

第 3 屆 第 5 次定期會專案報告-「疫情期間針對本市職業賭場防制作為」會議紀錄 110 年 8 月 16 日

記錄：李欣哲

主席：(林議員燕祝)

開始開會！本會同仁、市府警察局方局長、經發局陳局長、法制處尤處長、各科室主管及新聞媒體好朋友大家好，今天是 8 月 16 日星期一，進行的議程為疫情期間針對本市職業賭場防制作為專案報告，相關資料已放在各位議員桌上請參閱。在場的各位同仁，我們先進行專案報告，再由各位同仁登記發言，每位議員不管是第一輪或第二輪發言，都以 3 分鐘為原則，請問在場同仁有沒有意見？沒有，請刑大大隊長林大隊長做專案報告，林大隊長請。

警察局刑事警察大隊林大隊長宏昇：

(略)。

主席：(林議員燕祝)

現在林大隊長已經報告完畢了，林大隊長請回，本會同仁可以登記發言，蔡育輝議員是要進行會議詢問嗎？給蔡育輝議員聲音。

蔡議員育輝：

不能扣我的時間，我播個資料。局長，你們既然是政府單位來議會列席，議事規則就像是議會的憲法，你們要遵守這個規則，其中第一條第二款規定，不能拒絕答覆。我認為若要說，全國的弟兄中，我覺得你們很高，可以當 6 都的分局長，我看沒有幾個，你們陞到這裡都有一個制度，我不管你們，上午議會在討論各局處分屬哪幾組時，我問法制處長，你們不回答我，站在那邊，我可以請你們去後面休息。這個遊戲規則不是我訂的，我還沒有當議員前人家就訂好了，你們不能拒絕答覆，不然你們就跟我說清楚，偵查不公開等原因，不能站在那邊都不說，這樣我就要叫你到後面休息了。不是我們議員訂的，全國差不多都是這樣，不能都不說是什麼原因，要說清楚。你們擔任分局長、大隊長，你們的 EQ 各方面一定要夠，我相信你們有這個能力說清楚，不然我問你們都不回答，這樣我會想不開，你們會影響到議員的職責，大家有共識了吧？說好了，在我詢問的時間內，你們要說清楚，可以就可以、不行就不行，謝謝。

主席：(林議員燕祝)

先跟各位同仁報告，我們有手語老師，手語老師每 1 小時就要休息 10 分鐘，所以我們等一下 1 小時後就休息。蔡育輝議員，你讓我把燈恢復回來，給蔡育輝議員聲音，他第一輪發言時間就是 3 分鐘，蔡育輝議員請。

