

# RAAD VOOR VERGUNNINGSBETWISTINGEN

## ARREST

van 29 januari 2019 met nummer RvVb-A-1819-0541  
in de zaak met rolnummer 1718-RvVb-0161-A

Verzoekende partij                      de heer **Paul VAN DEN HOVE D'ERTSENRYCK**, wonende te 2240 Zandhoven, Het Veld 24

Verwerende partij                      de deputatie van de provincieraad van **ANTWERPEN**

---

### I.        **BESTREDEN BESLISSING**

De verzoekende partij vordert met een aangetekende brief van 3 november 2017 de vernietiging van de beslissing van de verwerende partij van 10 augustus 2017.

De verwerende partij heeft het administratief beroep van de verzoekende partij tegen de beslissing van het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Oud-Turnhout van 22 maart 2017 voorwaardelijk ingewilligd.

De verwerende partij heeft aan de verzoekende partij een stedenbouwkundige vergunning verleend onder voorwaarden voor het kappen van ongeveer 40 canadapopulieren en het heraanplanten van nieuwe canadapopulieren op de percelen gelegen te 2240 Zandhoven, Het Veld 24, met als kadastrale omschrijving afdeling 1, sectie D, nummers 650 en 267.

### II.       **VERLOOP VAN DE RECHTSPLEGING**

De verwerende partij dient geen antwoordnota maar wel het administratief dossier in. De verzoekende partij dient geen toelichtende nota in.

De kamervoorzitter behandelt de vordering tot vernietiging op de openbare zitting van 8 januari 2019.

De heer Paul VAN DEN HOVE D'ERTSENRYCK voert het woord als verzoekende partij. De verwerende partij, hoewel behoorlijk opgeroepen, verschijnt niet op de zitting.

Ter zitting legt de verzoekende partij bijkomende stukken neer.

Het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges (DBRC-decreet) en het besluit van de Vlaamse regering van 16 mei 2014 houdende de rechtspleging voor sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges (Procedurebesluit) zijn toegepast.

### III. FEITEN

De verzoekende partij dient op 13 december 2016 bij het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Oud-Turnhout een aanvraag in voor een stedenbouwkundige vergunning voor “het kappen van ongeveer 40 canadapopulieren en het heraanplanten van nieuwe canadapopulieren” op de percelen gelegen te 2240 Zandhoven, Het Veld 24.

De percelen liggen volgens de bestemmingsvoorschriften van het gewestplan ‘Turnhout’, vastgesteld met koninklijk besluit van 30 september 1977 in landschappelijk waardevol agrarisch gebied.

Er wordt geen openbaar onderzoek georganiseerd.

Het Agentschap voor Natuur en Bos adviseert op 6 februari 2017 voorwaardelijk gunstig.

Het college van burgemeester en schepenen verleent op 22 maart 2017 een stedenbouwkundige vergunning onder voorwaarden aan de verzoekende partij. Het college beslist:

“ ...

**BIJGEVOLG BESLIST HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN SCHEPENEN IN DE ZITTING VAN 22 MAART 2017 HET VOLGENDE:**

*Het college van burgemeester en schepenen geeft de vergunning af aan de aanvrager, die ertoe verplicht is het college van burgemeester en schepenen per aangetekende brief op de hoogte te brengen van het begin van de handelingen waarvoor vergunning is verleend, ten minste acht dagen voor de aanvatting van die handelingen.*

**De vergunning wordt afgegeven onder volgende voorwaarden:**

***Op de plaatsen waar de populierenrijen gekapt worden, dient een heraanplanting voorzien te worden met inheemse soorten, nl. zomereik met plantmaat minstens 10/12 (hoogstammige boom met plantmaat 10/12 op 1 meter stamhoogte een omtrek heeft van 10 tot 12 centimeter.).***

***De heraanplanting dient te gebeuren het eerste plantseizoen volgend op de kapping; Bij afsterfte de eerstvolgende jaren dient er telkens in vervanging te worden voorzien.***

...”

Tegen deze beslissing tekent de verzoekende partij op 27 april 2017 administratief beroep aan bij de verwerende partij.

