

# RAAD VOOR VERGUNNINGSBETWISTINGEN

## ARREST

van 20 december 2016 met nummer RvVb/A/1617/0432  
in de zaak met rolnummer 1314/0470/SA/6/0439

Verzoekende partij	de heer <b>Firmin DE GELISSEN</b> , met woonplaatskeuze te 3630 Maasmechelen, Industrielaan 12
Verwerende partij	<b>DE GEWESTELIJKE STEDENBOUWKUNDIGE AMBTENAAR</b> van het departement RUIMTE VLAANDEREN, afdeling Limburg  vertegenwoordigd door advocaat Lieve DEHAESE met woonplaatskeuze op het kantoor te 3500 Hasselt, Luikersesteenweg 187

---

### I. BESTREDEN BESLISSING

De verzoekende partij vordert met een aangetekende brief van 3 april 2014 de schorsing van de tenuitvoerlegging en de vernietiging van de beslissing van de verwerende partij van 5 februari 2014.

De verwerende partij heeft aan het Agentschap Wegen en Verkeer, hierna aangeduid als de aanvrager, een stedenbouwkundige vergunning verleend onder voorwaarden voor het aanpassen van een kruispunt Rijksweg (N78) – Ringlaan en de verbinding van de Industrielaan met de rotonde E314 – N78 op de percelen gelegen te 3630 Maasmechelen, Rijksweg/Ringlaan, met als kadastrale omschrijving afdeling 1, sectie B en C.

### II. VERLOOP VAN DE RECHTSPLEGING

De Raad willigt met een arrest van 30 september 2014 met nummer S/2014/0138 de vordering tot schorsing in.

De verwerende partij dient op 7 november 2014 tijdig een verzoek tot voortzetting in.

De verwerende partij dient een antwoordnota en het administratief dossier in. De verzoekende partij dient een wederantwoordnota in.

De kamervoorzitter behandelt de vordering tot vernietiging op de openbare zitting van 29 november 2016.

De heren Theo SMEETS en Firmin DE GELISSEN voeren het woord voor de verzoekende partij en advocaat Gauthier BAUDTS *loco* advocaat Lieve DEHAESE voert het woord voor de verwerende partij.

Titel IV, hoofdstuk VIII van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (VCRO) betreffende de Raad voor Vergunningsbetwistingen en het besluit van de Vlaamse regering van 13 juli 2012 houdende de rechtspleging voor de Raad voor Vergunningsbetwistingen (Procedurebesluit) zijn toegepast.

### III. FEITEN

Met het arrest van 2 augustus 2002 (nummer 109.652) schorst de Raad van State een stedenbouwkundige vergunning, verleend door het Vlaamse Gewest aan het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, afdeling Wegen en Verkeer Limburg, voor “het aanleggen van een rotonde op een terrein gelegen te Maasmechelen, kadastraal bekend afdeling 1, sectie B, nummer(s) 2<sup>de</sup> blad - Sectie C, 2<sup>de</sup> blad”. Met het arrest van 18 september 2003 (nummer 122.928) verklaart de Raad van State de vordering tot vernietiging vervolgens zonder voorwerp aangezien de bestreden beslissing werd “ingetrokken bij besluit van 2 oktober 2002 van de gewestelijk stedenbouwkundig ambtenaar”.

Met het arrest van 14 september 2009 (nummer 196.021) verwerpt de Raad van State een vordering tot vernietiging van een stedenbouwkundige vergunning, verleend door de gewestelijke stedenbouwkundige ambtenaar aan het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, afdeling Wegen en Verkeer, voor “het aanleggen van een rotonde Noord met onderdoorgang voor fietsers op een perceel gelegen te Maasmechelen, N78, kadastraal bekend sectie B, 2<sup>de</sup> blad en sectie C, 2<sup>e</sup> blad”.

Op 17 juli 2013 dient de aanvrager bij de verwerende partij een aanvraag in voor een stedenbouwkundige vergunning voor “*de aanpassing aan het kruispunt N78 Rijksweg x Ringlaan en de verbinding van de Industrielaan met de rotonde E314 x N78*”.

In het aanvraagformulier wordt bij het “Onderwerp van de aanvraag” het volgende verduidelijkt:

*“Het kruispunt N78 Rijksweg met de Ringlaan wordt voorzien van conflictvrije verkeerslichten, daarbij worden de afslaande stroken op de N78 verlengd en de bushaltes vernieuwd. De Industrielaan wordt verbonden met de rotonde E314/N78 en de huidige aansluiting op de N78 wordt afgesloten voor gemotoriseerd verkeer.*

*Het fietspad aan de westzijde van de N78 wordt dubbel richting gemaakt. De carpoolparking wordt bereikbaar met de fiets via een dubbelrichtingsfietspad op de omgelegde Industrielaan en verder naar het kruispunt N78 Rijksweg x Ringlaan met een dubbelrichtingsfietspad.*

*De bestaande riolering ter hoogte van het kruispunt N78 Rijksweg x Ringlaan wordt vernieuwd. Er zal een RWA-riolering voorzien worden op de omgelegde Industrielaan voor de afvoer van het hemelwater.*

*Voor de uitvoering van het project is het vellen van een aantal bomen noodzakelijk. De te vellen bomen zijn duidelijk weergegeven op de plannen.”*

De percelen liggen volgens de bestemmingsvoorschriften van het bij koninklijk besluit van 1 september 1980 vastgestelde gewestplan ‘Limburgs Maasland’ deels in woongebied en deels in een gebied voor ambachtelijke bedrijven en kleine en middelgrote bedrijven.

De percelen liggen eveneens binnen de grenzen van het provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan ‘KSG Maasmechelen’, goedgekeurd met een ministerieel besluit van 7 februari 2013.

Tijdens het openbaar onderzoek, georganiseerd van 8 augustus 2013 tot en met 6 september 2013, dient de verzoekende partij een van de 31 bezwaarschriften in.

De dienst Water en Domeinen van de provincie Limburg adviseert op 26 juli 2013 gunstig onder voorbehoud.

Het Agentschap Onroerend Erfgoed adviseert op 6 augustus 2013 voorwaardelijk gunstig.

Het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Maasmechelen heeft op 29 november 2013 met betrekking tot het “project aansluiting Industrielaan op rotonde - flankerende maatregelen” in het beschikkend gedeelte het volgende beslist:

“ ...

**Artikel 1.**

*Na voltooiing van de werken betreffende de aansluiting van de Industrielaan op de rotonde met de N78 wordt de snelheid op de Industrielaan beperkt tot 50 km/h.*

**Artikel 2.**

*Na voltooiing van de werken betreffende de aansluiting van de Industrielaan op de rotonde met de N78 wordt bij het verlaten van het tankstation van BRIM een verplichte rijrichting naar rechts opgelegd.*

**Artikel 3.**

*Na voltooiing van de werken betreffende de aansluiting van de Industrielaan op de rotonde met de N78 wordt het parkeren verboden op de Industrielaan, gedeelte tussen de N78 en het kruispunt met de nieuwe verbindingsweg naar de rotonde.*

**Artikel 4.**

*Na voltooiing van de werken betreffende de aansluiting van de Industrielaan op de rotonde met de N78 wordt in de Gildestraat t.h.v. aansluiting met de Industrielaan, éénrichtingsverkeer ingevoerd, toegestane rijrichting richting Industrielaan.*

**Artikel 5.**

*Na voltooiing van de werken betreffende de aansluiting van de Industrielaan op de rotonde met de N78 wordt in de Slakweidestraat t.h.v. E314, in de Gildestraat t.h.v. de Industrielaan en in de Klokkenstraat t.h.v. de Industrielaan de doorgang voor vrachtverkeer verboden. De exacte modaliteiten hiervoor (hoogte en/of breedtebeperking) worden later vastgelegd.*

**Artikel 6.**

*De dienst Mobiliteit maakt voor bovenstaande maatregelen de nodige aanvullende gemeentelijke verordeningen op die tijdig ter goedkeuring zullen worden voorgelegd aan de gemeenteraad.*

**Artikel 7.**

*Na voltooiing van de werken betreffende de aansluiting van de Industrielaan op de rotonde met de N78 worden fietssuggestiestroken (breedte 1m50) aangebracht op de Industrielaan,*

*...”*

Het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Maasmechelen verleent op 29 november 2013 het volgende voorwaardelijk gunstig advies:

“ ...

**DEEL 2: Beoordeling**

**2.a. Toetsing aan de regelgeving en stedenbouwkundige voorschriften**

*Overwegende dat het voorgestelde in overeenstemming is met de voorschriften van de van kracht zijnde plannen;*

**2.b. Verenigbaarheid met andere voorschriften: watertoets**

*Overwegende dat het voorliggende project een omvangrijke oppervlakte heeft en gelegen is in een effectief overstromingsgevoelig gebied; dat derhalve advies gevraagd werd aan het Provinciebestuur van Limburg, Dienst Water en Domeinen. Bijgaande voorwaarden zijn strikt van toepassing en worden opgenomen in de vergunning.*

## **2.c. Bespreking van de resultaten van het openbaar onderzoek**

Overwegende dat de aanvraag openbaar gemaakt werd; Er werden 31 bezwaren ingediend., met name : (...)

### **A inschatting bezwaarschriften**

1. *Het bezwaarschrift wordt niet weerhouden. Er is geen toename van verkeer, maar wel een betere afhandeling van het verkeer. De aansluitingen op de Rijksweg worden verminderd en via beter geregelde kruispunten afgehandeld ten voordele van de verkeersveiligheid. De lichthinder is minimaal en bij elk T-kruispunt vergelijkbaar.*
2. *Het bezwaarschrift wordt niet weerhouden. Er is geen toename van verkeer, maar wel een betere afhandeling van het verkeer, De aansluitingen op de Rijksweg worden verminderd en via beter geregelde kruispunten afgehandeld ten voordele van de verkeersveiligheid. De eventuele aanpassingen aan de ontsluiting Oude Bunders zijn niet relevant voor dit dossier. In essentie dient de Industrielaan voor de ontsluiting van de KMO-zone Maneborne. Vrachtverkeer Oude Bunders hoort hier inderdaad niet thuis. Dit laatste dient opgelost met verkeersmaatregelen op gemeentewegen en ter hoogte van de tunnel E314 tussen Maneborne en Oude Bunders, buiten deze aanvraag.*
3. *Het bezwaarschrift wordt niet weerhouden. Er is geen toename van verkeer, maar wel een betere afhandeling van het verkeer. De aansluitingen op de Rijksweg worden verminderd en via beter geregelde kruispunten afgehandeld ten voordele van de verkeersveiligheid. De eventuele aanpassingen aan de ontsluiting Oude Bunders is niet relevant voor dit dossier. In essentie dient de Industrielaan voor de ontsluiting van de KMO-zone Maneborne. Ontsluiting Oude Bunders is volledig ten zuiden van de E314 onderzocht en voor een deel uitgevoerd. Het is geenszins de bedoeling vrachtverkeer Oude Bunders toe te laten via de Industrielaan. Woongebied en regionaal bedrijventerrein zullen in die zin strikt gescheiden blijven voor wat betreft mobiliteit. Fietsverbindingen en woon-werkverkeer zijn uiteraard wel van groot belang.*
4. *Het bezwaarschrift wordt niet weerhouden. Er is geen toename van verkeer, maar wel een betere afhandeling van het verkeer. De aansluitingen op de Rijksweg worden verminderd en via beter geregelde kruispunten afgehandeld ten voordele van de verkeersveiligheid. In essentie dient de industrielaan voor de ontsluiting van de KMO-zone Maneborne. De Rodenbachstraat verzorgt de aansluiting van het achterliggend woongebied op de Rijksweg. Dit is reeds zo en zal in dit dossier niet wijzigen. Er wordt geen toename verkeer verwacht.*
5. *Het bezwaarschrift wordt niet weerhouden. Er is geen toename van verkeer, maar wel een betere afhandeling van het verkeer. De aansluitingen op de Rijksweg worden verminderd en via beter geregelde kruispunten afgehandeld ten voordele van de verkeersveiligheid. In essentie dient de industrielaan voor de ontsluiting van de KMO-zone Maneborne. De aansluiting op de Rijksweg verzorgt tevens de ontsluiting van de bestaande handelszaken op een comfortabele én veilige manier.*
6. *Het bezwaarschrift wordt niet weerhouden. Er is geen toename van verkeer, maar wel een betere afhandeling van het verkeer. De aansluitingen op de Rijksweg worden verminderd en via beter geregelde kruispunten afgehandeld ten voordele van de verkeersveiligheid. De eventuele aanpassingen aan de ontsluiting Oude Bunders zijn niet relevant voor dit dossier. In essentie dient de Industrielaan voor de ontsluiting van de KMO-zone Maneborne. Vrachtverkeer Oude Bunders en afkomstig van het tankstation hoort hier inderdaad niet thuis en zal ook niet gefaciliteerd worden. Dit laatste dient opgelost met verkeersmaatregelen op gemeentewegen (oa. Industrielaan) en ter hoogte van de tunnel E314 tussen Maneborne en Oude Bunders, buiten deze aanvraag. Bijkomende aansluitingen van de Industrielaan op*

