



联合国开发计划署

2019 年年度报告

序

发展选择将决定未来

我在家中写就这篇序言。有史以来，联合国开发计划署（以下简称“开发署”）纽约总部第一次门扉紧锁，我们全球各地的办公室也是如此。但这并不意味着工作的停止，在过去三个月中，我看到了一个比以往任何时候都更加充满热忱与活力的组织。我们与合作伙伴远程协作，共同应对 2019 年冠状病毒病全球疫情所带来的前所未有的冲击。

一个又一个城市中，人们涌上街道，抗议日益严重的不平等状况、捉襟见肘的社会服务、缺失的信任和日益严峻的气候。如今，短短几个月过后，同样的街道一片静寂，地球上数十亿人的生活已然彻底改变。

在 2019 冠状病毒病疫情的冲击下，社会建构的缺失性带来的后果显露无遗。弱势群体没有得到帮助，卫生系统不堪一击，安全网络漏洞百出，针对女性的暴力层出不穷，数字鸿沟赫然在目。正如气候变化一样，这次危机向我们证明了一个不争的事实：地球上的所有生命都息息相关。

2019 年，联合国经历了紧锣密鼓的改革。在这期间，开发署也加快步伐，为全球 170 个国家或地区的人们提供援助，帮他们走出困境并站稳脚跟。作为 #NextGenUNDP，我们继续努力探索实现战略计划的思维、交付、投资和管理新方式，构建开发署的财务稳定性，并采取措施，让我们的组织更加灵活并具有弹性、善于应变。而今，在为联合国系统提供支持并帮助各国针对 2019 冠状病毒病疫情进行备灾、应灾和恢复的过程中，我们的付出初见成效。

《2019 年人类发展报告》深刻揭示了不平等状况变化中的现状，厘清了我们的思路，也让我们的行动更切中要害：社会保护正是其中焦点。我们规模最大的 10 项方案中，有 9 项设立于脆弱国家或受到危机影响的国家，再加上新设立的危机局，这令我们在人道主义与维和方面的合作关系得到了深化。

仅仅 12 个月内，加速器实验室网络遍及 78 个国家。这让开发署得以更具创造性地寻找适用于不同地区的解决方案，来应对复杂情况，并为我们的合作国以及更广泛的联合国发展体系提供帮助。开发署的全球政策网络将我们各个部门的 8,800 名专业人员和组织之外的 5,000 名专家远程连接，数字化战略则在过去数月中帮助我们的团队继续运行，并让我们继续“敞开”大门。

2019 年，开发署展示了规模经济对于应对全球最大发展挑战的重要性。这在我们的气候承诺中得到彰显。2019 年 9 月，我们承诺为至少 100 个国家提供支持，以一年为限，帮助他们在气候问题上瞄准更高的目标。2020 年 2 月，我们实现了这一目标。我们与孟加拉国政府合作，将公共服务使用数字化，从而节约了近 20 亿个工作日；在也门，开发署与世界银行创造了超过 1,070 万个工作日的紧急就业机会，促进了当地经济的稳定。

无论岁月静好还是时事动荡，#NextGenUNDP 都力求快速实现规模化的综合效应。今日如昔，团结会让我们更加强大。也正因为此，开发署带着热忱与抱负，在我们所服务的各国，在联合国驻地协调员的领导下，与各联合国伙伴机构以及不断增多的公共与私营部门携手并肩，进行合作。

世界正在绘制克服 2019 冠状病毒病疫情的航线，而我们所有的技能都将在这一过程中经受考验。联合国成立 75 周年能提供鼓舞人心的力量。从引领去殖民化到根除天花，联合国设定的标杆，早已潜移默化地融入我们习以为常的生活。

让我们开始书写下一个 75 年的历史，绘制通往发展未来的蓝图。当我们的孩子读起这段由我们书写的历史的时候，我们将充满自豪——这是联合国开发计划署的承诺。这份报告浓缩了我们 2019 年的进程，我希望它能鼓励您加入我们，一同努力。

照片：UNDP/Positive Mass Films



A handwritten signature in black ink, appearing to read "Achim Steiner".

阿希姆·施泰纳
(Achim Steiner)
署长
联合国开发计划署

2019 年的联合国开发计划署

在联合国开发计划署的支持下，成百上千万人的生活得到了改善



17,000 人
在全球
170 个国家或地区
开展工作



110 个国家
加入开发署的气候承诺



97 个国家中
女性在自然资源管理中
的领导地位得到强化



与
103 个国家
合作，为可持续发展目标
提供综合支持



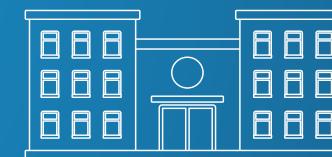
40%
的开发署项目投入
用于治理——
所占份额最大



1,700 万人
得以更方便地获取基础服务



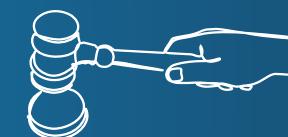
62 个国家
支持对社会保护进行强化



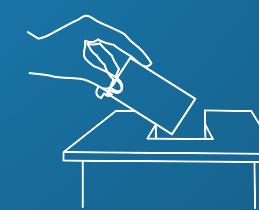
65 个议会
强化立法与监督能力



28 个受危机影响的国家中
500 万人
得到了工作或改善了生活
其中 1/3 为女性



27 个国家中的
400 万人
获得司法服务



48%
由开发署支助的
新登记选民为女性



134 个国家中
3.34 亿
公顷受保护土地
得到更好管理

发展的未来是什么？

未来将不复从前。危机可能在一夕之间改变世界，并造成悲剧性的后果。

但是，各国在针对 2019 冠状病毒病疫情进行备灾、应灾和灾后恢复的过程中所采取的行动，将打下基础，帮助我们以公平公正的方式走向未来。这意味着一份新的社会契约正在形成。

因此，作为联合国的主要发展机构，开发署的工作并不是帮助人们“恢复正常”。所谓正常，不足期盼。

在可持续发展目标的指引下，我们希望让人们进入一个更加美好的世界：一个人人信赖、无人掉队的未来。

加速实现可持续发展目标的短暂十年

和过去的十年一样，2019 年是抗议活动频发的一年。席卷各大洲的运动揭开了真相：人们幻想破灭，缺乏尊严，需求也得不到满足。今天的街道或许寂静，但这讯息依然掷地有声：我们需要行动的十年，向可持续发展目标所代表的一切加速前行。这是一场与时间的赛跑，而前路的艰难险阻已然加剧。

