

Số: *1152*/KL-STNMT

Sơn La, ngày *11* tháng 12 năm 2018

KẾT LUẬN

Thanh tra việc chấp hành pháp luật về bảo vệ môi trường, đất đai, tài nguyên nước đối với Công ty TNHH Xuân Thiện Sơn La

Thực hiện Quyết định số 228/QĐ-STNMT ngày 26/10/2018 của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường thanh tra việc chấp hành pháp luật về bảo vệ môi trường, khoáng sản, đất đai, tài nguyên nước và khí tượng thủy văn đối với 04 đơn vị trên địa bàn tỉnh Sơn La. Ngày 08, 09/11/2018, Đoàn thanh tra đã tiến hành làm việc với Công ty TNHH Xuân Thiện Sơn La (*Nhà máy thủy điện Háng Đồng A1*) và các cơ quan, đơn vị, tổ chức có liên quan theo các nội dung của Quyết định thanh tra. Ngày 16/11/2018, Công ty TNHH Xuân Thiện Sơn La đã có Công văn số 266/NMTĐXTSL về việc báo cáo công việc thực hiện và cam kết thực hiện theo biên bản thanh tra nhà máy thủy điện Háng Đồng A1.

Xét Báo cáo kết quả thanh tra số 06/BC-ĐTTr ngày 30/11/2018 của Trưởng Đoàn Thanh tra, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường kết luận như sau:

Phần I

KHÁI QUÁT CHUNG

Công ty TNHH Xuân Thiện Sơn La (*sau đây gọi tắt là Công ty*) có trụ sở chính tại Tiểu khu 3, thị trấn Bắc Yên, huyện Bắc Yên, tỉnh Sơn La.

Người đại diện theo pháp luật: Ông Mai Xuân Hương - Tổng Giám đốc.

Số điện thoại: 02123.661.288 Fax: 02123.900.669

Công ty được Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Sơn La cấp Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp Công ty TNHH hai thành viên trở lên số 5500554622, cấp lần đầu ngày 10/7/2017.

Ngày 25/5/2009, UBND tỉnh Sơn La cấp Giấy chứng nhận đầu tư số 24121000095 cho Công ty TNHH Thương mại xây dựng đầu tư và phát triển Xuân Thiện đầu tư dự án Dự án thủy điện Háng Đồng A1 (*thuộc cụm thủy điện Suối Sập, huyện Bắc Yên - Phù Yên, tỉnh Sơn La*). Ngày 04/01/2011, UBND tỉnh Sơn La cấp Giấy chứng nhận đầu tư điều chỉnh số 24121000095 (*chứng nhận thay đổi lần thứ nhất*), trong đó chứng nhận Công ty TNHH Xuân Thiện Ninh Bình thực hiện dự án thủy điện Háng Đồng A1 theo tiến độ năm 2012 hoàn thành và đưa vào sản xuất kinh doanh.

Ngày 10/10/2018, Công ty TNHH Xuân Thiện Ninh Bình chuyển nhượng tài sản gắn liền với đất theo Hợp đồng số 02/XTNB-XTSL cho Công ty TNHH Xuân Thiện Sơn La, tài sản chuyển nhượng là dự án thủy điện Háng đồng A1 bao gồm toàn bộ các công trình xây dựng và toàn bộ máy móc thiết bị của nhà

máy theo Giấy chứng nhận đầu tư số 24121000095 do UBND tỉnh Sơn La cấp ngày 04/01/2011.

Công ty đang hoạt động sản xuất điện tại Nhà máy thủy điện Háng Đồng A1, xã Tà Xùa, xã Háng Đồng, huyện Bắc Yên từ tháng 01/2013 với công suất lắp máy 8,4 MW. Dung tích hồ chứa 0,196 triệu m³.

