

Sơn La, ngày 31 tháng 7 năm 2019

KẾT LUẬN

Thanh tra việc chấp hành pháp luật tài nguyên nước, khoáng sản và bảo vệ môi trường đối với Công ty TNHH MTV Hữu Hảo Tây Bắc

Thực hiện Quyết định số 141/QĐ-STNMT ngày 24/5/2019 của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường thanh tra việc chấp hành pháp luật tài nguyên nước, khoáng sản và bảo vệ môi trường đối với 05 đơn vị trên địa bàn tỉnh Sơn La; Quyết định số 149/QĐ-STNMT ngày 30/5/2019 của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường về sửa đổi Quyết định số 141/QĐ-STNMT ngày 24/5/2019 của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường thanh tra việc chấp hành pháp luật tài nguyên nước, khoáng sản và bảo vệ môi trường đối với 05 đơn vị trên địa bàn tỉnh Sơn La. Ngày 11, 12/6/2019 và ngày 19/6/2019, Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra việc chấp hành pháp luật tài nguyên nước, khoáng sản và bảo vệ môi trường đối với Công ty TNHH MTV Hữu Hảo Tây Bắc (*dự án khai thác và chế biến đá phiến sét làm vật liệu xây dựng thông thường tại khu vực Thác Vai, bản Mòn, xã Tạ Bú, huyện Mường La, tỉnh Sơn La*) và các đơn vị, tổ chức có liên quan theo các nội dung của Quyết định thanh tra.

Xét Báo cáo kết quả thanh tra số 11/BC-ĐTTr ngày 24/7/2019 của Trưởng Đoàn thanh tra, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường kết luận như sau:

Phần I

KHÁI QUÁT CHUNG

Công ty TNHH MTV Hữu Hảo Tây Bắc (*sau đây gọi tắt là Công ty*) có trụ sở chính tại thôn Văn Minh, xã Mường Bú, huyện Mường La, tỉnh Sơn La. Người đại diện theo pháp luật là ông Đỗ Xuân Hảo - Chủ tịch kiêm Giám đốc Công ty. Điện thoại: 0982.855.488. Fax: 02123.832.488.

Công ty đã được Phòng Đăng ký kinh doanh - Sở Kế hoạch & Đầu tư tỉnh Sơn La cấp Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp Công ty TNHH MTV số 5500264507 ngày cấp lần đầu 21/4/2007, cấp đổi lần thứ 1 ngày 09/6/2017. Trong đó, đổi tên từ Doanh nghiệp tư nhân Hữu Hảo sang Công ty TNHH MTV Hữu Hảo Tây Bắc.

Doanh nghiệp tư nhân Hữu Hảo (*nay là Công ty TNHH MTV Hữu Hảo Tây Bắc*) được UBND tỉnh Sơn La cấp Giấy chứng nhận đầu tư, mã số dự án 24121000218 lần đầu ngày 16/5/2014. Ngày 30/01/2016, UBND tỉnh Sơn La Quyết định chủ trương đầu tư điều chỉnh Dự án khai thác và chế biến đá phiến sét làm vật liệu xây dựng thông thường tại khu vực Thác Vai của Doanh nghiệp tư nhân Hữu Hảo tại Quyết định số 254/QĐ-UBND.

Doanh nghiệp tư nhân Hữu Hảo (*nay là Công ty TNHH MTV Hữu Hảo Tây Bắc*) được Sở Kế hoạch và Đầu tư cấp Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư, mã số dự án 0741280227, cấp lần đầu ngày 16/5/2014, thay đổi lần thứ nhất ngày 04/02/2016.

Công ty đang hoạt động khai thác và chế biến đá phiến sét làm vật liệu xây dựng thông thường tại khu vực Thác Vai, bản Mòn, xã Tạ Bú, huyện Mường La, tỉnh Sơn La theo Giấy phép khai thác khoáng sản số 1559/GP-UBND ngày 30/6/2016 do UBND tỉnh Sơn La cấp.

Phần II KẾT QUẢ THANH TRA

1. Kết quả thanh tra hồ sơ, tài liệu có liên quan

1.1. *Lĩnh vực khoáng sản*

Doanh nghiệp tư nhân Hữu Hảo (*nay là Công ty TNHH MTV Hữu Hảo Tây Bắc*) đã lập và phê duyệt Dự án khai thác và chế biến đá phiến sét làm vật liệu xây dựng thông thường tại khu vực Thác Vai, bản Mòn, xã Tạ Bú, huyện Mường La, tỉnh Sơn La tại Quyết định số 25/QĐ-DNTNHH ngày 08/2/2016. Đã được UBND tỉnh Sơn La cấp Giấy phép khai thác khoáng sản số 1559/GP-UBND ngày 30/6/2016 để khai thác đá phiến sét làm vật liệu xây dựng thông thường bằng phương pháp khai thác lộ thiên tại khu vực Thác Vai, bản Mòn, xã Tạ Bú, huyện Mường La, tỉnh Sơn La. Diện tích khu vực khai thác 1,5 ha. Công suất khai thác năm thứ nhất 10.000 m³/năm; các năm tiếp theo 15.385 m³/năm; thời hạn khai thác là 6 năm (*từ tháng 6/2016 đến hết tháng 5/2022*).