De provinciale dienst Duurzaam Milieu- en Natuurbeleid adviseert op 19 juni 2017 voorwaardelijk gunstig:

“ ...

#### **4. Conclusie**

*Uit de beschrijving van de groeiplaats kunnen we opmaken dat de standplaats matig tot zeer nat te noemen is. **Zomereik** (*Quercus robur*) kan op natte gronden gedijen maar voor zeer natte standplaatsen is de boom ongeschikt. De soort verdraagt overstromingen buiten het groeiseizoen, maar houdt vooral in de zomerperiode niet van stagnerend water. In het omliggende landschap komt de soort beduidend meer voor op iets drogere gronden.*

**Zwarte els** (*Alnus glutinosa*) is meer standplaatsgeschikt. Deze soort is kenmerkend voor bossen op moerasgronden of die nu zandig, lemig of kleiig zijn. Ook zuurstofarme bodemomstandigheden, bv. bij langdurige overstromingen, kan zwarte els goed overleven. Via wortelknolletjes waarin zich bacteriën bevinden, slaagt de boom erin stikstof uit de lucht rechtstreeks op te nemen: dat heeft een bodemverbeterend effect. Om die reden wordt de boom nog steeds veel aangeplant door bosbouwers op 'moeilijke' natte standplaatsen. Ze trekken ook veel water uit de grond en verdampen een groot deel daarvan. Zwarte els komt ook vaak voor als hakhout of als knotboom. In de directe omgeving liggen verschillende zeer waardevolle elzenbroeken.

De **Canadapopulier** (*Populus x canadensis*) is een kruising tussen *Populus nigra* en *Populus deltoides* en is afkomstig Noord-Amerika. Omdat Canadapopulieren grote waterverdamers zijn worden ze vaak in natte gebieden geplant om te zorgen voor het droger maken van de bodem. Ze hebben een voorkeur voor vochtige, voedselrijke bodems, maar stagnerend grondwater of fluctuerende grondwaterstanden worden slecht verdragen. Een natte standplaats in de winter (bv. door overstromingen) wordt doorgaans goed verdragen. De boom wordt veel aangeplant voor het hout. Van het hout werden vroeger klompen gemaakt. Tegenwoordig wordt het hout vooral gebruikt voor het maken van lucifers. Biologisch waardevolle populierenaanplanten zijn in de omgeving van het studiegebied terug te vinden.

#### Advies:

- De gemeente Oud-Turnhout wenst in het buitengebied heraanplantingen uit te voeren met inheemse boomsoorten. Ook vanuit het Provinciaal landschapsbeeld biodiversiteit wordt aanbevolen om populierenaanplantingen om te vormen met standplaatsgeschikte, inheemse soorten. Canadapopulier is een exoot, de heraanplant met de soort is dus afgeraden. Dit wil niet zeggen dat de soort geen ecologische waarde heeft. Canadapopulier is waardplant en nectarplant voor verschillende nachtvlinders en andere insecten. Inheemse soorten zijn in het algemeen interessanter voor onze fauna doordat ze al vele generaties samenleven, hebben dieren en planten zeer nauwe relaties opgebouwd (Canadapopulier 29 relaties met fauna/flora; zwarte els 105 relaties met fauna/flora).
- Heraanplant met **zwarte els** (*Alnus glutinosa*) zoals ook gesuggereerd door Dhr. Paul van den Hove lijkt ons de beste oplossing. De soort is inheems en heeft de beste standplaatsgeschiktheid op deze percelen. Ook heeft de soort de bodemontwaterende eigenschappen zoals ook Canadapopulieren hebben. De gevoerde landbouwactiviteiten op deze percelen komen hierdoor niet in het gedrang door een eventuele verhoogde waterstand.

...

De provinciale stedenbouwkundige ambtenaar adviseert in zijn verslag van 22 juni 2017 om de behandeling van het beroep te verdagen in afwachting van bijkomende gegevens over de juiste locatie van de te kappen populieren en het juiste aantal in functie van een voorstel tot heraanplanting.

Na de hoorzitting van 27 juni 2017 beslist de verwerende partij op 29 juni 2017 om het beroep te verdagen. De verzoekende partij brengt op 5 juli 2017 een bijkomende nota en plan bij.