蔡議員育輝：

我請教一下，你知道職業賭場的定義，賭徒要多少人？你們的內規是多少人？

警察局學甲分局翁局長誌宏：

按照分級分為 5 級，分別是 A、B、C、D、E。

蔡議員育輝：

你們這一局差不多幾個？你們定義的職業賭場，還有區分 A、B、C、D、E 級？警察局長，有分嗎？

警察局葉督察長明潭：

有，剛剛說的這 5 級，8 到 10 人、10 人以上、20 人以上、31 人以上、51 人以上。

蔡議員育輝：

有分轄區大小嗎？

警察局葉督察長明潭：

沒有。

蔡議員育輝：

老實說我當這麼久了還不知道。

警察局葉督察長明潭：

職業賭場泛指就是有抽頭、把風等才算是職業賭場。

蔡議員育輝：

沒有人數的限制？只要有抽頭就算是職業賭場？

警察局葉督察長明潭：

是，還有公共場所。

蔡議員育輝：

我沒有很瞭解，我們也要來議會學習，我一開始以為職業賭場一定有限制多少人，現在有區分幾個人就對了？

警察局葉督察長明潭：

這是我們自己內部的分級。

蔡議員育輝：

中央有規定嗎？

警察局葉督察長明潭：

這是警政署的規定，內部的分級。

蔡議員育輝：

你們給我一份資料，我沒有很瞭解。

警察局葉督察長明潭：

是，馬上提供一份資料。

蔡議員育輝：

我請教一下，這個資料是誰做的？我建議以後分個頁。第 6 頁寫到若被督察室抓到的案件，可見外面被你們抓到的職業賭場非常多，這是你們自己寫的對不對？

警察局葉督察長明潭：

對，有的是民眾檢舉的。

蔡議員育輝：

可見各分局，不管任期內是哪一位擔任分局長，職業賭場都還是存在，被你們督察抓到的案件量很多是不是？

警察局葉督察長明潭：

是。

蔡議員育輝：

可見是有的，抓到後最嚴重的如何處分？

警察局葉督察長明潭：

就按剛剛說的級別，裡面有懲處規定，比如說以前C級是21人以上，今年又調整了，以前包括警勤區、刑責區都要異動，包括所長。

蔡議員育輝：

因為我們手上沒有資料，拜託後面的幕僚準備一份資料給我們，等一下我要問，儘快給我，我看可能又要1小時了，你準備好，我等一下再問，因為我時間到了，不要影響到別人的權益。你剛剛說的資料，分為幾級、如何處理，一份資料給我，謝謝。

主席：（林議員燕祝）

接著由尤榮智議員發言。

尤議員榮智：

感謝主席，今天是警察局在疫情期間本市職業賭場的防制報告，我剛剛看了表，隊長報告的是1月到7月降低了非常多，因為疫情的關係。那天有一架非常大的飛機從美國來的，我那天沒有問局長，那11位站在那邊，居然拿了牌子，上面寫著美國拿莫德納疫苗來，我請問局長那個有沒有群聚？孩子去公園遊戲，10多個而已，結果都依群聚送辦，一個罰6萬，我覺得這就是不公平。現在大家擔心，已經降為二級了，職業賭場有沒有認真在抓？我相信警察局每位同事都很認真，尤其犯案的一些問題，我們都會一直取締，但是大家現在在說，以前三級時，如果室外10個，室內5個以上就算是群聚了，但是現在室外9個、室內4個就抓了，他們打麻將，因位疫情的緣故，說這個是群聚，沒有戴口罩，開罰他們都是應該的，但是每個罰6萬、場主又罰30萬，你看這樣不是對家庭非常傷害嗎？4個而已就抓，我覺得應該抓的時候應該是情、理、法，不要法、理、情，可大可小，玩個麻將，人家說窮賭而已，有事情嗎？如果說有10個以上就沒關係，但如果是一個家庭，就不能處罰，我覺得這是應該的，未來各分局也要注意這個問題。大家現在也在問能不能打麻將，我說都不可以，在疫情期間都不能打麻將。都賭少少的，沒有多少錢，當然可以，如果只是窮賭而已為什麼不能？不要吵到別人，人家如果不檢舉就沒事了，如果檢舉了你當然就會去抓，我認為未來各分局針對這點應該要依情、理、法處理，不要讓他們驚惶。

主席：（蔡議員育輝）

跟各位議員報告，假設到沈震東議員發言，沈議員就自己說，輪到呂維胤議員，呂議員就自己說，不要再唱名，浪費時間，謝謝。

沈議員震東：

謝謝主席，我想先請問方局長，在報告第11頁看到A、B、C、D、E級，這應該是很多議員同仁可能都會關心的，這個A、B、C、D、E級是怎麼判斷分別屬於A、B、C、D、E級？破案要達C級以上的職業賭場才會重獎，我想問A、B、C、D、E級到底有什麼差異性？

警察局方局長仰寧：

跟議座報告，A、B、C、D、E級是警政署的規範，本局也本於警政署的規範分列，A、B、C、D、E級是就賭客的人數還有查獲的賭資金額度、賭場的規模分為5級。A級

是最嚴重的，依序是、B、C、D、E 級，因為時間的關係，舉例來講，A 級賭場就是 51 人以上，最尾級的 E 級就是 8 到 10 人。

沈議員震東：

所以 4 人的衛生麻將是 OK 的嗎？

警察局方局長仰寧：

其實麻將沒有衛生、不衛生的問題，法律的概念是有沒有營利、抽頭、職業賭博的行為。

沈議員震東：

所以有營利、抽頭就是有？

警察局方局長仰寧：

還有是不是在公共場所。

沈議員震東：

好，我想這些範例或規範，可能市民沒有那麼瞭解，透過這個方式可也以讓市民瞭解到底有沒有觸法的行為。再來我想問第二個問題，重懲跟重獎，在重懲方面，應該是在查緝上沒有這麼良好的績效，我想請問所謂的團體評比績效不佳是如何不佳？也就是要達到什麼程度，會需要記到申誡或調職。除了賭資或者是因為防疫查緝職業賭場，甚至有一些我們比較關心的，例如詐騙、車手的問題，因為擔憂團體評比績效不佳，所以造成每個警員都要出去外面罰站的狀況，什麼叫做團體評比績效不佳，是不是能利用剩下 30 秒的時間解釋一下？