Công ty đã thực hiện đăng ký ngày bắt đầu xây dựng cơ bản mỏ, ngày bắt đầu khai thác với cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền cấp giấy phép và thông báo cho Ủy ban nhân dân các cấp nơi có mỏ trước khi thực hiện theo Thông báo số 08/TB-HH ngày 01/7/2016 và đã bổ nhiệm ông Phan Tiến Tùng - kỹ sư khai thác mỏ làm Giám đốc điều hành mỏ đảm bảo tiêu chuẩn theo quy định tại Quyết định số 65/QĐ-HH ngày 01/11/2017.

Công ty đã lập, phê duyệt thuyết minh và thiết kế bản vẽ thi công công trình khai thác và chế biến đá phiến sét làm vật liệu xây dựng thông thường tại khu vực Thác Vai, bản Mòn, xã Tạ Bú, huyện Mường La, tỉnh Sơn La tại Quyết định số 20/QĐ-HH ngày 25/9/2016 của Doanh nghiệp tư nhân Hữu Hảo (*nay là Công ty TNHH MTV Hữu Hảo Tây Bắc*).

Công ty đã lập báo cáo kết quả hoạt động khai thác khoáng sản năm 2016 (*Báo cáo số 59/BC ngày 31/12/2016*), năm 2017 (*Báo cáo số 30/BC-HH ngày 31/12/2017*), năm 2018 (*Báo cáo số 09/BC-HH ngày 15/01/2019*) và nộp cho Sở Tài nguyên và Môi trường theo quy định. Đã lập, quản lý, lưu giữ Bản đồ hiện trạng kết thúc khai thác mỏ, bản vẽ mặt cắt hiện trạng khu vực được phép khai thác năm 2017 và năm 2018 theo quy định. Công ty đã thực hiện công tác thống kê, kiểm kê trữ lượng khoáng sản trong khu vực được phép khai thác, sản lượng khoáng sản đã khai thác theo quy định, đã lập Báo cáo thống kê, kiểm kê trữ lượng khoáng sản năm 2016 (*Báo cáo số 58/BC-HH ngày 31/12/2016*), năm 2017 (*Báo cáo số 31/BC-HH ngày 31/12/2017*) và năm 2018 (*Báo cáo số 09/BC-HH ngày 15/01/2019*) kèm Phụ lục kết quả thống kê, kiểm kê trữ lượng khoáng sản.

Công ty đã được UBND tỉnh Sơn La phê duyệt tiền cấp quyền khai thác khoáng sản mỏ đá phiến sét làm vật liệu xây dựng thông thường tại khu vực Thác Vai, bản Mòn, xã Tạ Bú, huyện Mường La, tỉnh Sơn La tại Quyết định số 280/QĐ-UBND ngày 02/02/2016. Trong đó, tổng số tiền cấp quyền khai thác khoáng sản Công ty phải nộp là 923.989.000 đồng, nộp một lần. Công ty đã thực hiện nộp đầy đủ số tiền cấp quyền khai thác khoáng sản là 923.989.000 đồng trước khi cấp phép khai thác khoáng sản (*ngày 06/4/2016*).

Công ty đã lập phương án phòng tránh, ứng phó thiên tai năm 2019 của mỏ đá khu vực Thác Vai, bản Mòn, xã Tạ Bú, huyện Mường La, tỉnh Sơn La tại Phương án số 05/PCPCTT-AM ngày 10/5/2019.

Kết quả thanh tra xác định: Công ty chưa điều chỉnh tên trong Giấy phép khai thác khoáng sản số 1559/GP-UBND ngày 30/6/2016 của UBND tỉnh cấp để khai thác đá phiến sét làm vật liệu xây dựng thông thường bằng phương pháp khai thác lộ thiên tại khu vực Thác Vai, bản Mòn, xã Tạ Bú, huyện Mường La, tỉnh Sơn La cho phù hợp với tên trong Giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh hiện hành (*chưa điều chỉnh tên Công ty trước đây từ “Doanh nghiệp tư nhân Hữu Hảo” thành “Công ty TNHH MTV Hữu Hảo Tây Bắc”*).

1.2. Lĩnh vực Bảo vệ môi trường

Doanh nghiệp tư nhân Hữu Hảo (*nay là Công ty TNHH MTV Hữu Hảo Tây Bắc*) đã lập và được UBND tỉnh Sơn La phê duyệt Báo cáo đánh giá tác động môi trường và Đề án cải tạo, phục hồi môi trường của Dự án khai thác và chế biến đá phiến sét làm vật liệu xây dựng thông thường tại khu vực Thác Vai bản Mòn, xã Tạ Bú, huyện Mường La, tỉnh Sơn La tại Quyết định số 227/QĐ-UBND ngày 10/02/2014. Công ty đã lập, phê duyệt và niêm yết công khai kế hoạch quản lý môi trường tại trụ sở Ủy ban nhân dân xã Tạ Bú huyện Mường La để nhân dân biết, kiểm tra, giám sát tại Công văn số 15/CV-HH ngày 25/4/2014 (*Kèm Kế hoạch quản lý môi trường lập năm 2014*).

Việc quan trắc, giám sát chất lượng môi trường định kỳ: Công ty đã thực hiện quan trắc, giám sát chất lượng môi trường định kỳ 02 lần năm 2017 (*tháng 5 và tháng 9*); 02 lần năm 2018 (*tháng 5 và tháng 10*) và 01 lần năm 2019 (*tháng 5*).

