

最近的會議，我們確定了大家提案的時間點，也就是剛剛跟議座報告的4月22日，目前案件各公所還在努力整理中，現在還沒有正式報告局裡。

**李議員宗翰：**

沒問題，簡報還是麻煩一下，因為等一下那個部分我需要特別強調一下，在簡報還沒好之前，我先請教農業局。我的簡報應該在上面了，謝謝穎艾·達利議員。在此我要特別強調一點，前幾天蔡英文總統來到嘉義，她會同中央農委會一起來關心稻熱病，應該要怎麼幫助農民，那時候有發了一篇新聞稿，不曉得局長有沒有掌握到這篇新聞？

**農業局李局長朝塘：**

稻熱病的新聞我有看過，最主要是說稻熱病認定不是天然災害，是使用肥料過當所引起的，所以不適用天然災害辦法來補助。現在政府採取的措施是，看要休耕還是復耕，或者申請保險三方面都可以，在資材方面政府會採取必要的補助，比如說機器、有機肥料，政府會補助。現在農糧署的態度就是，稻熱病用淹水的方式，把水引進來，經過7天以後如果能控制的話，就可以控制了；如果不能控制的話，再施藥一次就可以完成。

**李議員宗翰：**

謝謝局長，不過我記得在4月3日或4月4日的時候，蔡英文總統來到嘉義時，農委會主委有特別強調一期作的公糧收購會特別開一個方便之門，幫助各位農民。如果真的種得很好，尤其在現在災害的狀況下，到時候公糧採購會給一些方便，希望農業局先跟緊這件事情，因為到時候應該會有很多農民朋友需要這件政策的幫忙，在此先提醒局長。

經發局長，這是文化局當時在做地方創生白寶河，也是我們剛剛提過的白河，這個我先跳過，因為時間非常有限，簡報可能要請檔案室幫忙。我剛剛也跟你說過，沒有辦法先提示你，因為我這邊已經先提了單區、跨區跟中央。

接下來我要談的是跨區提案，是由市政府收件，就是由你們去找區長，由上而下組成特定的提案。我不是要否定你們對這件事情的努力，但是我想要強調，政府很多的施政方向，由上而下一定會有一些地方不接地氣，在單一提案部分，我們期待應該要由下而上。他自己想要組成合作社、企業、協會或其他特定方式來提案時，我知道你們現在比較鼓勵用企業的方式，但是真正的地方創生甚至可以沒有政府補助的介入，我希望經發局可以了解這件事情。我們現在期待區長來提案，本質上跟地方創生的本意還是有些落差的。

最後我想要強調這一點，因為今天時間非常急迫，我想要特別強調地方創生跟地方創傷的差別在哪裡？今天指定了一個地點想要做農村再生、社區營造，當初很多計畫投入的時候，有沒有跟地方的民眾討論過？還是因為案子寫過了、幾個印章蓋過了，他就在那邊開始執行所謂的農村再生、社區營造等。營造沒有關係，最怕的是破壞，但是沒有破壞就沒有新的創作，在此要強調的是，有時候會破壞到那邊原本的文化、建築、人情味。

我再舉一個第二市場的案例，剛剛很多議員提到新營第一市場。原本第二市場周邊有4家電影院，甚至有一家廢棄的電影院旁邊還有播放機臺。很多民眾為了回味去到那邊，看到它原本的風貌，可是那邊已經全部都被砍掉了。因為依照經發局的規劃，可能有做一些計畫，原本的東西已經找不到了，我們想要去找，都找不到它在哪裡。我們已經把歷史、文化非常有人情味的東西處理掉了，我希望經發局在做後續的規劃時，不能只用金錢考量所有的問題。我想要特別強調，什麼叫做地方創傷？當地方的民眾期待改變，結果我們買

然介入，沒有辦法做些什麼事情，甚至還在那邊做了無法挽救的工程時，在那邊就會造就所謂的地方創傷。因為民眾的期待不僅無法被滿足，甚至擾動了之後，他們會對政府更加不信任，在此提醒經發局長。

