

# RAAD VOOR VERGUNNINGSBETWISTINGEN

## ARREST

van 29 augustus 2017 met nummer RvVb/S/1617/1184  
in de zaak met rolnummer 1617/RvVb/0566/SA

- Verzoekende partijen
1. de vzw **BOND BETER LEEFMILIEU VLAANDEREN**
  2. de vzw **BOS+ VLAANDEREN**
  3. de vzw **NATUURPUNT LIMBURG**
  4. de vzw **NATUURPUNT, VERENIGING VOOR NATUUR EN LANDSCHAP IN VLAANDEREN**
  5. de vzw **LIMBURGSE MILIEUKOEPEL**
  6. mevrouw **Sabine CRAHAY**
- vertegenwoordigd door advocaat Peter DE SMEDT en advocaat Matthias STRUBBE met woonplaatskeuze op het kantoor te 9000 Gent, Kasteellaan 141,
- Verwerende partij
- de deputatie van de provincieraad van **LIMBURG**
- vertegenwoordigd door advocaten Jan BOUCKAERT, Guan SCHAIKO en Stefanie FRANÇOIS, met woonplaatskeuze op het kantoor te 1000 Brussel, Loksumstraat 25
- Tussenkommende partijen
1. de nv **H. ESSERS LOGISTICS COMPANY**
- vertegenwoordigd door advocaten Jan ROGGEN, Jannick POETS en Laura SALLAERTS met woonplaatskeuze op het kantoor te 3530 Houthalen, Centrum Zuid 1111
2. het **VLAAMS GEWEST** (het agentschap voor **NATUUR EN BOS**)
- vertegenwoordigd door advocaten Steve RONSE en Meindert GEES, met woonplaatskeuze op het kantoor te 8500 Kortrijk, Beneluxpark 27B
3. de vzw **GREENPEACE BELGIUM**
- vertegenwoordigd door advocaat Johan VERSTRAETEN, met woonplaatskeuze op het kantoor te 3000 Leuven, Vaartstraat 70

---

### I. BESTREDEN BESLISSING

De verzoekende partijen vorderen met een aangetekende brief van 6 april 2017 de vernietiging en de schorsing van de beslissing van de verwerende partij van 15 februari 2017.

De verwerende partij heeft het administratief beroep van de verzoekende partijen tegen de beslissing van het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Zonhoven van 20 september 2016, niet ingewilligd.

De verwerende partij heeft aan de aanvrager (eerste tussenkomende partij) een stedenbouwkundige vergunning verleend onder voorwaarden voor het gefaseerd uitbreiden van een industriële site, het oprichten van circa 72.000m<sup>2</sup> aan bedrijfsgebouwen, de aanleg van verhardingen voor circulatie, loskades en parkings, de aanleg van een fietspad, waterbekkens en groenbuffers, het plaatsen van afsluitingen, wijzigen van het terreinniveau, ontbossen van een gedeelte van het terrein en het slopen van een kantoorgebouw op de percelen gelegen te 3600 Genk, Transportlaan 4, met als kadastrale omschrijving afdeling 2, sectie F, nummers 1008K, 1008N, 1010C, 1013B, 1015M en 1089F (percelen op grondgebied van de gemeente Zonhoven).

## **II. VERLOOP VAN DE RECHTSPLEGING**

De eerste tussenkomende partij verzoekt met een aangetekende brief van 29 mei 2017 om in de procedure tot schorsing tussen te komen.

De voorzitter van de Raad laat de eerste tussenkomende partij met een beschikking van 27 juni 2017 toe in de debatten.

De tweede tussenkomende partij verzoekt met een aangetekende brief van 13 juni 2017 om in de procedure tot schorsing tussen te komen.

De voorzitter van de Raad laat de tweede tussenkomende partij met een beschikking van 27 juni 2017 toe in de debatten.

De derde tussenkomende partij verzoekt met een aangetekende brief van 22 mei 2017 om in de procedure tot schorsing tussen te komen.

De voorzitter van de Raad laat de derde tussenkomende partij met een beschikking van 27 juni 2017 toe in de debatten.

De verwerende partij dient een nota betreffende de vordering tot schorsing en het administratief dossier in. De argumentatie van de tussenkomende partijen betreffende de vordering tot schorsing is vervat in hun verzoekschriften tot tussenkomst.

De kamervoorzitter behandelt de vordering tot schorsing op de openbare zitting van 22 augustus 2017.

Advocaten Peter DE SMEDT en Matthias STRUBBE voeren het woord voor de verzoekende partijen. Advocaten Jan BOUCKAERT en Guan SCHAIKO voeren het woord voor de verwerende partij. Advocaat Jan ROGGEN voert het woord voor de eerste tussenkomende partij. Advocaat Meindert GEES voert het woord voor de tweede tussenkomende partij. Advocaat Felien KINO *loco* advocaat Johan VERSTRAETEN voert het woord voor de derde tussenkomende partij.

Het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges (DBRC-decreet) en het besluit van de Vlaamse regering van 16 mei 2014 houdende de rechtspleging voor sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges (Procedurebesluit) zijn toegepast.

### III. FEITEN

1.

De eerste tussenkomende partij dient op 9 mei 2016 bij het college van burgemeester en schepenen van de stad Genk een aanvraag in voor een stedenbouwkundige vergunning voor *“het gefaseerd uitbreiden van een industriële site, het oprichten van circa 72.000m<sup>2</sup> aan bedrijfsgebouwen, de aanleg van verhardingen voor circulatie, loskades en parkings, de aanleg van een fietspad, waterbekkens en groenbuffers, het plaatsen van afsluitingen, wijzigen van het terreinniveau, ontbossen van een gedeelte van het terrein en het slopen van een kantoorgebouw”* op de percelen gelegen te 3600 Genk, Transportlaan 4, met als kadastrale omschrijving afdeling 7, sectie H, nummers 1-X-6, 1-X-8, 1-P-8 en 1-Z-8 (percelen gelegen op het grondgebied van de stad Genk).

De eerste tussenkomende partij dient eveneens op 9 mei 2016 bij het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Zonhoven een aanvraag in voor een stedenbouwkundige vergunning met hetzelfde voorwerp met betrekking tot de percelen gelegen te 3600 Genk, Transportlaan 4, met als kadastrale omschrijving afdeling 2, sectie F, nummers 1008K, 1008N, 1010C, 1013B, 1015M en 1089F.

Het gaat over volgende handelingen in functie van het uitbreiden aansluitend op het bestaande bedrijfsterrein van de eerste tussenkomende partij:

- ontbossing van 119.010 m<sup>2</sup>;
- reliëfwijzigingen;
- aanleg van groenbuffers en hemelwaterinfiltratievoorzieningen;
- omheining;
- heraanleggen fietspad, ruiterspad en mountainbikepad;
- aanleg verhardingen voor circulatie, loskades, en parking voor vrachtwagens en personenwagens;
- het bouwen van de magazijnen.

Volgende handelingen worden op het bestaande bedrijventerrein voorzien:

- slopen van een bestaand kantoorgebouw;
- gedeeltelijk heraanleggen van een bestaande parking;
- wijzigen kleur van enkele bestaande gebouwen van blauw-grijs naar wit-rood.

De bijkomende magazijnen (71.584 m<sup>2</sup>) worden gefaseerd gebouwd in het verlengde van de reeds bestaande hallen 4A en 2/5A.

De uitbreiding aan de bestaande hallen 4A en 2/5A wordt opgedeeld in verschillende compartimenten met verschillende groottes:

- 4B: 7.509m<sup>2</sup>, (fase 1)
- 4C: 7.609m<sup>2</sup>, (fase 2)
- 5B: 10.152m<sup>2</sup>, (fase 3)
- 4D: 4.040m<sup>2</sup>, (fase 4)
- 5C: 11.611m<sup>2</sup>, (onderdeel fase 5)
- 4F-4L: 1.969m<sup>2</sup>, (onderdeel fase 5)
- 5D: 1.1620m<sup>2</sup>, (fase 6)
- 4E: 3.551m<sup>2</sup> (onderdeel fase 7).

2.

De percelen gelegen op het grondgebied van de gemeente Zonhoven liggen volgens de bestemmingsvoorschriften van het gewestplan 'Hasselt-Genk', vastgesteld met koninklijk besluit van 3 april 1979, in natuurgebied. De percelen gelegen op het grondgebied van de stad Genk liggen volgens datzelfde gewestplan deels in natuurgebied, deels in industriegebied.

De aanvraag is ook deels gelegen binnen de grenzen van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Afbakening regionaalstedelijk gebied Hasselt- Genk', zoals definitief vastgesteld door de Vlaamse regering op 20 juni 2014, meer bepaald in het deelgebied 0.1 'Afbakeningslijn', waarvoor voor de percelen in kwestie geen bijzondere voorschriften gelden.

Voor de betrokken zone werd de gewestplanbestemming 'natuurgebied' (en industriegebied) vervangen door de stedenbouwkundige voorschriften van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Uitbreiding Transportbedrijf Essers', vastgesteld bij besluit van de Vlaamse regering van 25 maart 2016. Het GRUP bestemt de percelen als 'specifiek regionaal bedrijventerrein voor transport, distributie en logistiek' (artikel 1).

Volgende hoofdactiviteiten zijn er toegelaten:

- “ ...
- op- en overslag, voorraadbeheer, groupage, fysieke distributie en logistiek
  - ondersteunende dienstverlenende bedrijven gericht op transport, distributie en logistiek;
  - installaties voor het opwekken van hernieuwbare energie of energierecuperatie
- ...”

Inrichtingen zoals bedoeld in artikel 3 van het Samenwerkingsakkoord van 21 juni 1999 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest betreffende de beheersing van zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken, kunnen volgens artikel 1 worden toegelaten voor zover de externe risico's verbonden aan deze gevaarlijke stoffen in het bedrijf voldoen aan de in Vlaanderen geldende risicocriteria.

Het GRUP voorziet dat de bestaande verbinding voor langzaam verkeer dient behouden te worden en daartoe, voor zover deze verbinding niet reeds gerealiseerd is buiten het plangebied, binnen het plangebied dient te worden verplaatst.

Artikel 1 voorziet eveneens dat tussen het bedrijfsterrein en de aangrenzende zones een buffer moet worden voorzien, die moet voldoen aan de voorwaarden van visuele afscherming, geluidsafscherming, landschappelijke inpassing en afstand. De bufferstrook garandeert bovendien het bufferen van de bedrijfsactiviteiten naar het omliggende habitat. De breedte van de bufferzone bedraagt tussen 9 en 15 meter, waarbinnen een groenscherm moet voorzien worden.

Het vaststellingsbesluit van het GRUP 'Uitbreiding Transportbedrijf Essers' overweegt met betrekking tot de ligging in de speciale beschermingszone *“dat de passende beoordeling concludeert dat er niet verwacht wordt dat de uitvoering van het voorgenomen plan significant negatieve effecten zal genereren op het niveau van de Europese habitats en soorten van het habitatrictlijngebied en hun instandhoudingsdoelstellingen, op voorwaarde dat de milderende maatregelen zoals beschreven in de passende beoordeling zullen worden genomen; dat in dat geval het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen evenmin zal worden bemoeilijkt; dat de voornoemde milderende maatregelen als een onderdeel van de milderende maatregelen opgenomen in het plan-MER zijn opgenomen in de verordenende bepalingen van voorliggend ontwerp GRUP; dat bovendien uit de passende beoordeling blijkt dat er geen compenserende maatregelen vereist zijn in hoofde van artikel 36ter, §5, van het Natuurdecreet en dat er geen*

*afwijdingsprocedure overeenkomstig artikel 6.4 van de Habitatrichtlijn, zoals omgezet in artikel 36ter, §5 van het Natuurdecreet, doorlopen dient te worden.”*

Tegen voormeld vaststellingsbesluit van het GRUP ‘Uitbreiding Transportbedrijf Essers’ stelden de verzoekende partijen, met uitzondering van de vijfde verzoekende partij, op 10 juni 2016 een beroep tot vernietiging in bij de Raad van State, gekend onder het rolnummer G/A. 219.470/X-16.652.

De verzoekende partijen, met uitzondering van de vijfde verzoekende partij stelden op 4 april 2017 tevens een vordering tot schorsing van de tenuitvoerlegging van het GRUP in bij de Raad van State. De Raad van State heeft het GRUP met een arrest van 4 juli 2017 (nummer 238.763) geschorst.

3.

Een groot deel van de percelen, waaronder voormelde percelen gelegen op het grondgebied van de gemeente Zonhoven, zijn tevens gelegen in de speciale beschermingszone ‘Valleien van de Laambeek, Zonderikbeek, Slangebeek en Roosterbeek met vijvergebieden en heiden’.

Het gebied werd als een te beschermen zone in de zin van artikel 4, eerste lid van Richtlijn 92/43/EEG van de Raad van 21 mei 1992 inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna (de Habitatrichtlijn) vastgesteld bij besluit van de Vlaamse regering van 24 mei 2002 tot vaststelling van de gebieden in uitvoering van artikel 4, eerste lid, van Richtlijn 92/43/EEG.

Met een besluit van de Vlaamse regering van 23 april 2014 tot aanwijzing met toepassing van de Habitatrichtlijn van de speciale beschermingszone ‘BE2200031 Valleien van de Laambeek, Zonderikbeek, Slangebeek en Roosterbeek met vijvergebieden en heiden’ werd het gebied aangeduid als speciale beschermingszone.

Overeenkomstig artikel 3, §1 van voormeld besluit wordt het gebied als speciale beschermingszone aangewezen voor de onderstaande habitats van bijlage I van het Natuurdecreet (21 oktober 1997), met vermelding van hun Natura2000-code, waarbij het teken “\*” aangeeft dat het een prioritaire habitat betreft in de zin van de Habitatrichtlijn:

“ ...

1° 2310 - *Psammofiele heide met Calluna- en Genista-soorten;*

2° 2330 - *Open grasland met Corynephorus- en Agrostissoorten op landduinen;*

3° 3110 - *Mineraalarme oligotrofe wateren van de Atlantische zandvlakten (Littorelletalia uniflorae);*

4° 3130 - *Oligotrofe tot mesotrofe stilstaande wateren met vegetatie behorend tot de Littorelletalia uniflorae en/of de Isoeto-Nanojuncetea;*

5° 3150 - *Van nature eutrofe meren met vegetatie van het type Magnopotamion of Hydrocharition;*

6° 3160 - *Dystrofe vennen;*

7° 4010 - *Noord-Atlantische vochtige heide met Erica tetralix;*

8° 4030 - *Droge Europese heide;*

9° 6230\* - *Soortenrijke heischrale graslanden op arme bodems van berggebieden (en van submontane gebieden in het binnenland van Europa);*

10° 6430 - *Voedselrijke zoomvormende ruigten van het laagland, en van de montane en alpiene zones;*

11° 6510 - *Laaggelegen schraal hooiland (Alopecurus pratensis, Sanguisorba officinalis);*

12° 7140 - *Overgangs- en trilveen;*

13° 7150 - Slenken in veengronden met vegetatie behorend tot het *Rhynchosporion*;  
 14° 9120 - Atlantische zuurminnende beukenbossen met *Ilex* en soms ook *Taxus* in de ondergroei (*Quercion roburi-petraeae* of *Ilici-Fagenion*);  
 15° 9190 - Oude zuurminnende eikenbossen met *Quercus robur* op zandvlakten;  
 16° 91E0\* - Alluviale bossen met *Alnus glutinosa* en *Fraxinus excelsior* (*Alno-Padion*, *Alnion incanae*, *Salicion albae*).  
 ...”

Het gebied wordt overeenkomstig artikel 3, §2 van voormeld besluit als speciale beschermingszone aangewezen voor de onderstaande soorten van bijlage II van het Natuurdecreet:

“  
 ...  
 1° Bittervoorn;  
 2° Drijvende waterweegbree;  
 3° Gevlekte witsnuitlibel;  
 4° Grote modderkruiper;  
 5° Meervleermuis;  
 6° Platte schijfhoren;  
 7° Spaanse vlag;  
 8° Beekprik;  
 9° Kamsalamander.  
 ...”

De aanvraag grenst tevens aan het GEN-gebied ‘De Teut- Tenhaagdoornheide’, beschermd met een besluit van de Vlaamse regering van 18 juli 2013 houdende definitieve vaststelling van het afbakeningsplan voor de Grote Eenheden Natuur en Grote Eenheden Natuur in Ontwikkeling van het Vijvergebied Midden-Limburg, De Teut- Tenhaagdoornheide, de Middenloop Demer, de Helderbeek-Hokselaar, de Terril Heusden-Zolder en de Mangel- en Winterbeek.

4.

De aanvragen kennen een voorgeschiedenis.

Op 5 januari 2007 werd door de Vlaamse minister voor Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening een gedeeltelijk positief planologisch attest verleend aan het transportbedrijf H. Essers en Zonen NV (nu eerste tussenkomende partij) voor de bedrijfssite.

Het gedeeltelijk positief planologisch attest legt volgende voorwaarden op:

“  
 ...  
 - de in de passende beoordeling voorgestelde milderende maatregelen worden strikt opgevolgd en uitgevoerd, waarbij voor de inrichting van de herstelzone van 10 ha een inrichtingsplan moet deel uitmaken van de stedenbouwkundige aanvraag;  
 - de waterhuishoudingsaspecten worden meegenomen in de vergunningsaanvraag en het planningsproces;  
 - het fietspad op een logische wijze hertekend wordt, zodat een ruimtelijk logische invulling van het gebied ontstaat en de continuïteit van het openbaar fietsroutenetwerk wordt gegarandeerd. Een aanpassing van het tracé kan pas na voorafgaandelijk advies met de stad Genk en de provincie Limburg en mits het verkrijgen van de nodige vergunningen’.  
 ...”

Het college van burgemeester en schepenen van de stad Genk verleende op 6 februari 2008 aan ‘Essers IMMO nv’ een stedenbouwkundige vergunning voor ‘het uitbreiden van een magazijn’. Het

college legde er onder meer als voorwaarde op “het natuurinrichtingsplan uit te voeren, conform het advies van het Agentschap Natuur en Bos dd. 05/02/2008”.

Het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan ‘Transportbedrijf H. Essers en Zonen NV’ werd definitief vastgesteld bij besluit van de viceminister-president van de Vlaamse regering en Vlaamse minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening van 6 maart 2009.

