

贵州·广东协作打造大型产业集群 助力帮扶县高质量发展试点实施方案

(报审稿)

为贯彻落实**党的二十**大和国发[2022]2号文件精**神**,按照《贵州省人民政府 广东省人民政府关于建立粤黔两省更加紧密的结对帮扶关系的实施意见》要求,协作打造大型产业集群,助力**脱贫**县高质量发展,结合实际,制定本实施方案。

一、目标要求

(一) 指导思想。

以习**近平**新时代中国特色社会主义**思想**为指导,深入贯彻**党的二十**大精**神**和习**近平**总书记视**察**贵州重要讲话精**神**,立足新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快融入新发展格局,坚持以高质量发展统揽全局,按照“三个转向”要求,聚焦“四新”主**攻**“四化”主战略,立足县域经济发展实际,发挥粤黔东西部协作机制作用,以共建园区为平台,以粤企入黔“**双百**”行动为抓手,打造特色产业集群,聚焦产业市场化、标准化、规模化、品牌化,延长产业链、构建**价值**链,发展县域产业的竞争力,促进县域经济的快速健康发展,用县域的加快发展**巩固**脱贫攻坚成果,完善**利益**联结机制,推动乡村全面振兴,打造东西部协作典范。

(二) 基本原则。

1.统筹兼顾，择优选择。八大产业集群的选定，要与《贵州省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标》《贵州省“十四五”战略性新兴产业集群发展规划》《贵州省“十四五”工业发展规划》《贵州省“十四五”现代山地特色高效农业发展规划》《贵州省发展特色产业五年行动方案》相衔接，按各市（州）选择辖区内1至2个主导产业突出、发展潜力大且参与意识强、积极性高的县（区）作为试点。

2.整合资源、优化配置。围绕试点县主导产业，整合东西部协作资金发展产业集群。突出与广东产业的衔接，发挥粤黔东西部协作优势，八大产业集群要与粤港澳大湾区的现有产业和规划方向协同，形成原材料、劳动力、产成品、技术能力、市场开发的协同联动，促成产业链、供应链、价值链融合和价值提升。发展产业集群，要重在抓合作、抓示范、优化资源配置，延伸产业链条，培植骨干企业，加速生产要素集聚和产业升级，引导产业聚集。深化产业合作、资源互补、劳务对接、人才交流。

3.计划先行、有序推进。每个产业集群都要制定切实可行试点方案，确定明确的目标和各时间节点的工作任务，推动试点工作有序开展。做到注重质量、从容发展，根据形势和技术变化而做的工作迭代，要集体决策并经主要负责人签字确认并上报备案，保持系统性、连贯性和可操作性。

4.市场主导，政府引导。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，**激发**市场主体活力，加快创新发展；更好发挥政府在规划、标准、政策、监管等方面作用，营造良好发展环境。实现有效市场与有为政府良性互动，推进产业集群与国内外市场需求**匹配**，实现高效高质量发展。

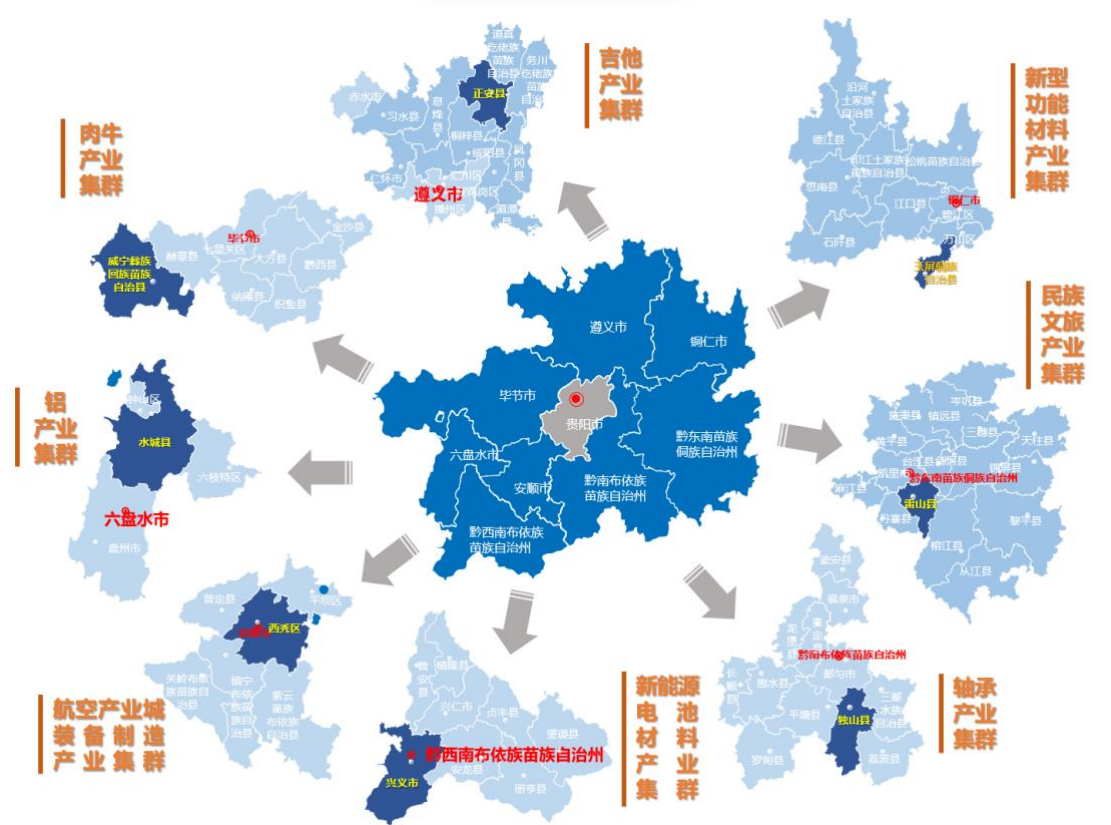
5.完善机制，深度合作。粤黔**双方**建立试点工作协调机制，共同做好试点工作。要坚持共商共建共管共享，持续优化完善各产业集群的管理**运行**机制。要持续优化完善重大事项会商机制、定期互访对接**沟通**机制，分级**授权**与“三重一大”良性结合的机制，把好人才质量关，提升机制活力，促进高效正确决策和**灵活**科学落实的良性统一。

（三）主要目标。

依托各地的资源**禀赋**和**比较优势**，通过东西部协作机制，**一是**支持铜仁市以大龙经开区（在**玉屏侗族自治县**）为核心打造新型功能材料产业集群，**二是**支持**遵义市**正安县打造吉他产业集群，**三是**支持黔西南州以高新区（在兴义市）为核心打造新能源电池材料产业集群，**四是**支持六盘水市水城区打造铝产业集群，**五是**支持黔东南州雷山县打造民族文化旅游产业集群，**六是**支持安顺市西秀区打造贵州航空产业城装备制造产业集群，**七是**支持黔南州独山县打造轴承产业集群，**八是**支持毕节市威宁县打造肉牛产业集群。到 2025 年，通过整合粤黔**双方**的政策扶持、资金投入、人才支持、企业引进、

科技助力、品牌培育等要素保障，力争把试点打造成产业特色鲜明、创新要素丰富、企业竞争力强、空间布局合理、分工协作水平高的产业集群，助力脱贫县高质量发展，为粤黔协作探索一条产业协同联动发展的新路子。

图 1 八大产业集群区划示意



信息来源：根据自然资源部标准地图信息等整理

二、试点内容

（一）支持大龙经开区打造新型功能材料产业集群

1.发展思路：

在深化粤黔协作的政策背景之下，要进一步发挥好广东帮扶力量在支持铜仁市大龙经开区打造新型功能材料产业集群中的关键作用。加快建成全国新型功能材料产业集聚基

地、全国锰产业绿色转型和高质量发展示范基地，打造电池材料和锰基功能材料两大产业链，强健产业链、优化**价值链**、提升创新链，形成“链式整合、园区支撑、集群带动、协同发展”的新格局。

到 2025 年，培育规上企业 80 家以上、百亿级企业 3 家以上，新增上市企业 2 家以上，争取将贵州大龙经开区创建为国家级经济技术开发区，将贵州**碧江**高新技术产业开发区创建为国家级高新区，正极材料及相关原**辅料**产量达 80 万吨以上，**适度**发展负极材料，加快形成正极材料、负极材料、隔膜、电解**液**、电池集成整装、废弃电池**回收**利用于一体的研发生产全产业链，正极材料研发生产水平保持国际国内领先地位，以“锂离子电池材料”为核心的新型功能材料产业集群产值达到 1000 亿元以上，外贸进出口**突破** 50 亿元。到 2030 年，产业集群产值达到 2000 亿元**左右**，外贸进出口增速高于全省平均水平。

2.重点任务：

（1）全力推进新能源电池材料产业集群发展。巩固现有电池材料发展优势，发挥中伟新材料等龙头带动作用，确保中伟 30 万吨三元前驱体和 8 万金吨高冰镍、嘉尚 25 万吨正极材料、凯金 30 万吨负极材料等重大项目如期建成，积极推动金**瑞**新材料、汇成新材料、能矿锰业、红星锰业等现有企业扩能增产，并积极引进落地一批新项目，力争 50 亿元级企

业达 6 家以上、100 亿元级企业达 3 家以上。

专栏 正极材料建设项目
1.电池正极材料项目。加快推动广东嘉尚 25 万吨锂电池正极材料产业园等重点项目施工进度，让项目实现 早建成、早投产、早达效 ， 能够满足满负荷生产企业、新建和扩建项目用能需求 。力争到“十四五” 期末 ，园区规上工业产值将达到 1000 亿元以上。

