

都市發展局莊局長德樑：

是，這個最重要的，以前、現行的區域計畫法，因為分區內容、分區的名稱很多，大概 10、20 種，後續國土計畫分區，大概只有 4 種而已。

王議員家貞：

這樣講不知道，對不對？就是很繁雜的，把它變成更簡單化。

都市發展局莊局長德樑：

對，盡量簡單化。

王議員家貞：

把它的綱舉更單純，就對了，是不是？

都市發展局莊局長德樑：

對。

王議員家貞：

我還要再請教一下，如果照這樣講的話，我們臺南市是 4 個嘛！就是整個，再分 4 個嘛，對不對？

都市發展局莊局長德樑：

對，4 種分區。

王議員家貞：

4 種分區！

都市發展局莊局長德樑：

全國都一樣，這是法規定的。

王議員家貞：

全國通通是 4 種分區，我們臺南的案子，是我們自己相關單位做出來的？還是我們請外面的人、給它一大筆規劃費，做出來的？

都市發展局莊局長德樑：

這個東西，就是中央有訂這次國土計畫的一個規劃原則，怎麼操作中央大概都有一系列的規定。我們委託的部分，原則上會照現場的資料、還有中央訂的規劃手冊，來寫這本臺南市的國土計畫。

王議員家貞：

所以，局長，我剛剛看到就不知道這句話，在這邊到底是重要，還是不重要？到時候我會再請教你們。你們在最後第 10 頁的時候，加了一句話，涉及私有土地者，以不傷害民眾權益為原則，這是我們做國土計畫的時候，因為我們是一個民主國家，對不對？我們不是專制、不是獨裁政權，說整個要把它怎麼樣，就怎麼樣，OK。我想，請教一下，你這一句話放在這邊，目的是要提醒我們大家，以後政府在涉及私人土地的時候，我們都會更慎重、更小心，儘量以不傷害人民的財產，為我們國土計畫的一個指導原則，還是怎麼樣？

都市發展局莊局長德樑：

這個就是說，現行如果土地分區的名稱、而且地主是合法使用的話，原則上你的權益不會受損，還是讓你可以繼續住下去、做下去。

王議員家貞：

所以都發局，包括地政局在……對不起，經發，你不用急，你請坐。我是說，都發

這邊、包括地政局，我要講說你們做了那麼多，看起來都讓人覺得……對不起、像我就是外行，我外行就請教各位，可是我看這一句話就很有感觸，所以局長剛剛講的意思是說，如果涉及到人民的私有財產，即便我們國土計畫擺的再什麼綱舉目張、多麼的了不起，我們還是應該尊重人民私有財產的維護，這樣講，對不對？

都市發展局莊局長德樑：

對，在做第三階段的時候，還有公開展覽、還有辦說明會的機會。

王議員家貞：

所以我這句話的意思就是說，是不是 114 年以後，我們就不會去搶奪人民財產了？你懂我的意思嗎，局長？我看到這幾天的新聞一露出來，當然您不是那個所謂的下決定者，可是我們臺南已經全國聞名，掠奪人民的財產！然後，我們今天在這邊做國土計畫的報告、說明，你這邊這個大致以不傷害民眾權益為……

主席：（李議員偉智）

再給 1 分鐘。

王議員家貞：

局長，我剛剛問的就是說，114 年以後，才開始不傷及土地、不傷及人民的權益，以前都隨便傷害人民的權益嗎？

都市發展局莊局長德樑：

不是這樣講啦！因為現行，還是有法律規定。

王議員家貞：

不是，你現行的法律規定跟未來的法律規定，對人民權益的保障，一定是隨我們更進步，更應該以民為本嘛！不是這樣嗎？所以我是說，你不覺得很諷刺嗎？昨天、還是前天的大標，是內政部王國材來跟黃春香家談，結果陳致曉家已經被拆光了！看到這句話，我只是覺得很感傷，始作俑者不是各位，但是造成的傷害讓我們臺南市民進黨一路執政 20 幾年，成為掠奪私人財產的兇手。