de ontsluitingweg voor vrachtverkeer kan om veiligheidsredenen aldaar niet, maar maakt ook geen deel uit van deze aanvraag.

7. *Het bezwaarschrift wordt niet weerhouden. Er is geen toename van verkeer, maar wel een betere afhandeling van het verkeer. De aansluitingen op de Rijksweg worden verminderd en via beter geregelde kruispunten afgehandeld ten voordele van de verkeersveiligheid. De Rodenbachstraat zelf zal eveneens geen bijkomend vrachtverkeer krijgen. Om dit absoluut uit te sluiten, kan de gemeente extra verkeersmaatregelen op gemeentewegen nemen, buiten deze aanvraag.*
8. *Het bezwaarschrift wordt niet weerhouden. In essentie dient de industrielaan voor de ontsluiting van de KMO-zone Maneborne en de bedrijven gelegen op deze Industrielaan. Deze zullen ook ten alle tijden beleverbaar zijn en blijven. Er worden suggesties geformuleerd inzake ontsluitingen Oude Bunders die niet relevant zijn voor deze aanvraag. In deze aanvraag worden enkel de aansluitingen op de Rijksweg verminderd en via beter geregelde kruispunten afgehandeld ten voordele van de verkeersveiligheid.*
9. *Het bezwaarschrift wordt niet weerhouden. Er is geen toename van verkeer, maar wel een betere afhandeling van het verkeer. De aansluitingen op de Rijksweg worden verminderd en via beter geregelde kruispunten afgehandeld ten voordele van de verkeersveiligheid. In essentie dient de Industrielaan voor de ontsluiting van de KMO-zone Maneborne. Woongebied en regionaal bedrijventerrein worden zo strikt mogelijk gescheiden voor wat betreft mobiliteit. Fietsverbindingen en woon-werkverkeer zijn uiteraard wel van groot belang en worden maximaal gefaciliteerd. Aanvullende verkeersmaatregelen op gemeentewegen zijn te overwegen, buiten deze aanvraag.*
10. *Het bezwaarschrift wordt niet weerhouden. Er is geen toename van verkeer, maar wel een betere afhandeling van het verkeer. De aansluitingen op de Rijksweg worden verminderd en via beter geregelde kruispunten afgehandeld ten voordele van de verkeersveiligheid. In essentie dient de Industrielaan voor de ontsluiting van de KMO-zone Maneborne. Woongebied en regionaal bedrijventerrein worden zo strikt mogelijk gescheiden voor wat betreft mobiliteit. Fietsverbindingen en woon-werkverkeer zijn uiteraard wel van groot belang en worden maximaal gefaciliteerd. Verkeer komende van het tankstation aan de rotonde zal niet naar de Industrielaan kunnen rijden, maar wordt rechtstreeks afgeleid naar de rotonde. Hier door is sluipverkeer sterk Aanvullende verkeersmaatregelen op gemeentewegen zijn te overwegen, buiten deze aanvraag.*
11. *Het bezwaarschrift wordt niet weerhouden. Er is geen toename van verkeer, maar wel een betere afhandeling van het verkeer. De aansluitingen op de Rijksweg worden verminderd en via beter geregelde kruispunten afgehandeld ten voordele van de verkeersveiligheid. Het bestaande tankstation wordt beter aangesloten op deze verkeersstructuur waarbij uitrijdend verkeer verplicht naar de rotonde dient te rijden. Verkeer komende van het tankstation aan de rotonde zal bijgevolg niet naar de Industrielaan kunnen rijden. De bezoekers van Aldi zullen inderdaad niet meer rechtstreeks weg kunnen rijden via de Rijksweg en dienen deze nieuwe insteek weg te gebruiken. Vrachtverkeer zal nog toegelaten worden op de Industrielaan tot aan Maneborne en de Aldi via deze nieuwe insteek.*
12. *Het bezwaarschrift wordt weerhouden. Er is geen toename van verkeer, maar wel een betere afhandeling van het verkeer. De aansluitingen op de Rijksweg worden verminderd en via beter geregelde kruispunten afgehandeld ten voordele van de verkeersveiligheid. Er wordt een bezorgdheid geuit betreffende timing verschillende dossiers, zijnde infrastructuurwerken Oude Bunders (meer bepaald ontsluiting N78 ter hoogte van de weg naar Zutendaal-rotonde) en de mogelijke oplossingen mogelijk door aanvullende verkeersmaatregelen op gemeentewegen, buiten deze aanvraag.*

*De gemeente deelt deze bezorgdheid en wenst deze expliciet op te nemen in haar advies. Het geheel van oplossingen staat of valt met de volgorde en timing van de verschillende dossiers waarbij de gemeente tijdig moet kunnen inspelen met verkeersmaatregelen op gemeentewegen. Een plan van aanpak op niveau van Maasmechelen Zuid (Zuidelijk deel Mechelen aan de Maas en oude Bunders) lijkt aangewezen. Een aantal werken die reeds uitgevoerd moesten zijn, zijn nog steeds niet uitgevoerd. De geuite bezorgdheden zijn in die zin terecht.*

13. *Het bezwaarschrift wordt niet weerhouden. Er is geen toename van verkeer, maar wel een betere afhandeling van het verkeer. De aansluitingen op de Rijksweg worden verminderd en via beter geregelde kruispunten afgehandeld ten voordele van de verkeersveiligheid. In essentie dient de Industrielaan voor de ontsluiting van de KMO-zone Maneborne. Woongebied en regionaal bedrijventerrein worden zo strikt mogelijk gescheiden voor wat betreft mobiliteit. Fietsverbindingen en woon-werkverkeer zijn uiteraard wel van groot belang en worden maximaal gefaciliteerd. Verkeer komende van het tankstation aan de rotonde zal niet naar de Industrielaan kunnen rijden, maar wordt rechtstreeks afgeleid naar de rotonde. Bijkomende aansluitingen van de Industrielaan op de ontsluitingweg voor vrachtverkeer kan om veiligheidsredenen aldaar niet, maar maakt ook geen deel uit van deze aanvraag. Aanvullende verkeersmaatregelen op gemeentewegen zijn te overwegen, buiten deze aanvraag.*
14. *Het bezwaarschrift wordt niet weerhouden. Er is geen toename van verkeer, maar wel een betere afhandeling van het verkeer. De aansluitingen op de Rijksweg worden verminderd en via beter geregelde kruispunten afgehandeld ten voordele van de verkeersveiligheid. De Rodenbachstraat zelf zal eveneens geen bijkomend vrachtverkeer krijgen. Om dit absoluut uit te sluiten, kan de gemeente extra verkeersmaatregelen op gemeentewegen nemen, buiten deze aanvraag. Bijkomende aansluitingen van de Industrielaan op de ontsluitingweg voor vrachtverkeer kan om veiligheidsredenen aldaar niet, maar maakt ook geen deel uit van deze aanvraag. De eventuele aanpassingen aan de ontsluiting Oude Bunders zijn niet relevant voor dit dossier. In essentie dient de Industrielaan voor de ontsluiting van de KMO-zone Maneborne. Vrachtverkeer Oude Bunders en afkomstig van het tankstation hoort hier inderdaad niet thuis en zal ook niet gefaciliteerd worden.*
15. *Het bezwaarschrift wordt niet weerhouden. Er is geen toename van verkeer, maar wel een betere afhandeling van het verkeer. De aansluitingen op de Rijksweg worden verminderd en via beter geregelde kruispunten afgehandeld ten voordele van de verkeersveiligheid. De Rodenbachstraat zelf zal eveneens geen bijkomend vrachtverkeer krijgen. Om dit absoluut uit te sluiten, kan de gemeente extra verkeersmaatregelen op gemeentewegen nemen, buiten deze aanvraag.*
16. *Het bezwaarschrift wordt niet weerhouden. Er is geen toename van verkeer, maar wel een betere afhandeling van het verkeer. De aansluitingen op de Rijksweg worden verminderd en via beter geregelde kruispunten afgehandeld ten voordele van de verkeersveiligheid. In essentie dient de Industrielaan voor de ontsluiting van de KMO-zone Maneborne. Vrachtverkeer Oude Bunders en afkomstig van het tankstation hoort hier inderdaad niet thuis en zal ook niet gefaciliteerd worden. Om dit absoluut uit te sluiten, kan de gemeente extra verkeersmaatregelen op gemeentewegen nemen, buiten deze aanvraag.*
17. *Het bezwaarschrift wordt niet weerhouden. Er is geen toename van verkeer, maar wel een betere afhandeling van het verkeer. De aansluitingen op de Rijksweg worden verminderd en via beter geregelde kruispunten afgehandeld ten voordele van de verkeersveiligheid. Om dit absoluut uit te sluiten, kan de gemeente extra verkeersmaatregelen op gemeentewegen nemen, buiten deze aanvraag. Bijkomende aansluitingen van de Industrielaan op de ontsluitingweg voor*

*vrachtverkeer kan om veiligheidsredenen aldaar niet, maar maakt ook geen deel uit van deze aanvraag. In essentie dient de Industrielaan voor de ontsluiting van de KMO-zone Maneborne. Vrachtverkeer Oude Bunders en afkomstig van het tankstation hoort hier inderdaad niet thuis en zal ook niet gefaciliteerd worden. De vraag inzake geluidschermen E314 is eveneens niet relevant in dit dossier.*

18. *Het bezwaarschrift wordt niet weerhouden. Er is geen toename van verkeer, maar wel een betere afhandeling van het verkeer. De aansluitingen op de Rijksweg worden verminderd en via beter geregelde kruispunten afgehandeld ten voordele van de verkeersveiligheid. De aansluiting Ringlaan/Rodenbachstraat/Rijksweg is veiliger door de voorgestelde aanpassingen. Uiteraard is de doorstroom van de N78 Belangrijker dan de uitstroom van de Rodenbachstraat - de Rodenbachstraat zal geen bijkomend vrachtverkeer krijgen. Om dit absoluut uit te sluiten, kan de gemeente extra verkeersmaatregelen op gemeentewegen nemen, buiten deze aanvraag. Bijkomende aansluitingen van de Industrielaan op de ontsluitingweg voor vrachtverkeer kan om veiligheidsredenen aldaar niet, maar maakt ook geen deel uit van deze aanvraag. De eventuele aanpassingen aan de ontsluiting Oude Bunders zijn niet relevant voor dit dossier. In essentie dient de Industrielaan voor de ontsluiting van de KMO-zone Maneborne.*

