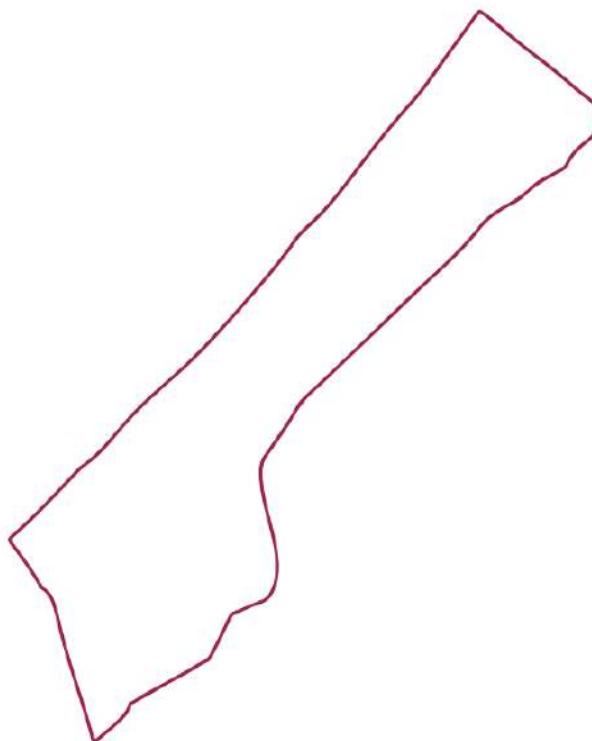


CONSEJO DE SEGURIDAD

Situación en
Israel - Palestina



CONSEJO DE SEGURIDAD

INTRODUCCIÓN

El territorio disputado por el Estado de Israel y el Estado de Palestina - reconocido por la ONU, pero no por todos sus miembros - se gesta desde tiempos remotos. El mismo se encuentra concentrado en Medio Oriente. Comparte fronteras con Líbano y Siria al norte, con Jordania al este, con Egipto al sur, y con el Mar Mediterráneo al oeste. Este conflicto ha tomado protagonismo a partir de 1948, cuando Israel declaró su independencia y, fundó así un Estado judío en territorio musulmán.

El avance de Israel dentro del territorio árabe en los últimos años ha causado consecuencias determinantes: la conformación del grupo extremista Hamás y los innumerables bombardeos por parte de ambos bandos, causaron estragos en la población palestina, debido al nivel altamente superior armamentístico, logístico y militar del ejército israelí.

Para comprender esta situación, se deben tener en cuenta diferentes puntos claves:

- Israel es un Estado que declaró su independencia en 1948 y se entiende como un Estado de características occidentales en Medio Oriente.
- El asentamiento israelí en el territorio originalmente palestino se entiende bajo la figura de ocupación ilegal de tierra ajena, dejando a una Nación, Palestina, sin territorio.
- La reanudación de la escalada bélica entre Israel y Palestina visibiliza el estado actual de las alianzas de la geopolítica mundial, reinicia viejas cuestiones de la Guerra Fría, y logra así un enfrentamiento tácito entre los cinco miembros permanentes del Consejo de Seguridad.
- La resistencia palestina frente a la ocupación israelí motivó el nacimiento de Hamás, un grupo beligerante situado en la Franja de Gaza, que controla la frontera y le hace frente al ejército israelí. Por su parte, las tropas israelíes buscan contener a los grupos armados y a los ciudadanos palestinos dentro de Gaza, con el fin de evitar su ingreso al suelo judío.
- Israel ha invertido en un sistema de inteligencia complejo, pudiendo constituir la “Cúpula de Hierro”, que funciona como una burbuja de protección para evitar ataques de Hamás y Hezbolá: Hezbolá es una organización con un fuerte componente político y militar, con influencia clave en el Líbano. Su papel en conflictos regionales y su relación con Irán e Israel lo convierten en un actor estratégico y controversial en la geopolítica global.

ANTECEDENTES HISTÓRICOS

Palestina era un territorio del Imperio Turco-Otomano que la Sociedad de Naciones puso bajo administración del Reino Unido en 1922. Palestina no logró



convertirse en un Estado independiente, y, además, en 1917 el Mandato Británico incorporó la Declaración de Balfour, que expresaba el apoyo al “establecimiento en Palestina de un hogar nacional para el pueblo judío”. A partir de ese momento, llegó la primera ola de inmigración judía a territorio palestino proveniente de Europa Oriental; luego, con la persecución de los nazis en la década de 1930, el número se multiplicó.

