

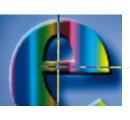
Jačanje inspekcije zaštite okoliša radi učinkovite kontrole praćenja kakvoće zraka i sustava trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova, kako bi se postigla bolja kvaliteta zraka u Republici Hrvatskoj















4. NADLEŽNOSTI INSPEKCIJE POVEZANE S OBVEZAMA OPERATERA POSTROJENJA I OPERATORA ZRAKOPLOVA

SADRŽAJ

- nadležnosti inspekcije zaštite okoliša povezane s ETS-om
 - sukladno prekršajnim odredbama Zakona o zaštiti zraka
- 9 predmeta nadzora
 - zakonska obveza
 - nadzirana osoba
 - postupak kontrole provedbe propisa po fazama
 - priprema inspekcijskog nadzora
 - provedba inspekcijskog nadzora
 - postupanje po provedenom inspekcijskom nadzoru





PREDMETI NADZORA (1)

- 4.1. obavljanje djelatnosti kojom se ispuštaju staklenički plinovi bez dozvole za emisije stakleničkih plinova
- 4.2. obavještavanje Ministarstva o planiranim promjenama postrojenja
- 4.3. obavještavanje Ministarstva o planiranoj promjeni osobe operatera postrojenja, odnosno o planiranoj izmjeni plana praćenja emisija stakleničkih plinova iz postrojenja
- 4.4. obavještavanje Ministarstva o planiranom datumu prestanka obavljanja djelatnosti u postrojenju





PREDMETI NADZORA (2)

- 4.5. dostavljanje verificiranog izvješća Agenciji u propisanom roku
- 4.6. obavještavanje Ministarstva o djelomičnom prestanku s radom
- 4.7. ishođenje odobrenja Ministarstva na plan praćenja i izvješćivanja o emisijama stakleničkih plinova iz zrakoplova
- 4.8. otvaranje računa u Registru Unije
- 4.9. provedba praćenja emisija stakleničkih plinova i dostavljanje verificiranog izvješća do 1. ožujka tekuće godine za prethodnu kalendarsku godinu



4.7. ISHOĐENJE ODOBRENJA NA PLAN PRAĆENJA I IZVJEŠĆIVANJA O EMISIJAMA IZ ZRAKOPLOVA (1)

zakonska osnova

- Zakon o zaštiti zraka
 - članak 93., stavak 1. odobrenje na plan praćenja i izvješćivanja o emisijama stakleničkih plinova iz zrakoplova
 - članak 131., stavak 1. inspekcijski nadzor
 - članak 146. prekršajne odredbe

nadzirana osoba

operator zrakoplova









4.7. ISHOĐENJE ODOBRENJA NA PLAN PRAĆENJA I IZVJEŠĆIVANJA O EMISIJAMA IZ ZRAKOPLOVA (2)

priprema inspekcijskog nadzora

- djelatnost uslijed koje dolazi do emisije stakleničkih plinova
 - Prilog I. Uredbe (NN 69/12, 154/14)
- plan praćenja i izvješćivanja o emisijama stakleničkih plinova iz zrakoplova
- odobrenje na plan praćenja i izvješćivanja o emisijama stakleničkih plinova iz zrakoplova
- korespondencija između operatora zrakoplova i Agencije
- korespondencija između operatora zrakoplova i Ministarstva





4.7. ISHOĐENJE ODOBRENJA NA PLAN PRAĆENJA I IZVJEŠĆIVANJA O EMISIJAMA IZ ZRAKOPLOVA (3)

provedba inspekcijskog nadzora

- utvrđivanje činjeničnog stanja:
 - ima li operator zrakoplova odobren plan praćenja i izvješćivanja o emisijama stakleničkih plinova iz zrakoplova
 - je li operator zrakoplova uputio Ministarstvu na odobrenje plan praćenja i izvješćivanja o emisijama stakleničkih plinova iz zrakoplova
 - je li Ministarstvo izdalo odobrenje na plan praćenja i izvješćivanja o emisijama stakleničkih plinova
 - je li plan praćenja i izvješćivanja o emisijama stakleničkih plinova iz zrakoplova u procesu pregleda od strane Agencije





4.7. ISHOĐENJE ODOBRENJA NA PLAN PRAĆENJA I IZVJEŠĆIVANJA O EMISIJAMA IZ ZRAKOPLOVA (4)

- postupanje po provedenom inspekcijskom nadzoru
 - operator zrakoplova <u>ima</u> odobren plan praćenja i izvješćivanja o emisijama stakleničkih plinova
 - evidentirati u zapisniku
 - operator zrakoplova <u>nema</u> odobren plan praćenja i izvješćivanja o emisijama stakleničkih plinova – <u>uputio je</u> Ministarstvu na odobrenje plan praćenja – plan praćenja u procesu pregleda od strane Agencije
 - evidentirati u zapisniku



4.7. ISHOĐENJE ODOBRENJA NA PLAN PRAĆENJA I IZVJEŠĆIVANJA O EMISIJAMA IZ ZRAKOPLOVA (5)

postupanje po provedenom inspekcijskom nadzoru

- operator zrakoplova <u>nema</u> odobren plan praćenja i izvješćivanja o emisijama stakleničkih plinova – <u>nije uputio</u> Ministarstvu na odobrenje plan praćenja i izvješćivanja
 - evidentirati u zapisniku
 - rješenjem narediti otklanjanje nezakonitosti u postupanju u primjerenom roku (članak 131., stavak 1.)
 - optužni prijedlog (članak 146., stavak 1., podstavak 25.)
 - optužni prijedlog (članak 146., stavak 2.)





4.8. OTVARANJE RAČUNA U REGISTRU UNIJE (1)

zakonska osnova

- Zakon o zaštiti zraka
 - članak 103., stavak 3. otvaranje računa u Registru Unije
 - članak 132., stavak 1. i 4. inspekcijski nadzor
 - članak 146. prekršajne odredbe

nadzirana osoba

- operater postrojenja
- operator zrakoplova







4.8. OTVARANJE RAČUNA U REGISTRU UNIJE (2)

priprema inspekcijskog nadzora

- jedinstveni identifikacijski broj postrojenja
 - dozvola za emisije stakleničkih plinova / plan praćenja emisija stakleničkih plinova (operater postrojenja)
 - plan praćenja i izvješćivanja o emisijama stakleničkih plinova iz zrakoplova (operator zrakoplova)
- korespondencija između operatera postrojenja / operatora zrakoplova i Agencije
 - zahtjev za otvaranje računa u Registru Unije





4.8. OTVARANJE RAČUNA U REGISTRU UNIJE (3)

provedba inspekcijskog nadzora

- utvrđivanje činjeničnog stanja:
 - Internet stranica <u>Dnevnika transakcija Europske unije (EUTL)</u>
 - postoji li račun u Registru Unije za predmetno postrojenje / operatora zrakoplova
 - je li operater postrojenja / operator zrakoplova podnio zahtjev za otvaranje računa u Registru Unije





4.8. OTVARANJE RAČUNA U REGISTRU UNIJE (4)

- postupanje po provedenom inspekcijskom nadzoru
 - operater postrojenja / operator zrakoplova <u>ima</u> otvoren račun u Registru Unije
 - evidentirati u zapisniku
 - operater postrojenja / operator zrakoplova <u>nema</u> otvoren račun u Registru Unije, ali <u>je podnio zahtjev</u> za otvaranje računa
 - evidentirati u zapisniku



4.8. OTVARANJE RAČUNA U REGISTRU UNIJE (5)

postupanje po provedenom inspekcijskom nadzoru

- operater postrojenja / operator zrakoplova <u>nema</u> otvoren račun u Registru Unije i <u>nije podnio zahtjev</u> za otvaranje računa
 - evidentirati u zapisniku
 - rješenjem narediti otklanjanje nezakonitosti u postupanju u primjerenom roku (članak 132., stavak 1., podstavak 7.)
 - ako operater postrojenja / operator zrakoplova ne postupi po rješenju, novčanom kaznom ga prisiliti na izvršenje rješenja (članak 132., stavak 4.)
 - optužni prijedlog (članak 146., stavak 1., podstavak 26.)
 - optužni prijedlog (članak 146., stavak 2.)





4.9. PROVEDBA PRAĆENJA EMISIJA STAKLENIČKIH PLINOVA I DOSTAVLJANJE VERIFICIRANOG IZVJEŠĆA AGENCIJI (1)

zakonska osnova

- Zakon o zaštiti zraka
 - članak 108., stavak 1. i 2.
 - članak 112., stavak 10.