Phần II

KẾT QUẢ KIỂM TRA XÁC MINH

1. Kết quả kiểm tra hồ sơ, tài liệu có liên quan

1.1. Lĩnh vực bảo vệ môi trường

Công ty được UBND tỉnh Sơn La phê duyệt Báo cáo Đánh giá tác động môi trường dự án đầu tư xây dựng thủy điện Háng Đồng A1, huyện Bắc Yên, tỉnh Sơn La tại Quyết định số 2180/QĐ-UBND ngày 26/9/2011.

Ngày 12/6/2013, Chi cục Bảo vệ môi trường cấp Sổ đăng ký chủ nguồn thải chất thải nguy hại, mã số QLCTNH 14.0000.109Tx cho Nhà máy thủy điện Háng Đồng A1. Ngày 30/12/2017, Công ty có báo cáo Quản lý chất thải nguy hại Nhà máy thủy điện Háng Đồng A1 năm 2017 gửi Sở Tài nguyên và Môi trường.

Công ty đã lập Phương án bảo vệ môi trường của Nhà máy thủy điện Háng Đồng A1 theo quy định tại Thông tư 31/2016/TT-BTNMT ngày 14/10/2016.

Công ty thực hiện quan trắc chất lượng môi trường định kỳ theo quy định tại Báo cáo đánh giá tác động môi trường được phê duyệt (2 lần/năm).

1.2. Lĩnh vực đất đai

Diện tích sử dụng đất của Công ty TNHH Xuân Thiện Ninh Bình đã được UBND tỉnh Sơn La chấp thuận việc thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất, cho thuê đất, cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản gắn liền với đất để xây dựng nhà máy thủy điện Háng Đồng A1 tại xã Tà Xùa, xã Háng Đồng, huyện Bắc Yên theo Quyết định 119/QĐ-UBND ngày 14/01/2011. Diện tích thuê đất 400.579,4 m². Mục đích sử dụng đất: Đất công trình năng lượng (*xây dựng nhà máy thủy điện Háng Đồng A1*). Thời hạn thuê đất: Đến ngày 09/4/2058. Hình thức thuê đất. Nộp tiền thuê đất hàng năm.

Ngày 10/10/2018, Công ty TNHH Xuân Thiện Ninh Bình chuyển nhượng tài sản gắn liền với đất (*bao gồm toàn bộ các công trình xây dựng và máy móc thiết bị của nhà máy thủy điện Háng đồng A1*) theo Hợp đồng số 02/XTNB-XTSL cho Công ty TNHH Xuân Thiện Sơn La. Ngày 17/10/2018, Công ty được UBND tỉnh cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản gắn liền với đất số seri CN102061 với diện tích 400.579,4m². Ngày 18/10/2018, Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Sơn La chứng nhận bổ sung quyền sử dụng đối với nhà máy thủy điện Háng Đồng A1 diện tích 1.630 m², thời hạn sử dụng đến tháng 4/2058, theo hồ sơ số CT 00560.320.TS.

Việc thực hiện nghĩa vụ tài chính của người sử dụng đất: Công ty TNHH Xuân Thiện Ninh Bình được miễn tiền thuê đất từ năm 2011 đến năm 2018 đối với Nhà máy thủy điện Háng Đồng A1 (*theo các Quyết định miễn tiền thuê đất của Cục thuế tỉnh Sơn La*).

1.3. Lĩnh vực tài nguyên nước

Công ty TNHH Xuân Thiện Ninh Bình đã được Bộ Tài nguyên và Môi trường cấp Giấy phép khai thác, sử dụng nước mặt số 1134/GP-BTNMT ngày 16/5/2017 cho Nhà máy thủy điện Háng Đồng A1. Ngày 01/01/2018, Công ty có Báo cáo tình hình khai thác sử dụng nước mặt Nhà máy thủy điện Háng Đồng A1 năm 2017 gửi Cục Quản lý tài nguyên nước và Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Sơn La.