（2）持续加强新型储能功能材料科技成果导入和转化。坚持多元化、多路径发展动力电池、储能电池、消费电池及原料，深化铜仁学院与中南大学钠离子电池技术**攻关**成果转化，加快推动钠离子电池产业化，着力发展**磷酸锰铁锂**等正极材料及原辅料。

（3）积极发展“补链型”产业。重点发展锂离子动力电池**电芯**、隔膜、电池集成整装、镍钴锰资源综合利用及**废旧**锂离子电池**回收**等产业链配套产业，通过补链延链强链，提高产业链韧性。有序推动产业链配套，着力引进落地一批电池应用设备等“延链型”产业。深化大龙经济开发区国家级园区**循环改造示范试点**、国家**大宗固体废弃物**综合利用基地建设。

专栏 “补链型” 产业建设项目
1.锰资源循环经济示范项目。支持贵州能矿锰业集团有限公司以加速能源资源的循环利用为抓手，对高纯硫酸锰，

高性能电解二氧化锰两种正极材料进行绿色化升级改造。

力争年产值近 8 亿元，经营性净现金流可达到 2 亿元。

2. 锰酸锂生产技术改造项目。支持贵州百思特新能源材料有限公司对生产过程进行全链条式技术改造，推动“绿色工厂”创建工作取得良好成效。

(4) 着力提升优势矿产资源开发利用水平。严格矿产资源的准入，依托新能锰业等国有企业，加大资源整合力度，切实提升本地锰矿资源高质量开采水平。加快基础材料向新材料领域提升转化，构建从“碳酸锰矿→高纯锰材→镍钴锰酸锂（磷酸锰铁锂）→动力（储能）电池→动力电池回收利用”的锰系新材料产业链，提升本地锰资源综合开发效益。

专栏 锰系新材料产业链建设项目

1. 西部产业基地镍铈精炼硫酸镍项目。推广低冰镍冶炼加工高冰镍技术，扩大电池级硫酸镍的产能，力争通过项目建成投产提升龙头企业在三元前驱体产业链条的竞争力。

2. 含锂资源综合利用技改项目。以建立锂电池制作“废料——产品——原料”的生产闭环为抓手，推动形成中伟铜仁（上市主体）产业基地、红星发展、汇成新材料、能矿锰业等龙头企业链式集聚；中科星城、山河智能、广东凯金、广东嘉尚、四川长虹、丹斯迪等上下游产业链企业协同发展的力争在“十四五”期间实现年产值、净利润的跨越式

增长。

(5)加强产学研协同技术攻关。积极强化与清华大学、中南大学等高校科研机构合作，重点开展**锰渣减量化**、无害化、资源化等技术**攻关**，努力突破**锰渣**处置和综合利用**难题**，提升电解**锰渣**综合利用率；推进与**松山湖**材料实验室等的深度合作，充分发挥贵州省**锰系新型功能材料协同创新中心**等科研平台作用；高水平开发**重晶石**资源，重点发展下一代**磁性材料钡铁氧体**、助剂类**钡盐精细化学品**、利用纳米**重晶石**制备高性能**复合材料**等精细加工业；推进**汞**等高纯元素及化合物、**钒**和**汞触媒**等新型**催化剂材料**、功能**玻璃**和新型**光学材料**等新型功能材料发展，争取创建国家级**含汞废物利用处置中心**。能矿锰业在以**碳达峰、碳中和**为主导的绿色转型大背景下，高端化、绿色化、集约化是抢占**未来市场**的制胜法宝。

(二)支持正安县打造吉他产业集群

1.发展思路：

在深化粤黔协作的政策**背景**之下，要进一步发挥好广东帮扶力量在支持正安县打造吉他产业集群中的关键作用。充分发挥正安县吉他产业现有优势和能力，突出吉他产业**已**集聚整合的人才能力、技术能力和市场资源，实施品牌带动战略，将“正安吉他”品牌做优做强，坚持结构调整和技术创新，延长、完善园区产业链，推动吉他企业、吉他品牌和吉

他文化向外发展，探索“产业+文化+旅游”融合的发展道路，提升旅游基础设施水平，增强文旅体验性、参与感，提升正安吉他相关产业核心竞争力，把正安县建设成为世界一流的吉他之乡、音乐之城。

一是突出专精特新，全面整合资源专注打造吉他品牌。积极从政策、金融、基础设施、配套设施等方式支持现有吉他企业发展壮大，持续优化营商环境，确保吉他文化产业园高质量发展。发挥正安吉他产业园的集聚优势，围绕构建吉他全产业链开展精准招商，帮助引进一批吉他研发设计、生产制造、质量检测、电商直播、文化创意、物流转运、外贸出口等衍生业态方面的强势企业落地正安。着力打造“正安吉他”品牌，重点提升产品质量，开发高端产品线，逐步树立良好品牌形象。

二是发挥与珠海澳门联动潜力，三产融合开拓全球市场。按照《横琴粤澳深度合作区·正安县东西部协作三年（2022-2024年）行动方案》，积极推动两地在更宽领域、更高层次、更广平台上开展协作，拓展正安吉他产业发展空间。正安县可借助澳门、横琴的资金、经验、市场等优势资源，与珠海、横琴共建国际化吉他产业园项目，引导东部强势吉他产业入驻正安作为示范产业。积极探索“澳门设计+正安生产+横琴销售”新模式，以横琴口岸为突破口，开拓国际市场，有效提升正安吉他品牌的国际知名度和影响力。

三是配置帮扶资源巩固人才能力，夯实可持续发展路径。

随着吉他产业规模不断扩大，对吉他产业基础人才需求也越来越大，正安县应注重人才培养，实现造血帮扶。正安吉他产业发展源自“家乡牌”，应继续加大扶持政策力度，吸引在外的优秀企业家回乡创业。通过产业园带动就业，实现当地劳动力从农民变工人、工人变技工的重要转变。强化吉他相关专业进校园，注重培养青年人才，可持续发展同时继续巩固脱贫攻坚成果，防止返贫。

四是构建“文化+”三位一体模式，助力特色文旅业发展。

围绕“文化+”的思路，以吉他元素为主，辐射周边产业，坚持吉他工业、吉他文化、吉他旅游“三位一体”发展战略，不断丰富吉他文化内涵，注重吉他文化向外传播，广泛开展以吉他为主体的各项活动，如竞赛、晚会、巡演等，同步发展旅游基础设施建设，提升正安旅游接待能力，打造吉他特色旅游、吉他特色小镇。

2.重点任务：

（1）联合优势地区，扶持吉他产业发展

针对吉他产业发展的载体——正安吉他产业园区的基础建设，争取利用专项资金、项目基金、担保融资等加大支持力度，新建厂房等基础设施，让企业能够“拎包入住”。在相关配套设施方面，持续针对园区内的水、电、路、讯、网等进行升级改造，打通运输物流环节，全面改善通信网络条

件，为线上电商平台提供保障。加强与**澳门**等地的联系，在共建园区**运营管理**、企业入驻、产业导入等领域展开合作，学习**先进**经验，集合多方优势，支持吉他产业做大做强。原本产业园内的上游原料及配件生产企业发展**较为薄弱**，应在此基础上**注重**精准招商，帮助园区形成闭合产业链。

专栏 “正安品牌” 产业能力提升建设项目
1. 园区配套基础设施建设工程： 围绕建设“世界知名吉他生产集聚区”目标，按照标准化要求，进一步推进吉他产业园标准厂房建设，到 2025 年，标准厂房面积达 100 万平方米以上

（2）加强产品创新，变代加工为正安品牌

目前的世界 10 大吉他品牌，有 6 个在正安**代工**生产，包括“**芬达**”“**依斑娜**”“**塔吉玛**”等。在**未来**的工作中，应将方向转为着力打造“正安吉他”品牌，鼓励企业发展创新，建立正安吉他产业创新研发中心、吉他工程技术研究中心、**众创空间**等技术服务平台，鼓励龙头企业围绕**激发**产业开展相关关键共性技术研究和成果转化。

（3）大力推广吉他文化，扩大正安吉他 IP 知名度

推动吉他文化走出正安，走向全国、走向世界。在县内组织开展吉他**晚会**、弹唱比赛等活动，针对不同年龄段开设吉他培训**班**，支持组建老中青乐队，建设吉他文化角，全民参与，推动吉他文化**牢牢**植根在正安县人民心中。培育创作

优秀吉他文化相关作品，支持创作以吉他为主题的纪录片、影视、音乐、文学等各种类型的文艺作品在当地乃至全国巡回演出。继续加强正安与横琴两地合作，利用好正安经济开发区管理委员会与大横琴发展公司合作共建的吉他馆，全方位展示、推广正安吉他品牌。合作推出原创吉他品牌，在多地常态化举办音乐节等活动，为粤港澳吉他音乐爱好者提供交流空间，借助澳门的市场平台走向世界。

（4）挖掘特色文化，发展旅游业态。明确以打造具有国际影响力的吉他主题旅游目的地为目标，促进吉他工业和文化全面融入旅游发展要素，开发工业旅游精品路线，带领游客进入生产车间，亲自体验吉他制作流程，参与吉他制作名家讲座访谈，注重开发系列文创产品。挖掘吉他发展历史和相关科学知识，建设具有年代追溯性的博物馆和科普教育基地、研学基地等。完善园内游客中心建设，提升园区旅游接待能力。联合正安县周边的自然景区和传统村落，将农耕文化、自然生态、传统习俗等特色文化融入旅游体验，在当地建设特色民宿，推出吉他+休闲、研学、康养的优质旅游产品，延长游客的旅游体验。

专栏 “正安品牌” 三产融合增强建设项目
1.横琴·正安国际吉他文化产业示范园区共建项目。 紧扣吉他工业、吉他文化、吉他旅游“三位一体”融合发展思路，加快建设总建筑面积超过 6.5 万平方米的 3 栋大型

