

都市發展局莊局長德樑：

實際上，國土計畫我們講的這個國土，重點是在那個「土」啊。

李議員中岑：

是不是嘛？這個，是你報告裡寫的。

都市發展局莊局長德樑：

它有一個土，土就是土地。

李議員中岑：

對吧？你的報告內容寫的。

都市發展局莊局長德樑：

是。

李議員中岑：

那我們前一陣子、在今年的 9 月，蔡英文總統也說到，臺南市未來是半導體的重鎮，這個我們有一個報導，是我們蔡英文總統說的，未來臺南是半導體的重鎮！那我想要了解說，目前臺南有沒有為了半導體去設一個專區，目前？

都市發展局莊局長德樑：

跟李議員報告，你在總質詢有提到，安南區那個台糖土地的部分。

李議員中岑：

沒有，我說目前，我現在還沒說到那部分。我說，目前臺南市有沒有為半導體設一個專區？有嗎？局長快點，不要浪費我的時間。

經濟發展局陳局長凱凌：

跟議員報告，現在目前半導體，主要還是集中以南科為主，南科樹谷或者是在南科工的部分。

李議員中岑：

以南科為主，所以沒有嘛？

經濟發展局陳局長凱凌：

對，沒有。

李議員中岑：

就沒有嘛？那我們蔡英文總統……

經濟發展局陳局長凱凌：

沒有專門為台積電，沒有。

李議員中岑：

我沒有說台積電，我是說半導體。

經濟發展局陳局長凱凌：

是。

李議員中岑：

因為既然蔡總統說，我們是半導體的重鎮嘛，那未來市政府是不是要跟中央要經費、要預算？還是想盡辦法說，既然蔡總統說我們臺南是半導體的重鎮，那我們要做什麼的規劃？也就是說，我們要極力去跟中央爭取，既然蔡英文總統都已經放話了，可見她對我們臺南的重視。Google 目前為止，也已經確定要來南科投資了，對不對，局長？

經濟發展局陳局長凱凌：

目前 Google，是已經大概……

李議員中岑：

來，莊局長，請坐。

經濟發展局陳局長凱凌：

是，目前 Google 在臺南這邊，有一連串的規劃，包括他們在做相關的規劃設計跟建照的申請。

李議員中岑：

都已經在進行中了嗎？

經濟發展局陳局長凱凌：

對，目前在進行中。

李議員中岑：

確定了嘛！你看，連 Google 都已經來臺南了，所以相信我們就像蔡英文總統所說的，我們臺南的南科未來對新竹的竹科，可能有很大的衝擊，我們也是虎視眈眈，未來可能會比他們更好啦！所以那時候在總質詢，下一頁，我也有提到安南區目前的交通位置也好、地理位置也好、包含整個生活機能，目前它都已經有一個完整的規劃，在我們國土計畫的報告內有看到，原臺南市是城鄉發展地區的第一類，目前為止可能原臺南市安南區的未來發展，包含目前的腹地等等也好，未來的潛能可能比較無限可期、可能也比較有未來，因為目前的空地等等，都是我們安南區最多，所以這部分我們為什麼會建議？因為一般的私人用地，我們要去規劃，真的是非常的困難，就像蔡育輝議員說的，一定要用台糖的土地、國有的土地，我們要去做任何的規劃，會比較有可能性嘛！我們黃市長也提到說，台積電當初也有提到說要分散投資，不願意集中在一個縣市，是不是？這個部分，在我們總質詢的時候，黃市長有提到。

經濟發展局陳局長凱凌：

其實這是基於戰略需求、全球的戰略需求，以台積電來講，它就不會特別、完全集中，比如說 5 奈米、3 奈米在臺南；2 奈米的部分，包括研發中心跟製作產地，它就可能設在其他地區。

李議員中岑：

我的想法就很簡單，我們只要有一個好的規劃，其實你只要規劃的好，商人要的是什麼？他要看到未來，一個投資以後有沒有商機，只要我們規劃的好，不一定台積電是會回過頭、回來我們臺南啊！這是很難說的嘛！所以，我們到底要怎麼規劃，其實我們要用一個很大、很大的思考範圍去想，因為畢竟台積電現在是半導體的龍頭，蔡英文總統也說，我們是半導體未來的一個重鎮，所以我們是不是要想盡辦法去思考，看要怎麼去規劃，既然我們已經被劃為……