Việc ký quỹ cải tạo, phục hồi môi trường: Theo Quyết định số 227/QĐ-UBND ngày 10/02/2014 của UBND tỉnh Sơn La về việc phê duyệt Báo cáo đánh giá tác động môi trường và Đề án cải tạo, phục hồi môi trường của Dự án khai thác và chế biến đá phiến sét làm vật liệu xây dựng thông thường tại khu vực Thác Vai bản Mòn xã Tạ Bú huyện Mường La tỉnh Sơn La, tổng kinh phí cải tạo phục hồi môi trường của dự án là 534.937.000 đồng; số lần ký quỹ là 7 lần. Trong đó, lần đầu số tiền là 133.734.000 đồng/năm (*ký quỹ trước khi đưa mỏ vào khai thác 30 ngày*); các lần tiếp theo số tiền là 66.867.000 đồng (*ký quỹ trước ngày 30/01 của năm ký quỹ*). Công ty đã tiến hành ký quỹ cải tạo, phục hồi môi trường đầy đủ theo quy định với tổng số tiền 338.119.000 đồng (*năm 2016 là 133.734.000, năm 2017, 2018 và 2019 là 66.867.000 đồng/năm*).

Công ty đã được Chi cục Bảo vệ môi trường - Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Sơn La cấp Sổ đăng ký chủ nguồn thải chất thải nguy hại mã số QLCTNH số 14.000145.Tx lần đầu ngày 17/5/2014. Trong đó: Cơ sở phát sinh

chất thải nguy hại là Dự án khai thác đá phiến sét làm vật liệu xây dựng thông thường tại khu vực Thác Vai bản Mòn xã Tạ Bú huyện Mường La tỉnh Sơn La. Số lượng CTNH phát sinh trung bình 1.600 kg/năm. Danh sách CTNH đã đăng ký tự xử lý CTNH tại cơ sở: Dầu động cơ, hộp số và bôi trơn tổng hợp thải, Dầu diezen thải được thu gom, một phần bôi trơn dây truyền chế biến, còn lại chuyển cho đơn vị có chức năng thu gom vận chuyển; Bao bì cứng thải bằng nhựa được thu gom, chuyển lại cho đơn vị cung cấp; Giẻ lau dầu máy được đem đốt hợp vệ sinh.

Công ty đã lập, lưu giữ Báo cáo quản lý chất thải nguy hại định kỳ năm 2016 (*Báo cáo số 15/BC-HH ngày 15/01/2017*); năm 2017 (*Báo cáo số 17/BC-HHTB ngày 20/01/2018*) và năm 2018 (*Báo cáo số 25/BC-HH ngày 30/01/2019*) theo quy định. Trong đó chất thải nguy hại phát sinh tại thời điểm báo cáo gồm: Giẻ lau nhiễm dầu mỡ được thu gom và lưu giữ tạm thời tại kho chứa chất thải nguy hại; Dầu động cơ, hộp số và bôi trơn tổng hợp thải chủ yếu được tái sử dụng để bôi trơn vào nhôm xích, máy cắt đá và tời cáp treo, một phần nhỏ được lưu giữ tạm thời tại kho chứa chất thải nguy hại.

Công ty đã ký Hợp đồng kinh tế số 29/2018/HĐKT ngày 23/4/2018 với Trung tâm Quan trắc tài nguyên và môi trường về việc lập báo cáo kết quả thực hiện công trình bảo vệ môi trường phục vụ giai đoạn vận hành mỏ đá Phiêng Hay, xã Chiềng Xóm, thành phố Sơn La và mỏ đá phiến sét tại khu vực Thác Vai, bản Mòn, xã Tạ Bú, huyện Mường La tỉnh Sơn La. Tại thời điểm thanh tra, Công ty chưa lập hồ sơ báo cáo kết quả thực hiện các công trình bảo vệ môi trường phục vụ giai đoạn vận hành của dự án và gửi cơ quan phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường theo quy định.

Kết quả thanh tra xác định:

- Công ty thực hiện giám sát môi trường xung quanh không đúng, không đầy đủ (*thiếu vị trí quan trắc, thiếu thông số quan trắc môi trường nước mặt, môi trường không khí*) theo quy định trong Báo cáo đánh giá tác động môi trường đã được phê duyệt tại Quyết định số 227/QĐ-UBND ngày 10/02/2014 của UBND tỉnh Sơn La.

- Công ty chưa lập hồ sơ báo cáo kết quả thực hiện các công trình bảo vệ môi trường phục vụ giai đoạn vận hành của dự án và gửi cơ quan phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường theo quy định.

- Công ty chưa lập Phương án bảo vệ môi trường đối với hoạt động khai thác và chế biến đá phiến sét làm vật liệu xây dựng thông thường bằng phương pháp khai thác lộ thiên tại khu vực Thác Vai, bản Mòn, xã Tạ Bú, huyện Mường La, tỉnh Sơn La.

2. Kết quả thanh tra tại thực địa

2.1. Việc khai thác sử dụng tài nguyên nước

Tại thời điểm thanh tra, Công ty đang khai thác, sử dụng nước từ 02 nguồn:

- Nước mưa: Sử dụng để sinh hoạt và hoạt động sản xuất cắt, xẻ đá.

