

## 臺南市低碳城市自治條例第二十三條、第二十三條之一、第三十七條之一修正草案總說明

本府為有效減緩氣候變遷之影響，建立具調適機能之低碳城市，於一百零一年十二月二十二日制定公布「臺南市低碳城市自治條例」（以下簡稱本自治條例），因應一百零八年五月一日修正公布之「再生能源發展條例」用電大戶義務相關規定及依 108 年 10 月 25 日召開臺南市法規審查小組第 43 次會議決議增訂第三十七條之一，爰擬具本自治條例修正草案，其修正要點如下：

- 一、 新增公告用戶未能設置太陽能光電系統時，相關因應的配套措施。（修正條文第二十三條）
- 二、 增訂公告指定地區公務機關優先帶頭裝設太陽能光電系統或購買再生能源電力及憑證，以加速達成再生能源自發自用目標，爰新增本條規定。（新增條文第二十三條之一）
- 三、 明定本自治條例所定補助、獎(鼓)勵、代金收取、處罰及其他處分之作成機關，以明確權責。（新增條文第三十七條之一）

# 臺南市低碳城市自治條例第二十三條、第二十三條之一、第三十七條之一修正草案條文對照表

修正條文	現行條文	說明
<p><b>第二十三條</b>  <u>經本府公告指定用電契約容量達八百瓩以上用戶，應於本市擇適當場所設置契約容量百分之十以上之太陽能光電系統、儲能設備或購買一定額度之再生能源電力及憑證；未依前開規定辦理者，應繳納代金，專作再生能源發展之用。</u>  <u>前項一定額度、儲能設備之類別、代金之繳納與計算方式、辦理期程及其他相關事項，由本府公告之。</u></p>	<p><b>第二十三條</b>          經本府公告指定用電契約容量達八百瓩以上用戶，應於本市擇適當場所設置契約容量百分之十以上之太陽能光電系統。</p>	<p>一、修訂第一項，因應經濟部於108年5月1日修正公告之「再生能源發展條例」第十二條規定；用電大戶應設置一定裝置容量以上之再生能源發電設備、儲能設備或購買一定額度之再生能源電力及憑證；未依前開規定辦理者，應向主管機關繳納代金，專作再生能源發展之用。爰新增公告用戶未能設置太陽能光電系統時，相關因應的配套措施。</p> <p>二、增訂二項，就第一項規定之一定額定、儲能設備之類別、代金之繳納與計算方式及電力用戶辦理期程等事項，配合中央主管機關訂定法規命令後，由本府公告之。</p>
<p><b>第二十三條之一</b>  <u>經本府公告指定地區之公務機關，應於用電場所設置一定裝置容量以上之太陽能光電系統或購買一定額度之再生能源電力及憑證。</u>  <u>前項一定裝置容量、一定額度、辦理期程及其他相關事項，由本府公告之。</u></p>	無	<p>一、本條新增。</p> <p>二、為促進環境永續，達成非核家園，以公務機關為優先作為響應自發自用綠電之示範對象。</p> <p>三、考量儲能設備成本過高，且較不易推廣；另評估公務機關之執行實務，以自主裝設再生能源發電設備或購買綠電及憑證最具可行性，爰此公告指定地區公務機關優先帶頭裝設太陽光電系統或購買再生能源電力及憑證，以加速達成再生能源自發自用目標。</p>

修正條文	現行條文	說明
<p><u>第三十七條之一</u>  <u>本自治條例規定之各項補助、獎(鼓)勵、代金收取、處罰及其他處分之作成，依第二條所定之權責，以各該機關之名義為之。</u></p>		<p>一、本條新增。  二、明定本自治條例所定補助、獎(鼓)勵、代金收取、處罰及其他處分之作成機關，以明確權責。</p>

## 臺南市低碳城市自治條例第二十三條、第二十三條之一、第三十七條之一修正草案

第二十三條 經本府公告指定用電契約容量達八百瓩以上用戶，應於本市擇適當場所設置契約容量百分之十以上之太陽能光電系統、儲能設備或購買一定額度之再生能源電力及憑證；未依前開規定辦理者，應繳納代金，專作再生能源發展之用。

