

Sơn La, ngày 11 tháng 12 năm 2018

KẾT LUẬN

Thanh tra việc chấp hành pháp luật về bảo vệ môi trường, khoáng sản, đất đai, tài nguyên nước đối với Công ty cổ phần khoáng sản Bao An

Thực hiện Quyết định số 228/QĐ-STNMT ngày 26/10/2018 của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường thanh tra việc chấp hành pháp luật về bảo vệ môi trường, khoáng sản, đất đai, tài nguyên nước và khí tượng thủy văn đối với 04 đơn vị trên địa bàn tỉnh Sơn La.

Ngày 13, 14/11/2018, Đoàn thanh tra đã tiến hành làm việc với Công ty cổ phần khoáng sản Bao An (*công trình khai thác quặng Antimon khu vực bản Đin Chí, xã Chiềng Tương, huyện Yên Châu*) và các đơn vị, tổ chức có liên quan theo các nội dung của Quyết định thanh tra. Ngày 03/12/2018, Công ty cổ phần khoáng sản Bao An đã có Báo cáo số 20/BC-BA về việc kết quả khắc phục tồn tại khuyết điểm theo biên bản thanh tra.

Xét Báo cáo kết quả thanh tra số 08/BC-ĐTTTr ngày 04/12/2018 của Trưởng Đoàn Thanh tra, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường kết luận như sau:

Phần I

KHÁI QUÁT CHUNG

Công ty cổ phần khoáng sản Bao An (*sau đây gọi tắt là Công ty*) có trụ sở chính tại Ngã ba Tà Làng, xã Tú Nang, huyện Yên Châu, tỉnh Sơn La.

Người đại diện theo pháp luật: Bà Đinh Thị Quỳnh Nga - Tổng Giám đốc Công ty. Số điện thoại: 0968.187.939.

Công ty được Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Sơn La cấp Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp Công ty cổ phần số 5500470475, cấp lần đầu ngày 12/11/2012, cấp đổi lần thứ 1 ngày 10/7/2015.

Công ty được UBND tỉnh Sơn La quyết định chủ trương đầu tư Dự án đầu tư xây dựng công trình khai thác quặng Antimon tại khu vực bản Đin Chí, xã Chiềng Tương, huyện Yên Châu, tỉnh Sơn La (*sau đây gọi tắt là Dự án*) tại Quyết định số 3202/QĐ-UBND ngày 18/12/2015. Được Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Sơn La cấp Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư, mã số dự án 0564187507 ngày 21/12/2015.

Hiện nay Công ty đang hoạt động khai thác quặng Antimon tại khu vực bản Đin Chí, bản Póm Khốc, xã Chiềng Tương, huyện Yên Châu, tỉnh Sơn La theo Giấy phép khai thác khoáng sản số 136/QĐ-UBND ngày 21/01/2016 do UBND tỉnh Sơn La cấp.

Phần II

KẾT QUẢ KIỂM TRA XÁC MINH

1. Kết quả kiểm tra hồ sơ, tài liệu có liên quan

1.1. Lĩnh vực bảo vệ môi trường

Công ty đã được UBND tỉnh Sơn La phê duyệt Báo cáo Đánh giá tác động môi trường và Phương án cải tạo phục hồi môi trường dự án tại Quyết định số 47/QĐ-UBND ngày 08/01/2016. Tổng kinh phí cải tạo phục hồi môi trường là 1.911.518 đồng; số lần ký quỹ là 12 lần. Trong đó, lần đầu số tiền là 382.303.600 đồng/năm (*ký trước khi tiến hành khai thác 30 ngày*); các lần tiếp theo số tiền là 139.019.491 đồng/năm. Tại thời điểm thanh tra, Công ty chưa thực hiện ký quỹ cải tạo phục hồi môi trường năm 2016, 2017, 2018 với tổng số tiền là 660.342.582 triệu đồng.

