



สมาพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ (สรส.)

STATE ENTERPRISES WORKERS' RELATIONS CONFEDERATION (SERC)

www.thailandserc.com

email: thailandserc@gmail.com

ที่ สรส. ๑๙๖/๒๕๖๕

สำนักงานประธานสภาผู้แทนราษฎร

เลขรับที่ ๓๑๕๘/๓๕

วันที่ ๙ พ.ย. ๖๕

เวลา ๑๑.๕๐ น.

๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



เรื่อง ขอให้หยุดกระบวนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ.

เรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร (นายชวน หลีกภัย)

อ้างถึง ร่างพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการ

กฤษฎีกา (คณะที่ ๙) ในวาระที่สาม

สิ่งที่ส่งมาด้วย

๑. หนังสือที่ สรส. ๑๑๖/๒๕๖๕ เรื่อง ขอคัดค้านและให้ถอนร่างพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๕

๒. หนังสือที่ สรส. ๑๖๓/๒๕๖๕ เรื่อง ขอให้ถอนร่างพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๕

๓. หนังสือที่ สรส. ๑๘๔/๒๕๖๕ เรื่อง ขอทราบความคืบหน้าการถอนร่างพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. มาทบทวนใหม่ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๕

๔. ตัวอย่างสำเนาหนังสือที่ สรส. สาขา และศูนย์ประสานงาน สรส. ประจำจังหวัด ขอให้ถอนร่างพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

๕. สำเนาหนังสือของสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจองค์กรสมาชิก สรส. ขอให้ถอนร่างพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

ตามที่รัฐบาลโดยกระทรวงแรงงานได้เสนอร่างพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. และผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙) ในวาระที่สาม ซึ่งถือเป็นการยกร่างกฎหมายขึ้นมาใหม่ คือ ร่างพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. โดยให้ยกเลิกพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ อ้างถึงเหตุผลความจำเป็นในการจำกัดสิทธิเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้เพื่อให้การจัดทำข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้าง การระงับข้อพิพาทแรงงาน การชี้ขาดข้อพิพาทแรงงาน การปิดงานและการนัดหยุดงาน รวมทั้งการจัดตั้งและการดำเนินกิจการของสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ สหพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจ และสมาคมการค้าลูกจ้างแรงงานรัฐวิสาหกิจ อันเป็นการส่งเสริมเสรีภาพในการรวมตัวเพื่อจัดตั้งและดำเนินกิจการขององค์กรดังกล่าว สอดคล้องกับมาตรฐานแรงงานระหว่างประเทศ ซึ่งกระบวนการพิจารณาด้านกฎหมายของรัฐบาลได้นำส่งบรรจุเป็นวาระให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาในขณะนี้และทราบว่าร่างกฎหมายฉบับดังกล่าวคณะรัฐมนตรีเสนอเป็นวาระพิจารณาเร่งด่วน นั้น

44 บ้านพักนิคมรถไฟ กม.11 ถนนกำแพงเพชร 2 แขวง/เขต จตุจักร กรุงเทพฯ 10900
44 Ban Pak Nikom Rotfai Km.11 Kamphaeng Phet 2 Road Chatuchak Bangkok 10900
โทรศัพท์ (Tel.) 02-537-8973

สำนักงานประสานการทวงถามและรับเรื่องราวร้องทุกข์ (Fax.) 02-537-8973

เลขรับที่ ๕๓.๖๕๑๑๐๐๔๐๒

วันที่ 10 พ.ย. ๖๕

สมาพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ (สรส.) ซึ่งเป็นสมาชิกของสมาพันธ์สหภาพแรงงานโลก (ITUC) ประกอบด้วยองค์กรสมาชิก ๔๑ แห่ง ครอบคลุมสมาชิกผู้ใช้แรงงานในรัฐวิสาหกิจ ๑.๘ แสนคน ได้ร่วมกันพิจารณารายละเอียดร่างกฎหมาย ปรากฏว่า มีเนื้อหาไม่สอดคล้องกับหลักการและเหตุผล กระบวนการตรากฎหมายและเนื้อหาที่ขัดต่อบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญและหลักการขององค์การแรงงานระหว่างประเทศและสิทธิมนุษยชนสากล ละเมิดสิทธิแรงงานกว่ากฎหมายที่มีอยู่เดิม จึงได้ยื่นหนังสือถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน (นายสุชาติ ชมกลิ่น) และนายกรัฐมนตรี (พล.อ.ประยุทธ์ จันทร์โอชา) (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑-๕) ทั้งใน กรุงเทพฯ และภูมิภาคผ่านศูนย์ดำรงธรรมประจำจังหวัดกว่า ๕๐ จังหวัด พร้อมทั้งออกแถลงการณ์คัดค้าน แถลงข่าวเรียกร้องให้รัฐบาลพิจารณาทบทวนให้ออนร่างกฎหมายฉบับดังกล่าวออกมาก่อน แล้วมาร่วมกันพิจารณาให้ผู้มีส่วนได้เสียเข้าร่วมในกระบวนการ เพราะที่ผ่านมากระทรวงแรงงาน รัฐบาลดำเนินการเพียงฝ่ายเดียวไม่ได้รับฟังเสียงผู้เกี่ยวข้อง แต่รัฐบาลกลับเพิกเฉยไม่รับฟังเสียง ข้อเสนอ เหตุผลความต้องการของสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ และเครือข่ายองค์กรแรงงานแต่อย่างใด ดังนั้น สรส. จึงขอสรุปเหตุผลประกอบพร้อมรายละเอียด ดังนี้

๑. ร่างกฎหมายขัดต่อบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

๑.๑ กระบวนการในการร่างกฎหมายฉบับนี้ ก่อนที่จะมีการตรากฎหมายฉบับนี้ รัฐไม่ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย รวมถึงผู้ที่ได้รับผลกระทบ และไม่ได้วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านอย่างเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังและผลการวิเคราะห์ต่อประชาชน นั้นจึงเป็นการดำเนินการที่ไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๖๐ มาตรา ๗๗ รวมทั้งไม่ชอบด้วย มาตรา ๕๘ ที่กำหนดให้เป็นหน้าที่ในการดำเนินการใดของรัฐ ถ้าการนั้นอาจมีผลกระทบต่อผู้มีส่วนได้เสีย สำคัญอื่นใดของประชาชนหรือชุมชน รัฐต้องดำเนินการให้มีการศึกษา และประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนหรือชุมชน รัฐต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียเกี่ยวข้องก่อน เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาดำเนินการ

๑.๒ มีข้อห้ามไม่ให้ยุ่งเกี่ยวกับการเมือง คือ “เป็นกลางทางการเมือง” (มาตรา ๖๓) ซึ่งในความเป็นจริงไม่สามารถเป็นไปได้เลย เพราะการเมืองเกี่ยวข้องกับวิถีชีวิตของประชาชน รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน (พ.ศ. ๒๕๖๐) ในหมวด ๓ ว่าด้วยสิทธิและเสรีภาพของปวงชนชาวไทย มาตรา ๔๕ บัญญัติให้บุคคลย่อมมีเสรีภาพในการจัดตั้งพรรคการเมืองตามวิถีทางการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และการใช้สิทธิในการลงคะแนนเลือกตั้ง กำหนดไว้ในหมวด ๔ ว่าด้วยหน้าที่ของปวงชนชาวไทย มาตรา ๕๐ (๗) การเขียนกฎหมายเช่นนี้เท่ากับเป็นการปิดกั้นสิทธิเสรีภาพอย่างรุนแรง แม้กระทั่งการเข้าร่วมกิจกรรมทางการเมืองในมิติต่าง ๆ ทั้งเรื่องการตรวจสอบนักการเมือง นโยบายทางการเมืองจะไม่อาจกระทำได้เลย ถือเป็นการร่างกฎหมายที่ขัดต่อหลักการ และสิทธิขั้นพื้นฐานของรัฐธรรมนูญในทุกมาตราที่อ้างเหตุ การจำกัดสิทธิ ในเหตุผลการร่างกฎหมายฉบับนี้

๒. ร่างกฎหมายขัดต่อหลักการสากล ตามอนุสัญญาหลักขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ (ILO) ฉบับที่ ๘๗ และฉบับที่ ๙๘ รวมถึงขัดต่อปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชนขององค์การสหประชาชาติ (UN) ข้อ ๒๐ และข้อ ๒๓ (๔) ดังนี้

๒.๑ การอ้างในหลักการและเหตุผลในการตรากฎหมายฉบับนี้ที่สำคัญว่าให้สอดคล้องกับมาตรฐานองค์การแรงงานระหว่างประเทศ แต่เมื่อได้พิจารณาในสาระสำคัญของร่างกฎหมายฉบับดังกล่าวแล้ว เห็นว่ามีความขัดแย้งกับอนุสัญญาหลักขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๘๗ และฉบับที่ ๙๘ อย่าง

สิ้นเชิง คือ ละเมิดสิทธิเสรีภาพการรวมตัวของผู้ใช้แรงงาน และสิทธิในการเจรจาต่อรองร่วมตามเจตนารมณ์ของอนุสัญญาดังกล่าว ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อองค์การแรงงานระหว่างประเทศ และไม่เป็นผลดีต่อภาพลักษณ์ของประเทศไทยในการละเมิดสิทธิแรงงานด้วย

๒.๒ ร่างกฎหมายฉบับนี้ จำกัดความสัมพันธ์ความร่วมมือกันเพียงแค่เฉพาะสหภาพแรงงานในรัฐวิสาหกิจ โดยการจัดตั้งสหพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจเพียงแค่ ๒ สหภาพ ก็สามารถจัดตั้งได้ การจัดตั้งสภาแรงงานในรัฐวิสาหกิจ ๑๐ สหภาพ ก็สามารถตั้งสภาแรงงานรัฐวิสาหกิจได้ แต่ไม่มีสิทธิในการเข้าร่วมกับสหภาพแรงงานภาคเอกชน ซึ่งจะทำให้ขบวนการแรงงานที่อ่อนแออยู่แล้วอ่อนแอหนักมากขึ้นกว่าเดิม สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจต้องมีความเป็นกลางทางการเมืองที่เป็นการเลือกปฏิบัติ

๒.๓ ร่างกฎหมายที่ไม่สนับสนุนการรวมตัวของลูกจ้างเป็นสหภาพแรงงาน ดังเห็นได้จากนิยามของข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้าง ซึ่งเปิดโอกาสให้ผู้แทนฝ่ายลูกจ้างในกรณีที่ไม่มิสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจสามารถยื่นข้อเรียกร้องและทำข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างได้

๒.๔ กำหนดให้การจัดทำข้อบังคับต้องมีรายละเอียดตามที่รัฐกำหนด ซึ่งถือเป็นการควบคุมมากกว่าการส่งเสริม สนับสนุน (มาตรา ๖๕) ที่อ้างไว้ในเหตุผลของการร่างกฎหมาย แม้มีการยกเลิกการจดทะเบียนสหภาพแรงงาน แต่ใช้คำว่ารับรองซึ่งสาระ กระบวนการ ขั้นตอน ไม่ได้แตกต่างจากการจดทะเบียน (มาตรา ๖๗)