Como consecuencia, las Naciones Unidas le pusieron fin al Mandato Británico y dividieron Palestina en **dos estados independientes**: uno árabe palestino y otro judío, y la ciudad de Jerusalén quedaría bajo un régimen internacional, estableciendo así una especie de “zona neutral” debido a que es considerada una ciudad sagrada.

En 1948, Israel declaró su independencia y alcanzó a ocupar el 77% del territorio que había tenido Palestina bajo el Mandato Británico, incluida una gran porción de la localidad de Jerusalén. En 1967 se libró la Guerra de los Seis Días entre Israel y Egipto, Jordania y Siria. Como consecuencia, Israel duplicó sus tierras y obtuvo la península del Sinaí, los Altos del Golán, la Franja de Gaza y la Ribera Occidental. También anexionó a Jerusalén Oriental.

La paz, entonces, no llegó. El 6 de octubre de 1973 se desató la Guerra del Yom Kipur, o Guerra del Ramadán, en la cual las naciones árabes lanzaron una ofensiva contra Israel, que arrasó con las posiciones israelíes en el canal de Suez. En el ataque promovido por Egipto participaron también algunos miembros de la Liga Árabe, como Siria, Jordania, Arabia Saudí, Líbano y Kuwait. Entre 1973 y 1974, intervino el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, invitando a las partes en conflicto a iniciar conversaciones de paz, y también la retirada de Israel de los territorios ocupados durante el conflicto. La Asamblea General reafirmó los derechos inalienables del pueblo palestino **a la libre determinación, la independencia nacional, la soberanía y el regreso de los refugiados**. Al año siguiente, se le otorgó a la Organización de Liberación de Palestina (OLP) la condición de observadora en la Asamblea.

En 1987 sucedió la Primera Intifada, un lanzamiento masivo contra la ocupación israelí en Territorio Palestino Ocupado. En 1988, el Consejo Nacional de Palestina proclamó el Estado de Palestina. Ya para 1991 se gestaba en Madrid una Conferencia de Paz. Las sucesivas negociaciones llevaron a la firma de los **Acuerdos de Oslo** en 1993.

En 2004, el Cuarteto compuesto por EE. UU, la Unión Europea, Rusia y las Naciones Unidas, dieron a conocer una hoja de ruta para avanzar hacia la **solución biestatal**. Se basa en diferentes fases: **una primera, correspondiente al fin de la violencia y reformas palestinas; la segunda fase, referencia la creación de un Estado provisional palestino; y la última, negociaciones para el establecimiento de un Estado palestino y la creación de un Estado palestino soberano**.

En 2005, Israel retiró las tropas de Gaza, aunque mantuvo el control de sus fronteras. Cuando Hamás tomó el control de Gaza en 2007 recurriendo a las armas, Israel impuso un bloqueo, y la escalada de los ataques aéreos y con cohetes a finales



de 2008 desembocó en la operación terrestre israelí en Gaza. En 2011, el presidente **Mahmoud Abbas** presentó la solicitud de admisión de Palestina como Miembro de las Naciones Unidas. La UNESCO admitió a Palestina como miembro, y el 29 de noviembre de 2012 la Asamblea General reconoció a Palestina la condición de **Estado observador no miembro** en las Naciones Unidas.

En 2017, la administración de los EE. UU. anunció el reconocimiento de Jerusalén como la capital de Israel y, posteriormente, las embajadas de los EE. UU. y otras se trasladaron a Jerusalén.

ACONTECIMIENTOS RECENTES

El 7 de octubre de 2023, el conflicto entre Israel y Palestina ha experimentado una escala significativa. El grupo militar Hamás lanzó una ofensiva sorpresa contra Israel, que incluyó ataques terrestres, marítimos y aéreos. Esta intervención resultó en la muerte de aproximadamente 1.200 israelíes y el secuestro de 251 personas. En respuesta, Israel declaró el estado de guerra y comenzó una serie de operaciones militares en la Franja de Gaza.

