

## 关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定

为贯彻落实党的二十大作出的战略部署，二十届中央委员会第三次全体会议研究了进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题，作出如下决定。

### 进一步全面深化改革的重要性和必要性

改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。党的十一届三中全会是划时代的，开启了改革开放和社会主义现代化建设新时期。党的十八届三中全会也是划时代的，开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程，开创了我国改革开放全新局面。

面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，必须继续把改革推向前进。这是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求，是贯彻新发展理念、更好适应我国社会主要矛盾变化的必然要求，是坚持以人民为中心、让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民的必然要求，是应对重大风险挑战、推动党和国家事业行稳致远的必然要求，是推动构建人类命运共同体、在百年变局加速演进中赢得战略主动的必然要求，是深入推进新时代党的建设新的伟大工程、建设更加坚强有力的马克思主义政党的必然要求。

### 进一步全面深化改革的指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力，统筹国内国际两个大局，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，以经济体制改革为牵引，以促进

社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

### 进一步全面深化改革的总目标

继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。

1. 到二〇三五年，全面建成高水平社会主义市场经济体制，中国特色社会主义制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化，基本实现社会主义现代化，为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。

聚焦构建高水平社会主义市场经济体制，聚焦发展全过程人民民主，聚焦建设社会主义文化强国，聚焦提高人民生活品质，聚焦建设美丽中国，聚焦建设更高水平平安中国，聚焦提高党的领导和长期执政能力。

2. 到二〇二九年中华人民共和国成立八十周年时，完成本决定提出的改革任务。

### 进一步全面深化改革的原则

总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验，贯彻以下原则：坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持守正创新，坚持以制度建设为主线，坚持全面依法治国，坚持系统观念。

#### 【考点延伸】

**坚持守正创新**，坚持中国特色社会主义不动摇，紧跟时代步伐，顺应实践发展，突出问题导向，在新的起点上**推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新**以及其他各方面创新。

**坚持以制度建设为主线**，加强顶层设计、总体谋划，**破立并举、先立后破**，筑牢根本制度，完善基本制度，创新重要制度。

**坚持系统观念**，处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系，增强改革**系统性、整体性、协同性**。

## 系统部署进一步全面深化改革的各项工作

### 一、构建高水平社会主义市场经济体制

高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。必须更好发挥市场机制作用，创造更加公平、更有活力的市场环境，实现资源配置效率最优化和效益最大化，既“放得活”又“管得住”，更好维护市场秩序、弥补市场失灵，畅通国民经济循环，激发全社会内生动力和创新活力。

#### （一）坚持和落实“两个毫不动摇”

毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。

深化国资国企改革，完善管理监督体制机制，增强各有关管理部门战略协同，推进国有经济布局优化和结构调整，推动国有资本和国有企业做强做优做大，增强核心功能，提升核心竞争力。进一步明晰不同类型国有企业功能定位，完善主责主业管理，明确国有资本重点投资领域和方向。推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中，向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中，向前瞻性战略性新兴产业集中。健全国有企业推进原始创新制度安排。

坚持致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策。

完善中国特色现代企业制度，弘扬企业家精神，支持和引导各类企业提高资源要素利用效率和经营管理水平、履行社会责任，加快建设更多世界一流企业。

#### （二）构建全国统一大市场

推动市场基础制度规则统一、市场监管公平统一、市场设施高标准联通。加强公平竞争审查刚性约束，强化反垄断和反不正当竞争，清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法。提升市场综合监管能力和水平。健全国家标准体系，深化地方标准管理制度改革。

完善要素市场制度和规则，推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放。

完善流通体制，加快发展物联网，健全一体衔接的流通规则和标准，降低全社会物流成本。深化能源管理体制改革，建设全国统一电力市场，优化油气管网运行调度机制。

加快培育完整内需体系，建立政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制，健全政府投资有效带动社会投资体制机制，深化投资审批制度改革，完善激发社会资本投资活力和促进投资落地机制，形成市场主导的有效投资内生增长机制。完善扩大消费长效机制，减少限制性措施，合理增加公共消费，积极推进首发经济。

