

第四讲 民主

孟天广 清华大学政治学系

2021年10月6日

提纲

- 1. 什么是民主? 概念与模式
- 2. 民主的历程: 从古典到后工业社会
- 3. 民主转型: 从民主化到民主巩固
- 4. 民主转型的条件



- 1.1 民主的概念
- 有关民主的经典界定:
 - ✓ 古希腊: 人民的统治, demo(人民)+cratia(统治)
 - ✓ The govenment of the people, by thepeople, and for the people 民有、民治、民享(林肯)
 - ✓ 民主是最不坏的制度(丘吉尔)
 - ✓ 人民民主专政(列宁、毛泽东)
 - ✓ 谁是"人民"?"人民"如何"统治"?



1.1 民主的概念

- ✓ 民主本身是一种价值 (雅典、卢梭)
- ✓ 作为工具/手段的民主,民主是关于政治的制度安排,某些人通过竞选人民的选票获得决策权(熊彼特)
- ✓ 民主作为规则(罗伯特议事法则)
- ✓ 民主作为一类政体(民主国家)
- ✓ 民主作为一种信仰(意识形态)
- ✓ 民主作为一种工作方式(民主作风)



- 1.1 民主的概念
- 民主概念的多样性
 - ✓ 民主本质上是一个具有争议的概念

"从一开始我们就面对一个现实:不管是在普通语言还是在哲学语言中, 民主既可以正确地用来指一种理想,也可以正确地用来指相当不符合理想 的实际的各种政体。"——达尔

- ✓ 民主的+vs+民主, Collier和Levitsky的文献研究发现了至少550种 民主子类型
- ✓ 古典民主、代议制民主、自由民主、人民民主……
- ✓ 直接民主、间接民主、参与民主、数字民主……
- ✓ 精英主义民主、平民主义民主



- 1.1 民主的概念
- 讨论题: 我们为什么需要民主决策?



- 1.2 民主的两种传统
- 程序性民主vs目的性(实质性)民主(亨廷顿)
 - ✓ 关注权威的来源和目的, 其核心是主权在民(卢梭)
 - ? 所谓"人民"这样的事物并不存在(熊彼特)
 - ✓ 根据权威产生的方式和程序, 其核心是自由公正普遍的政治 选举(熊彼特)
- ■民主争议的核心
 - ✓ 个体与共同体的关系
 - ✓ 民主(平等)与自由的关系



- 1.2 民主的两种传统
- ■程序性民主
 - ✓ 人民让渡权利产生合法统治(洛克社会契约论)
 - ✓ 政治与行为二分,国家意志的形成(威尔逊)
 - ✓ 作为产生权威之程序的民主(熊彼特)
 - "民主政治并不意味着人民真正在统治——民主政治的意思只能说 是:人民有接受或拒绝统治者的机会"
 - ✓ 选举主义谬误 (Fallacy of electoralism) 、选主 (王绍光): 竞争性威权是民主政体吗?



- 1.2 民主的两种传统
- ■实质性民主
 - ✓ 民主本身是一种美德 (雅典)
 - ✓ 人民主权 (General Will) 不可分割不可让渡 (卢梭)
 - ✓ 多头政治 (Polyarchy) "民主国家的一个重要特征,就是政府不断地对公民选择做出响应,公民在政治上被一视同仁" (达尔)
 - ✓ 政治影响力的分配及政治平等(达尔《论政治平等》)
 - ✓ 政府回应性(达尔、Brooks、孟天广)



1. 民主的模式

- 1.3 民主的模式
- 赫尔德的民主类型学(1993): 直接/参与vs自由/代议
- ✓ 雅典式古典民主
- ✓ 麦迪逊保护型民主
- ✓ 发展型民主(卢梭为代表的激进模式、密尔为代表的的代议民主模式)
- ✓ 马克思、恩格斯的直接民主(社会主义民主)
- ✓ 熊彼特竞争性精英民主
- ✓ 达尔多元民主
- ✓ 哈耶克、诺齐克法治民主制
- ✓ 佩特曼参与民主