主席：（李議員偉智）

好，接下來請呂維胤議員，進行第一輪次發言。

呂議員維胤：

謝謝，謝謝主席。我想先請問一下地政局長，我想請問一下，我們的國土計畫法裡面，其實也有國土復育促進地區嘛，那這個國土復育促進地區的部分，比方說像我們黃金海岸的部分，它這個海岸線在逐步退縮之下，其實有納入你們所謂的修復計畫裡？

地政局陳局長淑美：

議員講的是國土保育區，是不是？

呂議員維胤：

對、對。

地政局陳局長淑美：

在國土保育區的話，它還是有劃定的啦！

呂議員維胤：

有劃定，那有什麼？

地政局陳局長淑美：

只是黃金海岸被劃定在什麼，可能就是要請都發局來講一下，它們在功能分區劃設

裡，黃金海岸這個地方，現在可以查詢到的，是已經把它劃為哪一種的國土保育區。

呂議員維胤：

那都發局長？

都市發展局莊局長德樑：

黃金海岸的部分，原則上我們這次國土計畫，沒有特別提到國土保育促進地區，原則上還是回到主管機關，對黃金海岸權責的部分去處理，目前黃金海岸部分，因為它屬於都市計畫區內，所以還是城鄉發展區。

呂議員維胤：

所以，還是城鄉發展區的一部分？

都市發展局莊局長德樑：

對，過去的話，原則上是一個土地，大概先把它分成這 4 大類，把它歸屬到哪一類。但是個別法的部分，還是要各別去遵守。譬如說，我們黃金海岸旁邊，也是屬於海岸管制的範圍，所以還是要遵循海岸法，剛才這個周議員指教的，像梅嶺、梅樹的部分，它是森林區，所以它也受到森林法的一些管制。

