



四海教育
SIHAI EDUCATION

版权所有
复制必究

2022 下半年笔试四海一期套题班

申 论（一）

重要提示：

为维护您的个人权益，确保考试的公平公正，请您协助我们监督考试实施公正。

本场考试规定：监考老师要向本场全体考生展示题本密封情况，并邀请 2 名考生代表验封签字后，方能开启试卷袋。

条形码
粘贴处

请将此条形码揭下，
贴在答题卡指定位置

准考证号

姓名

注意事项

1. 本题本由给定材料与作答要求两部分构成。考试时限为 150 分钟。总分 100 分。
2. 请在题本、答题卡指定位置上用黑色字迹的钢笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号，并用 2B 铅笔在准考证号对应的数字上填涂。
3. 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡上指定的区域内作答，超出答题区域的作答无效！
4. 待监考人员宣布考试开始后，方可开始答题。
5. 所有题目一律使用现代汉语作答。未按要求作答的，不得分。
6. 监考人员宣布考试结束时，应立即停止作答，将题本、答题卡和草稿纸都翻过来留在桌上，待监考人员确认数量无误、允许离开后，方可离开。

严禁折叠答题卡！

※注：同学可根据所考省份岗位情况，在作文与公文题中二选一作答。

给定材料

材料 1

去年，陈阿姨执意要搬回 D 市进步新村的老房住，这让特意接她到新家养老的儿子有些不解：“老人家非说回去住着更舒心。”进步新村建于上世纪 80 年代，被 D 市市政府定位为老旧小区改造试点。根据小区老人较多的情况，小区进行了适老化改造，楼梯旁安了扶手，每层平台转角处放有折叠椅，还有新建的阳光餐厅、无障碍助浴室……陈阿姨看后觉得非常适合自己，坚决要搬回来和老邻居在一起。为什么这么改？街道党工委饶书记说：“都是大家在‘进步议事港’议出来的，小区 60% 以上居民都是老人，老人的需求必须考虑到。”

“进步议事港”是改造之初街道建立的居民议事机制，改不改、改什么、怎么改，都由居民来决定。刚开始，一些居民积极性不高，有居民不愿参与对改造方案的讨论，或者直接表态不同意。饶书记说：“只有群众参与进来，小区才有活力。于是我们在小区成立了志愿者组织，要求党员在小区改造中发挥作用。”杨老师是一位老党员，去年刚退休，他积极加入志愿者组织，成为一名小区改造的义务宣讲员，他说：小区改造与我们每位居民切身利益息息相关，大家都应该出力加油。已经搬家的周老太认为我房子都出租了，改造跟我没什么关系，因此不同意加装电梯。因为只要一户不同意，一栋楼都装不了电梯，这让楼里居住的其他老人很着急，为了说服周老太，杨老师愣是穿过大半个城市，上门数十趟，不厌其烦地给周老太讲道理，分析改造好处，周老太被这份真诚打动了，最后欣然在电梯安装协议书上签了字。

走进改造后的小区，过去坑坑洼洼的路面变得平坦宽敞，蜘蛛网般的电线全部入地，路灯全都亮起来了……陈阿姨竖起大拇指：“环境一天比一天好，住得越来越舒心！”让居民点赞的除了环境变化，还有民生服务设施的提升完善，新制定的 100 个停车位，新安装的 81 个监控摄像头，新建三处电动车棚……不光改“面子”，更要改“里子”。本轮小区改造，不仅有市政配套等基础类改造，更多的是新建停车场，加装电梯等完善类改造，以及养老托育服务等提升类改造。基础类要应改尽改，完善类、提升类则要因地制宜，按需改造。为此，市政府制定了老旧小区统一改造标准，还特别提出从实际出发，一区一策，小区的老人体养中心是新建的提升类项目，一开业就迎来 10 位老人入住。“这地方过去是一个宾馆

的闲置库房，物业承包后改造为休养中心，小区老年人比较多，身体有些小毛病，休养中心帮助他们进行日常调养。”饶书记说。

如今进步新村焕然一新，投入的改造资金可不少。按照市政的规则，市政府财政资金重点补助基础类改造内容，可是提升小区环境，引入公共服务这些完善类、提升类改造所需资金也不是个小数目，由谁来承担？饶书记说：“居民要出一点，居民出资参与改造，可以提高小区居民的主人翁意识和归属感，为后续管理埋下了伏笔，更重要的是社会力量参与进来”，三方合理共担改造资金。目前，我们街道已在全市率先引入社会资本，委托前程集团参与改造。

