

中華民國 110 年 8 月 18 日

南議建設字第 1100006256 號

第 3 屆第 5 次定期會建設委員會專案報告結論

類 別	建設
編 號	專案報告 3
報告單位	臺南市政府（衛生局）
報告日期	110 年 7 月 28 日
報告專題	「新冠肺炎疫情應變策略與作為」
會 議 結 論	<p>一、請市府妥善規劃疫情調降二級警戒後之各項防疫措施，加強宣導落實推動，並持續滾動檢討，兼顧防疫安全與民生經濟。</p> <p>二、請市府積極爭取中央撥放本市疫苗數量，廣設施打站增加各區疫苗施打量能及效率，提高各區覆蓋率。</p> <p>三、請市府運用民政、社政系統積極協助老人、行動不便、低收入戶及偏鄉等弱勢民眾登記預約施打疫苗。</p> <p>四、目前中央 COVID-19 公費疫苗預約平台登記亂象、疫苗發放銜接及第七類專案造冊施打進度緩慢等問題，請市府儘速向中央反映檢討謀求改善之道，並妥善規劃施打第二劑疫苗。</p> <p>五、請市府加速纾困方案審核及撥款作業，加強宣導民眾及業者周知並輔導申請，本市振興方案請儘速研議提出完整規劃。</p>
大 會 決 議	照會議結論通過。

中華民國 110 年 8 月 30 日
南議建設字第 1100007144 號

第3屆第5次定期會建設委員會專案報告結論

類 別	建設
編 號	專案報告 4
報告單位	臺南市政府（經濟發展局）
報告日期	110 年 8 月 13 日
報告專題	「本市太陽光電推動進展與地面型太陽光電對地方之影響」
會 議 結 論	<p>一、市府推動太陽能光電國家綠能政策，引發諸多地方居民疑慮與抗爭對立事件，市府應深切檢討傾聽地方民意，應積極建立與地方有效的溝通橋樑，主動釐清行政程序、適法性、污染、土地使用等問題，弭平民眾疑慮，並就中央法令未完備明確部分盡速建請中央檢討修正之，以利政策推動與民眾權益保障，創造多贏局面。</p> <p>二、針對多起光電業者違法情形，市府應主動稽查依法處分，並移送檢調機關偵辦。另外，請市府就不當介入光電案開發等非法行為，主動調查並移送檢調機關偵辦。</p> <p>三、對於太陽能光電種電地方居民陳抗事件，請市府警察局應本於行政中立、客觀公正原則衡平執法，並加強執法技巧避免執法過當引起爭議。</p> <p>四、請市府建請中央主管機關就「蘆竹溝社區光電案場爭議事件」召開會議，針對地方相關疑慮與陳情事項，邀請地方居民與業者雙向溝通解決問題。</p> <p>五、請市府推動地面型太陽能光電依法行政進行審查，對於農地作農業設施容許使用及農地變更使用審查應嚴格把關，控管農漁業土地使用，兼顧長久發展需要，避免影響農業生產經營、生態環境衝擊及地區發展。</p> <p>六、市府研議太陽能光電示範區的可行性評估。</p> <p>七、今日專案報告市府答詢內容資料移送檢調單位。</p>
大 會 決 議	照會議結論通過。

發文方式：紙本送達

檢 閱：

保存年限：

臺南市政府 函

地址：73831臺南市安平區永華路2段8號

承辦人：陳輝顯

電話：06-2931111分機8417

傳真：06-2930227

電子信箱：vchen24@mail.tainan.gov.tw

受文者：本府經濟發展局

發文日期：中華民國110年4月16日

發文字號：府經能字第1100492875號

類別：普通件

密等及解密條件或保密期限：

附件：漁電共生環境與社會檢核-議題辨識操作手冊

主旨：有關經濟部推動太陽光電環境與社會檢核機制案，詳如說明，請查照。

說明：

- 一、經濟部為確保與社會及環境共存共榮，排除爭議區位並減輕地方政府審核負擔，針對漁電共生或地面型太陽光電相關環境與社會議題，納入「太陽光電環境與社會檢核機制」（下稱環社檢核），以確認未來太陽光電建置可能影響程度，預為提出因應策略，並於開發場域前，與利害關係人充分溝通，弭平各界疑慮，力求穩健務實達成2025年太陽光電推動20GW目標。
- 二、查經濟部目前首對漁電共生實施環境與社會檢核機制，去（109）年由經濟部能源局委託工研院以嘉義縣布袋鎮、義竹鄉和台南市學甲區（潛力魚塢）作為漁電共生環社檢核議題辨識示範專區，本府亦全力配合環社檢核，藉由環社檢核的快篩程序制度，找出潛在開發場址可能的議題，加速無疑慮或較低疑慮之場址的光電設置，另外電業申設程序輔以諮詢委員會之運作，確保太陽光電開發與社會及環境無重大衝突。
- 三、查經濟部業於109年8月17日公告「漁電共生環境與社會檢核-議題辨識」操作手冊，漁電共生及地面型太陽光電皆納入實施範圍，且為保障人民知的權利及落實資訊公開原則，經濟部能源局架設環社檢核資訊網站（<https://www.sfea.org.tw/>）。

