

IN THE SUPREME COURT OF PAKISTAN

(Appellate Jurisdiction)

Present:

Mr. Justice Iftikhar Muhammad Chaudhry, HCJ

Mr. Justice Jawwad S. Khawaja

Constitution Petitions Nos.33 & 34 of 2005 and HRC No.5332/2006

For the Petitioner(s):	Nemo.
For the Federation:	Mr. Habibullah Shakir, Dy. A.G.
On Court's Notice:	
For M/o Petroleum:	Mr. Waqar Masood, Secy. Petroleum
For OGRA:	Mr. Saeed Khan, Chairman OGRA
For PSO:	Mr. Naeem Yahya Mir, M.D. PSO
For PPL:	Mr. Asim Khan, M.D. PPL.
For SSGC:	Mr. Azim Iqbal, M.D.
For SNGPL:	Mr. Arif Hameed, M.D. Mr. Asim Iqbal Ch. ASC (for SSGC & SNGPL)
For NAB:	Mr. Akbar Tarar, Acting P.G. Khawaja Azhar Rasheed, ASC Mr. M. S. Khattak, AOR
For Byco:	Mr. Mujahid Ali Syed
For CNG Station Owners:	Mr. Ghayas Piracha

In Const. P.34/05:

For the Petitioner:	Nemo.
For the Respondents:	Mr. Ali Sibtain Fazli, ASC Mr. M. S. Khattak, AOR

In HRC-5332/06:

Nemo.

Date of Hearing:	25.10.2012
------------------	------------

ORDER

We have heard the Secretary Petroleum, Chairman OGRA, MDs SSGP and SNGPL and the representative of CNG Station Owners. At the moment we only consider the mechanism/formula of price fixation of CNG.

2. The Chairman OGRA placed before us the following chart to demonstrate CNG consumer price:-

CNG CONSUMER PRICE DETAILED BREAK UP.

S r #	Components	Price w.e.f.22.10.2012 Region-I			Price w.e.f.22.10.2012 Region-II		
		Rs./Kg	Rs.MMBtu	%	Rs./Kg	Rs.MMBtu	%
A.	Average Well head price/cost of gas paid to exploration companies*	18.04	358.87	92%	16.48	358.87	92%
B.	Operating Cost of Gas Companies	1.14	22.69	6%	1.04	22.69	6%
C.	Return on investment to gas companies Other incomes (net of Prior year	0.872	17.34	4%	0.796	17.34	4%
D.	adjustment, if any, etc.)	-0.53	-10.63	-3%	-0.49	-10.63	-3%
E=A to D	Average Prescribed price of natural gas	19.51	388.27	100%	17.83	388.26	100%
F	Sale Price of natural gas for CNG stations as advised by Federal Govt. under section 8(3) of OGRA,Ordinance including GDS/cross subsidization.	35.19	700.32	38%	32.14	700.02	38%
G.	**Operating Cost of CNG Stations	20.80	113.80	22%	20.80	453.01	25%
H	Profit of CNG Station Owners.	11.19	222.60	12%	10.59	230.61	13%
I.	GIDC	13.25	263.57	14%	9.18	200.00	11%
J	GST (25% of Price F+1)	12.10	240.69	13%	10.33	225.00	12%
K	Differential Margin for Region -II	---			1.50	32.67	2%
	Total CNG Consumer Price (F-K)	92.53	1,840.98	100%	84.54	1,841.31	100%

Petrol Price (Rs./Ltr) 102.08 3.069 102.08 3.069

*Well head price (cost of gas price) as per GPAS for Sui & Kandhkot is attached for illustration (copy annexed)

**Operating Cost includes compression cost, maintenance, depreciation, fee etc as per MoU signed b/w CNG Association & FG.

