

Số: 829/KL-STNMT

Sơn La, ngày 11 tháng 12 năm 2017

KẾT LUẬN THANH TRA

Việc chấp hành pháp luật về tài nguyên nước, bảo vệ môi trường, đất đai đối với Công ty cổ phần thủy điện Tà Niết

Căn cứ Luật Thanh tra ngày 15 tháng 11 năm 2010;

Căn cứ Luật Tài nguyên nước ngày 21 tháng 6 năm 2012;

Căn cứ Luật Bảo vệ Môi trường ngày 23 tháng 06 năm 2014;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29 tháng 11 năm 2013;

Căn cứ Quyết định số 23/2015/QĐ-UBND ngày 28/7/2015 của UBND tỉnh về việc quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Sơn La;

Xét Báo cáo kết quả Thanh tra số 03/BC-ĐTTr ngày 05/12/2017 của Trưởng Đoàn Thanh tra đối với Công ty cổ phần thủy điện Tà Niết (Nhà máy thủy điện Tà Niết). Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường Kết luận Thanh tra như sau:

1. Các thông tin chung

- Tên đơn vị: Công ty cổ phần thủy điện Tà Niết. Người đại diện theo pháp luật là ông Nguyễn Vĩnh Phúc - Giám đốc công ty.

- Địa chỉ trụ sở chính: Bản Chiềng Păn, xã Chiềng Hắc, huyện Mộc Châu, tỉnh Sơn La. Điện thoại: 0966406407;

- Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp công ty cổ phần, mã số doanh nghiệp 0101540851, đăng ký lần đầu ngày 01/10/2004, đăng ký thay đổi lần thứ 6 ngày ngày 22/8/2016 do Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Sơn La cấp;

- Giấy chứng nhận đầu tư số 24121000037 cấp ngày 26 tháng 9 năm 2007 của UBND tỉnh Sơn La;

- Công suất lắp máy 3,6 MW gồm 03 tổ máy;

- Nhà máy thủy điện bắt đầu phát điện từ tháng 8 năm 2014.

2. Kết quả kiểm tra, xác minh

2.1. Kết quả kiểm tra về lĩnh vực tài nguyên nước

- Giấy phép khai thác sử dụng nước mặt số 1383/GP-BTNMT ngày 06/8/2010 của Bộ Tài nguyên và Môi trường. Tuy nhiên qua kiểm tra cho thấy công ty chưa duy trì dòng chảy tối thiểu theo quy định tại giấy phép khai thác sử dụng nước mặt 1,61 m³/s.

- Đã tính toán lượng nước đến hồ phục vụ việc điều hành nhà máy và vận hành hồ theo quy định tại Điểm d Khoản 3 Điều 53 Luật tài nguyên nước năm 2012.

- Công ty đã lập và được UBND tỉnh Sơn La phê duyệt Phương án phòng chống lụt bão đảm bảo an toàn đập và Phương án phòng chống lũ lụt vùng hạ du đập tại Quyết định số 1522/QĐ-UBND ngày 15/7/2015. Đã có Quy trình vận hành hồ chứa được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 369/QĐ-UBND ngày 16/02/2009.

- Quyết định số 312/QĐ-UBND ngày 28/01/2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh Sơn La về việc phê duyệt phương án bảo vệ đập nhà máy thủy điện Tà Niết thuộc xã Chiềng Hắc, huyện Mộc Châu, tỉnh Sơn La.

- Việc cấm mốc hành lang bảo vệ hồ chứa: Do hồ chứa của Nhà máy thủy điện Tà Niết có dung tích nhỏ hơn 1 triệu m³ nên theo Nghị định số 43/2015/NĐ-CP ngày 06/5/2015 của Chính phủ quy định thì không phải lập hành lang bảo vệ nguồn nước.

- Việc thực hiện nghĩa vụ tài chính trong lĩnh vực tài nguyên nước: Công ty đã nộp đầy đủ thuế tài nguyên nước. Tổng số tiền đã nộp của năm 2017 tại thời điểm thanh tra là 1.025.060.039 đồng.

- Việc thực hiện Nghị định số 82/2017/NĐ-CP ngày 17/7/2017 của Chính phủ về tính tiền cấp quyền khai thác tài nguyên nước: Công ty đã được Bộ Tài nguyên và Môi trường ban hành Quyết định phê duyệt số 2898/QĐ-BTNMT ngày 17/11/2017 về việc phê duyệt tiền cấp quyền khai thác tài nguyên nước của Công ty cổ phần thủy điện Tà Niết, khai thác nguồn nước mặt cho Công ty cổ phần thủy điện Tà Niết. Tổng số tiền phải nộp (từ năm 2017 đến năm 2030) là 2.656.981.000 đồng.

