

# SALA DE TRATADOS INTERNACIONALES

Seguridad alimentaria en contextos de guerra y crisis climática: Inclusión social, desplazamiento y lucha contra el hambre.



## SALA DE TRATADOS INTERNACIONALES

### INTRODUCCIÓN

Cuando hablamos de **seguridad alimentaria**, nos referimos a un derecho fundamental que garantiza que todas las personas tengan acceso a alimentos nutritivos y en buen estado. Sin embargo, no en todos los países del globo la seguridad alimentaria está garantizada, debido a que este derecho se ve amenazado por diferentes factores: falta de recursos, falta de oportunidades para grupos vulnerables, conflictos armados, desplazamientos forzados, crisis climática, entre otros. Todos estos factores generan consecuencias como la destrucción de la infraestructura, interrupciones en los sistemas de producción y provisión de suministros. Factores que obligan a millones de personas a tener que elegir una alimentación de mala calidad, que no cubre sus requerimientos nutricionales mínimos para poder llevar una vida digna.

Este escenario refleja un círculo vicioso en el que los conflictos, la desigualdad y la violencia generan hambre, y el hambre agravan los conflictos, la desigualdad y la violencia. Cuando una situación así pone en peligro la vida de más de 200 millones de personas, la acción conjunta se vuelve imprescindible. La comunidad internacional debe unirse para garantizar la seguridad global.

### CONCEPTOS GENERALES

Para tener un mayor entendimiento sobre el tópico es importante aclarar algunos conceptos que son fundamentales para abordar este tema. En primer lugar, vale distinguir los conceptos de hambre y seguridad alimentaria. Según la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) la **seguridad alimentaria**, existe cuando todas las personas en todo momento tienen acceso físico y económico a alimentos seguros y nutritivos para satisfacer sus necesidades alimenticias con el objetivo de llevar una vida sana y activa. El **hambre**, por su parte, es definida por la FAO como una sensación física incómoda o dolorosa, causada por un consumo insuficiente de energía alimentaria. El hambre se vuelve crónico cuando la persona no consume una cantidad suficiente de calorías (energía alimentaria) de forma regular para llevar una vida normal, activa y saludable.

Si bien estos son conceptos diferenciados, están interconectados. A modo de ejemplo, de aquellas personas que, ante un caso de inseguridad alimentaria, ven como el acceso a alimentos no resulta seguro y es probable que para poder comer deban resignar otras necesidades básicas o consumir alimentos baratos y accesibles, a veces incluso de menor calidad, se dice que padecen un caso de **inseguridad alimentaria moderada**.

Por otra parte, existen también personas que, frente a una situación de inseguridad alimentaria, se han quedado sin alimento y han pasado un día o más de un día sin comer. Este caso data de una **inseguridad alimentaria severa**.



Dado que el acceso a los alimentos es un derecho humano fundamental, es esencial que todos los actores sociales participen en la lucha contra el hambre. Cuando hablamos de **inclusión social** respecto de la seguridad alimentaria nos referimos a que toda persona, independientemente de su condición socioeconómica, pueda acceder a alimentos de primera necesidad que cumplan los requerimientos calóricos de su cuerpo y se encuentren en buen estado. Implica, además, que toda persona sea capaz de involucrarse en prácticas que le aseguren el poder proveerse de dichos alimentos.

Un factor clave en la lucha contra el hambre resulta ser la **agricultura**. Según estima el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la ONU, en tanto crezca la población mundial, con mayor urgencia se necesitarán nuevas y mejores iniciativas que aumenten la producción agrícola en forma sostenible.

## FOCOS DEL DEBATE

### Lucha contra el hambre

El segundo Objetivo de Desarrollo Sostenible se enfoca en el **Hambre Cero**, y su fin es crear un mundo libre de hambre para el 2030. El problema global del hambre y la inseguridad alimentaria ha mostrado una combinación de factores que incluyen la pandemia, los conflictos bélicos, el cambio climático y la profundización de las desigualdades. El constante aumento de la inseguridad alimentaria exige atención inmediata e imposibilita el desarrollo sostenible. Así mismo, las personas que sufren inseguridad alimentaria no pueden llevar una dieta sana, llegando al extremo de la malnutrición, debido a las limitaciones por ingresos u otros recursos. Es por esto que la seguridad alimentaria exige una perspectiva amplia y variada. En este punto la inversión en el sector agrícola resulta esencial para reducir el hambre y la pobreza, mejorar la seguridad alimentaria, crear empleo y aumentar la resiliencia ante desastres y crisis.

