

第3屆第3次定期會市政總質詢 109年05月26日(第14次會議)

議員質詢順序：郭議長信良-王家貞(共用時間)、趙昆原

記錄：邱彥斌

主席：(吳議員通龍)

現在開始開會。黃市長、市府秘書長、各局處首長、各位新聞媒體先生女士、本會各位同仁，大家好。今天是5月26日星期二也是臺南市議會第3屆第3次定期大會，今天上午的議程是市政總質詢，質詢順序是郭議長、王家貞議員及趙昆原議員，每人質詢時間為50分鐘。首先我們請郭議長及王家貞議員共同質詢，時間總共100分鐘，郭議長及王家貞議員請。

郭議員信良：

謝謝主席。市長及各位主管請坐，今天我和王家貞議員共用時間來質詢。今年蔡英文總統在520就職後，昨天在市政府和議會的共同爭取下送了一個大獎給臺南市，今年的國慶活動在臺北舉辦，晚宴在基隆舉辦，而煙火則確定落腳在我們臺南市。在此將此消息宣布給所有臺南市民知曉，本次大會主席由游錫堃院長擔任，六都議長擔任活動籌備的副主任委員，而市長也會全力支持。現正商討今年的國慶煙火到底在哪個地方舉辦，我也希望所有臺南市民能提出好意見。第一，我和市長的共同原則是在空曠處，不會受到風的影響，四面都可以看得到；第二，距離市區不要太遠之處，如果太遠觀賞的意願也較不高；第三，希望在有水的地方，經由水面倒影可以觀賞天空及水面的煙火，並擁有適當的場所方便停車，讓所有市民都能共同觀賞國慶煙火。這是有始以來第一次國慶煙火落腳臺南市，也希望社會各界能提供場所，除了報給籌委會外，安平漁港及漁光島也是一個商量之處，我也建議是否可能在安南區及北區交接處，也就是觀海橋和鹽水溪的高灘地範圍，因為鹽水溪現在水質已經非常優良、清澈，高灘地的腹地非常大且停車方便，施放於高空的煙火四面都可觀賞到，也離市區較近，腹地廣大可以容納更多人，如果可行的話我是希望在此舉辦。也希望社會大眾若有更適當、更好之處能提供臺南市議會和臺南市政府共同研商，到底在哪個地方更符合臺南市民的期待，也希望市長和所有局處將首次在臺南市舉辦的國慶煙火列為重要目標，配合今年縣市合併滿十周年紀念更別具意義。上次希望市長、秘書長及市議會秘書長能共同研商，今年滿十周年要如何辦理慶祝活動，我也相信疫情至今已多天零確診，應該在年底辦理適當活動，除了提升經濟也能符合市民期待，以上向所有同仁及所有臺南市民報告這個好消息，謝謝。市長是否要講一下？

黃市長偉哲：

謝謝郭議長、王議員，我想謝謝議長帶來總統府蔡英文總統給臺南市的好消息、彩蛋。那時候經過我們臺南市許副市長和中央磋商的結果，我們有提報二個地方，第一個是剛才議長所提的安平港，第二是將軍漁港，但是剛才議長提到觀海橋連接安南區及北區的河川高灘地，停車比較方便視野也不會被遮蔽，這個地方也可以列為一個可行的地方，尤其人潮比較容易聚集也容易疏散，這點也是我們的考量，這個部分我們會在最短的時間內彙整可能的地點讓國慶籌備委員會主任委員游錫堃院長及籌備會的各委員做最後定奪。

王議員家貞：

市長，我先請教一下市長我們的國號是什麼？

黃市長偉哲：

報告議員，我們的國號叫中華民國。

王議員家貞：

中華民國是吧。我當然要謝謝無黨籍的議長帶來這個好消息，我們也很樂意看到十月十日在臺南市舉辦中華民國的國慶煙火慶祝大典，我們也謝謝市長，希望到時候會是真的看到一個不分黨內外，全國包括臺、澎、金、馬各地，對我們國家生日都能夠一起參與祝賀。