Los israelíes cuestionaron las funciones del Primer Ministro, **Benjamín Netanyahu**, debido a la debilidad del sistema de seguridad fronterizo. Tras el ataque inicial, Israel implementó un asedio total en Gaza, cortando suministros esenciales como agua, electricidad y alimentos. Como consecuencia, el ministro de Energía israelí, Israel Katz, ordenó a Israel Electric Corporation, el principal proveedor de energía del país, a cortar la electricidad de toda la franja, lo que también derivó en el corte del suministro de agua corriente.

A medida que el conflicto se intensificaba, **grupos armados en el Líbano, Siria, Irak y Yemen, vinculados a Irán**, comenzaron a atacar objetivos israelíes, ampliando la confrontación a nivel regional. El 24 de noviembre de 2023, se logró un alto al fuego temporal de siete días, durante el cual Hamás liberó a 105 rehenes, y a cambio, Israel excarceló a 240 prisioneros palestinos. Sin embargo, tras la finalización de la tregua, las hostilidades se reanudaron con mayor intensidad.

En octubre del 2024, el conflicto se extendió al sur del Líbano. El día 28, un bombardeo israelí en la ciudad de Tiro causó la muerte de siete personas y dejó otras 17 heridas. El ataque impactó en un edificio residencial que servía de refugio para desplazados internos.

Tras un año desde el inicio de las hostilidades, Amnistía Internacional denunció que, entre octubre de 2023 y julio de 2024, Israel había cometido actos prohibidos por la Convención sobre el Genocidio, con la intención concreta de destruir a la población palestina de Gaza.

Para el 4 de noviembre se reportaron más de 3.000 muertes en el Líbano debido a los ataques israelíes. En paralelo, Israel notificó a Naciones Unidas la cancelación de su acuerdo con la UNRWA (Agencia de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en Oriente Próximo).



Como si esto fuese poco, el Ministro de Finanzas de Israel, Jezabel Smotrich, declaró la intención de **anexar completamente Cisjordania**, aprovechando el regreso de Donald Trump a la presidencia de EE.UU. Estas declaraciones generaron condenas internacionales y tensiones en la región, ya que la anexión sería considerada una violación al derecho internacional y podría desestabilizar aún más la situación.

En resumen, el 2024 estuvo marcado por una escalada significativa del conflicto israelí-palestino, con un impacto humanitario devastador y una extensión de la violencia a países vecinos como el Líbano.

Es propio aclarar, en este sentido, que Hamás contiene y gobierna el territorio de la Franja de Gaza, en el que habitan poco más de 2 millones de palestinos, en una superficie de aproximadamente 350 km. Los palestinos que se encuentran allí padecen el terror que provocan las guerrillas a cargo de Hamás. No sólo por las graves violaciones a los derechos humanos, sino también porque, en respuesta a la toma de poder de Hamás sobre Gaza, **Israel impuso un bloqueo sobre la Franja que restringe la entrada y salida de personas e insumos necesarios para sobrevivir**. Este bloqueo devastó la economía de Gaza. Sin embargo, los palestinos que se encuentran asentados en Cisjordania se encuentran administrados bajo la **Autoridad Nacional Palestina (ANP)**. Incluso, la ANP surgió en 1994 como resultado de los Acuerdos de Oslo, con el objetivo de gobernar Gaza y Cisjordania.

FOCOS DE DEBATE

Con el objetivo de debatir en el Consejo de Seguridad acerca de la situación presentada, las delegaciones deberán considerar los sucesos más recientes del conflicto. Los ejes para trabajar son los siguientes:

Últimos acontecimientos

El 19 de febrero de 2025, Hamás ofreció liberar a todos los rehenes israelíes de una vez si Israel accedía a poner fin a la guerra, condición ya contemplada en el acuerdo de tregua. Sin embargo, el gobierno israelí no ha mostrado intención de concluir el conflicto en los términos propuestos por Hamás.

El 23 de febrero del corriente año, el líder de Hamás, **Mahmoud Mardawi** anunció la suspensión de las negociaciones para la segunda fase del alto el fuego hasta que Israel libere a más de 600 prisioneros palestinos, tal como se había acordado previamente. Mardawi instó a los mediadores -Egipto, Catar y EE.UU.- a presionar a Israel para que cumpla con los términos establecidos.

A su vez, el Primer Ministro israelí, Benjamín Netanyahu, decidió posponer la liberación de prisioneros palestinos, exigiendo garantías de que Hamás no organizará "ceremonias humillantes" durante la entrega de rehenes israelíes. Netanyahu acusó a Hamás de violar el acuerdo de alto el fuego mediante actos de propaganda y trato degradante hacia los rehenes.



