RAAD VOOR VERGUNNINGSBETWISTINGEN VOORZITTER VAN DE DERDE KAMER

ARREST

nr. S/2011/0115 van 21 september 2011 in de zaak 2010/0642/SA/3/0702

In zake: de stad HASSELT, vertegenwoordigd door het college van

burgemeester en schepenen

bijgestaan en vertegenwoordigd door:

advocaat Hugo LAMON

kantoor houdende te 3500 Hasselt, Schiervellaan 23

bij wie keuze van woonplaats wordt gedaan

verzoekende partij

tegen:

de deputatie van de provincieraad van LIMBURG

vertegenwoordigd door: de heer Tom ROOSEN

verwerende partij

Tussenkomende

partij :

de bvba

bijgestaan en vertegenwoordigd door: advocaat Marco SCHOUPS

kantoor houdende te 2000 Antwerpen, De Burburestraat 6-8

bij wie keuze van woonplaats wordt gedaan

I. VOORWERP VAN DE VORDERING

De vordering, ingesteld door neerlegging ter griffie op 14 juli 2010, strekt tot de schorsing van de tenuitvoerlegging en de vernietiging van het besluit van de deputatie van de provincieraad van Limburg van 10 juni 2010.

Met dit besluit heeft de deputatie het administratief beroep van de tussenkomende partij tegen de weigeringsbeslissing van het college van burgemeester en schepenen van de stad Hasselt van 18 februari 2010 voorwaardelijk ingewilligd. De deputatie heeft aan de tussenkomende partij een stedenbouwkundige vergunning voor het bouwen van een hoofdgebouw met vier filmstudio's en transfergebouw tussen studio's en bestaande gebouwen voorwaardelijk verleend.

II. VERLOOP VAN DE RECHTSPLEGING

De verwerende partij heeft een nota betreffende de vordering tot schorsing ingediend en een afschrift van het administratief dossier neergelegd. De repliek in feite en in rechte van de tussenkomende partij betreffende de vordering tot schorsing is vervat in haar verzoekschrift tot tussenkomst.

De partijen zijn opgeroepen voor de openbare terechtzitting van 24 november 2010, alwaar de vordering tot schorsing werd behandeld.

Kamervoorzitter Filip VAN ACKER heeft verslag uitgebracht.

Advocaat Hugo LAMON die verschijnt voor de verzoekende partij, de heer Tom ROOSEN die verschijnt voor de verwerende partij en advocaat Lieselot DE MEYERE die loco advocaat Marco SCHOUPS verschijnt voor de tussenkomende partij, zijn gehoord.

Er is toepassing gemaakt van de bepalingen van titel IV, hoofdstuk VIII van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (VCRO) betreffende de Raad voor Vergunningsbetwistingen en van de bepalingen van het reglement van orde van de Raad, bekrachtigd door de Vlaamse Regering op 20 november 2009.

III. TUSSENKOMST

De bvba vraagt met een op 13 september 2010 ter post aangetekend verzoekschrift om in het geding te mogen tussenkomen.

De voorzitter van de derde kamer heeft vastgesteld, met een beschikking van 22 oktober 2010, dat er grond is om het verzoek in te willigen en dat de verzoeker tot tussenkomst aangemerkt kan worden als belanghebbende in de zin van artikel 4.8.16, §1, eerste lid VCRO voor wat betreft de behandeling van de vordering tot schorsing.

IV. FEITEN

Op 26 oktober 2009 (datum van het ontvangstbewijs) dient de tussenkomende partij bij het college van burgemeester en schepenen van de verzoekende partij een aanvraag in voor een stedenbouwkundige vergunning voor "het bouwen van een hoofdgebouw met vier filmstudio's en transfergebouw tussen studio's en bestaande gebouwen".

Het perceel is, zo blijkt uit de bestemmingsvoorschriften van het bij koninklijk besluit van 3 april 1979 vastgesteld gewestplan 'Hasselt-Genk', gelegen in industriegebied. Het perceel is niet gelegen binnen een gebied waarvoor een goedgekeurd bijzonder plan van aanleg of ruimtelijk uitvoeringsplan geldt, noch binnen de omschrijving van een behoorlijk vergunde, niet vervallen verkaveling.

