الملحق 9: القائمة المرجعية المجمّعة لتخطيط وتنفيذ مركز عمليات الطوارئ الصحية العمومية

في هذه القائمة المرجعية، "القدرة" تعني أنّ جميع الموارد المادية والبشرية المالكة للمعارف والمهارات والقدرات متوفرة هي والصدلحيات اللازمة لرسم السياسات وكذلك التعليمات الإجرائية الضرورية.

	الإرشادات الخاصة بتخطيط مركز عمليات الطوارئ الصحية العمومية	
	الصلاحيات القانونية	التعليقات
1	 □ حصل مركز عمليات الطوارئ على الصلاحيات القانونية اللازمة □ أكدت الحكومة التزامها بدعم المركز □ تصنَّف حالات الطوارئ الصحية العمومية بأنها كوارث وطنية محتملة 	
2	تم تحديد وإقرار آلية التعاون بين وزارة الصحة والمنظمة الوطنية لإدارة الكوارث وسائر الوزارات والوكالات والقطاعات ذات الصلة أثناء حالات الطوارئ الصحية العمومية	
3	☐ وافقت الحكومة والشركاء وأصحاب المصلحة على ولاية ونطاق القرارات والعمليات الخاصة بالمركز	
	فريق السياسات	
4	ا أنشئ فريق للسياسات من أجل تقديم الإرشادات بشأن السياسات لمركز عمليات الطوارئ	
	اللجنة التوجيهية	
5	ا أنشئت لجنة توجيهية مؤلفة من أصحاب المصلحة من أجل تخطيط وإنشاء مركز عمليات الطوارئ	
6	 مُددت الأخطار وجوانب الضعف والمخاطر الناجمة عنها ورُتبت حسب الأولوية 	
7	🗌 ۇضىعت أهداف المركز الرئيسية	
	التخطيط	
8	□ وُضعت واعتُمدت خطة وطنية لإدارة الطوارئ الصحية العمومية تشمل جميع الأخطار، وتتصدى للمخاطر ذات الأولوية	
9	 وضعت خطة الاستجابة للطوارئ الخاصة بقطاع الصحة موضع التطبيق 	
10	تبين خطط الاستجابة بالتفصيل الأدوار والمسؤوليات المنوطة بوزارة الصحة وسائر وكالات الاستجابة والقطاعات والولايات القضائية في مختلف المستويات في المنظمة المعنية بالاستجابة، بما في ذلك منظمات القطاع الخاص والمنظمات غير الحكومية.	
11	☐ توضح خطط الاستجابة المستويات المتدرجة للاستجابة، والموارد اللازمة في كل مستوى منها، والإجراءات التي تُتخذ للحصول على موارد إضافية	
12	 تبين خطط الاستجابة بالتفصيل متطلبات الإخطار والإبلاغ والمشاركة والتسيق 	