Ngày 30/3/2016, Công ty đã lập Kế hoạch quản lý môi trường và gửi UBND xã Chiềng Tương đề nghị niêm yết công khai theo công văn số 38/CV-BA. Công ty đã lập Kế hoạch phòng ngừa ứng phó sự cố môi trường giai đoạn thi công xây dựng và Báo cáo quản lý chất thải nguy hại định kì công trình khai thác quặng Antimon năm 2017 gửi Sở Tài nguyên và Môi trường theo quy định.

Công ty đã ký hợp đồng với Trung tâm Quan trắc tài nguyên và môi trường tỉnh Sơn La về việc thực hiện quan trắc chất lượng môi trường công trình khai thác quặng Antimon tại khu vực bản Pom Khốc, bản Đin Chí, xã Chiềng Tương, huyện Yên Châu, tỉnh Sơn La.

1.2. Lĩnh vực khoáng sản

Công ty đã lập và phê duyệt Dự án đầu tư xây dựng công trình khai thác quặng Antimon tại khu vực bản Đin Chí, xã Chiềng Tương, huyện Yên Châu, tỉnh Sơn La kèm theo Thuyết minh dự án khai thác và Thiết kế cơ sở tại Quyết định số 18/QĐ-KSBA ngày 02/12/2015.

Công ty đã được UBND tỉnh Sơn La cấp Giấy phép khai thác khoáng sản số 136/QĐ-UBND ngày 21/01/2016 để thực hiện khai thác quặng Antimon bằng phương pháp khai thác lộ thiên. Trong đó: Diện tích khu vực khai thác 6,1ha (*khu vực khai thác số I có diện tích 2,1ha, khu vực khai thác số II có diện tích 4,0ha*). Công suất khai thác 316 tấn quặng/năm. Thời gian khai thác 13 năm. Được UBND tỉnh Sơn La phê duyệt tiền cấp quyền khai thác khoáng sản tại Quyết định 98/QĐ-UBND ngày 18/01/2016 (*tổng số tiền là 429.688.000 đồng, nộp 1 lần*). Công ty đã thực hiện nộp tiền cấp quyền khai thác khoáng sản đúng quy định.

Ngày 30/6/2017, Công ty đã thực hiện đăng ký ngày bắt đầu xây dựng cơ bản mỏ, ngày bắt đầu khai thác với cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền tại Công văn số 08/ĐKXDCB-KT-BA. Trong đó: Thời gian xây dựng cơ bản mỏ là 6 tháng (*từ ngày 30/6/2017 đến ngày 30/12/2018*); Thời gian xây khai thác bắt đầu từ ngày 30/12/2018. Tuy nhiên tại thời điểm thanh tra, Công ty vẫn đang trong giai đoạn xây dựng cơ bản mỏ, chưa tiến hành khai thác. Lý do: Công ty đã được UBND tỉnh Sơn La quyết định cho thuê đất, cấp giấy chứng nhận quyền

sử dụng đất, đã chi trả tiền bồi thường giải phóng mặt bằng cho cộng đồng bản và các hộ dân. Tuy nhiên có 02 hộ dân không bàn giao đất với diện tích khoảng 2,0 ha nên Công ty không triển khai thực hiện dự án đúng theo tiến độ đã đăng ký với cơ quan quản lý nhà nước.

Công ty đã lập, phê duyệt thiết kế mỏ, nộp thiết kế mỏ cho Sở Tài nguyên và Môi trường. Ngày 17/7/2017, Công ty bổ nhiệm ông Trịnh Trung Kiên làm Giám đốc điều hành mỏ, phụ trách hoạt động khai thác mỏ Antimon tại Quyết định số 12-QĐ-BN.

Ngày 31/12/2017, Công ty lập Báo cáo thống kê, kiểm kê trữ lượng khoáng sản (*Kèm bản đồ mặt cắt địa chất tuyến 8, tuyến 9, mặt cắt dọc tính trữ lượng tài nguyên thân quặng I và Bình đồ chiếu bằng tính trữ lượng tài nguyên thân quặng II*), trong đó tổng trữ lượng khoáng sản đã khai thác là không có. Ngày 10/01/2018, Công ty đã lập báo cáo định kỳ kết quả hoạt động khai thác khoáng sản năm 2017 gửi Sở Tài nguyên và Môi trường theo quy định. Trong đó sản lượng khoáng sản đã khai thác trong năm báo cáo là không có.

