

Số: 1060/KL-STNMT

Sơn La, ngày 31 tháng 8 năm 2021

KẾT LUẬN

Thanh tra việc chấp hành pháp luật về bảo vệ môi trường, tài nguyên nước đối với Công ty cổ phần Cao Đa Sơn La (Dự án đầu tư xây dựng trang trại lợn nái sinh sản, lợn thương phẩm gắn với sản xuất nông nghiệp Cao Đa tại bản Cao Đa 1, xã Phiêng Ban, huyện Bắc Yên, tỉnh Sơn La)

Thực hiện Quyết định số 106/QĐ-STNMT ngày 04/5/2021 của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường về thanh tra việc chấp hành pháp luật bảo vệ môi trường, tài nguyên nước đối với 02 đơn vị trên địa bàn tỉnh Sơn La; Quyết định số 206/QĐ-STNMT ngày 14/7/2021 về việc gia hạn thời gian thanh tra việc chấp hành pháp luật về bảo vệ môi trường, tài nguyên nước đối với 02 đơn vị trên địa bàn tỉnh Sơn La, Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra việc chấp hành pháp luật về bảo vệ môi trường, tài nguyên nước đối với Dự án đầu tư xây dựng trang trại lợn nái sinh sản, lợn thương phẩm gắn với sản xuất nông nghiệp Cao Đa tại bản Cao Đa 1, xã Phiêng Ban, huyện Bắc Yên, tỉnh Sơn La của Công ty cổ phần Cao Đa Sơn La. Xét Báo cáo kết quả thanh tra số 11/BC-ĐTTr ngày 20/8/2021 của Trưởng Đoàn thanh tra, Báo cáo giải trình của Công ty cổ phần Cao Đa Sơn La, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường Kết luận thanh tra như sau:

I. KHÁI QUÁT CHUNG

- Công ty cổ phần Cao Đa Sơn La (sau đây viết tắt là Công ty) có địa chỉ tại bản Cao Đa 1, xã Phiêng Ban, huyện Bắc Yên, tỉnh Sơn La. Người đại diện theo pháp luật là ông Mai Khả Hiền, Chức vụ: Giám đốc Công ty. Số điện thoại liên hệ: 0903498618.

- Công ty được Phòng Đăng ký kinh doanh - Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Sơn La cấp Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp Công ty cổ phần mã số 5500543187, đăng ký lần đầu ngày 19/10/2016, đăng ký thay đổi lần thứ 3 ngày 08/4/2019.

- Địa điểm thực hiện dự án tại bản Cao Đa 1, xã Phiêng Ban, huyện Bắc Yên, tỉnh Sơn La. Dự án được UBND tỉnh Sơn cấp chủ trương đầu tư tại Quyết định số 43/QĐ-UBND ngày 10/01/2017, với quy mô công suất: Nuôi lợn nái 1.200 con; lợn đực giống 25 con; lợn hậu bị 200 con; lợn choai 9.600 con; lợn theo mẹ 9.600 con. Ngày 12/01/2017, Công ty được Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Sơn La cấp Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư mã số 2771471663.

- Tổng diện tích triển khai thực hiện dự án là: 302.428 m².

- Công ty khởi công xây dựng từ tháng 9/2018 đến tháng 9/2019 hoàn

thành và đi vào hoạt động, từ tháng 3/2021 đến thời điểm thanh tra Công ty đang tạm dừng hoạt động chăn nuôi tại trang trại.

II. KẾT QUẢ THANH TRA

1. Kết quả thanh tra hồ sơ tài liệu có liên quan

1.1. Lĩnh vực bảo vệ môi trường

Dự án được UBND tỉnh Sơn La phê duyệt Báo cáo đánh giá tác động môi trường tại Quyết định số 2300/QĐ-UBND ngày 24/8/2017. Công ty đã lập và niêm yết công khai Kế hoạch quản lý môi trường, đã lập Báo cáo quản lý chất thải nguy hại, Kế hoạch ứng phó sự cố môi trường, Kế hoạch phòng ngừa và ứng phó sự cố môi trường, Báo cáo công tác bảo vệ môi trường năm 2020 và Kế hoạch quan trắc môi trường năm 2021.