Este tipo de eventos reflejan la **fragilidad del alto el fuego** y las complejidades inherentes a las negociaciones entre Israel y Hamás, con la comunidad internacional observando de cerca y mediando para evitar una nueva escalada del conflicto.

Consolidación del alto el fuego y mantenimiento de la paz.

El alto el fuego entre Israel y Hamás entró en vigor el 19 de enero de este año, tras un acuerdo alcanzado el 15 de enero. Este acuerdo, mediado por EE. UU., Egipto y Catar, puso fin a 15 meses de conflicto en la Franja de Gaza. Como parte del pacto, Hamás se comprometió a liberar a 33 rehenes israelíes, mientras que Israel acordó excarcelar a más de 1.000 prisioneros palestinos. La implementación del alto el fuego se estructuró en tres fases de 42 días cada una.

El plan previsto incluye tres fases de 42 días cada una. El objetivo principal de este plan es el intercambio de rehenes, el acceso a asistencia humanitaria y la retirada de tropas de Israel en las zonas estratégicas de Gaza.

Este plan finalizaría con el levantamiento del bloqueo impuesto por Israel sobre la Franja de Gaza, y se iniciaría la reconstrucción de Gaza, supervisada por Egipto, Catar y Naciones Unidas.

Estatus político de Gaza y soluciones a largo plazo

A raíz del acuerdo de alto el fuego, es que nos preguntamos **¿quién administrará finalmente la Franja de Gaza?** Si bien la Autoridad Nacional Palestina gobierna Cisjordania, no ha logrado instalarse concretamente en Gaza desde la toma territorial de Hamás.

La solución de dos Estados implica la creación de un Estado Palestino independiente que coexiste pacíficamente junto al Estado de Israel. La Unión Europea ha reafirmado su compromiso con esta solución, destacando que Gaza debe ser una parte esencial del futuro Estado palestino. La incógnita aquí es qué está dispuesto a ceder Estados Unidos.

La solución de un Estado binacional consiste en la formación de un único Estado, en el que israelíes y palestinos comparten igualdad de derechos. No obstante, esta opción enfrenta desafíos demográficos y políticos, ya que podría alterar la identidad nacional de Israel y generar tensiones internas.

Para que cualquier solución sea efectiva, es crucial abordar temas fundamentales como las fronteras definitivas, el **estatus de Jerusalén**, el **derecho al retorno** de los refugiados palestinos y la seguridad de ambas naciones. Además, es esencial que las partes involucradas muestren voluntad política y compromiso con el diálogo constructivo, respaldado por la comunidad internacional, para lograr una paz duradera en la región.

Crisis humanitaria y reconstrucción de Gaza

La Franja de Gaza ha sido uno de los escenarios más devastadores del conflicto árabe-israelí, con un profundo impacto en la población civil y la infraestructura.



Se estima que **más del 70% de la población de Gaza ha sido desplazada internamente** debido a la destrucción de viviendas y la inseguridad. Hospitales, escuelas, rutas y edificios residenciales han sido destruidos o gravemente dañados. Además, la falta de acceso a agua potable, alimentos, atención médica y energía eléctrica ha exacerbado la crisis humanitaria.

El gran desafío que presenta este eje es la **inestabilidad política**: la falta de un acuerdo sostenible entre las partes en conflicto pone en riesgo los esfuerzos de reconstrucción. Las restricciones impuestas por Israel y Egipto dificultan la entrada y distribución de alimentos, medicamentos, agua potable y materiales para la construcción.

El Líbano y Hezbolá como actores secundarios

Desde el 7 de octubre de 2023, el Líbano ha desempeñado un papel significativo en Oriente Medio, principalmente a través de la participación de Hezbolá, un grupo militarista chií libanés.

A raíz del ataque sorpresa de Hamás a Israel del 7 de octubre de 2023, Hezbolá intensificó su actividad en la frontera entre el Líbano e Israel, llevando a cabo ataques fronterizos en apoyo a Hamás. Esto marcó el inicio de un conflicto armado entre Israel y Hezbolá que se extendió durante más de un año.