經濟發展局陳局長凱凌：

城鄉發展區。

李議員中岑：

城鄉發展地區的第一類，對不對？所以，這個部分希望局長更要去思考，不要每次都說一說、講一講，結果後面又什麼都沒有，這部分是不是？

經濟發展局陳局長凱凌：

跟議員報告，台積電您剛剛特別提到，也謝謝議員的關心，因為 5 奈米跟 3 奈米，

以整個產業的結構發展來講，大概還有 20 年的發展，所以產業的群聚、聚落跟吸磁效應會是有的，我想，都發局在做城鄉發展區的時候，應該也都有考量到產業的彈性發展區，因為……

李議員中岑：

因為剛剛我們蔡淑惠議員有講到，既然有 6,000 多公頃都是歸類在內，那就是有這個需求，所以在這部分，我希望局長要努力的去跟中央爭取，畢竟科學園區不管是設在安南區、設在新營區、設在南區、設在任何的區域，還是必須中央去規劃，既然有一個可行性，我們是不是要主動跟中央提出？這部分，我們要積極啊！不是等中央下來後，我們再跟中央報告，你不積極，中央怎麼可能會聽到我們的聲音？既然蔡總統、我們的賴副總統，都這麼重視南部，我們為什麼不把它留在臺南，難道你們要讓高雄搶走嗎？所以這部分，希望我們要更積極、更努力，這個部分，OK 嗎？

經濟發展局陳局長凱凌：

我們會努力爭取，謝謝議員。

李議員中岑：

好，謝謝。

主席：(郭議員鴻儀)

好，謝謝各位議員同事的發言，我們現在休息 5 分鐘。

主席：(郭議員鴻儀)

好，繼續開會。接下來，請周奕齊議員發言，5 分鐘。

周議員奕齊：

感謝主席。請教一下，都發局長。

都市發展局莊局長德樑：

周議員，好。

周議員奕齊：

這個國土法計畫，它是 105 年實施的嘛！

都市發展局莊局長德樑：

對。

周議員奕齊：

105 年，在座的這些長官，有誰那時候就在任了？都沒有嗎？那等於是前朝賴清德，鬧不進議會時，出現的國土法，我們臺南市議會都變成無法去了解它嘛，對不對？那 107 年，有誰在任？

都市發展局莊局長德樑：

107 年，那時候是，好像是……

周議員奕齊：

你們這裡，有沒有人那時候在市府了？

都市發展局莊局長德樑：

107 年……我在、我在……

周議員奕齊：

都沒有？都換新的了！難怪這張圖，你們可以拿來市議會報告，不覺得很誇張嗎？很簡單，讓你看我們那裡就好！你知道嗎，在我們山區梅嶺，大家都知道吧！梅嶺，大

家都知道吧，梅子好吃嘛！梅嶺在梅嶺季時，很漂亮嘛！你知不知道，那些都是違法種植的，為什麼？因為都是林業用地！你們都不知道嗎？結果，你們劃下去了，它還是保育區。這個過了之後，你知道它們會變成什麼狀況？梅子樹全部砍掉，那水土保持不就都坍塌，山坡地不就又土石流？

都市發展局莊局長德樑：

周議員，應該是不會這樣處理啦！

周議員奕齊：

不會嗎？你知道嗎，我們那裡就因為你這個林業用地裡面，其實還有宜農用地、還有暫准見地，但在這一份裡可以看到，直接全部都劃為國土保育類第一類，那國土保育區第一類，它的使用原則是什麼，你知道嗎？

都市發展局莊局長德樑：

周議員，跟你報告一下，就是有關你提到的這個梅嶺、這些梅樹的部分……

周議員奕齊：

沒有，我先問你，國土保育區土地使用原則第一類，它的使用原則是什麼？

都市發展局莊局長德樑：

第一類的話，原則上應該是支援敏感地區。

周議員奕齊：

維護自然環境狀態，並禁止或限制其他使用。你知道這個有多慘嗎？現在居住在那邊的暫准建地，他們怎麼辦？那些林業用地裡的暫准建地、保育區的暫准建地，他們居住在那裡將近 100 年了，你這條法令下去，就等於叫他們以後要搬家了嘛！因為下一次換約，他們的暫准建地就沒有了。

