

PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL

MEDELLÍN TE QUIERE 2024-2027



Alcaldía de Medellín
Distrito de
Ciencia, Tecnología e Innovación

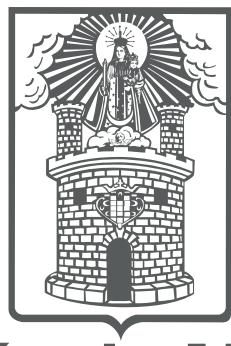


Alcaldía de Medellín

Distrito de
Ciencia, Tecnología e Innovación



Occidente de Medellín desde la Comuna 13-San Javier



Alcaldía de Medellín
— Distrito de —
Ciencia, Tecnología e Innovación

Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 Medellín Te Quiere

Esta publicación es producto del contrato 4600100545

GABINETE DISTRITAL

Federico Gutiérrez Zuluaga

Alcalde del Distrito de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín

Margarita María Gómez Marín

Primera Dama

José Nicolás Ríos Correa

Secretario de Gobierno y Gestión del Gabinete

Ana Cathalina Ochoa Yepes

Directora Departamento Administrativo
de Planeación

Simón Molina Gómez

Secretario Privado

Orlando de Jesús Uribe Villa

Secretario de Hacienda

Sebastián Gómez Sánchez

Secretario General

Camilo Andrés Cano Montoya

Secretario de Participación Ciudadana

Manuel Villa Mejía

Secretario de Seguridad y Convivencia

Adriana Garnica Villalobos

Secretaria de Comunicaciones

Mateo González Benítez

Secretario de Movilidad

Natalia López Delgado

Secretaria de Salud

Sandra Milena Sánchez Álvarez

Secretaria de Inclusión Social y Familia

Santiago Silva Jaramillo

Secretario de Cultura Ciudadana

María Fernanda Galeano Rojo

Secretaria de Desarrollo Económico

Ricardo Jaramillo Vélez

Secretario de la Juventud

Natalia Ramírez Ángel

Secretaria de Gestión Humana y Servicio
a la Ciudadanía

Mauricio Cano Gutiérrez

Secretario de Evaluación y Control

Esteban Ramírez Vélez

Secretario de Suministros y Servicios

Valeria Molina Gómez

Secretaria de las Mujeres

Luis Guillermo Patiño Aristizábal

Secretario de Educación

Juan Manuel Velásquez Correa

Secretario de Gestión y Control Territorial

Jaime Andrés Naranjo Medina

Secretario de Infraestructura Física

Ana Ligia Mora Martínez

Secretaria de Medio Ambiente

Santiago Restrepo Arroyave

Secretario de Innovación Digital

Carlos Andrés Quintero Monsalve

Director de Gestión del Riesgo de Desastres



Alcaldía de Medellín

Distrito de
Ciencia, Tecnología e Innovación

José Alejandro González Jaramillo
Secretario de Turismo y Entretenimiento

Carlos Alberto Arcila Valencia
Secretario de Paz y Derechos Humanos

GERENCIAS Y UNIDADES ADMINISTRATIVAS

Verónica Suárez Restrepo
Gerente de Proyectos Estratégicos

Juliana Coral Posada
Gerente del Centro y Territorios Estratégicos

Andrés Felipe López Vergara
Gerente de Corregimientos

Johnatan David Hernández Serna
Gerente Étnica

Édgar Yepes Londoño
Gerente de Diversidades Sexuales e
Identidades de Género

Diana María Carmona Henao
Directora de la Unidad Administrativa Especial
Buen Comienzo (UAEBC)

ENTES DESCENTRALIZADOS ADSCRITOS

Eduardo Silva Meluk
Director Instituto de Deportes y Recreación de
Medellín (Inder)

Salomón Cruz Zirene
Director Agencia de Educación Postsecundaria
de Medellín (Sapiencia)

Alejandro Villa Gómez
Rector Instituto Tecnológico Metropolitano (ITM)

Esteban Giraldo González
Director Biblioteca Pública Piloto de Medellín
para América Latina

Claudia Helena Arenas Pajón
Gerente Hospital General de Medellín

Juan David Arteaga Flórez
Gerente Empresa Social del Estado Metrosalud

Juan Pablo Arboleda Gaviria
Rector Institución Universitaria
Pascual Bravo

Daniel Felipe Escobar Valencia
Gerente Agencia para la Gestión del Paisaje,
el Patrimonio y las Alianzas Público-Privadas
(APP)

Juan David Gómez Flórez
Rector Institución Universitaria Colegio Mayor
de Antioquia

Luis Eduardo Vieco Maya
Director Museo Casa de la Memoria

Valentina Aguilar Ramírez
Directora Instituto Social de Vivienda y Hábitat
de Medellín (Isvimed)

Angélica María Arias Loza
Directora general Fondo de Valorización de
Medellín (Fonvalmed)

Doris Elena Montoya Pérez
Gerente Aeropuerto Olaya Herrera

John Jaime de Jesús Moncada Ospina
Administrador del Patrimonio Escindido de
Empresas Varias de Medellín (APEV)



ENTES DESCENTRALIZADOS VINCULADOS

Ricardo León Galindo Suárez

Gerente Plaza Mayor Medellín
Convenciones y Exposiciones S. A.

Tomás Andrés Elejalde Escobar

Gerente Empresa de Transporte Masivo del Valle de Aburrá Ltda. Metro de Medellín

Luz Ángela González Gómez

Gerente Empresa de Desarrollo Urbano (EDU)

Katherine Manco Quiroz

Gerente Metroplús

Camilo Zapata Wills

Gerente Empresa para la Seguridad Urbana (ESU)

Milton Vasco Restrepo

Gerente Metroparques

Edwin Carlos Rodríguez Villamizar

Gerente Savia Salud EPS.

ENTES DESCENTRALIZADOS INDIRECTOS

Vanessa Palacio Olayo

Gerente Telemedellín

Gustavo Adolfo Castaño Galvis

Gerente Empresas Varias de Medellín (Emvarias)

Juan Felipe Guerrero Palacio

Gerente Corporación Cuenca Verde

Carolina Londoño Peláez

Directora Corporación Ruta N

Cristina Zambrano Restrepo

Directora Agencia de Cooperación e Inversión de Medellín y el Área Metropolitana (ACI)

Víctor Manuel Arbeláez Palacio

Director ejecutivo Corporación Parque Arví

Clara Inés Heredia Viana

Directora ejecutiva Greater Medellín Convention & Visitors Bureau

Claudia Lucía García Orjuela

Directora ejecutiva Jardín Botánico “Joaquín Antonio Uribe” de Medellín

Andrés Felipe Roldán Giraldo

Director Corporación Parque Explora

Juan Manuel Higuita

Director ejecutivo Créame. Incubadora de empresas

John Edwin García Cardona

Director ejecutivo Fundación Ferrocarril de Antioquia

David Bocanument Trujillo

Presidente Fondo de Garantías de Antioquia (FGA)

Margarita Arango Barrera

Gerente Teleantioquia

Carlos Mario Correa Zuluaga

Director ejecutivo Hospital Infantil Concejo de Medellín



AUTORIDADES AMBIENTALES

Paula Andrea Palacio Salazar
Directora Área Metropolitana del Valle
de Aburrá

Liliana María Taborda González
Directora Corantioquia

EQUIPO FORMULADOR

Ana Cathalina Ochoa Yepes
Directora Departamento Administrativo
de Planeación

Alejandro Osorio Carmona
Subdirector de Planeación Social
y Económica

Mónica Quiroz Viana
Subdirectora de Prospectiva Información y
Evaluación Estratégica

Jaime Humberto Pizarro Arteaga
Subdirector de Planeación Territorial y
Estratégica de Ciudad

Viviana Escorcia Cardona
Asesora Departamento Administrativo
de Planeación

Helem Farley Mejía Pérez
Líder Unidad Planeación del Desarrollo
Distrital y Local

Katalina María Jaramillo Pérez
Coordinadora metodológica

Lina María Murillo Pérez
Líder Unidad del Observatorio y Evaluación
de Políticas Públicas

Metodológico
Claudia Milena Correa Vargas
Daniel Cárdenas Rengifo
Erika Bustamante Monsalve
Juliana Montoya Rivera
Laura Isabel Osorio Usma
Leidy Hernández Acevedo
Luis Fernando Orozco Arroyave

Apoyo de indicadores
Ana Milena González Mazo
Camilo Andrés Rodríguez Soto
Hernán David Jiménez Patiño
Isabel Cristina Grajales Atehortúa
Juan Carlos Rodríguez Gómez
Maritza Jurado Vélez
Natalia Arcila Yepes
Natalia Cecilia Muñoz Carmona

Financiero
José Ricardo Gómez Lopera
Andrés Mauricio Marín Monroy

Pilares
Alejandro Cano González
Brayhan Cardona Osorio
Carmen Alicia Arboleda Mosquera
Daniel Pérez Cadavid
Edy Patricia Trujillo García
Eidher Fernando Cadena Londoño
Enrique Tintinago Londoño
Gianna Piazzini Grajales
John Fontenelle Gregory
José Pablo Arana Duque
Juan Andrés Estrada Torres
Juan Camilo Toro Osorio

Territorial
Carlos Andrés Torres Ruiz
Dario Ortiz Botero
Felipe Sierra Bedoya
Jairo Aníbal Arango Osorio
Juan Esteban Restrepo Suárez
Juan Guillermo Díaz Rendón
Luz Mery de la Cruz Romero Marín
María Emma Arriaga De Diego
Mary Luz Salazar López
Mateo Galeano Vásquez
Mónica Patricia Zapata Gil



Paula Andrea Echeverri Ayala
 Pedro Antonio Roldán Arango
 Sebastián Giraldo Palacio
 Yineth Dayana Cardona Ochoa
 Yulier García Henao

Comunicaciones y logística

Gloria Luz Mora David
 Andrea Pérez Bohdert
 Jennifer Andrea Osorio Hidalgo
 Juliana María Palacio Roldán
 Nora Paulina Sánchez Osorio
 Leonardo Morán Muñoz
 Lina Marcela Botero Rincón
 Lorena Patricia Piñeros Bedoya
 Samanta Valencia Restrepo
 Verónica Valencia Vargas

Líderes de Programa Subdirección

Planeación Social y Económica

Mary Luz Duque Estrada
 Rodrigo Loaiza García
 Teresita de Jesús Ruíz Posada

Líder de Programa Despacho Dirección

Olga Lucía Londoño Herrera

Leonardo Caraballo Ramos
 María Alejandra Morillo Rodríguez
 Paula Andrea Morales Castro
 Robert Mauricio Morales Ruiz
 Yecenia Catalina Pineda Ortiz
 Yuly Marcela Romero Caro

Soporte administrativo

Laura Alejandra Muñoz Otálvaro
 Jaer Augusto Jaramillo Rodríguez

Apoyo jurídico

Adriana María Zapata Flórez
 Adriana Ordoñez Sánchez

Líderes de Programa Subdirección Prospectiva, Información y Evaluación Estratégica

Carlos Julián Henao Gaviria
 Gabriel Jaime Gutiérrez Grisales
 Norha Esneida León Henao

Líderes de Programa Subdirección Planeación Territorial y Estratégica de Ciudad

Clara Luz Hoyos Gómez
 Diana Patricia Vargas Velásquez
 Nelson Darío Valderrama Cuartas

ENLACES DE SECRETARIAS, GERENCIAS, DEPARTAMENTOS Y ENTIDADES DESCENTRALIZADAS

Un enorme agradecimiento a cada uno de los y las profesionales que sirvieron como enlaces de las distintas dependencias y entidades descentralizadas del distrito de Medellín, por sus aportes, su voluntad y disposición en este reto colectivo para la formulación del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027.



CONCEJO DISTRITAL

Andrés Felipe Tobón Villada
Presidente Concejo de Medellín

Claudia Victoria Carrasquilla Minami
Vicepresidenta I

Janeth Hurtado Betancur
Vicepresidenta II

María Paulina Suárez Roldán
Santiago Perdomo Montoya
Alejandro de Bedout Arango
Juan Carlos de la Cuesta Galvis
Damián Pérez Arroyave
Santiago Narváez Lombana
Sebastián López Valencia
Luis Guillermo de Jesús Vélez Álvarez
Andrés Felipe Rodríguez Puerta

Leticia Orrego Pérez
Juan Ramón Jiménez Lara
Brisvani Alexis Arenas Suaza
Miguel Ángel Igúarán Osorio
Farley Jhair Macías Betancur
Alejandro Arias García
José Luis Marín Mora
Carlos Alberto Gutiérrez Bustamante
Juan Carlos Upegui Vanegas

CONSEJO TERRITORIAL DE PLANEACIÓN (CTP)

Alix María Echeverry García
Consejo Consultivo de Economía Social y Solidaria

Miller Argallera Huila Vasco
Consejo Consultivo de Diversidad Sexual y de Género

Carlos Calle Galvis
Organizaciones Basadas en la Fe

Jenny Alejandra Osorio Insignares
Medios Comunitarios de Comunicación

Jovan Felipe Agudelo Rodríguez
Copacos

Carlos Andrés Monsalve Roldán
ONG sector social

Sandra Marcela Sánchez Correa
ONG infancia y adolescencia

David Villegas García
ONG ecológicas

Óscar Hernán Betancur Estrada
Mesas ambientales

Michael Suarez Marín
JAL zona 1 nororiental

Henry Alberto Pérez Bolívar
JAL zona 3 centroriental

Maximiliano Navarro Olaya
JAL zona 4 centro occidental

Gloria Isabel Arango Arboleda
JAL zona 6 suroccidental

Álvaro Álvarez Monsalve
JAC zona rural



Jaime Alonso Arboleda Palacio
Universidades y centros de investigación

Duber Ley Ledesma Vera
Sector comercio

Ana Lucía Giraldo Lizcano
Organizaciones de mujeres

Marcelina López Santos
Consejo Distrital Afrodescendiente

Gloria Patricia Rúa Montoya
Cabildo Mayor

William Antonio Piedrahita
JAL zona rural

Duván Felipe Mejía Montoya
JAL zona 2 noroccidental

María Camila Arango Echavarría
Consejo Distrital de Juventud

Manuel Guillermo Peña González
JAC zona urbana

Carolina Franco Giraldo
Instituciones educativas públicas y privadas

Yeisme Alquimez Romero Fuenmayor
Consejo Distrital de Cultura

Fredy Sáenz Ferrer
Comunidades indígenas

Sergio Arango Guerra
Comité Distrital de Discapacidad

Jairo Alonso Bonilla Ossa
Trabajadores sindicalizados

Merly Viviana Flórez García
Industria

Sandra Beatriz Arias Obando
JAL zona 5 suroriental

Luis Fernando Arbeláez Sierra
Sector construcción

Teresita Gaviria Urrego
Organizaciones de víctimas

ENTES DE CONTROL

Mefi Boset Rave Gómez
Personero Distrital de Medellín

Pablo Andrés Garcés Vásquez
Contralor General del Distrito de Medellín

Esta es una publicación oficial del Distrito de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín. Cumple con lo dispuesto en el artículo 10 de la Ley 1474 de 2011, Estatuto Anticorrupción, que expresa la prohibición de la divulgación de programas y políticas oficiales para la promoción de servidores públicos o candidatos.

Queda prohibida la reproducción total o fragmentaria de su contenido sin autorización escrita de la Secretaría General de la Alcaldía de Medellín. Así mismo, se encuentra prohibida la utilización de las características de una publicación que puedan crear confusión. El Distrito de Medellín dispone de marcas registradas, algunas de ellas citadas con la debida protección legal en la presente obra. Toda publicación con el sello Alcaldía de Medellín es de distribución gratuita.

Edición: 1, 2024
© Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín, 2024
Calle 44 N.º 52-165.
www.medellin.gov.co
Medellín, Colombia



Alcaldía de Medellín

Distrito de
Ciencia, Tecnología e Innovación

Panorámica de Medellín - Parques del Río

TABLA DE CONTENIDO

Carta del alcalde	
LA HOJA DE RUTA QUE NOS GUÍA HACIA EL BIENESTAR	23
Introducción	
LA MEDELLÍN QUE QUEREMOS: UN NUEVO MODELO Y VISIÓN DE CIUDAD	25
1. PROYECTOS ESTRATÉGICOS CON Y PARA LA GENTE	29
1.1. PROYECTOS ESTRATÉGICOS SOCIALES	30
1.2. PROYECTOS ESTRATÉGICOS DE INFRAESTRUCTURA	54
2. MEDELLÍN Y ANTIOQUIA, UNA SOLA REGIÓN: ALIANZA MEDELLÍN-ANTIOQUIA	64
3. VISIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO	66
4. PRINCIPIOS ORIENTADORES DEL PLAN	66
5. RETOS DEL PLAN DE DESARROLLO	68
5.1. Bienestar social y progreso económico	68
5.2. Cambio social para mayor equidad e igualdad	68
5.3. Fortalecimiento de las instituciones y la confianza ciudadana	68
5.4. Consolidación, conectividad y accesibilidad territorial	69
5.5. Sostenibilidad ambiental hacia la protección de la vida en todas sus formas	69
5.6. Actualización, adaptación y vanguardia tecnológica	69
6. ENFOQUES DE DESARROLLO DEL PLAN	70
6.1. Enfoque de derechos	70
6.2. Enfoque diferencial	70
6.3. Enfoque de curso de vida-generacional	71



6.4.	Enfoque de género	72
6.5.	Enfoque de resiliencia	72
7.	SELLOS DEL PLAN DE DESARROLLO	73
8.	AGENDAS DE ARTICULACIÓN CON EL PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL	79
8.1.	Articulación con agendas e instrumentos de planeación del nivel supradistrital	79
8.1.1.	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE)	79
8.1.2.	Agenda 2030: Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)	81
8.1.3.	Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “Colombia, potencia mundial de la vida”	87
8.1.4.	Anteproyecto Plan de Desarrollo Departamental 2024-2027	93
8.1.5.	Agenda Antioquia 2040	94
8.1.6.	Plan de Gestión Ambiental Regional 2020-2031 (PGAR) de Corantioquia	96
8.1.7.	Área Metropolitana del Valle de Aburrá (AMVA) y el Plan Integral de Desarrollo Metropolitano (PIDM)	96
8.1.8.	Plan Estratégico Metropolitano de Ordenamiento Territorial (Pemot)	98
8.2.	Articulación con agendas e instrumentos de planeación del nivel distrital	99
8.2.1.	Plan de Ordenamiento Territorial de Medellín (POT)	99
8.2.2.	Las políticas públicas en el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín	101
8.2.3.	Plan de Acción Climática de Medellín	105
8.2.4.	Plan de Transición de Medellín a Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación (Decreto 1139 de 2023) y Plan de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín	107
8.2.5.	Plan Afrodescendiente de Medellín 2020-2029	108
8.2.6.	Plan Indígena de Medellín (Plan de Acción para los Buenos Vivires 2024-2027)	109
8.3.	Articulación con agendas e instrumentos de planeación del nivel local	110
8.3.1.	Planes de Desarrollo Local de las 16 comunas y 5 corregimientos	110
9.	RUTA METODOLÓGICA	111

9.1.	Etapas para la formulación del Plan de Desarrollo Distrital	111
9.1.1.	Punto de partida: el programa de gobierno	111
9.1.2.	Elaboración del diagnóstico	112
9.1.3.	Marco estratégico del Plan	113
9.1.4.	Componente programático del Plan	113
9.1.5.	Componente financiero	114
10.	ESTRATEGIA DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA	116
10.1.	Estrategia participativa presencial	119
10.2.	Estrategia participativa digital	123
10.3.	Principales acuerdos ciudadanos	125
11.	CARACTERIZACIÓN DEMOGRÁFICA DEL DISTRITO	136
12.	DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO: INDICADORES TRAZADORES DE CIUDAD	139
13.	ESTRUCTURA ESTRATÉGICA PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL	170
13.1.	Habilitador: Creemos en la ciencia, la tecnología y la innovación para conectarnos con el mundo	171
13.2.	Pilar 1: Creemos en la educación y en las oportunidades para el bienestar económico	180
13.2.1.	Componente: Primera infancia para un buen comienzo	181
13.2.2.	Componente: Educación para el progreso social	192
13.2.3.	Componente: Desarrollo económico, productividad y competitividad	212
13.2.4.	Componente: Medellín, destino turístico y sostenible.	234
13.2.5.	Componente: Arte y cultura al alcance de todos	244
13.2.6.	Componente: Deporte, recreación y actividad física para el bienestar.	255
13.3.	Pilar 2. Creemos en una ciudad saludable, justa, diversa e incluyente	269



13.3.1. Componente: Salud para el bienestar físico y mental	270
13.3.2. Componente: Medellín, territorio incluyente	286
13.3.3. Componente: Medellín diversa	318
13.3.4. Componente: Paz, víctimas y derechos humanos	335
13.3.5. Componente: Jóvenes: creadores y agentes de transformación social	344
13.3.6. Componente: Mujeres autónomas, mujeres libres	355
13.4. Pilar 3. Creemos en la institucionalidad, en la seguridad y convivencia ciudadana	379
13.4.1. Componente: Seguridad integral para el desarrollo social	380
13.4.2. Componente: Participación ciudadana y control social	402
13.4.3. Componente: Planeación y gestión territorial del Distrito	414
13.4.4. Componente: Confianza ciudadana en la gestión pública institucional	433
13.5. Pilar 4. Creemos en la infraestructura para el desarrollo	462
13.5.1. Componente: Infraestructura para un modelo de ciudad sostenible	463
13.5.2. Componente: Viviendas dignas, espacios seguros para las familias de Medellín	475
13.5.3. Componente: Movilidad sostenible e integral	483
13.5.4. Componente: Servicios públicos	496
13.6. Pilar 5. Creemos en la sostenibilidad ambiental y en el bienestar animal	508
13.6.1. Componente: Sostenibilidad y patrimonio ambiental	509
13.6.2. Componente: Protección de la vida y el hábitat a través de la gestión del riesgo de desastres	528
14. PARTE FINANCIERA DEL PLAN DE DESARROLLO	538
14.1. Plan financiero	541
14.2. Estrategia financiera integral 2024-2027	551
14.3. Plan plurianual de inversiones 2024-2027	567
14.4. Inversiones con cargo al Sistema General de Regalías (SGR)	575
15. ARTICULACIÓN AL PROGRAMA DE EJECUCIÓN DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL	584

16. DISPOSICIONES SOBRE EL SISTEMA DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO.	603
16.1. Aspectos normativos y conceptuales del Sistema de Seguimiento y Evaluación	603
16.2. Aspectos operativos del Sistema de Seguimiento y Evaluación	605
16.3. Instrumentos y ejercicios de seguimiento y evaluación del Plan de Desarrollo	605
16.4. Implementación del Sistema de Seguimiento y Evaluación del Plan de Desarrollo Distrital	607
16.5. Rendición pública de cuentas	607
BIBLIOGRAFÍA	609



LISTA DE ANEXOS

Anexo 1.	Matriz de relacionamiento PDD 2024-2027 con el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “Colombia, potencia mundial de la vida”.	4
Anexo 2.	Matriz de relacionamiento PDD 2024-2027 con el Anteproyecto Plan de Desarrollo Departamental 2024-2027 “Por Antioquia Firme”.	40
Anexo 3.	Matriz de relacionamiento PDD 2024-2027 con la Agenda Antioquia 2040.	51
Anexo 4.	Matriz de relacionamiento PDD 2024-2027 con el Plan de Gestión Ambiental Regional (PGAR) 2020-2031.	64
Anexo 5.	Matriz de relacionamiento PDD 2024-2027 con el Plan Integral de Desarrollo Metropolitano (PIDM).	79
Anexo 6.	Matriz de relacionamiento PDD 2024-2027 con el Plan Estratégico Metropolitano de Ordenamiento Territorial (Pemot).	84
Anexo 7.	Matriz de relacionamiento PDD 2024-2027 con el Plan de Ordenamiento Territorial de Medellín (POT).	93
Anexo 8.	Matriz de relacionamiento PDD 2024-2027 con el Plan de Ciencia Tecnología e Innovación.	106
Anexo 9.	Matriz de relacionamiento PDD 2024-2027 con el Plan de Acción Climática de Medellín 2020-2050.	114
Anexo 10.	Matriz de relacionamiento PDD 2024-2027 con el Plan Afrodescendiente 2020-2029.	119
Anexo 11.	Matriz de relacionamiento PDD 2024-2027 con el Plan Indígena de Medellín.	134
Anexo 12.	Matriz de relacionamiento PDD 2024-2027 con los planes de desarrollo local de las 16 co-munas y 5 corregimientos.	146
Anexo 13.	Aliados estratégicos para la ejecución del Plan.	441
BIBLIOGRAFÍA		460



LISTA DE ILUSTRACIONES

Ilustración 1.	Principios orientadores del Plan de Desarrollo	66
Ilustración 2.	Esquema enfoque diferencial	71
Ilustración 3.	Componentes de institucionalización Agenda Antioquia 2040	95
Ilustración 4.	Alianza tripartita Gobernación de Antioquia, Área Metropolitana del Valle de Aburrá y distrito Medellín	97
Ilustración 5.	Sistemas y subsistemas POT	100
Ilustración 6.	Elaboración de macroproblema por pilar estratégico	112
Ilustración 7.	Elaboración del árbol de objetivos	113
Ilustración 8.	Cadena de valor, monitoreo y seguimiento	114
Ilustración 9.	Cadena de valor aplicada a la formulación del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín Te Quiere”	115
Ilustración 10.	Mapa de Acuerdos ciudadanos	118
Ilustración 11.	Estrategia digital participativa	123
Ilustración 12.	Temas focalizados por comunas	126
Ilustración 13.	Temas focalizados por corregimientos	127
Ilustración 14.	Estimativo del número de viviendas totales 2023	156
Ilustración 15.	Comparativo espacio público/habitante por comunas y corregimientos 2021	159
Ilustración 16.	Estructura programática Plan de Desarrollo Distrital	170
Ilustración 17.	Trayectoria de Medellín en materia de ciencia, tecnología e innovación	172
Ilustración 18.	Demandas de atención programa Buen Comienzo según población	186
Ilustración 19.	Cambios proyectados en la precipitación extrema.	516
Ilustración 20.	Mapa de vulnerabilidad total.	517
Ilustración 21.	Mapa multiamenaza distrito de Medellín (PMGRD 2015)	530
Ilustración 22.	Distribución del presupuesto asignado en el POT	586



LISTA DE TABLAS

Tabla 1.	Indicadores que tributan al proyecto estratégico Cultura Ciudadana	30
Tabla 2.	Indicadores que tributan al proyecto estratégico Tejiendo Hogares	32
Tabla 3.	Indicadores que tributan al proyecto estratégico, Medellín, Tacita de Plata Indicadores que	33
Tabla 4.	tributan al proyecto estratégico Alianza Cero Hambre	35
Tabla 5.	Indicadores que tributan al proyecto estratégico Buen Comienzo 365	36
Tabla 6.	Indicadores que tributan al proyecto estratégico En el colegio contamos con vos	37
Tabla 7.	Indicadores que tributan al proyecto estratégico Parceros y Parceras	38
Tabla 8.	Indicadores que tributan al proyecto estratégico Salud mental y proyectos de vida	40
Tabla 9.	Indicadores que tributan al proyecto estratégico Cultura del fútbol	42
Tabla 10.	Indicadores que tributan al proyecto estratégico Ecosistema de cuidado y autonomía económica para mujeres	44
Tabla 11.	Indicadores que tributan al proyecto estratégico Mayor Cuidado	46
Tabla 12.	Indicadores que tributan al proyecto estratégico 50 000 jóvenes formados en habilidades digitales	49
Tabla 13.	Indicadores que tributan al proyecto estratégico Medellín, capital creativa	50
Tabla 14.	Indicadores que tributan al proyecto estratégico Turismo responsable	51
Tabla 15.	Indicadores que tributan al proyecto estratégico Inglés como segunda lengua	53
Tabla 16.	Indicadores que tributan al proyecto estratégico Instituciones educativas de primer nivel	54
Tabla 17.	Indicadores que tributan al proyecto estratégico Los mejores escenarios para vos	56
Tabla 18.	Indicadores que tributan al proyecto estratégico Distrito Cinema y Casas de música	57
Tabla 19.	Indicadores que tributan al proyecto estratégico Corredores verdes	57
Tabla 20.	Indicadores que tributan al proyecto estratégico Corredores azules	58
Tabla 21.	Indicadores que tributan al proyecto estratégico Cerros para vos	59
Tabla 22.	Indicadores que tributan al proyecto estratégico Casas verticales	60
Tabla 23.	Unidos por el agua	60
Tabla 24.	Indicador que tributa al proyecto estratégico Unidos por el Gas	61
Tabla 25.	ndicador que tributa al proyecto estratégico Parques del Río-norte.	62
Tabla 26.	Indicador que tributa al proyecto estratégico Metro de la 80	62
Tabla 27.	Indicador que tributa al proyecto estratégico Medellín blindada	63
Tabla 28.	Relación Agenda 2030 (ODS) y Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 (pilar 1)	83
Tabla 29.	Relación Agenda 2030 (ODS) y Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 (pilar 2)	84
Tabla 30.	Relación Agenda 2030 (ODS) y Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 (pilar 3)	85
Tabla 31.	Relación Agenda 2030 (ODS) y Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 (pilar 4)	86
Tabla 32.	Relación Agenda 2030 (ODS) y Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 (pilar 5)	86
Tabla 33.	Asociación de indicadores del Plan de Desarrollo Distrital con principales metas del Plan Nacional de Desarrollo	88
Tabla 34.	Políticas públicas del Distrito asociadas al pilar 1	103
Tabla 35.	Políticas públicas del Distrito asociadas al pilar 2	103
Tabla 36.	Políticas públicas del Distrito asociadas al pilar 3	104

Tabla 37.	Políticas públicas del Distrito asociadas al Pilar 4	105
Tabla 38.	Políticas públicas del Distrito asociadas al pilar 5	105
Tabla 39.	Asistencia total estrategia participativa	119
Tabla 40.	Asistencia total encuentros previos	119
Tabla 41.	Asistencia total encuentros territoriales	120
Tabla 42.	Asistencia total encuentros poblacionales	121
Tabla 43.	Asistencia total encuentros grupos de valor e interés	122
Tabla 44.	Datos generales encuesta digital	124
Tabla 45.	Niñas y niños de 0 a 5 años atendidos por el programa Buen Comienzo, distrito de Medellín 2016-2023	183
Tabla 46.	Número de sedes operativas, distrito de Medellín 2021-2023	185
Tabla 47.	Número de cupos por modalidad de sedes, distrito de Medellín 2023	185
Tabla 48.	Prevalencia de desnutrición aguda en menores de 5 años, distrito de Medellín 2021-2023	188
Tabla 49.	Tasa de cobertura en educación superior, comparativo entidades territoriales, distrito de Medellín 2015-2022	196
Tabla 50.	Mercado laboral según sexo, distrito de Medellín, promedio enero-diciembre 2023	214
Tabla 51.	Comparativo inversiones en ACTI, 2013-2021	217
Tabla 52.	Número de atenciones en las diferentes áreas, distrito de Medellín 2018-2023	258
Tabla 53.	Índice de riesgo de la calidad del agua (IRCA) según zonas, distrito de Medellín, 2015-2022	275
Tabla 54.	Hogares acompañados y que mejoraron sus condiciones de vida en el marco del programa Medellín Solidaria	291
Tabla 55.	Casos de violencia intrafamiliar, según sexo de la víctima, distrito de Medellín, 2022-2023	293
Tabla 56.	Proporción de hombres de 62 años y más, mujeres de 57 años y más con pensión, Medellín y área metropolitana, 2020	298
Tabla 57.	Indicadores de mercado laboral para la población migrante, según sexo, Medellín y área metropolitana, julio 2022-junio 2023	301
Tabla 58.	Principales privaciones de la población migrante venezolana, según dimensiones del índice de pobreza multidimensional, distrito de Medellín, 2024*	302
Tabla 59.	Población indígena por proceso organizativo, familia y género distrito de Medellín 2022	319
Tabla 60.	Población negra, afrodescendiente, raizal y palenquera (NARP) por comuna y corregimiento	321
Tabla 61.	Barreras que obstaculizan el desarrollo del pueblo afrodescendiente en Colombia	323
Tabla 62.	Acciones afirmativas de las comunidades negras, afrodescendientes, raizales y palenqueras desarrolladas en el contexto del distrito de Medellín	324
Tabla 63.	Declaración de la situación de víctimas, según hechos victimizantes, distrito de Medellín, 2023	336
Tabla 64.	Población en reincorporación y reintegración, distrito de Medellín, 2023	338
Tabla 65.	Población de mujeres según comunas y corregimientos, distrito de Medellín, 2024	356
Tabla 66.	Brecha del ingreso mensual promedio entre hombres y mujeres, según comunas y corregimientos, distrito de Medellín, 2022	359
Tabla 67.	Índice de participación ciudadana (IPCM) y dimensiones 2019, 2021 y 2023	404

Tabla 68.	Condiciones territoriales de las organizaciones	407
Tabla 69.	Condiciones territoriales de los individuos	407
Tabla 70.	Comparativo predios y base gravable 2014-2023	420
Tabla 71.	Investigaciones del mercado Inmobiliario	421
Tabla 72.	Investigaciones del mercado inmobiliario	422
Tabla 73.	Política 2. Integridad	436
Tabla 74.	Política 15. Transparencia, acceso a la información y lucha contra la corrupción	436
Tabla 75.	Porcentaje de cobertura acueducto, alcantarillado y aseo, Medellín, 2022	497
Tabla 76.	Plan Financiero 2024-2027. Cifras en millones de pesos.	541
Tabla 77.	Proyección del impuesto de industria y comercio 2024-2027	544
Tabla 78.	Proyección del impuesto predial 2024-2027	544
Tabla 79.	Proyección de la sobretasa a la gasolina 2024-2027	545
Tabla 80.	Proyección de Sistema General de Participaciones sin Fondo Local de Salud 2024-2027	545
Tabla 81.	Proyección del Fondo Local de Salud 2024-2027	546
Tabla 82.	Proyección de excedentes de EPM 2024-2027	547
Tabla 83.	Proyección recursos del crédito 2024-2027	548
Tabla 84.	Proyección Gastos de Funcionamiento 2024-2027	548
Tabla 85.	Proyección deuda pública 2024-2027	549
Tabla 86.	Indicadores fiscales 2024-2027	550
Tabla 87.	Aportes de la nación	558
Tabla 88.	Fuentes financieras del Plan Plurianual de Inversiones 2024-2027	567
Tabla 89.	Iniciativas propuestas de educación superior con enfoque de género	576
Tabla 90.	Iniciativas propuestas con enfoque étnico	576
Tabla 91.	Iniciativas priorizadas	578
Tabla 92.	Relación de iniciativas priorizadas con el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín Te Quiere”	578
Tabla 93.	Iniciativas identificadas para ser financiadas con recursos de Asignación para la Inversión Regional	579
Tabla 94.	Asignaciones Directas correspondientes al bienio 2023-2024, Ley 2279 de 2022	580
Tabla 95.	Saldos de asignaciones directas a 2024, Portal de Transparencia Económica	580
Tabla 96.	Plan de recursos 2024-2027 Sicodis	580
Tabla 97.	Saldo definitivo para el capítulo SGR 2024-2027 (asignaciones directas)	581
Tabla 98.	4.5 % comunidades étnicas bienio 2023-2024	582
Tabla 99.	4.5 % comunidades étnicas (saldos y proyecciones a 2027)	582
Tabla 100.	Iniciativas priorizadas valor SGR 2024-2027	582
Tabla 101.	Componente educación superior y componente de género	583
Tabla 102.	Resumen iniciativas a financiar con los recursos del Sistema General de Regalías (SGR)	583
Tabla 103.	Articulación Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 con el Programa de Ejecución del POT	587





Alcaldía de Medellín

Distrito de
Ciencia, Tecnología e Innovación



Vista cenital Puente 4 Sur

Carta del alcalde

LA HOJA DE RUTA QUE NOS GUÍA HACIA EL BIENESTAR

Medellín es valiente. Una ciudad que se ha levantado después de grandes caídas y ha florecido luego de los peores inviernos. Emocionante como ninguna, donde siempre están pasando cosas. Cada barrio y cada vereda viven, sus habitantes están todo el tiempo creando, con talentos innovadores que sorprenden y atraen al mundo entero. Una ciudad donde la calidez de la gente no tiene comparación. Abrazamos a nuestros vecinos y a los nuevos. Aprendimos a abrazar nuestra historia y, también, abrazamos con optimismo al futuro.

Gobernar esta ciudad ha sido mi mayor honor y hacerlo por segunda vez es una responsabilidad y un privilegio que le agradezco a Dios todos los días. Gracias a él y a la gente por permitirme estar escribiendo, nuevamente, la introducción de la hoja de ruta para Medellín durante los próximos cuatro años.

La vida es cambiante y asimismo es Medellín. Esta ciudad es muy distinta a la que recibí hace ocho años y a la que entregué hace cuatro. Hoy me veo obligado a plasmar una realidad desalentadora: mi equipo y yo recibimos al Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín profundamente golpeado. Las calles nunca habían estado tan llenas de basura, la confianza alcanzó los niveles más bajos desde que este indicador se mide, la inseguridad estaba disparada, el aumento en habitantes de calle es alarmante. Además, las finanzas del Conglomerado están completamente debilitadas por presunta corrupción y esto ha hecho que los programas sociales se hayan visto desfinanciados en los últimos años.

Hoy tenemos la obligación de aliviar esos dolores. Desde que ganamos las elecciones empezamos a hacer la tarea. Estamos uniendo nuevamente a la ciudad para resolver,

entre todos, lo urgente, si no lo hacemos, es casi imposible avanzar en asuntos estructurales que detonan el desarrollo.

Hablamos, entonces, de proyectos que buscan recuperar el espacio público para que la gente vuelva a estar orgullosa de su ciudad, que pretenden aliviar el hambre —partiendo de la dolorosa realidad de haber cerrado 2023 con el 28 % de las familias comiendo menos de tres veces al día—, que propicien condiciones para la autonomía económica de las mujeres, que le apuesten a la formulación de iniciativas de vida en la legalidad con y para los jóvenes más vulnerables de la ciudad, proyectos que, al final, se traducen en salud mental para todos.

Ahora, esta ciudad, en medio de sus complejidades y sus sombras, es tierra fértil para el arte. El talento brota de los barrios. Aquí la máxima es “creo, luego existo”. En línea con el pensamiento de las economías emergentes, no creemos que el camino sea buscar algo nuevo, sino apalancar esa innovadora vocación económica asociada con las industrias creativas y tecnológicas. Por eso vamos a formar a nuestro talento: cincuenta mil jóvenes aprenderán sobre habilidades digitales, buscando que adquieran experiencias que les permitan emplearse y tener plática en sus bolsillos. Además, con el sector privado, haremos realidad el mejor estudio para la industria audiovisual de Suramérica. Vamos a ser competitivos tanto en el país, como en toda la región. También nos encargaremos de que en nuestros barrios tengamos las mejores infraestructuras para grabar música y mostrar el talento de los jóvenes. Todo lo anterior con el fin de atraer un turismo responsable, que se goce la ciudad, pero nunca a costa de los derechos de nuestros niños o mujeres.



Nuestra promesa de valor en la campaña a la Alcaldía de Medellín fue lograr que volviera la confianza. Y eso solo se logra cuando nos miramos a los ojos, cuando conversamos con honestidad. Por eso, el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027, “Medellín Te Quiere” fue concebido no solo para la gente, sino con la gente. Fuimos a encontrarnos en cada comuna, en cada corregimiento y, además, usamos canales digitales para indagar sobre los problemas y los sueños de los medellinenses.

Tenemos la total convicción y todas las ganas de construir juntos, de recuperar a Medellín para llevarla al siguiente nivel. Creemos en la

honestidad y en el manejo transparente de los recursos públicos; vamos a volver a tener una institucionalidad sólida en la que podamos confiar. Juntos, en equipo, de cara a la gente, hemos construido este instrumento que refleja el compromiso de proyectarnos hacia un horizonte de crecimiento económico, desarrollo humano integral y urbanismo con vocación social, ambiental y sostenible.

Mi invitación para toda la ciudad es a seguir aportando elementos para que esta hoja de ruta sea plural y nos permita labrar un camino donde soñar y cumplir los sueños no sea un lujo para nadie.

Con gratitud y esperanza,

Federico Gutiérrez Zuluaga
Alcalde de Medellín



Introducción

LA MEDELLÍN QUE QUEREMOS: UN NUEVO MODELO Y VISIÓN DE CIUDAD

Medellín es una ciudad pujante y llena de matices que ha atravesado situaciones retadoras a lo largo de su historia. Sus habitantes y el orgullo que sienten por la ciudad, a prueba de turbulencias, han sido una gran garantía para saber que es posible construir una urbe para todos y todas.

Es necesario reconocer la importancia del capital social que tiene hoy la ciudad: su gente. Este ejercicio requiere que cada uno de las y los habitantes, sin importar cualquier situación diferenciadora, encuentre las condiciones para vivir de manera digna en el presente y un camino permanente hacia la realización de sus intereses, necesidades y capacidades.

Lograr una nueva visión de ciudad implica proyectar en el horizonte un crecimiento económico sustentable, un desarrollo humano integral, un urbanismo con vocación social, ambiental y sostenible, una apropiación tecno-lógica y un ejercicio pleno de los derechos humanos. El florecimiento de Medellín, como ciudad innovadora, pujante y a la vanguardia de las tendencias globales propias de la reinvenCIÓN humana, debe producir un efecto directo en el crecimiento de las personas y las comunidades.

El Distrito de Medellín debe configurarse como un generador de progreso armónico, un círculo virtuoso entre los seres humanos con su hábitat, entre su capital científico y tecnológico con su capital social y humano, y entre las libertades y expectativas personales o de grupo, con un delineamiento del bien común que, en lugar de homogenizar, surja como producto de consensos y propósitos compartidos que potencien la riqueza implícita en la diversidad, la pluralidad y las respectivas diferencias en ellas.

En esta visión de ciudad, la relación con su gente debe ser un “gana-gana”, una Medellín

más vital económicamente, más productiva, más competitiva, más atractiva y más internacional, pero también una urbe más ecológica, más sana, más educada, más segura, más equitativa y más feliz.

Este equilibrio es posible al ubicar a la gente en el centro de la agenda del desarrollo actual y del mañana, y al reconocer que el motor de todo progreso, innovación y evolución es el capital humano.

Es posible trabajar juntos por un nuevo tiempo para Medellín

Este debe ser el tiempo que marque un renacimiento originado en el ingenio de cada corazón, en el tejido de cada barrio y vereda, en el trabajo colaborativo entre lo público, lo privado y lo social. Es el tiempo del resurgir de la dirigencia inteligente en un sistema político operante con instituciones sólidamente democráticas engranadas a un Estado eficiente que garantice la seguridad y la confianza, que resuelva los problemas e invierta los recursos donde se necesitan, es decir, en la erradicación del hambre, la reducción de la pobreza, el cierre de brechas sociales, el mejoramiento de la salud pública, la educación pertinente de su población y en la creación de conexiones físicas y digitales para la prosperidad y la expresión plena del talento ciudadano.

La construcción colectiva de la ciudad se planteará en torno a la búsqueda del bienestar social y al desarrollo urbano sostenible, desde perspectivas críticas y activas. Medellín es una ciudad donde aún persisten los problemas, pero donde se sigue cultivando la esperanza. En la participación constructiva de todos los y las habitantes en la gestión de nuestro presente y en el delineamiento de nuestro porvenir está la verdadera clave de un



futuro más promisorio para la ciudad. Presente y porvenir que se construirán de cara a los grandes desafíos que transcurren.

Una Medellín comprometida con el medioambiente y la sostenibilidad, que le apueste a un modelo de movilidad urbana inteligente, a un transporte público moderno, eficiente y sostenible, a la transición energética consecuente, a la planificación de un entorno urbano ecológicamente responsable, a un pacto colectivo por la reducción de emisiones de carbono, a la promoción de una economía circular guiada por las tres erres, reducir, reutilizar, reciclar, y a los imperativos ambientales de los Objetivos de Desarrollo Sostenible que incluyen el cambio climático y el consumo sustentable. Construir un mejor mañana implica concebir el medioambiente como parte integral de la existencia, cuidándolo con hábitos de vida diarios y los modelos de desarrollo económico sostenibles que, a la par del valor financiero, tengan en cuenta el valor ecológico y el valor social del progreso.

Este compromiso por el medioambiente y la sostenibilidad está unido a un urbanismo con vocación social, ambiental y sostenible. Los proyectos urbanos han servido como instrumento para la construcción de una ciudad más equitativa gracias al trabajo conjunto de las administraciones públicas con la comunidad, la academia y la empresa privada. Las necesidades de la sociedad, las políticas públicas y las decisiones colectivas serán los elementos que definirán la planificación y ocupación del territorio.

La protección medioambiental también exige un hábitat digno y sostenible, a través de un modelo de ciudad verde que reivindique el derecho a la ciudad como el derecho a vivir bien en el lugar que queramos y a cohabitar armónicamente en los sitios de encuentro en donde disfrutamos. Esto implica que el crecimiento demográfico y las dinámicas de movilidad urbana sean equilibradas no solamente desde el punto de vista arquitectónico, sino también ecológico, social y económico, con hábitats, viviendas y espacios públicos planificados en

armonía con el medioambiente y propicios a la proximidad de los demás bienes y servicios de la ciudad.

El reconocimiento, la participación y la inclusión plena de la diversidad de grupos poblacionales que habitan en Medellín es un factor clave para construir un tejido social cohesionado y para entender que del pluralismo racial, familiar, geográfico, sexual, de género, lingüístico, religioso y político puede nacer nuestra mayor fortaleza crítica, creativa y constructiva. Esto implica una visión de ciudad conectada a la pluralidad de anhelos que existen en cada ciudadano, a la autorrealización y a los vínculos de identidad que unen con la comunidad de pertenencia. También implica el reconocimiento de las estructuras simbólicas, históricas, culturales y contextuales de los grupos poblacionales y las identidades que los caracterizan.

Una ciudad asequible para todas y todos es la que satisface los intereses y las necesidades personales y de grupo, pero también la que crea una cultura de la proximidad.

Entre los grupos poblacionales, la generación de las y los jóvenes —como actores clave en el entramado social y en el delineamiento del mañana— debe ser buscada, reconocida, potenciada e incluida en la toma de decisiones sobre el delineamiento de un futuro común.

La cuarta revolución industrial y los cambios tecnológicos propios de la era digital, deben ser percibidos como una ventana hacia las oportunidades que generan los beneficios del conocimiento. Es innegable que el mundo atraviesa un acelerado momento de cambios producto de la revolución tecnológica que está transformando la manera en que vivimos, nos educamos, trabajamos y nos relacionamos.

En este escenario es importante acelerar el desarrollo de nuevas habilidades en los ciudadanos, propiciar un adecuado traspaso entre las fuerzas de trabajo, formar con pertinencia a la futura fuerza laboral, dotar de flexibilidad, adaptabilidad y herramientas integrales a los



modelos educativos, a los esquemas de trabajo y a los mercados laborales. Estado, empresa, academia y la sociedad civil, trabajarán mancomunadamente en la adecuada implementación y desarrollo de las nuevas tecnologías. La articulación es vital para hablar de cómo aprovechar las tecnologías para incrementar la productividad y los beneficios económicos, potenciar innovaciones sostenibles, contribuir a la solución creativa de problemas sociales y poner a conversar la virtualidad con la presencialidad, en pro de soluciones que generen impactos positivos en la calidad de vida de las personas, las comunidades y la ciudad entera.

La economía de Medellín debe seguir transformándose alrededor de la cuarta revolución industrial y las tecnologías 4.0. El futuro de las empresas, independientemente del sector económico al que pertenezcan, depende de la capacidad para innovar en sus bienes y servicios; un reto para el cual necesitan invertir en el talento de personas creativas y con habilidades multifacéticas que puedan darles valor a sus productos. Esta semilla solo se puede gestar mediante la educación.

La adaptación exitosa a los nuevos, acelerados y múltiples escenarios de cambio a nivel global, nacional y local es posible mediante un nuevo modelo educativo que sea flexible e integrado a los retos actuales. La educación tiene el potencial de irrigar múltiples beneficios sociales. Cuando se invierte decisivamente en su cobertura, su calidad y su pertinencia, puede disminuir las brechas sociales y estas a su vez pueden reducir la conflictividad. Al tiempo que mejora la calidad de vida de los ciudadanos, contribuye al desarrollo en general. El círculo virtuoso que genera es innegable. Por eso, el objetivo será buscar la correlación entre educación, empleo y calidad de vida.

La educación de la ciudad será pensada y organizada en torno a la actual sociedad del conocimiento, al modelo de desarrollo humano sostenible, a las nuevas tecnologías de la información y las comunicaciones, a la era

digital, a la automatización, a la irrupción de la inteligencia artificial, al bilingüismo, al desarrollo de habilidades como las cuatro ces, creatividad, capacidad crítica, comunicación y colaboración, a las nuevas formas de aprender de los niños, niñas y adolescentes, a las agendas juveniles que reivindican más compromiso con el medioambiente, los animales, la equidad y la superación de las brechas sociales, y a una formación a lo largo de la vida.

Finalmente, esta visión de ciudad requiere una reconstrucción con más fuerza y compromiso de la alianza público-privada. En las últimas décadas, el modelo de ciudad de Medellín se ha planeado y construido a partir de un gran acuerdo social e institucional que ha involucrado a diversos e importantes actores como la ciudadanía, el sector empresarial, académico, político, organizaciones no gubernamentales, líderes sociales, cívicos y culturales. Cada uno de ellos ha contribuido enormemente al desarrollo de la ciudad, poniendo su capital humano y social al servicio de objetivos comunes que nos han permitido avanzar como sociedad y aspirar a ser cada vez mejores.

Los pilares de este gran acuerdo han sido producto de un esfuerzo coordinado entre el sector público, privado y academia; una visión integral e inclusiva de la economía que no estigmatiza a nadie, puesto que todos se reconocen como importantes en los propósitos comunes del desarrollo y, por supuesto, el sentido de pertenencia de una ciudadanía que ama su territorio, respeta sus instituciones y se une en un amplio frente social.

Ese modelo de ciudad ha reconocido el poder de conectar y el potencial cooperativo para las innovaciones, para la reducción de la pobreza y las desigualdades, para el mejoramiento de la salud, el fomento de las iniciativas productivas y empresariales, la protección del medioambiente, el acceso responsable a los recursos vitales, la educación transformadora, la cultura, el deporte y muchas otras condiciones que mejoran la calidad de vida de los habitantes de Medellín.



Es por eso que una visión de ciudad que sea realmente para todas las personas, debe recuperar ese modelo de trabajo en equipo, favorecer la proximidad que conecta talentos, hacer circular la información y crear sinergias alrededor de ideas transformadoras. Así como renovar la implicación colaborativa entre el sector público, el sector privado y los sectores sociales que viven, trabajan y conocen de primera mano los problemas de la ciudad.

Es posible vivir en una mejor ciudad

Es necesario entender que Medellín está en proceso de reconstrucción social, que ha dado pasos importantes, pero que aún debe continuar con su esfuerzo. Para ello será fundamental el compromiso de sus habitantes, su capacidad crítica y creadora, y la voluntad de sus gobernantes.

Es importante planificarla desde la búsqueda de la equidad, la justicia social, el bienestar de la comunidad, la calidad ambiental y la sostenibilidad de los proyectos urbanos. Medellín

debe planificarse para el mejoramiento de las condiciones de vida de sus habitantes, para el encuentro ciudadano en sus espacios públicos, diseñados y construidos con criterios de equidad, excelencia espacial y ambiental como expresión de la vida en comunidad.

Medellín está hecha de sueños y esperanzas. Es la historia y el presente de una ciudad construida entre todos. Mirar con ilusión el futuro, sin olvidar nuestra historia, ha sido el principio que ha acompañado cada reflexión, cada intervención y cada paso.

Movernos de un presente difícil a un mañana esperanzador es una invitación a construir un modelo de ciudad cuyo poder central esté en su capital humano, en su gente; con escuelas, universidades y entornos de formación pertinentes y de calidad; con oportunidades económicas a través de empleos gratificantes; y un territorio seguro, inclusivo y democrático en el que el derecho a una ciudad para todos y todas sea posible.

¡La podemos construir juntos!



1. PROYECTOS ESTRATÉGICOS CON Y PARA LA GENTE

Cuando se habla de proyectos estratégicos, se suele pensar en proyectos de infraestructura, que por supuesto son vitales y también los desarrollaremos. Sin embargo, el eje que nos guía hoy y el mayor proyecto estratégico que puede existir en el contexto actual es el bienestar de nuestra gente. Hemos denominado “proyectos estratégicos” a esas grandes apuestas de ciudad que, en primer lugar, tienen el propósito de reparar los problemas asociados a las cifras más críticas que recibimos: confianza, hambre, deserción escolar y otros dolores de la ciudadanía que tenemos el deber de aliviar. Y, en segundo lugar, son esos sueños y esa visión las que tienen el poder de detonar el desarrollo, una Medellín competitiva en la región y en el mundo, cuya vocación económica se vuelque hacia los sectores creativos y culturales, la tecnología, y el turismo responsable.

Estos proyectos reúnen acciones de muchos actores al interior del Conglomerado Público de Medellín y también de aliados externos. Justamente, porque recogen múltiples esfuerzos y programas que requieren liderazgo y articulación permanentes, de manera que los propósitos de generar bienestar y condiciones para mejorar la calidad de vida puedan medirse, rastrearse y cumplirse. La faceta social de los proyectos estratégicos está a cargo de la Gerencia de Proyectos Estratégicos. Los proyectos estratégicos de infraestructura, que serán los grandes contenedores que albergarán los proyectos estratégicos sociales, serán articulados por el Departamento Administrativo de Planeación junto con la Secretaría de Gobierno y Gestión del Gabinete Distrital.

Medellín requiere y se merece los mejores colegios, escenarios deportivos, corredores verdes para respirar mejor, espacios culturales de primer nivel, entre otros, que sean

habitados por una ciudadanía con sus necesidades básicas cubiertas, con posibilidades de soñar y cumplir sus sueños, acompañada en sus proyectos de vida, pudiendo competir con los mejores del mundo en áreas asociadas a economías emergentes, y desplegando su talento y creatividad para prosperar. En todo este proceso, la cultura ciudadana es transversal y determinante. Regresaremos a los valores, recuperaremos la confianza en las instituciones y en la gente que habita el territorio: vamos a volver a apropiarnos de los espacios y equipamientos públicos, haciendo un énfasis especial en el cuidado, la responsabilidad y la convivencia con vecinos, amigos, familiares y demás personas con quienes compartimos la ciudad.

Este capítulo pretende que los ciudadanos interesados por la visión que tenemos para los próximos años comprendan cuál es el camino que planteamos, construido de la mano de muchos de ellos. Aquellos ciudadanos interesados en hacer un análisis más profundo de los aspectos técnicos, pueden remitirse a los programas e indicadores que se desarrollan en cada uno de los pilares de este documento.

Al final, la ciudadanía verá que muchos de estos proyectos se cruzan y hay programas que les apuntan a varios. Esto demuestra que tenemos un norte claro al que queremos llegar de la mano de todos. A continuación, presentamos los proyectos estratégicos que buscan consolidar a Medellín como una ciudad que quiere a su gente y garantiza todas las condiciones necesarias para su pleno desarrollo:

**Nota aclaratoria: Aparecen como responsables las dependencias que tienen indicadores que impactan el proyecto de manera directa, como corresponsables los que lo impactan de manera indirecta y como aliados otros sectores que son necesarios para lograr los grandes objetivos que nos planteamos.*



1.1. PROYECTOS ESTRATÉGICOS SOCIALES

CULTURA CIUDADANA

La Cultura Ciudadana incluye todos los comportamientos ciudadanos que nos permiten vivir bien juntos. La amabilidad, la confianza, la solidaridad y el sentido de pertenencia de los medellinenses son fundamentales para la transformación cultural de la ciudad y nos han ayudado a enfrentar y superar sus mayores retos. Estamos convencidos de que fue en buena medida esa misma cultura ciudadana la que no permitió que la situación de Medellín no empeorara más de lo que lo hizo en los últimos años.

Sabemos que muchos ciudadanos la cuidaron y la siguen cuidando constantemente. Sin embargo, no es un secreto para nadie que (y además los datos lo confirman) la confianza en las instituciones públicas, en la ciudad misma y en la gente se ha visto disminuida drásticamente. Por eso mismo reconocemos la importancia y confiamos en la posibilidad de movilizar de nuevo a esa cultura ciudadana del distrito de Medellín.

Tenemos el gran reto de recuperar la confianza y la transparencia institucional, al tiempo que fortalecemos los procesos y estrategias de cultura ciudadana, para restablecer

la convivencia, el cuidado de la ciudad, la confianza y todo aquello que une a Medellín sobre un mismo propósito. Vamos a volver a ese orgullo que se traduce en cuidado.

Por eso haremos de la cultura ciudadana el hilo que conecte todo nuestro actuar. Una apuesta consciente, ambiciosa y decidida por hacer de este un proyecto transversal a las acciones civiles que lideraremos desde la Alcaldía de Medellín, un esfuerzo decidido por sacar a relucir lo mejor de las personas. Entendemos la cultura ciudadana como el cuidado del ciudadano mismo y de su entorno, y creemos que ese compromiso de cada uno no solo suma, sino que multiplica el amor por Medellín y por su gente. Porque Medellín somos todos.

Responsable

Secretaría de Cultura Ciudadana.

Corresponsables: demás dependencias del Distrito y el Conglomerado.

Aliados: sector privado y académico, organizaciones sociales y culturales y, en general, toda la ciudadanía.

Tabla 1
Indicadores que tributan al proyecto estratégico Cultura Ciudadana

Programa/Componente	Indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta 2024-2027	Dependencia responsable
ESTRATEGIA CULTURA CIUDADANA MEDELLÍN	Política Pública de Cultura Ciudadana de Medellín implementada	Porcentaje	2023	45	70	Secretaría de Cultura Ciudadana
ESTRATEGIA CULTURA CIUDADANA MEDELLÍN	Activaciones de apropiación cultural del espacio público realizadas	Número	2019	456	500	Secretaría de Cultura Ciudadana
ESTRATEGIA CULTURA CIUDADANA MEDELLÍN	Campañas pedagógicas ciudadanas diseñadas e implementadas	Número	2019	4	4	Secretaría de Cultura Ciudadana
ARTE Y CULTURA AL ALCANCE DE TODOS	Índice de Cultura Ciudadana	Número	2023	0,71	0,73	Secretaría de Cultura Ciudadana



Programa/Componente	Indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta 2024-2027	Dependencia responsable
MOVILIDAD ACTIVA, SOSTENIBLE Y MICROMOVILIDAD	Estrategias implementadas para la promoción de la movilidad activa y el uso de tecnologías limpias (cero y bajas emisiones) en la movilidad privada	Número	No aplica	No aplica	8	Secretaría de Movilidad
CULTURA CIUDADANA Y FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL	Campañas implementadas de educación vial y cultura ciudadana para la movilidad	Número	2023	2	16	Secretaría de Movilidad
ESPAZIO PÚBLICO PARA LA CONVIVENCIA CIUDADANA	Campañas realizadas para la protección, recuperación y apropiación del espacio público	Número	2023	6	24	Secretaría de Seguridad y Convivencia
EDUCACIÓN Y CULTURA AMBIENTAL	Proyectos Ciudadanos de Educación Ambiental (Proceda) implementados	Número	2023	344	400	Secretaría de Medio Ambiente

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP), 2024.

TEJIENDO HOGARES

Las familias son el corazón y motor del desarrollo de nuestra ciudad. Por eso es tan importante generar conciencia alrededor de este rol transformador, más aún cuando estamos enfrentando situaciones que vulneran a los miembros de los hogares y es necesario fortalecer las relaciones al interior de estos, es decir, de las fachadas hacia adentro.

Todos somos corresponsables en la construcción de nuestra ciudad y nuestro rol desde Tejiendo Hogares será implementar estrategias de formación orientadas a fortalecer los vínculos familiares y prevenir violencias, contribuyendo a la transformación social del Distrito de Medellín.

Los hogares de la ciudad tienen diferentes configuraciones y dinámicas, la poca presencia de los cuidadores, las afectaciones de salud mental en adultos y niños, la normalización de prácticas de crianza y relacionamiento de maltrato o violencias, entre otros factores, impactan de manera directa las relaciones dentro de las familias.

Somos conscientes de que no todos los adultos tienen las herramientas para construir familias amorosas y respetuosas, pero queremos mostrarles que existen otros caminos. Estamos convencidos de que lo que pasa en la ciudad es el reflejo de lo que sucede en los hogares, y esta será la vía para consolidar a Medellín como una ciudad protectora y empática desde su corazón: las familias.

Responsables

Secretaría de Inclusión Social y Familia, Secretaría de Educación, Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo y Secretaría de Seguridad y Convivencia.

Corresponsables

Demás dependencias del Distrito y el Conglomerado, especialmente la Fundación EPM y el Instituto Social de Vivienda y Habitat de Medellín (Isvimed).

Aliados

Toda la ciudadanía, sector privado y académico, fundaciones, organizaciones sociales y culturales.



Tabla 2
Indicadores que tributan al proyecto estratégico Tejiendo Hogares

Programa/ Componente	Indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta 2024- 2027	Dependencia responsable
MEDELLÍN, TERRITORIO INCLUYENTE	Hogares que mejoran sus condiciones de vida a través del acompañamiento familiar con enfoque integral	Número	No aplica	No aplica	25.000	Secretaría de Inclusión Social y Familia
MEDELLÍN, TERRITORIO INCLUYENTE	Niños, niñas y adolescentes con reducción de condiciones de vulnerabilidad	Porcentaje	2023	97	97	Secretaría de Inclusión Social y Familia
FAMILIAS CON BIENESTAR Y OPORTUNIDADES	Hogares acompañados para el fortalecimiento de vínculos familiares	Número	No aplica	No aplica	20.100	Secretaría de Inclusión Social y Familia
MEDELLÍN, ENTORNO PROTECTOR DE LA INFANCIA Y LA ADOLESCENCIA	Familias fortalecidas como entornos seguros para el cuidado y la protección	Número	2023	1.200	1.400	Secretaría de Inclusión Social y Familia
CALIDAD, PERMANENCIA Y PERTINENCIA DESDE PREESCOLAR HASTA POSTSECUNDARIA	Acciones con la comunidad educativa para la promoción de factores protectores y la prevención de los riesgos psicosociales	Número	2023	241.314	282.000	Secretaría de Educación
CALIDAD, PERMANENCIA Y PERTINENCIA DESDE PREESCOLAR HASTA POSTSECUNDARIA	Instituciones educativas oficiales acompañadas en la prevención de riesgos sociales y psicosociales y la promoción de la salud mental	Porcentaje	2023	100	100	Secretaría de Educación
CONVIVENCIA Y ACCESO AL SISTEMA DE JUSTICIA CERCANA AL CIUDADANO	Medidas de protección y de restablecimiento de derechos otorgadas desde las comisarías de familia	Número	2023	12.264	42.000	Secretaría de Seguridad y Convivencia
ECOSISTEMA PARA LA PRIMERA INFANCIA	Personas que participan en acciones de movilización social para la promoción de entornos protectores para la primera infancia	Número	No aplica	No aplica	100.000	Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP), 2024.

MEDELLÍN, TACITA DE PLATA

Hablar de Medellín como “la Tacita de Plata”, limpia, cuidada y agradable, era motivo de orgullo. Nos duele ver una ciudad en la que esto se perdió casi que por completo. Por eso, poner en orden la casa y recuperar el buen estado del espacio público y sus equipamientos es una de nuestras apuestas.

Realizaremos intervenciones permanentes para la recolección de basuras y escombros y el mantenimiento de luminarias, paraderos y señalización.

Como Distrito, y desde el Conglomerado, hay un compromiso claro de cumplir con nuestra parte. Sin embargo, como se menciona en el proyecto de Cultura Ciudadana, es necesaria

la apropiación colectiva tanto de la problemática como de las soluciones. Hay que cuidar “mi metro cuadrado, nuestro metro cuadrado”, porque todas las acciones cuentan y cada una hace la diferencia.

Medellín somos todos, por eso con estrategias de cultura ciudadana se potenciarán activaciones de apropiación del espacio público en todas las comunas y corregimientos para promover su uso responsable. Desde el lugar donde se habite la ciudad, debemos cuidarla como una tacita de plata para que nunca más deje de brillar.

Responsables: Secretaría de Medio Ambiente, Secretaría de Inclusión Social y Familia, Secretaría de Seguridad y Convivencia, Secretaría de Gestión y Control Territorial, Secretaría de Infraestructura Física,

Secretaría de Movilidad, Gerencia del Centro y Territorios Estratégicos, Gerencia de Corregimientos, Secretaría de Cultura Ciudadana y Secretaría de Participación Ciudadana.

Corresponsables desde el Conglomerado:

Empresas Varias de Medellín (Emvarias), Empresas Públicas de Medellín (EPM), Metroplús, Empresa de Desarrollo Urbano (EDU), Fondo de Valorización de Medellín (Fonvalmed), Metroparques, Plaza Mayor de Medellín, Terminales de Transporte de Medellín S. A., Jardín Botánico “Joaquín Antonio Uribe” de Medellín y Metro de Medellín.

Aliados: ciudadanía, sector privado, gremios, juntas de acción comunal (JAC), juntas de acción local (JAL), organizaciones sociales, culturales y juveniles, Área Metropolitana del Valle de Aburrá (AMVA) y mesas ambientales.

Tabla 3
Indicadores que tributan al proyecto estratégico, Medellín, Tacita de Plata

Programa/ Componente	Indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta 2024-2027	Dependencia responsable
Servicios públicos	Tasa de cobertura de aseo	Porcentaje	2022	98,03	99,03	Secretaría de Gestión y Control Territorial
Alumbrado público e iluminación ornamental	Luminarias LED instaladas en el sistema de alumbrado público e iluminación ornamental del Distrito	Número	2023	32.887	160.000	Secretaría de Gestión y Control Territorial
espacios públicos inclusivos y accesibles	Espacios públicos construidos y mejorados	Metros cuadrados	2023	233.547	212.748	Secretaría de Infraestructura Física
Espacios públicos inclusivos y accesibles	Espacios públicos mantenidos	Metros cuadrados	2023	516.083	500.000	Secretaría de Infraestructura Física
Espacios públicos inclusivos y accesibles	Espacio público intervenido en el Centro	Metros cuadrados	2023	19.526	32.630	Secretaría de Infraestructura Física
Infraestructura para un modelo de ciudad sostenible	Estado de la malla vial	Número	2023	7,58	7,88	Secretaría de Infraestructura Física
Movilidad activa, sostenible y micromovilidad	Ciclo infraestructura urbana mantenida	Kilómetros	2023	64,2	116,5	Secretaría de Infraestructura Física
Conexión para el bienestar y la sostenibilidad	Puentes vehiculares intervenidos	Número	2023	9	31	Secretaría de Infraestructura Física
Conexión para el bienestar y la sostenibilidad	Puentes peatonales intervenidos	Número	2023	12	40	Secretaría de Infraestructura Física
Infraestructura vial sostenible e integral	Andenes construidos y mejorados	Metros	No aplica	No aplica	32.687	Secretaría de Infraestructura Física



Programa/ Componente	Indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta 2024-2027	Dependencia responsable
Infraestructura vial sostenible e integral	Andenes mantenidos	Metros	2023	29.660	20.000	Secretaría de Infraestructura Física
Desarrollo de estrategias de renaturalización para la consolidación de Medellín como distrito verde	Área verde de corredores en espacio público, en quebradas y cerros fortalecidas, intervenidas y conservadas	Metros cuadrados	2023	1.000.000	2.000.000	Secretaría de Medio Ambiente
Educación y cultura ambiental	Proyectos Ciudadanos de Educación Ambiental (Proceda) implementados	Número	2023	344	400	Secretaría de Medio Ambiente
Espacio público para la convivencia ciudadana	Campañas realizadas para la protección, recuperación y apropiación del espacio público	Número	2023	6	24	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Espacio público para la convivencia ciudadana	Intervenciones realizadas para la recuperación del espacio público	Número	2023	5.014	60.000	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Cultura ciudadana y fortalecimiento institucional	Señalización vial mantenida y mejorada	Kilómetros /carril	2023	2.370	2.617	Secretaría de Movilidad
Transporte público masivo, colectivo e individual	Paraderos inteligentes para buses de transporte público colectivo en funcionamiento	Porcentaje	No aplica	No aplica	25	Secretaría de Movilidad

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP), 2024.

ALIANZA CERO HAMBRE

Nuestra ciudad atraviesa una crisis de hambre sin precedentes. Según Medellín Cómo Vamos, cerramos el año 2023 con un 28 % de los hogares que no pudieron acceder a alguna de las tres comidas diarias. Esta dolorosa realidad nos lleva a sellar uno de nuestros compromisos más grandes: garantizar todas las acciones necesarias para que en la mesa de la gente más vulnerable nunca falte un plato de comida.

Como ciudad necesitamos unirnos en torno a la tragedia del hambre que hoy afecta a tantas familias. Junto con el sector privado, academia, bancos de alimentos, iglesias, fundaciones y plazas de mercado, crearemos una comunidad de apoyo para favorecer a las familias más vulnerables de la ciudad, con un

paquete, bono o complemento alimentario, asegurando la priorización de personas y familias en situación de pobreza.

Haremos especial énfasis en las comunas y corregimientos con mayores retos sociales, así como en hogares con mujeres, niños y adultos mayores, que son los grupos poblacionales más afectados por esta situación.

Responsables

Secretaría de Inclusión Social y Familia, Secretaría de Salud, Secretaría de Desarrollo Económico, Buen Comienzo.

Aliados: bancos de alimentos, sector privado, sector académico, fundaciones, iglesias.



Tabla 4
Indicadores que tributan al proyecto estratégico Alianza Cero Hambre

Programa/Componente	Indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta 2024-2027	Dependencia responsable
Medellín, territorio incluyente	Hogares con inseguridad alimentaria moderada y severa	Porcentaje	2023	22,05	15,35	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Todos contra el hambre	Centros zonales de seguridad alimentaria operando	Número	2023	3	3	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Todos contra el hambre	Niños, niñas y adolescentes beneficiarios del programa de alimentación escolar	Número	2023	220.293	268.000	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Todos contra el hambre	Personas beneficiadas en programas de complementación o asistencia alimentaria	Número	2023	18.404	22.000	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Salud para el bienestar físico y mental	Niños y niñas de 0 a < de cinco (5) años reportados al Sistema de Seguimiento Nutricional Infantil de la Secretaría de Salud (Senin) con desnutrición aguda (peso para la talla P/T)	Porcentaje	2023	1,1	0,9	Secretaría de Salud
Salud para el bienestar físico y mental	Niños y niñas de 0 a < de cinco (5) años reportados al Sistema de Seguimiento Nutricional Infantil de la Secretaría de Salud (Senin) con retraso en talla (talla para la edad T/E)	Porcentaje	2023	8.7	6.8	Secretaría de Salud
Salud para el bienestar físico y mental	Mortalidad por desnutrición en niños menores de 5 años	Tasa x 100.000	2022	2,69	0	Secretaría de Salud
Nutrir para sanar, sanar para crecer	Niñas y niños de 0 a 2 años en riesgo o con desnutrición crónica, atendidos por Nutrir para Sanar, Sanar para Crecer	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo
Nutrir para sanar, sanar para crecer	Niñas y niños focalizados atendidos de forma especializada por presentar desnutrición aguda	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo
Primera infancia para un buen comienzo	Niñas y niños de 0 a 5 años identificados con desnutrición aguda que superan esta condición	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo
Nutrir para sanar, sanar para crecer	Niñas y niños que reciben valoración nutricional	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP), 2024.

BUEN COMIENZO 365

Articulado con la Alianza Cero Hambre

El hambre no sale a vacaciones ni tiene fines de semana. Una de las prioridades de cualquier ciudad que le apueste a un futuro más

próspero es garantizar el pleno desarrollo físico, cognitivo y emocional de los niños y niñas. Se ha demostrado que los retornos sociales y económicos de una ciudad son mucho más grandes cuando se invierte en los primeros años de vida de una persona.



Con Buen Comienzo 365 buscamos que los niños, niñas, madres gestantes y lactantes, que lo necesiten tengan acceso constante a una alimentación nutritiva y a un acompañamiento y capacitación en el uso correcto de esos alimentos, para poder garantizar el crecimiento y el desarrollo infantil durante todos los días del año. Gracias al gran esfuerzo que estamos haciendo para robustecer los equipos técnicos de Buen Comienzo, lograremos focalizar a las niñas y niños más vulnerables, y así puedan recibir los beneficios de Buen Comienzo 365 todos los días del año.

Adicionalmente, de manera gradual, todas las familias y los niños y niñas de Buen Comienzo recibirán herramientas pedagógicas para los fines de semana y las vacaciones. No se trata de institucionalizar a los niños en temporadas de descanso y los momentos de familia, sino de promover un aprendizaje continuo desde cada uno de los hogares. Esta es una apuesta a largo plazo para mejorar el desarrollo integral de la primera infancia y, en esa vía, de la ciudad.

Responsable: Buen Comienzo.

Aliados: fundaciones y sector privado.

Tabla 5
Indicadores que tributan al proyecto estratégico Buen Comienzo 365

Programa/ Componente	Indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta 2024-2027	Dependencia responsable
Ecosistema para la primera infancia	Días de atención a niñas y niños desde la Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo	Número	2023	217	365	Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo
Ecosistema para la primera infancia	Niños y niñas de 0-5 años atendidos integralmente con el programa Buen Comienzo	Número	2023	84.374	90.000	Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo
Ecosistema para la primera infancia	Madres gestantes y lactantes atendidas integralmente en Buen Comienzo	Número	2023	11.445	12.300	Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP), 2024.

EN EL COLEGIO CONTAMOS CON VOS

El acceso a la educación es esencial para generar progreso. Cada niño por fuera del sistema escolar es un fracaso de todos como sociedad. Durante todo el año se realizarán jornadas intensivas de búsqueda, puerta a puerta, de los hogares de niños y jóvenes que están por fuera del sistema educativo o en riesgo de desertar. Nuestros aliados serán los líderes del territorio, las comunidades educativas y todos los vecinos que puedan alertarnos acerca de esos niños, niñas y jóvenes que no están yendo a estudiar.

Con el propósito no solamente de asegurar que quienes abandonaron el colegio vuelvan, sino de que permanezcan, se tendrán comunidades de apoyo, psicólogos y un sistema de alertas tempranas para atender el riesgo de deserción, sumado a estrategias de educación complementaria en ciencia y tecnología, robótica, programación, bilingüismo, cultura, deportes, formación ciudadana y medioambiente. Buscar que los entornos protectores no terminen luego de la jornada escolar.



Responsable: Secretaría de Educación.

Corresponsables: Secretaría de la Juventud, Secretaría de las Mujeres, Secretaría de Cultura Ciudadana, Secretaría de Inclusión Social y Familia, Secretaría de Salud, Secretaría de Desarrollo Económico, Secretaría de Participación Ciudadana, Secretaría de Seguridad y Convivencia.

Corresponsables desde el conglomerado: Metro de Medellín, Parque Explora, Sistema de Bibliotecas Públicas.

Aliados: organizaciones sociales y culturales, líderes territoriales, ciudadanía, cajas de compensación, fundaciones, y sector privado.

Tabla 6
Indicadores que tributan al proyecto estratégico En el colegio contamos con vos

Programa/Componente	Indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta 2024-2027	Dependencia responsable
Educación para el progreso social	Tasa de cobertura neta total	Porcentaje	2022	84,07	86	Secretaría de Educación
Educación para el progreso social	Tasa de cobertura neta media	Porcentaje	2022	57,3	60	Secretaría de Educación
Educación para el progreso social	Tasa de deserción oficial en edad escolar total	Porcentaje	2022	4,91	3,9	Secretaría de Educación
Educación para el progreso social	Tasa de deserción oficial en secundaria	Porcentaje	2022	5,95	4,9	Secretaría de Educación
Acceso, cobertura y permanencia escolar desde la educación preescolar hasta postsecundaria	Niños, niñas, adolescentes y jóvenes desescolarizados que se integran al sistema educativo	Número	No aplica	No aplica	10.500	Secretaría de Educación
Medellín: escuela incluyente y equitativa	Estudiantes en situación de vulnerabilidad atendidos con estrategias y apoyos especializados	Número	2023	14.072	16.000	Secretaría de Educación
Calidad y pertinencia desde preescolar hasta postsecundaria	Instituciones educativas oficiales acompañadas en la prevención de riesgos sociales y psicosociales y la promoción de la salud mental	Porcentaje	2023	100	100	Secretaría de Educación
Acceso, cobertura y permanencia escolar desde la educación preescolar hasta postsecundaria	Estudiantes participantes en programas de educación complementaria	Número	2023	11.674	60.000	Secretaría de Educación
Promoción de la autonomía física y económica para la toma de decisiones de las mujeres urbanas y rurales	Mujeres beneficiadas con acciones afirmativas que favorecen su permanencia en el sistema educativo	Número	2023	1.632	5.200	Secretaría de las Mujeres

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP), 2024.

PARCEROS Y PARCERAS

En nuestra primera administración, Parceros fue un programa exitoso en el acompañamiento de jóvenes en riesgo de pertenecer a estructuras criminales.

El objetivo fue acompañarlos a construir un proyecto de vida en la legalidad. Sus testimonios son conmovedores, creímos en ellos y eso los impulsó a tomar mejores decisiones en sus vidas.



En este nuevo cuatrienio, Parceros y Parceras extenderá su vocación para acompañar a niños, niñas, adolescentes y jóvenes en otros contextos de vulnerabilidad que los lleven a tener riesgos asociados, por ejemplo, a la salud mental, a desertar del sistema educativo, al consumo de drogas, y a delitos relacionados con la explotación sexual. Esta será la gran sombrilla para acompañar a quienes necesiten un partero o una parcería que crea en ellos, que los impulse a ser mejores y que los ayude a fortalecerse como seres humanos.

Creyendo en su potencial, demostraremos que un mejor futuro sí es posible. Impulsaremos las capacidades de empoderamiento con herramientas que desarrollen sus habilidades para la vida y que les permitan gestionar

emociones para una toma de decisiones consciente y responsable, conectándolos con oportunidades reales que se traduzcan en autonomía y capacidad de agencia a largo plazo. Todo en el marco de proyectos de vida construidos desde la legalidad.

Responsables: Secretaría de Seguridad y Convivencia y Secretaría de la Juventud.

Corresponsables: Secretaría de Educación, Secretaría de Desarrollo Económico, Secretaría de las Mujeres, Secretaría de Inclusión Social y Familia, Secretaría de Turismo y Entretenimiento, y Secretaría de Cultura Ciudadana.

Aliados: sector privado, referentes de vida, y universidades.

Tabla 7
Indicadores que tributan al proyecto estratégico Parcero y Parceras

Programa/ Componente	Indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta 2024-2027	Dependencia responsable
Atención integral a los jóvenes en riesgo	Niñas, niños, adolescentes y jóvenes (NNAJ) en riesgo de ser instrumentalizados para la comisión de delitos por parte de las estructuras criminales atendidos por la estrategia "Parcero" que acceden a oportunidades en educación, empleo y/o, emprendimiento	Porcentaje	2023	63	65	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Atención integral a los jóvenes en riesgo	NNAJ acompañados psicosocialmente por la estrategia Parcero y Parceras frente a la construcción de un proyecto de vida desde la legalidad	Número	2023	1.558	5.000	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Atención integral a los jóvenes en riesgo	Jóvenes víctimas de explotación sexual y en condición de prostitución acompañados psicosocialmente por la estrategia Parcero y Parceras frente a la construcción de un proyecto de vida desde la legalidad	Número	No disponible	No disponible	800	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Conexiones para el desarrollo del proyecto de vida de las juventudes	Jóvenes acompañados para prevenir la vulneración de sus derechos y libertades en el marco	Número	2023	3.474	3.600	Secretaría de la Juventud



Programa/ Componente	Indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta 2024- 2027	Dependencia responsable
	del proyecto Parceros Creadores					
Transformación de roles y relaciones culturales entre hombres y mujeres para la promoción de la igualdad de género	Estrategias implementadas de prevención de la violencia de género contra las mujeres	Número	No aplica	No aplica	16	Secretaría de las Mujeres
Promoción de la autonomía física y económica para la toma de decisiones de las mujeres urbanas y rurales	Mujeres víctimas de violencias basadas en género que acceden a atención de emergencia	Número	2023	21.331	24.260	Secretaría de las Mujeres
Promoción de la autonomía física y económica para la toma de decisiones de las mujeres urbanas y rurales	Mujeres víctimas de violencias basadas en género que acceden a servicio de protección y/o a medidas de atención para salvaguardar su vida e integridad	Número	2023	486	520	Secretaría de las Mujeres
Promoción de la autonomía física y económica para la toma de decisiones de las mujeres urbanas y rurales	Mujeres víctimas de violencias basadas en género que acceden a atención psicológica	Número	2023	12.188	12.950	Secretaría de las Mujeres
Promoción de la autonomía física y económica para la toma de decisiones de las mujeres urbanas y rurales	Mujeres víctimas de violencias basadas en género que acceden a atención jurídica	Número	2023	14.224	15.100	Secretaría de las Mujeres
Promoción de la autonomía física y económica para la toma de decisiones de las mujeres urbanas y rurales	Mujeres víctimas de violencias basadas en género que acceden a asistencia técnico legal y representación jurídica	Número	2023	1.147	1.924	Secretaría de las Mujeres
Oportunidades para crecer.	Jóvenes acompañados para acceder a una oportunidad laboral o de emprendimiento	Número	2023	7.642	12.500	Secretaría de Desarrollo Económico
Formación y empleo.	Personas formadas en habilidades digitales, innovación y tecnologías 4.0	Número	No aplica	No aplica	12.500	Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín (Sapiencia)
Acceso, cobertura y permanencia escolar desde la educación preescolar hasta postsecundaria	Nuevas becas y créditos condonables otorgados	Número	No aplica	No aplica	2.600	Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín (Sapiencia)

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP), 2024.



Alcaldía de Medellín

Distrito de Ciencia, Tecnología e Innovación

SALUD MENTAL Y PROYECTOS DE VIDA

El mundo entero viene atravesando retos de salud mental sin precedentes. Medellín no es la excepción. Para mejorar las condiciones de salud mental de nuestra gente trabajaremos en dos líneas: prevención–atención de los trastornos mentales y promoción de la salud mental. En cuanto a la primera, el objetivo será robustecer los servicios de salud mental, especialmente en la red pública, en articulación con las EPS y prestadores de salud de la red privada. Con esto buscamos conectar las acciones de promoción, prevención y detección que hacemos en el territorio con el sistema de salud. Por ejemplo, conectaremos los Escuchaderos (espacios públicos de orientación en problemáticas de salud mental) con el sistema, para que la atención que allí se preste sea efectiva, y fortaleceremos la línea amiga de atención, pues para nosotros, como institucionalidad, es clave crear espacios de comunicación seguros con la ciudadanía que nos permitan atender sus necesidades de manera oportuna. Además, integraremos a todas las instituciones educativas con entornos protectores y con espacios de atención psicosocial.

Vemos de forma holística la salud mental y, por eso, también, la promoción y la búsqueda de sentido forman parte esencial de nuestra apuesta. En esa vía, fortaleceremos el acompañamiento psicosocial en los hogares para el

fortalecimiento de vínculos, recuperaremos y crearemos espacios de esparcimiento y vida sana asociados al deporte, el arte, la cultura y, en general, a la construcción de comunidad. Es necesario que la familia recupere su rol como primer espacio seguro para el desarrollo pleno de la vida, que nos miremos a los ojos y que nos abracemos como sociedad. Tanto en promoción como en prevención-atención pondremos especial foco en poblaciones vulnerables a las afectaciones de salud mental.

Responsables

Secretaría de Salud, Secretaría de la Juventud, Secretaría de Educación, Secretaría de Inclusión Social y Familia, y Secretaría de las Mujeres.

Corresponsable

Secretaría de Cultura Ciudadana.

Corresponsables desde el Conglomerado

Instituto de Deportes y Recreación de Medellín (Inder), Red de Salud Pública, Metro de Medellín, instituciones de educación superior del Distrito y Metroparques.

Aliados: red privada de salud, universidades, sector privado, cajas de compensación, organizaciones sociales y culturales.

Tabla 8
Indicadores que tributan al proyecto estratégico Salud mental y proyectos de vida

Programa/ Componente	Indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta 2024- 2027	Dependencia responsable
Salud para el bienestar físico y mental	Mortalidad por suicidio	Tasa 100.000 x	2022	7.77	7	Secretaría de Salud
Promoción de la autonomía física y económica para la toma de decisiones de las mujeres urbanas y rurales	Mujeres asesoradas con enfoque de género para la promoción de la salud mental	Número	No aplica	No aplica	9.000	Secretaría de las Mujeres
Familias con bienestar y oportunidades	Personas beneficiadas con acompañamiento psicosocial en los Centros Integrales de Familia	Número	2023	36.000	38.000	Secretaría de Inclusión Social y Familia



Programa/ Componente	Indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta 2024- 2027	Dependencia responsable
Calidad y perti- nencia desde preescolar hasta postsecundaria	Instituciones Educativas Oficiales acompañadas en la prevención de riesgos sociales y psicosociales y la promoción de la salud mental	Porcentaje	2023	100	100	Secretaría de Educación
Calidad y perti- nencia desde preescolar hasta postsecundaria	Acciones con la comunidad educativa para la promo- ción de factores protectores y la prevención de los riesgos psicosocia- les	Número	2023	241.314	282.000	Secretaría de Educación
Conexiones para el desarrollo del proyecto de vida de las juventudes	Alertas atendidas de nece- sidades reportadas en el Sistema de alertas tempranas de Medellín (Salvavidas)	Porcentaje	2023	100	100	Secretaría de la Juventud
Oportunidades para el deporte, la recreación, la actividad física y mental y el apro- vechamiento del tiempo libre.	Personas que participan en estrategias de actividad fí- sica y mental	Número	2023	169.759	202.000	Instituto de Deportes y Re- creación de Medellín (Inder)
Oportunidades para el deporte, la recreación, la actividad física y mental y el apro- vechamiento del tiempo libre.	Personas atendidas me- diante actividades recreativas	Número	2023	65.516	103.700	Instituto de Deportes y Re- creación de Medellín (Inder)

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP), 2024.

CULTURA DEL FÚTBOL

El fútbol en Medellín es una realidad que supera las barreras territoriales del estadio Atanasio Girardot y la temporalidad de los noventa minutos de un partido. Se amplía hacia escenarios culturales, sociales, deportivos, empresariales, de memoria, y como capital social cotidiano en cada uno de los barrios y veredas de la ciudad.

Durante más de veinte años las barras populares Rexixtenia Norte (RXN) y Los Del Sur (LDS), así como las barras organizadas Ubalí, Asobdim, Pueblo Verdolaga, entre otras, vienen constituyendo el barrismo social por medio de procesos formativos que han contribuido al desarrollo de los diferentes territorios que habitan. Con parches y combos verdolagas, de representación social amplia y

diversa, tienen un potencial de construcción y encadenamiento comunitario de la mayor importancia para el bienestar de los habitantes de Medellín.

Sin embargo, existen condiciones de violencia histórica que, si bien han logrado una disminución en el tiempo, como se indica en la Política Pública de Cultura del Fútbol, aprobada e implementada en nuestra primera administración, aún existen retos importantes que deben ser superados con el trabajo focalizado en las capacidades ejecutivas de la ciudad. Todo ello para seguir aunando esfuerzos hacia la construcción de una ciudad que vuelva a ser referente nacional e internacional en barrismo social y cultura del fútbol.



Asimismo, las estructuras sociales que se mueven en torno al barrismo representan las capacidades reales de los territorios que impulsan la construcción de capital social y confianza. Abrazar y acompañar a las personas, procesos y hechos que se movilizan alrededor de esta realidad es estratégico para la consolidación de redes de confianza social e institucional, asuntos de la más alta importancia y urgencia para Medellín.

Uno de nuestros mayores propósitos será entregar a los barristas oportunidades que se conecten con programas de formación, empleo y emprendimiento, así como el acceso a

actividades culturales, deportivas y recreativas. Con esto, buscamos contribuir al crecimiento personal y profesional de los barristas, a la par que fortalecemos el tejido social de la ciudad.

Responsables: Secretaría de Seguridad y Convivencia, Secretaría de Cultura Ciudadana y Secretaría de Juventud.

Corresponsables: demás dependencias del Distrito y el Conglomerado.

Aliados: sector privado y académico, organizaciones sociales y culturales y, en general, toda la ciudadanía.

Tabla 9
Indicadores que tributan al proyecto estratégico Cultura del fútbol

Programa/ Componente	Indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta 2024- 2027	Dependencia responsable
Conecciones para el desarrollo del proyecto de vida de las juventudes	Encuentros realizados para la promoción de la convivencia en el fútbol	Número	2023	43	45	Secretaría de la Juventud
Cultura del fútbol en Medellín	Plan Estratégico de la Cultura del Fútbol diseñado e implementado	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Distrito bilingüe	Personas participantes en estrategias de formación y/o aprendizaje del inglés como lengua extranjera	Número	2023	16.262	16.500	Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín (Sapiencia)
Formación y empleo	Personas participantes en procesos de formación en habilidades digitales e innovación	Número	No aplica	No aplica	12.500	Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín (Sapiencia)
Desarrollo empresarial	Emprendimientos acompañados para el mejoramiento de su capacidad empresarial, en las sedes de desarrollo económico en el territorio	Número	2023	5.257	40.000	Secretaría de Desarrollo Económico

Programa/ Componente	Indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta 2024- 2027	Dependencia responsable
Desarrollo empresarial	Emprendedores y empresarios acompañados en sus diferentes etapas de desarrollo	Número	2023	1.529	10.000	Secretaría de Desarrollo Económico
Formación y prácticas artísticas y culturales	Personas participantes en las redes de prácticas artísticas y culturales	Número	2019	28.039	35.000	Secretaría de Cultura Ciudadana
Oportunidades para el deporte, la recreación, la actividad física y el aprovechamiento del tiempo libre	Personas atendidas con actividades deportivas	Número	2023	69.937	97.870	Instituto de Deportes y Recreación de Medellín (Inder)
Derechos humanos y construcción de paz ciudadana	Personas que participan de las estrategias territoriales para la construcción de paz ciudadana	Número	2023	13.620	18.160	Secretaría de la Paz y Derechos Humanos
Transformación de roles y relaciones culturales entre hombres y mujeres para la promoción de la igualdad de género	Estrategias implementadas para la resignificación de roles y relaciones culturales para la promoción de la igualdad de género	Número	2023	4	32	Secretaría de las Mujeres

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP), 2024.

ECOSISTEMA DE CUIDADO Y AUTONOMÍA ECONÓMICA PARA MUJERES

Articulado con Tejiendo Hogares

Las mujeres tienen las mayores cargas de trabajo doméstico y de cuidado no remunerado, lo que dificulta su acceso a la formación, oportunidades de empleo, emprendimiento y al ocio. El objetivo de este proyecto consiste en generar acciones para la redistribución, reconocimiento y reducción del trabajo doméstico y de cuidados, no remunerado y remunerado, habilitando rutas para la transformación del uso del tiempo, el auto-cuidado, la formación y la promoción de la autonomía económica de las mujeres. Estas acciones son clave, no solo por ser una deuda histórica que tiene la ciudad con sus cuidadoras, sino porque la alta carga de cuidado agudiza el flagelo de padecer, entre otras condiciones, las violencias basadas en género.

Reconocer esa categoría de trabajo es de fundamental importancia. Por eso, vamos a implementar estrategias que contribuyan a la transformación del tiempo de las mujeres dedicado al cuidado, así como a impulsar transformaciones culturales que favorezcan el desarrollo de sus proyectos de vida y la redistribución de las cargas de trabajo doméstico y del cuidado no remunerado entre todos los miembros de la familia, el Estado y el mercado de la ciudad.

Implementar en el territorio un sistema de cuidados que le apunte a la integración de servicios (existentes y nuevos), materializando la corresponsabilidad del sector público, privado, social y académico en la garantía de los derechos de las mujeres para su



plena autonomía física, económica y política, desde la posibilidad de articular la oferta al interior del Conglomerado, buscando un sistema alineado con las dinámicas y capacidades de la ciudad.

Responsables: Secretaría de las Mujeres, Secretaría de Desarrollo Económico, Secretaría de Inclusión Social y Familia, Buen Comienzo.

Corresponsables: Secretaría de Educación y Secretaría de Cultura Ciudadana.

Corresponsables desde el Conglomerado: EPM, Metrosalud, Agencia de Cooperación e Inversión de Medellín (ACI), Inder, Ruta N.

Aliados: sector privado, fundaciones, cajas de compensación.

Tabla 10

Indicadores que tributan al proyecto estratégico Ecosistema de cuidado y autonomía económica para mujeres

Programa/Componente	Indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta 2024-2027	Dependencia responsable
Transversalización y gestión del conocimiento para la igualdad de género de las mujeres urbanas y rurales de Medellín	Sistema Distrital de Cuidado con Enfoque de Igualdad de Género implementado	Porcentaje	No aplica	No aplica	75	Secretaría de las Mujeres
Promoción de la autonomía física y económica para la toma de decisiones de las mujeres urbanas y rurales	Mujeres beneficiadas con acciones afirmativas que favorecen su permanencia en el sistema educativo	Número	2023	1.632	5.200	Secretaría de las Mujeres
Promoción de la autonomía física y económica para la toma de decisiones de las mujeres urbanas y rurales	Mujeres urbanas y rurales que participan de la ruta para la autonomía económica y la gestión de oportunidades	Número	2023	2.014	5.000	Secretaría de las Mujeres
Transversalización y gestión del conocimiento para la igualdad de género de las mujeres urbanas y rurales de Medellín	Centros de cuidado y equidad de género para las mujeres urbanas y rurales de Medellín gestionados	Número	No aplica	No aplica	21	Secretaría de las Mujeres
Medellín te quiere saludable	Sedes educativas públicas intervenidas con acciones de Salud pública para fomentar la cultura del cuidado	Porcentaje	2023	50	100	Secretaría de Salud
Medellín, entorno protector de la infancia y la adolescencia	Familias fortalecidas como entornos seguros para el cuidado y la protección	Número	2023	1.200	1.400	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Dignificación, cuidado y autonomía en el envejecimiento y la vejez	Personas mayores de 50 años beneficiadas con servicios que promueven el cuidado del envejecimiento digno y activo	Número	2019	85.300	130.000	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Medellín, territorio incluyente	Personas con discapacidad y personas cuidadoras que mejoran sus condiciones de vida con procesos de atención integral, promoción de la vida independiente y acceso a oportunidades	Número	2023	35.304	35.500	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Oportunidades para crecer	Mujeres acompañadas para acceder a una oportunidad laboral o de emprendimiento	Número	No aplica	No aplica	12.500	Secretaría de Desarrollo Económico
Desarrollo económico, productividad y competitividad	Mujeres que generan ingresos económicos después del acompañamiento en el programa Oportunidades para Crecer	Porcentaje	No aplica	No aplica	30	Secretaría de Desarrollo Económico



Programa/Componente	Indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta 2024-2027	Dependencia responsable
Ecosistema para la primera infancia	Niños y niñas de 0-5 años atendidos integralmente en el Programa Buen comienzo	Número	2023	84.374	90.000	Buen Comienzo
Acceso, cobertura y permanencia escolar desde la educación preescolar hasta postsecundaria	Programas de formación para el trabajo y desarrollo humano ofrecidos	Número	2023	22	41	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia; Instituto Tecnológico Metropolitano (ITM); Institución Universitaria Pascual Bravo
Oportunidades para el deporte, la recreación, la actividad física y mental, y el aprovechamiento del tiempo libre	Personas que participan en estrategias de actividad física y mental	Número	2023	169.759	202.000	Instituto de Deportes y Recreación de Medellín (Inder)
Oportunidades para el deporte, la recreación, la actividad física y mental, y el aprovechamiento del tiempo libre	Personas atendidas mediante actividades recreativas	Número	2023	65.516	103.700	Instituto de Deportes y Recreación de Medellín (Inder)

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP), 2024.

MAYOR CUIDADO

Articulado con el Ecosistema de cuidado y autonomía económica para mujeres

De acuerdo con proyecciones de Medellín Cómo Vamos, al año 2035 seremos la segunda ciudad del país con mayor proporción de personas mayores, principalmente mujeres. Tendencia que se ve reforzada por la estructura de los hogares, que cada vez incluye a más personas de este grupo poblacional, lo que requiere un acompañamiento permanente no solo a través de la oferta institucional, sino con las familias y los entornos sociales del territorio.

Nos enfrentamos como ciudad a un panorama muy retador que necesita la creación de un plan de mediano plazo que prepare mejor a la población. Adicionalmente, buscamos articular, visibilizar y encontrar las mejores oportunidades existentes y nuevas para las personas mayores más vulnerables, pasando por la garantía de acceso a los servicios de salud física y mental, así como oportunidades

de formación, empleo, emprendimiento, y la participación en actividades deportivas, culturales y recreativas que mejoren su calidad de vida. Además, vamos a fortalecer las capacidades de infraestructura para la provisión de espacios de cuidado.

Este reto requiere de una articulación de la oferta del sector privado, social y académico, y del compromiso de los ciudadanos para hacer de Medellín una gran red de apoyo para nuestras personas mayores.

Responsables: Secretaría de Inclusión Social y Familia, Secretaría de Desarrollo Económico, Secretaría de Salud, Secretaría de Cultura Ciudadana, Inder.

Corresponsables: Secretaría de las Mujeres, Buen Comienzo, Secretaría de Movilidad, Secretaría de Infraestructura Física.



Corresponsables desde el Conglomerado: Metrosalud, Biblioteca Pública Piloto, Metroparques, instituciones de educación superior del Distrito, EPM e Isvimed.

Aliados: sector privado, fundaciones, organizaciones sociales, cajas de compensación, universidades e instituciones técnicas.

Tabla 11
Indicadores que tributan al proyecto estratégico Mayor Cuidado

Programa/ Componente	Indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta 2024-2027	Dependencia responsable
Desarrollo empresarial	Emprendimientos acompañados para el mejoramiento de su capacidad empresarial, a través de las sedes de desarrollo económico en el territorio	Número	2023	5.257	40.000	Secretaría de Desarrollo Económico
Formación y empleo	Personas formadas en habilidades digitales, innovación y tecnologías 4.0	Número	No aplica	No aplica	12.500	Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín (Sapiencia)
Oportunidades para crecer	Población vulnerable acompañada para acceder a una oportunidad laboral o de emprendimiento	Número	No aplica	No aplica	5.000	Secretaría de Desarrollo Económico
Formación y prácticas artísticas y culturales	Personas participantes en las redes de prácticas artísticas y culturales	Número	2019	28.039	35.000	Secretaría de Cultura Ciudadana
Oportunidades para el deporte, la recreación, la actividad física y mental, y el aprovechamiento del tiempo libre	Personas que participan en estrategias de actividad física y mental	Número	2023	169.759	202.000	Instituto de Deportes y Recreación de Medellín (Inder)
Oportunidades para el deporte, la recreación, la actividad física y mental, y el aprovechamiento del tiempo libre	Personas atendidas mediante actividades recreativas	Número	2023	65.516	103.700	Instituto de Deportes y Recreación de Medellín – (Inder)
Salud para el bienestar físico y mental	Cobertura de afiliación al Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS)	Porcentaje	2023	108.97	100	Secretaría de Salud
Medellín te quiere saludable	Familias intervenidas con riesgo en salud	Número	2023	100.732	105.000	Secretaría de Salud
Todos contra el hambre	Personas beneficiadas en programas de complementación o asistencia alimentaria	Número	2023	18.404	22.000	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Medellín, territorio incluyente	Personas mayores de 50 años con restitución y acceso a derechos que favorecen las condiciones de envejecimiento y vejez	Número	2023	74.481	75.281	Secretaría de Inclusión Social y Familia



Programa/ Componente	Indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta 2024-2027	Dependencia responsable
Medellín, territorio incluyente	Hogares que mejoran sus condiciones de vida a través del acompañamiento familiar con enfoque integral	Número	No aplica	No aplica	25.000	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Dignificación, cuidado y autonomía en el envejecimiento y la vejez	Política Pública de Envejecimiento y Vejez actualizada	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Dignificación, cuidado y autonomía en el envejecimiento y la vejez	Personas mayores de 50 años beneficiadas con servicios que promueven el cuidado del envejecimiento digno y activo	Número	2019	85.300	130.000	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Dignificación, cuidado y autonomía en el envejecimiento y la vejez	Personas mayores de 55 años en situación de vulnerabilidad social atendidos integralmente con modelos gerontológicos de protección nocturna y de larga estancia	Número	2023	1.784	2.600	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Dignificación, cuidado y autonomía en el envejecimiento y la vejez	Centros Vida Gerontológicos y Clubes de Vida funcionando para la promoción del cuidado y de la cultura del envejecimiento	Número	2023	652	662	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Autonomía e inclusión de las personas con discapacidad	Personas con discapacidad y personas cuidadoras atendidas integralmente en procesos de acompañamiento psicosocial, promoción de la vida independiente y acceso a oportunidades	Número	2023	5.805	12.800	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Reconocimiento y dignificación de las orientaciones sexuales, identidades y expresiones de género diversas	Personas beneficiadas con las acciones que promueven el ejercicio de derechos de las personas con orientaciones sexuales, identidades y expresiones de género diversas y sus familias	Número	No aplica	No aplica	6.000	Gerencia de Diversidades Sexuales e Identidades de Género
Promoción de la autonomía física y económica para la toma de decisiones de las mujeres urbanas y rurales	Mujeres asesoradas con enfoque de género para la promoción de la salud mental	Número	2023	20.781	9.000	Secretaría de las Mujeres
Transversalización y gestión del conocimiento para la igualdad de género de las mujeres urbanas y rurales de Medellín	Sistema Distrital de Cuidado con enfoque de igualdad de género implementado	Porcentaje	No aplica	No aplica	75	Secretaría de las Mujeres
Promoción de la autonomía física y económica para la toma de decisiones	Mujeres urbanas y rurales que participan de la ruta	Número	2023	2.014	5.000	Secretaría de las Mujeres



Programa/ Componente	Indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta 2024-2027	Dependencia responsable
de las mujeres urbanas y rurales	para la autonomía económica y la gestión de oportunidades					
Promoción y garantía del derecho a la participación ciudadana incidente	Grupos etarios, poblacionales y territoriales formados para la participación ciudadana	Número	2023	1.228	1.596	Secretaría de Participación Ciudadana
Fortalecimiento de los servidores públicos para recuperar la confianza institucional	Créditos adjudicados por el Programa de Vivienda del Distrito de Medellín	Número	2023	312	880	Secretaría de Gestión Humana y Servicio a la Ciudadanía
Espacios públicos inclusivos y accesibles	Paisaje y espacio público cualificado para su activación y apropiación	Metros cuadrados	No aplica	No aplica	26.000	Agencia para la Gestión del Paisaje, el Patrimonio y las Alianzas Público-Privadas (APP)
Acceso a vivienda en condiciones dignas para todos	Hogares beneficiados con subsidio distrital para la adquisición de vivienda	Número	2023	1.313	4.000	Instituto Social de Vivienda y Hábitat de Medellín (Isvimed)
Infraestructura vial sostenible e integral	Andenes construidos y mejorados	Metros	No aplica	No aplica	32.687	Secretaría de Infraestructura Física
Cultura ciudadana y fortalecimiento institucional	Cruces semafóricos modernizados	Número	2023	9	50	Secretaría de Movilidad
Agua potable y saneamiento básico	Hogares que acceden a soluciones de agua y saneamiento básico por el programa Unidos por el agua	Número	2023	15.925	50.000	Empresas Públicas de Medellín (EPM)
Accesibilidad a los servicios públicos domiciliarios	Hogares beneficiados con soluciones de gas natural domiciliario por el programa Unidos por el gas	Número	2023	24.108	25.230	Empresas Públicas de Medellín (EPM)

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP), 2024.

50 000 JÓVENES FORMADOS EN HABILIDADES DIGITALES

No hay mejor política social que la generación de empleo. Por eso, queremos hacer una gran apuesta de formación en habilidades que faciliten la inserción laboral y conecten a nuestros jóvenes con el mundo. Vamos a mejorar su desempeño en las áreas asociadas al entorno digital. Durante el ciclo educativo de los estudiantes generaremos espacios de formación en tecnología, como habilitadora de los nuevos roles en las industrias 4.0 y 5.0.

Contribuiremos a que los estudiantes aprendan las bases necesarias para ser líderes en temas TIC, ayudaremos a mentores y profesores a elevar sus propias capacidades y enseñaremos metodologías y tecnologías de

alto nivel que hoy en día son usadas por equipos de innovación o desarrollo de software.

También, fortaleceremos la formación en temas digitales con nuestras universidades públicas, con instituciones privadas aliadas y con miembros del sector privado que demandan este tipo de habilidades. Las empresas de tecnología, cajas de compensación, el sector privado y académico serán actores fundamentales para garantizar el enganche laboral de acuerdo con las necesidades que las mismas empresas requieren. Sumaremos todos los esfuerzos para que nuestros jóvenes puedan cumplir sus sueños.



Responsables: Secretaría de Educación, Secretaría de Desarrollo Económico y Sapiencia.

Corresponsables: instituciones de educación superior (IES) del Distrito, Ruta N, Agencia de Cooperación e Inversión de Medellín (ACI), Secretaría de Innovación Digital,

Secretaría de la Juventud, Secretaría de las Mujeres, Secretaría de Participación Ciudadana, Secretaría de Cultura Ciudadana.

Aliados: sector privado (especialmente empresas con base tecnológica), universidades, organizaciones sociales y culturales.

Tabla 12
Indicadores que tributan al proyecto estratégico 50 000 jóvenes formados en habilidades digitales

Programa/Componente	Indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta 2024-2027	Dependencia responsable
Formación y empleo	Personas formadas en habilidades digitales	Número	2019	3.040	12.500	Secretaría de Desarrollo Económico
Calidad y pertinencia desde preescolar hasta postsecundaria	Estudiantes de instituciones educativas oficiales con formación en habilidades digitales	Número	No aplica	No aplica	25.000	Secretaría de Educación
Formación y empleo	Personas formadas en habilidades digitales, innovación y tecnologías 4.0	Número	No aplica	No aplica	12.500	Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín (Sapiencia)
Acceso, cobertura y permanencia escolar desde la educación preescolar hasta postsecundaria	Cursos nuevos ofrecidos en la plataforma @medellin	Número	2019	9	12	Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín (Sapiencia)
Promoción de la autonomía física y económica para la toma de decisiones de las mujeres urbanas y rurales	Mujeres urbanas y rurales que participan de la ruta para la autonomía económica y la gestión de oportunidades	Número	2023	2.014	5.000	Secretaría de las Mujeres

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP), 2024.

MEDELLÍN, CAPITAL CREATIVA

Los sectores audiovisual y musical son dos grandes jalonadores de la economía ciudadana, lo han sido por años, y su fuerza es cada vez mayor. Por eso, como sector público, nos sumaremos a los objetivos de formación e infraestructura que aporten a ambos sectores. Al fortalecerlos nos conectaremos con grandes formatos competitivos a nivel global para robustecer el ecosistema, las capacidades instaladas, y así poder generar escenarios y condiciones que nos posicione en la región y el mundo como representantes de primer nivel.

Asimismo, Medellín se ha convertido en un escenario atractivo para rodajes audiovisuales y grabaciones musicales, por eso nos esforzaremos para que grandes proyectos sigan impulsando la competitividad de las empresas productoras. Trabajaremos en la especialización de los profesionales y en potenciar la promoción de Medellín como una destacada locación, tanto a nivel nacional como internacional.

Responsables: Secretaría de Desarrollo Económico, Secretaría de Cultura Ciudadana,



Secretaría de Educación, Secretaría de la Juventud, Sapiencia.

Corresponsable: Secretaría de Turismo y Entretenimiento.

Corresponsables desde el Conglomerado:
Ruta N, ACI, Greater Medellin Convention & Visitors Bureau y Telemedellín.

Aliados: artistas, creativos, miembros del sector audiovisual y musical, empresarios del entretenimiento, sector privado, cajas de compensación, instituciones, agremiaciones, colectivos, profesionales y academia.

Tabla 13
Indicadores que tributan al proyecto estratégico Medellín, capital creativa

Programa/Componente	Indicador	Unidad de medida	Año líneabase	Línea base	Meta 2024-2027	Dependencia responsable
Medellín, capital creativa	Producciones audiovisuales beneficiadas a través del plan de incentivos de la Comisión Fílmica de Medellín	Número	2023	10	40	Secretaría de Desarrollo Económico
Formación y empleo	Personas formadas en oficios o habilidades de la industria audiovisual y cinematográfica	Número	No aplica	No aplica	7.500	Secretaría de Desarrollo Económico
Medellín, capital creativa	Producciones audiovisuales acompañadas en la gestión de permisos	Número	No aplica	No aplica	80	Secretaría de Desarrollo Económico
Medellín, capital creativa	Proyecto Distrito Cinema gestionado	Número	No aplica	No aplica	1	Secretaría de Desarrollo Económico
Fomento artístico y cultural	Contenidos de exhibición, formación, memoria audiovisual y cinematográfica realizado	Número	2023	3.020	3.020	Secretaría de Cultura Ciudadana
Medellín, capital creativa	Personas participantes en procesos de formación en industrias creativas y del entretenimiento	Número	No aplica	No aplica	3.500	Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín (Sapiencia)
Conecciones para el desarrollo de proyectos de vida de las juventudes	Jóvenes formados en habilidades para el sector musical y creativo. Music Lab	Número	No aplica	No aplica	300	Secretaría de la Juventud

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP), 2024.

TURISMO RESPONSABLE

Hace un par de décadas era impensable que Medellín se convirtiera en el destino turístico que es hoy. La creciente afluencia de visitantes ha traído grandes beneficios, pero también grandes retos. Hoy queremos un turismo que sume, proteja a los locales y genere oportunidades para todos.

En el corto plazo nos compete desarrollar acciones en el marco del turismo, como campañas preventivas y de seguridad frente al delito, llevar a cabo activaciones culturales en parques, hacer seguimientos permanentes en el espacio público, sitios de entretenimiento y



hospedajes, así como el fortalecimiento de los puestos de control e intervenciones. Trabajar muy fuerte en la atención de delitos como redes de trata de personas, explotación sexual y comercial, intentos de asesinato a turistas y comercialización de sustancias psicoactivas. Todo lo anterior con enfoque de género.

En la visión de mediano y largo plazo, la apuesta es seguir fortaleciendo las capacidades turísticas de la ciudad, como ser sede de grandes eventos. Queremos llevar al siguiente nivel las economías emergentes que ya están impulsando a Medellín como destino musical, cinematográfico y cultural. Crearemos y fortaleceremos los distritos de entretenimiento en sectores estratégicos asociados al arte y la cultura.

De igual forma, buscamos la consolidación del turismo ecológico en los cerros tutelares, corredores verdes y en la infraestructura deportiva de la ciudad.

Responsables: Secretaría de Turismo y Entretenimiento, Secretaría de Desarrollo Económico, Secretaría de Seguridad y Convivencia, Secretaría de Inclusión Social y Familia, Gerencia del Centro y Territorios Estratégicos, Gerencia de Corregimientos.

Corresponsables: Secretaría de las Mujeres, Secretaría de Cultura Ciudadana

Corresponsables desde el Conglomerado: Emvarias, ACI, Greater Medellin Convention & Visitors Bureau, Metroparques y Plaza Mayor de Medellín.

Aliados: sector privado, gremios, asociaciones hoteleras y turísticas, sector del entretenimiento, organizaciones internacionales.

Tabla 14
Indicadores que tributan al proyecto estratégico Turismo responsable

Programa/ Componente	Indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta 2024-2027	Dependencia responsable
Competitividad, control y gestión turística	Sistema para la data del turismo Sistema de Inteligencia Turística (SIT) modernizado	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Turismo y Entretenimiento
Competitividad, control y gestión turística	Empresas del sector turístico fortalecidas para la prestación del servicio	Número	2023	1.090	3.000	Secretaría de Turismo y Entretenimiento
Competitividad, control y gestión turística	Atractivos turísticos fortalecidos en el Distrito	Número	No aplica	No aplica	3	Secretaría de Turismo y Entretenimiento
Competitividad, control y gestión turística	Denuncias en problemáticas asociadas al turismo en el Distrito gestionadas	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Turismo y Entretenimiento
Medellín, destino turístico y sostenible	Personas ocupadas en la ciudad en actividades relacionadas con el turismo	Número	2022	91.861	115.200	Secretaría de Turismo y Entretenimiento
Modelo integral de gestión focalizada para la seguridad ciudadana	Intervenciones territoriales realizadas para la seguridad	Número	2023	121	576	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Espacio público para la convivencia ciudadana	Campañas realizadas para la protección, recuperación y apropiación del espacio público	Número	2023	6	24	Secretaría de Seguridad y Convivencia



Programa/ Componente	Indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta 2024- 2027	Dependencia responsable
Atención integral a los jóvenes en riesgo	Jóvenes víctimas de explotación sexual y en condición de prostitución acompañados psicosocialmente por la estrategia Parceros y Parceras, frente a la construcción de un proyecto de vida desde la legalidad	Número	No disponible	No disponible	800	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Asistencia social a población vulnerable	Personas en emergencia social, atendidas por la Línea 123 Social con enfoque diferencial	Porcentaje	2023	100	100	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Medellín, entorno protector de la infancia y la adolescencia	Niñas, niños y adolescentes con explotación sexual y comercial atendidos para la garantía de derechos	Porcentaje	2023	100	100	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Medellín, entorno protector de la infancia y la adolescencia	Acciones de promoción para la garantía de derechos, prevención y atención de la Explotación Sexual Comercial Contra Niñas, Niños y Adolescentes (ESCNNA)	Número	No disponible	No disponible	5.350	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Asistencia social a población vulnerable	Personas en ejercicio de prostitución beneficiadas con atención psicosocial y orientación en rutas de derechos	Número	2023	2.371	2.371	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Transversalización y gestión del conocimiento para la igualdad de género de las mujeres urbanas y rurales de Medellín	Entidades, organismos y dependencias asistidas técnicamente para la transversalización de los enfoques de igualdad de género e interseccionalidad	Número	2023	30	120	Secretaría de las Mujeres
Transformación de roles y relaciones culturales entre hombres y mujeres para la promoción de la igualdad de género	Estrategias de preventión de la violencia de género contra las mujeres implementadas	Número	No aplica	No aplica	16	Secretaría de las Mujeres
Promoción de la autonomía física y económica para la toma de decisiones de las mujeres urbanas y rurales	Mujeres víctimas de violencias basadas en género que acceden a atención de emergencia	Número	2023	21.331	24.260	Secretaría de las Mujeres
Promoción de la autonomía física y económica para la toma de decisiones de las mujeres urbanas y rurales	Mujeres víctimas de violencias basadas en género que acceden a medidas de protección para salvaguardar su vida e integridad	Número	2023	486	520	Secretaría de las Mujeres
Promoción de la autonomía física y económica para la toma de decisiones	Mujeres víctimas de violencias basadas en género que acceden a atención psicológica	Número	2023	12.188	12.950	Secretaría de las Mujeres



Programa/ Componente	Indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta 2024- 2027	Dependencia responsable
de las mujeres ur- banas y rurales						
Promoción de la autonomía física y económica para la toma de decisiones de las mujeres ur- banas y rurales	Mujeres víctimas de violencias basadas en género que acceden a atención jurídica	Número	2023	14.224	15.100	Secretaría de las Mujeres
Promoción de la autonomía física y económica para la toma de decisiones de las mujeres ur- banas y rurales	Mujeres víctimas de violencias basadas en género que acceden a asistencia técnico legal y representación jurí- dica	Número	2023	1.147	1.924	Secretaría de las Mujeres

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP), 2024.

INGLÉS COMO SEGUNDA LENGUA

Medellín es una ciudad global, vibrante y llena de talento. Uno de los mayores retos que tenemos para seguir posicionándonos ante el mundo es fortalecer la forma en la que nuestra gente se conecta con el idioma inglés.

Este será un proceso transversal en nuestras estrategias de formación en habilidades digitales, industrias creativas y en todas las apuestas que tenemos para lograr un turismo responsable y sostenible, que se vuelque al turismo ecológico, musical, cultural y gastronómico. Estos sectores están ampliamente conectados con el idioma y no seremos ajenos a los retos que tenemos para ser cada vez más competitivos ante el mundo. Además, tendremos un énfasis especial en reforzar la formación en inglés como segunda lengua en todo el ciclo del sistema educativo, tanto para estudiantes como maestros.

Con este enfoque buscamos posicionar a la ciudad como un faro de crecimiento, que no

solo abrirá nuevas oportunidades económicas para nuestra gente, sino que fortalecerá el tejido social al fomentar la conexión con el idioma y la interacción entre culturas.

Responsables

Secretaría de Educación, Secretaría de Desarrollo Económico, Sapiencia.

Corresponsables

Secretaría de Turismo y Entretenimiento y Secretaría de Cultura Ciudadana.

Corresponsables desde el Conglomerado

ACI, Greater Medellin Convention & Visitors Bureau, Sistema de Bibliotecas Públicas de Medellín, instituciones de educación superior (IES) del Distrito, Metro de Medellín.

Aliados

sector privado, cajas de compensación, instituciones de formación en idioma inglés.

Tabla 15

Indicadores que tributan al proyecto estratégico Inglés como segunda lengua

Programa/ Componente	Indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta 2024- 2027	Dependencia responsable
Distrito bilingüe	Personas formadas en inglés como segunda lengua	Número	2019	2.280	10.000	Secretaría de Desarrollo Económico

Programa/ Componente	Indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta 2024- 2027	Dependencia responsable
Distrito bilingüe	Personas participantes en estrategias de formación y aprendizaje en inglés como lengua extranjera	Número	2023	16.262	18.000	Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín (Sapiencia)
Educación para el progreso social	Estudiantes de instituciones oficiales que logran clasificación de B1 y B+ en inglés, en Saber 11	Porcentaje	2023	9,76	10,8	Secretaría de Educación
Distrito bilingüe	Estudiantes de instituciones educativas oficiales que reciben sensibilización y fortalecimiento en lengua extranjera	Número	2023	11.218	20.000	Secretaría de Educación

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP), 2024.

1.2. PROYECTOS ESTRATÉGICOS DE INFRAESTRUCTURA

INSTITUCIONES EDUCATIVAS DE PRIMER NIVEL

Haremos una inversión histórica con el fin de llevar las instituciones educativas del Distrito a una categoría sin precedentes y así devolver la dignidad a estos espacios. Crear entornos agradables y seguros para los niños y las niñas, lugares de aprendizaje en espacios que promuevan el desarrollo integral, la motivación, la inspiración, la creatividad, la innovación, la investigación y el disfrute de experiencias formativas.

Resignificaremos las infraestructuras educativas como movilizadoras y potenciadoras del proceso enseñanza-aprendizaje con nuevas construcciones, renovaciones y reposiciones, con el fin de que se conviertan en apoyos pedagógicos para los docentes y que permitan la promoción del acceso y la inclusión educativa en condiciones de igualdad. Este nuevo

concepto implica la adaptación de los espacios como son las aulas de clase, zonas deportivas y recreativas, restaurantes, laboratorios, bibliotecas, entre otros, no solo desde la infraestructura, sino, también, desde la dotación digital, herramientas tecnológicas y conectividad a internet.

Sumado a lo anterior, construiremos nuevos jardines infantiles, y mejoraremos y adecuaremos la infraestructura existente con el fin de fortalecer los equipamientos, garantizando el mantenimiento físico y la dotación para la atención integral de la primera infancia.

Responsables

Secretaría de Educación, Buen Comienzo.

Tabla 16
Indicadores que tributan al proyecto estratégico Instituciones educativas de primer nivel

Programa/Componente	Indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta 2024-2027	Dependencia responsable
Ecosistema para la primera infancia	Sedes de atención a la	Número	2023	14	27	Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo

Programa/Componente	Indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta 2024-2027	Dependencia responsable
	primera infancia mejoradas y/o adecuadas					
Ecosistema para la primera infancia	Sedes construidas para la atención integral a la primera infancia	Número	2023	3	6	Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo
Escuela inteligente: ambientes inspiradores para el aprendizaje	Sedes educativas oficiales con intervenciones mayores en su infraestructura física	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Educación
Escuela inteligente: ambientes inspiradores para el aprendizaje	Avance de obra de nuevos equipamientos educativos	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Educación
Escuela inteligente: ambientes inspiradores para el aprendizaje	Sedes educativas oficiales dotadas integralmente con mobiliario, material pedagógico, didáctico o deportivo	Número	No aplica	No aplica	421	Secretaría de Educación
Escuela inteligente: ambientes inspiradores para el aprendizaje	Dispositivos tecnológicos entregados a sedes educativas oficiales para el aprendizaje de la población matriculada	Número	2023	13.194	25.000	Secretaría de Educación
Escuela inteligente: ambientes inspiradores para el aprendizaje	Sedes educativas oficiales con mejoramiento del servicio de internet	Número	No aplica	No aplica	421	Secretaría de Educación
Escuela inteligente: ambientes inspiradores para el aprendizaje	Sedes educativas oficiales con restituciones o ampliaciones	Número	2023	2	6	Secretaría de Educación
Escuela inteligente: ambientes inspiradores para el aprendizaje	Puntos de datos y/o eléctricos instalados y renovados en sedes educativas oficiales	Número	No aplica	No aplica	7.800	Secretaría de Educación

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP), 2024.



LOS MEJORES ESCENARIOS DEPORTIVOS PARA VOS

Una de las mejores inversiones que puede hacer cualquier ciudad es en sus espacios deportivos, con la finalidad de promover una vida sana y lugares para el encuentro entre familias y amigos. Aquí, al igual que en los colegios, nuestra apuesta es histórica.

Por un lado, tenemos que recuperar los escenarios y equipamientos existentes para contar con una infraestructura adecuada que permita aumentar los niveles de la práctica deportiva, recreativa y de la actividad física en Medellín. En ese sentido, actualizaremos la valoración del estado de los escenarios para consolidar su saneamiento, iniciando con un plan de contingencia que contempla la intervención de

forma prioritaria de los más críticos, incluyendo los escenarios de alto rendimiento, y así poder recuperar el posicionamiento de la ciudad en el desarrollo de eventos deportivos internacionales.

Al mismo tiempo construiremos nuevas infraestructuras deportivas y renovaremos otras para que sean referentes a nivel global. Vamos a tener los mejores espacios para la gente en todos los rincones de la ciudad.

Responsables

Inder, Secretaría de Infraestructura Física.

Tabla 17

Indicadores que tributan al proyecto estratégico Los mejores escenarios para vos

Programa/Componente	Indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta 2024-2027	Dependencia responsable
Escenarios deportivos, re-creativos y de actividad física para el bienestar	Mantenimientos y adecuaciones realizadas a la infraestructura para el deporte, la recreación y la actividad física	Número	2023	215	700	Instituto de Deportes y Recreación de Medellín (Inder)

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP), 2024.

DISTRITO CINEMA Y CASAS DE MÚSICA

Vamos a acompañar el fortalecimiento de los sectores audiovisual y musical como parte de una visión a largo plazo en términos de la vocación económica de nuestra ciudad. Aquí hablaremos de dos grandes proyectos, el Distrito Cinema, una gran infraestructura para el sector audiovisual, con énfasis en cine y animación y en sus aspectos creativo, tecnológico y educativos. La idea es fortalecer el ecosistema, no reemplazar nada que ya exista, con nuevos espacios y la última tecnología. Concentraremos capacidades en un mismo lugar para posicionarnos como una ciudad competitiva y con talento especializado para grandes proyectos.

Para el sector musical gestionaremos la construcción, adecuación y dotación de estudios de grabación y espacios para ensayos, en función de la promoción, producción y creación, propiciando el encuentro, la reflexión, visibilidad y la transformación social.

Responsables

Secretaría de Desarrollo Económico, Secretaría de Cultura Ciudadana.

Corresponsable

Secretaría de Infraestructura Física.



Tabla 18
Indicadores que tributan al proyecto estratégico Distrito Cinema y Casas de música

Programa/Componente	Indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta 2024-2027	Dependencia responsable
Medellín, capital creativa	Proyecto Distrito Cinema gestionado	Número	No aplica	No aplica	1	Secretaría de Desarrollo Económico
Mantenimiento y dotación de las infraestructuras culturales del distrito	Equipamientos culturales adecuados o dotados	Número	2023	7	40	Secretaría de Cultura
Mantenimiento y dotación de las infraestructuras culturales del distrito	Casas de Música construidas	Número	No aplica	No aplica	2	Secretaría de Cultura Ciudadana
Mantenimiento y dotación de las infraestructuras culturales del distrito	Casa de música y danza construida	Número	No aplica	No aplica	1	Secretaría de Cultura Ciudadana
Mantenimiento y dotación de las infraestructuras culturales del distrito	Cinemateca Distrital, construida y operando	Número	No aplica	No aplica	1	Secretaría de Cultura Ciudadana

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP), 2024.

CORREDORES VERDES

Una de las grandes apuestas ambientales en nuestra anterior administración fue entregar un circuito de corredores verdes que todavía es referente a nivel mundial.

Hoy, nuestros mayores esfuerzos estarán enfocados en recuperarlos para devolverles su belleza y verde natural.

Como reto estructural, Medellín viene presentando desafíos ambientales derivados de su modelo de ocupación y desarrollo, que amenazan el bienestar de la población y la integralidad de su área ecológica. Haremos frente a este desafío a través de estrategias para la renaturalización de la ciudad con énfasis en la implementación, planeación, diseño, operación, monitoreo y evaluación de soluciones basadas en naturaleza, que respondan a desafíos derivados del clima, la

contaminación atmosférica, el riesgo de desastres, la pérdida de conectividad ecológica y zonas verdes, el calor urbano y la gestión de la infraestructura verde.

Las intervenciones en estos corredores combinarán funciones de movilidad con las de conectividad ecológica y paisajística, así como el aporte de valores de corresponsabilidad y cultura ciudadana, reconocimiento colectivo, calidad urbanística y, en algunos casos, valores históricos. Volveremos a ser un gran laboratorio de infraestructura física sostenible, vinculada al desarrollo de infraestructura verde.

Responsables: Secretaría de Medio Ambiente y Secretaría de Infraestructura Física.

Tabla 19
Indicadores que tributan al proyecto estratégico Corredores verdes

Programa	Indicador	Unidad de medida	Año línea Base	Línea base	Meta 2024-2027	Dependencia responsable
Desarrollo de estrategias de renaturalización	Zonas verdes alternativas intervenidas para su recuperación	Metros cuadrados	2023	0	4.000	Secretaría de Medio Ambiente

Programa	Indicador	Unidad de medida	Año línea Base	Línea base	Meta 2024-2027	Dependencia responsable
para la consolidación de Medellín como distrito verde						
Desarrollo de estrategias de renaturalización para la consolidación de Medellín como distrito verde	Área verde de corredores, en espacio público, en quebradas y cerros fortalecidas, intervenidas y conservadas	Metros cuadrados	2023	1.000.000	2.000.000	Secretaría de Medio Ambiente
Desarrollo de estrategias de renaturalización para la consolidación de Medellín como distrito verde	Área en corredores verdes de quebrada generada	Metros cuadrados	2023	0	800.000	Secretaría de Medio Ambiente
Desarrollo de estrategias de renaturalización para la consolidación de Medellín como distrito verde	Infraestructura verde alternativa implementada	Metros cuadrados	2023	No disponible	10.500	Secretaría de Medio Ambiente

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP), 2024.

CORREDORES AZULES

Medellín tiene 4217 quebradas. Sin duda somos una ciudad hídrica. Vemos en este recurso una gran oportunidad para avanzar en la construcción de obras de optimización hidráulica en cauces priorizados, mantenimiento preventivo y correctivo, y la gestión de infraestructuras para parques lineales en quebradas.

No seremos ajenos a nuestros retos ambientales. Reconocemos que el aumento en la frecuencia de lluvias extremas, la impermea-

bilización de los suelos, la presión urbana sobre las quebradas y los riesgos asociados a las corrientes son factores que nos deben llevar a pensar en proyectos de infraestructura para transitar hacia una gestión del recurso hídrico que permita proteger el agua y avanzar en la adaptación del sistema urbano ante los efectos del clima.

Responsables: Secretaría de Medio Ambiente, Departamento Administrativo de Gestión del Riesgo de Desastres, Secretaría de Infraestructura Física.

Tabla 20
Indicadores que tributan al proyecto estratégico Corredores azules

Programa	Indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta 2024-2027	Dependencia responsable
Manejo hidráulico de las corrientes hídricas del Distrito	Cauces hídricos intervenidos con acciones mantenimiento u optimización	Metros	2023	10.924	13.000	Secretaría de Medio Ambiente

Programa	Indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta 2024-2027	Dependencia responsable
Desarrollo de estrategias de renaturalización para la consolidación de Medellín como distrito verde	Área en corredores verdes de quebrada generada	Metros cuadrados	2023	0	800.000	Secretaría de Medio Ambiente

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP), 2024.

CERROS PARA VOS

Vamos a trabajar en la gestión y cuidado de nuestros cerros tutelares para que sean grandes movilizadores de la economía local, empleo y valor social. En este proceso será indispensable el trabajo en la planeación, ejecución y seguimiento de medidas para proteger y afianzar la apropiación ciudadana de los cerros y otras áreas de importancia ambiental, desarrollando intervenciones integrales que faciliten la restauración de las áreas degradadas, la conectividad ecológica, su conservación como suelo de protección y el uso sostenible por parte de las personas, locales y extranjeras, de aquellas zonas que presentan alto valor ecosistémico y paisajístico para la ciudad.

Vemos este proyecto como la gran oportunidad para impulsar el desarrollo sostenible desde la dimensión ambiental y económica. Impulsa-remos nuestros cerros como el principal patrimonio ecológico de fauna y flora del Valle de Aburrá con actividades que potencien su vocación turística, recreativa y ecológica, y como ecoparques metropolitanos.

Responsables: Secretaría de Medio Ambiente, Secretaría de Turismo y Entretenimiento, Secretaría de Infraestructura Física.

Aliados: Área Metropolitana del Valle de Aburrá (AMVA).

Tabla 21
Indicadores que tributan al proyecto estratégico Cerros para vos

Programa/Componente	Indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta 2024-2027	Dependencia responsable
Gestión de la biodiversidad y sus servicios ecosistémicos	Ecosistemas estratégicos con acciones de conservación	Número	2023	10	12	Secretaría de Medio Ambiente
Gestión de la biodiversidad y sus servicios ecosistémicos	Área del Cerro de la Tres Cruces habilitado para la apropiación social.	Metros cuadrados	2023	4.125	11.325	Secretaría de Medio Ambiente

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP), 2024.

CASAS VERTICALES: CENTROS DE ATENCIÓN SOCIAL Y ACTIVIDADES DEPORTIVAS Y CULTURALES

Este es uno de los proyectos más ambiciosos que tenemos para fortalecer nuestra visión de innovación en infraestructura social. Vamos a crear espacios multifuncionales públicos comunitarios en el corazón de nuestras comu-

nas y corregimientos para impulsar no solo la vida sana, sino la economía local.

Serán lugares de encuentro, seguros y confortables para la integración y la interacción,



que albergarán actividades para el bienestar desde el compartir, el descanso, la salud emocional, el deporte, la cultura, la atención social y el esparcimiento. Estos equipamientos fortalecerán las centralidades y las conexiones

vecinales y barriales, complementando los espacios públicos existentes y promoviendo el encuentro ciudadano.

Responsables

Inder, Secretaría de Cultura Ciudadana, Secretaría de Infraestructura Física.

Tabla 22
Indicadores que tributan al proyecto estratégico Casas verticales

Programa/Componente	Indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta 2024-2027	Dependencia responsable
Escenarios deportivos, recreativos y de actividad física para el bienestar	Casas verticales construidas	Número	No aplica	No aplica	6	Instituto de Deportes y Recreación de Medellín (Inder)

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP), 2024.

UNIDOS POR EL AGUA

En nuestra administración 2016-2019 conectamos a más de 40 000 familias vulnerables al servicio de agua potable y alcantarillado. Esto representó un progreso sustancial en la calidad de vida de los hogares alrededor del consumo de agua potable, conexiones legales y subsidios, gracias al auspicio del programa Mínimo vital de agua potable y al mejoramiento en aspectos de salud, sumado lo anterior a las intervenciones de infraestructura como andenes, escaleras y muros de contención en la ciudad.

Nuestra apuesta será fortalecer el programa y seguir conectando a nuestros hogares más

necesitados a este servicio que lleva calidad de vida, además de ser uno de los habilitadores esenciales para el progreso social. Conectaremos 50 000 hogares a soluciones de agua y saneamiento básico, buscando continuar la ruta de mejoramiento de la prestación de los servicios públicos en términos de cobertura y calidad.

Responsables

Secretaría de Gestión y Control Territorial.

Responsables desde el Conglomerado:
EPM, Isvimed.

Tabla 23
Unidos por el agua

Programa/Componente	Indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea base	Meta 2024 - 2027	Dependencia responsable
Agua potable y saneamiento básico	Hogares que acceden a soluciones de agua y saneamiento básico por el programa Unidos por el agua	Número	2023	15.925	50.000	Empresas Públicas de Medellín (EPM)

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP), 2024.



UNIDOS POR EL GAS

En la pasada administración tuvimos una apuesta clara para conectar a nuestras familias más vulnerables al servicio de gas natural domiciliario, al reconocer su importancia para mejorar la calidad de vida de miles de hogares que no tenían acceso. Reafirmamos este compromiso y seguiremos llegando a muchas más familias. Incrementaremos la cobertura, fortaleceremos la construcción, ampliación y optimización de redes, y la aplicación de ayudas para la conexión.

A la par, implementaremos acciones que promuevan el uso responsable de los servicios públicos y la educación para una conciencia ambiental y social. Enfocaremos todos nuestros esfuerzos para mejorar tanto el hábitat rural como el urbano.

Responsable

Secretaría de Gestión y Control Territorial.

Responsables desde el Conglomerado:

EPM, Isvimed.

Tabla 24
Indicador que tributa al proyecto estratégico Unidos por el Gas

Programa/Componente	Indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta 2024-2027	Dependencia responsable
Accesibilidad a los servicios públicos domiciliarios	Hogares beneficiados con soluciones de gas natural domiciliario por el programa Unidos por el gas	Número	2023	24.108	25.230	Empresas Públicas de Medellín (EPM)

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP), 2024.

PARQUES DEL RÍO NORTE

Medellín tiene grandes desafíos con la generación de espacio público verde en el norte de la ciudad, siendo esta la zona de mayor déficit. Tenemos el reto de integrar las infraestructuras educativas, culturales y recreativas, existentes y nuevas, buscando la consolidación de la oferta de equipamientos y las transversalidades entre ambas márgenes del río. Nuestro objetivo será mejorar los indicadores de metros cuadrados por habitante de espacio público efectivo a partir de la cualificación de los equipamientos necesarios para

el libre desarrollo de la comunidad, además de la conformación de una red peatonal que conectará el norte del Valle de Aburrá con el centro de la ciudad.

Responsables

Secretaría de Infraestructura Física.

Corresponsables desde el Conglomerado:

Agencia para la Gestión del Paisaje, el Patrimonio y las Alianzas Público-Privadas (APP).



Tabla 25
Indicador que tributa al proyecto estratégico Parques del Río-norte.

Programa/Componente	Indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea base	Meta 2024-2027	Dependencia responsable
Espacios públicos inclusivos y accesibles	Espacio público construido en las etapas 1 y 2 en Parques del Río-norte	Metros cuadrados	2023	0	56.000	Secretaría de Infraestructura Física

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP), 2024.

METRO DE LA 80

El Metro de la 80 es un sueño que viene desde hace muchos años. Conectará la zona occidental de Medellín a través de una tecnología de metro ligero, aportando al mejoramiento de la calidad de vida de cerca de un millón de habitantes.

En nuestra anterior administración avanzamos en los diseños técnicos, legales y financieros, a la par que gestionamos los diseños de siete intercambios viales con el propósito de mejorar la eficiencia del sistema de transporte.

A nivel macro, este corredor contará con una longitud de 13.25 km, partiendo de la Aguacatala hasta Caribe, lo que significa una transformación y mejoramiento del espacio público como andenes, vías vehiculares, zonas verdes, y la construcción de

intercambios viales. Serán 17 estaciones y 20 trenes que movilizarán un aproximado de 179 400 pasajeros por día. El área de influencia abarcará las comunas Castilla, Robledo, Laureles-Estadio, La América, San Javier, Guayabal y Belén.

Nuestro propósito estará orientado en avanzar en las gestiones necesarias para la ejecución de las obras de infraestructura, respetando siempre el bienestar y la economía de las familias del occidente de la ciudad.

Responsable

Secretaría de Infraestructura Física

Corresponsables desde el Conglomerado:

Metro de Medellín e Isvimed

Tabla 26
Indicador que tributa al proyecto estratégico Metro de la 80

Programa/Componente	Indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta 2024-2027	Dependencia responsable
Medellín se conecta con el mundo	Obras ejecutadas en el marco del proyecto Metro de la 80	Porcentaje	2023	14	50	Secretaría de Infraestructura Física

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP), 2024.

MEDELLÍN BLINDADA: CENTRAL ESTRATÉGICA Y TECNOLÓGICA CONTRA ATRACOS

Medellín ha presentado en los últimos años un incremento alarmante en los hurtos, adicional a un deterioro en la percepción de seguridad en la ciudad. Nuestro mayor esfuerzo estará enfocado no solo en recuperar la tranquilidad de nuestra gente, sino en tener los mecanismos suficientes para coordinar y articular los organismos de seguridad y justicia, así como estrategias para la prevención, contención y atención integral de la criminalidad organizada y los delitos.

Vamos a fortalecer las capacidades interinstitucionales contra el atraco a mano armada. Lo haremos con tecnología de punta, componentes de análisis, apoyo jurídico a víctimas, pago de recompensas y equipos de preventión e intervención al servicio de la seguridad.

La implementación de este proyecto estará en el marco de la Coordinación, Prevención y Atención del Crimen y el Delito (Copad). Desde allí nos articularemos con el Grupo de Análisis Estratégicos (Gruan), la Central Estratégica Contra el Atraco (Cecat), la Central Estratégica Articulada Contra el Crimen Organizado (Ceaco), las Fuerzas Especializadas contra el Delito (Fucde) y la Central Estratégica contra Ciberdelitos (Cecib). No vamos a parar hasta que la tranquilidad vuelva definitivamente a la ciudad.

Responsable

Secretaría de Seguridad y Convivencia.

Tabla 27
Indicador que tributa al proyecto estratégico Medellín blindada

Programa/Componente	Indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta 2024-2027	Dependencia responsable
Modelo integral de gestión focalizada para la seguridad ciudadana	Central estratégica y tecnológica contra atracos creada y operando	Número	No aplica	No aplica	1	Secretaría de Seguridad y Convivencia

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP), 2024.

2. MEDELLÍN Y ANTIOQUIA, UNA SOLA REGIÓN: ALIANZA MEDELLÍN-ANTIOQUIA

Se trabajará conjuntamente con el departamento de Antioquia en la gestión de proyectos que son trascendentales para el desarrollo económico y la competitividad regional. El mecanismo de trabajo se materializa en las siguientes líneas de acción para el desarrollo de las regiones:

Institucionalidad MED+ANT para la construcción de confianza

Alianza tripartita: Gobernación de Antioquia, Área Metropolitana del Valle de Aburrá, Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín.

Promoveremos la articulación interinstitucional recuperando la confianza en la institucionalidad de nuestras regiones, llevando a cabo iniciativas que fortalezcan la gobernanza. Esto se traduce en una agenda de desarrollo regional, basada en alianzas estratégicas que impulsen el progreso de Medellín, el Valle de Aburrá y Antioquia.

Infraestructura y medioambiente

Impulsaremos iniciativas de infraestructura estratégica enfocadas en la movilidad y conectividad a mediano y largo plazo, con el objetivo primordial de potenciar la competitividad regional en consonancia con los desafíos derivados del cambio climático. Es imperativo generar sinergias que permitan comprender y planificar las dinámicas territoriales de la región, con el fin de identificar la configuración físico-espacial y su relación con los patrones de movilidad y transporte.

- a. Región aeroportuaria de Antioquia
- b. Sistema metro+trenes
- c. Sistema logístico multipropósito+Tren del Río

- d. Sistema portuario Urabá vías de acceso
- e. Túnel del Toyo+vías 4G
- f. Ampliación del Túnel de Oriente
- g. Recolección y disposición de residuos sólidos.

Servicios públicos

Se trabajará una perspectiva conjunta de sostenibilidad que permita mejorar la calidad del servicio y la cobertura en todo el territorio.

- a. Hidroituango
- b. Antioquia potencia energética
- c. EPM en las regiones

Gran agenda social

Recuperar la confianza de los ciudadanos de nuestras regiones impulsando el progreso, la solidaridad y el desarrollo en todas sus dimensiones, con una acción colectiva que trace la hoja de ruta para el cierre de brechas, promueva la inclusión y garantice oportunidades equitativas para los ciudadanos.

- h. Educación urbana y rural+empleo: fortalecer el discurso, los mecanismos y los fondos necesarios para establecer alianzas que impulsen la educación rural. Es imprescindible promover una educación pertinente, coordinando programas y estrategias entre el Distrito y el departamento de Antioquia, con especial énfasis en el uso de la tecnología, la educación digital y la expansión de la presencia en las regiones. Igualmente, se busca potenciar la educación postsecundaria para cualificar a la población, generando mayores oportunidades de acceso a empleos de mejor calidad.
- i. Turismo responsable: coordinar acciones para disminuir los delitos en contextos de



viajes y turismo, en especial, los relacionados con la explotación sexual de niños, niñas y adolescentes. De igual manera, se busca generar ofertas de turismo ecológico, cultural y deportivo que exalten la vocación de cada territorio de forma complementaria.

- j. Hambre cero: sumar esfuerzos interinstitucionales por la equidad socio-territorial con énfasis en la niñez, hambre cero y nutrición, enfrentando este desafío de manera integral y sostenible, garantizando un futuro con seguridad alimentaria para toda la población, al tiempo que se dinamiza la producción agropecuaria e industrial.
- k. Salud: afianzar el trabajo en red favoreciendo la sostenibilidad del sistema. Es

crucial para restaurar la confianza de la comunidad en el sistema de salud, garantizar el acceso equitativo a la atención médica y mejorar la calidad de vida de nuestra población.

Habilitador: conectividad y bilingüismo

“La región habla inglés” abre las puertas para que sus estudiantes, empresas y comunidad tengan acceso a mejores oportunidades.

La conectividad digital es un elemento estructurante que posibilita a la región conectarse con el mundo, abrir su mirada y aumentar la participación en asuntos de interés global que permiten acelerar el potencial regional.

3. VISIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO

Creemos en un nuevo modelo de ciudad: Medellín unida con confianza, transparencia y cultura ciudadana. Una ciudad que apunta al crecimiento económico sustentable, al desarrollo humano integral en ejercicio de los

derechos humanos, al urbanismo con vocación social, ambiental y sostenible, a un distrito que detona la vocación en ciencia, tecnología e innovación en un territorio por y para la gente.

4. PRINCIPIOS ORIENTADORES DEL PLAN

La confianza, la transparencia y la cultura ciudadana son los tres aspectos fundamentales para recuperar la esencia de Medellín y enfrentar los retos.

Los últimos cuatro años significaron el decrecimiento más pronunciado en la confianza que las personas sienten unas por otras, desde que se mide este indicador.

Ilustración 1
Principios orientadores del Plan de Desarrollo



Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP), 2024.



Aunque entre 2017 y 2019 se aumentó la confianza ciudadana del 40 % al 43 %, en 2021 este porcentaje cayó al 32 %. La proporción de personas que respondieron que “se puede confiar en la gente” nunca había sido tan baja.

Cuando la confianza se resiente, también lo hace la cultura ciudadana. El cumplimiento de normas, la cooperación entre ciudadanos, la aceptación de la diferencia y la convivencia barrial se redujeron significativamente. Los datos de la Encuesta de Cultura Ciudadana lo soportan, pero también es evidente en las calles y en las dinámicas de la ciudad. Por eso es urgente volver a confiar en las acciones de cultura ciudadana y en el papel fundamental que cumplen todos para sacar a relucir lo mejor como ciudad.

De igual manera, la transparencia se convierte en un factor fundamental del buen gobierno y un determinante para fortalecer la confianza, pues permite la articulación entre empresas, Estado, sociedad civil y universidades para sacar adelante nuestros grandes proyectos. La gobernanza de una ciudad como Medellín requiere de la apertura al control y la disposición activa a mostrar cómo se toman las decisiones y cómo se ejecutan los programas públicos, porque los grandes desafíos y problemas sociales son cada vez más complejos y requieren soluciones que solo pueden ser exitosas con el trabajo articulado entre los diferentes sectores sociales.

La transparencia es un requisito indispensable para el buen funcionamiento de una sociedad democrática, porque cuando los ciudadanos tienen acceso a información relevante sobre las decisiones gubernamentales, pueden participar de manera informada en los asuntos que afectan su vida diaria. La transparencia, entonces, se convierte en una herramienta que permite a la ciudadanía involucrarse activamente en la toma de decisiones, aportando su experiencia, conocimientos y perspectivas únicas, lo que genera sentido de pertenencia y compromiso con la ciudad.

Finalmente, es importante destacar que Medellín, siendo Distrito de Ciencia, Tecnología e Innovación, tiene un reto enorme en el propósito de desarrollar e implementar herramientas y tecnologías que mejoren la transparencia del sector público. Esto se puede lograr con acciones concretas en materia de datos abiertos que se presenten de forma clara y sencilla para que la gente pueda conocer rápidamente el estado de la ciudad y su presupuesto. Además, con el uso de herramientas de análisis de datos es posible identificar patrones, tendencias y áreas de mejora en la gestión gubernamental. Los datos pueden proporcionar información precisa y actualizada sobre el desempeño de los programas y políticas públicas, permitiendo una evaluación objetiva basada en evidencias. Un gobierno transparente es fundamental para devolverle la confianza a Medellín.



5. RETOS DEL PLAN DE DESARROLLO

5.1. Bienestar social y progreso económico

Construir una ciudad con más educación, inclusión, bienestar y competitividad, que garantice, además del cubrimiento de las necesidades básicas humanas y los derechos, el aumento en las condiciones para el desarrollo humano integral que permitan cultivar y desarrollar el potencial de cada persona.

El bienestar social y el progreso económico sobre el que se encamina el desarrollo de la ciudad deben generar un acceso más amplio a diversas oportunidades que mejoren el bienestar y la calidad de vida, como la educación, el deporte y la cultura.

5.2. Cambio social para mayor equidad e igualdad

Generar un cambio social para lograr una mayor equidad e igualdad en la ciudad. Que esta se convierta en un lugar donde se ofrezcan garantías y se desarrolle un modelo de intervención de los determinantes sociales, en la cual se conciba a los habitantes como sujetos activos de derechos y se procure su desarrollo a partir de la generación de oportunidades y mejoramiento de las condiciones de vida, superando los efectos de la pobreza y la des-

igualdad. Es fundamental la dignidad de cada persona, por lo tanto, cada ser humano debe respetarse y protegerse como se merece. El propósito de construir sobre lo construido, protegiendo los avances en materia social que ha tenido la ciudad durante las dos últimas décadas, es importante, pero también deben reconocerse los enormes retos y el profundo impacto social, económico y político que causó la pandemia.

5.3. Fortalecimiento de las instituciones y la confianza ciudadana

Posicionar la seguridad integral como derecho básico para el desarrollo social y económico, y para el desenvolvimiento armónico de las capacidades y libertades ciudadanas, buscando una institucionalidad sólida, respetuosa de las normas y de la democracia, con capacidad para tejer los escenarios de tranqui-

lidad, justicia y convivencia que merecen todos los habitantes de Medellín. El trabajo en equipo es la fuente de la transparencia y la confianza para un desarrollo comunitario más ágil y eficiente.



5.4. Consolidación, conectividad y accesibilidad territorial

Mantener una infraestructura en óptimas condiciones y capacidades que garantice el acceso de la población a los servicios urbanos: transporte público intermodal y sostenible para la conexión efectiva a nivel metropolitano y regional; vivienda digna para la seguridad de las familias; servicios públicos domiciliarios con cobertura, calidad y continuidad y espacios públicos verdes, accesibles e

iluminados para el esparcimiento y el encuentro. La infraestructura es un medio de materialización y concreción de las visiones a futuro sobre el Distrito. Al reto se suma la necesidad de concebir esta infraestructura con un enfoque de sostenibilidad que incluya los aportes de la ciencia, la tecnología y la innovación para un funcionamiento más eficiente y con la cual se pueda fortalecer la resiliencia del territorio y la participación ciudadana.

5.5. Sostenibilidad ambiental hacia la protección de la vida en todas sus formas

Garantizar las condiciones ambientales en una ciudad como Medellín para hacer frente al cambio climático, al mejorar la conectividad ecológica, el cuidado de las fuentes hídricas, las condiciones de calidad del aire y la cultura ambiental. Asimismo, se requiere una ciudadanía con apropiación social que aporte a la

identificación y solución de problemáticas ambientales y en materia de gestión del riesgo. Una ciudad pensada para todos los seres vivos, donde nuestra riqueza y biodiversidad tengan un lugar importante en las decisiones que tomamos.

5.6. Actualización, adaptación y vanguardia tecnológica

Implementar la vocación del Distrito para emplear las herramientas de la era digital en que vivimos y hacer frente a las situaciones de desigualdad social. Desarrollar nuevas capaci-

dades que nos pongan a la vanguardia de la ciencia en el ámbito de la educación, consolidando alianzas entre el Estado, la empresa, la academia y la sociedad civil.



6. ENFOQUES DE DESARROLLO DEL PLAN

El Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín Te Quiere”, se construye desde una apuesta por el desarrollo integral de los habitantes del Distrito. Desde sus cinco pilares busca que todos los habitantes de Medellín cuenten con las condiciones necesarias para

una vida digna. Reconoce la necesidad de fortalecer dimensiones que en los últimos años se han visto deterioradas y que se constituyen en prioridades para abordar desde los diferentes componentes y programas. A continuación, los énfasis del enfoque de desarrollo integral empleados en el Plan:

6.1. Enfoque de derechos

El enfoque, basado en los derechos humanos, establece la prioridad en la atención de la población objeto de una mayor marginación, exclusión y discriminación. Centra la atención en la eliminación de las brechas de desigualdad. El Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA, por sus siglas en inglés) propone algunos elementos de buenas prácticas basadas en los derechos humanos, a las cuales el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín Te Quiere” se suma:

- Los programas ven en el pleno ejercicio de los derechos humanos el fin último del desarrollo.
- Las personas son consideradas agentes principales de su propio desarrollo,

en lugar de receptores pasivos de productos y servicios.

- La participación es a la vez un medio y un objetivo.
- Las estrategias proporcionan empoderamiento, en lugar de negarlo.
- Tanto los resultados como los procesos son supervisados y evaluados.
- El análisis de situación se utiliza para identificar las causas inmediatas, subyacentes y fundamentales de los problemas de desarrollo.
- Las normas de los derechos humanos dirigen la formulación de objetivos, metas e indicadores medibles en la programación.

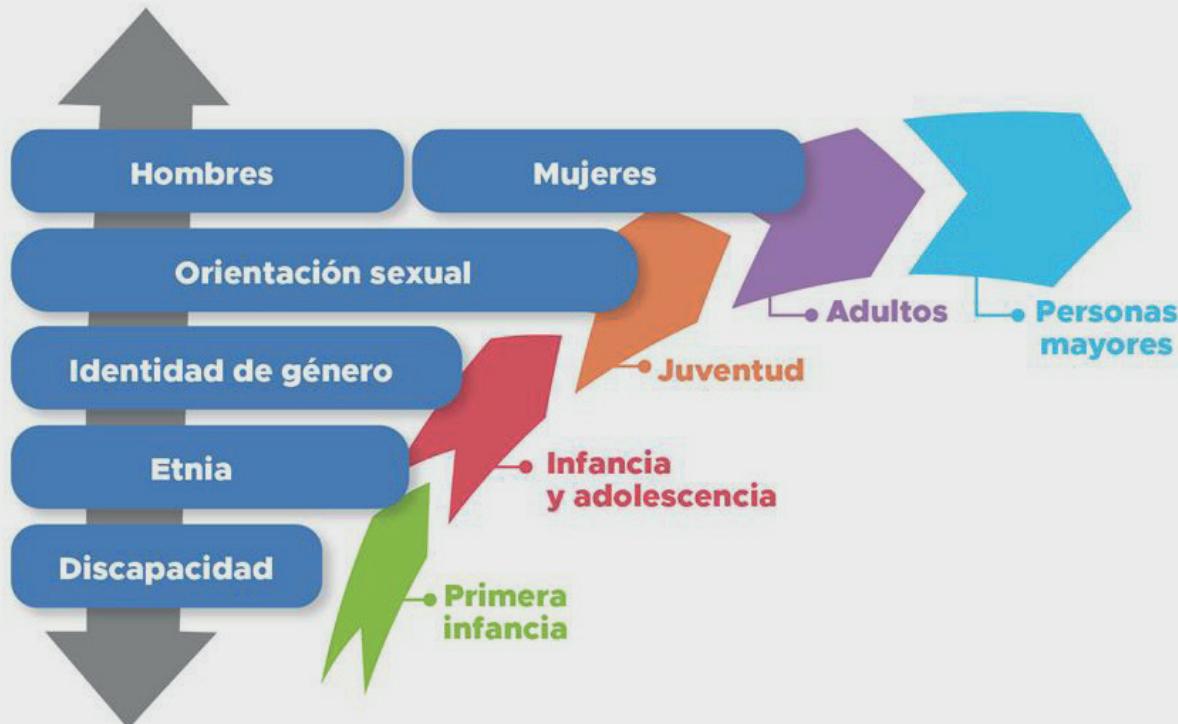
6.2. Enfoque diferencial

Durante el proceso de formulación e implementación del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín Te Quiere”, se determinaron estrategias que dan respuesta a las particularidades de cada sector de la población por su condición o situación, atendiendo

a las necesidades del ciclo vital, sexo, orientación sexual, identidad de género, pertenencia étnica, discapacidad, entre otras características.



Ilustración 2
Esquema enfoque diferencial



Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP), 2024.

6.3. Enfoque de curso de vida-generacional

El Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín Te Quiere”, entiende que la población es diferente y afronta cambios durante toda su vida y que estos varían según el momento histórico y las condiciones propias de cada ser.

“El enfoque de ciclo de vida sitúa a la persona, desde el nacimiento hasta el final de la vida, como el objeto central de la acción pública, reconoce que sus necesidades cambian a lo largo de la vida y que la persona es el punto de partida y de llegada de la política social” (Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2017).

Por ello, el Plan de Desarrollo Distrital busca que las estrategias respondan a las necesidades específicas de la población, especial-

mente a las de la primera infancia, a los niños, niñas y a las personas mayores.

En Medellín se identifica una tendencia al envejecimiento de la población, lo cual requiere implementar acciones que atiendan las necesidades de las personas mayores, que permitan su bienestar, seguridad y vida en plenitud, así como un tránsito de la adultez a la vejez en condiciones dignas. Implica que la ciudad se prepare en términos de bienes, servicios e infraestructura, pero, adicionalmente, que ponga en marcha actividades para promover en la sociedad la cultura del cuidado de las personas mayores

6.4. Enfoque de género

“Es una categoría de análisis con base en las variables de sexo y género para que las acciones que se desarrollen en el marco de la política pública se planifiquen, implementen y evalúen de forma tal que se tenga en cuenta

las desigualdades y discriminaciones que afectan a las mujeres” (artículo 7 del Acuerdo 102 de 2018, Política Pública para la Igualdad de Género de las Mujeres Urbanas y Rurales del Municipio de Medellín).

6.5. Enfoque de resiliencia

La resiliencia se puede relacionar con aquella habilidad que poseen sistemas, materiales, grupos sociales o personas para restablecerse luego de un cambio repentino o una situación difícil (Metzger, P., y Robert, J. (2013) citado por (ONU Hábitat, 2023). Tal y como expone la Fundación Rockefeller, la resiliencia se aprende, se adapta y se mejora. Lo mismo sucede con las organizaciones, los sistemas y las sociedades.

Por esto, el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín Te Quiere” la determina como uno de sus enfoques, dada la urgencia de hacer frente a las condiciones actuales y de recurrir a las capacidades de la ciudadanía para recuperar el Distrito y afrontar los grandes retos.

Se busca en cada uno de los elementos programáticos y estratégicos de este instrumento, partir de las capacidades y habilidades de las personas, los territorios y las organizaciones, de sus anhelos y sueños como motor para superar las dificultades personales y de la ciudad; se cuenta con cada uno como elemento cohesionador que permitirá que, unidos, se logren los retos planteados para los próximos cuatro años y que la capacidad que quede instalada en la sociedad de Medellín sea un escudo que impida que la mala gestión, la corrupción y los intereses personales hagan retroceder nuevamente a la ciudad.



7. SELLOS DEL PLAN DE DESARROLLO

El Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín Te Quiere” se proponen varios desafíos en su implementación relacionados con agendas y acuerdos de carácter prioritario para la ciudad. Por tal razón se definieron los sellos

como agrupación de propósitos e intenciones que permiten resaltar acciones diferenciales contenidas en el Plan, estos son los siguientes:

Agenda 2030: Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS)



Tal y como lo expone Naciones Unidas, los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) “constituyen un llamado universal a la acción para poner fin a la pobreza, proteger el planeta y mejorar las vidas y las perspectivas de las personas en todo el mundo” (ONU, 2015).

De acuerdo con las actuaciones nacionales e internacionales frente a esta agenda global, la Alcaldía de Medellín se propuso incorporar y articular los Objetivos de Desarrollo Sostenible con los principales planes y políticas públicas, estableciendo una agenda local para la ciudad. Para tal fin, se ha planteado un conjunto de lineamientos e indicadores que conforman el marco estratégico para la implementación de dicha agenda y propone metas específicas en 16 de los 17 objetivos, a las cuales se espera que contribuyan los actores públicos, privados y la misma ciudadanía.

En este Plan de Desarrollo se resaltan aquellos programas que, por sus objetivos y acciones, tributarán de manera directa al logro de las metas asociadas a alguno de los 146 indicadores establecidos en la Agenda 2030 para Medellín.

Distrito de Ciencia, Tecnología e Innovación (CTi)



En 2021 Medellín fue declarado Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación por medio del Acto Legislativo 01 del 2021. Dicha declaratoria estuvo sustentada en que la ciudad se ha ido consolidando a nivel nacional e internacional como epicentro de ciencia, tecnología e innovación, generando ecosistemas de innovación y articulando los existentes en el área metropolitana del Valle de Aburrá, con lo que promueve la transformación social y económica de la región.



Este sello pretende visibilizar aquellos programas que contienen las acciones y adecuaciones necesarias dentro de la Administración Distrital para la asunción de competencias como Distrito Especial y para el

desarrollo de la vocación en ciencia, tecnología e innovación, contribuyendo desde este ámbito al desarrollo integral en la ciudad y al mejoramiento de las condiciones de vida de las personas.

Proyectos estratégicos



Acuerdo ciudadano



Conforme al Programa de Gobierno 2024-2027 “Medellín, Creemos en vos”, y obedeciendo a un análisis de diferentes criterios como impacto de ciudad, recursos destinados, cantidad de entidades y dependencias responsables, urgencia para su implementación, entre otros, se definieron algunos proyectos estratégicos para la ciudad.

Este sello se imprimirá en los programas que incluyan proyectos que le apunten a aquellos definidos como estratégicos para la ciudad en estos cuatro años. La suma de todas estas iniciativas, enmarcadas en cada proyecto estratégico, significa la articulación de voluntades y recursos a fin de mejorar la calidad de vida de quienes habitan la Medellín urbana y rural.

En las sociedades democráticas el acuerdo ciudadano se establece como un pilar fundamental para la cohesión social y el funcionamiento efectivo de las instituciones. Este acuerdo, que implica la conciliación de intereses diversos en aras del bien común, constituye la base sobre la cual se edifica la convivencia pacífica y el progreso colectivo.

El sello visibiliza los acuerdos ciudadanos que se materializan en programas concretos, posibilitando la legitimidad democrática, la cohesión social, la estabilidad política, la innovación y la creatividad, a través de la confianza y la transparencia, centrados en la ciudadanía activa como elemento fundamental en la cultura ciudadana.



Transversalidades programáticas



Es un distintivo que pretende hacer visibles aquellos programas donde prima la articulación institucional en todos sus niveles, con miras a sumar las capacidades de las distintas secretarías, departamentos administrativos, gerencias y entes descentralizados que conforman el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín.

Este sello busca promover la eficiencia de los recursos del Distrito, para presentar alternativas integrales de solución a las problemáticas y enriquecer el accionar institucional con los distintos enfoques de intervención de las respectivas secretarías, departamentos administrativos, gerencias y entes descentralizados que coadyuvan en un tema específico.

Igualdad de género



Es un símbolo para identificar los programas que incorporarán el enfoque de género, en el sentido del cumplimiento de la Política Pública para la Igualdad de Género de las Mujeres Urbanas y Rurales (Acuerdo 102 de 2018) y su

Plan Estratégico (docenal). A cambio, el equipo de profesionales de la Secretaría de las Mujeres brindará asistencia técnica a las dependencias o entidades que lo apliquen.

El sello de Igualdad de género implicará trabajar por el cumplimiento de criterios estipulados con respecto a la inclusión del análisis de género, diferencial e interseccional, en la etapa de planeación y ejecución de los programas, en cuanto a diagnósticos, objetivos, indicadores, estrategias, actividades y presupuestación.

Las acciones de los programas etiquetados con este sello actuarán sobre una o varias de las dimensiones consideradas en el Acuerdo 102 de 2018: autonomía económica, salud, educación, participación social y política, seguridad y vida libre de violencias contra las mujeres y paz, de acuerdo con el misional de cada dependencia o entidad.



Étnico



Es una marca que permite identificar los programas que desarrollan estrategias con enfoque diferencial étnico orientadas a la protección y garantía de derechos individuales y colectivos de las poblaciones y comunidades negras, afrodescendientes, raizales, palenqueras y pueblos indígenas que habitan en el distrito de Medellín, conducentes al cierre de brechas y la superación del racismo, dando cumplimiento a la implementación de los planes estratégicos de las poblaciones étnicas.

Dentro del enfoque diferencial se encuentra el enfoque étnico, el cual tiene en cuenta las particularidades que caracterizan a las poblaciones étnicas, ubicadas constitucionalmente como sujetos de especial protección.

Ruralidad



Permite identificar los programas con enfoque rural que contribuyen con las transformaciones de los territorios, buscando mejorar las condiciones desde la integralidad de las dimensiones sociales, económicas, ambientales, culturales e institucionales.

Por medio del relacionamiento con los diferentes actores y grupos de interés, se busca la articulación y colaboración para desarrollar acciones que sean coherentes con las necesidades, expectativas y fortalezas de los territorios, al reconocer la diversidad de los usos del suelo, las capacidades locales, los intereses y el arraigo de los diferentes grupos poblacionales que los habitan. Dicho sello tiene dos características, permite desarrollar los principios de la Nueva Ruralidad a través de la multisectorialidad, la multidimensionalidad y la multifuncionalidad, y contribuye con la implementación del Distrito Rural Campesino, cuyo propósito es fortalecer los medios y modos de la vida campesina, y reconoce y visibiliza la dimensión urbana de los corregimientos, los problemas públicos y la necesidad de generar estrategias e implementar acciones que permitan el desarrollo urbanístico más integral de la zona urbana del territorio rural.



Joven



Se presenta como un distintivo que identifica los diversos programas que tienen dentro de su objetivo general impactar positivamente a la población joven de la ciudad.

Este sello se asigna a iniciativas cuya misión y objetivos estén alineados con la Política Pública de Juventud aprobada en 2014 y el Plan Estratégico de Juventud 2015-2027. Su propósito es que estos proyectos contribuyan de manera tangible al desarrollo humano integral de las y los jóvenes de Medellín.

Plan de Ordenamiento Territorial (POT)



Representa el compromiso desde la institucionalidad de continuar el desarrollo de acciones basadas en los principios consignados en la Ley 388 de 1997 y el Plan de Ordenamiento Territorial del Distrito, a partir de los cuales se propende hacia la consolidación de un modelo de ocupación coherente y consistente con las dinámicas y metas de transformación sostenible del territorio.

Este sello es el atributo asignado a los programas que cuentan con enfoque particular en planificación urbana y desarrollo territorial desde una comprensión integral de la ciudad como un sistema complejo, que incluye aspectos físicos, sociales, económicos y ambientales.



Distrito verde



Acompaña programas que aportan a la gestión del cambio climático, que contribuyen a mejorar la calidad ambiental del Distrito y aplican criterios de sostenibilidad en su diseño, construcción, implementación y evaluación.

El desarrollo sostenible y el cambio climático son los grandes focos de la gestión gubernamental y los compromisos del país.

Dentro de las prioridades del Distrito están la renaturalización para el manejo de la biodiversidad y la recuperación de la conectividad ecológica del territorio, el aporte a la reducción de emisiones de gases de efecto Invernadero, la transición y eficiencia energética, a la par que promover la cultura ambiental ciudadana, avanzar en la gestión del agua y la seguridad hídrica, fortalecer los procesos de cambio hacia una ciudad y región circular, generar espacios verdes públicos y mantener la infraestructura hidráulica y corredores verdes como estrategia adaptativa, entre otras acciones que aporten a la mitigación del cambio climático, al desarrollo de capacidades adaptativas y a la construcción de resiliencia territorial.

Seguridad integral



El sello de Seguridad integral es un distintivo para reconocer aquellos programas que inciden directamente en la mitigación de las causas de los problemas públicos enfocados en la seguridad y convivencia de la ciudad.

Busca resaltar las acciones de todas las dependencias enfocadas en implementar políticas inclusivas e integrales bajo la visión de la Política Pública de Seguridad y Convivencia (Acuerdo 021 de 2015) que tengan como finalidad la promoción de espacios seguros, la resolución pacífica de los conflictos y el fomento de la sana convivencia y cultura ciudadana.



8. AGENDAS DE ARTICULACIÓN CON EL PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL

Uno de los principios generales que rigen las actuaciones de las autoridades nacionales, regionales y territoriales en materia de planeación es el de coordinación, el cual consiste en “garantizar que exista la debida armonía y coherencia entre las actividades que realicen a su interior y en relación con las demás instancias territoriales, para efectos de la formulación, ejecución y evaluación de los planes de desarrollo” (artículo 3, Ley 152 de 1994).

Según lo anterior, y dada la necesidad creciente de las regiones de concertar y armonizar procesos de desarrollo a través de la creación de estándares que permitan la comparabilidad, el ejercicio de cruce de instrumentos de planeación con la parte programática del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027, resulta útil e importante, tanto para la viabilización de los proyectos prioritarios en el desarrollo de la ciudad, como para

generar y conservar articulaciones con otras entidades territoriales, regiones y esquemas asociativos. Es por ello que el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín Te Quiere”, se formuló de acuerdo con las agendas e instrumentos del nivel supradistrital, distrital y local para lograr la articulación entre ellas —en consonancia con las agendas internacionales y nacionales— generando sinergias en la ejecución y poder así detallar los problemas de la vida cotidiana de los habitantes de sus comunas y corregimientos.

A continuación, se presentan algunos de estos instrumentos y agendas clasificados según la escala territorial a la que pertenecen. No obstante, se aclara que en la parte estratégica del Plan Medellín al Siguiente Nivel, cuando se desarrollan los componentes del pilar estratégico, se exponen algunos análisis de la relación identificada con la temática en cada uno de los planes estudiados.

8.1. Articulación con agendas e instrumentos de planeación del nivel supra distrital

8.1.1. Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE)

Colombia fue aceptada oficialmente el 28 de abril de 2020 como el miembro 37 de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE). Mediante la Ley 1958 de 2019 se formalizó esta adhesión que fue declarada exequible por la Corte Constitucional, lo que le permite al país ser Estado miembro de pleno derecho de dicha organización.

La función principal de la OCDE es impulsar políticas públicas que eleven el bienestar tanto económico como social de la población. Los países integrantes pueden participar en deliberaciones periódicas en las que se comparten experiencias con el fin de resolver sus dificultades generales.



La organización aconseja una serie de medidas y prácticas que en otros países han dado resultados y que el país en cuestión está en libertad de ejecutarlas o no.

Si bien la adhesión a la OCDE implica cambios en las políticas macroeconómicas que son potestad de cada nación, existen variables sobre las que los Estados locales tienen incidencia para el cumplimiento de los estándares establecidos por la organización como buenas prácticas de los gobiernos. Por ejemplo, el desarrollo de políticas públicas locales para mejorar la movilidad social intergeneracional, mejorar la calidad educativa, o políticas para la inclusión social de atención de hogares vulnerables, reducción de la informalidad empresarial y laboral o políticas para atacar la disparidad en los ingresos, hoy medida por el coeficiente de GINI¹, políticas de mejora en la gobernanza y lucha anticorrupción, y la búsqueda de la sostenibilidad fiscal del ente territorial son compatibles con los parámetros fijados por la OCDE y perfectamente asumibles en el Plan de Desarrollo Distrital para atacar las deficiencias enunciadas como temas críticos para el país.

La OCDE cuenta con 23 comités temáticos entre los que se encuentra el Comité de Gobernanza Pública en el que se comparten las mejores prácticas para el buen gobierno. Este acompañó a Colombia en la construcción de una hoja de ruta que determinó cuáles son los estándares que deben guiar la institucionalidad del país para garantizar una evolución favorable de sus organizaciones públicas. El buen gobierno es clave para la implementación de las políticas que mejoran la calidad de vida en una sociedad. Que una administración

concentre esfuerzos en fortalecerse internamente aumenta la legitimidad de su gobierno y la confianza de la ciudadanía en el Estado.

En relación con los compromisos asumidos por el país con el Comité de Gobernanza, se contemplan cuatro componentes: manejo estratégico de los recursos humanos al servicio del Estado, integridad en el servicio público, transparencia y rendición de cuentas y gobernanza multinivel.

El Departamento Administrativo de la Función Pública (DAFP) es el organismo técnico nacional encargado de implementar para las entidades del Estado, las mejores prácticas de buen gobierno de la OCDE bajo el Modelo Integrado de Planeación y Gestión (MIPG) que recoge las políticas de gestión y desempeño para las entidades del Estado colombiano. La medición del avance en la implementación de estas mejores prácticas se realiza por medio del índice desempeño institucional (IDI). De ahí que el Plan de Desarrollo 2024-2027 "Medellín Te Quiere" asumió como compromiso lograr para Medellín el primer lugar entre sus pares en el IDI, lo que implicará un muy buen desarrollo, entre otros, en la implementación de las políticas de gestión del talento humano, de transparencia y lucha anticorrupción, de rendición de cuentas y gobernanza como lo recomienda la OCDE.

En este orden de ideas, el Plan asume, entre otros, el compromiso de llevar a cabo el proceso de convocatoria pública para proveer los cargos vacantes de carrera administrativa sobre la base de la meritocracia como lo ordena la Constitución Política de Colombia. Para ello se plantea lo siguiente:

Pilar	Componente	Programa
3. Creemos en la institucionalidad, en la seguridad y convivencia ciudadana	Confianza ciudadana en la gestión pública institucional	Fortalecimiento del sistema integral de gestión para mejorar el desempeño institucional

¹ En el Distrito Especial de Medellín se realizan mediciones más robustas como el índice multidimensional de calidad de vida (IMCV).



En esta misma vía está la búsqueda de la integridad en el servicio público con la implementación del Código de Integridad ya definido para el Distrito Especial de Medellín.

Pilar	Componente	Programa
3. Creemos en la institucionalidad, en la seguridad y convivencia ciudadana	Participación ciudadana y control social	Promoción y garantía del derecho a la participación ciudadana
3. Creemos en la institucionalidad, en la seguridad y convivencia ciudadana	Confianza ciudadana en la gestión pública institucional	Confianza y transparencia administrativa
3. Creemos en la institucionalidad, en la seguridad y convivencia ciudadana	Confianza ciudadana en la gestión pública institucional	Protección de los recursos públicos desde el control interno

Ahora bien, en relación con la gobernanza, la OCDE la describe como “las modalidades mediante las cuales, una comunidad decide los mecanismos de acción colectiva y de toma de decisión para la provisión de todos los bienes públicos”. Esta visión de la OCDE concuerda con la planteada en el Programa de Gobierno 2024-2027 para Medellín:

“La gobernanza de una ciudad como Medellín requiere de la apertura al control y la disposición activa a mostrar cómo se toman decisiones y cómo se ejecutan los programas públicos, porque los grandes desafíos y problemas sociales son cada

vez más complejos y requieren soluciones que solo pueden ser exitosas a través del trabajo articulado entre los diferentes sectores sociales”.

Finalmente, en materia de tributación, según la OCDE, la medición para el país en términos de recaudación tributaria es baja, sin embargo, vista desde la óptica distrital de Medellín es proporcionalmente buena en comparación con la media de países de la OCDE. El Plan de Desarrollo Distrital tiene como propósito mejorar estos niveles de eficiencia fiscal.

Pilar	Componente	Programa
3. Creemos en la institucionalidad, en la seguridad y convivencia ciudadana	Participación ciudadana y control social	Gestión fiscal y financiera de la hacienda pública

8.1.2. Agenda 2030: Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)

Los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) nacieron en el año 2000 como un acuerdo de más de cien países que decidieron trabajar de forma conjunta y unir esfuerzos para resolver los problemas globales de desarrollo. Tales esfuerzos se enfocaron en la lucha contra la pobreza, la protección del planeta y en garantizar que todas las personas disfrutaran de

paz, seguridad y prosperidad. En dicho año se aprobaron ocho objetivos globales cuantificables que se esperaban alcanzar en 2015.

En 2012, durante la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible (Río+20), se evaluaron los resultados obtenidos con la adopción de los ODM y se



estableció la necesidad de continuar con la visión de desarrollo contemplada en la Declaración del Milenio (Conpes 3918, 2018). De esta necesidad nacieron los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) como una estrategia para continuar con el impulso generado más allá del año 2015, esta vez con un enfoque de sostenibilidad ambiental, inclusión social y desarrollo económico (Organización de las Naciones Unidas, 2022).

Según la ONU, los ODS se constituyen en un plan orientado a “conseguir un futuro sostenible para todos, se interrelacionan entre sí e incorporan los desafíos globales a los que nos enfrentamos día a día, como la pobreza, la desigualdad, el clima, la degradación ambiental, la prosperidad, la paz y la justicia” (Naciones Unidas Colombia, s. f.). Con estos objetivos se crea la Agenda 2030, como una herramienta global y a largo plazo, que establece la ruta de trabajo para los 193 países miembros de la ONU que se acogen a ella. La agenda contiene 17 objetivos, cada uno de ellos con metas e indicadores medibles y potencialmente alcanzables para el 2030.

Es así como Colombia, comprometida con los desafíos mundiales, materializó su compromiso con la Agenda 2030 por medio del documento Conpes 3918 de 2018, el cual plantea un conjunto de directrices y lineamientos para buscar el logro de los objetivos de desarrollo en el territorio nacional.

En concordancia con las actuaciones nacionales e internacionales, la Alcaldía de Medellín se propuso en el Plan de Desarrollo Municipal 2016-2019 incorporar de manera transversal los objetivos que definen la

Agenda 2030. Posterior a la adopción de dicho plan se establecieron mesas de concertación para definir los lineamientos generales y una propuesta de matriz de instrumento de seguimiento. Producto de lo anterior, se formuló en el 2019 el documento Conpes N.º 1 por medio del cual se adopta la Agenda 2030 a nivel local.

Liderado por el Departamento Administrativo de Planeación (DAP), la inclusión de este documento de política agregó una visión a largo plazo que permite el desarrollo de los ODS, más allá de los períodos de gobierno. El Conpes N.º 1 propuso una batería de indicadores con metas y responsables a fin de monitorear los avances y realizar seguimiento al cumplimiento de los objetivos en el Distrito.

Para darle continuidad al trabajo emprendido con la construcción y articulación de la Agenda, desde el año 2016 fue necesario seguir el lineamiento definido por la Alcaldía de Medellín, de unir la Agenda con los instrumentos de planeación del Distrito, estrategia enmarcada para la implementación de la Agenda 2030 a nivel local. Adicionalmente, propone una estrategia de articulación entre la Agenda ODS y los diferentes instrumentos que integran el Sistema Distrital de Planeación, y los procesos y procedimientos relacionados al diseño de las políticas públicas.

A continuación, se expone el relacionamiento del Plan de Desarrollo Distrital con la Agenda 2030, lo cual es coherente con la aplicación del sello ODS que se evidencia posteriormente en la parte estratégica del Plan, a nivel de cada programa.



Tabla 28
Relación Agenda 2030 (ODS) y Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 (pilar 1)

Pilar 1: CREAMOS EN LA EDUCACIÓN Y EN LAS OPORTUNIDADES PARA EL BIENESTAR ECONÓMICO	
Componente: Primera infancia para un buen comienzo	
PROGRAMA	OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)
ECOSISTEMA PARA LA PRIMERA INFANCIA	4. Educación de calidad
NUTRIR PARA SANAR, SANAR PARA CRECER	2. Hambre cero
Componente: Educación para el Progreso Social	
PROGRAMA	OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)
ACESO, COBERTURA Y PERMANENCIA ESCOLAR DESDE LA EDUCACIÓN PREESCOLAR HASTA POSTSECUNDARIA	4. Educación de calidad
CALIDAD, PERMANENCIA Y PERTINENCIA DESDE PREESCOLAR HASTA POSTSECUNDARIA	4. Educación de calidad
CONSOLIDACIÓN DEL SISTEMA DE INNOVACIÓN E INVESTIGACIÓN EN EDUCACIÓN DEL DISTRITO DE MEDELLÍN.	9. Industria, innovación e infraestructura
FORMACIÓN Y EMPLEO	8. Trabajo decente y crecimiento económico
MAESTRO, CIUDADANO EJEMPLAR	4. Educación de calidad
Componente: Desarrollo económico, productividad y competitividad	
PROGRAMA	OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)
ACCESO A MERCADOS	8. Trabajo decente y crecimiento económico
DESARROLLO EMPRESARIAL	8. Trabajo decente y crecimiento económico
DESARROLLO RURAL AGROPECUARIO	2. Hambre cero
MEDELLÍN, CAPITAL CREATIVA	8. Trabajo decente y crecimiento económico
FINANCIACIÓN PARA CRECER	9. Industria, innovación e infraestructura
FORMACIÓN Y EMPLEO	8. Trabajo decente y crecimiento económico
INNOVACIÓN COMO MOTOR DE DESARROLLO ECONÓMICO DEL DISTRITO	9. Industria, innovación e infraestructura
INTERNACIONALIZACIÓN PARA EL DESARROLLO DEL DISTRITO	17. Alianzas para lograr los objetivos
LA NUEVA RURALIDAD PARA LA ARTICULACIÓN URBANO-RURAL	11. Ciudades y comunidades sostenibles
MEDELLÍN, DISTRITO INTELIGENTE	9. Industria, innovación e infraestructura
OPORTUNIDADES PARA CRECER	8. Trabajo decente y crecimiento económico
Componente: Medellín, destino turístico y sostenible	
PROGRAMA	OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)
COMPETITIVIDAD, CONTROL Y GESTIÓN TURÍSTICA	9. Industria, innovación e infraestructura
PROMOCIÓN Y MERCADEO DE CIUDAD	9. Industria, innovación e infraestructura
Componente: arte y cultura al alcance de todos	
PROGRAMA	OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)
ESTRATEGIA CULTURA CIUDADANA MEDELLÍN	11. Ciudades y comunidades sostenibles
FORTALECIMIENTO DE LA PLANEACIÓN CULTURAL DEL DISTRITO	11. Ciudades y comunidades sostenibles
MANTENIMIENTO Y DOTACIÓN DE LAS INFRAESTRUCTURAS CULTURALES DEL DISTRITO	11. Ciudades y comunidades sostenibles
BIBLIOTECAS, LECTURA, MEMORIA Y PATRIMONIO	11. Ciudades y comunidades sostenibles

Fuente: Elaboración propia con base en Conpes N.º 1 de 2019.

Tabla 29
Relación Agenda 2030 (ODS) y Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 (pilar 2)

PILAR 2: CREEMOS EN UNA CIUDAD SALUDABLE, JUSTA, DIVERSA E INCLUYENTE	
Componente: Salud para el bienestar físico y mental	
PROGRAMA	OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)
ADMINISTRACIÓN Y GESTIÓN DEL ASEGURAMIENTO EN SALUD	3. Salud y bienestar
GESTIÓN DEL ACCESO A LOS SERVICIOS DE SALUD	3. Salud y bienestar
MEDELLÍN TE QUIERE SALUDABLE	3. Salud y bienestar
SALUD AMBIENTAL	3. Salud y bienestar
VIGILANCIA EN SALUD PÚBLICA	3. Salud y bienestar
Componente: Medellín, territorio incluyente	
PROGRAMA	OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)
AUTONOMÍA E INCLUSIÓN DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD	1. Fin de la pobreza
BIENESTAR PARA LAS FAMILIAS MIGRANTES	1. Fin de la pobreza
FAMILIAS CON BIENESTAR Y OPORTUNIDADES	1. Fin de la pobreza
HABITANTES DE CALLE CON ATENCIÓN E INCLUSIÓN SOCIAL	1. Fin de la pobreza
MEDELLÍN, ENTORNO PROTECTOR DE LA INFANCIA Y LA ADOLESCENCIA	16. Paz, justicia e instituciones sólidas
TODOS CONTRA EL HAMBRE	2. Hambre cero
ASISTENCIA SOCIAL A POBLACIÓN VULNERABLE	1. Fin de la pobreza
Componente: Medellín diversa	
PROGRAMA	OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)
RECONOCIMIENTO Y DIGNIFICACIÓN DE LAS ORIENTACIONES SEXUALES, IDENTIDADES Y EXPRESIONES DE GÉNERO DIVERSAS	16. Paz, justicia e instituciones sólidas
Componente: Paz, víctimas y derechos humanos	
PROGRAMA	OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)
ATENCIÓN-REPARACIÓN INTEGRAL A VÍCTIMAS DEL CONFLICTO ARMADO Y JUSTICIA TRANSICIONAL Y RESTAURATIVA	10. Reducción de las desigualdades
DERECHOS HUMANOS Y CONSTRUCCIÓN DE PAZ CIUDADANA	16. Paz, justicia e instituciones sólidas
RESOCIALIZACIÓN E INTEGRACIÓN SOCIAL Y ECONÓMICA DE LA POBLACIÓN SINDICADA, PRIVADA DE LA LIBERTAD Y POSPENADA	8. Trabajo decente y crecimiento económico
Componente: Jóvenes: creadores y agentes de transformación social	
PROGRAMA	OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)
CONEXIONES PARA EL DESARROLLO DEL PROYECTO DE VIDA DE LAS JUVENTUDES	8. Trabajo decente y crecimiento económico
PARTICIPACIÓN Y DEMOCRACIA JOVEN	16. Paz, justicia e instituciones sólidas



Componente: mujeres autónomas, mujeres libres	
PROGRAMA	OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)
TRANSVERSALIZACIÓN Y GESTIÓN DEL CONOCIMIENTO PARA LA IGUALDAD DE GÉNERO DE LAS MUJERES URBANAS Y RURALES DE MEDELLÍN	5. Igualdad de género
PROMOCIÓN DE LA AUTONOMÍA FÍSICA Y ECONÓMICA PARA LA TOMA DE DECISIONES DE LAS MUJERES URBANAS Y RURALES	5. Igualdad de género
TRANSFORMACIÓN DE ROLES Y RELACIONES CULTURALES ENTRE HOMBRES Y MUJERES PARA LA PROMOCIÓN DE LA IGUALDAD DE GÉNERO	5. Igualdad de género

Fuente: Elaboración propia con base en Copes N.º 1 de 2019.

Tabla 30
Relación Agenda 2030 (ODS) y Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 (pilar 3)

PILAR 3: CREEMOS EN LA INSTITUCIONALIDAD, EN LA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA	
Componente: Seguridad integral para el desarrollo social	
PROGRAMA	OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)
ATENCIÓN INTEGRAL A JÓVENES EN RIESGO	16. Paz, justicia e instituciones sólidas
CONVIVENCIA Y ACCESO AL SISTEMA DE JUSTICIA CERCANA AL CIUDADANO	16. Paz, justicia e instituciones sólidas
CULTURA DEL FÚTBOL EN MEDELLÍN	16. Paz, justicia e instituciones sólidas
MODELO INTEGRAL DE GESTIÓN FOCALIZADA PARA LA SEGURIDAD CIUDADANA	16. Paz, justicia e instituciones sólidas
PLANEACIÓN Y GESTIÓN INTEGRAL DE LA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA	16. Paz, justicia e instituciones sólidas
Componente: Participación ciudadana y control social	
PROGRAMA	OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)
COMUNICACIÓN PARA LA MOVILIZACIÓN, EL FORTALECIMIENTO DE LA PARTICIPACIÓN Y LA CORRESPONSABILIDAD CIUDADANA	16. Paz, justicia e instituciones sólidas
PROMOCIÓN Y GARANTÍA DEL DERECHO A LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA INCIDENTE	16. Paz, justicia e instituciones sólidas
Componente: Planeación y gestión territorial del Distrito	
PROGRAMA	OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)
ARTICULACIÓN DISTRITAL CON VISIÓN REGIONAL	17. Alianzas para lograr los objetivos
GESTIÓN TERRITORIAL	11. Ciudades y comunidades sostenibles
Componente: Confianza ciudadana en la gestión pública institucional	
PROGRAMA	OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)
FORTALECIMIENTO DEL SISTEMA INTEGRAL DE GESTIÓN PARA MEJORAR EL DESEMPEÑO INSTITUCIONAL	16. Paz, justicia e instituciones sólidas
GESTIÓN EFICIENTE DE BIENES Y SERVICIOS	16. Paz, justicia e instituciones sólidas

Fuente: Elaboración propia con base en Copes N.º 1 de 2019.



Tabla 31
Relación Agenda 2030 (ODS) y Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 (pilar 4)

PILAR 4: CREEMOS EN LA INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO	
Componente: Infraestructura para un modelo de ciudad sostenible	
PROGRAMA	OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)
CONEXIÓN PARA EL BIENESTAR Y LA SOSTENIBILIDAD	9. Industria, innovación e infraestructura
ESPACIOS PÚBLICOS INCLUSIVOS Y ACCESIBLES	11. Ciudades y comunidades sostenibles
RENOVACIÓN URBANA INTEGRAL	9. Industria, innovación e infraestructura
Componente: Viviendas dignas, espacios seguros para las familias de Medellín	
PROGRAMA	OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)
ACCESO A VIVIENDA EN CONDICIONES DIGNAS PARA TODOS	11. Ciudades y comunidades sostenibles
MEJORAMIENTO INTEGRAL DE BARRIOS	1. Fin de la pobreza
Componente: Movilidad sostenible e integral	
PROGRAMA	OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)
CULTURA CIUDADANA Y FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL	3. Salud y bienestar
INFRAESTRUCTURA VIAL SOSTENIBLE E INTEGRAL	9. Industria, innovación e infraestructura
TRANSPORTE PÚBLICO MASIVO, COLECTIVO E INDIVIDUAL	9. Industria, innovación e infraestructura
Componente: Servicios públicos	
PROGRAMA	OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)
AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BÁSICO	6. Agua limpia y saneamiento
GESTIÓN INTEGRAL DE RESIDUOS SÓLIDOS	11. Ciudades y comunidades sostenibles
ACCESIBILIDAD A LOS SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS	6. Agua limpia y saneamiento

Fuente: Elaboración propia con base en Copes N.º1 de 2019

Tabla 32
Relación Agenda 2030 (ODS) y Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 (pilar 5)

PILAR 5: CREEMOS EN LA SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y EN EL BIENESTAR ANIMAL	
Componente: Sostenibilidad y patrimonio ambiental	
PROGRAMA	OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)
DESARROLLO DE ESTRATEGIAS DE RENATURALIZACIÓN PARA LA CONSOLIDACIÓN DE MEDELLÍN COMO DISTRITO VERDE	11. Ciudades y comunidades sostenibles
ECONOMÍA CIRCULAR Y CRECIMIENTO VERDE	12. Producción y consumo responsable
EDUCACIÓN Y CULTURA AMBIENTAL	13. Acción por el clima
GESTIÓN DE LA BIODIVERSIDAD Y SUS SERVICIOS ECOSISTÉMICOS	6. Agua limpia y saneamiento
GESTIÓN DEL RUIDO Y EMISIONES ATMOSFÉRICAS	9. Industria, innovación e infraestructura

PILAR 5: CREEMOS EN LA SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y EN EL BIENESTAR ANIMAL	
Componente: Sostenibilidad y patrimonio ambiental	
PROGRAMA	OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)
Componente: Protección de la vida y el hábitat a través de la gestión del riesgo de desastres	
PROGRAMA	OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)
GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE Y LA PROTECCIÓN DE LA VIDA	13. Acción por el clima

Fuente: Elaboración propia, con base en Conpes N.º1 de 2019.

8.1.3. Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “Colombia, potencia mundial de la vida”

La Constitución Política de 1991 en el capítulo 2, “De los Planes de Desarrollo”, artículo 339, dispuso que “habrá un Plan Nacional de Desarrollo conformado por una parte general y un plan de inversiones de las entidades públicas del orden nacional. Las entidades territoriales elaborarán y adoptarán de manera concertada entre ellas y el Gobierno nacional, planes de desarrollo, con el objeto de asegurar el uso eficiente de sus recursos y el desempeño adecuado de las funciones que les hayan sido asignadas por la Constitución y la ley”.

Por su parte, la Ley Orgánica del Plan de Desarrollo (Ley 152 de 1994) dispone los procedimientos y mecanismos para la elaboración, aprobación, ejecución, seguimiento, evaluación y control de los planes de desarrollo de la nación y de las entidades territoriales. En el artículo 31 del capítulo VIII de “Los planes de desarrollo de las entidades territoriales” dice, “Alcance de la planeación en las entidades territoriales: las entidades territoriales tienen autonomía en materia de planeación del desarrollo económico, social y de la gestión ambiental, en el marco de las competencias, recursos y responsabilidades que les han atribuido la Constitución y la ley. Los planes de desarrollo de las entidades territoriales, sin perjuicio de su autonomía, deberán tener en cuenta para su elaboración

las políticas y estrategias del Plan Nacional de Desarrollo para garantizar la coherencia”.

Acorde con lo anterior, el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín Te Quiere” concibió, desde el inicio de la formulación, el relacionamiento del programa de gobierno del alcalde electo con el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “Colombia, potencia mundial de la vida”. Inicialmente se identificaron elementos de convergencia entre ambos instrumentos, los cuales orientaron el ejercicio una vez que se tuvo la estructura del Plan de Desarrollo Distrital.

Por una parte, el Plan Nacional de Desarrollo contempla dentro de su estructura cinco grandes transformaciones: ordenamiento del territorio alrededor del agua y justicia ambiental, seguridad humana y justicia social, derecho humano a la alimentación, transformación productiva, internacionalización y acción climática y convergencia regional; que a su vez contienen unas metas e indicadores trazadores para generar cambios disruptivos en todo el territorio colombiano. Por otra parte, el Plan de Desarrollo Distrital contiene un (1) habilitador, cinco (5) pilares, veintidós (22) componentes, ciento once (111) programas, y una batería de indicadores de resultado asociados a cada componente y



otra de indicadores de producto relacionados con los programas.

Es fundamental generar articulación entre el Plan de Desarrollo Distrital y el Plan Nacional de Desarrollo por medio de la armonización de instrumentos de ordenamiento del territorio y de gestión social y económica que permitan apalancar las iniciativas de desarrollo y la visión estratégica. Como ejercicio previo —que deberá ser materializado posteriormente por ambas instituciones— se realizó el análisis de

relacionamiento de la estructura programática de los dos planes, evidenciando la posibilidad de agendas conjuntas y la suma en el marco de indicadores trazadores de interés nacional.

A continuación, se constatan algunas de las relaciones y posibles articulaciones en el marco de agendas comunes, a partir de las principales metas definidas desde el Plan Nacional de Desarrollo y algunos indicadores del Plan de Desarrollo Distrital:

Tabla 33

Asociación de indicadores del Plan de Desarrollo Distrital con principales metas del Plan Nacional de Desarrollo

Principales metas del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 relacionadas en el Plan de Desarrollo Distrital	Asociación Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027
 <p>DERECHO HUMANO A LA ALIMENTACIÓN:</p> <p>Quiebre a la pobreza extrema: disminuir la pobreza extrema a un dígito, al pasar de 12.2 % en 2021 a 9.6 % en 2026.</p> <p>Eliminar el hambre en la primera infancia: Disminuir fuertemente la mortalidad de niños por desnutrición menores de 5 años, reduciéndola a 3,37 por cada 100 000.</p> <p>Producción para la vida: aumentar en 10.38 % la producción en cadenas agrícolas priorizadas para el derecho humano a la alimentación, al pasar de 35.3 toneladas de alimentos a más de 38.9.</p>	<p>PILAR 1. CREEMOS EN LA EDUCACIÓN Y EN LAS OPORTUNIDADES PARA EL BIENESTAR ECONÓMICO</p> <p>Componente: Desarrollo económico, productividad y competitividad</p> <p>Brecha del índice de pobreza multidimensional a nivel urbano-rural</p> <p>Población vulnerable acompañada para acceder a una oportunidad laboral o de emprendimiento</p> <p>Personas que estudian, trabajan o emprenden después de la intervención en el programa Oportunidades para crecer</p> <p>Componente: Desarrollo económico, productividad y competitividad</p> <p>Eficiencia del área productiva agropecuaria de los campesinos de los corregimientos</p> <p>Productores con servicio de extensión agropecuaria o transferencia de conocimiento atendidos</p> <p>Productores agropecuarios acompañados para su fortalecimiento productivo</p> <p>Productores agropecuarios que participan en circuitos cortos de comercialización</p> <p>Plan Agropecuario Distrital formulado</p> <p>Nodos de cadenas productivas agropecuarias intervenidas</p>



	<p>PILAR 2. CREEMOS EN UNA CIUDAD SALUDABLE, JUSTA, DIVERSA E INCLUYENTE</p> <p>Componente: Medellín, territorio incluyente</p> <p>Hogares con inseguridad alimentaria moderada y severa Centros zonales de seguridad alimentaria operando Niños, niñas y adolescentes beneficiarios del programa de alimentación escolar Modelo de seguimiento de la política pública de seguridad alimentaria aprobado e implementado Personas beneficiadas en programas de complementación o asistencia alimentaria Unidades productivas implementadas para la seguridad alimentaria Programa de seguridad alimentaria en funcionamiento en la institución universitaria Colegio Mayor de Antioquia</p>
<p>Principales metas del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 relacionadas en el Plan de Desarrollo Distrital</p> <p>ORDENAMIENTO DEL TERRITORIO ALREDEDOR DEL AGUA Y JUSTICIA AMBIENTAL:</p> <p>Acelerar el catastro multipropósito. Para consolidar la reforma rural integral, Colombia actualizará el catastro multipropósito, pasando de un 9.4 % en 2022 a 70 % en 2026.</p>	<p>Asociación Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027</p> <p>PILAR 3. CREEMOS EN LA INSTITUCIONALIDAD, EN LA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA</p> <p>Componente: Planeación y gestión territorial del Distrito</p> <p>Área geográfica actualizada catastralmente con enfoque multipropósito Trámites de conservación catastral realizados Desarrollos tecnológicos generados para el sistema catastral</p>
<p>Principales metas del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 relacionadas en el Plan de Desarrollo Distrital</p> <p>CONVERGENCIA REGIONAL</p> <p>Más hogares con vivienda: reducir a un 26 % el número de hogares con déficit habitacional en el país. Para 2021 este porcentaje fue de 31 %. Vías terciarias para conectar los territorios: llegar a más de 88 000 kilómetros de vías terciarias intervenidas. Hoy la cifra llega a 55 40.</p>	<p>Asociación Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027</p> <p>PILAR 4. CREEMOS EN LA INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO</p> <p>Componente: Viviendas dignas, espacios seguros para las familias de Medellín</p> <p>Nuevos hogares que superan el déficit cuantitativo de vivienda Nuevos hogares que superan el déficit cualitativo de vivienda</p>



	<p>Hogares beneficiados con subsidio distrital para la adquisición de vivienda Hogares beneficiados con subsidio distrital para mejoramiento de vivienda</p> <p>Componente: Infraestructura para un modelo de ciudad sostenible Estado de la malla vial Vías intervenidas en los proyectos de desarrollo territorial</p>
<p>Principales metas del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 relacionadas en el Plan de Desarrollo Distrital</p>  <p>TRANSFORMACIÓN PRODUCTIVA, INTERNACIONALIZACIÓN Y ACCIÓN CLIMÁTICA:</p> <p>Colombia revitaliza la naturaleza con inclusión social: Colombia ampliará las áreas en proceso de restauración, recuperación y rehabilitación de ecosistemas degradados a 1.7 millones de hectáreas. Es decir, 750 000 más que en 2022.</p> <p>Freno a la deforestación: reducir la deforestación nacional en un 20 %, que equivale a cerca de 35 000 hectáreas menos frente al 2021</p> <p>Reindustrialización intensiva en conocimiento y tecnología: Colombia duplicará su inversión en investigación y desarrollo, al llegar al 0.5 % de la participación de la inversión de I+D en el PIB.</p> <p>Un transporte ambientalmente sostenible: llegar a 2,14 millones de toneladas de CO₂ mitigadas por el sector transporte. Es decir, dos millones adicionales frente a 2021.</p>	<p>Asociación Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027</p> <p>PILAR 5. CREEMOS EN LA SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y EN EL BIENESTAR ANIMAL</p> <p>Componente: Sostenibilidad y patrimonio ambiental</p> <p>Suelo con uso forestal protector intervenido con acciones de restauración y/o conservación</p> <p>Zonas verdes alternativas intervenidas para su recuperación</p> <p>Ecosistemas estratégicos con acciones de conservación</p> <p>Árboles patrimoniales intervenidos con acciones de conservación</p> <p>Obras públicas con lineamientos del plan de renaturalización incorporados</p> <p>Sistema de gobernanza ambiental para la transición diseñado</p> <p>Área en corredores verdes de quebrada generada</p> <p>Infraestructura verde alternativa implementada</p> <p>Plan de renaturalización reglamentado e implementado</p> <p>Área verde de corredores, en espacio público, en quebradas y cerros fortalecidas, intervenidas y conservadas</p> <p>Conductores de transporte público capacitados en Ecoconducción</p> <p>PILAR 1. CREEMOS EN LA EDUCACIÓN Y EN LAS OPORTUNIDADES PARA EL BIENESTAR ECONÓMICO</p> <p>Componente: Desarrollo económico, productividad y competitividad</p>



	<p>Inversión en actividades de ciencia, tecnología e innovación sobre el PIB (ACTI/PIB)</p> <p>Vehículo de inversión para actores del ecosistema CTi estructurado</p> <p>Proyectos formulados y ejecutados para el desarrollo del Plan CTi</p> <p>Alianzas e iniciativas gestionadas por el Centro de la Cuarta Revolución Industrial (C4IR)</p> <p>PILAR 4. CREEMOS EN LA INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO</p> <p>Componente: Infraestructura para un modelo de ciudad sostenible</p> <p>Emisiones evitadas de CO₂ en el transporte público de Medellín</p> <p>Emisiones evitadas de PM_{2.5} en el transporte público de Medellín</p> <p>Componente: Movilidad sostenible e integral</p> <p>Flota del transporte público colectivo funcionando con tecnologías limpias</p> <p>Estrategias implementadas para la promoción de la movilidad activa y el uso de tecnologías limpias (cero y bajas emisiones) en la movilidad privada</p>
--	---

Principales metas del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 relacionadas en el Plan de Desarrollo Distrital	Asociación Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027
 <p>SEGURIDAD HUMANA Y JUSTICIA SOCIAL:</p> <p>Reducir la pobreza: Colombia reducirá el porcentaje de personas en situación de pobreza multidimensional de 16 % en 2021 a un rango entre 11.5 % y 9.5 %.</p> <p>Duplicar el acceso a internet: pasar de 38,3 millones de accesos a internet en el país en 2021 a más de 71.4 millones.</p> <p>La educación superior para una sociedad en paz y basada en el conocimiento: en Colombia tendremos la cobertura de educación superior más alta de la historia, al pasar de 53.9 % en 2021, a 62 % al final del cuatrienio.</p>	<p>PILAR 1. CREEMOS EN LA EDUCACIÓN Y EN LAS OPORTUNIDADES PARA EL BIENESTAR ECONÓMICO</p> <p>Componente: Desarrollo económico, productividad y competitividad</p> <p>Brecha del índice de pobreza multidimensional a nivel urbano-rural</p> <p>Población vulnerable acompañada para acceder a una oportunidad laboral o de emprendimiento</p> <p>Personas que estudian, trabajan o emprenden después de la intervención en el programa Oportunidades para crecer</p> <p>PILAR 1. CREEMOS EN LA EDUCACIÓN Y EN LAS OPORTUNIDADES PARA EL BIENESTAR ECONÓMICO</p> <p>Componente:</p>

Impulsar a la economía popular: se aumentarán en un 6 % los ingresos de los micronegocios de la economía popular atendidos.

