應該不是用爐碴蓋,應該是說用爐碴去拌。

陳議員碧玉:

沒錯,是用 10%或 15%去拌比例,但是這個都會發生這種現象,現在臺南市政府在蓋房子的時候遇到這種情形,我們有相關的規範不能用還是什麼,不然人家花那麼多錢買到爐碴屋,導致外牆、天花板剝落,因為剛開始交屋的時候看不出來,等到一段時間碰到水之後就會發生這種狀況。

環保局謝局長世傑:

現行的規範適用在基底層、道路、停車場沒問題,但是用在主結構的部分,目前的規範是不建議。

陳議員碧玉:

這個有沒有規範跟罰則?

環保局謝局長世傑:

我所了解是確定不可以用在結構體。

陳議員碧玉:

但是臺南市還是發生這種事情。

環保局謝局長世傑:

現在應該沒有。

陳議員碧玉:

有。有老師買到一戶一千多萬的房子就是發生這種事情,他發生的情況就像青春痘一樣,一顆一顆地冒出來,然後就開始剝落,他不是像海砂屋可以去測,所以我覺得臺南市爐碴造屋的現象還是要去規範會比較適合,現在農地跟工業地是確定不行,但是萬一是用在造房子的過程中,其實影響的層面更大。

環保局謝局長世傑:

在結構性的部分確實是不可以使用。

陳議員碧玉:

是不可以使用。

環保局謝局長世傑:

只能做道路、基底層、基配料。

陳議員碧玉:

好,那局長。

主席:

好,再1分鐘。

陳議員碧玉:

局長,保護鄉土義無反顧是市長的口號,對不對?

環保局謝局長世傑:

也是我們的目標。

陳議員碧玉:

也是我們的目標,現在埋於農地跟工業用地的爐碴都當為事業廢棄物,是不是?

農地的部分不應該放在農地,確實是當作事業廢棄物。

陳議員碧玉:

不管一般廢棄物或有毒廢棄物,是不是都要依法清除?

環保局謝局長世傑:

只要確定是錯放,我們就會要求他清除。

陳議員碧玉:

所以本案埋藏的數量是非常龐大。

環保局謝局長世傑:

目前開挖的三個地號是有3.3萬噸,已經清了三分之一左右。

陳議員碧玉:

已經清了三分之一,我是希望臺南市政府可以依法處理、快速清除,不管是有毒的或一般廢棄物,因為這件事情大家都非常注目,對臺南市處理的現象都非常注目,所以希望我們這邊。

主席:

鄭佳欣議員。

鄭議員佳欣:

感謝主席。針對學甲爐碴案,也很感謝幾乎所有同仁 9 月 14 號都有前往去勘查,我在這邊有個疑問,我認為這次的爐碴案是針對農業跟環保局跨局處的溝通,因為農業局是負責土地、種植,環保局是地面、土地,放一下圖片,為什麼種出來的東西卻是畸形,檢測出來沒有超標,結果我看了環保局提供的報告裡面,一大堆都是未超標的,到底是不能買還是未超標就可以買?這點可以請局長回覆一下嗎?

環保局謝局長世傑:

就我了解,這不是我們現在講的案場的地,這應該是里長自己的地。

鄭議員佳欣:

對,我知道有個阿伯旁邊的地被偷埋,我的意思是他發現他的地原來被偷掩埋,結果種出來的玉米畸形,環保局這邊在當初發生的時候就應該徹底了解,而且為什麼這麼 多年來都沒有去清理乾淨?

環保局謝局長世傑:

跟議員報告,我們現在在清理的這塊地從 104 年到現在沒有耕作,所以這個圖片確切的點恐怕不是在現在的案場的位置。

鄭議員佳欣:

好,不好意思,如果這邊有誤,我跟你們道歉。另外一個問題請教局長,剛剛陳碧 玉議員也有提到,我想了解自煉廠出來的爐碴,環保局是怎麼控管每一批的爐碴?我要 強調歸仁區和順路那段連這次已經是第四次全部挖起來重做,那裡的里民都罵得要死, 在最近也發生很多件車禍,一直到上禮拜我才通知水利局趕緊處理,因為民眾已經要對 臺南市政府提出國賠起訴,也很感謝水利局先做防範的措施,重點我不懂一個道路可以 刨除重新做超過3次,結果道路卻是顛簸不已,好像波浪,造成很多機車騎士受傷嚴重, 剛剛局長也有解釋為什麼造出來的柏油路會凹凸不平或波浪形,正常來講,刨鋪以後是 不是要經過 6 個小時之後才可以把新的柏油放上去?這些爐碴到底有沒有經過合格標準, 才可以重新使用在道路上?