都市發展局莊局長德樑：

剛才已經說明過，合法的房舍，原則上大概會繼續維持。

周議員奕齊：

很多沒有合法，你知道嗎？為什麼沒有合法？是因為以前的一些朝代，改朝換代，一些法令一直改來改去，改到他們本來可以住在那邊，變成不能住在那邊。現在再改下去，又更嚴重了！在你們劃的南化區、南化水庫附近，那裡叫關山里，關山里那邊有多少的宜農用地，你知道嗎？現在全部劃為第一類保護區，這有多誇張，你知道嗎？以前人家說的，很多天然災害不能補助的，也在那裡！再來還有什麼？他們要申請補助，什麼補助都申請不過，你知道嗎？還有外銷的產銷履歷，也申請不出來！這個部分，你們完全沒有去了解，就把土地分區這樣劃下去。那你說是外包的、給別人設計的、不是你們處理的，對不對？但是給別人處理，你們也要知道細部規劃是怎麼規劃的，你根本就沒跟所有的區里里長或是區長，開檢討會議去通盤檢討，看所有土地要怎麼改善、要怎麼規劃，根本就沒有！你們就丟一個版本出來，然後就要這樣子做了，是吧？

都市發展局莊局長德樑：

應該不是這樣處理啦！我們大概是參酌現有的、實際上現在土地還有法可以管的，現在是照區域計畫法來管。

周議員奕齊：

現有就是非常誇張、現有就是大家都痛苦啊！這個是必須要解決，而不是用現有。

主席：（郭議員鴻儀）

接下來，請李偉智議員，第一次發言。

李議員偉智：

謝謝。我還是就教都發局長，莊局長。剛剛你的簡報，說的很清楚，目前我們執行的階段已經到 109 年、今天，接下來就會到第二階段，我知道中央訂了一個國土計畫法，那未來我們臺南市會訂管制規則，是不是？

都市發展局莊局長德樑：

管制規則，這個是全國。

李議員偉智：

全國統一訂？

都市發展局莊局長德樑：

對。

李議員偉智：

未來也是 5 年一次，檢討區域的使用嘛？我大概想提的問題是，目前在我們南科區幾個比較爭議性的案件，包含我一直在關心的，那個申報火力發電廠的用地問題，還有目前我們紘榮的用地問題，不知道目前公告的資料，它是分區屬於哪一類啊？