Het definitieve vaststellingsbesluit overweegt:

“... ”

*Overwegende dat voorliggend ruimtelijk uitvoeringsplan de bestendiging en uitbreiding mogelijk maakt van de bedrijfsactiviteiten; dat voorliggend ruimtelijk uitvoeringsplan het gevolg is van het op 5 januari 2007 afgeleverde positief planologisch attest; dat hierin enkele voorwaarden werden gesteld naar de uitvoering van het planologisch attest, met name betreffende het strikt opvolgen en uitvoeren van de in de passende beoordeling voorgestelde milderende maatregelen (opname van een inrichtingsplan voor de inrichting van de herstelzone van 10ha in de stedenbouwkundige vergunningsaanvraag), het meenemen van waterhuisaspecten in de stedenbouwkundige vergunningsaanvraag en het hertekenen van het fietspad op een logische wijze; dat de relevante voorwaarden zijn opgenomen op de in de op 29 november 2007 door het College van Burgemeester en Schepenen van de stad Genk afgeleverde stedenbouwkundige vergunning; dat de ruimtelijk en op planniveau relevante elementen zijn meegenomen in het ontwerp van ruimtelijk uitvoeringsplan; dat op het grafisch plan een bufferzone van m is voorzien en dat het te verplaatsen fietspad hierin kan worden geïntegreerd; dat de verbetering van een zone van ha grenzen aan industriegebied tot habitatwaardige ecotopen niet is opgenomen in het ontwerp van ruimtelijk uitvoeringsplan vermits het gaat om een zone met de gewestplanbestemming natuurgebied.*

“... ”

Voormeld gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan ‘Transportbedrijf H. Essers en Zonen NV’ evenals een deel van de afbakeningslijn van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan ‘Uitbreiding Transportbedrijf Essers’, werden opgeheven ingevolge de vaststelling van het GRUP ‘Uitbreiding Transportbedrijf Essers’.

5.

Naar aanleiding van de opmaak van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan ‘Uitbreiding Transportbedrijf Essers’ werd een plan-MER voor het betrokken gebied opgemaakt, waarin een passende beoordeling in de zin van artikel 36ter, §5 van het Decreet Natuurbewoud, goedgekeurd op 27 oktober 2014, geïntegreerd werd.

Het plan-MER werd door de dienst MER van het departement Leefmilieu, Natuur en Energie op 30 oktober 2014, met inbegrip van de watertoets en de passende beoordeling, goedgekeurd.

De aanvrager richtte in het kader van huidige aanvraag een verzoek tot ontheffing van de opmaak van een project-MER, met passende beoordeling, aan de dienst MER. De dienst MER van het departement Leefmilieu, Natuur en Energie concludeert op 26 mei 2016 dat een ontheffing van de verplichting tot het opstellen van een project-MER wordt toegekend voor de uitbreiding van de opslagcapaciteit, verleend voor een periode van vier jaar. De dienst MER is van oordeel “dat het voorgenomen project geen aanzienlijke gevolgen kan hebben voor het milieu en een project-MER redelijkerwijze geen nieuwe of bijkomende gegevens over aanzienlijke milieueffecten kan bevatten”.

6.

Tijdens het openbaar onderzoek, georganiseerd door het college van burgemeester en schepenen van de stad Genk van 16 juni 2016 tot en met 15 juli 2016, werden 1.523 tijdige bezwaarschriften ingediend, waarvan 1.517 bezwaarschriften via vzw Natuurpunt.

Tijdens het openbaar onderzoek, georganiseerd door het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Zonhoven van 16 juni 2016 tot en met 15 juli 2016, worden 1.521 tijdige bezwaren ingediend, waaronder één gebundeld bezwaarschrift van Natuurpunt Limburg, BOS+, BBL en Natuurpunt, 1.517 bezwaarschriften van particulieren, ingediend via de vzw Natuurpunt en 3 bezwaarschriften van natuurlijke personen.

Het agentschap voor Natuur en Bos adviseert op 23 augustus 2016 als volgt voorwaardelijk gunstig:

“ ...

*De uitbreiding op planningsniveau werd onderzocht via de op datum van 30 oktober 2014 door de dienst Milieueffectrapportage onder ref PL-0171-GH goedgekeurde plan-MER "Uitbreiding van het logistiek bedrijf Essers" zoals opgesteld door Agentschap Ondernemen, Dienst Vestiging en Ruimtelijke Economie, Kempische Steenweg 305 bus 201 te 3500 Hasselt. De effecten van de werken werd onderzocht in 'Ontheffing van de verplichting tot het opstellen van een project-MER - Uitbreiding opslagcapaciteit' zoals ingediend door H. Essers Logistics Company NV, Transportlaan 4 te 3600 Genk De dienst milieueffectrapportage verleende op datum van 26 mei 2016 onder ref. PR2230 een ontheffingsbeslissing. [...]*

*Om de uitbreiding mogelijk te maken is een ontbossing noodzakelijk over een oppervlakte van 108.572 m<sup>2</sup> (grondgebied Genk, 7<sup>de</sup> Afd, Sie H en Zonhoven, 2<sup>de</sup> Afd, Sie F samen) met boscompensatie in natura over een oppervlakte van 134.116 (aangepast op compensatiedocument wegens afrondingen) op percelen gelegen op het grondgebied van de gemeente Opglabbeek, 2<sup>de</sup> Afd, Sie B, nr(s). 903C19 (oppervl. 42.786 m<sup>2</sup>) en 903P3 (oppervl. 91.330 m<sup>2</sup>). In de teksten wordt een oppervlakte van 119.010,50 m<sup>2</sup> als berekening meegenomen voor het perceel Zonhoven, 2de Afd, Sie F, nr(s) 1010C (10.439 m<sup>2</sup>). Dit zit onder de natuurcompensatie en niet onder de boscompensatie.*

*Het bouwdoossier zoals ingediend bij de stad Genk voor de bedrijfspercelen gelegen op Genk bevat tevens een natuurcompensatie op de percelen Zonhoven, 4<sup>de</sup> Afd, Sie B, nr(s) 754 en 755 met een totale oppervlakte van 11.790 m<sup>2</sup>. Het doel van de natuurcompensatie is het ontwikkelen van een habitatype 6230. Om dit te realiseren is voorzien in de matige verwijdering van een aantal bomen en struiken en vervolgens toepassen van extensief maalbeheer. Om de kapping mogelijk te maken verleende het Agentschap voor Natuur en Bos, vertegenwoordigd door de heer Jos Rutten Algemeen directeur, op datum van 19 augustus 2016 onder ref. ONTH/16/25/LI een ontheffing van het verbod op ontbossing voor een oppervlakte van 117,90 are. De ontheffing werd verleend onder voorwaarde van:*

- *De ontbossing zal gecompenseerd worden op het perceel gelegen te Opglabbeek, 2<sup>de</sup> afd, Sie B, nr. 903/0/1 over een oppervlakte van 235,80 are met zomereik en berk;*
- *Herstel van het slotensysteem zodat een dynamisch waterpeil op gecontroleerde wijze gehanteerd kan worden voor de habitatypes 6230, 6510 en 3130;*
- *Behoud van de zones met gagel en veenmossen;*
- *Werken in samenspraak met het Agentschap voor Natuur en Bos.*

*De totale te compenseren oppervlakte bedraagt daardoor 134.116 m<sup>2</sup> + 23.580 m<sup>2</sup> = 157.696 m<sup>2</sup> of 15ha 76a 96ca. [...]*

*Beschermingsstatus*



*De uitbreiding van het transportbedrijf H. Essers overlapt met het habitatrichtlijngebied SBZ-H BE2200031 'Valleien van de Laambeek, Zonderikbeek, Slangebeek en Roosterbeek met vijvergebieden en heide. Dit habitatrichtlijngebied met een totale oppervlakte van 3.627 ha bestaat uit 3 deelgebieden, die grotendeels ten westen van het bedrijf gelegen zijn.*

*De uitbreidingszone is gelegen in deelgebied 3 (Teut-Tenhaagdoornheide), meer bepaald in het gedeelte ten zuiden van de 5314 op het grondgebied van de gemeenten Genk en Zonhoven. Dit deelgebied bestaat grotendeels uit heiden en vennen en uit bossen.*

*De andere deelgebieden van het habitatrichtlijngebied situeren zich westelijk van het bedrijf H. Essers. Deelgebied 2 (omgeving Bokrijk-'t Wik) ligt ten zuidwesten op ca. 2,3 km afstand en deelgebied 1 (Vijvergebied) ligt ten westen van het bedrijf H. Essers, op ca. 8 km afstand. Deze deelgebieden worden gekenmerkt door de aanwezigheid van vijver- en moerashabitats afgewisseld door bossen. Het volledige habitatrichtlijngebied is door het besluit van 23 april 2014 aangewezen voor de in bijlage 1 gevoegde habitats en soorten. De projectzone grenst aan onderdelen van het Vlaams Ecologisch Netwerk (GEN gebied 434 De Teut Tenhaagdoornheide).*

#### *Rechtsgrond*

*Dit advies wordt verstrekt door het Agentschap voor Natuur en Bos op basis van de volgende wetgeving:*

- *Artikel 1, 9° besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 tot aanwijzing van de instanties die over een vergunningsaanvraag advies verlenen;*
- *Artikel 26 bis §2 van het natuurdecreet (in kader van de verscherpte natuurtoets);*
- *Artikel 36ter natuurdecreet van 21 oktober 1997 (In het kader van passende beoordeling);*
- *Artikel 90bis van het bosdecreet van 13 juni 1990 en zijn uitvoeringsbesluit (in het kader van de ontbossing)*

#### *Bespreking boscompensatie*

*Het dossier is bij het Agentschap voor Natuur en Bos geregistreerd onder het nummer 00MP/16-0168- LI. Het Agentschap kan zich akkoord verklaren met het compensatievoorstel en het beplantingsplan voor de compensatie,*

*Er wordt een ontbossing van 120.362 m<sup>2</sup> inheemse, gemengde bosbestanden en bosbestanden bestaande uit exoten voorgesteld met een compensatie in natura over een oppervlakte van 157.696 m<sup>2</sup> (compensatiefactor 1- 1,5 en 2). Eén boscompensatiedocument werd aangepast van 134.117 m<sup>2</sup> naar 134.116 m<sup>2</sup> volgens onderstaande berekening en zoals terug te vinden in de ontbossingsdatabank van het Agentschap voor Natuur en Bos. [...]*

#### *Bespreking van de stedenbouwkundige aanvraag*

*In de passende beoordeling van de plan-MER en de ontheffing project-MER werden een aantal mitigerende maatregelen opgenomen, om te anticiperen op de staat van instandhouding van de soorten en habitats waarvoor de betreffende speciale beschermingszone is aangewezen en voor de staat van Instandhouding van de soorten vermeld in bijlage III van het Natuurdecreet. Deze maatregelen moeten doorvertaald worden in de stedenbouwkundige voorschriften van de bouwvergunning.*

- *Beschermingsmaatregelen voor de Spaanse vlag tijdens de werkzaamheden en inrichtingsmaatregelen door het creëren van geschikte leefgebieden voor de Spaanse vlag ten noorden en ten westen van de uitbreidingszone. De opmaak van een afsprakennota waarin de wijze van verplaatsing van potentieel aanwezige rupsen en vlinders in de fase 0, de periode, de rapportering en wetenschappelijke opvolging van de resultaten beschreven staat moet aanwezig zijn voor dat van de vergunning mag gebruikt mag gemaakt worden. De betreffende nota maakt een onderdeel uit van de geschreven overeenkomst in uitvoering van het beheerplan. Om een goede uitvoering van de verplaatsing van het rupsenbiotoop*

- van de Spaanse vlag te garanderen dient het ANB verwittigd te worden (1 week vóór de verplaatsing) zodat controle en bijsturing tijdens de werken mogelijk is
- *Afstemming van het beheer tussen de verschillende eigenaars in het resterend gebied tot Wagemanskeel. H. Essers faciliteert de opmaak van een 'geschreven overeenkomst' in het beheersplan waarin ook de inrichting en beheer van mantelzoom vegetaties ten westen van de uitbreiding en in de noordelijke bufferstrook ten noorden van het verlegde fietspad begrepen zijn;*
  - *Gebruik van gebiedseigen gronden voor aanleg bufferzones, infiltratiebekken en groenzones, De herkomst dient bewezen te worden door vervoersdocumenten die op elk ogenblik moeten getoond kunnen worden voor controle;*
  - *Hergebruik van humuslagen met zaadbank voor de afdek van de bufferstrook;*
  - *Gebruik van rijplaten ter hoogte van werfwegen en bufferzones om bodemverdichting te voorkomen en om de infiltratiecapaciteit van de bodemlagen niet te hypothekeren;*
  - *Gebruik van streekeigen en autochtoon plantgoed in de groenbuffers. Het autochtoon karakter dient bewezen te worden door herkomstcertificaten van de leverancier van het plantsoen. Bij afsterven van het jong plantsoen moeten nieuwe aanplantingen uitgevoerd te worden in het eerstvolgende plantseizoen. De buffers zijn vrij van biocidengebruik tenzij anders bepaald in het beheerplan annex afsprakennota voor het beheer van de te behouden boszone en de buffers;*
  - *Ecologisch verantwoord beheer van de ontboste zones in de termijn tussen fase 0 (anno 2016/2017) en fase 7 (anno 2023). Beschrijving van de beheertechnische aspecten om bosvorming tegen te gaan kunnen beschreven worden in de afsprakennota, vermits de ontbossing in eerste instantie aanleiding zal geven tot vorming van een schrale, soortenarm graslandvegetatie;*
  - *Uitvoeren van de natuurcompensatie (11.790 m<sup>2</sup>) door eenmalige kapping en extensief maaibeheer volgens de voorwaarden opgenomen in bijlage 1 van dit advies en volgens de bepalingen van de ontheffing van het verbod op ontbossing met ref. ONTH/16/25/1.1 Het navolgende maairegime moet afgestemd worden op de staat van instandhouding van het in ontwikkeling zijnde heischraal grasland (6230) met overgangen naar soortenrijke water- en verlandingsvegetaties van het litterellion type en het dwergbiezenverbond (3130). Om opvolging te garanderen wordt het ANB gecontacteerd voor het maken van afspraken tot deze gunstige staat is bereikt. Gelet op de ligging van de percelen en de bestaande waterhuishouding, moeten de werken, kappen plus 1 maalbeurt, gebeuren in de loop van 2017 met gebruik van rijplaten en buiten het broedseizoen (begin maart tot eind augustus).*

### Conclusie

*Op basis van bovenstaande uiteenzetting stelt het Agentschap voor Natuur en Bos vast dat de bestaande natuurwaarden niet worden geschaad. De aanvraag is in overeenstemming met de besluitvorming van de ontheffing project-MER en wordt gunstig geadviseerd.*

*Het Agentschap voor Natuur en Bos stelt vast dat de vergunningsplichtige activiteit geen betekenisvolle aantasting impliceert voor de instandhoudingsdoelstellingen van de speciale beschermingszone.*

*Het gunstig advies wordt gegeven mits uitvoering van de bovenstaande voorwaarden in de stedenbouwkundige vergunning*

### Voorwaarden in het kader van art. 90 bis van het Bosdecreet:

*Volgende voorwaarden moeten letterlijk in de voorwaarden van de stedenbouwkundige vergunning worden opgenomen:*

- *De vergunning wordt verleend op grond van artikel 90bis, §5, derde lid, van het Bosdecreet en onder de voorwaarden zoals opgenomen in het hierbij gevoegde compensatieformulier met nummer: COMP/16/0168/LI*

- *De te ontbossen oppervlakte bedraagt 120.362 m². Deze oppervlakte valt niet meer onder het toepassingsgebied van het Bosdecreet.*
  - *Het ontbossingsplan en het bebossingsplan zoals goedgekeurd door het Agentschap voor Natuur en Bos, dient deel uit te maken van de stedenbouwkundige vergunning.*
  - *De compenserende bebossing op de percelen Opglabbeek, 2<sup>e</sup> afdeling, sectie B, nr. 903C19 over een oppervlakte van 66.366 m² en Opglabbeek, Afdeling, sectie B, nr. 903P3 over een oppervlakte van 91.330 m² dient uitgevoerd te worden binnen 2 jaar vanaf de datum waarop gebruik mag gemaakt worden van deze vergunning. De compenserende bebossing zal uitgevoerd worden door de vergunninghouder. De vergunninghouder verbindt er zich toe om minstens binnen 30 dagen voordat de compenserende bebossing wordt uitgevoerd dit aan het Agentschap voor Natuur en Bos te melden*
  - *Wanneer de compenserende bebossing volledig is uitgevoerd, kan de vergunninghouder hiervan een attest bekomen bij de provinciale afdeling van het Agentschap voor Natuur en bos.*
- ...

Het agentschap Onroerend Erfgoed adviseert op 28 juni 2016 voorwaardelijk gunstig.

Het agentschap Wegen en Verkeer adviseert op 22 augustus 2016 gunstig.

Het agentschap Wegen en Verkeer Limburg adviseert op 6 februari 2017 voorwaardelijk gunstig.

De Vlaamse Milieumaatschappij adviseert op 1 juli 2016 voorwaardelijk gunstig.

Het provinciebestuur Limburg, directie Omgeving, dienst Water en Domeinen adviseert op 6 juli 2016 voorwaardelijk gunstig.

De FOD Binnenlandse Zaken – ASTRID adviseert op 21 juni 2016 gunstig.

Het college van burgemeester en schepenen van de stad Genk verleent op 21 september 2016 een stedenbouwkundige vergunning onder voorwaarden aan de eerste tussenkomende partij. Het college beslist:

“ ...

#### VERSLAG DEEL 2

*(betreft de verenigbaarheid van de aanvraag met de goede ruimtelijke ordening, het proces-verbaal van het openbaar onderzoek en voorstel van antwoord op de bezwaarschriften)*

[...]

#### 2.3 Verenigbaarheid met de voorschriften inzake ruimtelijke ordening

*(ruimtelijke uitvoeringsplannen, plannen van aanleg, verkavelingsvoorschriften en verordeningen)*

*De aanvraag is in overeenstemming met de voorschriften van het gewestplan;*

*De aanvraag is in overeenstemming met de goedgekeurde stedenbouwkundige voorschriften van het hoger vermeide gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan;*

*Er werd voldaan aan de stedelijke bouwverordening betreffende houtkanten, houtwallen en waardevolle inheemse bomen, goedgekeurd door de minister dd. 14 mei 1997, meer bepaald: het agentschap Natuur en Bos de stedelijke Dienst Leefmilieu verleenden een voorwaardelijk gunstig advies aan deze aanvraag en het behoud van waardevolle inheemse bomen/houtkanten/houtwallen wordt nagestreefd;*

*Er werd voldaan aan de stedelijke bouwverordening inzake de parkeerplaatsen, goedgekeurd door de deputatie dd. 28 februari 2008. Er worden voldoende parkeerplaatsen voorzien op eigen*

terrein en andere vervoerswijzen worden ook voorzien en gestimuleerd (fietspaden, infopunt van De lijn met mogelijke stopplaats ter plaatse);

Er moet een milieuvergunning aangevraagd of voldaan te worden aan de meldingsplicht. De stedenbouwkundige vergunning blijft echter geschorst tot de milieuvergunning definitief is verleend of de melding is gebeurd;

Er werd voldaan aan het besluit van de Vlaamse regering van 5 juli 2013 houdende vaststelling van een gewestelijke stedenbouwkundige verordening inzake hemelwaterputten, infiltratievoorzieningen, buffervoorzieningen en gescheiden lozing van afvalwater en hemelwater: de ingediende hemelwateraanstiplijst werd gecontroleerd en correct bevonden;

Er werd voldaan aan het besluit van de deputatie van het provinciebestuur Limburg van 4 februari 2016 betreffende de gemeentelijke stedenbouwkundige verordening aangaande de bouwvrije strook van 5 m;

#### 2.4 Verenigbaarheid met andere voorschriften

In toepassing van het besluit van de Vlaamse Regering dd. 14 oktober 2011, tot vaststelling van nadere regels voor de toepassing van de watertoets, tot aanwijzing van de adviesinstantie en tot vaststelling van nadere regels voor de adviesprocedure bij de watertoets, vermeld in artikel 8 van het decreet van 18 juli 2003, gewijzigd 19 juli 2013, betreffende het integraal waterbeleid, kan het voorliggend project positief beoordeeld worden, gezien het project niet gelegen is in overstromingsgevoelig gebied. Het project heeft slechts een beperkte oppervlakte en er wordt geen schadelijk effect verwacht voor de omgeving;

#### Projectmilieueffectrapportage

De aanvraag valt onder het toepassingsgebied van bijlage II van het besluit inzake projectmilieueffectrapportage van 10 december 2004 en latere wijzigingen. Door de aanvrager werd een verzoek tot ontheffing van de opmaak van een milieueffectrapport ingediend in mei 2016. Het Departement Leefmilieu, Natuur & Energie heeft het verzoek voor een periode van 4 jaar ingewilligd op 30-05-2016; [...]

