

動人口，清潔隊員在服務不分戶籍，以永康為例，清潔隊員的工作在永康是加劇的，要拜託編制員額儘速補足，是不是考慮增加員額，再拜託局長多思量一下。

環境保護局林局長淵淙：

這沒問題，員額部分是固定的，之前有向署裡面反映過。

林議員宜瑾：

這應該要檢討，員額確實太少。

環境保護局林局長淵淙：

臺南比較特殊，有的地方較偏鄉，服務員的比例差蠻大的。

林議員宜瑾：

我覺得可以有兩種思考，比較都會區的地方是否編制員額有另外的計算公式，比較偏鄉的再另一種計算方式，會不會比較容易符合現況，請市長幫忙考量，謝謝局長。講到編制就來探討公幼問題，其他議員也有建議，現在專設幼兒園，正式老師和代理老師的比例確實太懸殊，附幼其實還好，正式老師比代理老師多，可是在專幼，正式老師是遠低於代理老師，特別好幾所比例就差很多，例如仁德幼兒園，代理老師多、正式老師少代表什麼？師資不穩定及幼兒受教權的受損，孩子那麼小去幼兒園對老師是信賴和依靠的，老師流動性高代表穩定性不夠，對孩子成長及學習有很大的影響，拜託局長今年要開徵專幼正式教師缺。

教育局鄭局長新輝：

向議座報告，有關代理教師如何逐年調降，這部分我們會持續努力。

林議員宜瑾：

今年專幼會不會開正式教師缺？

教育局鄭局長新輝：

今年有增班，增班的部分會開缺。

林議員宜瑾：

專幼不開？

教育局鄭局長新輝：

我們是整體有增設兩個班。

主席：（周議員麗津）

再給1分鐘。

林議員宜瑾：

謝謝。我的意思是這個現狀不解決嗎？今年是不是檢討看看？

教育局鄭局長新輝：

在財政容許的範圍內，我們會不斷爭取。

林議員宜瑾：

因為像今年的比例這麼懸殊，市長，我知道今年幼教要開正式教師缺，是不是在專幼的部分也斟酌開設？

黃市長偉哲：

我們今年來檢討看看是否有辦法。

林議員宜瑾：

如果可以今年就處理，至少比例比較懸殊的應該補一些正式教師。

黃市長偉哲：

好，我們來看看。

林議員宜瑾：

謝謝市長、謝謝局長。另外再簡單說一下南科，因為中美貿易戰，很多台商要回流，南科擴編的事情我知道中央很認真在處理，南科區是我們經濟發展的金雞母，是不是請經發局對於南科擴編的事情簡單說明一下？

經濟發展局蕭代理局長富仁(副局長兼代)：

向議員報告，因應台商回流我們有很多方案，目前台積電和南科未來擴編需求是有必要性，科技部現在已經完成政策環評徵詢作業，也擬定科學園區未來10年的發展，目前正在進行臺南園區的選址。

林議員宜瑾：

選址？所以第三期地方還沒有很確定？

經濟發展局蕭代理局長富仁(副局長兼代)：

對，目前在選址作業中，作業完成後會報院，預定是在明年9月。

林議員宜瑾：

明年9月？

經濟發展局蕭代理局長富仁(副局長兼代)：

109年6月能夠完成選址籌設計畫，後續會進行相關都市計畫、環境影響說明書。

林議員宜瑾：

因時間有限，南邊這塊市看西農場，是否能向中央建議納入擴編？

主席：(周議員麗津)

謝謝林議員，接著由張世賢議員質詢，張議員請。

張議員世賢：

謝謝主席。黃市長、各局處首長、新聞媒體好朋友大家好。

黃市長偉哲：

你好。

張議員世賢：

市長很謹慎，我還沒要問你。我來建議顏局長殯葬管理的問題，祿園管理得很嚴格，你去了解看看，有業主反映如果要焚燒紙錢，只有前4個喪家可以焚燒而已，剩下的不行。

民政局顏局長振標：

這項工作向議員報告一下。

張議員世賢：

你私下再說就好。如果是這樣趕快改善，沒有的話就沒有，一樣都是祖先，死掉就變祖先了，想燒些錢給祖先，有的可以、有的就不行，不能這樣。黃市長，你前天有去參加白河蓮花節吧？