*Vrachtverkeer Oude Bunders en afkomstig van het tankstation hoort hier inderdaad niet thuis en zal ook niet gefaciliteerd worden. De gemeente zal uitvoering verschillende dossiers verder afstemming met AWW.*

19. *Het bezwaarschrift wordt weerhouden. Er is geen toename van verkeer, maar wel een betere afhandeling van het verkeer. De aansluitingen op de Rijksweg worden verminderd en via beter geregelde kruispunten afgehandeld ten voordele van de verkeersveiligheid. Er wordt een bezorgdheid geuit betreffende timing en afstemming van de verschillende dossiers. De gemeente deelt deze bezorgdheid en wenst deze expliciet op te nemen in haar advies. Het geheel van oplossingen staat of valt met de volgorde en timing van de verschillende dossiers waarbij de gemeente tijdig moet kunnen inspelen met verkeersmaatregelen op gemeentewegen.*
20. *Het bezwaarschrift wordt niet weerhouden. Er is geen toename van verkeer, maar wel een betere afhandeling van het verkeer. De aansluitingen op de Rijksweg worden verminderd en via beter geregelde kruispunten afgehandeld ten voordele van de verkeersveiligheid. De gemeente kan extra verkeersmaatregelen op gemeentewegen nemen, buiten deze aanvraag.*
21. *Het bezwaarschrift wordt niet weerhouden. Er is geen toename van verkeer, maar wel een betere afhandeling van het verkeer. De aansluitingen op de Rijksweg worden verminderd en via beter geregelde kruispunten afgehandeld ten voordele van de verkeersveiligheid. De gemeente kan extra verkeersmaatregelen op gemeentewegen nemen, buiten deze aanvraag. In essentie dient de Industrielaan voor de ontsluiting van de KMO-zone Maneborne.*
22. *Het bezwaarschrift wordt niet weerhouden. Er is geen toename van verkeer, maar wel een betere afhandeling van het verkeer. De aansluitingen op de Rijksweg worden verminderd en via beter geregelde kruispunten afgehandeld ten voordele van de verkeersveiligheid. De gemeente kan extra verkeersmaatregelen op gemeentewegen nemen, buiten deze aanvraag. In essentie dient de Industrielaan voor de ontsluiting van de KMO-zone Maneborne. Vrachtverkeer Oude Bunders en afkomstig van het tankstation hoort hier inderdaad niet thuis en zal ook niet gefaciliteerd worden (ontraden sluiptverkeer). Aansluiting behouden op de Rijksweg, enkel als uitrit Aldi, kan in dit dossier niet overwogen worden aangezien deze uitrit de verkeersveiligheid hindert. Het verkeer afkomstig van de Aldi zal eveneens via de rotonde terug naar de Rijksweg moeten rijden.*

23. *Het bezwaarschrift wordt niet weerhouden. Er is geen toename van verkeer, maar wel een betere afhandeling van het verkeer. De aansluitingen op de Rijksweg worden verminderd en via beter geregelde kruispunten afgehandeld ten voordele van de verkeersveiligheid. De gemeente kan extra verkeersmaatregelen op gemeentewegen nemen, buiten deze aanvraag. In essentie dient de Industrielaan voor de ontsluiting van de KMO-zone Maneborne. Vrachtverkeer Oude Bunders en afkomstig van het tankstation hoort hier inderdaad niet thuis en zal ook niet gefaciliteerd worden (ontraden sluipverkeer). Het verkeer afkomstig van de Aldi zal eveneens via de rotonde terug naar de Rijksweg moeten rijden.*
24. *Het bezwaarschrift wordt niet weerhouden. Er is geen toename van verkeer, maar wel een betere afhandeling van het verkeer. De aansluitingen op de Rijksweg worden verminderd en via beter geregelde kruispunten afgehandeld ten voordele van de verkeersveiligheid. De gemeente kan extra verkeersmaatregelen op gemeentewegen nemen, buiten deze aanvraag. In essentie dient de Industrielaan voor de ontsluiting van de KMO-zone Maneborne.*
25. *Het bezwaarschrift wordt niet weerhouden. Er is geen toename van verkeer, maar wel een betere afhandeling van het verkeer. De aansluitingen op de Rijksweg worden verminderd en via beter geregelde kruispunten afgehandeld ten voordele van de verkeersveiligheid. De gemeente kan extra verkeersmaatregelen op gemeentewegen nemen, buiten deze aanvraag. In essentie dient de Industrielaan voor de ontsluiting van de KMO-zone Maneborne. Vrachtverkeer Oude Bunders en afkomstig van het tankstation hoort hier inderdaad niet thuis en zal ook niet gefaciliteerd worden (ontraden sluipverkeer). De vraag inzake geluidschermen aan de E314 behoort niet thuis in deze aanvraag.*
26. *Het bezwaarschrift wordt niet weerhouden. Er is geen toename van verkeer, maar wel een betere afhandeling van het verkeer. De aansluitingen op de Rijksweg worden verminderd en via beter geregelde kruispunten afgehandeld ten voordele van de verkeersveiligheid. De gemeente kan extra verkeersmaatregelen op gemeentewegen nemen, buiten deze aanvraag. Impact op de waarde van de woning is onduidelijk - de Industrielaan functioneert momenteel reeds als ontsluiting voor Maneborne en wijzigt in die zin niet. Enkel de aansluiting ter hoogte van de Rijksweg wordt aangepast.*
27. *Het bezwaarschrift wordt niet weerhouden. Er is geen toename van verkeer, maar wel een betere afhandeling van het verkeer. De aansluitingen op de Rijksweg worden verminderd en via beter geregelde kruispunten afgehandeld ten voordele van de verkeersveiligheid. De gemeente kan extra verkeersmaatregelen op gemeentewegen nemen en de Vlaamse overheid op de gewestwegen, buiten deze aanvraag. In essentie dient de Industrielaan voor de ontsluiting van de KMO-zone Maneborne. Vrachtverkeer Oude Bunders en afkomstig van het tankstation hoort hier inderdaad niet thuis en zal ook niet gefaciliteerd worden (ontraden sluipverkeer).*
28. *Het bezwaarschrift wordt niet weerhouden. Er is geen toename van verkeer, maar wel een betere afhandeling van het verkeer. De aansluitingen op de Rijksweg worden verminderd en via beter geregelde kruispunten afgehandeld ten voordele van de verkeersveiligheid. De aansluiting Ringlaan/Rodenbachstraat/Rijksweg is veiliger door de voorgestelde aanpassingen - de Rodenbachstraat zal geen bijkomend (vracht)verkeer krijgen. Om dit absoluut uit te sluiten, kan de gemeente extra verkeersmaatregelen op gemeentewegen nemen, buiten deze aanvraag.*
29. *Het bezwaarschrift wordt niet weerhouden. Er is geen toename van verkeer, maar wel een betere afhandeling van het verkeer. De aansluitingen op de Rijksweg worden verminderd en via beter geregelde kruispunten afgehandeld ten voordele van de verkeersveiligheid. De aansluiting Ringlaan/Rodenbachstraat/Rijksweg is veiliger door de voorgestelde aanpassingen - de Rodenbachstraat zal geen bijkomend*



vrachtverkeer krijgen. Om dit absoluut uit te sluiten, kan de gemeente extra verkeersmaatregelen op gemeentewegen nemen, buiten deze aanvraag. De eventuele aanpassingen aan de ontsluiting Oude Bunders zijn niet relevant voor dit dossier. In essentie dient de Industrielaan voor de ontsluiting van de KMO-zone Maneborne. Vrachtverkeer Oude Bunders en afkomstig van het tankstation hoort hier inderdaad niet thuis en zal ook niet gefaciliteerd worden.

30. Het bezwaarschrift wordt weerhouden. Er is geen toename van verkeer, maar wel een betere afhandeling van het verkeer. De aansluitingen op de Rijksweg worden verminderd en via beter geregelde kruispunten afgehandeld ten voordele van de verkeersveiligheid. De gemeente kan extra verkeersmaatregelen op gemeentewegen nemen, buiten deze aanvraag. In essentie dient de Industrielaan voor de ontsluiting van de KMO-zone Maneborne. Vrachtverkeer Oude Bunders en afkomstig van het tankstation hoort hier inderdaad niet thuis en zal ook niet gefaciliteerd worden. Het is aangewezen dat een zone ter hoogte van de uitrit van de handelszaak én de carpoolparking wordt gemarkeerd die ten alle tijden vrij moet blijven opdat verkeer kan invoegen.
31. Het bezwaarschrift wordt weerhouden. Er is geen toename van verkeer, maar wel een betere afhandeling van het verkeer. De aansluitingen op de Rijksweg worden verminderd en via beter geregelde kruispunten afgehandeld ten voordele van de verkeersveiligheid. Er wordt een bezorgdheid geuit betreffende timing verschillende dossiers, zijnde infrastructuurwerken Oude Bunders (meer bepaald ontsluiting N78 ter hoogte van de Weg naar Zutendaal - rotonde) en de mogelijke oplossingen mogelijk door aanvullende verkeersmaatregelen op gemeentewegen, buiten deze aanvraag. De gemeente deelt deze bezorgdheid en wenst deze expliciet op te nemen in haar advies. Het geheel van oplossingen staat of valt met de volgorde en timing (verwijzing communicatie 2009 betreffende uitvoering werken die tot op heden niet zijn uitgevoerd !) - van de verschillende dossiers waarbij de gemeente tijdig moet kunnen inspelen met verkeersmaatregelen op gemeentewegen. Een plan van aanpak op niveau van Maasmechelen Zuid (Zuidelijk deel Mechelen aan de Maas en oude Bunders) lijkt aangewezen: Een aantal werken die reeds uitgevoerd moesten zijn, zijn nog steeds niet uitgevoerd. De geuite bezorgdheden zijn in die zin terecht. De specifieke problematieken van de ontsluiting van het tankstation ter hoogte van de rotonde dienen in de aanvraag van dit specifiek dossier (het tankstation zelf) onderzocht te worden. Randvoorwaarden om de afwikkeling verkeer tankstation te laten functioneren, dienen uiteraard op eigen terrein maximaal opgelost te worden. In dit dossier is reeds een betere aansluiting van de uitrit voorzien. De betere aansluiting van de inrit kan uiteraard niet opgelost worden op het openbaar domein (Rijksweg), maar dient binnen de exploitatie zelf opgelost. De bedenking is terecht, maar buiten deze aanvraag. De ontsluiting Meubelhof is reeds behandeld in dit bezwaar - dit is verder niet relevant voor bezwaarindiener. Het verkeer afkomstig van de Aldi zal eveneens via de rotonde terug naar de Rijksweg moeten rijden. De hoekaansluiting aldaar is volledig voorgesteld volgens geëigende verkeerstechnische oplossingen en die zin is de veiligheid verzekerd voor alle gebruikers. Dit geldt tevens voor de voorgestelde 2-richting fietspaden. Er wordt erg veel gedetailleerde informatie verwacht die geen deel uitmaken van de aanvraag stedenbouwkundige vergunning. Een verkeerslichtenregeling en aanvullende andere verkeersreglementeringen maken geen deel uit van de stedenbouwkundige vergunning. Meer zélf, deze kunnen in functie van vaststellingen in de toekomst pro-actief bijgestuurd worden. Monitoring is in die zin erg belangrijk voor deze dossiers.

