

的政策有要做嗎？要推動嗎？把所有養豬、養牛的集中，不要污染百姓的生活空間和品質，有辦法嗎？

環境保護局謝局長世傑：

離牧可能要問農業局這邊要怎麼做。

林議員志聰：

我知道是農業局的，我等一下會說。

環境保護局謝局長世傑：

如果像議員說的這個，因為養豬場可能不是很大，我們會建議一些污染防治改善設施，包括糞便採取密閉式等作業，這部分只要有需要，我們可以請專家去輔導，改善的費用不會太高。

林議員志聰：

但是這會造成一個問題，他覺得豬圈就是先蓋的，之後才蓋建築物，以前新化也發生這個問題。

環境保護局謝局長世傑：

說乞丐趕廟公。

林議員志聰：

養豬、養雞、養鵝的先蓋了，之後新的建築物才蓋在那裡，然後再來說我造成污染等等，像人家如果這樣投訴，你要怎麼處理？

環境保護局謝局長世傑：

這我們會針對三個部分，環境衛生、水污染和臭味三大面向去輔導，當然因為民眾陳情，我們不得不去稽查，如果違規可能會有罰單，但是我們重點在輔導，就是說針對環境衛生、水污染和異味、臭味這部分去做輔導，如果輔導有需要農業局協助，包括經費的補助，我們都會請農業局一起配合，現在的做法主要是這樣。

林議員志聰：

現在的做法是這樣，好。

主席：（陳議員秋宏）

謝謝林志聰議員，接下來由蔡育輝議員第二輪發言。

蔡議員育輝：

請坐。感謝大家關心，我來自農業區選區，我請教農業局，合併到現在離牧有多少場，你有資料嗎？

農業局李局長建裕：

跟議員報告，其實離牧是以前在民國86年發生口蹄疫後，政府有一筆專案的經費，所以後面到目前為止，農委會並沒有推動離牧。

蔡議員育輝：

農委會沒在推動，我知道以前南科附近有推動這個，為什麼現在不做離牧，你

知道嗎？我個人的看法不一定正確，畜牧業投資的金額，如果跟我們的公司比，他的投資報酬率差不多比我們多2倍，簡單來說農民很辛苦、企業投資很辛苦，當然看好臺灣目前的作法。我再請教你，新牧場設置條例之後，到現在申請了幾個場？通過畜牧場新設置條例之後，到現在有幾件送案進來設畜牧場？

農業局李局長建裕：

沒有，因為我們是10月6日公布施行，到現在10月13日差不多一週而已。

蔡議員育輝：

實施日期是何時？新牧場設置條例實施的日子是何時生效？

農業局李局長建裕：

10月6日。

蔡議員育輝：

到現在有人送件嗎？

農業局李局長建裕：

沒有。

蔡議員育輝：

我預測會比較嚴格，你知道新的和舊的比較起來，一個場成本多多少嗎？

農業局李局長建裕：

當然照新的來說，新設的場如果養牛或養豬，這用到很多水的都要設水簾，水簾1平方公尺。

蔡議員育輝：

你估價。因為時間關係，訂這個3分鐘，只有我和林志聰議員在講，覺得怪怪的，也沒有很多人。

農業局李局長建裕：

你如果養500隻肉豬，設一個水簾最少也要1千萬。

蔡議員育輝：

同樣的標準，如果養500隻。

農業局李局長建裕：

最少要花1千萬以上。

蔡議員育輝：

會多多少成本？本來1千萬變1千3百萬或1千4百萬，多多少成本？

農業局李局長建裕：

最少也多一半以上的成本。

蔡議員育輝：

好，我所知道的，很多場是私人設置，最後都被大公司收走，你知道這個消息嗎？一場賺幾百萬，水簾我設置好、土地也用好，連著土地賣，土地也賺、畜牧場

成立起來也賺，所以有的人會從中牟利，舊的是這樣，新的我不知道，新的簡單說就是，環保局和農業局在我那邊，我不是替畜牧場說話，只是好不容易生存，以前在農業區，老實說種稻子、玉米沒什麼利潤，現在最好的是什麼？種電。我前兩天去有些合約書3年一甲多少錢，30年的。

主席：（陳議員秋宏）

好，謝謝蔡育輝議員，接下來由林志聰議員發言第二輪。

林議員志聰：

感謝主席。農業局李局長，說到離牧，你剛才回答蔡議員，我知道過去在南科有離牧的政策，目前沒有就是了？

農業局李局長建裕：

跟議員報告，因為農委會從這個月開始，就是今年的10月到明年的1月，養豬戶如果養200隻以下，應該說從1隻到199隻，可以在這段時間來公所提出申請，農委會這段時間會算全國有多少小型養豬場想要離開產業，政府有一些補貼的措施，我們現在透過公所再向各位養豬人家報告。

