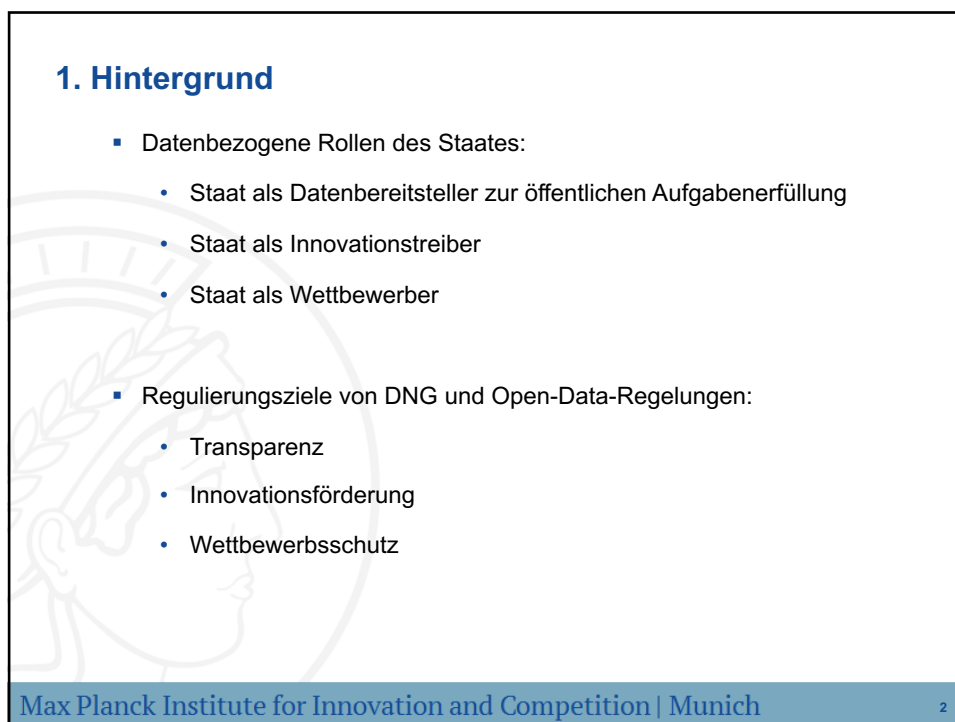





1



2

## 2. Datennutzungsgesetz (DNG): Anwendungsbereich I

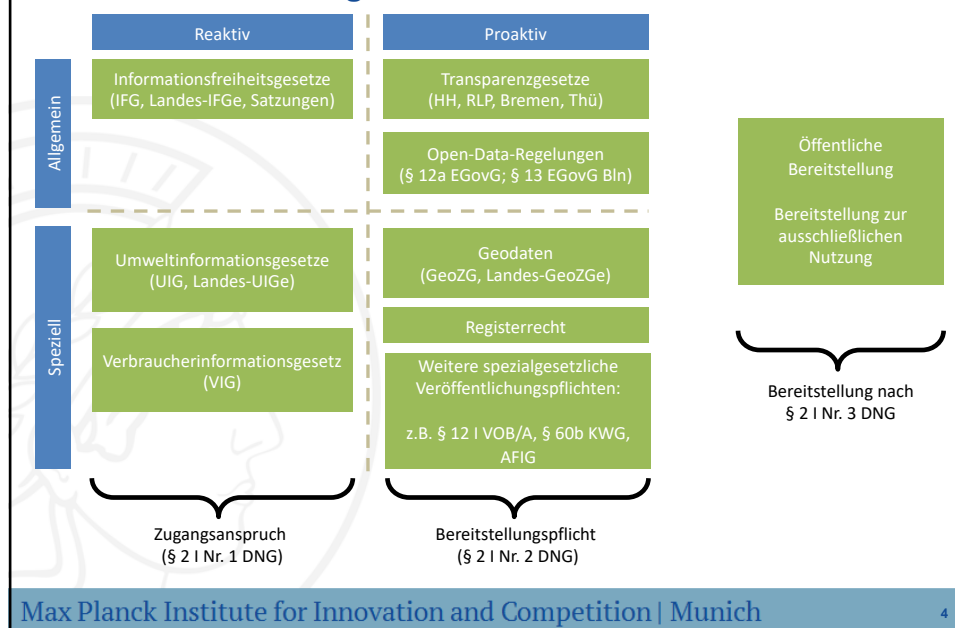
	2006	2015	2021
			
	Gesetz über die Weiterverwendung von Informationen öffentlicher Stellen (IWG)	Änderung des IWG	Gesetz für die Nutzung von Daten des öffentlichen Sektors vom 16.7.2021 ( <b>Datennutzungsgesetz – DNG</b> )
Wessen Daten?	Öffentliche Stellen (§ 2 II Nr. 1 DNG)	+ Museen, Bibliotheken, Archive (§ 2 III Nr. 5 DNG)	+ Unternehmen der Daseinsvorsorge (§ 2 II Nr. 2 DNG) + Forschungsdaten (§ 2 II Nr. 3 DNG) + Hochwertige Datensätze (§ 9 DNG)
Ausnahmen	* Rundfunkanstalten * Kulturelle Einrichtungen * Bildungseinrichtung		

Max Planck Institute for Innovation and Competition | Munich

3

3

## 2. DNG: Anwendungsbereich II



Max Planck Institute for Innovation and Competition | Munich

4

4

## 2. DNG: Rechtsfolgen

	Grundsatz („Open Data“)	Relativierung / Durchbrechung
Nutzung (§ 4 DNG)	uneingeschränkt (§ 4 I DNG) nicht-diskriminierend (§ 5 DNG) <b>Anspruch!</b>	Nutzungsbedingungen/Lizenzen (§ 4 III DNG) möglich, wenn objektiv, verhältnismäßig, nichtdiskriminierend und gerechtfertigt durch ein im Allgemeininteresse liegendes Ziel
Ausschließlichkeitsvereinbarungen (§ 6 DNG)	unzulässig (§ 6 I DNG)	aber gerechtfertigt, wenn im öffentlichen Interesse und erforderlich (§ 6 II DNG)