#### **B Advies:**

Op basis van de geformuleerde bezwaarschriften

*Het gemeentebestuur is niet verplicht om rekening te houden met de geformuleerde bezwaren. De behandeling van de bezwaren is de bevoegdheid van de Vlaamse Overheid als vergunningverlenende overheid. Deze voorbereidende behandeling van bezwaarschriften mag daarom geenszins als PV openbaar onderzoek geïnterpreteerd worden, maar wél als een inschatting van de geformuleerde bezwaren door de stedenbouwkundig ambtenaar, ter advisering van het schepencollege.*

*In essentie zijn een aantal belangrijke bezorgdheden geuit door de buurt die de gemeente ter harte dient te nemen. Deze aanvraag lijkt een aantal andere problemen te polariseren waardoor een hele reeks bezwaren wordt geuit die niet relevant zijn voor deze aanvraag, maar eerder het forum van openbaar onderzoek gebruikt wordt om alsnog bedenkingen te uiten.*

*Een belangrijk onderdeel van de hele visievorming is een reeks van grootschalige infrastructuurprojecten die goed op elkaar afgestemd moeten worden opdat tussentijdse gevaarlijke situaties uitgesloten kunnen worden. Het verleden heeft immers reeds geleerd dat het niet tijdig uitvoeren van geplande werken onduidelijke situaties oplevert. De ontsluiting van Oude Bunders wordt in die zin terecht aangekaart. Het is absoluut noodzakelijk dat de Vlaamse overheid de reeds vergunde (maar helaas inmiddels vervallen vergunning) werken ter ontsluiting van Oude Bunders uitvoert. Er is immers een parallelcircuit van sluipverkeer ontstaan dat veel hinder in omliggende gebieden creëert.*

*De gemeente vraagt in die zin een plan van aanpak aan de Vlaamse overheid te met een communicatietraject waarbij duidelijk wordt aangegeven wanneer welke werken worden uitgevoerd met welke effecten. Het geheel van ingrepen heeft immers een grote impact op De Rijksweg (met haar complexe mix van stedelijke functies), het regionaal bedrijventerrein, de aansluiting van het stedelijk gebied op de E314 en de ontsluiting van Mechelen aan de Maas. Er werd op 27.11.2013 een overleg gehouden met het kabinet van de bevoegde minister, Crevits en haar administratie. Een fase gewijze aanpak is absoluut noodzakelijk en wordt bevestigd. De in deze vergunningsaanvraag voorgestelde werken zullen daarom slechts aanvangen nadat de rotonde ter ontsluiting van het regionaal bedrijventerrein Oude Bunders (ter hoogte van het kruispunt N78/Weg naar Zutendaal) uitgevoerd is. De fietstunnel ter hoogte van de verkeerswisselaar N78/E314 Noord mag na deze werken uitgevoerd worden opdat de totale timing niet in het gedrang komt en de rotonde alsnog versneld uitgevoerd kan worden.*

#### Projectvoorstel

*Het voorstel zelf is een goed doordachte oplossing waarbij belangrijke gemeentewegen via geregelde kruispunten aansluiten op de Rijksweg. De aansluiting Ringlaan / Rodenbachlaan wordt veiliger gemaakt door aanpassing van de kruispuntinrichting en fietspaden. De industrielaan wordt aangesloten op de 4<sup>de</sup> vrije tak van de rotonde ten noorden van de E314 waardoor dit een duidelijk en veilig aansluitingspunt wordt. De rechtsin / rechtsuit aansluiting van de huidige Industrielaan verplaatsen naar de rotonde neemt niet alleen een conflictpunt weg, maar neemt tevens de huidige keerbeweging ter hoogte van de Ringlaan weg voor degene die uitreden aan de Industrielaan en naar het zuiden moeten.*

*De verplaatsing van het fietspad, weg van de Rijksweg zelf en de inrichting als dubbelrichting fietspad is een grote verbetering voor de veiligheid en verkeersleefbaarheid. Het geheel van maatregelen ter hoogte van de complexe aansluitingen Rijksweg/E314 en een aantal belangrijke gemeentewegen is in die zin zéér belangrijk voor de verdere ontwikkeling van het stedelijk gebied van Maasmechelen en de stedelijke ontwikkelingspolen die hier aan verbonden zijn. Momenten van drukte kunnen op geen enkele wijze opgelost worden door infrastructuurwerken tenzij door te stroomlijnen. Dit laatste is de essentie van deze ingreep en in die zin absoluut noodzakelijk.*

Het is aangewezen dat de gemeente, minstens tegelijk een aantal verkeersmaatregelen neemt op haar eigen gemeentewegen om een aantal sluiproutes onmogelijk te maken / te ontraden. Deze besluitvorming begrijpen we uit het openbaar onderzoek, ondanks dat ze geen deel uit kunnen maken van deze aanvraag. Het is belangrijk een verschil te maken tussen verkeerstechnische infrastructuurmaatregelen én verkeersmaatregelen door middel van reglementeringen. Dit kan parallel, maar juridisch niet gekoppeld worden.

Het voorgestelde dossier is onderhandelt met de gemeentelijke mobiliteitsambtenaar en kan in die zin eveneens als gunstig beschouwd worden.

## **2.d. Beoordeling van de goede ruimtelijke ordening**

Overwegende dat door het kruispunt N78 (Rijksweg) en Ringlaan te voorzien van conflictvrije verkeerslichten het kruispunt veiliger wordt gemaakt;

Overwegende dat de fietspaden dubbelrichting gemaakt worden en dit om kruisingen met de gewestweg te vermijden;

Overwegende dat de huidige aansluiting van de Industrielaan op de N78 (Rijksweg) wordt afgesloten voor gemotoriseerd verkeer; dat de Industrielaan zal omgelegd worden zodat deze verbonden wordt met de rotonde aan de carpoolparking, gelet op het feit dat het verkeer dat dus richting E314 of Lanaken wenst te rijden niet hoeft te keren aan het kruispunt N78 en Ringlaan maar op de rotonde onmiddellijk de juiste richting kan uitrijden; dat hierdoor de doorstroming wordt verbeterd;

Overwegende dat de fietsers die de carpoolparking willen gebruiken, parking kunnen bereiken via een dubbelrichtingsfietspad langs de nieuwe verbindingsweg; dat op deze manier de fietsers niet meer in contact komen met het verkeer dat het tankstation (gelegen langs de N78) wil binnenrijden; dat alzo de verkeersveiligheid wordt verhoogd;

Gunstig advies voor de voorgestelde werken op voorwaarde dat

1. De afspraken geformuleerd tijdens het overleg op 27.11.2013 met het kabinet van de bevoegde minister, Crevits en haar administratie worden gevolgd. Een fase gewijze aanpak is absoluut noodzakelijk en wordt bevestigd. De in deze vergunningsaanvraag voorgestelde werken zullen daarom slechts aanvangen nadat de rotonde ter ontsluiting van het regionaal bedrijventerrein Oude Bunders (ter hoogte van het kruispunt N78/Weg naar Zutendaal) uitgevoerd is. De fietstunnel ter hoogte van de verkeerswisselaar N78/E314 Noord mag na deze werken uitgevoerd worden opdat de totale timing niet in het gedrang komt en de rotonde alsnog versneld uitgevoerd kan worden. De Vlaamse Overheid dient een plan van aanpak op te maken met een communicatietraject waarbij duidelijk wordt aangegeven wanneer welke werken worden uitgevoerd met welke effecten. Het geheel van ingrepen heeft immers een grote impact op De Rijksweg (met haar complexe mix van stedelijke functies), het regionaal bedrijventerrein, de aansluiting van het stedelijk gebied op de E314 en de ontsluiting van Mechelen aan de Maas.
2. ter hoogte van de uitrit carpoolparking en handelszaak Meubelhof een zone wordt gemarkeerd die ten alle tijden vrij moet blijven opdat verkeer kan invoegen.
3. Het Tankstation dient een verplichte rechtsuit uitrit te krijgen op het nieuwe deel Industrielaan - uitrijden richting bestaande deel Industrielaan moet onmogelijk zijn - uitrijden naar rotonde verplicht. Signalisatie en fysieke inrichting dienen dit maximaal te bewerkstelligen.
4. Als in de realiteit via monitoring door AWW blijkt dat de druk op de rotonde te groot wordt, moet het uitrijden vanuit de Industrielaan naar de Rijksweg N78 opnieuw mogelijk worden. De afsluiting van de Industrielaan zal daarom in eerste instantie uitgevoerd worden met paaltjes die fysiek in en uitrijden voor gemotoriseerd onmogelijk maken. Slechts na een positieve evaluatie van het functioneren van het geheel én de rotonde, kan de definitieve afwerking gebeuren met wegnemen verhardingen en doorvoeren van groenaanplantingen.

5. *Rekening houdende met bezwaar nr. 1 moet aan de T-splitsing van de Industrielaan en de nieuw aan te leggen verbindingsweg een groenaanplanting worden voorzien, waardoor lichtvervuiling wordt voorkomen.*
6. *De huidige inrit van de Industrielaan moet worden aangewend om in te rijden naar het tankstation en naar de Aldi.*

...”

Het departement Landbouw en Visserij, afdeling Duurzame Landbouwonwikkeling, adviseert op 18 december 2013 gunstig.

Het Agentschap voor Natuur en Bos adviseert op 10 januari 2014 gunstig.

De verwerende partij beslist op 5 februari 2014 een stedenbouwkundige vergunning te verlenen onder voorwaarden. De verwerende partij motiveert haar beslissing als volgt:

“ ...

#### **HET OPENBAAR ONDERZOEK**

*In toepassing van de Vlaamse codex Ruimtelijke Ordening en het besluit van de Vlaamse regering van 5 mei 2000, en latere wijzigingen, betreffende de openbare onderzoeken over aanvragen tot stedenbouwkundige vergunning en verkavelingaanvragen, is de aanvraag onderworpen aan een openbaar onderzoek.*

*De aanvraag is verzonden naar de gemeente MAASMECHELEN voor de organisatie van het openbaar onderzoek Het vond plaats van 08/08/2013 tot en met 06/09/2013. Er werden 31 bezwaren ingediend; na de afsluiting van het openbaar onderzoek werd er nog een schrijven ontvangen van Aldi nv Op 20/12/2013. Dit bezwaar wordt nog meegenomen.*

