稅從3%營業用降為2%時,我們會同時請他在申請書上同時加蓋實際營業人的章,當實際營業者人及房東所有權人兩人協議好了,才有辦法把申請書送進來,所以我們也給實際營業者一個向房東做議價的方法,至於租金到底要怎麼收則是雙方議價的問題政府無從介入,但我們已經盡可能利用方法讓它能產生機會。

林議員易瑩:

謝謝局長,我其實也研究過相關法規,我知道你們盡力了,因為現行法規有時卡在那裡,你剛說有特別留個空間、機會讓租客去講價。希望疫情可以早日過去不要再發生,希望這種紓困措施我們盡量不會再遇到,除了疫情期間的這件事,還有未來我們臺南市要推的囤房稅,也懇請局長針對相關配套的宣傳要喊得和你的政策一樣大聲,因為你如果只把主要的政策喊得很大聲其他相關配套沒有讓大家周知的話,真的會被有心人士拿來利用,像現在網路上及媒體言論就可能開始要攻擊囤房稅的政策,明明我們就做足了這麼鎮密的準備就要讓大家知道,要講得很大聲。

財政稅務局陳局長柏誠:

是,謝謝議員提醒,我們一定會用力的去宣導相關的政策和配套措拖。

林議員易瑩:

一些比較常見攻擊方向,例如,舉和臺南市體質不同的直轄市做例子,或者舉其他 國房稅相關的攻擊,也希望市府接下來針對謠言闢謠時,要以淺顯易懂的方式,例如上 次這事說真的市長講得話比您說得縝密宣傳效果好太多了,這確實是比較可惜的地方, 所以相關宣傳請加油一定要做好宣傳,不要讓有心人士攻擊我們的進步政策,謝謝。

主席:(王家貞議員)

好,謝謝林議員。目前本會沒有議員按燈質詢所以我們先休息 10 分鐘。

主席:(王家貞議員)

好,我們繼續開會。請蔡淑惠議員發言。

蔡議員淑惠:

謝謝主席。局長,我可以請教一下我們修法是為了課徵囤房稅,你預計囤房稅課徵若修法通過,未來我們房屋稅的課徵能增加多少稅收?

財政稅務局陳局長柏誠:

這次我們的影響範圍只集中在多屋族的部分,在持有多屋者的身上,所以稅收大概 會增加 2 億左右。

蔡議員淑惠:

所以112年開始徵收房屋稅時大概會增加2億稅收?

財政稅務局陳局長柏誠:

是。

蔡議員淑惠:

可不可以請教一下,為什麼突然要課徵囤房稅?我們主要的目的是什麼?

財政稅務局陳局長柏誠:

向議員報告,其實最近新聞媒體天天都在報導臺南市房地產發展熱絡,所以我們最大的目的是希望房地產要穩健發展,並不是要打壓,畢竟房地產的發展代表臺南的地產價值被看見,但若變成炒作則不是市府所樂見的,所以在此情況下我們便訂定今天的多

屋族稅基。

蔡議員淑惠:

局長,所以你覺得財政稅務局增加了囤房稅後未來臺南市的房地產價格不會一直飆 漲?現在臺南市房地產價格飆漲是全國第一,所以你覺得我們制定囤房稅真的可以壓制 臺南市房地產的飆漲嗎?

財政稅務局陳局長柏誠:

其實我們的想法與中央銀行楊金龍楊總裁想的一樣,一個政府把政策推出來其實是為了提醒民眾注意自己的投資策略,自己的財務槓桿要拿捏得宜,否則一旦反轉自己就要承受財務風險,這部分我們只是希望在穩健市場的情況下推出稅制,讓市場的資金能夠最有效的利用,而不是拿來炒房。

蔡議員淑惠:

局長,你剛有說明囤房稅最高稅率3.6%,受影響的層面大概只有0.08%?