Disminuir las horas de cuidado no remunerado: las mujeres jefas de hogar dedicarán menos horas al cuidado no remunerado de niños, niñas, adultos mayores o personas con discapacidad, al pasar de 22 horas semanales promedio, en 2021, a 19 horas al final del cuatrienio.

Disminuir las muertes viales: en cuatro años, las muertes por accidentes viales en Colombia bajarán un 23 %, pasando de 7.238 en 2021 a 5.723 en 2026.

Bajar drásticamente la mortalidad materna: reducción de mortalidad materna de 83 por cada 100 000 en 2020 a 32 por cada 100 000.

Desarrollo Económico, Productividad y Competitividad

Accesos en conectividad de internet en el Distrito a través de los puntos wifi Medellín Digital

Puntos wifi Medellín Digital con incremento de velocidad a 300 MB

Microcréditos otorgados para crear o fortalecer microempresas

Empresas creadas, fortalecidas o consolidadas en economía social y solidaria

Emprendedores y/o empresarios beneficiados con microcréditos de línea individual

Personas beneficiadas a través de microcréditos de círculos solidarios de Bancuadra

Componente: Educación para el Progreso Social

Tasa de asistencia a educación superior de 16 a 28 años

Estudiantes matriculados en educación superior

Programas de educación superior articulados con media técnica

Programas de educación superior pertinentes ofertados en comunas y corregimientos

PILAR 2. CREEMOS EN UNA CIUDAD SALUDABLE, JUSTA, DIVERSA E INCLUYENTE

Componente: Medellín, territorio incluyente

Personas con discapacidad y personas cuidadoras que mejoran sus condiciones de vida a través de procesos de atención integral, promoción de la vida independiente y acceso a oportunidades

Personas con discapacidad y personas cuidadoras atendidas integralmente en procesos de acompañamiento psicosocial, promoción de la vida independiente y acceso a oportunidades

PILAR 4. CREEMOS EN LA INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO

Componente: Movilidad sostenible e integral

Tasa de mortalidad por incidentes viales

Plan Local de Seguridad Vial (PLSV) formulado



	<p>Campañas implementadas de educación vial y cultura ciudadana para la movilidad</p> <p>PILAR 2. CREEMOS EN UNA CIUDAD SALUDABLE, JUSTA, DIVERSA E INCLUYENTE</p> <p>Componente: Salud para el bienestar físico y mental</p> <p>Mortalidad materna</p> <p>Estrategias de promoción de la afiliación y prevención de delitos contra el Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS) implementadas</p>
--	--

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP), 2024.

Adicionalmente, se analizaron las posibilidades de articulación y armonización de instrumentos, a partir de i) la estructura estratégica y programática en sus diferentes niveles, ii) indicadores del Plan Nacional de

Desarrollo, iii) indicadores de “actores diferenciales para el cambio” del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026, lo cual se puede observar en el anexo Matriz de relacionamiento PDD 2024-2027 con el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026.

8.1.4. Anteproyecto Plan de Desarrollo Departamental 2024-2027

El anteproyecto del Plan de Desarrollo Departamental 2024-2027 “Por Antioquia Firme”, propuesto para dar cumplimiento al mandato de la Constitución Política de 1991 —artículos 339 y 344—, la Ley 152 de 1994 establece las líneas estratégicas y los programas que se implementarán en el departamento de Antioquia durante los próximos cuatro años. Es una hoja de ruta que busca tener un impacto significativo en la vida de los ciudadanos de Antioquia. Cuenta con una visión compatible con la visión distrital, en términos de un territorio seguro, equitativo, conectado, incluyente, competitivo y sostenible.

Consta de cinco líneas de intervención: seguridad desde la democracia y la justicia, inversión desde la confianza, cohesión desde lo social, sostenibilidad desde lo territorial y autonomía desde la gobernanza, que enmarcan los grandes asuntos y situaciones problemáticas de la región, y a las cuales el

Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación no es ajeno. Por tanto, es necesario realizar procesos de articulación para el trabajo conjunto de cumplimiento de objetivos comunes en el territorio y de proyección de estrategias conjuntas que movilicen escenarios futuros de crecimiento y desarrollo para toda la región. El punto de partida, además de la voluntad de ambos gobiernos, lo constituyen los instrumentos de planeación, los puntos de convergencia que determinan las rutas para una agenda común Medellín-Antioquia, tal y como se evidencia en el capítulo inicial denominado “Medellín y Antioquia una sola región”. Allí se identifican cinco temáticas que estructuran la agenda común:

- Institucionalidad MED+ANT para la construcción de confianza.
- Infraestructura y medioambiente:
 - Región aeroportuaria de Antioquia
 - Sistema metro+trenes



- Sistema logístico multipropósito+Tren del Río
- Sistema portuario Urabá+vías de acceso
- Túnel del Toyo+vías 4G
- Ampliación del Túnel de Oriente
- Recolección y disposición de residuos sólidos
- c. Servicios públicos:
 - Hidroituango
 - Antioquia potencia energética
 - EPM en las regiones
- d. Gran agenda social:
 - Educación urbana y rural+empleo
 - Turismo responsable
 - Hambre cero
 - Salud
- e. Habilitador: conectividad y bilingüismo

De igual manera, en aras de la armonización de los instrumentos, se presenta el anexo Matriz de relacionamiento Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 con el Plan de Desarrollo Departamental 2024-2027, en el que se evidencian las relaciones entre las estructuras programáticas de ambos instrumentos. Teniendo en cuenta las líneas estratégicas del Anteproyecto de Plan de Desarrollo Departamental, podemos identificar puntos en común con el Plan de Desarrollo Distrital:

En la línea estratégica 1, Seguridad desde la democracia y la justicia, podemos evidenciar una articulación principalmente con los pilares 2 y 3 del PDD, a través de los componentes Paz, víctimas y derechos humanos, Medellín diversa, Participación ciudadana y control social, y Seguridad integral para el desarrollo.

En la línea estratégica 2, Cohesión desde lo social, las principales metas conjuntas están

en los pilares 1, 2 y 4 donde se destaca el engranaje estratégico gracias a los componentes de Educación para el progreso social, Arte y cultura al alcance de todos, Deporte, recreación y actividad física para el bienestar, Medellín, territorio incluyente y Movilidad sostenible e integral.

En la línea estratégica 3, Inversión desde la confianza, se presenta una articulación con los pilares 1 y 4, gracias a las metas de los componentes de Desarrollo económico, Productividad y competitividad, Medellín, destino turístico y sostenible e Infraestructura para un modelo de ciudad sostenible.

En la línea estratégica 4, Sostenibilidad desde lo territorial, los pilares que apuntan en la misma dirección son principalmente el 4 y 5, con los componentes Viviendas dignas, espacios seguros para las familias de Medellín, Infraestructura para un modelo de ciudad sostenible, Sostenibilidad y patrimonio ambiental y Protección de la vida y el hábitat a través de la gestión del riesgo de desastres. En la línea estratégica 5, la articulación con el PDD se da gracias a los objetivos de los pilares 1 y 3, con sus componentes Participación ciudadana y control social, Planeación y gestión territorial del Distrito, Confianza ciuda-dana en la gestión pública institucional y Desarrollo económico y productividad.

Se puede concluir que existe coherencia entre los instrumentos de planeación, lo que puede propiciar espacios de trabajo conjunto, mesas de concertación y procesos de retroalimentación entre las administraciones distrital y departamental. Algunas iniciativas y proyectos pueden abordarse de manera articulada, aprovechando sinergias y complementando esfuerzos colectivos.

8.1.5. Agenda Antioquia 2040

La Agenda Antioquia 2040 es un plan estratégico territorial para el desarrollo del departamento, con fundamento en la participación de la ciudadanía, asociación de

actores del desarrollo y generación de conocimiento colectivo. Es una apuesta hacia la construcción de una Antioquia que ponga la



vida en el centro de todo, con identidad, sostenible, regenerativa, competitiva, y con buena gobernabilidad. Este instrumento se aborda desde un proceso de planificación estratégica territorial, sistemático, creativo y participativo, y plantea los pilares, movilizadores y rutas estratégicas con las que se busca materializar la visión departamental.

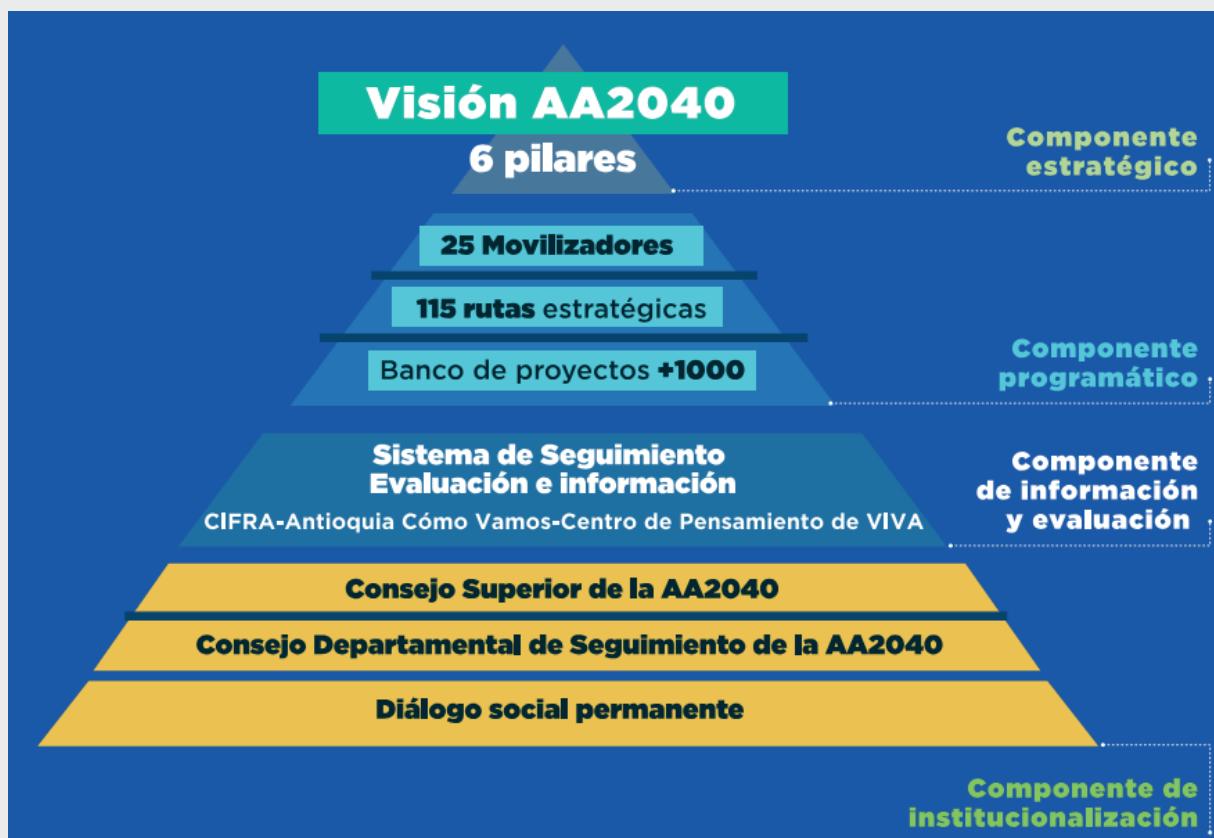
Es importante articular este instrumento dentro del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027, debido a que ambas visiones, distrital y departamental, a largo plazo, deben ir de la mano y tener apuestas comunes para la consecución de objetivos similares. Dentro del cruce programático realizado se identificaron componentes y programas del PDD que se relacionan principalmente con los siguientes movilizadores de la Agenda Programática Antioquia

2040 (ver anexo Matriz de relacionamiento PDD 2024-2027 con Agenda Antioquia 2040):

- Salud integral e integrada
- Antioquia rural y campesina
- Antioquia innovadora
- Culturas y memorias
- Construyendo paz integral y sostenible

De lo anterior pueden identificarse los temas comunes entre la visión departamental a largo plazo y el PDD 2024-2027, cruces programáticos que se ubican principalmente en los pilares Territorio Equitativo, Educativo, y Competitivo de la Agenda Antioquia 2040. Es de resaltar la importancia de los temas sociales, culturales, de innovación y desarrollo en zonas rurales.

Ilustración 3
Componentes de institucionalización Agenda Antioquia 2040



Tomado de: Agenda Antioquia 2024, Gobernación de Antioquia en <https://antioquia.gov.co/agenda2040>.



8.1.6. Plan de Gestión Ambiental Regional 2020-2031 (PGAR) de Corantioquia

El Plan de Gestión Ambiental Regional (PGAR) de Corantioquia es un instrumento de planificación estratégico a largo plazo que permite a la Corporación Autónoma Regional orientar su gestión e integrar las acciones de todos los actores regionales, con el fin de avanzar hacia la sostenibilidad de la región. Este instrumento brinda una oportunidad de reconocerse como parte de un proceso de conformación territorial y de desarrollo económico y social. El Plan de Corantioquia valora y refuerza la misión de dicha entidad, que es la protección del patrimonio ambiental e invita a aunar esfuerzos entre los diferentes actores para participar y aportar a la materialización de esta visión territorial regional.

Si bien este puede considerarse como un instrumento sectorial desde el medioambiente y desarrollo sostenible, es importante articularlo en la construcción del PDD 2024-2027, trabajo que se realizó mediante la articulación de instrumentos y el cruce programático en donde se identificaron las siguientes apuestas comunes en materia ambiental, tanto en el

PGAR de Corantioquia como en el Plan de Desarrollo Distrital de Medellín:

-El PDD de Medellín se articula con la línea 3 del PGAR, en la consolidación de un entorno saludable y seguro, principalmente en temas como saneamiento ambiental, adaptación al cambio climático y gestión integral del riesgo de desastres.

-Se identifica una apuesta común en el componente de protección/gestión de la biodiversidad y servicios ecosistémicos (ver anexo Matriz de relacionamiento PDD 2024-2027) con el Plan de Gestión Ambiental Regional 2020-2031 (PGAR).

En el PDD de Medellín, pilar 5, se consideraron los diferentes instrumentos de las autoridades ambientales con injerencia en el Distrito como son Corantioquia y el Área Metropolitana del Valle de Aburrá (AMVA), cuyos planes son fundamentales para establecer una apuesta programática articulada y conjunta, frente a los temas ambientales.

8.1.7. Área Metropolitana del Valle de Aburrá (AMVA) y el Plan Integral de Desarrollo Metropolitano (PIDM)

Las áreas metropolitanas son un esquema asociativo conformado en una región urbana que surge a partir de fenómenos globales relacionados con el crecimiento acelerado de las ciudades. De esta región, que presenta un orden de relaciones sociales, económicas y ambientales, se deriva un marco institucional que posibilita gestionar las multitudes urbanas de escala metropolitana.

El plan rector para el AMVA es el Plan Integral de Desarrollo Metropolitano (PIDM) 2021-2032, cuyo objetivo general es la consolidación de la región metropolitana. En dicho

instrumento se incorporan y asumen las agendas internacionales como un sistema integrando y de coordinación de objetivos y directrices a escala nacional y metropolitana, y se busca orientar las herramientas de planificación a escala metropolitana (Plan Integral de Desarrollo Metropolitano Aburrá 2021-2032).

Como el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín es uno de los actores principales dentro del área metropolitana del Valle de Aburrá, es necesario que se vincule a la agenda metropolitana, considerando las iniciativas, acuerdos y planes



metropolitano que puedan tener impactos positivos en el desarrollo local de la ciudad.

Para este fin se equipararon los puntos de encuentro entre el PIDM y el Plan de Desarrollo Distrital, en el marco de la estructura programática, de tal forma que se identificaron agendas comunes para movilizar sinergias en el territorio metropolitano, en temáticas de interés como la sostenibilidad ambiental, la seguridad, la movilidad y el ordenamiento del

territorio. (Ver anexo Matriz de relacionamiento PDD 2024-2027 con Plan Integral de Desarrollo Metropolitano (PIDM)).

De la revisión de instrumentos y de la unión de voluntades institucionales de la Alcaldía de Medellín y el Área Metropolitana del Valle de Aburrá, surgen algunas agendas conjuntas, entre las que está la Alianza Tripartita Gobernación de Antioquia, Área Metropolitana del Valle de Aburrá y distrito de Medellín.

Ilustración 4

Alianza tripartita Gobernación de Antioquia, Área Metropolitana del Valle de Aburrá y distrito Medellín



Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP), 2024.

Se constituye en una agenda de desarrollo regional basada en alianzas estratégicas que impulsen el progreso de Medellín, el Valle de Aburrá y Antioquia. Para propiciar dicha articulación, se debe recuperar la confianza en la institucionalidad de la región, llevando a cabo iniciativas que fortalezcan la gobernanza.

En un territorio que es interdependiente para avanzar en el desarrollo armónico y sostenible, es primordial restablecer el trabajo concertado entre las instituciones, teniendo como premisas la solidaridad y la visión compartida para el logro de los objetivos comunes y de impacto en la calidad de vida de la población de Medellín, el Valle de Aburrá y Antioquia. Desde la Alcaldía de Medellín, Área Metropolitana del Valle de Aburrá y Gobernación de Antioquia, se tiene el gran reto de volver a generar lazos que permitan recuperar la confianza del ciudadano, la comunidad, la academia, los gremios, el sector empresarial y, en general, de todos los actores de la sociedad, incentivando su participación en las estrategias que impulsan el desarrollo social, económico y ambiental de la región.

El reto es reorientar el trabajo de las instituciones públicas regionales con alianzas estratégicas en el marco de una agenda de desarrollo regional que permita optimizar los esfuerzos y recursos en la realización de acciones conjuntas para la solución de diferentes problemáticas, o el impulso de proyectos que contribuyan a obtener mejores resultados en los niveles de desarrollo humano de la población ubicada en el territorio del departamento.

Dicha apuesta se materializa en la declaratoria del trabajo conjunto como medio para propiciar espacios de articulación, concertación, apoyo entre los actores, con el fin de fortalecer el quehacer institucional y territorial por medio de la coordinación y gestión de recursos financieros y técnicos, aunando esfuerzos institucionales que conlleven a la consolidación de sinergias y alianzas en la escala municipal, regional y departamental en temas primordiales como la agenda social, la infraestructura, el medioambiente, los servicios públicos y la conectividad, aprovechando el potencial de ser hoy Medellín Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación.

8.1.8. Plan Estratégico Metropolitano de Ordenamiento Territorial (Pemot)

El Plan Estratégico Metropolitano de Ordenamiento Territorial (Pemot) fue formulado por el Área Metropolitana del Valle de Aburrá (AMVA) y adoptado mediante Acuerdo 31 de 2019. Sus propósitos fundamentales son armonizar el territorio metropolitano y regional, aumentar la eficiencia territorial y promover el desarrollo de la sociedad (Plan Estratégico Metropolitano de Ordenamiento Territorial (AMVA), 2019).

En términos ambientales, sociales y económicos no existen fronteras territoriales en el área metropolitana. La contaminación del aire y el agua es compartida en todo el Valle, de igual

forma el ruido ambiental y la pérdida de biodiversidad. Problemáticas interrelacionadas que exigen medidas integrales que aborden la complejidad del sistema y la totalidad de los fenómenos. Es por esto que en materia ambiental, de gestión del riesgo y de ordenamiento territorial, el distrito de Medellín consideró dentro de la construcción del Plan de Desarrollo Distrital de Medellín los planteamientos, iniciativas, estrategias y acciones del Pemot que pudieran tener impacto a nivel del Distrito, aportando también al escenario metropolitano. Por otra parte, el Pemot está enlazado en su estructura con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), enfoque que



también se recoge en el Plan de Desarrollo Distrital de Medellín.

En síntesis, en la elaboración del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 se consideraron políticas, propuestas, iniciativas, acciones, estrategias y demás elementos relevantes de otros instrumentos de planificación en las escalas tanto nacional como regional y metropolitana. El escenario metropolitano se torna de vital importancia para considerar y articular dentro del Plan de Desarrollo Distrital, ya que las problemáticas que aquejan a todo el Valle están estrechamente relacionadas. Compartimos un territorio conurbado, pero también unas situaciones comunes que deben ser abordadas de manera conjunta.

En el ejercicio realizado de análisis de relaciones entre ambos instrumentos de planeación (ver anexo Matriz de relacionamiento PDD 2024-2027 con el Plan Estratégico Metropolitano de Ordenamiento Territorial (Pemot)), se puede apreciar un nivel de articulación de los programas del PDD con las siguientes estrategias del Pemot: Gestión integral y compartida del agua, Ocupación y movilidad sostenible y Hábitat integrado y sostenible. Estas estrategias del Pemot se abordan en los pilares 3, 4 y 5 del Plan de Desarrollo Distrital con programas específicos para temas de ordenamiento territorial, infraestructura vial, biodiversidad y servicios ecosistémicos.

8.2. Articulación con agendas e instrumentos de planeación del nivel distrital

8.2.1. Plan de Ordenamiento Territorial de Medellín (POT)

El Plan de Ordenamiento Territorial (POT) de Medellín se adoptó mediante el Acuerdo Municipal 48 de 2014. Es un instrumento para el ordenamiento del territorio distrital que tiene por objeto complementar la planificación económica y social con la dimensión territorial, racionalizar las intervenciones sobre el territorio y orientar su desarrollo sostenible. El POT consigna las estrategias territoriales de uso, ocupación y manejo del suelo en función de los objetivos económicos, sociales, urbanísticos y ambientales, así como el diseño y adopción de instrumentos y procedimientos de gestión y actuación.

El POT cuenta con un programa de ejecución, de acuerdo con el artículo 613, que define con carácter obligatorio las actuaciones sobre el territorio previstas en el plan de ordenamiento, que serán ejecutadas durante el período de la correspondiente administración

municipal, de acuerdo con lo definido en su Plan de Desarrollo, señalando las prioridades, la programación de actividades, las entidades responsables y los recursos respectivos. El programa de ejecución del POT se integrará al Plan Plurianual de Inversiones, y se incluye en la estructura programática del PDD, tal y como puede observarse más adelante en el capítulo concerniente.

Como se evidencia en el texto, en el capítulo que ataña a la parte estratégica, se incluye el sello POT, el cual es el atributo asignado a los programas que cuentan con un enfoque particular en planificación urbana y desarrollo territorial desde una comprensión integral de la ciudad como un sistema complejo que abarca aspectos físicos, sociales, económicos y ambientales.

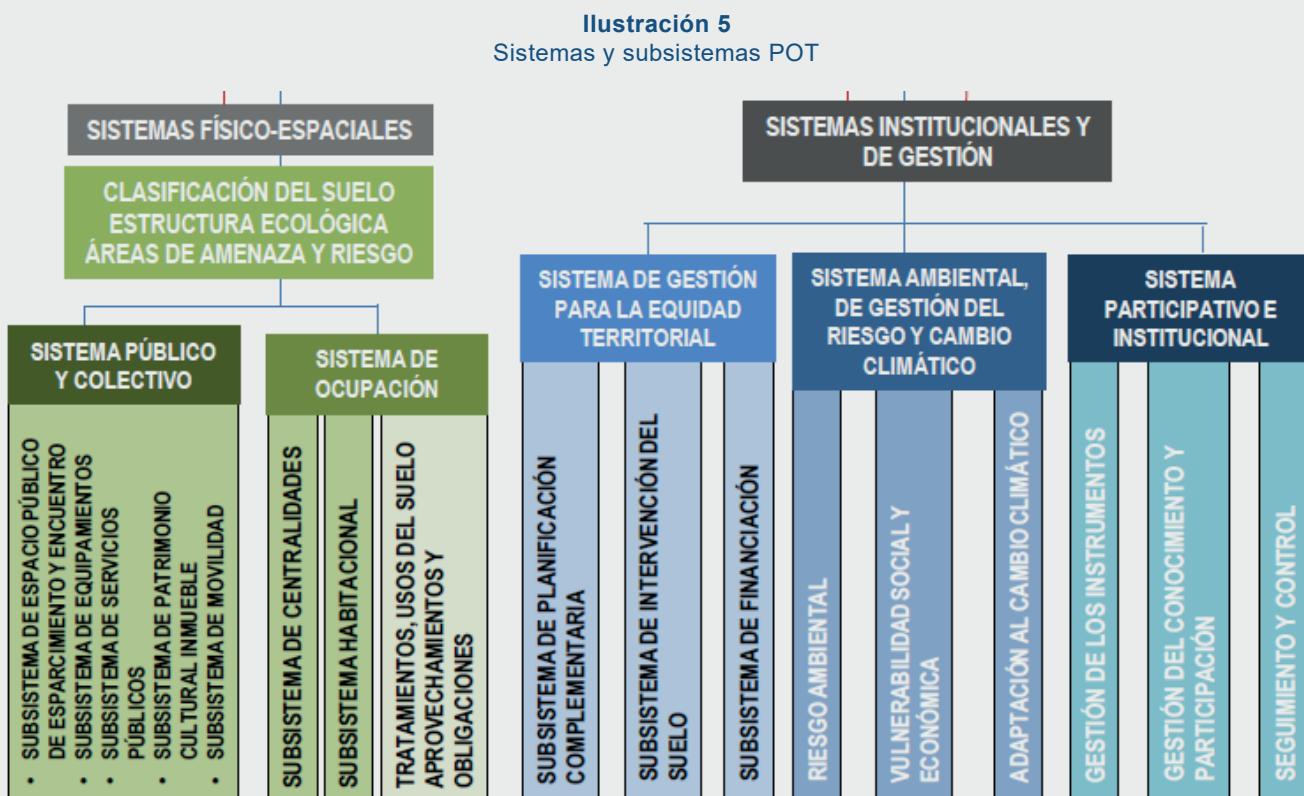


El cumplimiento del programa de ejecución del POT representa un alto nivel de corresponsabilidad entre las diferentes secretarías y entidades descentralizadas del Distrito y de la sociedad, lo que implica, igualmente, responsabilidades para la Administración Distrital en la formulación, ejecución, seguimiento, evaluación de la gestión y resultados en la implementación del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027.

Al tener en cuenta la estructura programática del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 de

Medellín, se articuló el programa de ejecución del POT (anexo 6 del Acuerdo 48 de 2014) con los programas y proyectos que a la fecha se encuentran en ejecución o por ejecutar en la vigencia del largo plazo del POT (a partir del 2024). De acuerdo con lo anterior, se determinaron los programas contenidos en el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 y también los consignados en el POT.

A continuación, los sistemas y subsistemas del POT sobre los cuales se realizó la articulación programática:



Tomado de: POT de Medellín, Acuerdo 48 de 2014.

Se identificaron un total de 48 programas del PDD que se considera cumplen con criterios para tener el sello POT, de acuerdo con el análisis realizado por las dependencias del Conglomerado Público de Medellín, permitiendo así el engranaje de estos dos importantes planes.

En la matriz de cruce programático (ver anexo Matriz de relacionamiento PDD 2024-2027 con Plan de Ordenamiento Territorial de Medellín (POT)) se identificaron las propósitos comunes entre el PDD y el POT, y se evidenció un adecuado nivel de articulación entre los

instrumentos. Los puntos en común se encuentran, principalmente, en Estructura

ecológica y Gestión del riesgo y cambio climático, los cuales se abordan en el pilar 5 del Plan de Desarrollo.

8.2.2. Las políticas públicas en el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín

Una política pública es:

“Un conjunto de decisiones del Estado frente a asuntos y problemas de la sociedad que se vuelven de interés general o público. Es un proceso de construcción colectiva del Estado y la sociedad civil que parte de una situación inicial desfavorable o potencial y culmina con una acción o serie de acciones que buscan mejorar las condiciones de vida de un grupo específico de la población” (Políticas Públicas Poblacionales para la Vida y la Equidad: Alcaldía de Medellín, 2014).

Las políticas públicas surgen como una reflexión conceptual y teórica sobre cómo debe ser el proceso de la toma de decisiones desde el Estado para actuar con oportunidad sobre las problemáticas de la sociedad.

Desde las dos últimas décadas, en Medellín se vienen incorporando procesos de políticas públicas como parte importante de su planeación social y económica. Más grupos poblacionales y sectores demandan su propia política pública, debido a la creciente necesidad de visibilizar realidades particulares de

sus entornos y medios de vida que no se alcanzan a percibir en las políticas generales que el Gobierno define a través de los planes de desarrollo.

La ciudad ha sido pionera en estos procesos. Cuenta con políticas públicas que han alcanzado una incidencia nacional como las de Buen Comienzo, desplazamiento-víctimas, familia, traducidas en programas estatales de gran reconocimiento. Actualmente, se pueden identificar varios procesos sólidos² de políticas públicas que cuentan con documentos técnicos, actores que supervisan a partir de escenarios de participación y un plan de acción con modelo de seguimiento.

Entre ellas³ están el reconocimiento de la diversidad sexual e identidades de género para la protección, restablecimiento, atención y garantía de derechos de las personas lesbianas, gais, bisexuales, transgeneristas e intersexuales (LGBTIQ+), salud mental y adicciones, seguridad y soberanía alimentaria y nutricional, población migrante, paz no-violencia, reconciliación y no estigmatización, juventud, habitantes de la calle, cuidadoras y

² “El conocimiento que se deriva del acompañamiento que hace el Departamento Administrativo de Planeación a diferentes procesos de políticas públicas, es una de las fuentes utilizadas para identificar de qué manera las políticas públicas son determinadas por características específicas tales como: •Estar respaldados por procesos participativos más consolidados, procesos de política que tienen escenarios de participación interinstitucionales en los que confluyen entidades públicas, privadas, sociedad civil organizada, como es el caso de comités técnicos, directivos o consejos. •Poseen esquemas de seguimiento a dicha política. •Disponen, por lo general, de un documento técnico o una investigación a profundidad que sirve de sustento a la exposición de motivos del acuerdo, a la definición del problema que justifica la política y las estrategias para enfrentarlos. •Cuentan con multiplicidad de actores que demuestran interés en influir las decisiones públicas”. En:

Guía para la formulación de políticas públicas en el municipio de Medellín. Documento de circulación interna. UPPS. Departamento Administrativo de Planeación. Municipio de Medellín. (2022).

³ Matriz Políticas Públicas 2024, actualizado a febrero 21 de 2024. Estas se han clasificado en “Políticas Poblacionales: apuesta pública orientada hacia la atención integral y la articulación de la oferta institucional hacia poblaciones, en particular, aquellas que han sido tradicionalmente excluidas o presentan altos niveles de vulnerabilidad”. Y en: “Políticas Sectoriales: apuesta pública orientada hacia la atención integral y la articulación de la oferta institucional para la atención de problemas y necesidades que presenta un sector de la sociedad”.



cuidadores familiares y voluntarios de personas con dependencia de cuidado y conformación de redes barriales de cuidado, inclusión de las personas con discapacidad, organizaciones sociales de la sociedad civil, organismos de acción comunal, participación ciudadana, desarrollo integral, el reconocimiento y la potenciación de los niños, niñas y adolescentes, seguridad y convivencia, recreación, deporte y actividad física, procesos y medios de comunicación alternativos, independientes, comunitarios y ciudadanos, moradores y actividades productivas, inquilinatos, igualdad de género de las mujeres urbanas y rurales, violencias sexuales, envejecimiento y vejez, víctimas, gestión del riesgo de desastres, cultura ciudadana, familia, protección de los derechos de los pueblos indígenas, cultura del fútbol, trabajo decente, desarrollo rural, economía social y solidaria, ciencia, tecnología e innovación, venteros informales, turismo, y educación ambiental.

En toda esta evolución el término de políticas públicas se ha desvirtuado con frecuencia al punto de reducir su significado al de un simple documento de acuerdo o acto administrativo, lo que ha traído dificultades que imponen nuevos retos para todos los involucrados en el tema, servidores y servidoras públicas de distintivo nivel, movimientos políticos y la sociedad civil organizada. Una de las mejores oportunidades de ajustar dicha situación es el momento de la formulación del Plan de Desarrollo Distrital, toda vez que es importante armonizar los instrumentos de las políticas públicas (planes de acción) con aquel, que

como ya se sabe, es el que garantiza los recursos de inversión. Esta sería la primera vez que de manera sistemática se va a cambiar la perspectiva de la articulación de estos instrumentos, posicionando más los de las políticas públicas; se parte de los planes de acción de los procesos que previamente cada política prioriza y elige acciones y proyectos con la perspectiva del plan de la política, para ser introducidos en el nuevo plan de desarrollo en el momento apropiado para garantizar sus recursos. Lo anterior es posible porque por primera vez se introdujo esta articulación⁴ de manera expresa en el procedimiento del Plan de Desarrollo y, porque, previamente, se llevaron a cabo encuentros con los responsables de los procesos de políticas públicas a manera de aprestamiento para el Plan de Desarrollo, se desarrollaron discusiones internas y diálogos entre dependencias cuyo producto son los diversos procedimientos, documentación, encuentros, entre otros.

En los últimos años se presentaron considerables cambios institucionales que se adaptaron a la dinámica que producen los procesos de políticas públicas, como la creación de las unidades relacionadas con las políticas públicas, lo que permitió el desarrollo de procedimientos, lineamientos y directrices que orientan el desarrollo de este tema.

Es así que, teniendo en cuenta la complejidad al abordar las políticas públicas, se han definido unos elementos mínimos que se deben tener en cuenta para que sean considerados como tal.

⁴ Procedimiento PR-DIES Formulación Plan de Desarrollo Distrital Versión. 5. Fecha de entrada en Vigencia: 27/Jun/2023. "Nombre Tarea: Analizar las políticas públicas distritales formalizadas por acuerdo, planes decenales, planes estratégicos, programas institucionalizados, en clave del programa de gobierno. (Responderá al qué, cómo, cuándo, con qué): Con el propósito de asumir el cumplimiento de los acuerdos establecidos en el correspondiente periodo de gobierno, a través de las políticas públicas formalizadas por acuerdo, planes decenales, planes estratégicos, programas institucionalizados, se realiza un ejercicio de análisis comparativo de las mismas con el programa de gobierno. Es decir, evaluar si las acciones e inversiones promovidas desde dichos instrumentos, están incorporadas en las propuestas y compromisos del programa de gobierno, y que por tanto tendrán

prioridad en la incorporación en el componente programático del plan, por el carácter vinculante del mismo (programa de gobierno). Posteriormente, se identifican aquellos lineamientos de política que estén quedando por fuera y que, por tanto, deben ser incluidos para la formulación del plan de desarrollo. Adicionalmente, con el propósito de lograr la materialización de las políticas públicas formalizadas por acuerdo, planes decenales, planes estratégicos y programas institucionalizados, se requiere a las entidades y dependencias del conglomerado responsables de dichos instrumentos, la incorporación de los proyectos correspondientes, en los diferentes programas del plan de desarrollo distrital".



Tabla 34
Políticas públicas del Distrito asociadas al pilar 1

Pilar 1: CREEMOS EN LA EDUCACIÓN Y EN LAS OPORTUNIDADES PARA EL BIENESTAR ECONÓMICO	
Componente	Política pública
Primera infancia para un buen comienzo	Víctimas (nacional)
	Igualdad de género de las mujeres urbanas y rurales
	Primera infancia
	Protección de los derechos de los pueblos indígenas
Educación para el progreso social	Víctimas (nacional)
	Igualdad de género de las mujeres urbanas y rurales
	Formación de maestros y maestras
	Juventud
	Desarrollo integral, el reconocimiento y la potenciación de niñas, niños y adolescentes
	Inclusión de las personas con discapacidad
	Protección de los derechos de los pueblos indígenas
	Economía social y solidaria
Desarrollo económico, productividad y competitividad	Víctimas (nacional)
	Igualdad de género de las mujeres urbanas y rurales
	Ciencia, tecnología e innovación
	Desarrollo rural
	Juventud
	Masificación y uso de internet
	Seguridad y soberanía alimentaria y nutricional
	Inclusión de las personas con discapacidad
Medellín, destino turístico y sostenible	Protección de los derechos de los pueblos indígenas
	Trabajo decente
	Venteros informales
	Víctimas (nacional)
Arte y cultura al alcance de todos	Igualdad de género de las mujeres urbanas y rurales
	Ciencia, tecnología e innovación
	Víctimas (nacional)
	Igualdad de género de las mujeres urbanas y rurales
	Inclusión de las personas con discapacidad
Deporte, recreación y actividad física para el bienestar	Protección de los derechos de los pueblos indígenas
	Cultura ciudadana
	Deporte, recreación y actividad física de Medellín. Cultura D
	Víctimas (nacional)
	Igualdad de género de las mujeres urbanas y rurales

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP), 2024.

Tabla 35
Políticas públicas del Distrito asociadas al pilar 2

Pilar 2: CREEMOS EN UNA CIUDAD SALUDABLE, JUSTA, DIVERSA E INCLUYENTE	
Componente	Política pública
Salud para el bienestar físico y mental	Víctimas (nacional)
	Igualdad de género de las mujeres urbanas y rurales
	Juventud
	Salud mental y adicciones



Pilar 2: CREEMOS EN UNA CIUDAD SALUDABLE, JUSTA, DIVERSA E INCLUYENTE	
Componente	Política pública
Medellín, territorio incluyente	Desarrollo integral, el reconocimiento y la potenciación de niñas, niños y adolescentes
	Inclusión de las personas con discapacidad
	Protección de los derechos de los pueblos indígenas
	Víctimas (nacional)
	Igualdad de género de las mujeres urbanas y rurales
	Envejecimiento y vejez
	Seguridad y soberanía alimentaria y nutricional
	Gestión de la migración
	Desarrollo integral, el reconocimiento y la potenciación de niñas, niños y adolescentes
	Inclusión de las personas con discapacidad
Medellín diversa	Familia
	Protección de los derechos de los pueblos indígenas
	Habitantes de la calle
	Víctimas (nacional)
	Paz no-violencia, reconciliación y no estigmatización
Paz, víctimas y derechos humanos	Protección de los derechos de los pueblos indígenas
	Reconocimiento de la diversidad sexual e identidades de género para la protección, restablecimiento, atención y la garantía de derechos de las personas lesbianas, gais, bisexuales, transgeneristas e intersexuales (LGBTIQ+)
	Víctimas (nacional)
	Igualdad de género de las mujeres urbanas y rurales
Jóvenes: creadores y agentes de transformación social	Paz no-violencia, reconciliación y no estigmatización
	Protección de los derechos de los pueblos indígenas
	Víctimas (nacional)
	Igualdad de género de las mujeres urbanas y rurales
Mujeres autónomas, mujeres libres	Juventud
	Paz no-violencia, reconciliación y no estigmatización
	Víctimas (nacional)
	Igualdad de género de las mujeres urbanas y rurales
	Paz no-violencia, reconciliación y no estigmatización
	Protección de los derechos de los pueblos indígenas

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP), 2024.

Tabla 36
Políticas públicas del Distrito asociadas al pilar 3

Pilar 3: CREEMOS EN LA INSTITUCIONALIDAD, EN LA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA	
Componente	Política pública
Seguridad integral para el desarrollo social	Víctimas (nacional)
	Igualdad de género de las mujeres urbanas y rurales
	Cultura del fútbol
	Seguridad y convivencia
	Desarrollo integral, el reconocimiento y la potenciación de niñas, niños y adolescentes
	Inclusión de las personas con discapacidad
	Protección de los derechos de los pueblos indígenas
	venteros informales
Participación ciudadana y control social	Víctimas (nacional)
	Igualdad de género de las mujeres urbanas y rurales
	Procesos y medios de comunicación alternativos, independientes, comunitarios y ciudadanos



	Paz no-violencia, reconciliación y no estigmatización Inclusión de las personas con discapacidad Protección de los derechos de los pueblos indígenas
Planeación y gestión territorial del Distrito	Igualdad de género de las mujeres urbanas y rurales Paz no-violencia, reconciliación y no estigmatización Moradores y actividades productivas
Confianza ciudadana en la gestión pública institucional	Igualdad de género de las mujeres urbanas y rurales Protección de los derechos de los pueblos indígenas

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP), 2024.

Tabla 37
Políticas públicas del Distrito asociadas al Pilar 4

Pilar 4: CREEMOS EN LA INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO	
Componente	Política pública
Infraestructura para un modelo de ciudad sostenible	Igualdad de género de las mujeres urbanas y rurales Inclusión de las personas con discapacidad Víctimas (nacional)
Viviendas dignas, espacios seguros para las familias de Medellín	Igualdad de género de las mujeres urbanas y rurales Protección de los derechos de los pueblos indígenas Inquilinatos
Movilidad sostenible e integral	Inclusión de las personas con discapacidad
Servicios públicos	Víctimas (nacional)

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP), 2024.

Tabla 38
Políticas públicas del Distrito asociadas al pilar 5

Pilar 5: CREEMOS EN LA SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y EN EL BIENESTAR ANIMAL	
Componente	Política pública
Sostenibilidad y patrimonio ambiental	Víctimas (nacional) Igualdad de género de las mujeres urbanas y rurales Educación ambiental Protección de los derechos de los pueblos indígenas Biodiversidad
Protección de la vida y el hábitat a través de la gestión del riesgo de desastres	Igualdad de género de las mujeres urbanas y rurales Gestión del riesgo de desastres

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP), 2024.

8.2.3. Plan de Acción Climática de Medellín

Desde la concepción del presente Plan de Desarrollo, a partir del Programa de Gobierno “Medellín Cuenta con Vos”, se reconoce el compromiso con el medioambiente y la sostenibilidad, y el desafío que representa. Se plantea un modelo de movilidad urbana inteligente, transporte público moderno, eficiente y

sostenible, transición energética consecuente, planificación de un entorno urbano ecológicamente responsable, un pacto colectivo por la reducción de emisiones de carbono, la promoción de una economía circular y los imperativos ambientales de los Objetivos de Desarrollo Sostenible que incluyen el cambio climático y el consumo sustentable.



Los pilares y componentes del Plan de Desarrollo Distrital representan la oportunidad de armonizar algunas de las acciones y subacciones definidas en el Plan de Acción Climática de Medellín, y de transversalizar la gestión del cambio climático, según buenas prácticas globales, los lineamientos de la política nacional y los instrumentos sectoriales y regionales (ver anexo Matriz de relacionamiento PDD 2024-2027 con Plan de Acción Climática de Medellín).

Lo planteado en el pilar 1 permite integrar la acción climática desde tres puntos de vista: i) la modernización de la infraestructura educativa siguiendo criterios de eficiencia energética y construcción sostenible, ii) el diseño de currículos y procesos de formación del talento humano coherentes con la transición energética y los principios de la acción climática incluyente y iii) la extensión agropecuaria enfocada en la generación de resiliencia en el sistema agroalimentario local.

Aunque no se identifica una relación del Plan de Acción Climática (PACMed) con el pilar 2, la naturaleza de los componentes sí tiene una relación estrecha con los esfuerzos de la ciudad por ser resiliente. Se puede afirmar que el consenso global ante la eliminación de las desigualdades sociales, económicas y culturales entre diferentes grupos poblacionales es una medida necesaria para hacer frente a las situaciones más adversas del cambio climático. En particular, el Plan de Acción Climática de Medellín hace énfasis en las necesidades de inclusión de algunos de estos grupos poblacionales (personas mayores, jóvenes, mujeres, habitantes de calle, personas con discapacidad, diversidades sexuales, grupos étnicos, migrantes y víctimas del conflicto).

Del pilar 3 se destaca la oportunidad de integrar la gestión del cambio climático en el ejercicio del ordenamiento territorial, que podría derivarse de la eventual revisión de largo plazo del Plan de Ordenamiento Territorial. De otra parte, el fortalecimiento de la participación ciudadana resulta clave en la construcción de resiliencia, lo que es relevante para el Distrito en la medida en que la evaluación de riesgos climáticos considera el índice de calidad de la participación ciudadana como una de las variables que explican la capacidad de adaptación de Medellín.

El pilar 4 reconoce el papel de la infraestructura física en la construcción de una ciudad sostenible. Recalca el aporte del urbanismo frente al crecimiento de una ciudad incluyente y hace énfasis en el desarrollo de intervenciones asociadas a la estructura ecológica principal con corredores verdes, parques lineales en quebradas e intervención en los cerros tutelares. En términos generales, el pilar 4 es consistente con lo indicado en los sectores de transporte y movilidad más sostenible y planeación urbana del PACMed, al presentar propuestas enfocadas en el mejoramiento del espacio público, el urbanismo integral, los procesos de silvicultura urbana, la movilidad baja en emisiones y el mejoramiento de vivienda.

El pilar 5 se enfoca en la gestión ambiental del Distrito con un gran potencial de armonización en los sectores estratégicos de gestión integral de residuos sólidos, adaptación y gestión del riesgo de desastres, y ecosistemas y desarrollo rural del Plan de Acción Climática de Medellín (ver anexo Plan de Acción Climática de Medellín).



8.2.4. Plan de Transición de Medellín a Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación (Decreto 1139 de 2023) y Plan de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín

Mediante el Acto Legislativo 001 del 14 de julio de 2021 se otorgó a la ciudad de Medellín la calidad de Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación. Posterior a esta promulgación se expidió la Ley 2286 de 2023 “Por medio de la cual se dictan disposiciones para el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín y se dictan otras disposiciones” que dotan al distrito de Medellín de competencias, facultades, instrumentos y recursos legales para establecer su régimen político, administrativo y fiscal, y promover su desarrollo integral. Dispone que la entidad territorial se regirá, en lo no dispuesto por la Constitución y las leyes especiales que para ella se dicten, por las disposiciones de las leyes 1617 de 2013 y 136 de 1994.

En lo dispuesto en el artículo 33 de la Ley 2286 de 2023, le corresponde al alcalde distrital formular y adoptar por decreto distrital un plan de transición conforme al cual el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín asumirá las nuevas funciones acordes con su naturaleza. La adopción de dicho plan debe efectuarse en el plazo de doce meses contados a partir de la promulgación de dicha ley y su ejecución debe darse en el plazo de cuatro años contados a partir de su adopción. El Plan de Transición fue adoptado por medio del Decreto 1139 del 2023, de acuerdo con los términos de ley mencionados con anterioridad.

Según lo contenido en el Decreto 1139 del 2023, el “Plan de Transición integra de manera estratégica las acciones proyectadas resultado de los análisis normativos y de los planes de acción de cada dependencia y entidad, planteando como premisa la generación

de capacidades que permitan asumir de manera adecuada las competencias y funciones como Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación”. Es decir, contempla la estrategia de materialización de la transición que debe realizarse en los cuatro años siguientes a la adopción del decreto con la finalidad de que el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación asuma sus competencias y funciones, genere capacidades y continúe con el proceso de desarrollo de la vocación que el territorio viene generando en el tiempo.

El plan está compuesto por cinco (5) transiciones, once (11) estrategias y noventa y dos (92) acciones, donde las entidades y dependencias del Conglomerado Público son responsables de dichas ejecuciones. Es indispensable la articulación de esta agenda con el Plan de Desarrollo Distrital para darle cumplimiento al requerimiento de ley sobre su implementación, continuar con el desarrollo de la ciencia, la tecnología y la innovación en el territorio, garantizar que los instrumentos de planificación estén articulados, se generen apuestas asertivas sobre las problemáticas y se impulse el territorio al cumplimiento de las metas que mejoren las condiciones de vida de los habitantes de la ciudad de Medellín.

Finalmente, el artículo 7 del Decreto 1139 del 2023 dispone que “El Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 deberá incluir el presente Plan de Transición para la asunción de las funciones del Distrito en el término previsto por la Ley 2286 de 2023”.

Se expresa directamente la responsabilidad que debe asumir el Distrito Especial con la formulación del Plan de Desarrollo Distrital para el cumplimiento integral de sus obligaciones y de las metas proyectadas.

Dado que se determina la ciencia, la tecnología y la innovación como la vocación para el Distrito, la Política Distrital de Ciencia, Tecnología e Innovación para la Sostenibilidad cobra relevancia, y se constituye en un instrumento esencial a considerar en articulación con el presente plan.

Para ello se incluye, igualmente, el análisis del relacionamiento del PDD 2024-2027 con el Plan de Ciencia, Tecnología e Innovación y se identifican elementos comunes con los cuales podrá implementarse este último (ver anexo Matriz de relacionamiento PDD 2024-2027 con el Plan de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín).

8.2.5. Plan Afrodescendiente de Medellín 2020-2029

Este es el compendio de intereses y proyecciones de la población negra, afrodescendiente, raizal y palenquera de Medellín para una vida digna, con oportunidades reales que le apuesten a disminuir las brechas de inequidad y vencer la desigualdad histórica que, aún hoy, incide en su cotidianidad.

El Plan Afrodescendiente de Medellín (PAM) 2020-2029 fue formulado por la Alcaldía de Medellín con la participación de la población afrodescendiente de Medellín y contó con el acompañamiento técnico del Programa de Inclusión para la Paz, de la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (Usaid), implementado por la Organización Internacional para las Migraciones (OIM).

El Plan hace parte de un proceso político de las poblaciones, amparado en el marco normativo internacional del Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y en la Ley 70 de 1993 de Constitución Política de Colombia que garantiza y reivindica sus derechos desde una perspectiva interseccional. A su vez, el Plan es un instrumento vinculante con los planes de desarrollo distrital que se formulen para cada periodo de administración. Por esta razón se necesita su articulación con un proceso que armonice las líneas, programas, propuestas de proyecto e indicadores que los componen.

Su fin es apostarle a la reivindicación y garantía de derechos de acuerdo con las apuestas concertadas entre los actores sociales e institucionales, generadas desde las cinco dimen-

siones o líneas del Plan: fortalecimiento organizativo y participación, economía y buen vivir, ciudad, cultura y etnoeducación, género y mujer, y derechos humanos en el desarrollo integral de la población negra, afrodescendiente, raizal y palenquera en contexto de ciudad. La implementación se da a partir de las acciones que incorporan el enfoque diferencial étnico como premisa en los programas y proyectos que atienden a los grupos poblacionales del Distrito, en armonía con los diferentes instrumentos, que desde lo local, gubernamental, nacional e internacional, posibilitan la financiación y cofinanciación del plan de acción definido para los próximos cuatro años (ver anexo Matriz de relacionamiento PDD 2024-2027 con Plan Afrodescendiente 2020-2029).

Los pilares del Plan de Desarrollo Distrital que se integran con el Plan Afrodescendiente son 1 y 2 y estos, sus componentes: Medellín diversa, Medellín, territorio incluyente, Educación para el progreso social, Deporte, recreación y actividad física para el bienestar, Arte y cultura al alcance de todos y Desarrollo económico, productividad y competitividad, los cuales se articulan con las siguientes líneas del Plan Afrodescendiente: Ciudad, cultura y etnoeducación, Fortalecimiento organizativo y participación, y Economía y Buen Vivir. En el actual contexto sociocultural, las líneas de Derechos humanos, Género y mujer, propuestas en el Plan Afrodescendiente son de gran importancia. El PDD de Medellín tiene componentes que apuntan de igual manera a estos

temas particulares, por ejemplo: Mujeres autónomas, mujeres libres, Medellín, territorio incluyente, Salud para el bienestar físico y mental, y Paz, víctimas y derechos humanos.

Los objetivos de ambos instrumentos han considerado las preocupaciones y problemáticas propias de este grupo poblacional, lo que permitirá el desarrollo de una ruta de actuación estratégica que se enfoque en programas y proyectos para conseguir resultados concretos en el distrito de Medellín.

8.2.6. Plan Indígena de Medellín (Plan de Acción para los Buenos Vivires 2024-2027)

El Plan Indígena de Medellín, que cuenta con el Plan de Acción para los Buenos Vivires, se propone como una herramienta de negociación entre los cabildos y procesos organizativos indígenas y las entidades y secretarías del distrito de Medellín que tienen asiento en la Mesa Permanente de Concertación Indígena de Medellín (MPCIM), para su incorporación en los planes de desarrollo distrital de las próximas tres administraciones (2024-2036).

El Plan está amparado en el siguiente marco normativo: Ley 89 de 1890, Ley 21 de 1991, artículos 7, 10, 68, 70, 246, 286 de la Constitución Política de Colombia, así como también en diversa jurisprudencia constitucional que ha promulgado un amplio desarrollo de sentencias ante la vulneración de los derechos de los pueblos indígenas. En el ámbito internacional en el Convenio 169 de la OIT.

El Plan Indígena de Medellín y su plan de acción Plan de Acciones para los Buenos Vivires de los pueblos indígenas en Medellín 2024-2027, en el marco del Acuerdo 130 de 2019, contempla 5 tejidos estratégicos, 29 programas y 62 iniciativas de proyectos en los que se recogen las propuestas de los pueblos indígenas de Medellín a partir de su cosmogonía y el Buen vivir en el contexto de ciudad. Su enfoque diferencial se basa en los derechos de los indígenas desde una perspectiva étnica, teniendo en cuenta la Ley de Origen de cada pueblo como la

norma suprema que contempla los principios y sistemas de sabiduría ancestral.

Por lo anterior, en el análisis de armonización del Plan Indígena de Medellín con la estructura del Plan de Desarrollo Distrital, se identifica la necesidad de articular ambos instrumentos con el fin de lograr la implementación de acciones desde el enfoque diferencial étnico para la garantía de derechos de los pueblos indígenas que habitan la ciudad. Ambos concuerdan en sus estructuras y objetivos, y vinculan la implementación de la Política Pública para la Protección de los Derechos de los Pueblos Indígenas (Acuerdo 130 de 2019). (Ver anexo Matriz de relacionamiento PDD 2024-2027 con Plan Indígena de Medellín)

La articulación de los cinco tejidos estratégicos con los pilares y componentes del PDD de Medellín se presenta en varios puntos de muy alta importancia:

Tejido estratégico 1. Restablecimiento de derechos. Pilares relacionados: 1 y 2, principalmente con sus componentes Medellín, territorio incluyente, Medellín diversa, y Paz, víctimas y derechos humanos.

Tejido estratégico 2. Autonomía y sistemas propios. Pilares relacionados: 1, 2 y 3, a través de los componentes: Medellín diversa, Mujeres autónomas, mujeres libres, y Confianza ciudadana en la gestión pública.



Tejido estratégico 3. Gestión intercultural y articulación interinstitucional. Pilares relacionados: 1, 2 y 3 desde los componentes de Arte y cultura al alcance de todos, Participación ciudadana y control social y Medellín diversa.

Tejido estratégico 4. Habitabilidad y territorialidades. En este tejido en particular hay representación de componentes de los cinco pilares: Arte y cultura al alcance de todos, Viviendas dignas, espacios seguros para las

familias de Medellín, Seguridad integral para el desarrollo social, Sostenibilidad y patrimonio ambiental.

Tejido estratégico 5. Economía propia y derecho al trabajo digno. Pilares relacionados, 1 y 2. Componentes: Desarrollo económico, productividad y competitividad, Mujeres autónomas, mujeres libres y Medellín, territorio incluyente.

8.3. Articulación con agendas e instrumentos de planeación del nivel local

8.3.1. Planes de Desarrollo Local de las 16 comunas y 5 corregimientos

Los Planes de Desarrollo Local (PDL) son instrumentos del Sistema Distrital de Planeación relacionados con la planificación de las dieciséis (16) comunas y cinco (5) corregimientos de la ciudad que reflejan las realidades y necesidades de los territorios y de las comunidades que los conforman. Estos instrumentos se elaboran a partir de acuerdos entre actores del territorio y el Estado, están formulados a largo plazo, doce años, y son materializados por medio de programas de ejecución de mediano plazo, cuatro años, con los cuales se busca generar articulación con el Plan de Desarrollo Distrital.

En el marco de la formulación del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín Te Quiere”, se analizó la relación entre la estructura programática de este y las ideas de proyecto de cada uno de los planes de desarrollo local, con la finalidad de identificar

posibles correspondencias entre ambos instrumentos, esto, con varios propósitos: i) que los planes de desarrollo local sirvan de ínsumo para la formulación del Plan de Desarrollo Distrital, tal como lo establece el Sistema Distrital de Planeación (Acuerdo 28 de 2017), posibilitando la coherencia entre instrumentos, ii) proporcionar herramientas para la gestión local de proyectos e iniciativas durante los próximos cuatro años.

Adicionalmente, este ejercicio proporciona elementos de análisis para los resultados de la estrategia participativa implementada en el marco de la formulación del Plan de Desarrollo Distrital. (Ver anexo Matriz de relacionamiento PDD 2024-2027 con Planes de Desarrollo Local de las 16 comunas y los 5 corregimientos).



9. RUTA METODOLÓGICA

La metodología implementada para la formulación del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín Te Quiere”, se orienta bajo el concepto de la metodología de *cadena de valor*, la cual permite que de principio a fin se logre un ejercicio coherente, alineado y que las propuestas realmente permitan mejorar las condiciones negativas iniciales.

“La cadena de valor es la relación secuencial y lógica entre insumos, actividades, productos y resultados en la que se añade valor a lo largo del proceso de transformación total y es una metodología que hace parte de la adecuada formulación de planes, programas y proyectos” (DNP, 2019. Guía para la construcción y estandarización de la Cadena de valor).

9.1. Etapas para la formulación del Plan de Desarrollo Distrital

En una primera etapa de la cadena de valor se toman insumos que tienen unos costos asociados y bajo alguna tecnología y procesos (llamados actividades) se transforman en productos (bienes y servicios). Luego, en una segunda etapa, los productos, bajo condiciones específicas, generan resultados que deben cumplir parcial o totalmente los objetivos formulados.

Es así como para la formulación del Plan de Desarrollo Distrital se realizan dos ejercicios,

uno de carácter retrospectivo, a partir del Programa de Gobierno, que se evidencia en el componente diagnóstico y otro de carácter prospectivo para el desarrollo de los componentes estratégicos (visión, retos enfoques, principios), programático (pilares, indicadores trazadores, componentes, indicadores de resultado, programas, indicadores de producto), financiero (plan financiero, plan plurianual de inversiones), entre otros.

9.1.1. Punto de partida: el programa de gobierno

El programa de gobierno contiene una serie de propuestas que, una vez elegido el gobernante, se transforman en compromisos. Estos últimos se agrupan a través de temas y estos se estructuran a través de pilares estratégicos. La estructura del programa de gobierno es la que inspira la configuración del plan de desarrollo, junto con los elementos estratégicos del plan como principios, visión, retos y enfoques, así como los lineamientos técnicos, los cuales aportan elementos para su definición. De allí resulta la conformación de la estructura del plan de desarrollo en primer y segundo nivel.

A partir de los compromisos del programa de gobierno se lleva a cabo un primer ejercicio de identificación de responsabilidades de las entidades y dependencias, es decir, todas las secretarías, gerencias, departamentos administrativos o entidades descentralizadas revisan cada compromiso, identifican aquellos que son de su competencia y desarrollan un ejercicio inicial de proyección de metas y costos proyectados a cuatro años.

Este primer ejercicio permite identificar responsables y corresponsables en un mismo



compromiso del programa de gobierno, posibles agrupaciones programáticas, proyección

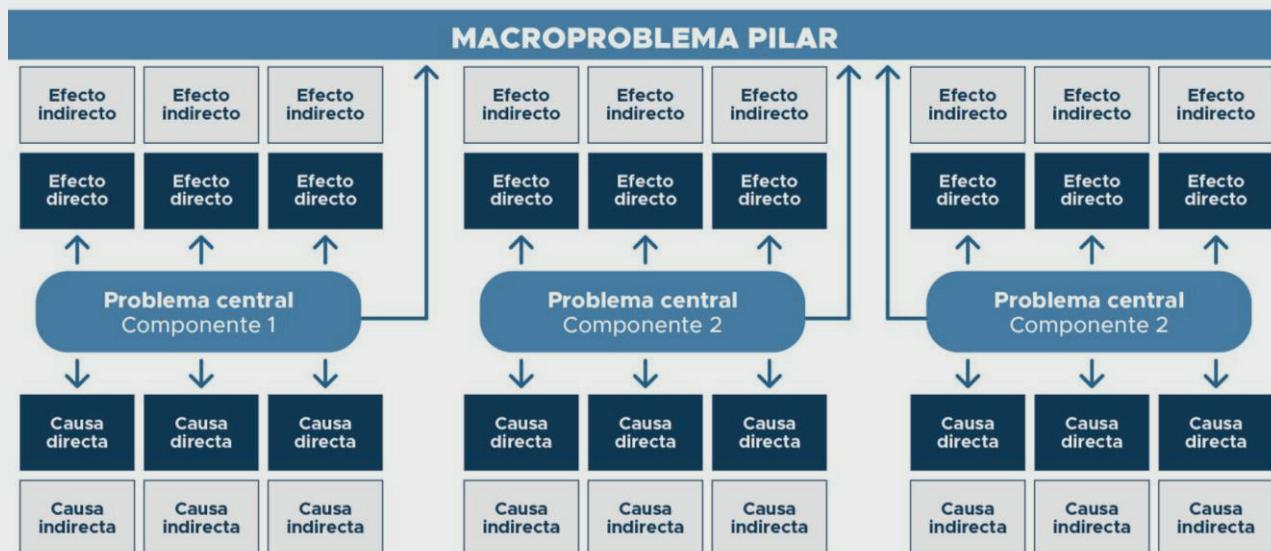
de costos por pilar, por componente, entre otros aspectos.

9.1.2. Elaboración del diagnóstico

El diagnóstico busca responder las preguntas: ¿cuál es la situación actual? y ¿qué pasa si no hacemos nada? Consiste en una revisión de las condiciones actuales y tendenciales del territorio distrital, sus problemáticas, necesidades y potencialidades, según los diferentes componentes identificados en cada uno de los pilares estratégicos.

Para este propósito se usa la herramienta del marco lógico, y a partir de la elaboración de árboles del problema, se identifican causas directas e indirectas y los correspondientes efectos. Una vez analizados los árboles de los componentes que aportan a cada pilar, se construye el macroproblema por cada uno de estos componentes.

Ilustración 6
Elaboración de macroproblema por pilar estratégico



Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP), 2024.

El macroproblema de cada pilar está sustentado por elementos descriptivos, cualitativos y cuantitativos de fuentes oficiales, recientes o vigentes, que den cuenta de la situación.

Al mismo tiempo que se elabora el diagnóstico sectorial y poblacional, se debe avanzar con el diagnóstico financiero, el cual está determinado por las obligaciones de ley de cada una

de las entidades y dependencias, los compromisos del Programa de Gobierno que le corresponden, las acciones del plan de transición a distrito de su competencia, los proyectos de continuidad, las coberturas sociales, las obras por culminar, las vigencias futuras, entre otras, que deben ser conocidas y son la base para determinar las necesidades presupuestales y, por tanto, la proyección de metas en el componente programático.



9.1.3. Marco estratégico del Plan

El componente estratégico hace parte del ejercicio de carácter prospectivo, al imaginar cómo soñamos el territorio en cuatro años, una vez ejecutado el Plan. La visión de este se construye con base en los sueños expuestos en el Programa de Gobierno “Medellín cuenta con Vos” que fue refrendado con el voto popular. Asimismo, se identifican los grandes retos que se deben superar para alcanzar esa visión, los cuales deben dialogar con los pilares estratégicos. Para soportar esta estructura se cuenta con unos principios

o valores para el alcance de la visión: confianza, transparencia y cultura ciudadana.

A la par, en este componente, se desarrolla el o los enfoques que se consideran en el Plan de Desarrollo y que se constituyen en el énfasis del abordaje de las diferentes propuestas.

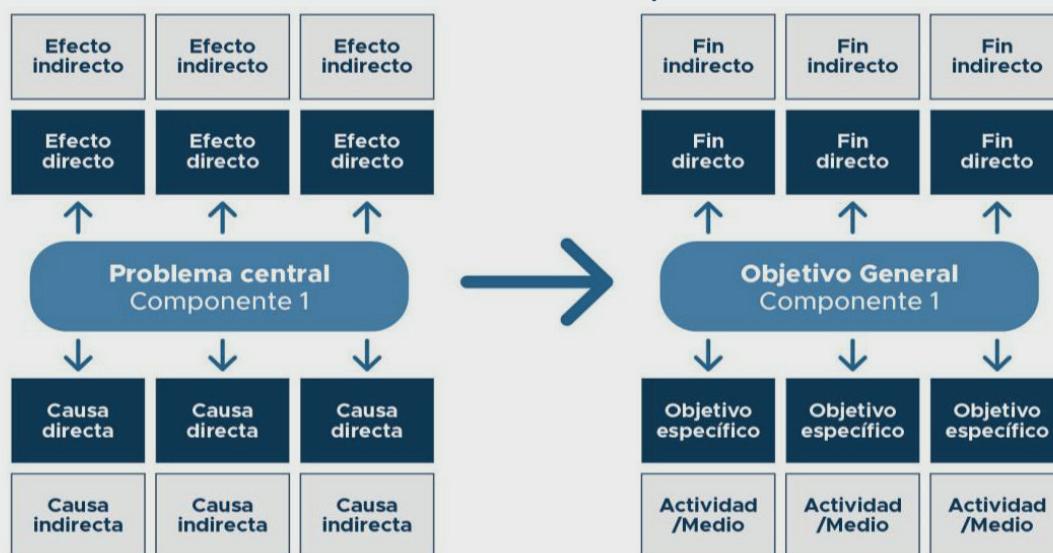
El componente estratégico es la escala macro de la cadena de valor, es el techo hacia el cual se debe apuntar todo lo que se establezca en la parte programática.

9.1.4. Componente programático del Plan

El componente programático busca responder las preguntas: ¿qué se quiere lograr?, ¿cómo se logrará? Para ello se utilizan diferentes herramientas de carácter técnico y participativas que recogen los elementos enriquecedores de los contenidos programáticos y posibilitan las respuestas a los requerimientos normativos y a la voz de la ciudadanía.

Desde el aspecto técnico, como punto de partida para la elaboración de este capítulo, se utiliza la herramienta de árbol de objetivos, la cual resulta de redactar de manera positiva el árbol del problema de cada uno de los componentes que, a su vez, nutren a los pilares.

Ilustración 7
Elaboración del árbol de objetivos



Fuente: Departamento Administrativo de Planeación



Del árbol de objetivos se obtiene i) el objetivo general del componente y ii) los potenciales objetivos de cada uno de los programas que lo alimentan. A su vez, el propósito del pilar se obtiene de la conversión del macroproblema en positivo.

En este sentido, contrario a la gestión tradicional que se enfoca en la administración de recursos y el cumplimiento de procedimientos,

se pretende implementar una gestión por resultados, la cual, pone el foco en la obtención de resultados y la generación de valor público, e implica dos componentes fundamentales que son i) la definición de los objetivos y metas de los proyectos, programas y políticas y la asignación de responsabilidades y recursos para el logro de los mismos y ii) el desarrollo de prácticas de monitoreo y evaluación que permitan medir si se alcanzaron los objetivos y si se hizo de manera eficiente.

Ilustración 8
Cadena de valor, monitoreo y seguimiento



Fuente: CIPPEC, 2019. En <https://www.cippec.org/textual/el-presupuesto-debe-servir-para-evaluar-el-desarrollo/>

Es por ello que cobra gran relevancia contar con una batería de indicadores claros, coherentes y que correspondan con la cadena de valor. Es en este punto donde se determinan

los indicadores trazadores para cada pilar estratégico, indicadores de resultado de cada uno de los componentes e indicadores de producto asociados a los programas.

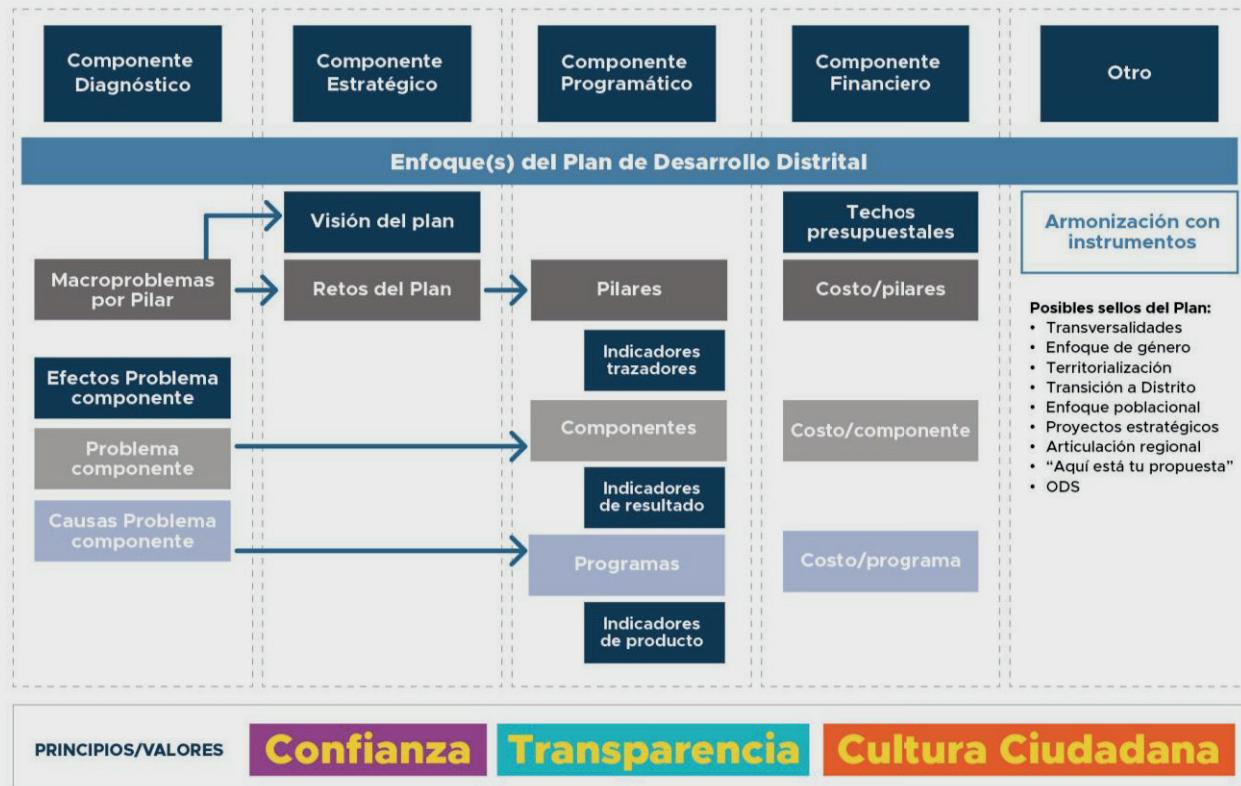
9.1.5. Componente financiero

El componente financiero del plan debe responder a las preguntas ¿qué recursos se requieren para lograrlo?, ¿con qué se ejecutará? Para la elaboración del plan plurianual financiero se toma como base el marco fiscal de mediano plazo (MFMP), las necesidades históricas de las dependencias, los costos asociados al cumplimiento de los compromisos y obligaciones, y los techos presupues-

tales asignados para cada dependencia ordenadora del gasto.

En el siguiente esquema se puede evidenciar la cadena de valor aplicada a la formulación del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín Te Quiere”:

Ilustración 9
Cadena de valor aplicada a la formulación del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín Te Quiere”



Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP), 2024.

10. ESTRATEGIA DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

Tal y como lo determina la Constitución Política y la Ley Orgánica de Planeación (152 de 1994), el proceso de consulta ciudadana fue fundamental en la construcción del instrumento de planeación distrital, posibilitando que su implementación contara con la más diversa mirada de personas y actores colectivos, logrando así una discusión extensa con los sectores que están involucrados en el desarrollo de la ciudad de Medellín.

En ese sentido, la construcción del Plan de Desarrollo Distrital contó con una estrategia participativa estructurada en dos grandes momentos, el presencial y el digital. En el primero hubo una interacción e integración física entre las personas que hacen parte de los procesos territoriales de la ciudad y en el segundo se identificó la percepción ciudadana por medio de la implementación de un instrumento de focalización digital con base en la estructura del Programa de Gobierno. Simultáneamente, se dispusieron todas las plataformas digitales institucionales para el envío y recepción de información a la ciudadanía.

Para la etapa presencial se convocaron una serie de encuentros con los actores públicos, privados y la sociedad civil involucrados en el desarrollo de la ciudad y, que, a su vez, son los promotores de la implementación de políticas e instrumentos de planificación, especialmente los instrumentos del Sistema Distrital de Planeación, como el Plan de Ordenamiento Territorial, los planes estratégicos, financieros (inversiones), operativos e institucionales y los planes de desarrollo local de cada comuna y corregimiento.

Para el desarrollo de los encuentros se propuso trabajar la metodología de diálogo social (de ciudadanías), la cual posibilita encontrar temas y situaciones relevantes, de manera clara y colectiva, debido a que muchos de ellos son en sí problemas complejos. En este

caso se propició el diálogo social, a partir de los intereses colectivos e individuales, con los elementos presentados en el Programa de Gobierno y el anteproyecto del Plan.

En los encuentros se usaron herramientas claves como el aprestamiento cultural, la escucha colectiva y la apertura a la voz ciudadana para el logro del propósito general. La primera de ellas es el reconocimiento de las personas, los actores colectivos y el territorio donde se está llevando a cabo el encuentro ciudadano, reconociendo siempre sus capacidades instaladas, sus prácticas y discursos, pues, *“nadie conoce mejor su territorio que sus habitantes”*, tal y como lo manifestó el alcalde Federico Gutiérrez en la instalación de los encuentros ciudadanos el 9 de febrero de 2024 en la comuna 8, Villa Hermosa. La segunda se refiere más a la identificación de los pilares y apuestas que se presentaron para llevar a cabo en el próximo cuatrienio y, la última, fue el reconocimiento de las ideas y propuestas de la ciudadanía en cada uno de los espacios dispuestos donde fue posible el debate, el diseño y los acuerdos colectivos.

La implementación de los diálogos sociales a través de metodologías ágiles y cotidianas permitió que muchos de los actores allí participantes pudieran presentar sus perspectivas sobre cada uno de los pilares del Programa de Gobierno, siempre desde el reconocimiento del lugar del otro.

Estos espacios no solo fueron para la escucha de la ciudadanía, se definieron para seguir ampliando el debate sobre la Medellín que se quiere, donde los principales temas, críticos y potenciales, de la ciudad se vean reflejados en el próximo plan de desarrollo y que en cada uno de los pilares definidos se visibilicen las principales acciones que deben realizarse en



Medellín, además de abrir la discusión a nuevas posibilidades para el mejoramiento de las condiciones de vida de la población del Distrito. La ejecución de la estrategia participativa se hizo efectiva a partir de los siguientes objetivos, ruta metodológica, asistencia y principales acuerdos ciudadanos:

Objetivos

Reconocer la estructura programática del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027, por parte de los participantes en el proceso de construcción.

Dialogar con actores del desarrollo, a partir de las principales apuestas estratégicas del Gobierno, en el marco de la construcción del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027.

Identificar las principales apuestas de los actores colectivos e individuales en los encuentros sectoriales del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027.

Realizar audiencias públicas territoriales con la ciudadanía para conocer y recoger inquietudes y observaciones en las comunas y corregimientos, sobre el Plan Plurianual de Inversiones del Plan de Desarrollo Distrital de Medellín 2024-2027.

Metodología de la estrategia participativa

Estrategia de activación⁵: realización de actividades previas para la convocatoria, movilización y preparación de los actores, con el fin de fomentar su participación en los encuentros ciudadanos.

Convocatoria a líderes de comunas y corregimientos.

Reuniones previas con actores locales institucionales.

Comunicaciones a organizaciones de la sociedad civil.

Distribución de material informativo de forma digital.

Visitas de promotores y dinamizadores de equipos territoriales.

Publicación de información y citaciones a audiencias públicas del Plan Plurianual de Inversiones.

Estrategia de aprestamiento: reconocimiento de los actores. Consistió en la generación de un espacio adecuado para abrir la conversación entre los participantes, sobre los pilares y los principales temas contenidos en el marco estratégico del Plan de Desarrollo Distrital. Esta se realizó con ejercicios de animación sociocultural, lo que posibilitó un espacio de confianza para la implementación de las siguientes estrategias que estaban definidas para los encuentros⁶.

Estrategia de divulgación: presentación del marco estratégico del Plan de Desarrollo Distrital. La presentación de la estructura general del Plan estuvo enfocada en sus tres principios —*cultura ciudadana, transparencia y confianza*—, en el modelo de ciudad y en los cinco pilares definidos, incluidos los principales componentes, programas y los responsables a cargo de su implementación junto con los proyectos estratégicos⁷.

Estrategia de diálogo: conversación alrededor de cada uno de los pilares del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027. La estrategia se centró, básicamente, en la definición de acuerdos ciudadanos a los cuales se llega a partir de las siguientes tareas:

Reconocimiento del pilar: los participantes identificaron la estructura de cada uno de los pilares a partir de los componentes y programas.

Socialización de datos: se presentó información asociada a cada uno de los pilares (datos claves asociados al objetivo del encuentro).

⁵ El desarrollo de la estrategia de activación se organiza con anterioridad al encuentro ciudadano.

⁶ La estrategia de animación sociocultural se lleva a cabo en los encuentros territoriales.

⁷ Los proyectos estratégicos fueron socializados especialmente en los encuentros poblacionales y del Plan Plurianual de Inversiones.



Presentación de temas: se reconoció por parte de los participantes los temas críticos y potenciales asociados a cada uno de los pilares.

Focalización de temas: en cada uno de los encuentros se focalizaron los principales temas asociados a cada pilar.

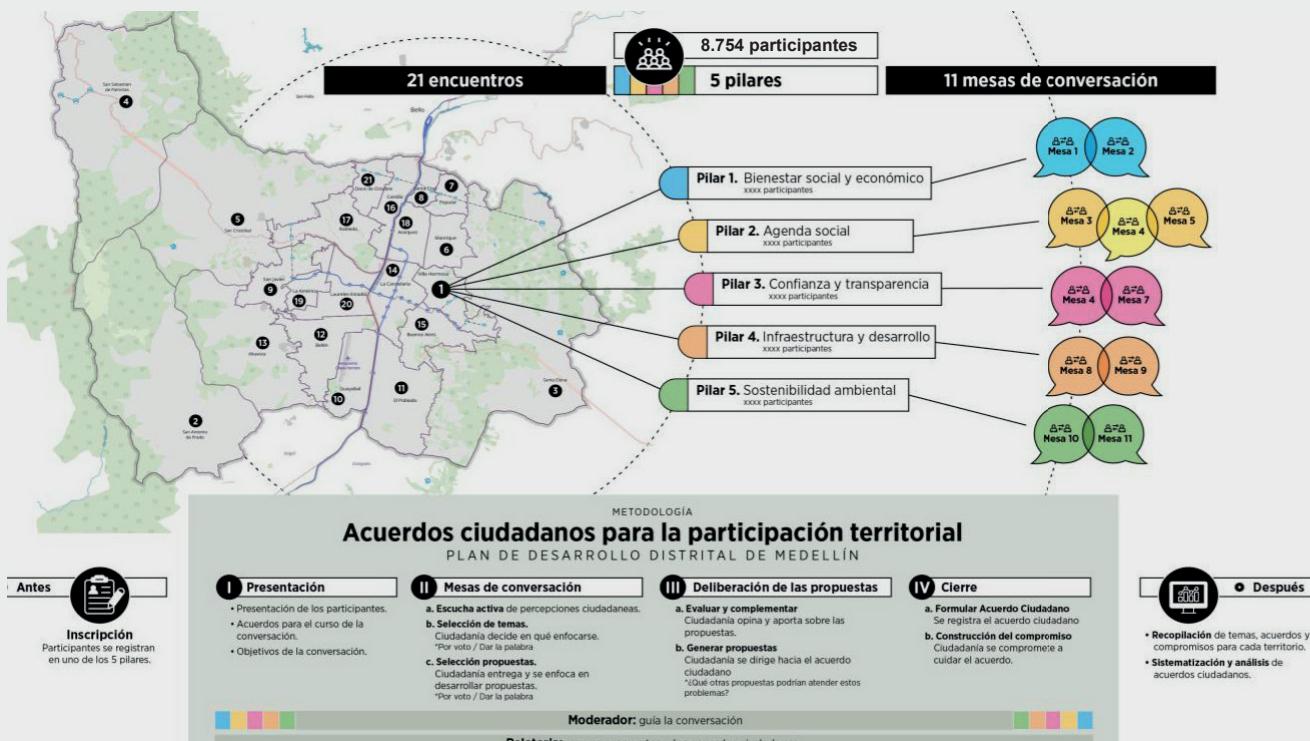
Acuerdos ciudadanos: una vez focalizados los temas, los participantes estable-

cieron acuerdos ciudadanos sobre cada uno de los pilares.

Nota:

La estrategia de *diálogo* focalizó los temas de interés y movilizó el acuerdo ciuda-dano (solo aplica para los encuentros territoriales).

Ilustración 10
Mapa de Acuerdos ciudadanos



Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP), 2024.

Asistencia estrategia participativa

A continuación, se presenta la asistencia de la estrategia participativa diferenciando los momentos presencial y digital, donde se evidencian los datos de cada uno de ellos. La convocatoria a los encuentros se llevó a cabo a través de las diferentes plataformas físicas y virtuales con las que cuenta el distrito de Medellín, además de los canales formales e

informales de comunicación que tienen las dependencias y entidades del Conglomerado Público con sus grupos de valor e interés, posibilitando que se pudiera contar con un número significativo de asistencia presencial. La ejecución de cada encuentro con los ciudadanos, tanto los encuentros previos como los territoriales, poblacionales y del Plan Pluriannual de Inversiones, contó con una alta



participación de personas y actores colectivos, lo que permitió que las discusiones fueran de gran valor y aportaran elementos

valiosos para fortalecer el proceso de construcción del Plan de Desarrollo.

Tabla 39
Asistencia total estrategia participativa

TOTAL ASISTENCIA ESTRATEGIA PARTICIPATIVA Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027		
VARIABLE	CANTIDAD	PARTICIPANTES
Encuentros previos	13	824
Encuentros territoriales	21	8.754
Encuentros poblacionales	10	885
Encuentros audiencias públicas Plan Plurianual de Inversiones	21	379
Encuesta digital	1	10.064
Encuentros grupos de valor e interés	21	326
TOTAL	87	21.232

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP), 2024.

10.1. Estrategia participativa presencial

Asistencia encuentros previos

Se logra una asistencia de más de 800 personas entre líderes de las juntas administradoras locales (JAL), Asocomunal, representantes de los consejos comunales y corregi-

mentales de planeación (CCCP), Consejo Distrital de Participación (CDPC), líderes pertenecientes a organizaciones sociales y comunitarias de las comunas y corregimientos.

Tabla 40
Asistencia total encuentros previos

ASISTENCIA ENCUENTROS PREVIOS Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027		
ZONA / CORREGIMIENTO / GRUPO	FECHA	ASISTENTES
Ediles	30/01/2024	84
Zona 1: comunas 1, 2, 3 y 4	05/02/2024	139
Zona 2: comunas 5, 6 y 7	06/02/2024	88
Zona 3: comunas 8, 9 y 10	07/02/2024	117
Zona 4: comunas 11, 12 y 13	31/01/2024	72
Corregimiento San Sebastián de Palmitas	04/02/2024	39
Corregimiento San Cristóbal	31/01/2024	41
Corregimiento Altavista	03/02/2024	60



ASISTENCIA ENCUENTROS PREVIOS
Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027

ZONA / CORREGIMIENTO / GRUPO	FECHA	ASISTENTES
Corregimiento San Antonio de Prado	03/02/2024	59
Consejo Distrital de Participación Ciudadana	31/01/2024	13
Corregimiento Santa Elena	02/02/2024	35
Asocomunales	01/02/2024	43
Organizaciones sociales	13/02/2024	34
TOTAL	13 encuentros	824

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP), 2024.

Asistencia encuentros territoriales⁸

Los encuentros territoriales contaron con amplia participación de las personas pertenecientes a las organizaciones sociales y comunitarias que realizan su trabajo en cada una de las comunas y corregimientos, donde el

promedio de asistencia fue de 416 personas por encuentro, con un 60.1 % de participación de las mujeres y con más de 1745 asistentes pertenecientes a los cinco corregimientos de la ciudad.

Tabla 41
Asistencia total encuentros territoriales

ASISTENCIA TOTAL ENCUENTROS TERRITORIALES Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027				
Territorio	Fecha	Total	Hombres	Mujeres
Comuna 8, Villa Hermosa	2024-02-09	226	99	127
Corregimiento San Antonio de Prado	2024-02-10	361	178	183
Corregimiento Santa Elena	2024-02-10	220	107	113
Corregimiento San Sebastián de Palmitas	2024-02-11	212	106	106
Corregimiento San Cristóbal	2024-02-11	508	219	289
Comuna 3, Manrique	2024-02-12	389	134	255
Comuna 1, Popular	2024-02-13	709	231	478
Comuna 2, Santa Cruz	2024-02-14	461	163	298
Comuna 13, San Javier	2024-02-15	410	173	237
Comuna 15, Guayabal	2024-02-16	328	120	208
Comuna 14, El Poblado	2024-02-16	247	120	127
Comuna 16, Belén	2024-02-17	427	216	211

⁸ Anexo 1: Asistencia encuentros territoriales.

Corregimiento Altavista	2024-02-17	444	171	273
Comuna 10, Candelaria	2024-02-18	429	189	240
Comuna 9, Buenos Aires	2024-02-18	360	171	189
Comuna 5, Castilla	2024-02-19	571	191	380
Comuna 7, Robledo	2024-02-20	352	147	205
Comuna 4, Aranjuez	2024-02-21	575	221	354
Comuna 12, La América	2024-02-22	519	159	360
Comuna 11, Laureles-Estadio	2024-02-22	433	173	260
Comuna 6, Doce de Octubre	2024-02-23	573	205	368
TOTAL	21 encuentros	8.754	3.493	5.261

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP), 2024.

Asistencia encuentros poblacionales

Los encuentros poblacionales fueron llevados a cabo para fortalecer el ejercicio de focalización de los encuentros territoriales, teniendo

en cuenta la mirada de los representantes de las instancias de participación y actores estratégicos de cada uno de los sectores.

Tabla 42
Asistencia total encuentros poblacionales

ASISTENCIA ENCUENTROS POBLACIONALES Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027		
SECTOR	FECHA	ASISTENTE S
Mujeres	2024-03-14	60
Jóvenes	2024-03-16	300
Personas mayores	2024-03-11	60
Personas con discapacidad	2024-03-15	47
NARP (negra, afrocolombiana, raizal y palenquera)	2024-03-16	66
LGBTIQ+	2024-03-14	69
Migrantes	2024-03-19	58
Servidores públicos	2024-03-16	79
Indígenas	2024-03-16	36
Niñez	2024-04-08	110 ⁹
TOTAL	10 encuentros	885

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP), 2024.

⁹ Este dato corresponde a las niñas, niños y adolescentes de varios programas de niñez que trabaja la Alcaldía de Medellín (no se incluye a cuidadoras/es, ni equipo profesional pedagógico).

Encuentros grupos de valor e interés

Los encuentros con grupos de valor e interés se realizan entre las dependencias y entidades del Conglomerado Público con los actores que tienen relación directa e indirecta.

En este sentido, la Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo hizo más de veinte encuentros con representantes del ecosistema de la primera infancia del distrito de Medellín, donde se contó con la participación

de niñas, niños y adolescentes, además de madres, padres, cuidadoras, formadores, expertos y otras personas de la sociedad civil y la academia involucrados en los temas de niñez, con el fin de escuchar sus voces y aportes para fortalecer el proceso de construcción del Plan de Desarrollo 2024-2027 y seguir trazando el horizonte de las estrategias y acciones que se lideran desde la Unidad Administrativa Especial.

Tabla 43
Asistencia total encuentros grupos de valor e interés

ASISTENCIA TOTAL ENCUENTROS GRUPOS DE VALOR E INTERÉS Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027		
GRUPOS DE VALOR E INTERÉS	CANTIDAD	ASISTENTES
Encuentros de imaginarios con niñas y niños de Buen Comienzo.	11	232
Encuentro consultivo con Red Interuniversitaria Buen Comienzo.	1	12
Encuentros consultivos con líderes y mesas de primera infancia.	8	75
Encuentro con expertos (Medellín Cómo Vamos, Todos por Medellín, Fundación Éxito)	1	7
TOTAL	21 encuentros	326

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP), 2024.

Asistencia audiencias públicas del Plan Plurianual de Inversiones

Según el artículo 22 de la Ley 1909 del 2018, en el marco de aprobación de los planes plurianuales de inversiones de los planes de desarrollo, los Gobiernos territoriales deben realizar audiencias públicas para que la ciudadanía pueda conocer los proyectos de inversión y presentar las propuestas de priorización de inversiones.

En ese sentido, en la construcción del Plan de Desarrollo 2024-2027, el Gobierno distrital realizó veintiún (21) audiencias públicas. Los encuentros fueron orientados de acuerdo con la ruta metodológica definida inicialmente para la estrategia participativa.

Se llevaron a cabo acciones de activación, como fue la publicación previa de la convocatoria de las audiencias públicas; luego, se



efectuó el aprestamiento por parte del equipo formulador, el cual presentó los principales elementos focalizados que emergieron de los encuentros territoriales realizados en el mes

10.2. Estrategia participativa digital

El segundo momento de la estrategia participativa para la construcción del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 estuvo centrado en la ejecución de una encuesta digital en redes sociales, página web y atención de las iniciativas ciudadanas, con el fin de que el ciudadano pudiera realizar su ejercicio de focalización de manera individual, y así poder manifestar, clara, transparente y estructuradamente, sus sentires frente a los temas que se propusieron.

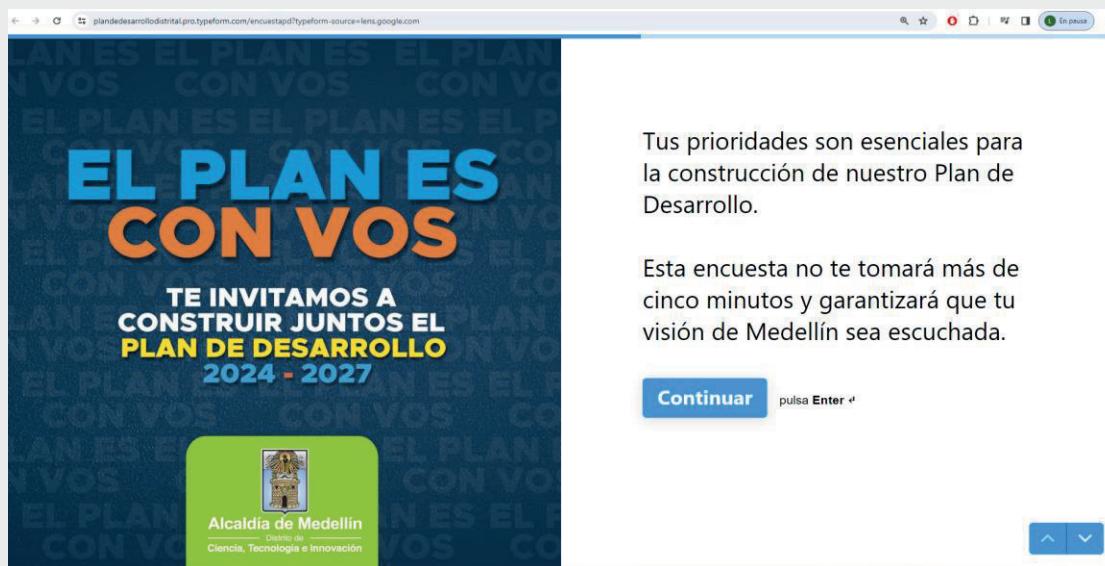
La encuesta se basó en la estructura del Programa de Gobierno, tal como se hizo en los encuentros territoriales y poblacionales. Con ello, la ciudadanía abordó cada uno de los pilares y se enfocó tanto en temas como en

de febrero; seguidamente, se dio a conocer el Plan Plurianual de Inversiones y, por último, el diálogo con los actores locales para definir propuestas sobre el instrumento financiero.

propuestas, identificando sus principales intereses frente al Plan de Desarrollo. Este ejercicio detectó aquellas situaciones que hoy son de gran relevancia, evidenció esos problemas y oportunidades con los que se enfrenta Medellín y, además, acercó a la ciudadanía al proceso técnico de construcción colectiva del Plan de Desarrollo Distrital.

La encuesta, realizada durante febrero y marzo de 2024 arrojó datos que ayudaron a fortalecer el proceso de construcción colectiva y se sumó como un elemento adicional a los conceptos y observaciones que aportaron las instancias de planeación y actores de la sociedad civil. A continuación, se presenta la información general de participación en la encuesta digital.

Ilustración 11
Estrategia digital participativa



Fuente: Alcaldía de Medellín, 2024. Recuperado de: <https://plandedesarrolodistrital.pro.typeform.com/encuestapd?typeform-source=lens.google.com>

Tabla 44
Datos generales encuesta digital

Ubicación geográfica	Comuna Corregimiento	Total	Hombres	Mujeres	No dice
01	Popular	347	168	174	5
02	Santa Cruz	277	111	158	8
03	Manrique	502	212	289	1
04	Aranjuez	417	155	253	9
05	Castilla	434	178	251	5
06	Doce de Octubre	381	174	204	3
07	Robledo	958	365	584	9
08	Villa Hermosa	430	162	260	8
09	Buenos Aires	646	278	365	3
10	Candelaria	475	194	273	8
11	Laureles-Estadio	670	244	418	8
12	La América	496	197	293	6
13	San Javier	453	183	263	7
14	El Poblado	665	288	369	8
15	Guayabal	406	139	263	4
16	Belén	1064	386	671	7
50	San Sebastián de Palmitas	118	36	81	1
60	San Cristóbal	358	127	228	3
70	Altavista	143	57	84	2
80	San Antonio de Prado	611	202	403	6
90	Santa Elena	213	78	132	3
Total comunas		8.621	3.434	5.088	99
Total corregimientos		1.443	500	928	15
TOTAL		10.064	3.934	6.016	114

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP), 2024.

En las redes sociales oficiales y la página web de la Alcaldía de Medellín se realizaron acciones de divulgación de manera continua durante todo el proceso de construcción del Plan de Desarrollo Distrital. Ello implicó crear un plan operativo de comunicaciones que permitiera evidenciar las acciones, avances, convocatorias, encuentros, resultados y registro audiovisual del proceso de construcción. Adicionalmente, en el portal oficial se colgaron los documentos centrales para que los

ciudadanos pudieran acceder a la normatividad asociada: anteproyecto, Plan Plurianual de Inversiones y proyecto de acuerdo del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027.

Para las iniciativas ciudadanas se contó con dos fuentes de entrada, el Sistema de Gestión de Información Ciudadana, herramienta que permite el trámite de más de 250 peticiones, quejas, reclamos, sugerencias, denuncias y similares (PQRSD), cada una con diversas



propuestas, recomendaciones, observaciones y críticas a la integralidad o particularidad del instrumento de planeación, y la Encuesta Ciudadana Digital, herramienta que permitió que las personas realizaran sus propuestas, comentarios, observaciones o críticas frente al proyecto del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027, obteniendo más de 6123 manifestaciones, las cuales fueron asociadas al marco estratégico del Plan, a través de cada uno de

pilares, componentes y programas. Por último, este momento digital estuvo centrado en posibilitar, de otra manera, la participación de la ciudadanía para que sus comentarios, observaciones y focalizaciones fueran recibidas y se buscaran salidas efectivas a las situaciones que presenta la ciudad. La utilización de este tipo de instrumento genera confianza, legitima el proceso, promueve la transparencia y posibilita la rendición de cuentas.

10.3. Principales acuerdos ciudadanos

En este segmento se presentan los principales acuerdos ciudadanos que surgieron en cada uno de los encuentros territoriales realizados en las comunas y corregimientos de Medellín, en los cuales participaron miles de personas que tuvieron la posibilidad de manifestar su sentir en las mesas de trabajo efectuadas para abordar las temáticas de los pilares en los que se configuró el Programa de Gobierno.

La metodología definida y los momentos de intervención permitieron al equipo técnico guiar la conversación que recogía propuestas y preocupaciones, ponía sobre la mesa ideas y dirigía un proceso de deliberación a la construcción de acuerdos colectivos por parte de los participantes.

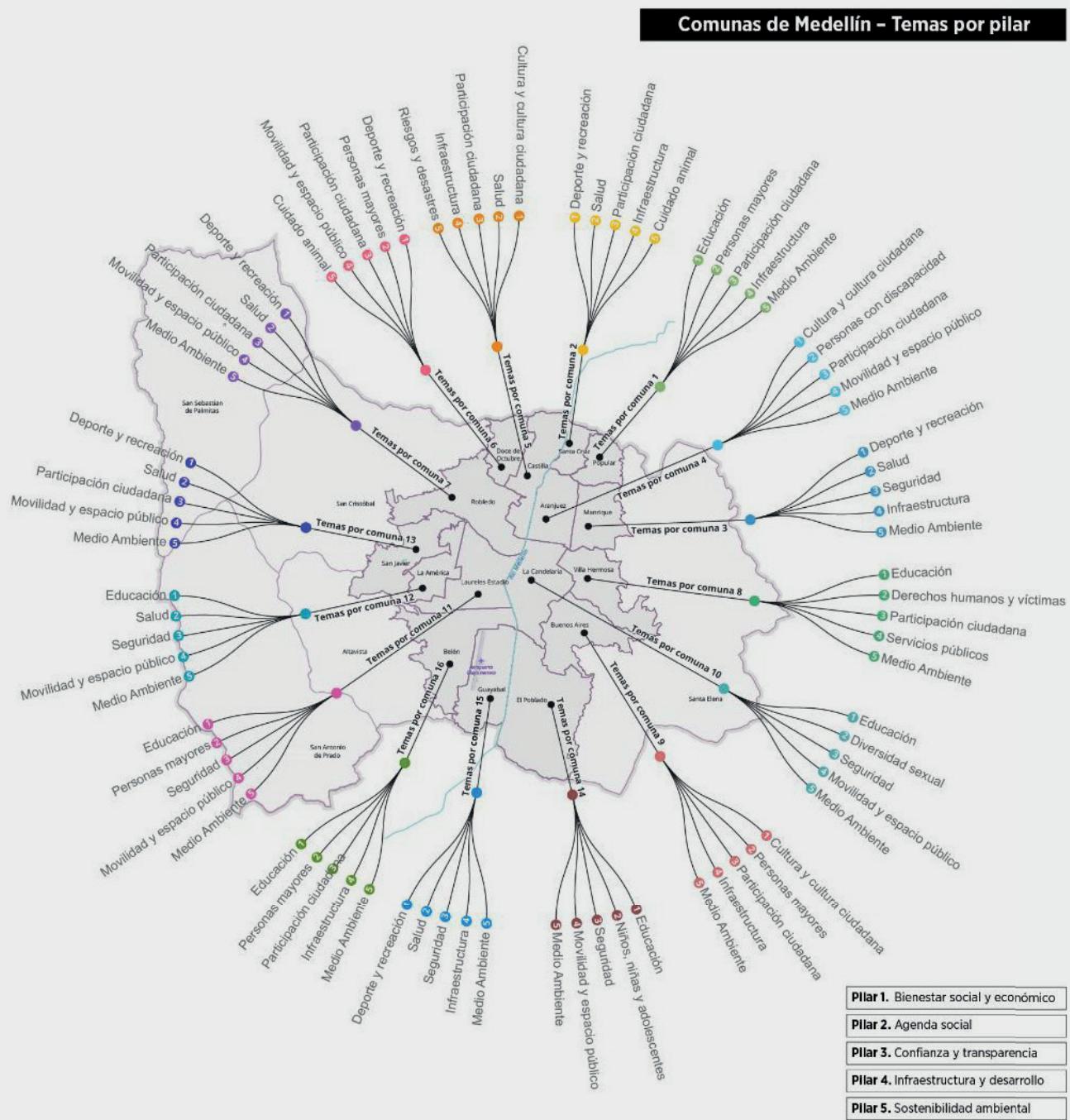
La metodología puesta en marcha posibilitó que los ciudadanos participaran eficazmente y que los acuerdos a los que llegaron fueran

pertinentes y pudieran ser considerados en el proceso de construcción del Plan de Desarrollo Distrital y los planes de acción de las dependencias y entidades del Conglomerado Público. El método se centró en la focalización deliberativa y en que los acuerdos ciudadanos abordaran los principales problemas que enfrentan actualmente las comunidades y la ciudad. Se logró un procedimiento de participación y recolección de propuestas, pero, ante todo, una estrategia pedagógica de participación y cultura ciudadana que promovió la vinculación al proceso y la construcción colectiva de propuestas para el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027.

En la imagen que sigue se muestran los principales acuerdos ciudadanos que surgieron en los encuentros que se realizaron en las comunas y corregimientos de la ciudad, teniendo en cuenta la focalización de los principales temas del Programa de Gobierno.



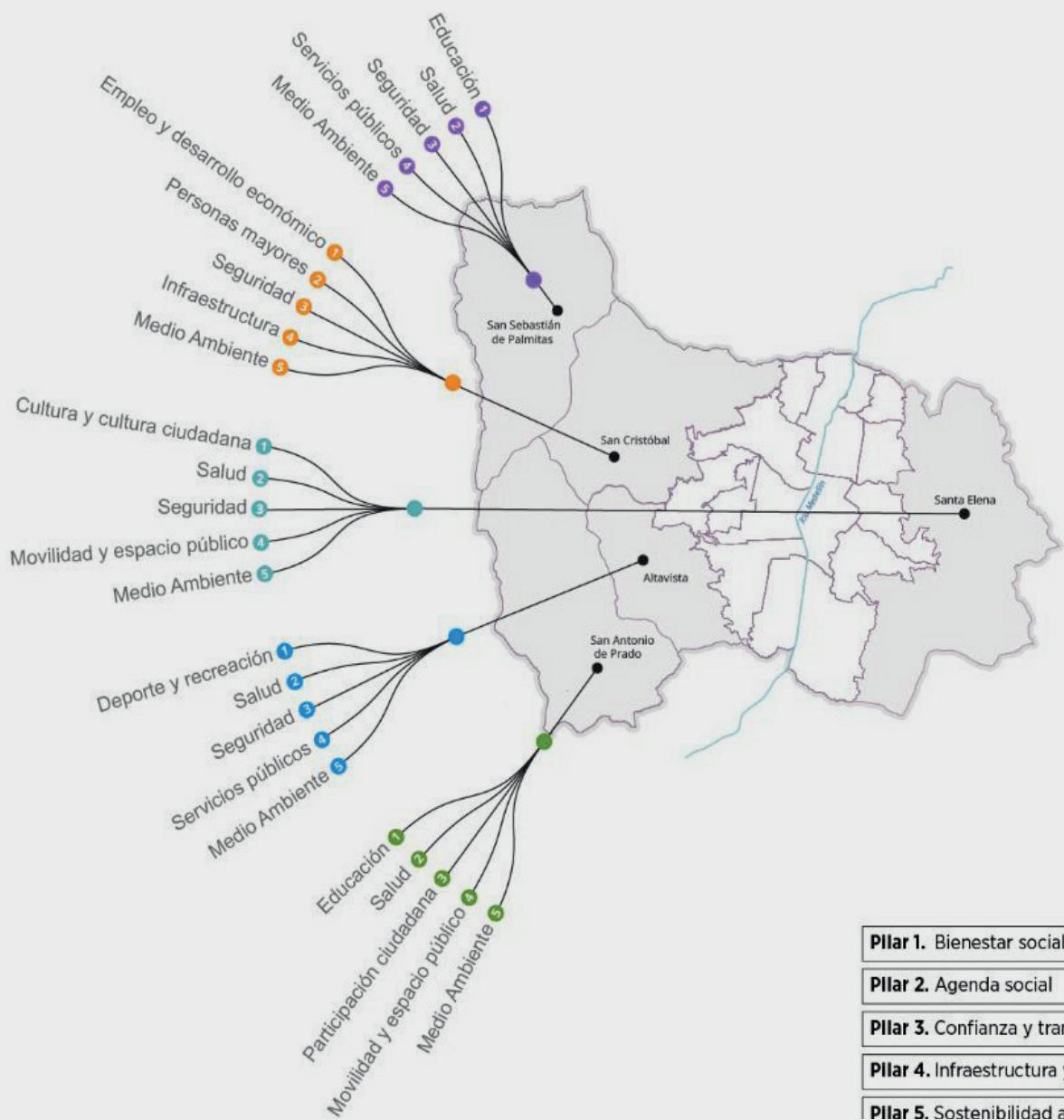
Ilustración 12
Temas focalizados por comunas



Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP), 2024.

Ilustración 13
Temas focalizados por corregimientos

Corregimientos - Temas por pilar



Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP), 2024.

Comuna 1-Popular

La comuna 1, Popular, se centró en los temas de personas mayores, participación ciudadana, medioambiente, educación e infraestructura. El que registró mayor participación

fue el de personas mayores, seguida por participación ciudadana. En contexto, se lograron dos importantes acuerdos ciudadanos:

Acuerdo ciudadano

Desarrollo y creación de Centros Vida, junto con la ampliación y promoción de la oferta institucional en cultura, ocio, deporte, educación y emprendimiento para las personas mayores.

Acuerdo ciudadano

Establecimiento de laboratorios urbanos de gobernanza colaborativa, integrando a las juntas de acción comunal, Asocomunal, Junta Administradora Local, Consejo Comunal de Planeación, organizaciones no gubernamentales y gobiernos escolares. Estos laboratorios funcionarán como plataformas de cocreación donde los ciudadanos, incluyendo a las personas mayores, podrán trabajar conjuntamente con expertos y funcionarios públicos en el desarrollo y revisión continua del Plan de Desarrollo Local. La iniciativa fomentará la participación ciudadana activa y directa en la formulación de políticas públicas, asegurando que las decisiones reflejen de manera efectiva las necesidades y aspiraciones de la comunidad en áreas clave como salud, deporte, medioambiente, educación, infraestructura y movilidad.

Comuna 2-Santa Cruz

Esta comunidad estableció como áreas prioritarias el deporte y recreación, la salud, parti-

cipación ciudadana, cuidado animal e infraestructura. A partir de estas, se formularon los siguientes acuerdos ciudadanos:

Acuerdo ciudadano

Realizar una intervención integral en la infraestructura de los escenarios deportivos de la comuna 2, dirigida a resolver deficiencias en la iluminación, el suministro de agua y la vigilancia. Este compromiso tiene como objetivo convertir estos espacios en entornos seguros y adecuados para el desarrollo de actividades deportivas, mejorando así la calidad de vida de la comunidad.

Acuerdo ciudadano

Implementar programas de promoción en salud mental, que incluyan atención a trastornos psicológicos, prevención de la soledad y aislamiento, creación de espacios educativos y de difusión, y provisión de primeros auxilios psicológicos. Además, se acordó mejorar los servicios de atención de salud en la Unidad Intermedia de Santa Cruz.

Comuna 3-Manrique

En Manrique se registró una elevada participación ciudadana, con un enfoque particular en áreas críticas como seguridad, deporte y recreación, salud, medioambiente e infraestruc-

tura. En los ámbitos de seguridad, y deporte y recreación se delinearon acuerdos ciudadanos prioritarios que reflejan compromisos estratégicos claros y bien definidos:



Acuerdo ciudadano

Se acuerda reconfigurar la intervención estatal en seguridad, ajustándola a las necesidades específicas de los habitantes del sector. Este acuerdo incluye expandir la capacitación y los recursos de los inspectores para mejorar la vigilancia y el control territorial, promoviendo un sistema de supervisión flexible y reactiva que facilite una gestión colaborativa y efectiva entre la comunidad y las autoridades.

Acuerdo ciudadano

Se plantea la creación de una ruta deportiva y recreativa en la comuna 3, concebida como un espacio de desterritorialización y reterritorialización que permita la fluidez de movimientos y prácticas deportivas diversas. Este proyecto implicará la adaptación y reconfiguración de los espacios existentes, así como el desarrollo de nuevos escenarios, buscando transformar y multiplicar los lugares de encuentro y actividad física en la comunidad.

Comuna 4-Aranjuez

La comuna 4 destacó los siguientes pilares del Plan de Desarrollo: el segundo pilar, Agenda social y su tema de personas con discapacidad, y el tercero, Confianza y transparencia con la temática de confianza

y transparencia. Estas áreas atrajeron considerable atención durante las discusiones, culminando en la creación de los siguientes acuerdos ciudadanos:

Acuerdo ciudadano

Programas y proyectos dedicados a la promoción y prevención en salud mental, reforzando especialmente aquellos que ofrecen servicios de terapias psicológicas integrales para abordar fenómenos de violencia y la prevención del suicidio. Este compromiso pone un énfasis particular en las poblaciones jóvenes y LGBTIQ+ e incorpora servicios adaptados para personas en condición de discapacidad, garantizando un acceso inclusivo y equitativo a todos los recursos disponibles.

Acuerdo ciudadano

Se acordó fortalecer la articulación institucional con medios de comunicación comunitarios para apoyar el desarrollo efectivo de las veedurías ciudadanas y la promoción de dichas organizaciones. Este compromiso incluye la participación de diversos actores locales como el gobierno escolar, las juntas de acción comunal y Asocomunal, organizaciones no gubernamentales, Consejo Comunal de Planeación y las juntas administradoras locales. La integración de estos grupos asegura una amplia colaboración y refuerza la transparencia y la eficacia de las iniciativas de vigilancia ciudadana.

Comuna 5-Castilla

La cultura y cultura ciudadana, salud, infraestructura, participación ciudadana y riesgos y desastres, fueron los temas más focalizados en Castilla y la ciudadanía

llegó a varios acuerdos ciudadanos, entre estos, los referidos a cultura, cultura ciudadana y salud.

Acuerdo ciudadano

Establecer un espacio cultural que sirva como centro de actividades artísticas y culturales para la comunidad, y para desarrollar programas que promuevan la participación activa de la comunidad, cultura viva y comunitaria en diversas expresiones artísticas.



Acuerdo ciudadano

Tener unidades móviles de salud que permitan la atención de todos aquellos que lo necesitan y no puedan desplazarse a los diferentes centros de salud de la comuna. Mayor cobertura de implementos médicos. Además, provisión de servicios de salud mental, como los Escuchaderos, para núcleos familiares y programas de adultos mayores.

Comuna 6-Doce de Octubre

Los participantes en el encuentro ciudadano de la comuna 6 manifestaron que los temas de personas mayores, participación ciudadana, deporte y recreación, movilidad y espacio público y, cuidado animal son de gran

relevancia para el territorio local, especialmente los dos primeros. En tal sentido, se llegaron a varios acuerdos ciudadanos, a continuación, se presentan dos de ellos:

Acuerdo ciudadano

Garantizar la alimentación de calidad, y diaria, a los adultos mayores, con la apertura de comedores comunitarios. Abrir un Centro Vida para la atención integral de las personas mayores de la comuna que sirva, a su vez, como espacio de encuentro, integración y de gestión del conocimiento. Fortalecer las políticas públicas de adulto mayor, donde se direccíon acciones para la calidad de vida de las personas mayores.

Acuerdo ciudadano

Adecuación, mantenimiento y construcción de sedes comunales y sociales en la comuna 6, y el fortalecimiento a organizaciones sociales y comunitarias (OSC), a los medios y procesos de comunicación alternativos, independientes, comunitarios y ciudadanos), Barrismo Social (Maicc) y organismos comunales en contratación estatal, contabilidad, tributaria, jurídica y planeación.

Comuna 7-Robledo

En Robledo asistieron al encuentro más de 352 personas. Después de una larga discusión en cada uno de los pilares, se focalizaron los temas de deporte y recreación, salud, movilidad y espacio público, participación ciudadana

y medioambiente. A continuación, se presentan dos acuerdos ciudadanos que surgieron del encuentro:

Acuerdo ciudadano

Construir nuevos escenarios deportivos y fortalecer la oferta deportiva en los barrios.

Acuerdo ciudadano

Fortalecer la atención en los centros de salud de primer nivel para mejorar la atención de los usuarios y activar campañas de prevención de consumo de sustancias psicoactivas en adolescentes y jóvenes.

Comuna 8-Villa Hermosa

Villa Hermosa fue la primera en lograr acuerdos ciudadanos. Para los participantes los principales temas focalizados fueron educación, derechos humanos y víctimas, servicios

públicos, participación ciudadana y medioambiente. En ese orden se establecieron los siguientes acuerdos ciudadanos:



Acuerdo ciudadano

Fortalecer las bases y la articulación de la educación básica primaria con la media y la media con la universidad, además de fortalecer las infraestructuras físicas en las instituciones educativas, teniendo en cuenta las estructuras de acogida (deporte, barrismo, educación, cultura, artistas) y emprendimiento en la comuna.

Acuerdo ciudadano

Articular los diferentes sectores sociales, políticos, económicos, culturales y académicos y público -privados con el propósito de garantizar el cumplimiento integral de la reparación de las víctimas y generar iniciativas para la construcción de paz con acciones afirmativas de memorias, diversidad sexual e identidades de género, de derechos humanos, salud mental, educación y formación.

Comuna 9-Buenos Aires

La cultura y cultura ciudadana, personas mayores, medioambiente, participación ciudadana e infraestructura fueron los temas focalizados en los diferentes pilares definidos para el Plan de Desarrollo Distrital.

El ejercicio arrojó varios acuerdos ciudadanos. A continuación, se presentan los definidos para los dos primeros temas:

Acuerdo ciudadano

Impulsar propuestas culturales para cambiar la imagen de la ciudad, ampliando espacios de expresión y esparcimiento. Adicionalmente, se propuso extender la oferta cultural a todos los nodos de la comuna con talleres artísticos y actividades culturales variadas, para rehabilitar y promover el uso adecuado de la Casa de la Cultura.

Acuerdo ciudadano

Fortalecer los Clubes de Vida, asegurando que actividades como Canas al Aire (del Acuerdo 044 de 2010) se financien con presupuesto ordinario. Crear programas de sensibilización en instituciones educativas y con familias, sobre las labores de cuidado y las condiciones de vida de adultos mayores, así como apoyo alimentario. Ampliar la oferta deportiva, cultural, de desarrollo personal y acompañamiento en salud mental para adultos mayores.

Comuna 10-La Candelaria

Los participantes de La Candelaria y sus líderes se enfocaron en los temas de diversidad sexual, movilidad y espacio público, educación, medioambiente y seguridad, que se

deben tener en cuenta en el Plan de Desarrollo Distrital, por tal motivo, plantearon los siguientes acuerdos ciudadanos:

Acuerdo ciudadano

Constituir una mesa interdisciplinaria, interinstitucional, interseccional e intersectorial para implementar protocolos de atención específicos para la población diversa en contextos de prostitución, abordando sus necesidades particulares de salud mental y temas jurídicos. Crear políticas inclusivas para todas las poblaciones, con un enfoque especial en el reconocimiento y equidad para personas no binarias y queer, como la identificación en la cédula de ciudadanía.

Acuerdo ciudadano

Implementar estrategias para el control de economías informales que garanticen la continuidad a los procesos existentes. Adicionalmente, revisar y ejecutar la Ley 937 en concordancia con la Ley 1801 de 2016, artículo 140, y se cumplan los tres criterios de temporalidad, vulnerabilidad y legalidad para el uso del espacio público del Plan de Acción de la Política Pública de Venteros Informales, con las organizaciones y las personas que se crean con derecho a este.



Comuna 11-Laureles-Estadio

La comuna 11 participó con más de 400 personas en la construcción del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027. Sus temas

priorizados fueron personas mayores, educación, movilidad y espacio público, seguridad. Ello se ratifica en los siguientes acuerdos:

Acuerdo ciudadano

Establecer centros comunitarios de escucha y apoyo emocional para adultos mayores, donde puedan expresar sus preocupaciones, recibir orientación y participar en actividades de bienestar psicosocial, promoviendo así su salud mental y su integración social.

Acuerdo ciudadano

Fortalecer y mejorar la calidad de las instituciones educativas iniciando por el mejoramiento y adecuación de la infraestructura de las instituciones educativas públicas, seguido del aumento de contratación de profesionales psicólogos y el mejoramiento de los planes académicos y pedagógicos, incluyendo en estos el aprendizaje de la inteligencia emocional y la formación en emprendimiento.

Comuna 12-La América

Salud, educación, movilidad y espacio público, seguridad y medioambiente fueron los temas focalizados en la comuna 12. Allí, las más de 500 personas que participaron en el

encuentro manifestaron sus inquietudes. A continuación, se presentan los acuerdos sobre los primeros temas:

Acuerdo ciudadano

Revisar la infraestructura educativa de las instituciones con el objetivo de realizar mejoras significativas. También, fortalecer la educación superior para personas adultas, especialmente en mujeres jefas de hogar, mediante la implementación de programas de formación continua y actualización de habilidades.

Acuerdo ciudadano

Considerar el tránsito de la Secretaría de Salud en el contexto del enfoque distrital de Medellín, asegurando una gestión efectiva y adaptada a las necesidades locales, e implementar enfoques específicos para atender las necesidades de la población LGBTIQ+ y de los grupos étnicos dentro del sector salud.

Comuna 13-San Javier

Las personas que participaron en los cinco pilares del Plan de Desarrollo definieron varios acuerdos ciudadanos a partir de los temas de

deporte y recreación, participación ciudadana, salud, medioambiente y, movilidad y espacio público, así:

Acuerdo ciudadano

Mejorar e invertir en los escenarios deportivos que actualmente no se pueden utilizar porque carecen de mantenimiento hace más de quince años, esto para que se pueda impulsar también el deporte autóctono de Colombia en la comuna 13, como el tejo, por medio de capacitaciones a los niños en su parte técnica y organizacional, con el fin de poder participar en los eventos y competencias regionales y nacionales.

Acuerdo ciudadano

Fortalecimiento e implementación de los sistemas locales de participación en todas las comunas del Distrito con enfoque transversal (equidad, género, cobertura territorial, paz y derechos humanos) en el Plan de Desarrollo Distrital. Incluir de manera transversal la implementación de la política pública de los medios y procesos de comunicación alternativos, independientes, comunitarios y ciudadanos (Maicc).



Comuna 14-El Poblado

En El Poblado participaron más de 250 personas en la construcción del Plan de Desarrollo Distrital y se enfocaron en los temas de seguridad, niñez y adolescencia, educación,

medioambiente, y movilidad y espacio público. Se llegaron a varios acuerdos ciudadanos, entre ellos:

Acuerdo ciudadano

Acompañar estrategias para proteger a los niños, niñas y adolescentes con respecto a la problemática de explotación sexual en la comuna. También, fomentar y sensibilizar a las niñas, niños y adolescentes en temas de diversidad, entendida esta en un sentido amplio, no solamente en orientaciones sexuales e identidades de género.

Acuerdo ciudadano

Articular a la Fuerza Pública de Colombia con los CAI móviles, usar las tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC) de forma constante para reducir las problemáticas de inseguridad, prácticas ilegales y mitigación de riesgos psicosociales. Igualmente, articularse con Migración Colombia para lograr una regulación del turismo y reducir la gentrificación, el turismo sexual y las prácticas ilegales.

Comuna 15-Guayabal

Guayabal participó con más de 320 personas en la construcción del Plan de Desarrollo Distrital. Manifestaron sus inquietudes frente a cada uno de los pilares que lo conforman, Bienestar social y económico, Agenda social, Confianza y transparencia, Infraestructura y

desarrollo y Sostenibilidad ambiental. Los temas focalizados fueron deporte y recreación, seguridad, salud, medioambiente e infraestructura, sobre los cuales se plantearon los siguientes acuerdos ciudadanos:

Acuerdo ciudadano

Implementar un programa de promoción de deportes, centrado en el mantenimiento, mejora y construcción de escenarios deportivos y en procesos de contratación transparentes y por capacidades hacia los profesores del Inder. Incorporar los deportes alternativos como el *rugby* y el *pickleball*. Incluir personas de todas las edades y capacidades y fortalecer alianzas con clubes deportivos para implementar mejoras en la capacidad y accesibilidad.

Acuerdo ciudadano

Fortalecer el acompañamiento policial para minimizar riesgos psicosociales de la comuna desde la dotación de la estación policial y fomentar la credibilidad en la institucionalidad.

Comuna 16-Belén

Los habitantes de Belén priorizaron los temas de personas mayores, infraestructura, participación ciudadana, educación y medioambiente. En el encuentro participaron más

de 420 personas, las cuales tuvieron la posibilidad de intervenir en algunos de los pilares del Plan Desarrollo Distrital y definir los acuerdos ciudadanos.



Acuerdo ciudadano

Fortalecer los centros de atención para los adultos mayores y los sistemas de clasificación para identificar personas mayores abandonadas o no acompañadas por familiares o instituciones.

Acuerdo ciudadano

Construcción y adecuación de andenes, pasamanos y escaleras, garantizando la accesibilidad universal. Además, se realizará la reestructuración y mantenimiento de la infraestructura educativa, escenarios deportivos y sedes sociales.

Corregimiento 50-San Sebastián de Palmitas

Salud, servicios públicos, educación, medioambiente y seguridad fueron los temas seleccionados para llegar a varios acuerdos

ciudadanos, especialmente en los dos primeros temas:

Acuerdo ciudadano

Optimizar la coordinación para la participación en salud con el fin de fortalecer la atención integral en hospitales públicos y privados, mejorar la promoción y la prevención de los servicios de salud, con atención en salud mental, en urgencias menores, y garantías para el desplazamiento del personal de la salud.

Acuerdo ciudadano

Diseñar, presupuestar, viabilizar, construir y poner en funcionamiento las obras que busquen la prestación adecuada de los servicios públicos de agua potable, saneamiento básico y alumbrado público.

Corregimiento 60-San Cristóbal

Las personas que participaron en el encuentro se centraron en los temas de infraestructura,

empleo y desarrollo económico, personas mayores, seguridad y medioambiente. Plantearon los siguientes acuerdos:

Acuerdo ciudadano

Fortalecer la productividad del corregimiento con la construcción y puesta en marcha del Distrito Comercial Ciudadela Nuevo Occidente, para fomentar la inversión económica a los emprendedores, incluidos los emprendimientos no agrícolas y promover una economía con los principales actores del corregimiento.

Acuerdo ciudadano

Diseñar y ejecutar recursos para el trazado y desarrollo de la vía de acceso a todo el corregimiento, además del arreglo de andenes para la movilidad peatonal.

Corregimiento 70-Altavista

En el encuentro realizado en el corregimiento Altavista participaron más de 440 personas, las cuales se focalizaron en los temas de servicios públicos, seguridad, salud, deporte y

recreación y medioambiente. Se definieron varios acuerdos ciudadanos, entre los cuales se encuentran:



Acuerdo ciudadano

Garantizar la cobertura del agua potable, saneamiento básico, gas natural y recolección de basura en todo el corregimiento, priorizando la ejecución de estudios existentes.

Acuerdo ciudadano

Implementar estrategias de disuasión y control: cámaras, tecnología, iluminación y presencia institucional en espacios públicos del corregimiento, fortaleciéndolos y descentralizándolos.

Corregimiento 80-San Antonio de Prado

En San Antonio de Prado se contó con una buena participación de la ciudadanía. Sus temas fueron movilidad y espacio público, me-

dioambiente, participación ciudadana, salud y educación. En relación con los dos primeros temas se presentaron los siguientes acuerdos:

Acuerdo ciudadano

Generar un plan de movilidad que permita concretar los proyectos planteados en anteriores planes de desarrollo y que solucione las problemáticas relacionadas con la movilidad y el espacio público en el corregimiento, a partir del mantenimiento y reestructuración de las vías existentes.

Acuerdo ciudadano

Implementar el Plan de Acción Local Ambiental de San Antonio de Prado que conduzca a una gestión integral del recurso hídrico (cuencas y microcuencas) y ambiental del corregimiento con los recursos ordinarios del Distrito.

Corregimiento 90-Santa Elena

El encuentro del corregimiento Santa Elena fue muy importante, porque la ciudadanía que asistió formuló propuestas claves para la potenciación de los corregimientos en el marco

del Plan de Desarrollo Distrital. Los principales temas fueron cultura y cultura ciudadana, salud, seguridad, medioambiente y movilidad y espacio público. Los acuerdos ciudadanos priorizados fueron:

Acuerdo ciudadano

Salvaguardar el patrimonio cultural y silletero que abarca la vocación campesina y agraria, los saberes, las tradiciones y transmisión a las nuevas generaciones, como también la promoción de la manifestación a nivel regional, nacional e internacional. Adicionalmente, posicionar una ruta turística de las flores que dé el enfoque a la cultura silletera y los elementos económicos que permiten el fortalecimiento de la gastronomía, cultura, avifauna y agronomía.

Acuerdo ciudadano

Fortalecer los programas de Atención Primaria en Salud (APS) en las veredas, para la protección y detección de embarazos a temprana edad, consumos, salud mental, alimentación de niños, niñas y adolescentes, personas mayores, personas con discapacidad, derechos sexuales y reproductivos (salud menstrual, interrupción voluntaria del embarazo (IVE), planificación familiar).



11. CARACTERIZACIÓN DEMOGRÁFICA DEL DISTRITO

Para el 2024, Medellín cuenta con una población de 2.616.335 habitantes, lo que la convierte en la segunda ciudad más poblada

Población

Medellín es la segunda ciudad más poblada de Colombia.

Población total 2024

2.616.335

 **1.384.318**  **1.232.017**

Mujeres - 52.9 %

Hombres - 47.09 %

de Colombia; de estos, el 47.09 % son hombres y el 52.9 %, mujeres.

Distribución por edad

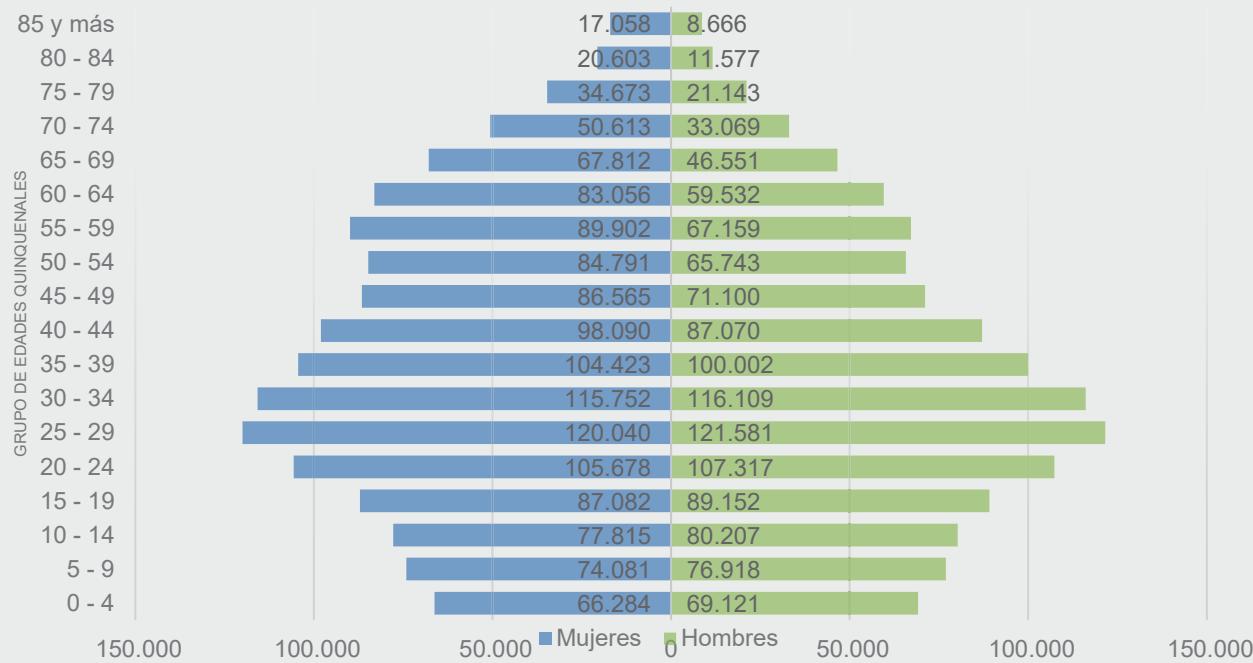


Del total de la población, el 5.18 % son niños de 0 a 4 años; el 11.8 % está en el rango entre los 5 y los 14 años; más del 17 % es población joven entre 18 y 28 años; alrededor del 35 % se encuentran entre los 29 y 54 años; y los mayores de 55 años representan el 23,37 % de los habitantes. En el Distrito, actualmente

la mayor proporción de población es joven y adulta para ambos géneros, comportamiento explicado por el descenso en la natalidad, reducción del embarazo y descenso en mortalidad por algunas causas como el homicidio en población joven y el aumento de la esperanza de vida.



Gráfica 1
Distribución Poblacional por edad y sexo, Medellín 2024



Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP), 2024.

[1] Los datos de población de Medellín utilizados para el Plan de Desarrollo 2024-2027 se presentan según la actualización poscovid-19 realizada por el DANE a las proyecciones poblacionales totales de los municipios y distritos de Colombia, con base en el Censo Nacional de Población y Vivienda 2018. Es de anotar que el Distrito actualmente dispone de proyecciones de población total en Medellín, por comunas, corregimientos (por

quinquenios, edades simples, sexo) y barrios (por quinquenios y sexo) para el periodo 2018 al 2030, realizadas bajo contratos interadministrativos n.º 4600085225 de 2020 y n.º 4600090770 de 2021 Dane-Medellín, con base en la proyección Censo 2018. A la fecha se encuentra en proceso la contratación con el DANE la actualización poscovid-19 de las proyecciones a nivel de comunas y corregimientos, por lo cual, los datos totales presentados, pueden no coincidir.

De acuerdo con las proyecciones de población del Censo Nacional de Población y Vivienda de 2018 del DANE, la población de Medellín evidenció un crecimiento sostenido en los últimos años a una tasa del 1.86 % anual. Con relación a la estructura demográfica del Distrito, para 2024 muestra una disminución en los grupos de edad de menores y mayor número de habitantes en los grupos siguientes (pirámide regresiva), situación propia de una población con baja natalidad y envejecimiento continuo de su población. Este comportamiento sugiere el

tránsito hacia una población que se envejece a un ritmo mayor del índice de natalidad. Estas variaciones demográficas son consecuencia directa de cambios socioeconómicos, políticos, culturales y tecnológicos que conllevan una mayor supervivencia generacional. Los cambios sociales y la disponibilidad de recursos técnicos han influenciado de manera positiva en la calidad de vida de los habitantes del Distrito, sin embargo, se debe prestar atención a situaciones como el envejecimiento poblacional ya que, sin el soporte



adecuado, a largo plazo, puede afectar la sostenibilidad social y económica del territorio.

Con relación a la distribución territorial, para el año 2024 el 86.38 % de los habitantes residen en alguna de las 16 comunas y el 13.62 % en uno de los cinco corregimientos (información disponible a nivel de comunas y corregimientos, Censo Poblacional 2018, sin ajuste poscovid).

En cuanto a las dinámicas poblacionales, de acuerdo con los resultados de la población censada en los hogares por autorreco-nocimiento étnico, se registra que el 96.18 % de los habitantes no pertenece a ningún grupo étnico; un 2.49 % se reconoce como negro(a),

mulato(a), afrodescendiente o afrocolombiano(a); aproximadamente un 0.08 % como indígena y el restante, 0.01 %, está compuesto por gitanos (rom), raizales del archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina o palenqueros de San Basilio. De acuerdo con los reportes de Migración Colombia (2022), al mes de agosto de 2021, el total de migrantes venezolanos llegó a 1.842.390 personas, y tan solo el 18.7 % están en condición de regularidad. Las cifras establecen que para el 2020, en Medellín se encontraban 90.146 venezolanos, siendo el primer territorio con mayor recepción de migrantes del departamento de Antioquia y la cuarta ciudad a nivel nacional.



12. DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO: INDICADORES TRAZADORES DE CIUDAD

La sostenibilidad y la resiliencia se han convertido en elementos clave para las agendas de los Gobiernos locales y regionales. En el caso de Medellín, la Agenda 2030, adoptada en el año 2019, establece un conjunto de indicadores trazadores que buscan monitorear el avance y los principales retos de ciudad frente a los más importantes desafíos del desarrollo humano y sostenible. De otro lado, el Perfil de Resiliencia de Medellín, construido bajo la metodología del Programa de Ciudades Resilientes de ONU-Hábitat, también suministra elementos diagnósticos sobre las capacidades que han de fortalecerse en la ciudadanía e instituciones, a fin de que estas puedan asumir y afrontar las condiciones cambiantes del contexto en el ámbito social, económico, ambiental y territorial.

Ha de reconocerse que la pandemia por el Covid-19 provocó, a nivel global, repercusiones negativas en la Agenda 2030. Según la ONU (2022), se incrementaron las cifras en indicadores críticos como la cantidad de personas en condiciones de pobreza extrema en el año

2020 y de personas con hambre en el 2021 (hasta 828 millones). Al tiempo, se acrecentaron las desigualdades en y entre los países, el desempleo y las brechas de género (ONU, 2022). Asimismo, se deterioraron los servicios asociados a los sectores de salud y educación. Para Medellín, la afectación de la pandemia en el avance de la Agenda 2030 se evidenció en fenómenos como la pobreza y la desigualdad, el empleo y la calidad de la educación. De este modo, el comportamiento de algunos indicadores locales se alteró respecto a la tendencia de la serie en los años anteriores, produciendo un panorama difícil para el cumplimiento de algunas metas de los ODS en la ciudad al año 2030.

El presente capítulo pretende describir la evolución de los citados indicadores trazadores y, considerando también el Perfil de Resiliencia de la ciudad, resaltar aquellos principales retos referentes al desarrollo local en los que deben centrarse los programas propuestos del presente Plan de Desarrollo.

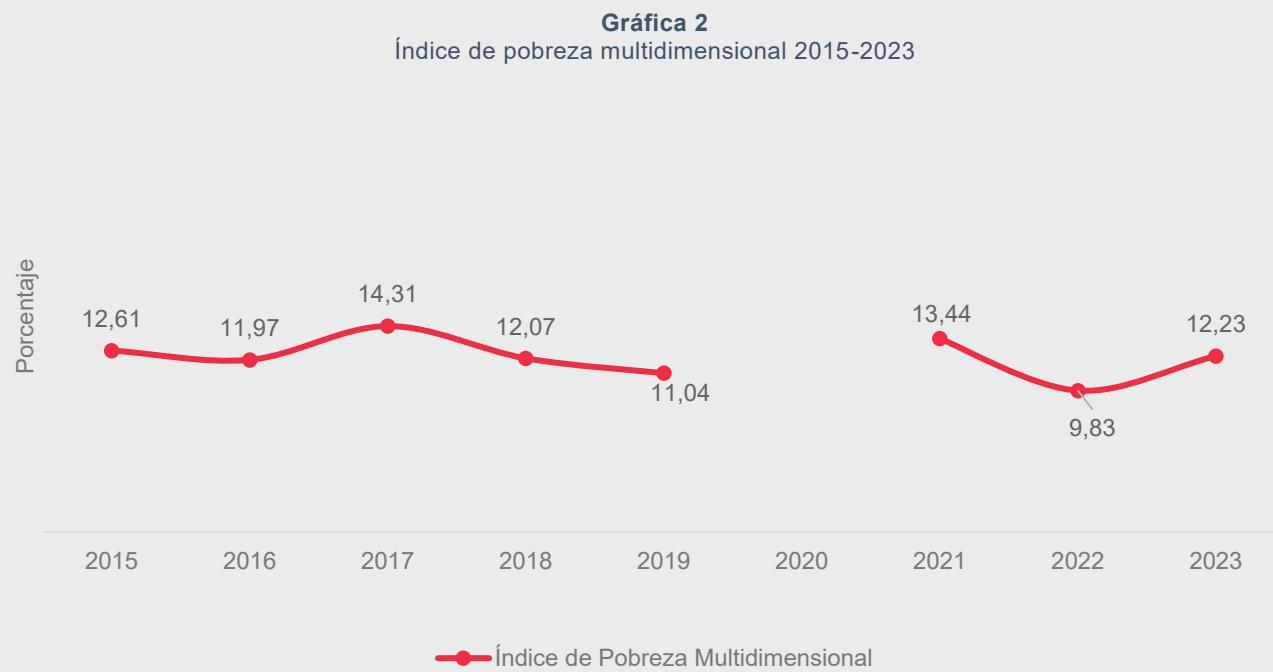
Pobreza y desigualdad



Uno de los indicadores más relevantes adoptados para monitorear la pobreza en la ciudad, y que supera el enfoque tradicional de la medición de pobreza monetaria, es el índice pobreza multidimensional (IPM). Este método busca incluir diferentes privaciones asociadas al bienestar de las personas que van más allá de la capacidad adquisitiva de los hogares. El IPM incluye cinco dimensiones: a) condiciones educativas del hogar, b)

condiciones de niñez y juventud, c) salud, d) trabajo y acceso a los servicios públicos domiciliarios y e) las condiciones de vivienda. Tal y como se observa en la gráfica 2, el IPM mostró una tendencia decreciente entre 2017 y 2019. Fue en el 2021, coincidente con la crisis de la pandemia, cuando nuevamente se elevó este indicador de pobreza a 13.44 %. Para 2022 se registró una reducción de 3.6 puntos porcentuales, pero a pesar de esta aparente mejoría, en el 2023 vuelve a subir hasta 12.23 %.





Fuente: Sistema de Indicadores Estratégicos de Medellín (SIEM). Encuesta de Calidad de Vida (ECV), Departamento Administrativo de Planeación (DAP)

Durante la pandemia, en la ciudad y en la región fue evidente el incremento de los niveles de pobreza, debido, especialmente, a las restricciones implementadas para contener la propagación del virus, el cierre de empresas y el estancamiento de diversos sectores económicos. Lo anterior trajo consigo una masiva pérdida de empleos y, por tanto, una reducción de los ingresos en los hogares, afectando en mayor medida a las personas que ya se encontraban en situación de pobreza o vulnerabilidad.

La tendencia de este indicador muestra que el desafío de lucha contra la pobreza sigue latente en la ciudad, especialmente si se quiere recuperar la trayectoria para dar cumplimiento a la meta de la Agenda 2030, la cual plantea un IPM para la ciudad de máximo 6.62 %. Aún existen grandes brechas a nivel de comunas en las cuales se debe trabajar, pues se pueden evidenciar diferencias de más de 20

puntos porcentuales (p. p.) entre algunas de ellas, por ejemplo, el IPM para la comuna La América fue de 1.29, Laureles-Estadio 3.28 y El Poblado 2.35, mientras que para el Popular fue de 27.68, Santa Cruz 24.37 y Manrique 23.41.

Con una estrecha conexión a las condiciones de pobreza, la inseguridad alimentaria es otro importante fenómeno que debe ser priorizado en la Agenda local de la ciudad. Según los resultados de la Encuesta de Calidad de Vida de 2023, el 22.05 % de los hogares informaron haber experimentado una reducción en la cantidad de alimentos o la omisión de algunas de las comidas del día, es decir, presentaron inseguridad alimentaria moderada o severa (ver gráfica 3). Esta situación, que en parte también puede ser atribuida a los efectos sociales y económicos de la pandemia, representa un gran reto para los programas sociales del Distrito.



Fuente: Sistema de Indicadores Estratégicos de Medellín (SIEM). Encuesta de Calidad de Vida (ECV), Departamento Administrativo de Planeación (DAP)

Para la recuperación de este indicador se hace necesario entonces la articulación del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín Te Quiere” con el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “Colombia, potencial mundial de la vida”, en lo relacionado con el derecho humano a la alimentación como eje de transformación. Lo anterior, con el objetivo de ejecutar programas y proyectos que incidan positivamente en la reducción de los hogares con inseguridad alimentaria moderada y severa. Resulta de gran relevancia incrementar la cobertura de los programas de alimentación escolar, Buen Comienzo y los programas de complementación alimentaria

dirigidos a la población vulnerable de la ciudad. En cuanto a la desigualdad de ingresos, el Distrito monitorea regularmente el coeficiente de GINI (indicador trazador del ODS 10-Reducción de las desigualdades). El GINI mide la concentración del ingreso entre las personas que habitan un determinado territorio; su valor varía entre cero (0) y uno (1), donde 0 indicaría que todos los habitantes tienen un ingreso igual, mientras 1, que los ingresos se concentran en unos pocos habitantes. Con lo anterior, mientras más cercano sea el valor a cero (0), se infiere hay mayor condición de “igualdad” en los ingresos.



Fuente: Sistema de Indicadores Estratégicos de Medellín (SIEM), DANE, GEIH

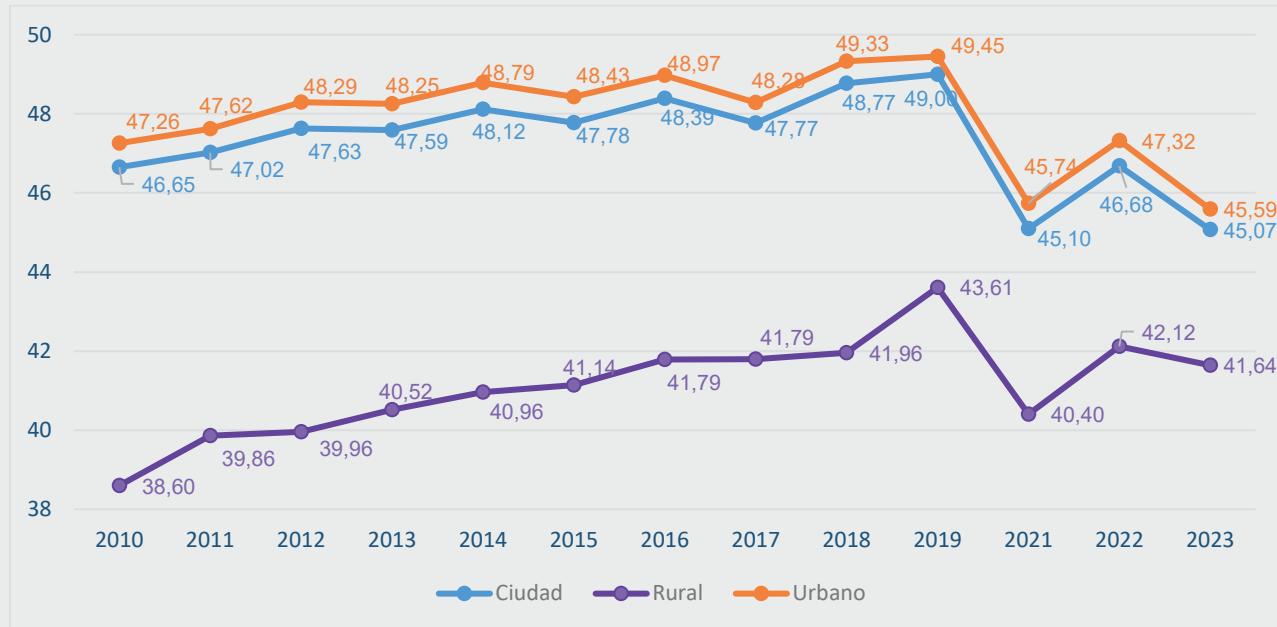
Como puede observarse en la gráfica 4, el coeficiente de GINI para Medellín ha presentado ligeras variaciones en el periodo de análisis. Si bien la cifra de 2022 (0.518) sugiere que la ciudad no ha logrado avanzar lo suficiente durante los últimos siete años para conseguir mayor equidad en los ingresos de la población, esta se encuentra, levemente, en mejor posición frente a la cifra nacional (0.556). La medición de GINI de los últimos años a nivel nacional ratifica que Colombia es uno de los países con mayor desigualdad en Latinoamérica y que todavía se encuentra muy distante de alcanzar la meta establecida por la Agenda de Desarrollo Sostenible para 2030 (0.480). Se requieren esfuerzos articulados entre los Gobiernos a diferente escala para el desarrollo de políticas sociales y económicas orientadas a incrementar los

ingresos de los grupos poblacionales más pobres. En este diagnóstico de pobreza y desigualdad de la ciudad, también es importante hacer referencia al índice multidimensional de calidad de vida (IMCV). El indicador compuesto busca medir el nivel de bienestar de una comunidad o población por medio de quince dimensiones¹⁰, y se calcula con base en los resultados de la Encuesta de Calidad de Vida de Medellín. Si bien tuvo una tendencia creciente desde el año de su implementación, pasando de 46.65 en 2010 a 49 en 2019, a partir del 2021 se deteriora. Para el 2023 el índice fue de 45.07, lo que significa que la ciudad ha retrocedido más de diez años en esta medición de calidad de vida.

¹⁰ El IMCV contempla las siguientes dimensiones: capital físico, desescolarización, entorno de la vivienda, escolaridad, ingreso

per cápita, libertad y seguridad, medioambiente, movilidad, participación, percepción calidad de vida, recreación, salud, servicios públicos, trabajo y vulnerabilidad.

Gráfica 5
Índice multidimensional de calidad de vida, Medellín 2010–2022



Fuente: Departamento Administrativo de Planeación de la Alcaldía de Medellín,
con base en la Encuesta de Calidad de Vida (ECV) 2010-2022

El índice multidimensional de calidad de vida, además de revelar una gran brecha de bienestar entre la población urbana y rural (como bien se ilustra en la gráfica 5), también revela diferencias notables entre las comunas de la ciudad para 2023. Mientras comunas como El Poblado (71.8) y Laureles (67.17) registran los mejores niveles de calidad de vida, las comunas Popular (33.53), Santa Cruz (36.01) y Manrique (36.32) son las zonas con los puntajes más bajos señalando inequidades en el acceso a bienes, servicios y medios de subsistencia básicos.

Con base en los resultados de los indicadores de pobreza y desigualdad anteriormente expuestos, puede afirmarse que a pesar de los avances que ha hecho la ciudad para proporcionar mejor nivel de calidad de vida a sus habitantes, todavía existen importantes diferencias sobre las cuales se deben centrar las

políticas públicas sociales. La inseguridad alimentaria y la desigualdad de ingresos son quizás los desafíos más relevantes por lo cual es necesario implementar estrategias de focalización en los programas y proyectos, con base en instrumentos como el Sisben IV, el Registro Social de Hogares y el Registro Universal de Ingresos, administrados por el Departamento Nacional de Planeación y el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social.

También es pertinente profundizar en ejercicios de evaluación de impacto de los principales programas sociales a nivel distrital para tomar decisiones basadas en la evidencia, con la finalidad de fortalecer o modificar las políticas, planes, programas y proyectos dirigidos a la reducción de las desigualdades y a la generación de ingresos de la población.



Salud y bienestar



El eje central del ODS 3, salud y bienestar, evidentemente tuvo una fuerte afectación para las metas de la Agenda local durante la pandemia. En 2020 y 2021, la atención en salud estuvo centrada en la gestión de la emergencia sanitaria del Covid-19 y en el desafío que representó el proceso de vacunación. Con la flexibilización de las restricciones

y el retorno a la normalidad, la acumulación de consultas y diagnósticos comenzó a ser más evidente. Durante los últimos tres años se evidenciaron retrocesos en algunos de los indicadores trazadores de ciudad en el ámbito de la salud, entre otros, en la mortalidad materna y la mortalidad por suicidio y las coberturas por vacunación.

Gráfica 4
Mortalidad materna 2015-2022



Fuente: DANE.

La tasa de mortalidad materna es un indicador que expresa el riesgo de morir que tiene una mujer mientras está embarazada o dentro de los 42 días siguientes a la terminación del mismo, independientemente de la duración y el sitio, debido a cualquier causa relacionada con el embarazo mismo o su atención. Como se ilustra en la gráfica 6, si bien el indicador sufrió un importante incremento durante el 2021 (aumentó a 26.07 casos por cada 100

000 nacidos vivos), para el 2022 tuvo una recuperación al disminuir a 18.47 casos. Este último registro es el más bajo en el periodo de análisis y se acerca a la meta establecida por la Agenda ODS para el año 2030, que es de 17 casos. Por otro lado, las coberturas de vacunación sufrieron una fuerte caída a partir del 2019. La cobertura de vacunación en menores de 1 año con biológico trazador pentavalente, pasó del 93.97 % en 2019 al



72.51 % en 2023. Este último dato genera una importante alerta, pues una cobertura baja puede comprometer la inmunidad colectiva de la población y aumentar el riesgo de brotes de enfermedades prevenibles por vacunación.

Se hace necesario seguir monitoreando y promoviendo la vacunación en menores de 1 año para garantizar la protección de la población infantil contra enfermedades prevenibles.



Fuente: Sistema de Indicadores Estratégicos de Medellín (SIEM). Secretaría de Salud .

Frente a la vigilancia epidemiológica se destaca que el Distrito cuenta con un fortalecido equipo en la Secretaría de Salud de Medellín encargado de llevar a cabo dicho seguimiento. Para ello, dispone del Sistema Nacional de Vigilancia en Salud Pública (Sivigila), un mecanismo fundamental para el desarrollo de análisis objetivos y permanentes de múltiples eventos de interés en salud pública en la ciudad. Estos eventos pueden ser de carácter no transmisible, como el cáncer,

la violencia, las muertes maternas, los intentos de suicidio, enfermedad transmitida por alimentos (ETA), o transmisibles como el Covid-19, la tosferina, la tuberculosis y el sarampión. Sivigila posibilita una implementación más eficaz de medidas por parte de las autoridades públicas, como los cercos epidemiológicos, la vacunación selectiva, la investigación de brotes y el análisis de mortalidad (Alcaldía de Medellín, 2024).

Gráfica 6

Cobertura de afiliación al Sistema General de Seguridad Social en Salud 2015-2023



Fuente: Sistema de Indicadores Estratégicos de Medellín (SIEM). Secretaría de Salud.

Uno de las afecciones en salud pública que más preocupación genera actualmente a nivel mundial, regional y local, es la salud mental de la población, específicamente, el suicidio. La Organización Mundial de la Salud (OMS) reconoce que este fenómeno es una prioridad para la salud pública global, ya que continúa siendo una de las principales causas de muerte, con preponderancia entre los jóvenes de 15 a 29 años. Para Medellín este indicador

es neurálgico y debe estar en el centro de atención para el desarrollo e implementación de las políticas e intervenciones públicas. Como se puede apreciar en la gráfica 9, las cifras no son alentadoras, pues se incrementó la tasa de suicidio por cien mil habitantes de un 6.05 en 2015 a un 7.77 en 2022. En 2021, año afectado por la pandemia, se llegó a una tasa del 8.20.

Gráfica 7

Mortalidad por suicidio 2015-2022



Fuente: Sistema de Indicadores Estratégicos de Medellín (SIEM). Secretaría de Salud.



Alcaldía de Medellín

Distrito de Ciencia, Tecnología e Innovación

Con estas cifras negativas del indicador de Mortalidad por suicidio, que además se encuentran cada vez más alejadas de las metas de desarrollo sostenible para el 2030 (4.12 en la Agenda nacional y 4.6 en la Agenda local), se hace necesario incrementar los esfuerzos de la Administración Distrital en programas de

prevención centrados en la promoción de una vida sana y en la atención de situaciones de alarma, proporcionando apoyo médico, social y psicológico que permita incidir en los diferentes factores asociados al desarrollo de conductas suicidas.

Educación

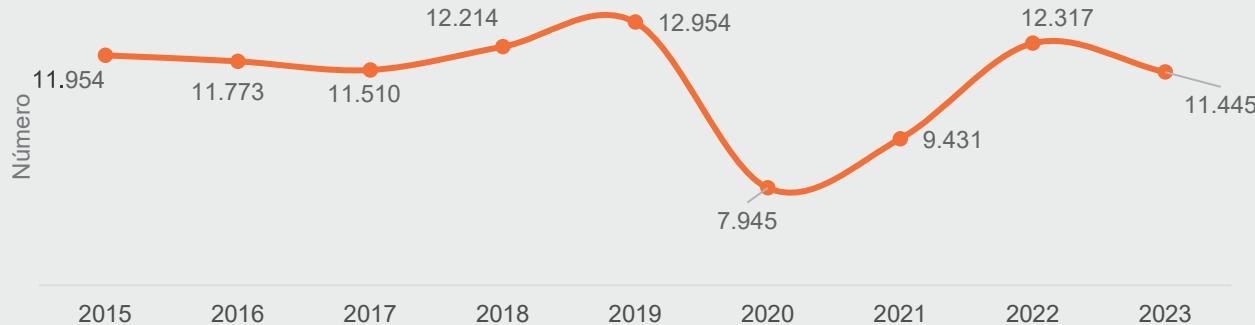


La educación siempre ha sido y continuará siendo un factor neurálgico en el desarrollo social y económico de una ciudad, país o región. La Agenda 2030 establece como cuarto objetivo de desarrollo sostenible garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad, y la promoción de oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos y todas. Coherente con este objetivo global, el distrito de Medellín también ha establecido metas e indicadores concretos para medir el avance en la ciudad en cuanto a la cobertura y calidad de la educación.

Medellín busca garantizar la educación de niños y niñas durante sus primeros cinco años

de vida por medio del programa Buen Comienzo. Con este se implementa la educación inicial y el desarrollo integral de la primera infancia, a través de las diferentes modalidades de atención que se brindan desde la etapa de la gestación hasta la incorporación del menor en el entorno institucional, que corresponde con su ingreso a un jardín infantil. Como puede observarse en la gráfica 10, la atención a madres gestantes que realiza el programa Buen Comienzo experimentó un decrecimiento en los últimos años. En 2019 se atendieron 12 954 madres y en 2020 bajó a 7 945 y, a pesar del repunte de la cifra para 2022 (12 317), volvió a caer nuevamente en el 2023 a 11 445.

Gráfica 8
Atención a madres gestantes y lactantes 2015-2023



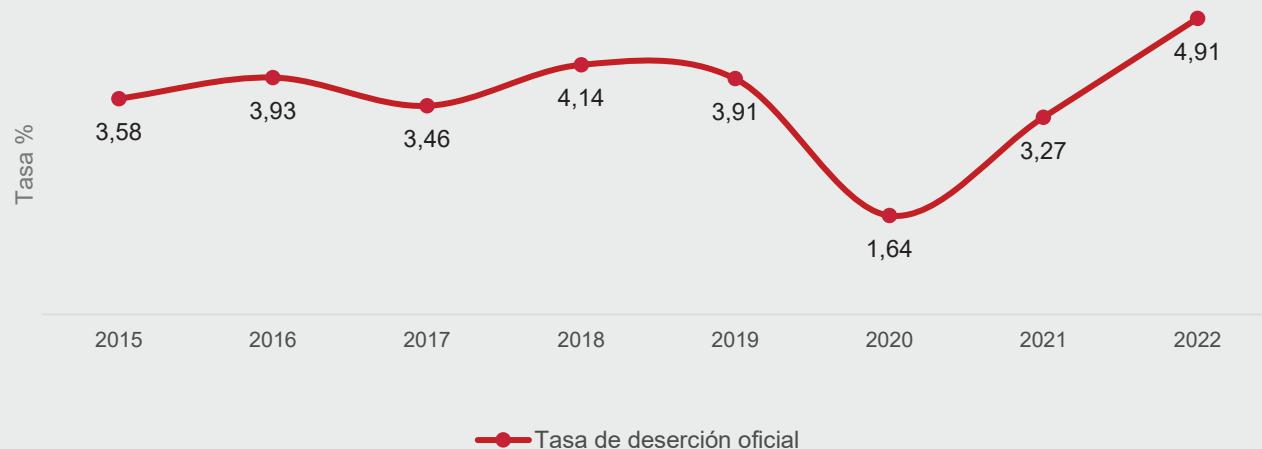
Fuente: Sistema de Indicadores Estratégicos de Medellín (SIEM).

Hoy las tasas de cobertura neta presentan un mayor reto para el Distrito, pues estas no llegaron a las metas de la Agenda ODS establecidas para 2020. La tasa de cobertura neta en primaria para el 2022 fue de 94.03 %, mientras la meta para el 2020 ya era del 100 %. Asimismo, la tasa de cobertura neta en secundaria fue de 87.36 % en 2022, cuando la meta para 2020 era del 95 %.

Asociado a estas tasas de cobertura, el Distrito también tiene el desafío de reducir el

abandono escolar. Para 2022, la tasa de deserción estudiantil fue del 4.91 %,¹¹ el dato más alto desde 2013. Para básica primaria esta tasa se estimó en 4.34 % y para básica secundaria en 5.95 %. Lo anterior demuestra la necesidad de desarrollar estrategias para asegurar tasas de cobertura más altas y menores niveles de deserción con el fin de garantizar que los niños, niñas, adolescentes y jóvenes tengan mayores probabilidades de ascender en la escala social en un futuro y mejorar sus condiciones de vida.

Gráfica 9
Tasa de deserción oficial



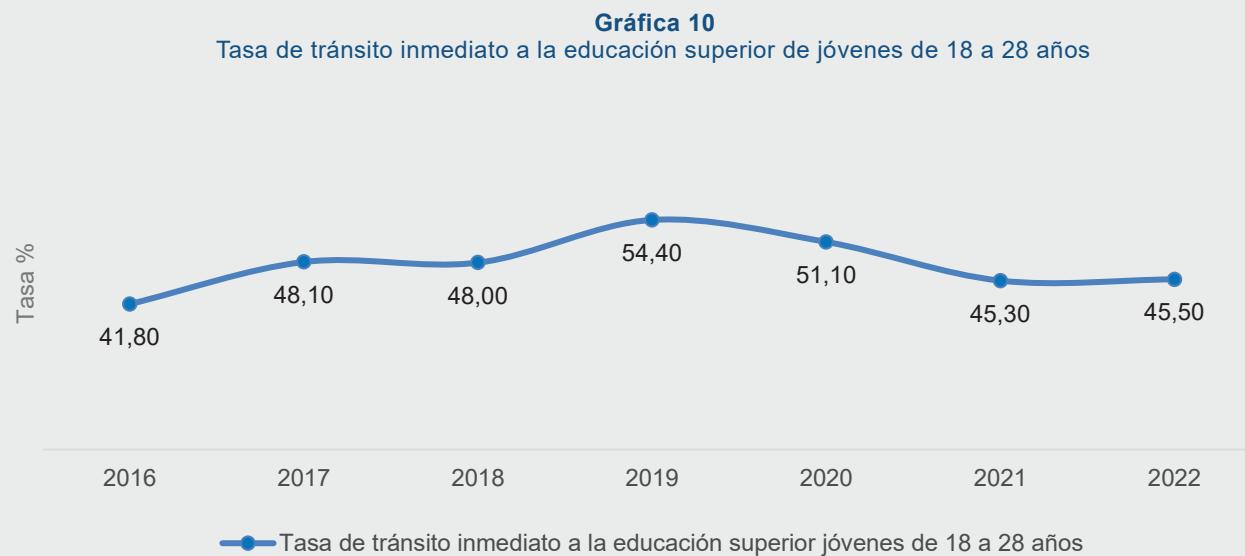
Fuente: Secretaría de Educación y Ministerio de Educación.

De otro lado, la tasa de tránsito inmediato a la educación superior de jóvenes de 18 a 28 años se ubicó en un 45.50 % para 2022. Esta cifra, junto con la de 2021, sugiere un deterioro del indicador desde el año 2019, lo cual

insta al Distrito a desarrollar programas y políticas orientadas a mejorar el acceso y matrículas de los bachilleres en instituciones universitarias.

¹¹ La tasa de deserción escolar total, básica primaria y secundaria, se reporta según la medición del Ministerio de Educación

Nacional a través del Sistema de Matrícula Estudiantil de Educación Básica y Media (SIMAT).



Fuente: Elaboración propia según datos del Sistema Nacional de Información de Educación Superior (Sinies) y Sistema de Matrículas Estudiantiles (Simat) del Ministerio de Educación Nacional (2021).

En cuanto a la calidad de la educación es preocupante el comportamiento del indicador que mide el puntaje promedio de las pruebas Saber 11 (pruebas de ciencias sociales y competencias ciudadanas realizadas por el Icfes en todos los establecimientos educativos de Medellín) que presenta un declive desde el 2015, al pasar de un puntaje de 53.1

a 50 en 2023. Cada vez es más distante de la meta establecida por la Agenda ODS que establece un promedio de 65 para el año 2030. Según datos aportados por el Icfes y la Secretaría de Educación, en el 2023 Medellín se ubicó en el puesto siete entre las diez principales ciudades de Colombia en las pruebas Saber 11.



Fuente: Secretaría de Educación e Icfes.

Los indicadores anteriormente expuestos asociados a la educación revelan la imperante necesidad de que el Distrito tome acción para: a) mejorar la permanencia de estudiantes en la educación superior, b) fortalecer los programas de alimentación y transporte escolar, entre otros, para mejorar la matrícula y asistencia escolar y disminuir la deserción de los niños, niñas y adolescentes en la educación

básica, media y secundaria, c) mejorar el modelo de atención del programa Buen Comienzo, en lo relacionado con el tránsito exitoso de los niños y niñas a la educación regular, y d) evaluar el programa de Matrícula Cero con el fin de tomar decisiones basadas en evidencias que impacten positivamente en la asistencia a la educación superior de jóvenes entre los 16 y 28 años y en la reducción de la deserción.

Mercado laboral y empresa



La dinámica empresarial de la ciudad se sustenta en la operación de aproximadamente 114 000 empresas (cantidad registrada durante 2023 en la Cámara de Comercio de Medellín para Antioquia). Desde el 2015, el comportamiento del indicador de densidad empresarial había sido siempre de tendencia

creciente, llegando hasta una tasa de 41.4 empresas (por cien mil habitantes) en el año 2019. Este comportamiento fue interrumpido en el año 2020 por las restricciones impuestas a causa de la pandemia y, a partir de 2021, comenzó nuevamente su recuperación, alcanzando para el 2023, una tasa de 44.1.

Gráfica 12
Densidad empresarial 2015-2023



Fuente: Sistema de Indicadores Estratégicos de Medellín (SIEM), Secretaría de Desarrollo Económico y Cámara de Comercio de Medellín para Antioquia (CCMA).

En el periodo de emergencia sanitaria ya mencionado, el tejido empresarial fue golpeado con una contracción que afectó la generación de empleo e ingresos, incrementando la pobreza como consecuencia de la

disminución de la actividad económica. Pese a este choque inesperado, la recuperación ha logrado estar cerca de los niveles previos a la pandemia, contribuyendo así a impulsar la reactivación de las actividades comerciales, el

consumo y la generación de empleo que son determinantes para la calidad de vida de los ciudadanos.

Como bien se ilustra en la gráfica 15, tras el choque experimentado por la pandemia y las restricciones comerciales, productivas y sociales en el año 2020, el desempleo se

incrementó de manera drástica en la ciudad, pasando de una tasa de 11.9 % (2019) a 18.7 % (2020). Este incremento, afectó en mayor medida a las mujeres, cuya tasa de desempleo fue del 21.1 %, mientras que para los hombres fue del 16.7 %.

Gráfica 13
Tasa de desempleo 2015-2022



Fuente: DAP, DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH).

Con la recuperación económica, la tasa de desempleo comenzó a descender y para el año 2022 se ubicó en 11.1 %, prácticamente el mismo nivel del 2018. A pesar de la recuperación, la tasa de desempleo para las mujeres sigue siendo más alta (12.8 %) en relación con la tasa de desempleo de los hombres (9.7 %). De lo anterior se puede afirmar que persiste una diferencia de 3.1 puntos porcentuales en las tasas de desempleo entre ambos sexos.

Las comunas que presentan mayor desempleo son Popular (16.47 %), Aranjuez (14.50 %), Doce de Octubre (14.28 %) y Santa Cruz (14.04 %). Por su parte, las comunas que presentan las menores tasas son El Poblado (5.04 %), La América (5.84 %) y Laureles (6.45 %), lo que deja ver que también existen

amplias brechas de desempleo entre las diferentes comunas de la ciudad.

Con frecuencia, la problemática del desempleo se percibe como consecuencia de un desajuste entre la oferta de calidad de la educación y formación para el trabajo, con las habilidades demandadas por los sectores productivos y de ciencia, tecnología e innovación. A partir de la información de la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH), suministrada por el DANE, durante el 2022 se identificó, respecto a las condiciones de empleo de las personas en el mercado laboral, una concentración del 52.1 % del empleo en los sectores manufactureros y en el comercio, reparación de vehículos automotores y motocicletas, construcción y transporte. Esto evidencia que una proporción considerable del empleo actual depende de estos sectores tradicionales.



A su vez, plantea, también, la necesidad de diversificar la estructura productiva y fomentar el desarrollo de sectores emergentes que generen empleos de mayor valor agregado. Se vuelve fundamental promover la actualización de habilidades y conocimientos en línea con las demandas cambiantes del mercado laboral, a fin de mejorar la competitividad y el desarrollo sostenible de la economía local (Alcaldía de Medellín y ONU Hábitat, 2023, p. 77).

La población joven es otro de los grupos que presenta importantes dificultades para acceder al mercado laboral. El porcentaje de la población denominada NINI (ni trabaja ni estudia), entre 14 y 28 años, para el 2023 se ubicó en 17.43 %. Si bien esta cifra responde a la meta establecida por la Agenda 2030 para el año 2025 (17.18 %), es innegable el reto

que tiene la Administración Distrital en promover programas para la ocupación de los jóvenes, generando empleo o incrementando las oportunidades de acceso a la educación secundaria y superior.

Con respecto al indicador de la tasa de formalidad laboral, y tal como se ilustra en la gráfica 16, la capacidad de generar empleo formal experimentó un leve deterioro entre los años 2018 y 2021. Lo anterior, en parte, debido a la afectación por la pandemia que contribuyó a un incremento en la tasa de desempleo, y como consecuencia, algunas personas que perdieron su empleo se vieron obligadas a buscar oportunidades laborales en el sector informal. Pasada la afectación de la crisis sanitaria, para el 2022 se evidencia la recuperación empresarial y con ello el aumento del empleo en el sector formal con las garantías de prestaciones sociales.

Gráfica 14
Tasa de formalidad laboral 2015-2022



Fuente: Sistema de Indicadores Estratégicos (SIEM), Departamento Administrativo de Planeación, DANE -GEIH

La generación de empleo y la formalización deben estar siempre como prioridad en los esfuerzos de la intervención pública. El distrito de Medellín, en su actual vocación orientada a la ciencia, tecnología e innovación, debe reconocer los cambios en las dinámicas

laborales y abordarlos, ajustando los programas de formación y educación para el trabajo que permitan responder de manera efectiva a las necesidades actuales del mercado laboral.

Igualdad de género



Con el propósito de lograr la igualdad de género y empoderar a todas las mujeres que habitan el territorio, el distrito de Medellín en su Agenda 2030 adoptó, entre otros compromisos, reducir todas las formas de violencia y discriminación contra las mujeres, asegurar su participación efectiva y la oportunidad de liderazgos en todos los ámbitos, y promover la igualdad de derechos sobre los recursos económicos. Por lo anterior, se ha vuelto imperante hacer un seguimiento a los indicadores trazadores relacionados con la violencia de género y las brechas de desigualdad.

De acuerdo con los datos suministrados por el Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses sobre violencia familiar en Medellín, se destaca un comportamiento estable (levemente descendiente) de la tasa de mujeres víctimas de la violencia de pareja. En

el 2020, durante la emergencia sanitaria, la tasa presentó una fuerte disminución, pasando de 188.9 casos por cada cien mil mujeres, a 100.2.

Es importante señalar que aunque durante la pandemia las cifras se redujeron, no se le puede atribuir a la epidemia que ocurrieran menos casos de violencia contra las mujeres. Por el contrario, se cree que las medidas de confinamiento limitaron a las mujeres a denunciar, ya que no podían salir de sus hogares y al estar constantemente con sus agresores las 24 horas del día, se les dificultaba la posibilidad de pedir ayuda a través de llamadas. A partir del 2021 comienza nuevamente a incrementarse el número de casos y en 2022 se reportan 138.2, un incremento que alerta al Distrito para tomar acciones oportunas.

Gráfica 15
Mujeres víctima de violencia de pareja 2015-2022



Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses-Sistema de Información para el Análisis de la Violencia y Accidentalidad en Colombia (Siavac), Sistema de vigilancia epidemiológica de lesiones de causa externa (Sivelce) y Sistema de Información Forense de Clínica (Siclico)

En cuanto a la violencia intrafamiliar se reportaron para 2023, 8733 denuncias por parte de mujeres que fueron víctimas de violencia física y psicológica. Esta cifra es muy superior a las denuncias de los hombres que para el mismo año fueron de 3407.

Como bien se ilustra en la gráfica 18, las denuncias vienen en constante incremento, con números particularmente altos en los años 2021 y 2022. Desde el 2023 se registran las denuncias que atienden las diversidades sexuales y de género.

Gráfica 16
Denuncias por violencia intrafamiliar por sexo



Fuente: Secretaría de Seguridad y Convivencia

La tasa de feminicidio en Medellín debe ser siempre tema de preocupación hasta no lograr valores cero. Como bien se ilustra en la gráfica 19, los índices han fluctuado durante los últimos años.

En el 2023 alcanzó un valor de 1.64 casos por cada cien mil mujeres y se registraron 23 feminicidios. Las comunas que presentaron mayor nivel de violencia homicida contra la mujer fueron Villa Hermosa, Aranjuez, Doce de Octubre, Belén, Santa Cruz, Manrique, Robledo, Laureles y los corregimientos de San Cristóbal y San Antonio de Prado.

Gráfica 17
Tasa de feminicidios Medellín 2015-2023



Fuente: Secretaría de Seguridad y Convivencia

A pesar del decrecimiento de estos valores en los últimos años, urge que Medellín emprenda programas y políticas de carácter multisectorial con el objetivo específico de prevenir las diversas formas de violencia contra las mujeres. Deben fortalecerse, además, las acciones interinstitucionales que permitan dar respuesta oportuna y efectiva a la demanda de atención de las mujeres y niñas víctimas de violencias basadas en género, con el propósito de reducir la violencia sexual, la trata de personas, la explotación sexual y comercial, y los feminicidios.

En este sentido es fundamental continuar con el posicionamiento del Consejo de Seguridad Pública para las Mujeres como instancia de interlocución y decisión frente a la respuesta institucional para la prevención y atención de las violencias contra las mujeres.

En relación con las brechas de género, la diferencia salarial mensual promedio entre

hombres y mujeres fue del 20.1 % para el 2022, lo que significa que mientras los hombres accedieron a una remuneración mensual promedio de \$2 063 758, las mujeres obtuvieron una de \$1 649 255,4. Ahora bien, la zona urbana registró una brecha de 14.7 %, mientras que la rural fue de 21 %. Lo anterior confirma que existe un desequilibrado acceso a ingresos entre hombres y mujeres, con mayor impacto en las zonas rurales del Distrito.

Por último, es necesario mencionar que otro de los desafíos que debe asumir el Distrito frente a las metas de desarrollo del ODS 5, es la garantía del reconocimiento al trabajo doméstico y de cuidados no remunerados, como un asunto que debe ser atendido con enfoque de género. Este reto requiere la puesta en marcha y el fortalecimiento del Sistema Distrital de Cuidados y, con este mecanismo, posicionar la implementación de estrategias para la reducción y redistribución de las labores domésticas y de cuidado en los hogares.

Hábitat y vivienda



Según la Agenda 2030, una ciudad sostenible requiere, entre otros aspectos, garantizar que todos los habitantes del territorio tengan vivienda, espacios públicos, zonas verdes,

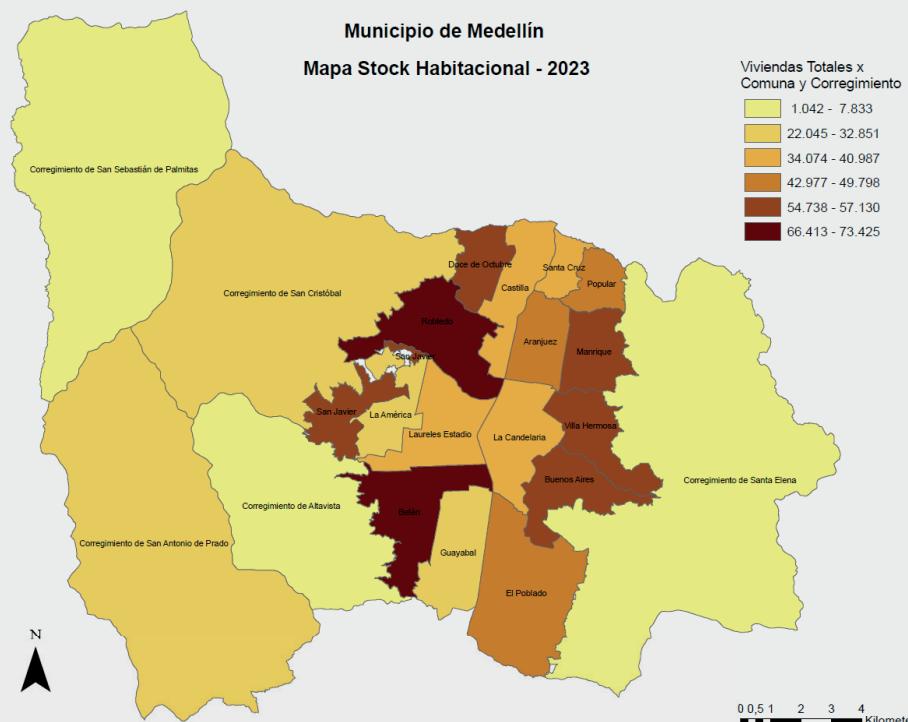
servicios básicos y sistemas de transporte adecuados, seguros y accesibles. Todo lo anterior buscando un mínimo impacto ambiental.

Vivienda

Para el 2023 el stock habitacional de Medellín correspondía a 1 048 709 unidades de vivienda, lo que representó un aumento del 17 % entre el 2018 y el 2023. El 95 % de estas viviendas (1 000 813), están localizadas en suelos urbanos de las comunas y de los corregimientos San Cristóbal, Altavista y San

Antonio de Prado. El 5 % de las viviendas restantes (47 896) están asentadas en el suelo rural del Distrito. Las comunas en las cuales se concentra la mayor cantidad de viviendas son Belén, Robledo, Villa Hermosa, San Javier y Buenos Aire. En los corregimientos la concentración se da en las áreas urbanas de San Cristóbal y San Antonio de Prado.

Ilustración 14
Estimativo del número de viviendas totales 2023



Fuente: Contrato interadministrativo n.º 4600085225 de 2020, Dane. Municipio de Medellín.
Base de proyección, Censo 2018.

El acceso a la vivienda en Medellín se monitorea por medio de los indicadores de déficit cuantitativo y cualitativo. El déficit cuantitativo de vivienda estima la cantidad de viviendas que la sociedad debe construir o adicionar al stock para que exista una relación uno a uno entre las viviendas adecuadas y los hogares que necesitan alojamiento, es decir, se basa en la comparación entre el número de hogares y el de viviendas existentes. Para 2023 el déficit se situó en un 3.82 %, es decir, aumentó en 2.26 puntos porcentuales con respecto al 2019 (1.56 %). Lo anterior demuestra que el Distrito se encuentra cada vez más alejado de alcanzar la meta para 2030 de este indicador, la cual es del 0.58 %.

El déficit cualitativo de vivienda, que hace referencia a la falta de condiciones mínimas de

habitabilidad para sus moradores por deficiencias en la estructura del piso, espacio, cocina y la baja disponibilidad de servicios públicos domiciliarios, también ha presentado un incremento importante con respecto al 2019, pues pasó de 13.05 % en 2019 a 18.37 % en 2023. Este déficit cualitativo subraya la importancia de abordar, no solo la cantidad de viviendas, sino también la calidad de las mismas y su entorno para mejorar las condiciones de vida de los habitantes de Medellín, en armonía con los lineamientos generales del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “Colombia, potencial mundial de la vida”, que orientan a los entes territoriales a garantizar el derecho a los hogares en las ciudades bajo un enfoque de sostenibilidad y resiliencia.

Gráfica 20
Déficit cualitativo de vivienda 2015-2023



Fuente: Sistema de Indicadores Estratégicos de Medellín (SIEM).

En términos de gestión de riesgos territoriales se observa que la ciudad sigue experimentando un aumento en la densificación de sus bordes, donde las amenazas son más prominentes. Aproximadamente el 6.8 % del área total de la ciudad se caracteriza por un crecimiento informal que se encuentra dentro del límite urbano y en donde se localizan, en su mayoría, las zonas de alto riesgo no mitigable

y las zonas con condiciones de riesgo (Alcaldía de Medellín & ONU Hábitat 2023), las cuales abarcan un total de 688.39 hectáreas, y representan una disminución del 10.53 % en razón de los estudios de riesgo de detalle que han sido incorporados. Según cálculos del Departamento Administrativo de Planeación, en el 2020 se registraron un total de 43 649

viviendas que se encontraban en condiciones de riesgo en la ciudad¹².

Es alarmante para el Distrito la expansión urbana desmedida, pues expone a la población vulnerable a riesgos de deslizamientos y movimientos en masa. A medida que se ocupan áreas más remotas y empinadas, aumenta la probabilidad de que ocurran deslizamientos de tierra cuando se presentan fuertes lluvias. Por lo tanto, la ocupación inadecuada del territorio no solo tiene efectos negativos a nivel socioeconómico, sino, también, sobre la vida, el bienestar de las personas y sus bienes.

Dos de los principales retos que debe enfrentar la ciudad es la generación de suelo regulado y asequible para la población de menores ingresos, y la movilización del mercado inmobiliario como fuente de empleo y crecimiento económico para contribuir al logro de

la meta del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 de beneficiar a un total de 222.121 hogares urbanos y rurales con el Subsidio Familiar de Vivienda (SFV) para adquisición y 400.000 para mejoramiento¹³.

Adicionalmente, la impactante emergencia de nuevas formas de habitar que están generando transformaciones urbanas, y la mercantilización de áreas tradicionalmente residenciales, produce la aparición y el uso generalizado de conceptos y expresiones como gentrificación y turistificación que deben precisarse. Es un asunto global que comienza a especializarse y a notarse en Medellín debido a su posicionamiento como destino turístico. Este fenómeno requiere que el Distrito emprenda acciones y, posiblemente, cambios normativos que enfrenten los efectos negativos que se están reconociendo desde diferentes sectores.

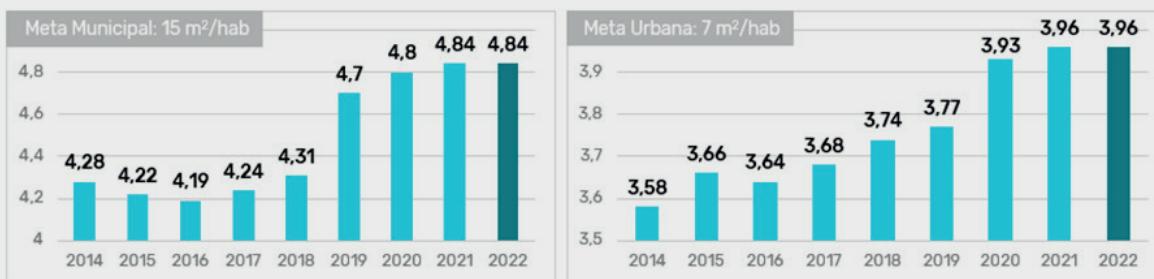
Espacio público e infraestructuras para el desarrollo

En cuanto al espacio público, los datos proporcionados por el Departamento Administrativo de Planeación (DAP) indican que en el

2022 la ciudad disponía de aproximadamente 4.48 metros cuadrados de espacio público efectivo por habitante ($m^2/hab.$).

Gráfica 18
Evolución del indicador de espacio público efectivo por habitante

Evolución del indicador de espacio público efectivo por habitante (municipal y urbano)



Fuente: Departamento Administrativo de Planeación, 2023

¹² Tomado del *Informe de Gestión del POT 2020-2023*, batería de indicadores 2.2.1.0.0.4. Disponible en <https://www.medellin.gov.co/es/wp-content/uploads/2023/11/Sistema-Indicadores-POT2020-2023.pdf>

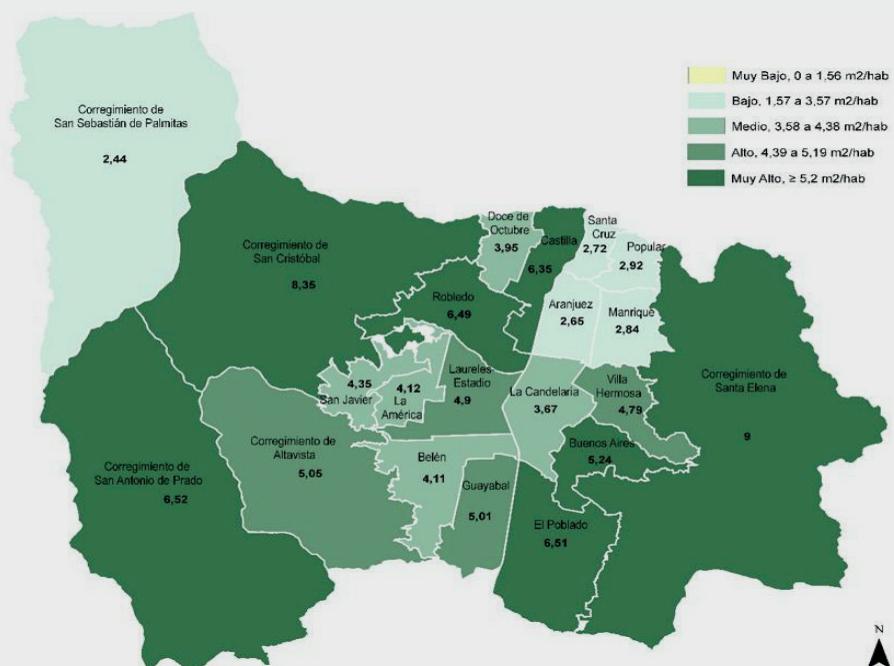
¹³ Tomado de https://camacol.co/sites/default/files/descargables/vis_pnd_2023.pdf, con base en la Ley 2294 de 2023 Colombia potencia mundial de la vida



Así mismo, se cuenta con la medición del espacio público verde distrital que asciende a 5.31 m²/hab., correspondientes a las zonas verdes recreacionales, ecoparques, zonas verdes del sistema hidrográfico y las zonas verdes del sistema de movilidad. Este espacio se concentra principalmente en los corregimientos de Santa Elena y Altavista, mientras que a nivel urbano las comunas con mayor cantidad de metros cuadrados de espacio público verde son Robledo, El Poblado y La Candelaria. Si bien en Medellín la generación de espacio público presenta una tendencia creciente, se presentan márgenes estrechos o mínimos entre los últimos cinco años, aumentando el 0.14 %, es decir, que se pasa del 4.7 m²/hab. en 2019 a 4.8 m²/hab. en 2022, situación que dista bastante de la meta distrital de 7m²/hab. Si se hace la comparación con los estándares internacionales, continúa

siendo un reto el avanzar en más y mejor espacio público para la ciudad con condiciones adecuadas de seguridad y accesibilidad. Adicionalmente, según la Encuesta de Calidad de Vida del año 2021, se identificó que un total de 878 837 viviendas se encontraban ubicadas en un radio de 400 metros de los espacios públicos existentes. Esta información es relevante para comprender la distribución de la población en relación con la disponibilidad de áreas públicas en la ciudad y su influencia en la calidad de vida de los habitantes (Alcaldía de Medellín & ONU Hábitat, 2023, p. 38). El análisis territorial por comunas y corregimientos indica que los sectores con mejor dotación de espacio público efectivo son Castilla, Robledo, Buenos Aires, El Poblado, San Cristóbal, San Antonio y Santa Elena, mientras que las comunas Popular, Santa Cruz, Manrique y Aranjuez, y Palmitas, de la zona nororiental, presentan mayor escasez de lugares esparcimiento y encuentro, tal como se indica en la ilustración:

Ilustración 15
Comparativo espacio público/habitante por comunas y corregimientos 2021



Fuente: Alcaldía de Medellín. *Informe de Gestión del POT (2021)*

Servicios públicos

Medellín evidencia aceptables tasas de cobertura de servicios públicos como acueducto, alcantarillado, energía y recolección de residuos, sin embargo, el Distrito debe propiciar un incremento gradual de las mismas con el fin de alcanzar las metas planteadas por la Agenda ODS para el año 2030. Para el 2022, la tasa de cobertura del acueducto ascendió a 97.78 % y la meta más cercana para 2025 es de 98.9 %.

En la gráfica 22 se ilustra cómo la ciudad ha ido incrementando el acceso al servicio de agua potable desde el 2015. A pesar de los declives del indicador en 2020 y 2021, la cobertura al año 2022 supera en más de dos puntos porcentuales la cobertura de hace siete años. Por su parte, la implementación de soluciones específicas y la actualización catastral, permitieron incluir nuevos predios para lograr una mayor cobertura de los servicios públicos domiciliarios.

Gráfica 19
Cobertura del acueducto en Medellín 2015-2022



Fuente: Sistema Único de Información de Servicios Públicos Domiciliarios de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SUI-SSPD)

En el ámbito del saneamiento básico, para el 2022, se evidencia una cobertura del 96.7 % en servicios de alcantarillado. Adicionalmente, Medellín cuenta con dos modernas plantas de tratamiento de aguas residuales, las cuales, según reportes de EPM, logran tratar el 97 % de las aguas residuales generadas en la zona urbana.

Para la prestación del servicio de energía se dispone de una red eléctrica confiable, que en

el 2022 tuvo una cobertura del 91.95 %, según los datos extraídos del Sistema Único de Información de Servicios Públicos Domiciliarios (SUI). Sin embargo, se encuentra muy alejada de la meta del 100 % de la Agenda local. Es importante señalar que esta cobertura disminuyó con respecto a los años anteriores, dado el incremento en la proyección de viviendas por modificación en el Censo DANE 2018.

Gráfica 20
Cobertura de energía 2015-2022

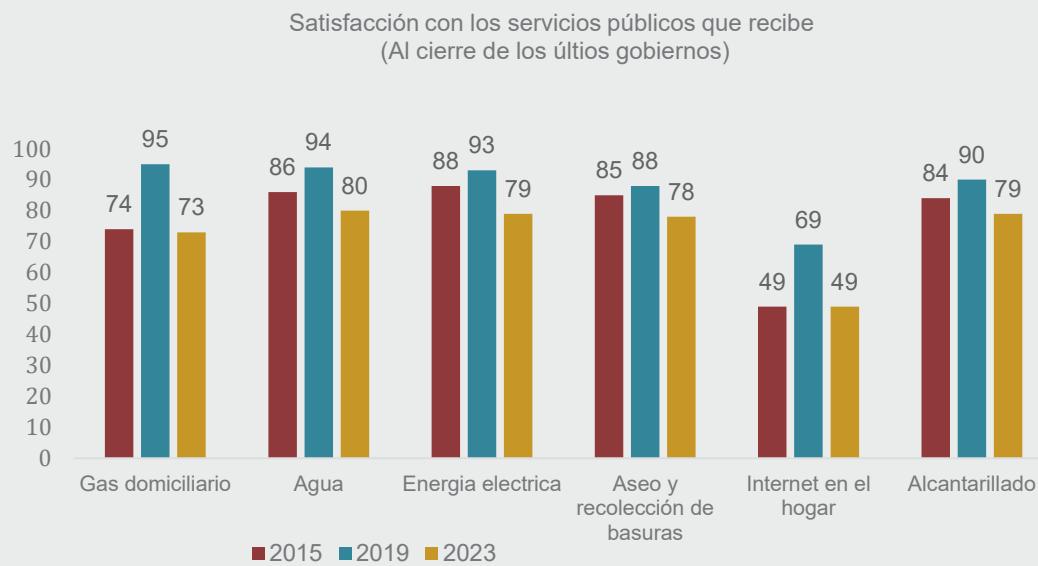


Fuente: Empresas Públicas de Medellín (EPM)

Conviene, también, contrastar estos indicadores de cobertura de servicios públicos con los resultados de percepción ciudadana sobre la misma. De acuerdo con las encuestas realizadas por Medellín Cómo Vamos, los

porcentajes de satisfacción de los y las ciudadanas con los diferentes servicios (gas, agua, energía, aseo, internet y alcantarillado) han decrecido notablemente, como puede visualizarse en la gráfica siguiente:

Gráfica 21
Satisfacción de la ciudadanía con la prestación de servicios públicos



Fuente: Medellín Cómo Vamos

Con respecto al manejo de residuos sólidos es importante anotar que al relleno sanitario La Pradera llegan diariamente para su disposición cerca de 3500 toneladas de residuos sólidos (no solo de Medellín, sino de más de 40 municipios). Según análisis realizados, el relleno no está en capacidad de recibir para su disposición el volumen de residuos que llegan diariamente, por lo que existe el riesgo de

una crisis sanitaria, ya que la anterior administración no tomó las medidas necesarias para su ampliación. Es por ello que en los últimos meses se ha anunciado la emergencia ambiental, con el fin tomar medidas inmediatas y así ampliar la vida útil del vaso Altair, mientras se avanzan en las adecuaciones del vaso La Piñuela.

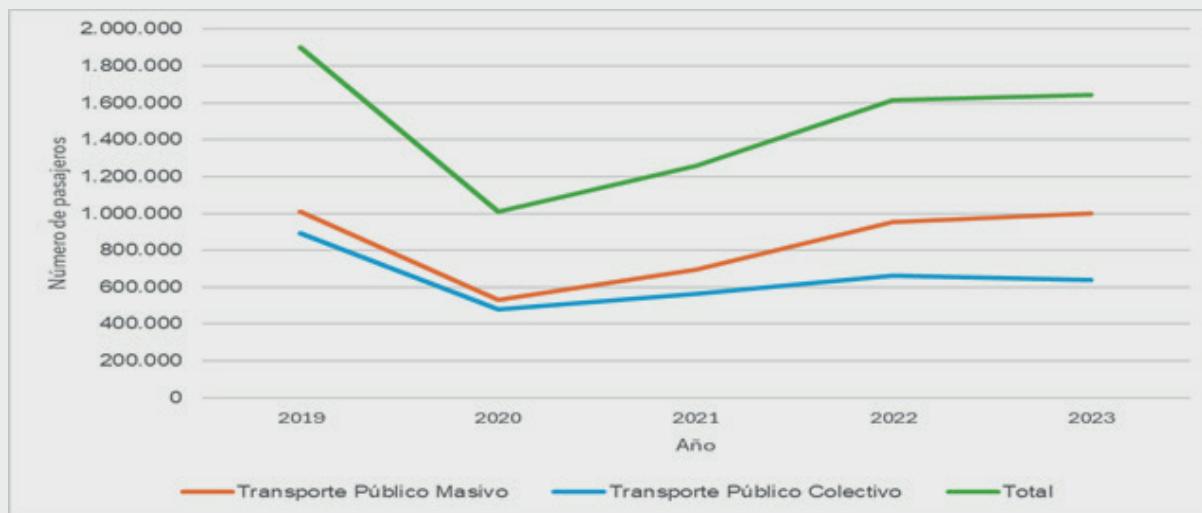
Movilidad y transporte

El crecimiento de los centros urbanos en el Valle de Aburrá y la concentración de los bienes y servicios en Medellín han generado procesos de conurbación y expansión que, entre muchos otros efectos, derivan en un incremento del parque automotor particular que supera la capacidad de nuestra malla vial. Esto causa un consumo mayor de tiempo en los desplazamientos que, de conformidad con la encuesta origen–destino del Área Metropolitana del Valle de Aburrá, se mantiene entre el 2017 y el 2022 en un tiempo promedio de viajes realizados de 36 minutos, 11 más que en 2005. Un dato que merece especial atención es la distribución vehicular con respecto a la cantidad total de vehículos. Un considerable 68 % corresponde a motocicletas, 17 % a automóviles y camionetas y un 15 % a bicicletas. Estos resultados brindan una valiosa base para la planificación urbana y el diseño de infraestructuras, al promover decisiones informadas y acertadas para mejorar la movilidad y la calidad de vida en la región (Área Metropolitana del Valle de Aburrá, 2022).

Sobre los indicadores de viajes en transporte público es necesario mencionar que como consecuencia de la pandemia disminuyeron la cantidad de viajes en el transporte público masivo y colectivo, pasando de 1 902 472 pasajeros en 2019 a 1 008 292 en 2020, lo que significa una disminución del 47 %. Sin embargo, a partir de 2021 se comenzó a recuperar la cantidad de los viajes diarios en el transporte público y en el 2023 se registraron 1 642 739 viajes, es decir, un 86.3 % de los viajes registrados en 2019, siendo necesario acotar que solo el Sistema de Transporte Público Masivo ha logrado recuperar niveles de viaje prepandemia, pero el Transporte Público Colectivo conserva una reducción del 28 % en sus pasajeros movilizados frente al 2019. Cabe aclarar que este indicador registra los viajes diarios del Sistema Transporte Público Masivo que incluye el metro, metrocables, tranvía, metroplús y rutas alimentadoras, así como del transporte público colectivo, con sus rutas integradas.



Gráfica 22
Pasajeros movilizados en el Sistema de Transporte Público (masivo y transporte público colectivo (TPC) de Medellín)



Fuente: Metro de Medellín

De los datos presentados, se concluye, entonces, que es pertinente para el Distrito el abordaje de estrategias de ordenamiento territorial con criterios de sostenibilidad, en las cuales el transporte con menores emisiones y costos desde lo ambiental, económico y social, contribuyan a la transformación efectiva del espacio público de esparcimiento y encuentro, y a una movilidad sostenible.

Medellín requiere fortalecer el desarrollo en el transporte y le urge la implementación del Plan Integral de Movilidad Sostenible, para estructurar la dinámica del parque automotor circulante, la malla vial actual e incentivar a la población a utilizar los medios del sistema integrado de transporte público con los que cuenta la ciudad, así como también el uso de otros medios alternativos de transporte.