黃市長偉哲：

報告議員，國慶是不分藍綠的國慶，是全國的國慶。

王議員家貞：

NO、NO、NO，市長大大，我們國慶過去很分藍綠，綠色的朋友們通常不參加有國旗的國慶，既然市長這麼講，我們對市長這一年多的表現是很有信心的，我相信從市長以降，未來甚至市長有機會爭取大位時，我們的國慶是叫中華民國的國慶，是都拿著我們國旗的國慶。

黃市長偉哲：

是。

王議員家貞：

好，市長，謝謝您。我想請教哪些一級主管是黃市長上任以後才進入我們臺南市政府服務的？麻煩站起來讓我認識一下，讓我再確認一下。市長，您看到了，超過一半，有沒有超過一半？超過一半。請教一下，最新上任的一級主管，也就是說去年年尾、今年初新上任的主管有哪些？其他請坐，最新上任的是不是 6 位，1、2、3、4、5、6、7，七位最新上任的一級主管，好，各位請坐。我再請教一下，我們所有府內的一級主管跟本會都透過一個府會聯絡人與議會同仁間有良善互動，我想請問一下你們的府會聯絡人都有跟國民黨籍議員王家貞互動過嗎？都有嗎？確定都有互動？有沒有人到現在都沒有和我互動過？到現在他不認識我、我不認識他的？如果有這樣的府會聯絡人我在此建議立刻換掉，因為我們看到黃市長的作風是非常樂意與臺南市議會為了臺南市民共同福祉認真理性的溝通，互相增進了解，讓我們的市政做得更無罣礙，市長你說對不對？

黃市長偉哲：

是，再報告王議員，我們將在最短的時間內盤點並補齊。

王議員家貞：

我要麻煩一下，去年市長上任時我找市長找了快二、三次沒找到，我非常謝謝市長，後來市長得到消息說他不知道我找他，市長親民的說議員有事找我一定找得到，如果臺南市的大家長黃偉哲都告訴議會同仁有事找市長一定找得到，其他的府會聯絡人不與本會同仁聯絡就是你們失職，就是你們看不順眼議會、踐踏議會。我自己個人算了一下是有幾位聯絡人你不認識我，我也不認識你，我要提醒市長，市長的用心良苦不要到時候被其他不懂事的朋友們糟蹋了。市長，講到人事，我們剛看到站起來的主管換了一半以上，我手邊有一份名單，總共十八位現在府內的參事與參議。

黃市長偉哲：

是。

王議員家貞：

其實我是要帶一句話給市長，這裡面有很多雖然是民進黨賴清德市長當時的人員，但是我們不否認是好人才，現在把他凍在參議或參事的辦公室裡面，大家很委屈的好幾個人擠一間，基本上我真的覺得那些好人才過往的經歷、表現，坦白說市長您沒有放在心上、看在眼裡，讓他們有好的發揮。這裡隨便講講過去的局長、副秘書長及一竿專門委員、主任秘書等，我的意思是，市長您在如走馬燈般的換一級主管時，可以思考一下前朝也有很多好人才。

黃市長偉哲：

當然了。

王議員家貞：

雖然他是民進黨賴市長任內的人員，我們還是很樂意為府留才，為臺南市留才，市長您同意嗎？

黃市長偉哲：

非常同意。

王議員家貞：

非常同意？那請問一下，當然你換這些一級主管是你的人事權，但為什麼換得像走馬燈般的快速，是為了幫每一位增加資歷將來繼續力挺民進黨嗎？

黃市長偉哲：

不是，他們是國家的公務員，不是民進黨的公務員。

王議員家貞：

如果他們不是民進黨的公務員那你應該以才幹為主，請教一下為什我個人看到府內參事、參議資料數據，讓我們非常心疼好人才被冷凍。

黃市長偉哲：

我向王議員報告，人才為國家所用這本來就是……

王議員家貞：

是。

黃市長偉哲：

參事、參議辦公室也不是現代冷宮，其實很簡單的說，第一個你看到的名單中十八個參事、參議只有二個機要職，什麼叫機要職？機要職是隨首長同進退的，將來我不擔任市長後他們就要離開，除了機要職外其他都是公務員，公務員都是文官，也就是說他們都經考試任用，所以他們的任用資格必須得到保障，他們本來就應該有個位置。但每個縣市首長上任後本來就有私人風格，不然乾脆都不要換。