Formate (§ 7 DNG)	offenen, maschinenlesbar, zugänglich, auffindbar, interoperabel (§ 7 I DNG)	aber nur soweit möglich und sinnvoll (§ 7 I DNG) und kein unverhältnismäßiger Aufwand bei Neuerstellung (§ 7 III DNG)
Dynamische Daten (§ 8 DNG)	Bereitstellung unmittelbar nach Erfassung in Echtzeit bzw. Massen-Download (§ 8 I DNG)	es sei denn, unverhältnismäßig hoher Aufwand, dann Bereitstellung nur mit zur Verfügung stehen Mitteln (§ 8 II DNG)
Entgelte (§§ 10–12 DNG)	unentgeltlich (§ 10 I 1 DNG)	allenfalls Grenzkosten (§ 10 I 2 DNG); ausnahmsweise: Kostendeckung (10 IV DNG), dann aber Meldung BNetzA und Transparenzpflichten

5

## 2. DNG: Hochwertige Datensätze (§ 9 DNG)

§ 9 DNG: „Öffentliche Stellen und Unternehmen der Daseinsvorsorge **müssen** die Nutzung hochwertiger Datensätze in **maschinenlesbarem Format** über geeignete **Anwendungsprogrammierschnittstellen** und, falls technisch erforderlich, als **Massen-Download** ermöglichen.“

Gemäß § 3 Nr. 9 DNG „sind hochwertige Datensätze die gemäß [der PSI-OD-RL] und gemäß den aufgrund dieser Artikel zu erlassenden **Durchführungsrechtsakten** ausgewiesenen Datensätze,“

Georaum; Erdbeobachtung und Umwelt; Meteorologie; Statistik  
Unternehmen und Eigentümerschaft von Unternehmen; Mobilität



Sep. 2020



vss. Mai 2022  
(KOM-Entwurf)

