

既然有代價是不是要對我們好一點，可以免繳健保費？社會局就回一個文，社會局局長，你是醫師，上次質詢過後你就應付了事。

黃市長偉哲：

不是。

陳議員昆和：

你們要怎麼照顧？還是要研議一下？

黃市長偉哲：

應該要排富。

陳議員昆和：

研議一下，給我們大北門區的鄉親，因為這裡的條件相對弱勢，不然三股村可能不是漁村而是農村，那裡就不會是鹽水，海岸線會再往外推，3 億立方公尺可以在沿海圍半個將軍區大的面積，所以我們的條件真的很不好，你要注意一件事情，政府不是需要什麼而給什麼，政府要做好分配的工作。

黃市長偉哲：

是。

陳議員昆和：

我請教市長，為什麼會做北外環鹽水溪橋高架橋？為什麼？

黃市長偉哲：

因為減少對溼地、敏感地點的衝擊。

陳議員昆和：

好，你好好研究一下，為什麼賴市長當市長時丟出一個新的市政中心議題？他腦袋很好，其實新的市政中心是從臺南市的行政地理中心來看整個臺南市的發展，但是他應該做的卻不敢做，不敢做也沒關係，但是你要站在那裡看臺南市，而不是站在府城看事情。

黃市長偉哲：

當然。

陳議員昆和：

所以北外環這條道路就是解決臺南府城和新的勞動密集產業最重要的基地——南科，整個的交通網、生活圈，確保不會出問題。

黃市長偉哲：

這我同意，可是你剛剛講的是高架的問題，為什麼不用平面高架？

陳議員昆和：

我跟你說交通就會影響全部的生活圈，這樣還要解釋多少？

黃市長偉哲：

我了解。

陳議員昆和：

你只想到府城不要沒落，所以要形成生活圈，你認同我的說法嗎？

黃市長偉哲：

我希望全臺南市都不要沒落，不是府城不要沒落。

陳議員昆和：

這樣最好，我今天希望在新市國姓橋做高架南科交通網，就是連結溪南溪北，那裡的道路都很好，但是最重要的就是把曾文溪堤防上面做高架，把交通網做好。

黃市長偉哲：

我可不可以簡短回 10 秒鐘就好？你的路線我沒有意見，可以規劃，但是堤防不可以當高架道路、高速公路、快速道路，有沒有辦法把堤防當路基，這是要考量的，路線我沒有意見。

陳議員昆和：

難道臺北的環河道路是假的嗎？交通局跟我說要做評估，所以我上次的意見你們有沒有評估過？

交通局王局長銘德：

跟議座報告，有關溪南、溪北交通……

黃市長偉哲：

這個交通法有沒有評估過？

交通局王局長銘德：

興建道路的職權是在……

陳議員昆和：

你說有沒有評估過？我不要說建設，你有沒有評估過？因為你回我說要評估，當然一定要評估，我也希望你們評估，有沒有評估？

交通局王局長銘德：

還在研議。

陳議員昆和：

你沒有評估，你告訴我要評估，我叫你評估你沒有評估，所以你回我回對了嗎？你要是評估後認為不適當，我就會問你為什麼不適當？這個還要水利專家，所以回答問題時不要草率回答我，當然你那時候還不在這個位置。市長，這是交通的問題，我本來今天已經找人要來抗議，我在臨時會上就說了，我上次在這裡也有抱怨、生氣，市長馬上拿第二預備金處理潟湖淤塞的問題，昨天去勘察了。

黃市長偉哲：

跟陳議員報告，那不是一筆小數字。

陳議員昆和：

我想 2,300 萬也沒辦法解決這些問題，但總是提出一個誠意，我擔心真的淹水時，大北門區、佳里、西港一片汪洋。

黃市長偉哲：

根據您的建議，我們覺得可行，第二預備金馬上擠出來。

陳議員昆和：

政府做事情一定要讓地方能參與，參與有兩個好處，我們有專業，但是淹水時他們第一時間看到，第二點，他們有參與才會把嘴巴閉起來，萬一不適當大家就共同解決，而不是做了以後不適當而做白工。