Công ty đã lập nhật ký vận hành hệ thống xử lý nước thải, đã tiến hành quan trắc giám sát môi trường với tần suất 04 đợt/năm trong các năm 2019, 2020 và quan trắc đợt 01, đợt 02 năm 2021.

Ngày 27/5/2020, Công ty đã ký Hợp đồng vận chuyển và xử lý chất thải nguy hại số 385/20/HĐKT-AS với Công ty Cổ phần Công nghệ môi trường An Sinh. Ngày 30/9/2020, Công ty đã bàn giao chất thải nguy hại của Trại lợn cho Công ty Cổ phần An Sinh vận chuyển về khu xử lý chất thải (*có Chứng từ chất thải nguy kèm theo*), theo đó khối lượng chuyển giao chất thải nguy là 149 kg.

Như vậy: Công ty đã cơ bản đã chấp hành các quy định pháp luật về lĩnh vực Bảo vệ môi trường. Tuy nhiên Công ty đã đưa trang trại lợn nái sinh sản, lợn thương phẩm gắn với sản xuất nông nghiệp Cao Đa tại bản Cao Đa 1, xã Phiêng Ban, huyện Bắc Yên, tỉnh Sơn La đi vào hoạt động chăn nuôi mà không có Giấy xác nhận hoàn thành công trình bảo vệ môi trường.

1.2. Lĩnh vực Tài nguyên nước

Công ty được UBND tỉnh cấp Giấy phép khai thác, sử dụng nước dưới đất số 791/GP-UBND ngày 20/4/2020, theo đó tổng lượng nước khai thác lớn nhất 600 m³/ngày đêm (*Mục đích sinh hoạt 60 m³/ngày đêm; mục đích sản xuất 540 m³/ngày đêm*). Ngày 20/5/2020, UBND tỉnh Sơn La phê duyệt tiền cấp quyền khai thác tài nguyên nước cho Công ty tại Quyết định số 1011/QĐ-UBND.

Công ty được UBND tỉnh phê duyệt vùng bảo hộ vệ sinh khu vực lấy nước sinh hoạt tại Quyết định số 896/QĐ-UBND ngày 05/5/2020.

Công ty đã lập Báo cáo số 06/CĐ-2020 ngày 20/12/2020 về tình hình thực hiện Giấy phép khai thác, sử dụng nước dưới đất năm 2020 đảm bảo đúng theo quy định.

Quan trắc chất lượng nước: 01 vị trí tại điểm xuất lộ, thông số so sánh với QCVN 09-MT:2015/BTNMT; 01 vị trí tại bể chứa nước sinh hoạt so sánh với QCVN 01-1:2018/BTY, công ty thực hiện lồng ghép trong báo cáo quan trắc môi trường đợt 3 và đợt 04 năm 2020.

2. Kết quả kiểm tra tại thực địa

Tại thời điểm thanh tra, Công ty đã đầu tư xây dựng 27 hạng mục công trình: Nhà điều hành, nhà cơ khí, cụm nhà phục vụ, nhà công nhân số 01, nhà công nhân số 02, nhà công nhân số 03, nhà bảo vệ, nhà sát trùng xe, nhà xuất bán, nhà ăn ca, nhà đốt xác lợn, kho chứa phân, bể tách phân, 06 dãy nhà nuôi heo (01 dãy heo nái để diện tích $1739,23 \text{ m}^2$, 01 dãy heo mang thai diện tích $1657,92 \text{ m}^2$, 01 dãy heo hậu bị diện tích $2101,68 \text{ m}^2$, 01 dãy heo hậu bị diện tích $2080,08 \text{ m}^2$, 01 dãy heo cai sữa diện tích $2101,68 \text{ m}^2$, 01 dãy heo vỗ béo diện tích $2101,68 \text{ m}^2$), hệ thống xử lý nước thải của trại chăn nuôi, bể chứa nước sạch, hồ dự trữ nước sạch, tường rào, kè rọ đá và một số công trình phụ trợ phục vụ hoạt động của Trại lợn.