Naar aanleiding van het openbaar onderzoek, georganiseerd van 4 december 2009 tot en met 3 januari 2010, worden geen bezwaarschriften ingediend.

De Brandweer van de stad Hasselt brengt op 16 november 2009 een voorwaardelijk gunstig advies uit.

De stedelijke Groendienst brengt op 27 november 2009 een voorwaardelijk gunstig advies uit.

Infrax brengt op 10 december 2009 een gunstig advies uit.

De Vlaamse Milieumaatschappij brengt op 12 januari 2010 een voorwaardelijk gunstig advies uit.

Op 21 januari 2010 brengt het college van burgemeester en schepenen van de verzoekende partij een voorafgaand ongunstig advies uit met volgende motivering:

"

Overwegende dat deze aanvraag de eerste fase behelst van de werken in het teken van de filmstudio's; Dat in een latere fase de bestaande gebouwen zullen hersteld en heringericht worden, indien nodig via een nieuwe bouwaanvraag.

Overwegende dat het gebouw gelegen is binnen de contouren van het Masterplan Research Campus; dat gezien de bestaande ruimtelijke configuratie en de reeds aanwezige bebouwing het ontwerp zich integreert in de onmiddellijke omgeving en past in de geest van het masterplan Research Campus.

Overwegende dat het bouwvolume zich aan de voorzijde ent op de nieuwe "ingegroende" wegenis; Dat het aan de zijkant grenst aan de open ruimte waarin, in het masterplan, de wadi opgenomen is.

Overwegende dat de gebouwen worden opgetrokken in betonpanelen met een terracottarode kleur; dat de verharding zoveel mogelijk zal uitgevoerd worden in waterdoorlatende verhardingen.

Overwegende dat de werking en indeling van de gebouwen op correcte wijze omschreven worden in de verklarende nota van de ontwerper.

Overwegende dat geopteerd is om het bestaande bedrijventerrein op te waarderen tot een kwaliteitsvolle campus van hightech-, research- en developmentbedrijven; Overwegende dat met het oog op de realisatie van deze doelstelling overgegaan werd tot het opmaken van een masterplan voor de ganse site;

Overwegende dat dit masterplan vooral tot doel heeft zowel de aard van de bedrijven, de architecturale kwaliteit en vooral de beeldkwaliteit van het openbaar domein voor de ganse site op te waarderen en te bewaken;

Overwegende dat om die reden in het masterplan ook uitdrukkelijk is bepaald dat de vereiste parkeerbehoefte voor een groot deel ondergronds moet worden gerealiseerd (art. 1.1 van de voorschriften : parking (onder- en bovengronds, resp. 40 en 60%)). Dit om enerzijds de gronden optimaal te kunnen benutten voor de vooropgestelde bedrijvigheid (i.p.v. parkeerruimte) en anderzijds om de reeds beperkte openbare en vrije ruimte ook kwalitatief in te vullen als groen of verblijfsruimte om zo de zichtkwaliteit ook te verbeteren (i.p.v. een weinig kwaliteitsvolle parkeerinvulling);

Overwegende dat aan deze doelstelling van het Masterplan Research Campus - laatste versie d.d. oktober 2009 - niet voldaan wordt;

Dat het voorzien van filmstudio's een grote bijkomende parkeerdruk veroorzaakt;

Dat er enkel bovengronds 75 parkeerplaatsen voorzien worden;

Dat om bovenvermelde redenen de aanvraag onaanvaardbaar is in de ruimtelijke context.

Algemene conclusie

Uit bovenstaande motivering blijkt dat de aanvraag <u>NIET</u> in overeenstemming is (of kan gebracht worden mits het opleggen van de nodige voorwaarden) met de wettelijke

bepalingen inzake ruimtelijke ordening, alsook dat het voorgestelde ontwerp onbestaanbaar is met de goede plaatselijke ordening en met zijn onmiddellijke omgeving.

BESCHIKKEND GEDEELTE ONGUNSTIG voor de afbraak van een bestaande kantine, het bouwen van een hoofdgebouw met 4 filmstudio's en een transfergebouw tussen deze studio's en de bestaande gebouwen.

..."

De afdeling Wegen van de stedelijke technische dienst brengt op 25 januari 2010 een voorwaardelijk gunstig advies uit.

