



1080011493

檔 號：
保存年限：

內政部 函

地址：10017臺北市中正區徐州路5號

聯絡人：黃政傑

聯絡電話：02-23565585

傳真：02-23566217

電子信箱：moi1765@moi.gov.tw

受文者：臺南市議會

發文日期：中華民國108年12月10日

發文字號：台內民字第10802258061號

速別：普通件

密等及解密條件或保密期限：

附件：如主旨 (301000000A108022580601-1.odt、301000000A108022580601-2.pdf)

主旨：檢送本部108年12月4日召開「地方立法機關議事透明規定

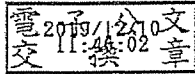
辦理（籌備）情形研商」會議紀錄1份，請查照。

辦法：請各直轄市、縣（市）議會確實依旨揭會議紀錄辦理，併

請直轄市、縣政府督導所轄代表會配合辦理。

正本：行政院綜合業務處、各直轄市議會、縣（市）議會、新北市政府、桃園市政府、
臺中市政府、高雄市政府、各縣政府

副本：



地方立法機關議事透明規定辦理（籌備）情形研商

會議紀錄

壹、會議時間：108年12月4日（星期三）上午9時30分

貳、會議地點：中央聯合辦公大樓南棟8樓簡報室

參、主持人：陳政務次長宗彥 紀錄：黃政傑

肆、出席單位及人員：如後附簽到表

伍、主持人致詞：略。

陸、報告事項：

案由：請各地方議會、代表會錄音錄影管理規範，儘速配合
地方立法機關組織準則議事透明規定辦理修正。

說明：

1、地方立法機關組織準則第25條議事透明規定109年1月1日生效後，地方立法機關大會及委員會（小組）開會應確實落實錄影（音），並將議事資訊（議事日程、會議紀錄、議事錄、影音檔）於規定期限內公開於網站供各界查閱運用，並由運用者就其使用行為自行承擔相關法律責任，尚不以取得議會（代表會）同意為必要，以符議事公開透明之意旨。

✓2、查目前各地方議會所定錄音錄影管理規範，對於各種議程是否錄影及議員與會外人員就影音檔之播放、轉錄、複製等應用行為之規定，包括僅規定大會或大會質詢議程錄影、會外人員不得播放及觀看會議影音檔、議員須經議長或議會同意始得複製或觀看本人發言影

音檔、議員須經議會或其他議員同意始得播放、複製或觀看其他議員影音檔等，有與上開地方立法機關組織準則修正規定意旨不符之情形。

- 3、考量會議影音檔於地方立法機關組織準則修正條文生效後，與議事日程、會議紀錄、議事錄同屬應主動公開之議事資訊，相關政府資訊、檔案管理及應用應同其他3類議事資訊依現行中央法規(如政府資訊公開法、檔案法、個人資料保護法)辦理。為落實議事透明精神，現行相關規定請儘速配合修正。

決 定：

- ✓1、各地方立法機關現行議事法規與議事公開精神不符部分，於地方立法機關組織準則修正條文生效後，將因牴觸上位法規而無效，請各議會儘速檢討修正相關條文，併請直轄市、縣政府協助轉知所轄代表會配合辦理。

- 2、各地方立法機關召開之秘密會議，非屬本次地方立法機關組織準則修正條文規範之範圍，相關會議資訊之處理各地方立法機關仍應依檔案法、文書處理規定建檔保存，並依相關中央法規辦理解密及公開事宜。

柒、討論事項：

案由一：為地方議會議事透明化執行情形、籌備進度及相關問題之處理方式，謹提請討論。

說明：

1、有關目前各地方議會就議事透明規定之執行情形，依本部統計各地方議會之回復結果（如附錄1），截至108年10月底為止，計有新北市議會、臺南市議會、嘉義縣議會、臺東縣議會及嘉義市議會等5個地方議會已落實辦理，至其餘議會尚在籌備中部分，則以委員會開會時全程錄影（9個議會未完成）及會後將委員會影音檔公開於網站（16個議會未完成）為主。

2、鑑於地方議會之議事透明化為各界關切重點，為掌握各地方議會最新執行進度，請部分項目仍在籌備中之地方議會就貴會各該項目之執行進度及遭遇困難進行說明，另針對個別議會反映之困難，上開已落實辦理之議會有無相關作法或處理建議可供參考？提請討論。