Công ty đã lập và được UBND tỉnh Sơn La phê duyệt Phương án phòng chống lụt bão đảm bảo an toàn đập và Phương án phòng chống lũ lụt vùng hạ du đập nhà máy thủy điện Háng Đồng A1 tại Quyết định số 1632/QĐ-UBND ngày 23/6/2014. Được UBND tỉnh Sơn La phê duyệt Quy trình vận hành hồ chứa tại Quyết định số 1554/QĐ-BCT ngày 05/7/2011. Công ty đã xây dựng và ban hành quy chế phối hợp vận hành giữa các nhà máy thủy điện Háng Đồng A, Háng Đồng A1, Suối Sập 1 tại Quyết định số 262/2018/QĐ-GĐNM ngày 15/11/2018.

Việc thực hiện Nghị định số 82/2017/NĐ-CP ngày 17/7/2017 của Chính phủ quy định về phương pháp tính, mức thu tiền cấp quyền khai thác tài nguyên nước: Công ty TNHH Xuân Thiện Ninh Bình được Bộ Tài nguyên và Môi trường phê duyệt tiền cấp quyền khai thác tài nguyên nước mặt cho công trình thủy điện Háng Đồng A1 tại Quyết định số 2919/QĐ-BTNMT ngày 20/11/2017. Trong đó, số tiền phải nộp năm 2017 là 106.361.000 đồng, năm 2018 là 318.210.000 đồng. Tính tới thời điểm thanh tra, số tiền cấp quyền khai thác tài nguyên nước mặt công ty đã nộp là 185.913.000 đồng (*năm 2017: 106.361.000 đồng, năm 2018: 79.552.000 đồng*). Số tiền chậm nộp năm 2018 là 238.658.000 đồng.

Công ty đã thực hiện quan trắc mực nước thượng lưu và hạ lưu đập chính, tính toán lưu lượng đến hồ, lưu lượng xả, lưu lượng tháo qua tua bin, dự tính khả năng gia tăng mực nước hồ theo lưu lượng đến hồ. Thực hiện chế độ báo cáo trên website: hothuydien.atmt.gov.vn (*Cục An toàn và môi trường công nghiệp - Bộ Công thương*), email: ttplbsonla@gmail.com (*Ban chỉ huy phòng chống lụt bão tỉnh Sơn La*), email: phongdubaokttv@gmail.com (*Đài Khí tượng Thủy văn khu vực Tây Bắc*). Trong quá trình hoạt động có nhật ký vận hành nhà máy thủy điện Háng Đồng A1.

2. Kết quả kiểm tra thực địa

2.1. Việc thực hiện các nội dung bảo vệ môi trường

Tại thời điểm thanh tra, Công trình thủy điện Háng Đồng A1 đang hoạt động phát điện bình thường. Tổng số lượng cán bộ công nhân làm việc trực tiếp tại nhà máy là 14 người, toàn bộ đều được trang bị quần áo, mũ bảo hộ lao động.

Nguyên, nhiên liệu hóa chất sử dụng: Nước phát điện từ hồ chứa thủy điện, dầu thủy lực (800 kg/năm), dầu diezen (150 kg/năm). Nước sử dụng sinh hoạt là nước mưa và nước mót (*nước dưới đất*) dẫn từ trên khe núi về bể chứa (*lưu lượng < 10 m³/ngày đêm*).

Việc thu gom xử lý chất thải phát sinh trong quá trình vận hành nhà máy:

- Chất thải rắn sinh hoạt: Thu gom và xử lý bằng phương pháp thiêu đốt đốt hợp vệ sinh tại khu vực nhà điều hành.

- Chất thải nguy hại: Bao gồm bóng đèn huỳnh quang (02 kg/năm), dầu thủy lực (800 kg/năm), dầu diezen (150 kg/năm), giẻ lau dầu máy (40 kg/năm). Dầu thủy lực dùng trong quá trình vận hành nhà máy được tái sử dụng, định kỳ 1 năm lọc 1 lần. Dầu diezen sử dụng để vệ sinh máy móc, sau mỗi lần sử dụng tiến hành lọc tái sử dụng. Công ty đã đầu tư thiết bị lọc dầu Flovel (Ấn Độ) để lọc dầu tái sử dụng trong quá trình vận hành nhà máy.