民政局顏局長振標：

有。

張議員世賢：

有經過我們那邊的道路吧？

黃市長偉哲：

有。

張議員世賢：

你覺得路況怎麼樣？

黃市長偉哲：

你第一次質詢時說過道路不好，我經過的時候也是這樣。

張議員世賢：

本席的建議市政府各局處好像沒有反映、無感，少數幾個局會去問，大部分都沒有、無關緊要。我是提醒你，發條上緊一些，稍微接地氣一些。白河除了幾個比較有名的寺廟以外，如：大仙寺、碧雲寺，東山孚佑宮、崁頂的福安宮，其他就是溫泉。臺南市最高的山就是大凍山，山明水秀，也吸引很多人來這邊觀光，所以路面差，是你沒有面子，不是我們沒有面子。高雄市說現在施作 86 條了，從去年 8 月 23 日到現在，白河你做了幾條？深深考慮一下，白河要促成的是蓮花、木棉花、石斛蘭瀑布，我聽說觀旅局局長有去看過，好不好看？

觀光旅遊局長陳局長信安：

有，我們有和石斛蘭種植者吳如福先生合照。

張議員世賢：

再來要去蓮潭，現在有一條自行車步道，沿路都是阿勃勒，非常漂亮！其中有一座觀旅局以前去蓋的涼亭，裡面有一座廟中廟，那個涼亭壞了，反映後卻互踢皮球。像這種工作是小事而已，卻踢來踢去，觀光客如果看到，說你們的景點就這樣而已，漏氣的也是黃偉哲而已。局長，趕緊去做一做，有沒有聽到？

觀光旅遊局長陳局長信安：

是，我儘快了解，再向議員報告。

張議員世賢：

這樣說還差不多，我說吃米不知米價，市長，請消基會稍微盯一下、查一下，是否為 850、860，我不會騙你，你要這些農民吃土嗎？中盤商剝削非常嚴重。

黃市長偉哲：

是，消費者吃到的米也貴，農民卻只獲得很少的錢。

張議員世賢：

你那天去柳營有說，濕稻穀收購價格要 860 元以上，但現在停留在 860 元真的會害死人，古人說「做死人」，這樣下去真的會做死人，你也稍微以百姓的苦為苦，物資什麼都漲，只有稻穀不漲價，10 斤稻穀換不到一包菸，請市長關注一下這個問題，不要讓百姓吃太多虧，而且你鼓勵年輕人回鄉創業，如果長輩要他們農作，他們豈不是要吃土嗎？這點請重視並趕快處理。接著來談去年 823 水災，到現在還沒處理完；法制處處長，鹽水北門路 9 巷的事情到現在，這照片提供市長參考，測量外面是 71 公分，公所認定是 52 公分，

沒關係現在科技已經很發達了，我跟處長說，水平線拉過去，不會是這邊低那邊卻高，地政局、工務局都有這些器械，稍微測量一下，扣除地基後如果沒有超過 50 公分當然就不用補助，這很公道，但是如果超過 50 公分就要補助人家。處長很認真，但這次事件都沒有親自到場，上次我去勘查時，市府科長說公所已經認定，簽下去沒關係，補助沒有問題，結果變成他叫你簽、你叫他簽，踢來踢去到現在沒有一個結果，日前已經開過委員會，卻說不符合，市長，我們約個時間來看。

黃市長偉哲：

好，我再找個時間來看。

張議員世賢：

我們到現場看，裡面那些房子地勢比較低沒錯，但有些有填高地基，淹水高扣除地基如果超過 50 公分就補助，這樣很公道，你不去現場看，用公所的資料，公所不簽當然會拿反對的資料，你知道區長有多可惡嗎？水災發生後從頭至尾都沒去過半趟，在當什麼區長呢？

黃市長偉哲：

我知道，我會去了解一下。

張議員世賢：

里幹事又說謊話，說他早上就去了，但一早水就淹很高，根本沒有去巡視，騙人的！如果失職就要處罰。

黃市長偉哲：

是，我了解，會馬上檢討。

張議員世賢：

怎麼能這樣！無法苦民所苦，當什麼地方首長？

黃市長偉哲：

我馬上去了解。

張議員世賢：

給他機會坐鎮這裡，也這麼久了，這是小事而已，且政府政策也說要放寬處理，差一點應該也沒關係。如果說差一點就不行，就請地政局用儀器去量水平，外面 71 公分，水平線高扣除地基後，超過就補助人家不是嗎？