- praćenje emisija stakleničkih plinova i dostavljanje verificiranog izvješća Agenciji
- članak 132., stavak 1. i 4. inspekcijski nadzor
- članak 146. prekršajne odredbe

nadzirana osoba

- operater postrojenja
- operator zrakoplova







4.9. PROVEDBA PRAĆENJA EMISIJA STAKLENIČKIH PLINOVA I DOSTAVLJANJE VERIFICIRANOG IZVJEŠĆA AGENCIJI (2)

priprema inspekcijskog nadzora

- posljednja odobrena verzija plana praćenja
- izvješće o emisijama za predmetno razdoblje izvješćivanja
- verifikacijsko izvješće za izvješće o emisijama za isto razdoblje
- korespondencija između operatera postrojenja / operatora zrakoplova i Agencije
 - obavijest o dostavljanju Agenciji verificiranog godišnjeg izvješća i verifikacijskog izvješća



4.9. PROVEDBA PRAĆENJA EMISIJA STAKLENIČKIH PLINOVA I DOSTAVLJANJE VERIFICIRANOG IZVJEŠĆA AGENCIJI (3)

provedba inspekcijskog nadzora

- utvrđivanje činjeničnog stanja:
 - je li operater postrojenja / operator zrakoplova izradio godišnje izvješće o emisijama
 - je li operater postrojenja / operator zrakoplova uputio godišnje izvješće na verifikaciju akreditiranom verifikatoru
 - je li operater postrojenja / operator zrakoplova dostavio Agenciji verificirano godišnje izvješće i verifikacijsko izvješće do 1. ožujka tekuće godine za proteklu kalendarsku godinu
 - je li operater postrojenja / operator zrakoplova proveo praćenje emisija stakleničkih plinova za predmetno razdoblje





4.9. PROVEDBA PRAĆENJA EMISIJA STAKLENIČKIH PLINOVA I DOSTAVLJANJE VERIFICIRANOG IZVJEŠĆA AGENCIJI (4)

- postupanje po provedenom inspekcijskom nadzoru
 - operater postrojenja / operator zrakoplova je proveo praćenje emisija i dostavio Agenciji verificirano godišnje izvješće i verifikacijsko izvješće u propisanom roku
 - evidentirati u zapisniku





4.9. PROVEDBA PRAĆENJA EMISIJA STAKLENIČKIH PLINOVA I DOSTAVLJANJE VERIFICIRANOG IZVJEŠĆA AGENCIJI (5)

postupanje po provedenom inspekcijskom nadzoru

- operater postrojenja / operator zrakoplova je proveo praćenje emisija, ali nije dostavio Agenciji verificirano godišnje izvješće i verifikacijsko izvješće u propisanom roku
 - evidentirati u zapisniku
 - rješenjem narediti otklanjanje nezakonitosti u postupanju u primjerenom roku (članak 132., stavak 1.)
 - ako se rješenje ne izvrši, na izvršenje rješenja prisiliti novčanom kaznom (članak 132., stavak 4.)
 - optužni prijedlog (članak 146., stavak 1., podstavak 27.)
 - optužni prijedlog (članak 146., stavak 2.)



4.9. PROVEDBA PRAĆENJA EMISIJA STAKLENIČKIH PLINOVA I DOSTAVLJANJE VERIFICIRANOG IZVJEŠĆA AGENCIJI (6)

- postupanje po provedenom inspekcijskom nadzoru
 - operater postrojenja / operator zrakoplova nije proveo praćenje emisija
 - evidentirati u zapisniku
 - rješenjem narediti zabranu obavljanja djelatnosti kojom se ispuštaju staklenički plinovi do ispunjavanja uvjeta (članak 138., stavak 5., podstavak 2.)
 - ako postrojenje ne postupi po rješenju, predložiti Ministarstvu ukidanje dozvole za emisije (članak 138., stavak 6.)
 - optužni prijedlog (članak 146., stavak 1., podstavak 27.)
 - optužni prijedlog (članak 146., stavak 2.)



ZAKLJUČNO

- prikazane su nadležnosti inspekcije povezane s ETS-om
 - sukladno prekršajnim odredbama Zakona o zaštiti zraka
 - 9 predmeta nadzora
 - vezano za obveze operatera postrojenja i operatora zrakoplova
- prikazan je postupak kontrole provedbe propisa vezanih za ETS
 - priprema inspekcijskog nadzora
 - provedba inspekcijskog nadzora
 - postupanje po provedenom inspekcijskom nadzoru











HVALA NA PAŽNJI



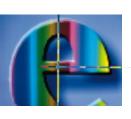
Jačanje inspekcije zaštite okoliša radi učinkovite kontrole praćenja kakvoće zraka i sustava trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova, kako bi se postigla bolja kvaliteta zraka u Republici Hrvatskoj















5. NADLEŽNOSTI INSPEKCIJE POVEZANE S POSLOVIMA VERIFIKACIJE

SADRŽAJ

- nadležnosti inspekcije zaštite okoliša povezane s ETS-om
 - sukladno prekršajnim odredbama Zakona o zaštiti zraka
- 14 predmeta nadzora
 - zakonska obveza
 - nadzirana osoba
 - postupak kontrole provedbe propisa po fazama
 - priprema inspekcijskog nadzora
 - provedba inspekcijskog nadzora
 - postupanje po provedenom inspekcijskom nadzoru





PREDMETI NADZORA (1)

- 5.1. uvrštavanje nepravilnosti u verifikacijsko izvješće
- 5.2. savjetovanje operateru potrojenja ili operatoru zrakoplova da pribavi potrebno odobrenje plana praćenja od Ministarstva
- 5.3. pravodobno obavještavanje operatera postrojenja ili operatora zrakoplova i zahtijevanje odgovarajućih ispravaka utvrđenih netočnosti ili nesukladnosti
- 5.4. dokumentiranje i označavanje u internoj verifikacijskoj dokumentaciji svih netočnosti ili nesukladnosti





PREDMETI NADZORA (2)

- 5.5. potpuno dokumentiranje verifikacijskog postupka u internoj verifikacijskoj dokumentaciji
- 5.6. nezavisni pregled interne verifikacijske dokumentacije i verifikacijskog izvješća
- 5.7. priprema i prikupljanje interne verifikacijske dokumentacije
- 5.8. izdavanje verifikacijskog izvješća operateru postrojenja ili operatoru zrakoplova
- 5.9. uspostavljanje, dokumentiranje, provedba i održavanje kompetencijskog postupka



PREDMETI NADZORA (3)

- 5.10. okupljanje verifikacijskog tima
- 5.11. uspostavljanje, dokumentiranje, provedba i održavanje jedne ili više procedura za verifikacijske aktivnosti
- 5.12. vođenja zapisa, uključujući zapise o kompetentnosti i nepristranosti osoblja
- 5.13. osiguravanje nepristranosti i neovisnosti
- 5.14. dostavljanje informacija Akreditacijskom tijelu





ZAKONSKA OSNOVA I NADZIRANA OSOBA

zakonska osnova

- Uredba Komisije br. 600/2012
- Zakon o zaštiti zraka
 - članak 132., stavak 3. inspekcijski nadzor
 - članak 147. prekršajne odredbe

nadzirana osoba

verifikator







PRIPREMA INSPEKCIJSKOG NADZORA

zatražiti potrebnu dokumentaciju

- za pojedinog operatera postrojenja / operatora zrakoplova
 - izvješće o emisijama za određeno razdoblje izvješćivanja
 - verifikacijsko izvješće za izvješće o emisijama za isto razdoblje izvješćivanja
 - interna verifikacijska dokumentacija
 - korespondencija između verifikatora i operatera postrojenja / operatora zrakoplova
- korespondencija između verifikatora i Akreditacijske agencije
- dokumentacija sustava kvalitete verifikacijske djelatnosti





PROVEDBA INSPEKCIJSKOG NADZORA (1)

5.1. uvrštavanje nepravilnosti u verifikacijsko izvješće

- članak 7., stavak 5. Uredbe Komisije br. 600/2012
- utvrđivanje činjeničnog stanja:
 - je li verifikator uvrstio nepravilnosti u verifikacijsko izvješće u slučaju da je utvrdio da operater postrojenja / operator zrakoplova ne ispunjava zahtjeve iz Uredbe Komisije br. 601/2012, čak i ako je nadležno tijelo odobrilo predmetni plan praćenja

– dokumentacija:

- dopis Ministarstva o provjeri izvješća o emisijama i verifikacijskog izvješća
- verifikacijsko izvješće
- interna verifikacijska dokumentacija





PROVEDBA INSPEKCIJSKOG NADZORA (2)

5.2. savjetovanje operateru potrojenja ili operatoru zrakoplova da pribavi potrebno odobrenje plana praćenja od Ministarstva

- članak 7., stavak 6. Uredbe Komisije br. 600/2012
- utvrđivanje činjeničnog stanja:
 - je li verifikator savjetovao operateru postrojenja / operatoru zrakoplova da pribavi odobrenje nadležnog tijela na plan praćenja
- dokumentacija:
 - interna verifikacijska dokumentacija
 - verifikacijsko izvješće
 - korespondencija između verifikatora i operatera postrojenja /
 operatora zrakoplova dokaz da je verifikator dao savjet





PROVEDBA INSPEKCIJSKOG NADZORA (3)

5.3. pravodobno obavještavanje operatera postrojenja ili operatora zrakoplova i zahtijevanje odgovarajućih ispravaka utvrđenih netočnosti ili nesukladnosti