### （三）完善市场经济基础制度

完善产权制度。完善市场信息披露制度，构建商业秘密保护制度。对侵犯各种所有制经济产权和合法利益的行为实行同责同罪同罚，完善惩罚性赔偿制度。加强产权执法司法保护，防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷，健全依法甄别纠正涉企冤错案件机制。

完善市场准入制度，优化新业态新领域市场准入环境。

## 二、健全推动经济高质量发展体制机制

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。

### （一）健全因地制宜发展新质生产力体制机制

推动技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级，推动劳动者、劳动资料、劳动对象优化组合和更新跃升，催生新产业、新模式、新动能，发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力。加强关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新，加强新领域新赛道制度供给，建立未来产业投入增长机制。以国家标准提升引领传统产业优化升级，支持企业用数智技术、绿色技术改造提升传统产业。

健全相关规则和政策，加快形成同新质生产力更相适应的生产关系，促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚，大幅提升全要素生产率。

## （二）健全促进实体经济和数字经济深度融合制度

加快推进新型工业化，培育壮大先进制造业集群，推动制造业**高端化、智能化、绿色化**发展。建立保持制造业**合理比重投入机制**，合理降低制造业综合成本和税费负担。

加快构建促进数字经济发展体制机制，完善促进数字产业化和产业数字化政策体系。加快建立数据**产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护**制度，提升数据安全治理监管能力，建立**高效便利安全**的数据跨境流动机制。

## （三）完善发展服务业体制机制

聚焦重点环节分领域推进生产性服务业高质量发展，发展产业互联网平台，**破除跨地区经营行政壁垒**，推进生产性服务业融合发展。完善中介服务机构法规制度体系，促进中介服务机构**诚实守信、依法履责**。

## （四）健全现代化基础设施建设体制机制

深化综合交通运输体系改革，推进铁路体制改革，发展**通用航空和低空经济**，推动**收费公路政策优化**。健全重大水利工程**建设、运行、管理机制**。

## （五）健全提升产业链供应链韧性和安全水平制度

抓紧打造**自主可控**的产业链供应链，健全强化集成电路、工业母机、医疗装备、仪器仪表、基础软件、工业软件、先进材料等重点产业链发展体制机制，全链条推进技术攻关、成果应用。建设**国家战略腹地**和**关键产业备份**。加快完善国家储备体系。完善战略性矿产资源探产供储销统筹和衔接体系。

# 三、构建支持全面创新体制机制

**教育、科技、人才**是中国式现代化的**基础性、战略性支撑**。必须深入实施**科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略**，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，健全新型举国体制，提升国家创新体系整体效能。

### （一）深化教育综合改革

加快建设高质量教育体系，统筹推进**育人方式、办学模式、管理体制、保障机制**改革。完善**立德树人**机制，推进大中小学思政课一体化改革创新，健全德智体美劳全面培养体系，提升教师教书育人能力，健全师德师风建设长效机制，深化教育评价改革。分类推进高校改革，建立**科技发展、国家战略需求牵引**的学科设置调整机制和人才培养模式，超常布局**急需学科专业**，加强**基础学科、新兴学科、交叉学科**建设和拔尖人才培养，着力加强创新能力培养。完善高校科技创新机制，提高成果转化效能。加快构建**职普融通、产教融合**的职业教育体系。

优化区域教育资源配置，建立同**人口变化**相协调的基本公共教育**服务供给机制**。

### （二）深化科技体制改革

坚持**面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康**，优化重大科技创新组织机制，统筹强化关键核心技术攻关，推动**科技创新力量、要素配置、人才队伍体系化、建制化、协同化**。加强国家战略科技力量建设，完善国家实验室体系，优化**国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业**定位和布局，推进科技创新央地协同，统筹各类科创平台建设，鼓励和规范发展新型研发机构，发挥我国超大规模市场引领作用。