環保局謝局長世傑:

這個我剛剛有報告過,這些產品的再利用一定要經過 TCLP、戴奧辛相關的檢測,膨脹係數穩定之後,合格了才可以再利用,現在發生問題有可能是他沒有按照經濟部的規範,等膨脹係數穩定之後,他就事先使用。

鄭議員佳欣:

關於這點是工務局,道路、柏油路要鋪之前是不是要確定爐碴,即便只是委外包給廠商,你們要怎麼把關?

環保局謝局長世傑:

跟議員報告,這就是目前產生爭議跟困擾的地方,因為這些爐碴的再利用核准或報 備單位是向經濟部工業局,不是向環保局報備,環保局要管控的部分是針對焚化的再生 粒料,這兩個系統也就是造成目前爭議、介面還沒有釐清的。

鄭議員佳欣:

也謝謝局長剛剛的解釋,希望說未來不管哪個局處,橫向的溝通一定要做的非常好,舉和順路那條來講,已經重新刨鋪3次了,不是1次、2次、3次,這次是第4次,所以針對這個希望未來環保局用專業度和工務局討論,道路刨鋪要符合要求、規定,即便是廠商都要嚴格把關。

環保局謝局長世傑:

這個我們會再跟經濟部工業局反映。

鄭議員佳欣:

謝謝局長。

主席:

陳怡珍議員。

陳議員怡珍:

謝謝主席。在報告的 39 頁裡面,寫說 9 月 18 日前往採樣檢測中,檢測結果出來後送議會備查,所以這點的結果已經在 21 出來了是不是?

環保局謝局長世傑:

是,就是21頁的背景值。

陳議員怡珍:

所以檢驗結果已經出來,就是21頁的資料。

環保局謝局長世傑:

對,也有函報給議會。

陳議員怡珍:

那天在現場就聽到局長一直報告沒有超標, Ingay Tali 議員就提出說希望就附近農田的背景值的資料可以讓大家參考,到底你所謂的沒超標跟實際上附近的農田狀況,看到你採集鄰近的三塊農田。

環保局謝局長世傑:

20 頁和 21 頁,大家可以看出來背景的部分有採三個地號。

陳議員怡珍:

所以採集出來的相關的報告看起來是沒有什麼太大的落差。

環保局謝局長世傑:

差異。甚至背景的地點的鉛銅鋅砷汞都比案場的部分還高。

陳議員怡珍:

這部分大家很關心,到底附近農地的狀況,包括剛剛佳欣議員秀出的圖片,局長說 那可能不是現場的狀況,但大家很擔心,以後大家聽到學甲種出來的,不管是玉米或稻 米,大家會擔心、不敢吃。

環保局謝局長世傑:

怕被汙名化。

陳議員怡珍:

這部分環保局要好好針對附近農田檢視,背景值是這樣,鄰近的範圍更大的農田實際的狀況怎麼樣,我覺得也要去了解一下,讓所有市民朋友、全臺灣的朋友可以知道到 底食物安不安全、種出來的農作物安不安全,這部分是環保局的責任。

環保局謝局長世傑:

我想藉這個機會說明一下,到目前為止,學甲並沒有所謂外面講的毒米、毒害作物, 目前為止並沒有這樣的情形。

陳議員怡珍:

是,我想這個是局長說的,但是要讓民眾可以接受跟信服,要有一些作為,也聽到很多關心這個事件的團體,大家都說為什麼檢驗只有 15 到 30 公分?為什麼沒有往下檢驗?可能上層表土的部分 OK ,可是更深層的經過這麼多時間之後往下汙染,是不是能夠往下,讓大家可以更安心這個地方目前的狀態?

環保局謝局長世傑:

跟議員報告,在簡報的 46 頁有針對原生土壤也做採樣,往下的部分還是有做採樣, 所以土壤按照土壤跟地下水汙染整治法的規定,有採原生土壤,也就是往下挖,會做全量分析檢測,這部分我們會特別注意。

陳議員怡珍:

好,就是相關分析的數字,結果是什麼要讓大家知道,讓大家知道這個地方的現況, 我們那天到現場看,這些土挖起來。

環保局謝局長世傑:

現場看是灰白色。

陳議員怡珍:

灰白色,就移置去另外一個場域,我們有去那個現場看過,現場的周邊都沒有防護 措施等等,所以我們想說如果下雨,那些很快就到水溝、又到了附近的農田。

環保局謝局長世傑:

議員,你講到重點,我們最近在那個場地有依照違反空汙法的規定開單,因為可能 覆蓋、揚塵的部分沒有管控好。

陳議員怡珍:

就是覆蓋跟揚塵,還有他跟外面的土地都沒有任何的。

他旁邊有集流溝。

陳議員怡珍:

集流溝。我們很擔心隨著雨水流入水溝、流入附近的農田,這又是二次傷害,這部分相關的防護措施,大家一直關心罰則的問題,但我們限期 180 天罰了 7 萬 2,000 元,這麼多數量造成環境威脅、傷害的事件,結果罰的金額只有 7 萬 2,000 元,我在不久前的案子裡看到,其實是個個位數,3、5 人的小公司,可是因為。

主席:

郭鴻儀議員。

郭議員鴻儀:

感謝主席。局長,我請教你一個問題,廢清法裡面關於廢棄物這3個字的定義在哪裡?簡單說一下,廢棄物的定義是什麼?

環保局謝局長世傑:

簡單來講,處於不堪使用的狀態下,但是不堪使用又分為能不能再利用,所以嚴格 上也不能講,不完全就是一般民眾或產業所棄置、排出的物體就是廢棄物,等於已經沒 有市場價值了。

郭議員鴻儀:

就是沒有利用價值了又被拋棄,對不對?沒有使用價值的都叫廢棄物,我請教一下, 這個爐碴石的案件是屬於產品還是廢棄物?

環保局謝局長世傑:

應該這麼說,他這個在經濟部屬於可以再利用的東西,原先沒有經過再利用處理,確實是廢棄物,可是經過破碎篩分質選之後,可以再利用的部分就變成可再利用的產品。

郭議員鴻儀:

產品。好,第4頁第1段第1項,將軍溪畔農地這幾個地號,發現灰白色粉粒狀的 爐碴再利用產品,所以你們把他列為產品,是嗎?

環保局謝局長世傑:

是,當時的認定。

郭議員鴻儀:

104 年把他當成產品。

環保局謝局長世傑:

是,因為有顆粒大小。

郭議員鴻儀:

所以後來我們處分他7萬2,000元是用廢棄物,是嗎?

環保局謝局長世傑:

對,按照當時的時間點,本來就不應該放在農地裡面,掩埋在農地裡面沒有符合再 利用的規範。

郭議員鴻儀:

局長,是這樣,垃圾放在對的地方可能就是黃金,今天的爐石如果好好利用,讓他 穩定、安定化、熟化,他就是很好的骨材,而且也可以賣錢的骨材,就是一般私公用的 混凝土或路底層的材料。

環保局謝局長世傑:

如果好好使用。

郭議員鴻儀:

好的而已,剛剛鄭佳欣議員講的是沒有經過安定化或熟化的骨材,所以他是屬於壞的,人會說謊,土地本身不會說謊,這是一個良心,再利用業者竟然把東西填在不應該放的地方,囤在田裡或魚塭裡,這就是沒良心,所以公部門執法者、執法機關要嚴辦這件事。

環保局謝局長世傑:

我們會嚴格要求。

郭議員鴻儀:

我希望不管環保局也好、農業局也好、地政局,都要用這種態度去針對這件事情, 也不是只有針對這件事,未來還有可能很多類似這樣的狀況,你們還是要用最嚴謹的方 式去管理,可以嗎?

環保局謝局長世傑:

了解,一定會嚴格來執行。

郭議員鴻儀:

局長,請坐。地政局長,陳局長。

地政局陳局長淑美:

議員好。

郭議員鴻儀:

依據區域計畫法第 15 條的規定,違反第 21 條規定的時候,是不是可以連續告發?可以嗎?

地政局陳局長淑美:

可以。

郭議員鴻儀:

除了他改善之外,如果沒有做變更使用或改善,可以按次裁罰。

地政局陳局長淑美:

對,有這個規定。

郭議員鴻儀:

像剛才蔡議員說的,為什麼這段時間只罰1張15萬?

地政局陳局長淑美:

跟議員報告,在104年的時候,過去曾經罰過15萬,是按照當時的面積根本市的裁罰基準。

郭議員鴻儀:

但是依照區域計畫法,可以連續告發,可以按次告發。

地政局陳局長淑美:

對,沒有錯。

郭議員鴻儀:

你剛剛是怎麼解釋?