決議：除新北市、臺南市、高雄市、嘉義縣、臺東縣及嘉義市等6個已落實辦理之議會外，請其餘表示可於109年1月1日起落實辦理之議會加緊進行各項籌備工作，併請南投縣議會參考其他議會作法，本經濟原則務必如期完成議事透明籌備工作。至未出席之連江縣議會據該縣政府瞭解表示可配合期程完成，其餘未出席之臺北市、彰化縣、屏東縣、花蓮縣及基隆市議會部分，請民政司持續督促渠等如期辦理。

案由二：為地方代表會辦理議事透明之執行情形及實務上所遇

困難之解決方式，謹提請討論。

說明：

1、有關目前各地方代表會就議事透明規定之執行情形。

依本部彙整直轄市、縣政府之回復結果（如附錄2），

截至108年10月底為止，全國204個代表會中，已有

23個代表會已落實辦理各項議事透明工作。至其餘尚

在籌備中代表會最新執行情形、遭遇困難及需協助部

分，請直轄市、縣政府進行說明。

2、另依上開回復結果，目前各地方代表會尚在籌備中之

項目，以議事日程、會議紀錄、議事錄及錄音檔等議

事資訊之對外揭露為主，主要原因係無自行建置之網

站，雖多數代表會表示刻正與公所協調於公所網站建

置議事公開專區揭露相關議事資訊，惟仍有部分代表

會反映公所網站容量不足或所會協調不易，建議由本

部或縣政府建立統一平臺供其辦理議事資訊公開。

3、查目前網路資訊業者（如中華電信、華碩電腦

Google、Dropbox等）業已提供檔案網路雲端儲存服務，

代表會可透過申請各該業者之網路硬碟作為議事資訊

上傳及公開平臺，僅需於公所網站揭露該網路硬碟之

外部連結網址即可（參考操作手冊如附錄3），對公所

網站之運作及維護並無重大影響。復考量代表會之議

事資訊以地方預算與議案審議及政務推動情形為主，

基於地方自治團體對所轄居民負責之精神，相關議事

資料之公開仍宜由公所或代表會於其自有平臺為之。
有關本部所提上開代表會議事資訊揭露之參考辦理方式有無疑義或困難？已落實辦理之代表會有無相關作法可供參考？直轄市政府、縣政府對尚未完成籌備作業之代表會督導作為如何及有無協調公所協助代表會辦理議事公開？提請討論。

決 議：

- 1、為確保各代表會落實議事透明規定，請直轄市、縣政府積極輔導轄內尚未完成籌備工作之代表會，並督促渠等依規定如期完成。
- 2、有關部分代表會反映因所會協調困難或公所網站容量不足致無法如期落實議事透明部分，請直轄市、縣政府參考本次會議所附參考作法，輔導渠等將議事資訊儲存於網路雲端空間，並將所轄各代表會議事公開網址連結置於直轄市、縣政府官方網站，以協助各代表會依規定落實辦理並便利民眾查詢。

捌、主席指示事項：

- 1、為利各界掌握地方立法機關組織準則第25條修正條文生效後，各地方議會、代表會落實議事透明情形，請民政司統計各地方立法機關截至108年12月31日止之辦理情形，於明年初以召開記者會或發布新聞稿方式對外周知，併請各地方立法機關適時透過新聞稿等方式讓民眾知悉。

2、 考量中央及地方適用之資安等級不同，並為維持各地方議會、代表會辦理議事透明作業之彈性，地方立法機關之議事資訊仍以揭露於各議會、公所或代表會之自有平臺方式處理，不由本部統一建置資訊上傳系統。

3、 為便利各界查詢全國地方立法機關議事公開資訊，請直轄市、縣政府建置網頁連結轄內各代表會議事資訊，併請本部資訊中心協助民政司於本部網站建置網頁連結各地方議會及直轄市、縣政府建置之代表會議事公開連結頁面，作為各界查詢全國地方立法機關議事資訊之整合頁面。

玖、散會（上午10時45分）。

地方立法機關組織準則第二十五條、第三十七條 修正總說明

地方立法機關組織準則係地方制度法第五十四條第一項至第三項授權訂定，於八十八年八月十二日發布施行後，歷經八次修正，最後一次修正日期為一百零五年九月二日。茲為強化地方立法機關議事運作之透明度及對民眾之資訊提供，爰修正地方立法機關組織準則第二十五條、第三十七條，修正要點如下：

