

臺南市政府

「少子化友善育兒空間建設-建構 0-2 歲兒童社區 公共托育」計畫書

期程：106 年-109 年 12 月

中華民國 107 年 11 月

目錄

壹、緒論.....	3
一、現況分析.....	3
二、實施範圍.....	10
三、執行現況與檢討.....	12
貳、計畫目標.....	14
一、目標說明.....	14
二、達成目標之限制.....	15
三、績效指標、衡量標準及分年度目標.....	16
參、執行策略及方法.....	18
一、推動工作小組運作情形.....	18
二、社區公共托育設施.....	18
三、托育資源中心.....	24
四、區域型家庭(社會)福利服務中心.....	32
五、綜合社會福利館.....	36
伍、預期效益.....	48
陸、管考機制.....	48
柒、檢附文件.....	50

壹、緒論

一、現況分析(例如：該申請地方政府托育需求、社福資源)：

(一)行政區人口現況

現行社會福利關注人口老化與少子女化議題，其衍生之長照與托育政策措施和福利服務與人口結構密切關聯，而服務提供之實務與政策方向朝向社區化與在地化，因而地域差異以及因地制宜之規劃，實為各級政府施政之重點。

截至 106 年六月底止，臺南市總人口為 188 萬 6,502 人，女性人口略多於男性。行政區人口以永康區最多達 23 萬 3,112 人，人口最少地區為龍崎區 4,077 人。惟人口密度仍以舊市區較高，如東區、北區、中西區等，皆超過 1 萬 2 千人見圖 1 與圖 2。

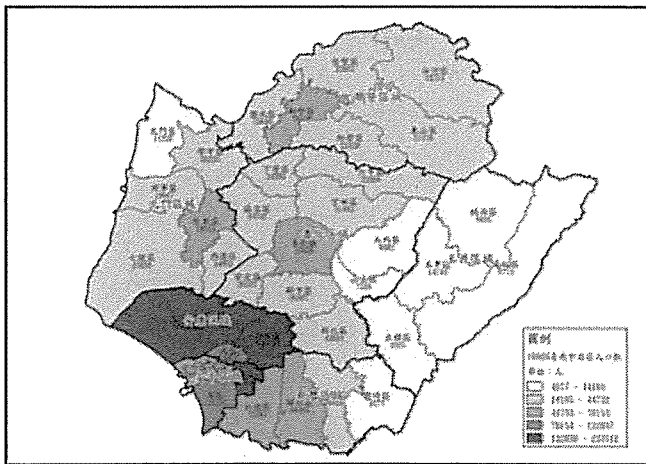


圖 1 臺南市人口分布

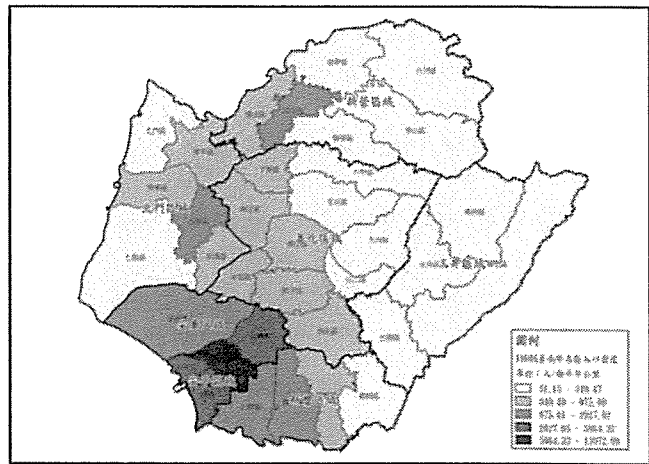


圖 2 臺南市人口密度

(二) 福利服務區人口

2010 年縣市合併後，全市共分 37 個行政區域。台南市人口集中在縱貫道路沿線的行政區，但就年齡結構而言，則沿海與鄰山地區老年人口比重高。長期的服務提供經驗已漸發展區域性的服務範圍與方式，在家庭福