Naar aanleiding van deze bijkomende gegevens adviseert de provinciale stedenbouwkundige ambtenaar in zijn aanvullend verslag van 2 augustus 2017 om het beroep in te willigen en de stedenbouwkundige vergunning te verlenen onder voorwaarden.

De verwerende partij verklaart het beroep op 10 augustus 2017 gegrond en verleent onder voorwaarden een stedenbouwkundige vergunning. De verwerende partij beslist:

“ ...

## **9. BEOORDELING**

*Uit de onderstaande motivering blijkt dat de aanvraag in overeenstemming kan worden gebracht met de wettelijke bepalingen en de goede ruimtelijke ordening door het opleggen van voorwaarden.*

***De aanvraag is principieel in overeenstemming met de landschappelijk waardevolle, agrarische bestemming van het gewestplan, mits een correcte heraanplanting.***

*Volgens het vastgestelde gewestplan van Turnhout (goedgekeurd bij KB van 30 september 1977) situeert de aanvraag zich in **landschappelijk waardevol agrarisch gebied**.*

*1) De **agrarische gebieden** zijn bestemd voor de landbouw in de ruime zin. Behoudens bijzondere bepalingen mogen de agrarische gebieden enkel bevatten de voor het bedrijf noodzakelijke gebouwen, de woning van de exploitanten, benevens verblijfsgellegenheid voor zover deze een integrerend deel van een leefbaar bedrijf uitmaakt, en eveneens para-agrarische bedrijven. Gebouwen bestemd voor niet aan de grond gebonden agrarische bedrijven met industrieel karakter of voor intensieve veeteelt, mogen slechts opgericht worden op ten minste 300 m van een woongebied of op ten minste 100 m van een woonuitbreidingsgebied, tenzij het een woongebied met landelijk karakter betreft. De afstand van 300 en 100 m geldt evenwel niet in geval van uitbreiding van bestaande bedrijven. De overschakeling naar bosgebied is toegestaan overeenkomstig de bepalingen van artikel 35 van het Veldwetboek, betreffende de afbakening van de landbouw- en bosgebieden.*

*2) De **landschappelijke waardevolle gebieden** zijn gebieden waarvoor bepaalde beperkingen gelden met het doel het landschap te beschermen of aan landschapsontwikkeling te doen.*

*In deze gebieden mogen alle handelingen en werken worden uitgevoerd die overeenstemmen met de in grondkleur aangegeven bestemming, voor zover zij de schoonheidswaarde van het landschap niet in gevaar brengen.*

*Alle aanvragen in deze zones dienen dusdanig geëvalueerd te worden of de elementen die het landschap waardevol maken niet worden aangetast. Er dient dus steeds een overweging gemaakt te worden of de werken voor de agrarische bestemming het landschap niet te sterk aantasten. Beide beoordelingen, agrarisch en landschappelijk waardevol, hebben een gelijke weging bij deze overweging.*

*1) De aanvrager wil de canadapopulieren rooien aangezien ze kaprijp zijn en deels windvallig en/of ziek. Ze betekenen een gevaar voor de paarden die in de weide rondlopen. Het gebruik van de gronden als weiland (paarden) is conform de agrarische bestemming uit het gewestplan (mits overweging van de hinder en de draagkracht van het perceel).*

*2) Percelen in het landschappelijk waardevol gebied maken hierop een uitzondering. Op deze percelen moet niet enkel de draagkracht beoordeeld worden, maar dient ook onderzocht te worden of de schoonheidswaarde van het landschap behouden blijft. Deze bestemming is een bescherming voor de uitzonderlijke landschappelijke waarde van het*

gebied. Momenteel bevat het dossier geen duidelijk inplantingsplan met het juiste aantal te rooien bomen. → voorstel om dossier te verdagen

**Het vellen van de Canadapopulieren is te rechtvaardigen, gelet op de oude leeftijd en de reeds aanwezige gebreken.**

Canadapopulieren zijn snelgroeiende, grote bomen en worden aangeplant voor de houtproductie. 50 á 60 jaar is reeds een oudere leeftijd voor populieren waarbij ze meestal last krijgen van takbreuk en dus gevaarlijk kunnen zijn langs wegen en dergelijke. Populieren hebben zacht hout en rotten snel in. Vaak worden ze al gekapt op een leeftijd van 15 tot 20 jaar voor de houtproductie. Een minimum van 160 cm omtrek, dat gemeten wordt op 1 meter hoogte wordt als criteria voor kaprijpheid aangenomen.