黃市長偉哲：

我百分之百同意。

陳議員昆和：

我相望民間和政府是正向的，我提了一個交通建設，貴黨中區的立法委員提出麻善的交通動線，我說的他們都會拿來使用，這是好現象，我59歲還站在這裡。

黃市長偉哲：

好的建議當然是大家同意。

陳議員昆和：

可是他可能只做一半，要了解不是頭痛醫頭、手痛醫手、腳痛醫腳，而是有要前瞻性的規劃，所以我說你要好好檢討，利用曾文溪連結溪南、溪北的動線，你們好好研究。

黃市長偉哲：

我們會研究，進行可行性評估。

陳議員昆和：

接下來講國土計畫法。莊局長，可能你要請你的團隊好好了解，國土計畫法會綁死溪北的發展，尤其是大北門區的發展。局長，我請教你，你原則性回答我就好，都市計畫法和國土計畫法，如果兩塊地要同時蓋成建築用地，適用哪個法律原則上會找得比較快？

都市發展局莊局長德樑：

原則上都市計畫地區還是都計法。

陳議員昆和：

這樣就好了，比較快。市長，圖一、圖二、圖三局長都很熟，目前的重大建設都在溪南，溪南建設後土地就漲價，溪北沒什麼建設土地就沒漲價，但是這裡漲價等於那裡跌價，因為重大建設和就業機會都在這裡，但因為交通不方便，考慮到時間成本所以他要住在這裡，因此溪北的人就變少了，我才會叫你們做交通網。今天國土計畫法檢討住宅區，在善化一間房子相同的面積到學甲可以換兩間房子，到佳里可以換1.5間房子，國土計畫不需要在溪南，會造成資產上漲，你知道溪南資產上漲後會發生什麼嗎？

黃市長偉哲：

我也不希望府城的房地產上漲。

陳議員昆和：

溪南。

黃市長偉哲：

我也不希望溪南的房地產上漲。

陳議員昆和：

會上漲是因為有建設，你沒有做好均衡分配，你們那裡富裕起來時，外面的投資者進來買房地產，大家很高興因為標售的土地漲價。

黃市長偉哲：

土地炒高了也不好。

陳議員昆和：

你要不要資源、財源？現在的問題在哪，溪北的資產在沒漲價時，是溪南去買溪北的資產，溪北會越來越弱，因為賣了一甲地也沒辦法買一間豪宅，溪南的兩坪地可以到

溪北換一分地，溪北的資產最後也會被溪南和外來經濟強者搶走。我可以提具體的例子一一向你說明。都市計畫就要做好交通，大家眼睛很亮，這個是麻豆區圖一、圖二、圖三的溪南看一下，整個溪南尤其臺南市本來就是都市計畫區，全部都適用都市計畫，大北門區的佳里的商業陣容還比麻豆大很多，佳里加學甲、將軍、西港才差不多和麻豆一樣大，麻豆區的住宅區就是住宅區，但是佳里、學甲、北門、將軍、西港，按照國土計畫法要變成住宅區時，我現在 59 歲，以正常臺南市的都市計畫法進展的速度，可能 4、5 年就完成了，但我可能過了 20 年到 80 歲都還沒辦法達成。因為中央審全國的國土，臺南市只審都市計畫區的主軸。市長，西港、佳里、將軍和學甲，學甲和北門區若提供適當的住宅區，只要做好交通網就好，不用在溪南買房子，到溪北上班沒關係，但是道路很方便，在這裡 500 萬就買得到房子，不用花 1,000 萬，還有一個好的庭院，這才是都市計畫應該要做的地方。

都市發展局莊局長德樑：

謝謝陳議員，大北門區的都市計畫案目前有兩個新訂的都市計畫案在進行，一個北門，一個七股，這兩案會在明年上半年……

陳議員昆和：

局長、市長，你要保障七股的都市計畫要在國土計畫法施行臺南市版之前通過，不要產生麻煩。

黃市長偉哲：

我們會儘量趕進度。

陳議員昆和：

你不要說儘量趕進度，雖然明年 5 月 1 日才送國土計畫，但那只是交作業，七股的都市計畫區大小等於四分之三的臺南市，但到現在還沒有都市計畫，為什麼？因為劣質化、因為沙土都在曾文水庫裡，如果沒有曾文水庫，沙土會每年沖積下來，就不是會是鹽埕地靠近曾文溪邊，全部都是台江內海，請市長好好關切這一點，不要以為七股只能種電，還是沒有規則的種電，請擬訂一個基準辦法審查，你上次臨時會和我說不用訂定，我才會訂定自治條例，你若訂定一個辦法我就不用訂定自治條例。現在說我擋種電，我什麼時候擋種電？我是說不是隨便種電，不然你告訴我哪個地方可以種電？哪個地方不行？