CNG Price	Prices	on 15.10.2012
Petrol Price	94.66 1,883	86.48 1,883
	103.40 3,139	103.40 3,139

2. We have objected on the inclusion of difference between the average prescribed price of natural gas A to D and F, difference of which comes to Rs.15.68 for Region-1 and Rs.14.3 for Region-II w.e.f. 22nd October, 2012 respectively as well as on the operating cost of CNG stations, profit of CNG Station Owners, noted hereinabove because in absence of any statutory provision OGRA is not authorized to fix the operating costs and profit of the operators of CNG Stations, arbitrarily. Similarly, on the issue of linkage between the price of the CNG and petrol price, which comes to Rs.9.55 and Rs.17.48 per kg, respectively. We have observed that price of CNG legally cannot be linked with the price of petrol. It is also to be noted that the prices of CNG are being fixed on weekly basis, in pursuance of the decision of ECC dated 7th August, 2012, copy of which has also been placed on record. When we inquired from the Secretary Petroleum he candidly conceded that CNG is not covered under the definition of petroleum products. We asked him to explain as to why the prices of CNG are being revised on weekly basis, he answered that in this behalf a resolution has also been passed by the National Assembly that the prices of petrol products etc. may not be determined on weekly basis but so far no decision has been taken in the ECC. For such reasons the Secretary Petroleum promised on 24.10.2012, to look into all these aspects of the matter. Accordingly today, a statement has been filed by him, which is reproduced as under:-

"1. The undersigned, Waqar Masood Khan, Secretary, Ministry of Petroleum and Natural Resources, in pursuance of the orders of the Hon'ble Court, after the hearing on 24.10.2012 respectfully submits as follows:-

- 1. The Ministry of Petroleum and Natural Resources will expend additional efforts to ensure that domestic and life-line consumer's interests in matters of gas pricing are fully protected;*
- 2. In particular, in the case of pricing of CNG, the arrangement evolved for linking it with the price of petrol on weekly basis will be abandoned.*
- 3. The Cost of Gas for the CNG sector will be adjusted only after the determination of prescribed price by OGRA as per law.*

4. *With immediate effect, the price will be brought to the level that was fixed for CNG sector subsequent to the determination of price by OGRA for the six months beginning 1.7.2012.*
5. *The MOU through which Government and CNG Associations had agreed on a formula for operating cost of CNG stations will be immediately suspended and OGRA will develop a new formula after seeking information about the availability of gas, linkages with alternate fuel, discussions with all stakeholders and after scrutiny of audited accounts of CNG stations as per rules.*
6. *The Ministry of Petroleum and Natural Resources pursuant to the Resolution of the National Assembly has already moved a Summary to the Cabinet [ECC] as per rules for the review of the decision to adjust petroleum prices on weekly basis thus paying due respect to the Resolution of the National Assembly. It has already communicated to OGRA not to increase the price on weekly basis till the decision of the ECC as per law.*
2. *Further, a copy of the Resolution of the National Assembly regarding monthly adjustment of prices is placed at Annexure-1.*
3. *Additionally, a copy of the Petroleum Policy 2001 as desired during the hearing is also enclosed.*

*Waqar Masood Khan
Secretary, Petroleum
and Natural Resources.
25.10.2012"*

3. On our inquiry he stated that the prices of CNG shall be brought to the level that was fixed for CNG Sector after determining the price by OGRA for the six months starting from 1.7.2012 and that the MOU through which Government and CNG Associations had agreed on a formula for operating cost of CNG stations will be immediately suspended and OGRA will develop a new formula after seeking full information about the availability of gas, linkages with alternate fuel, discussion with stakeholders and after scrutiny of audited accounts of CNG Stations as per rules, thus, prices of CNG shall be reduced, approximately, to the extent of Rs.20/- per k.g.

4. We have also expressed our reservations in respect of GDS/cross subsidization as mentioned in para F of the above reproduced chart. The OGRA in

exercise of its powers under Section 8 (1) and (2) of the OGRA Ordinance, 2002 shall oblige to determine estimate of total revenue requirement of each licensee for natural gas engaged in transmission, distribution and the sale of natural gas to a retail consumer for natural gas, in accordance with the rules and on basis of such advice the Federal Government shall prescribe price of natural gas for each category of retail consumer for natural gas under section 8(3) of the OGRA Ordinance. Therefore, there must be a rationale for charging the difference noted hereinabove. The Secretary Petroleum has pointed out that this is a surcharge being recovered from the consumers in accordance with Section 8 (5) of the ORGRA Ordinance, 2002. His this statement is not acceptable at this point of time. On this he requested for some time to ponder over these issues and to reach at an acceptable conclusion.

5. Mr. Ghayas Peracha, a representative of the CNG Station Owners has also pointed out a number of objections regarding fixation of the CNG Prices without any rationale.