#### 2.6 Bespreking van de resultaten van het openbaar onderzoek

Op datum van 03-08-2016 werd een proces-verbaal van sluiting van het openbaar onderzoek opgemaakt;

Gelet op de vereisten die de Raad voor Vergunningsbetwistingen ter zake oplegt aan de vergunningsverlener: om te voldoen aan de opgelegde motiveringsverplichting volstaat het dat de vergunningverlener in haar beslissing de redenen vermeldt waarop deze is gesteund. Zij is er niet toe gehouden alle in de loop van de procedure aangevoerde bezwaren een voor een te beantwoorden (RvVb/A/1516/0884 van 31 maart 2016, in dezelfde zin: RvVb nr. A/2015/0261 van 21 april 2015 en RvVb/A/1516/0239 van 24 november 2015).

Gelet op het feit dat er 1533 bezwaarschriften ingediend werden (1523 tijdig en 10 buiten de periode);

de volgende bezwaarschriften werden tijdig ingediend tijdens het openbaar onderzoek:

- 1517 bezwaarschriften via vzw Natuurpunt;
- 1 gezamenlijk bezwaarschrift van het Natuurpunt Limburg, BOS+ en Natuurpunt;
- 4 bezwaarschriften van natuurlijke personen;
- 1 bezwaarschrift van de Limburgse Milieukoepel;

de volgende bezwaarschriften werden laattijdig ingediend tijdens het openbaar onderzoek:

- 10 bezwaarschriften van natuurlijke personen.

Deze bezwaren werden als volgt samengevat en onderzocht en aan het college wordt voorgesteld om de klachten als volgt te beoordelen:

1. Overwegende dat in de ingediende bezwaarschriften wordt aangehaald dat de vergunningaanvraag de "resultante zou vormen van een manifest illegaal besluitvormingsproces dat tien jaar geleden een aanvang nam tegen eerder gemaakte afspraken in, dat de eerste uitbreiding aanvaardbaar werd geacht mits werd gegarandeerd dat verdere uitbreidingen op lange termijn worden uitgesloten, dat bij de eerste uitbreiding werd benadrukt dat het zou gaan om een eenmalige aantasting van Europees beschermde natuur, dat de beide voorwaarden die cruciaal bleken om de eerste uitbreiding verteerbaar te maken, met de voeten worden getreden, dat meer bepaald de beoogde natuurherstelmaatregelen niet werden uitgevoerd, dat de tweede uitbreiding in 10 hectare Europees beschermd natuurgebied plaatsvindt in de eerder aangeduide herstelzone, dat hierdoor de verdere uitvoering van de eerder beloofde herstelwerkzaamheden definitief onmogelijk worden gemaakt, dat in totaal 15 hectare SBZ-H wordt omgezet naar industrieterrein binnen een tijdsbestek van 6 jaar zonder toepassing van de afwijkingsprocedure uit artikel 6, lid 4 van de Habitatrichtlijn, dat er sprake zou zijn van een 'death by a thousand cuts'-scenario en dat het GRUP 2016, dat de basis vormt voor de huidige aanvraag, met flagrante onwettigheden is behept, dat de vergunningverlener niet anders zou kunnen dan het plan buiten toepassing te laten op basis van artikel 159 van de Grondwet;

dat in antwoord op deze opmerkingen kan worden gesteld dat deze kritieken inherent betrekking hebben op de beide planprocessen die in het verleden werden doorlopen voor het betreffende plangebied, te weten het GRUP 'Transportzone H. Essers en Zonen NV te Genk' en het GRUP 'Uitbreiding transportbedrijf H. Essers', dat de beide GRUPS respectievelijk definitief vastgesteld zijn op 6 maart 2009 en 25 maart 2016 en respectievelijk in werking zijn getreden op 8 april 2009 en 29 april 2016; dat de beide GRUPS zich ten aanzien van de stad Genk manifesteren als een overheidshandeling waar de stad Genk niet aan voorbij kan gaan; dat het de stad Genk, in hoedanigheid van actief bestuur, niet toekomt om een inhoudelijk onderzoek door te voeren naar de al dan niet wettigheid van de beide GRUPS, dat volgens de rechtspraak van de Raad van State het artikel 159 van de Grondwet zich niet tot het actief bestuur richt, maar tot de met eigenlijke rechtspraak belaste organen (RvS nr. 105.038 van 22 maart 2002), dat bezwaarindieners ook niet aantonen dat de beide GRUPS kunnen worden beschouwd als onbestaande rechtshandelingen die behept zijn met een zware en manifeste onwettigheid (bijvoorbeeld: manifeste onbevoegdheid, geen voorwerp,...), of werden uitgelokt door bedrog en dat om die reden de GRUPS moeten worden beschouwd als onbestaande administratieve rechtshandeling en op grond van artikel 159 Grondwet ter zijde moeten worden gelaten, dat prima facie immers kan worden vastgesteld dat het GRUP 'Uitbreiding transportbedrijf H. Essers' een passende beoordeling bevat waaruit blijkt dat er geen compenserende maatregelen vereist zijn in hoofde van artikel 36ter § 5 van het Natuurdecreet en dat er geen afwijkingsprocedure overeenkomstig artikel 6.4 van de Habitatrichtlijn, zoals omgezet in artikel 36ter § 5 van het natuurdecreet doorlopen dient te worden, dat deze passende beoordeling definitief goedgekeurd werd door het Agentschap voor Natuur en Bos op 27 oktober 2014, dat de passende beoordeling tot de conclusie komt dat niet verwacht wordt dat de uitvoering van het voorgenomen plansignificant negatieve effecten zal genereren op het niveau van de Europese habitats en soorten van het habitatrichtlijngebied en hun instandhoudingsdoelstellingen op voorwaarde dat de milderende maatregelen zoals voorgesteld in de passende beoordeling worden genomen, dat eenvoudig kan worden vastgesteld dat deze milderende maatregelen

als een onderdeel van de milderende maatregelen zijn opgenomen in het plan-MER en ook werden vertaald in de verordende bepalingen van het GRUP 'Uitbreiding transportbedrijf H. Essers, dat het plangebied van het GRUP 'Uitbreiding transportbedrijf H. Essers' in eerste instantie de uitbreidingszone zelf omvat, maar bijkomend ook de huidige bestemde en vergunde site en de resterende natuurzones tussen de bestaande omliggende wegen (Wagemanskeel/N726 en E314), dat het plan-MER expliciet aangeeft dat de uitbreiding in het Plan-MER volledig is onderzocht, dat de bestaande site ook beoordeeld is als onderdeel van de referentiesituatie en dat eveneens cumulatieve effecten van de bestaande site en de uitbreiding werden onderzocht en beoordeeld, dat het niet uitvoeren van vergunningsvoorwaarden bij stedenbouwkundige vergunningen toebehoort aan het handavingscontentieux, dat niet kan worden ingezien op welke wijze de niet uitvoering van stedenbouwkundige vergunningsvoorwaarden de wettigheid van het GRUP 'Uitbreiding transportbedrijf H. Essers' in gedrang zou kunnen brengen en dat al deze vaststellingen tot de conclusie nopen dat het aan de stad Genk, als orgaan van actief bestuur, te dezen niet toekomt om het GRUP 'Uitbreiding transportbedrijf H. Essers' op grond van artikel 159 Grondwet buiten toepassing te verklaren en om die reden de stedenbouwkundige vergunningsaanvraag te weigeren. [...]

2. Overwegende dat in de ingediende bezwaarschriften wordt aangehaald dat een advies van de Raad van State — afdeling wetgeving de onwil, om tijdens de vaststellingsprocedure van het GRUP 'Uitbreiding transportbedrijf H. Essers' een uitzonderingsprocedure te volgen inzake natuurcompensatie, zou verwoorden, dat het verplaatsen van de rupsen / het rupsenbiotoop een compenserende- en geen milderende maatregel vormt en dat uit een derde opinie van de KU Leuven zou blijken dat het gebied habitatwaardig is (de mogelijkheden zou aanwezig zijn om de habitattypes 6230 en 9190 te ontwikkelen op percelen waar deze thans niet voorkomen), waaruit wordt afgeleid dat ten gevolge van de uitbreiding wel degelijk Europese habitattypes rechtstreeks verloren zullen gaan;

dat in antwoord op deze opmerkingen kan worden gesteld dat het door de Raad van State uitgebrachte advies betrekking heeft op de vaststellingsprocedure van het GRUP 'Uitbreiding transportbedrijf H. Essers' en dat dit GRUP inmiddels definitief is en in werking is getreden, dat het advies bovendien in de voorwaardelijke wijs wordt gesteld, dat de adviesgever van de Raad van State immers het volgende schrijft: "Indien de betreffende stedenbouwkundige voorschriften zouden moeten worden beschouwd als compenserende maatregelen voor een betekenisvolle aantasting van de natuurlijke kenmerken van een speciale beschermingszone, moet worden vastgesteld dat voor het voorliggende plan niet blijkt dat is voldaan aan alle voorwaarden die in artikel 36ter § 2 van het decreet van 21 oktober 1997 zijn bepaald opdat een plan zou kunnen worden vastgesteld niettegenstaande het zulk een aantasting kan veroorzaken" en "dient er op te wijzen dat het definitief beslechten van de vraag of bepaalde maatregelen moeten worden beschouwd als milderend dan wel als compenserend, en of die maatregelen daartoe toereikend zijn, voornamelijk een inschatting vergt van feitelijke gegevens die binnen het bestek van een adviesaanvraag niet kan worden uitgevoerd", dat de bezwaren van bezwaarindieners bijgevolg dan ook helemaal niet 'perfect worden verwoord door de afdeling Wetgeving van de Raad van State, dat bij de vergunningsaanvraag een ontheffingsnota, een passende beoordeling en een beslissing van het departement Leefmilieu, Natuur en Energie wordt gevoegd waarbij een ontheffing van de verplichting tot het opstellen van een project-MER wordt toegekend voor de uitbreiding van de opslagcapaciteit van H. Essers Logistics Company NV te Genk, dat het (zoals ook hoger opgemerkt) niet toekomt aan de stad Genk, in hoedanigheid van actief bestuur, om deze ontheffingsbeslissing, tenzij deze beslissing zo grof onregelmatig is dat zij voor onbestaande moet worden gehouden (wat op het eerste gezicht ook helemaal niet blijkt), aan een inhoudelijk onderzoek te onderwerpen naar de al dan niet wettigheid van deze beslissing, dat in de passende beoordeling wordt geconcludeerd dat door de uitbreiding geen significant

negatieve effecten worden verwacht voor de beschermde habitats en soorten van het habitatrictlijngebied, dat in de passende beoordeling wordt geconcludeerd dat de effecten niet betekenisvol zijn en geen nadelige invloed hebben op het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen indien een aantal maatregelen worden genomen die verankerd werden in het GRUP, dat het Agentschap voor Natuur en Bos de volgende conclusie formuleert over de passende beoordeling: "Het Agentschap voor Natuur en Bos stelt vast dat de vergunningsplichtige activiteit geen betekenisvolle aantasting impliceert voor de instandhoudingsdoelstellingen van de speciale beschermingszone. Het Agentschap voor Natuur en Bos verklaart zich akkoord met de conclusies uit de passende beoordeling. De passende beoordeling wordt gunstig geadviseerd" en dat het Agentschap vaststelt dat: "er voldoende wordt aangetoond dat er geen aanzienlijke milieueffecten op aanwezige natuurwaarden zullen veroorzakt worden.", dat in dit geval geen toepassing dient te worden gemaakt van de uitzonderingsprocedure van artikel 36 ter § 5 van het Natuurdecreet omdat uit de aanvraagdocumenten blijkt dat de aanvraag geen betekenisvolle aantasting van de natuurlijke kenmerken van het gebied zal veroorzaken, dat bezwaarindieners niet aantonen dat het, in weerwil met de bevindingen in de documenten in het aanvraagdossier, gaat om compenserende in plaats van milderende maatregelen, dat het verplaatsen van het rupsenbiotoop hier geen afbreuk aan doet, dat in de passende beoordeling wordt aangehaald dat tijdens de werkzaamheden de beschermingsmaatregel wordt genomen om het bestaand rupsenbiotoop te verplaatsen door het afgraven van zoden en verplaatsen naar nieuwe locaties in de randzone van het nieuwe fietspad aan de noordzijde van de uitbreiding, dat deze verplaatsing éénmalig zal gebeuren en in één seizoen zal worden uitgevoerd om de verstoring op de rupsenbiotoop zo klein mogelijk te houden, dat deze maatregelen in het 'Uitbreiding transportbedrijf H. Essers' werden opgenomen als milderende maatregelen, dat in de passende beoordeling wordt aangehaald dat er aan de noordzijde van het verlegde fietspad, ten noorden van de uitbreidingszone en aan de westzijde van de bufferzone, nieuwe leefgebieden voor de Spaanse vlag worden voorzien, dat moet worden aangetipt dat in de passende beoordeling wordt aangehaald door de uitbreiding slechts een deel van de biotoop wordt ingeperkt en dat de zonbeschenen en drogere delen — typisch vlinderbiotoop — begeleidend aan het hoger gelegen fietspad tussen de uitbreidingszone en de bestaande site gevrijwaard blijven, zodat het verdwijnen van een deel van geschikt biotoop geen meetbare of aantoonbare gevolgen heeft voor de staat van instandhouding van de Spaanse vlag, temeer daar het om een mobiele soort gaat met op regionaal vlak een goede staat van instandhouding, dat, tot slot, in de passende beoordeling bij de aanvraag wordt opgemerkt dat bij de vaststelling van de gewestelijke instandhoudingsdoelstellingen voor Spaanse vlag werd vermeld dat er geen extra oppervlakte leefgebied nodig is naast de vooropgestelde extra oppervlaktes Europees te beschermen habitats en leefgebied van andere Europees te beschermen soorten en de algemene kwaliteitsverbetering ten gevolge van het huidige milieubeleid, dat in de documenten bij het aanvraagdossier geen poging wordt ondernomen 'tot ontkenning dat er actueel habitat gebied aanwezig is, dat de passende beoordeling een uitvoerig werkplan voor inrichting en bescherming van de Spaanse vlag bevat, dat de passende beoordeling hier integendeel zeer klaar in is, dat de passende beoordeling stelt dat ter hoogte van de uitbreidingszone en de onmiddellijke omgeving er actueel geen Europese habitattypes voorkomen volgens de habitatkaart versie 5.2 en de nieuwe versie van de habitatkaart en de biologische waarderingskaart BWK — Habitatkaart v2.2-toestand 2014 en bij een actualisatie van de BWM (juni 2014) bij de opmaak van de plan-MER en passende beoordeling, dat de passende beoordeling ook opmerkt dat de abiotiek van de uitbreidingszone wijst op potenties voor de ontwikkeling van schrale grasland- en heidevegetaties (habitattypes 2310, 2330, 4030, 4030, 6230) of voedselarme eiken-berkenbossen (habitattype 91090), afhankelijk van het ingestelde beheer, dat het gegeven dat er potenties zijn voor de ontwikkeling van habitattypen niet betekent dat deze habitattypen ook daadwerkelijk aanwezig zijn, dat de vraag bovendien kan worden gesteld of de habitattypen wel kunnen worden ontwikkeld op het stuk grond dat

ontegensprekelijk ingesloten is door harde barrières (een autosnelweg en een industrieterrein), dat het bijgebrachte rapport van de KU Leuven als doelstelling aangeeft 'de evaluatie van de habitatwaardigheid van de vegetatie in het plangebied van het GRUP, dat het rapport voorts vermeldt dat in 2015 door het INBO reeds een actualisatie van de biologische waarderingskaart en habitatkaart van het plangebied werd uitgevoerd, dat het rapport letterlijk aangeeft dat 'de actualisatie van de BWK (INBO, 2015) werd gebruikt als basis voor de evaluatie van de habitatwaardigheid van de vegetatie, dat de passende beoordeling bij de aanvraag motiveert waarom het standpunt van het INBO niet wordt bijgetreden, dat de passende beoordeling dienaangaande de volgende motivering bevat: "Het standpunt van het INBO wordt niet bijgetreden. Met betrekking tot de aanwezigheid van habitattype 9190 is vast te stellen dat dit standpunt ingaat tegen de richtlijnen van het INBO zelf, onder meer in het rapport 'Ontwikkeling van criteria voor de beoordeling van de lokale staat van instandhouding van de Natura2000 habitattypen' (INBO, T'jollyn et al. 2009). Opdat er sprake is van habitattype 9190 is immers vereist dat er sprake is van oude loofhout bossen. Het bos binnen het plangebied is een oud naaldhoutbos met bijmenging van loofhout. Om te voldoen aan de definitie "oud bos" zou het bos minstens 100 jaar met oude eikenbestanden moeten bevatten, hetgeen niet het geval is. Bovendien blijkt uit het advies van het INBO dat de aanwezige heidevegetatie, aangeduid als nummers 2 en 3 op figuur 3 bij het advies van 30 oktober 2015, zich buiten het plangebied en dus ook het projectgebied bevinden, namelijk op het openbaar domein dat grenst aan het plangebied", dat in de passende beoordeling wordt gesteld dat de afwezigheid van Natura 2000 habitats in het gebied werd bevestigd bij een terreincontrole in, februari 2016 door Dr. Alain De Vocht en dat om die redenen de door bezwaarindieners geciteerde bevindingen in hun bijgebrachte rapport niet worden bijgetreden.