黃市長偉哲：

是，我們馬上去了解，中間牽涉違法的地方就要處罰。

張議員世賢：

將心比心，裡面非常多住戶，地勢比較高的都超過 50 公分，比較低怎可能沒有超過 50 公分，居然不補助？我們要將心比心，對你有好處，不要說瀆職，如果沒有到達標準，不是不給你，就是沒有達標。我們提供的是 71 公分，公所提供的不到 50 公分，原本一開始量 57 公分、量第二次變 52 公分、第三次變 49 公分，如果多量幾次，不就完全沒有水災了？市長，最近去看看，8 月 23 日到現在快要 1 年了，最近雨水又這麼多，小心一點，如果又淹一次，我看你要怎麼對百姓交代！另外，鹽水大排要稍微檢討一下，還有我上次說的那些，葉澤山有聽到嗎？

文化局葉局長澤山：

有，一直都有處理。

張議員世賢：

可是處理一整年了都無消無息。

水利局李局長賢義：

現在我們整理的斷面比較寬。

張議員世賢：

就不要再淹水了，我現在跟葉澤山說遺跡那邊，看要怎麼處理？不要只用鐵絲綁在那邊，就放著不管，你要放多久？

文化局葉局長澤山：

現在都調查完畢，如果經費有著落就可以趕快進行挖掘，但現在是汛期期間不能挖，因為挖了就會崩塌。

主席：（周議員麗津）

謝謝張議員，接著由林易瑩議員質詢，林議員請。

林議員易瑩：

謝謝主席。大家好，市長好，我今天想就建立臺南市污染通知機制來增加人民對政府的信任及提升環境知情權來請教黃市長，接下來問題可能跟環保局也比較相關，看市長要自己答還是請局長答都可以。

黃市長偉哲：

報告議員我先自己答，不完整的地方請環保局補充。

林議員易瑩：

好，謝謝。首先請大家回憶一下，5 月 11 日凌晨，新營塑膠工廠發生火警，大火燒了好幾個小時，在此請教，像這樣可能造成嚴重污染的火災，我們有沒有規定通知環保局的機制？

黃市長偉哲：

向您報告，這部分若有空氣發生問題有兩個部分，民眾報案是一回事，我們自己也要有一個機制，發現有異味蔓延要趕快去處理。

林議員易瑩：

市長是說有主動的機制嗎？

黃市長偉哲：

如果稽查員或公務員，尤其您剛剛提到的，那是在深夜，等一下請環保局補充，在深夜有沒有辦法主動發覺，但最重要的是，它蔓延開來後讓市民有所警覺。

林議員易瑩：

是，我比較想知道機制的問題。

黃市長偉哲：

處罰是一回事、稽查是一回事，但周知、讓大家理解是一回事。

林議員易瑩：

這事情的機制狀況是？

環境保護局林局長淵淙：

向議員報告，一旦發生火災，工廠會通報消防局，消防局會同時通報環保局，若他是環保局列管的工廠，依法要通報環保局，所以環保局第一時間會得到一些訊息，之後會派稽查員到現場去看是怎樣的火災事件，稽查人員到現場會帶一些儀器設備監測現場污染情形，環保局沒有做好的部分，未來考慮是否能透過手機讓市民在越早的時間內知道，當發生重大火災時能在比較早的時間通報民眾。

林議員易瑩：

謝謝局長，局長講得應該是空污法 33 條，公司場所的固定污染源突發事故，1 小時內公司負責人應該要通報主管機關。因為風向的關係，那天污染物一路往南飄散、堆積，導致市區居民蠻早就聞到異味，請問局長有接到民眾反映嗎？

