МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

«ОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМ. Ф. М. ДОСТОЕВСКОГО»

**Кафедра экономики и финансовой политики**

**КУРСОВАЯ РАБОТА**

**по дисциплине «Междисциплинарный семинар. Часть 1»**

на тему «Функции финансов»

Выполнила студентка группы

ЭЭБ-631-ЗФО-04

Ратько Татьяна Алексеевна

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Научный руководитель

д.э.н., профессор

Горловская Ирина Георгиевна

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Выполнила студентка группы

ЭЭБ-631-ЗФО-04

Ратько Татьяна Алексеевна

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Дата | ФИО | Подпись |
| Курсовая работа проверена на плагиат |  | Научный руководитель |  |

Омск – 2019

Горловская Ирина Георгие

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

СОДЕРЖАНИЕ

[СОДЕРЖАНИЕ 2](https://docs.google.com/document/d/1JykjCE_yB8FFP9tXChCttzLqvP0sDrwE/edit#heading=h.gjdgxs)

[ВВЕДЕНИЕ 3](https://docs.google.com/document/d/1JykjCE_yB8FFP9tXChCttzLqvP0sDrwE/edit#heading=h.30j0zll)

[ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФУНКЦИЙ ФИНАНСОВ 3](https://docs.google.com/document/d/1JykjCE_yB8FFP9tXChCttzLqvP0sDrwE/edit#heading=h.1fob9te)

[1.1. Сущность финансов и их функции. Московская и Санкт-Петербургская школы 3](https://docs.google.com/document/d/1JykjCE_yB8FFP9tXChCttzLqvP0sDrwE/edit#heading=h.3znysh7)

[1.2. Распределительная функция 3](https://docs.google.com/document/d/1JykjCE_yB8FFP9tXChCttzLqvP0sDrwE/edit#heading=h.2et92p0)

[1.3. Контрольная функция 3](https://docs.google.com/document/d/1JykjCE_yB8FFP9tXChCttzLqvP0sDrwE/edit#heading=h.tyjcwt)

[ГЛАВА 2. РЕАЛИЗАЦИЯ ФУНКЦИЙ ФИНАНСОВ В РОССИИ 3](https://docs.google.com/document/d/1JykjCE_yB8FFP9tXChCttzLqvP0sDrwE/edit#heading=h.3dy6vkm)

[2.1. Анализ функций финансов в российской практике 4](https://docs.google.com/document/d/1JykjCE_yB8FFP9tXChCttzLqvP0sDrwE/edit#heading=h.1t3h5sf)

[2.2. Тенденции и проблемы реализации функций в России 4](https://docs.google.com/document/d/1JykjCE_yB8FFP9tXChCttzLqvP0sDrwE/edit#heading=h.17dp8vu)

[ЗАКЛЮЧЕНИЕ 4](https://docs.google.com/document/d/1JykjCE_yB8FFP9tXChCttzLqvP0sDrwE/edit#heading=h.3rdcrjn)

[БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК 4](https://docs.google.com/document/d/1JykjCE_yB8FFP9tXChCttzLqvP0sDrwE/edit#heading=h.26in1rg)

ВВЕДЕНИЕ

С развитием капитализма во всём, мире развитие получила и финансово-кредитная система. Вместе с появлением телефона, телеграфа, железных дорог, пароходов, и вместе с географическими открытиями появились фондовые биржи и страховые компании.

Финансы возникли и функционируют в качестве сопровождения второй стадии воспроизводственного процесса, на которой перераспределяется стоимость общественного продукта по целевым назначениям и хозяйствующим субъектам. Как инструмент, финансы являются неотъемлемой частью экономики, и помогают осуществлять её регулирование.

В наше время финансы – это неотъемлемая часть как государственной политики, так и политики муниципальных образований и органов местного самоуправления.

Учитывая растущую важность государственного финансирования для российской экономики, тема функций финансов вообще, и их реализации в Российской Федерации на сегодняшний день является актуальной.

В данной работе поставлена задача осветить различные аспекты и взгляды на функции финансов и их реализацию в России, как в наши дни так и в прошлом.

Данная работа состоит из двух глав: в первой анализируются теоретические основы функций финансов, сравниваются мнения по данному вопросу различных российских экономических школ, приводится описания распределительно и контрольной функции финансов; во второй главе рассматривается вопрос реализации функций финансов в Российской Федерации, анализируется практика, тенденции, и проблемы, возникающие при реализации данных функций.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФУНКЦИЙ ФИНАНСОВ

1.1. Сущность финансов и их функции. Московская и Санкт-Петербургская школы

Любая экономическая категория связана с функциями, которые она выполняет. Функции и сущность находятся в неразрывной связи. Поэтому, прежде чем рассматривать функции финансов, необходимо разобраться в их сущности. Сущностью финансов является, во-первых, их денежный и, во-вторых, распределительный характер.

Сразу следует отметить, что финансы в данной работе рассматриваются в рамках Российской федерации. Важнейшим аспектом рассмотрения финансов и функций финансов в этой стране является их нормативно-правовая база. В первую очередь к ней относится Бюджетный кодекс Российской Федерации. Он устанавливает общие принципы бюджетного законодательства, организации и функционирования бюджетной системы страны, основания и виды ответственности за нарушение бюджетного законодательства и другие не менее важные аспекты [1].

Также к этой категории можно отнести различные приказы Министерства финансов Российской Федерации, Постановления Правительства Российской Федерации, касающиеся финансовой сферы и другие документы, в зависимости от специфики задач, касательно финансов [2].

Начать рассмотрение сущности финансов следует с истории их развития.

Впервые финансы как систему экономических отношений определил В.П. Дьяченко[3].

 В советской литературе возникла дискуссия о финансовых отношениях и их чертах. Таким образом, в рамках трудовой теории стоимости сформировались две основные концепции сущности финансов: распределительная и воспроизводственная [4].

Сторонники первой представляют Московскую школу (В. М. Родионова, Л. А. Дробозина, С. И. Лушин и другие). Ее представители связывают сущность финансов со стадией распределения и отмечают, что эта стадия стоит в одном ряду с процессом процессом производства, обмена, потребления. В рамках концепции Санкт-Петербургской школы( Д. С. Моляков, Е. И. Шохин, Н. Г. Сычева и другие) финансы также связаны с упомянутыми ранее стадиями производства и с остальными, включая обмен.