El 1 de octubre de 2024, Israel lanzó una ofensiva militar terrestre en el sur del Líbano, tras una intensa campaña de bombardeos de Hezbolá. Esta invasión, según Israel, buscaba neutralizar la amenaza de Hezbolá en la región.

La participación del Líbano, a través de Hezbolá, ha ampliado el alcance del conflicto más allá de la Franja de Gaza, abriendo un **segundo frente en el norte de Israel**. Esto ha complicado los esfuerzos diplomáticos y ha aumentado las preocupaciones sobre una escalada regional más amplia. Además, la situación humanitaria en el sur del Líbano se ha deteriorado debido a los desplazamientos y la destrucción causados por el conflicto.

Después de más de un año de enfrentamientos, se alcanzó un acuerdo de alto el fuego que entró en vigor en noviembre de 2024, poniendo fin a las hostilidades entre Israel y Hezbolá. Sin embargo, las tensiones persisten. El 26 de enero de 2025, tras la expiración de un acuerdo de alto el fuego, Israel atacó a desplazados libaneses que intentaban regresar a sus hogares en el sur del Líbano, resultando al menos 22 muertos y más de 30 heridos. Este incidente subraya la fragilidad de la tregua y las continuas tensiones en la región.

EL CONFLICTO EN NÚMEROS

Según los informes más recientes de la Agencia de Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en Oriente Próximo (UNRWA), el conflicto ha tenido un impacto contundente en la población palestina. Las cifras más relevantes hasta la fecha:



- Entre el 7 de octubre de 2023 y el 4 de febrero de 2025, al menos 47.540 palestinos han perdido la vida, y 111.618 han resultado heridos.
- Aproximadamente 1,9 millones de personas, representando cerca del 9% de la población de Gaza, han sido desplazadas desde el inicio del conflicto. Muchas han sido desplazadas en múltiples ocasiones.
- Entre el 7 de octubre de 2023 y el 31 de enero de 2025, 864 palestinos han sido asesinados en Cisjordania ocupada, incluyendo Jerusalén Este.

RESOLUCIONES DEL CONSEJO DE SEGURIDAD

En reiteradas ocasiones, la comunidad internacional se encuentra controvertida ante el tópico en cuestión, con posturas radicales e incluso otras más moderadas.

A partir del debate y tratamiento de la situación en la Franja de Gaza en los distintos órganos de las Naciones Unidas se lograron emitir algunas resoluciones e informes en todos años contienda. No obstante, al ser resoluciones emitidas por la Asamblea General, no son vinculantes. El Consejo de Seguridad en los últimos años ha intentado emitir diversos borradores, pero se han encontrado con diversas negativas por parte de los cinco miembros permanentes. A continuación, dejamos a disposición resoluciones significativas sobre el conflicto.

Resolución 2720/2023: Alude a la necesidad de mantener un mecanismo internacional para poder centralizar y asegurar la distribución de la ayuda internacional humanitaria en la Franja de Gaza.

Resolución 2712/2023: Alude a la situación humanitaria en la Franja de Gaza.

Resolución 181 (II): La Asamblea General decidió dividir Palestina en dos Estados, uno árabe y otro judío, con un régimen internacional especial para Jerusalén.

Resolución 194 (III): La Asamblea General estableció la Comisión de Conciliación de las Naciones Unidas para Palestina para ayudar a las partes a alcanzar una solución definitiva, reafirmando al mismo tiempo los derechos de los refugiados palestinos al regreso y a la restitución.

Resolución 3236 (XXIX): La Asamblea General reafirmó los derechos inalienables del pueblo palestino a la libre determinación, la independencia y la soberanía nacionales y el derecho de los palestinos a regresar a sus hogares y a sus propiedades.

Resolución 2749/2024.

Resolución 2728/2024.

¿DÓNDE BUSCAR INFORMACIÓN?

