

Số: 931/KL-STNMT

Sơn La, ngày 30 tháng 12 năm 2017

KẾT LUẬN THANH TRA

Việc chấp hành pháp luật bảo vệ Môi trường, Đất đai, Tài nguyên nước đối với HTX chăn nuôi Ít Ong, huyện Mường La

Căn cứ Luật Thanh tra ngày 15 tháng 11 năm 2010;

Căn cứ Luật Bảo vệ Môi trường ngày 23 tháng 06 năm 2014;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29 tháng 11 năm 2013;

Căn cứ Luật Tài nguyên nước ngày 21 tháng 6 năm 2012;

Căn cứ Quyết định số 23/2015/QĐ-UBND ngày 28/7/2015 của UBND tỉnh về việc quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Sơn La;

Xét Báo cáo kết quả Thanh tra số 03/BC-ĐTTTr ngày 23/11/2017 của Trưởng Đoàn Thanh tra đối với HTX chăn nuôi Ít Ong, huyện Mường La. Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường Kết luận Thanh tra như sau:

1. Các thông tin chung

- Tên đơn vị: Hợp tác xã chăn nuôi Ít Ong
- Địa chỉ (trụ sở): Bản Ten, thị trấn Ít Ong, huyện Mường La, tỉnh Sơn La
- Số điện thoại: 0974 407 919
- Họ, tên, chức vụ của người đại diện theo pháp luật: Lâm Thị Quỳnh Hương – Giám đốc
 - Giấy chứng nhận đăng ký hợp tác xã số: 24C80002148 do Phòng tài chính - kế hoạch, UBND huyện Mường La cấp đăng ký lần đầu ngày 20/7/2015, đăng ký thay đổi lần 1 ngày 01/11/2016.
 - Mã số thuế: 5500522772
 - Lĩnh vực hoạt động, sản xuất kinh doanh: Chăn nuôi lợn, trồng cây ăn quả, chăn nuôi khác.
- Địa chỉ khu đất: Thị trấn Ít Ong, huyện Mường La, tỉnh Sơn La theo Giấy chứng nhận sử dụng đất số: CT 00271, thuộc lô DCS45 (có sơ đồ, vị trí khu đất kèm theo Công văn số 2624/UBND-KTN ngày 11/9/2015 của UBND tỉnh Sơn La)
- Thời điểm bắt đầu sử dụng đất: Tháng 10/2015

2. Kết quả kiểm tra, xác minh

2.1. Kết quả kiểm tra về lĩnh vực môi trường

- Giấy chứng nhận đăng ký HTX số 24C800 02148 đăng ký lần đầu ngày 20/7/2015 đăng ký thay đổi lần thứ nhất ngày 01/11/2016 do Phòng tài chính - kế hoạch, UBND huyện Mường La cấp.
- Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư Mã số dự án: 2451412570 chứng nhận lần đầu ngày 06/4/2016 do Sở Kế hoạch và Đầu tư cấp.

- Báo cáo đánh giá tác động môi trường của dự án Đầu tư xây dựng trang trại chăn nuôi và các công trình phụ trợ tại thị trấn Ít Ong, huyện Mường La, tỉnh Sơn La.

- Quyết định số 1112/QĐ-UBND ngày 11/5/2016 của UBND tỉnh Sơn La về phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường của dự án Đầu tư xây dựng trang trại chăn nuôi và các công trình phụ trợ tại thị trấn Ít Ong, huyện Mường La, tỉnh Sơn La.

- Sổ đăng ký chủ nguồn thải chất thải nguy hại mã số QLCTNH: 14.000197.T (Cập lần đầu ngày 10/10/2017)

- Báo cáo quản lý chất thải nguy hại ngày 25/9/2017 gửi Sở Tài nguyên và Môi trường

- Hợp đồng chăn nuôi gia công heo giống hậu bị giữa Hợp tác xã chăn nuôi Ít Ong với Công ty cổ phần chăn nuôi CP Việt nam Chi nhánh Hải Dương 2.