2.1. Lĩnh vực bảo vệ môi trường

Việc đầu tư xây dựng các công trình bảo vệ môi trường của trang trại lợn nái sinh sản, lợn thương phẩm gắn với sản xuất nông nghiệp Cao Đa như sau:

2.1.1. Công trình thu gom, xử lý nước thải

a. Công trình thu gom, xử lý nước thải sinh hoạt:

Nước thải sinh hoạt tắm rửa, giặt giũ, vệ sinh chung được thu gom, lọc rác sau đó qua hệ thống mương dẫn thải ra ao chứa nước thải sau xử lý. Đối với nước thải sinh phát sinh từ nhà vệ sinh Công ty đã đầu tư xây dựng bể tự hoại cải tiến BASTAF 05 ngăn để xử lý.

b. Công trình thu gom, xử lý nước thải sản xuất:

Công ty đã đầu tư xây dựng hệ thống xử lý phân và nước tiểu theo công nghệ biogas (theo công nghệ xử lý phân và nước tiểu được phê duyệt trong báo cáo đánh giá tác động môi trường đã được phê duyệt), gồm các hạng mục:

Hầm ủ phân dưới chuồng nuôi (Phân sẽ được hoà lẫn với nước rửa chuồng, nước tiểu của lợn đưa xuống hầm ủ phân); Hồ Pít thu gom phân tại các hầm ủ; Hệ thống đường ống thu gom chất thải tại các chuồng nuôi về bể tách phân bằng nhựa PVC đường kính $\Phi 225 \text{ mm}$; máy vắt phân khô với công suất là $40 \text{ m}^3/\text{giờ}$; Bể tách phân có thể tích 154 m^3 (đường kính 8 m , chiều cao bể 8 m) được xây dựng kiên cố bằng bê tông; bể biogas có thể tích $11.411,855 \text{ m}^3$ với diện tích $3.651,41 \text{ m}^2$ đã được lót đáy và phủ mặt bằng vải địa kỹ thuật HDPE dày $1,5 \text{ mm}$; Hệ thống hút bùn, cặn, bã bể biogas; Hồ sinh học số 01 có thể tích khoảng 6.300 m^3 đáy hồ được lót bằng vải địa kỹ thuật HDPE dày 1 mm ; Hồ sinh học số 02 thể tích là 7.200 m^3 đã được lót đáy bằng vải địa kỹ thuật HDPE dày 1 mm ; 01 ao tiếp nhận nước thải (Ao chứa nước thải sau xử lý) sau hồ sinh học số 02 có thể tích khoảng 45.000 m^3 . Công ty đã lắp đặt đồng hồ đo lưu lượng đầu vào (tại đầu vào bể biogas) và đầu ra của hệ thống xử lý nước thải (điểm tiếp nhận tại Ao chứa nước thải sau xử lý).

Dự án không có sự thay đổi về công suất (tại thời điểm thanh tra dự án đang dừng hoạt động), không có sự thay đổi về công nghệ xử lý nước thải. Các hạng mục trong hệ thống xử lý phân và nước tiểu đã được đầu tư xây dựng trong

thực tế có sự thay đổi so với báo cáo đánh giá tác động môi trường đã được phê duyệt (*bể biogas có thể tích 11.411,855 m³; Ao tiếp nhận nước thải có thể tích khoảng 45.000 m³*). Chủ dự án chịu trách nhiệm về nội dung thay đổi trước pháp luật và thể hiện trong hồ sơ đề nghị kiểm tra, xác nhận hoàn thành công trình bảo vệ môi trường theo quy định tại điểm c, Khoản 5 Điều 4 Thông tư 25/2019/TT-BTNMT ngày 31/12/2019 của Bộ Tài nguyên và Môi trường.