正本：臺南市議會

副本：本府經濟發展局

漁電共生環境與社會檢核-議題辨識

操作手冊 1.0

版本：初稿 v8.7 /2020/8/17

第一章	總則	2
1.1	漁電共生推動流程與環社檢核	2
1.2	目的及適用對象	3
1.3	議題辨識遞進循環原則	3
1.4	協作圈定位與功能	3
第二章	環社檢核－議題辨識階段執行	4
2.1	基礎資訊檢視	4
2.2	圈資挑選與套疊	5
2.3	現場勘查、圈資比對與調整建議	10
2.4	協作圈勘勘與產出國資套疊暫行版	10
2.5	社會經濟意見蒐集	11
2.6	議題辨識報告初稿	15
2.7	協作圈工作會議	15
2.8	議題辨識報告定稿	15
第三章	附件	15
	附件一：環社檢核自評表	16
	附件二：民眾參與紀錄表	18
	附件三、圈資比對調整建議格式	19
	附件四：協作圈諮詢意見處理情形紀錄表	20

第一章 總則

為確保漁電共生專區之光電設置與社會及環境共存共榮，排除爭議區位造成極地方政府審核負擔，期透過「環境與社會檢核機制」(以下稱環社檢核)，以確認未來太陽光電設置可能影響面向及程度，預為提出因應對策，以俾低可能影響；並於開發案場前，與利害關係人充分溝通，瞭解各界疑慮，以利太陽光電推動及有效率佈建，促使綠能發展達成能源轉型目標。

依據行政院農業委員會(以下稱農委會)109年7月31日修正發布之「行政院農業委員會養殖漁業經營結合綠能設施專案計畫審查作業要點」規定，直轄市、縣(市)政府(以下統稱地方政府)所提養殖漁業經營結合地函型綠能設施專案計畫應確保養殖漁業與綠能相互結合共同發展，並由地方政府能源主管機關(單位)，完成環社檢核-議題辨識。據此，為使地方政府委託之專案團隊於辦理環社檢核議題辨識有具體一致之操作程序、方法及建議時程，故提供本手冊作為執行環社議題辨識之參考。

1.1 漁電共生推動流程與環社檢核

為於漁電共生專署有效推動環社檢核，經濟部以簡便且可操作原則，規劃四階段流程，依序為「民眾溝通及專區檢核」、「漁電專區提案及審查」、「專案環社檢核」及「電業籌設暨環社檢核審查」(如圖 1)，其中第一階段係為環社議題辨識，旨在掌握預定劃設專區範圍內可能因設置地面型光電而造成環境衝擊或衍生地方爭議與影響之場址，先予以標註或排除，以俾後續光電開發案址納入考量。專區通過農委會審查及地方政府公告後，太陽光電業者於規劃開發時，大於 2MW 者需依環社檢核自評表辦理檢核，並就評定開發場址範圍內第一階段所辨識出的環社議題研擬因應策略降低衝擊，最後，再由經濟部成立之環社檢核委員會進行審查。



圖 1、漁電共生推動策略四階段

1.2 目的及適用對象

本手冊係提供辦理環社檢核-議題辨識階段之操作程序、方法及建議時程，以利後續審查及尋區之提案申請作業。

地方政府所委託之專業團隊針對預定劃設專區範圍，依本手冊進行環社檢核議題辨識工序，期透過一致且明確的操作程序，在可控制的時程內，依手冊所載方法、指定/選定原則與程序，有效率地與完整地完成生態環境與在地社經議題的辨識，及反應在地聲量與溝通對話，以標定預定劃設場址之議題項目與強度，完成環社檢核-議題辨識報告書，作為前揭後續階段運用與執行參據。

本手冊內容供 109 年經濟部辦理所處示範案推動執行依據，並以示範階段操作經驗修正本手冊，於 110 年公布正式版本供地方政府參考使用。

1.3 議題辨識應遵循原則

尋區選址應兼顧經濟發展、環境永續與社會公益三大面向，爰此，地方政府與其委託之專業團隊應充分考量地面型光電特性、預定劃設專區當時生態環境狀態、社區利用情形與在地住民意見等，盤點環境與社經關鍵議題，在事實根據、專業判斷、在地參與、公開透明四大原則下，完成環社檢核-議題辨識，並藉此基礎供未來開發業者綜合宜因應對策避免或減少環境與社經衝擊，以達成綠能與社區發展共生共榮。

