



清华大学
Tsinghua University

第七讲 政治权利

孟天广

清华大学政治学系

2021年10月27日

提纲

1. 权利与政治权力
2. 政治权利
3. 政治权利的特性
4. 政治权利的内容与作用



1. 权利与政治权力

1.1 权利

- 政治权利是权利的一种类型。

- 权利是人类文明史上的古老概念

- 中国古代，权利指权势和财物

“接之以声色、权利、忿怒、患险，而观其能无离守也。”《荀子·君道》

- 西方传统，权利即Right，起源于拉丁文jus。本身有两个含义：一是正确、正当的，二是指某种资格（title）

- 亚里士多德“正义的观念是同国家的观点相关的，因为作为正义标准的权利，是调节政治交往的准绳”



1. 权利与政治权力

1.1 权利

- 权利天赋说（洛克）：依据自然法原理，权利是人与生俱来的天赋，是人之本性的有机构成，具有人的自然属性的特征；
- 权利自由说：权利就是法律允许范围内人们所享有的种种自由，也就是社会成员作为或不作为的自由；
- 权利利益说：从功利主义出发认为权利就是受保护的利益，将权利和利益联系起来，使得权利有了现实的物质和精神内容；
- 权利力量说：权利就是法律赋予权利主体的强制力量，权利由此构成一种法律规范。
- 权利平等说：新自然法学派，认为权利意味着政府对人民的平等关心和尊重（德沃金）



1. 权利与政治权力

1.2 马克思主义的权利学说

- 从权利产生的社会关系入手，才能准确把握权利的本质含义

“权利不是天赋的，而是历史地产生的。”——马克思、恩格斯

- 权利产生的基础是社会成员和社会群体的利益要求和利益关系。

“是社会产物，是社会的产儿，而不是自然的个体的产物”——马克思

- 权利是历史的、有阶级性的，取决于“社会的经济结构以及由经济结构制约的社会的文化发展”（马克思）



1. 权利与政治权力

1.2 马克思主义的权利学说

- 权利产生的基础是社会成员和社会群体的利益要求和利益关系。
- ✓ 权利形成的动因：利益要求（社会成员的共同利益和不同利益）
- ✓ 权利主体：单个社会成员（基本主体）+集体形式的权利主体（群体利益）
- ✓ 权利类型：个体权利+集体权利（民族权利、妇女权利等）
- 所谓权利，就是在特定经济社会关系及其体现的利益关系基础上，由社会公共权力确认和保障的社会成员和特定社会力量主张其利益的法定资格（王浦劬）。



1. 权利与政治权力

1.3 权利与权力的关系

- ✓ 权利本质上是社会成员的利益要求，而关于这种利益要求及其相互关系的社会共识，则成为社会共享的道德权利；
- ✓ 权利形成的前提是政治权力的确认和保障，即确认权利主体利益主张的合法性（法定资格）；
- ✓ 权利是政治权力的法律转化（法定资格+政治保障）

“每个人受到侵害时，都有权要求法律的保护。政府的一个首要责任，就是提供这种保护”——马歇尔

- ✓ 权利主张的内涵：利益内容、利益实现方式和途径、利益关系边界、利益实现规则等



1. 权利与政治权力

1.4 权利的类型及要素

- ✓ 个人权利，得到政治权力确认和保障其资格大的单个社会成员，基本权利主体；
- ✓ 集体权利，特地社会群体得到政治权力确认和保障，群体性权利主体；
- ✓ 权利的内容：个人利益和共同利益的实现；利益间关系的分配；
- ✓ 权利的形式：法定资格
- ✓ 权利的行为：权利范围内作为与不作为的自主性



1. 权利与政治权力

1.5 马歇尔的公民权利 (citizenship) 理论:

- ✓ 民事权利 (civil rights) , 又称为公民权或市民权
- ✓ 政治权利 (political rights)
- ✓ 社会权利 (social rights)
- ✓ 近代以来的政治发展是公民权利发展的历史



1. 权利与政治权力

1.5 马歇尔的公民权利 (citizenship) 理论:

- 民事权利：个人作为独立个体自由地支配自己所必须拥有的权利。
- 政治权利：参与行使政治权力的权利。
- 社会权利：从少量的经济福利和保障的案例，到完全分享社会遗产，并且根据社会中流行标准过一种文明生活的权利的所有范围。



1. 权利与政治权力

1.5 马歇尔的公民权利 (citizenship) 理论：

■ 公民权利的历史发展：

- ✓ 18世纪：民事权利（特点是在公民权中加入新的权利）——去除身份束缚
- ✓ 19世纪：政治权利（特点是把既有权利扩展到新的人群中去）——普选权
- ✓ 20世纪：社会权利（重新被整合进公民权利之中）——公平权
- 公民权利是一种资格，在一个政治性地组织起来的社会或民族国家中，公民身份使个人有资格要求社会或国家对他承担责任，使他能够享用各种社会进步带来的好处。



2. 政治权利

2.1 政治权利的含义

- 政治权利是社会成员参与和影响社会政治生活的权利
- ✓ 一般性，政治权利具有权利的一般规定性（法定资格）
- ✓ 特殊性，具有特定的政治规定性，是社会政治生活中的资格
- 政治权利产生于特定生产关系，其根源不是天赋权利，具有历史性、阶级性
- ✓ 政治权利通常指在全社会范围和层次上主张社会成员共同利益的法定资格
- ✓ 政治权利通常由宪法或特定法律来确定并受其保护



2. 政治权利

2.1 政治权利的含义

■ 政治权利的特征

- ✓ 利益基础是共同利益（而非差异化利益）
- ✓ 集体政治权利形成的利益基础是该集体群体与他群体利益关系中的共同利益（妇女权利、民族权利等）
- ✓ 基本内容包括：共同利益的实现+不同利益的共同规范
- ✓ 范围和层次：全社会共同利益、阶级利益、集团利益等
- ✓ 政治条件：政治权力确认和保障的、主张社会成员共同利益的法定资格
- ✓ 主体定位：个人政治权利+集体政治权利