利服務與障礙服務亦逐步設置區域服務中心如表 1。社會福利服務輸送逐步以區域的概念進行規劃，有助於落實地域分工與易直整合的優點。根據區域服務人口規模與組成特性進行服務規劃，亦同步考量資源與服務的差異化。

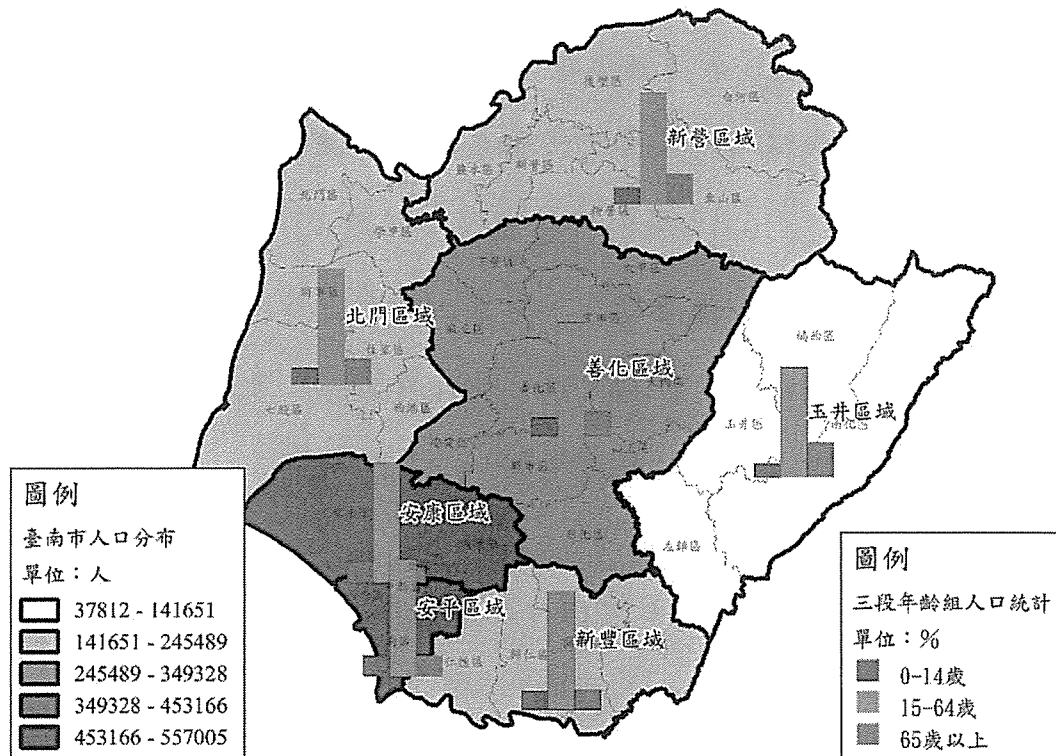
表 1 臺南市福利服務區域劃分

區域名稱	服務之行政區域
新營區域	後壁區、新營區、柳營區、白河區、東山區、鹽水區
北門區域	學甲區、西港區、佳里區、北門區、將軍區、七股區
善化區域	官田區、新市區、新化區、麻豆區、大內區、善化區、下營區、六甲區、山上區、安定區
玉井區域	玉井區、左鎮區、南化區、楠西區
安康區域	永康區、北區、安南區
新豐區域	歸仁區、龍崎區、仁德區、關廟區
安平區域	安平區、東區、南區、中西區

各服務區人口數最多者為安康區(557,005 人)，其次為安平區(456,729 人)；人口數最少的服務區為玉井區(37,812 人)。觀察各區域人口性別結構，女性人口較多的區域為安平區(235,438 人)與安康區(280,990 人)，兩者女性人口數皆多於男性人口數，其他區域皆為男性人口數較多。按三階段年齡組人口分布結構來看，三段年齡組人口占各區總人口之比率，0-14 歲人口以安康區 13.98%最高，安平區 13.12%次之，玉

井區 8.64%最少；15-64 歲人口以安康區 75.56%最高，新豐區 74.86%次之，最少為玉井區 69.34%；65 歲以上人口以玉井區 22.02%最高，新營區 19.04%次之，安康區 10.45%最少。