林議員志聰：

局長，其實以前我阿公也是養豬的，但是都養5、6、7隻，時代在演變，可能就沒有養了。其實現在很注重環保，如果豬養得少，其實沒什麼賺錢，養20、30隻，30、50隻事實上不好賺，要自己過生活可能簡單，有的老人家就姑且養一下，但像這種情形本席建議，臺南市應該也很多小型的豬圈，這些小型的豬圈可能接近人住的地方，因為過去的歷史演變是這樣，幾十年就在那裡，現在土地一直開發，可能建築物離豬圈越來越近，稍微吹一下東北風的時候臭味就來了，所以本席建議，像這些比較小型的，我建議能不養儘量不養，因為這不符合成本，不像臺糖一次養幾萬隻，他們的投資、設備可能會比較好，小型的如果要繼續養，是不是就找環保局輔導，設備等等可以改善？我相信應該是越大型的養豬場設備會比較好，因為每隻投入的成本可能沒那麼多，但越小型的，要投入的資金每隻平均下來會比較多，所以這個東西是不是和環保局約一下，兩、三個月就去關心一下，我相信多少講一下會有差。

農業局李局長建裕：

好，感謝議員。

主席：（陳議員秋宏）

好，謝謝林志聰議員，接下來蔡育輝議員第三輪發言。

蔡議員育輝：

農業局，為什麼大家都，不管是個人或公司，都一直搶著要設畜牧場？第一，有需求，臺灣越來越進入開發國家，消費肉類越來越多；第二，我覺得最重要的是，有利可圖，過去大家會搶著在新畜牧場設置條例還沒通過前趕緊設置，因為成本比

較低，現在新的通過，當然你剛才說了，成本比較高，會比較少，但還是有人要設，因為我有去問，養雞的多幾成、養豬、養牛的多幾成。問題是，老實說有的議員提這案子我也很認同，因為每場都準許設置，大排小排到處設置，大家一直抗議污染，有的為了選舉就成立監督聯盟什麼的一直講，問題是，環保局報告了那麼多，我們有辦法解決這些問題嗎？今天專案報告聽一聽，明天問題還是難解決，所以我為什麼拜託Ingay Tali穎艾·達利，說這個專區要訂自治條例，我個人看法是把這些畜牧業者都集中，當然有的人覺得會傳染，集中處理，在同一個地方，像是工業區，集中在一個地方飼養，應該異味、排泄物污染會減少，百姓的忍耐度會比較高。局長，你們有想過嗎？想過要澈底解決民怨嗎？這3分鐘在講有時比較不會發脾氣，還沒講到時間就差不多到了，不過我要拜託環保局長，農民個人也好、公司也好，大家都是為了生存，目前為止我比較贊成不是以開罰為目的。

環境保護局謝局長世傑：

主要是輔導。

蔡議員育輝：

輔導，可是輔導也不能沒有期限，有的真的太過分，整個水溝都是排泄物。

環境保護局謝局長世傑：

我們會限期改善。

蔡議員育輝：

我敢說，限期你們根本抓不完，當然手段上，太過分的也是要開單，不過儘量輔導，輔導無效要開單我們也不會反對。

主席：（陳議員秋宏）

好，謝謝蔡育輝議員，接下來，李鎮國議員第一次發言。

李議員鎮國：

謝謝主席。請問謝局長，今天的加強畜牧業污染稽查及管理專案報告，我看到剛才局長有一直提到異味官能實驗室，這個東西我知道是去年成立的。

環境保護局謝局長世傑：

是，去年底。

李議員鎮國：

我聽你提到，他可以稀釋到200倍、500，甚至到1,000倍，但一般來講針對異味的來源，他可能來自養殖場糞便、尿液的味道，也有可能來自工廠製造的公害、空氣污染，也有可能是飼料廠的臭味。

環境保護局謝局長世傑：

對，臭味來源很多。

李議員鎮國：

連泡麵場都有可能，但不管是不是於人體有害，是不是只要有味道就能開罰？

還是有什麼其他的要點？

環境保護局謝局長世傑：

還是要有一些超過標準，細部運作是不是請張科長跟議員補充說明？

李議員鎮國：

好。

稽查檢驗科張科長仕音：

跟議座報告，周界異味只要是人體可以察覺的異味都可以做採樣跟檢驗，那因為異味來源非常不同，主要是人體嗅覺強度，都可以做採樣沒問題，但要針對特定工廠或特定畜牧場的話，我們必須確定他是這間工廠或畜牧場所排出來的異味，再加上在下風處，他有一個嚴謹的採樣標準程序，這樣才可以構成採樣的要件。