讨论题

- 个体政治权利和集体政治权利的区别是什么？二者的关系是什么？请举例说明。



2. 政治权利

2.2 政治权利的本质

- 政治权利本质上是社会成员的共同利益要求
- 政治权利以建立在特定经济关系和利益基础上的政治权力为前提条件和后盾力量
- 政治权利体现着社会成员和社会群体与政治权力之间的关系
- 政治权利在取向上反映着对政治权力的限制或约束
- 政治权利是法定的资格性规定

“这种权利的内容就是参加共同体，确切地说，就是参加政治共同体，参加国家”——马克思



2. 政治权利

2.3 政治权利的特性

- 阶级特性是政治权利的根本特性，这源于社会公共利益和政治权力的阶级特性
- 政治权利具有主体的相对个体性，个体权利既是政治权利来源，又是权利实现的目标
- 政治权利具有法定规范性，体现着社会政治生活的基本准则，规定着政治权力和社会成员进行政治行为、从事政治活动和承担政治义务的范围、内容和方式
- 政治权利具有权利主体的自主性，是社会成员在法定范围内自由从事政治活动的政治资格，政治权利属于“政治自由的范畴”（马克思）、“所谓公民权，在政治方面就是说有自由和民主的权利”（毛泽东）
- 政治权利是权利义务的统一性，“没有无义务的权利，也没有无权利的义务”（马克思）



3. 政治权利的内容

3.1 政治权利的发展历程

- 政治权利是“一种历史的产物”，随着社会公共权力的产生而产生，与社会历史发展阶段向适应
- 原始社会：平等资格、习俗确定、权利义务完全融合
- 奴隶社会：奴隶主特有政治权利、宗法确定、政治权利与义务分离
- 封建社会：私有财产决定权利归属、等级制确定、世袭政治权利
- 资本主义国家
 - ✓ 形式上体现为政治上的民主、自由和平等
 - ✓ 形式（法律）平等掩盖了政治权利（及经济基础）的不平等
 - ✓ 政治权利以表面正当性掩盖了资本剥削的不正当性



3. 政治权利的内容

3.1 政治权利的发展历程

■ 社会主义国家

- ✓ 广泛性，政治权利是无产阶级和全体人民享有的权利
- ✓ 公平性，政治权利摆脱了财产、等级等身份限制，为无产阶级和全体人民平等享有
- ✓ 真实性，公有制基础+人民当家做主地位，政治权利真正地成为社会政治生活中实现和维护自身利益的依据和保障



3. 政治权利的内容

3.2 政治权利与政治影响力 (influence)

■ 达尔《论政治平等》

- ✓ 达尔认为政治影响力是政治权利的实现机制
- ✓ 影响力定义为：人类行动者之间的一种关系，即一个或更多行动者的需求、欲望、偏好或意图，以一种与影响力施加者的需求、欲望、偏好或意图在方向上一致的方式，左右一个或多个行动者的行动或行动意图
- ✓ 影响力的多少/大小难以判断，可以从影响力的分布、分级、范围和领域加以思考 and 比较
- ✓ 政治影响力的平等



3. 政治权利的内容

3.1 政治权利的发展历程

■ 国际公约

- ✓ 二战后有关公民权利和自由的国际公约开始出现
- ✓ 联合国1948 《世界人权宣言》
- ✓ 联合国1966 《公民权利和政治权利国际公约》
- ✓ 推动了政治权利法治化保障的全球进程



3. 政治权利的内容

3.2 政治权利的基本内容

- 资本主义国家政治权利的基本内容
- 起源于英国《权利法案》、美国《独立宣言》、法国《人权宣言》
- ✓ 自由权，既包括政治活动的自由，又包含非政治活动的自由，譬如人身、言论、通信、集会和结社自由
- ✓ 参政权，公民参与政治生活的权利，譬如选举权、被选举权、创制权、复决权和罢免权
- ✓ 诉愿权，公民对国家机关及其工作人员的控告和诉讼权利，譬如宪法诉讼权、行政诉讼权和选举诉讼权等



3. 政治权利的内容

3.2 政治权利的基本内容

- 社会主义国家政治权利的基本内容
- 起源于巴黎公社、苏俄革命和中国革命，本质上体现为无产阶级和劳动人民的权利，由现行宪法和法律法规予以确定
- ✓ 自由权，是无产阶级和劳动人民的真实自由，有社会主义国家提供法律确定和政治保障，包括人身、人格尊严、言论、出版、集会、结社和通信自由
- ✓ 参政权，包括选举权和被选举权、监督权和罢免权
- ✓ 诉愿权，公民对国家机关及其工作人员的批评和建议权、检举权、诉讼权、申诉控告权和要求赔偿权



讨论题

- 社会主义国家与资本主义国家的政治权利有什么区别？
如何理解社会主义国家的政治权利是广泛的、真实的政治权利？



4. 政治权利的作用

4.1 政治权利的作用

- 政治权利是政治关系的有机组成，是社会政治生活的基础之一，对于国家治理具有重要作用
- ✓ 维护、实现和发展政治权利主体的利益
- ✓ 监督政治权力运行，防止权力滥用（腐败）
- ✓ 保障政治生活的有效运行，维持政治秩序
- ✓ 发挥社会成员的政治积极性
- ✓ 推动政治生活的制度化、法治化和责任化



课程回顾

- 政治权利的定义及其本质
- 政治权利与政治权力
- 政治权利的内容及发展历程
- 政治权利在政治生活中的作用



谢谢!