Как результат того, что две данные концепции имеют существенные различия, состав финансовых ресурсов в их рамках тоже отличается. Согласно воспроизводственной концепции денежные операции фактически совпадают с финансовыми, а финансовые ресурсы – с денежными средствами. Приверженцы воспроизводственной концепции рассматривают финансы как денежные потоки, как процессы создания фондов и капиталов для осуществления различных расходов [4].

Рассмотрим точки зрения понимания термина “финансы”.

Словарь финансово-экономических терминов дает следующее определение: “финансы — денежные распределительные отношения по поводу формирования и использования денежных доходов, поступлений и накоплений домохозяйств, организаций, публично-правовых образований” [5].

Однако, в финансово-кредитном энциклопедическом словаре финансы трактуются как фундаментальная экономическая категория, благодаря которой возникают денежные отношения. Данная категория характеризует процессы образования, распределения и перераспределения денежных средств субъектов всех уровней в процессе формирования их доходов, расходов [6].

В частности, ряд авторов (В. В. Иванов, Л. А. Дробозина, А. М. Бабич и Л. Н. Павлова) выделяют такие функции как регулирующая, стабилизационная, функции планирования, организации, воспроизводства.

Рассмотрим точки зрения отдельных авторов на экономическую категорию “финансы” более подробно.

Дробозина Л.А. считает, что финансы - экономические отношения, в которых задействованы централизованные и децентрализованные фонды. Фонды формируются, распределяются и используются для выполнения функций и задач государства и расширения воспроизводства [7].

В учебном пособии Н.Ф. Самсонова представлена схожая точка зрения на финансы. Но в отличии от Дробозиной Л.А. финансы рассматриваются как совокупность денежных отношений, которые организованы государством и основываются на централизованных и децентрализованных фондах денежных средств. Сабанти Б.М., так же как и Самсонов делает упор в понимании финансов на государственную составляющую [8, 9].

Финансы как экономическая категория, по мнению Ковалева В.В., это система распределительных денежных отношений, возникающих в процессе формирования и использования фондов денежных средств, которые участвуют в создании совокупного общественного продукта [10].

Ковалева представляет нашему вниманию следующее понимание финансов: финансы - узаконенная система денежных отношений, основанная на национальном доходе и внутреннем национальном продукте и функционировании соответствующих им  денежных фондов и накоплений [11].

Таким образом, финансы – термин, в определении которого на сегодня нет единой точки зрения. В частности это связано с использованием данного термина в условиях разных задач, в которых он используется.

Ранее было упомянуто, что  финансы обладают функциями. Под ними подразумеваются способы выражения присущих финансам свойств. Функции - обязанности, которые выполняют финансы. Функция объективна, стабильна, раскрывает общественное назначение экономической категории. На данный момент наблюдается большое разнообразие в определении количества и названий этих функций [12].

Возвращаясь к концепциям финансов Московской и Санкт-Петербургской школ, можно выделить основные финансовые функции, представленные этими  школами.

Если следовать концепции Московской школы (Родионова, Дробозина, Ковалев, другие),  финансы выполняют следующие функции:

1. распределительная: финансы распределяют продукты, созданные на стадии производства;
2. контрольная: финансы представлены как целевой денежный фонд, за деятельностью которого необходим контроль.

Необязательные (дополнительные) функции:

1. регулирующая;
2. стимулирующая;
3. стабилизирующая.

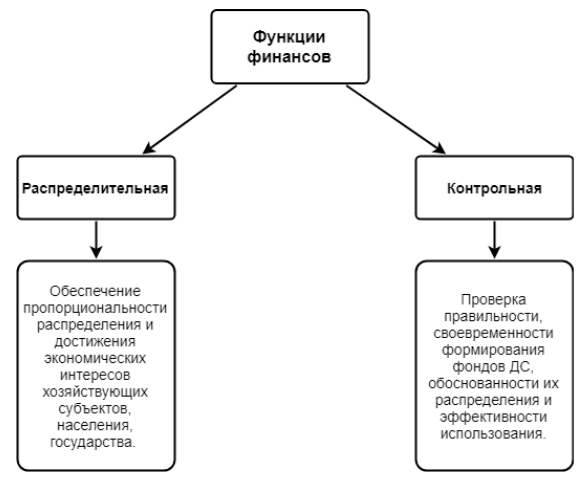
Экономисты Санкт-Петербургской школы (М.В. Романовский, Б.Н. Сабанти, Врублевская, другие) считают, что финансам присущи следующие функции:

1. распределительная и перераспределительная;
2. образования денежных фондов;
3. использования денежных фондов.

Контрольная, регулирующая и стимулирующая функции для Санкт-Петербургской школы - ϶ᴛᴏ функции, которые в большей степени относятся к государству, а не финансам [13].

Существуют множество разных точек зрения на сущность функций финансов, названия, категории. В работе было выделено только две из них. В следующей части будут рассмотрены две основные функции, которые выделяют  большинство авторов: распределительная и контрольная. Ниже, на Схеме 1 представлено краткое описание этих функций [7].

**Схема 1** - Распределительная и контрольная функции финансов [14]



1.2. Распределительная функция

Отличительная черта финансов -  участие в процессе распределения. Распределительную функцию выделяют не только российские, но и многие зарубежные авторы.

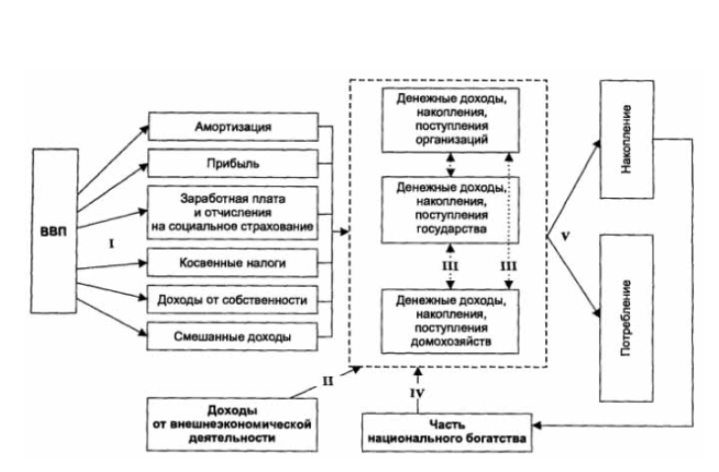
Рассмотрим суть этой функции на уровне государства более подробно.

Объектами распределительной функции являются стоимость валового продукта в денежной форме и часть национального богатства, которое приняло денежную форму [11].

Субъекты этой функции - государство, предприятия, организации, учреждения, граждане. То есть все участники процесса производства , в распоряжении которых формируются целевые фонды [11].

