

賭場，你們的情資這麼厲害，分局、派出所完全不知道，竟唯獨只有督察室知道，這麼厲害，我絕對要借用你們的力量來幫臺南市的治安，一些無法破的刑案，藉你們的手，這樣才有公道。

警察局葉督察長明潭：

跟議座報告，不是我們厲害，是民眾報案的。

趙議員昆原：

好，民眾投書懷疑分局有包庇的行為，請問你是這樣認定的嗎？

警察局葉督察長明潭：

我們清查並沒有包庇的情形。

趙議員昆原：

清查就是分局包庇嗎？分局長不用調地嗎？

警察局方局長仰寧：

沒有，議座，也是要查過才能還給他們一個清白。

趙議員昆原：

我跟你說，你現在說這些都來不及了，事實就在眼前，一個員警、管區的工作量是多少？一天的時間在仁德，隔天移到歸仁，結果派出所所長被調地，太殘忍了，你們的制度太健全了，本席認為真的要調整，將過去那種不好的改掉。尤其是督察室，員警發生糾紛、百姓檢舉，督察室就處分，你們曾有一次還給員警清白嗎？你們都給劣績，這樣給他處分，但查完之後不屬實，你們曾還給他們公道嗎？你們不曾！

警察局方局長仰寧：

跟議座報告，曾有一個案例是民眾檢舉，但他誤解員警了，最後員警的密錄器還給他清白，我就嘉獎他。

趙議員昆原：

要這樣才對，因為我長期在看，這種是少數。像督察室去查勤，他們都說是督勤，非常好聽，查勤就是查勤不是嗎？不然你們做一次給我們看看，你們去慰勤，便當帶著，這個人已經誤餐過了，還繼續在上班，你們就帶一個便當去慰勤一下，督察長做得到嗎？

警察局葉督察長明潭：

這個沒問題。

趙議員昆原：

沒做過對不對？

警察局葉督察長明潭：

有在做。

警察局方局長仰寧：

因公受傷，他們也都親自去慰問。

趙議員昆原：

把員警當成是賊。

警察局葉督察長明潭：

沒有。

趙議員昆原：

你們真的是亂來。

警察局葉督察長明潭：

不會。

趙議員昆原：

事情發生到現在就都是這樣。

警察局葉督察長明潭：

我們去查勤時都鼓勵基層的員警，如果好的話，嘉獎的也很多。

趙議員昆原：

我還沒有聽過督察室去的時候說要慰勤，你也帶個便當，到了 12 點。

主席：（林議員燕祝）

謝謝趙議員，接著由蔡旺詮議員第四輪發言，剛剛是裁示到你發言完就休息。

蔡議員旺詮：

我要請教宏昇大隊長，剛剛你回答蔡育輝議員的，你回答要很謹慎，不能開玩笑。

我在實務上接觸的案件有很多是家庭麻將，但他們不知道而被移送的，那個就真的是家庭衛生麻將，可能抽個 5 元新臺幣而已，但只要他在員警面前承認有東錢，中文叫做抽頭，這兩個字一進到筆錄裡面，你一定得移送到地檢署，最後一定會被以賭博罪起訴，只是法官會審酌情節微輕等，但是賭博罪刑的客觀要件是會成立的。

警察局刑事警察大隊林大隊長宏昇：

他是有賭博行為。

蔡議員旺詮：

所以在廟宇聚賭時，大家說抽頭的錢不是要給大家的，是要給廟方做為香油錢的，你說這個不成立賭博罪，到時候員警怎麼執勤？

警察局刑事警察大隊林大隊長宏昇：

他問我是不是職業賭場，他是有賭博罪的行為。

蔡議員旺詮：

我希望你認定的職業賭場，跟我們想的是一樣的，就是那種真正的職業賭場，你們要去抓。

警察局刑事警察大隊林大隊長宏昇：

對。

蔡議員旺詮：

但是那種小的不是職業賭場的，有時候以勸導為主，那種家庭麻將加起來幾百歲的，或是老人在樹下賭的那種，好好勸導說這樣已經違反法律。這個不是職業賭場，可是你們一旦移送之後，筆錄上還是寫職業賭場，真的我沒有騙你，我可以拿之前我們選區的那份文書給你看，法院真的這麼寫。這非常冤枉，因為就不是，卻要被界定為職業賭場，可能也算入你們其中一部分的績效業績，可是就不是我們真正認定的職業賭場，所以我們希望你們針對真正的那種職業賭場，那個真的很可惡，那個一定要去查。但如果不是，真的不要多擾民，很多是告訴他們不可以，他們就不會這樣，但是一般的民眾不清楚法律上的界線，我在這邊也說，只要承認抽頭，即便一次抽新臺幣 3 元要做香火