正如《2019 年人类发展报告》所言，政策制定者有一系列选择，只要以适当方式进行整合，就能转化成对平等和可持续性的终生投资。要做出这些选择，首先要致力于应对人类发展的复杂性。

开发署的职责所在，就是针对各种发展环境的复杂性，创造选项并创造条件，让政府、企业和民间社会可以用新的方式并肩合作，更快、更远地奋力前行。

 DECADE OF >>> ACTION
行动十年



发展中的 #NextGenUNDP

我们的世界、可持续发展目标和 #NextGenUNDP 有一项共同之处：各自作为系统进行运作。

无论系统运作如何出色，都有提高的空间。2019 年，#NextGenUNDP 继续让我们的组织重新聚焦，进入了一个不同的时代，让我们为当前和未来做好准备。我们努力探索如何以新的方式进行思考、投入、管理和产出，推动可持续发展目标的进程。

我们将不同部门、社区和国家中的散点进行连接，扩大发展选项，寻找全社会式的解决方案，利用数字工具和分析模型的力量，从而对复杂性实现了更好地管理。

#NextGenUNDP 是我们创新型
思考、投入、管理和产出方式的别称

我们将继续构建优质协作，打破壁垒，更好地把 #NextGenUNDP 的各项倡议联系在一起。我们聚焦于金融领域，与政府机构和私营部门一道学习、创新和适应，探索投资模式的转变，从而为可持续发展目标提供更好的支持。

全球环境或许已经改变，但发展中的 #NextGenUNDP 乃至所有从事发展的行动者依然面临着同样的挑战：在可持续发展目标的行动十年中，如何及时跟上新一代的变革需求。

区块链 + 可可 = 共同创建可持续性

The Other Bar (www.theother.bar) 项目旨在帮助厄瓜多尔农民提高工资收入，这部分目前在可可的生产中只占 3% 的价值。每张巧克力包装纸上都印有一个区块链代币码，消费者只需用智能手机扫码四次，就可以帮农民买下一棵树；这棵树将生产价值 19 美元的可可，还能吸收并储存二氧化碳，帮助解决气候变化问题。在这一理念的指引下，一个全球倡议正在将数百万可持续生产者纳入全球价值链。这就是数字引领下的一体化可持续发展，由开发署和 FairChain 基金会共同倡导。



照片：UNDP 厄瓜多尔/Diego Malakas

速度与规模

开发署从乌拉圭、塞尔维亚和咸海的试点项目中吸取经验，通过非常规团队和技能，在发展进程中加快速度并扩大规模。2019 年，我们设立了 60 个国家支助平台。其中，北马其顿、巴基斯坦、巴拉圭、索马里等地的 40 个平台，被评估专家视为真正的“一体化引擎”。例如，伊斯兰堡城市平台将民间社会、公共机构和私营部门集合在一起，共建大规模基础设施，应对愈演愈烈的城市化挑战，同时开展节水项目。这一模型目前在巴基斯坦主要城市得到了复制。

开发署的加速器实验室和全球政策网络

开发署加速器实验室网络是全球最大的研究发展挑战的学习网络。我们与个人、政府和私营部门携手，对 21 世纪的发展进行重新设想。这是我们工作的核心，也是 #NextGenUNDP 改良版商业模式的关键部分。经过一番大规模努力，借助德国与卡塔尔提供的启动资金，60 个实验室已经设立并投入运行；在 78 个国家或地区，由创业者、工程师、数据科学家和民间创新者组成的团队正在对发展解决方案进行检视。

从应对 2019 冠状病毒病中的非正规经济，到解决印度的空气污染问题，再到如何让电动车在纳米比亚更易于得到使用，实验室的工作带来了更好的发展成果，也正在引起关注。2019 年，实验室赢得了“2019 年度非政治化全球公共服务年度团队奖”的政策奖。同年，实验室收到 8,500 份工作申请，这一数量是开发署职位应聘平均数的 8.5 倍。72% 的新聘人员来自联合国组织外，这清晰地表明，这种新型工作方式十分振奋人心，而且也表明，我们迫切需要另辟蹊径解决复杂的发展问题。

实验室隶属于开发署在 2019 年新设立的“全球政策网络（GPN）”。而今，GPN 实务社群将 8,800 多名开发署同事以及 5,000 名左右经过精心选拔的发展领域杰出职业人士联结在一起；他们的专业技能覆盖 110 个领域，通过迅速调动，可以为开发署在国家层面的工作提供支持。



数字驱动

问题越严重，解决方案就越强大。一场全球疫情，凸显出数字技术在发展中所起到的作用。我们得以通过前所未有的速度和规模分享能够救助生命的信息和资源，也不禁思索：如果没有这些技术，2019冠状病毒病疫情的后果会愈发严重到何种程度。从保护公民到保持政府运作，乃至易获取、可借鉴、低成本的解决方案带给全球最弱势的群体，开发署的应对体现了我们现有的数字化进程，也显示出其中的庞大潜力。

将全球科技的加速发展与#NextGenUNDP的组织数字化战略及其数字金融预测综合在一起，便能绘制出我们的工作在2019年所经历的内部与外部演变概况。



改善我们开展业务的方式

若想高速度、大规模地应对当今发展的复杂情况，需要有一个稳定与敏捷兼备、能够驱动变革的机构。在朝着这个目标奋斗的过程中，我们在2019年取得了以下进展。



财务稳定，富有成效

开发署扭转了赤字状况，连续三年实现预算平衡。成本控制保证了财务稳定性。生产效率增加。平均1美元中有91美分用于发展方面的项目方案与服务，高于2017年的88美分。



敏捷、高效

在商业模式方面的投资让开发署变得更加互联、高效和敏捷。我们着手将57项运营服务统筹在一起。这些服务涵盖从薪金到采购的林林总总，保持着我们全球各地团队的正常运行。这项工作一旦完成，国家办事处层面的审计建议大约将会减少65%。



更迅速

我们正努力将行政管理工作提速。例如，管理人员现在可以借助新的Atlas Mobile应用程序，通过自己的手机批准交易。该应用自2019年9月推出以来，已有8,200余项交易在176个国家或地区获批。