厂房和多功能综合体，文旅融合项目有序推进。

2. 吉他文化塑造项目。建设集乐器研发、乐器零部件采购、乐器生产与制作、乐器营销、乐器检测与维护于一体的供应链配套完善的世界级吉他生产集聚区。到 2025 年，力争将正安吉他文化产业园创建为 5A 级旅游景区，建设吉他及其配套企业达 140 家以上，年产销吉他 1000 万把以上，实现综合产值 120 亿元。

（5）关注人才培养，持续吸引劳动力和人才回流。继续实施“凤还巢”计划，以“人回乡、钱回流、企回迁”的思路，完善财政、税收、贴息、奖补、金融、就业等各方面的扶持政策，强力推进“雁归兴正”战略，吸引在外的正安人回乡创业投资，参与家乡的建设和发展，鼓励在外务工人员将工作期间所学的各类技术带回家乡，打造企业“领头雁”。依托政策、资源等优势，采取走出去、请进来等方式，每年对吉他产业相关人才开展集中培训、跟岗实习、一对一交流、外出观摩等形式的培训，同时在产业园内建设吉他大师工作室，以老带新，熟带生、岗前、在岗短期培训等方式进一步提升吉他销售、吉他制作等方面人才的能力水平。继续切实推进吉他文化进学校、进机关、进企业、进社区、进乡村的“五进”活动，在学校开设相关课程。

（三）支持黔西南州高新区打造新能源电池材料产业集群

1. 发展思路：

在深化粤黔协作的政策背景之下，要进一步发挥好广东帮扶力量在支持黔西南州高新区打造新能源电池材料产业集群中的关键作用。以黔西南高新区新材料产业园区为核心，辐射带动仲恺·安龙共建工业产业园和大亚湾·晴隆共建产业园，充分发挥黔西南高新区新能源动力电池材料“一核两区”的产业平台作用，依托宁德时代、比亚迪等龙头骨干企业和新兴新能源材料企业订单需求，以振华黔西南高新区新材料有限公司三期项目、羚光新能源材料有限公司二期 3 万吨负极材料项目、晖阳（贵州）新能源材料有限公司一期 5 万吨负极材料项目等标杆项目为引领，加快锂电池正极材料、负极材料等产品的研发及产业化。重点发展锂离子电池产业，以低能耗、高效率、设备配套完善为目标，全力打造以隔膜、电解液、动力电池、3C 电池、手机智能终端及新能源汽车为一体的产业集群。以市场应用为导向，着力引育产业链上下游企业，打造“锂离子电池正极材料—负极材料—电池及废旧锂离子电池回收综合利用”的新能源电池材料产业链条。

2.重点任务：

（1）强化规划引导，优化产业布局。

立足地方产业现状、企业基础和资源状况，科学论证、筛选一批核心竞争力较强、规模较大、对区域集聚发展有较大支撑作用的一批产业集群企业作为培育和扶持的重点。坚

持发挥**比较优势**、合理分工协作的原则，以国家产业政策为指导，研究产业集群形成、**演进**、升级的内在规律，准确把握产业集群不同发展阶段特征，结合区域优势和特色，科学制定和完善新材料和电子信息产业集群发展规划，统筹协调，**防止**区域产业结构趋同，实现产业布局的合理化，提升产业集群整体优势。制定产业集群阶段性发展目标，明确产业集群依托重点企业、重点项目、园区布局、发展思路、产业延伸方向和扶持政策。

<div>专栏 储能新材料产业园区梯度承接转移广东产业能力建设项目</div>
<div>1.义龙新区新材料产业园建设项目。聚焦产业链关键环节和缺失环节，开展精准招商，引进动力电池、储能电池等项目，引进铝箔、湿法隔膜、电池结构件等配套产业，全力打造新能源电池及材料产业基地，力争到 2025 年全州新能源电池及材料产业产值达千亿级规模。</div>

（2）强化要素保障，增强功能承载。

坚持规模化、集约化、市场化的原则，以产业规划为指导，整合提升园区资源，形成集聚效应和带动作用。研究出台用地保障、环境**容量**、税收分成等方面政策，**优先**将**能耗**、**排放**、土地等政策性指标用于产业集群建设。鼓励区域内关联企业**或**配套企业向园区集中，鼓励各县（市）引导企业到黔西南高新区新材料产业园区及仲恺·安龙共建工业产业

园、大亚湾·晴隆共建产业园建设项目。建立并严格执行项目投资密度和用地控制指标、土地出让**价挂钩**制度，提高用地**效益**。加快大数据与工业深度融合，推动工业企业向智能化生产、网络化协同、服务化延伸融合升级。

（3）强化资金支持，助力补短强弱。

统筹**运用**政策手段推动形成共同扶持产业集群发展合力。通过争取财政衔接资金和东西部协作财政**援助**资金支持建设基础设施方式形成产业集聚**杠杆**效应，**撬动**社会资本投入，项目达产后使企业分享增值收**益**。以 2023 年至 2025 年为试点打造期，每年安排东西部协作财政**援助**资金 1000 万元支持产业集群打造。2023 年安排东西部协作财政**援助**资金 2000 万元支持大亚湾·晴隆共建产业园建设，同时，整合资源支持仲恺·安龙共建工业产业园建设。资金坚持“突出重点、集中使用”，聚焦“补**短板**、强**弱项**”，鼓励用于规划设计、品牌创建、科技研发和成果转化、科技人才支撑、市场营销、建设项目贷款贴息、联农带农机制创新及其他经审核符合政策要求支出。

（4）强化产业招商，推动全链融合。

依托共建产业园区平台，深化东部企业+黔西南资源、东部总部+黔西南基地、东部研发+黔西南制造、东部市场+黔西南产品“4+”模式，持续推进“惠企走进黔西南”活动，对接做好上下游配套产业链，加大招商引资力度，持续引企

入园，推进东部产业向协作共建产业园区梯度转移，推动三产融合发展，形成项目互补配套、产业集群集聚。按照“惠州所能、黔西南所需”，立足两地资源禀赋、基础条件，注重优势互补编制《项目需求清单》，加强项目策划、包装和推介，积极引进一批资金足、市场好、技术优的知名企业，促进一批效益好、对产业带动性强的产业项目落户建设。

（5）强化项目建设，增强发展后劲。

持续优化营商环境，落实招商引资和惠企纾困政策，帮助企业纾困解难，引导企业科学发展，以便捷高效的贴心服务，保障项目尽早落地投产。以项目建设为总抓手，对建设项目、跟进项目、意向项目实行分工负责，定期及时掌握项目信息和兑现落实优质服务情况，推动项目加快开工建设、投产达产，让企业尽快获得投资回报。围绕企业优势产品规模膨胀、产业链延伸、资源利用，储备、建设一批支撑产业集群形成和发展的项目。

（5）强化龙头培育，带动产业集聚。

秉持“企业兴则产业旺，产业旺则区域强”，把龙头企业培育作为产业集群形成和发展的着力点，积极培育和引进关联性大、带动性强的企业、财团，引导资金、技术、人才、原材料等各类社会资源向龙头企业集聚，鼓励龙头企业通过技术改造、科技创新、品牌创优等方式提高核心竞争力，在我州培育形成一批成长可塑性强、市场空间大的本土化协作

企业。

专栏 储能新材料产业集群龙头企业能力增强项目
1.义龙新材料正极材料生产线建设（三期）项目。推动湿法混料及多重烧结技术、游离锂控制技术等材料合成领域的核心技术的采纳与推广，支持贵州振华义龙新材料有限公司投资 1580 亿元新建 10 万吨级的锂离子电池正极材料生产线，力争在 2025 年建成投产后，实现工业总产值 500 亿元以上，缴纳税费 10 亿元以上，新增就业 4000 人以上。

（7）强化科技创新，提升竞争实力。

鼓励企业在产品设计、生产制造等环节采用**先**进信息技术，提升工业设计水平，大力推广应用**先**进制造技术，促进传统产业**由**委托加工向自主设计加工、自主品牌生产转变。加快建设以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的产业集群技术创新体系，支持产业集群开展**急**需解决的重点共性技术开发，鼓励采用国际标准和**先**进标准，引进开发市场前景广、技术**含**量高、产品效**益**好的新技术和新产品，不断增强产业集群的核心竞争力。

（四）支持水城区打造铝产业集群

1.发展思路：

在深化粤黔协作的政策**背**景之下，要进一步发挥好广东帮扶力量在支持水城区打造铝产业集群中的关键作用。自

2012年起水城区即以“煤电铝为主导产业的省级经济开发区”为定位，将铝产业作为全市七大产业板块之一着力打造发展，依托双元铝业14.5万吨电解铝资源，按照“1+3+N”产业集群发展模式打造棒、板、线材等链条完善的铝及铝深加工产业集群，进一步健全铝加工产业链条，推动铝产业集群良性发展。目前，水城经开区已基本形成“电解铝-铝棒-铝型材-铝合金门窗”等产业链，建筑型材、铝制智能家居两个产业集群初具规模。截至目前，水城经济开发区共有铝产业49家、项目55个，铝水原料可在园区内就地实现4轮转化，转变为50多种产品，2022年，水城经济开发区铝产业产值达112.3亿元。在这个产业基础上，聚焦能力提升、转型升级和问题化解，突出如下发展思路：

一是多方支持协力助推铝产业发展。持续加大政策扶持力度，不断强化向上沟通对接，积极争取政策、资金等多方面的支持，加快推进项目建设，积极帮助企业纾困解难，优化园区营商环境，全力推动铝产业高质量发展。适当给予产能指标倾斜和支持，持续建设新型综合能源基地，提升能源安全保障能力。

