

權嗎？這種法律賦予的人格跟自然人是不一樣的！你這樣逮捕人民？主席，我要把我今天的質詢送交法務部調查局，臺南市調查處、臺南市地檢署，目前調查站因為疫情關係所以沒有時間跟我談，公務人員要潔身自愛，好自為之，一間公司同一個負責人，小英是讀法律的，我就不相信她敢做！

主席（洪議員玉鳳）：

請教陳議員，你是要直接自己去送調查局、地檢署嗎？或者是建議議會大會送？大會送，那請議事人員列入紀錄，建請大會送檢調單位，好，謝謝。

今天非常感謝林炳利副議長、陳昆和議員以及林阳乙議員三位的總質詢，也謝謝黃市長，方秘書長、各局處的列席，本會各位同仁的出席，以及新聞媒體各位好朋友的採訪，和電視機前關心臺南市政所有鄉親好朋友的收看，今天早上的議程就到此結束，大家辛苦了，謝謝大家。

第 3 屆 第 5 次定期會市政總質詢 110 年 7 月 22 日(第 25 次會議)

議員質詢順序：陳怡珍、王錦德、楊中成

記錄：邱彥斌

主席：(李議員啟維)

開始開會，臺南市政府黃市長、方秘書長、各局處首長、新聞媒體各位女士先生、本會各位同仁以及電視機前各位關心市政的臺南市民好朋友，大家早安、大家好。今天是 7 月 22 日星期四，也是本次定期會第 25 次會議，上午議程為市政總質詢，今天議員質詢順序為陳怡珍議員、王錦德議員及楊中成議員，因為手語翻譯緣故，原則上每 50 分鐘休息 5 至 10 分鐘，首先我們請陳怡珍議員質詢，時間 50 分鐘，陳議員請。

陳議員怡珍：

感謝主席。市長、市府團隊及所有市民老闆們大家好，今天是由怡珍來進行市政總質詢。一開始要感謝在疫情期間所有辛苦的防疫人員，包括所有的醫護人員、市府團隊衛生局、衛生所、民政局、區公所、警察局、消防局、環保局及支援防疫業務的所有人員，真的要感謝大家，因為有大家站在防疫的第一線，現在才有辦法看到疫情趨緩的曙光，這段時間當中有很多業者和廠商都希望透過怡珍，將他們的愛心及感謝藉由防疫物資送給防疫人員，可以看到照片中我們這段時間到了很多醫院、衛生局、衛生所、區公所、接種站、消防局及警察局等，就是為了表達我們的感謝，其中很多餐飲業者自己在疫情中也大受影響，但仍願意盡一份心力來感謝防疫人員，我想這是在嚴峻疫情中所看到的美麗風景，再一次深深感謝所有辛苦的防疫人員。很多市民及勞工朋友在疫情期間遭遇到生活困難，當然中央有提供紓困方案，但因資格的關係或只能領到急難紓困金 1 萬元，在 2 個月的疫情期間對生活的幫助其實非常有限，這部分要提醒市府團隊拿出最大的力量協助所有市民朋友渡過難關。

在疫情期間怡珍接到許多市民朋友的陳情，今天要提出幾個議題和市府團隊討論，首先是夜市攤商的部分，夜市攤商在 5 月 25 日早上接獲臺南市政府宣布臺南市夜市停止營業的通知，晚上就要做生意了，早上才被告知要停止營業，讓很多攤商措手不及，準備好的食材沒辦法販賣只能送給別人或丟掉而造成損失，為了防疫大家願意共體時艱，現在看到疫情漸漸趨緩，7 月初時市政府說若提出防疫計畫申請許可，7 月 12 日起夜市便能開始營業，我想請問經發局局長，目前市府列管的夜市有多少？已經全部恢復營業了嗎？

