

第 3 屆 第 3 次定期會市政總質詢 109 年 06 月 04 日(第 21 會議)

議員質詢順序：方一峰、曾培雅、吳通龍

記錄：沈怡華

主席：(王議員家貞)

臺南市政府黃市長、方秘書長、各局處首長、新聞媒體各位先生女士、本會各位同仁，大家好。今天是 6 月 4 日星期四也是本屆定期會第 21 次會議，上午議程為市政總質詢，今天議員質詢順序為方一峰議員、曾培雅議員及吳通龍議員，首先請方一峰議員，質詢時間 50 分鐘，方議員請。

方議員一峰：

大會主席、秘書長、黃市長，以及市府各局處首長、主管、新聞媒體及各位好朋友，大家早安、大家好。首先，請民政局長，溪北地區有三個殯儀館，就是新營福園、鹽水壽園及柳營祿園，這三個都是三合一殯葬設施，包含殯儀館、火葬場和納骨塔。大北門區人口數總共有 16 萬 2,000 人左右，新營地區包括新營、柳營、鹽水總共才 12 萬多人，他們有三個殯葬設施，是公辦的。而大北門區到現在都沒有一個公辦的殯葬設施，尤其是佳里區人口數將近 6 萬，有 5 萬 9,000 多人，局長，你對大北門區的殯葬業，有什麼看法？有沒有什麼規劃？

民政局顏局長振標：

向議員報告，殯葬設施這四個字很簡單，但其內容很複雜，比方涉及土地問題，還涉及人民需求，所謂的需求是指整個地區需做通盤考量，還有環保問題。若設立一個殯葬設施卻沒有將火化場放進去，就會如同鹽水壽園，所以目前在做的是先改善並擴建新營福園，將新營做好；再者，我們現在正針對南區殯儀館做一些整理，最重要的是將在南區設置一個新的殯葬專區，種種情形看來，若要在臺南再設立一個殯葬設施的話，裡頭牽涉的問題也很廣。

方議員一峰：

好，沒關係，時間上比較不湊巧。請教您，佳里區 8 個里的總人口數共有 4 萬 1,000 多人，而臺南市各里的人口有些僅有 200、300 人，比較小的里 300、400 人就有一個活動中心，幾乎每一里都有一個活動中心，你認為佳里 8 個里 4 萬多人口數只有一個活動中心合理嗎？局長，進學路那塊地你還記得嗎？去年，本席針對這塊地曾請教局長，你回應之前賴清德市長任內因為這塊地很值錢，地價較貴，所以用來興建活動中心較為浪費，但現在你看這塊地在做什麼？做停車場，有沒有看到？聽說停車場空間不夠用，還要再擴大。本席請教您，人家說大眾運輸、公共運輸是不計成本，那興建一座活動中心給 4 萬多個鄉親、市民使用要計成本嗎？未來，佳里的人口數一定會再增加，因為一些公共設施的保留地要解編，現在開始有多的建地，房子就會再蓋，人口數絕對增加，目前 4 萬多人口數，未來會增加多少？不知道。若再興建第二座，一座活動中心等於要供 2 萬多人使用，如果興建三座，等於一座要供 1 萬 4,000 多人使用，這是以目前人口數來算，如果興建四座，那也是 1 萬多人共用一座活動中心，這對佳里人來說相當不公平，可以說臺南市政府對佳里人，特別是這 8 個里的鄉親、市民們相當刻薄。本席請教，目前是否有規劃第二座活動中心？一座活動中心從上一任賴清德市長八年任內都無法解決，

現在換成黃市長卻還在規劃，何時會興建還不知道，有規劃嗎？

民政局顏局長振標：

向議員報告，這個時機向你說明應該是適當的。第二座活動中心已經確認會興建在廣安段 588 號那塊地，你應該很清楚，也很關心，那塊地地方上大家都覺得確實不錯，所以現在也確定了。