Участие финансов в распределении и перераспределении стоимости валового внутреннего продукта (ВВП), части национального богатства приведено на Схеме 2 [13].

**Схема 2** - Участие финансов в процессе распределения



Стоимость ВВП распределяется между первичными доходами и амортизацией, которые образуют финансовые ресурсы организаций, государства и домохозяйств [13].

Основная часть доходов формируется из заработной платы работников, занятых в сфере материального производства и доходов организаций, работающих в сфере материального производства [13].

Этих доходов недостаточно для формирования денежных фондов, которые требуются для развития народного хозяйства, обеспечения обороны страны, удовлетворения материальных и культурных потребностей населения. Поэтому происходит перераспределение национального дохода между предприятиями разных отраслей и локаций страны, между различными группами населения. А также факт распределения может быть связан с наличием и производственной, и непроизводственной (здравоохранение, образование, другое) сфер [13].

Результат перераспределения - образование вторичных доходов, полученных в отраслях непроизводственной сферы. Вторичные доходы служат для создания конечных пропорций использования национального дохода.

Конечная цель распределения состоит в развитии производительных сил, создании рыночных структур экономики, укреплении государства, обеспечении высокого качества жизни населения [7].

Исходя из цели распределения, можно выделить основные задачи функции и соответствующие им решения:

1. Решение социальных задач и выплат неработающим гражданам.

Поступающие налоги государство распределяет между детьми, студентами, пенсионерами и другими социальными группами, которые нуждаются в материальной помощи.

2. Решение общегосударственных задач связанных с обеспечением обороноспособности страны, охраной общественного порядка.

Перераспределение в данном случае происходит через государственный бюджет. Одной из статей расхода является финансирование соответствующих структур, которые выполняют общегосударственные задачи.

3. Решение корпоративных задач.

Речь идет о задачах отдельно взятых корпораций. Перераспределение финансов может происходить от центра к филиалам, от отдельных точек предприятия к головной компании. В процессе перераспределения могут использоваться такие финансовые инструменты как нормативы отчислений в фонды холдинга, вексельные схемы и другие [15].

Существуют разные уровни финансового распределения и его виды в России:

1. федеральный уровень;
2. территориальный (на уровне субъектов федерации);
3. местный.

Виды:

1. внутрихозяйственное - финансы предприятия, компаний, ассоциаций;
2. межотраслевое. межтерриториальное - государственный бюджет, внебюджетные фонды;
3. межгосударственное - государственные финанс и бюджеты союзов государств [16].

Распределительная функция финансов - важнейшая из существующих функций этой категории.  В ее исполнении задействованы буквально вся сфера экономики страны и соответствующие субъекты, которые участвуют в финансовых отношениях. Также распределительная функция работает на  разных стадиях финансового преобразования и в разных аспектах экономики страны: государственный бюджет, социальная сфера, частное хозяйство.

Безусловно, роль рассмотренной функции велика и от грамотности ее применения зависит экономическое благополучие страны.

1.3. Контрольная функция

Сущность финансового контроля – сообщать и предупреждать о  неполадках в сфере финансовых отношений [16].

Объектами контрольной функции являются финансовые показатели деятельности предприятий, организаций и учреждений [12].

Субъекты этой функции - государство, предприятия, организации, учреждения, граждане. То есть все участники процесса производства , в распоряжении которых формируются целевые фонды [13].

В зависимости от субъектов, осуществляющих финансовый контроль, различают следующие его виды:

* общегосударственный,
* ведомственный,
* внутрихозяйственный,
* общественный
* независимый (аудиторский).

Ведомственный финансовый контроль проводят контрольно-ревизионные отделы министерств, ведомств, осуществляющие проверки финансово-хозяйственной деятельности подведомственных предприятий, учреждений.

Внутрихозяйственный финансовый контроль проводится финансовыми службами предприятий, учреждений (бухгалтериями, финансовыми отделами). В их функции входит проверка производственной и финансовой деятельности самого предприятия, а также его структурных подразделений.

Общественный финансовый контроль выполняют общественные неправительственные организации, отдельные физические лица на добровольных началах.

Независимый финансовый контроль осуществляют аудиторские фирмы и службы. Объектом данного контроля является деятельность всех экономических субъектов, подлежащих аудиту.

Государственный финансовый контроль в Российской Федерации осуществляют высшие органы государственной власти и управления. Существует президентский финансовый контроль, контроль законодательных органов власти и местного самоуправления (на федеральном уровне - контроль Государственной Думы и Совета Федерации), исполнительных органов власти, финансово-кредитных органов [11].

Ниже, в Таблице 1 приведен перечень государственных органов, которые осуществляют функцию финансового контроля.

**Таблица 1.1** -  Структура органов государственного финансового контроля в РФ\*

|  |  |
| --- | --- |
| **Субъекты контроля в законодательных (представительных) органах государственной власти и представительных органах местного самоуправления** | **Субъекты контроля в исполнительных органах государственной власти и местного самоуправления** |
| 1. I. На федеральном уровне   Государственная дума РФ  Совет Федерации РФ  Счетная палата РФ | I. На федеральном уровне  Главное контрольное управление Президента РФ  Минфин РФ  Главное управление Федерального казначейства  Департамент государственного финансового контроля и аудита  МНС РФ  ГТК РФ  Министерства и ведомства главные распорядители, распорядители бюджетных средств федерального бюджета  Пенсионный фонд РФ  Фонд социального страхования РФ  Фонд обязательного медицинского страхования |
| 1. II. На уровне субъекта РФ   Законодательный орган власти  Счетная палата субъекта РФ | II. На уровне субъекта РФ  Финансовые органы субъекта РФ  Казначейство субъекта РФ  Территориальные органы федеральных министерств и ведомств  Управление Федерального казначейства (УФК)  Управление МНС РФ России (УМНС РФ)  Таможенные органы  Отраслевые органы управления главные распорядители, распорядители средств бюджета субъекта РФ  Территориальный фонд обязательного медицинского страхования |
| III. На муниципальном уровне  Представительный орган муниципального образования  Счетная палата муниципального образования | III. На муниципальном уровне  Финансовое управление администрации муниципального образования  Органы управления распорядители средств местного бюджета  Местные отделения территориальных органов федеральных министерств и ведомств (УФК, УМНС РФ)  Местные отделения территориальных органов социальных внебюджетных фондов |

\*Источник: Центр институциональных и микроэкономических исследований Института экономики РАН.