Sostenibilidad ambiental



El cambio climático es una de las más grandes preocupaciones de la Agenda para el Desarrollo Sostenible, por tanto, insta a los gobiernos nacionales y locales a adoptar medidas urgentes con el fin de combatir este fenómeno y todos los impactos que de él se derivan. El distrito de Medellín focaliza sus metas en a) la incorporación de políticas y estrategias para la mitigación, b) el fortalecimiento de la resiliencia y la capacidad

de adaptación al cambio climático, y c) la mejora en la educación ambiental. En cuanto a la mitigación, Medellín adopta en su Agenda ODS el indicador de emisiones anuales de CO₂ en los sectores de energía estacionaria, transporte y residuos. Como se muestra en la gráfica 26, durante el período 2015-2021, presenta una tendencia creciente, lo que es consistente con el incremento en la demanda energética de la ciudad y el aumento en la intensidad de las actividades generadoras.



Gráfica 23Emisiones anuales de CO₂ en los sectores de energía estacionaria, transporte y residuos

Fuente: Secretaría de Medio Ambiente

Entre los tres sectores evaluados, el transporte representa la mayor fuente de emisiones con un promedio del 48 % del total de las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI). En 2020 fue del 44 % con 1 326 914 tonCO₂eq (equivalente de dióxido de carbono). Esta baja se explica por la reducción en la demanda de combustibles por restricciones a la movilidad durante la pandemia. Para diciembre de 2020 la flota vehicular registrada en Medellín se integraba en un 99 % por vehículos impulsados por combustibles fósiles. En 2023 el segmento de vehículos eléctricos e híbridos muestra un leve crecimiento con una participación del 2.8 % sobre el total de la flota distrital.

De otra parte, las emisiones de edificios industriales, comerciales, institucionales y residenciales reúnen, en promedio, el 37 % del total anual durante los años contabilizados, de los cuales, aproximadamente el 17 % del total, se derivan del consumo de energía suministrada en red. En tal sentido, el comportamiento de la generación de emisiones en fuentes estacionarias se encuentra vinculado a los modos de generación de la matriz energética nacional.

En cuanto a la meta de adaptación al cambio climático, la ciudad se concentra en el fortalecimiento de los Sistemas de Alerta Temprana Comunitarios, orientados a atender la materialización de un evento amenazante, por medio de la activación de un protocolo de actuación, el cual es concertado con la comunidad y ajustado a las necesidades y características específicas de cada asentamiento. La implementación de estos sistemas comenzó en 2015, sin embargo, es en el periodo 2016-2019 cuando se impulsa el proceso de conocimiento y reducción del riesgo con las comunidades. En 2022 estos sistemas se incrementaron a 10 y se espera que para el año 2030 la ciudad pueda contar con, al menos, 40.

Con el fin de desvincular el crecimiento económico de la degradación medioambiental, nace la economía circular, un modelo de producción y consumo que tiene como principios eliminar residuos y contaminación, mantener productos y materiales en uso, y regenerar sistemas naturales. Bajo este precepto, el Distrito debe centrarse en el desarrollo de estrategias orientadas a la generación de menos residuos, extender el ciclo de vida de los productos a través del aprovechamiento y promover prácticas sostenibles.

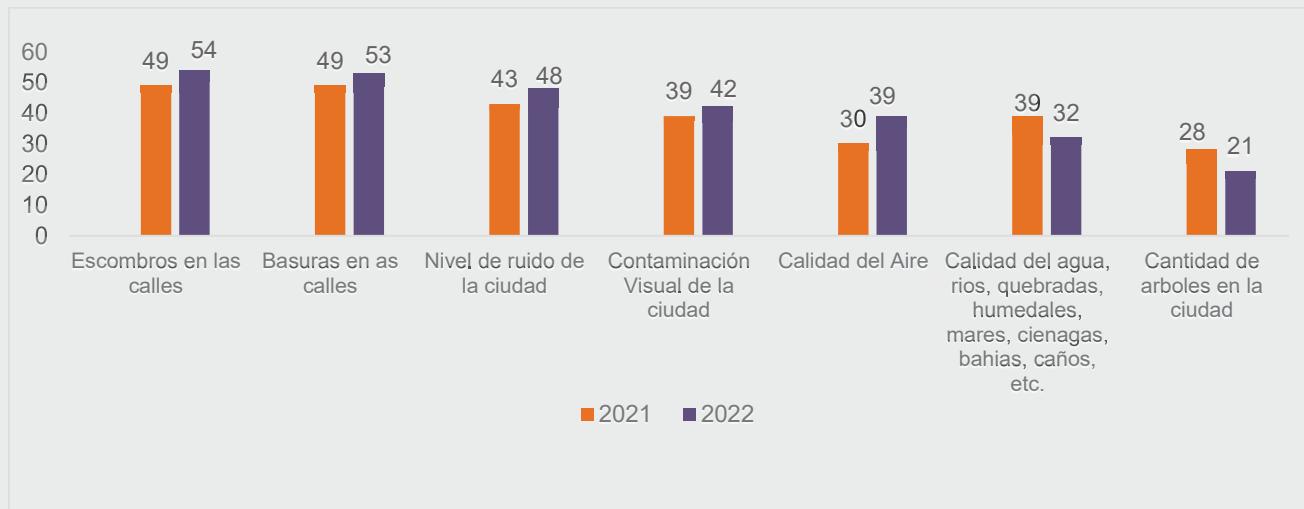


En cuanto a la generación de residuos sólidos, durante los últimos cuatro años Medellín se ha mantenido en 0.54 kilogramos por habitante por día. En términos de aprovechamiento, para el 2022 se cerró el indicador de residuos sólidos aprovechados con respecto al total de residuos sólidos generados en un 28.4 %, un valor muy distante de la meta de la Agenda local de ODS, la cual establece como mínimo el 50 % para el 2025 y 70 % para 2030. Es necesario que el Distrito establezca acciones para fortalecer la economía circular e incremente el porcentaje de aprovechamiento de residuos sólidos que se reincor-

poren al ciclo económico productivo, alargando su vida útil y así se disminuya la cantidad de residuos que llegan al relleno sanitario.

Frente a la gestión del medioambiente vale la pena mencionar la encuesta de percepción ciudadana realizada por Medellín Cómo Vamos. Tal y como se ilustra en la gráfica 27, para 2023 se incrementó, de manera notable, la insatisfacción de la ciudadanía en aspectos como los escombros y basuras en las calles, el nivel de ruido, la contaminación visual y la calidad del aire.

Gráfica 24
Percepción de Insatisfacción con la gestión medioambiental



Fuente: Medellín Cómo Vamos

Los ecosistemas terrestres son vitales para la vida humana, tornándose imperativo proteger, restablecer y promover el uso sustentable de los mismos, así como gestionar sosteniblemente los bosques y combatir la degradación de las tierras y la pérdida de biodiversidad. Para hacer frente a este desafío, el Distrito pretende preservar la oferta de servicios ecosistémicos con el aumento de la cobertura boscosa, el fortalecimiento de la gestión de las áreas protegidas, la conservación de la biodiversidad y la salvaguarda de las áreas de

importancia estratégica para la conservación de recursos hídricos. Medellín tiene bajo su jurisdicción cinco áreas regionales y locales declaradas como protegidas por las autoridades ambientales competentes, las cuales ocupan aproximadamente el 40 % del territorio y cuentan con un plan de manejo aprobado e implementado, junto con el plan de manejo para la Reserva Forestal Protectora Regional Alto de San Miguel, área de origen del río Aburrá por fuera de los límites distritales. Con las intervenciones y acciones de preservación



y conservación, la cobertura boscosa en suelo con uso forestal protector ha ascendido a 1161.61 hectáreas, cubriendo 58.02 % del área designada como forestal protectora en el Plan de Ordenamiento Territorial.

De acuerdo con las cifras expuestas asociadas a los indicadores de sostenibilidad ambiental, surgen varios retos para el Distrito que serán asumidos dentro del Plan de Desarrollo 2024-2027. En primer lugar, deben retomarse las orientaciones proporcionadas por el Plan de Acción Climática de Medellín y los instrumentos regionales y sectoriales de gestión del cambio climático. En este mismo marco, se deben desarrollarse estrategias para promover la eficiencia energética en edificios residenciales, comerciales, institucio-

nales e industriales, nuevos y antiguos, y fomentar el tránsito hacia modos que prioricen la movilidad activa y los medios de transporte con bajas emisiones.

La adopción de la Política Pública de Economía Circular también es crucial a fin de reducir los impactos negativos de la economía lineal. La comprensión de dicho concepto y su apropiación por parte de las comunidades serán claves para la modificación de hábitos de consumo poco sostenibles. Se debe, además, fomentar la colaboración entre diferentes actores para avanzar en el proceso de recopilación, análisis y levantamiento de datos e información relacionada con la economía circular ya que, en la mayoría de los casos, dicha información se encuentra dispersa o simplemente no existe.

Paz, seguridad y justicia



La seguridad para la ciudad es un elemento clave en la agenda pública local, con lo cual, uno de los principales indicadores trazadores para esta dimensión del desarrollo, es la tasa de homicidios por cada 100 000 habitantes. Medellín logró una disminución en los últimos

años como puede apreciarse en la siguiente gráfica. Para el 2023, la Secretaría de Seguridad y Convivencia de Medellín reportó una tasa de homicidios de 14.24, entre las más bajas de los últimos 40 años.

Gráfica 25
Tasa de homicidios por cien mil habitantes 2006-2023



Fuente: Secretaría de Seguridad y Convivencia

Las comunas con más casos —378 homicidios— registrados en 2023 se presentaron en La Candelaria, Aranjuez, Robledo, Manrique y Villa Hermosa, donde la mayoría de las causas fueron por disputas de rentas criminales y conflictos de convivencia.

Identificar los territorios con mayor ocurrencia del delito permite orientar las intervenciones y estrategias territoriales de seguridad del Distrito durante los próximos años.

Menos positivo resulta el indicador de hurtos a personas en la ciudad. En el 2023 se reportaron 30 276 hurtos, la cifra más alta del

periodo analizado (2015-2023), con una diferencia aproximada de 13 000 casos frente a la meta que la ciudad estableció para el 2030. Con estos datos se vuelve imperante la toma de acciones por parte del Distrito en pro de mejorar la seguridad ciudadana.

Las comunas con más casos de hurto a personas durante 2023 fueron La Candelaria, El Poblado, Laureles-Estadio, Belén y Aranjuez. Problemática que debe ser abordada en el Plan Integral de Seguridad y Convivencia (PISC) con intervenciones públicas frente a los delitos contra el patrimonio de la ciudad.



Fuente: Secretaría de Seguridad y Convivencia, Alcaldía de Medellín

La Encuesta de Percepción de Seguridad realizada por el Centro Nacional de Consultoría (CNC) durante el 2023, permite identificar las percepciones de los ciudadanos sobre la seguridad y convivencia en la ciudad. Los resultados determinan que el 57 % de los encuestados considera inseguro el centro de la ciudad y el 67 %, las calles. Sobre el hurto a personas, el 14 % de los encuestados manifestó haber sido víctima de alguno en el último

año. La cifra sobre acoso sexual es igualmente preocupante, el 45 % manifiesta haber sido víctima de este delito.

Por su parte, el índice de victimización de la ciudad para el 2023 —que se construye con los resultados la Encuesta de Percepción Ciudadana sobre los delitos de hurtos, pagos de vacunas, lesiones personales, vandalismo de petardos o granadas— que manifiestan, en

calidad de víctimas, los ciudadanos en los últimos doce meses, presenta como resultado un 22.8, es decir, un incremento de 7.3 puntos con relación a 2019. Las comunas con mayor victimización son La Candelaria, Laureles-Estadio, Castilla y Popular.

Uno de los principales retos de la política pública de seguridad y convivencia es la reducción de los hurtos a personas, residencias, vehículos y establecimientos comerciales, y de la violencia sexual, especialmente en los lugares donde se presentan la mayoría de casos. También se debe garantizar mayor presencia de los organismos de justicia y seguridad en las zonas donde los ciudadanos se sienten más inseguros, con el fin de generar confianza hacia las autoridades.

Aunque la implementación de estrategias contra el crimen organizado, la prevención y reducción de los delitos, así como el establecimiento de zonas seguras y equipos de prevención han permitido mejorar indicadores como la tasa de homicidios, los esfuerzos por

mejorar los niveles de seguridad ciudadana no se pueden orientar solamente en la reducción de este delito. El Distrito debe continuar con la implementación de políticas, programas y proyectos relacionados con la seguridad, el orden público y la convivencia ciudadana en el territorio, que tengan como objetivo la reducción de los delitos contra la vida, la integridad y el patrimonio de la población y mejorar los niveles de convivencia ciudadana asociado con el respeto a la ley y al cumplimiento de las normas básicas para la convivencia social.

Es importante que todas las acciones de seguridad y convivencia que se desarrollen a nivel distrital estén adecuadamente coordinadas con otros actores institucionales como la Gobernación de Antioquia, los municipios del área metropolitana del Valle de Aburrá, la rama judicial, la Fiscalía General de la Nación, la Policía Nacional de Colombia, las Fuerzas Militares de Colombia, el Ministerio de Defensa, el Ministerio del Interior y el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar.

Infraestructura e innovación



La infraestructura y la innovación hacen parte del Objetivo de Desarrollo Sostenible 9. Su propósito es el de fomentar en las ciudades el acceso a la tecnología, la innovación y la investigación, y el de proporcionar acceso universal a la información y conocimiento a través del servicio de internet. Para Medellín es sumamente relevante concentrar esfuerzos en el desarrollo de este objetivo, pues como nuevo Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación debería liderar en el país

los mejores resultados y buenas prácticas del uso de la tecnología y la innovación en favor del desarrollo humano sostenible.

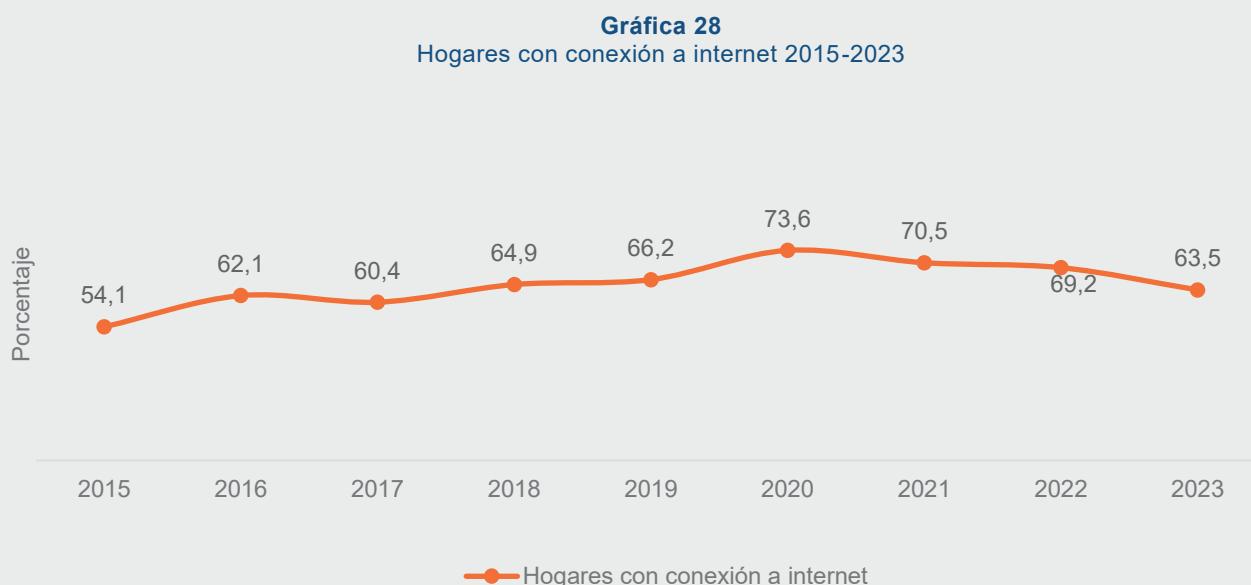
Para monitorear el avance de la ciudad con respecto a este objetivo, la Agenda 2030, a nivel local, propone el indicador de inversión en actividades de ciencia, tecnología e innovación sobre el PIB (ACTI/PIB). La meta establecida para 2030 de este indicador es de 3.34, pero en el 2022, solo se logró el 2.13.





Aunque la tendencia de la inversión en CTi sobre el PIB es claramente creciente (ver la gráfica 28), la Administración Distrital tiene el reto de promover el desarrollo de su sector tecnológico y aumentar la inversión en investigación científica e innovación para mejorar la productividad, competitividad y crecimiento económico del Distrito. Igualmente, se deben

proponer y desarrollar intervenciones orientadas a que toda la población tenga acceso a la tecnología de información y a las telecomunicaciones. Este último reto es de alta prioridad, considerando que los hogares con acceso a internet disminuyeron en el último año, pasando de una cifra del 73.6 % en el 2020 a 63.5 % en el 2023.



Fuente: Sistema de Indicadores Estratégicos de Medellín (SIEM), Departamento Administrativo de Planeación (DAP), Encuesta de Calidad de Vida (ECV)

13. ESTRUCTURA ESTRATÉGICA PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL

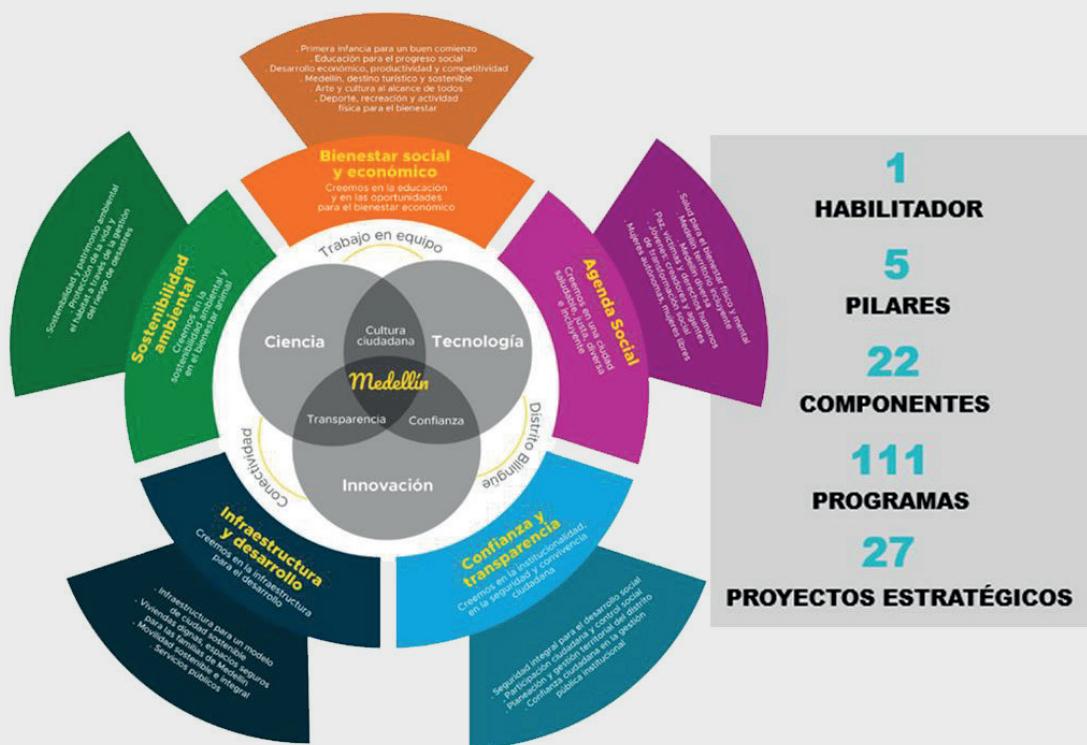
Recorrer las calles de Medellín desde hace varios años, conversar con la gente, escuchar las problemáticas, necesidades y propuestas de soluciones que surgen desde el habitar, han permitido la consolidación de un conjunto de iniciativas para superar los retos del Distrito que hoy se manifiestan en el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027.

Su objetivo general es crear más y mejores oportunidades para todos los habitantes de Medellín. Se reactivarán y repotenciarán los programas sociales para que niños, niñas, jóvenes y adultos cuenten con las condiciones necesarias de bienestar y puedan participar activamente en la construcción de un mejor futuro para todos.

En paralelo, se recuperarán la infraestructura pública, parques, colegios y centros de salud, con énfasis en infraestructura digital para así poder contar con una sólida plataforma base para el desarrollo local que permita la conexión con redes globales. Incentivaremos el turismo responsable, las industrias creativas y la economía digital como fuentes de nuevas oportunidades, empleo y desarrollo económico. Medellín será un lugar seguro para el progreso, en donde la riqueza ambiental, el potencial turístico, el talento y el bienestar de sus habitantes serán los activos más importantes para asegurar su desarrollo económico y social.

Ilustración 16

Estructura programática Plan de Desarrollo Distrital



Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP), 2024.



13.1. Habilitador: Creemos en la ciencia, la tecnología y la innovación para conectarnos con el mundo

Durante varias décadas, Medellín, como ciudad resiliente, viene avanzando en un proceso de transformación donde la ciencia, la tecnología e innovación han sido esenciales para lograr superar las crisis, las dificultades, asumir los retos, aprovechar las oportunidades y encaminarse hacia un desarrollo integral sostenible en el que la tríada de la sostenibilidad —social, económica y ambiental— se debe mantener en equilibrio y armonía para el bienestar de la ciudadanía.

Al constituirse Medellín en Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación se reconocieron los esfuerzos logrados en estos campos y la vocación que permitió potenciarlos para transformar y apalancar el desarrollo de la ciudad. Desde estas tres áreas se fortalecerán e impulsarán los Objetivos de Desarrollo Sostenible con el fin de cumplir la meta establecida en nuestro territorio y mejorar los niveles de calidad de vida de los ciudadanos y ciudadanas.

La consolidación de la ciudad como epicentro de ciencia, tecnología e innovación dinamiza las actividades y resultados económicos, promueve la transformación social y busca una mejor y más adecuada sostenibilidad y adaptación al cambio climático.

Para obtener este reconocimiento y lograr el cambio de municipio a distrito especial con vocación en ciencia, tecnología e innovación, la ciudad tuvo que recorrer una historia estratégicamente intencionada por numerosos actores públicos, privados, académicos, sociales y gremiales, con los que fue posible construir hitos importantes entre los que podemos destacar los siguientes:

Medellín se ha venido consolidando como un epicentro de la ciencia, tecnología e innovación en el contexto nacional y de América Latina.

Incorporó la estrategia de ecosistemas de innovación que concentran a instituciones, emprendedores y sectores de la academia y de la producción local en una apuesta por la economía del conocimiento como factor generador de valor agregado y desarrollo para Medellín y Antioquia.

La ciencia, la tecnología y la innovación son mecanismos para la transformación económica, social y ambiental de la región. La generación, cocreación y aplicación de conocimientos es un factor sinérgico que refuerza el desarrollo y los indicadores que dinamizan la competitividad para la ciudad y Antioquia.

El complejo de Ruta N y sus objetivos, logrados y por fortalecer, demuestran la convicción de Medellín por incorporar a la ciencia, la tecnología y la innovación en sus imaginarios como acciones de cambio y procesos productivos y de servicios.

En asocio con el Foro Económico Mundial, Medellín fue escogida como sede para la Cuarta Revolución Industrial en Colombia y América Latina, lo que genera una gran ventaja comparativa para el conocimiento y aplicación de nuevas tecnologías y desarrollo de proyectos con base tecnológica.

Empresas Públicas de Medellín es un grupo con gran capacidad para acelerar y trasladar a la ciudad los beneficios de los procesos tecnológicos y de innovación en Medellín y Antioquia.

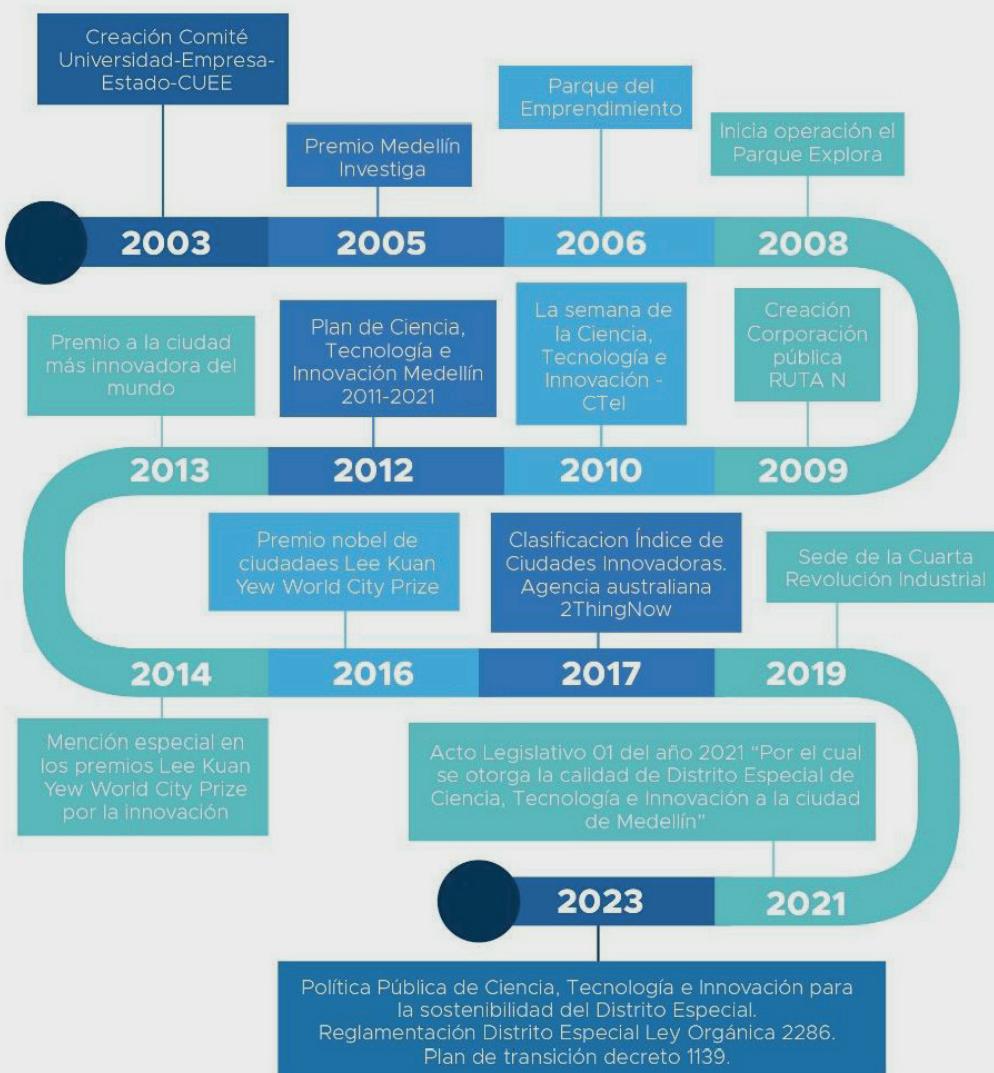
La ciudad de Medellín es el eje articulador y territorio propulsor de los ecosistemas de emprendimiento e innovación del Área Metropolitana del Valle de Aburrá y de otras regiones del departamento.



A continuación se esboza una línea de tiempo con algunos hechos relevantes, sin que sean todos los realizados en la historia de la ciu-

dad, pero que ilustran una trayectoria de Medellín en materia de ciencia, tecnología e innovación.

Ilustración 17
Trayectoria de Medellín en materia de ciencia, tecnología e innovación



Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP), 2024.

Medellín fue la pionera en crear en el país un comité universidad-empresa-estado (CUEE), el espacio para la asociatividad, sinergia de voluntades y conocimientos de universidades, empresas e instituciones que representan al

Estado en torno a temas de ciencia, tecnología, innovación y emprendimiento (CTi+E).

El trabajo mancomunado del CUEE inspiró la conformación de numerosas articulaciones similares en todas las regiones de Antioquia



(CUEE 2.0) y en otras ciudades del país, dados los evidentes logros en la formulación de agendas de trabajo con enfoque en CTi+E, la mejora en la productividad y competitividad de los sectores productivos estratégicos y en la innovación social.

2005: con el Acuerdo 60 de 2005 del Concejo de Medellín se crean los Premios Medellín Investiga, un programa de la Alcaldía de Medellín creado para fomentar e incentivar la investigación en estudiantes de educación superior e investigadores, y propiciar una cultura que valore y gestione el conocimiento y el desarrollo de la investigación a través de la generación de espacios de apropiación y divulgación de la ciencia.

Después de casi dos décadas ininterrumpidas fue modificado por el Acuerdo 81 de 2023. A partir del 2024, los Premios Medellín Investiga pasarán de tres a ocho categorías, todas con estímulos económicos para favorecer la investigación local y la ciencia, tecnología e innovación.

2006: la Universidad de Antioquia y la Alcaldía de Medellín fundaron el Parque del Emprendimiento, la primera incubadora universitaria de Colombia que promueve el desarrollo de iniciativas basadas en el conocimiento. Un ejemplo para apoyar ideas innovadoras y a nacientes unidades empresariales, ejemplo que se diseminaría en numerosos programas públicos, privados y de instituciones de educación superior, dedicados a los procesos de formación, estímulo y acompañamientos para el desarrollo empresarial en el país.

2008: se inaugura el Parque Explora, uno de los espacios de ciencia y tecnología de mayor realce en el país, en el que se integran un gran acuario, el Exploratorio y el Planetario de Medellín para promover, divulgar y popularizar la apropiación social del conocimiento científico y tecnológico. Desde entonces son numerosas las actividades que han sido premiadas nacional e internacionalmente, entre

otras, por la renovación urbanística de la ciudad, por sus experiencias poco convencionales e innovadores espacios de conocimiento, y por el aporte de nuevas áreas culturales para las actividades de esparcimiento y diálogos de saberes destinadas a públicos propios y foráneos.

2009: con el aporte del municipio de Medellín, EPM y UNE fue creada la Corporación pública RUTA N, tal vez uno de los saltos más importantes en la coordinación y gestión de la ciencia, tecnología e innovación en la ciudad. Se inició con la construcción y puesta en marcha de un complejo tecnológico de más de 32 000 m² que ha buscado la articulación, desarrollo y fortalecimiento de capacidades en las instituciones de Medellín, para potencializar la gestión de conocimiento de cara al desarrollo competitivo de la región.

Ruta N es creada sobre la base del reconocimiento de que un territorio, al desarrollar con intensidad actividades de ciencia, tecnología e innovación podrá sofisticar su aparato productivo y generar, si es sistemático en estas apuestas, mayor capacidad de riqueza y mejores condiciones de vida de sus habitantes, en clara ruta de pasar de una economía tradicional a una economía basada en conocimiento, con mejores conexiones locales, nacionales e internacionales.

2010: Medellín estableció el Acuerdo 48 del 2010 por el cual se establece la Semana de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación (Ctel), un espacio de convergencia para la realización de actividades conducentes a la apropiación social del conocimiento científico y el realce de la ciudad por su compromiso con el saber. También se crea la Gala al Mérito Ctel Ciudad de Medellín, para reconocer avances y tradiciones como sociedad del conocimiento.

2012: el Acuerdo 24 de 2012 adoptó el Plan de Ciencia, Tecnología e Innovación Medellín 2011-2021, como la hoja de ruta para el desarrollo del conocimiento en el desempeño de la



ciudad. El objetivo general del Plan es fomentar, promover y coordinar las políticas de apoyo a la investigación y desarrollo científico, tecnológico y de innovación en Medellín, con miras a la identificación y explotación de nuevos negocios del conocimiento.

2013: Medellín recibió el premio a la ciudad más innovadora del mundo en el concurso La Ciudad del Año, organizado por el *Wall Street Journal* y el CitiGroup en asocio con el Urban Land Institute (ULI).

De acuerdo con la publicación digital de la Presidencia de la República, *Urna de Cristal* (2018), la clave del éxito de Medellín consistió en que “impuso soluciones tecnológicas, culturales y educativas, que reflejan la cultura emprendedora y pujante de su población”.

Las principales razones para considerarla la más innovadora del mundo fueron:

1. Innovación sobre la necesidad: las escaleras eléctricas de la comuna 13 son únicas en el mundo y se convierten en la solución más innovadora para la necesidad de sus habitantes, quienes deben ascender el equivalente a 28 pisos.
2. Tecnología en estructuras: el edificio inteligente de las Empresas Públicas de Medellín es otra de las evidencias de la innovación y el desarrollo, símbolo de una ciudad innovadora y desarrollada.
3. Parques hechos biblioteca: iniciativas como los parques biblioteca reflejan una estrategia para despertar la cultura con toques de innovación. La Biblioteca España representa un nuevo modelo de inclusión para los habitantes de la ciudad.
4. El metro reduce la contaminación: el solo hecho de ser Medellín la única ciudad con metro en Colombia, le da un toque de desarrollo en innovación por sobre todas las demás en el país, sumado a la reducción de más de 175 mil toneladas de dióxido de carbono. Este sistema de transporte moviliza al menos medio millón de personas diariamente.
5. La cultura entre los más necesitados: la construcción de moderna infraestructura

como es el Centro de Desarrollo Cultural de Moravia, se hace más valiosa cuando contribuye al desarrollo y a la igualdad al beneficiar a los más necesitados. Está construido en uno de los sectores vulnerables de la ciudad y en una de las comunas con más déficit de espacio público.

6. Menos criminalidad: entre 1991 y 2010 las tasas de criminalidad se redujeron en un 80 %. En dos décadas, Medellín pasó de la inseguridad y la violencia a la innovación y el desarrollo.

2014: Medellín obtuvo mención especial en los premios Lee Kuan Yew World City Prize por la innovación con el metrocable, como primer sistema de transporte masivo de teleféricos en el mundo, las escaleras eléctricas y los parques biblioteca.

En este mismo año, Medellín firmó el Pacto por la Innovación, una iniciativa de Colciencias —hoy Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación—, en el que se comprometió a promover el desarrollo económico mediante una mayor inversión en CTI.

2016: Medellín recibió la distinción Lee Kuan Yew World City Prize que se autodefine como un premio internacional bienal que honra los logros sobresalientes y las contribuciones a la creación de comunidades urbanas habitables, vibrantes y sostenibles en todo el mundo. El premio se otorga a las ciudades, reconoce a sus líderes y organizaciones claves, por mostrar previsión, buen gobierno e innovación para abordar los numerosos desafíos urbanos a los que se enfrentan, y lograr beneficios sociales, económicos y ambientales de una manera holística para sus comunidades.

De acuerdo con el jurado, el premio fue concedido a Medellín porque logró transformarse de una ciudad violenta a un modelo de innovación urbana en el que “ha encontrado la clave para una gobernanza efectiva en la innovación social”. (Jurado Lee Kuan Yew World City Prize, 2016)



2017: Medellín fue clasificada dentro del Índice de Ciudades Innovadoras elaborado por la agencia australiana 2ThinkNow, con el título de Hub Mundial de la Innovación, que significa que “La ciudad tiene dominio en segmentos clave de innovación económica y social basados en las tendencias globales actuales”.

2019: Medellín fue designada en el Foro Económico Mundial como sede de la Cuarta Revolución Industrial, por ser considerada una ciudad referente en ciencia, tecnología e innovación.

Posteriormente se inauguró el Centro para la Cuarta Revolución Industrial (C4IR.CO) que surgió de una alianza entre Gobierno nacional y la ciudad de Medellín, operado por Ruta N.

2021: se promulga el Acto Legislativo 01 del año 2021 “Por el cual se otorga la calidad de Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación a la ciudad de Medellín y se dictan otras disposiciones”. Así, Medellín se convirtió en el primer distrito especial de Colombia para impulsar su vocación como epicentro de ciencia, tecnología e innovación del país.

2023: con el Acuerdo Distrital 078 de 2023 “Por medio del cual se adopta e integra la Política Pública de Ciencia, Tecnología e Innovación para la sostenibilidad del Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación a la ciudad de Medellín”, se creó la política en CTI que debe impulsar una transformación social, ambiental, económica y cultural.

En este mismo año fue reglamentado el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín por medio de la Ley Orgánica 2286 de 2023 y, finalmente, fue expedido el Decreto 1139 de 2023.

En este marco, el 14 de julio de 2021 mediante Acto Legislativo 01 se otorgó la calidad de Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación a la ciudad de Medellín, adicionando la Constitución Política de 1991 en los siguientes artículos:

Artículo 356, se adiciona en el siguiente inciso y parágrafo:

“La ciudad de Medellín se organiza como Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación. Su régimen político y fiscal será el previsto en la Constitución y las leyes especiales que para el efecto se dicten.”

PARÁGRAFO. La ciudad de Medellín como Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación y las demás ciudades que se organicen como distritos especiales no estarán obligados a efectuar ajustes administrativos que aumenten sus costos. La ley podrá crear mecanismos adicionales a los existentes que fomenten y promocionen desarrollos en ciencia, tecnología e innovación”.

Artículo 328, se adiciona en el siguiente inciso y parágrafo:

“La ciudad de Medellín se organiza como Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación.

PARÁGRAFO. Los municipios del Área Metropolitana del Valle de Aburrá que así lo consideren, podrán acceder a los beneficios del Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín, de conformidad con la ley que lo reglamente. No obstante, se garantizará la continuidad de las funciones y competencias que residen en el Área Metropolitana del Valle de Aburrá”.

Esta reforma constitucional determina para Medellín dos retos importantes, el primero es el cambio de la naturaleza de la entidad territorial, de municipal a distrital, y el segundo reto es determinar su vocación en ciencia, tecnología e innovación, lo cual representa varios desafíos y oportunidades que este plan incorpora por ser el primer plan de desarrollo *distrital* de la ciudad y por articular la transición para asumir las competencias y funciones distritales que impactan los cinco



pilares: Bienestar social y económico, Agenda social, Confianza y transparencia, Infraestructura y desarrollo y Sostenibilidad ambiental, los cuales marcan la ruta de estos cuatro años de gobierno con base en el mandato ciudadano.

Estos dos retos inciden y dan orientación al actual Plan de Desarrollo, al atender las disposiciones que se encuentran en el primer desarrollo normativo del Acto Legislativo mediante la Ley 2286 del 12 de enero de 2023 “Por medio de la cual se dictan disposiciones para el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín y se dictan otras disposiciones”, ley que dota al Distrito de las competencias, facultades, instrumentos y recursos legales para establecer su régimen político, administrativo, fiscal y consolidar su vocación, pero que le establece (particularidad del distrito de Medellín) plazo para hacer la transición que le permita asumir las competencias y funciones como entidad territorial distrital. Conforme con el artículo 33, una vez expedida la ley, el Distrito dispondría de un año para formular el plan de transición y desde su adopción y publicación, cuatro años para implementarlo, término que inició el 2 de enero de 2024 con la publicación en la Gaceta 5292 del Decreto 1139 de 2023 “Por medio del cual se adopta el Plan de Transición para la asunción de nuevas funciones del Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación.

Esta coincidencia en tiempos hace que el desafío sea mayor, pues se debe avanzar en los temas de ciudad prioritarios que conforman los cinco pilares estratégicos que tienen como fin el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes de Medellín, a la vez que se desarrollan las capacidades y se hacen las transformaciones institucionales, sociales y de ciudad que generen las condiciones adecuadas y necesarias para ejercer como entidad territorial distrital y se desarrolle la vocación en ciencia, tecnología e innovación.

Es un gran reto para este período tener que realizar las transformaciones necesarias para dar cumplimiento al nuevo régimen aplicable

(Constitución Política de 1991, leyes especiales para Medellín —Ley 2286 de 2023—, Ley 1617 de 2013 “Régimen para los Distritos Especiales”, Ley 136 de 1994 y demás normas que lo modifiquen, complementen o sustituyan) y poder asumir adecuadamente las competencias que hoy se encuentran bajo la tutela del departamento o que disponen las diferentes normas para el régimen especial de los distritos, como dirigir, coordinar y vigilar el sector salud y el Sistema General de Seguridad Social en Salud en el territorio de su jurisdicción, el fomento y desarrollo del turismo, así como ejercer autoridad en la materia; la creación y puesta en funcionamiento de los consejos distritales de Patrimonio Cultural y Archivo, el fortalecimiento de las veedurías ciudadanas.

En este contexto es importante citar otras de las particularidades de Medellín como entidad territorial distrital, que la hace diferente a los demás distritos del país, dispuestas desde el Acto Legislativo o desde su desarrollo normativo y las cuales inciden en la planeación de la ciudad: Medellín es el primer distrito especial con vocación en ciencia, tecnología e innovación; mantiene la división político administrativa por comunas y corregimientos, teniendo la posibilidad de transformarla en localidades cuando se cumplan los requisitos de la Ley 1617 de 2013; la autoridad ambiental urbana del Área Metropolitana del Valle de Aburrá (AMVA) y los municipios del área metropolitana del Valle de Aburrá, pueden acceder a los beneficios que se reglamentan en la ley para el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín, punto relevante en la apuesta del desarrollo armónico de Medellín y la región.

Sobre el segundo reto —determinar la vocación en ciencia, tecnología e innovación— el cual se articula integralmente con la visión que desde el programa de gobierno se da en los movilizadores de trabajo en equipo+innovación y conectividad+bilingüismo y en la apuesta de innovación, encontramos oportunidades para consolidar las estrategias que



promuevan el conocimiento científico y tecnológico, la innovación como dinamizadora del cambio y el fomento de las industrias de base tecnológica que generen transformación social, contribuyan a la productividad y competitividad del Distrito y potencien su vocación.

Impulsar y aprovechar los mecanismos y herramientas que la ley dispone, como la articulación del sistema educativo con el ánimo de fortalecer los conocimientos especializados en ciencia, tecnología e innovación, la aplicación de beneficios tributarios con arreglo a lo dispuesto en la Constitución y la ley, la integración y funcionamiento del Organismo Asesor de Ciencia, Tecnología e Innovación Distrital, la operatividad del Fondo Distrital para la Financiación del Sistema de Ciencia, Tecnología e Innovación, la aplicación de la estampilla pro innovación, la consolidación del distrito inteligente y la gestión de nuevas fuentes de financiación, debe conducir, en primer lugar, a la consolidación del Sistema de Ciencia, Tecnología e Innovación Distrital y a la articulación de nuestros instrumentos de planeación, donde estas tres dimensiones se visibilicen como medios para la solución de los problemas y necesidades de las comunidades y sigan siendo generadores de las transformaciones sociales, económicas y ambientales de Medellín y la región. Y, en segundo lugar, al desarrollo de capacidades institucionales y ciudadanas asociadas a la ciencia, la tecnología e innovación, como motor del desarrollo integral sostenible.

De acuerdo con los evidentes logros y avances de la ciudad en temas de ciencia, tecnología e innovación, cimentados en hechos generados desde hace más de dos décadas, se pretende que con el impulso de la CTI puedan ser resueltos los desafíos más

apremiantes de Medellín como la movilidad, el medioambiente y la adaptación al cambio climático, la seguridad, la sostenibilidad, la inclusión social y las transformaciones económicas significativas. Por eso es necesario seguir construyendo el camino y fortalecer y promover un ecosistema de innovación vibrante y sostenible que impulse la transformación de la ciudad, teniendo en cuenta que el bilingüismo aplicado en los sectores de la educación y económicos es una variable que ayuda a potencializar el desarrollo y la conectividad del Distrito Especial con el mundo, ampliando el espectro frente a las condiciones de empleabilidad, de relacionamiento con la atracción de nuevas herramientas de innovación y nuevas oportunidades en la generación de capacidades instaladas.

Hoy se debe transitar hacia la apropiación de esta nueva condición de Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación, trabajo que debe desarrollarse en todos los sectores para conseguir una nueva entidad territorial, una nueva institucionalidad y una ciudadanía apropiada. Para ello, el trabajo en equipo debe incluir actores descentralizados que son fundamentales en la construcción de un nuevo modelo de desarrollo basado en la ciencia, tecnología e innovación, como Ruta N, motor de innovación y conexión con el mundo y actor estratégico para la articulación del ecosistema de innovación, y EPM, empresa industrial y comercial del Estado con un potencial invaluable que acompaña el desarrollo del Distrito Especial.

Para fortalecer la dinámica del desarrollo a través de la ciencia, tecnología e innovación es indispensable contar con los siguientes movilizadores que incentiven las dinámicas del territorio hacia la vocación:

Movilizador 1. Medellín: contexto local y global

En la era digital, el acceso a internet y la infraestructura tecnológica son fundamentales para el desarrollo socioeconómico y la inclusión de comunidades. En Medellín, el impulso

de la infraestructura y la promoción de alianzas público-privadas son componentes clave para fomentar la inclusión y la capacitación en habilidades digitales.



En temas de infraestructura digital, Medellín ha experimentado un notable avance en los últimos años. La expansión de la fibra óptica, el despliegue de internet a alta velocidad y la ampliación de la cobertura móvil, han sido esenciales para mejorar la conectividad en la ciudad y sus alrededores, pero siguen presentándose retos en este sentido, como el mejoramiento de la banda ancha para soportar conexiones de alta velocidad.

Uno de los mecanismos de financiación del desarrollo de la conectividad son las alianzas público-privadas, que permiten combinar recursos, conocimientos y experiencias de los sectores para impulsar proyectos innovadores y sostenibles.

La conectividad debe estar acompañada de la capacitación digital para mejorar las habilidades tecnológicas de la población, facilitando la

educación, el empleo, la salud y la participación ciudadana. En este sentido, Medellín debe continuar y potencializar las iniciativas que no solo proporcionan formación en alfabetización digital, programación y desarrollo de habilidades tecnológicas, sino que también fomenten el emprendimiento digital, y tener en cuenta una herramienta fundamental como la regulación y política digital, que es un elemento utilizado para cerrar la brecha digital, fomentar la inclusión y promover el crecimiento económico.

Finalmente, el impulso de la infraestructura digital, las alianzas público-privadas, la capacitación digital, la inclusión digital y una regulación política digital adecuadas, son elementos clave para el desarrollo socioeconómico y la inclusión en la era digital en Medellín.

Movilizador 2. Medellín de cara al mundo: Distrito bilingüe

En un mundo cada vez más interconectado y globalizado, el dominio del idioma inglés o de un segundo idioma, se ha convertido en un factor fundamental para el desarrollo personal, académico y profesional de los individuos. En el contexto de la ciudad de Medellín es prioritario promover el aprendizaje del inglés y otros idiomas como una herramienta que no solo facilita la comunicación, sino que también abre puertas a oportunidades educativas y laborales a nivel internacional. En este sentido, la implementación de programas de formación, la generación de comunicaciones bilingües, la firma de alianzas con instituciones educativas y la inclusión del inglés u otros idiomas en el currículo escolar desde temprana edad, son estrategias clave para fortalecer las competencias lingüísticas de la población y posicionar a Medellín como una ciudad competitiva y multicultural en el escenario global.

Se buscará firmar alianzas con aplicaciones y programas de educación remota en todo el mundo para ofrecer capacitación en inglés y otros idiomas a los ciudadanos de Medellín. Estas alianzas permitirán acceder a recursos educativos de calidad y promover el aprendizaje del idioma de manera innovadora y efectiva.

Para garantizar un aprendizaje temprano y continuo del inglés y otros idiomas, se incorporará una asignatura obligatoria desde los primeros años de educación primaria. Esta medida contribuirá a que las y los estudiantes adquieran competencias lingüísticas sólidas desde una edad temprana.

Se establecerán alianzas con instituciones internacionales para promover programas de intercambio cultural y de idiomas.

Estas iniciativas brindarán a los ciudadanos de Medellín la oportunidad de sumergirse en



nuevas culturas, practicar el inglés en contextos reales y ampliar sus horizontes académicos y profesionales.

Se otorgarán becas para cursos de inglés a estudiantes sobresalientes y profesionales, con el propósito de respaldar su crecimiento académico y laboral. Estas becas brindarán acceso a programas de formación especializada en el idioma, fortaleciendo sus habilidades lingüísticas y su competitividad en un mundo globalizado.

Con el propósito de fomentar la creación de entornos bilingües en las empresas locales se impulsará la adopción de incentivos fiscales para aquellas organizaciones que fomenten el uso del inglés en sus operaciones. Esto estimulará la capacitación del personal en el

idioma y facilitará la internacionalización de las empresas de Medellín.

Las acciones propuestas para fortalecer el aprendizaje del inglés en Medellín, como la formación de profesores, comunicaciones bilingües, alianzas internacionales y programas de intercambio, becas de estudio y entornos bilingües en empresas, buscan mejorar las habilidades lingüísticas, fomentar la inclusión y la competitividad de la ciudad en un contexto globalizado. Para que la ciencia, la tecnología y la innovación, sean elementos habilitadores de los propósitos de los pilares del plan de desarrollo, requieren de elementos movilizadores como el trabajo en equipo, el bilingüismo y la conectividad.



13.2. Pilar 1: Creemos en la educación y en las oportunidades para el bienestar económico

Objetivo: aumentar las condiciones para el desarrollo humano integral desde la primera infancia, posibilitando la inclusión, acceso a derechos y oportunidades tanto educativas, como deportivas, recreativas y culturales para el progreso social, bienestar y calidad de vida de las y los habitantes del distrito de Medellín, promoviendo el desarrollo de capacidades y

capital humano, que integrado con ciencia, tecnología e innovación impulsan el desarrollo económico inclusivo y sostenible, generando oportunidades equitativas para las y los jóvenes y mujeres del territorio, además de posicionar al Distrito como un destino turístico y centro empresarial de relevancia global.

PILAR 1. BIENESTAR SOCIAL Y ECONÓMICO

Creemos en la educación y en las oportunidades para el bienestar económico



Macroproblema

Bajas condiciones para el desarrollo integral de la primera infancia, disminución en educación con calidad, accesible, pertinente e inclusiva, desde la formación inicial hasta la postsecundaria, y el limitado acceso a espacios para la práctica del deporte, la recreación y la actividad física de las y los habitantes del Distrito. Impactan negativamente los niveles de productividad, competitividad y sostenibilidad socioeconómica en un contexto globalizado, tecnológicamente avanzado y con turismo internacional que crece exponencialmente en Medellín, lo que genera insuficiente capacidad de respuesta institucional a diferentes problemáticas asociadas a la industria del turismo, entre estas, los cambios culturales, que frente a condiciones desfavorables para el ejercicio de los derechos en los sectores tanto artístico como cultural impactan negativamente no solo en el desarrollo socioeconómico y político de la ciudadanía, sino también en el desarrollo humano sostenible, inclusivo y competitivo del distrito de Medellín, a la vez que aumentan las brechas de desigualdad entre hombres y mujeres.

Objetivo

Aumentar las condiciones para el desarrollo humano integral desde la primera infancia, posibilitando la inclusión, acceso a derechos y oportunidades tanto educativas, como deportivas, recreativas y culturales para el progreso social, bienestar y calidad de vida de las y los habitantes del Distrito de Medellín, promoviendo el desarrollo de capacidades y capital humano, que integrado con ciencia, tecnología e innovación impulsan el desarrollo económico inclusivo y sostenible, generando oportunidades equitativas para las y los jóvenes y mujeres del territorio, además de posicionar al Distrito como un destino turístico y centro empresarial de relevancia global.

6 COMPONENTES

Primera infancia para un Buen Comienzo Mejorar condiciones para el desarrollo integral de la primera infancia.	<ul style="list-style-type: none"> Nutrir para sanar, sanar para crecer Ecosistema para la primera infancia
Educación para el progreso social Garantizar la prestación del servicio educativo desde la educación inicial hasta la superior con criterios de calidad y pertinencia.	<ul style="list-style-type: none"> Acceso, cobertura y permanencia escolar desde la educación preescolar hasta postsecundaria Calidad y pertinencia desde preescolar hasta postsecundaria Medellín: escuela incluyente y equitativa Maestro, ciudadano ejemplar
Desarrollo económico, productividad y competitividad Fortalecer la productividad, competitividad y sostenibilidad económica.	<ul style="list-style-type: none"> Formación y empleo Oportunidades para crecer Desarrollo empresarial Financiación para crecer Acceso a mercados Innovación como motor de desarrollo económico del Distrito
Medellín, destino turístico y sostenible Fortalecer la capacidad institucional para garantizar un turismo de alta calidad, ético, sostenible e innovador.	<ul style="list-style-type: none"> Internacionalización para el desarrollo del Distrito Desarrollo rural agropecuario La nueva ruralidad para la articulación urbano-rural Medellín, distrito Inteligente Medellín, capital creativa
Arte y cultura al alcance todos Participación ciudadana y el acceso equitativo y de calidad a las actividades artísticas, culturales y patrimoniales.	<ul style="list-style-type: none"> Competitividad, control y gestión turística Promoción y mercadeo de ciudad
Deporte, recreación y actividad física para el bienestar Aumentar el acceso, uso y disfrute de la práctica del deporte, la recreación y la actividad física y el fortalecimiento del sector deportivo.	<ul style="list-style-type: none"> Estrategia Cultura Ciudadana Medellín Fortalecimiento de la planeación cultural del Distrito Mantenimiento y dotación de las infraestructuras culturales del Distrito Bibliotecas, lectura, memoria y patrimonio Fomento artístico y cultural Formación y prácticas artísticas y culturales

33 PROGRAMAS

13.2.1. Componente: Primera infancia para un buen comienzo

Objetivo del componente

Mejorar condiciones para el desarrollo integral de la primera infancia en el distrito de Medellín, que garanticen un desarrollo adecuado, integral, diverso e incluyente, contribuyendo a la satisfacción de sus necesidades afectivas, biológicas y sociales, potenciando sus competencias y habilidades.

Diagnóstico del componente

La política pública de primera infancia de Medellín, Acuerdo n.º 54 de 2015, a través de las distintas acciones y programas, tiene como objetivo garantizar a los niños y niñas de Medellín, desde la gestación hasta los 6 años, un desarrollo adecuado, integral, diverso e incluyente, contribuyendo a la satisfacción de sus necesidades afectivas, biológicas y sociales, potenciando sus competencias, capacidades y habilidades. Como parte del cumplimiento a esta política, en 2016 se estableció el Decreto 844 de 2016 para la reglamentación del Acuerdo, en el cual se redefine la regulación sobre la política pública y el programa Buen Comienzo. En 2020 se estableció el Decreto 0863 de 2020 para la creación de la Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo (UAEBC), la cual apoya, potencia y promueve la primera infancia mediante la atención de calidad a los niños, niñas, y madres gestantes y lactantes, con criterios de oportunidad, suficiencia, pertinencia, integralidad, inclusión, innovación, territorialización, entre otros.

La UAEBC actualmente no cuenta con procesos y procedimientos para la entrega de servicios de atención estandarizados y plenamente formalizados, por lo que estos sufren cambios recurrentes, dependiendo de la perspectiva de las y los funcionarios y contratistas a cargo, y ello se traduce en que los lineamientos técnicos sean modificados con frecuencia, inclusive varias veces en un

mismo año. Esto genera reprocesos en el servicio de atención y un volumen mayor de consultas por parte de los agentes educativos y directivos de las entidades prestadoras del servicio a la UAEBC para implementar las nuevas orientaciones. Además, el Distrito no ha actualizado el Plan de Acción de la Atención Integral a la Primera Infancia (PAI). Derivado de lo anterior, no se dispone de una metodología clara y eficaz para evaluar y clasificar a las entidades prestadoras del servicio, que facilite la toma de decisiones por parte de la UAEBC para la mejora constante.

De acuerdo con lo anterior, es necesario fortalecer aspectos estructurales en la Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo, como los perfiles y funciones del equipo técnico, optimización, efectividad y transparencia de los recursos financieros invertidos, la continuidad y estabilidad de los contratos de las entidades operadoras, reestructuración de los lineamientos técnicos, especialmente las relaciones técnicas de los agentes educativos y sus funciones. Lo anterior permite liberar cargas administrativas para fortalecer los procesos pedagógicos, la calidad en las interacciones con las niñas y los niños y el seguimiento oportuno a la garantía de sus derechos.

Por otra parte, la información cualitativa y cuantitativa gestionada y traducida en indicadores de calidad en la prestación del servicio de atención integral a la primera infancia es casi inexistente, lo que dista del concepto de atención integral sustentado dentro de la Ley 1804 de 2016 por la cual se establece la política de Estado para el Desarrollo Integral de la Primera Infancia de Cero a Siempre, donde se reconoce la atención integral como el conjunto de acciones intersectoriales, intencionadas, relationales y efectivas encamionadas a asegurar que en cada uno de los entornos en los que transcurre la vida de los



niños y las niñas, existan las condiciones humanas, sociales y materiales para garantizar la promoción y potenciación de su desarrollo.

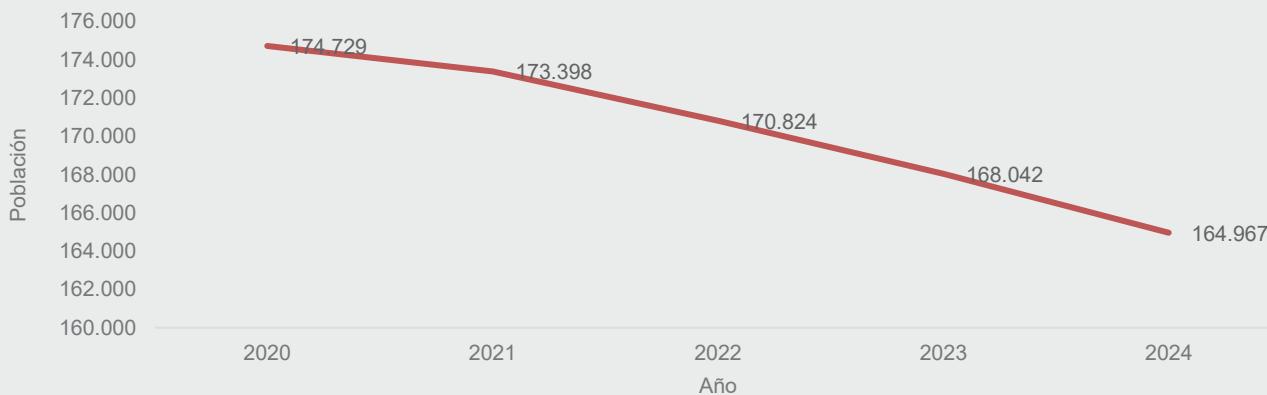
Estas acciones planificadas, continuas y permanentes, involucran aspectos de carácter técnico, político, programático, financiero y social, y deben darse en los ámbitos nacional y territorial. El seguimiento al plan indicativo, a diciembre 31 de 2023, contiene algunos datos relevantes, pero sin información adicional que permita hacer el análisis del estado de cada uno de los indicadores de calidad relacionado con la prestación del servicio. Al 2023 se logró el 98 % de tasa de tránsito de Buen Comienzo a la educación regular; se formaron 7617 madres adolescentes a través de acciones educativas diferenciales; 100 % de niñas

y niños con discapacidad participaron del programa Buen Comienzo con atención diferencial bajo un enfoque de inclusión y 42 % de los agentes educativos se formaron en educación inicial.

Según el DANE, el total de la población de 0 a 5 años para el 2024 fue de 164 967 menores, de los cuales, el 51 % son niños y el 49 % niñas (DANE, 2024).

Según información de la Subdirección de Prospectiva, Información y Evaluación Estratégica del Departamento Administrativo de Planeación, para 2024 las comunas donde habitan más niños y niñas de primera infancia son: comuna 7-Robledo, comuna 3-Manrique, comuna 4-Aranjuez, comuna 13-San Javier y comuna 8-Villa Hermosa.

Gráfica 29
Población entre 0 a 5 años, distrito de Medellín 2020-2024



Fuente: Elaboración propia a partir de proyecciones del DANE. Visor proyecciones de población total por sexo y grupos de edad de 0 hasta 80 y más años (2018- 2026)

Buen Comienzo es un programa de la Alcaldía de Medellín a cargo de la Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo (UAEBC), desde el cual se brinda educación inicial y promueve el desarrollo integral, diverso, incluyente y autónomo de los niños, las niñas y sus familias durante sus primeros cinco años de vida, por medio de diferentes modalidades de atención que responden a las necesidades familiares.

De acuerdo con el Sistema de Información Buen Comienzo entre el 2016 y el 2019 la tasa de cobertura del programa Buen Comienzo fue de 81.8 %, pasando de 71 228 a 84 218 beneficiarios respectivamente.

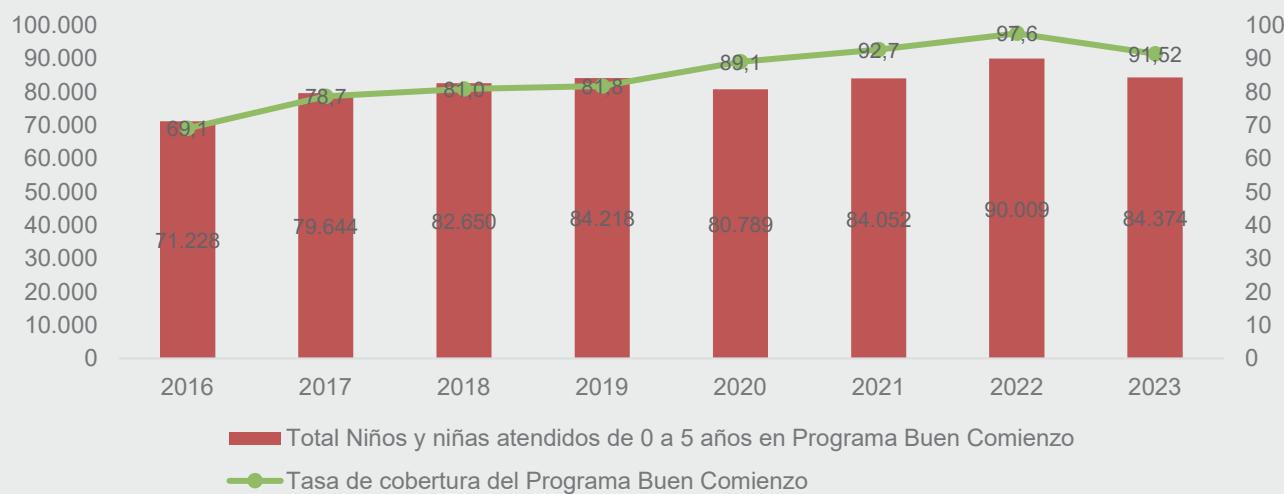
En el 2020, en plena crisis por la pandemia del Covid-19, disminuyó el número de beneficiarios a 80 789. Para el 2022 se reportó una atención de 90 009 niños y niñas en primera



infancia, alcanzando una tasa de cobertura de 97.6 %, y finalizando el 2023 con el 91.5 % de

cobertura, lo que representa la atención de 84 374 menores de edad.

Gráfica 30
Tasa de cobertura del programa Buen Comienzo, distrito de Medellín 2016-2023



Fuente: Elaboración propia a partir del Sistema de Información Buen Comienzo

Este componente de cobertura representa el acceso, garantía del cupo y permanencia. Se acompaña a las familias en la matrícula, que es el registro de las niñas, niños, mujeres gestantes y madres lactantes en el sistema de información, para luego acceder a la atención

en la Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo y al sistema de información que comprende todos los elementos constitutivos del sistema de atención integral a la primera infancia.

Tabla 45

Niñas y niños de 0 a 5 años atendidos por el programa Buen Comienzo, distrito de Medellín 2016-2023

Indicador	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Niños y niñas atendidos de 0 a 5 años en el programa Buen Comienzo	71.228	79.644	82.650	84.218	80.789	84.052	90.009	84.374

Fuente: Elaboración propia a partir del Sistema de Información Buen Comienzo

Durante el periodo 2016-2019 se aumentaron los días de atención en la modalidad institucional, jardines infantiles y ludotecas. Se destaca la modalidad institucional que pasó

de 198 días en 2016 a 219 días en el 2019, así como en los jardines infantiles, pasando de 200 a 219 días en dicho periodo de tiempo.



En relación con la atención a madres gestantes y lactantes, durante el periodo 2016-2019 se atendieron en promedio anual 12 113 madres gestantes y lactantes. Entre el 2020 y 2021 se presentó un descenso a causa

de la pandemia con un promedio de atención de 10 285. El periodo 2022-2023 tuvo un leve aumento en la atención con un promedio de 11 881 madres gestantes y lactantes.



Fuente: Elaboración propia a partir del Sistema de Información Buen Comienzo

En la modalidad Entorno Familiar se responde a los retos que supone la atención en momentos tan específicos y determinantes del desarrollo humano como son los primeros mil días. Busca impactar los entornos naturales de crecimiento y desarrollo de la niña y el niño, desplegando estrategias para incidir y transformar creencias, prácticas y ambientes, que requieren reflexión bajo la corresponsabilidad de la familia, la comunidad y el Estado. Se favorece el reconocimiento de las niñas y los niños como protagonistas de su propio desarrollo, teniendo como norte la acción pedagógica, donde además se desarrollan acciones interdisciplinarias basadas en herramientas de cualificación que favorecen y buscan garantizar la corresponsabilidad y la garantía en los derechos de las niñas y los niños.

Por ello es importante destacar que, aunque en el seguimiento al plan indicativo a diciembre 31 de 2023 se presentó un 100 % de niñas y niños que cuentan con valoración periódica del desarrollo, no se tienen indicadores de este proceso ni su consolidado por el Distrito. Tampoco se conoce el estado de la cualificación y calidad de vida laboral de las y los docentes y demás agentes educativos —lo cual puede influir fuertemente en la calidad de la atención—. De igual importancia es la falta de documentación formal de las acciones de articulación y movilización social que permite valorar el resultado de las mismas, por ejemplo, el Festival Buen Comienzo que se realiza anualmente. Por otro lado, la infraestructura física en las cuales se presta el servicio de atención integral a las niñas y los niños, madres gestantes y lactantes del programa Buen Comienzo, permite contar en el territorio con la cobertura para la atención, tanto en zonas urbanas como rurales del distrito de Medellín.

Dicha infraestructura ha ido disminuyendo entre el 2021 y 2023, pasando de 419 sedes

operativas a 375. A continuación, se muestra la variación en el número de sedes operativas.

Tabla 46
Número de sedes operativas, distrito de Medellín 2021-2023

Sedes operativas	2021	2022	2023
Entorno familiar	158	157	134
Institucional 8 horas	215	212	212
Institucional flexible	0	4	5
Jardines infantiles	23	24	24
Ludotekas*	21	56	0
Presupuesto participativo	2	0	0
Total	419	453	375

Fuente: Elaboración propia, sistema de información Buen Comienzo. 2024.

*Esta modalidad de atención no se viene prestando desde la vigencia 2022

A noviembre de 2023, la población Sisben de niños y niñas de 0 a 5 años de la ciudad fue de 97 944 y la capacidad instalada de atención por parte del programa Buen Comienzo correspondió a 54 155 cupos, distribuidos en 13 847 niños y niñas y 6 153 madres gestantes y lactantes en la modalidad de entorno familiar, y 34 155 en modalidad institucional. Además, considerando la capacidad instalada de atención del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) en su modalidad de Hogares Infantiles, se tuvo una capacidad de atención institucional de 6 354 y en Hogares Comunitarios de 15 432 cupos.

Por tanto, la capacidad instalada combinada fue de 75 941 cupos de atención. Sin embargo, considerando las condiciones ideales

de infraestructura física para la atención a la primera infancia en búsqueda de la institucionalidad de ocho horas, solo se cuenta con una capacidad combinada de 40 509 cupos —teniendo en cuenta la modalidad institucional de Buen Comienzo y los Hogares Infantiles de ICBF— que corresponde a un 41 % de la población sisbenizada en este rango de edad. Esto representa un déficit de infraestructura en relación con los cupos ofrecidos y la necesidad de promover una estrategia distrital para generar espacios de atención integral adecuados que permitan reducir las brechas de inequidad en los espacios de atención a la primera infancia de la ciudad.

Tabla 47
Número de cupos por modalidad de sedes, distrito de Medellín 2023

MODALIDAD DE SEDES		CUPOS ASIGNADOS	
INSTITUCIONAL	Institucional 8 horas	25.930	34.155
	Institucional flexible	875	
	Jardines infantiles	7.350	



ENTORNO FAMILIAR	Cupos niños y niñas de 1 a 5 años*	7.260	20.000
	Cupos niños y niñas menores a 1 año*	6.587	
	Madres*	6.153	
ICBF	Hogares infantiles	6.354	21.786
	Hogares comunitarios*	15.432	
TOTAL			75.941

Fuente: Elaboración propia, sistema de información Buen Comienzo 2024

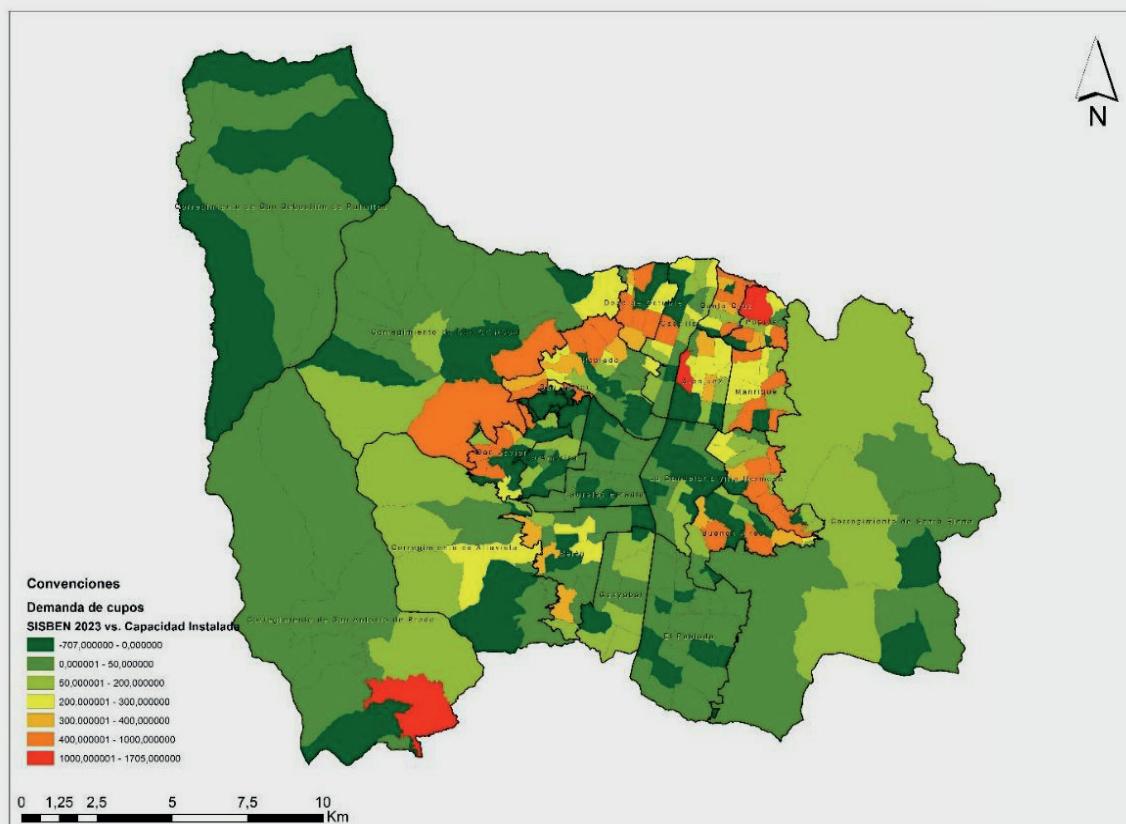
* Modalidades no institucionales que no cuentan con infraestructura idónea para la prestación de servicios integrales

A continuación, se ilustra la demanda de atención institucional por comunas en el distrito de

Medellín para el 2023, producto de la diferencia de la población Sisbén y la capacidad de atención del programa Buen Comienzo.

Ilustración 18

Demanda de atención programa Buen Comienzo según población Sisbén de 0 a 5 años, según comunas y corregimientos, distrito de Medellín 2023



Fuente: Elaboración propia, Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo. Sistema de Información a julio de 2023.



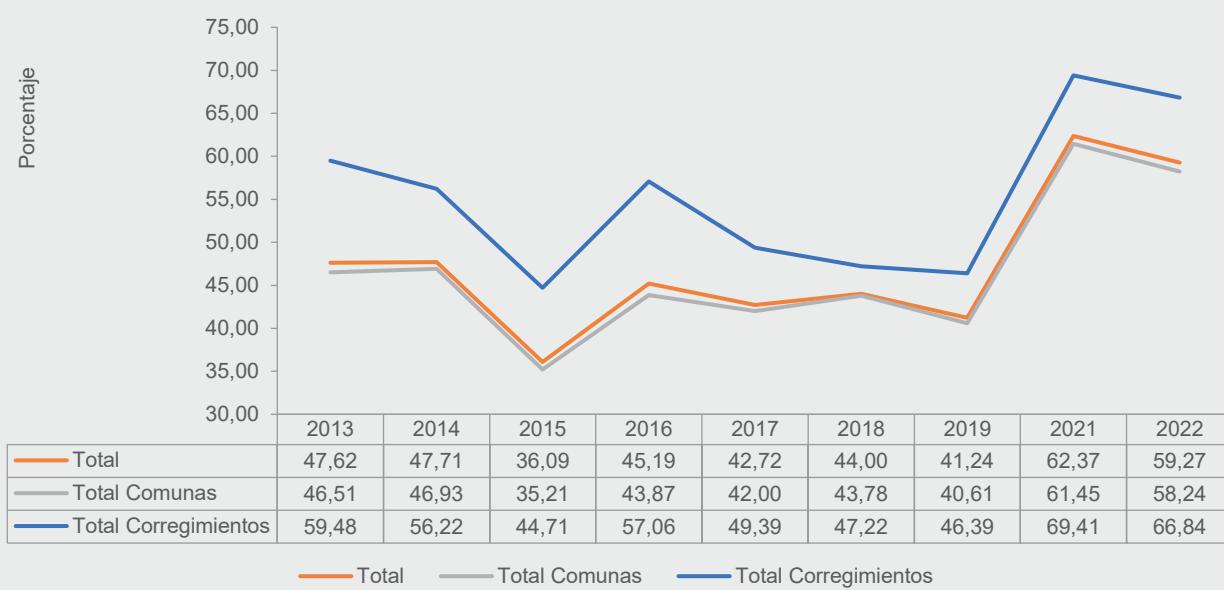
Se puede observar una concentración de la demanda de espacios de atención en las comunas ubicadas en la parte centro y nororiental, centro y noroccidental de la ciudad, además del área urbana del corregimiento de San Antonio de Prado. Resalta la alta demanda de espacios de atención en el corregimiento San Antonio de Prado (1705), y en barrios como Popular (1263), Moravia (1231), Santo Domingo Savio n.º 1 (1038), Aures n.º 2 (978), Olaya Herrera (901), El Pinal (872), Moscú n.º 2 con (826), La Francia (809), Villatina (786), Castilla (732), Loreto (732), Llanaditas (712), La Libertad (709), La

Loma (708) y La Salle con 703 niños y niñas sin espacios de atención institucional para la prestación de servicios integrales. En cuanto a salud y nutrición de las niñas y los niños de primera infancia, se debe tener presente que la malnutrición y su fenómeno asociado, la desnutrición, no son aislados ni causados por un solo factor.

En cambio, surgen como resultado de múltiples factores que se combinan para dar lugar a la enfermedad y al consiguiente deterioro de la calidad de vida de las personas.

Gráfica 32

Porcentaje de hogares con algún nivel de inseguridad alimentaria, según comunas y corregimientos, distrito de Medellín 2013-2022



Fuente: Departamento Administrativo de Planeación. Encuesta de Calidad de Vida (ECV), 2023.

La desnutrición, considerada una enfermedad de origen social, se caracteriza por el deterioro de la composición corporal y la alteración

sistémica de las funciones orgánicas y psicosociales. Esto tiene un impacto directo y negativo sobre las funciones cognitivas y, por



ende, en el desarrollo integral. Según el Sistema de Vigilancia en Salud Pública (SIVIGILA, 2023), la prevalencia de desnutri-

ción aguda en menores de 5 años aumentó, pasando de 506 casos en el 2021, a 1207 en 2023.

Tabla 48

Prevalencia de desnutrición aguda en menores de 5 años, distrito de Medellín 2021 -2023

Año	Casos de desnutrición en menores de 5 años	Poblaciones menores de 5 años	Prevalencia por cada 100 menores de 5 años
2021	506	173.398	0,29
2022	949	170.824	0,56
2023	1.207	168.042	0,72

Fuente: Elaboración propia a partir de información del Sistema de Vigilancia en Salud Pública (Sivigila), 2022 y preliminar 2023. Fuente Observatorio Dirección Seccional de Salud y Protección Social de Antioquia (DSSA) 2022.

De igual manera, según información suministrada y procesada por la Unidad de Gestión de la Información y el Conocimiento de la Secretaría de Salud de Medellín, relacionada con el Seguimiento Nutricional Infantil, revela que las prevalencias de desnutrición aguda en menores de 6 años experimentaron un aumento notable, pasando del 0.9 % en 2022 a 1.2 % en el 2023. Según los datos, dicho comportamiento se ve reflejado en el paso de 1071 casos a 1205, respectivamente (Sistema de Seguimiento Nutricional infantil, 2023)¹⁴.

Según la base de datos de Seguimiento Nutricional Infantil (SENIN, 2020) en Medellín, para el año 2023, del total de niñas y niños menores de 5 años evaluados (123 953) en el programa de crecimiento y desarrollo (actual valoración integral), se presentó una prevalencia del 27.5 % de riesgo de talla baja y un 8.2 % de retraso en talla (Sistema de Seguimiento Nutricional infantil, 2023), información suministrada y procesada por la Unidad de Gestión de la Información y el Conocimiento, Secretaría de Salud de Medellín.

Del 2016 al 2019 se logró que el 100 % de los nacidos vivos en el distrito de Medellín contaran con cuatro controles prenatales o más. Sin embargo, debido a la pandemia por Covid-19,

esta cifra disminuyó en 2020 por el aislamiento y las restricciones de movilidad que limitaban la asistencia a dichos controles. Para el 2021, se encontró que 9.2 % de los nacidos vivos tuvieron menos de cuatro controles prenatales. El Distrito ha tenido un porcentaje de nacimientos con parto institucionalizado por encima del 99.5 % en los últimos siete años, alcanzando un 99.6 % en 2021, superior a lo registrado a nivel departamental y nacional. La prevalencia del bajo peso al nacer en la ciudad ha sido variable, sin embargo, muestra una tendencia al aumento y llama la atención el hecho de que es superior a la prevalencia nacional y departamental, aun cuando en Medellín pueden ser menores las barreras en términos de acceso. Para el 2023 se encontró que de cada 100 nacidos vivos, 12 nacen con bajo peso (Medellín Cómo Vamos, 2022).

Con relación al porcentaje de hogares en inseguridad alimentaria, este ha venido aumentando a través del tiempo. Para el año 2015 solo 36.9 % de los hogares tenían algún nivel de inseguridad alimentaria, aunque se presentó un aumento significativo para el 2021 alcanzando una prevalencia de 62.37 % y luego una disminución de tres puntos porcentuales para el año 2022, pasando a 59.27

¹⁴ Sistema de Seguimiento Nutricional Infantil (2023).

% de hogares con inseguridad alimentaria. De estos, 10.57 % presentaron inseguridad alimentaria severa y 15.7 % moderada (Alcaldía de Medellín, 2022). Asimismo, para el 2021, el 30.3 % de los niños menores de 6 meses que asistieron a Crecimiento y Desarrollo fueron lactados de manera exclusiva al menos en sus primeros treinta días, cifra que disminuyó con respecto a 2020 (40.9 %) (Medellín Cómo Vamos, 2022).

Según información de la Secretaría de Salud, en el 2023 (Sivigila) se presentaron cuatro muertes de niños asociadas a desnutrición. Por su parte, en lo corrido del año 2024, se ha La información y cifras anteriores evidencian la necesidad de continuar fortaleciendo los programas que brindan educación inicial y promueven el desarrollo integral, diverso, incluyente y autónomo de las niñas, los niños y

presentado una muerte de un niño menor de 5 años asociada a desnutrición (SIVIGILA, 2023).

En el transcurso del año 2023, 706 niñas y niños recibieron adicionalmente paquetes alimentarios bajo la estrategia Hambre Cero, gracias a una caracterización y georreferenciación realizada por Buen Comienzo y el equipo de Seguridad Alimentaria y Nutricional, lo que permitió identificar a aquellos que presentaban algún nivel de desnutrición, así como las condiciones sociodemográficas en las que se encontraban (Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo, 2023). sus familias en el distrito de Medellín durante sus primeros cinco años de vida, mediante las diferentes modalidades de atención que respondan a sus necesidades.

Indicadores de resultado

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Niñas y niños de 0 a 5 años identificados con desnutrición aguda que superan esta condición	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo
Cobertura a madres gestantes y lactantes con atención integral de Buen Comienzo	Porcentaje	2023	52	53	Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo
Tránsito de Buen Comienzo a la educación regular	Porcentaje	2022	92	92	Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo
Cobertura en atención integral a niños y niñas de 0 a 5 años de Buen Comienzo	Porcentaje	2023	91,52	93	Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo
Índice global de calidad de prestación del Servicio de Buen Comienzo	Porcentaje	2023	82	85	Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo

Programa: Nutrir para sanar,

Responsable: Unidad Especial Administrativa Buen Comienzo.

Corresponsable: Secretaría de Salud.

Objetivo del programa: Reducir los niveles de desnutrición aguda a través de estrategias

articuladas inter y transectoriales en niñas y niños en primera infancia.

Descripción del programa: Concentra acciones integrales orientadas a la recuperación nutricional de niñas y niños del Distrito, consistentes en focalización, tamizajes

antropométricos, intervención nutricional, psicosocial, pedagógicas, acciones de movilización social, activación de rutas y el

establecimiento del sistema de seguimiento y evaluación.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Niñas y niños focalizados atendidos de forma especializada por presentar desnutrición aguda	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo
Niñas y niños que reciben valoración nutricional	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo
Niñas y niños de 0 a 2 años en riesgo o con desnutrición crónica, atendidos por Nutrir para sanar, Sanar para crecer	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo

Programa: Ecosistema para la primera infancia

Responsable: Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo.

Corresponsable: Secretaría de Educación.

Objetivo del programa

Mejorar las condiciones para el desarrollo integral de la primera infancia en el distrito de Medellín.

Descripción del programa

Fortalece, dirige y actualiza las alianzas estratégicas en el marco de la gobernanza de la Política Pública de Primera Infancia, que permiten un trabajo articulado, interinstitucional e intersectorial, para el desarrollo de acciones intencionadas y efectivas encaminadas a asegurar que en cada uno de los

entornos en los que transcurre la vida de niñas y niños de primera infancia, se promuevan condiciones dignas, humanas, sociales y afectivas, ampliando la integralidad y calidad en la atención, para garantizar con amor, la promoción, protección y potenciación de su desarrollo.

De igual manera, con este programa se promueven acciones de movilización social, formación, cualificación, acompañamiento y bienestar para los agentes educativos, así como procesos de apoyo administrativos, de gestión del conocimiento, logísticos, de equipamiento, mantenimiento físico y dotación de sedes que apoyan la ejecución de estrategias y proyectos, incluyendo la construcción o mejora de la infraestructura para la prestación de servicios a la primera infancia del Distrito.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Madres gestantes y lactantes atendidas integralmente en Buen Comienzo	Número	2023	11.445	12.300	Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo
Niños y niñas de 0-5 años atendidos integralmente con el programa Buen Comienzo	Número	2023	84.374	90.000	Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo
Niños y niñas con discapacidad y alertas en el desarrollo participantes del programa Buen Comienzo con atención diferencial	Porcentaje	2023	100	100	Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo
Niños y niñas participantes del programa Buen Comienzo con valoración del desarrollo	Porcentaje	2023	100	100	Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo
Sedes de atención a la primera infancia mejoradas y/o adecuadas	Número	2023	14	27	Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo
Sedes construidas para la atención integral a la primera infancia	Número	2023	3	6	Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo
Días de atención a niñas y niños desde la Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo	Número	2023	217	365	Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo
Política Pública de primera Infancia monitoreada	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo
Agentes educativos cualificados para la atención integral de la primera infancia con enfoque potenciador	Porcentaje	No aplica	No aplica	70	Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo
Personas que participan en acciones de movilización social para la promoción de entornos protectores para la primera infancia	Número	No aplica	No aplica	100.000	Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo
Plan docenal de infraestructura para atención a la primera infancia formulado	Número	No aplica	No aplica	1	Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo
Sistema de información de Buen Comienzo fortalecido	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo
Niñas y niños con continuidad en el programa Buen Comienzo	Porcentaje	2023	56,5	58	Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Agentes educativos educadores especiales formados desde el componente de Buen Comienzo sin Barreras	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo

Articulación del componente con otros instrumentos de planeación

A escala nacional, este componente se articula con el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “Colombia, Potencia Mundial de la Vida”, en la transformación de Seguridad humana y justicia social, que contempla el catalizador de Superación de privaciones como fundamento de la dignidad humana y condiciones básicas para el bienestar, con lo anterior se identifica una apuesta común en la educación de calidad para reducir la desigualdad.

En la escala departamental se evidencia una articulación con el anteproyecto Plan de Desarrollo Departamental 2024-2027 “Por Antioquia Firme”, en el componente Inclusión social: curso de vida, familia y diversidad, donde se desarrolla el programa Buen Comienzo Antioquia. Se reconoce a partir de este cruce la apuesta por la protección y el cuidado de la primera infancia.

A nivel distrital, el cruce con el Plan de Ciencia Tecnología e Innovación del Distrito, evidencia articulación con el área estratégica Desarrollo Social y humano, que armoniza

dos trayectorias de cambio que son Alimentación segura, justa, sostenible y sustentable, y Educación de calidad.

Desde la escala local se identifican en los Planes de Desarrollo Local 2015-2027 varias ideas de proyecto relacionadas principalmente con seguridad alimentaria, priorización de la atención de la primera infancia, fortalecimiento de los entornos protectores, así como la calidad y permanencia escolar de los niños y niñas. Estas iniciativas de carácter local son acogidas en su gran mayoría en el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín Te Quiere”, cuyo enfoque es precisamente la reducción de las bajas condiciones para el desarrollo integral de la primera infancia en el distrito de Medellín. Para intervenir esta problemática se desarrollan diferentes programas enfocados en la realización de acciones en pro del mejoramiento de las condiciones nutricionales y de la calidad de vida de la primera infancia para garantizar un desarrollo adecuado, integral, diverso e incluyente.

13.2.2. Componente: Educación para el progreso social

Objetivo del componente

Garantizar la prestación del servicio educativo urbano y rural en el distrito de Medellín a través de políticas y estrategias de acceso, permanencia, inclusión, calidad y pertinencia potenciadas en innovación y tecnología, para alcanzar transiciones exitosas desde la educación inicial hasta la superior, sumando al fortalecimiento de las capacidades de los y las

jóvenes, de tal manera que se logre un tránsito e inmersión laboral exitoso.

Diagnóstico del componente

La educación es el principal instrumento para superar desafíos sociales, culturales y económicos. En este sentido, las apuestas por el acceso, la cobertura, la permanencia, la pertinencia y la calidad educativa, se convierten en

propósitos del Distrito que deben ir más allá de los Gobiernos para hacer sinergias colectivas a partir de un trabajo colaborativo entre el sector público, sector privado y la academia.

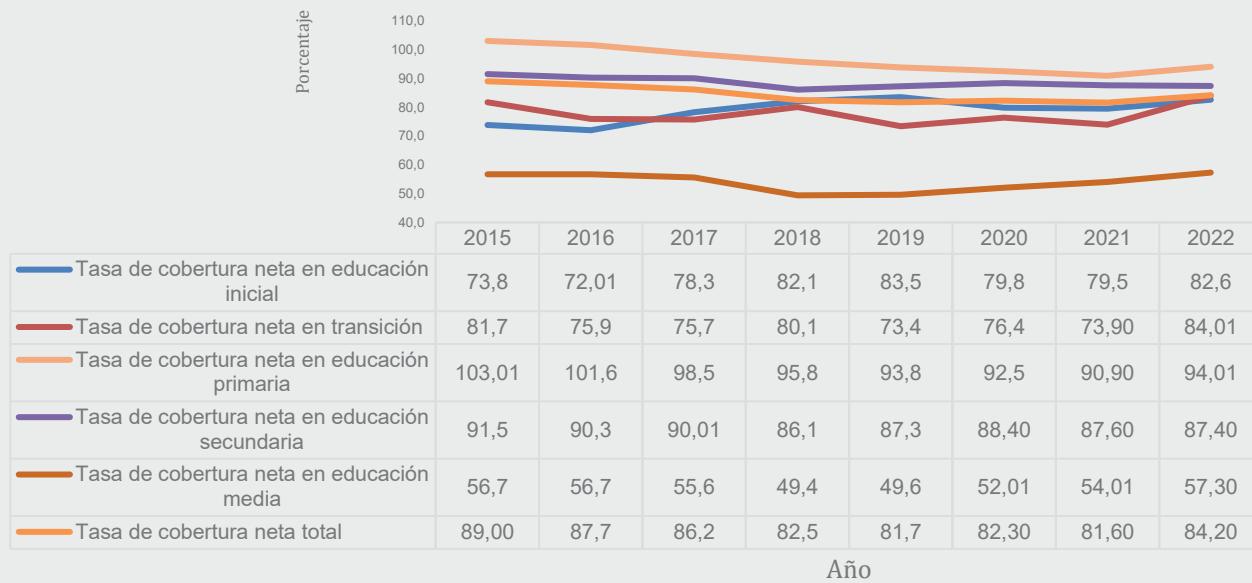
La cobertura educativa neta, según datos del Observatorio de Calidad Educativa de la Secretaría de Educación del Distrito, alcanzó el nivel de 84.2 % durante el 2022, situando a Medellín por encima del promedio nacional. Por niveles educativos, la tasa de cobertura neta ha alcanzado valores por encima del 90 % en el nivel de primaria, mientras que transición y media son los que presentan los

mayores retos. En educación media se presenta la más baja cobertura educativa en la serie de tiempo, con una tasa del 57.3 %. Estas cifras señalan importantes retos de acceso y permanencia en los niveles de transición y educación media que implican una mirada en clave de trayectorias educativas que facilite la articulación entre la educación inicial y los niveles de la educación básica y media.

Es importante considerar que el aumento en las coberturas en el nivel de educación media implica una mirada exhaustiva hacia la permanencia y la extraedad con especial énfasis en los primeros grados de la secundaria.

Gráfica 33

Tasa de cobertura neta por niveles educativos, distrito de Medellín 2015-2022



Fuente: Observatorio para la Calidad Educativa. Secretaría de Educación Distrital de Medellín, 2022.

En tal sentido, en materia de permanencia escolar, Medellín presentó un retroceso significativo durante el último cuatrienio llegando a una tasa de deserción, en 2022, del 4.9 %, siendo el porcentaje más alto en los últimos diez años (sin considerar el periodo de pandemia). Este fenómeno se acentúa en básica secundaria con el 5.95 %, seguido de la transición con 5.01 %. La tasa de deserción

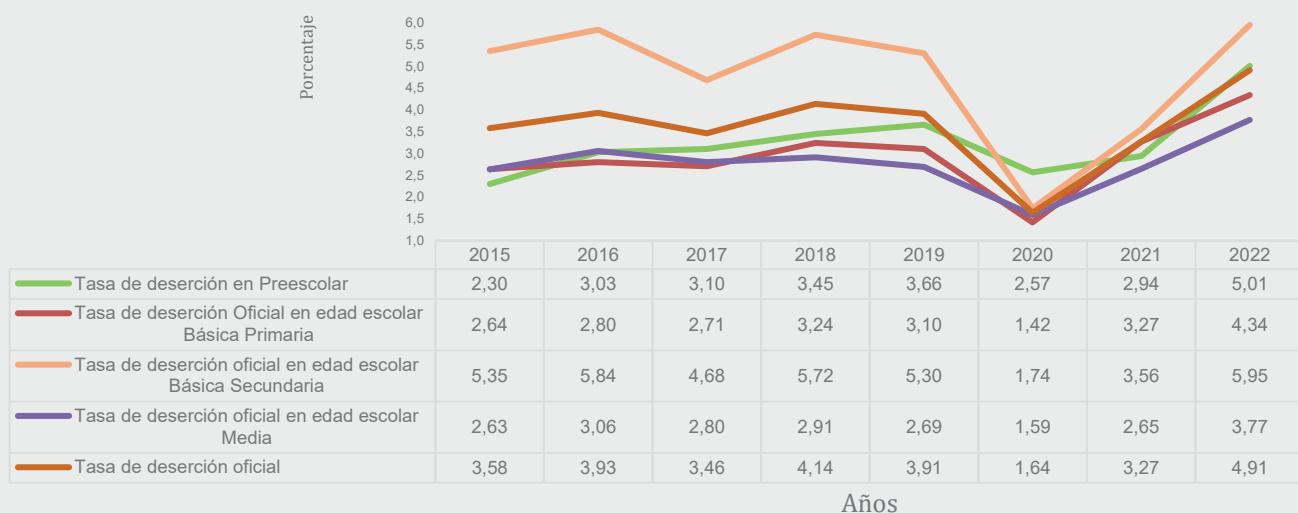
más baja se presentó en el nivel escolar media en donde alcanzó un 3.77 % (Ministerio de Educación Nacional, 2022).

Estos resultados demuestran que la deserción escolar en Medellín es un problema social que afecta a cerca de 13 414 niños, niñas y jóvenes que abandonan sus estudios por múltiples causas, como son la formación de pareja a

temprana edad, la falta de documentación necesaria para acceder al sistema educativo, la falta de interés en su desarrollo educativo, el embarazo adolescente, abandono de su lugar de residencia, entre otros. Lo anterior pone de

manifiesto la necesidad de fortalecer estrategias continuas, pertinentes y flexibles que permitan enfrentar eficazmente los factores que contribuyen al abandono escolar.

Gráfica 34
Tasa de deserción oficial niveles educativos, distrito de Medellín 2015-2022



Fuente: Ministerio de Educación Nacional, 2022.

La ciudad alcanzó una tasa de extraedad del 3.78 % para el año 2022, lo que representó cerca de 8370 estudiantes que están tres años o más por encima de la edad ideal para el grado en el que se encuentran matriculados. Este fenómeno se evidenció con mayor énfasis en la secundaria, en donde la tasa alcanzó el 6.52 % como resultado de las dificultades en la transición entre la primaria y el grado sexto y los resultados en calidad educativa del nivel de primaria.

En materia de infraestructura educativa es claro que cerca del 95 % de sedes requieren de intervenciones efectivas para la garantía de la prestación del servicio y las intervenciones en esta materia (Medellín Cómo Vamos, 2023). Con corte a enero de 2024, no superaron con éxito la etapa de obra por lo que se conservó su estado crítico para el inicio del calendario escolar. Además, si bien hay una intervención con mantenimientos en cerca de

398 establecimientos educativos, la intervención en marcha no es suficiente para cubrir las necesidades de todos los ambientes escolares y su saneamiento básico, y ha dejado de lado aspectos muy relevantes para Medellín, como la adecuación de redes de datos e información y la adecuación de espacios inspiradores para el aprendizaje. Esto revela una brecha significativa entre las necesidades actuales de infraestructura educativa y las soluciones que se están proporcionando.

La era digital exige que las instituciones educativas no solo sean lugares de aprendizaje convencionales, sino también centros avanzados de innovación y tecnología, la inclusión de recursos tecnológicos avanzados y el desarrollo de entornos que promuevan la curiosidad, la creatividad y el pensamiento crítico, son componentes esenciales que no están siendo atendidos como es debido en muchos de los centros educativos. Entre los años 2022 y 2023 se entregaron un total de



90 669 computadores, de los cuales, 30 495 (33.6 %) fueron entregados a mujeres, y 60 174 (66.4 %) a hombres.

Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos, Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 4 de las Naciones Unidas, implica mejorar continuamente la calidad educativa. Según datos del Observatorio para la Calidad Educativa, los colegios oficiales han desmejorado su clasificación en la Prueba Saber 11: mientras en 2019 el 19.5 % estaban en las categorías A+ y A (altas) y el 42.8 % en la categoría B (media), es decir, un 62.3 % de los establecimientos oficiales estaban en buenas categorías, en 2023 este porcentaje bajó al 45.2 %, (A+ (2.3 %), A (11.9 %) y B (31.1 %)) y aumentó 17 puntos porcentuales el porcentaje de establecimientos en categorías C y D (bajas) (OCEM, 2022).

De acuerdo con el Observatorio para la Calidad Educativa de Medellín (OCEM, s.f.), casi la mitad (44 %) de los estudiantes que participaron en la Prueba Saber 11 durante el año 2022, no alcanzó las competencias básicas requeridas en matemáticas para un desempeño eficaz, tanto en la educación superior como en el mercado laboral; mientras que un 39 % mostró un nivel de desempeño bajo en lectura crítica. Adicionalmente, se destaca un incremento en la disparidad educativa entre instituciones públicas y privadas a partir del año 2021, revirtiendo la tendencia de reducción de esta brecha que se había registrado hasta el año 2019 (OCEM, 2022).

Por otra parte, podemos mencionar que según los indicadores históricos de las pruebas Saber 11 en Inglés, durante 2022 y 2023 los puntajes obtenidos en las instituciones educativas oficiales fueron de 50.3 % y 51.3 % respectivamente. En los niveles de desempeño, según el MCER (Marco Común Europeo), se evidencia que, a 2023, un 42.76 % de los estudiantes no alcanzaron las competencias mínimas (nivel A-), mientras que tan solo el 9.76 % alcanzó niveles superiores,

B1/B+. En contraste, las instituciones educativas privadas reflejaron para los años 2022 y 2023, puntajes de 67.1 y 66.2, por lo que es evidente una amplia brecha entre instituciones oficiales y privadas en cuanto a los resultados en este idioma.

En cuanto a las instituciones de educación superior distritales en los resultados de las pruebas Saber Pro para el año 2022, en el componente de Inglés, el Colegio Mayor de Antioquia tuvo un puntaje promedio de 150 puntos cercano al promedio global de la institución que está en 154 puntos. El Instituto Tecnológico Metropolitano (ITM) obtuvo en este mismo año un puntaje promedio de 156 puntos, manteniendo un puntaje promedio global de la institución de 165 puntos, y el Pascual Bravo tuvo un puntaje promedio en el 2022 de 145 puntos, nuevamente muy cercano al puntaje promedio de la institución situado en 145 puntos.

En cuanto a los maestros y maestras, la estructura académica de los docentes oficiales con posgrado muestra que en 2023 el 35.6 % alcanzó el nivel de maestría, 27.6 % completó estudios de especialización, mientras que solo un 1.2 % logró obtener un doctorado. Estos porcentajes reflejan una tendencia hacia la formación continua y especializada, aunque también ponen de manifiesto una oportunidad para incrementar el número de docentes que persiguen y obtienen el nivel más alto de educación posgraduada.

El sistema educativo cuenta también con una etapa de educación terciaria que incluye los niveles de técnica, tecnológica, universitaria y posgrado, la cual es de suma importancia, dada su contribución al desarrollo personal y social, y a la capacidad que genera para promover la inclusión y la equidad, así como para la superación de la pobreza en los territorios. En relación con la tasa de tránsito inmediato a la educación superior, en 2022 el distrito de Medellín obtuvo el 45.5 %, lo que correspondió a 10 415 estudiantes de grado 11.º que lograron ingresar a la universidad en 2022 (SNIES, 2022), si bien la tasa de tránsito de

Medellín es superior al promedio nacional, continúa siendo un tema importante para el Distrito, ya que solo la mitad de los graduados continúan sus estudios en educación terciaria, mientras que el 50 % restante no alcanza las competencias mínimas requeridas para el acceso a la educación postsecundaria, situación que incide no solo en el desarrollo del capital humano, sino en los niveles de productividad del distrito de Medellín.

En relación con la cobertura en educación superior, el distrito de Medellín, desde el 2013, viene presentando coberturas superiores al 100 %, específicamente al 2022 tuvo una tasa del 114.2 % (SNIES, 2022), superando ampliamente las coberturas del departamento y la nación, esto a consecuencia de contar con

la presencia del 62.9 % de las instituciones de educación superior (IES) del departamento, lo que genera migración de población —en su mayoría jóvenes— de otros municipios del departamento al distrito de Medellín para acceder a la educación superior presencial. Dado que la oferta de educación superior se concentra en las grandes ciudades y los jóvenes suelen desplazarse, la tasa de cobertura municipal no es un indicador que permita dar cuenta del acceso real de la población.

En relación a esto, un mejor indicador es la tasa de tránsito inmediato que mide la proporción de bachilleres del municipio que ingresan a educación superior en el año inmediatamente siguiente a la culminación de la educación media.

Tabla 49

Tasa de cobertura en educación superior, comparativo entidades territoriales, distrito de Medellín 2015 -2022

Entidad territorial	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Medellín	107,6 %	110,9 %	113,5 %	116,2 %	112,9 %	110,5 %	116,4 %	114,2 %
Antioquia	53,7 %	55,5 %	57,4 %	58,2 %	56,4 %	55,8 %	57,01 %	56,4 %
Colombia	51,4 %	53,3 %	54,4 %	54,01 %	52,2 %	51,6 %	53,8 %	54,9 %

Fuente: MEN-SNIES. DANE-Proyecciones de población con base en el Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV) 2018 con actualización postCOVID-19, marzo 2023.

Según el Observatorio de Sapiencia para el primer semestre del 2022, el total de población matriculada en educación postsecundaria, es decir, educación técnica, tecnológica, universitaria, especialización y doctorado, fue de 224 063 estudiantes, de los cuales 116 486 fueron mujeres (52 %) y 107 577 hombres (48 %). En relación a la proporción en la matricula según niveles de formación por sexo, predominó la formación universitaria en mujeres con el 41.4 %, y hombres de 36.4 %, seguido del nivel tecnológico con el 5.9 % de mujeres y 7.4 % de hombres matriculados (Observatorio de Sapiencia, 2023).

Las tasas de deserción en educación superior a nivel local de las IES oficiales al 2021-2 fue del 10.53 % en hombres y 11.05 % en mujeres, mientras que en las IES no oficiales fue del 10.87 % en hombres y 8.59 % mujeres (Observatorio de Sapiencia, 2023). La deserción universitaria tiene consecuencias negativas tanto para los individuos como para la sociedad, ya que limita el desarrollo personal, profesional y el ejercicio de una ciudadanía más plena, afectando además la consistencia del capital humano, la productividad y la competitividad.



Uno de los principales retos de la educación superior es garantizar la continuidad y la completitud de las trayectorias educativas. Factores como los altos costos para los estudiantes en condiciones de vulnerabilidad económica, las grandes distancias entre los lugares de residencia y los centros educativos y la falta de articulación entre la educación media y la educación superior aumentan el riesgo de deserción del sistema educativo, lo que representa altos costos en eficiencia y equidad. En este sentido es de vital importancia fortalecer las estrategias de permanencia estudiantil que tengan en cuenta las capacidades y condiciones individuales de cada estudiante; orientar las acciones de permanencia estudiantil, a partir de ejercicios investigativos que permitan la consolidación de la caracterización de la población y actuación efectiva en sus factores de riesgo; adoptar herramientas de tecnologías de información y comunicaciones (TIC) para la prevención y predicción de la deserción en la educación superior, entre otros.

Según cifras del Observatorio de Sapiencia, en 2022 se graduaron de las instituciones de educación superior oficiales y no oficiales, 44 032 estudiantes tanto de pregrado como posgrado, siendo mayoría la proporción de mujeres graduadas con el 56.3 %, en relación al 43.7 % de hombres graduados (Sapiencia, 2023).

Como estrategias para ampliar el acceso y la permanencia en la educación terciaria, se encuentran las becas, créditos condonables y Matrícula Cero, las cuales son implementadas a través de la Agencia de Educación Postsecundaria, Sapiencia, como entidad encargada de liderar los proyectos y programas de la educación terciaria en Medellín. Para el 2023 se beneficiaron 3948 personas con créditos condonables para pregrado, de estas, el 63.4 % fueron mujeres, 36.5 % fueron hombres y 0,01 % intersexual. 243 personas con créditos condonables para posgrado y de estas el 54.3 % fueron mujeres y 45.7 % fueron hombres.

Con relación al otorgamiento de becas, se dieron 196 a maestros, 39 a mejores bachilleres, de las cuales 21 fueron para hombres (53.8 %) y 18 a mujeres (46.2 %). Esta estrategia presentó una disminución de 147 becas con respecto al 2022. En relación con las becas para tecnologías, solo se otorgaron hasta el 2021 beneficiando a 4497 personas: 49.5 % mujeres y el 50.5 % hombres, presentando una disminución de 1596 becas con relación al 2020 (Observatorio de Sapiencia, 2023).

En el 2023 se beneficiaron 18 918 estudiantes con Semestre Cero, de los cuales, 10 722 fueron hombres (56.7 %), 8 186 mujeres (43.3 %) y 11 intersexuales (0.06 %), presentando una disminución de 8132 beneficiarios con respecto al 2022 (Sapiencia, 2023).

Frente al tema de calidad, según datos de SNIES, en 2021 solo el 28.3 % de estudiantes matriculados en pregrado y posgrado tuvo acceso a programas en instituciones de educación superior (IES) certificadas de alta calidad, de los cuales 72.6 % correspondió a matrícula universitaria, y únicamente 27 % a técnica profesional y tecnológica. Además, 27.2 % de las 279 IES que reportaron matrícula cuentan con acreditación de alta calidad, siendo las universidades las que más aportan a este porcentaje. En cuanto a programas, solo el 12.9 % del total tienen acreditación de calidad. Mientras que cerca del 33.7 % de los programas profesionales universitarios están acreditados, solo el 16.1 % de los técnicos profesionales y tecnológicos lo están (SNIES, 2022). La acreditación de alta calidad tiene impactos positivos sobre variables claves para la calidad educativa, tales como mejor calidad de la planta docente, mejores resultados en las pruebas Saber Pro, mejores tasas de graduación, mejores recursos de infraestructura física y tecnológica, entre otros, lo cual presenta como reto mejorar el cumplimiento del sistema de aseguramiento de la calidad académica en el marco de los procesos institucionales.

En relación con la empleabilidad, la tasa de cotizantes de recién graduados en educación



superior, históricamente, ha sido mayor en el sector privado. En 2021 cerró en 79.10 %, mientras que en el sector oficial fue del 69.30 %, presentando una brecha de 9.8 puntos porcentuales (p. p.). Analizando el panorama laboral que tienen las personas recién graduadas según sexo, se observó paridad en los datos, con un 74.40 % de cotización de mujeres y 76.10 % en hombres (Observatorio de Sapiencia, 2023).

Como se observa, los desafíos que enfrenta el sector educativo en Medellín son complejos y multidimensionales, al reflejar la urgencia de abordar problemas estructurales y emergentes para garantizar una educación inteligente,

digna y de alta calidad. Uno de los principales retos es el de la superación de las desigualdades sociales, que se traduce en barreras al acceso y permanencia en la educación para numerosas niñas, niños, adolescentes y jóvenes que necesitan obtener oportunidades, la movilidad social y el bienestar a lo largo de la vida. La necesidad de conectar el talento local con las realidades globales exige una preparación integral y una transformación tecnológica, integrando de manera efectiva el eje transversal de innovación, tecnología, sostenibilidad y humanismo, para fortalecer así la capacidad de adaptación y el crecimiento de Medellín como un proceso que no deja de mirar su porvenir con optimismo.

Indicadores de resultado

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Tasa de cobertura neta total	Porcentaje	2022	84,07	86	Secretaría de Educación
Tasa de cobertura neta media	Porcentaje	2022	57,3	60	Secretaría de Educación
Tasa de deserción oficial en edad escolar total	Porcentaje	2022	4,91	3,9	Secretaría de Educación
Tasa de deserción oficial en secundaria	Porcentaje	2022	5,95	4,9	Secretaría de Educación
Tasa de extraedad oficial en secundaria	Porcentaje	2022	6,52	5	Secretaría de Educación
Índice de percepción agregada en ambiente escolar del sector oficial	Número	2022	6,79	7,5	Secretaría de Educación
Establecimientos educativos oficiales clasificados en categorías A+, A y B en Pruebas Saber 11	Porcentaje	2023	45,21	60	Secretaría de Educación
Promedio en Ciencias sociales y competencias ciudadanas en Saber 11	Número	2023	50,43	53	Secretaría de Educación
Establecimientos educativos oficiales ubicados en categoría D en Pruebas Saber 11	Porcentaje	2023	10,96	5,5	Secretaría de Educación

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Estudiantes de instituciones oficiales que logran clasificación de B1 y B+ en Inglés en Saber 11	Porcentaje	2023	9,76	10,8	Secretaría de Educación
Maestros vinculados a la Secretaría de Educación de Medellín que cuentan con posgrado	Porcentaje	2023	64,3	65,9	Secretaría de Educación
Tasa de asistencia a educación Superior de 16 a 28 años	Porcentaje	2022	41,36	45	Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín (Sapiencia)
Acreditación de alta calidad institucional vigente	Número	2023	3	3	Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín (Sapiencia)
Grupos de investigación reconocidos y clasificados en categorías A1, A, B	Número	2023	23	26	Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín (Sapiencia)
Programas académicos con acreditación de alta calidad vigentes por parte del Ministerio de Educación Nacional	Número	2023	39	50	Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín (Sapiencia)
Tasa de asistencia a educación postsecundaria de 16 a 28 años	Porcentaje	2023	40,48	47	Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín (Sapiencia)
Tasa de cobertura neta en transición en el sector oficial	Porcentaje	2022	84,08	88	Secretaría de Educación
Tasa de tránsito inmediato a la educación postsecundaria.	Porcentaje	No aplica	No aplica	50	Secretaría de Educación

Programa: Acceso, cobertura y permanencia escolar desde la educación preescolar hasta postsecundaria

Responsable: Secretaría de Educación, Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín (Sapiencia).

Corresponsable: Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia, Instituto Tecnológico Metropolitano (ITM), Institución Universitaria Pascual Bravo.

Objetivo del programa: Garantizar que todos los niños, niñas, adolescentes, jóvenes y

adultos en Medellín tengan acceso a educación de calidad, ampliando la cobertura educativa en todos los niveles escolares y asegurando la permanencia de las y los estudiantes hasta la culminación de sus estudios postsecundarios.

Descripción del programa

Consiste en la generación de acciones que favorecen la educación de calidad, la ampliación y sostenimiento de la cobertura



educativa en todos los niveles, el mejoramiento de la permanencia y las trayectorias educativas de la totalidad de las y los estudiantes del Distrito. Se centra en disminuir las barreras económicas, sociales y geográficas

que impiden el acceso y la continuidad educativa, promoviendo prácticas inclusivas y equitativas en el sistema educativo, fomentando la participación activa de la ciudadanía en el proceso educativo.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Niños, niñas, adolescentes y jóvenes desescolarizados que se integran al sistema educativo	Número	No aplica	No aplica	10.500	Secretaría de Educación
Estudiantes participantes en programas de Educación Complementaria	Número	2023	11.674	60.000	Secretaría de Educación
Estudiantes en extraedad en primaria, secundaria y media con atención diferencial	Número	2023	8.892	10.000	Secretaría de Educación
Estudiantes matriculados en educación superior	Número	2023	41.427	46.483	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia, Instituto Tecnológico Metropolitano (ITM), Institución Universitaria Pascual Bravo
Programas de educación superior articulados con media técnica	Número	2023	36	41	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia, Instituto Tecnológico Metropolitano (ITM), Institución Universitaria Pascual Bravo
Programas de formación para el trabajo y desarrollo humano ofertados	Número	2023	22	41	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia, Instituto Tecnológico Metropolitano (ITM), Institución Universitaria Pascual Bravo
Programas de educación superior pertinentes ofertados en comunas y corregimientos	Número	2023	25	26	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia, Instituto Tecnológico Metropolitano (ITM), Institución Universitaria Pascual Bravo
Cursos nuevos ofertados a través de la plataforma @medellin	Número	2019	9	12	Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín (Sapiencia)



Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Personas beneficiadas de los espacios ofertados en la Ciudadela Occidente	Número	2023	10.633	20.000	Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín (Sapiencia)
Estudiantes intervenidos con estrategias de permanencia estudiantil	Número	2023	21.194	25.240	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia, Instituto Tecnológico Metropolitano (ITM), Institución Universitaria Pascual Bravo
Becas y créditos condonables otorgados para continuidad en la educación postsecundaria	Número	No aplica	No aplica	21.255	Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín (Sapiencia)
Beneficios entregados a estudiantes en el programa Matrícula Cero	Número	2023	100.882	108.015	Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín (Sapiencia)
Estudiantes de educación postsecundaria beneficiados por estrategias de promoción y permanencia	Número	2023	31.123	16.000	Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín (Sapiencia)
Estrategia de internacionalización para el desarrollo de competencias globales implementada	Número	No aplica	No aplica	1	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia, Instituto Tecnológico Metropolitano (ITM), Institución Universitaria Pascual Bravo
Nuevas becas y créditos condonables otorgados	Número	No aplica	No aplica	2.600	Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín (Sapiencia)

Programa: Calidad y pertinencia desde preescolar hasta postsecundaria

Responsable: Secretaría de Educación; Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín (Sapiencia).

Corresponsable: Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia, Instituto Tecnológico Metropolitano (ITM), Institución Universitaria Pascual Bravo.

Objetivo del programa

Fortalecer la prestación del servicio educativo a través de estrategias de inclusión, calidad, pertinencia, contextualización y participación en la educación, involucrando las expectativas y necesidades de la comunidad educativa hacia la transformación del entorno y la generación de bienestar a la población estudiantil.

Descripción del programa

Programa para el fortalecimiento integral de la educación centrado en la mejora continua de la calidad educativa, el desarrollo de liderazgos con la comunidad educativa para la participación en la democracia escolar, la mediación y la convivencia, la obtención de resultados de aprendizaje significativos y la transformación curricular de la básica y media, los sistemas de gestión y los proyectos pedagógicos transversales. Adicionalmente, este programa busca impactar a los estudiantes de las instituciones de educación superior del Distrito con estrategias de calidad y pertinencia que les permitan tener una educación postsecundaria integral.





Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Proyectos educativos institucionales del sector oficial actualizados	Número	2019	229	229	Secretaría de Educación
Instituciones educativas oficiales acompañadas en la prevención de riesgos sociales y psicosociales y la promoción de la salud mental	Porcentaje	2023	100	100	Secretaría de Educación
Acciones con la comunidad educativa para la promoción de factores protectores y la prevención de los riesgos psicosociales	Número	2023	241.314	282.000	Secretaría de Educación
Líderes estudiantiles electos de establecimientos educativos oficiales y no oficiales sensibilizados y formados en habilidades de liderazgo	Número	No aplica	No aplica	4.800	Secretaría de Educación
Planes de transformación sostenible de establecimientos educativos oficiales y no oficiales construidos y acompañados	Número	No aplica	No aplica	250	Secretaría de Educación
Estudiantes de instituciones educativas oficiales con formación en habilidades digitales	Número	No aplica	No aplica	25.000	Secretaría de Educación
Instituciones educativas oficiales con prácticas pedagógicas curriculares basadas en el enfoque STEM+H	Número	No aplica	No aplica	229	Secretaría de Educación
Estudiantes que participan en estrategias de formación para el desarrollo de competencias académicas	Número	2019	34.537	60.000	Secretaría de Educación
Restaurante universitario ITM en funcionamiento	Número	2023	1	1	Instituto Tecnológico Metropolitano (ITM)
Programa de seguridad alimentaria, en funcionamiento, en la IU Colegio Mayor de Antioquia	Número	2023	1	1	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Laboratorio para el aprendizaje a lo largo de la vida en la IU Pascual Bravo construido	Número	No aplica	No aplica	1	Institución Universitaria Pascual Bravo
Campus intergeneracional ITM en funcionamiento	Número	2023	1	1	Instituto Tecnológico Metropolitano (ITM)
Programas académicos en modalidad dual implementados	Número	2023	1	2	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia, Instituto Tecnológico Metropolitano (ITM), Institución Universitaria Pascual Bravo
Laboratorios Maker implementados	Número	No aplica	No aplica	2	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia, Instituto Tecnológico Metropolitano (ITM), Institución Universitaria Pascual Bravo
Líderes estudiantiles egresados de instituciones educativas oficiales y no oficiales beneficiados con estrategias de liderazgo	Número	No aplica	No aplica	780	Secretaría de Educación
Planes escolares de gestión del riesgo actualizados y activos con brigadas y estrategias de formación	Número	No aplica	No aplica	229	Secretaría de Educación
Bibliotecas escolares oficiales acompañadas en el fortalecimiento de la promoción de las capacidades de lectura, escritura y oralidad	Número	No aplica	No aplica	164	Secretaría de Educación
Estudiantes de instituciones educativas oficiales que participan en programas de media técnica para el desarrollo de competencias y habilidades en clave del sector productivo, con sensibilización en emprendimiento e inteligencia financiera	Número	2023	24.638	28.252	Secretaría de Educación
Estudiantes de instituciones educativas oficiales que participan en espacios que promuevan la educación ambiental y cultural de la ciudad	Número	No aplica	No aplica	9.000	Secretaría de Educación
Documento con diagnóstico y hoja de ruta sobre la calidad actual de la educación básica, media y postsecundaria, incluyendo un análisis del efecto de la pandemia, elaborado	Número	No aplica	No aplica	1	Secretaría de Educación
Integrantes de las comunidades educativas sensibilizados en el enfoque de disciplina positiva y prácticas restaurativas	Número	No aplica	No aplica	17.500	Secretaría de Educación
Instituciones educativas oficiales asesoradas anualmente en la formulación, actualización e implementación del proyecto pedagógico de preventión del consumo de sustancias psicoactivas	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Educación



Programa: Medellín: escuela incluyente y equitativa

Responsable: Secretaría de Educación.

Corresponsable: Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia, Instituto Tecnológico Metropolitano (ITM), Institución Universitaria Pascual Bravo, Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín (Sapiencia).

Objetivo del programa: Garantizar la educación integral de la población diversa a partir de la implementación de estrategias para la promoción, formación, acompañamiento y seguimiento de la comunidad educativa en los entornos escolares de los establecimientos educativos del distrito de Medellín.

Descripción del programa: Busca contribuir a la promoción de derechos, formación y

acompañamiento de grupos y sectores poblacionales presentes en el entorno educativo del distrito de Medellín, incluyendo en el espacio educativo a las poblaciones con capacidades diversas y/o talentos excepcionales (físicos, sensoriales y/o cognitivos, neurológicos), con diversidades socio culturales (étnicas, religiosas), y que afrontan situaciones coyunturales (migración, víctimas del conflicto, desplazamiento, enfermedad, extraedad, niñas, niños, adolescentes y jóvenes en el sistema de responsabilidad penal, población adulta analfabeta, discapacidad, entre otras). Se concibe la escuela como un escenario diverso en el que se promueven acciones afirmativas para disminuir las barreras de acceso, físicas y pedagógicas, garantizando a todas las personas el acceso a una educación de calidad.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Estudiantes en situación de vulnerabilidad atendidos con estrategias y apoyos especializados	Número	2023	14.072	16.000	Secretaría de Educación
Instituciones educativas oficiales con estrategias implementadas para la atención diferencial a estudiantes	Número	2023	227	229	Secretaría de Educación
Sistema de formación docente en funcionamiento	Número	2023	3	3	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia, Instituto Tecnológico Metropolitano (ITM), Institución Universitaria Pascual Bravo



Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Programa de bienestar, diversidad e inclusión en funcionamiento en las IES	Número	2023	3	3	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia, Instituto Tecnológico Metropolitano (ITM), Institución Universitaria Pascual Bravo
Estudiantes de instituciones educativas oficiales con discapacidad, extraedad u otras condiciones atendidos mediante la modalidad virtual asistida BLENDED	Número	No aplica	No aplica	250	Secretaría de Educación

Programa: Maestro, ciudadano ejemplar

Responsable: Secretaría de Educación.

Corresponsable: sin corresponsable.

Objetivo del programa

Acompañar a docentes y directivos docentes en el fortalecimiento pedagógico y directivo a través de la formación para el desarrollo humano, la innovación educativa, la investigación, la formación situada, el bienestar docente y el desarrollo institucional.

Descripción del programa

Posicionamiento y reconocimiento de los docentes y directivos docentes como sujetos claves en la cotidianidad del aula y protagonistas en la construcción del Distrito, que educan en habilidades para la vida, mediante el fortalecimiento de su participación en comunidades de aprendizaje y de práctica, en redes académicas e intercambios de circulación y generación del conocimiento para una educación pertinente, flexible, inclusiva y accesible. Desarrollo y mejoramiento de la calidad de vida de docentes y directivos docentes.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Docentes, directivos docentes y agentes educativos participantes en programas de formación continua	Número	2023	8.925	9.000	Secretaría de Educación
Docentes y directivos docentes participantes en programas de bienestar laboral	Número	No aplica	No aplica	6.500	Secretaría de Educación

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Docentes y directivos docentes beneficiados con acciones para el mejoramiento de su salud mental	Número	No aplica	No aplica	8.000	Secretaría de Educación
Docentes y directivos docentes beneficiados con formación posgradual	Número	2019	303	200	Secretaría de Educación

Programa: Escuela inteligente: ambientes inspiradores para el aprendizaje

Responsable: Secretaría de Educación.

Corresponsable: sin corresponsable.

Objetivo del programa

Transformar los espacios educativos para propiciar la motivación, inspiración, creatividad, innovación, experimentación y el trabajo colaborativo, apoyando la pertinencia de los contenidos educativos y favoreciendo la culminación de la trayectoria educativa desde la primera infancia hasta la educación postsecundaria.

Descripción del programa

Busca la resignificación de las infraestructuras educativas como movilizadoras y potenciadoras de los aprendizajes, que se

convierten en apoyos pedagógicos de los docentes para la implementación de los modelos de enseñanza y aprendizaje, y que permiten la promoción del acceso y la inclusión educativa en condiciones de igualdad. Este nuevo concepto implica la adaptación de los espacios como aulas de clase, zonas deportivas y recreativas, restaurantes, laboratorios, bibliotecas, entre otros, no solo desde la infraestructura —nuevas construcciones, renovaciones y reposiciones—, sino, también, desde la dotación, y las herramientas tecnológicas e informáticas. Así mismo, se garantizará la conectividad a internet apostando con ello a una transformación digital de las sedes educativas, para el fortalecimiento de la prestación del servicio educativo, facilitando los aprendizajes, el desarrollo de habilidades del siglo XXI y competencias para la interacción con un distrito inteligente.



Indicadores de producto



Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Sedes educativas oficiales con intervenciones mayores en su infraestructura física	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Educación
Avance de obra de nuevos equipamientos educativos	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Educación
Sedes educativas oficiales dotadas integralmente con mobiliario, material pedagógico, didáctico o deportivo	Número	No aplica	No aplica	421	Secretaría de Educación
Sedes educativas oficiales con mejoramiento del servicio de internet	Número	No aplica	No aplica	421	Secretaría de Educación
Sedes educativas oficiales con restituciones o ampliaciones	Número	2023	2	6	Secretaría de Educación
Puntos de datos y/o eléctricos instalados y renovados en sedes educativas oficiales	Número	No aplica	No aplica	7.800	Secretaría de Educación
Dispositivos tecnológicos entregados a sedes educativas oficiales para el aprendizaje de la población matriculada	Número	2023	13.194	25.000	Secretaría de Educación

Programa: Medellín, distrito de la educación transformadora

Responsable: Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia, Instituto Tecnológico Metropolitano (ITM), Institución Universitaria Pascual Bravo.

Corresponsable: Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín (Sapiencia).

Objetivo del programa

Aumentar el impacto de la investigación y la extensión del Distrito en las zonas de influencia.

Descripción del programa

Implementar una agenda de ciencia, tecnología e innovación orientada a la generación de nuevo conocimiento, desarrollo tecnológico, formación del recurso humano, apropiación social, emprendimiento, divulgación y transferencia del conocimiento con miras a una transformación productiva y social del Distrito, teniendo en cuenta las necesidades del entorno para propiciar la conexión al ecosistema global del conocimiento. Lo anterior, en el marco de las líneas, grupos y semilleros de investigación y las capacidades de las instituciones de educación superior.





Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Plan estratégico académico formulado e implementado	Número	2023	1	3	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia, Instituto Tecnológico Metropolitano (ITM), Institución Universitaria Pascual Bravo
Semilleros de investigación activos	Número	2023	133	141	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia, Instituto Tecnológico Metropolitano (ITM), Institución Universitaria Pascual Bravo
Estudiantes vinculados a semilleros de investigación	Número	2023	3.397	4.357	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia, Instituto Tecnológico Metropolitano (ITM), Institución Universitaria Pascual Bravo
Publicaciones indexadas realizadas	Número	2023	317	1.160	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia, Instituto Tecnológico Metropolitano (ITM), Institución Universitaria Pascual Bravo
Jóvenes investigadores apoyados por las IES	Número	2023	106	202	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia, Instituto Tecnológico Metropolitano (ITM), Institución Universitaria Pascual Bravo
Plan estratégico de TIC en implementación	Número	2023	3	3	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia, Instituto Tecnológico Metropolitano (ITM), Institución Universitaria Pascual Bravo
Plan estratégico de infraestructura física formulado y en implementación de las IES	Número	2023	1	3	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia, Instituto Tecnológico Metropolitano (ITM), Institución Universitaria Pascual Bravo

Programa: Consolidación del Sistema de Innovación e Investigación en Educación del distrito de Medellín

Responsable: Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín (Sapiencia).

Corresponsable: Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia, Instituto Tecnológico Metropolitano (ITM), Institución Universitaria Pascual Bravo.

Objetivo del programa



Articular el Sistema de Educación Postsecundaria mediante la agenda de investigación, desarrollo e innovación (I+D+i) para fortalecer los semilleros y el grupo de investigación del distrito de Medellín.

Descripción del programa

Pretende la consolidación del Sistema de Educación Postsecundaria y sus diferentes niveles de formación, entre estos, la Educación

para el Trabajo y Desarrollo Humano (ETDH), pregrado y postgrado. Así mismo, la definición y generación de la agenda de investigación, desarrollo e innovación (I+D+i) que promuevan el ejercicio investigativo de grupos y semilleros de las instituciones de educación superior públicas adscritas al distrito de Medellín, así como de diferentes centros vinculantes en el marco de los procesos de transferencia del conocimiento, para contribuir a la productividad, competitividad y el desarrollo de Medellín.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Emprendimientos de base tecnológica, empresarial e industrias creativas y culturales acompañados	Número	2023	47	147	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia, Instituto Tecnológico Metropolitano (ITM), Institución Universitaria Pascual Bravo
Procesos de registro de propiedad intelectual gestionados	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia, Instituto Tecnológico Metropolitano (ITM), Institución Universitaria Pascual Bravo
Patentes obtenidas desde las IES	Número	2023	11	11	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia, Instituto Tecnológico Metropolitano (ITM), Institución Universitaria Pascual Bravo
Proyectos de I+D+i formalizados en alianza con actores de la cuádruple hélice	Número	2023	4	32	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia, Instituto Tecnológico Metropolitano (ITM), Institución Universitaria Pascual Bravo
Modelos de enfoque educativo STEAM+H implementados	Número	No aplica	No aplica	3	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia, Instituto Tecnológico Metropolitano (ITM), Institución Universitaria Pascual Bravo
Proyectos de I+D+i apoyados	Número	2023	76	76	Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín (Sapiencia)

Programa: Distrito bilingüe

Responsable: Secretaría de Educación; Agencia para la Educación Superior de Medellín (Sapiencia), Secretaría de Desarrollo Económico.

Corresponsable: Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia, Instituto Tecnológico Metropolitano (ITM), Institución Universitaria Pascual Bravo.

Objetivo del programa

Fortalecer la enseñanza de idiomas, el inglés como lengua extranjera y español como segunda lengua en el distrito de Medellín, a través de alianzas estratégicas que mejoren los procesos educativos, culturales, productivos y de innovación socioeconómica.

Descripción del programa

Busca el fortalecimiento de la enseñanza y el aprendizaje de idiomas y la lengua extranjera inglés en el distrito de Medellín, incluyendo este último como componente transversal en

los planes de estudio de las instituciones educativas oficiales. Además, de priorizar la formación de docentes que enseñan lengua extranjera en preescolar y primaria, en metodologías y capacidades pedagógicas y didácticas, que mejoren la competencia comunicativa de los estudiantes. Pretende configurar estrategias de cualificación en inglés sostenibles en el tiempo, a través de alianzas estratégicas con diferentes actores del sistema educativo, que impacte en profesores y estudiantes de básica secundaria, media y postsecundaria. Así mismo, fortalecer, a través de la formación en inglés, las capacidades para el empleo y el desarrollo del turismo en el distrito de Medellín. Finalmente, se contempla la iniciativa de fortalecer la enseñanza del español como segunda lengua para estudiantes pertenecientes a comunidades étnicas con tradiciones lingüísticas propias y para estudiantes en inmersión provenientes de otros países, por lo que es indispensable afianzar la labor de los profesores formados en etnoeducación y en español.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Docentes y directivos docentes beneficiados con estrategias en lengua extranjera	Número	2023	2.121	2.720	Secretaría de Educación



Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Estudiantes de instituciones educativas oficiales que reciben sensibilización y fortalecimiento en lengua extranjera	Número	2023	11.218	24.000	Secretaría de Educación
Personas formadas en inglés como segunda lengua	Número	2019	2.280	10.000	Secretaría de Desarrollo Económico
Alianzas para la educación postsecundaria suscritas	Número	2023	10	12	Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín (Sapiencia)
Personas participantes en estrategias de formación y/o aprendizaje en inglés como lengua extranjera	Número	2023	16.262	18.000	Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín (Sapiencia)

Articulación del componente con otros instrumentos de planeación

A escala nacional este componente se articula con el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “Colombia, potencia mundial de la vida” en las transformaciones de Seguridad humana y justicia social y Derecho humano a la alimentación, los cuales a su vez comprenden los catalizadores, a saber: i) adecuación de alimentos, ii) expansión de capacidades: más y mejores oportunidades de la población para lograr sus proyectos de vida, y iii) superación de privaciones como fundamento de la dignidad humana y condiciones básicas para el bienestar. De acuerdo con lo anterior, se identifica una apuesta común en materia de bienestar físico, mental y social de la población, conectividad digital, democratización del conocimiento, aprovechamiento de la propiedad intelectual y reconocimiento de los saberes tradicionales, así como una educación de calidad para reducir la desigualdad.

En la escala departamental se evidencia una articulación con el anteproyecto Plan de Desarrollo Departamental 2024-2027 “Por Antioquia Firme”, en el componente Educación y cultura con pertinencia y calidad, del cual hacen parte los programas Tránsitos armónicos y trayectorias educativas continuas y completas, Competencia digital y lengua extranjera

para una Antioquia global, Infraestructura física y tecnológica apropiada para la educación y la cultura, Bienestar para docentes, directivos docentes y personal administrativo de la Secretaría de Educación. Innovación y desarrollo para el mejoramiento de la gestión y la calidad. Se reconoce, a partir de este cruce, la apuesta por garantizar la prestación del servicio educativo, con políticas y estrategias de acceso, permanencia, calidad y pertinencia potenciadas en innovación y tecnología, para alcanzar transiciones exitosas desde la educación inicial hasta la superior.

También se identifica una articulación con la Agenda Antioquia 2040, al concordar con el pilar Territorio Educado y sus movilizadores Equidad educativa para el cierre de brechas, Educación de calidad e inclusiva, Tecnología e innovación para la educación del futuro, y Educación para la paz y la vida.

En el escenario metropolitano se articula con el Plan Integral de Desarrollo Metropolitano 2021-2032, a través de la línea Aburrá competitiva e inteligente, especialmente en el programa Establecimiento de un modelo de ciudades y territorios inteligentes. El cruce con el Plan de Ordenamiento Territorial de Medellín, muestra una articulación con los



subsistemas de Espacio Público de Esparcimiento y Encuentro, y el subsistema de Servicios Públicos, específicamente en los programas: Gestión del conocimiento y la información para el desarrollo de actuaciones en el espacio público y Servicios públicos y proyectos estratégicos respectivamente. En cuanto al Plan de Ciencia Tecnología e Innovación del Distrito, se correlaciona con las áreas estratégicas a saber: i) área estratégica para la sostenibilidad ambiental, ii) desarrollo económico, iii) desarrollo social humano, y iv) transformación digital, concretamente con las trayectorias de cambio que están direccionaladas a: i) educación de calidad y promoción de vocaciones STEAM, ii) institucionalidad e innovación, iii) fomento de la investigación y la

innovación, la transferencia y apropiación social del conocimiento, iv) educación y cultura digital y v) educación para la sostenibilidad.

En el ámbito local los Planes de Desarrollo Local 2015-2027, las ideas de proyecto de Acceso, cobertura y permanencia escolar, así como la Calidad, permanencia y pertinencia desde preescolar hasta postsecundaria, e infraestructura educativa de calidad, son iniciativas de carácter local acogidas en su gran mayoría en el presente Plan de Desarrollo Distrital, cuyo propósito es precisamente el aumento de los niveles de acceso, cobertura y permanencia, así como la revisión del deterioro de la calidad, bienestar y rendimiento educativo del Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín.

13.2.3. Componente: Desarrollo económico, productividad y competitividad

Objetivo del componente

Fortalecer la productividad, competitividad y sostenibilidad del distrito de Medellín con la integración de la ciencia, la tecnología y la innovación a los diferentes procesos productivos, creando una sólida plataforma competitiva para las empresas asentadas en el territorio que estimule el crecimiento y la prosperidad a través de la promoción de un desarrollo económico inclusivo y sostenible traducido en la creación de oportunidades laborales, generación de ingresos y bienestar para toda la comunidad.

Diagnóstico del componente

Las actividades económicas llevadas a cabo en el distrito de Medellín presentan bajos niveles de productividad, competitividad y sostenibilidad.

Las micro, pequeñas y medianas empresas (MiPyMes) juegan un papel fundamental en la

economía colombiana. Las MiPyMes representan más del 99 % de las empresas del país, generan aproximadamente 79 % del empleo y aportan 40 % al producto interno bruto (PIB) (ANIF, 2021). El tejido empresarial de Medellín está constituido por 114 384 empresas, de las cuales 85.3 % corresponden a microempresas (Cámara de Comercio de Medellín para Antioquia, 2024) que ocupan a cerca del 38 % de las personas que participan en el mercado laboral de la ciudad. Según la Gran Encuesta Integrada de Hogares del DANE (DANE, 2024), Medellín es, después de Bogotá y Manizales, la tercera ciudad con menor tasa de informalidad del país.

Por otra parte, una gran proporción de las microempresas en Colombia carecen de acceso al crédito. En 2022 solo el 15.8 % de las microempresas accedieron a productos financieros de crédito, lo que contrasta con el acceso a productos de crédito del resto de empresas, independientemente de su tamaño (Ministerio de Hacienda, 2024). En el mismo



sentido, las microempresas muestran una menor apropiación de innovación en herramientas TIC, la cual fue aproximadamente cuatro veces menor a la observada para los demás tamaños de empresa.

Según la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) del DANE, 2021, la brecha de género entre el ingreso laboral mensual promedio de hombres y mujeres en Colombia fue de 6.3 %. Para Medellín y su área metropolitana, durante el 2021 se presentó una diferencia de 11.1 %, lo que indica que por cada 100 pesos que ganaba un hombre en el ingreso laboral promedio mensual, las mujeres de Medellín y su área metropolitana ganaron 89 pesos y representaron el 44.6 % del total de los ocupados en la ciudad para dicho año (DANE, 2022).

El comportamiento reciente de la economía del Distrito ha afectado de manera directa la inserción laboral de las y los medellinenses, al igual que la calidad del empleo generado y su nivel de ingresos. Para 2023, Medellín tuvo en promedio 1 280 000 personas ocupadas, además de una tasa de desempleo del 9.5 % que se tradujo en unos 133 500 desocupados, mientras que la informalidad laboral estuvo cercana al 38.7 % (DANE, 2024).

En relación con los ingresos de los habitantes de Medellín y su área metropolitana, a diciembre de 2022 el 24.7 % de las personas se encontraba en situación de pobreza monetaria, mientras que el porcentaje de la población que se encontraba en situación de pobreza extrema fue de 5.3 %, cifras que la sitúan entre las ciudades con menor incidencia de la

pobreza en Colombia, aunque se identifica como un gran reto para la Distrito poder mejorar las condiciones de empleo, además del nivel de ingresos y la calidad de vida de sus habitantes (DANE, 2024).

En lo relativo a la situación de las mujeres, se registra un porcentaje de pobreza monetaria del 5.5 % con relación a los hombres, quienes tienen un promedio del 4.7 % (Medellín Cómo Vamos, 2022).

La distribución de la población en relación con su participación en la fuerza laboral, evidencia brechas entre hombres y mujeres en cada categoría. Esta información resulta fundamental para comprender la dinámica del mercado laboral de la ciudad y se convierte en un recurso valioso para orientar políticas que impulsen el desarrollo económico, mejorar la empleabilidad y la reducción de la desigualdad de género en el empleo, aspectos esenciales para fomentar un crecimiento económico más equitativo y sostenible.

En esta misma línea, según datos obtenidos de la GEIH (DANE, 2024) para el promedio de 2023, en Medellín y su área metropolitana, 903 437 personas entre 15 y 28 años representaban a las personas jóvenes en edad de trabajar, de las cuales 465 122 correspondían a personas ocupadas y 90 000 a personas desocupadas (la tasa de desempleo anual promedio para jóvenes era del 16.2 %). Finalmente, se tuvo un total de 347 869 jóvenes que estaban fuera de la fuerza de trabajo, es decir, no participaron del mercado laboral en ese año. (DANE, 2024).



Tabla 50
Mercado laboral según sexo, distrito de Medellín, promedio enero-diciembre 2023

Concepto	Mujeres	Hombres	Total
Población total (PT)	1.376.267	1.235.245	2.611.512
Población en edad de trabajar (PET)	1.156.853	1.005.489	2.162.342
Fuerza de trabajo (FT)	653.609	761.130	1.414.739
Población ocupada (PO)	581.670	712.354	1.294.024
Población desocupada (PD)	72.105	61.422	133.527
Población fuera de la fuerza de trabajo (PFFT)	501.641	245.961	747.602

Fuente: Elaboración propia. Secretaría de Desarrollo Económico con base en GEIH-DANE, 2024.

El tejido empresarial de Medellín en el 2023 estaba integrado por 114 384 empresas, de las cuales el 85.3 % correspondía a microempresas caracterizadas por un elevado grado de informalidad, bajos salarios y productividad, además de una alta mortalidad empresarial en sus primeros años (Cámara de Comercio de Medellín para Antioquia, 2023). Pero, por otra parte, se debe destacar que, según un estudio de Confecámaras del mismo año, Bogotá, Antioquia y Valle del Cauca mostraron el más alto nivel de supervivencia empresarial durante 2022, luego de cinco años de funcionamiento para las empresas creadas en 2017. De acuerdo con el mismo estudio, la probabilidad de supervivencia es más alta en empresas de mayor envergadura y en aquellas que priorizan la inversión en innovación (Confecámaras, 2023).

De las empresas registradas por personas naturales en el 2021, el 54 % pertenecían a hombres y el 46 % a mujeres (Medellín Cómo Vamos, 2021). El 60 % de las empresas informales en Medellín y Valle de Aburrá están lideradas o conformadas por mujeres y el 40 % por hombres, por lo tanto, se necesitan esfuerzos para apoyar a las empresarias, considerando su papel en la sociedad. El liderazgo, el empoderamiento y la creación de empleo se fomentan al tener empresa (Interactuar, 2022).

En esta misma línea, el 60.4 % de los micronegocios del Distrito pertenecen a hombres y el 39.6 % a mujeres. En cuanto a los emprendimientos con base tecnológica, solo el 4 % tiene a una mujer como fundadora (Alcaldía de Medellín, 2023).

En relación con el índice de competitividad, se tuvo que entre el 2018 y 2023 Medellín se ubicó como el segundo territorio, después de Bogotá, con mayor competitividad en Colombia, donde “el área metropolitana de Medellín continuó en el segundo lugar gracias a sus buenos resultados en la mayoría de los pilares, especialmente en el de Infraestructura y equipamiento en el que ocupa el primer lugar a nivel nacional” (Consejo Privado de Competitividad, 2023).

Estas situaciones ponen de manifiesto la necesidad del Distrito de mejorar su plataforma competitiva, para que dé un mejor respaldo que permita a la ciudad contar con un entramado empresarial robusto, capaz de generar ingresos y bienestar para sus habitantes. El distrito de Medellín, en relación con el entorno para los negocios, ocupó el segundo lugar en cuanto a la participación de medianas y grandes empresas. De igual manera, se encuentra en el segundo lugar en términos de concentración en el sector secundario (Consejo Privado de Competitividad, 2023).

Con respecto al tema de los mercados externos, las empresas de Medellín vienen enfrentando importantes desafíos para competir con sus productos en los mercados internacionales, con dificultades para atraer la inversión nacional y extranjera, lo cual les impide crecer y fortalecerse (Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, 2024). El departamento de Antioquia ostenta un liderazgo nacional al ser una de las regiones con mayor vocación exportadora del país, con una cuarta parte de las exportaciones no tradicionales de Colombia (sin hidrocarburos), y una gran participación de bienes con poco o nulo valor agregado como oro, café, banano, flores y energía eléctrica (DANE, 2024).

El desarrollo de mercados internos y externos sólidos es crucial para el crecimiento y la sostenibilidad de una región y esto puede evidenciarse a partir de los resultados sobre inserción en mercados internacionales logrados por Medellín y su área metropolitana en 2023, en relación con el indicador de tamaño del mercado externo, donde Medellín ocupó el primer lugar entre 32 ciudades de Colombia. Adicional a lo anterior, la ciudad se destacó en temas de tamaño de mercado interno al consolidarse como la segunda ciudad del país con mayor mercado interno. En términos de grado de apertura comercial, Medellín ocupó la quinta posición entre las 32 ciudades del estudio y, en cuanto a la diversificación de mercados de destino de exportaciones, ocupó el octavo lugar (Consejo Privado de Competitividad, 2023).

En el 2022 Medellín tuvo exportaciones aproximadas a los 950 millones de dólares, de los cerca de 2000 millones exportados por los diez municipios del Valle de Aburrá, con lo que esta subregión del departamento aportó cerca del 30 % de las exportaciones de Antioquia (Secretaría de Desarrollo Económico, con base en datos del DANE y la DIAN 2023). Las veinte empresas exportadoras más representativas de Medellín contribuyeron con dos terceras partes de las ventas externas. Por otra parte, se observó una gran dispersión en las pequeñas exportadoras, debido a que 787

empresas aportaron el 10 % de las exportaciones de Medellín y 80 empresas de tamaño intermedio dieron cuenta del 25 % restante de las exportaciones. Los principales destinos de las ventas externas de la ciudad durante 2022 fueron Estados Unidos (17.6 %), Ecuador (14 %), México (7.9 %), Costa Rica (7.4 %), Panamá (5.5 %) y Perú (5.5 %).

En mayo de 2023 el Concejo de Medellín, mediante el Acuerdo 78 de 2023, aprobó la Política Distrital de Ciencia, Tecnología e Innovación con Sostenibilidad (Concejo de Medellín, 2024), con la cual se pretende promover la innovación y la sostenibilidad del territorio, mejorando la calidad de vida de las personas, contribuyendo al desarrollo social, económico y ambiental e impulsando una nueva vocación económica del territorio basada en CTi (Alcaldía de Medellín, 2023).

En línea con lo anterior, en diciembre de 2023, la Secretaría de Desarrollo Económico radicó en el Concejo de Medellín un documento con lo que sería el Plan Distrital de Ciencia, Tecnología e Innovación para la Sostenibilidad, cuyo propósito es definir los objetivos, estrategias y acciones necesarias para la implementación en el territorio de las directrices contenidas en el Acuerdo 78 de 2023.

Una de las grandes fortalezas de Medellín —de cara a ser un epicentro de generación de conocimiento, que sea un referente no solo en Colombia, sino en el ámbito de América Latina— es que cuenta con 43 instituciones de educación superior entre universidades, instituciones universitarias y escuelas tecnológicas (Sapiencia, 2024). Cinco de las principales universidades se ubican en los primeros lugares del Ranking U-Sapiens 2023-2 para Colombia: Universidad de Antioquia (2.º), Universidad Nacional de Colombia, sede Medellín (6.º), Universidad Pontificia Bolivariana (8.º), Universidad Eafit (18.º) y Universidad de Medellín (22.º) (U-Sapiens, 2024). En el Distrito la cantidad de grupos de investigación ha tenido un crecimiento importante, pasando de 576 en el 2013 a 790 en el



año 2021, lo que arroja un crecimiento promedio para el período de 3.3 %. Las cifras demuestran la importante evolución en grupos de investigación de alta calidad científica (A1 y A) como pieza clave para contribuir al desarrollo territorial en la región (OCyT, 2022).

Medellín tiene una participación dominante en el departamento de Antioquia. Para el período 2014-2022, los grupos de investigación A1 participaron con el 98.4 % de los mismos en todo el departamento. Las cifras evidencian una alta concentración de los grupos de investigación del departamento de Antioquia al interior del Distrito, lo cual implica una inequidad territorial en la distribución territorial y resalta la necesidad de una pronta y oportuna articulación entre los Gobiernos departamental y distrital (Superintendencia de Industria y Comercio, 2023).

Adicional a la información anterior, se debe señalar que el puntaje de investigación en el índice de competitividad de ciudades (ICC) (Consejo Privado de Competitividad, 2023) para 2023, Medellín se encontraba en la posición 4/32, ganando un puesto con respecto al año anterior. El puntaje de investigación de alta calidad para el 2023 se encontraba en posición 3/32, ocho posiciones frente al 2022. En cuanto al registro de propiedad industrial, el puntaje para Medellín en el 2023 fue de 3/32, perdiendo el liderazgo que tenía en esa variable en el 2022.

Finalmente, y entendiendo la importancia que tienen para la ciudad los temas de innovación y emprendimiento, se ha identificado que el sector productivo requiere contar con actores dotados con capacidades y condiciones que lo habiliten y lo involucren en el desarrollo de las diferentes actividades productivas que se llevan a cabo en el Distrito. En esta materia, el panorama de la ciudad se relaciona con los siguientes aspectos: i) ecosistema de Startups y Spin-off, ii) el ambiente para los negocios, iii) resultados de investigación susceptible de ser transferidos y iv) la sofisticación en los negocios. De acuerdo con el ICC del año 2023 (Consejo Privado de

Competitividad, 2023), Medellín obtuvo un puntaje de 6/32 en la sofisticación y diversificación, ganando ocho posiciones con respecto al 2022, mientras que en el tamaño del mercado ocupa la posición 2/32, manteniéndose en la misma posición.

La firma consultora internacional StartupBlink realiza una medición anual para conocer el estado de los ecosistemas de las *startups* en diferentes ciudades alrededor del mundo. La versión más reciente del estudio ubicó a Medellín en el puesto 185 entre mil ciudades de cien países, subió 37 posiciones con respecto al año anterior, y ocupó la posición número dos en Colombia y siete en Suramérica. A partir de esta medición, Medellín obtuvo la tercera posición con mayor crecimiento en talento *tech* en Latinoamérica, fue reconocida por la Unesco como una ciudad de aprendizaje y ocupó la posición número nueve en América Latina y el Caribe como una ciudad favorable para los negocios (Startupblink, 2023).

Según el Colombia Tech Report (KPMG, 2023), Medellín está en el segundo lugar con el 17.3 % de las *startups* del país, mientras que Bogotá, ubicada en primer lugar, concentra el 62.6 %. Muestra las limitaciones en la competitividad de las *startups* locales, si se considera que las empresas con posibilidades de escalamiento logran financiarse más fácilmente. Las principales barreras que identifican los emprendedores son acceso a talento, marco regulatorio, habilidades de los emprendedores y acceso a capital (DNP, 2020). Medellín deberá impulsar de manera decidida la articulación entre los sectores público y privado, además de mejorar la gobernanza de los actores involucrados en los temas de CTI. Podrá lograr un adecuado desarrollo del ecosistema puesto que, si bien hay esfuerzos recientes, estos requieren ser profundizados (Departamento Nacional de Planeación, 2023).

Ruta N ha ejercido un rol preponderante en la promoción de la colaboración entre actores en



el nivel departamental y al interior de la ciudad. Por un lado, en el marco del Comité Universidad Empresa Estado (CUEE) se han construido mecanismos conjuntos de coordinación, cooperación e inversión, como por ejemplo la Agenda I+D entre las universidades de la ciudad, quienes unificaron sus agendas de investigación y las alinearon con los planes de desarrollo local y regional, asegurando así su pertinencia para la solución de los retos más apremiantes de la sociedad y para la competitividad. Sobre la inversión en

actividades de ciencia, tecnología e innovación (ACTI) en el período 2013-2021, Colombia destinó un poco más de siete billones de pesos, Antioquia cerca de un billón trescientos mil pesos y Medellín una cifra superior al medio billón de pesos. La participación de Antioquia en los montos de inversión en ACTI a nivel nacional fue del 18.6 % en promedio, mientras que Medellín fue del 8 % durante el mismo período (Alcaldía de Medellín, 2023).

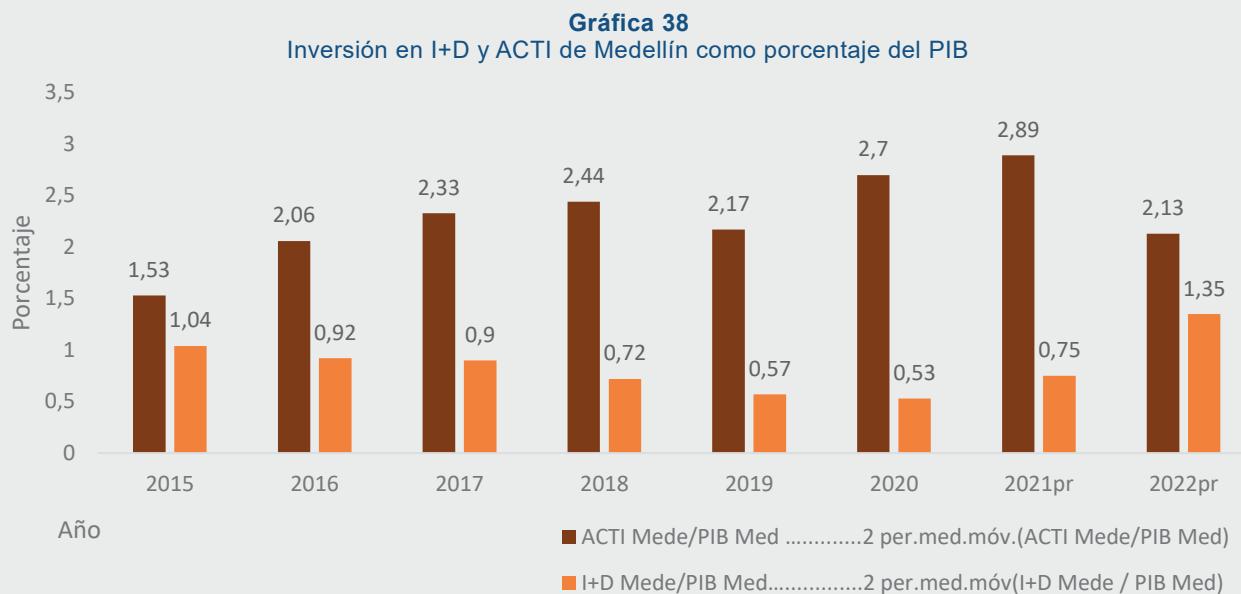
Tabla 51
Comparativo inversiones en ACTI, 2013-2021

Territorios	2013	2021	Promedio 2013-2021
Colombia	4.482.004	9.256.056	7.010.762
Antioquia	685.231	1.434.480	1.285.513
Medellín	310.615	610.802	552.087
% Antioquia /Colombia	15,29	15,50	18,63
% Medellín /Colombia	6,93	6,60	8,03

Fuente: Fichas Departamentales. Minciencias Basadas en OcyT. Revisiones y cálculos equipo técnico PDCTI+S. Cifras en millones de pesos de 2015 (valores constantes).

Las estadísticas muestran que Colombia, Antioquia y Medellín tienen dificultades en la construcción de capacidades en CTi en comparación con otras regiones, y esto debe tenerse en cuenta para concentrar los esfuerzos en aumentar la inversión en I+D y en

fortalecer la base de investigadores especializados en estas áreas (Alcaldía de Medellín, 2023). Otro aspecto importante de la participación de las inversiones de Medellín en ACTI e I+D es la que se aprecia en la gráfica 38, como porcentaje del PIB departamental. (Alcaldía de Medellín, 2023).



Fuente: Base de datos OcyT con DANE cuentas departamentales del PIB (miles de Millones)

Según datos de McKinsey (2022) el Observatorio de Desarrollo Económico de la Alcaldía de Medellín ha experimentado un aumento constante en la inversión en emprendimientos intensivos en conocimiento (*startups*), pasando de 0,6 millones de dólares en 2014 a 17.1 en 2018. La Encuesta de Innovación de Ruta N de 2022 revela que la escasez de recursos financieros es la principal barrera para la innovación en el sector productivo. Solo el 5 % de las empresas que innovan en la ciudad han solicitado capital de riesgo para financiar actividades de CTi y, aunque ha aumentado (desde 2015 se ubicaba en el 2 %), sigue demostrando que las empresas no tienen acceso suficiente a los recursos para la innovación (Alcaldía de Medellín, 2023).

Ahora bien, es importante destacar que la transformación digital está estrechamente ligada a la conectividad, ya que esta última permite a las empresas y a las personas tomar decisiones informadas y aprovechar nuevas oportunidades al proporcionar acceso rápido y fácil a información vital, recursos educativos, oportunidades laborales, mercados y

servicios financieros. Así mismo, las empresas pueden llegar a clientes y socios en todo el mundo gracias a la conectividad, lo que aumenta las posibilidades de comercio internacional y el crecimiento económico.

A diciembre 31 de 2023, el programa Medellín Digital ofreció conexión gratuita de internet a los ciudadanos y turistas de Medellín a través de 390 puntos de wifis activos en las 16 comunas y 5 corregimientos del Distrito, con un alcance de cien metros a la redonda en espacios públicos y generó más de noventa millones de conexiones acumuladas a internet entre 2020 y 2023.

Entre los efectos sociales más significativos del uso de las TIC se cuenta con la mayor oportunidad de acceso e información relacionada con la búsqueda de empleo y la generación de ingresos, el intercambio de conocimientos, la creación de habilidades y capacidades y mayores niveles de integración social. De esta manera, las TIC pueden tener un impacto positivo en la productividad de la

ciudad y la calidad de vida de las personas (DANE, 2022).

Además de lo anteriormente expuesto, como Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación, Medellín enfrenta el desafío de impulsar la mejora de los procesos productivos de emprendedoras, emprendedores, empresarias y empresarios, tanto en el sector urbano como en el rural, con la innovación.

Según el actual POT, Acuerdo 048 de 2014, Medellín tiene una superficie de 37 639 hectáreas, lo que representa el 33 % del Valle de Aburrá. De estas, 11 160 son suelo urbano (29.7 %), 175 son suelos programados para la expansión urbana (0.5 %) y 26 304 son suelo rural (69.9 %) (Ruta N, 2022).

Los corregimientos 50-San Sebastián de Palmitas, 60-San Cristóbal, 70-Altavista, 80-San Antonio de Prado y 90-Santa Elena, forman la zona rural del distrito de Medellín y cuentan con 52 veredas rurales oficiales (Ruta N, 2022).

Después del 2010, el 16 % de los terrenos de los corregimientos se ha utilizado para fines no relacionados con la agricultura y ganadería, incluyendo tierras para proyectos urbanísticos. El uso del suelo agropecuario que distinguía e identificaba a los corregimientos del Distrito tiene una participación agrícola del 8.8 % y pecuaria del 34.4 % en un total de 12 415,63 hectáreas (Alcaldía de Medellín, 2021).

La estructura productiva de las parcelas es la siguiente, el 70 % es agrícola, el 14 % agropecuaria, el 11% pecuaria y el 5 % forestal. La producción de ganado ha aumentado con el tiempo, pasando del 58.5 % en el 2005 al 67.9% en el 2012. La mayor área sembrada en cultivos agrícolas del Distrito es de café (43 %), seguida por hortalizas y verduras (32 %), y frutales (11 %). Aproximadamente el 4 % de la demanda local para consumo se produce en Medellín (Ruta N, 2022).

De los 1798 cultivos encontrados en el área rural de Medellín en el levantamiento de información primaria, aproximadamente la mitad, 44 %, se encuentran en el corregimiento de San Cristóbal, lo que lo convierte en el principal productor agrícola de la ciudad. La mayor parte de la explotación pecuaria se dedica a la actividad lechera (65 %), seguida de la producción de doble propósito (25 %) y la producción de carne (10 %). La mayoría de las parcelas pertenecientes a los pequeños productores son de ganado bovino (41 %), seguido por aves (31 %) y porcino (24 %) (Ruta N, 2022).

El corregimiento de San Sebastián de Palmitas tiene una superficie de 5779,37 hectáreas, de las cuales el 90 % es rural. Por lo tanto, su principal actividad es la agricultura, con productos como café (principalmente), caña, plátano y frutas.

San Cristóbal tiene una superficie de 4950 hectáreas, de las cuales el 97 % se encuentra en zonas rurales y el 3 % en urbanas. El suelo y los recursos hídricos son propicios para las actividades agrícolas como la producción de hortalizas, verduras y flores. El cilantro, la lechuga, el apio, la cebolla de huevo, la cebolla junca, la espinaca, el ajo, el tomate de árbol, la zanahoria, el pimentón, el tomate y la fresa son cultivados en huertas. También se cultivan plantas aromáticas y medicinales.

La superficie total de Altavista es de 2741,22 hectáreas, lo que representa el 10.1 % del área rural de Medellín. Su principal actividad económica es la producción de ladrillos. Otras actividades de menor escala son las agropecuarias, como la cosecha de naranjas, café, plátano y diversas frutas.

El corregimiento de San Antonio de Prado cuenta con una superficie de 5077 hectáreas, de las cuales 5050 corresponden a la zona rural. Las principales actividades económicas en esta zona son la agricultura, la ganadería, la porcicultura y la piscicultura.



Santa Elena tiene una superficie de 7412,83 hectáreas. Su economía se basa en la agricultura de pequeña escala con cultivos de papa, moras, fresas, y en la ganadería de leche. El cultivo de flores y la extracción forestal son los principales referentes del corregimiento, lo que lo ha convertido en un destino turístico de la ciudad (Ruta N, 2022).

En los cinco corregimientos del Distrito, 443 hectáreas pertenecen a mujeres, 297 son aprovechadas en un 43.8 % para la agricultura, el 26.4 % se destina a actividades pecuarias, el 21.7 % es de uso mixto, el 2 % forestal y el 6.1 % restante es para otras actividades económicas (Alcaldía de Medellín, 2023). En esas 297 hectáreas aprovechadas por mujeres, se producen 82 rubros y los productos se comercializan de la siguiente manera: comisionista 31.4 %, consumidor final 28.5 %, comerciante 21.8 %, mercado campesino 7 %, organizaciones de agricultura familiar 4.9 %, detallistas de plaza 2.5 %, mercado internacional 1.8 %, mercado mayorista (grandes superficies) 1 %, agroindustria /aserrío (forestal) 0.8 %, mercado internacional exportador 0,2 % (Alcaldía de Medellín, 2023).

Por lo anterior es importante que en la ciudad se empiece a hablar de una nueva ruralidad y de la conexión urbano-rural. No se puede seguir pensando que la economía agropecuaria es lo mismo que economía rural. Al mismo tiempo que se le apuesta a la recuperación de los saberes ancestrales y las tradiciones campesinas en los corregimientos, se debe volver

a enamorar a los jóvenes del campo a través de la tecnología, de una oferta de educación superior pertinente, de generación de empleo para volver la ruralidad más rentable, con circuitos cortos de comercialización, pero también haciéndola sustentable y sostenible.

Es aquí donde juega un papel importante el Distrito Rural Campesino (DRC) en los corregimientos. Una herramienta de planeación de segundo nivel que debe ser tenida en cuenta dentro de la discusión del POT, que contempla proyectos para la ruralidad, que abarca temas de salud, deporte y educación, conservación de los recursos hídricos, manejo de residuos, jóvenes y mujeres rurales, tecnología, alumbrado, servicios públicos y vivienda. Una herramienta que, sin duda, debe ser revisada a la luz de los retos que implica la nueva ruralidad. Adicional a esto, algo que cobra especial relevancia son los espacios de institucionalidad y gobernanza que ofrece el Distrito buscando fortalecer el tejido social y la participación ciudadana, como la Comisión Intersectorial Rural (CIR) y su Comité Técnico Rural, la mesa distrital y las mesas corregimentales del DRC, la veeduría ciudadana, y la creación del Sistema de Evaluación y Seguimiento del DRC.

Es aquí donde la Gerencia de Corregimientos juega un papel fundamental como gestor público rural del Distrito Rural Campesino, encargada de gestionar y articular las diferentes dependencias del Distrito de Ciencia, Tecnología e Innovación en cuanto a la oferta de los programas y proyectos del DRC.

Indicadores de resultado

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Avance del plan de implementación de Gobierno Digital	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Innovación Digital
Ventas generadas por los emprendedores y empresarios acompañados por acceso a mercado	Millones de pesos	2023	4.225	6.000	Secretaría de Desarrollo Económico



Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Microcréditos otorgados para crear o fortalecer micro-empresas o emprendimientos	Número	2019	108.388	211.583	Secretaría de Desarrollo Económico
Monto gestionado y reportado de inversión nacional y extranjera para el desarrollo y la competitividad	Millones de dólares	2023	865	1.250	Agencia de Cooperación Internacional de Medellín (ACI) y el Área Metropolitana Medellín
Densidad empresarial	Tasa	2023	44,1	49	Secretaría de Desarrollo Económico
Personas que estudian, trabajan o emprenden después de la intervención en el programa Oportunidades para Crecer	Porcentaje	No aplica	No aplica	50	Secretaría de Desarrollo Económico
Empresas y emprendimientos intervenidos en el programa Desarrollo Empresarial, que mantienen su actividad económica	Porcentaje	No aplica	No aplica	60	Secretaría de Desarrollo Económico
Ingreso per cápita de los campesinos participantes de estrategias de comercialización	Pesos	2023	1.318.930	1.701.420	Secretaría de Desarrollo Económico
Monto gestionado y reportado de recursos técnicos o financieros, reembolsables o no reembolsables, invertidos en proyectos de desarrollo, liderados por el conglomerado público o el tercer sector	Millones de dólares	2023	30	37	Agencia de Cooperación Internacional de Medellín (ACI) y el Área Metropolitana Medellín
Inversión en actividades de ciencia, tecnología e innovación sobre el PIB (ACTI/PIB)	Porcentaje	2022	2,13	3	Corporación Ruta N
Eficiencia del área productiva agropecuaria de los campesinos de los corregimientos	Porcentaje	No aplica	No aplica	10	Secretaría de Desarrollo Económico
Mujeres que generan ingresos económicos después del acompañamiento en el programa Oportunidades para Crecer	Porcentaje	No aplica	No aplica	30	Secretaría de Desarrollo Económico
Accesos en conectividad de internet en el Distrito a través de los puntos wifi Medellín Digital	Millones de accesos	2023	90	110	Secretaría de Innovación Digital
Brecha del índice de pobreza multidimensional a nivel urbano-rural	Porcentaje	2023	13,79	12,79	Gerencia de Corregimientos
Empresas y emprendimientos que mejoran su competitividad a partir de la intervención en el programa de Desarrollo Empresarial	Porcentaje	No aplica	No aplica	50	Secretaría de Desarrollo Económico
Percepción de los ciudadanos con la atención a través de herramientas de inteligencia artificial (NPS-Net Promoting Score)	Porcentaje	No aplica	No aplica	80	Secretaría de Innovación Digital



Programa: Formación y empleo

Responsable: Secretaría de Desarrollo Económico.

Corresponsable: Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín (Sapiencia)

Objetivo del programa

Cualificar a las y los medellinenses por medio de programas de formación en competencias laborales y habilidades blandas, para fortalecer la empleabilidad y la vinculación laboral.

Descripción del programa

Con programas de capacitación para el trabajo y emprendimiento se pretende

cualificar a las y los medellinenses, con calidad y pertinencia, así mismo, fomentar la formación en competencias laborales, habilidades blandas en personas interesadas en ingresar o mejorar su posición en sectores de la economía. A través de alianzas con empresas locales, se buscará vincular laboralmente a los participantes, fortaleciendo así la base empresarial, promoviendo la empleabilidad, la generación de ingresos y el desarrollo económico del Distrito.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Personas formadas en oficios o habilidades de la industria audiovisual y cinematográfica	Número	No aplica	No aplica	7.500	Secretaría de Desarrollo Económico
Personas vinculadas laboralmente a través de la Oficina Pública de Empleo	Número	2023	18.971	25.000	Secretaría de Desarrollo Económico
Personas formadas en habilidades digitales	Número	2019	3.040	12.500	Secretaría de Desarrollo Económico
Personas formadas en habilidades para el empleo	Número	2019	1.700	2.000	Secretaría de Desarrollo Económico
Personas formadas en habilidades digitales, innovación y tecnologías 4.0	Número	No aplica	No aplica	12.500	Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín (Sapiencia)

Programa: Oportunidades para crecer

Responsable: Secretaría de Desarrollo Económico.

Corresponsable: Secretaría de Mujeres.

Objetivo del programa

Crear oportunidades de generación de ingresos para contribuir al mejoramiento de la calidad de vida de la población más vulnerable de la ciudad.

Descripción del programa

Busca generar oportunidades de empleo o emprendimiento para las personas que se encuentran en situación de vulnerabilidad, con el fin de aumentar la generación de ingresos y de esta forma contribuir al mejoramiento de su calidad de vida.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Jóvenes acompañados para acceder a una oportunidad laboral o de emprendimiento	Número	2023	7.642	12.500	Secretaría de Desarrollo Económico
Mujeres acompañadas para acceder a una oportunidad laboral o de emprendimiento	Número	No aplica	No aplica	12.500	Secretaría de Desarrollo Económico
Población vulnerable acompañada para acceder a una oportunidad laboral o de emprendimiento	Número	No aplica	No aplica	5.000	Secretaría de Desarrollo Económico

Programa: Desarrollo empresarial

Responsable: Secretaría de Desarrollo Económico.

Corresponsable: sin corresponsable.

Objetivo del programa: Fortalecer el desarrollo y la competitividad empresarial en cada una de las etapas por las que atraviesan las empresas del Distrito.

Descripción del programa: Busca consolidar una estrategia que fomente la creación de ecosistemas de innovación, emprendimiento y acceso a recursos para facilitar a los emprendedores ser competitivos en el tiempo, considerando los diversos desafíos a los que se enfrentan las empresas y la responsabilidad que tienen de contribuir al bienestar y la calidad de vida de la sociedad, haciendo crucial que sean capaces de competir tanto en el mercado local como en el mercado global.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Venteros informales acompañados para la diversificación de su actividad económica	Número	No aplica	No aplica	3.000	Secretaría de Desarrollo Económico
Empresas creadas, fortalecidas o consolidadas en economía social y solidaria	Número	2023	30	50	Secretaría de Desarrollo Económico
Emprendimientos acompañados para el mejoramiento de su capacidad empresarial, a través de las sedes de desarrollo económico en el territorio	Número	2023	5.257	40.000	Secretaría de Desarrollo Económico
Emprendedores y empresarios acompañados en sus diferentes etapas de desarrollo	Número	2023	1.529	10.000	Secretaría de Desarrollo Económico
Sistema de Gestión de la Información del Desarrollo Económico y CTI implementado	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Desarrollo Económico
Comunidad de empresarios del sector entretenimiento en la ciudad creada	Número	No aplica	No aplica	1	Secretaría de Desarrollo Económico
Plan intersectorial del sector creativo de la ciudad actualizado	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Desarrollo Económico



Programa: Financiación para crecer

Responsable: Secretaría de Desarrollo Económico.

Corresponsable: Secretaría de Mujeres.

Objetivo del programa: Fortalecer a emprendedores y empresarios con financiación de la línea individual o la metodología de círculos solidarios.

Descripción del programa: Busca el fortalecimiento de las actividades productivas de las personas pertenecientes a los estratos uno, dos, tres y cuatro, a través de alternativas de financiación mediante pequeños créditos que pueden amortizarse en cuotas y tiempos flexibles, facilitando así la generación de ingresos y el mejoramiento de la calidad de vida de quienes habitan el distrito de Medellín, con una alta vulnerabilidad en relación con sus ingresos.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad medida	de	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Emprendedores y/o empresarios beneficiados con microcréditos de línea individual	Número		2023	2.000	2.500	Secretaría de Desarrollo Económico
Créditos colocados línea Bancuadra	Número		2023	29.876	35.851	Secretaría de Desarrollo Económico
Créditos colocados línea Redes Vecinales	Número		2023	122.402	208.083	Secretaría de Desarrollo Económico
Créditos colocados línea individual	Número		2023	2.641	3.500	Secretaría de Desarrollo Económico

Programa: Acceso a mercados

Responsable: Secretaría de Desarrollo Económico.

Corresponsable: sin corresponsable.

Objetivo del programa: Promover espacios de comercialización para los emprendedores

y empresarios acompañados a través de los programas de la Secretaría de Desarrollo Económico, con la finalidad de que puedan acceder a mercados nacionales e internacionales, generar mayores contactos e incrementar sus ventas.



Descripción del programa: Promueve la comercialización de productos y servicios de emprendedores y empresarios vinculados a los diferentes programas de la Secretaría de Desarrollo Económico, mediante estrategias de comunicación, capacitación, promoción,

mercadeo y apoyo logístico, con el fin de que su participación en diferentes espacios les permita desarrollar sus negocios, ofrecer sus productos y/o servicios y tener acceso a mercados locales e internacionales.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Emprendedores y empresarios vinculados a iniciativas de acceso a mercados	Número	2023	1.422	2.500	Secretaría de Desarrollo Económico
Ruedas de negocio nacionales y/o locales realizadas en el marco del programa de acceso a mercados	Número	No aplica	No aplica	10	Secretaría de Desarrollo Económico
Ruedas de negocio y/o misiones internacionales realizadas en el marco del programa de acceso a mercados	Número	No aplica	No aplica	15	Secretaría de Desarrollo Económico
Ferias y eventos realizados que generan negocios para la ciudad	Número	2019	126	130	Secretaría de Desarrollo Económico
Artesanos productores formados y cualificados para el acceso a mercados	Número	2019	266	400	Secretaría de Desarrollo Económico
Ferias y eventos propios de Plaza Mayor de Medellín y/o con vinculación realizadas	Número	2019	32	40	Secretaría de Desarrollo Económico

Programa: Innovación como motor de desarrollo económico del Distrito

Responsable: Secretaría de Desarrollo Económico.

Corresponsable: Corporación Ruta N.

Objetivo del programa: Consolidar el desarrollo integral del ecosistema CTi de la ciudad región a través del diseño e implementación

de estrategias que impacten la inversión (ACTI/PIB) en los próximos cuatro años.

Descripción del programa: Busca retomar el liderazgo de la entidad como articulador especialista CTi, a través de la gestión de estrategias enfocadas en el fortalecimiento del ecosistema, la consolidación de la ciudad



región y el desarrollo de negocios de alto impacto. La prioridad será la generación de alianzas nacionales e internacionales que aporten a la ejecución eficaz de su misiónalidad con una visión global que propenda por la apropiación social de la CTi. Además, busca expandir su influencia a nivel regional, aportando elementos que contribuyan a la sostenibilidad y la competitividad donde estas, a su vez, actúen como plataforma para el

diseño y la evaluación de políticas y normativas para prototipados de reglamentación nacional, y así construir una relación de valor entre la ciudad y el resto del departamento. Lo anterior busca cerrar brechas asociadas al bajo desarrollo del ecosistema relacionadas con oferta del capital humano en CTi, adopción del conocimiento científico, articulación efectiva entre los actores del ecosistema, disponibilidad capital, tasa de éxito de emprendimientos CTi, entre otras.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Vehículo de inversión para actores del ecosistema CTi estructurado	Número	2023	1	1	Corporación Ruta N
Plan de transición para el desarrollo económico del Distrito de Ciencia Tecnología e Innovación implementado	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Desarrollo Económico
Emprendimientos de alto impacto y tecnologías emergentes beneficiados	Número	No aplica	No aplica	200	Corporación Ruta N
Proyectos formulados y ejecutados para el desarrollo del Plan CTi	Número	2023	7	10	Corporación Ruta N
Alianzas e iniciativas gestionadas por el Centro de la Cuarta Revolución Industrial (C4IR)	Número	No aplica	No aplica	8	Corporación Ruta N
Creación de una zona de tratamiento especial en ciencia, tecnología e innovación (CTi)	Número	No aplica	No aplica	1	Secretaría de Desarrollo Económico

Programa: Internacionalización para el desarrollo del Distrito

Responsable: Secretaría de Desarrollo Económico.

Corresponsable: Agencia de Cooperación e Inversión de Medellín y el Área Metropolitana (ACI).



Objetivo del programa: Internacionalizar el distrito de Medellín y su área metropolitana, a través de alianzas para la financiación internacional para el desarrollo, atracción de inversión extranjera directa, diplomacia de ciudad, posicionamiento del territorio e intercambio de conocimiento.

Descripción del programa: Busca, desde el frente de financiación internacional para el desarrollo, establecer alianzas estratégicas con entidades financieras multilaterales, organismos internacionales y actores relevantes

del ecosistema, atraer inversión nacional y extranjera directa a través del acompañamiento, asesorías y alianzas público-privadas estratégicas por medio del portafolio de servicios diferenciador. Posicionar al distrito de Medellín y el área metropolitana como el destino idóneo para la cooperación internacional y la inversión nacional y extranjera, con el fin de contribuir al desarrollo sostenible y a la construcción de un mejor lugar para los ciudadanos.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Nuevas inversiones y reinversiones nacionales y extranjeras realizadas para el desarrollo y la competitividad	Número	2023	94	100	Secretaría de Desarrollo Económico
Encuentros comerciales realizados con empresarios nacionales o internacionales	Número	No aplica	No aplica	6	Secretaría de Desarrollo Económico
Aportes de paisas en el exterior que contribuyan al fortalecimiento de las apuestas de desarrollo local	Número	2023	40	60	Secretaría de Desarrollo Económico
Acciones de cooperación sur-sur en las cuales Medellín comparte sus buenas prácticas	Número	2023	31	40	Secretaría de Desarrollo Económico
Proyectos impactados por las acciones de cooperación para la ciudad y su área de influencia	Número	2023	81	90	Secretaría de Desarrollo Económico
Alianzas de financiación para el desarrollo concretadas a través de la firma de instrumentos de financiación para el desarrollo	Número	No aplica	No aplica	60	Secretaría de Desarrollo Económico

Programa: Desarrollo rural agropecuario

Responsable: Secretaría de Desarrollo Económico.

Corresponsable: sin corresponsable.

Objetivo del programa: Promover el crecimiento económico, social, ambiental e institucional en las áreas rurales, centrándose en el fortalecimiento del sector agropecuario.

Descripción del programa: Busca aportar al desarrollo rural del sector agropecuario, entendido como aquel cuya actividad económica está circunscrita a los ámbitos agrícola, pecuario, forestal, acuícola y pesquero, a la adecuación y la transformación de la producción, los servicios de apoyo asociados y la

comercialización de productos primarios de los cinco corregimientos. Lo anterior en términos económicos, sociales y ambientales, mediante el fortalecimiento de las capacidades y habilidades de los productores agropecuarios, su articulación con el entorno y el acceso al conocimiento, tecnologías, productos y servicios de apoyo, con el fin de hacer competitiva y sostenible su producción, al tiempo que contribuye a la mejora de la calidad de vida familiar. El programa aborda aspectos de planificación y mejora de la producción y productividad del sector agropecuario, desarrollo de la infraestructura para la producción, fortalecimiento asociativo y comunitario, y la implementación de circuitos cortos de comercialización.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Productores con servicio de extensión agropecuaria o transferencia de conocimiento atendidos	Número	2023	183	1.200	Secretaría de Desarrollo Económico
Productores agropecuarios acompañados para su fortalecimiento productivo	Número	2023	1.446	2.000	Secretaría de Desarrollo Económico
Productores agropecuarios que participan en circuitos cortos de comercialización	Número	2023	550	600	Secretaría de Desarrollo Económico
Plan Agropecuario Distrital formulado	Porcentaje	2023	100	100	Secretaría de Desarrollo Económico
Nodos de cadenas productivas agropecuarias intervenidas	Número	No aplica	No aplica	5	Secretaría de Desarrollo Económico



Programa: La nueva ruralidad para la articulación urbano-rural

Responsable: Secretaría de Desarrollo Económico.

Corresponsable: Gerencia de Corregimientos.

Objetivo del programa: Coordinar las estrategias y acciones que permitan cumplir con los retos que propone la nueva ruralidad en búsqueda de una articulación urbano-rural.

Descripción del programa: La ruralidad ha tenido importantes cambios en las últimas décadas y es por eso que no solo debe verse desde lo agrícola o lo agropecuario, sino también a través de las transformaciones en lo

económico, cultural, social y hasta en lo tecnológico. Hoy se debe hablar de una nueva ruralidad. El programa busca incluir aspectos como la transformación e innovación con herramientas tecnológicas, entre ellos, el Centro de Abastecimiento de Lusitania en San Cristóbal, recuperar los saberes ancestrales que se conservan aún por parte de la comunidad para el relevo generacional, apostar por el Distrito Rural Campesino a través de la articulación institucional del distrito de Medellín y el Conglomerado Público con los corregimientos de la ciudad, generando lazos de confianza con la comunidad y sus líderes, y un mayor acercamiento de la institucionalidad.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Espacios de gobernanza y gobernabilidad del Distrito Rural Campesino implementados	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Gerencia de Corregimientos
Acciones realizadas para la recuperación de los saberes ancestrales	Número	No aplica	No aplica	40	Gerencia de Corregimientos
Estrategias implementadas para la nueva ruralidad	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Gerencia de Corregimientos
Encuentros de articulación institucional realizados en los corregimientos	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Gerencia de Corregimientos

Programa: Medellín, distrito inteligente

Responsable: Secretaría de Innovación Digital.

Corresponsable: Corporación Ruta N y Departamento Administrativo de Planeación.

Objetivo del programa: Fortalecer el Distrito de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín como un territorio inteligente e incluyente a través de la implementación de las políticas y planes de gestión y desempeño institucional, facilitando procesos de innovación organizacional y apropiación digital, para el fortalecimiento y desarrollo tecnológico del Distrito y mejor calidad de vida de los ciudadanos.

Descripción del programa

Fortalecer la vocación tecnológica y de innovación del Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín, con tecnologías de la información como eje

articulador de los servicios internos y externos de la entidad, aplicando las políticas, normas y buenas prácticas asociadas al Gobierno Digital, implementando estrategias para infraestructura y servicios tecnológicos con alta disponibilidad y seguridad, servicios y trámites digitales de confianza, toma de decisiones basada en datos, Medellín como ciudad innovadora y territorio inteligente, conectividad a internet para impulsar el desarrollo económico del Distrito y su vocación CTi, tecnologías 4RI para el mejoramiento de la gestión pública y la calidad de vida de los ciudadanos, Estado abierto, Ciudadano 360. Apoyo en la formulación e implementación de estrategias de seguridad, movilidad, salud, educación y desarrollo económico para prestar servicios con una alto componente tecnológico e innovador que le permita al ciudadano optimizar tiempo, recursos y, al Distrito, mejorar los indicadores de calidad y eficiencia.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Nuevos conjuntos de datos (DataSets) en el lago de datos (DataLake) para centralizar la información del Distrito	Número	2023	856	1.056	Secretaría de Innovación Digital
Sistemas de información integrados	Número	No aplica	No aplica	20	Secretaría de Innovación Digital
Puntos de conexión wifi en la ciudad instalados	Número	2023	395	435	Secretaría de Innovación Digital
Puntos wifi Medellín Digital con incremento de velocidad a 300 MB	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Innovación Digital



Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Herramienta de inteligencia artificial para la atención al ciudadano implementada	Número	No aplica	No aplica	1	Secretaría de Innovación Digital
Soluciones incorporadas dentro de la herramienta de inteligencia artificial para la atención al ciudadano	Número	No aplica	No aplica	20	Secretaría de Innovación Digital

Programa: Medellín, capital creativa

Responsable: Secretaría de Desarrollo Económico.

Corresponsable: Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín (Sapiencia).

Objetivo del programa: Fortalecer las industrias creativas y culturales, especialmente en los sectores audiovisual y musical.

Descripción del programa: Los sectores audiovisual y musical son grandes jalonadores de las industrias creativas de la ciudad. A través de su fortalecimiento, conectaremos al sector con grandes formatos competitivos en

el ámbito global, robusteceremos el ecosistema y las capacidades instaladas y generaremos herramientas de formación en sus diferentes actividades.

Asimismo, Medellín se ha convertido en un escenario atractivo para rodajes audiovisuales y musicales, por eso trabajaremos para que grandes proyectos sigan impulsando la competitividad de las empresas productoras, buscaremos la especialización de los profesionales para potenciar la promoción de Medellín como una destacada locación para actividades vinculadas a las industrias creativas y culturales, tanto a nivel nacional como internacional.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Producciones audiovisuales acompañadas en la gestión de permisos	Número	No aplica	No aplica	80	Secretaría de Desarrollo Económico

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Proyecto Distrito Cinema gestionado	Número	No aplica	No aplica	1	Secretaría de Desarrollo Económico
Producciones audiovisuales beneficiadas a través del plan de incentivos de la Comisión Fílmica de Medellín	Número	2023	10	40	Secretaría de Desarrollo Económico
Personas participantes en procesos de formación en industrias creativas y del entretenimiento	Número	No aplica	No aplica	3.500	Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín (Sapiencia)

Articulación del componente con otros instrumentos de planeación

A escala nacional este componente se articula con el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “Colombia, potencia mundial de la vida” en dos ejes transformacionales: Seguridad humana y justicia social, y Convergencia regional, y en dos ejes transversales, Actores diferenciales para el cambio y Estabilidad macroeconómica. Estos, a su vez, comprenden seis catalizadores, i) el cambio es con las mujeres, ii) expansión de capacidades: más y mejores oportunidades de la población para lograr sus proyectos de vida, iii) fortalecimiento institucional como motor de cambio para recuperar la confianza de la ciudadanía y para el fortalecimiento del vínculo Estado-ciudadanía, iv) modelos de desarrollo supramunicipales para el fortalecimiento de vínculos urbano-rurales y la integración de territorios y v) reestructuración y desarrollo de sistemas nacionales y regionales de productividad, competitividad e innovación. Evidenciando así, la apuesta en común del desarrollo social y económico.

En la escala departamental se da la articulación con el anteproyecto del Plan de Desarrollo Departamental 2024-2027 “Por Antioquia Firme” en los componentes i) infraestructura para la equidad y la competitividad, ii) desarrollo agropecuario y rural, iii) desarrollo económico y competitividad sectorial, iv) alianzas para el desarrollo, y v)

eficiencia administrativa, transparencia y acceso a la información pública, y específicamente en catorce programas, los cuales están encaminados a: i) generar y formalizar el empleo, ii) la productividad y competitividad para el desarrollo económico de Antioquia, iii) fortalecer la comercialización nacional e internacional del sector agropecuario, iv) promoción de alianzas y asociatividad territorial, v) sistema de producción de agricultura campesina, familiar, étnica y vi) comunitaria, entre otros.

También se identifica a nivel departamental una articulación con la Agenda Antioquia 2040 en relación con los pilares Territorio educado, Territorio competitivo, Territorio multicultural y Territorio en paz, que a su vez comprenden ocho movilizadores: i) equidad educativa para el cierre de brechas, ii) Antioquia rural y campesina, iii) misión empleo, iv) Antioquia innovadora, v) infraestructura para la equidad y competitividad, vi) culturas y memorias, vii) Antioquia es mágica: por un turismo sostenible, y viii) asociatividad, buen gobierno y trabajo colaborativo.

Con referencia al Plan de Gestión Ambiental Regional 2020-2031 se presenta una conexión con el componente de modelos sostenibles desde sectores económicos, integrando el ciclo de vida del producto, específicamente con el reto de fortalecer la



sostenibilidad de áreas de producción de agricultura familiar y de grupos étnicos.

En el escenario metropolitano se articula con el Plan Integral de Desarrollo Metropolitano 2021-2032, donde se identifica la relación con las líneas Aburrá resiliente y Aburrá competitiva e inteligente, conectándose con tres programas: i) hábitat integrado y sostenible, ii) establecimiento de un modelo de ciudades y territorios inteligentes y iii) competitividad metropolitana y agenda nacional. En lo que respecta al Plan Estratégico Metropolitano del Ordenamiento Territorial 2019-2032, hay una correlación con el programa Criterios para el ordenamiento de los suelos rurales y los suburbanos.

A nivel distrital la articulación con el Plan de Ordenamiento Territorial de Medellín se da principalmente en los subsistemas de Usos, tratamientos y aprovechamientos urbanos y rurales y en el subsistema de Servicios públicos, específicamente en los programas Preservación de la ruralidad y Servicios públicos y proyectos estratégicos. Con respecto al Plan de Acción Climática de Medellín 2020-2050 se identifica una relación en los sectores estratégicos de ecosistemas y desarrollo rural y en los procesos socioculturales para la gestión del cambio climático.

En cuanto al Plan de Ciencia Tecnología e Innovación del Distrito, se da una correlación con las áreas estratégicas i) desarrollo económico, ii) desarrollo social humano, y iii) transformación digital, específicamente en

nueve trayectorias de cambio que están direccionaladas al i) fortalecimiento de las industrias creativas y la conservación del patrimonio cultural, ii) crecimiento sostenible e inteligente de todas las empresas de manufactura, comercio y servicios, iii) dinamización y sofisticación del sistema de innovación y emprendimientos de base tecnológica, iv) fortalecimiento de las industrias creativas y la conservación del patrimonio cultural, v) modernización y diversificación de las actividades de manufactura, comercio y servicios tradicionales y avanzados, vi) modernización y sostenibilidad de las actividades agroindustriales, institucionalidad e innovación, planificación urbana eficiente y vii) transformación digital del sector productivo. Desde la escala local se identifican en el Plan de Desarrollo Local 2015-2027 varias ideas de proyecto, como son la formación para el empleo, oportunidades para crecer, desarrollo empresarial, y acceso a mercados, con el fin de fortalecer la productividad, competitividad y sostenibilidad en sus territorios. Estas iniciativas de carácter local son acogidas en su gran mayoría en el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín Te Quiere", cuyo enfoque es precisamente el fortalecimiento de la productividad, competitividad y sostenibilidad en el distrito de Medellín, a través de la integración de la ciencia, la tecnología y la innovación a los diferentes procesos productivos, creando una sólida plataforma competitiva para las empresas asentadas en el territorio del Distrito, que estimule el crecimiento y la prosperidad de la región.

13.2.4. Componente: Medellín, destino turístico y sostenible.

Objetivo del componente

Fortalecer la capacidad institucional para enfrentar los desafíos de la industria turística y

garantizar un turismo de alta calidad, ético, sostenible incluyente, accesible e innovador, así como la organización, cooperación y fortalecimiento de la seguridad para impulsar la



mejora de los destinos turísticos de Medellín y garantizar una experiencia excepcional a nuestros visitantes.

Diagnóstico del componente

Colombia es el tercer país en América que presentó una recuperación sobresaliente en términos de llegadas de turistas internacionales en el primer trimestre de 2023. Incluso, sobrepasó en un 18 % la tasa que se registró en el mismo periodo 2019, un año justo antes de la pandemia (Ministerio de Comercio, 2023). Durante más de dos décadas, Medellín consolidó su posición como un destino turístico de gran relevancia en el hemisferio. Logro que se alcanzó gracias a los esfuerzos concertados entre diversos sectores de la sociedad que incluyen al Gobierno, empresarios, instituciones académicas y la comunidad en general. Estos actores han colaborado estrechamente en la implementación de políticas y programas que han impulsado el desarrollo económico del Distrito.

A finales de 2023 Medellín registró la llegada de aproximadamente un millón y medio de visitantes extranjeros, según datos del Sistema de Inteligencia Turística (SIT). Además, el Distrito alcanzó el porcentaje más alto de ocupación hotelera a nivel nacional, con un 72.5 % anual durante ese año, lo cual se tradujo en la creación de más de noventa mil empleos directos e indirectos, así como en un significativo impacto en el producto interno bruto que llegó a alcanzar hasta un 6 % (Sistema de Inteligencia Turística, 2023).

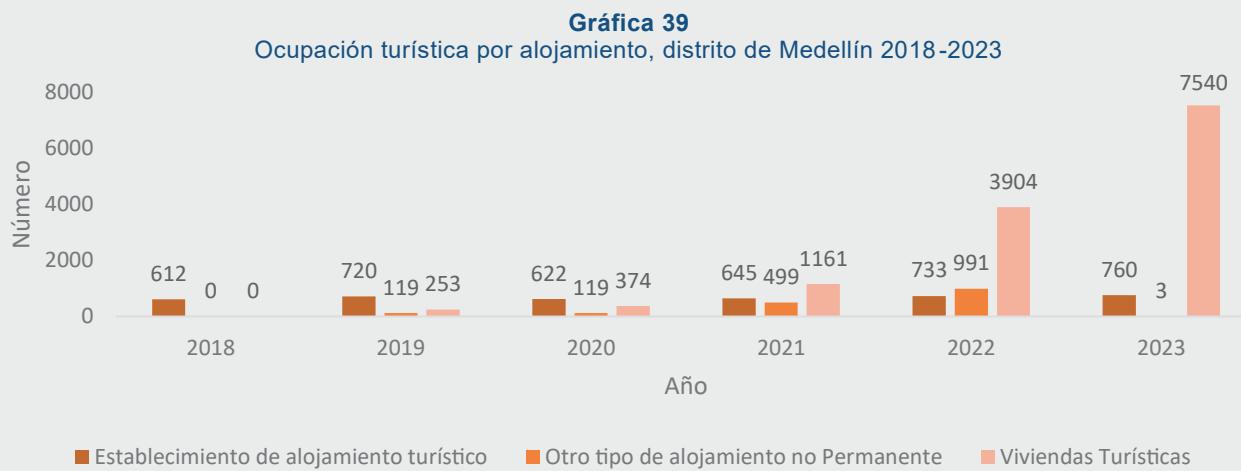
El incremento del turismo en Medellín ha sido notable en los últimos años. De acuerdo con cifras del Sistema de Inteligencia Turístico de

Medellín (SIT) y con base en los datos de Migración Colombia “el ingreso de visitantes por el Punto de Control Migratorio del Aeropuerto José María Córdoba (JMC) en 2022 fue de 1.386.153, siendo el 55.2 % nacionales y el 44.8 % extranjeros, lo que representó un aumento de un 76.2 % respecto al consolidado del año 2021 y de un 49.1 % del 2019”. Los principales países de origen de los visitantes internacionales fueron los siguientes: Estados Unidos (40.6 %), Panamá (13.9 %) y México (12.3%) (Sistema de Inteligencia Turística, 2023, pág. 57).

Los citados indicadores reflejan el éxito de Medellín en el sector turístico y la efectividad de las estrategias implementadas para promover su oferta cultural y económica. Sin embargo, también destaca la importancia de seguir trabajando en colaboración para mantener y mejorar estos logros en el futuro.

El aumento significativo en el número de visitantes ha provocado un rápido crecimiento en la oferta de “viviendas turísticas”. Según el Registro Nacional de Turismo, el número de estas viviendas pasó de 253 en 2019 a 7540 en 2023, con un crecimiento del 2.880 % para satisfacer la demanda. Esta situación plantea un gran desafío para el Distrito, que por un lado debe garantizar que la operación de las viviendas turísticas cumpla con las normativas técnicas, legales y comerciales vigentes y, por otro lado, preservar la seguridad tanto de los visitantes como de los anfitriones, sin descuidar la tranquilidad, hábitos y costumbres de los habitantes de la ciudad (Sistema de Inteligencia Turística, 2023).





Fuente: Registro Nacional de Turismo, Ministerio de Comercio, Industria y Turismo. Distrito de Medellín 2023.

La cultura del espectáculo, entendida en la industria turística como actividades de ocio y entretenimiento, es otra tendencia en crecimiento, tanto en Medellín como en el mundo. Debido a que Medellín ha sido cuna de talentos musicales que han alcanzado renombre internacional, la industria de los grandes eventos y festivales ha puesto sus ojos en la capital de Antioquia. En el 2022 se celebraron más de once grandes conciertos en el Distrito y para el año siguiente esta cifra aumentó a diecisiete, generando un crecimiento significativo en los ingresos económicos, cercano a los 200 millones de dólares según reportes del Sistema de Inteligencia Turística (SIT). Desde el punto de vista económico, la importancia de estas actividades es la demanda de un mayor número de servicios y capacidades en el territorio para su atención, así como una regulación más ajustada a las nuevas realidades (Sistema de Inteligencia Turística, 2023).

El notable grado de consolidación turística alcanzado por Medellín ha propiciado el desarrollo de una institucionalidad sólida, que garantiza un liderazgo y acompañamiento no solo a nivel local, sino también regional, nacional e internacional. Destacan en este ámbito experiencias institucionales como Plaza Mayor, el principal centro de convenciones del Distrito y el segundo más grande a nivel nacional, así como el Bureau de Convenciones, cuya labor es fundamental en la

promoción y captación de grandes eventos para Medellín tales como reuniones, incentivos, conferencias y eventos.

La Agencia de Cooperación e Inversión de Medellín y el Área Metropolitana (ACI) juega un papel crucial en la atracción de inversión extranjera y el fomento de negocios y desarrollo del Distrito. Otros aliados importantes incluyen a Parque Arví, la Red de Museos de Medellín, los parques bibliotecas, las unidades de vida articulada (UVA), el Sistema Integrado de Transporte Masivo, y la conectividad aérea que ofrecen dos aeropuertos, uno internacional y otro regional.

En cuanto a los atractivos turísticos, Medellín cuenta con una amplia variedad que incluye desde parques temáticos como el Parque Norte y el Parque Juanes, hasta corredores turísticos como Junín, Carabobo, Bolívar, Avenida Jardín, Bulevar la 70 y la 10 en El Poblado. En las zonas rurales se pueden encontrar fincas silleteras, miradores y otros lugares de interés.

En relación con lo anterior, es importante mencionar que se observa un cambio significativo en el porcentaje de corregimientos que han pasado de tener actividades económicas predominantemente agropecuarias, a centrarse en actividades de hospedaje. Por

ejemplo, en Santa Elena este porcentaje alcanzó el 68 %, en San Antonio de Prado el 49 %, y en Altavista el 38.1 %. Además, se destaca la consolidación de las áreas naturales que representó el 9 % del cambio, y la incipiente proyección de las casas recreativas, que constituyen un 0,5 % de la transformación económica en estos corregimientos (Alcaldía de Medellín, 2021).

La Subsecretaría de Turismo ha respaldado varias iniciativas de turismo comunitario en la ciudad en ese sentido. De acuerdo con los datos consolidados, se formalizaron 28 prestadores de servicio turístico (PST) y se identificaron 86 unidades productivas o iniciativas para 2022, de las cuales 44 eran ofertas complementarias (48.8 %) y 42 eran PST (51.2 %) (Sistema de Inteligencia Turística, 2022).

Del total de 86 unidades productivas o iniciativas identificadas con relación al turismo, el 22.1 % se encuentra en el corregimiento de Santa Elena, seguidas por las ubicadas en la comuna 13-San Javier, con el 18.6 %; así mismo se encuentra Altavista con una participación del 14 %, San Sebastián de Palmitas se ubicó en cuarto lugar con el 10.5 %, seguido por San Cristóbal en quinto lugar con un 9.3 % y San Antonio de Prado en séptimo lugar con un 7 % (Sistema de Inteligencia Turística, 2022).

En esta misma línea, la autoridad turística de Medellín trabaja en estrecha colaboración con los gremios de turismo a nivel nacional y departamental, a través de sus capítulos como Anato, Cotelco, Acotur, Asoguían, Asoeventos, Acolap, Asohost, Asobares, corporaciones turísticas, grupos de base, tour gastronómico y redes turísticas. Esta colaboración demuestra que Medellín cuenta con un tejido empresarial sólido, comprometido con garantizar la competitividad, la prevención y la seguridad del turismo en los próximos años. Todos estos actores están unidos para sacar adelante la industria turística, generando nuevos empleos, impulsando el crecimiento económico y velando por el bienestar de las y

los ciudadanos, el medioambiente y sus recursos, con el objetivo de asegurar oportunidades de vida para las futuras generaciones.

Aunque Medellín ha sido rigurosa en su planeación y desarrollo territorial, nadie anticipó el crecimiento exponencial de la industria turística y su impacto en la región. Actualmente, se observan fenómenos como la gentrificación y la preocupación por una turistificación descontrolada. Además, enfrenta desafíos importantes relacionados con la seguridad, como la explotación sexual y comercial de niñas, niños y adolescentes (ESCNNA), el microtráfico, la informalidad en los servicios de guianza, entre otros, que ponen en vilo el sector turístico. Estas problemáticas no solo afectan la imagen y la sostenibilidad de la industria turística, sino que también ponen en peligro la seguridad y el bienestar de las y los visitantes nacionales e internacionales que llegan al Distrito.

Las problemáticas expuestas afectan amplias áreas del territorio medellinense, extendiéndose por barrios, comunas y corregimientos. Es preocupante la situación en zonas de las comunas 14-El Poblado, 10-La Candelaria, 11-Laureles-Estadio, 12-La América y 13-San Javier, con un crecimiento significativo en el corregimiento de Santa Elena, donde se observan temas como la informalidad e ilegalidad en el alojamiento rural, la extorsión y el microtráfico (Secretaría de Seguridad y Convivencia del Distrito, 2022).