De gewestelijke stedenbouwkundige ambtenaar verleent op datum van 15 februari 2010 een ongunstig advies met de volgende motivering:

"..

Overwegende dat het college van burgemeester en schepenen op 21/01/2010 een uitgebreid gemotiveerd ongunstig advies verleende; dat ik volledig kan instemmen met de overwegingen die geleid hebben tot dit advies; dat de aanvraag niet past in het geschetste wettelijk en stedenbouwkundig kader daar er geen aanvaardbare oplossing voor de bijkomende parkeerdruk wordt voorzien en de aanvraag bijgevolg niet bestaanbaar blijft met de vereisten van een goede perceelsordening en met de stedenbouwkundige kenmerken van de omgeving;

..."

Het college van burgemeester en schepenen van de verzoekende partij weigert op 18 februari 2010 een stedenbouwkundige vergunning aan de tussenkomende partij en herneemt de motivering van haar ongunstig voorafgaand advies.

Tegen deze beslissing tekent de tussenkomende partij op 2 februari 2010 administratief beroep aan bij de verwerende partij.

In zijn verslag van 7 mei 2010 adviseert de provinciale stedenbouwkundige ambtenaar de verwerende partij om het beroep niet in te willigen en de stedenbouwkundige vergunning te weigeren. Zij doet hierbij volgende overwegingen gelden:

"

De aanvraag werd zowel door het college van burgemeester en schepenen als door de gewestelijke stedenbouwkundige ambtenaar ongunstig geadviseerd omwille van het felt dat het project geen ondergrondse of inpandige parkeergarage voorziet maar het parkeren voorziet aan de voorzijde van de gebouwen (115 parkeerplaatsen), en de vergunning word om deze reden geweigerd.

Ten gronde vanuit ruimtelijk oogpunt volgende opmerkingen

- Wat de voorgestelde bestemming betreft kan worden geconcludeerd dat een filmstudio in feite een productieeenheid is en geen handel of horeca. In de context van dit specifieke bedrijventerrein (kantoren e.a.) is deze bestemming aanvaardbaar:
- het voorzien van parkeerplaatsen op een druk bezet bedrijventerrein is een probleem. De stad Hasselt heeft een tekort aan bedrijventerreinen en wenst de bestaande, zoals in casu , zo goed mogelijk te benutten. Om deze reden wordt zo veel mogelijk ruimte voorzien voor bedrijfsgebouwen; om enige ruimtelijke kwaliteit aan het bedrijfsterrein te geven zou de resterende ruimte moeten worden voorzien veer groen of parkaanleg;

- het gebruik van een masterplan om dergelijk "stedelijk" terrein te ordenen is niet nieuw; voor de stationssite van Hasselt word dit reeds aangewend. Voor de werden reeds 3 opeenvolgende ontwerpen opgemaakt waarvan het laatste duidelijke opties bevat inzake parkeren, bovengronds of ondergronds eventueel met percentages. Dit masterplan voorziet een bedrijventerrein in een parkaanleg maar is enkel een intern werkdocument, en werd tot nu toe niet uitgewerkt middels een ontwerp ruimtelijk uitvoeringsplan;
- Vanuit een goede ordening van het bedrijventerrein is het nochtans meer dan aangewezen dat voor dit project het parkeren grotendeels ondergronds of inpandig (op niveau maaiveld onder de gebouwen) wordt voorzien, en wel om volgende redenen:
 - het voorgestelde project is verkeersaantrekkend zoals alle andere projecten op de site:
 - de aanvrager stelt aan de stad Hasselt als alternatieve parking het terrein aan de overzijde van de grote laan voor, waardoor terreinen, waar nog industriële ontwikkeling mogelijk is, weer worden opgeofferd aan parkeerplaatsen. Dit is geen duurzame ruimtelijke ontwikkeling;
 - de ruimte van het bestaande bedrijventerrein moet zo economisch mogelijk worden gebruikt met een kwalitatieve groenaanleg tussen de gebouwen.
 - door het feit dat op dit bedrijventerrein reeds grote gebouwen aanwezig zijn en worden hergebruikt, kunnen voor deze constructies geen ondergrondse of inpandige parkings worden voorzien. Derhalve is het logisch en aangewezen dat de nieuwbouw de parkeerbehoefte moet opvangen.