De te kappen Canadapopulieren zijn duidelijk van oude leeftijd en er wordt aangegeven dat er reeds heel wat gebreken optreden. Indien de bomen blijven staan, zullen ze op korte termijn aftakelen, sterven, omwaaien ...

**Zwarte els betreft een geschikte boomsoort, in het kader van een heraanplanting, met plantmaat 10/12.**

Op 19 juni 2017 werd een voorwaardelijk gunstig advies verleend door de provinciale dienst Duurzaam Milieu- en Natuurbeleid (DMN), met volgende conclusie:

(...)

Bijkomend advies

Ideaal plantmateriaal vanaf stamomtrek van 8-10 cm. Voor boomgroepen- of rijen jonge bomen stamomtrek van 10-12 cm.

Bomen terug op de plaats planten van de vorige wordt vaak aangeraden wanneer het gaat om cultuurhistorische belangrijke elementen zoals toegangsdreven tot oude parken, landgoederen... elementen in beschermde landschappen. Dit brengt uiteraard een grote kost met zich mee: uitschillen van de oude stronken, grond vernieuwen...

Omdat we hier aanraden om met een andere soort aan te planten, nl. zwarte els, zou ik de eigenaar van de gronden die kosten besparen. De bomen hebben sowieso al een hele andere habitus dan de Canadapopulieren. Een plantafstand van 5 tot 10 m is aangewezen of de plantafstand die de Canadapopulieren in de rij hadden.

**Na de hoorzitting werd een plan bijgebracht met daarop de exacte locatie van de 40 aanwezige canadapopulieren.**

De tussen afstand en afstand tot de perceelsgrenzen werd aangegeven.

Het aangepaste plan bevat voldoende gegevens m.b.t. de locatie en het juiste aantal bomen, zodat de heraanplanting op een nauwgezette manier kan opgelegd worden.

Het voorwaardelijk gunstig advies van de provinciale dienst Duurzaam Milieu- en Natuurbeleid (DMN) bevat voldoende en onderbouwde argumentatie om een heraanplanting met boomsoort zwarte els op te leggen. Zoals wordt gesteld in het advies wordt vanuit het provinciaal landschapsbeeld biodiversiteit aanbevolen om populieraanplantingen om te vormen met standplaatsgeschikte, inheemse soorten. Canadapopulier is een exoot, de heraanplanting met deze soort is dus afgeraden. Zwarte els is een inheemse soort en heeft de beste standplaatsgeschiktheid op de betrokken percelen.

***De heraanplanting met zwarte els dient niet te gebeuren op exact dezelfde plaats als de te rooien populieren.***

*Dit zou grote kosten met zich meebrengen (uitfrezen van de oude stronken, grond vernieuwen, ..). Aangezien een heraanplanting met een andere soort wordt opgelegd, kunnen deze kosten bespaard blijven. Zwarte elzen hebben sowieso al een hele andere habitus dan Canadapopulieren.*

***De aanvraag is in overeenstemming met de sectorwetgeving, meer bepaald met de zorgplicht uit het decreet inzake natuurbehoud.***

*De betrokken percelen zijn gelegen in een vogelrichtlijngebied.*

*Er werd advies gevraagd aan het Agentschap Natuur en Bos. Als antwoord op de adviesvraag wordt gesteld dat ANB voor vergunningen in agrarische gebieden zelf geen inschattingen meer maakt van de impact op de natuurwaarden. ANB geeft gunstig advies op voorwaarde dat de vergunningverlener zelf verifieert of een minimum aan zorgplicht wordt voldaan en geen vermijdbare schade optreedt.*