1.3. Lĩnh vực đất đai

Diện tích sử dụng đất của Công ty đã được UBND tỉnh Sơn La chấp thuận việc thu hồi đất, cho Công ty thuê đất theo Quyết định số 1545/QĐ-UBND ngày 09/6/2017. Trong đó: Thu hồi 4.070 m² đất sông suối do UBND xã Chiềng Tương quản lý giao cho Công ty cổ phần khoáng sản Bao An quản lý. Cho Công ty cổ phần khoáng sản Bao An thuê 133.530m² để sử dụng cho hoạt động khoáng sản (*Diện tích khu vực khai thác là 41.060 m², diện tích khu vực các công trình cơ sở hạ tầng phục vụ cho công tác khai thác mỏ là 92.470m²*). Thời hạn thuê đất đến tháng 21/12/2029, hình thức thuê đất: Nhà nước cho thuê trả tiền thuê đất hàng năm. Được UBND tỉnh Sơn La ký hợp đồng thuê đất và cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số seri CE 428967 (*diện tích 90.400 m²*); Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số seri CE 428968 (*diện tích 43.130 m²*).

Việc thực hiện nghĩa vụ tài chính của người sử dụng đất: Tại thời điểm thanh tra, theo báo cáo Công ty chưa nộp tiền thuê đất năm 2017, 2018.

2. Kết quả kiểm tra thực địa

2.1. Việc thực hiện các nội dung bảo vệ môi trường

Tại thời điểm thanh tra, dự án khai thác quặng Antimon đang trong giai đoạn xây dựng cơ bản, các công trình đã xây dựng gồm có 01 dãy nhà điều hành, nhà ở công nhân, 01 kho mìn, 01 kho chứa, 01 xưởng sửa chữa máy móc.

Số lượng công nhân làm việc trực tiếp tại mỏ khoảng 12 người (*08 người chuyên gia Trung Quốc, 04 người Việt Nam*). Số lượng máy móc, thiết bị hiện có khoảng 06 cái (*ô tô 02 cái, máy xúc 02 cái, 01 máy ủi, 01 máy đào*).

Nguyên, nhiên liệu, hóa chất sử dụng: Chủ yếu dầu Diesel số lượng 4 m³/năm, dầu thủy lực 200 lít/năm. Nước sử dụng sinh hoạt là nước mó (*nước dưới đất*) dẫn từ trên khe núi (*lưu lượng <10 m³/ngày.đêm*).

Hiện trạng thu gom xử lý chất thải phát sinh:

- Chất thải nguy hại: Phát sinh khoảng 15 kg bao gồm dầu diezen thải, giẻ lau nhiễm dầu mỡ. Chất hại nguy hại đã được thu gom và lưu giữ tại kho chứa có mái che, biển báo, sàn đổ bê tông diện tích khoảng 20 m².

- Đất đá thải phát sinh trong quá trình xây dựng cơ bản: Do dự án mới bắt đầu triển khai nên toàn bộ đất đá thải được sử dụng để san lấp 03 ao, tạo mặt bằng sân công nghiệp.

- Chất thải rắn sinh hoạt: Được thu gom tập trung và đốt hợp vệ sinh tại khu vực sau nhà điều hành.

- Khí thải: Phát sinh ít, chủ yếu từ các máy móc thiết bị trong quá trình tạo mặt bằng sân công nghiệp và mặt bằng khai thác.

- Nước thải sinh hoạt: Được thu gom và xử lý bằng bể tự hoại 3 ngăn trước khi xả thải ra môi trường.

- Nước thải sản xuất: Tại thời điểm thanh tra chưa phát sinh.

2.2. Việc khai thác, hoạt động khoáng sản

Hiện nay dự án đang trong giai đoạn xây dựng cơ bản mỏ, chưa tiến hành khai thác. Tại thời điểm thanh tra, Công ty đang tiến hành đào hầm lò (*đã đào được 30m*), theo báo cáo của Công ty việc đào hầm lò để làm rõ vị trí thân quặng phục vụ lập kế hoạch khai thác chứ không sử dụng để khai thác khoáng sản.