13	تحتوي خطط الاستجابة على معلومات عن المختبرات، ومنها:	
	□ معلومات الاتصال	
	☐ أنواع المختبرات – مثل مستوى الأمن البيولوجي – وأماكنها، وساعات العمل فيها، ومعلومات الاتصال بها، والصلات الرابطة بنظم الترصد التابعة لوزارة الصحة	
	🗌 أنواع العينات المختبرة	
	□ أنواع الاختبارات المقدَّمة	
	☐ إجراءات التشغيل الموحدة لجمع العينات وتغليفها وشحنها وضمان تسلسل العهدة	
1.4	الخاص بها.	
14	تحتوي خطط الاستجابة على معلومات موثقة عن بعض الأماكن الهامة، ومعلومات	
	الاتصال بها، ومعلومات عن استجابتها للطوارئ، وهي:	
	☐ المستشفيات والعيادات ومراكز العلاج ☐	
	□ نقاط الدخول	
	الصيدليات	
	 □ المنظمات غير الحكومية في البلاد 	
	 □ وحدات الصحة العمومية 	
	□ مكاتب الخدمات الاجتماعية □	
	□ مراكز الإيواء □ المدادد الله عند ال	
	 □ الوكالات الحكومية الشريكة 	
	□ مركز الاتصال المعنى باللوائح الصحية الدولية ونقطة الاتصال التابعة لمنظمة الصحة العالمية والمعنية باللوائح الصحية الدولية	
	 □ مراكز عمليات الطوارئ دون الوطنية الأخرى أو مركز التنسيق الوطني 	
15	□ تحدد خطط الاستجابة إجراءات التشغيل الموحدة الخاصة بعمليات التنسيق مع سلطات إنفاذ القانون ووكالات الأمن الوطني.	
	تنفيذ مركز عمليات الطوارئ الصحية العمومية	
16	يوجد هيكل تشغيلي واضح قائم على نظام إدارة الحوادث ويضم الوظائف التالية: (1) الإدارة، (2) العمليات، (3) التخطيط، (4) اللوجيستيات، (5) الشؤون المالية والإدارية	
	يَّتُوفُو مُوظفُون، مدرَّبون على إدارة الاستجابة للطوارئ وأنشطة وأهداف الصحة العمومية الحاسمة لأداء المهمة، لشغل الأدوار الرئيسية في المركز في جميع الأوقات	
	□ توجد قائمة بأسماء المرشحين المقبولين لدور مدير الحوادث	
	🗌 تم تعيين مدير المرفق	
	□ تم تعيين مدير المعلومات	
17	يملك المركز القدرة على:	
	□ إعداد إنذارات الصحة العمومية	
	☐ إجراء عمليات ترصد للإنترنت لكشف وتصحيح الشائعات، ومخاوف الجمهور ومجموعات المصالح، والتضليل الإعلامي	
18	أعدت البنى التحتية والموظفون والإجراءات بشكل مناسب لدعم متطلبات الإخطار الواردة في اللوائح الصحية الدولية (2005) (الترصد، والكشف، والإبلاغ، ومركز الاتصال المعني باللوائح)	
	🔲 يملك المركز القدرة على تكوين وتقاسم صورة تشغيلية مشتركة	

19	يملك المركز القدرة على توجيه ودعم العمليات اللوجيستية الخاصة بشراء وتخزين ونقل وتسليم معدات الحماية الشخصية، والمعدات الطبية، والمستحضرات الصيدلانية، ولوازم المختبرات والمستلزمات الطبية للتدابير المضادة من أجل الاستجابة للطوارئ الصحية العمومية في البلاد	
20	ا يملك المركز القدرة على توفير الدعم اللوجيستى والتشغيلي للفريق (أو الأفرقة) وحماية صحة وسلامة الأفرقة المنتشرة	
21	□ صيغت السياسات الإدارية اللازمة لدعم عمليات التعاقد والتعيين والشراء وإدارة أموال المانحين في حالات الطوارئ.	
	المكونات الأساسية لمركز عمليات الطوارئ الصحية العمومية	
	الخطط والإجراءات	
22	ا أُقرب الخطط الخاصة بالمركز (خطة مركز عمليات الطوارئ، ومفهوم العمليات)	
23	تتضمن الخطة/ الكتيب الخاص بموظفي المركز ما يلي:	
	□ مفهوم العمليات	
	 خريطة لمحطات العمل والغرف ومخزونات المعدات 	
	 متطلبات تعيين الموظفين الروتينيين 	
	 □ إجراءات التشغيل الموحدة 	
	 □ الاستمارات والنماذج الخاصة بجمع البيانات والإبلاغ وعقد الجلسات الإعلامية وما إلى ذلك 	
	ہی -ـــ □ عملیات إدارة الوثائق والسجلات	
	$-$ وصف الأدوار ومعينات العمل للمواقع الوظيفية في المركز \Box	
	 □ مستويات وعتبات الاستجابة 	
	□ عتبات وإجراءات التفعيل والتحجيم والإيقاف	
	 □ معلومات الاتصال بكبار مسؤولي المركز وموظفيه 	
	 □ بروتوكولات الإخطار والتبليغ المعقودة مع الوكالة المضيفة ومنظمات الاستجابة والوكالات الشريكة. 	
24	تتوفر الإجراءات والمعدات اللازمة لإقامة وتعزيز التواصل بين مركز الاتصال المعنى باللوائح الصحية الدولية ومكاتب منظمة الصحة العالمية الإقليمية ومكاتب مقرها الرئيسي	
25	أعِدت ملاحق تتعلق بالاستجابة لأخطار محددة، حسب الاقتضاء، من أجل مواجهة التهديدات الكيميائية أو الإشعاعية أو المرتبطة بالأمراض المعدية أو بسلامة الأغذية والمياه.	
26	□ وُضعت الإجراءات الخاصة بمنح شهادات الاعتماد والتراخيص اللازمة للسماح للمهنيين الصحيين القادمين من ولايات قضائية أخرى بالعمل في البلاد	
27	توجد لدى المركز خطة لاستمرارية الأعمال (خطة لاستمرارية العمليات) وتتضمن ما	
	يلي:	
	 □ الوظائف ذات الأولوية التي ينبغي الحفاظ عليها 	
	 □ الموظفین الرئیسیین الذین لا یمکن تنفیذ الخطة بدونهم 	
	 □ المواقع البديلة/الاحتياطية للمركز وخطط تغيير الموقع 	
	 السجلات وإجراءات إدارة البيانات 	