Según el *Informe Anual de Derechos Humanos* de la Personería Distrital de Medellín, basado en datos de la Subsecretaría de Derechos Humanos de la Alcaldía (2022), “las zonas más afectadas por situaciones que vulneran los derechos humanos de las y los visitantes son la comuna 14-El Poblado, especialmente en el Parque Lleras y el sector Provenza, y la comuna 10-La Candelaria, destacándose el Parque Bolívar, Parque Berrío, Niquitao y Barbacoas” (Personería Distrital de Medellín, 2023).



Las cifras proporcionadas por la Secretaría de Seguridad y Convivencia, en 2023 registran 27 homicidios de extranjeros, siendo importante señalar que no todos son turistas, ya que este número incluye a migrantes venezolanos que representan el mayor porcentaje. En lo que va de 2024, se han reportado tres muertes de extranjeros, dos de ellos identificados como turistas y uno como residente viajero (Secretaría de Seguridad y Convivencia del Distrito, 2022).

Además de lo mencionado anteriormente, la explotación sexual y comercial de niños, niñas y adolescentes (ESCNNA) es un delito en aumento en Medellín. El ESCNNA en el contexto de viajes y turismo se presenta como:

[...] la promoción, organización o participación por parte de personas locales o extranjeras, en eventos o encuentros sexuales con o entre niños, niñas y adolescentes (NNA) y personas adultas que realizan viajes. Estos pueden llevarse a cabo en establecimientos abiertos al público como hoteles o discotecas y en espacios privados como fincas de recreo o apartamentos turísticos rentados a través de plataformas *online* como Airbnb, Booking, TripAdvisor, Home Away o agencias de viajes. El delito tipificado en el Código Penal Colombiano es turismo sexual (artículo 219). [...] Medellín en los últimos años ha sido identificada y promocionada a nivel internacional como ciudad destino para el consumo de sustancias psicoactivas, la prostitución de mujeres, las “girlfriend experience”, “experiencia de novia” y la ESCNNA (Con-vivamos, 2023, pág. 21).

Las regionales del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) con mayor número de casos de ESCNNA en 2022 son Bogotá (46), Antioquia (28), Valle del Cauca (24), Caldas (22), Norte de Santander (16) y Bolívar (13) (ICBF, 2021). El distrito de Medellín se encuentra en la segunda posición en Colombia con mayor incidencia de explotación

sexual y comercial de niños, niñas y adolescentes. Las cifras son cada vez más alarmantes, ya que indican que Medellín se está convirtiendo en un destino donde los turistas pueden cometer delitos sexuales con impunidad.

Durante el cuatrienio del 2020-2023, se registraron más de 1400 casos de vulneración por el delito de explotación sexual y comercial de niñas, niños y adolescentes (ESCNNA) (Secretaría de Inclusión Social, Familia y Derechos Humanos, 2023). Aunque no todos estos casos son atribuibles al turismo, es una situación que requiere prioridad, ya que podría tener un impacto devastador tanto en las víctimas como en el tejido social de Medellín en el futuro.

En relación con lo anterior, la mayoría de las víctimas son niñas y mujeres, por tal razón, el abordaje de la ESCNNA requiere la perspectiva del enfoque de género. Además, el ejercicio de estas violencias está influenciado por patrones relacionales y comportamentales patriarcales, sexistas y adultocéntricos, que mantienen la inequidad entre los géneros y la dominación de los hombres sobre el cuerpo de las niñas, adolescentes y de las mujeres (Con-vivamos, 2023).

Existe una extensa normativa relacionada con el tema del ESCNNA. Entre estas normas se destacan la Ley 599 de 2000, conocida como el Código Penal, seguida por la Ley 679 de 2001 que establece un estatuto para prevenir y contrarrestar la explotación, pornografía y turismo sexual con menores de edad, en cumplimiento del artículo 44 de la Constitución. También se encuentra la Ley 1329 de 2009, que modifica el Título IV de la Ley 599 de 2000 y establece disposiciones adicionales para combatir la explotación sexual comercial de niños, niñas y adolescentes. Por último, está la Ley 1336 de 2009, que fortalece la Ley 679 de 2001 en la lucha contra la explotación, pornografía y turismo sexual con niños, niñas y adolescentes (Alcaldía de Medellín, 2019).



En la ciudad se encuentra activa la Mesa contra la Explotación Sexual y Comercial de Niñas, Niños y Adolescentes de Medellín desde el año 2009. Un espacio intersectorial de coordinación destinado a abordar de manera integral esta grave problemática y tiene como objetivo unir esfuerzos para lograr la meta social de convertir a la ciudad en un entorno libre de explotación sexual y comercial de niñas, niños y adolescentes (Mesa contra el ESCNNA de Medellín, 2010).

A partir de lo mencionado, la mesa intersectorial contra la ESCNNA de Medellín presentó en marzo de 2024 un informe, el cual fue a su vez socializado en el Concejo de Medellín, que destaca la problemática y su relación con el turismo, lo que afecta la región. Se señala que la actividad económica se ve gravemente impactada por prácticas ilegales relacionadas con la ESCNNA, lo que agrava la situación en los sectores turísticos de Medellín. Además, desde estos puntos neurálgicos, el problema se extiende a las áreas periféricas y otros municipios cercanos (Mesa contra el ESCNNA de Medellín, 2024).

En el informe se menciona, también, el incremento de la ESCNNA relacionada con viajes y turismo, la consolidación de escenarios de prostitución en lugares turísticos y la promoción de paquetes turísticos que incluyen encuentros sexuales con mujeres, niñas, niños o adolescentes, utilizando sitios web de turismo como Airbnb para alquilar habitaciones, apartamentos o propiedades en los lugares donde se lleva a cabo el abuso sexual (Mesa contra la ESCNNA de Medellín, 2024).

Debido a esta problemática se propone intensificar los esfuerzos para establecer una política pública de turismo responsable y sin delitos en Medellín. Esto significa mejorar la colaboración con las entidades relacionadas como Migración Colombia, aeropuertos, terminales de transporte, centros de entretenimiento y hoteles, a la vez que fortalecer el turismo familiar, cultural y ambiental mediante la prevención de hospedajes y alojamientos informales, especialmente Airbnb. (Mesa contra el ESCNNA de Medellín, 2024).

Las situaciones de inseguridad expuestas, el incremento de las actividades delictivas y el deterioro de los productos turísticos están minando la reputación de Medellín. Considerando que la seguridad es un factor fundamental para fortalecer la competitividad turística, es imperativo que la gestión del Distrito priorice la coordinación e implementación de medidas prácticas en esta área, lo que permitirá consolidar el turismo, reconocer su importancia socioeconómica, garantizar su calidad y posicionarlo como un factor de paz en el territorio.

Si no se trabaja de manera conjunta con los diferentes actores, tanto públicos como privados, para abordar todas estas situaciones expuestas, su efecto se verá reflejado en el estancamiento del sector y en la disminución de ingresos para el Distrito. Es fundamental una colaboración activa y coordinada entre todos los involucrados para implementar medidas efectivas que reviertan esta tendencia y restaren la confianza en Medellín como destino turístico seguro y atractivo.

Indicadores de resultado

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Personas ocupadas en la ciudad en actividades relacionadas con el turismo	Número	2022	91.861	115.200	Secretaría de Turismo y Entretenimiento



Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Percepción ciudadana favorable del Centro y los territorios estratégicos	Porcentaje	No aplica	No aplica	70	Gerencia del Centro y Territorios Estratégicos
Ocupación hotelera	Porcentaje	2023	73,17	75	Secretaría de Turismo y Entretenimiento
Valoración económica de las publicaciones <i>free press</i> generadas en temas de turismo	Millones de pesos	2019	240	300	Secretaría de Turismo y Entretenimiento
Nivel de reconocimiento de marca de ciudad	Porcentaje	No aplica	No aplica	50	Secretaría de Turismo y Entretenimiento

Programa: Competitividad, control y gestión turística

Responsable: Secretaría de Turismo y Entretenimiento.

Corresponsable: Gerencia del Centro y Territorios Estratégicos.

Objetivo del programa: Mejorar la competitividad de los operadores, prestadores de servicios turísticos de la cadena de valor del turismo priorizados de acuerdo con sus necesidades, lugares en donde prestan sus servicios y tipología de productos turísticos que se ofrecen.

Descripción del programa: Conjunto de estrategias orientadas a impulsar la competitividad, sostenibilidad y responsabilidad del turismo en el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín.

Fortalecer la planeación y gobernanza turística, incrementar las estrategias que garanticen la protección y seguridad turística, convocar la institucionalidad en torno a las actividades de la industria, llevando a cabo acciones para el control de los espacios con atractivos turísticos, la gestión y organización de los prestadores de servicios turísticos y aplicando diferentes instrumentos de seguimiento en los territorios. Mitigar los impactos adversos generados por fenómenos negativos como la gentrificación y turistificación, contribuir a la reducción de los delitos asociados a viajes y turismo, como la explotación comercial y sexual de niños, niñas y adolescentes, y de los niveles de informalidad en la prestación de servicios turísticos que ponen en riesgo el crecimiento, la sostenibilidad de la industria y comprometen la integridad de visitantes y locales.





Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Sistema para la data del turismo (SIT) modernizado	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Turismo y Entretenimiento
Sectores de vocaciones socio-económicas fortalecidos con acciones de promoción y fomento en el Centro y territorios estratégicos	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Gerencia del Centro y Territorios Estratégicos
Alianzas implementadas para la sostenibilidad de espacios públicos en el Centro y los territorios estratégicos	Número	2023	7	50	Gerencia del Centro y Territorios Estratégicos
Empresas del sector turístico fortalecidas para la prestación del servicio	Número	2023	1.090	3.000	Secretaría de Turismo y Entretenimiento
Plan de transición para el turismo del Distrito de Ciencia Tecnología e Innovación implementado	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Turismo y Entretenimiento
Estrategias comunicacionales ciudadanas en el Centro y territorios estratégicos activadas	Número	No aplica	No aplica	28	Gerencia del Centro y Territorios Estratégicos
Acciones realizadas para potenciar el valor ambiental y patrimonial de los lugares naturales de interés turístico ubicados en el Centro y los territorios estratégicos	Número	No aplica	No aplica	12	Gerencia del Centro y Territorios Estratégicos
Denuncias en problemáticas asociadas al turismo en el Distrito gestionadas	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Turismo y Entretenimiento
Atractivos turísticos fortalecidos en el Distrito	Número	No aplica	No aplica	3	Secretaría de Turismo y Entretenimiento

Programa: Promoción y mercadeo de ciudad

Responsable: Secretaría de Turismo y Entretenimiento.

Corresponsable: sin corresponsable.

Objetivo del programa: Mejorar el posicionamiento de la ciudad como destino turístico a nivel nacional e internacional, como destino MICE (siglas en inglés de reuniones, incentivos, conferencias y exhibiciones), académico, salud y bienestar, ocio, cultura y entretenimiento, sede de eventos priorizados por la ciudad.

Descripción del programa: Conjunto de estrategias orientadas a posicionar al Distrito

Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín, como un destino turístico de clase mundial con lugares de interés para aquellos visitantes que quieren conocer su cultura, disfrutar de sus atractivos y vivir experiencias inolvidables de la mano de los mejores anfitriones. Para ello se diseñarán las mejores propuestas de productos turísticos y de entretenimiento bajo el marco del turismo responsable, sostenible y libre de delitos, potencializando el incremento de la llegada de divisas por concepto de turismo en beneficio de todos los habitantes y empresarios de la ciudad.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Visitas del sitio web de turismo Medellín Travel registradas	Número	2023	30.000	39.000	
Eventos realizados que generan legado para la ciudad	Porcentaje	2023	0,42	0,5	Secretaría de Turismo y Entretenimiento
Eventos captados en la ciudad para la generación de turismo	Número	2023	101	300	Secretaría de Turismo y Entretenimiento

Articulación del componente con otros instrumentos de planeación

Este componente se articula con el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “Colombia, potencia mundial de la vida”, en los ejes transformacionales i) seguridad humana y justicia

social, ii) convergencia regional y iii) transformación productiva, internacionalización y acción climática. Ellos a su vez comprenden los catalizadores, i) economía productiva a



través de la reindustrialización y la bioeconomía, ii) fortalecimiento institucional como motor de cambio para recuperar la confianza de la ciudadanía y para el fortalecimiento del vínculo Estado-ciudadanía, iii) habilitadores que potencian la seguridad humana y las oportunidades de bienestar y iv) modelos de desarrollo supramunicipales para el fortalecimiento de vínculos urbano-rurales y la integración de territorios.

En la escala departamental existe la articulación con el anteproyecto del Plan de Desarrollo Departamental 2024-2027 "Por Antioquia Firme", en el componente de Desarrollo económico y competitividad sectorial, en el que se identifican los programas Gestión integral para el desarrollo turístico de Antioquia y Productividad y competitividad para el desarrollo económico de Antioquia.

También se identifica con la Agenda Antioquia 2040, en el pilar Territorio Competitivo y su movilizador Antioquia innovadora.

Con respecto al Plan de Gestión Ambiental Regional 2020-2031, se relaciona con el componente Modelos sostenibles desde sectores económicos, integrando el ciclo de vida del producto, específicamente, con el reto de aumentar los ingresos asociados a los negocios verdes y a bioeconomía.

En lo concerniente al Plan Integral de Desarrollo Metropolitano 2021-2032, hay una correlación en la línea Aburra competitiva e inteligente, específicamente con los programas Establecimiento de un modelo de ciudades y territorios inteligentes, y Competitividad metropolitana y agenda nacional.

A nivel distrital la articulación del POT de Medellín se da con el subsistema de Espacio público de esparcimiento y encuentro, específicamente en el programa Generación de

espacios públicos de encuentro y esparcimiento que reivindiquen la escala local.

Presenta correlación con el Plan de Ciencia Tecnología e Innovación del Distrito en cuatro de las áreas estratégicas: i) desarrollo económico, ii) desarrollo social humano, iii) desarrollo ambiental sostenible y iv) área estratégica para la transformación digital del territorio, concretamente en las trayectorias de cambio que están direccionaladas a i) actividades económicas de industrias de servicios, comercio y turismo, ii) actividades económicas relacionadas con las industrias creativas y la conservación del patrimonio, iii) eficiencia en el proceso de diseño y construcción de infraestructuras y equipamientos (públicos y privados) que reduzca su impacto contaminante sobre el ambiente, iv) fortalecimiento de las industrias creativas y la conservación del patrimonio cultural, y por último v) institucionalidad e innovación.

En la escala local se identifican en los Planes de Desarrollo Local 2015-2027 varias ideas de proyecto, principalmente de competitividad, control y gestión turística, desarrollo de emprendimientos y actividades económicas articuladas al turismo, agroecoturismo, consolidación de nodos turísticos y estrategias de asociación comunitaria para el turismo rural sostenible y responsable. Estas iniciativas de carácter local son acogidas en su gran mayoría en el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere", cuyo enfoque es precisamente llevar a cabo acciones para fortalecer la capacidad institucional para enfrentar los desafíos de la industria turística y garantizar un turismo de alta calidad, ético, sostenible e innovador, así como la organización, la cooperación y el fortalecimiento de la seguridad para impulsar la mejora de los destinos turísticos de Medellín.



13.2.5. Componente: Arte y cultura al alcance de todos

Objetivo del componente

Fomentar el acceso equitativo y de calidad a los espacios dispuestos para el arte y la cultura, así como aumentar la participación de los ciudadanos en actividades artísticas, culturales y patrimoniales, mediante el fortalecimiento de las organizaciones de base del territorio y de su articulación con los sectores artísticos y culturales, donde el desarrollo de capacidades y el aumento del presupuesto destinado a la cultura serán necesarios para garantizar el ejercicio de los derechos culturales y el crecimiento económico, social, político y cultural del Distrito.

Diagnóstico del componente

La información financiera del distrito de Medellín al 31 de diciembre de 2021 reveló activos totales de \$21.7 billones, lo que significó un descenso real del 3 % en comparación con el año anterior. El 36 % estaba representado por propiedades, plantas y equipo, mientras que el 30 % por bienes de uso público, históricos y culturales (Ministerio de Hacienda Crédito Público, 2021).

El presupuesto para la cultura fue de \$387 125 967 791 en el cuatrienio 2020–2023, según información interna de la Secretaría de Cultura Ciudadana (Ciudadana, 2023).

El Distrito asignó \$43 491 344 520 millones de pesos en estímulos para la creación, capacitación, proyección y gestión cultural en Medellín entre 2020 y 2023, según información interna de la Secretaría de Cultura Ciudadana.

Durante el 2022 las ciudades que albergaron la mayor cantidad de espectáculos públicos fueron Bogotá con 4461, Medellín 2887 y Cali con 1608, y representaron el 56.4 % del total de eventos registrados (DANE, 2022).

La ciudadanía, por medio del programa de Planeación del Desarrollo Local, priorizó una inversión histórica en el 2023 para el arte y la cultura en Medellín de \$36 245 075 765 millones, para un total de \$85 562 188 097 millones invertidos entre 2020 y 2023 (Secretaría de Cultura Ciudadana, 2023).

En el 2023 Medellín ocupó el segundo puesto, entre 32 ciudades, con relación a su oferta cultural y un puntaje de 4.9 en una escala del 0 al 10 en ejemplares de biblioteca a nivel nacional. En la línea de museos el Distrito se ubicó en la posición tres con un puntaje de 6.8, y obtuvo el puesto 18 entre 32, municipios con un puntaje de 1.91. En dicho estudio se posicionó en el puesto 12 en cuanto a sillas de sala de cine con un puntaje de 4.72 y, por último, en términos de bienes de interés cultural, ocupó el puesto 15 con un puntaje de 1.34 (Consejo Privado de Competitividad, 2023).

Medellín cuenta con cinco corregimientos que desempeñan un papel fundamental en la riqueza cultural del Distrito. Cada uno de ellos contribuye significativamente a la diversidad y vitalidad cultural de Medellín, destacándose principalmente por sus actividades relacionadas con la vida del campo, entre ellas, las buenas prácticas de producción sostenible que se difunden para proveer los mercados locales y generar ingresos a las familias campesinas de la red de mercados agroecológicos. Además, se fomenta la revalorización de las tradiciones y prácticas ancestrales de producción, y se utilizan los mercados campesinos públicos como espacio para la articulación, fomento y generación de su cultura. (Naciones Unidas, CEPAL, 2022).

San Sebastián de Palmitas fue un paso obligatorio para los españoles, colonos y arrieros que viajaban por caminos prehispánicos desde Santa Fe de Antioquia hasta Medellín con el fin de conquistar nuevas tierras y comercializar sus productos.



En la actualidad se mantiene la costumbre arriera debido a las dificultades viales y de comunicación que existen en la región, de tal manera que muchos agricultores siguen utilizando la mula como medio de transporte para trasladarse al pueblo los domingos (Alcaldía de Medellín, 2023).

El corregimiento de San Cristóbal cuenta con una amplia tradición en la plantación de flores de diferentes tipos que se pueden observar en los cultivos de las veredas La Ilusión, El Llano o en el casco urbano. Entre ellas, solidagos, lirios holandeses, crisantemos, botón de oro, siemprevivas, amarantos, cartuchos, margaritas de varios colores, pinochos, agapantos y rosas amarillas, que también son utilizadas para adornar las silleteras del Desfile de Silleteros (Alcaldía de Medellín, 2023).

En el corregimiento de Altavista se encuentra el Camino de Guaca, patrimonio histórico debido a su valor cultural, ya que fue construido por los indígenas nutibara, transitado luego por los colonizadores españoles y hoy todavía se utiliza en actividades tradicionales arrieras. Es un camino de tierra que se disfrutar con caminatas o paseos a caballo. (Alcaldía de Medellín, 2023).

El cerro del Padre Amaya es un área de gran variedad paisajística protegida y administrada por la Corporación Autónoma Regional del Centro de Antioquia (Corantioquia), ubicado entre los municipios de Angelópolis, La Estrella, Medellín y el corregimiento de San Antonio de Prado. En el Alto del Romeral se encuentran alrededor de mil especies de helechos y más de dos mil especies de aves. En esta reserva se han identificado 32 sitios arqueológicos de los primeros asentamientos humanos que hubo en el Valle de Aburrá. (Alcaldía de Medellín, 2023).

La Ley 838 de 2003 declaró como patrimonio cultural del país a la Feria de las Flores de Medellín y a los silleteros que han mantenido la tradición desde el corregimiento de Santa Elena. Esta costumbre se remonta a la época

en que las silleteras eran utilizadas para transportar personas o diferentes artículos desde Medellín y otros pueblos cercanos. Como su nombre lo indica, la silla es un tipo de silla o armazón de madera que se adapta a la espalda y se sujet a los hombros y a la cabeza del silletero con cuerdas. Unas pequeñas patas de madera sirven como soporte y facilitan su depósito en el suelo (Alcaldía de Medellín, 2023). La Feria de las Flores es la celebración más importante del distrito de Medellín y se ha convertido en un símbolo cultural e histórico del territorio. Ofrece una variedad de eventos y espectáculos, algunos de los cuales no están directamente relacionados con las flores, pero que hacen de esta fiesta algo único (Alcaldía de Medellín, 2023).

Es evidente que cada uno de los corregimientos se distingue por su rica tradición, que abarca desde las costumbres campesinas hasta expresiones culturales únicas.

En 2022 se implementó un Sistema Municipal de Cultura compuesto por 23 espacios y una red de 165 consejeros, que incluye artistas, gestores y creadores. Su objetivo es impulsar diversos aspectos relacionados con el desarrollo cultural, como la planificación, financiación, formación y acceso a los bienes y servicios culturales en la comunidad (Alcaldía de Medellín, 2022). Sin embargo, a pesar de esta estructura, no se encuentra disponible información pública que detalle sus actividades de asesoría y seguimiento.

De los 174 grupos de investigación en Medellín y el Valle de Aburrá, el 19.5 % se enfoca en arte, creación audiovisual y diseño, el 17.8 % en temas transversales como cultura y ambiente, cultura y desarrollo, cultura y salud, economía y cultura, relaciones internacionales y territorio. El 11.4 % en políticas públicas, ciencias políticas y gobierno, en las cuales el abordaje de las políticas públicas culturales como objeto de estudio no aparece como un tema central de interés (Proantioquia, 2023).

En 2020 se registró un alto nivel de satisfacción con la oferta cultural, deportiva y

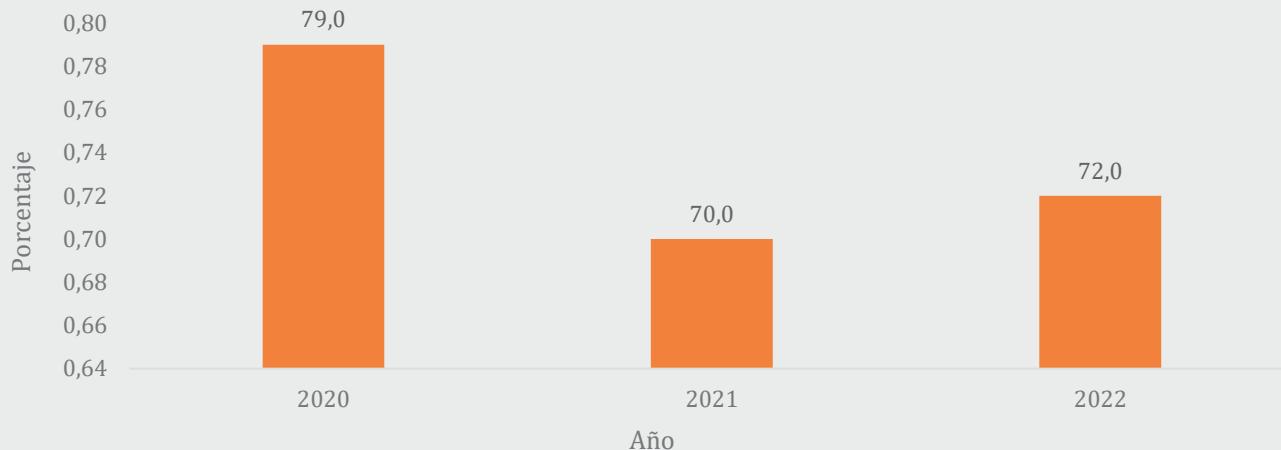


recreativa (79 %), la que en 2021 experimentó una disminución del 70 %. Sin embargo, en 2022 se observó un ligero aumento, alcanzando el 72%. Este incremento puede reflejar fluctuaciones en la calidad de los eventos culturales ofrecidos, cambios en la percepción

pública de la cultura o factores externos que afectan la participación en actividades culturales. Es importante investigar más a fondo las razones detrás de estas fluctuaciones y cómo pueden influir en las políticas y programas culturales del distrito.

Gráfica 40

Porcentaje de satisfacción de la oferta cultural, deportiva y recreativa, distrito de Medellín 2020 -2022



Fuentes: Medellín Cómo Vamos, distrito de Medellín 2022.

Un dato que resulta preocupante en el año 2022, es que solo el 5.0 % de las personas percibieron la cultura, la recreación y el deporte como relevantes en su calidad de vida (Medellín Cómo Vamos, 2022), lo que evidencia que el desarrollo de políticas culturales en la ciudad ha estado limitado al ecosistema creativo y cultural, pero ha dejado por fuera el valor público de la cultura como un derecho y un activo que debe ser reconocido, ejercido y apropiado por la ciudadanía en general.

En este sentido, la satisfacción con la oferta cultural del Distrito registró en 2022 una caída del 71 % al 58.0 % en 2023. Con respecto al uso de las bicicletas, solo el 2 % de los habitantes de Medellín se desplaza en ellas como medio de transporte principal, y la satisfacción con los carriles exclusivos para las bicicletas disminuyó (Medellín Cómo Vamos, 2023).

La cifra que indica que solo el 31.0 % de las y los usuarios encuestados muestran confianza en la Alcaldía es preocupante, pues refleja una percepción negativa generalizada que también se extiende al ámbito cultural. Entre 2019 y 2021, se observa una disminución en el porcentaje de personas que tienen mucha confianza en la Alcaldía, al pasar del 34 % al 29 %. Estos datos revelan un nivel considerablemente bajo de respaldo hacia la gestión gubernamental actual, lo cual puede afectar la percepción y el compromiso de la ciudadanía con las iniciativas culturales y el apoyo a eventos y actividades en el Distrito. Es crucial abordar esta falta de confianza y trabajar en la recuperación de la credibilidad de las instituciones públicas, especialmente en el ámbito cultural, para fomentar una mayor participación y compromiso de la comunidad con la vida cultural del Distrito (Secretaría de Cultura Ciudadana, 2021).



Entre el 2019 y el 2021 se observaron cambios significativos en la percepción y participación de los ciudadanos de Medellín en su comunidad, especialmente en el ámbito cultural. Por un lado, el porcentaje de las personas poco orgullosas de ser ciudadanas de Medellín aumentó del 10 % al 16 %, lo que sugiere un posible deterioro en el sentimiento de identidad y conexión con el Distrito en términos culturales. Igualmente se registró un notable aumento en el porcentaje de ciudadanos que no participan en organizaciones de eventos culturales y deportivos, pasando del 66 % al 90 % (Medellín Cómo Vamos, 2021).

Estos datos reflejan un cambio en los patrones de participación comunitaria en el ámbito cultural, lo que podría tener implicaciones en la cohesión social y el sentido de pertenencia a la comunidad (Secretaría de Cultura Ciudadana, 2021).

En 2023 se registró una disminución del 4 % en la cantidad de personas que manifestaron sentirse orgullosas de la ciudad, pasando de un 77 % en 2022 a un 73 % en 2023. En cuanto a la satisfacción por sexo, se observó que el 72 % de las mujeres y el 74 % de los hombres expresaron sentirse satisfechos con la ciudad (Medellín Cómo Vamos, 2023).

El índice de cultura ciudadana del distrito de Medellín es igual a 0,71. Las mujeres (con 0,741) tienen un valor más alto en comparación con los hombres (0,672), lo que señala una mejor situación para ellas en términos de Cultura Ciudadana. Es más alto entre las personas mayores de 60 años (0,748), mientras que el menor valor se encuentra entre los jóvenes de 18 a 28 años con 0,678, indicador de que la Cultura Ciudadana mejora con la edad (Universidad de Antioquia, 2023).

Indicadores de resultado

Nombre del indicador	Unidad medida de	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Índice de cultura ciudadana	Número	2023	0,71	0,73	Secretaría de Cultura Ciudadana

Tal como se afirma desde el Programa de Gobierno, el arte, la cultura y la cultura ciudadana estructuran la base del ejercicio de los derechos culturales, son los lazos que unen al Distrito y a sus ciudadanos en un propósito colectivo de bienestar.

Ofrecen sentido y reflexión, derecho a procesos de formación, reconocimiento y disfrute de la creación, conocimiento, patrimonio y el ejercicio de la ciudadanía cultural. Proveen escenarios de encuentro y convivencia ciudadana, y fortalecen las dinámicas de creación de los artistas del Distrito y de las industrias culturales de Medellín. Es obvio que hoy existe una gran desconexión entre los valores culturales, el comportamiento y estilo de vida de los habitantes del Distrito, la población migrante y los turistas. Padecemos además una fuerte influencia de la cultura del narcotráfico en los valores estéticos de la población.

En cuanto al sector cultural, hay poca formación administrativa, financiera y con sentido empresarial en las industrias culturales, lo cual se refleja en los reducidos resultados económicos de los proyectos de artistas, gestores y creadores.

De ahí la importancia de implementar acciones que permitan un mayor acceso a la formación artística y cultural en el Distrito. Se deben incrementar los recursos y la capacidad operativa para llevar a cabo programas culturales en formación de públicos, fomentar la creación de plataformas para la venta y el consumo justos de bienes y servicios artísticos y culturales, sensibilizar y dar a conocer los derechos y deberes culturales a las poblaciones, entre otras estrategias y programas.



Nombre del indicador	Unidad medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Ciudadanos que participan de la oferta pública cultural de la ciudad	Número	2023	11.926.600	15.000.000	Secretaría de Cultura Ciudadana

Programa: Estrategia cultura ciudadana Medellín

Responsable: Secretaría de Cultura Ciudadana.

Corresponsable: Gerencia del Centro y Territorios Estratégicos.

Objetivo del programa: Implementar la estrategia de cultura ciudadana de Medellín para contribuir al aumento de la prosocialidad en la ciudad.

Descripción del programa: Pretende abordar los asuntos relacionados con la

construcción y el desarrollo de la cultura ciudadana, implementando procesos relacionados con la confianza, el cumplimiento de normas y acuerdos, el reconocimiento a la diversidad, la sostenibilidad ambiental, la participación y apropiación de los procesos culturales, el reconocimiento de las motivaciones y los comportamientos de los habitantes de la ciudad, incluyendo a la población migrante y a los turistas, lo que permitirá aumentar los atributos prosociales y en esa medida promover el florecimiento de un buen vivir.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Campañas pedagógicas ciudadanas diseñadas e implementadas	Número	2019	4	4	Secretaría de Cultura Ciudadana
Política Pública de Cultura Ciudadana implementada	Porcentaje	2023	45	70	Secretaría de Cultura Ciudadana



Nombre del indicador	Unidad medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Activaciones de apropiación cultural del espacio público realizadas	Número	2019	456	500	Secretaría de Cultura Ciudadana
Acciones ciudadanas de voluntariado realizadas	Número	2023	120	180	Secretaría de Cultura Ciudadana
Acciones realizadas que convocan al ciudadano a volver al Centro y a los territorios estratégicos	Número	2019	43	200	Gerencia del Centro y Territorios Estratégicos

Programa: Fortalecimiento de la planeación cultural del Distrito

Responsable: Secretaría de Cultura Ciudadana.

Corresponsable: sin corresponsable.

Objetivo del programa: Establecer una estructura que articule las herramientas de

planeación y mejora del sistema cultural del Distrito.

Descripción del programa: Consiste en la formulación, ejecución, seguimiento y evaluación de los planes, programas y proyectos de acuerdo con las políticas públicas del sector artístico y cultural.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Plan Decenal de Desarrollo Cultural revisado y actualizado	Porcentaje	2023	20	100	Secretaría de Cultura Ciudadana
Observatorio de Cultura operando	Número	2023	1	1	Secretaría de Cultura Ciudadana
Sistema de Información Cultural en funcionamiento	Número	2023	1	1	Secretaría de Cultura Ciudadana



Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsables
Sistema Distrital de Cultura en funcionamiento	Número	2023	1	1	Secretaría de Cultura Ciudadana
Plan Decenal de Desarrollo Cultural implementado	Porcentaje	No aplica	No aplica	40	Secretaría de Cultura Ciudadana

Programa: Mantenimiento y dotación de las infraestructuras culturales del Distrito

Responsable: Secretaría de Cultura Ciudadana.

Corresponsable: Biblioteca Pública Piloto de Medellín (BPP).

Objetivo del programa: Adecuar y gestionar los equipamientos culturales del Distrito para que contribuyan a los procesos de creación y formación artística y cultural de la ciudadanía.

Descripción del programa: Adecuar y gestionar los equipamientos culturales de la Secretaría de Cultura Ciudadana, para los procesos de formación artística y cultural y circulación de los bienes y servicios culturales de los diversos grupos poblacionales, que contribuyen al reconocimiento de la diversidad y el fortalecimiento de la interculturalidad en la ciudad.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad medida	de	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Cinemateca Distrital construida y operando	Número		No aplica	No aplica	1	Secretaría de Cultura Ciudadana
Equipamientos culturales adecuados o dotados	Número		2023	7	40	Secretaría de Cultura Ciudadana
Equipamientos culturales de la Biblioteca Pública Piloto adecuados y dotados	Porcentaje		No aplica	No aplica	100	Biblioteca Pública Piloto
Casas de música construidas	Número		No aplica	No aplica	2	Secretaría de Cultura Ciudadana



Nombre del indicador	Unidad medida	de	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Casa de música y danza construida	Número		No aplica	No aplica	1	Secretaría de Cultura Ciudadana

Programa: Bibliotecas, lectura, memoria y patrimonio

Responsable: Secretaría de Cultura Ciudadana.

Corresponsable: Agencia para la Gestión del Paisaje, el Patrimonio y las Alianzas Público-Privadas (APP) y Biblioteca Pública Piloto de Medellín (BPP).

Objetivo del programa: Incrementar la apropiación social, la conservación y divulgación del patrimonio y los índices de lectura, escritura y oralidad en el Distrito.

Descripción del programa: Promueve el patrimonio a través de la implementación de acciones para la identificación, puesta en valor, divulgación, conservación, fortalecimiento interinstitucional y apropiación social. Además, fomenta la ciudadanía cultural, el reconocimiento de la diversidad y el fortalecimiento de la interculturalidad, por medio de la lectura, la escritura y la oralidad, desde el Sistema de Bibliotecas Públicas de Medellín y las entidades de la memoria, como centros que contribuyen al incremento del capital sociocultural y socioeconómico del Distrito.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Laboratorio del Sistema de Patrimonio Cultural Distrital creado	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Agencia para la Gestión del Paisaje, el Patrimonio y las Alianzas Público-Privadas (APP)
Activaciones realizadas para la puesta en valor de los patrimonios y las memorias culturales	Número	2019	4	6	Secretaría de Cultura Ciudadana

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Bienes inmuebles patrimoniales y escultóricos intervenidos	Número	2023	120	120	Secretaría de Cultura Ciudadana
Folios procesados del Archivo Distrital	Número	No aplica	No aplica	200.000	Secretaría de Cultura Ciudadana
Visitas registradas en las bibliotecas públicas	Número	2023	11.686.948	14.500.000	Secretaría de Cultura Ciudadana
Participantes de los programas y servicios de lectura, escritura y oralidad	Número	2023	1.818.521	2.000.000	Secretaría de Cultura Ciudadana
Eventos del libro realizados	Número	2023	12	12	Secretaría de Cultura Ciudadana
Biblioteca Digital Cosmoteca La Piloto implementada	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Biblioteca Pública Piloto
Laboratorio de digitalización y difusión de bienes bibliográficos y documentales creado	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Biblioteca Pública Piloto
Niñas y niños de 0 a 11 años que participan de la oferta del Sistema de Bibliotecas Públicas de Medellín	Número	2023	1.002.543	1.615.398	Secretaría de Cultura Ciudadana
Plan integral de gestión de Prado actualizado e implementado	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Agencia para la Gestión del Paisaje, el Patrimonio y las Alianzas Público-Privadas (APP)

Programa: Fomento artístico y cultural

Responsable: Secretaría de Cultura Ciudadana.

Corresponsable: sin corresponsable.

Objetivo del programa: Incrementar el acceso de la población a actividades artísticas y culturales en los ciclos de creación, circulación, producción, formación e investigación, promoviendo así la participación activa en la vida cultural y el desarrollo de la comunidad y de los sectores artísticos y culturales.

Descripción del programa

Promueve que los ciudadanos y los grupos poblacionales reconozcan la diversidad del Distrito y que tengan acceso a la cultura en todas sus formas, al mismo tiempo que ofrece apoyo estatal a gestores y artistas para el desarrollo de sus iniciativas creativas y la organización de eventos culturales que contribuyen al fortalecimiento de la interculturalidad.





Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Estímulos de arte y cultura otorgados	Número	2023	3.013	3.200	Secretaría de Cultura Ciudadana
Personas que asisten a eventos culturales de ciudad	Número	2023	9.837.137	10.000.000	Secretaría de Cultura Ciudadana
Asistentes a eventos culturales en equipamientos públicos	Número	2019	289.526	300.000	Secretaría de Cultura Ciudadana
Contenidos de exhibición, formación y memoria audiovisual y/o cinematográfico realizados	Número	2023	3.020	3.020	Secretaría de Cultura Ciudadana
Reglamentación de la Política Pública para el Reconocimiento y Promoción de la Cultura Viva Comunitaria en la Ciudad de Medellín elaborada y aprobada	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Cultura Ciudadana

Programa: Formación y prácticas artísticas y culturales

Responsable: Secretaría de Cultura Ciudadana.

Corresponsable: sin corresponsable.

Objetivo del programa: Contribuir al fortalecimiento de los procesos de convivencia, participación social y ciudadanía, a partir del desarrollo de la sensibilidad, el pensamiento creativo, la capacidad del reconocimiento del

otro y el acercamiento a experiencias estéticas significativas desde el arte y la cultura.

Descripción del programa: Promueve la garantía de los derechos culturales de niños, niñas, adolescentes, jóvenes y adultos y la construcción de ciudadanía a través del arte, el intercambio, el fortalecimiento de la diversidad y valores como la convivencia, el autocuidado, el reconocimiento del cuerpo



como primer territorio y el cuidado del otro, involucrando las familias y los distintos grupos poblacionales del Distrito.

Comprende las redes de escuelas de música, danza, artes plásticas y visuales, creación audiovisual y artes escénicas y la formación de públicos, involucrando estrategias de formación, práctica artística y promoción del acceso libre a los bienes y servicios de arte y cultura.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad medida	de	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Personas participantes en las redes de prácticas artísticas y culturales	Número		2019	28.039	35.000	Secretaría de Cultura Ciudadana
Estrategia de formación, comunicación e información de públicos realizada	Número		2023	1	4	Secretaría de Cultura Ciudadana
Becas de educación superior otorgadas a estudiantes de la Red de Músicas de Medellín	Número		No aplica	No aplica	25	Secretaría de Cultura Ciudadana

Articulación del componente con otros instrumentos de planeación

Este componente se articula con el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “Colombia, potencia mundial de la vida”, en el eje transformacional Seguridad humana y justicia social; a través de los catalizadores Expansión de capacidades: más y mejores oportunidades de la población para lograr sus proyectos de vida y Crece la generación para la vida y la paz: niñas, niños y adolescentes protegidos, amados y con oportunidades.

En la escala departamental se evidencia articulación con el anteproyecto del Plan de Desarrollo Departamental 2024-2027 “Por Antioquia Firme”, en el componente Educación y cultura con pertinencia y calidad, del cual hacen parte los programas Fomento de la cultura en Antioquia, activación de la ciudadanía cultural y Reconocimiento y protección del patrimonio. También se identifica a nivel departamental una articulación con la Agenda



Antioquia 2040, en el pilar Territorio multicultural y su movilizador Culturas y memorias.

En el escenario metropolitano se articula con el Plan Estratégico Metropolitano de Ordenamiento Territorial 2019-2032, con la estrategia Grandes espacios metropolitanos: Sistema de Espacio Público y Equipamientos Metropolitanos, que comprende el programa Directrices para formulación del Plan de Equipamientos Metropolitanos.

A nivel distrital la articulación con el Plan de Ordenamiento Territorial de Medellín, se da principalmente con el subsistema Gestión participativa del POT, específicamente en el programa La cultura ciudadana como herramienta para el cambio social. Con referencia al Plan de Ciencia Tecnología e Innovación del Distrito se da relación con las áreas estratégicas Desarrollo social humano y Desarrollo económico, específicamente en las trayectorias de cambio que están direccionadas a la

Apropiación social y democratización de las artes, servicios creativos, patrimonio y turismo cultural, deporte y medios comunicativos, y Fortalecimiento de las industrias creativas y conservación del patrimonio cultural.

Desde la escala local se identifica relación en los Planes de Desarrollo Local 2015-2027 con ideas de proyecto como, la Formación y prácticas artísticas y culturales; fomento artístico y cultural, y mantenimiento y dotación de las infraestructuras culturales del Distrito. Estas iniciativas de carácter local son acogidas en su gran mayoría en el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín Te Quiere”, cuyo enfoque es precisamente la reducción de las condiciones desfavorables para el ejercicio de los derechos culturales y para el desarrollo socioeconómico y político sostenibles de la ciudadanía con la integración de los sectores del ámbito artístico y cultura.

13.2.6. Componente: Deporte, recreación y actividad física para el bienestar.

Objetivo del componente: Aumentar el acceso, uso y disfrute de espacios idóneos para la práctica del deporte, la recreación y la actividad física en el distrito de Medellín, que promueva el fortalecimiento del sector deportivo y el mejoramiento del bienestar y la calidad de vida de la población.

Diagnóstico del componente: La Política Pública del Deporte, la Recreación y la Actividad Física del distrito de Medellín, Cultura D, 2018-2031 es el resultado de una actualización basada en ejercicios participativos que incluyeron la voz de los actores y el reconocimiento de lo logrado históricamente por estos para configurar el sector del deporte; también evidencia el compromiso institucional por liderar la transformación social, pues con ella se marca la ruta a mediano y largo

plazo a fin de consolidar los impactos que contribuyen al mejoramiento de la cultura ciudadana y la calidad de vida de los habitantes de Medellín.

1044 escenarios conforman la infraestructura recreodeportiva pública bajo la administración del Instituto de Deportes y Recreación (Inder). Están tipificados como canchas polideportivas, sintéticas, de arenilla, de grama natural y de tenis de campo, piscinas, gimnasios al aire libre, coliseos, pistas atléticas y de skate, además de ludotecas y una bolera, entre otros. De acuerdo con la información de la Subdirección de Escenarios del Inder 2023, el 28 % de dichos espacios se encuentra en buen estado, regular el 66 % y malo el 6 %.

Solamente 290 escenarios están en buenas condiciones y más de 700 requieren de algún



tipo de intervención en su infraestructura, debido a que se encuentran expuestos a situaciones de desgaste y deterioro por su uso

natural y otros factores que los afectan, como las condiciones climáticas, ambientales, geológicas y sociales (vandalismo).

Gráfica 351
Estado de los escenarios deportivos, distrito de Medellín 2023



Fuente: Programa de Gobierno 2024-2027

Para el mejoramiento y sostenibilidad de los escenarios recreodeportivos, durante el periodo 2016-2019 se elaboró el Plan Maestro de Escenarios, una herramienta de planeación que incluyó un exhaustivo inventario de las diferentes instalaciones administradas por el Inder. El Plan permitió su identificación y caracterización, y definió un tipo de intervenciones que respondieran a criterios técnicos y necesidades reales y no a intereses políticos o particulares.

En dicho periodo se realizaron 413 actividades correspondientes al 44 %, entre las que se encuentra la construcción de 10 nuevos escenarios, la instalación de 58 gimnasios, la adecuación de 221 espacios y el mantenimiento de 124 gimnasios al aire libre. Durante el periodo 2020-2023 se mejoró la administración de los escenarios con el uso de nuevas tecnologías. En 2022, se atendió el 84.2 % de las solicitudes y desde el 2023 hasta junio de 2024, se atendieron el 81 % de las solicitudes que ascienden a más de 800 obras de baja, mediana y alta complejidad. Mantener las

condiciones óptimas de estos escenarios demanda un gran esfuerzo y compromiso por parte de la Administración Distrital, para lo cual es importante conocer de manera acertada las necesidades y situaciones que presenta cada espacio recreodeportivo.

En la Encuesta de Calidad de Vida (2022) se puede evidenciar que el porcentaje de población que practica actividades deportivas, recreativas y lúdicas es de 21.5 %, lo que representa a 561 786 personas de todo el Distrito. De acuerdo con estos datos, un 78.5 % de la población no practica actividades deportivas, recreativas o lúdicas, lo que enmarca la necesidad de volver al Plan Maestro de Escenarios puesto en marcha en el periodo 2016-2019, que permitió establecer los lineamientos técnicos, jurídicos, sociales y financieros para la toma de decisiones con respecto a la intervención e inversión en los escenarios deportivos.

Esto también se corrobora en los resultados de la Encuesta de Percepción Ciudadana de

Medellín (Medellín Cómo Vamos, 2023) que muestra que la satisfacción frente a los escenarios deportivos disminuyó en 11 puntos porcentuales, pasando del 69 % en 2022 al 58 % en el 2023. Con base en lo anterior, las estrategias de sostenibilidad y saneamiento de la infraestructura destinadas al deporte, la recreación y la actividad física deberán enfocarse en recuperar las condiciones técnicas y de seguridad adecuadas para el desarrollo de las diferentes prácticas.

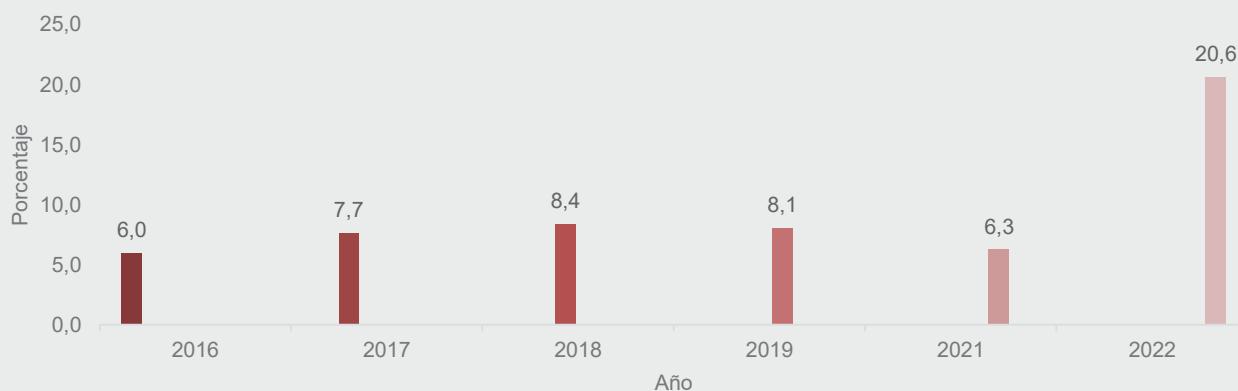
En 2023 más de 680 000 personas usaron los escenarios administrados por el Inder. Para ofrecer esta atención la institución dispuso de más de 239 000 horas de capacidad instalada en los 1044 escenarios. Las cifras identifican la magnitud de lo que representan los escenarios para la participación de usuarios en actividades de deporte comunitario y demuestran la alta demanda de la población para el desarrollo de prácticas recreodeportivas, actividad física y de las nuevas tendencias como

el *surf*, malabarismo deportivo, gimnasia acrobática, *teqball*, *biketrial* y *parkour*. La mayor proporción de estas prácticas corresponde al 64 % de usuarios que realizan actividades de práctica libre, seguido del 33.7 % de usuarios afiliados a clubes o ligas deportivas, y otros usuarios con el 2.3 % (INDER, 2023).

El Inder tiene presencia en todas las comunas y corregimientos del Distrito, lo que facilita el acceso y acerca la oferta institucional a la comunidad. Sin embargo, la complejidad radica en comprender las dinámicas y particularidades propias de cada territorio, en términos de operación, gestión y apropiación de espacios, ya que el porcentaje de la población inscrita en programas deportivos, recreativos y/o lúdicos evidenció que entre 2016 y 2021 el porcentaje promedio de inscritos fue del 7 %, mientras que en el 2022 se generó un incremento significativo al pasar del 6.3 % en 2021 al 20.6 % en 2022 (INDER, 2023).

Gráfica 42

Porcentaje de población inscrita en programas deportivos, recreativos y/o lúdicos, distrito de Medellín 2016 -2022



Fuente: Cifras históricas de atención. Oficina Asesora de Planeación, Inder, Medellín (2023).

Los resultados de la Encuesta de Percepción Ciudadana de Medellín 2023 (Medellín Cómo Vamos, 2023) constatan que la satisfacción con la oferta deportiva y recreativa presentó una disminución significativa, al pasar del 79 % en 2020 al 66 % en 2023. Otra alerta significativa para el Distrito es que en el

2023 aumentó al 26 % la proporción de personas con algún estado de salud mental, regular o malo, frente al 20 % del 2021. Lo anterior refleja la importancia de las actividades recreo-deportivas, el aprovechamiento del tiempo libre, ocio y esparcimiento, que juegan

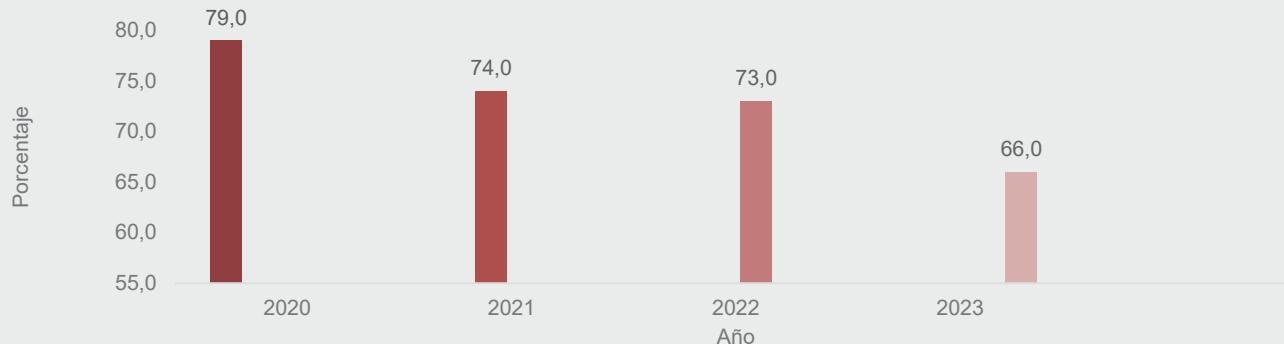


un papel fundamental en el desempeño de estos indicadores, y evidencia la actuación del Inder como un entorno protector y promotor de hábitos y estilos de vida saludables que, si

bien no es suficiente para cubrir todas las necesidades de la población, hace un importante aporte al mejoramiento de la calidad de vida de los usuarios de la ciudad.

Gráfica 43

Porcentaje de satisfacción con la oferta deportiva y recreativa, distrito de Medellín 2020-2023



Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana de Medellín 2023.

Otros datos históricos importantes del informe de la Oficina Asesora de Planeación (INDER, 2023) establecieron que más de un 13 % de la población del distrito de Medellín ha participado en actividades deportivas recreativas y

de actividad física en los últimos seis años. En la siguiente tabla se relaciona la atención de usuarios en las diferentes áreas durante este periodo.

Tabla 52

Número de atenciones en las diferentes áreas, distrito de Medellín 2018-2023

Área/año	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Actividad física	179.151	154.676	160.314	153.809	169.320	169.759
Deportes	85.637	94.691	54.392	72.507	88.640	103.748
Recreación	78.909	77.631	97.461	53.620	80.133	72.543
Eventos de ciudad	93.776	92.776	31.470	21.290	26.822	19.118
Usuarios atendidos	437.473	419.774	343.637	301.226	364.915	365.168

Fuente: Cifras históricas de atención. Oficina Asesora de Planeación, Inder, Medellín 2024.

El *Informe de Calidad de Vida de Medellín 2020* (Medellín Cómo Vamos, 2023) presentó las principales causas de consulta en los servicios médicos. La hipertensión arterial ocupó el primer lugar con un 7. 9 %, por encima del Covid-19 (6 %) y la diabetes mellitus (1.4 %). Y, si bien el Inder no es la entidad encargada de prestar servicios de salud, sí desempeña

un rol fundamental en la promoción de la salud y la prevención de la enfermedad, con mayor aporte a aquellas enfermedades crónicas no transmisibles que son originadas frecuentemente por el sedentarismo.

Los espacios del Inder dispuestos para la práctica regular de actividad física beneficiaron a más de 169 000 personas durante 2023. En lo que se refiere a la participación, se da un aumento significativo del 2021 al 2023; durante el 2021 se registraron 167 398 usuarios, 56 % mujeres y el 44 % restante, hombres. Para el 2022 se atendieron 218 249 personas, 58 % mujeres y el 42 % hombres; en el 2023, se prestó servicio a 234 344 beneficiarios, 57 % mujeres y 43 % hombres. Los usuarios más beneficiados durante estos tres años fueron del sexo femenino.

Es importante destacar el aumento progresivo de la participación de las mujeres en las diferentes actividades deportivas dentro la oferta institucional del Inder.

Según datos históricos de atención a usuarios en el distrito de Medellín de la Oficina Asesora de Planeación (INDER, 2023), a lo largo de los últimos tres años el número de mujeres que participó en actividades físicas, deportivas y recreativas se discrimina así, en 2021, mujeres 93 135, hombres 74 263. En el 2022 la participación femenina aumentó a un considerable número de 125 530, frente a 92 719 hombres y, en el 2023, último año de los datos recopilados, se sigue mostrando una constante en el aumento de la participación de las mujeres con una cifra total de 134 310, mientras que el registro de hombres fue tan solo de 100 034 participantes en actividades físicas, deportivas y recreativas.

También se resaltan las diversas estrategias o actividades del Inder en las cuales las mujeres participan. Acciones que van desde las actividades de iniciación al movimiento, caminadas, los Juegos Indercolegiados e Inderescolares entre otras, hasta acciones de Escuelas de adrenalina y nuevas tendencias del deporte, la actividad física y la recreación. Por último, haciendo un mayor énfasis en las características de la población femenina que participa en las diferentes estrategias tanto deportivas como recreativas, se destacan las madres gestantes, la población carcelaria vinculada al Sistema de Responsabilidad Penal,

la población en riesgo social y vulneración de derechos, la población víctima y, por último, la población de personas mayores, siendo así una gran y amplia cobertura que el Inder ofrece a los habitantes del distrito de Medellín.

El Distrito se ha caracterizado por implementar programas y proyectos en diferentes ámbitos, como el deporte comunitario, el educativo y el deporte asociado, en una infraestructura recreodeportiva que permite, a su vez, albergar grandes eventos que promueven el turismo y ayudan a dinamizar la economía local. Pero, por otro lado, se ha perdido reconocimiento y posicionamiento deportivo debido a que no se han llevado cabo o se han hecho de manera intermitente, eventos de gran envergadura como Siete Cerros, Urban Bike, Carros de rodillos, Adrenalina, Gamers, entre otros, que generaban un gran impacto tanto para los deportistas como para los espectadores, desaprovechando así todo el potencial de visibilización y exposición del Distrito a nivel local, regional, nacional e internacional.

Un dato deportivo relevante sobre los 46.^º Juegos Deportivos Departamentales de Antioquia, hechos en el municipio de Apartadó en 2023, fue que Medellín quedó en el segundo puesto, luego de ocupar el primero durante 19 años, lo que refleja el panorama actual sobre el trabajo que se debe recuperar para fortalecer el deporte social comunitario, en articulación con otros actores.

Es importante robustecer las acciones encaminadas al fomento del deporte y la práctica de nuevas tendencias, pilares fundamentales en la construcción de cultura ciudadana y de mejoramiento de calidad de vida de muchos niños, niñas y jóvenes del Distrito, pues esta población ha encontrado en el deporte una alternativa para potencializar sus proyectos de vida. En ese sentido, la identificación y articulación de actores que intervienen en el sector del deporte, la recreación y la actividad física permitió una mejor comprensión de organismos como los clubes deportivos que para el 2023 eran 729 con reconocimiento deportivo



vigente (Oficina Clubes Deportivos – INDER Medellín, 2023).

Las actividades de recreación y aprovechamiento del tiempo libre son un aporte importante en materia de participación ciudadana y restitución de derechos a la comunidad que se encuentra en condición vulnerable —situación de calle, víctimas y población carcelaria—, actividades que en el año 2023 beneficiaron a 7027 de los citados ciudadanos (SIMI – INDER Medellín, 2023).

Es de resaltar la articulación e integración de actividades recreativas tradicionales con juegos interactivos que utilizan dispositivos tecnológicos como herramienta para facilitar la participación de la población juvenil. El evento Gamers, que contó con juegos digitales como FIFA, Fortnite, Valorant, League of Legends, Super Smash Bros, Gran Turismo, Chess Virtual y Just Dance, alcanzó cifras de atención de 65 516 personas (SIMI – INDER Medellín, 2023).

Otro aspecto notable se relaciona con la calidad y la regularidad de la oferta institucional, que se ha visto perjudicada debido a deficiencias en la gestión del talento humano y en los

procesos pedagógicos que se llevan a cabo en la institución. Situación presentada, principalmente, por el ajuste en los perfiles de los profesionales prestadores de servicios, la no continuidad de formadores cualificados y competentes con experiencia necesaria para el desarrollo de procesos exitosos, que afectan la imagen institucional del Inder, la cual se ha caracterizado a lo largo de sus 30 años de historia por ser una de las organizaciones más cercanas y queridas por la comunidad del distrito de Medellín.

Por último, siendo la calidad del servicio un valor fundamental para el desarrollo deportivo y la promoción de hábitos de vida saludable, se busca incrementar la participación de nuestras niñas, niños, adolescentes, jóvenes y población adulta en prácticas de actividad física, mediante el mejoramiento de la articulación, la promoción y ampliación de la cobertura de la oferta institucional. Con este tipo de apuestas y conscientes del impacto positivo de la oferta institucional del Inder, buscaremos mejorar los indicadores de salud mental, salud física y convivencia ciudadana en el distrito de Medellín.

Indicadores de resultado

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Percepción de aumento de bienestar de las personas que participan en los programas Inder	Porcentaje	2023	98,9	98,9	Instituto de Deportes y Recreación de Medellín (Inder)

Programa: Oportunidades para el deporte, la recreación, la actividad física y mental y el aprovechamiento del tiempo libre

Responsable: Instituto de Deportes y Recreación de Medellín (Inder).

Corresponsable: sin corresponsable.

Objetivo del programa: Fomentar la práctica del deporte, la recreación y la actividad física en la población del distrito de Medellín.



Descripción del programa: contribuye al mejoramiento de la salud física y mental, la promoción de estilos de vida saludables, la cultura ciudadana y el aprovechamiento del tiempo libre con estrategias recreativas, deportivas y de actividad física, que garanticen la participación e inclusión de los diversos

grupos poblacionales del Distrito, generando oportunidades que permitan potenciar sus proyectos de vida y disminuyan los factores de riesgo en salud asociados a enfermedades crónicas no transmisibles originadas, en su mayoría, por el sedentarismo.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Personas que participan en estrategias de actividad física y mental	Número	2023	169.759	202.000	Instituto de Deportes y Recreación de Medellín (Inder)
Personas que participan en las estrategias de las Escuelas Populares del Deporte	Número	2023	33.811	54.000	Instituto de Deportes y Recreación de Medellín (Inder)
Personas atendidas con actividades deportivas	Número	2023	69.937	97.870	Instituto de Deportes y Recreación de Medellín (Inder)
Personas atendidas mediante actividades recreativas	Número	2023	65.516	103.700	Instituto de Deportes y Recreación de Medellín (Inder)

Programa: Escenarios deportivos, recreativos y de actividad física para el bienestar

Responsable: Instituto de Deportes y Recreación de Medellín (Inder).

Corresponsable: sin corresponsable.

Objetivo del programa: Administrar la infraestructura deportiva, recreativa y de actividad

física del Distrito para facilitar el acceso de la comunidad.

Descripción del Programa: Genera estrategias para la construcción, administración, operación y sostenibilidad de la infraestructura pública destinada para el deporte, la



recreación y la actividad física del Distrito. Busca disponer en todas las comunas y corregimientos espacios seguros y adecuados con las condiciones técnicas necesarias para el

desarrollo de las diferentes prácticas, realización de eventos y el encuentro y disfrute por parte de la comunidad.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Infraestructura deportiva administrada	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Instituto de Deportes y Recreación de Medellín (Inder)
Mantenimientos y adecuaciones realizadas a la infraestructura para el deporte, la recreación y la actividad física	Número	2023	215	700	Instituto de Deportes y Recreación de Medellín (Inder)
Casas verticales construidas	Número	No aplica	No aplica	6	Instituto de Deportes y Recreación de Medellín (Inder)

Programa: Fortalecimiento del Sistema Distrital del Deporte, la Recreación y la Actividad Física

Responsable: Instituto de Deportes y Recreación de Medellín (Inder).

Corresponsable: sin corresponsable.

Objetivo del programa: Fortalecer el sector de deporte, recreación y actividad física en el distrito de Medellín.

Descripción del programa: genera estrategias y acciones de gestión institucional y articulación interinstitucional para el mejoramiento de la calidad del servicio a la población del Distrito, en el marco de la Política Pública de Deporte, Recreación y Actividad Física de Medellín, Cultura D, 2018-2031, buscando el fortalecimiento de la cultura ciudadana y la calidad de vida de los habitantes en cada una de las comunas y corregimientos del Distrito.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Estrategia para el mejoramiento de la calidad del servicio enfocada en la cualificación de los colaboradores formulada e implementada	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Instituto de Deportes y Recreación de Medellín (Inder)
Política Pública del Deporte, la Recreación y la Actividad Física (DRAF) actualizada	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Instituto de Deportes y Recreación de Medellín (Inder)

Programa: Posicionamiento y liderazgo deportivo y recreativo

Responsable: Instituto de Deportes y Recreación de Medellín (Inder).

Corresponsable: sin corresponsable.

Objetivo del programa: Generar una amplia oferta de eventos institucionales y de ciudad que promuevan la participación y el posicionamiento recreodeportivo del distrito de Medellín.

Descripción del programa: Pretende recuperar el reconocimiento y liderazgo deportivo

que tradicionalmente ha tenido Medellín, tanto en la participación como en la organización de eventos deportivos y recreativos, los cuales generan un gran impacto en la población y en el Distrito, dinamizando los territorios y la economía local. Este programa incluye las tendencias alternativas de deporte y recreación mediante dispositivos electrónicos.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Personas participando de manera directa en eventos locales, nacionales e internacionales apoyados por el Inder	Número	2023	19.118	200.000	Instituto de Deportes y Recreación de Medellín (Inder)



Articulación del componente con otros instrumentos de planeación

Este componente se articula con el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “Colombia, potencia mundial de la vida” con los ejes transformacionales Seguridad humana y justicia social y Convergencia regional que, a su vez, comprenden los catalizadores Expansión de capacidades: más y mejores oportunidades de la población para lograr sus proyectos de vida y Aprovechamiento de la ciudad construida, participativo e incluyente, para el fortalecimiento de los vínculos intraurbanos.

En la escala departamental se evidencia articulación con el anteproyecto del Plan de Desarrollo Departamental 2024-2027 “Por Antioquia Firme”, en el componente Bien-Estar: salud integral para Antioquia, del cual hacen parte los programas i) Deporte, recreación y actividad física para la transformación social, ii) Desarrollo del rendimiento deportivo para la competencia, iii) Espacios deportivos protectores e incluyentes y iv) Fortalecimiento y gestión para el desarrollo deportivo de Antioquia.

También se identifica a nivel departamental una articulación con la Agenda Antioquia 2040, con el pilar Territorio equitativo y su movilizador Salud integral e integrada.

En el escenario metropolitano se articula con el Plan Integral de Desarrollo Metropolitano 2021-2032, con la línea estratégica Grandes espacios metropolitanos: Sistema de Espacio Público y Equipamientos Metropolitanos y el

programa Directrices para formulación del Plan de Equipamientos Metropolitanos.

A nivel distrital la articulación con el Plan de Ordenamiento Territorial de Medellín se da en el subsistema Gestión participativa del POT, en el cual se lleva a cabo el programa La cultura ciudadana como herramienta para el cambio social. En referencia al Plan de Ciencia Tecnología e Innovación del Distrito, se presenta una relación con las áreas estratégicas Desarrollo social humano y Transformación digital, especialmente en las trayectorias de cambio que son: i) Apropiación social y democratización de las artes, servicios creativos, patrimonio y turismo cultural, deporte y medios comunicativos, ii) Equidad de género, generaciones y de población, iii) Planificación urbana eficiente y iv) Seguridad sanitaria, salud y bienestar de la población.

Desde la escala local se identifican en los Planes de Desarrollo Local 2015-2027 varias ideas de proyecto como son Oportunidades para el deporte, la recreación, la actividad física y el aprovechamiento del tiempo libre, Posicionamiento y liderazgo deportivo y recreativo y Escenarios deportivos, recreativos y de actividad física para el bienestar. Estas iniciativas de carácter local son acogidas en su gran mayoría en el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín Te Quiere”, cuyo enfoque es precisamente la ampliación del acceso a los espacios para la práctica del deporte, la recreación y la actividad física en el distrito de Medellín.

Proyectos orientadores pilar 1

Son aquellos proyectos de inversión de gran interés para la ciudadanía, que responden a las demandas de la población, en materia de Bienestar Social y Económico, expresadas en

el proceso de formulación del Plan de Desarrollo Distrital, y que obedecen a los compromisos del Programa de Gobierno.



Proyecto orientador:
Mejoramiento a la atención integral de madres gestantes y lactantes, niñas y niños

Programa al que pertenece:
Ecosistema para la primera Infancia

Componente:
Primera infancia para un buen comienzo

Descripción del proyecto orientador:
Busca cualificar y aumentar el acceso a los servicios de atención integral de las madres gestantes y lactantes, y a los niños y niñas desde la primera infancia hasta los mil días, con educación de calidad, elementos de estimulación, complementación nutricional, gestión para el acceso a los servicios de salud, y acciones de movilización social.

Proyecto orientador:
Fortalecimiento a la atención integral de niñas y niños en la primera infancia

Programa al que pertenece:
Ecosistema para la primera Infancia

Componente:
Primera infancia para un buen comienzo

Descripción del proyecto orientador:
Desarrolla acciones coordinadas para garantizar el goce efectivo de los derechos de las niñas y niños de la primera infancia con la promoción del desarrollo integral, diverso e incluyente, contribuyendo a la satisfacción de sus necesidades afectivas, biológicas y sociales, que potencien sus competencias, capacidades y habilidades.

Proyecto orientador:
Fortalecimiento de la gestión administrativa y mejoramiento de la infraestructura para la atención de la primera infancia

Programa al que pertenece:
Ecosistema para la primera infancia

Componente:
Primera infancia para un buen comienzo

Descripción del proyecto orientador:
Contempla acciones de adecuación, mejoramiento, mantenimiento y dotación de la infraestructura existente, así como la construcción de nuevas sedes para la atención integral a la primera infancia.

Proyecto orientador:
Fortalecimiento nutricional para el desarrollo integral de niñas y niños en la primera infancia

Programa al que pertenece:
Nutrir para sanar, sanar para crecer

Componente:
Primera infancia para un buen comienzo

Descripción del proyecto orientador:
Busca disminuir las condiciones de desnutrición aguda de niñas y niños en la primera infancia, contribuyendo a su desarrollo integral en condiciones de calidad y oportunidad.]

Proyecto orientador:
Mejoramiento de la infraestructura física educativa oficial

Programa al que pertenece:
Escuela Inteligente: ambientes inspiradores para el aprendizaje

Componente:
Educación para el progreso social

Descripción del proyecto orientador:
Mejora la infraestructura educativa oficial adaptándola a las necesidades de aprendizaje de una escuela inteligente.

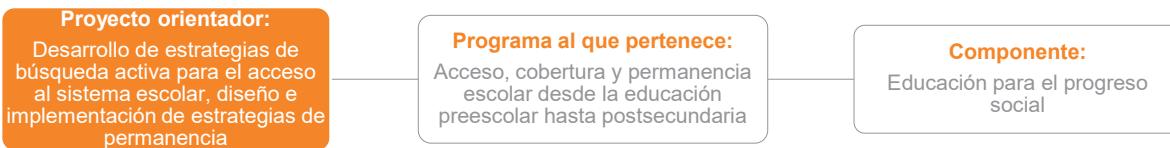
Proyecto orientador:
Construcción, ampliación y restitución de equipamientos educativos

Programa al que pertenece:
Escuela Inteligente: ambientes inspiradores para el aprendizaje

Componente:
Educación para el progreso social

Descripción del proyecto orientador:
Construcción de nuevos equipamientos educativos o ampliación de los existentes. Mejoramiento de las condiciones físicas de los establecimientos que por su deterioro requieren ser restituídos para ampliar el acceso a la población escolar.



**Descripción del proyecto orientador:**

Fortalece las estrategias para la búsqueda territorial, monitoreo, promoción y seguimiento a la permanencia escolar, con el fin de garantizar el derecho a la educación de niños, niñas, adolescentes y jóvenes desescolarizados.

**Descripción del proyecto orientador:**

Brinda acceso a formación de cursos cortos modulares certificados en áreas de las industrias de la Cuarta Revolución Industrial para cerrar la brecha del déficit del talento humano especializado en estas áreas estratégicas del Distrito.

**Descripción del proyecto orientador:**

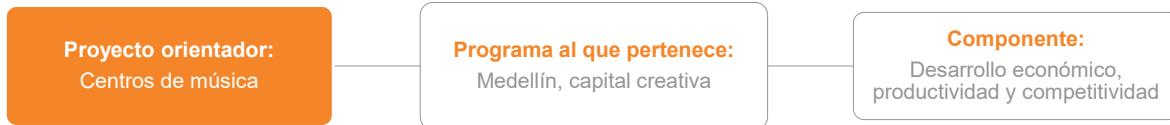
Espacio de formación digital con oferta de programas y cursos con calidad y pertinencia académica en el ámbito de la Cuarta Revolución Industrial, con el objeto de articular la investigación, desarrollo e innovación desde las instituciones de educación superior (IES) de Medellín con el sector productivo.

**Descripción del proyecto orientador:**

Otorga oportunidades de acceso a la educación superior de los habitantes del Distrito mediante becas y créditos condonables, con el fin de mejorar la calidad de vida cualificando al capital humano.

**Descripción del proyecto orientador:**

Mejora las condiciones de infraestructura y tecnología en este espacio de ciudad para brindar formación postsecundaria de calidad.

**Descripción del proyecto orientador:**

Espacios culturales para el desarrollo de procesos y prácticas de formación, creación y proyección musical.



Proyecto orientador:
Transformación del distrito de Medellín a través de la implementación del Gobierno digital para generar valor público

Programa al que pertenece:
Medellín, distrito inteligente

Componente:
Desarrollo económico, productividad y competitividad

Descripción del proyecto orientador:

Materializa la transformación de Medellín en una ciudad inteligente mediante la aplicación de la política del Gobierno digital.

Proyecto orientador:
Ciudadano 360

Programa al que pertenece:
Medellín, distrito inteligente

Componente:
Desarrollo económico, productividad y competitividad

Descripción del proyecto orientador:

Ciudadano 360 es una estrategia que busca el aprovechamiento de datos de los ciudadanos del Distrito, a través del uso de tecnologías de la información como eje articulador de los servicios internos y externos de la entidad, con el fin de disponer de información para la focalización de los recursos, orientados al mejoramiento de la gestión pública y la calidad de vida de los ciudadanos.

Proyecto orientador:
El Centro y territorios estratégicos

Programa al que pertenece:
Competitividad, control y gestión turística

Componente:
Medellín, destino turístico y sostenible

Descripción del proyecto orientador:

Pretende abordar los asuntos relacionados con la construcción y desarrollo de la cultura ciudadana, mediante estrategias que orienten los comportamientos sociales, la convivencia y el disfrute sano, que propendan por la superación y abstención de conductas y tendencias inapropiadas por parte de turistas y coterráneos en el Centro y los territorios estratégicos.

Proyecto orientador:
Fortalecimiento del Sistema de Bibliotecas Públicas de Medellín

Programa al que pertenece:
Bibliotecas, lectura, memoria y patrimonio

Componente:
Arte y cultura al alcance de todos

Descripción del proyecto orientador:

Promoción, proyección, prestación de servicios bibliotecarios, gestión social y cultural, promoción de la lectura y la cultura digital que posibiliten el mejoramiento de los índices de lectura, escritura y oralidad.

Proyecto orientador:
Desarrollo de eventos e iniciativas culturales de ciudad

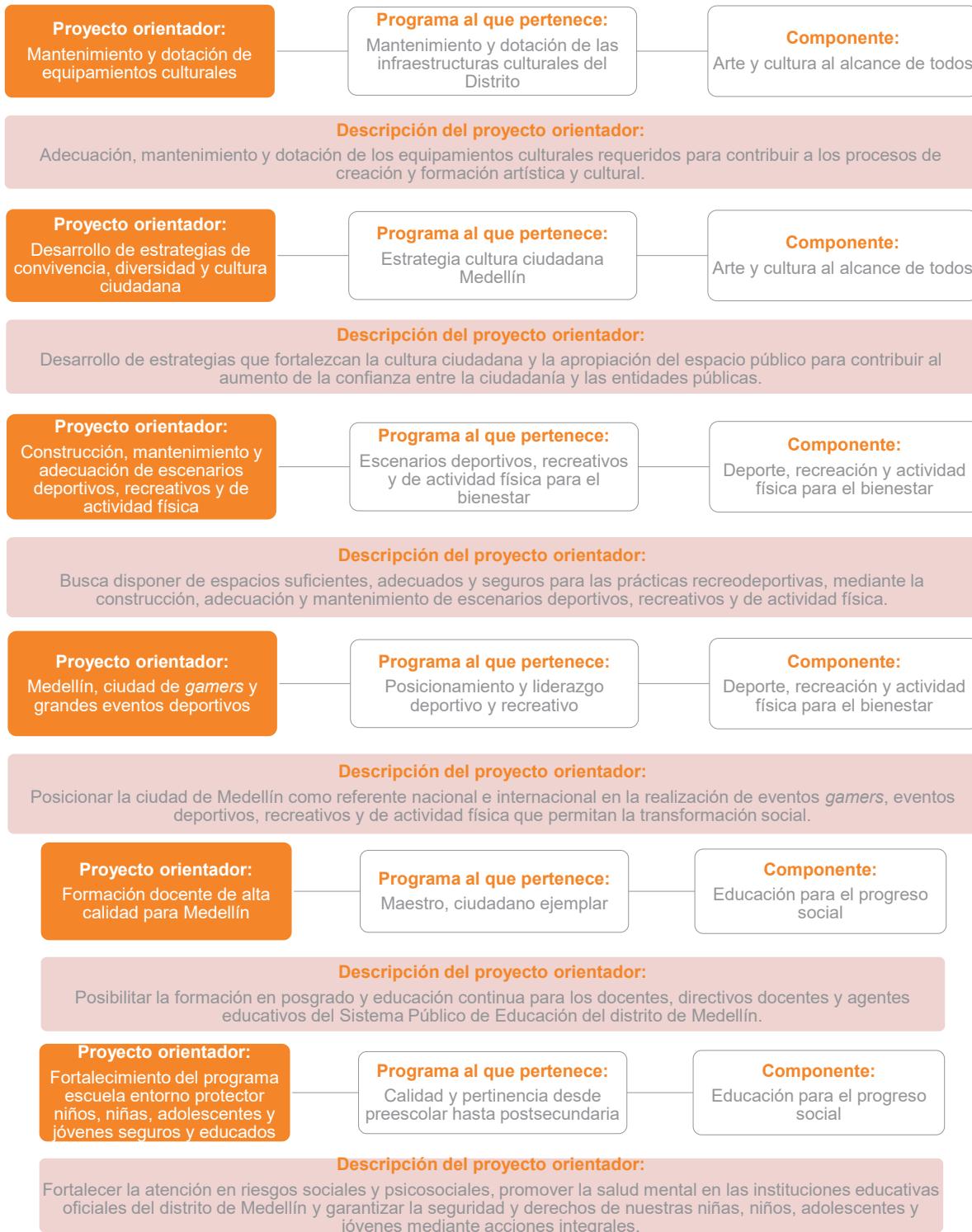
Programa al que pertenece:
Fomento artístico y cultural

Componente:
Arte y cultura al alcance de todos

Descripción del proyecto orientador:

Impulsa y fortalece la participación en la actividad cultural con la generación de oferta de calidad y el apoyo a diversos eventos artísticos y culturales en Medellín.





13.3. Pilar 2. Creemos en una ciudad saludable, justa, diversa e incluyente

Objetivo: Promover el bienestar, el cierre de brechas y las oportunidades necesarias para que los hogares del Distrito Especial de Ciencia Tecnología e Innovación de Medellín mejoren sus condiciones de vida. Que los sectores y grupos poblacionales que la habitan puedan vivir como sujetos activos de derechos, según sus expectativas y responsa-

bilidades, al gestionar sus capacidades y proyecto de vida, desarrollando las dimensiones de una vida digna, plena y sin discriminación en entornos de paz y respeto por los derechos humanos, para propiciar la superación de la pobreza, el desarrollo humano integral y el cambio social de la equidad hacia la igualdad.

PILAR 2. AGENDA SOCIAL Creemos en una ciudad saludable, justa, diversa e incluyente	
	
Macroproblema Deterioro en el bienestar y calidad de vida de los hogares, sumado a la existencia de vulneración, brechas y condiciones desfavorables frente al acceso a oportunidades, bienes y servicios y el ejercicio pleno de derechos de los sectores y grupos poblacionales que le habitan, especialmente para las personas que se encuentran en riesgo, situación de vulnerabilidad y sujetos de especial protección constitucional, lo que impide su integración, inclusión social y desarrollo humano integral.	Objetivo Promover el bienestar, cierre de brechas y las oportunidades necesarias para que los hogares del Distrito Especial de Ciencia Tecnología e Innovación de Medellín mejoren sus condiciones de vida, y que los sectores y grupos poblacionales que la habitan, puedan vivir como sujetos activos de derechos, según sus expectativas y responsabilidades; gestionando sus capacidades y proyecto de vida, y desarrollando las dimensiones de una vida digna, plena y sin discriminación, en entornos de paz y respeto por los derechos humanos, propiciando así, la superación de la pobreza, el desarrollo humano integral y el cambio social de la equidad hacia la igualdad.
6 COMPONENTES <ul style="list-style-type: none"> Salud para el bienestar físico y mental Mejoramiento de las condiciones de salud integral. Medellín, territorio incluyente Calidad de vida de hogares, y bienestar para sectores y grupos poblacionales. Medellín diversa Ejercicio pleno de derechos para poblaciones étnicas y personas con orientaciones sexuales e identidades y expresiones de género diversas o no hegemónicas. Paz, víctimas y derechos humanos Construcción de paz, atención a víctimas y garantía de los Derechos Humanos. Jóvenes: creadores y agentes de transformación social Oportunidades para el desarrollo de las juventudes. Mujeres autónomas, mujeres libres Disminución de brechas de género entre hombres y mujeres. 	24 PROGRAMAS <ul style="list-style-type: none"> • Medellín te quiere saludable • Administración y gestión del aseguramiento en salud • Gestión del acceso a los servicios de salud • Vigilancia en salud pública • Salud ambiental • Gobernanza para la salud • Familias con bienestar y oportunidades • Todos contra el hambre • Medellín, entorno protector de la infancia y la adolescencia • Dignificación, cuidado y autonomía en el envejecimiento y la vejez • Habitantes de y en calle con atención e inclusión social • Bienestar para las familias migrantes • Asistencia social a población vulnerable • Medellín, distrito étnico • Reconocimiento y dignificación de las orientaciones sexuales, identidades y expresiones de género diversas • Derechos humanos y construcción de paz ciudadana • Atención-reparación integral a víctimas del conflicto armado y justicia transicional y restaurativa • Conexiones para el desarrollo del proyecto de vida de las juventudes • Participación y democracia joven • Promoción de la autonomía física y económica, para la toma de decisiones de las mujeres urbanas y rurales • Transversalización y gestión del conocimiento para la igualdad de género de las mujeres urbanas y rurales de Medellín • Transformación de roles y relaciones culturales entre hombres y mujeres para la promoción de la igualdad de género



13.3.1. Componente: Salud para el bienestar físico y mental

Objetivo del componente

Mejorar las condiciones de salud y bienestar equitativo e incluyente de la población de Medellín, a través del fortalecimiento de la gobernanza sanitaria para la intervención efectiva de los determinantes sociales de la salud, la garantía del acceso a los servicios de salud integrales, integrados y de calidad, la gestión de la salud ambiental, la promoción de la resiliencia individual y colectiva, y el fomento de la cultura del cuidado de la salud y del Sistema General de Seguridad Social en Salud, con participación activa de la sociedad.

Diagnóstico del componente

Medellín viene trabajando en la superación de las condiciones de salud desfavorables para sus poblaciones, con miras a que estas vivan un estado óptimo de bienestar físico, mental y social.

En términos de gobernanza el Distrito en 2023 implementó la Política de Participación Social

en Salud (Resolución 2063 de 2017), que en dicha vigencia presentó un cumplimiento del 98.8 %, contando con diferentes espacios de participación social activos en salud, como el Consejo Territorial de Seguridad Social en Salud, el Comité de Participación Comunitaria en Salud (Copacos), las mesas ampliadas de salud y el Sistema de Información y Atención al Ciudadano. En cuanto a la percepción ciudadana, la encuesta realizada por el programa Medellín Cómo Vamos, presentó los siguientes resultados sobre la satisfacción con respecto al servicio de salud recibido, cuyos datos plantean un reto, dado que:

- Si bien el comportamiento entre 2015 y 2023 sobre satisfacción fue creciente (con 2021 como su punto más alto), en el 2023 la percepción bajó en 18 puntos porcentuales (p. p.), pasando del 79 % al 61 %.
- La tendencia de quienes respondieron subió a partir de 2021, pasando del 12 % al 21 %, con un incremento de 9 p. p.

Gráfica 36
Satisfacción con el servicio de salud 2015-2023, distrito de Medellín.



Fuente: Medellín Cómo Vamos. Encuesta de Percepción Ciudadana de Medellín, 2023.



En términos de indicadores del sector, la esperanza de vida en el Distrito presentó un constante aumento entre los años 2005 y 2023, con un valor promedio de 77.4 años para este último año (74.2 años para los hombres y 81.8 años para las mujeres) (Secretaría de Salud de Medellín, 2022). No obstante, se evidencia en el índice de años de vida potencialmente perdidos (AVPP) —calculado para

el total de las causas— un comportamiento creciente entre 2015 y 2022^{p*15}, al pasar de 53.4 años perdidos por cada 1000 habitantes a 59.1 años, respectivamente. En 2021 se registró el mayor valor, asociado a la mortalidad de la pandemia causada por el Covid-19. En 2022 el indicador se afectó por causas externas (agresiones) y los diferentes tipos de cáncer.



Fuente: Secretaría de Salud de Medellín (2022). Tablero mortalidad. Sistema de Indicadores.

*Observación: cifra 2022, preliminar, sujeta a ajuste.

Índice por 1000 habitantes y calculado por todas las causas.

En cuanto a las enfermedades crónicas no transmisibles, las principales causas de mortalidad¹⁶ en el Distrito fueron las enfermedades del sistema circulatorio, que desde el año 2012 tienen tendencia al aumento y llegaron en el 2022 a una tasa de 198 casos por 100 000 habitantes. Seguida de las neoplasias, observando que en las mujeres el cáncer de mama en el año 2022 tuvo una tasa de 18 casos por 100 000 mujeres. Cabe recalcar que de los fallecimientos por enfermedades crónicas no transmisibles, el 27.2 % fue en población menor de 70 años. Sobre la salud materna, entre 2015 y 2022, la razón de mortalidad materna pasó de 24

muertes por cada 100 000 nacidos vivos, a 18.5 en 2022, cifra que plantea un logro en relación con la meta nacional de los Objetivos de Desarrollo Sostenible prevista para este indicador. No obstante, se viene observado un aumento de la morbilidad materna extrema que registró para el año 2022, 34.7 casos por 100 000 nacidos vivos, con una afectación mayor en la población migrante, donde el 70 % de las gestantes migrantes en esta situación no se encontraban afiliadas al Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS).

¹⁵ Preliminar

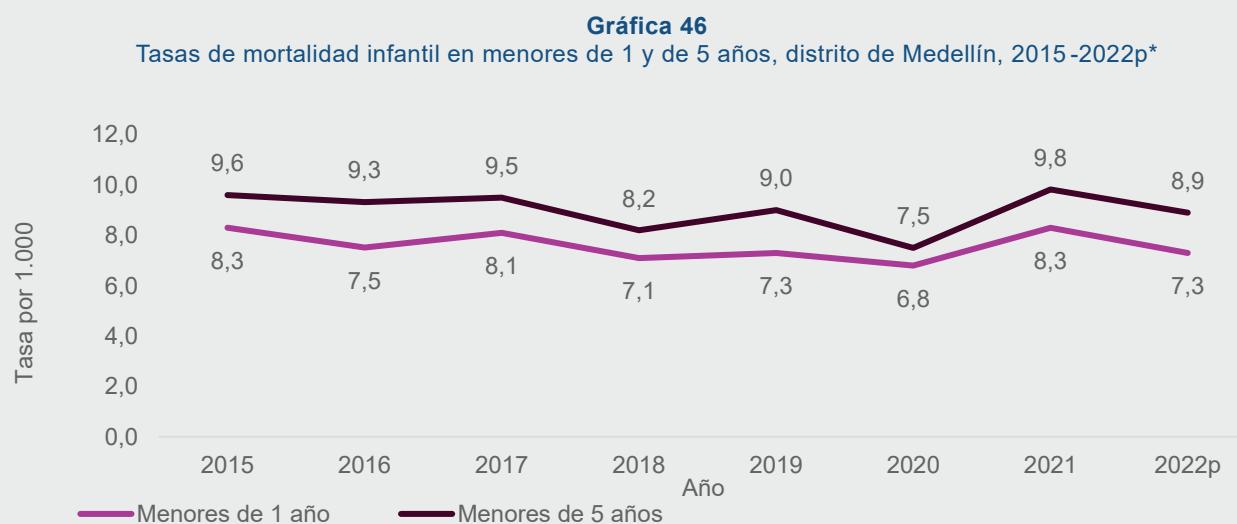
¹⁶ Secretaría de Salud. Tablero mortalidad. Sistema de Indicadores.



Fuente: Secretaría de Salud. Batería de indicadores estratégicos.

Con relación al porcentaje de lactancia materna, exclusiva en menores de 6 meses, se registró una reducción del 35.4 % en el periodo de 2018 al 2022 pasando de 27.4 % al 17.7 %. Sin embargo, aumentó el tiempo de la duración media de lactancia materna exclusiva, al pasar de 30 a 60 días.

Por su parte, la mortalidad infantil en Medellín ha descendido. En 2022 la tasa fue de 7.3 muertes de niñas y niños menores de 1 año por cada 1000 nacidos vivos, y de 8.9 muertes de niñas y niños menores de 5 años por cada 1000 nacidos vivos.



Fuente: Secretaría de Salud. Tablero desigualdades sociales, Sistema de Indicadores.

* Observación: cifras 2022, preliminares, sujetas a ajuste.

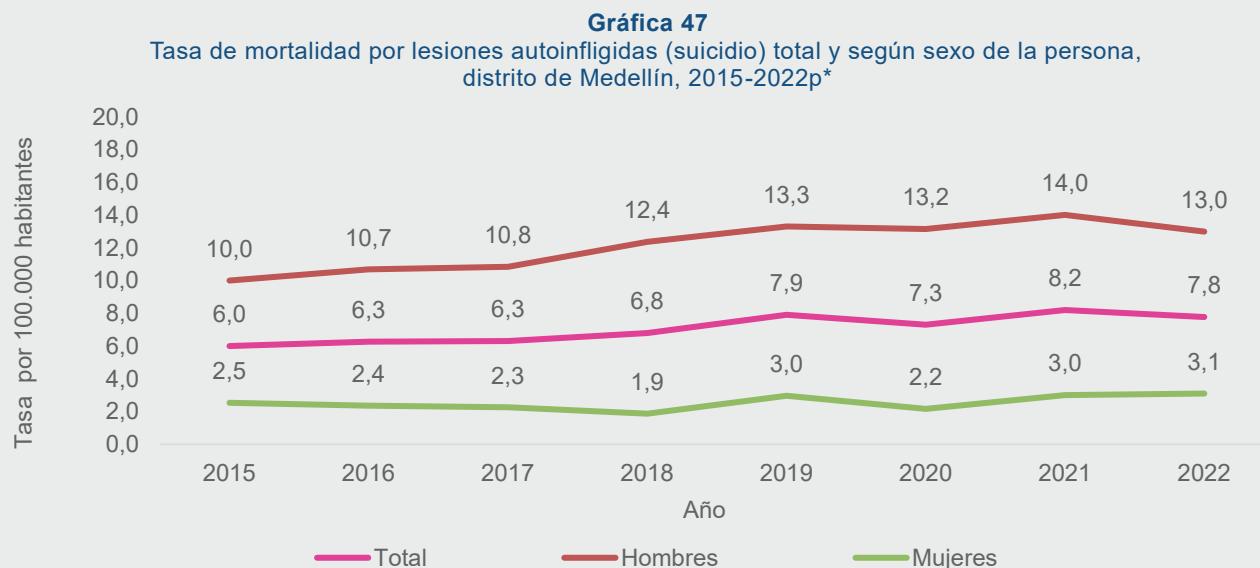
Tasas por cada 1000 niñas y niños (menores de 1 año y menores de 5 años respectivamente).

La mortalidad en menores de 5 años por infección respiratoria aguda (IRA) presentó un comportamiento decreciente. En 2022 se registraron 7.4 casos por cada 100 000 niñas y niños menores de 5 años, lo que significó una reducción del 28 % comparado con el año 2021¹⁷. En el 2022 no se registraron casos de enfermedad diarreica aguda (EDA)¹⁸.

Otra problemática que afecta el bienestar de las poblaciones que habitan Medellín y que se vio impactada en tiempos de pandemia y pos-pandemia fue y es la salud mental. Al respecto, el indicador de la tasa de lesiones autoinfligidas (suicidio) muestra que en 2022

se presentaron 7.8 muertes por cada 100 000 habitantes, una tasa 29.5 % mayor a la registrada en 2015 que fue de 6 casos por cada 100 000 habitantes.

Desde una mirada de género, esta problemática se ha focalizado en los hombres, cuya tasa de mortalidad por suicidio presentó, entre 2015 y 2022, un promedio anual de 12.2 muertes por cada 100 000 hombres (en 2022 la tasa fue de 13) con respecto a las mujeres cuyo promedio anual en este mismo periodo de tiempo fue de 2.5 muertes por cada 100 000 mujeres (en 2022 la tasa fue de 3.1).



Por su parte, las violencias basadas en género acontecidas en el entorno familiar siguen creciendo. La tasa de incidencia de la violencia contra la mujer entre 2012 y 2019 en Medellín, según lo reportado en *Forensis* del

Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses (fuente sobre dictamen de lesiones personales) presentó un aumento al pasar de 192 casos por cada 100 000 mujeres en 2012 a 283.2 en el 2019¹⁹. Sin embargo, este evento disminuyó en 2020 a 138.3 casos

¹⁷ Secretaría de Salud. Batería de indicadores estratégicos. Sistema de Indicadores.

¹⁸ Secretaría de Salud. Batería de indicadores estratégicos.

¹⁹ Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses (INMLyCF), Informes *Forensis*.

por 100 000 mujeres, y para 2021 se registraron 132 casos por cada 100 000 mujeres. Es importante anotar que esta reducción pudo deberse a un menor número de reportes o denuncias por la cuarentena exigida durante la pandemia por el Covid-19.

En tanto, la incidencia de violencia intrafamiliar en 2012 pasó de 106 casos por 100 000 habitantes a 524 casos por cada 100 000 habitantes en el 2022²⁰.

Sobre las enfermedades transmisibles es de recalcar que entre el 2020 y el 2022 se registró un incremento en el porcentaje de pacientes con tuberculosis, que han tenido éxito terapéutico, pasando de 72.3 % en 2017 a 74 % en 2022p²¹ sin embargo, este valor está lejos de la meta planteada por el país en el tema (90 %)²².

Por su parte, la mortalidad por tuberculosis tuvo un incremento del 22 % en 2022p, comparada con el 2019²³. Entre el periodo 2015-2022p este incremento fue del 75 %.

Gráfica 48
Tasa de mortalidad por tuberculosis respiratoria, distrito de Medellín, 2015-2022p



Fuente: Secretaría de Salud.

Observación: cifra 2022, preliminar, sujeta a ajuste. Tasa por 100.000 habitantes.

Así mismo, durante los últimos diez años no se ha logrado disminuir en el Distrito la incidencia de sífilis congénita, para alcanzar la meta nacional de 0.5 casos por 1000 nacidos vivos²⁴, dado que se han mantenido tasas que oscilan entre 5.5 y 1.7 casos por cada 1000 nacidos vivos²⁵. En cuanto a la salud laboral, desde el 2015 hasta el 2021 se observa una

disminución del 60.3 % en la tasa de mortalidad por accidentalidad laboral (pasando de 7.3 a 2.9 durante estos años), sin embargo, se presenta un aumento en lo relacionado con la enfermedad, ya que entre 2020 y 2021 la tasa de enfermedades laborales calificadas subió en 817 % en comparación con 2019, debido a que se incorporó el Covid-19 en la tabla de enfermedades laborales²⁶.

²⁰ Información Sivigila

²¹ Secretaría de Salud, *Informe Programa Tuberculosis*, batería ODS.

²² Metas Plan Decenal de Salud Pública 2022-2031.

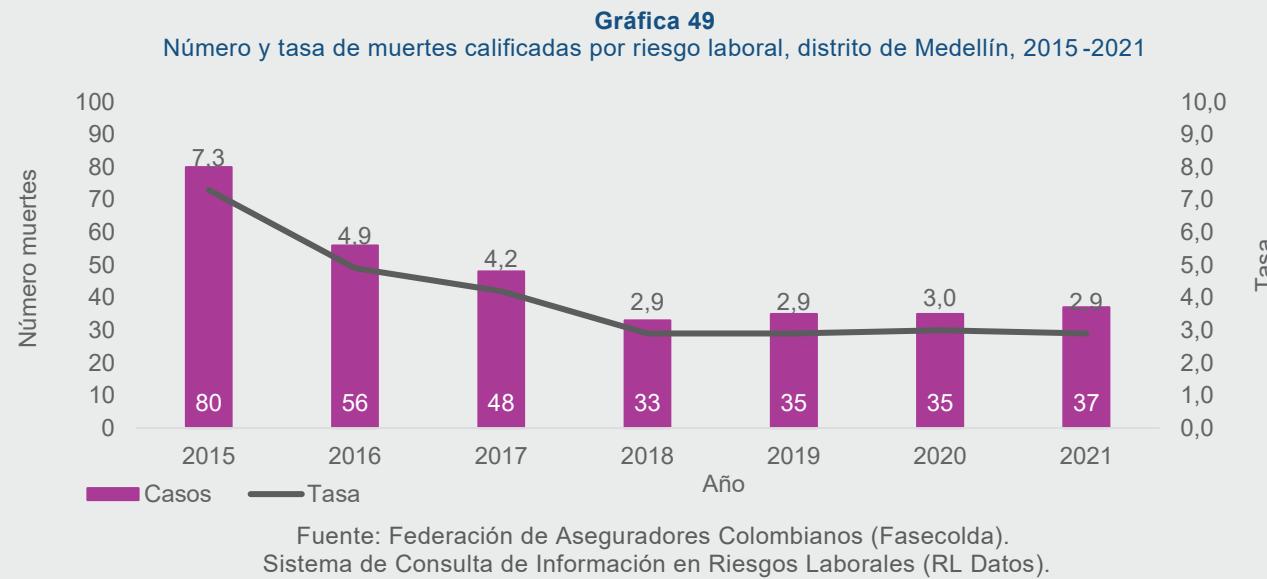
²³ Secretaría de Salud, Batería de indicadores estratégicos

²⁴ Metas Plan Decenal de Salud Pública 2022-2031.

²⁵ Análisis de Situación de Salud (ASIS) salud sexual y reproductiva. Información Sivigila,

²⁶ Análisis de Situación de Salud (ASIS) salud laboral. Información Fasecolda (Federación de Aseguradores Colombianos)





En relación con las condiciones asociadas a factores ambientales, las afectaciones a la salud por motivo del cambio y la variabilidad climática han venido aumentando. En 2022, los casos de dengue mostraron una incidencia de 8.9 casos notificados por cada 100 000 habitantes. En 2023, especialmente en las últimas semanas epidemiológicas del año, los casos aumentaron en un 175 %, creando alerta epidemiológica²⁷.

La contaminación del aire por material particulado de un diámetro de 2,5 micrómetros ($PM_{2,5}$) disminuyó entre 2019 y 2022, con promedios mensuales menores o cercanos a 25 $\mu g/m^3$ (límite seguro para la salud, según la Resolución 2254 de 2017). No obstante, se siguen presentando ciclos de aumento en los meses de febrero de cada año²⁸.

Por su parte, los niveles de ruido en el Distrito, según la medición en las diferentes estaciones de monitoreo, superaron en 2022 el valor máximo permitido, 65 decibeles en el día y 45 decibeles en la noche (Secretaría de Salud de Medellín, 2022).

El agua de Medellín ha presentado condiciones técnicas aptas para su consumo. Los resultados del índice de riesgo de calidad del agua (IRCA) obtenidos, tanto en las zonas urbanas como rurales del Distrito, presentaron valores iguales o inferiores a 5. No obstante, el reto ha sido y es mejorar las condiciones de la calidad del agua en acueductos veredales.

Tabla 53
Índice de riesgo de la calidad del agua (IRCA) según zonas, distrito de Medellín, 2015-2022

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Zona urbana	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	1,3	1,2	1,7
Zona rural	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	2,4	2,8	3,8

Fuente: Secretaría de Salud.

²⁷ Análisis de Situación de Salud (ASIS) ambiental. Información Sivigila

²⁸ Análisis de Situación de Salud (ASIS) ambiental.

Observación: clasificación del IRCA, inviable sanitariamente (80.1 a 100), riesgo alto (35.1 a 80), riesgo medio (14.1 a 35), riesgo bajo (5.1 a 14) % es riesgo bajo, sin riesgo (0.0 a 5).

Frente a las enfermedades transmitidas por alimentos, se observa un aumento en el número de casos por brotes reportados entre el año 2022 y 2023, pasando de 465 casos a 716 casos.

En el contexto de la atención prehospitalaria (APH) el homicidio fue la primera causa de mortalidad por lesiones fatales de causa externas, seguida por incidentes en transporte terrestre (incidentalidad vial), que en 2022 registró un total de 10.6 muertes por cada 100 000 habitantes, una cifra menor frente a lo registrado en 2021²⁹. Sin embargo, en ese mismo año el Sistema de Emergencias Médicas mostró un incremento en el número de la población atendida por incidentes en el transporte terrestre, cuando se atendieron 15 211 casos, lo que representó un aumento del 17 % con respecto al 2020, y un promedio en la oportunidad de respuesta inferior a 14 minutos³⁰.

En relación con el Covid-19, desde el inicio de la pandemia hasta el año 2023, Medellín reportó 550 420 casos confirmados que representaron el 57 % del total de Antioquia³¹. Entre 2020 y 2022 se documentaron 9580 muertes por esta razón. Otro evento de alerta internacional durante el 2023 fue la circulación del virus Monkeypox (virus de la viruela símica). En Colombia se registraron 1254 casos, ratificados por laboratorio, de los cuales 817 eran residentes del Distrito.

Sobre los estilos de vida no saludables en Medellín, según la Encuesta STEPWise de 2015 para la vigilancia de los factores de riesgo de las enfermedades crónicas, se encontró una prevalencia del 17 % de consumo de cigarrillo —alguna vez en la vida— en la población general y, con base en la encuesta de 2019 hecha a la población estudiantil, se obtuvo

como resultado una prevalencia de consumo de cigarrillo de 6.5 %.

En cuanto al abuso y dependencia del consumo de alcohol, según la Encuesta de Salud Mental 2019, la prevalencia frente al abuso fue de 3 % (2.2-3.8) y la dependencia fue de 2.1 % (1.4-2.8).

En el 2021 se encontró una prevalencia de sobrepeso y obesidad del 61 %, según la medición del índice de masa corporal y de obesidad abdominal del 41 %.

En cuanto al embarazo adolescente, cabe recalcar que las decisiones tomadas con respecto a la sexualidad no están estrictamente determinadas por su individualidad, sino que, también, entran en juego sus determinantes sociales, como nivel educativo, dinámicas relacionales, situación económica del entorno familiar, cercanía a equipamientos de salud, y acceso a la atención entre otros factores, es decir, las condiciones, positivas o negativas, en las que se desarrolla la vida de la persona.

La experiencia de un embarazo a temprana edad, sumado a los determinantes sociales, implica para niñas y adolescentes, dificultades frente a su acceso a las oportunidades para el desarrollo personal, como también afectaciones a sus proyectos de vida, en especial, cuando la niña o adolescente aún no se encuentra fisiológica, mental, social y materialmente, preparada para ello.

En los últimos diez años en Medellín la proporción de embarazos en niñas, adolescentes y mujeres entre los 10 y 19 años disminuyó en más del 60 % (22.6 % en 2012 y 10.5 % en 2023). Si bien, por rangos de edad, el comportamiento del indicador decrece, este tema continúa siendo un reto distrital frente a la protección de derechos de niñas y adolescentes,

²⁹ Secretaría de Salud, Tablero mortalidad. Sistema de indicadores.

³⁰ Secretaría de Salud, Sistema de información.

³¹ Análisis de Situación de Salud (ASIS) 2023.



en especial de las niñas. De acuerdo con el Código Penal de Colombia (artículos 208 y 209), todo acto sexual con una niña menor de 14 años es un delito, con o sin consecuente embarazo, porque a tan temprana edad aún

no se cuenta con una adecuada comprensión y valoración de lo que implica, es decir, no se ha desplegado su madurez evolutiva y sexual, lo cual implica una posición de desventaja y/o vulnerabilidad.

Gráfica 51

Porcentaje de embarazo en niñas y mujeres de 10-14 y 15-19 años, distrito de Medellín, 2015-2022p



Fuente: Secretaría de Salud, Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE).
Observación: nacidos vivos+defunciones fetales. Cifras 2022, preliminares, sujetas a ajuste.

Otro reto del Distrito es la vacunación. Se deben continuar los esfuerzos intersectoriales para alcanzar coberturas del 95 %, dado que para el 2022 ningún biológico trazador del programa de vacunación alcanzó dicho porcentaje que indica un nivel adecuado de coberturas útiles, excepto el de la vacunación con dosis única de hepatitis B³².

Por último, en 2023 se afiliaron 2 908 693 personas al Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS), lo que representó una cobertura del 111 %. Este porcentaje se presenta debido a que las proyecciones poblacionales disponibles por el DANE son

inferiores al total de la población afiliada para este año.

Del total de la población asegurada, un 81 % (2 107 058) se encontraba afiliada al régimen contributivo, el 31 % (801 635) al subsidiado, el restante 1.8 % al régimen de excepción (54 600), y se encontraron 120 903 personas inscritas, no identificadas en ninguno de los regímenes de afiliación³³.

Para responder a la demanda de atención de esta población, en el 2022 el Distrito contaba con 7266 prestadores de servicios de salud y con 1.8 camas por cada 1000 habitantes (cifra que no cumple con los estándares internacionales).

³² Análisis de Situación de Salud (ASIS) 2023.

³³ Secretaría de Salud, sistema de información, datos corte 23/11/2023.

Indicadores de resultado

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Cobertura de afiliación al Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS)	Porcentaje	2023	108,97	100	Secretaría de Salud
Mortalidad materna	Razón	2022	18,47	18	Secretaría de Salud
Incidencia de rabia humana en la ciudad	Tasa x 100.000	2023	0	0	Secretaría de Salud
Mortalidad por suicidio	Tasa x 100.000	2023	7,77	7	Secretaría de Salud
Mortalidad por desnutrición en niños menores de 5 años	Tasa x 100.000	2022	2,69	0	Secretaría de Salud
Índice de riesgo de calidad del agua (IRCA)	Número	2023	5	5	Secretaría de Salud
Incidencia de casos autóctonos de los eventos del plan de eliminación y/o erradicación (polio, sarampión, rubéola y el síndrome de rubeola congénita (SRC), difteria, rabia, tétones neonatal)	Tasa x 100.000	2023	0	0	Secretaría de Salud
Desempeño de la gestión integral en salud	Porcentaje	2023	95,5	98	Secretaría de Salud
Proporción de embarazo en adolescentes de 10 a 19 años	Porcentaje	2022	11,3	8,5	Secretaría de Salud
Rutas integrales de atención en salud implementadas	Porcentaje	2023	0	100	Secretaría de Salud
Índice CEO (dientes con caries (cC), dientes obturados por caries (oO) y dientes temporales con extracción indicada o permanentes perdido por caries (eP)) en niños de 12 años	Porcentaje	2023	0,97	0,9	Secretaría de Salud



Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Bajo peso al nacer a término	Porcentaje	2022	4,47	4	Secretaría de Salud
Niños y niñas de 0 a < de 5 años reportados al Sistema de Seguimiento Nutricional Infantil de la Secretaría de Salud (Senin) con desnutrición aguda (peso para la talla P/T)	Porcentaje	2023	1,1	0,9	Secretaría de Salud
Niños y niñas de 0 a < de 5 años reportados al Sistema de Seguimiento Nutricional Infantil de la Secretaría de Salud (Senin) con retraso en talla (talla para la edad T/E)	Porcentaje	2023	8,7	6,8	Secretaría de Salud
Mortalidad infantil en menores de un año	Tasa x 1.000	2022	7,43	6,7	Secretaría de Salud
Cobertura de vacunación de la tercera dosis de la vacuna pentavalente en niños y niñas menores de 1 año	Porcentaje	2022	80,14	95	Secretaría de Salud
Fecundidad específica en niñas de 10 a 14 años	Tasa x 1.000	2022	1,08	0,75	Secretaría de Salud
Fecundidad específica en niñas de 15 a 19 años	Tasa x 1.000	2022	26,64	19	Secretaría de Salud

Programa: Medellín te quiere saludable

Responsable: Secretaría de Salud.

Corresponsable: sin corresponsable.

Objetivo del programa: Mejorar la cultura del cuidado de la salud a nivel individual y colectivo, la identificación y gestión oportuna de los riesgos en salud de la población del Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín.

Descripción del programa: El programa busca acercar los servicios de salud a la población en el territorio, en el marco de la estrategia de atención primaria en salud y el fortalecimiento del talento humano en salud,

desarrollando acciones que mejoren el cuidado de sí, el cuidado del otro, y el cuidado del entorno, a fin de garantizar un mayor nivel de bienestar. La conformación de los Equipos básicos de salud es una de las principales estrategias, con enfoque diferencial y por curso de vida para desarrollar las acciones de información, educación, comunicación, movilización social, identificación y gestión de riesgos, fomento de los estilos de vida saludable, como actividad física, alimentación saludable, vida libre de tabaco y alcohol, salud sexual responsable, salud bucal y salud mental para la prevención del suicidio, la disminución de las adicciones químicas y no químicas, el mejoramiento de la convivencia y



la disminución de las diferentes formas de violencia en todos los entornos: hogar, educativo, comunitario, laboral e institucional. Además, el programa trabajará por la identificación y clasificación de los riesgos como primer paso para ingresar a las diferentes rutas establecidas con los aseguradores y

prestadores de salud, facilitando así la continuidad en la atención y el paso por las intervenciones de promoción, prevención, atención, rehabilitación y cuidados al final de la vida.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea Base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Familias con riesgo en salud intervenidas	Número	2023	100.732	105.000	Secretaría de Salud
Sedes educativas públicas intervenidas con acciones de salud pública para fomentar la cultura del cuidado	Porcentaje	2023	50	100	Secretaría de Salud
Personal en salud capacitado en la gestión integral de la salud pública y la atención primaria en salud	Número	2023	38.424	39.000	Secretaría de Salud
Empresas administradoras de planes de beneficios (EAPB) e instituciones prestadoras de servicios de salud (IPS) con asistencia técnica y evaluación en la implementación de las rutas integrales de atención priorizadas	Número	2023	60	60	Secretaría de Salud
Formulación e implementación de la Política Pública de Salud Bucal 2025-2035	Porcentaje	No aplica	No aplica	30	Secretaría de Salud
Estrategias implementadas en los diferentes entornos para la promoción de la lactancia materna	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Salud
Modelo de atención en salud propia e intercultural para comunidades étnicas del Distrito (indígenas, afro) implementado	Porcentaje	No aplica	No aplica	80	Secretaría de Salud

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea Base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Política pública de salud mental y adicciones implementada	Porcentaje	2023	50	80	Secretaría de Salud

Programa: Administración y gestión del aseguramiento en salud

Responsable: Secretaría de Salud.

Corresponsable: sin corresponsable.

Objetivo del programa: Fortalecer el aseguramiento en salud, dirigido a la gestión efectiva del riesgo derivado de la enfermedad y el mantenimiento de la cobertura superior de la afiliación al Sistema General de Seguridad Social en Salud (SSGSS) en el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín.

Descripción del programa: El programa consiste en la administración y gestión del aseguramiento en salud, con todas aquellas acciones que por ley se deben ejecutar con el

fin de que a la población del Distrito se le garantice este aseguramiento al Sistema General de Seguridad Social en Salud, como puerta de entrada para el acceso a los servicios de salud y garantizar la gestión del riesgo individual en salud que se realiza a través de las empresas administradoras de planes de beneficios (EAPB).

Son beneficiarios de este programa toda la población del Distrito, tanto la que cuenta con capacidad de pago, afiliada a través del régimen contributivo en salud, como la que no. Esta última se beneficia a través del régimen subsidiado en salud y con los recursos para la atención en salud de la población pobre no afiliada a ningún régimen.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea Base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Estrategias de promoción de la afiliación y prevención de delitos contra el Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS) implementadas	Número	2023	4	4	Secretaría de Salud
Población pobre no afiliada (PPNA) atendida que demande el servicio de salud	Porcentaje	2023	100	100	Secretaría de Salud

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea Base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Empresas administradoras de planes de beneficios (EAPB) y su red de prestadores supervisados	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Salud

Programa: Gestión del acceso a los servicios de salud

Responsable: Secretaría de Salud

Corresponsable: sin corresponsable

Objetivo del programa: Mejorar la gestión del acceso a los servicios de salud de la población del Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín.

Descripción del programa: El programa pretende fortalecer la ejecución e

implementación de estrategias y políticas que permitan la gestión del acceso a los servicios de salud, con equidad, calidad, humanización y oportunidad, que reduzca barreras, mejore la cobertura, la satisfacción ciudadana y disminuya las complicaciones de los eventos en salud, según las necesidades de la población en el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín. Incluye el fortalecimiento de la red pública como principal herramienta para la atención de la población más vulnerable.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Instituciones prestadoras de servicios de salud con asistencia técnica que logran un nivel adecuado de la implementación del Plan de Auditoría para el Mejoramiento de la Calidad (Pamec)	Porcentaje	2023	76	77	Secretaría de Salud
Sistema de Emergencias Médicas (SEM) para la atención de urgencias, emergencias y desastres funcionando y operando	Porcentaje	2023	100	100	Secretaría de Salud

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Acciones realizadas para la implementación de rutas integrales en salud priorizadas	Porcentaje	No aplica	No aplica	80	Secretaría de Salud
Instituciones prestadoras de servicios de salud (IPS) públicas fortalecidas	Número	2023	1	2	Secretaría de Salud

Programa: Vigilancia en salud pública

Responsable: Secretaría de Salud.

Corresponsable: sin corresponsable.

Objetivo del programa: Desarrollar la vigilancia y control de las afectaciones a la salud en la población que habita el Distrito, relacionadas con los eventos de interés en salud pública (EISP) y las emergencias de salud pública de interés internacional (ESPII).

Descripción del programa: El programa fortalece las acciones para el direccionamiento del sector y de sus funciones como autoridad sanitaria, con el seguimiento, prevención e intervención de los eventos de interés en salud pública, la carga ambiental de la enfermedad y los factores y determinantes de la salud, como aporte para una mejor calidad de vida y el goce pleno de la salud y el bienestar. La vigilancia integral en salud está articulada con el programa de tecnología en salud y convocará a todos los actores del sector y a otros para su implementación en los entornos.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Eventos de eliminación y erradicación con intervenciones adecuadas (casos de sarampión, rubéola, síndrome de rubéola congénita y parálisis flácida)	Porcentaje	2023	70	80	Secretaría de Salud

Programa: Salud ambiental

Responsable: Secretaría de Salud.

Corresponsable: sin corresponsable

Objetivo del programa: Mejorar las condiciones sanitarias y ambientales en el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín.

Descripción del programa: Busca desarrollar acciones para favorecer y promover la calidad de vida y salud de la población, de las presentes y futuras generaciones, y materializar el derecho a un ambiente sano, mediante

la transformación positiva de los determinantes sociales, sanitarios y ambientales. Incluye acciones de promoción, prevención, inspección, vigilancia y control en salud ambiental, la dinamización de la participación activa a nivel sectorial, intersectorial, interinstitucional y comunitario, para buscar la seguridad sanitaria, ambiental, y del hábitat y entornos saludables.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Intervenciones realizadas a sujetos objeto de inspección vigilancia y control (IVC) sanitario priorizados	Número	2023	8.000	32.000	Secretaría de Salud
Vigilancia entomoviroológica de enfermedades transmitidas por vectores implementada en sectores priorizados	Porcentaje	2023	100	100	Secretaría de Salud
Intervenciones realizadas en territorio para minimizar los impactos negativos de los factores ambientales que afectan la salud	Número	No aplica	No aplica	42.000	Secretaría de Salud
Actividades de prevención del riesgo para enfermedades zoonóticas priorizadas y gestionadas en los ámbitos individual, familiar y comunitario	Porcentaje	No aplica	No aplica	70	Secretaría de Salud
Protocolo de vigilancia de ruido y sus efectos en salud implementado	Porcentaje	2023	80	100	Secretaría de Salud

Programa: Gobernanza para la salud

Responsable: Secretaría de Salud.

Corresponsable: sin corresponsable.

Objetivo del Programa: Desarrollar capacidades en la cogestión, liderazgo y generación de alianzas y acciones conjuntas del sector

salud del Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín.

Descripción del Programa: El programa busca fortalecer las políticas sectoriales, la operación, las capacidades del talento humano en salud, la apropiación de las

competencias sectoriales como Distrito, mejorar la infraestructura tecnológica y el soporte de la operación y gestión de los sistemas de información, integrados e interoperables, y la

generación, transferencia y apropiación social del conocimiento en salud en el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea Base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Plan de acción de la política de participación social en salud ejecutado	Porcentaje	2023	98	100	Secretaría de Salud
Unidad de gestión de información operando los doce meses del año	Porcentaje	2023	94,46	100	Secretaría de Salud
Infraestructura tecnológica fortalecida para la operación de los sistemas de información en salud de la Secretaría de Salud y su red pública adscrita	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Salud
Capacidad técnica de la Secretaría de Salud fortalecida para mejorar la ejecución de sus funciones misionales	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Salud
Acciones implementadas del Plan de Transición a Distrito, de competencia de la Secretaría de Salud según la normatividad	Porcentaje	2023	19	100	Secretaría de Salud

Articulación del componente con otros instrumentos de planeación

A nivel nacional, el componente de salud del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín Te Quiere”, encuentra directa articulación con el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “Colombia, potencia mundial de la vida” desde los catalizadores de la Superación de privaciones como fundamento de la dignidad humana y condiciones básicas para el bienestar, la expansión de capacidades, y más y mejores oportunidades de la población para lograr sus proyectos de vida, y los habilitadores que potencian la seguridad humana y las

oportunidades de bienestar. Estos catalizadores contienen acciones que buscan un sistema de salud garantista, universal, basado en un modelo de salud preventivo y predictivo, y el bienestar físico, mental y social de la población. En este sentido, se vislumbra la atención primaria en salud como elemento fundamental en el bienestar individual y colectivo y como herramienta de superación de brechas. Igualmente, contempla la gobernanza sobre el sistema de seguridad social en salud y la garantía del acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud.

A nivel departamental, el componente de salud presenta corresponsabilidad con el anteproyecto del Plan de Desarrollo Departamental 2024-2027 “Por Antioquia Firme”, en el componente Bien-Estar: salud integral para Antioquia, en el que se implementa el modelo de prevención tanto de la enfermedad física y mental, el aseguramiento universal, acceso al sistema, la vigilancia de los riesgos sanitarios y la gobernabilidad del sistema. En cuanto a la Agenda Antioquia 2040, se presenta articulación con el movilizador de Salud integral e integrada, el cual presenta acciones que giran en torno a la gestión integral del riesgo, la salud mental, la atención primaria oportuna, digna y de calidad, la gestión de los determinantes sociales de la salud, y el gobierno y gobernanza de la salud.

Por su parte, en cuanto a los instrumentos de planeación metropolitanos, específicamente en el Plan de Gestión Ambiental Regional 2020-2031, la articulación se presenta con el componente Adaptación al cambio climático y gestión integral del riesgo desde la preventión y atención de desastres como elemento de la salud ambiental. Mientras que, por su parte, en la articulación con el Plan Integral de Desarrollo Metropolitano, los elementos de unión giran en torno a los programas de Competitividad metropolitana y agenda nacional, Establecimiento de un modelo de ciudades y territorios inteligentes, Metagobernanza metropolitana y Mitigación y adaptación frente a la crisis climática. Aquí se destaca la gobernanza sobre el sistema de salud y la competitividad del mismo, apoyado sobre las herramientas que proporcionen la ciencia, la tecnología e innovación, en correspondencia con la vocación distrital de Medellín y la gestión efectiva del cambio climático.

Igualmente, se encuentra semejanza con el Plan de Ciencia, Tecnología e Innovación en las áreas estratégicas del desarrollo social humano y la transformación digital. Estas áreas presentan trayectorias de cambio en donde se contemplan la seguridad sanitaria, el bienestar de la población, la respuesta a desafíos de ciudad con herramientas digitales con producción y aprovechamiento democrático de datos y las capacidades que permitan la generación, procesamiento, intercambio, interoperabilidad y almacenamiento de datos. Igualmente se busca el fomento de la investigación y la innovación, con proceso de transferencia y apropiación social del conocimiento y la seguridad sanitaria y bienestar de la población. Es así como en esta articulación se destaca la apropiación democrática de los datos por parte de las comunidades, fortaleciendo los diferentes elementos de participación social en la toma de decisiones dentro del sistema de seguridad social en salud. Esta apropiación permite superar los desafíos que el sistema presenta frente a las diferentes características y necesidades de la sociedad.

Con respecto a la articulación con los Planes de Desarrollo Local (PDL), se evidencia que en todas las comunas y corregimientos de la ciudad estos instrumentos de planeación poseen dentro de su componente estratégico ideas de proyecto que permiten gestionar los temas relacionados con el sector salud. Dentro de esta armonización se destacan los enfoques poblacionales debido a que se identifica la necesidad diferenciada de los niños, niñas y adolescentes (NNA), jóvenes, mujeres, población LGTBIQ+, personas mayores y personas con discapacidad frente al abordaje de su salud.

13.3.2. Componente: Medellín, territorio incluyente

Objetivo del componente

Mejorar las condiciones de vida de los hogares y de los sectores y grupos poblacionales



que habitan el distrito de Medellín, especialmente de quienes se encuentran en situación de riesgo y vulnerabilidad debido a condiciones especiales de indefensión, facilitando su inclusión, integración, fortalecimiento de capacidades y acceso a oportunidades, contribuyendo a la reducción de la pobreza, y al goce efectivo y protección de sus derechos.

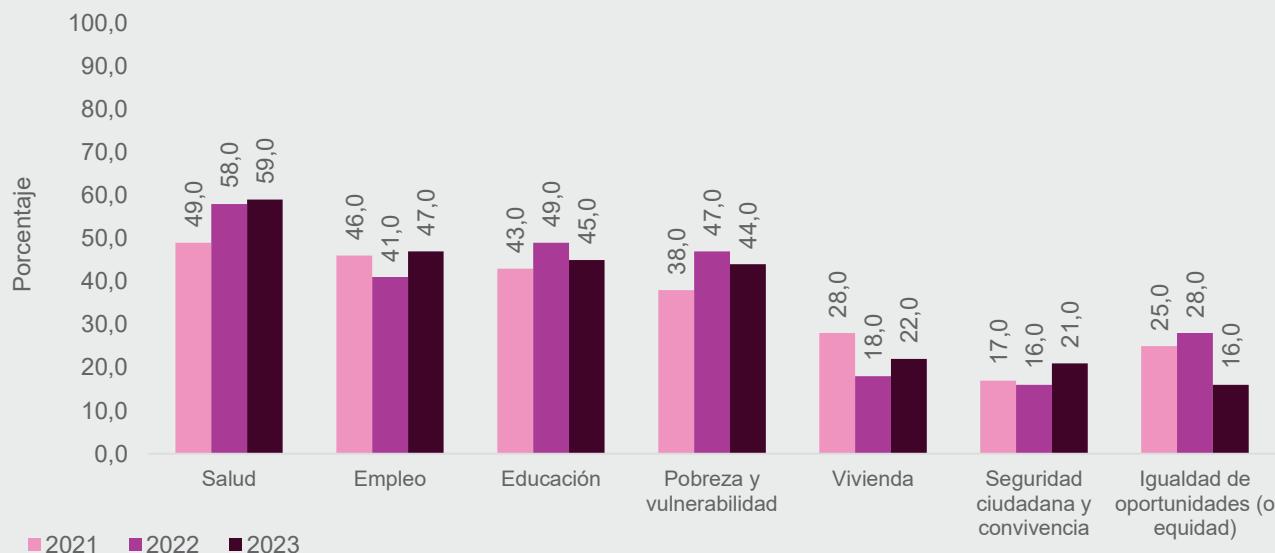
Diagnóstico del componente

Medellín cree en el potencial de sus 2 616 335 habitantes (1 384 318 mujeres y 1 232 017 hombres)³⁴, y de los aproximadamente 1 005 376 hogares que la conforman.

Uno de los principales retos hacia la materialización de su bienestar y desarrollo es la superación de la pobreza, como uno de los factores que reproducen la exclusión social y las desigualdades. Al respecto, la Encuesta de Percepción Ciudadana del programa Medellín Cómo Vamos, presentó para los años 2021 a 2023 información sobre los temas clave a los que debería prestarle más atención el distrito de Medellín, donde se observa, en las primeras seis posiciones, aquellos derechos y asuntos fundamentales para el bienestar de la ciudadanía.

Gráfica 52

Seis primeros temas clave a los que debería prestarle más atención el distrito de Medellín, 2021 -2023



Fuente: Medellín Cómo Vamos. Encuesta de Percepción Ciudadana de Medellín, 2023.

Además, entre una lista de diez temas prioritarios³⁵ las personas participantes

propusieron, en relación a la atención a poblaciones vulnerables, el interés de fortalecer la

³⁴ Los datos de población de Medellín utilizados para el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere” se presentan según la actualización posCovid-19 realizada por el DANE a las proyecciones poblacionales totales de los municipios y distritos de Colombia, con base en el Censo Nacional de Población y Vivienda 2018. Es de anotar que el Distrito, actualmente, dispone de proyecciones de población total de Medellín, por comunas, corregimientos (por quinquenios, edades simples, sexo) y barrios (por quinquenios y sexo) para el periodo 2018 al 2030, realizadas

bajo contratos interadministrativos n.º 4600085225 de 2020 y n.º 4600090770 de 2021 DANE-Medellín, con base en la proyección Censo 2018.

A la fecha se encuentra en proceso la contratación con el DANE para la actualización posCovid-19 de las proyecciones a nivel de comunas y corregimientos, por lo cual, los datos totales presentados, pueden no coincidir.

³⁵ Salud, empleo, educación, vivienda, seguridad ciudadana, medioambiente, atención a poblaciones vulnerables, desarrollo

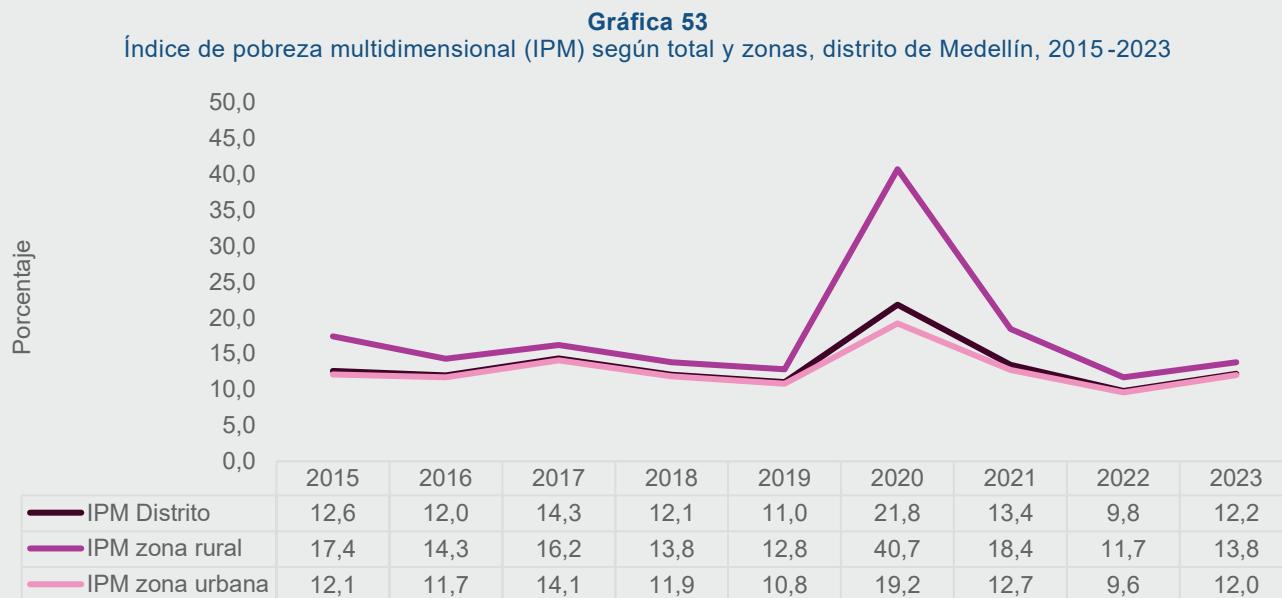
atención a los hogares en pobreza extrema, asunto que pasó de un 35 % en 2019 a un 36 % en 2023.

Ahora bien, en relación con el índice de pobreza multidimensional (IPM) —que permite cuantificar la pobreza como el reflejo de múltiples carencias concebidas en cinco dimensiones: educación, trabajo, niñez y la juventud, salud y vivienda³⁶— en Colombia se observa una disminución de este indicador entre 2015 y 2022, pasando de 19.8 % a 12.9 % respectivamente, con un valor para 2020 de 18.1 % atribuido a la pandemia por Covid-19.

En Medellín el comportamiento de este indicador fue similar, presentándose un incremento

generalizado en 2020 (especialmente para la zona rural) y un paulatino descenso para 2021 y 2022, no obstante, para 2023 el comportamiento del indicador subió.

Para 2023 se registró que un 12.2 % de la población en el Distrito se encontró en pobreza multidimensional³⁷, aproximadamente 323 755 personas. En los corregimientos, este indicador alcanzó el 13.8 % y en la zona urbana 12 %. Las privaciones con mayor peso fueron empleo informal, barreras de acceso a la salud, barreras de acceso de primera infancia, rezago escolar, bajo logro educativo y desempleo de larga duración.



Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP), 2024.
Encuesta de Calidad de Vida (ECV).

económico, movilidad vial, orden metropolitano-integración con el Valle de Aburrá.

³⁶ Dentro de las cuales se hace seguimiento a 15 privaciones: analfabetismo, bajo logro educativo, barreras a servicios para cuidado de la primera infancia, barreras de acceso a servicios de salud, desempleo de larga duración, hacinamiento crítico, inadecuada eliminación de excretas, inasistencia escolar, material inadecuado de paredes exteriores, material inadecuado de pisos, rezago escolar, sin acceso a fuente de agua mejorada, sin aseguramiento en salud, trabajo infantil, y trabajo informal. Donde se

considera pobres a aquellos hogares que tengan índice de pobreza multidimensional ponderado, igual o superior al 33 % de las privaciones.

³⁷ Medición de la pobreza que refleja múltiples privaciones y carencias, particularmente en educación, niñez y juventud, salud, trabajo y condiciones de vivienda. Estas dimensiones se dividen en 15 variables y un hogar con privaciones en al menos 5 variables (que representan el 33 % de las privaciones) se considera en condición de pobreza multidimensional.

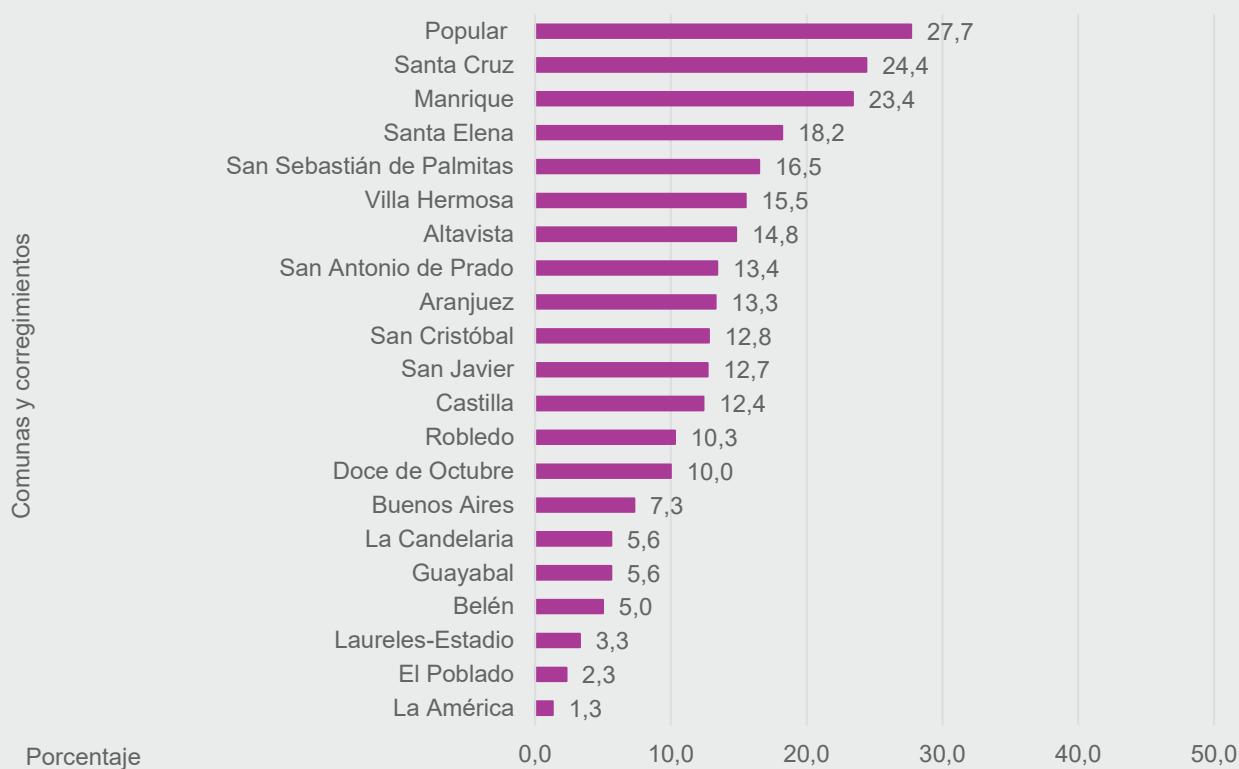


En una lectura territorializada se observa que en 2023 las comunas 1-Popular, 2-Santa Cruz, 3-Manrique, 8-Villa Hermosa, 4-Aranjuez, y todos los corregimientos, Santa Elena,

San Sebastián de Palmitas, Altavista, San Cristóbal y San Antonio de Prado, presentaron los mayores índices de pobreza multidimensional.

Gráfica 54

Índice de pobreza multidimensional (IPM) según comunas y corregimientos, distrito de Medellín, 2023

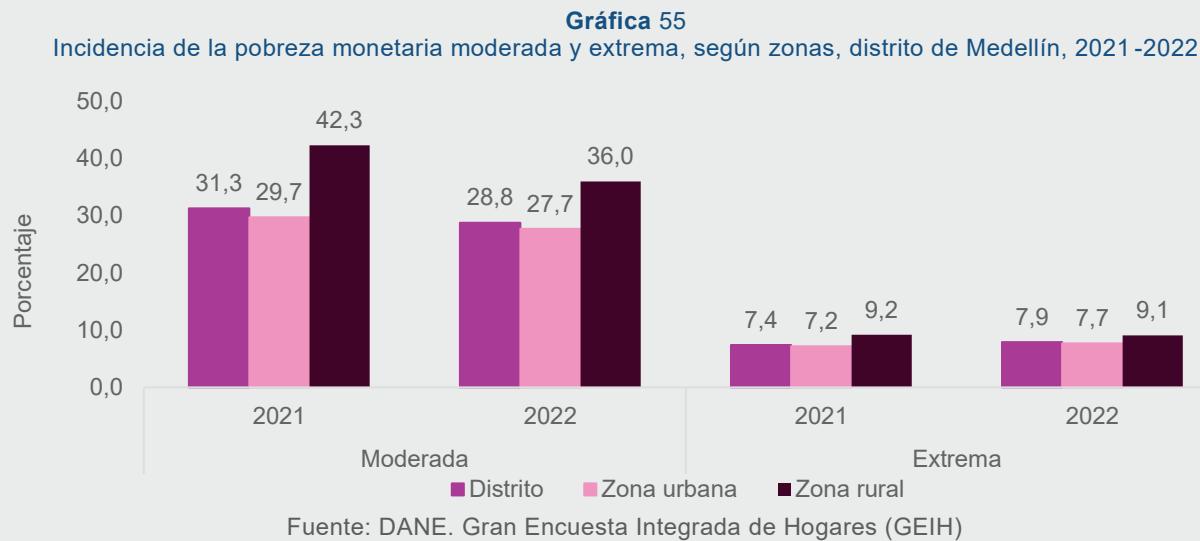


Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP), 2024. Encuesta de Calidad de Vida (ECV).

De acuerdo con los datos disponibles en el DANE y su Gran Encuesta Integrada de Hogares, en 2022, alrededor de 205 654 personas en Medellín (7.9 %) se encontraron en situación de pobreza monetaria extrema, población que no contó con los ingresos suficientes para acceder a la canasta básica de alimentos, servicios y otros bienes mínimos para la subsistencia. Es decir, sus ingresos

mensuales fueron iguales o inferiores a \$204 731.

Por su parte, un 28.8 % de la población en el Distrito (751 843 personas) se encontró en situación de pobreza monetaria moderada, es decir, sus ingresos oscilaron entre \$204 732 y \$402 104.

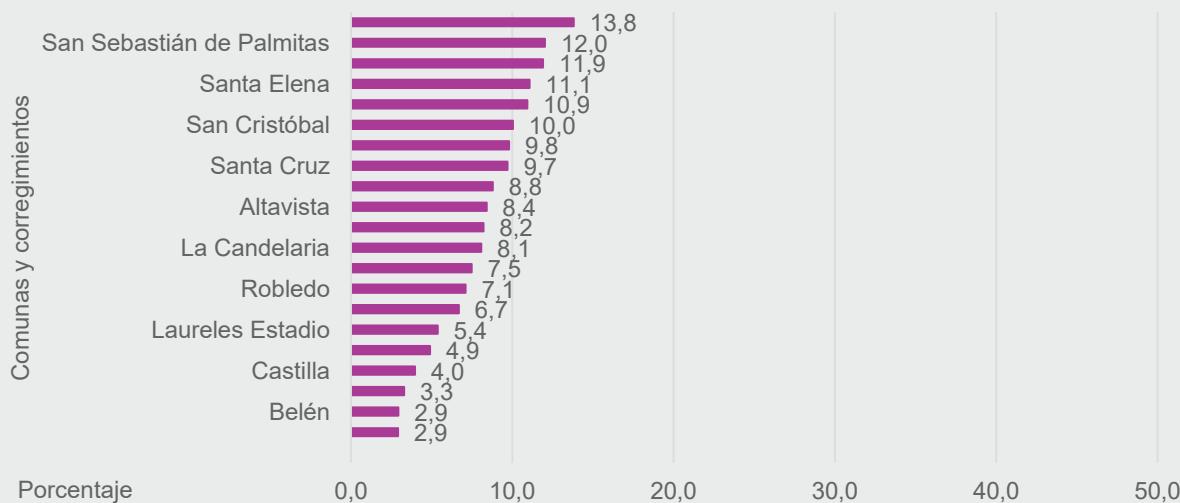


Al realizar una lectura territorializada sobre la pobreza monetaria extrema, se encuentran las siguientes comunas y corregimientos con los mayores porcentajes de hogares en esta situación:

- Popular: 13.8 % (aproximado de 20 369 personas).

- Corregimiento San Sebastián de Palmitas: 12 % (755 personas).
- Manrique: 11.9 % (21 103 personas).
- Corregimiento Santa Elena: 11.1 % (3254 personas).
- Villa Hermosa: 10.9 % (18 406 personas).
- Corregimiento San Cristóbal: 10 % (14 500 personas).
- Doce de Octubre: 9.8 % (17 932 personas).
- Santa Cruz: 9.7 % (11 750 personas).

Gráfica 37
Incidencia de la pobreza monetaria extrema, según comunas y corregimientos, distrito de Medellín, 2022



Fuente: DANE, Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH).

Visto desde el enfoque de género y una mirada general, en 2022 se registró que un 45.7 % de los hombres y un 54.3 % de las mujeres del Distrito vivían algún tipo de pobreza, lo cual indica una diferencia de 8.5 puntos porcentuales para tal año.

Además, con base en la información disponible en el DANE para Medellín y el área metropolitana, en 2021 existía una brecha en la pobreza monetaria extrema entre mujeres y hombres de 0.8 puntos porcentuales: 4.7 %* en hombres y 5.5 % en las mujeres. En cuanto a la jefatura por hogares, la diferencia fue de

2.7 puntos porcentuales, es decir, que mientras un 3.9 %* de los hombres jefes de hogar vivió este tipo de pobreza, en las mujeres jefas de hogar el porcentaje llegó a 6.6 %³⁸. Lo que mostró una dinámica de feminización de la pobreza y los obstáculos para alcanzar un mayor bienestar y calidad de vida.

En el marco de estas problemáticas en 2008 se institucionalizó Medellín Solidaria, una estrategia para promover el mejoramiento de condiciones de vida de los hogares en condición de pobreza del Distrito.

Tabla 54

Hogares acompañados y que mejoraron sus condiciones de vida en el marco del programa Medellín Solidaria, según períodos de gobierno, distrito Medellín 2008-2023p

Período de gobierno	Hogares acompañados	Hogares que mejoraron condiciones de vida ³⁹
2008-2011	45.000	N/A
2012-2015	61.264	25.696
2016-2019	64.597	21.366
2020-2023p	69.158	2.877p

Fuente: Alcaldía de Medellín, reportes de Plan Indicativo para los períodos 2008-2011; 2012-2015; 2016-2019; y 2020-2023 (2023 con información parcial y preliminar).

Frente a la situación de inseguridad alimentaria y nutricional (Insan) en el Distrito, el indicador relacionado reflejó un comportamiento relativamente estable entre 2013 y 2019 (con un valor promedio entre estos años de 42.1 % de hogares con algún tipo de inseguridad alimentaria) y un aumento a partir de 2020. Algunos de los factores que potenciaron el incremento de la inseguridad alimentaria en los hogares en los últimos años fueron aquellos vinculados a los efectos de la emergencia sanitaria por Covid-19 y a la crisis geopolítica global, con significativo impacto en la economía mundial, nacional, regional y local, cuyos

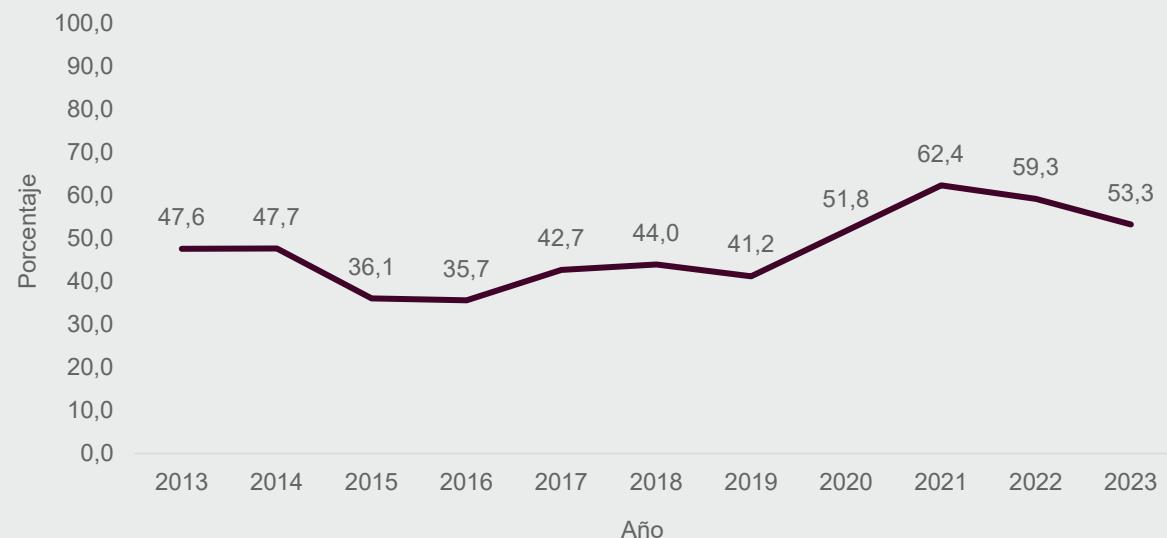
efectos aún prevalecen, y afectan directamente el acceso físico y económico de los hogares a una alimentación sostenible y nutricionalmente aceptada.

Para 2023 el indicador disminuyó 9.1 puntos porcentuales con respecto al 2021 (año con el valor más alto de inseguridad alimentaria en el Distrito, para la serie de tiempo 2013-2023), pasando de 62.4 % a 53.3 % de hogares que presentaron algún grado de inseguridad alimentaria, fuera esta leve, moderada y severa.

³⁸ Fuente: DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares GEIH 2021, donde los valores con * no son significativos al 5 %.

³⁹ La medición de esta variable por parte del distrito de Medellín se dio a partir del año 2012.

Gráfica 38
Porcentaje de hogares con algún grado de inseguridad alimentaria, según zonas, distrito de Medellín, 2013 -2023



Fuente:

Departamento Administrativo de Planeación. Encuestas de Calidad de Vida (ECV).

Observación: muestra expandida. Incluye inseguridad alimentaria leve, moderada y severa.

Distribución del grado de inseguridad alimentaria para el 53.3 % de hogares en 2023⁴⁰:

- Leve: 31.2 % (aproximadamente 303 276 hogares).
- Moderada: 13.1 % (127 337 hogares).
- Severa: 9 % (87 483 hogares).

Entre 2016 y 2019 los hogares con nivel de inseguridad alimentaria leve (con preocupación acerca de la capacidad de obtener alimentos) pasaron de 26.7 % a 26.9 %. Para el 2021 el indicador aumentó a 35.3 %, en 2022 pasó a 33 % y en 2023 se redujo a 31.2 %, lo cual, si bien registra una mejora en la situación, aún plantea la preocupación de los hogares del Distrito frente a su capacidad de obtener alimentos para su subsistencia.

Los hogares con inseguridad alimentaria moderada (donde la calidad y variedad de los alimentos se encuentran comprometidos) pasaron de 6.2 % a un 10 % entre 2016 y 2019. En 2021 aumentaron a 12.5 %, en 2022 continuaron subiendo a 15.7 % y en la vigencia de 2023 bajaron a 13.1 %.

Por su parte, entre los años 2016 y 2019 los hogares con nivel de inseguridad alimentaria severa (en la cual se reducen las cantidades, se saltan comidas y se pasa hambre) se presentaron valores de 2.8 % y 4.4 % respectivamente. En 2021 y 2022 este tipo de inseguridad alimentaria subió en el Distrito (con un 14.6 % y 10.6 % respectivamente) lo que indicó un aumento del hambre en Medellín con respecto a años anteriores. Para 2023 este indicador bajó a 9 %.

⁴⁰ Para hacer estas estimaciones se tuvieron en cuenta las proyecciones del DANE para Medellín del número de hogares en 2023, de los cuales registran 972 037.



Fuente: Departamento Administrativo de Planeación. Encuestas de Calidad de Vida (ECV).
Muestra expandida. Observación: cifras para 2020 no disponibles.

Otro problema público en el marco del entorno hogar son las violencias acontecidas al interior de las familias. De acuerdo con el Resumen de indicadores dateo por casos Medellín 2022-2023 (Secretaría de Seguridad y Convivencia , 2023) en 2023 se registraron 11 987⁴¹ casos de violencia intrafamiliar, de los

cuales 8462 tuvieron como víctima a una mujer (71 %), 3320 a un hombre (28 %) y 205 no cuentan con detalle (1 %). La mayor proporción de incidentes se presentó en las comunas 3-Manrique y 7-Robledo, como también en el corregimiento de San Cristóbal.

Tabla 55
Casos de violencia intrafamiliar, según sexo de la víctima, distrito de Medellín, 2022 -2023

	2022		2023p		Total
	# casos	%	# casos	%	
Mujer	8.585	71,8	8.462	70,6	17.047
Hombre	3.379	28,2	3.320	27,7	6.699
Sin dato	0	0	205	1,7	205
Total	11.964	100,0	11.987	100	23.951

Fuente: Secretaría de Seguridad y Convivencia. Sistema de Información para la Seguridad y Convivencia (SISC). *
Observación: datos 2023 con corte al 22 de diciembre 2023.

Por su parte, desde el Sistema THETA⁴² se cuenta con el registro de las solicitudes de medidas de protección y restablecimiento de

derechos por violencia intrafamiliar, que entre 2016 y 2023 fueron 65 380⁴³. En este contexto

⁴¹ Información con corte al 22 de diciembre de 2023.

⁴² Sistema de Información Subsecretaría de Gobierno Local, Secretaría de Seguridad y Convivencia, Alcaldía de Medellín.

⁴³ Secretaría de Seguridad y Convivencia-Sistema THETA. Fecha de consulta: 1 de febrero de 2024.

las mujeres se presentaron como las principales víctimas, situación que evidencia la existencia de relaciones asimétricas de poder al interior de las familias.

Sumado a lo anterior, el consumo de sustancias psicoactivas se presenta como una práctica que puede afectar las dinámicas familiares o agravarlas ante el deterioro de las mismas. El segundo *Estudio de salud mental del adolescente y consumo de sustancias psicoactivas* (2019) de la Secretaría de Salud Distrital, presentó la situación del consumo de sustancias psicoactivas entre menores de edad en Medellín que, en comparación con estudios previos, muestra un comportamiento creciente de la prevalencia del consumo:

- De sustancias legales: alcohol 47.3 %, consumo hasta la embriaguez 23.2 %, tabaco 25.4 %.
- De sustancias ilegales: marihuana 11.4 %, índice 6.9 %, cocaína 4.0 %, inhalables 3.1 %, hongos y Rohypnol 2.4 %, éxtasis 2.2 %, cacao sabanero 1.5 %, bazuco 0.9 % y heroína con 0.7 %.

Si bien la heroína fue la sustancia menos consumida, representa una seria amenaza para la salud pública del Distrito al ser considerada como una de las drogas más dañinas entre las que actualmente se utilizan, debido tanto a su poder adictivo como a la incidencia en el desarrollo de diferentes enfermedades y la transmisión de algunas de ellas, con las consecuentes afectaciones a la salud física y mental del consumidor, y los costos humanos y sociales.

Este panorama muestra grandes retos para mejorar las condiciones de vida de las familias y hogares, y proteger los derechos de las mujeres, niñas, niños, adolescentes, jóvenes y

⁴⁴ Los datos de población de Medellín utilizados para el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”, se presentan según la actualización posCovid-19 realizada por el DANE a las proyecciones poblacionales totales de los municipios y distritos de Colombia, con base en el Censo Nacional de Población y Vivienda 2018. Es de anotar que el Distrito actualmente dispone de proyecciones de población total Medellín, por comunas, corregimientos (por quinquenios, edades simples, sexo) y barrios (por quinquenios y sexo) para el periodo 2018 al 2030, realizadas bajo

personas mayores que las integran. Retos que también comprenden a los sectores y grupos poblacionales que habitan el Distrito.

Infancia y adolescencia

A 2024 el Distrito cuenta con una población de 546 571 niñas, niños y adolescentes entre los 0 y 17 años (de los cuales 277 953 son hombres y 268 618 son mujeres) que representan el 20.9 % de la población total de Medellín, según la actualización posCovid-19 de las proyecciones poblacionales realizada por el DANE⁴⁴. Ahora bien, de acuerdo con el momento del ciclo vital, se proyecta que en Medellín viven niñas, niños y adolescentes en:

- Primera infancia (0-5 años): 164 967
- Segunda infancia (6-11 años): 183 516
- Adolescencia (12 a 17 años): 198 088

En 2010, el ahora Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación, adoptó el modelo de Ciudad de los Niños y las Niñas, a través del Acuerdo 03 de 2010, el cual promueve la participación de este grupo poblacional en la planeación y diseño de proyectos de desarrollo en el Distrito en diversas instancias y/o escenarios como los consejos de participación, conocidos en el contexto nacional bajo el nombre de mesas de infancias y adolescencias. Entre 2020 y 2023 Medellín contó con 22 consejos en funcionamiento, uno por cada comuna y corregimiento, además de un Consejo Abierto de Ciudad, al cual se vincularon uno o más representantes de estos territorios.

Si bien entre 2019 y 2022 la participación de las niñas, niños y adolescentes (con edades entre los 7 y 17 años) en los consejos de participación fue estable, durante 2020 y 2021 se

contratos interadministrativos n.º 4600085225 de 2020 y n.º 4600090770 de 2021 DANE-Medellín, con base en la proyección Censo 2018.

A la fecha se encuentra en proceso la contratación con el DANE la actualización posCovid-19 de las proyecciones a nivel de comunas y corregimientos, por lo cual, los datos totales presentados, pueden no coincidir.

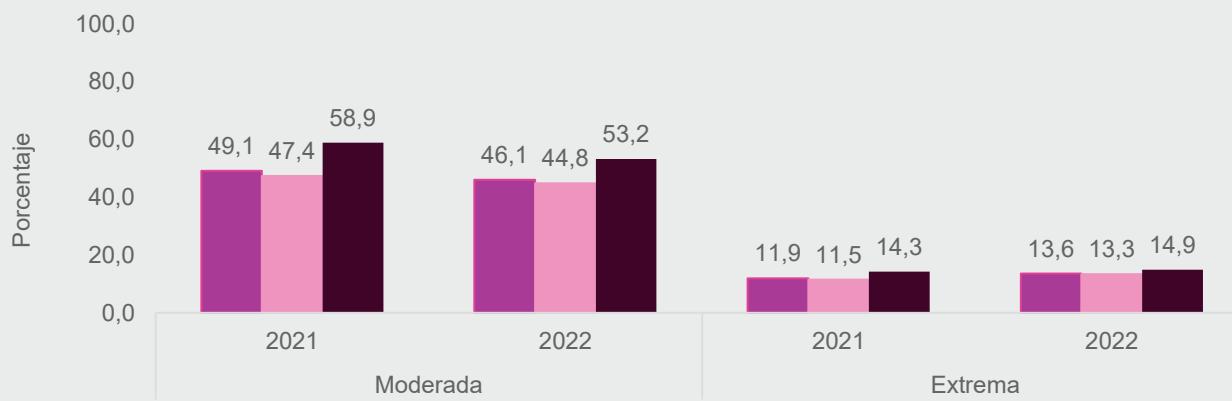


presentó una disminución de quienes asistieron al menos a cuatro encuentros llevados a cabo por esta instancia, pasando de 437 participantes en 2019, a 341 en 2020 y 330 en 2021, lo que plantea un reto en términos de potenciar la participación y contribución de esta población en las dinámicas del desarrollo distrital. También son objeto de atención las distintas problemáticas que impactan la vida de niñas, niños y adolescentes en el Distrito, ya que este grupo poblacional viene enfrentando situaciones de riesgo y vulneración de sus derechos, debido a las deficiencias en los entornos en los que se desarrolla su cotidianidad: hogar, educativo, comunitario-espacio público, institucional, entre otros. La meta es

convertirlos en ambientes protectores que garanticen sus derechos.

En relación con la pobreza monetaria moderada y extrema, el comportamiento de los indicadores registró entre 2021 y 2022 una disminución de 3 p. p. (puntos porcentuales) en la pobreza moderada para el Distrito, pasando de 49.1 % a 46.1 %, y en las comunas y corregimientos con 2.6 p. p. y 5.7 p. p., respectivamente. Pero, en lo que concierne a la pobreza extrema hubo un aumento en todos los ámbitos al pasar de 11.9 % en 2021 a 13.6 % en 2022, porcentaje que representa un aproximado de 76 581 niñas, niños y adolescentes en esta situación.

Gráfica 40
Incidencia de la pobreza monetaria moderada y extrema en niñas, niños y adolescentes, distrito de Medellín, 2021-2022



Fuente: DANE, Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH)

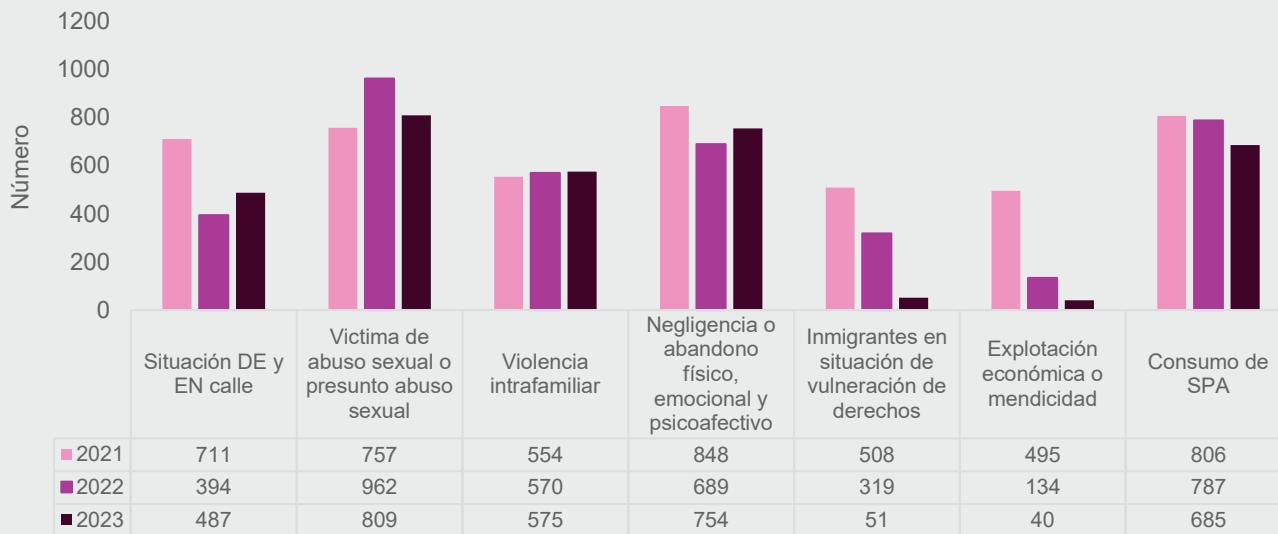
En cuanto a la violencia —definida como “el uso de la fuerza; la amenaza del uso de la fuerza; la coacción física o psicológica, como la causada por el temor a la violencia, la intimidación; la detención ilegal; la opresión psicológica; el abuso de poder; la utilización de entornos de coacción y circunstancias similares que impidan a la víctima dar su libre consentimiento” (República de Colombia,

2000)— se constatan en el Distrito la existencia y reproducción de estas violencias y situaciones de riesgo para niñas, niños y adolescentes. La siguiente gráfica presenta los principales motivos de atención de este grupo poblacional, entre 2021 y 2023, en la Unidad de Niñez de la Secretaría de Inclusión Social y Familia.



Gráfica 41

Población de niñas, niños y adolescentes atendidos, según principales motivos de atención.
Unidad de Niñez, distrito de Medellín, 2021-2023



Fuente: Secretaría de Inclusión Social y Familia-Unidad de Niñez.

Elaboración propia a partir de la base de datos de atenciones de los años 2021, 2022 y 2023.

Observación: años comparables por la disponibilidad de la información.

En el 2023, en particular, y de acuerdo con el Sistema de Información Estadístico, Delincuencial, Contravencional y Operativo de la Policía Nacional (Siedco), se registraron 267 casos de delitos asociados a la explotación sexual y comercial de niñas, niños y adolescentes (ESCNNA), cuya cifra representó el 11.7 % de los registros por delitos sexuales en general. Del total de esos casos, el 60 % tuvo a mujeres como víctimas, mientras que el 37 % se asoció a hombres (un 2 % no cuenta con datos desagregados por sexo de la víctima).

Otro foco de interés para el Distrito es la salud mental de los adolescentes. Según cifras del Sistema de Alertas Tempranas de Medellín (Satmed), mientras que en el 2019 se registraron 608 intentos de suicidio (lesiones autoinfligidas) en la población de 12 a 17 años de edad, en el 2022 (últimas cifras disponibles) aumentaron a 750 casos.

La violencia intrafamiliar, de acuerdo con su tipificación en Colombia, presentó para Medellín en 2022 el siguiente comportamiento: violencia contra niños, niñas y adolescentes (6361), contra el adulto mayor (2394), violencia de pareja (41 184) y violencia entre otros familiares (11 733). Además, para ese año, Medellín fue la segunda ciudad capital, después de Bogotá, con el mayor número de casos reportados (316) a la Fiscalía por violencia contra niños, niñas y adolescentes (INMLCF, 2022).

Dicho contexto hace un llamado a fortalecer los programas de prevención, promoción y atención de la primera infancia, la infancia y la adolescencia en Medellín, desde el marco de sus políticas públicas⁴⁵, que incluya la cualificación de los diferentes espacios de participación con el fin de sostener las acciones vinculadas entre las agendas sociales,

⁴⁵Acuerdo 143 de 2019: Política Pública para el Desarrollo Integral, el Reconocimiento y la Potenciación de Niñas, Niños y Adolescentes como Sujetos de Derechos y Sujetos Políticos en la Ciudad y Ruralidad de Medellín.

Acuerdo 54 de 2015: Política Pública de Primera Infancia y el Programa Buen Comienzo.

pública y gubernamental, las familias, y a la comunidad en general, para el desarrollo integral, el reconocimiento y la potenciación de niñas, niños y adolescentes como sujetos de derechos y sujetos políticos.

Personas mayores

La estructura demográfica de Medellín viene atravesando un proceso de pirámide regresiva. Esta dinámica se presenta, entre otras razones, por el control de la natalidad, el descenso de las tasas de mortalidad y el aumento en la esperanza de vida. Lo que constituye un logro, al tiempo supone el reto de prepararse para los posibles impactos que generan el aumento progresivo y acelerado de las personas mayores en la sociedad y las familias.

La población mayor de 60 años y más pasó de 258 937 personas en 2005 a 379 292 en 2015 y aumentó a 454 353 en 2024⁴⁶. La proyección para el 2035 será de 610 753 personas mayores. Lo anterior implica un aumento progresivo con respecto al total de la población del Distrito, al pasar de representar el 11.7 % del total de la población en 2005 a ser hoy del 17.3 % y del 22.1 % en 2035.

Esto plantea un reto distrital en el proceso de transición demográfica y del bono demográfico, en razón del balance de la proporción de personas en edad productiva con respecto a la proporción de personas potencialmente inactivas como niños, niñas y adolescentes menores de 15 años y personas mayores de 60 años. Un llamado a focalizar la inversión social en estas poblaciones para mejorar sus condiciones de vida y oportunidades, lo que redundaría positivamente en la carga de demandas de servicios de protección social para el Distrito.

⁴⁶ Los datos de población de Medellín utilizados para el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”, se presentan según la actualización posCovid-19 realizada por el DANE a las proyecciones poblacionales totales de los municipios y distritos de Colombia, con base en el Censo Nacional de Población y Vivienda 2018. Es de anotar que el Distrito actualmente dispone de proyecciones de población total Medellín, por comunas, corregimientos (por quinquenios, edades simples, sexo) y barrios (por quinquenios y sexo) para el periodo 2018 al 2030, realizadas bajo

El 55 % de la población —en su mayoría mujeres— participe en la Encuesta de Percepción Ciudadana de Medellín Cómo Vamos de 2022, reconoció no estar preparada financieramente para asumir su vejez, (Medellín Cómo Vamos, 2022), reflejo de una deficiente cultura del envejecimiento y una elevada incertidumbre frente a si ese envejecimiento será digno, activo y saludable.

Parte de esta población no cuenta con redes de apoyo familiar, económico, social o comunitario, entre otros, y si existen son precarias, lo cual incentiva la desprotección social, la vulnerabilidad, el abandono o el maltrato y, por ende, su negación como ciudadanos sujetos de derechos. Es decir, se debe resaltar la importancia de las familias como entorno para su cuidado y protección con el objetivo de envejecer de manera activa y saludable.

También existen las barreras que dificultan y limitan el disfrute del derecho a la ciudad de la población mayor, que afectan su calidad de vida, salud mental y autonomía, ya sea por la disminución de sus capacidades físico-motoras, cognitivas o por imposiciones externas provenientes de la cultura y la sociedad. A esto se suma el aumento de la población adulta mayor en extrema vulnerabilidad y una oferta insuficiente en la generación de capacidades, protección social y atención integral dirigida a las personas mayores.

Estas problemáticas repercuten en el aumento de los niveles de desigualdad, inequidad y pobreza, generación de conflictos y violencia, deterioro de las relaciones y los vínculos familiares, sociales y comunitarios, así como en la disminución de capacidades de gestión y generación de ingresos para las personas mayores y sus familias.

contratos interadministrativos n.º 4600085225 de 2020 y n.º 4600090770 de 2021 DANE-Medellín, con base en la proyección Censo 2018.

A la fecha se encuentra en proceso la contratación con el DANE la actualización posCovid-19 de las proyecciones a nivel de comunas y corregimientos, por lo cual, los datos totales presentados, pueden no coincidir.



La Administración Distrital ofrece bienes y servicios para el bienestar y protección de esta población con apoyo económico, dormitorio social, centros de vida gerontológico, red de hogares gerontológicos, capacitación a cuidadores, fortalecimiento de familias cuidadoras, día de sol, servicio exequial, atención y acceso a la información (Amautta), entre otros.

Sobre el acceso de este grupo poblacional al Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS), según la información suministrada por la Secretaría de Salud para el total del Distrito (Base de Datos Única de Afiliados (BDUA)), la población incluida en los régímenes contributivo y subsidiado para el primer semestre de 2023 fue de 473 721 personas mayores aseguradas.

Según el informe *Personas mayores en Colombia: hacia la inclusión y la participación* (DANE, 2021) en el apartado Estado de salud, se relaciona que el 45.5 % de las personas diagnosticadas con enfermedad crónica, es decir, enfermedades de larga duración y prolongados tratamientos como la

hipertensión, problemas cardiovasculares, asma, bronquitis crónica, gastritis, lupus, cáncer, gota, leucemia, diabetes, entre otras, son personas de 60 años y más. A esto se suma la percepción que tienen las personas mayores de 75 años sobre su estado de salud al considerarla como regular el 39.8 % y el 4.2 % mala.

En otro aspecto, el DANE reportó que solo un 39.3 % de las personas mayores jubiladas de Medellín y el área metropolitana cuentan con una pensión como ingreso de protección. En este escenario son las mujeres quienes presentan un mayor riesgo de vulnerabilidad, ya que solo el 33 %, mayores de 57 años, accede a una pensión, mientras que los hombres mayores de 62, el 50 %, sí la reciben.

Esto evidencia una situación de vulnerabilidad para la población mayor del Distrito, considerando, además, que para 2024 la proyección establecida es de 273 815 mujeres y 180 538 hombres.

Tabla 56

Proporción de hombres de 62 años y más, mujeres de 57 años y más con pensión, Medellín y área metropolitana, 2020

	Total	Hombres de 62 y más años	Mujeres de 57 años y más	Razón hombre-mujer
Medellín y área metropolitana	39,3 %	50,1 %	33,8 %	1,5

Fuente: DANE. Cruce del programa Colombia Mayor. Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) y RR. AA. ayudas institucionales, 2020.

El acceso a ingresos se presenta como una de las principales barreras que restringen el bienestar y el potencial humano de las personas mayores, aunque en Colombia estas son sujetos de especial protección, de acuerdo con los artículos 13 y 46 de la Constitución Política de Colombia, al ser protagonistas del sostenimiento de la vida, la memoria, de su propio desarrollo y del territorio.

Las tendencias del envejecimiento poblacional y del aumento de su desprotección requieren acciones ajustadas a las necesidades identificadas de aproximadamente 252 374 personas mayores, focalizadas por el Sisbén en los grupos A, B y C por parte de la Administración Distrital. Este grupo poblacional ha presentado un acelerado crecimiento y



demandas de servicios en los últimos años, en un contexto donde los desafíos actuales de la sociedad deben generar condiciones de equidad y justicia social que permitan alcanzar logros asociados al desarrollo humano integral, a la lucha contra la pobreza y a la inclusión y atención de las personas mayores en situación de mayor vulnerabilidad.

Con la oferta de servicios se contribuiría al mejoramiento de su calidad de vida a través de la promoción, protección, restitución y garantía de los derechos bajo un enfoque social, diferencial, participativo e incluyente, disminuyendo las condiciones de riesgo y desprotección social, familiar y económica, así como aumentando sus capacidades de gestión, funcionalidad, autonomía y generación de ingresos para ellos y sus familias.

Población con discapacidad

Según el Censo Nacional de Población y Vivienda de 2018 realizado por el DANE, en Colombia vivían 3 134 036 de personas con dificultades para realizar actividades básicas diarias, de ellas, 1 784 372 con impedimentos de mayor severidad, como alguna discapacidad, correspondían al 4.1 % de la población nacional. Grupo con mayor riesgo de vulnerabilidad a la pobreza, debido a los costos adicionales que generan la atención médica, los dispositivos de ayuda y la asistencia personal⁴⁷. El 34.6 % (617 779) de la población con discapacidad en Colombia recibió ayuda de otras personas para llevar a cabo sus actividades básicas diarias, un 65.4 % (1 166 984) no cuenta con servicio de internet en su casa, el 20.8 % trabajó por lo menos una hora en una actividad que le generó algún ingreso y un 24.6 % está incapacitada permanentemente para trabajar⁴⁸.

Las cifras anteriores permiten una aproximación a las condiciones de vida de la población

con discapacidad en el Distrito. Según los datos disponibles en el Registro de Localización y Caracterización de las Personas con Discapacidad (RLCPD) del Ministerio de Salud y Protección Social, en el 2020, en Medellín vivían 78 562 personas con discapacidad, de las cuales 40 374 eran hombres, 38 188 mujeres y 9234 eran niñas, niños y adolescentes. Según el DANE, en el 2000 las personas con discapacidad en Medellín eran 70 578, el 5.5 % del total de habitantes de la ciudad, y para el año 2022 creció a 123 628 personas, no obstante, la representación con respecto al total de población disminuyó al 5.3 %⁴⁹.

La disparidad en las fuentes de información plantea la necesidad de mejorar la cultura de los datos sobre la estructura y contextos de la población en mención, como también la de llevar a cabo su caracterización con el objetivo de orientar eficaz y eficientemente la oferta dirigida a estos ciudadanos.

Las personas con discapacidad en Medellín no cuentan con garantías suficientes y ajustadas a sus diferentes necesidades que posibiliten su desarrollo integral e inclusión social en aspectos tan importantes como la salud, la educación, el empleo, la participación, la cultura y la recreación, entre otros.

En los últimos cuatro años el equipo de la Unidad de Discapacidad del distrito de Medellín atendió un promedio anual de 13 810 personas con discapacidad, para un total de 55 246 atenciones entre 2020 y 2023, evidenciando necesidades no satisfechas, como lo son el acceso y accesibilidad a servicios de habilitación-rehabilitación, desarrollo y fortalecimiento de la vida independiente, participación y asistencia social.

En particular se resalta la necesidad de apoyo económico. En este cuatrienio 2020-2022 se entregaron en promedio 5852 apoyos de este

⁴⁷ Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV). Colombia, 2018

⁴⁸ Ibid.

⁴⁹ Según la Organización Mundial de la Salud (OMS) 1 de cada 7 personas tiene algún tipo de discapacidad. Bajo esa premisa, Medellín tendría aproximadamente 377 300 personas con algún tipo discapacidad.



tipo, con un pico de 8433 personas que accedieron al beneficio. Esto requiere de mecanismos específicos para que las personas con discapacidad puedan acceder a oportunidades laborales y no a depender de un subsidio.

La dificultad de acceso y accesibilidad a procesos educativos, desarrollo de competencias, empleo, como también la falta de vida comunitaria, generan aislamiento y exclusión que repercuten directamente en la productividad, limitando sus proyectos de vida con las consecuencias del aumento de problemas en la salud física y mental, y en la calidad de vida de esta población, sus familias y personas cuidadoras. Ante esta situación que es un reflejo de la dinámica nacional, Colombia ha avanzado en la legislación orientada a la garantía de los derechos de las personas con discapacidad, sin embargo, aún hace falta una intervención efectiva y oportuna en materia de programas, proyectos y acciones que le permitan a esta población, con diversos factores de vulneración, tener un goce efectivo y pleno de sus derechos con igualdad e inclusión.

En el contexto internacional, la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad pone de manifiesto, en el preámbulo y sus artículos, “la proclamación de la libertad, la justicia y la paz, principios de la Carta de las Naciones Unidas, como reconocimiento de la dignidad humana y de los derechos de igualdad a los miembros de la familia humana; igualmente reafirma la interdependencia e interrelación de todos los derechos humanos y libertades fundamentales, así como la necesidad de garantizar que las personas con discapacidad los ejerzan plenamente y sin discriminación” (ONU, 2006).

La Ley 1346 de 2009 aprueba la adopción para Colombia de la Convención sobre los Derechos Humanos de las Personas con Discapacidad y es declarada exequible el 22 de abril de 2010, con vigencia a partir del 10

de junio de 2011. Posteriormente, con la Ley Estatutaria 1618 de 2013 se “establecen las disposiciones para garantizar el pleno ejercicio de los derechos de las personas con discapacidad”, con medidas y acciones afirmativas para que ejerzan sus derechos en igualdad de condiciones, propiciando la inclusión social y la participación. Igualmente, el Conpes 166 de 2013 introduce un enfoque de derechos a la nueva Política Pública Nacional de Discapacidad e Inclusión Social, con el propósito central de “garantizar el goce pleno, y en condiciones de equidad, de todos los derechos humanos y libertades primordiales de las personas con discapacidad, por medio del fortalecimiento de la Política Pública Nacional de Discapacidad e integración Social” (DNP, 2013).

Por su parte, la Secretaría de Inclusión Social y Familia del Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín, en respuesta a estos compromisos y a las necesidades de la población con discapacidad, personas cuidadoras y familiares, aprobó el Acuerdo 27 de 2015, Política Pública para Cuidadoras y Cuidadores Familiares y Voluntarios de Personas con Dependencia de Cuidado y Conformación de Redes Barriales de Cuidado en el Municipio de Medellín y, en 2019, actualizó la Política Pública para la Inclusión de las Personas con Discapacidad del Municipio de Medellín, Acuerdo 144 de 2019, los cuales orientan la gestión pública para esta población.

Población migrante

Medellín es la segunda ciudad en Colombia y la primera en el departamento de Antioquia que registra la mayor población migrante de origen venezolano. Las cifras que estima Migración Colombia al corte del 31 de enero de 2024 son de 393 392 personas en Antioquia y 240 678 en Medellín⁵⁰.

⁵⁰[https://unidad-administrativa-especial-migracion-colombia.micolombiadigital.gov.co/sites/unidad-administrativa-especial-](https://unidad-administrativa-especial-migracion-colombia.micolombiadigital.gov.co/sites/unidad-administrativa-especial/)

migracion-colombia/content/files/001214/60696_boletin-migrantes-venezolanos-en-colombia-corte-al-31-de-enero-de-2024.pdf



Según el Observatorio Nacional de Migraciones (ONM) del Departamento Nacional de Planeación (DNP), con corte al 11 de marzo de 2024, se evidencia que solamente el 26.1 % de la población venezolana en el Distrito (62 967) estaba caracterizada en el Sisbén IV:

45 % hombres y 55 % mujeres
 Categoría A: 6489
 Categoría B: 22 698
 Categoría C: 26 532
 Categoría D: 7248

Para marzo del 2024, de las 240 678 personas migrantes registradas en Medellín, 120 214 estaban afiliadas al sistema de salud, 69 291 al régimen subsidiado y 50 923 al contributivo.

Los cuidados en salud son requeridos por toda la población migrante proveniente de Venezuela, al punto de que la ciudad cuenta con dos de las seis instituciones prestadoras de salud (IPS) con mayor porcentaje de atención a venezolanos en Colombia. Entre abril de 2017 y diciembre 2022⁵¹ se proporcionaron un total de 246 614 atenciones, distribuidas entre

la Sede Administrativa del Edificio Sacatán con 147 797 y el Centro Integral de Salud de San Ignacio con 99 817.

Según Medellín Cómo Vamos (2023)⁵² “el 50 % de la población venezolana tiene un ingreso per cápita menor a 480 961 pesos corrientes, que corresponden al 53.4 % del ingreso promedio del resto de los habitantes de Medellín con \$900 000. Lo cual explica, parcialmente, que los niveles de pobreza extrema y moderada de la población migrante dupliquen a los del resto de habitantes de Medellín”.

La citada encuesta del DANE también permite una lectura con enfoque de género, en la que la dinámica del mercado laboral para la población migrante residente en Medellín y el área metropolitana, que ya es compleja y constituye un reto distrital, lo es más para las mujeres venezolanas en términos de su participación laboral y su acceso a un empleo decente.

Tabla 57
Indicadores de mercado laboral para la población migrante, según sexo,
Medellín y área metropolitana, julio 2022-junio 2023

Indicadores	Hombres	Mujeres	Brecha —puntos para la tasa—
Tasa general de participación	92,4	69,7	22,7
Tasa de ocupación	86,7	58,2	28,5
Tasa de informalidad	67,7	69,5	1,8
Tasa de desempleo	6,2	16,5	10,3

Fuente: (Medellín Cómo Vamos, 2023) Según cálculos efectuados por la Alianza Inclusión Migratoria para el Desarrollo Local, basados en la Gran Encuesta Integrada de Hogares del DANE para el periodo julio 2022 -junio 2023.

De otra parte, el índice de pobreza multidimensional (IPM), con corte a marzo del 2024, muestra que los niveles de pobreza de la población migrante venezolana que reside en Medellín fueron del 16.1 %. A continuación, las principales privaciones por dimensión.

⁵¹ Ministerio de Salud y Protección Social. Viceministerio de Salud Pública y Prestación de Servicios. Seguimiento a la situación de salud de la población migrante procedente de Venezuela, para el periodo comprendido entre el 1 de marzo de 2017 y el 31 de diciembre de 2022. Véase: <https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/VS/ED/GCFI/informe-circular-029-dic-2022.pdf>.

⁵² Con base en el DANE, Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH)-Módulo Migrantes, periodo julio 2022-junio 2023. Véase: <https://www.medellincomovamos.org/integracionsocioeconomica-migracion>

Tabla 58
Principales privaciones de la población migrante venezolana, según dimensiones del índice de pobreza multidimensional, distrito de Medellín, 2024*

Educación	Trabajo	Salud	Vivienda	Niñez
Bajo logro educativo: 25,24 %	Informalidad: 68,26 %	No acceso a servicios: 12,21 %	Hacinamiento crítico: 27,18 %	No acceso a servicios de cuidado: 34,06 %
Hombres: 25,68 %	Hombres: 67,63 %	Hombres: 11,79 %	Hombres: 27,34 %	Hombres: 35,82 %
Mujeres: 24,87 %	Mujeres: 68,77 %	Mujeres: 12,56 %	Mujeres: 27,05 %	Mujeres: 32,63 %

Fuente: elaboración propia con base en DNP. Observatorio Nacional de Migraciones. Tablero de control Sisbén. Observaciones: *Datos a corte de 11 de marzo de 2024, en:

<https://2022.dnp.gov.co/DNPN/observatorio-de-migracion/Paginas/Sisb%C3%A9n.aspx>

Sobre las condiciones socioeconómicas de la población migrante, con base en la información disponible por la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) en el periodo julio 2022–junio 2023, se indica que el 70.8 % de la población venezolana vive en los estratos socioeconómicos 1 y 2, 20.5 puntos porcentuales por encima del resto de los habitantes de Medellín. Un 1.9 % de la población venezolana vive en estratos 5 y 6, en contraste con el 9.5 % de los que no son población venezolana⁵³.

Con respecto al derecho y acceso a la educación de niños, niñas y adolescentes venezolanos, para junio de 2023, en el Distrito fueron registrados 35 497 estudiantes venezolanos matriculados en instituciones educativas oficiales, con mayor presencia en las comunas 8-Villa Hermosa (3550) y 3-Manrique (3010). Es importante resaltar que durante el 2022 se presentaron 4495 deserciones escolares de esta población, equivalentes al 14 % del total de estudiantes refugiados y migrantes matriculados⁵⁴. De acuerdo con (Medellín Cómo Vamos, 2023) “El 13.3 % de los niños, niñas y adolescentes de nacionalidad venezolana entre 6 y 16 años no asisten al colegio, cifra casi 3.6 veces más

alta que la registrada por el resto de los habitantes de Medellín (3.7 %)”.

Para gestionar esta dinámica en el Distrito, desde julio de 2022 Medellín cuenta con el Centro Intégrate, una estrategia nacional que tiene por objetivo proveer servicios de integración de la oferta pública nacional, local y de la sociedad civil, así como información y referenciación a bienes y servicios complementarios de la cooperación internacional, donde se atiende población migrante y población colombiana retornada del exterior.

El Centro se encuentra adscrito a la Secretaría de Inclusión y Familia y presta servicios de orientación en temas de servicios migratorios, articulación humanitaria, medios de vida, educación, juventud, salud, asesoría psicosocial, violencias, asesoría jurídica y gestión de casos.

Desde su apertura, el Centro Intégrate ha brindado un total de 24 485 atenciones a 11 802 personas⁵⁵. Es importante destacar que dentro del porcentaje de personas atendidas, el 56.5 % (6663) se encuentra en edad laboralmente activa (entre 18 y 59 años). En ese sentido, el principal servicio ofrecido por el

⁵³ DANE, Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH)-Módulo Migrantes, periodo julio 2022-junio 2023.

⁵⁴ GIFFM Antioquia. Población refugiada y migrante matriculados en Instituciones Educativas de Medellín. Corte a enero de 2023.

Véase: <https://reliefweb.int/report/colombia/gifmm-antioquia-poblacion-refugiada-y-migrante-matriculados-en-instituciones-educativas-de-medellin-corte-enero-2023>.

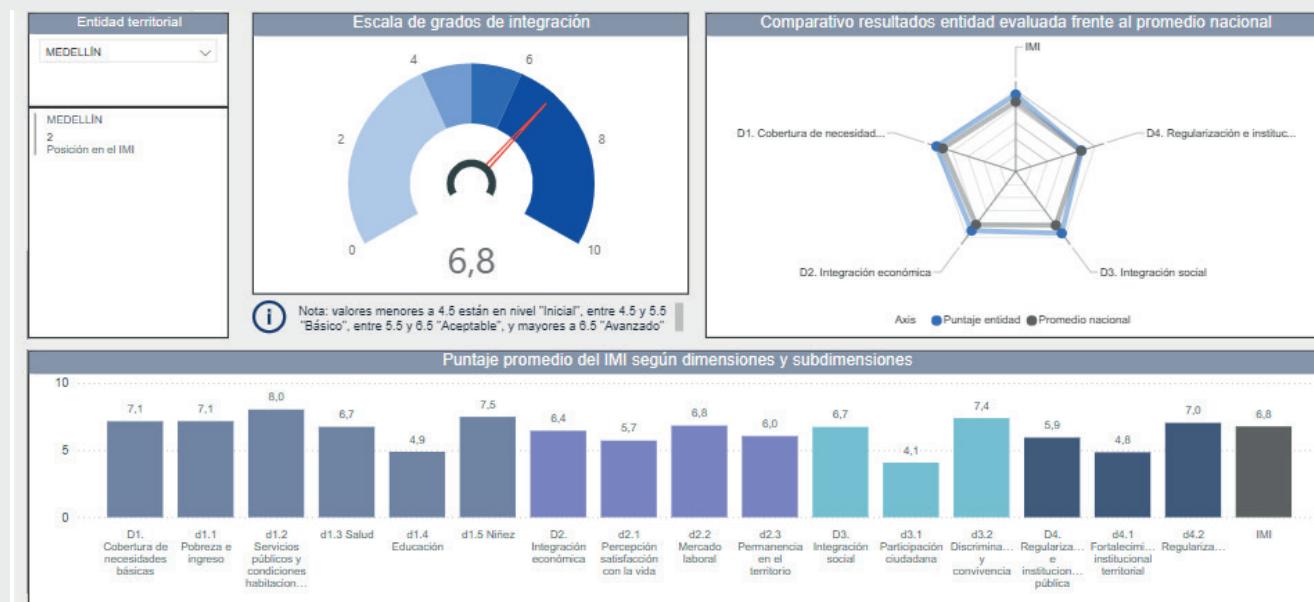
⁵⁵ Corte al 31 de diciembre de 2023. Sistema de Información Centros Intégrate.

Centro ha estado relacionado con atenciones (7215) en empleabilidad, emprendimiento e integración económica. A su vez, el distrito de Medellín formuló en 2023 la Política Pública para la Gestión de la Migración, la cual será presentada al Concejo Distrital para su aprobación. Con este instrumento se busca dar lineamientos y asumir estrategias que contribuyan a la atención integral e integración social, económica y cultural de la población migrante, retornada y receptora.

Según el Observatorio Nacional de Migraciones (ONM) del DNP, para el 2022 se calculó el índice multidimensional de integración (IMI) que mide el nivel de integración socioeconómica de la población migrante venezolana con vocación de permanencia en Colombia, en dimensiones como necesidades básicas, pobreza e ingresos, salud, educación, mercado laboral, entre otras. Al respecto, Medellín obtuvo un 6.8 mostrando un nivel avanzado de integración (mayor a 6)⁵⁶.

Gráfica 42

Índice multidimensional de integración (IMI), según escala de integración, promedio territorial y puntaje promedio de dimensiones y subdimensiones, distrito de Medellín, 2021



Fuente: Departamento Nacional de Planeación.

<https://2022.dnp.gov.co/DNP/observatorio-de-migracion/Paginas/303indice-de-Integracion-IMI.aspx>

Si bien el IMI muestra un nivel global de integración alto, algunas dimensiones como Participación ciudadana (4.1), Regularización (5.9), Fortalecimiento institucional territorial (4.8), Permanencia en el territorio (6) y Educación (4.9), presentaron un nivel de integración inicial (menor a 4), básico (4 y 5)

y aceptable (5 y 6), haciéndose necesario aumentar los niveles de incorporación socioeconómica de la población migrante en dichas dimensiones para influir en una adaptación positiva a la sociedad.

⁵⁶ DNP. Observatorio Nacional de Migraciones. Tablero de control sobre Índice de integración. Véase:
<https://acortar.link/xMhLmx>.

En materia de instancias de coordinación se cuenta con la Mesa Interinstitucional para la Gestión de Flujos Migratorios Mixtos del Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín, creada a través del Decreto 0041 de 2023, cuyo objetivo es articular las diferentes dependencias de la ciudad para promover, proteger, acceder a derechos y generar oportunidades de la población migrante, refugiada, retornada y comunidad de acogida.

Adicionalmente, se cuenta con el Consejo de Seguridad Pública para las Mujeres (CSPM), creado por el Acuerdo 52 de 2011, como instancia para la coordinación interinstitucional que direcciona la implementación de la estrategia de seguridad pública para las mujeres de Medellín. Esta instancia es convocada y coordinada por la Secretaría de las Mujeres del distrito de Medellín e integrada por las dependencias e instituciones de orden distrital, departamental y nacional que inciden en la seguridad ciudadana, con el fin de promover acciones, planes, programas y proyectos para garantizar el goce efectivo del derecho de las mujeres a una vida libre de violencias. En su estructura se cuenta con la Subcomisión de Articulación para la Protección y Atención de Mujeres Refugiadas y Migrantes (creada en 2019) que tiene por objeto promover la articulación de los sectores salud, justicia, protección, educación y otros con competencias e interés en la prevención, atención y protección de mujeres refugiadas y migrantes, buscando la garantía y restablecimiento de sus derechos. Así mismo, existe la Subcomisión de Niñez Migrante y Refugiada, la cual lidera la Unidad de Niñez de la Secretaría de Inclusión Social y Familia, donde se articulan todas las acciones alrededor de esta población con las agencias de cooperación internacional, nacional y local.

Habitantes de calle

Se define como personas habitantes de calle a quienes hacen de la calle su lugar de habi-

tación permanente, y por personas en calle, aquellas que desarrollan las actividades de subsistencia en la calle, no duermen en ella, pero tienen acceso incierto y débil a un lugar donde vivir.

El último censo de habitantes de calle lo hizo el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) en 2019. Para entonces, Medellín registró 3214 personas en situación de calle, 2738 hombres y 476 mujeres⁵⁷.

Si bien, este es el último dato oficial con que se cuenta, diversas fuentes alternativas señalan un incremento en la población habitante tanto de como en calle, en los últimos años, debido a fenómenos como la pandemia por el Covid-19 y a los procesos migratorios que se viven en el Distrito.

Entre esas fuentes que llevan a inferir un aumento significativo de dicha población está la prensa, que registra un incremento del 150 % en la población⁵⁸, las encuestas de percepción ciudadana y, de manera especial, los registros estadísticos de atención brindados por el distrito de Medellín entre 2020 y 2023. Dichas fuentes plantean un promedio de 9117 personas habitantes de y en calle que accedieron a los servicios que ofrece la ciudad, de los cuales 7258 presentaron mayor permanencia en los servicios de atención para el cubrimiento de necesidades de atención básica. Cabe resaltar que durante 2020 y 2021 se demandó un mayor número de atenciones, debido a las medidas de aislamiento decretadas por el Gobierno nacional, como consecuencia del Covid-19.

Así mismo, se identificó que 460 ciudadanos habitantes de calle requirieron atención en albergue por condiciones de salud (recuperación y estabilización en salud, enfermedades infectocontagiosas y otras necesidades especiales), 290 de ellas con

⁵⁷ DANE. Información para todos. Censo Habitantes de la calle 2019. Resultados Medellín y área metropolitana. Bogotá. Febrero de 2020.

⁵⁸ Periódico *El Colombiano*. Habitantes en calle crecieron casi un 150 % en 3 años. Medellín, 24 de septiembre de 2022.



trastorno mental y/o discapacidad física necesitaron institucionalización con atención integral y 2270 accedieron a procesos de resocialización y minimización del daño.

También se debe tener en cuenta el factor asociado a la presencia de ciudadanía extranjera en situación de vulnerabilidad y tránsito por el Distrito, la cual suma al incremento de la población habitante de calle y plantea un reto adicional a la ciudad. Al respecto, se ha identificado la presencia de habitantes de calle, especialmente de origen venezolano, según caracterizaciones hechas en 2022 y 2023, con un aumento del 7 % en 2022 (193 personas) y del 8.2 % (215 personas) en

Del informe de caracterización y georreferenciación 2023 del Distrito, se obtuvo la siguiente información:

- En la comuna 10-La Candelaria se concentra la mayor cantidad de personas habitantes de y en calle (81.2 % es decir, 2123 ciudadanos). Entre los puntos más críticos de afluencia se encuentra el sector de Cúcuta con Zea (allí se caracterizaron 985 personas).
- La segunda comuna con mayor concentración fue Guayabal donde se identificaron 211 personas con un notorio aumento frente a la caracterización del 2022, cuando era la tercera comuna con mayor concentración de ciudadanía en condición de calle (3.0 %, 80 personas).
- Otros sectores como Niquitao, la Avenida Oriental, calle La Paz, los alrededores de la Plaza Minorista, la Avenida del Río entre la calle San Juan y el Parque Norte, presentaron significativas concentraciones de esta población.

La habitación *en calle* es una condición que además de aumentar se complejiza debido a su permanencia en ella y al fácil acceso al consumo de SPA —que cada vez lleva a más personas a la calle—. Los altos niveles de deterioro en la salud física y mental de los habitantes en calle, sumado a que un significativo

2023. En el marco de los registros administrativos de la Secretaría de Inclusión Social y Familia se cuenta con la caracterización de 7258 personas, las cuales fueron encuestadas sobre aspectos como edad, tiempo de permanencia en calle, consumo de sustancias psicoactivas (SPA), entre otras variables. De esta población, el 62 % manifestó que llevaba en condición de calle más de cinco años, con edades entre los 27 y 59 años de edad, aunque también se evidenció la presencia de 385 personas jóvenes 14.7 %. La mayoría de los habitantes de calle caracterizados manifestaron su preferencia por el espacio público para vivir y reconocieron en el consumo de SPA la causa principal de su condición de calle.

porcentaje de los mismos padece algún tipo de trastorno mental o discapacidad física⁵⁹ y presenta un limitado desarrollo de habilidades sociales, vocacionales y ocupacionales, crea una demanda constante de atención básica como servicios de autocuidado, alimentación, hospedaje y atención psicosocial, entre otras. Para abordar esta dinámica y atenderlos, de acuerdo con la Ley 1641 de 2013 que imparte los lineamientos para la formulación de la política pública social para habitantes de la calle, Medellín cuenta con el Acuerdo 24 de 2015, por medio del cual se establece la Política Pública Social para los Habitantes de la Calle (reglamentada por el Decreto 0718 de 2017) y su plan estratégico. Además, el Distrito cuenta con un sistema de atención para los mismos, pero la cantidad supera la capacidad institucional, haciendo que estrategias como Centro Día (donde se les brinda atención básica) no disponga de los cupos suficientes.

A lo anterior se suma la necesidad que tiene el Distrito de fortalecer las metodologías de atención diferencial en la oferta institucional dirigida a esta población, el acceso a oportunidades, espacios y alternativas adecuadas para los procesos de resocialización y, de manera especial, la atención oportuna y adecuada a sus situaciones de salud, que les permita mitigar o superar las condiciones de vulnerabilidad en las que viven.

⁵⁹De las personas atendidas por el distrito de Medellín, en alguno de los componentes del Sistema Habitante de Calle: resocialización abierta-cerrada, centros de atención básica, albergues y

APCD (atención integral a población de calle con trastorno mental y/o discapacidad física) alrededor del 5.8 % de ciudadanos y ciudadanas, tienen algún tipo de discapacidad.



Personas en ejercicio de prostitución

Si bien el Distrito no cuenta con un listado censal que indique la cantidad de personas en ejercicio de prostitución, se tienen identificadas zonas donde hay mayor presencia de las mismas. La Secretaría de Inclusión Social y Familia enfoca parte de su gestión en la problemática y ofrece oportunidades de acuerdo con las necesidades identificadas. En ese sentido, durante el periodo 2020-2023 se atendieron a 2371 personas en ejercicio o contexto de prostitución.

Según registros de prensa (Periódico *El Tiempo*, 2022), además de la percepción ciudadana, se estima que el ejercicio de la prostitución aumentó significativamente. Una parte de la población migrante venezolana se ha visto afectada por esta actividad, particularmente las mujeres con dificultades económicas que al llegar a territorio colombiano no encuentran un empleo con ingresos fijos para el sustento propio y el de sus familias. Dentro de las características generales de esta población, haciendo referencia solo a las personas atendidas por la Secretaría durante 2020-2023, se tiene que el 91.9 % fueron mujeres, el 7.9 % hombres y un 0.2 % se identificó como indefinido y, la mayoría, con un bajo nivel de estudios (sin terminar el bachillerato). Más del 50 % (2371 personas) manifestó el deseo de abandonar el ejercicio de la prostitución y contar con otras opciones para la generación de ingresos.

Debido a su situación, las personas en ejercicio de prostitución ven vulnerados sus derechos (educación, salud, participación, entre otros). Además, están expuestas al consumo de sustancias psicoactivas, al riesgo de contraer infecciones de transmisión sexual, a embarazos no deseados, a ser víctima de agresiones físicas, amenazas, violaciones, torturas y a ser explotadas sexualmente, como también a ser objeto del rechazo social, estigmatización y marginación, con el agravante de la aparición de estructuras criminales que controlan a las mujeres y les

cobran por sus servicios (Periódico *el Tiempo*, 2022).

El Distrito fortalecerá las acciones de reconocimiento, visibilización e inclusión de las personas en ejercicio de prostitución, así como el desarrollo de sus capacidades, haciendo énfasis en la educación, emprendimiento y empleabilidad. De igual manera reforzará la articulación intra e interinstitucional, tanto en lo público como en lo privado para ampliar la oferta y seguir brindando apoyo en los procesos de identificación, asesorías jurídicas, atención psicológica, salud y habitabilidad.

Población en emergencias

Medellín tiene zonas de ladera, suelos inestables y lugares de alto riesgo habitados en los que se presentan emergencias de tipo natural o provocados por el hombre. El acelerado crecimiento de la población y la recepción constante de población desplazada y migrante, que se ubican principalmente en zonas de alto riesgo no mitigable, hace que sea difícil el control de la autoridad para vigilar y prohibir la ocupación y construcción en estos sectores.

La población afectada por emergencias sociales, naturales y antrópicas no cuenta con recursos económicos que les permitan mitigar los impactos causados por estos eventos. Al no recibir de manera oportuna ayuda humanitaria y acompañamiento psicosocial se agudiza su condición de vulnerabilidad. Esta problemática genera una serie de dificultades de relevancia social como el desplazamiento, desarraigo social, estrés postraumático e impedimentos sociales y económicos que deben ser intervenidos con una adecuada atención que posibilite superarlos.

Es importante aclarar que el término vulnerabilidad es utilizado con frecuencia en los ámbitos sociales, culturales, políticos y económicos. Se puede definir como la reducción de capacidades o condición de desventaja ante contingencias sociales, ambientales y/o



antrópicas como desastres naturales, situaciones de marginalidad, desempleo, inequidad y desigualdad social, población desplazada que llega a la ciudad, y problemas de salud física y mental. Ante la aparición de estas o la agudización de las mismas, las personas afectadas no cuentan con los recursos suficientes para proporcionarse unos mínimos vitales que les permitan su supervivencia en momentos de crisis, tales como enfermedad física, desplazamientos forzados, eventos naturales que afectan sus viviendas, entre otros, llevándolas a un alto riesgo de vivir a la intemperie, o en la calle, con los subsecuentes riesgos que pueden derivarse, además del miedo y incertidumbre, drogadicción, deterioro físico y mental, y el incremento de enfermedades, etcétera.

El estado de emergencia ocasionado por la pandemia de Covid-19 en los años 2020 y 2021, mostró la falencia de ofertas sociales que ayudaran a mitigar o superar el impacto en las familias con alta vulnerabilidad para evitar que se quedaran en calle. Ante ello, el Distrito implementó la estrategia de auxilio habitacional para que las personas que no tuvieron los recursos económicos ni redes de apoyo para subsanar la necesidad de vivienda, obtuvieran una ayuda representada en el pago de un espacio habitacional (hotel, inquilinato, residencia, apartamento, casa), brindándoles así protección, acompañamiento psicosocial e inclusión en la oferta de ciudad, según necesidad familiar y criterios de acceso institucional, para la mitigación y superación de la emergencia presentada.

Indicadores de resultado

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Niños, niñas y adolescentes con reducción de condiciones de vulnerabilidad	Porcentaje	2023	97,00	97	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Personas mayores de 50 años con restitución y acceso a derechos que favorecen las condiciones de envejecimiento y vejez	Número	2023	74.481	75.281	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Hogares que mejoran sus condiciones de vida a través del acompañamiento familiar con enfoque integral	Número	No aplica	No aplica	25.000	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Personas que superan su situación de calle	Número	2023	524	524	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Personas con discapacidad y personas cuidadoras que mejoran sus condiciones de vida a través de procesos de atención integral, promoción de la vida independiente y acceso a oportunidades	Número	2023	35.304	35.500	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Hogares con inseguridad alimentaria moderada y severa	Porcentaje	2023	22,05	15,35	Secretaría de Inclusión Social y Familia



Programa: Familias con bienestar y oportunidades

Responsable: Secretaría de Inclusión Social y Familia.