**主席：尤議員榮智**

局長講話。

**經濟發展局蕭局長富仁：**

這邊做簡短回應，由行政院核定的地方創生計畫，就是由下而上，因為公所最知道、最了解地方的需求，也希望透過公所整合地方的需求。所以包含剛剛提到的，社區、學術研究單位都可以加入這樣的提案，但是最後的彙整還是必須由公所，並不允許由各民間團體直接提案。我們也希望公所的共識會能夠整合民間意見、專家學者意見，能夠提出一套最好的計畫。在資源部分，除了中央外，也由前瞻計畫匡列了10%，將近20、30億的預算，甚至有必要也可以透過企業認養。所謂的地方創生或創傷，地方創生並不是申請、核准一個重大的公共建設，做大興土木的工程，他是希望提出一個創生計畫，能夠讓人口能夠留在地方，當然一個計畫必須能夠養活地方願意留下來的人，這是最大的目標宗旨，以上做個說明謝謝。

**主席：尤議員榮智**

最後一位發言，許又仁議員。

**許議員又仁：**

局長，政府應該不能欺騙人民的善良，這個你認同吧？我們不能用一種期待，說永久所有權一定會賺錢，結果要人家捐獻來蓋市場，主席我們在地地方都知道。捐錢蓋廟、捐龍柱、刻壁肚還有刻名字，這些都沒有。所以我剛剛問的，你要給我一個答案，就是歸仁公有零售市場那個建築體，政府到底有沒有出到半毛錢？如果沒有出到半毛錢，我們欺騙人民的善良，現在還有機會，給他一點公義跟公道，這個非常重要。歸仁也因為這個案子卡在那邊，所以二、三樓沒辦法改變，我們要做一個亮點市場，像是虎尾寮市場那個計畫也都沒有辦法達成。在此我希望局長回復我們的良心，好好跟財稅局溝通一下，這件事情到底有沒有辦法處理？不要把錢拐走了，市場蓋好後變成政府的，人民沒有半毛錢，這樣不通。

**經濟發展局蕭局長富仁：**

我先做個簡單的回應。

**許議員又仁：**

不要說法令，我知道法令說不通，說良心、良知，人民有期待，他想要賺錢，他覺得擁有永遠的所有權，這是他的期待。我們用這個期待，欺騙他們到現在，結果現在就懸著，這就是政府做錯事。錯誤已經發生了，要怎麼改變？經發局跟財稅局應該做個研討，因為不只是歸仁公有零售市場，我今天會留在現在是因為心情沉重，我覺得這件事情是政府欺騙人民的善良。

**經濟發展局蕭局長富仁：**

跟議座報告，其實市府不會欺騙、訛詐市民，當初提到的麻豆麻五市場、歸仁市場，因為畢竟當時候時代久遠。

**許議員又仁：**

你解釋這麼多，我都聽不進去，不然將這些捐錢的人的姓名刻在公有零售市場。

**經濟發展局蕭局長富仁：**

大家用現有的證據資料來檢視這個案件，確實看到當初雙方是用標租金的方式。

**許議員又仁：**

但是回歸本體來思考，從一樓蓋到三樓政府沒有出到半毛錢，這點說得過去嗎？農地管理科，這點我也心情沉重，未向市府登記的工廠有 3,114 家，輔導辦理臨時工廠登記，核准 968 件，108 年 1 月 31 日我們核准 116 件，這個是政績嗎？

**經濟發展局蕭局長富仁：**

不是政績，只是把現實資料做個呈現。

**許議員又仁：**

農地管理科，你的農地一直不見，你要怎麼處理？我本來要叫地政局長起來，地政局長不在這邊，你們三邊一個一直通過，讓它變成臨登，農地一直消失。現在又出一個問題了，既然可以辦理臨登，臨登大限政府又開放，很多人就有一個期待，這也是一樣，我們給人民一個期待。如果農地蓋了一座工廠，未來都可以辦臨登，到了臨登大限後又可以展延。農地一直流失，但是地政局長坐在那邊說，每次都可以開罰 6 萬。農地管理科長，你覺得一直同意、沒有臨登的，一直讓它臨登下去，我們這邊有沒有一個策略？

**經濟發展局蕭局長富仁：**

我把目前在修法的工廠管理跟輔導，跟議座做個報告，對這一案就可以清楚了解它的脈絡。

**許議員又仁：**

其實那個方向我知道，我只是覺得不應該造成人民的困擾，讓他有一個期待，農地蓋工廠之後，政府還可以臨登通過，再來又可以合法延期，地政局長還可以罰錢，我覺得農地管理科的責任很重。