- Mó nước từ khe suối Huổi Nôm Dên thuộc bản Mòn, xã Tạ Bú, huyện Mường La (*nước ngầm xuất lộ*): Công ty đã xây dựng hồ thu nước bằng gạch

(kích thước $1,0\text{ m} \times 1,0\text{ m} \times 0,4\text{ m}$) để thu nước, sau đó sử dụng ống HDPE ϕ 32mm dài khoảng 200m dẫn nước về 3 tách nước (dung tích $6\text{ m}^3/\text{tách}$). Từ 3 tách chứa nước, có 2 đường ống HDPE ϕ 32mm để dẫn nước: 01 đường ống được dẫn về 01 bể chứa nước (2 m^3) sử dụng để phục vụ sinh hoạt và 01 đường ống được dẫn về hệ thống làm mát lưỡi cưa máy cắt đá phiến sét.

Theo Báo cáo đánh giá tác động môi trường đã được phê duyệt tại Quyết định số 227/QĐ-UBND ngày 10/02/2014 của UBND tỉnh Sơn La, tổng nhu cầu sử dụng nước của mỏ đá trung bình khoảng $15\text{ m}^3/\text{ngày.đêm}$ cho 70 lao động sản xuất tại mỏ (*bao gồm nước mưa và nước mó*). Theo báo cáo của ông Đỗ Xuân Hảo - Giám đốc Công ty, hiện nay công suất khai thác đá phiến sét giảm, việc khai thác đá không sử dụng vật liệu nổ công nghiệp như thiết kế ban đầu nên tại thời điểm thanh tra số lượng công nhân trực tiếp làm việc tại mỏ là 05 người. Vì vậy lưu lượng khai thác sử dụng cho hoạt động sinh hoạt và sản xuất khoảng $9,0\text{ m}^3/\text{ngày.đêm}$ (*gồm nước mưa và nước mó*).

Kết quả thanh tra xác định: Việc khai thác, sử dụng nước dưới đất (*nước mó xuất lô*) của Công ty chưa được lắp đặt thiết bị kiểm soát lưu lượng; chưa có sổ theo dõi, vận hành trong khai thác, sử dụng nước dưới đất. Vì vậy, không xác định được chính xác lưu lượng đang khai thác, sử dụng hàng ngày nên chưa xác định được việc khai thác, sử dụng nước dưới đất của Công ty có thuộc đối tượng cấp Giấy phép khai thác, sử dụng nước dưới đất theo quy định tại Điều 44 Luật Tài nguyên nước năm 2012 và Điều 16 Nghị định số 201/2013/NĐ-CP ngày 27/11/2013 của Chính phủ.

2.2. Việc khai thác khoáng sản

Dự án đang tiến hành khai thác và chế biến đá phiến sét làm vật liệu xây dựng thông thường; sử dụng hệ thống cắt chẻ đá với công suất $20\text{ m}^3/\text{ngày}$ (*tương đương với 600 m^2 thành phẩm/ngày*). Sản phẩm gồm: Gạch đá chẻ ốp lát. Quá trình khai thác đá phiến sét, Công ty không sử dụng vật liệu nổ công nghiệp.

Tại thời điểm thanh tra, các mốc giới phạm vi khu vực được phép khai thác khoáng sản vẫn còn, tuy nhiên theo kết quả đo bằng GPSmap 60CSx cầm tay của Đoàn thanh tra, hiện nay Mốc số 4 (*có tọa độ: D1: X: 2370888, Y: 504039*) đã bị trôi so với vị trí Giấy phép khai thác khoáng sản đã được cấp. Theo báo cáo của ông Đỗ Xuân Hảo - Giám đốc Công ty, việc Mốc số 4 bị trôi do sạt trượt mùa mưa bão năm 2018. Công ty cam kết sẽ cắm lại Mốc số 4 trong tháng 7/2019.

Công ty đang tiến hành khai thác phiến sét làm vật liệu xây dựng thông thường theo Giấy phép khai thác khoáng sản đã được UBND tỉnh cấp.

2.3. Việc thực hiện các nội dung bảo vệ môi trường

Tại thời điểm thanh tra, số lượng công nhân làm việc trực tiếp tại khu vực mỏ là 5 người. Số lượng công trình đã xây dựng: 01 xưởng cắt đá, 01 nhà ở công nhân, 01 nhà bếp, 01 nhà kho, 01 kho chứa chất thải nguy hại. Số lượng máy móc, thiết bị hiện có khoảng 05 cái trong đó 01 máy xúc, 04 máy nổ cắt đá.

Hiện trạng thu gom xử lý chất thải của Công ty:

a. Nước thải:

- Nước mưa chảy tràn: Công ty đã xây dựng hệ thống rãnh thoát nước và hố lảng để thu gom nước mưa chảy tràn.

- Nước thải sinh hoạt: Phát sinh khoảng $0,8 \text{ m}^3/\text{ngày}$ tại khu vực bếp, bể nước sinh hoạt, nhà vệ sinh. Nước thải sinh hoạt nhà vệ sinh đã được thu gom và xử lý bằng bể tự hoại 3 ngăn trước khi xả thải ra môi trường. Đôi với nước thải tắm, giặt được thu gom bằng hệ thống rãnh thoát nước xung quanh sau đó chảy ra môi trường.