經濟發展局陳局長凱凌：

向議員報告，目前 48 處夜市已經有 43 處恢復營業。

陳議員怡珍：

沒有恢復的原因是？

經濟發展局陳局長凱凌：

沒有恢復的夜市我們尊重他們的意願，因為我們都逐一打電話給夜市的管理單位。

陳議員怡珍：

沒有恢復的是哪幾個夜市？

經濟發展局陳局長凱凌：

我現在手上沒有資料，是否容許我調查一下再向您報告？

陳議員怡珍：

好，這個要去了解一下，因為每個夜市都關係著很多攤商的生計。

經濟發展局陳局長凱凌：

是。

陳議員怡珍：

這段時間因違反防疫規定開出的罰單有多少張？多少錢？

經濟發展局陳局長凱凌：

是指夜市的部分嗎？

陳議員怡珍：

對。

經濟發展局陳局長凱凌：

夜市的部分我們目前大概開了 3 張罰單左右，因為大部分的夜市都相當配合，我們每天也有派稽查人員在現場稽查，並感謝區公所及警察局的配合，他們都在現場協助督察。

陳議員怡珍：

已經完成宣導，大部分的業者攤商也都很配合，所以開出 3 張罰單，罰了多少錢？

經濟發展局陳局長凱凌：

裁罰的部分現在送到衛生局，目前還在審核中。

陳議員怡珍：

我想市民朋友都很願意遵守防疫規範，再請經發局加強疫情宣導以一起渡過難關，很多夜市攤商從 5 月 25 日到 7 月中旬才開始慢慢恢復營業，近 2 個月的時間完全沒有收入，可以想見生活一定陷入困境，當然中央有所謂的紓困方案，但很多是看得到吃不到，因為夜市攤商沒有稅籍及相關資料，所以無法申請營業衝擊的損失，2 個月的時間對他們而言真的完全沒有收入，其實怡珍這邊也接到夜市業者的陳情並向經發局爭取，我們看到畫面上的公文是經發局的回復，針對夜市的部分有邀集三大夜市—花園、大東、武聖等管理單位研議相關方案，將減免許可道路使用費 3 個月來減輕市場攤的壓力，道路使用費 3 個月看起來很多，但真的回歸到夜市攤商手上的錢可能只有幾百元，真的寥寥可數，我們也針對承租公有土地的夜市和財稅局一起努力，經過爭取下減免了一點租金，但這部分還是沒辦法普及到所有的攤商，只能針對特定夜市，所有的攤商都面臨了 2 個月的生計困難，市政府有沒有更好的方式能協助攤商們在這段時間的生活困境？我們也看到其他縣市的一些做法，在新竹、臺中、雲林、花蓮及臺東等相關夜市有免收租金的措施，當然我知道這很多是公有夜市，所以市府可以很快的做出動作，但對於夜市的攤商來說，市府是否能多做一些什麼，讓他們可以感受到為了防疫被要求停業下能有所補助。另外看到市場的部分，臺北環南市場，這就是讓我們臺南市夜市攤商們看了之後最希望臺南市可以比照的補助，7 月初環南市場被迫停業，柯文哲市長就提出了每天 5,000 元的補償，臨時休攤再增加補償 5,000 元，臨時休攤指的是臨時無法做生意造成備貨的損失，攤商朋友覺得這樣的補助非常有感。我們看到臺南市對公有市場攤商的照顧，相較於其他縣市是有過之而無不及，我們公有市場攤商租金規費及公、民有垃圾清潔費直接免收 3 個月，即 6、7、8 月都免收，這是我們的市長所提出，夜市攤商其實看到市長對市場攤商的關心和照顧都希望能比照到夜市攤商身上，期待我們能否比照臺北市環南市場的補助，能夠針對休市或臨時休攤有每天多少的補償金，黃市長？

黃市長偉哲：

謝謝陳議員的指教，我對於你這段時間為防疫人員及醫護人員打氣加油、補給物資的行為表示謝意，謝謝你對防疫的幫忙。

陳議員怡珍：

謝謝市長，這是應該做的。

黃市長偉哲：

第二點，你剛所提到的一個是市場；一個是夜市，臺北市柯文哲市長他補償的是市場而非夜市。

陳議員怡珍：

是。

黃市長偉哲：

尤其提到的是環南市場，因為他們早上 3、4 點就已經開市，開始進去做生意了，而臺北市政府是早上 8 點多市場已經營業到一半才宣布，大家要馬上停下來東西收一收，或者來不及收東西就通通要撤掉了，他們是這樣子的情況。夜市晚上要做生意，我們在上午近中午未做生意前就宣布夜市停止營業，基本上他們貨都還沒進去，生意還沒做，但我也了解為什麼他們貨要放超過 1 天才開始拿出來賣。