- 一、地方立法機關會議之公開方式。(修正條文第二十五條)
- 二、本次修正條文之施行日期。(修正條文第三十七條)

地方立法機關組織準則第二十五條、第三十七條 修正條文對照表

修 正 條 文	現 行 條 文	說 明
<p>第二十五條 直轄市議會、縣（市）議會、鄉（鎮、市）民代表會、山地原住民區民代表會之<u>大會、委員會及小組會議應公開舉行</u>。但會議主席或議員、代表三人以上提議或依本法第四十九條列席人員之請求，經會議通過時，得舉行秘密會議。</p> <p><u>前項公開舉行之會議，依下列規定辦理：</u></p> <p>一、<u>大會會議應開放旁聽。</u></p> <p>二、<u>會議議事日程，應於會議前公開於網站。</u></p> <p>三、<u>會議應製作會議紀錄，除考察及現勘外，並應製作議事錄，且分別於會議後一個月內及六個月內，公開於網站至少五年。</u></p> <p>四、<u>直轄市議會、縣（市）議會，除考察及現勘外，大會會議實況應透過網路或電視全程直播；大會及委員會會議應全程錄影，於會議後十五日內將影音檔公開於網站至少五年。</u></p> <p>五、<u>鄉（鎮、市）民代表會、山地原住民區民代表會，除考察及現勘外，大會及小組會議應全程錄音，於會議後十日內將錄音檔公開於網站至少五年。</u></p>	<p>第二十五條 直轄市議會、縣（市）議會、鄉（鎮、市）民代表會、山地原住民區民代表會會議應公開舉行。但會議主席或議員、代表三人以上提議或依本法第四十九條列席人員之請求，經會議通過時，得舉行秘密會議。</p>	<p>一、第一項酌作文字修正。</p> <p>二、為落實議事公開，強化政府透明度，增列第二項，明定地方立法機關會議之公開方式。</p> <p>三、地方立法機關係由民眾選舉之地方民意代表組成，為利民眾知悉地方立法機關議事運作情形，爰於第二項第一款明定地方立法機關大會會議應開放民眾旁聽。</p> <p>四、為利外界掌握地方立法機關之開會時間、事由，於第二項第二款明定地方立法機關會議議事日程應於開會前公開於網站。</p> <p>五、為利外界掌握地方立法機關之開會經過及結果，於第二項第三款明定會議應製作會議紀錄及議事錄，並分別於每次會議結束後一個月內及六個月內公開於網站至少五年。惟考量考察及現勘之議程與一般於會議室召開之會議有別，爰僅要求製作會議紀錄並公開之。本款所稱會議紀錄係指記載會議日期、出席狀況、該次會議議事日程所載事項開會結果之文字紀錄；議事錄係指各出（列）席人員發言之完整文字紀錄。</p> <p>六、為提高地方立法機關議事過程對外公開之時效，並兼顧地方立法機</p>

		<p>關財政、人力與技術能力及目前民眾媒體使用習慣，於修正條文第二項第四款及第五款明定直轄市議會、縣（市）議會除考察及現勘外，大會會議實況應透過網路或電視全程直播；大會及委員會會議應全程錄影，於每次會議結束後十五日內公開於網站至少五年；鄉（鎮、市）民代表會及山地原住民區民代表會大會及小組會議，除考察及現勘外，應全程錄音，於每次會議結束後十日內公開於網站至少五年。</p> <p>七、至第二項第三款至第五款有關公開於網站至少五年之規定，係配合地方民意代表每屆任期四年，爰予規範最低公開年限，俾利公眾查閱。</p>
<p>第三十七條 本準則自發布日施行。</p> <p><u>本準則中華民國一百零七年十一月三十日修正發布條文，自一百零九年一月一日施行。</u></p>	<p>第三十七條 本準則自發布日施行。</p>	<p>一、第一項未修正。</p> <p>二、為使本次推動地方立法機關議事透明之修正條文第二十五條，有緩衝預備時間，俾利地方立法機關編列預算及購（建）置相關設備，爰增訂第二項定明上開修正條文之施行日期。</p>