警察局方局長仰寧：

比方說被他單位查獲的，表示你的責任區沒有顧好，但也不是所有的職業賭場被他單位、上級查獲，我們就要追究責任，我們還是要看級別，如果是在 C 級以上的，表示這個責任區對於治安的治理沒有盡到心力，當然要追究他取締不力的責任。

呂議員維胤：

謝謝主席，局長，柯文哲市長說警察跟黑道待久了會變朋友，你認同這句話嗎？

警察局方局長仰寧：

我不認同臺南市政府警察局的同仁跟黑道成為朋友，我的要求是一定要跟黑道劃清界線。

呂議員維胤：

你也沒有黑道的朋友嗎？

警察局方局長仰寧：

是，我想我可以跟議座承諾，我的要求是希望我的同仁跟黑道劃清界線，敵我是勢不兩立的。

呂議員維胤：

請問你對於臺北市現在推出的 6 年條款，6 年的警官都會進行調動，你會這麼做嗎？

警察局方局長仰寧：

我很認同這個 6 年條款，因為議員屢次關心，我們在議會也一再強調，警察最難處理的就是人情的壓力，職務的調整是一個學習，也是讓他擺脫這個人情壓力的一個好機

會，所以我的任內會努力推動6年條款。

呂議員維胤：

好，局長我想請問你，既然你沒有黑道的朋友，也覺得同仁們不會跟黑道當朋友，我還是要提醒你，最近不知道為什麼臺南變成黑道的故鄉，還是要請你繼續加油。

警察局方局長仰寧：

是，我上次跟議座報告過，我還是要澄清，臺南絕對不是黑道的故鄉，臺南是一個文化的古都，或許因為我們的開發有一些外來的幫派勢力介入，但是黑道絕對不跟臺南劃上等號。而且我也跟議員承諾，我絕對有能力，也有信心，這些分局長在這裡，他們都會跟我共同努力壓制黑道。

呂議員維胤：

好，我相信你，亂邦治之，所以我相信你有能力，你要加油。

警察局方局長仰寧：

是，謝謝議座。

呂議員維胤：

另外我在業務報告上面看到，我們列管了346處的疑似職業賭場，但是我們每年破獲37處，我想請問是怎麼列管出來的？

警察局方局長仰寧：

曾經被取締的地方，還有可能成為聚賭場所的地方，我們擴大列管，但我們還是不會影響到民眾生活的權益，只是加強這些地方的管控，利用各種查訪以及監控的手段。總之我們就是要壓制這些不法，因為這些職業賭場幾乎都是跟黑道劃上等號，所以我們一定要嚴懲。

呂議員維胤：

好，這方面要加油，希望你在職業賭場方面要努力，有時候派出所都去查雜貨店那種小型電玩，然後用賭博罪論處，我覺得職業賭場才是最大的傷害，再加油。

沈議員家鳳：

謝謝主席，我要就教局長，今天的專案報告是疫情期間本市針對職業賭場防制作為，但是我在報告裡面其實就是看到108、109、110年1月到7月的資料，雖然我們的職業賭場取締量越來越少，或許是真的相對減少，或是他們移地了，我們不知道。針對疫情期間你們怎麼執行，我沒有看到相關的資訊，可以請你簡單說明，在疫情過程你們做了哪些作為嗎？

警察局方局長仰寧：

謝謝議座的指教，疫情期間我們對於取締職業大賭場完全沒有鬆懈，而且我們更加注意民眾檢舉，因為大家都不移動了，大家也認為防疫很重要，所以我們都很重視檢舉案件。跟議座報告，從5月19日三級警戒以來，在臺南市總共查獲了5件的職業大賭場，都是天九牌、撲克牌還有麻將的職業大賭場。