錢，不好意思只要承認抽頭，就成立賭博罪了。

警察局刑事警察大隊林大隊長宏昇：

確實符合行為。

蔡議員旺詮：

有不特定人出入，一次、兩次就保證變成職業賭場了，你不要向蔡育輝議員回答錯的，到時候大家開始在廟裡面玩麻將。

警察局刑事警察大隊林大隊長宏昇：

不行，那個是公共場所。

蔡議員旺詮：

讓員警不知道怎麼去面對第一線，我的意思是這樣。

警察局刑事警察大隊林大隊長宏昇：

謝謝。

蔡議員旺詮：

因為時間的關係，先休息，我等一下再按燈，我還沒講完，謝謝。

主席：（林議員燕祝）

謝謝蔡議員，現在休息 10 分鐘。

主席：（林議員燕祝）

繼續開會！現在由許又仁議員第一輪發言，許議員請。

許議員又仁：

現在賭博沒有合法化，所以今天這個專案報告我詳細看了，覺得警察局也做得很辛苦，為了一個這樣的專案報告來做這些資料，我們叫經發局長來這邊坐也覺得很奇怪，如果合法化，可以促進我們的經濟發展，叫經發局長來這邊坐，才多少有些意思，結果也沒有合法化，你在這邊坐這麼久，不知道功能到底是什麼，這是第一點要說明的。第二點，這個專案報告是要說明職業賭場的防制作為，剛剛很多議員說過，既然是職業賭場，早就被我們知道，鎖定並且抄掉了，抄掉就不存在了，所以職業賭場以警察局來說，是不是就是浮動的，會移來移去的。

警察局方局長仰寧：

是。

許議員又仁：

所以應該是防制賭場的主持人是不是組合幫派的成員，是不是靠這個維生，所以我們鎖定造冊靠這個維生的人，鎖定、追蹤、查緝，讓他不能再主持這個賭場，造成社會的破壞，這個才是主要的重點。

警察局方局長仰寧：

這是我們的方法之一。

許議員又仁：

是，所以人家說大賭傷身、小賭怡情，是從古時就說到現在的，剛剛也有說到各分局、派出所主動查緝，抓到這些職業賭徒，或者是習慣性的職業賭場主持人，破獲它的浮動據點，這樣都是值得鼓勵的。我們如果能力不夠，有人檢舉到警察局督察室來做主動積極的查核，最後也把它破獲了，這兩項都是好事。因為能夠避免地方因為這個賭

場，造成治安的干擾，所以我覺得這些都是可以的，都是要合作的。另外，我們有一些職位久任未移，一直在那邊，比如說會計、主計、人事，然而有些是因為他的職務問題，固定時間絕對要調動，就像是校長一樣，固定時間要調動，避免在此的人情包袱問題，造成我們辦案操守及過度的考量，所以要建立調動對不對？

警察局方局長仰寧：

是，我們絕對照程序持續檢討。

主席：（林議員燕祝）

又仁，你現在按了第二輪，周奕齊議員是第一輪，但你要讓蔡旺詮議員先發言的話，我要問許又仁議員有沒有意見？沒有意見，好，現在把蔡旺詮議員跟周奕齊議員的發言時間對調，蔡旺詮議員先發言。

蔡議員旺詮：

謝謝。幫我播放一下剛剛那張圖，局長，你們報告中的這張圖提到列管了346處場所，針對這部分其實最主要要跟你提的是，現在的賭博型態非常多變，尤其是疫情期間，其實線上賭博是非常熱烈的，不是這種實體的賭場，在全球都是這樣子，因為疫情的衝突，疫情改變了我們的方式，所以線上博弈變成一個很大的主軸，有一些合法的像是老虎機，新興市場上也有一些線上賭博、pos機、彩券投注機，或是加值的服務平臺等，我念的這些是合法的，但是在臺灣，有些線上是非合法的。你們有沒有查獲線上非合法的，或者是查獲地點也列入這346處場所呢？