- Hồ chứa thủy điện Tà Niết là hồ chứa nhỏ, chỉ vận hành theo dạng điều tiết giờ, ngày đêm. Hồ không có chức năng cắt hay giảm lũ. Nhà máy thủy điện Tà Niết đã xây dựng nhà bảo vệ tại khu vực cụm đầu mối nhằm mục đích vận hành thiết bị, kiểm tra theo dõi và ghi chép các số liệu hàng giờ đảm bảo chủ động trong vận hành nhà máy và an toàn cho công trình.

- Ngày 25 tháng 4 năm 2015 Bộ công thương, cục kỹ thuật an toàn và môi trường công nghiệp có công văn số: 342/ATMT-ATĐ về việc cập nhật thông tin thủy văn vận hành hồ chứa thủy điện. Sau khi nhận được công văn công ty cổ phần thủy điện Tà Niết đã nghiên cứu và tiến hành thực hiện.

- Công ty đã có sổ vận hành Nhà máy.

2.2. Kết quả kiểm tra về lĩnh vực Môi trường

- Sổ đăng ký chủ nguồn thải chất thải nguy hại mã số QLCTNH số 14.000163.Tx (cấp lần đầu) ngày 02/10/2014. Theo định kỳ 6 tháng 1 lần nhà máy lập báo cáo chất thải nguy hại gửi các cơ quan chức năng.

- Giấy xác nhận đăng ký bản cam kết bảo vệ môi trường của Công ty cổ phần thủy điện Tà Niết số 649/UBND-TNMT của UBND huyện Mộc Châu cấp ngày 15/11/2006.

- Đã lập Báo cáo kết quả quan trắc môi trường Nhà máy thủy điện Tà Niết từ năm 2014 đến 2017 theo quy định tại bản cam kết bảo vệ môi trường.

- Ngày 11/ 8/2014, Công ty cổ phần thủy điện Tà Niết đã ký Hợp đồng ủy thác chi trả tiền dịch vụ môi trường rừng số: 01/HĐUT-DVMTR/2014 với Quỹ bảo vệ và phát triển rừng tỉnh Sơn La. Nội dung ủy thác cho Quỹ bảo vệ và phát triển rừng tỉnh Sơn La thực hiện chi trả tiền dịch vụ môi trường rừng theo quy định. Hàng năm công ty đều nộp tiền chi trả dịch vụ môi trường rừng theo quy định. Tổng số tiền chi trả dịch vụ môi trường rừng năm 2017 đã nộp là 207.330.540 đồng.

- Nhà máy thủy điện Tà Niết được xây dựng hoàn toàn diện tích đất nông nghiệp và đất thổ cư (đã được đền bù và giải phóng mặt bằng), không có diện tích đất rừng, do đó công tác trồng bù rừng nằm ngoài phạm vi công việc của Nhà máy. Hiện tại nhà máy đã tiến hành trồng cây xanh, cây ăn quả trong khuôn viên của công trình nhằm mục đích tạo cảnh quan cây xanh môi trường và phục vụ cho nhu cầu sinh hoạt của cán bộ công nhân viên nhà máy.

* Kết quả kiểm tra hiện trạng môi trường của nhà máy.

Tại thời điểm thanh tra cho thấy dự án đang trong giai đoạn vận hành. với số lượng cán bộ công nhân làm việc trực tiếp tại nhà máy thường xuyên là 16 người do đó chất thải sinh hoạt không nhiều khoảng 6 kg/ngày đêm, tuy nhiên nhà máy đã đào hố chứa rác thải sinh hoạt và xử lý bằng hình thức đốt. Nước sinh hoạt được nhà máy sử dụng từ nguồn nước sau nhà máy và được xử lý bằng máy lọc nước để đảm bảo sức khỏe cho cán bộ, công nhân khối lượng phát sinh khoảng 1,5 m³/ngày đêm được thu gom và xử lý bằng hệ thống bể tự hoại. Trong quá trình vận hành chất thải nguy hại phát sinh gồm: (Dầu truyền nhiệt và cách điện gốc khoáng thải không có clo, giẻ lau có dính dầu mỡ, bóng đèn huỳnh quang, bao bì mềm thải, Dầu Diezen thải) khối lượng phát sinh theo đăng ký khoảng 1.390 kg/năm được nhà máy thu gom vào các thùng phuy và lưu giữ tại kho chất thải nguy hại và tự xử lý bằng thiết bị lọc dầu để tái sử dụng 100%,. Tuy nhiên qua kiểm tra cho thấy công ty đã bố trí kho lưu giữ chất thải nguy hại đã phân loại và đánh mã chất thải nguy hại. Tại thời điểm kiểm tra lượng dầu thải phát sinh khoảng 800 lít đang chờ lọc để tái sử dụng, giẻ lau có dính dầu mỡ được thu gom và xử lý bằng hình thức đốt (theo sổ đăng ký chủ nguồn thải chất thải nguy hại đã được cấp).