Tại thời điểm thanh tra, khối lượng bóng đèn huỳnh quang, giẻ lau dầu máy phát sinh khoảng 4kg. Công ty thu gom vào các thùng đựng riêng, lưu trữ tại kho chứa chất thải nguy hại trong khu vực nhà máy có mái che, tường xây kín, nền đổ bê tông, có biển cảnh báo với diện tích khoảng 10 m². Công ty tự xử lý chất thải nguy hại bằng phương pháp chôn lấp và đốt hợp vệ sinh theo đúng quy định tại Sổ đăng ký chủ nguồn thải chất thải nguy hại đã được cấp.

- Nước thải sinh hoạt: Được thu gom và xử lý bằng bể tự hoại 3 ngăn trước khi xả thải ra môi trường.

- Nước mưa chảy tràn: Được thu gom bằng hệ thống rãnh thoát nước sau đó chảy ra suối Háng Đồng.

- Nước thải sản xuất: Do đặc thù của nhà máy thủy điện hoạt động dựa trên nguyên tắc nước chảy làm quay tuabin để phát điện nên quá trình hoạt động nhà máy thủy điện Háng Đồng A1 không làm thay đổi nhiều đặc tính, chất lượng nước qua tuabin sau khi phát điện.

- Tiếng ồn, độ rung: Phát sinh chủ yếu từ hoạt động của tuabin, máy phát điện, máy biến áp. Khu vực nhà máy nằm cách xa khu dân cư. Nhà máy được xây dựng kiên cố bằng bê tông để giảm thiểu tiếng ồn độ rung phát sinh.

2.2. Việc quản lý, sử dụng đất

Tổng diện tích đất được giao theo Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền là 402.209,4 m². Công ty đã quản lý, sử dụng đất để xây dựng nhà máy thủy điện và các hạng mục công trình phụ trợ theo đúng mục đích được cho thuê.

2.3. Việc khai thác, sử dụng nước

Công ty bắt đầu hoạt động khai thác, sử dụng tài nguyên nước từ tháng 01/2013. Công ty có lắp đặt thiết bị đo mực nước thượng lưu hồ chứa, lưu lượng nước về hồ, qua tổ máy, về hạ du, lưu lượng phát điện của nhà máy; lắp đặt camera giám sát mực nước hồ chứa. Có bố trí thiết bị, nhân lực để thực hiện việc vận hành hồ chứa; lập sổ theo dõi ghi thông số mực nước đập đầu mỗi theo giờ.

3. Ý kiến của Công ty TNHH Xuân Thiện Sơn La

Ngày 16/11/2018, Công ty có công văn số 266/NMTĐXTSL về việc báo cáo việc thực hiện và cam kết thực hiện theo biên bản thanh tra nhà máy thủy điện Háng Đồng A1. Trong đó Công ty cam kết nộp đầy đủ số tiền cấp quyền khai thác tài nguyên nước mặt còn thiếu (238.658.000 đồng) năm 2018 trong quý I năm 2019.

Phần III

KẾT LUẬN

1. Kết quả đạt được

Công trình thủy điện Háng Đồng A1 của Công ty TNHH Xuân Thiện Sơn La đã cơ bản chấp hành các quy định của pháp luật trong lĩnh vực tài nguyên và môi trường. Cụ thể:

- *Lĩnh vực bảo vệ môi trường:* Đã được UBND tỉnh phê duyệt Báo cáo đánh giá tác động môi trường, Chi cục Bảo vệ môi trường cấp Sở đăng ký chủ nguồn thải chất thải nguy hại, lập Phương án bảo vệ môi trường, thực hiện quan trắc chất lượng môi trường định kỳ và báo cáo quản lý chất thải nguy hại định kỳ theo quy định.

- *Lĩnh vực đất đai:* Đã được UBND tỉnh Sơn La quyết định cho thuê đất, cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, sử dụng đất đúng mục đích được thuê.