- članak 22., stavak 1. Uredbe Komisije br. 600/2012
- utvrđivanje činjeničnog stanja:
 - je li verifikator pravovremeno obavijestio operatera postrojenja / operatora zrakoplova i zahtijevao odgovarajuće ispravke ako je tijekom verifikacije utvrdio netočnosti ili nesukladnosti
- dokumentacija:
 - verifikacijsko izvješće
 - interna verifikacijska dokumentacija
 - korespondencija između verifikatora i operatera postrojenja /
 operatora zrakoplova dokaz da je verifikator uputio obavijest



PROVEDBA INSPEKCIJSKOG NADZORA (4)

5.4. dokumentiranje i označavanje u internoj verifikacijskoj dokumentaciji svih netočnosti ili nesukladnosti

- članak 22., stavak 2. Uredbe Komisije br. 600/2012
- utvrđivanje činjeničnog stanja:
 - je li verifikator u internoj verifikacijskoj dokumentaciji dokumentirao i označio sve netočnosti ili nesukladnosti koje je tijekom verifikacije ispravio operater postrojenja / operator zrakoplova
- dokumentacija:
 - izvješće o emisijama (sve verzije)
 - verifikacijsko izvješće
 - interna verifikacijska dokumentacija





PROVEDBA INSPEKCIJSKOG NADZORA (5)

5.5. potpuno dokumentiranje verifikacijskog postupka u internoj verifikacijskoj dokumentaciji

- članak 24. Uredbe Komisije br. 600/2012
- utvrđivanje činjeničnog stanja:
 - je li verifikator osigurao da je verifikacijski postupak potpuno dokumentiran u internoj verifikacijskoj dokumentaciji
- dokumentacija:
 - interna verifikacijska dokumentacija





PROVEDBA INSPEKCIJSKOG NADZORA (6)

5.6. nezavisni pregled interne verifikacijske dokumentacije i verifikacijskog izvješća

- članak 25. Uredbe Komisije br. 600/2012
- utvrđivanje činjeničnog stanja:
 - je li verifikator prije izdavanja verifikacijskog izvješća internu verifikacijsku dokumentaciju i verifikacijsko izvješće dostavio nezavisnom pregledavatelju na pregled
- dokumentacija:
 - izvješće o nezavisnom pregledu interne verifikacijske dokumentacije
 - interna verifikacijska dokumentacija





PROVEDBA INSPEKCIJSKOG NADZORA (7)

5.7. priprema i prikupljanje interne verifikacijske dokumentacije

- članak 26. Uredbe Komisije br. 600/2012
- utvrđivanje činjeničnog stanja:
 - je li verifikator pripremio i prikupio internu verifikacijsku dokumentaciju
- dokumentacija:
 - interna verifikacijska dokumentacija



PROVEDBA INSPEKCIJSKOG NADZORA (8)

5.8. izdavanje verifikacijskog izvješća operateru postrojenja ili operatoru zrakoplova

- članak 27. Uredbe Komisije br. 600/2012
- utvrđivanje činjeničnog stanja:
 - je li verifikator izradio i izdao operateru postrojenja /operatoru zrakoplova verifikacijsko izvješće za svako izvješće o emisijama koje je bilo podvrgnuto verifikaciji
- dokumentacija:
 - informacije o planiranim verifikacijama za sljedeću godinu
 - verifikacijsko izvješće
 - korespondencija između verifikatora i operatera postrojenja / operatora zrakoplova – dokaz da je verifikator dostavio verifikacijsko izvješće operateru postrojenja /operatoru zrakoplova



PROVEDBA INSPEKCIJSKOG NADZORA (9)

5.9. uspostavljanje, dokumentiranje, provedba i održavanje kompetencijskog postupka

- članak 35. Uredbe Komisije br. 600/2012
- utvrđivanje činjeničnog stanja:
 - je li verifikator uspostavio, dokumentirao, proveo i je li održava kompetencijski postupak kako bi osigurao da kompletno osoblje zaduženo za verifikacijske aktivnosti bude kompetentno za dodijeljene mu zadatke

- dokumentacija:

 dokument sustava kvalitete verifikacijske djelatnosti kojim se definira proces osposobljavanja i provjere osposobljenosti osoblja koje sudjeluje u verifikaciji





PROVEDBA INSPEKCIJSKOG NADZORA (10)

5.10. okupljanje verifikacijskog tima

- članak 36. Uredbe Komisije br. 600/2012
- utvrđivanje činjeničnog stanja:
 - okuplja li verifikator verifikacijski tim za svaki verifikacijski angažman
- dokumentacija:
 - interna verifikacijska dokumentacija
 - dokument sustava kvalitete verifikacijske djelatnosti kojim se propisuju kriteriji osposobljenosti za verifikacijski tim u cjelini





PROVEDBA INSPEKCIJSKOG NADZORA (11)

5.11. uspostavljanje, dokumentiranje, provedba i održavanje jedne ili više procedura za verifikacijske aktivnosti

- članak 40. Uredbe Komisije br. 600/2012
- utvrđivanje činjeničnog stanja:
 - je li verifikator uspostavio, dokumentirao, proveo i je li održava jednu ili više procedura za verifikacijske aktivnosti
- dokumentacija:
 - jedna ili više procedura sustava kvalitete za verifikacijske aktivnosti
 - predradnje, priprema verifikacije, verifikacija i izdavanje verifikacijske izjave
 - jedna ili više procedura sustava kvalitete prema zahtjevima Priloga
 II Uredbe





PROVEDBA INSPEKCIJSKOG NADZORA (12)

5.12. vođenja zapisa, uključujući zapise o kompetentnosti i nepristranosti osoblja

- članak 41. Uredbe Komisije br. 600/2012
- utvrđivanje činjeničnog stanja:
 - vodi li verifikator zapise, uključujući i zapise o kompetentnosti i nepristranosti osoblja
- dokumentacija:
 - zapisi sustava kvalitete:
 - zapis o osposobljenosti
 - zapis osiguranje nepristranosti osoblja
 - zapis o čuvanju povjerljivosti podataka
 - izvješće o predradnjama, strateška analiza, analiza rizika, plan verifikacije, interno verifikacijsko izvješće, verifikacijsko izvješće, izvješće o neovisnoj ocjeni verifikacije



PROVEDBA INSPEKCIJSKOG NADZORA (13)

5.13. osiguravanje nepristranosti i neovisnosti

- članak 42. Uredbe Komisije br. 600/2012
- utvrđivanje činjeničnog stanja:
 - je li verifikator u provođenju verifikacijskih aktivnosti neovisan od operatera postrojenja / operatora zrakoplova
- dokumentacija:
 - dokument sustava kvalitete verifikacijske djelatnosti kojim se propisuju pravila i mjere za izbjegavanje sukoba interesa i osiguranje nepristranosti, neovisnosti i objektivnosti u donošenju odluka





PROVEDBA INSPEKCIJSKOG NADZORA (14)

5.14. dostavljanje informacija Akreditacijskom tijelu

- članak 76. Uredbe Komisije br. 600/2012
- utvrđivanje činjeničnog stanja:
 - je li verifikator Akreditacijskoj agenciji do 15. studenog dostavio informacije o verifikacijama planiranim za sljedeću kalendarsku godinu
- dokumentacija:
 - korespondencija između verifikatora i Akreditacijske agencije dokaz da je verifikator dostavio informacije





POSTUPANJE PO PROVEDENOM INSPEKCIJSKOM NADZORU

- ako verifikator <u>radi</u> u skladu s Uredbom Komisije 600/2012 –
 ako se <u>ne utvrde</u> nedostaci i nepravilnosti u postupanju
 - evidentirati u zapisniku
- ako verifikator <u>ne radi</u> u skladu s Uredbom Komisije 600/2012
 ako se <u>utvrde</u> nedostaci i nepravilnosti u postupanju
 - evidentirati u zapisniku
 - rješenjem narediti otklanjanje nedostataka i nepravilnosti u postupanju (članak 132., stavak 3.)
 - ako se ne izvrši rješenje kojim je naređena mjera otklanjanja nedostataka i nepravilnosti, na izvršenje rješenja prisiliti novčanom kaznom (članak 132., stavak 4.)
 - optužni prijedlog (članak 147., stavak 1., podstavak 37. 50.)
 - optužni prijedlog (članak 147., stavak 2.)





ZAKLJUČNO

- prikazane su nadležnosti inspekcije povezane s ETS-om
 - sukladno prekršajnim odredbama Zakona o zaštiti zraka
 - 14 predmeta nadzora
 - vezano za poslove verifikacije
- prikazan je postupak kontrole provedbe propisa vezanih za ETS
 - priprema inspekcijskog nadzora
 - provedba inspekcijskog nadzora
 - postupanje po provedenom inspekcijskom nadzoru











HVALA NA PAŽNJI



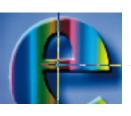
Jačanje inspekcije zaštite okoliša radi učinkovite kontrole praćenja kakvoće zraka i sustava trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova, kako bi se postigla bolja kvaliteta zraka u Republici Hrvatskoj















PROVEDBA INSPEKCIJE U DRUGIM DRŽAVAMA ČLANICAMA EU

SADRŽAJ

- opis prakse u državama članicama EU
 - Belgija
 - Nizozemska
 - Češka
 - Republika Irska
 - Cipar
 - Finska
 - Mađarska
- sažeti prikaz prakse u Hrvatskoj
- detaljan opis prakse u Nizozemskoj





ZAKLJUČCI EUROPSKE KOMISIJE (2016.)