改进科技计划管理，强化**基础研究领域、交叉前沿领域、重点领域前瞻性、引领性**布局。加强有组织的基础研究，提高科技支出用于**基础研究**比重，完善**竞争性支持**和**稳定支持**相结合的基础研究投入机制。

强化**企业**科技创新主体地位，建立培育壮大科技领军企业机制，加强企业主导的产学研深度融合，建立企业研发准备金制度，支持企业主动牵头或参与国家科技攻关任务。构建促进**专精特新中小企业**发展壮大机制。

完善中央财政科技经费分配和管理使用机制，健全中央财政科技计划执行和专业机构管理体制，扩大财政科研项目经费“**包干制**”范围。

深化科技成果转化机制改革，加强国家技术转移体系建设，加快布局建设一批**概念验证、中试验证**平台，完善首台（套）、首批次、首版次应用政策，加大政府采购自主创新产品力度。

允许科技人员在科技成果**转化收益分配**上有更大自主权，允许更多符合条件的国有企业以**创新创造**为导向，在科研人员中开展多种形式中长期激励。

构建同科技创新相适应的科技金融体制，加强对国家重大科技任务和科技型中小企业的金融支持，完善长期资本**投早、投小、投长期、投硬科技**的支持政策。提高外资在华开展**股权投资、风险投资**便利性。

### （三）深化科技体制改革

实施**更加积极、更加开放、更加有效**的人才政策，完善人才自主培养机制，加快建设国家**高水平人才高地和吸引集聚人才平台**。加快建设国家战略人才力量，着力培养造就**战略科学家、一流科技领军人才和创新团队**，着力培养造就**卓越工程师、大国工匠、高技能人才**，提高各类人才素质。

强化人才激励机制，坚持**向用人主体授权、为人才松绑**。建立以**创新能力、质量、实效、贡献**为导向的人才评价体系。

## 四、健全宏观经济治理体系

**科学的宏观调控、有效的政府治理**是发挥社会主义市场经济体制优势的**内在要求**。

### （一）完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制

构建国家战略规划制定和实施机制，加强国家重大战略深度融合，增强国家战略规划**宏观引导、统筹协调**功能。

围绕实施国家发展规划、重大战略促进财政、货币、产业、价格、就业等政策协同发力，优化各类**增量资源配置和存量结构调整**。探索实行**国家宏观资产负债表**管理。

### （二）深化财税体制改革

健全预算制度，加强财政资源和预算统筹，把**依托行政权力、政府信用、国有资产资产**获取的收入全部纳入政府预算管理。

健全有利于**高质量发展、社会公平、市场统一**的税收制度，优化税制结构。

建立**权责清晰、财力协调、区域均衡**的中央和地方财政关系。**增加地方自主财力**，拓展地方税源，**适当扩大地方税收管理权限**。完善财政转移支付体系，清理规范专项转

移支付，**增加一般性转移支付**，提升**市县**财力同事权相匹配程度。适当加强中央事权、提高中央财政支出比例。

### （三）深化金融体制改革

加快完善中央银行制度，畅通货币政策传导机制。积极发展**科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融**，加强对**重大战略、重点领域、薄弱环节**的优质金融服务。完善金融机构定位和治理，健全服务**实体经济**的激励约束机制。发展多元股权融资，加快多层次债券市场发展，提高**直接融资**比重。

健全投资和融资相协调的资本市场功能，防风险、强监管，促进资本市场健康稳定发展。支持长期资金入市。

制定**金融法**。建设安全高效的金融基础设施，统一金融市场**登记托管、结算清算**规则制度，建立风险早期纠正硬约束制度，筑牢有效防控系统性风险的金融稳定保障体系。加快建设**上海**国际金融中心。