Overeenkomstig dit verslag wordt aan de deputatie voorgesteld het beroep niet in te willigen.

De vergunning kan niet worden verleend.

Het besluit van het college van burgemeester en schepenen moet worden bevestigd.

Na de hoorzitting van 11 mei 2010, beslist de verwerende partij op 10 juni 2010 om het beroep voorwaardelijk in te willigen en de stedenbouwkundige vergunning te verlenen overeenkomstig de gewijzigde plannen. Zij overweegt hierbij het volgende:

"...

Overwegende dat de aanvraag zowel door het college van burgemeester en schepenen als door de gewestelijke stedenbouwkundige ambtenaar ongunstig geadviseerd werd omwille van het feit dat het project geen ondergrondse of inpandige parkeergarage voorziet maar het parkeren voorziet aan de voorzijde van de gebouwen (115 parkeerplaatsen), en de vergunning om deze reden geweigerd werd;

Overwegende dat wat de voorgestelde bestemming betreft kan worden geconcludeerd dat een filmstudio in feite een productie-eenheid is en geen handel of horeca; dat in de context van dit specifieke bedrijventerrein (kantoren Luminus e.a.) deze bestemming aanvaardbaar is;

Overwegende dat het voorzien van parkeerplaatsen op een druk bezet bedrijventerrein een probleem is; dat de stad Hasselt een tekort aan bedrijventerreinen heeft en de bestaande, zoals de , zo goed mogelijk wenst te benutten; dat om deze reden zo veel mogelijk ruimte voorzien wordt voor bedrijfsgebouwen; dat om enige ruimtelijke kwaliteit aan het bedrijfsterrein te geven de resterende ruimte zou moeten worden voorzien voor groen of parkaanleg;

dat het gebruik van een masterplan om dergelijk "stedelijk" terrein te ordenen niet nieuw is; voor de stationssite van Hasselt werd dit reeds aangewend; dat voor de reeds 3 opeenvolgende ontwerpen opgemaakt werden waarvan het laatste duidelijke opties bevat inzake parkeren, bovengronds of ondergronds eventueel met percentages;

Overwegende dat dit masterplan evenwel binnen het stedelijk beleid geen interne goedkeuring kreeg maar enkel een intern werkdocument is, en tot nu toe niet uitgewerkt werd middels een ontwerp ruimtelijk uitvoeringsplan; dat de deputatie van oordeel is dat de aanvraag voor vergunning in aanmerking komt omdat voldoende parkeerplaatsen kunnen worden voorzien voor het gebouw op eigen terrein, zoals aangeduid in ontwerp;

Overwegende dat de beroeper naar aanleiding van de opmerkingen tijdens de hoorzitting een gewijzigd ontwerp heeft bijgebracht, waarbij het rioleringsplan werd aangepast aan de voorwaarden gesteld in het advies van de Vlaamse Milieumaatschappij inzake ruimte en hergebruik van hemelwater, meer specifiek:

- ten minste 1.000 m² van de verharde oppervlakte dient te worden gecompenseerd door een infiltratievoorziening (gracht, wadi, ondergrondse infiltratievoorziening);
- er moet aangetoond worden dat steeds voldaan is aan de gewestelijke stedenbouwkundige verordening inzake hemelwaterputten, infiltratievoorzieningen, buffervoorzieningen en gescheiden lozing van afvalwater en hemelwater;
- er moet nog een pomp voorzien worden op de hemelwaterputten en bij voorkeur ingetekend op de plannen. Het verplichte hergebruik van hemelwater via een pomp en een apart leidingcircuit moet bij voorkeur na de werken gecontroleerd worden door de gemeente;

dat tevens het brandweeradvies bij het dossier gevoegd werd;

Overwegende dat de deputatie als orgaan van actief bestuur uitspraak doet op grond van een eigen beoordeling van de concrete inhoud van een beroepsdossier; dat zij aan het verlenen van een vergunning bepaalde voorwaarden mag verbinden en dat zij niet buiten de perken van de haar, krachtens artikel 4.7.21 van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening toegekende bevoegdheid, treedt door planwijzigingen te aanvaarden wanneer deze wijzigingen van ondergeschikte aard zijn en erop gericht zijn aan de, tegen de oorspronkelijke plannen, ingebrachte bezwaren tegemoet te komen;

dat terzake dient verwezen naar de Arresten van de Raad van State nr. 11.775 van 27 april 1966, nr. 16.154 van 11 december 1973 en nr. 21.217 van 5 juni 1981;