黃市長偉哲：

陳議員，您訂的自治條例的確對種電是很大的傷害。

陳議員昆和：

那時候再來討論，我覺得這個可以協商，本來就是在協商，可是因為你不訂，本來要留給你訂，但你連辦法都不願訂，我們議員在議會的決議，你都沒有接受，我們議員做什麼？

黃市長偉哲：

你也可以訂一個比較合理的草案，我們可以討論。

陳議員昆和：

合不合理大家就來談，因為我覺得你們的做法很不合理，所以我訂了你覺得有問題，我們來協商，那個也不是我起草的，也是專家的專業。

黃市長偉哲：

你是提案人。

陳議員昆和：

佳里、西港、將軍、學甲、北門等地區要拜託局長的幕僚群，好好檢討我剛才所說的，因為西港的住宅區也滿了、鄉村乙種建地也快蓋滿了，為什麼？因為就像我剛才說的，溪南的土地變貴，所以西港的土地就馬上被買走了，但是他來買這裡是因為便宜，也不需要高價賣出，溪南貴的原因是因為建設都在那裡，所以大家買不起。你們的都市計畫要平衡，這種重要的是你們規劃，不是規劃需求，每個人都很有需求，你們要做的是合理分配、均衡發展，國姓橋上如果能做交通網，車輛數量絕對不會比84號道路的车辆還少，我們來打賭。接下來市長，你有重視臺南的文化發展嗎？

黃市長偉哲：

有。

陳議員昆和：

你很重視，我來炫幾個名字給你看。這樣可以解決溪北邊緣化大北門區，要從國土計畫書、交通檢討，細節上請再和大家討論。市長，南鯤鯓代天府你知道吧？你那天才去過，他有什麼特別的地方？

黃市長偉哲：

就是鹽分地帶、很多文人的地方。

陳議員昆和：

那是王爺的總廟。

黃市長偉哲：

全臺灣的王爺總廟。

陳議員昆和：

那是東南亞香火最鼎盛的。

黃市長偉哲：

也是最臺灣香客最多的。

陳議員昆和：

西港慶安宮。

黃市長偉哲：

供奉媽祖。

陳議員昆和：

它是臺灣第一香。

黃市長偉哲：

對，臺灣第一香-西港香，也是文化部列入重要的民俗的其中之一。

陳議員昆和：

吳三連你知道，你對他有什麼概念？

黃市長偉哲：

曾擔任過臺北市長、臺灣省參議員，也是我們的民主前輩。

陳議員昆和：

他是無黨籍第一個當選臺北市的市長。

黃市長偉哲：

也是第一任官派無黨籍的臺北市長。

陳議員昆和：

吳修齊和吳尊賢。

黃市長偉哲：

臺南幫的創始者。

陳議員昆和：

陳華宗，你知道吳修齊、吳尊賢是哪裡人嗎？

黃市長偉哲：

北門二港人。

陳議員昆和：

吳三連是哪裡人？

黃市長偉哲：

學甲頭港人。

陳議員昆和：

陳華宗呢？

黃市長偉哲：

以前曾擔任學甲鎮長。

陳議員昆和：

擔任過議長。這四位都是學甲人。

黃市長偉哲：

學甲有一條華宗路。

陳議員昆和：

整個學甲的交通規劃應該是臺南市最好的，所以我說學甲的都市計畫，從以前到現在沒落了將近 6 萬人口，現在人口慢慢進來，就是 84 號道路影響的，但是建地也隨之消失。所以都市計畫不是要規劃讓哪裡更好；讓土地變更貴，那叫炒地皮，都市計畫是真的要給民眾用的，哪裡有更好的地方可以住，如果可以住 500 萬的房子何必要住 1,000 萬的房子？黃昭堂？你對他有什麼印象？