Corresponsable: Secretaría de Mujeres, Secretaría de Salud, Secretaría de Educación, Secretaría de Cultura Ciudadana, Secretaría de Gobierno, Secretaría de las Mujeres, Instituto de Deportes y Recreación (Inder), Secretaría de Seguridad.

Objetivo del programa: Aumentar las capacidades de las familias de Medellín, a través del acercamiento de oportunidades para incidir en el mejoramiento de sus condiciones de vida.

Descripción del programa: Promueve el fortalecimiento de capacidades y generación de habilidades para disminuir el deterioro en las condiciones de vida de los hogares del distrito de Medellín, unificando esfuerzos institucionales para acercar oportunidades a la población con mayor vulnerabilidad. De manera específica, focaliza acciones de acompañamiento familiar e individual para la apropiación de herramientas de gestión emocional que contribuyan a la reducción de las violencias al interior de los hogares.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Centros Integrales para la familia fortalecidos y en funcionamiento	Número	2023	21	21	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Política pública para la familia actualizada	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Hogares con acompañamiento familiar para el mejoramiento de condiciones de vida	Número	2023	69.158	64.000	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Personas beneficiadas con acompañamiento psicosocial en los centros integrales de familia	Número	2023	36.000	38.000	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Hogares acompañados para el fortalecimiento de vínculos familiares	Número	No aplica	No aplica	20.100	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Observatorio de familia fortalecido y en funcionamiento	Número	No aplica	No aplica	1	Secretaría de Inclusión Social y Familia

Programa: Todos contra el hambre

Responsable: Secretaría de Inclusión Social y Familia.

Corresponsable: sin corresponsable.

Objetivo del programa

Disminuir los niveles de inseguridad alimentaria en el Distrito mediante la implementación de proyectos que permitan mejorar el acceso, la disponibilidad y el consumo de alimentos en la población.

Descripción del programa

El programa busca disminuir los niveles del hambre en la ciudad con la implementación de proyectos que permitan la prevención, la mitigación y la superación del hambre extrema y la malnutrición en todas sus formas, en especial de los más vulnerables, garantizando la priorización de personas y familias en situación de pobreza extrema, mejorando el acceso, la disponibilidad y el consumo de alimentos, y el acceso a servicios y oportunidades que promuevan la calidad de vida de los ciudadanos de Medellín.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Personas capacitadas en temas de alimentación y nutrición	Número	2023	55.030	60.000	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Centros zonales de seguridad alimentaria operando	Número	2023	3	3	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Niños, niñas y adolescentes beneficiarios del programa de alimentación escolar	Número	2023	220.293	268.000	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Modelo de seguimiento de la política pública de seguridad alimentaria aprobado e implementado	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Inclusión Social y Familia

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Personas beneficiadas en programas de complementación o asistencia alimentaria	Número	2023	18.404	22.000	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Unidades productivas implementadas para la seguridad alimentaria	Número	2023	2.724	2.500	Secretaría de Inclusión Social y Familia

Programa: Medellín, entorno protector de la infancia y la adolescencia

Responsable: Secretaría de Inclusión Social y Familia.

Corresponsable: sin corresponsable.

Objetivo del programa: Contribuir a la generación de capacidades y condiciones familiares, sociales e institucionales para el desarrollo integral, el reconocimiento y la potenciación de niñas, niños y adolescentes.

Descripción del programa: Busca promover entornos protectores para el desarrollo integral de niñas, niños y adolescentes (NNA) a través de la promoción de derechos, la prevención de los riesgos, la atención de las vulneraciones como violencia intrafamiliar, trabajo infantil, explotación económica, consumo de sustancias psicoactivas (SPA), negligencia y abandono, habitación de y en calle, explotación sexual y comercial de niñas, niños y adolescentes (ESCNNA), entre otras violencias. De igual manera, promueve el fortalecimiento de la red de protección en el marco de la corresponsabilidad de los actores sociedad, familia y Estado.

Se propende porque NNA crezcan en ambientes de cuidado a través del fortalecimiento de sus capacidades y habilidades en procesos de promoción y prevención, acompañamiento psicosocial, acercamiento de rutas de atención y de oferta institucional oportuna en todas las comunas del Distrito. Adicionalmente, se busca fortalecer a las familias como entornos seguros para el cuidado y la protección, la promoción de la participación e incidencia política de NNA, la atención en protección para el restablecimiento de derechos frente a vulneraciones y la atención humanizada ante a las violencias sexuales y la ESCNNA.

Lo anterior, en el marco de la Política Pública de Infancia y Adolescencia, Acuerdo 143 de 2019 “Por medio del cual se define la Política Pública para el desarrollo integral, el reconocimiento y la potenciación de niñas, niños y adolescentes como sujetos de derechos y sujetos políticos en la ciudad y ruralidad de Medellín” y las obligaciones establecidas en la Ley 1098 de 2006, Código de Infancia y Adolescencia.





Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Niños, niñas y adolescentes en riesgo o con derechos amenazados y/o vulnerados atendidos para la garantía de derechos	Número	2023	36.366	36.400	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Niños, niñas y adolescentes atendidos en procesos de promoción de derechos y prevención de la vulneración	Número	2023	24.418	24.500	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Personas sensibilizadas y formadas en la Red de Protección a la Niñez	Número	No aplica	No aplica	16.000	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Familias fortalecidas como entornos seguros para el cuidado y la protección	Número	2023	1.200	1.400	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Acciones de promoción para la garantía de derechos, prevención y atención de la explotación sexual comercial contra niñas, niños y adolescentes (ESCNNA)	Número	No disponible	No disponible	5.350	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Niñas, niños y adolescentes con explotación sexual y comercial atendidos para la garantía de derechos	Porcentaje	2023	100	100	Secretaría de Inclusión Social y Familia

Programa: Dignificación, cuidado y autonomía en el envejecimiento y la vejez

Responsable: Secretaría de Inclusión Social y Familia.

Corresponsable: sin corresponsable.

Objetivo del programa: Fortalecer las capacidades de cuidado, protección, promoción y restitución de los derechos humanos de las personas mayores del distrito de Medellín.

Descripción del programa: Se propone fortalecer capacidades para la dignificación, cuidado, autonomía, independencia y promoción de los derechos humanos durante el envejecimiento y la vejez, generando condiciones para el disfrute y garantía de las personas mayores, con especial atención

para aquellas que se encuentran en condiciones de riesgo y vulnerabilidad social.

Para ello desarrollará estrategias orientadas a mejorar la calidad de vida y su ejercicio ciudadano como personas mayores, a través de la atención, la integración social, la promoción y adopción de estilos de vida armónicos, y el fortalecimiento de sus vínculos familiares y sociales como principales redes de apoyo y cuidado.

Así mismo, brindará atención integral institucionalizada a las personas mayores con alto

grado de vulnerabilidad social, garantizando la protección, seguridad y cuidados adecuados para favorecer una vejez en condiciones dignas y de acuerdo con su funcionalidad.

Promoverá estrategias hacia la transformación de los imaginarios socioculturales en torno al proceso de envejecimiento y vejez que posibiliten el reconocimiento y la inclusión de las personas mayores como sujetos de derecho con desarrollo propio y, a su vez, hacerlos sujetos partícipes del desarrollo familiar, comunitario y social.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Política Pública de Envejecimiento y Vejez actualizada	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Personas mayores de 50 años beneficiadas con servicios que promueven el cuidado del envejecimiento digno y activo	Número	2019	85.300	130.000	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Personas mayores de 55 años en situación de vulnerabilidad social atendidos integralmente con modelos gerontológicos de protección nocturna y de larga estancia	Número	2023	1.784	2.600	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Centros Vida Gerontológicos y Clubes de Vida funcionando para la promoción del cuidado y de la cultura del envejecimiento	Número	2023	652	662	Secretaría de Inclusión Social y Familia

Programa: Autonomía e inclusión de las personas con discapacidad

Responsable: Secretaría de Inclusión Social y Familia.

Corresponsable: sin corresponsable.

Objetivo del programa: Aumentar los niveles de inclusión social y garantizar los derechos

de las personas con discapacidad, personas cuidadoras y su entorno familiar en el distrito de Medellín.

Descripción del programa: Se busca generar mecanismos que permitan la atención e inclusión de las personas con discapacidad,



familiares y personas cuidadoras, mediante estrategias de acompañamiento, fortalecimiento de capacidades, desarrollo de competencias y suministro de herramientas necesarias para mejorar sus condiciones de vida. Lo anterior con procesos de identificación de casos, orientación y seguimiento en rutas de acceso a servicios, acompañamiento psicosocial, atención interdisciplinaria, formación en emprendimiento, promoción de la vida independiente y participación, que respondan a las condiciones actuales de las personas con discapacidad del distrito de Medellín, las cuales no cuentan con las garantías suficientes y ajustadas a las necesidades diversas

que favorezcan su desarrollo integral y su inclusión social en temas como salud, educación, empleo, participación, cultura y recreación, entre otros.

A lo anterior se suma la dificultad de acceso y accesibilidad a procesos de educación, desarrollo de competencias, empleo y la falta de vida comunitaria. Esto genera aislamiento y exclusión de las personas con discapacidad y las hacen dependientes de otros, lo que repercute directamente en la limitación de proyectos de vida y productivos, en el aumento de los problemas de salud física y mental, y en la calidad de vida de ellos, sus familias y personas cuidadoras.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Personas con discapacidad y personas cuidadoras atendidas integralmente en procesos de acompañamiento psicosocial, promoción de la vida independiente y acceso a oportunidades	Número	2023	5.805	12.800	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Personas con discapacidad, personas cuidadoras y familiares asesorados en rutas de atención	Número	2023	15.146	15.500	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Personas que participan en espacios de la Política Pública de Discapacidad y Política Pública de Personas Cuidadoras	Número	2023	7.146	7.200	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Acciones de participación, gestión e incidencia para la inclusión social de las personas cuidadoras	Número	No aplica	No aplica	314	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Acciones de participación, gestión e incidencia para la inclusión social de las personas con discapacidad	Número	No aplica	No aplica	858	Secretaría de Inclusión Social y Familia

Programa: Habitantes de y en calle con atención e inclusión social

Responsable: Secretaría de Inclusión Social y Familia.

Corresponsable: sin corresponsable.

Objetivo del programa

Implementar estrategias para la protección y restablecimiento de derechos de los ciudadanos(as) habitantes de y en calle del distrito de Medellín, propiciando procesos de resocialización y revinculación social, laboral y familiar.

Descripción del programa

Es una iniciativa de la Administración Distrital dirigida para brindar acompañamiento a ciudadanos hombres y mujeres mayores de 18 años habitantes de y en calle, que residen en el distrito de Medellín, con el propósito de restablecer sus derechos fundamentales y aportar a la reducción del daño ocasionado

por sus condiciones de vida, deterioro físico y cognitivo. Todo ello, mediante la atención básica (autocuidado, alimentación, dormitorio y salud), atención diferencial para jóvenes adultos, procesos de resocialización, atención en albergue por causas relacionadas con afectaciones en salud, enfermedades infectocontagiosas y necesidades especiales. Además, se brindará atención diferencial a la población que presenta trastorno mental y/o discapacidad física. De igual manera, se realizará acompañamiento a los ciudadanos(as) que superen su condición de calle para que, una vez reintegrados a la sociedad y/o a la familia, puedan mantener sus logros,

Lo anterior, en el marco de la Política Pública Social para los Habitantes de Calle, Acuerdo Municipal 24 de 2015, que articula entidades corresponsables público/privadas garantizando la atención e inclusión social de la población objetivo.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad medida	de	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Personas en situación de calle atendidas en proceso de resocialización	Número	de	2023	2.270	2.418	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Personas con discapacidad crónica en situación de calle beneficiados con atención integral	Número	de	2023	290	290	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Personas habitantes de y en calle beneficiadas con albergue de recuperación	Porcentaje	de	2023	100	100	Secretaría de Inclusión Social y Familia



Nombre del indicador	Unidad medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Personas en situación de calle con atención básica o diferencial	Número	2023	7.075	9.117	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Política Pública de Habitante de Calle actualizada	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Inclusión Social y Familia

Programa: Bienestar para las familias migrantes

Responsable: Secretaría de Inclusión Social y Familia.

Corresponsable: sin corresponsable.

Objetivo del programa

Promover la integración social, económica y cultural de la población migrante en Medellín a través del acercamiento de oportunidades multisectoriales.

Descripción del programa

El programa busca facilitar el acceso a oportunidades mediante la articulación de esfuerzos público-privados que promuevan la integración social, económica y cultural de la población migrante en Medellín, para fortalecer la capacidad de respuesta ante las necesidades de esta población. Desarrollará estrategias orientadas a la atención y acompañamiento psicosocial, fortalecimiento de vínculos familiares y derivación a la oferta institucional.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Centro de atención a la población migrante funcionando	Número	2023	1	1	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Personas migrantes atendidas y orientadas sobre ruta de derechos	Número	2023	27.575	30.000	Secretaría de Inclusión Social y Familia



Programa: Asistencia social a población vulnerable

Responsable: Secretaría de Inclusión Social y Familia.

Corresponsable: sin corresponsable.

Objetivo del programa: Brindar asistencia social a la población en ejercicio de prostitución o en estado de emergencia social, natural o antrópica a través de servicios de acompañamiento psicosocial y acercamiento a la oferta institucional.

Descripción del programa: Aborda dos escenarios principales, el primero, enfoca sus esfuerzos en mitigar los efectos adversos que pueden sufrir las personas y familias a causa de una emergencia social, natural o antrópica (causada por el hombre). En esa medida, centra su accionar en:

- Atención de emergencias sociales: suministra acompañamiento psicosocial, entrega de ayuda humanitaria, o acercamiento de la oferta institucional a través de la activación de rutas por medio de la línea 123 social.
- Atención de emergencias naturales o antrópicas: el equipo de Comisión Social

suministra la atención en el primer momento del evento, apoya la caracterización de las familias, brinda acompañamiento psicosocial y facilita los procesos de articulación con líderes, actores e instancias que se requieran para la atención en territorio.

- Albergue temporal: se contempla el servicio de albergue temporal para personas en situación de emergencia social, natural o antrópica.

El segundo escenario está relacionado con la atención social a la población en ejercicio de prostitución, cuyo oficio está ligado a múltiples vulneraciones de derechos. En ese sentido, se orienta y brindan herramientas en los ámbitos emocional, laboral, educativo y jurídico que conlleven a identificar y potenciar las habilidades, conocimientos y destrezas que poseen las personas en ejercicio de prostitución, para contribuir al mejoramiento de sus condiciones de bienestar individual, familiar y social, a través del trabajo articulado y correspondiente con dicha población.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Personas en emergencia social, atendidas por la línea 123 social con enfoque diferencial	Porcentaje	2023	100	100	Secretaría de Inclusión Social y Familia

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Personas en situación de riesgo o emergencia, natural o antrópica beneficiadas de acompañamiento social y atención básica de emergencia	Porcentaje	2023	100	100	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Personas en situación de emergencias beneficiadas con albergue temporal	Porcentaje	2023	100	100	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Personas en ejercicio de prostitución beneficiadas con atención psicosocial y orientación en rutas de derechos	Número	2023	2.371	2.371	Secretaría de Inclusión Social y Familia

Articulación del componente con otros instrumentos de planeación

Este componente tiene articulación con el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “Colombia, potencia mundial de la vida”, desde las transformaciones de Seguridad Humana y Justicia Social, Derecho Humano a la Alimentación y Actores Diferenciales para el Cambio, y en los catalizadores de Adecuación y disponibilidad de alimentos, habilitadores que potencian la seguridad humana y las oportunidades de bienestar, superación de privaciones como fundamento de la dignidad humana y condiciones básicas para el bienestar, garantías hacia un mundo sin barreras para las personas con discapacidad y expansión de capacidades: más y mejores oportunidades de la población para lograr sus proyectos de vida.

Lo anterior evidencia un enfoque que privilegia la promoción de prácticas de alimentación saludable y adecuadas al curso de vida, poblaciones y territorios con acceso a factores productivos en forma oportuna y simultánea. También, con el desarrollo de un sistema de protección social universal y adaptativo que promueve el bienestar físico, mental y social de la población y la accesibilidad para la inclusión productiva de las personas con discapacidad que en su conjunto busca el desarrollo integral de los territorios y las poblaciones.

En el anteproyecto del Plan de Desarrollo Departamental 2024-2027 “Por Antioquia Firme” se encuentra convergencia con los componentes: i) Bien-Estar: salud integral para Antioquia e ii) Inclusión social: curso de vida, familia y diversidad; con los programas Atención integral en curso de vida y familia, Seguridad alimentaria, nutricional y alimentación escolar, Protección integral de las personas mayores, Desarrollo de la capacidad humana para la población con discapacidad y Aseguramiento y prestación de servicios de salud que, en su conjunto, tienen como fin avanzar en la consolidación de Antioquia como un territorio saludable a partir del modelo preventivo, predictivo y resolutivo que promueve el bienestar integral de la población antioqueña. Se contempla el fortalecimiento de los entornos protectores para la salud mental, con el fin de generar el bienestar físico, mental, emocional y social de los individuos, las familias y las comunidades. Adicionalmente, se tiene en cuenta la implementación de iniciativas que promuevan la participación de las personas con discapacidad para el mejoramiento de la calidad de vida y la de sus cuidadores.

Desde la Agenda Antioquia 2040 se identifica una articulación con los pilares Territorio Equitativo y Territorio Multicultural y con los movilizadores Salud integral e integrada, Pobreza extrema cero: condiciones de vida



digna para todas y todos. Oportunidades para hogares más vulnerables y Somos Antioquia, en los cuales se identifica un enfoque de acción en el fortalecimiento de las capacidades para la gestión sostenible y autónoma de los alimentos, reconocimiento de la población con discapacidad y modelos de salud adaptados a las condiciones de los territorios.

La articulación con el Plan de Ordenamiento Territorial de Medellín se da en el subsistema Usos, Tratamientos y Aprovechamientos Urbanos y Rurales, que incluye el programa de Preservación de la ruralidad, desde la promoción y desarrollo de iniciativas de ecohuertas urbanas y rurales que fortalezcan los sistemas de seguridad alimentaria en los territorios del Distrito como medida para mitigar los efectos de la falta de alimentos en las comunas y corregimientos.

El Plan de Ciencia Tecnología e Innovación se vincula desde su área estratégica de Desarrollo Social-Humano, en la trayectoria de

cambio Seguridad sanitaria, salud y bienestar de la población, como un mecanismo fundamental que aporta al desarrollo del Distrito para mejorar las condiciones de vida de la población.

En última instancia, los Planes de Desarrollo Local 2015- 2027 incorporan los temas de seguridad alimentaria, familia, niñas, niños y adolescentes, personas con discapacidad y personas mayores como ejes fundamentales del desarrollo de las comunas y corregimientos. Lo anterior, con acciones que están orientadas al apoyo alimentario para personas y familias en condición de vulnerabilidad, el desarrollo de mecanismos de formación para el cuidado en familia, la inclusión socio-laboral de las personas con discapacidad y cuidadores, la atención integral al adulto mayor y los diferentes grupos poblacionales en términos físicos, mentales y económicos que permitan la garantía de derechos de las poblaciones más vulnerables de las comunas y corregimientos del Distrito.

13.3.3. Componente: Medellín diversa

Objetivo del componente

Fortalecer el acceso al ejercicio pleno de los derechos humanos de las personas pertenecientes a pueblos indígenas, comunidades negras, palenqueros, raizales y de las personas con orientaciones sexuales, identidades y expresiones de género no hegemónicas, mediante la adecuada gestión e implementación de la estrategia de transversalización del enfoque étnico, el desarrollo de estrategias para la eliminación de barreras generadas por discursos, actitudes y comportamientos sexistas o discriminatorios que permitan el reconocimiento del enfoque étnico y de orientaciones sexuales, identidades y expresiones de género no hegemónicas que favorezcan la inclusión y valoración de todas las diversidades en el Distrito.

Diagnóstico del componente

El Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín reconoce y valora los sistemas propios de los pueblos y comunidades indígenas. Desde el Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV) 2018 se proyectó para el año 2023 una población indígena en Medellín de 2295 personas (2257 en zona urbana y 38 en rural).

No obstante, los Planes Integrales de Vida de los Pueblos Indígenas (PIVI) elaborados y actualizados durante el 2022, comparados con los listados censales de la Gerencia de Étnica para 2023, plantean una población indígena en Medellín de 5491 personas, las cuales están adscritas a los cabildos o procesos organizativos indígenas en el Distrito.



Tabla 59
Población indígena por proceso organizativo, familia y género distrito de Medellín 2022

Cabildo indígena o proceso organizativo	Personas registradas en PIVI o censos	Familias u hogares	Mujeres	Hombres
Cabildo Chibcariwak	1.343	323	705	638
Cabildolnga Kamentsa	260	82	124	136
Cabildo Kichwa	800	235	409	391
Cabildo Embera	407	114	215	192
Cabildo Mayor Nutabe 2	800	S.d.	395	405
Cabildo Ouillasingas-Pastos	206	117	87	119
Cabildo Wayuu	205	S.d.	116	89
Cabildo Zenú	804	S.d.	424	380
Cabildo Universitario CIUM	324	S.d.	143	181
Nutabe sector La Honda	173	S.d.	100	73
Dóbida San Antonio de Prado	169	41	87	82
Total	5.491		2.805	2.686

Fuente: Gerencia Étnica

Es de anotar que esta información corresponde a los cabildos y procesos organizativos indígenas, sin sumar a las personas no adscritas a los mismos. Por ejemplo, en la Base de Datos Única de Afiliados (BDUA) del Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS) se registran en 2022 alrededor de 138 personas indígenas sin pertenencia a algún cabildo. El Plan Indígena Estudiantil de Medellín (Alcaldía de Medellín, 2023) reporta 913 indígenas matriculados en la Universidad de Antioquia y 196 en la Universidad Nacional (sumando 1109), pero los cabildos registran 324 universitarios adscritos.

Lo anterior evidencia una problemática relacionada con el registro de las personas indígenas en la ciudad y sus características o circunstancias migratorias, que resignifican su ámbito territorial de actividades temporales, transitorias o permanentes, es decir, se necesita superar la invisibilidad estadística de la población étnica.

Por lo tanto, es necesaria la materialización de la Política Pública para la Protección de los Derechos de los Pueblos Indígenas de Medellín, adoptada mediante el Acuerdo 130 de 2019. Su objetivo es el de proporcionar los lineamientos, estrategias, mecanismos, herramientas e instrumentos para garantizar el respeto, protección y materialización de los derechos de los pueblos indígenas, bajo el principio constitucional de la diversidad étnica y cultural.

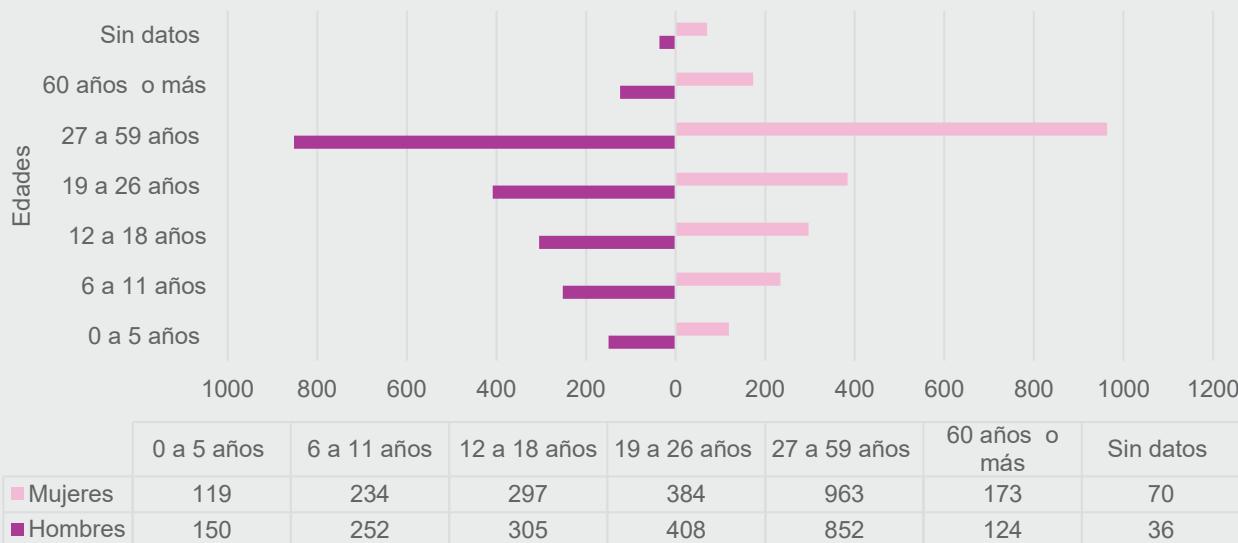
Para describir los aspectos sociodemográficos de la población indígena en Medellín, se recurrió a los listados censales de los cabildos indígenas chibcariwak, kichwa, quillasingas-pastos, wayuu, inga-kamëntsá, embera, zenú y de los procesos organizativos Nutabe-La Honda y Embera Dóbida-San Antonio de Prado, recibidos por la Gerencia Étnica, considerada información primaria, sumada a información aproximada de otras dependencias de la Administración Distrital. De acuerdo con estas bases, la población indígena registrada en los listados censales referidos suma

4367 personas, compuesta por 2127 hombres y 2240 mujeres (no están incluidos los del Cabildo Mayor Nutabe).

Según el rango de edad, la población indígena del Distrito está compuesta en su mayoría por personas en edad productiva, 2607 personas entre los 19 y 59 años que representan el 60 % del total de dicha población. Los jóvenes entre los 19 y 26 años constituyen el 32 %, y la primera infancia, con el 6.1 %, corresponde a 269 niñas y niños.

El número de niños y niñas indígenas refleja la tasa bruta de natalidad expuesta en la tabla de microdatos del Censo Nacional de Población y Vivienda 2018. Para el 2021 se estimaron 8.7 nacimientos por cada 1000 personas indígenas residentes en Medellín, una tasa que se considera baja con respecto a la del total de la ciudad que fue de 11.6 y la de Colombia de 15 por cada 1000 habitantes según la Secretaría de Salud.

Gráfica 43
Pirámide poblacional de siete cabildos y dos procesos organizativos indígenas en el distrito de Medellín, 2023



Fuente: Gerencia Étnica.

La tasa global de fecundidad fue de 0.7 hijos, también baja, porque en el Distrito en general fue de 1.3, según datos de proyección del DANE. Estos índices alertan sobre la disminución física, y por lo tanto cultural, de los pueblos indígenas en Medellín, a la vez que evidencian la necesidad de un reconocimiento estadístico y de visibilización, con el fin de desplegar acciones afirmativas para su bienestar y desarrollo.

También se reconocen los retos que se tienen con la población infantil entre los 0 y 5 años, en términos de la función socializadora y culturalizadora de la familia indígena a partir de sus propias pautas de crianza, restringidas dentro del contexto de ciudad, debido tanto a la permanente interacción social con otra cultura e idioma, como a la dedicación familiar en actividades económicas para su sostenimiento, la mayoría de ellas informales.

Parte de la población en primera infancia, y la que falta por censar, está inscrita y atendida por diferentes operadores en los centros y jardines infantiles del programa Buen Comienzo y el ICBF, cuyos sistemas reportan a 2022, la existencia de 164 niños y niñas indígenas menores de cinco años pertenecientes a 25 pueblos diferentes, aunque el 42 % de ellos fueron registrados como integrantes de las etnias embera chamí y embera catío.

El 24 % (1088) de la población en los listados censales son niños, niñas y jóvenes indígenas entre los 6 y 18 años que se consideran en edad escolar. El Sistema de Matrícula (Simat) del Ministerio de Educación Nacional reportó en el 2022 la matrícula de 507 personas de este grupo de edad o escolar, es decir que solo el 46.5 % accedió a una educación escolarizada. Según los registros Simat, en el periodo 2019-2022 se matricularon, en promedio, 653 estudiantes indígenas, la mayoría perteneciente a los pueblos embera chamí, embera catío y zenú. El año con mayor índice de matriculación fue el 2020 con 736 estudiantes, que refleja la aceptación de las estrategias de estudio en casa durante la pandemia por Covid-19. Para el 2022 se reportaron 601 estudiantes matriculados.

Por grupos de edad y niveles educativos el 2 % (13 menores de 5 años) se encontraba en preescolar; el 84 % (507 entre 6 y 17 años) en básica y media, y el 13 % (81 entre los 18 a

los 41 años) en extraedad o en educación de adultos. El 54 % de los estudiantes eran mujeres y el 46 % hombres.

Población negra, afrodescendiente, raizal y palenquera (NARP)

Medellín es un distrito diverso, donde se fortalece la autonomía económica, social y cultural de las poblaciones negras, afrodescendientes, raizales y palenqueras.

En el marco del proceso que se inició del diseño de la política pública para la población negra, afrodescendiente, raizal y palenquera, se viene consolidando la siguiente información, generada a través de encuentros desarrollados con la población y la aplicación de instrumentos y herramientas para la generación de insumos que han permitido la formulación del problema público.

Según la proyección a 2023 de los datos poblacionales aportados por la Personería de Medellín —a partir del diagnóstico de la situación de las comunidades étnicas y migrantes de Medellín realizado en el 2021— la comunidad NARP que habita el Distrito está constituida por 242 673 personas. Las comunas con mayor presencia son 4-Aranjuez, 10-La Candelaria, 3-Manrique, 7-Robledo, 8-Villa Hermosa y 12-La América, que en su conjunto suman 141 600 personas, lo que representa el 58 % de estas poblaciones.

Tabla 60

Población negra, afrodescendiente, raizal y palenquera (NARP) por comuna y corregimiento

Comuna	Población 2023
Aranjuez	37.175
La Candelaria	27.249
Manrique	23.394
Robledo	21.114
Villa Hermosa	16.692
La América	15.976
San Javier	13.199
Buenos Aires	12.041



Comuna	Población 2023
San Antonio de Prado	12.026
Popular	11.589
Doce de Octubre	10.350
Santa Cruz	8.990
San Cristóbal	5.957
Belén	5.687
Castilla	5.273
Guayabal	4.400
Altavista	3.841
Laureles-Estadio	3.433
El Poblado	3.078
Santa Elena	718
San Sebastián de Palmitas	494
Total	242.673

Fuente: Personería de Medellín.

De acuerdo con el concepto de territorialidad entendido como “la afectación y la incidencia, que marca, delimita y ejerce control de un espacio, transformándolo en territorio” (CEHAP Echeverría - Rincón, 2000), es preciso resaltar que, bajo este planteamiento, las comunidades negras, afrodescendientes, raizales y palenqueras han venido conquistando sus espacios de manera formal, pero también informal, con procesos de territorialización. Lo anterior, para indicar que continúan siendo las zonas nororiental, centroriental, centroccidental y suroccidental las que concentran la mayor población negra, afrodescendiente, raizal y palenquera.

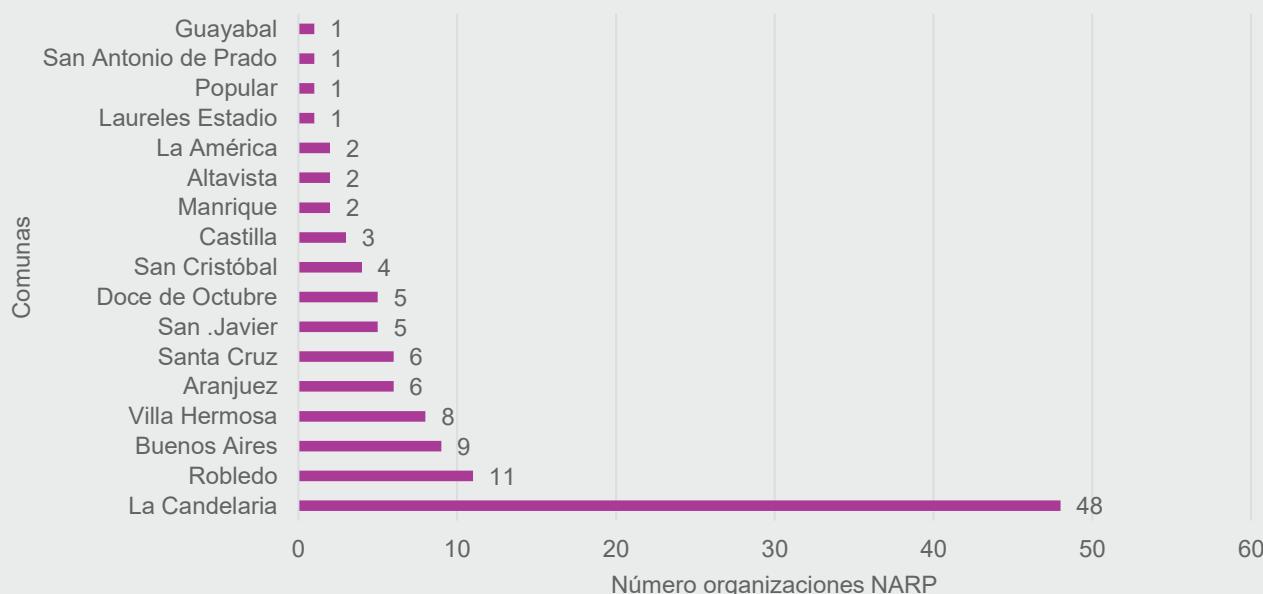
Se destaca una correspondencia entre el nivel de concentración de estas poblaciones con sus procesos organizativos, los cuales les han servido como un instrumento de territorialización para ir consolidando dichas zonas como espacios con alta incidencia negra, afrodescendiente, raizal y palenquera, donde,

además, se fomentan dinámicas sociales, económicas y culturales alrededor de las centralidades territoriales.

Aunque esas dinámicas han contribuido al fomento de su cultura y al desarrollo profesional y laboral de las comunidades, persisten problemáticas que requieren ser gestionadas para el goce efectivo de sus derechos, entre ellas un déficit de información sociodemográfica y de subregistro, puesto que no todas las organizaciones sociales se inscriben a través de las plataformas, canales, instrumentos y procesos oficiales que tiene la Administración Distrital. Las comunas con mayor influencia en los procesos organizativos de comunidades negras, afrodescendientes, raizales y palenqueras son la 10-La Candelaria, 7-Robledo, 9-Buenos Aires y 8-Villa Hermosa. De un universo de 113 procesos organizativos, concentran el 67 % de las organizaciones.



Gráfica 44
Número de organizaciones sociales de población negra, afrodescendiente, raizal y palenquera (NARP), distrito de Medellín, 2023



Fuente: Gerencia Étnica.

Entre las barreras que obstaculizan el desarrollo del pueblo afrodescendiente en Colombia se encuentran las asociadas con el racismo estructural, la baja participación y representación de las comunidades en espacios de decisión, las dificultades para el acceso, permanencia y calidad en el ciclo educativo,

la desigualdad en el acceso laboral, el bajo reconocimiento y valoración social de la diversidad étnica y cultural, las deficiencias en seguridad jurídica, como también en la implementación de iniciativas que surgen de la población y poca disponibilidad de información sobre la misma (Secretaría de Inclusión Social y Familia, 2019).

Tabla 61
Barreras que obstaculizan el desarrollo del pueblo afrodescendiente en Colombia

Barreras de la población afrodescendiente
1. Racismo y discriminación racial.
2. Baja participación y representación de la población afrodescendiente en espacios políticos e institucionales.
3. Débil capacidad institucional de los procesos organizativos de la población afrocolombiana, palenquera y raizal.
4. Mayores dificultades para el acceso, permanencia y calidad en el ciclo educativo lo cual limita el acceso a empleos de calidad y el emprendimiento, dificultando la superación de la pobreza.
5. Desigualdad en el acceso al mercado laboral y vinculación a trabajos de baja especialización y remuneración (empleos de baja calidad).
6. Escaso reconocimiento y valoración social de la diversidad étnica y cultural como uno de los factores que define la identidad nacional.
7. Deficiencias en materia de seguridad jurídica, de los derechos de propiedad de los territorios colectivos.

Barreras de la población afrodescendiente

8. Deficiencia en la incorporación e implementación de las iniciativas y propuestas que surgen de la población afrocolombiana, palenquera y raizal.
9. Baja disponibilidad de información sobre población afro lo cual limita la cuantificación y focalización de beneficiarios, así como la definición de una política pública a justada a las particularidades étnicas y territoriales.
10. Acceso.

Fuente: Ministerio del Interior (2009). Citado del Plan Afrodescendiente, 2019

Si bien estas barreras no son ajenas en el contexto y las dinámicas de Medellín, desde la Administración Distrital y otros sectores se vienen desarrollando acciones afirmativas con el objetivo de disminuir las brechas de inequidad. Sin embargo, las soluciones que se plantean resultan ser insuficientes, inadecuadas o generadoras de nuevos problemas, aunque igualmente se han desarrollado acciones tendientes a mejorar las condiciones de acceso a la educación, etnoeducación y al fomento de prácticas culturales, las cuales se

enmarcan en estos dos impedimentos:

- Mayores dificultades para el acceso, permanencia y calidad en el ciclo educativo, lo cual limita el acceso a empleos de calidad y el emprendimiento, dificultando la superación de la pobreza.
- Escaso reconocimiento y valoración social de la diversidad étnica y cultural como uno de los factores que definen la identidad nacional.

Tabla 62

Acciones afirmativas de las comunidades negras, afrodescendientes, raizales y palenqueras desarrolladas en el contexto del distrito de Medellín

Componente	Normativa	Objetivo	Responsable
EDUCACIÓN	Acuerdo Académico 236 del 30 de octubre de 2002	<p>Por el cual se unifica el régimen de admisión para aspirantes nuevos a los programas de pregrado.</p> <p>Artículo 9. En cada programa se asignarán dos cupos adicionales para los aspirantes provenientes de comunidades negras reconocidas por la Constitución Nacional.</p>	Universidad de Antioquia
	Acuerdo 009 de 2013	<p>Por medio del cual se estructura el Programa de Admisión y Permanencia con Calidad en la Educación Superior para Diferentes Grupos Poblacionales.</p> <p>El Comité de Admisiones para cada período académico asignará de manera directa (2) cupos para personas pertenecientes a los grupos poblacionales en cada uno de los programas de pregrado ofrecidos por la institución.</p> <p>PARÁGRAFO 1: Podrán aspirar a cualquier programa de pregrado ofrecido por la Institución, personas que, por primera vez, acrediten por los medios idóneos legales para ello, su pertenencia a grupos poblacionales como víctimas del conflicto interno; reservistas de honor, beneficiarios de héroes de la nación, nativos del departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina; afrodescendientes, indígenas,</p>	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia



Componente	Normativa	Objetivo	Responsable
		adultos mayores o personas en situación de discapacidad.	
	Acuerdo 085 de 2018	Por medio del cual se institucionaliza el programa de etnoeducación en la Ciudad de Medellín.	Distrito de Medellín
	Acuerdo 002 de 2016	<p>Por el cual se adiciona el Acuerdo 002 de 2008, Reglamento General Estudiantil para los programas Curriculares de la Escuela Superior de Administración Pública (ESAP) (Ley 1448 de 2011 Víctimas)</p> <p>Artículo 12. De las exoneraciones. La ESAP otorgará por cada cohorte de estudiantes, hasta (6) seis exoneraciones del pago de matrícula a los miembros de población vulnerable, desmovilizados de grupos armados al margen de la ley que se acojan a los beneficios de ley, reservistas de honor de las Fuerzas Militares y de policía, héroes de la nación y víctimas del conflicto armado conforme se consagran en el artículo tercero de la Ley 1448 de 2011.</p> <p>Se entiende por población vulnerable las personas pertenecientes a las etnias indígenas, población raizal y negritudes, certificados por el Ministerio del Interior, Dirección de Asuntos Indígenas, Rom y Minorías, o a la autoridad competente al momento en que se realiza la inscripción.</p>	Escuela de Administración Pública (ESAP)
CULTURA	Acuerdo 30 de 2011	Por medio del cual se institucionaliza la celebración del Encuentro de la identidad y la Diversidad Cultural San Pacho en Medellín.	Distrito de Medellín
	Acuerdo 57 de 2011	Por medio del cual se institucionaliza el Festival Afro urbano, en la ciudad de Medellín	Distrito de Medellín

Fuente: Gerencia Étnica.

Población raizal

La población raizal, originaria de las islas de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, opta por la autodenominación de raizales en lugar de nativos, para evitar confusiones con la categoría asignada a los indígenas. Este grupo étnico es el resultado de la mezcla entre indígenas, españoles, franceses, ingleses, holandeses y africanos, siendo la influencia cultural británica la predominante debido a la

fuerte colonización de las islas del Caribe por parte de este país.

Para el caso del distrito de Medellín, se registran 312 personas raizales de San Andrés, Providencia y Santa Catalina y 63 palenqueros de San Basilio, lo que revela una mayor concentración en el Distrito de población raizal.

En la siguiente gráfica, los datos disponibles sobre la comunidad raizal en los demás municipios del área metropolitana:



Gráfica 45

Distribución de población raizal y palenquera en el distrito de Medellín, 2022



Fuente: Gerencia Étnica, con datos de la Encuesta de Calidad de Vida 2022.

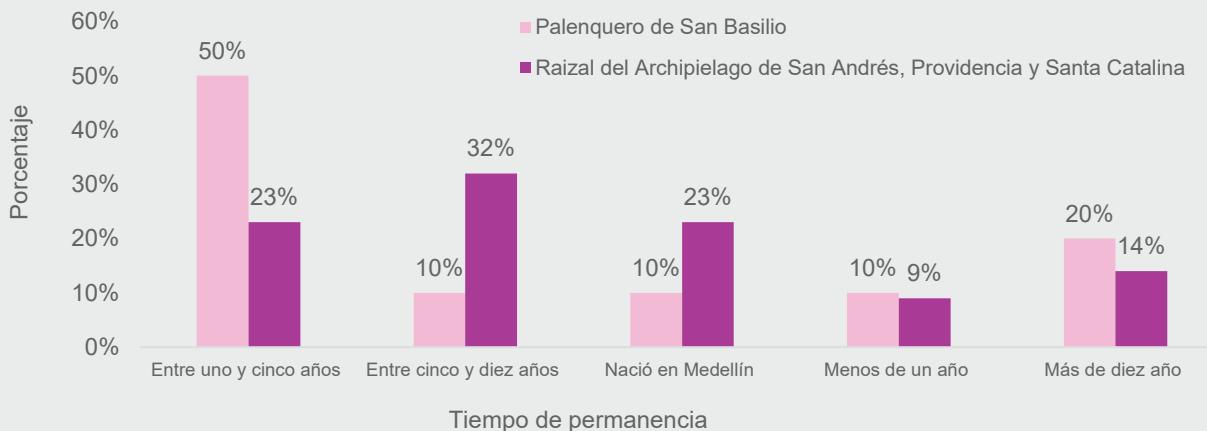
Teniendo en cuenta las aproximaciones llevadas por el nivel nacional, en la ciudad habría alrededor de 2180 personas pertenecientes a grupos étnicos raizal y palenqueros.

De acuerdo con datos cualitativos sobre los factores más relevantes de las condiciones de vida y percepciones de la comunidad, de las 33 personas encuestadas, vía medios electrónicos, el 50 % de palenqueros ha estado en la ciudad entre uno y cinco años, y el 32 % de

raizales entre cinco y diez años. La población palenquera manifestó que: "Vinimos a Medellín fue a buscar empleo y mejores oportunidades", o como lo señalan las personas raizales, llegaron a la ciudad con el objetivo de cursar estudios de educación superior, oportunidad que no se tiene en el Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina por la falta de instituciones universitarias que permitan la culminación de estudios superiores.

Gráfica 46

Tiempo de permanencia de la población raizal y palenquera en el distrito de Medellín, 2022



Fuente: Gerencia Étnica, con datos de la Encuesta de Calidad de Vida 2022.



El 10 % de las personas palenqueras y el 23 % de raizales encuestadas dijo haber nacido en Medellín, siendo muchos de ellos la primera generación en nacer en la ciudad.

Personas con orientaciones sexuales e identidades y expresiones de género diversas o no hegemónicas (OSIEG)

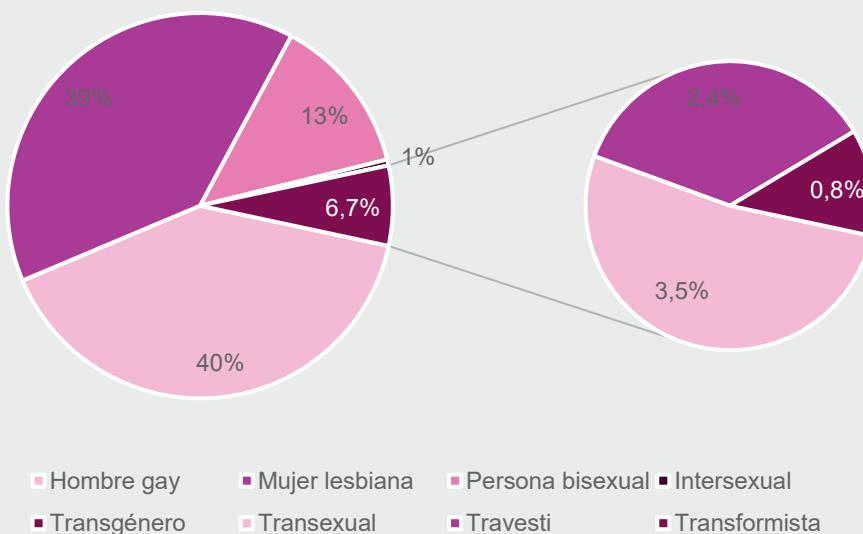
Existe un déficit de información relacionado y actualizado sobre las personas con orientaciones sexuales e identidades y expresiones de género diversas o no hegemónicas

(OSIEG), es decir, personas lesbianas, gais, bisexuales, trans (transgénero, transexuales, travestis), intersexuales y otras en Medellín.

De acuerdo con la Encuesta de Caracterización Población LGBTI de Medellín 2015:

- El 40.3 % corresponde a hombre gay
- El 39.2 % mujer lesbiana
- El 13.3 % bisexual
- El 0.5 % intersexual
- El 6.7 % es transgénero, y en este porcentaje, un 3.5 % es transexual, el 2.4 %, travesti y 0.8 %, transformista

Gráfica 47
Diversidad de género y orientación sexual en el distrito de Medellín, 2015



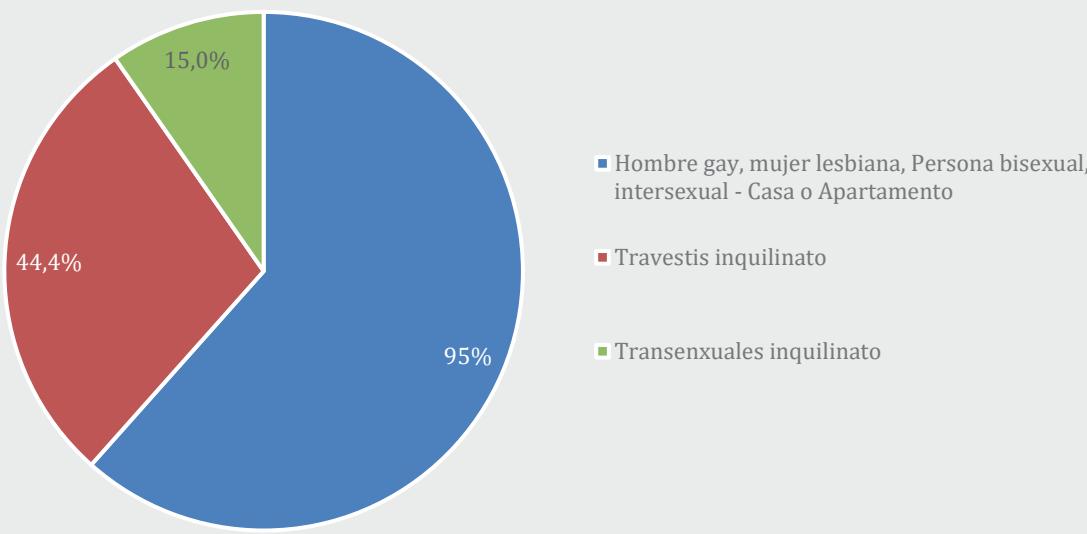
Fuente: Encuesta de Caracterización Población LGBTI de Medellín, Secretaría de Inclusión Social y Familia, Centro de Estudios de Opinión (CEO) Universidad de Antioquia, 2015.

En términos de las formas de vivienda de la población OSIEG, según la Encuesta de Caracterización, el 95 % de hombres gais, mujeres lesbianas, personas bisexuales e intersexuales habitan en apartamento o casa. La población autorreconocida como travesti, que corresponde al 44.4 %, reside en cuartos de inquilinato o habitaciones arrendadas, lo

mismo que el 15 % de transexuales. Esto evidencia que la población transexual ha tenido mayor exclusión social y es más propensa a factores de vulnerabilidad que se exacerbarán en dichas condiciones de habitabilidad y, en esa medida, al acceso a servicios básicos que puedan promover una vida digna.

Gráfica 48

Características del acceso a vivienda de la población según caracterización LGBTI



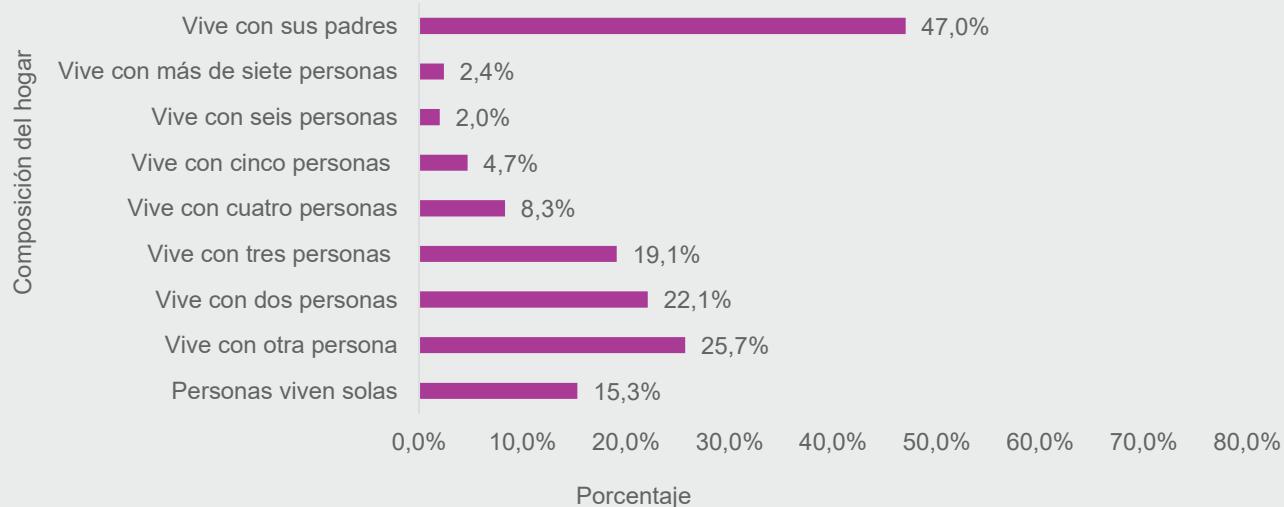
Fuente: Caracterización de la población LGBTI de la Ciudad de Medellín, 2015.

En cuanto a composición del hogar, la caracterización también revela que el 15.3 % de las personas viven solas, el 25.7 % con otra persona, el 22.1 % con dos personas, el 19.1 % con tres, el 8.3 % con cuatro personas, el 4.7 % con cinco, el 2 % con seis personas y el 2.4

% vive con más de siete personas. Se evidencia que, en general, más del 50 % de las personas viven acompañadas, lo que permite inferir que se cuenta con redes de apoyo en los hogares.

Gráfica 49

Composición del hogar según caracterización de población LGBTI de la Ciudad de Medellín 2015



Fuente: Caracterización de la población LGBTI de la Ciudad de Medellín, 2015.



Las personas con alguna de estas orientaciones experimentaron en algún momento de sus vidas, invisibilización, violencia y exclusión por parte del Estado, las familias y algunos sectores de la sociedad civil. El reconocimiento de la diversidad sexual y de género se ha visto opacado por prácticas sexistas, discursos de odio y representaciones que atentan contra los derechos, la dignidad, la vida y la integridad de esta población.

En Colombia, al igual que en otras latitudes, ha existido un orden social heteronormativo. Este concepto surgió en los estudios sociales y filosóficos norteamericanos de la década de 1990 en Estados Unidos, ampliamente apropiado por su utilidad para la comprensión de las formas en que operan las exclusiones hacia quienes de algún modo irrumpen o interedian el orden de género mayoritario. Así, la heteronormatividad es definida como “el conjunto de las relaciones de poder por medio del cual la sexualidad se normaliza y se reglamenta en nuestra cultura, las relaciones heterosexuales idealizadas se institucionalizan y se equiparan con lo que significa ser humano” (Warner, 1991: ver Curiel, 2013).

El orden heteronormativo ha funcionado a partir de la estigmatización, la exclusión y la violencia contra aquellas subjetividades, experiencias y construcciones identitarias que de una u otra manera atentan los preceptos obligatorios que establece ese orden social (Butler, 1990). De esta forma, las personas que tienen orientaciones sexuales y/o identidades de género que no corresponden a este orden, han sido, históricamente, objeto de diversas formas de discriminación, violencia y exclusión, constituyéndose esto en un obstáculo para el desarrollo personal y colectivo en toda su trayectoria de vida, y en los distintos campos de desempeño, desde los más privados como la familia, hasta los más públicos como la escuela, el trabajo o el Estado.

En ese sentido, el Instituto de Estudios Políticos de la Universidad de Antioquia, (2010) vislumbra que la problemática principal para la población con OSIEG, diversas o no hegemónicas, se refiere a un asunto de transfobia, lesbofobia, bifobia y homofobia, intolerancia, falta de respeto y de reconocimiento, que se expresa en lugares concretos donde la discriminación y exclusión son más evidentes, como los centros educativos, de salud, en los espacios públicos y laborales, además de la discriminación simbólica.

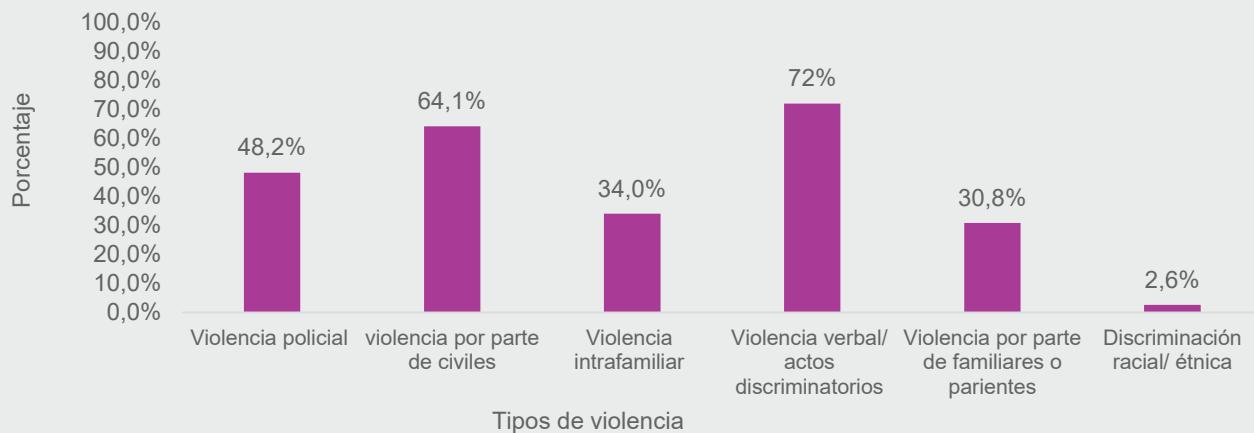
El problema público se ha expresado en el aumento de asesinatos, agresiones físicas, simbólicas y psicológicas, deserción escolar, marginación, rechazo, desplazamientos forzados, destierro y expulsión de los entornos familiares y sociales, sospecha y descrédito por el hecho de tener orientaciones sexuales e identidades de género no hegemónicas, entre otras.

Para el caso de la población transexual, la Encuesta de Caracterización de Población Trans, realizada por la Gerencia de Diversidades Sexuales e Identidades de Género en el año 2021, evidenció que el 48.2 % ha sido víctima de violencia policial, el 64.1 % de violencia por parte de civiles, el 34.3 % de violencia intrafamiliar, el 30.8 % por parte de familiares o parientes, el 3.6 % por parte sus parejas, y el 2.6 % indicó que le afecta más la discriminación por ser racializada o por su etnia.

Esta situación refleja que tanto en sus hogares como en la calle las personas trans se encuentran con factores que violentan su integridad en términos físicos y emocionales. Únicamente el 6.6 % ha denunciado las agresiones de violencia policial y el 8.2 % cuando son víctimas de civiles en términos globales; solo el 5.6 % ha denunciado algún tipo de las violencias mencionadas.



Gráfica 50
Percepción de violencias en la población trans, distrito de Medellín, 2021



Fuente: Gerencia de diversidades sexuales e identidades de género.
Tomado de Caracterización de población trans 2021.

La mayor concentración de esta población se encuentra en la comuna 10-La Candelaria, donde vive el 30 % de las mujeres, la comuna 1-Popular con el 10.3 % y la comuna 7-Robledo, con el 8.7 %, el 2.1 %, respondió vivir en alguno de los corregimientos de Medellín.

También, las personas con orientaciones sexuales e identidades y expresiones de género diversas, o no hegemónicas diversas o no hegemónicas, han sido víctimas de violencias estructurales en razón a una lógica de pensamiento cisheteronormado en la sociedad, lo

que se refleja en factores de vulnerabilidad (Alcaldía de Medellín, 2015) que implican exclusión en ámbitos familiares, educativos, laborales y de espacio público. Esto se identifica en la encuesta de percepción de discriminación hacia la población LGBTI (2021): en el 2018 la percepción de discriminación entre la población era del 40.6 %, para el 2022 se logró una disminución al 35.3 %, cifra que se mantuvo en la última medición del 2023, dando cumplimiento con ello a los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Indicadores de resultado

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o Entidad responsable
Población LGBTI que se ha sentido discriminada por su orientación sexual, su identidad o expresión de género	Porcentaje	2023	35,5	30,0	Gerencia de Diversidades Sexuales e Identidades de Género
Procesos organizativos y unidades productivas de las comunidades negras, afrodescendientes, raizales, palenqueras y pueblos indígenas, que fortalecen su autonomía económica, social o cultural	Número	No aplica	No aplica	164	Gerencia Étnica



Programa: Medellín, distrito étnico

Responsable: Gerencia Étnica.

Corresponsable: Secretaría de Educación, Secretaría de Desarrollo Económico, Secretaría de Salud, Secretaría de Cultura Ciudadana, Secretaría de Inclusión Social y Familia, Secretaría de Paz y Derechos Humanos, Secretaría de las Mujeres, Secretaría de la Juventud, Instituto Social de Vivienda y Hábitat de Medellín (Isvimed), Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín (Sapiencia), Gerencia de Diversidades Sexuales e Identidades de Género, Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia, Instituto Tecnológico Metropolitano (ITM), Institución Universitaria Pascual Bravo, Instituto de Deportes y Recreación de Medellín (Inder), Buen Comienzo, Secretaría de Participación Ciudadana, Gerencia de Corregimientos.

Objetivo del programa: Fortalecer la autonomía económica, social y cultural de las

poblaciones negras, afrodescendientes, riales, palenqueras y los sistemas propios de los pueblos indígenas, desde la perspectiva del enfoque diferencial étnico e interseccional, orientado hacia el cierre de brechas y la garantía de sus derechos individuales y colectivos en el distrito de Medellín.

Descripción del programa: Es una apuesta por el reconocimiento de sus raíces, sus herencias ancestrales y la protección y desarrollo de las potencialidades de las comunidades negras, afrodescendientes, riales, palenqueras y los pueblos indígenas del Distrito, que como consecuencia del racismo estructural se han visto sumergidas en altos índices de inequidad, por lo que se requiere el diseño y desarrollo de estrategias en el marco de los instrumentos de planificación de las poblaciones étnicas en articulación con la institucionalidad y los diferentes actores para el cierre y la garantía de sus derechos.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Estrategias implementadas para la autonomía económica, social y cultural de la población negra, afrodescendiente, rial y palenquera	Número	2023	6	7	Gerencia Étnica
Estrategias implementadas de los sistemas tradicionales propios de los pueblos indígenas	Número	2023	7	8	Gerencia Étnica
Sistema de Información Étnico diseñado e implementado	Número	No aplica	No aplica	1	Gerencia Étnica
Sistema de Estímulos para el Desarrollo de las Capacidades Productivas, Organizativas y Poblacionales de la Comunidad Negra, Afrodescendiente, Rial y Palenquera diseñado e implementado	Número	No aplica	No aplica	1	Gerencia Étnica



Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Sistema propio organizativo de las comunidades negras, afrodescendientes, raizales y palenqueras fortalecido	Número	No aplica	No aplica	1	Gerencia Étnica
Estrategias para el fortalecimiento de la identidad y la autonomía económica de los pueblos indígenas implementadas	Número	No aplica	No aplica	3	Gerencia Étnica
Estrategias para la prevención y atención del racismo y la discriminación racial implementadas	Número	2023	2	5	Gerencia Étnica
Diagnósticos e investigaciones sobre la población indígena, negra, afrodescendiente, raizal y palenquera elaborados	Número	No aplica	No aplica	4	Gerencia Étnica
Instrumentos de planificación de la población negra, afrodescendiente, raizal y palenquera formulados	Porcentaje	2023	69,0	100,0	Gerencia Étnica
Población indígena, negra, afrodescendiente, raizal y palenquera beneficiada con las estrategias de autonomía económica, social y cultural implementadas por la Gerencia Étnica	Número	2023	2.125	6.342	Gerencia Étnica

Programa: Reconocimiento y dignificación de las orientaciones sexuales, identidades y expresiones de género diversas

Responsable: Gerencia de Diversidades Sexuales e Identidades de Género.

Corresponsable: Secretaría de Salud, Secretaría de Inclusión Social y Familia, Secretaría de Educación, Departamento Administrativo de Planeación, Secretaría de Seguridad y Convivencia, Secretaría de Participación Ciudadana, Secretaría de Desarrollo Económico, Secretaría de Cultura Ciudadana,

Secretaría de las Mujeres, Secretaría de Comunicaciones, Instituto de Deportes y Recreación de Medellín (Inder).

Objetivo del programa: Propender a que las personas con orientaciones sexuales, identidades y expresiones de género diversas (OSIEG) en Medellín, vivan con calidad, dignidad y garantías para el acceso, disfrute y ejercicio pleno de sus derechos, libres de violencias y discriminación en todos los entornos sociales.





Descripción del programa: Busca la transformación de los patrones que históricamente han afectado a las personas con orientaciones sexuales, identidades y expresiones de género diversas (OSIEG) del distrito de Medellín, por cuenta de la invisibilización y exclusión. Situaciones que han atentado contra los derechos, la dignidad, la vida y la integridad de esta población, sumado al poco reconocimiento por parte del Estado, sus propias familias y algunos sectores de la sociedad civil.

De ahí que, a través de la Gerencia de Diversidades Sexuales e Identidades de Género se

dirigirá, promoverá y ejecutarán los planes, programas y proyectos, a través de mecanismos de acción territorial que favorezcan entornos que protejan la diversidad y contribuyan al reconocimiento, protección, restablecimiento y garantía en el ejercicio de los derechos del sector poblacional con OSIEG diversas. Así mismo, mediante estrategias que brinden herramientas para fortalecer el desarrollo humano y proyecto de vida, con enfoque interseccional, de derechos humanos y diferencial, entre otros, para aportar a la verdadera integralidad en la atención y disminución de la discriminación.

Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Personas beneficiadas con las acciones que promueven el ejercicio de derechos de las personas con orientaciones sexuales, identidades y expresiones de género diversas y sus familias	Número	No aplica	No aplica	6.000	Gerencia de Diversidades Sexuales e Identidades de Género
Personas que participan en las acciones de implementación, seguimiento y evaluación de la política pública de diversidad sexual	Número	No aplica	No aplica	1.000	Gerencia de Diversidades Sexuales e Identidades de Género
Política Pública Distrital para la Garantía de los Derechos y la Dignidad de las Personas con Orientaciones Sexuales Identidades y Expresiones de Género Diversas actualizada	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Gerencia de Diversidades Sexuales e Identidades de Género

Articulación del componente con otros instrumentos de planeación

Este componente se articula con el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “Colombia, potencia mundial de la vida”, en las transformaciones de Seguridad humana y justicia social y actores diferenciales para el cambio; y desde los catalizadores, Expansión de capacidades: más y mejores oportunidades de la población para lograr sus proyectos de vida y Colombia igualitaria, diversa y libre de discriminación, los cuales tienen como propósito la construcción de tejido social diverso, con garantía de derechos y sin discriminación. Se evidencia un enfoque para la autonomía económica y el desarrollo social que se traduce, en últimas, en mayores condiciones de bienestar físico, mental y social para la población.

Por su parte, el anteproyecto del Plan de Desarrollo Departamental 2024-2027 “Por Antioquia Firme”, incorpora en los componentes de Derechos humanos y Construcción de paz e inclusión social: curso de vida, familia y diversidad, programas para el gobierno propio y el hábitat de los territorios indígenas, que tiene como objetivo fortalecer las capacidades de las autoridades indígenas desde la consolidación de las formas propias de gobierno, acciones que impulsen la gestión territorial y la conservación del hábitat con el mejoramiento del entorno físico y comunitario. Adicionalmente, el programa para el reconocimiento de la diversidad étnica y multicultural con el fortalecimiento de las particularidades sociales, culturales, económicas y políticas de las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras (NARP). También, se incluye el programa Antioquia se pinta de diversidad, que propende, desde un enfoque territorial e interseccional, por la garantía del ejercicio pleno de los derechos humanos, sexuales y reproductivos y el derecho a la

participación de las personas LGBTI del departamento de Antioquia.

De otro lado, la Agenda Antioquia 2040 se articula en los pilares Territorio equitativo, Territorio en paz y Territorio multicultural, y en los movilizadores Convivencia y cuidado de la vida, Democracia, cohesión y participación ciudadana, y Somos Antioquia, que en conjunto integran una perspectiva estratégica para la protección de poblaciones específicas y derechos humanos, la promoción de la participación real de los grupos poblacionales y el reconocimiento de la población LGBTI, desde una perspectiva de Antioquia como territorio multicultural, con equidad y en paz.

Por último se encuentra relación con los Planes de Desarrollo Local 2015-2027 en los temas de grupos étnicos y diversidades sexuales y de género que tienen como perspectiva la creación, fortalecimiento y consolidación de unidades productivas, redes de emprendimientos e iniciativas innovadoras para la potencialización de la autonomía económica desde el enfoque diferencial, la implementación de acciones de acompañamiento y promoción de los diversos grupos étnicos para el mejoramiento de las condiciones de vida y el cumplimiento de los derechos de los grupos poblacionales. Además de procesos de acompañamiento permanente, asesorías técnicas y facilitación para la generación de ingresos de la población LGBTI y acceso a los servicios de educación con equidad de género y generacional que permitan la garantía de derechos y el reconocimiento de las diversidades sexuales como soportes para construcción de territorios diversos, incluyentes y en paz.



13.3.4. Componente: Paz, víctimas y derechos humanos

Objetivo del componente

Fortalecer la construcción de paz, atención a víctimas y garantía de los derechos humanos en el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín, mediante la atención diferenciada, el fortalecimiento institucional, la promoción y protección de los DD. HH. y el posicionamiento en la agenda pública de la construcción de paz.

Diagnóstico del componente

En cuanto a los derechos humanos, Medellín es una ciudad que paulatinamente ha experimentado una transformación en medio de entornos complejos marcados por la violencia, la vulneración de derechos y una institucionalidad que afronta retos en cuestiones de capacidad, lo que dificulta alcanzar los desafíos sectoriales en materia de promoción de los DD. HH. y la prevención de sus vulneraciones.

Las condiciones anteriormente descritas han afectado el goce efectivo de derechos de la población, la convivencia y la cooperación, socavando los niveles de confianza institucional y obstaculizando la construcción del nuevo modelo de ciudad donde se fortalecen los pilares para la consolidación de una cultura del respeto a los derechos humanos y la construcción de paz ciudadana.

Según datos del *Informe anual de Derechos Humanos* de la Personería del Distrito de 2023, Medellín es la segunda ciudad más propensa a generar hechos de victimización a partir de posibles escenarios de riesgos de vulneración del derecho a la vida, integridad, libertad y seguridad personal con un índice de 0.2 % a 2022. Es así que las comunas en donde más se reflejan estos riesgos son

Santa Cruz, Popular, Manrique, La Candelaria y Robledo, según datos del Sistema de Información para la Seguridad y la Convivencia (Personería Distrital de Medellín, 2023).

Entre los hechos más representativos se encuentra el homicidio que, si bien ha disminuido (Personería Distrital de Medellín, 2023), representa un desafío para la garantía de los derechos en la ciudad debido a la concentración en comunas de alta vulnerabilidad como la 10-La Candelaria, 4-Aranjuez y 3-Manrique, las cuales coinciden con el índice de riesgo de victimización de Medellín a 2023, como se verá en detalle más adelante en el apartado de víctimas del conflicto armado.

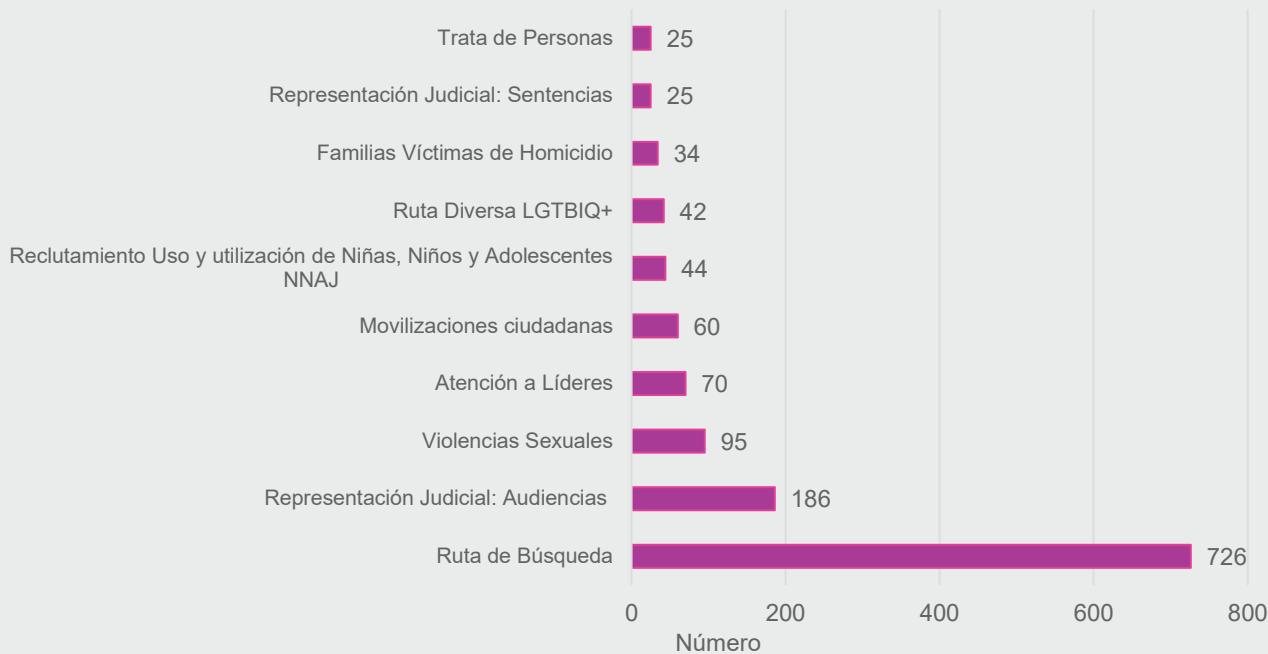
En este marco, y desde las atenciones realizadas por la Subsecretaría de Derechos Humanos, en el 2023 se identificaron otros hechos de vulneración con énfasis en ruta de búsqueda, violencias sexuales, reclutamiento, uso y utilización de niños, niñas, adolescentes y jóvenes (RUUVS–NNAJ) y trata de personas, como se evidencia a continuación en la siguiente gráfica.

Teniendo en cuenta las diferentes situaciones y complejidades que se dan en el Distrito, donde convergen violencias que afectan los derechos y libertades de sus habitantes, se diseñan estrategias orientadas a la promoción y prevención de dichas vulneraciones, la atención de las mismas y la gestión de conocimiento, con el fin de fortalecer las estrategias de prevención e identificación de riesgos, posibilitando, a su vez, levantar alertas que orienten el accionar institucional hacia la prevención de estas afectaciones, consolidando una cultura de respeto por los DD. HH. como eje fundamental para la construcción de paz ciudadana.



Gráfica 51
Casos de vulneración de derechos humanos atendidos, distrito de Medellín, 2023

Enfasis de vulneración de DDHH



Fuente: elaboración propia de la Secretaría de Paz y Derechos Humanos, con base en el Sistema de Información de Seguridad y Convivencia (SISC).

Atención de la población víctima del conflicto armado y el posicionamiento de la construcción de paz y garantías de no repetición

De acuerdo con el Registro Único de Víctimas (RUVT), hasta el 31 de diciembre de 2023 se reportaron en Medellín 436 164 víctimas del conflicto armado. Desde la entrada en vigor de la Ley 387 de 1997 por la cual se adoptan medidas en materia de prevención y atención a la población víctima de desplazamientos forzados, así como con la posterior entrada en funcionamiento del RUVT, en el marco de la Ley de Víctimas y Restitución de Tierras (Ley

1448 de 2011), el distrito de Medellín se ha caracterizado por la doble condición de ser lugar de recepción, así como de ocurrencias de los once hechos victimizantes sobre los que versa la mencionada ley.

Según esta misma fuente, durante el 2023 la Unidad Administrativa Especial para la Atención y Reparación Integral a Víctimas reportó 14 689 víctimas que declararon su situación en el distrito de Medellín, sobre hechos ocurridos en otros municipios del departamento y del país. 711 más declararon haber sido víctimas de hechos ocurridos en el Distrito.

Tabla 63
Declaración de la situación de víctimas, según hechos victimizantes, distrito de Medellín, 2023

Hechos	Declaración	Ocurrencia
Acto terrorista, atentados, combates, enfrentamientos, hostigamientos	10	1
Amenaza	6,03	110
Confinamiento	-	-



Hechos	Declaración	Ocurrencia
Delitos contra la libertad y la integridad sexual en desarrollo del conflicto armado	46	1
Desaparición forzada	8	-
Desplazamiento forzado	8,333	592
Homicidio	102	5
Lesiones personales físicas	20	1
Minas antipersonal, munición sin explotar y artefacto explosivo improvisado	3	-
Pérdida de bienes muebles o inmuebles	116	1
Secuestro	7	-
Tortura	2	-
Vinculación de niños niñas y adolescentes a actividades relacionadas con grupos armados	12	-
Total general	14.689	711

Fuente: Registro Único de Víctimas. Fecha de corte, 31 de diciembre de 2023.

De acuerdo con los datos de la declaración de la situación de las víctimas (Distrito de Medellín, 2023), el desplazamiento forzado continúa siendo uno de los principales hechos victimizantes a la luz de la Ley de Víctimas y Restitución de Tierras, tanto a nivel nacional como distrital. Para el 2023 se registraron 3175 hogares y 8582 personas que llegaron a la ciudad provenientes de otros municipios del departamento (64 % que representa un total de 4923 personas)⁶⁰ y del país. Los principales departamentos expulsores de la población que arribó a Medellín durante este mismo período fueron Chocó (18 % con un total de 1510 personas), Córdoba (4 % para un total de 384 personas) y Valle del Cauca (2 % para un total de 145 personas),

De las 711 personas que declararon haber sido víctimas de hechos ocurridos en el distrito de Medellín durante el 2023, 592 fueron incluidas en el RUV por el hecho de desplazamiento forzado, es decir, el 83 % del total del número de víctimas cuya ocurrencia de los hechos se dieron en el Distrito son víctimas de desplazamiento forzado. Según información

del equipo de atención a víctimas de la Secretaría de

Paz y Derechos Humanos, la comuna 13-San Javier es la que reporta el mayor número de casos, con una contribución del 18 % del total de personas atendidas por el Distrito (231 personas), seguida por la comuna 8-Villa Hermosa (151 personas) y la comuna 3-Manrique (150 personas), cada una con una participación del 12 %.

El Distrito no ha escatimado esfuerzos por minimizar los riesgos que conducen a la revictimización de esta población y las problemáticas de conflictividad y seguridad que se viven en algunas comunas de la ciudad que, a su vez, se constituyen en sus principales lugares de recepción y residencia. Para el 2022 se reportó un índice de revictimización medio-bajo con un estimado de 0.8, según datos de la Red Nacional de Información y el RUV.

Se debe continuar aunando esfuerzos para procurar la adecuada atención de esta población —en cumplimiento de las disposiciones legales vigentes a nivel nacional— que llega

⁶⁰ Según información del Equipo de Víctimas del Distrito, hasta el 31 de diciembre de 2023 se tenía registro de al menos 252 víctimas expulsadas del municipio de Tarazá, 195 del municipio de

Ituango y 130 más del municipio de Caucasia. De igual manera se tiene registro de población expulsada de los municipios de Cáceres, Bello, El Bagre y Briceño.



a Medellín, y garantizar la vida, libertad e integridad de sus habitantes buscando que los riesgos que conducen a estas victimizaciones se reduzcan y mitiguen a través de estrategias encaminadas a la prevención temprana, a las garantías de no repetición y a la construcción de paz ciudadana desde los territorios.

Reintegración y reincorporación

El distrito de Medellín ha sido epicentro de procesos de desmovilización como el generado por los frentes Metro y Cacique Nutibara de las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC), así como territorio receptor de Firmanentes de Paz y personas que se someten a la

justicia provenientes de grupos armados organizados residuales (GAOR) y grupos armados organizados (GAO), entre otros. La población asentada en el Distrito conforma un universo de aproximadamente 664 personas, según datos reportados por la Agencia de Reincorporación y Normalización, identificadas en el 2023 y comparecientes de la fuerza pública en el marco de los procesos ante la Jurisdicción Especial para la Paz (JEP). Es importante precisar que se tiene conocimiento de su presencia en el Distrito, pero no hay datos exactos acerca de la cantidad de personas, al no disponer de una caracterización de este grupo poblacional en específico.

Tabla 64
Población en reincorporación y reintegración, distrito de Medellín, 2023

Proceso	Número de personas
Reintegración	140
Justicia y Paz	121
Atención diferencial	38
Reincorporación	365
Comparecientes fuerzas públicas	Sin dato
Total	664

Fuente: Agencia de Reincorporación y Normalización (ARN).

La población descrita anteriormente no ha recibido atención integral que permita el mejoramiento de sus condiciones de vida, esto en razón a la baja articulación interinstitucional, el poco conocimiento sobre las rutas de oferta y atención, y la estigmatización. Situaciones que inciden en la deserción de los procesos de acompañamiento, ya sean de reincorporación o reintegración, lo que se traduce en ampliación de brechas de desatención y afectación a los proyectos de vida de los beneficiarios y sus grupos familiares, contribuyendo al incremento de la desconfianza en la institucionalidad llamada a protegerla,

además de los retrocesos en materia de construcción de paz y reconciliación que generan afectaciones al derecho de las víctimas del conflicto armado a la verdad, la justicia y la reparación.

Para el Distrito implica disponer de una oferta de atención que brinde oportunidades en el mejoramiento de las condiciones de vida de los comparecientes de fuerzas militares y a la población que esté en proceso de reincorporación y reintegración, con un enfoque integral que garanticé su reinserción en la sociedad civil desde una perspectiva de garantías de no repetición.



Población privada de la libertad, pospenada y en riesgo, y sus núcleos familiares

Los establecimientos penitenciarios del distrito de Medellín adolecen de cupos y de una baja capacidad de atención, que sumados a los retrasos en los procesos judiciales aumentan la población carcelaria, con los riesgos implícitos en la forma en la que los internos llevan su estadía en estos sitios.

En la mayoría de los casos, la población carcelaria y pospenada se ve marginada de los entornos sociales, laborales y familiares, frustrando el libre desarrollo de sus proyectos de vida, lo que no les permite resignificarse como sujetos sociales y ciudadanos.

La transgresión de las normas y una deficiente capacidad para la prevención del delito en varios sectores de la ciudad permean e impactan negativamente a niños, adolescentes y jóvenes, con secuelas tales como la violación de las reglas, el desaprovechamiento de la oferta educativa, recreativa y social, y la disfuncionalidad de los núcleos familiares, debido a diversos factores de riesgo. Estas situaciones entorpecen la posibilidad de tener un proyecto de vida que los aleje del conflicto y aumentan el riesgo de ser vinculados a actividades delincuenciales.

El incremento de las violencias, la transgresión de la norma, la reincidencia en el delito, un sistema judicial congestionado y una política criminal que no responde a las

necesidades reales, trae un mayor ingreso de personas al sistema carcelario y con ello un elevado hacinamiento. Para el caso de Medellín es del 33.9 % y representa a 6041 personas privadas de la libertad, de las cuales el 18.8 % son mujeres y 81.2 % hombres, según información suministrada por el Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario (INPEC).

Estas cifras señalan la necesidad de validar y desarrollar procesos de resignificación de las conductas delictivas y las transgresiones de la norma para procurar mejores alternativas de resocialización de las personas privadas de la libertad, mientras se implementan estrategias de prevención temprana del delito con niños, niñas, adolescentes y jóvenes.

Se debe fortalecer el Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes, dado que una de las grandes preocupaciones es el incremento de niñas, niños y adolescentes que ingresan a actividades delictivas. Según un estudio realizado en 2019 por la Universidad Nacional de Colombia, alrededor de 4000 menores de edad participaron en actividades delictivas como parte de los grupos armados organizados (GAO) y de los grupos delincuenciales organizados (GDO) a nivel nacional. Esta situación sugiere, entre otros asuntos, un inadecuado manejo del tiempo libre y desaprovechamiento de la oferta educativa, recreativa y social, además de escasos procesos que impulsen la prevención temprana del delito.

Indicadores de resultado

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Índice de riesgo de victimización en Medellín	Número	2022	0,171	0,171	Secretaría de Paz y Derechos Humanos



Programa: Derechos humanos y construcción de paz ciudadana

Responsable: Secretaría de Paz y Derechos Humanos.

Corresponsable: sin corresponsable.

Objetivo del programa: Implementar mecanismos para la promoción, respeto, protección, y garantía y goce efectivo de derechos para la construcción de paz ciudadana en el distrito de Medellín.

Descripción del programa: Contribuye a la garantía y goce efectivo de los derechos humanos, a través de estrategias de promoción, prevención, protección y garantías de no repetición, desde un enfoque de construcción de paz ciudadana en concordancia con los lineamientos de las políticas públicas nacionales para el incremento de las capacidades del Distrito, así como de las organizaciones de la sociedad civil, organizaciones basadas en la fe y demás actores y sectores ciudadanos que se sumen a este proceso.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Víctimas beneficiadas con medidas de atención y asistencia en derechos humanos	Porcentaje	2023	100	100	Secretaría de la Paz y Derechos Humanos
Política Pública de Paz, No-Violencia, Reconciliación y No Estigmatización implementada	Porcentaje	2023	0	30	Secretaría de la Paz y Derechos Humanos
Adolescentes infractores intervenidos en los centros de internamiento preventivo para la población del Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes	Número	2023	497	2.000	Secretaría de la Paz y Derechos Humanos
Personas que participan de las estrategias territoriales para la construcción de paz ciudadana	Número	2023	13.620	18.160	Secretaría de la Paz y Derechos Humanos
Sistema Distrital de Derechos Humanos actualizado e implementado	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de la Paz y Derechos Humanos



Programa: Atención-reparación integral a víctimas del conflicto armado y justicia transicional y restaurativa

Responsable:

Secretaría de Paz y Derechos Humanos.

Corresponsable:

Museo Casa de la Memoria.

Objetivo del programa: Implementar acciones en materia de prevención, protección, atención, asistencia, y reparación integral a las víctimas del conflicto armado, así como el acompañamiento para la sostenibilidad del proceso de reincorporación y reintegración de la población asentada en el distrito de Medellín, mediante la articulación de la oferta institucional a nivel local, regional y nacional bajo el modelo de corresponsabilidad.

Descripción del programa: Propende a garantizar los derechos de las víctimas del conflicto armado desde un enfoque de justicia transicional y restaurativa con la implementación de medidas de atención, asistencia, reparación, garantías de no repetición, más la articulación de estrategias para el acompañamiento de personas en procesos de reincorporación y reintegración para la transformación de los territorios y construcción de paz como apuesta para cerrar ciclos de violencia. De manera complementaria se realizarán estrategias para promover una construcción colectiva de los procesos de memoria bajo la responsabilidad del Museo Casa de la Memoria, facilitando así la reconciliación y la reparación simbólica de víctimas del conflicto armado y otras formas de violencia.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad medida	de	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Personas que interactúan con los contenidos del Museo Casa de la Memoria	Número	de	2023	136.252	160.000	Museo Casa de la Memoria
Infraestructura del Museo Casa de la Memoria mejorada y adecuada	Número	No aplica	No aplica	1		Museo Casa de la Memoria
Víctimas con medidas de atención, asistencia y reparación integral en el marco del conflicto armado en Medellín	Porcentaje	de	2023	100	100	Secretaría de la Paz y Derechos Humanos



Nombre del indicador	Unidad medida	de	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Personas en reintegración o reincorporación que acceden a la oferta de educación, empleabilidad y emprendimiento	Número		2023	310	310	Secretaría de la Paz y Derechos Humanos
Acciones de articulación para la implementación del Sistema Integral para la Paz	Número		No aplica	No aplica	3	Secretaría de la Paz y Derechos Humanos
Actos conmemorativos de reparación simbólica realizados	Número		2023	17	80	Museo Casa de la Memoria
Experiencias museográficas realizadas en clave de garantías de no repetición	Número		2023	5	20	Museo Casa de la Memoria
Organizaciones sociales y de víctimas fortalecidas para la construcción de memoria	Número		2023	30	128	Museo Casa de la Memoria

Programa: Resocialización e integración social y económica de la población sindicada, privada de la libertad y pospenada

Responsable: Secretaría de Paz y Derechos Humanos.

Corresponsable: sin corresponsable.

Objetivo del programa: Contribuir a garantizar los derechos de los sindicados en los lugares de reclusión transitoria, a la integración social de la población privada de la libertad y pospenados, y a la prevención de la reincidencia, a través de procesos de orientación ocupacional, formación para el trabajo, apoyo jurídico y psicosocial para ellos y sus familias, generando oportunidades de mejora y resocialización.

Descripción del programa: Busca recuperar el espíritu del Acuerdo 05 de 2006, por el cual se institucionaliza la intervención social del Distrito en los establecimientos penitenciarios y carcelarios. En razón de lo anterior, se llevan a cabo diversas actividades que contribuyen en los procesos de resocialización de la población privada de la libertad por medio de oportunidades en educación y capacitación formal e informal, que posibiliten su sostenibilidad y oportunidades de mejora para ellos y sus grupos familiares, sin dejar de lado el mandato normativo que otorga responsabilidad al ente distrital sobre la atención de las y los sindicados.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Atenciones integrales realizadas a personas privadas de la libertad y pospenadas	Número	2023	26.042	30.000	Secretaría de la Paz y Derechos Humanos
Familiares de personas privadas de la libertad y pospenadas intervenidas con atención psicosocial y jurídica	Número	2023	2.489	3.000	Secretaría de la Paz y Derechos Humanos

Articulación del componente con otros instrumentos de planeación

El componente de paz, víctimas y derechos humanos del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín Te Quiere” se articula con el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “Colombia, potencia mundial de la vida”, en las transformaciones de Actores diferenciales para el cambio, y en los catalizadores de Reparación efectiva e integral a las víctimas, la legitimidad, transparencia e integridad de las instituciones para la seguridad humana y la justicia social, la humanización de la política criminal y superación del estado de cosas inconstitucional en materia penitenciaria y carcelaria, la justicia transicional para la reconciliación sustentada en la verdad, justicia, reparación y no repetición, la reivindicación de los derechos de los grupos más afectados, e integración de personas que dejan las armas para reconstruir el tejido social.

Los anteriores catalizadores contemplan acciones enfocadas en la estabilización socioeconómica para las víctimas y respeto a los derechos humanos y al derecho internacional humanitario (DIH) desde un enfoque diferencial, el tratamiento penitenciario, resocialización y no reincidencia para un proyecto de vida digno. Así mismo, la justicia restaurativa para la recomposición de los lazos sociales, la atención a la población condenada, sindicada y pospenada en los territorios, el robustecimiento de la alternatividad penal, el tratamiento diferenciado y prevención del delito, la oferta institucional y de los mecanismos de justicia transicional.

Igualmente se plantean acciones sobre la implementación del Sistema Restaurativo de la Jurisdicción Especial para la Paz y el Plan de Socialización y Promoción de los Mecanismos Restaurativos en la Justicia Transicional, de la mano con las ciudadanías activas y participativas en la construcción de la paz y la justicia social, el diálogo, la memoria, la convivencia y la reconciliación para la reconstrucción del tejido social. Por otra parte, se plantea el acceso efectivo de las víctimas del conflicto armado a las medidas de reparación integral, la inclusión de las personas que han dejado las armas y el fortalecimiento de su participación en las comunidades y territorios donde habitan.

A nivel departamental, en cuanto a la articulación con el anteproyecto del Plan de Desarrollo Departamental 2024-2027 “Por Antioquia Firme”, se evidencia articulación con los componentes de Derechos humanos y Construcción de paz y seguridad, justicia y convivencia. Ambos componentes plantean programas enfocados en la gobernanza para la consolidación de la paz, el derecho de las víctimas del conflicto armado, el respeto, protección y garantía de derechos humanos y el fortalecimiento de la infraestructura para la seguridad, la justicia y la convivencia ciudadana. Con la Agenda Antioquia 2040 se relaciona en los movilizadores de convivencia y cuidado de la vida, democracia, cohesión y participación ciudadana y la construcción de



paz integral y sostenible. Estos movilizadores incluyen acciones enfocadas en el acceso oportuno a la justicia y restitución de derechos, la memoria y verdad del conflicto armado en Antioquia e igualmente plantean la importancia a la apertura democrática para la construcción de paz, la protección de líderes y lideresas, la atención y reparación de víctimas, la reintegración social y económica, y el fortalecimiento de las instituciones garantes de la reconciliación.

Por su parte, en la planeación local, el componente de Paz, víctimas y derechos huma-

nos se articula con los planes de desarrollo local del Distrito, en especial con las ideas de proyectos de Atención integral a las víctimas del conflicto. Dentro de este se resaltan aspectos como la reincorporación, la memoria histórica y la prevención del reclutamiento. Existe, además, en algunos territorios, enfoque poblacional, especialmente en mujeres, niños, niñas y jóvenes. En cuanto a la construcción de paz, se identifican algunos procesos de formación en paz y proceso de convivencia ciudadana.

13.3.5. Componente: Jóvenes: creadores y agentes de transformación social

Objetivo del componente

Aumentar oportunidades de desarrollo humano integral en las juventudes del distrito de Medellín mediante mitigación de vulnerabilidades asociadas a violencias, pobreza, factores de riesgo en salud física y mental, des escolaridad y acceso a la oferta institucional.

Diagnóstico del componente

Según proyecciones posCovid-19 del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), en 2024 la población total en el distrito de Medellín es de 2 616 335, de las cuales 614 634 (304 642 mujeres y 310 010 hombres) son personas jóvenes entre 14 y 28 años y representan el 23.5 %. En esta cifra se encuentran 134 626 adolescentes entre 14 y 17 años y 480 008⁶¹ entre 18 y 28 años.

De manera histórica, los jóvenes de Medellín se han visto expuestos a la violencia, al conflicto armado, a altos niveles de pobreza, a retos en el acceso y permanencia en instituciones de educación —especialmente en educación media, técnica y superior— y al desempleo juvenil, entre otros factores y problemáticas que les generan situaciones de vulnerabilidad y afectan las condiciones de vida y ciudadanía activa de sus derechos y, por ende, su desarrollo humano integral.

Los indicadores de violencias relacionados con este grupo poblacional muestran el incremento en las denuncias de explotación sexual, según el Sistema de Información de Seguridad y Convivencia (SISC) de la Secretaría de Seguridad y Convivencia. Entre el 2020 y el 2022 se registraron alrededor de 778 denuncias, y entre 2010 y 2022 el 70 % de las víctimas de violencia sexual fueron adolescentes entre los 14 y los 17 años. Esta

⁶¹ Los datos de población de Medellín utilizados para el Plan de Desarrollo 2024-2027 se presentan según la actualización posCovid-19 realizada por el DANE a las proyecciones poblacionales totales de los municipios y distritos de Colombia, con base en el Censo Nacional de Población y Vivienda 2018. Es de anotar que el Distrito actualmente dispone de proyecciones de población total Medellín, por comunas, corregimientos (por quinquenios, edades simples, sexo) y barrios (por quinquenios y sexo) para el periodo 2018 al 2030, realizadas bajo los contratos interadministrativos n.º

4600085225 de 2020 y n.º 4600090770 de 2021 DANE-Medellín, con base en la proyección Censo 2018. A la fecha se encuentra en proceso la contratación con el DANE la actualización posCovid-19 de las proyecciones a nivel de comunas y corregimientos, por lo cual, los datos totales presentados, pueden no coincidir.

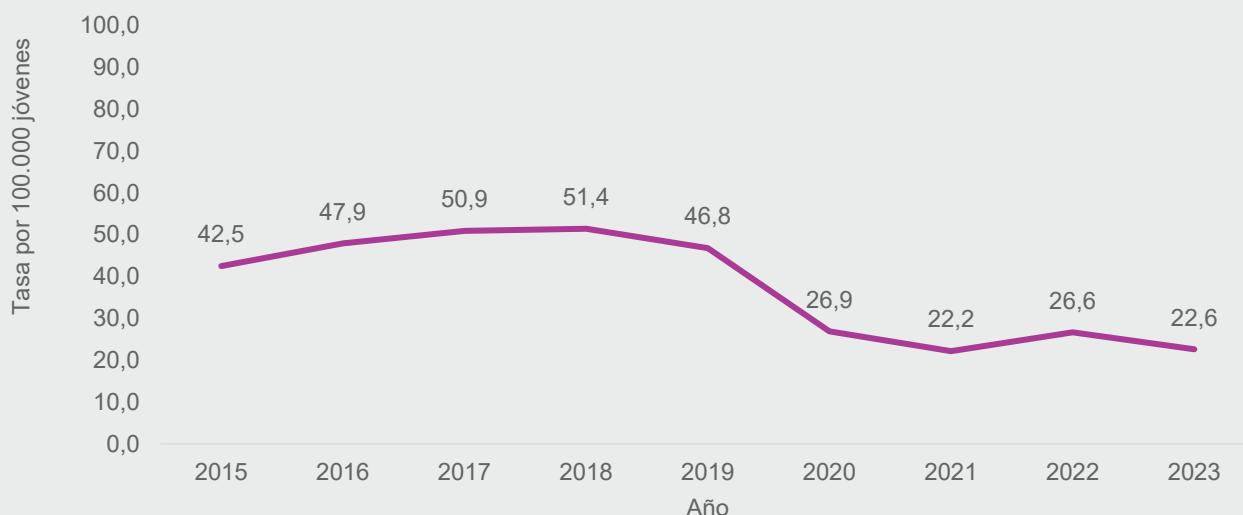
situación se ve reforzada por el marcado incremento del turismo sexual y la vinculación de jóvenes a este mercado.

Según el SISC, para el 2023 la tasa de homicidios por cada 100 000 jóvenes en el Distrito se ubicó en 22.6, casos, presentándose una disminución de 4 puntos con relación al 2022.

En 2021 y 2023 se presentaron las tasas más bajas de homicidio.

El homicidio de jóvenes ha estado vinculado a las dinámicas de las bandas criminales que, para operar y recaudar rentas, reclutan a jóvenes que se convierten en victimarios y víctimas del conflicto.

Gráfica 52
Tasa de homicidios en jóvenes de 14 a 28 años, distrito de Medellín, 2015-2023



Fuente: Secretaría de Seguridad y Convivencia - Sistema de Información de Seguridad y Convivencia (SISC).
Tasa por 100 000 habitantes. Jóvenes 14-28 años.

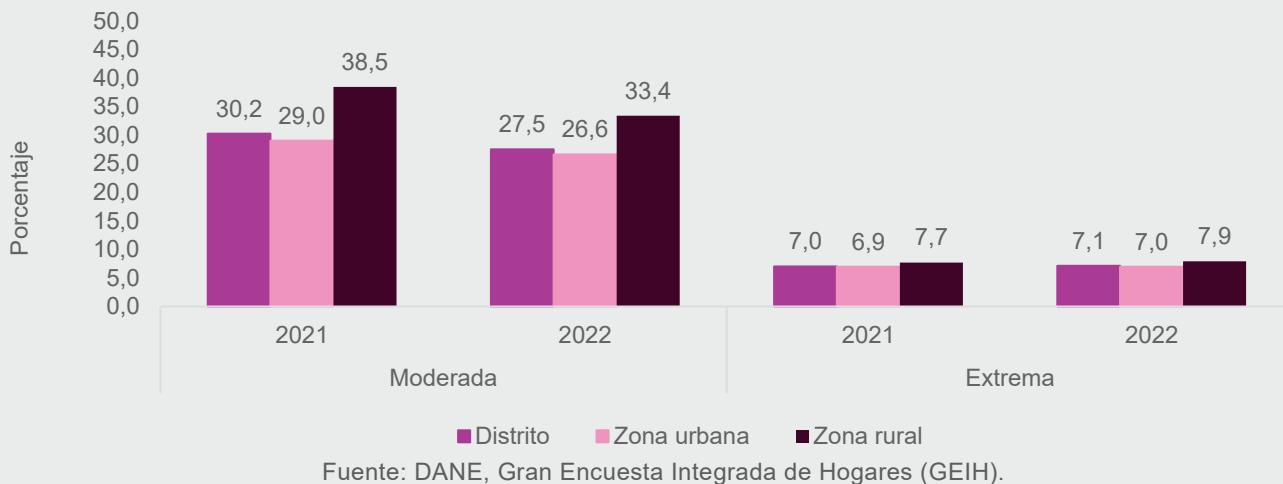
La violencia intrafamiliar también afecta a este grupo poblacional cuyas denuncias generales se incrementaron a un 30.6 % entre 2019 y 2022. Los casos denunciados pasaron de 9270 en 2019 a 12 109 en 2022 (Medellín Cómo Vamos, 2022 (b)).

En el tema de la pobreza, la población joven del Distrito presenta grandes retos. En cuanto

a la incidencia de la pobreza monetaria moderada, según la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) del DANE, la tasa disminuyó a nivel distrital en las zonas urbanas y rurales del 30.2 % al 27.5 %. Sin embargo, la tasa de pobreza monetaria extrema aumentó para el Distrito, zonas rurales y urbanas (en el Distrito pasó de 7.0 % a 7.1 %).

Gráfica 53

Incidencia de la pobreza monetaria moderada y extrema en jóvenes de 14 a 28 años,
distrito de Medellín, 2021-2022



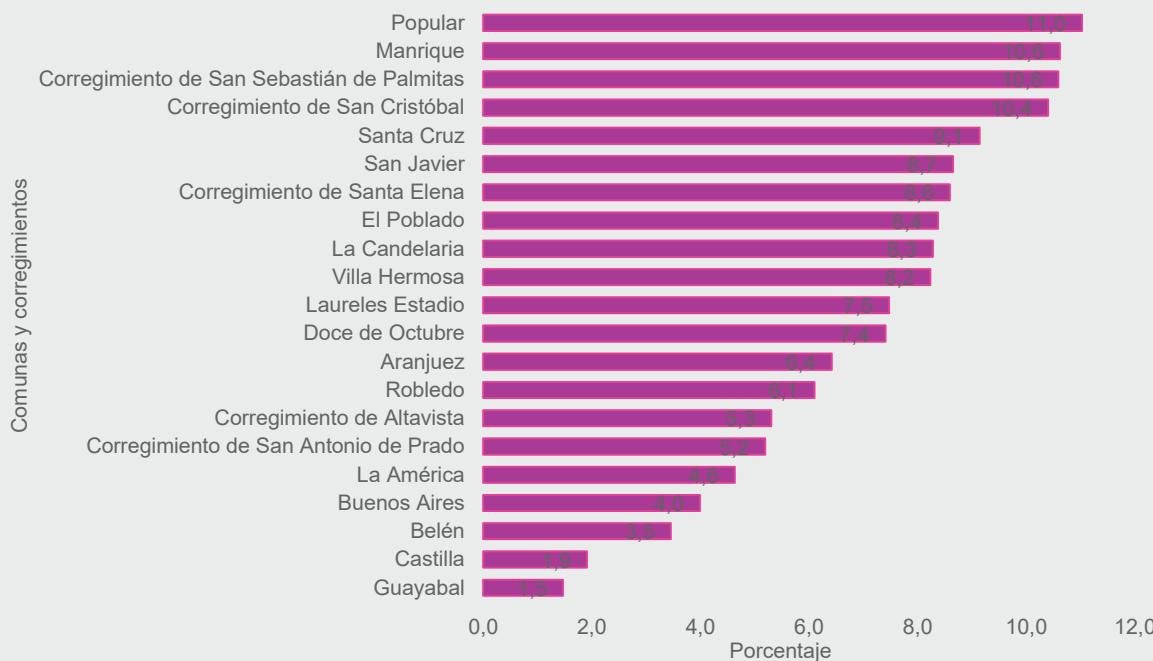
Fuente: DANE, Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH).

En el 2022 los jóvenes de los territorios de las comunas 1-Popular (11 %), 3-Manrique (10.6 %) y el corregimiento de San Sebastián de Palmitas (10.6 %) fueron los más afectados

por la pobreza extrema, mientras que los de menor incidencia fueron los de las comunas 16-Belén (3.5 %), 5-Castilla (1.9 %) y 15-Guayabal (1.5 %).

Gráfica 54

Porcentaje de la incidencia de la pobreza extrema población de jóvenes entre 18 y 28 años,
distrito Medellín, 2022



Fuente: DANE, Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH).



En cuanto al acceso a oportunidades, representado en la participación de las y los jóvenes en el mercado laboral, según la GEIH del DANE la tasa de ocupación en el distrito de Medellín alcanzó en 2022 los 60.4. En 2020 se presentó la más baja con un 54.1 debido a la pandemia por el Covid-19. Desde

entonces la tasa se ha ido recuperando, aunque sin alcanzar los porcentajes de prepandemia, como la del 2019 que se encontraba en 62.5, lo que plantea un reto frente al acceso de las y los jóvenes al mercado laboral.

Gráfica 55
Tasa de ocupación de jóvenes entre 18 y 28 años, distrito de Medellín, 2015-2022



Fuente: DANE, Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH).

Según la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) del DANE, el desempleo juvenil fue de 18.5 en 2022, presentando una reducción de 27.7 % con respecto al año

inmediatamente anterior. Esta disminución es un comportamiento que se viene presentando después del 2020, año que registró la tasa más alta de desempleo juvenil.

Gráfica 56
Tasa de desempleo de jóvenes entre 18 y 28 años, distrito de Medellín, 2015-2022



Fuente: DANE Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH).

De acuerdo con el DANE, en el 2022 la tasa oficial de deserción escolar en la educación

media del Distrito fue de 3,8, 43,3 % más alta que la deserción registrada en 2015.

Gráfica 57
Tasa de deserción oficial en edad escolar media, distrito de Medellín, 2015-2022



Fuente: DANE (Aplicativo SIEF, antes formato C600).

Tasa por 100 jóvenes. Nota: Los indicadores de eficiencia interna y la tasa de deserción, cuya fuente es la Encuesta de Educación Formal del DANE (Aplicativo SIEF antes formato C600), tienen la particularidad de que se miden con un año de rezago. A la fecha no se ha realizado la publicación de resultados de 2023, de acuerdo con el calendario de la entidad.

Ahora bien, la tasa de tránsito en la población joven del Distrito, según la Secretaría de Educación con base en los datos proporcionados por el Sistema Nacional de Información de Educación Superior (Sinies) y el Sistema de Matrículas Estudiantes (Simat), registra que desde el 2019 este indicador está en descenso, ya que en ese año la tasa se ubicó en

54.4 % y para el 2021 en 45.3 %. Esto muestra que la proporción de bachilleres que ingresan a los programas de educación superior en el año siguiente a la culminación de la educación media está disminuyendo en la ciudad. Un reto para el sistema educativo frente a las posibilidades de acceso por parte de las y los jóvenes de Medellín.

Gráfica 58
Tasa de tránsito inmediato a la educación superior de jóvenes de 18 a 28 años,distrito de Medellín, 2016 -2021



Fuente: Secretaría de Educación con datos del Sistema Nacional de Información de Educación Superior (Sinies) y del Sistema de Matrículas Estudiantes (Simat) del Ministerio de Educación Nacional.
Tasa por 100 jóvenes, entre 18-28 años.

Con respecto a la tasa de asistencia de educación superior, según la Agencia para la Educación Postsecundaria (Sapiencia), en el

2021 hubo un aumento en este indicador, ubicándose en 45.1%. Este dato es el más alto expuesto en la secuencia de años.

Gráfica 59

Tasa de asistencia a educación superior de jóvenes de 16 a 28 años, distrito de Medellín, 2015 -2021



Fuente: Agencia para la Educación Postsecundaria (Sapiencia).

Tasa por 100 jóvenes. Edad: 16 a 28 años.

Nota: El dato 2020 no se encuentra disponible por la reducción del número de variables del instrumento de recolección de la GEIH por efectos metodológicos ante la situación del Covid-19. El 2021 se calcula con los datos del estudio realizado por el Observatorio de Sapiencia en las comunas y corregimientos del Medellín.

Uno de los indicadores relevantes en salud sobre la población joven del Distrito se relaciona con el acceso que tienen al Sistema General de Seguridad Social y Salud (SGSSS). Según la Alcaldía en su *Informe de rendición de cuentas Hechos y derechos niños, niñas, adolescentes y jóvenes Medellín 2020-2023*, con referencia a la Base Única de Afiliados del Ministerio de Salud y Protección

Social, a partir del 2019 se presenta un comportamiento al alza en este indicador, al ubicarse en el 2022 en 109.5 %, es decir, esta población ha accedido al SGSSS, independientemente del tipo de régimen, ya sea contributivo o subsidiado. Sin embargo, existe el reto de la incorporación y apropiación desde un enfoque de juventud en su atención.



Gráfica 60

Porcentaje de afiliación de jóvenes de 18 a 28 años al Sistema General de Seguridad Social y Salud (SGSSS) distrito de Medellín, 2016-2022



Fuente: Secretaría de Salud, según datos de la Base Única de Afiliados del Ministerio de Salud y Protección Social.

En el ámbito de la salud mental, tanto la percepción que los jóvenes tienen sobre este tema, como el comportamiento de indicadores disponibles, evidencian retos para el Distrito. Para el 2022, de acuerdo con el informe sobre juventud de Medellín Cómo Vamos, un 5 % de las y los jóvenes reportó como malo su estado

de salud mental (Medellín Cómo Vamos, 2022 (b)). La tasa de mortalidad por lesiones autoinfligidas (suicidios) de jóvenes entre los 18 y 28 años fue de 15 casos por cada 100 000 jóvenes para 2022, igual valor presentado en 2018, siendo las tasas más altas en la serie de datos presentada.

Gráfica 61

Tasa de mortalidad por lesiones autoinfligidas (suicidios) de jóvenes de 18 a 28 años, por 100 000 jóvenes, distrito de Medellín, 2016-2022

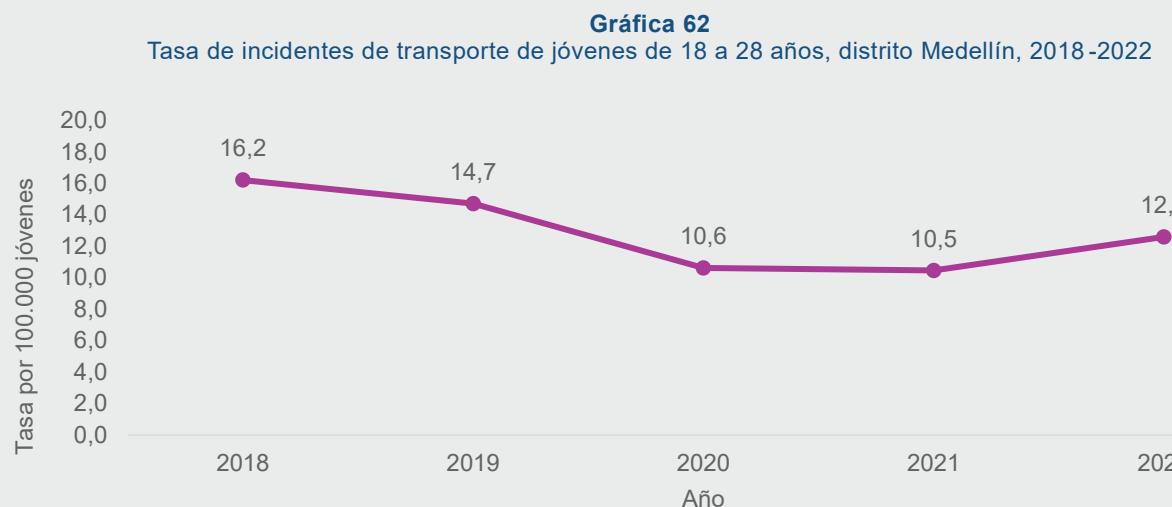


Fuente: elaboración propia con datos del Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses.
Tasa 100 000 jóvenes. Entre 18-28 años.



Dentro del contexto de la preservación de la vida de la población joven del Distrito se encuentran las muertes acaecidas entre 18 y 28 años en incidentes viales. De acuerdo con los datos del Sistema Nacional de Información en

Juventudes y Adolescencia en Colombia, en el 2022 la tasa se ubicó en 12.6 presentando un aumento de 2.1 con respecto al 2021, cuando dicha tasa se ubicó en 10.5.



Fuente: *Informe de Rendición de Cuentas. Estrategia Hechos y derechos niños, niñas, adolescentes y jóvenes Medellín 2020–2023*. Según datos del Sistema Nacional de Información en Juventud y Adolescencia en Colombia. Tasa: 100 000 habitantes. Jóvenes de 18 a 28 años.

Durante los últimos cuatro años el Sistema de Alertas Tempranas de Medellín (Satmed) recibió más de 2000 reportes de vulneración de derechos, siendo la juventud las más afectada. De allí que se prioricen las siguientes problemáticas:

- Reclutamiento uso y utilización de niñas, niños y adolescentes
- Explotación sexual y comercial de niñas, niños y adolescentes
- Embarazo adolescente
- Violencias sexuales
- Riesgo de feminicidio
- Riesgo de homicidio
- Trabajo infantil y explotación
- Vulneración a la libertad de conciencia
- Desnutrición infantil
- Riesgo de suicidio

En cuanto a vulneraciones de derechos, el número de jóvenes entre los 18 y 28 años que se han declarado desplazados forzados entre

el 2020 y el 2023, según la línea base del Registro Único de Víctimas (RUV) fue de 7242. El año 2022 fue el de mayores casos con 2444, y para agosto del 2023 se tenían registrados 833. Esta cifra representa uno de los retos para asegurar y garantizar los derechos de los jóvenes a permanecer dentro de sus territorios y conservar su identidad.

En el 2022 un 33 % de la población joven entre 18 y 25 años del distrito de Medellín realizó alguna actividad deportiva o practicó algún deporte. Esta población joven (18 a 25 años) fue la que más participó de alguna actividad cultural (Medellín Cómo Vamos, 2022 (b)). Sin embargo, una gran cantidad de jóvenes desconfían de las instituciones o desconocen la oferta que estas proveen. Según la Secretaría de la Juventud en el 2023 se registraron un total de 486 clubes y durante el cuatrienio pasado se beneficiaron más de 3000 jóvenes de sus integrantes.

Finalmente, persiste el reto de fomentar la participación de las y los jóvenes en espacios de incidencia y representación democrática. A través de la Política Pública de Juventud de Medellín se fortalece el subsistema de participación democrática compuesto por el Consejo

Distrital de Juventud (CDJ), la plataforma y la Asamblea de Juventud. El CDJ fue elegido a través de voto popular en 2021, está compuesto por 21 consejeros y consejeras que representan las necesidades e intereses de la población joven. Se elegirá nuevamente en el 2025.

Indicadores de resultado

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Índice de participación ciudadana-subíndice de juventud	Número	2023	0,404	0,410	Secretaría de la Juventud

Programa: Conexiones para el desarrollo del proyecto de vida de las juventudes

Responsable: Secretaría de la Juventud.

Corresponsable: Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín (Sapiencia), Instituto de Deportes y Recreación de Medellín (Inder), Secretaría de Desarrollo Económico, Secretaría de Educación, Secretaría de Salud.

Objetivo del programa: Implementar estrategias intersectoriales en el desarrollo integral de la población joven del Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín.

Descripción del programa: Busca implementar estrategias de cooperación y articulación con los actores públicos y privados que formulen, direccionen y ejecuten acciones enfocadas en las juventudes de Medellín, asegurando que las políticas públicas y programas diseñados sean coherentes, coordinados y eficaces, contribuyendo así a un desarrollo integral de este sector poblacional en el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Alertas atendidas de necesidades reportadas en el sistema de alertas tempranas de Medellín (Salvavidas)	Porcentaje	2023	100	100	Secretaría de la Juventud
Jóvenes acompañados para prevenir la vulneración de sus derechos y libertades, en el marco del proyecto Parceros creadores	Número	2023	3.474	3.600	Secretaría de la Juventud
Encuentros realizados para la promoción de la convivencia en el fútbol	Número	2023	43	45	Secretaría de la Juventud
Jóvenes y actores juveniles formados con capacidades para el agenciamiento, la promoción de convivencia y prevención de violencias	Número	2023	4.640	5.000	Secretaría de la Juventud
Oportunidades publicadas en el portal web Medellín Joven	Número	2023	3.606	4.000	Secretaría de la Juventud
Política Pública de la Juventud actualizada	Porcentaje	No aplica	No aplica	100,0	Secretaría de la Juventud
Medición del Desarrollo Juvenil realizada	Porcentaje	2018	100,0	100,0	Secretaría de la Juventud
Dependencias del distrito de Medellín acompañadas para la implementación del sello Joven	Número	No disponible	No disponible	12	Secretaría de la Juventud
Alianzas constituidas con el sector social y empresarial para promover el desarrollo integral de las y los jóvenes	Número	No disponible	No disponible	50	Secretaría de la Juventud
Jóvenes formados en habilidades para el sector musical y/o creativo -Music Lab	Número	No aplica	No aplica	300	Secretaría de la Juventud

Programa: Participación y democracia joven

Responsable: Secretaría de la Juventud.

Corresponsable: Secretaría de Participación Ciudadana.

Objetivo del programa: Promover la participación de los y las jóvenes en instancias y escenarios que permitan garantizar su reconocimiento como actores transformadores en

el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín.

Descripción del programa: Promover la visibilización, la incidencia en espacios de participación, civismo y el liderazgo que fortalezcan los proyectos de vida de los y las jóvenes del Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín.





Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Subsistema de Participación de la Juventud operando	Porcentaje	2023	100	100	Secretaría de la Juventud
Población que participa en las rutas de Medellín en la Cabeza	Número	2023	5.044	5.200	Secretaría de la Juventud
Eventos realizados para la visibilización de las agendas juveniles	Número	2023	8	40	Secretaría de la Juventud
Atenciones brindadas a jóvenes pertenecientes a Clubes Juveniles	Número	2023	12.000	13.000	Secretaría de la Juventud
Atenciones realizadas a jóvenes rurales desde los diferentes proyectos de la Secretaría de la Juventud	Número	2023	4.641	5.000	Secretaría de la Juventud
Jóvenes formados en liderazgo público	Número	No aplica	No aplica	200	Secretaría de la Juventud

Articulación del componente con otros instrumentos de planeación

El componente de jóvenes del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín Te Quiere” se articula con el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “Colombia, potencia mundial de la vida” en las transformaciones de Actores diferenciales para el cambio, y en los catalizadores de oportunidades de la población para lograr sus proyectos de vida, la superación de privaciones como fundamento

de la dignidad humana y condiciones básicas para el bienestar. En esta medida se reconoce a los jóvenes como actores claves y se plantean acciones que giran en torno a la educación, la formación para el empleo, identidades juveniles, convivencia, seguridad y participación.

En cuanto al anteproyecto del Plan de Desarrollo Departamental 2024-2027 “Por Antioquia Firme”, la articulación se presenta en los componentes de Inclusión social: curso de vida, familia y diversidad y participación ciudadana y en los programas de oportunidades para los jóvenes y fortalecimiento de la participación ciudadana en la gestión pública. Por su parte, en la Agenda Antioquia 2040, la población joven se ve reflejada en el movilizador Antioquia innovadora, en la ruta

estratégica de Primer empleo y oportunidades para la juventud de Antioquia.

Con planeación local, el componente de jóvenes presenta articulación en los planes de desarrollo local, en donde se contemplan aspectos como la salud mental y física, el reconocimiento de las identidades y dinámicas juveniles, el fortalecimiento de los procesos participativos y de los emprendimientos, la formación para el empleo, seguridad, prevención del delito, liderazgo y conformación de clubes juveniles.

13.3.6. Componente: Mujeres autónomas, mujeres libres

Objetivo del componente

Disminuir las brechas de género existentes entre hombres y mujeres mediante el acceso equitativo de las mujeres a las oportunidades que brinda el Distrito con la implementación de modelos fortalecidos de prevención y atención de violencias, la incorporación del enfoque de género en políticas, planes y proyectos de la institucionalidad pública y del sector privado. También con la gestión de acciones afirmativas y estrategias que en conjunto posibiliten para las mujeres la transformación de imaginarios culturales y representaciones sociales machistas, en una vida libre de violencias, con autonomía física, económica y política.

Diagnóstico del componente

De acuerdo con la actualización de las proyecciones poblacionales posCovid-19

realizada por el DANE para 2024, un 52.9 % de la población de Medellín está constituida por mujeres (1 384 318)⁶².

Por momento del ciclo vital, este sector poblacional se distribuye en:

- Primera infancia: 80 792 niñas
- Segunda infancia: 90 089 niñas
- Adolescencia: 97 737 mujeres adolescentes
- Juventud: 238 160 mujeres jóvenes
- Aduldez: 603 725 mujeres adultas
- Aduldez mayor: 273 815 mujeres personas mayores

En el territorio las comunas con mayor concentración de mujeres en 2024 son 16-Belén, 7-Robledo, 6-Doce de Octubre, 3-Manrique, 13-San Javier y 9-Buenos Aires, y los corregimientos San Cristóbal y San Antonio de Prado.

⁶² Los datos de población de Medellín utilizados para el Plan de Desarrollo 2024-2027 se presentan según la actualización pos-Covid-19 realizada por el DANE a las proyecciones poblacionales totales de los municipios y distritos de Colombia, con base en el Censo Nacional de Población y Vivienda 2018. Es de anotar que el Distrito actualmente dispone de proyecciones de población total Medellín, por comunas, corregimientos (por quinquenios, edades simples, sexo) y barrios (por quinquenios y sexo) para el periodo 2018 al 2030, realizadas bajo los

contratos interadministrativos n.º 4600085225 de 2020 y n.º 4600090770 de 2021 DANE-Medellín, con base en la proyección Censo 2018.

A la fecha se encuentra en proceso la contratación con el DANE la actualización posCovid-19 de las proyecciones a nivel de comunas y corregimientos, por lo cual, los datos totales presentados, pueden no coincidir.



Tabla 65
Población de mujeres según comunas y corregimientos, distrito de Medellín, 2024

Comunas y corregimientos	Mujeres
Belén	119.069
Robledo	112.246
Doce de Octubre	98.060
Manrique	95.247
San Javier	95.156
Buenos Aires	93.979
Villa Hermosa	90.527
Corregimiento San Cristóbal	82.447
Popular	78.372
Aranjuez	77.298
Castilla	67.886
Santa Cruz	64.779
Corregimiento San Antonio de Prado	64.304
El Poblado	62.187
Laureles-Estadio	56.427
La América	48.930
La Candelaria	40.254
Guayabal	34.315
Corregimiento Altavista	23.977
Corregimiento Santa Elena	16.479
Corregimiento San Sebastián de Palmitas	3.275

Fuente: Convenio Departamento Administrativo de Planeación (DANE). Proyecciones de población por comunas y corregimientos 2018-2030, con base en el Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV) 2018. A la fecha se encuentra en proceso la contratación con el DANE la actualización posCovid-19 de las proyecciones a nivel de comunas y corregimientos. Datos: los datos se presentan de forma descendente según la cantidad de población.

En términos de indicadores asociados a esta población, el Distrito viene trabajando en ser un territorio equitativo, un distrito para las mujeres con retos por superar.

La desigualdad de género sigue siendo un problema estructural, un tema posicionado en la agenda pública a partir de los movimientos feministas y de mujeres que tienen presencia en los diferentes territorios del Distrito. Ellas han puesto el foco en la visibilización de las brechas de género y las violencias basadas en género —mujeres víctimas y sobrevivientes de violencia doméstica, violación sexual, explotación sexual y comercial de niñas y adolescentes, trata de mujeres, acoso sexual,

embarazo y maternidad infantil en niñas menores de 14 años de edad, embarazos en adolescentes y subsecuentes resultante de violencias sexuales causantes de maternidades no deseadas— y en sus efectos negativos en la integridad, bienestar y calidad de vida de las mujeres.

En este asunto han sido fundamentales las orientaciones impartidas por organizaciones internacionales como la Oficina de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de la Mujer (ONU Mujeres), el Instituto Internacional de Investigaciones y Capacitación de las Naciones Unidas para la

Promoción de la Mujer (INSTRAW, por sus siglas en inglés), la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (Cepal), entre otras, que instan a los Gobiernos para que incluyan en sus instrumentos de planificación del desarrollo, los programas y proyectos que permitan avanzar en el cumplimiento de las metas proyectadas en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible 2030 (ODS 5. Igualdad de Género).

Al respecto, el índice de desigualdad de género (IDG) mide el desarrollo humano potencial perdido en un territorio, debido a la desigualdad de género, a partir de las disparidades que las mujeres vivencian en las

dimensiones de la educación, salud reproductiva, mercado laboral y el empoderamiento (participación), cuyo valor oscila entre cero (0) y uno (1), siendo 0 la no existencia de desigualdad.

Para el Distrito, este indicador muestra un comportamiento positivo, dada su disminución (54 %) entre 2016 y 2022p*. En 2020 se presentó el mayor valor, debido a las afectaciones generadas por las medidas y efectos en salud, sociales y económicas derivadas de la pandemia por el Covid-19. A partir de ese año el indicador disminuyó y registró para 2022p el valor más bajo de la serie presentada.

Gráfica 63
Índice de desigualdad de género, distrito de Medellín, 2016-2022p



Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP), 2024.

Observación: cifra 2022, preliminar, sujeta a ajuste.

Si bien este indicador plantea un escenario positivo, aún existen barreras y brechas frente al ejercicio activo de los derechos de las mujeres en Medellín.

Sobre la autonomía económica de las mujeres, en la tasa global de participación en el mercado laboral se encuentra que los hombres tuvieron una más significativa entre 2015

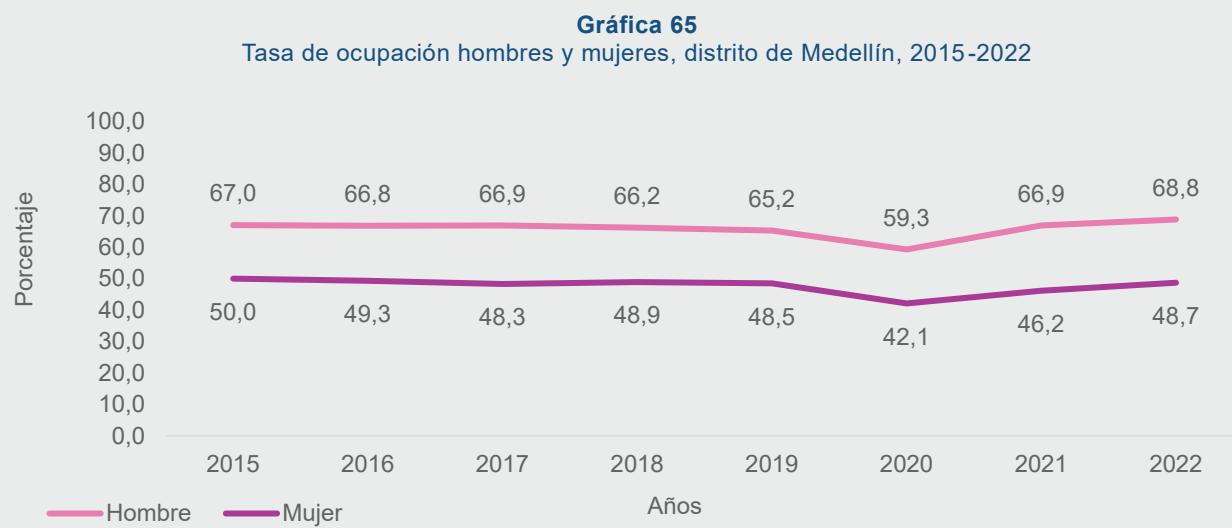
y 2022, especialmente en el 2021 con el 77.4 %. Por su parte, la de las mujeres fue de 56.3 %. Para el 2022 la tasa de participación de los hombres fue de 76.1 % y la de las mujeres del 55.8 %, lo cual refleja la necesidad de aumentar la incidencia de las mujeres en la dinamización de la economía.



Fuente: cálculos realizados por el Departamento Administrativo de Planeación, con base en la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) del DANE.

Con respecto a la tasa de ocupación, persiste la brecha de inserción laboral entre hombres y mujeres. Mientras que en el 2022 la tasa de hombres ocupados laboralmente era de 68, la

de las mujeres era del 48 %, situación que se ha mantenido desde el 2015 cuando la relación era 67 % hombres y 50 % mujeres.



Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH).

Sobre la diferencia del ingreso mensual promedio entre hombres y mujeres se observa que para el 2021 fue de 8.5 (en la zona urbana 9.2 y para el área rural 7.9), en 2022 de 20.1

(para la zona urbana 14.7 y en la rural 21) lo que representó un aumento de 11.6 puntos para la tasa.

En el 2021 los hombres tuvieron un ingreso promedio mensual de \$1 645 946 y las mujeres \$1 506 566. Para el 2022 el de los hombres fue de \$2 063 758, mientras que las mujeres recibieron \$1 649 255, lo que reveló unas condiciones desiguales frente al ingreso.

En cuanto a las comunas y corregimientos, para el año 2022, las comunas con mayores

diferencias fueron la 14-El Poblado (49.6), seguida por 11-Laureles-Estadio (30.5), 13-San Javier (24.9) y 2-Santa Cruz con (20.7). Las dos comunas con menor desigualdad fueron 10-La Candelaria (2.6) y 15- Guayabal (4).

Las brechas más altas en los corregimientos se presentaron en San Antonio de Prado (18.5) y Santa Elena (18.2).

Tabla 66

Brecha del ingreso mensual promedio entre hombres y mujeres, según comunas y corregimientos, distrito de Medellín, 2022

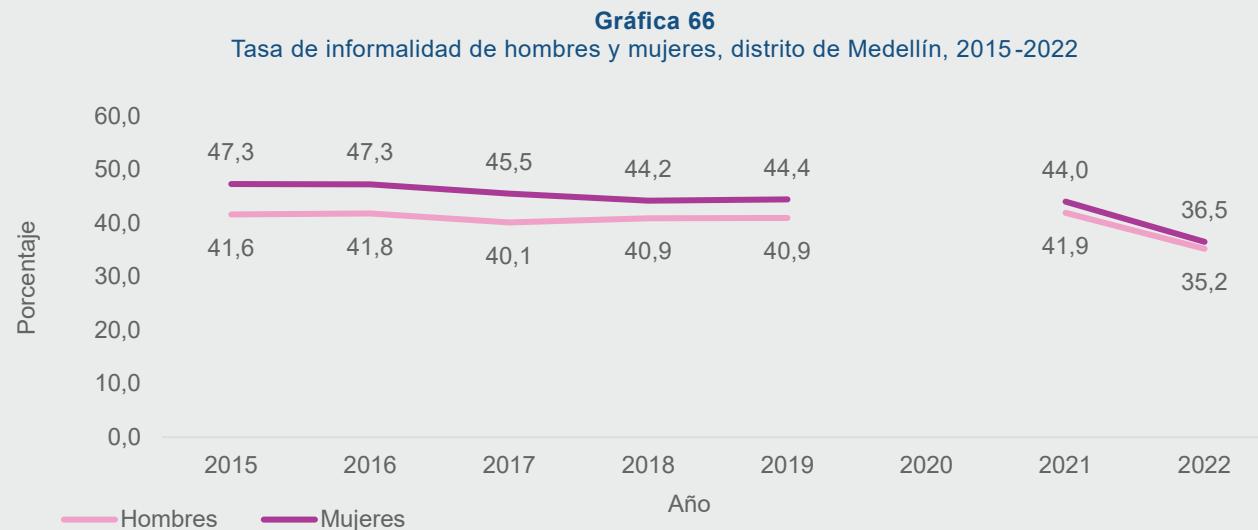
Comunas y corregimientos	Brecha
El Poblado	49,6
Laureles-Estadio	30,5
San Javier	24,9
Santa Cruz	20,7
Buenos Aires	19,9
Belén	19,9
Corregimiento de San Antonio de Prado	18,5
Castilla	18,4
Corregimiento de Santa Elena	18,2
La América	17,2
Popular	16,5
Corregimiento de Altavista	15,4
Villa Hermosa	15,2
Robledo	15,1
Manrique	14,8
Corregimiento de San Sebastián de Palmitas	13,8
Doce de Octubre	13,6
Corregimiento de San Cristóbal	10,6
Aranjuez	6,8
Guayabal	4,0
La Candelaria	2,6

Fuente: cálculos realizados por el Departamento Administrativo de Planeación, con base en la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) del DANE.

La tasa de informalidad entre hombres y mujeres para la serie de tiempo 2015-2022 reveló una disminución de la brecha, pasando de 5.7 puntos en 2015 a 1.3 en 2022. Para ambos

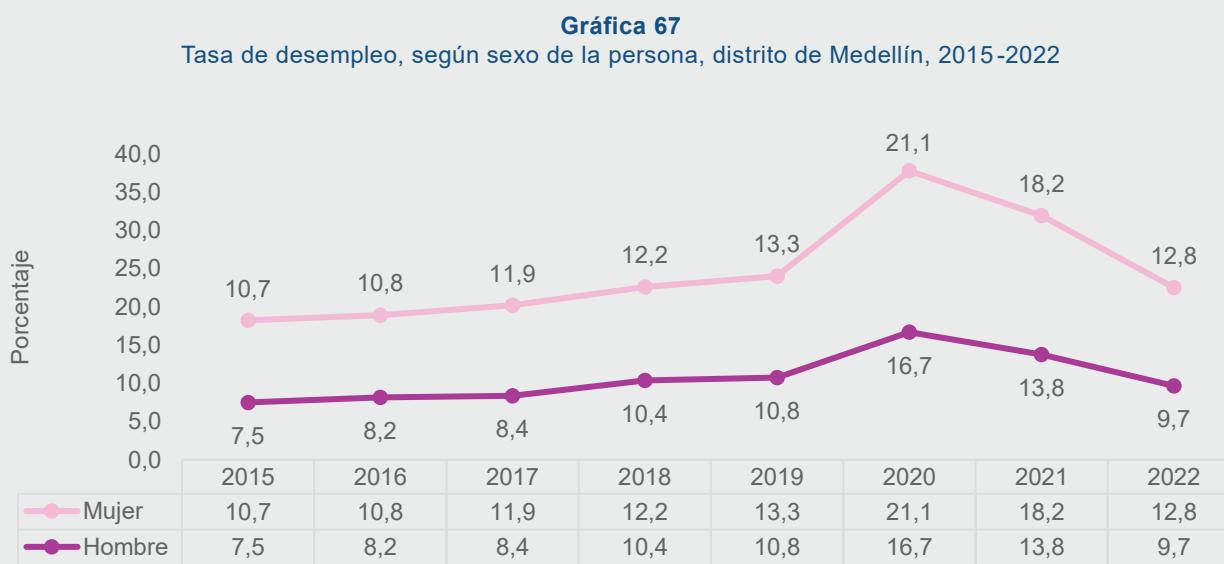
sexos la informalidad se mostró en descenso entre esos años, en las mujeres pasó de 47.3 a 36.5 y en los hombres de 41.6 a 35.2.





Entre el 2020 y el 2021 se presentaron las tasas de desempleo más altas para las mujeres, sobre todo para las jóvenes, debido al confinamiento que ocasionó el cierre de varias fuentes de empleo en sectores de servicios y comercio. En 2022 la tasa de desempleo fue de 9.7 para los hombres y de 12.8 para las mujeres, una diferencia de 3.1 puntos.

Esto constituye un desafío en materia de igualdad de género, porque las mujeres al obtener ingresos fijos y suficientes pueden aumentar su calidad de vida y eliminar los círculos de pobreza.



Si bien la brecha del desempleo entre mujeres y hombres se mantiene alta, a pesar de haber disminuido en el 2022 con respecto al 2021 (3.1 puntos para la tasa), todavía sigue siendo un reto frente a la autonomía económica de las mujeres en el Distrito. Uno de los principales temas de la agenda pública y privada en Medellín es la participación de las mujeres en actividades de cuidado y economía del cuidado. Como lo han planteado el DANE y ONU Mujeres, la contribución del trabajo doméstico y de cuidados como porcentaje del producto interno bruto (PIB) es mayor que la del comercio o la administración pública.

Por lo cual, si el sector de los cuidados fuera remunerado sería el que más aportaría a la economía nacional, ya que todos los hogares lo requieren y lo producen. Es así que, con base en la Encuesta Nacional de Uso del Tiempo para el 2017 del DANE, se estimó que el valor económico del trabajo doméstico de cuidado no remunerado en Colombia era equivalente al 20 % del PIB del país.

Debido a su percepción como una labor inherente a las mujeres, los cuidados continúan siendo entendidos, mayoritariamente, como un *no trabajo*, sin derecho a remuneración, y cuando se reconoce el monto es precario. Una labor ausente de valoración social y económica, lo que implica que las actividades de cuidado están lejos de cumplir con las garantías para ser asumidas como un trabajo decente, con las condiciones que esto implica, según lo planteado por la Organización Internacional del Trabajo (OIT, Organización Internacional del Trabajo, 2019).

Sumada a esta dinámica, y de acuerdo con el (DANE D. A., 2021), se registró la siguiente información sobre la participación en actividades de cuidado directo e indirecto en Medellín y su área metropolitana:

- La brecha de desigualdad frente al cuidado directo (trabajo doméstico) de la población ocupada fue de 17.5 %, dado que la participación de los hombres fue de un 14.3 %

- La brecha de género en la participación en cuidado indirecto se ubicó en 25.9.
- Las mujeres tuvieron una participación mayor en actividades de cuidado directo con respecto a la participación de los hombres, 35 % y 16 % respectivamente.
- En el trimestre de noviembre 2020 a enero del 2021, las mujeres invirtieron 12 horas y 21 minutos más que los hombres a la semana en actividades de cuidado indirecto (oficios del hogar), lo que se asocia a una jornada de día y medio de trabajo.
- La participación de las mujeres en actividades de cuidado directo es mayor que la de los hombres, independientemente de su situación en el mercado laboral.

La cantidad de tiempo dedicado a quehaceres domésticos y cuidados no remunerados presentó un leve aumento del 1.9 %, pasando de 16 horas promedio semanales a 16.3 entre 2016 y 2021. Es decir, en 2021 las mujeres en Medellín dedicaron a la semana 16.3 horas más que los hombres a las cargas y tareas de trabajo del hogar, lo que demuestra que son las mujeres quienes continúan asumiendo estos roles. Muchas de ellas deben cumplir dobles y hasta triples jornadas laborales con el fin de sostener tanto económicamente a sus familias e invertir más tiempo en la búsqueda de oportunidades para su desarrollo personal y el de sus parientes.

En la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH), el DANE y el proyecto Quanta-Cuidado y Género (2021) se encontraron los siguientes datos:

- El 81.9 % de las personas cuidadoras principales en Medellín y su área metropolitana son mujeres.
- 53.3 % de las personas cuidadoras principales perciben entre cero (0) y un (1) SMLV.
- 11.2 % se encuentran en situación de pobreza extrema.
- 59.2 % son categorizadas como económicamente “inactiva(o)s”
- 36.4 % cuenta con nivel de escolaridad básica y media y 35 % con un nivel de educación superior.



- El tiempo de trabajo diario no remunerado para las mujeres es de 7 horas y 45 minutos y para los hombres de 3 horas y 6 minutos.
- 24 % de las personas cuidadoras principales tienen más de 60 años, el 56 % entre 20 y 40 años y el 35% entre 40 y 60 años.

Gráfica 68
Brecha del tiempo dedicado a quehaceres domésticos y cuidados no remunerados,
distrito Medellín, 2016-2021

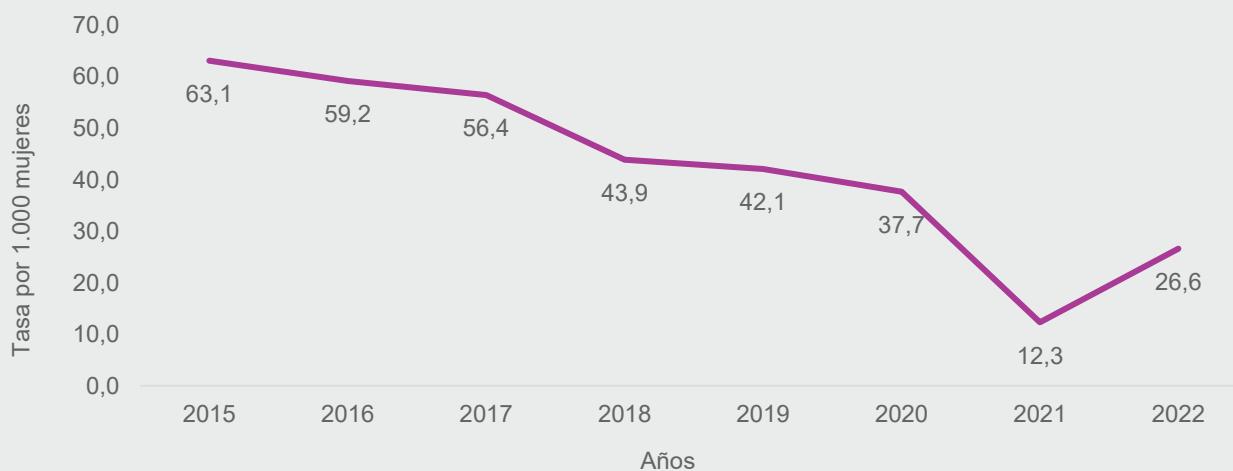


Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP), 2024,
con base en la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) del DANE.

En el campo de la salud y los derechos sexuales y reproductivos de las mujeres, la tasa de fecundidad entre los 15 y 19 años (por cada 1000 mujeres) muestra el promedio de hijos

vivos. En el 2022 se presentó una disminución (25.6 hijos) con respecto al 2015 (63.1 hijos). La disminución más relevante fue en el 2021 con 12.3 hijos.

Gráfica 69
Tasa específica de fecundidad en mujeres de 15 a 19 años, en el distrito de Medellín, 2015-2022



Fuente: Sistema Integrado de Información de la Protección Social (Sispro). Consolidado preliminar Registro Único de Afiliados (RUAF), módulo de nacimientos y defunciones.

Pese al descenso de la tasa, aún persisten vulneraciones que se evidencian en la maternidad forzada, embarazo no planeado, barreras de acceso a servicios de salud sexual y reproductiva, aborto en condiciones de riesgo, deterioro de la salud mental, entre otras. Estas situaciones aumentan los índices de morbilidad y mortalidad femenina, así como el círculo de pobreza y exclusión, lo que profundiza las prácticas discriminatorias contra las mujeres.

Fomentar la salud y los derechos sexuales y reproductivos —incluyendo el derecho a la salud menstrual— de las mujeres negras, afro, raizales, palanqueras, con discapacidad, pertenecientes a comunidades indígenas, entre otras, optimizar las capacidades del sector salud para la atención con enfoque de género y promover acciones para mejorar la salud mental de las mujeres, se consideran estrategias potentes que pueden revertir estas problemáticas y contribuir al logro de la salud sexual y reproductiva de la población en general. En relación con la salud mental, la Encuesta de Percepción Ciudadana 2022 del Programa Medellín Cómo Vamos, indicó que, “el 27,4 % de las mujeres de Medellín afirmaron que su estado de salud mental era regular o malo en 2022, esto es 5,3 puntos porcentuales por encima de lo registrado en 2021. Este comportamiento es similar para los hombres, que también lo afirmaron, pasando de 16,5 % a 23,5 % en los dos últimos años” (Medellín Cómo Vamos, 2022).

Dicha situación está asociada a varios factores que afectan en mayor medida a las mujeres. Por un lado, se encuentran las violencias basadas en género, por otro, los estereotipos que culturalmente han tenido las mujeres y que les generan una carga emocional acerca de los roles que deben cumplir, así como las dobles y triples jornadas que viven muchas de ellas dejando pocas posibilidades para actividades de ocio y descanso.

Al respecto, el *Informe de Calidad de Vida 2022* del programa Medellín Cómo Vamos, resalta que “En cuanto a intento de suicidio, en

Medellín se reportaron en promedio 1978 casos al año entre 2013 y 2021. Como sucede en el mundo, en la ciudad las mujeres intentan suicidarse en mayor proporción que los hombres; quienes lo hicieron, en promedio, se distribuyeron por sexo así: mujeres 65,5 %, hombres 34,5 % para el periodo 2013-2021” (Medellín Cómo Vamos, 2022 (b)).

Por lo anterior, es preciso avanzar en la comprensión de la categoría género como determinante social de la salud de las mujeres, de manera que puedan ofrecerse servicios de atención focalizados en las necesidades y expectativas de las mujeres en su diversidad. Sobre las mujeres en la educación el boletín 23 de 2021 del Observatorio de Sapiencia indica que en tal año “El 57,67 % de las personas que continuaron en estudios postsecundarios en programas universitarios son mujeres y el 42,20 % hombres; mientras que entre quienes empezaron estudios de educación para el trabajo y el desarrollo humano esas proporciones son 72,85 % y 27,15 % respectivamente (SAPIENCIA, 2021).

Según información procesada por el Observatorio de Sapiencia, las tasas de deserción en educación superior de las instituciones de educación superior oficiales del distrito de Medellín, al segundo semestre del 2021, fueron de 10.5 % en hombres y 11.1 % en mujeres, mientras que en las instituciones no oficiales fueron del 10.9 % en hombres y 8.6 % mujeres

En Medellín las tres áreas de conocimiento con mayor proporción de mujeres graduadas en educación universitaria para 2021 fueron salud y bienestar (75 %), ciencias sociales, periodismo e información (72 %), y agropecuario, silvicultura, pesca y veterinaria (66 %). Las áreas con menor proporción de mujeres graduadas fueron las de servicios (13 %), seguidas de ingeniería, industria y construcción (39 %) y, por último, tecnología de información y comunicaciones (47 %) (SAPIENCIA, 2021). Esta distribución revela que la brecha de mujeres que se gradúan de programas STEM (ciencia, tecnología, ingeniería y matemáticas) aún permanece y, por tanto, es necesario

fortalecer las estrategias en educación no sexista desde los niveles de preescolar y primaria. La participación social y la incidencia política de las mujeres representa un reto para la ciudad de Medellín. Persisten barreras y obstáculos para su ejercicio efectivo, entre los que se destacan la violencia sociopolítica contra las mujeres en escenarios de participación —que entre otros efectos limitan su acción social y desmotivan su intervención en las instancias y escenarios de participación ciudadana—, los roles y estereotipos de género que refuerzan la idea de que las mujeres no deben hacer parte de la esfera pública ni incidir en los escenarios políticos, la sobrecarga de labores domésticas y de cuidado que representan falta de recursos y de tiempo para participar, y el bajo conocimiento de las mujeres para liderar procesos sociales y políticos.

Sumado a lo anterior, la representación de las mujeres en instancias como el Concejo de Medellín tuvo una disminución en su actual conformación, pasando de cinco concejalas en el periodo pasado, a cuatro para el cuatrienio 2024-2027, lo cual representa el 19 % del órgano. Esto limita la instalación de las necesidades prácticas y los intereses estratégicos de las mujeres en la agenda pública.

En lo relativo a la transformación de patrones culturales en favor de la igualdad de género, la protección y el desarrollo de las mujeres, el Distrito cuenta con la Política Pública para la Igualdad de Género de las Mujeres Urbanas y Rurales de Medellín establecida por el Acuerdo 102 de 2018. Uno de los principales retos de la Administración Distrital es dar cumplimiento a este instrumento que promueve de forma estratégica la igualdad de género y el desarrollo de acciones que contribuyan a la transformación de patrones culturales que estimulan y mantienen prácticas discriminatorias contra las mujeres. En este sentido, la institucionalidad debe desarrollar iniciativas que posibiliten la concien-

tización y reflexión ciudadana en torno a los comportamientos y prácticas culturales en los que se promueven los estereotipos sexistas. Un Distrito para las mujeres urbanas y rurales, debe ser un territorio seguro que garantice una vida libre de violencias.

Sobre este tema, en 2022p, Medellín registró una tasa de 2 eventos de homicidio de mujeres por cada 100 000 mujeres, lo que plantea un cumplimiento preliminar de la meta ODS 2030 (tasa de 1.9). Desde una mirada temporal del 2016 a 2022p, este indicador presentó una variación porcentual de la tasa de -33.3 %, pasando de 3 muertes de mujeres por cada 100 000 a la tasa ya presentada para 2022p.

Con relación al feminicidio, es decir, las muertes generadas por la condición de ser mujer o por motivos de identidad de género, cabe recalcar que este delito viene siendo tipificado desde 2016, a partir de la entrada en vigor de la Ley 1761 del 2016, la cual crea el tipo penal de feminicidio como delito autónomo —la forma más extrema de la violencia por razones de género—. Al respecto, entre 2016 y 2022p el Distrito registró una tasa de 1.2 casos de homicidio de mujeres tipificados como feminicidios por cada 100 000 mujeres, con una variación porcentual de la tasa del 42.9 % respecto a la tasa en 2016 (2.1).

En cuanto a las competencias institucionales frente al delito, existen grandes retos en las investigaciones sobre los asesinatos de mujeres y la clasificación de cuáles de ellos son feminicidios. Del total de asesinatos de mujeres, un porcentaje muy bajo está tipificado y los demás casos están por determinarse o son catalogados como homicidios ordinarios al no tenerse las suficientes herramientas metodológicas para hacer lectura de los contextos y repertorios de violencia alrededor de cada hecho en particular que permitan determinar si efectivamente se trata de un feminicidio.





Fuente: Secretaría de Seguridad y Convivencia–Sistema de Información para la Seguridad y la Convivencia (SICS).
Observación: tasas por 100 000 mujeres.

Sobre la violencia intrafamiliar, según el Sistema de Información Estadístico, Delincuencial, Contravencional y Operativo de la Policía Nacional (Siedco), se refleja para las mujeres un aumento de la tasa para el año 2022p (437.1 casos de violencia en mujeres por cada 100 000) con respecto al 2015 (cuya

tasa fue de 375.9 de casos). Como en casos anteriores, se registró un incremento en el indicador en 2020, debido a los efectos que la pandemia tuvo en la vida de las mujeres. Aunque a partir de ese año la tasa viene disminuyendo, no ha sido de forma significativa.



Fuente: Policía Nacional de Colombia–Sistema de Información Estadístico, Delincuencial, Contravencional y Operativo (Siedco). Observación: tasas por 100 000 hombres y mujeres.

Es necesario señalar que las violencias basadas en género siguen afectando en mayor medida a las mujeres, específicamente en materia de violencia intrafamiliar. Según datos

del Sistema THETA de la Subsecretaría de Gobierno Local y Convivencia, en el año 2023 se presentaron 2297 solicitudes de medidas de protección de las cuales el 72 % fueron

presentadas por mujeres. Las comunas con mayor número de casos fueron 3-Manrique (223), 13-San Javier (189), 1-Popular (165), 8-Villa Hermosa (159) y la comuna 4-Aranjuez (143). Por su parte, el corregimiento 90-Santa Elena registró 26 casos y el 50-San Sebastián de Palmitas presentó 2.

Paz con enfoque de género: según el Registro Único de Víctimas (RUv) con corte a 31 de diciembre de 2023, en Colombia hay 9 625 528 reconocidas como víctimas, de las cuales 4 834 250 son mujeres, lo cual representa el 50.2 % del total nacional. Es importante reconocer la forma diferencial en que el conflicto armado ha afectado la vida de las mujeres y las niñas, como también los actos de violencia desplegados por los actores armados que impactaron a las mujeres en sus dimensiones físicas, psicológicas, emocionales y territoriales. Son ellas, precisamente, las mujeres quienes de manera organizada han hecho frente a los estragos de la guerra y puesto su voz y esfuerzos para construir propuestas de paz que permitan superar el conflicto armado. En el tema de gobernanza para la transversalización del enfoque de género en el sector público y privado, desde la Secretaría de las

Mujeres se desarrolló el procedimiento de Incorporación del Enfoque de Género en los Proyectos de Inversión, que entró en vigor finalizando el 2021. En este se refrenda y define la incorporación de la perspectiva de género según lo establecido por la Organización de Naciones Unidas y el Consejo Económico y Social, y se destaca como el proceso de evaluación de las consecuencias para las mujeres y los hombres de cualquier actividad planificada, inclusive las leyes, políticas o programas, en todos los sectores y a todos los niveles.

Es una estrategia destinada a hacer que las preocupaciones y experiencias de las mujeres, así como la de los hombres, sean un elemento integrante de la elaboración, la aplicación, la supervisión y la evaluación de las políticas y los programas en todas las esferas políticas, económicas y sociales, a fin de que las mujeres y los hombres se beneficien por igual y se impida que se perpetúe la desigualdad. El objetivo final es lograr la igualdad entre los géneros. En el cuatrienio 2020-2023 se logró que 36 proyectos de inversión del Distrito se marcaran con el trazador presupuestal equidad de la mujer.

Indicadores de resultado

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Índice de participación ciudadana, subíndice de género de las mujeres	Número	2023	0,402	0,404	Secretaría de las Mujeres
Índice de desigualdad de género (IDG)	Número	2022	0,17	0,14	Secretaría de las Mujeres
Proyectos de inversión para el cierre de brechas de género que implementan el Trazador Presupuestal Equidad Mujer	Número	2023	36	42	Secretaría de las Mujeres
Mujeres víctimas de violencias basadas en género y/o en riesgo atendidas por los mecanismos de la Secretaría de las Mujeres, que activan rutas de protección, salud y/o justicia	Porcentaje	2023	33,3	34	Secretaría de las Mujeres



Programa: Promoción de la autonomía física y económica para la toma de decisiones de las mujeres urbanas y rurales

Responsable: Secretaría de las Mujeres.

Corresponsable: Secretaría de Desarrollo Económico, Secretaría de Educación, Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín (Sapiencia), Secretaría de Seguridad y Convivencia, Secretaría de Salud, Secretaría de Participación Ciudadana, Secretaría de Inclusión Social y Familia.

Objetivo del programa: Implementar estrategias para fortalecer las autonomías de las mujeres urbanas y rurales de Medellín.

Descripción del programa: Busca favorecer el ejercicio de los derechos humanos de las mujeres urbanas y rurales de Medellín, mejorando su capacidad de agencia en las dimensiones económicas, física, educativa, participativa, salud, paz y vida libre de violencias, contribuyendo a la toma de decisiones en un contexto de igualdad para el cierre de las brechas de género.

Así mismo, se implementará el proyecto de seguridad y vida libre de violencias para las mujeres con acciones para la intervención de los problemas que impiden su goce efectivo:

- Diseñar, fortalecer e implementar estrategias, medidas y acciones para la prevención de las violencias basadas en género en el distrito de Medellín.
- Garantizar la prestación continua de servicios institucionales de orientación, atención, protección, representación jurídica y acompañamiento integral a las mujeres víctimas sobrevivientes de violencias basadas en el género.
- Promover la coordinación y articulación interinstitucional e intersectorial desde el Consejo de Seguridad Pública para las Mujeres de Medellín, para garantizar los derechos de las mujeres a la seguridad y a una vida libre de violencias.
- Diseñar, fortalecer e implementar estrategias, medidas y acciones para la gestión de la información y del conocimiento en materia de prevención de las violencias basadas en género contra las mujeres, así como de orientación, protección, atención, representación jurídica y acompañamiento integral a las víctimas de estas.
- Diseñar, fortalecer e implementar estrategias, medidas y acciones para el seguimiento y la evaluación de la implementación del programa.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Mujeres beneficiadas con acciones afirmativas que favorecen su permanencia en el sistema educativo	Número	2023	1.632	5.200	Secretaría de las Mujeres
Mujeres asesoradas con enfoque de género para la promoción de la salud mental	Número	No aplica	No aplica	9.000	Secretaría de las Mujeres
Mujeres asesoradas con enfoque de género para el ejercicio de sus derechos sexuales y reproductivos	Número	2023	20.781	21.000	Secretaría de las Mujeres
Mujeres urbanas y rurales que participan de la ruta para la autonomía económica y la gestión de oportunidades	Número	2023	2.014	5.000	Secretaría de las Mujeres
Mujeres beneficiadas de estrategias con enfoque de género y diferencial para su plena y efectiva participación social y política	Número	2023	887	2.500	Secretaría de las Mujeres
Iniciativas de paz fortalecidas con enfoque de género	Número	No aplica	No aplica	12	Secretaría de las Mujeres
Mujeres víctimas de violencias basadas en género que acceden a atención de emergencia	Número	2023	21.331	24.260	Secretaría de las Mujeres
Mujeres víctimas de violencias basadas en género que acceden a servicio de protección y/o a medidas de atención para salvaguardar su vida e integridad	Número	2023	486	520	Secretaría de las Mujeres
Mujeres víctimas de violencias basadas en género que acceden a atención psicológica	Número	2023	12.188	12.950	Secretaría de las Mujeres
Mujeres víctimas de violencias basadas en género que acceden a atención jurídica	Número	2023	14.224	15.100	Secretaría de las Mujeres
Mujeres víctimas de violencias basadas en género que acceden a asistencia técnico legal y representación jurídica	Número	2023	1.147	1.924	Secretaría de las Mujeres
Estrategias implementadas para la prevención y la atención de mujeres víctimas de violencias basadas en género desde el Consejo de Seguridad Pública para las Mujeres	Número	No aplica	No aplica	48	Secretaría de las Mujeres
Mujeres víctimas de violencia basadas en género que acceden a centros de atención especializados	Número	No aplica	No aplica	16.916	Secretaría de las Mujeres



Programa: Transversalización y gestión del conocimiento para la igualdad de género de las mujeres urbanas y rurales de Medellín

Responsable: Secretaría de las Mujeres.

Corresponsable: Gerencia Étnica, Gerencia de Diversidades Sexuales e Identidades de Género, Gerencia de Corregimientos, Departamento Administrativo de Planeación, Secretaría de Gestión Humana y Servicio a la Ciudadanía, Secretaría de Desarrollo Económico, Secretaría de Participación Ciudadana, Secretaría de la Juventud, Secretaría de Inclusión Social y Familia, Secretaría de Paz y Derechos Humanos, Secretaría de Turismo y Entretenimiento, Secretaría de Movilidad, Secretaría de Salud, Secretaría de Seguridad y Convivencia, Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín (Sapiencia), Instituto Social de Vivienda y Hábitat de Medellín (Isvimed), Secretaría de Educación, Buen Comienzo, Secretaría de Cultura Ciudadana, Secretaría de Infraestructura Física, Secretaría de Innovación Digital, Instituto de Deportes y Recreación de Medellín (Inder), Metro de Medellín.

Objetivo del programa: Incorporar el enfoque de género en el conglomerado público distrital, sector privado y en el territorio, con el fin de incidir en el cierre de brechas de desigualdad de género.

Descripción del programa: Incorporar el enfoque y buenas prácticas de género en las

políticas, planes, programas y proyectos del Conglomerado Público distrital, así como en el sector privado, a partir de la implementación de estrategias de articulación, asistencia técnica, sensibilización, capacitación y atención a la ciudadanía, de modo que se contribuya al cierre de brechas de desigualdad entre hombres y mujeres. El programa focalizará los siguientes temas: 1. transversalización del enfoque de género en la Administración Distrital y en el sector privado; 2. promoción de la equidad de género en el territorio; 3. integración de la oferta pública de servicios en torno al cuidado y la equidad; y 4. gestión de la información y el conocimiento para la igualdad de género.

Además, se fortalecerá la articulación interinstitucional e intersectorial con el desarrollo de una línea de gobernanza institucional, para avanzar en la transversalización del cuidado y su abordaje en la agenda pública, propiciando el fortalecimiento de la oferta de cuidados de cara a la implementación del Sistema Distrital de Cuidados. Así mismo, se continuará incidiendo en la transformación cultural y el posicionamiento del cuidado como un derecho, desde un enfoque de derechos y de género, para generar el reconocimiento del valor social y económico del trabajo de cuidados en el distrito de Medellín.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Centros de cuidado y equidad de género para las mujeres urbanas y rurales de Medellín, gestionados	Número	No aplica	No aplica	21	Secretaría de las Mujeres
Organizaciones privadas y del tercer sector acompañadas en el marco de la alianza para la igualdad de género	Número	No aplica	No aplica	50	Secretaría de las Mujeres
Entidades, organismos y dependencias asistidos técnicamente para la transversalización de los enfoques de igualdad de género e interseccionalidad	Número	2023	30	120	Secretaría de las Mujeres
Informes publicados sobre los resultados del cierre de brechas de igualdad de género	Número	No aplica	No aplica	4	Secretaría de las Mujeres
Sistema Distrital de Cuidado con enfoque de igualdad de género implementado	Porcentaje	No aplica	No aplica	75	Secretaría de las Mujeres
Proyectos territoriales acompañados para la incorporación del enfoque de igualdad de género	Número	No aplica	No aplica	336	Secretaría de las Mujeres
Observatorio de Igualdad de Género para las Mujeres del distrito de Medellín creado y en funcionamiento	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de las Mujeres

Programa: Transformación de roles y relaciones culturales entre hombres y mujeres para la promoción de la igualdad de género

Responsable: Secretaría de las Mujeres.

Corresponsable: Secretaría de Desarrollo Económico, Secretaría de Educación, Buen Comienzo, Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín (Sapiencia), Secretaría de Cultura Ciudadana, Secretaría de Comunicaciones, Secretaría de Seguridad y Convivencia, Secretaría de Turismo y Entretenimiento.

Objetivo del programa: Desarrollar estrategias dirigidas a toda la ciudadanía y a la comunidad educativa del Distrito que resignifiquen roles, imaginarios, prácticas y normas

sociales para la transformación de las relaciones de género entre hombres y mujeres.

Descripción del programa: Busca desarrollar estrategias pedagógicas, comunicacionales y de articulación institucional e interinstitucional dirigidas a la ciudadanía y a las comunidades educativas, con el fin de aportar a la transformación cultural mediante la deconstrucción de imaginarios, comportamientos y prácticas patriarcales que naturalizan y perpetúan las violencias contra las mujeres, limitan el acceso a oportunidades y agudizan las barreras para el goce efectivo de sus derechos. El programa focalizará las siguientes estrategias:



reconocimiento y potenciación de las mujeres, prevención de violencias de género, masculinidades corresponsables y no violentas,

acciones pedagógicas en coeducación y educación no sexista, y campañas de ciudad en favor de la igualdad de género.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Instituciones educativas asesoradas técnicamente con herramientas para la incorporación del enfoque de género en sus prácticas pedagógicas	Número	2023	81	150	Secretaría de las Mujeres
Personas de la comunidad educativa sensibilizadas y/o formadas en educación no sexista	Número	2023	733	3.000	Secretaría de las Mujeres
Estrategias de prevención de la violencia de género contra las mujeres implementadas	Número	No aplica	No aplica	16	Secretaría de las Mujeres
Estrategias implementadas para el reconocimiento y estímulo a los talentos y liderazgos de las mujeres de Medellín	Número	2023	11	12	Secretaría de las Mujeres
Estrategias implementadas para la resignificación de roles y relaciones culturales para la promoción de la igualdad de género	Número	2023	4	32	Secretaría de las Mujeres

Articulación del componente con otros instrumentos de planeación

Este componente se relaciona con el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “Colombia, Potencia Mundial de la Vida” en las transformaciones Actores diferenciales para el

cambio y Paz total e integral, y desde el catalizador El Cambio es con las Mujeres, orientado a desplegar acciones hacia el reconocimiento de las mujeres como motor del desarrollo económico sostenible y protectoras



de la vida y del ambiente, impulsando una política feminista para el liderazgo del país en temas de género, que ubique a las mujeres en el centro de la vida política para la toma de decisiones con enfoque de género en la promoción de una sociedad libre de estereotipos desde la gobernanza de las mismas mujeres.

Con el anteproyecto del Plan de Desarrollo Departamental 2024-2027 "Por Antioquia Firme" se encuentra articulación en el componente Inclusión social: Curso de vida, familia y diversidad, donde se priorizan los programas Antioquia firme y para todas y Transversalización de enfoque para la inclusión social. Con estos se impulsa la inclusión social y la reducción de las condiciones de inequidad y vulnerabilidad en el departamento, a través de la gestión de políticas públicas orientadas a garantizar el goce efectivo de derechos individuales y colectivos, desde un enfoque de curso de vida, diferencial, interseccional, de género y étnico.

También se articula con la Agenda Antioquia 2040 en los pilares Territorio Competitivo y Territorio Multicultural y en los movilizadores Antioquia innovadora y Somos Antioquia que promueven la autonomía económica de las mujeres y su reconocimiento como agentes de

transformación en las comunidades del departamento.

De otro lado, desde el Plan de Ciencia Tecnología e Innovación del Distrito se encuentra articulación con el área estratégica de Desarrollo social-humano que prioriza la trayectoria de cambio desde la igualdad de género, equidad intergeneracional y poblacional en todas las áreas de la ciudad, la cual estimula la importancia del reconocimiento del enfoque de género en la gestión de acciones para la población del Distrito.

Por último, se encuentra convergencia con los Planes de Desarrollo Local 2015- 2027 que relacionan los temas de protección y garantía de los derechos de las mujeres desde el reconocimiento y sensibilización frente a la prevención y atención de las violencias basadas en género. Allí se consideran las iniciativas enfocadas en el fortalecimiento de la autonomía económica con el impulso de unidades productivas, la formación en el manejo y la aplicación de las TIC, con el fin de aumentar la productividad y el desarrollo de acciones para las mujeres, y el derecho a la salud sexual y reproductiva que determinan una atención integral en las comunas y corregimientos del Distrito.

Proyectos orientadores pilar 2

Son aquellos proyectos de inversión de gran interés para la ciudadanía que responden a las demandas de la población sobre el mejoramiento de las condiciones de vida

expresadas en el proceso de formulación del Plan de Desarrollo Distrital y que obedecen a los compromisos del Programa de Gobierno.



Proyecto orientador:
Mantenimiento y promoción de salud individual y colectiva

Programa al que pertenece:
Medellín te quiere saludable

Componente:
Salud para el bienestar físico y mental

Descripción del proyecto orientador:

Desarrolla acciones sectoriales e intersectoriales dirigidas a promover la salud, prevenir la enfermedad, gestionar los riesgos en salud individual y comunitarios en todos los entornos con enfoque diferencial y étnico, a través de los equipos básicos de salud y la atención primaria en salud.

Proyecto orientador:
Fortaleciendo la participación y apropiación social en salud

Programa al que pertenece:
Gobernanza para la salud

Componente:
Salud para el bienestar físico y mental

Descripción del proyecto orientador:

Fortalece en la ciudadanía la apropiación de mecanismos y condiciones para ejercer la participación social en salud.

Proyecto orientador:
Fortalecimiento del Sistema de Emergencias Médicas (SEM)

Programa al que pertenece:
Gestión del acceso a los servicios de salud

Componente:
Salud para el bienestar físico y mental

Descripción del proyecto orientador:

Desarrolla actividades que fortalecen y mejoran la eficiencia del Sistema de Emergencias Médicas (SEM) con el mejoramiento en la implementación de sus componentes, direccionalo el Centro Regulador de Urgencias y Emergencias (CRUE), implementando el registro y uso de los desfibriladores externos automáticos (DEA) y la estrategia de teleorientación, fortaleciendo el Centro Integrado de Gestión al Acceso en Salud (CIGA), ejecutando la atención prehospitalaria (APH), y gestionando el riesgo en salud para emergencias, desastres y eventos con afluencia masiva de público.

Proyecto orientador:
Implementación de la estrategia en vigilancia epidemiológica de eventos de interés en salud pública

Programa al que pertenece:
Vigilancia en salud pública

Componente:
Salud para el bienestar físico y mental

Descripción del proyecto orientador:

Garantiza el monitoreo y control epidemiológico de los eventos de interés en salud y emergencias de salud pública de interés local, nacional e internacional con potencial endémico, epidémico o pandémico que pueden afectar la salud colectiva en el Distrito.

Proyecto orientador:
Gestión de rutas integrales de servicios de salud

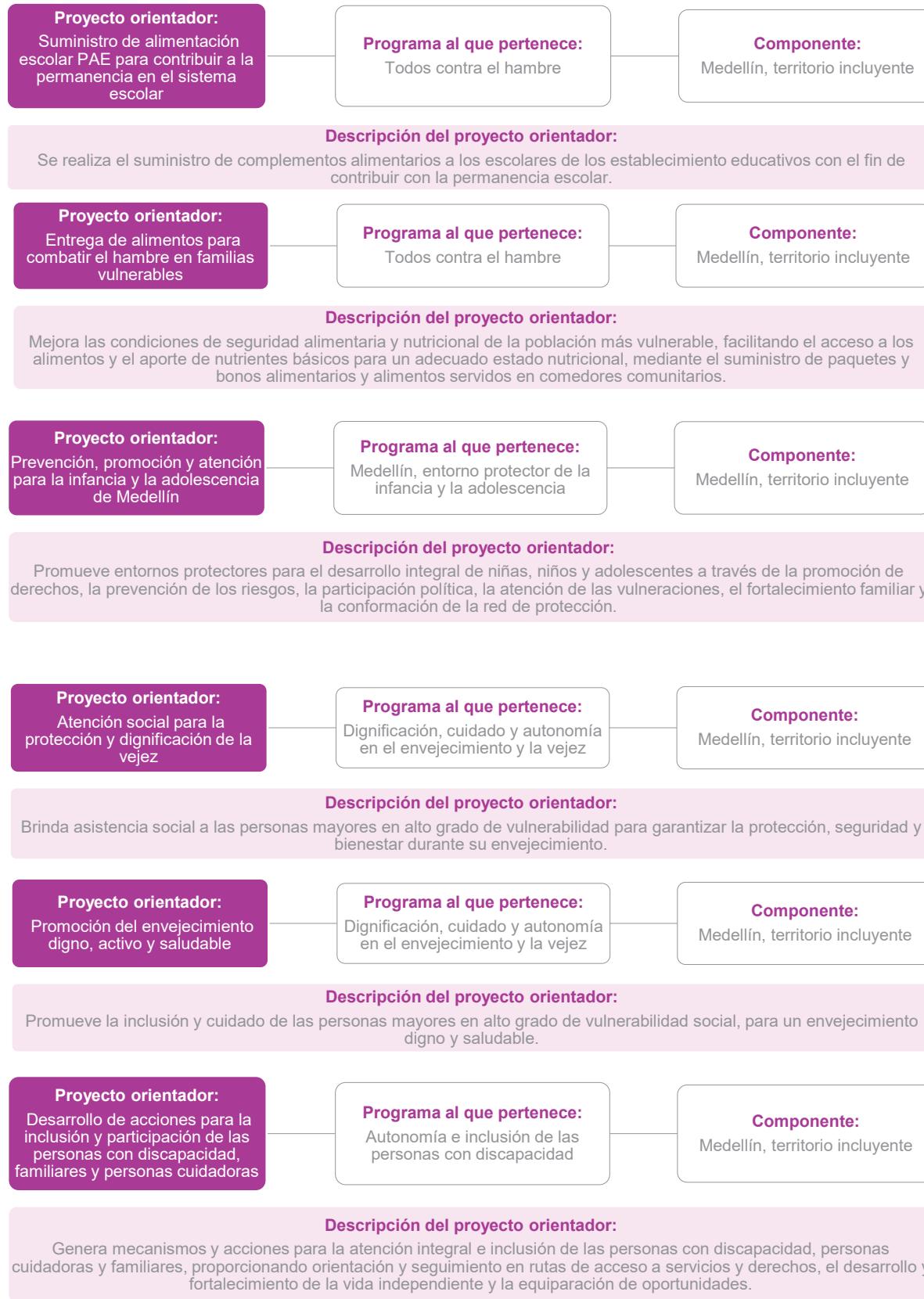
Programa al que pertenece:
Gestión del acceso a los servicios de salud

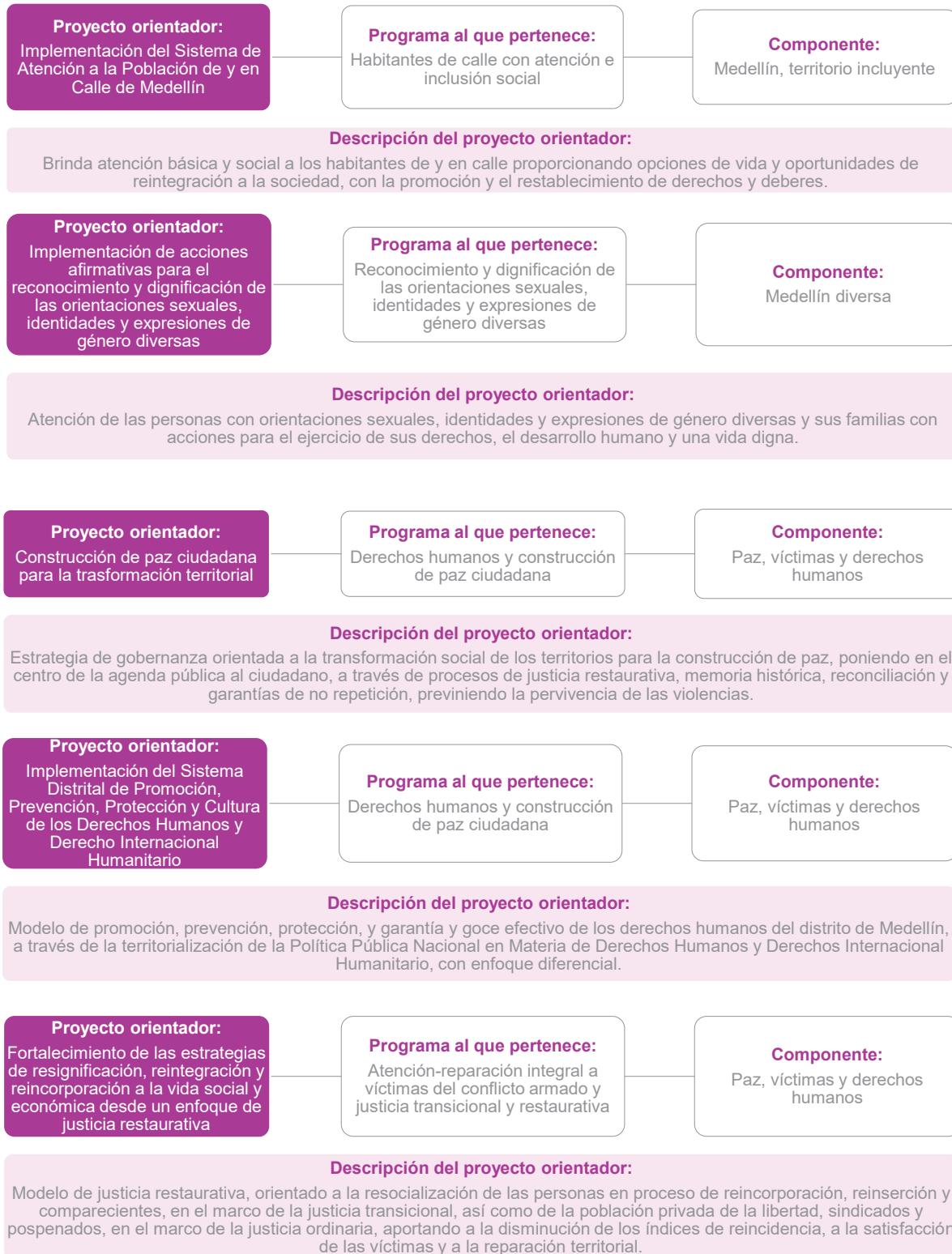
Componente:
Salud para el bienestar físico y mental

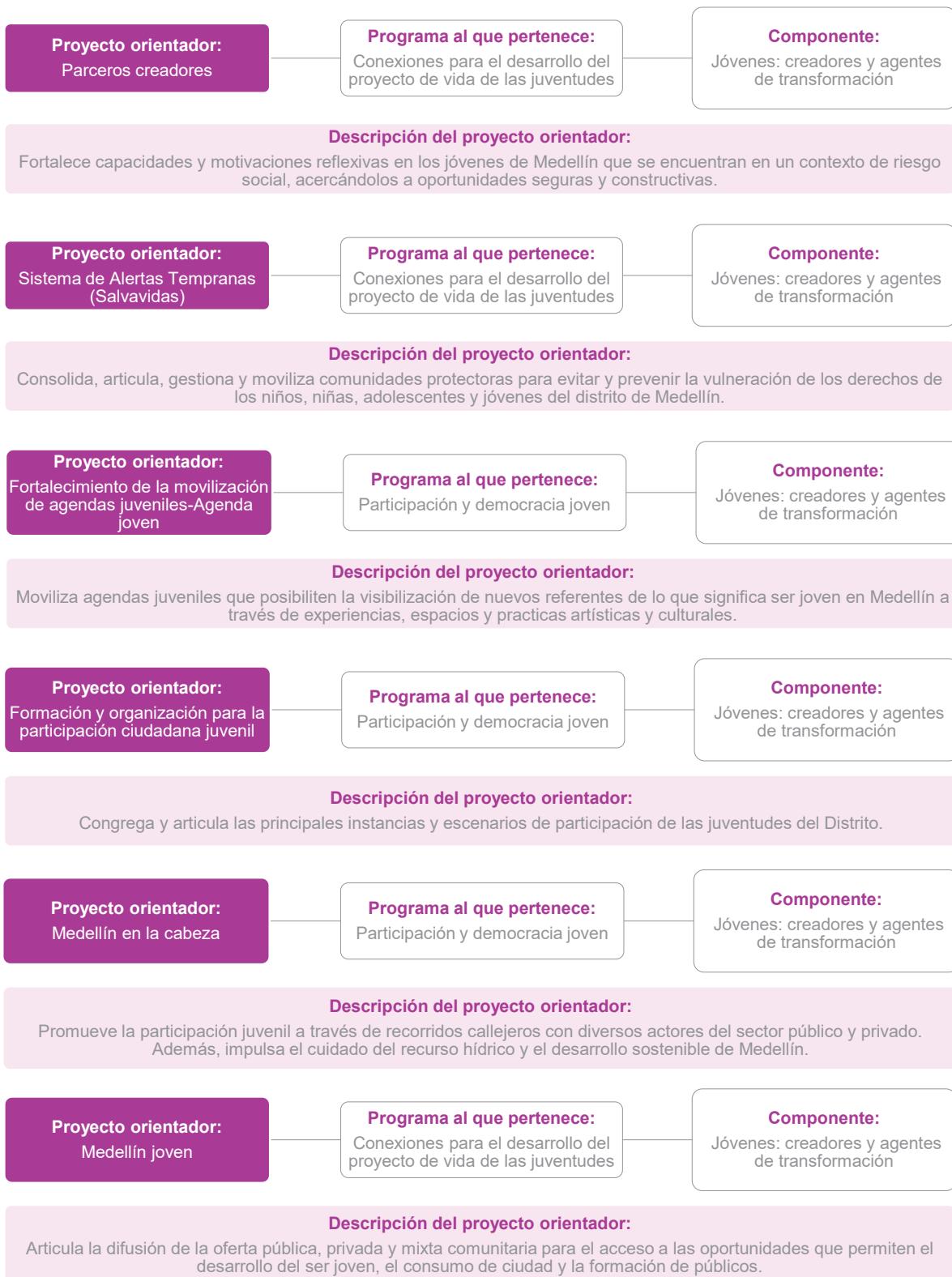
Descripción del proyecto orientador:

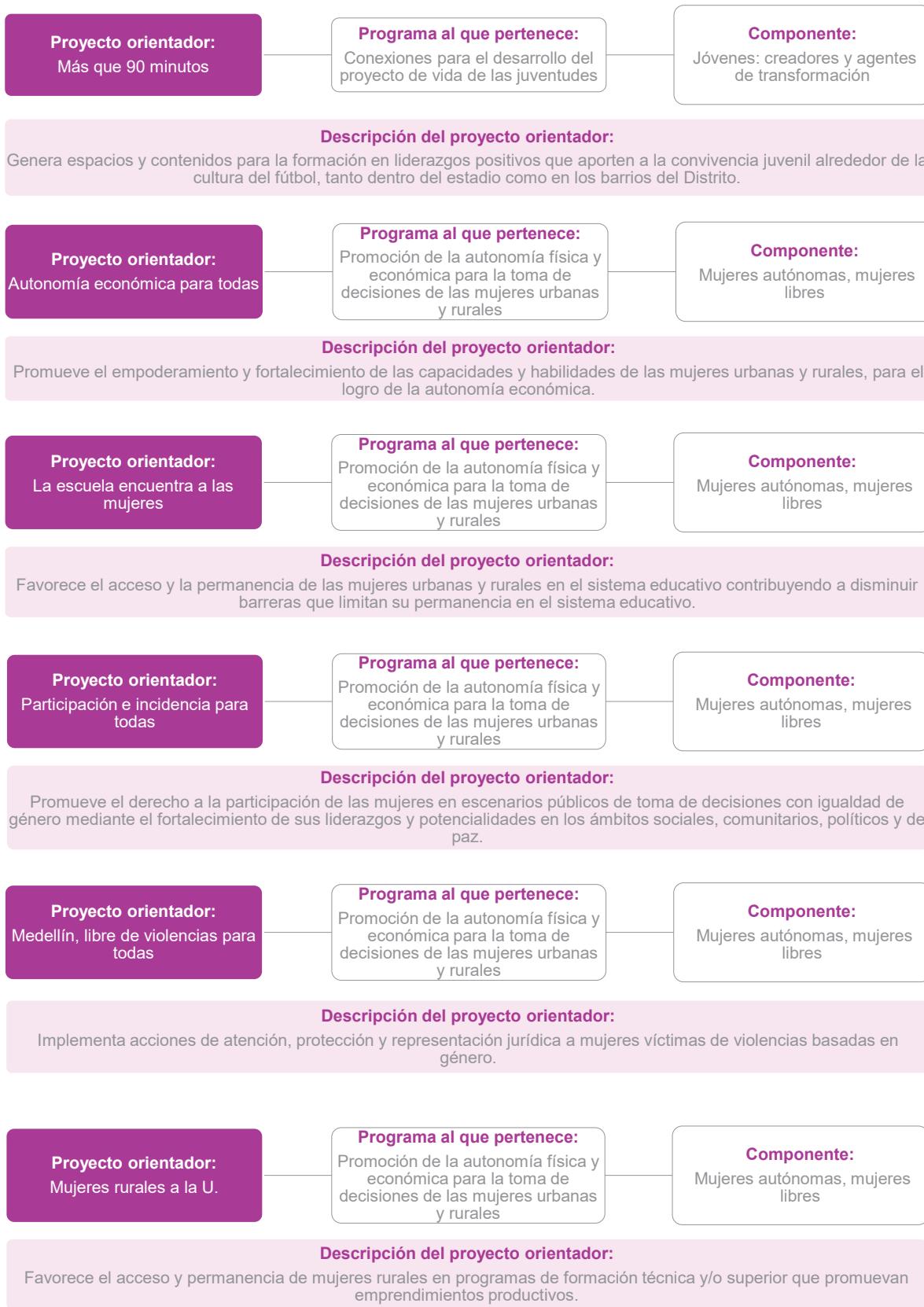
Desarrolla actividades prioritarias para el fortalecimiento de las redes de servicios de salud, mediante el apoyo a la gestión financiera, la operación de servicios y/o sedes y el mantenimiento de infraestructura y dotación de la red pública; además de la conformación de redes para la atención integral materno perinatal, pediatrífica, psiquiátrica y urgencias de la red pública privada de Medellín.













13.4. Pilar 3. Creemos en la institucionalidad, en la seguridad y convivencia ciudadana

Objetivo

Promover entornos seguros, ciudadanías activas e instituciones transparentes y eficientes que contribuyan al desarrollo integral de los habitantes del

distrito de Medellín mediante la implementación de estrategias de fortalecimiento dirigidas a coordinar y articular la gestión del conglomerado distrital, fomentar la participación organizada de actores y grupos sociales y restaurar la confianza en la institucionalidad.

PILAR 3. CONFIANZA Y TRANSPARENCIA

Creemos en la institucionalidad, en la seguridad y convivencia ciudadana

Macroproblema

Pérdida de la confianza ciudadana en la institucionalidad por la falta de estrategias de coordinación efectiva del conglomerado distrital que impiden el mejoramiento de la gestión y desempeño de las instituciones, la promoción de entornos seguros, la participación de actores y organizaciones sociales en favor del desarrollo integral de los habitantes.

Objetivo

Promover entornos seguros, ciudadanías activas e instituciones transparentes y eficientes que contribuyan al desarrollo integral de los habitantes del distrito de Medellín mediante la implementación de estrategias de fortalecimiento dirigidas a coordinar y articular la gestión del conglomerado distrital, fomentar la participación organizada de actores y grupos sociales y restaurar la confianza en la institucionalidad.

4 COMPONENTES

Seguridad integral para el desarrollo social Promoción de la seguridad integral y la convivencia ciudadana.	<ul style="list-style-type: none"> Planeación y gestión integral de la seguridad y convivencia ciudadana Modelo Integral de Gestión Focalizada para la Seguridad Ciudadana Infraestructura para la seguridad y la convivencia 	<ul style="list-style-type: none"> Convivencia y acceso al Sistema de Justicia Cercana al Ciudadano Atención integral a jóvenes en riesgo Cultura del fútbol en Medellín Espacio público para la convivencia ciudadana
Participación ciudadana y control social Aumento de la incidencia de la ciudadanía en la toma de decisiones.	<ul style="list-style-type: none"> Promoción y garantía del derecho a la participación ciudadana Organizaciones sociales y comunitarias, motores de la democracia participativa local 	<ul style="list-style-type: none"> Transparencia y democratización de la planeación del desarrollo local y el Presupuesto Participativo Comunicación para la movilización, el fortalecimiento de la participación y la corresponsabilidad ciudadana
Planeación y gestión territorial del Distrito Fortalecimiento de la planeación y la gestión del territorio.	<ul style="list-style-type: none"> Desarrollo y articulación de los instrumentos y instancias del Sistema Distrital de Planeación Gestión del Plan de Ordenamiento Territorial y sus Instrumentos Fortalecimiento del catastro distrital 	<ul style="list-style-type: none"> Gestión territorial Direccionalamiento estratégico para la transición a distrito Prospectiva de ciudad basada en el aprovechamiento de los datos, la analítica y la gestión del conocimiento Articulación distrital con visión regional
Confianza ciudadana en la gestión pública institucional Mejoramiento del desempeño y la gestión institucional.	<ul style="list-style-type: none"> Confianza y transparencia administrativa Fortalecimiento del Sistema Integral de Gestión para mejorar el Desempeño Institucional Gestión fiscal y financiera de la hacienda pública Fortalecimiento de los servidores públicos para recuperar la confianza institucional Transformación de la experiencia de servicio a la ciudadanía en el Distrito para aumentar la confianza institucional Comunicación pública para el fortalecimiento de la institucionalidad y la confianza ciudadana 	<ul style="list-style-type: none"> Gestión eficiente de bienes y servicios Generando valor inmobiliario Gerencia jurídica pública Protección de los recursos públicos desde el control interno

28 PROGRAMAS

13.4.1. Componente: Seguridad integral para el desarrollo social

Objetivo del componente

Fomentar la implementación de acciones integrales en seguridad y convivencia, con el fin de promover entornos seguros, pacíficos y respetuosos que incidan en el desarrollo social del distrito de Medellín.

Diagnóstico del componente

La seguridad ciudadana integral es un derecho humano básico para el desarrollo social, económico y cultural, así como para el desenvolvimiento armónico de las capacidades y libertades individuales y colectivas. Según la Encuesta de Percepción Ciudadana de Medellín (Medellín Cómo vamos, 2023), durante los últimos tres años, la ciudadanía se sintió cada vez menos segura en el Distrito⁶³ y en sus barrios. Con respecto al Distrito, la cifra pasó de un 52 % de personas que manifestaron sentirse seguras en el año 2021, a un 42 % en el 2023. Mientras en los barrios la cifra pasó de 76 % en 2021, a 67 % en 2023. Este panorama implicó que la seguridad y la convivencia fueran un punto crítico de observación en el distrito de Medellín. Así lo demuestran los resultados de la misma encuesta, en la que la ciudadanía señaló que la seguridad ciudadana y la convivencia hacen parte de los temas fundamentales a los que la Administración Distrital debe poner mayor atención, pasando de un 16 % en el 2022 a un 21 %⁶⁴ en 2023.

En este sentido, la seguridad y la convivencia implicaron un gran reto para el distrito de Medellín, debido a múltiples factores como crímenes, situaciones y dinámicas que incidieron en las mismas. Desde esta perspectiva

se identificaron diversas prácticas ligadas, entre otras, al trámite violento de los conflictos interpersonales, a las dinámicas de delincuencia común, a una cuestionada legitimidad de las autoridades y, de manera significativa, al ejercicio del poder criminal propio de las estructuras delincuenciales organizadas que tuvieron como objetivo el control territorial y de rentas criminales en diversos sectores del Distrito.

En ese contexto, las dinámicas de seguridad en Medellín se entrecruzaron con la transformación de los escenarios y contextos sociales, culturales y económicos de la misma. En particular, resultaron relevantes aquellos fenómenos que crecieron en los últimos años tales como la migración, el turismo, el entorno digital y la habitabilidad de la calle. Es importante aclarar que, sin caer en la estigmatización y criminalización, los mencionados aspectos socioeconómicos incidieron en los niveles de complejidad de la seguridad, el riesgo de victimización e instrumentalización en el crimen de las personas (particularmente en el caso de migrantes y habitantes de calle), el crecimiento de los fenómenos ya descritos, el surgimiento o aumento de delitos asociados a los mismos, la poca información para comprender su relación con la seguridad, la falta de herramientas jurídicas, tecnológicas y administrativas para atacar la criminalidad que surgió en algunos de ellos, entre otros.

Crimen organizado

Según las mesas de articulación de los organismos de seguridad y justicia en las que se revisa el inventario criminal unificado de las organizaciones delincuenciales que tuvieron

⁶³ El término utilizado en el documento original de la encuesta Medellín Cómo Vamos (2023) es ciudad.

⁶⁴ Para el año 2022: salud 58 %, empleo 41 %, educación 49 %, pobreza y vulnerabilidad 47 %, vivienda 18 %, seguridad ciudadana y convivencia 16 %; para el año 2023: salud 59 %, empleo

47 %, educación 45 %, pobreza y vulnerabilidad 44 %, vivienda 22 %, seguridad ciudadana y convivencia 21 %.

presencia en el distrito de Medellín y la caracterización realizada por las Directivas Permanentes 015 y 016 del Ministerio de Defensa, se identificaron doce grupos delictivos organizados (GDO) en el departamento de Antioquia, de los cuales 10 se encontraron en el Valle de Aburrá y 7 tuvieron su origen en Medellín.

En cuanto a los grupos de delincuencia común organizada (GDCO) se identificaron 147 en el departamento de Antioquia, 80 de ellos en el Valle de Aburrá y 70 con origen principal en el distrito de Medellín. Igualmente, los organismos de seguridad citados reportaron la existencia de 196 subgrupos alineados, en su mayoría, a los GDCO.

En Medellín estas organizaciones delincuenciales se configuraron bajo una especie de orden jerárquico —fundado en aspectos como el control territorial— lo que dinamizó sus actividades delictivas y mercados criminales, número de integrantes y capacidades operativas y el lavado de activos (Universidad EAFIT, 2020). La proliferación y el afianzamiento de los mercados y/o economías criminales de las estructuras delincuenciales del Distrito pusieron en evidencia la acumulación y consolidación de poderes de las organizaciones, quienes se configuraron como actores y le midieron el pulso al Estado en el control territorial y en la soberanía local.

Sumado a lo anterior, es necesario considerar el escenario del proceso de negociación que adelanta el Gobierno nacional en el establecimiento penitenciario de alta y mediana seguridad y carcelario (EPAMSC) de Itagüí, La Paz, con los cabecillas de grupos criminales del Valle de Aburrá, pues representa un escenario de posible riesgo en materia de re-crudecimiento o surgimiento de nuevas violencias en el Distrito, de acuerdo con los giros que puedan producirse en el avance del

proceso, frente a los cuales los Gobiernos locales no tienen una injerencia directa.

Delitos que afectan la seguridad

Otra de las dimensiones clave para la comprensión de la seguridad ciudadana integral fue el comportamiento de aquellos delitos y prácticas criminales que tienen mayor afectación a los derechos humanos y la tranquilidad de la ciudadanía de Medellín. En particular, el diagnóstico y tratamiento de dichos fenómenos permitió establecer prioridades, focalizar recursos y direccionar las capacidades de los organismos y entidades que conforman el sector de seguridad y justicia.

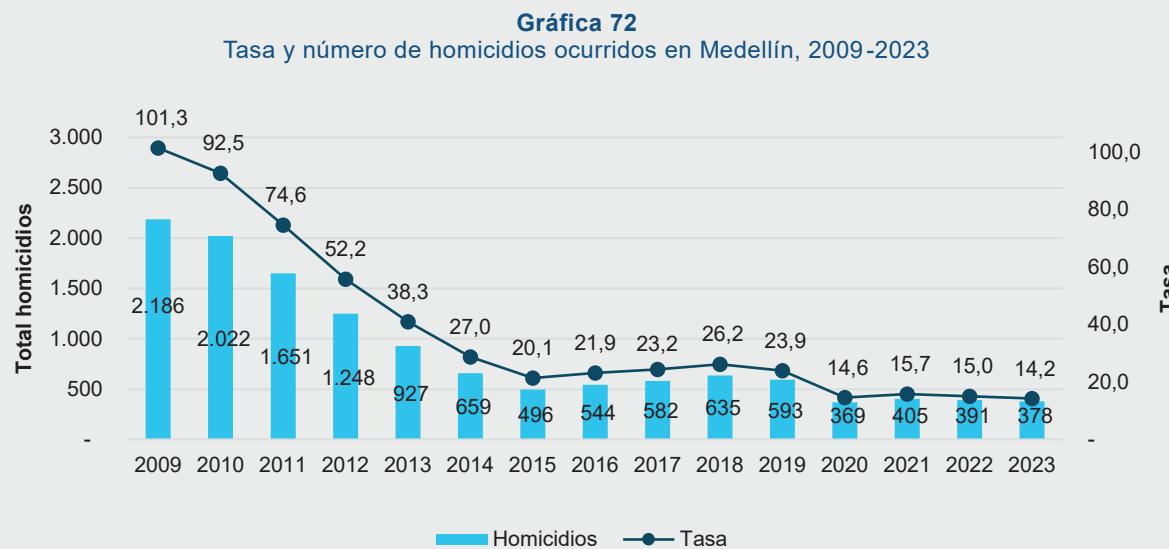
- Homicidios

En cuanto a la violencia homicida, a pesar de su reducción general en los últimos años, como muestran las cifras desde el 2019 hasta el 2023⁶⁵, esta persistió como una problemática prioritaria en Medellín. Durante 2023 ocurrieron 378 homicidios en el Distrito correspondientes a las siguientes categorías, el 24.6 % (93 casos) se dio en medio de disputas por el control territorial y de rentas criminales, enfrentamientos entre grupos delincuenciales y ajustes de cuentas, entre otros.

El 21.2 % (80 casos) por asuntos de convivencia en espacios públicos y conflictos interpersonales mal tramitados. El 9.8 % (37 casos) de los homicidios acaecidos durante el 2023 ocurrieron en medio de hurtos, el 4 % (15 casos) estuvo asociado a casos de violencia intrafamiliar, el 3.7 % (14 casos) se presentó como parte de violencias basadas en género y el 1.1 % (4 casos) durante procedimientos de la fuerza pública. Asimismo, hubo un 35.7 % de homicidios (135 casos) que no fueron categorizados.

⁶⁵ Mirar la gráfica 91 sobre tasa y número de homicidios ocurridos en Medellín, 2009-2023.

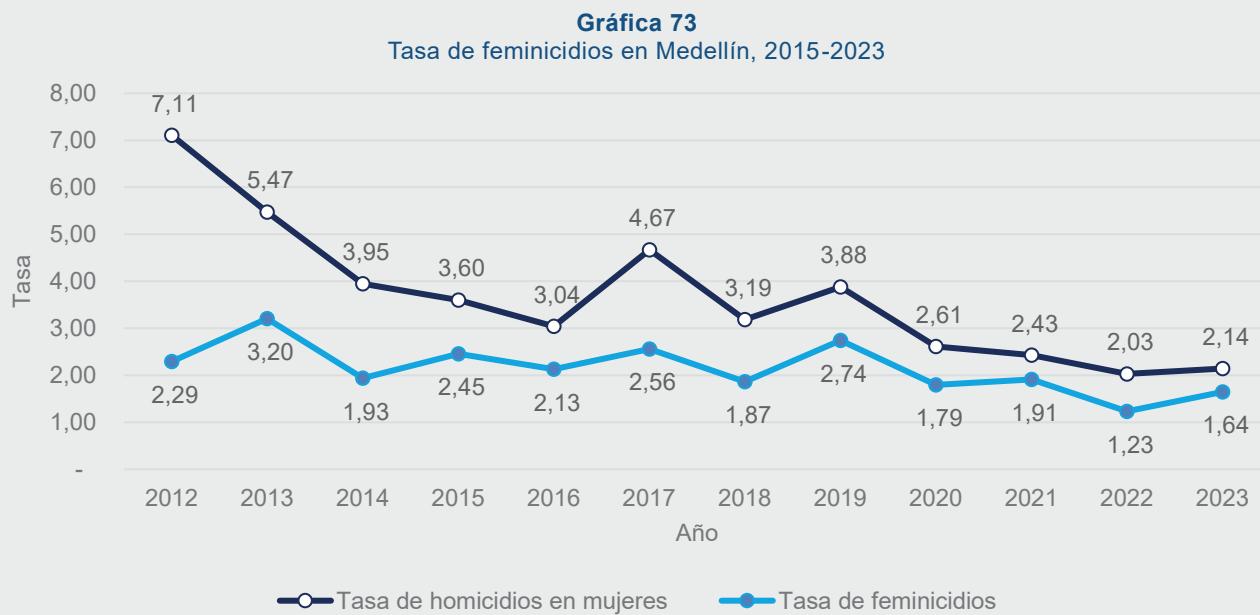




Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses (INML-CF), seccionales de Investigación Judicial y Criminal (Sijín), Cuerpo Técnico de Investigación Criminal y Judicial (CTI), Secretaría de Seguridad y Convivencia como observador técnico. Nota: Tasa calculada por cada 100 000 habitantes.

Ligados a la categoría de violencias basadas en género, se desprendió que de los 27 homicidios de mujeres (7.1 % del total) ocurridos en 2023, 22 (81.4 %) fueron clasificados como posibles feminicidios por la Comisión I del

Consejo de Seguridad Pública para las Mujeres de Medellín. Lo anterior dejó en evidencia la multiplicidad de factores asociados al comportamiento del homicidio en el Distrito.



Fuente: Comisión I, Consejo de Seguridad Pública para las Mujeres.

- Hurtos

El hurto en sus diferentes tipologías tuvo un comportamiento diferenciado para cada una de ellas durante los últimos años⁶⁶. Vale la pena mencionar que este fue uno de los fenómenos que más preocupó a la ciudadanía y, en consecuencia, afectó su percepción sobre la seguridad en Medellín. Según la Encuesta de Percepción Ciudadana de Medellín Cómo Vamos (2023), los atracos fueron la principal preocupación en materia de seguridad ciudadana para los habitantes del Distrito al pasar del 18 % en 2019 al 28 % en 2023.