Toàn bộ cán bộ, công nhân làm việc trực tiếp tại nhà máy đều được trang bị quần áo, mũ bảo hộ lao động 2 bộ/năm.

Hàng năm đều tiến hành kiểm tra sức khỏe định kỳ cho cán bộ, công nhân làm việc trực tiếp tại nhà máy.

2.3. Kết quả kiểm tra về lĩnh vực Đất đai

+ Quyết định số 1018/QĐ- UBND ngày 09/4/2003 của UBND tỉnh về việc thu hồi 433.852 m² đất của các tổ chức, hộ gia đình, cá nhân tại xã Chiềng Hắc, huyện Mộc Châu, tỉnh Sơn La giao cho Công ty cổ phần xây dựng và Đầu tư Đông Sơn để xây dựng Nhà máy thủy điện Tà Niết (Công ty thủy điện Tà

Niết nhận chuyển nhượng Dự án từ Công ty cổ phần xây dựng và Đầu tư Đông Sơn ngày 19/01/2005). Địa chỉ khu đất tại các bản Cò Liu, Tà Niết, Toong Hán và Chiềng Păn, xã Chiềng Hắc, huyện Mộc Châu, tỉnh Sơn La; tổng diện tích 433.852,0 m²; mục đích sử dụng đất: Đất công trình năng lượng; thời hạn sử dụng đất: đến hết ngày 21/5/2058; phương thức nộp tiền thuê đất; nộp tiền thuê đất hàng năm.

+ Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất số vào sổ: 00721(A) QSDĐ: 1018/QĐ-UB do UBND tỉnh Sơn La cấp ngày 09/4/2003.

- Tổng diện tích đất được sử dụng: 433.852 m². Trong đó:

+ Diện tích đất sử dụng để xây nhà máy và trung tâm điều hành: 39.797 m².

+ Diện tích xây dựng kênh và công trình trên kênh: 133.600 m².

+ Diện tích vùng lòng hồ: 260.455 m².

- Việc thực hiện nghĩa vụ tài chính đối với người sử dụng đất: Công ty được Nhà nước giao đất không phải nộp tiền sử dụng đất (Công ty tự bỏ tiền để bồi thường, giải phóng mặt bằng), thời hạn giao đất trong thời gian thực hiện dự án.

Qua kiểm tra cho thấy Công ty đã sử dụng đất để xây dựng nhà máy thủy điện và các hạng mục công trình phụ trợ theo đúng dự án được duyệt. Tuy nhiên, trong quá trình quản lý, sử dụng đất công ty đã để xảy ra tình trạng các hộ dân (25 hộ) thuộc các bản Tà Niết, Co Lừu và Tông Hán lấn chiếm đất đai. Tổng diện tích bị lấn chiếm là 80.000,0 m² (có Biên bản làm việc với các hộ gia đình, cá nhân các năm 2015, 2016 và năm 2017 do UBND xã Chiềng Hắc chủ trì giải quyết. Các hộ gia đình, cá nhân đã ký biên bản cam kết sẽ trả lại đất cho công ty tuy nhiên đến nay vẫn chưa giải quyết xong).

3. Kết luận

- Ưu điểm:

- *Về lĩnh vực tài nguyên nước:* Cơ bản Công ty đã chấp hành các quy định của pháp luật trong lĩnh vực tài nguyên nước như: Đã được cấp Giấy phép khai thác, sử dụng nước mặt; đã được phê duyệt Quy trình vận hành hồ chứa; đã có quyết định phê duyệt phương án bảo vệ đập; đã được phê duyệt Phương án phòng chống lụt bão đảm bảo an toàn đập và Phương án phòng chống lũ lụt vùng hạ du. Đã nộp hồ sơ tính tiền cấp quyền khai thác tài nguyên nước và thực hiện nghĩa vụ tài chính về nộp thuế tài nguyên nước.

- *Về lĩnh vực môi trường:* Đã được UBND huyện Mộc Châu xác nhận bản cam kết bảo vệ môi trường của Dự án nhà máy thủy điện Tà Niết. Đã thực hiện việc quan trắc, giám sát môi trường định kỳ theo quy định trong quá trình vận hành; đã được cấp sổ chủ nguồn thải chất thải nguy hại.

- *Về lĩnh vực đất đai:* Đã được UBND tỉnh Sơn La giao đất, cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo Quyết định số 1018/QĐ-UB ngày 09/4/2003; được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, sổ vào sổ: 00721(A) QSDĐ:

1018/QĐ-UB do UBND tỉnh Sơn La cấp ngày 09/4/2003; Về cơ bản đã sử dụng đất đúng mục đích theo quy định.

