

Số: 1257/KL-STNMT

Sơn La, ngày 28 tháng 12 năm 2018

KẾT LUẬN

Thanh tra việc chấp hành pháp luật về tài nguyên nước, đất đai, bảo vệ môi trường đối với Công ty cổ phần thủy điện Nậm Bú

Thực hiện Quyết định số 218/QĐ-STNMT ngày 11/10/2018 của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường thanh tra việc chấp hành pháp luật về tài nguyên nước, đất đai, bảo vệ môi trường đối với 03 đơn vị trên địa bàn tỉnh Sơn La. Ngày 18, 19/10/2018, Đoàn Thanh tra đã tiến hành làm việc với Công ty cổ phần thủy điện Nậm Bú và các cơ quan, đơn vị, tổ chức có liên quan theo các nội dung của Quyết định thanh tra.

Xét Báo cáo kết quả thanh tra số 07/BC-ĐTTr ngày 28/12/2018 của Trưởng Đoàn Thanh tra, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường kết luận như sau:

Phần I

KHÁI QUÁT CHUNG

Công ty cổ phần thủy điện Nậm Bú (*sau đây gọi tắt là Công ty*) có trụ sở chính bản Mòn, xã Tạ Bú, huyện Mường La, tỉnh Sơn La. Người đại diện theo pháp luật: Ông Lê Xuân Sơn - Giám đốc Công ty. Điện thoại: 0989.580.768.

Công ty được Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Sơn La cấp Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp Công ty cổ phần số 5500383688, đăng ký lần đầu ngày 01/12/2009, đăng ký thay đổi lần thứ 4 ngày 04/4/2017.

Công ty được UBND tỉnh Sơn La cấp Giấy chứng nhận đầu tư số 24121000138, chứng nhận lần đầu ngày 25/02/2010, chứng nhận điều chỉnh lần thứ nhất ngày 19/12/2014 để thực hiện đầu tư dự án Nhà máy thủy điện Nậm Bú tại xã Tạ Bú, huyện Mường La, tỉnh Sơn La.

Công ty đang hoạt động sản xuất điện tại Nhà máy thủy điện Nậm Bú từ tháng 11/2016 với công suất lắp máy 7,2 MW. Dung tích hồ chứa 1,86 triệu m³.

Phần II

KẾT QUẢ KIỂM TRA XÁC MINH

1. Kết quả kiểm tra hồ sơ, tài liệu có liên quan

1.1. Lĩnh vực tài nguyên nước

Công ty đã được Ủy ban nhân dân tỉnh Sơn La phê duyệt phương án bảo vệ đập Nhà máy thủy điện Nậm Bú tại Quyết định số 631/QĐ-UBND ngày 23/03/2017. Công ty đã lập và được UBND tỉnh Sơn La phê duyệt Phương án phòng chống lụt bão đảm bảo an toàn đập và Phương án phòng chống lũ lụt

vùng hạ du đập thủy điện Nậm Bú tại Quyết định số 865/QĐ-UBND ngày 10/4/2017. Được Bộ Công thương phê duyệt Quy trình vận hành hồ chứa thủy điện tại Quyết định số 4313/QĐ-BCT ngày 15/11/2017.

Ngày 31/8/2018, Công ty đã có Báo cáo số 3108/BC-NB gửi UBND tỉnh, Sở Công thương, Ban PCTT&CKTN tỉnh, Ban PCTT&CKTN huyện về việc công tác phòng chống lũ lụt tại dự án Nhà máy thủy điện Nậm Bú.

1.2. Lĩnh vực đất đai

Công ty được UBND tỉnh Sơn La cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản gắn liền với đất số seri BA 686373 ngày 03/03/2011 với diện tích 298.944,7 m². Mục đích sử dụng đất: Đất công trình năng lượng (*xây dựng nhà máy thủy điện Nậm Bú*). Thời hạn thuê đất: Đến ngày 25/02/2060. Hình thức thuê đất. Nộp tiền thuê đất hàng năm. Ngày 03/03/2011, Công ty đã ký Hợp đồng thuê đất số 891/HĐ-TĐ với UBND tỉnh Sơn La.

Việc thực hiện nghĩa vụ tài chính của người sử dụng đất: Công ty cổ phần thủy điện Nậm Bú được miễn tiền thuê đất từ năm 2011 đến năm 2018 (*theo các Quyết định miễn tiền thuê đất của Cục thuế tỉnh Sơn La*).