Kết quả kiểm tra tại thực địa

Tại thời điểm kiểm tra cho thấy: HTX chăn nuôi lợn tại thị trấn Ít Ong đang trong thời gian hoạt động bình thường.

Qua kiểm tra xác định: HTX chăn nuôi Ít Ong bắt đầu đi vào xây dựng từ tháng 01/2016 hoàn thành và đi vào hoạt động từ tháng 5/2017. Tổng số cán bộ, công nhân làm việc trực tiếp tại trang trại chăn nuôi lợn hiện tại là 18 người. Tổng số lợn hiện có là 3050 con (*toàn bộ là lợn thương phẩm*).

* Nước thải

- Lượng nước thải trung bình từ hoạt động của trang trại và sinh hoạt của công nhân phát sinh khoảng $55\text{m}^3/\text{ngày}$. Nước thải từ các khu chuồng trại được thu gom qua hệ thống rãnh xi măng, qua đường ống phi 200 dẫn về hố thu (84m^3) để lắng phân. Nước thải tại đây được dẫn vào hệ thống bể biogas (6.000 m^3) sau đó nước thải được chuyển sang ao số 1 ($3.200\text{m}^2 \text{ m}^3$) ao số 2 ($3.200\text{m}^2 \text{ m}^3$) ao số 3 (700m^3) được sử dụng để tưới cho cây cối và thải ra môi trường.

* Chất thải rắn

- Lượng chất thải rắn phát sinh chủ yếu là phân lợn. Với lượng thức ăn của lợn khoảng 3,6 tấn/ngày thì lượng phân lợn phát sinh khoảng 500 kg/ngày. Lượng chất thải này sau khi lắng tại bể chứa và được xúc lên nền đất gần đó, được rắc vôi sau đó phun chất phụ gia và phủ bạt để ủ, hiện tại toàn bộ lượng chất thải này được sử dụng để bón cho các loại cây trồng của cơ sở.

* Chất thải nguy hại

Lượng chất thải nguy hại phát sinh chủ yếu từ hoạt động phòng chống, chữa bệnh, thuốc bổ, kháng sinh cho lợn. (bao bì thuốc thú y, vắc xin, kim tiêm...) Theo báo cáo của cơ sở lượng chất thải nguy hại này sau khi sử dụng được thu gom và bàn giao lại cho Công ty để xử lý. (*hàng tháng có phiếu bàn giao chất thải nguy hại cho công ty để xử lý*)

2.2. Kết quả kiểm tra về lĩnh vực đất đai

- Quyết định số 2830/QĐ-UBND ngày 13/11/2015 của UBND tỉnh Sơn La về việc điều chỉnh cục bộ quy hoạch sử dụng đất lô DCS45 thuộc hồ sơ điều chỉnh thống thể quy hoạch chung xây dựng thị trấn Ít Ong, huyện Mường La, tỉnh Sơn La.

- Quyết định số: 1667/QĐ-UBND của Ủy ban nhân dân tỉnh Sơn La về việc thuê đất và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất cho HTX Chăn nuôi Ít Ông, huyện Mường La để xây dựng trang trại chăn nuôi và các công trình phụ trợ;

- Hợp đồng thuê đất số: 1176/HĐ-TĐ của Ủy ban nhân dân tỉnh Sơn La do Giám đốc Sở tài nguyên và môi trường ký với Hợp tác xã chăn nuôi Ít Ông. Thời hạn thuê đến 06/4/2066.

- Giấy Chứng nhận quyền sử dụng đất số: CT 00271 do UBND tỉnh Sơn La cấp ngày 08/7/2016 kèm theo bản đồ khu đất;

Qua kiểm tra tại thực địa xác định:

Tổng diện tích đất hiện đang sử dụng $32.781m^2$ theo Giấy Chứng nhận quyền sử dụng đất số: CT 00271 do UBND tỉnh Sơn La cấp ngày 08/7/2016

Mục đích sử dụng: Đất thương mại, dịch vụ: $3.598m^2$, đất nông nghiệp khác: $25.863m^2$, đất có mặt nước chuyên dùng: $3.320 m^2$, thời hạn sử dụng đến ngày 06/4/2066.