財政稅務局陳局長柏誠:

是。

蔡議員淑惠:

所以影響的層面是不大的。

財政稅務局陳局長柏誠:

約千分之一, 不大。

蔡議員淑惠:

影響的層面不大的話,真的可以抑制臺南市房地產的飆漲嗎?當然我們樂觀其成,但依議會的立場我們一直希望調降房屋稅,這是我們努力很多年才在黃偉哲市長任內把賴清德調漲的房屋稅壓下來,現在若我們在議會又通過所謂囤房稅,未來又沒辦法抑制整個臺南市房地產的飆漲,無形中是不是增加很多市民的稅額?因為你這部分不是只有六戶以上,甚至超過三戶以上就多了2.4%,對不對?第四戶以上就是2.4%。

財政稅務局陳局長柏誠:

針對非住家用的部分去調整稅率。在此向議員報告,其實我們這多屋族稅率是希望 大家不要把過多的資金擺在房地產,但您剛提到輕稅也是我們一貫的政策,其實我們臺 南市實施全國單一自住房屋稅率,自住稅率其實不是 1.2%,因為會折減所以只剩 1.0%, 這是全國最低。

蔡議員淑惠:

這是逐年?

財政稅務局陳局長柏誠:

就每年都這樣,所以對於民眾而言若在全國只有一間房屋在臺南,他的稅率是全國 最低的,表示市府有在照顧這些民眾。

蔡議員淑惠:

局長,我們全國有國房稅的縣市,六都中只有臺北市及桃園市,其他的有新竹縣、 宜蘭縣及連江縣,我們臺南市是第六個城市要課徵國房稅,剛才我們與會同仁也到國房 稅課徵後會不會轉嫁給承租人,相關配套措施我們要怎麼去因應,讓國房稅要由炒作房 地產者去承受而非把稅金轉嫁給承租人。租房已經很辛苦、很可憐了,我們不希望有轉 嫁稅金的情形發生,既然不是全國設置囤房稅,臺南市是為了抑制房地產飆漲,我們也 樂觀其成,若沒辦法達成我覺得這部分還是有待...

主席:(王家貞議員)

謝謝蔡議員。向大會報告,原本我們預計 11 時休息 10 分鐘,現在改為 11 時 30 分休息 10 分鐘。接下來請杜素吟議員發言,謝謝。

杜議員素吟:

謝謝主席。陳局長,在報告中我們查緝私菸、私酒的業績很好,全國排名第二,也有拿到獎金,可見我們做得很實際。但我要請教私菸、私酒查緝後是一年還是二年會銷毀?

財政稅務局陳局長柏誠:

我請我們菸酒管理科科長說明,謝謝。

菸酒管理科武科長鼎漢:

我們所查獲的私菸、私酒原則上每年辦一次銷毀,如查獲量較大的話一年會辦理二 次銷毀。

杜議員素吟:

好,請坐。陳局長,因為我們每年查獲的數量都很大,若不趕緊銷毀等於要花錢租 倉庫放置,我們一直要改善臺南市財政狀況,所以可以銷毀就銷毀不要花錢租倉庫放置 這些東西,所以科長說數量多時一年銷毀二次,不管你們是半年或幾個月一次都無妨, 那我們現在欲銷毀的量還有多少?現在這些東西儲存在哪裡?

菸酒管理科武科長鼎漢:

目前我們是向新化農會租賃 100 坪倉庫,另外在議員協助下向關廟區公所,也就原來農業局所掌管的財產,把它整理後準備當作菸酒倉庫來使用,目前正在規劃設計中,沒問題後會由區公所發包整理再移交給我們財稅局管理。

杜議員素吟:

好,你請坐。局長,這樣未來我們租賃的倉庫就是新化及關廟各一處?

財政稅務局陳局長柏誠:

是,謝謝。

杜議員素吟:

我們五年計畫要清除非公用土地,我們預估約有50公頃?

財政稅務局陳局長柏誠:

對。

杜議員素吟:

我看報告中寫到,從去年到今年約1年的時間我們就清查了20幾公頃了?