陳議員怡珍：

市長，很多的備貨其實是前一天就要準備好，我今天要賣什麼前一天就要開始準備了，不是早上才在備貨，而且早上宣布的時間也不是一大早，可能都 9 點或 10 點了，對很多攤商而言根本措手不及，或者他根本沒有看到電視宣布今天停業，他們可能也會有些疏忽。

黃市長偉哲：

我了解。

陳議員怡珍：

雖然臺北市是針對市場的補助，但不管是夜市或菜市場其實都是攤商，而且臺南市的夜市不是被中央要求停業，而是市政府認為在防疫需求下要求停業。

黃市長偉哲：

了解，臺北市也沒有補償夜市。

陳議員怡珍：

就如同我們紓困 4.0，被政府停業的那 17 類商家有加碼補助的方案，所以我們這些夜市攤商們會覺得因為市長的防疫政策要求停業，那是否應該加碼一些對他們的關心和照顧，讓他們可以感受到停業期間市長對他們的關心，這部分市長是否能研擬一個方案，當然我知道我們的財政規模不如臺北市，但我們有些什麼做法可以讓這些攤商朋友實質感受到市府對他們的關心？

黃市長偉哲：

你說的沒錯，臺北市的北農果菜市場 1 天營業貨數是 1,200 多噸，第 2 名的高雄市只有 83 噸，臺南市以果菜市場來說 1 天的營業量只有 20、30 噸。

陳議員怡珍：

有相對的落差。

黃市長偉哲：

規模只有四十幾分之一，不管如何，你提到的部分我們會去思考有沒有什麼辦法，尤其夜市多半位於私人的土地或政府的道路，如果使用道路，是屬於政府可以處理的，剛議員也有提到。

陳議員怡珍：

對，我們已經有減免了。

黃市長偉哲：

如果是使用私人土地的我們也會努力去和地主或攤主溝通，看是否有較好的處理方式，其實包括嘉義縣市及其他縣市的夜市都關閉，我們是相對比較早解封開業的，7月13日就開始營業。

陳議員怡珍：

當然讓他們較早恢復營業他們也很感謝。

黃市長偉哲：

還是有些地方，如基隆是下個星期二才恢復營業，我們也會去努力思考有什麼方式可以讓攤商們感覺到……

陳議員怡珍：

市長對他們的關愛。

黃市長偉哲：

雖然都是損失，但不要損失那麼多。

陳議員怡珍：

真的，不要損失那麼多，已經都損失了，希望能比照臺北環南市場的模式能夠有對應的作法來照顧夜市攤商及市民朋友。

黃市長偉哲：

而且你說他們沒有稅籍是嗎？為什麼沒有稅籍？

陳議員怡珍：

因為他們不一定要設稅籍，夜市攤商的部分……

黃市長偉哲：

就是沒有繳稅的意思。

陳議員怡珍：

市長，每個攤商其實都有自己的故事，也都很努力在生活，所以他們和夜市之間還有很多的金錢要付出，所以在這部分……

黃市長偉哲：

在我們的能力範圍內讓他們提早開市。

陳議員怡珍：

謝謝市長提早開市，也希望比照臺北環南市場或者有更好的做法來照顧攤商，這部分謝謝市長。

黃市長偉哲：

謝謝。

陳議員怡珍：

我們常擔心市場、夜市會成為防疫破口，攤商們也在陳情是否能儘快為他們施打疫苗，如果他們多一層保護其實也是對市民朋友多一層防護，針對這些攤商的疫苗施打，

市長是否能儘快安排？

黃市長偉哲：

向陳議員報告，因為唐鳳平台啟用之後，我們現在的疫苗有二個來源，第一是在唐鳳平台上登錄多少，例如我們登錄6萬人，某天我們有5,000人要施打，就會配送6萬劑，再看你哪一天要打5,000劑；第二個來源是專案，例如國小老師，中央就依據造冊的國小老師人數配送。

