

**環境保護局謝局長世傑：**

因為豬的糞便量也很多，一頭豬一天大概要。

**黃議員麗招：**

對，因為他是吃那種食物。牛跟羊可能是吃草的關係，或是飼料。

**環境保護局謝局長世傑：**

纖維多。

**黃議員麗招：**

對，所以臭味可能就比較不會有這方面的反應那麼極端。照理說豬舍，我們服務處也常常接到安南區那邊一些案子，有些案場也是一樣，豬臭味很嚴重。

**環境保護局謝局長世傑：**

安南區大部分都是小場的，可能是家戶自己在養的比較多。

**黃議員麗招：**

像我們從那邊經過就會聞到，可能環保局接到的大概都是豬舍比較多。

**環境保護局謝局長世傑：**

其實類似這種小型的養豬場，我們後來有跟同仁討論，類似這種我們甚至會輔導完移給農業局去勸導，儘量不要再養了，因為那達不到經濟規模，養個10、20頭，如果要做好防治設備，怎麼算都不划算，所以像這種我們甚至會建議別養了，沒有達到一定頭數，沒有經濟規模，光做防治設備本錢就不夠了。

**黃議員麗招：**

那如果像今天討論的大概都在原臺南縣，原臺南縣的案場可能都是大案場，裡面的設備如果有高規格的要求，除臭的部分也應該嚴格要求裝設，新場要設立也是這樣要求配合規格，當然有時候也要人家檢舉，有突發狀況發生臭味外溢。當然這方面是民眾百姓生活品質的提升，所以對這部分都非常敏感，我們也希望不管是環保局、農業局。

**主席：（蔡議員育輝）**

陳昆和議員，之後休息10分鐘。

**陳議員昆和：**

感謝主席。李局長，我告訴你，我講話會越講越激烈，讓你了解一下，因為我在市政總質詢至少談了5次，不包括畜牧自治條例的話。這可能對臺南市政府來說沒有什麼私人的利益，可能種電的利益比較快，比較容易官商勾結，這個不太容易，是不是這樣？市政總質詢我會提出來跟市長討論，要不要給大北門區公辦的農業專區，抓一個100公頃，種電可以種幾千公頃，為什麼找一個政府來辦的畜牧專區這麼難？可以解決環保的問題、規模化的問題、保險的問題，政府可以用這樣的事情來做，為什麼放給民間四處養殖，然後在村庄內也讓人進來設，連50公尺也要設置，等等和你討論，這件事先讓你了解，請坐。謝局長，請問你，劉厝大排其實是七股

溪的上游，整治後目前畜牧的部分，因為我們很擔心埋暗管，這部分處理的怎麼樣？

**環境保護局謝局長世傑：**

埋暗管其實我們都去抓了，是不是請科長補充一下。

**檢驗中心朱主任巧君：**

報告議座，這部分都有去那邊加強稽查，目前沒有發現暗管的情形，最近水利局那邊截流站通報水質狀況，我們有查獲到一家違章工廠並做處分，不是畜牧場。

**陳議員昆和：**

暗管你們要優先處理，如果是工廠的排水，因為不是今天主題，我就暫時不說。

**檢驗中心朱主任巧君：**

劉厝大排我們很在意，時時會去做稽查。

**陳議員昆和：**

那是七股區，下去就到七股潟湖，這會影響到整體的養殖。

**環境保護局謝局長世傑：**

那裡的水污染我們一直很注意。

**陳議員昆和：**

那上次還有講到空污的問題，臺北鄉親回到臺南，假日早上睡晚一點，結果眼睛睜開，7、8點了還是空污，你們有在處理吧？希望你的態度要更積極，要賺錢的時候也要有企業道德，請坐。