都市發展局莊局長德樑：

申報，是不是？申報……這個……那個……

李議員偉智：

一級敏感區啦！

都市發展局莊局長德樑：

照現行的區域計畫內容，來報開發許可的部分，如果案子還沒通過，原則上還是……

李議員偉智：

現在是還沒有，現在只剛完成環評嘛。

都市發展局莊局長德樑：

對，所以那個東西，如果用地還沒變更過去，原則上，還是照現行國土計畫的處理方式。

李議員偉智：

是這樣子，那我們……

都市發展局莊局長德樑：

但是，這個到 114 年，大概有一個中間這段期間，如果按現行的區域計畫，它有把用地的部分做一些調整，那後續 114 年公告的部分，也要跟著調整。

李議員偉智：

就不會有問題？

都市發展局莊局長德樑：

不會有問題。

李議員偉智：

OK。

都市發展局莊局長德樑：

包括龍崎的部分，也是一樣。

李議員偉智：

龍崎，你是說歐欣那個案子？

都市發展局莊局長德樑：

對、對、對、對、對。

李議員偉智：

那個案子，可能稍微還要小心處理。不過，我目前還是比較關心整個南科區的發展，好，你請坐。經發局長，辛苦啦！

經濟發展局陳局長凱凌：

李議員，你好。

李議員偉智：

是這樣子，我們目前的計畫，修改了之後對我們南科區、剛剛我提的那兩個案子，你知道目前的狀況嗎？

經濟發展局陳局長凱凌：

申報的部分，我們現在查了，它應該還是在生態保育，但其他像紘榮的部份，應該是在城鄉發展區啦！

李議員偉智：

城鄉發展區？

經濟發展局陳局長凱凌：

紘榮這個案子，因為它是屬於高污染產業，所以我們日前針對他們做的一些資料，檢視後做了予以退件的一些處理。

李議員偉智：

是這樣子？

經濟發展局陳局長凱凌：

是。

李議員偉智：

目前，那個申報火力發電廠的案子，您手上的進度，到哪裡？

經濟發展局陳局長凱凌：

目前我們了解的進度是，中央的環評剛過。

李議員偉智：

是。

經濟發展局陳局長凱凌：

所以再進行兩部分，一個是所謂電業籌設部分。在電業籌設前，台電部分要先進行相關的發包。

李議員偉智：

是。

經濟發展局陳局長凱凌：

因為那個發包以後、要確立後，它才進入到下一個階段，電業申請。

李議員偉智：

是。在這邊我再建議一下，就是說案子在送進來之後……因為南科區目前手上、包含上禮拜開的亞東氣體案子，其實這些我們都很關注……

經濟發展局陳局長凱凌：

是。

李議員偉智：

對居民，甚至對我們土地的合理、合適的使用狀況，所以我建議，這案子進來之後，該會的單位、該依什麼法規審理的，還是要從嚴，免得到後來，我們會發生更多溝通上的障礙，這樣子。

經濟發展局陳局長凱凌：

我想，我們會依法辦理。

李議員偉智：

依規定辦理嘛。

經濟發展局陳局長凱凌：

我們會依法辦理。

李議員偉智：

好，謝謝，你請坐。

經濟發展局陳局長凱凌：

謝謝議員。

李議員偉智：

地政局陳局長，局長，你辛苦了啦！目前來講，我大概看了一下，我們國土計畫實行之後，你剛剛有報告一個簡報，在第4頁的地方、第4頁的第三階段，目前看起來，你經過調整後，代表是從第二階段到第三階段，在國土計畫裡面還有一個，這個「城」，你指的是城鄉發展區域，是不是？

地政局陳局長淑美：

對，那個是大的分區。

李議員偉智：

那個看起來，會有範圍的一個變動，對不對？

地政局陳局長淑美：

城鄉發展區的話，就現在目前的作業，應該是底定了啦！那範圍的變動，就是我剛剛報告的，按照道路或是水路，它有一些天然的界限或是地形的高差部份，去做一些微調。

李議員偉智：

那微調的時候，到時候還會有一些標準的做法、還有公開的說明嗎？

地政局陳局長淑美：

對，我們還會有公開展覽、還會有公聽會、說明會，這個部分。

李議員偉智：

因為這對我們未來的一個，尤其像我們南科區，它在整個工業跟農地間的認定跟變化其實相當的大。我想，這部分應該有一些比較具體或明確的規範，或是一些說法，又或者是一些公辦的說明會，讓我們相關權益的所有地主，能夠知道未來的走向。

地政局陳局長淑美：

對，這個我們會按照內政部營建署規定的作業手冊來進行，進行完了之後，會有這個說明會。

主席：（郭議員鴻儀）

接下來，請 Ingay Tali 穎艾達利議員，第一次發言。

Ingay Tali 穎艾達利議員：

謝謝主席。我想，國土計畫這件事情，我們最簡單的來講，等於就是要把土地重新
的整理、盤算，按照需求、符合需求，來做最有效的利用，是不是？符合誰的需求？

都市發展局莊局長德樑：

對，它那個……

Ingay Tali 穎艾達利議員：

符合人的需求嗎？

都市發展局莊局長德樑：

這個……對，土地當然也要考慮到人。

Ingay Tali 穎艾達利議員：

人的問題，就要考慮到一個問題，就是多少人？怎麼樣的人？怎麼樣勞動力的人？
哪裡人？我如果沒有記錯的話，根據臺南市提出去的東西，我們是預估在 125 年、也就
是 2036 年的時候，用 200 萬的人口去算。可是實際上，根據國發會 8 月底公布的人口預
估，如上圖，我們今年已經是最後一次人口到上限，接下來都往下走。當然，我手上沒
有臺南市 2036 年的預估資料，但是從全國，現在 2020 年 2,357 萬，到 2036 年預估會有
2,269 萬，減少的數量。所以，到時候我們所謂的規劃方式，是不是真的符合 2036 年，
期待的人口目標？這件事情，我很懷疑臺南市政府各個局處沒想過。