二是强链补链推动水城铝产业走出去。目前水城区铝产业集群已具规模，对铝水等上游原料需求量不断增长，应针对上下游弱势环节，有针对性地进行招商引资，全力打造铝产业集群，扩大铝资源循环利用规模，延长铝及铝加工产业

链条。树立**起**自有品牌的良好形象，利用好贵州与粤**港澳**大湾区的合作模式，积极开拓市场，推动水城铝产品走向世界。

三是科技赋能助力产业发展升级。贵州省各级政府及科技部门**尽快**出台针对科技创新的优惠政策，鼓励加强科技创新，支持各企业围绕生产实际，不断加强自**身**科技创新能力，以自主开发加产学研合作的模式，持续开展技术研发和成果应用，**逐步**实现产品向高端化转变。加强人才引进和培养，持续开展创新政策解读、科**普**宣传、知识讲座等活动，充分调动企业创新的积极性和主动性。

四是绿色生产促进铝产业可持续发展。按照习**近平**总书记“绿**水青山**就是金**山银山**”的生态文明核**心理念**，应充分关注产业发展对当地环境的影响，坚持生态优**先**、绿色发展，推动铝产业绿色低**碳**转型，构建完善的生态文明建设体系，探索一条铝产业的可持续发展之路，为居民提供良好的生活环境。

2.重点任务：

（1）高位推动，统筹产业发展。水城区乃至贵州省人民政府应更加重视铝产业发展，积极作为，为企业和相关部门的**沟通**和协作建立**起**有效的通路，**真**正有力地推动各项优惠政策落实。针对水城区铝产业的短**板**，要主动谋划解决方案，如当前企业面临的**燃气**、电源困**难**等，一方面要加强引导，推进**燃气**供应企业和铝产业合作，**另**一方面支持发展一批清

洁高效**燃煤**发电项目，**最大限度**盘活利用产业园区内资源，推动**煤炭**资源就地转化为电能，为铝产业发展提供**稳定**的电力源，实现产业**效益最大**化。此外，政府部门要发挥民主监督的作用，推动政协进园区、进企业等活动，确保园区正向、健康发展。

（2）精准招商引资，完善产业链。水城区应大力实施“**煤电铝材**”一体化发展战略和**循环经济发展理念**，依托现**已**形成的产业链，**瞄准**广东、**浙江**、江苏等区域，加大铝精深加工等下游关联项目的引进和培育，**切实**加大家电、家居、家装等铝下游精深加工产业招商力度，进一步聚合产业关联度，不断提升铝水就地转化率，实现以**双元铝业**为龙头，**棒、板、杆、线、材**及其下游产品全产业链多元化发展格局，以百亿级产业为目标，建成贵州乃至西南地区重要的铝产业生产加工基地。

（3）集合多方力量，取长补短。与结对省加深联系，充分利用广东省的资金、人才和企业等方面的优势，在帮助水城区实现乡村振兴。中科院整合了全国各个研究所的力量，在以智助农、助产方面拥有强大优势，水城区应持续推进与中科院的研究协作，开展联合调研工作，**彻底摸**清当地情况和需求，通过各类**先进**的技术手段帮助铝产业创新产品种类，优化产品质量，提升企业产能。

（4）大力发展科技创新，建设现代化产业体系。聚力优

化升级生产工艺和产品种类。推动建设铝产品研发中心，持续加大铝产品研发力度，推动高端铝材升级突破，聚焦新能源、医疗、包装等领域，积极引进一批铝产业高附加值项目。同时，支持开发电池铝箔、装修装饰铝合金等产品，建成投产电池壳胚料项目和全省首条滚涂装饰材料生产线，填补省内铝合金建筑装饰生产空白，推动铝及铝加工产业集群高端化发展，全力打造西南地区铝材创新基地。

（5）绿色生产，发展环境友好型产业。启动整个园区的环保改造计划，加大资金投入支持，引入高科技的净化设备、循环系统、生产废料处理系统等，从节能减排、废料循环利用等多个角度进行改造。明确排放指标，建立奖惩机制，督促企业进行环保改造。优化产业结构，结合国家新能源政策，研发光伏太阳能等产品，发展绿色产业，构建绿色循环经济体系。

（五）支持雷山县打造民族文化旅游产业集群

1.发展思路：

在深化粤黔协作的政策背景之下，要进一步发挥好广东帮扶力量在支持雷山县打造民族文化旅游产业集群中的关键作用。黔东南州和雷山县应充分发掘其拥有的深厚的民族文化、独特的自然景观、良好的生态环境等优势资源，根据贵州省“十四五”规划要求，紧紧围绕《雷山县“十四五”文化旅游发展规划》，用好东西部协作机制，紧抓佛山市顺

德区的人员、资金、项目等资源，大力推动文化旅游业集群化发展，积极拓展旅游景区、旅游酒店、旅行社、旅游车队、乡村旅游等产业链，全面推动雷山县旅游业和旅游配套产业发展。

一是充分利用东西部协作优势，促进雷山县旅游提质增效。借助顺德、佛山、广东等东部地区的资源优势，包括人才、资金、项目等，进一步提升雷山县的旅游产业。以西江千户苗寨为核心，持续做好核心景区的景区消费场景开发、服务质量提升等工作，把这一“名片”擦得更亮，以吸引顺德、佛山、广东以及全国乃至全球的游客，推动游客从短期停留转变成中长期停留，将更多旅游消费场景留在雷山，实现旅游产业高质量发展。

二是聚焦成圈构链和融合发展，构建文商农体旅融合发展的产业生态圈。充分发挥文化旅游业在雷山的战略性主导产业作用，坚持以文旅标准牵引融合产业标准，以文旅要求配置资源要素，推进农旅融合、工旅融合、城旅融合、文旅融合、康旅融合、商旅融合、体旅融合发展，推动全域旅游提档升级。利用地理标志产品如银球茶、乌杆天麻等，做好“茶麻菇稻”文章，优化生产端、延长产业链，强化品牌力，增加产品附加值，提高市场占有率，促进一二三产融合发展。

三是充分借鉴东部文旅 IP 打造经验，塑造雷山文旅品牌形象。顺德区通过打造“世界美食之都”IP，顺利从“旅

游客源输出地”转变为“热门旅游目的地”，元旦、春节、“五一”假期顺德均进入出游搜索榜单前列。《雷山县“十四五”文化旅游发展规划》指出要通过 IP 打造等新营销塑造目的地品牌竞争力，设计和塑造苗族文化为核心的 IP 品牌，围绕“苗疆圣地•和美雷山”打造品牌形象识别系统。不断推进 IP 共享，围绕 IP 衍生孵化一系列 IP 文创商品，形成文化餐饮品牌 IP、网红酒店 IP、旅游商品 IP、品质玩乐 IP 等跨界产业要素 IP 矩阵，全方位塑造雷山文旅形象。

2.重点任务：

（1）引入东部资源做好存量景区提升和增量产品创新，推动全域旅游发展。进一步突出雷山作为中国苗族文化中心的地位，围绕“苗疆圣地•和美雷山”这一品牌形象，打造一批苗族文化体验产品和休闲度假产品。同时发挥雷山县城和特色村寨的休闲资源优势，开发打造城镇休闲旅游和乡村旅游产品，重点建设西江千户苗寨景区，争取将其升级为国家 5A 级旅游景区，提升郎德、雷公山、大塘片区的旅游资源开发和提升改造，加快培育雷山文旅产业龙头，引领驱动雷山全域旅游大格局进一步优化。

（2）以游客为中心“强链补链”，提升产业服务支撑能力，促进产业融合发展。优化吃、住、行、游、购、娱等要素配置效率，完善商、养、学、闲、情、奇等要素供给，提升产业聚合和延展能力，推动产业的质量化发展。加强酒店

和民宿产业集群建设，让游客“住”得好，引入东部知名酒店品牌入驻雷山县城和旅游重点区域。结合当地特色，打造一批有特色的精品民宿，带动一批老百姓改造民居，打造“田园生活民宿”，引入房车营地、帐篷酒店等新兴住宿业态。同时发展具有苗族风情和氛围的餐饮名店、各类主题餐厅等特色餐饮业，让游客“吃”得好。重点打造西江民族特色餐饮街等餐饮特色街区。培育一批雷山餐饮“老字号”和知名特色菜品饭店。

专栏 文旅产业集群品牌能力增强项目
1.文化产业集群建设工程项目。围绕建设文化旅游发展创新区和国家级旅游度假区，以茶叶、预制菜、菇、稻作和米酒、水、银饰六类特色产业为抓手，采取“1+N”的模式，发展壮大乡镇特色产业，推进乡级产业集群发展，实现文化旅游业带动一二三产融合发展。预计到2025年，民族文化旅游产业集群综合产值达100亿元以上。
2.茶园改造计划项目。加大茶园的提升改造，打造高标准有机茶园，力争建成20万亩优质生态茶园基地。持续培育“雷公山茶”、“雷公山银球茶”公共品牌。
3.竹产业发展计划。新建以高节竹、方竹为主的笋用竹基地，抚育现有方竹、楠竹等竹林，打造示范基地，力争笋用竹产业基地面积达10万亩以上。
4.中药材产业计划。打造望丰公统中药材产业园。力