2.1.2. Công trình thu gom, xử lý nước mưa chảy tràn

Nước mưa từ mái nhà và chuồng nuôi chảy qua hệ thống máng tôn được thu lại nhờ hệ thống ống nhựa PVC Φ 90 tại các đầu thu nước ở đầu hồi nhà sau đó gom vào các hố ga, hố lắng được bố trí tại đầu các chuồng nuôi được tạm thời để lắng đọng bùn đất trước khi theo mương bê tông chảy ra hồ chứa nước khu vực dự án (*Ao chứa nước thải sau xử lý*).

2.1.3. Công trình xử lý bụi, khí thải

Hoạt động của dự án là chăn nuôi lợn cho nên dự án chỉ phát sinh nước thải, mùi và chất thải rắn, không phát sinh bụi và khí thải. Do đó dự án không có hệ thống xử lý khí thải và bụi.

2.1.4. Công trình xử lý, lưu giữ chất thải rắn chăn nuôi

Bể tách phân có thể tích khoảng 155 m³ (*bán kính 3 m, chiều cao bể 5,5 m*) được xây dựng kiên cố bằng bê tông, được bố trí máy tách và ép phân công suất của máy ép phân là 40 m³/giờ. Phân sau khi được tách và ép khô được chuyển vào nhà chứa phân giáp khu vực Bể tách phân có diện tích 119,5 m², tường xây, mái lợp tôn, nền đổ bê tông.

2.1.5. Công trình xử lý, lưu giữ chất thải nguy hại

Công ty đã xây dựng kho lưu giữ tạm thời chất thải nguy hại phát sinh trong quá trình vận hành của trại lợn, kho có biển báo, có dán nhãn, có mái che, nền lát gạch đảm bảo theo quy định. Tại thời điểm thanh tra khối lượng chất thải nguy hại có trong kho khoảng 180 kg bao gồm vỏ lọ các loại thuốc, kim tiêm. Công ty xây dựng nhà đốt xác lợn với diện tích 11,2 m² giáp Hồ sinh học số 02, trong trường hợp có lợn chết sẽ được tiêu hủy hợp vệ sinh.

2.1.6. Công trình xử lý, lưu giữ chất thải rắn sinh hoạt

Rác thải sinh hoạt của công nhân được thu gom vào các thùng nhựa có dung tích 120 lít (*Công ty bố trí 5 thùng nhựa khu vực nhà điều hành*) cuối ngày đưa ra bãi tập kết rác của khu vực và được đội quản lý môi trường đô thị huyện Bắc Yên thu gom, xử lý.

2.2. Lĩnh vực Tài nguyên nước

- Tại thời điểm thanh tra, Công ty dừng hoạt động nên không khai thác nước sử dụng cho mục đích sản xuất. Tuy nhiên theo báo cáo của Công ty nước cấp sau khai thác được bơm chứa tại Bể chứa nước sạch được xây kiên cố bằng bê tông có thể tích 240 m³ và Hồ chứa nước sạch có dung 500 m³ được lót bạt HDPE dày 1 mm. Công ty đã lắp đồng hồ đo lưu lượng khai thác sử dụng nước.

- Tại thời điểm thanh tra, nước thải chăn nuôi đang được lưu trữ tại hồ sinh học, không xả thải ra môi trường (*theo Báo cáo đánh giá tác động môi trường được phê duyệt nước sau xử lý cho vào hồ chứa đạt tiêu chuẩn của QCVN 62-MT:2016/BTNMT (cột B) và QCVN 01 - 14:2010/BNNPTNT sẽ được tái sử dụng vào việc tưới cây và rửa chuồng, không sử dụng làm nước uống cho lợn*).