1.3. Lĩnh vực bảo vệ môi trường

Dự án công trình thủy điện Nậm Bú đã được UBND tỉnh Sơn La phê duyệt Báo cáo Đánh giá tác động môi trường tại Quyết định số 2409/QĐ-UBND ngày 08/9/2009.

2. Kết quả kiểm tra thực địa

2.1. Việc khai thác, sử dụng nước

Công ty đã thực hiện đo đặc mực nước hồ, tính toán lưu lượng nước đến hồ, lưu lượng phát điện. Quá trình hoạt động của nhà máy có cập nhật vào sổ nhật ký vận hành nhà máy.

2.2. Việc quản lý, sử dụng đất

Tại thời điểm thanh tra, Công ty đang quản lý, sử dụng đất để xây dựng nhà máy thủy điện và các hạng mục công trình phụ trợ bao gồm 01 trạm biến áp 35Kv, 01 nhà điều hành, nhà ở công nhân.

2.3. Việc thực hiện các quy định về bảo vệ môi trường

Tại thời điểm thanh tra, Công trình thủy điện Nậm Bú đang thực hiện phát điện 01 tổ máy. Tổng số lượng cán bộ công nhân làm việc trực tiếp tại nhà máy là 12 người, toàn bộ đều được trang bị quần áo, mũ bảo hộ lao động.

Nguyên, nhiên liệu hóa chất sử dụng: Nước để phát điện từ hồ chứa, hệ thống dầu tuabin, dầu máy biến áp, dầu diezen chạy máy phát điện dự phòng.

Nguồn nước sinh hoạt sử dụng là nước sinh hoạt chung của bản, được dẫn từ trên khe núi về bể chứa.

Việc thu gom xử lý chất thải phát sinh trong quá trình vận hành nhà máy:

- Nước mưa chảy tràn: Thu gom bằng hệ thống rãnh thoát nước sau đó chảy ra suối Nậm Bú.

- Nước thải sản xuất: Do đặc thù của nhà máy thủy điện hoạt động dựa trên nguyên tắc nước chảy làm quay tuabin để phát điện nên quá trình hoạt động nhà máy thủy điện Nậm Bú không làm thay đổi nhiều đặc tính, chất lượng nước qua tuabin sau khi phát điện.

- Nước thải sinh hoạt: Thu gom và xử lý bằng bể tự hoại 3 ngăn trước khi xả thải ra môi trường.

- Chất thải rắn sinh hoạt: Thu gom chung và xử lý bằng phương pháp thiêu đốt hợp vệ sinh tại khu vực nhà điều hành.

- Chất thải nguy hại: Phát sinh từ khoảng tháng 3/2017, bao gồm dầu nhớt thải (*khoảng 15 lít phát sinh từ khoảng tháng 8/2018*), dầu diezen thải (*khoảng 5 lít*), giẻ lau nhiễm dầu mỡ (*khoảng 4 kg*), bóng đèn huỳnh quang. Chất thải nguy hại được thu gom vào các thùng đựng riêng, lưu trữ tại kho chứa chất thải nguy hại có mái che, nền đổ bê tông với diện tích khoảng 10 m². Tuy nhiên khu vực lưu trữ chất thải nguy hại chưa đảm bảo theo quy định tại Thông tư số 36/2015/TT-BTNMT ngày 30/6/2016 (*chưa có biển dấu hiệu cảnh báo, phòng ngừa; thùng đựng chất thải nguy hại chưa được đánh mã chất thải nguy hại; chưa có thiết bị phòng cháy chữa cháy*).

- Tiếng ồn, độ rung: Phát sinh chủ yếu từ hoạt động của tuabin, máy phát điện, máy biến áp. Khu vực nhà máy nằm cách xa khu dân cư khoảng 200m. Nhà máy được xây dựng kiên cố bằng bê tông để giảm thiểu tiếng ồn độ rung phát sinh.

Theo báo cáo của công ty, hiện nay trên lòng hồ thủy điện Nậm Bú có Doanh nghiệp tư nhân Hữu Hào khai thác đá, đổ đất đá thải xuống lòng hồ. Ngày 12/10/2018 Công ty đã có văn bản số 35/2018/CV-NB gửi UBND tỉnh Sơn La, Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Công thương, UBND huyện Mường La về việc Doanh nghiệp tư nhân Hữu Hào đổ thải không đúng quy định. Qua kiểm tra, xác minh xác định: trên thượng lưu hồ chứa thủy điện Nậm Bú có một lượng đất đá thải (*chưa xác định được khối lượng*) đã được đổ xuống lòng hồ và một phần đất đá thải đang được đổ trên mép hồ chứa thủy điện.