為落實公民參與精神，專業團隊應於議題辨識過程中，建立與利害關係人之溝通機制，說明光電漁電共生案例、討論預期效益與潛在影響，藉由對話溝通交流，促使地面型光電設置對社區既有生活與生計的助益。

環社檢核議題辨識相關資訊與進度應於地方政府或指定網站公開，並適度公開訪談、履歷等紀錄及基礎資料。

1.4 協作圈定位與功能

為強化執行程序與報告產出之專業性、完成度及與在地脈絡連結，由地方政府依「漁電共生環社檢核議題辨識協作圈運作機制」邀請中央相關主管機關、學者專家及民間團體等組協作圈，以協助專業團隊完成環社檢核議題辨識。

專業團隊執行本手冊第二章所列各項環社議題辨識工作時，應於「圖資比對與調整建議」及「議題辨識報告初稿」二項工作完成時，主動諮詢協作圈意見，並依本手冊指定格式等完成協作圈意見處理說明等要求，以完備議題辨識程序；另專業團隊得視需要諮詢協作圈成員意見，以使各項工作順利推展並更臻完善。

第二章 環社檢核－議題辨識階段執行

環社檢核議題辨識階段，工作項目流程圖如下圖：

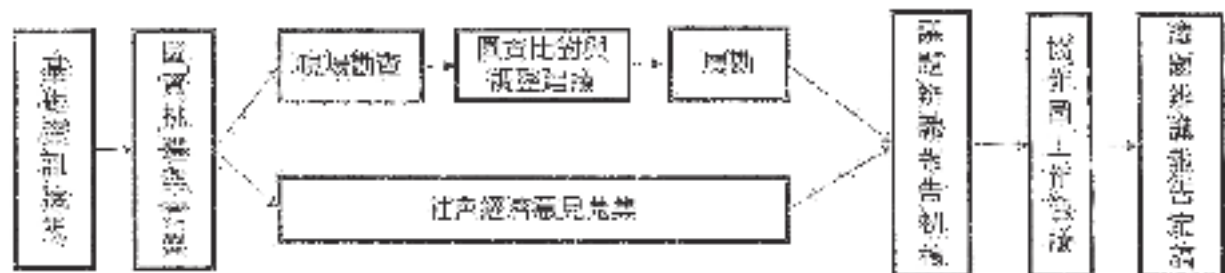


圖 2、議題辨識階段工作項目流程圖

2.1 基礎資訊檢視

2.1.1 蒐集文獻與次級數據資料

就地方政府給定之預定開發事業區域範圍(100 年為經濟部指定)，蒐集、整理、歸納、分析相關文獻及次級數據資料，以掌握區域範圍內生態環境現況，及過往相關紀錄與區域有關之在地社經議題，包括土地使用、公共建設與服務、生計經濟、社會關係、文化景觀，及其他社會經濟面向。指定應蒐集資料來源包括：

- 已出版之當地自然、社會及經濟狀況之調查報告與學術期刊；
- 生計總處與地方政府等政府單位相關研究報告以及統計資料；
- 報章雜誌及數位新聞媒體報載資料；
- 文化資產保存法、原住民族基本法等相關法規定義之文化資產登錄、保留地劃設等資料。

2.1.2 現勘並做成初勘紀錄

根據已蒐集整理分析之基礎資訊，透過現勘獲得釐清處，予以補充並納入紀錄，並登錄與後續議題辨識有關之新發現觀察事證，初勘紀錄應記載以下內容：

- 土地利用現況
- 生態環境現況
- 周邊既有光電設置、重要建築、民宅、聚落分布等可供後續社經議題評估運用事項

D. 與預定劃設專區有關之利害關係人初步名單

2.1.3 彙整文獻蒐集資料與初勘結果

根據初勘結果，完成基礎資訊增修。

2.2 圖資挑選與套疊

2.2.1 圖資挑選

參考基礎資訊彙整結果，依本報告開始執行日期當日經濟部指定圖資清單範疇，就預定劃設專區區域特性挑選應套疊之圖資。

109 年度圖資清單如表 1 (110 年起年冊將不載錄圖資清單，另以指定網址等方式供執行團隊依途選用，以確保圖資清單依《新增修圖資機制》更動之即時性與可預期性)，其中圖資選定應涵說明如表 2：