王議員家貞：

所以市長你的風格是一年半不到換了三次首長，這算是你的風格嗎？

黃市長偉哲：

不是啊。

王議員家貞：

不是的話你這樣走馬燈似的換人，這些一級主管根本還沒進入市政狀況。

黃市長偉哲：

但我們有一半是已經連任的主管，我們總共有二十九個局處……

王議員家貞：

市長，我非常理解人事權在您的手上。

黃市長偉哲：

沒錯。

王議員家貞：

我們議會的同仁也向市長提醒，也在議會時提到，有些朋友可能在選舉時不順暢，不能把臺南市政府就當成擺他的地方。

黃市長偉哲：

沒錯。

王議員家貞：

當然我們不是針對這些朋友，而是我們看到這些在做參事、參議的朋友們，有許多人是值得您繼續重用的好人才，但我們尊重市長的人事權，我只是提出來提醒市長。市長，上一屆賴市長任內把我們臺南市的里做了大大的改革變化，對不對？

黃市長偉哲：

沒錯。

王議員家貞：

我們的里從 700 多個變 600 多個是吧？

黃市長偉哲：

沒錯。

王議員家貞：

我想請教市長，過去臺南縣我們可能還需要去了解，但過去這麼多年臺南市的里長朋友們基本上算是市政府在帶並給予公務要求，當然講要求他們也是民選對不對？

黃市長偉哲：

沒有吧，應該是他們給市政府公務上的要求。

王議員家貞：

他們給市政府公務上的要求？那你們叫他們去噴登革熱的藥之類，里長大哥、大姐不可能不做，所以事實上你們是合作的關係，是夥伴的關係，是吧？

黃市長偉哲：

當然，沒錯。

王議員家貞：

但是即便是夥伴關係，他們也需要吃飯並為里內爭取該有的各項費用。

黃市長偉哲：

這就是他們給市府公務上的關係。

王議員家貞：

市長，我這邊有一個里長的陳情，二十多年了，民國 88 年至今 109 年臺南市的里建設經費一直聞風不動維持 13 萬，沒錯吧，市長？

黃市長偉哲：

沒錯。

王議員家貞：

因為我們財主單位立刻告訴我們說這個錢不夠、那個錢不夠，你們一定告訴我們錢不夠，但錢不夠我們卻能前瞻亂花錢，一個標案愈追愈貴，所以我在知道你們一定會告

訴我錢不夠的情況下，還是要為里長請命，市長，我們也不敢想今年，有沒有可能在你任內為我們里長增加基層建設經費，如登革熱防治的噴藥，有些里較大、有些里較小，又例如他們積極改善里內環境並美化等許多項目，所以我要問一下有沒有可能幫他們增加一些經費？有沒有可能，市長？

黃市長偉哲：

可以給我 20 秒回答嗎？

王議員家貞：

來，市長 20 秒。

黃市長偉哲：

簡單的說，當然錢是不夠，可是錢看怎麼分配。

王議員家貞：

沒錯。

黃市長偉哲：

這 20 幾年臺南市的建設也是有長進的，這是第一點；第二，對於每個里所謂的建設經費，我很認同王議員剛所說的不應該齊頭式平等，應該分大小及視各個里特殊狀況而定，例如有些里較為偏遠需要道路或什麼樣的幫助，這部分我們會來思考，但未來的方向應該不會……只是我很頭痛的意思是，這 13 萬只能增不能減，這也不算很公平，有些真的是沒什麼事情，13 萬就花掉了……

王議員家貞：

市長，如果你這樣講，我也會懷疑市府一級主管，有些可能也沒什麼事情，是不是？有些不用簽到打卡，又有些參事、參議掛個頭銜也沒什麼事情，你這樣講公平嗎？你怎麼可以講里長沒什麼事情呢？所以給他 13 萬不應該。