黃市長偉哲：

七股山仔寮人，民主前輩，過世 8 年了。

陳議員昆和：

他有擔任過什麼重要的工作？

黃市長偉哲：

他從事臺灣民主運動、獨立運動。

陳議員昆和：

他是台獨聯盟的主席。

黃市長偉哲：

日本本部的主席。

陳議員昆和：

我反對濱海工業區的時候，我現在也是七股海岸保護協會，我和他在山仔寮吃了兩次飯，對這塊土地、臺灣的民主，你要多關切。你知道黃圖嗎？

黃市長偉哲：

黃圖也是民主的前輩。

陳議員昆和：

他不是民主的，他是耆老。我每一個區都舉一個代表性人物，他是港明中學創校的創始人，他是把西港慶安宮發揚光大的南寶樹脂董事長。侯雨利呢？

黃市長偉哲：

侯雨利和王永慶齊名的大企業家。

陳議員昆和：

北王南侯。洪通呢？

黃市長偉哲：

洪通是一個畫家，坦白說他也是被炒作，但是他 50 歲開始學畫，被認為是東方畢加索。

陳議員昆和：

他是庶民藝術家。吳新榮呢？

黃市長偉哲：

吳新榮從事臺灣新文學的運動，在 228 的時候被逮捕，最後從事文學創作，他是一位醫生，是吳南河先生的尊翁。

陳議員昆和：

大北門區的中心佳里中山公園有立一個銅像，你知道是誰嗎？

黃市長偉哲：

吳先生，佳里醫院是他行醫的地方。

陳議員昆和：

他是鹽分地帶的文化代表，大北門區都是鹽分地帶，我們有很多特色人物，同樣都是住在海邊卻不是每個地方都有，所以我們有廟宇文化、文學、藝術，還有很多文學家，我現在都是列出現代的，沒有日本時代的，大北門大部分都是布袋港過來的，我們有很多農漁工商科技的人才，我現在沒有時間說明。我們在政治、教育、社會、醫學都有很大的貢獻，單單說科技，有的人的科技能力遠超過臺灣的範疇，所以科技的發明都是美國使用。

黃市長偉哲：

北門區的人才嗎？

陳議員昆和：

你有覺得我們是文化首都嗎？

黃市長偉哲：

文化首都。

陳議員昆和：

很奇怪，新營市有新營文化中心，還有歸仁，連台江在安中路都有文化中心。

黃市長偉哲：

我也覺得很奇怪，歷任縣長有的出身曾文區、新營區、北門區，但是也沒想到北門可以設置文化中心。

陳議員昆和：

我想這就是你可以好好表現的地方。我認為這樣，我們來發展一個鹽分地帶文化的價值。

黃市長偉哲：

我願意和陳議員來規劃這部分，鹽分地帶的文化中心。

陳議員昆和：

要平衡溪北地區，我們的文化有很多獨特之處，有很多表現出眾的人出去之後就沒回來，為什麼？因為近鄉情怯，要熱切邀請他，讓他一再返鄉，這裡的人才這麼多卻被埋沒。就像做一個壇，各處都有我們的文化據點，但是要有一個壇在，就像西港香慶安宮、金唐殿，全世界都是一樣的道理，我可以提供幾個地點給你參考。

黃市長偉哲：

因為大北門區有六鄉鎮，大家一定都希望鹽分地帶文化中心設置在自己的鄉鎮。

陳議員昆和：

當然，我們要設置在妥適的地方，研究一下好嗎？謝謝你。我有幾個瑣碎的問題，到今天為止，我要來之前還收到臺北打來的電話，說我阻擋他人種電，我哪有阻擋？土地的地主同意說種電就種電？我請教財稅局長，如果今天有塊農地要種電，我們會向他收地價稅嗎？

財政稅務局陳局長柏誠：

如果有經過農業局審認，不影響農業使用，人人可以按照……

陳議員昆和：

不影響農業使用？農地種電不影響農業使用？都發局，那個都有建蔽率問題。

黃市長偉哲：

我跟陳議員報告，我個人主張有商業使用應該要有稅賦。

陳議員昆和：

要釐清，不然我上面蓋太陽能板，下方蓋建物，因為我要種電，種電的下方能夠種什麼植物？再問一個稅賦問題，我們現在要公設解編，市長，公設解編解決的民怨，但你有考慮到公設解編是政府的第一個失敗，因為沒有徵收長期造成民怨，你要解決民怨。