Công ty đang tiến hành xây dựng cơ sở hạ tầng theo đúng vị trí, thiết kế khai thác, diện tích giấy phép được cấp.

Việc thực hiện nghĩa vụ với địa phương: Công ty đã thực hiện hỗ trợ 12 tấn gạo cho bản Pom Khốc và Đin Chí năm 2016, hỗ trợ 300 điện thoại di động, 2 xe tải quần áo cho bản Pom Khốc và Đin Chí, hỗ trợ 100 triệu cho bản Pom Khốc, 50 triệu cho bản Đin Chí để xây dựng nhà văn hóa bản.

2.3. Việc quản lý, sử dụng đất

Tổng diện tích đất được sử dụng theo Quyết định là 137.600m². Trong đó được giao quản lý có 4.070 m² đất sông suối và được thuê là 133.530m² để sử dụng cho hoạt động khoáng sản.

Tại thời điểm thanh tra, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tiến hành bàn giao đất cho Công ty để thực hiện dự án. Công ty đã thực hiện chi trả tiền bồi thường đất đai cho cộng đồng bản và các hộ dân, các hộ dân đã nhận tiền và ký xác nhận. Tuy nhiên có 02/9 hộ còn gây khó khăn, không bàn giao đất cho Công ty với diện tích khoảng 2,0 ha tại bản Pom Khốc, xã Chiềng Tương nên dự án chưa được triển khai theo đúng tiến độ đã được phê duyệt.

Phần diện tích còn lại được Công ty sử dụng đúng mục đích cho thuê.

2.4. Việc khai thác, sử dụng nước

Tại thời điểm thanh tra, Công ty chưa tiến hành khai thác và sản xuất nên chưa phát sinh nước thải sản xuất. Nguồn nước sử dụng chủ yếu là nước mỏ (*nước dưới đất*) dẫn từ trên khe núi (*lưu lượng <10 m³/ngày.đêm*), mục đích sử dụng chính là sinh hoạt.

3. Việc thực hiện Kết luận thanh tra, kiểm tra và các văn bản chỉ đạo của cơ quan quản lý nhà nước

Ngày 21/8/2017, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường đã ban hành Quyết định số 121/QĐ-UBND về việc thành lập Đoàn kiểm tra việc chấp hành pháp luật trong lĩnh vực khoáng sản và các quy định của pháp luật có liên quan đối với Giấy phép khai thác khoáng sản đã được cấp. Căn cứ kết quả kiểm tra, Sở Tài nguyên và Môi trường yêu cầu Công ty thực hiện theo công văn 1982/STNMT-KS ngày 16/10/2017 và công văn 801/STNMT-KS ngày 12/4/2018 với các nội dung:

- Khẩn trương triển khai thực hiện dự án theo đúng nội dung Giấy phép đã được cấp.

- Đầu tư các công trình, biện pháp bảo vệ môi trường theo đúng nội dung Báo cáo đánh giá tác động môi trường được duyệt. Lập hồ sơ đề nghị kiểm tra, xác nhận việc đã thực hiện các công trình, biện pháp bảo vệ môi trường phục vụ giai đoạn vận hành của dự án trình UBND Sơn La tỉnh xác nhận.

- Lập báo cáo quản lý chất thải nguy hại năm 2017 gửi về Sở Tài nguyên và Môi trường để theo dõi, giám sát.

- Quan trắc môi trường định kỳ 4 lần/năm theo quy định tại Phụ lục 10 Thông tư số 31/2016/TT-BTNMT ngày 14/10/2016 của Bộ Tài nguyên và Môi trường về bảo vệ môi trường cụm công nghiệp, khu kinh doanh, dịch vụ tập trung, làng nghề và cơ sở sản xuất, kinh doanh, dịch vụ.

- Thực hiện các nghĩa vụ với nhà nước và địa phương theo quy định pháp luật.