警察局方局長仰寧：

跟議座報告，這346處場所是傳統的，比方說天九牌、撲克牌跟麻將牌，議座你講的是屬於科技偵查這一塊，是屬於空中的，也必須要有一些專業偵查的量能，我們都是由科技偵查的刑警人員專責處理。

蔡議員旺詮：

臺南市這方面的準備怎麼樣？有準備嗎？

警察局方局長仰寧：

目前我們都有實際的取締績效紀錄。

蔡議員旺詮：

我們有專門進行科技取締的部門？

警察局方局長仰寧：

是，刑大有科偵隊，各分局有科偵小隊。

蔡議員旺詮：

科偵小隊要不要解釋說明一下？

警察局刑事警察大隊林大隊長宏昇：

跟議座報告，刑大科偵隊還有專案小組針對網路簽賭都有在查緝，舉個例子來講，今年總共查了16件74人，查扣現金836萬，網路的特性是經營地點不一定在臺南市，但是他的人員、人頭帳戶，還有設置網站，像是2月就追到一位秦姓嫌犯設立一個歐博娛樂城，據點在宜蘭，後來我們從臺南一直追到宜蘭，總共抓了19人，網站的有這個特性，所以有時候會跨轄區。

主席：(林議員燕祝)

旺詮兄，這樣好了嗎？謝謝，接著由周奕齊議員第一輪發言，要讓又仁先講嗎？不好意思，請又仁兄第二輪發言。

許議員又仁：

剛剛我們說到的這些問題，我覺得我們的職業賭場跟 Las Vegas 那種賭場不一樣，賭場裡面如果有幫派的主持人，督察室如果到地方查獲有幫派組合分子主持的賭場，地方的派出所主管不了解、不知道，這值得調動，這樣才能避免，怎麼會這麼怠慢，不清楚這些幫派組合分子的移動，這個我覺得可以。但如果只是一般在榕樹下一些老人在玩牌，如果有抽頭，就像剛剛旺詮說的這個問題，如果這樣就做派出所主管的調動，我覺得這樣不必要，包括家庭麻將。

警察局方局長仰寧：

這種老人家的賭博娛樂，到現在還沒有調整派出所所長的紀錄。

許議員又仁：

是，其實我比較重視的是，如果賭場主持人是幫派的組合成員時，就會造成你剛剛說的這些問題，他為了要賺錢，就以賭來維生，他也沒有在顧防疫措施，所以天九牌也好、麻將也好就摸來摸去，他都不管防疫，當然觸犯了防疫的法規，按照我們的防疫規範來做查察，這是一回事，這可能是短期內因應疫情必要的做法，對不對？

警察局方局長仰寧：

對。

許議員又仁：

另外第二種是經常性要處理的，原因是賭博有時候也會有詐賭，賭金如果輸得太多，家庭可能受到破壞，有時候錢還不出來，就像你們寫的，暴力討債、幫派地盤，或引發其他暴力犯罪，這個才是重要的。所以鎖定、追蹤，這樣才能讓地方嚴打犯罪，這個才是我們要掌握的重點關鍵因素，所以也拜託局長，我們應該支持地方警力，包括派出所、分局跟督察室是為了地方環境與發展來做努力、打拼。如果是調動，就說這次督察室查到了，你這邊沒有注意到，所以調動你一下，就某個角度來看也還好，所以重要的事情，我們要做好不好？

主席：(林議員燕祝)

接著由周奕齊議員第一輪發言，周議員請。

周議員奕齊：

感謝主席。許議員你還要說嗎？剛好許又仁議員談到警察調動的問題，既然說到調動的問題，其實本席有一些建議，因為人事異動有時真的有點大，變成跑來跑去的，有的可能住在玉井，但有時候調出去調得太遠，對他們來講也非常麻煩，所以人事調動上，可以的話能少儘量少，如果有什麼問題或懲處的話，不應該是用調動的，就像我之前說的，因為懲處就要調去比較偏遠的地方，這是不對的，希望這個人事調動的問題可以做個改革，而不是直接就調來調去。另外，今天既然說到職業賭場的問題，局長，其實這個是一個雙面的問題，賭博無處不在，像網路 APP，我說的不是網頁的那種博弈，是 APP 的博弈，針對這方面在座知道的舉手一下，合法 APP 裡面的博弈，不是簽賭，沒有人知道這個東西是什麼嗎？你們可以去搜尋一下，不管是蘋果 ISO 系統或是任何系