3. Overwegende dat in de ingediende bezwaarschriften wordt aangehaald dat de compensatiefactor voor de ontbossing in de aanvraag varieert van 0 naar 1 tot 2 en het niet duidelijk is waarom niet de hoogste compensatiefactor 3 (habitatwaardig bos) in het compensatievoorstel wordt aangehaald, dat het zonder kaart onmogelijk is om te achterhalen over welke delen van percelen de aanvrager het heeft en op welke wijze de CF's werden bepaald voor welk deel van de oppervlakte, dat een afschrift van de kaart en bijhorende duiding ter beschikking dient te worden gesteld, dat het niet weerhouden van CF3 niet in overeenstemming is met de actualisatie van de actuele habitats op de BWK door INBO, dat het weerhouden van een lage CF als resultante van jarenlange onwil om natuurmaatregelen uit te voeren niet kan worden aanvaard en het plan-MER een deel van de compensatie weerhoudt als een zogenaamde 'natuurcompensatie' en dat dit niet werd vertaald in het boscompensatievoorstel;

dat in antwoord op deze opmerkingen kan worden gesteld dat de bezwaarindieners aangeven dat zij kennis hebben genomen van het boscompensatievoorstel uit het aanvraagdossier; dat het doel van het openbaar onderzoek dan ook bereikt is: het bestuur heeft de noodzakelijke inlichtingen en gegevens verstrekt die de belanghebbenden in concreto toelieten om hun bezwaren en opmerkingen te formuleren; dat de regelgeving nergens voorschrijft dat bij een boscompensatievoorstel een afschrift van de kaart en bijhorende duiding ter beschikking dienen te worden gesteld, dat de stad Genk zich op basis van het boscompensatiedossier voldoende geïnformeerd acht om de vereiste boscompensatie ter dege te beoordelen, dat in het plan-MER bij het GRUP 'Uitbreiding transportbedrijf H. Essers' wordt opgemerkt dat het grotendeels dennenaanplanten betreft, waarvan het grondvlak van het inheems loofhout, dat zich in hoofdzaak in de onder- en nevenetage bevindt, lager is dan 20%, en dan hier vooral compensatiefactor 1 aan de orde is, dat de compensatiefactor afhankelijk is van het type bos: ontbossen van Europees te beschermen boshabitats = 3, inheems loofbos = 2, gemengd bos = 1,5 en niet inheems loofbos of naaldbos = 1, dat de compensatiefactoren worden toegelicht in het compensatievoorstel, dat de compensatiefactor afhankelijk is van de



boomsoortensamenstelling en in voorkomend geval de aanwezigheid van één of meerdere Europees te beschermen boshabitats, dat compensatiefactor 3 een bos vormt dat beantwoordt aan een of meerdere van de volgende habitat-codes: 2160: Duinen met *Hyppophae rhamnoides*, 2170: Duinen met *Salix repens* ssp. *Argentea* (*Salicion arenariae*), 2180: Beboste duinen van het Atlantische, Continentale and Boreale kustgebied, 9110: Beukenbossen van het type *Luzulo-Fagetum*, 9120: Zuurminnende Atlantische beukenbossen met ondergroei van *Ilex* of soms *Taxus* (*Quercion robori-petraeae* if *Ilici-Fagion*), 9130: Beukenbossen van het type *Asperulo-Fagetum*, 9150: Midden-Europese kalkminnende beukenbossen behorend tot het *Cephalanthero-Fagetum*, 9160: Sub-Atlantische en midden-Europese wintereikenbossen of eikenhaagbeukbossen behorend tot het *Carpinion-betuli*, 9190: Oude zuurminnende eikenbossen met *Quercus robur* op zandvlakten, 91D0: Veenbossen 91 EO: Alluviale bossen met *Alnion glutinosa* én *Fraxinus excelsior* (*Alno-Padion*, *Alnion incanae*, *Salicion albae*), 91 F0: Gemengde eiken-iepen-essenbossen langs de oevers van grote rivieren met *Quercus obur*, *Ulmus laevis*, *Fraxinus excelsior* of *Fraxinus angustifolia* (*Ulmenion minoris*), dat de reden waarom de aanvraag niet voorziet in factor 3 eenvoudigweg ligt binnen het gebrek aan aanwezigheid van een met deze factor corresponderende bebossing binnen het plangebied, dat in de eerdere weerlegging van de bezwaren wordt geduid waarom de aangehaalde actualisatie van de habitats door INBO niet wordt bijgetreden, dat de stad Genk de mening van bezwaarindieners niet deelt 'dat het weerhouden van een lage CF de resultante vormt van jarenlange onwil om natuurmaatregelen uit te voeren', dat vergunningverlener de situatie dient te beoordelen zoals deze zich feitelijk aandient op het ogenblik van de vergunningsbeslissing, dat door de bezwaarindieners niet wordt verduidelijkt op welke wijze de gunning van de aanvraag in het gedrang komt door hun argument dat 'het plan-mer weerhoudt een deel van de compensatie als een zogenaamde 'natuurcompensatie'; dit wordt niet vertaald in het boscompensatievoorstel, dat bezwaarindieners hiermee kennelijk uitgaan van de verkeerde premisse dat het stuk grond van de boscompensatie wordt ingeschakeld voor de natuurcompensatie, dat de boscompensatie en de natuurcompensatie betrekking hebben op andere stukken grond, dat om de uitbreiding mogelijk te maken een ontbossing noodzakelijk is over een oppervlakte van 108.572 m<sup>2</sup> (grondgebied Genk en Zonhoven samen) met boscompensatie in natura over een oppervlakte van 134.116 op percelen gelegen op het grondgebied van de gemeente Opglabbeek, 2de Afd, Sie B, nr(s). 903C19 (oppervl. 42.786 m<sup>2</sup>) en 903P3 (oppervl. 91.330 m<sup>2</sup>), dat naast deze ontbossing van 108,572m<sup>2</sup>, er eveneens een ontbossing in het kader van natuurcompensatie van 11.790 m<sup>2</sup> gerealiseerd wordt die meetelt bij de boscompensatie, dat hierdoor een oppervlakte van 120.362m<sup>2</sup> (108.972m<sup>2</sup> + 11.790m<sup>2</sup>) in aanmerking komt voor boscompensatie, dat er voor deze ontbossing van 120.362m<sup>2</sup> bosbestanden een compensatie wordt voorgesteld in natura over een oppervlakte van 157.696m<sup>2</sup>(compensatiefactor 1, 1,5 en 2).

4. Overwegende dat in de ingediende bezwaarschriften wordt aangehaald dat het **compensatievoorstel** voor het verlies van heide en bosbes onuitvoerbaar zou zijn omdat de locatie voor de compensatie een stuk grond in gebruik als akker betreft en het plan-mer op de pagina's 271-274 zou vermelden dat heide en bosbes deel zullen uitmaken van de compensatie;

dat in antwoord op deze opmerkingen kan worden gesteld dat in de plan-MER bij het GRUP 'Uitbreiding transportbedrijf H. Essers' wordt aangehaald dat het aan te bevelen valt de compensatie uit te voeren in de nabijheid van de zone waar het bos verloren gaat en waar vergelijkbare abiotische condities aanwezig zijn en dat dit bijvoorbeeld kan door in de omgeving van de uitbreidingszone een bosomvorming door te voeren op vergelijkbare arme zandbodems die actueel nog aangereikt zijn door landbouwgebruik, dat het in plan-MER voorts wordt opgemerkt dat na het afgraven van de voedselrijke bouwvoor inheemse eikenberkenbossen kunnen worden aangeplant, dat bezwaarindieners zelf aangeven dat de compensatie zal

plaatsvinden op een grond in gebruik als akker, dat in het plan-MER dienaangaande de volgende milderende maatregel wordt aangegeven: 'Compensatie van de verboden te wijzigen vegetaties: creëren 1,03 ha bijkomende oppervlakte schraal grasland in deelgebied 3 Teut en Tenhaagdoornheide van de SBZ-H, dat de aanvraag hier aan tegemoet komt met een natuurcompensatievoorstel, dat om te voldoen aan de compensatie door de aanvrager een oppervlakte van ca. 1,18ha grond werd aangekocht, dat de percelen voor de compensatie beheerd zullen worden met het oog op het creëren van schrale graslanden, dat dit het éénmalig verwijderen van opgaand groen en het toepassen van een extensief maaibeheer voor gevolg heeft, dat deze handelwijze volledig tegemoetkomt aan de ter zake geldende regelgeving, dat de regelgeving nergens voorschrijft dat het natuurcompensatievoorstel vergezeld dient te zijn van een 'ecologische onderbouwing bij het voorstel, dat het door bezwaarindieners niet wordt aangetoond dat het voorstel onuitvoerbaar zou zijn en dat het zaak is voor de aanvrager om het natuurcompensatievoorstel uit te voeren;

5. Overwegende dat in de ingediende bezwaarschriften wordt aangehaald dat een aantal gronden in eigendom van de stad Genk belast zijn met een machtiging tot vervreemding aan de vergunningsaanvrager, dat de stad Genk op deze gronden 2,34 hectare compenserende bebossing moet uitvoeren, dat deze gronden belast zouden zijn met een verplichting uit het verleden die de stad nog niet zou zijn nagekomen, dat de vergunningsaanvrager bij het verwerven van een beboste eigendom ook de erop rustende rechten en verplichten overneemt, dat dit concreet voor gevolg zou hebben dat de aanvrager niet in de mogelijkheid is om de vergunning uit te voeren omdat de vergunningsaanvrager verplicht zou zijn om bos aan te planten in plaats van te bouwen op het gedeelte van de gronden van de stad en dat om die redenen de vergunningsaanvrager niet over een bouwrecht zou beschikken;

dat in antwoord op deze opmerkingen kan worden gesteld dat volgens artikel 4.2.22 VCRO vergunningen een zakelijk karakter hebben en worden verleend onder voorbehoud van de op het onroerend goed betrokken burgerlijke rechten, dat volgens de Raad voor Vergunningsbetwistingen betwistingen over het al dan niet bestaan van zakelijke rechten op de betrokken percelen en de interpretatie en omvang ervan, volgens artikel 144 van de Grondwet tot de uitsluitende bevoegdheid van de burgerlijke rechtbanken behoren, het niet de taak is van de vergunningverlenende overheid om daarover te oordelen en dat de aanvrager van een stedenbouwkundige vergunning niet noodzakelijk de eigenaar dient te zijn van de percelen waarop de aanvraag betrekking heeft (RvVb nr. A/2015/0369 van 16 juni 2015), dat eveneens volgens de Raad voor Vergunningsbetwistingen artikel 4.2.22 VCRO de bevestiging vormt van het beginsel dat de geschillenbeslechting inzake burgerlijke rechten niet toekomt aan de vergunningverlenende overheid, die als orgaan van actief bestuur tot taak heeft om vergunningsaanvragen te beoordelen overeenkomstig de toepasselijke regelgeving, en niet kan noch mag optreden als rechter die uitspraak doet over een betwisting inzake burgerlijke rechten en verplichtingen (RvVb nr. RvVb/A/1516/1096 van 10 mei 2016), dat daargelaten deze vaststellingen nog kan worden opgemerkt dat de argumentatie van bezwaarindieners geen rekening houdt met de sindsdien gewijzigde toestand ingevolge de inwerkingtreding van het GRUP 'Uitbreiding transportbedrijf H. Essers, dat de bij het GRUP horende stedenbouwkundige voorschriften verordende kracht hebben voor de stad Genk, dat te dezen enkel de huidige vergunningsaanvraag ter beoordeling voorligt, dat deze aanvraag zich afstemt op de stedenbouwkundige voorschriften van het GRUP, dat de aanvraag voorziet in een afdoend boscompensatievoorstel en dat bezwaarindieners het dan ook niet bij het rechte eind hebben.

6. Overwegende dat in de ingediende bezwaarschriften wordt aangehaald dat percelen waarop de ontbossing gepland is in eigendom zouden zijn van twee openbare overheden (de stad Genk en het ANB), dat het om die reden zou gaan om een aanvraag tot ontbossing

*van een openbaar bos dat de zwaarste bescherming zou genieten onder het bosdecreet, dat volgens artikel 90 van het Bosdecreet openbare onroerende goederen niet vervreemd kunnen worden zonder machtiging van de Vlaamse regering, dat de vergunningsaanvraag deze machtiging niet bevat, dat om die reden de vergunningsaanvrager geen gebruiksrechten kan laten gelden op de percelen van de aanvraag en dat de leer omtrent betwistingen in verband met zakelijke rechten niet zou opgaan, gelet op het arrest van de Raad voor Vergunningsbetwistingen nr. A/2014/0753 van 4 november 2014;*

*dat in antwoord op deze opmerkingen kan worden gesteld dat volgens artikel 4.2.22 VCRO vergunningen inderdaad een zakelijk karakter hebben en worden verleend onder voorbehoud van de op het onroerend goed betrokken burgerlijke rechten, dat de verwijzing naar het arrest van de Raad voor Vergunningsbetwistingen nr. A/2014/0753 van 4 november 2014 niet opgaat, dat in dit arrest immers werd geoordeeld dat het beginsel van artikel 4.2.22 VCRO niet belet dat een vergunningverlenende overheid vaststellingen kan doen omtrent burgerlijke rechten waarover geen betwisting bestaat, waarvan het bestaan door de betrokken partijen wordt erkend of die zijn vastgesteld in een akte die de nodige bewijskracht heeft, de Raad voor Vergunningsbetwistingen stip dus aan de stad Genk wel rekening kan houden met burgerlijke rechten (1) waarover geen betwisting bestaat, (2) waarvan het bestaan door de betrokken partijen wordt erkend of (3) die zijn vastgesteld in een akte die de nodige bewijskracht heeft, dat deze drie situaties zich te dezen niet voordoen, dat de facetwetgeving van het Bosdecreet uiteraard dient te worden gerespecteerd, dat de vergunningsaanvraag kan worden uitgevoerd bij het bekomen van een machtiging van de Vlaamse regering, dat het niet aan de stad Genk toekomt om deze machtiging af te leveren, dat de gebruikelijke procedure dient te worden gevoerd om deze machtiging te bekomen, dat echter uit niets blijkt, laat staan dat bezwaarindieners zulks ook maar aannemelijk maken, dat deze machtiging niet zal worden verleend, dat bij het verkrijgen van een machtiging de vergunningsaanvrager wel gebruiksrechten kan laten gelden op kwestieuze percelen en dat om die redenen dit bezwaar niet wordt weerhouden.*

7. *Overwegende dat in de ingediende bezwaarschriften wordt aangehaald dat niet is voldaan aan de watertoets nu er een overduidelijk schadelijk effect zou zijn op de kwantitatieve toestand van het grondwater en er geen dwingende redenen van groot maatschappelijk belang voorhanden zouden zijn, dat er minstens onduidelijkheid zou bestaan over de actuele toestand van de grondwatertafel in het projectgebied, dat bezwaarindieners een eigen studie van Dr. A.J.M. Jansen bijvoegen en dat deze studie concludeert dat het onduidelijk zou zijn op welk deel van het Natura2000-gebied de aanvraag effect zal hebben, dat het niet zou zijn aangetoond dat de infiltratievoorziening het optreden van verdroging of vernatting op het gebied 't Wad zal tegengaan, dat het MER bij het GRUP het risico op vernatting niet in beeld zou brengen, dat de watervoorziening van de Teut wordt bedreigd, dat de kwaliteit van het hemelwater niet hetzelfde is omdat het water is vervuild met KWS en dat de ontheffingsnota in strijd zou zijn met de bepalingen van het plan-MER omdat het plan-MER zou stellen dat het hemelwater maximaal moet worden geïnfiltreerd via het bufferbekken terwijl de aanvraag het hemelwater opvangt in hemelwaterputten per hal en een bufferbekken voor bluswater;*

*dat in antwoord op deze opmerkingen kan worden gesteld dat de ontheffingsnota bij de aanvraag aangeeft dat het hemelwater afkomstig van de bijkomende verharde terreinen over diverse zandvang en KWS-afscheiders wordt gestuurd, waarna het gezuiverd wordt afgevoerd naar het infiltratiebekken, dat volgens de ontheffingsnota het hemelwater van de daken (zuiver regenwater) rechtstreeks loopt naar de infiltratievoorziening, dat volgens de ontheffingsnota met betrekking tot de bodem en grondwater de effecten inzake direct ruimtebeslag, bodemverstoring, wijziging bodemkwaliteit en grondwaterkwaliteit als gering negatief tot*

verwaarloosbaar worden ingeschat en er bijgevolg aanzienlijke negatieve effecten niet worden verwacht, dat de VMM in haar advies van 1 juli 2015 stelt dat voor wat betreft het aspect infiltratie de schadelijke effecten kunnen worden ondervangen indien de aanvraag voldoet aan de gewestelijke stedenbouwkundige verordening inzake hemelwaterputten e.a., dat de VMM in haar advies van 1 juli 2015 concludeert dat er vanuit kan worden gegaan tot mits een correcte uitvoering van de infiltratiewadi het overgrote deel van het hemelwater dat op het terrein kan infiltreren in de toekomst eveneens kan infiltreren en dat mits een goede infiltratie de impact op het grondwatersysteem beperkt zal zijn, dat de VMM in haar advies van 1 juli 2015 ook concludeert dat met betrekking tot het aspect grondwaterstroming geen significant negatieve effecten worden verwacht aangezien geen grote ondergrondse constructies worden aangelegd, dat de aanvraag door de VMM dan ook gunstig wordt geadviseerd, dat de aanvraag aangeeft dat de infiltratievoorziening groter wordt uitgevoerd dan opgelegd binnen de geldende gewestelijk stedenbouwkundige verordening zodat ook grote stortbuiten kunnen worden opgevangen, dat de bezwaarindieners slechts ten dele citeren uit de passende beoordeling uit de aanvraag, dat de passende beoordeling met betrekking tot de verstoring van de waterhuishouding immers concludeert dat door de ingebouwde maatregelen in het voorgenomen project de effecten door mogelijke wijziging van de waterhuishouding in het omliggende habitatrichtlijngebied verwaarloosbaar zijn, dat aan het in de passende beoordeling gesignaleerde risico op verdroging van kwelstromen in de aanvraag wordt tegemoet gekomen door de infiltratievoorziening in de aanvraag, dat bezwaarindieners op dit punt tegenstrijdig zijn door enerzijds een risico op verdroging aan te kaarten op basis van enkele passages uit de passende beoordeling en anderzijds een risico op vernatting naar voren te schuiven in hun bijgebrachte rapport, dat dit rapport in de conclusie voornamelijk uitgaat van presumpties die niet worden gestaafd, dat volgens het rapport het risico op vernatting 'niet denkbeeldig is', maar in het rapport niet wordt aangetoond, dat de stad Genk het niet eens is met de stellinginname in het rapport dat het onvoldoende zou zijn aangetoond dat de geplande infiltratievoorziening het optreden van verdroging of vernatting zal tegengaan, dat op basis van de documenten in het aanvraagdossier en de adviesverlening de stad Genk van mening is dat de aanvraag de watertoets doorstaat, dat specifiek met betrekking tot de opmerking van zogenaamde verouderde gegevens nog kan worden opgemerkt dat het model dat werd gebruikt voor het opstellen van het plan-MER voldoet aan de eisen van de MER-richtlijnen, dat de kritiek dat het plan-MER zou uitgaan van verouderde gegevens zich richt tegen het plan-MER en niet zozeer tegen de stedenbouwkundige vergunningsaanvraag, dat niettemin kan worden opgemerkt dat de ecohydrologiestudie van het gebied inderdaad dateert van 2002, maar dat deze studie geenszins als achterhaald kan worden beschouwd aangezien er sindsdien geen ingrijpende wijzigingen hebben plaatsgevonden, dat bezwaarindieners ook niet aantonen dat deze gegevens van 2002 niet in de besluitvorming zouden kunnen worden betrokken, dat in de passende beoordeling bij de aanvraag wordt geconcludeerd dat de maatregelen in het project er voor zorgen dat de effecten door mogelijke wijziging van de waterhuishouding in het omliggende habitatrichtlijngebied verwaarloosbaar is, alle hemelwater zal kunnen infiltreren aan de rand van het projectgebied en dat enkel een klein percentage herbruikte hemelwater uit de regenwaterputten in de riolering terechtkomt, dat volgens de ontheffingsnota bij de aanvraag het hergebruik van hemelwater van de nieuwe hallen maximaal gebruikt dient te worden voor sanitaire toepassingen en de toepassingen binnen deze hallen, waar waterverbruik van lage waterkwaliteit voor nodig is, dat de ontheffingsnota bij de aanvraag helemaal niet strijdig is met het de bevindingen van het plan-MER, dat de beide documenten tot dezelfde voor de uitbreiding gunstige conclusie komen en dat de geplande infiltratievoorziening voor hemelwater in de aanvraag veel groter is dan hetgeen wordt opgelegd via de Stedenbouwkundige Verordening, waardoor bijna het volledige huidige hemelwater kunnen infiltreren en er ook geen nadelige effecten worden verwacht door de hemelwaterberging/afvoer door de uitbreiding. [...]