呂議員維胤：

所以即便劃分是、比方說是都市發展區，那比方說像我們南區的灣裡跟喜樹，它有很多的農地，它還是回歸到都市使用分區的使用部份嗎？

都市發展局莊局長德樑：

對、對、對，這個完全不受影響。

呂議員維胤：

所以，完全不會受影響？

都市發展局莊局長德樑：

對，還是會回到都市計畫。

呂議員維胤：

所以居民的、比方說農耕型態或生活型態，並沒有特別的受到任何限制？

都市發展局莊局長德樑：

沒有，完全不影響。

呂議員維胤：

所以，這個不會有影響？

都市發展局莊局長德樑：

在都計區，完全不影響。

呂議員維胤：

好，謝謝局長。另外，我想請問，現在我們的農、林、漁，在還沒實施國土法之前，我們臺南市有多少公頃的面積？

都市發展局莊局長德樑：

農、林、漁嗎？

呂議員維胤：

對，還是農業局長，知道嗎？

農業局謝局長耀清：

跟議員報告，農業用地大概是 11 萬公頃。

呂議員維胤：

11 萬公頃。

農業局謝局長耀清：

是。

呂議員維胤：

如果，實施國土法之後呢？

農業局謝局長耀清：

大概維持這樣的面積。

呂議員維胤：

維持這樣的面積，好。經發局，局長，現有臺南市的比方說，未來可以作為工商開發的發展地區，原本有多少？

經濟發展局陳局長凱凌：

可以作為工商發展的地區？這次在國土計畫法裡，我們大概分短期跟中長期的部分，我們在 5 年內可開發的部份，大概有 393 公頃，就 5 年內開發的。

呂議員維胤：

那原有多少？

經濟發展局陳局長凱凌：

中長期加起來的話，中長期大概有 1,626 公頃。

呂議員維胤：

1,626 公頃。

經濟發展局陳局長凱凌：

對、對、對，所以整體來講的話，我們這樣整合加起來，將近有 2,151 公頃，作為彈性的產業發展區域。

呂議員維胤：

所以，大致上都座落在哪幾個地區？

經濟發展局陳局長凱凌：

其實它分成好幾個部分，北、中、南各區域都有啦！我們分成北部核心、中部核心跟南部核心，包括柳營、新營、鹽水、後壁、永康、安定、新市、仁德這幾個區域，包括歸仁、關廟這些大概都有，但因為在整個規劃部分裡，跟議員做個報告，當初我們在跟產業進行座談，107 年到 108 年之間，我們辦了 8 場座談會，我們依照廠商的需求，規劃了 30 區的群聚用地，然後提送到這個國土計畫委員會裡去做討論。當然，後面大概會按照這 30 區的部分，有一些有被納入、有一些可能也因為委員們有些意見，做了一些調整。

呂議員維胤：

所以，原則上如果綜合農業局跟經發局的說明，其實某個程度上，我們在開發我們城市的過程中，並沒有讓我們的農地面積減少、損失嘛！理論上是這樣子，那相對應的，比方說像我們科工區或未來的工業區，其實它是有像你所說的，中長期有逐步增加、甚至範圍相當大的意思嘛？

經濟發展局陳局長凱凌：

是，就是按照這個國土計畫委員會的部分，5 年之內，我們分為短期；超過 5 年以

上的，我們把它稱為中長期。所以，5 年之內的部分，它有一定的規範，這 5 個條件裡，可以達到的，優先來做處理。

呂議員維胤：

好，謝謝局長的說明。

經濟發展局陳局長凱凌：

是，謝謝議員。

呂議員維胤：

我想，這個部分，其實國土法本來就是要保護我們臺灣農業的本質，在我們臺南市政府權衡的、平衡的發展之下，我想我們的國土法目前來看……

主席：（李議員偉智）

好，再給 1 分鐘。

呂議員維胤：

謝謝主席。我想，在保障我們農業的範圍之下，其實我們的工商發展並沒有因此受到限制，所以這部分它在未來的執行上，當然可能有一些部分細節，需要跟在地居民做溝通，但我覺得方向上、理論上，應該還算蠻正確的。其實某個程度上，我們本來就是要確保農業的發展，因為農業是立國之本。先進科技，當然是現在、目前的一個產業趨勢，但不能因為先進科技來犧牲農業的本質，也不能過度保護農業，而忽略了先進科技的一些發展。所以，目前看起來，在眾多局長的報告下，我覺得目前還算合宜，不過在未來的執行上，希望也要顧及到個別農民或個別居民的一些感受，來做適度的微調。

主席：（李議員偉智）

好，謝謝呂維胤議員。接下來，請林志聰議員，進行第一輪次發言。

林議員志聰：

謝謝，感謝主席。經發局長，抱歉！抱歉！講錯了。都發局長。

都市發展局莊局長德樑：

林議員，好。

林議員志聰：

局長，跟你請教一下，依照臺南市目前國土計畫的設置，我覺得都重視市區、重視原有臺南市的市區，對原有臺南縣的發展，我覺得在這份報告的說明中，過去原有臺南縣城鄉的差距，你都沒有稍微做一下調整，你知道嗎？所以，可以說所有的資源，都放在原有臺南市的六區，我講的就是安南區、中西區、東區這些。沒錯，我們山區務農的人比較多，那如果國土計畫開始實施之後，我們山區是要怎麼發展？有辦法發展嗎？你們已經定案了嘛，要變更或是土地要重新處理，也沒辦法！就是照你們的方法去實施，你們這個報告是委外處理的嘛，是有什麼專家、什麼學者，可以說臺南市的未來發展。沒錯，臺灣的發展很重要，但每個地方還是要平均發展。但是，我看不懂原有臺南縣未來的發展，尤其是我們那裡的山區，應該是沒有發展的機會了，局長？