黃市長偉哲：

我沒有這樣講，我講 13 萬難道只能增不能減嗎？

王議員家貞：

市長，所有的原物料、工資在貴黨執政後，你們認為原物料和 Pay by the hour 的工資應該減還是增？

黃市長偉哲：

我的意思是說，這 13 萬為什麼要齊頭式平等，我找不出理由要齊頭式平等。

王議員家貞：

市長，我們的重點在於二十多年來里長的地方建設經費完全沒有調整，至於市長有沒有更高明的市政作為使得它更符公平正義，我們樂觀其成。重點是說市長有把它放在心裡。

黃市長偉哲：

當然。

王議員家貞：

二十多年了，基層里長在市府一吆喝，你剛講是他們吆喝你，基本我倒不這樣認為。

黃市長偉哲：

我沒有說吆喝我，我完全沒有說吆喝。

王議員家貞：

市政府請他們幫忙，里長大哥、大姐大概很少不照市府的規章行事，在這種情形下，他們的角色其實很獨特，又是民選，可是又受貴府指派相關工作，重點他們是接受貴府的指派，譬如議會不是你們要我們做什麼，我們是監督、替民眾發聲、替民眾爭取權益。

黃市長偉哲：

對。我直接向王議員報告，針對里長這 13 萬事務費會拿回去研究，但我剛提到這 13 萬難道就只能增，不能做調整嗎？只能往上調整，不能往下調嗎？

王議員家貞：

市長，我也跟您回應了，如果你有更高明、更讓大家心服口服、更公平正義的安排，很好！市長，你就告訴我們，讓我們期待。

黃市長偉哲：

王議員，為政之道是稅愈減愈好，費是愈增愈好，所以你要給人的，很多人都不會嫌多，但你要從人拿那裡拿出來，很多人是希望愈少愈好，所以對於里長的部分，您的意思我聽懂了，是這 13 萬不夠希望我們往上調，我們會針對是否往上調，哪些里可以增加一些費用，用什麼方式？例如競賽，像噴登革熱很熱心，讓地方上的蟲卵數量很少，我們就多給獎金，用獎金的方式給予。

王議員家貞：

好，市長，重點是你聽到了，聽到他們的聲音了。可是我對市長剛講的一句話有意見，您說為政之道是稅愈減愈少，但貴府從不把稅應該愈減愈少當作為政之道，沒有嘛。

黃市長偉哲：

可是我上來就是這樣子。

王議員家貞：

沒錯，你們告訴我稅收用在人民有感的地方，人民當然也樂意接受，但事實上來講，在上一屆賴副總統、賴市長的橫征暴斂，你們可以說你們的增稅是有理的嗎？你們為什麼沒有減呢？對不對。

黃市長偉哲：

王議員，我剛提到的簡單一句話就好，向你舉個例子，遠的例子我們可能看不到，近的例子如這次紓困 1 萬元，有人為了 1 萬元還隱匿存款，還開雙 B 去申請，家裡有財產還……

王議員家貞：

這是人民的錯嗎？

黃市長偉哲：

不是，這是少數的人。

王議員家貞：

市長，一個簡單的紓困被你們搞得那麼複雜，這麼的無奈，這是人民的錯嗎？

黃市長偉哲：

沒有，我說開賓士的沒有無奈吧。

王議員家貞：

我沒有辦法接受你這樣的講法，對不起，這我們本來就要講，包括林佳龍部長說有 1,000 多名多領的民眾，他很不以為然一定要追討回來，但就像我在講大劈棺的故事，你們一定要拿 1 萬元來考驗辛苦的臺灣人嗎？考驗他們的人性嗎？你這樣講我是不能接受

的，你們沒有檢討你們自己紓困那麼樣的零零落落，然後來怪人民，說我們把錢隱匿起來。

黃市長偉哲：

沒有人怪人民，在座沒有人怪人民。

王議員家貞：

我跟你講，阿中部長說有自用住宅的不可以領錢，有田地的可以領錢，在媒體上看到這樣的新聞我很難過、很不解，這麼有聰明才智的部長邏輯在哪裡？家裡有自用住宅的不能領錢，家裡有幾百田畝、有土地財產的因為不能變現所以可以領錢，你去查他這則新聞。