*ANB verwijst in zijn advies nog naar het Soortenbesluit van 15 mei 2009. De bescherming heeft onder meer betrekking op de nesten van wild levende vogelsoorten. Bij het uitvoeren van werken in de periode 1 maart - 1 juli moet men er zich van vergewissen dat geen nesten van beschermde vogelsoorten beschadigd, weggenomen of vernield worden. Als nesten in het gedrang komen, dient de uitvoerder contact op te nemen met ANB.*

*Voor het wijzigen van kleine landschapselementen in een landschappelijk waardevol agrarisch gebied is een natuurvergunning vereist. Een stedenbouwkundige vergunning kan tevens dienen als natuurvergunning, indien advies wordt gevraagd aan het Agentschap Natuur en Bos en mits inachtnaam van artikel 14 en 16 van het decreet Natuurbehoud. ANB verleende een voorwaardelijk gunstig advies.*

*De verificatie van de zorgplicht en de vermijdbare schade (zoals vermeld in het advies van ANB) wordt onder de beoordeling van de goede ruimtelijke ordening gemaakt.*

***De aanvraag doorstaat de watertoets.***

*Volgens artikel 8 van het decreet van 18 juli 2003 en latere wijzigingen betreffende het integraal waterbeleid dient de aanvraag onderworpen te zijn aan de watertoets. Het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 en latere wijzigingen stelt nadere regels vast voor de toepassing van de watertoets. De aanvraag werd getoetst aan de kenmerken van het watersysteem, aan de doelstellingen en beginselen van artikel 5, 6 en 7 van het decreet integraal waterbeleid, en aan de bindende bepalingen van het (deel)bekkenbeheerplan.*

*Bij nazicht van de Vlaamse kaart met de overstromingsgevoelige gebieden, blijkt het perceel gelegen te zijn in een mogelijk overstromingsgevoelig gebied.*

*Het rooien van bomen moet aanzien worden als vegetatiewijziging voor zover het gaat om een stuk bos. Voor vegetatiewijziging is er een specifieke watertoetsrichtlijn opgemaakt, die echter niet relevant is indien het gaat om lijnvormige elementen (rijen bomen) of individuele bomen. Bomen die onderdeel uitmaken van lijnvormige elementen in hellende gebieden of langsheen waterlopen hebben erosiewerende, ecologische en landschappelijke waarden. Het wortelgestel van bomen draagt bij tot de versterking van*

*bermen en oevers. Het verwijderen van natuurlijke vegetatie en bomen verhoogt de erosiegevoeligheid van de bodem en grachtkanten en kan zo mogelijk een negatieve invloed uitoefenen op de waterhuishouding.*

*Er werd een advies opgevraagd aan de provinciale dienst Integraal Waterbeleid. Dit advies werd nog niet verkregen.*

*De stronken en het wortelgestel van de bomen dienen niet uitgegraven te worden, de nieuwe bomen zullen tussen de stronken van de te vellen bomen worden geplaatst. Gelet op dit aspect wordt geen negatieve invloed op de waterhuishouding verwacht.*

***Er hoeft geen milieueffectenrapport te worden opgesteld.***

*Het project valt niet onder bijlage I, II of III van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 december 2014 houdende vaststelling van de categorieën van projecten onderworpen aan milieueffectrapportage (project-m.e.r.-besluit).*

***De aanvraag kan in overeenstemming worden gebracht met de goede ruimtelijke ordening door het opleggen van voorwaarden.***

*Bij de beoordeling van het aangevraagde is rekening gehouden met de in de omgeving bestaande toestand. De overeenstemming met de goede ruimtelijke ordening wordt beoordeeld aan de hand van aandachtspunten en criteria die betrekking hebben op de functionele inpasbaarheid, de mobiliteitsimpact, de schaal, het ruimtegebruik en de bouwdichtheid, visueel-vormelijke elementen, cultuurhistorische aspecten het bodemreliëf, en op hinderaspecten, gezondheid, gebruiksgenot en veiligheid in het algemeen. Het aangevraagde werd met inachtneming van al deze aspecten onderzocht. Er wordt dieper ingegaan op de voor de aanvraag noodzakelijke of relevante elementen.*

#### ***Omgeving:***

*De percelen van de aanvraag zijn gelegen in het landschappelijk waardevol agrarisch gebied ten oosten van het centrum van Oosthoven, net buiten de kern. De percelen zijn bereikbaar vanuit de gemeenteweg Heieinde via een zandweg.*