沈議員家鳳：

局長，你們查獲的5件裡面都是屬於哪幾級的？

警察局方局長仰寧：

各級都有，有10人的、44人的，最多是到44人，這個是第三分局查獲的，最少

的是永康分局查獲的10人，總共有5件。

沈議員家鳳：

我也順道在這裡告訴局長，其實地方一些長輩可能在公園或家中有都玩麻將、撲克牌，有時候我覺得你們查緝這些小型的，或者是長輩的娛樂，可能過度積極，有時候長輩只是消遣，但是常常會接獲一些陳情，說你們都不抓大件的，都抓這種小件的來抵。我覺得可以用勸導的方式，我也不知道為什麼桌面上只有30元而已，也被抓去派出所。

警察局方局長仰寧：

議座，過去可能有這種情形，但是在我現在的要求之下，你現在可以徵詢在座的分局長，我絕對沒有叫他們去抓菜市場2、3個長輩的，或者是公園的。

沈議員家鳳：

我知道有時候可能是叫不回家，家屬打電話去派出所拜託你們去抓。

警察局方局長仰寧：

但是因為疫情期間絕對不能群聚。

沈議員家鳳：

這是一定不行的，我知道。

警察局方局長仰寧：

這就另當別論。

沈議員家鳳：

希望如果未來開放後，不要總是拿這種小件的來增加你們的辦案績效。

主席：（林議員燕祝）

接著請第一輪陳昆和議員發言。

陳議員昆和：

感謝主席，我想人類是很有賭性的，有的賭性堅強，有很多人在人生中一直賭，也有賭成功的，只是小玩可以怡情，但是大賭就傷風敗俗了。在我們社會中，有兩種毒最恐怖，第一種毒就是賭博的「賭」，大賭肆賭，第二個毒就是毒品，這兩個毒不是傷到自己而已，不僅會影響個人的健康狀況，還會造成傾家蕩產、妻離子散，在社會上會造成社會風氣的敗壞。這2年多來第一次針對流動賭場、職業賭場做這個專案報告，我的感想是，方局長，照道理來說，警察辦理治安工作應該有足夠的佈建，我認為在疫情期間議員也沒辦法跑很多行程，也不願意在外面閒晃，但是流動賭場來跟議員陳情，讓議員發聲，我覺得警察在這方面是不是要努力、加強一下？

警察局方局長仰寧：

基本上我覺得職業賭場就是有抽頭，有這些犯罪，比如地下錢莊、放高利貸、討賭債的兇殺。

陳議員昆和：

局長，我今天的重點是，因為賭博行為發生在哪裡，你們要有足夠的佈建去瞭解，什麼時候要出手，這是一點。我今天要說的重點是，因為流動賭場到社區進進出出，會造成百姓很大的壓力，這點要好好改善。

警察局方局長仰寧：

如果有線索，我們絕對會嚴辦到底。

主席：（林議員燕祝）

接著由蔡淑惠議員發言。

蔡議員淑惠：

謝謝主席，今天開這個專案報告，結果提案人卻沒有來，針對這個專案報告名稱，我覺得蠻奇怪的，疫情期間本市針對職業賭場防制作為。我想請教警察局長，如果不是疫情期間，我們針對職業賭場有防制的作為嗎？

警察局方局長仰寧：

一樣防制，但是疫情期間我們再加傳染病防制法的移送。

蔡議員淑惠：

所以我剛才聽了聽，好像在家裡擺一桌麻將是不會被取締，也不會違法是不是？你的意思是這樣嗎？

警察局方局長仰寧：

我們目前還是不鼓勵在家裡面跟非同住家人打麻將。

蔡議員淑惠：

我聽了聽發覺原來在家裡擺一桌麻將是沒關係的，不用怕警察，你現在的意思是這樣嗎？如果不是疫情期間是可以的嗎？

警察局方局長仰寧：

在刑法上如果沒有抽頭營利就不構成賭博罪。

蔡議員淑惠：

好，只要沒有抽頭營利就不構成賭場，是這樣吧？

警察局方局長仰寧：

是。

蔡議員淑惠：

如果四個朋友在那邊打牌就沒有所謂違法賭博的情形，沒有這樣認定就對了？

警察局方局長仰寧：

是。

蔡議員淑惠：

我想今天聽到專案報告，市民可能都很高興，很多歐里桑、歐巴桑在玩四色牌的，我記得以前萬局長跟我講過，他有交代各分局，這些打四色牌的人加起來如果超過3百歲就不能抓，所以現在一桌麻將就不算賭博？