负责

开发署成立了一个新的风险管理机构，并加大了审计与评估力度。2018年，我们连续第14次得到联合国审计委员会(UNBOA)的无保留审计意见，这也凸显了开发署在财务管理、透明与问责方面不断进行改善的承诺。此外，我们在继续推进与审计相关的七项管理优先事务。



合作

通过与联合国其他机构合作，我们节省了750万美元的差旅费用。同时，新的差旅申请系统将处理时间几乎减半，节约了10.9万个小时，折合金额超过86.7万美元。2017年至2019年期间，通过将员工重新部署到一线，总部办公室节支1,170万美元。

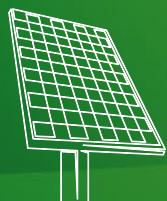
人工智能新前沿

开发署在应用人工智能（AI）进行数据分析与提高透明度方面取得了重大进展。开发署首次将机器学习用于其多年积累的大数据，包括各国办事处报告的发展成绩、挑战以及4,500多个项目所产生的数据。我们创建了一个新的专用窗口，对2019冠状病毒病疫情的所有相关支助工作进行透明化跟踪。

这项被称为“项目组合分析仪表板”的数字资源帮助我们分析哪些工作行之有效，哪些无效及其原因，并按地区、收入、资金、合作伙伴类型等细化分析其结果、挑战以及启示。仪表板也列出战略计划关键倡议内容，包括资源调配、沟通、创新、国家支持平台、开发署的整合作用以及标志性解决方案（参见第18–29页）。开发署已经将目前的经验用于应对2019冠状病毒病疫情，也将在实现可持续发展目标的进程中，继续将其融入相应战略设置和政策制定之中。

绿动开发署

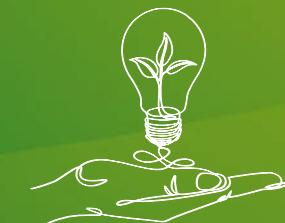
作为联合国系统“绿动联合国”倡议的参与者，开发署致力于言行一致地推动气候行动。2019年是开发署监督并报告其全球碳足迹的第10年。我们每年抵消7万吨二氧化碳。自2015年以来，我们的全球运营一直保持气候中立。开发署还在2019年启动“绿动奔月”计划，力图在2025年前减少温室气体排放量25%；在2030年前实现减排50%。



安装

3,600 块太阳能板

年发电量总计超过1,500兆瓦时



271个智能设施

可再生能源项目已在运行

13个项目正在装机

200个项目即将启动



每年节省的能源成本

60万美元



每年可能减排

4,220吨

二氧化碳

节约金额

可达175万美元

数字中的敏捷高效



2019年连续第三年实现
预算平衡



实现效益

总部办公室节约**1,170万美元**，
差旅费用节约**750万美元**



2018年，连续第14次
得到联合国审计委员会的
无保留审计意见



生产效率增加

平均1美元有91美分用于发展
(2017年则为88美分)



节省10.9万个小时

相当于86.7万美元 – 使用新的差旅申请系统



另有1,320万美元
从机构预算转而用于发展

打造最佳工作团队

以人为本的开发署

开发署的热忱与抱负起源于这里的每一个人。因为，在联合国工作并不是一份谋生之道——它更意味着事业与使命。

正因如此，开发署在 2019 年启动了一项人才计划，该计划与每个工作人员的事业承诺相匹配，以长远的眼光吸引最佳人才。2030 人才战略包括九个焦点领域，旨在鼓励并奖励卓越、效率与敬业的品质；为我们全球 17,000 名致力于发展事业的员工构建更加灵活且兼顾家庭的事业路径。

通过 2019 年的两轮主要招聘工作，开发署在 140 个国家或地区的最高及副职领导职位实现了性别平衡和地域多元化；新的加速器实验室网络所招纳的人才中，24% 是归国人员，这说明开发署正吸引着全球高端人才回归发展中国家工作。



全球领导团队

努力捍卫一个更美好的世界

开发署的全球领导团队已经准备就绪。我们的代理副署长和九位助理秘书长（ASGs）将与署长并肩而行，引领团队，一起奋斗。他们带领团队，为了实现可持续发展目标而勇往直前。



Mourad Wahba
开发署代理副署长兼
阿拉伯国家区域局助理秘书长



Kanni Wignaraja
亚洲及太平洋区域局



Haoliang Xu
政策和方案支助局



Ahunna Eziakonwa
非洲区域局



Luis Felipe López-Calva
拉丁美洲和加勒比区域局



Ulrika Modéer
对外关系和倡导局



Asako Okai
危机局



Mirjana Spoljaric Egger
欧洲及独立国家联合体区域局



Angelique M. Crumby
管理事务局



Abdoulaye Mar Dieye
署长高级顾问

我们身处何地， 我们走向何方

行至中途的战略计划

《2018 – 2021年战略计划》正在顺利实施中。2019年，我们在《战略计划》的三项发展议题上取得了显著的成果，努力伸出援手，为所有构建并保持一个更美好的世界。这些成果包括：

- ▶ 消除一切形式和维度的贫困
- ▶ 加快可持续发展的结构转型
- ▶ 建立抵御危机和冲击的能力

在实施计划的过程中，我们兢兢业业，与合作伙伴通力合作，努力应对新时代在多个方面所面临的根深蒂固的发展挑战。这包括解决不平等状况和气候变化问题，也涉及人口移徙和被迫迁移的根源。简言之，复杂问题需要综合方案——而这正是开发署工作的独特之处。

标志性解决方案 与世界同步，与未来接轨

贫困、治理、复原力、环境、能源与性别平等。开发署为什么要有这六项标志性解决方案？答案很简单：帮助我们以整个可持续发展目标为重点，明确自己的作用和职责。这些跨领域的解决方案具有前所未有的重要性与紧迫性，也体现出宏大的“热点”因素。我们的世界正在这些热点因素的促动下，走向一个更安全、更公平的未来。其间道路，只能是延续持久的坚实成果，而不是短暂临时的权宜之计。

