

能像雀巢這樣的大場，國內也有，能夠好好的做出零碳排，又可以製造綠金發電，其實在彰化這個案例就很清楚，這間公司叫漢寶，他們只有42名員工，可是可以把40萬坪方米的廢棄物轉換成能源，這很不簡單，也是我們想要的，既然國內都有人做到，臺南更應該有這個能力和本事做得到。局長要不要先回答？

環境保護局謝局長世傑：

跟議員報告一下，其實就我所知，農委會針對畜牧沼氣發電有一個輔導的辦法，特別是以養豬來講，5千頭以上會優先補助做沼氣發電，最低下限要2千頭以上，所以我如果沒記錯，農委會確實有這樣的輔導機制，目的就是希望能把這些本來可能是廢棄的糞尿能夠去再利用，利用沼氣發電，至於其他部分去做堆肥、肥料等等。

蔡議員旺詮：

對，這樣你也不用這麼忙，一天到晚去開罰單，開不完還有很多那個。

環境保護局謝局長世傑：

開罰單是不得已，我們也不希望，希望能夠輔導。

蔡議員旺詮：

農業局長。

農業局李局長建裕：

跟議員報告，其實像謝局長報告的，因為豬圈裡面的甲烷CH₄，他規定要養比較多豬再來蒐集，主要是因為要達到一定的量，這是第一項。

蔡議員旺詮：

對，所以有同事說要做大型的專區，這是對的。

農業局李局長建裕：

不是，這間豬圈裡面的豬隻量要夠，在厭氣發酵槽出來，甲烷量有夠蒐集起來才夠。第二他的純度要比較高，之後用在母豬、豬仔保溫，那個效率才會高。

蔡議員旺詮：

局長，是不是盤點一下臺南市可以達到這樣規模的產業，可以去輔導一下，因為這個政策很重要。

農業局李局長建裕：

好，謝謝議員。

蔡議員旺詮：

很多民間是有意，政府如果願意主動協助，早日讓畜牧業這種被人家貼上的不環保標籤撕掉，對大家都好，又可以創造新的。

農業局李局長建裕：

這我們會加強努力處理。

蔡議員旺詮：

對，一定要把他列為市政府主要的目標、政策。

農業局李局長建裕：

好，沒問題。

蔡議員旺詮：

早晚都要做的，不如早一點做，真的，謝謝。

農業局李局長建裕：

謝謝議員。

蔡議員旺詮：

謝謝兩位局長，大家辛苦。

主席：（陳議員秋宏）

謝謝怡珍議員跟旺詮議員。在這邊我想徵求大會同仁的意見，因為劉米山議員剛到，他是第一輪發言；再來他的區域是後壁、白河、新營、東山、鹽水及柳營，污染比較嚴重的區域，徵求大會同意，是不是讓劉米山按燈？好，請劉米山議員。

劉議員米山：

謝謝大會主席和各位同仁，感恩。其實最主要是這樣，我們大新營區、白河、東山、後壁、新營、柳營、鹽水，這個區域的畜牧可以說蠻多的，因為是特定農業區的關係，養殖、畜牧方面業者比較多，所以現在的抗爭也越來越多。因為核發證照都是由中央核發比較多，雖然現在已經設置自治條例，距離住家必須有400公尺，可是原有、舊有的排放，就像剛才針對的議題，臭味還是持續不斷，那不是400公尺可以解決的甚至可以飄送好幾公里，在環保方面要稽查也不是那麼容易，我也很清楚，這麼多年來都是這樣，可是我們必須輔導他提升質。還有，我希望農業局，雖然因為疫情的關係，業務不要停頓，我知道畜產科張耀文張科長平調了，他這方面沒在處理，現在是由周技正接手是嗎？