争在 2025 年实现全县种植中药材 10 万亩以上。。

（3）精准“品牌营销”，实现资源共享。围绕“苗疆圣地•和美雷山”品牌，贯彻“渠道宽、媒体新、事件好、活动多”十二字方针，搭建好“天下苗寨生态高地”全球旅游营销活动平台，持续开展旅游产品、线路、文化美食等系列重点旅游营销活动。在顺德、佛山和广东的支持下，组织各景区和旅游企业前往广东开展旅游会展和营销活动，推广雷山旅游产品、路线和文化美食，强化客源地营销。在东部媒体媒介上进行旅游营销宣传报道，加大信息传达力度和范围。同时，推动广东旅行社与当地旅行社合作，将东部游客有组织地输送到环雷山旅游路线。例如贵州东向旅游黄金走廊：贵阳—麻江—凯里—雷山—榕江—从江—黎平—锦屏—剑河—镇远—石阡—梵净山贵州东；多彩苗侗风情之旅（凯里—雷山—丹寨—榕江—从江—黎平—锦屏—剑河—台江）、经典生态民族之旅（荔波—三都—榕江—雷山—凯里—台江—镇远）、山水民俗之旅（凯里—雷山—丹寨—都匀—龙里—贵阳—平坝—镇宁—黄果树—关岭）等。

（4）培养引进相结合，搭建“人才梯队”。围绕文旅产业进行人才培养是实现产业竞争力的关键。根据雷山县搭建“百千万”梯次人才库要求，要以外部引进与内部培养两大方式，重点培养具有国际视野和创新意识的百名高级领军人才，努力培养具有专业素养和合作意识的千名中

级骨干人才，积极培养具有潜力的、热爱旅游事业的万名初级递补人才。可以在东西部协作机制下，开展“校企合作”“职校联盟”等方式，培养一批职校学生作为后备力量；开展“管家培训”“粤菜师傅”等从业人员技能培训，提升从业人员服务质量；开展“挂职锻炼”接收雷山县旅游从业人员前往东部跟岗学习；开展带岗招聘，将雷山县的人才需求在广东发布，助力雷山引进优秀的旅游职业经理人。

（六）支持西秀区打造贵州航空产业城装备制造产业集群

1.发展思路：

在深化粤黔协作的政策背景之下，要进一步发挥好广东帮扶力量在支持西秀区打造航空产业城装备制造产业集群中的关键作用。安顺市及西秀区应充分发挥粤黔东西部协作优势，着眼于宏观层面，依托现有的产业基础，进一步积极打造航空产业集群，以推动整个地区的经济社会高质量发展。首要突破点就是要进一步加快航空产业在贵州省内的布局。以安顺市为核心，辐射带动贵阳市和遵义市的航空产业发展，形成紧密的产业链条。在这一过程中，要注重发挥各地的特色和优势，形成互补共赢的格局，实现产业的优化配置和资源的高效利用。以打造全国重要的航空产业基地为主攻方向，贵州省应该积极争取国家层面的政策和资金支持，引进先进的技术和管理经验，加大关键技术攻关和升级改造方面的投

入，提高产业的科技水平和竞争力。同时，要加强对关键零部件和关键材料等产业备份基地的建设，以完善的配套设施供应确保航空产业发展的可持续性和稳定性。

安顺市要发挥好打造航空产业集群中的主体作用，市政府要加强与**央企**航空工业集团、中国航发集团等单位的深度合作，充分发挥**央企**的技术和资源优势，推动区域经济高质量发展和产业转型升级。重点培育和发展**现代化**航空产业城，吸引更多的企业和投资进驻，形成规模经济效应，促进产业集聚。在推进“四新”（新工业、新业态、新动能、新城镇化）和“四化”（产业数字化、智能化、绿色化、服务化）的过程中，安顺市应该积极作为示范，走在前列，引领全省的发展潮流。通过推进新型工业化和城镇化建设，推动航空产业与**先进制造业**、信息技术等产业的深度融合，促进经济的协同发展。

2.重点任务：

（1）实施航空装备制造业发展水平提升工程

随着广东省对安顺航空装备制造业发展的有力支持，安顺将积极响应政策，不断提升航空装备研制能力，加快构建完整、自主可控、安全高效的航空主机产业链，推动航空产业迈上新台阶。**首先**，采取“一企一策”的模式支持中航贵飞改革发展，重点关注技术创新和研发能力的提升。政府通过制定针对性强的政策和措施，重点培养和提升企业的自主可

控能力。鼓励企业加大自主创新投入，通过提供相关技术转化和产业升级的资金支持，引导其在关键技术领域进行研发，推动新技术、新材料的应用，自主拥有核心技术和知识产权，并通过技术创新不断提高产品质量和性能，**减少**对外依赖。充分发挥不同企业自身的个性化优势，**凝聚**互补合力，**进而****激发**企业的创新行为，不断提升**先**进航空装备的研制能力，**从而**提高其在国际市场竞争中的地位。同时，加强技术交流与合作，与高校、科研院所等建立紧密联系，共同**攻克**关键核心技术，提升整个航空主机产业链的技术水平。**此外**，对于国内尚不具备的关键零部件，可以推动中航贵飞与**合适**的企业共同开展研发生产，实现产业链的本土化，提高供应链的**稳定性和可靠性**。**其次，加快培育壮大通用航空制造产业。**统筹相关专项资金，按照有关规定，支持新获得通用航空器整机和航空发动机型号合格证、生产许可证并实现市场化**销售**的航空企业。通过资金的支持，不仅有助于航空企业扩大生产规模，增加生产线并引进更**先**进的生产设备，提高航空装备的产能，满足市场需求，进一步推动产业的发展；还可以促进航空企业投入更多的研发资源，加速新航空器整机和航空发动机型号的研发与认证过程，推动技术创新，提高产品的性能和质量水平，使得安顺的航空装备制造业能够在国内外市场上具备更大竞争力；**此外**，政府资金的投入还能吸引到更多的企业和投资者进入、**参与**到通用航空制造领域当

中来，形成产业规模效应，推动航空产业集群的形成。**第三，大力发展航空配套产业。**设立专项资金用于技术改进、设备更新和人才培养，重点支持高温合金、钛合金、复合材料、锻铸机加、飞机及发动机零部件制造等企业集聚发展，促进企业之间的合作与协同。鼓励企业间建立联盟或合作机制，共同攻克技术难题，实现资源共享。政府可以通过财政资金、产业基金等途径，向这些企业提供贷款贴息、技术研发补助和人才培养经费等支持，帮助它们克服资金难题，加速发展。同时，对符合条件的军民融合项目，将统筹省军民融合及航空产业发展、省经济与国防协调发展等专项资金予以支持，进一步加强航空产业的技术创新和研发能力。**第四，加快航空产业重大项目建设。**通过“一事一议”支持外贸转型升级示范基地、无人机试验试飞基地、航空新材料生产基地、中小型飞机机轮刹车系统研发制造基地等重大项目，针对每个重大项目的特点和需求，制定个性化的支持政策和资金计划。资金的落实和政策的激励将使项目的建设更具吸引力，进一步增强项目参与方的信心，提高投资积极性，推动项目的快速推进。同时，通过支持这些项目将吸引一大批相关产业的企业进驻安顺，形成产业集聚效应。项目的建设也将促进当地区域经济的发展，带动就业增加，增加财政收入。此外，支持无人机试验试飞基地等项目将推动安顺航空产业向智能化、无人化方向发展，推动航空产业的转型升级。而航空

新材料生产基地和中小型飞机机轮刹车系统研发制造基地的建设，将提高安顺航空装备制造业的核心竞争力，推动整个航空产业实现由传统制造向智能制造和高端制造的转型升级，为安顺航空产业的发展奠定坚实基础。

专栏 航空制造业集群发展水平提升项目
<p>1. 外贸转型升级示范基地项目。学习借鉴贵阳综合保税区（电子信息）省级外贸转型升级基地的建设经验，立足高端装备制造业，支持规划布局航空工业集团全行业外贸机展示、交付、维修、培训基地。在通用航空装备、汽车及零部件、智能制造装备、特种机械装备等细分领域取得突破。</p>
<p>2. 无人机试验试飞基地项目。以打造世界一流无人机基地为目标，打造多种场景的试验优化无人机的飞行性能、导航控制、传感器系统等测试。同时，基地以推动无人机技术的应用和商业化为抓手，围绕安顺高新区羊昌工业园重点企业打造航空发动机产业次生态圈。</p>
<p>3. 航空新材料生产基地项目。加速西秀航空材料精密铸锻特色产业基地的完善，以军民融合为主导，形成以安大公司、安吉精铸、新安公司等军工企业为核心的航空装备制造主导产业链，进一步提升其作为国家火炬特色产业基地科技创新能级，更好地发挥基地在区域经济和产业中的辐射带动作用。</p>

4. 中小型飞机机轮刹车系统研发制造基地项目。坚持推进《民用航空产业园国家高技术产业基地发展规划》，以30座级涡桨多用途飞机项目为主导，加快4-6座轻小型通用飞机落户基地，力争到2025年，安顺民用航空产业基地建成国际一流通用飞机和民用无人机科研、生产、总装交付和客户服务产业基地，在航空关联产业形成集群，成为全省重要的支柱产业。

（2）实施要素保障强化工程

土地供应与盘活机制方面，加强省级统筹安排，确保航空产业城内省级及以上重点项目年度用地计划指标得到合理安排。对于尚未供应和闲置的土地，安顺高新区、安顺经开区、西秀经开区应加大处置力度。推行新增建设用地计划分配与存量建设用地盘活挂钩机制，对于企业拥有的闲置厂房和国有建设用地使用权，鼓励采取分割或合并转让的方式，盘活土地资源，满足航空产业的用地需求。差别化用地政策方面，支持灵活的用地出让方式，如长期租赁、先租后让、租让结合、弹性年期出让等，针对符合规划、不改变土地用途、能够提高土地利用率和增加容积率的工业用地，不再增收土地价款。此外，鼓励采取“标准地”出让等多种方式供应新产业用地，根据新业态的发展需求，采取差别化的用地政策，积极支持新产业和新业态的发展。还可以探索新业态新产业工业用地混合利用，提高土地利用效率。集体经营性建