22. Overwegende dat in de ingediende bezwaarschriften wordt aangehaald dat het aanvraagdossier onvolledig zou zijn geformuleerd omdat de aanvraag deels een regularisatieaanvraag zou zijn en dat de' uitbreidingsvraag impliciet een vraag tot het schrappen van de vergunningsvoorwaarde uit de vergunning van 2008, te weten het uitvoeren van een natuurinrichtingsplan, zou impliceren

*dat in antwoord op deze opmerkingen kan worden gesteld dat de procedureregels tot het bekomen van een regularisatievergunning en het bekomen van een 'gewone' stedenbouwkundige vergunning quasi gelijk zijn, dat het voorliggende dossier kan worden gekwalificeerd als een gewone stedenbouwkundige vergunningsaanvraag, dat de aangevraagde uitbreiding immers nog niet werd opgericht, dat bij het bekomen van een nieuwe stedenbouwkundige vergunning deze toestand als de vergunde toestand geldt en dat bij overlappings met voorheen afgeleverde stedenbouwkundige vergunningen de nieuw vergunde plannen als de te realiseren vergunde toestand geldt. [...]*

### 2.7 Beoordeling van de goede ruimtelijke ordening

*Aan deze aanvraag kan een voorwaardelijk gunstig advies verleend worden, daar:*

- voldaan wordt aan de bestemmings- en stedenbouwkundige voorschriften van het geldende gewestelijke ruimtelijke uitvoeringsplan "Uitbreiding Transportbedrijf H Essers";*
  - de hallen complementair zijn aan het bestaande industriecomplex en door materiaalkeuze en vormgeving een architecturaal verantwoord geheel wordt verkregen;*
  - de ingediende bezwaarschriften werden integraal weerlegd onder punt 2.6;*
  - de adviesverleners gunstig of voorwaardelijk gunstig advies verleenden;*
  - voldaan wordt aan de geldende stedenbouwkundige verordeningen;*
- ...*

Het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Zonhoven verleent op 20 september 2016 eveneens een stedenbouwkundige vergunning onder voorwaarden aan de eerste tussenkomende partij.

Tegen de beslissing van zowel het college van burgemeester en schepenen van de stad Genk als de gemeente Zonhoven tekenen de verzoekende partijen op 2 en 3 november 2016 administratief beroep aan bij de verwerende partij (verschillende beroepschriften).

De provinciale stedenbouwkundige ambtenaar adviseert in zijn verslag van 16 december 2016 om dit beroep niet in te willigen en de stedenbouwkundige vergunning te verlenen.

Na de hoorzitting van 20 december 2016 verklaart de verwerende partij het beroep tegen beide beslissingen op 15 februari 2017 ongegrond en verleent een stedenbouwkundige vergunning onder voorwaarden, zowel voor het grondgebied van de stad Genk als van de gemeente Zonhoven. De motivering van beide beslissingen is identiek:

*“ ...*

#### *Project-MER*

*Overwegende dat de aanvraag een uitbreiding betreft van de opslagcapaciteit van het ter plaatse aanwezige bedrijf; dat het project behoort tot de bijlage 11 van het project-m.e.r.-besluit (besluit Vlaamse Regering van 10 december 2004), namelijk de rubrieken*

- 1d : ontbossing van meer dan 3 ha;*
- 6c : opslag van 100.000 — 200.000 ton aardolie, petrochemische of chemische producten; het betreft hier de opslag van farmagoederen (grondstoffen, intermediërende- en eindproducten van de farma-industrie); dat er reeds een plan-MER opgesteld en d.d. 30 oktober 2014*

goedgekeurd werd in het kader van de opmaak van het RUP 'Uitbreiding transportbedrijf H. Essers'; dat hierin de effecten van de omvorming van een gedeelte van het natuurgebied op planniveau bekeken werden;

dat voor projecten van bijlage II in principe een project-MER opgesteld dient te worden; dat de initiatiefnemer er ook voor kan kiezen een gemotiveerd verzoek tot ontheffing van de verplichting tot het opstellen van een project-MER in te dienen bij de dienst Mer van het departement LNE; dat er een verzoek tot ontheffing ingediend werd op 27 juli 2015; dat na definitieve vaststelling van het RUP een aangepast ontheffingsdossier ingediend werd op 11 mei 2016, in overeenstemming met het definitieve RUP en het definitieve inplantingsplan;

dat na adviesinwinning en evaluatie de dienst Mer van oordeel is dat het voorgenomen project geen aanzienlijke gevolgen kan hebben voor het milieu en een project-MER redelijkerwijze geen nieuwe of bijkomende gegevens over aanzienlijke milieueffecten bevatten kan; dat er een ontheffing van de verplichting tot het opstellen van een project-MER toegekend werd voor de uitbreiding van de opslagcapaciteit van H. Essers Logistics Company NV, voor een termijn van 4 jaar;

dat de betreffende beslissing bij de vergunningsaanvraag gevoegd is;

#### Watertoets

Overwegende dat volgens de watertoetskaarten de locatie van de uitbreiding niet overstromingsgevoelig is; dat het terrein gesitueerd is in het stroomgebied van de Roosterbeek en de Zusterkloosterbeek, beiden een onbevaarbare waterloop 2de categorie met als beheerder de provincie Limburg; dat het project een omvangrijke bebouwde oppervlakte omvat;

dat inzake de richtlijn gewijzigde afstromingsregime door de Dienst Water en Domeinen van het provinciebestuur een voorwaardelijk gunstig wateradvies verleend werd; dat gevraagd wordt een aantal uitvoeringsvoorwaarden betreffende de infiltratievoorzieningen op te nemen in de vergunning;

dat voor wat betreft de effecten op het grondwater door de Vlaamse Milieumaatschappij inzake de aspecten infiltratie, grondwaterkwaliteit en grondwaterstroming een gunstig advies met aandachtspunten geformuleerd werd, nl.:

- De noodoverlaat van de infiltratievoorziening moet voldoende hoog zitten zodanig dat het berekende volume onder deze noodoverlaat kan geborgen worden.
- De regelgeving met betrekking tot het grondverzet (Vlarebo en Vlarema) moeten strikt gerespecteerd worden.
- Voor de uitlaten naar het bekken worden er eisen gesteld aan de KWS-afscheiders;

#### Natuur & Bos

Overwegende dat omwille van de ligging in Habitatrichtlijngebied BE 2200031 'Valleien van de Laambeek, Zonderikbeek, Slangebeek en Roosterbeek met vijvergebieden en heiden' een passende beoordeling opgemaakt werd (art. 36ter §3 Decreet Natuurbehoud);

Overwegende dat, wat betreft natuurcompensatie, ten gevolge van de realisatie van de gevraagde uitbreiding 'verboden te wijzigen vegetaties' volgens het vegetatiebesluit (besluit Vlaamse Regering 3 juli 2009) zullen verdwijnen; dat vanuit de algemeen geldende zorgplicht (art. 14 Decreet Natuurbehoud), het standstillprincipe (art. 16 Decreet Natuurbehoud) inzake het tegengaan, beperken of herstellen van vermijdbare natuurschade, deze oppervlakte gecompenseerd wordt; dat natuurcompensatie voorzien wordt in het Vijvergebied in Zonhoven, voor een totale oppervlakte van 1 ha18a; dat het doel van de natuurcompensatie het ontwikkelen is van een habitatype 6230; dat om de voorziene natuurcompensatie te realiseren voorzien is in de eenmalige verwijdering van een aantal bomen en struiken en vervolgens toepassen van extensief maaibeheer; dat om de kapping mogelijk te maken door het Agentschap voor Natuur en Bos op 19 augustus 2016 een ontheffing van het verbod op ontbossing voor een oppervlakte van 117,90a (ref. ONTH/16/25/LI) verleend werd onder voorwaarden;

Overwegende dat, wat betreft boscompensatie, de realisatie van het project een ontbossing van circa 12ha inhoudt; dat indien ontbossing bij de realisatie van een project noodzakelijk is, overeenkomstig art.90 van het Bosdecreet het compenseren van dit bos verplicht is; dat vanaf een ontbossing van meer dan 3ha de compensatie in natura verplicht is; dat in casu de boscompensatie voorzien wordt op percelen gelegen in de gemeente Opglabbeek, voor een oppervlakte van circa 15ha77a (deel ontbossing bij natuurcompensatie inbegrepen); Overwegende dat de passende beoordeling, het natuurcompensatievoorstel en het boscompensatievoorstel bij de aanvraag werden gevoegd;

Overwegende dat het Agentschap Voor Natuur & Bos (ANB) een omstandig gemotiveerd voorwaardelijk gunstig advies verleend heeft; dat ANB zich akkoord heeft verklaard met het boscompensatievoorstel en het beplantingsplan voor de compensatie; dat gevraagd wordt een aantal uitvoeringsvoorwaarden en modaliteiten in het kader van art. 90b1s van het Bosdecreet op te nemen in de vergunning; dat inzake de natuurcompensatie in de passende beoordeling van de plan-MER en de ontheffing project-MER een aantal mitigerende maatregelen werden opgenomen, om te anticiperen op de staat van instandhouding van de soorten en habitats waarvoor de betreffende speciale beschermingszone is aangewezen en voor de staat van instandhouding van de soorten vermeld in bijlage III van het Natuurdecreet; dat deze maatregelen moeten doorvertaald worden in voorwaarden bij de stedenbouwkundige vergunning en opgelijst werden; dat ANB van oordeel is dat mits naleven van die voorwaarden de bestaande natuurwaarden niet worden geschaad; dat de aanvraag in overeenstemming is met de besluitvorming van de ontheffing project-MER en gunstig geadviseerd wordt; dat het Agentschap voor Natuur en Bos vaststelt dat de vergunningsplichtige activiteit geen betekenisvolle aantasting impliceert voor de instandhoudingsdoelstellingen van de speciale beschermingszone;

#### Gewestwegen

Overwegende dat de aanvraag eveneens werken omvat deels binnen de 30-meterzone langs de autosnelweg A2 (aanleg van een onverhard pad voor ruiters en mountainbikers), deels langs/op de gewestweg N726 (aanleg van een vrijliggend fietspad); dat door het Agentschap Wegen en Verkeer (AWV) een voorwaardelijk gunstig advies verleend werd; dat de voorwaarden de uitvoering betreffen van de fietsinfrastructuur langsheen de N726 en de organisatie van de tijdelijke werfweg;

#### Openbaar onderzoek

Overwegende dat de aanvraag de aanleg van een nieuw fietspad met een lengte van circa 1 km inhoudt, waarvan ook meer dan 200m op grondgebied van de stad Genk; dat de aanleg van infrastructuurwerken met een lengte van meer dan 200m een openbaar onderzoek vereist; [...] dat door beide gemeentelijke stedenbouwkundige ambtenaren in hun verslag eenzelfde bespreking (naar inhoud) van de bezwaren werd opgenomen alsook een voorstel van antwoord op de bezwaren; dat de samenvatting van de bezwaren als relevant kan worden aangenomen; dat hier een integrale overname volgt van het betreffende onderdeel in beide adviezen [...]

#### Ligging en omgeving

Overwegende dat het bedrijf gelegen is in de Transportlaan te Genk; dat de uitbreidingszone gelegen is op het grondgebied van de stad Genk en van de gemeente Zonhoven en grotendeels bebost is; dat de site gesitueerd is aan de rand van het bedrijventerrein Genk-Noord, concreet ten zuiden van de autosnelweg A2/ E314 en begrepen tussen de gewestweg N726 (Wagemanskeel) en ten noorden van de Transportlaan; dat aan noordwestzijde van het terrein het op- en afrittencomplex nr. 30 'Park Midden-Limburg' van deze E314 zich in de onmiddellijke nabijheid situeert; dat aan de zuidzijde van de Transportlaan eveneens industriële gebouwen

en activiteiten aanwezig zijn, waaronder een grootschalig gebouwencomplex aan overzijde ter plaatse van het bureelgebouw/hal 6A; dat ten westen van de Wagemanskeel eveneens bos aanwezig is, deel uitmakend van het natuurreservaat De Teut - Tenhaagdoornheide;

#### Context

Overwegende dat voor het betreffende gebied het GRUP "uitbreiding transportbedrijf H. ESSERS" opgemaakt en d.d. 25 maart 2016 definitief vastgesteld werd;

dat in het kader van de opmaak van het GRUP er een plan-MER opgemaakt werd; dat er milderende maatregelen geformuleerd werden om zo weinig mogelijk hinder naar de omgeving te veroorzaken; dat ook het GRUP een aantal voorwaarden oplegt in de stedenbouwkundige voorschriften;

dat voor de voorliggende stedenbouwkundige vergunningsaanvraag door Departement Leefmilieu, Natuur & Energie op 16 mei 2016 een ontheffing van de verplichting tot het opstellen van een project-MER toegekend werd; dat in het kader van de opmaak van het GRUP en het plan-MER er een aantal thematische werkgroepvergaderingen georganiseerd werden om de mogelijkheden en modaliteiten over de ligging van de om te leggen recreatieve route en over de inrichting van de bufferzones ter hoogte van de uitbreidingszone verder te bespreken; dat actorenoverleg aanleiding gaf tot toevoeging van hoofdstuk 14 aan het plan-MER, waarin de milieubeoordeling van de omlegging van recreatieve routes opgenomen werd;

dat de werkgroepvergaderingen met betrekking tot de recreatieve routes plaats vonden in samenspraak met o.a. Ruimte Vlaanderen, Agentschap Ondernemen, AWW, provinciebestuur (dienst Ruimtelijke Planning, dienst Mobiliteit en Toerisme Limburg), ANB, gemeenten Houthalen-Helchteren, Zonhoven en stad Genk (dienst Ruimtelijke Ordening & Woonbeleid, dienst Mobiliteit en Sportdienst) en H. ESSERS;

dat de werkgroepvergaderingen met betrekking tot de groenbuffer plaatsvonden in samenspraak met o.a. Ruimte Vlaanderen, Agentschap Ondernemen, ANB, ons bestuur (dienst Ruimtelijke Planning), gemeente Zonhoven, stad Genk (dienst Ruimtelijke Ordening & Woonbeleid en dienst Leefmilieu) en H. ESSERS;

#### Ontbossing, bos- en natuurcompensatie

Overwegende dat de passende beoordeling, het natuurcompensatievoorstel en het boscompensatievoorstel bij de aanvraag gevoegd werden;

dat, voor wat betreft de boscompensatie, op het bijgevoegde kapplan aangeduid werd welke zones ontbost zullen worden ten gevolge van de uitbreiding van het bedrijf;

##### *1. Ontbossing ten gevolge van de uitbreiding van het bedrijfsterrein:*

dat de aanvraag concreet inhoudt dat quasi het volledige terrein (bedrijfsterrein incl. grootste deel buffers) ontbost zal worden; dat dit te maken heeft met het feit dat het bedrijfsterrein volledig aangelegd zal worden waarvoor reliëfwijzigingen noodzakelijk zijn en dat in de bufferstroken het hoogteverschil zal opgevangen worden; dat hierdoor op de meeste plaatsen het bestaande groen niet kan behouden blijven; dat aan westzijde in een deel van de groenbuffer het bestaande groen behouden zal kunnen blijven, omdat op die plaats geen hoogteverschil moet opgevangen worden; dat dit ook zo aangeduid werd op het plan;

2. Ontbossing ten gevolge van het aanleggen van het fietspad en ruiters/mountainbikepad: dat in functie van de aanleg van deze padenstructuur bijkomend ontbost zal moeten worden; dat waar mogelijk het ruiters/mountainbikepad en/of fietspad in de bufferzone rond het bedrijf gelegd werd; dat deze zones sowieso ontbost moeten worden; dat waar het fietspad en ruiters/mountainbikepad buiten de buffer van het bedrijventerrein ligt, bijkomende oppervlakte ontbost wordt;

dat de realisatie van het project een ontbossing van circa 12ha inhoudt; dat boscompensatie voorzien wordt op percelen gelegen in de gemeente Opglabbeek, voor een oppervlakte van circa 15ha77a (deel ontbossing bij natuurcompensatie inbegrepen);



*dat, voor wat betreft de natuurcompensatie, deze voorzien wordt in het Vijvergebied in Zonhoven voor een totale oppervlakte van 1 ha 8a; dat het doel van de natuurcompensatie het ontwikkelen van een habitatype 6230 is; dat om de voorziene natuurcompensatie te realiseren voorzien wordt in de eenmalige verwijdering van een aantal bomen en struiken en vervolgens toepassen van extensief maai-beheer; dat om de kapping mogelijk te maken door ANB op 19 augustus 2016 een ontheffing van het verbod op ontbossing voor een oppervlakte van 117,90a (ref. ONTH/16/25/LI) verleend werd onder voorwaarden;*