**農地管理工程科張科長順得：**

跟議員報告，農地上違規工廠的稽核是在經發局，不是在我們這邊。

**許議員又仁：**

我們現在都有空拍機，一拍下去就無所遁形，農地的掌握管理，我們不要讓他建了以後，才造成後續的困擾。

**農地管理工程科張科長順得：**

沒錯，我跟議員報告，農地上的違規工廠有一定的定義，是由經發局定義的。府內的權責分工方面，在農地上的所有東西有各局處的分工，像汙染部分是環保局、墳墓部分是民政局，工廠部分是經發局要去稽查的，農業局的稽查部分是農業上的農業設施，跟議員報告。

**許議員又仁：**

這樣的話，局長讓你說明一下。

**經濟發展局蕭局長富仁：**

這邊針對未登記工廠做個報告，我們目前也配合中央辦理臨登，但先決條件就是違規的事實當然是存在的，我們希望透過一些機制，正視這個事實，也了解它對就業人口、經濟發展有部分程度的貢獻，所以有很多的機制。但是會有一定的範圍，比如說高污染的、新建的部分，是不允許的。

**許議員又仁：**

我知道，我是覺得現有的農地不要一直讓它再蓋下去，如果還有機會導引正式的工業區裡面，就應該要導引。

**經濟發展局蕭局長富仁：**

這是第一個跟各位報告的，105年5月20日以後新建的建物是即報即拆、停水斷電；另外105年5月19日之前高污染的也不允許，會做遷廠，還有輔導它轉型成低污染的。只有針對105年5月19日之前低污染的事業，我們才會透過輔導改善，登記為特定工廠，後續還要讓它合法化，當然必須要繳交相對的管理費、回饋金，以上說明。

**許議員又仁：**

局長，最後一個問題，沙崙智慧綠能科學城、大臺南會展中心、中研院南部院區通通在南關線，未來的建設我們可以看到。也說要推動陽光電城計畫，今天早上有議員在問太陽能的處理，你曉不曉得一個狀況？我們在推陽光屋頂、陽光社區，5戶可以集體裝設，還有推所謂的綠色廠辦。我那天在歸仁沙崙就講了，政府並沒有管理樓頂的違建，現在違建上面要加太陽能電板，結果叫他要拆違建，有嗎？

**經濟發展局蕭局長富仁：**

太陽光電的部分，我們現在啟動2.0的計畫。

**許議員又仁：**

還是違建就不能再蓋太陽能電板？

**經濟發展局蕭局長富仁：**

內政部通過一個違建的調和機制，因為違建的事實已經存在了，南部也有很多的違建。有兩種狀況，第一：不妨害安全的通道；第二：不要兩層樓以上，或者全部都違建，只要跟市府工務局申請查驗，通過後其實違章是可以設置太陽光電的，不會去拆他的建築物。

**許議員又仁：**

所以如果是獨棟三樓，上面有一樓的違建，上面裝設太陽能板是會核准的，你的意思是這樣？

**經濟發展局蕭局長富仁：**

對。

**許議員又仁：**

不考慮違建的本體，不會跟你報了之後，自己的違建又被拆掉，確定嗎？不然人民會怕。

**經濟發展局蕭局長富仁：**

對，這個部分應該有它的機制，現在有80幾案已經通過工務局的查驗許可，後續也來辦理太陽光電的備案跟登記，有它的程序。當然有它的先決條件，就是剛剛說的，不能蓋在主要的通道，違反公共安全，還有不能全部都違建。

**許議員又仁：**

非常高興最後的時間點能夠釐清這個概念，不然大部分的人民都認為他的房子三樓已經是違建，再去申報設置太陽光電板，會有一個擔心，我們把它釐清了，謝謝你。

**經濟發展局蕭局長富仁：**

謝謝。

**主席：尤議員榮智**

謝謝，今天非常感謝各局處首長及單位主管、本會的各位同仁出席，也感謝新聞媒體各位好朋友的採訪報導，今天的議程到此告一段落，後天4月10日星期三早上9點30分，繼續由建設委員會衛生局、環境保護局業務報告及質詢，散會！