以下部分将介绍每项解决方案的内容、重要性及业绩。





标志性解决方案：贫困

贫困背后的不平等：

用更聪明的办法改善趋势

2019 年，26 个人的资产相当于全球半数人口的财富总和。地球上生产的食物中，有三分之一被废弃；与此同时，十个人中就有一人在忍受饥饿。而且，在接受高等教育和使用宽带等方面，下一代人的不公平状况有增无减。气候变化、冲突以及根深蒂固的性别不平等更加剧了这一切。

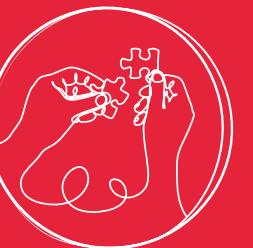
2019 冠状病毒病疫情中的今天，经济停摆，失业率飙升。要保持可持续发展目标“不让一个人掉队”的承诺，正如开发署《2019 年人类发展报告》所言，我们的工作必须超越收入、超越算术平均值、超越当下。因为即使是在当下，贫困与不平等问题依然有待解决。



22 个国家中的
2,400
万人
获得金融服务，
2018 — 2019



在也门创造
1,070
万个
紧急就业工作日



30
个政府

不仅只关注人民的收入情况，而且采纳多维度贫困指数，以改善社会包容性。



通过云技术降低儿童死亡率

开发署作为关键合作方，在印度参与开发一项可以实时监测疫苗库存和温度的基于云端的系统。这项技术战略运用主要由女性卫生工作者管理，已经显著降低了五岁以下儿童的死亡率。

照片：UNDP 印度/Dhiraj Singh

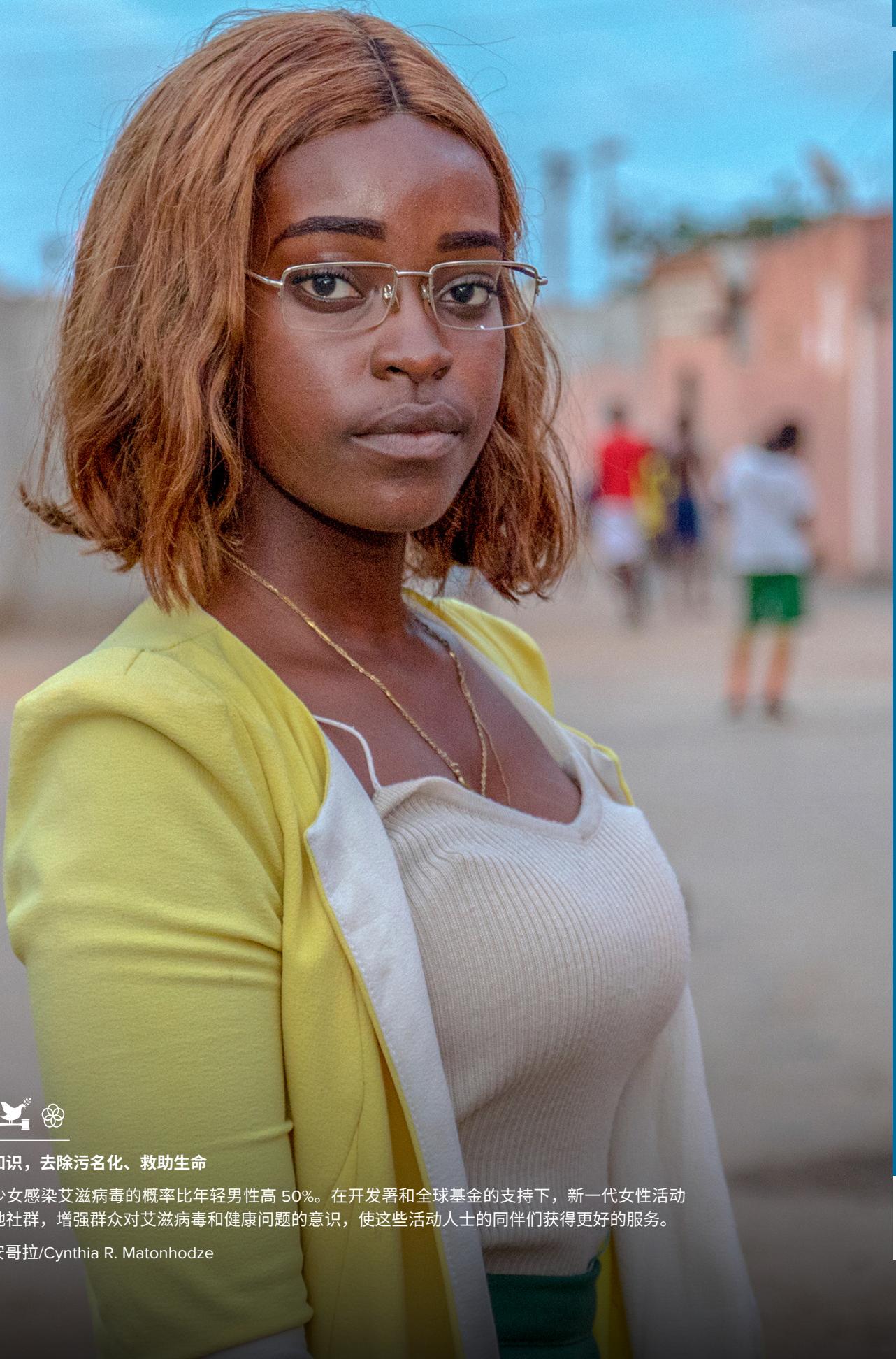
2019 年，在贫困方面与我们合作最频繁的联合国伙伴。



联合国粮食及
农业组织



联合国
环境规划署



分享艾滋病毒知识，去除污名化、救助生命

安哥拉妇女和少女感染艾滋病毒的概率比年轻男性高 50%。在开发署和全球基金的支持下，新一代女性活动人士正动员当地社群，增强群众对艾滋病毒和健康问题的意识，使这些活动人士的同伴们获得更好的服务。

照片：UNDP 安哥拉/Cynthia R. Matonhodze

民享之治

不只是表达意见

开发署致力于构建一个公平公正的未来，这也是可持续发展目标 16 所倡导的理念。但是，很多迹象显示，当前趋向有误。治理失败和信任缺失正在妨碍发展、损害自由、刺激冲突。正是这个原因，促使治理成为我们 2019 年规模最大的项目。其中 25% 是方案国家自己的投资，用于支持本国努力，建设具有包容性的和平社会。