財政稅務局陳局長柏誠:

對。

杜議員素吟:

造價寫了70幾億,這要有賣出去才算數,你說清查出來的這20幾公頃土地若賣掉有70幾億,我覺得報告不是寫好看就好。

給議員參考。

杜議員素吟:

實際上你要就你清查出來的部分賣掉後才算是我們的財政收入,所以以前我一直向 張紹源局長說,你都用數字來彌平我們的歲出、歲入差短,因為土地雖然被預估 10 萬、 10 億或 1,000 萬,但閒置在那裡,所以我們每年財政缺口都是以數字來平衡,這幾年我 們都有省著花,但一些大的建設我們還是得配合去做,市府不要為了顯示財政狀況佳、 有盈餘,還債還很多、欠債愈欠愈少,但我們許多大建設是需要市預算配合的,也要開 發,就如同道路的開闢與生活圈的建置都需要配合款,剛蔡淑惠議員也說過,現在要增 加囤房稅,就如你所說若全台在台南只有一間房屋,稅率則是臺灣各縣市中最少的...

財政稅務局陳局長柏誠:

對。

杜議員素吟:

我希望這個問題...

主席:(王家貞議員)

接下來請蔡旺詮議員發言,3分鐘。

蔡議員旺詮:

謝謝主席。財稅局局長,我先再次表達肯定,上次我質詢你時,也在委員會中提案希望能針對囤房稅來調高,以免變成炒作天堂,謝謝你。但在五戶以下自用住宅的部分你還是必須說明清楚以免引起不必要的恐慌。

財政稅務局陳局長柏誠:

五户以下的非自用。

蔡議員旺詮:

對,非自用,一定要說明清楚,而且我們的稅率並沒有比人家高,好不好。你看一下這張圖表,我們可以很明顯的看到,逐年提升的社福支出,我們的經費來源也是一樣在提高,但去年的稅收卻是減少,因為全臺都有減稅措施我們臺南市的稅收也跟著減少,這是不意外的。但我們歲入是增加的,所以足以應付我們龐大的社福支出,疫情期間我們歲入不降反增,而且是暴增,我一直提醒一件事,就是我們臺南市一直很受到中央的照顧、厚愛,去年是真的比其他縣市增加很多,代表中央真的很照顧我們,但我們的依賴比率逐年上升會愈來愈重,我提醒財主單位,在跨局處會議討論時必須要提醒這件事,當然我們向中央爭取到越多越高興,但我們希望自主財源也能提升,局長你知道我的意思吧?

財政稅務局陳局長柏誠:

有,我們有在注意自籌財源。

蔡議員旺詮:

對。不好意思,我們再看一下這張圖表,你有在注意自籌財源沒有用啊,我們一樣 是創新低,這點是個危機。

財政稅務局陳局長柏誠:

有,我們在開源節流會議上都有提示各局處要更積極的去運用開發計畫來想一些籌

措財源的方式。

蔡議員旺詮:

好,我很擔心收入這樣不平衡的失衡結構,萬一有一天中央補助忽然減少很多,那 可能會對臺南市產生衝擊,這點還是要注意一下,你在會議中有不斷提醒各局處?

財政稅務局陳局長柏誠:

我舉例臺南市這幾年有很多重大的公共建設,包括沙崙、南科雙引擎...

主席:(王家貞議員)

麻煩給局長聲音,讓局長說完。

財政稅務局陳局長柏誠:

…此外環道路的開發,在沿線區域我們希望透過都市計畫或區段徵收等提升土地價值的利用,在這時候利用公共建設開闢新財源;另外我們對於一些稅捐的清查也會更積極,增加一些稅收;另對現有的資產予以活化,而活化的標準不會只是房屋的租金計算那麼單純,我們會按市價來核算租金,利用種種方式看能否提升我們自籌財源的比例。

主席:(王家貞議員)

好,謝謝局長。請林易瑩議員第二輪發言。

林議員易瑩:

謝謝主席。一樣請陳局長,辛苦了,今天議會想必一整天都會針對房屋稅及囤房稅 這部分向您請教,趁現在有時間可以讓我們比較清楚這項政策,網路上有些人在討論怕 我們新制提出後,成本會轉嫁到房客身上,也就是承租戶,可能年輕或弱勢的租屋者反 而因此被調漲房租,這種懲罰房客的言論能否請局長澄清一下?