3. Việc thực hiện Kết luận thanh tra, kiểm tra và các văn bản chỉ đạo của cơ quan quản lý nhà nước

3.1. Việc thực hiện Kết luận thanh tra số 66/KL-UBND ngày 23/11/2017 của UBND tỉnh Sơn La

Ngày 23/11/2017, UBND tỉnh Sơn La đã ban hành Kết luận số 66/KL-UBND về Thanh tra việc khai thác, sử dụng tài nguyên nước đối với 21 thủy điện vừa và nhỏ trên địa bàn tỉnh, trong đó có thủy điện Nậm Bú (*Chủ đầu tư là Công ty cổ phần thủy điện Nậm Bú*). Tại Kết luận thanh tra yêu cầu: Các đối tượng thanh tra hoàn thành việc cấp Giấy phép khai thác, sử dụng nước để phát điện trong thời gian 60 ngày kể từ ngày Chủ tịch UBND tỉnh ban hành kết luận

thanh tra. Yêu cầu các đơn vị nghiêm túc thực hiện, báo cáo kết quả thực hiện (bằng văn bản và các tài liệu, thông tin chứng minh kèm theo) về UBND tỉnh qua Sở Tài nguyên và Môi trường trước ngày 15/01/2018.

Thực hiện Kết luận thanh tra trên, ngày 09/6/2018, Công ty ký Hợp đồng tư vấn số 0906/2018/HĐTV-TVTL-NMNB với Công ty cổ phần tư vấn và chuyển giao công nghệ thủy lợi về việc lập hồ sơ xin cấp phép khai thác sử dụng nước mặt dự án Nhà máy thủy điện Nậm Bú. Ngày 28/6/2018, Công ty nộp Hồ sơ đề nghị cấp giấy phép khai thác sử dụng nước mặt cho công trình thủy điện Nậm Bú tại Văn phòng tiếp nhận và trả kết quả - Bộ Tài nguyên và Môi trường (Giấy tiếp nhận hồ sơ Mã hồ sơ TNN-NM-055.18). Ngày 17/8/2018, Cục Quản lý tài nguyên nước - Bộ Tài nguyên và Môi trường có Công văn số 1822/TNN-NM về việc yêu cầu Công ty cổ phần thủy điện Nậm Bú chỉnh sửa, bổ sung Báo cáo hiện trạng khai thác, sử dụng nước mặt của Công trình thủy điện Nậm Bú theo quy định tại Thông tư số 27/2014/TT-BTNMT ngày 30/5/2014 về việc quy định việc đăng ký khai thác nước dưới đất, mẫu hồ sơ, gia hạn, điều chỉnh, cấp lại giấy phép tài nguyên nước. Báo cáo hoàn chỉnh nộp về Cục trước ngày 15/10/2018. Tuy nhiên, tại thời điểm thanh tra, Công ty cổ phần thủy điện Nậm Bú chưa hoàn thiện Báo cáo hiện trạng khai thác, sử dụng nước mặt của Công trình thủy điện Nậm Bú gửi Cục quản lý Tài nguyên nước theo yêu cầu.

3.2. Việc thực hiện lập phương án cấm mốc hành lang bảo vệ nguồn nước hồ chứa thủy điện Nậm Bú

Công ty đã được hướng dẫn, đôn đốc, yêu cầu thực hiện lập phương án cấm mốc hành lang bảo vệ nguồn nước hồ chứa thủy điện Nậm Bú tại các văn bản số 4023/UBND-KTN ngày 24/12/2015 của UBND tỉnh Sơn La; các văn bản của Sở Tài nguyên và Môi trường: 378/STNMT-TNN ngày 22/3/2017, 1299/STNMT-TNN ngày 18/7/2017, 2238/STNMT-TNN ngày 13/12/2017, 425/STNMT-TNN ngày 26/2/2018.