Sabiendo esto, podemos decir que la lucha contra el hambre no solo implica alimentar a quienes lo necesitan, sino también asegurar el acceso a alimentos nutritivos y apoyar la agricultura local. Estos son algunos de los pilares fundamentales del ODS 2. También se propone para el 2030 mejorar la productividad agrícola de pequeños productores y promover una agricultura sostenible y resiliente al cambio climático. También apunta a conservar la diversidad genética de cultivos y animales, aumentar inversiones en infraestructura rural y tecnología, eliminar distorsiones en los mercados agropecuarios y garantizar la estabilidad de los precios de los alimentos. Teniendo en cuenta que el hambre limita el desarrollo humano, no podremos alcanzar otros objetivos de desarrollo sostenibles, aun sabiendo que *“el hambre es predecible, prevenible y tratable”* (Acción contra el hambre, 2022).



## Desplazamientos forzados

Desde hace años los precios de los alimentos son elevados, y esto junto a la crisis climática y la disminución de la producción de alimentos ha generado un gran **desplazamiento** y profundización en las **desigualdades sociales**. A su mismo es muy común que los ciudadanos se vean obligados a emigrar, pero tal como lo dice la FAO *“La migración debería ser una opción, no una necesidad”* (Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, 2024). Por eso es clave la cooperación internacional, y el trabajo para garantizar que las personas en las zonas rurales sean capaces de resistir y recuperarse ante a las amenazas y crisis, enfrentando los factores negativos como los conflictos, la inseguridad alimentaria, la falta de protección social, así como también el deterioro del ambiente y el cambio climático.

Los **conflictos**, la emergencia climática y los desastres naturales, y las dinámicas económicas son los tres principales factores que generan situaciones de vulnerabilidad y riesgo. Muchos de estos conflictos que generan **desplazamientos** son originados principalmente por disputas por alimentos, agua o recursos elementales para la vida. A su vez, estos conflictos bélicos y enfrentamientos dificultan la ayuda humanitaria y obliga a muchas familias a huir de sus hogares. El vínculo entre las crisis alimentarias y la migración forzada es cada vez más claro. Por ello, es fundamental reforzar las políticas internacionales y la cooperación, así como reconocer las causas estructurales del problema. Además, se debe abogar por políticas que garanticen el acceso equitativo a alimentos nutritivos y suficientes para todas las personas, sin importar su origen. Tal como lo indica la ONG humanitaria Acción Contra el Hambre *“debemos abordar las causas y consecuencias de los conflictos, para crear un mundo sin hambre, para todos y para siempre”* (Acción Contra El Hambre, 2024).

## Erradicar las desigualdades sociales respecto del acceso a alimentos

Según Acción Contra el Hambre, al menos 3.000 millones de personas alrededor del mundo no pueden permitirse una dieta sana y barata, y se estima que un 8% de la población mundial estará subalimentada para 2030. A su vez, los profesionales encargados del programa comunican que, en todo el mundo, unas 648 millones de personas viven en extrema pobreza, sobreviviendo al día con menos de 2.15 dólares.

Siendo que habitamos en un mundo desigual, la peor parte en situaciones de hambre extrema se la llevan los **grupos minoritarios o marginados** dentro de una comunidad, como lo son las mujeres, los desplazados y/o refugiados y las personas con discapacidad, así como las minorías étnicas y/o religiosas, por citar solo algunos ejemplos. Estos sectores siempre ven más obstaculizado su camino al acceso a **servicios esenciales**, así como al **campo laboral** o a la **posibilidad de generar sus propios ingresos**. Se trata de una reacción en cadena, en que las desigualdades provocan hambre y el hambre empeora la desigualdad.



Se debe de tener presente el **Objetivo de Desarrollo Sostenible número 10**, “Reducción de las desigualdades”. Las desigualdades sociales, ya sea por motivos de sexo, etnia, orientación sexual o edad, entre varios otros motivos, deben ser atacadas con urgencia en tanto *“amenaza el desarrollo social y económico a largo plazo, frena la reducción de la pobreza y destruye el sentido de realización y autoestima de las personas”* (Organización de las Naciones Unidas, 2023).