李議員鎮國：

了解，我知道異味、臭味本身就是讓人很不舒服，但其實那天我也跟科長談到，其實香味隱藏著更大的隱憂，畜牧場有沒有可能用什麼中和的方式讓氣味變通？但相對地，中和方式是某種香味，可能導致人體更大的損害，我也想請教你的意見。

稽查檢驗科張科長仕音：

香味的部分因為主要是芳香燭等比較特別的味道，一般來講可能對人體造成比較大的傷害，但這部分我們還是要取決濃度和化性，這需要做過初步的採樣、調查、分析，確定這個場的特定濃度、特定成分真的會造成危害時才會去做進一步的採樣和蒐證釐清。

環境保護局謝局長世傑：

議員所提到的香味，譬如說太香，香到受不了，那只能算是異味，不是通常所謂的臭味。

李議員鎮國：

那個也沒有裁罰的依據嗎？

李議員鎮國：

異味的部分，因為這是每個人感受的不同。

主席：（蔡議員育輝）

陳秋宏議員。

陳議員秋宏：

謝謝主席。環保局長，我從報告裡面了解到一件事情，在下營區家禽是排名第一，有114間；家畜排名第二，83間，僅次於柳營95間。因為我來自鄉下，過去是農業時代，門前或後院可能都會養一些豬母生小豬。

環境保護局謝局長世傑：

甚至養雞。

陳議員秋宏：

對，所以我們對這個味道忍受度可能比較高沒錯，但是未來生活水準提高後，外面或第二代、第三代對這個味道的感覺就沒什麼好印象，但若是讓我們這代或老人家覺得味道臭到受不了，代表這個地方比起過去，為什麼以前可以接受，現在不能接受？表示臭味已經達到一個無法忍受的範圍了。我覺得下營人很仁慈，從你的報告所看到的，畜牧陳情前10大區域裡面，下營竟然沒有上榜，是下營忍受臭味比較厲害，還是下營比較仁慈沒有人去檢舉？我不知道到底檢舉幾次，但若以我們服務處三不五時就有人打電話來，是不是不知道環保局的電話、不知道如何陳情，只能陳情到我們這邊？還是由我們來講，請你們去稽查？我覺得這是很意外的事情，還是下營、麻豆附近的設備都比別人先進，完全沒有臭味？還是你們根本放棄稽查下營，沒有去稽查，致使下營鄉親不時打電話來服務處抗議，三更半夜來陳情也好，甚至叫議員自己去外面聞聞看，問在哪裡也不說，叫我們自己去聞，整個下營繞一圈就知道下營的臭味在哪裡了。我相信這個跟環保局陳情過，也建議、檢討過，但目前來講，最近並沒有太大的改善，環保局是不是要付出更大的心力？否則為什麼下營這個地方根本沒有陳情案件？議員服務處有時候電話幾乎被打爆，你們要好好思考這個問題，如果是下營設備好，希望大家能來下營參觀。

主席：（蔡議員育輝）

黃麗招議員。

黃議員麗招：

好，謝謝主席。謝局長，不知道你今天針對的是個案還是通案？是不是從個案討論來延伸到通案？

環境保護局謝局長世傑：

我們是通案，只是其中舉兩個陳情數比較多的案例。

黃議員麗招：

是陳情比較多的案子，如果在那個地方比較少陳情，你們就沒去關心？

環境保護局謝局長世傑：

不是，有陳情我們都會去了解，我今天舉得案例是陳情數比較多的。

黃議員麗招：

好，這個是舉例的，我想說怎麼針對這兩件。

環境保護局謝局長世傑：

所以我用圈圈。

黃議員麗招：

我還是要跟你們告知，其實現在的牧場，我曾經去看過的水簾式雞場，照理說依照現在的科技，業者要設立牧場的話應該會去思考可能衍伸的問題，包括雞舍水簾式的設置，比較先進的雞舍都還會自己設污水處理的。

環境保護局謝局長世傑：

沒錯。

黃議員麗招：

像雞舍的味道或許比較沒那麼噏，豬舍就不一樣了，相對地，安南區也是，一些畜牧場、養雞場、養豬場也很多，其實我也覺得業者要設立就要找住宅區比較少的地方，遠遠的地方比較不會衍伸這些民眾反彈的聲音。