- inspekcijski nadzor je slaba točka u provedbi ETS-a
 - samo manji broj država sustavno provodi nadzor
- mali broj država ima inspektore obučene namjenski za ETS
- prenosi se ocjena Europskog revizorskog suda
 - trenutno vrlo ograničen nadzor postrojenja na terenu
 - preporuča se implementacija koherentnog okvira kontrole
- provedba propisa mali broj izrečenih kazni







BELGIJA – FLAMANSKA REGIJA

kriteriji za odabir postrojenja za inspekciju (220 postrojenja)

- intervali inspekcije: C 1 godina, B -2 godine, A 4 godine
- provjera je li plan praćenja u skladu s propisima i odražava li stvarno stanje

priprema za nadzor

- analiza rizika, identificiraju se slabosti i dvojbeni navodi u planu praćenja emisija te odstupanja od propisa
- koriste se zapisi o trajnim i privremenim promjenama metodologije
- izrada plana nadzora u prvoj kontroli se pregledavaju svi listovi, u drugoj kontroli status primjedbi prvog nadzora i procedure







NIZOZEMSKA

kriteriji za odabir postrojenja za inspekciju (450 postrojenja)

- analiza rizika rangiranje prema 2 kriterija: složenost i razina emisije
- intervali inspekcije: 1 godina, 3 godine, 8 godina, nikada

priprema za nadzor

- plan praćenja, dodatni dokumenti, obavijesti
- usporedba s prijašnjim godinama, usporedba sa sličnim postrojenjima
- odabir jednog ili dva toka izvora za detaljni pregled

najčešće nepravilnosti

- izostavljeni tokovi izvora
- pogreške u proračunu
- poteškoće s razinama točnosti







ČEŠKA

kriteriji za odabir postrojenja za inspekciju (340 postrojenja)

- inspektorat 5 područja: zrak, vode, otpad, priroda, šume
- općenito: zakonski zahtjevi, ranije preuzete obveze, utjecaj na okoliš

kontrolna lista

- valjanost i obuhvat dozvole za emisije, obavijesti o izmjenama
- praćenje i izvješćivanje prema propisima, suradnja s nacionalnim administratorom Registra

prikupljena iskustva

- inspektori nisu u potpunosti upoznati s propisima
- nadležno Ministarstvo također provodi kontrolu (u manjoj mjeri),
 između ostaloga i u vezi besplatne dodjele





REPUBLIKA IRSKA (1)

- kriteriji za odabir postrojenja za inspekciju (100 postrojenja)
 - veličina postrojenja, broj točaka emisije
 - broj nepravilnosti, obavijesti, kvarova instrumenata
 - složenost djelatnosti, opseg goriva i materijala

kontrolna lista (3 inspektora za ETS)

- vrlo detaljna, uključuje izvore emisija, tokove izvora, mjerenja
- fokus na kontroli potpunosti i provedbe metodologija, procedura

postupanje

- izrada izvješća propisane mjere i rokovi, moguć ponovni obilazak
- kontrola izvršenja preporuka verifikator, nadležno tijelo, inspekcija





REPUBLIKA IRSKA (2)

vrste provedenih nadzora u 2016. i 2017.

- redovni nadzor (7, od toga 4 operatora zrakoplova)
- novo postrojenje u ETS-u (6)
- operater prijavio izmjenu dozvole/plana praćenja (3)
- značajno povećanje kapaciteta (2)
- provjera metodologije za određivanje podataka o djelatnosti (2)
- prestanak rada postrojenja, smanjenje kapaciteta ispod praga (3)
- witness audit prilikom nadzora verifikacijskog tijela (2)







CIPAR

kriteriji za odabir postrojenja za inspekciju (12 postrojenja)

- nisu potrebni s obzirom na broj postrojenja
- ukupno 3 sektora (studeni 2016.)

kontrolna lista

- postoji za svaki sektor posebno
- svaka ima 4 tablice s pitanjima: dozvola, plan praćenja, izvješće o emisijama, verifikacijsko izvješće

prikupljena iskustva

- dugotrajan proces
- kontrola provedbe plana praćenja najzahtjevnija
- inspektori nemaju dovoljno znanja i iskustva







FINSKA

kriteriji za odabir postrojenja za inspekciju (600 postrojenja)

- još ne postoje (studeni 2016.)
- manji broj obavljenih nadzora
- koordinirani nadzori se ne provode

• nalazi, iskustva

- nisu pronađena ozbiljnije nepravilnosti
- neusklađen plan praćenja, analiza rizika i kontrole

postupanje

- nakon nadzora se sastavlja izvješće o nalazu inspekcije
- izvješće se dostavlja operateru, a po potrebi i verifikacijskom i akreditacijskom tijelu





MAĐARSKA

kriteriji za odabir postrojenja za inspekciju (160 postrojenja)

- veliki emiteri (B i C kategorija)
- emiteri s najstarijim ili najnovijim dozvolama
- postrojenja u kojima su verifikatori pronašli nepravilnosti

kontrolna lista

- dozvola, plan praćenja emisija
- umjernice, uzorkovanje, laboratorijska izvješća
- izvori emisije, proračun emisija

postupanje

- savjetnički pristup
- 30 dana za korekcije plana praćenja







KRATKI PREGLED ZA HRVATSKU

kriteriji za odabir postrojenja za inspekciju (50 postrojenja)

- redovni nadzor prema godišnjem planu rada inspekcije
- IRAM procjena operatera i određivanje učestalosti obilaska

priprema za nadzor

uvid u dozvolu, plan praćenja, rezultate prijašnjih nadzora, povijesne podatke

kontrolna lista

- priprema je koordinator
- utemeljena na smjernicama EK za inspekcije u ETS-u

prikupljena iskustva

dosad nije bilo ozbiljnijih kršenja propisa







PRAKSA U NIZOZEMSKOJ

- sastavljen upitnik s 10 tematskih pitanja
- nizozemski konzultanti u suradnji s nadležnim tijelom opisali praksu inspekcijskog nadzora u ETS-u







PREGLED PRAKSE U NIZOZEMSKOJ (1)

cilj inspekcije

- pravična i transparentna provedba ETS-a
- ravnopravni tretman i jednaki uvjeti za sve sudionike
- "a ton of CO_{2e} emitted is a ton of CO_{2e} reported"
- valjano korištenje trećeg stupa inspekcijskog nadzora
- javna usluga za razliku od verifikacije kao privatne usluge
- dodatna sigurnost nadležnom tijelu u ispravnu primjenu propisa
- strategija: "The Dutch Compliance & Enforcement Strategy"





PREGLED PRAKSE U NIZOZEMSKOJ (2)

razina i dubina kontrole

- u primjeni plan kontrole koji sadrži elemente inspekcije
- kada je to moguće i potrebno, izrađuje se specifični plan za postrojenje
- plan se temelji na informacijama iz plana praćenja, izvješća o emisijama (nekoliko posljednjih), na trendu emisija, detaljima procesa, ...
- za složena postrojenja višegodišnji plan s različitim fokusima
- pristup efikasan i za inspektora i za operatera/operatora
- elementi plana
 - sadržaj plana praćenja i pratećih dokumenata
 - usklađenost praćenja i izvješćivanja s planom praćenja
 - obveze povezane s promjenama u besplatnoj raspodjeli





PREGLED PRAKSE U NIZOZEMSKOJ (3)

razlike u pristupu postrojenjima i zrakoplovima

- tretiraju se na isti način, ista procedura, isti inspektori
- osnovna razlika postoji neovisni izvor za kontrolu emisija European
 Control Support Facility (posjeduje detaljne informacije o letovima)
- ostale razlike
 - blago različiti kriteriji zbog same prirode nastanka emisije, ali iznos emisije je i ovdje ključni pokazatelj
 - obilazak posebice ako je sjedište u nekoj drugoj državi





PREGLED PRAKSE U NIZOZEMSKOJ (4)

kontrola verifikatora

- provjeravaju se izvješća o emisijama skupa s verifikacijskim izvješćem
- u odabranim slučajevima vrše se dublje provjere podataka (koriste se smjernice EK)
- provjere verifikacijskih izvješća
 - broj dana provedenih u obilasku
 - verifikacijsko mišljenje
 - preostala pitanja (netočnosti, nesukladnosti, neusklađenosti)
 - u odnosu na izvješća o poboljšanjima
 - provjera interne dokumentacije u nekim slučajevima
- pristup na temelju rizika za odabir izvješća za kontrolu
- provodi se konzervativna procjena emisija (materijalne netočnosti)