Контрольная функция финансов осуществляется на разных уровнях организации, в разных сферах. Поэтому контроль подразделяется на следующие виды:

* финансово-бюджетный контроль (связан с налоговыми платежами, бюджетным финансированием;
* кредитно-банковский контроль(выполняется при кредитовании и денежных расчетах).
* финансово-хозяйственный контроль на отдельных предприятиях (выполняется на уровне отдельных предприятий и в большей степени связан с коммерческой составляющей) [16].

Контрольная функция финансов может выступать инструментом контроля за распределением по соответствующим денежным фондам и расходованием их по целевому назначению [12].

Рассматриваемая функция находится в единстве с распределительной функцией. Контроль предполагает проверку соответствия фактического состояния в сфере распределения нормам права, выполнением обязательств налогоплательщиков. Контрольная функция финансов осуществляется посредством системы контролирующих органов [17].

 Контрольная функция финансов внутри предприятия осуществляется на всех стадиях производства: создание, распределение, использование общественного продукта и национального дохода и во всех видах хозяйственной деятельности предприятий. Контроль ведется за разными видами затрат, за формированием и использованием основных фондов и оборотных средств, за экономическими показателями организации (рентабельность, прибыльность, трудоемкость). Также контроль проявляется при проведении разнообразных финансовых операций (расчеты, предоставление либо получение кредитных средств, другие операции).

Действия контрольной функции влияют на следующие аспекты:

* влияние на пропорции производства и распределения
* активное воздействие на экономность и эффективность
* использования ресурсов
* контроль за соблюдением финансового законодательства [14].

Вне зависимости от того, какое количество функций финансов выделяет тот или иной конкретный автор, контрольная функция - неотъемлемая часть любого финансового процесса. Контроль в принципе существует во всех сферах жизни человека, что подтверждает его значимость и необходимость. В условиях отсутствия контрольной функции финансов финансовая сфера в целом не сможет функционировать нормально, без сбоев. Эта функция, так же как и распределительная, необходима на всех этапах финансовых процессов и во всех сферах, где участвуют финансы.

ГЛАВА 2. РЕАЛИЗАЦИЯ ФУНКЦИЙ ФИНАНСОВ В РОССИИ

2.1. Анализ функций финансов в российской практике

В данной главе будет рассмотрено, как в России реализуются функции финансов на основании статистических данных Института экономики Российской Академии наук. В качестве примера будет рассматриваться бюджет России за последние несколько лет. Эти данные позволяют рассмотреть реализацию таких функций как распределительная и контрольная.

Проект бюджета сверстан на основе «Прогноза социально-экономического развития России на 2018 год и период 2019–2020 гг».

Бюджет страны напрямую связан с ее экономическим ростом. Поэтому нельзя не отметить основные блоки задач современного развития экономики. Таковыми являются:

1. создание условий устойчивого экономического роста для обеспечения национальной безопасности и повышения уровня жизни населения;
   * в сфере государственной безопасности и национальной обороны;
   * в сфере экономического развития – создание условий для обеспечения национальной безопасности, вхождение России в среднесрочной перспективе по объему валового внутреннего продукта в число пяти стран-лидеров;
   * в сфере науки и образования – сохранение и развитие научно-технического потенциала, повышение уровня общего и профессионального образования граждан России и обеспечение его доступности;
   * в сфере здравоохранения и здоровья нации – увеличение продолжительности жизни, снижение инвалидности и смертности, улучшение уровня и качества медицины;
   * в сфере экологической безопасности – обеспечение сохранения и защиты природной среды, рациональное использование природных ресурсов;
   * в информационной сфере – обеспечение гражданам РФ равного доступа к информации;
   * в сфере культуры – сохранение традиций гуманизма и патриотизма, обеспечение возможности творческой самореализации личности, сохранение культуры народов и этносов.
2. преодоление деформированной топливно-сырьевой структуры производства при низкой конкурентоспособности несырьевых отраслей.
3. повышение уровня жизни населения за счет роста реальных доходов, снижения уровня бедности и дифференциации доходов, повышения доступности социально-значимых услуг.

Перед анализом структуры государственного бюджета следует изучить основные макроэкономические показатели, которые напрямую связаны с экономической динамикой страны, и, в частности, с проектом федерального бюджета.

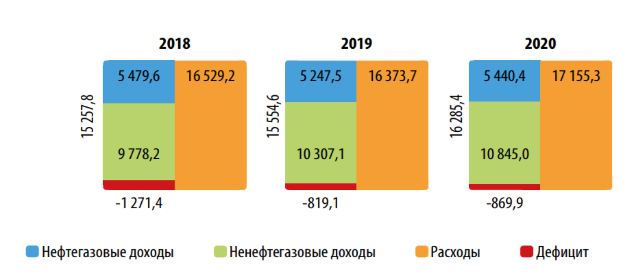
**Таблица 2.1** - Основные макроэкономические показатели



Основываясь на данных показателях Минэкономразвития России из Таблицы 2.1, можно заметить: экономику характеризуют низкая стабильная инфляция. Базовый сценарий проекта федерального бюджета предполагает постепенное увеличение темпов роста экономики страны с 2,1% в 2018 году до 2,3% к 2020 году. Это низкие темпы. А это значит, что Россия будет продолжать снижать свою долю в мировом ВВП.

Рассмотрим структуру федерального бюджета на 2018-2020гг. обобщённо. В Схеме 2.1 представлена общая информация о его составляющих. Данная схема наглядно отражает динамику его структуры за указанный промежуток времени.

**Схема 2.1 -** Основные характеристики федерального бюджета, млрд рублей



Можем заметить, что в целом предусмотрено увеличение расходов и доходов, при этом в прогнозе наблюдается уменьшение суммы дефицита по сравнению с первым годом трехлетки, что говорит о положительной динамике в организации федерального бюджета.

Приведенные в прогнозе цифры показывают снижение темпов роста реальных доходов населения практически до нуля (до 1,1% и 1,2% в 2019–2020 гг.). Это можно объяснить тем, что стремление к уменьшению дефицита бюджета достигалось за счет сдерживания роста доходов населения.

Но для более объективной оценки бюджета России необходимо более подробно изучить его структуру доходов и расходов на 2018-2020 гг.  и определить, соответствует ли она задачам экономического развития страны.