- Nước thải sản xuất: Phát sinh từ quá trình chế biến đá (*cắt, xé đá*), lưu lượng khoảng $11,52 \text{ m}^3/\text{ngày}$ (*theo ĐTM*); thực tế tại thời điểm thanh tra khoảng $4,8 \text{ m}^3/\text{ngày}$ đêm (*do công suất khai thác đá đã giảm*). Công ty đã xây dựng hệ thống rãnh thu gom nước từ hoạt động sản xuất vào 3 bể lắng nước thải (*1 bể dung tích 5 m^3 , 2 bể còn lại dung tích 3 m^3*). Nước thải được thu gom và chảy qua 3 bể lắng trước khi xả ra môi trường. Bùn thải trong bể chứa nước thải được Công ty nạo vét và đổ ra khu vực bãi thải định kỳ 2 lần/tháng.

b. Khí thải:

- Công ty không sử dụng vật liệu nổ mà sử dụng búa ép đá thủy lực trong quá trình khai thác đá phiến sét nên bụi, khí thải phát sinh ít.

- Công ty đã sử dụng hệ thống nước dập bụi để giảm thiểu khí, bụi trong quá trình cắt, sét đá phiến sét.

c. Chất thải:

- Chất thải rắn sinh hoạt: Công ty đang sử dụng các thùng chứa 20 lít (*thùng son*) để thu gom rác thải sinh hoạt phát sinh tại mỏ đá. Định kỳ, cuối giờ hàng ngày, Công ty vận chuyển vào các thùng rác tập trung dọc Quốc lộ 279D để Công ty cổ phần môi trường và dịch vụ đô thị Sơn La chi nhánh Mường La thu gom và xử lý theo quy định.

- Chất thải nguy hại: Phát sinh trong quá trình khai thác và chế biến đá phiến sét gồm dầu động cơ, hộp số và bôi trơn tổng hợp thải, bao bì cứng thải bằng nhựa, rẻ lau nhiễm dầu máy. Tại thời điểm thanh tra, rẻ lau nhiễm dầu máy khoảng 15kg được chứa trong phi sắt (*dung tích 200 lít*) có ký hiệu mã CTNH; bao bì cứng thải bằng nhựa khoảng 2kg được đựng trong phi sắt (*dung tích 200 lít*) có ký hiệu mã CTNH, dầu động cơ, hộp số và bôi trơn tổng hợp thải phát sinh khoảng 50 lít, được chứa trong 05 thùng đựng dầu (*dung tích 18 lít/thùng*) có ký hiệu mã CTNH. Toàn bộ chất thải nguy hại được thu gom, lưu giữ tại Kho chứa chất thải nguy hại (*có biển báo*), nền đã được lót tôn chống thấm, được trang bị thiết bị phòng cháy chữa cháy, biển dấu hiệu cảnh báo phòng ngừa.

- Chất thải rắn công nghiệp (*đất đá thải*): Phát sinh trong quá trình khai thác, chế biến đá phiến sét. Hiện nay, Công ty đang đổ đất đá thải tại sân công nghiệp khu mỏ, trong quá trình đổ thải có một khối lượng nhỏ đất đá thải (*chưa xác định được chính xác khối lượng*) rơi xuống khu vực bờ suối.

Kết quả thanh tra xác định: Công ty thực hiện không đúng một trong các nội dung Báo cáo đánh giá tác động môi trường được phê duyệt (*đổ thải đất, đá phát sinh trong quá trình khai thác, chế biến đá phiến sét không đúng vị trí bãi thải theo Báo cáo đánh giá tác động môi trường được phê duyệt tại Quyết định số 227/QĐ-UBND ngày 10/02/2014 của UBND tỉnh Sơn La*). Theo báo cáo của ông Đỗ Xuân Hảo - Giám đốc Công ty, do mực nước thủy điện Nậm Bú dâng ngập bãi thải chính trong Báo cáo đánh giá tác động môi trường đã được phê

duyệt tại Quyết định số 227/QĐ-UBND ngày 10/02/2014 của UBND tỉnh Sơn La nên Công ty không còn khu vực để đổ thải.

3. Việc thực hiện Kết luận thanh tra, kiểm tra và các văn bản chỉ đạo của cơ quan quản lý nhà nước

Ngày 21/8/2017, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường đã ban hành Quyết định số 121/QĐ-STNMT về thành lập Đoàn kiểm tra việc chấp hành pháp luật trong lĩnh vực khai thác khoáng sản và các quy định của pháp luật khác có liên quan đối với các Giấy phép khai thác khoáng sản đã được cấp, trong đó có Công ty TNHH MTV Hữu Hảo Tây Bắc. Căn cứ kết quả kiểm tra, ngày 16/10/2017, Sở Tài nguyên và Môi trường ban hành Công văn số 1981/STNMT-KS về việc đề nghị Công ty TNHH MTV Hữu Hảo Tây Bắc khắc phục những tồn tại, khuyết điểm sau khi kiểm tra tại mỏ đá phiến sét làm vật liệu xây dựng thông thường tại khu vực Thác Vai, bản Mòn, xã Tạ Bú, huyện Mường La, tỉnh Sơn La, cụ thể:

- Đầu tư các công trình, biện pháp bảo vệ môi trường theo đúng nội dung Báo cáo đánh giá tác động môi trường được duyệt. Lập hồ sơ đề nghị kiểm tra, xác nhận việc đã thực hiện các công trình, biện pháp bảo vệ môi trường phục vụ giai đoạn vận hành của dự án gửi về Sở Tài nguyên và Môi trường (*qua Trung tâm hành chính công*) để tổ chức thẩm định trình UBND tỉnh xác nhận.

