高校的去行政化

原创 王子君的碎碎念 王子君的碎碎念 2021-06-28 19:25

好几个人问这个, 今天闲着掰扯一下。

首先,中国高校的"去行政化",绝对不是"无行政化"。中国永远不可能出现彻底的市场化高等教育,现有的民办高校也是在《高等教育法》的框架内的。

很简单: 高校是思想的核心阵地, 这块不能放任自流。

中国高校的"去行政化",其实是摆正官僚体制、教学体制、科研体制等高校内不同系统的关系。让专业的人干专业的事,尽可能减少行政体制对正常教育科研工作的干涉。

讲真,这块我国做得其实害行。

12年国务院发文,要求到20年,高校取消事业编;

16年人社部说,"高校和医院将实行全员合同聘任制";

去年因为疫情的就业需要(当然还有既得利益集团的反抗),这靴子没有完全落地。但全国高校现在基本都是双轨制, 编制和打工并存。这种局面能维持多久,不好说。

换言之,过去我们常说的"医师公"(医生教师公务员)铁饭碗,还保留原来含金量的就只剩了公务员。

我周围的医生倒是没啥感觉。因为这行是靠手艺吃饭,稍微有两手的医生(尤其外科)根本不担心调整,反正需求摆在那。

但高校老师不同。太多东西难以量化,走竞争上岗怕是要卷死人(特别是大文科)。

国家在高校去行政化上的改革决心,是毋庸置疑的。

一是新生儿萎缩下的高校过剩。

懒得查具体数据了,中国高校应该是2300所左右,基本支撑了1000万左右的大学生就读。现在中国未来五到十年的年平均新生儿估计也就1000万,等于就算高考录取率100%,也够了。

这批新生儿到高考,也就十五六年。这段时间一定是中国高等教育的调整期,一定以停转兼并优化为主,而不是大规模扩张。

既然要调整,那怎么可能还普遍保持特别刚性的事业编制?你这不是给自己搞调整制造麻烦么?

二是产学研的真实竞争需求。

以前还能打哈哈,现在美帝搞技术禁运,中国的科研及科研成果应用效率必须拉起来。

这意味着中国高等教育体系迟早也会变成经济板块里的"双轨制":国计民生的重大核心项目,国家包圆;其他辅助和次级权重产业,"民间"自发。

这个"民间"指的就是更依赖市场规律的体系。

所以只能不断引进竞争、保障人才队伍有一定的流动性。这也不可能继续强化编制等行政化体系。

三, 高校体系的利益关系越来越复杂。

现在的高校早就不是教教书,也不止是搞科研,还有大量金钱利益。

有的是以技术专家身份帮巨头跑产业政策,以"知"干政;有的是自己和一群小胖友成立关联公司,垄断地方项目(起码垄断分包权);有的是披着学校的皮搞房地产。

坦白说,这些事不是不能干,但你不能举着行政体制的大旗干,因为一出事就成了政府的事,而不是单纯的买卖。

有些高校前几年大规模扩建而背上的沉重债务,能让市里吵翻天。地方不帮高校解决,那高校破产,八行;解决了,丫打着"教育"的旗号商业运营能力还稀烂屁股还要你擦,你会开心?

如果说前面是中央的需求为主,这里就是地方的明确主张。

高校去行政化是肯定要做的。

各种内部学习会上,一提到宋朝就是检讨"冗官冗兵冗员"。现在"冗官",各地不一,但总体还可控(别拿欧美的官民比来算中国,中国的行政体系包揽了大量社会工作,在欧美这些都卖给了公司);

"冗兵"不存在的,只恨少;

"冗员"反而比较明显。这是过去一共遗产在转二共时产生的错位。很多领域的"事业单位"明明已经不怎么服务公众(例如有些博物馆),但编制还靠"服务公众"的名头留着。

最后一定是调整到"行政体制退出具体业务,但保留一票否决权和目标建议权"的状态。粗暴点,就是行政体制做甲方。

其实你看地方产业政策的制订过程就能发现:十年前还是以体制内的机构为主,来负责谋划提方案;现在体制只负责给 钱和审核,很多服务都交给了市场。

还需要追责、信息公开、公众监督参与等体制建设,但精简这条路,是一定要走的。