**Таблица 2.2** - Прогноз доходов федерального бюджета, млрд руб.,

2017-2020гг.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | | | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** |
| Нефтегазовые доходы | НДПИ | | 3879,8 | 3547,5 | 3410,3 | 3533,3 |
| Вывозные таможенные пошлины | | 1915,4 | 1932,1 | 1837,2 | 1907,1 |
| Всего нефтегазовых доходов | | 5795,2 | 5479,6 | 5247,5 | 5440,4 |
| Ненефтегазовые доходы | Связанные с внутренним производством | НДС вн | 3050,8 | 3330,9 | 3558,7 | 3880,1 |
| Прочие | 1627,0 | 1767,9 | 1854,5 | 1938,1 |
| Всего вн | | 4667,8 | 5098,8 | 5413,2 | 5818,2 |
| Связанные с импортом | НДС ввоз | 2038,7 | 2294,0 | 2402,3 | 2478,8 |
| Пошлины ввоз | 555,2 | 572,2 | 571,0 | 567,5 |
| Прочие | 77,4 | 99,2 | 97,8 | 102,1 |
| Другое | | 1576,0 | 1721,0 | 1882,8 | 1883,4 |
| Всего ввоз | | 4257,3 | 4686,4 | 4953,9 | 5031,8 |
| Всего ненефтегазовых доходов | | 8925,1 | 9785,2 | 10367,1 | 10850,0 |
| Всего | | | 14720,3 | 15264,8 | 15614,6 | 16290,4 |

Выше, в Таблице 2.2, представлен прогноз структуры доходов федерального бюджета. Сохраняется основная тенденция структуры доходов государства: удельный вес нефтегазовых доходов составляет очень значительную долю совокупного дохода на протяжении всего трехлетия – 37,9%, 33,6%, 33,4% в 2018, 2019, 2020 годах соответственно. При этом наблюдается небольшая динамика снижения нефтегазовых доходов в общей массе, что является положительным фактором в формировании федерального бюджета. Более существенный скачок наблюдался в период 2017-2018гг. При этом основным источником нефтегазовых доходов будет являться, судя по прогнозу, налог на добычу полезных ископаемых (НДПИ).

Если рассматривать раздел ненефтегазовых доходов, заметно, что доходы, связанные с внутренним производством, незначительно превышают те, что связаны с импортом. Данные группы доходов растут одновременно в течение рассматриваемого промежутка времени и между ними сохраняется разумный баланс. Внутренние доходы будут формироваться в основном за счет внутреннего налога на добавочную стоимость (НДС вн), а связанные с импортом - за счет ввозных пошлин и ввозного налога на добавочную стоимость (НДС ввоз).

В целом наблюдается несущественный рост совокупного дохода.

**Таблица 2.3 -** Расходы федерального бюджета по разделам классификации,

2018-2020 гг.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **млрд руб.** | | | **в % к расходам** | | |
| **2018** | **2019** | **2020** | **2018** | **2019** | **2020** |
| Общегосударственные вопросы | 1305,8 | 1243,5 | 1238,9 | 7,9 | 7,6 | 7,4 |
| Национальная оборона | 2771,8 | 2798,5 | 2808,0 | 16,8 | 17,1 | 16,8 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 2108,1 | 2131,0 | 2140,7 | 12,8 | 13,0 | 12,8 |
| Национальная экономика | 2404,1 | 2377,0 | 2438,7 | 14,6 | 14,5 | 14,6 |
| ЖКХ | 125,8 | 98,5 | 91,0 | 0,8 | 0,6 | 0,5 |
| Охрана окружающей среды | 88,8 | 92,8 | 98,2 | 0,5 | 0,6 | 0,6 |
| Образование | 663,2 | 653,4 | 668,8 | 4,0 | 4,0 | 4,0 |
| Культура, кинематография | 93,7 | 89,2 | 84,5 | 0,6 | 0,5 | 0,5 |
| Здравоохранение | 460,3 | 428,5 | 499,4 | 2,8 | 2,6 | 3,0 |
| Социальная политика | 4706,1 | 4741,8 | 4873,3 | 28,5 | 29,0 | 29,1 |
| Физкультура и спорт | 59,2 | 37,3 | 38,9 | 0,4 | 0,2 | 0,2 |
| СМИ | 82,7 | 67,8 | 67,9 | 0,5 | 0,4 | 0,4 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 824,3 | 819,1 | 869,8 | 5,0 | 5,0 | 5,2 |
| Межбюджетные трансферты общего характера | 835,3 | 795,4 | 808,2 | 5,1 | 4,9 | 4,8 |
| Всего | 16529,2 | 16373,7 | 17155,3 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |

Исходя из данных, приведенных в Таблице 2.3, можно сделать вывод: основными статьями расходов федерального бюджета являются национальная оборона, национальная безопасность, правоохранительная деятельность страны, национальная экономика и социальная политика. В сумме эти расходы составляют в среднем 80% бюджетных средств. При этом удельный вес каждой из перечисленных статей по прогнозу снизится в 2020 году (в общей сложности на 0,5 процентных пункта к предыдущему – 2019 году).

Происходит значительное снижение расходов на национальную экономику на 5% в номинальном выражении в сравнении с 2017 г.

В общем прослеживается тенденция снижения расходов по межбюджетным трансфертам общего характера. Данное решение повлияет на усиление финансовой дифференциации регионов.

**Таблица 2.4** - Динамика расходов федерального бюджета по разделам классификации расходов бюджета в сопоставимых ценах,

2018-2020 гг.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2018** | **2019** | **2020** |
| Всего | -5,9% | -4,7% | 0,9% |
| в т.ч.: | | | |
| Национальная оборона | -7,2% | -2,9% | -3,5% |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 2,5% | -2,8% | -3,4% |
| Национальная экономика | -9,9% | -4,9% | -1,4% |
| ЖКХ | -9,0% | -24,7% | -11,2% |
| Образование | 1,2% | -5,3% | -1,6% |
| Культура, кинематография | -14,4% | -8,5% | -8,9% |
| Здравоохранение | -2,2% | -10,5% | 12,1% |
| Социальная политика | -10,8% | -3,1% | -1,2% |

В номинальном выражении, как следует из Таблицы 2.3, расходы бюджета в целом незначительно повышаются. Однако, с учетом даже небольшой инфляции, динамика подавляющего большинства статей расходов оказывается отрицательной (Таблица 2.4).

Особое значение это имеет для жилищно-коммунального хозяйства, здравоохранения, образования, культуры и кинематографии, национальной экономики.

Рост расходов по статьям «образование» и «здравоохранение» обеспечивается главным образом за счет 2020 года. В 2019 году по обеим статьям наблюдается весомый спад расходов. Неравномерность динамики расходов на важнейшие социальные сферы, указывает на игнорирование развития человеческого капитала как фактора экономического роста.