農業局李局長建裕：

代理科長。

劉議員米山：

既然這樣，麻煩你，有一些該核發的證照麻煩核發一下，不要拖延、照不到人，打電話都追不到人，不知道是休假還是公差，我不知道，但是有些業務該處理就要處理，不要因為這樣而延誤別人的養殖，我想這是兩回事，原有的不給他、不補發，他現在生計有困難，一場也是蠻多錢的，沒有證照如果你們要開罰單怎麼辦？所以現在膽鎮心驚每天在等證照。他不是沒有照，而是因為疫情，公部門有delay，公所也沒有照以前的方式通知，所以現在延誤了，既然他是許可、可以核發的，麻煩進度照常進行，謝謝。

主席：（陳議員秋宏）

謝謝劉米山議員，接下來由李宗翰議員第二輪發言。

李議員宗翰：

謝謝主席。請教環保局長，就你所知，稽查科去稽查的時候空氣噪音科會一起出去嗎？

環境保護局謝局長世傑：

基本上稽查科出去因為是即時性，稽查科會先到，有必要再通知空噪科去。

李議員宗翰：

那你知道空噪科裁罰異味，關於胺的標準是多少嗎？胺氣的裁罰標準是多少？

環境保護局謝局長世傑：

我知道議員上次講的那個。

李議員宗翰：

你有印象嗎？

環境保護局謝局長世傑：

我知道。

李議員宗翰：

前一次總質詢問過你，到現在還不知道？

環境保護局謝局長世傑：

1ppm。

李議員宗翰：

請問稽查科，平常測到的是多少？

稽查檢驗科張科長仕音：

跟議座報告，平常都是用周界異味去做測定，胺的濃度測定比較少，但依據論文期刊，大概會在40ppm左右。

李議員宗翰：

ppm還是ppb？

稽查檢驗科張科長仕音：

ppb，不好意思。

李議員宗翰：

局長知道了吧？1ppm等於幾ppb？

環境保護局謝局長世傑：

1千倍。

李議員宗翰：

你的裁罰標準是人聞到50就會覺得臭，你又說要達到1千分才會開罰。稽查科我跟你講，我們之前去測的時候，大概測到200到300是高峰值；換句話說，局長你讓空氣噪音科訂一個1ppm的標準，他可以告訴你要往下修，也可以不用動，你知道稽查科現在手機line裡面有個群組，每天都有人要求要稽查臭味，我可以跟你講，凌晨1、2點真的好幾場，稽查的人員跑到不能再跑，空氣噪音科完全無動於衷，為什

麼？因為我標準訂給你了，是稽查科要去查，查不到表示這間廠商沒有任何問題。這樣我不知道是給誰壓力，是要給你壓力？給空氣噪音科壓力？你們檢驗稽查科壓力已經有夠大了，局長要怎麼辦？

環境保護局謝局長世傑：

我知道議員想要修正1ppm到更嚴格，因為通常大概。

李議員宗翰：

所以是我想要修，不是你想要修？還是你覺得這不用修？反正都罰不到業者，都慘到民眾，你們都在外面跟人家講，連農業局都跟人家說會找環保局來處理，環保局總共開罰過幾件？你們夜鷹聞臭師到現在超過5件嗎？超過10件嗎？異味檢舉這麼多次，你們到底開罰過幾次？