6. We have noticed that on account of non discharging of functions in accordance with law by the Authority there have been a lot of objections from one side or the other, however, we adjourn this matter with direction to the Chairman OGRA to fix the price of CNG after taking into consideration the statement in writing filed by the Government through its Secretary as well as discussion made hereinabove.

Let the matter be listed for further proceedings on 1st November, 2012.

Chief Justice

Judge

ISLAMABAD
25.10.2012

سپریم کورٹ آف پاکستان
(اپیل دائرہ اختیار)

منہج:

جناب جسٹس افتخار محمد چوہدری، چیف جسٹس
جناب جسٹس جواد ایس خواجہ

HRC No. 5332/2006 اور 34 آف 2005

درخواست گزار (ن) کیلئے: کوئی نہیں
وفاق کیلئے: جناب حبیب اللہ شاکر، ڈپٹی اے جی

عدالت کے نوٹس پر:
پیٹر ولیم منسٹری کیلئے: جناب وقار مسعود، سیکرٹری پیٹر ولیم
اوگرا کیلئے: جناب سعید خان، چیئر مین اوگرا
پی ایس او کیلئے: جناب نعیم تگبی میر، ایم ڈی، پی ایس او
پی پی ایل کیلئے: جناب عاصم خان، ایم ڈی، پی پی ایل
ایس ایس جی سی کیلئے: جناب عظیم اقبال، ایم ڈی
ایس این جی پی ایل کیلئے: جناب عارف حمید، ایم ڈی
جناب عاصم اقبال چوہدری، اے ایس سی (ایس ایس جی سی اور ایس این جی پی ایل کیلئے)

نیب کیلئے: جناب اکبر تارڑ، ایکٹنگ پی جی
خواجہ اظہر رشید، اے ایس سی
جناب ایم ایس خٹک، اے اے وار
بائیکو کیلئے: جناب مجاہد علی سید
سی این جی اسٹیشن مالکان کیلئے: جناب غیاث پراچہ

آئینی درخواست 34/05 میں:

درخواست گزار کیلئے: کوئی نہیں
مدعا علیہ کیلئے: جناب علی سبطین فضلی، اے ایس سی
جناب ایم ایس خٹک، اے اے وار

HRC-5332/06 میں:

کوئی نہیں
25.10.2012

سماعت کی تاریخ:

آرڈر

1 ہم نے سیکریٹری پیٹر ولیم، چیئر مین اوگرا، مینیجنگ ڈائریکٹر ایس جی پی اور مینیجنگ ڈائریکٹر ایس این جی پی ایل اور سی این جی اسٹیشن کے مالکان کو موقع

سماعت دیا۔ اس وقت ہمارے پیش نظر صرف سی این جی اسٹیشن کی قیمتوں کے تعین کا فارمولا طریق کار ہے۔

2 چیئر مین اوگرا نے ہمارے سامنے صارفین سے لی جانے والی قیمت کا حساب کتاب پیش کیا جو ہم ذیل میں نقل کیے دیتے ہیں۔

CNG CONSUMER PRICE DETAILED BREAK UP.

S r #	Components	Price w.e.f.22.10.2012 Region-I			Price w.e.f.22.10.2012 Region-II		
		Rs./Kg	Rs.MMBtu	%	Rs./Kg	Rs.MMBtu	%
A.	Average Well head price/cost of gas paid to exploration companies*	18.04	358.87	92%	16.48	358.87	92%
B.	Operating Cost of Gas Companies	1.14	22.69	6%	1.04	22.69	6%
C.	Return on investment to gas companies Other incomes (net of Prior year	0.872	17.34	4%	0.796	17.34	4%
D.	adjustment, if any, etc.)	-0.53	-10.63	-3%	-0.49	-10.63	-3%
E=A to D	Average Prescribed price of natural gas	19.51	388.27	100%	17.83	388.26	100%
F	Sale Price of natural gas for CNG stations as advised by Federal Govt. under section 8(3) of OGRA,Ordinance including GDS/cross subsidization.	35.19	700.32	38%	32.14	700.02	38%
G.	**Operating Cost of CNG Stations	20.80	113.80	22%	20.80	453.01	25%
H	Profit of CNG Station Owners.	11.19	222.60	12%	10.59	230.61	13%
I.	GIDC	13.25	263.57	14%	9.18	200.00	11%
J	GST (25% of Price F+1)	12.10	240.69	13%	10.33	225.00	12%
K	Differential Margin for Region -II	---			1.50	32.67	2%
	Total CNG Consumer Price (F-K)	92.53	1,840.98	100%	84.54	1,841.31	100%

Petrol Price (Rs./Ltr) 102.08 3.069 102.08 3.069

*Well head price (cost of gas price) as per GPAS for Sui & Kandhkot is attached for illustration (copy annexed)

**Operating Cost includes compression cost, maintenance, depreciation, fee etc as per MoU signed b/w CNG Association & FG.