๒.๕ ยังมีข้อห้ามไม่ให้ลูกจ้างฝ่ายบริหาร กับลูกจ้างทั่วไปรวมเป็นสมาชิกสหภาพแรงงานเดียวกัน ต้องแยกกัน (มาตรา ๖๙) ซึ่งถือเป็นการขัดต่อรัฐธรรมนูญ ในหมวด ๓ ว่าด้วยสิทธิเสรีภาพของปวงชนชาวไทย มาตรา ๔๒

๒.๖ ข้อห้ามไม่ให้ยุ่งเกี่ยวกับการเมือง คือ “เป็นกลางทางการเมือง” (มาตรา ๖๓)

๒.๗ การปิดงานและการนัดหยุดงานตามที่ระบุไว้ในร่างกฎหมายมีขั้นตอนซับซ้อน การใช้สิทธิดังกล่าวของลูกจ้างไม่ได้เป็นสิทธิของสหภาพแรงงาน รัฐและนายจ้างยังสามารถแทรกแซงได้ รวมถึงสิทธิระหว่างการปิดงานและการนัดหยุด สุดท้ายก็จะเป็นการใช้เพื่อการกล่าวอ้างของร่างกฎหมายฉบับนี้เท่านั้น

๓. ร่างกฎหมายละเมิดสิทธิแรงงานและสหภาพแรงงานที่รุนแรงกว่าเดิม เมื่อเปรียบเทียบเนื้อหาสาระสำคัญในเรื่องเสรีภาพในการรวมตัวและการเจรจาต่อรองร่วมแล้ว สรส. เห็นว่าร่างกฎหมายฉบับนี้มีเนื้อหาเป็นการละเมิดสิทธิแรงงานของแรงงานมากยิ่งขึ้นกว่าที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ ในหลายประเด็น จึงเป็นการละเมิดสิทธิแรงงานอย่างรุนแรงยิ่งกว่าเดิม ดังนี้

๓.๑ ให้มีสหภาพแรงงานมากกว่า ๑ แห่ง ได้ในแต่ละรัฐวิสาหกิจ (ลูกจ้างไม่น้อยกว่า ๑๐ คน สามารถจัดตั้งสหภาพแรงงานได้ มาตรา ๖๔) เท่ากับจงใจให้เกิดความขัดแย้ง แยกแยก ในหมู่พนักงานรัฐวิสาหกิจ ซึ่งง่ายต่อการแทรกแซงของฝ่ายบริหาร และฝ่ายการเมืองที่ต้องการแสวงหาประโยชน์ในรัฐวิสาหกิจ ที่กล่าวว่ามีรูปธรรมที่ชัดเจนในเกือบทุกรัฐวิสาหกิจ

๓.๒ ลูกจ้างในรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัท ห้างหุ้นส่วน นิติบุคคล ที่รัฐวิสาหกิจจัดตั้งขึ้นโดยใช้ทุนหรือรัฐวิสาหกิจถือหุ้นเองแม้ว่า ถือหุ้น ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ ก็ไม่สามารถจัดตั้งสหภาพรัฐวิสาหกิจและสหภาพแบบเอกชนได้ เหตุเพราะรัฐวิสาหกิจตามนิยามในมาตรา ๔ (๑) (๒) หมายถึง “รัฐวิสาหกิจที่กระทรวงการคลังถือหุ้นเกินกว่าร้อยละ ๕๐ เท่านั้น” ซึ่งลูกจ้างไม่สามารถจัดตั้งสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ และสหภาพแรงงานแบบ

เอกชนได้ เพราะกฎหมายแรงงานสัมพันธ์ พ.ศ.๒๕๑๘ หรือฉบับร่างแก้ไขก็ไม่ได้บังคับกับลูกจ้างรัฐวิสาหกิจ และข้าราชการ ลูกจ้างภาครัฐ จึงไม่ได้รับการคุ้มครองตามกฎหมาย เป็นการร่างกฎหมายที่ขัดต่อสิทธิขั้นพื้นฐานของประชาชนตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๖๐ และปณิญาสาเกล้าด้วยสิทธิมนุษยชน และหลักการขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ ถือเป็นการละเมิดสิทธิที่รุนแรง ยากที่จะยอมรับได้

๓.๓ ยกเลิกวัตถุประสงค์เดิมในการจัดตั้งสหภาพแรงงานของพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ.๒๕๔๓ ในมาตรา ๔๐ (๒) (๔) เดิมที่กำหนดให้สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ

“(๒) พิจารณาช่วยเหลือสมาชิกตามคำร้องทุกข์”

“(๔) ดำเนินการและให้ความร่วมมือเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและรักษาผลประโยชน์ของรัฐวิสาหกิจ”

โดยกำหนดวัตถุประสงค์ใหม่ให้เหลือเพียงแค่ “คุ้มครองแสวงหาผลประโยชน์เกี่ยวกับสภาพการจ้าง ส่งเสริมความสัมพันธ์อันดีระหว่างนายจ้างกับลูกจ้างและระหว่างลูกจ้างด้วยกัน” เป็นการมุ่งทำลายกระบวนการตรวจสอบ ถ่วงดุลของสหภาพแรงงาน ทำลายระบบธรรมาภิบาล และถือเป็นการส่งสัญญาณวางแผนให้เกิดการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ ความไม่ชอบธรรมทั้งปวง การทุจริตคอร์รัปชัน สามารถดำเนินการได้โดยง่าย เป็นช่องทางสะดวกให้แก่นักการเมือง กลุ่มทุน เข้ามาแสวงหาประโยชน์ในรัฐวิสาหกิจได้อย่างง่ายดาย ไร้การต่อต้านจากสหภาพแรงงาน และการตัดถ้อยคำในร่างกฎหมายออกไป เท่ากับขัดต่อนโยบายของรัฐบาลเองที่แถลงต่อรัฐสภา โดยพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ในข้อที่ ๑๑.๕, ๑๑.๖ และ ๑๒.๑ รวมทั้งนโยบายเร่งด่วนข้อที่ ๘

ร่างกฎหมายนี้ได้ตัดถ้อยคำว่า “พิจารณาดำเนินการตามคำร้องทุกข์ของสมาชิก” เท่ากับว่าเป็นการทำลายและตัดตอนความสัมพันธ์ระหว่างสมาชิกกับสหภาพแรงงาน และเปิดโอกาสให้นายจ้างทำข้อตกลงกับลูกจ้างได้ ในที่สุดก็ไม่มีใครต้องการที่จะเป็นสมาชิกของสหภาพแรงงาน และสหภาพแรงงานก็จะอ่อนแอ สลายกลายเป็นแผนการที่อันตรายและแยบยล

๓.๔ ยกเลิกการคุ้มครองบุคคลที่เกี่ยวข้องกับข้อตกลงสภาพการจ้าง ในประเด็น “โยกย้ายหน้าที่การงาน การลงโทษทุกระดับ” ในระหว่างที่ยื่นข้อเรียกร้อง ระหว่างการเจรจา ระหว่างเกิดข้อพิพาทแรงงาน ระหว่างการไกล่เกลี่ย หรือ และเมื่อข้อตกลงสภาพการจ้างบังคับใช้ เว้นแต่ บุคคลนั้นจะมีความผิด แต่ร่างกฎหมายฉบับนี้ตัดสาระส่วนนี้ไป ให้เหลือเพียง “ห้ามเลิกจ้าง” เพียงอย่างเดียว แต่โทษอย่างอื่นทำได้หมด บทบัญญัติเดิมที่เขียนไว้เพื่อคุ้มครองลูกจ้างไม่ให้ถูกกลั่นแกล้งอย่างไม่เป็นธรรม หากตัดสาระนี้ทิ้งไปก็จะเป็นการเพิ่มอำนาจคาตโทษ ลงโทษอื่นได้จะทำให้ลูกจ้างเกิดภาวะความกังวล หวั่นไหว และจะส่งผลต่อความเข้มแข็งของสหภาพอย่างมีนัยสำคัญ และยกเลิกการคุ้มครองนี้รวมไปถึงกรรมการกิจการสัมพันธ์ซึ่งเป็นคณะกรรมการทวิภาคี

๓.๕ คณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ ซึ่งเป็นคณะกรรมการระดับไตรภาคี มีการจำกัดสิทธิส่วนของวาระติดต่อกันของลูกจ้างและนายจ้าง

จากเหตุผลดังกล่าวข้างต้นสมาพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ (สรส.) ซึ่งมีองค์กรสมาชิกร่วมแสดงเจตจำนงคัดค้านร่างพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ.ที่กำลังจะนำเข้าสู่การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร เพื่อให้รัฐบาลถอนร่างกฎหมายฉบับนี้ และชี้ให้เห็นถึงผู้มีส่วนได้เสียที่ได้รับผลกระทบจาก

กฎหมายฉบับนี้ ซึ่งเป็นผู้ใช้แรงงานในรัฐวิสาหกิจทั้งหมดไม่เห็นด้วย จึงขอให้ท่านประธานสภาผู้แทนราษฎร
ได้หยุดกระบวนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายมานพ เกื้อรัตน์)

เลขาธิการ

สมาพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ (สรส.)



ประสานงานเพิ่มเติม

โทร. ๐๘๔-๔๒๖-๐๙๕๑



สมาพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ (สรส.)

STATE ENTERPRISES WORKERS' RELATIONS CONFEDERATION (SERC)

www.thailandserc.com

email: thailandserc@gmail.com

ที่ สรส. ๑๑๖/๒๕๖๕

๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๕

สำนักงานรัฐมนตรี รง.
รับที่..... 102
วันที่..... 26/7/65
เวลา..... 17.10 น.

เรื่อง ขอดัดค้านและให้ถอนร่างพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ.