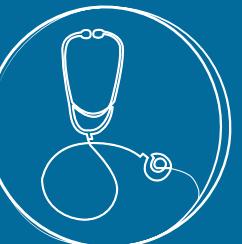
2019 年，开发署帮助哥伦比亚 10 万名非洲后裔和土著人口获得过渡司法服务。我们在孟加拉国扩大量创新规模，创造出“现代”治理系统；帮助布基纳法索强化法律身份系统；并向索马里过渡政府伸出援手，助其管理公共服务收入。开发署与全球 89 个国家合作，对歧视性法律和政策进行改革。上述信息也仅是我们工作的一小部分缩影。

我们提供支持，帮助弥合民众与政府之间的鸿沟。开发署 2019 年《翻越围墙》报告所采访的非正常移徙者中，77% 的人感觉身在祖国时自己的声音无人听闻，也没有机会影响政府决策。面对复杂性，我们创造可选项并进行创新，帮助每个人——公民、移民、公务员、政治家和议员——做好自己的工作，建设一个不让任何人掉队的未来。



50
个国家

得到支持，
强化其人权系统



138
个国家

强化卫生系统，
提高复原力，
降低埃博拉等疾病
对社会经济造成的冲击。



通过改善政府采购，
为泰国节省

25
亿美元

相当于 900 万人获得
50% 的养老金增长

2019 年，在治理方面与我们合作最频繁的联合国伙伴。





为边防警察提供急救与维和培训

积极的沟通交流有助于防止冲突，并能打破和平、贸易和经济增长的壁垒。开发署与欧盟合作，帮助阿富汗、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦的边防警察建立联系，从而增强安全、促进地区合作并发展跨境市场。

照片：UNDP/Freya Morales

灾难、危机与战争： 从逆境到有复原力

2019 年的危机规模更大，也更为复杂。拖延已久的冲突是主要原因，7,000 多万人因此被迫背井离乡，流离失所。气候变化和灾难从未放缓毁灭性的脚步；而今，和平、稳定乃至法律秩序都将在 2019 冠状病毒疫情后的恢复中经受考验。

凭借多年来深入发展前沿所积累的经验，开发署将全力以赴，赶在厄运来袭之前，帮助建设复原力，而且努力建设得更美好。要实现这个目标，我们需要整合现有的资源网络及各项专长，以及我们在人道主义、发展和维和等方面的合作伙伴在预防冲突、风险管理、大疫备灾以及气候安全、预警系统以及绿色恢复等方面的专业能力。

2019 年，我们在复原力建设方面的投资包括：促进萨赫勒地区的区域稳定性；帮助莫桑比克进行热带气旋“伊代”的灾后恢复；并针对叙利亚危机，在 5 个国家为 85 万余名难民及东道社区提供支持。在我们 10 大项目中，有 9 项设立于脆弱国家或受到危机影响的国家。我们还新设立了地方危机局，加大力度，为那些最需要我们的人提供支助。



13 个国家的
300
万

流离失所者得到政治、
法律和社会状况方面的
改善



34
个国家

在从根源解决暴力
极端主义问题上得到支持



240
万

人可使用预警系统或
接收灾难与气候信息

2019 年，在复原力方面与我们合作最频繁的联合国伙伴。



联合国粮食及
农业组织



unicef



World Food
Programme



UNFPA



世界卫生组织



自然的临界点： 修复地球，时不我待

2019 冠状病毒病疫情提醒我们，人类、野生动物和生物多样性之间关系密切。可持续发展目标中的 50% 与自然资源管理直接相关；在大疫之后建设一个更好的未来，并不是环境与经济之间的零和博弈。相反，这是一次多年难逢的良机，可以让我们重回正轨。

2019 年开发署携手合作伙伴，审度气候、自然与发展的关系，促进积极的改变。我们为小岛屿发展中国家提供了包括蓝色经济、数字转型与气候行动三个部分的新综合方案，并始终关注与之相关的金融问题。

除了气候承诺（见第 30 页），开发署围绕六项标志性解决方案，都拿出了以自然为本的成果。我们在赞比亚帮助 7 万名农民构建复原力，通过可持续金枪鱼渔业为 14 个太平洋岛国新增 2 亿美元 GDP，并通过绿色基金让 3,700 万人受益。自然的力量要靠我们滋养，而不是摧毁。



开发署纵向基金
为各国提供了
10
亿美元资金支持
2018 – 2019



将实现减排
2.75
亿吨二氧化碳（相当于每年
减少 5,900 万辆汽车上路）



3.34
亿
公顷的地貌与海洋生境
得到保护、改善或修复

2019 年，在环境方面与我们合作最频繁的联合国伙伴。



联合国
环境规划署



联合国粮食及
农业组织



世界卫生组织



UNIDO



World Food
Programme



负担得起的清洁能源： 改变生活的能量

2019 冠状病毒病疫情肆虐，可再生能源与石油和天然气行业均被严重破坏，这意味着一项关键抉择摆在各国目前：如果刺激低碳投资，根据国际可再生能源署（IRENA）估计，将卫生和教育福祉考虑在内，可以节省的资金将相当于成本的 8 倍；如果重建碳化现状，则会让经济再次回到与自然撞车的轨道。

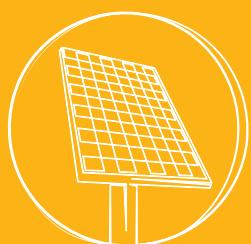
开发署的降风险投资组合利用数十亿公共和私营清洁能源资金；并提供政策解决方案，推进具有政治难度的改革，解决补贴与碳定价问题。这为投资者提供了选择。我们与联合国资本发展基金（UNCDF）及其他合作伙伴密切协作，迅速并大规模地提高可再生能源在各国能源结构中的份额；同时扩大供电范围，让人人能够用电。

2019 年，我们与白俄罗斯、摩尔多瓦共和国、埃塞俄比亚开发银行及冈比亚合作，为绿色能源投资创造条件。在中国，我们为 3.3 亿吨的碳贸易提供了支持，价值 10 亿美元。我们为因冲突而流离失所的人们提供太阳能；激励运输业进行系统性变革；推动以可再生方式进行医院和家庭照明，造福数百万人。以强有力的方式改变生活，助力可持续发展目标的实现。