環境保護局謝局長世傑：

確實要達到這個標準並不是那麼容易。

李議員宗翰：

沒開罰你就直接講，開罰過幾次？

環境保護局謝局長世傑：

目前手邊有2件。

李議員宗翰：

成立到現在有2件，你看稽查科收到的陳情有沒有破千件？

主席：（陳議員秋宏）

謝謝李宗翰議員，接下來由林燕祝議員第二輪發言。

林議員燕祝：

主席辛苦了。環保局局長，我們一直要開畜牧場稽查管理措施，環保局應該跟農業局兩局先商討好要怎麼做，再來告訴議會，說實在的，我剛才所講的，一個城市的進步不應該讓畜牧場一直存在在民眾的社區裡，這樣生活品質會很差，不是我們在趕他們，你們應該要幫忙想辦法，如何想辦法？就像別的縣市都有養牛的地區，大家在那裡變成好像觀光工廠，去那邊觀賞牛、看擠牛奶、做牛奶糖，這相當好，豬也一樣，是不是該找一些地方，譬如說比較不要靠近市區，往後也不會有民宅的，這樣可能不會造成民怨，但現有的該怎麼處理，就要靠兩局聯合想出辦法，不是民眾一直向我們陳情，我們也覺得業者很可憐，他明明就是合法的，本來來這裡的時候都沒這些房子，問題現在城市一直進步，房子都蓋好了，業者也說，不然你找地方讓我去，我土地給你、你換土地給我，我們要如何做？是不是有土地跟他以地換地，輔導他搬走？不然我剛剛講的是養鹿的，那個也很可憐，他們民國70幾年就在那邊了，我認為該怎麼輔導業者，環保局跟農業局該怎麼做，也不是議員在這裡說一定要開罰單，這是不對的，開罰單不會解決問題，要想的是該如何解決異味，這才是環境乾淨、不要造成民怨，甚至剛才我講的，環保局和農業局看有哪個地方，

如果在這裡真的是影響大家的，是不是臺南市政府要輔導他、補助他搬遷到別的地方？這是不是比較好的？

主席：（陳議員秋宏）

好，謝謝林燕祝議員，接下來由陳碧玉議員第三輪發言。

陳議員碧玉：

謝謝主席。農業局局長，我是不是可以請農業局就茄拔里那件陳情案，除了就所以補助他的設施，去看是不是有落實使用外，對109年4月份邀請學者專家到場，請他要做設施改善，像是增加清洗畜牧的頻率和時間之外，還有增加噴霧的頻率、豬糞加速清除、排放溝加蓋、降低養豬頭數、朝向密閉式畜舍改善項目等，我們是不是可以請他儘量落實改善？我覺得農業局應該積極去輔導，補助他的設施應該要落實使用，我們給他的建議他是不是也有在改善。

農業局李局長建裕：

沒問題，我們會積極處理。

陳議員碧玉：

請你積極處理這些問題，可以輔導就儘量輔導，臺南一直說自己是移居城市，我們也要給畜牧業一個友善的環境，能夠顧到居民的生活品質，這樣好嗎？

農業局李局長建裕：

好，沒問題。

陳議員碧玉：

這一點就請農業局多多加強，應該要做的就要做，不要讓這些居民，畜牧業本身應該善盡責任管理好，讓居民可以有和睦共處的環境，好不好？

農業局李局長建裕：

好，謝謝議員。

陳議員碧玉：

環保局謝局長，我覺得善化茄拔的畜牧場，陳情書我相信局長應該有看到，所有的時間、每個時段，居民很用心，那份陳情書可以說是字字血淚，每個時段犧牲睡眠，50公尺、100公尺、150公尺、200公尺都犧牲晚上睡眠時間，10點、12點、2點、3點、4點，長期去聞那個臭味，和你們的聞臭師一樣，和環保局的做法都一樣，每次聞那個臭味還分低濃度、中濃度、高濃度，有沒有用心？這非常用心，所以看到陳情書真的非常同情，也覺得非常心酸，不過這不是今天要講的主要目的，主要就是要讓大家在這個環境和平共處，所以拜託環保局這邊，空氣品質的監測可以和農業局橫向聯繫，然後共同來輔導他們，這樣好嗎？

主席：（陳議員秋宏）

好，謝謝碧玉議員，接下來由林美燕議員。

林議員美燕：

謝謝。民眾面對的鄰避設施等問題，事實上心中有很多痛，因為我們都住在那裡，沒辦法搬家或怎樣，今天在這裡住得好好的，因為有些設施或人來這邊工作，造成我的損失，我想公部門扮演的角色，當然民眾檢舉是一個手段，但我們要的不是處罰而是澈底解決。在你的工作報告上，環保局說針對污染改善防治策略，在第31頁上面有說，針對污染改善防治這些問題，你說做了經濟的做法，非常精細又進步的做法，有效解決陳情，就是民眾跟你陳情，因為惡臭、污染造成問題來檢舉，你還寫有效的解決陳情？上面寫畜牧場異味的主要原因為場內糞尿、廢污水及環境衛生所造成，你也知道是排泄物造成的，掌握好時間，針對污染源頭進行空、水、廢聯合強力稽查告發，並要求改善才能根本杜絕。這個有講跟沒講一樣，你也知道這些造成周邊的問題，我們也陳情了，後面寫說積極稽查告發，要求對方改善，但還是沒有改善，所以我要的是，局長，你可不可以藉這個機會簡短跟我們講，到底有沒有協助業者把這些問題澈底解決？你提供方法，提供你們的專業了嗎？你們比較專業，要提供給他們。