- Lập báo cáo quản lý chất thải nguy hại năm 2017 gửi về Sở Tài nguyên và Môi trường để theo dõi, giám sát. Tổ chức quản lý, lưu trữ, bố trí kho lưu trữ chất thải nguy hại đảm bảo theo quy định tại Thông tư số 36/2015/TT-BTNMT ngày 30/6/2015 của Bộ Tài nguyên và Môi trường về quản lý chất thải nguy hại.

- Bổ nhiệm Giám đốc điều hành mỏ theo quy định và thông báo cho Sở Tài nguyên và Môi trường.

- Ký quỹ cải tạo, phục hồi môi trường còn lại của năm 2016 (*số tiền kí quỹ năm 2016 là 133.733.000 đ, đã nộp vào Quỹ bảo vệ môi trường là 100.000.000 đ, còn thiếu 33.733.000 đ*); năm 2017 (*66.867.000 đ*).

Tại thời điểm thanh tra, Công ty đã thực hiện được các nội dung:

- Công ty đã lập Báo cáo quản lý chất thải nguy hại năm 2017 (*báo cáo số 17/BC-HHTB ngày 20/01/2018*), đã bố trí khu vực lưu giữ tạm thời chất thải nguy hại đảm bảo tiêu chuẩn theo quy định tại Thông tư 36/2015/TT-BTNMT ngày 30/6/2015.

- Công ty đã bổ nhiệm ông Phan Tiến Tùng - kỹ sư khai thác mỏ làm Giám đốc điều hành mỏ đảm bảo tiêu chuẩn theo quy định tại Quyết định số 65/QĐ-HH ngày 01/11/2017.

- Công ty đã thực hiện ký quỹ cải tạo, phục hồi môi trường đầy đủ theo quy định với số tiền 338.119.000 đồng.

Các nội dung Công ty chưa hoàn thành: Công ty chưa lập Hồ sơ báo cáo kết quả thực hiện các công trình bảo vệ môi trường phục vụ giai đoạn vận hành của dự án và gửi cơ quan phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường theo quy định.

4. Ý kiến của Công ty TNHH MTV Hữu Hảo Tây Bắc

Ông Đỗ Xuân Hảo - Giám đốc Công ty cho biết:

- Công ty chưa lập được Hồ sơ báo cáo kết quả thực hiện các công trình bảo vệ môi trường phục vụ giai đoạn vận hành của dự án và đổ đất đá thải không đúng quy định. Lý do: Do mực nước thủy điện Nậm Bú dâng cao làm ngập bãi thải chính của mỏ đá được quy định trong Báo cáo đánh giá tác động môi trường được phê duyệt tại Quyết định số 227/QĐ-UBND ngày 10/02/2014 của UBND tỉnh Sơn La nên Công ty không còn khu vực để đổ thải và không có đường để vận chuyển đất đá thải và đá thành phẩm đi tiêu thụ. Công ty đã có tờ trình gửi UBND tỉnh Sơn La, Sở Giao thông vận tải tỉnh Sơn La, UBND huyện Mường La, UBND xã Tạ Bú về việc đề nghị xin mở và đấu nối tuyến đường bộ từ mỏ đá phiến sét của Công ty TNHH MTV Hữu Hảo Tây Bắc vào đường nội bộ bản Mòn, xã Tạ Bú, huyện Mường La để vận chuyển đất đá thải và sản phẩm ra khỏi khu vực mỏ đá, hiện nay chưa có văn bản trả lời của cơ quan có thẩm quyền. Mặt khác, một phần đất đá thải phát sinh trong quá trình khai thác đá phiến sét đã được tận thu, bán làm vật liệu phụ gia cho Công ty cổ phần xi măng Mai Sơn, nên khối lượng còn lại trong khu vực mỏ rất ít.

- Công ty đã ký Hợp đồng kinh tế với Trung tâm Quan trắc tài nguyên và môi trường về việc lập báo cáo kết quả thực hiện công trình bảo vệ môi trường phục vụ giai đoạn vận hành của dự án, tuy nhiên hiện nay do vướng mắc về khu vực đổ đất đá thải phát sinh trong quá trình khai thác, chế biến đá nên hồ sơ xác nhận chưa được hoàn thành.

- Đề nghị UBND tỉnh Sơn La, UBND huyện Mường La, Sở Nông nghiệp & PTNN, Sở Giao thông vận tải xem xét, sớm tạo điều kiện cho Công ty mở xin đấu nối đường để mỏ sớm ổn định hoạt động và đạt được công suất khai thác để kịp thời đảm bảo nhu cầu nguyên vật liệu trên địa bàn tỉnh. Mặt khác, trong quá trình khảo sát để mở đường, Công ty đã lựa chọn được vị trí đổ thải phù hợp cách khu vực mỏ 800m và nằm cạnh đường xin mở. Công ty cam kết sau khi được cho phép mở đường đấu nối, Công ty sẽ thực hiện đổ thải đúng quy định và hoàn thành các quy định có liên quan.

- Công ty cam kết sẽ tiến hành khắc phục các tồn tại, khuyết điểm trong kết quả thanh tra đảm bảo quy định.