統，你用手機搜尋娛樂城會發現有很多，其實你會發現有些娛樂城是可以兌換現金的，它是合法的，為什麼會有這個狀況呢？因為它的公司是架設在其他國家，在他們國家，娛樂城是合法的，其實這個也是在賭博。在賭博無處不在的狀況下，在臺灣是一直是不合法化的，變相地這些稅金都被人家收走，臺灣唯一合法化的就是公益彩券，我想要問局長，你對公益彩券有什麼看法？

警察局方局長仰寧：

公益彩券因為盈餘是捐做公益，所以基本上是政府主辦的，至於議座剛剛講的網路APP，事實上今年我們有一個取締紀錄是根據金流，因為會有不當的金流，也就是違反洗錢防制之規定，我們從這邊可以追到，雖然他的機臺是設在國外，在國外或許合法，但是在本國還是屬於不合法的前提下，我們還是要根據金流去刨根溯源。

周議員奕齊：

但是這個刨根溯源也沒有用，因為整個APP是合法的，如果刨根溯源有用，APP裡面就不會出現那麼多娛樂城了，你懂我的意思嗎？

警察局方局長仰寧：

至少我們在金流上面做個擾動。

周議員奕齊：

臺灣合法的娛樂城是不能兌換現金的，國外合法的娛樂城是可以兌換現金的，重點就在這裡，很多娛樂城可以玩，臺灣的不能兌換現金沒有錯，但是我們也可以玩到國外的，這就像我們出國賭博一樣，如果我們在賭博合法化的地方賭博，那也沒有罪對不對？我們要防制賭博是為什麼，因為怕賭博賭到傾家蕩產、去借高利貸這些行為，但是在沒有辦法防制這些行為產生時，其他國家讓博弈合法化，他收的稅金是多麼龐大，大家應該也知道。為什麼我們不去探討，做個改變呢？既然我們永遠抓也抓不完、管也管不完，不如設立一個更明確的法，制止這些非法或是詐賭，有一些比較偏門的、不合法的這些人。如果我們可以建立這個，想必我們的稅金也會多出不少。

警察局方局長仰寧：

對，我們頗為贊同，也佩服議員的觀察，事實上把它納管、合法化，然後徵稅，這個也是管理的一個方式。但是因為現階段涉及到法令層面，警察本於職責，還是只能就不法部分嚴加管控，然後加以查察，不要讓它變成幫派賴以生存的一個管道。

周議員奕齊：

我也知道警察只要看到違法就必須取締，我相信各位心裡也有一個底，有時候取締這個真的很辛苦、很疲勞，然後又有一些模糊地帶，有的說在鄉下會有賭那種50塊、10塊的，在那邊自己打打麻將的，我們會通融，有時候就去趕一趕。像剛才蔡旺詮議員也講到玩開心的，有時候也會去抓，變成這個法太廣了，該抓的抓、不該抓的也抓，我也覺得已經當到警察局長，或者是各分局長，其實我們算是有話語權，臺灣應該要去改變這個問題，警察也可以對上層的人去提出這些問題，然後未來要怎麼解決。雖然我們沒有權力可以主導這一切，但是我們有建議權，我們可以建議這些事情，未來說真的也是保障各分局的業務壓力不用那麼大。我們為了要打擊這個，因為它是非法的，然後每個分局都有這個業務壓力，這是不對的，像臺北很多地方因為這個業務壓力，就像剛剛講的賭那種50元、20元的麻將，他們也要用騙的方式，讓他們說出有東錢，這個變

相造成各分局及警員的業務壓力，其實這也不是好事。所以本席希望未來我們去做個探討，博弈是否合法化的問題，大部分的民意代表不敢去講這一塊，如果講了就會被攻擊，但是我覺得這部分未來是應該去改良的問題，如果局長有全臺灣的開會，本席也希望你可以拿出講一下，然後建議一下中央，如果你認同我剛剛講的這些看法的話。