Esta labor no puede quedar limitada a los esfuerzos de un solo país. En la era de la interconexión y la globalización, será tarea de la comunidad internacional en su conjunto, valiéndose de datos certificados y fehacientes, centrarse en atacar estas problemáticas de raíz. Entre las posibles acciones a tomar para la resolución de la presente situación estarían la elaboración **políticas y acuerdos de alcance global** para facilitar a toda persona, sin importar en qué región habite o de quién se trate, un acceso seguro a alimentos nutritivos, a agua potable, a atención médica y a una fuente de ingresos permanentes que le permita llevar una vida digna.

Se debe hacer hincapié en **potenciar e impulsar prácticas inclusivas** que permitan a los sectores sociales más vulnerables insertarse en el **mercado laboral** de manera formal (como ejemplo, las ya citadas prácticas agrícolas sostenibles). De esta manera, los miembros de estos sectores sociales podrían desarrollar una fuente de ingresos fija para sí como un medio de autosuficiencia y empoderamiento que les ayude a salir adelante y dejar atrás su condición de vulnerabilidad. Es crucial que los estados estén dispuestos a revisar y eliminar políticas económicas y sociales que profundicen la desigualdad entre sectores, así como a sancionar cualquier práctica social que promueva la discriminación.

## LA PROBLEMÁTICA EN NÚMEROS

Es fundamental comprender esta temática a través de cifras y estadísticas, lo que permitirá que el trabajo de los embajadores se enfoque de manera más concreta y efectiva en la acción frente al desafío planteado. A continuación, se presentan algunos de los datos recopilados para esta investigación:

- **En 2022, 2400 millones de personas se enfrentaron a inseguridad alimentaria de moderada a grave.** El 9,2 % de la población mundial se encontraba en estado de hambre crónica (Organización de las Naciones Unidas; 2023).
- Casi 300 millones de personas en 60 países, la mayoría sufriendo por conflictos armados, padecieron hambre de carácter agudo el año pasado. (Organización de las Naciones Unidas, 2023).
- El 80% de los pobres viven en zonas rurales y, en gran medida, tienen a la agricultura como medio de vida (Organización de las Naciones Unidas; 2023).
- En el mundo hay unas 517 millones de pequeñas granjas que cultivan tan solo menos de dos hectáreas. En estas granjas viven alrededor de 2.000 millones de personas, que dependen de lo que siembran y cosechan para poder comer y ganarse la vida (Organización de las Naciones Unidas; 2023).



- Más de 3.000 millones de personas en el mundo no pueden permitirse el coste medio de una dieta sana y económica (Organización de las Naciones Unidas; 2023).
- Casi 140 millones de personas están expuestas a la crisis alimentaria (Organización de las Naciones Unidas; 2023).
- 2000 millones de personas en el mundo no tienen acceso habitual a alimentos seguros, nutritivos y suficientes (Organización de las Naciones Unidas; 2023).

## EL DEBATE DE LA ONU Y COOPERACIÓN INTERNACIONAL

En 1974 fue establecido el **Comité de Seguridad Alimentaria Global**, la principal plataforma internacional dedicada a abordar cuestiones sobre la seguridad alimentaria y la nutrición a nivel global. Este comité fue fundado como respuesta a la crisis alimentaria de los años 70 y en 2009 fue reformado para incluir la participación de múltiples actores, como organizaciones de la sociedad civil, del sector privado y agencias de la ONU. La principal función de este comité es coordinar acciones globales para garantizar la seguridad alimentaria. También se enfoca en incluir múltiples actores y fomentar la responsabilidad mutua entre los países y actores involucrados mediante el seguimiento de compromisos internacionales como los Objetivos de Desarrollo sostenible.

La ONU ha organizado en los años que lleva vigente como organización múltiples conferencias y cumbres respecto de la problemática del hambre y la seguridad alimentaria. La **Cumbre Mundial sobre la Alimentación** celebrada en la sede de la FAO, Roma, en los cuatro días que fueron del 13 al 17 de noviembre del año 1996. El objetivo de dicha cumbre era reducir el número de personas subalimentadas en el mundo. Fue en esta cumbre donde se fijó el significado del concepto “seguridad alimentaria”, entendido el estado de seguridad alimentaria como aquel en que todas las personas tienen acceso a alimentos suficientes, inocuos y nutritivos.