都市發展局莊局長德樑：

跟林議員報告一下，這一次原則上，我們是考慮到現在臺南市的一些發展，既有的、法制的土地編定，原則上還是要參考。第二點的部分，我們這一次因為使用分區縮小變成 4 種而已，所以大概會照中央的原則來處理。另外，我們有一個機制，就是說這 5 年裡，有些計畫大概已經核定了，不管是市政府核定還是中央核定，原則上把它當作短期，

就直接把它轉過來。另外，如果是中長期，中長期就是說計畫目標是在 125 年，臺南市到 125 年，大概有一些未來城鄉、像都計區可能要稍微往外擴大的部分。還有，剛才陳局長講的，產業用地需要新增的部分，大概有先預留下來，等機會成熟後，用地大概就是順其自然、按照它的事業計畫核定後、順利了，就可以進行一些調整，而且這個東西，它是臺南市的北、中、南，原則上都有預留發展用地。

林議員志聰：

局長，這個意思是說，我們如果開始實施的時候，以後因應這個地區的發展，125 年的時候，還能有調整的機會，你的意思是這樣嗎？還是？

都市發展局莊局長德樑：

其實，5 年就會通盤檢討一次。

林議員志聰：

5 年，就是 114 年開始實施，那不就 120 年？120 年可以開始，像你說的中長期嘛！

都市發展局莊局長德樑：

對。

林議員志聰：

沒錯，短期是這樣，目前臺南市的短期發展是這樣。你也知道，未來台積電也好、群創也好，一些有的、沒有的，在南科發展很好的時候、產業也很發達的時候，事業、生意愈做愈大，需要一些工業用地。你的意思是說，如果發展到飽和的時候，到 120 年或是 125 年的時候，可以調整，是不是這樣？

都市發展局莊局長德樑：

當然，通盤檢討的意義就是在這裡，還是要檢討！不能說，在 114 年核定之後，就一成不變啦！不是這樣子。

林議員志聰：

那是沒關係，但局長我跟你說，這個第四項，加強維護民眾的權益，民眾、市民有知的權利，很多臺南市民以為國土計畫實施之後，永遠不會改變或是永遠不會怎樣！這個短、中、長期、什麼時程、什麼時程的時候，我覺得民主社會，我們要很坦白向所有臺南市民報告，你有什麼權利，現在開始做了，但經過 3 年、5 年以後，會有什麼權益。因為配合地方的發展、土地的一些改革，有的沒有的，但是權益不會受到損害。

事實上，一般傳統的產業，可能現在也不好做，可能要企業愈大、國際性、國際化的企業，才能在世界生存、地球生存。它當然不可能蓋一間工廠，只買 1 甲、2 甲，購買的可能是 100 公頃、200 公頃，同樣的，台積電或群創一次投資都是 700、800 億、上千億的，他們不可能土地只買 1 甲、2 甲，應該是這樣嘛！一般的中小企業，土地可能 3 分、5 分，就能蓋個工廠，所以我們也是要因應、預留，未來臺南市產業的發展。臺灣未來、50 年後，如果依照現在的生育率，人口應該是會減少 30%以上，所以未來臺灣的人口沒有那麼多，但有時候人口的多寡，不是我們能決定的。但是，未來這個城市的發展，是你們所有官員能夠決定的。如果可以的話，好好傾聽在地的聲音；可以的話，你們自己去處理；有時候委外的，它不了解臺南。好啦！局長，請坐。感謝主席，謝謝。

主席：（李議員偉智）

好，現在時間是 3 點 30 分，徵求大家的意見，等一下郭鴻儀議員，第一輪次發言後，我們休息 5 分鐘，有沒有其他意見？好，接下來，請郭鴻儀議員，第一輪次發言。

郭議員鴻儀：

好，謝謝主席。都發局長，局長，我們臺南市的國土計畫裡面，計畫年期是 125 年，民國 125 年嘛。這個國土計畫就是過去在講的，各縣市的綜合發展計畫，那它的位階呢？它是屬於什麼位階？計畫位階？