3. Việc thực hiện Kết luận thanh tra, kiểm tra, Quyết định xử lý vi phạm hành chính của cơ quan có thẩm quyền liên quan đến lĩnh vực thanh tra

Ngày 03/8/2020, Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Sơn La ban hành Thông báo kết quả kiểm tra, xác minh số 925/TB-STNMT về ý kiến của cử tri bản Cao Đa I và kiểm tra việc chấp hành các quy định của pháp luật trong lĩnh vực bảo vệ môi trường đối với Dự án đầu tư xây dựng trang trại lợn nái sinh sản, lợn thương phẩm gắn với sản xuất nông nghiệp Cao Đa tại bản Cao Đa 1, xã Phiêng Ban, huyện Bắc Yên, tỉnh Sơn La. Tại thời điểm thanh tra Công ty còn 01 nội dung chưa thực hiện là Công ty đã đi vào hoạt động chăn nuôi mà không có Giấy xác nhận hoàn thành công trình bảo vệ môi trường theo quy định.

III. KẾT LUẬN

1. Ưu điểm

Công ty đã thực hiện dự án đúng tiến độ, triển khai thực hiện các quy định của pháp luật trong lĩnh vực Bảo vệ môi trường, Tài nguyên nước. Đã tổ chức khắc phục cơ bản các tồn tại khuyết điểm theo Thông báo kết quả kiểm tra của Sở Tài nguyên và Môi trường.

Công ty đã đầu tư xây dựng hệ thống xử lý phân và nước tiểu theo công nghệ biogas (*theo công nghệ xử lý phân và nước tiểu được phê duyệt trong báo cáo đánh giá tác động môi trường đã được phê duyệt*).

2. Tồn tại, khuyết điểm

Công ty đã đưa Dự án trang trại lợn nái sinh sản, lợn thương phẩm gắn với sản xuất nông nghiệp Cao Đa tại bản Cao Đa 1, xã Phiêng Ban, huyện Bắc Yên, tỉnh Sơn La đi vào hoạt động chăn nuôi mà không có Giấy xác nhận hoàn thành công trình bảo vệ môi trường theo quy định tại Khoản 1, Khoản 6, Điều 17 Nghị định số 18/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ quy định về quy hoạch bảo vệ môi trường, đánh giá môi trường chiến lược, đánh giá tác động môi trường và kế hoạch bảo vệ môi trường được sửa đổi, bổ sung tại Khoản 10, Điều 1 Nghị định số 40/2019/NĐ-CP ngày 13/05/2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Luật bảo vệ môi trường.

IV. BIỆN PHÁP XỬ LÝ

1. Xử phạt vi phạm hành chính

Ngày 17/08/2021, Chủ tịch UBND tỉnh Sơn La đã ban hành Quyết định số 1965/QĐ-XPVPHC về xử phạt vi phạm hành chính về lĩnh vực Bảo vệ môi trường đối với Công ty cổ phần Cao Đa Sơn La (*chủ dự án đầu tư xây dựng trang trại lợn nái sinh sản, lợn thương phẩm gắn với sản xuất nông nghiệp Cao*

Đa tại bản Cao Đa 1, xã Phiêng Ban, huyện Bắc Yên, tỉnh Sơn La). Đến nay Công ty đã chấp hành việc nộp tiền xử phạt vi phạm hành chính.

2. Biện pháp xử lý

2.1. Yêu cầu Công ty cổ phần Cao Đa Sơn La

- Khắc phục dứt điểm những tồn tại, khuyết điểm đã nêu tại Mục 2, Phần III của Kết luận này, sau khi khắc phục xong báo cáo kết quả thực hiện (bằng văn bản và các tài liệu thông tin minh chứng) về Sở Tài nguyên và Môi trường (qua Thanh tra Sở) để kiểm tra giám sát việc thực hiện. Thời gian hoàn thành trước ngày 17/3/2022.

- Nghiêm chỉnh chấp hành đầy đủ Quyết định số 1965/QĐ-XPVPHC ngày 17/08/2021 của UBND tỉnh Sơn La về xử phạt vi phạm hành chính về lĩnh vực Bảo vệ môi trường theo đúng quy định.

+ Đình chỉ hoạt động tái đàn của trại lợn nái sinh sản, lợn thương phẩm tại bản Cao Đa 1, xã Phiêng Ban, huyện Bắc Yên, tỉnh Sơn La trong thời hạn 07 tháng để khắc phục vi phạm bắt đầu từ ngày 17/8/2021.