CNG Price	Prices	on 15.10.2012
Petrol Price	94.66 1,883	86.48 1,883
	103.40 3,139	103.40 3,139

کھاتہ E اور F کا درمیانی فرق جو 22 اکتوبر 2012ء کو ریجن 11 میں 15.68 روپے اور ریجن 12 میں 14.3 روپے بنتا ہے موجب اعتراض ہے۔ اسی طرح

کھاتہ G اور H یعنی سی این جی اسٹیشن مالکان کو دیا جانے والا خرچ اور مقررہ منافع بھی موجب اعتراض ہیں اس لئے کے بغیر کسی قانونی بنیاد کے اور غیر شفاف انداز میں اوگرا

سی این جی مالکان کا منافع اور خرچ مقرر نہیں کر سکتی۔ اسی طرح قیمت فروخت کا وہ حصہ جو گیس کے نرخ کو پٹرول کے نرخ کے ساتھ منسلک کرنے سے وقوع پذیر ہوتا ہے

اور جو ریجن 11 میں 9.55 روپے اور ریجن 12 میں 17.48 روپے ہے۔ وہ بھی موجب اعتراض ہے۔ ہم یہ مشاہدہ کر چکے ہیں کہ سی این جی کے نرخ کو پٹرول کے نرخ سے

منسلک کرنے کا کوئی قانونی جواز نہیں۔ یہ بھی قابل ذکر ہے کہ سی این جی کی قیمتیں ہفتہ وار بنیادوں پر مقرر کی جا رہی ہیں اور طرز عمل کیبنٹ کی ای سی سی کے فیصلے کے مطابق

اختیار کیا گیا جس کی کاپی ریکارڈ میں موجود ہے۔ ہمارے استفسار پر سیکریٹری پٹرولیم نے اس بات کا کھلم کھلا اعتراف کیا کہ سی این جی پٹرولیم مصنوعات کی تعریف میں شامل

نہیں۔ جب ہم نے اُن سے پوچھا کہ نرخوں میں ہفتہ وار تبدیلی کا کیا جواز ہے تو انہوں نے کہا کہ اس معاملے پر قومی اسمبلی بھی ایک قرارداد منظور کر چکی ہے مگر کیبنٹ کی

ای سی سی نے اب تک اس معاملے پر کوئی فیصلہ نہیں کیا۔ 24/10/2012 کو سیکریٹری پٹرولیم نے اس معاملے پر غور کرنے کی یقین دہانی کرائی اور آج بروز

25/10/2012 انہوں نے ایک حلفیہ بیان عدالت میں دائر کیا جو ہم نقل کئے دیتے ہیں۔

"1. The undersigned, Waqar Masood Khan, Secretary, Ministry of Petroleum and Natural Resources, in pursuance of the orders of the Hon'ble Court, after the hearing on 24.10.2012 respectfully submits as follows:-

1. The Ministry of Petroleum and Natural Resources will expend additional efforts to ensure that domestic and life-line consumer's interests in matters of gas pricing are fully protected;
2. In particular, in the case of pricing of CNG, the arrangement evolved for linking it with the price of petrol on weekly basis will be abandoned.
3. The Cost of Gas for the CNG sector will be adjusted only after the determination of prescribed price by OGRA as per law.
4. With immediate effect, the price will be brought to the level that was fixed for CNG sector subsequent to the determination of price by OGRA for the six months beginning 1.7.2012.
5. The MOU through which Government and CNG Associations had agreed on a formula for operating cost of CNG stations will be immediately suspended and OGRA will develop a new formula after seeking information about the availability of gas, linkages with alternate fuel, discussions with all stakeholders and after scrutiny of audited accounts of CNG stations as per rules.
6. The Ministry of Petroleum and Natural Resources pursuant to the Resolution of the National Assembly has already moved a Summary to the Cabinet [ECC] as per rules for the review of the decision to adjust petroleum prices on weekly basis thus paying due respect to the Resolution of the National Assembly. It has already communicated to OGRA not to increase the price on weekly basis till the decision of the ECC as per law.