地政局陳局長淑美:

跟議員報告,剛剛還有環保局的報告,在簡報裡也很清楚,有提到 105 年的時候,過去那個案子,環保局說他已經改善完成,所以為什麼過去的案子沒有連續罰的原因 105 年已經改善完成。

郭議員鴻儀:

改善完成之後你們有去看過或檢討過嗎?針對這個個案有去檢討過嗎?是不是應該 給予再次裁罰,依次。

地政局陳局長淑美:

報告,這個案子在很多地號上有違規的行為,所以104年的裁罰。

郭議員鴻儀:

局長,我跟你說,一般農地農民違規使用,都是窮追猛打,6萬、多少錢,不然就要斷水斷電,你們有用同樣的態度來針對這件事情,用同樣的態度來追查這塊土地的土地所有權人,或相關應該負責的人。

地政局陳局長淑美:

對,沒有錯,跟議員報告,我們的確是用這樣的態度,因為這個案子廣受。

郭議員鴻儀:

我覺得你們對農民的態度比對這間公司還嚴格。

地政局陳局長淑美:

這個恐有誤會、恐有誤會,絕對不是這樣,我再次申明,我們絕對是用嚴正的態度來看這件事情。

郭議員鴻儀:

不要讓人民有這樣不好的觀感,我希望市政府不管任何單位,都要用這種態度去面 對人民。

地政局陳局長淑美:

是。

郭議員鴻儀:

謝謝。

主席:

沈震東議員。

沈議員震東:

謝謝主席。環保局長,我想先問一下,根據經濟部事業廢棄物再利用管理辦法,提 到爐碴儲存需要安定化,是嗎?

環保局謝局長世傑:

對。

沈議員震東:

在露天的存放也是需要有排水收集的相關設備,事業廢棄物的儲存也有相關的標準,這些您應該都非常清楚,對不對?

環保局謝局長世傑:

經濟部的再利用辦法裡有規範。

沈議員震東:

在檢驗的過程中,這些檢查相關設施是不是有符合相關的設備標準?

環保局謝局長世傑:

議員是指現在置放的位置嗎?

沈議員震東:

對,現在檢驗的相關設備。因為大家都對這東西有一些存疑,或者希望透過網路聲量來造謠或加罪名,是不是檢驗設備也有一些問題,或者資料有狀況。

環保局謝局長世傑:

這部分我們會來強化,包括堆置場的基本設施,不管灑水也好、防護網也好,或水排放的部分也好,我們會去強化管控措施。

沈議員震東:

好,謝謝局長,有沒有符合規範還要細心督導。

環保局謝局長世傑:

會,我們會請同仁特別注意。

沈議員震東:

再來第二個,我們都知道數據的可信度、單一樣品測量多次都會造成資料是不是可 以符合正確的標準,本席希望用單一的樣品測量多次之後,才能算出標準差和實際值, 所以也才能透過虛無假設來確認是否影響背景值。

環保局謝局長世傑:

我知道議員的意思,最起碼可以多採幾個。

沈議員震東:

所以在這個狀況下,我要建議局長可以在 2、3 個合格的實驗室做多樣的檢測,讓市 民真正了解到環保局的用心之外,更確保農地是無疑的安全環境。

環保局謝局長世傑:

謝謝議員的建議。

沈議員震東:

第三個也是依照經濟部事業廢棄物再利用的管理辦法中,有提到爐碴需要再製的無機物與戴奧辛的檢測,所以我們再次要求環保局測量多個項目,來確認是否危害身體或 人體的危害物,局長,這部分做得到嗎?

環保局謝局長世傑:

我們大概會按照這個標準的檢測方式來檢測,目前所檢測到的數據是還沒有發現超標的狀況,但是後續的採樣也好、檢測也好,我們會用很嚴謹的態度去做。

沈議員震東:

用嚴謹的態度,第四個我要問的是,我們也看到你們在挖的時候也開直播,對不對? 環保局謝局長世傑:

是。

沈議員震東:

我昨天晚上一直看了2小時,好像只有我跟一個人在看。

跟議員報告,夜間他們有施作,所以書面就是現場的狀況。

沈議員震東:

是,我知道,您的用心就是24小時完全監控環境,我有發現看直播的人可能就是環保局跟我2個人2隻眼睛而已,沒關係,所以我們看到環保局會每1,000 噸來檢驗一次, 是嗎?1,000 噸檢驗1次。

環保局謝局長世傑:

現在已經採了10樣了,採14樣。

沈議員震東:

也會有清運的進度日記。

環保局謝局長世傑:

都有。

沈議員震東:

清運日誌當中,我相信也很多市民一定會去觀察、了解,環保局到底是不是像很多 議員說的,有他項不同的標準來看待廠商,所以我要建議環保局是不是在 TCLP 的檢驗結 果都附在日誌上面,可以讓市民更加了解,並且提供原始的檢測資料,都提供在上面。