**主席：（蔡議員育輝）**

休息10分鐘，從11點12分開始，計時10分鐘，謝謝。

**主席：（蔡議員育輝）**

歡迎大臺南市新營區婦女會來參訪，感謝，代表議會歡迎你們，謝謝。呂維胤議員。

**呂議員維胤：**

感謝主席。環保局長，我想請問你，味道、臭味到底有沒有開罰的標準？

**環境保護局謝局長世傑：**

有，還是有一定的標準。

**呂議員維胤：**

怎麼樣的開罰法？怎麼樣測量？

**環境保護局謝局長世傑：**

是不是請稽查科，他們有技術規範。

**稽查檢驗科張科長仕音：**

跟議座報告，臭味的部分主要是做官能測定，以人的主觀嗅覺去做科學性驗證，如果超標就會依法開罰。

**呂議員維胤：**

所以是用機器？人？稽查員？

稽查檢驗科張科長仕音：

我們會有聞臭師。

呂議員維胤：

聞臭師？

稽查檢驗科張科長仕音：

對，我們有訓練聞臭師，當天鼻子的嗅覺狀況。

呂議員維胤：

聞臭師的耐臭能力應該不錯？我看空污告發2件而已，關於臭味的開罰幾件？

稽查檢驗科張科長仕音：

臭味的部分，目前聞臭的是只有2件。

呂議員維胤：

2件沒錯嘛？所以我說聞臭師耐臭的程度應該很強，比一般人強，我雖然沒有實際住在畜牧場旁邊，可是比方說我曾經跟陳秋宏議員去會勘，經過一些地方的時候，車子剛經過，雖然窗戶都是關起來的，但車子裡面充滿了味道。臭味其實是人的自主感覺，我覺得開罰的數量跟我們實際認知臭味的情形數量，或是影響到民眾生活品質，告發開罰的案件老實說真的是不成正比，所以我比較好奇的是，我們到底有沒有相關的標準？這個到底有沒有辦法制定明確的標準？有辦法嗎？

稽查檢驗科張科長仕音：

跟議座報告，因為異味就是特性特殊，剛才有講過為什麼用官能測定，因為工廠或畜牧場本身的味道很多元，沒辦法知道主要的臭味成分和性質是什麼，在這樣的情況下，我們就會以人直接可以聞到的味道強度來去做官能測定，這是有科學。

呂議員維胤：

你們都在什麼樣的距離聞？

稽查檢驗科張科長仕音：

在周界3公尺去做採樣。

呂議員維胤：

周界3公尺？聞臭師臺南市有幾位？

環境保護局謝局長世傑：

48位。

呂議員維胤：

都是環保局的同仁嗎？

環境保護局謝局長世傑：

對。

呂議員維胤：

還是委外？

**環境保護局謝局長世傑：**

我們自己的同仁，48位。

**呂議員維胤：**

好，這部分再拜託局長加強。

**主席：（蔡議員育輝）**

陳碧玉議員。

**陳議員碧玉：**

謝謝主席。農業局局長，你知道我們有接到一件關於畜牧場居民陳情的案件，農業局有發文給這些議員，在公文裡面我看到農業局有補助那個畜牧場所有污染防治的必需設備，譬如說噴霧除臭劑、廢水池、紅泥膠皮、風扇、消毒等很多設備，我不知道農業局補助這些設備到底有沒有那個效果？

**農業局李局長建裕：**

跟議員報告，其實當然要有效果才會補助業者去設置，而且公所每年都有養豬頭數調查，也會去現場看豬圈裡面到底養多少豬，設備有沒有在使用，公所農建課可以去查，要做這個工作。

**陳議員碧玉：**

109年4月6日有邀請專家學者去現場看廢水、飼養管理和臭味，還有清洗宿舍的頻率、時間，增加噴霧器，就是很多項，我看起來這些設施都非常完善，但為什麼居民，我們都知道畜牧場本來就是一個鄰避嫌惡設施，為什麼附近的居民一直在反映臭味依然存在，而且居民最近的才離25公尺，這個村莊那麼大，居民一直在反映，補助了那麼多東西還是反映臭味存在，這要怎麼改善？

**農業局李局長建裕：**

跟議員報告，這場我們同仁有去了解，因為他在別的地方上班，要下班回來差不多5點多才開始餵豬、洗豬圈，同仁也有告知他是不是要改變時間，因為他開始在沖洗的時候，剛好附近的人家準備要吃晚餐，白天洗，大家不在家裡，不會聞到也還好，但準備要煮晚餐的時候你才在洗豬圈，有同仁建議他餵豬和清洗豬圈的時間要錯開，因為大家生活在附近，都是高水準的地方，鄉親對這種味道、感受性更強烈。

**主席：（蔡議員育輝）**

呂維胤議員。

**呂議員維胤：**

謝謝主席。這次請問農業局長，臺南市的畜牧養殖其實不只牛或豬，也有一部分是鴨跟鵝，目前針對牠的放養或圈養有什麼管制方法？

**農業局李局長建裕：**

跟議員報告，因為鴨和鵝主要是之前臺南發生禽流感之後，中央政府有要求鴨舍跟鵝舍一定要有讓鴨和鵝，不像以前整個都在水坑洗一洗，那邊都沒什麼遮蔽，包括要吃飼料的地方不能讓鳥類可以進來，避免一些傳染途徑，所以現在有要求養鴨跟鵝的主人家要做一些設施，主要是要阻隔外界鳥禽類飛入牠們吃飼料的地方。