2. Further, a copy of the Resolution of the National Assembly regarding monthly adjustment of prices is placed at Annexure-1.

3. Additionally, a copy of the Petroleum Policy 2001 as desired during the hearing is also enclosed.

Waqar Masood Khan

Secretary, Petroleum

and Natural Resources.

25.10.2012"

3 ہمارے پوچھنے پر انہوں نے یقین دہانی کی کہ سی این جی کی قیمتیں اُس لیول پر واپس لائی جائیں گی جس پر وہ 01/07/2012 کو تھیں جب اوگرا نے چھ

ماہ کے لئے نرخ مقرر کئے اور یہ کہ سی این جی ایسوسی ایشن اور حکومت کے مابین طے پانے والی وہ معاہدتی یادداشتیں جن کے تین سیشنوں کا خرچہ اور منافع مقرر کئے گئے

تھے، وہ یادداشتیں فی الفور معطل کر دی جائیں گی اور اوگرا کے قواعد کے مطابق تمام متعلقہ عناصر بشمول گیس کی موجودہ مقدار اور متبادل ایندھن سے موازنہ کا جائزہ لے کر تمام

متعلقہ حصہ داروں سے گفت و شنید کر کے اور سی این جی اسٹیشنوں کے آؤٹ شدہ کھاتوں کا حساب لے کر ایک نئے فارمولے کا اعلان کرے گی۔ اور نتیجتاً سی این جی کی

قیمت میں تقریباً 20 روپے فی کلو کے لگ بھگ کی کمی کی توقع کی جاسکتی ہے۔

4 ہم نے مذکورہ بالا کھاتہ F میں دی گئی GDS اور کراس سبڈی پر اپنے تحفظات کا بھی اظہار کیا ہے۔ اوگرا آرڈیننس 2002ء کے سیکشن 8(1) اور (2) میں

جو طریقہ کار متعین کیا گیا ہے وہ تو یوں ہے کہ پہلے اوگرا قدرتی گیس کی رسد، فراہمی اور فروخت میں سرگرم عمل حاملین لائسنس کی کل ریونیو ضروریات کا قواعد کی مدد سے

حساب لگائے گی اور پھر اوگرا کی اس سفارش کے مطابق وفاقی حکومت سیکشن 8(3) کے مطابق ہر طبقے کے گیس صارف سے لی جانے والی قیمت متعین کرے گی۔ اس لئے

اس مد میں زائد رقم وصول کرنے کا کوئی جواز پیش کرنا پڑے گا۔ سیکریٹری پٹرولیم نے یہ کہا کہ صارفین سے یہ وصولی سیکشن 8(5) کے تحت سرچارج کی مد میں کی جارہی ہے۔

اُن کا یہ موقف سرمدنت قابل قبول نہیں ہے۔ اس لئے انہوں نے اس نکتہ کی وضاحت کے لئے کچھ مہلت طلب کی ہے۔

5 سی این جی اسٹیشن مالکان کے ایک نمائندہ، غیاث پراچہ نے بھی سی این جی کی قیمتوں کے تعین کے طریق کار کے بارے میں بعض شکایات کی نشاندہی کی۔

6 ہم نے یہ محسوس کیا ہے کہ اوگرا کی جانب سے اپنے قانونی فرائض کی ادائیگی میں کوتاہی کی وجہ سے بہت سے مسائل جنم لے رہے ہیں۔ جب سے کبھی ایک

فریق شاک ہونا ہے تو کبھی دوسرا۔ اس لئے فی الحال ہم اس سماعت کو ملتوی کر رہے ہیں چیئر مین اوگرا کو اس ہدایت کے ساتھ کہ اوپر بیان کئے گئے نکات کو اور حکومت کی

جانب سے دائر کردہ حلفیہ بیان کے پیش نظر سی این جی کی قیمتوں کا از سر نو تعین کرے۔

اگلی سماعت یکم نومبر 2012ء کو ہوگی۔

چیف جسٹس

جج

25/10/2012