16 个国家的
800,000 户

女性主导的家庭受益于
负担得起、可持续的清洁能源



8 个国家的
652 处医疗设施

靠太阳能运转



50 个国家
与开发署进行清洁能源和
能源效率合作
2018 – 2019

2019 年，在能源方面与我们合作最频繁的联合国伙伴。





弥合科技方面的性别差距

在开发署的支持下，格鲁吉亚正在推动妇女和女童在科学技术方面的参与、教育和发展，以弥合这方面的性别差距。新的职业道路可能应运而生，所带来的包容与平等也将超过以往任何行业。

照片：UNDP 格鲁吉亚/Leli Blagonravova

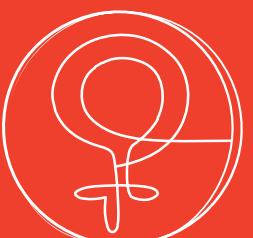
性别平等：

迟到 200,000 年的平等

关于虐待妇女和女童的沉默终于被打破；但玻璃天花板依然存在。今天，争取性别平等的斗争是一个写满偏见与歧视的故事。《2019 年人类发展报告》的性别社会规范指数显示，在 77 个国家的受访男女中，50% 的人表示，男性比女性更适合成为政治领袖。超过 40% 的人认为，男性更适合成为企业高管。这不仅仅是性别差距。这是权力上的差距。

2019 年，开发署再次为消除这一差距而加倍努力，在标志性解决方案中开展综合工作。58% 的方案将性别平等列为关键目标，比战略计划启动时增加了 10%。2020 年全球健康 50/50 性别与健康指数中，开发署跻身 13 个得分最高的机构之列。至 2020 年底，16 个国家的 750 家公司将获得开发署的性别平等印章认证。证据表明，向开发署的“核心”资源投资，将会达到更理想的性别平等成果。

这是一段历经 2,000 个世纪的跋涉；然而，只要齐心合力，我们就能将性别平等提上其应有的优先地位。



130
万名

妇女受益于开发署
在 17 个国家实施的恢复方案



80
个国家

得到支持，解决基于性别的
暴力问题，其中包括通过
“联合国-欧盟聚光灯倡议”
伙伴关系提供的支持



74
个国家

将性别问题纳入
环境与气候的政策、
计划和框架之中

2019 年，在性别平等方面与我们合作最频繁的联合国伙伴。



信守我们的气候承诺

兼具速度与规模的综合支持

对于发展的未来，没有什么能比气候变化带来更大的影响。以 2019 年为终点的十年期间，人类的活动给地球带来了前所未有的全球高温、冰川融化和海平面上升。然而，《巴黎协定》所制订的现有国家气候目标，即国家自主贡献额（NDC），依然缺乏力度，无法将全球气温上升控制在至关重要的 1.5°C 以下。今天，由于各国正举步维艰地面对 2019 冠状病毒病疫情的灾后恢复，即使原本定好的目标也将受到威胁。

但这场疫情悲剧也给我们提供了一个机会，让我们可以摒弃沉疴旧习，建立一个更好的体系。随着经济重新站稳脚跟，各国领导人可以选择加速脱碳、而不是破坏脱碳，创造绿色就业机会，并为未来打造更具复原力的体系。这需要所有部门、所有社会共展雄心、加速努力和积极动员，也需要熟谙碎片组合之道、能够从中拼出全貌的坚定合作伙伴。开发署的作用正在于此。

开发署于 2019 年 9 月启动了一个宏大的项目：利用我们的经验，帮助各国设计并实施其气候承诺；项目最初于 2017 年在 25 个国家推广，最终增至 100 个国家。这就是我们的气候承诺。它全方位地考验了我们以速度和规模提供综合支持的能力。2020 年 2 月，我们超额完成了目标。今天，气候承诺依然在全速进行，13 个高排放国已经加入。



气候承诺包括五项服务，根据每个国家的独特情况量身定制，从而取得最好效果；而开发署在自然领域的投资实力以及我们针对贫困、治理、复原力、环境、性别平等和能源推出的可持续发展目标综合方案则为之提供全力支持。气候承诺是对国家自主贡献伙伴关系的直接贡献；我们也借此联合开发署在气候行动方面的战略合作伙伴，包括联合国环境规划署（UNEP）、粮食与农业组织（FAO）、联合国儿童基金会、国际可再生能源署、世界银行、联合国人居署、全球环境基金以及绿色气候基金，向各国提供技术支助。



继续加强开发署的全球气候变化项目组合：



气候承诺感谢开发署核心捐助者的支持，包括：



MISSION
1.5°

游戏已经成为全球性的休闲活动。本款移动游戏由开发署及其合作伙伴共同推出，对人们进行气候解决方案方面的教育，并允许他们投票，选出希望在本国采取的行动。我们将收集并将结果送至全球领导者。游戏目前已有 120 多万玩家。

www.mission1point5.org



蒸蒸日上的合作关系

开发署渴望多元化，尤其是在合作伙伴关系方面。因此，我们在 2019 年扩大了范围，增添了更多值得信赖的合作伙伴，其中包括科技公司、媒体集团、游戏行业、科学与金融机构乃至航天机构等新一代全球与地方合作伙伴。2020 年参加调查的合作伙伴中，有 80% 认为开发署是一个宝贵的合作伙伴。

无论是邀请数百万智能手机用户对气候政策群策群力，还是共创一只携手全球品牌和广告业、支持保护生物多样性的基金，我们与私营部门合作伙伴关系都扩大了可持续发展目标的宣传，将投资引向善举，也提高了公众意识。

我们与金融机构的宝贵伙伴关系也在继续扩大；通过这些合作，我们得以在全球最困难的一些地区共同实现发展成果。



开发署与抗击艾滋病、结核病和疟疾全球基金、绿色气候基金、全球环境基金和《蒙特利尔议定书》的长期合作伙伴关系日益牢固。2018 – 2019 年，我们帮助各国从纵向基金中获得 10 亿多美元的资助，并为 91 个国家另外获取了 12 亿美元的私有和公共融资。