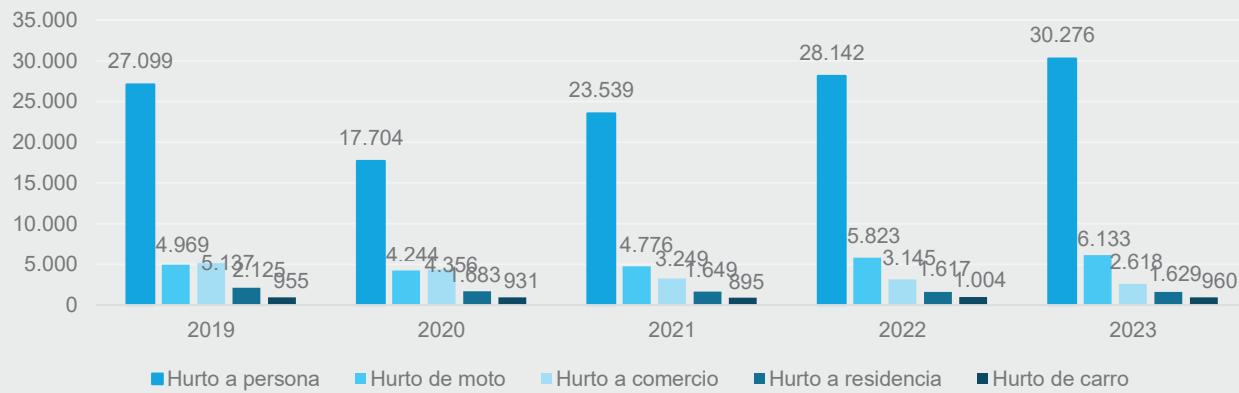
La modalidad de atraco y la utilización de métodos violentos para la comisión de la conducta influyeron directamente en los niveles de violencia del Distrito, desencadenando, cada vez con mayor frecuencia, homicidios asociados a los hurtos, lo que se reflejó en un crecimiento del 32.1 %, al pasar de 28 casos en 2019 a 37 en 2023.

De acuerdo con la Encuesta de Percepción de Seguridad, Convivencia Ciudadana y Niveles de Victimización en Medellín (Alcaldía de Medellín), desde 2020 a 2023 la victimización por

hurto a personas pasó del 10 % al 14 %, con su pico en el año 2022, periodo en el que el 17 % de las personas que respondieron la encuesta dijeron haber sido víctimas de este delito. Por su parte, el hurto de vehículos o una de sus partes pasó del 4 % en 2020 al 5 % en 2023. Finalmente, las personas que respondieron haber sido víctimas del hurto a residencias mantuvo estable la cifra del 2 % durante el periodo analizado.

El hurto en general presentó características complejas. El incremento del 3.3 % entre el 2019 (40 285 hurtos) y el 2023 (41 616 hurtos) tuvo como factores explicativos una mayor cantidad de ciudadanos circulando por el Distrito, más la crisis socioeconómica derivada de la pandemia que propició dicho aumento en la instrumentalización de personas en condición de vulnerabilidad para la comisión de este delito. La mayoría de hurtos durante el 2023 fue a personas de a pie con un 72.8 % (30 276 denuncias), seguido del hurto de motocicletas con un 14.7 % (6 133 denuncias), a comercio con un 6.3 % (2 618 denuncias), residencias con 3.9% (1.629 denuncias), y, por último, el hurto de carros con un 2.3 % (960 denuncias).

Gráfica 74
Número de denuncias por hurtos ocurridos en Medellín por tipología, 2019-2023



Fuente: Sijin de la Policía Nacional. Sistema de Información Estadístico, Delincuencial, Contravencional y Operativo de la Policía Nacional (Siedco).

Construcción: Sistema de Información para la Seguridad y la Convivencia (SISC).

⁶⁶ Mirar gráfica sobre número de hurtos ocurridos en Medellín por tipología, 2019-2023.

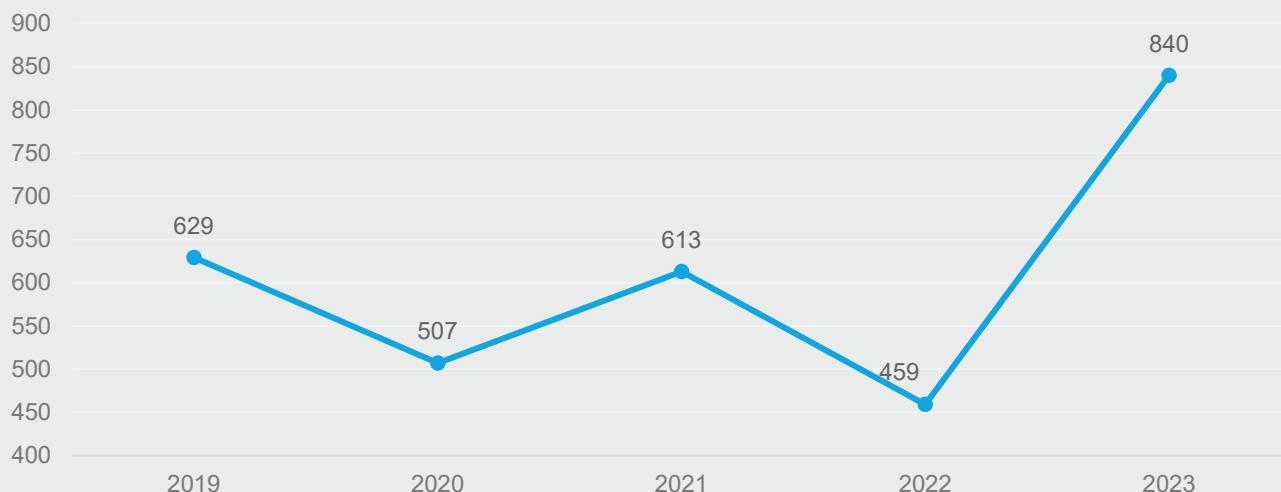
- Extorsión

Esta modalidad se instauró como uno de los fenómenos preeminentes que impactan la vida, la libertad y el patrimonio de la ciudadanía de Medellín. A pesar de que la extorsión experimentó un incremento del 83 % en el 2023 en comparación con el 2022⁶⁷, las 840 denuncias presentadas en el último año indicaron un considerable subregistro, ya que las víctimas, temerosas de represalias, optaron por no reportar los hechos. De igual forma, la tipificación actual del delito no logró recoger las diversas modalidades que ocurrieron en

los barrios del Distrito, principalmente, frente aquella denominada como “microextorsión”.

Este fenómeno no solo se constituyó en una fuente significativa de ingresos para el crimen organizado, sino que también implicó un control sobre los territorios y, en ocasiones, la usurpación de las responsabilidades del Estado, especialmente cuando los cobros extorsivos se vincularon a supuestos servicios de seguridad, la mediación en temas relacionados con la convivencia y la regulación de productos de la canasta familiar.

Gráfica 75
Número de denuncias por extorsión en Medellín, 2019-2023



Fuente: SIJIN de la Policía Nacional. Siedco

- Secuestro

Otro fenómeno que afecta la seguridad en Medellín es el secuestro que presentó un aumento considerable entre el 2019 y el 2023, al pasar de 2 a 16 casos durante el último año en mención. Este delito hizo parte del accionar de grupos delincuenciales especializados en perfilar a sus

víctimas en lugares de esparcimiento o en redes sociales. La llegada de turistas al Distrito y la ampliación de la oferta del entretenimiento se convirtieron en factores detonantes del fenómeno en sus diversas modalidades, especialmente, aquella en la que se retuvo a las víctimas durante horas con el fin de despojarlos de sus bienes

⁶⁷ Mirar gráfica 94 sobre el número de denuncias por extorsión en Medellín, 2019-2023.

o solicitar dinero por su liberación, modalidad conocida como secuestro exprés.

- Tráfico de estupefacientes

El tráfico de estupefacientes fue otra de las principales rentas criminales de los grupos delincuenciales presentes en el distrito de Medellín. Se relaciona de manera transversal con otras problemáticas, tales como el uso de niñas, niños y adolescentes para la comisión de delitos, la instrumentalización de población históricamente vulnerada, el homicidio asociado al control territorial para la expansión de la renta criminal y la salud pública.

En el número único de seguridad y emergencias (NUSE) 123, en 2023, se atendieron 8224 llamadas en las que se reportaron sitios de expendio y/o consumo de narcóticos que representaron un promedio mensual de 685 llamadas.

- Instrumentalización de niñas, niños y adolescentes

Por otro lado, la instrumentalización de niñas, niños, adolescentes y jóvenes en el Distrito se constituyó como una violación a los derechos humanos de esta población con protección constitucional reforzada. El fenómeno se dio a partir del aprovechamiento por parte de las estructuras criminales de condiciones de vulnerabilidad asociadas a la situación socioeconómica, pertenencia étnica (especialmente niñez y adolescencia indígena), estatus migratorio, vida en calle, deserción escolar, consumo problemático de estupefacientes, entre otras. En 2023 se presentaron solamente 14 denuncias por delitos relacionados con la instrumentalización de esta población, mientras que 477 menores de edad fueron

aprehendidos por cometer conductas delictivas.

Relacionado con los riesgos de la instrumentalización por parte de grupos delincuenciales, se encontró el homicidio de jóvenes entre los 14 y 28 años, los cuales constituyeron el 37.3 % de las víctimas totales de la violencia letal durante 2023, equivalente a 141 hechos.

- Loteo o invasión ilegal de predios

El fenómeno del loteo o invasión ilegal de predios se constituyó en una problemática enmarcada, también, dentro de las rentas criminales de las estructuras delincuenciales que tienen injerencia en el Distrito. El delito tuvo una estrecha vinculación con graves violaciones a los derechos de la población en Medellín, tales como el desplazamiento forzado y el despojo y/o abandono forzado de inmuebles.

- Desplazamiento forzado

Medellín ha sido, de manera histórica, receptora de población desplazada por el conflicto armado interno y fenómenos de violencia en municipios del departamento de Antioquia y regiones próximas. Asimismo, los grupos delincuenciales de la ciudad replicaron formas de operar similares al expulsar de sus lugares de residencia a sectores de la población, es decir, el desplazamiento se ancló a los contextos de violencia y coerción específicos de las estructuras criminales y se antecedió, recurrentemente, de amenazas y extorsiones.

Vale la pena aclarar que cuando un grupo familiar es desplazado dentro de las fronteras de la misma ciudad, se identifica como desplazamiento forzado intraurbano, reconocido por la Sentencia T-268

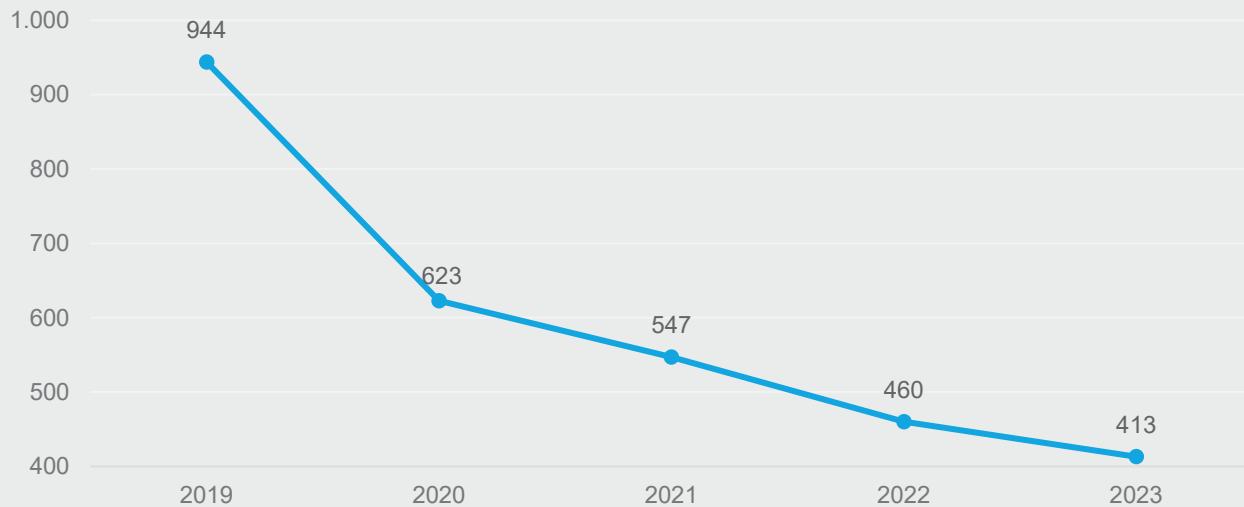


de 2003 de la Corte Constitucional de Colombia. Priman dos criterios esenciales para el reconocimiento de las víctimas, la coacción que los obligó a salir de su lugar de residencia y la permanencia dentro de las fronteras de una nación, sin importar si las personas afectadas se desplazan dentro de las fronteras político-administrativas de la misma ciudad.

Los registros del Equipo para la Atención y Reparación de las Víctimas del Conflicto Armado (EARV) sobre este fenómeno conservaron una tendencia a la reducción. Mientras que en 2019 se presentaron 944 casos, en 2023 (hasta el 14 de diciembre) fueron 413, es decir, un 56 % menos. Sin embargo, esto no necesariamente representa una disminución real de la

vulneración, ya que por medio del desplazamiento forzado intraurbano los actores armados ilegales pretenden demostrar su poderío a través del control territorial, además de perpetrar otras victimizaciones como amenazas, homicidios, desapariciones forzadas, reclutamiento forzado y violencias sexuales. En este sentido, es posible que la caída en los registros corresponda a mayor temor por parte de las víctimas a denunciar y a las represalias que pueda tomar la estructura criminal contra ellas. También puede deberse a que muchas personas desplazadas de manera forzada en la ciudad no se consideran víctimas y por ello no denuncian (Centro Nacional de Memoria Histórica, 2017).

Gráfica 76
Número de reportes por desplazamiento forzado en Medellín, 2019-2023



Fuente: Equipo para la Atención y Reparación de las Víctimas del Conflicto Armado (EARV).

- Amenazas

Relativo a lo anterior, las amenazas fueron otro delito relevante para la seguridad

de Medellín. La presencia de grupos delincuenciales tipo GDO y GDGO en los barrios y comunas del Distrito implicaron mayor exposición de las y los habitantes



al ejercicio de su hegemonía para el usufructo de rentas criminales y control sobre las prácticas sociales. Las personas integrantes de las estructuras criminales se valieron de distintos medios para someter, regular y sancionar, según sus intereses, la conducta de las comunidades. De acuerdo con la Policía Nacional, durante 2023 se denunciaron 1354 casos tipificados como amenazas.

- **Violencias sexuales, explotación sexual y trata de personas**

De acuerdo con la Policía Nacional, en 2023 se denunciaron 2273 casos de violencias sexuales. Si bien estas vulneraciones se presentaron contra todos los sexos y en diferentes momentos del curso de vida, las poblaciones más afectadas fueron mujeres, niños, niñas y adolescentes. Las violencias sexuales se convirtieron en una grave vulneración a los derechos fundamentales como la integridad física y psicológica, la libertad, la salud, la educación, la recreación, la dignidad y el libre ejercicio de los derechos sexuales y derechos reproductivos. A su vez, esta problemática tuvo una estrecha relación con otras transgresiones de derechos que afectan a las niñas, niños y adolescentes, como las violencias al interior de las familias, afectaciones a la salud mental, embarazos a temprana edad, matrimonios y uniones infantiles tempranas y forzadas, enfermedades de transmisión sexual, deserción escolar, entre otras.

Dentro de las violencias sexuales se encontraron la explotación sexual y comercial de niñas, niños y adolescentes (ESCNNA), que se caracterizan por utilizar los cuerpos de esta población como un producto de intercambio y explotación. En particular, durante 2023, la Policía Nacional reportó 267 casos de explotación sexual, dentro de los cuales 10 se relacionaron con trata de personas; sin embargo, estas vulneraciones tuvieron un alto subregistro.

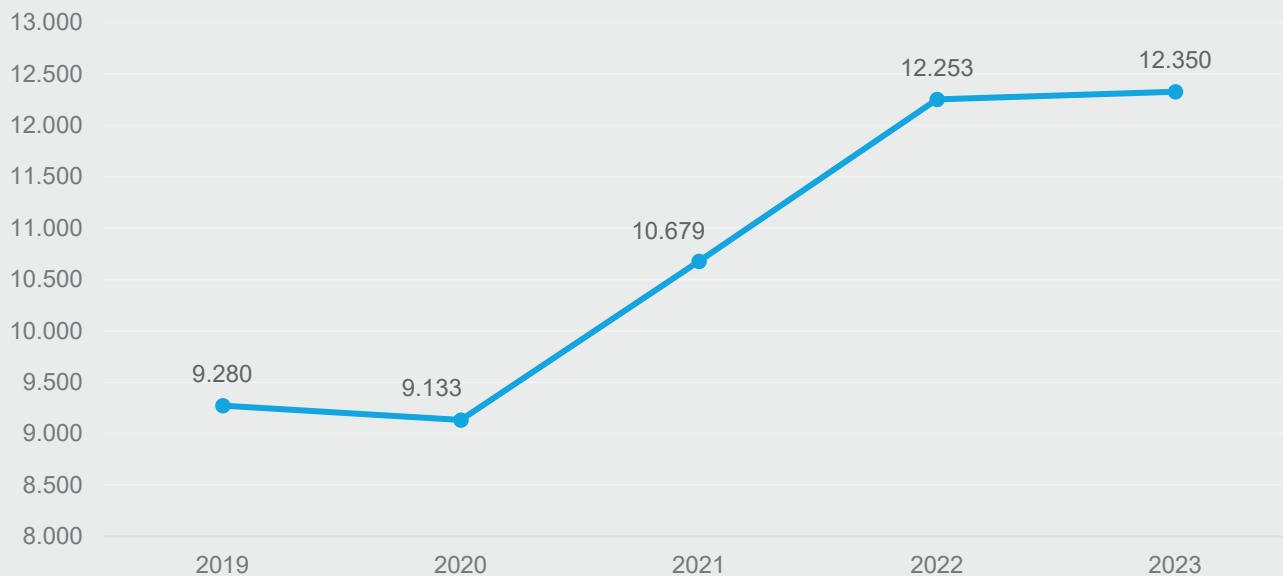
- **Violencia intrafamiliar**

Vinculada a lo anterior, la violencia intrafamiliar se concibe como un proceso en el que participan múltiples factores, entre los que se destacan elementos culturales y estructurales del núcleo familiar. En particular, este es un fenómeno agudizado por agresores masculinos adultos sin las competencias emocionales para tramitar situaciones adversas y que canalizan alguna frustración mediante la violencia. Los más vulnerables, mujeres, niñas, niños y adolescentes, son los principales sujetos de opresión, sobre quienes suelen recaer las diversas formas de la violencia al interior de los hogares

Una de las características más relevantes de este fenómeno es su relación directa con la violencia homicida, la cual aumentó⁶⁸ al pasar de 6 casos en 2019 a 15 en el 2023, lo que equivalió a un crecimiento del 150 %. Durante ese mismo año se registraron 12 350 casos de violencia intrafamiliar ante las comisarías de familia, lo que denotó también un aumento, esta vez del 33 % frente a 2019, vigencia en la que hubo 9280 casos.

⁶⁸ Mirar gráfica 96 sobre violencia intrafamiliar en Medellín, 2019-2023.

Gráfica 77
Violencia intrafamiliar en Medellín, 2019-2023



Fuente: Sistema Deyel. Subsecretaría de Gobierno Local y Convivencia.

- Desaparición forzada

De acuerdo con datos de la Policía Nacional, en el 2023 se reportaron 74 denuncias sobre casos de desaparición forzada. Desde la Mesa Municipal para el Seguimiento a la Desaparición se identifican dos grandes grupos de causas para su manifestación, el primero, relacionado con accidentes, falta de comunicación y ausencias voluntarias, y el segundo asociado a hechos de violencia en contextos urbanos, interpersonales, familiares, entre otros.

Es importante anotar que la desaparición forzada o involuntaria puede converger con otras acciones criminales en un mismo acto de violencia, tales como la trata de personas, las violencias sexuales, la ESCNNA o la instrumentalización de niñas, niños y adolescentes.

Problemáticas que afectan la convivencia

La Política Pública de Seguridad y Convivencia del Distrito (aprobada por el Acuerdo 021

de 2015) establece que la convivencia y la seguridad deben ser abordadas en conjunto. La violencia espontánea, utilizada como medio para abordar y tramitar conflictos relacionados con la convivencia ciudadana, sea que se trate de riñas, peleas del momento o de conflictos entre vecinos, siguen manifestándose en la ciudad. Es así como gran parte de las violencias que se presentaron en el distrito de Medellín estuvieron asociadas a la transgresión permanente de los cánones mínimos para vivir en sociedad, debido a eso, muchos eventos derivaron en el empleo de métodos violentos por parte de los ciudadanos para tramitar conflictos interpersonales.

- Homicidios asociados a convivencia

La violencia homicida —como la más grave representación de las problemáticas de convivencia de Medellín— aumentó el 16.2 %, al pasar de 68 casos en 2019 a 79 durante 2023. Estos hechos de violencia letal se dieron principalmente en medio de riñas, peleas espontáneas, intolerancia y conflictos vecinales e interpersonales, asociados también a



lugares de expendio y consumo de bebidas alcohólicas.

- Riñas y lesiones personales

Con respecto a las riñas y las lesiones personales, durante el 2023 se atendieron 54 516 llamadas en el 123 número único de seguridad y emergencias (NUSE). Allí se reportaron un promedio mensual de 4543 llamadas sobre riñas. La cifra anual representa un aumento del 7.01 % con respecto a los casos presentado en 2020 (50 942 registros). Por su parte, en el mismo período, se presentaron 4747 denuncias por lesiones personales, de las cuales el 86 % fue bajo la modalidad de riñas. El total de registros por lesiones personales representó un incremento del 37 % frente a 2020, año en el que se interpusieron 3457 denuncias por este delito.

- Disposición indebida de las basuras

Otro aspecto que afectó la convivencia en el Distrito fue la disposición indebida de las basuras. En 2023 se recibieron 537 llamadas en el 123 NUSE, al respecto, con un promedio de 54 llamadas al mes. Es de resaltar que en la Encuesta de Percepción Ciudadana de Medellín (Medellín cómo vamos, 2023), si bien la satisfacción de la ciudadanía en el 2019 con respecto a la gestión de las basuras fue de un 23 % y de los escombros en la calle un 22 %, en el 2023 pasó a 28 % y 29 % respectivamente. La cifra es baja si se tiene en cuenta que este es un servicio público esencial para los habitantes del Distrito.

- Ruido problemático

El ruido problemático también es indicador de interés en materia de la convivencia. Durante 2023 se atendieron 86 669 llamadas en el 123 NUSE reportando ruido, con un promedio mensual de 7222 llamadas. La cifra anual equivale a una reducción del 19.53 %, con respecto a los casos presentados en 2020 (107 710 registros). Estas respondieron principalmente a alto volumen en el uso de dispositivos sonoros.

- Malas prácticas de cuidado y tenencia de animales

Las malas prácticas ligadas al cuidado y tenencia de los animales desencadenaron problemas como riñas y lesiones personales, a causa de la irresponsabilidad por parte de los propietarios de mascotas, evidenciada en la falta de recolección de excrementos en espacios públicos y la ausencia de elementos de seguridad como bozales y arneses para perros. La intolerancia hacia las mascotas por parte de algunos vecinos también contribuyó a esta problemática de convivencia.

Se destacaron casos de maltrato animal que incluyeron agresiones físicas, abandono y falta de cuidados básicos para su bienestar. A pesar de los procedimientos policiales, la falta de albergues adecuados y el desconocimiento de las facultades de las inspecciones de policía dificultaron la efectividad de las denuncias y los procedimientos legales (PISCC, 2023).

- Cultura del fútbol en paz

El fútbol como entorno para la construcción de capital social, confianza y la promoción de la convivencia contó desde 2017 con la Política Pública para la Cultura del Fútbol (institucionalizada en el Acuerdo 075 de 2017) como instrumento de planeación del Distrito.

Mediante esta política pública se pretendió consolidar un entorno preventivo contra las diferentes violencias asociadas y no asociadas al fútbol, más allá del escenario del estadio. La naturaleza descentralizada de la política se enfoca en un mayor marco de acción en el territorio, visibilizando y potencializando los atributos del barrismo social y el deporte en la ciudad de Medellín.

En el distrito se encuentran dos de los principales equipos del fútbol profesional colombiano, el Deportivo Independiente Medellín y el Club Atlético Nacional. La popularidad de ambos equipos llevó a que desde principios de los 90 numerosos grupos

de hinchas se agruparan alrededor de lo que luego se denominarían como “barras populares”. En 1997 se fundó Los Del Sur (LDS), considerada como la barra principal del Atlético Nacional y, en 1998, Rexixtenxia Norte (RXN), la gran barra del Deportivo Independiente Medellín.

En general estas barras están conformadas por hinchas mayoritariamente jóvenes, entre los 14 y 28 años, de todos los estratos sociales, con una preponderancia de los estratos 1, 2 y 3, los cuales se han agrupado históricamente en pro del barrismo social mediante proyectos artísticos, culturales y deportivos que se vieron ampliamente fortalecidos en el cuatrienio 2016-2019 durante la primera alcaldía de Federico Gutiérrez. Sin embargo, en el último periodo de gobierno la ciudad observó un crecimiento de la violencia y de las problemáticas de convivencia entre las dos mencionadas barras populares, generándose riñas y peleas en las inmediaciones del estadio Atanasio Girardot y en otros puntos neurálgicos de la ciudad. Es menester en este punto reconocer en el marco de la Política Pública de la Cultura del Fútbol, la existencia por igual de la categoría de “barras organizadas” entre las que se destacan Ubanal y Pueblo Verdolaga, relacionadas con Atlético Nacional y Asobdim de hinchas seguidores del Deportivo Independiente Medellín, las cuales no han participado de estas condiciones de violencia mencionadas.

El fortalecimiento de la cultura del fútbol en paz se guiará por una doble visión articulada y estratégica. Por una parte, las barras populares deben acompañar a sus equipos de manera organizada para lograr el fortalecimiento institucional de las mismas y apostar por la cultura, el arte, la proyección social y el espíritu deportivo en el marco del denominado

barrismo social, y así ubicarse, nuevamente, en el centro de atención en virtud de lo consignado en la Política Pública para la Cultura del Fútbol.

- Espacio público

El tema del espacio público se relaciona de manera directa con la seguridad y la convivencia. Según la Encuesta de Percepción Ciudadana de Medellín (Medellín cómo vamos, 2023), entre 2022 y 2023 se presentó una reducción gradual de la satisfacción ciudadana con respecto al espacio público de la ciudad, reflejado en las categorías de alumbrado público (del 70 % al 55 %), parques (del 63 % al 52 %), zonas verdes (del 63 % al 47 %), y andenes (del 53 % al 46 %). Las acciones segmentadas de algunos actores sobre el territorio no permitieron la regulación, el control, la apropiación y el aprovechamiento de estas áreas destinadas a la integración y la convivencia ciudadana. Se destacaron como problemáticas que afectaron el uso del espacio público las ventas informales y ambulantes, la utilización inadecuada de parapluies, mesas y sillas, entre otros elementos, además de la identificación de extorsiones para su regulación y uso que sirven como fuente de financiación para los grupos de delincuencia organizados (GDO) y grupos de delincuencia común organizada (GDCO) del distrito de Medellín, (PISCC, 2023).

Inspecciones de policía y corregidurías

Considerando las diversas problemáticas relacionadas con la convivencia en el distrito de Medellín, en las inspecciones de policía y corregidurías ubicadas en las 16 comunas y los



5 corregimientos del Distrito⁶⁹ —y el flujo de procesos atendidos con respecto a los comportamientos contrarios a la convivencia, así como la conciliación y mediación en aquellos asuntos que fuesen transigibles y conciliables— se encontró que el número de procesos ingresados por año fueron los siguientes: 2021 (12 517), 2022 (13 866) y en 2023 (13 212). Además, al corte del 31 de marzo de 2024 había un total de 19 286 procesos activos en las inspecciones de policía y corregidurías aún sin concluirse, de los cuales 2615 corresponden a procesos ingresados en 2021, 4109 en 2022, 6448 en 2023 y 2371 en 2024⁷⁰. Lo anterior muestra un represamiento de requerimientos sin atender en los últimos años.

Al revisar los procesos que ingresaron a la Inspección de Policía de Protección al Consumidor, se observó un aumento gradual de los mismos al pasar de 65 en 2020 a 132 en 2023. A 31 de marzo de 2024 se totalizaron 272 procesos activos, incluyendo vigencias anteriores, de los cuales 3 correspondieron a control y vigilancia de precios, 6 a fijación pública de precios, 7 a mediaciones, uno 1 a requerimientos judiciales y 255 a sanciones de arrendamientos de acuerdo con la Ley 820 de 2003 y el Decreto 1919 de 1986.

Infraestructura para la seguridad

En materia de seguridad, se contó con una infraestructura física compuesta por 17 estaciones de policía, 5 subestaciones de policía, 7 comandos de atención inmediata (CAI) periféricos, 25 CAI urbanos, 1 fuerte de carabineros, 1 laboratorio de criminalística, 1 batallón militar, 5 bases de transición intermedias y 4 bases fijas del Ejército Nacional.

En lo referente a tecnología para la seguridad y la convivencia se contó con un circuito cerrado de televisión con 3195 cámaras, 11 estaciones base de repetición, 604 alarmas comunitarias para reposición en los frentes de seguridad de las comunas del Distrito y 432 botones de pánico articulados con el comercio e integradas al Sistema Integrado de Emergencias y Seguridad Metropolitano (SIES-M).

Establecimientos penitenciarios y carcelarios

Sobre la situación del Distrito y sus establecimientos penitenciarios y carcelarios, según reportes presentados por la Dirección Regional Noreste del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario (Inpec), en el área metropolitana del Valle de Aburrá, operan 3 establecimientos de reclusión del orden nacional (ERON): (i) el establecimiento penitenciario de mediana seguridad y carcelario (EPMSC) de Medellín, Bellavista, (ii) el complejo penitenciario y carcelario (Coped) de Medellín, Pedregal, y (iii) el establecimiento penitenciario de alta y mediana seguridad y carcelario (EPAMSC) de Itagüí, La Paz.

De acuerdo con los tableros estadísticos del Inpec consultados el 2 de febrero de 2024, en Bellavista, con una capacidad de 1778 cupos, se presentó una población privada de la libertad (PPL) de 3007 personas, lo que muestra un hacinamiento del 69.1 %. Para el caso de la cárcel de Pedregal, aunque con una capacidad de 3165 cupos, la ocupación fue de 3580 personas, con un hacinamiento del 13.1%. Por último, La Paz con 365 cupos, tuvo una PPL de 1171 lo que elevó el hacinamiento al 220.8 %. De acuerdo con la Policía Metropolitana del Valle de Aburrá, hubo una cifra de 1986 internos en las diferentes estaciones de

⁶⁹ El Distrito cuenta con 27 inspecciones de zona, 4 inspecciones de permanencia 24/7, inspección de protección animal, inspección de conocimiento en temas urbanísticos, inspección de espacio público, inspección de protección al consumidor, inspección de apoyo a operativos, 6 corregidurías y Centro de Resolución de Comparendos.

⁷⁰ Las cifras completas fueron 2011 (1), 2015 (1), 2016 (1), 2017 (155), 2018 (477), 2019 (1402), 2020 (1706), 2021 (2615), 2022 (4109), 2023 (6448), 2024 (2371)



policía del distrito de Medellín, con 90 custodios a cargo (datos al 29/01/2024).

En cuanto a la población reclusa en estos centros, se observó que en el 2023 el 20.7 % del total de personas en detención intramural eran sindicados. De este porcentaje, el 18.3 % correspondía a hombres, con un hacinamiento del 33.9 %. En estos centros se detectaron demoras en los horarios del suministro de alimentos, porque son elaborados fuera de la cárcel, poca cantidad en las porciones y ausencia de calidad en las raciones entregadas (Defensoría del Pueblo, 2024).

A raíz del aumento de la población detenida preventivamente, el hacinamiento y las condiciones tan complejas para las personas detenidas en los centros de reclusión transitoria y estaciones de policía, la Corte Suprema de Justicia, a través de la Sentencia STP14283 de 2019, vinculó al distrito de Medellín con el diseño y la construcción de una cárcel metropolitana para población con detención transitoria. Mientras que, por su parte, la Corte Constitucional de Colombia emitió la Sentencia SU122/22 de 2022 con otras disposiciones vinculantes para Medellín, en materia de responsabilidades con respecto a la atención de la población sindicada.

Indicadores de resultado

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Tasa de homicidio	Tasa x 100.000	2023	14,24	12,82	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Tasa de feminicidios	Tasa x 100.000	2023	1,64	1,41	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Tasa de hurto a personas	Tasa x 100.000	2023	1.141	1.080	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Percepción de la seguridad	Porcentaje	2023	43	50,7	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Denuncias por vehículos hurtados	Número	2023	960	864	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Denuncias por motocicletas hurtadas	Número	2023	6.133	5.500	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Denuncias por hurto a establecimientos comerciales	Número	2023	2.618	2.356	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Denuncias por hurto a residencias	Número	2023	1.629	1.500	Secretaría de Seguridad y Convivencia



Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Índice de victimización Medellín	Porcentaje	2023	22,8	20,52	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Tasa de lesiones personales	Tasa x 100.000	2023	178,88	160,7	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Victimización por extorsión	Porcentaje	2023	3	2,76	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Homicidios por convivencia	Número	2023	80	64	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Tasa de riñas reportadas	Número	2023	54.516	50.000	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Denuncias por delitos vinculados a explotación sexual y comercial de niños, niñas y adolescentes	Número	2023	170	204	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Victimización por hurto a personas	Porcentaje	2023	13,16	12,63	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Victimización por lesiones personales	Porcentaje	2023	1,38	1,31	Secretaría de Seguridad y Convivencia

Programa: Planeación y gestión integral de la seguridad y convivencia ciudadana

Responsable: Secretaría de Seguridad y Convivencia.

Corresponsable: sin corresponsable.

Objetivo del programa

Liderar el proceso de planeación de la Secretaría de Seguridad y Convivencia.

Descripción del programa

Con el fin de consolidar capacidades institucionales para asumir la planeación y la gestión de la seguridad y convivencia, se

hace necesario adelantar un ejercicio riguroso de planeación desde todos los ámbitos, articulando acciones y voluntades no solo al interior de la Administración Distrital, si no en diálogo permanente con organismos de seguridad y justicia, las entidades del orden nacional, departamental y metropolitano. Lo anterior, con el propósito de garantizar condiciones para influir en los fenómenos que afectan la seguridad y la convivencia de la mano con la ciudadanía, haciendo uso estratégico de los sistemas de información para llevar a cabo la toma responsable e informada de decisiones, al igual que facilitar el seguimiento a las acciones implementadas.





Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Plan Integral de Seguridad y Convivencia Ciudadana (Piscc) 2024-2027 formulado e implementado	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Organismos de seguridad y justicia fortalecidos	Número	2023	9	9	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Plan Maestro en Tecnología de Información y Telecomunicaciones para la Seguridad y la Convivencia 2024-2027 diseñado e implementado	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Reportes generados para la toma de decisiones en seguridad y convivencia	Número	2023	2.551	8.680	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Investigaciones realizadas sobre temas de seguridad, convivencia y derechos humanos	Número	2023	2	7	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Convenios y acuerdos de cooperación para el intercambio de información suscritos	Número	2023	11	11	Secretaría de Seguridad y Convivencia

Programa: Modelo Integral de gestión focalizada para la seguridad ciudadana

Responsable: Secretaría de Seguridad y Convivencia.

Corresponsable: sin corresponsable.

Objetivo del programa

Recuperar y garantizar el uso, goce y disfrute de la seguridad ciudadana como un derecho individual y colectivo que permita y potencie el desarrollo social y económico del Distrito.

Descripción del programa

Pretende diseñar e implementar, en conjunto con los organismos de seguridad y justicia, un Modelo Integral de Gestión Focalizada para la Seguridad Ciudadana, de tal forma que se puedan brindar respuestas oportunas y efectivas con relación a las causas y fenómenos que afectan la seguridad del Distrito a través de acciones orientadas a la prevención y atención de la criminalidad y el delito, y la gestión

territorial de la seguridad. Lo anterior, apoyado en la integración de agencias y plataformas tecnológicas que proporciona el

Sistema Integrado de Emergencias y Seguridad Metropolitano (SIES-M).



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Disponibilidad operativa en los subsistemas del SIES-M	Porcentaje	2023	94,29	95	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Dispositivos tecnológicos instalados para la seguridad	Número	2023	1.348	2.807	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Equipos especiales creados y operando para la prevención y atención del crimen organizado y los delitos	Número	No aplica	No aplica	3	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Central Estratégica y Tecnológica contra Atracos creada y operando	Número	No aplica	No aplica	1	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Estrategia contra el ciberdelito formulada e implementada	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Intervenciones territoriales realizadas para la seguridad	Número	2023	121	576	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Redes de confianza institucional creadas	Número	No disponible	No disponible	21	Secretaría de Seguridad y Convivencia

Programa: Infraestructura para la seguridad y la convivencia

Responsable: Secretaría de Seguridad y Convivencia.

Corresponsable: sin corresponsable.

Objetivo del programa: Fortalecer la infraestructura para la seguridad y convivencia del distrito.

Descripción del programa: El distrito de Medellín busca fortalecer la presencia del Estado en cada uno de los territorios y requiere para ello de infraestructura que responda a las demandas en cuanto a temas de seguridad y convivencia y a las cargas legales y/o judiciales afines a ella. Con esto se facilita el acceso



a la ciudadanía a los distintos servicios de seguridad y justicia que se brindan en el Distrito, así como el cumplimiento de las diferentes obligaciones normativas que le apliquen al objetivo del programa.

Todo lo anterior pretende un aumento en la percepción de seguridad en los territorios y la atención a las diferentes necesidades de infraestructura que se requieren.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Infraestructuras físicas para la seguridad y justicia diseñadas	Número	2023	0,83	1	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Infraestructuras físicas para la seguridad y justicia construidas	Número	2023	1,62	3	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Infraestructuras físicas para la seguridad y justicia con mantenimiento y/o adecuación	Número	2023	51	80	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Kits de pernocta entregados a población privada de la libertad en condición de sindicada	Número	2023	1.674	8.000	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Kits de aseo entregados a población privada de la libertad en condición de sindicada	Número	No disponible	No disponible	32.000	Secretaría de Seguridad y Convivencia

Programa: Convivencia y acceso al Sistema de Justicia Cercana al Ciudadano

Responsable: Secretaría de Seguridad y Convivencia.

Corresponsable: Secretaría de Gestión y Control Territorial.

Objetivo del programa: Facilitar el derecho de acceso a la justicia por parte de los ciudadanos del Distrito, aumentar la capacidad de respuesta y acción de ciudadanos e instituciones locales ante diversas situaciones que se

puedan presentar en relación con la sana convivencia.

Descripción del programa: Pretende generar impacto en la solución de conflictos y situaciones de convivencia que puedan surgir desde el Sistema de Justicia Cercana al Ciudadano e integrar de manera coordinada los servicios de justicia y seguridad en diferentes sitios estratégicos y vulnerables del Distrito, a los cuales la ciudadanía pueda acudir con el

fin de encontrar la atención que se brinda sea desde las inspecciones de policía, comisarías de familia o casas de justicia.

Busca crear un ambiente de convivencia apto que permita la participación y compromiso de

todos los ciudadanos, actores sociales y/o comerciales en temas de convivencia que permitan confluir y generar sinergias con los actores institucionales.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Solicitudes atendidas con relación a los comportamientos contrarios a la convivencia	Número	2023	120.257	480.000	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Establecimientos de comercios acompañados con acciones de promoción de la convivencia	Número	2023	1.000	4.000	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Personas formadas y sensibilizadas en convivencia ciudadana	Número	2023	199	2.500	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Eventos sobre prevención de la violencia y promoción de la convivencia realizados	Número	2023	4	16	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Intervenciones preventivas y de seguimiento realizadas frente a problemáticas que afectan la convivencia	Número	2023	252	2.000	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Atenciones realizadas sobre condiciones de bienestar animal	Número	2023	725	2.800	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Actos administrativos expedidos que dan por finalizados procesos congestionados en las comisarías de familia	Número	No disponible	No disponible	5.000	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Medidas de protección y de restablecimiento de derechos otorgadas desde las comisarías de familia	Número	2023	12.264	42.000	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Puntos de Atención de Conciliación en Equidad funcionando en el Distrito	Número	2023	16	20	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Atenciones realizadas a usuarios que acceden a los servicios de las casas de justicia	Número	2023	539.421	775.450	Secretaría de Seguridad y Convivencia

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Acciones de proyección, difusión y descentralización de los servicios de justicia realizadas	Número	2023	2.105	2.165	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Procesos tramitados en las inspecciones de policía y corregidurías	Número	2023	56.163	280.125	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Estrategia pedagógica de convivencia ciudadana diseñada e implementada	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Escuadrón móvil antiruido creado e implementado	Número	No disponible	No disponible	1	Secretaría de Seguridad y Convivencia

Programa: Atención integral a jóvenes en riesgo

Responsable: Secretaría de Seguridad y Convivencia.

Corresponsable: Secretaría de Educación, Secretaría de la Juventud, Secretaría de Inclusión Social y Familia.

Objetivo del programa

Fomentar la capacidad de empoderamiento y resiliencia de niños, niñas, adolescentes y jóvenes del Distrito instrumentalizados o en riesgo de estarlo por parte de organizaciones criminales, con el fin de abstraerlos o evitar que ingresen al círculo de la criminalidad.

Descripción del programa

Pretende la atención integral de niños, niñas, adolescentes y jóvenes que se encuentren instrumentalizados o en riesgo de estarlo para la comisión de delitos, por parte de estructuras criminales que operan en el Distrito. Se incluye dentro del programa la estrategia Parceros y Parceras, la cual desarrolla habilidades para el empoderamiento y la resiliencia en niños, niñas, adolescentes y jóvenes de Medellín.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
NNAJ acompañados psicosocialmente por la estrategia Parceros y Parceras frente a la construcción de un proyecto de vida desde la legalidad	Número	2023	1.558	5.000	Secretaría de Seguridad y Convivencia
NNAJ en riesgo de ser instrumentalizados para la comisión de delitos por parte de las estructuras criminales atendidos por la estrategia Parceros y Parceras que acceden a oportunidades en educación, empleo y/o, emprendimiento	Porcentaje	2023	63	65	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Estrategia Parceras diseñada e implementada	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Jóvenes víctimas de explotación sexual y en condición de prostitución acompañados psicosocialmente por la estrategia Parceros frente a la construcción de un proyecto de vida desde la legalidad	Número	No disponible	No disponible	800	Secretaría de Seguridad y Convivencia

Programa: Cultura del fútbol en Medellín

Responsable: Secretaría de Seguridad y Convivencia.

Corresponsable: Instituto de Deportes y Recreación de Medellín (Inder), Secretaría de la Juventud, Secretaría de Desarrollo Económico, Secretaría de Salud, Secretaría de Cultura Ciudadana, Secretaría de Educación, Departamento Administrativo de Gestión del Riesgo de Desastres (DAGRD).

Objetivo del programa

Promover las condiciones sociales, artísticas, económicas, creativas, culturales y de convivencia alrededor del fútbol en el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín.

Descripción del programa

Dar continuidad a la implementación de la Política Pública de la Cultura del Fútbol, buscando con ello contribuir a la promoción de un entorno preventivo de las violencias asociadas al fútbol más allá del estadio Atanasio Girardot y sectores aledaños. La denominada cultura del fútbol corresponde a una propuesta institucional y comunitaria enfocada a la promoción de procesos de convivencia, tolerancia, corresponsabilidad y cultura ciudadana en torno a este deporte, mediante la realización de diversas actividades con los diferentes actores relacionados, desde espacios de formación hasta apoyo a iniciativas que guarden relación con el tema.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Plan Estratégico de la Cultura del Fútbol diseñado e implementado	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Seguridad y Convivencia

Programa: Espacio público para la convivencia ciudadana

Responsable: Secretaría de Seguridad y Convivencia.

Corresponsable: sin corresponsable.

Objetivo del programa

Regular el espacio público, recuperar el existente y hacer sostenible su aprovechamiento económico y social para el uso, goce y disfrute de la ciudadanía.

Busca apoyar la regulación del aprovechamiento económico y social del espacio público e implementar acciones que posibiliten su protección, recuperación y apropiación con estrategias orientadas a fomentar la sana convivencia, el encuentro ciudadano, el sentido de identidad y pertenencia por el territorio, y la atención de problemáticas asociadas a la ocupación indebida de las áreas de uso colectivo. Todo lo anterior busca una mejora en la calidad de vida de los habitantes del Distrito.

Descripción del programa



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Plan de acción de la Política Pública del Ventero Informal y sus Familias diseñado e implementado	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Seguridad y Convivencia



Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Intervenciones realizadas para la recuperación del espacio público	Número	2023	5.014	60.000	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Actos administrativos expedidos para la regulación del espacio público	Número	2023	2.325	8.000	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Campañas realizadas para la protección, recuperación y apropiación del espacio público	Número	2023	6	24	Secretaría de Seguridad y Convivencia

Articulación del componente con otros instrumentos de planeación

En cuanto a la coordinación del componente a nivel nacional, se encontró que comparte puntos en común con el Plan de Desarrollo 2022-2026 “Colombia, potencia mundial de la vida”, desde la transformación Seguridad humana y justicia social, mediante los catalizadores Habilitadores que potencian la seguridad humana y las oportunidades de bienestar, y Superación de privaciones como fundamento de la dignidad humana y condiciones básicas para el bienestar, enfocados en la corresponsabilidad y participación de la convivencia y seguridad ciudadana, y la implementación de herramientas digitales para facilitar el acceso a la justicia para la ciudadanía y el uso de infraestructura tecnológica para la seguridad. También desde las transformaciones Actores diferenciales para el cambio, por medio del catalizador Jóvenes con derechos que lideran las transformaciones para la vida y por último Paz total e integral, a través del catalizador Cultura de paz en la cotidianidad de las poblaciones y territorios, con una apuesta por la construcción de paz desde los ámbitos cotidianos de la ciudadanía.

Con respecto al anteproyecto del Plan de Desarrollo Departamental 2024-2027 “Por Antioquia Firme”, se evidencia una relación directa con el componente Seguridad, justicia y convivencia a través de los programas Presencia y control territorial, Tecnología para la

seguridad, la justicia y la convivencia ciudadana, Fortalecimiento de la institucionalidad para la seguridad, la justicia y la convivencia ciudadana, e Infraestructura para la seguridad, la justicia y la convivencia ciudadana, pues todos tienen como objetivo común crear entornos seguros y promover el desarrollo social a través de acciones integrales en seguridad y convivencia. Por su parte, tiene una fuerte relación con la Agenda Antioquia 2040, específicamente con el pilar Territorios en Paz y los movilizadores Seguridad integral y Asociatividad, buen gobierno y trabajo colaborativo; y con el pilar Territorio Multicultural y sus movilizadores Antioquia es mágica: por un turismo sostenible, y Culturas y memorias, que tienen su enfoque en la planeación, prevención de la violencia y promoción de la convivencia.

Asimismo, existe articulación con tres líneas del Plan Integral de Desarrollo Metropolitano 2021-2032. La primera de ellas es Aburrá habitable con su programa Hábitat integrado y sostenible que busca regularizar el espacio público para su uso económico y social; la segunda línea, Cohesionada e incluyente, mediante el programa de Metagobernanza metropolitana, enfocado en la planeación como herramienta esencial, y, por último, con la línea Aburrá resiliente y su programa Vigilancia Estratégica del presente y el futuro metropolitano del Valle de Aburrá, debido a la



importancia de la infraestructura tecnológica y física para la seguridad.

Igualmente, se encuentra correspondencia con el Plan Estratégico Metropolitano de Ordenamiento Territorial (Pemot), y el programa Definición de directrices para la localización, preservación y uso adecuado del espacio público a escala metropolitana, que tiene como fin la regularización y el uso adecuado del espacio público.

El componente se enlaza con el Plan de Ordenamiento Territorial (POT) en los subsistemas de Gestión para la Equidad, mediante la Implementación del sistema de reparto equitativo de cargas y beneficios, y Espacio Público de Esparcimiento y Encuentro por medio del programa Generación de instrumentos para la gestión del espacio público, que posibilitan generar la estructura institucional para la planificación territorial, y reglamentar sobre el mantenimiento, administración y aprovechamiento económico del espacio público.

La articulación con el Plan de Acción Climática de Medellín 2020-2050, se da en el sector estratégico de Planeación Urbana, en el que

se plantean acciones dirigidas a mejorar y aumentar las áreas de esparcimiento y espacio público, posibilitando el aprovechamiento económico, el encuentro y la adecuada convivencia ciudadana.

A su vez, establece conexión con el Plan de Ciencia, Tecnología e Innovación por medio de las trayectorias de cambio, Capacidades que permiten la generación, procesamiento, intercambio, interoperabilidad y almacenamiento de datos, y Respuesta a desafíos de la ciudad con herramientas digitales con producción y el aprovechamiento democrático de datos del área estratégica Transformación Digital, con el uso de infraestructura tecnológica y física, el fomento de la prevención y atención de la criminalidad y el delito, así como el acceso cercano a servicios de seguridad y justicia.

Finalmente, y a nivel local, el componente, por medio de los programas, recoge 172 ideas de proyectos de 21 Planes de Desarrollo Local (PDL), principalmente las enfocadas en la formación, fortalecimiento y promoción de la convivencia ciudadana en cada comuna y corregimiento.

13.4.2. Componente: Participación ciudadana y control social

Objetivo del componente

Aumentar la incidencia de la ciudadanía en la toma de decisiones de asuntos de interés público, articulando a los actores y grupos organizados como pieza fundamental en la construcción de la gobernanza ciudadana, mediante la promoción y la garantía de los espacios de participación en el Distrito Especial de Ciencia Tecnología e Innovación de Medellín.

Diagnóstico del componente

La participación ciudadana es un derecho fundamental amparado por la Constitución Política, la cual se constituye en la columna vertebral de nuestro sistema político y pone el acento en la ciudadanía como la fuente de donde emana el poder público. La participación ciudadana es concebida como una condición de la democracia y una herramienta o medio que permite que las voces ciudadanas sean escuchadas en torno a la discusión



de los diferentes problemas, necesidades y agendas del desarrollo, así como en la defensa y ampliación de derechos y libertades.

A partir de los resultados de las mediciones 2017, 2019, 2021 y 2023 del Índice de participación ciudadana de Medellín (IPCM) y del diagnóstico participativo realizado en el marco de la formulación de la Política Pública de Participación Ciudadana (PPPC) (Acuerdo 73 de 2023), se logró precisar cuáles son los principales problemas de la participación ciudadana, entendidos como los retos que deben abordarse por parte de la Administración Pública y la ciudadanía, a partir de la aplicación de instrumentos, estrategias y acciones coordinadas que garanticen innovación, reconocimiento, articulación, agenciamiento y control social para una sociedad democrática e incluyente.

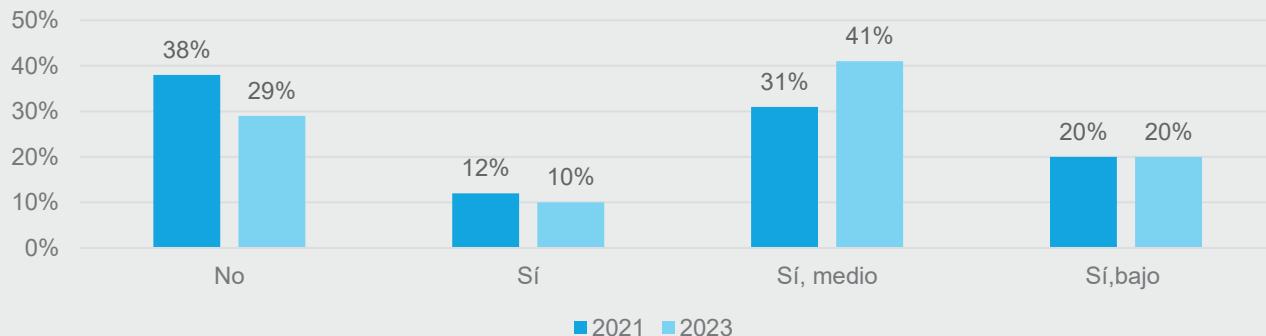
Como problema público de la participación ciudadana en el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín se definió la baja incidencia en la toma de decisiones de asuntos de interés público. Quiere decir esto que la ciudadanía no percibió de manera contundente los efectos de su participación, no consideró que sus iniciativas, propuestas y demandas fueran tenidas en cuenta de manera efectiva por la Administración Distrital, ni que a través de su participación o involucramiento en los asuntos públicos se vieran cambios sustanciales en sus territorios y calidad de vida, o atendidos sus intereses.

De acuerdo con lo anterior, el IPCM en su medición de 2023 reflejó esta situación frente a la pregunta sobre si se consideraba que la participación había logrado impactos en la Administración Distrital, el 29 % respondió que no, casi un 10 % menos que en el 2021.

Gráfica 78

Participación ciudadana frente al impacto en términos de acciones o políticas adoptadas para la Administración Distrital

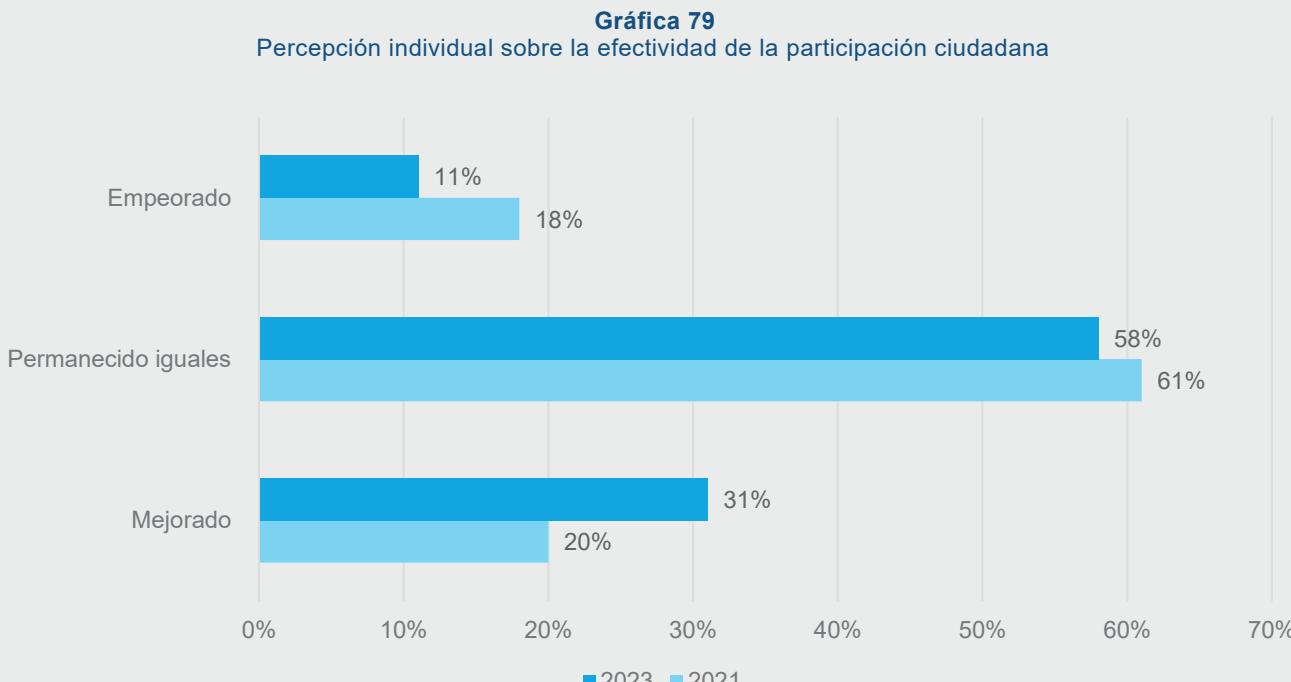
¿La participación ciudadana ha logrado algún impacto en términos de acciones o políticas adoptadas para la administración Distrital?



Fuente: Índice de participación ciudadana (IPCM) 2021 y 2023

Las mediciones de los años 2021 y 2023 (61 % y 58 % respectivamente) refirieron que las

condiciones de vida de su comunidad permanecieron iguales como resultado de la participación ciudadana.



Fuente: Índice de participación ciudadana (IPCM) 2021, 2023

En cuanto a la participación ciudadana Medellín presentó una calidad media-media (en una escala de 0 a 1, en donde cero es nula y 1 óptima calidad de la participación), que correspondió a unas condiciones territoriales,

unas prácticas y actores, y unos efectos, medidos por el índice de calidad de la participación ciudadana de Medellín (ICPCM), que arrojó los siguientes resultados generales:

Tabla 67
Índice de participación ciudadana (IPCM) y dimensiones 2019, 2021 y 2023

Año	IPCM	Condiciones territoriales	Actores y prácticas	Efectos
2023	0,468	0,433	0,563	0,472
2021	0,47	0,433	0,562	0,472
2019	0,511	0,511	0,563	0,479

Fuente: Índice de participación ciudadana (IPCM) 2019, 2021 y 2023

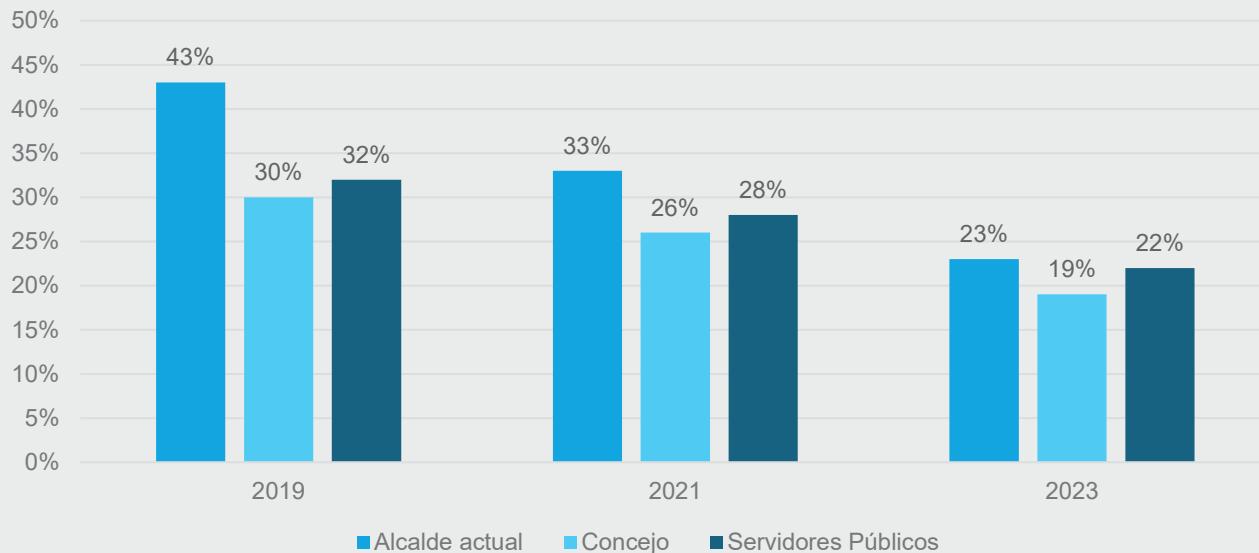
Las causas asociadas al problema de la baja incidencia en la toma de decisiones de asuntos de interés público estuvieron relacionadas, principalmente, al capital social, a los liderazgos y modelos de representación,

y a la arquitectura institucional para gestionar las necesidades y garantías que demanda la participación ciudadana.

Con respecto al capital social se identificaron bajos niveles de confianza entre actores sociales, institucionales y políticos, entre ellos, el alcalde, el Concejo Distrital y los servidores públicos (funcionarios del Distrito). En contraste con lo anterior, los de mayor nivel de confianza fueron las organizaciones de la comuna o el corregimiento de residencia de la persona que participó.

En las mediciones de los años 2019, 2021 y 2023 del IPCM se mostró una disminución de la confianza en el alcalde que pasó de alta con un 43 %, al 33 % y al 23%, respectivamente. Al igual que la confianza en el Concejo con 30 % en el 2019, 26 % en el 2021, y 19 % en el año 2023. Mientras que para el caso de los servidores se tuvo una alta confianza con un 32 % de las encuestadas en el 2019, 28 % en el 2021 y 22 % en el 2023.

Gráfica 80
Nivel de confianza en el alcalde, Concejo y servidores públicos



Fuente: Índice de participación ciudadana (IPCM) 2019, 2021 y 2023

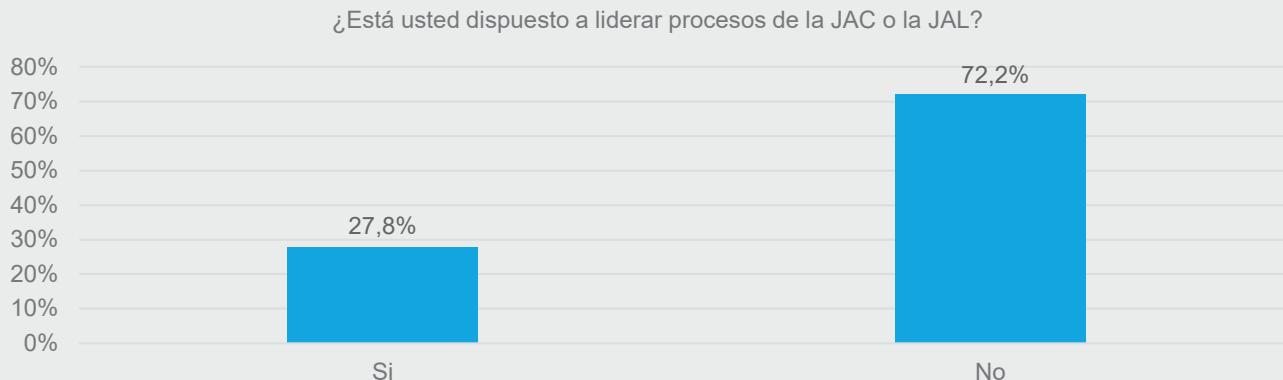
En cuanto a los ejercicios de liderazgo y los modelos de representación, los problemas se asociaron con las deficientes estrategias para incentivar el surgimiento y renovación de liderazgos y agendas, propiciar el agenciamiento ciudadano y colectivo que se tradujeran en interés por los asuntos públicos y vinculación efectiva de la ciudadanía a los procesos participativos. En las encuestas de medición del 2023 del índice de participación ciudadana (IPCM) se evidenció que solamente una de cada cuatro personas encuestadas participó de la toma de decisiones para mejorar la comuna o corregimiento de residencia.

También se identificó la necesidad de cualificar los liderazgos y la importancia de que la

ciudadanía asuma la corresponsabilidad de la gestión pública. Con respecto a esta voluntad o deseo de liderar, la medición del IPCM de 2023 mostró que solo el 27.8 % de los participantes encuestados expresaron estar dispuestos a guiar los procesos de la Junta de Administradora Local (JAL) o Junta de Acción Comunal (JAC). Sin embargo, fueron las organizaciones, el trabajo colectivo y la asociatividad, los principales recursos para potenciar los ejercicios de liderazgo. En complemento de lo anterior, con una diferencia de +10 puntos porcentuales, los participantes encuestados expresaron estar dispuestos a dirigir procesos de alguna organización o colectivo.

Gráfica 81

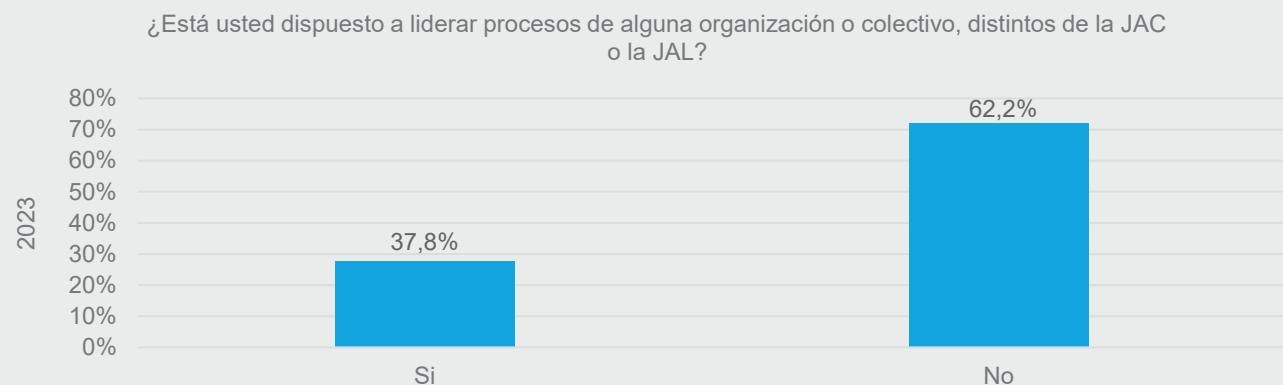
Voluntad de participación-Liderazgo de juntas administradoras locales o juntas de acción comunal



Fuente: Índice de participación ciudadana (IPCM) 2019, 2021 y 2023

Gráfica 82

Voluntad de participación-Liderazgo de organización o colectivo



Fuente: Índice de participación ciudadana (IPCM) 2019, 2021 y 2023

Finalmente se identificaron falencias en la arquitectura institucional que hicieron referencia a las capacidades instaladas por parte de las autoridades estatales, sobre todo aquellas que garantizan la participación de los ciudadanos en los asuntos públicos. Ante estos retos, la ciudadanía percibió que faltó apoyo de las autoridades público-administrativas en escenarios de participación ciudadana, se presentaron ineficaces procesos comunicativos con la ciudadanía asociados a la débil gestión de información del conocimiento y la

innovación social y pública para la participación ciudadana. Estas debilidades en la arquitectura institucional limitaron las condiciones para ejercicios de real gobernanza en el territorio.

En los resultados globales del IPCM de 2021 y 2023, las condiciones territoriales para las organizaciones disminuyeron desde el 2021 y no mejoraron en los individuos. El resultado se mantuvo igual, sin ninguna modificación, en las últimas tres mediciones.

Tabla 68
Condiciones territoriales de las organizaciones

Año	Subíndice organizaciones	Condiciones territoriales	Actores y prácticas	Efectos
2023	0,537	0,434	0,637	0,615
2021	0,537	0,434	0,634	0,613
2019	0,63	0,67	0,637	0,615

Fuente: Índice de participación ciudadana (IPCM) 2019, 2021 y 2023

Tabla 69
Condiciones territoriales de los individuos

Año	Subíndice individuos	Condiciones territoriales	Actores y prácticas	Efectos
2023	0,399	0,433	0,489	0,329
2021	0,401	0,433	0,489	0,332
2019	0,391	0,433	0,489	0,328

Fuente: Índice de participación ciudadana (IPCM) 2019, 2021 y 2023

Adicionalmente, el Estado no otorgó suficientes garantías materiales y sociales para el efectivo y continuo ejercicio de la participación ciudadana. No tuvo programas claros de incentivos materiales y simbólicos que reconocieran las limitaciones para el ejercicio pleno de la ciudadanía. Es decir, no logró garantizar condiciones de igualdad y justicia para el disfrute total de este derecho fundamental, lo que acrecentó la apatía y

distanciamiento de la ciudadanía hacia los asuntos públicos.

Los problemas descritos, más sus efectos, redundaron en la baja incidencia que percibió la ciudadanía sobre las propuestas presentadas para repercutir de manera positiva en las decisiones públicas.

Indicadores de resultado

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Índice de participación ciudadana	Número	2023	0,468	0,48	Secretaría de Participación Ciudadana
Acciones de incidencia territorial resultantes de las mediaciones pedagógicas de ciudad	Número	No aplica	No aplica	21	Secretaría de Participación Ciudadana
Acciones de incidencia en el desarrollo local derivadas del cumplimiento de las funciones de las juntas administradoras locales	Número	No aplica	No aplica	84	Secretaría de Participación Ciudadana



Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Organizaciones, redes sociales y organismos de acción comunal que potencian sus capacidades organizativas y de gestión	Número	2023	1.125	1.200	Secretaría de Participación Ciudadana
Índice de la sostenibilidad de las organizaciones sociales	Porcentaje	No aplica	No aplica	43	Secretaría de Participación Ciudadana
Redes ciudadanas y medios alternativos, independientes, comunitarios y ciudadanos (Maicc) operando estrategias de comunicación efectivas para la movilización comunitaria	Porcentaje	No aplica	No aplica	35	Secretaría de Comunicaciones
Percepción del impacto de la participación y la movilización ciudadana en intervenciones públicas y el mejoramiento de la calidad de vida	Porcentaje	2023	38,5	40,5	Secretaría de Participación Ciudadana

Programa: Promoción y garantía del derecho a la participación ciudadana incidente

Responsable: Secretaría de Participación Ciudadana.

Corresponsable: sin corresponsable.

Objetivo del programa: Generar condiciones y garantías para el fortalecimiento de la democracia participativa local en el distrito de Medellín, a través de la implementación de estrategias de cualificación del ejercicio de la ciudadanía y sus instancias. Motivar y vincular nuevos actores individuales y colectivos a los procesos participativos, y aumentar la incidencia de la ciudadanía en las decisiones públicas y el desarrollo local.

Descripción del programa: Se centra en la implementación de diversas estrategias que buscan promover y generar garantías para la participación de la ciudadanía y, por medio de esto, aumentar el interés y la incidencia de la ciudadanía en la gestión de lo público, incorporar nuevos actores y agendas a los procesos participativos del distrito de Medellín y cualificar el ejercicio ciudadano. Entre estas estrategias se tienen la formación ciudadana, el diálogo para la construcción de acuerdos sociales, el control social, la gestión de la información, la gestión de conocimiento, la innovación social y la construcción de alianzas de redes para el fortalecimiento de la democracia local.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Política pública y Sistema Distrital de Participación Ciudadana implementado	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Participación Ciudadana
Organizaciones, instancias e iniciativas ciudadanas, promovidas o fortalecidas en mecanismos de participación ciudadana, control social, gestión transparente, rendición social y pública de cuentas	Número	2023	1.399	1.500	Secretaría de Participación Ciudadana
Sistema de Gestión del Conocimiento de Participación Ciudadana fortalecido	Porcentaje	2023	30	100	Secretaría de Participación Ciudadana
Alianzas para promover la participación y el fortalecimiento de la democracia realizadas	Número	2023	40	40	Secretaría de Participación Ciudadana
Grupos etarios, poblacionales y territoriales formados para la participación ciudadana	Número	2023	1.228	1.596	Secretaría de Participación Ciudadana
Procesos y acciones pedagógicas orientadas y acompañadas desde el Sistema de Formación para la Participación Ciudadana	Número	2023	120	126	Secretaría de Participación Ciudadana
Nuevas ciudadanías, agendas y repertorios de participación ciudadana con acompañamiento institucional	Número	2023	200	250	Secretaría de Participación Ciudadana
Estrategias de promoción de la innovación social y la cooperación diseñadas e implementadas en el marco de Ciudadanía Lab	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Participación Ciudadana
Mujeres lideresas formadas, sensibilizadas y acompañadas para la incidencia en los escenarios e instancias de participación ciudadana	Número	2023	469	500	Secretaría de Participación Ciudadana
Instancias de participación ciudadana asistidas técnicamente	Número	No aplica	No aplica	50	Secretaría de Participación Ciudadana

Programa: Organizaciones sociales y comunales, motores de la democracia participativa local

Responsable: Secretaría de Participación Ciudadana.

Corresponsable: sin corresponsable.

Objetivo del programa: Fortalecer las capacidades técnicas y ejercicios participativos de

los organismos de acción comunal, organizaciones y redes sociales para potenciar su gestión y ampliar los impactos positivos que generan en las comunidades, sectores y territorios donde operan.



Descripción del programa: Considerando la importancia de los organismos de acción comunal y las organizaciones sociales como motores de la democracia participativa local, el Estado tiene una tarea ineludible en el fortalecimiento de sus capacidades organizativas y de gestión, al impulsar el desarrollo e implementación de buenas prácticas con enfoque de innovación social y pública, que garanticen su sostenibilidad y los impactos positivos para las comunidades y territorios donde se asientan.

Para ello, el fortalecimiento de los organismos de acción comunal y las organizaciones sociales se concreta en acciones tales como asesoría profesional, acompañamiento técnico para el cumplimiento de obligaciones legales, formación, promoción de escenarios de diálogo y reconocimiento que posibiliten la construcción de redes, y el aprendizaje constante y compartido en torno a la experiencia de organizaciones para la acción colectiva y la movilización social. Adicionalmente, como garantía de la infraestructura para la participación y la innovación social, se gestionan y administran los equipamientos con adecuación, mantenimiento y entrega de dotación.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Equipamientos sociales gestionados y administrados	Número	2023	214	214	Secretaría de Participación Ciudadana
Actuaciones de vigilancia, inspección y control a los organismos de acción comunal realizadas	Número	2023	1.600	3.200	Secretaría de Participación Ciudadana
Organismos de acción comunal con asistencia técnica, acompañamiento, promoción y fomento de gobernabilidad e incidencia territorial	Número	2023	490	500	Secretaría de Participación Ciudadana
Organizaciones y redes de la sociedad civil asistidas integralmente	Número	2023	875	1.000	Secretaría de Participación Ciudadana
Plan estratégico de la Política Pública de Organizaciones Sociales implementado	Porcentaje	2023	30	60	Secretaría de Participación Ciudadana

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Plan estratégico de la Política Pública de Libertad de Creencias Religiosas y de Cultos formulado e implementado	Porcentaje	No aplica	No aplica	45	Secretaría de Participación Ciudadana

Programa: Transparencia y democratización de la Planeación del Desarrollo Local y el Presupuesto Participativo

Responsable: Secretaría de Participación Ciudadana.

Corresponsable: sin corresponsable.

Objetivo del programa: Fortalecer la transparencia y la confianza ciudadana en la planificación del desarrollo local y el presupuesto participativo, a partir de acciones de corresponsabilidad, inclusión y democratización de la información para generar transformaciones significativas en las comunas y corregimientos del Distrito.

Descripción del programa: La Planeación del Desarrollo Local (PDL) y su financiación a través del Presupuesto Participativo (PP) es el resultado de una conquista histórica de procesos organizativos, barriales y comunitarios de la ciudad, que busca sean abiertos, democráticos y transparentes. Para lograrlo se requiere implementar estrategias con énfasis en la correcta gestión, divulgación de información accesible para la ciudadanía y control social, a través del seguimiento y evaluación de la implementación de la ruta metodológica

de Planeación del Desarrollo Local y Presupuesto Participativo (PDL y PP), así como del acompañamiento y capacitación a las juntas administradoras locales (JAL) como instancias del desarrollo local, con el fin de garantizar ejercicios legítimos y efectivos de representatividad democrática que persigan el bienestar general de las comunidades.

En ese sentido, el programa busca promover la democracia participativa, transparente, corresponsable, incluyente e incidente de los actores individuales y colectivos del distrito de Medellín, con el fin de cualificarlos, empoderarlos y convertirlos en agentes activos de su desarrollo. Al tiempo, se propende a generar espacios de diálogo y construcción de acuerdos en los que se fortalezca la relación entre la Administración Pública y la ciudadanía, la construcción de tejido social, y la democratización y descentralización de la toma de decisiones acerca de la inversión de los recursos públicos en el territorio alrededor de las necesidades y las apuestas de desarrollo local.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Ruta de la Planeación del Desarrollo Local y el Presupuesto Participativo implementada	Número	2023	4	4	Secretaría de Participación Ciudadana
Estrategia de seguimiento de la Planeación del Desarrollo Local y el Presupuesto Participativo con enfoque de eficiencia y transparencia, actualizada e implementada	Porcentaje	2023	35	100	Secretaría de Participación Ciudadana
Juntas administradoras locales apoyadas técnica y materialmente en el cumplimiento de sus funciones	Número	2023	21	21	Secretaría de Participación Ciudadana
Participantes en ejercicios de planeación del desarrollo local y presupuesto participativo que inciden en el desarrollo del territorio	Número	2023	727.370	730.000	Secretaría de Participación Ciudadana

Programa: Comunicación para la movilización, el fortalecimiento de la participación y la corresponsabilidad ciudadana

Responsable: Secretaría de Comunicaciones.

Corresponible: sin corresponsable.

Objetivo del programa: Desarrollar mecanismos, programas y estrategias de comunicación para la movilización que permitan generar corresponsabilidad por parte de las redes ciudadanas, los medios de comunicación y demás actores sociales como los medios alternativos, independientes, comunitarios y ciudadanos (Maicc).

Descripción del programa: Busca identificar redes de apoyo, generar mecanismos y estrategias de comunicación pública asociadas a los medios de comunicación que faciliten el

proceso de información, comunicación y movilización ciudadana de los actores sociales hacia los programas y proyectos del Plan de Desarrollo. Este es un ejercicio que se enmarca en el reconocimiento del actuar de un buen gobierno como eje de confianza, y trasciende hacia la participación y la corresponsabilidad de los diferentes actores para el logro de los objetivos comunes planteados. La comunicación para la movilización aporta a la necesidad de contar con ciudadanos informados, comprometidos y corresponsables con las gestiones institucionales, lo que conlleva a beneficios para el Estado, a un mejor relacionamiento y direccionamiento de sus políticas asociadas con las necesidades de la comunidad, y con el ciudadano que se acerca más a la gestión, a participar y a tomar decisiones.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Estrategias de comunicación para la movilización realizadas en medios alternativos, independientes, comunitarios y ciudadanos (Maicc) y redes sociales ciudadanas	Número	No aplica	No aplica	12	Secretaría de Comunicaciones

Articulación del componente con otros instrumentos de planeación

Luego de analizar la articulación del componente a nivel nacional, se halló una estrecha relación con el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “Colombia, potencia mundial de la vida”, en tres de las transformaciones, Ordenamiento del territorio alrededor del agua y Justicia ambiental con su catalizador Capacidades de los gobiernos locales y las comunidades para la toma de decisiones de ordenamiento y planificación territorial, y la tercera transformación Convergencia regional por medio de los catalizadores Aprovechamiento de la ciudad construida, participativo e incluyente, para el fortalecimiento de los vínculos intraurbanos, Modelos de desarrollo supramunicipales para el fortalecimiento de vínculos urbano-rurales y la integración de territorios, y Seguridad humana y justicia social. Se destaca una mayor correlación con los catalizadores, Habilitadores que potencian la seguridad humana y las oportunidades de bienestar, Expansión de capacidades: más y mejores oportunidades de la población para lograr sus proyectos de vida, y Superación de privaciones como fundamento de la dignidad humana y condiciones básicas para el bienestar, donde se pone en evidencia que la participación ciudadana no solo mejora la calidad y la pertinencia de las políticas y proyectos, sino que también promueve la transparencia, la rendición de cuentas y un mayor compromiso ciudadano a nivel local y nacional.

Con relación al anteproyecto del Plan de Desarrollo Departamental 2024-2027 “Por Antioquia Firme”, existe un vínculo directo frente

al fortalecimiento de la participación ciudadana en la gestión pública, potenciando dicha la participación y la generación de confianza institucional a nivel distrital y departamental, mediante el componente Participación ciudadana y los programas Fortalecimiento de la participación ciudadana en la gestión pública y Garantías para el ejercicio de la libertad religiosa y de cultos; así como también con el componente Fortalecimiento institucional y financiero territorial y el programa Fortalecimiento técnico para la generación de confianza.

Por su parte, con la Agenda Antioquia 2040 existe correspondencia entre el pilar Territorios en Paz y el movilizador Democracia, cohesión y participación ciudadana, destacando la importancia de la movilización, la democracia participativa y la cultura política en los territorios, para que sea accesible, informada y efectiva con una gestión estratégica de la información y la comunicación, posibilitando el empoderamiento ciudadano y la gobernanza participativa.

El Plan Integral de Desarrollo Metropolitano 2021-2032 tiene conexión con la línea Aburrá resiliente y el programa Gestión del conocimiento, la información, la comunicación y la participación, enfocándose en crear una sociedad democrática, participativa y bien informada.

A escala distrital, con el Plan de Ordenamiento Territorial (POT), tiene vinculación en los sistemas Institucionales y de Gestión, a



través de los programas Fortalecimiento en la construcción de lo público (seguimiento, evaluación y sistematización-banco de buenas prácticas-observatorio ordenamiento territorial) y de La cultura ciudadana como herramienta para el cambio social, los cuales buscan mejorar la gobernanza y el desarrollo sostenible a través de la inclusión activa de la ciudadanía en los procesos de toma de decisiones y la gestión del territorio.

En el Plan de Acción Climática de Medellín 2020-2050 se demuestra un enfoque integrado con el sector estratégico de Procesos socioculturales para la gestión del cambio climático, reconociendo que la lucha contra este fenómeno global requiere tanto la acción técnica y científica como el compromiso y la participación activa de la comunidad. En relación con el Plan de Ciencia Tecnología e Innovación, el componente se articula con el área estratégica Transformación Digital y la

trayectoria de cambio Respuesta a desafíos de ciudad con herramientas digitales con producción y aprovechamiento democrático de datos, subrayando la importancia de la innovación y la tecnología como facilitadores de la participación ciudadana y el desarrollo urbano. Por último, a nivel local, la correlación del componente con los Planes de Desarrollo Local (PDL) de las 16 comunas y 5 corregimientos del distrito Medellín, se da con 168 ideas de proyecto, específicamente en las relacionadas con el Fortalecimiento de los actores sociales y movilización ciudadana, con mayor incidencia en la comuna 10-La Candelaria y el corregimiento San Sebastián de Palmitas; así como con Medios y procesos de comunicación, a partir de las ideas del proyecto en 42 procesos de formación para las comunas y corregimientos, reflejando el entendimiento de la relevancia de la participación ciudadana organizada en la gestión del desarrollo local.

13.4.3. Componente: Planeación y gestión territorial del Distrito

Objetivo del componente

Fortalecer la gestión del Sistema Distrital de Planeación, la gestión catastral y el control territorial, para que de manera articulada, integral y coordinada, avancen en la promoción de contextos decisionales, institucionales y de participación que profundicen la democracia y fomenten el desarrollo equitativo en el distrito de Medellín.

Diagnóstico del componente

La Administración Distrital, mediante la aprobación del Acuerdo 28 de 2017⁷¹, logró la

actualización del Sistema Distrital de Planeación (SDP), el cual fue operado por el Departamento Administrativo de Planeación (DAP) y fortalecido con el Direccionamiento Estratégico⁷² que desde esta dependencia se dio frente a las orientaciones impartidas por el alcalde, coordinando la formulación de los instrumentos con las secretarías y entidades según su competencia. En el marco del SDP, los Planes de Desarrollo Local (PDL) son la principal herramienta de planificación estratégica de las comunas y corregimientos de Medellín para gestionar y promover el desarrollo de sus territorios a corto, mediano y

⁷¹ Acuerdo 28 del 8 de mayo de 2017 "Por medio del cual se modifica el Acuerdo 43 de 2007 y se actualiza el Sistema Municipal de Planeación del Municipio de Medellín".

⁷² Objetivo del proceso dirección estrategico: dirigir permanentemente, con prospectiva y ciudad imaginaria la planificación, gestión, seguimiento, evaluación y mejoramiento del desarrollo integral del Distrito Especial de Ciencia Tecnología e

Innovación de Medellín en un marco de sustentabilidad y sostenibilidad, mediante la articulación y coordinación de cada uno de los componentes del Sistema de Planeación Distrital (SDP) y del Sistema de Gestión Integral, para mejorar la eficiencia, eficacia y efectividad de la gestión municipal encaminada a elevar la calidad de vida de los grupos de interés y de valor.



largo plazo (horizonte de 12 años), construidos a partir de acuerdos participativos entre los actores del territorio y el Estado, que se materializan en una apuesta común para lograrlo. Para su gestión requieren de un instrumento denominado Programa de Ejecución, el cual cuenta con la programación de las ideas de proyecto a ser gestionadas durante un cuatrienio (horizonte de 4 años) con recursos de las diferentes fuentes de financiación.

Estos planes tienen una estrecha relación con el Presupuesto Participativo (PP), que es un instrumento de financiación posicionado desde 2004, mediante el cual las comunidades planean, priorizan y gestionan parte de la inversión pública para superar problemas de sus territorios. La articulación entre estos dos instrumentos radica en que este último solo puede financiar proyectos de inversión ligados a las ideas de proyectos incluidos en el Programa de Ejecución establecido cada cuatro años.

Lo anterior trajo ciertos beneficios, pero a su vez hizo que se visibilizara al PP como la única alternativa de financiación para los PDL de cada comuna y corregimiento, sumado a que la Ruta Anual de Presupuesto Participativo requirió, por su demanda operativa, que el Departamento Administrativo de Planeación (DAP) concentrara sus esfuerzos en ella, impidiendo el perfeccionamiento de los lineamientos técnicos y metodológicos para la planeación local en función de la gestión de los PDL e impulsara otras fuentes de financiación. Actualmente los PDL solo se pueden monitorear desde la financiación con PP, puesto que no existió fortalecimiento ni seguimiento a otras fuentes de financiación en ocho años de vigencia de los planes, lo que trajo un subregistro de gestión del 25 %⁷³ desde el año 2020, es decir, en promedio el 75 %⁷⁴ de ideas de proyectos de los PDL no se ejecutaron y, por ende, no incidieron en el desarrollo con

enfoque territorial de las comunas y corregimientos del Distrito.

Según lo anterior, las ideas de proyecto que se financiaron cada vigencia con PP en las comunas y corregimientos tuvieron en promedio un 46 % de ideas de proyectos duplicadas de los PDL, es decir, cada año esta fuente financió las mismas ideas, dejando de lado la gestión integral del desarrollo local de los territorios contenida en los PDL.

El Acuerdo 028 de 2017 —que actualiza el Sistema Municipal de Planeación del municipio de Medellín— en lo que respecta a la relación entre planeación local y presupuesto participativo, puso a este último como subsidiario del proceso de la planeación local desde lo financiero, ubicándolo dentro de la planeación financiera como una fuente de financiación, entre otras, de los Planes de Desarrollo Local. Esto denota una oportunidad para potenciar el desarrollo de las comunas y corregimientos desde una mirada estratégica y de impacto a largo plazo es sus territorios, lo cual solo es posible perfilando el desarrollo más allá de las fuentes de financiación, dotando a las dependencias de la Administración Distrital, y en especial al Departamento Administración de Planeación, de la posibilidad de potenciar a los actores de desarrollo con lineamientos técnicos y metodológicos que fortalezcan sus capacidades de gestión. En consecuencia, como apuesta por el fortalecimiento de la gestión del Sistema Distrital de Planeación (SDP) en el Direcionamiento Estratégico y de la articulación entre los instrumentos de planeación local y presupuesto participativo, entre otros, se requiere la formulación de los nuevos planes de desarrollo local, en función de su complementariedad, desarrollo de sus especificidades territoriales y vencimiento de términos.

Mediante la implementación del SDP se consiguió la formulación de instrumentos y el

⁷³ Datos de la Unidad de Planeación de Desarrollo Local del Departamento Administrativo de Planeación, 2024.

⁷⁴ Datos de la Unidad de Planeación de Desarrollo Local del Departamento Administrativo de Planeación, 2024.

funcionamiento de los escenarios de planificación y de participación. No obstante, persisten retos institucionales en cuanto al subsistema de Articulación de la Planeación y al subsistema de Seguimiento, Evaluación y Control del Proceso de Planeación.

Desde su actualización a la fecha, se avanzó en el desarrollo de la documentación, comprensión del Sistema y la identificación de las responsabilidades de toda la Administración en él. Con relación a la implementación del SDP, se puede tomar el avance del 50 % reportado en el Plan Indicativo 2020-2023, correspondiente al indicador Sistema Municipal de Planeación fortalecido y operando, lo cual se sustentó en el desarrollo de las actividades que se relacionan a continuación:

Apoyo técnico y logístico al Consejo Territorial de Planeación (CTP) como instancia de Planeación.

Apoyo como Secretaría Técnica del Consejo Distrital de Política Económica y Social (Codpes).

Documentación de los subsistemas del Sistema Distrital de Planeación.

Ejecución del plan formativo y pedagógico con temáticas de planeación local.

Banco de Información de Proyecto Locales (BIPL).

Seguimiento y evaluación a los Planes de Desarrollo Local

Publicación de los programas de ejecución 2024-2027

Inicio de la implementación de la encuesta de satisfacción 2023 de la plataforma Nuestro Desarrollo.

-Inicio del desarrollo del módulo de capacitación en formulación de proyectos a la ciudadanía del BIPL en la plataforma Nuestro Desarrollo.

Construcción de informes de seguimiento, techos presupuestales y monitoreo de los planes de desarrollo local de las diferentes comunas y corregimientos del Distrito.

Desarrollo de informe y matriz de avance de mesas de políticas públicas y anexos (conceptos, decisiones y recomendaciones aportadas).

Otro aspecto que ilustra la necesidad de fortalecer la articulación institucional, la definición del alcances y competencias, es entre el DAP y la Secretaría de Innovación Digital, en lo referente a los procesos de gestión de la información y de las tecnologías de la información en donde no se desarrollaron aspectos como la gobernanza de datos del Distrito, lo que debilitó el Sistema Distrital de Planeación (SDP) en cuanto a los objetivos planteados en el artículo 3 del Acuerdo 028 de 2017, principalmente en aspectos como la integración de los diferentes sistemas de información que existen a nivel distrital, por la escasa interoperabilidad que existe entre estos.

Con relación al desarrollo y aplicación del componente de Seguimiento y Evaluación de este último subsistema, el artículo 21 del Acuerdo 028 de 2017 estableció que el DAP y las dependencias y entidades descentralizadas, como corresponsables, debieron definir y aplicar indicadores para el seguimiento y que, en coherencia con el artículo 42 de la Ley 152 de 1994, el Departamento Administrativo tiene la responsabilidad de realizar la evaluación de los planes y programas de desarrollo e inversión distritales.

De esta manera, frente a la implementación del componente mencionado anteriormente, se evidenciaron avances en los procesos, sistemas y protocolos, tales como: 1) creación de unidades/equipos de trabajo con función específica para el seguimiento de instrumentos como el Plan de Desarrollo Distrital y el Plan de Ordenamiento Territorial, 2) definición del Sistema de Indicadores Estratégicos de Ciudad y, 3) consolidación de lineamientos estratégicos y procedimientos para guiar la labor de seguimiento y evaluación de políticas públicas en todo el Distrito.



A pesar de lo anterior, el componente de Seguimiento y Evaluación del subsistema ya mencionado no fue desarrollado de manera óptima y eficaz, al persistir problemáticas que impidieron que los resultados de dicho componente fueran utilizados de manera efectiva y oportuna en la toma de decisiones estratégicas y en la formulación de nuevas intervenciones y políticas públicas.

A pesar de los esfuerzos de difusión y sensibilización del DAP con respecto a la relevancia de la toma de decisiones basada en evidencia, fue generalizada la escasa “cultura del dato”. Por tanto, el interés para desarrollar procesos rigurosos de seguimiento y evaluación a los planes, intervenciones y políticas públicas fue bajo. Aunado a esto, la falta de cumplimiento de los lineamientos estratégicos y procedimientos ya establecidos para el seguimiento y evaluación, por parte de las dependencias y entidades del Distrito, hicieron que dichos procesos no fueran eficaces y eficientes en su aporte a la planeación institucional. Adicionalmente, se evidenciaron deficiencias en las competencias del personal vinculado y contratista, en cuanto al conocimiento técnico y dominio conceptual básico de metodologías en las que se basan los procesos de seguimiento y evaluación, lo que requiere de conocimientos concretos y afianzados en investigación social.

Aunque el subsistema de Seguimiento y Evaluación es liderado por el DAP, exige una corresponsabilidad de todas las dependencias y entidades del Distrito, especialmente de aquellas que ejecutan los planes, intervenciones y políticas públicas, motivo por el cual, en muchas de estas dependencias se incorporaron observatorios y unidades de gestión del conocimiento⁷⁵, que tuvieran dentro de sus principales fines, la generación de información sobre los resultados del seguimiento y la evaluación de las intervenciones y políticas

públicas. Producto de ello resultaron investigaciones, estudios y análisis de datos con alto potencial para contribuir a la toma de decisiones estratégicas y a la formulación de nuevas políticas públicas. Sin embargo, existió una débil estrategia y ausencia de mecanismos para que el conocimiento generado fuera compartido al interior de la Administración Distrital y, por tanto, llegara de manera oportuna y efectiva a los actores involucrados en todo el ciclo de política pública.

Las débiles estrategias para compartir y difundir los resultados del seguimiento y la evaluación, la baja participación de los observatorios y dependencias en redes de conocimiento y espacios científico-académicos —que permiten realimentar la labor de evaluación de políticas públicas en el Distrito— se evidencian como una oportunidad de mejora para el cuarto eje de la Política de Gestión del Conocimiento y la Innovación de la Dimensión 6 del Modelo Integrado de Planeación y Gestión (MIPG) y el fortalecimiento en red con actores claves para este subsistema en torno a los problemas públicos del Distrito. Es importante mencionar que el proceso de transición a Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación⁷⁶ trae consigo importantes tareas asociadas con el Sistema Distrital de Planeación (SDP), entre otras, su adecuación en el marco de las normas nacionales que regulan la planeación, el presupuesto participativo, la modernización de la estructura administrativa, más la identificación de nuevas necesidades frente a la implementación de este plan, trazando un nuevo reto institucional.

En conclusión, entre las responsabilidades del SDP se encontró que falta avanzar, de manera articulada, integral y coordinada, en la coherencia de los actores para el desarrollo de las competencias dentro del Sistema. Esto le compete al Departamento Administrativo de Planeación (DAP), en concordancia con su rol

⁷⁵ Actualmente se registran en la Red Distrital de Observatorios 17 observatorios y 21 unidades o equipos de gestión del conocimiento.

⁷⁶ Adoptado mediante el Decreto 1139 de 2023.

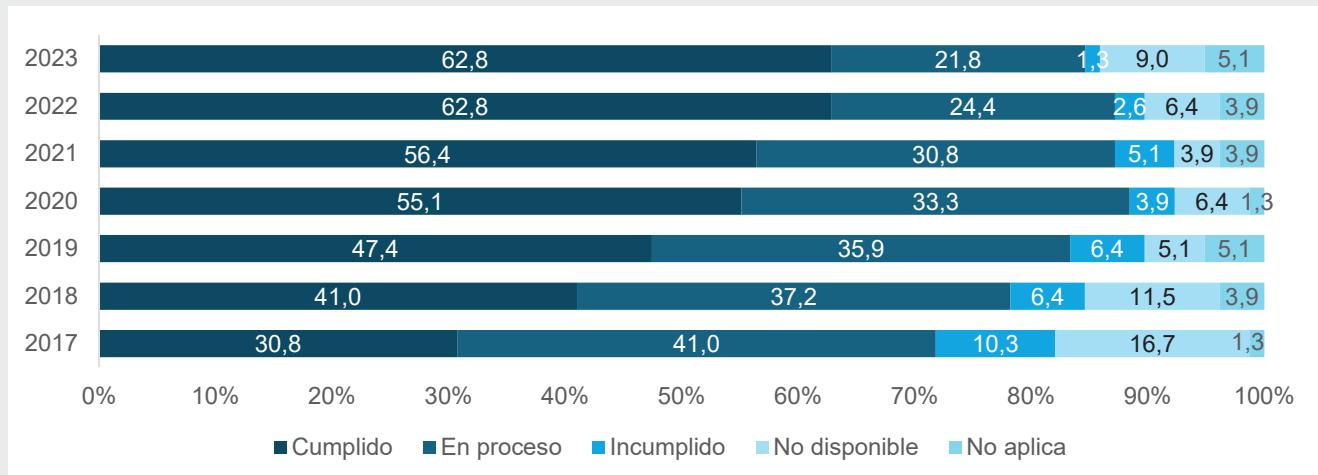


direccional, tanto como la necesidad de potenciar la vocación de Distrito orientada al fortalecimiento del Sistema Distrital de Planeación (SDP) y, por ende, a la recuperación de la confianza en la institucionalidad, el mejoramiento de la coordinación y articulación departamental, regional y nacional entre dependencias, instituciones y los diferentes entes territoriales en el marco de la solidaridad y equidad territorial. Durante los ocho años de implementación del Plan de Ordenamiento Territorial (POT)⁷⁷ se encontró que su formulación, instrumentos, ejecución, seguimiento y evaluación fue todo un proceso de aprendizaje sobre la marcha. Esto explica debilidades institucionales —que pasan por la voluntad política de las administraciones municipales— en la incorporación de acciones en los planes de desarrollo y en la concreción de recursos para la implementación del programa de ejecución, la baja garantía de procesos de participación para la toma de decisiones, las limitadas capacidades técnicas, la calidad y temporalidad de la información y la dificultad de articulación entre los diferentes

responsables de las etapas de gestión. Esas debilidades también son atribuibles a los incipientes desarrollos temáticos que desde su formulación quedaron expuestos en la ejecución a través del seguimiento y evaluación. Se dejaron algunos lineamientos abiertos, no se definieron con precisión indicadores para los objetivos, plazos, instancias, ni responsables. No se contempló una estimación financiera de costos de los proyectos priorizados dentro del programa de ejecución y las métricas se desarrollaron posteriormente, por lo que su construcción no fue intencionada desde la cadena de valor, lo que trajo consigo una batería robusta y de difícil seguimiento. Sin embargo, en el período 2020-2023 se logró un avance del 85.15 % de los 101 compromisos establecidos en el Acuerdo 48 de 2014, 63 de los cuales se cumplieron en un 100 % y el resto se encontraban en proceso de cierre a la vigencia 2023, de acuerdo con el *Informe de Gestión del Plan de Ordenamiento Territorial (IGPOT) 2020-2023* (Departamento Administrativo de Planeación, 2023).

Gráfica 83

Avance anualizado del cumplimiento de compromisos Plan de Ordenamiento Territorial 2017-2023



Fuente: Departamento Administrativo de Planeación, Informe de Gestión del Plan de Ordenamiento Territorial 2020 - 2023

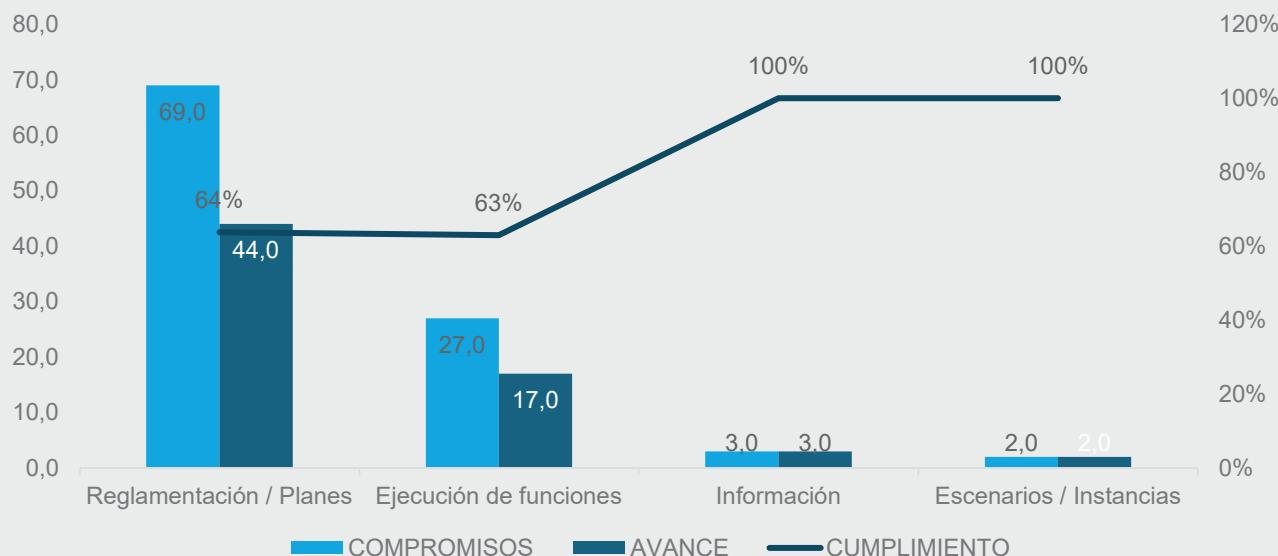
⁷⁷Acuerdo 48 del 17 de diciembre de 2014 “Por medio del cual se adopta la revisión y ajuste de largo plazo del Plan de Ordenamiento Territorial del Municipio de Medellín y se dictan otras disposiciones complementarias”.



De los 63 compromisos cumplidos, y de acuerdo con su tipología, se alcanzó una ejecución del 100 % en lo correspondiente a

Instancias o Escenarios, e Información, un 64 % a Reglamentaciones o Planes y un 63 % a Ejercicio de funciones.

Gráfica 84
Cumplimiento de compromisos Plan de Ordenamiento Territorial por tipología 2014-2023



Fuente: Departamento Administrativo de Planeación, Informe de Gestión del Plan de Ordenamiento Territorial 2020-2023

Es importante resaltar que durante las vidas del corto y mediano plazo del Plan de Ordenamiento Territorial (POT) se emitieron por lo menos 53 actos administrativos de los instrumentos de planificación complementaria y 22 reglamentaciones específicas relacionadas con los instrumentos de financiación y gestión del suelo, que representaron un avance en la consolidación del sistema de gestión del POT, pero no se logró que la ciudadanía y los actores de interés tuvieran conocimiento de las mismas.

Frente a lo anterior, dentro del proceso de reorganización administrativa y mediante el

Decreto 863 de 2020⁷⁸ se incorporó al Departamento Administrativo de Planeación (DAP) el componente de prospectiva, que permitió clarificar algunas competencias, pero no solucionó los problemas de articulación de los instrumentos de la planeación del desarrollo y territorial del distrito de Medellín, lo cual se reflejó, principalmente, en la ausencia de la delimitación de las funciones atribuidas a las subdirecciones del DAP en materia de seguimiento y evaluación del proceso de planeación, en función de su rol de dirección estratégico de la entidad.

A través de la Subsecretaría de Control Urbano de la Secretaría de Gestión y Control

⁷⁸ Decreto 0863 del 11 de septiembre de 2020 "Por el cual se modifica la estructura orgánica y funcional del nivel central del Municipio de Medellín".

Territorial se ejerció la gestión, seguimiento, monitoreo y control a la implementación del modelo de ocupación del territorio definido en el Plan de Ordenamiento Territorial vigente, mediante la verificación de la aplicación de las normas urbanísticas y constructivas por parte de los agentes públicos y privados en la actividad edificadora:

-Se logró que los ciudadanos comprendieran que la razón de la obligación urbanística es la compensación material: se pasó de una compensación de 188 934,08 m₂ equivalentes a \$30 826 848 966 en el período 2016-2019 a 212 082,38 m₂ equivalentes a \$194 348 451 101 en el período 2020-2023.

-Aumentó la presencia del componente de infracciones urbanísticas en el territorio. Producto de esto, en el marco del seguimiento al modelo de ocupación, para el período 2016-2019 se emitieron 11 656 informes técnicos y para el cuatrienio pasado (2020-2023) 27 695.

-Se hizo seguimiento a las cuatro curadurías urbanas de la ciudad de Medellín, a través de la revisión de las solicitudes de licencias para el periodo comprendido entre 2016 y 2019 (6734) y para el cuatrienio pasado 2020-2023 (10 680).

-Se aumentó la operatividad y el control de la enajenación ilegal en la variante de loteo ilegal, a través de los operativos interinstitucionales en las comunas y corregimientos del Distrito. De esta manera

se combatió el fenómeno de la estafa inmobiliaria promovida o generada por estructuras ilegales.

-Se desarrolló e implementó la plataforma Urbamed como repositorio de la información y conocimiento real de los requerimientos que existen en el distrito de Medellín en materia urbanística.

-Se recuperaron más de 136 000 m₂ de espacio público.

-Se avanzó de forma significativa con las sociedades intervenidas, de acuerdo con la normatividad vigente.

-En el cuatrienio 2016-2019 se sensibilizaron 7581 personas sobre la correcta ocupación y apropiación del territorio por parte de los gestores territoriales, y durante el período 2020-2023 se sensibilizaron 18 482 personas al respecto.

La Subsecretaría de Catastro perdió liderazgo y visibilidad a nivel nacional e internacional debido a la respuesta inoportuna a los trámites de la ciudadanía de acuerdo con los términos legales, así como a los requerimientos que realizaron las curadurías, los gremios, los constructores y la Superintendencia de Notariado y Registro. Sin embargo, mediante el proceso de actualización catastral se logró incrementar la base gravable (constituida por la sumatoria de todos los avalúos catastrales) en una cifra significativa, así como el incremento de propietarios y predios en la Base de Datos Catastral, tal y como se muestra a continuación:

Tabla 70
Comparativo predios y base gravable 2014-2023

Año	Número de propietarios	Cantidad de predios	Base gravable por año
2014	816.526	926.876	\$ 69.771.753.397.016
2015	826.649	959.244	\$ 76.438.566.747.000
2016	838.595	983.030	\$ 78.657.576.182.617
2017	852.058	983.195	\$ 81.019.653.525.400



Año	Número de propietarios	Cantidad de predios	Base gravable por año
2018	862.456	1.020.091	\$ 87.072.880.406.839
2019	871.486	1.036.083	\$ 92.841.981.852.829
2020	875.025	1.045.147	\$ 98.830.210.406.808
2021	879.069	1.057.726	\$ 115.330.964.319.000
2022	887.192	1.064.269	\$ 137.569.629.207.244
2023	897.089	1.075.910	\$ 198.234.187.276.000

Fuente: Alcaldía de Medellín, Base de Datos SAP, enero 2024

De acuerdo con lo anterior, la gestión catastral debe continuarse de manera articulada con la Resolución 1040 de 2023 expedida por el Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC) y vigente a partir del 1.º de enero de 2024, para identificar, incorporar o rectificar los cambios o inconsistencias en la información catastral que se presente en el territorio.

La Subsecretaría ya mencionada, en cumplimiento de sus funciones misionales, atendió a través de los procesos de servicios catastrales (conservación y actualización), la estratificación socioeconómica, la materialización de la nomenclatura y el servicio de homologación de estratificación socioeconómica obteniendo los siguientes resultados para el período 2020-2023 según lo reportado dentro del Plan Indicativo:

Tabla 71
Investigaciones del mercado Inmobiliario

Trámites gestionados por servicios catastrales				
AÑO	2020	2021	2022	2023
TOTAL	17.814	58.317	38.094	29.613
Estratificación socioeconómica				
AÑO	2020	2021	2022	2023
TOTAL	5.486	8.944	7.839	5.285
Materialización nomenclatura				
AÑO	2020	2021	2022	2023
TOTAL	7.471	14.526	ND	1.867
Homologación y estratificación socioeconómica				
AÑO	2020	2021	2022	2023
TOTAL	24.867	14.130	33.235	21.503

Fuente: Alcaldía de Medellín, Plan Indicativo 2020-2023

Cabe resaltar que Medellín fue pionera en la implementación del Observatorio Inmobiliario

Catastral en Colombia, lo que permitió el seguimiento del comportamiento de las

dinámicas inmobiliarias del Distrito y la actualización de los mapas de zonas homogéneas geoeconómicas para proyectar los procesos de censo y actualización catastral, además de

determinar los valores del suelo en el territorio, pero su labor se redujo a la recopilación de investigaciones del mercado como se aprecia a continuación:

Tabla 72
Investigaciones del mercado inmobiliario

Investigaciones del mercado inmobiliario (OIME) por año	
2020	8.103
2021	9.233
2022	9.913
2023	7.502

Fuente: Investigaciones del Observatorio Inmobiliario de Medellín (OIME)

Por su parte, la gestión catastral se debió articular con el Sistema de Administración del Territorio (SAT). En este sentido, el modelo de gestión y operación que estableció el IGAC no avanzó de manera rigurosa para contribuir al fortalecimiento de la interrelación, integración e interoperabilidad de la información catastral con otros sistemas de información de la tierra

y el territorio. Es necesaria, entonces, la articulación de la gestión catastral con los instrumentos de ordenamiento territorial, así como con el desarrollo de la capacidad institucional y fiscal del distrito de Medellín para la gestión catastral y la administración del territorio en general.

Indicadores de resultado

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Índice de desempeño institucional en la Dimensión 6, Gestión del conocimiento y la innovación	Número	2023	84	90	Departamento Administrativo de Planeación, Secretaría de Innovación Digital
Nivel de madurez del modelo de implementación de explotación de datos	Número	2023	2	3	Departamento Administrativo de Planeación, Secretaría de Innovación Digital
Instrumentos del Sistema Distrital de Planeación desarrollados metodológicamente y con estrategias de articulación	Número	No aplica	No aplica	11	Departamento Administrativo de Planeación
Plan de Ordenamiento Territorial (POT) revisado, ajustado y divulgado	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Departamento Administrativo de Planeación



Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Sistema de seguimiento y evaluación del POT consolidado e implementado	Porcentaje	2023	51	100	Departamento Administrativo de Planeación
Cargas sociales en suelos de renovación ejecutadas	Porcentaje	No aplica	No aplica	40	Departamento Administrativo de Planeación
Área geográfica actualizada catastralmente con enfoque multipropósito	Hectáreas	No aplica	No aplica	37.679	Secretaría de Gestión y Control Territorial
Verificación del territorio con respecto al modelo de ocupación determinado en el POT	Porcentaje	2023	100	100	Secretaría de Gestión y Control Territorial
Proyectos urbanísticos en suelo de renovación urbana gestionados	Número	No aplica	No aplica	16	Departamento Administrativo de Planeación

Programa: Desarrollo y articulación de los instrumentos e instancias del Sistema Distrital de Planeación

Responsable: Departamento Administrativo de Planeación.

Corresponsable: Secretaría de Participación Ciudadana.

Objetivo del programa: Desarrollar los instrumentos del Sistema Distrital de Planeación en articulación con las instancias y subsistemas desde lo técnico y metodológico para la equidad y la participación.

Descripción del programa: Se formularán elementos técnicos y metodológicos para el soporte de los catorce instrumentos del Sistema, con el fin de que la coordinación del

mismo ejerza un mayor control del proceso de direccionamiento estratégico y, a su vez, los responsables misionales puedan implementar y ejecutar de la manera adecuada dichos instrumentos. Desde la actualización del Sistema Distrital de Planeación se ha avanzado en la elaboración de estudios, políticas, lineamientos técnicos y metodológicos que han buscado construir un direccionamiento estratégico en la planeación del Distrito. Avanzar en el desarrollo y articulación de los instrumentos permitirá mejorar las decisiones de las diferentes autoridades e instancias para cumplir con el objetivo del Sistema, el cual es profundizar la democracia y promover el desarrollo equitativo.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Documentos técnicos y metodológicos de planeación social, económica y financieros elaborados e implementados	Número	No aplica	No aplica	56	Departamento Administrativo de Planeación
Planes de Desarrollo Local de comunas y corregimientos direccionados técnica y metodológicamente en su formulación	Porcentaje	2015	100	100	Departamento Administrativo de Planeación

Programa: Gestión del Plan de Ordenamiento Territorial y sus instrumentos

Responsable: Departamento Administrativo de Planeación.

Corresponsable: Fondo de Valorización de Medellín (Fonvalmed), Agencia para la Gestión del Paisaje, el Patrimonio y las Alianzas Público-Privadas (APP).

Objetivo del programa

Consolidar la gestión, el seguimiento y evaluación del POT, con sus instrumentos, y realizar su revisión y ajuste de conformidad con los lineamientos establecidos en la ley.

Descripción del programa

Enmarcado en el proceso continuo de implementación, seguimiento y evaluación del POT

y sus instrumentos complementarios, la gestión comprende la elaboración de estudios técnicos ambientales, económicos, socioculturales y funcionales, como insumos para su revisión. De esta forma se podrá valorar la situación actual del Distrito desde una perspectiva integral que articule el Sistema de Ordenamiento Territorial Distrital con el cumplimiento del marco estratégico establecido.

Así mismo, se formularán, evaluarán y revisarán los elementos metodológicos, técnicos, tecnológicos y administrativos del Sistema de Seguimiento y Evaluación del POT y sus instrumentos, con el fin de implementar un sistema más eficiente y de mayor capacidad de análisis, interacción e interoperatividad, que llevará a la reorganización y modernización del archivo técnico e histórico del Expediente Distrital.





Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Recursos para la cualificación, sostenibilidad y mantenimiento del Sistema Público y Colectivo del POT gestionados	Pesos colombianos	No aplica	No aplica	30.000.000.000	Agencia para la Gestión del Paisaje, el Patrimonio y las Alianzas Público-Privadas (APP)
Estudios técnicos asociados al POT elaborados y actualizados	Número	2023	22	70	Departamento Administrativo de Planeación
Patrimonio cultural inmueble planeado y adoptado	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Departamento Administrativo de Planeación
Instrumentos de planificación complementaria del POT establecidos para el período formulados y adoptados	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Departamento Administrativo de Planeación
Instrumentos de gestión del suelo modificados, ajustados e implementados	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Departamento Administrativo de Planeación
Solicitudes ciudadanas e institucionales para la gestión de proyectos de ciudad gestionadas	Porcentaje	2023	100	100	Departamento Administrativo de Planeación
Informe de seguimiento y evaluación de la implementación del POT para la vigencia de largo plazo elaborado	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Departamento Administrativo de Planeación
Política Pública de Protección a Moradores apropiada por el conglomerado público y la comunidad	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Departamento Administrativo de Planeación
Informes de monitoreo y seguimiento a la ejecución del POT durante el periodo administrativo publicados	Número	No aplica	No aplica	4	Departamento Administrativo de Planeación



Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Herramienta tecnológica para el Expediente Distrital mejorada e implementada	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Departamento Administrativo de Planeación
Estudios y diseños elaborados para determinar la viabilidad de proyectos a través de los instrumentos del subsistema de financiación del POT	Número	No aplica	No aplica	3	Fondo de valorización de Medellín (Fonvalmed)
Fondo de Gestión y Financiación del POT adoptado e instrumentalizado	Porcentaje	No aplica	0	100	Departamento Administrativo de Planeación Fondo de valorización de Medellín (Fonvalmed), Secretaría de Hacienda

Programa: Fortalecimiento del catastro distrital

Responsable: Secretaría de Gestión y Control Territorial.

Corresponsable: sin corresponsable.

Objetivo del programa: Recuperar la credibilidad y el liderazgo de Catastro Medellín a nivel local, nacional e internacional a través de procesos tecnológicos, estadísticos y técnicos.

Descripción del programa: Busca generar acciones que permitan visibilizar los logros del proceso catastral a través de la participación en comités, organizaciones y eventos de orden nacional e internacional asociados con el quehacer catastral. Se retomará la dinámica catastral al normalizar y mejorar los flujos de gestión de los trámites, se garantizarán la eficiencia y eficacia con los estándares de

tiempo y calidad de acuerdo con la normativa vigente. Así mismo, se posicionará a Catastro Medellín no solo a nivel nacional participando en la instancia técnica asesora, Mesa Técnica de Catastro en Colombia, como representante de los gestores catastrales, sino iberoamericano, procurando alcanzar la presidencia del Comité Permanente del Catastro Iberoamericano (CPCI), la sede para la realización del Simposio Iberoamericano de Catastro y la sesión anual del CPCI. Lograremos el fortalecimiento del catastro que le permitirá al distrito de Medellín mejorar sus ingresos a través del cobro del impuesto predial que se genera a partir de la base gravable, beneficiando a propietarios, gremios, constructores, curadurías, sector académico y a la Superintendencia de Notariado y Registro.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Predios con estratificación y homologación socioeconómica	Número	2023	141.293	100.000	Secretaría de Gestión y Control Territorial
Trámites de conservación catastral realizados	Número	2023	144.856	80.000	Secretaría de Gestión y Control Territorial
Desarrollos tecnológicos generados para el sistema catastral	Número	No aplica	No aplica	7	Secretaría de Gestión y Control Territorial
Mapas de zonas homogéneas geoeconómicas actualizados	Número	2023	4	4	Secretaría de Gestión y Control Territorial
Investigaciones del mercado inmobiliario generadas	Número	No aplica	No aplica	49.000	Secretaría de Gestión y Control Territorial

Programa: Gestión territorial

Responsable: Secretaría de Gestión y Control Territorial.

Corresponsable: sin corresponsable.

Objetivo del programa

Realizar la gestión y el control territorial de acuerdo con el Sistema de Ordenamiento Territorial del Distrito de Medellín.

Descripción del programa

Vela por el cumplimiento en la implementación del modelo de ocupación del territorio

establecido en el POT que regula la utilización, transformación y ocupación del espacio, por medio del desarrollo de actividades relacionadas con la verificación en la aplicación de las normas urbanísticas y constructivas, por parte de los agentes públicos y privados en la actividad edificadora. Así mismo, se generarán instrumentos que permitan la sana mezcla de usos entre el sector comercial y residencial, alertas tempranas relacionadas con el desarrollo territorial que prevengan e intervengan los rápidos y descontrolados procesos de urbanización informal y la ubicación de actividades en condiciones inapropiadas en contravención a las condiciones ambientales y urbanísticas que afecten a la ciudadanía.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Obligaciones urbanísticas liquidadas	Número	2023	400	2.200	Secretaría de Gestión y Control Territorial
Licencias urbanísticas revisadas	Número	2023	10.680	12.000	Secretaría de Gestión y Control Territorial
Revisiones realizadas de actividades edificadoras en construcciones formales e informales	Número	2023	11.886	18.432	Secretaría de Gestión y Control Territorial
Enajenadores de vivienda vigilados e inspeccionados	Número	2023	2.800	3.200	Secretaría de Gestión y Control Territorial
Organizaciones populares de vivienda asistidas	Número	2023	52	60	Secretaría de Gestión y Control Territorial
Intervenciones interinstitucionales realizadas a través de los protocolos ambientales y urbanísticos (PAU)	Número	2023	93	144	Secretaría de Gestión y Control Territorial
Recorridos realizados para la intervención de controles de construcción en predios del Distrito	Número	2023	1.749	6.996	Secretaría de Gestión y Control Territorial
Actores territoriales capacitados en procesos de legalidad, construcción y ética, en cuanto a la ocupación del territorio	Número	2023	3.500	16.416	Secretaría de Gestión y Control Territorial
Loteos ilegales con fines de enajenación reportados	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Gestión y Control Territorial

Programa: Direccionamiento estratégico para la transición a Distrito

Responsable: Departamento Administrativo de Planeación.

Corresponsable: sin corresponsable.

Objetivo del programa

Direccionar metodológicamente la implementación del plan de acción para la transición a Distrito, para la asunción de funciones como Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación y efectuar el monitoreo y seguimiento a su cumplimiento.

Descripción del programa

Se orienta al direccionamiento de la ruta metodológica en el desarrollo de las acciones, para la asunción de las competencias y desarrollo de la vocación en ciencia, tecnología e innovación de Medellín, en los términos dispuestos en el Acto Legislativo 01 de 2021 y la Ley 2286 de 2023, con el fin de dar cumplimiento a lo definido en el Decreto 1139 de 2023, artículo 5, referido a la dirección metodológica de la transición del Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín.





Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Plan de acción para la transición a Distrito implementado	porcentaje	No aplica	No aplica	100	Departamento Administrativo de Planeación
Modelo de seguimiento del plan de acción para la transición a Distrito diseñado e implementado	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Departamento Administrativo de Planeación

Programa: Prospectiva de ciudad basada en el aprovechamiento de los datos, la analítica y la gestión del conocimiento

Responsable: Departamento Administrativo de Planeación.

Corresponsable: Gerencia del Centro y Territorios Estratégicos.

Objetivo del programa: Fortalecer los procesos de aprovechamiento de datos, analítica y difusión de la información estratégica, con ejercicios de prospectiva que proporcionen elementos al Distrito para la toma de decisiones que generen valor público.

Descripción del programa: La producción de información y conocimiento, y los adecuados procesos de analítica y prospectiva son insumos fundamentales para generar soluciones a los problemas públicos de forma innovadora y eficiente. El Distrito de Ciencia Tecnología e Innovación, con el propósito de

desarrollar su vocación, requiere adoptar estrategias que permitan fomentar la cultura del dato, donde las decisiones estratégicas sean tomadas con base en el análisis de información.

Por tanto, se requiere avanzar en el aprovechamiento de datos, a fin de mejorar sus procesos, productos y servicios, para generar valor social, económico, contribuir al fortalecimiento de la sexta dimensión del Modelo Integrado de Planeación y Gestión (MIPG), Gestión del Conocimiento y la Innovación. Esta dimensión plantea de manera clara la necesidad de que las instituciones públicas transformen los datos en información, investigaciones, experiencias que originen conocimiento clave, permitan dinamizar el ciclo de política pública y ser la base para una adecuada toma de decisiones.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Resultados de evaluaciones o investigaciones en el marco de la Red de Observatorios publicados	Número	No aplica	No aplica	15	Departamento Administrativo de Planeación
Servicios geográficos dispuestos para grupos de interés	Número	2023	708	692	Departamento Administrativo de Planeación
Estudios socioeconómicos y poblacionales de ciudad realizados	Número	2023	9	10	Departamento Administrativo de Planeación
Encuestas (nuevas y actualizaciones) para la identificación de los potenciales beneficiarios de programas sociales (Sisben) realizadas	Número	2023	286.304	200.000	Departamento Administrativo de Planeación
Plan Estadístico Distrital implementado y con seguimiento	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Departamento Administrativo de Planeación
Modelo de Capacidad de Soporte desarrollado e implementado	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Departamento Administrativo de Planeación
Sistema de Información para el Análisis y Gestión del Centro y los Territorios Estratégicos diseñado e implementado	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Gerencia del Centro y Territorios Estratégicos
Sistema de Información para la Gestión del POT integrado	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Departamento Administrativo de Planeación

Programa: Articulación distrital con visión regional

Responsable: Departamento Administrativo de Planeación.

Corresponsable: sin corresponsable.

Objetivo del programa: Constituir una simbiosis entre las diferentes instituciones, entidades públicas y privadas del orden distrital, municipal, regional y nacional, que potencie la vocación del Distrito en el marco de la solidaridad y equidad territorial.



Descripción del programa: Mediante una agenda de desarrollo regional, se busca incluir alianzas estratégicas, gestión del conocimiento, desarrollo de instrumentos, co-financiación y ejecución de proyectos que

aporten al desarrollo de Medellín, el Valle de Aburrá y Antioquia, para contribuir a la sostenibilidad y competitividad, en el marco de la solidaridad y equidad territorial.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Acciones estratégicas y de asistencia técnica con impacto regional acompañadas por el Distrito	Número	2023	12	10	Departamento Administrativo de Planeación

Articulación del componente con otros instrumentos de planeación

El componente se relaciona con el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “Colombia, potencia mundial de la vida”, mediante tres transformaciones, Ordenamiento del territorio alrededor del agua y justicia ambiental, Seguridad humana y justicia social, y Convergencia regional, en los cuales se resalta, de mayor a menor, una correlación con los siguientes catalizadores: Capacidades de los Gobiernos locales y las comunidades para la toma de decisiones de ordenamiento y planificación territorial, Modelos de desarrollo supramunicipales para el fortalecimiento de vínculos urbano-rurales y la integración de territorios, Consolidación del catastro multipropósito y tránsito hacia el Sistema de Administración del Territorio (SAT), Fortalecimiento institucional como motor de cambio para recuperar la confianza de la ciudadanía y para el fortalecimiento del vínculo Estado-ciudadanía, y Expansión de capacidades: más y mejores oportunidades de la población para lograr sus

proyectos de vida, lo que resalta la importancia del empoderamiento de los Gobiernos locales, la planeación y gestión territorial inteligente, la actualización catastral, y la democratización de conocimiento.

A nivel departamental se encuentra articulación directa entre todos los programas del componente con el Plan de Desarrollo Departamental 2024-2027 “Por Antioquia Firme”, con los componentes Territorio planificado y sostenible, por medio del programa Estrategias para la gestión territorial, enfocado en la sostenibilidad del territorio, Alianzas para el desarrollo con los programas Medellín y Antioquia, una sola región, Alianzas y asociatividad territorial, Eficiencia administrativa, transparencia y acceso a la información pública, Fortalecimiento de los Sistemas de Información de Estadística Departamental y de la Cultura del Dato, y el Fortalecimiento institucional y financiero territorial, a través de

los programas Desarrollo territorial para la autonomía y Fortalecimiento técnico para la generación de confianza, direccionados a la autonomía desde la gobernanza.

Con la Agenda Antioquia 2040 se encontraron posibilidades de articulación por medio de los pilares Territorio Competitivo, Territorio Sostenible y Territorio en Paz, y con los movilizadores Infraestructura para la equidad y competitividad, y Antioquia innovadora, Médula, ciudad larga de cuatro corazones y Entornos naturales y construidos en equilibrio, y Asociatividad, buen gobierno y trabajo colaborativo, lo que evidencia la importancia del desarrollo y articulación de los instrumentos e instancias de planeación y la gestión del ordenamiento territorial dentro del departamento.

Existe, también, vinculación con el Plan de Gestión Ambiental Regional y su componente Armonización de lo ambiental en la planeación territorial y sectorial, que tiene como reto Desarrollar modelos municipales de ocupación sostenible e integración con planes étnicos. Igualmente, el componente La articulación y el diálogo en la transición hacia la sostenibilidad desde el reto Armonizar los componentes programáticos de los diferentes planes públicos institucionales en la jurisdicción, y con el componente Promover la generación de conocimiento, investigación, innovación y la creatividad asociado al desarrollo sostenible en temáticas priorizadas, en función de la planificación ambiental territorial, protección de áreas que proveen servicios ecosistémicos, y el fortalecimiento de la cultura ambiental y de las capacidades de los actores para la gestión conjunta.

Por otro lado, se halla correlación con el Plan Integral de Desarrollo Metropolitano 2021-2032 en las líneas Aburrá resiliente, Aburrá habitable, Aburrá sostenible y sustentable, y Cohesionada e incluyente, principalmente en cuanto a los programas Gestión del conocimiento, la información, la comunicación y la participación, y la Coordinación de un modelo de desarrollo integral.

Frente al Plan Estratégico Metropolitano de Ordenamiento Territorial, el componente guarda correspondencia con seis estrategias, especialmente con las de Hábitat Integrado y sostenible, Ordenamiento de los suelos rurales y suburbanos y Mecanismos para el reparto equitativo de cargas y beneficios generados por el ordenamiento territorial y ambiental. Se resalta la incidencia de los programas relacionados con los instrumentos de gestión y financiación del POT, así como la definición de criterios para el ordenamiento de los suelos rurales y suburbanos.

A nivel distrital tiene una estrecha relación con el Plan de Ordenamiento Territorial (POT), puesto que se articula con los sistemas Institucionales, Gestión y Físico Espaciales de este instrumento y los subsistemas incluidos en ellos como Gestión participativa del POT, Habitacional, Estructura ecológica principal, Gestión del riesgo y cambio climático, Sistema de gestión para la equidad, usos, tratamientos y aprovechamientos urbanos y rurales, por medio de los programas Fortalecimiento en la construcción de lo público, Construcción colectiva de sentidos de la política pública habitacional, Gestión integral del sistema hidrográfico, Conservación, restauración y preservación de la red de conectividad ecológica, Cambio climático, Implementación del sistema de reparto equitativo de cargas y beneficios, y Preservación de la ruralidad.

En cuanto al Plan de Acción Climática de Medellín 2020-2050, el componente coincide en los sectores estratégicos Adaptación y gestión del riesgo de desastres y Planeación urbana, que pretenden consolidar un modelo de ocupación compacto del territorio e implementar un plan de drenaje urbano. Así, también, se contribuye al cumplimiento del Plan Ciencia Tecnología e Innovación en las áreas estratégicas Desarrollo ambiental sostenible y Transformación digital, con sus programas Eficiencia en el proceso de diseño y construcción de infraestructuras y equipamientos que reduzca su impacto contaminante sobre el ambiente, Capacidades que



permiten la generación, procesamiento, intercambio, interoperabilidad y almacenamiento de datos, y Respuesta a desafíos de ciudad con herramientas digitales con producción y aprovechamiento democrático de datos.

Finalmente, a escala local se recogen 22 ideas de proyecto de los Planes de Desarrollo Local para 12 comunas y 1 corregimiento, las cuales se enfocan principalmente en la Gestión del riesgo, el Hábitat y la vivienda y la Gestión del desarrollo local.

13.4.4. Componente: Confianza ciudadana en la gestión pública institucional

Objetivo del componente

Fortalecer la coordinación y articulación entre las entidades del Conglomerado del distrito de Medellín, mejorando el desempeño institucional y la gestión de recursos humanos, técnicos y financieros, con el fin de garantizar una inversión más eficiente en el territorio que recobre la confianza ciudadana en las instituciones públicas.

Diagnóstico del componente

Entre el 2015 y el 2022 se llevaron a cabo los análisis que se muestran a continuación sobre

la gestión de la administración distrital de Medellín, abarcando aspectos que van desde la percepción ciudadana hasta el desempeño fiscal y la administración de recursos. Presentan variaciones que enfocan la atención en la “percepción de la ciudadanía” y los grandes desafíos que se tienen en materia de gestión financiera y administrativa del Distrito.

Como dato relevante de la encuesta Medellín Cómo Vamos la percepción sobre el alcalde oscila entre el 69 % y el 96 %, con una media del 83.5 %. Esta variabilidad reflejó el interés y la atención de la población hacia las actividades del alcalde durante las vigencias 2015-2022.

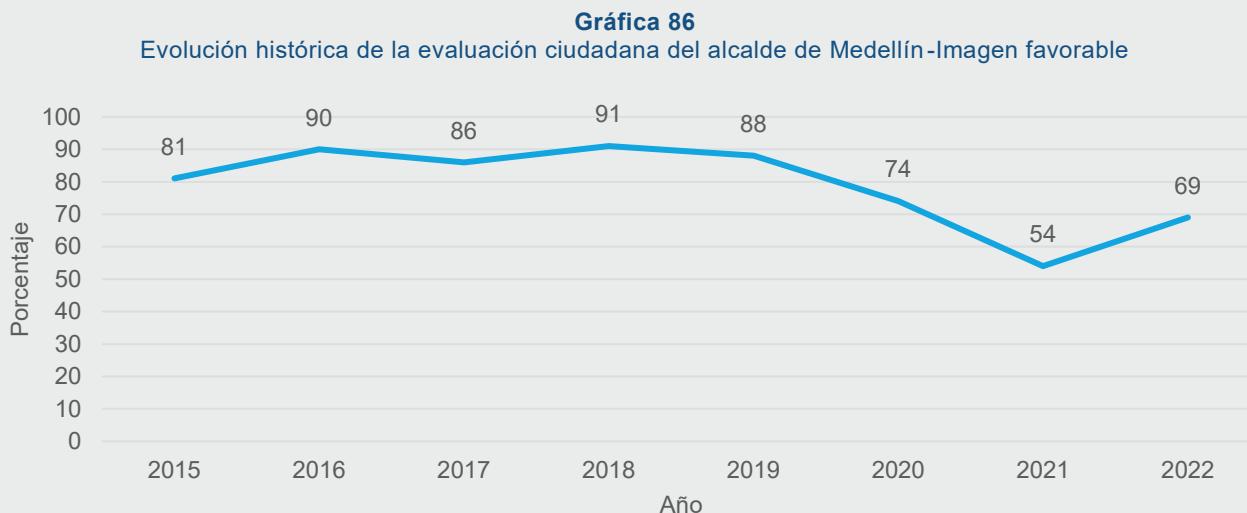
Gráfica 85
Evolución histórica de la evaluación ciudadana del alcalde de Medellín-Conocimiento



Fuente: Medellín Cómo Vamos, Encuesta de percepción ciudadana de Medellín, 2023

En cuanto a la imagen favorable del alcalde se pudo observar que estuvo entre el 54 % y el 90 % a lo largo del mismo período. La favorabilidad se mantuvo en una media del 77.5

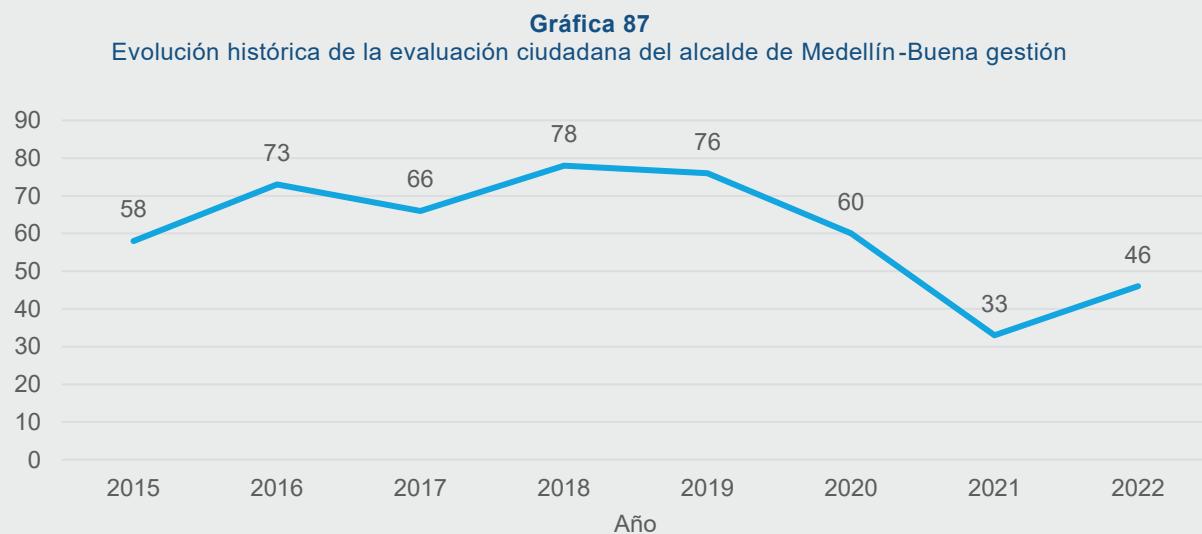
%, indicando una percepción positiva hacia su figura.



Fuente: Medellín Cómo Vamos, Encuesta de percepción ciudadana de Medellín, 2023

Sobre la percepción de buena gestión, se pudo observar que esta fluctuó entre el 33 % y el 78 %, dejando un amplio rango en la evaluación sobre la eficacia de su gestión. Esto

implicó un margen de diferencia del 43 % en el muestreo, que señaló que no hay una consolidación en el concepto de buena gestión por parte de la ciudadanía.



Fuente: Medellín Cómo Vamos, Encuesta de percepción ciudadana de Medellín, 2023

En cuanto a la confianza en la gestión del alcalde, se observó que durante el periodo analizado estuvo entre el 37 % y el 67 %, lo

que denotó inconsistencia en la percepción de la población hacia su capacidad de liderazgo.

Gráfica 88
Evolución histórica de la evaluación ciudadana del alcalde de Medellín-Confianza



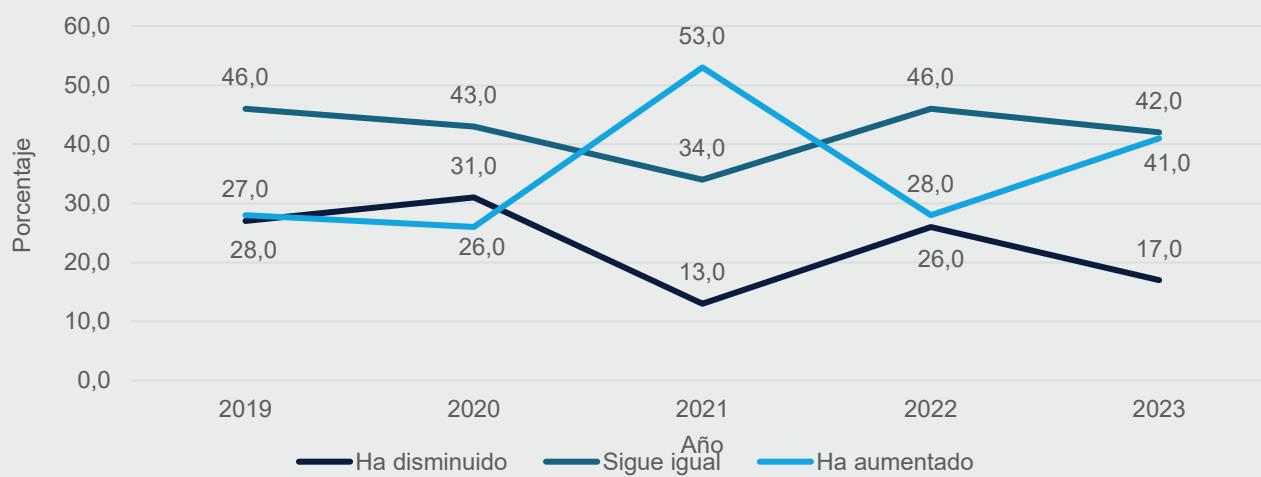
Fuente: Medellín Cómo Vamos, Encuesta de percepción ciudadana de Medellín, 2023

Observación: para año 2020 la encuesta no midió el nivel de confianza

De los asuntos relacionados con la corrupción, en 2021 se registró el mayor porcentaje en el incremento de la corrupción según la población encuestada (53 %). Aunque no siguió una tendencia lineal clara, se destacó un aumento significativo en dicho año.

Posteriormente, se observó una disminución en el 2022, pero esta tendencia se revirtió, gradualmente, para el año siguiente, finalizando en el 2023 con más del 40 % de incremento sobre la percepción de corrupción.

Gráfica 89
Percepción del nivel de corrupción en Medellín durante 2019-2023



Fuente: Medellín Cómo Vamos, Encuesta de percepción ciudadana de Medellín, 2023

De acuerdo con los resultados de la evaluación del Modelo Integrado de Planeación y Gestión (MIPG) para el periodo 2022 y el análisis de los puntajes obtenidos en cada política, se identificaron las áreas con oportunidades de mejora o que requieren fortalecimiento en la gestión pública. Según lo anterior, en relación con la Política de Integridad, el puntaje que se obtuvo para el cambio cultural basado en la implementación del Código de Integridad del Servicio Público

es razonablemente alto (69.6), lo que sugirió un avance significativo en la promoción de la integridad en el servicio público, aunque aún existen áreas de mejora para lograr una adopción completa del mismo. Por otro lado, el puntaje para la gestión adecuada de acciones preventivas en conflicto de interés es más bajo (41.4), lo que señala deficiencias importantes en la identificación y mitigación de conflictos de interés que recalcan la necesidad de mejorar en este aspecto.

Tabla 73
Política 2. Integridad

N.º índice	Política 2. Integridad	Puntaje
I05	Cambio cultural basado en la implementación del Código de Integridad del Servicio Público	69,6 %
I06	Gestión adecuada de acciones preventivas en conflicto de interés	41,4 %

Fuente: Departamento Administrativo de la Función Pública. Resultados medición del desempeño institucional 2022

En cuanto a la política de transparencia, acceso a la información y lucha contra la corrupción se alcanzó un puntaje alto (98.9) en el índice de transparencia y acceso a la información pública, lo que indicó compromiso con la transparencia y la rendición de cuentas. Sin embargo, el puntaje para la gestión de

riesgos de corrupción (62.1) mostró un margen para mejorar, principalmente en cuanto al fortalecimiento de los sistemas de gestión de riesgos para identificar y mitigar eficazmente dichos riesgos en todas las áreas de la organización.

Tabla 74
Política 15. Transparencia, acceso a la información y lucha contra la corrupción

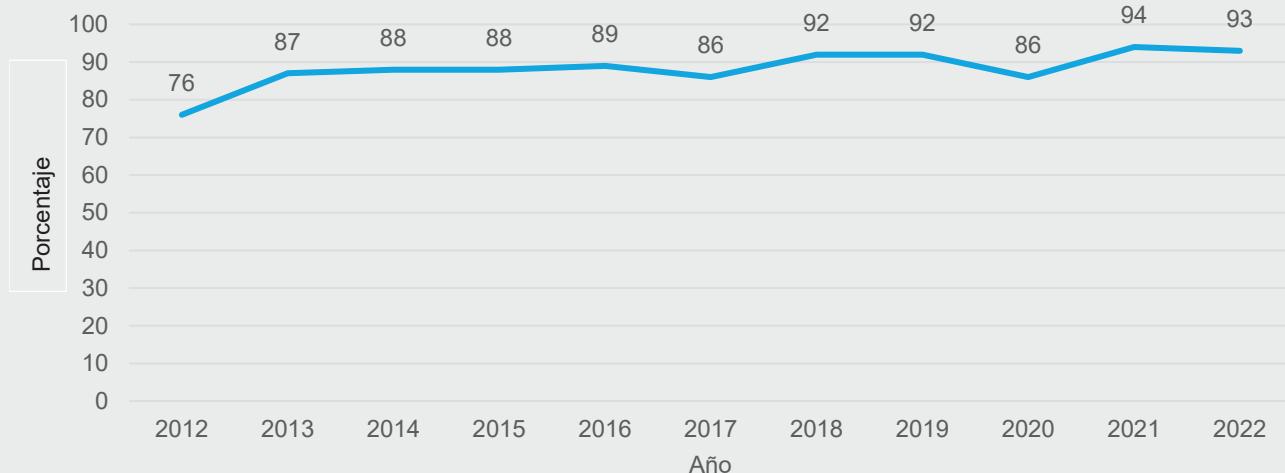
N.º índice	Política 15. Transparencia, acceso a la información y lucha contra la corrupción	Puntaje
I47	Gestión de riesgos de corrupción	62,1 %
I48	Índice de transparencia y acceso a la información pública	98,9 %

Fuente: Departamento Administrativo de la Función Pública. Resultados Medición del Desempeño Institucional 2022

Finalmente, la satisfacción ciudadana con la oferta institucional se mantuvo alta, entre el 76 % y el 94 % durante los años 2012-2023, lo que indicó una percepción positiva en relación con los servicios y programas ofrecidos

por las instituciones del distrito de Medellín, incluso durante el cambio de las administraciones.

Gráfica 90
Nivel de satisfacción ciudadana con la oferta institucional



Fuente: Departamento Administrativo de Planeación. Sistema de Indicadores Estratégicos de Medellín (SIEM), 2012-2022

Es necesario que las dependencias y entidades del Conglomerado cuenten con herramientas comunicacionales para difundir sus servicios, programas y proyectos, de modo que reflejen la misión de cada institución y se puedan divulgar las metas y logros alcanzados, año tras año, en el marco del Plan de Desarrollo, Distrital 2024-2027 “Medellín Te Quiere”, sin dejar de lado un control sistemático de la información que se emite, posibilitando su gestión institucional y la apropiación de la misma por parte de la ciudadanía.

Para establecer puntos críticos en la gestión administrativa y la eficacia en la implementación del Modelo Integrado de Planeación y Gestión se conformó un bloque de análisis sobre la promoción de la participación

ciudadana, la capacitación en gobierno corporativo, la implementación efectiva de políticas y procedimientos de gestión pública, la percepción del clima organizacional y el compromiso de los servidores públicos. Este ejercicio evidenció algunas debilidades significativas a mejorar en áreas clave como la gestión del talento humano, la integridad, el Gobierno digital, la seguridad digital, la defensa jurídica, la mejora normativa, la transparencia y la lucha contra la corrupción.

El 2017 se inició con la implementación del Modelo de Abastecimiento Estratégico en Medellín, el cual incidió en las estrategias de contratación y optimizó algunos procesos administrativos, como la profesionalización de la compra y el proceso de gestión de compras



públicas. Sin embargo, no se cumplió a cabalidad, por lo que se requeriría de un enfoque estratégico con mayor visibilidad y relevancia, considerando la transición de municipio a Distrito Especial, así como la implementación de los lineamientos de Compra Pública Innovadora, Sostenible y Socialmente Responsable del distrito de Medellín y su conglomerado, establecidos en el Acuerdo 016 de 2020 (Concejo Distrital de Medellín, 2020).

En cuanto a la articulación con la gestión jurídica, se encontró que desde el 2012 se implementó el modelo estratégico de Gerencia Jurídica Pública que permitiría una mayor cohesión interinstitucional (Conglomerado Público), donde tuvieran lugar las acciones conjuntas en defensa y protección de lo público, actuaciones al interior de las entidades que garantizaran un correcto contenido jurídico, cultura de la legalidad y una mejor normativa para poder ofrecer seguridad jurídica a la ciudadanía con los resultados de los procesos judiciales que se promueven en contra del Distrito.

De esta manera, durante el periodo mencionado, se proyectó confianza en cuanto a que los recursos públicos se encontraban protegidos para ser invertidos en el gasto público social y no en condenas cuantiosas que implicaran erogaciones que pudieran desbordar la planeación presupuestal y afectar significativamente los recursos destinados a la inversión social.

Para el 2019 se logró una creciente favorabilidad en sentencias judiciales, pasando de un 65 % en el 2015 a un resultado acumulado de 84 % en 2019. Entre otras razones, por sentencia de unificación expedida por el Consejo

de Estado en abril de 2016, que tuvo incidencia favorable en el motivo de decisión de múltiples demandas en contra del Distrito, guardando correspondencia con la Política de Defensa adoptada en el Distrito (Secretaría General 2016-2019).

A diferencia de esto, entre 2020 y 2023 se encontró una Gerencia Jurídica Pública deteriorada desde la articulación con el Conglomerado, donde debieron mediar lazos de armonía y colaboración. También hubo una tendencia creciente de demandas con un incremento del 140 %, pasando de un aproximado de 4700 procesos en 2019 a 11 400 en 2023, período en el cual se obtuvo una de las mediciones más bajas en el porcentaje de favorabilidad en las sentencias ejecutoriadas de los últimos ocho años, con un 76.3 % (medición oficial 2023). Esto reflejó, a su vez, un incremento del 18 % de sentencias donde hubo erogación de recursos, poniendo en evidencia las debilidades en el control y el seguimiento de sentencias por pagar a diciembre del 2023, momento en el que no se tenía un registro de los fallos de esta naturaleza, situación que redundó en el erario público, puesto que el Distrito se vio abocado al pago de intereses. (*Informe de Gestión 2020-2023*).

En la medición que realiza el Departamento Nacional de Planeación (DNP) sobre el índice de desempeño fiscal (IDF), incluyó a este como el principal indicador de resultado de la gestión fiscal municipal (Plan de Desarrollo 2020-2023), con la meta de mantener la máxima categoría de acuerdo con la metodología vigente en ese momento, y con la cual se constituyó la línea base.



Gráfica 91
Índice desempeño fiscal (IDF)

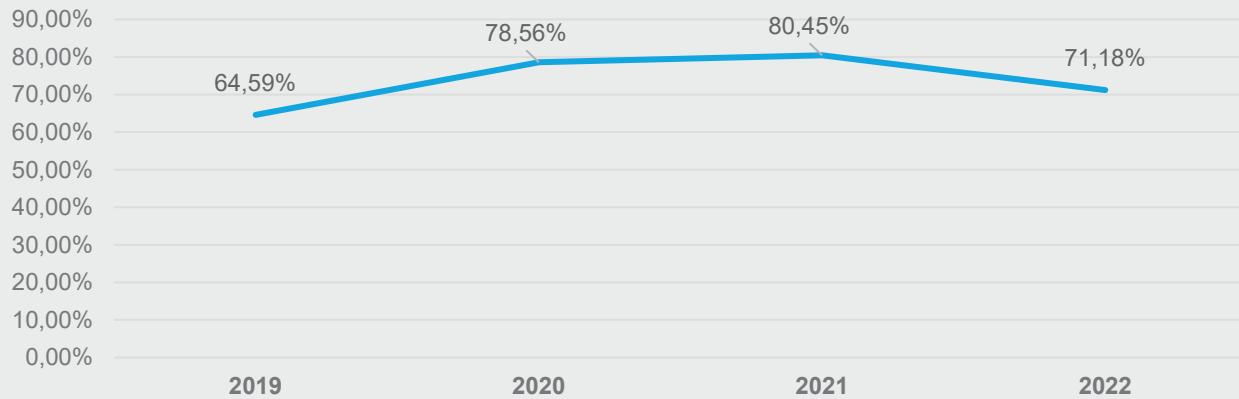


Fuente: Elaboración propia. Secretaría de Hacienda, Subsecretaría de Presupuesto y Gestión Financiera

Aunque en 2019 el DNP modificó la metodología de medición del índice y en 2020 se ajustó, la Secretaría de Hacienda gestionó ante esa entidad que se realizara la medición con ambas metodologías hasta finalizar el periodo 2020-2023, lo que posibilitó evaluar la

gestión fiscal de las entidades que incluyeron este índice en sus respectivos planes de desarrollo. Cabe mencionar que el resultado del IDF de 2023 será publicado en el segundo semestre de 2024 por el DNP.

Gráfica 92
Adaptabilidad metodología medición índice de desempeño fiscal (IDF)



Fuente: Elaboración propia. Secretaría de Hacienda, Subsecretaría de Presupuesto y Gestión Financiera.

Esta metodología de evaluación del IDF tiene dos dimensiones, resultados 80 % y gestión territorial 20 %. Teniendo en cuenta que el 2019 fue de prueba, para la calificación de los

cuatro años de la aplicación de esta medición se tomó el promedio de los años 2020, 2021 y 2022, lo que ubicó al Distrito en un rango solvente con 76.73 %.

En cuanto a la solvencia de la entidad, en los últimos doce años, el indicador mantuvo un promedio de 5.44 %, lo cual significa que el Distrito Especial de Ciencia Tecnología e Innovación de Medellín conservó estable su capacidad de generar suficiente ahorro operacional para cubrir la totalidad de los intereses generados por las obligaciones adquiridas.

Para el 2023 el indicador de solvencia presentó un incremento ocasionado principalmente por el aumento en los intereses causados, y/o pagados, por la volatilidad al alza de las variables TRM, IPC, IBR, y DTF. En diciembre se realizaron los siguientes pagos: intereses y capital del crédito contratado

con el banco BBVA (2017) y el Banco de Bogotá (2019), e intereses de los créditos contratados con Bancolombia (2020), BBVA (2021) y los intereses del crédito contratados con el Banco Santander en 2022.

Según lo anterior la entidad mostró una buena capacidad de solvencia, no obstante, es necesario relacionar, con base en este indicador, varios aspectos que se han reflejado en la contribución al mejoramiento de la calidad de vida mediante el cumplimiento de los indicadores de disciplina fiscal para mantener las calificaciones de riesgo nacionales e internacionales. Para esto es necesario una evaluación constante de la dependencia donde se puedan calificar los procesos internos y procurar una mejora constante.

Gráfica 93
Índice de solvencia Ley 358 de 1997



Fuente: Elaboración propia. Secretaría de Hacienda, Subsecretaría de presupuesto y gestión financiera

Con relación al índice de sostenibilidad de la deuda, se puede concluir que de los años 2014 al 2023, el precio del dólar ha sido determinante en los resultados observados, debido a la significativa participación de la

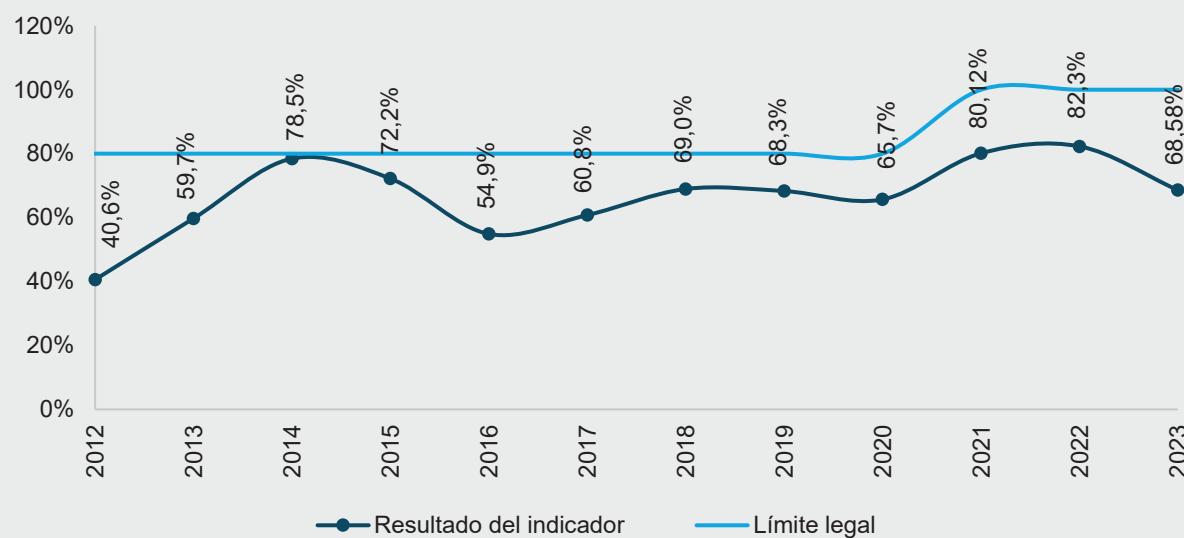
deuda externa, la cual irá perdiendo peso a medida que se amortiza el crédito con la Agencia Francesa de Desarrollo (AFD).

En la vigencia 2022, el Distrito Especial de Ciencia Tecnología e Innovación de Medellín se ubicó en la instancia del endeudamiento autónomo, según la cual podía contratar obligaciones financieras y endeudamiento cuando las necesidades de inversión lo requirieran, previo el lleno de los requisitos que le señala la ley para garantizar operaciones de crédito público. El indicador de sostenibilidad presentó un leve incremento, debido a que el saldo de la deuda comparando el mes de diciembre de 2021 con diciembre de 2022 aumentó en \$134 132 millones de pesos, ocasionado por los desembolsos realizados en la vigencia 2022 de los créditos suscritos con BBVA y el Banco Santander.

El indicador de sostenibilidad para el año 2023 presentó una disminución, ya que el saldo de la deuda, comparado con la vigencia anterior, presentó una disminución de \$320 651 millones, debido, principalmente, a que para la vigencia 2023 no se contrataron recursos del crédito.

Es importante aclarar que el límite máximo del indicador de sostenibilidad, de acuerdo con lo establecido por la Ley 358 de 1997 era del 80 %, pero la Ley 2155 de 2021 en su artículo 30 modificó los límites de estos indicadores pasando a un 60 % el límite de solvencia y a un 100 % el límite de sostenibilidad.

Gráfica 94
Índice de sostenibilidad deuda Ley 358 de 1997



Fuente: Elaboración propia. Secretaría de Hacienda, Subsecretaría de Presupuesto y Gestión Financiera.

Los resultados arrojados para el indicador de sostenibilidad, Ley 617 de 2020, se ubicaron por debajo del límite permitido del 50 %. El distrito de Medellín se ha caracterizado por el cumplimiento permanente de esta ley en materia de racionalización en sus gastos de

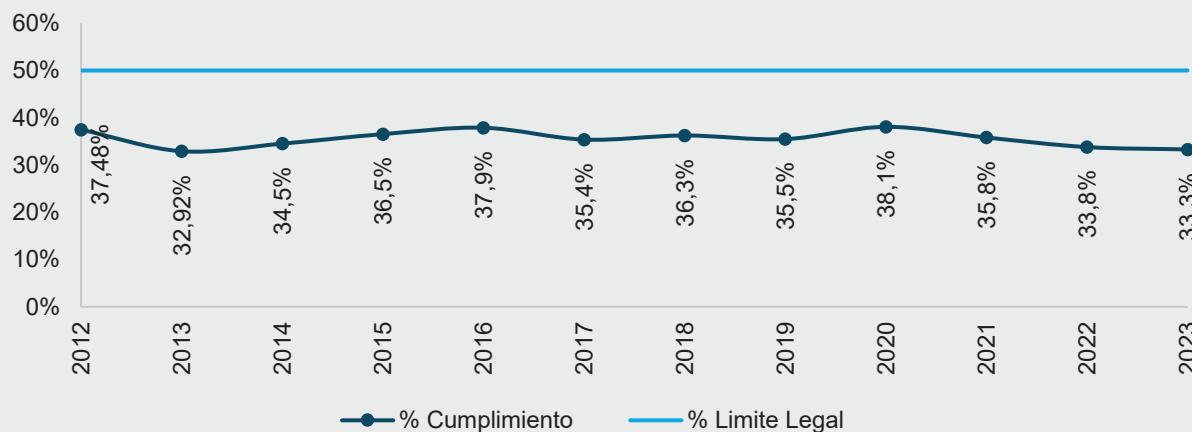
funcionamiento. Para el 2020, el indicador se ubicó en 38.08 % con un incremento de 8.82 % frente al año anterior, resultado que respondió al menor recaudo de los ingresos corrientes de libre destinación (ICLD) y a la

dinámica más inercial de los gastos de funcionamiento, especialmente los asociados a la nómina de empleados.

El indicador de Ley 617 de 2020, al finalizar el 2021 fue de 35.8 % con una disminución de 2.3 puntos porcentuales frente al año anterior, que correspondió al mayor recaudo de los ICLD con respecto al 2020. Esto habla de los esfuerzos de recuperación del recaudo de los recursos tributarios y, a su vez, de un incremento moderado en los gastos de funcionamiento, especialmente en los de personal y la adquisición de bienes y servicios.

Para el 2022 el indicador se ubicó en 33.80 %, con una disminución de 2 puntos porcentuales frente al año anterior. Este resultado corresponde a un aumento en los ICLD que comparado con el año anterior fue mayor, porcentualmente, que los gastos de funcionamiento. Se puede evidenciar que las expectativas de recaudo planteadas en el marco fiscal a mediano plazo (MFMP) del Distrito se cumplieron, lo anterior, fundamentado en la gestión catastral con un incremento del 6.1 % en relación con el presupuesto de la vigencia 2021. Este incremento obedece especialmente a las rentas de impuesto predial, ICA y avisos y tableros.

Gráfica 95
Cumplimiento Ley 617 de 2000



Fuente: Elaboración propia, Secretaría de Hacienda, Subsecretaría de Presupuesto y Gestión Financiera.

En cuanto a las transferencias del Sistema General de Participaciones (SGP) se debe considerar que el comportamiento de este indicador depende de las asignaciones que realiza el Gobierno nacional para el SGP y del recaudo esperado por concepto de rentas propias del distrito de Medellín. El promedio del indicador 2012-2023 es de 17.5 %.

El menor resultado en el indicador del 2014 se debe a los recursos extraordinarios que ingresaron por la fusión UNE-Millicom, y el de 2017

y 2018 al ingreso de los recursos extraordinarios producto de la enajenación de ISAGEN.

El indicador de dependencia de las transferencias al cerrar la vigencia 2023 fue de 17.4 %, presentando una disminución frente al indicador de la vigencia 2022 (17.7 %), debido a una disminución en los recursos SGP y los recaudos totales de dichas vigencias.

Gráfica 96*Dependencia de las transferencias del Sistema General de Participaciones (SGP)*

Fuente: Elaboración propia, Secretaría de Hacienda, Subsecretaría de presupuesto y gestión financiera.

En cuanto al promedio de los últimos doce años, el recaudo de rentas propias fue del 71.9 % como una proporción de los ingresos totales del Distrito Especial. Esto como producto de las políticas fiscales implementadas para fortalecer el recaudo y depender en menor medida de las transferencias para financiar los planes, programas y proyectos del Plan de Desarrollo.

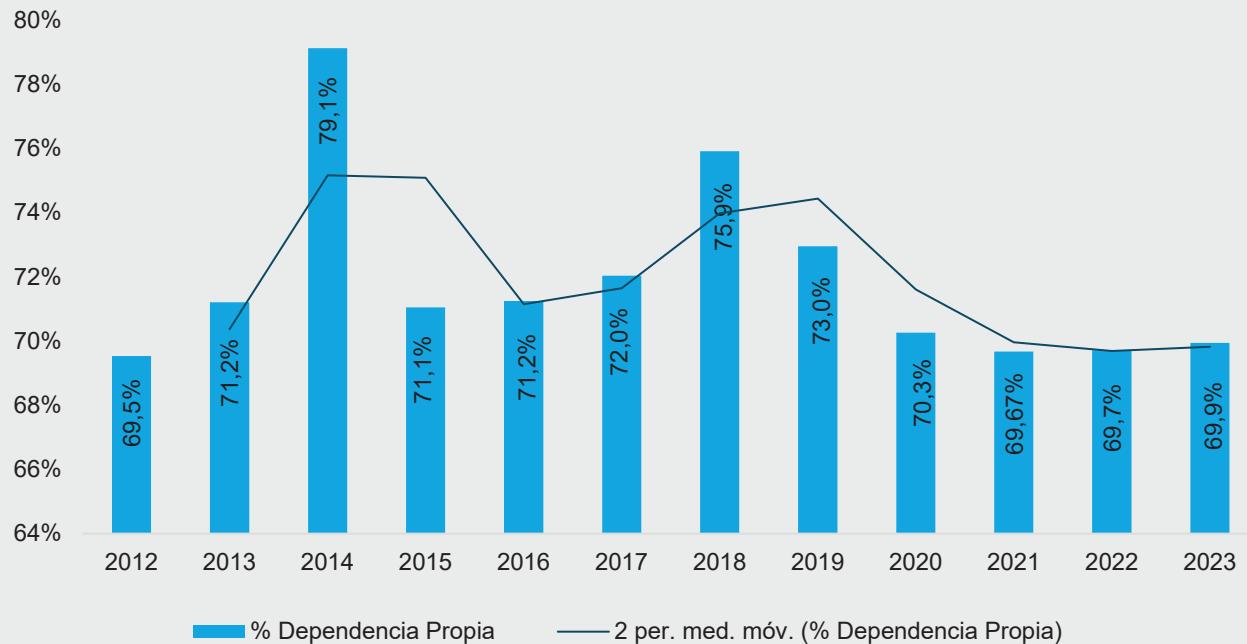
En el 2014 se recibieron recursos adicionales por valor de 1.4 billones como resultado de la fusión UNE-Millicom. En 2018 ingresaron recursos extraordinarios producto de la enajenación de ISAGEN.

Para el 2022 los recursos propios representaron el 69.7 % de los ingresos totales del Distrito de Ciencia, Tecnología e Innovación,

y estaban constituidos, a diciembre, por recursos de contrato empréstitos internos con banca comercial por un valor de \$200 000 millones, excedentes financieros (ordinarios y adicionales) por \$1 850 775 millones (diciembre 31) y un total de recursos propios por un valor de \$3 361 329 millones en mayor medida representados por impuesto predial e ICA.

Para el 2023 los recursos propios representaron el 69.9 % de los ingresos totales del distrito de Medellín, constituidos a diciembre con excedentes financieros (ordinarios y adicionales) por un valor de \$1 748 005 millones (diciembre 31) y un total de recursos propios por un valor de \$4 412 056 millones que, en mayor medida, están representados por impuesto predial, impuesto predial de destinación específica, ICA y superávit fiscal libre de destinación.

Gráfica 97
Porcentaje de dependencia ingresos propios



Fuente: Elaboración propia, Secretaría de Hacienda, Subsecretaría de presupuesto y gestión financiera.

Como se observó desde la vigencia 2012, los recursos destinados a la inversión social en el distrito de Medellín fueron superiores al 80 %, producto del compromiso de la Administración por incrementar los niveles de inversión, lo que se tradujo en mayor bienestar para la población de la ciudad.

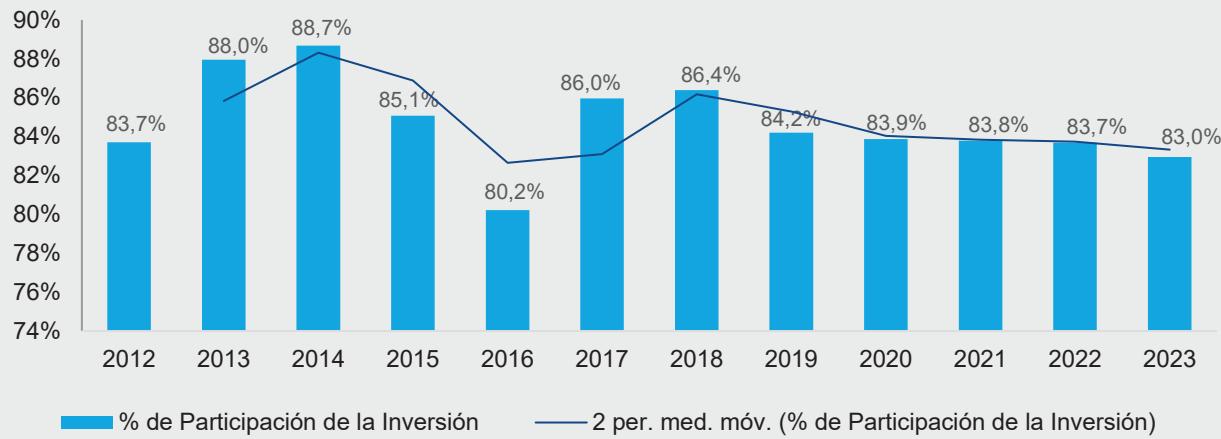
El componente de inversión representó el 83 % de los gastos programados para 2023. Ello implicó que de cada \$100 que gastó la Administración Distrital, \$83 fueron destinados a inversión, bien sea a través de formación bruta de capital mediante la ejecución de obras de infraestructura tendientes a mejorar

el desarrollo de la ciudad, o a través de inversión social para la consolidación de diferentes programas de mejoramiento de la calidad de vida en materia de educación, salud, vivienda, entre otros.

Para la vigencia 2023, alrededor del 66 % de los recursos que componen el Plan Operativo Anual de Inversiones (POAI) fueron destinados a financiar sectores prioritarios o comprometidos en proyectos estratégicos a través de vigencias futuras. El 33 % restante se consideró como “recursos de inversión flexible”, disponibles para atender los proyectos priorizados por el Gobierno y la ciudadanía a través del Plan de Desarrollo.



Gráfica 98
Gastos destinados a la inversión años 2012-2023

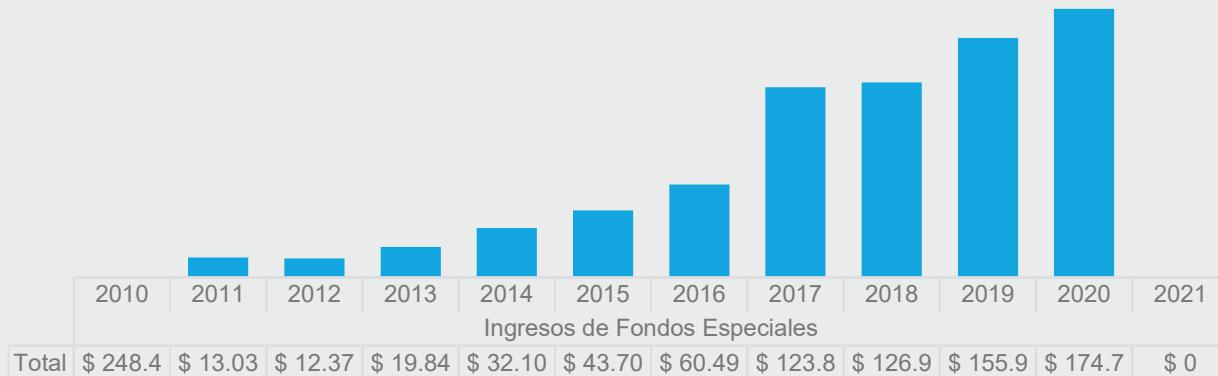


Fuente: Elaboración propia, Secretaría de Hacienda, Unidad de Evaluación Financiera

En la desagregación de los ingresos de la entidad, entre el 2010 y el 2020, se evidenció un crecimiento notable en los ingresos de fondos especiales en 2013 y 2015, y un incremento del 17 % en el 2016 con respecto al 2015, manteniendo un crecimiento anual de casi 20 % hasta el 2020, como también en los ingresos de recursos de capital, con los que la

entidad pudo financiar sus programas y servicios en cada vigencia. Se muestra una gran variabilidad en los ingresos desde 2004 a 2021, sin embargo, cabe anotar que los picos más altos están en el 2014 con \$ 3 077 725 millones, 2018 con \$ 2 817 549 millones y 2021 con \$ 2 720 359 millones.

Gráfica 99
Ingresos de fondos especiales



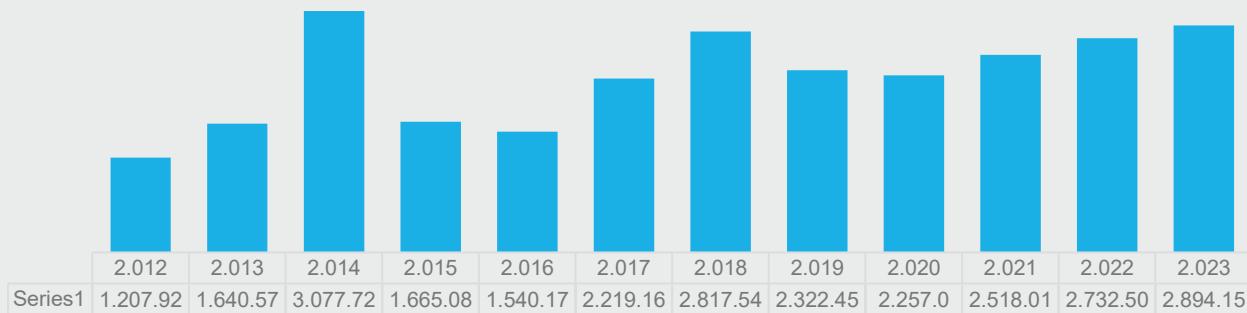
Fuente: base de datos Sistema de Indicadores Estratégicos de Medellín

En la nueva clasificación presupuestal del Catálogo de Clasificación Presupuestal para Entidades Territoriales (CCPET), los fondos especiales desaparecen a partir del año 2021. El Fondo Local de Salud que representaba el más grande de todos, ahora hace parte de las transferencias corrientes dentro de los ingresos no tributarios.

Los recursos de capital tuvieron un comportamiento variable en los últimos diez años

debido a que sus principales fuentes provienen de operaciones financieras esporádicas o eventuales. Dentro de esta categoría de ingresos se encuentran los recursos del balance, por ende, el superávit, y también hacen parte los excedentes financieros de EPM. Los períodos con principal crecimiento se presentan en 2014 y 2017 con un crecimiento del 69.1 % y 50.6 %, respectivamente. Los ingresos de capital representan un 39 % del total de ingresos en 2022.

Gráfica 100
Ingresos de recursos de capital



RECURSOS DE CAPITAL
Fuente: Secretaría de Hacienda de Medellín
Observación: cifras en miles de millones

Los ingresos corrientes corresponden a los ingresos tributarios provenientes de las rentas directas, tales como impuesto predial unificado y las rentas indirectas como el impuesto de industria y comercio y la sobretasa a la gasolina. Los ingresos corrientes tienen un

crecimiento sostenido en los últimos años, donde solo se evidencia una afectación en la vigencia 2020 debido a la pandemia por Covid-19. Los años de mayor crecimiento son 2014 con 14.9 % y 2017 con 10.7 %.



Gráfica 101
Ingresos corrientes según vigencia



Fuente: base de datos Sistema de Indicadores Estratégicos de Medellín

Observación: cifras en miles de millones

Gestionar la hacienda pública implica diseñar e impulsar estrategias y programas para acceder a nuevas fuentes de financiación que den mayor solvencia a la entidad y posibiliten ampliar inversión física y social en el territorio mediante la oferta institucional del distrito de Medellín. También requiere la implementación de herramientas tecnológicas que permitan el control, la gestión y la evaluación en tiempo real de las dependencias, de manera transparente y de cara a la ciudadanía, facilitando el acceso a la información y a los programas, lo cual exigiría la humanización de la institución y de paso beneficiaría la imagen colectiva de la institucionalidad y el reconocimiento por parte los habitantes del Distrito.

En conclusión, el período comprendido entre 2015 y 2023 estuvo marcado por una serie de desafíos y logros para la Administración Distrital de Medellín, desde la variación en la percepción ciudadana frente a la gestión realizada por la alcaldía, su conglomerado y el alcalde, hasta las tendencias observadas en el desempeño fiscal, y la eficacia, eficiencia y transparencia con que se manejaron los recursos públicos, lo que contribuyó a definir el panorama para la gestión pública del Distrito, la evidente necesidad de articulación a nivel regional y nacional, y la proyección hacia la mejora de la calidad de vida de sus habitantes.

Indicadores de resultado

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Calificación del desempeño fiscal del distrito de Medellín	Calificación	2022	Solviente	Solviente	Secretaría de Hacienda



Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Calificación de riesgo de largo plazo	Calificación	2023	AAA	AAA	Secretaría de Hacienda
Favorabilidad en las sentencias ejecutoriadas	Porcentaje	2023	86	86	Secretaría General
Nivel de satisfacción de los servidores con el clima laboral	Porcentaje	2023	72,5	76	Secretaría de Gestión Humana y Servicio a la Ciudadanía
Nivel de percepción sobre la cultura organizacional	Porcentaje	2023	72,7	76	Secretaría de Gestión Humana y Servicio a la Ciudadanía
Resolución de las solicitudes realizadas mediante los canales oficiales del servicio a la ciudadanía	Porcentaje	2023	50	70	Secretaría de Gestión Humana y Servicio a la Ciudadanía
Índice de desempeño institucional	Número	2022	86	93	Secretaría de Gestión Humana y Servicio a la Ciudadanía
Dependencias del distrito de Medellín que aplican de manera efectiva los lineamientos, estrategias y políticas de comunicación pública en la divulgación del Plan de Desarrollo	Porcentaje	No aplica	No aplica	70	Secretaría de Comunicaciones
Índice de transparencia y acceso a la información pública	Porcentaje	2022	98	98	Departamento Administrativo de Planeación
Compras públicas desarrolladas con eficiencia, transparencia y generación de mayor valor por dinero	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Suministros y Servicios
Índice nacional anticorrupción (Inac)	Número	2022	75	80	Secretaría de Gestión Humana y Servicio a la Ciudadanía, Secretaría de Suministros y Servicios, Secretaría de Participación Ciudadana, Departamento Administrativo de Planeación
Subíndice IDI-Gestión de riesgos de corrupción	Número	2022	62,1	80	Secretaría de Gestión Humana y Servicio a la Ciudadanía, Secretaría de Evaluación y Control, Departamento Administrativo de Planeación



Programa: Confianza y transparencia administrativa

Responsable: Secretaría de Gobierno y Gestión del Gabinete.

Corresponsable: Secretaría Privada.

Objetivo del programa

Fortalecer el direccionamiento estratégico y las acciones de coordinación, relacionamiento y control de la Administración Pública.

Descripción del programa

Está orientado a consolidar la confianza ciudadana en el quehacer de las instituciones públicas a través de la coordinación de planes, programas y políticas, lo que facilitará que las directrices del alcalde se ejecuten en todo el territorio de manera eficaz y a través de la inversión eficiente de los recursos públicos para el cumplimiento del Plan de Desarrollo Distrital.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Encuentros del alcalde con la ciudadanía en los territorios realizados	Número	2019	219	220	Secretaría Privada
Modelo de Gobierno Corporativo implementado a partir del direccionamiento estratégico	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría Privada
Estatutos de entidades del Conglomerado Público actualizados	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría Privada
Encuentros ejecutados para propiciar articulaciones entre las dependencias que conforman los diferentes sectores administrativos de desarrollo	Número	No aplica	No aplica	24	Secretaría de Gobierno y Gestión del Gabinete

Programa: Fortalecimiento del Sistema Integral de Gestión para mejorar el desempeño institucional

Responsable: Secretaría de Gestión Humana y Servicio a la Ciudadanía.

Corresponsable: sin corresponsable.

Objetivo del programa

Fortalecer la capacidad institucional de gestión y desempeño del distrito de Medellín, orientada a la modernización, la eficiencia, la



innovación y la vocación del servicio, generando valor público.

Descripción del programa

El fortalecimiento de la gestión institucional tiene como objetivo principal elevar la calidad y alcance de los servicios proporcionados por el distrito de Medellín, focalizando mayores esfuerzos en la satisfacción de las solicitudes de las partes interesadas. Este propósito se materializará a través de las siguientes acciones:

1. Mejora de la eficiencia y coordinación de estrategias para optimizar la ejecución de tareas.

2. Implementación de un enfoque centrado en un ciclo de control, respaldado por herramientas de gestión de cambio y mitigación de riesgos.
3. Fortalecimiento de la eficiencia en la ejecución, articulación y seguimiento de todas las actividades pertinentes.
4. Fomento de la transparencia e integridad en todas las operaciones.

Este proceso de fortalecimiento beneficiará directamente a los servidores públicos y contratistas encargados de llevar a cabo las actividades del Sistema Integral de Gestión del distrito de Medellín.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Efectividad del Sistema Integral de Gestión	Porcentaje	2023	95,92	97	Secretaría de Gestión Humana y Servicio a la Ciudadanía

Programa: Gestión fiscal y financiera de la hacienda pública

Responsable: Secretaría de Hacienda.

Corresponsable: Agencia para la Gestión del Paisaje, el Patrimonio y las Alianzas Público-Privadas (APP).

Objetivo del programa

Garantizar los recursos que permitan financiar los programas y proyectos del plan de desarrollo distrital para la vigencia 2024-2027 "Medellín Te Quiere".

Descripción del programa

Está enfocado en garantizar la eficiencia de las finanzas públicas del Distrito y sus entidades descentralizadas, implementando medidas que fortalezcan la gestión de los ingresos para el financiamiento de programas y proyectos que permitirán la cobertura de las necesidades básicas de la comunidad y la provisión de bienes y servicios.





Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Ejecución del ingreso corriente proyectado en el Marco Fiscal de Mediano Plazo (MFMP) para el cuatrienio 2024-2027	Millones de pesos	2023	18.153.695	23.585.047	Secretaría de Hacienda
Ingresos tributarios recaudados	Millones de pesos	2023	8.412.505	11.729.178	Secretaría de Hacienda
Cartera por impuestos recuperada	Millones de pesos	2023	475.558	846.962	Secretaría de Hacienda
Modelo de gobernanza de las finanzas públicas diseñado e implementado	Número	No aplica	No aplica	1	Secretaría de Hacienda
Sistema Integral de análisis de Información para la gestión eficiente de la hacienda pública, diseñado e implementado	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Hacienda
Nuevas fuentes alternativas de financiación gestionadas	Número	2023	4	2	Secretaría de Hacienda
Proyectos de asociación público-privadas (APP) de iniciativa pública e iniciativa privada estructurados y/o evaluados	Número	2023	9	6	Agencia para la Gestión del Paisaje, el Patrimonio y las Alianzas Público-Privadas (APP)
Personas capacitadas en el mecanismo de asociación público-privadas (APP)	Número	2023	2.027	3.000	Agencia para la Gestión del Paisaje, el Patrimonio y las Alianzas Público-Privadas (APP)

Programa: Fortalecimiento de los servidores públicos para recuperar la confianza institucional

Responsable: Secretaría de Gestión Humana y Servicio a la Ciudadanía.

Corresponsable: sin corresponsable.

Objetivo del programa: Fortalecer una cultura organizacional fundamentada en la

integridad, la productividad, la legitimidad de los valores del servicio público, la innovación para afrontar los desafíos sociales, culturales y políticos del entorno laboral y la generación de satisfacción y confianza de la ciudadanía.

Descripción del programa: Gestionamos integralmente el talento humano, fortaleciendo las competencias de nuestros servidores públicos para mejorar su desempeño en el servicio ciudadano. Fomentamos ambientes laborales satisfactorios, con énfasis en seguridad, salud, bienestar y liderazgo, contribuyendo al clima laboral y reduciendo riesgos psicosociales.

Promovemos una cultura organizacional basada en la integridad, eficiencia, compromiso con valores, legalidad y transparencia. Nuestro modelo se respalda en la gestión del

conocimiento, innovación y fortalecimiento de competencias, garantizando excelencia en la prestación del servicio.

En el corazón de la Administración Pública reconocemos al ser humano, creemos que servidores con bienestar emocional, salud mental, equilibrio vida-trabajo, y foco en valores familiares, serán claves para construir una ciudad mejor. Su compromiso y contribución impactarán positivamente en la comunidad que sirven.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Créditos adjudicados por el programa de vivienda del distrito de Medellín	Número	2023	312	880	Secretaría de Gestión Humana y Servicio a la Ciudadanía
Servidores acompañados para su bienestar, el de sus familias y el fortalecimiento de su saber	Número	2023	5.405	5.475	Secretaría de Gestión Humana y Servicio a la Ciudadanía
Carpetas de historias laborales intervenidas	Porcentaje	2023	40	80	Secretaría de Gestión Humana y Servicio a la Ciudadanía
Servidores intervenidos para promover la seguridad y salud en el trabajo	Número	2023	5.088	5.088	Secretaría de Gestión Humana y Servicio a la Ciudadanía
Estudiantes que realizan prácticas de excelencia en el Distrito	Número	2023	807	850	Secretaría de Gestión Humana y Servicio a la Ciudadanía

Programa: Transformación de la experiencia de servicio a la ciudadanía en el Distrito para aumentar la confianza institucional

Responsable: Secretaría de Gestión Humana y Servicio a la Ciudadanía.

Corresponsable: sin corresponsable.

Objetivo del programa: Desarrollar un modelo de atención homologado y centrado en los ciudadanos del distrito de Medellín que permita mejorar la experiencia y efectividad en la atención, conseguir mayor adopción de canales digitales y anticiparnos a los requerimientos ciudadanos.

Descripción del programa: Buscamos fortalecer las relaciones con nuestros ciudadanos, generar confianza y crear un entorno en el que las interacciones sean más eficientes, amigables y centradas en sus necesidades. Lo anterior, con modelos de atención homologados, digitalización de trámites y servicios, y comunicación proactiva que permita anticipar y abordar las inquietudes, logrando una mejor experiencia del ciudadano con el distrito de Medellín.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Participación de los canales digitales implementados y promovidos en la atención y solución de las necesidades y/o solicitudes de la ciudadanía	Porcentaje	2023	19	60	Secretaría de Gestión Humana y Servicio a la Ciudadanía
Procesos de atención o servicio a la ciudadanía de otras secretarías del Distrito unificados	Número	No aplica	No aplica	6	Secretaría de Gestión Humana y Servicio a la Ciudadanía

Programa: Comunicación pública para el fortalecimiento de la institucionalidad y la confianza ciudadana

Responsable: Secretaría de Comunicaciones.

Corresponsable: sin corresponsable.

Objetivo del programa

Desarrollar lineamientos, estrategias y políticas de comunicación pública para el distrito



de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín y su Conglomerado, como apuestas para la generación de confianza ciudadana.

Descripción del Programa

Busca desarrollar un ejercicio estratégico de la comunicación pública, de carácter transversal a los programas y proyectos plasmados en el Plan de Desarrollo Distrital, mediante la dirección y asesoría a las dependencias del nivel central del distrito de Medellín y su Conglomerado Público, en las áreas funcionales

de divulgación y prensa, publicidad y marca, eventos y protocolo, organizacional, digital, de movilización ciudadana, gestión del conocimiento, las cuales regirán las políticas y acciones de gestión de la comunicación pública, dando respuesta a la necesidad de construir confianza y generar credibilidad en el actuar de la Administración Distrital, lo cual contribuye a posicionar y fortalecer el quehacer institucional de cara a los ciudadanos.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Dependencias asesoradas en estrategias de comunicación y divulgación	Porcentaje	2023	90,9	90,9	Secretaría de Comunicaciones
Programas del Plan de Desarrollo divulgados y acompañados en estrategias de comunicación	Porcentaje	2023	75	75	Secretaría de Comunicaciones
Sistema integral de información, analítica y toma de decisiones implementado para la gestión de la comunicación institucional	Número	No aplica	No aplica	1	Secretaría de Comunicaciones

Programa: Gestión eficiente de bienes y servicios

Responsable: Secretaría de Suministros y Servicios.

Corresponsable: sin corresponsable.

Objetivo del programa: Fortalecer la gestión eficiente de los bienes y servicios que requiere el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín.

Descripción del programa: Consiste en la ejecución de estrategias para consolidar el Modelo de Abastecimiento Estratégico (MAE), la estandarización del proceso de gestión de compras públicas transparentes y la capacitación a los gestores de este, al igual que la articulación y generación de sinergias tanto internas como con el Conglomerado. Así mismo, facilitar la disposición de bienes y servicios propiedad del Distrito Especial de



Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín. Con la ejecución de los proyectos que hacen parte del programa se benefician de manera directa los servidores del Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín y de las entidades descentralizadas que se

encuentran bajo el modelo del Conglomerado Público y de manera indirecta los ciudadanos que reciben los bienes y servicios requeridos para satisfacer sus necesidades, a través de los procesos misionales de la entidad.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 – 2027	Dependencia o entidad responsable
Procesos contractuales realizados bajo estrategias sostenibles, innovadoras o sociales	Porcentaje	2023	44	50	Secretaría de Suministros y Servicios
Bienes inmuebles entregados y saneados	Número	2023	120	120	Secretaría de Suministros y Servicios
Plan Anual de Adquisiciones ejecutado	Porcentaje	2023	100	100	Secretaría de Suministros y Servicios
Proveedores capacitados en materia contractual	Número	2023	4.714	5.000	Secretaría de Suministros y Servicios
Promedio de proponentes que participan en procesos contractuales	Número	No aplica	No aplica	5	Secretaría de Suministros y Servicios
Tablero de compras públicas del Conglomerado Público implementado y publicado	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Suministros y Servicios
Plazas de mercado con mesas de seguimiento	Número	No aplica	No aplica	4	Secretaría de Suministros y Servicios
Estrategia de compras públicas implementada en el Conglomerado	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Suministros y Servicios

Programa: Generando valor inmobiliario

Responsable: Agencia para la Gestión del Paisaje, el Patrimonio y las Alianzas Público-Privadas (APP).

Corresponsable: sin corresponsable.

Objetivo del programa: Gestionar eficientemente los bienes inmuebles fiscales que son propiedad del distrito de Medellín como elementos fundamentales del sistema público y colectivo.

Descripción del programa: Permite la gestión eficiente de los bienes inmuebles obteniendo valor económico y social para el Distrito, generando alianzas público privadas diferentes a la Ley 1508 de 2012, que maximicen su potencial y promuevan el desarrollo de proyectos detonantes para la ciudad.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Bienes inmuebles fiscales con gestión económica efectuada	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Agencia para la Gestión del Paisaje, el Patrimonio y las Alianzas Público-Privadas (APP)
Proyectos inmobiliarios estructurados y/o ejecutados contractualmente	Número	2023	9	10	Agencia para la Gestión del Paisaje, el Patrimonio y las Alianzas Público-Privadas (APP)
Instrumentos para el aprovechamiento económico de los bienes inmuebles fiscales promovidos	Número	No aplica	No aplica	2	Agencia para la Gestión del Paisaje, el Patrimonio y las Alianzas Público-Privadas (APP)

Programa: Gerencia Jurídica Pública

Responsable: Secretaría General.

Corresponsable: sin corresponsable.

Objetivo del programa: Fortalecer la articulación y univocidad jurídica mediante la

utilización de estrategias, políticas, directrices, lineamientos y herramientas de información con tecnología vanguardista, orientadas a la prevención del daño antijurídico y a la defensa del patrimonio público que



permitan la minimización de riesgos potenciales y su materialización tanto administrativos como judiciales.

Descripción del Programa: Busca fortalecer el direccionamiento jurídico en el distrito de Medellín como pilar estratégico en el modelo de gestión del Conglomerado Público. Su fin es el de prevenir, detectar y mitigar riesgos jurídicos en el actuar de la Administración,

proteger el patrimonio público mediante acciones uniformes de tipo preventivo y de defensa jurídica, al ejercer la prevención del daño antijurídico y la representación judicial y extrajudicial, obedeciendo a principios de calidad, coherencia y unidad de criterio mediante la transferencia del conocimiento y las herramientas de información jurídica actualizadas con tecnologías vanguardistas.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Directrices y espacios de articulación jurídica realizadas	Número	2023	200	200	Secretaría General
Herramientas de información jurídica actualizadas con tecnologías vanguardistas	Número	2023	4	4	Secretaría General

Programa: Protección de los recursos públicos desde el control interno

Responsable: Secretaría de Evaluación y Control.

Corresponsable: Sin corresponsable.

Objetivo del programa: Optimizar la capacidad institucional del Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín desde el control interno para la protección de los recursos públicos y el cumplimiento de la misión.

Descripción del programa: Aborda la norma constitucional de articulación entre la gestión pública y el control interno, a partir de tres elementos de control asociados al gobierno de la entidad, las políticas, los controles internos y la gestión de riesgos institucionales en toda su extensión, buscando el cumplimiento de los objetivos institucionales y beneficiando a los ciudadanos en la satisfacción de sus necesidades. Una administración que supervisa, controla y mide sus resultados, garantiza una mejor recepción de bienes y servicios con la calidad e impacto requerido por la sociedad.





Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Soluciones en tecnología inteligente para la actividad de auditoría interna y el seguimiento del progreso de las acciones de mejora implementadas	Número	2023	2	5	Secretaría de Evaluación y Control
Plan de auditorías basado en riesgos estratégicos formulado y ejecutado	Número	2023	4	4	Secretaría de Evaluación y Control
Recomendaciones implementadas para el logro de los objetivos estratégicos del distrito de Medellín, producto de los trabajos de auditoría interna	Porcentaje	No aplica	No aplica	80	Secretaría de Evaluación y Control

Articulación del componente con otros instrumentos de planeación

Este componente se articula con el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “Colombia, potencia mundial de la vida” mediante cuatro transformaciones, la primera de ellas, Ordenamiento del territorio alrededor del agua y justicia ambiental, a través del catalizador Capacidades de los Gobiernos locales y las comunidades para la toma de decisiones de ordenamiento y planificación territorial; la segunda, Seguridad humana y justicia social con los catalizadores Expansión de capacidades: más y mejores oportunidades de la población para lograr sus proyectos de vida y Habilidades que potencian la seguridad humana y las oportunidades de bienestar; la tercera, Estabilidad macroeconómica con el catalizador Principales acciones institucionales de la estrategia macroeconómica y, por último, Convergencia Regional por vía del catalizador Fortalecimiento institucional como motor de cambio para recuperar la confianza de la ciudadanía y el fortalecimiento del vínculo Estado-ciudadanía, compartiendo el objetivo de fortalecer las instituciones y potenciando

sus capacidades para recuperar la confianza ciudadana.

Ahora bien, en cuanto al anteproyecto del Plan de Desarrollo Departamental 2024-2027 “Por Antioquia Firme”, registra una relación cercana a partir del componente Eficiencia administrativa, transparencia y acceso a la información pública, donde cada uno de los programas se articula con otro de su misma categoría.

Con respecto a la Agenda Antioquia 2040 existe una visión articulada frente al desarrollo del Distrito y la región, por medio del pilar Territorios en paz y el movilizador Asociatividad, buen gobierno y trabajo colaborativo.

Existe concordancia con el Plan de Gestión Ambiental Regional (PGAR), en los componentes de Legalidad, legitimidad y transparencia en lo ambiental que tiene como reto Mejorar la capacidad de respuesta para la administración integral de los recursos naturales renovables, y con La ciudadanía y sus



prácticas cotidianas, enfocado en Transformar los hábitos de consumo, hacia un consumo sostenible, los cuales resaltan las acciones dirigidas a la sostenibilidad ambiental y al fomento de una cultura ambiental que permita hacer mejor uso de los recursos naturales.

En otra escala, se relaciona con el Plan Integral de Desarrollo Metropolitano 2021-2032, en la línea Cohesionada e incluyente, y en el programa Sinergias estratégicas organizacionales. De igual manera, con el Plan Estratégico Metropolitano de Ordenamiento Territorial el componente se conecta con el programa Identificación y ejecución de obras de interés metropolitano asociados a los espacios públicos, que se enfoca en generar y aprovechar espacios públicos y equipamientos metropolitanos.

En el orden distrital, frente al Plan de Ordenamiento Territorial (POT) existe un relacionamiento con el subsistema de Gestión Participativa del POT y su programa Fortalecimiento en la construcción de lo público, y el

subsistema de Servicios Públicos y su programa de Servicios públicos inteligentes, que buscan establecer pactos ciudadanos y la corresponsabilidad por una ciudad para la vida, como también consumir de manera racional los servicios públicos e incentivar la utilización de energías alternativas.

El Plan de Ciencia Tecnología e Innovación (PCTI) evidencia una correspondencia en el área estratégica Transformación Digital, la cual se desarrolla en la trayectoria de cambio, Capacidades que permiten la generación, procesamiento, intercambio, interoperabilidad y almacenamiento de datos.

En el análisis de instrumentos de orden local se encontró que en los Planes de Desarrollo Local 2015-2027 existe una baja correspondencia con el componente, debido a que la naturaleza de los mismos dista de los intereses de las comunas y corregimientos desde la formulación del PDL. Solo existe relación con 22 ideas de proyecto asociadas con Medios y procesos de comunicación, de las 13 comunas y los 3 corregimientos.

Proyectos orientadores pilar 3

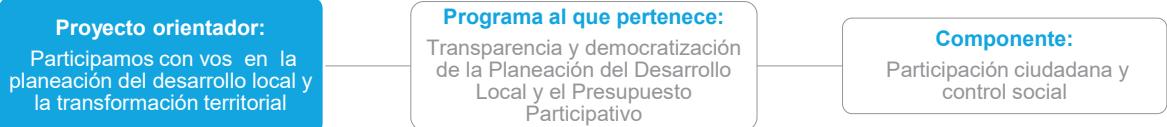
Son aquellos proyectos de inversión de gran interés para la ciudadanía que responden a las demandas de la población dirigidas hacia la gestión administrativa, la planeación y el fomento de la participación, expresadas en el

proceso de formulación del Plan de Desarrollo Distrital, obedeciendo además a los compromisos del Programa de Gobierno.



**Descripción del proyecto orientador:**

Fortalece el trabajo y las capacidades colectivas de los organismos de acción comunal, mediante acciones de acompañamiento, asesoría, capacitación, promoción y movilización social en escenarios de participación, trabajo colectivo, relaciones democráticas y prácticas de transparencia, propendiendo a la modernización de su gestión para mejorar su gobernabilidad interna e incidencia en el territorio.

**Descripción del proyecto orientador:**

Fortalece el proceso de planeación participativa del desarrollo local a través de la deliberación y construcción de acuerdos entre la institucionalidad y la ciudadanía, con la asignación de un porcentaje de los recursos del presupuesto a proyectos que consideran prioritarios en armonía con el Plan de Desarrollo, para dar respuesta a las necesidades y problemáticas identificadas colectivamente en las comunas y corregimientos del Distrito, contribuyendo a una mayor eficiencia, a mejorar la calidad en el gasto, la transparencia en las decisiones y la rendición pública de cuentas.

**Descripción del proyecto orientador:**

Pretende fortalecer el desarrollo de las comunas y corregimientos de Medellín con la construcción de los Planes de Desarrollo Local vigencia 2028-2040, en el marco del procedimiento de la planeación local del Sistema Distrital de Planeación del Distrito.

**Descripción del proyecto orientador:**

Busca atender los retos presentes en el territorio y generar nuevas oportunidades para toda la ciudadanía, potenciando la vocación de Medellín como Distrito Especial de Ciencia Tecnología e Innovación.

**Descripción del proyecto orientador:**

Busca avanzar en el direccionamiento y articulación de acciones del plan de transición, para que en el 2027 Medellín se consolide como distrito de CTI.



**Descripción del proyecto orientador:**

Este proyecto se orienta al fortalecimiento de la gestión, evaluación y aprovechamiento de datos para la planeación del Distrito, con el fin de generar las condiciones para que los datos sean gestionados como activos estratégicos.

**Descripción del proyecto orientador:**

Este proyecto aborda el ejercicio de control independiente a las estructuras de gobierno y gestión de los riesgos de mayor relevancia o impacto que podrían impedir el logro de los objetivos estratégicos del Distrito, como garante de la confianza ciudadana en el marco del alcance definido.

**Descripción del proyecto orientador:**

Pretende fomentar espacios para que los estudiantes se acerquen al conocimiento de lo público.

**Descripción del proyecto orientador:**

Busca anticipar y abordar solicitudes ciudadanas, logrando una mejor experiencia con el distrito de Medellín.



13.5. Pilar 4. Creemos en la infraestructura para el desarrollo

Objetivo: Materializar los discursos de sostenibilidad, calidad de vida e inclusión a través de estrategias que impulsen la generación y el mantenimiento de la infraestructura de soporte del espacio público, la movilidad

intermodal, la vivienda digna y los servicios públicos domiciliarios y no domiciliarios con cobertura universal, calidad y continuidad, buscando el avance significativo en la superación de los déficits y las carencias que se presentan actualmente en el Distrito.

PILAR 4. INFRAESTRUCTURA Y DESARROLLO

Creemos en la infraestructura para el desarrollo

Macroproblema

Insuficiencia en el soporte de la infraestructura física actual, necesaria para garantizar la vivienda digna, la movilidad intermodal y eficiente, el acceso a equipamientos y espacio público efectivos, y la cobertura y continuidad en la prestación de los servicios públicos domiciliarios y no domiciliarios.

Objetivo

Materializar los discursos de sostenibilidad, calidad de vida e inclusión a través de estrategias que impulsen la generación y el mantenimiento de la infraestructura de soporte del espacio público, la movilidad intermodal, la vivienda digna y los servicios públicos domiciliarios y no domiciliarios con cobertura universal, calidad y continuidad, buscando el avance significativo en la superación de los déficits y las carencias que se presentan actualmente en el Distrito.

4 COMPONENTES

Infraestructura para un modelo de ciudad sostenible

Potenciar la calidad de vida en el distrito de Medellín mediante acciones que optimicen la infraestructura, mejoren la movilidad y promuevan un acceso inclusivo a espacios públicos.

Viviendas dignas, espacios seguros para las familias de Medellín

Disminuir el déficit cuantitativo y cualitativo de vivienda de la población vulnerable de la ciudad de Medellín garantizando su acceso a una vivienda en condiciones dignas.

Movilidad sostenible e integral

Promover una movilidad intermodal eficiente, incluyente, segura y sostenible ajustada a las necesidades de la población teniendo como principios la calidad de vida, la sostenibilidad ambiental y la conectividad regional.

Servicios públicos

Asegurar la prestación de los servicios públicos domiciliarios y no domiciliarios a los habitantes del Distrito garantizando estándares de calidad, cobertura, acceso y continuidad de manera permanente, buscando atender las dinámicas poblacionales actuales y aportar a la reducción de desigualdades.