	□ العمليات المطلوبة لتعزيز الاتصالات الخارجية الحاسمة	
	 □ إجراءات التفعيل والإخطار والإيقاف 	
28	توجد لدى المركز خطة اتصالات لإعلام الجمهور وتحذيره في حالات الطوارئ،	
	وتستعرض هذه الخطة ما يلي:	
	□ المسببات الداعية إلى إصدار المعلومات لعامة الجمهور أو اشريحة محددة من	
	الجمهور	
	□ نماذج الرسائل التي تُبث في حالة التهديدات ذات الأولوية	
	 □ أدوار ومسؤوليات موظفي الاتصالات 	
	 □ إجراءات صياغة وإقرار الرسائل الجديدة □ إجراءات التبليغ عن المخاطر من خلال وسائل الإعلام التقليدية، والحسابات 	
	الرسمية في وسائل التواصل الاجتماعي، والموقع الإلكتروني للوكالة	
	 □ العملية التي تصاغ من خلالها رسائل مناسبة لغوياً وثقافياً 	
	 □ سلطات الاعتماد المسؤولة عن إقرار الرسائل الخارجية. 	
29	□ توضح خطط الإيقاف والتسريح إجراءات الإخطار، والإغلاق، واستخلاص	
	المعلومات، وإدارة السجلات، وإعادة الموظفين والإمدادات إلى المستويات التي كانوا	
	عليها قبل الحوادث أو إلى أدوارهم العادية.	
2.0	البُنى التحتية المادية	
30	☐ يتوفر مرفق مناسب ليكون مركزاً لعمليات الطوارئ الصحية العمومية ☐	
	☐ يمكن تحويل مرفق متعدد الاستخدامات إلى مركز عمليات طوارئ ملائم وجاهز ☐	
	للتشغيل في غضون ساعة واحدة	
	تم الحصول على مرفق مناسب إلا أنه لم يجهّز بعد لتشغيله كمركز عمليات طوارئ	
31	□ يستوفي المركز متطلبات الوصول السهل وتحقيق الأمن والسلامة الهيكلية ومقاومة	
	الأخطار الطبيعية والأخرى التي يسببها الإنسان	
	□ تتوفر في المركز مساحة كافية لجميع وظائفه المتوقعة، والاجتماعات الخاصة،	
	والموظفين المختصين بمواجهة الاحتياجات المفاجئة، والاتصالات المأمونة، ومعدات	
	تكنولوجيا المعلومات، وموظفي الدعم	
	 □ يملك المركز إمكانات سمعية وبصرية لعرض المعلومات التشغيلية والسياقية 	
	والمتعلقة بوضع الأحداث، وتخضع هذه الإمكانات للاختبار والصيانة	
32	يوجد لدى مركز عمليات الطوارئ الصحية العمومية ما يلي:	
	 □ إمدادات كافية من المياه الصالحة للشرب وكميات كافية من المياه لتلبية الاحتياجات 	
	الإصحاحية	
	☐ خدمات الصيانة الهيكلية والحراسة وإزالة النفايات ☐	
	☐ مراحيض ومرافق إصحاح عُدِّل حجمها الاستيعاب الإشغال المتوقع	
	 □ الكمية المعتمدة من مستلزمات الإسعافات الأولية 	
	☐ نظام و/ أو معدات معتمدة لإخماد الحرائق ☐	
	□ خطة لإجلاء الموظفين □ تراب أنتا القتال الك	
	تدابير أمنية لمراقبة الدخول إلى المركز	
	🔲 موقع احتياطي يمكن تفعيله إذا صار الموقع الأساسي غير قابل للدفاع عنه	