- Bổ nhiệm Giám đốc điều hành mỏ theo quy định và thông báo cho Sở Tài nguyên và Môi trường.

Tính tới thời điểm thanh tra, Công ty đã thực hiện được 05/6 nội dung:

- Công ty đã thực hiện hỗ trợ cho bản Pom Khốc và Đin Chí trong quá trình triển khai dự án.

- Công ty đã bổ nhiệm Giám đốc điều hành mỏ theo Quyết định số 12-QĐ-BN ngày 17/7/2017.

- Công ty đã bắt đầu triển khai thực hiện dự án.

- Công ty đã lập báo cáo quản lý chất thải nguy hại năm 2017 gửi về Sở Tài nguyên và Môi trường.

- Công ty đã ký hợp đồng với Trung tâm Quan trắc tài nguyên và môi trường tỉnh Sơn La về việc thực hiện quan trắc chất lượng môi trường công trình khai thác quặng Antimon.

4. Ý kiến của Công ty cổ phần khoáng sản Bao An

Ngày 03/12/2018, Công ty đã có Báo cáo số 20/BC-BA về việc kết quả khắc phục tồn tại khuyết điểm theo biên bản thanh tra. Trong đó Công ty cam kết thực hiện đầy đủ các quy định về bảo vệ môi trường, đất đai, tài nguyên nước và đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường, Đoàn Thanh tra xem xét, chưa xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tài nguyên và môi trường để tạo điều

kiện cho Công ty tiếp tục hoạt động và khắc phục các khuyết điểm, tồn tại theo đúng cam kết. Sau thời gian này nếu Công ty không khắc phục các tồn tại thì sẽ bị xử lý theo quy định của pháp luật. Cụ thể như sau: Hoàn thành việc thực hiện ký quỹ cải tạo phục hồi môi trường năm 2016, 2017, 2018 và nộp tiền thuê đất năm 2017, 2018. Thời gian trong quý I năm 2019.

Phần III KẾT LUẬN

1. Kết quả đạt được

Công trình khai thác quặng Antimon của Công ty cổ phần khoáng sản Bao An đã cơ bản chấp hành các quy định của pháp luật trong lĩnh vực tài nguyên và môi trường. Cụ thể:

- *Lĩnh vực bảo vệ môi trường*: Đã được UBND tỉnh phê duyệt Báo cáo đánh giá tác động môi trường và Phương án cải tạo phục hồi môi trường; Đã lập Kế hoạch quản lý môi trường, Kế hoạch phòng ngừa ứng phó sự cố môi trường giai đoạn thi công xây dựng, Báo cáo quản lý chất thải nguy hại định kỳ và bố trí khu vực lưu giữ chất thải nguy hại đúng quy định.

- *Lĩnh vực khoáng sản*: Được UBND tỉnh cấp Giấy phép khai thác khoáng sản, phê duyệt tiền cấp quyền khai thác khoáng sản, thực hiện nộp tiền cấp quyền theo đúng quy định. Đã thực hiện đăng ký ngày bắt đầu xây dựng cơ bản mỏ, ngày bắt đầu khai thác với cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền, bổ nhiệm Giám đốc điều hành mỏ. Đã lập, phê duyệt thiết kế mỏ, Báo cáo thống kê, kiểm kê trữ lượng khoáng sản và Báo cáo định kỳ kết quả hoạt động khai thác khoáng sản gửi Sở Tài nguyên và Môi trường theo quy định. Thực hiện đóng góp, ủng hộ đầy đủ các khoản cho địa phương theo quy định.

- *Lĩnh vực đất đai*: Được UBND tỉnh Sơn La quyết định cho thuê đất, cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, kí hợp đồng thuê đất, sử dụng đất đúng mục đích được thuê.

2. Tồn tại, khuyết điểm

- *Lĩnh vực bảo vệ môi trường*: Công ty chưa tuân thủ việc thực hiện ký quỹ cải tạo phục hồi môi trường năm 2016, 2017, 2018 theo quy định tại Quyết định số 47/QĐ-UBND ngày 08/01/2016 của UBND tỉnh Sơn La (*tổng số tiền chưa nộp là 660.342.582 triệu đồng*).