En el año 2009, se celebró la **Cumbre Mundial sobre la Seguridad Alimentaria**. En el proyecto de declaración que resultó de dicha cumbre, los jefes de estado participantes se comprometieron a invertir en planes nacionales cuya finalidad fuese canalizar recursos hacia asociaciones y programas estratégicos que se encargasen de combatir el hambre. También a fomentar un planteamiento dual amplio de la seguridad alimentaria que comprendiese medidas directas destinadas a las personas más vulnerables para hacer frente inmediatamente al hambre, entre otros.

Durante el mes de abril del año 2024, se llevó a cabo la quinta **Conferencia mundial sobre Seguridad Alimentaria**, en Lovaina, Bélgica. Esta conferencia logró reunir a la ciencia, empresas y líderes políticos para abordar esta necesidad urgente de cambiar el sistema alimentario para mejorar los resultados sanitarios y ambientales, generando dietas más saludables derivadas de sistemas más sostenibles.



## GUIA PARA INVESTIGAR

1. ¿Qué políticas de seguridad alimentaria destinadas a proteger el acceso igualitario a alimentos saludables/indispensables hay en tu país?
2. ¿Cuáles son las cifras en tu país respecto a los miembros de la población que no tienen acceso a alimentos y/o a recursos como el agua? ¿El estado propuso alguna solución a esta situación? ¿Está ya en práctica? Si la respuesta a esta última pregunta es no, ¿Qué faltaría para que lo estuviese?
3. ¿Qué esfuerzos/proyectos ha abordado tu país en materia de agricultura sostenible como forma de asegurar la seguridad alimentaria de la población? (Si queremos hallar ejemplos de este tipo de iniciativas una buena idea es empezar por leer el artículo de la FAO sobre “Follow The Seeds”, una exposición realizada por dicha organización que busca explicar por qué una mayor variedad de cultivos y semillas fortalecería las bases para garantizar la seguridad alimentaria y nutricional, celebrando los esfuerzos de agricultores que han incurrido en prácticas agrícolas sostenibles a lo largo del mundo tanto para asegurarse una forma de ingreso como para ayudar a sus comunidades a alimentarse mejor.)
4. ¿Tu país promueve la producción local de alimentos para reducir la dependencia de importaciones en momentos de crisis?
5. ¿Cómo aborda tu país la relación entre conflictos armados, crisis climática y seguridad alimentaria? ¿Qué políticas implementan para enfrentar la inseguridad alimentaria en zonas afectadas por la violencia?
6. ¿Qué tan amplio es el abanico de oportunidades que brinda tu país para que sectores minoritarios puedan insertarse en el mercado laboral de manera formal y asegurarse una fuente de ingresos fija con la que alimentarse? ¿Cómo se está promoviendo la justicia social respecto del acceso a los alimentos para que no se favorezcan sólo los sectores mayoritarios o sólo las zonas urbanizadas?
7. ¿Cuáles son los antecedentes de tu país respecto de tratados y acuerdos de seguridad alimentaria? ¿En cuáles de los tratados y acuerdos en los que ha participado sigue siendo un miembro vigente?

## INFORMACIÓN Y BIBLIOGRAFÍA

Acción Contra el Hambre. (2022). *Los ecosistemas de colaboración y seguridad alimentaria son claves para aumentar la inclusión sociolaboral*. <https://accioncontraelhambre.org/es/prensa/los-ecosistemas-colaboracion-seguridad-alimentaria-son-claves-aumentar-la-inclusion>

Acción Contra el Hambre. (2025). *Desigualdad*. <https://accioncontraelhambre.org/es/que-es-el-hambre/causas-del-hambre/desigualdad>



Comité Internacional de la Cruz Roja. (2023). *Inseguridad alimentaria en tiempo de conflicto armado: lo que debe saber*. <https://www.icrc.org/es/document/inseguridad-alimentaria-en-tiempo-de-conflicto-armado-lo-que-debe-saber>