17 PROGRAMAS

- Conexión para el bienestar y la sostenibilidad
- Medellín se conecta con el mundo
- Renovación urbana integral
- Espacios públicos inclusivos y accesibles

- Acceso a vivienda en condiciones dignas para todos
- Mejoramiento integral de barrios
- Fortalecimiento institucional del Sistema Distrital Habitacional
- Asistencia integral, regulación y control al inquilinato

- Infraestructura vial sostenible e integral
- Transporte público masivo, colectivo e individual
- Cultura ciudadana y fortalecimiento institucional
- Modelo de gestión para la movilidad sostenible, segura e inteligente
- Movilidad activa, sostenible y micromovilidad

- Agua potable y saneamiento básico
- Accesibilidad a los servicios públicos domiciliarios
- Gestión integral de residuos sólidos
- Alumbrado público e iluminación ornamental



13.5.1. Componente: Infraestructura para un modelo de ciudad sostenible

Objetivo del componente

Potenciar la calidad de vida y el desarrollo integral de la población del distrito de Medellín mediante la implementación de acciones que optimicen la infraestructura para proyectos prioritarios, mejoren la movilidad vehicular y peatonal, y fomenten un acceso inclusivo y equitativo a los equipamientos y espacios públicos de esparcimiento y encuentro.

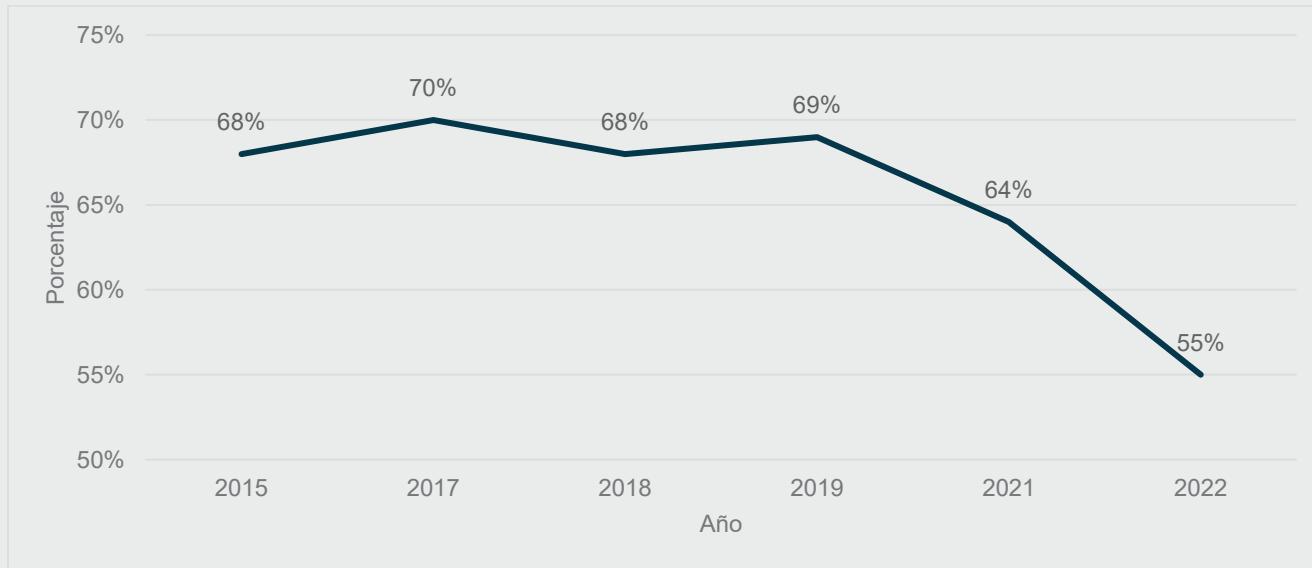
Diagnóstico del componente

Medellín, como Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación y núcleo del Valle de Aburrá, es el eje que incorpora permanentemente cambios y relaciones a nivel de la

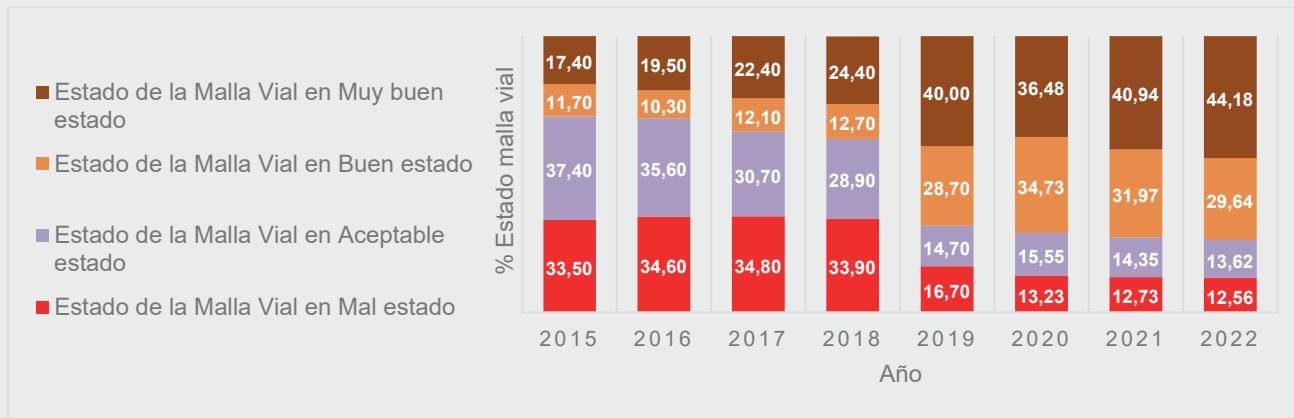
región. El Distrito sigue pensando y trabajando en el desarrollo de una infraestructura con impacto supradistrital, donde se puedan desarrollar, de manera prioritaria, diversos proyectos para incidir positivamente en la calidad de vida de la población.

Hay un déficit en el desarrollo de proyectos de infraestructura en algunos espacios. La opinión que tiene la ciudadanía al respecto, tal como se evidencia en la Encuesta de Percepción Ciudadana de Medellín, 2022, muestra, en el caso del estado de las vías, que la satisfacción bajó entre 2015 y 2022, de un 68 % a un 55 %, lo que contrasta con un índice de mejoramiento de la malla vial del Distrito (gráficas 121 y 122).

Gráfica 102
Satisfacción con el estado de las vías del barrio, distrito de Medellín 2015 -2022



Gráfica 103
Estado de la malla vial, Medellín 2015-2022



Fuente: elaboración con base en el Sistema de Indicadores Estratégicos de Medellín (SIEM)

A pesar del mejoramiento de la malla vial y su aporte a la solución de diferentes problemas que tiene la población en materia de movilidad y espacio público, actualmente el acceso a esta infraestructura es limitado.

En el caso de la infraestructura peatonal, el déficit es visible en la siguiente gráfica.

Gráfica 104
Índice de cobertura vial peatonal, Medellín, 2015-2022



Fuente: elaboración propia con base en datos del Sistema de Indicadores Estratégicos de Medellín (SIEM)

Según el Sistema de Indicadores Estratégicos de Medellín (SIEM) y el seguimiento al POT, el índice de cobertura vial peatonal se sitúa al 2022 en 1.55 m²/hab, con un comportamiento decreciente, especialmente entre 2018 y

2019, debido a la relación inversa entre la variable de área de andenes distritales, que se ha mantenido constante en contraste con la de población que aumentó. El acelerado desarrollo de algunas zonas de la ciudad, la limitación



de recursos asignados para estudios y diseños, y la construcción de puentes, conlleva a que muchas de las estructuras existentes lleguen a la obsolescencia temprana, con algunos sectores de la ciudad aislados o con accesibilidad muy limitada, lo que demanda más tiempo de recorrido para el desplazamiento de las personas, vehículos y peatones.

Las condiciones de la movilidad peatonal son variables en las diferentes zonas y topografías del Distrito. En la ciudad planeada, de topografía de pendientes leves o moderadas y trazado urbano organizado, se tienen espacios reservados para la circulación peatonal de dimensiones adecuadas, pero que en muchos casos carecen de acabados idóneos, rebajes peatonales y cruces seguros, que presentan un evidente deterioro ambiental y ocupación de sus franjas de circulación. La ciudad de ladera, de crecimiento espontáneo, con un trazado urbano orgánico y desorganizado, generalmente no cuenta con espacios reservados para el tránsito de peatones. Por las condiciones topográficas de implantación de las viviendas con respecto a las rasantes de las vías, esas franjas reservadas para la movilidad peatonal se convierten en áreas ocupadas por los accesos a viviendas, fragmentando enormemente el espacio público, lo que obliga al peatón a transitar por las calles, vulnerando su seguridad, con altos índices de incidentalidad y una inadecuada ocupación del espacio público. En conclusión, aunque la ciudad presenta una red peatonal en diferentes estados a raíz de las condiciones geomorfológicas del crecimiento urbano y las dinámicas sociales que se producen en determinados sectores, es necesario desarrollar intervenciones integrales y situadas que mejoren la infraestructura necesaria para la caminata y, en general, para la movilidad multimodal.

De los principales retos que enfrenta el Distrito, según el Estudio de Transporte de Carga en el Área Metropolitana del Valle de Aburrá (Universidad Nacional de Colombia, sede Medellín, 2017), son los grandes generadores de carga y de viajes de carga, los cuales, en su mayoría, transitan sobre el corredor vial del

río, los que afectan el proceso logístico de distribución de mercancía por el impacto sobre las vías colectoras y arterias en horas pico. Esto repercuten en el proceso de logística de última milla —normalmente se recolecta en los centros de acopio, en grandes vehículos, y se distribuye en unos de menor tamaño— donde el transportador se enfrenta a congestiones viales que retrasan los tiempos de entrega y, por lo tanto, disminuyen la competitividad económica. En este sentido, la optimización de la infraestructura a través del mantenimiento y mejoramiento de vías es fundamental, ya que son factores directamente proporcionales al desarrollo económico de la ciudad y la región.

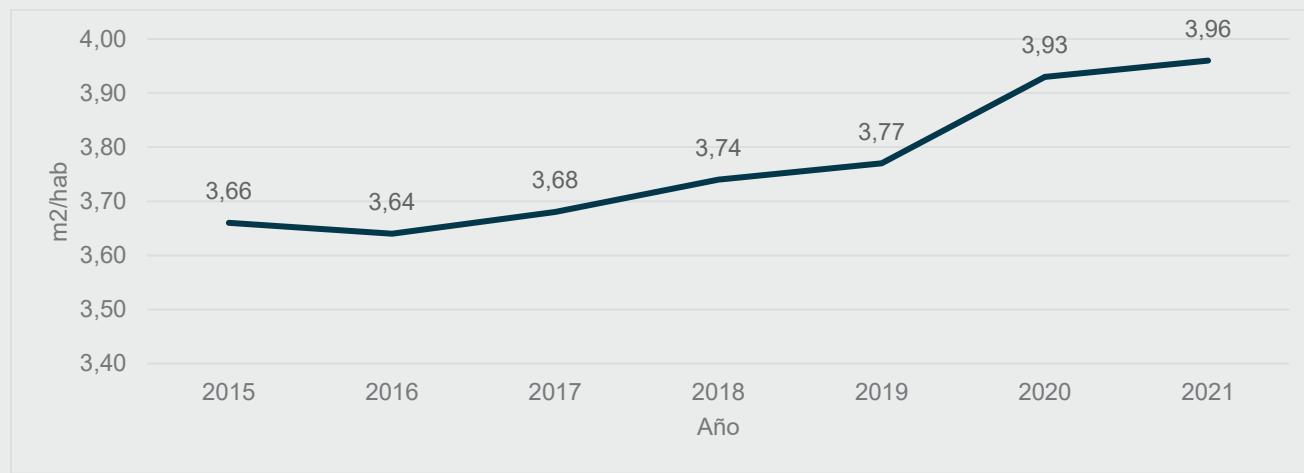
Además de la importancia que tienen las vías como espacios públicos en la configuración de una red de conectividad vial para todos los modos de desplazamiento, están los espacios públicos de esparcimiento y encuentro —a través del cual se mide el índice de espacio público efectivo— determinados en el artículo 69 del Plan de Ordenamiento Territorial de acuerdo con su función: parques, parques cívicos, plazas, zonas verdes recreacionales y miradores panorámicos. Según la Secretaría de Infraestructura Física, a 2021 se contaba con un índice de espacio público efectivo urbano de $3.96 \text{ m}^2/\text{hab}$. Aunque, como muestra la gráfica 121, el comportamiento del indicador es creciente, todavía se presenta un déficit significativo teniendo en cuenta que la proyección a largo plazo del Plan de Ordenamiento Territorial es de $7 \text{ m}^2/\text{hab}$. La cantidad del espacio público, su buen estado, así como su uso y aprovechamiento reflejan la capacidad que tienen las personas que habitan en las ciudades de vivir en y progresar como comunidad, sin caer en visiones individualistas y oportunistas. Los ciudadanos, especialmente los más pobres y vulnerables, tienen un sitio para recrearse, ejercer sus derechos y deberes democráticos, reunirse y conversar con sus vecinos como iguales, independiente de su condición social, raza o religión. Por ser un lugar donde se ejerce de forma plena la ciudadanía, el espacio público genera apropiación y sentido de pertenencia, los cuales son vitales en la cultura de una



comunidad. (Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, 2005, pág. 11) Por la relación histórica creada entre el ritmo de construcción, el crecimiento poblacional y la expansión urbanística, la meta de 7m²/hab será difícil de conseguir sin inversiones significativas en la construcción, el mejoramiento y el mantenimiento del espacio público. Según la información contenida en los sistemas de información geográfica administrados por la

Secretaría de Infraestructura Física, se encontraron un total aproximado de 2460 espacios públicos de esparcimiento y encuentro. De ellos hay inventariados aproximadamente un 74 % y de estos, un 22 % presentan necesidad de mejoramiento y 20 % necesidad de reconstrucción. Los demás espacios públicos presentan necesidad de mantenimiento o no se encuentran inventariados.

Gráfica 105
Espacio público efectivo urbano por habitante, Medellín, 2015-2022



Fuente: elaboración con base en el Sistema de Indicadores Estratégicos de Medellín (SIEM)

Hoy, el centro de Medellín enfrenta grandes retos en lo que se refiere al espacio público, debido al deterioro en la materialidad y abandono de parques, plazas, plazoletas y malla vial, como resultado del paso del tiempo, el crecimiento de la ocupación informal por habitantes de calle, el comercio y el parqueo indebido, lo que contribuye a la baja percepción de seguridad por parte de la comunidad y al abandono del Centro como lugar emblemático. El Plan de Ordenamiento Territorial define el área de intervención estratégica Río-Centro, con el objetivo ordenar la zona central de la ciudad. Por su gran complejidad la divide en tres subzonas:

Frente del Río: incluye la parte baja y central del valle que configura el río Medellín, el frente del río en ambos costados y el centro cívico de la ciudad. Se enfoca en el desarrollo de los suelos con tratamiento de renovación urbana, con el fin de aprovechar el potencial urbanístico del corredor del río y definir los sistemas públicos de manera articulada.

Distrito Medellinnovation: se localiza entre las comunas 4-Aranjuez y 10-La Candelaria. Por su cercanía a equipamientos educativos, de investigación y de salud del orden general, por incluir suelos con tratamiento de renovación urbana y por contar con infraestructuras asociadas al corredor del río, es una zona de

oportunidad para consolidar allí el corazón de la innovación en la ciudad.

Centro Tradicional: corresponde al centro tradicional de Medellín. Su objeto es ordenar integralmente el Centro a través de estrategias e intervenciones físicas que contribuyan a aumentar las condiciones de seguridad, movilidad, legalidad y convivencia ciudadana, tales como mejorar el espacio público para la convivencia y la vitalidad, favorecer dinámicas de sana apropiación y control, potenciar su patrimonio cultural con el desarrollo de los planes de manejo y protección para zonas patrimoniales como el barrio Prado, optimizar las condiciones ambientales priorizando la movilidad peatonal y no motorizada, el transporte público y potenciando el sistema ecológico presente en esta zona, entre otras.

De acuerdo con los principios rectores del POT, el derecho a la ciudad, la sostenibilidad, la equidad social y territorial, la competitividad territorial y económica, entre varios que inspiran el imaginario de ciudad deseada, se busca un territorio con un crecimiento equilibrado, moderado, programado y compensado, de conformidad con las dinámicas territoriales metropolitanas. En este sentido, se toma el eje natural del río Aburrá (sentido sur-norte) como corredor metropolitano de servicios e integrador del Valle, y en sentido oriente-occidente, con los dos corredores transversales naturales que han sido la conexión del Valle de Aburrá con la región: las quebradas Santa Elena e Iguaná, y se potencian como las franjas para la conectividad ambiental y funcional entre el área rural, el borde urbano rural y la media ladera, para disminuir el desequilibrio ambiental, propiciar la integración ecológica y la inserción a un nuevo sistema de conexión vial a escala urbana y regional.

Para lograr un territorio armónico y saludable es preciso mejorar la conectividad con infraestructura vial sostenible, con proyectos integrales, incluyentes y articulados al Sistema Integrado de Transporte Multimodal. Se debe regular de manera adecuada el uso del vehículo privado y posibilitar el acceso a los

bienes y servicios que demanda la población en el territorio de una manera rápida, eficaz y oportuna en todas sus escalas. De igual forma, se presenta la necesidad de ampliar, construir y adecuar los corredores viales y peatonales para implementar mejoras a las actuales condiciones de la infraestructura en los sitios que presentan problemas de congestión e incidentalidad.

La implementación de tecnologías limpias en el transporte continúa siendo un reto para la ciudad. De acuerdo con el *Inventario de Emisiones Atmosféricas del Área Metropolitana del Valle de Aburrá*, para el año 2022 las emisiones de PM_{2.5} estaban asociadas mayoritariamente a las fuentes móviles, entre estas, los camiones con el 36 %, las volquetas con el 25 % y los buses especiales con 22 % (*Área Metropolitana del Valle de Aburrá, 2023*, pág. 23). El transporte público que trabaja con motor de combustión —transporte público colectivo y Metroplús— es responsable de aproximadamente el 7 % de estas emisiones, lo cual es alarmante considerando que representan solo el 0,42 % del parque automotor en el área metropolitana.

En cuanto a la emisión de gases efecto invernadero (GEI), entre ellos el CO₂, las fuentes móviles representan un 83 % (*Área Metropolitana del Valle de Aburrá, 2023*, pág. 11). Las emisiones de CO₂, en particular, son producidas en su mayoría por los autos (40.39 %), “lo cual está estrechamente relacionado con la elevada demanda energética derivada del consumo de gasolina y de gas natural debido a la considerable cantidad de vehículos, que representan el 36 % del parque automotor” (*Área Metropolitana del Valle de Aburrá, 2023*, pág. 28). Las emisiones de CO₂ por parte de los buses de transporte público colectivo y Metroplús, corresponden al 6 %.

Para hacer frente a los impactos que tienen las emisiones de las fuentes móviles, se debe, además, evaluar la antigüedad de los vehículos más contaminantes y ampliar la cobertura del transporte público masivo con tecnologías

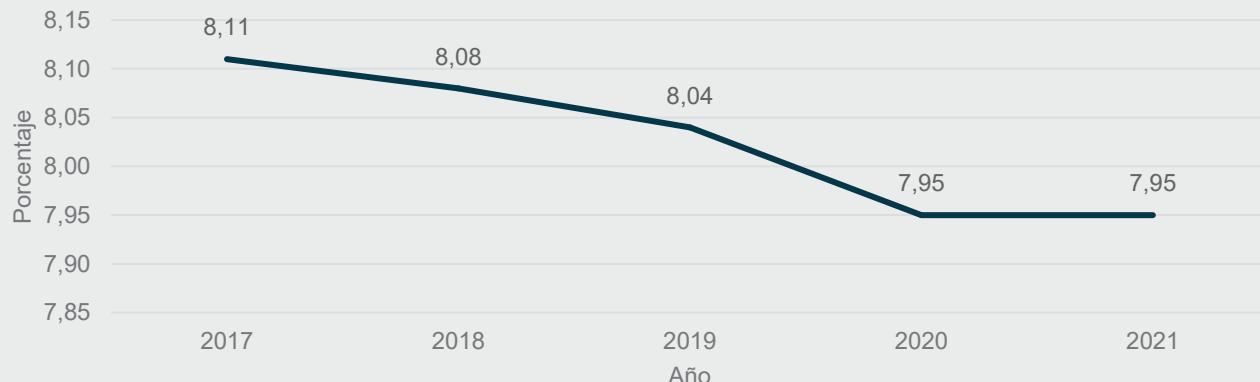


de cero emisiones, para así desincentivar el uso del vehículo privado.

Según el Departamento Administrativo de Planeación de Medellín, en los últimos años se

ha presentado una disminución con respecto a la relación de metros cuadrados totales de suelo de equipamiento (acceso a equipamiento) por habitante del Distrito, lo cual puede visualizarse en la siguiente gráfica.

Gráfica 106
Suelo de equipamientos por habitante, Medellín, 2017-2021



Fuente: elaboración con base en el Sistema de Indicadores Estratégicos de Medellín (SIEM).

Buscando revertir dicha situación, la propuesta es trabajar en un modelo de desarrollo urbano ambiental que entregue espacios públicos y equipamientos en condiciones aptas para el disfrute y aprovechamiento por parte de los ciudadanos.

Los planes de los proyectos urbanos integrales (PUI) que se han venido desarrollando desde el año 2004 tendrán continuidad en la presente Administración Distrital con intervenciones en las comunas 1, 2, 5, 6, 7, 8, 9 y 13, en las áreas que cuentan con menos dotación e infraestructura. Se fortalecerán las centralidades existentes y las propuestas, a partir de la generación de espacios públicos y conectividades peatonales y viales que demanda la comunidad, integrados espacialmente con una estructura local de alta capacidad de convocatoria que contribuya a materializar el sistema estructurante y modelo de ciudad definido desde el Plan de Ordenamiento

Territorial. La infraestructura pública del Distrito se ha afectado por los largos períodos de lluvias presentados en la ciudad y por la migración poblacional, con el consecuente aumento en la construcción de vivienda, la mayoría de las veces desordenada y sin control técnico, y la falta de rigurosidad en el manejo de las aguas lluvias, lo cual produce deslizamientos en las cotas inferiores debido a la saturación de los suelos.

El Distrito cuenta con estudios de detalle en zonas de alto riesgo, pero se presenta un atraso significativo en lo que se refiere a las obras de estabilización de la infraestructura pública. Los sistemas de información de la Secretaría de Infraestructura Física registran necesidades desde el 2016 que no se han podido atender debido a la baja inversión realizada en los años anteriores, o a la inversión solo de sitios catalogados como urgencias manifiestas, dejando de lado sitios

que con el paso del tiempo se convierten en obras de gran envergadura y alto costo.

Asimismo, por efectos climáticos y eventos de riesgo, se ha evidenciado la necesidad de reponer o construir puentes que mejoren la conectividad, que eliminen barreras físicas entre sectores y brinden un tránsito seguro a las personas, independientemente del modo o medio de movilidad. Igualmente es necesario priorizar los proyectos de la infraestructura de la gestión del riesgo de desastres, lo cual implica fortalecer la comunicación al interior de las dependencias de la Administración, contemplando desde la formulación del presente Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín Te Quiere” la transversalidad programática, es decir, la articulación con enfoques y

objetivos presentes en otros pilares. En conclusión, la infraestructura de la ciudad encargada de garantizar la integración de la población del Distrito en las calles, los espacios públicos y los equipamientos, requiere de iniciativas que den un salto significativo en la inversión para la superación de los actuales déficits. Medellín presenta grandes retos dada su estructura geomorfológica y la historia de ocupación que ha tenido, además de los desafíos económicos y culturales que se enfrentan en la actualidad. No obstante, es una ciudad con grandes avances en materia de movilidad y ordenamiento territorial que deben ser tenidos en cuenta como herramientas para impulsar el camino de desarrollo en el corto plazo que se emprende hoy.

Indicadores de resultado

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Emisiones evitadas de CO ₂ en el transporte público de Medellín	Ton/año	2023	4.279	6.471	Secretaría de Movilidad
Emisiones evitadas de PM _{2.5} en el transporte público de Medellín	Ton/año	2023	0,1	0,149	Secretaría de Movilidad
Estado de la malla vial	Número	2023	7,58	7,88	Secretaría de Infraestructura Física

Programa: Conexión para el bienestar y la sostenibilidad

Responsable: Secretaría de Movilidad, Secretaría de Infraestructura Física.

Corresponsable: sin corresponsable.

Objetivo del programa: Mejorar la conexión vial, el tránsito vehicular y peatonal y el estado de la malla vial en la infraestructura física del distrito de Medellín.

Descripción del programa: Consiste en la implementación de estrategias para la operación eficiente del sistema de transporte; incluye análisis, estudios, diseños y obras para la construcción, mejoramiento y mantenimiento de la infraestructura vial vehicular. Entre los retos más importantes se encuentran el desarrollo de conexiones entre los ejes viales y los corredores de transporte de mediana y alta capacidad.





Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Vías urbanas construidas y mejoradas	Kilómetros	2023	45,84	17,68	Secretaría de Infraestructura Física
Infraestructura vial urbana mantenida	Kilómetros	2023	158	115	Secretaría de Infraestructura Física
Infraestructura vial rural intervenida	Kilómetros	2023	22,78	23	Secretaría de Infraestructura Física
Obras para estabilización de taludes realizadas	Metros	2023	1.504	1.200	Secretaría de Infraestructura Física
Estrategias implementadas para el mejoramiento del transporte de carga, logística y última milla, y de los organismos de apoyo al tránsito	Número	No aplica	No aplica	8	Secretaría de Movilidad
Puentes vehiculares intervenidos	Número	2023	9	31	Secretaría de Infraestructura Física
Puentes peatonales intervenidos	Número	2023	12	40	Secretaría de Infraestructura Física

Programa: Medellín se conecta con el mundo

Responsable: Secretaría de Infraestructura Física.

Corresponsable: sin corresponsable.

Objetivo del programa: Implementar planes, programas y proyectos que articulen los diferentes modos de transporte público de pasajeros permitiendo atender la demanda urbana, rural y regional.



Descripción del programa: Busca garantizar en el distrito de Medellín una movilidad multimodal mediante el mantenimiento y la

construcción de infraestructuras para el servicio de transporte terrestre, teleférico y férreo, y así contribuir a la conectividad regional, el mejoramiento de la calidad del aire y de la calidad de vida de la población.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Recursos desembolsados para la ejecución de Autopistas de la Prosperidad	Millones de pesos	2023	333.164	79.014	Secretaría de Infraestructura Física
Sistema lineal teleférico de Palmitas mantenido	Kilómetros	2023	1,3	2,6	Secretaría de Infraestructura Física
Obras ejecutadas en el marco del proyecto Metro de la 80	Porcentaje	2023	14	50	Secretaría de Infraestructura Física

Programa: Renovación urbana integral

Responsable: Secretaría de Infraestructura Física.

Corresponsable: Fondo de Valorización de Medellín (Fonvalmed), Gerencia del Centro y Territorios Estratégicos.

Objetivo del programa: Renovar el estado del espacio público en calidad y cobertura para el esparcimiento, el encuentro ciudadano y la conectividad vial y peatonal, propiciando

la accesibilidad a los servicios sociales, comunitarios e institucionales en las zonas de ladera oriental y occidental del distrito de Medellín.

Descripción del programa: busca impulsar la renovación urbana integral bajo un enfoque de ciudad sostenible. Esto implica la revitalización de áreas degradadas, rehabilitación de infraestructuras existentes y la recuperación de áreas en estado de deterioro, abordando así el déficit cuantitativo y cualitativo de los



espacios públicos de esparcimiento y encuentro del distrito de Medellín, a través de la construcción, mejoramiento y mantenimiento de los mismos. El programa se plantea como un instrumento de intervención urbana que abarca las dimensiones social, física e institucional, que articula diferentes estrategias y herramientas para diagnosticar, formular,

priorizar y materializar proyectos con el objetivo de resolver problemáticas específicas sobre un territorio definido con características homogéneas y en condiciones de vulnerabilidad, evitando la ejecución de obras desarticuladas y propendiendo a tejer el territorio con intervenciones que incrementen el impacto positivo en la transformación integral del hábitat.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Vías intervenidas en los proyectos de desarrollo territorial	Kilómetros	2023	0,84	1,47	Secretaría de Infraestructura Física
Espacio público intervenido en los proyectos de desarrollo territorial	Metros cuadrados	2023	7.557	47.889	Secretaría de Infraestructura Física
Obras construidas del proyecto de valorización El Poblado	Número	2023	21,67	22,90	Fondo de valorización de Medellín (Fonvalmed)
Parque Biblioteca Pública Zona Nororiental rehabilitado	Porcentaje	2023	81,6	100	Secretaría de Infraestructura Física

Programa: Espacios públicos inclusivos y accesibles

Responsable: Secretaría de Infraestructura Física.

Corresponsable: Gerencia del Centro y Territorios Estratégicos, Agencia para la Gestión del Paisaje, el Patrimonio y las Alianzas Público-Privadas (APP).



Objetivo del programa: Mejorar cualitativa y cuantitativamente los espacios públicos de esparcimiento y encuentro en el distrito de Medellín.

Descripción del programa: Busca generar espacios públicos de calidad que atiendan las necesidades y particularidades de acuerdo con cada grupo poblacional y sector de la ciudad. Se abordaría así el déficit cuantitativo y cualitativo de los espacios públicos de esparcimiento y encuentro del distrito de Medellín, a través de la construcción, mejoramiento y

mantenimiento de los mismos, con el objetivo de que todos los ciudadanos gocen de los beneficios que aporta el disfrute al aire libre en espacios abiertos, seguros, limpios, iluminados y accesibles. Entre los retos más importantes se encuentra la recuperación del centro de Medellín, con espacios regulados, movilidad peatonal segura con accesibilidad universal, disminución de la contaminación e instauración de superficies verdes que aumenten el confort y aporten a la mitigación de los efectos del cambio climático.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Paisaje y espacio público cualificado para su activación y apropiación	Metros cuadrados	No aplica	No aplica	26.000	Agencia para la Gestión del Paisaje, el Patrimonio y las Alianzas Público-Privadas (APP)
Espacios públicos construidos y mejorados	Metros cuadrados	2023	233.547	212.748	Secretaría de Infraestructura Física
Espacios públicos mantenidos	Metros cuadrados	2023	516.083	500.000	Secretaría de Infraestructura Física
Espacio público intervenido en el Centro	Metros cuadrados	2023	19.526	32.630	Secretaría de Infraestructura Física
Superficies intervenidas con arte urbano para la cualificación del paisaje	Metros Cuadrados	2023	29.500	30.000	Agencia para la Gestión del Paisaje, el Patrimonio y las Alianzas Público-Privadas (APP), Secretaría de Cultura Ciudadana



Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Espacio público construido en las etapas 1 y 2 de Parques del Río Norte	Metros cuadrados	2023	0	56.000	Secretaría de Infraestructura Física
Diagnóstico del estado actual de los espacios públicos elaborado	Número	No aplica	No aplica	1	Secretaría de Infraestructura Física

Articulación del componente con otros instrumentos de planeación

A nivel nacional, el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “Colombia, potencia mundial de la vida” se relaciona con el componente en la transformación Convergencia regional. Además, se ubica en los catalizadores del bloque estratégico de integración intrarregional Aprovechamiento de la ciudad construida y Modelos de desarrollo supramunicipal.

En la escala departamental, el anteproyecto del Plan de Desarrollo Departamental 2024-2027 “Por Antioquia Firme”, apunta a dos programas del componente, Infraestructura para la equidad y la competitividad: urbanismo para el desarrollo e Infraestructura estratégica para la conexión e integración territorial.

Con la Agenda Antioquia 2040, por su parte, se articula en dos de sus pilares, Territorio competitivo y Territorio sostenible y en los movilizadores Infraestructura para la equidad y Médula, ciudad larga de cuatro corazones.

En el caso del Plan de Gestión Ambiental Regional 2021-2032, el componente de Infraestructura se cruza con los componentes Adaptación al cambio climático y gestión integral del riesgo, Saneamiento ambiental y movilidad sostenible, y Protección de biodiversidad y servicios ecosistémicos. Este cruce referencia los retos de Disminuir la pérdida de los servicios ecosistémicos a causa de los efectos del cambio climático; Mejorar la calidad del aire en centros poblados rurales y urbanos; Promover la movilidad sostenible e

Identificar, proteger y manejar los elementos naturales del espacio público.

A nivel metropolitano, el cruce con el Plan Integral de Desarrollo Metropolitano 2021-2032 se encuentra en dos de sus líneas: Aburrá habitable, con el programa Hábitat integrado y sostenible, y Aburrá competitiva e inteligente, con el programa Manejo sostenible e integral del transporte de carga, su logística e infraestructura. Con el Plan Estratégico Metropolitano de Ordenamiento Territorial 2019-2032 se encuentra que hay relación con cinco programas, Conservación, restauración y manejo de ecosistemas estratégicos y cuencas abastecedoras, con las respectivas acciones de mitigación y adaptación frente al cambio climático; Desarrollo y mejoramiento de infraestructura vial y de transporte público urbano y rural; Consolidación del sistema de grandes espacios metropolitanos: espacio público y equipamientos del Valle de Aburrá; Directrices para formulación del Plan de Equipamientos Metropolitanos e Identificación y ejecución de obras de interés metropolitano asociadas a las áreas de espacios públicos metropolitanos.

A su vez, hay correspondencia con siete directrices: Identificar y evaluar el impacto ambiental y de gestión del riesgo de desastres en cuencas internas y externas; Identificar proyectos de infraestructura prioritarios; Articular el sistema de infraestructura vial y de movilidad activa con el Modelo Estratégico de Ocupación Territorial Metropolitano; Asesorar



la jerarquización del sistema vial metropolitano para incorporarla en los POT y Planes de Movilidad Municipal; Formulación del Plan Maestro de Espacios Público y Equipamiento Metropolitano y Priorizar infraestructura para la reducción del consumo energético del alumbrado. A escala distrital el componente se ve reflejado en el Plan de Ordenamiento Territorial de Medellín en los subsistemas de Movilidad, Espacio público de esparcimiento y encuentro, Estructura ecológica principal y Subsistema de Servicios Públicos, dentro de los cuales se relacionan ocho programas, Transporte público colectivo y masivo; Mejoramiento y recuperación de los espacios públicos de esparcimiento y encuentro existentes; Transporte de carga y logística para Medellín; Ejecución de los proyectos planteados en el Plan Maestro de Movilidad para la Región Metropolitana del Valle de Aburrá; Gestión del conocimiento y la información para el desarrollo de actuaciones en el espacio público; Conservación, restauración y preservación de la red de conectividad ecológica; Programa asociado a los peatones y Servicios Públicos Inteligentes.

Con el Plan de Acción Climática de Medellín 2020-2050, el componente tiene correspondencia con tres de sus sectores estratégicos,

Planeación urbana, Transporte y movilidad más sostenible y Adaptación y gestión del riesgo de desastres.

El cruce que encuentra con el Plan de Ciencia, Tecnología e Innovación, se da en el área estratégica del Desarrollo Ambiental Sostenible, con dos trayectorias de cambio, Transición hacia alternativas de transporte y movilidad inteligentes, sostenibles y accesibles y Eficiencia en el proceso de diseño y construcción de infraestructuras y equipamientos (públicos y privados) que reduzca su impacto contaminante sobre el ambiente.

En el nivel local, el cruce con los Planes de Desarrollo Local 2015-2027 arroja que los temas a los que apunta el componente son once: Movilidad y transporte, Personas con discapacidad, Recreación y deporte, Gestión ambiental sostenible, Gestión del riesgo, Educación, Servicios públicos, Infraestructura, equipamientos y espacio público, Familia, niños, niñas y adolescentes y Convivencia ciudadana y seguridad. La comuna que más ideas de proyecto identifica con el componente es Laureles, con doce. Por su parte, el corregimiento que más ideas de proyecto presenta es San Sebastián de Palmitas con trece.

13.5.2. Componente: Viviendas dignas, espacios seguros para las familias de Medellín

Objetivo del componente

Disminuir el déficit cuantitativo y cualitativo de vivienda de la población vulnerable de la ciudad de Medellín garantizando su acceso a una vivienda en condiciones dignas.

Diagnóstico del componente

La cuestión de la vivienda es un tema que preocupa a las ciudades latinoamericanas,

debido al incremento de la población urbana que trae consigo la densificación y la expansión en el territorio, lo cual tiene efectos críticos en la infraestructura de servicios. La situación en el distrito de Medellín presenta actualmente un panorama preocupante por la escasez de suelo edificable, como consecuencia de su condición geográfica y de las dinámicas demográficas que demandan cada vez más oferta de vivienda. Según la Encuesta Nacional de Calidad de Vida (ECV) de



2022, “el tamaño promedio de los hogares del país sigue disminuyendo y llegó a 2,95 personas por hogar en 2022. En la zona urbana se redujo a 2,92 y en la rural a 3,08 personas por hogar”. Esta transformación en la composición de los hogares habla de la necesidad de viviendas y tipologías nuevas, y propicia el crecimiento progresivo del déficit habitacional. Medellín presenta un déficit cuantitativo y cualitativo de vivienda, producto de la disminución del acceso a viviendas seguras y dignas, del aprovechamiento del suelo en los polígonos urbanos, del aumento de la inseguridad habitacional, y de la imposibilidad de acceder a una vivienda propia, lo que afecta

la estabilidad, la proyección y el bienestar de las familias. El déficit cuantitativo hace referencia a una insuficiencia en la cantidad de viviendas requeridas por la población. Las variables que lo componen son el tipo de vivienda, el material de las paredes, la cohabitación y el hacinamiento no mitigable. Para resolver el déficit en mención deben ser añadidas nuevas viviendas al stock existente, aunque en los últimos años (2018-2022) viene presentándose una disminución en los hogares que superan este déficit, tal como puede verse en la gráfica 126, en contraste con el valor promedio que fue invertido en ellas.

Gráfica 107

Índice de nuevos hogares que superan el déficit cuantitativo de vivienda, Medellín, 2018-2022



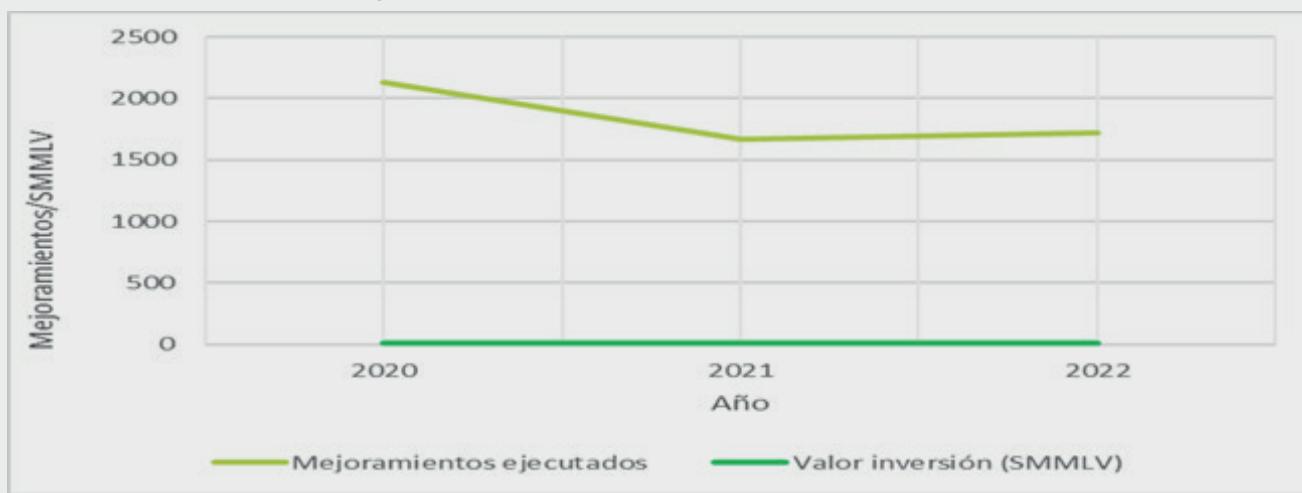
Fuente: elaboración con base en datos del SIEM, 2024

El comportamiento inverso entre el valor promedio y la superación del déficit, también puede verse en los mejoramientos para contrarrestar el déficit cualitativo, el cual comprende insuficiencias no estructurales en las viviendas como hacinamiento mitigable,

material de los pisos, lugar de preparación de los alimentos y servicios públicos. Como puede verse en la gráfica 127, por el valor promedio de 15 SMMLV se ejecutaron entre 2020 y 2022 mejoramientos de vivienda que descienden en número.



Gráfica 108
Índice de nuevos hogares que superan el déficit cualitativo de vivienda, Medellín, 2020 -2022



Fuente: elaboración con base en datos del SIEM, 2024

Algunas de las causas del déficit de vivienda que presenta el Distrito se encuentran en el aumento de los costos de los materiales de construcción y mano de obra, lo que dificulta la ejecución de proyectos de mejoramiento distrital de vivienda dentro de los límites establecidos en el Decreto 1053 de 2020. La escasez de opciones de vivienda asequible y la insuficiencia en el subsidio de vivienda de interés social (VIS) (23 SMMLV) son otras razones que dificultan el acceso a una vivienda propia, segura y adecuada que posibilite la estabilidad y el bienestar de los hogares. Por otra parte, el hacinamiento en la ciudad plantea otras problemáticas que requieren especial atención, como la de los inquilinatos y la población que los habita. Para el 2023 fueron diagnosticados 810 inquilinatos en la ciudad y en estos se caracterizaron 1767 hogares, equivalentes aproximadamente al 28 % de las familias habitantes de los mismos. Es necesario conocer las condiciones de habitabilidad de estas formas de residencia para mitigar el hacinamiento e impedir que los edificios que los acogen deriven hacia un deterioro que deje estos hogares en un déficit cuantitativo.

El Plan Estratégico Habitacional de Medellín 2030 (PEHMED2030), constituido como el

“eje de la política de vivienda y hábitat de la ciudad de Medellín” (Alcaldía de Medellín, 2019, pág. 2) también presenta en su diagnóstico problemáticas asociadas a la vivienda que deben ser tenidas en cuenta. Algunas de las más relevantes se encuentran en los siguientes frentes:

Modelo de gestión pública habitacional

Se percibe una baja capacidad del Gobierno local para cubrir las demandas habitacionales de la población en la ciudad y mejorar los indicadores de déficit.

Se mantiene la debilidad en el control social, político y de las veedurías ciudadanas, lo que favorece la corrupción, el mal uso de los recursos públicos y la ineficiencia de la Administración Pública, así como una probabilidad alta de detrimento patrimonial y de desconfianza social.

Las formas de actuación en la toma de decisiones que privilegian un modelo gerencial de ciudad, la rentabilidad y el lucro, ignoran políticamente la existencia de la inequidad socio-territorial y los déficits históricos de la vivienda y el hábitat. Se

mantiene la prelación de los intereses económicos en las decisiones tecnológicas y productivas de la VIS y de la política habitacional nacional. (Alcaldía de Medellín, 2019, pág. 11)

Gestión del suelo, fomento y productividad

La especulación inmobiliaria y los altos precios del suelo afectan la localización de la población de bajos ingresos, la compra de tierras para viviendas y atributos de hábitat de interés social por parte del Distrito, especulación que perturba a las zonas urbanas y a los corregimientos. En estos últimos se da, en parte, por la demanda de urbanización de parcelaciones, incentivadas por las nuevas infraestructuras.

Adicionalmente, el cambio de uso de suelo residencial por comercial y de servicios, y la invasión del espacio público que deteriora el hábitat son factores importantes de segregación socioespacial habitacional, tanto en las zonas urbanas como en los centros poblados de los corregimientos.

Se mantiene la falta de generación de suelo calificado. No se ha generado calificación de suelo para la VIS (POT 2014).

En los tratamientos planteados en el POT 2014 están definidos los porcentajes de vivienda VIS y VIP, pero, en la práctica, no se genera calificación efectiva de suelo.

Existe baja gestión de los planes parciales o proyectos de vivienda de gran envergadura, lo que impide la generación de los porcentajes establecidos en el POT para la VIS.

Se promueve la segregación socioespacial y se impide la integración de la población de distintos estratos y la conformación de un tejido urbano articulado. Actualmente predominan los procesos de construcción lote a lote.

Se da una ocupación difusa e irregular del suelo en borde urbano y urbano-rural y se rompen los ecosistemas en los suelos de protección, en detrimento de la calidad ambiental del hábitat. (Alcaldía de Medellín, 2019, págs. 17, 18)

El modelo de gestión pública con vacíos y carencias frente a los problemas habitacionales se combina precisamente con una gestión del suelo para la vivienda desactualizada frente a las complejas situaciones urbanas y sociales que vive hoy el Distrito. Lo anterior genera un escenario que propicia el avance y el aumento de las dificultades para vivir dignamente en Medellín. Es por ello que, además de la necesidad imperante de disminuir el déficit cualitativo y cuantitativo de la vivienda, deben promoverse acciones de fortalecimiento institucional. No obstante, con una inversión significativa del acceso a subsidios de vivienda que satisfagan las necesidades reales de la población, el establecimiento de alianzas estratégicas entre la sociedad y las cajas de compensación, y el mejoramiento de las condiciones en las especificaciones técnicas de las construcciones, lograría facilitarse el acceso a una vivienda asequible y adecuada en las áreas urbanas identificadas para la reconstrucción y el aprovechamiento del suelo.

La disminución en el déficit cuantitativo y cualitativo de vivienda, además de aportar a la calidad de vida de los habitantes a través de condiciones habitacionales dignas, también tendría una influencia positiva en otros ámbitos problemáticos de la ciudad, como la disminución en los tiempos de viaje, ya que la población se ha desplazado hacia los demás municipios del área metropolitana, conservando sus actividades en el centro de Medellín. En coherencia con este problema, la proximidad de las personas a sus centros de actividad disminuiría los desplazamientos y con ello se mejorarían, además de otros factores, la calidad de vida y condiciones ambientales de la ciudad como las relativas a la calidad del aire.



Indicadores de resultado

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Nuevos hogares que superan el déficit cuantitativo de vivienda	Número	2023	1.054	1.260	Instituto Social de Vivienda y Hábitat de Medellín (Isvimed)
Nuevos hogares que superan el déficit cualitativo de vivienda	Número	2023	7.846	12.000	Instituto Social de Vivienda y Hábitat de Medellín (Isvimed)

Programa: Acceso a vivienda en condiciones dignas para todos

Responsable: Instituto Social de Vivienda y Hábitat de Medellín (Isvimed).

Corresponsable: Departamento Administrativo de Planeación.

Objetivo del programa: Apoyar a la solución de las necesidades habitacionales de los grupos humanos en situación de pobreza o vulnerabilidad.

Descripción del programa: Con la asignación de subsidios para la adquisición de vivienda en proyectos privados o públicos o en la modalidad de usada habitacional, apoyar a los hogares vulnerables de Medellín a superar el déficit cuantitativo.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Asistencias técnicas de acompañamiento social realizadas	Número	2023	9.181	10.000	Instituto Social de Vivienda y Hábitat de Medellín (Isvimed)

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Hogares beneficiados con subsidio distrital para la adquisición de vivienda	Número	2023	1.313	4.000	Instituto Social de Vivienda y Hábitat de Medellín (Isvimed)

Programa: Mejoramiento integral de barrios

Responsable: Instituto Social de Vivienda y Hábitat de Medellín (Isvimed).

Corresponsable: sin corresponsable.

Objetivo del programa: Apoyar a los hogares más vulnerables de Medellín a superar el déficit cualitativo mediante la asignación de subsidios para mejoramiento de vivienda.

Descripción del programa: Ejecutar mejoramientos de vivienda enfocados en la modalidad saludable y elevar así la calidad de las condiciones habitacionales de las familias en la ciudad. También busca realizar la titulación de predios fiscales y el reconocimiento de unidades de vivienda, con el apoyo de la Curaduría Cero y demás curadurías urbanas de Medellín.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Bienes fiscales saneados o titulados	Número	2023	1.034	1.500	Instituto Social de Vivienda y Hábitat de Medellín (Isvimed)
Hogares beneficiados con subsidio distrital para mejoramiento de vivienda	Número	2023	7.913	15.000	Instituto Social de Vivienda y Hábitat de Medellín (Isvimed)
Hogares beneficiados mediante resoluciones de reconocimiento de edificaciones	Número	2023	2.769	2.200	Instituto Social de Vivienda y Hábitat de Medellín (Isvimed)

Programa: Fortalecimiento institucional del Sistema Distrital Habitacional

Responsable: Instituto Social de Vivienda y Hábitat de Medellín (Isvimed).

Corresponsable: sin corresponsable.

Objetivo del programa

Generar alianzas para la construcción de agendas estratégicas y acuerdos de solidaridad y sostenibilidad para el desarrollo del sistema habitacional con visión urbano-regional.

Descripción del programa

Se establece en el marco del PEHMED2030, con la coordinación de agendas para llevar a cabo la mesa de vivienda distrital que permita articular acciones desde los actores del subsistema habitacional en materia de vivienda y hábitat, lo que ayudará a llevar soluciones dignas a las familias más vulnerables de Medellín.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Sesiones del Consejo Consultivo Distrital de Política Habitacional realizadas	Número	No aplica	No aplica	6	Instituto Social de Vivienda y Hábitat de Medellín (Isvimed)

Programa: Asistencia integral, regulación y control al inquilinato

Responsable: Instituto Social de Vivienda y Hábitat de Medellín (Isvimed).

Corresponsable: Secretaría de Inclusión Social y Familia.

Objetivo del programa: Articular las dependencias del Conglomerado para llevarles toda la oferta institucional a las familias vulnerables que habitan los inquilinatos de la ciudad.

Descripción del programa: Coordinación y seguimiento de la mesa trabajo de inquilinatos, encargada de dinamizar todos los procesos inherentes a la política pública y la intervención de las dependencias del Distrito, con el fin de que los inquilinatos sean una manera digna de habitar la ciudad, que las familias que los ocupan reciban toda la oferta institucional, en condiciones dignas y adecuadas para estos espacios, a partir del Decreto 145 de 2019.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Inquilinatos acompañados socialmente	Número	No aplica	No aplica	400	Instituto Social de Vivienda y Hábitat de Medellín (Isvimed)

Articulación del componente con otros instrumentos de planeación

El Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “Colombia, potencia mundial de la vida”, se enlaza con el componente de vivienda en la transformación Convergencia regional y con el catalizador Territorios más humanos: hábitat integral.

En la escala departamental, el cruce con el anteproyecto del Plan de Desarrollo Departamental 2024-2027 “Por Antioquia Firme” muestra correspondencia con el componente Vivienda y hábitat, y los programas Gestión y promoción de soluciones habitacionales en Antioquia y Diseño e Intervenciones físico-espaciales.

Dentro de la Agenda Antioquia 2040, el componente se enmarca en el pilar Territorio Equitativo, movilizador Pobreza extrema cero: condiciones de vida digna para todas y todos, el cual tiene como objetivo mitigar la problemática del déficit cualitativo y cuantitativo de vivienda.

A nivel metropolitano, el cruce con el Plan Integral de Desarrollo Metropolitano 2021-2032 se encuentra en la línea Aburrá habitable y el programa Hábitat Integrado y sostenible que busca consolidar un territorio metropolitano y regional que genere condiciones de hábitat

digno y sostenible, con vivienda accesible y asequible.

El Plan Estratégico Metropolitano de Ordenamiento Territorial 2019-2032 es un instrumento cooperante en el fortalecimiento del componente de vivienda y se vincula mediante la estrategia de Hábitat integrado y sostenible, con los programas Gestión del suelo urbanizado de calidad y con soportes públicos para la vivienda de interés social (VIS), Fortalecimiento del Sistema Metropolitano de Vivienda de Interés Social-Sistema Habitacional y Promoción de programas y proyectos públicos y asociativos para la generación de vivienda en la aglomeración metropolitana. A su vez, existe coherencia con diferentes directrices: Articulación de política metropolitana de vivienda con políticas sectoriales en municipios, Priorizar la gestión de suelo urbanizado para vivienda de interés social y prioritario con altas calidades urbanas en los planes parciales en suelo de expansión y en las áreas disponibles en el suelo urbano, Promover programas de stock de vivienda en arrendamiento, Fortalecer la participación en programas de vivienda, Dinamizar la gestión y coordinación interinstitucional y Apoyar la implementación de mecanismos de financiación. A escala distrital, con el Plan de Ordenamiento Territorial (POT) existe una relación



con los subsistemas Habitacional y de Servicios públicos y, a su vez, con seis programas: Gestión del suelo para el acceso a la vivienda social y al hábitat sostenible, Gestión urbana de nuevos desarrollos habitacionales, Mejoramiento integral de barrios, Subsanar déficits de prestación de servicios públicos en asentamientos en desarrollo, Asequibilidad integral a los bienes y servicios del hábitat y Gestión integral, regulación y control al inquilinato adecuado. Revisando el Plan de Acción Climática 2020-2050, la relación del componente con este instrumento se encuentra en el sector estratégico Planeación urbana, donde se vislumbran acciones de mejoramiento integral

de barrios y consolidación del modelo de ocupación de ciudad compacta y urbanismo de proximidad.

Por último, en cuanto a los Planes de Desarrollo Local 2015-2027 se identifica que en las 21 comunas y corregimientos del Distrito, todas, a excepción de la comuna 12- La América, tienen ideas de proyecto asociadas al tema vivienda. De un total de 88 proyectos, el 27 % tienen proyectos formulados de mejoramiento de vivienda, el 27 % se asocian a temas de regularización y legalización, el 23 % son proyectos de vivienda nueva, el 9 % temas de riesgo y el 13 % otros temas.

13.5.3. Componente: Movilidad sostenible e integral

Objetivo del componente

Promover una movilidad intermodal eficiente, incluyente, segura y sostenible para peatones, conductores, personas con discapacidad, ciclistas, usuarios del transporte público y personas mayores, que se ajuste a las necesidades de la población teniendo como principios la calidad de vida, la sostenibilidad ambiental y la conectividad regional.

Diagnóstico del componente

La movilidad en las grandes ciudades es un tema relevante para la ciudadanía, en este caso, para el distrito de Medellín no debe ser una excepción. La ciudad y sus habitantes quieren reducir sus tiempos de desplazamiento para compartir con sus familiares y amistades o, en su defecto, para optimizar los tiempos en su vida cotidiana. Es necesario ofrecer y garantizar la conectividad eficiente del área metropolitana a través de un sistema que integre los diferentes modos de desplazamiento, teniendo como prioridad el uso del transporte público y las formas de movilidad activas y limpias. El resultado, más posibilidad para disfrutar su entorno, una mejor calidad

de vida, y beneficios ambientales y económicos para los diferentes actores. Retomando la Encuesta de Percepción Ciudadana de Medellín Cómo Vamos, 2023, se encuentra que el 28 % de medellinenses ven la ampliación y mantenimiento de las vías como la alternativa que ayudaría a mejorar la movilidad en el Distrito. El 25 % de los ciudadanos también considera que el trabajo debe orientarse a la ampliación y mejoramiento del sistema de transporte público. En síntesis, ambas situaciones resaltan la necesidad de mejoramiento y ampliación de la infraestructura vial y del servicio de transporte integrado.

Es claro que el desarrollo del Distrito continúa con sus dinámicas de expansión y aumento poblacional. Con ello crece, cada día, la tasa del parque automotor, la cual, si bien presenta una disminución entre los años 2021 y 2022, tiene una tendencia al alza desde el 2015 (gráfica 128). Esta situación lleva a evaluar y a impulsar medidas que permitan hacer un uso racional, seguro y eficiente de la malla vial y a promover formas de desplazamiento que no impliquen el deterioro de la calidad del aire ni contribuyan al calentamiento global, de acuerdo con las premisas de la movilidad sostenible.



Gráfica 109
Comportamiento del parque automotor, Distrito Especial de Ciencia,
Tecnología e Innovación de Medellín, 2015-2022p



Fuente: elaboración con base en el Sistema de Indicadores Estratégicos de Medellín (SIEM), Secretaría de Movilidad.

El distrito de Medellín, como núcleo del Valle de Aburrá, es un importante generador de viajes, propiciados por sus dinámicas, desarrollo industrial y comercial. Según la Encuesta Origen Destino del año 2022, los habitantes del Valle de Aburrá llevan a cabo 7.5 millones de viajes al día y los de Medellín 5.4 millones, que corresponden al 71 % del total. Esto se traduce en 3.7 viajes por habitante al día, en los que sobresale la caminata con el 42 % de los viajes y el sistema de transporte público colectivo y masivo con un 26 %.

Además, las cifras de esta encuesta muestran que el 36 % de los medellinenses usan diferentes medios de transporte para regresar a casa, siendo este el motivo más representativo: un 30 % los usa para ir al trabajo; un 9 % para ir a estudiar, el 7 % para actividades de ocio, y otros motivos se agrupan en el 18 %. El tiempo promedio de viaje en la ciudad es de 44 minutos aproximadamente. Las horas pico son entre las 5:00 a. m. y 8:00 a. m. (con un tiempo de viaje de 52 minutos en promedio. 48.53 % de los viajes tardan una hora o más). A las 12 del mediodía el tiempo promedio de viaje es de 46 minutos y un 37.29 % tarda una hora o más y, al final del día, entre 5:00 p. m. y 7:00 p. m. el promedio de tiempo es de 38 minutos.

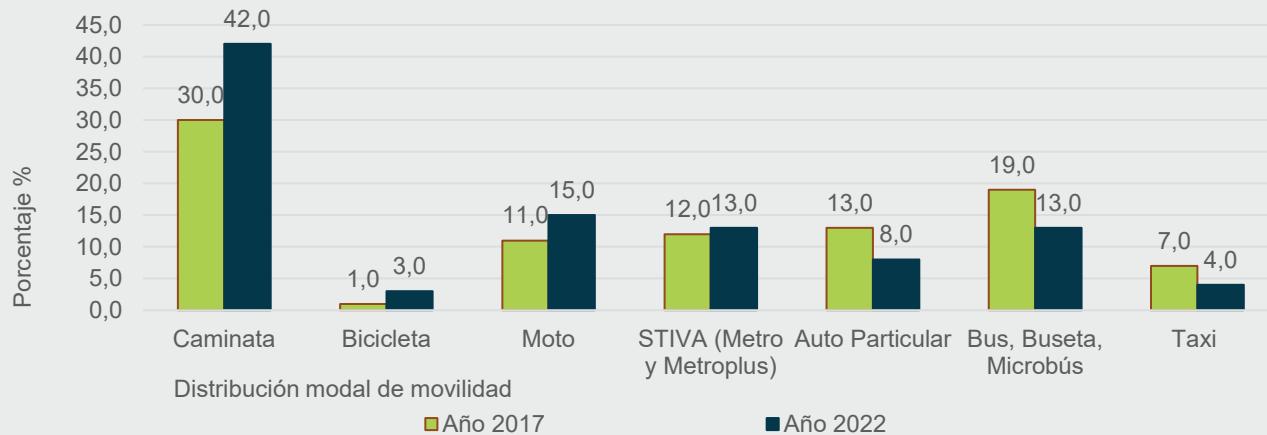
Entre 2017 y 2022, en el Distrito hubo un crecimiento de 12 puntos en el viaje a pie, y continúa encontrándose como el principal medio de desplazamiento, por lo que debe entenderse la caminata como práctica indispensable en la concreción de la intermodalidad y la sostenibilidad. Las mujeres constituyen, en ambas encuestas (2017 y 2022), más del 50 % de estos desplazamientos a pie, lo cual habla de la necesidad de garantizar la calidad del espacio peatonal para las actividades que en este momento recaen sobre el género femenino, como las labores de cuidado, las cuales implican, por lo general, la necesidad de secciones más amplias para la circulación y un sistema de movilidad asociado a los equipamientos y servicios que permitan facilitar los itinerarios cotidianos de las mujeres.

Según las encuestas de los años referenciados, en promedio, las caminatas tienen una duración de alrededor de los 29.5 minutos. Esto apunta a la importancia de la dotación adecuada de las secciones viales con mobiliario y vegetación, del acceso a equipamientos y servicios, y el tejido de una red peatonal que conecte estos a la vivienda. También se destaca un crecimiento del 1 % al

3 % para el modo de transporte en bicicleta que, aunque sigue siendo un porcentaje bajo, necesita la ampliación y priorización de la infraestructura para ciclistas, así como estrategias que promuevan la integración de los diferentes modos con el Sistema de Transporte Público Masivo, con miras a que este modo de desplazamiento pueda seguir creciendo en condiciones óptimas de infraestructura.

Como se evidencia en las métricas y comparando los resultados de las Encuestas Origen Destino de los años 2017 y 2022, existe un aumento en el uso del Sistema Integrado de Transporte (Sitva), la bicicleta y la caminata, y se presenta una disminución del uso de vehículos que utilizan combustibles fósiles con excepción de las motocicletas, situación que habla de un escenario favorable para la promoción de la práctica de la movilidad activa, sostenible, eficiente y segura.

Gráfica 110
Comparativo de distribución modal de movilidad, AMVA, años 2017 y 2022



Fuente: Encuesta Origen Destino 2017 y 2022, Área Metropolitana del Valle de Aburrá

Hoy el Distrito y el área metropolitana del Valle de Aburrá continúan siendo líderes dinámicos con el Sistema Integrado de Transporte del Valle de Aburrá (Sitva). El Sistema ha crecido de forma orgánica y está constituido por 31.3 km de vías del metro, 12.6 km de cables comerciales, 4.3 km de tranvía, 27 km de Metroplús, 33 rutas de buses alimentadores (Área Metropolitana del Valle de Aburrá, s.f.), 460 rutas de transporte público colectivo, 186 de ellas integradas física y tarifariamente al Sistema Integrado de Transporte Masivo, y más de 100 estaciones Encicla. A lo anterior se suman los proyectos estratégicos como la ampliación del Sitva con el Metro de la 80, y el Tren del Río entre La Aguacatala y Barbosa.

Con el fin de recuperar e incrementar la demanda de pasajeros del transporte público, se hace necesario continuar trabajando en el fortalecimiento, eficiencia y calidad de la prestación del servicio mediante la planeación y el control de los parámetros operacionales acordes con la necesidades, un sistema de recaudo integrado e interoperable, un sistema de comunicación con el usuario, mejoras en la infraestructura (señalización, centros logísticos de transporte, carriles segregados y/o preferenciales, estaciones de carga, paraderos inteligentes, bahías y corredores estructurantes), renovación tecnológica por vehículos de baja y cero emisiones, preferiblemente eléctricos. Así mismo, continuar con

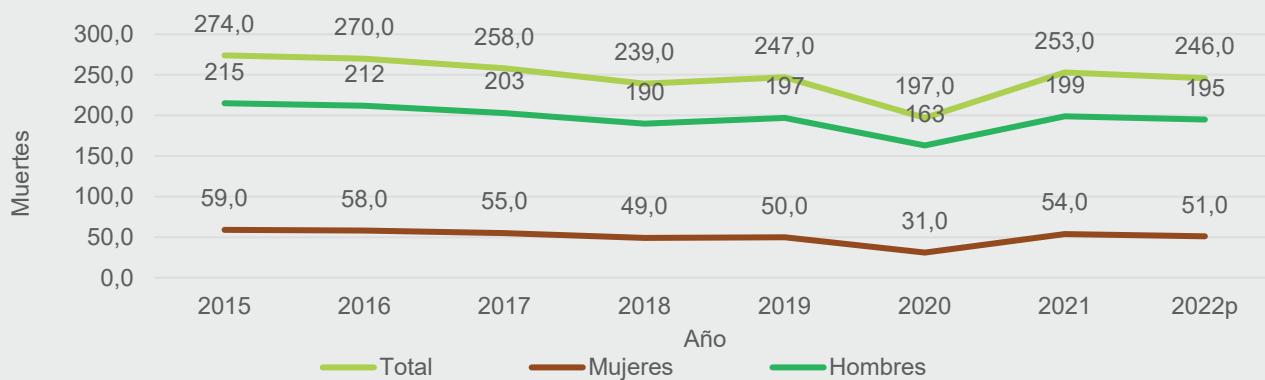
los esfuerzos para la consolidación del sistema integrado para el Valle de Aburrá que permita esquemas tarifarios accesibles, con políticas claras, para los usuarios.

La Administración Distrital ha adelantado la construcción de diferentes instrumentos de planificación, gestión y control, entre ellos el Plan Integral de Movilidad Sostenible de Medellín (PIMSMed), el Plan Distrital de Parqueaderos Públicos y el Plan Local de Seguridad Vial (PLSV), los cuales deberán armonizarse con el Plan Maestro de Movilidad para el Valle de Aburrá y con el Plan de Ordenamiento Territorial de Medellín, con el propósito de orientar las estrategias y establecer los lineamientos que se deben seguir para la transformación, mejoramiento y consolidación de la movilidad en el territorio.

Por otra parte, la cultura ciudadana, en términos de movilidad y seguridad, es una prioridad ante el aumento de actores viales. Existe un creciente incumplimiento de las normas de tránsito que viene afectando la movilidad y seguridad del Distrito. Como señala el Plan Maestro de Movilidad para el Valle de Aburrá

(2020), existen “dificultades en el control y cumplimiento de las normas de tránsito, en el uso de la información y en temas de cultura ciudadana”. Según este instrumento, algunas de las situaciones y conductas que afectan la movilidad son la falta de mecanismos de monitoreo, seguimiento y actualización de las medidas de seguridad vial, la falta de conocimiento y control de los factores de riesgo en el sistema de movilidad, poco reconocimiento de los actores más vulnerables en la movilidad como son los usuarios de bicicleta, peatones y personas en situación de discapacidad, prácticas imprudentes de los diferentes actores, además, poca familiaridad con las normas de tránsito. En cuanto a muertes por causa de incidentes viales, los registros arrojados en este tema sensible muestran que para el 2022 perdieron la vida 246 personas (gráfica 130). El comportamiento de este indicador muestra una tendencia a la baja desde el año 2015, resultado positivo en términos de la reducción de la cantidad de víctimas fatales, pero se hace necesario emprender acciones y fortalecer programas que permitan reducir estas cifras drásticamente.

Gráfica 111
Número de personas fallecidas en incidentes viales en Medellín por sexo, 2015-2022⁷⁹



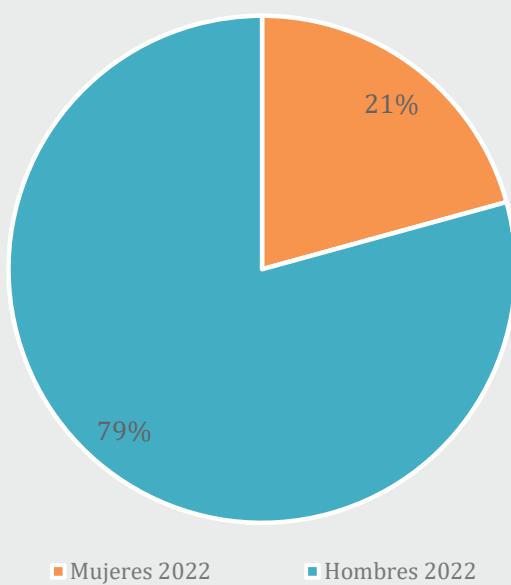
Fuente: elaboración con base en el Sistema de Indicadores Estratégicos de Medellín (SIEM), Secretaría de Movilidad.

⁷⁹ Se emplearon los indicadores con códigos 6012 (total muertes en incidentes viales), 2160 (total muertes de mujeres en incidentes viales) y 2159 (total muertes de hombres en incidentes viales).

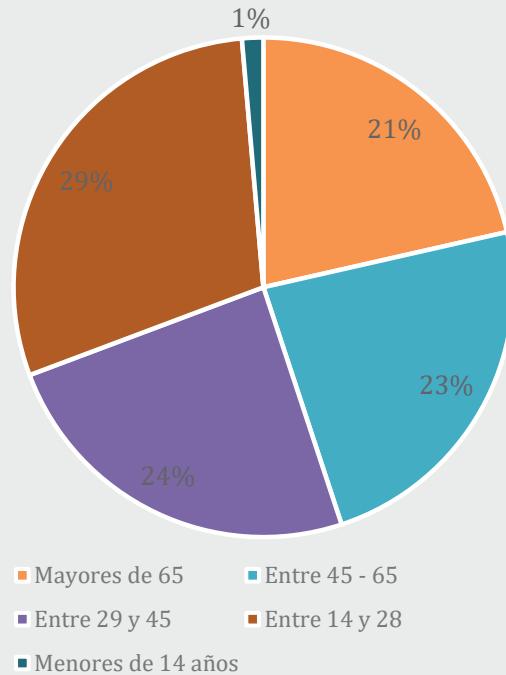
Según las cifras y la fuente citada, las gráficas 131 y 132 muestran que del total de las víctimas que mueren en el distrito de Medellín por incidentes viales, el 79 % son hombres y el 21

% mujeres, además los rangos de edad donde más muertes se presentan corresponden a los jóvenes entre 14 y 28 años con un 29 % y las personas entre 29 y 45 años con un 24 %.

Gráfica 112
Porcentaje de muertes en incidentes viales por sexo, Medellín 2015-2022p



Gráfica 113
Porcentaje de muertes en incidentes viales por rango de edades, Medellín, 2015-2021



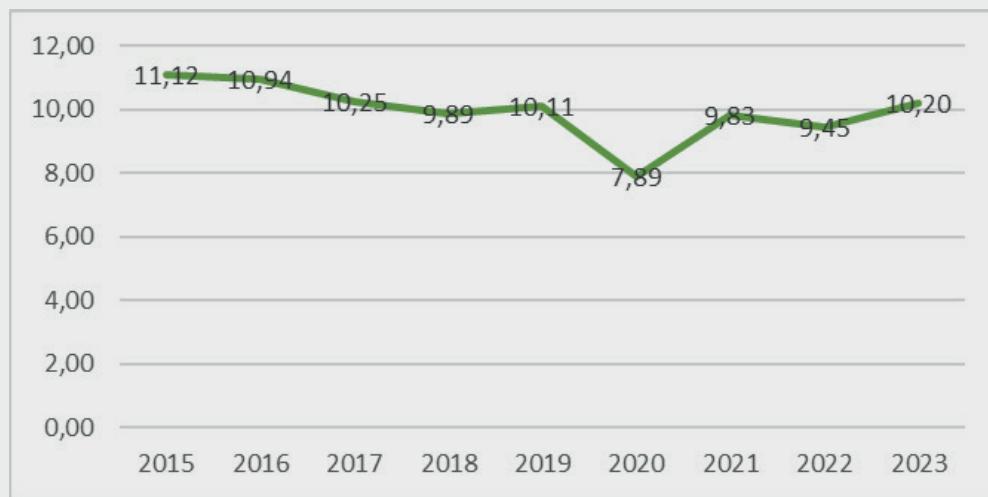
Fuente: elaboración con base en el Sistema de Indicadores Estratégicos de Medellín (SIEM), Secretaría de Movilidad.

En cuanto a incidentes de tránsito, del 2015 al 2023 se presentó un comportamiento variable que demuestra que la mortalidad en las vías sigue siendo un problema importante, cuyas cifras no se han logrado disminuir significativamente. Es un reto para el Distrito aumentar

la seguridad vial y transformar este registro, teniendo en cuenta la dinámica de crecimiento del parque automotor, el aumento en los tiempos de viaje y el incremento en el número de actores viales.

Gráfica 114

Tasa de muertes totales en incidentes viales por cada cien mil habitantes 2015-2023



Fuente: elaboración con base en el Sistema de Indicadores Estratégicos de Medellín (SIEM), Secretaría de Movilidad

Es importante mencionar que existe también un reto en términos de infraestructura tecnológica porque hoy es insuficiente. Se necesita articular e integrar las diferentes dependencias que disponen de ella para que permitan una optimización y aprovechamiento del cumplimiento de los objetivos y la misionalidad de cada una de estas. Asimismo, la red semafórica y la infraestructura de la Secretaría de Movilidad requieren mantenimiento y modernización para el buen desempeño de sus

funciones y una mejor percepción ciudadana frente a las gestiones de tránsito y movilidad. El papel de los dispositivos tecnológicos es fundamental de acuerdo con los retos que existen en el Distrito frente a la reducción de incidentes viales y la promoción de la movilidad activa, especialmente de la caminata, dada la alta vulnerabilidad de los peatones dentro del sistema de movilidad de la ciudad.

Indicadores de resultado

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Años promedio del parque automotor del transporte público colectivo	Número	2023	13	10	Secretaría de Movilidad
Pasajeros movilizados en el sistema de transporte público en un día típico laboral (DTL)	Número	2023	1.642.739	1.807.013	Secretaría de Movilidad
Tasa de mortalidad por incidentes viales	Tasa x 100.000	2023	10,2	9,6	Secretaría de Movilidad



Alcaldía de Medellín

Distrito de Ciencia, Tecnología e Innovación

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Tasa de incidentalidad vial	Tasa x 100.000	2023	1.212	1.022,4	Secretaría de Movilidad

Programa: Infraestructura vial sostenible e integral

Responsable: Secretaría de Infraestructura Física.

Corresponsable: Secretaría de Movilidad.

Objetivo del programa: Conformar una red de movilidad peatonal que le permita a la ciudadanía conectarse de forma incluyente, accesible, segura, confortable y continua a la red de servicios que ofrece el distrito de Medellín.

Descripción del programa: Se orienta a dar respuesta a las solicitudes de la población

mediante la conformación de una red de movilidad peatonal que permita al ciudadano conectarse de forma incluyente, accesible, segura, confortable y continua a la red de servicios que le ofrece la ciudad. También busca la generación de circuitos que propicien una conexión entre los diferentes equipamientos y espacio públicos a escala barrial, comunal, zonal y distrital para recuperar el espacio público que ha perdido el peatón a causa de la ocupación indebida. El fin es beneficiar al peatón como primer actor de la pirámide de la movilidad generando las condiciones óptimas de infraestructura para su desplazamiento y dando prelación a la accesibilidad universal.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Andenes construidos y mejorados	Metros	No aplica	No aplica	32.687	Secretaría de Infraestructura Física
Andenes mantenidos	Metros	2023	29.660	20.000	Secretaría de Infraestructura Física

Programa: Transporte público masivo, colectivo e individual

Responsable: Secretaría de Movilidad.

Corresponsable: sin corresponsable.

Objetivo del programa: Mejorar el servicio de transporte público del distrito de Medellín a través de su modernización y la gestión de acciones estratégicas que promuevan el uso del transporte público colectivo, masivo e individual, para atender las necesidades actuales de la comunidad y la ciudad en general en términos de calidad y eficiencia en el servicio.

Descripción del programa: Mejorar la calidad y cobertura del sistema de transporte público mediante una restructuración de la red de transporte, desarrollar la infraestructura dedicada para el transporte público, implementar un sistema de recaudo electrónico interoperable que permita avanzar hacia la integración tarifaria de todos los modos de transporte, renovar la flota, incorporar tecnologías de control e información al usuario en paraderos inteligentes y aplicativos móviles, y modernizar las empresas de transporte.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Estudios y diseños realizados para la ampliación de la red de transporte público masivo	Número	2023	1	3*	Secretaría de Movilidad
Infraestructura exclusiva para el transporte público masivo	Kilómetros	2023	62	70	Secretaría de Movilidad
Flota del transporte público colectivo con sistema de recaudo electrónico interoperable implementado	Porcentaje	2023	16	70	Secretaría de Movilidad
Política tarifaria metropolitana del transporte público formulada	Número	No aplica	No aplica	1	Secretaría de Movilidad



Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Fondo para la modernización y operación del transporte público creado y reglamentado	Número	No aplica	No aplica	1	Secretaría de Movilidad
Flota del transporte público colectivo funcionando con tecnologías limpias	Porcentaje	2023	43	70	Secretaría de Movilidad
Flota del transporte público colectivo con sistema de gestión y control de flota en funcionamiento	Porcentaje	2023	45	100	Secretaría de Movilidad
Sistema Tecnológico de Información para el Usuario del Transporte Público en funcionamiento	Número	No aplica	No aplica	1	Secretaría de Movilidad
Paraderos inteligentes para buses de transporte público colectivo en funcionamiento	Porcentaje	No aplica	No aplica	25	Secretaría de Movilidad
Flota del transporte público individual con sistema de gestión y control de flota en funcionamiento	Porcentaje	No aplica	No aplica	50	Secretaría de Movilidad
Estrategias implementadas para la modernización tecnológica del transporte público individual	Número	No aplica	No aplica	2	Secretaría de Movilidad
Acciones ejecutadas para el fortalecimiento del Sistema de Transporte Masivo	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Movilidad

* Uno de estos estudios y diseños se realizará para el metrocable del corregimiento de San Antonio de Prado

Programa: Cultura ciudadana y fortalecimiento institucional

Responsable: Secretaría de Movilidad.

Corresponsable: Secretaría de Educación, Secretaría de Cultura Ciudadana, Secretaría de Desarrollo Económico, Secretaría de Comunicaciones.

Objetivo del programa: Mejorar los niveles de cultura ciudadana y la seguridad vial de todos los actores viales en el distrito de Medellín.

Descripción del programa: Mejorar los niveles de cultura ciudadana en la movilidad, aumentar la seguridad vial y disminuir el incumplimiento de las normas de tránsito y transporte para contrarrestar los índices de incidentalidad vial y mortalidad, a través del desarrollo de estrategias de educación vial, campañas de cultura ciudadana, el fortalecimiento de la capacidad operativa para el control operativo, la modernización de las zonas de estacionamiento regulado y el mejoramiento de la señalización y semaforización vial.





Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Campañas implementadas de educación vial y cultura ciudadana para la movilidad	Número	2023	2	16	Secretaría de Movilidad
Vehículos del cuerpo de agentes de tránsito renovados	Número	2023	1	284	Secretaría de Movilidad
Compareaderas electrónicas para el cuerpo de agentes de tránsito en operación	Número	2023	160	560	Secretaría de Movilidad
Equipos de comunicación del cuerpo de agentes de tránsito renovados	Número	2023	110	300	Secretaría de Movilidad
Sistema de zonas de estacionamiento regulado (ZER) automatizado	Porcentaje	No aplica	No aplica	50	Secretaría de Movilidad
Cruces semafóricos modernizados	Número	2023	9	50	Secretaría de Movilidad
Señalización vial mantenida y mejorada	Kilómetros/carril	2023	2.370	2.617	Secretaría de Movilidad
Elementos logísticos de arrastre y custodia ampliados	Número	2023	19	32	Secretaría de Movilidad
Planta de agentes de tránsito aumentada	Número	2023	50	100	Secretaría de Movilidad

Programa: Modelo de gestión para la movilidad sostenible, segura e inteligente

Responsable: Departamento Administrativo de Planeación, Secretaría de Movilidad.

Corresponsable: sin corresponsable.

Objetivo del programa: Gestionar los planes derivados del Plan Integral de Movilidad Sostenible (PIMSMed) como carta de navegación para adaptar a la movilidad y el transporte al cambio climático y a la demanda creciente de

viajes, cumpliendo siempre con lo propuesto para concretar el modelo de movilidad del POT.

Descripción del programa

El Modelo de gestión para la movilidad sostenible, segura e inteligente comprende el desarrollo, la formulación e implementación de los planes derivados del Plan Integral de Movilidad Sostenible (PIMSMed), el cual se

encuentra actualmente en proceso de formulación y adopción. El desarrollo de los planes derivados, implica la articulación y generación de una movilidad multimodal organizada, abordando aspectos tales como la infraestructura para el tránsito y el transporte, la seguridad vial, la adecuada oferta del estacionamiento y la gestión tecnológica del tránsito, los cuales culminarán en la concreción de un modelo de movilidad sostenible, segura e inteligente.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Plan Local de Seguridad Vial (PLSV) formulado	Número	No aplica	No aplica	1	Secretaría de Movilidad
Plan Distrital de Parqueaderos Públicos formulado	Número	No aplica	No aplica	1	Secretaría de Movilidad
Plan Integral de Movilidad Sostenible formulado, adoptado y socializado	Porcentaje	2023	20	80	Departamento Administrativo de Planeación
Nuevos corredores estructurantes de transporte multimodal formulados	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Departamento Administrativo de Planeación
Plan Vial de Medellín actualizado	Porcentaje	2023	5	100	Departamento Administrativo de Planeación
Planes integrales de gestión de la movilidad por comunas y corregimientos formulados	Número	No aplica	No aplica	21	Secretaría de Movilidad
Dispositivos inteligentes de transporte (ITS) instalados	Número	2023	793	913	Secretaría de Movilidad
Vehículos abandonados en patios chatarrizados y/o vendidos	Porcentaje	No aplica	No aplica	30	Secretaría de Movilidad



Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Plan Local del Sistema Inteligente para la Infraestructura, el Tránsito y el Transporte (SIT) formulado	Número	No aplica	No aplica	1	Secretaría de Movilidad

Programa: Movilidad activa, sostenible y micromovilidad

Responsable: Secretaría de Infraestructura Física, Secretaría de Movilidad.

Corresponsable: sin corresponsables.

Objetivo del programa: Liderar la gestión de los proyectos de movilidad activa, sostenible y micromovilidad para el distrito de Medellín.

Descripción del programa: Consiste en el fomento de la movilidad activa (peatón, bicicleta y micromovilidad) mediante la

construcción, mejoramiento y mantenimiento de la red de cicloinfraestructura, la instalación de cicloparqueaderos, el desarrollo de acciones para la promoción del uso de la bicicleta y el uso de tecnologías limpias en la movilidad privada. Este programa beneficia a la ciudadanía en general, y su aplicación tiene como ventajas la disminución del porcentaje del uso de vehículos motorizados y del índice de incidentalidad, la mejora de la calidad del aire y la reducción de los tiempos de desplazamiento.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta Cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Estrategias implementadas para la promoción de la movilidad activa, y el uso de tecnologías limpias (cero y bajas emisiones) en la movilidad privada	Número	No aplica	No aplica	8	Secretaría de Movilidad
Ciclo infraestructura urbana mantenida	Kilómetros	2023	64,2	116,5	Secretaría de Infraestructura Física
Cicloparqueaderos instalados	Número	No aplica	No aplica	1.000	Secretaría de Infraestructura Física



Articulación del componente con otros instrumentos de planeación

El cruce con el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “Colombia, potencia mundial de la vida” se da en la transformación Seguridad humana y justicia social; con los catalizadores Sistemas de transporte público urbano y regional para aprovechar las aglomeraciones urbanas y Bienestar físico, mental y social de la población, y en la Transformación productiva, internacionalización y acción climática, con el catalizador Ascenso tecnológico del sector transporte y promoción de la movilidad activa. A nivel departamental, haciendo la relación con el anteproyecto del Plan de Desarrollo Departamental 2024-2027 “Por Antioquia Firme”, se encuentra en el componente Infraestructura para la equidad y la competitividad, y su programa Infraestructura estratégica para la conexión e integración territorial; con el componente Seguridad, justicia y convivencia, y su programa Movilidad segura y sostenible y el componente Territorio planificado y sostenible, con su programa Estrategias para la gestión territorial.

En la Agenda Antioquia 2040, este componente coincide con el pilar Territorio sostenible, en los movilizadores Acción climática: por una Antioquia carbono neutral al 25 y Médula, ciudad larga de cuatro corazones.

El cruce con el Plan de Gestión Ambiental Regional 2020-2031 presenta relación con cuatro componentes, La ciudadanía y sus prácticas cotidianas; Adaptación al cambio climático y gestión integral del riesgo; Saneamiento ambiental y Movilidad sostenible. Y en este sentido, se corresponde con cuatro retos: Transformar los hábitos de consumo, hacia un consumo sostenible; Disminuir la pérdida de los servicios ecosistémicos a causa de los efectos del cambio climático; Mejorar la calidad de vida en centros poblados rurales y urbanos, y Promover la movilidad sostenible.

La relación con el Plan Integral de Desarrollo Metropolitano 2021-2032 se da en las líneas

Aburrá habitable y Aburrá competitiva e inteligente. Además, con los programas Coordinación de un modelo de desarrollo integral, Manejo sostenible e integral del transporte de carga, Coordinación de un modelo de desarrollo integral y Hábitat integrado y sostenible.

En esta misma escala, el cruce con el Plan Estratégico Metropolitano de Ordenamiento Territorial 2019-2032 se da con cuatro programas, Consolidación del Sistema Integrado de Transporte del Valle de Aburrá (Sitva), Desarrollo y mejoramiento de la infraestructura vial y de transporte público urbano y rural, Gestión integral de las externalidades del sistema de movilidad y fomento y uso de modos activos de transporte y Fortalecimiento y articulación de autoridades municipales metropolitanas de transporte y tránsito. A su vez, hay correspondencia con seis de sus directrices: Identificar proyectos de infraestructura prioritarios, Consolidar la integración operacional del Sitva y los centros de intercambio modal regionales y nacionales, Articular el Sistema de Infraestructura Vial y de Movilidad Activa con el Modelo Estratégico de Ocupación Territorial Metropolitano, Asesorar modos de transporte de media y alta capacidad, y la formulación y financiación de proyectos urbanos, inmobiliarios y de transporte conjuntos, Fortalecer viajes cotidianos de movilidad no motorizada y transporte masivo con energías alternativas que inició Encicla y Formulación del Plan Maestro Metropolitano de Movilidad.

A nivel distrital, el cruce con el Plan de Ordenamiento Territorial de Medellín es mucho más estrecho. Se encuentra relacionado con nueve programas, Ejecución de los proyectos planteados en el Plan Maestro de Movilidad para la Región, Programa asociado a los peatones, Programa de transporte público colectivo y masivo, Proyectos viales en el municipio, Transporte de carga y logística para Medellín, Seguridad vial y gestión del tránsito, Plan Integral de Movilidad Sostenible para la



Ciudad de Medellín, Programa para la bicicleta en el municipio y Cambio climático, ubicados en los subsistemas de movilidad y en la gestión del riesgo y el cambio climático.

Con el Plan de Acción Climática de Medellín 2020-2050, el componente se relaciona con el sector de Transporte y movilidad más sostenible donde se proponen acciones en la línea de la transición energética del transporte, así como el fomento de la movilidad activa y el

transporte público. A nivel local, el cruce con los Planes de Desarrollo Local 2015-2027 arroja que, en las 21 comunas y corregimientos del Distrito, aparece la Movilidad distribuida en diferentes temas como Educación, Gestión ambiental sostenible, Hábitat y vivienda, Jóvenes y personas con discapacidad y, los más relevantes, Movilidad y transporte e Infraestructura, equipamientos y espacio público, donde se concentran la mayoría de las ideas de proyecto.

13.5.4. Componente: Servicios públicos

Objetivo del componente

Asegurar la prestación de los servicios públicos domiciliarios y no domiciliarios a los habitantes del Distrito garantizando estándares de calidad, cobertura, acceso y continuidad de manera permanente, buscando atender a las dinámicas poblacionales actuales y aportar a la reducción de desigualdades.

Diagnóstico del componente

Las nuevas estructuras sociales y habitacionales producidas por las dinámicas del incremento poblacional en el Distrito requieren de una adecuada cobertura de servicios públicos domiciliarios y no domiciliarios que garanticen su sostenimiento y desarrollo, reduciendo a la vez las desigualdades en la población.

Los servicios públicos domiciliarios que contemplan el acueducto, el alcantarillado, la energía eléctrica, el aseo, y la distribución de gas combustible (Ley 142 de 1994, artículo 14.21) y los servicios públicos no domiciliarios que comprenden el alumbrado público en el espacio público de libre circulación, presentan actualmente problemas en la calidad, la cobertura, el acceso y la continuidad, y una

visible brecha entre el entorno urbano y el rural. Las causas de este problema se asocian a la deficiencia de las infraestructuras de acueducto y saneamiento, la falta de conocimiento sobre la separación de residuos y la presentación inadecuada de estos por parte de la ciudadanía, aunada a la baja capacidad económica que por fenómenos sociales impiden a la población vulnerable priorizar el pago y el uso de los servicios. Esto tiene efectos directos en la calidad de vida de la población vulnerable por el aumento de los niveles de riesgo en la salud pública y una disminución significativa en las posibilidades de desarrollo de los hogares.

En cuanto al servicio público no domiciliario de alumbrado público, hay un bajo control y seguimiento de los planes de modernización, reposición y expansión de las redes de alumbrado público, lo que trae un aumento de la inseguridad en los espacios públicos de la ciudad y en los índices de criminalidad, ya que la oscuridad facilita acciones delictivas.

Servicios públicos domiciliarios

Medellín presenta buenos indicadores de cobertura de los servicios públicos domiciliarios de acueducto y alcantarillado, pero aún hay retos para llevar estos a la periferia de la ciudad y algunas zonas rurales donde se ha



presentado un crecimiento urbanístico descontrolado sin cumplir con los requisitos legales. Además, en las zonas rurales dispersas hay viviendas donde se ha identificado

que no se puede suministrar el servicio de acueducto con proyectos convencionales ya que los costos de construcción, operación y mantenimiento son muy altos.

Tabla 75
Porcentaje de cobertura acueducto, alcantarillado y aseo, Medellín, 2022

VIGENCIA	% cobertura		
	Acueducto	Alcantarillado	Aseo
2020	96,82	95,54	96,67
2021	96,88	95,61	96,7
2022	97,98	96,81	98,03
2022	97,78	96,75	98,03

Fuente: Secretaría de Gestión y Control Territorial con datos de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SUI)

Teniendo en cuenta lo anterior, la Subsecretaría de Servicios Públicos debe continuar con la formulación de proyectos que permitan optimizar y mejorar los sistemas de acueducto y alcantarillado operados por 22 empresas prestadoras del servicio en la zona rural del Distrito, construir nuevos sistemas convencionales de acueducto y alcantarillado que lleven los servicios a los sectores que hoy carecen de ellos y desarrollar proyectos no convencionales para llevar agua segura a zonas rurales dispersas. Para aumentar la cobertura en la ciudad, el Distrito deberá desarrollar acciones coordinadas con EPM para ejecutar proyectos en zonas de difícil gestión cumpliendo con los lineamientos del Decreto 1272 de 2017, por medio del cual se definen los esquemas diferenciales para la prestación de los servicios públicos domiciliarios de acueducto y alcantarillado. En razón al fomento, la promoción social y la reducción de inequidades, el Distrito ha venido trabajando en la conexión al gas natural. Este subsidio corresponde al 100

% de los cargos por conexión de redes de gas natural en el distrito de Medellín, de acuerdo con lo establecido por la Comisión Reguladora de Energía y Gas para facilitar el acceso al servicio. Las conexiones realizadas pasan de 12 004 en 2019, a 7247 en el 2020 y a 4866 en el 2021.

Por lo tanto, se considera que el distrito de Medellín deberá retomar las estrategias que permitan fomentar la conexión al servicio público de gas en los inmuebles que cumplan con los requisitos para dicho trámite.

Según cifras de la Gobernación de Antioquia⁸⁰, para el 2021 la cobertura de gas por red en el Distrito era del 76.14 %, pero hay una diferencia significativa entre la cabecera y el centro poblado y rural. La primera presenta un 81.78 %, mientras que la última presenta un 33.81 %, lo cual habla además del reto que se tiene para disminuir la brecha entre lo rural y lo urbano.

⁸⁰ Consultado en línea: <https://www.antioquiadatos.gov.co/index.php/servicios-publicos-2021/> 12 de febrero de 2024

En cuanto al servicio de recolección de residuos sólidos (servicio público domiciliario de aseo), la Gobernación de Antioquia presenta cifras a 2021 de un 98.51 % en la totalidad del Distrito, 99.25 % en la cabecera municipal, mientras que en los centros poblados y el área rural dispersa el porcentaje es de 92.99.

Según el Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos (PGIRS) (2016 - 2027), uno de los problemas que enfrenta Medellín en la prestación del servicio público de aseo, en cuanto a la recolección y transporte de residuos sólidos, es el prolongado tiempo de desplazamiento “El tiempo promedio efectivo de recolección en la primera frecuencia oscila entre tres y cuatro horas, dependiendo de la capacidad del vehículo, y el tiempo promedio improductivo de viaje es de cuatro horas en microrruta, esto corresponde al tiempo empleado por los vehículos recolectores para el desplazamiento desde la base de operaciones al iniciar la microruta y el recorrido de esta hacia el sitio de disposición final al terminar su labor, además del descargue de residuos en el sitio de disposición final y regreso a la base de operaciones”.

Para aportar a la solución de esta problemática conviene implementar estaciones de transferencia “donde los vehículos de mayor capacidad van hacia los sitios disposición final”. Estas pueden situarse en el área urbana, “brindando mayor flexibilidad en la prestación de servicio, disminuyendo los costos operativos de recolección y transporte, y en el tiempo muerto de la mano de obra empleada en la recolección; para de esta forma lograr mejorar la economía en el servicio de transporte y disminuir los impactos ambientales negativos”.

Las estaciones de transferencia “deben ser diseñadas y construidas como se menciona en el resumen ejecutivo del Plan Integral de Gestión de Residuos Sólidos Regional del Área Metropolitana del Valle de Aburrá, tomando en cuenta criterios ambientales, de consulta y concertación social, de planificación y desarrollo regional, y de movilidad, de tal manera

que la región cuente con una infraestructura acorde con la concentración urbana de los próximos 50 años”.

Desde la Subsecretaría de Servicios Públicos se gestiona la revisión y actualización del Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos (PGIRS), además se hace un seguimiento anual para medir el cumplimiento de los proyectos y actividades estipulados en dicho plan.

El logro de los objetivos consignados en los 14 programas del PGIRS se ve afectado por la debilidad de los canales de comunicación entre las dependencias del Distrito encargadas de su ejecución, además de las bajas apropiaciones presupuestales para la ejecución de las actividades, por lo que los indicadores de cumplimiento del PGIRS no son los mejores, 70 % para el seguimiento de las vigencias 2022-2023, cuestión que se ve reflejada en la problemática que actualmente tiene la ciudad con el manejo adecuado de sus residuos sólidos. Se considera fundamental que desde el gobierno actual se adquiera conciencia sobre la importancia del PGIRS y se impartan las directrices necesarias para que los equipos de trabajo hagan una gestión oportuna con los proyectos que son delegados desde el PGIRS.

Servicios públicos no domiciliarios

El alumbrado público es un servicio público no domiciliario que se presta a todo el territorio en espacio público de libre circulación. Entre los años 2010 y 2024 su cobertura pasó de 136 000 a 156 000 luminarias. Este incremento se debió a la construcción de vías y parques y al direccionamiento de nuevas necesidades derivadas del cumplimiento de la reducción del CO₂ en el ambiente.

Para hacer frente a las causas del problema y contrarrestar sus efectos, la Subsecretaría de Servicios Públicos ejecuta diferentes programas que buscan garantizar que los servicios públicos se presten con calidad y continuidad



y se amplíe la cobertura para que la población pueda acceder a ellos. Entre estos se encuentra el programa Mínimo Vital de Agua Potable (MVAP), que aplica en las 16 comunas y los 5 corregimientos de Medellín. En el 2009 se beneficiaban 7179 hogares y para el 2024 son 54 343. Actualmente, el distrito de Medellín cuenta con 33 comités de desarrollo y control social que hacen las veces de validadores de políticas de gestión. De estos comités cerca de la mitad se encuentran activos.

El Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos administrado por la Subsecretaría de Servicios Públicos, reporta que para el 2023 tuvo 1 873 533 suscriptores en estratos subsidiados y contribuyentes, número que ha venido creciendo durante los últimos cuatro años, cuando los diferentes actores se han beneficiado con los subsidios en acueducto, alcantarillado y aseo, contribuyendo al objetivo de promoción social y reducción de inequidades.

Indicadores de resultado

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Tasa de cobertura de aseo	Porcentaje	2022	98,03	99,03	Secretaría de Gestión y Control Territorial
Tasa de cobertura de acueducto	Porcentaje	2022	97,78	98,78	Secretaría de Gestión y Control Territorial
Tasa de cobertura de alcantarillado	Porcentaje	2022	96,75	97,75	Secretaría de Gestión y Control Territorial
Penetración del servicio de gas natural domiciliario	Porcentaje	2023	89,07	90,07	Empresas Públicas de Medellín E. S. P. (EPM)
Residuos sólidos aprovechados en la zona urbana	Toneladas	2023	41.746	211.360	Secretaría de Gestión y Control Territorial
Disminución de residuos llevados a disposición final en relleno sanitario	Porcentaje	No aplica	No aplica	10	Secretaría de Gestión y Control Territorial

Programa: Agua potable y saneamiento básico

Responsable: Secretaría de Gestión y Control Territorial.

Corresponsable: Empresas Públicas de Medellín E. S. P. (EPM).

Objetivo del programa: Brindar acceso a los servicios de abastecimiento de agua potable y saneamiento básico a los habitantes del distrito de Medellín.



Descripción del programa

Busca garantizar a los habitantes del Distrito la prestación de los servicios públicos de acueducto y alcantarillado bajo estándares de calidad, cobertura y continuidad, amparados en la normatividad nacional, entre varios, el Decreto 1272 de Esquemas Diferenciales y Decreto 1471 de Requisitos para el Acceso a los Servicios de Acueducto y Alcantarillado. Fortaleceremos y mejoraremos la prestación

de servicios públicos domiciliarios a partir de la construcción, ampliación y optimización de redes y acometidas de acueducto y alcantarillado, también implementando soluciones de abastos comunitarios, soluciones de tratamiento de agua individuales y suministro e instalación de sistemas sépticos, individuales o colectivos. Para esto es importante dar prioridad a las zonas de más difícil acceso y zonas vulnerables buscando soluciones no convencionales y costo eficientes.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Acueductos veredales construidos, ampliados u optimizados	Número	2019	16	8	Secretaría de Gestión y Control Territorial
Alcantarillados veredales construidos, ampliados u optimizados	Número	No aplica	No aplica	4	Secretaría de Gestión y Control Territorial
Hogares que acceden a soluciones de agua y saneamiento básico por el programa Unidos por el Agua	Número	2023	15.925	50.000	Empresas Públicas de Medellín E. S. P. (EPM)

Programa: Accesibilidad a los servicios públicos domiciliarios

Responsable: Secretaría de Gestión y Control Territorial.

Corresponsable: Empresas Públicas de Medellín E. S. P.(EPM).

Objetivo del programa: Definir estrategias que faciliten el acceso a gas domiciliario, agua potable y saneamiento básico de las familias en condiciones de vulnerabilidad social y económica en el distrito de Medellín.



Descripción del programa

Mediante la accesibilidad a los servicios públicos domiciliarios se trabaja en el fomento, la promoción social y la reducción de inequidades, al subsidiar los cargos por conexión a la red de gas domiciliario en un 100 % y al consumo básico de las viviendas de los estratos 1, 2 y 3 que son atendidas con los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo. Así mismo, auspicia a las familias más vulnerables mediante la entrega del mínimo vital de agua potable en los servicios de acueducto y alcantarillado. Finalmente, se ejecutan e implementan acciones tendientes al uso

responsable de los servicios públicos, en concordancia con una conciencia ambiental, social y de mejoramiento del hábitat rural y urbano. Las dinámicas poblacionales de los habitantes del Distrito, a través de los años, han sido un vehículo conductor de la generación de nuevas estructuras sociales y habitacionales que requieren de servicios públicos para su propio sostenimiento y desarrollo. Por otra parte, el acceso a los servicios públicos busca reducir las desigualdades de la población al promover el acceso de acuerdo con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta Cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Personas beneficiadas con el auspicio del Mínimo Vital de Agua Potable	Número	2023	271.055	271.055	Secretaría de Gestión y Control Territorial
Subsidios mensuales de acueducto entregados en el marco del Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos	Número	2023	613.465	683.148	Secretaría de Gestión y Control Territorial
Subsidios mensuales de alcantarillado entregados en el marco del Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos	Número	2023	583.628	650.340	Secretaría de Gestión y Control Territorial
Subsidios mensuales de aseo entregados en el marco del Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos	Número	2023	676.440	758.838	Secretaría de Gestión y Control Territorial

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta Cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Comités de desarrollo y control social constituidos que están activos y operando	Número	2023	17	17	Secretaría de Gestión y Control Territorial
Hogares beneficiados con soluciones de gas natural domiciliario por el programa Unidos por el Gas	Número	2023	24.108	25.230	Empresas Públicas de Medellín E. S. P. (EPM)

Programa: Gestión integral de residuos sólidos

Responsable: Secretaría de Gestión y Control Territorial.

Corresponsable: Empresas Públicas de Medellín (EPM), Empresas Varias de Medellín.

Objetivo del programa: Mejorar la gestión integral de residuos sólidos a lo largo de la cadena en la prestación del servicio público de aseo y actividades complementarias, desarrollando la infraestructura relacionada y priorizando la separación, aprovechamiento y tratamiento de residuos.

Descripción del programa: El alcance de este programa abarca la cadena completa del servicio público de aseo y actividades complementarias e infraestructura asociada al

mismo, por lo que se promueven estrategias educativas enfocadas en la transformación de hábitos y comportamientos de la ciudadanía, que van desde la inadecuada separación en la fuente, la generación de puntos críticos sanitarios y la mala presentación de residuos en vías y áreas públicas de residuos de demolición y construcción, entre otros, hasta la adecuada disposición, tratamiento y aprovechamiento de residuos generados.

De manera particular, el programa incluye proyectos relacionados con los componentes de aprovechamiento, recolección y transporte, transferencia (construcción de la estación de transferencia de residuos sólidos) para la optimización del servicio y disposición final de residuos sólidos.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Viviendas cubiertas con la campaña Tú Separas, Yo Reciclo	Número	2023	26.310	86.000	Secretaría de Gestión y Control Territorial
Estación de transferencia de residuos sólidos puesta en marcha	Porcentaje	2023	30	100	Secretaría de Gestión y Control Territorial
Proyecto de valorización de residuos estructurado	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Gestión y Control Territorial

Programa: Alumbrado público e iluminación ornamental

Responsable: Secretaría de Gestión y Control Territorial.

Corresponsable: sin corresponsable.

Objetivo del programa: Garantizar con calidad, cobertura y continuidad la iluminación de los espacios públicos del distrito de Medellín.

Descripción del programa: Pretende suprir las necesidades sociales, de locomoción y seguridad de los habitantes del Distrito en las noches, a través de la cobertura en la iluminación de los espacios públicos con libre desplazamiento vehicular y peatonal.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Luminarias led instaladas en el sistema de alumbrado público e iluminación ornamental del Distrito	Número	2023	32.887	160.000	Secretaría de Gestión y Control Territorial

Articulación del componente con otros instrumentos de planeación

En cuanto al Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “Colombia, potencia mundial de la vida”, se encuentra que el componente tiene relación con las transformaciones Ordenamiento del territorio alrededor del agua y justicia ambiental, Seguridad humana y justicia social y Convergencia regional, lo cual habla de la visión que se tiene a escala nacional sobre la prestación de servicios públicos, materia de justicia ambiental, social y territorial.

En el ámbito departamental, el anteproyecto del Plan de Desarrollo Departamental 2024-2027 “Por Antioquia Firme” muestra que existe relación con este instrumento en los componentes Infraestructura para la equidad y la competitividad y Territorio planificado y sostenible. A su vez, con tres programas, Agua potable y manejo de aguas residuales sostenible y eficiente para Antioquia, Energía accesible y no contaminante y Gestión integral de residuos sólidos.

El cruce con la agenda Antioquia 2040 se da en el pilar Territorio Equitativo y en el movilizador Pobreza extrema cero: condiciones de vida digna para todas y todos.

Con el Plan de Gestión Ambiental Regional 2020-2031 la relación es amplia. Se da en cinco de sus componentes, Protección de biodiversidad y servicios ecosistémicos, Modelos sostenibles desde sectores económicos, integrando el ciclo de vida del producto, La ciudadanía y sus prácticas cotidianas, Uso de energías renovables y Saneamiento ambiental. Además, existe correspondencia con ocho retos, Cumplir con los objetivos de calidad del agua propuestos, Disminuir la cantidad de aguas residuales vertidas a fuentes hídricas; Aumentar la población con acceso a agua potable, Aumentar los ingresos asociados a los negocios verdes y a bioeconomía, Transformar los hábitos de consumo, hacia un consumo sostenible, Disminuir las toneladas

de residuos sólidos en los sitios de aprovechamiento, tratamiento y disposición de residuos ordinarios, especiales y peligrosos, Aumentar el uso eficiente de energías limpias y Proteger el agua como derecho y medio de vida, en el marco de la planeación integral de las cuencas hidrográficas.

En la escala metropolitana, hay una relación con el Plan Integral de Desarrollo Metropolitano 2021-2032 en la línea Aburrá habitable, y con los programas Solidaridad e integración multiescalar territorial y Hábitat integrado y sostenible, respectivamente.

El cruce con el Plan Estratégico Metropolitano de Ordenamiento Territorial 2019-2032 se observa en dos de los programas de este instrumento, Prestación eficiente, sostenible y equitativa de los servicios públicos (almacenamiento, tratamiento, distribución y reúso) e Identificación y ejecución de obras de interés metropolitano asociadas a las áreas de espacios públicos metropolitanos. Asimismo, hay correspondencia con las directrices Desarrollar intervenciones y obras de infraestructura en forma de red para el saneamiento básico (acueducto y alcantarillado) y Promover equipamientos de gestión integral de residuos sólidos.

A escala distrital, se articula con el Plan de Ordenamiento Territorial de Medellín en el subsistema de Servicios Públicos. A su vez con seis programas Subsanar déficits en prestación rural de servicios públicos, Subsanar déficits de prestación de servicios públicos en asentamientos en desarrollo; Gestión territorial residuos sólidos, Basura cero y reciclaje; Servicios públicos inteligentes y Servicios públicos y proyectos estratégicos.

En cuanto al Plan de Acción Climática de Medellín 2020-2050 el cruce apunta a cuatro de sus sectores estratégicos, Ecosistemas y desarrollo rural, Planeación urbana, Gestión



integral de residuos sólidos y, por último, Generación y uso sostenible de la energía.

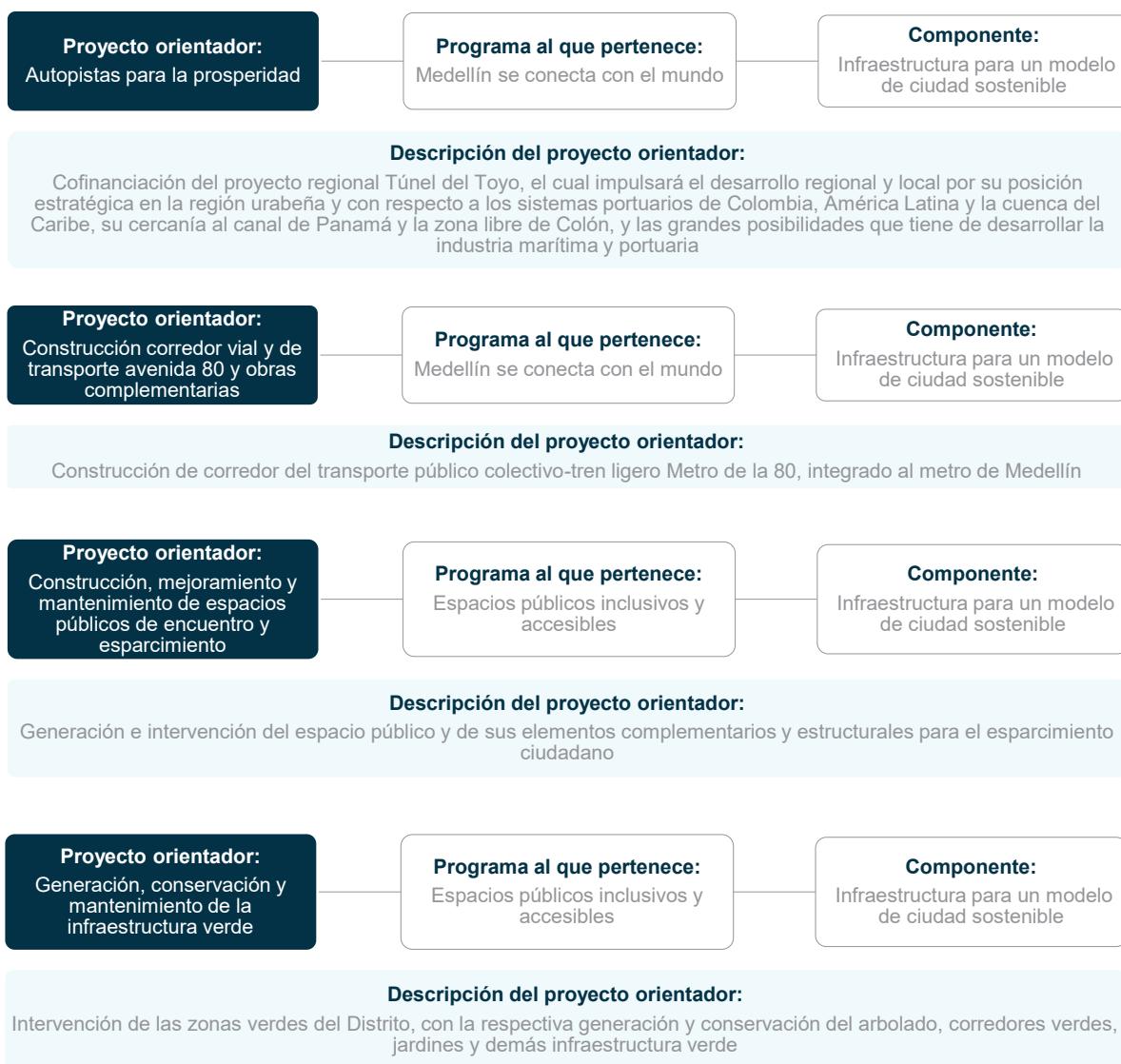
En el ámbito local, se articula con los Planes de Desarrollo Local 2015-2027, lo que se evidencia en el componente de Servicios

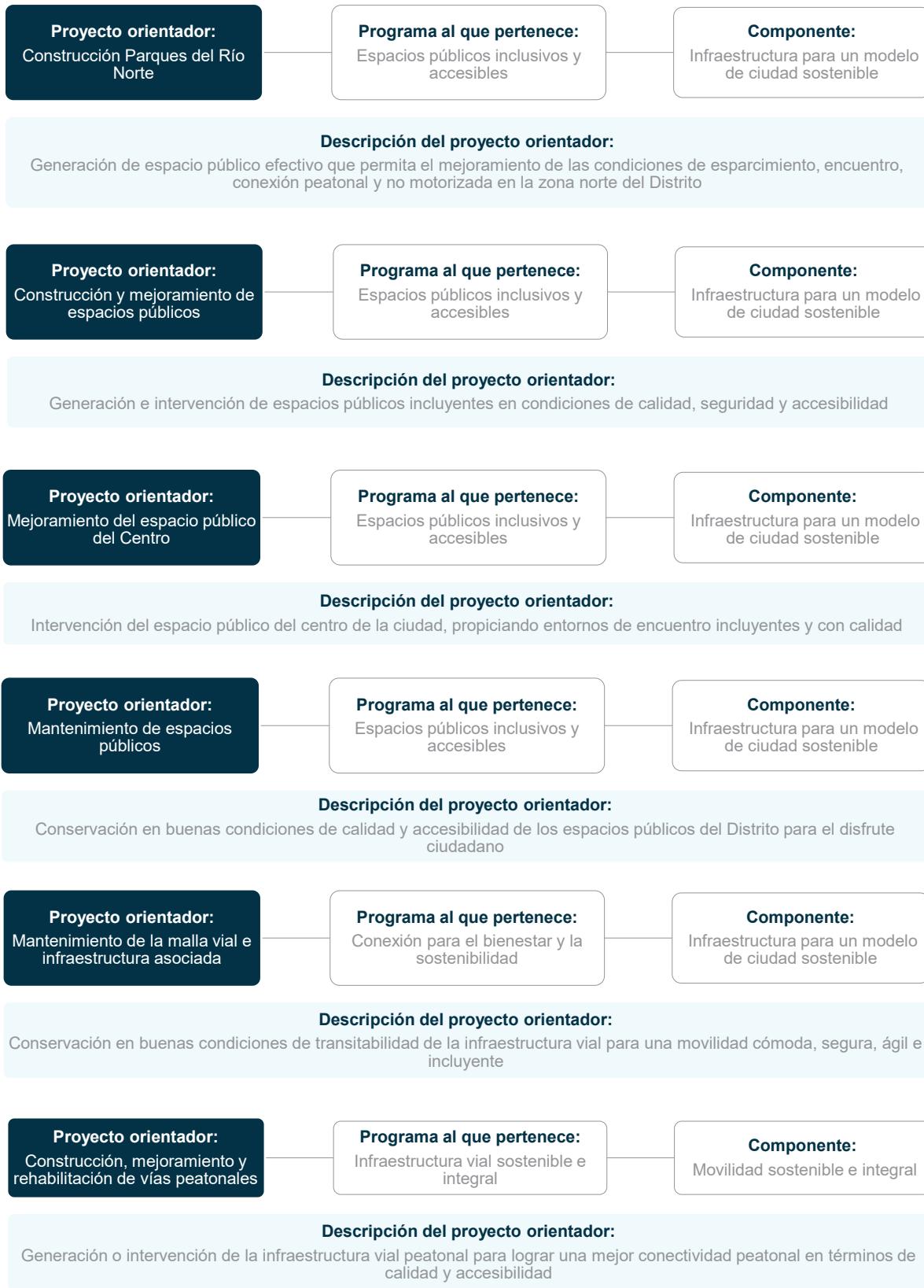
públicos, con seis temas, en 17 de las 21 comunas y corregimientos del Distrito. El tema que más relación tiene es el de Gestión integral de residuos sólidos, con un 71.4 % del total de Planes de Desarrollo Local en los que se encontró correspondencia.

Proyectos orientadores pilar 4

Son aquellos proyectos de inversión de gran interés para la ciudadanía que responden a las demandas de la población en materia de infraestructura vial, movilidad, espacio público, vivienda y acceso a servicios públicos,

expresadas en el proceso de formulación del Plan de Desarrollo Distrital, y que obedecen a los compromisos del Programa de Gobierno.





**Descripción del proyecto orientador:**

Generación e intervención de la infraestructura vial peatonal incluyente, en condiciones de calidad, seguridad y accesibilidad

**Descripción del proyecto orientador:**

Busca conservar en buenas condiciones de transitabilidad la infraestructura vial peatonal para una conectividad cómoda, segura, ágil e incluyente

**Descripción del proyecto orientador:**

Aplicación de un subsidio que permita a los habitantes de bajos recursos, con viviendas en los estratos 1, 2 y 3, tener gas natural domiciliario y disminuir los costos de conexión a la red, garantizando el incremento de la cobertura y con ello el acceso al servicio de gas natural domiciliario

**Descripción del proyecto orientador:**

El proyecto tiene como fin aumentar la cobertura de los servicios públicos domiciliarios de acueducto y alcantarillado a 50 000 hogares de la zona urbana y rural de la ciudad de Medellín que están ubicados en zonas de difícil gestión



13.6. Pilar 5. Creemos en la sostenibilidad ambiental y en el bienestar animal

Objetivo

Avanzar en la transición hacia un modelo de ciudad sostenible y resiliente a través de la implementación de políticas ambientales que fortalezcan la protección de los recursos naturales, la mitigación y adaptación al cambio

climático, la gestión del riesgo de desastres, así como el cuidado de la vida en todas sus formas.

PILAR 5. SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL

Creemos en la sostenibilidad ambiental y en el bienestar animal

Macroproblema

Bajo avance del Distrito en la transición hacia un modelo de ciudad sostenible y resiliente, enmarcado en la ineficiente implementación de políticas ambientales, pocas medidas de adaptación al cambio climático y la insuficiente capacidad en la gestión del riesgo de desastres.

Objetivo

Avanzar en la transición hacia un modelo de ciudad sostenible y resiliente a través de la implementación de políticas ambientales que fortalezcan la protección de los recursos naturales, la mitigación y adaptación al cambio climático, la gestión del riesgo de desastres, así como el cuidado de la vida en todas sus formas.

2 COMPONENTES

Sostenibilidad y patrimonio ambiental

Medellín enfrenta desafíos importantes en materia ambiental, algunos de ellos agravados por las condiciones geológicas, topográficas, climatológicas y socio-culturales. La contaminación del agua y el aire, y el ruido ambiental son fenómenos que se abordan en este componente, así como la gestión integral de residuos sólidos y el manejo de zonas verdes de la ciudad. También se incluyen aquí la educación ambiental, la gestión de la biodiversidad y sus servicios ecosistémicos y las acciones de control, monitoreo, conservación y protección ambiental. También se aborda el tema de bienestar animal. Este componente se centra en garantizar unas buenas condiciones ambientales para la población y la biodiversidad en el Distrito.

Protección de la vida y el hábitat a través de la gestión del riesgo de desastres

La incorporación de la gestión del riesgo de desastres en la planificación y ordenamiento territorial, la apropiación social del conocimiento y la reducción de condiciones de vulnerabilidad son algunos de los ejes de este componente. También se incluye el mejoramiento de la capacidad y recursos interinstitucionales para la atención y respuesta a emergencias. Este componente se centra en mejorar la capacidad social e institucional para la gestión integral de riesgos de desastres.

9 PROGRAMAS

- Gestión de la Biodiversidad y sus Servicios Ecosistémicos
- Manejo hidráulico de las corrientes hídricas del Distrito
- Desarrollo de estrategias de renaturalización para la consolidación de Medellín como Distrito Verde
- Protección y bienestar animal
- Economía circular y crecimiento verde
- Gestión del ruido y emisiones atmosféricas
- Educación y cultura ambiental

- Gestión del riesgo de desastres para el desarrollo sostenible y la protección de la vida
- Gobernanza del riesgo de desastres para un distrito resiliente



13.6.1. Componente: Sostenibilidad y patrimonio ambiental

Objetivo del componente

Fomentar el desarrollo de un modelo de ciudad sostenible y alineada con los compromisos ambientales y acuerdos climáticos globales, en el marco de transición a

Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín.

Diagnóstico del componente

La ciudad de Medellín ha sido reconocida por su innovación, desarrollo urbano y calidad de vida, sin embargo, detrás de su dinamismo y progreso se esconden una serie de desafíos ambientales que requieren atención urgente. El cuidado del medioambiente en Medellín no es solo una opción, sino una necesidad imperativa para garantizar un mañana sostenible para sus habitantes y el entorno natural que los rodea.

Medellín, como muchas otras ciudades del mundo, depende en gran medida de los recursos naturales de las regiones circundantes para su funcionamiento y bienestar. Desde el suministro de agua potable hasta la regulación del clima y la remoción de contaminantes atmosféricos, los servicios ecosistémicos son fundamentales para la vida urbana. El cuidado del ambiente no solo protege estos recursos vitales, sino que también contribuye al bienestar humano, la salud pública y el desarrollo económico sostenible, ofreciendo oportunidades recreativas, educativas y culturales para la población. Sin embargo, las condiciones ambientales de Medellín han enfrentado una serie de problemáticas que amenazan la salud de su población y la sostenibilidad ambiental de la ciudad. Se identificaron algunas asociadas al incremento en la demanda de bienes y servicios, la dependencia de las regiones circundantes para aprovisionamiento de agua y comida, los procesos no planificados ni controlados de ocupación del

suelo y expansión urbana, el modelo de producción lineal, la generación de residuos sólidos y las malas prácticas ambientales por parte de los diferentes sectores de la sociedad.

La ciudad sufre de altos niveles de contaminación del aire, principalmente debido a las emisiones de vehículos, industrias y la quema de biomasa; situación que se agrava por las características del Valle de Aburrá al propiciar condiciones que evitan la dispersión y difusión de contaminantes en el aire. Dicho escenario afecta la salud de los habitantes, especialmente de los niños, ancianos y personas con enfermedades respiratorias. A nivel urbano, la ciudad enfrenta problemas reiterativos de contaminación de aguas superficiales y otras problemáticas emergentes como los altos niveles de ruido, contaminación del aire y los fenómenos de las islas de calor en zonas urbanas de alta densidad, situaciones que exigen el fortalecimiento de la gestión ambiental urbana.

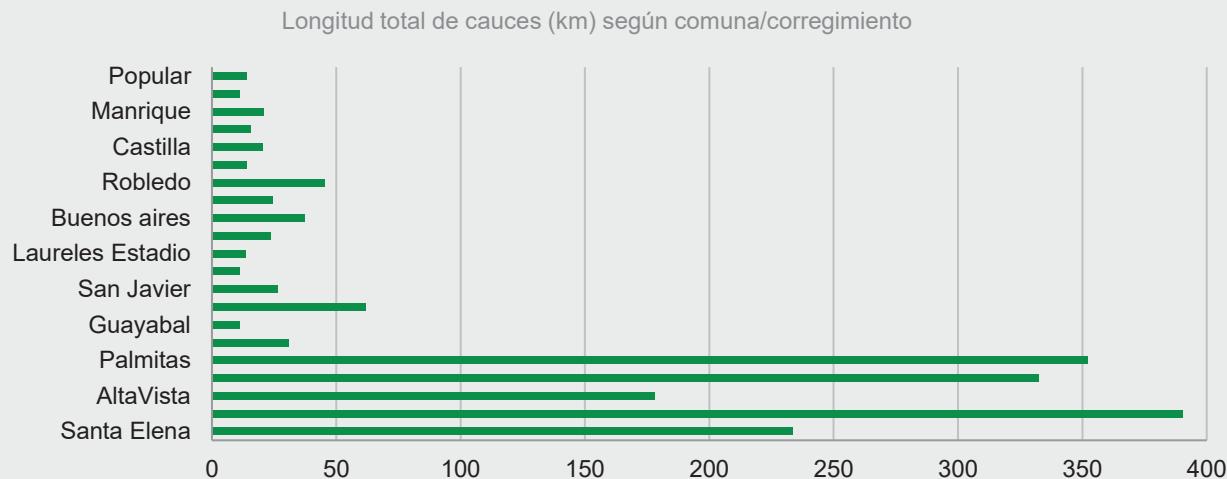
Con relación a la gestión del recurso hídrico, los análisis hechos por la Secretaría de Medio Ambiente de Medellín, (Segundo levantamiento integrado de subcuencas hidrográficas de la ciudad de Medellín, 2011) permitieron estimar que el Distrito cuenta con 4217 quebradas que corresponden a un aproximado de 2 millones de metros lineales de cuerpos de agua que están conformados por cauces naturales (85 %), canales abiertos



superficialmente (5 %) y estructuras cubiertas no visibles superficialmente (10 %). Como puede apreciarse en la gráfica 134, los corregimientos son los que cuentan con mayor

número de quebradas y cuerpos de agua, por lo cual es importante cuidar las cuencas abastecedoras y los nacimientos de agua en la parte alta de las montañas.

Gráfica 115
Recurso hídrico superficial en el distrito de Medellín.



Fuente: elaboración propia con base en datos del *Segundo levantamiento integrado de subcuencas hidrográficas del municipio de Medellín, 2011*.

Los escenarios de cambio climático pronostican un aumento en eventos de precipitación extrema; por lo tanto, el manejo hidráulico y la mitigación de riesgos asociados a las quebradas exige un incremento en los esfuerzos para realizar intervenciones en la infraestructura hidráulica y gestionar los datos e información relacionada con el comportamiento de los diferentes cuerpos de agua. Esta situación encuentra dificultades en la medida en que la pérdida de capacidad técnica ha llevado a reducir la intervención anual de 2265 metros de quebradas en 2023, a proyectar un mantenimiento de tan solo 1500 metros durante 2024. Por otra parte, a pesar de los esfuerzos institucionales, el proceso de generación de insumos técnicos para actualizar la cartografía de la red hídrica solo ha permitido avanzar en la constatación de un 9

% de la información secundaria levantada. Tales desafíos confluyen con el incremento de la presión urbana sobre zonas de retiro y cauces de quebradas y la proliferación de prácticas de disposición de residuos sobre cuerpos de agua, situación que ha incrementado las condiciones de vulnerabilidad y los niveles de riesgo de la población. Desde otro punto de vista, Medellín ha logrado avanzar en el desarrollo de estrategias para asegurar la protección de cuencas abastecedoras de acueductos veredales y corregimentales. Para 2022, el Distrito había logrado la adquisición de 2799,52 hectáreas en suelo de protección asociado a la generación de agua. Del mismo modo, la aplicación del incentivo de Pago por Servicios Ambientales Hídrico (PSAH) ha permitido pasar de 21 predios vinculados a acciones de protección en 2019 a un total de 83 predios durante la convocatoria

de 2023, en un área de 873 hectáreas (Pago por servicios ambientales hídricos en Medellín, 2023). A pesar de los logros alcanzados, se identificaron desafíos con relación al desarrollo de acciones coordinadas para la protección de cuencas abastecedoras externas, considerando que más del 90 % del agua para el consumo humano es producido por las cuencas tributarias de los embalses Rio grande y Río Chico, ubicados en el norte antioqueño y los embalses La Fe y Piedras Blancas en el oriente. En este caso resulta imperativo aunar esfuerzos con las autoridades ambientales competentes, de acuerdo con lo señalado en los respectivos planes de ordenación y manejo, así como articularse con los municipios de esta región.

En términos administrativos, la ampliación de esquemas de Pagos por Servicios Ambientales (PSA) para incluir incentivo a la conservación de la biodiversidad, captura y remoción de carbono, representan una oportunidad de ampliar el impacto de las acciones institucionales en materia de protección de la biodiversidad y recuperación de las coberturas naturales. Los esquemas PSA se presentan también como una alternativa para la prevención y control de la expansión urbana en la parte alta de las laderas, así como en inmediaciones de quebradas y cuerpos de agua. La relevancia de este hecho radica en la necesidad de mitigar el impacto de los procesos de expansión y urbanización sobre áreas de importancia ambiental, principalmente para contener el crecimiento urbano desmedido y descontrolado en la parte alta de las laderas y para garantizar el correcto uso de los suelos destinados a protección.

Por ejemplo, los cerros tutelares son puntos de referencia con gran importancia ecológica, paisajística y social para el disfrute de los ciudadanos, al ofrecer diferentes servicios ambientales de regulación, culturales, de apoyo y abastecimiento a la población. Sin embargo, las estimaciones de la Secretaría de Medio Ambiente, basados en los estudios de la Corporación Parque Arví, sugieren que cerca del 12 % del área de los cerros Pan de

Azúcar, Volador, Nutibara, Asomadera, Pica-cho y Loma Hermosa corresponde a territorios artificializados, constituidos por tejido urbano e infraestructura, un 50 % presenta una cobertura compuesta por mosaicos de pastos y cultivos y se estima que solo el 24 % de estas áreas está cubierta por vegetación secundaria alta y baja. Por su parte, en el suelo rural, las áreas protegidas del Distrito Regional de Manejo Integrado de la Divisoria Valles de Aburrá-Río Cauca y la Reserva Forestal Protectora Nacional Río Nare son objeto de presión por parte de procesos agrícolas y de fragmentación rural improductiva en el suelo rural, lo que amenaza el cumplimiento de sus objetivos de conservación.

Medellín se ha trazado el propósito de consolidar una red de conectividad que se compone de 38 ecoparques de quebrada y cerca de 112.74 hectáreas de zonas verdes públicas en corredores ecológicos asociados a estos, según las estimaciones de la Secretaría de Medio Ambiente con base en reportes de intervenciones de mantenimiento y en zonas verdes administradas por la dependencia. Sin embargo, estas áreas verdes son objeto de ocupación por actividades habitacionales, comerciales y de disposición de residuos. Situación que exige un proceso permanente de limpieza, mantenimiento y cualificación que permita asegurar la prestación de servicios ambientales. Dicha situación resulta inconveniente, en la medida en que la actualización del Plan Maestro de Espacios Públicos Verdes Urbanos realizada por el Área Metropolitana del Valle de Aburrá (AMVA) y el Instituto Alexander von Humboldt en 2023, sugiere que el indicador per cápita de espacio público verde en Medellín se situó en 4.79 m₂/hab, con una reducción de más de una unidad porcentual con respecto a 2006.

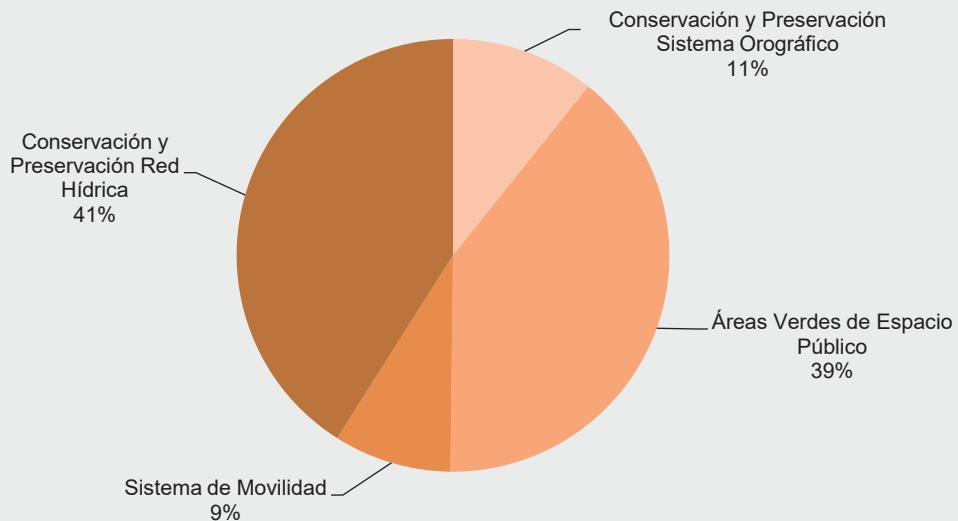
La estrategia de muros y corredores verdes en el Distrito continúa siendo una iniciativa importante en el marco de las políticas de sostenibilidad urbana y mejora del medioambiente. Estos son parte de un enfoque de planeación urbana que busca integrar la naturaleza en el entorno construido,



proporcionando beneficios ambientales, sociales y económicos. En años anteriores se disminuyó el presupuesto para estos temas, generando la pérdida de gran parte de los corredores y muros verdes de la ciudad. Como puede evidenciarse en la gráfica 135, el espacio público de Medellín está mayoritariamente compuesto por áreas verdes y áreas de protección de la red hídrica, por lo que la conservación y preservación del sistema orográfico se perfila como una de las opciones de mejora en términos de fortalecimiento del espacio público del Distrito, aportando al control y manejo del crecimiento urbano en la parte alta de las laderas del valle y en el retiro de quebradas.

La presión urbanística sobre suelos de protección y áreas de importancia ecosistémica ha dificultado las iniciativas de conservación. Debido al estado de degradación de los ecosistemas urbanos, se ha hecho necesario hablar de estrategias de renaturalización y restauración ecológica, mediante las cuales se busca recuperar y mantener la Estructura Ecológica Principal (EEP) del Distrito, así como reverdecer la ciudad. Las acciones y estrategias de renaturalización y restauración ecológica se suman a las iniciativas de conservación y protección para mejorar las condiciones ambientales actuales y mantenerlas en el tiempo.

Gráfica 116
Composición porcentual del espacio público en Medellín.



Fuente: elaboración propia con base en datos del Plan Maestro de Espacios Públicos Verdes Urbanos, 2023.

Estos desafíos se suman a la necesidad de superar los escenarios de cautiverio de fauna silvestre, maltrato y abandono de animales domésticos. Según el *Informe preliminar del Plan Indicativo 2020-2023* de la Alcaldía de Medellín, entre estos años el programa de bienestar animal del Distrito logró rescatar y atender 15 918 animales entre perros y gatos,

sin embargo, durante el mismo período solo se logró la adopción de 4690 animales. Uno de los retos importantes es la protección y el bienestar de los animales en situación de calle y abandono. Aunque se han implementado programas de esterilización y adopción, aún persisten problemas relacionados con el abandono, el maltrato y la sobre población de

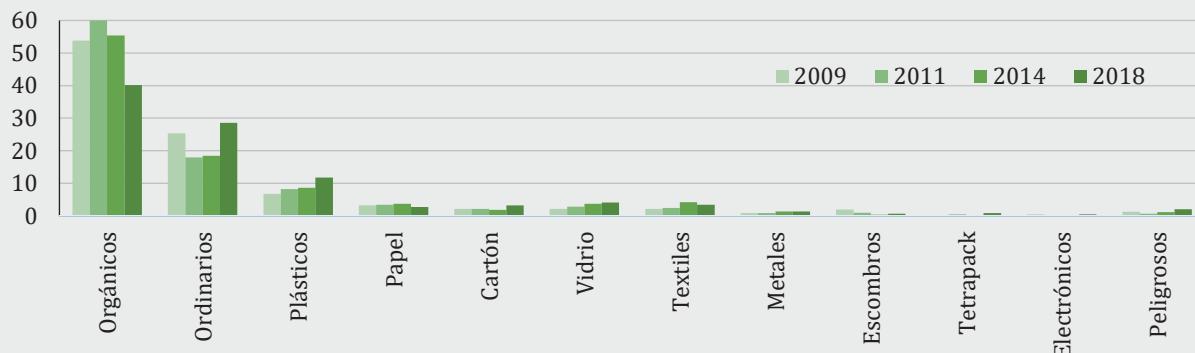
animales en las calles de la ciudad. Se hace necesario fomentar la adopción, crear unidades móviles de esterilización que permitan el desplazamiento por todas las comunas, así como incrementar los esfuerzos para controlar significativamente el tráfico de fauna silvestre.

En cuanto a la fauna silvestre, el Distrito enfrenta una serie de desafíos y necesidades que se deben atender a favor de la conservación de la biodiversidad del territorio. La expansión urbana y la infraestructura vial pueden fragmentar los hábitats naturales y aislar poblaciones de fauna silvestre, de igual manera la convivencia entre la fauna silvestre y las comunidades humanas puede generar conflictos, especialmente en áreas urbanas. Es importante desarrollar estrategias de manejo de conflictos que promuevan la coexistencia pacífica entre humanos y fauna silvestre, como la educación pública, la implementación de medidas de prevención de conflictos y la atención de animales heridos o en peligro. Adicional a los desafíos relacionados con la gestión de la base natural del Distrito, se destacan algunos problemas asociados, a la generación de residuos sólidos y emisión de contaminantes como producto de

las actividades humanas. La Secretaría de Medio Ambiente estimó que para el 2022 Medellín tuvo una generación de 952 532 t/año de residuos, más del 70 % de los cuales fue llevado a disposición final —proyecciones realizadas por la Secretaría de Medio Ambiente con base en información del PGIRS y de Emvarias—. Según las estimaciones de la Secretaría de Medio Ambiente, con base en fuentes oficiales y seguimiento al Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos PGIRS 2016-2027, para 2022 la ciudad alcanzó un aprovechamiento del 28.4 % del total de residuos generados; de estos, solo el 7 % está conformado por residuos orgánicos, a pesar de que estos constituyen cerca de la mitad de los residuos generados en el sector residencial. En la gráfica 136 se puede evidenciar que los grupos de residuos sólidos más significativos generados por el sector residencial en Medellín son los orgánicos, seguidos de plástico, papel, cartón y vidrio, todos con potencial aprovechable y que suman más del 70 % del total de residuos generados por este sector. Hay un margen de crecimiento de más del 40 % en aprovechamiento de residuos, y el foco principal debería estar en los grupos de residuos mencionados anteriormente.

Gráfica 117

Resultado de la caracterización de residuos sólidos del sector residencial en Medellín.



Fuente: elaboración propia con base en datos del *Informe de la caracterización de residuos sólidos generados en el sector residencial del área urbana y rural del Municipio de Medellín y sus cinco corregimientos, 2019*.



La gestión inadecuada de los residuos sólidos es otro desafío importante para el Distrito, que dista de alcanzar las metas de aprovechamiento descritas en sus instrumentos de gestión y presenta dificultades para hacer seguimiento a la generación y aprovechamiento de corrientes complejas como los residuos sólidos de construcción y demolición (RCD) y los residuos de aparatos eléctricos y electrónicos (RAEE). De acuerdo con el censo de recicladores de la ciudad de Medellín, para noviembre de 2023 se identificaron 5527 personas dedicadas a la recolección, transporte o clasificación de residuos sólidos para su reutilización como materia prima. Se estima que, del total, el 85 % (4698 personas) son recicladores de oficio, es decir, se trata de hombres y mujeres que derivan el sustento propio y familiar, de forma habitual, de esta actividad (Censo de población recicladora de Medellín, 2023). Se tienen identificadas 37 asociaciones formales de recicladores, de las cuales 27 están inscritas como prestadoras del servicio público de aseo. Esta población requiere especial atención, según lo establecido en el Decreto Distrital n.º 1131 de 2021 y según la línea jurisprudencial de la Corte Constitucional. Por otra parte, de acuerdo con el inventario de Emisiones Atmosféricas del Valle de Aburrá Fuentes Móviles, 2022, para ese año Medellín albergaba el 40 % de las fuentes fijas presentes en el área metropolitana, correspondiente a 301 empresas que empleaban combustibles como el carbón en sus procesos productivos. De acuerdo con los inventarios realizados por el AMVA, el 95 % de las emisiones de material particulado PM_{2.5} son generadas por fuentes móviles y, dentro de estas, el 61.8 % son aportadas por camiones y volquetas. Según el *Informe Anual de Calidad del Aire 2022*, la concentración media diaria anual del contaminante PM_{2.5} en las estaciones de monitoreo localizadas en Medellín fue de 18.7 µg/m³, y de 26.9 µg/m³ en la estación de referencia Centro-Tráfico, valores por encima de los niveles máximos permisibles indicados en la Resolución 2254 de 2017 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (15 µg/m³ de PM_{2.5}). El alto número de vehículos es una de las principales fuentes de

contaminación del aire en la ciudad; según datos de la Secretaría de Movilidad el crecimiento de la flota vehicular de Medellín durante la última década fue de 155 % en automóviles y 287 % en motos, mientras que la población tuvo un crecimiento estimado del 10.4 % (Alcaldía de Medellín, 2023). Con respecto a la contaminación por ruido ambiental, en la más reciente actualización de los mapas de ruido realizada por el AMVA, el porcentaje de población urbana en Medellín afectada por ruido (%PUAR) aumentó del 9.2 % en 2018 al 10.7 % en 2023. Así mismo, las estaciones de monitoreo de ruido ambiental de la red Siata, a finales de 2023, presentaron en promedio 71.7 dBA (decibilio ponderado) para el periodo diurno y de 69.3 dBA para el nocturno, resultados que evidencian que en materia de ruido ambiental la ciudad de Medellín se encuentra por encima de los niveles máximos permisibles tanto para el periodo diurno como para el nocturno, de acuerdo con los parámetros establecidos en la Resolución 627 de 2006 del Ministerio de Ambiente (*Informes Red de Monitoreo de Ruido Ambiental*, 2023).

Para avanzar en el propósito de mejorar las condiciones ambientales del Distrito es necesario el fortalecimiento de las estrategias de articulación interinstitucional y ciudadana que faciliten la confluencia de esfuerzos, así como el desarrollo de medios para la gestión y análisis de la información, indicadores y variables ambientales que fortalezcan los procesos de toma de decisiones y transparencia. En conclusión, el cuidado del ambiente en Medellín es fundamental para garantizar un futuro sostenible y próspero para todos sus habitantes. Abordar las problemáticas ambientales actuales requiere un enfoque integral que involucre la participación activa de la comunidad, el compromiso del Gobierno, la cooperación del sector privado y la adopción de prácticas sostenibles en todos los aspectos de la vida urbana. Solo así podremos preservar la belleza natural y la calidad de vida que hacen de Medellín un lugar único en el mundo. En cuanto al cambio climático, Medellín ha implementado diversas estrategias, proyectos y programas para mitigar los efectos del mismo



y promover la resiliencia de las comunidades. Algunas de estas iniciativas incluyen el Plan de Acción Climática (PAC), en cumplimiento de lo señalado por la Ley 1931 de 2018. Este plan constituye el medio para promover la inclusión de la gestión del cambio climático en el desarrollo de políticas, programas y proyectos de inversión enmarcados en los respectivos instrumentos de planeación del desarrollo territorial, económico y social. Se hace necesario retomar y continuar con los esfuerzos para la implementación de este PAC en el Distrito, promoviendo un cambio hacia un enfoque que facilite la transformación de los patrones de consumo y permita la transición hacia un modelo sostenible de ocupación y uso del territorio que integre las medidas de adaptación y mitigación pertinentes. Medellín ha avanzado en el propósito de actualizar el inventario de emisiones de gases de efecto invernadero de los sectores energía estacionaria, transporte y residuos, según el nivel básico del estándar de reporte del Protocolo Global para Inventarios de Emisión de Gases de Efecto Invernadero a Escala Comunitaria (GPC, por sus siglas en inglés). Dicho inventario ha permitido tener una lectura global de las fuentes de emisiones durante el período 2015-2021 en el cual se aprecia una ligera tendencia al alza desde el primer año de contabilización, que puede considerarse consistente con el incremento en la demanda energética del Distrito.

Para el 2021 el inventario de emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) permitió estimar que los sectores evaluados representaron la emisión de cerca de 3 423 443 tonCO₂eq en la jurisdicción de Medellín. Aproximadamente, el 49 % de las emisiones (1 689 115 tonCO₂eq) en los sectores evaluados se generó por el uso de combustibles fósiles asociados al transporte de carga y pasajeros. Cerca del 29 %, equivalente a 974 226 tonCO₂eq, se deriva del consumo de combustibles y energía suministrada en red por edificios residenciales, comerciales, institucionales e industria. Finalmente, el 22 % (760 102 tonCO₂eq) corresponde a emisiones generadas por disposición y tratamiento de

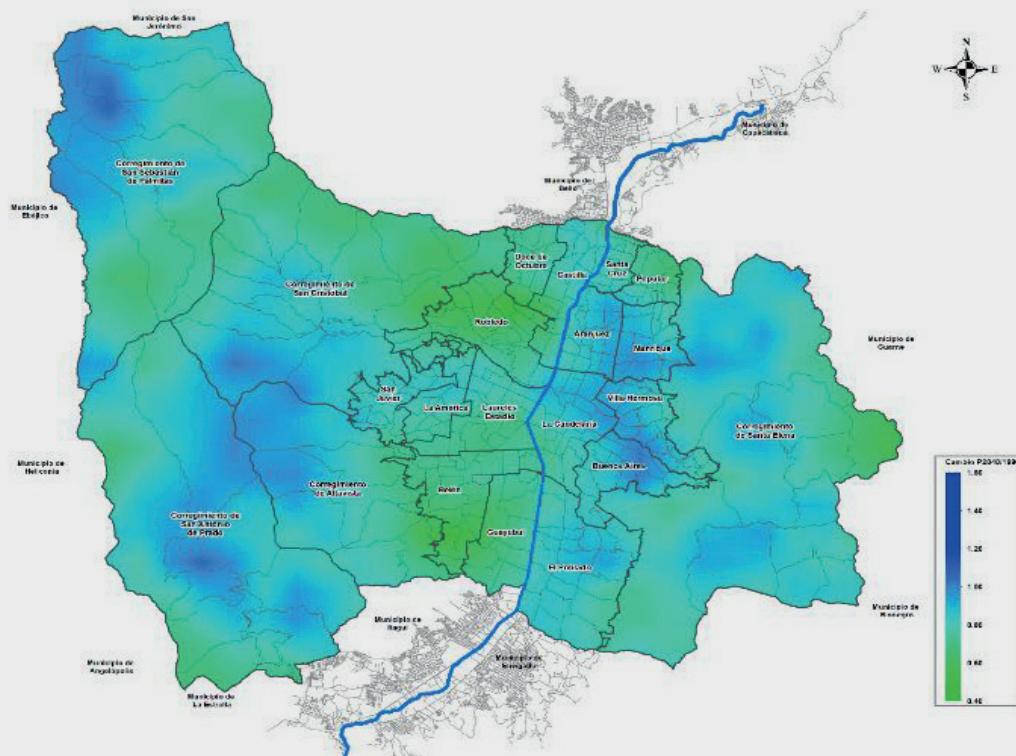
residuos sólidos y aguas residuales (Inventario de Emisiones Atmosféricas del Valle de Aburrá Fuentes Móviles, 2022). Según las valoraciones realizadas, Medellín mantiene una generación de GEI per cápita de 1.33 tonCO₂eq, muy por debajo de la media regional, estimada en 2.66 tonCO₂eq para 2020, por parte de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (Cepal, 2023). Esta situación da cuenta del nivel de consumo de energía de la ciudad y de los retos que supone lograr metas de reducción ambiciosas en este panorama.

De acuerdo con los análisis realizados por la Alcaldía de Medellín, en convenio con el Área Metropolitana del Valle de Aburrá (AMVA), a través del proyecto Sistema de Alerta Temprana de Medellín y el Valle de Aburrá (Siata) (Alcaldía de Medellín, 2019), bajo un escenario de estabilización de emisiones moderado, Medellín pudo haber presentado incrementos generales entre 1.05 y 1.2 °C para la década comprendida entre 1940 y 1950, con relación a la temperatura media (20-21 °C) del periodo de referencia (1990-2000).

El reporte citado destaca que el aumento de la temperatura máxima puede representar, entre las décadas 2030-2040 y 2040-2050, un incremento de 0.5 °C en las horas más calurosas del ciclo diurno, en particular, sobre la base del Valle. Así mismo, indica que para la década comprendida entre el 2040 y el 2050 el número de días que se superará el umbral de temperatura de 29 °C podría ser de alrededor de 150. En el escenario estudiado no se esperan cambios representativos de los acumulados de precipitación para el periodo 2020-2050. Sin embargo, se estima que puede presentarse un aumento de eventos de precipitación extrema en el Distrito, especialmente hacia el occidente, en las zonas rurales de San Sebastián de Palmitas, San Antonio de Prado y Altavista (ilustración 19). Aunque no se trata de una señal generalizada, representa una amenaza sobre los diferentes sistemas expuestos.



Ilustración 19
Cambios proyectados en la precipitación extrema.



Fuente: elaboración propia con base en datos de la Alcaldía de Medellín (2019).

Por su parte, el Área Metropolitana del Valle de Aburrá y la Universidad Nacional de Colombia, sede Medellín, describen que en el Valle de Aburrá se han identificado cuatro categorías de “Manifestaciones Relevantes del Cambio Climático” que se asocian a alteraciones en patrones de algunas variables climáticas, hidrológicas, geomorfológicas y ecosistémicas, que pueden retroalimentarse o exacerbarse con las actividades antrópicas en el territorio (Alcaldía de Medellín, 2020. Plan de Acción Climática Medellín 2020-2050), a saber:

- Aumento sistemático de la temperatura.
- Aumento de la duración y frecuencia de las temporadas sin lluvia.
- Aumento de la duración y en la frecuencia de las temporadas lluviosas.

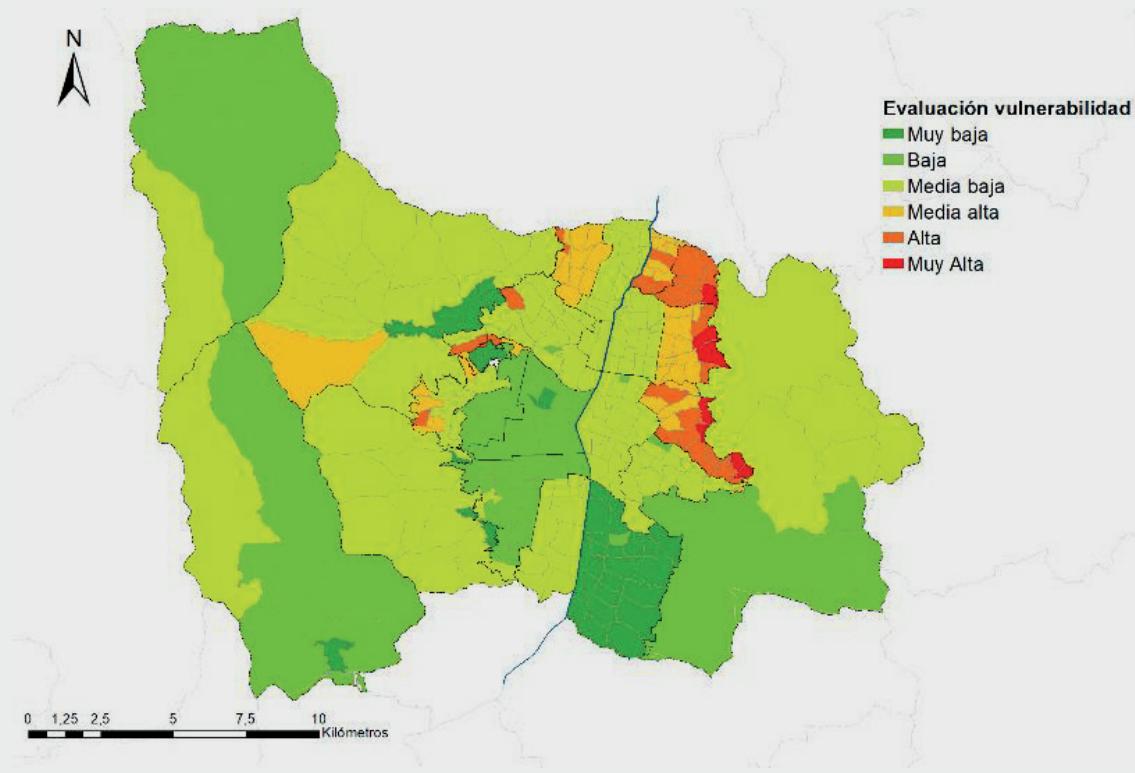
- Aumento de la intensidad, magnitud o frecuencia de tormentas.

Los resultados de la evaluación de la vulnerabilidad y el riesgo climático plantean un enfoque para el desarrollo de estrategias de adaptación que exige la integración de planes, programas y proyectos que procuren mitigar las causas subyacentes de esta situación. En tal sentido, el Distrito requiere avanzar en superar el enfoque de la intervención física para la reducción del riesgo de desastres y desarrollar estrategias que permitan mejorar las condiciones habitacionales, facilitar el acceso a empleos verdes, a equipamientos y servicios, mejorar la gestión de la salud pública, cerrar brechas de ingreso y género, así como fortalecer los procesos de apropiación social del conocimiento y participación comunitaria en asuntos ambientales.



Ilustración 20

Mapa de vulnerabilidad total. Muestra la distribución de los barrios y veredas más vulnerables ante los efectos del cambio climático según los factores sociales, económicos y espaciales que les hacen sensibles o con capacidad de adaptación ante el cambio climático



Fuente: PAC: Plan De Acción Climática Medellín 2020-2050.

Así, y tomando como referencia los resultados de los procesos de contabilización de emisiones y evaluación de la vulnerabilidad y el riesgo climático realizados por la Alcaldía de Medellín, el PAC promueve la inclusión en el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín Te Quiere”, programas y proyectos que permitan desarrollar las propuestas de mitigación y adaptación formuladas en materia de Transporte y movilidad, Gestión integral de residuos sólidos, Generación y uso sostenible

de la energía, Ecosistemas y desarrollo rural, Adaptación y gestión del riesgo de desastres, y Planeación urbana. De esta manera, Medellín se ha trazado como propósito construir una senda para la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero (GEI), como un aporte a la causa global y a las metas nacionales, con el objetivo de mejorar sus capacidades de adaptación y respuesta ante los escenarios de cambio climático.

Indicadores de resultado

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Residuos reciclables aprovechados con respecto del total generado	Porcentaje	2023	22	25	Secretaría de Medio Ambiente



Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Residuos de construcción y demolición aprovechados con respecto del total generado por parte de los grandes generadores	Porcentaje	No disponible	No disponible	56	Secretaría de Medio Ambiente
Residuos orgánicos aprovechados con respecto del total generado	Porcentaje	2023	7	24	Secretaría de Medio Ambiente
Residuos sólidos aprovechados con respecto al total de residuos sólidos generados	Porcentaje	2022	28,4	48,4	Secretaría de Medio Ambiente
Suelo con uso forestal protector intervenido con acciones de restauración y/o conservación	Porcentaje	2023	27,5	31,5	Secretaría de Medio Ambiente
Animales adoptados con respecto a los alojados en el Centro de Bienestar Animal	Porcentaje	2023	4,13	5,15	Secretaría de Medio Ambiente

Programa: Gestión de la biodiversidad y sus servicios ecosistémicos

Responsable: Secretaría de Medio Ambiente.

Corresponsable: sin corresponsable.

Objetivo del programa: Implementar acciones de conservación, protección, restauración y fomento de la apropiación social de los ecosistemas estratégicos del Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín.

Descripción del programa: Este programa se compone de estrategias que protejan a los ecosistemas clave del Distrito para mitigar los efectos de la transformación del paisaje, la

sobreexplotación, la contaminación y el cambio climático sobre la biodiversidad. Se desarrollarán acciones que propendan a la adopción de estrategias de conservación, reforestación y restauración de coberturas naturales, y el involucramiento de habitantes y propietarios en actividades complementarias de conservación. Se busca, así, fortalecer y proteger la base natural del Distrito y propiciar la sostenibilidad del modelo de ocupación y desarrollo, al tiempo que se fomenta la apropiación social de áreas de importancia ambiental mediante la promoción de actividades compatibles con el cuidado del ambiente, según lo indicado en la Política de Biodiversidad para Medellín.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Ecosistemas estratégicos con acciones de conservación	Número	2023	10	12	Secretaría de Medio Ambiente
Área de cuencas abastecedoras intervenidas con acciones de conservación	Hectáreas	2023	3.016	3.166	Secretaría de Medio Ambiente
Área del Cerro de la Tres Cruces habilitado para la apropiación social	Metros cuadrados	2023	4.125	11.325	Secretaría de Medio Ambiente
Plan de Acción de la Política de Biodiversidad de Medellín implementado para la vigencia 2024	Porcentaje	2023	61,13	75	Secretaría de Medio Ambiente
Área con esquema de Pago por Servicios Ambientales implementado	Hectáreas	2023	873	1.223	Secretaría de Medio Ambiente
Plan de acción de la política de biodiversidad actualizado e implementado para la vigencia 2025-2027	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Medio Ambiente

Programa: Manejo hidráulico de las corrientes hídricas del Distrito

Responsable

Secretaría de Medio Ambiente.

Corresponsable

Secretaría de Infraestructura Física, Departamento Administrativo de Planeación.

Objetivo del programa: Reducir los riesgos de desastres asociados a la capacidad hidráulica de las quebradas del Distrito y del río Aburrá-Medellín, avanzando hacia la adaptación ante el aumento de las lluvias derivadas de la variabilidad y el cambio climático.

Descripción del programa: El aumento en la frecuencia de lluvias extremas, la impermeabilización de los suelos y la presión urbana sobre las quebradas, son factores que obligan a pensar en la necesidad de transitar hacia una gestión del recurso hídrico que permita proteger el agua y avanzar en la adaptación del sistema urbano ante los efectos del clima. Este programa promueve la gestión de las

quebradas del Distrito a través de la ejecución de intervenciones de mantenimiento preventivo y correctivo, y la construcción de obras de optimización hidráulica en los cauces priorizados. Con estas intervenciones se procura que el flujo hídrico de las quebradas y del río transiten en condiciones óptimas por la estructura de su cauce, sea este natural o artificial, reduciendo el riesgo de inundaciones y avenidas torrenciales.

Los insumos técnicos para actualizar la cartografía de la red hídrica generaran una herramienta que permitirá mejorar la toma de decisiones sobre el desarrollo urbano. Las medidas emprendidas en el marco del programa responden a las características geográficas y urbanas de Medellín, así como a los desafíos existentes en materia de vulnerabilidad física ante el incremento de lluvias por efectos de la variabilidad y el cambio climático, promoviendo así la construcción de una ciudad resiliente. Los estudios realizados



deben permitir la toma de decisiones articuladas entre entidades territoriales, autoridades ambientales y administrativas, Metro de Medellín y Ferrocarril de Antioquia para realizar el mantenimiento correctivo de la canalización del río Aburrá-Medellín, su posible potenciación y la evaluación de su aprovechamiento energético y recreacional. Del mismo modo,

se espera que se puedan identificar aquellas fuentes aprovechables para llevar agua potable a la periferia, corregimientos y veredas, o como materia prima para la generación de energía, acciones que deberán ser lideradas por las autoridades ambientales con jurisdicción en la cuenca del río Medellín-Aburrá.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Caucos hídricos intervenidos con acciones de mantenimiento u optimización	metros	2023	10.924	13.000	Secretaría de Medio Ambiente
Protocolo de actualización cartográfica de la red hídrica implementado	Porcentaje	2023	0	100	Secretaría de Medio Ambiente

Programa: Desarrollo de estrategias de renaturalización para la consolidación de Medellín como Distrito Verde

Responsable: Secretaría de Medio Ambiente.

Corresponsable: Secretaría de Gestión y Control Territorial, Secretaría de Infraestructura Física.

Objetivo del programa: Desarrollar estrategias para la renaturalización y consolidación de la conectividad mediante la implementación de soluciones basadas en la naturaleza en el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín.

Descripción del programa: Busca promover el desarrollo de estrategias para la renaturalización del Distrito con énfasis en la

implementación, planeación diseño, operación, monitoreo y evaluación de soluciones basadas en naturaleza (SBN) que respondan a desafíos derivados del clima, la contaminación atmosférica, el riesgo de desastres, pérdida de conectividad ecológica, fragmentación y pérdida de zonas verdes, calor urbano, y la gestión de la infraestructura verde y la estructura ecológica de Medellín. Este tipo de estrategias busca asegurar la sostenibilidad del territorio priorizando la intervención, fortalecimiento y el incremento de áreas destinadas a la conectividad mediante corredores ecológicos en el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Zonas verdes alternativas intervenidas para su recuperación	Metros cuadrados	2023	0	4.000	Secretaría de Medio Ambiente
Árboles patrimoniales intervenidos con acciones de conservación	Número	2023	213	600	Secretaría de Medio Ambiente
Obras públicas con lineamientos del plan de renaturalización incorporados	Porcentaje	2023	0	30	Secretaría de Medio Ambiente
Área en corredores verdes de quebrada generada	Metros cuadrados	2023	0	800.000	Secretaría de Medio Ambiente
Infraestructura verde alternativa implementada	Metros cuadrados	No disponible	No disponible	10.500	Secretaría de Medio Ambiente
Plan de Renaturalización reglamentado e implementado	Porcentaje	No aplica	No aplica	50	Secretaría de Medio Ambiente
Área verde de corredores, en espacio público, en quebradas y cerros fortalecidas, intervenidas y conservadas	Metros cuadrados	2023	1.000.000	2.000.000	Secretaría de Medio Ambiente

Programa: Protección y bienestar animal

Responsable: Secretaría de Medio Ambiente.

Corresponsable: Secretaría de Seguridad y Convivencia, Secretaría de Infraestructura Física.



Objetivo del programa: romover la protección y bienestar de la fauna en el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín.

Descripción del programa: Procura adelantar las acciones necesarias de coordinación interinstitucional con el fin de ejecutar los planes, programas, proyectos y acciones necesarias para mejorar las condiciones de bienestar de la fauna doméstica y silvestre del Distrito; implementar los lineamientos de la Política Nacional de Protección y Bienestar Animal, los actos administrativos adoptados

por Medellín para fomentar la tenencia responsable y respetuosa de animales de compañía, especies mayores y animales de producción, y asegurar una relación armónica entre la población, el entorno urbano y la fauna silvestre. En busca de este propósito, se prevé fortalecer la oferta del programa de bienestar animal de Medellín, mejorar las condiciones locativas y operativas del Centro de Bienestar Animal La Perla (CBA), ejecutar procesos continuos de divulgación y promoción de buenas prácticas y desarrollar intervenciones que faciliten la protección de la fauna silvestre y la prevención de incidentes con diferentes especies.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Módulo de felinos del CBA construido	Porcentaje	2023	0	100	Secretaría de Medio Ambiente, Secretaría de Infraestructura Física
Animales atendidos mediante el programa de Bienestar Animal	Número	2023	17.398	14.000	Secretaría de Medio Ambiente
Pasos para fauna silvestre construidos	Número	No disponible	No disponible	16	Secretaría de Medio Ambiente
Animales de compañía esterilizados	Número	2023	51.196	85.000	Secretaría de Medio Ambiente
Personas sensibilizadas en fauna y en cuidado responsable de animales de compañía	Número	2023	30.841	50.000	Secretaría de Medio Ambiente
Animales adoptados	Número	2023	4.690	5.392	Secretaría de Medio Ambiente
Módulo de bienestar y protección animal desarrollado dentro del Sistema de Información para la Gestión Ambiental	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Medio Ambiente

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Política Pública de Bienestar Animal actualizada	Porcentaje	2023	No aplica	100	Secretaría de Medio Ambiente

Programa: Economía circular y crecimiento verde

Responsable: Secretaría de Medio Ambiente.

Corresponsable: Secretaría de Desarrollo Económico.

Objetivo del programa: Promover la transición hacia un modelo de desarrollo sostenible y compatible con los desafíos climáticos globales en el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín.

Descripción del programa: El modelo lineal de producción y las prácticas ambientales no adecuadas por parte de diferentes actores en el Distrito, son situaciones que derivan en la generación de impactos ambientales, sociales y económicos que se traducen en el menoscabo de la calidad de vida y la pérdida de

competitividad. Este programa tiene por objeto promover los principios de la economía circular, implementar un modelo inclusivo de aprovechamiento de residuos sólidos y generar negocios y empleos verdes con la puesta en marcha de estrategias de articulación interinstitucional e intersectorial. Del mismo modo, se pretende avanzar en el desarrollo de capacidades y el fortalecimiento institucional mediante la generación de herramientas para el control y la gestión de la información ambiental. Estas medidas posibilitarán avanzar en la consolidación de un modelo de economía circular que permita dar un uso eficiente a la energía y reducir las emisiones de gases de efecto invernadero derivadas de algunos procesos productivos y, en particular, de la inadecuada gestión de residuos sólidos.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Recicladores de oficio certificados en competencias laborales	Número	2023	1.000	1.500	Secretaría de Medio Ambiente

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Organizaciones acompañadas a través del programa de producción circular o negocios verdes	Número	No aplica	No aplica	300	Secretaría de Medio Ambiente
Sistema de Información para la Gestión Ambiental desarrollado	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Medio Ambiente
Plan de acciones afirmativas en beneficio de la población recicladora adoptado	Porcentaje	2023	0	100	Secretaría de Medio Ambiente
Incentivos y beneficios tributarios ambientales del estatuto tributario actualizados	Porcentaje	2023	0	100	Secretaría de Medio Ambiente

Programa: Gestión del ruido y emisiones atmosféricas

Responsable: Secretaría de Medio Ambiente.

Corresponsable: Secretaría de Seguridad y Convivencia.

Objetivo del programa: Promover el desarrollo de estrategias interinstitucionales para la gestión del ruido y de las emisiones de contaminantes atmosféricos y gases de efecto invernadero.

Descripción del programa: El crecimiento poblacional de Medellín ha derivado en el aumento de la demanda energética y, con ello,

de la generación de emisiones de contaminantes atmosféricos y gases de efecto invernadero. Como entidad territorial y parte de una atmósfera compartida, la capacidad para ejercer control sobre niveles de inmisión y generación de emisiones por parte del Distrito es limitada. Desde esta perspectiva, el programa propende por el desarrollo de estrategias interinstitucionales de promoción de hábitos de producción y consumo energético responsables que permitan reducir las emisiones de contaminantes atmosféricos y gases de efecto invernadero de acuerdo con las orientaciones de los instrumentos regionales y locales.



Indicadores de producto



Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Conductores de transporte público capacitados en ecoconducción	Número	No aplica	No aplica	2.000	Secretaría de Medio Ambiente
Estudios de zonificación acústica y objetivos de calidad acústica para el Distrito elaborados	Porcentaje	2023	0	100	Secretaría de Medio Ambiente
Establecimientos del sector bares y discotecas con buenas prácticas para disminución de ruido adoptadas	Porcentaje	No aplica	No aplica	10	Secretaría de Medio Ambiente
Organizaciones con acuerdos voluntarios de gestión de emisiones adoptados	Número	2023	0	300	Secretaría de Medio Ambiente
Instrumentos de seguimiento y planeación de la acción climática actualizados	Número	2023	0	4	Secretaría de Medio Ambiente
Sistema de gobernanza ambiental para la transición diseñado	Número	No aplica	No aplica	1	Secretaría de Medio Ambiente

Programa: Educación y cultura ambiental

Responsable: Secretaría de Medio Ambiente.

Corresponsable: sin corresponsable.

Objetivo del programa: Implementar estrategias cualificadas y medibles orientadas a la incorporación de la dimensión ambiental en la educación formal e informal en el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín.

Descripción del Programa: Este programa reconoce la educación como una estrategia transversal para enfrentar los desafíos ambientales que tiene actualmente el Distrito. Aunque muchos factores influyen en la generación de los problemas ambientales, las

prácticas inadecuadas que desarrollan los habitantes en el territorio tienen una contribución significativa en su agudización o mitigación. Prácticas como la inadecuada separación, presentación y disposición de residuos sólidos, el vertimiento de sustancias contaminantes en las fuentes hídricas, la generación de altos niveles de ruido y el consumismo, están generando el deterioro de los recursos naturales, contaminación, degradación de ecosistemas, pérdida de biodiversidad y el aceleramiento del cambio climático, es por ello que el programa pretende implementar estrategias educativas que mitiguen dichos daños ambientales.





Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Proyectos educativos institucionales de instituciones educativas con la dimensión de educación ambiental integrada	Porcentaje	No aplica	No aplica	50	Secretaría de Medio Ambiente
Proyectos Ciudadanos de Educación Ambiental (Proceda) implementados	Número	2023	344	400	Secretaría de Medio Ambiente
Población vinculada en estrategias de educación ambiental informal	Número	2023	7.153	15.400	Secretaría de Medio Ambiente
Hogares beneficiados con estrategia de Hogares Sostenibles	Número	2023	2.300	2.500	Secretaría de Medio Ambiente
Intervenciones ambientales para el mejoramiento del entorno realizadas	Número	2023	232	700	Secretaría de Medio Ambiente

Articulación del componente con otros instrumentos de planeación

A escala nacional, este componente se articula con el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “Colombia, potencia mundial de la vida”, en las transformaciones de Ordenamiento del territorio alrededor del agua y justicia ambiental, Actores diferenciales para el cambio, Transformación productiva, internacionalización y acción climática y Convergencia regional, con los catalizadores Aprovechamiento de la ciudad construida, participativo e incluyente, para el fortalecimiento de los vínculos intraurbanos, Modelos de desarrollo supramunicipales para el fortalecimiento de vínculos urbano-rurales y la integración de territorios, El agua, la biodiversidad y las personas, en el centro del ordenamiento territorial, Transición económica para alcanzar

carbono neutralidad y consolidar territorios resilientes al clima y Crece la generación para la vida y la paz: niñas, niños y adolescentes protegidos, amados y con oportunidades. Se identifica una apuesta común en el desarrollo de modelos de crecimiento urbano sostenible y la protección del medioambiente; tanto el Gobierno nacional como el distrito de Medellín tienen en cuenta estos temas y proponen diversas iniciativas y acciones para los desafíos ambientales actuales. Ambas agendas, nacional y distrital, incluyen procesos de gestión de contaminantes, restauración, recuperación y rehabilitación de ecosistemas degradados, y protección de ecosistemas estratégicos, medidas que aportan a la mitigación y adaptación al cambio climático.



En la escala departamental se evidencia articulación con el anteproyecto del Plan de Desarrollo Departamental 2024-2027 “Por Antioquia Firme” en los componentes de Potencial ecológico y ambiental de Antioquia, y Territorio planificado y sostenible, y en los programas de Gestión integral del recurso hídrico, Educación ambiental, Conservación de la biodiversidad y sus servicios ecosistémicos, Gestión integral del cambio climático, Bienestar Animal, y Gestión Integral de Residuos Sólidos. Se reconoce a partir de esto el buen nivel de sincronía entre el departamento de Antioquia y el distrito de Medellín, ya que ambas entidades plantean acciones e iniciativas que buscan proteger la riqueza natural de la región, promoviendo la creación de áreas protegidas, la conservación de ecosistemas estratégicos y el manejo sostenible de los recursos naturales. Además, se comenzó a involucrar a las comunidades locales en la protección del medioambiente, reconociendo la importancia de su participación en la sostenibilidad ambiental a largo plazo, lo que se articula con los programas ambientales propuestos por el distrito de Medellín que abordan los desafíos específicos del entorno urbano considerando el sistema urbano-regional. De igual manera, a nivel departamental, con la Agenda Antioquia 2040, se evidencia que su pilar Territorio sostenible, con sus movilizadores Entornos naturales y construidos en equilibrio, y Acción climática: por una Antioquia carbono neutral al 25, apuntan en el mismo sentido que el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín Te Quiere”, al fortalecer las buenas prácticas ambientales y la disminución de agentes contaminantes.

El Plan de Gestión Ambiental Regional presenta un nivel de articulación alto, en donde destacan los componentes de Protección de biodiversidad y servicios ecosistémicos, Adaptación al cambio climático y Gestión integral del riesgo; y los retos de Disminuir la pérdida de los servicios ecosistémicos a causa de los efectos del cambio climático, Administrar efectivamente las áreas protegidas y otras estrategias de conservación, Restaurar,

recuperar o rehabilitar ecosistemas degradados. Esto trata de responder a las prioridades y problemáticas ambientales regionales actuales y, el distrito de Medellín, desde su Plan de Desarrollo Distrital, se vincula a algunas de estas mismas metas.

En el escenario metropolitano este componente se articula con el Plan Integral de Desarrollo Metropolitano en las líneas de Aburrá sostenible y sustentable, Aburrá resiliente, Aburrá competitiva e inteligente y Aburrá cohesionada e incluyente; y en los programas de Mitigación y adaptación frente a la crisis climática, Competitividad metropolitana y agenda nacional, y Gestión integral de la biodiversidad y los servicios ecosistémicos. El cruce con el Plan Estratégico Metropolitano de Ordenamiento Territorial permite evidenciar articulación con los programas de Consolidación del Sistema de Grandes Espacios Metropolitanos, Consolidación del Sistema para la Gestión integral del Agua, Conservación, restauración y manejo de ecosistemas estratégicos y cuencas abastecedoras, y Criterios para el ordenamiento de los suelos rurales y los suburbanos. También se articula con las siguientes directrices: Implementar el sistema de información del recurso hídrico, Acciones y decisiones para la regulación y control de la ocupación en zonas prioritarias, y Acordar criterios del ordenamiento básico sostenible del suelo rural suburbano. Se puede apreciar, entonces, que el nivel de articulación con los instrumentos de la escala metropolitana es alto; esto tiene su razón de ser en que el distrito de Medellín es la ciudad más importante del Valle de Aburrá, por ende, las dinámicas y problemáticas distritales tienen impacto a nivel metropolitano. Los temas comunes más importantes en materia ambiental en las agendas metropolitana y distrital están relacionados con el recurso hídrico, el ordenamiento territorial, la gestión de la biodiversidad y los recursos naturales, los contaminantes atmosféricos y el cambio climático. A nivel distrital se enlaza con el Plan de Ordenamiento Territorial en los subsistemas Estructura ecológica principal,



Gestión del riesgo y cambio climático y Servicios Públicos; y con los programas de Gestión integral del sistema orográfico y del patrimonio ecológico y paisajístico, Gestión integral del sistema hidrográfico, Conservación, restauración y preservación de la red de conectividad ecológica, Gestión territorial residuos sólidos, y Cambio climático.

Se pueden identificar muchos temas ambientales comunes en las estructuras programáticas del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 y del POT. Frente al Plan de Acción Climática se identifica una relación con los sectores estratégicos de ecosistemas y desarrollo rural, Planeación urbana, Procesos socioculturales para la gestión del cambio climático, Gestión integral de residuos sólidos, Transporte y movilidad más sostenible, y Adaptación y gestión del riesgo de desastres,

en donde se incluyen acciones relacionadas con la sostenibilidad ambiental, la protección y conservación de ecosistemas, y el ordenamiento territorial.

Los Planes de Desarrollo Local (PDL) reconocen la importancia de los ecosistemas urbanos para el bienestar de las comunidades y el desarrollo sostenible a nivel local y, al igual que el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027, las comunas y corregimientos han propuesto ideas de proyecto para la conservación de fuentes hídricas, la promoción de espacios verdes urbanos, el manejo de residuos sólidos, la restauración de ecosistemas degradados, el bienestar animal y la valoración de los servicios ecosistémicos, con el objetivo de integrarlos en la planificación y toma de decisiones a nivel local.

13.6.2. Componente: Protección de la vida y el hábitat a través de la gestión del riesgo de desastres

Objetivo del componente

Fortalecer la capacidad social e interinstitucional para la gestión integral del riesgo de desastres en Medellín, incorporando de manera efectiva los determinantes ambientales en la planificación y ordenamiento territorial, y promoviendo el desarrollo institucional hacia enfoques más integrales e innovadores, así como la apropiación social del conocimiento de los riesgos por parte de las comunidades.

Diagnóstico del componente

El proceso de gestión del riesgo de desastres en Medellín tiene como objetivo principal articular y fortalecer cada componente del Sistema Distrital de Gestión del Riesgo de Desastres (SDGRD), mediante la implementación de políticas, planes, programas, proyectos de conocimiento, reducción del riesgo y el manejo de desastres, contribuyendo a la seguridad territorial, el bienestar, la

calidad de vida de las personas y al desarrollo sostenible del distrito de Medellín.

Este objetivo se lleva a cabo a partir de la identificación de escenarios de riesgo, análisis de riesgo específicos para áreas con condiciones de amenaza y vulnerabilidad, implementación de medidas de reducción del riesgo, y la coordinación de las acciones de respuesta y recuperación como son atención, rehabilitación, reparación y reconstrucción. El Departamento Administrativo de Gestión del Riesgo de Desastres (DAGRD) es el ente a cargo de la coordinación de la gestión del riesgo de desastres en el Distrito, sin embargo, su actuar involucra y requiere de los demás sectores para que también se articulen e incorporen de acuerdo con sus competencias, deberes y responsabilidades frente a este tema. En la actualidad, no solo en Medellín, sino en el resto del país, son más



frecuentes e intensos los fenómenos amenazantes y la ocurrencia de eventos climáticos extremos. Además, el aumento de las condiciones de vulnerabilidad, las desigualdades socioeconómicas y, en general, el proceso de crecimiento urbano descontrolado, hacen que cada vez sean mayores los niveles de riesgo a los que está expuesta la población con sus subsecuentes daños y pérdidas, tanto en infraestructura como en vidas humanas.

Las grandes densidades poblacionales del Distrito se concentran en las comunas Popular, San Cristóbal y Manrique, precisamente donde se ubican altos porcentajes de áreas amenazadas y en riesgo por fenómenos socio-naturales y, también, significativas condiciones de vulnerabilidad para la población, entre otras, por las técnicas constructivas empleadas y el fenómeno de expansión urbana irregular en la ladera nororiental.

Algunos de los escenarios amenazantes priorizados en el Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres de Medellín 2015-2030 son:

- Movimientos en masa: incluyen deslizamientos, caídas de rocas, flujos de detritos y lodo, y reptaciones del terreno. Es un riesgo para considerar sobre todo en la parte alta de las laderas.
- Inundaciones: de desbordamiento lento como las que se dan en el ámbito del río Medellín, y otras de desbordamiento rápido que se dan en las quebradas que desembocan al río y que presentan altas pendientes (comportamiento torrencial). Incendios de cobertura vegetal: propios de las temporadas de menos lluvias, tanto forestales como de cubiertas con pastos y arbustos.
- Riesgo tecnológico: tales como derrames de sustancias peligrosas, explosiones, emanaciones de gas, entre otros.
- Aglomeraciones de personas en escenarios fijos o móviles para el desarrollo de eventos deportivos recreativos, musicales, culturales y religiosos: se presenta como

un importante escenario de riesgo dado el crecimiento de la industria del entretenimiento en el país y especialmente en Medellín.

Ahora bien, los fenómenos amenazantes más recurrentes son los movimientos en masa y las inundaciones, los cuales pueden agudizarse por los aumentos en la duración e intensidad de los períodos de lluvia bajo los escenarios de cambio climático, pero el riesgo con impactos más significativos sería un sismo, dado que el Distrito se encuentra en una zona de amenaza intermedia, lo que se traduce en probabilidades moderadas de ocurrencia y, en caso tal, tendría consecuencias importantes teniendo en cuenta la calidad y tipo de construcciones en la ciudad. Los elevados niveles de vulnerabilidad, en caso de un terremoto, están asociados a las altas concentraciones de población asentada en áreas de amenaza y a la construcción de viviendas sin cumplir con la norma sismorresistente (NSR-10), hechas con técnicas constructivas informales y materiales deficientes. Las comunas Popular, Santa Cruz, Manrique y Aranjuez son los escenarios más críticos en el Distrito por el reto que representan en términos de su gestión, debido a la susceptibilidad de sus unidades geológicas y geomorfológicas, fuertes pendientes, densidad poblacional y su ubicación en zonas de ladera y borde donde se presentan los mayores niveles de riesgos. Además, estas comunas son receptoras de población en condición de desplazamiento que realiza prácticas constructivas y socioculturales inadecuadas en el proceso de ocupación del territorio.

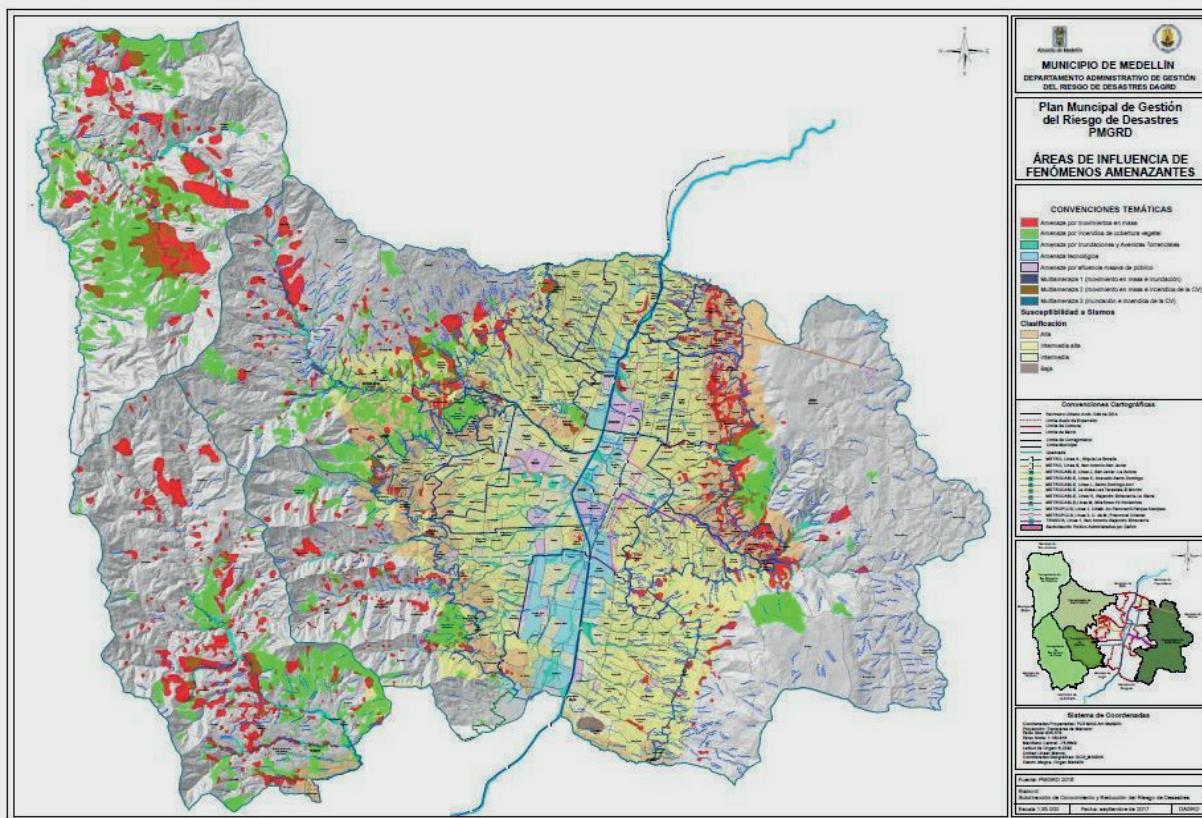
Castilla, Doce de Octubre y Robledo también presentan retos asociados a una adecuada gestión del riesgo, pues concentran una parte



importante del riesgo tecnológico⁸¹ e incluyen otros asociados a las unidades geomorfológicas. Tiene una alta densidad poblacional y se llevan a cabo prácticas constructivas que vulneran el entorno y las hace propensas a la ocurrencia de emergencias. Villa Hermosa, Buenos Aires y La Candelaria, por otra parte, presentan escenarios multiamenaza muy críticos, especialmente en lo que concierne a los

movimientos en masa, inundaciones e incendios forestales en el borde urbano rural, que se agravan al ser comunas receptoras de población con desplazamiento intraurbano, antecedentes históricos de emergencia, fragilidad y prácticas socioeconómicas como banqueos, quemas de residuos, entre otros.

Ilustración 21
Mapa multiamenaza distrito de Medellín (PMGRD 2015)



Fuente: Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres PMGRD, 2015.

Entre 2016 y 2023 se atendieron en total 90 100 emergencias, siendo las más representativas: 46 383 incidentes vehiculares, 6943 servicios preventivos en eventos, 1131 servicios de ambulancias, 824 rescates, 738

incendios estructurales, 510 servicios para control de abejas, y en apoyo a otras instituciones se tuvieron 464 eventos (Base de datos interna DAGRD, 2023).

⁸¹ Daños o pérdidas potenciales que pueden presentarse debido a la ocurrencia de los eventos adversos generados por el uso y acceso a la tecnología (ANRACI, 2022)

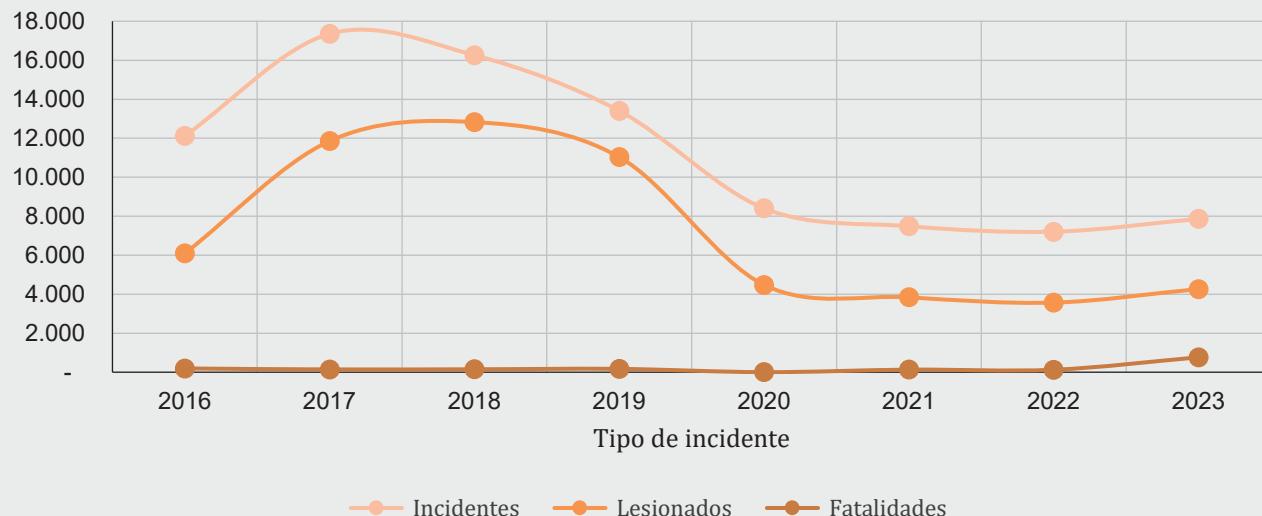
La atención de emergencias por comunas y corregimientos en el lapso mencionado muestra tendencias variadas. En general, hubo un pico entre 2017 y 2018 representado en 33 613 emergencias registradas, seguido de una disminución en los años siguientes. Las comunas 4, 10, 11, 14 y 16 —que presentaron entre 6000 y 10 000 solicitudes— se destacan por los altos volúmenes de emergencias, indicando zonas de mayor riesgo o incidencia. La variabilidad en la atención en los corregimientos más pequeños, 1896 casos en San Cristóbal y 6343 en San Antonio de Prado sugiere diferencias en la exposición y capacidad de respuesta a las emergencias.

En cuanto al tipo de emergencias que se presentaron en el Distrito podemos ver unas tendencias generales. Durante el período 2016-2023 hubo una disminución general en el número de incidentes y lesiones a personas. En 2016 se registraron un total de 12 122

incidentes, con 6093 lesionados y 192 fallecidos, mientras que en 2023 se reportaron 7864 incidentes, con 4265 lesionados y 763 fallecidos (Base de datos interna DAGRD, 2023). Frente a los incidentes más significativos se destacan los que han tenido un impacto en términos de lesiones y fallecimientos. El incidente vehicular es notable con 83 893 casos, en los cuales se registraron 45 420 lesionados y 963 fallecidos entre 2016 y 2023, representando uno de los eventos más críticos durante el período de estudio.

Por su parte, los incendios estructurales registraron 4944 incidentes, con un total de 716 personas afectadas y 22 fallecidos durante todo el período. La magnitud de estos eventos sugiere la necesidad de estrategias de prevención y respuestas mejoradas para mitigar sus consecuencias.

Gráfica 118
Análisis de incidentes atendidos vs. lesionados y fallecidos reportados.



Fuente. Elaboración propia con base en datos internos del DAGRD

A pesar de la frecuencia de eventos específicos mencionada en los párrafos anteriores, es imperativo reconocer la condición de riesgo

asociada a los movimientos en masa, al constituirse en un escenario que demanda una gestión particular por parte del Distrito. Esta necesidad surge de la compleja interacción

entre las características geográficas y geológicas, así como de las condiciones fisiográficas, topográficas y geotécnicas del área. A ello se suma una creciente exposición y vulnerabilidad, derivadas del crecimiento urbano desmedido, carente de control y del cumplimiento de normas urbanísticas.

En términos de inspecciones por riesgo, el equipo técnico ha realizado 27 909 visitas, siendo el 2016 el año con mayor número de visitas técnicas con 4268 y, entre 2017 y 2022, estuvieron por encima de las 3000. Los eventos más demandados fueron por deterioro estructural, movimientos en masa, incendios estructurales y humedades e inundaciones (Visitas de inspección por riesgo, 2023).

La planificación urbana, por su parte, no ha logrado incorporar de manera efectiva estrategias de adaptación al cambio climático que mitiguen los riesgos y vulnerabilidades. La falta de consideraciones de estos efectos en el diseño y desarrollo de la ciudad, deja a Medellín expuesta a eventos naturales extremos y variaciones en los patrones de precipitación, temperatura y otros factores ambientales.

La poca flexibilidad de los instrumentos actuales para abordar la complejidad de la urbanización y los riesgos asociados, también constituye un obstáculo importante, debido a la rigidez de los marcos normativos y la falta de mecanismos ágiles para adaptarse a las dinámicas del desarrollo metropolitano que dificultan la toma de decisiones y la implementación de medidas eficaces de gestión del riesgo.

Por lo tanto, es necesario fortalecer la coordinación interinstitucional para la planificación urbana y la gestión de servicios con el fin de mejorar la situación actual. La definición clara de competencias y responsabilidades entre diferentes entidades dificulta la adopción de enfoques integrales, y la implementación de políticas y programas coordinados para abordar los desafíos urbanos que reduzcan la vulnerabilidad ante los desastres.

Por otro lado, la insuficiente formación y sensibilización en gestión del riesgo entre los responsables de la planificación y la población en general, representan una barrera significativa para la construcción de ciudades resilientes que tengan la capacidad de recuperarse frente a desastres, incluyendo la atención a víctimas, la rehabilitación de infraestructuras dañadas y la reconstrucción del tejido social. Es evidente la falta de apropiación social del conocimiento en materia de gestión del riesgo, por lo que se debe trabajar en el fortalecimiento de los sistemas de alertas tempranas, así como en la educación y capacitación de las comunidades en lo que respecta a la gestión de riesgos en el territorio y al manejo de emergencias.

La falta de conocimiento, de conciencia sobre los riesgos y medidas de prevención, limitan la capacidad de la comunidad para tomar decisiones informadas, de participar activamente en la reducción del riesgo de desastres y del manejo y atención de emergencias. Finalmente, la falta de estudios detallados y el seguimiento continuo a las condiciones geofísicas e impactos del cambio climático en el Distrito dificultan la formulación de políticas y estrategias basadas en evidencia científica. Es necesario aumentar y actualizar la información para construir análisis rigurosos sobre los riesgos naturales con la meta de mejorar la capacidad de anticipación, preparación y atención de la ciudad frente a los riesgos del territorio.

En conclusión, para abordar estos desafíos y construir una ciudad más segura y resiliente es necesario fortalecer la planificación urbana, mejorar la coordinación interinstitucional, promover la sensibilización y la formación en gestión del riesgo, y aumentar la inversión en investigación y monitoreo ambiental. Solo a través de un enfoque integral y colaborativo se podrá avanzar hacia una Medellín más preparada y adaptada a los desafíos del siglo XXI, considerando los efectos del cambio climático en la gestión del riesgo de desastres.



Indicadores de resultado

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Personas con reducción de vulnerabilidad a eventos de desastre	Número	2023	415.633	472.000	Departamento Administrativo de Gestión del Riesgo de Desastres

Programa: Gestión del riesgo de desastres para el desarrollo sostenible y la protección de la vida

Responsable: Departamento Administrativo de Gestión del Riesgo de Desastres (DAGRD).

Corresponsable: sin corresponsable.

Objetivo del programa: Establecer al distrito de Medellín como referente en la gestión del riesgo de desastres en búsqueda de la protección, seguridad territorial, bienestar y calidad de vida de los habitantes.

Descripción del programa: Busca posicionar al distrito de Medellín en la gestión del riesgo de desastres derivados de fenómenos naturales, sacionaturales, tecnológicos, biosanitarios y humanos no intencionales,

contribuyendo al desarrollo sostenible y al bienestar de toda la comunidad, especialmente de las poblaciones más vulnerables. Para lograrlo se diseñará e implementará un Sistema de Información para la Gestión del Riesgo de Desastres (GRD) que facilite el acceso a información vital y promueva la participación comunitaria activa. Adicionalmente, se fortalecerá el monitoreo de riesgos y el Sistema de Alertas Tempranas, y se impulsarán obras de mitigación con enfoque de cambio climático en alianza y articulación con la sociedad civil y la empresa privada. Así mismo, se ofrecerá una adecuada preparación para la respuesta a emergencias y la preparación postdesastre, enfocadas en el fortalecimiento de las entidades operativas de respuesta a emergencias, especialmente el Cuerpo Oficial de Bomberos de Medellín.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Obras de mitigación del riesgo realizadas	Número	No disponible	No disponible	93	Departamento Administrativo de Gestión del Riesgo de Desastres
Cuerpo Oficial de Bomberos de Medellín fortalecido en infraestructura, EAHS ⁸² , competencias y estrategia para la respuesta de incidentes de ciudad	Porcentaje	2023	61	90	Departamento Administrativo de Gestión del Riesgo de Desastres
Sistemas de Alerta Temprana Comunitarios implementados	Número	2023	11	40	Departamento Administrativo de Gestión del Riesgo de Desastres
Sistema de Información para la Gestión del Riesgo de Desastres (SIGRD) diseñado e implementado	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Departamento Administrativo de Gestión del Riesgo de Desastres
Estrategias de respuesta y de recuperación postdesastre implementadas	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Departamento Administrativo de Gestión del Riesgo de Desastres
Máquinas para el control y extinción de incendios adquiridas para el Cuerpo Oficial de Bomberos	Número	No aplica	No aplica	4	Departamento Administrativo de Gestión del Riesgo de Desastres

Programa: Gobernanza del riesgo de desastres para un distrito resiliente

Responsable: Departamento Administrativo de Gestión del Riesgo de Desastres (DAGRD).

Corresponsable: sin corresponsable.

Objetivo del programa: Fortalecer un sistema integrado y sostenible de gobernanza del riesgo de desastres que promueva la colaboración, articulación y participación entre actores institucionales y comunitarios del Sistema Distrital de Gestión del Riesgo de Desastres, reduciendo de esta forma la vulnerabilidad y aportando a un desarrollo más inclusivo y sostenible.

Descripción del programa: Busca integrar las capacidades de los actores institucionales

y comunitarios con la del DAGRD y el Sistema Distrital de Gestión del Riesgo de Desastres, al promover un enfoque de responsabilidad compartida y fomentar una relación horizontal y coordinada entre el Estado, el sector privado y la sociedad civil en el marco de sus competencias y jurisdicción. Este programa no solo busca ofrecer una respuesta efectiva y coordinada frente a los desastres, sino también integrar la gestión del riesgo como un pilar fundamental para el fortalecimiento de la resiliencia comunitaria y el avance hacia un desarrollo sostenible más inclusivo y equitativo. Se espera implementar la Política Pública Territorial de Gestión del Riesgo de Desastres.

⁸² Herramientas, equipos y accesorios (por sus siglas en inglés)



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Plan de acción de la Política Pública de Gestión del Riesgo de desastres implementado	Porcentaje	2023	0	90	Departamento Administrativo de Gestión del Riesgo de Desastres
Estrategia de apropiación social del riesgo diseñada e implementada	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Departamento Administrativo de Gestión del Riesgo de Desastres

Articulación del componente con otros instrumentos de planeación

A escala nacional, este componente se articula con el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “Colombia, potencia mundial de la vida” en las transformaciones de Ordenamiento del territorio alrededor del agua y justicia ambiental, y Convergencia regional; y con el catalizador de Justicia Ambiental y gobernanza inclusiva. De acuerdo con lo anterior se identifica una apuesta común en materia de gestión del riesgo relacionada con el ordenamiento ambiental del territorio y la consideración de dinámicas urbano-regionales.

En la escala departamental se evidencia articulación con el anteproyecto del Plan de Desarrollo Departamental 2024-2027 “Por Antioquia Firme” en el componente de Territorio planificado y sostenible, y en el programa de Gestión integral del cambio climático. Se reconoce a partir de este cruce la apuesta de incorporar la gestión del riesgo de desastres dentro del cambio climático y el ordenamiento territorial. También se identifica a nivel regional una articulación con la Agenda Antioquia 2040 en el pilar Territorio sostenible y en el

movilizador de Entornos naturales y construidos en equilibrio, lo que permite nuevamente apreciar la estrecha relación entre la gestión del riesgo, el medioambiente y la sostenibilidad. Con respecto al Plan de Gestión Ambiental Regional se reconocen articulaciones con los componentes de Adaptación al cambio climático y Gestión integral del riesgo, y Legalidad, legitimidad y transparencia en lo ambiental; y con los retos de Disminuir el número de casos de mortalidad por desastres asociados a fenómenos naturales y antrópicos, y Fortalecer la capacidad de control articulado en situaciones críticas ambientales territoriales. Lo anterior demuestra la importancia de la protección de la vida y el fortalecimiento de las capacidades para la atención de emergencias, en concordancia con lo planteado en el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín Te Quiere”.

En el escenario metropolitano se articula con el Plan Integral de Desarrollo Metropolitano en las líneas Aburrá sostenible y sustentable, y Aburrá resiliente; y en el programa de Mitigación y adaptación frente a la crisis climática.



El cruce con el Plan Estratégico Metropolitano de Ordenamiento Territorial permite evidenciar un enlace con el programa de Criterios para el ordenamiento de los suelos rurales y los suburbanos, y con la directriz Identificar suelos afectados por amenaza o riesgo de desastres y proponer medidas de mitigación para la seguridad de los habitantes. Nuevamente se evidencia una relación directa entre la gestión del riesgo de desastres y la protección y el cuidado de la vida con apuestas hacia la identificación de zonas de alto riesgo y las medidas de mitigación.

A nivel distrital la articulación con el Plan de Ordenamiento Territorial se da principalmente con el subsistema de Gestión del riesgo y cambio climático. Con el Plan de Acción Climática se identifica una relación en el sector

estratégico de Adaptación y gestión del riesgo de desastres, en donde se incluyen acciones de reducción del riesgo, adaptación al cambio climático y monitoreo a través de sistemas de alertas tempranas. Desde la escala local se identifican en los Planes de Desarrollo Local varias ideas de proyecto, principalmente relacionadas con Sistemas de alerta temprana comunitarios, Medidas de prevención de desastres, y Estrategias para el fortalecimiento comunitario en gestión del riesgo. Estas iniciativas de carácter local son acogidas en su gran mayoría en este componente del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín Te Quiere”, cuyo enfoque es precisamente la reducción de la vulnerabilidad y la protección de la vida.

Proyectos orientadores pilar 5

Son aquellos proyectos de inversión de gran interés para la ciudadanía que responden a las demandas de la población relacionadas con la protección de los recursos naturales, la gestión del riesgo y la mitigación del cambio

climático, expresadas en el proceso de formulación del Plan de Desarrollo Distrital y que obedecen a los compromisos del Programa de Gobierno.



**Descripción del proyecto orientador:**

Desarrollo de intervenciones basadas en la naturaleza para una gestión sostenible en el Cerro de las Tres Cruces

**Descripción del proyecto orientador:**

Impulsa la transición del Distrito hacia un modelo económico circular, resiliente, bajo en carbono y competitivo

**Descripción del proyecto orientador:**

Busca promover un consumo responsable y el aumento en las cantidades aprovechadas de residuos para construir un Distrito Verde

**Descripción del proyecto orientador:**

Potencia la conectividad ecológica del Distrito mediante la recuperación de las zonas verdes.