前項一定額度、儲能設備之類別、代金之繳納與計算方式、辦理期程及其他相關事項，由本府公告之。

第二十三條之一 經本府公告指定地區之公務機關，應於用電場所設置一定裝置容量以上之太陽能光電系統或購買一定額度之再生能源電力及憑證。

前項一定裝置容量、一定額度、辦理期程及其他相關事項，由本府公告之。

第三十七條之一 本自治條例規定之各項補助、獎(鼓)勵、代金收取、處罰及其他處分之作成，依第二條所定之權責，以各該機關之名義為之。



中華民國 108 年 12 月 24 日  
南議法規字第 1080012352 號

## 臺南市議會第3屆第2次定期會議員提案

類 別	編 號	提 案 人	連 署 人
法規	1	郭信良 陳昆和 蔡秋蘭 蔡蘇秋金 方一峰	林炳利、洪玉鳳、曾信凱、李文俊、張世賢、林阳乙、趙昆原、郭鴻儀、劉崇山、李偉智、李啟維、黃麗招、吳禹寰、鄭佳欣、蔡淑惠、Ingay Tali 賴艾達利、周奕齊、蔡旺詮、林美燕、曾培雅、陳秋宏、許又仁、沈家鳳、周麗津、吳通龍
案 由	制定《台南市設置地面型太陽能光電設施審查自治條例》，請審議。		
說 明	<p>台南市的綠能發展乃引領全國再生能源發展實績與相關法規之關鍵指標，然而目前地面型光電設置機制欠缺考量環境與社會檢核的選址程序，引發排擠生態環境與農漁產業的爭議，導致本市與國家光電計畫進展遲滯。</p> <p>經提案人溝通了解確知，Google 等國際大廠並不希望所購買的光電在日後爆發綠色衝突事件，且台鹽綠能等綠能業者、農漁民、村里長、民間團體也都認同須建立明確的選址機制，才能解決當前綠能發展之僵局，加速本市綠能發展。</p> <p>為促進綠能發展對環境保護及農業發展之助益，加速太陽光電設置，爰提案本議會訂定《台南市設置地面型太陽能光電設施審查自治條例》，建立明確的選址機制，引導光電計畫在規劃前期就去到「對」的地方，以加速光電推展速度。</p>		
辦 法	<p>本條例草案將責成台南市府成立審查委員會，協助市府辨識區位課題、審核地面型光電計畫之區位適宜性。完成區位辨識後，即可銜接相關局處既有的光電設置核可程序。本草案共分為總則、檢核及審查、罰則、附則共四章，計二十條，其要點如下：</p> <p>一、 揭示本條例之立法目的、主管機關及相關名詞定義。(草案第一條至第三條)</p> <p>二、 明訂審查委員會之組成與職責。(草案第四條)</p> <p>三、 台南市政府應建立公開之環境人文保留區及生態資料庫，以供業者及審查委員會進行區位辨識所需之科學資料。(草案第五條)</p> <p>四、 明訂業者所提檢核書應記載事項、生態及人文保護對策、於農業用地設置之補充記載事項、公聽會後補充事項及處理原則。(草案第六條)</p> <p>五、 明訂地面型光電之設置原則，維持原地形地貌及適當日照穿透，設置於農地者須符合農委會相關規範。(草案第七條)</p>		

中華民國 108 年 12 月 24 日  
南議法規字第 1080012352 號

	<p>六、法定保護區及保留區內，不得設置地面型光電。(草案第八條)</p> <p>七、結合農漁業經營之綠能設施應與原農業經營者簽訂合作或租賃契約。(草案第九條)</p> <p>八、明訂選址機制中應備之公民參與及資訊公開辦法。(草案第十條至第十一條)</p> <p>九、主管機關應審查檢核書，並於光電設置過程與完成後進行檢核追蹤，設置單位應依檢核書內容與審查結論切實執行。(草案第十二條至第十四條)</p> <p>十、設置單位未依規定施工、未提出相關資料等情節，由主管機關予以裁罰。(草案第十五條至第十六條)</p> <p>十一、於農業用地設置地面光電設施者，應依本條例及農委會相關辦法辦理。(草案第十七條)</p> <p>十二、設置單位繳交審查費及委託辦理等事項。(草案第十八至第十九條)</p>
審 查 意 見	本案自治條例於下次會期再討論。
其 他 事 項	<p>1. 林美燕議員於 108 年 12 月 2 日以書面提出撤銷連署。</p> <p>2. 108 年 12 月 2 日於召開「臺南市設置地面型太陽能光電設施審查自治條例」草案條文協調會議討論時，蔡蘇秋金議員口頭撤銷共同提案，劉米山、沈家鳳及陳秋宏議員口頭撤銷連署，因不符法制，經主席裁示不列入會議決議，併說明之。</p> <p>3. 以上兩點向大會報告。</p>
大 會 決 議	<p>一、本案於下次會審議。</p> <p>二、請臺南市政府在台 61 線以東，儘速規劃一座面積 20 公頃以上的地面型太陽能光電設施設置示範區，設置區底下儘量尋找有養殖漁業的場所，尤其是有養殖文蛤、虱目魚及草蝦為宜，經過一段時間的實際設置後，讓本市民意代表及地方民眾瞭解，太陽能光電設施設置，是否會影響地方養殖業，以安民心。</p> <p>三、請臺南市政府，針對目前申請太陽能光電設施設置的公司行號或申請人，其案件請臺南市政府審慎評估，方能加以審查。</p>



# 「台南市設置地面型太陽能光電設施審查自治條例」

## 草案總說明

我國正處在能源轉型的關鍵時刻，政府亦積極推動太陽光電設置，除屋頂型光電外，架設在廢鹽田、水庫與魚塭的地面型太陽能光電設施，亦是當前綠能的發展重點。惟自民國 108 年起，各縣市地面型太陽能光電設施的爭議案例頻傳，包含桃園埤塘、嘉義布袋滯洪池、台東知本濕地與台南七股魚電共生等。其爭議的焦點包含衝擊養殖租戶權益或原住民主權，及選擇的區位有限縮野生動物生存空間之虞，以臺灣西南部沿海為例魚塭與滯洪池為例，雖該地區非位於國家重要濕地或法定保護區，然仍是許多保育類動物及候鳥的重要覓食繁殖區的「生態熱點」，應於設置地面型太陽能光電設施前妥善評估。