Ngày 26/3/2018, Công ty có văn bản số 16/CV-NB về việc cấm mốc hành lang bảo vệ hồ chứa thủy điện Nậm Bú, trong đó đã "*cam kết hoàn thành việc cấm mốc hành lang bảo vệ hồ chứa thủy điện Nậm Bú trước ngày 15/4/2018*". Tuy nhiên hết thời hạn cam kết, Công ty vẫn chưa thực hiện. Do đó, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tham mưu cho UBND tỉnh ban hành Công văn số 3280/UBND-KT ngày 20/9/2018 về việc yêu cầu lập phương án cấm mốc hành lang bảo vệ nguồn nước hồ chứa thủy điện Nậm Bú và thủy điện Suối Sập 1. Trong đó yêu cầu Công ty cổ phần thủy điện Nậm Bú lập phương án cấm mốc hành lang bảo vệ nguồn nước hồ chứa thủy điện Nậm Bú gửi Sở Tài nguyên và Môi trường thẩm định, trình UBND tỉnh xem xét, phê duyệt. Thời gian trước ngày 01/10/2018.

Đến thời điểm thanh tra, Công ty chưa lập phương án cấm mốc hành lang bảo vệ nguồn nước hồ chứa thủy điện Nậm Bú gửi Sở Tài nguyên và Môi trường thẩm định, trình UBND tỉnh xem xét, phê duyệt.

Phần III

KẾT LUẬN

1. Kết quả đạt được

Công trình thủy điện Nậm Bú của Công ty cổ phần thủy điện Nậm Bú đã cơ bản chấp hành các quy định của pháp luật trong lĩnh vực tài nguyên và môi trường. Cụ thể:

- *Lĩnh vực tài nguyên nước:* Đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt Quy trình vận hành hồ chứa; Phương án bảo vệ đập; Phương án phòng chống lụt bão đảm bảo an toàn đập và Phương án phòng chống lũ lụt vùng hạ du.

- *Lĩnh vực đất đai:* Đã được UBND tỉnh Sơn La cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và ký Hợp đồng thuê đất theo quy định.

- *Lĩnh vực bảo vệ môi trường:* Đã được UBND tỉnh phê duyệt Báo cáo đánh giá tác động môi trường của dự án.

2. Tồn tại, khuyết điểm

- *Lĩnh vực tài nguyên nước:*

+ Công ty khai thác sử dụng nước mặt để phát điện với công suất lắp máy 7,2 MW không có giấy phép theo quy định đối với dự án thủy điện Nậm Bú.

+ Công ty không xây dựng phương án cấm mốc giới hành lang bảo vệ hồ chứa trong trường hợp chưa thực hiện việc cấm mốc giới theo quy định tại Điều 12 Nghị định số 43/2015/NĐ-CP ngày 06/5/2015 quy định lập, quản lý hành lang bảo vệ nguồn nước.

- *Lĩnh vực môi trường:*

+ Công ty thực hiện việc tích nước hồ chứa thủy điện khi chưa được cơ quan phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường chấp thuận bằng văn bản theo quy định tại Khoản 5, Điều 16, Nghị định 18/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015.

+ Công ty không lập Kế hoạch phòng ngừa, ứng phó sự cố môi trường trong vận hành công trình theo quy định tại Khoản 1, Điều 108, Luật Bảo vệ môi trường 2014 và Khoản 3, Điều 2, Quyết định số 2409/QĐ-UBND ngày 08/9/2009 của UBND tỉnh Sơn La về phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường Dự án đầu tư công trình thủy điện Nậm Bú huyện Mường La tỉnh Sơn La.

+ Công ty không lập Báo cáo quản lý chất thải nguy hại định kỳ hàng năm theo Khoản 6, Điều 7, Thông tư số 36/2015/TT-BTNMT ngày 30/6/2015 của Bộ Tài nguyên và Môi trường về quản lý chất thải nguy hại.

+ Công ty bố trí khu vực lưu giữ chất thải nguy hại không đáp ứng yêu cầu kỹ thuật theo quy định tại Phụ lục 2, Thông tư số 36/2015/TT-BTNMT ngày 30/6/2015.

+ Công ty không thực hiện quan trắc, giám sát chất lượng môi trường định kỳ theo quy định trong Báo cáo Đánh giá tác động môi trường được phê duyệt (04 lần/năm).

Phần IV

BIỆN PHÁP XỬ LÝ

1. Yêu cầu Công ty cổ phần thủy điện Nậm Bú

- Thực hiện đúng Quy trình vận hành hồ chứa, phương án bảo vệ đập, phương án phòng chống lụt bão đảm bảo an toàn đập và phương án phòng chống lũ lụt vùng hạ du. Thực hiện đầy đủ quyền và nghĩa vụ của người sử dụng đất. Thực hiện đầy đủ những nội dung được nêu trong Báo cáo Đánh giá tác động môi trường đã được phê duyệt.