PREGLED PRAKSE U NIZOZEMSKOJ (5)

odabir operatera i verifikatora

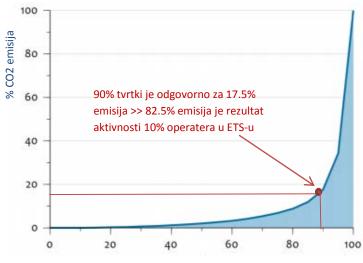
- od 2009. godine pristup na temelju rizika za odabir izvješća za kontrolu
 - broj tvrtki u porastu
 - zahtjevi industrije i politike da se olakša administrativni teret onima koji ispunjavaju uvjete
- 65 indikatora, 24 od njih na temelju stručne procjene
- na indikatore su primijenjeni težinski faktori
- dvije skupine: visokog rizika i ostale
- popis 80% visokog rizika i 20% ostalih, slučajan odabir





PREGLED PRAKSE U NIZOZEMSKOJ (6)

- odabir operatera i verifikatora sljedeća faza
 - A svake godine
 - B svake 3 godine
 - C jednom u razdoblju trgovanja
 - D ako se odaberu slučajno)



% tvrtki (rangiranih prema ukupnim emisijama)





PREGLED PRAKSE U NIZOZEMSKOJ (7)

PRIPREMA ZA NADZOR – IZVORI INFORMACIJA

- interni alat za analizu rizika
- planovi praćenja
- iznos emisija
- vlastiti alat za provjeru planova praćenja i izvješća o emisijama
- verifikacijsko izvješće i po potrebi izvješće o poboljšanjima
- obavijesti o izmjenama plana praćenja
- podaci o nalazima prethodnih inspekcija
- informacije o pregledima podataka za utvrđivanje besplatne dodjele
- sva relevantna korespondencija s operaterom
- informacije s internih konzultacija





PREGLED PRAKSE U NIZOZEMSKOJ (8)

obuka inspektora

- namjenski tim za inspekcije
 - 1 koordinator
 - 8 inspektora
 - 1 pravni stručnjak
 - 1 stručnjak za podršku (komunikacija, unaprjeđenje)
- inspektori su specijalizirani za ETS
 - primili su obuku za ETS
 - glavni dio obuke je na terenu uz prisutnost iskusnijih kolega
 - ostala obuka prema potrebi, ali ciljana





PREGLED PRAKSE U NIZOZEMSKOJ (9)

ugovaranje vanjskih stručnjaka

- ranije se radilo za određene namjene
 - npr. za analizu nesigurnosti
- zbog uske specijalizacije inspektora u ETS-u bilo je teško pronaći odgovarajućeg stručnjaka
- sve kontrole sada provode isključivo stručnjaci NEa
- koriste se alatima za pomoć razvijenima unutar agencije



PREGLED PRAKSE U NIZOZEMSKOJ (10)

provjera podataka korištenih za besplatnu dodjelu

- kontrola promjene kapaciteta provodi se u redovnom nadzoru
- NEa je inače zadužena za dostavu ovih podataka u EK, tako da to nije posao inspektora
 - promjena statusa "carbon leakage"
 - promjena razine proizvodnje
 - zahtjevi novih sudionika za izdavanje besplatnih jedinica
- NEa je predložila EK uvođenje sustava praćenja, izvješćivanja i verifikacije podataka za besplatnu dodjelu
 - u tom slučaju bi se inspektori mogli aktivno uključiti u kontrolu podataka





PREGLED PRAKSE U NIZOZEMSKOJ (11)

komunikacija

- kontinuirana komunikacija s operaterima
- s nacionalnim akreditacijskim tijelima
 - razmjena pregleda i inspekcijskih nalaza u vezi rada verifikatora
 - godišnji sastanak s akreditacijskim tijelom i verifikatorima –
 rasprava o identificiranim pitanjima
- s uredom za statistiku i uredom za planiranje
 - NEa pregledava i ispravlja podatke o emisijama na nacionalnoj razini zahvaljujući ekspertizi na razini postrojenja
- s regionalnim nadležnim tijelima i njihovim inspektoratima
 - šalje se preslika dopisa o nalazima inspekcije
 - u zadnje vrijeme nije značajno





PREGLED PRAKSE U NIZOZEMSKOJ (12)

preporuke od strane NEa

- formulirati strategiju
 - kako inspektori trebaju poduprijeti usklađenost s propisima
 - kako organizirati rad inspekcije
- naglašena važnost strukturiranog i dosljednog pristupa organizaciji rada
 - efikasnost, fokus na najvažnije elemente
- inspektori trebaju biti odvojeni od osoblja koje daje potporu operaterima u ispunjavanju obveza
 - neovisnost, kvaliteta nadzora
- inspektori trebaju imati potrebno tehničko znanje
 - poželjno detaljno znanje o procesnim tehnologijama











HVALA NA PAŽNJI



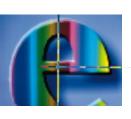
Jačanje inspekcije zaštite okoliša radi učinkovite kontrole praćenja kakvoće zraka i sustava trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova, kako bi se postigla bolja kvaliteta zraka u Republici Hrvatskoj















ODREĐIVANJE RAZINA TOČNOSTI ZA TOKOVE IZVORA - praktične vježbe -

SADRŽAJ

- opis vježbe
- zadatak
- pregled rezultata





OPIS VJEŽBE

- Rad po skupinama
- Svaka supina će dobiti tri zadatka u kojima je potrebno za navedene tokove izvora odrediti razine točnosti
- Svrha vježbe je određivanje razine točnosti za podatak o djelatnosti i proračunske faktore (DOV, EF, OF, KF)







VJEŽBA 1

Zadatak:

- Zadano:
 - postrojenje kategorije B
 - tok izvora iz vrste "Ostala plinovita i tekuća goriva"
 - kategorija toka izvora: glavni tok izvora
- Potrebno je odrediti zahtijevane razine točnosti za podatak o djelatnosti i proračunske faktore (DOV, EF, OF)



PREGLED REZULTATA VJEŽBE 1

• rješenje:





VJEŽBA 2

Zadatak:

- Zadano:
 - postrojenje kategorije A
 - tok izvora iz vrste "Proizvodnja vapna"
 - kategorija toka izvora: glavni tok izvora
- Potrebno je odrediti zahtijevane razine točnosti za podatak o djelatnosti i proračunske faktore (DOV, EF, KF)





PREGLED REZULTATA VJEŽBE 2

• rješenje:





VJEŽBA 3

Zadatak:

- Zadano:
 - postrojenje kategorije C
 - tok izvora iz vrste "Komercijalna standardna goriva"
 - kategorija toka izvora: de-minimis
- Potrebno je odrediti zahtijevane razine točnosti za podatak o djelatnosti i proračunske faktore (DOV, EF, OF)



PREGLED REZULTATA VJEŽBE 3

• rješenje:













HVALA NA PAŽNJI



Jačanje inspekcije zaštite okoliša radi učinkovite kontrole praćenja kakvoće zraka i sustava trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova, kako bi se postigla bolja kvaliteta zraka u Republici Hrvatskoj















OCJENA POSTIGNUTE NESIGURNOSTI I ZAHTIJEVANE RAZINE TOČNOSTI - praktične vježbe -

SADRŽAJ

- opis vježbe
- zadatak
- pregled rezultata





OPIS VJEŽBE

- Rad po skupinama
- Svaka skupina će dobiti jedan zadatak
- Svrha vježbe je određivanje zahtijevanih razina točnosti te usporedba s postignutim nesigurnostima







OPIS VJEŽBE

- Prema Uredbi Komisije br. 601/2012 postrojenja mogu biti svrstana u tri skupine A, B ili C
- Ukoliko je postrojenje svrstano u kategoriju A minimalni zahtjevi razina određuju se Prilogom V Uredbe
- Ukoliko je postrojenje svrstano u kategoriju B ili C minimalni zahtjevi razina određuju se Prilogom II Uredbe







VJEŽBA 1

Zadatak:

- Ulazni podaci: tokovi izvora, razina kojoj pojedini tok izvora pripada i postignuta nesigurnost za podatak o djelatnosti, prema tablici
- Zadano: postrojenje je kategorije B

tok izvora	kategorija toka izvora	postignuta nesigurnost
Prirodni plin	glavni	±0,5
Loživo ulje	glavni	±2,5
Dizel	de-minimis	-
Vapnenac - Proizvodnja vapna	manji	±2,0
Izgaranje - Čišćenje dimnih plinova	de-minimis	-

 Potrebno je postignutu nesigurnost usporediti sa zahtijevanom razinom točnosti postrojenja te donijeti zaključak je li postignuta nesigurnost odgovara zahtijevanoj

PREGLED REZULTATA VJEŽBE 1

• rješenje:

tok izvora	kategorija toka izvora	postignuta nesigurnost	zahtijevana nesigurnost	zadovoljava da/ne
Prirodni plin	glavni	±0,5		
Loživo ulje	glavni	±2,5		
Dizel	de-minimis	-		
Vapnenac - Proizvodnja vapna	manji	±2,0		
Izgaranje - Čišćenje dimnih plinova (karbonati)	de-minimis	-		