*De bezwaren handelen over:*

- *Lichthinder ter hoogte van de Industrielaan;*
- *Bereikbaarheid van de individuele opritten en toegangen van diverse woningen en panden langsheen de Industrielaan, het in- en uitrijden van de panden naar en van de Industrielaan wordt bemoeilijkt;*
- *Vrees voor meer verkeer in de Rodenbachstraat vanuit de bedrijven in de buurt van de Industrielaan naar de Rijksweg; ook verkeer vanuit de bedrijven ten zuiden van de E314 valt te vrezen;*
- *Voorstel verlengen van de oprit van tankstation Bruno naar achteren;*
- *Bezoekers containerpark Oude Bunders rijden ook langs de Rodenbachstraat, Gildestraat en Industrierrein;*
- *In 2009 reden 5.379 voertuigen per week richting Rijksweg en 7.014 vanuit Rijksweg; dit is nog verder toegenomen;*
- *Verkeersremmende wegobstakels worden gevraagd;*
- *De toegang vanuit de Industrielaan naar de bedrijventoneel Oude Bunders dient te worden bemoeilijkt of onmogelijk gemaakt;*
- *Snelheidsbeperkende maatregelen in de Industrielaan zijn gewenst;*
- *Voorstellen om de zone Oude Bunders beter te ontsluiten;*
- *Afsluiten Industrielaan zal nog verdubbeling verkeer in de Rodenbachstraat veroorzaken, Fietsers kunnen niet de N78 blijven volgen naar het zuiden;*
- *Permanente geluidslast door het drukke verkeer in alle omliggende straten;*
- *Gevaarlijke uitrit Aldi-parking; zeker voor fietsers;*
- *Inrichten van tunneltje onder de E314 enkel voor fietsers, voetgangers en bromfietsen, deze onderdoorgang E314 vanuit Industrielaan zou worden afgesloten maar is niet gebeurd; Snelheidsverlaging voor de Industrierrein tot 50 km/u;*
- *Zowel fietspaden als ook voetpaden zijn noodzakelijk, aanleg van fietspaden over de hele lengte van de Industrielaan wordt gevraagd;*

- *Riolering is ook noodzakelijk;*
- *Gevaarlijke verkeerssituatie aan tankstation Bruno zal nog verslechteren;*
- *Grondige verkeerswijzigingen in relatie tot de toegang tot bedrijventone Oude Bunders;*
- *Voorstellen voor de reorganisatie van het volledige verkeersgebied "containerpark - Omleidingsweg - Oude Bunders;*
- *Fietspaden in de Rodenbachstraat zijn ook noodzakelijk;*
- *Geluidsbermen zijn noodzakelijk;*
- *Verkeersdrempels worden gevraagd;*
- *Gevaar voor kruisen fietsers bij uitrijden oprit op Industrielaan;*
- *Drukke veroorzaakt door Aldi nv op Industrielaan;*
- *Toename onveiligheid op Industrielaan;*
- *600-800 pae (persoonervoertuig-equivalenten) verwacht in Industrielaan. voornamelijk Aldi-klanten Uitblijven realisatie ontsluiting Oude Bunders;*
- *Het project genereert veel zwaar verkeer;*
- *Oversteekbaarheid Industrielaan voor fietsers vanuit zuiden problematisch;*
- *70 km/u is te snel voor de Industrielaan;*
- *Geurhinder in Industrielaan door sterke toename van verkeer;*
- *Snelheidsbeperking nieuwe weg is niet aangegeven;*
- *De uitrit vanuit het tankstation is problematisch;*
- *Er zal meer verkeer worden gegenereerd;*
- *Vanaf verbindingsweg tankstation oprijden is moeilijk;*
- *Na tanken dient men terug op zelfde rotonde te komen;*
- *Het nut van het dubbelrichtingsfietspad wordt in vraag gesteld;*
- *Ontbreken van fietspaden in Industrielaan; Gildestraat en Rodenbachstraat;*
- *Woning ter hoogte van het kruispunt heeft moeilijkheden met uitrijden;*
- *Oversteekplaats voor fietsers is noodzakelijk;*
- *Vrachtwagens staan geparkeerd in de woonstraten;*
- *V-plan niet bij vergunningsaanvraag;*
- *Beschadiging wegdek in de Industrielaan moet worden hersteld;*
- *Vellen van bomen is niet gewenst;*
- *NV Aldi is niet meer bereikbaar; de afsluiting van de Industrielaan is in strijd met de afspraken inzake toegankelijkheid van deze vestiging;*
- *De bezoekers van Aldi zullen via het tankstation uitrijden;*
- *De bekendmaking is niet correct verlopen.*

*Na onderzoek van de bezwaren en opmerkingen worden volgende standpunten hieromtrent ingenomen:*

- *De ontsluiting van Oude Bunders wordt gepland te verlopen via een rotonde op de N78 ter hoogte van de Weg naar Zutendaal, dit project zou binnenkort worden aanbesteed volgens de wegbeheerder, dit element wordt ook meegenomen als suggestie onder 2°;*
- *De lichthinder zal niet toenemen ten opzichte van de bestaande situatie ter hoogte van de Industrielaan, de bouwheer dient de geldende normen inzake verlichting te volgen; deze zijn wettelijk opgelegd;*
- *De toegang tot alle aangelande percelen dient steeds gegarandeerd te zijn volgens de wettelijke bepalingen;*
- *Noodzaak van de nieuwe verbinding tussen de rotonde en de Industrielaan wordt aangetoond door het bestaan van het huidige conflictpunt van de Industrielaan met de N78; de verbinding tussen de Industrielaan en de rotonde zal deze problematische situatie oplossen;*
- *De uitbreiding van het tankstation is niet van toepassing voor deze vergunningsaanvraag;*

- Snelheidsbeperking nieuwe weg is niet aangegeven signalisatie is niet vergunningsplichtig;
- Door het bochtige tracé van de weg zullen bestuurders niet snel kunnen rijden;
- De uitrit van het tankstation zal verplicht rechtsaf zijn (fysiek onmogelijk gemaakt + signalisatie).
- Meer verkeer door de realisatie van deze plannen kan niet aangetoond worden;
- De gemeente kan door het mobiliteitsplan vele verzuchtingen van de bewoners grondig opvolgen hinder inzake geparkeerde vrachtwagens en visievorming inzake vrachtwagenparkeren in de ruimere omgeving en de gemeente, snelheidsovertredingen, fout parkeren, verkeerde verkeersbewegingen zoals het uitrijden en inrijden waar dat niet kan of mag;
- Vanaf verbindingsweg tankstation oprijden kan niet vermits hier enkel een uitrit is voorzien handhaving dient te worden uitgevoerd door de gemeente;
- De uitrit vanuit het tankstation dient te gebeuren via de rotonde waarbij de verwachte verhoging van de intensiteit op de rotonde procentueel zeer klein is;
- De verhoging van de intensiteiten vanuit Aldi zal beperkt zijn;
- Het dubbelrichtingsfietspad is conform fietspadenvademecum (fietspad aanliggend verhoogd met 1 m tussen fietspad en rijweg);
- De riolering wordt voorzien volgens alle wettelijke bepalingen;
- Fietspaden in Industrielaan, Gildestraat en Rodenbachstraat vallen buiten het bestek van deze stedenbouwkundige vergunningsaanvraag;
- Inzake het uitrijden vanuit een woning ter hoogte van het kruispunt zijn de te verwachten intensiteiten op de weg zeer laag en zal er voldoende tijd zijn om zich op de weg te begeven;
- Voor de oversteek van de fietsers zal bijkomende verlichting worden aangebracht maar de fietser dient steeds voorrang te geven; hier kan wel een probleem zijn inzake oversteekbaarheid; gevraagd wordt aan de bouwheer om deze oversteekbaarheid grondig te onderzoeken en eventueel bijkomende maatregelen te treffen om dit oversteken te beveiligen;
- Inzake het fietspad in twee richtingen; hierdoor wordt de fietser weggeleid van de meest gevaarlijke conflictpunten aan het kruispunt met de Rodenbachstraat en de toegangen naar de commerciële activiteiten aan de Rijksweg aan de oostzijde van de N78;
- Geparkeerde vrachtwagens zijn ook nu reeds aanwezig; een handhavingsbeleid door de gemeente kan een oplossing bieden;
- Er is geen plaats voor geluidsbermen in de buurt van de Industrielaan maar er kan wel bijkomend groen worden voorzien;
- Deze aanvraag voorziet eerst de opbraak van de huidige aansluiting van de Industrielaan op de N78, maar als gevolg van de vraag van de gemeente zal de afsluiting gebeuren met paaltjes;
- V-plan is geen verplichte inhoud van een stedenbouwkundige vergunningsaanvraag;
- Voor de ontsluiting Oude Bunders wordt een toekomstige rotonde N78 x Weg naar Zutendaal voorzien; dit is een element van de afspraken met de gemeente en zal inzake timing meegenomen worden bij de gestelde voorwaarden en suggesties;
- Het afsluiten Slakweidestraat onder E314 is een bevoegdheid van de gemeente en is niet van toepassing voor deze vergunningsaanvraag. Dit element wordt echter wel meegenomen als suggestie naar de gemeente onder 2°;
- Het herstellen van de beschadiging wegdek in de Industrielaan is een bevoegdheid van de gemeente, maatregelen aan gemeentelijke wegen zijn de bevoegdheid van de gemeente;
- Snelheidsbeperking in de Industrielaan is een bevoegdheid van de gemeente;
- Voor het vellen van bomen zal het advies van ANB gevolgd worden.

- De bekendmaking is conform de wetgeving gebeurd.

#### **HISTORIEK**

De huidige verkeerskundige situatie vertoont veel conflictpunten; hieraan wil de voorliggende stedenbouwkundige vergunningsaanvraag een antwoord bieden.

Overleg werd gepleegd met de omgeving en met de gemeente om tot een goede afstemming van de werken te komen. De afspraken worden hier ter informatie ook meegenomen.

#### **BESCHRIJVING VAN DE OMGEVING EN DE AANVRAAG**

##### **de bestaande toestand:**

de huidige situatie betreft een aantal dicht bij elkaar liggende kruispunten op de N78. Er is een rechts-in / rechts-uit aansluiting van de Industrielaan waardoor conflicten ontstaan, vooral voor zwaar verkeer dat naar het zuiden wil rijden komende uit de Industrielaan. Door de huidige inrichting voor het fietsverkeer ontstaan conflicten voor de fietsers. De bereikbaarheid van de zone 'carpoolparking voor de fietsers' is problematisch.

##### **de beleidsmatig gewenste ontwikkelingen:**

- Het kruispunt N78 Rijksweg met de Ringlaan wordt voorzien van conflictvrije verkeerslichten, daarbij worden de afslaande stroken op de N78 verlengd; de aan te leggen bushalte wordt hier echter uitgesloten uit deze stedenbouwkundige vergunning op vraag van de bouwheer (**bijlage**);
- De Industrielaan wordt verbonden met de rotonde E314/N78 en de huidige aansluiting op de N78 wordt afgesloten voor gemotoriseerd verkeer;
- Het fietspad aan de westzijde van de N78 wordt dubbelrichting gemaakt. de carpoolparking wordt bereikbaar met de fiets via een dubbelrichtingsfietspad op de omgelegde Industrielaan en verder naar het kruispunt N78 Rijksweg x Ringlaan met een dubbelrichtingsfietspad;
- De bestaande riolering ter hoogte van het kruispunt N78 Rijksweg x Ringlaan wordt vernieuwd, er zal een RWA-riolering voorzien worden op de omgelegde Industrielaan voor de afvoer van het hemelwater;
- Het vellen van een aantal bomen is noodzakelijk, een advies van ANB werd gevraagd en dit is gunstig.

Overleg met de bouwheer, haar administratie en de gemeente op 27/11/2013 hebben geleid tot een aantal afspraken inzake de fasering van de werken.

- Noodzaak fasegewijze uitvoering van de werken;
- De realisatie van een nieuwe rotonde voor de ontsluiting van het regionaal bedrijventerrein Oude Bunders (ter hoogte van het kruispunt N78 / Weg naar Zutendaal) dienen eerst uitgevoerd te worden;
- Plan van aanpak met communicatietraject.

#### **WATERTOETS**

...