完善**准入前国民待遇加负面清单**管理模式，支持符合条件的外资机构参与金融业务试点。

### （四）完善实施区域协调发展战略机制

构建优势互补的区域经济布局和国土空间体系。健全推动**西部大开发**形成新格局、**东北全面振兴**取得新突破、**中部地区**加快崛起、**东部地区**加快推进现代化的制度和政策体系。推动**京津冀、长三角、粤港澳大湾区**等地区更好发挥高质量发展动力源作用，优化长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展机制。高标准高质量推进雄安新区建设。推动成渝地区双城经济圈建设走深走实。

健全主体功能区制度体系，强化国土空间优化发展保障机制。完善区域一体化发展机制，构建跨行政区合作发展新机制，深化东中西部产业协作。完善促进海洋经济发展体制机制。



## 五、完善城乡融合发展体制机制

城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，促进城乡要素平等交换、双向流动，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展。

### （一）健全推进新型城镇化体制机制

构建产业升级、人口集聚、城镇发展良性互动机制。坚持人民城市人民建、人民城市为人民。健全城市规划体系，引导大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局。保障进城落户农民合法土地权益，依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出的办法。

### （二）巩固和完善农村基本经营制度

有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点，深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革，发展农业适度规模经营。

### （三）完善强农惠农富农支持制度

坚持农业农村优先发展，完善乡村振兴投入机制。完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制，建立农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶制度。统筹建立粮食产销区省际横向利益补偿机制，在主产区利益补偿上迈出实质步伐。

### （四）深化土地制度改革

改革完善耕地占补平衡制度，各类耕地占用纳入统一管理，完善补充耕地质量验收机制，确保达到平衡标准。完善高标准农田建设、验收、管护机制。允许农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用。优化土地管理，健全同宏观政策和区域发展高效衔接的土地管理制度，优先保障主导产业、重大项目合理用地，使优势地区有更大发展空间。

## 六、完善高水平对外开放体制机制

**开放**是中国式现代化的**鲜明标识**。必须坚持对外开放基本国策，坚持以**开放促改革**，依托我国超大规模市场优势，在扩大国际合作中提升开放能力，建设更高水平开放型经济新体制。

### （一）稳步扩大制度型开放

主动对接国际高标准经贸规则，在产权保护、产业补贴、环境标准、劳动保护、政府采购、电子商务、金融领域等实现**规则、规制、管理、标准**相通相容，打造**透明稳定可预期**的制度环境。维护以**世界贸易组织**为核心的多边贸易体制，积极参与全球经济治理体系改革，提供更多全球公共产品。

### （二）深化外贸体制改革

强化贸易政策和财税、金融、产业政策协同，打造贸易强国制度支撑和政策支持体系，加快内外贸一体化改革，积极应对贸易**数字化、绿色化**趋势。建设**大宗商品交易中心**，建设**全球集散分拨中心**，支持各类主体有序布局海外流通设施，支持有条件的地区建设**国际物流枢纽中心**和**大宗商品资源配置枢纽**。

### （三）深化外商投资和对外投资管理体制改革

营造**市场化、法治化、国际化**一流营商环境，依法保护外商投资权益。扩大鼓励外商投资产业目录，**合理缩减**外资准入负面清单，落实**全面取消制造业领域外资准入**限制措施。

### （四）优化区域开放布局

巩固**东部沿海地区**开放先导地位，提高中西部和东北地区开放水平，加快形成**陆海内外联动、东西双向互济**的全面开放格局。

### （五）完善推进高质量共建“一带一路”机制

继续实施“一带一路”科技创新行动计划，加强绿色发展、数字经济、人工智能、能源、税收、金融、减灾等领域的多边合作平台建设。完善陆海天网一体化布局，构建“一带一路”立体互联互通网络。统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目。

## 七、健全全过程人民民主制度体系

发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度，丰富各层级民主形式，把人民当家作主具体、现实体现到国家政治生活和社会生活各方面。

### （一）加强人民当家作主制度建设

坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度。健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度，完善监督法及其实施机制，强化人大预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督。