设用地入市方面，予以大力支持，对于符合国土空间规划并已依法办理土地所有权登记的集体经营性建设用地，允许在一定年限内有偿使用，可以通过出让、出租等方式交由单位或个人使用。这将有助于将闲置的集体经营性建设用地有效利用起来，满足航空产业发展的土地需求。降低企业用能成本方面，支持企业通过参与电力市场化交易、发展分布式清洁能源等方式降低用电成本，促进航空产业用能效率提升。同时，政府还应支持 220 千伏普定北变电站等供电设施项目建设，确保航空产业用电的稳定供应。另外，鼓励城市燃气管网、供水水源和供水设施等项目加快建设，保障航空产业用能用水的需求。

（3）实施航空产业数字化转型工程

鼓励航空装备制造企业进行数字化、智能化改造，提升生产制造、供应链管理等环节的数字化水平。政府可以设立专项资金，为符合条件的航空企业提供财政补贴，用于引进先进的数字化生产设备和智能制造技术。同时，加强与高校、科研院所的合作，推动数字技术与航空装备制造的深度融合，提高装备制造的智能化水平。支持航空装备制造企业参与工业互联网平台建设。政府可以推动平台建设，为航空企业提供数字化生产、供应链协同、智能制造等方面的技术支持和服务。通过工业互联网平台，航空企业可以实现生产过程的数字化监控和管理，优化生产调度，提高生产效率和质量，

降低成本，提升竞争力。深化“万企融合”和“智慧黔城”建设，推动航空产业与其他相关产业的融合发展。建设智慧黔城，推进城市管理的数字化和智能化，提升城市基础设施的智慧化水平，为航空产业提供良好的发展环境和支持。同时，鼓励航空企业与农业、旅游业等产业深度融合，通过数字化手段提升生产和管理效率，拓展航空产业的应用领域，实现更加全面和多元发展。支持航空产业数字经济创新发展，鼓励企业在数字技术应用、航空信息化、航空智能化等方面进行创新。政府可以举办航空科技创新大赛，鼓励企业开展数字化转型的先进技术和应用示范，推动航空产业向数字经济转型升级。此外，还可以支持航空产业与互联网、大数据、人工智能等新兴产业的深度融合，推动航空产业的数字化创新和升级。加强航空产业数字化人才的培养和引进，建设一支专业化、高素质的数字化人才队伍。鼓励航空企业与高等院校合作开设相关专业，培养适应数字化转型需求的人才。政府可以提供奖励政策，吸引优秀的数字化人才加入航空产业，推动数字化技术在航空产业中的广泛应用。

专栏 航空制造业集群数字化转型项目
1. 航空配套制造产业园项目。完善航空配套制造产业园的建设，尤其是加快精密机械加工生产线和 4.0 热表处理工艺中心建设工作，有效解决传统处理工艺较落后、对环境有污染等技术问题。争取在项目全面投产后实现年产

值 1 亿元以上。

2. 航空装备制造企业参与工业互联网平台建设项目。依托智慧应用基础设施建设专项，打造具有影响力的工业互联网平台。力争到 2025 年打造具有影响力的工业互联网平台 2 个以上，累计建成数字农业示范基地 1 个以上，累计建设旅游业与大数据融合发展标杆项目 7 个以上，累计打造区块链融合应用场景 2 个以上，累计形成具有本地特色的“智慧黔城”1 个以上，累计打造“5G+医疗健康”应用项目 4 个以上，累计建设互联网医院 3 家以上。

（七）支持独山县打造轴承产业集群

1.发展思路：

在深化粤黔协作的政策背景之下，要进一步发挥好广东帮扶力量在支持独山县打造轴承产业集群中的关键作用。黔南州和独山县要通过充分利用广东先进技术和资源、促进产业链协同发展、引导科技创新与人才培养，推动产业转型升级，以实现轴承产业持续发展并提升集群效应。

一要充分利用好广东的先进技术和资源。先进制造业集群是产业分工深化和集聚发展的高级形式。拥有一批有竞争力的先进制造业集群，更是一个制造强省的重要标志。在工信部目前公布的 45 个国家先进制造业集群名单中，广东仅次于江苏，有 7 个先进制造业集群入围，在围绕新一代信息技术、高端装备、新材料等重点领域开展的全国范围内的集

群竞赛中**脱颖而出**。作为中国重要的经济中心和科技创新基地，广东拥有丰富的产业发展经验和技术支持机构。例如，广东省的精密**薄壁**轴承行业就是全国**最为发达和成熟**的产业之一，精密**薄壁**轴承是一种高精度、高速度、高承载和**耐磨损**的**机械**零件，能够**广泛**应用于航空、航天、**汽车**、**机械**和仪器等领域。**因此**，在轴承产业方面，广东可利用自身**先进**的制造技术和高端设备，为独山县提供**先进**的生产技术和设备支持。通过技术**转移**与合作，将广东**领先**的轴承制造技术引入独山县，有助于提升其产业水平和竞争力。

二要促进产业链协同发展。打造轴承产业集群需要形成完整的产业链，**涵盖**原材料采购、零部件制造、加工生产和销售服务等环节。广东作为制造业强省，拥有完善的产业链和丰富的供应商资源，可以为独山县提供优质的零部件供应和产业链协同发展的支持。**双方**可以通过产业对接，实现资源共享和优势互补，提升整个产业集群的效率和规模。

三要引导独山县不断推进科技创新与人才培养。广东地区在科技创新和人才培养方面具有显著优势。粤黔协作可以通过合作开展科研项目，推动轴承产业的技术创新和产品升级。同时，广东的高校和科研机构可以为独山县提供人才培养和科研支持，帮助其培养专业人才和科技创新**团队**，提升企业的研发能力和创新水平。

四要推动产业转型升级。随着全球经济的变化和市场需

求的不断升级，产业转型升级是关键的发展方向。广东作为开放型经济，对外贸易和产业合作经验丰富，可以为独山县提供产业转型的经验和指导。通过合作，推动独山县轴承产业向高端化、智能化和绿色化方向转型，适应发展大势，提升其在全球市场中的竞争力。

2.重点任务：

（1）实施产业创新能力提升工程

独山县可以通过发挥粤黔东西部协作的优势，实施轴承产业创新能力提升工程，进一步打造轴承产业集群。在产业对接与技术转移方面，独山县可以充分利用粤港澳大湾区的产业优势和技术资源，与广东地区的轴承相关企业及科研机构进行技术力量的交流以推动自身的集群建设。不拘泥于轴承领域的研讨，就轴承产业谈轴承产业可能对产业集群的构建进度有一定局限性。引入3D打印技术参与轴承研发，这样不仅能快速模拟轴承应用场景，判断可能遇到的问题，还能节约大量的研发成本。例如，高速轴承的内部构造设计十分复杂，制造样件的成本较高，还可能面临多次修改。此时，如能使用3D打印技术，先打印出来进行先端研发，对整个轴承制造研发都会起到一定的助推作用。通过开展深入、广泛的合作交流，引进先进生产技术和管理经验，提升独山县轴承企业的技术水平和产业竞争力。在科技创新平台的建设方面，在粤黔东西部协作的支持下，独山县可以建设轴承产

业的科技创新平台，包括研发中心、技术实验室、工程应用中心等，并以此吸引高端科技人才，开展前沿科研项目，通过不断地研发投入，统一标准，持之以恒地逐个攻克课题难关，推动轴承产业的技术创新和产品升级。在人才培养与交流方面，粤黔东西部协作可以促进独山县与广东地区高校、研究机构之间的人才培养和交流。建立学术交流平台，为轴承产业培养高素质人才，同时运用政策倾斜，提高有关人员的待遇与保障水平，吸引这些优秀人才回流独山县，推动本地产业的创新与发展。在资金支持与政策优惠方面，可以提供专项资金支持用于支持独山县轴承产业的技术改造、设备升级和人才引进等方面，依托这一优势提升企业的研发能力和生产水平，推动产业创新能力的提升。在建设产业集聚区方面，独山县可以逐步规划建设，集中布局相关企业和配套服务机构并引导制造业企业走专精特新发展道路，突破关键领域短板，在多个细分产品领域形成市场、技术等方面领先的单项冠军。着重提高本地企业的配套率，将来逐步提升独山县产业集群内的互相配套，这样也更有助于让整个产业集群快速壮大发展。通过集聚效应，形成产业协同和资源共享，推动整个轴承产业链的优化和升级。

专栏 轴承产业集群创新提升项目
1. 轴承之乡”品牌项目。重点培育元诚轴承、丰达轴承、仁道轴承等一批省级龙头企业，做大做强一批骨干企

业。引进新技术、新设备，以可靠性和一致性为重点着力提高轴承产品设计和制造技术，提升产品档次，不断提高装备制造产业的丰厚度，力争到 2025 年，轴承产业链条总产值达到 30 亿元以上。

2.轴承龙头企业建设项目。积极引导有条件的企业突破高端、做好中端、提升低端，走“专、精、特、新”发展道路，力争在 2025 年前形成一批具有核心竞争力的优势轴承企业。

（2）实施产业规模培育工程

轴承是当代机械设备中的一种重要零部件，具有广阔的市场前景和重要的经济价值。在经济发展的过程中，独山县应坚持工业强县、产业兴县的发展战略，积极抢抓机遇，加快完成对现有轴承产业园区的优化升级，加强对轴承产业的培育和发展，以推动独山县轴承产业规模的扩大和社会经济的持续增长。在打造标准化厂房的基础之上，尽快形成以轴承钢、轴承锻造、轴承组装等专业化分工明确、配套能力强的完善产业链，完成从无到有、从小到大、从企业单打独斗到全产业链集聚发展的蜕变，从而更快、更好地将轴承产业做大做强。县委、县政府可出台相关政策措施，加大对企业的扶持力度，为轴承企业提供税收减免、土地使用优惠等优惠政策，吸引更多企业投资兴业。加快基础设施建设，包括交通、通信、供电等保障要持续跟进，为企业提供良好的生

