

第3屆第5次定期會專案報告-「本市市地重劃等新開發區域六大管線規劃及施工計畫」質詢紀錄110年4月20日

記錄:李佳蓉

主席:(盧崑福議員)

目前已達法定開會人數,開始開會。本會各位同仁、市府地政局局長、工務局局長、水利局局長及新聞媒體好朋友,大家午安。今天是4月20日星期二,下午議程為「本市市地重劃等新開發區域六大管線規劃及施工計畫」專案報告,向大會報告,依登記順序每位議員發言5分鐘。因為手語老師需要休息,所以我們每50分鐘休息5分鐘,以上若無意見請地政局進行報告,謝謝。

地政局陳局長淑美:

專案報告 (略)。

主席:(盧崑福議員)

接下來,請議員按燈發言。蔡育輝議員,發言5分鐘,謝謝。

蔡議員育輝:

我請教三位局長,剛才簡報是否屬實?因為我也擔任了好幾屆的民意代表,百姓們都在罵,柏油都做完了還在挖那些?有挖有賺,沒挖沒有賺!我沒懷疑一定有這樣的事情,只是證明我們過去的規劃,有很大的爭議。我就現在整理的六大管線,請教工務局局長,像新營新開闢的金華路、長榮路,有沒有設置瓦斯管線?瓦斯管線有沒有做?

工務局蘇局長金安:

有,因為有住戶,就有那個需求。

蔡議員育輝:

有嗎?有做嗎?

工務局蘇局長金安:

有瓦斯管線。

蔡議員育輝:

因為我們那裡較無邊緣化且人口不多,有的沒裝置瓦斯管線,普通都以人力扛。你如果這麼說,我們一定要強制裝設瓦斯。我現在問你,以後新開發的很多,我們公辦的要求當然沒話說,剛才那條你說有做,但私人的能要求設置嗎?他們會做嗎?私人的開發案,會這樣做嗎?像在興建住宅時,如果臨20米道路,可以強制設置嗎?

工務局蘇局長金安:

應該是,住戶假如有需求的話,向瓦斯公司申請,然後……

蔡議員育輝:

所以等於說是沒有強制性?

工務局蘇局長金安:

沒有強制性。

蔡議員育輝:

所以常常聽百姓們說,明明做好了、柏油也鋪好了,有的是民意代表要做的喔,因為有的建商拜託民意代表鋪設道路,有的建商比較聰明喔,局長,你聽得懂吧?這條路做得不太好、挖來挖去,所以就拜託民意代表幫忙重鋪一下,但沒多久又再挖,百姓會質疑我們是不是錢太多?有什麼可以再多訂定法令,強制多寬的道路,需強制設置瓦斯

管線。第二,現在有線電視線路,遇到比較大條的馬路,也是裝設在水溝內,有時淹水 時去查看,都是被這些線路擋住了。能訂定什麼法令,強制這些有線電視業者,在人口 達到多少的程度、路面寬度多寬時,一定強制設置瓦斯管線,可以嗎?

工務局蘇局長金安:

你是說?

蔡議員育輝:

有線電視及瓦斯管線。

工務局蘇局長金安:

瓦斯,大概就如我剛才報告的,由人民申請,瓦斯公司會視其營運辦理。

蔡議員育輝:

當然。

工務局蘇局長金安:

至於有線電視方面,目前我們都有在做一些工作,比方說我這邊有寬頻管道業者, 他一定要進來……

蔡議員育輝:

我們有向業者收錢,對不對?

工務局蘇局長金安:

原則上是這樣,要收錢。

蔡議員育輝:

用我們的管道,像用在水溝,我們也有收費。

工務局蘇局長金安:

有些管線,若設置在水溝,價格就會較貴,以每公尺計算的;如果進來纜溝,就比 較便宜,目前大概有這種方式。

蔡議員育輝:

我再請教, 金華路及長榮路的有線電視線路, 有沒有裝?

工務局蘇局長金安:

有。

蔡議員育輝:

有沒有?你不要說有,我回去查了之後卻沒有。

工務局蘇局長金安:

我們科長在這裡。

蔡議員育輝:

科長,有沒有?

工務局工程企劃科林科長科良:

有進寬頻管道。

蔡議員育輝:

有沒有進去?

工務局工程企劃科林科長科良:

有,有進去。

蔡議員育輝:

有線電視,像我們那裡的南天,有沒有進去?