*Het betreffen 2 rechthoekige weilanden hoofdzakelijk omringt door hoogstammige bomen.*

***De aanvraag is verenigbaar met de landschappelijk waardevolle bestemming, mits heraanplanting.***

*In casu wordt het landschappelijk waardevolle karakter van het landschap samengesteld uit velden (of weiden) die ofwel worden afgeboord worden door bomenrijen, volledig bebost zijn of geen bomen bevatten.*

*In voorliggend geval bestaat voornamelijk de grens tussen de 2 percelen uit 2 rechte bomenrijen. De overige zijden worden ook omzoomd, hier ontbreken wel enkele bomen. Deze elementen bepalen sterk het (waardevolle) landschap en dienen beschermd te worden, of vervangen, zoals in voorliggend geval.*

*Zoals blijkt uit het advies van de provinciale dienst Duurzaam Milieu- en Natuurbeleid (DMN) is het te verantwoorden dat de populieren gekapt worden, omwille van de ouderdom*

en de reeds aanwezige gebreken. Een heraanplanting dringt zich wel op, om het karakter van het landschap te beschermen en schade aan de natuur te compenseren.

**De aanvrager bracht plannen bij met de juiste locatie van de bomen en het juiste aantal, zodanig dat de heraanplanting op een nauwgezette manier kan opgelegd worden als vergunningsvoorwaarde.**

#### **BESLUIT**

(...)

Vergunning wordt verleend overeenkomstig de volgende voorwaarden:

- *Er dient een heraanplanting te gebeuren met 40 zwarte elzen, plantmaat 10/12, met draadkluit;*
- *De nieuwe bomen dienen ingeplant te worden tussen de stronken van de gerooide populieren, zodat de ritmiek van de bomen in het waardevolle landschap bewaard blijft;*
- *De heraanplanting gebeurt tijdens het eerstvolgende plantseizoen (loopt van november tot maart) na het vellen van de bomen;*
- *De aanvrager neemt alle nodige voorzorgsmaatregelen om de nieuwe aanplantingen te doen slagen. Dit veronderstelt niet alleen een met zorg uitgevoerde aanplanting met kwalitatief degelijk plantgoed, maar ook het gebruik van een steunpaal of wortelverankering. De bomen dienen te volle wasdom te worden gebracht. Bij uitval dienen tijdens het eerstvolgende plantseizoen de eventueel opengevallen plaatsen te worden ingevuld.*

...”

Dit is de bestreden beslissing.

#### **IV. ONTVANKELIJKHEID VAN DE VORDERING TOT Vernietiging**

##### **A. Ontvankelijkheid wat betreft de tijdigheid van de vordering, het belang van de verzoekende partij en de betaling van het rolrecht**

Uit het dossier blijkt dat de vordering tijdig en regelmatig is ingesteld. Er worden geen excepties opgeworpen.

##### **B. Ontvankelijkheid wat betreft het voorwerp van het beroep**

1.

De verzoekende partij geeft in haar verzoekschrift duidelijk aan dat zij enkel de vernietiging nastreeft van de in de bestreden beslissing opgelegde voorwaarden. Zij zet bij de omschrijving van het voorwerp van de vordering uiteen dat zij de nietigverklaring vordert van de volgende voorwaarden:

“ ...

- *Er dient een heraanplanting te gebeuren met 40 zwarte elzen, plantmaat 10/12, met draadkluit*
- *De nieuwe bomen dienen ingeplant te worden tussen de stronken van de gerooide populieren, zodat de ritmiek van de bomen in het waardevolle landschap bewaard blijft*

...”

2.

Een stedenbouwkundige vergunning, met inbegrip van de in deze beslissing opgelegde voorwaarden, is in beginsel één en ondeelbaar, waardoor een vergunningsbeslissing in principe



niet gedeeltelijk kan worden aangevochten en bijgevolg evenmin gedeeltelijk kan worden vernietigd.