環境保護局謝局長世傑：

我們有請專家去輔導，譬如說在污染防治能力不足時，我們會請專家去輔導，所以剛才在簡報也有提到。

林議員美燕：

你輔導什麼？

環境保護局謝局長世傑：

譬如說他本來是露天曝曬的，就希望他用密閉的方式，或厭氧發酵池沒有蓋蓋子，我們就去幫他蓋，等於是現場去診斷後，能夠現場改善的就告訴他，倘若需要大型的，像是甲烷或沼氣發電，這部分恐怕要透過農委會去申請，這我們也會把輔導措施轉介給農業局。

林議員美燕：

我想你們必須要用比較專業方式澈底把這些問題解決，讓業者跟住戶能夠共存，這才是最重要的，不是一味地去稽查、要求改善。

環境保護局謝局長世傑：

沒有，我們目前還是輔導。

林議員美燕：

積極一點。

主席：（陳議員秋宏）

好，謝謝林美燕議員，接下來李偉智議員第三輪發言。

李議員偉智：

好，謝謝主席。局長，我最後請你責成同事，我們把最近這幾年來，譬如5年來，有補助設施給畜牧場的，現在使用的狀況，如果沒有照當初規劃的，到底有沒有罰

則？然後你如果沒有罰則，補助這些東西，有沒有定期調查或到場監察他們到底有沒有如期使用？我想如果使用率提高，這些問題大概可以解決一半，這部分請你們先去研議看看，有沒有辦法訂定相關稽查標準，跟事後違反當初補助原意的補助中止，及懲罰行政處分，好嗎？

農業局李局長建裕：

先跟議員報告第二項，那些東西如果沒在用，第一，東西壞掉。

李議員偉智：

壞掉又不是花他們的錢，他們甚至沒有配合款。

農業局李局長建裕：

我要說第二項的是，他們那些東西如果沒在用，除了因為壞掉之外，環保局去看的時候不會關過，放流水的標準不會到。

李議員偉智：

不是，你有很多噴霧式的除臭等等，那些東西都還沒有到環保局後續廢水、污水的懲罰標準，所以以這點來講，你在補助設備時，我就希望公帑沒有濫用，也沒有浪費，這點我們要先做得夠，如果沒做好，只想依賴環保局是沒辦法的，當然等一下我要問他們，在這點請你先研究現在的行政規定，行政規則也好，或是處分條例裡面，補助設施的使用，跟後續他沒有依據我們補助的方向去使用，到底有沒有罰則，這點請你會後跟我說一下，好嗎？