工務局工程企劃科林科長科良:

要看它的分佈,它們有些現在是暫時放在側溝,有些我們會強制讓它進去。

蔡議員育輝:

所以你們也沒有強制它一定要進去啊!有的把線掛來掛去,弄得市容很難看,既然是新設的,就應該要求他們移進去,不然有些掛在水溝、有些掛在電線桿上,很難看!所以我覺得你們應該要強制,若是新設好的,應該要求這些有線電視、瓦斯也好,要設置的要快移置,才不會我們市府投入這麼多經費完工後,他們又自己做,當然他們要花錢去做沒錯,不然百姓們的觀感不好,你們現在的做法還是有盲點,無法要求這些新設地方,一次設置完成,完工後沒多久又挖來挖去,沒多久又因民生需要、大樓興建了,不設置不行又再挖路,這樣子我覺得你們的美意也會大打折扣,局長,你知道嗎?你知道我的意思嗎?

工務局蘇局長金安:

只要我們有寬頻管道的話,他們都會進去,放在水溝和寬頻管道的價格不同。

蔡議員育輝:

局長,你去檢查看看,你們的強制力還不太夠,所以他們動作來不及就還沒移進去, 以後如果興建新大樓有線電視要牽線進去時,他們就又開始挖了,所以你們要再加強, 不是說你們沒改善,改善很多了,我只是要求能再更好。

主席:(盧崑福議員)

我們請大會決議一下,第二輪發言,改為3分鐘,好嗎?好,接下來,請李偉智議員。

李議員偉智:

謝謝主席。請教蘇局長,局長,我們道路維護的權責,管線設計就按照計畫在進行,但現在最大的爭議是我們南科有很多區域都已經做好了,但現在因南科需要,必須設置污水處理場,自來水公司或安平污水也好,在這裡都有許多工程在進行。像新市往山上區的這段路,從我就職至今工程未曾停過,這段路現在回鋪後,並不會鋪滿整個車道,就是說這段路進行管線維護後,道路回復的平整程度,是不是有相關規定及作法?

工務局蘇局長金安:

你是說新化到哪裡?

李議員偉智:

沒有、沒有,新市潭頂往水道博物館這條路,這條往山上區、車流量非常大的道路。 工務局蘇局長金安:

通常我們大概是這樣,管線有時有三、四條,因為這條路要改善,我們會去整合大 家一起……

李議員偉智:

那是理想,我現在跟你講的是實務上,整個南科區裡的道路坑坑巴巴,當然 175 縣 道正在拓寬,就不用講了。我現在舉例從新市到山上水道博物館這條道路,假日時民眾 往水道博物館會走的路,從自來水公司動工至今沒有停過,就算停下來回鋪,道路的品 質也不好,我只是要說,不管管線我們如何設計,現在新的道路闢設,不管是重劃區或 區段徵收爭議不斷,因為道路還未開始使用。我現在說的是,當道路開始使用後,我們 工程單位不管是監督或發路證的,必需要嚴格告知,復原要有相當的標準。我現在說的 是,如果這路段是二線道,復原的時候不能以一線的三分之二、以它開的口去鋪,它是 要兩側到底要多鋪2米、還是多少……

工務局蘇局長金安:

一個車道。

李議員偉智:

一個車道?但現在還是很多工程,沒有鋪滿一個車道的,這部分我們在發給路證後,他們完工後我們還會去巡查嗎?很多路都沒有鋪滿一個車道,只鋪三分之二車道而已,就會發生同車道內的路面有高低的問題,機車行駛或超車時,就會產生行車危險,現在很多路都是這樣,我不知道局長是否清楚?這是第一個問題。第二個問題是,陳局長剛才已經報告完畢,這六大管線到最後的維護權責,還是回到工務局嗎?

地政局陳局長淑美:

回到各管線單位。

李議員偉智:

OK,你請坐。局長,還是回到之前我常提的圓孔蓋問題,我們現在到底有沒有定期 為機車騎士做圓孔蓋摩擦係數的檢查?

工務局蘇局長金安:

有。

李議員偉智:

我現在說的是,沒有下地的圓孔蓋,有嗎?

工務局蘇局長金安:

有。

李議員偉智:

有計劃嗎?執行的成效,會後是不是可以給我一份資料?我上次好像有向范科長提過這件事情,你還沒給我。因為很多的道路風險,路不平就算了,現在路我們都鋪平了,但圓孔蓋的摩擦係數還是得定期檢查,因為下兩後摩擦係數會降低,為騎士帶來很大的風險。局長,這點你是不是要說明一下?你也不知道,還是請科長?