方議員一峰：

佳南路那裡？佳南路？

民政局顏局長振標：

對，廣安段 588 號。

方議員一峰：

佳南路，那一區很偏僻。

民政局顏局長振標：

不會啦，那裡整理下去……

方議員一峰：

小路進去。

民政局顏局長振標：

距離市區也很近，那個地方如果做起來……

方議員一峰：

所謂大家都同意、覺得很適當是指誰？

民政局顏局長振標：

不是，我的意思是指經過專家評估過，它的條件很符合興建第二座活動中心，因為該地不論要徵收或是要變更地目都較為方便。這個地方如果蓋好，也會帶動附近的繁華。

方議員一峰：

現在進度如何？

民政局顏局長振標：

已經在做規劃了，公所已將計畫提上來，我們會把經費撥給公所，請顧問公司來做整體規劃，就可以變更土地……

方議員一峰：

變更要請誰變更？去哪裡變更？馬上變更馬上就能通過嗎？

民政局顏局長振標：

不是馬上通過，是已經開始著手進行，已經開始動作了。

方議員一峰：

那麼不就要經過都發局變更土地，之後……

民政局顏局長振標：

對。

方議員一峰：

都發局？市長任期目前還剩兩年多，是吧？

民政局顏局長振標：

應該。

方議員一峰：

未來，如果市長下一屆連任再做四年，加起來大概六年多，本席之前聽盧崑福議員說過安平有塊地因市政府疏失將之變更成公園用地，花了七年時間還無法變更回來，你說這樣我是不是能理解……

民政局顏局長振標：

這塊是我們的地。

方議員一峰：

是不是在市長任期內，包括下一次連任的四年，都還沒辦法做好？我可以這樣理解嗎？

民政局顏局長振標：

不會，不是那樣的。

黃市長偉哲：

向方議員報告，根據我的了解，這個過程是能夠專案變更的，專案變更應該在今年底或明年就能變更完成，變更是要走一個行政程序，我們規劃與變更會同時做，不要等規劃完成才開始啟動變更，啟動變更還要再一年多，我也是北門區的子弟，所以會把這件事放在心上，你剛剛說過去不夠重視北門區，向議員報告，我一定會全力、全速來做好。你剛剛說的進學路及民生路路口，我也會立即思考看看，那個地目有沒有辦法興建一座停車場或立體停車場，還是做其他的用途？讓當地民眾和要前往附近的民眾更為便利，做一個比較好的利用。你說公共設施是不計成本的，你我都知曉那個地方是一塊很好的地，但也已經超過半年了，市政府應該要有個想法並趕緊將這個想法做好，不管是停車用途或有其他利用，我會在很快的時間內做檢討，並向你回覆。