**第3屆第1次定期會建設部門業務報告及質詢 108年4月10日(第9次會議)**  
**(衛生局、環境保護局)**

記錄：黃韻婕

**主席：(蔡議員筱薇)**

現在出席人數已達法定開會人數，本席宣布今天的會議正式開始。市府各局處首長及單位主管、新聞媒體各位小姐、女士、先生、本會各位同仁大家早安。今天是4月10日星期三，由建設部門衛生局、環境保護局業務報告及質詢。市政府請假單位：環境保護局主秘周妙旻因參加市政會議請假，本席宣布今天的會議正式開始。依據本會議員質詢辦法第3條第2項規定，業務質詢時各該委員會議員優先第一輪質詢，時間均為10分鐘。第二輪則不分委員會，依議員登記順序質詢，該委員會議員之質詢時間為10分鐘，非該委員會議員質詢時間為5分鐘，如該委員會議員於第二輪質詢中始到場，主席應優先讓該議員於下一位質詢，時間為10分鐘；第三輪以後依議員登記順序，每一位議員質詢時間均為10分鐘。各位議員是否同意由單位首長業務報告後再進行質詢？請衛生局陳局長進行業務報告。

**衛生局陳局長怡：**

業務報告(略)。

**主席：(蔡議員筱薇)**

謝謝局長，給蔡議員麥克風聲音。

**蔡議員育輝：**

就我們議事規則50條之規定，我向衛生局索取資料，在程序委員會講完、大會裁定，主席也裁決，要衛生局一星期內提供資料給我，所以我現在在這先提出權益問題，否則沒有資料我要怎麼質詢？我所要的資料內容是涉及衛生局遴選規劃公司要向市立醫院收錢。但我至今都沒拿到資料，因此我拜託主席為了府會和諧，這些規劃的標準為何要把資料給我。行政立法要分立，我並不是說你有問題，但怎麼計費總該要讓議員知道，市立醫院是市政府的。

**主席：(蔡議員筱薇)**

待會請陳局長一併回答，現在請環境保護局林局長業務報告。

**環境保護局林局長淵淙：**

業務報告(略)。

**主席：(蔡議員筱薇)**

謝謝局長，現在開始開放登記，請議員登記發言。

**衛生局陳局長怡：**

報告議員，在2月14日程序會所提，我們於2月20日也回覆議員。至於3月27日教育局的工作報告蔡議員也有提到，目前已經呈核中。至於定期會資料也已呈核中。

**主席：(蔡議員筱薇)**

由陳怡珍議員發言，時間10分鐘。

**陳議員怡珍：**

請問衛生局陳局長，女生較適合生育年齡是幾歲？

衛生局陳局長怡：

大概是30歲以前，25歲左右。

陳議員怡珍：

局長你記得你第一胎太太是幾歲時所生的嗎？

衛生局陳局長怡：

28歲。

陳議員怡珍：

所以是在一個很適合的年齡時候所生。局長你有發現現在生小孩的時間普遍都往後延。

衛生局陳局長怡：

現在臺灣是工業社會，大家都忙於工作。

陳議員怡珍：

尤其在臺南，這幾年生育率都逐漸降低。105年是7.79%，到去年則降到6.57%，我們生育率一直都是六都之末，因此如何提升生育率，是臺南市政府非常重要的政策。其實現在除了晚生之外，很多年輕女生甚至是有生不出來的情形，必須透過人工生殖才有法生育，這是不是愈來愈普遍？

衛生局陳局長怡：

是，不孕症的機率是比較高，最主要大家平均結婚年齡也提高。

陳議員怡珍：

35歲以上才生第一胎的高齡產婦，也從7.8%一直到21%，持續升高。104年桃園鄭文燦市長就有提出針對鼓勵市民生小孩的部分做很多努力，比如說計畫裡面有婚後孕前的健康檢查、孕期的羊膜穿刺檢查、人工生殖補助一胎2萬元，這都是桃園市做的努力。局長你可以發現很多想生小孩的女性，為此吃盡苦頭。包括我身邊有女性朋友，為了生小孩連上班都要帶著一支很粗的針，因為要人工受孕還要自己打針，打完針之後還要擔心是否有順利受精，有受精還要擔心是否有分裂，有分裂還要擔心有幾顆可以放進身體裡。醫生說我朋友身體狀況很好，他總共有4顆可以用，醫生就放了其中1顆進他的身體，結果這1顆還是沒有成功。因此這些女性朋友除了遭受身體受傷之外，心理也是非常大的負擔跟煎熬。經濟上，局長你知道一次人工生殖要多少錢嗎？