陳議員怡珍：

是，專案，像這禮拜在施打的。

黃市長偉哲：

除此之外沒有其他來源，所以我們要想辦法擠出來。

陳議員怡珍：

報告市長，請問一下經發局局長，公有市場攤商已經有些逐步在施打疫苗了吧？其實有很多市場已經逐步在施打了，從公有市場會漸漸打到民有市場，然後還有夜市攤商，其實這樣的族群會接觸的民眾很多，希望能儘快安排施打，當然疫苗有很多排序……

黃市長偉哲：

你講得對，如同大家在指教臺南市的疫苗覆蓋率比全國平均還要低1.5%左右，原因就是我們配送到的疫苗比較少，因為我們殘餘的疫苗已經幾乎都沒有了，剩餘率很少，覆蓋率不夠就是中央給我們的不夠多。

陳議員怡珍：

是，這個題目我等一下再和市長探討，針對市場攤商的部分……

黃市長偉哲：

我會努力向中央反映，想辦法多找些疫苗。

陳議員怡珍：

因為臺北市有市場攤商的專案，已經從7月初就接種了。

黃市長偉哲：

因為他們說他們疫情嚴重。

陳議員怡珍：

新北市有針對傳統市場和夜市分批接種，桃園市7月8日市場專案疫苗開打。其實我也知道如屏東的市場也逐步開打了，臺南市現在公有市場的攤商已經開始在施打了，希望民有市場及夜市攤商也能儘快逐步施打。

黃市長偉哲：

對不起，市場攤商及夜市都在努力中。

陳議員怡珍：

攤商就是泛指市場和夜市，因為夜市也是市場的一部分。

黃市長偉哲：

但要依序來。

陳議員怡珍：

依序，我想請市長儘快幫他們施打疫苗，多一層防護也是保護我們的市民。

黃市長偉哲：

真的，如果我有疫苗我會馬上施打，像老師也是依序從國小、國中到高中。

陳議員怡珍：

當然，沒錯，這部分就是逐步施打，衛生局局長要補充什麼嗎？局長站了很久。

衛生局許局長以霖：

向議員報告，公、民有市場的攤販這週都開始施打了。

陳議員怡珍：

好，我們希望逐步……

黃市長偉哲：

所以民有市場也開始施打了？

衛生局許局長以霖：

對。

陳議員怡珍：

我們希望逐步連夜市攤商也儘快施打，因為都已經在造冊了，所以希望儘快完成施打，謝謝。

衛生局許局長以霖：

報告議員，我是否能補充一下？

陳議員怡珍：

好。

衛生局許局長以霖：

市長在 7 月初之前就有要求，我們也向經濟部中部辦公室爭取公、民有市場及夜市部分的專案額度，但中央在配合的額度上主要還是以北部這幾個縣市為主，其實我們也有發文及親自向他們拜託。

陳議員怡珍：

沒關係，反正我們現在已經開始努力在施打了，就儘量加快速度，謝謝。

衛生局許局長以霖：

是，謝謝議員。

陳議員怡珍：

接下來我們來看「老牌幼兒園宣布歇業，私幼倒閉潮才剛開始」的新聞，因為宅女小紅說他小孩讀的幼兒園倒了，讓他很驚訝，我想教育局長應該也知道，在基隆被幼教界視為典範的幼幼幼兒園，很多幼教老師都曾到此參訪、觀模過，結果也不敵疫情而倒閉，幼兒園的倒閉關係著孩子們的教育，非常重要，現在不管是幼兒園、托嬰中心或補習班，停課不停班已經 2 個月了，很多業者陷入非常大的困境，真的需要市政府伸出援手，我也向教育局、社會局要了資料，想了解這段時間有沒有因為疫情開不下去的，有 1 家托嬰中心申請停業 1 年，欲歇業的幼兒園有 4 間，並有 6 間補習班註銷，教育局有補充因疫情註銷是 2 家，另外 4 家是很久未營業的，但如果他們很久沒營業卻剛好選在疫情這段時間註銷，我想和疫情也有相當的關係，而且這是正式提出申請的，那些未提出申請還在咬牙苦撐瀕臨歇業邊緣的不知道還有多少，這部分一定需要市府教育局強力關心。我覺得市長之前講得一句話非常好，市長說：「中央可以多聽地方聲音，讓停課期間未能享有幼教服務的家長退得了月費，而私幼業者也能拿到相對合理的補貼，兼顧雙方權益，並共體時艱渡過難關。」現在很多家長自己放無薪假或防疫照顧假在家照顧小孩沒有收入，結果幼兒園或托嬰中心還要收學費，家長當然沒辦法接受，但對業者而言，