- *Lĩnh vực tài nguyên nước:* Đã được cơ quan có thẩm quyền cấp Giấy phép khai thác sử dụng nước mặt, phê duyệt Quy trình vận hành hồ chứa; Phương án phòng chống lụt bão đảm bảo an toàn đập và Phương án phòng chống lũ lụt vùng hạ du.

2. Tồn tại, khuyết điểm

Công ty chưa tuân thủ việc nộp tiền cấp quyền khai thác tài nguyên nước theo quy định tại Quyết định số 2919/QĐ-BTNMT ngày 20/11/2017 của Bộ Tài nguyên và Môi trường (*số tiền cấp quyền khai thác tài nguyên nước chậm nộp năm 2018 là 238.658.000 đồng*).

Phần IV

BIỆN PHÁP XỬ LÝ

1. Yêu cầu Công ty TNHH Xuân Thiện Sơn La

- Thực hiện đầy đủ những nội dung được nêu trong Báo cáo Đánh giá tác động môi trường đã được phê duyệt. Thực hiện đầy đủ quyền và nghĩa vụ của người sử dụng đất. Thực hiện đúng Giấy phép khai thác sử dụng nước mặt, Quy trình vận hành hồ chứa, phương án phòng chống lụt bão đảm bảo an toàn đập và phương án phòng chống lũ lụt vùng hạ du.

- Thực hiện đúng, đầy đủ các nội dung đã cam kết tại Công văn số 266/NMTĐXTSL ngày 16/11/2018 của Công ty về việc báo cáo công việc thực hiện và cam kết thực hiện theo biên bản thanh tra nhà máy thủy điện Háng Đồng A1.

- Hoàn thiện hồ sơ trình Bộ Tài nguyên và Môi trường đề nghị cấp lại Giấy phép khai thác, sử dụng nước mặt do tên của chủ giấy phép đã được cấp bị thay đổi, do nhận chuyển nhượng tài sản gắn liền với đất làm thay đổi chủ quản lý, vận hành công trình khai thác, sử dụng tài nguyên nước theo quy định tại Điều 27, Nghị định 201/2013/NĐ-CP ngày 27/11/2013.

- Tổ chức khắc phục dứt điểm những tồn tại, khuyết điểm được nêu tại Mục 2 phần III của Kết luận này, báo cáo kết quả thực hiện (*bằng văn bản và*

các tài liệu, thông tin chứng minh kèm theo) về Sở Tài nguyên và Môi trường trước **ngày 15/01/2019** để kiểm tra và giám sát việc thực hiện.

2. Giao Thanh tra Sở:

- Theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện kết luận thanh tra theo quy định của pháp luật.


- Lập biên bản vi phạm hành chính, xử lý theo thẩm quyền hoặc chuyển đến cơ quan có thẩm quyền xem xét, xử lý trong trường hợp trước Công ty TNHH Xuân Thiện Sơn La không thực hiện việc khắc phục tồn tại, khuyết điểm theo đúng như đã cam kết.

Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường kết luận thanh tra việc chấp hành pháp luật về bảo vệ môi trường, đất đai, tài nguyên nước đối với Công ty TNHH Xuân Thiện Sơn La. Yêu cầu Công ty TNHH Xuân Thiện Sơn La; Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị có liên quan nghiêm túc thực hiện và báo cáo kết quả (*bằng văn bản và các tài liệu, thông tin chứng minh kèm theo*) về Sở Tài nguyên và Môi trường để tổng hợp./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh Sơn La (b/c);
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ban Giám đốc Sở;
- UBND huyện Bắc Yên;
- Cục thuế tỉnh Sơn La;
- Phòng Quản lý môi trường;
- Phòng Đất đai và ĐDBĐ;
- Phòng Tài nguyên nước, khoáng sản và KTTV;
- Công ty TNHH Xuân Thiện Sơn La;
- Lưu: VT, Hsơ, Hưng.15b.

GIÁM ĐỐC



Nguyễn Đức Lực