都市發展局莊局長德樑：

綜合發展計畫，原則上它算是一個指導性的。

郭議員鴻儀：

指導性的，那說起來，我們的都市計畫跟國家公園計畫裡，我看到我們人口的部分，原來、現在的計畫人口，到 125 年是 200 萬。

都市發展局莊局長德樑：

200 萬。

郭議員鴻儀：

你覺得，有可能達成 200 萬的人口嗎？

都市發展局莊局長德樑：

但是，我們有保留一些，未來可能發展的用地，所以這個要搭配來講。

郭議員鴻儀：

目前臺南市的都市計畫區內的計畫人口，總數有多少？

都市發展局莊局長德樑：

我們現在臺南市大概總……我們是講整個臺南市、就是國土計畫，現在人口好像是 187。

郭議員鴻儀：

對，沒錯。我們臺南市所有都市計畫的計畫人口數，是 245 萬。

都市發展局莊局長德樑：

對，所以以後我們會照……

郭議員鴻儀：

對，所以未來整個都市計畫的萎縮，我們的人口數會不會對……整個臺南市都市計畫區裡的都市計畫，會有所萎縮嗎？

都市發展局莊局長德樑：

這部分，實際上我們在內政部國審會有討論過了，原則上我們就核實。

郭議員鴻儀：

核實。

都市發展局莊局長德樑：

核實檢討這個計劃區裡的計畫人口數。

郭議員鴻儀：

還是以 125 年，200 萬人口為目標？

都市發展局莊局長德樑：

全市！全市，是這樣。

郭議員鴻儀：

全市是 200 萬人口，那都市計畫呢？都市計畫，是不是該修正？

都市發展局莊局長德樑：

到時候，因為都市計畫，也是 5 年檢討一次，所以到時候……

郭議員鴻儀：

5 年，檢討一次？

都市發展局莊局長德樑：

每 5 年，通盤檢討的時候，我們……

郭議員鴻儀：

那以目前 37 個區，每一個都市計畫區的人口數，都還會再一次的檢討嗎？

都市發展局莊局長德樑：

輪到通盤檢討的時候，就要檢討計畫人口。

郭議員鴻儀：

對，這樣是不是又牽動，我們整個臺南市都市計畫區的都市計畫人口？

都市發展局莊局長德樑：

應該是還好啦！因為到時候它……

郭議員鴻儀：

還好喔？因為在我們的國土計畫、臺南市的國土計畫裡面，你提到有一些空間發展，還是必須透過都市計畫的擴大、擴編，是不是？

都市發展局莊局長德樑：

對。

郭議員鴻儀：

擴大都市計畫去辦理，對不對？

都市發展局莊局長德樑：

對。

郭議員鴻儀：

這樣，怎麼還有機會？

都市發展局莊局長德樑：

是，到時候可以講，譬如講說現在……像房屋數，現在戶量也降低了，對不對？

郭議員鴻儀：

對。

都市發展局莊局長德樑：

以前一戶大概住了 3、4 個人，現在一戶通常平均都降到……

郭議員鴻儀：

因為人口萎縮、戶數增加？

都市發展局莊局長德樑：

對、對、對，所以這個有些東西，也可以去說明。

郭議員鴻儀：

用這種方式去說明喔？這有比較牽強啦！其實，都市發展的結構，我想局長也很清楚，但我希望的是，我們臺南市的國土計畫裡，絕對不是空虛的啦！我們為了要一個空間發展，未來臺南市的整個產業發展也好、我們的空間發展也好，我們去把我們的人口數、這個很重要的一個指標，把它虛化、放大，那未來臺南市發展起來，是不是也會這樣虛化？未來的發展方向？