**Öffentliche Konsultation**  
Konsultationszeitraum  
20 Februar 2020 - 03 Juni 2020  
RÜCKMELDUNGEN:  
GESCHLOSSEN

**Fahrpläne**  
Frist für Rückmeldungen  
28 Juli 2020 - 25 August 2020  
RÜCKMELDUNGEN:  
GESCHLOSSEN

**RÜCKMELDUNG ANSTEHEND**

**Entwurf eines Rechtsakts**  
RÜCKMELDUNGEN:  
ANSTEHEND

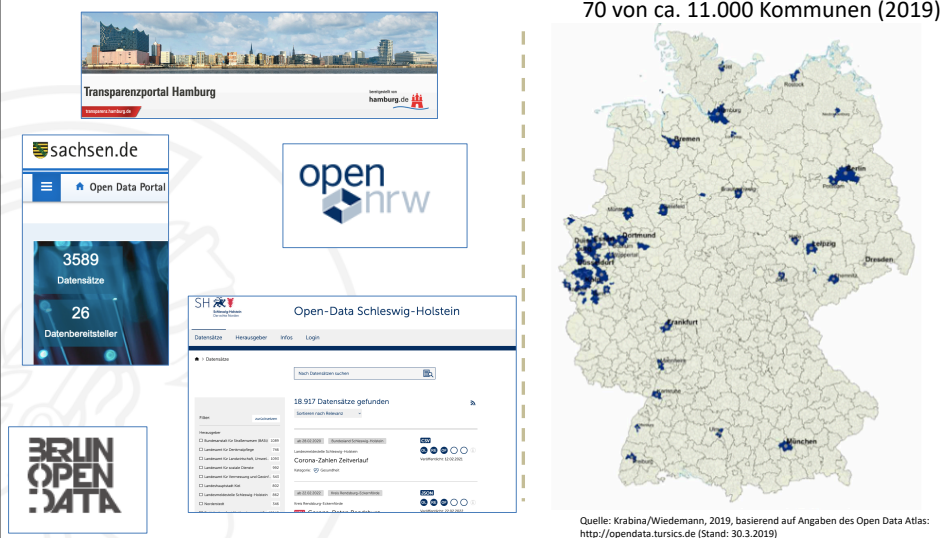
**Annahme durch die Kommission**  
Geplant für  
Erstes Quartal 2021

6

## 2. DNG: Befund

- Open Data als „Ideal“
- Subj. Recht auf Datennutzung als scharfes Schwert
- Realität:
  - Viele Ausnahmen beim Anwendungsbereich
  - Viele Ausnahmen vom Grundsatz der uneingeschränkten Nutzung
  - Wenig Gerichtsurteile – warum?
  - Schwierige politische Konsensfindung in Bezug auf „hochwertige Datensätze“
  - DNG löst das „Zugangsproblem“ nicht  
(im Gegenteil: setzt Anreize, Zugang weiter einzuschränken!)

## 3. Open Data: Open-Data-Föderalismus



### 3. Open Data: § 12a EGovG Bund

#### Gesetz zur Förderung der elektronischen Verwaltung (E-Government-Gesetz - EGovG) § 12a Offene Daten des Bundes, Verordnungsermächtigung

(1) Die Behörden des Bundes mit Ausnahme der Selbstverwaltungskörperschaften stellen unbearbeitete maschinenlesbare Daten, die sie zur Erfüllung ihrer öffentlich-rechtlichen Aufgaben erhoben haben oder durch Dritte in ihrem Auftrag haben erheben lassen, zum Datenabruf über öffentlich zugängliche Netze bereit. Ein Anspruch auf Bereitstellung dieser Daten wird hierdurch nicht begründet. Satz 1 gilt nicht für natürliche Personen und juristische Personen des Privatrechts, denen hoheitliche Aufgaben zur selbständigen Wahrnehmung übertragen wurden.

**Fortschrittsbericht**  
vom 10.10.2019  
(BT-Drs. 19/14140)

**Ernüchternde Bilanz:**

- Rücklauf: nur 53 von ca. 280 Behörden
- Häufigstes Hemmnis: Personalmangel

2013	2017	2019	2021
G8 Open Data Charter	Artikel 1 Erstes Gesetz zur Änderung des EGovG vom 5.7.2017 BGBl. I S. 2206 → § 12a EGovG <ul style="list-style-type: none"><li>• Behörden der unmittelbaren Bundesverwaltung</li><li>• Daten: selbst erhoben oder beauftragt, „unbearbeitet“, Behördenverhältnisse</li><li>• Format: elektronisch vorliegend, nur strukturierte Daten</li><li>• Viele Ausnahmen</li><li>• Verbindlichkeit?</li></ul>		Artikel 1 Gesetz zur Änderung des EGovG und zur Einführung des Gesetzes für die Nutzung von Daten des öff. Sektors v. 16.7.2021 BGBl. I S. 2941 → geänderter § 12a EGovG  + Behörden der mittelbaren Bundesverwaltung + Forschungsdaten ab 2024 + Open-Data-Koordinatoren