環境保護局謝局長世傑：

離住家遠一點。

黃議員麗招：

對，我這邊還是一樣想說，如果已經是常態地被人檢舉，這就是要罰；如果是在處理當中稍微有閃失，我要針對這個問題提醒，還是要讓人家有改善的機會。

環境保護局謝局長世傑：

跟議員報告，我們基本上都先輔導，就是說輔導改善那些設施，譬如畜牧糞便不要露天曝曬等，我們先輔導他們。

黃議員麗招：

對，說真的，豬的排泄物味道真的在附近幾百公尺都聞得到，包括雞糞，人家在施肥的時候。

主席：（蔡議員育輝）

Ingay Tali穎艾·達利議員。

Ingay Tali穎艾·達利議員：

謝謝主席。環保局先請坐，今天這個報告我想兩局都提供了一些資料，但是我比較好奇的是像剛才秋宏議員所提的，根據提供的資料，家畜的量臚列了柳營、下營、佳里等等，家禽的部分分別列了，加上陳情的案件也列了，問題是這三個數字好像兜不上？譬如以下營為例，下營家畜場次有83場，家禽有114場，是最多的，但是陳情案都沒有，我最主要想知道的是彼此之間的關係，是不是有一定的量就會造成一定的影響，進而造成一定的陳情案件？希望兩個局分別把家禽、家畜按種類、地區的場數、頭數臚列出來，以便我們在跟地方人口密度、住宅量做比較，找找看到底為什麼這些地方有、或沒有陳情案件。另外陳情案件這部分應該是環保局，麻煩環保局再臚列一下，這是陳情的案件，但實際上裁處、有達到違法標準又有多少件，理由是因為水、空氣？因為你上面有列三種，環境衛生、水污染和異味這三類，是哪一類？第二部分也是，我另外調看了農委會訂的一個「畜牧場及堆肥場臭味控制技術手冊」，他臚列非常多你們裡面解釋或沒解釋的異味處理方式，我的態度是認為，今天如果針對氣味，氣味可能來自畜牧場、家禽場養殖過程中，或是飼料、廚餘產生的異味，或是糞尿造成的這三大項，你這邊都列出原因，可是沒有列出一個標準。我的意思是，推行一個政策應該都是要賞善罰惡、有推有拉，你這個處罰、裁處、陳情、告發等等，等於是推的動作，是不是也應該要做優良、模範、典型的家

畜飼養場，固定每年或一個季別去公布，讓人家知道做到怎樣是好的，有一個可以模擬、效法的對象，我想這樣政策會比較好走。局長？

環境保護局謝局長世傑：

議員不好意思，我打岔一下，今年我就要推動議員建議的這個部分，也就是哪些做得比較好。

主席：（蔡議員育輝）

李鎮國議員。

李議員鎮國：

謝謝主席。還是一樣請教局長，其實跟局長報告，我早期在當里長時，我的里就在東區和永康區的交界，他是一個精華區，但我的里內有個養殖場，最多的時候大概超過100多頭，我那時打造整個社區時，甚至想連結成為觀光資源，但我發現附近住戶、鄰居可能都是因為臭味，他們很排斥，相對地外面的人很喜歡，尤其在市區裡能夠看到那麼大的養殖場。這就是取捨的問題，我感謝兩位科長，前幾天我也跟著兩位科長、在地里長、住戶在一個工業區裡從晚上5點站到7點，只為了等異味。我一直在這邊跟你討論異味實驗室，其實他們倆個真的很辛苦，不好意思走，我們也討論了很多，我們常常在講，工欲善其事、必先利其器，很多的異味實驗室就是必須先到場看看味道夠不夠，現在是一個科技的時代，有沒有適當的移動工具？或在這方面能加強的裝備？

環境保護局謝局長世傑：

以現況來講，像硫化氫跟胺的部分我們有裝微感器，但是光靠微感器是不夠的，他只是一個alarm，預警這邊可能超標，特別像異味、臭味這是人的感受問題，我聞起來是臭的，別人聞起來說不定可以接受，像剛才陳議員提到的，以前住在鄉下聞到豬屎味可能還覺得很熟悉，所以每個人的感覺不一樣。

李議員鎮國：

對，異味在飄的時候其實是一陣一陣，隨著風向一下往下、一下往上，很難在現場有效管控，這必須靠長期監控才會獲得有效的改善，也再次謝謝兩位科長陪我和在地居民在那邊站了2個多小時，但後續還有一些協調，我本身也了解一些異味產生的來源，甚至整個公司所產生的污染問題，我們一起加油，謝謝科長，謝謝。