表 1、必要圖資清單與說明

編號	分類	圖名	格式	詳細說明	範圍內 燈號
1	一級環境敏感地區	特定水土保持區	向量 (面)	依據水土保持法，保護須加強水土保持區域，確認專區內無特定水土保持區	紅燈
2		河川區域	向量 (面)	依據水利法，維護水利資源，確認專區內無河川	紅燈
3		洪氾區一級管制區及洪水平原一級管制區	向量 (面)	避免洪水災害，確認專區內洪氾和洪水平原範圍	紅燈
4		區域排水設施範圍	向量 (面)	維護水利資源，確認專區內區域排水設施範圍	紅燈
5		活動斷層兩側一定範圍	向量 (面)	避免地震災害，確認專區內無活動斷層	紅燈
6		國家公園區內之特別景觀區、生態保護區	向量 (面)	依據國家公園法，保育特殊景觀與生態，確認專區內無國家公園區特別景觀區、生態保護區	紅燈

7	自然保留區	向量 (面)	依據文化資產保存法,保護 代表性生態系、或獨特地質 地形,確認專區內無自然保 留區	紅燈
8	野生動物保護區	向量 (面)	依據野生動物保育法,確認 專區內無野生動物保護區	紅燈
9	野生動物重要棲息環 境	向量 (面)	依據野生動物保育法,確認 專區內無野生動物重要棲 息環境	紅燈
10	自然保護區	向量 (面)	依據森林法,維護森林生態 環境,確認專區內無自然保 護區	紅燈
11	一級海岸保護區	向量 (面)	依據區域計畫法,保育海岸 地景,確認專區內無一級海 岸保護區	紅燈
12	國際級重要濕地或國 家級重要濕地核心保 育區、生態復育區	向量 (面)	依據濕地保育法,確保濕地 功能和生物多樣性,確認專 區內無重要濕地	紅燈
13	古蹟保存區	向量 (面)	依據文化資產保存法,維護 古蹟完整性,確認專區內無 登錄之古蹟保存區	紅燈
14	考古遺址	向量 (面)	依據文化資產保存法,維護 考古遺址完整性,確認專區 內無考古遺址	紅燈
15	重要聚落建築群	向量 (面)	依據文化資產保存法,維護 聚落建築群並保全其環境 景觀,確認專區內無此範圍	紅燈
16	重要文化景觀	向量 (面)	依據文化資產保存法,維護 文化景觀,確認專區內無重 要文化景觀	紅燈
17	重要史蹟	向量 (面)	依據文化資產保存法,維護 史蹟,確認專區內無重要史 蹟	紅燈
18	水下文化資產	向量 (面)	依據文化資產保存法,維護 水下文化資產,確認專區內 無水下文化資產	紅燈

19	國家公園內之史蹟保存區	向量 (面)	依據文化資產保存法，維護史蹟，確認專區內無國家公園內之史蹟保存區	紅燈
20	飲用水水源水質保護區或飲用水取水口一定距離內之地區	向量 (面)	依據飲用水管理條例，維護飲水安全，確認專區內無飲用水水源水質保護區或飲用水取水口一定距離內之地區	紅燈
21	水產集水區（供家用或供公共給水）	向量 (面)	依據區域計畫法，維護水利資源，確認專區內無水產集水區	紅燈
22	水庫蓄水範圍	向量 (面)	依據區域計畫法，維護水利資源，確認專區內無水庫蓄水範圍	紅燈
23	森林（區有林事業區、保安林等森林地區；區域計畫劃定之森林區；大學院校實驗林地及林業試驗林地等森林地區）	向量 (面)	依據森林法和區域計畫法，保育森林水土，確認專區內無此類森林範圍	紅燈
24	溫泉露頭及其一定範圍	向量 (面)	依據溫泉法，維護溫泉資源，確認專區內無溫泉露頭及其範圍	紅燈
25	水產動植物繁殖保育區	向量 (面)	依據漁業法，保育水產資源，確認專區內無水產動植物繁殖保育區	紅燈
26	優良農地	向量 (面)	依據區域計畫法，保護農業生產和糧食安全，確認專區內無優良農地	紅燈
27	e-Bird 資料庫水鳥熱點	向量 (面)	保育水鳥，留意於水鳥密度高之地區，須盡量降低影響	紅燈
28	IBR 重要野鳥棲地	向量 (面)	保育野鳥，留意專區內有無國際認定之棲地，須盡量降低影響	黃燈
29	紅皮書受脅植物重要棲地	網絡 (1km x 1km)	保育受脅植物，確認專區內無紅皮書受脅植物重要棲地	紅燈