- Khuyết điểm:

- Về lĩnh vực tài nguyên nước:

+ Chưa duy trì dòng chảy tối thiểu theo quy định tại giấy phép khai thác sử dụng nước mặt 1,61 m³/s. Chưa có kế hoạch điều tiết nước hàng năm.

- Về lĩnh vực môi trường: Đã bố trí khu vực lưu giữ chất thải nguy hại nhưng chưa đảm bảo theo quy định tại Thông tư số 36/2015/TT-BTNMT ngày 30/6/2015 của Bộ Tài nguyên và Môi trường.

- Về lĩnh vực đất đai: Công ty chưa quản lý, sử dụng đúng ranh giới, diện tích đã được giao theo Quyết định số 1018/QĐ-UB của UBND tỉnh Sơn La cấp ngày 09/4/2003 để xảy ra tình trạng lấn chiếm đất với diện tích bị lấn chiếm là 80.000,0 m², số hộ gia đình, cá nhân lấn chiếm đất của công ty là 25 hộ gia đình, cá nhân.

4. Biện pháp xử lý

Yêu cầu Công ty cổ phần thủy điện Tà Niết thực hiện nghiêm túc các nội dung sau:

- Thực hiện nghiêm túc các nội dung yêu cầu của giấy phép khai thác sử dụng nước mặt đã được Bộ Tài nguyên và Môi trường cấp.

- Thực hiện việc thu gom, lưu giữ và xử lý chất thải nguy hại theo đúng quy định tại Thông tư số 36/2015/TT-BTNMT ngày 30/6/2015 của Bộ Tài nguyên và Môi trường.

- Chủ động liên hệ và phối hợp chặt chẽ với UBND xã Chiềng Hắc và UBND huyện Mộc Châu để giải quyết triệt để tình trạng lấn chiếm đất đai và đưa đất vào sử dụng đúng mục đích được giao.

5. Tổ chức thực hiện

5.1. Giao phòng Tài nguyên nước tham mưu cho Ban Giám đốc Sở ban hành văn bản yêu cầu Công ty cổ phần thủy điện Tà Niết thực hiện nghiêm túc các nội dung yêu cầu của giấy phép khai thác sử dụng nước mặt đã được Bộ Tài nguyên và Môi trường cấp. Thời hạn xong trước ngày 20/12/2017.

5.2. Giao Chi cục Bảo vệ Môi trường tham mưu cho Ban Giám đốc sở ban hành văn bản yêu cầu, hướng dẫn Công ty cổ phần thủy điện Tà Niết bố trí khu vực lưu giữ tạm thời chất thải nguy hại đảm bảo tiêu chuẩn theo quy định tại Thông tư số 36/2015/TT-BTNMT ngày 30/6/2015 của Bộ tài nguyên và Môi trường. Thời gian hoàn thành trước ngày 20/12/2017.

5.3. Giao Chi cục quản lý đất đai tham mưu cho Ban Giám đốc Sở ban hành văn bản yêu cầu, hướng dẫn Công ty cổ phần thủy điện Tà Niết giải quyết triệt để tình trạng lấn chiếm đất đai và đưa đất vào sử dụng đúng mục đích được giao.

5.4. Yêu cầu Công ty cổ phần thủy điện Tà Niết thực hiện nghiêm túc Kết luận Thanh tra, báo cáo kết quả về Sở Tài nguyên và Môi trường trước ngày 29/12/2017 để kiểm tra và giám sát việc thực hiện.

5.5. Giao Thanh tra Sở đơn đốc, tổng hợp kết quả thực hiện Kết luận Thanh tra và báo cáo với Giám đốc Sở.

Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường Kết luận Thanh tra chấp hành pháp luật về tài nguyên nước, bảo vệ môi trường, đất đai đối với Công ty cổ phần thủy điện Tà Niết (Nhà máy thủy điện Tà Niết). Yêu cầu Công ty cổ phần thủy điện Tà Niết; Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị có liên quan nghiêm túc thực hiện và báo cáo kết quả *(bằng văn bản và các tài liệu, thông tin chứng minh kèm theo)* về Sở Tài nguyên và Môi trường qua Thanh tra Sở để tổng hợp./. *h*

Nơi nhận: *h*

- UBND tỉnh Sơn La; (b/c)
- Thanh tra tỉnh;
- Ban Giám đốc Sở;
- UBND huyện Mộc Châu;
- Phòng Tài nguyên nước;
- Chi cục Bảo vệ Môi trường;
- Chi cục quản lý đất đai;
- CTCP thủy điện Tà Niết;
- Lưu: VT, Hsơ, 16b.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Nguyễn Đắc Lực