我们的实地工作在很大程度上要感谢我们与世界各地大约 600 个民间社会组织的伙伴关系。

我们与合作伙伴共同汇集灵感、创意和资源，所产生的整体效应大于部分之和。要实现可持续发展目标，我们的世界也需要这样的效应。

金融更进一步

在开发署设想的世界中，所有资本流动都将推动可持续发展目标的进程。因此，我们全力以赴地赋能投资者——无论对于公共还是私营部门，我们向他们提供优化投资积极影响所必需的清晰度、洞察力和工具，缩小高层次原则与金融业绩之间的差距，为社会做出积极贡献。

2019 年，开发署成立了“可持续发展目标金融部门中枢”部门，以便更连贯、更大规模地为可持续发展目标供资，并为公共和私营伙伴提供一系列服务选项。具体内容包括：推进国家供资综合框架的开发署 – 联合国 – 欧盟倡议，该倡议旨在使公共供资符合可持续发展目标，已在 19 个国家实施；更高度重视保险与风险金融，用以构建复原力；“可持续发展目标影响力”项目，加速私营部门对可持续发展目标进行投资。



联合国大家庭

2019 年，开发署保持并进一步强化与联合国大家庭成员的联系。我们与联合国人道主义事务协调厅（OCHA）合作，在非洲乍得湖盆地增强复原力；与联合国儿童基金会合作，实施一份前沿的全球可持续发展目标创新倡议，吸引了来自世界各地的 190 份联合竞标；目前，我们正与世界卫生组织（WHO）和联合国发展体系机构合作，强化卫生系统。无论是哪个项目，我们都致力于通过综合发展措施应对复杂性，这也正是联合国发展体系改革的意图所在。

在联合国所有实体中，开发署仍然是驻地协调员制度最大的供资者及运营支柱，为其提供及时、优质的服务。



开发署在联合国的全球工作中担负重要职能：

MPTF	UNCDF	UN VOLUNTEERS	UNOSSC
12.5 亿美元 为联合国发展体系管理的资金	300 万名 没有或缺少充分银行服务的人受益于使用数字及其他金融服务	2,671 名 志愿者在 2019 年参与调配项目，比 2018 年增加 17%	160 个国家 在阿根廷的南南合作高级别会议上再次承诺参加南南合作与三方合作

积极倡导，聚沙成塔

2019 年，开发署携手多个创新合作伙伴，推出了一系列现行倡议。每个合作伙伴都以自己的援助、专长和资源网络，帮助我们全面提高曝光率和影响力。

The Lion's Share 基金会



开发署联合创立的这项基金，旨在帮助解决自然界危机；对于每条以动物为主角的广告，均请广告商捐出相应媒体支出的 0.5%。一年时间内，该项目就筹集了 330 万美元和超过 1,000 万美元的实物捐赠。



三星

开发署与这家领先的智能手机生产商共同开发了“三星全球目标”移动应用，以提高人们对可持续发展目标的认识并筹款，三星则按 1:1 进行等额匹配。该应用有 17 种语言版本，现有 100 多万活跃用户。



第七届东京非洲发展国际会议

53 个非洲国家汇聚一堂，展示可以促进非洲发展的人才、技术和创新伙伴关系；会议由日本政府、非洲联盟委员会、世界银行和联合国共同举办。



iHeartMedia + Live Nation

通过 iHeartMedia 播出多个合作项目，美国观众可以达到每周 1.1 亿人次。Sustainable Partners, Inc. 的一项推广活动也在其中。该活动邀请艺术家、名流和有影响力的人，以可持续发展目标为主题，制作自己的视频。Live Nation 承诺，为每段点击量达到 1 万次的视频提供最高 1 万美元的资助。



微软

这项全球伙伴关系为我们带来充满创新的数字解决方案，可用于生物多样性、气候行动和减少灾害风险等可持续发展项目当中。开发署正帮助微软加大其对于实现负碳排放的承诺，同时将我们自己的排放量减少 50%。



联合国生物多样性实验室

我们与美国国家航空航天局、联合国环境署以及其他 30 多个合作伙伴共同设立了这个新的空间数据设施，149 个国家得以将环境指标与依赖自然的关键可持续发展目标相叠加，从中获取深层信息，实现跨领域的解决方案。



太空气候观测站

由法国政府发起、开发署联合创立的这项重要的决策工具吸引了 22 个空间机构，利用空间数据和开发署当地数据，精准识别、了解并减轻气候变化的影响。



Data4Human

德国航空航天中心和开发署展开合作，通过空间技术和数据科学促进发展。人工智能和空间数据有助于监测和加快灾后恢复，改善气象预测，并更好地了解人类活动的流动性。

亲善大使与名流倡导者

开发署的亲善大使（GWAs）和其他富有影响力者继续将他们独特的视角和价值带入可持续发展目标的工作中，在世界各地提高人们的意识。2019 年的亮点包括：任命作家和电视节目主持人帕德玛·拉克施密和广受好评的生态艺术家奥拉维尔·埃利亚松；演员尼可拉·科斯特 – 瓦尔道的气候行动倡导，包括他的秘鲁松林生态小屋之行，那里是 102 公顷森林的保护地；还有尼日利亚的非洲流行乐国际歌星耶米·阿拉德，她与开发署合作，鼓舞人们在气候、野生动物保护和社会平等方面采取行动。