البننى التحتية لتكنولوجيا المعلومات والاتصالات	
 يوجد في المركز عدد كاف من محطات العمل الحاسوبية ومُحمَّل عليها البرمجيات التطبيقية الضرورية التي خضعت للاختبار 	33
تخضع الخوادم والنُسخ الاحتياطية، بتطبيقاتها المطلوبة، للصيانة والاختبار الروتيني	34
توجد اتصالات لاسلكية هاتفية و/ أو قابلة للتشغيل البيني كافية ومختبَرة لكل محطة عمل وكل مساحة مخصصة للاجتماعات، وكذلك قطع الغيار اللازمة لها.	35
تتوفر معدات مختبَرة لإجراء المؤتمرات عبر الإنترنت أو المؤتمرات الفيديوية في غرفة اجتماعات خاصة.	36
توجد طابعات وآلات ناسخة وأجهزة فاكس وماسحات ضوئية كافية، وتُصان جميع هذه الأجهزة وتعمل بكفاءة.	37
تتوفر كمية كافية من الكهرباء، وتشمل وحدات القدرة الاحتياطية (مثل المولدات والوقود، ووحدات الإمداد المتواصل بالطاقة لتخزين البيانات الهامة ومعالجتها)	38
 □ يوجد في المرفق نظام للتدفئة والتهوية وتكبيف الهواء مناسب للحفاظ على راحة شاغلي المكان وعلى برودة معدات تكنولوجيا المعلومات. 	39
نُظم المعلومات ومعايير البيانات	
تتوفر لدى المركز القدرة على تلقّي وتحليل وعرض وتبليغ وتبادل التقارير التي تغيد	40
بظهور أمراض غير عادية وحالات صحية والواردة من:	
□ مقدمي ومرافق الرعاية الصحية بالقطاعين العام والخاص	
🗌 المكاتب والوحدات دون الوطنية	
🗌 المصادر المعنية بالصحة البيطرية والحيوانية	
□ نقاط الدخول	
□ المنظمات غير الحكومية	
الحكومات الوطنية والوكالات الدولية الأخرى	
 □ شُعب وفروع الحكومة الأخرى والمصادر المجتمعية 	41
 □ يملك المركز القدرة على جمع ومعالجة وتبادل البيانات الميدانية الخاصة بالتحريات الوبائية وغيرها من التحريات (بما يشمل (1) تلقّي وتجميع وتحليل البيانات الميدانية، و (ب) العرض البصري للمعلومات الوبائية وإعداد الثقارير في الوقت المناسب وفق نسق موحد من أجل تبادلها مع الشركاء وصنع القرارات) 	41
 یوجد رابط بین المرکز وهیکل وطنی لمعلومات الترصید من أجل رصد المخاطر ذات الأولویة والاستجابة لها 	42
تتوفر لدى مركز عمليات الطوارئ الصحية العمومية القدرة على:	43
 تلقي وتبادل بيانات مختبرات الصحة العمومية المتعلقة بالفاشيات والأحداث 	
النقل واصدار وتبادل معلومات الترصد المتكامل المحتوية على النتائج الوبائية	
والنتائج المختبرية على المستويين الفردي والمجمَّع توفير الدعم في مجال تحليل البيانات للأحداث الأخرى ذات الأهمية للصحة	
العمومية (مثل التجمعات الجماهيرية) المحداث الاحرى دات الاهمية للصحة العمومية (مثل التجمعات الجماهيرية)	
وير وير المعلومات الجغرافية المكانية مثل الخرائط وغيرها من الصور البصرية المأخوذة من مجموعات البيانات التشغيلية المشتركة	
 التأكد من حالة الموارد أو الجهات الشريكة الرئيسية الخارجية وتوفير معلومات عنها، مثل توافر الأسِرّة في المستشفيات، ومراكز العلاج، والمختبرات، وما إلى ذلك	