Qua kiểm tra cho thấy Diện tích đất đã sử dụng để xây dựng chuồng chăn nuôi lợn và các công trình phụ trợ. Diện tích đất còn lại là dùng để trồng cây lâu năm và trồng cây ăn quả. HTX đã sử dụng đất đúng mục đích, không để xảy ra tình trạng tranh chấp, lấn chiếm đất đai.

+ Việc thực hiện các nghĩa vụ tài chính về đất của người sử dụng đất: Trả tiền thuê đất hàng năm. Tuy nhiên HTX đang trong thời gian được miễn tiền thuê đất (*Theo Quyết định số 817/QĐ-UBND ngày 05/4/2016 của UBND tỉnh Sơn La*)

2.3. Kết quả kiểm tra về lĩnh vực tài nguyên nước

- Nước cấp sử dụng cho trang trại và sinh hoạt của công nhân được sử dụng từ nguồn nước suối Nậm Păm (được bơm lên 02 bể chứa $80m^3/bể$). tổng nhu cầu sử dụng nước cho hoạt động của trang trại khoảng $80 m^3/ngày$ (*do chưa có biện pháp kiểm soát lưu lượng nước cấp và nước thải nên chỉ căn cứ vào báo cáo của đơn vị và xác định sơ bộ trên cơ sở định mức*).

Theo quy định tại điểm c, khoản 2, Điều 16. Nghị định số 201/2013/NĐ-CP ngày 27/11/2013 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Tài nguyên Nước “Các trường hợp khai thác, sử dụng tài nguyên nước, xả nước thải vào nguồn nước không phải đăng ký, không phải xin phép: Khai thác nước mặt cho các mục đích kinh doanh, dịch vụ và sản xuất phi nông nghiệp không vượt quá $100 m^3/ngày đêm$ ”. Do đó HTX không phải lập hồ sơ đề nghị cấp Giấy phép khai thác nước mặt.

Tuy nhiên việc xả nước thải với khối lượng khoảng $55m^3/ngày$ thuộc trường hợp phải lập hồ sơ đề nghị cấp giấy phép xả nước thải vào nguồn nước. Tại thời điểm kiểm tra cơ sở chưa lập hồ sơ đề nghị cấp giấy phép xả nước thải vào nguồn nước.

Chưa có biện pháp kiểm soát lưu lượng khai thác và xả nước thải vào nguồn nước.

2.4. Kết quả phân tích mẫu nước thải chăn nuôi như sau:

Tiến hành lấy 01 mẫu nước thải chăn nuôi tại ao số 3 (điểm xả thải ra môi trường) phân tích 06 thông số. Trong đó 02/06 thông số (pH, COD) nằm trong

giới hạn cho phép, 04/06 thông số (Chất rắn lơ lửng (TSS), BOD₅ (20°C), tổng nitơ, tổng coliform) vượt giới hạn cho phép của QCVN 62-MT:2016/BTNMT: Quy chuẩn kỹ thuật Quốc gia về nước thải chăn nuôi. Cụ thể:

TT	Chỉ tiêu phân tích	Đơn vị tính	Kết quả phân tích NTCNU011	Số lần vượt	QCVN 62-MT:2016/BTNMT Cột B - Cmax
1	Chất rắn lơ lửng	mg/L	220	1,2	180
2	BOD ₅ (20°C)	mg/L	277	2,3	120
3	Tổng Nitơ (tính theo N)	mg/L	334,8	1,8	180
4	Tổng Coliform	MPN/100mL	70.000	14,0	5.000

3. Kết luận

- **Ưu điểm:**

+ Đã lập báo cáo đánh giá tác động môi trường và đã được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 1112/QĐ-UBND ngày 11/5/2016

+ Đã được cấp Giấy CNQSD đất và ký hợp đồng thuê đất với Sở Tài nguyên và Môi trường.

+ Sử dụng đất đúng mục đích không để xảy ra tình trạng tranh chấp, lấn chiếm đất đai.