Phần III KẾT LUẬN

1. Ưu điểm

Công ty TNHH MTV Hữu Hảo Tây Bắc đã chấp hành các quy định của pháp luật về lĩnh vực tài nguyên và môi trường trong quá trình khai thác và chế biến đá phiến sét làm vật liệu xây dựng thông thường tại khu vực Thác Vai, bản Mòn, xã Tạ Bú, huyện Mường La, tỉnh Sơn La. Cụ thể:

- Về lĩnh vực khoáng sản: Hồ sơ cấp giấy phép khai thác của Công ty đầy đủ theo quy định; Đã lập và phê duyệt thiết kế mỏ; Đã có thông báo thời gian xây dựng cơ bản mỏ và ngày bắt đầu sản xuất kinh doanh; Đã có Quyết định bổ nhiệm Giám đốc điều hành mỏ theo quy định; Đã lập Báo cáo định kỳ hoạt động khai thác khoáng sản; Bản đồ hiện trạng kết thúc khai thác mỏ; Bản vẽ mặt cắt

hiện trạng khai thác mỏ; Đã hoàn thiện việc nộp tiền cấp quyền khai thác khoáng sản theo quy định; Công ty đang tiến hành khai thác phiến sét làm vật liệu xây dựng thông thường theo Giấy phép khai thác khoáng sản đã được UBND tỉnh cấp; Đã xây dựng phương án về việc phòng tránh, ứng phó thiên tai của mỏ đá tại khu vực Thác Vai, bản Mòn, xã Tạ Bú, huyện Mường La, tỉnh Sơn La.

- *Về lĩnh vực môi trường*: Đã được UBND tỉnh phê duyệt Báo cáo đánh giá tác động môi trường và Phương án cải tạo phục hồi môi trường; Đã lập, phê duyệt và niêm yết công khai kế hoạch quản lý môi trường; Đã được cấp Sổ đăng ký chủ nguồn thải chất thải nguy hại; Đã lập Báo cáo Quản lý chất thải nguy hại định kỳ, thực hiện lưu giữ chất thải nguy hại đảm bảo theo quy định; Đã thực hiện ký quỹ cải tạo, phục hồi môi trường đúng qui định.

2. Tồn tại, khuyết điểm

- *Về lĩnh vực tài nguyên nước*: Công ty chưa lắp đặt thiết bị kiểm soát lưu lượng khai thác, sử dụng nước dưới đất; chưa có sổ theo dõi, vận hành trong khai thác, sử dụng nước dưới đất.

- *Về lĩnh vực khoáng sản*:

+ Công ty chưa điều chỉnh tên trong Giấy phép khai thác khoáng sản số 1559/GP-UBND ngày 30/6/2016 của UBND tỉnh cấp để khai thác đá phiến sét làm vật liệu xây dựng thông thường bằng phương pháp khai thác lộ thiên tại khu vực Thác Vai, bản Mòn, xã Tạ Bú, huyện Mường La, tỉnh Sơn La cho phù hợp với tên trong Giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh hiện hành (*chưa điều chỉnh tên Công ty trước đây từ “Doanh nghiệp tư nhân Hữu Hảo” thành “Công ty TNHH MTV Hữu Hảo Tây Bắc”*).

+ Tại thời điểm thanh tra, 01 mốc giới phạm vi khu vực được phép khai thác khoáng sản (*mốc số 04*) đã bị trôi so với vị trí Giấy phép khai thác khoáng sản đã được cấp.

- *Về lĩnh vực môi trường*:

+ Công ty chưa lập Hồ sơ báo cáo kết quả thực hiện các công trình bảo vệ môi trường phục vụ giai đoạn vận hành của dự án và gửi cơ quan phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường theo quy định;

+ Công ty thực hiện giám sát môi trường xung quanh không đúng, không đầy đủ (*thiếu vị trí quan trắc, thiếu thông số quan trắc môi trường nước mặt, môi trường không khí*) theo quy định trong Báo cáo đánh giá tác động môi trường đã được phê duyệt tại Quyết định số 227/QĐ-UBND ngày 10/02/2014 của UBND tỉnh Sơn La;

+ Công ty thực hiện không đúng một trong các nội dung Báo cáo đánh giá tác động môi trường được phê duyệt (*đổ thải đất, đá phát sinh trong quá trình khai thác, ché biến đá phiến sét không đúng vị trí bãi thải được phê duyệt*).

+ Công ty chưa lập Phương án bảo vệ môi trường đối với hoạt động khai thác và ché biến đá phiến sét làm vật liệu xây dựng thông thường bằng phương pháp khai thác lộ thiên tại khu vực Thác Vai, bản Mòn, xã Tạ Bú, huyện Mường La, tỉnh Sơn La theo qui định tại Điều 21, Thông tư số 31/2016/TT-BTNMT ngày 14/10/2016 của Bộ Tài nguyên và Môi trường về bảo vệ môi trường cụm

công nghiệp, khu kinh doanh, dịch vụ tập trung, làng nghề và cơ sở sản xuất, kinh doanh, dịch vụ.

Phần 4

BIỆN PHÁP XỬ LÝ

1. Xử lý vi phạm hành chính

Ngày 24/6/2019, Chánh Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường đã ban hành Quyết định số 117/QĐ-XPVPHC về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực Bảo vệ môi trường đối với Công ty TNHH MTV Hữu Hảo Tây Bắc. Công ty TNHH MTV Hữu Hảo Tây Bắc đã nghiêm chỉnh chấp hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính theo đúng quy định.