農業局李局長建裕：

好。

李議員偉智：

謝局長，最後我要跟你報告，我看你們簡報裡面有72%都是空污跟異味、臭味。請教一下，針對這72%，現在有沒有比較實質、具體的作為？

環境保護局謝局長世傑：

基本上要請業者去改善這些污染防治設施，譬如接水簾式，但是這個比較難的是經費問題。

李議員偉智：

對，現在都還沒做，做了就沒這個問題了。那他們現在沒做，我們有什麼比較好的辦法嗎？

環境保護局謝局長世傑：

目前有改善的，我如果沒記錯，有34場已經在改善水簾式的部分。

李議員偉智：

那能不能說，水簾式要花很多錢，除了這34場外，陳情案件這幾年比較高的、在改善的，到底聞臭師有沒有介入？

環境保護局謝局長世傑：

陳情次數比較多的，基本上我們會列管，像這樣一旦有反映的情形。

主席：（陳議員秋宏）

謝謝李偉智議員，最後由蔡育輝議員第四輪發言。

蔡議員育輝：

報告主席，超過12點30分，我放棄發言，謝謝。

主席：（陳議員秋宏）

好，謝謝蔡育輝議員。謝謝今天出席的議員的各項建言，今日的專案報告有以下的結論送請大會議決，我現在宣讀結論，10月13日專案報告「加強畜牧場污染稽查及管理措施」之結論：第一點，請市府強化畜牧業管理，應積極從源頭改善，針對畜牧業設備補助及更新提高改善為誘因，配合稽查取締不法及專家輔導雙管齊下，並從環境衛生管理、廢水資源化、異味防治三方向持續推動污染改善防治策略，請市府研提具體計畫並落實執行。第二點，請市府針對本市後壁、白河、新營、東山、鹽水及柳營等等行政區，長期存在畜牧業異味污染問題，加強稽查頻率，檢討異味檢測方法及管制標準，並落實現場輔導與複查、追蹤，以督促違規業者積極改善，共同維護地區環境品質。第三點，針對本市經常陳情異味污染之地區及畜牧場周邊布建硫化氫及氨的微感器，實施空氣品質監測，蒐集相關數據，加強畜牧場異味管制。第四點，今日會議議員所提及的相關寶貴意見，包括作法，請納入檢討研議辦理。再補充一點，請市府提供歷年針對畜牧業設備改善補助執行情形及效率，包含補助項目、金額、場數、設備使用現況、改善情形等資料，送議會備查。再來，今日「加強畜牧場污染稽查及管理措施」專案報告上午議程到此結束，下午1點30分繼續進行連席審查議案議程，非常感謝市府各局處首長、新聞媒體先生女士及本會同仁參與，本席在此宣布散會！

第 3 屆 第 6 次定期會專案報告-「畜牧專區設置規劃」會議紀錄

110年10月15日

記錄：童臆蓉

主席：蔡議員育輝

各位議員先進，今天早上的議程是「畜牧專區設置規劃」專案報告，謝謝方秘書長、農業局李局長、都發局莊局長、法制處尤處長、環保局謝局長因為到環保署南區空評預防應變中心參加全國環境檢測推動會議，由副局長侯俊彥代理，今日必須提醒出席的農業局、環保局、法制處等相關單位，今日的議程是有議員針對畜牧專區來提出報告，畜牧專區是影響畜牧場設置條例而衍伸出來的另外一個議題，所以開會都有列入會議記錄，提醒出席的各單位講話的時候要謹言慎行，才不會引起不必要的困擾，Ingay Tali 穎艾達利議員等會到場，我們就請農業局長李局長報告。