警察局方局長仰寧：

只要沒有抽頭營利，給我一些補充的時間，因為這個是很嚴重的問題。

蔡議員淑惠：

你等一下再補充，因為我時間很少。

警察局方局長仰寧：

因為麻將牌沒有辦法清潔消毒，所以跟陌生人，或者不是同住的家人，他還是有傳染疾病的問題。

蔡議員淑惠：

那是疫情期間，局長，你剛才信誓旦旦說你絕對沒有黑道的朋友，我想請教臺南市一共有多少黑道？何謂黑道？如何認定他是黑道？如果你沒有辦法告訴我，臺南市一共名列多少黑道，你怎麼知道你的朋友中沒有黑道人士？什麼叫做黑道，黑道經過漂白之後還是不是黑道？你信誓旦旦這樣說。

警察局方局長仰寧：

刑事警察局有一個幫派組合的列管資料。

蔡議員淑惠：

所以只要不是幫派組合列管資料中的名單，都不算是黑道，是這樣的意思嗎？

警察局方局長仰寧：

本市目前列管 53 組、326 人。

蔡議員淑惠：

局長，你有沒有去各殯葬所，一堆年輕人穿著黑衣服、白衣服，那個算不算黑道？這樣子的幫派算不算？我跟你說，我當然很欣賞你這樣講，但是不要這麼大聲說沒有黑道，沒有跟黑道有掛鉤。

主席：（林議員燕祝）

接著請李啓維議員發言。

李議員啓維：

感謝主席，局長，有時候民意代表在地方上能感覺到社會上比較源頭的一些問題，之前也有很多討論，比如說槍枝、毒品，甚至賭博也會造成一些家庭狀況，甚至家破人亡，聽過有人被帶去賭，結果一堆財產就不見了，老婆也跟人走了。剛剛局長的報告提到賭場有分級，好像是以人數來區分。

警察局方局長仰寧：

還有賭資的金額。

李議員啓維：

局長，我也希望我們要深入瞭解認定，有時候要針對該抓的、真的會嚴重危害的，不然我們問題會處理不完，有很多問題。反而有一些長輩，剛剛也有同仁講到小賭怡情，他們跟我們說這個讓他們腦部比較不會退化，我們該怎麼辦？我希望局長好好把重點放在對的地方。這個報告我仔細看了一下，第三分局朱分局長，你們的件數好像是最多的，分局長你探討過是什麼原因嗎？

警察局第三分局朱局長信憲：

沒有。

李議員啓維：

你們是屬於安南區吧？

警察局第三分局朱局長信憲：

是。

李議員啓維：

地比較大、人比較多，還是？

警察局第三分局朱局長信憲：

民眾報案，我們就儘量努力查，如果符合職業賭場的標準，我們就嚴厲取締。

李議員啓維：

所以你探討的原因是人家通報，你們抓，對比起來你們算是最多的。有時候事先的預防也很重要，要多加注意地方的一些脈動，就像我剛才一開始所講到的，這個會衍伸出很多社會問題，我們也要多加注意。

主席：（林議員燕祝）

接著由 Ingay Tali 穎艾達利議員發言。

Ingay Tali 穎艾達利議員：

謝謝主席，也謝謝手語翻譯員，不是手語老師。我第一個問題要請教，開這個專案報告的目的到底是什麼，除了像剛剛蔡淑惠議員所提的，在防疫期間之外就不用做這種防制作為嗎？我們是不是特別有必要針對這個案子來做專案報告，因為剛剛也不是警察局長報告，我也搞不懂警察局到底在幹嘛。這本專案報告是你們印的吧？一開始連提報單位都錯字，再來是報告人明明是寫局長方仰寧，結果是林大隊長報告，所以我根本搞不清楚你們在幹嘛。難道刑法分則 100 條以下 36 個章，針對每一章都要開一次專案報告嗎，我實在不能理解。再來是報告內容，裡面提到列管 346 處，我也搞不懂什麼叫列管。局長，職業賭場合法嗎，請回答。