2. Biện pháp xử lý

2.1. Yêu cầu Công ty TNHH MTV Hữu Hảo Tây Bắc nghiêm túc thực hiện các nội dung sau:

- Tổ chức khắc phục dứt điểm những tồn tại, khuyết điểm được nêu tại Mục 2, Phần III của Kết luận này, báo cáo kết quả thực hiện (*bằng văn bản và các tài liệu, thông tin chứng minh kèm theo*) về Sở Tài nguyên và Môi trường để kiểm tra và giám sát việc thực hiện. Thời gian hoàn thành **chậm nhất ngày 16/9/2019**.

- Sau khi lắp đặt thiết bị kiểm soát lưu lượng khai thác, sử dụng nước dưới đất và lập sổ theo dõi, vận hành việc khai thác, sử dụng nước dưới đất liên tục. Sau 03 tháng theo dõi, Công ty phải báo cáo kết quả theo dõi lưu lượng khai thác về Sở Tài nguyên và Môi trường để kiểm tra, giám sát. Trường hợp lưu lượng khai thác, sử dụng nước dưới đất lớn hơn $10 \text{ m}^3/\text{ngày.đêm}$, yêu cầu Công ty lập hồ sơ đề nghị UBND tỉnh Sơn La cấp Giấy phép khai thác, sử dụng nước dưới đất theo quy định tại Điều 44 Luật Tài nguyên nước năm 2012 và Điều 16 Nghị định số 201/2013/NĐ-CP ngày 27/11/2013 của Chính phủ.

- Chấp hành nghiêm các quy định của pháp luật về lĩnh vực Khoáng sản, Tài nguyên nước, Bảo vệ môi trường, Đất đai trong quá trình thực hiện dự án.

2.2. Đề nghị UBND huyện Mường La

Chỉ đạo các phòng, ban chuyên môn xem xét, thẩm định, trả lời việc Công ty TNHH MTV Hữu Hảo Tây Bắc xin mở, đấu nối tuyến đường bộ từ mỏ đá phiến sét vào đường nội bộ bản Mòn, xã Tạ Bú, huyện Mường La để vận chuyển đất đá thải và sản phẩm ra khỏi khu vực mỏ đá. Công văn trả lời Công ty TNHH MTV Hữu Hảo Tây Bắc đồng thời gửi Sở Tài nguyên và Môi trường để theo dõi, tổng hợp.

2.3. Giao phòng Tài nguyên nước, khoáng sản và KTTV

- Trên cơ sở kết quả báo cáo của Công ty về lưu lượng khai thác, sử dụng nước dưới đất, trường hợp lưu lượng khai thác, sử dụng nước dưới đất lớn hơn $10 \text{ m}^3/\text{ngày.đêm}$ thì hướng dẫn Công ty TNHH MTV Hữu Hảo Tây Bắc lập hồ sơ đề nghị cấp Giấy phép khai thác, sử dụng nước dưới đất theo quy định. Sau khi hoàn thành báo cáo kết quả thực hiện với Giám đốc Sở (*đồng thời gửi Thanh tra Sở để theo dõi*).

- Hướng dẫn Công ty TNHH MTV Hữu Hảo Tây Bắc điều chỉnh tên trong Giấy phép khai thác khoáng sản số 1559/GP-UBND ngày 30/6/2016 của UBND tỉnh cấp cho phù hợp với tên trong Giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh hiện hành. Báo cáo kết quả thực hiện với Giám đốc Sở (*đồng thời gửi Thanh tra Sở để theo dõi*) **chậm nhất ngày 16/8/2019**.

- Hướng dẫn, kiểm tra, giám sát việc Công ty TNHH MTV Hữu Hảo Tây Bắc tổ chức cắm lại mốc số 04 theo đúng Giấy phép khai thác khoáng sản đã được UBND tỉnh cấp. Sau khi hoàn thành báo cáo kết quả thực hiện với Giám đốc Sở (*đồng thời gửi Thanh tra Sở để theo dõi*).

2.4. Giao Phòng Quản lý môi trường

Hướng dẫn Công ty TNHH MTV Hữu Hảo Tây Bắc khắc phục dứt điểm các tồn tại, khuyết điểm về lĩnh vực bảo vệ môi trường tại Mục 2, Phần III của Kết luận này. Báo cáo kết quả thực hiện với Giám đốc Sở (*đồng thời gửi Thanh tra Sở để theo dõi*) **chậm nhất ngày 16/8/2019**.

2.5. Giao Thanh tra Sở

Theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện kết luận thanh tra theo quy định của pháp luật.

Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường kết luận thanh tra việc chấp hành pháp luật về tài nguyên nước, khoáng sản và bảo vệ môi trường đối với Công ty TNHH MTV Hữu Hảo Tây Bắc. Yêu cầu Công ty TNHH MTV Hữu Hảo Tây Bắc; Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị có liên quan nghiêm túc thực hiện và báo cáo kết quả (*bằng văn bản và các tài liệu, thông tin chứng minh kèm theo*) về Sở Tài nguyên và Môi trường để theo dõi, tổng hợp./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh Sơn La (*b/c*);
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Thanh tra tỉnh;
- Ban Giám đốc Sở;
- UBND huyện Mường La;
- Phòng Quản lý môi trường;
- Phòng Tài nguyên nước, khoáng sản và KTTV;
- Công ty TNHH MTV Hữu Hảo Tây Bắc;
- Lưu: VT, Hsơ, Hưng.15b.

GIÁM ĐỐC



Nguyễn Đắc Lực