- Tổ chức khắc phục dứt điểm những tồn tại, khuyết điểm được nêu tại Mục 2 phần III của Kết luận này, báo cáo kết quả thực hiện (*bằng văn bản và các tài liệu, thông tin chứng minh kèm theo*) về Sở Tài nguyên và Môi trường trước **ngày 15/02/2019** để kiểm tra và giám sát việc thực hiện.

- Phối hợp với Sở Tài nguyên và Môi trường, đơn vị tư vấn (*đơn vị đo đạc*) tiến hành đo đạc xác định lại chính xác diện tích đất khu vực nhà máy và khu trụ sở văn phòng làm việc theo đúng Kết luận thanh tra số 2586/KL-UBND ngày 22/10/2018 của UBND tỉnh Sơn La về việc quản lý và sử dụng đất của các Doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh Sơn La trong đó có Công ty cổ phần thủy điện Nậm Bú.

- Xử lý vi phạm hành chính: Ngày 28/12/2018, Chánh Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Sơn La đã ban hành Quyết định số 158/QĐ-XPVPHC về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực Tài nguyên nước đối với Công ty cổ phần thủy điện Nậm Bú. Yêu cầu Công ty cổ phần thủy điện Nậm Bú phải nghiêm chỉnh chấp hành Quyết định xử phạt kể từ ngày nhận được Quyết định xử phạt (*ngày 28/12/2018*). Thời gian hoàn thành trước **ngày 14/01/2019**.

2. Giao Phòng Tài nguyên nước, khoáng sản và KTTV hướng dẫn Công ty cổ phần thủy điện Nậm Bú khắc phục dứt điểm các khuyết điểm về lĩnh vực tài nguyên nước tại Mục 2 phần III của Kết luận. Báo cáo kết quả thực hiện về Thanh tra Sở trước **ngày 20/01/2019**.

3. Giao Phòng Quản lý môi trường:

- Hướng dẫn Công ty cổ phần thủy điện Nậm Bú khắc phục dứt điểm các khuyết điểm về lĩnh vực bảo vệ môi trường tại Mục 2 phần III của Kết luận.

- Kiểm tra, xác minh làm rõ nội dung Công ty cổ phần thủy điện Nậm Bú phản ánh Doanh nghiệp tư nhân Hữu Hảo đổ đất đá thải không đúng quy định, gây ảnh hưởng nghiêm trọng đến lòng hồ thủy điện Nậm Bú. Tham mưu biện pháp xử lý trình Giám đốc Sở ban hành theo thẩm quyền hoặc chuyển đến cơ quan có thẩm quyền xử lý theo quy định.

Báo cáo kết quả thực hiện về Thanh tra Sở trước **ngày 30/01/2019**.

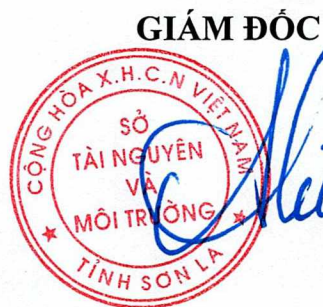
4. Giao Thanh tra Sở: Theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện kết luận thanh tra theo quy định của pháp luật.

Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường Kết luận thanh tra việc chấp hành pháp luật về tài nguyên nước, đất đai, bảo vệ môi trường đối với Công ty phần

thủy điện Nậm Bú. Yêu cầu Công ty cổ phần thủy điện Nậm Bú; Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị có liên quan nghiêm túc thực hiện và báo cáo kết quả (bằng văn bản và các tài liệu, thông tin chứng minh kèm theo) về Sở Tài nguyên và Môi trường để tổng hợp./. *thg*

Nơi nhận: *thg*

- UBND tỉnh Sơn La (b/c);
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ban Giám đốc Sở;
- UBND huyện Mường La;
- Phòng Quản lý môi trường;
- Phòng Đất đai và ĐDBĐ;
- Phòng Tài nguyên nước, khoáng sản và KTTV;
- Công ty cổ phần thủy điện Nậm Bú;
- Lưu: VT, Hsơ, Hưng. 20b.



Nguyễn Đắc Lực