Отрицательное влияние оказывает снижение расходов и весьма значительным по статьям «Культура и кинематография», «Физкультура и спорт». Эти статьи занимали в 2017 г. всего 2% всех расходов бюджета. Для данных видов деятельности подобные сокращения расходов могут оказаться крайне неблагоприятными. По данным статьям следует предусмотреть стабилизацию расходов. Соотношение доходов и расходов бюджета, проведенное выше показывает, что это возможно.

**Таблица 2.5 -** Анализ расходов федерального бюджета в разрезе государственных программ *(приложение №5 к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов),*

2018–2020 гг.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование госпрограмм** | **млрд руб.** | | | **в % к расходам** | | |
|  | **2018** | **2019** | **2020** | **2018** | **2019** | **2020** |
| Расходы на реализацию государственных программ, всего | 9 108 528,7 | 8 720 822,1 | 8 841 977,6 | 100 | 100 | 100 |
| 1. Развитие науки и инновационная экономика | 181 699,0 | 182 147,2 | 184 921,6 | 2,0 | 2,09 | 2,09 |
| 2. Развитие авиационной промышленности на 2013-2025гг. | 59 105,8 | 40 340,9 | 40 574,1 | 0,65 | 0,46 | 0,46 |
| 3. Развитие промышленности и ее конкурентоспособность | 218 358,5 | 217 908,8 | 203 206,8 | 2,4 | 2,5 | 2,3 |
| 4. Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых место рождений на 2013-2020 гг. | 9 801,6 | 9 807,9 | 9 807,9 | 0,11 | 0,11 | 0,11 |
| 5. Развитие электронной и радиопромышленного комплекса | 9 909,3 | 9 908,1 | 9 908,1 | 0,11 | 0,11 | 0,11 |
| 6. Развитие атомного и энергопромышленного комплекса | 66 541,1 | 66 185,8 | 66 938,0 | 0,73 | 0,76 | 0,76 |
| 7. Энергоэффективность и развитие энергетики | 11 348,0 | 10 406,9 | 9 155,0 | 0,12 | 0,12 | 0,12 |
| 8. Развитие оборонопромышленного комплекса | 7 612,7 | 7 343,7 | 6 890,7 | 0,08 | 0,08 | 0,08 |
| Всего пром |  |  |  | 6,2 | 6,23 | 6,03 |
| 9. Управление государственными финансами и регулирование финансового рынка | 1 268 666,2 | 1 211 326,3 | 1 268 952,2 | 13,9 | 13,9 | 14,3 |

В проекте федерального бюджета Российской Федерации на 2018–2020 годы предусмотрена реализация 35 государственных программ. В данной работе рассматривается 8 из них, которые предназначены для развития промышленного производства и одна, связанная с управлением государственными финансами и регулированием финансового рынка (Таблица 2.5).

Проведенный анализ показывает, что из общих расходов на государственные программы на первые 8 программ в среднем приходится всего около 6% от расходов на реализацию государственных программ, в то время как на программу «Управление государственными финансами и регулирование финансового рынка» предусмотрены расходы, превышающие данные, более чем в два раза. При финансировании таким количеством средств промышленность страны, вывод ее на мировой уровень не представляется возможным, несмотря на то что данные госпрограммы и ряд других нацелены на повышение экономической безопасности и научно-технологическому развитию Российской Федерации.

Особое внимание следует уделить программе по развитию промышленности и ее конкурентоспособность. В 2020 году прогноз имеет отрицательную динамику по сравнению с 2019 годом, чего не прослеживается больше ни по одной из рассматриваемых программ. Данная динамика указывает на снижение конкурентоспособности российской промышленности и, как следствие, уменьшение доли мирового рынка. При подтверждении прогноза данного показателя, взятого из проекта федерального бюджета, в 2020 году Россия потерпит значительные экономические утраты на государственном уровне, которые потенциально могут привести к упадку промышленного производства, сокращению рабочих мест и снижению реального дохода россиян, занятых в промышленной сфере и другим негативным последствиям.

В частности, судя по прогнозу, снизится доля расходов в сфере авиационной промышленности.

Что касается таких программ как «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых место рождений на 2013-2020 гг.», «Развитие электронной и радиопромышленного комплекса», «Развитие атомного и энергопромышленного комплекса», «Энергоэффективность и развитие энергетики», «Развитие оборонопромышленного комплекса (ОПК)» - расходы остаются стабильными и практически неизменны.

Положительная динамика наблюдается в программе развития науки и инновационной экономики (увеличение расходов на 0,9%), но на фоне остальных показателей данный не играет значительной роли.

Следует преступить к рассмотрению контрольной функции финансов на федеральном уровне. Для этого нужно проанализировать нормативные документы, которые касаются контроля федерального бюджета. Контроль в области деятельности, связанной с федеральным бюджетом выполняют Правительство Российской Федерации, Государственная Дума Российской Федерации и Счетная палата Российской Федерации. Это прописано в Конституции Российской Федерации, Федеральном законе «О Счетной палате Российской Федерации» и других законах.

Статья 104 Конституции указывает:

«2. Законопроекты вносятся в Государственную Думу.

3. «…» законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, могут быть внесены только при наличии заключения Правительства Российской Федерации».

В обязанности Счетной палаты входит контроль над порядком формирования, управления и распоряжения средствами федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов, федеральной собственностью и иными ресурсами в пределах компетенции Счетной палаты, обеспечивающими безопасность и социально-экономическое развитие Российской Федерации. Счетная палата фактически выступает от лица россиян, так как призвана обеспечивать конституционное право граждан Российской Федерации на участие в управлении делами государства.

Информация об оперативном анализе и контроле за организацией исполнения федерального бюджета прописана в вышеупомянутом федеральном законе, в 19 и 20 в главах.

Учитывая рассмотренные положения и анализ структуры бюджета Российской Федерации на 2018-2020гг., следует сделать вывод: бюджет не отвечает требованиям блоков задач современного развития экономики Российской Федерации, а в ряде случаев противоречит им. Следует либо выстроить другую траекторию развития страны, с учетом первоочередных экономических задач, либо составить проект бюджета в соответствии с имеющимися задачами экономики страны. И в том, и в другом подходе крайне важно учесть основной критерий при проектировании: статьи доходов и расходов бюджета должны быть полностью сопоставимы с поставленными задачами соответствующих сфер.

Проект бюджета на 2018-2020 гг. - бюджет сильной экономии. Этот бюджет не может стать и фактором роста российской экономики, наоборот: он может вызвать стагнацию и падение доли России в мировом ВВП.