財政稅務局陳局長柏誠:

我們這次的修法案中有一條文是對此提出配套,也就是擁有多屋的房東今天將其房屋作有效利用,所謂有效利用是什麼?就是到政府包租代管平台將房子提供出來給一般人承租使用的話,這麼候他的稅率不管他有十間、二十間房都不會進到 3.6%這麼高的稅率,其稅率還是只有 2.0%,這是依中央的租賃專法提供的租稅優惠,所以在此情況下房東不能依此次修法來調整房租。所以我剛才會說若有調漲房租個案被檢舉的話,消保官會來處理,多做一些審核檢查杜絕此現象發生。

林議員易誉:

謝謝局長,想必臺灣其他縣市在推時,我們也做足了功課,別人推動時所犯的錯誤就成為我們在修法上完整配套的依據。

財政稅務局陳局長柏誠:

是。

林議員易瑩:

在此也肯定局長做這麼完整嚴密的配套,局長剛才說,中央也樂見臺南市推出這樣的機制,因為以前在討論時常有囤房稅不適用於中南部的聲音,但我認為陳局長您帶領的團隊及偉哲市長制定出這樣的機制,其實就是體現我們不像別人口中不願意推的中南部縣市,我們一樣在推進步的法案,在臺灣房價高漲的現在,是有地方政府走在前面制定囤房稅的,在此本席予以肯定,局長請加油,謝謝。

謝謝議員支持。

主席:(王家貞議員)

謝謝。接下來由尤榮智議員第二輪發言。

尤議員榮智:

謝謝主席。局長,歲出的部分和公共債務的情形,在你工作報告中提到我們歲出編列 1,021 億,但我們配合前瞻計畫的道路開闢、農路改善工程、運動選手獎金及社會福利等各項支出,可以說是不夠的,差約 40 億元左右,我想請教局長,今天前瞻計畫中如單軌捷運的建置是針對臺南市區,我們溪北沒有做到,但卻要花 600、700 億元的經費,我們有辦法消化這些預算嗎?針對建置單軌捷運我們要編列多少配合款?

財政稅務局陳局長柏誠:

向議員報告,整個先進運輸系統目前藍線的建置是最快的,藍線的規劃目前僅進入 設計規劃階段,所以這部分市配合款的金額都不高,例如 110 年配合款只有...

尤議員榮智:

這是逐年編列?

財政稅務局陳局長柏誠:

對,逐年編列的。

尤議員榮智:

不是一次到位的?

財政稅務局陳局長柏誠:

對。

尤議員榮智:

那我再請問局長,我們的公地如柳營科過去我們積欠別人 10 幾億,後來我們慢慢釋放科工區的土地,也賺了 10 幾億,有的人說這是上屆市長所編列賣掉的錢,但也不能這麼說,我的意思是說我們籌備經費是由你統籌運作的,但你要額外編列經費也得經過市長同意不是嗎?

財政稅務局陳局長柏誠:

是,工業區的開會有一個產業開發基金,他們在處理這個部分。

尤議員榮智:

這部分是由你統籌,有時你聽到一些議員向你建議要編列預算來支付福利,你也要 問市長,市長若有交代你辦理你才能辦,不然你也不敢。

財政稅務局陳局長柏誠:

是,社福支出的部分當然要看整個財政能否配合。

尤議員榮智:

我們臺南市的財政還算不錯,我們欠債不多,剛才我說過才340億而已。

財政稅務局陳局長柏誠:

但所有的人也都知道我們的自籌財源很低,低到沒辦法多做其他事。

尤議員榮智:

我們是六都之一,錢沒有多一點嗎?

我們是六都中自籌財源最低的。

尤議員榮智:

現在新竹縣市也要合併了...

財政稅務局陳局長柏誠:

因為我們的財政收支...

主席:(王家貞議員)

好,謝謝尤議員,局長請坐。第一輪次李啟維議員請發言。

李議員啟維:

謝謝主席。陳局長,那天也有來報告討論,我們為了避免哄抬、炒作的情況持續下去而制定囤房稅,也希望能達成效果。

財政稅務局陳局長柏誠:

是,我們提出多屋族的稅制就是希望多屋的人多繳稅,其實他們應該是負擔得起。

李議員啟維:

那天有向局長關心,難免多少有人不只一、二間房,但我們有規定標準只要不超過 三間不用課徵到多餘的稅。

財政稅務局陳局長柏誠:

對,自用住宅三間是沒有變,不會受影響。

李議員啟維:

我們在訂定自治條例時希望真的能對症下藥,針對多屋者真的有錢的人,有的人打 拚我們也不能...要追夢怎樣...