依據行政院所提出之能源政策白皮書，我國能源政策的核心價值應兼顧「能源安全」、「綠色經濟」、「環境永續」與「社會公平」，台南市的綠能發展為引領全國再生能源發展與相關法規建置之關鍵指標，惟目前地面型太陽能光電設施機制欠缺考量環境與社會檢核的選址程序，引發排擠生態環境與農漁產業的爭議，導致本市與國家光電計畫進展遲滯。

為促進綠能發展對環境永續及社會公平之助益，加速地面型太陽能光電設施，爰提案本議會訂定《台南市設置地面型太陽能光電設施審查自治條例》，建立明確的選址機制，及完備相關設置程序。本自治條例內容共計 20 條，其重點內容如下：

- 一、揭示本條例之立法目的、主管機關及名詞定義。(草案第一條至第三條)
- 二、明訂審查委員會之組成與職責。(草案第四條)
- 三、台南市政府應建立公開之環境人文保留區及生態資料庫，以供業者及審查委員會進行區位辨識所需之科學資料。(草案第五條)
- 四、明訂設置單位所提檢核書應記載事項、生態及人文保護對策、於農業用地設置之補充記載事項、公聽會後補充事項及處理原則。(草案第六條)
- 五、明訂地面型太陽能光電設施之設置原則，維持原地形地貌及適當日照穿透，設置於農地者須符合農委會相關規範。(草案第七條)
- 六、不得設置地面型太陽能光電設施之區位。(草案第八條)
- 七、結合農漁業經營之綠能設施應與原農業經營者簽訂合作或租賃契約。(草案

第九條)

八、保障選址程序之資訊公開及公民參與。(草案第十條至第十一條)

九、主管機關應審查檢核書，並於地面型太陽能光電設施設置過程中與設置完成後進行檢核追蹤，設置單位應依檢核書內容與審查結論切實執行。(草案第十二條至第十四條)

十、設置單位未依規定施工、未提出相關資料等情節，由主管機關予以裁罰。(草案第十五條至第十六條)

十一、於農業用地設置地面光電設施者，應依本條例及農委會相關辦法辦理。(草案第十七條)

十二、設置單位繳交審查費及委託辦理等事項。(草案第十八至第十九條)



# 「台南市設置地面型太陽能光電設施審查自治條例」

## 逐條說明

條文	說明
第一章總則	章名。
<p>第一條（立法目的）</p> <p>為減輕地面型太陽能光電設施對於生態環境與人文產業造成之影響，保護環境，落實農業永續發展，特制定本自治條例。</p>	本自治條例之立法目的。
<p>第二條（主管機關）</p> <p>本自治條例主管機關為臺南市政府。</p>	本自治條例之主管機關。
<p>第三條（名詞定義）</p> <p>本自治條例名詞定義如下：</p> <p>一、太陽能光電設施：指太陽光電發電設備、將太陽能轉換為電能之必要設施及其附屬設施。</p> <p>二、地面型太陽能光電設施（以下簡稱地面光電設施）：設置於雜項工作物、農業設施或其他非屬建物之構造物或直接設置於地面之太陽能光電設施。</p> <p>三、環境人文保留區：經主管機關劃設具有生態或人文特色，且與地面光電設施不相容之區域。</p> <p>四、農業：指利用自然資源、農用資材及科技，從事農作、森林、水產、</p>	本自治條例之名詞定義。

<p>畜牧等產製銷及休閒之事業。</p> <p>五、農業用地：</p> <p>(一)依區域計畫法劃定為各種使用分區內所編定之農牧用地、林業用地、養殖用地、國土保安用地，及上開分區內暫未依法編定用地別之土地。</p> <p>(二)依都市計畫法劃定為農業區、保護區內之土地。</p> <p>(三)依國家公園法劃定為國家公園區內按各種分區別及使用性質，經國家公園管理機關會同有關機關認定作為農業用地使用之土地。</p> <p>六、農業經營者：指經營農業之自然人、法人、機關（構）或非法人之團體。</p>	
<p>第四條（審查委員會）</p> <p>主管機關為劃設環境人文保留區及審查地面光電設施專案計畫檢核書（以下簡稱檢核書），應設地面光電設施審查委員會（以下簡稱委員會），委員會置委員十一至十三人，委員由市長遴聘（派）具有環境、農林漁牧業、法律、人文社會領域相關學術專長及實務經驗之專家學者、生態保育團體、非營利組織及主管機關代表共同組成；其中任一性別委員，不得少於委員總數三分之一。</p> <p>前項委員任期二年，其中專家學者、生態保育團體或非營利組織不得少於委員</p>	<p>明定地面光電設施審查委員會委員之職責、組織及迴避程序。</p>