Исходя из вышесказанного возникает следствие по поводу сферы контроля государственного бюджета: государственные органы, отвечающие за эту сферу (), не полностью справляются со своими обязанностями, так как одобряют и пропускают проект федерального бюджета, не соответствующий государственным программам и ведущий к снижению финансирования важнейших статей, детально рассмотренных выше.

Необходимо подчеркнуть: проект федерального бюджета, представленный правительством РФ в Госдуму, не имеет потенциала обеспечения должных темпов экономического роста и не выполняет основных экономических задач страны.

2.2. Тенденции и проблемы реализации функций в России

Тенденции и проблемы реализации функций финансов в России будут рассмотрены на примере данных Счетной палаты.

Как упоминалось ранее, одним из органов, напрямую связанных с деятельностью по ведению государственного бюджета, является Счетная палата Российской Федерации.

Миссия Счетной палаты – содействовать справедливому и ответственному государственному управлению как необходимому условию устойчивого развития российского общества и достойной жизни человека.

Рассмотрим тенденции и проблемы финансов федерального уровня, опубликованные на сайте Счетной палаты. В качестве примера будет представлен дайджест мониторинга национальных целей за август 2019 года. Эти цели непосредственно связаны с федеральным финансированием.

1. Обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации

Естественная убыль населения продолжает увеличиваться. По данным, представленным в августе, в первом полугодии 2019 года смертность превысила рождаемость на 198,8 тыс. человек. Это на 21,1% больше, чем в аналогичном периоде 2018 года. Такая динамика повышает риски недостижения поставленной цели.

2. Повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году - до 80 лет)

По итогам 2018 года ожидаемая продолжительность жизни в стране составила 72,9 года. Чтобы достичь целевого значения, ежегодно этот показатель должен расти не менее чем на 0,8-0,9 года. По данным Росстата, за год прирост показателя составил только 0,2 года.

3. Обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции

По данным Росстата, доходы россиян продолжают уменьшаться. С января по июнь динамика показателя была отрицательной (-1,3%). Основные причины - увеличение обязательных платежей, слабый рост доходов от предпринимательской и другой производственной деятельности, а также снижение доходов от собственности. При этом отмечается устойчивый рост пенсий. Реальный размер назначенных пособий увеличился до 1,4% в годовом выражении (июнь к июню).

4. Снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации

В первой половине года, по данным Росстата, 13,5% россиян находились за чертой бедности. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года это на 0,2 процентного пункта больше. Это связано с тем, что размер прожиточного минимума за полгода вырос на 7,1% (сейчас это 11 185 руб.), а реальные располагаемые денежные доходы населения при этом снизились.

Отметим, что показатели достижения этой цели подсчитаны по обновленной методологии Росстата. Национальная цель подразумевает, что доходы ниже прожиточного минимума будут иметь к 2024 году только 6,6% россиян.

5. Вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 процентов

По расчетам Счетной палаты, ВВП России в первом полугодии вырос на 0,7%. В целом по итогам года контрольное ведомство ожидает замедления темпа роста экономики по сравнению с 2018 годом.

Годовая инфляция в стране замедлилась, потому что тарифы на ЖКХ в июле выросли меньше, чем в прошлом году. По итогам июля индекс потребительских цен в годовом выражении составил 4,6%, а с начала года – 2,7%.

В августе Всемирный банк обновил рейтинг стран по показателю ВВП по паритету покупательной способности. Россия сохранила 6 место. При этом разрыв между Россией и Германией сократился, но незначительно – с 562 млрд долларов США в 2017 году до 519 млрд долларов США в 2018 году.

По итогам 2019 года темп роста ВВП прогнозируется на уровне 1,4%. Замедление темпов экономического роста будет связано как с умеренным замедлением инвестиционной активности, так и снижением темпов роста потребительского спроса. Ожидается замедление реальных темпов роста заработных плат в первую очередь из-за формирования высокой базы сравнения в 2018 году (в результате доведения до целевого уровня оплаты труда работников социальной сферы, а также доведения размера МРОТ до прожиточного минимума). Кроме того, в 2019 г. индексация прочим категориям работников бюджетной сферы будет проведена с 1 октября (а не с 1 января, как в текущем году). Отсутствие значимого давления на заработные платы со стороны бюджетного сектора обусловит сближение темпов роста реальных заработных плат в частном секторе с темпом роста производительности труда. С другой стороны, на реальных темпах роста заработной платы, так же как и на их покупательной способности, негативно скажется ускорение инфляции. В результате темп роста реальных заработных плат снизится с ожидаемых 6,3 % в текущем году до менее 1,0% в 2019 году, а реальный темп роста расходов на конечное потребление с 3,5 % г/г в текущем году до 2,6 % г/г в 2019 году (влияние замедления динамики заработных плат на потребительские расходы будет частично компенсироваться снижением нормы сбережения).

Однако уже в 2020 году экономика адаптируется к новым условиям. Выходу российской экономики на траекторию более высоких темпов роста будет способствовать как перераспределение расходов федерального бюджета в пользу инвестиционных и реализация проектов инфраструктурного строительства с привлечением средств частных инвесторов, так и создание условий для роста инвестиционной активности частного сектора. Второе будет достигаться с помощью обеспечения стабильных и необременительных условий для бизнеса (что предполагает стабильные налоговые условия, предсказуемое тарифное регулирование, снижение уголовно-процессуальных рисков предпринимательской деятельности), а также развитие конкуренции и снижение доли государства в экономике. Кроме того, комплекс мер макроэкономической политики будет включать мероприятия, направленные на создание источников долгосрочных сбережений в экономике (добровольная накопительная пенсионная система, расширение линейки инструментов сбережения населения), а также внедрения элементов стимулирующего банковского регулирования.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