2. 民主的历程

2.1 古典民主

- 雅典民主"公民自我统治的体制"
- ✓ 公民直接参与城邦公共事务,公民大会、五百人议事会、公民 法庭
- ✓ 除了十将军委员会,所有官员由抽签决定,担任公职是公民义务
- ✓ 陶片放逐法,投票放逐威胁民主制度的人
- 古罗马"共和制"
- 意大利城邦共和国



2. 民主的历程

2.2 先发民主国家

- 英国革命,反对政治专制和绝对国家产生了近代民主制度,英国建立"代议制的责任政治"
- ✓ 密尔的功利主义,每个人具有平等的权利和平等价值,民主可以加 总个人权利和价值最大化共同功利
- 法国大革命,卢梭激进民主理论(多种利益的加总或妥协并非共同利益),民主专政的起源(罗伯斯庇尔派)
- 美国独立战争践行了社会契约论,联邦党人意图建立代议制的共和
- ✓ 托克维尔《论美国的民主》,"美国社会到处都体现着民主精神"+"多数人的暴政"



2. 民主的历程

2.3 后发民主国家

■ 第二波民主化(二战后德国、日本、意大利等)

■ 第三波民主化 (1974-1990s) ,从葡萄牙、西班牙到拉美,再到东

欧

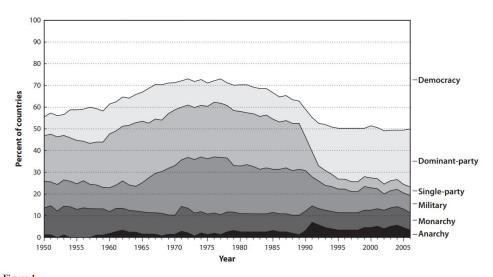


Figure 1

Political order: democratic, anarchic, military, monarchic, single-party, and dominant-party regimes during 1950–2006.



2. 民主的批评者

2.4 民主价值的批评

- ✓ 自由主义(托克维尔、麦迪逊),多数人的暴政、权力约束难 题
- ✓ 马克思主义的批评,虚假的自由民主、少数人的民主
- ✓ 女性主义(佩特曼),公共领域的民主无法干预私人领域的不 平等,民主参与要扩展到私人领域如家庭
- ✓ 社群主义,个人主义假定不存在,个人角色由社会关系决定, 民主需要共同信仰
- ✓ 共和主义(阿伦特),自由民主忽视社群和公共利益、公民美德



2. 民主的批评者

2.4 民主制度的批评

- ✓ 民主政体的蜕变之忧,如柏拉图认为民主必然走向暴民政治,亚里士多德的平民政体(变态政体)论
- ✓ 精英主义者:民主价值存在,但民主在实际中无法实行,政治本质 上就是少数精英的统治,如米歇尔斯《寡头政治铁律》、福山《政 治秩序与政治衰败》

"正是组织使当选者获得了对于选民、被委托者对于委托者、代表对于被代表者的统治地位,组织处处意味着寡头统治。"

- ✓ 审议民主理论:代议制(间接民主)难以适应多元化社会,自由民主难以藉由理性沟通整合社会(哈贝马斯)
- ✓ 国家构建视角:民主问责制与国家能力(强国家)、法治(约束权力)相匹配,民主失败的风险(亨廷顿、福山)



- 3.1 民主政体的基本特征
- ✓ 广泛的政治参与(普选权)
- ✓ 政治竞争(竞争性选举)
- ✓ 问责制,被选举者向选民或政治共同体负责
- ✓ 回应性, 政府对公众诉求有制度化回应或响应
- ✓ 政治平等,平等的政治参与、表达权利乃至政治影响力
- ✓ 多数决定规则
- ✓ 对少数权利的保护, 防止多数暴政
- ✓ 言论 (信息)自由与政治沟通