環境保護局林局長淵淙：

大概早上 8、9 點陳情電話就比較多，因為這件事是發生在夜間，可能民眾大部分都在休息。

林議員易瑩：

對，可能差不多早上起床就覺得怪怪、空氣不太對，其實當天凌晨就有火警新聞，但很多人不太知道這跟異味是有相關的，剛才局長有提到機制要更即時的事，我待會也會提出。我們可以看到這張簡報，左邊灰色區塊是時間軸，當天早上 2 點起火，發生在凌晨，等必須戴口罩、關窗戶、提醒民眾的消息正式散播開來時，這時間有點長，大部分民眾該吸的都吸完了，都已經感受到空氣品質的糟糕。這邊可以看到當天訊息的發布管道有市長的臉書、市府網站、後續新聞稿，我想請問有沒有更快速、即時的方法來通知民眾？

環境保護局林局長淵淙：

剛才已向議員告知，這部分當民眾聞到異味時其實會造成恐慌，所以剛才提到未來機制會做改善，發生大火時若環保局覺得有必要，會透過手機系統結合 119 系統。

林議員易瑩：

是怎樣的手機系統？

環境保護局林局長淵淙：

結合消防局 119 系統去通報民眾。

黃市長偉哲：

向林議員補充，中央若碰到地震等重大災害，就有一套手機的通知系統，這部分我們會與中央聯繫，在地方上若有區域性災害，包括剛才提到的一種，其他災害，例如颱風季節等，臺南市也要有直接針對市民手機的通知系統，這部分我們會好好建議。

林議員易瑩：

謝謝市長。因為現在市府有自己的 Line，除了這個網站，講真的你要市民平常沒事上去看市府網站，難度是比較高，市長臉書也要有在 follow 市長的才會看得到。

黃市長偉哲：

Line 跟臉書都不是正式的，正式的訊息發布，尤其剛才提到的空污事情。

林議員易瑩：

應該要更即時、更全面。

黃市長偉哲：

更即時，但也要提供正確資訊，避免民眾錯誤的判斷。

林議員易瑩：

對，別造成過度恐慌或錯誤判斷，謝謝市長。後來辦公室有請環保局提供現在緊急應變流程，主要今天會問是因為那天我也接到蠻多訊息，很多民眾早上起床都覺得很奇怪，簡報上呈現的是空污消息發布的部分，我蠻驚訝他的設定時機是在事件控制或緩和時，若已經控制或緩和，難怪民眾常常在全部吸完後才知道發生什麼事。關於緊急應變的處理，環保局的責任是上述所說的這樣，站在人民的角度，市府這樣的反映流程及時間，人民環境知情權是不是……

黃市長偉哲：

我贊同林議員所提的環境知悉權，這部分應該站在如果會造成危害應該即時通知，如果檢測未達到標準、不會造成危害，只是異味難受，是不是能依照這樣的方式？

林議員易瑩：

其實有異味或覺得難受，大家就會蠻惶恐的。

黃市長偉哲：

我們會用這樣的方式發布，例如大家有聞到異味，但是目前判斷這不會造成危害，還是會立即去處理。

林議員易瑩：

反正就是不要讓民眾在這種恐慌、不知道味道哪裡來、該怎麼辦、防護要做到哪個等級？希望之後民眾比較知道。

黃市長偉哲：

因為未知跟不確定感是最讓民眾困擾的。

林議員易瑩：

沒錯。我認為，從分析出結果到消息發布的這段距離儘量縮短，誠如剛才所說，這會造成民眾恐慌與對政府的不信任，這段距離其實就是人民與政府的距離，我希望可以儘量縮短，讓民眾也得到最正確的資訊，其實之後政府再發一份新聞稿通盤詳述始末也蠻好的，但如果預期到這件事對民眾有影響時，通知機制要更完整。接下來想問工務的部分，在上次質詢就有提到道路施工及工程告示牌的問題，不知後來局長有做什麼改善？我服務處持續有收到民眾陳情，這裡有一些照片，例如這是5月7日的施工狀況、5月11日永大路的施工狀況、國光五街的封路施工，這些就是騎機車、開車轉進去到現場才知道這邊有施工，這些告示與預先的示警我認為還是很不夠，我上次講的是小東路的例子，這次又看到還是有這麼多施工告示不清楚的狀況，騎機車上下班、開車上下班最害怕就是在路上發生危險、意外，這不只是對用路人的安全考量，也是對辛苦施工工作人員的安全考量。請問局長，就上次質詢之後，告示、標示的問題局長是否有相對應的措施？