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน (นายสุชาติ ชมกลิ่น)

อ้างถึง ร่างพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการ
กฤษฎีกา (คณะที่ ๙) ในวาระที่สาม

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือที่ สรส. ๑๙๓/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๓

ตามที่รัฐบาลโดยกระทรวงแรงงาน ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. โดยอ้างถึงหลักการปรับปรุงกฎหมายแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ เหตุผลเนื่องจากพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ.๒๕๔๓ ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน มีบทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป สมควรปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับวิธีระงับข้อพิพาทแรงงาน การห้ามปิดงานหรือนัดหยุดงาน หลักเกณฑ์การจัดตั้งและการดำเนินงานของสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจและสหพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจ อันเป็นการส่งเสริมเสรีภาพในการรวมตัวเพื่อจัดตั้งและดำเนินกิจการขององค์กรดังกล่าว เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรฐานแรงงานระหว่างประเทศ ตลอดจนปรับปรุงอัตราโทษให้เหมาะสม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ มีการนำเสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการและเหตุผล

ซึ่งสมาพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ (สรส.) ได้ออกแถลงการณ์คัดค้าน เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๕ และขอให้กระทรวงแรงงานได้ทบทวนร่าง พ.ร.บ.แรงงานสัมพันธ์ในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ไว้แล้ว โดยเสนอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน (นายสุชาติ ชมกลิ่น) ซึ่งเป็นประธานคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ ตามพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ.๒๕๔๓ เป็นหนังสือที่ สรส. ๑๙๓/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๓ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย) ได้พิจารณาอีกด้วย

ในภายหลังพบว่าสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ให้คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาจนปรากฏว่า ร่างพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙) ในวาระที่สาม โดยอ้างถึงเหตุผลความจำเป็นในการจำกัดสิทธิเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้เพื่อให้การจัดทำข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้าง การระงับข้อพิพาทแรงงาน การชี้ขาดข้อพิพาทแรงงาน การปิดงานและการนัดหยุดงาน รวมทั้งการจัดตั้งและการดำเนินกิจการของสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ สหพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจ และสภาองค์กรลูกจ้างแรงงานรัฐวิสาหกิจ อันเป็นการส่งเสริมเสรีภาพในการรวมตัวเพื่อจัดตั้งและดำเนินกิจการขององค์กร

ดังกล่าวสอดคล้องกับมาตรฐานแรงงานระหว่างประเทศ ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้ยังสอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว ออกมา

สรส. ที่ประกอบด้วยองค์กรสมาชิก จึงได้ตั้งข้อสังเกตเบื้องต้นต่อร่างพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ประกอบกับหลักการและเหตุผล ในการขอปรับปรุงกฎหมายของรัฐบาลที่เสนอโดยกระทรวงแรงงาน และร่างพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๔) ในวาระที่สามนั้น มีหลักการและเหตุผลแตกต่างกัน เพิ่มอำนาจการจำกัดสิทธิเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญ รวมถึงยังไม่สอดคล้องกับมาตรฐานแรงงานระหว่างประเทศ ตามที่กล่าวอ้าง สรส. ได้จัดเวทีเสวนาร่วมกับคณะกรรมการประสานงานสหพันธ์แรงงานขนส่งระหว่างประเทศแห่งประเทศไทย (ITF-THAI) เพื่อสังเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ.

โดย สรส. มีความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. เพื่อเป็นเหตุผลประกอบข้อเสนอต่อรัฐบาลและกระทรวงแรงงาน ดังนี้

๑. ร่างกฎหมายฉบับนี้ไม่สอดคล้องกับมาตรฐานแรงงานระหว่างประเทศที่องค์การแรงงานระหว่างประเทศ (ILO) กำหนดให้เป็นสิทธิขั้นพื้นฐานของผู้ใช้แรงงานตามอนุสัญญา ILO ฉบับที่ ๘๗ และฉบับที่ ๙๘ ว่าด้วยเสรีภาพในการสมาคม และสิทธิในการรวมตัวและการเจรจาต่อรองร่วม ถือเป็นหลักการพื้นฐานด้านสิทธิแรงงานที่สำคัญที่สุดของ ILO ที่เชื่อกันว่าจะเป็นการสร้างหลักประกันสำคัญให้กับคนงานและนำมาซึ่งสังคมที่เป็นธรรมและสันติสุข โดยความไม่สอดคล้องนั้นประกอบด้วย

๑.๑ มีการจำกัดสิทธิของผู้ใช้แรงงานไว้เพียงรัฐวิสาหกิจ ผู้ใช้แรงงานในภาครัฐ เอกชน แรงงานในระบบ หรือนอกระบบ รวมถึงแรงงานข้ามชาติ ยังไม่มีสิทธิที่จะรวมตัวจัดตั้งหรือเข้าเป็นสมาชิกสหภาพแรงงานเพื่อปกป้องผลประโยชน์ของตนได้อย่างอิสระ ยังต้องให้รัฐ (อธิบดี) ออกใบสำคัญรับรองการจัดตั้ง รวมถึงยังไม่รองรับการจ้างงานในปัจจุบันที่รัฐวิสาหกิจมีการจ้างงานแบบ Precarious Work แทนการจ้างแรงงานมาเป็นลูกจ้างประจำมาทำงานให้กับรัฐวิสาหกิจมากขึ้น เช่น ลูกจ้าง Outsource ลูกจ้างแบบจ้างเหมา เป็นต้น ส่งผลทำให้ผู้ใช้แรงงานเหล่านี้ ไม่มีสหภาพแรงงานทำหน้าที่เป็นตัวแทนในการเจรจาปรับปรุงสภาพการจ้างให้ดีขึ้น หรือไม่สามารถจัดตั้งสหภาพแรงงานแบบอุตสาหกรรมในรัฐวิสาหกิจนั้นได้

๑.๒ มีการเลือกปฏิบัติอันเนื่องมาจากความแตกต่างทางด้านเชื้อชาติ อาชีพ ศาสนา เพศ อายุ ความคิดเห็นทางการเมือง สีดวง ของเขาเหล่านั้น รวมถึงเสรีภาพในการรวมตัว กำหนดให้เป็นเพียงสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ แทนความเป็นสหภาพแรงงาน ตามพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ เพื่อต้องการแยกผู้ใช้แรงงานรัฐวิสาหกิจออกจากขบวนการแรงงานไทยและแรงงานสากลที่ถือเป็นการจำกัดสิทธิเสรีภาพของผู้ใช้แรงงาน และที่สำคัญยังปรากฏชัดเจนที่กำหนดให้สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจนั้นต้องมีความเป็นกลางทางการเมือง อาทิ ร่างฯ มาตรา ๒๓ และมาตรา ๗๓

๑.๓ ลูกจ้างหรือสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ ไม่สามารถใช้สิทธิพื้นฐานการนัดหยุดงานได้และเป็นอิสระจริง อันถือเป็นหลักการพื้นฐานด้านสิทธิแรงงานที่สำคัญที่สุดของ ILO ที่เชื่อกันว่าจะเป็นการสร้างหลักประกันสำคัญให้กับคนงาน และนำมาซึ่งสังคมที่เป็นธรรมและสันติสุข รวมทั้งหลักการของการเจรจาต่อรอง (Collective Bargaining) ที่ดี โดยมีการกำหนดขั้นตอนกระบวนการที่ซับซ้อน ไม่มีมาตรการป้องกันคุ้มครองใดๆ แก่ลูกจ้าง

ในระหว่างที่ลูกจ้างใช้สิทธินัดหยุดงานไม่มีสิทธิได้รับค่าจ้าง นายจ้างสามารถจ้างงานเพื่อทำงานแทนลูกจ้างซึ่งนัดหยุดงานได้ และที่เลวร้ายสุดร่างกฎหมายนี้ ยังกำหนดให้เป็นสิทธิของนายจ้างรวมถึงรัฐ (รัฐมนตรี) ซึ่งเป็นผู้มีอำนาจที่แท้จริง

๑.๔ รัฐยังใช้กลไกของกฎหมายเข้าไปแทรกแซงหรือจำกัดสิทธิเสรีภาพในการยกเว้นธรรมเนียม ขอบังคับองค์กรตนเอง และคัดเลือกผู้แทนของตน และการจัดการบริหารองค์กรของตนในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ

๑.๕ จำกัดสิทธิเสรีภาพขององค์กรนายจ้างและองค์กรแรงงาน ในการจัดตั้งหรือเข้าร่วมกับองค์การแรงงานระดับชาติตามที่ประสงค์ได้ โดยให้จำกัดอยู่เพียงองค์การลูกจ้างแรงงานรัฐวิสาหกิจ

๑.๖ ไม่สนับสนุนการรวมตัวของลูกจ้างเป็นสหภาพแรงงาน ดังเห็นได้จากนิยามของข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้าง ซึ่งเปิดโอกาสให้ผู้แทนฝ่ายลูกจ้างในกรณีที่ไม่มีสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจสามารถยื่นข้อเรียกร้องและเจรจาเพื่อทำข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างได้ รวมถึงยังเปิดโอกาสให้ลูกจ้างที่ไม่เป็นสมาชิกสหภาพแรงงานได้รับผลของบันทึกข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างด้วย

๒. ร่างกฎหมายนี้มีบทบัญญัติที่ลดทอนความเป็นรัฐวิสาหกิจ ที่สามารถเข้าถึงและได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายแรงงานในหลักการขององค์การแรงงานระหว่างประเทศที่ควรจะเป็นและครอบคลุม อีกทั้งยังเป็นเครื่องมือของรัฐเพื่อทำลายสหภาพแรงงานในรัฐวิสาหกิจให้เกิดความอ่อนแอ เกิดความแตกแยก และทำให้ล่มสลายในที่สุด ซึ่งประกอบด้วย

๒.๑ ลดทอนความเป็นรัฐวิสาหกิจ โดยไม่นับรวมบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่รัฐวิสาหกิจประเภทองค์การของรัฐบาลตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การของรัฐบาล หรือกิจการของรัฐตามกฎหมายที่จัดตั้งกิจการนั้น มีทุนรวมอยู่ด้วยเกินร้อยละห้าสิบ การที่กฎหมายไม่ให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลเหล่านี้มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ ส่งผลให้ลูกจ้างที่ทำงานในบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลเหล่านี้ถูกกีดกันจากการบังคับใช้กฎหมายแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ ที่ใช้งานกับลูกจ้างในรัฐวิสาหกิจ ทั้งๆ บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลเหล่านี้ เกิดจากการใช้ทุนของรัฐวิสาหกิจในการจัดตั้งขึ้นมา

๒.๒ เอื้อประโยชน์ให้นายจ้างและรัฐ-ราชการ) แทรกแซงและละเมิดสิทธิสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ รวมถึงลูกจ้างซึ่งเป็นกรรมการสหภาพแรงงาน ขัดต่อหลักการและเหตุผล ลิดรอนสิทธิการดำเนินกิจการสหภาพแรงงาน ตามร่างฯ ในมาตรา ๗๕ เมื่อเทียบกับพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ ที่กำหนดให้กรรมการสหภาพแรงงานไปดำเนินงานสหภาพแรงงานหรือไปร่วมการประชุมสหภาพแรงงานหรือสัมพันธ์ใดๆ โดยถือเสมือนว่าการไปดำเนินงานดังกล่าวเป็นการทำงานให้กับนายจ้างให้เป็นไปตามที่สหภาพแรงงานและนายจ้างจะได้ตกลงกัน ฯลฯ

๒.๓ ลดสิทธิและยกเลิกมาตรฐานการคุ้มครองกรรมการหรือผู้แทนของสหภาพแรงงาน ในการทำหน้าที่ดำเนินกิจการสหภาพแรงงาน คณะกรรมการกิจการสัมพันธ์ซึ่งเป็นคณะกรรมการระดับทวิภาคีที่สำคัญในการพัฒนาระบบแรงงานสัมพันธ์ที่ดี ผู้แทนเจรจาข้อเรียกร้อง โดยกำหนดให้นายจ้างสามารถใช้สิทธิลดค่าจ้างตัดค่าจ้าง โยกย้ายหน้าที่หรือลงโทษได้ทันที ถือเป็นของกฎหมายที่ส่งเสริมกลไกให้นายจ้างมีอำนาจกระทำการ

ละเมิดสิทธิกับสหภาพแรงงาน กรรมการสหภาพแรงงาน ผู้แทนเจรจาข้อเรียกร้อง รวมถึงคณะกรรมการทวิภาคี ได้อย่างเบ็ดเสร็จ พร้อมมีการปรับเป็นโทษพินัยก็ยังทำให้สถานการณ์การละเมิดสิทธิย้อมมีมากขึ้น