Max Planck Institute for Innovation and Competition | Munich

9

9

### 3. Open Data: Zu einem Anspruch auf Bereitstellung?

#### § 12a EGovG

(1) Die Behörden des Bundes mit Ausnahme der Selbstverwaltungskörperschaften stellen unbearbeitete maschinenlesbare Daten, die sie zur Erfüllung ihrer öffentlich-rechtlichen Aufgaben erhoben haben oder durch Dritte in ihrem Auftrag haben erheben lassen, zum Datenabruf über öffentlich zugängliche Netze bereit. **Ein Anspruch auf Bereitstellung dieser Daten wird hierdurch nicht begründet.** Satz 1 gilt nicht für natürliche Personen und juristische Personen des Privatrechts, denen hoheitliche Aufgaben zur selbständigen Wahrnehmung übertragen wurden.



„Wir führen einen Rechtsanspruch auf Open Data ein und verbessern die Datenexpertise öffentlicher Stellen.“ (S. 17)

#### Gründe

- Bessere Durchsetzung / mehr Open Data
- Nachfrageresponsivität / Vorteile der dezentralen Wissensordnung
- Beschränkung der selbstbegünstigenden Selektion / Selbstdarstellung des Staates

#### Herausforderung

- Wie?? Empirische Evidenz?

Max Planck Institute for Innovation and Competition | Munich

10

10

## 4. Ausblick

- Ausgestaltung eines Anspruches zur Datenbereitstellung
- Großwetterlage:
  - Steigender Grad der Gesetzesfragmentierung und Mehrebenen
  - 2022: Ankunft im Post-Open-Data-Zeitalter? PSI im Data Governance Act (Richter, ZD 2022, S. 3 ff.)
  - Konkretisierung eines Rechtsrahmens für Forschungsdaten
  - Umgekehrte Vorzeichen: B2G Data Sharing (Art. 14 ff. Data Act Proposal)
- → Notwendigkeit ganzheitlicherer Regulierungsansätze

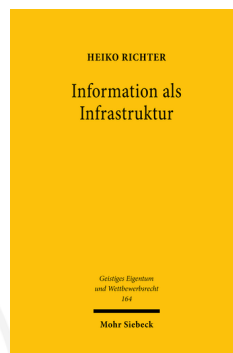
11



### Informationsweiterverwendungsgesetz: IWG

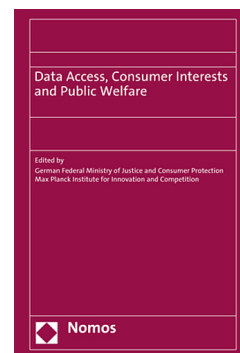
Heiko Richter  
C.H. Beck, 2018, 380 Seiten  
ISBN 978-3-406-70017-0

**2. Auflage (Datennutzungsgesetz: DNG) in Arbeit!**



### Information als Infrastruktur – Zu einem wettbewerbs- und innovationsbezogenen Ordnungs- rahmen für Informationen des öffentlichen Sektors

Heiko Richter  
Mohr Siebeck, 2021, 635 Seiten  
ISBN 978-3-16-160021-0



### Data Access, Consumer Interests and Public Welfare

hrsg. vom BMJV, Max-Planck-  
Institut für Innovation und  
Wettbewerb  
Nomos, 2021, 574 Seiten,  
ISBN 978-3-8487-8081-5

[doi.org/10.5771/9783748924999](https://doi.org/10.5771/9783748924999) (Open Access)

12



**Herzlichen Dank!**

[heiko.richter@ip.mpg.de](mailto:heiko.richter@ip.mpg.de)

Max Planck Institute for Innovation and Competition | Munich

13