- 3.2 民主政体
- 罗伯特·达尔"理想的民主"(《论民主》、《论政治平等》
- ✓ 有效的参与
- ✓ 平等的投票
- ✓ 充分的知情
- ✓ 对议程有最终的控制
- ✓ 容纳所有的成年人



3.2 民主政体

- Larry Diamond"自由民主(Liberal Democracy)"
- 仅有选举民主是不够的,民主必须和自由结合起来才是令 人满意的民主
- 选举民主+三大自由条款
- ✓ 不存在不对选举的官员负责的军方或其他人员保留的权力领域;
- ✓ 除了统治者垂直地对被统治者负责外,选举官员要对其他平行的 部门负责任以保证宪政、自由和法治;
- ✓ 有广泛的条款保障政治上的和市民的多元主义及个人自由。



- 3.2 民主化: 政体类型从非民主变革/过渡为民主政体
- 20世纪以来,人类社会大多数国家经历了政体转型,民主政体是 主要方向《民主第三波》
- ✓ 第一次民主化: 1800-1926,33个国家建立民主制度
- ✓ 第一次回潮: 1922-1942,22个国家的民主制度被颠覆(如魏玛德国)
- ✓ 第二次民主化: 1943-1962, 约有40个国家建立民主制度(日德、亚非拉民族独立国家)
- ✓ 第二次回潮: 1958-1975,22个国家的民主制度被颠覆(巴西、阿根廷等)
- ✓ 第三波民主化: 1974-1990s, 33个国家建立民主制度(西班牙、拉美、 东欧等)



Table 3 Simulated long-term regime distributions^a under changing geopolitical conditions

Time period	Anarchy	Monarchy	Military	Single party	Dominant party	Democracy
Decolonization: 1950–1964	2.79%	9.22%	15.97%	17.13%	16.01%	38.89%
Cold War: 1965–1988	2.3%	5.2%	28%	17%	8.4%	40%
Post Cold War: 1989–2006	3.6%	8.2%	5.2%	0%	26.2%	57%

^aRegime distributions come from simulating Markov transition frequencies obtained for the three historical periods. The base frequency vector is the average regime distribution of the period 1950-2006. Simulations come from repeating each Markov transition matrix 50 times.

Magaloni, Beatriz and Kricheli, Ruth, Political Order and One-Party Rule (June 2010). Annual Review of Political Science, Vol. 13, pp. 123-143, 2010



Table 1 Estimated regime transition matrix, 1950—2006

		Tr	ansitions			/ \			
Original	То		To	To single	To dominant		Total		
regime type	anarchy	To monarchy	military	party	party	To democracy	transitions	Stability	Total
Anarchy		3.9%	23.5%	3.9%	33.3%	35.3%	23.18%	76.82%	100%
101 111 11 22 22 22		2	12	2	17	18	51	169	220
Monarchy	0.0%		63.6%	9.1%	27.3%	0.0%	1.50%	98.50%	100%
116 0 157	0		7	1	3	0	11	723	734
Military	30.4%	2.2%	_	7.6%	27.2%	32.6%	7.31%	92.69%	100%
	28	2		7	25	30	92	1165	1257
Single-party	8.8%	0.0%	38.6%	:::	33.3%	19.3%	4.14%	95.86	100%
	5	0	22		19	11	57	1321	1378
Dominant-party	17.5%	0.0%	23.8%	30.2%	100	28.6%	5.04%	94.96	100%
	11	0	15	19		18	63	1188	1251
Democracy	12.1%	0.0%	67.2%	1.7%	19.0%		1.90%	98.10%	100%
	7	0	39	1	11	\	58	2991	3049

Magaloni, Beatriz and Kricheli, Ruth, Political Order and One-Party Rule (June 2010). Annual Review of Political Science, Vol. 13, pp. 123-143, 2010



- 3.3 民主巩固:民主政体的存续与巩固
- 如何定义民主巩固?