工務局蘇局長金安:

這部分...

李議員偉智:

我們臺南市機車數量很多,不要說市區,光我們南科區上下班的車輛就很多了,圓 孔蓋的尺吋也不小。

工務局工程企劃科林科長科良:

報告議員,我們有整理一份資料,最近前瞻計畫或路平專案,我們是以下地為原則。 李議員偉智:

那是原則,我現在講的是,還沒下地前的孔蓋,你們有沒有去維護用路人的安全, 摩擦係數夠不夠?

工務局工程企劃科林科長科良:

這個我們會在巡查的過程中去檢核,如果說有發現.....

李議員偉智:

你們巡查的頻率呢?三年一次嗎?

工務局工程企劃科林科長科良:

因為我們等於是出去巡 ……

李議員偉智:

二年半?

工務局工程企劃科林科長科良:

現在是我們在巡查的過程中……

李議員偉智:

是啦,一定有計畫!你要有計畫,才有依據去執行,你如果計畫都拿不出來,我就 不會相信你說的,真的有在執行。這部分我沒有看過計畫啊,你們的巡查計畫也沒有嘛。

工務局工程企劃科林科長科良:

報告議員,因為是在

主席:(盧崑福議員)

讓官員講話、解釋完。

工務局工程企劃科林科長科良:

報告議員,因為整個臺南市的圓孔蓋大概有 40 多萬顆,我們其實有清查一些,數量大概是 2 萬多顆,因為改一個圓孔蓋下地,花費大約要 3 萬多元,這部分我們有與各管線單位溝通協調,有列出期程從今年 110 年到 112 年,針對 6 米或 8 米的重要交叉路口段先行處理。這個問題,其實在中央還沒有強制法令,這部分我們會透過宣導及平時路證發放的抽查驗方式,向管線單位要求,每年下一定的數量,看能否在 112 年,將 2 萬多顆危險、老舊的圓孔蓋先換掉,以上報告。

主席:(盧崑福議員)

接下來,請陳昆和議員。

陳議員昆和:

感謝主席。今日的說明報告,是因為我們議會同仁提出天然瓦斯管線自治條例並送 到議會法規委員會審查,裡面最重要的是針對天然瓦斯,但今天這個議題是全臺南市都 會遇到的問題。在我們區段徵收及新的重劃區內,都要做管線協調,在管線協調會議時, 照以往經驗五大管線單位都會馬上到位,但天然瓦斯管線有的有到位、有的沒到位。針 對現在臺南市的發展情形,不管是土地重劃或區段徵收,我們的土地很快就開發完了。 以往我們天然瓦斯沒到位,所以我們要求新的重劃案或新的區段徵收案要到位,這點我 也已經當面向陳局長說明過,針對這點,陳局長有何意見?

地政局陳局長淑美:

這部分,我們會協調事業單位就是瓦斯公司來辦理,預先鋪設是比較好的。

陳議員昆和:

謝謝,局長,你請坐。這件事在法規委員會時,我也有提出並向經發局陳局長說明這點,我們在重劃區或區段徵收區的工程都施作得很好,驗收也依規定驗收,這叫第一

次原裝的重劃區,但之後因為瓦斯管線未到位,要再施作一次工程。以往重劃區都會等一段時間才開發,現在的重劃區還未完工,人家就等著要開發了,因為瓦斯管線未到位,又要把原本已經完工壓實的道路挖開,這點在我們的說明結論應該也有提到,我想請市政府要求事業單位,經發局還沒派人來開會,我要讓大家了解,業界這麼做有沒有困難?這是第一點。第二點,不管是自來、瓦斯管線或電信線路等,這些管線按照法規都有分擔的問題,但我想向各局室說明,雖然有分擔問題,縱使是由開發業者完全負責或由老百姓負擔,負責的比例都一樣,不管誰負責我覺得應該要有一個概念,如果現在工程動工、重劃或區段徵收工程做下去,管線都一次到位沒問題。如果自然瓦斯管線以使用者付費的概念處理的話,前面的設置會花很多錢,花錢後卻不知多久才會有人使用,所以我覺得政府機關是否能靈活一點,費用縱然是人民要負擔,但我覺得管線要到位,看由誰來負責都沒關係,將來則由使用者付費,以這樣的概念來處理管線,事業單位就知道,雖然現在先花錢設置,但以後使用者會繳錢回來,你可以將利息算進去也無妨,但使用者付費的概念應該要建立。在非重劃區內的很多鄉村建築用地,也遇到同樣的……

主席:(盧崑福議員)

好,接下來,由呂維胤議員發言。

呂議員維胤:

好,謝謝主席。我想先請問一下陳局長,您剛才有報告這些新設立的開發案,從第 一次管線協調,到真的落實、完全執行開挖到埋管,這樣總共花了多少時間?