产环境。

<div>专栏 轴承产业集群规模培育项目</div>
<div>1.产业链体系建设项目。紧盯轴承产业链的短板领域精准招商，以轴承钢、轴承锻造、轴承组装为主导大力引进延链、补链、强链、壮链的关键上下游轴承关联企业入驻园区，以健全的产业链推动产业提质增效。</div>
<div>2.行业共性技术研发平台项目。鼓励县内轴承企业依托行业协会联合建立技术创新平台和质量检测平台，在提高轴承产品实物质量的同时，加速完善共性技术标准，争取在“十四五”期间实现零部件配套加工、产品组装、研发等一条龙产业的规模化，集成化。</div>

（3）实施产业链补链强链工程

独山县**亟待**在**已**有的产业链中，通过引进新的企业**或**投资者，补充缺失的环节，完善产业链的各个环节，从而**提高**轴承产业链的整体效**益**和竞争力。在独山县推进轴承产业链补链强链工程的过程中，需要重点关注**以下几个**方面：**第一**，前端原材料供应方面。轴承制造是一个**复杂**的工艺过程，需要大量的原材料。独山县可以与**粤港澳**大湾区的钢铁、有色金属等产业合作，引进高质量的原材料供应商，确保轴承制造所需的原材料质量和**稳定**供应。**第二**，中端零部件制造方面。零部件是轴承的重要组成部分，其制造工艺和精度**直接**

影响轴承产品的性能。独山县在原有基础之上可以引进具备先进制造技术的企业，建设零部件制造基地，规模、成效两手抓，提高轴承零部件的质量和精度。**第三**，后端产品设计与创新方面。产品设计和创新是推动轴承产业链升级的重要驱动力。独山县可以鼓励本地企业加大研发投入，与本地职校加深校企合作，培养设计人才，推动轴承产品的创新和**差异化**发展，提高产品附加值。**第四**，产业链数字化与智能化方面。在粤黔东西部协作的支持下，独山县可以推动产业链的数字化和智能化升级。建设数字化生产线、智能制造车间等，提高生产效率和**质量**，**降低**生产成本，增强企业的竞争力。**第五**，人才培养和交流方面。产业链补链需要大量的专业技术人才支持。独山县可以与广东地区的高校和科研机构建立人才培养和交流机制，吸引优秀人才来独山县发展，提高本地轴承产业链的技术水平。**第六**，政策支持和资金投入方面。推进产业链补链强链工程需要政策支持和资金投入。独山县可以制定有利于产业链发展的支持政策，为引进新企业和项目提供优惠条件，同时加大资金投入，鼓励企业加大产业链补链强链的投资力度。

（4）实施市场主体培育壮大工程

在粤黔东西部协作的**框架**下，独山县可抓住协作**机遇**，积极培育市场主体，在以下六个方面进行努力，实现整个产业集群的健康发展。

第一，优化产业政策。粤黔东西部协作可以共同制定有利于轴承产业发展的产业政策，为轴承产业集群提供税收**减免**、资金扶持、用地优惠等政策支持，吸引更多企业入驻和投资，培育市场主体。**第二**，引进龙头企业。粤黔东西部协作可以协助独山县引进国内外知名的轴承生产企业，建设一批具有**较高**规模和竞争力的龙头企业。这些龙头企业不仅可以带动本地产业链的发展，还能带来技术、管理和市场等方面的资源优势，促进市场主体的培育和壮大。**第三**，鼓励创新创业。粤黔东西部协作可以共同开展创业孵化和科技创新支持，为轴承产业集群提供创新创业的支持平台和资金支持。鼓励有创新意识和创业**愿望**的人才投**身**轴承产业，培育一批新兴市场主体。**第四**，加强产业链协同。粤黔东西部协作可以促进轴承产业集群内各企业之间的协同合作，形成产业链上下游协调发展的良好格局。鼓励企业之间开展合作研发、共享资源、共同开拓市场，提高整个产业集群的综合竞争力。**第五**，培育中小企业。**除了**引进龙头企业外，还应重点培育和支持本地的中小企业。粤黔东西部协作可以提供培训、融资、市场拓展等方面的支持，帮助中小企业提升管理水平、增强市场竞争力，培育更多市场主体。**第六**，加强品牌建设。在粤黔东西部协作的支持下，独山县可以加强轴承产业集群的品牌建设，打造具有**较高**知名度和美**誉**度的轴承品牌。品牌的建设可以提高企业的市场竞争力，增强市场主体的吸引

力。

（八）支持威宁县打造肉牛产业集群

1.发展思路

在深化粤黔协作的政策背景之下，要进一步发挥好广东帮扶力量在支持威宁县打造肉牛产业集群中的关键作用。按照全产业链开发、全价值链提升的发展思路，以肉牛为优势特色主导产业，发挥粤黔东西部协作资源优势，以“强链、延链、补链”为重点，补短板，抓关键，针对肉牛产业良种繁育、基地建设、精深加工环节薄弱问题，全力夯基础、育良种、强龙头、延链条、创品牌、聚集群，着力建设两个基地（能繁母牛养殖基地和标准化肉牛育肥基地）、提升一个中心（威宁干草加工中心）、开发一批产品（牛肉精深加工产品与肉牛副产品加工品）、创响一个品牌（威宁黄牛），推动威宁肉牛产业由增产向提质、由做大向做强、由增量向增收转变，为威宁全面推进乡村振兴提供有力支撑。

2.重点任务

（1）技术协作，实施良种繁育提升工程

优良的肉牛品种是有效增加牛肉产量、进一步提高牛肉品质的保障，以持续优化威宁牛品种为目的，加强威宁牛地方品种的保护和开发利用，实施良种扩繁场提升项目。发挥粤黔东西部协作机制作用，协调广东专业育种机构，提供技术支持，通过政产学研合作，强化全基因组选择技术体系等

育种关键技术研发及应用，开展威宁牛选种选配、生产性能测定等工作，全面加快威宁牛提纯复壮，健全完善肉牛冻配改良服务网络，为做优战略性主导产业、做强区域性优势产业、做大地方性特色产业提供优良品种。

专栏 肉牛品种改良工程建设项目
1.威宁黄牛良种繁育场建设项目。加强威宁黄牛品种保护、选育和利用,完善生产性能测定配套设施设备。预计到 2025 年,建成存栏规模为 2.25 头的威宁黄牛育种场。
2.西门塔尔牛良种繁育场建设项目。加强西门塔尔牛的品种引进、保护、选育和利用,做好乳肉兼用品种的标准 化养殖,争取实现存栏规模年均增长 5%以上。

（2）资金协作，实施扩群增量提升工程

大力落实“小群体、大规模”“分户饲养、集中育肥、培育品牌、统一营销”发展模式，借助广东财政援助资金，扎实推进肉牛产业规模化、组织化、现代化水平。能繁母牛扩群增量是肉牛产业发展的基础，实施“见犊补母”政策，开展能繁母牛养殖，建设一批存栏 100 头以上的能繁母牛养殖基地，增加能繁母牛数量。针对规模化程度较低、农户养殖方式传统的问题，一是以家庭牧场为重点，巩固拓展“十百千万”肉牛养殖示范创建成果，进一步支持肉牛养殖基础好、数量多的镇、村，开展肉牛强镇和示范村建设，逐步实现肉牛养殖良种化、生产设施化、管理规范化和防疫常态化和废

弃物无害化。二是支持肉牛规模育**肥**基地提高标准化建设水平，新建、扩建、改建肉牛标准化规模育**肥**基地，支持合作社和企业建设肉牛标准化规模育**肥**基地，支持龙头企业自建**或**联建一批**起**点高、规模大、配套设施齐全的数字化育**肥**基地，引领数字农业发展。

专栏 肉牛扩群增量提升项目
1.能繁母牛养殖基地扩群增量项目。要通过大力发展肉牛产业，创新探索自繁自育、分户饲养等多种肉牛产业发展模式，尤其要扩大和推广“见犊补母”政策，从提升农民增收积极性的视角带动产业发展。
2. 肉牛规模育肥基地扩群增量项目。加快实现肉牛养殖良种化、生产设施化、管理规范 化 、防疫常态化和废弃物无害化。力争到 2025 年，实现威宁全县肉牛存栏增加到 50 万头。

（3）项目协作，实施饲草供给提升工程

依托威宁丰富天然草山草坡资源，大力推广接**茬**、轮作、间作等“一年两草”模式，加大饲草生产农机引进和推广，大力引进和培育集饲草种植、收贮、加工、销**售**为一体的现代化饲草料加工企业，推进饲草料生产规模化、销**售**市场化、发展产业化。结合威宁干草加工中心改造提升项目和肉牛饲草料新产品研发与推广项目，积极开展校地合作和粤黔协作，

对接广东**海大**研究院饲料研究中心等项目合作资源，支持饲草料加工企业与高校及科研机构合作，开展优质饲草品种选育、高效生产模式研究、加工配方技术研发、相关标准技术规程制定等工作，全面提升饲草料供给能力。

专栏 肉饲草供给提升项目
1. 威宁干草加工中心改造提升项目。支持贵州省农科院草科所建成占地 30 亩、年产能 1 万吨的干草加工中心。集青干草加工生产线、复方颗粒加工生产线、大型裹包青贮饲料加工生产线一体，保证每年可以根据不同饲料原料种类和不同出产 季节 实现 周年 错峰生产。
2. 肉牛饲草料新产品研发与推广项目。强化与广东地区研究院所在研发层和应用层的对接，聚焦饲草料新产品的研发，计划年内完成高产牧草种植 2 万亩，改良草山草坡 1.2 万亩，饲草料保障供给能力。