黃市長偉哲：

這個我會去查。

王議員家貞：

這不是重點，市長，除了疫情一定要關心的以外，我們談談教育吧！市長，你那麼優秀，不論你是任何政黨我都是一樣稱讚市長受到這麼好的教育，我們也知道教育是培育國家人才的關鍵，是吧？

黃市長偉哲：

是的。

王議員家貞：

但是教育是需要有優質的師資來教導。

黃市長偉哲：

應該的。

王議員家貞：

我想請教一下臺南市的教師有幾種？

黃市長偉哲：

代理、代課和正式。

王議員家貞：

所以斯斯有二種，我們臺南市的教師有三種。

黃市長偉哲：

全國都有三種，全國都是這樣。

王議員家貞：

哪一國都是這樣？

黃市長偉哲：

全國都是這樣。

王議員家貞：

對，還有一種不在這三種老師之內稱之為流浪教師。市長，代理教師的問題局長其實知道得很清楚，因為他不是今天才做教育局長，教育如此重要，但教師在職責和辛勞不分軒輊下，為什麼代理教師卻一直那麼卑微，為什麼我們一直沒辦法挪一些預算給予代理教師該有的尊重？代課教師更淒慘、更悲催，這我們另外再來說。市長你看這個數據，從 106 年、107 年、108 年正式教師和代理教師的數據來看，代理教師大概佔 10%，十分之一的量，就是他補了十分之一的量，這樣講沒錯吧？他們兼導師佔的比例也這麼

多，一半都兼導師職，導師是多麼重要的角色，不光是上完課就結束了，還得關心學生情緒上、家庭上、同儕間有沒有霸凌、有沒有身心狀況、適應不良或接收不良等問題，還要改許許多多的作業。

黃市長偉哲：

那為什麼正式老師擔任導師的人數較少？為什麼都會推給代理老師？

王議員家貞：

我不知道啊！局長，你要不要回應一下市長，你看代理教師任導師的百分比是一半，1,040個裡有520個是導師。

黃市長偉哲：

是不是學校的作業問題，不是教育局的命令？

王議員家貞：

我要請問你們啊！現在的重點在於他們質與量都不能有所懈怠，但暑假時，代理教師沒有薪水，如果他們班上學生有狀況請問該找誰？他們到學校你們以日薪給付，我們臺南市代理老師到了暑假是沒有薪資的，這期間他們導師的角色還在不在身上？他們回到家還要不要批作業？