黃市長偉哲：

適應都市的發展。

陳議員昆和：

解編的時候是不是要檢討儘量影響原來的都市，雖然原本有 100 分或 90 分，如果沒有最少也要有 60 分而不是 40 分，你解編佳里。

黃市長偉哲：

因為有些公共設是隨著都市發展、時代變遷，不需要了。

陳議員昆和：

我懷疑是不是有私人利益介入關說。

黃市長偉哲：

絕對不容許。

陳議員昆和：

你看這個紅色圈圈，這是佳里的商業區，裡面幾乎沒有大的公設，尤其是綠色的，停車場也沒辦法開展，而且很多建築物都是民國 65 年以前都市計畫法通過的，所以沒有停車設備。但你現在解編，全部都公設都在邊緣，最重要的這塊土地要做廣停，結果全部解編當建築用，你是不是藉解編的理由圖利特定地主？這是讀都市計畫設計出來的東西嗎？這是民間告訴我的，解編後有的可以蓋房子，若要蓋房子應該到郊區發展，中央的公設應該要儘量保留，結果現在中間全部都蓋房子，再把公園規劃在一旁，都市變成什麼？你們讀都市設計的，那邊的民眾看了都無法認同。局長，你們的幕僚到底在做什麼？有沒有人關說？把某塊土地解編變成建地，難道違反應該有的專業和道德良知？

都市發展局莊局長德樑：

跟陳議員報告，公設解編是依據一定的原則處理。

陳議員昆和：

原則說給我聽。

都市發展局莊局長德樑：

公園是採生活服務圈的概念。

陳議員昆和：

國土計畫法在佳里開了我就很緊張，所以當天他們來我還特別告訴他們，後來是不是有陳情到市長那？市長，我們遞了陳情書。你們好好討論，不要再解編，解編已經不及格了。局長，還沒有解編要不要繳土地增值稅？

財政稅務局陳局長柏誠：

不用。

陳議員昆和：

解編後要不要繳土地增值稅？

財政稅務局陳局長柏誠：

如果不是公共設施保留地就要一般用地。

陳議員昆和：

市長，解編後要繳土地增值稅，解編之後都蓋房子，所以過戶要繳土地增值稅，不是如此，而是你們要跨區重劃。

都市發展局莊局長德樑：

有些是要跨區重劃，跨區重劃的過程中有幾年是免稅。

陳議員昆和：

你要記清楚跨區重劃有部分免稅，財政部的法規現在要課稅，解編了 300 多公頃，還沒有變成建地前，賣的時候要繳稅，他現在免繳，但你也不能重劃，臺南市現在要怎麼準備重劃？還有限制 3、4 公頃以上不能自辦重劃，由市政府重劃，你有 300 多公頃，民眾都等了 40 年你還要叫他等 2、30 年，配套還沒完成前不要隨便送中央，市長，好不好？

黃市長偉哲：

如果和地主的意願相違背，地主不願意被解編，我們可以考量。

陳議員昆和：

不是這樣，這是市民不懂，都是你們做的。

黃市長偉哲：

剛剛提到七股、佳里還有其他地區的都市計畫擴大的話，凡是被納入非公用的部分也會碰到繳稅的問題，可是都市計畫又是一個大家想要有的。

陳議員昆和：

你鼓勵大家種電，但他種電之後可能要多繳稅。

黃市長偉哲：

目前免稅。

陳議員昆和：

我現在說種電的部分，剛剛的話題結束。你們不要隨便送到中央，核定過後就很麻煩了。你們要和地主簽農地種電，大家都認為收入變好了，農地的租金本來3、4萬，但是租給種電公司有3、40萬，當然要種電，但是也要繳地價稅。種電如果瓦解的話，這裡的農民和漁民該怎麼辦？要讓老百姓清楚後果，圖利太多的財團，但也不要那麼急，民進黨中央可能還是會繼續執政，地方有我們把關，不要急著吃，不要以為水龍頭打開還是省錢。

黃市長偉哲：

不是這個意思。

陳議員昆和：

不是，手摸著良心說話。

黃市長偉哲：

我可以摸著良心說。

陳議員昆和：

你看你後面的，今天臺北打來問我為什麼阻擋別人種電，我說將軍要開說明會，你來聽看看公聽會，你也住在三仔寮。

黃市長偉哲：

跟陳議員報告，隔壁的縣市雲林、屏東，還有好幾個地方都有自治條例，但是就只有臺南市的條例最嚴格。

陳議員昆和：

我請你訂辦法你不訂，所以我們再來協調，不要說陳昆和反對種電，好不好？國姓橋5座高壓電塔請你拆掉。

黃市長偉哲：

是。

陳議員昆和：

我當律師時，沒有設置曾文溪12座高壓電塔，結果我當了議員之後卻設置了5座高壓電塔。我再講幾個稅賦問題，種電的稅賦問題都要釐清，不要只有看到好處而忽略腳旁的陷阱。我們有取締農業灌溉設施，這個也是應該要檢討的，但是你要做好配套。

黃市長偉哲：