第二個，只要一講到國土規劃，我不得不講到一件很可怕，但是很殘酷、我們也很
無力的事情，就是土地對於臺灣原住民族的立場！局長，你請坐。你們很愛講的臺灣通
史，一開始告訴我們臺灣固土番之地，沒有你們的份啦！不管是什麼荷蘭時期、西班牙
過來、日本、清國、什麼大民國過來，沒有任何一個人過來是帶著土地、帶著一粒沙過
來的。這是 1624 年，西班牙人在台江內海這邊畫的情報地圖，可以很清楚看到，當時所
謂來自中國的盜賊跟海盜，500 人聚集在右上角這個地方，這個是大清國時代畫的圖，
中間上面那個地方，就是所謂的中央山脈邊緣。紅線是什麼？紅線以下，也就是臺灣以
西的這部分，才是你們管理的範圍；包含枋寮以下，完全都不是你們管理的範圍；其他
地方，全部都是原住民的區域！在日本人過來後，它告訴我們說，你們原住民沒有用文
字，所以如果你拿不出地契證明來，都是我官地！所以，在 1901 年的時候，本來按照當
時總督府的資料、提供給美國這個繪製地圖的人所畫的，你看，那個紅線以東之區，全
部都是你管不到的地方！換句話說，就是我們原住民的土地，至少有三分之一到二分之
一以上。後來，日本在 1925 年、1928 年，整個統算下來，剩下的土地、所謂的準要存
置林野，也就是你們所謂的番人所要地、高砂族保留地，也就是後來的原住民保留地，
從一開始的全島面積二分之一，到最後只剩 20 萬公頃。中華民國在臺灣，也是幹一樣
的事情！只要拿不出土地權狀證明的，只要是在日本總督府時，已經收走的、被納成公有
土地的部分，概不發還。所以，講什麼光復、什麼解放臺灣，都是胡說八道！你中華民
國政府過來，就是偷我們的土地！所以，搞到最後，我們只剩下 24 萬公頃的土地，而且
是零散的土地！而且這些土地，同時會受到包含了所謂國家公園範圍、包含所謂保安林
地的重疊、包含所謂水源地重疊，而受到很大的使用限制。也許，各位覺得這個東西跟
臺南無關，可是既然臺南口口聲聲說我們有西拉雅族，不要忘記我們剛剛第一個出示的
圖，台江內海區域、你可以看得到的字，除了右上角那個，是來自中國的盜賊所居住的

地方之外，包含它的右下角荷蘭人、中間沙洲日本村以及旁邊的區域，全部都是當時的西拉雅系統。所以，我想請問一下，除了我們剛剛講的人口問題之外，這一次臺南在送所謂的國土計畫部分，你們有沒有考慮到，你就算不考慮我們其他的族群，有沒有考慮到西拉雅族的立場？如果你現在不預先設想，將來西拉雅想都不敢想，這是站在我今天的立場上，必須對臺南市政府做的一個警醒，謝謝。

主席：(郭議員鴻儀)

接下來，請陳昆和議員發言，5分鐘。

陳議員昆和：

莊局長，不用，你坐下來，因為你今天站很久。

都市發展局莊局長德樑：

陳議員，好。

陳議員昆和：

你坐下。我想，這是非常、非常嚴重的事情，因為國土計畫法在中央通過的時候，其實連當時、後來接立法院院長的蘇嘉全，他自己都不知道，因為大家當時都在忙著立法委員跟總統的選舉，兩黨在那邊爭。有一個包裹法案，這個包裹法案，是不分區的立委提出的，就是我們的國土計畫，所以它匆匆忙忙就通過了！蘇嘉全院長說，他也不知道過了這一條，所以這條法律，立法院公布後，在執行面上，遇到很多的阻礙，因為很多的阻礙，就一把時間延過來了。可是，中央都是在談中央的事情，那地方要怎麼走？我們在國土計畫書裡都會談到，既有的權益不要去改變，可是你把圖畫了之後、我們第二階段把圖畫了以後……局長，你請坐。我們是溝通一下，因為這件事情也讓我非常的困惑，因為當時我在擔任我們臺南市的都市計畫委員、擔任臺南市的不動產開發商業同業公會的理事長，我們都在關切、盯著這個法律，所以局長你可能要去注意一下。