圖 3 臺南市三階段年齡組人口分布圖



資料來源：國土資訊系統—社會經濟資料服務平台

(三) 臺南市人口與少子化趨勢

根據臺南市區域計畫(2014:3-35) 採用趨勢預測法之人口推計，以臺南市各里為計算單位，基於 1999 年至 2013 年之人口資料，估計民國 115 年之人口數為 1,923,698 人，較之當前人口呈現小幅度穩定成長之趨勢，主要成長地區集中於原臺南市周邊地區、新營以及南科周邊等三大發展地區。

考量人口結構變動情形，採用世代生存法，以生育率及年齡層性別之生存率，預測2026年人口總數約為1,994,230人。扶養比由2012年之34.66%提升至56.78%，其中扶老比由2012年之15.69%持續上升到41.35，扶幼比由2012年之18.97%持續下降到15.43%，顯示2026年，臺南市之高齡化與少子化情形相當嚴重(3-37)。

人口現況關係到需求與服務負荷，資源配置注重平衡調整。人口趨勢除了反映數量上的些微變遷，重要的訊息在於結構的變化，尤其老年人口比重將超過四分之一，0-14歲則持續減少。因應少子女化的趨勢需要從不同層面就有關經濟支持、友善就業、生育、親職假等政策並進實施。本計畫旨在改善育兒空間設施，以期提供優質托育服務，支持育兒家庭，建構本市友善托育環境，減緩人口結構失衡。

表 2-2 臺南市 2016 年至 2026 年人口推估

組別 (歲)	2016 人數(人)		2021 人數(人)		2026 人數(人)	
	合計	百分比	合計	百分比	合計	百分比
0-14	225,265	11.69	208,223	10.62	196,284	9.84
15-64	1,403,662	72.85	1,352,880	68.97	1,272,026	63.79
65-	297,851	15.46	400,405	20.41	525,920	26.37
合計	1,926,778	100	1,961,508	100	1,994,230	100

資料來源：臺南市區域計畫，2014。

(四) 服務與資源現況

1. **托育現況：**臺南市至 106 年 6 月底止，0 至未滿 3 歲人口數共計 45,432 人，居家托育人員數共計 1,622 人(不含親屬)，收托未滿 3 歲幼兒 2,181 名，另有 67 所私立托嬰中心收托 1,133 名幼兒。故僅有 7.29% 之幼兒係由托嬰中心或一般居家托育人員照顧，餘 92.71% 係家長自行或由親友照顧。
2. **托育資源：**臺南市自 100 年結合社區保母系統及社會福利服務中心合作設置 5 處托育資源站，以提供臨近家長育兒諮詢與圖書交換等服務。101 年起陸續於新市區、安平區及佳里區設置 3 處公私協力托育資源中心，106 年 1 至 6 月，共計 50,929 人次的服務量；另新營區及仁德區公私協力托育資源中心已於 107 年正式開幕，未來將服務更多臺南市市民。
3. **社會福利資源：**臺南市至 106 年 6 月底止，全市 37 區人口數共 188 萬 6,502 人，為整合社會福利資源，落實「以家庭為中心，社區為基礎」的福利服務，於本市轄區設置永康區、安南區、新營區、北門區、善化區、安平區、新豐區及玉井區等 8 處社會福利服務中心，107 年新增東區、麻豆區等 2 處社福中心，共 10 處社會福利服務中心。每一社會福利服務中心除配置專業之社會工作人員，以福利服務方案及個案管理方式，提供高風險家庭服務、弱勢家庭服務暨預防宣導等服務，並連結社區資源，就近提供在地化、立即性及完整性的單一福利服務外，104 年起陸續活化玉井區、北門區、安南區、永康區、新營區、麻豆區社會福利服務中心之原有空間，增設適合家庭親子館互動的友善空間及相關休閒設施，如親子廚房、遊戲區、兒少閱覽區、多功能教室等。