環保局謝局長世傑:

謝謝,我們檢測結果一樣掛在清運日誌裡面。

沈議員震東:

我想這樣的可以更可以確保安全無虞的環境有受到保障,謝謝局長。

環保局謝局長世傑:

謝謝議員。

主席:

李鎮國議員。

李議員鎮國:

坦白講,爐碴事件我從頭看到尾,發現大家都很辛苦,從 90 幾年到 104 年一直到現,我自己本人認為,講白一點,就是前朝所為,但是現在的市長、各個局處長都必須要概括承受,甚至天人交戰,講更白一點,甚至是危機處理,我們都只是要把所有傷害降到最低,這邊我也想請問局長,根據 104 年,針對給議員的學甲爐碴掩埋專案調查的報告,其實我有點訝異,我發現裡面所有的議員提出來的質疑,不知道你們是回覆的很肯定,還是都推得很清楚,因為全部幾乎沒有議員的指責,都被一一回覆掉,我想問一下,104年嘉義縣調查站的調查報告,因為臺南市環保局也有隨同,我知道明祥馨的負責人接受了6家鋼鐵廠委託回收的鋼鐵爐碴,原本要做成級配或是水泥磚瓦這方面的東西,但是他們卻沒有依照法規處理,進行實際再利用的回收處理,是用人頭公司租地、開挖、掩埋爐碴,我想知道那次調查開挖的部分,6家鋼鐵廠,其實他的東西都可以驗的出來,我們有沒有更細部調查、送樣,知道哪間工廠是埋到哪裡?

環保局謝局長世傑:

跟議員報告,我現在手邊所掌握到的資料,明祥馨在100年到104年,收受的爐碴來源有7家,總共有60幾萬噸,至於後面有製成水硬性水泥、水泥磚瓦、級配料等等,

目前為止,對環保局來講這些爐碴產品是不是有確實送到各個銷售對象,那個時間點我們確實沒有辦法完全掌握到,因為經濟部的系統到 102 年之後,才讓環保單位能夠去查。一開始再利用產品的流向是經濟部掌握,因為要向他們報備也好、申請也好,之前環保單位確實沒辦法做到這塊,這也就是現在我們只知道他有來源收受7家的爐碴,有60 幾萬噸。

李議員鎮國:

我比較在意的除了這些有毒廢棄物,不知道他有沒有攬到其他有毒的東西一起埋。 環保局謝局長世傑:

以現在的檢測來講沒有超標,所以還不能算是有害廢棄物,但是認定為一般廢棄物 是沒有問題的,至於剛才要移除的部分,因為錯放在農地上是不應該,所以我們限期他 180個工作天清除就是針對這個農地的部分。

李議員鎮國:

根據工業局 109 年的函,爐碴本身是屬於級配用料,使用於機場、道路、人行道、貨櫃場及停車場之鋪面工程底層,且不得有直接接觸土壤,致生與其混合改變土壤性質之再利用用途,我們一直強調他是級配廠,明祥馨的東西到底有多少用到我剛才上面講的這些範圍以內?我們有沒有這方面的調查報告?有多少噸數使用於機場、底層道路、貨櫃場?

環保局謝局長世傑:

這個部分我們同仁有跟經濟部要,那是不是請科長補充一下,他有跟經濟部要資料, 我只知道還沒有回來。

李議員鎮國:

將來也可以提供到議會裡面。我發現現在很多事情都推給司法調查中,各局處似乎 也看著司法調查見機行事,我想請問一下環保局的立場,自己有沒有行政調查權?

環保局謝局長世傑:

我們有行政調查權,所以我們去採樣、檢測。

主席:

鎮國還要問嗎?Ingay 議員。

Ingay Tali 穎艾達利議員:

感謝主席。局長。

環保局謝局長世傑:

議員好。

Ingav Tali 穎艾達利議員:

你們的官網,包含貴局跟市政府的態度叫做保護鄉土、義無反顧,你們到底是不是誤會義無反顧的意思?義無反顧的意思是本於正義、勇往直前、決不退縮,但你們現在態度義無反顧,但是你們有但書、有未超標、有前朝一大堆,我看不出來你們要解決的態度是什麼,包含你剛剛在回答議員的時候,不管是不是工業、農業用地,我們都要積極處理,你講這到底是什麼精神喊話?工業的、農業的分開本來可不可以用就已經是法律規定了,這跟你態度有什麼關係?甚至陳怡珍議員在問環境背景資料的時候,你講說我們這個資料,環境背景的鋅跟鉛還比案地還要高,難道你要告訴臺南市所有的市民,