تشرين الثاني/ نوفمبر 2015

	 رصد حالة واحتياجات الأفرقة الميدانية المنتشرة وسائر موظفي الاستجابة بمن فيهم التابعون لمنظمات المساعدة الدولية والمنظمات غير الحكومية 	
	عرض المعلومات التشغيلية السياقية مثل توزيع السكان، والحدود الإدارية والسياسية، والبنى التحتية للنقل، والهيدرولوجيا، والمرتفعات	
44	تتضمن مجموعات البيانات الخاصة بالمركز تحديد المعلومات اللازمة لتكوين صورة تشغيلية مشتركة من أجل مواجهة المخاطر ذات الأولوية	
45	الستطيع المركز الوصول إلى المعلومات المتعلقة بوضع الأشخاص المتضررين والفئات السكانية الضعيفة وعرض تلك المعلومات وتتبّعها	
46	يملك المركز القدرة على رصد جميع الموارد المستخدمة في الاستجابة والمساءلة عنها	
47	يملك المركز القدرة على تتبُّع حالة المهام والأهداف وعرضها	
48	تلقى الموظفون الذين اختيروا لشغل الأدوار الوظيفية الخاصة بنظام إدارة الحوادث تدريباً على استخدام البرمجيات ذات الصلة	
	لموارد البشرية	
49	عيَّن المركز موظفين غير مخصصين لحالات الطوارئ من أجل إدارة المرفق	
50	ت يتوفر موظفون تقنيون لتشغيل وصيانة واصلاح المعدات السمعية والبصرية والحاسوبية والحاسوبية والمعدات الاتصالات	
51	يوجد موظفون مدرَّبون على إدارة الطوارئ وإجراءات التشغيل الموحدة الخاصة بالمركز	
52	يوجد عدد كاف من الموظفين المدرَّبين لبدء تشغيل المركز خلال مهلة قصيرة	
53	تتوفر لدى المركز القدرة على تحديد قائمة بالموظفين المدرَّبين وموردي المعدات والمستلزمات المقبولين والاتصال بهم من أجل دعم المستجيبين في المواقع الميدانية (مثل أفرقة الاستجابة السريعة)	
	لتدريب والتمارين	
54	يقدم المركز برنامجاً تدريبياً مخصصاً يستند إلى تقييم للاحتياجات التدريبية لموظفى إدارة الحوادث ويتناول أدوار الموظفين أثناء عمليات الاستجابة؛ واستخدام معدات الاتصالات وبرمجيات معالجة البيانات؛ ومعلومات عن الاستجابة لأخطار محددة.	
55	يقدم المركز برنامج تمارين شامل ومتدرج لجميع الموظفين والشركاء والوكالات الوطنية والوكالات عير الحكومية، ويصدر تقارير تقييم تحدد الإجراءات التصحيحية المطلوب اتخاذها.	
	لرصد والتقييم	
56	تشكل برامج التدريب والتمرين مكونات أساسيةً لنظام يُعنى برصد وتقييم الأداء ويرتكز على التحسين المستمر لقدرات وفعالية إدارة الطوارئ الصحية العمومية.	
	حساب تكاليف مركز عمليات الطوارئ الصحية العمومية، وتمويل المركز واستدامته	
57	تتضمن خطة مركز عمليات الطوارئ جدولاً زمنياً مفصلاً للتكاليف	
58	توجد خطة تمويل وآلية تمويل لدعم المركز	
59	تتوفر الأموال اللازمة لإنشاء المركز واستدامته	

تشرین الثاني/ نوفمبر 2015





تشرین الثاني/ نوفمبر 2015



إطار مركز عمليات الطوارئ الصحية العمومية. تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٥ [Framework for a Public Health Emergency Operations Centre. November 2015]

ISBN 978-92-4-656513-9

② منظمة الصحة العالمية ٢٠١٧

بعض الحقوق محفوظة. هذا المصنف متاح بمقتضى ترخيص المشاع الإبداعي "نسب المصنف – غير تجاري – المشاركة بالمثل 3.0 لفائدة المنظمات الحكومية الدولية"