方議員一峰：

市長，這塊地這麼有價值，蓋一座立體停車場行得通嗎？如果規劃一棟大樓或商辦大樓，下層作為活動中心，讓社團或市民使用，地下用作為停車場都 OK。

黃市長偉哲：

是。

方議員一峰：

要蓋活動中心就要蓋在人口密集的地方、出入方便的地方，讓市民方便進出，因為老人會或社區社團很多都是退休人士和長輩們參與，是否該顧慮到他們的安全較適當？

黃市長偉哲：

這個部分我來做思考，你這個建議也是一個不錯的建議，我可以思考看看。那塊土地，不知幾坪？

方議員一峰：

那塊地很大，如果能夠包含後面的警察宿舍來處理一下，那塊地是很大的。

黃市長偉哲：

那裡是商業區，我來思考看看是否能做一個較好的規劃。但商業區要蓋活動中心也是要變更。

方議員一峰：

我現在這麼說，4萬多個人口要興建第二座活動中心就拖了這麼久，未來是否該思考再興建第三座、第四座時同時規劃，不要光是為了興建一座就爭取了十多年。

黃市長偉哲：

是。

方議員一峰：

十多年了，將近十年，還不知何時要開始興建，可以說已十幾年了。第三座如果還要再爭取那麼久，坦白說，人生有多少個一、二十年呢？

黃市長偉哲：

沒有，沒幾個。

方議員一峰：

是，市長，您辛苦了。

黃市長偉哲：

謝謝。

方議員一峰：

請坐。再來請教大寮公墓遷葬後，要做什麼用途？A區已經遷葬了。

民政局顏局長振標：

對。

方議員一峰：

未來B、C區要遷葬，規劃要做什麼？

民政局顏局長振標：

早期就我所知大概會以運動公園的設施為主，但不一定是這樣，時空背景在變，也許有需要用地的單位會提出來，民政局會配合他們來做土地變更。

方議員一峰：

我認為因為這裡地勢較低就像一個天然滯洪池，以前這裡的地勢和路面是一樣高的，因為是易淹水地區，所以每一次一淹水就將路面墊高，現在變成落差這麼大，因為這裡牽涉到周邊一些村落，包括七股番仔塢、大寮，包括佳里、埔頂、東勢寮，這些村落若遇到下大雨，水都會淹到這裡，然後才宣洩出去。未來不管要做什麼用途，一定會填土，不可能放任它淹水，那是不是天然滯洪池的作用就消失了？所以本席建議未來B、C區遷葬之後，不要讓它荒廢掉，在這裡設置天然滯洪池兼景觀湖，平常可以親水兼滯洪池，旁邊再興建一座抽水站，因為旁邊是大寮排水，做好就能讓水從這裡排出。

民政局顏局長振標：

向議員報告，其實公所應該有聽你的建議，你說的這些都已經做了，現在他們也向民政局……

方議員一峰：

不是，這裡有兩台抽水機，小台的。

民政局顏局長振標：

對，有。

方議員一峰：

這裡兩台是小台的，我有問當地鄉親，他們說怎麼會有用？下大雨時，這邊抽水，從大文國小那裡，從番仔塭流往大文國小，再流到這裡來，根本就像在循環一樣，所以效果有限，不是都沒效果，但效果有限。所以未來遷葬之後，是否能做一個景觀湖兼滯洪池，旁邊設置抽水站，澈底解決番仔塭，包括大寮、佳里埔頂、東勢寮，這附近部落的淹水之苦。另外，因為現在還有前瞻計畫易淹水地區補助，我們可以透過前瞻計畫的利用，市政府也不用花那麼多錢。

民政局顏局長振標：

對。

方議員一峰：

是不是這樣？

民政局顏局長振標：

是。

方議員一峰：

不然遷葬之後，因為那裡地勢低，常常淹水，也不能就放任它荒廢掉，未來雜草叢生還要派人管理維護也很麻煩，雜草長了一大堆荒廢也不好。

民政局顏局長振標：

公所也有向地政局和工務局申請一些經費要做一個高層的工程，也在做了。

方議員一峰：

其實這塊地以前因為地勢較低，大寮以前也很容易淹水，本席以前在七股擔任村幹事的時候，有時車還過不去，每次一淹水七股前鄉長蔡舜忠鄉長就會跑去大寮看，水都淹到大腿，那一帶可以說水患相當嚴重，剛好在那一段，車子都過不去，若下大雨車子就過不去，硬要過去會卡住，所以在這裡請市長、局長用心一些，看是否能做一些改善，澈底解決周邊村落淹水之苦。