+ Lập hồ sơ báo cáo kết quả hoàn thành công trình bảo vệ môi trường trình cơ quan có thẩm quyền kiểm tra, xác nhận hoàn thành công trình bảo vệ môi trường theo quy định;

- Nghiêm túc thực hiện đúng, đầy đủ các nội dung theo Báo cáo đánh giá tác động môi trường được phê duyệt; Giấy phép khai thác, sử dụng nước dưới đất; Quyết định phê duyệt vùng bảo hộ vệ sinh khu vực lấy nước sinh hoạt.

2. Giao Thanh tra Sở

Theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện Kết luận thanh tra theo quy định của pháp luật.

3. Đề nghị UBND huyện Bắc Yên

- Chỉ đạo các phòng, ban chuyên môn của UBND huyện, UBND xã Phiêng Ban, bản Cao Đa 1 theo dõi, giám sát, đôn đốc, kiểm tra, yêu cầu Công ty cổ phần Cao Đa Sơn La nghiêm túc khắc phục tồn tại, khuyết điểm được nêu tại Mục 2, Phần III của Kết luận này và hình thức xử phạt bổ sung, các biện pháp khắc phục hậu quả tại Quyết định số 1965/QĐ-XPVPHC ngày 17/08/2021 của UBND tỉnh Sơn La về xử phạt vi phạm hành chính về lĩnh vực Bảo vệ môi trường đối với Công ty cổ phần Cao Đa Sơn La. Trường hợp Công ty cổ phần Cao Đa Sơn La cố tình không chấp hành, tiến hành xử lý vi phạm hành chính theo thẩm quyền hoặc kiến nghị cơ quan nhà nước có thẩm quyền xử lý theo quy định. Trong quá trình thực hiện, nếu có khó khăn vướng mắc kịp thời báo cáo bằng văn bản về Sở Tài nguyên và Môi trường và các Sở, ngành có liên quan để xem xét, giải quyết theo quy định.

- Tiếp tục tổ chức chỉ đạo các phòng, ban chuyên môn của UBND huyện, UBND các xã, thị trấn thực hiện tốt quy chế phối hợp trong công tác quản lý Nhà nước về bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Sơn La được ban hành theo

Quyết định số 2246/QĐ-UBND ngày 14/10/2020 của UBND tỉnh Sơn La, tăng cường trách nhiệm trong công tác quản lý, kiểm tra, giám sát, ngăn chặn, xử lý kịp thời các cơ sở sản xuất, chế biến nông sản, chăn nuôi không đảm bảo yêu cầu về bảo vệ môi trường, tài nguyên nước theo quy định.

Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường Kết luận thanh tra việc chấp hành pháp luật về bảo vệ môi trường, tài nguyên nước đối với Công ty cổ phần Cao Đa Sơn La (*Dự án đầu tư xây dựng trang trại lợn nái sinh sản, lợn thương phẩm gắn với sản xuất nông nghiệp Cao Đa tại bản Cao Đa 1, xã Phiêng Ban, huyện Bắc Yên, tỉnh Sơn La*); Yêu cầu Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị có liên quan nghiêm túc thực hiện và báo cáo kết quả (*bằng văn bản và các tài liệu, thông tin chứng minh kèm theo*) về Sở Tài nguyên và Môi trường qua Thanh tra Sở để theo dõi, tổng hợp báo cáo UBND tỉnh./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh Sơn La (b/c);
- Ban Nội chính Tỉnh ủy (b/c);
- Thanh tra tỉnh;
- Ban Giám đốc Sở;
- UBND huyện Bắc Yên;
- Phòng: Quản lý Môi trường; TNN, KS & KTTV; Thanh tra Sở;
- Công ty cổ phần Cao Đa Sơn La;
- Lưu: VT, HSTTr, Nam 10b.

GIÁM ĐỐC



Nguyễn Đắc Lực