環境保護局謝局長世傑：

謝謝。

主席：（蔡議員育輝）

陳昆和議員。

陳議員昆和：

感謝主席。農業局李局長，在前局長謝局長時我一直在強調一件事情，就是我們溪北劃為農業發展區和觀光休閒服務區，政府規劃在那裡，溪南是商業發展科技

城，在溪北做什麼工作？到現在已經養在那11年，我只要求你們準備做公辦的畜牧專區，我看謝局長是用肯定的態度來看待這件事，我說的公辦農業專區，不是民間辦一個規模叫農業專區。李局長這件事你了解嗎？有涉獵嗎？

農業局李局長建裕：

我不了解議員所說的農業專區。

陳議員昆和：

那我這次說給你聽。說簡單點，農業局，尤其又拖著環保局，要做什麼？將軍、北門、學甲等山區，新營、柳營、後壁都遇到一樣的問題，是什麼問題？你們讓人申請畜牧養殖，結果沒有規劃，變成每處都養一些，造成村里環境、空氣、水質的污染，現在說要太陽能種電，一下子就2,000、3,000公頃這樣搞下去，臺南市政府沒辦法找100公頃來做個養殖專區、政府來辦的示範區？我這樣說你聽得懂嗎？

農業局李局長建裕：

跟議員報告，其實以前大臺南地區，尤其臺南縣是一個農業縣，就像北門、將軍、七股，其實在北門這邊就有養殖漁業生產區；在山區這邊，像是南溪、玉井、南化、左鎮一直到大內。

陳議員昆和：

我現在沒有要跟你說養殖漁業，我要說的是畜牧，魚應該不是畜牧，我今天要跟你談的是畜牧，難道你都沒有想法，就照這樣辦？

農業局李局長建裕：

不是，因為現在是大家的生活水準提高，所以有時聞到一些味道、聽到一些聲音會造成生活上。

陳議員昆和：

我想不是生活水準提高，而是要賺這筆錢的人自己要去思考，這些生產對別人會造成的影響。

主席：（蔡議員育輝）

首先跟各位議員先進報告，主席陳秋宏剛才宣布，到11點休息10分鐘，到陳昆和第二輪好嗎？介於中間，三個人9分鐘，到陳昆和議員後休息10分鐘。

陳議員秋宏：

謝謝主席。請問農業局長，你在農業局也很久了，不管是過去的副局長或現在的局長，不知道你是否了解下營區的畜牧設備和外面鄰近的比起來如何？比較好還是比較差？

農業局李局長建裕：

跟議員報告，因為下營主要是傳統的農業生產地，其實養豬、養雞、養牛的很多，農民也很認真想改善會造成污染的設備。

陳議員秋宏：

我現在是要問我們的設備有沒有比別區的好。

農業局李局長建裕：

其實不管是養豬、養雞或養牛，設備都要達到環保局的要求，否則環保局這邊會有罰則。

陳議員秋宏：

我是問你有沒有比別人更好。

農業局李局長建裕：

應該大家都差不多。

陳議員秋宏：

既然都差不多，為什麼數字上下營都沒有陳情？這是第一點。局長，請教你，最近我一直在說是不是可以補助這些養殖業，養豬的也好，來改善他們的設備。我想知道，下營到底有幾個場申請？花了多少錢補助、輔導改善設備？

農業局李局長建裕：

跟議員報告，其實今年全臺南大概有70到80戶提出申請，針對下營地區是不是我會後提供資料給議員？因為今年申請大部分是針對水簾。

陳議員秋宏：

代表下營有在進步，有申請。

農業局李局長建裕：

有，有進步。

陳議員秋宏：

好，謝謝。環保局長，我剛才說的，我是來自鄉下的孩子，這個味道是小時候就聞習慣的，但不代表現在可以接受這個味道，只是說我們忍受度比較高，其實環境已經影響到附近的住民，附近的鄉親覺得這個味道讓他們產生不好的感覺，這就應該要思考，附近的場有什麼違法、違規的地方，甚至要改善的，應該要和農業局去探討，看這個地方需要用什麼方式改善。請問你們，去稽查開單時要求他們改善，有沒有明確地要求他們怎麼改善？

環境保護局謝局長世傑：

跟議員報告，我先回答前面一個問題，下營的陳情件數今年17件，排名13，不在前10裡面，不是說沒有陳情，這部分先跟議員報告。另外，要改善通常是現場去的時候，譬如他是露天置放糞便，我們會建議。

主席：（蔡議員育輝）

黃麗招議員。

黃議員麗招：

謝謝。其實時代在進步，生活品質也一直在提升，謝局長，依照你的專案報告，我所看到的，一般豬牛羊的，豬可能是臭味會比較重。