民政局顏局長振標：

好。

方議員一峰：

工務局局長，西港外環道還要做多久？在去年定期大會時本席有問過你，你說可能最慢今年三、四月就會完工，現在已經六月了，還要多久呢？

工務局蘇局長金安：

大概今年九月會完工，因為最後的問題是那個旗站，文化部那邊對於旗站要怎麼移要審查……

方議員一峰：

那裡分為兩個標案，是兩案都九月完工，還是？

工務局蘇局長金安：

一案差不多是7月，另一案是9月會完工。

方議員一峰：

靠173線這邊7月，靠西港大橋那邊9月？

工務局蘇局長金安：

是。那個旗站下週四就會開始遷移，移走後就可以開始全面施工。

方議員一峰：

前幾天本席有邀請主辦科長來我的服務處，還有西港里長、港東里長等在地里長及幾個鄉親，請他們前來說明。鄉親們有一些疑義，議論紛紛，因為不知道你們要怎麼做，完全都是紙上作業，大家根本都不清楚。到那天才知道，從橋上下來那一段到台19線要彎進新興街的路口竟沒有設機車待轉區，要再直走到西港忠孝路才能迴轉，相當不合理。以前還沒做這條路之前，橋上都有紅綠燈管制，所以直接能轉彎，現在做好之後卻不能迴轉，沒有設置機車待轉區。另外，在橋上要彎進堤防黃金道路，彎進西港那一段預計要封起來，相當不合理，鄉親們當場說如果封起來絕對會被罵死。本席覺得一條沒多長的路做了三年多，三年多以來只有一戶在抗議，該戶一抗議你們就報停工，接著再變更設計，三年多來你們從來不曾邀請西港周邊當地的里長、所有地方人士及關心這條路的人進行任何溝通，到那天我才知道，怎麼會這樣？那裡沒有設置待轉區，要彎進新興街還得跑那麼遠才能彎，比較不合理。是不是能夠在九月完工前，來西港召開一場說明會或座談會，邀請西港所有里長，包括地方人士及所有關心這條路的人，大家一同來看，讓大家明白你們的想法，大家一同來思考這些紅綠燈的設置、機車待轉區等問題，並說明讓大家知道，做得到嗎？

工務局蘇局長金安：

好，這當然做得到。

方議員一峰：

機車騎到那裡沒有待轉區，開車的人不懂機車族的苦，是不是？

工務局蘇局長金安：

沒關係，我們……

方議員一峰：

在還沒做這條路之前就可以左轉，那為什麼做好之後卻不能左轉？

工務局蘇局長金安：

沒關係，我們來召開說明會，能改善的地方也可以利用這個機會改善。

方議員一峰：

鄉下有很多地方像這種無尾巷，那天我去北門拜訪一個朋友，我說你們這條巷子為什麼這麼久了都沒有做？結果他說因為是私人土地沒辦法做。我算一算他們那裡也住了不少戶，差不多六、七戶，全部有七戶人家。像這樣的巷子，那六、七戶難道不是臺南市民嗎？不然為什麼這裡住了六、七戶也不能做？從曾祖父、祖父、爸爸到他都一直都生活在那塊土地上，當然這是共有土地，很多鄉下地方都是共有土地，不過既然住了六、七戶，應該已經是既成道路了吧，不是嗎？為什麼私人土地就不能做？局長，請解釋一下，難道有什麼法令規定私人土地不能做？還是有同意書就可以？

工務局蘇局長金安：

一般土地沒問題，共同使用這方面大部分我們可以處理，不過這戶還是要現場勘查看看。

方議員一峰：

這在北門錦湖，你再看看這裡住了六、七戶為什麼不能做？我覺得很奇怪，難道這六、七戶不是我們的市民？

工務局蘇局長金安：

我們再現場勘查看看，一般是要土地沒問題，而且是共同使用的，這兩個大原則。

方議員一峰：

應該可以吧。都發局局長，七股的都市計畫，進度如何？

都市發展局莊局長德樑：

謝謝方議員關心七股都市計畫進度。這個案子原則上內政部都委會大概會在今年三月份全案審查通過，所以針對都市計畫書圖的部分，剩下都市計畫書蓋大印的工作，預計會在七月份發布實施。

方議員一峰：

都市計畫開始實施之後，何時要實施禁建？

都市發展局莊局長德樑：

都市計畫實施之後沒有所謂禁建，原則上就照都市計畫的內容，私部門原則上就可以申請開發建築，公共設施的部分再由主管機關依年度編年度預算去執行。

方議員一峰：

不過都市計畫之前不是都會先實施禁建來定中心樁，完成之後再請地政量測，不是嗎？辦理分割，分割之後再開放，一般都是這樣吧？

都市發展局莊局長德樑：

方議員，向你說明一下，沒有禁建，原則上都市計畫發布之後要釘立界樁，界定是什麼人的土地、哪裡是公共設施、哪裡是住宅區，釘立界樁之後，原則上屬於私人建地的部分就可以開放建築。