（4）消费协作，实施屠宰及精深加工提升工程

培育和引进肉牛**屠宰**精深加工和**副**产品综合利用企业，延长产业链条。拓展“本地**屠宰**+**异地分割**”产销模式，用好粤黔东西部协作机制，依托广州**异地分割**中心，形成“东部企业+贵州资源”“东部市场+贵州产品”的牛肉精深加工体系。一方面，加强牛肉加工产品开发，围绕“清、鲜、专、全”四大特色，实施**差异化**发展战略，积极发展冰鲜、**冷冻分割**等牛肉初级产品，大力发展调理牛排、火锅料理、预制菜、

休闲系列等中高端牛肉产品，加强与广东省商务、国资等有关部门的**沟通衔接**，借助广东国有企业、商超、协会等资源，打通威宁黄牛肉供应渠道，助推“黔货出山”。另一方面，加强肉牛**副产品**综合利用，推进**牛皮、牛毛、牛骨、牛血、牛内脏等副产品**的精深加工，大力发展生物制药、医药中间体、化妆品、保健品的研发，不断向医药、食品、服装产业延伸拓展，积极承接广东生物医药、**现代食品、现代轻工纺织**等产业集群原料消费需求，助推“粤企入黔”。

（5）市场协作，实施市场品牌提升工程

突出抓好肉牛**交易**，对小**海镇牲畜交易**市场进行改造提升，积极对接广东肉牛**交易**市场资源支持，加快威宁活牛**交易**数智化**运营**，建立统一支付系统，提供活牛线上**交易**、保险物流配套、大数据筛选支持和牛**只**检疫检测等服务，形成牛源可见可观、需求智能**匹配**、信息互通共享、牛**只**快速买卖、品质安全可靠的活牛**交易**新模式，打造成黔西北地区规模**最大**的**现代化肉牛交易**市场。依托“贵州黄牛”区域公用母品牌，构建“威宁黄牛”子品牌，承办肉牛产业发展大型节会，举办威宁黄牛节、赛牛会、品鉴体验、美食节等活动，紧盯**粤港澳大湾区**市场，加强与广东省食品加工企业、餐饮企业交流，开设“威宁黄牛”餐饮店、品鉴体验店，拓展“威宁黄牛”品牌市场，树立“威宁黄牛”品牌形象。

（6）标准协作，实施肉牛产业绿色发展行动

从养殖、加工、产品、品牌增强标准化意识，建立健全产前、产中、产后标准管理，形成**适合**威宁肉牛产业发展的标准体系。对接广东肉牛产业技术体系专家智库力量，借鉴广东肉牛生态种养**循环**标准化试点项目经验，制定完善威宁肉牛技术标准体系，开展标准化养殖场示范创建、全国绿色食品原料标准化生产基地创建、绿色食品和有机食品认证。实施种养**循环**和粪污资源化利用，扶持创建有机**肥**生产加工基地，形成“以草养**畜**，以**畜**造**肥**，以**肥**还田”的绿色**循环**农业发展模式。进一步强化肉牛防疫体系建设，严格疫**病**防控措施和活体动物调**运**监管，严格养殖环节**兽药**投入品监管，强化肉牛产品质量监管，完善肉牛质量安全可**追溯**体系。

三、支持措施

（一）强化产业招商。依托共建产业园区平台，深化东部企业+贵州资源、东部总部+贵州基地、东部研发+贵州制造、东部市场+贵州产品的“4+”模式，持续推进粤企入黔“**双百**”行动。根据试点县产业集群主导产业强链、补链、延链的需求，与广东方面共同编制《项目需求清单》和《企业需求清单》，统筹两地招商队**伍**，围绕用地、用电、财税等给**予**支持，不断优化营商环境，提供全**周期**服务，动员引导一批**契合**主导产业的上下游企业到试点县投资，打造产业链条深度融合的产业集群。

（二）强化智力支持。协调广东专业研究机构为试点县产

业集群打造进行整体布局和规划。在明确试点县产业规划的前提下，为主导产业、跟随产业和支撑产业的发展进行详细规划，理清产业的发展次序，解决产业聚集的关键问题，形成产业集群所必需的产业生态圈。积极组织试点县党政干部和专业技术人才到广东学习培训打造产业集群的专业知识。争取帮扶城市向试点县选派打造产业集群急需的产业、科技、管理、金融、法律等领域的专业技术人才开展服务。

（三）强化资金支持。省直相关部门和市县要统筹运用好政策手段，形成共同扶持产业集群发展的合力。现有各项财政专项资金要向产业集群倾斜。2023年至2025年试点打造期内，原则上每年应安排1000万元以上广东拨付的财政援助资金支持产业集群打造。资金坚持突出重点、集中使用的原则，聚焦补短板、强弱项，鼓励用于规划设计、品牌创建、科技研发和成果转化、科技人才支撑、市场营销、建设项目贷款贴息、联农带农机制创新以及其他经审核符合政策要求等支出。

（四）强化要素保障。试点县统筹土地出让和厂房、水电等配套设施建设，优先保障相关企业用地、用电、用能需要。通过省应用技术研究开发与开发专项资金对符合条件的集群区内企业创建技术创新平台按规定给予重点支持。探索多样化、专业化的金融产品服务，支持产业集群发展，强化产业专项资金与引导基金协同联动，撬动更多社会资本参与产业集群

发展。

四、保障措施

（一）加强组织领导。有关职能部门要把支持打造产业集群作为深化东西部协作、推动高质量发展的重要内容，明确分管领导和处（室）具体负责，**扎实推进，久久为功**。各产业集群均要成立共建产业集群联合工作组，在联合工作组统一领导下，督促各单位按照职责分工抓好工作落实，以惠黔两地产业关联性和互补性为前提条件，充分依托广东省资源、市场、人才等方面优势，以产业集群培育为载体，进一步推动区域间的协调发展，促进帮扶两地同步高质量发展。

（二）建立推进机制。推动两地联合领衔、**专班化**推进等机制，加强主体培育和要素保障，推动重大项目落地投产，在稳定现有面积基础上，**巩固**提升特色优势产业发展成果。产业集群所在地主要负责同志会同广东帮扶地市负责同志共同领衔，定期会商产业集群推进细化方案和及时解决问题。贵州省内要构建省市县联动机制，定期**召开**会商会，研究推动产业集群加快发展，及时解决工作推进中的问题。各地主要负责同志要对照重要任务、重点工作、重大项目，亲自抓进度、抓督查，发挥统筹协调作用，形成工作合力，推动重大工程、重点项目落地。按照一个产业集群实施方案、一个集群规划、**一份**招商清单、**一份**项目清单、**一份**政策清单、一个产业大脑“六个一”整体推进思路，建立工作推进体系，

排定时间进度，细化任务节点，具体落实推进。原则上，每季度应专题会商一次。

（三）明确职责分工。广东省粤黔协作工作队有关工作组要根据产业集群定位，协助开展面向广东及对口帮扶地市关联企业的招商引资工作。**州（市）发展改革委**负责牵头组织各相关部门编制产业集群推进实施方案，及时做好入园项目的核准、备案、能评等手续办理，指导符合投向的项目争取国家和省资金支持。**州（市）工业和信息化局**负责指导做好产业集群分项发展规划编制工作；指导符合投向的项目争取国家和省资金支持，制定产业集群相关考核指标，加强工作推进情况调度分析，对存在的问题及时提请黔惠共建州级工业产业园工作组研究。**州（市）乡村振兴局（农业农村局）**负责每年提出黔惠协作资金支持产业集群发展使用计划，经州（市）政府同意后组织实施；对接掌握国家东西部协作共建产业园相关考核标准，配合黔惠共建州级工业产业园工作组办公室做好园区考核各项工作。**州（市）自然资源局**负责建立产业集群招商项目用地保障、会商对接等工作机制；将产业集群纳入国土空间规划，对产业集群招商项目积极争取用地指标、开设手续办理绿色通道等，确保产业集群用地需要。**州（市）生态环境局**负责指导企业完善环境管理相关手续，结合生态环境保护法律法规和“三线一单”管控要求，指导企业完善生态环境保护措施。**州（市）住房城乡建设局**

负责指导企业办理建设等手续，协调解决项目落地过程涉及的工程建设问题，确保提高招商引资项目建设的速度、质量。**州（市）水务局**负责指导产业集群推进水土保持等相关手续办理并指导做好供排水、污水处理相关工作。**州（市）财政局**负责配合相关部门制定财政方面招商引资优惠政策，配合向上争取资金支持，做好财政资金监管工作。**州（市）投资促进局**负责根据产业集群发展规划，牵头开展招商引资工作。产业集群所在**县（区、市）人民政府**履行属地管理职责，负责开展产业集群招商引资、项目落地各项工作；负责产业集群征地拆迁，统筹抓好产业集群配套基础设施建设。

（四）强化工作调度。对产业集群重点引进的企业，开展“一对一”跟踪服务和工作调度，深入推进营商环境优化升级实效工程，建立健全服务招商项目落地机制，帮助解决用地、能耗、环评、审批、信贷等问题，发挥好“引进一个标杆企业，带来一个产业项目，带动一条产业链发展”的带动作用。原则上，每个**季度**应调度一次。

（五）严格考核问效。明确规划实施工程项目的责任主体、工作计划、重点任务、进度安排、责任分工和目标考核等，列出负面清单、权力清单和责任清单，建立健全“科学决策、有序执行、有效监督”考评问效体系。

（六）营造舆论氛围。要重视营造良好的舆论氛围。各地各有关部门统一思想，加强正面宣传引导，高频次宣传政

策举措、**先进**典型和建设成效，通过主流媒体传**播**报道，促进引**起**社会各界重视助力资源导入，形成全社会关心、支持打造产业集群的工作局面。