**呂議員維胤：**

那一些排泄物呢？就自然放水流？

**農業局李局長建裕：**

都會在水坑裡面洗澡，而且鴨跟鵝賣出後，主人家都要全部消毒過才能再進新的一批鴨跟鵝來飼養。

**呂議員維胤：**

另外我要請教，主席蔡議員也非常關心，畜牧養殖專區目前的規劃進度，到底打算在哪裡？

**農業局李局長建裕：**

其實要跟議員報告，包括那時陳議員有在講，但是大家其實要思考一個問題，現在有很多人想在這邊設置一個豬圈，全部的設備都做得很好，但附近的，不管離400公尺、500公尺或是1公里，鄉親都不太喜歡，若改天要把50個豬圈設在這裡，要找一個地方讓40、50間豬圈設在一起，我想這個場地的找尋會更困難。

**呂議員維胤：**

所以目前你自己的評估，臺南市有適合的地方來設畜牧養殖專區嗎？

**農業局李局長建裕：**

很困難。

**呂議員維胤：**

很困難，幾乎找不到土地？

**農業局李局長建裕：**

因為你說要在大新營區，話還沒講出口，新營區全部的議員就起來陳情、反對；說要設在安南區，安南區的議員也全部起來反對，不管要到哪一區，全部都有鄉親會反對。

**呂議員維胤：**

所以這部分目前的規劃是比較沒辦法推動，但是母法已經準備要實施了，到時候如果有人申請你要怎麼辦？

**農業局李局長建裕：**

我們在第9條說。

**主席：（蔡議員育輝）**

陳碧玉議員。

**陳議員碧玉：**

謝謝主席。農業局李局長，我知道農業局儘量也是要輔導讓他可以符合標準，但是剛才局長說的話，有一點我覺得需要提出抗議，你說叫他晚上人家回來的時候不要洗豬圈，我覺得這不是長期的辦法，你的意思是他其他時間洗，就是晚上不要洗，這樣晚上就沒味道，其他時間有味道沒關係嗎？

**農業局李局長建裕：**

不是，是要跟議員報告，他都有做其他設備在處理，其實都符合環保單位的要求他才能設立，但主要是他清洗的時間剛好是人家回來煮飯、吃飯的時間，剛好在大家都回來的時候去洗。

**陳議員碧玉：**

我知道，你說他在洗的時間是因為這樣所以導致那時臭味特別濃厚，你的意思是這樣。

**農業局李局長建裕：**

是。

**陳議員碧玉：**

他別的時間洗也是一樣啊！因為根本的解決方法是要如何讓那個味道可以降到最低、符合標準，不是說他在哪個時段洗可以、哪個時段洗不可以。

**環境保護局謝局長世傑：**

議員我打岔一下。

**陳議員碧玉：**

好，環保局局長要補充。

**環境保護局謝局長世傑：**

那不是哪個時間洗的問題，議員講的有道理，哪個時間洗，那個時間味道最臭，現在我們去輔導業者，增加清洗的頻率，不是一天洗一次澡，這部分會這樣調整。

**陳議員碧玉：**

對，沒錯，要這樣，清洗的頻率增加不打緊，你要圍住的地方、要蓋住的地方等，這裡面有寫，要圍起來、裡面要密閉式，你就是要改善這些，你們都寫得很清楚，問題是他有沒有照這樣做？局長我覺得你這張公文是寫得很清楚、很詳細，要朝密閉式畜舍改善等項目，然後提供該場據以改善，要請他改善這個，洗了才不會有味道，或是增加清洗頻率，讓臭味可以降到最少，不會影響人家的生活品質這樣才對，不是說什麼時後洗，我覺得應該要增加洗的頻率，而且該圍的、該擋的、該用的都要處理，改善設施才能防止臭味外溢，不然哪段時間洗都會有人聞到，因為每段時間都有居民在生活，不是這個時段居民比較少就可以洗，不是這樣。