- **Khuyết điểm:**

+ Chưa lập báo cáo quan trắc, giám sát môi trường định kỳ theo quy định tại báo cáo đánh giá tác động môi trường.

+ Đã bố trí khu vực lưu giữ chất thải nguy hại nhưng chưa đảm bảo theo quy định tại thông tư số 36/2015/TT-BTNMT ngày 30/6/2015 của Bộ tài nguyên và Môi trường.

+ Chưa bố trí nơi lưu giữ phân lợn theo quy định tại báo cáo đánh giá tác động môi trường (*nơi lưu giữ có diện tích 100m² được xây bằng gạch, nền chống thấm, có mái che. Phân được xử lý bằng chế phẩm BIO-F được ủ trong vòng 7-10 ngày cho hoai mục hoàn toàn tạo thành phân bón hữu cơ vi sinh và định kỳ bán cho các trang trại có nhu cầu để bón cho cây trồng nông nghiệp*).

+ Xả thải nước thải vượt giới hạn cho phép của QCVN 62-MT:2016/BTNMT: Quy chuẩn kỹ thuật Quốc gia về nước thải chăn nuôi ra môi trường.

+ Chưa lập hồ sơ đề nghị cấp giấy phép xả nước thải vào nguồn nước.

+ Chưa có biện pháp kiểm soát lưu lượng khai thác và xả nước thải vào nguồn nước.

4. Biện pháp xử lý

Yêu cầu HTX chăn nuôi Ít Ông thực hiện nghiêm túc nội dung sau:

4.1. Lập đầy đủ báo cáo quan trắc, giám sát môi trường định kỳ theo quy định tại báo cáo đánh giá tác động môi trường đã được phê duyệt.

4.2. Bố trí khu vực lưu giữ tạm thời chất thải nguy hại đảm bảo tiêu chuẩn theo quy định tại Thông tư 36/2015/TT-BTNMT ngày 30/6/2015.

4.3. Bố trí nơi lưu giữ phân lợn theo quy định tại báo cáo đánh giá tác động môi trường.

4.4. Đầu tư, nâng cấp hệ thống xử lý nước thải chăn nuôi đảm bảo đúng quy chuẩn kỹ thuật Quốc gia về nước thải chăn nuôi theo quy định trước khi xả thải ra môi trường.

4.5. Lập hồ sơ đề nghị cấp giấy phép xả nước thải vào nguồn nước.

4.6. Có biện pháp kiểm soát lưu lượng khai thác và xả nước thải vào nguồn nước.

- Ngày 22/12/2017 HTX chăn nuôi Ít Ong đã có văn bản số 12/HTX về việc cam kết thực hiện Kết luận thanh tra việc chấp hành pháp luật bảo vệ Môi trường, Đất đai, Tài nguyên nước của HTX chăn nuôi Ít Ong và đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường, UBND tỉnh Sơn La xem xét, chưa xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường, tài nguyên nước để tạo điều kiện cho HTX chăn nuôi Ít Ong, huyện Mường tiếp tục hoạt động và khắc phục các tồn tại nêu trên trong thời gian sớm nhất (**trước ngày 30/4/2018**) Sau thời gian này nếu HTX chăn nuôi Ít Ong, huyện Mường La vẫn cố tình không khắc phục các tồn tại thì sẽ bị xử lý theo quy định của pháp luật.

5. Tổ chức thực hiện

5.1. Giao Chi cục Bảo vệ Môi trường tham mưu cho Ban Giám đốc Sở ban hành văn bản yêu cầu, hướng dẫn HTX chăn nuôi Ít Ong thực hiện nghiêm túc các nội dung từ điểm 4.1 đến điểm 4.4 mục 4 Kết luận này. Thời gian hoàn thành trước ngày 16/02/2018.

5.2. Giao phòng Tài nguyên Nước tham mưu cho Ban Giám đốc Sở ban hành văn bản yêu cầu, hướng dẫn HTX chăn nuôi Ít Ong thực hiện nghiêm túc các nội dung từ điểm 4.5 đến điểm 4.6 mục 4 Kết luận này. Thời gian hoàn thành trước ngày 16/02/2018.