警察局方局長仰寧：

我們尊重議員的指教，會把這些相關提案，試圖在警政署的場合提出來研議，看看是不是在全國有一些改變。

周議員奕齊：

另外我剛剛提到的 APP，大家可能不瞭解，我希望各分局去下載，APP 直接搜尋娛樂城就可以看到很多，你可以慢慢細心地一個一個找，你可以找到有的是在國外合法化的，也是可以變現的，你們去瞭解一下好不好？

警察局方局長仰寧：

是。

周議員奕齊：

既然我們都當到分局長了，有時候這些方面還是要去深入瞭解一下好不好？謝謝各位。

警察局方局長仰寧：

好，感謝議座。

主席：（林議員燕祝）

好，謝謝周議員，接著由蔡育輝議員第六次發言，蔡議員請。

蔡議員育輝：

今天可能要感謝歸仁分局，行政、立法分立，各司其職、各盡其責，這是民主政治的一個制度。隨著法制化，每個議員問政的品質化越來越好，雖然是歸仁分局讓議員提案，我也覺得這是一個非常好的制度，讓這些高階警官幹部能夠來議會學習質詢的技巧及應對該有的一些規則，我覺得不錯。有一個世界各國清廉度的評分，臺灣老實說越來越進步，表示臺灣的經濟進步，提供給這些軍公教警消的待遇不比以前還差，2019 年是 28 名，進步非常多，特別是警察這一塊，還有稅務人員，很多單位都提升很多。所以我還是建議局長，剛剛周奕齊說的，有的當然你不能作主的，但有的是分局長能夠作主的，調動不是不行，但要以人道的立場，考慮他住的地方，不要調動完之後讓人覺得很遠，造成他上班的不方便，家庭開銷上也多少要多花一些錢，我覺得這才是你當主管應該要考慮的，多方面權衡的立場。我再次表示我不反對調動，可是我不贊成調動得很離譜、很遙遠，他在這邊買房子、孩子在這邊就學，造成他要顧孩子、顧家庭的不方便，這個制度我覺得不錯，不過就像我剛剛說的，廉能沒有假期，督察長，我一直強調操守是警察的生命，當警察，操守這一塊絕對不能放棄，這也是你的責任，臺灣會這麼進步，我覺得現在要考上警察、警官，比國立大學還難考，因為他畢業後就有適當的待遇，包括超勤津貼、勤務繁重加成，我曾算過，基層一個就差不多 6 萬元了，市長也非常重視你們，各方面應該要給的都給了，要顧好。我再次強調我不反對人事調動，不過不要離家太遠。

主席：(林議員燕祝)

蔡育輝議員，很感謝你發言到此，謝謝，本會同仁發言完畢，今天的專案報告出席的議員同仁都給了很多寶貴的意見，請市府各局處回去後善加研議，做為日後改進的依據。另外鄭佳欣議員也提出書面質詢，請市府以書面函覆，今天專案報告議程到此結束，非常感謝本會同仁、市府相關局處主管的列席，還有辛苦的新聞媒體好朋友的採訪，謝謝各位，散會！