HVALA NA PAŽNJI



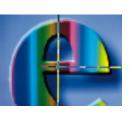
Jačanje inspekcije zaštite okoliša radi učinkovite kontrole praćenja kakvoće zraka i sustava trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova, kako bi se postigla bolja kvaliteta zraka u Republici Hrvatskoj















PROVJERA PODATAKA U IZVJEŠĆU U USPOREDBI SA SITUACIJOM NA TERENU - praktične vježbe -

SADRŽAJ

- uvodno o načinu provjere
- opis vježbe
- zadatak
- pregled rezultata





UVODNO O NAČINU PROVJERE

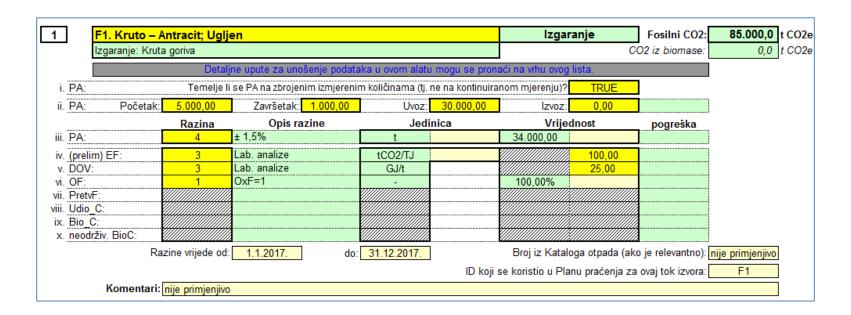
- "stanje na terenu" opisuje se u planu praćenja
- izvješće o emisijama prati metodologiju iz plana praćenja
 - inače nastaje nesukladnost
- ispravnost izvješća o emisijama se utvrđuje u kombinaciji s važećim planom praćenja
 - inače provjera nije učinkovita
- podaci u izvješću o emisijama također mogu upućivati na nepravilnosti
 - npr. nedostaje tok izvora na popisu tokova izvora





PODACI U IZVJEŠĆU O EMISIJAMA

- temelje se na definiranoj metodologiji
- fokus na provjeru upisanih podataka







OPIS VJEŽBE

- zajedničko sudjelovanje i komentiranje
- na slajdovima će se grafički prikazati razne situacije
 - 5 situacija
- potrebno je usporediti stanje na terenu s opisom u planu praćenja emisija prema kojemu je izrađeno izvješće o emisijama
 - utvrditi jesu li podaci u planu praćenja/izvješću o emisijama ispravni





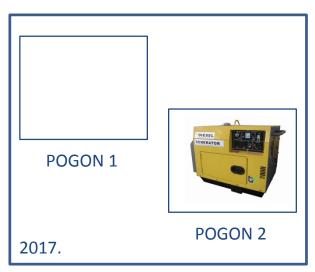
ZADATAK 1

utvrditi ispravnost – je li izvor emisije stacionaran

- operater u izvješću o emisijama nije iskazao emisije CO₂ dizel agregata
- dizel agregat se ne nalazi uvijek u istom dijelu postrojenja (pogonu)
- odrediti je li operater postupio ispravno







POSTROJENJE



RJEŠENJE ZADATKA 1

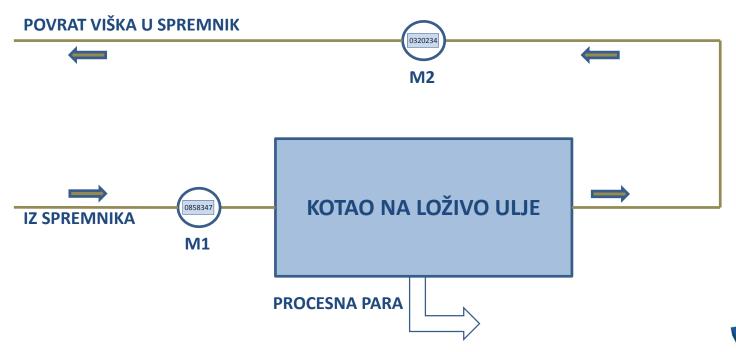






ZADATAK 2

- utvrditi ispravnost određivanja utroška loživog ulja
 - operater obračunava utrošak putem mjerača protoka M1
 - u planu praćenja emisija nije definiran mjerač M2





RJEŠENJE ZADATKA 2



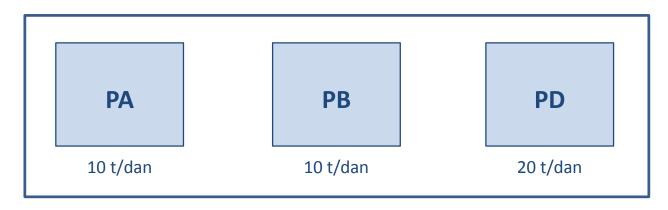




ZADATAK 3

utvrditi ispravnost opisa izvora emisije

- u planu praćenja emisija definirane su 3 šahtne peći za proizvodnju klinkera: PA, PB i PC
- kapacitet svih peći je 10 t/dan
- na terenu je zatečeno sljedeće stanje

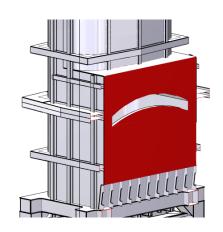


POSTROJENJE





RJEŠENJE ZADATKA 3



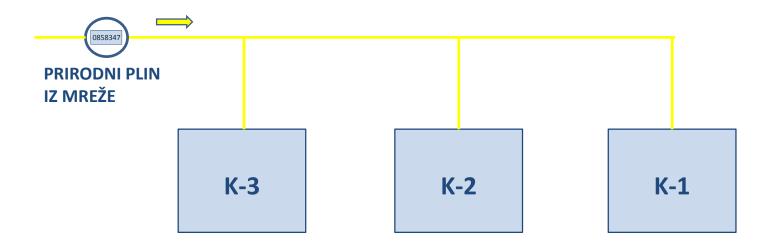




ZADATAK 4

utvrditi ispravnost obuhvata izvora emisije

- u planu praćenja definirana su 2 kotla na prirodni plin: K-2 i K-3
- postoji i treći kotao K-1, ali on se ne koristi jer je otpisan
- na terenu je zatečeno sljedeće stanje



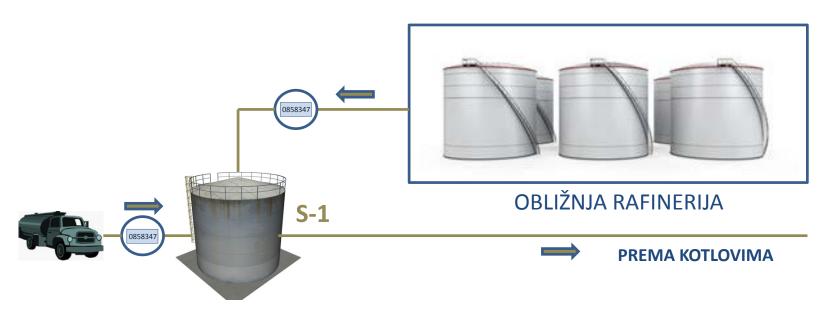


RJEŠENJE ZADATKA 4



ZADATAK 5

- utvrditi ispravnost određivanja utroška loživog ulja
 - u planu praćenja definirano je da se loživo ulje u spremnik S-1 dobavlja auto –cisternama
 - na terenu je zatečeno sljedeće stanje





RJEŠENJE ZADATKA 5









HVALA NA PAŽNJI



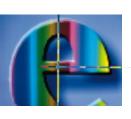
Jačanje inspekcije zaštite okoliša radi učinkovite kontrole praćenja kakvoće zraka i sustava trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova, kako bi se postigla bolja kvaliteta zraka u Republici Hrvatskoj















USPOREDBA PODATAKA IZ ROO S PODACIMA IZ VERIFICIRANOG IZVJEŠĆA O EMISIJAMA - praktična vježba -

SADRŽAJ

- opis vježbe
- zadatak
- pregled rezultata





OPIS VJEŽBE

- rad po skupinama
- svaka skupina će dobiti tiskane primjerke obrazaca
- svrha vježbe je usporediti podatke iz ROO baze s podacima iz verificiranog izvješća o emisijama









VJEŽBA

zadatak:

- potrebno je u ROO obrascu pronaći podatak koji se nalazi u verificiranom izvješću o emisijama
- napomena: ROO obrasci mogu se pronaći na Internet stranici http://roo-preglednik.azo.hr/Default.aspx







PREGLED REZULTATA VJEŽBE

• rješenje:











HVALA NA PAŽNJI



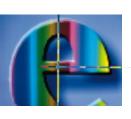
Jačanje inspekcije zaštite okoliša radi učinkovite kontrole praćenja kakvoće zraka i sustava trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova, kako bi se postigla bolja kvaliteta zraka u Republici Hrvatskoj















IZRADA PROCEDURA ZA UTVRĐIVANJE RIZIKA

SADRŽAJ

- utvrđivanje i ublažavanje rizika
- vrste rizika
- kontrolne procedure
- vrste procedura
- zaključak