*dat ANB een omstandig gemotiveerd voorwaardelijk gunstig advies verleend heeft, meer bepaald:*

- dat ANB zich akkoord heeft verklaard met het boscompensatievoorstel en het beplantingsplan voor de compensatie; dat gevraagd werd een aantal uitvoeringsvoorwaarden en modaliteiten in het kader van art. 90bis van het Bosdecreet op te nemen in de vergunning;*
- dat inzake de natuurcompensatie in de passende beoordeling van de plan-MER en de ontheffing project-MER een aantal mitigerende maatregelen werden opgenomen, om te anticiperen op de staat van instandhouding van de soorten en habitats waarvoor de betreffende speciale beschermingszone is aangewezen en voor de staat van instandhouding van de soorten vermeld in bijlage III van het Natuurdecreet; dat deze maatregelen moeten doorvertaald worden in voorwaarden bij de stedenbouwkundige vergunning en werden opgelijst; dat ANB van oordeel is dat mits naleven van die voorwaarden de bestaande natuurwaarden niet worden geschaad; dat de aanvraag in overeenstemming is met de besluitvorming van de ontheffing project-MER en gunstig werd geadviseerd;*

*dat het Agentschap voor Natuur en Bos vaststelt dat de vergunningsplichtige activiteit geen betekenisvolle aantasting impliceert voor de instandhoudingsdoelstellingen van de speciale beschermingszone; dat de deputatie geen redenen ziet om dit omstandig gemotiveerd voorwaardelijk gunstig advies niet bij te treden;*

#### Stedenbouwkundige beoordeling

*Overwegende dat de aangevraagde werken grotendeels in overeenstemming zijn met de verordenende stedenbouwkundige voorschriften van het GRUP;*

*dat het grafisch plan rondom de perimeter van de bestemmingszone art. 1 'specifiek regionaal bedrijventerrein voor transport, distributie en logistiek' in overdruk een aaneensluitende bufferzone aanduidt; dat voor een ruim deel van de perceelsbreedte langsheen de Transportlaan op het inplantingsplan bij de bouw aanvraag geen aanleg van een buffer voorzien wordt;*

*dat de betreffende voorschriften in het RUP ter zake bepalen : "Tussen het bedrijfsterrein en de aangrenzende zones wordt een buffer voorzien. De buffer moet voldoen aan de voorwaarden van visuele afscherming, geluidafscherming, landschappelijke inpassing en afstand. De bufferstrook garandeert bovendien het bufferen van de bedrijfsactiviteiten naar het omliggende habitat. De breedte van de bufferzone bedraagt tussen 9 en 15 meter, waarbinnen een groenscherm moet voorzien worden. De realisatie en inrichting van het gebied aangeduid met de overdruk buffer gebeurt voorafgaand aan of ten laatste gelijktijdig met de realisatie van het bedrijventerrein.... In de bufferzone ter hoogte van de Transportlaan kan in functie van de representativiteit van het bedrijfsterrein de buffer plaatselijk (ter hoogte van de hoofdtoegang met een breedte van maximaal vijftien meter aan weerszijden van de toegang) minder dicht aangeplant worden met het oog op de landschappelijke inrichting en visualiteit. Eveneens zijn werken en handelingen aan bestaande bedrijfsbebouwing of verharding toegelaten; bij afbraak dient de bufferbreedte van 9 tot 15 meter gerespecteerd te worden. ...";*

*dat op het inplantingsplan hier slechts een minimale groene strook (naar schaal circa 2-3m breed) aangeduid wordt; dat tijdens de hoorzitting werd aangevoerd dat de bestaande terreinverharding vergund is; dat ter zake na de hoorzitting de stedenbouwkundige vergunning*

R02007/0686 voor het uitbreiden van een magazijn (hal 6), verleend door het college van burgemeester en schepenen op 6 februari 2008, bij de stad Genk werd opgevraagd; dat op het bijgaande inplantingsplan inderdaad blijkt dat in deze vergunning geen bufferzone van 15m tov de Transportlaan voorzien werd en de vergunde verharding tot quasi tegen de rooilijn reikt; dat deze vergunning werd verleend naar aanleiding van het planologisch attest en voorafgaand aan het RUP 'Transportbedrijf H. Essers en Zonen NV' definitief vastgesteld bij besluit van 6 maart 2009;

dat bij besluit van het college van burgemeester en schepenen op 16 februari 2011 een voorwaardelijke stedenbouwkundige vergunning werd verleend, onder meer strekkende tot het regulariseren van de gewijzigde inplanting van een bufferbekken; dat één der voorwaarden aanvrager verplichtte de voorziene bufferbeplanting rond het bufferbekken aan te leggen als een houtwal bestaande uit lage doornige struvelen; voor de soortensamenstelling en plantafstand wordt verwezen naar het inrichtingsplan van de buffer aan de noordwestelijke zijde van het bedrijf (meidoorn, sleedoor, hult en zomereik in groepsgewijze menging met plantafstand 1,5 x 1,5m); dat het bijgaande plan een minimaal 5m brede beplantingszone rondom dit bufferbekken voorzagt; dat volgens het thans voorliggende inplantingsplan deze zone aan NW-zijde van het bekken deels wordt ingenomen door verharde parkeerplaatsen; dat voor deze verharding geen vergunningstoestand kan worden ingeroepen; dat rekening houdende met de bepalingen van het huidig geldende RUP de aanleg van deze buffer rondom het bekken minstens moet worden aangehouden;

dat verder, wat betreft de terreinaanleg langsheen de rooilijn Transportlaan in het resterende deel buiten de vergunde verharding (zone in het paars weergegeven op het beplantingsplan), de aanvraag voor dit beperkt deel nog in overeenstemming moet gebracht worden met het RUP inzake de aanleg van de buffer; dat de kwestieuze voorwaarde bij het advies van de stedelijke Dienst Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling grotendeels wordt bijgetreden; dat de zone tussen de ingang van de parking voor personenwagens en het rond punt en de zone voor de parking van de personenwagens (zone in het paars weergegeven op het beplantingsplan) is aan te planten volgens de voorschriften van het GRUP; dat er gebruik moet gemaakt worden van de soorten en de inplanting van deze soorten zoals voorzien in het plantschema, aangepast aan de beschikbare ruimte (alle niet verharde delen); dat, mits deze voorwaarde bij een vergunning wordt aangehouden, volledig voldaan is aan de voorschriften van het RUP;

Overwegende dat er voldaan wordt aan de van toepassing zijnde verordeningen; Overwegende dat de voorgestelde uitbreiding verenigbaar is met de omgevende bebouwing;

Overwegende dat de nieuw te bouwen hallen complementair zijn aan het bestaande gebouwencomplex; dat door materiaalkeuze en vormgeving (deels aanpassing bestaande bardage) de uitbreiding een voldoende ruimtelijke aansluiting heeft bij de aanwezige constructies en een architecturaal verantwoord geheel verkregen wordt;

Overwegende dat al de uitgebrachte adviezen gunstig of voorwaardelijk gunstig zijn;

— dat het belangrijkste advies het voorwaardelijk gunstig advies van het Agentschap Natuur en Bos betreft; dat zoals hoger reeds aangehaald, dit advies na een uitvoerige bespreking concludeert dat "op basis van bovenstaande uiteenzetting stelt het Agentschap voor Natuur en Bos vast dat de bestaande natuurwaarden niet worden geschaad; dat de aanvraag in overeenstemming is met de besluitvorming van de ontheffing project-MER en gunstig geadviseerd wordt;

Het Agentschap voor Natuur en Bos stelt vast dat de vergunningsplichtige activiteit geen betekenisvolle aantasting impliceert voor de instandhoudingsdoelstellingen van de speciale beschermingszone;

*Het gunstig advies wordt gegeven mits uitvoering van de bovenstaande voorwaarden in de stedenbouwkundige vergunning."*;

*dat de welomschreven voorwaarden enerzijds de doorvertaling betreffen van de mitigerende maatregelen om te anticiperen op de staat van instandhouding van de soorten en habitats waarvoor de betreffende speciale beschermingszone aangewezen is en voor de staat van instandhouding van de soorten vermeld in bijlage I van het Natuurdecreet, en anderzijds de boscompensatie;*

*dat deze voorwaarden bij een vergunning kunnen opgelegd worden;*

*— dat door het Agentschap Wegen en Verkeer een voorwaardelijk gunstig advies verleend werd; dat de voorwaarden de uitvoering betreffen van de fietsinfrastructuur langs de N726 en de organisatie van de tijdelijke werfweg;*

*dat overeenkomstig dit advies één der voorwaarden in de verleende vergunningen de verplichting betreft met betrekking tot het op openbaar domein te realiseren fietspad een aangepast ontwerp aan AWV ter goedkeuring voor te leggen; dat een voorwaarde niet afhankelijk kan zijn van een bijkomende beoordeling door de overheid; dat in deze context het advies van AWV niet zonder meer kan worden aangehouden; dat de aanleg van dit fietspad inderdaad in de aanvraag begrepen was; dat het nieuwe fietspad bovendien niet enkel op het openbaar domein langs de gewestweg voorzien is, maar dat het tracé van dit fietspad eveneens door het openbaar bos (tussen de Wagemanskeel en het bedrijfsterrein) loopt; dat de vergunningsaanvraag geen verduidelijking geeft dat ter zake de nodige regelingen met de overheid getroffen zijn; dat het wel evident is dat de heraanleg van een nieuw fietspad voor rekening van aanvrager zal zijn; dat na de hoorzitting een overleg heeft plaatsgevonden tussen aanvrager, stad Genk, AWV en ANB in verband met de aanleg van het fietspad; dat dit overleg geresulteerd heeft in een 'samenwerkingsovereenkomst' waarin de onderlinge afspraken met betrekking tot de realisatie van het fietspad werden vastgelegd; dat is overeengekomen dat aanvrager zal instaan voor de aanleg; dat bijgevolg de realisatie ervan ook als een voorwaarde bij de vergunning zal moeten worden opgelegd;*

*dat naar aanleiding van deze overeenkomst een nieuw advies aan AWV werd gevraagd; dat op 6 februari 2017 een voorwaardelijk gunstig advies werd uitgebracht, met in bijlage een beperkt gewijzigd plan van de aansluiting van het fietspad aan de Transportlaan (detailplan 5b Index A dd. 19/08/2016); dat de voorwaarden bij dit nieuwe advies als voorwaarden bij een vergunning kunnen opgelegd worden;*

*- dat inzake de watertoets in het voorwaardelijk gunstig wateradvies van de Dienst Water en Domeinen van het provinciebestuur gevraagd werd een aantal uitvoeringsvoorwaarden betreffende de infiltratievoorzieningen op te nemen in de vergunning;*

*dat door de VMM een gunstig advies met aandachtspunten werd geformuleerd;*

*· de noodoverlaat van de infiltratievoorziening moet voldoende hoog zitten zodanig dat het berekende volume onder deze noodoverlaat kan geborgen worden;*

*.. de regelgeving met betrekking tot het grondverzet (Vlarebo en Vlarema) moeten strikt gerespecteerd worden;*

*· voor de uitlaten naar het bekken worden er eisen gesteld aan de KWS-afscheiders;*

*dat deze aandachtspunten als voorwaarden kunnen worden meegenomen en het geheel van voorwaarden bij een vergunning kan worden opgelegd;*

*- dat door Onroerend Erfgoed Limburg vanuit oogpunt van archeologische erfgoedzorg een voorwaardelijk gunstig advies verleend werd; dat de voorwaarden een archeologische prospectie betreffen voorafgaand aan de realisatie van het project en bij een vergunning kunnen worden opgelegd;*

*- dat het voldoen aan de eis van de ASTRID-veiligheidscommissie (inzake een indoorradiodekking in alle hallen) als voorwaarde bij een vergunning kan worden opgelegd;*

*- dat door Infrax een voorwaardelijk gunstig rioleringsadvies verleend werd; dat de voorwaarden de modaliteiten van aansluiting en lozing op de openbare gracht en riolering betreffen;*

*dat deze voorwaarden bij een vergunning kunnen worden opgelegd;*

- dat inzake brandveiligheid het naleven van de voorwaarden in het advies van Brandweerzone Oost-Limburg bij een vergunning kan worden opgelegd;*
- dat de voorwaarde in het advies van de gemeentelijke milieumambtenaar Zonhoven, inzake het vervangen bij afsterven van de Quercus robur in de bufferzone, met betrekking tot het totale project kan worden aangehouden en bij een vergunning kan worden opgelegd;*
- dat de voorwaarden in het voorwaardelijk gunstig advies van de Dienst Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling stad Genk de aanleg betreffen van de bufferzone aan de Transportlaan, de uitvoering van aansluiting op het infiltratiebekken (plaatsing zandvang) en het uitvoeren van een infiltratieproef (afhankelijk van de resultaten aanpassing infiltratievoorziening) en met betrekking tot het totale project kunnen worden aangehouden en bij een vergunning kunnen worden opgelegd;*

*Overwegende dat de uitbreidingen voorzien zijn in openbaar bos; dat er volgens de bepalingen van het Bosdecreet een principieel verbod geldt tot vervreemding van openbaar bos, dat voor het perceel in eigendom van de stad Genk bij besluit van het afdelingshoofd Terreinbeheer Koepel van ANB dd. 19 Juli 2016 de machtiging tot vervreemding van openbaar bos verleend werd; dat de percelen gelegen in de gemeente Zonhoven eigendom zijn van ANB (Vlaams Gewest); dat ook voor deze percelen inmiddels de aanvraag tot machtiging tot vervreemding werd ingediend en in behandeling is; dat in de regelgeving geen wettelijk bepaalde chronologie is opgenomen die oplegt dat de machtiging tot vervreemding moet voorafgaan aan het verlenen van een stedenbouwkundige vergunning; dat wat betreft het te realiseren fietspad in openbaar bos met ANB als betrokken partij de nodige afspraken werden vastgelegd in bovenvermelde samenwerkingsovereenkomst; dat stedenbouwkundige vergunningen een zakelijk karakter hebben en verleend worden onder voorbehoud van de op het onroerend goed betrokken burgerlijke rechten;*

#### *Fasering der werken*

*Overwegende dat de aanvraag een gefaseerde uitvoering der werken betreft en voorziet om vanaf januari 2017 om het jaar een bijkomende hal op te trekken (laatste hal januari 2023); dat naar aanleiding van een aantal bezorgdheden in een stedelijke monitoringscommissie (Genk), onder meer dat er bos zou gekapt kunnen worden zonder dat er effectief snel gebouwd zal worden onmiddellijk na de kapping, een voorwaarde in de vergunning van Genk opgenomen werd dat de bouw van hal 4B, hal 4C en 5B of 5C (de bouw van minstens 25.270m<sup>2</sup>) onmiddellijk na fase 0 moet worden uitgevoerd en dat deze bouw te voltooien is binnen een periode van 3 jaar; dat in de vergunning van Zonhoven in een gelijkaardige voorwaarde opgenomen werd dat het bouwen van hallen hal 4B, 4C en 5B onmiddellijk dient te volgen op de uitvoering van fase 0; dat inzake een fasering der werken art. 4.2.21 VCRO bepaalt: "Een vergunning kan melding maken van de verschillende fasen van een bouw- of verkavelingsproject. De aanvangsdatum van elke fase wordt uitdrukkelijk in de vergunning vermeld."; dat naar aanleiding van de beroepsprocedure de in de aanvraag voorgestelde planning niet meer actueel en haalbaar is; dat bovendien de voorwaarden in het advies van ANB de werken van de ontbossing niet toelaten tijdens het broedseizoen (begin maart tot eind augustus);*

*dat na de hoorzitting door de raadsman van aanvrager een aangepast faseringsvoorstel overgemaakt werd, meer bepaald met volgende aanvangsdata:*

- 1 september 2017 : fase 0 (voorbereidende werken);*
- 1 maart 2018 : fase 1, 2 en 3 (hallen 4B, 4C en 5B);*
- 1 maart 2020 : fase 4 (hal 4D, inbegrepen 4F-4L);*
- 1 maart 2021 : fase 5 (hal 5C);*
- 1 maart 2022 : fase 6 (hal 5D);*
- 1 maart 2023 : fase 7 (hal 4E, inbegrepen 4J-4M);*

*dat rekening houdende met de bepalingen van art. 4.6.2§1 tweede lid VCRO, het in casu wenselijk is de fasering vast te leggen in omschreven termijnen en niet in concrete data; dat bijgevolg de aanvangsdatum van iedere fase kan bepaald worden als volgt :*

- fase 0 (voorbereidende werken) : onmiddellijk vanaf het beschikken over een uitvoerbare stedenbouwkundige vergunning, mits de werken worden uitgevoerd in de periode begin september - einde februari; als aanvangsdatum der werken geldt de concrete datum die aanvrager bij de colleges van burgemeester en schepenen meldt;*
- fase 1, 2 en 3 (hallen 4B, 4C en 5B) : 6 maanden na aanvangsdatum fase 0, en te voltooien binnen een periode van 3 jaar na aanvang;*
- fase 4 (hal 4D, inbegrepen 4F-4L) : 30 maanden na aanvangsdatum fase 0;*
- fase 5 (hal 5C) : 42 maanden na aanvangsdatum fase 0;*
- fase 6 (hal 5D) : 54 maanden na aanvangsdatum fase 0;*
- fase 7 (hal 4E, inbegrepen 4J-4M) : 66 maanden na aanvangsdatum fase 0;*

#### *Bezwaarschriften openbaar onderzoek*

*Overwegende dat zoals hoger gemeld door beide gemeentelijke stedenbouwkundige ambtenaren eenzelfde bespreking (naar inhoud) van de bezwaren in hun verslag opgenomen werd alsook een voorstel van antwoord op de bezwaren; dat deze beoordeling van de bezwaren zeer uitvoerig en deskundig is en inhoudelijk grotendeels kan worden bijgetreden;*

*dat algemeen hierbij kan worden opgemerkt dat een groot aantal van de bezwaren betrekking heeft op (de procedure bij) de totstandkoming van het GRUP "uitbreiding transportbedrijf H. ESSERS" en deze bezwaren niet aan de orde zijn bij de evaluatie van huidige vergunningsaanvraag;*

*dat overeenkomstig de hierboven geformuleerde overwegingen een uitzondering voor het bijtreden van deze beoordeling gemaakt wordt voor de bespreking onder punt 17 (inzake ontbreken van de bufferzone langs de Transportlaan) voor wat betreft de aanleg van een minimaal 5m brede beplantingszone rondom het bufferbekken overeenkomstig één der voorwaarden in de voorwaardelijke stedenbouwkundige vergunning van 16 februari 2011; dat rekening houdende met de bepalingen van het huidig geldende RUP de aanleg van deze buffer rondom het bekken moet worden aangehouden;*

#### *Beroepschriften*

*Overwegende dat buiten hoger geformuleerde overwegingen in antwoord op de beroepschriften nog kan geantwoord worden als volgt :*