**農業局李局長建裕：**

是，除了像議員指教的，我們會要求他來做以外，包括用生物菌去改善臭味，還有是不是改天從水簾方面去努力，我們都會跟他說。

**陳議員碧玉：**

對，這些廢水、風扇、消毒等，這個寫得非常清楚，我覺得如果有落實，照這樣做應該是可以改善的。

**主席：（Ingay Tali穎艾·達利議員）**

謝謝碧玉議員，接下來請第三輪次的林志聰林議員。

**林議員志聰：**

謝謝，感謝主席。其實要設什麼專區，我建議一下，在市政府的西廣場那邊做養殖專區，臺南市現在寸土寸金，我們不要再去推動那個了，現在能夠解決的就來解決，這才是重點。設什麼專區，比如說要到新化區我也不同意；你要用到新市區，陳議員也不同意；用在安南區，黃議員也不同意，什麼專區不用想了，現在解決比較要緊，那些豬圈、羊圈、牛圈的這些臭味、廢水可以解決就阿彌陀佛了，就是做好事。在此建議農業局長和環保局，你們坐著，我說就好，需要回答再說。未來我也不知道，說白一點，一下子要民意代表做好人，一子叫我們做壞人，百姓就說養豬的怎樣，如果去罰他，業者又會來拜託，希望罰少一點或什麼的，真的很難做人。第一，人家的生計我們要兼顧；第二，環境、生活品質也要顧。我建議農業局和環保局相約去看臺南市目前總共有幾個場，三個月或幾個月定期去看一下，一方面農業局是輔導的，一方面環保局是開罰的，恩威並進，一兼二顧，摸蚬仔兼洗褲，讓這些機械設備做得好一點，儘量沒有惡味、臭味，附近的百姓就比較不會投訴，也比較不會抗議。一方面保障那些養豬、養牛者的生計，一方面可以兼顧環境，像我們說的，不需要久，比如我建議春、夏、秋、冬，三個月巡一次，農業局和環保局一起去。我講白一點，好人要做，壞人也要做，如果是環保局檢舉的，我們就打給環保局長，拜託罰單開少一點，那也不是解方，所以我的建議是不是可以？三個月看一次，互相一起去，市民怕政府單位找麻煩，如果越多單位去找麻煩，他就真的會想改進了，農業局長這樣可以嗎？

**環境保護局謝局長世傑：**

跟議員報告，現在環保局平均一年每場都去2次以上。

**林議員志聰：**

你們也不邀農業局去。

**環境保護局謝局長世傑：**

下次我們會做聯合稽查。

**林議員志聰：**

好，就這樣。

**主席：（Ingay Tali穎艾·達利議員）**

謝謝林議員，接下來請第三輪陳秋宏陳議員。

**陳議員秋宏：**

謝謝主席。在簡報第11頁，環保局和農業局攜手合作，邀請環工、土壤、畜牧及動物科學，我想這是要肯定的，代表之前跟你們說過一定要相輔相成。其實說去稽查、開罰，這不是我們的本意，稽查、開罰只是治標，不能治本，這不是議員的本質，我們要的是像志聰議員說的，用輔導、宣導取代開罰，其實可以請環保局和農業局一起去做輔導，到豬圈、養殖場發現有什麼問題，農業局有農業局的專業、環保局有環保局的專業，提出具體的改善措施和方案，請業主朝某個方向去改善，要增加什麼設備，不是一次就罰錢。但是我們還是要限期改善，這樣說好了，一個大場養2萬、3萬隻，罰1萬元、2萬元他不覺得有什麼，但對一個小家庭的小場，過去像我們那個時代可能養50、100、200隻，一次要罰1萬元他就要跟你拚命了，因為就賺不到錢了，所以我們希望農業局和環保局是用輔導、宣導為目標，要治本，不是只有一個標，農業局如果提出農業局的看法，環保局提出要增設什麼設備還是搭鐵皮屋也好，或是做個排水、抽氣也好。或是像農業局說的，什麼時候要去洗個豬圈，不要影響到別人，這都是可以解決的方案，要用輔導、宣導，我希望給業主，養豬的、養殖業有一個目標，因為他有時想改善卻不知道如何改，也不知道改善要花多少錢，如果能請環保局派一個人來提供意見，告訴他改善要花多少錢，能力不夠時從小項目開始改善，逐步改善，不要一次要他花500、1,000萬，小型的絕對先倒，所以希望農業局跟環保局要用治本的方式，而不是以開罰為目標，希望在此大家共同努力，謝謝。

**環境保護局謝局長世傑：**

我們配合辦理。

**主席：（Ingay Tali穎艾·達利議員）**

謝謝秋宏議員，接下來請第三輪黃麗招黃議員。

**黃議員麗招：**

謝謝主席。剛剛還提到畜牧養殖專區，剛好昨天有一位畜牧場的老闆到我的服務處去談到這個事情，其實畜牧養殖專區，我不知道顧名思義是不是他們在設立專區集中後，有政府補助的機制嗎？農業局長，專區裡面集中，政府單位會有什麼補助的設施還是怎樣？