Overwegende dat de deputatie van oordeel is dat op basis van de gewijzigde plannen het ontwerp ter plaatse wel aanvaardbaar is; dat deze planaanpassingen de essentie van de aanvraag niet wijzigen;

Overwegende dat het beroep kan ingewilligd worden onder voorwaarde dat

- in verband met de brandweerstand, brandveiligheid en evacuatievoorzieningen van de constructie het advies van de brandweer strikt wordt gevolgd
- het advies van de Vlaamse Milieumaatschappij wordt gevolgd

Gehoord het verslag van Walter Cremers, lid van het college;

BESLUIT

Artikel 1 Het door de heer Marco Schoups, De Burburestraat 6- 8, 2000 Antwerpen, namens BVBA ingesteld beroep wordt voorwaardelijk ingewilligd.

Vervolgens wordt aan de stedenbouwkundige vergunning verleend voor de op het bijgaande plannen aangeduide werken onder de voorwaarden dat :

- in verband met de brandweerstand, de brandveiligheid en de evacuatievoorzieningen van de constructie, het advies van de brandweer strikt wordt gevolgd;
- het advies van de Vlaamse Milieumaatschappij inzake ruimte en hergebruik van hemelwater wordt gevolgd;

..."

Dit is de bestreden beslissing.

V. ONTVANKELIJKHEID VAN DE VORDERING TOT SCHORSING

A. Ontvankelijkheid wat betreft de tijdigheid van het beroep

De bestreden beslissing werd met een aangetekende zending van 15 juni 2010 aan de verzoekende partij betekend. Het voorliggende beroep, ingesteld door neerlegging ter griffie op 14 juli 2010, is derhalve tijdig overeenkomstig artikel 4.8.16, §2, 1°, a VCRO.

B. Ontvankelijkheid wat betreft het belang van de verzoekende partij

Standpunt van de partijen

De tussenkomende partij betwist de ontvankelijkheid van het voorliggende beroep als volgt:

"... Conform art. 4.8.16., §1, 2° VCRO kunnen de bij het dossier betrokken vergunningverlend bestuursorganen een beroep indienen bij Uw Raad.

In het dossier van zijn de vergunningverlenende bestuursorganen het College van Burgemeester en Schepenen van de Stad Hasselt en de Deputatie van de Provincie Limburg.

Het inleidend verzoekschrift werd evenwel ingediend door de Stad Hasselt en niet door het College van Burgemeester en Schepenen van de Stad Hasselt. De verzoekende partij wordt in de aanhef van het verzoekschrift omschreven als "de Stad Hasselt, vertegenwoordigd door het College van Burgemeester en Schepenen". Ook in het schrijven van 1 september 2010 van de raadsman van de Stad Hasselt aan wordt verwezen naar de Stad Hasselt als de indiener van het beroep. (Verzoekschrift namens de Stad Hasselt dd. 14 juli 2010, blz. 1 en Farde II, stuk 1)

Er is aldus een tegenstrijdigheid tussen de hoedanigheid van de verzoekende partij en de rechtsgrond waarop zij haar vordering lijkt te baseren.

De vordering van de Stad Hasselt tot schorsing van de tenuitvoerlegging van het besluit van 10 juni 2010 van de Deputatie van de Provincie Limburg is dan ook onontvankelijk. ..."

De verzoekende partij betwist de door de tussenkomende partij ingeroepen exceptie en verklaart, bij monde van haar raadsman, ter zitting bijkomend dat zij haar belang put uit artikel 4.8.16, §1, eerste lid, 2° VCRO.

Beoordeling door de Raad

1.

De Raad stelt vast dat het college van burgemeester en schepenen van de verzoekende partij in haar beslissing om in rechte op te treden van 8 juli 2010 uitdrukkelijk verwijst naar artikel 193 Gemeentedecreet. Er kan, mede gelet op de aanhef van het inleidend verzoekschrift, naar het oordeel van de Raad geen enkele twijfel bestaan omtrent het feit dat het voorliggend beroep werd ingeleid door de stad HASSELT, vertegenwoordigd door het college van burgemeester en schepenen.