- dat de motiveringsplicht inhoudt dat er voor elke administratieve beslissing rechtens aanvaardbare motieven moeten bestaan, wat onder meer betekent dat die motieven moeten steunen op werkelijk bestaande en concrete feiten die relevant zijn en met de vereiste zorgvuldigheid vastgesteld werden; dat de motiveringsplicht niet zover reikt dat zij een vergunningverlenend bestuursorgaan verplicht tot het punt per punt beantwoorden van de argumenten die een verzoekende partij in een bezwaarschrift aanvoert; dat het volstaat dat het bestuursorgaan in zijn beslissing duidelijk en op draagkrachtige wijze de redenen aangeeft die de beslissing verantwoorden, zodat een belanghebbende zich hiertegen met kennis van zaken verweren kan;*

- dat de weerlegging in Zonhoven en Genk gelijklopend is, maar dat de ingediende bezwaarschriften ook gelijklopend waren;*

*dat de kritiek dat de stedenbouwkundige ambtenaren in beide gemeenten bij de behandeling van de bezwaarschriften bij het openbaar onderzoek zouden hebben samengewerkt en daardoor niet onafhankelijk en neutraal zouden tewerk gegaan zijn, ongegrond is;*

*dat in de context van ieder gemeentegrensoverschrijdend project (maar zeker bij een dergelijk grootschalig als in onderhavige aanvraag) het logisch en verantwoord is dat er onderling overleg gepleegd wordt om in de mate van het mogelijke de onderscheiden beslissingen op elkaar af te stemmen; dat ook overeenkomstig art. 1.4.6. § 1 VCRO de mogelijkheid bestaat dat een*

*gemeente bij aanwijzing van een gemeentelijke stedenbouwkundige ambtenaar een beroep kan doen op personeel van een intergemeentelijk samenwerkingsverband ...;*

*dat als er al beroep zou gedaan zijn op extern juridisch advies, dit dan nog niet kan verweten worden; dat dit integendeel blijk geeft van een zorgvuldige aanpak die zeker in een complex dossier verantwoord is; dat beide colleges van burgemeester en schepenen in volle onafhankelijkheid hebben kunnen beslissen over hun aanvraag; dat de adviezen van hun gemeentelijke stedenbouwkundige ambtenaar immers niet bindend zijn;*

*· dat de beroepsprocedure een devolutief karakter heeft en de deputatie bij het behandelen van een beroep een eigen beoordeling over de aanvraag hoort te maken; dat in de hoger geformuleerde beoordeling de mogelijks op te leggen voorwaarden (lasten) opnieuw gescreend werden;*

*Overwegende dat overeenkomstig artikel 4.3.1.§1 VCRO, indien het aangevraagde onverenigbaar is met stedenbouwkundige voorschriften of verkavelingsvoorschriften -voor zover daarvan niet op geldige wijze is afgeweken-, of met een goede ruimtelijke ordening, of indien de weigering genoodzaakt wordt door de decretale beoordelingselementen, vermeld in art. 4.3.5 — 4.3.8 VCRO, het vergunningverlenende bestuursorgaan de vergunning toch kan afleveren, wanneer het van oordeel is dat de overeenstemming van het aangevraagde met het recht en de goede ruimtelijke ordening gewaarborgd kan worden door het opleggen van voorwaarden, met inbegrip van het opleggen van een beperkte aanpassing van de ter beoordeling voorgelegde plannen; dat een dergelijke aanpassing van de plannen slechts mogelijk is wanneer aan de volgende voorwaarden is voldaan: 1° de wijzigingen doen geen afbreuk aan de bescherming van de mens of het milieu of de goede ruimtelijke ordening; 2° de wijzigingen komen tegemoet aan de adviezen of aan de standpunten, opmerkingen en bezwaren die tijdens het openbaar onderzoek zijn ingediend of hebben betrekking op kennelijk bijkomstige zaken;*

*3° de wijzigingen brengen kennelijk geen schending van de rechten van derden met zich mee; dat de deputatie van oordeel is dat het aanvullend plan met de beperkte wijziging van de aansluiting van het fietspad aan de Transportlaan (detailplan 5b Index A dd. 19/08/2016) ter zake voldoet aan voormelde voorwaarden; dat deze wijziging geen afbreuk doet aan de bescherming van de mens of het milieu of de goede ruimtelijke ordening; dat deze wijziging er enkel op gericht is aan de eerdere opmerkingen in het advies van AWW en van de provinciaal stedenbouwkundige ambtenaar tegemoet te komen; dat deze wijziging kennelijk geen schending van de rechten van derden met zich meebrengt;*

*...*

Dit is de bestreden beslissing.

7.

De verwerende partij heeft aan de eerste tussenkomende partij tevens een stedenbouwkundige vergunning met hetzelfde voorwerp verleend onder voorwaarden met betrekking tot de percelen gelegen te 3600 Genk, Transportlaan 4, met als kadastrale omschrijving afdeling 7, sectie H, nummers 1-X-6, 1-X-8, 1-P-8 en 1-Z-8 (percelen op het grondgebied van de stad Genk).

De verzoekende partijen hebben tegen deze beslissing, naast een vordering tot schorsing van de tenuitvoerlegging en vernietiging, ook een vordering tot schorsing van de tenuitvoerlegging bij uiterst dringende noodzakelijkheid ingesteld bij de Raad en deze zaak is gekend onder het rolnummer 1617- RvVb-0566-UDN. De Raad heeft beide vorderingen tot schorsing wegens uiterst dringende noodzakelijkheid verworpen met arresten van 10 mei 2017 (met als nummer UDN-1617-0856 en UDN/1617/0857).

8.

Uit de overtuigingsstukken van de eerste tussenkomende partij blijkt dat op 31 januari 2017 een samenwerkingsovereenkomst werd gesloten tussen het Vlaams Gewest, het agentschap voor Natuur en Bos (de tweede tussenkomende partij), het agentschap voor Wegen en Verkeer, de stad Genk, de gemeente Zonhoven en de eerste tussenkomende partij, evenwel kennelijk ondertekend door het agentschap voor Wegen en Verkeer op 1 maart 2017, met betrekking tot de verlegging en het onderhoud van het fietspad.

9.

Met een ministerieel besluit van 21 april 2017 verleent de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw aan de aanvrager een milieuvergunning voor een termijn verstrijkend op 16 februari 2031 voor *“het veranderen van een logistiek – en transportbedrijf”* op de percelen gelegen te 3600 Genk, Transportlaan 4, met als kadastrale omschrijving voor het grondgebied van de stad Genk afdeling 7, sectie H, perceelnummers 1x6,1P8, 1Z8 EN 1X8 (deels) en op het grondgebied van de gemeente Zonhoven 1008K (deels), 1008N(deels), 1010c(deels), 1013b (deels), 1015m (deels) en 1089f(deels), na beroep van onder meer de derde, de vijfde en de zesde verzoekende partij tegen het besluit van de deputatie van de provincie Limburg van 27 oktober 2016 met nummer 750.71/A/2016.108 houdende het verlenen van de milieuvergunning.

Aan het verlenen van de milieuvergunning ging een voorwaardelijk gunstig advies van de gewestelijke milieuvergunningscommissie van 21 januari 2017 vooraf, waarin voorgesteld werd het beroep gedeeltelijk gegrond te verklaren en het besluit van de deputatie te wijzigen. Het is de Raad in de huidige stand van het geding niet bekend of deze milieuvergunning in rechte wordt aangevochten.

#### **IV. ONTVANKELIJKHEID VAN DE TUSSENKOMST**

Een onderzoek van de ontvankelijkheid van de verzoeken tot tussenkomst is enkel aan de orde indien de voorwaarden om de schorsing van de tenuitvoerlegging van de bestreden beslissing te bevelen, zijn vervuld. Zoals hierna zal blijken, is dit niet het geval.

#### **V. ONTVANKELIJKHEID VAN DE VORDERING TOT SCHORSING**

De verwerende partij en de eerste en de tweede tussenkomende partij betwisten de ontvankelijkheid van de vordering. De Raad is echter van oordeel dat de excepties van de verwerende partij en de tussenkomende partijen slechts onderzocht en beoordeeld dienen te worden wanneer de voorwaarden om de schorsing te bevelen, zijn vervuld. Zoals hierna zal blijken, is dit niet het geval.

#### **VI. ONDERZOEK VAN DE VORDERING TOT SCHORSING**

Op grond van artikel 40, §1 DBRC-decreet kan de Raad de schorsing van de tenuitvoerlegging van de bestreden beslissing bevelen op voorwaarde dat er hoogdringendheid is en dat de verzoekende partij minstens één ernstig middel aanvoert dat de vernietiging van de bestreden beslissing kan verantwoorden.

##### **A. Hoogdringendheid**

*Standpunt van de partijen*

1.

De verzoekende partijen zetten de hoogdringendheid van de vordering als volgt uiteen:

*“ ...*

*39. Op 15 februari 2017 besliste verwerende partij een stedenbouwkundige vergunning te verlenen voor zowel het gedeelte van de uitbreiding dat is gelegen op het grondgebied van de stad Genk als het gedeelte van de uitbreiding dat is gelegen op het grondgebied van de gemeente Zonhoven.*

*Hoewel de decretaal voorziene wachttermijn wellicht op korte termijn zal verstrijken, betekent dit niet dat de stedenbouwkundige vergunningen op korte termijn uitvoerbaar zullen zijn.*

*De stedenbouwkundige vergunningen voor het uitbreidingsproject zijn namelijk gekoppeld aan een corresponderende milieuvergunning. Deze milieuvergunning is nog niet definitief verleend, aangezien verzoekende partijen op 15 november 2016 een administratief beroep hebben ingediend tegen de beslissing van de deputatie Limburg waarbij de milieuvergunning werd verleend.*

*De Minister dient in beginsel binnen een termijn van maximaal vijf maanden vanaf de indiening van dit beroep een uitspraak te doen over het beroep. Die termijn zal normaal gezien op 21 april 2017 verstrijken. Er valt evenwel niet uit te sluiten dat de Minister vroeger een uitspraak zou doen", in welk geval de stedenbouwkundige vergunning uitvoerbaar zal worden.*



**40. In geval van een gunstige beslissing over de milieuvergunningsaanvraag, zullen de stedenbouwkundige vergunningen voor het uitbreidingsproject in beginsel dus op 21 april 2017 (juridisch gezien) uitvoerbaar zijn.**

Daarbij komt evenwel dat in beide stedenbouwkundige vergunningen, die door de provincie Limburg in graad van administratief beroep werden verleend, de volgende fasering voorziet:

**"De uitvoering van de werken wordt voorzien in verschillende fasen.**

**De aanvangsdatum van iedere fase wordt bepaald als volgt:**

- **fase 0 (voorbereidende werken): onmiddellijk vanaf het beschikken over een uitvoerbare stedenbouwkundige vergunning, mits de werken worden uitgevoerd in de periode begin september – einde februari;** als aanvangsdatum geldt de concrete datum die aanvrager bij de colleges van burgemeester en schepenen meldt;
- fase 1, 2 en 3 (hallen 4B, 4C en 5B): 6 maanden na aanvangsdatum fase 0, en te voltooien binnen een periode van 3 jaar na aanvang;
- fase 4: (hal 4D, inbegrepen 4F-4L): 30 maanden na aanvangsdatum fase 0;
- fase 5 (hal 5C): 42 maanden na aanvangsdatum fase 0;
- fase 6 (hal 5D): 54 maanden na aanvangsdatum fase 0;
- fase 7 (hal 4E, inbegrepen 4J-4M): 66 maanden na aanvangsdatum fase 0" (eigen aanduiding).

Uit de opgelegde fasering volgt dat de vergunninghouder pas in **september 2017** kan overgaan tot het uitvoeren van zijn vergunning.

Verzoekende partijen zijn zich er derhalve van bewust dat er pas in september 2017 een uitvoerbare stedenbouwkundige vergunning zal voorliggen.

**Het is dan ook een bewuste keuze van verzoekende partijen om nu reeds om de schorsing van de bestreden beslissing te verzoeken:**

- Ten eerste geeft dit aan **Uw Raad de tijd om zich te organiseren**, het (omvangrijke) dossier grondig te bestuderen, een zitting te organiseren en tijdig een arrest te kunnen vellen.
- Ten tweede is het gedrag en/of de houding van een verzoekende partij één van de elementen waarmee rekening kan worden gehouden bij de beoordeling van de hoogdringendheid. Een verzoekende partij mag zelf de hoogdringendheid niet in de hand werken. Door samen met het indienen van een verzoek tot nietigverklaring tevens een verzoek tot schorsing in te dienen, trachten verzoekende partijen te streven naar het juiste evenwicht tussen enerzijds het hoogdringende karakter van de vordering en anderzijds een voldoende diligente houding in hun hoofdte.
- Ten derde is rekening te houden met het specifieke voorwerp van de stedenbouwkundige vergunningen die uitvoering geven aan het bestreden GRUP. Het voorwerp van deze vergunningen betreft niet enkel een uitbreiding van een industriële site, maar omvat tevens een ontbossing van ongeveer 12 hectare':

"Voor de uitbreiding zal ca. 12 ha ontbost worden. De volledige ontbossing gebeurt in één keer (niet gefaseerd), waarna kan gestart worden met de aanleg van taluds, waterbuffering en riolering in de westelijke randzone. Aan de noordrand van de uitbreidingszone en langs Wagemanskeel wordt een nieuw fietspad met aanliggend ruiterspad aangelegd. De uitbreidingszone wordt omheind, waarna de bestaande afsluiting en het bestaande fietspad kunnen verwijderd worden. In de eerstvolgende plantperiode worden groenbuffers aangelegd" (verzoek tot MER-ontheffing, p. 52).

*Deze volledige ontbossing zal plaatsvinden in fase 0, die in beginsel in september 2017 kan worden uitgevoerd; Hoewel verzoekende partijen op dit ogenblik logischerwijs geen zekerheid hebben omtrent het feit dat de werkzaamheden effectief in september 2017 zullen aanvatten", is er op te wijzen dat met de hedendaagse beschikbare technische middelen kan het bosbestand met haar natuurwaarden op enkele uren tijd definitief verloren zijn. In dat geval kan het nadeel dat verzoekende partijen ingevolge de tenuitvoerlegging van de bestreden beslissing op geen enkele wijze worden hersteld. Het tenietgaan van het bosbestand en diens natuurwaarden zal definitief en onomkeerbaar zijn.*

***Eens de werkzaamheden (meer bepaald het ontbossen) zijn gestart, kan het bosbestand en diens natuurwaarde(n) op enkele uren, minstens binnen zeer korte tijd definitief verloren zijn.*** In dat geval komt zelfs een vordering bij uiterst dringende noodzakelijkheid te laat om de geschetste nadelige of schadelijk gevolgen van de tenuitvoerlegging van de bestreden beslissing te voorkomen. Om die reden opteren verzoekende partijen ervoor om thans reeds om de schorsing van de bestreden beslissing te verzoeken.

Om dezelfde reden is de zaak te hoogdringend om de uitkomst van de procedure tot nietigverklaring te kunnen afwachten.

41. Wat de **onherroepelijke gevolgen** betreft die verzoekende partijen zouden ondervinden ingevolge de tenuitvoerlegging van bestreden beslissing, merken zij op dat de bestreden beslissing een **ontbossing** inhoudt **van ongeveer 12 hectare**.

In de toelichting bij het, boscompensatievoorstel (**stuk 29**), valt het volgende te lezen:

*"In het plan-MER (de opmaak van het GRUP) werd een berekening voor boscompensatie gedaan op basis van de onderzocht zone op basis van GIS-datalagen (BWK-vlakken).*

*De aanvraag stedenbouwkundige vergunning werd opgemaakt op basis van een opmetingsplan, zodat er gewerkt kan worden met juiste afmetingen en oppervlakten. De ligging van het fiets- ruiter en mountainbikepad werd ook bepaald. De noodzakelijke ontbossing wordt op deze manier heel concreet.*

*Het boscompensatieformulier vereist dat per kadastraal perceel wordt ingevuld hoeveel oppervlakte zal ingenomen worden. Dit komt niet overeen met de werkwijze in het plan-MER, waar gewerkt werd met BWK-vlakken. Dit maakt dat de verschillende oppervlakten, zoals gehanteerd in het plan-MER niet exact overeenkomen met de verschillende oppervlakten in het boscompensatieformulier.*

*In het formulier werd bij de berekening van perceel 1010c een sterretje (\*) gezet. Aan dit perceel werd in het plan-MER een factor 0 toegekend, omdat dit perceel integraal ingezet zal worden voor natuurcompensatie, cfr. het natuurdecreet (zie beschrijving natuurcompensatie, bijgevoegd in de aanvraag stedenbouwkundige vergunning). Deze werkwijze werd in het boscompensatieformulier aangehouden. In totaal zal er 119.010,50 m<sup>3</sup> ontbost worden. Deze oppervlakte wordt ook op het kapplan aangegeven (in het formulier is dit de som van kolom 6 onder punt 13). Door op deze oppervlakte per perceel de compensatiefactor toe te passen, zoals gehanteerd in het plan-MER, dient er 134.117 m<sup>2</sup> bos in natura gecompenseerd te worden in de omgeving van deze uitbreiding.*

*Van de oppervlakte zoals weergegeven in het plan-MER wordt er een klein beetje afgeweken: er zal 119.010,50 m<sup>2</sup> ontbost worden (ten opzichte van 119.596 m<sup>2</sup> in het plan-MER). Hiervoor zal 134.117 m<sup>2</sup> boscompensatie voorzien worden (ten opzichte van 131.664 m<sup>2</sup> in het plan-MER)" (boscompensatievoorstel, p. 3).*

*Hieruit blijkt dat het bestreden project gepaard gaat mét een ontbossing van maar liefst 119.596 m<sup>2</sup>.*

***Ingevolge de tenuitvoerlegging van de stedenbouwkundige vergunningen zal het bosbestand en diens natuurwaarden definitief en onomkeerbaar verloren gaan.***

42. *Dat verzoekende partijen hierdoor onherstelbare schadelijke gevolgen lijden, hoeft niet te verwonderen: [...]*

- *derde verzoekende partij staat in voor de provinciale werking in Limburg van Natuurpunt vzw en komt op voor haar in artikel 4 van haar statuten omschreven doel, zijnde "de duurzame instandhouding, het herstel en ontwikkeling van de natuur, het behoud van het in het wild voorkomende fauna en flora, landschapsbescherming, het natuurbeheer, natuurbeleving, natuurstudie, beleidsbeïnvloeding, en vorming en educatie rond natuur". Het bestreden GRUP maakt de uitbreiding mogelijk van het bedrijf Essers middels een ontbossing in een Europees beschermd natuurgebied dat is gelegen in de provincie Limburg (Genk). Bovendien is het gebied waarin deze uitbreiding zal plaatsvinden van primordiaal belang voor (onder meer) de waterhuishouding van omliggende natuurgebieden [...]*

***Tevergeefs zou worden opgeworpen dat er in een compensatie wordt voorzien op vergunningenniveau, zodat er geen sprake zou zijn van onherstelbare nadelige gevolgen.*** *Een nieuw aan te planten bos heeft immers niet dezelfde natuurwaarde als het bos dat te dezen wordt gekapt. De zgn. "compensatiebebossingen" zijn dan ook ontoereikend om het verlies aan biodiversiteit en ecosysteemdiensten te compenseren, al zeker in het geval van het verlies van waardevolle bossen zoals in casu. Bovendien bekritisieren verzoekende partij net het feit dat de boscompensatie gebrekkig is.*

43. *Doordat het bestreden project in zijn totaliteit een ontbossing inhoudt van ongeveer 12 hectare in een natuurgebied (gewestplanbestemming) dat **tevens is beschermd als Europese speciale beschermingszone**, waaraan in september 2017 uitvoering kan worden gegeven, is te besluiten dat verzoekende partijen het resultaat van de procedure tot nietigverklaring niet kunnen afwachten om een beslissing te verkrijgen, op straffe van zich in een toestand te bevinden met onherroepelijke schadelijke gevolgen.*

*Dit alles geldt des te meer nu artikel 9, vierde lid van het Verdrag van Aarhus het recht op snelle en billijke procedures waarborgt en artikel 47 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie bepaalt dat eenieder wiens door het recht van de Unie gewaarborgde rechten en vrijheden zijn geschonden, het recht heeft op een doeltreffende voorziening in rechte.*

*De zaak is hoogdringend.*

*...*

2.