#### **BEOORDELING VAN DE GOEDE RUIMTELIJKE ORDENING**

Deze beoordeling - als uitvoering van art. 1.1.4 van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening gericht op een duurzame ruimtelijke ontwikkeling en met oog voor de ruimtelijke draagkracht, de gevolgen voor het leefmilieu en de culturele, economische, esthetische en sociale gevolgen - houdt rekening met de volgende criteria als uitvoering van art. 4.3.1. van de codex:

- De functionele inpasbaarheid is maximaal te noemen vermits het hier een optimalisatie betreft van een bestaande verkeerssituatie met te veel conflictpunten voor de fietsers en voor ongewenste terugkeerbewegingen van vrachtwagens op de N78 zelf;
- De mobiliteitsimpact van het project is globaal gezien beperkt omdat er geen nieuwe voorzieningen worden gerealiseerd maar de verkeerskundige situatie wordt geoptimaliseerd. Het project wenst de verkeersveiligheid voor alle weggebruikers te verbeteren. Door het afsluiten van de Industrielaan worden bestaande conflictpunten

weggewerkt; de verbinding naar de rotonde laat toe om een bestaand knooppunt beter te benutten en het conflictpunt Industrielaan/N78 weg te werken.

- De schaal is in overeenstemming met de omgeving die reeds bepaald is door infrastructuurvoorzieningen;
- Het ruimtegebruik is aangepast aan de omgeving en in overeenstemming met de verkeerstechnische vereisten van deze verkeersvoorzieningen, een bijkomende aantakking aan een bestaande rotonde is ingegeven vanuit verkeerskundige overwegingen en past binnen de bestaande omgeving.
- Visueel-vormelijke elementen worden niet ten gronde gewijzigd door deze aanvraag;
- Cultuurhistorische aspecten zullen via de vondstmeldingsplicht worden gemeld aan Onroerend Erfgoed;
- Het bodemreliëf wordt niet noemenswaardig gewijzigd;
- Hinderaspecten, gezondheid, gebruiksgenot en veiligheid in het algemeen: deze werken wensen op de eerste plaats de verkeersveiligheid te verhogen door het wegwerken van een gevaarlijk punt op de N78 en door het beter benutten van een reeds beveiligd knooppunt in de vorm van de bestaande rotonde. Door de aanleg van een dubbelrichtingsfietspad aan de westzijde wordt de fietser weggeleid van talrijke conflictpunten aan de overzijde van de N78.

#### **ALGEMENE CONCLUSIE**

Het project beantwoordt aan de vereisten van de goede ruimtelijke ordening mits naleving van de onder 2° opgenomen voorwaarden Een **bijlage** maakt deel uit van deze stedenbouwkundige vergunning.

...

#### **2° de volgende voorwaarden na te leven:**

- Het aanwenden van infiltratiebuizen als RWA is hier verboden o.w.v. de gevoeligheid van dit gebied voor grondwaterdruk (kwel) bij hoogwater van de Maas;
- De toegang tot alle aangelande percelen dient steeds gegarandeerd te zijn volgens de wettelijke bepalingen;
- Naleven van de archeologische vondstmeldingsplicht (artikel 8).
- Ter hoogte van de uitrit carpoolparking en handelszaak Meubelhof een zone markeren die ten alle tijden vrij moet blijven opdat verkeer kan invoegen.
- Het tankstation dient een verplichte rechtse uitrit te krijgen op het nieuwe deel Industrielaan - uitrijden richting bestaande deel Industrielaan moet onmogelijk zijn - uitrijden naar rotonde verplicht. Signalisatie en fysische inrichting dienen dit maximaal te bewerkstelligen.
- Aan de T-splitsing van de Industrielaan en de nieuw aan te leggen verbindingsweg dient groenaanplanting te worden voorzien, waardoor lichtvervuiling wordt voorkomen.
- Gevraagd wordt aan de bouwheer om de oversteekbaarheid van de N78 voor fietsers, die het tweerichtingsfietspad willen bereiken, grondig te onderzoeken en eventueel bijkomende maatregelen te treffen om dit oversteken te beveiligen.

Volgende elementen worden hier eveneens opgenomen bij wijze van suggestie naar de bouwheer en naar de gemeente maar vallen buiten de inhoud van deze stedenbouwkundige vergunning:

- De afspraken geformuleerd tijdens het overleg op 27.11.2013 met het kabinet van de bevoegde minister en haar administratie worden gevolgd (fasegewijze aanpak, voorafgaande realisatie rotonde ter ontsluiting van het regionaal bedrijventerrein Oude Bunders (ter hoogte van het kruispunt N78/Weg naar Zutendaal) uitgevoerd is, de fietstunnel ter hoogte van de verkeerswisselaar N78/E314 Noord mag na deze werken uitgevoerd worden opdat de totale timing niet in het gedrang komt en de rotonde alsnog versneld uitgevoerd kan worden; de Vlaamse Overheid dient een plan van aanpak op te maken met een communicatietraject waarbij duidelijk wordt aangegeven wanneer welke werken worden uitgevoerd met welke effecten... )



- *Als in de realiteit via monitoring door AWW blijkt dat de druk op de rotonde te groot wordt, moet het uitrijden vanuit de Industrielaan naar de Rijksweg N78 opnieuw mogelijk worden. De afsluiting van de Industrielaan zal daarom in eerste instantie uitgevoerd worden met paaltjes die fysiek in- en uitrijden voor gemotoriseerd verkeer onmogelijk maken. Slechts na een positieve evaluatie van het functioneren van het geheel én de rotonde, kan de definitieve afwerking gebeuren met wegnemen verhardingen en doorvoeren van groenaanplantingen.*
  - *De gemeente kan met haar mobiliteitsplan vele verzuchtingen van de bewoners grondig opvolgen: hinder inzake geparkeerde vrachtwagens en visievorming inzake vrachtwagenparkeren in de ruimere omgeving en de gemeente, snelheidsovertredingen, fout parkeren, verkeerde verkeersbewegingen zoals het uitrijden en inrijden waar dat niet kan of mag (handhaving...), ...;*
  - *Verder moet onderzocht worden of het afsluiten van de ondertunneling onder de E314, zodat deze onderdoorgang enkel voor voetgangers, fietsers en bromfietsen kan gebruikt worden, kan worden georganiseerd om het sluipverkeer door de woonstraten in de buurt van de Industrielaan te bestrijden.*
- ...”

Dit is de bestreden beslissing.

De nv ALDI heeft met een aangetekende brief van 2 april 2014 ook een vordering tot vernietiging van de bestreden beslissing ingesteld. Deze zaak is bij de Raad gekend onder het rolnummer 1314/0465/A/6/0428.

De nv 'T MEUBELHOF heeft met een aangetekende brief van 4 april 2014 ook een vordering tot vernietiging van de bestreden beslissing ingesteld. Deze zaak is bij de Raad gekend onder het rolnummer 1314/0480/A/6/0466.

#### **IV. ONTVANKELIJKHEID VAN DE VORDERING TOT Vernietiging**

Uit het dossier blijkt dat de vordering tijdig en regelmatig is ingesteld. Er worden geen excepties opgeworpen.

#### **V. ONDERZOEK VAN DE MIDDELEN**

##### **A. Tweede en derde middel**

*Standpunt van de partijen*

1.

In haar tweede en derde middel voert de verzoekende partij de schending aan van de wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motivering van de bestuurshandelingen en van artikel 4.3.1 VCRO.

De verzoekende partij licht in een aparte titel ‘4. Concrete toepassing middelen in rechte aan de hand van de beslissing van AWW’ toe dat de bestreden beslissing onevenredig, onzorgvuldig en onvoldoende gemotiveerd is.

Vooreerst merkt zij op lichthinder te zullen ondervinden door het verkeer afkomstig van de rotonde doordat de nieuwe verbindingsweg met de Industrielaan recht tegenover haar woning komt te

liggen. Hoewel de verwerende partij in de bestreden beslissing de voorwaarde oplegt om een groenaanplanting te voorzien, meent de verzoekende partij daarmee niet te kunnen instemmen aangezien er geen concreet plan voorhanden is. Zich steunend op verschillende cijfergegevens besluit de verzoekende partij dat de verkeersintensiteit fors zal toenemen, wat eveneens tot gevolg zal hebben dat zij, gelet op de nog aan te leggen groenaanplanting, niet op een veilige manier haar oprit zal kunnen verlaten.

Verder voert de verzoekende partij aan dat de mobiliteitsimpact niet voldoende is onderzocht en stelt zij zich de vraag of er wel metingen zijn gebeurd. Aangezien dit volgens haar niet duidelijk is, wordt het zorgvuldigheidsbeginsel, de motiveringsplicht en artikel 4.3.1 VCRO geschonden. De verzoekende partij wijst er immers op dat het nabijgelegen tankstation zeer druk bezocht wordt door voornamelijk vrachtverkeer dat niet op een vlotte manier het tankstation kan inrijden, waardoor het verkeer op de rotonde regelmatig stilstaat. De aan te leggen verbindingsweg vormt volgens de verzoekende partij dan ook de ideale sluipweg om het stilstaand verkeer op de Rijksweg te omzeilen. Verwijzend naar het overleg van 6 november 2013 stelt de verzoekende partij dat er niet op een zorgvuldige wijze overwogen en gemotiveerd wordt dat de verwachte verhoging van de intensiteit procentueel zeer klein zal zijn.

Aangezien uit het plan de aansluiting van het tankstation met de nieuwe verbindingsweg blijkt, acht de verzoekende partij de uitbreiding van het tankstation wel relevant. In dit verband merkt zij op dat er voor de uitbreiding van het tankstation op 23 september 2013 een aanvraag tot stedenbouwkundige vergunning werd ingediend waarvan het openbaar onderzoek reeds voltooid is. Zij herhaalt dat de aansluiting van het tankstation op de nieuwe verbindingsweg voor licht- en geluidshinder zal zorgen. De verzoekende partij acht het dan ook essentieel dat vermeden wordt dat de bezoekers van het tankstation linksaf de verbindingstraat kunnen inslaan. Ook op dit punt ontbreekt volgens de verzoekende partij een afdoende motivering. Bijkomend bekritiseert de verzoekende partij nog de afwezigheid van geluidsschermen aan de kant van de Industrielaan.

Verwijzend naar de relevante overwegingen in de bestreden beslissing laat de verzoekende partij nog gelden dat de in de bestreden beslissing opgenomen motivering over de fietspaden tegenstrijdig is. Zij benadrukt hierbij dat fietsers in de nieuwe situatie op het aan te leggen dubbele fietspad vaker in conflict zullen komen met afslaand gemotoriseerd verkeer dan nu het geval is. De gemaakte opmerkingen over de verkeersveiligheid en mobiliteitsimpact worden volgens de verzoekende partij onvoldoende afgewogen en gemotiveerd. Verder licht zij toe dat het kruispunt van de Rijksweg met de Industrielaan geen conflictsituatie uitmaakt, en dit in tegenstelling tot wat in de bestreden beslissing wordt beweerd.

Verder bekritiseert de verzoekende partij dat in de bestreden beslissing wordt gesteld dat pas na de voltooiing van de werken de doorgang van vrachtverkeer in de Industrielaan wordt verboden. Dit terwijl de gemeente reeds jaren geleden maatregelen had kunnen nemen om het doorgaand vrachtverkeer te mijden. Hierbij aansluitend merkt de verzoekende partij op dat vrachtwagens regelmatig verkeer geparkeerd staan in de Industrielaan en het handhavingsbeleid van de gemeente op dit punt niets oplevert. Aangezien de verantwoordelijkheid voor het parkeerprobleem volledig bij de uitbater van het tankstation wordt gelegd, meent de verzoekende partij dat de bestreden beslissing niet afdoende gemotiveerd is.