地政局陳局長淑美:

跟議員報告,這是配合我們重劃工程或區段徵收工程的時間。

呂議員維胤:

對,大致上。

地政局陳局長淑美:

不一定,每個開發區不同,有的是二至三年完成,有的就辦得比較久,但會在整個 重劃或區段徵收工程完工前把它做好。

呂議員維胤:

所以,根據你的經驗大概要多久?

地政局陳局長淑美:

這個不一定,每個開發區不一定,我待會請我們科長來回答,我舉個例子以麻豆工業區的市地重劃為例,麻豆工業區的市地重劃在今年即將要驗收完工,各個事業單位協調也同時配合完工期程,所以在完工前要先佈設好。

呂議員維胤:

好,請坐。來,蘇局長,我想請問在新闢道路或路平專案時,你們與六大管線單位, 從協調到施工大概要花多久時間?

工務局蘇局長金安:

這還是要看工程大小,比方說工程較大的話,當然工期會……

呂議員維胤:

比方說明興路呢?我們之前的明興路在做路平時,你們花了多少時間?

工務局蘇局長金安:

我們養護科比較了解。

呂議員維胤:

來,科長。

工務局養護工程科范科長炅燁:

跟議員報告,其實我們路平管線協調的部分,只是請管線單位把人手孔蓋下地,所 以在時程上會比較短一點,大概從我們開始做設計就邀管線單位來協調,所以時間上大 概是二至三個月就可以了。

呂議員維胤:

聽起來相對比較簡單,但如果管線單位沒有配合的話,你們有怎樣的處罰機制或協調機制、還是有追蹤制度嗎?

工務局養護工程科范科長炅燁:

跟議員報告,以現在路平專案做人手孔蓋下地的部分,我們目前是要求全部下地,除了瓦斯孔蓋及自來水消防閥蓋不下,其他都會下地,如果管線單位真的不下,我們工程單位會直接幫它下,並在事後向它做費用的求償。

呂議員維胤:

好,我為什麼特別舉明興路的例子,其實這也完成約二年了,我記得明興路原本預計是在二年前的三月,我在第一任的第四年質詢時,你們有特別提到說,在我第二任的第一年的三月份,等待像台電地下化工程……等等,你剛才說的下地因素完成後,在隔年三月就能完成路平專案。你知道後來完整、完成路平專案,是什麼時候嗎?

工務局養護工程科范科長炅燁:

大概 108 年 9 月份。

呂議員維胤:

沒有錯,拖了多久?

工務局養護工程科范科長炅燁:

報告議員,那其實是二個階段的問題,早在它在要求管線下地的部分,是更早之前。 其實它……

呂議員維胤:

所以,我們等這些管線單位很久的時間,沒有錯嘛?

工務局養護工程科范科長炅燁:

是。

呂議員維胤:

等到最後黃偉哲市長路平專案記者會都開了,但整條明興路其實還沒完成路平,你 知道為什麼嗎?

工務局養護工程科范科長炅燁:

那時候大概還有一段雨水還在施工,有一段沒納入。

呂議員維胤:

因為有一段是水利局的雨水還在施工,所以我從這個個案想向工務局或地政局說,我知道你們規劃案、流程或背後的法源依據,當然有一個制度在運行,可是老實說當你們遇到管線單位不配合時,其實在某個程度上,你們是沒辦法、沒有能力去要求管線單

位,甚至水利局也沒辦法配合明興路路平專案做如質如期的完工。當然,這沒有要怪任一局處的意思,當時可能是有些環境、因素,造成沒辦法延續性的施工,這都沒有關係, 我只是想告訴你們,未來在檢討時,是不是有什麼制度,可以要求不願配合的管線單位, 讓市府在施政時可以更.....