๒.๔ ทำลายความเข้มแข็งของสหภาพแรงงาน ทำลายหลักการของการเจรจาต่อรอง (Collective Bargaining) ที่ดีในประเด็นที่เกี่ยวกับการยื่นข้อเรียกร้องจะกระทำได้อย่างขึ้น จากการกำหนดให้รัฐวิสาหกิจมีได้หลายสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ และการยื่นข้อเรียกร้องมีเงื่อนไขให้ต้องมีสมาชิก ๑ ใน ๕ (ร้อยละ ๒๐) ในวันที่ยื่นข้อเรียกร้อง หรือการแทรกแซงการเจรจาข้อเรียกร้องที่กำหนดให้สมาชิกยื่นข้อเรียกร้องได้เอง หรือให้อำนาจนายจ้างยื่นเรื่องให้พนักงานประณอมข้อพิพาท (รัฐ) ได้ตรวจสอบจำนวนสมาชิก และการเลือกตั้งผู้แทนเจรจา

๓. ร่างกฎหมายนี้ลดความสำคัญและจำกัดสิทธิเสรีภาพขององค์กรของลูกจ้างในรัฐวิสาหกิจที่ทำหน้าที่ตรวจสอบการทุจริตและการปกป้องผลประโยชน์ของรัฐวิสาหกิจ ปกป้องผลประโยชน์ของชาติและประชาชน ถือเป็นหน้าที่อันสำคัญของสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ รวมถึงมีแนวคิดในการแปรรูปรัฐวิสาหกิจผ่องถ่ายทรัพย์สินของชาติและประชาชนไปเป็นของเอกชน ซึ่งประกอบด้วย

๓.๑ ลดทอนวัตถุประสงค์การจัดตั้งสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ เพื่อดำเนินการและให้ความร่วมมือเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและรักษาผลประโยชน์ของรัฐวิสาหกิจออกไป กำหนดไว้เพียงอำนาจหน้าที่ ส่งผลให้รัฐวิสาหกิจจะยิ่งอ่อนแอลง จนไม่สามารถจัดบริการสาธารณะเพื่อความมั่นคงของประชาชนได้ เพราะสภาพปัญหาการคอร์รัปชันในรัฐวิสาหกิจจะเพิ่มขึ้นมากมายจนอยู่ไม่ได้ ทั้งนี้ เนื่องจากโครงสร้างของการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจที่เอื้อให้นักการเมืองและนายทุนเข้ามาแสวงหาผลประโยชน์ และลูกจ้างฝ่ายบริหารต้องทำตามนโยบายจนไม่สามารถดำเนินการป้องกันได้ ในขณะนี้ต้องอาศัยสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจในการปกป้องรัฐวิสาหกิจ หากตัดวัตถุประสงค์การจัดตั้งนี้ออกไป จะทำให้รัฐวิสาหกิจมีความเสี่ยงมากขึ้นที่ต้องประสบกับสภาพปัญหาการคอร์รัปชันจนกระทั่งไม่สามารถอยู่รอดทำหน้าที่ให้บริการสาธารณะตามพันธกิจขององค์กรได้ ในทางกลับกันรัฐควรต้องร่างกฎหมายให้สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจทำหน้าที่แทนนายจ้างในส่วนของการยื่นฟ้องศาลปกครองหรือกระบวนการทางกฎหมายได้ทุกกรณี เพื่อให้สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการและให้ความร่วมมือ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและรักษาผลประโยชน์ของรัฐวิสาหกิจ ได้อย่างแท้จริงและมีประสิทธิภาพมากกว่าที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน

ทั้งที่รัฐวิสาหกิจเป็นสมบัติของชาติและประชาชนที่พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ ๕ ได้ทรงสถาปนาขึ้นมาเพื่อให้ทำหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะแต่ละด้านเพื่อความมั่นคงของชาติและประชาชน แต่รัฐบาลโดยกระทรวงแรงงานกลับไม่ให้ความสำคัญ

๓.๒ รองรับการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ การผ่องถ่ายทรัพย์สินของรัฐและประชาชนไปเป็นของเอกชน กลุ่มคนเพื่อประโยชน์ของตนเอง หรือกลุ่มทุนการเมืองได้ รวมถึงยกเลิกอำนาจการตรวจสอบของสหภาพแรงงาน เพื่อสนับสนุนให้มีการทุจริตคอร์รัปชันอย่างชัดแจ้ง ตามร่างฯ มาตรา ๗๖ (๘)

๔. ร่างกฎหมายมีแนวคิดเพื่อทำลายระบบแรงงานสัมพันธ์ที่ดีในระดับวิชาชีพที่สหภาพแรงงานและนายจ้างจะไม่สามารถกำหนดผู้แทนในการเจรจาต่อรองร่วมกันได้ รวมถึงลบบทบาท มาตรการคุ้มครองของผู้แทนฝ่ายลูกจ้าง เป็นร่างกฎหมายที่ขาดการมีส่วนร่วมจากผู้ใช้แรงงานอย่างแท้จริง ด้วยเหตุผล ดังนี้

๔.๑ ส่งเสริมให้เกิดความขัดแย้งมากกว่าที่จะส่งเสริมระบบแรงงานสัมพันธ์ที่ดี

๔.๒ จำกัดสิทธิหน้าที่ของสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจในการแต่งตั้งผู้แทนเข้าร่วมเป็นกรรมการกิจการสัมพันธ์

๔.๓ ลบบทบาทอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกิจการสัมพันธ์ในรัฐวิสาหกิจ โดยให้มีหน้าที่เพียงพิจารณาให้ความเห็นในการปรับปรุงระเบียบข้อบังคับเท่านั้น ซึ่งเป็นความเห็นประกอบไม่สามารถปรึกษาหารือเพื่อพิจารณาปรับปรุงสภาพการจ้างได้ รวมถึงไม่สามารถปรึกษาหารือเพื่อแก้ไขปัญหาการร้องทุกข์เกี่ยวกับการลงโทษทางวินัย ยังลดความถี่ของการประชุมปรึกษาหารือร่วมกันของคณะกรรมการกิจการสัมพันธ์จากเดิมอย่างน้อยเดือนละหนึ่งครั้ง ไปเป็นอย่างน้อยสามเดือนต่อหนึ่งครั้ง ทั้งที่ในสภาพปัจจุบัน ในรัฐวิสาหกิจมีเรื่องปัญหามากมายที่จะต้องอาศัยการแก้ไขปัญหาของคณะกรรมการกิจการสัมพันธ์

๕. ร่างกฎหมายนี้ขัดต่อบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๖๐ มาตรา ๔ ที่กำหนดเป็นการทั่วไปถึงศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ สิทธิ เสรีภาพ และความเสมอภาคของบุคคลย่อมได้รับความคุ้มครอง ปวงชนชาวไทยย่อมได้รับความคุ้มครองตามรัฐธรรมนูญเสมอกัน มาตรา ๒๖ ที่กำหนดสิทธิและเสรีภาพของปวงชนชาวไทยถึงการตรากฎหมายต้องไม่กระทบต่อศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ของบุคคล รวมถึงมาตรา ๔๒ ที่กำหนดให้บุคคลย่อมมีเสรีภาพในการรวมตัวเป็นสมาคม สหกรณ์ สหภาพ องค์กร ชุมชน หรือหมู่คณะอื่น และมาตรา ๗๔ ที่กำหนดให้รัฐพึงจัดให้มีระบบแรงงานสัมพันธ์ที่ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมในการดำเนินการ โดยเฉพาะร่างฯ มาตรา ๖๓ และมาตรา ๗๓ ที่กำหนดให้สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจต้องเป็นกลางทางเมื่อนั้น ขัดกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๖๐ มาตรา ๔ และมาตรา ๔๕ รวมถึงหลักการองค์การแรงงานระหว่างประเทศ (ILO) ฉบับที่ ๘๗ และปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน ซึ่งไม่ส่งเสริมระบอบประชาธิปไตยในประเทศไทย และที่สำคัญรัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๗๗ ได้กำหนดเป็นแนวนโยบายแห่งรัฐ ที่กำหนดให้ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน

ดังนั้น โดยสรุปร่างพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙) ในวาระที่สาม นั้นมีความล้าหลัง ถดถอย ทำลายระบบแรงงานสัมพันธ์ทุกระดับรวมถึงการแทรกแซง ละเมิดสิทธิการรวมตัวเป็นสหภาพแรงงานและผู้ใช้แรงงาน ถือเป็นแนวคิดในการปรับปรุงกฎหมายที่ไม่มุ่งส่งเสริมความเป็นประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วม มองไม่เห็นอนาคตที่มั่นคงของผู้ใช้แรงงาน และรัฐวิสาหกิจที่ถือเป็นกลไกหลักของรัฐที่เป็นสมบัติของชาติเพื่อความมั่นคงของประชาชนอย่างมาก เมื่อเทียบกับพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ.๒๕๔๓ ที่มีอยู่เดิม รวมถึงเป็นร่างกฎหมายที่เสนอคณะกรรมการ

กฤษฎีกา (คณะที่ ๙) ที่เป็นกลุ่มคนเพียงจำนวนน้อยเท่านั้น และยังเป็นร่างกฎหมายคนละฉบับที่กระทรวงแรงงานเสนอไปให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบในหลักการและเหตุผล

สมาพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ (สรส.) จึงมีข้อเสนอเร่งด่วนต่อรัฐบาลและกระทรวงแรงงาน ดังนี้

๑. ขอคัดค้านร่างพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. และขอให้รัฐบาลโดยกระทรวงแรงงานได้ถอนร่างกฎหมายฉบับนี้ออกไปก่อน

๒. ขอให้รัฐบาลโดยกระทรวงแรงงาน รับรองอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ (ILO) ฉบับที่ ๘๗ และ ฉบับที่ ๙๘ ก่อน แล้วจึงปรับปรุงกฎหมายแรงงานของประเทศไทยเป็นไปอย่างมีส่วนร่วมอย่างแท้จริง สอดคล้องกับหลักการของอนุสัญญาทั้ง ๒ ฉบับ ดังกล่าวของ ILO เพื่อร่วมกันแสดงความจริงใจต่อการพัฒนาระบบแรงงานสัมพันธ์ของประเทศให้สอดคล้องมาตรฐานแรงงานระหว่างประเทศ

๓. ขอให้ปรับปรุงกฎหมายแรงงานของประเทศไทยให้มีเพียงฉบับเดียวครอบคลุมผู้ใช้แรงงานได้ทุกภาคส่วน รวมถึงกำหนดให้สถานประกอบการหนึ่งมีสหภาพแรงงานได้เพียงแห่งเดียว

สรส. หวังเป็นอย่างยิ่งว่าข้อเสนอขอคัดค้านและให้ถอนร่างพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ของรัฐบาลโดยกระทรวงแรงงาน จะได้รับการพิจารณาให้บรรลุข้อเสนอร่วมกัน เพื่อการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศอย่างมีส่วนร่วม การพัฒนาระบบแรงงานสัมพันธ์ของประเทศสอดคล้องกับมาตรฐานแรงงานสากล คำนึงถึงหลักการพื้นฐานด้านสิทธิแรงงานที่สำคัญที่สุดของ ILO ที่เชื่อกันว่าจะเป็นการสร้างหลักประกันสำคัญให้กับคนงาน และนำมาซึ่งสังคมที่เป็นธรรมและสันติสุข รวมทั้งหลักการของการเจรจาต่อรอง (Collective Bargaining) ที่ดียิ่งขึ้นต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง


(นายมานพ เกื้อรัตน์)
เลขาธิการ



สมาพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ (สรส.)



สมาพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ (สรส.)

STATE ENTERPRISES WORKERS' RELATIONS CONFEDERATION (SERC)

www.thailandserc.com

email: thailandserc@gmail.com

ที่ สรส. ๑๖๓/๒๕๖๕

๗ ตุลาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขอให้ถอนร่างพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. มาทบทวนใหม่

เรียน นายกรัฐมนตรี (พล.อ.ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

อ้างถึง ร่างพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการ
กฤษฎีกา (คณะที่ ๙) ในวาระที่สาม

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือที่ สรส. ๑๑๖/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๕

ตามที่รัฐบาลโดยกระทรวงแรงงาน ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ซึ่งผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙) ในวาระที่สาม โดยอ้างถึงเหตุผลความจำเป็นในการจำกัดสิทธิเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้เพื่อให้การจัดทำข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้าง การระงับข้อพิพาทแรงงาน การชี้ขาดข้อพิพาทแรงงาน การปิดงานและการนัดหยุดงาน รวมทั้งการจัดตั้งและดำเนินการกิจการของสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ สหพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจ และสภาองค์กรลูกจ้างแรงงานรัฐวิสาหกิจ อันเป็นการส่งเสริมเสรีภาพในการรวมตัวเพื่อจัดตั้งและดำเนินการขององค์กรดังกล่าวสอดคล้องกับมาตรฐานแรงงานระหว่างประเทศ นั้น

สมาพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ (สรส.) ซึ่งเป็นสมาชิกของสมาพันธ์สหภาพแรงงานโลก (ITUC) ประกอบด้วยองค์กรสมาชิก ๔๑ แห่ง ครอบคลุมสมาชิกผู้ใช้แรงงานในรัฐวิสาหกิจ ๑.๘ แสนคน ได้ร่วมกันพิจารณารายละเอียดร่างกฎหมายปรากฏว่ามีเนื้อหาไม่สอดคล้องกับหลักการและเหตุผล จึงได้ยื่นหนังสือถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน (นายสุชาติ ชมกลิ่น) เพื่อขอคัดค้านและให้ถอนร่างพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ตามหนังสือ สรส. ๑๑๖/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๕ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย) แต่กลับยังไม่ปรากฏความชัดเจนเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินการ กระทั่งเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๕ จึงได้นัดหมายทางประธานสหภาพแรงงานรวมถึงคณะกรรมการบริหารองค์กรสมาชิกแต่แห่งให้มาประชุมกัน และมีมติร่วมกันเป็นเอกฉันท์ดังนี้

๑. กระบวนการร่างกฎหมายฉบับนี้ กล่าวคือก่อนการตรากฎหมายฉบับนี้ รัฐไม่ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้าน เป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังและวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน จึงเป็นการดำเนินการที่ไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๗๗ รวมทั้งไม่ชอบด้วยมาตรา ๕๘ ที่กำหนดให้เป็นหน้าที่ในการดำเนินการใดของรัฐ ถ้าการนั้นอาจมีผลกระทบต่อผู้มีส่วนได้เสีย สำคัญอื่นใดของประชาชนหรือชุมชน รัฐต้องดำเนินการให้มีการศึกษา และประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนหรือชุมชน รัฐต้องจัดให้มีการรับฟัง ความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียเกี่ยวข้องก่อน เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาดำเนินการ

๒. การอ้างในหลักการและเหตุผลในการตรากฎหมายฉบับนี้ที่สำคัญว่าให้สอดคล้องกับมาตรฐานองค์การแรงงานระหว่างประเทศ เมื่อได้พิจารณาในสาระสำคัญของร่างกฎหมายฉบับดังกล่าวแล้วเห็นว่า มีความขัดแย้งกับอนุสัญญาหลักขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๘๗ และฉบับที่ ๙๘ อย่างสิ้นเชิง คือ ละเมิดสิทธิเสรีภาพการรวมและสิทธิในการเจรจาต่อรองร่วมตามเจตนารมณ์ของอนุสัญญาดังกล่าว ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อองค์การแรงงานระหว่างประเทศ และไม่เป็นผลดีต่อภาพลักษณ์ของประเทศไทยในละเมิดสิทธิแรงงานด้วย

๓. เปรียบเทียบเนื้อหาในเรื่องเสรีภาพในการรวมตัวและการเจรจาต่อรองร่วมแล้ว คือว่า เป็นการละเมิดสิทธิของแรงงานมากกว่าที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ.๒๕๔๓ ในหลายประเด็น จึงเป็นการละเมิดสิทธิแรงงานอย่างรุนแรงยิ่งกว่าเดิม

ดังนั้น โดยสรุปแล้วที่ประชุมผู้นำสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจทั้ง ๔๑ สหภาพแรงงาน มีมติเป็นเอกฉันท์ว่า ขอร้องเรียนมายัง ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี พล.เอกประยุทธ์ จันทร์โอชา ได้โปรดที่จะพิจารณาทบทวนร่าง พ.ร.บ.แรงงานสัมพันธ์ในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. จากการพิจารณาของสภาออกมาก่อน เพื่อให้เริ่มต้นกันใหม่ ให้กระบวนการยกร่างเป็นไปตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ คือ การมีส่วนร่วมของผู้ได้รับผลกระทบเพราะกฎหมายฉบับนี้ส่งผลกระทบต่อกระบวนการแรงงานทั้งระบบ และรวมถึงองค์การแรงงานระหว่างประเทศด้วย และที่ประชุมมีมติให้ติดตามผลอีกครั้งในวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๕ ณ ทำเนียบรัฐบาล

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาและผลการพิจารณาเป็นประการใดโปรดแจ้งให้ สรส. ทราบโดยด่วนที่สุด

ขอแสดงความนับถือ



(นายมานพ เกื้อรัตน์)

เลขาธิการ

สมาพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ (สรส.)





ใบตอบรับเรื่องราวร้องทุกข์
ศูนย์รับเรื่องราวร้องทุกข์ของรัฐบาล 1111
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

☐ ประชาชนรายย่อย ☒ กลุ่มมวลชน/องค์กร

รหัสเรื่อง นร01650003598

วันที่ 25 ตุลาคม 2565

ชื่อ - นามสกุล นายมานพ เกื้อรัตน์

เลขากิจการสัมพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจ สัมพันธ์ (สรส.)

หน่วยงานที่รับเรื่อง สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ติดตามเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ โทร 1111 กด 2

ศูนย์รับเรื่องราวร้องทุกข์ของรัฐบาล 1111

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ตู้ ปณ 1111 ถนนพิษณุโลก เขตดุสิต

ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพมหานคร



สมาพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ (สรส.)

STATE ENTERPRISES WORKERS' RELATIONS CONFEDERATION (SERC)

www.thailandserc.com

email: thailandserc@gmail.com

ที่ สรส. ๑๘๔/๒๕๖๕

๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขอรบความคืบหน้าการถอนร่างพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ.
มาทบทวนใหม่

เรียน นายกรัฐมนตรี (พล.อ.ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

อ้างถึง หนังสือที่ สรส. ๑๖๓/๒๕๖๕ เรื่อง ขอให้ถอนร่างพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ในรัฐวิสาหกิจ
พ.ศ. มาทบทวนใหม่ ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๕

ด้วยสมาพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ (สรส.) ที่ประกอบด้วยองค์กรสมาชิก ๔๑ แห่ง
ครอบคลุมสมาชิกผู้ใช้แรงงานในรัฐวิสาหกิจ ๑.๘ แสนคน ซึ่งเป็นสมาชิกของสมาพันธ์สหภาพแรงงานโลก
(ITUC) ได้มีหนังสือแสดงเจตจำนงถึงรัฐบาลเพื่อให้ถอนร่างพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ในรัฐวิสาหกิจ
พ.ศ. มาทบทวนใหม่ ด้วยกฎหมายฉบับนี้ส่งผลสะท้อนต่อการบวนการแรงงานในรัฐวิสาหกิจทั้งระบบ
รวมถึงองค์การแรงงานระหว่างประเทศ (ILO) ด้วยเหตุผล ดังนี้

๑. กระบวนการในการร่างกฎหมายฉบับนี้ ก่อนที่จะมีการตรากฎหมายฉบับนี้ รัฐไม่ได้จัดให้มีการ
รับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย รวมถึงผู้ที่ได้รับผลกระทบ และไม่ได้วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น
จากกฎหมายอย่างรอบด้านอย่างเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังและวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน จึงเป็น
การดำเนินการที่ไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๖๐ มาตรา ๗๗
รวมทั้งไม่ชอบด้วยมาตรา ๕๘ ที่กำหนดให้เป็นหน้าที่ในการดำเนินการใดของรัฐ ถ้าการนั้นอาจมีผลกระทบ
ต่อผู้มีส่วนได้เสีย สำคัญอื่นใดของประชาชนหรือชุมชน รัฐต้องดำเนินการให้มีการศึกษา และประเมินผล
กระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนหรือชุมชน รัฐต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้
มีส่วนได้เสียที่เกี่ยวข้องก่อน เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาดำเนินการ

๒. การอ้างในหลักการและเหตุผลในการตรากฎหมายฉบับนี้ที่สำคัญว่าให้สอดคล้องกับ
มาตรฐานองค์การแรงงานระหว่างประเทศ แต่เมื่อได้พิจารณาในสาระสำคัญของร่างกฎหมายฉบับดังกล่าวแล้ว
เห็นว่ามี ความขัดแย้งกับอนุสัญญาหลักขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๘๗ และฉบับที่ ๙๘
อย่างสิ้นเชิง คือ ละเมิดสิทธิเสรีภาพการรวมตัวของผู้ใช้แรงงาน และสิทธิในการเจรจาต่อรองร่วมตาม
เจตนารมณ์ของอนุสัญญาดังกล่าว ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อองค์การแรงงานระหว่างประเทศ และไม่เป็นผลดี
ต่อภาพลักษณ์ของประเทศไทยในการละเมิดสิทธิแรงงานด้วย

๓. เมื่อเปรียบเทียบเนื้อหาสาระสำคัญในเรื่องเสรีภาพในการรวมตัวและการเจรจาต่อรองร่วม
แล้ว สรส. เห็นว่าร่างกฎหมายฉบับนี้ มีเนื้อหาเป็นการละเมิดสิทธิแรงงานของแรงงานมากยิ่งขึ้นกว่าที่บัญญัติไว้ใน
พระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ.๒๕๔๓ ในหลายประเด็น จึงเป็นการละเมิดสิทธิแรงงานอย่าง
รุนแรงยิ่งกว่าเดิม

จากเหตุผลดังกล่าว เมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๕ สรส. พร้อมด้วยองค์กรสมาชิกได้ยื่นหนังสือถึงนายกรัฐมนตรีเพื่อให้ดำเนินการถอนร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ออกมาก่อนเพื่อทบทวนและพิจารณาร่วมกับผู้เกี่ยวข้องอย่างรอบด้าน (ตามสิ่งที่อ้างถึง) และจะติดตามความคืบหน้าอีกครั้ง ในวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๕ ณ ทำเนียบรัฐบาล นั้น

ดังนั้น สมาพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ (สรส.) จึงขอทราบความคืบหน้าในการดำเนินการถอนร่างพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. มาทบทวนใหม่ จากนายกรัฐมนตรี (พล.อ.ประยุทธ์ จันทร์โอชา) และหาผลการดำเนินการเป็นประการใดโปรดแจ้งให้ สรส. ทราบโดยด่วนที่สุด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ



(นายมานพ เกียรติ์น)

เลขาธิการ

สมาพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ (สรส.)