De verzoekende partij verwijst verder nog naar het aanleggen van semi-conflictvrije verkeerslichten op het kruispunt Rijksweg – Ringlaan en de problematische ontsluiting van het industrieterrein 'Oude Bunders' via de Industrielaan en besluit dat de bestreden beslissing wat betreft hinderaspecten, gezondheid, gebruiksgenot en veiligheid in het algemeen beperkt blijft tot een blote stelling zonder nadere motivering of weergave van de manier waarop de verwerende partij die aandachtspunten en criteria heeft onderzocht.

Tot slot merkt de verzoekende partij op dat de Industrielaan volgens het gewestplan ingekleurd is in twee bestemmingsgebieden, met name een woonzone en een zone voor ambacht. Zij stelt dat haar woning in die woonzone is gelegen waardoor haar woon- en levenskwaliteit alsook de waarde van haar woning vermindert indien de nieuwe verbindingsweg wordt gerealiseerd. Echter wordt dit in de bestreden beslissing niet onderzocht.

2.

De verwerende partij antwoordt dat zij bij de beoordeling van de goede ruimtelijke ordening over een appreciatiebevoegdheid beschikt en de Raad, bij de uitoefening van het aan hem opgedragen wettigheidscontrole, zijn beoordeling niet in de plaats mag stellen van die van de bevoegde administratieve overheid. De verwerende partij verwijst naar de in de bestreden beslissing opgenomen beoordeling van de goede ruimtelijke ordening en stelt dat zij de bezwaren en opmerkingen uitdrukkelijk heeft onderzocht en op pagina 5 en 6 van de bestreden beslissing een standpunt heeft ingenomen.

De verwerende partij stelt dat zij een grondig en zorgvuldig onderzoek heeft uitgevoerd naar de feiten en de belangen. Echter laat de verzoekende partij haar individueel belang prevaleren op het algemeen belang. Verder stelt zij dat de lichthinder slechts minimaal en bovendien bij elk T-kruispunt vergelijkbaar is. Hierbij aansluitend merkt zij op dat de voorziene groenaanplanting de lichthinder zal voorkomen. Evenmin is er volgens de verwerende partij een toename van verkeer, maar wel een betere afhandeling ervan. Zo worden de aansluitingen op de Rijksweg verminderd en via beter geregelde kruispunten afgehandeld ten voordele van de verkeersveiligheid en wordt de huidige aansluiting van de Industrielaan op de N78 (Rijksweg) afgesloten voor gemotoriseerd verkeer.

Bijkomend licht de verwerende partij toe dat de verzoekende partij, in de bestaande toestand, eveneens rekening moet houden met het verkeer dat langs haar woning naar het achtergelegen industriegebied rijdt, en dat de stedenbouwkundige vergunning voorwaardelijk werd verleend en het tankstation een verplichte rechtse uitrit moet krijgen op het nieuwe deel van de Industrielaan naar de rotonde. Als echter in de realiteit via monitoring door AWW blijkt dat de druk op de rotonde te groot wordt, moet het uitrijden vanuit de Industrielaan naar de Rijksweg N78 opnieuw mogelijk worden.

De verwerende partij beklemtoont dat het huidige vergunningsdossier enkel de vergunning voor het aanpassen van het kruispunt N78 Rijksweg – Ringlaan en de verbinding Industrielaan – Rtonde E314 x N78 omvat, en niet de uitbreiding van het tankstation. Tot slot stelt zij dat de inrichting van het dubbelrichting fietspad een grote verbetering voor de veiligheid en verkeersleefbaarheid betekent doordat kruisingen met de gewestweg worden vermeden. De vele verzoeken van de bewoners kunnen volgens de verwerende partij door de gemeente grondig worden opgevolgd door een mobiliteitsplan en handhaving.

3.

In haar wederantwoordnota verwijst de verzoekende partij naar de m.e.r.-screeningsnota, die zij als bijkomend stuk toevoegt en merkt zij op dat er ook in die nota zonder enige mobiliteitsstudie wordt gesteld dat het project geen bijkomend verkeer genereert en geen effect heeft op andere weggebruikers en omwonenden. De verzoekende partij meent dan ook dat niet enkel een deugdelijk onderzoek en motivering ontbreken, maar eveneens dat de m.e.r.-screeningsnota onvolledig en onjuist is.

De verzoekende partij zet verder uitvoerig uiteen dat de doorstroming van het verkeer niet wordt verbeterd en stelt dat er meer verkeer gekanaliseerd zal worden via de rotonde. Om haar argumentatie kracht bij te zetten voegt zij een videofragment bij waaruit volgens haar de

problematische doorstroming van het verkeer op de Rijksweg en het rondpunt zou blijken. Tot slot voegt de verzoekende partij twee fotoverslagen bij die volgens haar aantonen dat het plaatsen van verkeersborden geen oplossing biedt omdat vrachtwagenbestuurders deze borden niet in acht nemen.

#### *Beoordeling door de Raad*

1.

Met haar wederantwoordnota voegt de verzoekende partij een aantal nieuwe stukken toe (stukken 15, 16, 17 en 18) en breidt zij haar argumentatie uit ten opzichte van het oorspronkelijk ingediende verzoekschrift. Zo betwist de verzoekende partij in haar wederantwoordnota voor het eerst de volledigheid en juistheid van de bij de aanvraag gevoegde project-m.e.r.-screeningsnota en tracht zij aan de hand van bijgevoegde fotoverslagen de problematische verkeersdoorstroming op het rondpunt en de Rijksweg aan te tonen. De Raad kan geen rekening houden met latere bijstellingen, aanpassingen of uitbreidingen van het middel zoals opgenomen in de wederantwoordnota, wanneer deze uitbreiding en interpretatie van het middel reeds ingeroepen had kunnen worden bij het indienen van het verzoekschrift.

Artikel 4.8.11, § 3 VCRO bepaalt dat beroepen worden ingesteld bij wijze van verzoekschrift en dat de Vlaamse regering de vormvereisten bepaalt waaraan het verzoekschrift moet beantwoorden en welke stukken bij het verzoekschrift gevoegd moeten worden.

Artikel 11, tweede lid, 8° van het Procedurebesluit bepaalt dat het verzoekschrift een inventaris van de stukken bevat.

Het derde lid, 4° van artikel 11 bepaalt dat de overtuigingsstukken die in de inventaris zijn vermeld moeten gevoegd worden bij het verzoekschrift. In beginsel is het neerleggen van aanvullende procedure- of overtuigingsstukken buiten de termijnen voorzien in het Procedurebesluit niet toegelaten en dienen die stukken uit de debatten te worden geweerd.

Het is de partijen echter wel toegestaan om nieuwe feiten, die een invloed kunnen hebben op de beoordeling van het beroep, aan de Raad ter kennis te brengen. Het blijkt echter niet dat dit het geval is en de wederantwoordnota bevat dienaangaande ook geen enkele verantwoording. De in de wederantwoordnota bijgevoegde stukken worden uit de debatten geweerd. In de mate dat de verzoekende partij in haar wederantwoordnota het tweede en derde middel uitbreidt, met verwijzing naar deze nieuwe stukken, is het niet ontvankelijk.

2.

De verzoekende partij betwist in essentie de in de bestreden beslissing opgenomen motivering met betrekking tot de beoordeling van de goede ruimtelijke ordening, en meer bepaald de impact van de aanvraag op de mobiliteit in de nabije omgeving van het rondpunt. De verzoekende partij bekritiseert hierbij voornamelijk het ontbreken van enige mobiliteitsstudie en meent dat de verwerende partij op niet onderbouwde wijze besluit dat de impact op de mobiliteit en de verkeersveiligheid beperkt is.

3.

Het behoort tot de taak en de bevoegdheid van het vergunningverlenende bestuursorgaan om overeenkomstig artikel 4.3.1, § 2, eerste lid, 1° en 2° VCRO op concrete wijze te onderzoeken of een aanvraag beantwoordt aan de eisen van een goede ruimtelijke ordening, waarbij zij de noodzakelijke of relevante aspecten van de goede ruimtelijke ordening bij haar beoordeling dient te betrekken en dient rekening te houden met de ingediende bezwaren en adviezen.

De Raad kan zijn beoordeling van de eisen van de goede ruimtelijke ordening niet in de plaats stellen van die van de bevoegde overheid. In de uitoefening van het hem opgedragen wettigheidstoezicht is hij enkel bevoegd om na te gaan of de administratieve overheid de haar ter zake toegekende appreciatiebevoegdheid naar behoren heeft uitgeoefend, met name of zij is uitgegaan van de juiste feitelijke gegevens, of zij deze correct heeft beoordeeld en of zij op grond daarvan in redelijkheid tot haar besluit is kunnen komen.

Gelet op de marginale toetsingsbevoegdheid van de Raad volstaat het niet dat een verzoekende partij een betoog voert waaruit blijkt dat zij van mening is dat het gevraagde project niet vergund kan worden. De Raad kan zich niet in de plaats stellen van het vergunningverlenend bestuursorgaan en de beoordeling van de verenigbaarheid met de goede ruimtelijke ordening van het aangevraagde overdoen. Het is aan de verzoekende partij die de beoordeling van de overeenstemming met de goede ruimtelijke ordening betwist om aan te tonen dat het vergunningverlenende bestuursorgaan hetzij foutief, hetzij op kennelijk onredelijk wijze tot de conclusie kwam dat het aangevraagde project verenigbaar is met een goede ruimtelijke ordening. Een verzoekende partij kan zich derhalve niet beperken tot het formuleren van een tegengesteld standpunt, maar moet integendeel op gefundeerde wijze aantonen dat het vergunningverlenend bestuursorgaan de overeenstemming van het aangevraagde project met een goede ruimtelijke ordening niet heeft beoordeeld met inachtneming van de relevante criteria die zijn bepaald in artikel 4.3.1, § 2, eerste lid van het VCRO, hetzij deze beoordeling foutief of op kennelijk onredelijke wijze heeft uitgevoerd.

4.

Om te voldoen aan de formele motiveringsplicht moet een vergunningverlenende overheid de met de ruimtelijke ordening verband houdende redenen vermelden waarop zij haar beslissing steunt, zodat een belanghebbende met kennis van zaken de beslissing kan aanvechten. Er kan slechts rekening gehouden worden met de motieven vermeld in de bestreden beslissing, die bovendien afdoende moeten zijn.

Wanneer de vergunningverlenende overheid afwijkt van doorheen de administratieve procedure uitgebrachte adviezen, of, indien tijdens deze procedure bezwaren en opmerkingen zijn geformuleerd aangaande een relevant en te beoordelen aspect, geldt in principe dat zij haar beslissing op dat punt des te zorgvuldiger dient te motiveren. Het gegeven dat de betrokken adviezen, opmerkingen of bezwaren niet punt voor punt moeten weerlegd worden, doet aan het bovenstaande geen afbreuk. De vergunningverlenende overheid moet aangeven of afdoende laten blijken waarom zij de argumentatie in het advies, hetzij in de bezwaren en opmerkingen niet volgt. Het louter tegenspreken van die argumentatie volstaat derhalve niet. Uit de bestreden beslissing moet blijken waarom in tegengestelde zin wordt beslist.

5.

Zoals weergegeven in de feiten uiteenzetting blijkt uit de 'beschrijving van de omgeving en de aanvraag' dat de huidige verkeerskundige situatie veel conflictpunten vertoont. De bestreden beslissing vermeldt meer bepaald dat er door de thans bestaande verkeerssituatie conflicten ontstaan voor zwaar verkeer, in het bijzonder bij de aansluiting van de N78 met de Industrielaan, zijnde de straat waarin de verzoekende partij woont. Tevens zijn er conflicten voor de fietsers door de huidige inrichting voor het fietsverkeer en is de bereikbaarheid van de carpoolparking op heden problematisch voor fietsers.