Sitios oficiales

Agencia de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en Oriente Próximo (UNRWA). (s.f.). Sitio oficial. <https://unrwa.es/>



Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR). (s.f.). *Sitio oficial.* <https://www.acnur.org/>

Amnistía Internacional. (s.f.). *Sitio oficial.* <https://amnistia.org/>

Asamblea General de las Naciones Unidas. (s.f.). *Sitio oficial.* Naciones Unidas. <https://www.un.org/es/ga/>

Biblioteca Digital de Naciones Unidas. (s.f.). *Sistema de búsqueda de resoluciones.* <https://digitallibrary.un.org/?ln=es>

Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas. (s.f.). *Sitio oficial.* Naciones Unidas. <https://www.un.org/securitycouncil/es>

Corte Penal Internacional (CPI). (s.f.). *Sitio oficial.* <https://www.icc-cpi.int/>
Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF). (s.f.). *Sitio oficial.* <https://www.unicef.org/es>

Bibliografía, noticias y otros recursos

Amnistía Internacional. (s.f.). *Israel y el territorio palestino ocupado: situación de derechos humanos.* <https://www.amnesty.org/es/location/middle-east-and-north-africa/middle-east/israel-and-the-occupied-palestinian-territory/report-israel-and-the-occupied-palestinian-territory/>

BBC Mundo. (2020, septiembre 17). Conflicto israelí-palestino: 6 mapas que muestran cómo ha cambiado el territorio palestino en las últimas décadas. BBC News Mundo. <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-54162476>

El Deeb, S. (2023, octubre 9). AP explica: ¿Qué es Hamas, el grupo que gobierna la Franja de Gaza desde 2007? AP News. <https://apnews.com/world-news/general-news-44c559f129fcf879727067e303940ee4>

El País. (2025, febrero 20). Conflicto en Oriente Próximo: resumen del 20/02/2025. El País Internacional. <https://elpais.com/internacional/2025-02-20/el-alto-el-fuego-en-gaza-en-directo.html>

El País. (s.f.). Guerra entre Israel y Palestina: archivo de noticias. <https://elpais.com/busador/guerra%20entre%20israel%20y%20palestina/>

HuffPost. (s.f.). Israel: nuevo jefe militar advierte sobre Hamas. The Huffington Post España. <https://www.huffingtonpost.es/global/israel-nuevo-jefe-militar-advierte-sobre-hamas-la-mision-un-sido-completada.html>

Ochoa, N. (2023, invierno 10). ¿Qué es la Autoridad Nacional Palestina? El Orden Mundial. <https://elordenmundial.com/que-es-autoridad-nacional-palestina/>

UNRWA. (2023, noviembre 28). Gaza Strip: Phase one lifesaving ceasefire draws to end - UNRWA reaches 2 million. UNRWA Newsroom.



<https://www.unrwa.org/newsroom/news-releases/gaza-strip-phase-one-lifesaving-ceasefire-draws-end-unrwa-reaches-2-million>

MAPAS

Israel

La formación del Estado hebreo

Plan de 1947



1949-67



1967-2000



2000-Act

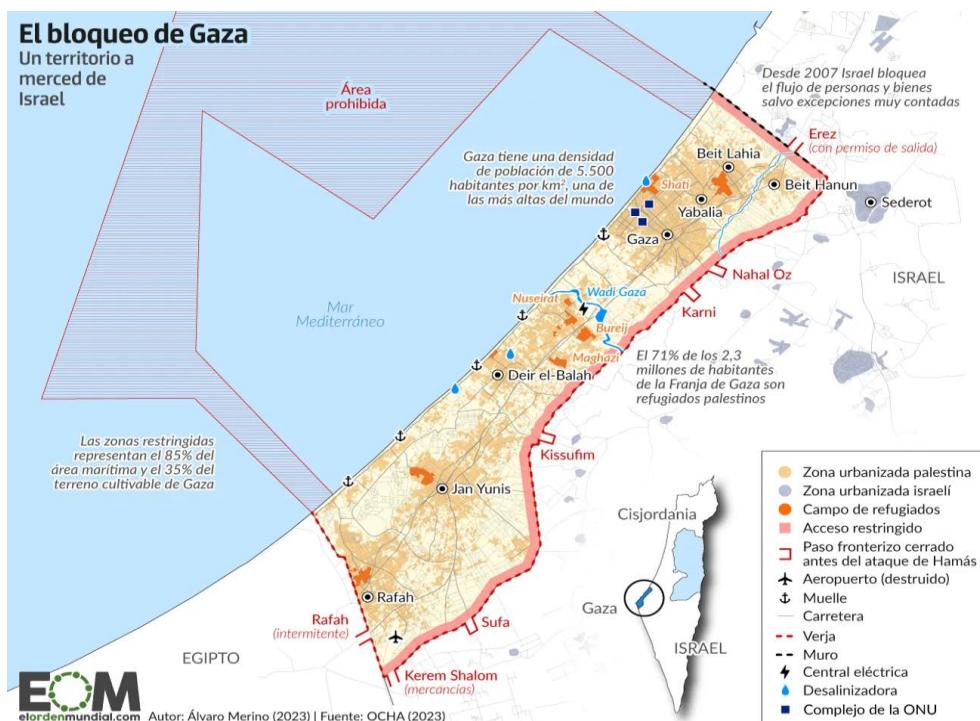


Cartografía:
Abel Gil Lobo (2018)