De verwerende partij weerlegt de ingeroepen hoogdringendheid als volgt:

*"...*

30. Verwerende partij betwist de hoogdringendheid (timing) van de vordering thans niet.

Zij betwist wel dat de aangevoerde nadelige gevolgen dermate ernstig zijn dat zij de schorsing zouden kunnen verantwoorden. De redenen daarvoor zijn de volgende.

31. De door de verzoekende partijen aangevoerde nadelige gevolgen (verlies van bos en belangrijke natuurwaarde, gelegen in een SBZ) hangen samen met de beoordeling van het eerste middel, dat wordt geput uit de schending van de natuurwetgeving. Dergelijke grieven kunnen volgens de rechtspraak van Uw Raad niet worden aangevoerd ter staving van de hoogdringendheid.

De vermeende nadelige gevolgen worden alsdan niet aangetoond. Dit volstaat om de vordering af te wijzen.

32. Voorts is er op te wijzen dat de verzoekende partijen niet aannemelijk maken dat de aangevoerde nadelen hun oorsprong exclusief vinden in de bestreden beslissing.

Het nadeel waarop verzoekende partijen zich beroepen (m.n. de beoogde uitbreiding van bedrijf Essers en de daarmee samenhangende ontbossing) vloeit immers niet voort uit het bestreden besluit en de ontbossing, doch uit het GRUP Essers. Met het oog op de uitbreiding van de site van Essers voorziet het GRUP Essers immers in een herbestemming van het aanwezige bosbestand, dat overeenkomstig het gewestplan Hasselt-Genk (Kb 3 april 1979) gesitueerd was in de bestemming "natuurgebied", naar de bestemming "specifiek regionaal bedrijventerrein voor transport, distributie en logistiek".

De aangehaalde verdwijning van de natuur en de ecosystemen is derhalve een rechtstreeks gevolg van deze herbestemming. De bestreden vergunning voert de in het GRUP Essers vastgelegde bestemmings- en inrichtingsvoorschriften louter uit.

Deze interpretatie werd reeds door Uw Raad bevestigd in zijn arrest van 9 september 2015. In deze zaak trad de verzoekende partij op ter vrijwaring van het "ongeschonden karakter van de kouter" die volgens verzoekende partij dreigde verloren te gaan ingevolge de uitvoering van een bestreden stedenbouwkundige vergunning.

De Raad stelt daarop vast dat een GRUP "Afbakening Regionaalstedelijk gebied Aalst" werd vastgesteld dat voorziet in een herbestemming naar "gemengd regionaal bedrijventerrein". Dit bestemmingsvoorschrift liet de inplanting toe van bedrijven van regionaal belang met als activiteiten onder meer fysieke distributie.

De voor Uw Raad bestreden vergunningsbeslissing betrof een vergunning tot herlocalisatie van een onderneming, gespecialiseerd in opslag en logistieke behandeling van allerhande bouwmaterialen. Uw Raad overwoog dat de bestreden vergunningsbeslissing niet in strijd was met de geldende bestemmingsvoorschriften van het GRUP. Gelet op de ontstentenis van enige strijdigheid met de bestemmingsvoorschriften van het GRUP besliste Uw Raad dat niet de bestreden beslissing, maar het "GRUP "Afbakening Regionaalstedelijk gebied Aalst" het door verzoekende partij aangevoerd nadeel, namelijk het verloren gaan van het "ongeschonden karakter van de kouter, veroorzaakt. Er is dan ook niet voldaan aan de in artikel 40 § 2 DBRC-decreet en de artikelen 56 en 57 van het Procedurebesluit gestelde voorwaarde dat een bestreden vergunningsbeslissing alleen geschorst kan worden bij uiterst dringende noodzakelijkheid wanneer er uiterst dringende noodzakelijkheid wordt aangetoond".

*In casu wordt door verzoekende partijen niet aangevoerd dat de bestreden vergunning strijdig zou zijn met het GRUP Essers. Over de conformiteit van de bestreden vergunning met de bestemming "specifiek regionaal bedrijventerrein voor transport, distributie en logistiek" bestaat derhalve geen betwisting. Evenmin wordt door verzoekende partijen betwist dat het GRUP Essers en de uitbreiding van het bedrijf waarin dit GRUP voorziet, gepaard gaat met een inname van het aangrenzende habitatrichtlijngebied. Meer nog, zij erkennen zulks uitdrukkelijk:*

— *"Aangezien de tweede uitbreiding van het bedrijf Essers tot gevolg zou hebben dat een gedeelte van het aangrenzende habitatrichtlijngebied wordt ingenomen door industrie, werd een passende beoordeling opgemaakt, die werd geïntegreerd in het plan-MER";*

- *"Ingevolge het definitief vastgestelde GRUP "Uitbreiding Transportbedrijf H. Essers" wordt 12 hectare natuurgebied (gewestplanbestemming) dat volledig in een Europese beschermingszone is gelegen (habitatrichtlijngebied) omgezet naar bedrijventerrein. (...) Het GRUP "Uitbreiding Transportbedrijf H Essers", zoals definitief vastgesteld op 25 maart 2016 maakt een nieuwe uitbreiding van het bedrijf Essers mogelijk in natuurgebied dat is aangeduid als speciale beschermingszone. De bestreden beslissing geeft uitvoering aan dit GRUP en is aldus te kaderen binnen de hierboven geschetste context".*

*Aldus is het verlies aan biodiversiteit en ecosysteemdiensten, waarvoor verzoekende partijen vrezen, een rechtstreeks gevolg van deze herbestemming. De principes, zoals bevestigd in het aangehaalde arrest van Uw Raad dd. 9 september 2015, zijn derhalve naar analogie van toepassing op de voorliggende zaak. Uw Raad kan dan ook niet anders dan besluiten dat de nadelen waarop verzoekende partijen zich beroepen niet hun exclusieve oorsprong vinden in het bestreden besluit, doch veeleer in het GRUP dat in de herbestemming van "natuurgebied" naar "gemengd regionaal bedrijventerrein" voorziet met het oog op de uitbreiding van de site Essers.*

*De aangevoerde nadelige gevolgen vloeien derhalve niet voort uit de bestreden beslissing. Ook om die reden dient de vordering te worden afgewezen.*

*...*

3.

De eerste tussenkomende partij argumenteert omtrent de hoogdringendheid:

*" ...*

*63. Eerste verzoekster tot tussenkomst schikt zich in verband met de beweerde hoogdringendheid naar de wijsheid van uw Raad.*

*Wat betreft de opmerkingen van zesde verzoekende partij m.b.t. het onderbreken en verleggen van het fietspad moet evenwel in elk geval worden opgemerkt dat het nadeel dat zij beweert te lijden niet ernstig is. Het fietspad zal immers opnieuw aangelegd worden rondom de Esserssite.*

*..."*

4.

De tweede tussenkomende partij betwist in haar nota slechts dat de zesde verzoekende partij niet aangeeft welk nadeel zij zal lijden of in welke mate zij ingevolge de tenuitvoerlegging van de bestreden beslissing vreest benadeeld te worden of benadeeld wordt.

5.

De derde tussenkomende partij steunt het betoog van de verzoekende partijen omtrent de hoogdringendheid van het ingestelde verzoek tot schorsing:

“  
...

*Verzoekende partijen hebben bij uw Raad een verzoekschrift ingediend tot vernietiging en tot schorsing van de tenuitvoerlegging van de bestreden stedenbouwkundige vergunning. De bestreden beslissing werd afgeleverd op 15 februari 2017 en is recentelijk, door het ministerieel besluit d.d. 21 april 2017 uitvoerbaar geworden. Op 21 april heeft de minister van Omgeving, Natuur en Landbouw immers een milieuvergunning verleend' aan de nv H. Essers, waardoor de afgeleverde stedenbouwkundige vergunningen uitvoerbaar zijn geworden.*

*Gezien de fasering van de werken zou de vergunninghouder in september 2017 starten met de uitvoering van de stedenbouwkundige vergunning. De schorsing wordt door verzoekende partijen reeds gevorderd omwille van hun diligente houding, en omwille van het feit dat de stedenbouwkundige vergunning een ontbossing vereist van 12 hectare. Uit de bestreden beslissing blijkt dat deze ontbossing in de eerste fase zal worden uitgevoerd, en moderne techniek laat de vergunninghouder toe op zeer korte termijn over te gaan tot effectieve ontbossing.*

*Samen met de verzoekende partijen moet worden vastgesteld dat er wel degelijk sprake is van hoogdringendheid om de tenuitvoerlegging van de bestreden beslissing te schorsen, en wel om volgende redenen.*

*Ten eerste heeft de minister van Omgeving, Natuur en Landbouw op 21 april 2017 een milieuvergunning afgeleverd aan de nv H. Essers. De bestreden beslissingen kunnen worden uitgevoerd, en een beroep tot nietigverklaring bij Uw Raad zonder een vordering tot schorsing werkt niet opschortend, waardoor de vergunninghouder op heden reeds over de mogelijkheid beschikt om de bestreden beslissing uit te voeren.*

*Ten tweede blijkt uit de bestreden beslissing dat de plannen voor ontbossing van waardevol natuurgebied zijn opgenomen in de eerste fase van het project waarvoor de bestreden beslissing werd aangevraagd. De vergunninghouder zal aldus, wanneer ze beslist om de vergunning uit te voeren, starten met de ontbossing van de beschermingszones.*

*Ten derde heeft de ontbossing ontegensprekelijk een onherroepbaar karakter. Het natuurgebied waarop de bestreden beslissing van toepassing is werd immers Europees beschermd. Een ontbossing van 12 hectare in dit gebied zal ernstige en onomkeerbare gevolgen hebben voor de biodiversiteit en ecologische waardering van het gebied. Bovendien kan een compensatie niet dezelfde natuurwaarde genieten als het bos in casu. De vordering tot schorsing van de bestreden beslissing, ingesteld door verzoekende partijen is gegrond.*

...”

#### *Beoordeling door de Raad*

##### *1.*

De verzoekende partij die zich op hoogdringendheid beroept, moet, op grond van artikel 40, §1, zesde lid DBRC-decreet en artikel 56, §1, 2° en artikel 57, 1° Procedurebesluit, in haar verzoekschrift, in voorkomend geval ondersteund met de nodige overtuigingsstukken, een uiteenzetting geven van de redenen die aantonen dat de schorsing hoogdringend is gelet op de tenuitvoerlegging van de bestreden beslissing.

De vereiste van hoogdringendheid impliceert onder meer dat de verzoekende partij moet aantonen dat de behandeling van haar zaak onverenigbaar is met de behandelingstermijn van een vordering tot nietigverklaring. Meer in het bijzonder rust op de verzoekende partij de bewijslast om met voldoende concrete, precieze en aannemelijke gegevens aan te tonen dat de afhandeling van de vernietigingsprocedure te laat zal komen om de verwezenlijking van de aangevoerde nadelige gevolgen, die voor haar persoonlijk voortvloeien uit de tenuitvoerlegging van de bestreden beslissing, te voorkomen.

Er moet bovendien een oorzakelijk verband worden aangetoond tussen de aangevoerde nadelige gevolgen en de bestreden beslissing, zodat deze kunnen worden voorkomen door een schorsing van de tenuitvoerlegging van de bestreden beslissing.

## 2.1.

In aanloop naar de zitting van 22 augustus 2017 deelt de eerste tussenkomende partij op 8 augustus 2017 het volgende mee aan de Raad:

*‘ ...*

*H. Essers heeft kennis genomen van het arrest van de Raad van State van 4 juli 2017 (RvS, nr. 238.763, 4 juli 2017, vzw. BBL e.a.) waarbij het GRUP “Uitbreiding transportbedrijf H. Essers” wordt geschorst.*

*Rekening houdend met dit arrest heeft mijn cliënte beslist om niet over te gaan tot uitvoering van de in de voorliggende procedure bestreden stedenbouwkundige vergunning zolang het voormelde GRUP geschorst is.*

*...’*

Ter zitting herformuleert de eerste tussenkomende partij op vraag van de kamervoorzitter vermelde verbintenis in die zin dat zij de bestreden beslissing niet zal uitvoeren tot de Raad zich heeft uitgesproken over de vordering tot vernietiging. In dit licht meent de eerste tussenkomende partij dat er geen sprake is van hoogdringendheid.

## 2.2.

In replek op de mededeling van 8 augustus 2017 van de eerste tussenkomende partij, antwoorden de verzoekende partijen op 10 augustus 2017:

*‘ ...*

*Het is juist dat in de rechtspraak van Uw Raad wordt aangenomen dat de schorsing van de tenuitvoerlegging niet nuttig is, wanneer de vergunninghouder heeft bevestigd om de werken niet verder te zetten of aan te vatten in afwachting van een uitspraak ten gronde. Een verzoekende partij kan namelijk, in elke stand van het geding, en voor zover zich nieuwe feiten zouden voordoen die indruisen tegen het gemaakte akkoord, opnieuw de schorsing vorderen van de bestreden beslissing (zie bijv. RvVb 23 juni 2015, nr. S/2015/0075).*

*Het zijn dan ook de kennisname van de feiten en de omstandigheden op het terrein die tot gevolg hebben dat een zake al dan niet (langer) verenigbaar is met de behandelingstermijn van een vordering tot nietigverklaring van de bestreden beslissing.*

*Uw Raad heeft echter ook reeds geoordeeld dat de kennisname van feiten en omstandigheden op het terrein uitzonderlijk geen rol speelt wanneer de aard van de werken zodanige nadelen kan veroorzaken dat er niet kan gewacht worden tot de start van de werken, omdat de schade dan al gerealiseerd zal zijn:*

...

*Hoewel voormelde zaak betrekking had op de sloop van een inventarisvand, is er in de voorliggende zaak sprake van een vergelijkbare situatie: indien verzoekende partijen moeten wachten tot dat de vergunninghouder uitvoering zou geven aan de vergunning, hetgeen omwille van de aard van de werken (nl. de ontbossing van een Natura-2000 gebied, het natuurlijk erfgoed van de Europese Unie) pas onmiddellijk voor de start van de werken zal blijken, lopen zij het risico dat de ontbossing, op het ogenblik van het inleiden van de procedure, al een (onomkeerbaar) feit is.*

*Indien vergunninghouder beslist om – in weerwil van zij heeft verklaard in haar schrijven dd. 8 augustus 2017 – alsnog uitvoering te geven aan de vergunning, dan zijn alle inspanningen van verzoekende partijen een maat voor niets geweest en zal het (beschermde) bosbestand en de natuurwaarden die ervan afhangen, definitief en onomkeerbaar verloren zijn gegaan.*

*Verzoekende partijen dringen dan ook aan op de schorsing van de bestreden beslissing.*

...

Ter zitting handhaven de verzoekende partijen hun hoger geciteerde standpunt, hierin bijgetreden door de derde tussenkomende partij.

### 2.3.

De tweede tussenkomende partij meent met de eerste tussenkomende partij dat – gegeven de uitdrukkelijke verbintenis van deze laatste – er geen hoogdringendheid meer is.

### 3.

De vraag of voldaan is aan de vereiste van de hoogdringendheid, en derhalve of een zaak al dan niet verenigbaar is met de behandelingstermijn van een vordering tot vernietiging, vergt een concrete beoordeling van de specifieke omstandigheden, met inbegrip van de feitelijke toestand op het terrein, die aan de grondslag liggen van en eigen zijn aan die welbepaalde zaak. Elke vergelijking met een ogenschijnlijk gelijkaardige dossier, is bijgevolg per definitie niet dienstig.

Hoewel de Raad begrip kan opbrengen voor de terughoudendheid van de verzoekende partijen, kan de Raad bij de beoordeling van de vereiste van de hoogdringendheid evenmin abstractie maken van de uitdrukkelijke verbintenis van de eerste tussenkomende partij om geen uitvoering te geven aan de bestreden beslissing in afwachting van een uitspraak van de Raad over de vordering tot vernietiging.

De Raad is in de gegeven omstandigheden dan ook van oordeel dat er geen sprake is van enige hoogdringendheid en dat er geen redenen zijn, zowel in feite als in rechte, om aan te nemen dat de behandeling van de vordering ten gronde niet kan worden afgewacht. Indien de eerste tussenkomende partij haar nochtans uitdrukkelijke verbintenis niet gestand zou doen, dan kunnen de verzoekende partijen de Raad opnieuw vatten teneinde, en dit zelfs bij voorraad, de door hen nagestreefde belangen veilig te stellen.

Er is dan ook niet voldaan aan de in artikel 40, §1 DBRC-decreet en de artikelen 56 en 57 van het Procedurebesluit gestelde voorwaarde dat een bestreden vergunningsbeslissing alleen geschorst kan worden wanneer er hoogdringendheid wordt aangetoond.



## **B. Ernstige middelen**

Aangezien in het vorige onderdeel werd vastgesteld dat de rechtens vereiste hoogdringendheid niet voorhanden is, is een onderzoek naar de ernst van de middelen niet aan de orde.

### **BESLISSING VAN DE RAAD VOOR VERGUNNINGSBETWISTINGEN**

1. De Raad verwerpt de vordering tot schorsing van de tenuitvoerlegging van de bestreden beslissing.
2. De uitspraak over de kosten wordt uitgesteld tot de beslissing over de vordering tot vernietiging.

Dit arrest is uitgesproken te Brussel in openbare zitting van 29 augustus 2017 door de derde kamer.

De toegevoegd griffier,

De voorzitter van de derde kamer,

Jorine LENDERS

Filip VAN ACKER