農業局李局長建裕：

（報告省略）

主席：蔡議員育輝

各位議員新進是否有人要按燈發言，請張世賢議員。

原則上發言時間 3 分鐘，徵求各位議員先進同意，好，請張世賢議員。

張議員世賢：

要做的話不用 3 分鐘，真的要做的話只要 1 分鐘或半分鐘就能解決了，若是不做整日給你也沒用，請問局長畜牧自治條例已經通過了，對不對？

農業局李局長建裕：

是。

張議員世賢：

這件事情都說是某人提案的，其實真正關心的是本席，第一次就跟市長說一定要訂定自治法，現在別的縣市不要的，都推到臺南市來，我們全都收進來，訂了這麼一個四不像的自治法，我從第一次會議就開始強調，在李朝塘擔任局長時我就一直強調，本席一直強調要達成地方的共識才能處理，竟然沒有將這一條列入，你們就是不尊重本席，你們都做一些讓業者與地方產生爭吵的事情，這些畜牧場全都有做汙水處理廠，對不對？這些養豬場每個都設置在溪邊、水溝邊，那他們有沒有依照規定進到汙水處理廠處理？若是一下雨，就都直接排放下去了，到我們那邊住一陣子您就會知道了，不用一陣子，只要一日就知道了，整個臭氣熏天，你們又沒有辦法取締，卻敢核准下去，別的縣市一直在阻擋不讓他們設置，我們臺南市卻讓他們進來設，局長，您想想這樣百姓怎麼有辦法忍受？有些里的周邊就有 25 場，我看一看這些畜牧場都設在新營、鹽水、柳營、白河、東山、後壁，人家不要的，就都推到我們那區，那真的是很嚴重，最近周志勳科長有到我們那邊，有些離村莊不到 50 公尺，離不到 50 公尺，原本只有 2 場而已，你們竟然核准了 13 場，像這樣的狀況不會引起百姓的抗爭嗎？局長您若是有空可以來看看，這樣行不行得通？您不能看一看就算了，要想辦法來怎麼解決。不然有 2 個里都離村莊約 50 公尺而已，有些較靠近的可能也不到 10 公尺，竟然自治法沒有辦法讓……。

主席：Ingay Tali 穎艾達利議員

因為人不多，是不是再按第二輪？人不多，而且只有 3 分鐘而已。

不然再 1 分鐘讓您講完，再 1 分鐘。

張議員世賢：

都去法拍，而且都買田中央較便宜的，然後就開始興建，蓋好後就賣給大企業，大企業也不跟地方協調，蓋好後，若是價錢好，再多也都買走，局長，你們要慎重考慮一下，我說的這場周志勳科長知道，這不是我的服務案件，他已經有拜託別人協助處理了，我只是看不過去，原本就只有 2 場，也已經好幾年沒有做了，現在再重新申請後，竟然要增加到 13 場，又離村莊不到 50 公尺，你們竟然就核准了，你們要想辦法解決這個問題，請局長說明一下。

農業局李局長建裕：

是，若要養豬我想要做好敦親睦鄰，因為若是要與附近的住家一起在那裏，最先要做好敦親睦鄰，這是第一要緊的事，當然……。

主席:Ingay Tali 穎艾達利議員

謝謝張議員，接下來請陳昆和，陳議員。

陳議員昆和：

謝謝主席，李局長。

農業局李局長建裕：

議員早。

陳議員昆和：

今日專案報告要審的是關於自治條例內的第九條，本席最主要的目的是希望農牧專區是由政府來規劃的，而不是由民間申請而已。昨天我也有跟局長說明過，我針對歷次的局長，從李朝塘局長到謝耀清局長，我都這麼堅持，我們溪北這麼大，政府將其劃做農業發展區及觀光休閒服務區時，結果溪南卻都做為科技城、住商綜合發展的區域，那溪北這 11 年來有沒有什麼重大的農業建設、農牧建設？並沒有。所以我這樣質詢了 5 次，接下來就是第 6 次了，希望能給我們溪北一個交代，有沒有做什麼建設？關於農牧自治條例第九條，基本上我也沒有其他意見，我尊重議員同仁的共同共識，但是對於農牧專區這件事情，局長，請您一定要向市長充分的反應，也要拜託方秘書長，您本身原本也是在新營民治中心的，是不是能幫忙促成由政府來辦理的農牧專區，由政府辦理的農牧專區有一個很重要的意義就是，因為會造成污染的項目都是在公辦內處理，這還會產生什麼效益？還會有觀光休閒的重要價值在其中，不僅是農牧的產業而已，因為由政府來管理，就會有相當的嚴格條件，將來也會遇到保險處理的問題，大家都會有保障。

主席:Ingay Tali 穎艾達利議員

謝謝陳議員，接下來請蔡育輝蔡議員。

蔡議員育輝：

今天我聽到農業局長的說明有點傷心，當初我們在修訂臺南市新設置畜牧場設置管理自治委員會的自治條例時，議會也提了很久了，事後還有政黨協商，農業局釋放設置的訊息，身為主席也可以做個仲裁者，都跟我們說大概沒有問題，所以在設置這個辦法的時候，我們為了百姓的權益、為了這些養殖業者的權益，既然對於新設置者管理較嚴格，設備較好，對環境的污染也較少，當然我們就要支持，以前是放任式的，沒有法律