EOM

El bloqueo de Gaza

Un territorio a
merced de
Israel



EOM
elordenmundial.com

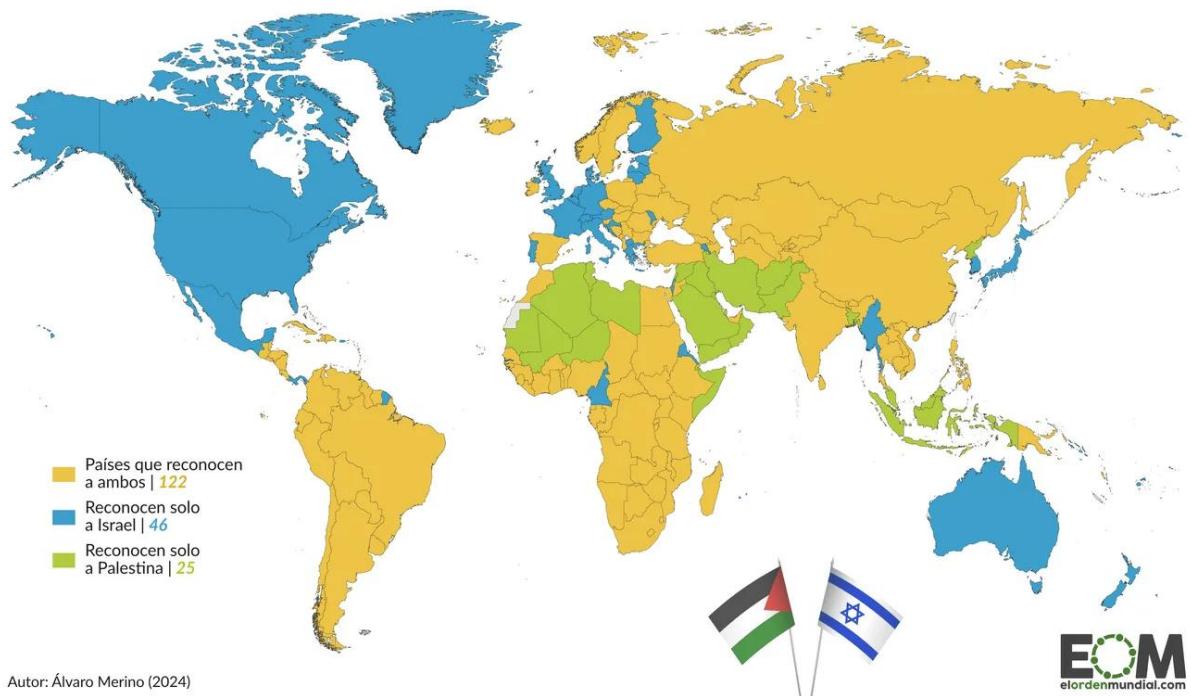
Autor: Álvaro Merino (2023) | Fuente: OCHA (2023)

30
AÑOS

UM
UNIENDO METAS

C
CONCIENCIA

El reconocimiento internacional de Israel y Palestina



AGRADECIMIENTOS

Este tópico fue redactado por el voluntario de Uniendo Metas:

- Victoria Luna Lorenzetti | Abogada - Universidad del Centro Educativo Latinoamericano

Asociación Conciencia y el equipo de Uniendo Metas agradece a Victoria por su compromiso, dedicación y arduo trabajo con la redacción de este tópico.

A 30 años ininterrumpidos de la implementación del programa Uniendo Metas, Conciencia sigue renovando su compromiso con la formación de jóvenes líderes a partir de una propuesta con impronta federal.

Agradecemos a nuestro equipo de voluntarios/as, docentes y participantes de cada localidad que año a año renuevan su compromiso con los valores y objetivos de la Asociación. Sigamos transformando vidas.