我擔任議員的第一次發言，就在談我們的國土計畫法，這個國土計畫法下去，剛才所看到的、那些還鄉下的問題、剛才周奕齊議員所談到的，其實那些更為普遍，將來第二階段讓它通過了以後，在執行上面遇到問題的時候，恐怕源頭找回來的時候，這個責任歸屬是蠻大的。我想，大家是不是應該來思考一下，怎麼去解決？中央訂的課表，要我們什麼時候做，這些執政的縣市，好像急著按表操課。像我昨天在學甲談的事情，中央2025年的非核家園，要種電，綠電我們也支持啊！可是你訂2025年的時候，大家不知道，都搶在前面，弄得現在大家摔的都受傷了。這個法律會這麼通過，一直遲遲、一直在延，其實中央也發現很大的問題，但地方的真正問題，中央還不知道！

所以，上一次我跟局長談的就是說，你可能要去看我以前的質詢，我應該質詢過，我們的第二階段，就要讓我們議會參與了，你要送中央的第二階段，要讓我們議員有機會參與，今天這些事情就好排解，現在變成來向我們議員報告。我剛才跟局長講，我手上至少有七個問題可以問，我現在看我們這個委託單位，真的是非常糟糕的！它只在做文書，想賺這筆費用。局長，我跟你講，我們現在這個圖上去，它要跟著時空做轉換，你看，那個圖上面，七股都市計畫，是不是已經在8月13日公布實施，對不對？這本都市計畫，你看，它有沒有改？

都市發展局莊局長德樑：

七股，好像是7月份、8月份，這邊才公告。

陳議員昆和：

你們的資料，我都調出來、在這裡了。

都市發展局莊局長德樑：

對。

陳議員昆和：

內政部的資料，我調出來……

都市發展局莊局長德樑：

到時候，都市計畫區發布後，就加註到城鄉地區了。

陳議員昆和：

你要把它畫出來，因為我們要看了以後才會知道，對於自己的家鄉，我們有什麼看法、有什麼意見，這是我們擔任議員的職責，你請坐，因為這遇到的問題太……

主席：(郭議員鴻儀)

再給 1 分鐘

陳議員昆和：

所以這個問題很大，我想今天走到這樣，我們府會可能要共同來解決今天的困境。因為那種圖劃設下去之後，你要怎麼去區別？現在違法的問題，要怎麼去區分？我相信，將來執行上，會遇到很大的問題跟衝突，這個衝突可能會衍生成政治事件，我覺得這個不要小覷、大家不要小看這件事情。所以，剛才看這些資料，我有很多的問題。局長，我現在看到有七件，等一下我問也問不完，問不完我會用書面，但是我想等一下我們會做一點決議，我們可能要思考，現有的案，我們為何要這樣劃設？為何不給點彈性？這個彈性的空間，在哪裡？我在 8 月 25 號，我們……

主席：(郭議員鴻儀)

好，謝謝。接下來，請王家貞議員，第一輪次發言。

王議員家貞：

不管哪一個局長，坦白講，以我個人來講，對這個案子我覺得不是很了解，所以我希望請教一下幾個局處室，看能不能讓我們清楚一點知道，區域計畫廢止、國土計畫 114 年實施，在這幾年重疊的時候，你們是依照區域計畫法？還是國土計畫法？

都市發展局莊局長德樑：

114 年之前，還是照區域計畫法。

王議員家貞：

也就是說，國土計畫法包括我們臺南市的，今年已經送上去內政部了，對不對？

都市發展局莊局長德樑：

對。

王議員家貞：

那在 114 年之前，即便我們臺南市已經送上去了，仍然是照舊法，對不對？

都市發展局莊局長德樑：

對，114 年之前，都是照舊法。

王議員家貞：

好，我再請問一下，區域計畫法跟國土計畫法，有沒有讓人覺得這兩個法，有一些根本性的差異？所以這些年，國家一直在推國土計畫法，想把區域計畫法廢掉，能不能讓我們理解一下、知道一下？