生态艺术家
奥拉维尔·埃利亚松



作家、电视节目主持人
帕德玛·拉克施密



非洲流行乐艺术家
耶米·阿拉德



尼可拉·科斯特 – 瓦尔道在秘鲁进行气候行动工作

投资要务

联合国“行动十年”以及秘书长“筹资契约”的推出，意味着开发署必须针对各项关键发展工作，扩大财务投资的需求和范围。

主要捐助方

开发署感谢所有资金捐助方，以下是前 15 名：



2019 年亮点

• 专项供资窗口增加 54%

开发署的专项供资窗口获得 1.03 亿美元投资，达到 2016 年成立以来的最高总额

• 集合基金的参与增加 28%

开发署自联合国多伙伴信托基金（MPTF）的集合基金中获得 4.77 亿美元投资，高于 2018 年的 3.72 亿美元

• 2018 – 2019 年 18.2 亿美元的政府费用分担

开发署 2019 年的政府费用分担中，治理工作占最大份额

• 核心资源增加 500 万美元

常规资源捐款在 2019 年从 6.24 亿美元增至 6.29 亿美元¹

• 常规或“核心”资源的多年期认捐额增加 14%

开发署核心资源的捐款中，有 3.63 亿美元来自多年期认捐，比 2018 年增加了 14%

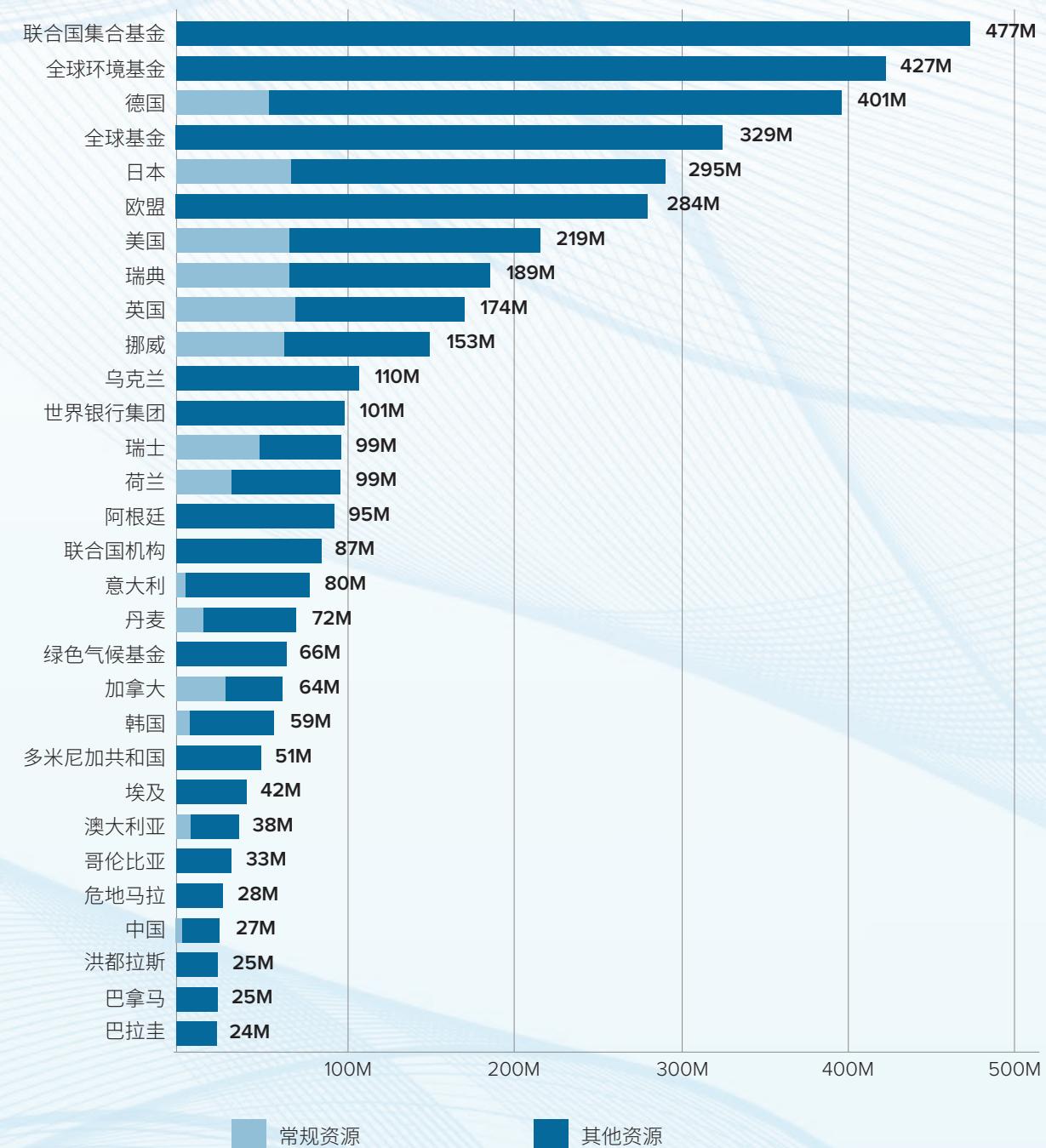
• 用于开发署运行的资源减少 2%

发展方案因此获得了 1,320 万美元的额外费用

¹ 其中包括已经认捐、但截至 2020 年 4 月尚未入账的 1,200 万美元。

2019 年开发署最重要的供资伙伴²

(百万美元)



² 所有财务数字均为 2020 年 4 月临时金额，在经审计财务报表完成前可能会有调整。

核心资源的重要性

保持我们的多边性和普遍性

核心资源（尚未指定用途的资金或常规资源）支撑着开发署的日常运营和机构网络，也为我们在遍及 170 个国家和地区的全球、地区和国家层面上的参与奠定了根基。我们因此得以参加更广泛的联合国系统支持工作，按需向各国政府提供支持。

着眼于 2030 年可持续发展议程，我们依托充足且可预测的核心资源，与联合国发展体系的合作伙伴共同努力，最大限度地在实地达成合作成果。这包括为最需要的项目提供资助，无论是最贫穷的国家，还是那些贫困、脆弱的地区。秘书长的《筹资契约》也对核心资源的重要性作出认可，其目标则是将 30% 的发展资源作为核心资金。



感谢 2019 年排名前 10 位的核心资源捐助方：



获奖与荣誉

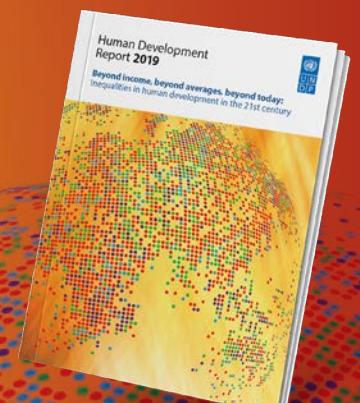
请与我们分享过去一年期间的工作亮点。开发署今后将再接再厉。



《2019 年人类发展报告》

不平等状况：超越收入，超越平均，超越当下

开发署《人类发展报告》旨在就发展的未来推动对话。2019 年发布的报告针对社会不平等现象发生变化的方式及如何愈演愈烈进行了审视，帮助发展伙伴进一步改善不平等的环境。对于开发署而言，这也意味着在 2019 冠状病毒肆虐和气候危机的时代，我们将调整我们对社会保护的看法。





联合国开发计划署
One United Nations Plaza
New York, NY 10017
www.undp.org

© UNDP 2020