臺南市政府警察局
TAINAN CITY POLICE DEPARTMENT

疫情期間針對本市 職業賭場防制作為



報告人：局長 方仰寧



報告大綱



壹 查緝成效

貳 防制作為

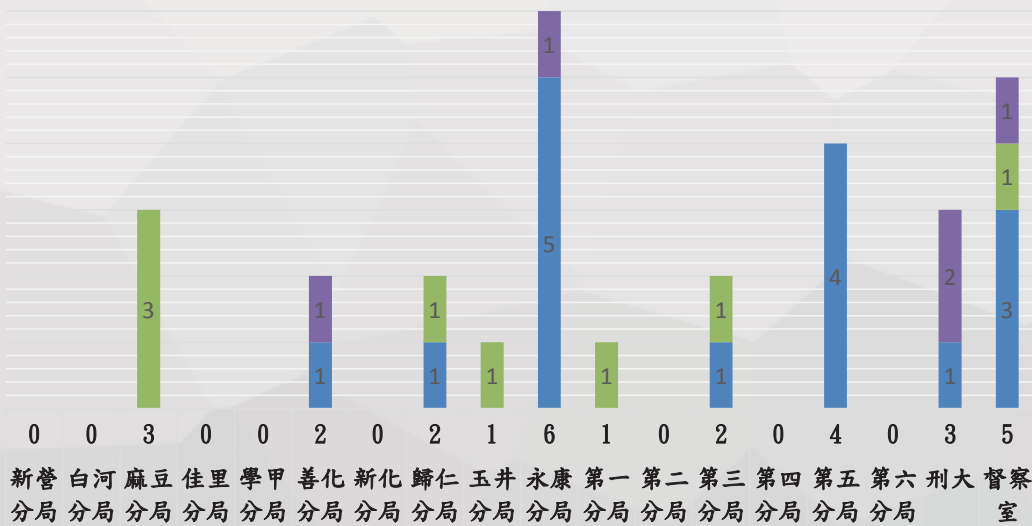
參 永續方針

肆 結 語

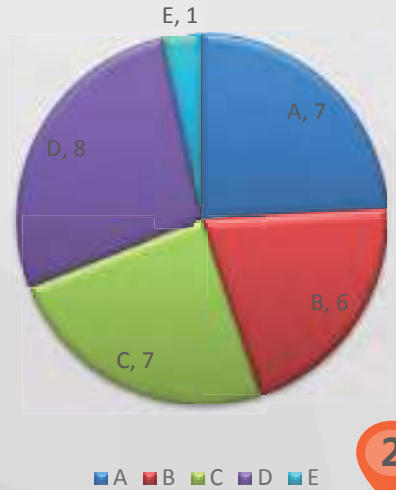
壹、查緝成效

108年取締29件

■天九牌 ■麻將 ■撲克牌 ■其他



賭場級別

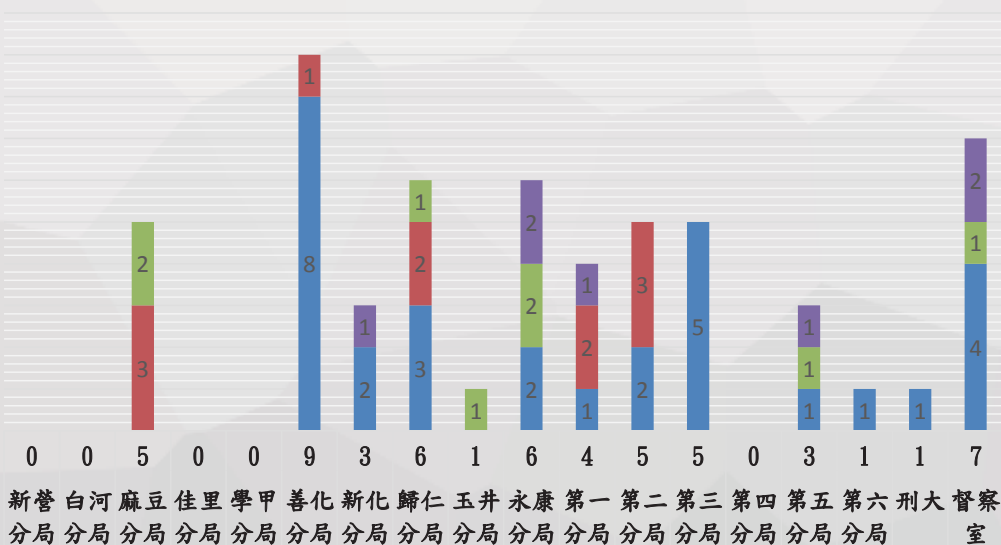


2

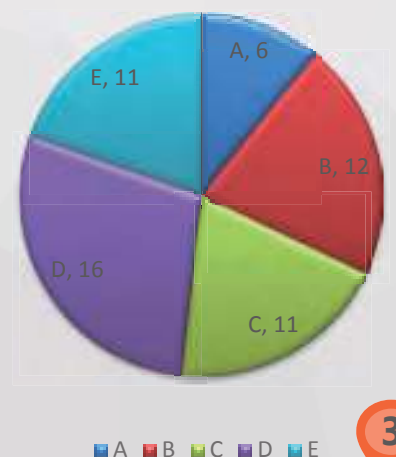
壹、查緝成效

109年取締56件

■天九牌 ■麻將 ■撲克牌 ■其他



賭場級別



3