ศาลากลางจังหวัดชุมพร
รับเลขที่ **011468**
วันที่ **25** ต.ค. 2565
เวลา

ที่ สรส.สาขา ชุมพร /๒๕๖๕

๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขอให้ถอนร่างพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. มาทบทวนใหม่
เรียน ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี (พล.อ.ประยุทธ์ จันทร์โอชา) ผ่านผู้ว่าราชการจังหวัดชุมพร
อ้างถึง ร่างพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการ
กฤษฎีกา (คณะที่ ๙) ในวาระที่สาม

สำนักงานจังหวัดชุมพร
รับเลขที่ **3622**
วันที่ **25** ต.ค. 2565
เวลา

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือที่ สรส. ๑๑๖/๒๕๖๕ เรื่อง ขอคัดค้านและให้ถอนร่างพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ใน
รัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๕

นายคณาธิป ธรรมะ
รับเลขที่ **1138**
วันที่ **25** ต.ค. 2565
เวลา

ตามที่รัฐบาลโดยกระทรวงแรงงานได้เสนอร่างพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ซึ่งผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙) ในวาระที่สาม โดยอ้างถึงเหตุผลความ
จำเป็นในการจำกัดสิทธิเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้เพื่อให้การจัดทำข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการ
จ้าง การระบับข้อพิพาทแรงงาน การชี้ขาดข้อพิพาทแรงงาน การปิดงานและการนัดหยุดงาน รวมทั้งการจัดตั้ง
และการดำเนินกิจการของสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ สหพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจ และสภาองค์กรลูกจ้าง
แรงงานรัฐวิสาหกิจ อันเป็นการส่งเสริมเสรีภาพในการรวมตัวเพื่อจัดตั้งและดำเนินกิจการขององค์กร ดังกล่าว
สอดคล้องกับมาตรฐานแรงงานระหว่างประเทศ นั้น

สมาพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ (สรส.) ซึ่งเป็นสมาชิกของสมาพันธ์สหภาพแรงงานโลก
(ITUC) มีองค์กรสมาชิก ๔๑ แห่ง ครอบคลุมสมาชิกผู้ใช้แรงงานในรัฐวิสาหกิจ ๑.๘ แสนคน ได้ร่วมกัน
พิจารณารายละเอียดร่างกฎหมาย ปรากฏว่ามีเนื้อหาไม่สอดคล้องกับหลักการและเหตุผล จึงได้ยื่นหนังสือถึง
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน (นายสุชาติ ชมกลิ่น) เพื่อขอคัดค้านและให้ถอนร่างพระราชบัญญัติแรงงาน
สัมพันธ์ในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย) แต่กลับยังไม่ปรากฏความชัดเจนเกี่ยวกับแนวทางการ
ดำเนินการ จนกระทั่งเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๕ สรส. ได้นัดหมายประธานสหภาพแรงงานรวมถึงคณะ
กรรมการบริหารองค์กรสมาชิกแต่ละแห่งมาประชุมร่วมกัน และมีมติเป็นเอกฉันท์ดังนี้

๑. กระบวนการร่างกฎหมายฉบับนี้ กล่าวคือก่อนการตรากฎหมายฉบับนี้ รัฐไม่ได้จัดให้มีการรับ
ฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้าน เป็นระบบ รวมทั้ง
เปิดเผยผลการรับฟังและวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน จึงเป็นการดำเนินการที่ไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่ง
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๖๐ มาตรา ๗๗ รวมทั้งไม่ชอบด้วยมาตรา ๕๘ ที่กำหนดให้เป็น
หน้าที่ในการดำเนินการใดของรัฐ ถ้าการนั้นอาจมีผลกระทบต่อผู้มีส่วนได้เสีย สำคัญอื่นใดของประชาชนหรือ
ชุมชน รัฐต้องดำเนินการให้มีการศึกษา และประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของ

ประชาชนหรือชุมชน รัฐต้องจัดให้มีการรับฟัง ความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียเกี่ยวข้องก่อน เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาดำเนินการ

๒. การอ้างในหลักการและเหตุผลในการตรากฎหมายฉบับนี้ที่สำคัญว่าให้สอดคล้องกับ มาตรฐานองค์การแรงงานระหว่างประเทศ เมื่อได้พิจารณาในสาระสำคัญของร่างกฎหมายฉบับดังกล่าวแล้ว เห็นว่ามีความขัดแย้งกับอนุสัญญาหลักขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๘๗ และฉบับที่ ๙๘ อย่างสิ้นเชิง คือ ละเมิดสิทธิเสรีภาพการรวมตัวและสิทธิในการเจรจาต่อรองร่วมตามเจตนารมณ์ของอนุสัญญาดังกล่าว ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อองค์การแรงงานระหว่างประเทศ และไม่เป็นผลดีต่อภาพลักษณ์ของประเทศไทยในละเมิดสิทธิแรงงานด้วย

๓. เปรียบเทียบเนื้อหาในเรื่องเสรีภาพในการรวมตัวและการเจรจาต่อรองร่วมแล้ว คือว่า เป็นการละเมิดสิทธิของแรงงานมากกว่าที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ.๒๕๔๓ ในหลายประเด็น จึงเป็นการละเมิดสิทธิแรงงานอย่างรุนแรงยิ่งกว่าเดิม

โดยสรุปแล้วที่ประชุมผู้นำสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจทั้ง ๔๑ สหภาพแรงงาน มีมติเป็นเอกฉันท์ว่า ขอร้องเรียนมายัง ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี พล.เอกประยุทธ์ จันทร์โอชา ได้โปรดที่จะพิจารณาทบทวน ถอนร่าง พ.ร.บ.แรงงานสัมพันธ์ในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ.จากการพิจารณาของสภาออกมาก่อน เพื่อให้เริ่มต้นกันใหม่ ให้กระบวนการยกร่างเป็นไปตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ คือ การมีส่วนร่วมของผู้ได้รับผลกระทบ เพราะกฎหมายฉบับนี้ส่งผลกระทบต่อกระบวนการแรงงานทั้งระบบ รวมถึงองค์การแรงงานระหว่างประเทศด้วย

ดังนั้น สมาพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ สาขา ชุมพร จึงขอให้ถอนร่างพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. มาทบทวนใหม่ จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และผลการพิจารณาเป็นประการใดโปรดแจ้งให้ทราบโดยด่วนที่สุด ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



สส.สม.จ.พ.
สมาพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์สาขาชุมพร

หมายเหตุสถานที่ส่งจดหมายตอบกลับที่อยู่ เลขที่ 67 หมู่ 5 ที่ทำการสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจรถไฟแห่งประเทศไทย (ชุมพร) ถนนนวมินทร์รวมใจ ตำบลนาทุ่ง อำเภอเมือง จังหวัดชุมพร 86000

โทรศัพท์ 089- 473- 8994 Email: narongdandon @ gmail.com

25 ต.ค. 2022 10:44:39

13.7668098N 100.058558E

สงฆ์ ตำบล ถนนเขาด

อำเภอเมืองนครปฐม

นครปฐม

1567
ศูนย์ดำรงธรรม

ศูนย์ดำรงธรรม จังหวัดนครปฐม

DAMRONSDHAMA CENTER OF NAKHONPATHOM

เรียน/เรียนทุกข

คำปรึกษาด้านกฎหมาย

กิจกรรมผู้บริโภคจังหวัดนครปฐม

วัด และ ศูนย์ดำรงธรรมอำเภอทั้ง 7 แห่ง

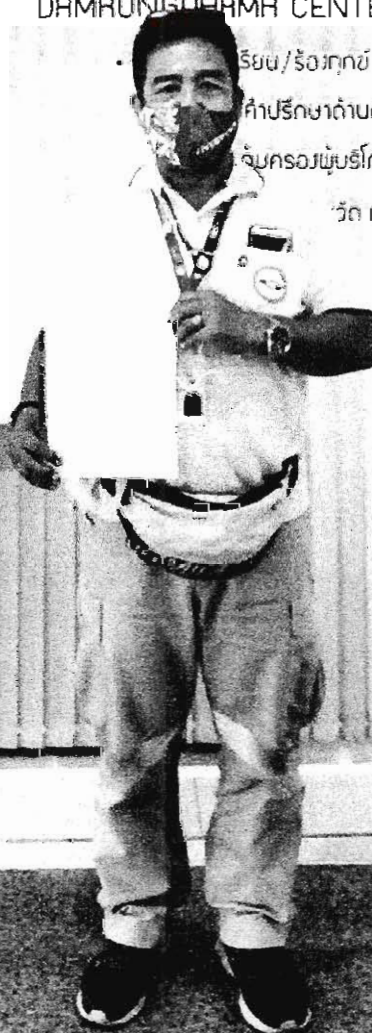
ส่วนการติดต่อ

โทร 034-340957

โทร 034-371406

โทร 034-371407

โทร 034-371408



คดีที่ ๕/๒๕๖๕ คดีที่ ๗๖๐

๕๕ ตุลาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขอให้เพิกถอนพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๕
ที่ตราขึ้นโดยคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๕
ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๕
โดยมีมติของคณะกรรมการ
ตุลาการศาลปกครองสูงสุด เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๕
และมติของคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๕
เรื่อง ขอให้เพิกถอนและให้ถอนร่างพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์
ในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ... ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๕

ตามที่รัฐบาลโดยกระทรวงแรงงาน ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์
พ.ศ. ... ซึ่งผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๔) ในวาระที่สาม โดยอ้างถึงเหตุผลความ
จำเป็นในการจำกัดสิทธิเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้การจัดทำข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพ
การจ้าง การระงับข้อพิพาทแรงงาน การชี้ขาดข้อพิพาทแรงงาน การปิดงานและการนัดหยุดงาน รวมทั้งการ
จัดตั้งและการดำเนินกิจการของสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ สหพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจ และสภาองค์กร
ลูกจ้างแรงงานรัฐวิสาหกิจ อันเป็นการส่งเสริมเสรีภาพในการรวมตัวเพื่อจัดตั้งและดำเนินกิจการขององค์กร
ดังกล่าวสอดคล้องกับมาตรฐานแรงงานระหว่างประเทศ นั้น

สหพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ (สรส.) ซึ่งเป็นสมาชิกของสหพันธ์สหภาพแรงงานโลก
(ITUC) มีองค์กรสมาชิก ๕๑ แห่ง ครอบคลุมสมาชิกผู้ใช้แรงงานในรัฐวิสาหกิจ ๑.๔ แสนคน ได้ร่วมกัน
พิจารณารายละเอียดร่างกฎหมาย บรากรว่า มีเนื้อหาไม่สอดคล้องกับหลักการและเหตุผล จึงได้ยื่นหนังสือถึง
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน (นายสุชาติ ชุมกลิ่น) เพื่อขอคัดค้านและให้ถอนร่างพระราชบัญญัติแรงงาน
สัมพันธ์ในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ... (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย) แต่กลับยังไม่ปรากฏความชัดเจนเกี่ยวกับแนวทางการ
ดำเนินการ จนกระทั่งเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๕ สรส. ได้นัดหมายประธานสหภาพแรงงานรวมถึงคณะ
กรรมการบริหารองค์กรสมาชิกแต่ละแห่งมาประชุมร่วมกัน และมีมติเป็นเอกฉันท์ ดังนี้

๑. กระบวนการร่างกฎหมายฉบับนี้ กล่าวคือก่อนการตรากฎหมายฉบับนี้ รัฐไม่ได้จัดให้มี
การรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้าน เป็นระบบ
รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังและวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน จึงเป็นการดำเนินการที่ไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่ง
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๗๗ รวมทั้งไม่ชอบด้วยมาตรา ๕๘ ที่กำหนดให้เป็น
หน้าที่ในการดำเนินการใดของรัฐ ถ้าการนั้นอาจมีผลกระทบต่อผู้มีส่วนได้เสีย สำคัญอื่นใดของประชาชนหรือ
ชุมชน รัฐต้องดำเนินการให้มีการศึกษา และประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของ
ประชาชนหรือชุมชน รัฐต้องจัดให้มีการรับฟัง ความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียเกี่ยวข้องก่อน เพื่อนำมา
ประกอบการพิจารณาดำเนินการ

๒. การอ้างในหลักการและเหตุผลในการตรากฎหมายฉบับนี้ที่สำคัญว่าให้สอดคล้องกับ
มาตรฐานองค์การแรงงานระหว่างประเทศ เมื่อได้พิจารณาในสาระสำคัญของร่างกฎหมายฉบับดังกล่าวแล้ว
เห็นว่า มีความขัดแย้งกับอนุสัญญาหลักขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๘๗ และฉบับที่ ๙๘
อย่างสิ้นเชิง คือ ละเมิดสิทธิเสรีภาพการรวมตัวและสิทธิในการเจรจาต่อรองร่วมตามเจตนารมณ์ของอนุสัญญา

๗๖๐

(นายกิตติพงษ์ ตั้งระวีวัฒน์)
อธิบดีตรวจหมายและแผนปฏิบัติการ

ดังกล่าว จึงอาจส่งผลกระทบต่อองค์การแรงงานระหว่างประเทศ และไม่เป็นผลดีต่อภาพลักษณ์ของประเทศ ไทยในละเมิดสิทธิแรงงานด้วย

๓. เปรียบเทียบเนื้อหาในเรื่องเสรีภาพในการรวมตัวและการเจรจาต่อรองร่วมแล้ว คือว่า เป็นการละเมิดสิทธิของแรงงานมากกว่าที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ.๒๕๕๓ ในหลายประเด็น จึงเป็นการละเมิดสิทธิแรงงานอย่างรุนแรงยิ่งกว่าเดิม

โดยสรุปแล้วที่ประชุมผู้นำสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจทั้ง ๔๑ สหภาพแรงงาน มีมติเป็นเอกฉันท์ว่าขอเรียกร้องมายัง พล.ต. นายกรัฐมนตรี พล.เอกประยุทธ์ จันทร์โอชา ได้โปรดที่จะพิจารณาทบทวน กรณร่าง พ.ร.บ. แรงงานสัมพันธ์ในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. จากการพิจารณาของสภาออกมาก่อน เพื่อให้เริ่มต้นกับใหม่ให้กระบวนการกรรณร่างเป็นไป ตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ คือ การมีส่วนร่วมของผู้ได้รับผลกระทบ เพราะกฎหมายฉบับนี้ส่งผลกระทบต่อกระบวนการแรงงานทั้งระบบ รวมถึงองค์การแรงงานระหว่างประเทศด้วย

ดังนั้น ศูนย์ประสานงานสมพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ (สรส.) ประจำจังหวัดนครปฐม จึงขอให้กรณร่างพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. มาทบทวนใหม่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และผลการพิจารณาเป็นประการใดโปรดแจ้งให้ทราบโดยด่วนที่สุด

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายสุเมธ พวงพากนิชกุล)

หัวหน้าศูนย์ประสานงาน

สมาพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ประจำจังหวัดนครปฐม

หมายเหตุ สถานที่ส่งจดหมายตอบกลับ

ที่อยู่ 141/101 ราชวิถีซอย 9 ถ.ราชวิถี ต.พระปฐมเจดีย์ อ.เมือง จ.นครปฐม 73000

โทรศัพท์ 0819864423 Email: sumetp@ntplc.co.th



สร.กยท.

สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจราชการแห่งประเทศไทย

ที่ สร.กยท. ๒๒๙/๒๕๖๕

๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

สำนักงานรัฐมนตรี ร.จ.
รับที่..... 763
วันที่..... 3 พ.ย. 65
เวลา..... 11.32 น.

เรื่อง ขอให้ถอนร่าง พ.ร.บ.แรงงานสัมพันธ์ในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ.

เรียน นายกรัฐมนตรี พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา
ผ่าน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน นายสุชาติ ชมกลิ่น

ตามที่ รัฐบาลได้มีการแก้ไขกฎหมายแรงงานสัมพันธ์ในรัฐวิสาหกิจใหม่ โดยให้ยกเลิกพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ โดยอ้างว่าเพื่อเป็นการส่งเสริมเสรีภาพในการรวมตัว การดำเนินกิจการ และคุ้มครององค์รสหภาพแรงงานให้สอดคล้องกับมาตรฐานแรงงานระหว่างประเทศ โดยยกร่างขึ้นมาใหม่ คือ ร่าง พระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ซึ่งกระบวนการพิจารณา ด้านกฎหมายของรัฐบาล และได้นำเสนอเป็นวาระให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาในขณะนี้ และทราบว่าร่างกฎหมายฉบับดังกล่าวคณะรัฐมนตรีเสนอเป็นวาระพิจารณาเร่งด่วน

ก่อนหน้านี้สมาพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ (สรส.) และ สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ องค์รสมาชิกได้เคยยื่นหนังสือคัดค้านร่างกฎหมายฉบับดังกล่าวทั้งต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน นายสุชาติ ชมกลิ่น และ ยื่นต่อนายกรัฐมนตรีพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา ทั้งในกรุงเทพฯ และภูมิภาคผ่าน ศูนย์ดำรงธรรมกว่า ๕๐ จังหวัด พร้อมทั้งออกแถลงการณ์คัดค้าน แถลงข่าว เรียกร้องให้รัฐบาลพิจารณา ทบทวนให้ถอนร่างกฎหมายฉบับดังกล่าวออกมาก่อน แล้วมาร่วมกันพิจารณาให้ผู้มีส่วนได้เสียเข้าร่วม ในกระบวนการ เพราะที่ผ่านมากระทรวงแรงงาน รัฐบาลดำเนินการเพียงฝ่ายเดียวไม่ได้รับฟังเสียงผู้เกี่ยวข้อง แต่รัฐบาลกลับเพิกเฉยไม่รับฟังเสียง ข้อเสนอ ความต้องการของพี่น้องในสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจและ เครือข่ายองค์กรแรงงานแต่อย่างใด

ดังนั้น ในฐานะที่เป็นองค์กรที่ได้รับผลกระทบ หากร่างกฎหมายฉบับนี้ประกาศใช้ จึงขอให้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน นำเรียนนายกรัฐมนตรี และ รัฐบาลให้ถอนร่าง พ.ร.บ.แรงงานสัมพันธ์ ในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ทันที โดยมีเหตุผล ดังนี้

๑. ร่างกฎหมายฉบับนี้เลวร้ายกว่าฉบับเดิม คือ

๑.๑ ให้มีสหภาพแรงงานมากกว่า ๑ แห่ง ได้ในแต่ละรัฐวิสาหกิจ (ลูกจ้างไม่น้อยกว่า ๑๐ คน สามารถจัดตั้งสหภาพแรงงานได้ มาตรา ๖๔) เท่ากับจงใจให้เกิดความขัดแย้ง แยกแยก ในหมู่พนักงาน รัฐวิสาหกิจ ซึ่งง่ายต่อการแทรกแซงของฝ่ายบริหาร และฝ่ายการเมืองที่ต้องการแสวงหาประโยชน์ ในรัฐวิสาหกิจ ที่กล่าวมามีรูปแบบที่ชัดเจนในเกือบทุกรัฐวิสาหกิจ

๑.๒ ลูกจ้างในรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัท ห้างหุ้นส่วน นิติบุคคล ที่รัฐวิสาหกิจจัดตั้งขึ้นโดย ใช้ทุนหรือรัฐวิสาหกิจถือหุ้นเองแม้ว่า ถือหุ้น ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ ก็ไม่สามารถจัดตั้งสหภาพรัฐวิสาหกิจ และสหภาพแบบเอกชนได้ เหตุเพราะรัฐวิสาหกิจตามนิยามในมาตรา ๔ (๑) (๒) หมายถึง “รัฐวิสาหกิจ

ที่กระทรวงการคลังได้อนุมัติเกินกว่าร้อยละ ๕๐ เท่านั้น” ซึ่งลูกจ้างไม่สามารถจัดตั้งสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ และสหภาพแรงงานแบบเอกชนได้ เพราะกฎหมายแรงงานสัมพันธ์ พ.ศ.๒๕๑๘ หรือฉบับร่างแก้ไขก็ไม่ได้บังคับกับลูกจ้างรัฐวิสาหกิจ และข้าราชการ ลูกจ้างภาครัฐ จึงไม่ได้รับการคุ้มครองตามกฎหมาย เป็นการร่างกฎหมายที่ขัดต่อสิทธิขั้นพื้นฐานของประชาชนตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๖๐ และปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน และหลักการขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ ถือเป็นการละเมิดสิทธิที่รุนแรง ยากที่จะยอมรับได้

๑.๓ ยกเลิกวัตถุประสงค์เดิมในการจัดตั้งสหภาพแรงงานของพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ.๒๕๔๓ ในมาตรา ๔๐ (๒) (๔) เดิมที่กำหนดให้สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ

“(๒) พิจารณาช่วยเหลือสมาชิกตามคำร้องทุกข์”

“(๔) ดำเนินการและให้ความร่วมมือเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและรักษาผลประโยชน์ของรัฐวิสาหกิจ”