衛生局陳局長怡：

大概10至15萬左右。

陳議員怡珍：

就你的專業，這樣一次的成功率是多少？

衛生局陳局長怡：

我沒有這部分的資料。

陳議員怡珍：

大概有二分之一的機率是不成功。一次失敗之後，還要再進行下一次身體受苦，經濟上也是很大負擔。因此在六都之中生育率最高的桃園，他們有注意到這種狀況，因此針對

試管嬰兒每人最高補助2萬元。這部份對於想當媽媽的朋友們是不無小補。我們臺南市有沒有辦法參考此做法？

**衛生局陳局長怡：**

六都當中算是桃園的福利做得最好，這部分可能要再呈計畫。

**陳議員怡珍：**

針對其他縣市做得好的部分，局長可以整理給市長做參考。臺南在六都當中生育率是最低，而且是持續降低，因此有很多方向要努力。除了育兒政策、托兒政策、成長環境之外，針對無法生育的家長，如何幫助他們減輕負擔，可以盡快有小孩，這是我們應該來做的。桃園有孕期的羊膜穿刺檢查及婚後孕前的健康檢查，先了解身體健康狀況，待有小孩之後羊膜穿刺檢查，可以減低其他狀況先了解。在人工生殖補助以外，桃園還有一項是全國首創中醫助孕養胎調理計畫，是針對桃園已婚婦女尚未懷有第一胎者，每人每年提供兩次孕前中醫助孕調理；若是懷孕婦女，每人每胎提供兩次孕期中醫養胎調理。除了人工生殖以外，怎樣有好的身體比較能夠幫助懷孕，這也是常重要。懷孕中讓中醫調養身體，能讓胎兒更順利生產。衛生局業管業務，若其他縣市做得比較好的，局長應該要彙整給市長做為參考，如何幫助臺南市婦女，給予生育部分的照顧跟關懷，這是衛生局應該做的。

**衛生局陳局長怡：**

感謝議員建議。今年衛服部已經將人工生殖補助計畫從10萬元提高至15萬元。

**陳議員怡珍：**

這是針對特殊身分的中低收入戶。但對於很多小家庭而言，每次8至10萬或10至15萬是非常可怕的負擔。為了生小孩幾次沒成功的話，是會身心受創的。像桃園的2萬元對於民眾而言是不無小補。做人工生殖媽媽本身要非常有耐心，要打針、手術取卵、還要等待過程，放入身體後還要擔心是否能順利留下來，這對於女性朋友是非常煎熬的過程。姑且不論桃園，南韓、日本也都有給予人工生殖的婦女朋友補助，因此這對於臺南而言是尤其重要，希望局長可以呈報給市長參考。

**主席：（蔡議員筱薇）**

請蔡育輝議員發言，時間10分鐘。

**蔡議員育輝：**

去年有提出清潔獎金，6千跟8千元。為了配合議員選舉，市議會第二屆大會，在去年10月4日就結束。警察局的勤務繁重加成以及消防局的部分都是過年就發放了。大家都在問我，為什麼過年沒有領到？我質疑你們計畫要送議會之前，都沒有準備嗎？等到議會通過，才回去擬計畫送簽核，以後不可以這樣。無論黨派許多議員都極力爭取，通過之後你們應該就已經有底了，結果反而你們自己沒有底案。

**清淨家園管理科翁科長崑沅：**

是，以後會改進。有沒有需要向議員報告發放原則？

**蔡議員育輝：**

我要那個幹嘛？我意思是說你們要送來議會之前，自己要先想好做法，而不是等我們通過之後才開始回去思考。警察局跟消防局都是準備好等議會一通過，就在過年前發放。10月4日大會就通過了，等到3月份才發。



我最近出去都被罵，空氣汙染嚴重，民眾出門都要戴口罩、喉嚨痛。我跟張世賢、尤榮智一起開記者會之後，你可以藉今天的機會講清楚，為何臺南市的空氣品質這麼差？我有時候在議會結束之後，回去都喉嚨痛、流眼淚，這樣的空氣品質有辦法改善嗎？