### （二）健全协商民主机制

发挥人民政协作为专门协商机构作用，健全深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识的机制。完善协商民主体系，丰富协商方式，健全政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商制度化平台。

### （三）健全基层民主制度

健全基层党组织领导的基层群众自治机制，完善基层民主制度体系和工作体系，拓宽基层各类组织 and 群众有序参与基层治理渠道。健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，完善企业职工参与管理的有效形式。

### （四）完善大统战工作格局

完善发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量政治作用的政策举措。坚持好、发展好、完善好中国新型政党制度。

## 八、完善中国特色社会主义法治体系

**法治**是中国式现代化的**重要保障**。必须全面贯彻实施宪法，维护宪法权威，协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革。

### （一）深化立法领域改革

完善以**宪法**为核心的中国特色社会主义法律体系，健全保证宪法全面实施制度体系，建立宪法实施情况报告制度。完善**党委领导、人大主导、政府依托、各方参与**的立法工作格局。

### （二）深入推进依法行政

推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，促进政务服务**标准化、规范化、便利化**，完善覆盖全国的一体化在线政务服务平台。

### （三）健全公正执法司法体制机制

健全**监察机关、公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职，监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约**的体制机制。

### （四）完善推进法治社会建设机制

健全覆盖城乡的**公共法律服务体系**，深化律师制度、公证体制、仲裁制度、调解制度、司法鉴定管理体制改革。改进法治宣传教育，完善以**实践**为导向的法学院校教育培养机制。加强和改进未成年人权益保护。

### （五）加强涉外法治建设

建立一体推进涉外立法、执法、司法、守法和法律服务、法治人才培养的工作机制。完善涉外民事法律关系中**当事人依法约定管辖、选择适用域外法**等司法审判制度。

## 九、深化文化体制机制改革

中国式现代化是**物质文明和精神文明**相协调的现代化。必须增强文化自信，发展**社会主义先进文化**，弘扬革命文化，传承中华优秀传统文化，加快适应信息技术迅猛发展新形势，培育形成规模宏大的优秀文化人才队伍，激发全民族文化创新创造活力。

### （一）完善意识形态工作责任制

健全用**党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践**工作体系，完善党委（党组）理论学习中心组学习制度，完善思想政治工作体系。推动**理想信念教育**常态化制度化。构建中华传统美德传承体系，坚决反对**拜金主义、享乐主义、极端个人主义和历史虚无主义**。形成网上思想道德教育**分众化、精准化**实施机制。

### （二）优化文化服务和文化产品供给机制

完善公共文化服务体系，建立优质文化资源**直达基层**机制，健全社会力量参与公共文化服务机制，推进公共文化设施所有权和使用权分置改革。坚持以**人民为中心**的创作导向，坚持**出成果和出人才相结合、抓作品和抓环境**相贯通，改进文艺创作生产服务、引导、组织工作机制。

### （三）健全网络综合治理体系

深化网络管理体制改革，整合网络内容建设和管理职能，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理。完善**生成式人工智能**发展和管理机制。

### （四）构建更有效力的国际传播体系

推进国际传播格局重构，深化主流媒体国际传播机制改革创新，加快构建**多渠道、立体式**对外传播格局。建设**全球文明倡议践行机制**。推动走出去、请进来管理便利化，扩大国际人文交流合作。

## 十、健全保障和改善民生制度体系

在发展中保障和改善民生是中国式现代化的**重大任务**。必须坚持尽力而为、量力而行，完善基本公共服务制度体系，加强**普惠性、基础性、兜底性**民生建设，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，不断满足人民对美好生活的向往。

### （一）完善收入分配制度

构建**初次分配、再分配、第三次分配**协调配套的制度体系，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高**劳动报酬**在初次分配中的比重。