ANALIZA POTREBA ZA OBUKOM

- provedena anketa
 - od 25.08. do 06.09. 2017.
- pripremljeno izvješće
 - osnova za program obuke
- upitnici sadrže dodatne teme
 - prijedlozi sudionika obuke







UTVRĐIVANJE I UBLAŽAVANJE RIZIKA

rezultati analize rizika

- obvezan prilog planu praćenja emisija
- služi kao dokaz da su kontrolne aktivnosti i procedure razmjerne inherentnim i kontrolnim rizicima
- članak 12. stavak 1. točka b) Uredbe 601/2012

kontrolne aktivnosti i procedure

- čine sustav kontrole operatera/operatora
- članak 58. stavak 2. Uredbe 601/2012
- procjena rizika
- pisane procedure za ublažavanje rizika





VRSTE RIZIKA

- definicije prema članku 3. točke 9. i 10. Uredbe 601/2012
- <u>inherentni</u> rizik
 - podložnost nastanku materijalne netočnosti prije kontrolnih aktivnosti
- <u>kontrolni</u> rizik
 - podložnost nastanku materijalne netočnosti koje sustav kontrole nije na vrijeme onemogućio ili ispravio
- za oba rizika vrijedi
 - netočnost se odnosi na parametar u izvješću o emisijama
 - bilo pojedinačno ili agregirano s drugim netočnostima





KONTROLNE PROCEDURE

opisuju se u planu praćenja emisija

- nisu sastavni dio plana praćenja
- ne dostavljaju se nadležnom tijelu na odobrenje
- uvid nadležnog tijela na zahtjev, kontrola od strane verifikatora

radnje s procedurom

uspostava, dokumentiranje, provedba i održavanje

propisani elementi sadržaja

– članak 12. stavak 2. podstavak 2. Uredbe 601/2012







VRSTE PROCEDURA

- osiguranje kvalitete mjerne opreme
- osiguranje kvalitete IT sustava korištenih za rukovanje podacima
- razdvajanje dužnosti rukovanja podacima i kontrolnih aktivnosti
- interni pregledi i validacija podataka
- ispravci i popravne radnje
- kontrola procesa predanih vanjskim dobavljačima usluga
- čuvanje zapisa i dokumenata





PROCEDURE ZA UTVRĐIVANJE RIZIKA

takve specifične procedure nisu propisane Uredbom 601/2012

- propisane su kontrolne procedure
- uspostavljaju se na temelju utvrđenih rizika

analiza rizika

prvi korak u upravljanju rizicima

zaključak

- obraditi analizu rizika sljedeće predavanje
- opisati način utvrđivanja rizika











HVALA NA PAŽNJI



Jačanje inspekcije zaštite okoliša radi učinkovite kontrole praćenja kakvoće zraka i sustava trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova, kako bi se postigla bolja kvaliteta zraka u Republici Hrvatskoj















ANALIZA RIZIKA - praktične vježbe -

SADRŽAJ

- procjena rizika
- opis vježbe
- zadatak
- pregled rezultata
- osvrt na dobivene rezultate



PROCJENA RIZIKA

- rizik uslijed nastanka događaja
 - rizik = učinak x vjerojatnost
- <u>učinak</u> događaja (*impact*)
 - veličina posljedice događaja [tona CO₂]
- vjerojatnost događaja (probability)
 - vjerojatnost da će događaj nastati u godini izvješćivanja [%]
- moguća gradacija rizika
 - razredi: npr. vrlo mali, mali, srednji, veliki, vrlo veliki
 - potrebno uspostaviti granice razreda





OPIS VJEŽBE

- postrojenje tvrtke "Cement d.d." je novi obveznik ETS-a
- operater postrojenja dostavlja na odobrenje plan praćenja koji treba sadržavati rezultate <u>analize rizika</u>



 potrebno je provesti analizu rizika za moguće događaje uslijed kojih bi moglo doći do netočnosti u proračunu emisija



ZADATAK

zadatak:

- utvrditi prioritete za primjenu kontrolnih mjera radi ublažavanja rizika od nastanka netočnosti
- po mogućnosti predložiti kontrolnu mjeru za ublažavanje rizika

zadano:

- godišnja emisija iz postrojenja
- 3 konkretna događaja
- za svaki događaj: učinak i vjerojatnost
- postrojenje koristi ugljen kao gorivo







ZADANI PARAMETRI

godišnja emisija iz postrojenja = 500.000 t CO₂

DOGAĐAJ	Greška u mjerenjima vage za sirovinu	Neispravan odabir mjesta za uzorkovanje ugljena radi određivanja EF	Pogreška pri preuzimanju podataka o količini ugljena s računa dobavljača
UČINAK	5% emisije	2% emisije	10% emisije
VJEROJATNOST	1/20	1/5	1/100
RIZIK	?	?	?

• navesti poredak događaja prema kvantificiranim rizicima





MOGUĆE KONTROLNE MJERE

- Greška u mjerenjima vage za sirovinu
 - **—** ?
- Neispravan odabir mjesta za uzorkovanje ugljena radi određivanja EF
 - **–** ?
- Pogreška pri preuzimanju podataka o količini ugljena s računa dobavljača
 - **—** ?



REZULTATI ZADATKA



MOGUĆE KONTROLNE MJERE

- Greška u mjerenjima vage za sirovinu
- Neispravan odabir mjesta za uzorkovanje ugljena radi određivanja EF
- Pogreška pri preuzimanju podataka o količini ugljena s računa dobavljača



OSVRT NA REZULTATE

- bitno je identificirati realne događaje koji mogu uzrokovati netočnosti
- za vrlo male rizike nije nužno uvesti kontrolne mjere
- veličina rizika ovisi istovremeno o:
 - veličini posljedice
 - vjerojatnosti nastanka događaja
- primjer:
 - rizik od nesreće za putovanje automobilom i zrakoplovom













HVALA NA PAŽNJI



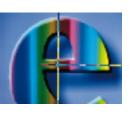
Jačanje inspekcije zaštite okoliša radi učinkovite kontrole praćenja kakvoće zraka i sustava trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova, kako bi se postigla bolja kvaliteta zraka u Republici Hrvatskoj















INSPEKCIJSKI NADZOR CIGLANE U SUSTAVU TRGOVANJA EMISIJAMA

SADRŽAJ

- pristup
- tehnološki proces
- kategorija postrojenja
- izvori emisije
- tokovi izvora
- mjerni instrumenti
- metodologija određivanja emisije





PRISTUP ZA OBRADU OVE TEME

- primjer analize određenog tipa postrojenja
- glavni dio inspekcijskog nadzora
 - prikazuje se kroz praktične vježbe i simulaciju nadzora
 - jednak za sva postrojenja (npr. provjera dozvole, djelatnosti, prijava planiranih promjena, dostavljanje izvješća, ...)
- poseban prikaz specifičnosti ciglane
 - prikaz tehnološkog procesa
 - kategorija postrojenja
 - metodologija određivanja CO₂
 - mogući izvori emisije
 - mogući tokovi izvora



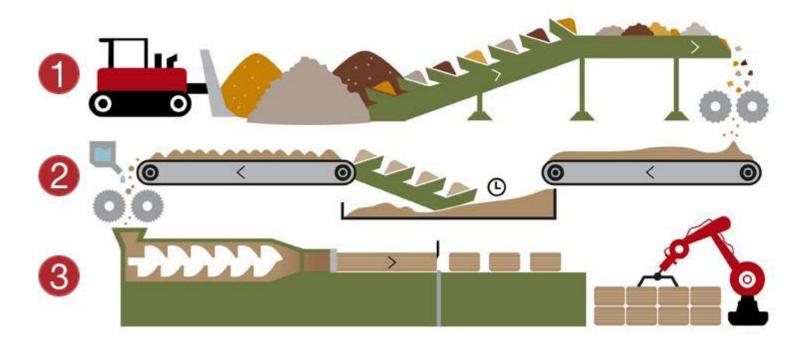






TEHNOLOŠKI PROCES (1)

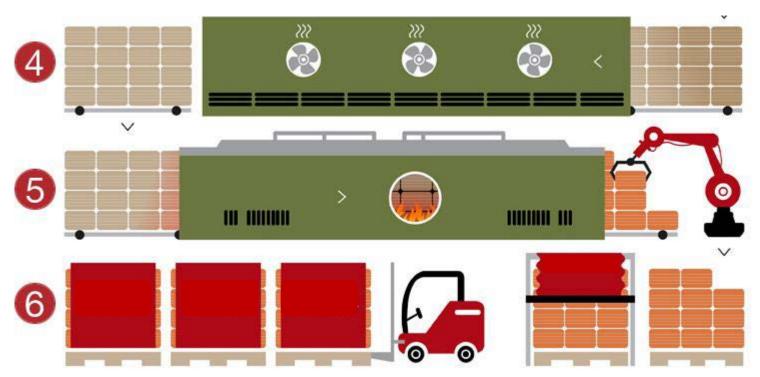
od gline do sirovog proizvoda





TEHNOLOŠKI PROCES (2)

od sirovog do završnog proizvoda





KATEGORIJA POSTROJENJA

najčešće: A kategorija

- manje od 25.000 t CO₂ godišnje
- ispunjeni kriteriji za isključivanje (ekvivalentne mjere)

u Hrvatskoj

- oko 10 postrojenja su proizvođači opeke (ciglane)
- isključena postrojenja: 2 od 5 su ciglane
- godišnja emisija između 5.000 i 10.000 t CO₂







MOGUĆI IZVORI EMISIJE

- tunelska peć
 - najveći izvor emisije
- sušara
 - tunelska, komorna
- generator pare
 - para za oblikovanje gline
- kotlovi za grijanje
 - za radne prostorije, urede
- ostalo vrlo male emisije
 - pakirnica (omatanje proizvoda), grijalice, dizel agregat, acetilenske boce, boce propan-butan, ...