工務局蘇局長金安：

謝謝林議員。林議員提出以後，我們有這正式發文給各工程單位，包括公所，可能有一些還沒有做得那麼落實，我們會再加強宣導。

林議員易瑩：

落實進度有沒有再追蹤？

工務局蘇局長金安：

或許我們可以在區長會議、其他會議再請公所、其他工程單位宣導。

林議員易瑩：

其實我們在考駕照都有學過，道路施工會有這樣橘色的施工標誌，但在臺南道路施工很常見，施工標誌卻很罕見，請局長說明一下，臺南現在是否有法規規定道路施工需要或不需要設置標誌？我問的是法規。

工務局蘇局長金安：

有一些工程金額的限制，重大工程通常都要有施工標誌。

林議員易瑩：

這有法治化的標準、定義嗎？

主席：（周議員麗津）

再給1分鐘。

林議員易瑩：

因為我這邊查不到相關比較詳盡的法規，想要問一下有沒有這樣的規範，對市民行的安全及對施工人員的生命保障。

交通局林局長炎成：

向議座報告，道路施工有一定的規範，道路安全規則裡面，道路標誌、標線設置規則，他的大小、顏色都有一定的規範，像施工，若是重大工程，從前面一公里開始、500公尺、300公尺都陸續要有標誌，如果需要封路的，要有改道標誌，這部分我們都會要求施工單位，如果是屬於全路封或封一半的，都要送交通維持計畫聯合審查，並照規範去設置。

林議員易瑩：

既然有這個規範，那剛剛這些照片及我收到的陳情狀況是什麼？

交通局林局長炎成：

施工單位要配合。

林議員易瑩：

局長覺得這法規的落實狀況OK嗎？

交通局林局長炎成：

有時候施工單位會便宜行事，這部分要由監督單位去現場督導。

主席：（周議員麗津）

再給1分鐘。

林議員易瑩：

本席今天質詢到此，後續希望交通局長對相關法規的落實，不能有法規卻沒有落實，那有跟沒有是一樣的。

交通局林局長炎成：

向林議員報告，我們會讓民眾知道是什麼工程、會進行多久。

林議員易瑩：

很多民眾向我反映，好像常常看到修路，但詳細告示很少見，這種狀態下，尤其臺南

市很多道路都比較擁擠、狹窄，這對用路人來說蠻嚴重的，對市民的生命安全會有疑慮，再麻煩市長、局長後續相關法規的執行，我們一起來努力，謝謝。

主席：(周議員麗津)

謝謝林議員，現在休息至 11 點 30 分再繼續市政總質詢。

主席：(周議員麗津)

現在繼續進行市政總質詢，由蔡育輝議員、蔡淑惠議員、尤榮智議員、李中岑議員及議長郭信良聯合質詢，時間 50 分鐘，議員請。

尤議員榮智：

大會主席、黃市長、各局處首長、議會郭議長及議員同仁、在座各位媒體朋友，大家好！我們這個陣容最大，5 位議員聯合質詢。本席今天要說的是，臺南市的生育率逐年降低，新生兒從 1 萬 5 人、1 萬 4 人、1 萬 3 人、1 萬 2 人，今年只有 1 萬 1 人左右而已，為什麼生育率這麼低？為什麼大家都不生小孩？因為經濟不好怎會願意生，一對夫婦工作薪水各約 2 萬 5，總共 5 萬，要奉養長輩，還要繳房租、買東西，根本不夠生孩子。臺南市的生育率逐年下降，離婚率是全國第二名，生育率卻是全國最後一名，每年生不到幾個人。是不是市府的生育補助發生問題？新北市、臺北市都補助 2 萬，桃園市 3 萬、臺中與高雄都 1 萬，臺南市 6 千，怎會願意生呢？換成是我，我也不想生。這不是市長訂的，是前市長訂的，但我們可以扭轉乾坤，可以換個角度，補助多一點來提升誘因，讓大家願意生孩子，不是要生來賣，而是要生來養的，在這情形下，我們一定要加高補助金額。本席建議市長，要增加本市生育率，第 1 胎 5 萬、第 2 胎 10 萬、第 3 胎 20 萬，勇敢的第 4 胎給套房 1 間，我問過李中岑，如果可以補助套房的話，她現在 1 個半而已，還年輕，可以生 4 個，她也說要生，就看市府整體的福利發放了。市長，有沒有可能呢？