警察局方局長仰寧：

當然不合法。

Ingay Tali 穎艾達利議員：

所以抓到之後應該就拔掉了，拔掉之後怎麼列管？他不會移動、逃竄嗎？

警察局方局長仰寧：

職業賭場的構成要件要有聚賭營利。

Ingay Tali 穎艾達利議員：

刑法 266 條以下，267 條已經廢掉了，還有 268、269 條裡面並沒有特別限定職業賭場是什麼樣子，換句話說就是看案件。所以我的意思是，抓到後符合你所謂的職業賭場，它就不見了才對，怎麼會列管呢，這很奇怪。第二，你們說有調查員警是否包庇、涉足或插乾股的，從 100 年到現在 10 年的時間只有移送過 2 件，而 2 件都不起訴，所以算是被人家誣告的，是這個意思嗎？所以大家都乾乾淨淨的？

警察局方局長仰寧：

我們只要認為涉嫌，我們就移送地檢署。

Ingay Tali 穎艾達利議員：

這樣對他的名譽是不是受到影響？如果證實不起訴，警察局有沒有還人家清白公道？

警察局方局長仰寧：

有，當然有。

Ingay Tali 穎艾達利議員：

有沒有頒獎給他？

警察局方局長仰寧：

沒有。

Ingay Tali 穎艾達利議員：

為什麼不頒獎？為什麼不需要？你拿大便往我身上潑，潑完之後說抱歉潑錯人了，你要不要跟我道歉？你要不要還我洗衣費？第三個，永續方針寫到重懲，結果重懲的內容是行政處分，行政處分是什麼？劣績、註記跟申誠，最高兩次，或者是調整職務範圍、地區，這個算什麼重懲？講到重，通常會跟生死有關，就是職業的生死，可能是開除、免職，結果不是，所以防制作為的積極度在什麼地方，看不到。

主席：（林議員燕祝）

我先跟現場議員報告，因為手語老師要休息，是不是發言到陳怡珍議員休息，宗翰議員有沒有意見？沒有意見，好，發言到陳怡珍議員完就休息，接著請林易瑩議員發言。

林議員易瑩：

謝謝議員，主席辛苦了，手語翻譯員也辛苦了。我請教方局長，剛才其他議員同仁也提到，坦白說我覺得今天這場專案報告，如果今天在電視機前或網路上看的市民朋友，可能看到報告內的一些內容，確實會莞爾一笑，整個報告非常矛盾，比如第8頁你們很認真地說防制作為的防疫面，你們要阻斷非法傳播鏈，我不知道非法是指，比如：未戴口罩、未保持社交距離、賭具無法清消，但寫這個會讓我覺得，難道今天有戴口罩、有社交距離、有清消，這個東西就合法嗎？好像也不是這樣講，誠如剛才穎艾議員提到列管，他又不會長腳跑掉，你把他列管也不抄掉他，把他放在那邊是要養他嗎？讓人家覺得你們是不是刻意做事情做一半。還有我也對重獎、重懲都有一點訝異，當然可能警界文化得到茶葉，在警界可能代表一種榮譽等，我們就看懲好了，其中一個是調整服務地區，我想請問以臺南市來說，我要重懲一位同仁，調到哪一區是最重的重懲？哪一區這麼不堪，來我們這一區叫重懲？

警察局方局長仰寧：

主要我們是調整為非主管職務。

林議員易瑩：

你們有特別提到調區，請針對我的問題回答，調到哪一區叫做重懲？永康？玉井？

警察局方局長仰寧：

比如議座您的選區永康分局，可能在當地的派出所是警勤區，就把他調整到其他派出所去，還是沒有離開這個區。

林議員易瑩：

為什麼是懲呢？反正就把他弄離開，如果這位員警有重大的言行失當等，比如我舉個例子，今年7月臺南有一位馬來西亞籍的女大生在租房時，局長應該很清楚我在講那個案子，有個員警傳自己的健身照給他，觸碰這位女大生的身體、講一些怪話，說什麼前世今生大家有緣這種很明顯就是騷擾的話語。當然他本人不承認，可是市警局確實也認為他言行失當，記過，也把他調到玉井，請問玉井就沒有其他有機會被騷擾的對象嗎？我的意思是，我不懂調區算什麼懲罰？還有沒有更重的懲罰？