教育局鄭局長新輝：

向議員報告，暑假基本上沒有學生。

王議員家貞：

沒有返校日嗎？

教育局鄭局長新輝：

返校日的話依然給薪。

王議員家貞：

就是一天一天算嘛，這樣說的話為什麼他們勞逸不均？你們為什麼給他們相同要求？老師這個角色可以這樣做嗎？

教育局鄭局長新輝：

代理和代課的定義是因為學校老師出缺，所以請他們來代理正式教師遺留下來的課務，當然課務在暑假期間是沒有的，所以基本上我們學校……

王議員家貞：

局長，我還是講一樣的話，除非你把代理老師視為二等教師。

教育局鄭局長新輝：

不會，絕對不會，是因為分工。

王議員家貞：

否則在他們的薪資待遇、獎勵及津貼等，基本上來說老師有三種，正式教師我們非常尊敬，很辛苦，但代理教師及代課教師他們的心情及心酸，貴局或市長有沒有聽到聲音？

黃市長偉哲：

這麼說吧，即便是正式教師，當他從學校畢業擔任第一年老師跟他擔任第十年老師、擔任第二十年老師薪水都不一樣，即便是正式老師薪水均不相同。

王議員家貞：

這跟正式教師有什麼關係？我們今天講的是代理老師三年一次，基本上算三年。

黃市長偉哲：

你剛想告訴我們同工應該要同酬對不對，正式教師因為他有正式教師的……

王議員家貞：

代理教師也是考過的，對不對？他們一樣是正式老師。

黃市長偉哲：

我知道，他們一樣都有教師證，但沒有被學校聘用。

王議員家貞：

市長，我還是這樣的講法，你手中握有人事權及預算的分配，我們在野黨為民跟你要一些東西的時候，我不知道市長是不是一視同仁？

黃市長偉哲：

可以去比較。

王議員家貞：

我沒有跟你要過東西，不然我等一下向你要一點什麼試試看好了。

黃市長偉哲：

好。

王議員家貞：

我要這個，剛剛我講的里長大哥大姐們的13萬基層建設經費的增加，我要這個！

黃市長偉哲：

這也不會因為黨派同而有所分別。

王議員家貞：

我很樂意聽到這句話，但我希望能落實，能見證市長真的是一個不分黨派、沒有仇恨、不分階級、不分大小，一個公平正義的市長。

教育局鄭局長新輝：

跟市長、議員報告一下，其實原來我們代理教師暑假是完全沒有給薪的，市長接任後回應學校代理教師有到學校的需要，只要他們實質到校，包括備課或其他任務指派，我們都有按日計薪。

黃市長偉哲：

包括返校以及備課。

教育局鄭局長新輝：

已經有改善。

王議員家貞：

好，局長，你說這是黃市長任內改善的是吧？

教育局鄭局長新輝：

是。

王議員家貞：

OK，黃市長書讀得比較通透，知道自己學得好，老師的功勞也很大。市長，這樣夠嗎？你剛只講他們改作業、當導師……

黃市長偉哲：

還有備課。

王議員家貞：

如果代理老師有超過一半是導師，代理老師內 1,000 個有 500 多個人是導師。

黃市長偉哲：

真的呼籲正式編制內的老師可以多擔任導師職。

王議員家貞：

這是教育局和市長你們自己應該做的。

黃市長偉哲：

這是學校自主的。

王議員家貞：

對，你們怎麼去調配，我們希望看到對老師的尊重是一樣的，不管他是代理教師、代課教師還是正式教師，我們當然知道少子化問題，可是貴黨執政那麼多年了，你們從來不面對根本解決少子化的問題，變成基層朋友不斷的在受苦受難。

黃市長偉哲：

王議員，你如果調近五年或近十年的數字，你可以看到正式教師是增加滿多的，我們教師員額是增加的，學生人數是減少的，為什麼？因為教育部規定師生比是希望增加教師人數，我們也遵循教育部的政策來做。

王議員家貞：

好，教育部的政策一定都是對的嗎？臺灣廣設大學搞到現在大家都要倒店，所以當你們長官也有市長的聰明才智覺得不甚妥當的時候，當然你也應該要建言，所以不要告訴我教育部的政策都對。局長，你請坐，市長您辛苦了先請坐。接下來我們來談一下安全問題，警察局局長，上次你們寫了簡短的幾個字讓我看了怵目驚心，謝謝局內的工作夥伴向我做了詳細的說明，也把完整資料提供我了解，局長，我們還是要問，臺南市的交通安全，為什麼民眾那麼無感我們有所進步？去年年底時，民進黨的同仁在議會針對臺南市的交通安全也表示了很大的關切，局長，科技執法你們到底做得如何？

警察局周局長幼偉：

報告議員，科技執法我們分了幾個部分，超速的部分市長非常關心，我們一共多增加了 3 組測速照相，我們本來只有 14 組的超速照相、7 組闖紅燈照相，我們現在總共有 24 組的超速照相，如果是手動式，我們則增加到 23 組，其他的部分如區間測速，我們想建置在龍崎段 182 市道，其他我們也向交通部爭取到北門路車站附近的臨時停車的偵測機器，另外還有二個路口是……

王議員家貞：

局長，你講的其實是執法的部分，像我們在問科技執法，但我記得很清楚，您上次在議會向我們報告說需要工程、教育及執法，事實上執法是尾端，沒錯吧？

警察局周局長幼偉：

是。

王議員家貞：

所以這 3E—Engineering、Education、Enforcement，我想請問局長，以你的角度來看，我們做得好嗎？

警察局周局長幼偉：

目前來我們有道安會報，每個月都由市長親自主持，整合所有力量，包括警察局、交通局及有關局處一起開會。