停課不停班還是要付租金、薪資等固定成本，沒有向家長收學費他們也活不下去，這種兩難的情況下真的如市長所說，需要兼顧雙方權益共體時艱，亟欲市政府伸出援手。我們看到臺北市星期一這份資料，他們針對托嬰中心強制停托的損失補償，配合防疫經強制全面停托的托嬰中心於6、7月停托期間未向家長收費，或已經收費但全額退費者補貼30人以下每童4,000元，31人以上每童1,500元，這是臺北市針對托嬰中心的作法；另外幼兒園的部分臺北市也有加碼紓困方案，這更早之前就公布了，其中針對私幼部分有幼兒離園補貼每童5,000元，這對所有業者來說是不無小補的概念，起碼可以感受到市府的關心。其實不管是公幼、托嬰中心或補習班等，現在都覺得經營非常困難，剛才我所說到臺北市補助的辦法，教育局或社會局是否有更好的作法來協助業者渡過難關，請教育局先說明一下。

教育局鄭局長新輝：

謝謝議員對此議題一直相當關心，其實市長在中央提出紓困方案時，滿早就為臺南市幼兒發聲，希望能關照幼兒園的業者及家長，讓兩方面都能兼顧。

陳議員怡珍：

是，作法？

教育局鄭局長新輝：

過程中中央是有聽進去，所以後來紓困4.0方案有把幼兒園業者規範進去，他們可以提出申請，有二個要件，一是依規定退費，二是停課不停班照常付員工薪水，若是這樣的話可以提出紓困申請。

陳議員怡珍：

好，局長，我知道我們有爭取，中央也有紓困方案，我是期待臺南市有沒有加碼的作法可以協助業者渡過難關？當然紓困4.0很多業者都可以申請，但經歷2個月以上的停課，這些紓困金對他們來說幫助還是有限，仍然呈現咬牙苦撐的狀態。

教育局鄭局長新輝：

各縣市有不同的作法，臺北市比較獨特，全國各縣市大概只有他們這樣。

陳議員怡珍：

是，這星期一才提出的。

教育局鄭局長新輝：

臺北財源真的比較好，但我們要做的是提供更快速服務，所以事實上我們有300多園中央已經核准了。

陳議員怡珍：

好，沒關係，我這裡提出其他縣市的作法讓市政府可以參考，但業者的困境全臺灣都一樣，大家都遇到很大的困難，都在咬牙苦撐，市長你要補充嗎？

黃市長偉哲：

是，我簡單的說明，畢竟我們是執政縣市，能給業者最大的幫助，所以必須向中央建議儘早開放幼托機構的服務，一方面家長也解放了，他們可以上班，另一方面兒童也能獲得較專業的照顧，而幼托業者也能繼續生存下去。

陳議員怡珍：

是，沒錯，這是大家最大的期待，儘快微解封，所以……

黃市長偉哲：

但我們不知道中央的政策指引怎樣……

陳議員怡珍：

所以市長，下星期一就是7月26日了，也是三級警戒的最後一天，昨天晚上才看到臺北市宣布7月27日到8月9日要逐步微解封，針對5類對象子女進行解封，幼兒園、安親班可以開始照顧孩子，我們臺南市有沒有相對應的作法？因為看起來下星期二有解封或降級的可能，到底我們臺南市有沒有一些預先部署的作法，或者中央有沒有給我們一些方向，7月27日之後能不能讓孩子回歸學校？還是等到7月26日才要宣布？這樣對家長和園所都會措手不及。