规范收入分配秩序，规范财富积累机制，多渠道增加城乡居民财产性收入，形成**有效增加低收入群体收入、稳步扩大中等收入群体规模、合理调节过高收入**的制度体系。

### （二）完善就业优先政策

健全高质量充分就业促进机制，完善就业公共服务体系，着力解决**结构性就业**矛盾。完善**高校毕业生、农民工、退役军人**等重点群体就业支持体系，健全终身职业技能培训制度。

### （三）健全社会保障体系

完善基本养老保险全国统筹制度。健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇合理调整机制，**逐步提高**城乡居民基本养老保险**基础养老金**。健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，扩大失业、工伤、生育保险覆盖面，**全面取消在就业地参保户籍限制**。加快发展**多层次多支柱**养老保险体系，扩大年金制度覆盖范围，推行**个人养老金制度**。发挥各类**商业保险**补充保障作用。

加快建立**租购并举**的住房制度，加快构建房地产发展新模式。加大保障性住房建设和供给，满足工薪群体**刚性住房需求**。充分赋予各城市政府**房地产市场调控自主权**，因城施策，允许有关城市**取消或调减**住房限购政策、**取消普通住宅和非普通住宅标准**。

### （四）深化医药卫生体制改革

实施健康优先发展战略，健全公共卫生体系，促进**社会共治、医防协同、医防融合**，强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置、医疗救治等能力。

促进优质医疗资源**扩容下沉**和**区域均衡布局**，加快建设**分级诊疗体系**，推进**紧密型医联体建设**，强化基层医疗卫生服务。

### （五）健全人口发展支持和服务体系

以应对**老龄化**、**少子化**为重点完善人口发展战略，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，促进人口高质量发展。完善生育支持政策体系和激励机制，推动建设**生育友好型社会**。发展银发经济，创造适合老年人的多样化、个性化就业岗位。按照**自愿、弹性**原则，稳妥有序推进**渐进式延迟法定退休年龄**改革。

## 十一、深化生态文明体制改革

中国式现代化是**人与自然和谐共生**的现代化。必须完善生态文明制度体系，协同推进**降碳、减污、扩绿、增长**，积极应对气候变化，加快完善落实**绿水青山就是金山银山**理念的体制机制。

### （一）完善生态文明基础体制

实施**分区域、差异化、精准管控**的生态环境管理制度，健全生态环境监测和评价制度。健全自然资源资产产权制度和管理制度体系，完善全民所有自然资源资产所有权**委托代理机制**，建立生态环境保护、自然资源保护利用和资产保值增值等责任考核监督制度。

### （二）健全生态环境治理体系

推进生态环境治理责任体系、监管体系、市场体系、法律法规政策体系建设。完善**精准治污、科学治污、依法治污**制度机制，落实以**排污许可制**为核心的固定污染源监管制度，建立新污染物协同治理和环境风险管控体系，推进多污染物协同减排。深化环境信息依法披露制度改革，构建环境信用监管体系。推动重要流域构建上下游贯通一体的生态环境治理体系。全面推进以**国家公园**为主体的自然保护地体系建设。

落实**生态保护红线**管理制度，健全**山水林田湖草沙一体化**保护和系统治理机制，建设多元化生态保护修复投入机制。落实水资源刚性约束制度，全面推行水资源费改税。强化生物多样性保护工作协调机制。健全海洋资源开发保护制度。健全生态产品价值实

现机制。深化自然资源有偿使用制度改革。推进生态综合补偿，健全**横向生态保护补偿机制**，统筹推进生态环境损害赔偿。

### （三）健全绿色低碳发展机制

优化政府绿色采购政策，完善绿色税制。完善资源**总量管理**和**全面节约**制度，健全废弃物循环利用体系。建立**能耗双控向碳排放双控全面转型新机制**。构建**碳排放统计核算体系、产品碳标识认证制度、产品碳足迹管理体系**，健全碳市场交易制度、温室气体自愿减排交易制度，积极稳妥推进碳达峰碳中和。