4. 綜合性社會福利大樓：目前全市唯一專屬綜合福利館施，內有安平托育資源中心、兒福館、青少年福利服務中心、照顧管理中心、家庭暴力防治中心、新住民服務中心、兒童早期發展中心及婦女福利服務中心；服務族群廣泛，並經常召開社福相關會議、研習及舉辦相關活動；為本市社會福利重要地標與政策發源地。

5. 臺南市托育及社會福利資源分佈圖：



6. 臺南市各區 0-3 歲人口及托育人員統計：(統計期間為 106 年 6 月底)

社會福利服務中心分區	行政區	0-3 歲人口	佔全市 0-3 歲人口比	各區總人口	一般居家 托育人員	親屬托育 人員
新營區	新營	1689	3.72%	78153	69	66
	鹽水	453	1.00%	25699	9	14
	柳營	418	0.92%	21420	3	25
	後壁	423	0.93%	23901	1	18
	東山	374	0.82%	21176	2	3
	白河	456	1.00%	28713	3	17
安南區	安南	5625	12.38%	191694	155	153
	北區	3429	7.55%	132837	308	241
永康區	永康	6781	14.93%	233112	169	89
北門區	北門	191	0.42%	11228	0	1
	學甲	515	1.13%	26225	6	13
	將軍	338	0.74%	19947	2	5
	佳里	1327	2.92%	59510	29	33
	西港	570	1.25%	24803	6	15
	七股	368	0.81%	23058	1	7
善化區	下營	487	1.07%	24385	6	16
	六甲	409	0.90%	22356	5	13
	官田	443	0.98%	21482	10	12
	麻豆	936	2.06%	44732	44	58
	安定	764	1.68%	30507	25	20
	善化	1484	3.27%	47926	62	45
	新市	1046	2.30%	36387	46	44
	大內	163	0.36%	9882	3	2
	山上	168	0.37%	7336	1	2
	新化	971	2.14%	43694	27	47
玉井區	楠西	170	0.37%	9806	1	3
	玉井	242	0.53%	14194	4	6
	南化	183	0.40%	8773	1	0
	左鎮	54	0.12%	4925	0	0
新豐區	仁德	2082	4.58%	75167	73	87
	歸仁	1845	4.06%	68406	49	88
	關廟	741	1.63%	34455	13	18
	龍崎	57	0.13%	4077	0	0
安平區	安平	1627	3.58%	66003	77	40
	中西	1594	3.51%	77358	71	38
	東區	4196	9.24%	187444	256	158
	南區	2813	6.19%	125731	85	108
合計		45432		1886502	1622	1505

二、實施範圍(例如：針對布點的鄉鎮市區做整體規劃說明)：

(一)推動社區公共托育服務：

1. 社區公共托育家園

社區公共托育家園設置規劃將多方面考量，除參考地區居家托育人員人數及托嬰中心家數、閒置空間等相關資源取得難易度、成本效益高低，另需將城鄉差距納入綜合評量，亦即滿足人口較多之區域之服務需求外，仍需兼顧偏鄉及人口稀少地區之隱性需求。

初期以 0-3 歲人口數超過 300 人之行政區優先考量規劃，並評估本市各區閒置空間環境，預計 107 年至 109 年共設置 23 處：

107 年於善化區、麻豆區、新市區、佳里區、安南區、關廟區、官田區及柳營區先行設置，為第一階段。七股區、關廟區及官田區人口較少地區外，其餘皆為人口相對密集地區。

108 年規劃於東區(2 處)、永康區(2 處)、新市、安南區、柳營區、歸仁區、南區、仁德區、安平區及下營區設置。學甲區人口較少，缺乏托育相關資源；東區及永康區則為托育需求極高之人口密集地區，居家托育人員及托嬰中心數均為全市前幾名之行政區。

109 年預計於鹽水區、七股區及學甲區設置。鹽水及新營係人口密集區，僅 1~2 家托嬰中心；七股區則人口分散，托育資源取得不易。

2. 公設民營托嬰中心

109 年另外針對服務需求高的都會型區域-南區、中西區及北區設置 3 處公設民營托嬰中心(採非營利經營模式)，每處場地空間約可收托 48-56 名兒童，以解決亟待托育需求家長之問題。

(二)托育資源中心：