黃市長偉哲：

我也不喜歡今天宣布明天讓你恢復營業，所以我們一定會讓園所做準備，例如該做的隔板、該有的距離、地上該做的標線及小朋友的配備等，我們都會開始去要求，但是最後還是要看中央的決定是如何，以避免我們宣布開放結果中央說不行，畢竟疫情散布的責任誰都擔不起，而且我們的幼兒沒有施打疫苗，當然我們有優先幫幼托老師施打疫苗，所以我們要以防疫及開放兼顧的狀態來辦理。

陳議員怡珍：

是，因為現在已經是星期四了，看起來下星期一就是最後的期限了，我想若有一些解封的準備等……

黃市長偉哲：

最晚明天會有決策。

陳議員怡珍：

儘快讓業者們知道，不管是補習班、托嬰中心或公私幼兒園，讓他們有時間可以應對，預先做準備，不然你們突然宣布解封，他們要去準備相關的器具如隔板等，也怕會來不及，這部分請市長督促教育局及社會局能儘快向業者告知可能的作法，讓他們心裡有所準備。

黃市長偉哲：

這應該的。

陳議員怡珍：

微解封真的是所有人，不管是托嬰中心、補習班或公立幼兒園的期待，只有讓孩子回到這些地方，業者們才能正常營運，大家的生活才能早日恢復正常，所以向市長提出其他縣市的作法參酌，以協助業者渡過難關，另外也期待臺南市可以儘快公告解封應對的措施，讓所有業者能夠依循，這部分麻煩市長和市府團隊。

黃市長偉哲：

臺北市不需顧慮到其他縣市，但其他縣市必須顧慮到全國一致。

陳議員怡珍：

是，這部分也請向指揮中心反映要儘快來做。

黃市長偉哲：

一定，我們會反映。

陳議員怡珍：

不然大家一定會措手不及，這部分再麻煩市長。

教育局鄭局長新輝：

向議員再補充說明二點，臺北市的操場是7月31日解封，其實我們臺南已經25天零確診，所以我們7月3日就解封。

陳議員怡珍：

有，操場那部分不在我們的討論範圍，這只是新聞資料而已。

教育局鄭局長新輝：

至於幼兒園解封的部分，市長已經責成我們超前部署，其實我們有一些方案，但要等中央宣布後我們才會公布，市長都有提醒。

陳議員怡珍：

在速度上要注意，或者命令一下來也要加速分配到各個業者手上。

教育局鄭局長新輝：

是，我們一定會關照。

陳議員怡珍：

好，謝謝。

社會局陳局長榮枝：

向議員補充托嬰中心的部分，基本上剛開始時中央沒有計畫補助托嬰中心，後來經我們反映後才將之列入。

陳議員怡珍：

我知道，我們收到很多反映。

社會局陳局長榮枝：

目前臺南市有91家，有73家提出申請紓困補助，已核定50家，總共1,561萬元撥給經核定的托嬰中心。

陳議員怡珍：

那紓困的款項到位了嗎？

社會局陳局長榮枝：

業者可以得到1萬元，托育費用1人3萬元。

陳議員怡珍：

錢已經到業者手上了嗎？

社會局陳局長榮枝：

對，中央已經撥出去了，這部分我們會做後續輔導。

陳議員怡珍：

好，這資金要到位他們才撐得下去。

社會局陳局長榮枝：

等中央26日確定指引後，我們儘快讓業者們能夠趕快營運，以上報告。

陳議員怡珍：

好，謝謝局長。接下來是關於疫苗的問題，其實我們之前就有建議老師應該優先施打疫苗，從這個星期二，7月20日開始，臺南市國小教師及教職員工已經開始施打疫苗了，很多國、高中職的老師看到這個消息就想問他們是否被遺忘了？他們是否能開學前2週完成疫苗施打，讓他們能產生抗體，回到學校教學時才能放心。請問國、高中職的教師什麼時候才能施打疫苗？

教育局鄭局長新輝：