主席:(盧崑福議員)

接下來,請陳怡珍議員,謝謝。

陳議員怡珍:

謝謝主席。剛才聽陳昆和議員說,今天專案報告是源自於我與Ingay Tali 穎艾達利議員及郭信良議長一起提案的天然瓦斯自治條例所延伸出的。我想,天然瓦斯的問題不管是在施工或收費上,的確都造成很多問題。六大管線能一起協調、一起施工的話,大家一定都非常認同,因為同時來施作,不要這個完那個做,那個做完這個做,造成路面坑坑洞洞。就像南門路,我不知道現在到底在做什麼,我們只看到南門路永遠在施工,幾乎每天經過都在施工,所以我們期待透過六大管線共同協調、施作,讓管線不論是施工品質或路面品質都能更好,這樣的方向我們是非常認同的。在報告中也有提到,包括雨水下水道的設置,其實也有一些要求,如出流管制等等,這個成果報告是針對已經有施作的重劃區,局長,我們一直很關心賢豐的部分,賢豐被推翻後從市辦變成自辦重劃,我們對它也是有管線要求,我們對它要求的情形和真正施工的期程,大概要多久?局長。

地政局陳局長淑美:

跟議員報告,因它現在還沒正式把工程的部分提送進來,所以這個時間應該是掌握在他們手上,如果送進來後,就會照我剛才報告的流程,先提送工務局做共同管道評估,如果要納管的話,相關的管線就需按相關規範來做設計及施作,這個時程是掌握在他們手上。

陳議員怡珍:

是,就是因為時程掌握在他們手上,過去我們期待市辦重劃,市府能多一點點的主導空間,但現在如同局長所說的,自辦重劃時間是掌握在他們手上,但對這個地區的開發地方上有很多的期待,因為放在這邊也閒置多年了,期待它開發雖然時間掌握在他們手上,但希望地政局對期程……等等方面,能更積極的監督,希望他們能把握時間,既然他們能這麼快就變成自辦重劃,也期待他們也能把同樣的效率,發揮在後續進度上,能夠讓重劃順利進行。

地政局陳局長淑美:

是,我們會加強監督。

陳議員怡珍:

過去我們一直在提醒,這個地方周邊很會淹水,現在已經設置抽水站並改善周邊排水系統後,大大的解決淹水問題,包括重劃區旁也多做了一個箱涵真的改善很多淹水問題,我們現在很擔心,這個地方重劃完之後,開發一定非常、非常迅速,不管是人口或商業行為一定很快就會進駐,所以這邊的排水問題,是地方上目前最擔心的問題!它開發完之後,接續下來的就是排水問題,這部分可能是水利局的,期待未來在做相關的審查時,排水部分務必強力要求並監督。不要原本這地方不會淹水,經重劃後卻造成地方上淹水,到時候我們市政府就要承擔最大、最大的責任。

地政局陳局長淑美:

這個地方應該會做出流管制,出流管制的精神就是開發區的逕流自己要負擔,不要影響外圍地區,這部分水利局都有一套出流管制的標準。

陳議員怡珍:

局長,這部分務必請地政局及水利局做好把關工作,千萬不要讓這個原本不會淹水 的地方,因重劃而變成會淹水,這部分再請局長多加注意,謝謝。

地政局陳局長淑美:

好,謝謝。

主席:(李議員鎮國)

接下來,請陳碧玉議員發言。

陳議員碧玉:

謝謝主席。請問地政局陳局長,在這本書面第12頁,有一個公辦案件的成果展示, 你寫的這些,只是舉例說明?還是現在、目前所做六大管線的一起協調施工,全部包含 在內?

地政局陳局長淑美:

這邊只是舉例說明。

陳議員碧玉:

那我們臺南市六大管線一起協調施工,是什麼時候開始?

地政局陳局長淑美:

103 年時我還沒到任,但就我的印象 103 年市政府有一個整體性的政策,就有做這個規範。

陳議員碧玉:

所以從 103 年開始,我們就有做六大管線一起協調施工的規範?

地政局陳局長淑美:

103 年我還沒到任,我是不是可以請工務局還是我們同仁來……或者請我們科長來報告過去的政策?

陳議員碧玉:

好,請科長說明一下。

地政局開發工程科邱科長榮杰:

議員好,這六大管線在開發區剛開始要設計時,我們會找各管線單位來協調,協調 要進共同管道還是各別設置管道。

陳議員碧玉:

我知道,那是從什麼時候開始,我們臺南市有這樣的規範?

地政局開發工程科邱科長榮杰:

這是從我們工程單位103年成立後,就開始實施。

陳議員碧玉:

所以 103 年之後,只要是公辦案件,都是有這樣的實施?

地政局開發工程科邱科長榮杰:

對。