財政稅務局陳局長柏誠:

對,我們不能阻止他買房子,但想多買的人就多繳稅,我覺得天經地義。

李議員啟維:

我們下半年度預算會期,局長、處長這次臺南市總預算大概多少?

財政稅務局陳局長柏誠:

目前我們歲出預算編列 1,021 億、歲入 981 億,兩者短差大概 40 億 5,000 萬會以舉債來支應。

李議員啟維:

40 億多的舉債?

財政稅務局陳局長柏誠:

對。

李議員啟維:

和上個年度相比應該...。

財政稅務局陳局長柏誠:

縮小一些,因上年度的舉債是45億左右。

李議員啟維:

今年是42億。

財政稅務局陳局長柏誠:

今年是40億5,000萬,少了4億多。

李議員啟維:

市府今年度的總預算和去年相較之下,有沒有用在一些較新的地方?有別於去年的, 我想了解一下。

財政稅務局陳局長柏誠:

重大建設部分我這邊就有一些...像社福支出就有增加。

李議員啟維:

沒關係,局長,剛我有聽你說到先進運輸系統。

財政稅務局陳局長柏誠:

這部分倒是比較少,這部分現在只是設計規劃階段。

李議員啟維:

這四條只有藍線而已?

財政稅務局陳局長柏誠:

其他的也都進入所謂的規劃,但規劃還有分...

李議員啟維:

所以藍色的進度最快,這樣我大致了解。

財政稅務局陳局長柏誠:

對,規劃還分為初期計畫、可行性評估、綜合規劃等,分階段...

李議員啟維:

好,局長,我了解。菸酒管理科,有些小規模的店家如雜貨店等,最近你們也都會出來稽查,一組三人來查巡,當然民眾也會配合,但有時與你們同仁接觸時,民眾感覺不是很好,你們出去稽查也要有所依據,民眾也會詢問是否有公文或者事由,不要讓人家感覺一進門就要查,這是一年查一次嗎?

菸酒管理科武科長鼎漢:

向議員報告,我們稽查的依據是按業者與國稅局所登記的戶數及名稱。

李議員啟維:

是不定時、不定期嗎?

菸酒管理科武科長鼎漢:

對,不定時、不定期,但我們會盡量朝著...

主席:(王家貞議員)

給聲音。

菸酒管理科武科長鼎漢:

查過後盡量不重覆稽查,但過一段時間後可能又會輪回來,這是其一。其二是今天 民眾可能有違反菸酒管理法被稽查到,我們會再做複查的動作。至於我們今天稽查依法 令是不需發文通知民眾才能去稽查,我們的識別證即代表稽查憑證,法令是這樣規定的。

主席:(王家貞議員)

好,再向李議員說明。接下來請第二輪次蔡淑惠議員發言。

蔡議員淑惠:

謝謝主席。主計處處長,你的眼睛要顧好,聽說你很喜歡讀書,處長有個案子我還 是不太懂,在工作報告第 260 頁中有寫到自辦統計調查,我們要辦理 109 年度家庭收支 訪問調查,從109年12月1日至110年3月底,雖然時間不多只有四個月,但我很想知道我們調查後整個臺南市家庭收入的分配到底用在哪些地方?是繳房貸、繳學費、營養午餐或是家庭開支?你們有沒有做到這樣的家庭訪問?

主計處陳處長淑姿:

原則上沒有這麼細項,但重點在看臺南市家庭內經常性的收入,每戶的人口數、經常性支出、消費支出及可支配所得等項目,一般我們會有這樣的數據。

蔡議員淑惠:

你的報告中有提到訪視員調查了 1,500 個家庭,你可以把分析資料給本席嗎?因為我要了解一下臺南市基本收入是多少?

主計處陳處長淑姿:

是。

蔡議員淑惠:

因為你提到這樣的調查對於未來低收入戶的發放標準、國民住宅購置家庭的收入標準及學生就學貸款的標準是有直接性的影響,因為這樣的經濟結構在臺南市可能有很多人學生貸款,民眾可能要購買國民住宅,這標準又可能不一樣,所以這部分可否就你所做的資料統計分析提供一份給本席?