5.3. Yêu cầu HTX chăn nuôi Ít Ong thực hiện nghiêm túc Kết luận Thanh tra, báo cáo kết quả về Sở Tài nguyên và Môi trường trước ngày 28/02/2018 để kiểm tra và giám sát việc thực hiện.

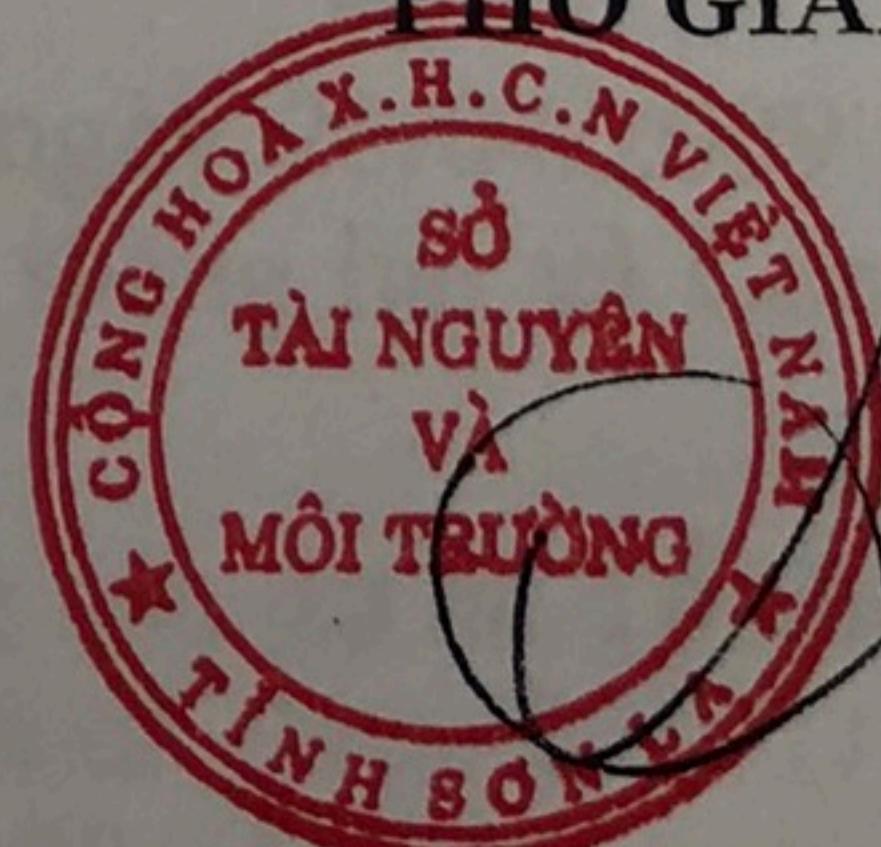
5.4. Giao Thanh tra Sở đôn đốc, tổng hợp kết quả thực hiện Kết luận Thanh tra và báo cáo với Giám đốc Sở.

Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường Kết luận Thanh tra việc chấp hành pháp luật bảo vệ Môi trường, Đất đai, Tài nguyên nước đối với HTX chăn nuôi Ít Ong. Yêu cầu HTX chăn nuôi Ít Ong; Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị có liên quan nghiêm túc thực hiện và báo cáo kết quả (*bằng văn bản và các tài liệu, thông tin chứng minh kèm theo*) về Sở Tài nguyên và Môi trường qua Thanh tra Sở đôn đốc./. *M/H*

Nơi nhận:

- UBND tỉnh Sơn La; (b/c)
- Thanh tra tỉnh,
- Ban Giám đốc Sở;
- UBND huyện Mường La;
- Chi cục Bảo vệ Môi trường;
- Phòng Tài nguyên nước;
- HTX chăn nuôi Ít Ong;
- Lưu: VT, Hsơ, 16b.

KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC



Nguyễn Đắc Lực