方議員一峰：

如果剛好這段期間想要蓋房子，也已申請建照動工了，卻剛好在計畫道路上呢？

都市發展局莊局長德樑：

在都市計畫發布之後，應該就會馬上處理樁位，處理完之後就可以申請建築了。

方議員一峰：

我是說如果沒有實施禁建，剛好沒掐好時間點，先准許申請通過了，又剛好在計畫道路上，那要怎麼處理？

都市發展局莊局長德樑：

方議員是關心都市計畫發布之後，還未釘立界樁會影響到指定建築線的部分，原則上釘立界樁的部分我們會同步去做。

方議員一峰：

好，請坐，請經發局。

經濟發展局陳局長凱凌：

方議員好。

方議員一峰：

局長，不好意思。

經濟發展局陳局長凱凌：

是。

方議員一峰：

請教您，本席在上一個會期的時候有關心七股工業區這 142 公頃的問題。本席關心的是上游排水問題，因為這裡原本的地勢很低。

經濟發展局陳局長凱凌：

是。

方議員一峰：

是一個天然滯洪池，上游的一些村子，包括竹橋里、竹港里，樹仔腳、看坪里、義合里，如果遇到下雨那些排水都會流到這裡匯集後再宣洩出去。現在如果設置在這裡，是不是得先填土？填土後，未來如遇下雨，上游排水就沒有地方能排出？所以上次市長有指示說這裡會建造一個滯洪池，一個是園區要用的。

經濟發展局陳局長凱凌：

對。

方議員一峰：

工業區要用的，另一個是要應付上游那些排水。

經濟發展局陳局長凱凌：

是。

方議員一峰：

市長上次有這樣說。

經濟發展局陳局長凱凌：

是。

方議員一峰：

本席也一直要求要結合各單位去檢視排水問題，不要還沒做大家就先來抗議。說到樹林排水，你們有沒有聯絡水利局？

經濟發展局陳局長凱凌：

向議員報告，我們與水利局都有事先規劃，整體的規劃包括剛剛講的樹林排水，且在七股工業園區裡面也設置了滯洪池。現在滯洪池的蓄水量差不多可以到 22 萬立方公噸，以現在整體的規劃來講，應該是可以負擔得起未來整體開發。但議員你關心的部分我們在實際施作時會更小心注意。

方議員一峰：

我那天特地開車去看樹林排水，六孔橋那裡，整片都是海茄苳，俗稱紅樹林。本席記得在當村幹事的時候，有一次淹大水，不知是什麼水災，整個紅樹林都擋住排水，嚴重影響水流，那時七股鄉長蔡舜忠鄉長用怪手強制撥除才讓水能夠順利排出去。一直以來，我們都希望市政府能多照顧溪北，讓市民擁有安全的生活環境，但本席覺得奇怪，為什麼這裡都不曾清理？不知道何時會再淹大水，也不知何時會下大雨，未來若下大雨又剛好遇到大潮，是不是又會影響排水？不要到時候淹水了，無法賠償民眾的損失，再

來說沒辦法、這是天災，每次都只會這樣說。水利局局長，樹林排水這裡的海茄苳是否能視水流狀況定期處理，不要讓它長得太茂盛。

水利局韓局長榮華：

報告議員，我們會再去做一些相關排水的檢視，我想目前來講應該是沒有影響排水的狀況，一些保育的相關樹種我們也會再與地方討論，而且樹木的修剪也會再特別注意。

方議員一峰：

本席在當村幹事要處理這些海茄苳的時候就有環保團體來抗議，不過後來證實這些海茄苳是不列入保育的，所以你放心，海茄苳是沒有列入保育的，我想應該是鄉親、市民的生命財產比較重要。