โดยกำหนดวัตถุประสงค์ใหม่ให้เหลือเพียงแค่ “คุ้มครองแสวงหาผลประโยชน์เกี่ยวกับสภาพการจ้าง ส่งเสริมความสัมพันธ์อันดีระหว่างนายจ้างกับลูกจ้างและระหว่างลูกจ้างด้วยกัน” เป็นการมุ่งทำลายกระบวนการตรวจสอบ ถ่วงดุลของสหภาพแรงงาน ทำลายระบบธรรมาภิบาล และถือเป็นการส่งสัญญาณวางแผนให้เกิดการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ ความไม่ชอบธรรมทั้งปวง การทุจริตคอร์รัปชัน สามารถดำเนินการได้โดยง่าย เป็นช่องทางสะดวกให้แก่นักการเมือง กลุ่มทุน เข้ามาแสวงหาประโยชน์ในรัฐวิสาหกิจได้อย่างง่ายดายไร้การต่อต้านจากสหภาพแรงงาน และการตัดถ้อยคำในร่างกฎหมายออกไป เท่ากับขัดต่อนโยบายของรัฐบาลเองที่แถลงต่อรัฐสภาโดยพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ในข้อที่ ๑๑.๕, ๑๑.๖ และ ๑๒.๑ รวมทั้งนโยบายเร่งด่วนข้อที่ ๘

ร่างกฎหมายนี้ได้ตัดถ้อยคำว่า “พิจารณาดำเนินการตามคำร้องทุกข์ของสมาชิก” เท่ากับว่าเป็นการทำลายและตัดตอนความสัมพันธ์ระหว่างสมาชิกกับสหภาพแรงงาน และเปิดโอกาสให้นายจ้างทำข้อตกลงกับลูกจ้างได้ ในที่สุดก็ไม่มีใครต้องการที่จะเป็นสมาชิกของสหภาพแรงงาน และ สหภาพแรงงานก็จะอ่อนแอ ล่มสลาย ถือเป็นแผนการที่อันตรายที่แยบยลแบบ “ไม่เลวจริง เขียนไม่ได้”

๑.๔ ยกเลิกการคุ้มครองบุคคลที่เกี่ยวข้องกับข้อตกลงสภาพการจ้างในประเด็น “โยกย้ายหน้าที่การงาน การลงโทษทุกระดับ” ในระหว่างที่ยื่นข้อเรียกร้อง ระหว่างการเจรจา ระหว่างเกิดข้อพิพาทแรงงาน ระหว่างการไกล่เกลี่ย หรือ และเมื่อข้อตกลงสภาพการจ้างบังคับใช้แล้ว บุคคลนั้นจะมีความผิด แต่ร่างกฎหมายฉบับนี้ตัดสาระส่วนนี้ไป ให้เหลือเพียง “ห้ามเลิกจ้าง” เพียงอย่างเดียว แต่โทษอย่างอื่นทำได้หมด บทบัญญัติเดิมที่เขียนไว้เพื่อคุ้มครองลูกจ้างไม่ให้ถูกกลั่นแกล้งอย่างไม่เป็นธรรม หากตัดสาระนี้ทิ้งไป ก็จะเป็นการเพิ่มอำนาจคาดโทษ ลงโทษอื่นได้ จะทำให้ลูกจ้างเกิดภาวะความกังวล หวั่นไหว และจะส่งผลต่อความเข้มแข็งของสหภาพอย่างมีนัยสำคัญ

๒. ร่างกฎหมายฉบับนี้ขัดต่อรัฐธรรมนูญ ละเมิดสิทธิ แทรกแซงการทำงานของสหภาพแรงงาน

๒.๑ มีข้อห้ามไม่ให้ยุ่งเกี่ยวกับการเมือง คือ “เป็นกลางทางการเมือง” (มาตรา ๖๓) ซึ่งในความเป็นจริงไม่สามารถเป็นไปได้อย่างเดียว เพราะการเมืองเกี่ยวข้องกับวิถีชีวิตของประชาชน รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน (พ.ศ.๒๕๖๐) ในหมวด ๓ ว่าด้วยสิทธิและเสรีภาพของปวงชนชาวไทย มาตรา ๔๕ บัญญัติให้บุคคลย่อมมีเสรีภาพในการจัดตั้งพรรคการเมืองตามวิถีทางการเมืองการปกครองในระบบประชาธิปไตยอันมี

พระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และการใช้สิทธิในการลงคะแนนเลือกตั้ง กำหนดไว้ในหมวด ๕ ว่าด้วยหน้าที่ของปวงชนชาวไทย มาตรา ๕๐ (๗) การเขียนกฎหมายเช่นนี้เท่ากับเป็นการปิดกั้นสิทธิเสรีภาพอย่างรุนแรง แม้กระทั่งการเข้าร่วมกิจกรรมทางการเมืองในมิติต่าง ๆ ทั้งเรื่องการตรวจสอบนักการเมือง นโยบายทางการเมืองจะไม่อาจกระทำได้เลย ถือเป็นการร่างกฎหมายที่ขัดต่อหลักการ และสิทธิขั้นพื้นฐานของรัฐธรรมนูญ ในทุกมาตราที่อ้างเหตุ การจำกัดสิทธิ ในเหตุผลการร่างกฎหมายฉบับนี้

๒.๒ โดยกำหนดให้การจัดทำข้อบังคับต้องมีรายละเอียดตามที่รัฐกำหนด ซึ่งถือเป็นการควบคุมมากกว่าการส่งเสริม สนับสนุน (มาตรา ๖๕) ที่อ้างไว้ในเหตุผลของการร่างกฎหมาย แม้มีการยกเลิกการจดทะเบียนสหภาพแรงงาน แต่ใช้คำว่ารับรองซึ่งสาระ กระบวนการ ขั้นตอน ไม่ได้แตกต่างจากการจดทะเบียน (มาตรา ๖๗)

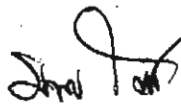
๒.๓ ยังมีข้อห้ามไม่ให้ลูกจ้างฝ่ายบริหาร กับ ลูกจ้างทั่วไป ร่วมเป็นสมาชิกสหภาพแรงงานเดียวกัน ต้องแยกกัน (มาตรา ๖๙) ซึ่งถือเป็นการขัดต่อรัฐธรรมนูญ ในหมวด ๓ ว่าด้วยสิทธิเสรีภาพของปวงชนชาวไทย มาตรา ๔๒

๓. ขัดต่อหลักการทางสากล

ร่างกฎหมายฉบับนี้ จำกัดความสัมพันธ์ความร่วมมือกันเพียงแค่เฉพาะสหภาพแรงงานในรัฐวิสาหกิจ โดยการจัดตั้งสหพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจเพียงแค่ ๒ สหภาพ ก็สามารถจัดตั้งได้ การจัดตั้งสภาแรงงานในรัฐวิสาหกิจ ๑๐ สหภาพ ก็สามารถตั้งสภาแรงงานรัฐวิสาหกิจได้ แต่ไม่มีสิทธิในการเข้าร่วมกับสหภาพแรงงานภาคเอกชน ซึ่งจะทำให้ขบวนการแรงงานที่อ่อนแออยู่แล้วอ่อนแอหนักกว่าเดิม และ ขัดต่อปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชนขององค์การสหประชาชาติ (UN) ข้อ ๒๐ และ ข้อ ๒๓ (๔) และหลักการรวมตัวขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ (ILO) ว่าด้วยสิทธิในการรวมตัว และการเจรจาต่อรอง (อนุสัญญาที่ ๘๗ และ ๙๘)

ยังมีอีกหลายประเด็น หลายมาตราที่เป็นปัญหาและมีผลกระทบที่จะตามมา แต่สำหรับเหตุผลเท่าที่กล่าวมาคงเพียงพอที่จะเรียนให้นายกรัฐมนตรี พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา ผ่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน นายสุชาติ ชมกลิ่น ทราบว่า สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจการยางแห่งประเทศไทย (สร.กยท.) ไม่เห็นด้วยกับ ร่าง พ.ร.บ.แรงงานสัมพันธ์ในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ที่รัฐบาลกำลังดำเนินการอยู่ในเวลานี้และขอให้ “รัฐบาลถอนร่าง พ.ร.บ.แรงงานสัมพันธ์ในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ.ทันที” หวังเป็นอย่างยิ่งว่าเสียงของสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจจะได้รับการใส่ใจ และดำเนินการตามข้อเสนออย่างเร่งด่วน

ขอแสดงความนับถือ



(นายมานพ เกียรติ)

ประธาน



สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจการยางแห่งประเทศไทย (สร.กยท.)

เอกสารบัญชีรายชื่อจังหวัดแนบท้าย

สำเนาหนังสือที่ สรส. สาขา และศูนย์ประสานงาน สรส. ประจำจังหวัด

ขอให้ถอนร่างพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๕

๑. จังหวัดเชียงใหม่	๓๐. จังหวัดตราด
๒. จังหวัดเพชรบุรี	๓๑. จังหวัดลำปาง
๓. จังหวัดสุราษฎร์ธานี	๓๒. จังหวัดสมุทรสงคราม
๔. จังหวัดยโสธร	๓๓. จังหวัดนครพนม
๕. จังหวัดสมุทรปราการ	๓๔. จังหวัดสงขลา
๖. จังหวัดสกลนคร	๓๕. จังหวัดพังงา
๗. จังหวัดพิษณุโลก	๓๖. จังหวัดกระบี่
๘. จังหวัดสระบุรี	๓๗. จังหวัดระนอง
๙. จังหวัดอุดรธานี	๓๘. จังหวัดนครปฐม
๑๐. จังหวัดชลบุรี	๓๙. จังหวัดสิงห์บุรี
๑๑. จังหวัดราชบุรี	๔๐. จังหวัดเพชรบูรณ์
๑๒. จังหวัดกำแพงเพชร	๔๑. จังหวัดอุทัยธานี
๑๓. จังหวัดสมุทรสาคร	๔๒. จังหวัดชัยนาท
๑๔. จังหวัดพัทลุง	๔๓. จังหวัดลำพูน
๑๕. จังหวัดตรัง	๔๔. จังหวัดมุกดาหาร
๑๖. จังหวัดขอนแก่น	๔๕. จังหวัดอุบลราชธานี
๑๗. จังหวัดยะลา	๔๖. จังหวัดกรุงเทพฯ
๑๘. จังหวัดสุรินทร์	๔๗. จังหวัดนครนายก
๑๙. จังหวัดชุมพร	๔๘. จังหวัดอำนาจเจริญ
๒๐. จังหวัดร้อยเอ็ด	๔๙. จังหวัดนราธิวาส
๒๑. จังหวัดปัตตานี	๕๐. จังหวัดสตูล
๒๒. จังหวัดตาก	๕๑. จังหวัดนครสวรรค์
๒๓. จังหวัดนครราชสีมา	๕๒. จังหวัดประจวบคีรีขันธ์
๒๔. จังหวัดแพร่	
๒๕. จังหวัดพะเยา	
๒๖. จังหวัดน่าน	
๒๗. จังหวัดฉะเชิงเทรา	
๒๘. จังหวัดระยอง	
๒๙. จังหวัดจันทบุรี	



สมาพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ (สรส.)

STATE ENTERPRISES WORKERS' RELATIONS CONFEDERATION (SERC)

44 ป่านพิกมรไฟ กม.11 ถนนกำแพงเพชร 2 แขวงจตุจักร เขตจตุจักร กรุงเทพฯ 10900
โทร./แฟกซ์. 0-2537-8973 www.thaiserc.org E-mail: thailandserc@gmail.com

**เรื่อง ขอให้หยุดกระบวนการพิจารณาร่าง
พระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ใน
รัฐวิสาหกิจ พ.ศ.**

**เรียน ประธานรัฐสภา และ ประธานสภา
ผู้แทนราษฎร นายชวน หลีกภัย**