Van het beginsel van de ondeelbaarheid van een stedenbouwkundige vergunning kan slechts worden afgeweken wanneer het gedeelte, dat het voorwerp uitmaakt van het verzoek tot gedeeltelijke vernietiging, in dit geval de opgelegde voorwaarden, afgesplitst kan worden van de rest van de stedenbouwkundige vergunning, zonder dat de andere onderdelen daardoor in feite zonder voorwerp worden of hun bestaansreden verliezen en dat het vergunningverlenend bestuursorgaan ook afgezien van het afgesplitste gedeelte voor het overige dezelfde beslissing genomen zou hebben. Zoniet zou een gedeeltelijke vernietiging neerkomen op een hervorming van de bestreden beslissing en dus op een ontoelaatbare indeplaatsstelling door de Raad van het bestuur.

De ontvankelijkheid van het verzoek tot vernietiging, inzonderheid de bevoegdheid van de Raad, raakt de openbare orde en dient desnoods ambtshalve te worden onderzocht. Ter zitting wordt ambtshalve de vraag gesteld of er op ontvankelijke wijze een beroep kan worden ingesteld tegen de vergunningsvoorwaarden, en of deze met andere woorden afsplitsbaar zijn van de verleende vergunning. De verzoekende bevestigt dat zij geen probleem heeft met de verleende vergunning, maar enkel met de opgelegde voorwaarden met betrekking tot de heraanplanting met zwarte els.

3.

Het aangevraagde heeft betrekking op het kappen van 40 Canadapopulieren en het heraanplanten van nieuwe Canadapopulieren.

De verwerende partij besluit in de bestreden beslissing dat de aanvraag in overeenstemming is met de gewestplanbestemming landschappelijk waardevol agrarisch gebied, mits een correcte heraanplanting. Zij treedt het voorwaardelijk gunstig advies van de provinciale dienst Duurzaam Milieu- en Natuurbeleid bij waarin gesteld wordt dat vanuit het provinciaal landschapsbeeld biodiversiteit aanbevolen is om populieraanplantingen om te vormen met standplaatsgeschikte, inheemse soorten. Aangezien de Canadapopulier een exoot is en bijgevolg af te raden is, stelt de verwerende partij dat de heraanplanting moet gebeuren met zwarte els, een inheemse soort met de beste standplaatsgeschiktheid op de betrokken percelen. De verwerende partij overweegt verder dat de aanvraag in overeenstemming met de goede ruimtelijke ordening gebracht kan worden door het opleggen van voorwaarden. De elementen die het waardevolle landschap bepalen zijn in dit geval de twee rechte lijnen van bomenrijen op de grens tussen de twee percelen en de bomen die de overige zijden omzoomen, waarbij er enkele bomen ontbreken. Zij oordeelt dat een heraanplanting vereist is om het karakter van het landschap te beschermen en om schade aan de natuur te compenseren.

De Raad stelt vast dat uit de motieven van de bestreden beslissing blijkt dat de verwerende partij de opgelegde voorwaarden met betrekking tot de heraanplanting met zwarte els noodzakelijk achtte om de aanvraag in overeenstemming te brengen met de gewestplanbestemming landschappelijk waardevol gebied en met de goede ruimtelijke ordening. Het blijkt dan ook niet dat de verwerende partij zonder de opgelegde voorwaarden voor het overige dezelfde beslissing zou hebben genomen.

Uit het voorgaande volgt dat de bestreden vergunning ondeelbaar is en de bestreden voorwaarden niet kunnen worden afgesplitst van de vergunning.

4.

De vordering van de verzoekende partij tot gedeeltelijke vernietiging, met name uitsluitend beperkt tot de vernietiging van de voorwaarden van de vergunning, is onontvankelijk.

## **BESLISSING VAN DE RAAD VOOR VERGUNNINGSBETWISTINGEN**

1. Het beroep is onontvankelijk.
2. De Raad legt de kosten van het beroep bestaande uit het rolrecht van de verzoekende partij, bepaald op 200 euro, ten laste van de verzoekende partij.

Dit arrest is uitgesproken te Brussel in openbare zitting van 29 januari 2019 door de vijfde kamer.

De toegevoegd griffier,

De voorzitter van de vijfde kamer,

Bart VOETS

Pieter Jan VERVOORT