"民主政体依赖于最少的强制和最多的同意,是最难以坚守的政治制度。建立一个民主政治与坚守一个民主政治是两件不同的事" (Diamond)

- ✓ 二次轮替考验 (Two-turn over test) 两次政党轮替、和平让渡权力(亨廷顿)
- ✓ 最高行政首脑与国会议员都有选举产生、有竞争性政党,原执政 集团至少交出过一次政权 (Przeworski)



- 3.3 民主巩固:民主政体的存续与巩固
- 林茨&斯提潘
- ✓ 行为上,没有任何明显政治集团尝试推翻民主政体或国家分裂
- ✓ 态度上, 主流民意坚持民主唯一规则, 政治变革依据民主程序
- ✓ 制度上,所有政治行为者都遵循既有规则框架处理国内政治冲突
- 泰国的民主转型为何"危机重重"?
- ✓ 永不服输的败选者(政治文化)
- ✓ 军事政变(文武关系)
- ✓ 国家建设(政治整合、国家能力)
- ✓ ? ? ?



4. 民主转型的条件

4.1 外生-结构性因素

- ✓ 经济增长(工业化、城市化、教育)与民主化(李普塞特、普沃斯基)
- ✓ 经济发展导致不稳定,但不会产生民主制度(亨廷顿) vs 经济发展未必能够引发民主转型,但却有助于民主政体存续下去 (Przeworski,《民主与发展》)
- ✓ 社会结构(中产阶层、资产阶级、左翼力量等,亚里士多德、摩尔、科利尔)
- ✓ 不平等与财富分配 (Boix, A&R)
- ✓ 讨论: 不平等如何影响民主转型?



4. 民主巩固

- 4.1 外生-结构性因素
- ✓ 政治文化(新教伦理、公民文化、后物质主义),文化与制度的对应程度(适应性)是民主巩固的关键,后工业社会促进"生存价值"向"自我表达价值"转变,后者巩固民主(阿尔蒙德、英格尔哈特)
- ✓ 社会资本(帕特南),民主制度的有效运行依赖于历史传承的公民传统与社会资本(信任、网络和互惠),如意大利、当代美国《Bowling Alone》
- ✓ 市民社会,"各种自我组织的中介团体的组合或系统"(施密特)既有利于民主巩固(如社会整合、政治吸纳等),也阻碍民主巩固(如社会撕裂、庇护主义等)
- ✓ 讨论: 社会资本如何影响民主制度的运行?



4. 民主转型的条件

4.2 内生-行为者因素

- ✓ 制度设计,譬如政府形式——总统制vs议会制;选举制度——多数民主vs共识民主(利普哈特、林茨等);
- ✓ 制度有效性、国家能力(国家结构、集权程度)是民主转型的前提条件(福山),也是民主巩固(避免民主崩溃)的基础,如魏玛德国、民国时期
- ✓ 精英主义解释,政治精英的战略选择、行为策略和政治互动,如政治领导力、精英冲突与结盟、谈判与妥协(林茨、施密特)



4. 民主转型的条件

4.3 国际因素

- 外国政府或国际机构影响乃至决定着一国的民主化(亨廷顿、戴蒙德、林茨)
- ✓ 重要国家或国际组织对外政策的影响,譬如美国、世界银行
- ✓ 邻近国家民主转型的示范效应
- ✓ 西方影响力、与西方联结度 (linkage to the west) (Levitsky)

		行动的类型			
		强制:以国家力量为 后盾	自愿:由私人行动者 参与		
行动者数量	单边	控制 (Control)	传染 (Contagion)		
	多边	制约 (Conditionality)	同意 (Consent)		



课程回顾

- 民主的概念与模式
- 民主政体
- 民主化与民主巩固
- 民主转型的条件





谢谢!