都市發展局莊局長德樑：

這個大概是現在這一版，經過審查後，就把它訂在 200 萬。

郭議員鴻儀：

那在 8 月 25 日，你們已經原則同意了嘛？

都市發展局莊局長德樑：

對。

郭議員鴻儀：

所以，現在第三階段的部分，我們地政局可能要比較慎重一點的是，這些細部的部分……莊局長，你請坐。未來，我們會面臨到非常多的問題，都是細項的，到地政局的時候，這些民眾一定會收到一些通知，公告之後，衝擊、反應最大的，也是這些地主，有可能劃分之後，一塊地會被切成兩邊、分成兩個發展區，可能嗎？

地政局陳局長淑美：

這就是我剛剛談到的，就是說有可能是這樣的情況，所以我們要按照地籍線，再做一些微調。

郭議員鴻儀：

所以，用地籍線去做微調？

地政局陳局長淑美：

對，那……

郭議員鴻儀：

那這樣隔壁的土地，怎麼辦？

地政局陳局長淑美：

這個就是說，因為它在劃設的時候，是好幾個圖套疊在一起的，基本上我們不太能去改動它原來的功能分區，但碰到實物狀況的時候，還是要……

郭議員鴻儀：

如果以地形、地貌來講嘛。

地政局陳局長淑美：

對，還是要配合地形、地貌，來做一些微調。

郭議員鴻儀：

是，我想，這是一個非常大的工程，對我們臺南市也好、對全國也好，國土計畫的方向，非常清楚。但是呢……

主席：（李議員偉智）

再給 1 分鐘。

郭議員鴻儀：

謝謝主席。其實，在整個國土計畫裡，有非常多的發展空間、發展議題，包括我們未來垃圾處理的部分，我們有做過詳盡的處理、檢討嗎，莊局長？

都市發展局莊局長德樑：

這個，實際上……

郭議員鴻儀：

我們都一直在發展產業，我們的產業發展，發展這麼龐大的發展空間、那麼大，但未來我們事業廢棄物，要怎麼去處理？

都市發展局莊局長德樑：

是，這個……

郭議員鴻儀：

我看，只有簡單的提到幾個字。

都市發展局莊局長德樑：

對，這個在我們部門計劃裡有提到，所以我們講預留的概念，大概是這樣子。因為我們還是要回到、像環保的部分，有些事業用地……

郭議員鴻儀：

我想，在第三階段報核的時候，我們能更詳細的提出一些數據，讓上位計畫更詳盡，這樣子其實讓臺南市的產業發展基礎會更紮實。垃圾，沒處理，絕對不行！

主席：（李議員偉智）

好，我們休息 5 分鐘。

主席：（陳議員昆和）

來，請陳碧玉議員，發言。

陳議員碧玉：

好，謝謝主席。莊局長，我想請問一下，國土計畫的功能，是不是將現在非都市土地的 11 種使用分區，取代 19 種的土地用地？

都市發展局莊局長德樑：

對，大概是在原來區域計畫裡，做一些調整。

陳議員碧玉：

大概是這個樣子嘛？我再請問一下，局長，如果看這張圖來說的話，農一跟農二，到底有什麼差別？農一的話，叫做優良農地，是叫農一，對不對？

都市發展局莊局長德樑：

對，就是比較……以後使用行為，比較偏向完全做農業使用的話，就做農一啦！

陳議員碧玉：

對啊！

都市發展局莊局長德樑：

農二，可能可以兼雜其他、除了農以外，大概還有一些輔助性的設施、設備，相關設施、設備，也可以設置。

陳議員碧玉：

是，以這張圖來說的話，你看，它有一個城鄉發展區 2-1，它旁邊有一個農一，然後中間原子筆畫斜線的部分就是一個堤防，堤防過來又有一個農一，然後又有一個城鄉發展區、然後又有一個農二。這樣子的話，以現在來說，這樣的一個國土計畫，它現在就是目前我們……這個土地就是它的國土計畫、就是劃這個樣子，你覺得這樣子適合？

都市發展局莊局長德樑：

這個部分，可能大概屬於第三階段，需要稍微再微調的部份。

陳議員碧玉：

第三階段，需要再微調的部分？

都市發展局莊局長德樑：

對。