- *Lĩnh vực đất đai*: Công ty chưa thực hiện nghĩa vụ tài chính về đất đai (*chưa nộp tiền thuê đất năm 2017 với số tiền 16.357.425 đồng, năm 2018 với số tiền 28.041.300 đồng*).

Phần 4 BIỆN PHÁP XỬ LÝ

1. Yêu cầu Công ty cổ phần khoáng sản Bao An

- Thực hiện đầy đủ những nội dung được nêu trong Báo cáo Đánh giá tác động môi trường và Phương án cải tạo phục hồi môi trường đã được phê duyệt. Thực hiện đúng Giấy phép khai thác khoáng sản đã được cấp. Thực hiện đầy đủ quyền và nghĩa vụ của người sử dụng đất.

- Thực hiện đúng, đầy đủ các nội dung đã cam kết tại Báo cáo số 20/BC-BA ngày 03/12/2018 của Công ty về việc kết quả khắc phục tồn tại khuyết điểm theo biên bản thanh tra.

- Thực hiện đúng Giấy phép khai thác khoáng sản đã được cấp. Công ty chỉ được phép khai thác khoáng sản bằng phương pháp khai thác lộ thiên.

- Chủ động báo cáo và phối hợp chặt chẽ với UBND xã Chiềng Tương, UBND huyện Yên Châu giải quyết dứt điểm việc 02 hộ dân không bàn giao đất cho Công ty để triển khai thực hiện dự án theo đúng tiến độ đã được phê duyệt.

- Tổ chức khắc phục dứt điểm những tồn tại, khuyết điểm được nêu tại Mục 2 phần III của Kết luận này, báo cáo kết quả thực hiện (*bằng văn bản và các tài liệu, thông tin chứng minh kèm theo*) về Sở Tài nguyên và Môi trường trước **ngày 20/01/2019** để kiểm tra và giám sát việc thực hiện.

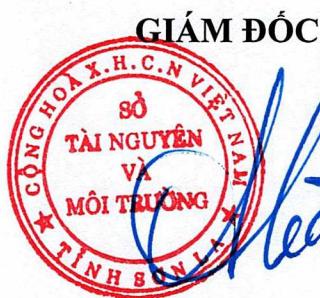
2. Giao Phòng Tài nguyên nước, khoáng sản và khí tượng thủy văn: Kiểm tra, giám sát, làm rõ và báo cáo bằng văn bản với Giám đốc Sở (*qua Thanh tra Sở*) nội dung Công ty cổ phần khoáng sản Bao An đang tiến hành đào hầm lò trong khu vực thực hiện dự án (*theo báo cáo của công ty việc đào hầm lò để làm rõ vị trí thân quặng phục vụ lập kế hoạch khai thác*). Đảm bảo việc khai thác khoáng sản của Công ty tuân thủ theo đúng nội dung Giấy phép khai thác khoáng sản đã được cấp và các quy định của pháp luật. Thời gian trước **ngày 15/02/2019**.

3. Giao Thanh tra Sở theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện kết luận thanh tra theo quy định của pháp luật.

Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường Kết luận thanh tra việc chấp hành pháp luật về bảo vệ môi trường, khoáng sản, đất đai, tài nguyên nước đối với Công ty cổ phần khoáng sản Bao An. Yêu cầu Công ty cổ phần khoáng sản Bao An; Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị có liên quan nghiêm túc thực hiện và báo cáo kết quả (*bằng văn bản và các tài liệu, thông tin chứng minh kèm theo*) về Sở Tài nguyên và Môi trường để tổng hợp./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh Sơn La (*b/c*);
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ban Giám đốc Sở;
- Cục thuế tỉnh Sơn La;
- UBND huyện Yên Châu;
- Phòng Quản lý môi trường;
- Phòng Đất đai và ĐĐBD;
- Phòng Tài nguyên nước, khoáng sản và KTTV;
- Công ty cổ phần khoáng sản Bao An;
- Lưu: VT, Hsơ, Hưng.15b.



Nguyễn Đắc Lực