黃市長偉哲：

尤議員，生 4 胎還加上夫婦 2 個，住一間套房是窄了些。

尤議員榮智：

像市區這種 1 間 2 百多萬的，如果已經生 3 胎的，絕對會生第 4 胎，因為再生 1 胎可以得到 1 間套房，就有自己的房子了。當然這不能增加生育率，這是誘因，重賞之下必有勇夫，多補助一點，讓臺南市政府也能跟上其他縣市。你看前市長所定的補助都是最差、最低的，讓我覺得臺南市市民都沒有福利，稅金增加，福利沒有。另外有關離婚率，我們是全國第二高的，106 年本市結婚數有 1 萬多對、離婚 4 千對；107 年結婚 1 萬多對、離婚 3 千 9 百多對，今年結婚 3,591 對、離婚已達 1,200 多對了。夫妻沒有錢就會翻臉，有些沒有生孩子，有些因為家庭失和而離婚，有很多種原因，現在生育率這麼低，如果提供一個誘因給臺南市的夫婦，他們就會多生幾個。臺南市的人口數沒有增加，臺中市、桃園市卻一直增加中，六都裡面我們生育率是最差的、離婚是第二名，這是市政府要檢討的地方，要如何讓每項排名都下降？

黃市長偉哲：

尤議員要不要建議補助給沒離婚的？我想凡事如果都用金錢的話……

尤議員榮智：

你這樣說我才想到，沒離婚的看 1 年要補助多少、20 年後能領多少？

黃市長偉哲：

這樣市庫會破產。

尤議員榮智：

你建議的，不能做嗎？

黃市長偉哲：

增加生育率，任何證明有效的，我都願意嘗試，但問題是有沒有效，現在我們3萬，人家就4萬；我們5萬，人家就6萬。

尤議員榮智：

去年我們花了50多億，別縣市稅收都沒有增加。

黃市長偉哲：

所以我的意思是，有效增加生育率的，我都願意來思考。

尤議員榮智：

不要只補助6千，這樣生育率怎會增加呢？現在六都的育兒津貼，中央政府2歲以下每個月一般是補助2千5，中低收入戶4千、低收入戶5千。臺南市也是2千5到5千，符合標準。本席今天的訴求是，除了符合中央政府的規定，也要能跟得上六都，這樣而已。對比中央政府，臺北市的補助都增加，臺南市為何都沒增加補助？市長，今年開始編列預算補助好嗎？你怎沒有點頭？好像不要？

黃市長偉哲：

我來思考。

尤議員榮智：

好，本席每次定期會都會問這個議題，你要好好檢討思考一下。選舉要到了，要選總統、立委，總統和市長吃飯，又配合鄰長，說要支持總統什麼的，這有沒有賄選？蔡育輝議員現在要選立委了，他如果和我們吃飯，1千5、2千元，這有沒有構成賄選的條件？現在大家都怕賄選、怕調查站、警察局抓，抓了之後就前功盡棄了。黃局長，總統和市長、鄰長吃飯，說要拉票，現在蔡育輝要選立委，我請他吃飯，叫一些樁腳來，這樣有構成賄選的條件嗎？

警察局黃局長宗仁：

所有查察賄選的認定，要按照個案跟事實及相關證據，由檢察官主導所有的查察賄選案件認定。

黃市長偉哲：

向尤議員報告，我沒有去吃飯。

尤議員榮智：

我知道。警察局長說的和檢察長、主任檢察官說的一模一樣，沒人檢舉就沒事，認定的標準要怎麼認定，都沒辦法知道。我認為這次總統與立委的選舉，會有很嚴重的狀況，我們不能用這個來抓賄選，增加業務，這是不需要的，因為總統及立委選舉是大事情，立法也是立法委員在處理的，其實候選人不傻，他不會去買票或請人吃飯，導致過程中構成犯罪條件，這是不可能的事情。接著我請蔡育輝立委參選人發言，你向他報告如何認定才能讓榮智請客，過程中有沒有構成賄選？請書記長發言。