**環境保護局林局長淵淙：**

向議員報告，3月份開始新營車站的濃度都有在往下降了。以前會有新聞報導，新營站的濃度都在全國之冠，而局裡面有推動一些策略，包括去減少附近工廠的汙染以及很大裸露地的排放，我們把農業廢棄物倒桿編製為草蓆，鋪設在裸露地上，也能大幅降低揚塵，從環保署的監測數據來看，濃度都有大幅下降的趨勢。

**蔡議員育輝：**

以前夏天是沒有空汙問題的，只有冬天有東北季風，是大陸飄過來的。請問你臺中的燃煤發電廠有沒有影響到我們？無論是私人的或是任何的？

**環境保護局林局長淵淙：**

若是吹北風，我們在南部下風區比較會受影響。

**蔡議員育輝：**

有沒有辦法證明是從臺中來的？

**環境保護局林局長淵淙：**

學術上是可以從指紋的比對去了解汙染物特性，可以抓得到汙染源。

**蔡議員育輝：**

哪一位科長可以跟我說明？

**空氣及噪音管理科朱科長玫瑰：**

這部份我們有請成大的老師做過模式模擬，臺中火力發電廠或是六輕，在吹東北季風下風處時對於臺南還是會造成影響。

**蔡議員育輝：**

夏天呢？

**空氣及噪音管理科朱科長玫瑰：**

夏天吹西南風，我們比較容易受高雄那邊影響。

**蔡議員育輝：**

拜託局長要花錢去抓兇手。民間公司都會被開罰了，為什麼對我們影響這麼大的卻不用被罰？我們都白白受害！請局長務必花錢去研究求證，否則我們不是很倒楣嗎？

**環境保護局林局長淵淙：**

好，謝謝。

**蔡議員育輝：**

科長，你們有對民間公司開單嗎？

**空氣及噪音管理科朱科長玫瑰：**

有。

**蔡議員育輝：**

這問題已經對於居民造成生活、衛生上很多不方便，我本身每天就都很痛苦。多久會開始去做？委託成大去做相關數據研究，最後無論是台塑或是臺中，只要有確定就請去開

罰單。有證據的話你敢開嗎？這是全國性的議題。

**環境保護局林局長淵淙：**

整個中部的污染對臺南市貢獻大概百分之七。

**蔡議員育輝：**

你回答我的問題就好！你剛不是說有委託成大去研究蒐集數據？

**環境保護局林局長淵淙：**

這數據基本上比較難構成開罰單的依據，因為工廠排放濃度如果都符合法規管制標準的話。

**蔡議員育輝：**

當然是要違反法律規定啊！

**環境保護局林局長淵淙：**

如果違反的話環保局可以從這部份去下手。

**蔡議員育輝：**

委託成大去採樣求證，如果證明污染源與台塑六輕或是臺中火力發電廠有直接關係，超過標準你們就要開單，這邏輯有清楚嗎？

**環境保護局林局長淵淙：**

報告議員，因為這樣主管機關就不是臺南市環保局了

**蔡議員育輝：**

他們污染臺南市，我們卻不能開罰單，這樣對嗎？

**環境保護局林局長淵淙：**

如果有證據證明他們排放濃度超過標準的話，我們會將相關數據送到雲林縣環保局請他們協助處理開罰單。

**蔡議員育輝：**

你這樣講我聽不懂！一個是生產地、一個是受污染地，受污染地不能開罰單嗎？你有沒有說錯？

**環境保護局林局長淵淙：**

受污染不見得代表工廠排放濃度過高。

**蔡議員育輝：**

現在前提就是排放濃度超過法律規定。我現在要求證，受污染地的濃度超過法律規定，我們環保局不能向污染源生產地開罰單？

**環境保護局林局長淵淙：**

如果污染源是在臺南市，我們是有權去開罰單。

**蔡議員育輝：**

環保局剛有說要花錢委託成大去取證、採樣、蒐集證據，假使超過法律規定我們就有權去開單，這樣邏輯對嗎？你必須要這麼做。否則只是灑水、燒稻草那些都只是小部分。你要正本清源，否則民怨會很多。

**主席：（蔡議員筱薇）**

請許又仁議員發言，時間 10 分鐘。