**Descripción del proyecto orientador:**

Tiene como propósito potenciar la resiliencia e impulsar el desarrollo sostenible, buscando profundizar en la comprensión y análisis de las condiciones de riesgo, a partir del monitoreo del riesgo, la apropiación social y el apoyo a la toma de decisiones informadas, a través de iniciativas como el Sistema de Información para la Gestión del Riesgo de Desastres y los sistemas de alerta temprana que aportan a la protección tanto de la población como del entorno.



14. PARTE FINANCIERA DEL PLAN DE DESARROLLO

Este apartado del Plan de Desarrollo 2024-2027 “Medellín Te Quiere” tiene su origen en el artículo 339 de la Constitución Política de Colombia y está orientado a identificar los presupuestos plurianuales de los programas que materializarán las metas de la parte estratégica, teniendo como base la fuente de los recursos financieros requeridos para su ejecución, dentro de un marco que garantice la sostenibilidad fiscal distrital.

El principio constitucional de la sostenibilidad fiscal, desarrollado a través de la Ley 819 de 2003 y las normas que la complementan, erigió el Marco Fiscal de Mediano Plazo como la principal herramienta de planificación de las finanzas públicas, cuyo núcleo protagónico lo constituye el Plan Financiero, pilar fundamental en la planificación y gestión fiscal de la Administración Distrital, que se sustenta en las operaciones efectivas de caja y proyecta los ingresos, los gastos y la financiación del déficit, cuyo alcance no se limita a establecer el monto por año de los recursos disponibles para la ejecución de la inversión a través de los programas definidos en el Plan de Desarrollo, sino que contempla una perspectiva plurianual que garantiza la coherencia temporal en la gestión y el uso programado de la totalidad de los recursos.

En el Distrito, la estimación de los ingresos del Plan Financiero depende del tipo de recurso,

teniendo en cuenta su evolución, comportamiento y composición. Esta proyección se basa en análisis técnicos y metodologías estadísticas confiables, además, implica un análisis del contexto nacional e internacional que puede impactar las finanzas territoriales. Por su parte, la planeación del gasto se rige por principios de optimización presupuestal, bajo una estrategia de uso eficiente de los recursos y austeridad en el gasto, enfocándose en la inversión social como eje central del Plan de Desarrollo, velando rigurosamente por la destinación legal de cada renta proyectada. En este contexto, el Plan Financiero del distrito de Medellín para este cuatrienio se presenta como un instrumento integral que abarca la proyección de todos los recursos financieros disponibles para atender los gastos completos. Se prioriza el Plan Plurianual de Inversiones con el fin de ejecutar los programas que materializarán el Plan de Desarrollo, en línea con las necesidades y aspiraciones de la comunidad y de acuerdo con el Programa de Gobierno.

El Plan Financiero cuatrienal 2024-2027 elaborado con las cifras actualizadas del Marco Fiscal de Mediano Plazo se estructuró para garantizar la sostenibilidad fiscal del Distrito y cumplir con las normas vigentes en materia de endeudamiento público (Ley 358 de 1997), límites al gasto de funcionamiento (Ley 617 de 2000) y meta de superávit primario (Ley 819 de 2003).

Contexto macroeconómico de las finanzas distritales

Aunque la percepción de una recesión en la economía mundial ha disminuido, persisten los temores ante las crecientes tensiones geopolíticas por los conflictos entre Rusia y Ucrania, Hamás e Israel, los ataques en Oriente Medio y el incremento de las tarifas, en términos de fletes, desde la República

China al sur de Europa. Esto representa mayores retos por los obstáculos generados en las cadenas de suministros, la contracción de la demanda, la ralentización del comercio mundial, la disminución de la inversión de portafolio y las condiciones de acceso a los



mecanismos de crédito a mayores costos o con condiciones más restrictivas.

Después de algunos años con mayor crecimiento económico, se prevé que en términos reales será menor y la economía mundial se desacelerará por tercer año consecutivo. El Banco Mundial estima que la economía global se encuentra próxima a batir el récord de peor desempeño económico de las últimas tres décadas para un periodo de cinco años. La tendencia de bajo crecimiento es un fenómeno compartido tanto por las economías avanzadas Estados Unidos, zona euro y Japón, como por los mercados emergentes y economías en desarrollo (MEED) compuestos por Asia oriental y el Pacífico, Europa, Asia central, América Latina y el Caribe.

Para el caso puntual de América Latina y el Caribe, las tensiones de Oriente Medio podrían generar externalidades negativas a los mercados energéticos, específicamente los relacionados con el alza de los precios del petróleo. El 2023 se caracterizó por la alta incertidumbre en zonas claves de producción petrolera a nivel mundial. Adicionalmente, los fenómenos climáticos en zonas tropicales podrían ocasionar variabilidad en las condiciones de producción, así como en la oferta de las canastas de agricultura, energía y pesca. Por su parte, el desempeño de la economía China y su recuperación serán relevantes por sus efectos en la demanda de importaciones de productos básicos. Los informes sugieren que los altos precios de los alimentos y la energía son atribuidos a las interrupciones en la cadena de suministros, el encarecimiento de los insumos de la cadena de producción y los mayores costos de transportes en las cadenas logísticas internacionales. El Fondo Monetario Internacional (FMI) proyecta una disminución gradual de la inflación a nivel mundial ubicándose en 5.8 % en 2024 y reduciéndose a 4.4 % para el 2025. A nivel global se prevén ajustes graduales y conservadores por parte de los bancos centrales con el objetivo de mitigar los riesgos inflacionarios persistentes.

Existen retos a nivel regional asociados con la tarea de armonizar con mayor prociclicidad la eficiencia del gasto público para mitigar los fenómenos recesivos, continuar con los regímenes de tasa de cambio flexibles o volátiles, liberar movimiento de capitales sin restricciones a nivel internacional, el mantenimiento de calificaciones de riesgo que contribuyan a un acceso al crédito con condiciones de endeudamiento más favorables para los países, el fortalecimiento y mantenimiento de la institucionalidad para enviar mensajes al mercado en concordancia con la atracción de la inversión y las perspectivas de estabilidad de largo plazo. Por último, es necesario continuar la lucha contra la pobreza agudizada en la pandemia y reducir la inseguridad alimentaria de la región.

En el contexto nacional, el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) reveló el dato oficial de crecimiento del producto interno bruto (PIB) del país durante el 2023 que fue de 0.6 %. La cifra se mostró por debajo de las expectativas esperadas por los analistas del mercado en cuanto al desempeño agregado de la economía nacional. El equipo técnico del Ministerio de Hacienda y Crédito Público preveía un crecimiento del 1.2 % para 2023, 0.6 puntos porcentuales por debajo del pronosticado en el Marco Fiscal de Mediano Plazo (MFMP) de la nación (1.8 %). Por su parte, el Banco Mundial estimaba un crecimiento del PIB para el año a una tasa del 1.2 %.

El desempleo en la economía nacional para 2023 fue el más bajo desde 2019. Estaba 1 punto porcentual por debajo de lo observado en 2022, ubicándose en 10.2 %. La caída de la inversión al cierre del 2023 del 24.8 % (formación bruta de capital), dio una señal de problemas de crecimiento sostenido en el corto y mediano plazo, sumada a la percepción de los empresarios sobre el panorama de inversión en el país. Adicionalmente, se vislumbraban problemas en la generación de empleo, vía puestos de trabajo, el sostenimiento y/o disminución de la tasa de



desempleo en el corto plazo, el reto por continuar combatiendo la informalidad y los efectos en la productividad empresarial. No obstante, el crecimiento del 2023 también fue el resultado de los procesos de ajustes macroeconómicos posteriores a la pandemia y, aunque el dato no fue el esperado a nivel agregado, su variación positiva superó la recesión técnica. El Banco Mundial estima que el crecimiento de Colombia aumentará al 1.8 % en 2024 y al 3 % en 2025, cerca de la tasa de crecimiento potencial de la economía colombiana.

Para el 2024 las expectativas de los agentes de mercado se orientan hacia una reducción más significativa en la variable de inflación. Sin embargo, persisten riesgos derivados del fenómeno de El Niño durante el primer trimestre del año que impactarían la producción agrícola y generarían alzas en los precios de los alimentos y las tarifas de energía. Adicionalmente, existe la posibilidad de aumentar el precio de galón del ACPM, lo que afectaría de forma más directa el transporte y el impacto del incremento del salario mínimo 2.72 % por encima de la inflación. Finalmente, otros riesgos derivados del mercado internacional por la depreciación de la tasa de cambio podrían afectar directamente las importaciones de insumos y materias primas y trasladar presiones adicionales al consumidor final vía precio de venta. Aunque las perspectivas para el año 2024 sugieren moderación, se anticipa que en un contexto de inflación decreciente y un crecimiento económico más bajo que en años anteriores, el Banco de la República continuará con la perspectiva de reducción de

la tasa de interés interbancaria, buscando un mayor equilibrio entre el crecimiento y la inflación.

Los retos macroeconómicos a nivel local se concentrarán en la persistente lucha contra la inflación, cuyas causas no solo serán explicadas por el aumento en la demanda de bienes y servicios, sino también por la escasez de oferta de los mismos. Se deberán aunar esfuerzos para revertir los efectos de la política monetaria contractiva, cuyos efectos se materializaron en el menor crecimiento económico del país y lograr un mayor balance de la carga fiscal que impulse la inversión. Adicionalmente, se hace necesario continuar con la disminución del déficit gemelo derivado del déficit en la cuenta corriente y fiscal, y seguir impulsando el sector exportador para que continúe en la senda de disminución de la balanza comercial tal cual registran los datos oficiales del 2023.

En el plano legislativo inquieta la incertidumbre relacionada con las reformas al sistema pensional y al sistema de salud presentadas por el Gobierno nacional, cuyas probabilidades de aprobación se desconocen al igual que sus posibles efectos sobre el sistema económico, el equilibrio fiscal y sobre el mercado de capitales que aún no pueden cuantificarse.

Finalmente será necesario considerar las externalidades negativas no controlables derivadas de impactos a nivel internacional por la volatilidad en los mercados internacionales y la variabilidad de la tasa de cambio.



14.1. Plan financiero

Para concretar el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín Te Quiere” el ejercicio de planificación financiera estima un presupuesto plurianual de ingresos que asciende a \$40.7 billones, compuesto en un 65.4 % por ingresos corrientes y el restante 34.6 % por recursos de capital. Los ingresos corrientes se clasifican en ingresos tributarios y no tributarios. Los \$26.6 billones que se esperan recaudar por concepto de ingresos corrientes se componen en un 50.9 % por ingresos tributarios, los cuales son una fuente crucial de financiamiento para cubrir los gastos de funcionamiento, deuda e inversión; estos totalizan \$13.57 billones, jalones en importante medida por el recaudo del impuesto de industria y comercio, impuesto predial unificado y sobretasa a la gasolina, lo que implica un esfuerzo en términos de gestión fiscal y administrativa. El restante 49.1 % constituye la estimación de ingresos no tributarios, compuestos en un 79.7 % por transferencias corrientes del Gobierno nacional, principalmente para los sectores de salud y educación.

Los otros ingresos no tributarios constituyen diversas fuentes del presupuesto, como las contribuciones, intereses, multas y sanciones, entre otros. Para este Plan de Desarrollo el resto de ingresos no tributarios participa con el 6.5 % del total de ingresos. Entretanto, la estimación de \$14.1 billones por concepto de recursos de capital, destinados en su totalidad a financiar el Plan Plurianual de Inversiones, se encuentra principalmente sustentada por los excedentes financieros a transferir por Empresas Públicas de Medellín, equivalentes a \$10.4 billones, monto que supone un porcentaje de distribución del 55 % de las utilidades generadas anualmente, 30 % sobre la utilidad por concepto de excedentes ordinarios, conforme lo dispuesto en el Acuerdo 69 de 1997, y 25 % por concepto de excedentes adicionales en función de lo aprobado para la financiación del presente Proyecto de Acuerdo. También coadyuvan \$1.97 billones que se programan contratar como recursos de créditos en este cuatrienio, destinados a apalancar formación bruta de capital.

Tabla 76
Plan Financiero 2024-2027. Cifras en millones de pesos.

CONCEPTO	Presupuestos proyectados				
	2024	2025	2026	2027	TOTAL
INGRESOS CORRIENTES	6.170.869	6.493.319	6.820.127	7.153.095	26.637.411
Ingresos tributarios	3.034.398	3.269.662	3.515.096	3.752.073	13.571.229
Ingresos no tributarios	3.136.470	3.223.657	3.305.031	3.401.023	13.066.182
Transferencias corrientes	2.508.243	2.558.109	2.633.316	2.710.789	10.410.457
Resto de ingresos no tributarios	628.227	665.548	671.715	690.234	2.655.724
RECURSOS DE CAPITAL	3.848.280	3.225.178	3.579.693	3.450.884	14.104.035
Disposición de activos	520	843	868	894	3.126
Excedentes financieros	2.074.095	2.556.657	2.917.068	2.837.789	10.385.608
Excedentes Aeropuerto	3.190	3.171	3.233	3.299	12.893
Excedentes EPM	2.070.905	2.553.487	2.913.835	2.834.490	10.372.716



Dividendos y utilidades por otras inversiones de capital	10.049	10.320	10.590	10.858	41.818
Rendimientos financieros	166.140	141.673	146.119	150.616	604.549
Recursos de crédito	567.359	493.697	482.400	427.400	1.970.856
Transferencias de capital	188	194	200	206	787
Recursos del balance	1.008.770	0	0	0	1.008.770
Otros recursos de capital	21.159	21.794	22.448	23.121	88.522
INGRESOS TOTALES	10.019.148	9.718.498	10.399.820	10.603.979	40.741.446
GASTOS DE FUNCIONAMIENTO	1.104.315	1.198.931	1.295.731	1.388.787	4.987.765
Nivel Central	971.874	1.055.774	1.142.044	1.225.644	4.395.336
Organismos de control	132.441	143.157	153.688	163.143	592.429
DEUDA PÚBLICA	804.232	830.625	819.330	986.711	3.440.898
Servicio de la deuda pública	704.232	649.863	626.124	780.195	2.760.414
Externa	134.681	132.625	130.569	128.421	526.296
Interna	569.551	517.238	495.555	651.773	2.234.117
Bonos pensionales	100.000	180.762	193.206	206.516	680.484
PLAN OPERATIVO DE INVERSIONES	8.110.601	7.688.942	8.284.759	8.228.481	32.312.783
GASTOS TOTALES	10.019.148	9.718.498	10.399.820	10.603.979	40.741.446

* El agregado Otros recursos de capital incluye: Disposición de activos, Excedentes del Aeropuerto, Dividendos y utilidades por otras inversiones de capital, Transferencias de capital y otros recursos de capital.

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP), 2024.

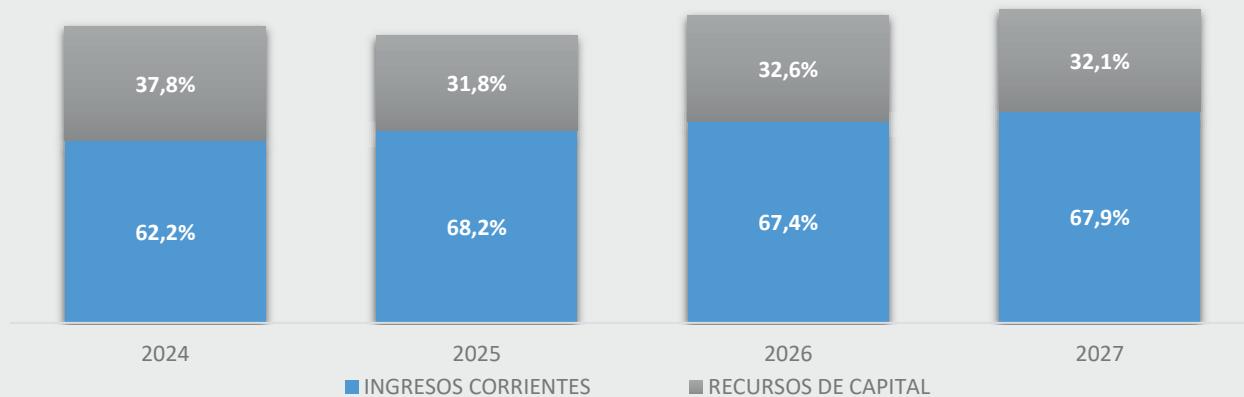
En sintonía con las previsiones de ingresos y teniendo en cuenta las disposiciones normativas, los gastos totales del Plan Financiero cuatrienal suman \$40.74 billones. Se destinará como mínimo el 79.3 % de los recursos a gastos de inversión, equivalente a \$32.3 billones, permitiendo retribuir esta proporción de recursos a los habitantes y al territorio a través de la ejecución del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín Te Quiere”. En procura de hacer una optimización en su ejecución, como máximo el 12.2 % del presupuesto para este periodo estará destinado a cubrir los rubros necesarios que demandan la Administración Distrital y los órganos de control para operar y cumplir a cabalidad con las funciones asignadas en la

Constitución y la ley, a través del agregado de Gastos de funcionamiento. Finalmente, el 8.4 % se utilizará para honrar las obligaciones de servicio de la deuda financiera y la cobertura del pasivo pensional, es decir, a cubrir la deuda pública.

Este Plan Financiero del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín Te Quiere” hace parte integral de los datos actualizados del Marco Fiscal de Mediano Plazo para el horizonte de planificación financiera de diez años y, por ende, está supeditado a los límites legales de los indicadores financieros definidos por la ley en materia de finanzas públicas territoriales.

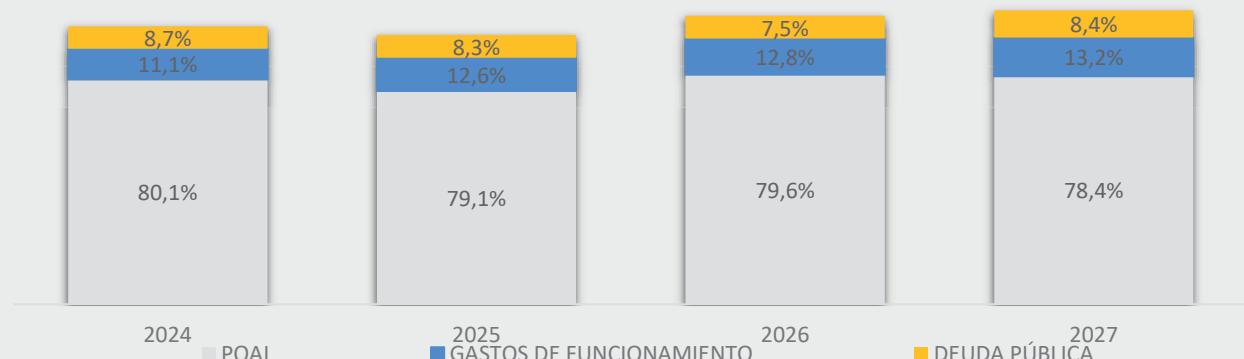


Gráfica 119
Composición de los ingresos totales 2024-2027. Cifras en millones.



Fuente: Unidad de planificación y análisis fiscal. Secretaría de Hacienda

Gráfica 120
Composición de los gastos totales 2024-2027.



Fuente: Unidad de planificación y análisis fiscal -Secretaría de Hacienda

Estimación de los ingresos distritales

Las estimaciones de los ingresos se generan teniendo en cuenta las recomendaciones del Ministerio de Hacienda y Crédito Público en su Guía metodológica para la elaboración del MFMP, las cuales sugieren que para generar unas proyecciones aceptables a diez años es preciso estimar los ingresos dependiendo del tipo de recurso. Entre estas se destaca la metodología utilizada para los impuestos

tributarios y no tributarios, asumiendo que la renta mantendrá el comportamiento de las últimas vigencias, teniendo en cuenta la estacionalidad del recaudo y la puesta en marcha de procesos de fiscalización y cobro. Para las transferencias del Sistema General de Participaciones se ajusta la estimación tomando los criterios de distribución del SGP



que están determinados por elementos estructurales. Por último, no se proyectan los ingresos que por su naturaleza no son recurrentes. En este sentido, para la proyección de los ingresos es necesario estudiar el comportamiento histórico de la serie, los factores normativos, económicos, coyunturales o estructurales que puedan modificarlo, eligiendo

Impuesto de industria y comercio

El plan financiero cuatrienal del Distrito establece el impuesto de industria y comercio como el principal ingreso tributario con una participación del 13.4 % de los ingresos totales para el cuatrienio del Plan de Desarrollo. Las tasas de crecimiento del 7.94 %, 8.51 %,

métodos estadísticos como la extrapolación y los econométricos de series de tiempo. A continuación, se detallarán las proyecciones de algunas de las principales rentas y gastos del Distrito para el período comprendido entre 2024 y 2027.

7.93 % y 6.80 % entre los años 2024, 2025, 2026 y 2027, respectivamente, responden a la dinámica esperada de las actividades gravadas y la aplicación de tarifas en un contexto de crecimiento real, así como la inflación esperada en este horizonte temporal.

Tabla 77
Proyección del impuesto de industria y comercio 2024-2027

Vigencia	Proyección	Variación	
		\$	%
2024*	1.215.032	89.390	7,94%
2025	1.318.475	103.443	8,51%
2026	1.423.026	104.552	7,93%
2027	1.519.788	96.761	6,80%
Total	5.476.321		

*Variación con respecto al valor ejecutado en la vigencia 2023.

Fuente: Presupuesto 2024 y MFMP 2024-2033

Cifras en millones de pesos corrientes

Impuesto predial

En el horizonte 2024 a 2027 el impuesto predial unificado se proyecta como el segundo ingreso tributario más importante para el Distrito Especial de Medellín participando en los ingresos totales con el 11.1 %. Las tasas de crecimiento estimadas del 10.71 %, 9.27 %,

9.49 % y 9.22 % se basan en una simulación de la liquidación del impuesto predial neto, considerando el índice de precios al consumidor (IPC) esperado según el Marco Fiscal de Mediano Plazo del distrito de Medellín.

Tabla 78
Proyección del impuesto predial 2024-2027

Vigencia	Proyección	Variación	
		\$	%
2024*	984.641	95.238	10,71%



2025	1.075.926	91.284	9,27%
2026	1.177.989	102.064	9,49%
2027	1.286.563	108.574	9,22%
Total	4.525.120		

*Variación con respecto al valor ejecutado en la vigencia 2023.

Fuente: Presupuesto 2024 y MFMP 2024-2033

Cifras en millones de pesos corrientes

Sobretasa a la gasolina

La sobretasa a la gasolina es una renta que participa con el 1.7 % de los ingresos totales y proviene de la comercialización de los volúmenes de gasolina motor, extra y corriente en

la jurisdicción del distrito de Medellín. La importancia de esta renta radica en que el 54.05 % del recaudo está destinado a dar cumplimiento a las obligaciones contraídas en el Acuerdo de Pago Metro.

Tabla 79
Proyección de la sobretasa a la gasolina 2024-2027

Vigencia	Proyección	Variación	
		\$	%
2024*	158.304	14.079	9,76%
2025	167.935	9.631	6,08%
2026	174.990	7.055	4,20%
2027	180.661	5.671	3,24%
Total	681.890		

*Variación con respecto al valor ejecutado en la vigencia 2023.

Fuente: Presupuesto 2024 y MFMP 2024-2033

Cifras en millones de pesos corrientes

Sistema General de Participaciones sin Fondo Local de Salud

El Sistema General de Participaciones provee recursos a las entidades territoriales para la atención de los sectores como educación, salud, agua potable y saneamiento básico,

alimentación escolar, deporte y recreación y cultura, representando para el distrito de Medellín el 12.6 % de los ingresos totales del Plan de Desarrollo del Distrito.

Tabla 80
Proyección de Sistema General de Participaciones sin Fondo Local de Salud 2024-2027

Vigencia	Proyección	Variación	
		\$	%
2024*	1.233.342	48.774	4,12%
2025	1.262.297	28.956	2,35%
2026	1.300.017	37.720	2,99%

2027	1.338.946	38.929	2,99%
Total	5.134.602		

*Variación con respecto al valor ejecutado en la vigencia 2023.

Fuente: Presupuesto 2024 y MFMP 2024-2033

Cifras en millones de pesos corrientes

La proyección de estos recursos se realiza de forma conservadora, considerando que la asignación de recursos para cada vigencia se deriva del SGP nacional, de acuerdo con el porcentaje de variación que hayan tenido los ingresos corrientes de la nación durante los

cuatro años anteriores, de la aplicación de los criterios de distribución de cada componente del SGP y el comportamiento anual de cada una de las variables definidas por la ley para la distribución.

Fondo Local de Salud

El Fondo Local de Salud representa el 12.2 % de los ingresos del Distrito, los cuales son destinados principalmente a garantizar la universalidad del aseguramiento y el acceso efectivo a los servicios de salud por parte de

la ciudadanía, a través de fuentes como el Adres (Administradora de los Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud), el SGP régimen subsidiado, al igual que la participación y derechos por monopolio.

Tabla 81
Proyección del Fondo Local de Salud 2024-2027

Vigencia	Proyección	Variación	
		\$	%
2024*	1.197.541	176.760	17,32%
2025	1.215.681	18.139	1,51%
2026	1.250.850	35.169	2,89%
2027	1.287.039	36.189	2,89%
Total	4.951.111		

*Variación con respecto al valor ejecutado en la vigencia 2023.

Fuente: Presupuesto 2024 y MFMP 2024-2033

Cifras en millones de pesos corrientes

Excedentes de EPM

Corresponden al monto de recursos obtenidos como porcentaje de la utilidad neta del año anterior de las Empresas Públicas de Medellín E. S. P., distribuidos en excedentes ordinarios que corresponden al 30 % de la utilidad neta, destinados exclusivamente a alumbrado público e inversión social, y los excedentes

adicionales que corresponden al 25 % de la utilidad neta y se destinan a financiar los programas del Plan de Desarrollo. En total estos excedentes aportan el 25.5 % de los ingresos presupuestados para el cuatrienio del Plan de Desarrollo.



Tabla 82
Proyección de excedentes de EPM 2024-2027

Vigencia	Proyección excedentes	Proyección excedentes	VALOR TOTAL PROYECTADO	Variación	
	Ordinarios 30 %	Adicionales 25 %		\$	%
2024*	\$ 1.129.584	\$ 941.320	2.070.905	322.900	18,47%
2025	\$ 1.392.811	\$ 1.160.676	2.553.487	482.582	23,30%
2026	\$ 1.589.364	\$ 1.324.470	2.913.835	360.348	14,11%
2027	\$ 1.546.085	\$ 1.288.405	2.834.490	- 79.345	-2,72%
Total	\$ 5.657.845	\$ 4.714.871	10.372.716		

*Variación con respecto al valor ejecutado en la vigencia 2023.

Fuente: certificación 2024-2033 emitida por EPM.

Cifras en millones de pesos corrientes

Tal y como lo establece el artículo 98 del Acuerdo 06 de 1998 (Estatuto Orgánico Presupuestal) “Los excedentes financieros de las Empresas Industriales y Comerciales del Estado del orden municipal no societarias, son de propiedad del Municipio de Medellín”. En tal sentido, durante el presente cuatrienio, los excedentes financieros de EPM determinados cada año por el Consejo Distrital de Política Económica y Social (Codpes), serán como mínimo el valor proyectado en cada vigencia del presente Plan Financiero Plurianual. En caso de que el 55 % de la utilidad neta, determinada con base en los resultados anuales de la empresa, fuere insuficiente para cubrir el valor total proyectado en el presente acuerdo para el año respectivo, el Codpes determinará los excedentes así:

- Excedentes financieros ordinarios: 30 % de la utilidad neta, la cual se destinará a financiar inversión social y al pago de alumbrado público.
- Excedentes financieros adicionales: 25 % de la utilidad neta, más el valor requerido para completar el valor total anual proyectado en el presente Acuerdo. Estos se destinarán a financiar iniciativas de inversión del Plan de Desarrollo.

Lo anterior, sin que la suma de los excedentes financieros ordinarios más los adicionales para el Distrito exceda los límites establecidos en el Estatuto Orgánico del Presupuesto del Municipio de Medellín dentro de cada vigencia fiscal (artículo 31 del Acuerdo 38 de 1997, compilado en el artículo 98 del Decreto 006 de 1998).

Recursos de crédito

Las necesidades de crédito del distrito de Medellín para el cuatrienio se encuentran proyectadas de acuerdo con los límites establecidos en los indicadores de Ley 358 de 1997 y 819 de 2003, dando a la Administración Distrital la capacidad de financiar proyectos estratégicos y de ciudad.

A lo largo de su historia, Medellín ha manejado de forma adecuada sus niveles de

endeudamiento, muestra de ello son las calificaciones de riesgo crediticio nacional e internacional que anualmente se otorgan al Distrito:

La calificación de Baa2 grado de inversión con perspectiva estable para el Distrito Especial de Medellín, fue otorgada por la Sociedad Calificadora de

Valores Moody's Investors Service el 29 de noviembre de 2023.

La Sociedad Calificadora de Valores Fitch Ratings de Colombia S. A. afirmó el 9 de noviembre de 2023 las calificaciones de largo plazo en 'AAA (Col)' con perspectiva estable y de corto plazo y F1+(Col). Así

mismo, reafirmó en 'AAA (Col)' la calificación de la sexta emisión de bonos de deuda pública realizada en 2014 por \$248 560 millones.

Para la financiación de los programas de este Plan se presupuestan recursos de crédito por valor de \$1.97 billones de pesos, es decir el 4.8 % del total de los ingresos.

Tabla 83
Proyección recursos del crédito 2024-2027

Vigencia	Proyección	Variación	
		\$	%
2024*	567.359	567.359	-
2025	493.697	- 73.662	-12,98%
2026	482.400	- 11.297	-2,29%
2027	427.400	- 55.000	-11,40%
Total	1.970.856		

*Variación con respecto al valor ejecutado en la vigencia 2023

Fuente: MFMP 2024-2033

Cifras en millones de pesos corrientes.

Gastos de funcionamiento

La apropiación de los gastos de funcionamiento tiene como objetivo atender las necesidades del Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín para cumplir a cabalidad con las funciones asignadas en la Constitución y la ley. Es decir, son

gastos recurrentes en cuanto a recursos físicos, técnicos o humanos cuyo objetivo es posibilitar el normal desarrollo de las actividades administrativas, técnicas y operativas por parte de la Administración Distrital, en cuanto el cumplimiento de las funciones legales y normativas.

Tabla 84
Proyección Gastos de Funcionamiento 2024-2027

Concepto	2024	2025	2026	2027	Total
Nivel central	971.874	1.055.774	1.142.044	1.225.644	4.395.336
Organismos de control	132.441	143.157	153.688	163.143	592.429
Total	1.104.315	1.198.931	1.295.731	1.388.787	4.987.765

Fuente: Presupuesto 2024 y MFMP 2024-2033

Cifras en millones de pesos corrientes.



Para cubrir el costo de los gastos de funcionamiento durante el cuatrienio 2024-2027, se requerirán recursos cuyo tope máximo es de \$4.99 billones, de los cuales el 88.1 % se destinan para los gastos del nivel central, y el 11.9 % restante, para las trasferencias a los órganos de control (Concejo, Contraloría y Personería Distrital), conforme con la normatividad vigente.

Los gastos de funcionamiento del nivel central presentan un requerimiento de

Deuda pública

Para el cuatrienio del Plan de Desarrollo, se estima por concepto del servicio de la deuda pública financiera \$2.76 billones de los cuales el 80.9 % corresponde a deuda

\$4.40 billones para el cuatrienio 2024-2027. La proyección de dicho agregado considera que apropián las partidas suficientes y necesarias para pagar la nómina y demás obligaciones del Distrito, además de estar fundamentada en la utilización de variables económicas acordes con el contexto macroeconómico del país, y a la aplicación de criterios de racionalidad y austeridad en el gasto.

interna y el 19.1 % a la deuda externa contratada con la Agencia Francesa para el Desarrollo (AFD).

Tabla 85
Proyección deuda pública 2024-2027

Concepto	2024	2025	2026	2027	Total
Externa	134.681	132.625	130.569	128.421	526.296
Interna	569.551	517.238	495.555	651.773	2.234.117
Bonos pensionales	100.000	180.762	193.206	206.516	680.484
Total	804.232	830.625	819.330	986.711	3.440.898

Fuente: Presupuesto 2024 y MFMP 2024-2033
Cifras en millones de pesos corrientes.

Para el concepto de bonos pensionales se espera una ejecución del gasto equivalente a \$0.68 billones, lo que representa el 19.8 % del total del presupuesto asignado para la deuda pública. Estos aportes al patrimonio autónomo están proyectados con el objetivo primordial de alcanzar una cobertura del cien por ciento (100 %) del pasivo pensional del Distrito para el año 2029, tal como lo estipula la Ley 549 de 1999.

Es esencial destacar que, durante este periodo, los aportes destinados en el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín Te Quiere", jugarán un papel fundamental en el logro de la cobertura técnica requerida, mediante la capitalización de bonos pensionales en el Patrimonio Autónomo de Pensiones, así como el crecimiento de los activos del Fondo Nacional de Pensiones de las Entidades Territoriales (Fonpet) y el Fondo del Magisterio (Fomag). La capitalización de los bonos pensionales es un pilar crucial en la estrategia



financiera para garantizar el cumplimiento de las obligaciones pensionales del Distrito Especial de Medellín, asegurando así la

estabilidad y bienestar de los pensionados y beneficiarios.

Proyección de los indicadores de ley 2024-2027

De acuerdo con las cifras previstas en el Plan Financiero cuatrienal en materia de indicadores y tal como se observa en la tabla siguiente, se estima que las perspectivas de recaudo y gasto contempladas en la ejecución del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín Te Quiere” guardan armonía con las

leyes establecidas para garantizar la sostenibilidad de las finanzas territoriales. Por tanto, el distrito de Medellín posee una deuda sostenible en el tiempo, capacidad de pago y de endeudamiento, y puede cubrir sus gastos de funcionamiento evidenciando con ello la responsabilidad y transparencia fiscal en la planificación financiera del Distrito.

Tabla 86
Indicadores fiscales 2024-2027

Norma	Indicador	Límite legal	Estimación			
			2024	2025	2026	2027
Ley 358 de 1997	Solvencia	Menor a 40 %	11,9 %	10,3 %	10,8 %	11,6 %
	Sostenibilidad	Menor a 80 %	62,3 %	60,3 %	68,2 %	63,8 %
Ley 819 de 2003	Sostenibilidad	Mayor a 100 %	50,0 %	50,0 %	50,1 %	108,4 %
Ley 617 de 2000	Cumplimiento	Menor a 50 %	38,5 %	38,7 %	38,8 %	38,9 %

Fuente: elaboración propia, 2024

En cuanto al cumplimiento de la Ley 358, los resultados del indicador de solvencia en niveles de alrededor del 11.1 % para el cuatrienio demuestran que el Distrito proyecta tener liquidez suficiente para responder en el corto plazo por los compromisos de la deuda y cumplir con el precepto del artículo 364 de la Constitución Política de Colombia de no exceder su capacidad de pago. De igual forma, la capacidad de endeudamiento del Distrito permanece por debajo del límite que permite la legislación actual del 100 %, oscilando entre 60.3 % y 68.2 %.

En coherencia con lo establecido en el artículo 2 de la Ley 819 de 2003, al culminar el cuatrienio se genera el superávit primario estructural que garantiza la sostenibilidad de la deuda en el mediano plazo. Ello, a pesar de

que en los primeros años de gobierno se estima un superávit primario inferior a los intereses de la deuda proyectados. Pero, dados los porcentajes de cobertura de riesgo de tasa de interés y la tasa cambio definidos por la Superintendencia Financiera para la proyección de intereses, la programación del 100 % en la ejecución del gasto de inversión y la estimación moderada de los ingresos, la Secretaría de Hacienda espera que, realmente, al finalizar todas las anualidades, este indicador se comporte por encima del 100 %.

Finalmente, la estimación de los gastos de funcionamiento del nivel central continúa en el marco de las disposiciones de la Ley 617 de 2000, que para el caso de Medellín no puede sobrepasar el 50 % de los ingresos corrientes de libre destinación.



14.2. Estrategia financiera integral 2024-2027

La situación actual de las finanzas distritales y las exigentes necesidades de recursos para el cuatrienio demandan una estrategia financiera sólida que se base en la gestión eficiente, responsable, transparente y ética de los recursos públicos, lo que facilita la toma de decisiones acertadas en materia de hacienda pública y de inversión. Se reconoce, además, que en este período se aborda la transición a Distrito, oportunidad que se convierte en una responsabilidad compartida por todas las dependencias de la entidad, toda vez que este será el Plan de Desarrollo que empezará a construir la vocación en ciencia, tecnología e innovación, innovación como principal instrumento de desarrollo y conocimiento aplicado a lo nuevo.

El éxito en la ejecución del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín Te Quiere" implica tomar decisiones fundamentadas en la priorización, optimización y adecuada ejecución de los recursos públicos, al buscar una atención

integral a las poblaciones más vulnerables, que garanticen la prestación de servicios esenciales como la salud y la educación, e inversiones en infraestructura para el crecimiento económico con un enfoque social, ambiental y sostenible. Todo esto debe llevarse a cabo en colaboración con el sector privado, el Gobierno nacional, departamental, y la ciudadanía.

En este contexto, el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín Te Quiere" cuenta con una estrategia financiera integral, la cual tiene como objetivo generar confianza en la institucionalidad del Distrito, mejorar la cultura de pago de los principales tributos, optimizar el perfil de la deuda pública, gestionar fuentes alternativas de financiamiento para el desarrollo urbano, ambiental y económico de la ciudad, integrar herramientas tecnológicas en la gestión de las finanzas públicas, y diseñar e implementar un modelo de gobernanza de las finanzas públicas distritales. Todo esto con el fin de respaldar el cumplimiento efectivo del Plan de Desarrollo.

14.2.1. Objetivos financieros del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín Te Quiere"

El Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín Te Quiere" se sustenta en la gestión

eficiente y transparente de las finanzas públicas, con el objetivo primordial de asegurar

una mejora significativa en la calidad de vida de los ciudadanos, impulsando la vocación de la ciudad en ciencia, tecnología e innovación como un eje articulador de las acciones públicas y privadas para la promoción del

desarrollo integral del territorio. Para lograr este propósito se plantean los siguientes objetivos:

Generar confianza en las entidades públicas

Cumplir con la normatividad sobre indicadores de disciplina fiscal, mantener las calificaciones de riesgo crediticio, nacionales e internacionales, emitidas por Fitch Ratings y Moody's, y los conceptos de los órganos de control locales y nacionales, a través del correcto, eficiente y transparente manejo de las finanzas públicas para mantener la confianza en la gestión distrital.



Fortalecer el recaudo de los principales tributos distritales

Con el impuesto de industria y comercio, y el impuesto predial unificado. Igualmente, continuar avanzando en fortalecer la confianza ciudadana a través de la simplificación y virtualización de trámites, la ampliación de los canales de atención, la generación de espacios humanizados para un mejor servicio y una estrategia de medios que presente la oferta institucional de manera clara y al alcance de todos, permitiendo así mejorar la experiencia del contribuyente.

Mejorar el perfil de la deuda

Realizar un sondeo con los bancos nacionales e internacionales buscando el mejoramiento del perfil de la deuda en términos de plazos, tasas y comisiones. Adicionalmente, se considerarán otras alternativas de financiación en el mercado de capitales.

Integrar herramientas tecnológicas a la gestión de las finanzas públicas

A través de técnicas innovadoras en la captura y tratamiento de la información, georreferenciación, tableros de control, caracterización y análisis socioeconómicos, entre otros, para mejorar la calidad y el almacenamiento de la información fiscal, tributaria y financiera, y del flujo de recursos distritales.

Diseñar e implementar un modelo de gobernanza de las finanzas públicas distritales

No solo al interior del propio Conglomerado Público distrital con nuestras entidades descentralizadas, sino también articulándonos con actores como el Gobierno nacional, entidades territoriales, esquemas asociativos, asociaciones públicas, academia y actores privados que permitan fortalecer las alianzas públicas y privadas para converger en propósitos de ingresos y gastos públicos.

Gestionar el gasto público de manera eficiente

Optimizar, racionalizar y priorizar el gasto público a través del uso eficiente de los recursos en todas las secretarías y establecimientos públicos para que se fortalezcan, modernicen y fomenten iniciativas de austeridad en los gastos de funcionamiento, sin deteriorar las condiciones de operación; se optimice el servicio de deuda mediante el monitoreo permanente de las condiciones del mercado financiero y se priorice y ejecute el gasto público de inversión de manera eficaz, con instrumentos gerenciales que permitan monitorear los resultados de la gestión y, en consecuencia, tomar decisiones oportunas.

Desarrollar y adaptar fuentes alternativas de financiación

Para el desarrollo urbano, ambiental y económico de la ciudad en cumplimiento de los diferentes marcos normativos, tales como el Plan Nacional de Desarrollo, el Plan de Ordenamiento Territorial, políticas públicas nacionales y locales, el Sistema General de Regalías y la Ley del Distrito de Ciencia, Tecnología e Innovación.



14.2.2. Acciones estratégicas para el logro de los objetivos financieros del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027.

La materialización de la estrategia estará enmarcada en las siguientes acciones, además de explorar nuevas fuentes de financiamiento y promover la eficiencia en la gestión de los recursos disponibles, buscando asegurar los recursos requeridos y financiar los planes y programas delineados en el Plan de Desarrollo Distrital.

Generar confianza en nuestras entidades públicas

Mantener las calificaciones de riesgo crediticio nacionales e internacionales, junto con los conceptos favorables de los órganos de control locales y nacionales.

Apoyar y acompañar la implementación del Proyecto Ciudadano 360 con el objetivo de mejorar la experiencia del contribuyente con la Secretaría de Hacienda, aumentando la cultura de pago mediante la utilización de tecnologías de la información, desmaterialización de trámites y fortalecimiento de la confianza institucional, para fomentar la corresponsabilidad ciudadana y el reconocimiento de la importancia de los recursos públicos para el bien común.

Cumplir con la normatividad sobre indicadores de solvencia y sostenibilidad previstos en las normas de disciplina, transparencia y responsabilidad fiscal.

Fortalecer los instrumentos de planeación y gestión financiera que permitan sustentar la toma de decisiones para mantener la sostenibilidad de las finanzas públicas en el mediano plazo y garantizar el logro de los objetivos de la Administración Distrital.

Rendir cuentas de manera oportuna, cumpliendo con los mejores estándares ante el control social, político, financiero y fiscal.

Fortalecer el recaudo de los principales tributos distritales

Revisar y actualizar el Estatuto Tributario con enfoque en la eficiencia fiscal, identificando las fuentes de ingresos fiscales que no son costo-eficientes, retirándolas o modificándolas según sea necesario, con el fin de optimizar el recaudo al promover un sistema tributario más equitativo y eficiente.

Revisar y ajustar la arquitectura institucional de la Subsecretaría de Ingresos y la Subsecretaría de Tesorería para evitar la duplicación de funciones, optimizando recursos y mejorando la coordinación entre las áreas para una gestión más efectiva en el recaudo de los ingresos.

Desarrollar un programa de capacitación al interior de la Secretaría de Hacienda para el fortalecimiento del recaudo de los tributos, buscando mejorar la eficiencia y la efectividad en el proceso de facturación, recaudo y fiscalización, considerando temas clave como legislación tributaria, técnicas de recaudación, uso de herramientas tecnológicas y atención al cliente.

Optimizar el proceso de recaudo de los impuestos de industria y comercio e impuesto predial, mediante un enfoque basado en la eficiencia y la maximización de los recursos, fortaleciendo el proceso de fiscalización, para reducir los niveles de evasión y de elusión.



Mejorar los tiempos de respuesta en la atención de los servicios de recaudo presenciales mediante la identificación de las horas, días y meses donde se reciben mayor número de transacciones con base en el calendario tributario.

Tramitar ante el Concejo de la ciudad un proyecto de acuerdo distrital que incorpore beneficios o descuentos en los intereses y sanciones de quienes paguen de contado las obligaciones constituidas en favor, con el fin de que el Distrito Especial de Medellín recupere significativamente su cartera y genere mayor liquidez, así como la posibilidad de brindar alivios en la situación económica de los deudores o contribuyentes y demás obligados frente al ente territorial.

Mejorar la gestión de los ingresos no tributarios del Distrito

Centralizar la facturación de ingresos no tributarios en la Secretaría de Hacienda para reducir errores en datos y distorsiones contables entre dependencias que aseguren la precisión y coherencia en la gestión financiera.

Implementar mejoras en el sistema de información SAP⁸³ con el fin de optimizar la gestión de los ingresos no tributarios. Se busca la eficiencia operativa, la precisión en el seguimiento de los ingresos y la generación de informes, lo que permitirá una administración más efectiva de los ingresos no tributarios.

Asesorar y acompañar a las dependencias gestoras de los ingresos no tributarios en todas las etapas del ciclo del ingreso con el objetivo de analizar el comportamiento y proponer estrategias para mejorar la eficiencia operativa.

Caracterizar la cartera de los ingresos no tributarios con el objetivo de identificar oportunidades de mejora y formular acciones específicas de recuperación en colaboración con los gestores de las rentas.

⁸³ Software para gestión de procesos de negocio.

Garantizar la generación y entrega oportuna, precisa y completa de los reportes a las entidades del Gobierno nacional para el monitoreo, seguimiento, evaluación y control de los recursos asignados por el Sistema General de Participaciones (SGP).

Fortalecer los mecanismos de seguimiento y acompañamiento a las entidades que ejecutan recursos del SGP con el objetivo de garantizar un uso adecuado y eficiente de los recursos.

Mejorar el perfil de la deuda pública y la gestión de los recursos de capital

Implementar una estrategia de financiación que permita aprovechar de manera óptima la capacidad de endeudamiento para el cuatrienio 2024-2027, al financiar proyectos de formación bruta de capital, asegurando el cumplimiento de los límites establecidos por la ley que garanticen una gestión responsable y sostenible de las finanzas distritales.

Realizar una revisión y actualización anual de los cupos de crédito con las entidades financieras, con el propósito de asegurar el acceso continuo a financiamiento en condiciones financieras óptimas, adaptadas a las necesidades y objetivos financieros del Distrito.

Realizar de manera semestral un análisis del mercado con el objetivo de identificar las alternativas más favorables para llevar a cabo el reperfilamiento de la deuda del Distrito, garantizando así una gestión óptima de los recursos y compromisos financieros.

Integrar herramientas tecnológicas a la gestión de las finanzas públicas

Centralizar la gestión de datos maestros en la Secretaría de Hacienda para optimizar la creación y mantenimiento de registros que garanticen una base sólida y confiable



tanto para la contabilidad exógena, como para la generación de títulos ejecutivos, el proceso de cobro coactivo y la accesibilidad y coherencia en la gestión de la información.

Implementar herramientas de visualización de datos de geolocalización, estadística y predicción que permitan identificar variables internas y externas relevantes para la creación de modelos que pronostiquen el comportamiento de los ingresos y acciones de fiscalización más efectivas.

Garantizar la operatividad y eficiencia del Sistema de Información Tecnológica al asegurar su óptimo funcionamiento para facilitar a los contribuyentes la declaración y pago oportuno de sus impuestos, conforme al calendario tributario vigente.

Diseñar e implementar un modelo de gobernanza de las finanzas públicas distritales

Desarrollar un documento técnico que defina un modelo de gobernanza para abordar eficientemente la relación del Distrito con el Conglomerado Público, los municipios, las entidades de gobernanza y los entes de control, desde una perspectiva de finanzas públicas. Esto con el objetivo de mejorar la eficiencia en el gasto público, focalizar la inversión pública para maximizar su impacto en el territorio y fortalecer la capacidad financiera mediante la identificación y exploración de fuentes de financiación conjunta o cofinanciación.

Plantear el Sistema Nacional (regional o sectorial) de Innovación en Finanzas Públicas como modelo que debe integrar los roles exploradores financieros, catalizadores públicos financieros y Gobierno nacional.

Gestión eficiente del gasto público

Implementar un modelo de gestión del gasto orientado a la ejecución eficiente de

los recursos públicos, la austeridad en el gasto de funcionamiento y la permanente medición de los resultados del gasto de inversión, así como a la toma de decisiones basadas en principios de honestidad, transparencia y gestión protectora de estos recursos que son sagrados.

Promover un gasto inteligente desde la implementación y desarrollo del Modelo de Abastecimiento Estratégico (MAE), que genere mejor calidad a un costo justo acorde con el mercado (tarifarios, especificaciones técnicas, desarrollo de proveedores, inclusión de productos sustitutos y compras inteligentes desde las políticas públicas).

Generar procesos más eficientes, competitivos y transparentes a través del diseño de herramientas presupuestales (Atenea), análisis del sector, matriz de riesgos (Odiseo) e indicadores financieros (Hefesto).

Optimizar los recursos destinados para el bienestar de los servidores públicos y sus familias, garantizando la racionalización y austeridad del gasto público.

Realizar una adecuada defensa jurídica del Distrito y mantener un riguroso registro y monitoreo del pasivo contingente derivado de procesos judiciales en contra de la entidad, para una gestión óptima de esta variable fiscal que garantice su sostenibilidad.

Mejorar el funcionamiento del Comité de Eficiencia, direccionando la Administración bajo una cultura de austeridad, transparencia y eficiencia, aplicando una metodología de control con enfoque de resultados que contribuya a optimizar la eficiencia de los gastos ejecutados por las secretarías y establecimientos públicos del Distrito.

Establecer estrategias de seguimiento a la ejecución de los recursos, con tipos de reportes e indicadores de desempeño que deberán cumplir las secretarías, dependencias y entidades descentralizadas ordenadoras del gasto público.



14.2.3. Fuentes alternativas estratégicas para la financiación del Plan de Desarrollo

El Distrito Especial de Ciencia Tecnología e Innovación de Medellín, a partir de la promulgación del Acto Legislativo 01 de 2021, tiene el reto de avanzar en su vocación de Distrito y asumir nuevas competencias para continuar promoviendo su desarrollo integral y atender lo dispuesto en la Constitución Política de Colombia. Para ello, no solo la Secretaría de Hacienda deberá aplicar sus conocimientos financieros y experticia en mantener la solvencia y sostenibilidad fiscal distrital, sino también los ordenadores del gasto, quienes participarán activamente, en la innovación de las finanzas públicas distritales, es decir, en la gestión de nuevas alternativas de financiación territorial como instrumento de desarrollo para la ciudad.

Las fuentes alternativas estratégicas son opciones potenciales para gestionar recursos públicos que la Administración Distrital puede considerar como alternativas válidas en la toma de decisiones. Debido a que están fundamentadas legalmente, se cuenta con la competencia para tramitarlas y adoptarlas con el fin de optimizar, complementar o aumentar la financiación de programas del Plan de Desarrollo o contribuir al cumplimiento de sus objetivos y metas, sin que los recursos necesariamente tengan que hacer tránsito a través del presupuesto distrital o impliquen desembolsos de recursos para incorporar al mismo.

A fin de evitar sobrevalorar el estimativo de ingresos y gestar futuros déficits, las fuentes alternativas estratégicas por su naturaleza, generalmente, son adicionales a la disponibilidad de recursos determinada en las proyecciones iniciales del Plan Financiero del Marco Fiscal de Mediano Plazo.

Las fuentes alternativas estratégicas se pueden originar en:

- Recursos que por disposición legal no se reflejarán, de forma temporal o permanente en el presupuesto del Distrito. Por ejemplo, instrumento de financiamiento por titularización por impuestos futuros (TIF).
- Reintegros provenientes de recursos propiedad del Distrito que en vigencias anteriores ejecutaron legalmente el presupuesto, a través del Programa Anual Mensualizado de Caja (PAC) y desarrollan el objeto de las apropiaciones presupuestales, tales como reintegros originados en recursos entregados a terceros en contratos de mandato, encargos fiduciarios y patrimonios autónomos autorizados legalmente, los cuales deben ser objeto de seguimiento por parte de los ordenadores del gasto a fin de reintegrar oportunamente las fuentes alternativas que puedan generar.
- Ingresos que se encuentran fundamentados en leyes y que requieren ser adoptados mediante acuerdos del Concejo Distrital.
- Ingresos que se encuentran fundamentados legalmente y que para ser adoptados requieren de la toma de decisiones administrativas, como la modificación de las competencias de los servidores aptos para la gestión de la fuente o el alistamiento institucional para su recaudo. Por ejemplo, ingresos obtenidos por el Distrito al prestar sus servicios como gestor catastral, la cooperación internacional y el Sistema General de Regalías, entre otros ingresos tributarios o no tributarios habilitados legalmente que en la actualidad no se están gestionando para llevar a cabo su operación y recaudo.



- Ingresos cuyo recaudo requieren de una contrapartida del Distrito. Por ejemplo, convenios de cofinanciación y cofinanciación nacional para proyectos de transporte público masivo.

El Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín Te Quiere”, además de las fuentes legales determinadas en el Plan Financiero 2024-2027, podrá hacer uso de otras fuentes alternativas estratégicas, como las que se

Cofinanciaciones con otras entidades

Fundamentación: Ley 489 de 1998 (artículos 6, 95 y 96), Ley 1150 de 2007, Ley 1474 de 2012 (artículos 92 y 95), y Decreto 1130 de 2023 (artículo 3, numeral 3.1.5).

Las entidades públicas podrán asociarse para cooperar en el cumplimiento de funciones administrativas o para prestar servicios conjuntos que estén a su cargo, mediante la celebración de convenios de cofinanciación, donde por medio de las transferencias económicas que una entidad le realiza a la otra se genere el cumplimiento de sus objetivos estatales en concordancia con los fines constitucionales y en el marco de las políticas de interés nacional.

Para la materialización de esta fuente alternativa se requiere de la gestión comprometida y efectiva de los ordenadores del gasto, de manera que puedan identificar, postular y acceder a convocatorias de las entidades nacionales e internacionales de apoyo y celebrar

presentan a continuación, para la financiación de sus programas y proyectos, así como también para el cumplimiento de los objetivos misionales, priorizando el desarrollo y adaptación de aquellas fuentes alternativas de financiación para el desarrollo urbano, ambiental y económico de la ciudad.

El Comité de Eficiencia analizará los informes trimestrales de seguimiento y monitoreo a las fuentes alternativas estratégicas.

convenios que permitan un ingreso adicional de recursos al presupuesto, con el fin de lograr las metas propuestas en el Plan de Desarrollo y cumplir con los objetivos misionales de cada dependencia.

Finalmente, el programa Medellín, distrito étnico, se financiará con recursos propios del Distrito, en cofinanciación con el departamento de Antioquia, y desde el nivel nacional con todas las políticas, planes, programas, proyectos, medidas, mecanismos, herramientas e instrumentos establecidos y que surjan en el marco de la ejecución de la Ley 2294 de 2023 Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “Colombia Potencia Mundial de la Vida”, especialmente en lo establecido en sus artículos 1, 2, 3, 4, 5. Igualmente se contará con los programas de cooperación internacional destinados a mejorar, fortalecer y consolidar el nivel y la calidad de vida e índices de desarrollo humano del pueblo negro, afrocolombiano, raizal, palenquero e indígena del país.

Cofinanciación nacional proyecto Metro Ligero de la Avenida 80

Fundamentación: Ordenanza 42 de 1977, Acuerdo 31 de 1997, Ley 86 de 1989 (artículo 14), Ley 80 de 1993 (artículo 41), Ley 105 de 1993 (artículo 3), Ley 336 de 1996 (artículo 4), Ley 310 de 1996 (artículo 2), Ley 819 de 2003 (artículo 11), Ley 1955 de 2019 (artículos 98, 99 y 100), acuerdos metropolitanos 19 de

2002, 15 de 2006, 37 de 2007, 26 de 2009; Decreto 1079 de 2015 (artículos 2.2.1.2.1.3.2 y 2.2.1.2.1.3.3), Decreto 2555 de 2010, resoluciones del Ministerio de Transporte 1371 de 2008, 0004812 de 2019, 20203040013685 de 2020; Comfis16 de marzo de 2020, Conpes



3991 de 2020, 4003 de 2020; acuerdos municipales 02 de 2020 (artículo 1.3.4.1.4), 07 modificado por el 011 de 2020, Comfis 038 y 071 de 2020 y el convenio de cofinanciación firmado entre la nación, el municipio de Medellín, hoy Distrito, y la Empresa de Transporte Masivo del Valle de Aburra Ltda., Metro de Medellín del 30 de noviembre de 2020. El convenio definió los montos, términos y condiciones bajo los cuales la nación y el municipio, hoy Distrito, concurrirán en la

cofinanciación del Sistema del Servicio Público Urbano de Transporte Masivo de Pasajeros de Medellín.

Los aportes del Distrito y la nación, destinados a cubrir los costos del proyecto equivalen a \$3.54 billones en pesos constantes de 2019. De los cuales la nación se comprometió a aportar por medio de vigencias futuras excepcionales con cargo al presupuesto de las vigencias 2024-2029 los recursos que se relacionan en la siguiente tabla:

Tabla 87
Aportes de la nación

Vigencias	Pesos corrientes
2024	483.135.949.879
2025	497.630.028.376
2026	512.558.929.227
2027	527.935.697.104
2028	543.773.768.017
2029	560.086.981.057
Total aportes nación	3.125.121.353.660

Fuente: Comfis 16 marzo de 2020, Conpes 4003 de 2020 y Convenio de Cofinanciación, cláusula, 2 numeral 2.2

Durante el cuatrienio 2024-2027 los aportes efectivos que transferirá la nación al Metro de Medellín a través de vigencias futuras equivalen a \$2.02 billones.

La Administración Distrital deberá dar estricto cumplimiento a lo establecido en el convenio de cofinanciación con el fin de garantizar el giro de los recursos de las vigencias futuras de la nación que amparan la financiación del proyecto Metro Ligero de la Avenida 80 y que conforman la fuente alternativa. De igual forma, deberá hacer seguimiento a las acciones realizadas por el ente gestor del proyecto Empresa Metro de Medellín, en cuanto a los trámites correspondientes a la solicitud de pago de la vigencia futura por parte de la nación. La cofinanciación para la construcción

del metro ligero de la 80 se constituye como una fuente alternativa, debido a que cuenta con un esquema de financiación donde concurren fuentes tradicionales representadas en los aportes distritales y una fuente alternativa estratégica representada en los aportes de cofinanciación de la nación. Esta fuente alternativa no hará tránsito presupuestal en el distrito de Medellín, toda vez que, de conformidad con lo establecido en el convenio de cofinanciación, los aportes de la nación serán transferidos directamente al encargo fiduciario constituido por el Metro de Medellín como ente gestor para la administración, inversión y fuente de pagos de los recursos destinados a la ejecución del proyecto.



La Secretaría de Infraestructura Física, el Metro de Medellín, la Secretaría de Hacienda, el Departamento Administrativo de Planeación y demás dependencias del Distrito, así como las entidades del Conglomerado que se encuentren involucradas en la ejecución del proyecto Metro Ligero de la Avenida 80, gestionarán de forma oportuna, articulada y

coordinada, el cumplimiento de todos los requisitos legales y contractuales pactados en el convenio de cofinanciación firmado con la nación, para que los recursos de la cofinanciación nacional sean transferidos de forma oportuna a la Empresa Metro de Medellín como ente gestor.

Reintegro de recursos originados en contratos de mandato

Fundamentación: Constitución Política (artículo 315, numeral 9), Código Civil (artículo 2142), Sentencia C-101 de 1996, Estatuto Orgánico de Presupuesto: Acuerdo 38 de 1997 (artículo 23, compilado en el Decreto 006 de 1998, artículo 72) y Acuerdo 52 de 1995 (artículo 96, compilado en el Decreto 006 de 1998, artículo 102), Acuerdo 109 de 2019 (artículo 50), Decreto 0834 de 2021 (artículo 18), Decreto 100 de 2024, disposiciones generales de los acuerdos anuales de presupuesto, resoluciones Codfis 873 de 2011, 202350107638-112 de 2023 y 202450001561-002 de 2024, y todas aquellas que las adicionen, corrijan o modifiquen.

Los contratos de mandato son aquellos en los que un ordenador del gasto, en ejercicio de su capacidad para ejecutar el presupuesto, decide confiar la gestión de uno o más negocios a otra entidad, que se hace cargo de ellos por cuenta y riesgo del Distrito. Dado que en los contratos de mandato los recursos entregados siguen siendo propiedad del Distrito, la normativa orgánica de presupuesto (artículo 96 del Acuerdo 52 de 1995, compilado en Decreto 006 de 1998, artículo 102) establece que pertenecen al Distrito los rendimientos financieros, los recursos no ejecutados y otros, motivo por el cual deben ser reintegrados al tesoro distrital para ser recaudados a través del presupuesto.

El reintegro es la acción mediante la cual un contratista, por gestión del ordenador del gasto y con fundamento en la normativa vigente o por disposiciones contractuales,

devuelve dineros al tesoro distrital que han sido obtenidos con recursos del distrito de Medellín para que lo ingresen al presupuesto. Con fundamento en la normativa orgánica de presupuesto (Decreto 006 de 1998, artículo 102), el reintegro de recursos originados en contratos de mandato es obligatorio, toda vez que pertenecen al Distrito los rendimientos generados con recursos de su propiedad.

Los rendimientos o reintegros que se originan en los contratos de mandato son fuentes alternativas que se generan por fuera de las arcas distritales, cuyo recaudo debe incorporarse al presupuesto de la entidad por gestión de los ordenadores del gasto, como servidores responsables de haber ejecutado el presupuesto a su cargo a través de la modalidad de contratos de mandato. Dichos reintegros pueden corresponder a tres conceptos, rendimientos financieros, recursos no ejecutados y otros conceptos derivados de la relación contractual.

Reintegros por rendimientos financieros: son ingresos que perciben las entidades del presupuesto general por la colocación de recursos en el mercado de capitales o en títulos valores o los generados por terceros con recursos del Distrito. Los rendimientos financieros constituyen la rentabilidad generada por los recursos depositados en cuentas de ahorro, corrientes o fideicomisos.

Pertenecen al Distrito los rendimientos financieros generados con recursos de su



propiedad, en cumplimiento de la obligación contractual que disponga desembolso, aporte o entregas de recursos para la administración, en el marco de los convenios y/o contratos de mandato celebrados entre este y una entidad de cualquier orden.

En consecuencia, en ningún convenio/contrato de mandato podrá pactarse la reinversión de los rendimientos financieros, salvo excepciones de ley. Los ordenadores del gasto velarán porque dicha disposición sea expresa en los contratos y/o convenios de mandato. Así mismo, son propiedad del distrito de Medellín aquellos rendimientos financieros que se generen en cualquier tipo de contrato que se haya pactado de esta forma.

Reintegros por recursos no ejecutados: son aquellos entregados al contratista y que al final del contrato no fueron ejecutados de conformidad con lo pactado. Recursos no ejecutados constituyen ingresos distritales.

Los recursos no ejecutados adquieren relevancia en los contratos y/o convenios en los cuales se disponga como obligación del distrito de Medellín la entrega de recursos en administración delegada o a título de aportes para la ejecución de convenios de cooperación o de asociación. Por tanto, los ordenadores del gasto deberán exigir el reintegro a la tesorería distrital, incluso cuando las partes hayan perdido competencia para liquidar los contratos.

Reintegros por otros conceptos derivados de la relación contractual: se entienden como los recursos de propiedad del distrito de Medellín (diferentes a rendimientos financieros y a recursos no ejecutados) que sean generados en desarrollo del objeto contractual y que deben ser reintegrados a favor del Distrito. Los otros conceptos derivados de la relación contractual diferentes a rendimientos financieros y a saldos sin ejecutar son ingresos distritales.

Alcalde, secretarios de despacho, directores de departamentos administrativos, directores de unidades administrativas especiales y gerentes de conformidad con las competencias y funciones definidas en el Decreto 883 de 2015 y las demás normas que lo modifiquen, reglamenten, adicionen o complementen, así como también los gerentes, directores, rectores, ordenadores del gasto y responsables de la ejecución del presupuesto que les ha sido asignado a su dependencia o entidad para cumplir con el Plan de Desarrollo desde su objeto y funciones, son responsables por la ejecución de las obras y la recepción oportuna de bienes o servicios pactados en contratos de mandato.

La Secretaría de Hacienda enviará periódicamente a los ordenadores del gasto de la Administración central un informe de seguimiento de los contratos de mandato para que dichos servidores gestionen y prioricen las siguientes acciones, fundamentadas en la normativa vigente:

Reintegrar oportunamente y de conformidad con lo reglamentado por el Codfis los rendimientos originados en los contratos de mandato por concepto de rendimientos financieros, recursos no ejecutados y otros conceptos.

Gestionar oportunamente la actualización del saldo contable de los contratos de mandato, de acuerdo con el procedimiento reglamentado por el Codfis y lo dispuesto en las normas contables.

Ordenar a los supervisores la liquidación, en coordinación con la Secretaría de Suministros y Servicios (Decreto 883 de 2015, artículo 130, numeral 5), de los contratos cuyas obras ya se finalizaron o no se encuentren en ejecución, especialmente aquellos que no estén asociados a obras del Plan de Desarrollo, siempre y cuando ello fuere viable jurídicamente.



Reintegros originados en recursos transferidos a entidades financieras, Fondo Medellín Ciudad para la Vida (MCV)

Fundamentación: Constitución Política (artículo 315, numeral 9), Código Civil (artículo 2142), Ley 80 de 1993 (artículo 25, numeral 20 y artículo 32, numeral 5), Sentencia C-101 de 1996, Ley 1955 de 2019 (artículo 36, el cual no fue derogado por la Ley 2294 de 2023), Estatuto Orgánico de Presupuesto: Acuerdo 38 de 1997 (artículo 23, compilado en Decreto 006 de 1998, artículo 72) y Acuerdo 52 de 1995 (artículo 96, compilado en Decreto 006 de 1998, artículo 102), Decreto 0834 de 2021 (artículo 18), Decreto 100 de 2024 y disposiciones generales de los acuerdos anuales de presupuesto.

El municipio de Medellín, hoy Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación, constituyó en 2014 una fiducia autorizada mediante el Acuerdo 74 de 2013 (artículo 3, numeral 7) y con fundamento en lo dispuesto en la Ley 80 de 1993 (artículo 25, numeral 20 y artículo 32, numeral 5) para la administración de la fiducia de inversión y pagos, encargada de la administración o el manejo de los recursos vinculados a los contratos, incluyendo la cancelación de obligaciones derivadas de contratos estatales que celebren los ordenadores del gasto competentes para ejecutar los proyectos de inversión establecidos en el mismo Acuerdo 74 de 2013, para el programa Fondo Medellín Ciudad para la Vida (FMCV). Dicho programa fue reglamentado además por los Decretos 802 de 2014 y 2254 de 2019.

El reintegro de recursos públicos transferidos a entidades financieras, con fundamento en lo

dispuesto en la Ley 80 de 1993 (artículo 25, numeral 20 y artículo 32, numeral 5), tales como el programa Fondo Medellín Ciudad para la Vida, que no se encuentren respaldando compromisos u obligaciones del Presupuesto General del distrito de Medellín, deberán ser reintegrados al presupuesto de la entidad. Lo anterior, debido a que constituyen fuentes alternativas que pertenecen al Distrito, pues corresponden a rendimientos que se generan con recursos distritales por fuera de las cuentas bancarias que maneja la tesorería.

Dado que actualmente los recursos asignados al programa Fondo Medellín Ciudad para la Vida presentan un nivel alto de ejecución, la Administración podrá evaluar la posibilidad de liquidar el contrato de encargo fiduciario que constituyó en 2014 con autorización del Concejo de la ciudad. En todo caso, se adicionarán al presupuesto y mediante decreto se destinarán a la financiación de proyectos de inversión de formación bruta de capital del actual plan de desarrollo, los recursos provenientes de los rendimientos financieros generados en la fiducia o en la cuenta bancaria distrital del programa FMCV, recursos obtenidos por la venta o restitución de títulos, las recuperaciones, los reintegros originados en obligaciones contractuales, los recursos del balance y los recursos sin ejecutar de los proyectos de inversión del programa Fondo Medellín Ciudad para la Vida.

Cooperación Internacional

Fundamentación: Ley 489 de 1998 (artículo 95), Ley 2286 de 2023 (artículos 24, parágrafo 2 y 30) y Ley 2294 de 2023, decretos nacionales 4152 de 2011, 869 de 2016 y 603 de 2022, Acuerdo Municipal 73 de 2001 y estatuto orgánico de la Agencia de Cooperación e

Inversión de Medellín y el Área Metropolitana (ACI). La cooperación internacional se entiende como una acción conjunta para apoyar el desarrollo económico y social del país mediante la transferencia de tecnologías, conocimientos, experiencias o recursos por



parte de países con igual o mayor nivel de desarrollo, organizaciones multilaterales, organizaciones no gubernamentales y de la sociedad civil. También se conoce como cooperación para el desarrollo y es un concepto global que comprende diferentes modalidades de ayuda que fluyen hacia los países de menor desarrollo relativo, que contribuyen a procesos de desarrollo mediante la transferencia de recursos técnicos y financieros entre diversos actores del sistema internacional. Puede darse de diversas formas, como cooperación multilateral, bilateral, financiera, técnica, sur-sur y triangular. La cooperación internacional puede utilizarse como fuente alternativa, ya que es considerada legal. En el país existen entidades

estatales que apoyan la gestión en la consecución de este tipo de recursos, no obstante, para adoptar esta fuente alternativa, es necesario tomar decisiones administrativas que propicien la gestión y obtención de la misma.

Las dependencias del Distrito, con el apoyo del Departamento Administrativo de Planeación (DAP) y la Gerencia de Proyectos Estratégicos, identificarán los proyectos susceptibles a ser financiados con recursos de cooperación y, en articulación con la Agencia de Cooperación e Inversión de Medellín (ACI), definirán las estrategias a desarrollar para la gestión de recursos ante las entidades cooperantes.

Bonos de impacto

Fundamentación: Ley 1508 de 2012 (artículo 3, parágrafo 3 y artículo 19), Ley 80 de 1993 y Ley 1150 de 2007. Los bonos de impacto son un mecanismo innovador de financiamiento que establece iniciativas que no requieren desembolsos de recursos públicos. Su financiación se da con recursos privados para la provisión de bienes públicos, mediante inversiones que efectúan las empresas, fondos u organizaciones, con el objetivo de provocar un impacto social y/o medioambiental bajo un esquema de pago o financiación basada en resultados, en los cuales uno o varios inversionistas aportan capital a un proveedor de servicios para la implementación de iniciativas de innovación social y/o ambiental.

Este esquema de financiación, que se centra en buscar soluciones a problemáticas sociales de poblaciones vulnerables, se convierte

en una fuente alternativa por su innovación en la manera de financiar las intervenciones de política social y formulación e implementación de políticas públicas, lo que facilita la reorientación de los recursos desde la atención compensatoria hacia medidas preventivas y reduce costos para el sector público.

Las dependencias del Distrito desde sus competencias, y a fin de generar valor público a su gestión, participarán activamente con las secretarías de Hacienda y General, y el Departamento Administrativo de Planeación en la implementación y/o utilización de esta fuente alternativa, lo que permitirá la optimización de resultados al identificar las necesidades de financiación de programas contemplados en el Plan de Desarrollo y que estas puedan darse a través de este mecanismo.

Aportes voluntarios

Fundamentación legal: Constitución Política de Colombia (artículos 1 y 95), Decreto Municipal 883 de 2015 (artículo 109, numeral 8),

Acuerdo 093 de 2023, (capítulo XXV) y Resolución 202250106779 de 2022.

Con el fin de avanzar en un esquema de contribución económica basado en la confianza y el adecuado uso de los ingresos, se apunta siempre a la promoción de la solidaridad de la ciudadanía y su participación en los programas que marcarán el desarrollo del Distrito. Los aportes voluntarios se consideran una fuente alternativa que permite el acercamiento de la comunidad con la Administración Distrital, al generar mayores recursos gracias a la colaboración de los contribuyentes o no contribuyentes, a la vez que compromete al Gobierno local en la ejecución transparente y eficiente de los mismos. Con los ingresos provenientes de los aportes voluntarios

efectuados por la ciudadanía, la Administración Distrital invertirá estos recursos en proyectos relacionados con medioambiente, seguridad, movilidad, salud, programa Banco Distrital de Medellín, servicios suplementarios en las áreas de revitalización económica-BID, turismo, deporte, educación, cultura, renovación urbana y espacio público.

Las dependencias del Distrito promoverán desde sus competencias la participación de la ciudadanía para realizar aportes voluntarios con el fin de financiar los proyectos sociales que beneficien a sus comunidades.

Instrumentos de financiación del Plan de Ordenamiento Territorial (POT)

Fundamentación: Ley 388 de 1997, Ley 902 de 2004 y Acuerdo 048 de 2018, capítulo IV.

Los instrumentos de financiación del Plan de Ordenamiento Territorial son el conjunto de dispositivos y decisiones administrativas dirigidas a lograr la movilización de recursos necesarios para la ejecución y mejoramiento de las infraestructuras a través del Programa de Ejecución del POT, con miras a materializar el principio de reparto equitativo de cargas y beneficios del desarrollo territorial. El POT establece estos instrumentos para la financiación de los proyectos asociados a los sistemas físico y espaciales, buscando el equilibrio mediante la identificación de formas posibles de movilización de estos dos aspectos al interior de los instrumentos de planificación complementaria, como macroproyectos, planes parciales y demás, así como en cualquier actuación urbanística.

Como fuente alternativa, los instrumentos de financiación del Plan de Ordenamiento Territorial permitirán incrementar los recursos por captura del valor del suelo, los cuales serán destinados para el cumplimiento del pilar 4,

Infraestructura y Desarrollo, del presente Plan de Desarrollo Distrital. Con el fin de desarrollar y adaptar fuentes alternativas que contribuirán al financiamiento del desarrollo urbano, ambiental y económico de la ciudad, la Secretaría de Hacienda, la Secretaría de Gestión y Control Territorial y el Departamento Administrativo de Planeación, definirán las estrategias más convenientes para el Distrito en la identificación de las zonas de la ciudad en las que podrían invertirse de forma más ágil los recaudos líquidos ya obtenidos de los instrumentos del suelo. Lo anterior, de acuerdo con las disposiciones legales, a fin de generar renovación urbana que incremente las rentas estimadas en el Plan Financiero Distrital, sin que el Distrito se vea obligado a aumentar costos o contraer nuevas obligaciones, es decir, dentro del marco dispuesto constitucionalmente para tal fin.

La Administración Distrital realizará los análisis y estudios necesarios con el fin de determinar la conveniencia de la aplicación de los instrumentos de financiación contenidos en el Plan de Ordenamiento Territorial, entre los cuales podrá considerar los siguientes:

Contribución de valorización



Fundamentación: Ley 25 de 1921, artículo 3, Ley 51 de 1926, artículo 6 y Ley 388 de 1997, acuerdos municipales 58 de 2008, 48 de 2014, artículo 522, y 93 de 2023. Mediante el instrumento de la contribución de valorización, el distrito de Medellín podrá financiar

Participación en plusvalía

La participación en plusvalía se encuentra fundamentada en el artículo 82 de la Constitución Política de Colombia, así como en los artículos 73 y siguientes de la Ley 388 de 1997, artículo 32 de la Ley 2079 de 2021 y el artículo 181 del Decreto Ley 019 de 2012. A nivel local, el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín tiene adoptada la reglamentación específica por medio del Decreto Municipal 1163 de 2021 y la Resolución 2023100420934 de 2023.

Este instrumento se define como el derecho que tienen las entidades públicas a participar del mayor valor del suelo, cuando este es generado por actuaciones urbanísticas que incrementan su aprovechamiento, tales como el cambio de uso del suelo, el incremento de aprovechamientos urbanísticos, la ejecución de obra pública o el establecimiento o modificación del régimen o la zonificación de usos del suelo.

Los recursos recaudados en el proceso de implementación de este instrumento en el distrito de Medellín podrán financiar la compra de inmuebles para vivienda social, construcción o mejoramiento de infraestructuras viales, servicios públicos domiciliarios, áreas

de interés público vinculadas a proyectos urbanos contemplados en el Acuerdo 48 de 2014 o en las normas que los modifiquen o sustituyan, y del presente Plan de Desarrollo.

de recreación y equipamientos sociales, generación, expansión y recuperación de zonas verdes y equipamientos que conforman el espacio público urbano, infraestructura vial y sistemas de transporte masivo, actuaciones urbanísticas que se desarrollen en macroproyectos, programas de renovación urbana y proyectos que se lleven a cabo a través de las unidades de actuación urbanística, pago de precio o indemnizaciones por acciones de adquisición voluntaria o expropiación de inmuebles para programas de renovación urbana, fomento de la creación cultural y mantenimiento del patrimonio cultural.

Teniendo en cuenta la construcción del proyecto Metro Ligero de la Avenida 80 y las obras complementarias a ser ejecutadas a lo largo del área de su influencia, es fundamental considerar recursos alternativos a los ya existentes, como por ejemplo las fuentes de financiación del ordenamiento territorial representada en la participación en plusvalía por el hecho generador de obra pública. Esta figura permite el financiamiento parcial o total de algunas obras complementarias y, en general, del sistema público asociado al corredor de transporte, dado que, para la generación y recaudo de estos recursos vía aplicación del instrumento, se requiere del procedimiento establecido en la reglamentación específica.

Instrumento para financiar la renovación urbana a través de la titularización del mayor valor del recaudo futuro del impuesto predial unificado (TIF)

Fundamentación: Ley 1955 de 2019, artículo 278 y el Decreto 1382 de 2020. El artículo 278 de la Ley 1955 de 2019 establece como instrumento para la financiación de la renovación

urbana la titularización del mayor valor del recaudo futuro del impuesto predial unificado (TIF), para aquellos municipios de categoría especial, 1 y 2, que gestionen sus propios catastros directamente o a través de esquemas



asociativos territoriales y que cumplan con criterios de eficiencia en el recaudo del impuesto predial definidos por el Gobierno nacional.

Mediante la implementación de este instrumento, el distrito de Medellín podrá financiar infraestructura urbana vinculada a proyectos estratégicos de renovación contemplados en el Acuerdo 048 de 2014, Plan de Ordenamiento Territorial, en el presente Plan de Desarrollo y en el Decreto 1382 de 2020, a través de la titularización de la totalidad o parte de los mayores valores de recaudo futuro del impuesto predial, que se generen en

las zonas de influencia de los respectivos proyectos estratégicos de renovación urbana durante el período necesario para cubrir el monto de la emisión, previa autorización del Concejo Distrital.

Las dependencias del Distrito, conforme a sus competencias, deberán realizar los estudios fiscales, jurídicos y financieros que puedan viabilizar el instrumento TIF en las zonas más adecuadas para la ciudad, mitigando la materialización de riesgos para la estabilidad de las finanzas públicas distritales y dando cumplimiento a la normativa vigente.

Asociaciones público-privadas (APP)

Fundamentación: Ley 80 de 1993 y Ley 1508 de 2012, los decretos nacionales 1467 de 2012, 100 de 2013, 301 de 2014, 1553 de 2014, 2043 de 2014 y 063 de 2015

Las APP son definidas por la Ley 1508 de 2012 como una herramienta que vincula el capital privado mediante un contrato entre una entidad estatal y una persona natural o jurídica de derecho privado para la “provisión de bienes públicos y de sus servicios relacionados, que involucra la retención y transferencia de riesgos entre las partes y mecanismos de pago, relacionados con la disponibilidad y el nivel de servicio de la infraestructura y/o servicio”,

La ejecución de proyectos estratégicos de beneficio público a través del mecanismo de asociaciones público-privadas (APP) se constituye en una alternativa de nuevas fuentes de financiación del Plan de Desarrollo Distrital en la vía de la corresponsabilidad del sector privado con el desarrollo de la ciudad. Regulado por la Ley 1508 de 2012, el mecanismo de APP permite al Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación la construcción de equipamientos y amoblamiento de la ciudad, bien sea a través de proyectos de iniciativa pública o de iniciativa privada.

El artículo 239 de la Ley 2294 de 2023 que aprobó el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “Colombia potencia mundial de la vida” contempla que:

“Se podrán desarrollar proyectos bajo esquemas de Asociaciones Público-Privadas -APP-, enmarcados dentro de la Ley 1508 de 2012, que tengan por objeto el desarrollo de infraestructura económica, productiva, social y de protección ambiental del país. Asimismo, se podrán desarrollar proyectos bajo este esquema, que propendan por el desarrollo tecnológico y educativo en el país, la mejora en las condiciones de la prestación de los servicios de salud, la reducción de la pérdida de la biodiversidad y la lucha contra el cambio climático. El Gobierno nacional reglamentará la materia”.

Con el fin de incentivar la participación del sector privado en la financiación y ejecución de obras propuestas en el Plan de Desarrollo Distrital, los recursos provenientes de las APP se consideran una fuente alternativa originada en recursos que son gestionados por la Administración Distrital y que por disposición legal no se reflejarán, de forma temporal o permanente, en su presupuesto.



Las dependencias del Distrito y las entidades descentralizadas, desde sus competencias, implementarán estrategias que permitan el desarrollo de proyectos financiados con recursos de las APP. La Agencia para la Gestión del Paisaje, el Patrimonio y las Alianzas Público Privadas, o quien haga sus veces, realizará el análisis, gestión y fomento de la incorporación de capitales privados a programas de beneficio público del presente Plan de Desarrollo. Es una oportunidad para el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín la suscripción de alianzas y asociaciones de carácter público-privadas que le faciliten alcanzar sus objetivos de desarrollo y minimizar los posibles gastos públicos de ejecución y operación, a la vez que permiten un beneficio mayor a la comunidad.

Estas alianzas público-privadas buscarán la preservación del patrimonio arquitectónico de la ciudad en cabeza de particulares y la contratación de aprovechamiento económico del espacio público, competencias hoy en poder de la Agencia para la Gestión del Paisaje, el Patrimonio y las Alianzas Público-Privadas (APP). Es por lo anterior que este Plan de Desarrollo contemplará el estudio y desarrollo de proyectos APP que se encuentren en etapa de factibilidad y buscará una adecuada articulación institucional entre la Secretaría de Hacienda, el Departamento Administrativo de Planeación y la Agencia APP para la estructuración y viabilidad de iniciativas. Corresponde

a la Agencia, o a quien haga sus veces, la estructuración de los proyectos, entre los que se contemplan obras de infraestructura física, social, educativa, cultural, salud, recreo-deportiva y productiva, entre otras.

La Secretaría de Hacienda emite los conceptos sobre el cumplimiento de las obligaciones contingentes, al Departamento Administrativo de Planeación le corresponde emitir los conceptos de los proyectos APP en su etapa de prefactibilidad y factibilidad, dando cumplimiento a las directrices del Departamento Nacional de Planeación sobre los riesgos previsibles de este tipo de proyectos de infraestructura, así como la viabilidad de los mismos según las normas de usos del suelo a la luz del Plan de Ordenamiento Territorial vigente y, finalmente, corresponde a la Agencia APP la estructuración de los proyectos susceptibles de ejecutarse mediante asociaciones público-privadas con impacto en el desarrollo socioeconómico de la ciudad. Finalmente, el objetivo de estas articulaciones es contribuir con soluciones efectivas a las prioridades del Plan de Desarrollo Distrital que permitirán: i) aumentar la disponibilidad y calidad de la infraestructura física y social de la ciudad, ii) incrementar el acceso de las poblaciones más vulnerables a los servicios sociales básicos y iii) mejorar los resultados de la dimensión de capital físico del índice multidimensional de calidad de vida de la ciudad de Medellín.

Gestión eficiente de bienes muebles e inmuebles

Fundamentación: Constitución Política de Colombia (artículo 313, numeral 3), Decreto Ley 1333 de 1983 (artículo 167), Ley 80 de 1993, Ley 1551 de 2012 (artículo 18, parágrafo 4), Ley 549 de 1999 (artículo 2, numeral 7), Ley 1150 de 2007, Decreto 1778 de 2016, Decreto 1082 de 2015 (sección 2).

Las dependencias competentes del Distrito Especial de Ciencia Tecnología e Innovación de Medellín elaborarán un estudio de los bienes muebles e inmuebles que signifiquen ineficiencia en su tenencia y avanzarán en una estrategia transparente de enajenación de aquellos que no están agregando valor al cumplimiento de la misión distrital.



Igualmente gestionarán de manera eficiente los bienes inmuebles fiscales que son propiedad del distrito de Medellín, como elementos fundamentales del sistema público y colectivo, buscando obtener un valor económico y

social para el Distrito y sus habitantes que maximice su potencial y promueva el desarrollo de proyectos detonantes para la ciudad.

Regalías

Fundamentación: Constitución Política de Colombia, artículos 360 y 361, leyes 141 de 1994, 1530 de 2012, 1942 de 2018 y 2056 de 2020, y Decreto 1821 de 2020.

El artículo 361 de la Constitución Política consagra la creación de un Fondo Nacional de Regalías constituido con los ingresos provenientes de estas que no se asignen a los departamentos y municipios. A este tipo de regalías se les denomina regalías indirectas, ya que las administra y distribuye el mencionado fondo.

Es de vital importancia el alistamiento institucional de las dependencias del Distrito. Se articulará con el Departamento Administrativo de Planeación Distrital para la formulación de proyectos susceptibles de ser financiados por regalías, con la Gerencia de Proyectos Estratégicos y con la Secretaría de Hacienda en lo concerniente al ingreso de estos recursos en el presupuesto del Distrito, en los casos que aplique, y en la gestión de los mismos mediante los instrumentos definidos por el Departamento Nacional de Planeación.

15.3. Plan plurianual de inversiones 2024-2027

14.3.1. Fuentes de financiación del Plan Plurianual

El resultado del proceso de actualización del Plan Financiero en la Administración Distrital, bajo la estrategia integral de gestión prevista para el período 2024-2027, arroja una asignación de recursos del orden de \$32,3 billones de pesos como fuentes de financiación que apalancarán la ejecución de los programas

del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín Te Quiere”. La siguiente tabla precisa el agregado, diferenciando aquellas fuentes de financiación que tienen destinación específica por mandato legal que corresponden al 54.1 % del total, de aquellas de inversión flexible que son el 45.9 % restante.

Tabla 88
Fuentes financieras del Plan Plurianual de Inversiones 2024-2027

Fuente del recurso	2024	2025	2026	2027	Total	Participación
Sistema General de Participaciones sin Fondo Local de Salud (FLS)	1.233.342	1.262.297	1.300.017	1.338.946	5.134.602	29,4 %
Fondo Local de Salud (FLS)	1.370.174	1.397.229	1.441.792	1.487.879	5.697.074	32,6 %



Otros recursos destinados	2.470.180	1.269.858	1.427.870	1.478.314	6.646.222	38,0 %
Subtotal recursos destinados	5.073.695	3.929.384	4.169.680	4.305.140	17.477.899	54 %
Recursos de crédito	567.359	493.697	482.400	427.400	1.970.856	13,3 %
Excedentes financieros de EPM	2.070.905	2.553.487	2.913.835	2.834.490	10.372.716	69,9 %
Otros recursos de inversión flexible	398.642	712.374	718.845	661.451	2.491.313	16,8 %
Subtotal recursos de inversión flexible	3.036.906	3.759.558	4.115.080	3.923.341	14.834.885	46 %
Total Plan de Inversiones	8.110.601	7.688.942	8.284.759	8.228.481	32.312.783	100%

Fuente: Presupuesto 2024 y MFMP 2024-2033
Cifras en millones de pesos corrientes.

La estrategia financiera integral del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín Te Quiere” asciende a \$34.32 billones, de los cuales \$32.3 corresponden a la disponibilidad de recursos estimada para el Plan Plurianual

de Inversiones en el Plan Financiero 2024-2027 y \$2.02 corresponden a recaudos que provienen de fuentes alternativas estratégicas estimadas, tal como se observa en el siguiente cuadro:

ESTRATEGIA FINANCIERA INTEGRAL	
PLAN DE DESARROLLO 2024-2027 "MEDELLÍN TE QUIERE"	
PLAN PLURIANUAL DE INVERSIONES [PLAN FINANCIERO]	\$32.3 bill
FUENTES ALTERNATIVAS	\$2.02 bill
TOTAL ESTRATEGIA FINANCIERA INTEGRAL	\$34.32 bill

14.3.2. Estructura programática del plan plurianual de inversiones

Después de un exhaustivo análisis de los costos y las fuentes de financiamiento de los programas dentro del marco estratégico, se

ha elaborado el Plan Plurianual de Inversiones para la ejecución del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín Te Quiere”. Este plan tiene como objetivo principal impulsar el desarrollo integral del Distrito con una asignación presupuestaria total que alcanza los \$32.3 billones de pesos.

La priorización de la inversión a lo largo de los cuatro años de este plan se ha llevado a cabo

considerando diversos criterios. Por un lado, se han incluido los programas e iniciativas con fuentes de financiamiento específicas, así como aquellos que, por mandato legal, deben ejecutarse. Además, se ha realizado un detallado proceso de priorización que ha tomado en cuenta los lineamientos del Programa de Gobierno, las necesidades básicas de cobertura, los proyectos estratégicos y la participación ciudadana.

En cumplimiento del Acuerdo 28 de 2017, la Administración ha destinado una partida global de \$1.53 billones, equivalente al 5 % del



total del Plan Plurianual de Inversiones, para ser asignada a cada comuna y corregimiento durante el proceso de Presupuesto Participativo. Esta distribución será gestionada por el Departamento Administrativo de Planeación, una vez completado el proceso de priorización ciudadana establecido en el acuerdo.

Es importante subrayar que el éxito en la consecución de las metas propuestas en el Plan de Desarrollo Distrital está estrechamente ligado al recaudo total de los recursos

Plan Plurianual de Inversiones 2024-2027

contemplados en el Plan Plurianual de Inversiones 2024-2027. Esto incluye, además, la posibilidad de contar con excedentes adicionales provenientes de Empresas Públicas de Medellín (EPM).

A continuación, se presenta de manera detallada el Plan Plurianual de Inversiones a efectos de transparentar y fortalecer el compromiso con el desarrollo sostenible de Medellín en el período 2024-2027, bajo la premisa fundamental de "Medellín Te Quiere".

Pilar	Inversión
Pilar 1 Creemos en la educación y en las oportunidades para el bienestar económico	\$ 11.565.645
Pilar 2 Creemos en una ciudad saludable, justa, diversa e incluye	\$ 8.884.908
Pilar 3 Creemos en la institucionalidad, en la seguridad y convive ciudadana	\$ 4.816.616
Pilar 4 Creemos en la infraestructura para el desarrollo	\$ 6.386.481
Pilar 5 Creemos en la sostenibilidad ambiental y en el bienestar animal	\$ 659.132
Habilitador Creemos en la ciencia, la tecnología y la innovación para conectarnos con el mundo	
PLAN PLURIANUAL DE INVERSIONES 2024-2027	\$ 32.312.783



Pilar / Componente		Inversión
Pilar 1	Creemos en la educación y en las oportunidades para el bienestar económico	\$ 11.565.645
	Primera infancia para un buen comienzo	\$ 1.487.350
	Educación para el progreso social	\$ 7.740.874
	Desarrollo económico, productividad y competitividad	\$ 745.414
	Medellín, destino turístico y sostenible	\$ 82.228
	Arte y cultura al alcance de todos	\$ 539.030
	Deporte, recreación y actividad física para el bienestar	\$ 970.751
Pilar 2	Creemos en una ciudad saludable, justa, diversa e incluye	\$ 8.884.908
	Salud para el bienestar físico y mental	\$ 6.397.054
	Medellín territorio incluyente	\$ 2.147.689
	Medellín diversa	\$ 28.059
	Paz, víctimas y derechos humanos	\$ 138.697
	Jóvenes: creadores y agentes de transformación social	\$ 59.721
	Mujeres autónomas, mujeres libres	\$ 113.688
Pilar 3	Creemos en la institucionalidad, en la seguridad y convive ciudadana	\$ 4.816.616
	Seguridad integral para el desarrollo social	\$ 1.332.906
	Participación ciudadana y control social	\$ 1.651.293
	Planeación y gestión territorial del distrito	\$ 944.664
	Confianza ciudadana en la gestión pública institucional	\$ 887.754
Pilar 4	Creemos en la infraestructura para el desarrollo	\$ 6.386.481
	Infraestructura para un modelo de ciudad sostenible	\$ 2.565.931
	Viviendas dignas, espacios seguros para las familias de Medellín	\$ 351.880
	Movilidad sostenible e integral	\$ 1.476.704
	Servicios públicos	\$ 1.991.966
Pilar 5	Creemos en la sostenibilidad ambiental y en el bienestar animal	\$ 659.132
	Sostenibilidad y patrimonio ambiental	\$ 477.307
	Protección de la vida y el hábitat a través de la gestión del riesgo de desastres	\$ 181.826
Habilitador	Creemos en la ciencia, la tecnología y la innovación para conectarnos con el mundo	

Pilar 1	Pilar / Componente / Programa	Inversión 2024-2027
	Creemos en la educación y en las oportunidades para el bienestar económico	\$ 11.565.645
	Primera infancia para un buen comienzo	\$ 1.487.350
	Nutrir para sanar, sanar para crecer	\$ 101.291
	Ecosistema para la Primera Infancia	\$ 1.386.058
	Educación para el progreso social	\$ 7.740.874
	Acceso, cobertura y permanencia escolar desde la educación preescolar hasta postsecundaria	\$ 6.169.034
	Calidad y pertinencia desde preescolar hasta postsecundaria	\$ 146.606
	Medellín: Escuela incluyente y equitativa	\$ 95.000
	Maestro ciudadano ejemplar	\$ 45.973
	Escuela Inteligente: Ambientes inspiradores para el aprendizaje	\$ 1.219.276
	Medellín, distrito de la educación transformadora	\$ 30.491
	Consolidación del sistema de innovación e investigación en educación del Distrito de Medellín	\$ 27.494
	Distrito bilingüe	\$ 7.000
	Desarrollo económico, productividad y competitividad	\$ 745.414
	Formación y empleo	\$ 27.814
	Oportunidades para Crecer	\$ 13.298
	Desarrollo empresarial	\$ 67.554
	Financiación para crecer	\$ 25.910
	Acceso a Mercados	\$ 27.511
	Innovación como motor de desarrollo económico del Distrito	\$ 278.962
	Internacionalización para el desarrollo del Distrito	\$ 29.256
	Desarrollo rural agropecuario	\$ 52.824
	La nueva ruralidad para la articulación urbano-rural	\$ 13.838
	Medellín Distrito inteligente	\$ 198.129
	Medellín, Capital Creativa	\$ 10.318
	Medellín, destino turístico y sostenible	\$ 82.228
	Competitividad, Control y Gestión Turística	\$ 44.428
	Promoción y mercadeo de ciudad	\$ 37.800
	Arte y cultura al alcance de todos	\$ 539.030
	Estrategia Cultura Ciudadana Medellín	\$ 14.263
	Fortalecimiento de la planeación cultural del Distrito	\$ 2.179
	Mantenimiento y dotación de las infraestructuras culturales del Distrito	\$ 123.454
	Bibliotecas, lectura, memoria y patrimonio	\$ 109.694
	Fomento artístico y cultural	\$ 209.050
	Formación y Prácticas Artísticas y Culturales	\$ 80.390
	Deporte, recreación y actividad física para el bienestar	\$ 970.751
	Oportunidades para el deporte, la recreación y la actividad física y mental y el aprovechamiento del tiempo libre.	\$ 302.681
	Escenarios deportivos, recreativos y de actividad física para el bienestar	\$ 603.652
	Fortalecimiento del Sistema Distrital del deporte, la Recreación y la Actividad Física	\$ 50.651
	Posicionamiento y liderazgo deportivo y recreativo	\$ 13.767



Pilar 2	Pilar / Componente / Programa	Inversión 2024-2027
	Creemos en una ciudad saludable, justa, diversa e incluye \$	8.884.908
	Salud para el bienestar físico y mental	\$ 6.397.054
	Medellín te quiere saludable	\$ 110.369
	Administración y gestión del aseguramiento en salud	\$ 5.809.995
	Gestión del acceso a los servicios de salud	\$ 351.835
	Vigilancia en Salud Pública	\$ 31.658
	Salud ambiental	\$ 43.024
	Gobernanza para la salud	\$ 50.174
	Medellín territorio incluyente	\$ 2.147.689
	Familias con bienestar y oportunidades	\$ 115.419
	Todos contra el hambre	\$ 1.289.694
	Medellín, entorno protector de la infancia y la adolescencia	\$ 243.438
	Dignificación, cuidado y autonomía en el envejecimiento y la vejez	\$ 299.512
	Autonomía e inclusión de las personas con discapacidad	\$ 13.502
	Habitantes de y en calle con atención e inclusión social	\$ 111.527
	Bienestar para las Familias Migrantes	\$ 3.000
	Asistencia social a población vulnerable	\$ 71.597
	Medellín diversa	\$ 28.059
	Medellín Distrito Étnico	\$ 21.003
	Reconocimiento y Dignificación de las Orientaciones Sexuales, Identidades y Expresiones de Género Diversas	\$ 7.056
	Paz, víctimas y derechos humanos	\$ 138.697
	Derechos Humanos y Construcción de Paz Ciudadana	\$ 44.608
	Atención - reparación integral a víctimas del conflicto armado y justicia transicional y restaurativa	\$ 84.460
	Resocialización e integración social y económica de la población sindicada, privada de la libertad y pospenada	\$ 9.629
	Jóvenes: creadores y agentes de transformación social	\$ 59.721
	Conexiones para el desarrollo del proyecto de vida de las juventudes	\$ 35.540
	Participación y democracia joven	\$ 24.182
	Mujeres autónomas, mujeres libres	\$ 113.688
	Promoción de la autonomía física, económica y para la toma de decisiones de las mujeres urbanas y rurales	\$ 72.257
	Transformación de roles y relaciones culturales entre hombres y mujeres para la promoción de la igualdad de género	\$ 8.037
	Transversalización y gestión del conocimiento para la igualdad de género de las mujeres urbanas y rurales de Medellín	\$ 33.394



Pilar / Componente / Programa	Inversión 2024-2027		
Pilar 3	Creemos en la institucionalidad, en la seguridad y convivencia ciudadana	\$	4.816.616
Seguridad integral para el desarrollo social	\$	1.332.906	
Planeación y gestión integral de la seguridad y convivencia ciudadana	\$	506.533	
Modelo Integral de Gestión Focalizada para la Seguridad Ciudadana	\$	147.806	
Infraestructura para la seguridad y la convivencia	\$	475.203	
Convivencia y acceso al Sistema de Justicia Cercana al Ciudadano	\$	143.207	
Atención integral a jóvenes en riesgo	\$	12.955	
Cultura del Fútbol en Medellín	\$	2.460	
Espacio Público para la convivencia ciudadana	\$	44.741	
Participación ciudadana y control social	\$	1.651.293	
Promoción y garantía del derecho a la participación ciudadana	\$	21.027	
Organizaciones sociales y comunales motores de la democracia participativa local	\$	40.687	
Transparencia y democratización de la Planeación del Desarrollo Local y el Presupuesto Participativo	\$	1.581.573	
Comunicación para la movilización, el fortalecimiento de la participación y la corresponsabilidad ciudadana	\$	8.005	
Planeación y gestión territorial del distrito	\$	944.664	
Desarrollo y articulación de los instrumentos e instancias del Sistema Distrital de Planeación	\$	34.575	
Gestión del Plan de Ordenamiento Territorial y sus Instrumentos	\$	93.739	
Fortalecimiento del catastro distrital	\$	107.823	
Gestión Territorial	\$	60.168	
Direccionamiento estratégico para la transición a distrito	\$	1.800	
Prospectiva de ciudad basada en el aprovechamiento de los datos, la analítica y la gestión del conocimiento	\$	80.834	
Articulación Distrital con visión regional	\$	565.726	
Confianza ciudadana en la gestión pública institucional	\$	887.754	
Confianza y transparencia administrativa	\$	22.974	
Fortalecimiento del sistema integral de gestión para mejorar el desempeño institucional	\$	3.606	
Gestión Fiscal y Financiera de la Hacienda Pública	\$	279.824	
Fortalecimiento de los servidores públicos para recuperar la confianza institucional	\$	272.888	
Transformación de la experiencia de servicio a la ciudadanía en el Distrito para aumentar la confianza institucional	\$	35.479	
Comunicación pública para el fortalecimiento de la institucionalidad y la confianza ciudadana	\$	85.443	
Gestión eficiente de bienes y servicios	\$	158.155	
Generando valor Inmobiliario	\$	4.326	
Gerencia Jurídica Pública	\$	20.473	
Protección de los recursos públicos desde el control interno	\$	4.585	



Pilar / Componente / Programa		Inversión 2024-2027
Pilar 4	Creemos en la infraestructura para el desarrollo	\$ 6.386.481
Infraestructura para un modelo de ciudad sostenible	\$	2.565.931
Conexión para el bienestar y la sostenibilidad	\$	1.089.037
Medellín se conecta con el mundo	\$	681.167
Renovación Urbana Integral	\$	77.514
Espacios públicos inclusivos y accesibles	\$	718.213
Viviendas dignas, espacios seguros para las familias de Medellín	\$	351.880
Acceso a vivienda en condiciones dignas para todos	\$	120.385
Mejoramiento integral de barrios	\$	226.192
Fortalecimiento institucional del Sistema Distrital Habitacional.	\$	4.502
Asistencia integral, regulación y control al inquilinato	\$	800
Movilidad sostenible e integral	\$	1.476.704
Infraestructura vial sostenible e integral	\$	83.469
Transporte público masivo, colectivo e individual	\$	954.075
Cultura ciudadana y fortalecimiento institucional	\$	301.545
Modelo de gestión para la movilidad sostenible, segura e inteligente	\$	102.880
Movilidad activa, sostenible y micromovilidad	\$	34.735
Servicios públicos	\$	1.991.966
Agua potable y saneamiento básico	\$	155.733
Accesibilidad a los servicios públicos domiciliarios	\$	1.318.593
Gestión Integral de residuos sólidos	\$	9.249
Alumbrado Público e Iluminación Ornamental	\$	508.391

Pilar / Componente / Programa		Inversión 2024-2027
Pilar 5	Creemos en la sostenibilidad ambiental y en el bienestar animal	\$ 659.132
Sostenibilidad y patrimonio ambiental	\$	477.307
Gestión de la Biodiversidad y sus Servicios Ecosistémicos	\$	240.609
Manejo hidráulico de las corrientes hídricas del Distrito	\$	56.983
Desarrollo de estrategias de renaturalización para la consolidación de Medellín como Distrito Verde	\$	10.000
Protección y Bienestar Animal	\$	100.700
Economía Circular y Crecimiento Verde	\$	44.893
Gestión del ruido y emisiones atmosféricas	\$	4.500
Educación y Cultura Ambiental	\$	19.622
Protección de la vida y el hábitat a través de la gestión del riesgo de desastres	\$	181.826
Gestión del Riesgo de Desastres para el Desarrollo Sostenible y la Protección de la Vida	\$	122.573
Gobernanza del riesgo de desastres para un Distrito Resiliente	\$	59.253

Habilitador	Creemos en la ciencia, la tecnología y la innovación para conectarnos con el mundo
-------------	--



14.4. Inversiones con cargo al Sistema General de Regalías (SGR)

14.4.1. Contexto Legal

Por primera vez en la historia del Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín se incorporan iniciativas financiadas con recursos del Sistema General de Regalías, con fundamento en la Ley 2056 de 2020 “Por la cual se regula la organización y funcionamiento del Sistema General de Regalías” que establece la obligatoriedad de realizar un capítulo de inversiones con cargo a los recursos del Sistema General de Regalías (SGR) de manera participativa, democrática y concertada con los grupos poblacionales, étnicos y comunitarios.

El artículo 30 de la Ley 2056 de 2020 hace referencia a los “Ejercicios de planeación. En el marco del proceso de formulación y aprobación de los planes de desarrollo de las entidades territoriales se identificarán y priorizarán las iniciativas o proyectos de inversión susceptibles de ser financiados con recursos de las asignaciones directas, la asignación para la inversión local y la asignación para la inversión regional del Sistema General de Regalías, atendiendo los principios de desarrollo competitivo y productivo del territorio y de los de planeación con enfoque participativo, democrático y de concertación”.

En el caso del Distrito Especial, los ejercicios de planeación se realizaron exclusivamente

para las asignaciones directas, a través de mesas públicas de participación ciudadana en las que se definieron y priorizaron iniciativas de inversión —de lo que trata el presente capítulo— incluyendo el enfoque de género y educación superior, como lo establece el párrafo 6 del artículo 30 y el párrafo 1 del artículo 40 de la Ley 2056 de 2020. Las mesas estuvieron constituidas por concejales del Distrito, representantes a la Cámara por Antioquia, senadores que obtuvieron más del 40 % de sus votos en la región del Eje Cafetero, delegados del distrito de Medellín, representantes de las juntas administradoras locales, organizaciones de acción comunal, organizaciones sociales, representantes de los pueblos y comunidades indígenas, negras, afrocolombianas, raizales y palanqueras, y de los principales sectores económicos con presencia en el Distrito.

Como resultado del alistamiento institucional que consiste en revisar los insumos al interior del Distrito Especial y los diferentes instrumentos de planeación, se obtuvieron siete iniciativas enmarcadas en el fortalecimiento de la educación superior y el goce efectivo de los derechos, y la protección de las poblaciones caracterizadas previamente (mujeres y grupos étnicos). Estas iniciativas se trabajaron con los mencionados actores en el ejercicio de priorización.

14.4.2. Iniciativas identificadas y propuestas para ser financiadas con recursos del Sistema General de Regalías

Iniciativas propuestas de educación superior con enfoque de género

Las siguientes son las iniciativas con enfoque de género identificadas por la Administración

Distrital y propuestas para la discusión a los actores:



Tabla 89
Iniciativas propuestas de educación superior con enfoque de género

INICIATIVAS PROPUESTAS
Educación superior para las mujeres en carreras que aporten a la vocación rural de los corregimientos.
Educación superior para las mujeres en programas que potencien habilidades digitales.
Fortalecimiento de liderazgos femeninos con enfoque de género y generacional.
Formación para mujeres en programas técnicos que promuevan emprendimientos productivos.
Formación de docentes que promuevan una educación no sexista, aportando a la prevención de las violencias contra las mujeres.

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP), 2024.

El Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín, a través de la Secretaría de las Mujeres, desde el 2009 viene brindando a grupos poblacionales de mujeres en los estratos socioeconómicos 1, 2 y 3 acciones afirmativas que posibilitan el acceso a la educación básica y media. A la fecha se mantuvo la permanencia escolar de 11 792 mujeres adultas y en extraedad, a las cuales se les brindó alimentación, transporte, cuidado de niñas y niños, y formación en género. No obstante, terminan la media, muchas de

ellas no logran el tránsito a la formación superior, pues los obstáculos para que puedan acceder continúan.

En este sentido, las iniciativas con enfoque de género buscan fortalecer el acceso a la educación superior, con cobertura de alta calidad, al brindar herramientas que permitan cerrar las brechas de desigualdad en los ámbitos económico, social y político existentes, así como prevenir las violencias basadas en género.

Iniciativas propuestas con enfoque étnico

Las siguientes son las iniciativas para la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera (NARP) e indígenas identificadas

por la Administración Distrital y propuestas para la discusión entre los actores:

Tabla 90
Iniciativas propuestas con enfoque étnico

INICIATIVAS PROPUESTAS
Acciones de fortalecimiento de los procesos organizativos y propios de las comunidades y población NARP.
Acciones de fortalecimiento de los procesos organizativos y propios de las comunidades y poblaciones indígenas.

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP), 2024.

Población indígena

La dinámica poblacional de los pueblos indígenas en la ciudad y sus características o circunstancias migratorias que la resignifican, como su ámbito territorial de actividades temporales, transitorias o permanentes, reactivan la necesidad de superar la invisibilidad estadística de la población étnica con el fin de propiciar la materialización de la política pública en el Plan Indígena de Medellín. De

acuerdo con su objetivo general, debe proporcionar los lineamientos, estrategias, mecanismos, herramientas e instrumentos para garantizar el respeto, protección y materialización de los derechos de los pueblos indígenas en la ciudad de Medellín, bajo el principio constitucional de la diversidad étnica y cultural de la nación (artículo 3, Acuerdo 130 de 2019, Concejo de Medellín).

Población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera (NARP)

Es importante mencionar que en el 2009 el Ministerio del Interior estableció diez barreras que obstaculizan el desarrollo del pueblo afrodescendiente en Colombia. Están asociadas con el racismo estructural, la baja participación y representación de las comunidades en espacios de decisión, dificultades para el acceso, permanencia y calidad en el ciclo educativo, la desigualdad en el acceso laboral, bajo reconocimiento y valoración social de la diversidad étnica y cultural, deficiencias en seguridad jurídica, en la implementación de iniciativas que surgen de la población y poca

disponibilidad de información sobre la población.

En consecuencia, las iniciativas con enfoque étnico garantizan la participación y goce efectivo de los derechos de las comunidades negras, afrocolombianas, raizales, palenqueras e indígenas, mejorando las condiciones de inclusión, equidad y calidad a partir del desarrollo de sus colectividades, propiciando la aprobación de iniciativas de inversión que se alineen con su identidad cultural y planes de etnodesarrollo.

14.4.3. Ejercicio de participación ciudadana y mesas de trabajo

En el marco de la estrategia participativa del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín Te Quiere” se constituyó la Mesa de Participación Pública Ciudadana para la formulación del capítulo de inversiones con cargo al Sistema General de Regalías (SGR). La norma exige realizar una mesa pública con actores definidos por la misma, con el objetivo de priorizar las iniciativas que se desean ejecutar con los recursos del Sistema General de Regalías y que cumplen con los requisitos de ley para su destinación. A continuación, se desglosa el paso a paso realizado para la configuración del ejercicio:

El Departamento Administrativo de Planeación hizo el proceso de recolección de insumos, identificó las iniciativas que podrían ser llevadas al ejercicio con los actores, verificó los saldos asignados hasta el bienio 2023-2024, construyó la matriz de inventario y llevó a cabo el análisis trasversal de instrumentos de planificación en articulación con la Secretaría de Mujeres y la Gerencia de Etnias, con la finalidad de que las iniciativas propuestas estuvieran en consonancia con las necesidades de la población. Finalmente, se construyó un tarjetón de votación como instrumento de priorización, para que cada asistente votara.



Se llevó a cabo el sábado 17 febrero del 2024 en la institución educativa Débora Arango del corregimiento de Altavista. Allí se discutieron las problemáticas y prioridades de las comunidades que, posteriormente, fueron jerarquizadas en las votaciones del tarjetón diseñado para tal efecto.

En síntesis, la ejecución de la mesa pública de participación se llevó con éxito en el territorio, contando con la asistencia de actores relevantes en la incidencia del desarrollo del territorio y se obtuvo como resultado la lista definitiva de iniciativas a ser financiadas con recursos del SGR.

Tabla 91
Iniciativas priorizadas

INICIATIVAS PRIORIZADAS
Formación para mujeres en programas técnicos que promuevan emprendimientos productivos.
Acciones de fortalecimiento de los procesos organizativos y propios de las comunidades y población NARP.
Acciones de fortalecimiento de los procesos organizativos y propios de las comunidades y poblaciones indígenas.

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP), 2024.

14.4.4. Relación de iniciativas priorizadas con el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín Te Quiere”

En la siguiente gráfica se relacionan las iniciativas priorizadas en la Mesa Pública de Participación Ciudadana, indicando el pilar y

componente con los cuales se articulan en el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín Te Quiere”:

Tabla 92
Relación de iniciativas priorizadas con el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín Te Quiere”

INICIATIVA PRIORIZADA	PILAR	COMPONENTE
Formación para mujeres en programas técnicos que promuevan emprendimientos productivos.	2. Creemos en una ciudad saludable, justa, diversa e incluyente	Mujeres libres, seguras y con autonomía económica
Acciones de fortalecimiento de los procesos organizativos y propios de las comunidades y población NARP.	2. Creemos en una ciudad saludable, justa, diversa e incluyente	Medellín diversa
Acciones de fortalecimiento de los procesos organizativos y propios de las comunidades y poblaciones indígenas.	2. Creemos en una ciudad saludable, justa, diversa e incluyente	Medellín diversa

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP), 2024.

14.4.5. Iniciativas identificadas para ser financiadas con recursos de Asignación para la Inversión Regional

El Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín, como entidad territorial perteneciente al departamento de Antioquia, podrá presentar proyectos de impacto regional para ser financiados con cargo a los recursos de Asignación para la Inversión Regional, 60 % en cabeza del departamento. En este sentido se proyecta gestionar proyectos con esta fuente de recursos.

Así mismo, los municipios y distritos pertenecientes a los departamentos de Antioquia, Quindío, Caldas y Risaralda podrán presentar iniciativas de inversión de impacto regional para ser financiadas con recursos de Asignación para la Inversión Regional, 40 % del SGR, aprobadas por el OCAD regional Eje Cafetero. El Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín presentará estas iniciativas de inversión para gestionar recursos mediante la mencionada asignación.

Tabla 93

Iniciativas identificadas para ser financiadas con recursos de Asignación para la Inversión Regional

INICIATIVAS PROPUESTAS PARA ASIGNACIÓN PARA LA INVERSIÓN REGIONAL 40 % y 60 %
Implementación del proyecto estratégico para la competitividad Tren del Río.
En alianza por la educación rural. Mejorar las condiciones de conectividad a internet de la zona rural del Distrito Especial de Medellín beneficiando a municipios vecinos.
Implementación del proyecto estratégico vaso La Piñuela.

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP), 2024.

14.4.6. Disponibilidad de recursos del SGR para el Distrito

La disponibilidad de recursos del Sistema General de Regalías del Distrito Especial se establece en la Ley 2279 del 21 de diciembre de 2022, “Por la cual se decreta el presupuesto del sistema general de regalías para el

bienio del 1 de enero de 2023 al 31 de diciembre de 2024”. En el Portal de Transparencia Económica se verifican saldos a 2024 y en el portal Sicodis, del DNP/Regalías, se determinan las proyecciones de 2025, 2026 y 2027, con los siguientes resultados:



Asignaciones directas correspondientes al bienio 2023-2024, Ley 2279 de 2022

Tabla 94

Asignaciones Directas correspondientes al bienio 2023-2024, Ley 2279 de 2022

CÓDIGO	ASIGNACIONES DIRECTAS (20 % DEL SGR) MUNICIPIO DE MEDELLÍN (ANTIOQUIA)	ASIGNACIONES DIRECTAS ANTICIPADAS (5 % DEL SGR) MUNICIPIO DE MEDELLÍN (ANTIOQUIA)
5001	\$16.864.783	\$4.791.497

Fuente: elaboración propia con datos de la Ley 2279 del 2022.

Saldos de asignaciones directas a 2024, Portal de Transparencia Económica

Tabla 95

Saldos de asignaciones directas a 2024, Portal de Transparencia Económica

CÓDIGO FONDO	NOMBRE FONDO (ASIGNACIÓN)	PRESUPUESTO INVERSIONES SGR	N.º PROYECTOS APROBADOS Y ASIGNADOS EN EL SPGR	RECURSOS APROBADOS Y ASIGNADOS SPGR	SALDO PENDIENTE DE ASIGNACIÓN PRESUPUESTAL	% APROBADO DEL PRESUPUESTO
ADAN	Asignaciones directas anticipadas	\$23.213.746	\$0	\$0	\$23.213.746	0 %
ADIR	Asignaciones directas	\$360.270.500	\$0	\$0	\$360.270.500	0 %
DLAD	Decretos Legislativos 574 y 798 de 2020 Asignaciones directas oro chatarra	\$0	\$0	\$0	\$0	0 %

Fuente: elaboración propia con datos del Portal de Transparencia Económica – Saldos a 2024
<https://www.pte.gov.co/Presupuesto-sistema-de-regal%C3%ADAs>

Plan de recursos 2024-2027 Sicodis

Tabla 96

Plan de recursos 2024-2027 Sicodis

CONCEPTO	2023	2024	2025	2026	2027
INVERSIÓN	\$10.548.602	\$11.107.678	\$6.850.881	\$6.451.569	\$6.433.297
Asignaciones directas	\$10.548.602	\$11.107.678	\$6.850.881	\$6.451.569	\$6.433.297
20 % Asignaciones directas	\$8.214.702	\$8.650.081	\$5.335.110	\$5.024.146	\$5.009.917
5 % Asignaciones directas anticipadas	\$2.333.900	\$2.457.597	\$1.515.772	\$1.427.423	\$1.423.380

Fuente: elaboración propia con datos del Sicodis.
https://sicodis.dnp.gov.co/Reportes/Rep_PlanDeRecursos.aspx

Alcaldía de Medellín

Distrito de

Ciencia, Tecnología e Innovación

Saldo definitivo para el capítulo SGR 2024-2027 (asignaciones directas)

Tabla 97

Saldo definitivo para el capítulo SGR 2024-2027 (asignaciones directas)

PROYECCIÓN DE RECURSOS 2024-2027					
Concepto	2024	2025	2026	2027	
Asignaciones Directas (20% del SGR)	\$ 360.270.500	\$ 5.335.110	\$ 5.024.146	\$ 5.009.917	
Asignaciones Directas Anticipadas (5% del SGR)	\$ 23.213.746	\$ 1.515.772	\$ 1.427.423	\$ 1.423.380	
Total	\$ 383.484.246	\$ 6.850.881	\$ 6.451.569	\$ 6.433.297	TOTAL = \$ 403.219.994

Fuente: elaboración propia con datos de los saldos del SGR.

El saldo definitivo para incorporar al Plan De Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín Te Quiere”, en el capítulo de inversiones con cargo al SGR, es de: \$403.219.994, los cuales

financiarían las iniciativas o proyectos que se incorporan en las vigencias 2024, 2025, 2026 y 2027.

Componente étnico

Según lo estipulado en artículo 71 de la Ley 2056 del 2020: “Los municipios con ingresos corrientes por concepto de asignaciones directas destinarán el 4.5 % y los departamentos el 2 % de su presupuesto bie- nal vigente por dicho concepto, para proyectos de inversión con enfoque diferen- cial en los pueblos y comunidades indígenas y las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras que se encuentren

asentadas en aquellas entidades territoriales, debidamente acreditadas por la autoridad competente”.

El cálculo de la destinación del 4.5 % de las asignaciones directas del Distrito Especial en- focadas a la población con enfoque étnico, debe ceñirse a lo estipulado en el artículo 5.3.2 del Acuerdo N.º 10 de 2023 de la Comisión Rectora del SGR. Se determina por medio de la siguiente fórmula:

$$\text{Participación grupo étnico} = \left(\frac{\text{Población urbano grupo étnico (Afrok o Indígena)}}{\text{Población urbana Indíg. + Población urbana Afro k}} \right) * 0,4 + \left(\frac{\text{Población rural (Afrok o Indígena)}}{\text{Población rural Indíg. + Población rural Afro k}} \right) * 0,6$$

El Departamento Nacional de Planeación en su página web dispone de un aplicativo para

consultar los saldos que los entes territoriales asignan a cada población con enfoque étnico,



donde se utiliza la formula mencionada. Una vez verificada la información registrada, se identifican los siguientes valores asignados a

las comunidades NARP e indígenas registradas ante el Ministerio del Interior:

Tabla 98
4.5 % comunidades étnicas bienio 2023-2024

4.5 % COMUNIDADES ÉTNICAS BIENIO 2023-2024	
NARP	\$4.373.801
INDÍGENAS	\$236.914
Total	\$4.610.715

Fuente: información generada por el Departamento Nacional de Planeación que tiene como base lo reportado por el Ministerio del Interior y el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE).
<https://www.sgr.gov.co/Inversi%C3%B3n/Enfoquediferenciaetnico.aspx>

Tabla 99
4.5 % comunidades étnicas (saldos y proyecciones a 2027)

4.5 % COMUNIDADES ÉTNICAS (SALDOS Y PROYECCIONES A 2027)	
NARP	\$17.237.655
INDÍGENAS	\$907.245
Total	\$18.144.900

Fuente: Información generada por el Departamento Nacional de Planeación con base en lo reportado por el Ministerio del Interior y el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE)
<https://www.sgr.gov.co/Inversi%C3%B3n/Enfoquediferenciaetnico.aspx>

A continuación, se muestra el total de los saldos para la ejecución de iniciativas en el territorio durante el cuatrienio 2024-2027.

Tabla 100
Iniciativas priorizadas valor SGR 2024-2027

INICIATIVAS PRIORIZADAS	VALOR SGR 2024-2027
Acciones de fortalecimiento de los procesos organizativos y propios de las comunidades y población NARP	\$17.237.655
Acciones de fortalecimiento de los procesos organizativos y propios de las comunidades y poblaciones indígenas	\$907.245

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP), 2024.



Componente educación superior y componente de género

El componente de educación superior surge con base en el artículo 40 de la Ley 2056 que en su parágrafo 1 estipula que:

Parágrafo 1. Las entidades territoriales que cuenten en su jurisdicción con instituciones de educación superior públicas territoriales o con instituciones de educación superior públicas de otro orden con sede principal en su jurisdicción o en las que su población se beneficie de una institución de educación superior pública, destinarán un porcentaje no inferior al 5 % de sus asignaciones directas, para financiar proyectos de infraestructura educativa o proyectos de inversión dirigidos a mejorar la ampliación de cobertura, permanencia y calidad de la educación superior pública para alcanzar estándares nacionales e internacionales, de acuerdo con sus ejercicios de

planeación. Esta destinación no podrá financiar gastos recurrentes o permanentes.

El parágrafo 6 del artículo 30 de la Ley 2056 estipula que “Los ejercicios de planeación deberán priorizar en las inversiones, proyectos de inversión con enfoque de género, en desarrollo de las políticas públicas en pro de la equidad de la mujer, con énfasis en los temas de mujer rural”. Por lo tanto, al menos uno de los proyectos o iniciativas debe cumplir con este requerimiento en pro de la mujer.

De acuerdo con estos artículos y retomando los cálculos realizados previamente, se tiene que para el componente de educación superior se cuenta con un rubro presupuestal distribuido de la siguiente manera:

Tabla 101
Componente educación superior y componente de género

INICIATIVAS PRIORIZADAS	VALOR SGR 2024-2027
Formación para mujeres en programas técnicos que promuevan emprendimientos productivos.	\$385.075.094

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP), 2024.

Resumen iniciativas a financiar con los recursos del Sistema General de Regalías (SGR)

Tabla 102
Resumen iniciativas a financiar con los recursos del Sistema General de Regalías (SGR)

INICIATIVAS PRIORIZADAS	VALOR SGR 2024-2027
Acciones de fortalecimiento de los procesos organizativos y propios de las comunidades y población NARP	\$17.237.655
Acciones de fortalecimiento de los procesos organizativos y propios de las comunidades y poblaciones indígenas	\$907.245
Formación para mujeres en programas técnicos que promuevan emprendimientos productivos.	\$385.075.094

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP), 2024.

15. ARTICULACIÓN AL PROGRAMA DE EJECUCIÓN DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL

El ordenamiento del territorio distrital tiene por objeto complementar la planificación económica y social con la dimensión territorial, racionalizar las intervenciones sobre el territorio y orientar su desarrollo y aprovechamiento sostenible mediante la definición de las estrategias territoriales de uso, ocupación y manejo del suelo, en función de los objetivos económicos, sociales, urbanísticos y ambientales, el diseño y adopción de los instrumentos y procedimientos de gestión y actuación que permitan ejecutar actuaciones urbanas integrales, y articular las actuaciones sectoriales que afectan la estructura del territorio distrital y la definición de los programas y proyectos que concretan estos propósitos⁸⁴.

El Acuerdo Municipal 48 de 2014 “Por medio del cual se adopta la revisión y ajuste de largo plazo del Plan de Ordenamiento Territorial del Municipio de Medellín y se dictan otras disposiciones complementarias”, establece en el artículo 613 respecto al anexo 6, Programa de Ejecución: “De acuerdo a lo definido en el artículo 18 de la Ley 388 de 1997, el Programa de Ejecución define con carácter obligatorio, las actuaciones sobre el territorio previstas en el plan de ordenamiento, que serán ejecutadas durante el período de la correspondiente administración municipal de acuerdo con lo definido en el correspondiente Plan de Desarrollo, señalando las prioridades, la programación de actividades, las entidades responsables y los recursos respectivos. El Programa de Ejecución se integrará al Plan de Inversiones, de tal manera que conjuntamente con éste, será puesto a consideración del

Concejo por el Alcalde, y su vigencia se ajustará a los períodos de la Administración Municipal”.⁸⁵

El Decreto municipal 883 de 2015⁸⁶ en sus consideraciones señala que “El Plan de Ordenamiento Territorial se constituye en un instrumento planificador, direccionador y orientador de la planeación territorial sectorial y de los planes de desarrollo que se formulen durante su vigencia; contiene políticas, directrices, e instrumentos de gestión que deben ser formulados, adoptados e implementados, por todas las dependencias del nivel central y entidades descentralizadas, para lograr el modelo de desarrollo territorial municipal”.⁸⁷

Ese decreto establece de manera general para las dependencias del Distrito Especial de Medellín funciones relacionadas con la formulación, ejecución, seguimiento y evaluación del Plan de Ordenamiento Territorial y su articulación con el Plan de Desarrollo. Esto conlleva compromisos de la Administración Distrital en la formulación y ejecución de programas y proyectos contenidos en el Programa de Ejecución del POT y su articulación con el Plan de Desarrollo Distrital, y posteriormente, en el seguimiento y evaluación de la gestión y resultados en su implementación. Así mismo, el Decreto 0863 de 2020⁸⁸, establece en el numeral 7 del artículo 46, que es una función del Departamento Administrativo de Planeación “Dirigir, coordinar y liderar la formulación, ejecución, aprobación seguimiento, del plan de

⁸⁴ Ley 388 de 1997. Artículo 6. Objeto.

⁸⁵ Documento Síntesis. Informe de seguimiento y evaluación POT. Pág. 56. 2023.

⁸⁶ Por el cual se adecúa la Estructura de la Administración Municipal de Medellín, las funciones de sus organismos, dependencias

y entidades descentralizadas, se modifican unas entidades descentralizadas y se dictan otras disposiciones. Modificado por los Acuerdos 01 de 2016, 863 de 2021 y 01 de 2024.

⁸⁷ Considerando numeral 9.

⁸⁸ Por el cual se modifica la estructura orgánica y funcional del nivel central del Municipio de Medellín.



desarrollo y su articulación con el Plan de Ordenamiento Territorial, en armonía con los planes estratégicos y con la planeación nacional, departamental, regional y metropolitana".

En armonía con la estructura programática y los pilares en los que se fundamenta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín Te Quiere", se articula el Programa de Ejecución del POT (anexo 6 del Acuerdo 48 de 2014) al cual se incorporan todos los sistemas y subsistemas del Sistema de Ordenamiento Territorial y los compromisos del mismo, entendidos estos como las acciones necesarias para el desarrollo e implementación del Plan de Ordenamiento Territorial en un horizonte de tiempo determinado durante su vigencia. Dichas acciones quedaron consignadas en el articulado del Acuerdo y su documento técnico de soporte, tal como se ha hecho de manera sistemática en el proceso de seguimiento y evaluación del Plan de Ordenamiento Territorial realizado por el Departamento Administrativo de Planeación. Ello en el entendido de que el Programa de Ejecución del POT se estructura a partir del Sistema de Ordenamiento Territorial Municipal (hoy distrital), el cual instrumenta el marco estratégico y comprende el conjunto de decisiones sobre el territorio en su manifestación físico-espacial, apoyadas en procesos de implementación y en los sistemas institucionales y de gestión.

A partir del resultado obtenido de la evaluación del Programa de Ejecución, anexo 6 y compromisos del Plan de Ordenamiento Territorial, se identificaron los programas y proyectos que a la fecha se encuentran en ejecución o por ejecutar en la vigencia del largo plazo, en la cual, y a partir del 2024, acaba de entrar el Plan de Ordenamiento Territorial, dado que, y de acuerdo con lo señalado en el artículo 614 del Acuerdo 48 de 2014 sobre las vigencias y revisiones al Plan de Ordenamiento, el largo plazo comprende desde su adopción hasta la finalización del

cuarto período constitucional de alcaldes⁸⁹, que ya no se incluyen porque fueron ejecutados bajo la responsabilidad de anteriores administraciones.

Según lo anterior, se identificaron los programas contenidos en el Plan de Desarrollo 2024-2027 a los cuales les fue asignado el Sello POT, atributo de los programas y proyectos que se relacionan con la planificación urbana y el ordenamiento territorial, que a la vez incluyen aspectos físicos, sociales, económicos y ambientales para enfrentar y aportar a los desafíos urbanos y territoriales presentes en el Distrito. Presentamos la articulación de 49 de los 111 programas de este Plan de Desarrollo que cumplen los criterios para tener el Sello POT, luego del análisis hecho entre las dependencias del Conglomerado Público de Medellín, a los programas y proyectos del Programa de Ejecución del Plan de Ordenamiento Territorial, lo que permitió la articulación de estos dos importantes instrumentos.

Por último, como ya se ha mencionado, contar estos programas con el Sello POT en el Plan de Desarrollo, implicará el trabajo articulado de todas las dependencias del Conglomerado Público que tengan a su cargo la ejecución de dichos programas y proyectos incorporados dentro de su misionalidad —junto con los demás aliados estratégicos de la sociedad— para avanzar en la mejora de los estándares de habitabilidad y en la superación de problemáticas de ciudad que por diversos factores se han incrementado. Lo anterior incide en la planeación prospectiva del desarrollo distrital, en lo social, económico, cultural, físico-espacial, ambiental, financiero, político e institucional, y en la articulación con planes de otros niveles y ámbitos, con el fin de lograr en el largo plazo más y mejores niveles de desarrollo humano integral y sostenible para Medellín, el cumplimiento de los objetivos estratégicos y las apuestas territoriales planteadas en el marco estratégico del Plan de Ordenamiento Territorial.

⁸⁹ Período comprendido entre los años 2024-2027. Largo plazo POT. Artículo 614, vigencias y revisiones al Plan de Ordenamiento. Acuerdo 48 de 2014

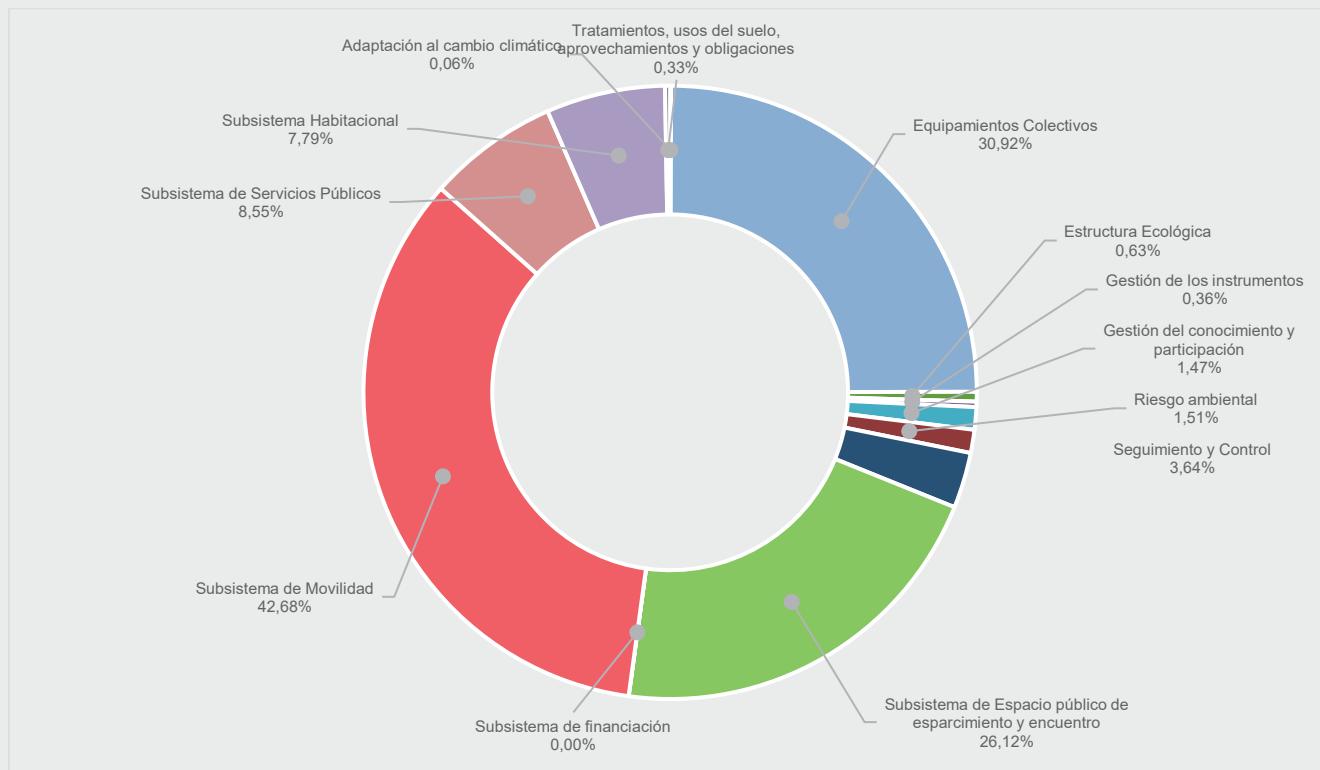


Costos y fuentes de financiación

El Programa de Ejecución del Plan de Ordenamiento Territorial (POT) presentado para el

periodo 2024-2027 tiene una asignación presupuestal de \$5 733 748 598 927, distribuido de la siguiente manera:

Ilustración 22
Distribución del presupuesto asignado en el POT



Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (2024)



Tabla 103
Articulación Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 con el Programa de Ejecución del POT

Pilar 1: Creemos en la educación y en las oportunidades para el bienestar económico			Plan de Ordenamiento Territorial (POT)					
Pilar	Componente	Nombre del programa	Sistemas POT	Subsistemas POT	Programas anexo 6 POT	Vinculación proyectos del programa de ejecución POT	Asignación presupuestal PDD 2024-2027	
1. CREEMOS EN LA EDUCACIÓN Y EN LAS OPORTUNIDADES PARA EL BIENESTAR ECONÓMICO	EDUCACIÓN PARA EL PROGRESO SOCIAL	Acceso, cobertura y permanencia escolar desde la educación preescolar hasta postsecundaria	Sistema Público y Colectivo	Equipamientos Colectivos		-Conformación del Sistema de Equipamientos Públicos -Habitabilidad del entorno	\$45.433.968.912	
1. CREEMOS EN LA EDUCACIÓN Y EN LAS OPORTUNIDADES PARA EL BIENESTAR ECONÓMICO	EDUCACIÓN PARA EL PROGRESO SOCIAL	Escuela inteligente: ambientes inspiradores para el aprendizaje	Sistema Público y Colectivo	Equipamientos Colectivos		-Conformación del Sistema de Equipamientos Públicos -Habitabilidad del entorno	\$1.118.029.642.708	
1. CREEMOS EN LA EDUCACIÓN Y EN LAS OPORTUNIDADES PARA EL BIENESTAR ECONÓMICO	DESARROLLO ECONÓMICO, PRODUCTIVIDAD Y COMPETITIVIDAD	Desarrollo empresarial	Sistema de Ocupación	Tratamientos, usos del suelo, aprovechamientos y obligaciones		Promoción, fortalecimiento y asociatividad de proyectos de emprendimiento de cadenas productivas para la eficiencia y sostenibilidad de la producción rural		
1. CREEMOS EN LA EDUCACIÓN Y EN LAS OPORTUNIDADES PARA EL BIENESTAR ECONÓMICO	DESARROLLO ECONÓMICO, PRODUCTIVIDAD Y COMPETITIVIDAD	Acceso a mercados	Sistema de Ocupación	Tratamientos, usos del suelo, aprovechamientos y obligaciones		Promoción, fortalecimiento y asociatividad de proyectos de emprendimiento de cadenas productivas para la eficiencia y sostenibilidad de la producción rural		
1. CREEMOS EN LA EDUCACIÓN Y EN LAS OPORTUNIDADES PARA EL BIENESTAR ECONÓMICO	DESARROLLO ECONÓMICO, PRODUCTIVIDAD Y COMPETITIVIDAD	Innovación como motor de desarrollo económico del Distrito	Sistema de Ocupación	Tratamientos, usos del suelo, aprovechamientos y obligaciones		Innovación de los instrumentos de planeación, gestión y desarrollo territorial	\$2.729.546.049	

Pilar 1: Creemos en la educación y en las oportunidades para el bienestar económico			Plan de Ordenamiento Territorial (POT)				
Pilar	Componente	Nombre del programa	Sistemas POT	Subsistemas POT	Programas anexo 6 POT	Vinculación proyectos del programa de ejecución POT	Asignación presupuestal PDD 2024-2027
1. CREEMOS EN LA EDUCACIÓN Y EN LAS OPORTUNIDADES PARA EL BIENESTAR ECONÓMICO	DESARROLLO ECONÓMICO, PRODUCTIVIDAD Y COMPETITIVIDAD	Desarrollo rural agropecuario	Sistema de Ocupación	Tratamientos, usos del suelo, aprovechamientos y obligaciones	Preservación de la ruralidad	-Centro verde. Unidad de Apoyo a la Producción Local -Promoción, fortalecimiento y asociatividad de proyectos de emprendimiento de cadenas productivas para la eficiencia y sostenibilidad de la producción rural -Implementación de buenas prácticas agropecuarias (BPA) en los sistemas productivos rurales	\$1.803.657.365
1. CREEMOS EN LA EDUCACIÓN Y EN LAS OPORTUNIDADES PARA EL BIENESTAR ECONÓMICO	DESARROLLO ECONÓMICO, PRODUCTIVIDAD Y COMPETITIVIDAD	La nueva ruralidad para la articulación urbano-rural	Sistema de Ocupación	Tratamientos, usos del suelo, aprovechamientos y obligaciones	Preservación de la ruralidad	-UPR para la transformación -Infraestructura de apoyo a la producción rural en la instalación, ampliación y mejoramiento de pequeños distritos de riego en sectores con problemas de irrigación en los corregimientos de Medellín -Promoción, fortalecimiento y asociatividad de proyectos de emprendimiento de cadenas productivas para la eficiencia y sostenibilidad de la producción rural	\$2.837.867.417
1. CREEMOS EN LA EDUCACIÓN Y EN LAS OPORTUNIDADES PARA EL BIENESTAR ECONÓMICO	MEDELLÍN, DESTINO TURÍSTICO Y SOSTENIBLE	Competitividad, control y gestión turística	Sistema Público y Colectivo	Subsistema de Espacio Público de Espaciamiento Y Encuentro	Generación de instrumentos para la gestión del espacio público	Formulación de la reglamentación sobre el mantenimiento, administración y aprovechamiento económico del espacio público	\$18.000.000.000



Pilar 1: Creemos en la educación y en las oportunidades para el bienestar económico			Plan de Ordenamiento Territorial (POT)				
Pilar	Componente	Nombre del programa	Sistemas POT	Subsistemas POT	Programas anexo 6 POT	Vinculación proyectos del programa de ejecución POT	Asignación presupuestal PDD 2024-2027
1. CREEMOS EN LA EDUCACIÓN Y EN LAS OPORTUNIDADES PARA EL BIENESTAR ECONÓMICO	MEDELLÍN, DESTINO TURÍSTICO Y SOSTENIBLE	Promoción y mercadeo de ciudad	Sistema Público y Colectivo	Subsistema de Espacio Público de Esparcimiento y Encuentro	Generación de nuevas áreas a incorporar en el Sistema de Espacio Público de Esparcimiento y Encuentro	Generación de espacios públicos de alta representatividad y cobertura metropolitana	\$288.660.706.397
1. CREEMOS EN LA EDUCACIÓN Y EN LAS OPORTUNIDADES PARA EL BIENESTAR ECONÓMICO	ARTE Y CULTURA AL ALCANCE DE TODOS	Estrategia Cultura Ciudadana Medellín	Sistema participativo institucional	Gestión del conocimiento y participación	La cultura ciudadana como herramienta para el cambio social	Las voces ciudadanas en el ordenamiento territorial	\$3.131.766.791
1. CREEMOS EN LA EDUCACIÓN Y EN LAS OPORTUNIDADES PARA EL BIENESTAR ECONÓMICO	ARTE Y CULTURA AL ALCANCE DE TODOS	Mantenimiento y dotación de las infraestructuras culturales del Distrito	Sistema Público y Colectivo	Equipamientos colectivos		-Conformación del Sistema de Equipamientos Públicos -Habitabilidad del entorno	\$23.294.982.750
1. CREEMOS EN LA EDUCACIÓN Y EN LAS OPORTUNIDADES PARA EL BIENESTAR ECONÓMICO	ARTE Y CULTURA AL ALCANCE DE TODOS	Bibliotecas, lectura, memoria y patrimonio	Sistema Público y Colectivo	Equipamientos colectivos		-Conformación del Sistema de Equipamientos Públicos -Habitabilidad del entorno	\$2.000.000.000
1. CREEMOS EN LA EDUCACIÓN Y EN LAS OPORTUNIDADES PARA EL BIENESTAR ECONÓMICO	DEPORTE, RECREACIÓN Y ACTIVIDAD FÍSICA PARA EL BIENESTAR	Escenarios deportivos, recreativos y de actividad física para el bienestar	Sistema Público y Colectivo	Subsistema de Espacio Público de Esparcimiento y Encuentro	Mejoramiento y recuperación de los espacios públicos de espaciamiento y encuentro existentes	-Mantenimiento de los espacios públicos de espaciamiento y encuentro existentes -Mejoramiento y recuperación de los espacios públicos de encuentro y espaciamiento de orden local	\$437.394.304.000
1. CREEMOS EN LA EDUCACIÓN Y EN LAS	DEPORTE, RECREACIÓN Y ACTIVIDAD	Posicionamiento y liderazgo deportivo y recreativo	Sistema Público y Colectivo	Subsistema de Espacio Público	Mejoramiento y recuperación	-Recuperación del espacio público de espaciamiento y encuentro de carácter cívico	



Pilar 1: Creemos en la educación y en las oportunidades para el bienestar económico			Plan de Ordenamiento Territorial (POT)				
Pilar	Componente	Nombre del programa	Sistemas POT	Subsistemas POT	Programas anexo 6 POT	Vinculación proyectos del programa de ejecución POT	Asignación presupuestal PDD 2024-2027
OPORTUNIDADES PARA EL BIENESTAR ECONÓMICO	FÍSICA PARA EL BIENESTAR			de Esparcimiento y Encuentro	de los espacios públicos de esparcimiento y encuentro existentes	y representativo asociado del Sistema de Centralidades	\$1.943.316.442.390

Pilar 2: Creemos en una ciudad saludable, justa, diversa e incluyente			Plan de Ordenamiento Territorial (POT)				
Pilar	Componente	Nombre del programa	Sistemas POT	Subsistemas POT	Programas anexo 6 POT	Vinculación proyectos del programa de ejecución POT	Asignación presupuestal PDD 2024-2027
2. CREEMOS EN UNA CIUDAD SALUDABLE, JUSTA, DIVERSA E INCLUYENTE	SALUD PARA EL BIENESTAR FÍSICO Y MENTAL	Gestión del acceso a los servicios de salud	Sistema Público y Colectivo	Equipamientos Colectivos		-Conformación del Sistema de Equipamientos Públicos -Habitabilidad del entorno	\$4.000.000.000
2. CREEMOS EN UNA CIUDAD SALUDABLE, JUSTA, DIVERSA E INCLUYENTE	SALUD PARA EL BIENESTAR FÍSICO Y MENTAL	Salud ambiental	Elementos transversales	Estructura ecológica	Conservación, restauración y preservación de la red de conectividad ecológica	-Consolidación de los corredores biológicos de las quebradas La Iguaná y Santa Elena -Conservación y restauración de la red de conectividad ecológica -Plan Municipal de Adaptación y Mitigación del Cambio Climático -Código de construcción sostenible	
2. CREEMOS EN UNA CIUDAD SALUDABLE, JUSTA, DIVERSA E INCLUYENTE	MEDELLÍN, TERRITORIO INCLUYENTE	Familias con bienestar y oportunidades	Sistema de ocupación	Subsistema Habitacional	Convivencia y transformación de conflictos en el hábitat	-Convivencia familiar y vecinal con procesos pedagógicos para reflexionar desde el ser y su proyecto de vida hasta el hogar y la comunidad como proyectos colectivos que promuevan el respeto y tolerancia de las diferencias	\$1.488.463.692



Pilar 2: Creemos en una ciudad saludable, justa, diversa e incluyente			Plan de Ordenamiento Territorial (POT)				
Pilar	Componente	Nombre del programa	Sistemas POT	Subsistemas POT	Programas anexo 6 POT	Vinculación proyectos del programa de ejecución POT	Asignación presupuestal PDD 2024-2027
2. CREEMOS EN UNA CIUDAD SALUDABLE, JUSTA, DIVERSA E INCLUYENTE	MEDELLÍN, TERRITORIO INCLUYENTE	Todos contra el hambre	Sistema de Ocupación	Tratamientos, usos del suelo, aprovechamientos y obligaciones	Preservación de la ruralidad	-Promoción y desarrollo de programas de ecohuertas urbanas y rurales -Agricultura orgánica para pequeñas fincas agrícolas -Productividad y sostenibilidad de los asentamientos precarios rurales	\$7.776.262.074
2. CREEMOS EN UNA CIUDAD SALUDABLE, JUSTA, DIVERSA E INCLUYENTE	MEDELLÍN, TERRITORIO INCLUYENTE	Autonomía e inclusión de las personas con discapacidad	Sistema Público y Colectivo	Subsistema de Movilidad	Programa asociado a los peatones	-Infraestructura de andenes -Habitabilidad del entorno: comprende las intervenciones asociadas a la prevención y mitigación de las condiciones de riesgo, fortalecimiento de la economía solidaria, servicios públicos domiciliarios, accesibilidad, movilidad y transporte público, espacio público y equipamientos básicos asistenciales	\$3.090.321.929
2. CREEMOS EN UNA CIUDAD SALUDABLE, JUSTA, DIVERSA E INCLUYENTE	MEDELLÍN, TERRITORIO INCLUYENTE	Asistencia social a población vulnerable	Sistema Ambiental, de Gestión del Riesgo y Cambio Climático	Riesgo ambiental	Conocimiento y reducción del riesgo	-Plan para la mitigación del riesgo para la infraestructura -Monitoreo de amenazas -Reasentamiento de familias localizadas en zonas de alto riesgo no mitigables	\$25.000.000.000
2. CREEMOS EN UNA CIUDAD SALUDABLE, JUSTA, DIVERSA E INCLUYENTE	PAZ, VÍCTIMAS Y DERECHOS HUMANOS	Atención-reparación integral a víctimas del conflicto armado y justicia transicional y restaurativa	Sistema de Ocupación	Subsistema Habitacional	Asequibilidad integral a los bienes y servicios del hábitat	-Acompañamiento y asistencia técnica en la gestión colectiva y producción social del hábitat -Fomento a la autogestión y formas de	\$6.470.323.050



Pilar 2: Creemos en una ciudad saludable, justa, diversa e incluyente			Plan de Ordenamiento Territorial (POT)				
Pilar	Componente	Nombre del programa	Sistemas POT	Subsistemas POT	Programas anexo 6 POT	Vinculación proyectos del programa de ejecución POT	Asignación presupuestal PDD 2024-2027
						organización comunitaria.	\$47.825.370.745

Pilar 3: Creemos en la institucionalidad, en la seguridad y convivencia ciudadana			Plan de Ordenamiento Territorial (POT)				
Pilar	Componente	Nombre del programa	Sistemas POT	Subsistemas POT	Programas anexo 6 POT	Vinculación proyectos del programa de ejecución POT	Asignación presupuestal PDD 2024-2027
3. CREEMOS EN LA INSTITUCIONALIDAD, EN LA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA	SEGURIDAD INTEGRAL PARA EL DESARROLLO SOCIAL	Planeación y gestión integral de la seguridad y convivencia ciudadana	Sistema de Gestión para la Equidad Territorial	Subsistema de Financiación		-Generar la estructura institucional para la gestión y financiación de infraestructura	\$132.823.407
3. CREEMOS EN LA INSTITUCIONALIDAD, EN LA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA	SEGURIDAD INTEGRAL PARA EL DESARROLLO SOCIAL	Infraestructura para la seguridad y la convivencia	Sistema Público y Colectivo	Equipamientos colectivos		-Conformación del sistema de equipamientos públicos -Habitabilidad del entorno	\$236.139.568.992
3. CREEMOS EN LA INSTITUCIONALIDAD, EN LA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA	SEGURIDAD INTEGRAL PARA EL DESARROLLO SOCIAL	Espacio público para la convivencia ciudadana	Sistema Público y colectivo	Subsistema de Espacio Público de Esparcimiento y Encuentro	Mejoramiento y recuperación de los espacios públicos de esparcimiento y encuentro existentes	-Recuperación del espacio público de esparcimiento y encuentro de carácter cívico y representativo asociado del Sistema de Centralidades. -Mejoramiento y recuperación de los espacios públicos de encuentro y esparcimiento de orden local -Mantenimiento de los espacios públicos de	\$44.741.235.342

Pilar 3: Creemos en la institucionalidad, en la seguridad y convivencia ciudadana			Plan de Ordenamiento Territorial (POT)				
Pilar	Componente	Nombre del programa	Sistemas POT	Subsistemas POT	Programas anexo 6 POT	Vinculación proyectos del programa de ejecución POT	Asignación presupuestal PDD 2024-2027
						esparcimiento y encuentro existentes	
3. CREEMOS EN LA INSTITUCIONALIDAD, EN LA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA	PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y CONTROL SOCIAL	Promoción y garantía del derecho a la participación ciudadana incidente	Sistema Participativo Institucional	Gestión del conocimiento y participación	Fortalecimiento en la construcción de lo público (seguimiento, evaluación y sistematización, banco de buenas prácticas, Observatorio Ordenamiento Territorial)	Los pactos ciudadanos y la corresponsabilidad por una ciudad para la vida	\$7.042.783.353
3. CREEMOS EN LA INSTITUCIONALIDAD, EN LA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA	PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y CONTROL SOCIAL	Transparencia y democratización de la Planeación del Desarrollo Local y el Presupuesto Participativo	Sistema Participativo Institucional	Gestión del conocimiento y participación	Fortalecimiento en la construcción de lo público (seguimiento, evaluación y sistematización, banco de buenas prácticas, Observatorio Ordenamiento Territorial)	Los pactos ciudadanos y la corresponsabilidad por una ciudad para la vida	\$23.095.383.345
3. CREEMOS EN LA INSTITUCIONALIDAD, EN LA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA	PLANEACIÓN Y GESTIÓN TERRITORIAL DEL DISTRITO	Desarrollo y articulación de los instrumentos e instancias del Sistema Distrital de Planeación	Sistema Participativo Institucional	Gestión del conocimiento y participación	Fortalecimiento en la construcción de lo público (seguimiento, evaluación y sistematización, banco de buenas prácticas, Observatorio	-Los pactos ciudadanos y la corresponsabilidad por una ciudad para la vida -Las veedurías ciudadanas como espacios de deliberación y aporte al desarrollo de la ciudad	\$34.574.949.322

Pilar 3: Creemos en la institucionalidad, en la seguridad y convivencia ciudadana			Plan de Ordenamiento Territorial (POT)				
Pilar	Componente	Nombre del programa	Sistemas POT	Subsistemas POT	Programas anexo 6 POT	Vinculación proyectos del programa de ejecución POT	Asignación presupuestal PDD 2024-2027
					Ordenamiento Territorial)	-Generar la estructura institucional para la planificación territorial -Las voces ciudadanas en el ordenamiento territorial	
3. CREEMOS EN LA INSTITUCIONALIDAD, EN LA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA	PLANEACIÓN Y GESTIÓN TERRITORIAL DEL DISTRITO	Gestión del Plan de Ordenamiento Territorial y sus instrumentos	Sistema Participativo Institucional	Seguimiento y control	Fortalecimiento en la construcción de lo público (seguimiento, evaluación y sistematización, banco de buenas prácticas, Observatorio Ordenamiento Territorial)	-Generar la estructura institucional para la planificación territorial	\$93.739.163.618
3. CREEMOS EN LA INSTITUCIONALIDAD, EN LA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA	PLANEACIÓN Y GESTIÓN TERRITORIAL DEL DISTRITO	Fortalecimiento del catastro distrital	Sistema Participativo Institucional	Gestión de los instrumentos	Implementación del Sistema de Reparto Equitativo se Cargas y Beneficios	Implementar el direccionamiento estratégico del Sistema de Reparto Equitativo se Cargas y Beneficios	\$12.200.000.000
3. CREEMOS EN LA INSTITUCIONALIDAD, EN LA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA	PLANEACIÓN Y GESTIÓN TERRITORIAL DEL DISTRITO	Gestión territorial	Sistema Participativo Institucional	Seguimiento y control	Fortalecimiento en la construcción de lo público (seguimiento, evaluación y sistematización, banco de buenas prácticas, Observatorio Ordenamiento Territorial)	Los pactos ciudadanos y la corresponsabilidad por una ciudad para la vida	\$60.167.749.596



Pilar 3: Creemos en la institucionalidad, en la seguridad y convivencia ciudadana			Plan de Ordenamiento Territorial (POT)				
Pilar	Componente	Nombre del programa	Sistemas POT	Subsistemas POT	Programas anexo 6 POT	Vinculación proyectos del programa de ejecución POT	Asignación presupuestal PDD 2024-2027
3. CREEMOS EN LA INSTITUCIONALIDAD, EN LA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA	PLANEACIÓN Y GESTIÓN TERRITORIAL DEL DISTRITO	Direcccionamiento estratégico para la transición a Distrito	Sistema Participativo Institucional	Seguimiento y control		<ul style="list-style-type: none"> -Construcción de agendas, alianzas y acuerdos para el desarrollo del sistema con visión urbano-regional -Adaptación a la estructura organizacional -Los pactos ciudadanos y la corresponsabilidad por una ciudad para la vida. -Las veedurías ciudadanas como espacios de deliberación y aporte al desarrollo de la ciudad. 	\$1.799.648.951
3. CREEMOS EN LA INSTITUCIONALIDAD, EN LA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA	PLANEACIÓN Y GESTIÓN TERRITORIAL DEL DISTRITO	Prospectiva de ciudad basada en el aprovechamiento de los datos, la analítica y la gestión del conocimiento	Sistema Participativo Institucional	Seguimiento y control		Adaptación a la estructura organizacional	\$10.524.771.405
3. CREEMOS EN LA INSTITUCIONALIDAD, EN LA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA	PLANEACIÓN Y GESTIÓN TERRITORIAL DEL DISTRITO	Articulación distrital con visión regional	Sistema Participativo Institucional	Seguimiento y control		<ul style="list-style-type: none"> -Construcción de agendas, alianzas y acuerdos para el desarrollo del sistema con visión urbano-regional-- Adaptación a la estructura organizacional -Los pactos ciudadanos y la corresponsabilidad por una ciudad para la vida 	\$2.137.829.572



Pilar 3: Creemos en la institucionalidad, en la seguridad y convivencia ciudadana			Plan de Ordenamiento Territorial (POT)					
Pilar	Componente	Nombre del programa	Sistemas POT	Subsistemas POT	Programas anexo 6 POT	Vinculación proyectos del programa de ejecución POT	Asignación presupuestal PDD 2024-2027	
						-Las veedurías ciudadanas como espacios de deliberación y aporte al desarrollo de la ciudad		
3. CREEMOS EN LA INSTITUCIONALIDAD, EN LA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA	CONFIANZA CIUDADANA EN LA GESTIÓN PÚBLICA INSTITUCIONAL	Confianza y transparencia administrativa	Sistema Participativo Institucional	Seguimiento y control		Adaptación a la estructura organizacional	\$0	
3. CREEMOS EN LA INSTITUCIONALIDAD, EN LA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA	CONFIANZA CIUDADANA EN LA GESTIÓN PÚBLICA INSTITUCIONAL	Generando valor inmobiliario	Sistema Participativo Institucional	Gestión de los instrumentos	Operación del Sistema de Reparto Equitativo de Cargas y Beneficios	-Sostenibilidad de los bienes de uso público -Sostenibilidad de los bienes fiscales	\$4.326.383.887	
							\$530.622.290.791	

Pilar 4: Creemos en la infraestructura para el desarrollo			Plan de Ordenamiento Territorial (POT)					
Pilar	Componente	Nombre del programa	Sistemas POT	Subsistemas POT	Programas anexo 6 POT	Vinculación proyectos del programa de ejecución POT	Asignación presupuestal PDD 2024-2027	
4. CREEMOS EN LA INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO	INFRAESTRUCTURA PARA UN MODELO DE CIUDAD SOSTENIBLE	Conexión para el bienestar y la sostenibilidad	Sistema Público y Colectivo	Subsistema de Movilidad	Ejecución de los proyectos planteados en el Plan Maestro de Movilidad para la Región Metropolitana del Valle de Aburrá -Ejecución de los proyectos planteados en el Plan Maestro de Movilidad para la Región Metropolitana del Valle de Aburrá -Implementación de vías de tráfico calmado -Implementación de corredores verdes		\$1.089.037.449.625	



Pilar 4: Creemos en la infraestructura para el desarrollo			Plan de Ordenamiento Territorial (POT)				
Pilar	Componente	Nombre del programa	Sistemas POT	Subsistemas POT	Programas anexo 6 POT	Vinculación proyectos del programa de ejecución POT	Asignación presupuestal PDD 2024-2027
					Valle de Aburrá	-Implementación de vías peatonales, andenes o tráfico calmado	
4. CREEMOS EN LA INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO	INFRAESTRUCTURA PARA UN MODELO DE CIUDAD SOSTENIBLE	Medellín se conecta con el mundo	Sistema Público y Colectivo	Subsistema de Movilidad	Realización del Plan Integral de Movilidad Sostenible para la Ciudad de Medellín	-Plan Integral de Movilidad Sostenible -Proyectos asociados al resultado del Plan Maestro de la Bicicleta del AMVA -Plan de Corredores Troncalizados de Transporte Público Colectivo -Plan Maestro 2006-2030 Confianza en el Futuro, Plan Rector de Expansión de la Empresa de Transporte Masivo del Valle de Aburrá -Proyecto Tren Multipropósito (pasajeros, carga y residuos sólidos) -Proyecto Terminales Inter-municipales	\$681.167.277.037
4. CREEMOS EN LA INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO	INFRAESTRUCTURA PARA UN MODELO DE CIUDAD SOSTENIBLE	Renovación urbana integral	Sistema Público y Colectivo	Subsistema de Espacio Público de Esparcimiento y Encuentro	Mejoramiento y recuperación de los espacios públicos de esparcimiento y encuentro existentes	-Recuperación del espacio público de esparcimiento y encuentro de carácter cívico y representativo asociado del Sistema de Centralidades. -Generar la estructura institucional para la planificación territorial	\$72.408.735
4. CREEMOS EN LA INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO	INFRAESTRUCTURA PARA UN MODELO DE CIUDAD SOSTENIBLE	Espacios públicos inclusivos y accesibles	Sistema Público y Colectivo	Subsistema de Espacio Público de Esparcimiento y Encuentro	Generación de nuevas áreas a incorporar en el sistema de Espacio Público de Esparcimiento y Encuentro	-Generación de espacios públicos asociados a las centralidades urbanas y rurales -Generación de espacios públicos para el encuentro de los ciudadanos con el entorno natural, a través de la incorporación efectiva de elementos del sistema orográfico e hidrográfico y zonas de riesgo no mitigables	\$418.182.762.503



Pilar 4: Creemos en la infraestructura para el desarrollo			Plan de Ordenamiento Territorial (POT)				
Pilar	Componente	Nombre del programa	Sistemas POT	Subsistemas POT	Programas anexo 6 POT	Vinculación proyectos del programa de ejecución POT	Asignación presupuestal PDD 2024-2027
						-Generación de espacios públicos de alta representatividad y cobertura metropolitana -Generación de espacios públicos de encuentro y esparcimiento que reivindiquen la escala local -Mejoramiento y recuperación de los espacios públicos de encuentro y esparcimiento de orden local	
4. CREEMOS EN LA INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO	VIVIENDAS DIGNAS, ESPACIOS SEGUROS PARA LAS FAMILIAS DE MEDELÍN	Acceso a vivienda en condiciones dignas para todos	Sistema de Ocupación	Subsistema Habitacional	-Mejoramiento integral de barrios -Hábitat rural sostenible	-Habitabilidad de la vivienda -Mejoramiento de la habitabilidad en veredas y centros poblados	\$120.385.342.953
4. CREEMOS EN LA INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO	VIVIENDAS DIGNAS, ESPACIOS SEGUROS PARA LAS FAMILIAS DE MEDELÍN	Mejoramiento integral de barrios	Sistema de Ocupación	Subsistema Habitacional	- Mejoramiento integral de barrios -Gestión urbana de nuevos desarrollos habitacionales	- Habitabilidad de la vivienda -Nuevos desarrollos habitacionales de vivienda de interés social prioritario en escenarios de mejoramiento y consolidación de barrios, escenarios de renovación urbana y escenarios de desarrollo en suelo urbano y de expansión - Generación de alternativas de economía popular y solidaria	\$226.191.964.341
4. CREEMOS EN LA INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO	VIVIENDAS DIGNAS, ESPACIOS SEGUROS PARA LAS FAMILIAS DE MEDELÍN	Fortalecimiento institucional del Sistema Distrital Habitacional	Sistema de Ocupación	Subsistema Habitacional	- Fortalecimiento institucional del Sistema Municipal Habitacional	-Revisión y ajuste del PEHMED -Adaptación a la estructura organizacional -Banco de programas y proyectos como componente del BPIM - Revisión, ajuste y creación de normas para el desarrollo habitacional con perspectiva de	\$4.502.455.039



Pilar 4: Creemos en la infraestructura para el desarrollo			Plan de Ordenamiento Territorial (POT)				
Pilar	Componente	Nombre del programa	Sistemas POT	Subsistemas POT	Programas anexo 6 POT	Vinculación proyectos del programa de ejecución POT	Asignación presupuestal PDD 2024-2027
						derechos, de género y territorial.	
4. CREEMOS EN LA INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO	VIVIENDAS DIGNAS, ESPACIOS SEGUROS PARA LAS FAMILIAS DE MEDELLÍN	Asistencia integral, regulación y control al inquilinato	Sistema de Ocupación	Subsistema Habitacional	Gestión integral, regulación y control al inquilinato adecuado	-Inquilinato adecuado -Transición a la vivienda individual. -Rehabilitación de inquilinatos precarios	\$800.000.000
4. CREEMOS EN LA INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO	MOVILIDAD SOSTENIBLE E INTEGRAL	Infraestructura vial sostenible e integral	Sistema Público y Colectivo	Subsistema de Movilidad	Programa asociado a los peatones	-Infraestructura de andenes -Habitabilidad del entorno: comprende las intervenciones asociadas a la prevención y mitigación de las condiciones de riesgo, fortalecimiento de la economía solidaria, servicios públicos domiciliarios, accesibilidad, movilidad y transporte público, espacio público y equipamientos básicos asistenciales	\$83.468.738.226
4. CREEMOS EN LA INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO	MOVILIDAD SOSTENIBLE E INTEGRAL	Transporte público masivo, colectivo e individual	Sistema Público y Colectivo	Subsistema de Movilidad	Programa de transporte público colectivo y masivo	-Plan Maestro 2006-2030 Confianza en el Futuro, Plan Rector de Expansión de la Empresa de Transporte Masivo del Valle de Aburrá -Plan de Corredores Troncalizado de Transporte Público Colectivo	\$19.858.323.558
4. CREEMOS EN LA INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO	MOVILIDAD SOSTENIBLE E INTEGRAL	Cultura ciudadana y fortalecimiento institucional	Sistema Público y Colectivo	Subsistema de Movilidad	Programa de seguridad vial y gestión de tránsito	-Gestión de tránsito y seguridad vial -Pasos seguros para peatones	\$68.349.269.368
4. CREEMOS EN LA INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO	MOVILIDAD SOSTENIBLE E INTEGRAL	Modelo de gestión para la movilidad sostenible, segura e inteligente	Sistema Público y Colectivo	Subsistema de Movilidad	Realización del Plan Integral de Movilidad Sostenible para la Ciudad de Medellín	-Plan Integral de Movilidad Sostenible	\$5.916.583.686

Pilar 4: Creemos en la infraestructura para el desarrollo			Plan de Ordenamiento Territorial (POT)				
Pilar	Componente	Nombre del programa	Sistemas POT	Subsistemas POT	Programas anexo 6 POT	Vinculación proyectos del programa de ejecución POT	Asignación presupuestal PDD 2024-2027
4. CREEMOS EN LA INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO	MOVILIDAD SOSTENIBLE E INTEGRAL	Movilidad activa, sostenible y micromovilidad	Sistema Público y Colectivo	Subsistema de Movilidad	- Programa asociado a los peatones Programa para la bicicleta en el Distrito	- Implementación de vías peatonales, andenes o vías de tráfico calmado - Proyecto construcción y mantenimiento de ciclorutas. - Proyecto ciclorutas asistidas - Proyecto implementación de ciclopaseaderos	\$21.705.552.376
4. CREEMOS EN LA INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO	SERVICIOS PÚBLICOS	Agua potable y saneamiento básico	Sistema Público y Colectivo	Subsistema de Servicios Públicos	Subsanar déficits en prestación de servicios públicos S. P.	- Proyectos para dotar con servicios públicos las zonas rurales que presentan déficit en su prestación - Proyectos para dotar con servicios públicos los asentamientos en desarrollo que presentan déficit en su prestación	\$112.924.362.579
4. CREEMOS EN LA INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO	SERVICIOS PÚBLICOS	Accesibilidad a los servicios públicos domiciliarios	Sistema Público y Colectivo	Subsistema de Servicios Públicos	Subsanar déficits en prestación de servicios públicos S. P.	- Proyectos para dotar con servicios públicos las zonas rurales que presentan déficit en su prestación - Proyectos para dotar con servicios públicos los asentamientos en desarrollo que presentan déficit en su prestación	\$2.809.802.669
4. CREEMOS EN LA INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO	SERVICIOS PÚBLICOS	Gestión integral de residuos sólidos	Sistema Público y Colectivo	Subsistema de Servicios Públicos	Gestión territorial residuos sólidos	- Definición de sitios para rellenos sanitarios de emergencia. Escombrera y estación de transferencia. - Proyectos de reducción en la fuente y la generación de residuos sólidos. Proyectos de recuperación y reciclaje de residuos sólidos.	\$9.249.434.123
4. CREEMOS EN LA INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO	SERVICIOS PÚBLICOS	Alumbrado público e iluminación ornamental	Sistema Público y Colectivo	Subsistema de Servicios Públicos	Servicios públicos inteligentes	- Proyectos para el ahorro y consumo racional de los servicios públicos, utilización de alternativas: energía solar, led y otros tipos de energías; utilización de electrodomésticos y dispositivos	\$225.364.273.305

Pilar 4: Creemos en la infraestructura para el desarrollo			Plan de Ordenamiento Territorial (POT)				
Pilar	Componente	Nombre del programa	Sistemas POT	Subsistemas POT	Programas anexo 6 POT	Vinculación proyectos del programa de ejecución POT	Asignación presupuestal PDD 2024-2027
						ahorradores o de bajo consumo de energía; entre otros	\$3.089.986.000.123

Pilar 5: Creemos en la sostenibilidad ambiental y en el bienestar animal			Plan de Ordenamiento Territorial (POT)				
Pilar	Componente	Nombre del programa	Sistemas POT	Subsistemas POT	Programas anexo 6 POT	Vinculación proyectos del programa de ejecución POT	Asignación presupuestal PDD 2024-2027
5. CREEMOS EN LA SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y EN EL BIENESTAR ANIMAL	SOSTENIBILIDAD Y PATRIMONIO AMBIENTAL	Gestión de la biodiversidad y sus servicios ecosistémicos	Elementos transversales	Estructura ecológica	Conservación, restauración y preservación de la red de conectividad ecológica	-Conservación y restauración de la red de conectividad ecológica -Consolidación de los corredores biológicos de las quebradas La Iguaná y Santa Elena -Promoción de un foro permanente para la construcción colectiva de criterios de conservación y uso sostenible de la estructura ecológica principal	\$157.609.161
5. CREEMOS EN LA SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y EN EL BIENESTAR ANIMAL	SOSTENIBILIDAD Y PATRIMONIO AMBIENTAL	Manejo hidráulico de las corrientes hídricas del Distrito	Elementos transversales	Estructura ecológica	Gestión integral del sistema hidrográfico	-Adquisición y administración de predios en cuencas y microcuencas abastecedoras de acueductos -Diseño y aplicación de un protocolo de actualización de la red hídrica -Diseño y aplicación de un protocolo para las intervenciones de obra física o infraestructura en nacimientos y retiros de cuerpos de agua -Formulación e implementación de planes de manejo para las cuencas de orden cero y los acuíferos	\$6.982.871.899
5. CREEMOS EN LA SOSTENIBILIDAD	SOSTENIBILIDAD Y	Desarrollo de estrategias de renaturalización	Elementos transversales	Estructura ecológica	Conservación, restauración y preservación	Fortalecimiento del programa Más bosques para Medellín	\$10.000.000.000

Pilar 5: Creemos en la sostenibilidad ambiental y en el bienestar animal			Plan de Ordenamiento Territorial (POT)				
Pilar	Componente	Nombre del programa	Sistemas POT	Subsistemas POT	Programas anexo 6 POT	Vinculación proyectos del programa de ejecución POT	Asignación presupuestal PDD 2024-2027
D AMBIENTAL Y EN EL BIENESTAR ANIMAL	PATRIMONIO AMBIENTAL	para la consolidación de Medellín como Distrito Verde			de la red de conectividad ecológica		
5. CREEMOS EN LA SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y EN EL BIENESTAR ANIMAL	SOSTENIBILIDAD Y PATRIMONIO AMBIENTAL	Economía circular y crecimiento verde	Sistema Público y Colectivo	Subsistema de Servicios Públicos	-Basura 0 y reciclaje	Proyectos de reducción en la fuente y en la generación de residuos sólidos. Proyectos de recuperación y reciclaje de residuos sólidos	\$44.892.794.345
5. CREEMOS EN LA SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y EN EL BIENESTAR ANIMAL	SOSTENIBILIDAD Y PATRIMONIO AMBIENTAL	Gestión del ruido y emisiones atmosféricas	Sistema Ambiental, de Gestión del Riesgo y Cambio Climático	Adaptación al cambio climático	Cambio climático	Plan Municipal de Adaptación y Mitigación del Cambio Climático	\$3.000.000.000
5. CREEMOS EN LA SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y EN EL BIENESTAR ANIMAL	SOSTENIBILIDAD Y PATRIMONIO AMBIENTAL	Educación y cultura ambiental	Elementos transversales	Estructura ecológica	Investigación y educación para la conservación de la estructura ecológica	Implementación de una cátedra municipal ambiental orientada sobre la estructura ecológica principal de Medellín	\$12.000.000.000
5. CREEMOS EN LA SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y EN EL BIENESTAR ANIMAL	PROTECCIÓN DE LA VIDA Y EL HÁBITAT A TRAVÉS DE LA GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	Gestión del Riesgo de Desastres para el Desarrollo Sostenible y la Protección de la Vida	Sistema Ambiental, de Gestión del Riesgo y Cambio Climático	Riesgo ambiental	Conocimiento y reducción del riesgo	Estudios de riesgo de detalle para los Planes de Legalización y Regularización Urbanística (PLRU).	\$33.295.090.194
5. CREEMOS EN LA SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y EN EL BIENESTAR ANIMAL	PROTECCIÓN DE LA VIDA Y EL HÁBITAT A TRAVÉS DE LA GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	Gobernanza del riesgo de desastres para un Distrito resiliente	Sistema Ambiental, de Gestión del Riesgo y Cambio Climático	Riesgo ambiental	Conocimiento y reducción del riesgo	Implementación del Sistema de Información Distrital para la Gestión del Riesgo	\$11.670.129.279
							\$121.998.494.878

16. DISPOSICIONES SOBRE EL SISTEMA DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO.

El seguimiento y la evaluación del Plan de Desarrollo Distrital son elementos fundamentales para la Administración Pública de Medellín, al constituirse en insumos estratégicos para retroalimentar de manera permanente la toma de decisiones y la rendición pública de cuentas a la ciudadanía.

Desde la formulación del programa de gobierno, se plantearon dos premisas relacionadas con su gestión:

Todas las actuaciones de la Administración Pública tienen que estar enmarcadas dentro de los principios de la transparencia, la confianza y la cultura ciudadana, con el mayor respeto por lo público.

La planeación, ejecución y control de la gestión de la Administración Distrital no solo compete al alcalde y a los servidores públicos, sino que son también derecho y obligación de la ciudadanía. Por lo cual se

insta a los principios de la participación y la corresponsabilidad.

Esto quiere decir que tener un Distrito bien administrado requiere de un gobierno visible con un modelo de gestión orientado a la transparencia, donde las instancias políticas, fiscales, como también la ciudadanía, puedan vigilar la gestión pública.

Estas premisas son asumidas por el Departamento Administrativo de Planeación, a través de la Subdirección de Prospectiva, Información y Evaluación Estratégica, la cual debe llevar a cabo el seguimiento y evaluación del Plan de Desarrollo Distrital de Medellín, con el direccionamiento metodológico y técnico requerido para la implementación y operación del Sistema de seguimiento y evaluación, a través de los instrumentos definidos por ley, como también propios, en coordinación armónica con las dependencias y entidades descentralizadas del Conglomerado, responsables de la ejecución de los programas en el periodo de gobierno 2024-2027.

16.1. Aspectos normativos y conceptuales del Sistema de Seguimiento y Evaluación

Normatividad

Dentro del marco normativo para la orientación e implementación del Sistema de Seguimiento y Evaluación, se acogen como principales premisas normativas:

Ley 152 de 1994, norma orgánica de la planeación, especialmente los artículos 29, 41

y 42 que se refieren a la evaluación de gestión y de resultados y a la preparación de los planes de acción.

Acuerdo 17 de 2004, reglamentado mediante Decreto 1178 de 2011 que establece los procedimientos y responsabilidades



que soportan el Sistema de los Informes de Gestión en el distrito de Medellín.

Acuerdo 28 de 2017, sobre el Sistema Distrital de Planeación, especialmente el numeral 21.4 del artículo 21 sobre el seguimiento, evaluación y control de los planes, y los artículos 37 y 38 que reglamentan los instrumentos de ejecución del Plan de Desarrollo.

Directiva Presidencial 08 de 2022 que establece medidas para promover la transparencia en la gestión.

Ley 1712 de 2014 modificada parcialmente por la Ley 2195 de 2022 asociada a la

transparencia y acceso a la información pública y fortalecimiento de las entidades públicas contra la corrupción.

Acto Legislativo número 01 de 2021 y la Ley 2286 de 2023 que convierte oficialmente a Medellín como el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Colombia, lo que permite impulsar la ciudad como una de las de mayor desempeño económico de la región, posicionándola a nivel nacional e internacional a tener a la tecnología como motor de transformación.

Decreto Distrital 1139 de 2023 por el cual se adopta el plan de transición para la asunción de nuevas funciones del Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín.

Conceptos generales

Seguimiento: se comprende como un “proceso continuo y sistemático de recolección y análisis de información que permite determinar el grado de avance hacia las metas gubernamentales, de tal forma que retroalimente el ciclo de la gestión pública” (DNP, 2024). Es decir, implica la recolección y análisis continuo de información fundamental para tomar decisiones durante la gestión y ejecución del plan, fundamentado en la comparación entre los productos y resultados esperados, y el estado de avance de los mismos en la escala de programas y proyectos, lo cual permite evidenciar los avances y retos de la gestión pública, de cara a la ciudadanía.

Evaluación: “se entiende como una investigación objetiva, aplicada en alguno de los diferentes eslabones de la cadena de valor, y cuya finalidad es mejorar el diseño, la implementación y los efectos de un plan, política,

programa o proyecto, a través de la toma de decisiones” (DNP, 2024). A nivel del Plan de Desarrollo Distrital, la evaluación está enfocada en los fines (grandes desafíos y apuestas de los pilares). Esto implica la acción de valorar los resultados del seguimiento, para determinar la relevancia, eficiencia, efectividad e impacto de la ejecución, generando alertas y mejorando los procesos de decisión a partir de la incorporación de lecciones aprendidas.

Este proceso se da en la escala de indicadores estratégicos de Distrito (efectos de resultado e impacto). Para ello se cuenta con el Sistema de Indicadores Estratégicos de Medellín (SIEM) y los equipos técnicos interdisciplinarios encargados de la medición y/o recolección, almacenamiento e interpretación de los resultados que indiquen los indicadores.



16.2. Aspectos operativos del Sistema de Seguimiento y Evaluación

Estructura programática del Plan de Desarrollo Distrital

El Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín Te Quiere”, en su parte estratégica cuenta con 5 pilares, 22 componentes y 111 programas que movilizan sus respectivos indicadores de resultado y producto, con sus metas. El Plan de Desarrollo presenta la siguiente estructura para su seguimiento y evaluación:

Pilares: contienen los enunciados por medio de los cuales se da respuesta estratégica a los grandes retos del Distrito. Los pilares promueven el logro del valor público y están compuestos por componentes y programas.

Componentes: son el primer nivel de desagregación de los pilares del Plan. Los constituyen programas que interactúan entre sí, y su desarrollo contribuye a avanzar en el logro de los pilares del Plan. Su cumplimiento se mide a través de indicadores de resultado.

Programas: son el segundo nivel de desagregación de los pilares del Plan. Contribuyen al desarrollo de los componentes y se desagregan posteriormente en proyectos de inversión que se relacionan entre sí y guardan una unidad de formulación, constituyendo los bienes y servicios a entregar. Su cumplimiento se mide a través de indicadores de producto.

16.3. Instrumentos y ejercicios de seguimiento y evaluación del Plan de Desarrollo

Plan Indicativo

Es el instrumento de seguimiento al Plan de Desarrollo, constituyéndose en un instrumento gerencial de planificación que permite programar de manera resumida y organizada, por anualidades, las metas asumidas por la Administración Distrital en la formulación del Plan de Desarrollo, mediante los indicadores de resultado y de producto que se encuentran asociados a los componentes y programas de este instrumento. Tiene como principales objetivos permitir conocer durante el período de gobierno el estado de avance y cumplimiento

de la gestión del Plan de Desarrollo, tomar decisiones acertadas basadas en información oportuna y de calidad, y establecer correctivos, rendir cuentas a la comunidad y promover el control social. La frecuencia de formulación del Plan Indicativo es cuatrienal, su revisión y ajuste es anual, y el seguimiento de ley en el Distrito de Medellín es semestral. Los informes producto de dicho seguimiento son publicados en la página web de la entidad y se complementan con seguimientos bimestrales de carácter administrativo.

Plan de Acción

El Plan de Acción del Distrito de Medellín es un instrumento de planificación que se emplea anualmente para programar los productos,

bienes y servicios de cada dependencia y entidad descentralizada del Conglomerado que recibe recursos de inversión. Su propósito es programar los productos, bienes y servicios



que serán ejecutados en el territorio y/o entregados a la ciudadanía, en consonancia con las funciones específicas del Distrito, con los programas y proyectos de inversión, con miras a alcanzar los objetivos establecidos en el

Presupuesto de Inversión por Resultados

Este instrumento se entrega anualmente como anexo al proyecto de presupuesto que radica la Administración ante el Concejo Distrital y permite visualizar cuáles son los impactos y logros alcanzados mediante la ejecución de los recursos asignados a los

Indicadores para el seguimiento y evaluación del Plan de Desarrollo

El Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín Te Quiere” sigue las orientaciones del Departamento Nacional de Planeación (DNP), en términos de formular sus indicadores desde el método de la cadena de valor aplicada al sector público, que se enfoca en identificar la relación lógica entre insumos, actividades, productos/servicios y resultados, para intervenir las problemáticas identificadas y lograr los resultados esperados expresados en los objetivos del Plan desde una gestión eficiente de los recursos públicos.

El seguimiento permite ofrecer una visión del avance del Plan a las diferentes partes interesadas, como son el Gobierno distrital, el Concejo Distrital, el Consejo Territorial de Planeación, los entes de control y la ciudadanía en general. Dicho seguimiento se estructura con base en los indicadores de producto asociados a los proyectos de inversión formulados para implementar los programas que muestran los bienes y servicios cuantificables, y los indicadores de resultado asociados a la escala de componente que, a

Plan de Desarrollo. Este instrumento le permite a la Administración Distrital monitorear el avance físico y financiero alcanzado por las dependencias y entidades a través de la ejecución de sus proyectos de inversión.

proyectos de inversión ejecutados en la respectiva vigencia, así como los retos y metas que se pretenden obtener con los recursos propuestos para ser asignados en el Plan Operativo Anual de Inversiones (POAI) de la siguiente vigencia.

su vez, miden los efectos directos e indirectos a corto plazo generados en el territorio y la población. A nivel de evaluación se tomará en cuenta el Sistema de Indicadores Estratégicos de Medellín (SIEM). Cabe resaltar que el seguimiento al Plan de Desarrollo se hará tanto en la dimensión física como en la financiera para proporcionar información acerca de los logros en cuanto a indicadores se refiere y, paralelamente, de cuánto fue la inversión hecha para llegar a ellos. Desde la dimensión física se hará seguimiento al cumplimiento que se refiere a la comparación de lo logrado versus lo programado en un determinado corte de información en el tiempo (bimestral, semestral, anual), y al avance que consiste en la comparación del logro actual versus la meta plan programada para el cuatrienio. El Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín Te Quiere” cuenta con 136 indicadores de resultado y 563 de producto para un total de 699 indicadores que serán objeto de monitoreo y seguimiento durante el período de gobierno. Cada uno contará con su correspondiente ficha metodológica que tendrá incidencia directa en el reporte y el seguimiento.

Resultados consolidados del seguimiento al Plan de Desarrollo

Para efectos de presentar los resultados consolidados del seguimiento al Plan de Desarrollo se definirá un esquema de agregación de indicadores, en el cual se asignará un

ponderador a cada indicador en función de criterios técnicos como, por ejemplo, la cantidad de recursos asignados desde el Plan Pluri-anual de Inversiones del Plan de Desarrollo o



la pertenencia del indicador a la ruta estratégica del Plan de Desarrollo (proyectos estratégicos). Con la combinación de dicho ponderador y el avance cuatrienal individual

de cada indicador se estimarán los consolidados a nivel del plan, pilares, componentes, programas y dependencias.

Estructura tecnológica

El Sistema de Seguimiento y Evaluación del Plan de Desarrollo Distrital se apoyará en la plataforma tecnológica que tiene el distrito de Medellín para el registro, procesamiento y consolidación de la información. El soporte

técnico y operativo, garantizará la actualización, validación, verificación, certificación, consolidación y disposición de la información como insumos principales para el análisis de datos e información.

16.4. Implementación del Sistema de Seguimiento y Evaluación del Plan de Desarrollo Distrital

Una vez aprobado el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín Te Quiere”, el Departamento Administrativo de Planeación, a través de la Subdirección de Prospectiva Información y Evaluación Estratégica, definirá los lineamientos para que los responsables misionales establezcan la programación indicativa de metas del Sistema de Indicadores correspondientes para cada anualidad del periodo de gobierno. También se encargará de parametrizar en la plataforma tecnológica corporativa la estructura programática del Plan de Desarrollo, así como los indicadores de resultado y producto (líneas base y metas

cuatrienales) a través de los cuales se realizará el monitoreo del cumplimiento de los compromisos establecidos en el Plan.

Para el reporte de información al Departamento Nacional de Planeación (DNP), en el marco de la medición que esta entidad hace sobre el cumplimiento de los Planes de Desarrollo Territoriales, se homologarán los indicadores del Plan de Desarrollo Distrital con los del catálogo de productos asociados a los proyectos de inversión, que es manejado por dicha entidad en sus plataformas de seguimiento nacionales.

16.5. Rendición pública de cuentas

La Administración Distrital realizará el proceso de rendición pública de cuentas en conformidad con los parámetros establecidos en:

Ley Orgánica 152 de 1994 que establece los procedimientos y mecanismos para la elaboración, aprobación, ejecución, seguimiento, evaluación y control de los planes

de desarrollo.

Conpes 3654 de 2010. Política de Rendición de Cuentas que establece los lineamientos para consolidar la rendición de cuentas como un proceso permanente entre la rama ejecutiva y la ciudadanía.

Ley 1757 de 2015, título IV. De la rendición

de cuentas. Artículos 48 a 57 donde se define la rendición, principios, obligatoriedad, etapas y lineamientos base.

Ley 1909 de 2018. Estatuto de la oposición que establece el marco general para el ejercicio y la protección especial del derecho a la oposición de las organizaciones políticas.

Manual Único de Rendición de Cuentas de la Función Pública que establece los lineamientos metodológicos para diseñar la estrategia de rendición de cuentas.

Algunos de los mecanismos utilizados para los ejercicios de rendición pública de cuentas que se desarrollarán en detalle en el documento Estrategia de rendición pública de cuentas 2024-2027 serán:

Informes anuales de gestión del Plan de Desarrollo Distrital, con el balance de los resultados obtenidos en la respectiva vigencia.

Realización de audiencias públicas como componente central de la rendición pública de cuentas.

Implementación de herramientas tecnológicas y estrategias de difusión que permitan el acceso a la información y participación ciudadana en el proceso.

Además, la remisión oportuna de la información requerida por los órganos de control ciudadano, político y fiscal competentes, mediante reportes en materia de solicitud de información y rendición de cuentas.

Los informes de gestión y la realización de audiencias públicas se harán cada año durante el mes de marzo, previa convocatoria pública y con emisión a través de uno de los canales de televisión.

BIBLIOGRAFÍA

Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín (Sapiencia). (2023). Observatorio de Sapiencia.
<https://sapiencia.gov.co/observatorio/#>

Alcaldía de Medellín. (2011). Segundo Levantamiento Integrado de Subcuencas Hidrográficas del Municipio de Medellín. Quebradas Medellín.

<https://www.medellin.gov.co/es/secretaria-medio-ambiente/quebradas-de-medellin/>

Alcaldía de Medellín. (2015). Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres.

<https://www.medellin.gov.co/irj/go/km/docs/pccdesign/medellin/Temas/GestionRiesgo/Publicaciones/Shared%20Content/Documentos/2017/sintesisPMGRD.pdf>

Alcaldía de Medellín. (2016). Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos PGIRS 2016 -2027. Universidad de Medellín, Medellín, Colombia.

https://www.medellin.gov.co/irj/go/km/docs/pccdesign/SubportaldelCiudadano_2/AtencionCiudadana1/Publicaciones/Shared%20Content/Documentos/2015/PGIRS%20MEDELL%C3%8DN%202016-2027.pdf

Alcaldía de Medellín. (2019). Plan Estratégico Habitacional de Medellín PEHMED 2030: síntesis diagnóstico y escenario apuesta compartidos de ciudad construido con actores socio territoriales e institucionales.

<https://isvimed.gov.co/wp-content/uploads/2020/10/PEHMED-2030.pdf>

Alcaldía de Medellín. (2020). Plan de Acción Climática Medellín 2020-2050.

https://www.medellin.gov.co/es/wp-content/uploads/2021/09/PAC-MED_20210223.pdf

Alcaldía de Medellín. (2022). Informe semanal de seguridad y convivencia. En Sistema de Información para la Seguridad y la Convivencia [SISC]. Secretaría de Seguridad y Convivencia.

<https://www.medellin.gov.co/es/wp-content/uploads/2022/11/Indicadores-Informe-semanal-semana-41.pdf>

Alcaldía de Medellín. (2023). Informe de rendición pública de cuentas sobre la garantía de derechos de los niños, niñas y adolescentes 2020-2023.

<https://www.medellin.gov.co/es/centro-documental/rendicion-de-cuentas-de-ninos-ninas-adolescentes-y-jovenes/>

Alcaldía de Medellín. (24 de mayo de 2023). Pago por Servicios Ambientales Hídricos en Medellín.

<https://www.medellin.gov.co/es/sala-de-prensa/noticias/con-la-conservacion-de-867-hectareas-de-ecosistemas-estrategicos-medellin-continua-mitigando-los-efectos-del-cambio-climatico/>



Alcaldía de Medellín. (2023). Observatorio de Desarrollo Económico de Medellín.

<https://ode.medellindigital.gov.co/wp-content/uploads/2023/>

Alcaldía de Medellín. (2024a). Resumen de indicadores, dateo por casos Medellín 2023-2024. En Sistema de Información para la Seguridad y la Convivencia [SISC]. Secretaría de Seguridad y Convivencia.

<http://informes.medellinsisc.com/informe/Dateo-casos-Medellin.pdf>

Alcaldía de Medellín. (2024b). Vigilancia epidemiológica en Medellín.

<https://www.medellin.gov.co/es/secretaria-de-salud/subsecretaria-de-salud-publica/informacion-sobre-vigilancia-epidemiologica-en-medellin/>

Área Metropolitana del Valle de Aburrá (AMVA). (2022a). Informe Anual de Calidad del Aire 2022. Calidad del Aire AMVA.

https://www.metropol.gov.co/ambiental/calidad-del-aire/informes_red_calidaddeaire/Informe-Anual-Aire-2022.pdf

Área Metropolitana del Valle de Aburrá (AMVA). (2022b). Encuesta de Origen-Destino.

<https://www.metropol.gov.co/observatorio/Paginas/encuestaorigendestino.aspx>

Área Metropolitana del Valle de Aburrá (AMVA). (2022c). Inventario de emisiones atmosféricas del Valle de Aburrá fuentes móviles, año 2022.

<https://www.metropol.gov.co/ambiental/calidad-del-aire/Documents/Inventario-de-emisiones/Inventario-de-Emisiones-Fuentes-Moviles-2022.pdf>

Área Metropolitana del Valle de Aburrá (AMVA). (2023). Visitas de inspección por riesgo.

<https://www.metropol.gov.co/ambiental/Paginas/gestion-riesgo/riesgo-sismico.aspx>

Área Metropolitana del Valle de Aburrá (AMVA). (s. f.). Sistema Integrado de Transporte del Valle de Aburrá (Sitva).

<https://www.metropol.gov.co/movilidad/Paginas/transporte-publico/sitva.aspx>

Aquilino, N., Arena, E., Bode, M., & Scolari, J. (2019). Guía N.º 1: ¿Qué es la gestión por resultados? Serie ¿Cómo diseñar metas e indicadores para el monitoreo y evaluación de políticas públicas? Centro de Implementación de Políticas Públicas para la Equidad y el Crecimiento (Cippec), Buenos Aires, Argentina.

Caballero, L. (Noviembre, 2015). La implementación del Buen Gobierno en Colombia. Trabajo presentado en el XX Congreso Internacional del Centro Latinoamericano de Administración para el Desarrollo [CLAD] sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública, Lima, Perú.



Caballero, L. (Noviembre, 2016). Acceso a la OCDE: un impulso al buen gobierno. Trabajo presentado en el XXI Congreso Internacional del Centro Latinoamericano de Administración para el Desarrollo (CLAD) sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública, Santiago, Chile.

Centro de Implementación de Políticas Públicas para la Equidad y el crecimiento (Cippec). (2019). El presupuesto debe servir para evaluar el desarrollo.

<https://www.cippec.org/textual/el-presupuesto-debe-servir-para-evaluar-el-desarrollo/>

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (Cepal). (2017). Cepal promueve enfoque de ciclo de vida para revertir las desigualdades determinadas por la edad de las personas.

<https://www.cepal.org/es/noticias/cepal-promueve-enfoque-ciclo-vida-revertir-desigualdades-determinadas-la-edad-personas>

Concejo de Medellín. (14 de diciembre de 2015). Acuerdo 54 de 2015: Por medio del cual se redefine la regulación municipal sobre la Política Pública de Primera Infancia y el Programa Buen Comienzo. (Acuerdo 54 de 2015). DO: 4356.

Concejo de Medellín. (3 de diciembre de 2019). Acuerdo 143 de 2019: Por medio del cual se define la Política Pública para el desarrollo integral, el reconocimiento y la potenciación de niñas, niños y adolescentes como sujetos de derechos y sujetos políticos en la ciudad y ruralidad de Medellín, se deroga el acuerdo 084 de 2006 y se dictan otras disposiciones. (Acuerdo 143 de 2019). DO: 4654.

Congreso de la República de Colombia. (8 de noviembre de 2006). Código de la Infancia y la Adolescencia. (Ley 1098 de 2006). DO: 46.446.

Congreso de la República de Colombia. (2 de agosto de 2016). Política de Estado para el Desarrollo Integral de la Primera Infancia de Cero a Siempre. (Ley 1804 de 2016). DO: 49.953.

Departamento Administrativo de Planeación [DAP]. (2023a). Procedimiento formulación Plan de Desarrollo Distrital. Alcaldía de Medellín. Isolución: PR-DIES-147.

Departamento Administrativo de Planeación (DAP). (2023b). Lineamientos para Formulación de los Componentes Sociales y Poblacionales en el Plan de Desarrollo Distrital. Alcaldía de Medellín. Isolu-ción: DE-DIES-207.

Departamento Administrativo de Planeación (DAP). (2023c). Guía para la construcción de indicadores del plan de desarrollo. Alcaldía de Medellín.

Departamento Administrativo de Planeación (DAP). (2023d). Formulación Componente Social y Poblacional del Plan de Desarrollo Distrital. Alcaldía de Medellín. Isolución: FO-DIES-128.

Departamento Nacional de Planeación (DNP). (2019). Guía para la construcción y estandarización de la cadena de valor.

<https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Inversiones%20y%20finanzas%20p%C3%BCblicas/Guia%20Cadena%20de%20valor%202019.pdf>

Empresas Públicas de Medellín (EPM). (2024). Proyecto Hidroituango.

<https://www.epm.com.co/institucional/proyectos/hidroituango/proyecto-hidroituango/>

Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (Unicef). (Noviembre, 1989). Convención de los Derechos del Niño. Comité Español.

<https://www.un.org/es/events/childrenday/pdf/derechos.pdf>

Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA). (S. f). El enfoque basado en los derechos humanos.

<https://www.unfpa.org/es/el-enfoque-basado-en-los-derechos-humanos>

Gobierno de Colombia. (2018). Política Pública Nacional de Infancia y Adolescencia 2018-2030.

https://siteal.iiep.unesco.org/sites/default/files/sit_accion_files/11131.pdf

Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC). (2023). Climate Change 2023: Synthesis Report.

https://www.ipcc.ch/report/ar6/syr/downloads/report/IPCC_AR6_SYR_SPM.pdf

Medellín Cómo Vamos. (2021). Informe de Calidad de Vida de Medellín, 2020.

Noferini, A. (2010). Desarrollo, Cooperación descentralizada y gobernanza multinivel: consideraciones para la actualidad. Anuario de la Cooperación Descentralizada Unión Europea-América Latina, (1.a ed.).

Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE). (2014). Estudios sobre Gobernanza Pública: la implementación del Buen Gobierno en Colombia.

Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE). (2019). Economic Policy Reforms 2019: Going for Growth. OECD Publishing, París, Francia.

<https://doi.org/10.1787/aec5b059-en>

Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE). (2020). Global OECD welcomes Colombia as its 37th Member.

<https://www.oecd.org/colombia/global-oecd-welcomes-colombia-as-its-37th-member.htm>.

Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE). (2022). Estudios Económicos de la OCDE: Colombia 2022. OECD Publishing, París, Francia.

<https://doi.org/10.1787/991f37df-es>

Organización de las Naciones Unidas (ONU). (2017). La agenda para el desarrollo sostenible.

<https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/development-agenda/>

Organización de las Naciones Unidas (ONU). (2017). Perspectivas de la Población Mundial.

<https://www.un.org/es/desa/world-population-prospects-2017>

Organización de las Naciones Unidas (ONU). (2022). Objetivos del Desarrollo Sostenible.

<https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/objetivos-de-desarrollo-sostenible/>

Organización de las Naciones Unidas (ONU). (S. f.). Los Objetivos del Desarrollo Sostenible en Colombia.

<https://acortar.link/kPwMgd>

Programa de Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat) & Alcaldía de Medellín. (2023). Recomendaciones de Acciones para la Resiliencia y la Sostenibilidad de Medellín.

<https://urbanresiliencehub.org/publications/>

Secretaría de Salud de Medellín. 2022. Análisis situacional de salud en Medellín.

<https://www.medellin.gov.co/es/secretaria-de-salud/que-hacemos/observatorio-de-salud/analisis-situacional-de-salud/>

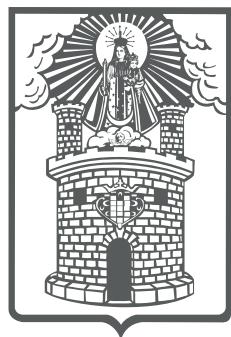
ANRACI (2022). La importancia de considerar el riesgo tecnológico en el ordenamiento territorial

<https://anraci.org/blog/la-importancia-de-considerar-el-riesgo-tecnologico-en-el-ordenamiento-territorial/>

Universidad Eafit. (2023). Informe mensual de ruido ambiental, Noviembre 2023.

https://www.metropol.gov.co/ambiental/Ruido/Informes%20red%20de%20monitoreo%20de%20ruido%20ambiental%202023/Informe_Ruido_Noviembre2023.pdf





Alcaldía de Medellín
— Distrito de —
Ciencia, Tecnología e Innovación

PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL

MEDELLÍN TE QUIERE 2024-2027

Distrito de Medellín
Calle 42 #52-165, Centro Administrativo Distrital
Línea única de atención a la ciudadanía: **604 444 4144**

www.medellin.gov.co

Medellín, Colombia



Alcaldía de Medellín

— Distrito de —
Ciencia, Tecnología e Innovación