El País. (2024). *Las guerras también matan de hambre*. [https://elpais.com/america-futura/2024-08-22/las-guerras-tambien-matan-de-hambre.html?utm\\_source=chatgpt.com](https://elpais.com/america-futura/2024-08-22/las-guerras-tambien-matan-de-hambre.html?utm_source=chatgpt.com)

Grupo Banco Mundial. (2022). *Lo que debe saber sobre la seguridad alimentaria y el cambio climático*. <https://www.bancomundial.org/es/news/feature/2022/10/17/what-you-need-to-know-about-food-security-and-climate-change>

La Agricultura Regenerativa y su Impacto en la Agenda Hambre Cero de la ONU. (s.f.). *Documento en línea*. <https://docs.google.com/document/d/1C674Z4KKVoGXtvAknupozJwddrUTx4CpRx3iKEV6rrw/edit?tab=t.0#heading=h.c76cewpixl1f>

Organización de las Naciones Unidas. (2021). *Cumbre sobre los sistemas alimentarios*. <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/food-systems-summit-2021/>

Organización de las Naciones Unidas. (s.f.). *Desafíos globales: Alimentación*. <https://www.un.org/es/global-issues/food>

Organización de las Naciones Unidas. (s.f.). *Objetivo de Desarrollo Sostenible nro. 2: Poner fin al hambre*. <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/hunger/>

Organización de las Naciones Unidas. (s.f.). *Objetivo de Desarrollo Sostenible nro. 10: Reducir la desigualdad en y entre los países*. <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/inequality/>

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. (1996). *Informe de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación (13-17 de noviembre)*. <https://www.fao.org/4/w3548s/w3548s00.html>

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. (2009). *Cumbre Mundial sobre la Seguridad Alimentaria (16-18 de noviembre)*. <https://www.fao.org/fileadmin/templates/wsfs/Summit/Docs/Declaration/K6050REV10S.pdf>

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. (s.f.). *Conceptos básicos sobre seguridad alimentaria*. <https://www.fao.org/in-action/pesa-centroamerica/temas/conceptos-basicos/es>

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. (2023). *Informe del 51.º período de sesiones del Comité de Seguridad Alimentaria Mundial*



(23-27 de octubre y 25 de noviembre).  
<https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/af086c65-6894-4e2b-8a74-92bea2eeb89b/content>

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. (2024). *Derecho a la alimentación: Un repaso de éxitos y desafíos*.  
<https://www.fao.org/right-to-food/news-and-events/news/news-detail/the-right-to-food--a-review-of-successes-and-challenges-during-the-cfs-52/es>

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. (s.f.). *Hambre e inseguridad alimentaria*. <https://www.fao.org/hunger/es>

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. (2024). *Sigue las semillas*. <https://www.fao.org/interactive/follow-the-seeds/es/>

Programa Mundial de Alimentos. (s.f.). *Conflicto y hambre*.  
<https://es.wfp.org/conflicto-y-hambre>

Quinta Conferencia Global Sobre Seguridad Alimentaria. (2024). *Conferencia global (9-12 de abril)*. <https://www.globalfoodsecurityconference.com/>

Scaling Up Nutrition. (2024). *Cumbre de Nutrición para el Crecimiento*.  
<https://es.scalingupnutrition.org/events/conference/nutrition-growth-summit>

UNICEF. (2022). *Por qué sigue habiendo hambre en el mundo*.  
<https://www.unicef.es/blog/desnutricion/por-que-sigue-habiendo-hambre-en-el-mundo>

## AGRADECIMIENTOS

Este tópico fue redactado por las voluntarias de Uniendo Metas:

- Amalia García de la Mata | Estudiante de Estudios Internacionales - Universidad Torcuato Di Tella
- Agustina Díaz | Estudiante de Relaciones Internacionales y Ciencia Política - Universidad Católica Argentina - Sede Rosario

Asociación Conciencia y el equipo de Uniendo Metas agradece a Amalia y Agustina por su compromiso, dedicación y arduo trabajo con la redacción de este tópico.

A 30 años ininterrumpidos de la implementación del programa Uniendo Metas, Conciencia sigue renovando su compromiso con la formación de jóvenes líderes a partir de una propuesta con impronta federal.

Agradecemos a nuestro equipo de voluntarios/as, docentes y participantes de cada localidad que año a año renuevan su compromiso con los valores y objetivos de la Asociación. Sigamos transformando vidas.