афываыафыаыа

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. БКРФ
2. <https://www.minfin.ru/ru/perfomance/ebudget/npa/>
3. В.П. Дьяченко - Монография «К вопросу о сущности и функциях советских финансов»
4. <https://economy-ru.info/info/102247/>
5. СЛОВАРЬ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ТЕРМИНОВ, С.663, А. В. Шаркова, А. А. Килячков, Е. В. Маркина, С. П. Солянникова, Л. А. Чалдаева
6. Финансово-кредитный энциклопедический словарь. М.: Финансы и статистика, 2002г. С. 1045.
7. Финансы. Денежное обращение. Кредит: Учебник для вузов / л.А. Дробозина, л.П. Окунева, л.Д. Андросова и др.; Под ред. Проф. Л.А.Дробозиной. - м.: Финансы, юнити, 1997.-479 с.
8. Самсонов Н.Ф., Баранникова Н.П., Строкова Н.И. Финансы на макроуровне. М.: Высшая школа, 1998 г. С. 10.
9. Сабанти Б.М. Теория финансов. Учебное пособие. 2-е изд. М.: Менеджер. 2000 г. С.9
10. Финансы. Учебник / Под ред. проф. В.В. Ковалѐва. – М.: ПБОЮЛ М.А. Захаров, 2001, С. 10.
11. Финансы : учебник для академического бакалавриата / А. М. Ковалева [и др.] ; под редакцией А. М. Ковалевой. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 443 с. — (Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-03426-4. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: https://www.biblio-online.ru/bcode/431951 (дата обращения: 29.05.2019).
12. Каранина Е. В.. Финансы: учебник / Е. В. Каранина. - Киров: ВятГУ,2016. - 233 с.. 2016
13. [Ивасенко А.Г.. Финансы: 100 экзаменационных ответов [электронный ресурс]: учеб. пособие / А.Г. Ивасенко, В.Д. Михалев, Я.И. Никонова. - М.,2011. - 280 с.. 2011](https://scicenter.online/finansov-osnovy-scicenter/finansyi-100-ekzamenatsionnyih-otvetov.html)
14. Федулова С.Ф. Финансы: учебное пособие. 4-е издание,

переработанное и дополненное / С.Ф. Федулова. – Ижевск, Изд-во

Институт экономики и управления, ФГБОУ ВПО «УдГУ», 2014

15. Герасимова Ю. и др. Финансы 2-е изд., пер. и доп. Учебник и практикум для академического бакалавриата. – Litres, 2019.

16. “Финансы и кредит” Преподаватель: Чигирь М.В., Конспект лекций

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России

17. В.А.Останин, Учебное пособие Финансы, Владивосток

Издательство Дальневосточного государственного университета

2001, ст. 8-9

1. ФИНАНСЫ 2-е изд., пер. и доп. Учебник и практикум для академического бакалавриата Под общ. ред. Берзона Н. И.
2. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)
3. Центр институциональных и микроэкономических исследований Института экономики РАН.
4. Пояснительная записка к Проекту Федерального Закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», с. 22.
5. Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации» от 05.04.2013 N 41-ФЗ (последняя редакция)

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

|  |  |
| --- | --- |
| **Название, номер, дата принятия нормативного документа, дата последнего изменения** | **Краткая характеристика (какие разделы или статьи относятся к предмету исследования, их содержание)** |
| "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 02.08.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 14.08.2019) | Часть 1,  Статья 1, **Правоотношения, регулируемые Бюджетным кодексом Российской Федерации**  **Статья 2,Структура бюджетного законодательства Российской Федерации**  **Статья 3,Нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения**  **Статья 13, Федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации** |
| Бюджетные ассигнования по расходам федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (по состоянию на 01.01.2019) |  |
| Бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (по состоянию на 01.01.2019) |  |
| Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" от 19.12.2016 N 415-ФЗ (последняя редакция) |  |
| Федеральный закон "Об исполнении федерального бюджета за 2017 год" от 11.10.2018 N 354-ФЗ (последняя редакция) |  |
| Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" от 29.11.2018 N 459-ФЗ (последняя редакция) |  |
| Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" от 05.12.2017 N 362-ФЗ (последняя редакция) |  |
| ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ ИНСТИТУТА ЭКОНОМИКИ РАН  НА ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА РФ 2018-2020 ГГ. |  |

Приложение 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Автор** | **Наименование учебника, страницы** | **Трактовка понятия** |
| *Дьяченко В.П* | *История финансов СССР. М., 1978.* | *"Финансы – экономические отношения, которые имеют распределительные и перераспределительный характер, неразрывно связанные с формированием и использованием фондов денежных средств , с государством, которое регламентирует эти отношения* |
| А. В. Шаркова, А.А. Килячков, Е. В. Маркина, С.П. Солянникова, Л. А. Чалдаева | Словарь финансово-экономических терминов, с.663 | ФИНАНСЫ — денежные распределительные отношения по поводу формирования и использования денежных доходов, поступлений и накоплений домохозяйств, организаций, публично-правовых образований |
| Грязнова А Г. | Финансово-кредитный энциклопедический словарь [Электронный ресурс] / ред.: А.Г. Грязнова .— энцикл. словарь .— М. : Издательство "Финансы и статистика", 2004 .— 1166 с. | Финансы трактуются как фундаментальная экономическая категория, благодаря которой возникают денежные отношения. Данная категория характеризует процессы образования, распределения и перераспределения денежных средств субъектов всех уровней в процессе формирования их доходов, расходов. |
| Дробозина Л.А | Финансы. Денежное обращение. Кредит: Учебник для вузов / л.А. Дробозина, л.П. Окунева, л.Д. Андросова и др.; Под ред. Проф. Л.А.Дробозиной. - м.: Финансы, юнити, 1997.-479 с. | Финансы - экономические отношения, в которых задействованы централизованные и децентрализованные фонды. Фонды формируются, распределяются и используются для выполнения функций и задач государства и расширения воспроизводства. |
| Самсонов Н.Ф., Баранникова Н.П., Строкова Н.И. | Финансы на макроуровне. М.: Высшая школа, 1998 г. С. 10. | В отличии от Дробозиной Л.А. финансы рассматриваются как совокупность денежных отношений, которые организованы государством и основываются на централизованных и децентрализованных фондах денежных средств. |
| Ковалев В.В. | Финансы. Учебник / Под ред. проф. В.В. Ковалѐва. – М.: ПБОЮЛ М.А. Захаров, 2001, С. 10. | Финансы как экономическая категория, по мнению Ковалева В.В., это система распределительных денежных отношений, возникающих в процессе формирования и использования фондов денежных средств, которые участвуют в создании совокупного общественного продукта. |
| А М Ковалева | Финансы : учебник для академического бакалавриата / А. М. Ковалева [и др.] ; под редакцией А. М. Ковалевой. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 443 с. — (Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-03426-4. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: https://www.biblio-online.ru/bcode/431951 (дата обращения: 29.05.2019). | финансы - узаконенная система денежных отношений, основанная на национальном доходе и внутреннем национальном продукте и функционировании соответствующих им  денежных фондов и накоплений. |
| И.В.Белоногова | К вопросу о сущности, функциях и исторических предпосылках развития финансов | финансы представляют собой совокупность денежных отношений по поводу формирования и использования централизованных и децентрализованных фондов денежных средств в целях экономического, социального и политического развития страны. |