Aangezien noch uit de beslissing om in rechte op te treden van 8 juli 2010 van het college van burgemeester en schepenen van de verzoekende partij, noch uit het inleidend verzoekschrift kon worden afgeleid op welk onderdeel van artikel 4.8.16, §1, eerste lid VCRO de verzoekende partij haar vordering tot schorsing meende te kunnen steunen, verklaarde de raadsman van de verzoekende partij ter zitting dat de verzoekende partij haar belang put uit en haar vordering tot schorsing steunt op artikel 4.8.16, §1, eerste lid, 2° VCRO.

2. Gegeven voorgaande vaststellingen, is de Raad van oordeel dat de verzoekende partij kennelijk geen onderscheid maakt tussen de bevoegdheid van het college van burgemeester en schepenen om op grond van de artikelen 57, §3, 9° en 193, eerste lid Gemeentedecreet de gemeente, in deze de stad, in rechte te vertegenwoordigen enerzijds en de bevoegdheden die door artikel 57, §3, 7° Gemeentedecreet exclusief aan het college van burgemeester en schepenen worden toegewezen anderzijds.

Met de tussenkomende partij is de Raad van oordeel dat de verzoekende partij haar vordering tot schorsing niet met goed gevolg kan baseren op artikel 4.8.16, §1, eerste lid, 2° VCRO aangezien de stad HASSELT niet kan worden aangemerkt als een bij het dossier betrokken vergunningverlenend bestuursorgaan.

Het in eerste aanleg nemen van een beslissing over een aanvraag tot stedenbouwkundige vergunning in het kader van de reguliere administratieve procedure wordt, gelet op artikel 4.7.12 VCRO en volgende, immers uitdrukkelijk toevertrouwd aan het college van burgemeester en schepenen en valt in die zin te beschouwen als een beslissing zoals wordt bedoeld in artikel 57, §3, 7° Gemeentedecreet.

De verzoekende partij beschouwt zich dan ook ten onrechte als een bij het dossier betrokken vergunningverlenend bestuursorgaan en kan hieruit bijgevolg geen enkel belang putten. De omstandigheid dat de verzoekende partij in de voorliggende procedure, conform artikel 57, §3, 9° Gemeentedecreet in samenlezing met artikel 193 Gemeentedecreet, wordt vertegenwoordigd door haar college van burgemeester en schepenen, doet hieraan geen afbreuk.

3.

Voormelde vaststelling verhindert echter niet dat de verzoekende partij, als (publiekrechtelijke) rechtspersoon, zich naar het oordeel van de Raad met goed gevolg had kunnen beroepen op artikel 4.8.16, §1, eerste lid, 3° VCRO om de wettigheid van een vergunningsbeslissing aan te vechten indien blijkt dat zij rechtstreekse of onrechtstreekse hinder of nadelen kan ondervinden ingevolge een vergunningsbeslissing. De verzoekende partij heeft zulks evenwel nagelaten en heeft bij monde van haar raadsman verklaard haar vordering uitdrukkelijk te baseren op artikel 4.8.16, §1, eerste lid, 2° VCRO zodat de Raad tot de onontvankelijkheid van de voorliggende vordering tot schorsing dient te besluiten.

De exceptie dient in de aangegeven mate aangenomen te worden.

OM DEZE REDENEN BESLIST DE RAAD VOOR VERGUNNINGSBETWISTINGEN

- 1. De vordering tot schorsing is onontvankelijk.
- 2. De uitspraak over de kosten wordt uitgesteld tot de beslissing ten gronde.

Dit arrest is uitgesproken te Brussel, in openbare terechtzitting op 21 september 2011, door de Raad voor Vergunningsbetwistingen, derde kamer, samengesteld uit:

Filip VAN ACKER, voorzitter van de derde kamer,

met bijstand van

Hildegard PETTENS, toegevoegd griffier.

De toegevoegd griffier,

De voorzitter van de derde kamer,

Hildegard PETTENS

Filip VAN ACKER