MOGUĆI TOKOVI IZVORA

• tokovi izvora za gorivo

- najčešće <u>prirodni plin</u>
- ukapljeni naftni plin
- naftni koks
- ugljen
- drvna piljevina (biomasa)



- tokovi izvora za sirovinu (glina)
 - karbonati u sirovini, u pravilu kalcijev karbonat (CaCO₃)





MJERNI INSTRUMENTI

mjerilo protoka

- prirodni plin
- ukapljeni plin



vaga

- vaga proizvoda (skala u kg)
- vaga koksa, ugljena, piljevine (skala u t)







METODOLOGIJA ODREĐIVANJA EMISIJA CO₂

proračunska metodologija

- standardna metodologija
- ne koristi se metoda bilance mase, niti mjerna metoda

- EMISIJA gorivo izgaranje
 - podatak o djelatnosti, emisijski faktor, donja ogrjevna vrijednost
 - (oksidacijski faktor = 1)
- EMISIJA glina proces
 - podatak o djelatnosti, emisijski faktor
 - (konverzijski faktor = 1)











HVALA NA PAŽNJI



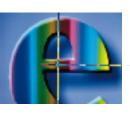
Jačanje inspekcije zaštite okoliša radi učinkovite kontrole praćenja kakvoće zraka i sustava trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova, kako bi se postigla bolja kvaliteta zraka u Republici Hrvatskoj















PRAĆENJE I POZNAVANJE NORMI

SADRŽAJ

- HRN EN ISO 14065:2013
- HRN EN ISO/IEC 17025:2017





HRN EN ISO 14065:2013 - PRIMJENA

Staklenički plinovi - Zahtjevi za tijela koja provode validaciju i verifikaciju stakleničkih plinova za potrebe akreditacije ili drugih oblika odobrenja

- primjena propisanih načela i zahtjeva za validaciju ili verifikaciju emisija stakleničkih plinova
 - neovisno o programu stakleničkih plinova uz ETS i ostali programi
 - nepristranost
 - kompetentnost
 - činjenični pristup pri donošenju odluke
 - odgovornost
 - povjerljivost

ravnoteža između načela





HRN EN ISO 14065:2013 - KOMPETENCIJE I PROCEDURE

- kompetencije verifikacijskog tijela za provođenje verifikacije
 - zahtjevi u pogledu potrebnog znanja, stručne ekspertize, auditiranja informacija i podataka, posebnih kompetencija
- procedure, postupci i mjere za verifikacijske aktivnosti
 - verifikator uspostavlja, dokumentira, provodi i održava procedure i postupke za verifikacijske aktivnosti
 - načela sigurnosti i povjerljivosti







HRN EN ISO 14065:2013 - PRIMJENA PROCEDURA

uspostava i primjena procedura i postupaka

- komunikacija s operaterom/operatorom i drugim relevantnim stranama
- mjere za čuvanje povjerljivosti dobivenih podataka
- dokumentiranje postupaka za rješavanje žalbi
- dokumentiranje postupaka za rješavanje prigovora/pritužbi (uključujući indikativni vremenski okvir)
- postupak izdavanja revidiranog verifikacijskog izvješća
- procedura ili postupak za angažiranje drugih organizacija za obavljanje verifikacijskih aktivnosti







HRN EN ISO 14065:2013 - SUSTAV UPRAVLJANJA

primjena i održavanje dokumentiranog sustava upravljanja

- politika sustava upravljanja
- nadzor nad dokumentima
- nadzor nad zapisima
- unutrašnji auditi
- popravne radnje
- preventivne radnje
- preispitivanje upravljanja







HRN EN ISO/IEC 17025:2017 - SUSTAV UPRAVLJANJA

Opći zahtjevi za osposobljenost ispitnih i umjernih laboratorija

- osposobljenost za provedbu ispitivanja, umjeravanja i uzorkovanja
- zahtjevi sustava upravljanja
 - usmjeravanje i upravljanje s obzirom na kvalitetu
 - nadzor dokumenata
 - dokumentirani postupci preispitivanja zahtjeva, ponuda i ugovora
 - politika i postupci za rješavanje pritužbi
 - politika i postupci za nadzor nesukladnog rada
 - poboljšanje učinkovitosti sustava politika i ciljevi kvalitete, rezultata ocjenjivanja, analize podataka, popravne i preventivne radnje ...
 - utvrđivanje potrebnih poboljšanja izvori nesukladnosti





HRN EN ISO/IEC 17025:2017 - ZAPISI i AUDITI

zapisi o kvaliteti

zahtijeva sustav upravljanja

tehnički zapisi

- nastaju tijekom procesa ispitivanja ili umjeravanja
- izvještavanje o rezultatima

unutrašnji auditi

- provode se u ciklusima od godinu dana
- program usmjeren na sve elemente sustava upravljanja, uključujući ispitivanje i/ili umjeravanje
- odgovornost osoba zadužena za kvalitetu
- osposobljenost za provedbu
- poduzimanje i bilježenje popravnih radnji, provjera učinkovitosti





HRN EN ISO/IEC 17025:2017 - TEHNIČKI ZAHTJEVI (1)

- ljudski resursi
- infrastruktura
- normirane metode ispitivanja
 - mogućnost korištenja nenormiranih metoda potreba validacije

oprema

- ispravna provedba uzorkovanja, mjerenja i ispitivanja
- zahtijevana točnost opreme za ispitivanje, umjeravanje i uzorkovanje
- ovlašteno osoblje, korištenje uputa o uporabi i održavanju
- osiguravanje mjerne sljedivosti SI sustav
- program i postupci umjeravanja opreme
- plan i postupci uzorkovanja
- postupci upravljanja kvalitetom nadzor ispitivanja i umjeravanja







HRN EN ISO/IEC 17025:2017 - TEHNIČKI ZAHTJEVI (2)

- nadzor kvalitete rezultata ispitivanja i umjeravanja
 - certificirani referentni materijali, unutrašnja kontrola kvalitete
- prikazivanje rezultata uzorkovanja, ispitivanja ili umjeravanja
 - točno, jasno, nedvosmisleno i objektivno
 - u skladu s uputama u ispitnim i umjernim metodama
 - osnovni i dodatni podaci
 - podaci o uzorkovanju
 - potvrde o umjeravanju
 - uvjeti za provedbu umjeravanja
 - mjerna nesigurnost
 - dokaz o sljedivosti mjerenja
 - izvještaji s rezultatima moraju biti pohranjeni u laboratoriju

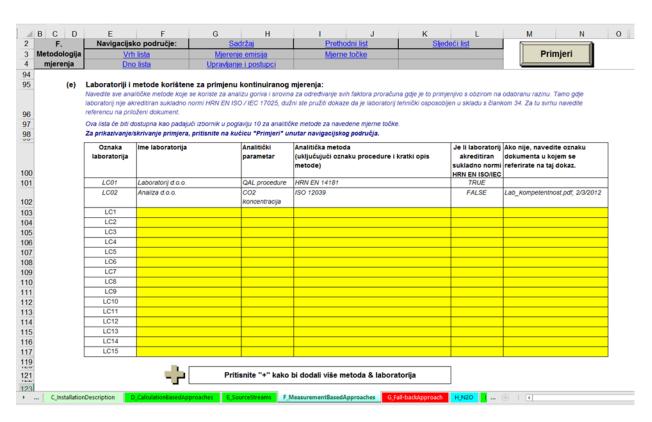






HRN EN ISO/IEC 17025:2017 - PRIMJENA

- članak 34. Uredbe 601/2012
 - korištenje laboratorija



Plan praćenja emisija List F. Metodologija mjerenja



NEKI PRIMJERI OSTALIH RADNIH NORMI

HRN EN 459-2

određivanje CO₂ u vapnu (npr. određivanje konverzijskog faktora)

HRN ISO 10381

uzorkovanje tla (npr. radi određivanja udjela karbonata u glini)

ISO 1928

određivanje donje ogrjevne vrijednosti krutih mineralnih goriva

EN 15440

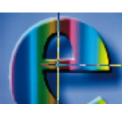
određivanje udjela biomase u miješanom otpadu

ASTM D4868

određivanje donje ogrjevne vrijednosti tekućeg goriva











HVALA NA PAŽNJI