**農業局李局長建裕：**

跟議員報告，其實如果看整個農業生產區域，還沒有畜牧專區這個法定名詞。

**黃議員麗招：**

對，這就是問題了，你說要劃一個畜牧養殖專區，這個東西到底要劃在什麼地方？地點呢，現在有農業什麼輔導專區。

**農業局李局長建裕：**

應該說所有法令的名詞，像農業生產專業區、海邊漁業、養殖漁業生產區、休閒農業區。



**黃議員麗招：**

好，你現在都要把他歸類為一個專區，那你有沒有想過這要劃多少個專區？民眾也覺得土地都那麼珍貴，你突然來這裡劃一個養殖專區，不管是哪方面的。農業局李局長，我今天在此就要跟你建議，如果中央的政策已經有在推的母法，是不是地方要去反映？為地方的老百姓去發聲？這個東西可不可行，我相信執政單位是非常清楚，一般都有在基層跑的話，都會聽到很多基層的聲音。

**農業局李局長建裕：**

跟議員報告，其實中央並沒有推畜牧專區這件事。

**黃議員麗招：**

那這樣又是誰在推？怎麼忽然間又有這個名詞？

**農業局李局長建裕：**

我是過來才看到。

**黃議員麗招：**

我是昨天接到的，昨天才知道，他說忽然間說要設一個畜牧養殖專區，到底要設在哪個地方比較適合？這反彈聲無形中就會出來。

**主席：（陳議員秋宏）**

謝謝黃麗招議員，接下來由呂維胤議員發言。

**呂議員維胤：**

謝謝主席。農業局長，我們再把事情講清楚一點，所以目前沒有畜牧養殖專區這件事？在法令上或自治條例上都沒有。

**農業局李局長建裕：**

法令用詞並沒有畜牧專區這個名詞，第二，中央現在也沒有在推畜牧專區這件事。

**呂議員維胤：**

所以都沒有，包括臺南市自己的自治條例裡面也不會有畜牧專區？

**農業局李局長建裕：**

我跟議員報告，剛才黃議員也在說，我是過來才看到，因為10月6日畜牧自治條例第九條有放這個東西，我就和同仁研究，在法令上並沒以這個名詞，放這個在這邊，改天是不是會有一些後遺症或問題。

**呂議員維胤：**

是，所以這是自治條例裡面有的，是不是？未來針對這部分，你剛才說這部分是不可行的，那未來如果有業者，或誰根據這個來申請，你怎麼辦？

**農業局李局長建裕：**

目前來說也有可行的地方，但可行的是說，假設臺糖在這邊養10萬隻豬，這個地方本來就有養10萬隻，自己的場要處理時當然是牧場的改變，不是像現在說的，

這個區域要劃出20、30公頃，全部要像設置工業區一樣，設備都做好，要養豬、養什麼的再進來，目前全臺灣沒有這樣的例子，而且中央的法令也沒有在規劃做這種事。

**呂議員維胤：**

好，感謝局長講得很清楚，所以未來不會像工業區這樣，劃一個區域就是工業區，要設工廠的、製造業的、加工處口通通集中來這邊，別的地方都不能設。你如果有畜牧專區，未來的道理可能跟工業區一樣，畜牧業全部要集中來這邊，剩下都不能設置，不會有這樣件事情？

**農業局李局長建裕：**

目前看起來沒有這種條件。

**呂議員維胤：**

就像你說的，臺南都已經有那麼大的農業區範圍，還是找不到一個適合的地方去設置，最主要是居民的感受，雖然我們需要吃類似的肉品或乳品，但可能就像今天一直討論的，可能衍伸其他鄰避效果，所以沒辦法推動。未來也要拜託局長，針對這部分的平衡點要好好拿捏處理。

**農業局李局長建裕：**

是，感謝議員。謝謝。

**呂議員維胤：**

好，感謝局長。

**主席：（陳議員秋宏）**

謝謝呂維胤議員，接下來由楊中成議員第一輪發言。

**楊議員中成：**

多謝主席，大家好，本席就教農業局長。從工作報告來看，所有的畜牧業幾乎都是集中在溪北地區。

**農業局李局長建裕：**

對，溪北比較多。

**楊議員中成：**

人口在這邊完全無法容納畜牧場的生存，在氣味方面我想就是人民最大的反彈聲音，氣味在畜牧專法裡已經要求在400公尺內不能設置，400公尺說遠也不遠，說近也不近，但同樣又產生氣味時，農業局有什麼比較好的方式能克服嗎？

**農業局李局長建裕：**

跟議員報告，味道這個東西有時會因為氣候變化，像是有時吹南風或吹北風都會影響，另外颱風來之前大氣壓降低，豬圈和牛圈的味道有可能會更重，所以以前都補貼，希望養豬、養牛或養雞戶等養動物的主人家，是不是分幾方面來改善，像之前說的，豬圈、牛圈常常清洗，另外就是飼料吃一些分解後味道沒那麼重的，再