主計處陳處長淑姿:

是。

蔡議員淑惠:

260 頁第五項物價調查也提到營造工程物價調查,將近有 985 項,我們知道很多建商及營造廠現在不怕土地貴,怕的是原物料及工資的調漲,營造工程的原物料漲價是否也隨著我們房地產飆漲而一路看漲?是否有此狀況,這部分資料也提供給本席好嗎?

主計處陳處長淑姿:

是。向議員報告,因為這是調配中央調查,主要是由中央調查,他有些統計調查給 我們,我們配合調查,這部分會每個月公布,但整個數據...

主席:(王家貞議員)

好,請第一輪陳怡珍議員發言。

陳議員怡珍:

謝謝主席。因為疫情關係造成市民朋友生活上很大的影響,看到財稅局這邊有一些 具體的紓困措施如申請展延、分期繳納,分期最多還可以分到三年,這是我們為協助市 民針對紓困所做的一些相應政策。中央有紓困貸款時,臺南市則有加碼的保單借款的利 息補貼,我想請教局長,名額有 1,000 名,申辦情形如何?名額全都有用完嗎?

財政稅務局陳局長柏誠:

對,我們從7月1日開始公布一直到9月30日申請期間總共收到1,200多件,有些 是不符合,有些民眾大概還沒有申請只是先送件,排除後大概有900多件,所以幾乎申請 的都可以受理補貼。

陳議員怡珍:

所以其實有申請且符合條件的都可以受理,所以其實沒有把名額用完。

有。

陳議員怡珍:

最後有用完 1,000 名?

財政稅務局陳局長柏誠:

幾乎差不多了。

陳議員怡珍:

我覺得這也是減輕市民負擔,我以為應該要秒殺的,但看這結果卻沒有用完有點可惜,既然是要協助市民還是盡可能把名額釋放出來,減輕民眾負擔。可能在當時的宣傳上或一些問知管道可以再加強,未來若還有相關對市民較優惠的措施要再加強,因為最後名額沒有用完是有點可惜的。另外,針對疫情期間很多餐飲業都被停止內用,有些是暫停營業,想請教局長,原本按營業用課徵的房屋稅及地價稅有減徵的作法嗎?

財政稅務局陳局長柏誠:

有,像有些餐飲業者是自主性的禁止內用,對於不內用的店家其內用面積我們會調 降稅率,從營業用稅率 3%降成非營業的 2%。

陳議員怡珍:

所以店家要主動申請嗎?

財政稅務局陳局長柏誠:

對,這要請他們提出申請。

陳議員怡珍:

很多市民朋友可能不知道。

財政稅務局陳局長柏誠:

我們也有主動去輔導。

陳議員怡珍:

我覺得我們要更積極一些,因為對市民朋友而言之前,三級警戒期間完全禁止內用的情況下,所有餐飲業者尤其是餐廳業者都受到很多影響,財稅局這邊要有更便民的措施讓民眾可以方便申請以達減稅的目的。也請局長提供我一些數據,我想了解這段期間我們減徵的稅收有多少?像這些餐飲業者原先應課徵多少,因減徵又收了多少?我們才知道市民朋友有沒有感受到減徵,他們因疫情無法營業或暫停內用影響營業額下其減徵的稅收到底有多少?局長這邊會有相關數據嗎?

財政稅務局陳局長柏誠:

有,我們在口頭報告的資料上有呈現,如果您覺得料不夠詳盡我們會後會再與您接 洽,提供您需要的資料。

陳議員怡珍:

好,這部分是讓民眾更有感的部分。KTV 自 10 月 5 日開始開放營業,但他們還需要配合一些防疫措施,有些人還是選擇暫時不營業,有的會開始營業,但因有些防疫限制剛開始營業額一定不比之前正常營業時,這部分的娛樂稅要怎麼處理?

財政稅務局陳局長柏誠:

娛樂稅的部分因一般 KTV 業者都按實際營業額來課徵,若今天若未開業或業績受到疫情影響相對的娛樂稅就會降下,如果是查定課徵的部分我們會請娛樂稅科、使用牌照