## 十二、推进国家安全体系和能力现代化

**国家安全**是中国式现代化**行稳致远**的重要基础。必须全面贯彻总体国家安全观，完善维护国家安全体制机制，实现**高质量发展和高水平安全**良性互动，切实保障国家长治久安。

### （一）健全国家安全体系

强化国家安全工作协调机制，完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险监测预警体系，完善**重点领域安全保障体系**和**重要专项协调指挥体系**。构建**联动高效**的国家安全防护体系，推进国家安全科技赋能。

### （二）完善公共安全治理机制

健全**重大突发公共事件**处置保障体系，完善**大安全大应急**框架下应急指挥机制，强化基层应急基础和力量，提高防灾减灾救灾能力。

### （三）健全社会治理体系

坚持和发展新时代“**枫桥经验**”，健全党组织领导的**自治、法治、德治**相结合的城乡基层治理体系，完善**共建共治共享**的社会治理制度。探索建立**全国统一的人口管理制度**。



#### （四）完善涉外国家安全机制

建立健全周边安全工作协调机制。强化海外利益和投资风险预警、防控、保护体制机制，深化安全领域国际执法合作，维护我国公民、法人在海外合法权益。健全反制裁、反干涉、反“长臂管辖”机制。

### 十三、持续深化国防和军队改革

国防和军队现代化是中国式现代化的重要组成部分。必须坚持党对人民军队的绝对领导，深入实施改革强军战略，为如期实现建军一百年奋斗目标、基本实现国防和军队现代化提供有力保障。

#### （一）完善人民军队领导管理体制

健全贯彻军委主席负责制的制度机制，深入推进政治建军。深化军队院校改革，推动院校内涵式发展。实施军队企事业单位调整改革。

#### （二）深化联合作战体系改革

完善军委联合作战指挥中心职能，健全重大安全领域指挥功能，建立同中央和国家机关协调运行机制。构建新型军兵种结构布局，加快发展战略威慑力量，大力发展新域新质作战力量，统筹加强传统作战力量建设。

#### （三）深化跨军地改革

健全国防建设军事需求提报和军地对接机制，完善国防动员体系。建立军品设计回报机制，构建武器装备现代化管理体系。

### 十四、提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平

党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉，坚持用改革精神和严的标准管

党治党，完善党的自我革命制度规范体系，不断推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

### （一）坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导

党中央领导改革的总体设计、统筹协调、整体推进。完善党中央重大决策部署落实机制，确保党中央令行禁止。各级党委（党组）负责落实党中央决策部署，谋划推进本地区本部门改革，鼓励结合实际开拓创新，创造可复制、可推广的新鲜经验。走好新时代党的群众路线，把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到改革设计中来。围绕解决突出矛盾设置改革议题，优化重点改革方案生成机制，坚持真理、修正错误，及时发现问题、纠正偏差。

### （二）深化党的建设制度改革

以调动全党抓改革、促发展的积极性、主动性、创造性为着力点，完善党的建设制度机制。加强党的创新理论武装，建立健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制。深化干部人事制度改革，鲜明树立选人用人正确导向，大力选拔政治过硬、勇于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部，着力解决干部乱作为、不作为、不敢为、不善为问题。

### （三）深入推进党风廉政建设和反腐败斗争

健全政治监督具体化、精准化、常态化机制。锲而不舍落实中央八项规定精神，健全防治形式主义、官僚主义制度机制。

完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐工作机制，着力铲除腐败滋生的土壤和条件。健全不正之风和腐败问题同查同治机制，深化整治权力集中、资金密集、资源富集领域腐。

完善党和国家监督体系。健全加强对“一把手”和领导班子监督配套制度。

### （四）以钉钉子精神抓好改革落实

对党中央进一步全面深化改革的决策部署，全党必须求真务实抓落实、敢作善为抓落实，坚持上下协同、条块结合，科学制定改革任务书、时间表、优先序，明确各

项改革实施主体和责任，把**重大改革落实情况**纳入监督检查和巡视巡察内容，以**实绩实效和人民群众满意度**检验改革。