Verder blijkt uit de 'beschrijving van de omgeving en de aanvraag' dat met de bestreden beslissing de verwezenlijking van enkele beleidsmatig gewenste ontwikkelingen wordt beoogd. Zo wordt de Industrielaan verbonden met de rotonde E314/N78, wordt de aansluiting van N78 (Rijksweg) met de Industrielaan afgesloten voor gemotoriseerd verkeer en worden dubbelrichtingsfietspaden

aangelegd aan de westzijde van de N78 en op de omgelegde Industrielaan tot aan de aansluiting met de N78.

Bij “de beschrijving van de omgeving en de aanvraag” wordt ook nog gewezen op een aantal afspraken inzake de fasering van de werken: “(1) noodzaak fasegewijze uitvoering van de werken, (2) de realisatie van een nieuwe rotonde voor de ontsluiting van het regionaal bedrijventerrein Oude Bunders (ter hoogte van het kruispunt N78 / Weg naar Zutendaal) dient eerst uitgevoerd te worden; (3) plan van aanpak met communicatietraject”. Hieruit blijkt dat de voorliggende aanvraag kadert in een geheel van werken die betrekking hebben op de verkeersproblematiek in de omgeving.

Zoals eveneens weergegeven in de feiten uiteenzetting blijkt dat het openbaar onderzoek over de aanvraag gepaard ging met tal van bezwaren en opmerkingen, onder meer van de verzoekende partij, met betrekking tot de problematische mobiliteits situatie op het rondpunt en de Rijksweg, het toenemend verkeer, en de verkeersonveiligheid in de omgeving voor zowel gemotoriseerd verkeer als fietsers.

Gelet op het voorgaande kan naar het oordeel van de Raad niet redelijkerwijze worden betwist dat de mobiliteitsimpact en de veiligheid in het algemeen, voor de beoordeling van de aanvraag relevante, te beoordelen aspecten uitmaakten.

6.

De verwerende partij beoordeelt in de bestreden beslissing de verenigbaarheid van het aangevraagde met de goede ruimtelijke ordening als volgt:

- “ ...
- *De functionele inpasbaarheid is maximaal te noemen vermits het hier een optimalisatie betreft van een bestaande verkeerssituatie met te veel conflictpunten voor de fietsers en voor ongewenste terugkeerbewegingen van vrachtwagens op de N78 zelf;*
  - *De mobiliteitsimpact van het project is globaal gezien beperkt omdat er geen nieuwe voorzieningen worden gerealiseerd maar de verkeerskundige situatie wordt geoptimaliseerd. Het project wenst de verkeersveiligheid voor alle weggebruikers te verbeteren. Door het afsluiten van de Industrielaan worden bestaande conflictpunten weggewerkt; de verbinding naar de rotonde laat toe om een bestaand knooppunt beter te benutten en het conflictpunt Industrielaan/N78 weg te werken.*
- ... ”
- *Hinderaspecten, gezondheid, gebruiksgenot en veiligheid in het algemeen: deze werken wensen op de eerste plaats de verkeersveiligheid te verhogen door het wegwerken van een gevaarlijk punt op de N78 en door het beter benutten van een reeds beveiligd knooppunt in de vorm van de bestaande rotonde. Door de aanleg van een dubbelrichtingsfietspad aan de westzijde wordt de fietser weggeleid van talrijke conflictpunten aan de overzijde van de N78.*
- ...”

Een dergelijke motivering kan niet in redelijkheid aangemerkt worden als een afdoende en zorgvuldige beoordeling van de goede ruimtelijke ordening. Zoals de verzoekende partij terecht opmerkt, beperkt de verwerende partij zich hiermee tot het uiten van enkele stellingnames, zonder dat daaruit duidelijk blijkt op basis van welke met de ruimtelijke ordening verband houdende overwegingen de verwerende partij tot het oordeel komt dat de aanvraag verenigbaar is met de goede ruimtelijke ordening.

De verwerende partij lijkt zich in de bestreden beslissing op verschillende punten tegen te spreken. Immers blijkt uit de voorgaande overwegingen dat de verwerende partij tot het oordeel komt dat de

werken op de eerste plaats de verkeersveiligheid wensen te verhogen door het wegwerken van een gevaarlijk punt op de N78 en door het beter benutten van een reeds beveiligd knooppunt in de vorm van de bestaande rotonde. Evenwel wijst de verwerende partij, inzake de afsluiting van de Rijksweg N78 met de Industrielaan in de bestreden beslissing ‘bij wijze van suggestie’ verder op de noodzaak van ‘monitoring’ en stelt zij uitdrukkelijk dat wanneer blijkt dat de druk op de rotonde te groot wordt, het uitrijden van de Industrielaan naar de Rijksweg opnieuw mogelijk moet worden. Pas na een gunstige evaluatie zal de definitieve afwerking kunnen gebeuren door het wegnemen van de verhardingen en het doorvoeren van de groenaanplantingen.

Daargelaten de vraag of het vergunde een verbetering van de bestaande verkeersproblematiek met zich brengt, kon de verwerende partij in de bestreden beslissing niet in alle redelijkheid, besluiten dat de verbinding tussen de Industrielaan en de rotonde de problematische situatie “wegwerkt” dan wel de verkeersveiligheid “verbetert”. Immers blijkt uit het voorgaande dat de verwerende partij in de bestreden beslissing te kennen geeft dat de impact van de vergunde werken op de verkeersdoorstroming op de rotonde allesbehalve een zeker gegeven is, waarmee zij overigens lijkt te bevestigen dat een behoorlijk onderzoek naar de verkeersproblematiek waaraan de voorliggende aanvraag deels wil verhelpen, ontbreekt. Zoals de verzoekende partij aanvoert, beperkt de verwerende partij zich tot het poneren van loutere stellingnames. Minstens getuigt de motivering in de bestreden beslissing op dit punt van een interne tegenstrijdigheid.

Eenzelfde vaststelling geldt voor de in de bestreden beslissing opgenomen overweging dat de mobiliteitsimpact van het project globaal gezien beperkt is *“omdat er geen nieuwe voorzieningen worden gerealiseerd, maar de verkeerskundige situatie wordt geoptimaliseerd”*, aangezien de verwerende partij bij de beschrijving van de aanvraag wijst op het feit dat de Industrielaan wordt verbonden met de rotonde E314/N78 en zij ter weerlegging van de bezwaren onder meer uitdrukkelijk te kennen geeft dat de noodzaak van *“de nieuwe verbinding”* tussen de rotonde en de Industrielaan wordt aangetoond door het huidige conflictpunt N78/Industrielaan. Door enerzijds de bezwaren te weerleggen stellende dat de nieuwe verbindingsweg noodzakelijk is, maar anderzijds bij de beoordeling van de goede ruimtelijke ordening te stellen dat de mobiliteitsimpact beperkt is omdat er geen nieuwe voorzieningen worden aangelegd, getuigt de bestreden beslissing van een kennelijke onredelijkheid en is zij ook op dit punt intern tegenstrijdig. Bovendien lijkt de verwerende partij daarmee in de bestreden beslissing eerder op willekeurige wijze een argumentatie te ontwikkelen al naar gelang zij daarmee al dan niet aansluit met hetgeen in de vergunningsaanvraag wordt beoogd.

## 7.

Evenmin geeft de verwerende partij hiermee een afdoende antwoord op de tijdens het openbaar onderzoek geuite bezwaren. Zo stelt de verwerende partij bij de behandeling van de bezwaren onder meer vast dat er een probleem kan zijn inzake oversteekbaarheid door fietsers en “verzoekt zij” bij wijze van een voorwaarde, aan de bouwheer om de oversteekbaarheid van de N78 voor fietsers, die het tweerichtingsfietspad willen bereiken, “grondig te onderzoeken” en eventueel bijkomende maatregelen te treffen om dit oversteken te beveiligen. Gelet op het voorgaande en onverminderd de vraag of een dergelijke voorwaarde wel als voldoende precies en duidelijk te beschouwen valt, oordeelt de Raad samen met de verzoekende partij dat de verwerende partij bij de beoordeling van de goede ruimtelijke ordening dan ook niet zonder meer kan stellen dat *“de functionele inpasbaarheid maximaal te noemen [is] vermits het hier een optimalisatie betreft van een bestaande verkeerssituatie met te veel conflictpunten voor de fietsers en voor ongewenste terugkeerbewegingen van vrachtwagens op de N78 zelf”*.

Bovendien steunt de bestreden beslissing op enkele, minstens deels, foutieve feitelijke uitgangspunten. Het motief dat “fietspaden in Industrielaan, Gildestraat en Rodenbachstraat buiten het bestek van de stedenbouwkundige aanvraag” vallen, volstaat niet ter weerlegging van de op

dit punt geuite bezwaren. Uit de stukken van het dossier waarmee de Raad rekening mag houden, en meer bepaald de in het administratief dossier opgenomen plannen en de beschrijving van de aanvraag in de bestreden beslissing, blijkt duidelijk dat het voorwerp van de aanvraag zich wel uitstrekt tot de fietspaden in de Industrielaan.

Voor het overige kan uit het door de verwerende partij ingenomen standpunt dat inzake het uitrijden vanuit een woning ter hoogte van het kruispunt de te verwachten intensiteit op de weg zeer laag zal zijn en er voldoende tijd zal zijn om zich op de weg te begeven, niet worden opgemaakt of bij de beoordeling ervan rekening is gehouden met de voorziene oversteekplaats van de fietsers op het T-kruispunt ter hoogte van de woning van de verzoekende partij.

8.

De Raad is van oordeel dat de in de bestreden beslissing opgenomen motivering over de verenigbaarheid van de aanvraag met de goede ruimtelijke ordening in het licht van artikel 4.3.1, § 2, eerste lid, 1° en 2° VCRO en de materiële motiveringsplicht, niet in redelijkheid kan aangemerkt worden als een afdoende en zorgvuldige beoordeling van de goede ruimtelijke ordening.

Het tweede en het derde middel zijn in de aangegeven mate gegrond.

## **B. Overig middel**

De Raad onderzoekt het overig middel niet omdat het niet kan leiden tot een ruimere vernietiging van de bestreden beslissing.



## **BESLISSING VAN DE RAAD VOOR VERGUNNINGSBETWISTINGEN**

1. De Raad vernietigt de beslissing van de verwerende partij van 5 februari 2014, waarbij aan het Agentschap Wegen en Verkeer de stedenbouwkundige vergunning wordt verleend onder voorwaarden voor het aanpassen van een kruispunt Rijksweg (N78) – Ringlaan en de verbinding van de Industrielaan met de rotonde E314 – N78 op de percelen gelegen te 3630 Maasmechelen, Rijksweg/Ringlaan en met als kadastrale omschrijving afdeling 1, sectie B en C.
2. De Raad beveelt de verwerende partij een nieuwe beslissing te nemen over de aanvraag van het Agentschap Wegen en Verkeer en dit binnen een vervaltermijn van vier maanden te rekenen vanaf de dag na de dag van de betekening van dit arrest.
3. De Raad legt de kosten van het beroep, bepaald op 275 euro, ten laste van de verwerende partij.

Dit arrest is uitgesproken te Brussel in openbare zitting van 20 december 2016 door de zesde kamer.

De toegevoegd griffier,

De voorzitter van de zesde kamer,

Nina HERRERIA-PASSAGE

Karin DE ROO