水利局韓局長榮華：

是，這部分我們會積極來處理，兼顧生態跟排水的防洪整治工作。

方議員一峰：

好，請坐。局長，七股工業區有規劃要設置焚化爐嗎？

經濟發展局陳局長凱凌：

七股工業區的部分，現在規劃裡面大概有保留一小部分作為環保用地，未來是不是要做焚化爐，再視未來整體開發的情況來做評估。

方議員一峰：

那你們都有規劃了嗎？

經濟發展局陳局長凱凌：

有，向議員報告，現在正準備公告，今年九月大概可以完成招商。

方議員一峰：

有規劃，他們會做嗎？

經濟發展局陳局長凱凌：

是，不好意思，議員？

方議員一峰：

你們規劃了，工業區方面會去做嗎？

經濟發展局陳局長凱凌：

工業區內，如果它有環保用地的話……

方議員一峰：

有強制性嗎？

經濟發展局陳局長凱凌：

目前按照廢棄物法 23 條裡面規定，新的工業區必須要設置規劃相關廢棄物處理，廢棄物要有去處，所以我們在規劃裡面有設置小區域的環保用地。

方議員一峰：

經發局工業區的設置很多地方都很歡迎，也很希望設置。我們一直設置、一直設置，一座又一座的設置，結果事業廢棄物都沒辦法處理。像永康焚化爐及城西焚化爐，以前是煩惱沒有垃圾可以焚燒，現在是過量，要焚燒卻排不進去，是不是？你們一直設置卻把問題都丟給環保局，連帶鄉下一些小型工廠也受到波及，一些事業廢棄物無法收，以

前縣市合併之前，清潔隊都可以收，現在因為是私人廢棄物不能收，只好請環保公司處理，但環保公司一直漲價，也不是只漲1千、2千，是每噸每次5千在漲，這樣的漲價造成許多困擾，不知道的人還以為經發局是不是有入股？還是親友在裡面工作？不然為什麼對那些環保公司這麼好？

經濟發展局陳局長凱凌：

報告議員，說明一下，因為以前的工業區並沒有特別去規範是否該有環保用地，所以很多廢棄物都是環保局協同處理。現在經發局與環保局共同合作，對於全市的事業廢棄物包括現有的焚化爐或是工業區內已可做垃圾處理的分量、減量，及區域性廢棄物應該怎麼樣去調配，我們都有在研究。所以新工業區發展及舊工業區的檢討，我們會與環保局一起努力。

方議員一峰：

我覺得就像買房子一樣，買房子附車庫，當然售價就會提高，不是嗎？因為有方便性，且未來停車位難找。未來工業區要出售前，可以向企業說明未來產生的事業廢棄物絕對沒問題，因為我們有技術，就好比買房子附車位一樣把售價提高的意思。所以本席希望能想個辦法，強制性要求工業區內興建焚化爐，也能解決一些事業廢棄物的問題，除此之外，如果這處廢棄物量太多焚化爐燒不完的話，另一工業區的焚化爐還能相互支援，解決這些垃圾問題，這樣好嗎？

經濟發展局陳局長凱凌：

這個我們與環保局共同來整體評估，好嗎？

方議員一峰：

好，請坐。

經濟發展局陳局長凱凌：

好，謝謝方議員。

方議員一峰：

來，請農業局。

農業局謝局長耀清：

議員好。

方議員一峰：

局長，關於大北門區野狗的問題，這張照片是我上週去錦湖拜託里長帶我去拍的，但不只這些而已。去年底本席和蔡育輝議員到錦湖北馬部落召開座談會，你看，路上都是被棄養的幼犬，還聽說那裡有一間專門收容流浪犬的收容所，晚上狗都會跑出來。我去拍照時問過里長情況有沒有改善？里長回答，哪有什麼改善，因為他自己也很忙碌，除了農事還有魚塢養殖，他說我們動保處的同仁若有過去處理都會打電話給他，他去簽個名，他若離開，同仁們隨後就跟著走了，完全沒處理，所以結果還是一樣。本席在去年底和蔡育輝議員到北馬部落召開座談會，那時我說年底前如果沒有改善，我會替你們解決，我會去抓那些流浪狗，抓到永華市政中心讓你們就近看管，當場把流浪犬放走，我有承諾這件事。結果，年底時我詢問錦湖鄉親，他們說這陣子好像比較沒有流浪犬了，所以我就沒有做這個動作。未來，希望同仁能更用心一些，雖然流浪犬的問題確實不好