3.0 IGO licence (CC BY-NC-SA 3.0 IGO; https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/igo/).

وبمقتضى هذا الترخيص يجوز أن تنسخوا المصنف وتعيدوا توزيعه وتحوروه للأغراض غير التجارية، وذلك شريطة أن يتم اقتباس المصنف على النحو الملائم كما هو مبين أدناه. ولا ينبغي في أي استخدام لهذا المصنف الإيحاء بأن المنظمة (WHO) تعتمد أي منظمة أو منتجات أو خدمات محددة. ولا يُسمح باستخدام شعار المنظمة (WHO). وإذا قمتم بتعديل المصنف فيجب عندئذ أن تحصلوا على ترخيص لمصنفكم بمقتضى نفس ترخيص المشاع الإبداعي (Creative Commons licence) أو ترخيص يعادله. وإذا قمتم بترجمة المصنف فينبغي أن تدرجوا بيان إخلاء المسؤولية التالي مع الاقتباس المقترح: "هذه الترجمة ليست من إعداد منظمة الصحة العالمية (المنظمة (WHO)). والمنظمة (WHO) غير مسؤولة عن محتوى هذه الترجمة أو دقتها. ويجب أن يكون إصدار الأصل الإنكليزي هو الإصدار الملزم وذو الحجية."

ويجب أن تتم أية وساطة فيما يتعلق بالمنازعات التي تتشأ في إطار هذا الترخيص وفقاً لقواعد الوساطة للمنظمة العالمية للملكية الفكرية.(/http://www.wipo.int/amc/en/mediation/rules).

الاقتباس المقترح إطار مركز عمليات الطوارئ الصحية العمومية. تشرين الثاني/ نوفمبر ٢٠١٥. جنيف: منظمة الصحة العالمية: ٢٠١٧. الرخصة CC BY-NC-SA 3.0 IGO.

بيانات الفهرسة أثناء النشر. بيانات الفهرسة أثناء النشر متاحة في الرابط http://apps.who.int/iris/.

المبيعات والحقوق والترخيص. لشراء مطبوعات المنظمة (WHO) انظر الرابط http://apps.who.int/bookorders. ولتقديم طلبات الاستخدام التجارى والاستفسارات الخاصة بالحقوق والترخيص انظر الرابط http://www.who.int/about/licensing.

مواد الطرف الثالث. إذا كنتم ترغبون في إعادة استخدام مواد واردة في هذا المصنف ومنسوبة إلى طرف ثالث، مثل الجداول أو الأشكال أو الصور فإنكم تتحملون مسؤولية تحديد ما إذا كان يلزم الحصول على إذن لإعادة الاستخدام هذه أم لا، وعن الحصول على الإذن من صاحب حقوق المؤلف. ويتحمل المستخدم وحده أية مخاطر لحدوث مطالبات نتيجة انتهاك أي عنصر يملكه طرف ثالث في المصنف.

بيانات عامة لإخلاء المسؤولية. التسميات المستعملة في هذا المطبوع، وطريقة عرض المواد الواردة فيه، لا تعبر ضمناً عن أي رأي كان من جانب المنظمة (WHO) بشأن الوضع القانوني لأي بلد أو أرض أو مدينة أو منطقة أو لسلطات أي منها أو بشأن تحديد حدودها أو تخومها. وتشكل الخطوط المنقوطة على الخرائط خطوطاً حدودية تقريبية قد لا يوجد بعد اتفاق كامل بشأنها.

كما أن ذكر شركات محددة أو منتجات جهات صانعة معينة لا يعني أن هذه الشركات والمنتجات معتمدة أو موصى بها من جانب المنظمة (WHO)، تفضيلاً لها على سواها مما يماثلها في الطابع ولم يرد ذكره. وفيما عدا الخطأ والسهو، تميز أسماء المنتجات المسجلة الملكية بالأحرف الاستهلالية (في النص الإنكليزي).

وقد اتخذت المنظمة (WHO) كل الاحتياطات المعقولة للتحقق من المعلومات الواردة في هذا المطبوع. ومع ذلك فإن المواد المنشورة تُوزع دون أي ضمان من أي نوع، سواء أكان بشكل صريح أم بشكل ضمني. والقارئ هو المسؤول عن تفسير واستعمال المواد. والمنظمة (WHO) ليست مسؤولة بأي حال عن الأضرار التي قد تترتب على استعمالها.