“目前我们在小区已投入改造资金 200 多万元，开始提供物业服务。”前程集团城区更新事业部刘经理说。进步新村长期没有物业，一开始，刘经理还很担心居民对交物业费会有抵触。然而，小区物业费缴纳率之高却超出了刘经理的预期。老潘就是缴纳物业费的积极分子：“我们先体验了几个月的免费服务，确实感受到了物业入驻后的便利，尤其是在疫情防控期间消毒检测等服务做得很到位。”如今，小区各出入口都安装了门禁，还有保安值班，实现封闭式管理，为控制人员流动、防控疫情起到了关键作用，居民们都很安心。“很多小区都是我们城市高速发展的产物，虽然逐渐老旧了，但经过精心改造后将旧貌换新颜，依然是我们城市的动人风景。我们将及时总结进步新村的试点经验，并进行推广，让老旧小区重新焕发生机活力，让老年居民过上更加幸福的生活，推动改革发展成果更多更公平地惠及全体人民。”市住建局张局长说。

材料 2

走进 Z 市现代农业示范园区，农民专业合作社负责人老杨正在大棚内侍弄自己培育的瓜果蔬菜苗，一盆盆幼苗在阳光的照射下茁壮生长。市农村农业局派了技术员点对点指导合作社科学栽培、防治虫害，菜苗成活率比以前高多了。去年一年，仅种苗一项合作社就卖了 500 多万株，除去各种成本，一年下来能有 40 多万元的纯利润。说起去年的收入，老杨掩不住内心的喜悦：“以前我们只知道种自家的田，后来随着时代发展，几户人家成立起合作社。种植规模不断扩大，但种植的作物怎么卖出去却觉得力不从心，幸好市商业局等有关部门派工作人员跟踪服务，指导我们怎样做电商、建立销售网络，让农产品不愁卖不出去。”

老杨说的是 Z 市帮扶小微企业行动中的一部分。小微企业是国民经济和社会发展的重要基础，在扩大就业、增加收入、改善民生、促进稳定等方面具有举足轻重的作用。“近年来，国家和省里都出台了一系列的政策，扶持小微企业发展，我们市也结合自身实际情况制定了相关的文件，把帮扶小微企业当作“为群众办实事”活动的重要内容来抓。”Z 市王副市长说。

“作为小企业，我们市场竞争力不强，面对突如其来的新冠肺炎疫情，企业发展资金压力很大，是税务局及时上门解读最新的税收减免和缓缴政策，帮助我们减免了 40 多万元税款，解了燃眉之急。”未来食品公司蔡经理感激地说。未来食品公司主要经营糕点糖果批发。去年，该企业实现利润总额 274 万元，原本按 25% 的税率应缴纳企业所得税 61.87 万元，由于该企业符合小微企业条件，享受小微企业普惠性减税降费政策，实际仅缴纳企业所得税 19.75 万元，减免税额达 42.12 万元。蔡经理说：“有些我们这样的小微企业并不了解国家税务政策的变化，是市税务局通过大数据分析，发现了我们这些应享未享户，切实给我们带来了国家减税降费政策的温暖。”

“小微贷情系小微”，在当地一家银行，有这样一面锦旗，7 个字包含了一个企业家对银行有力支持小微企业发展的衷心感谢。送锦旗的纳税人老魏是 Z 市一家五金模具厂的老板。受新冠肺炎疫情影响，该企业连续停业 2 个月，生产经营面临巨大困难。市政府组织多家金融机构主动服务受困企业，提供个性化融资支持服务。银行刘行长说：“我们积极配合市政府的行动，通过信用评价扩围，运用大数据分析技术和“以信换贷”方式，将受惠企业范围由纳税信用 A 级和 B 级扩大至 M 级，推出多种个性化的信贷产品，最大限度帮助企业渡过难关。”2021 年，全市数百家小微企业获得信用贷款，融资难、融资贵问题得到极大缓解。老魏的模具厂获得了银行线上发放的 47.9 万元低息信用贷款，他立即用这笔贷款购买开工原材料、支付人员工资等。这笔贷款像早日的甘霖，给复工复产带来莫大的信心。

随着数字时代的到来，数字化运营成为企业发展的必由之路。但 Z 市小微企业离真正的数字化运营还很远，这成为企业发展的一个瓶颈，也成了市综合市场石材批发店老板老黄的一块心病。老黄凭着不怕吃苦的劲儿，生意越做越好，老伴一笔笔手工记账，很快就赶不上他们生意的节奏了。可石材批发店人手不多，专门雇人记账成本太高。针对这些情况，市政府主动接洽一家科技公司，对全市小微企业开展数字化运营的专门培训，目的是帮助小微企

业尽快跟上数字化运营的时代步伐，不断做优做强。这是该市为群众办实事的具体实践。首场培训选在小微企业集中的市综合市场，大家热情高涨，包括老黄在内的近百名企业家参加了数字化运营培训班。老黄很快学会使用数字记账软件，每日、每周、每月的顾客人数、收款笔数、单笔款项等一目了然。看到这些企业如此踊跃参加培训班，市政府又顺势而为举办一系列民营企业素质提升研修班，也受到众多小微企业的热捧。

“我们市小微企业居多，今后市委、市政府还打算聚焦募集资金难、招工用工荒、市场开拓难等问题，采取实际行动提升小微企业竞争能力。我们要结合本地特色谋发展，比如农村农业局正在协调推进建设商业化育种能力，加大培育抗病虫害的高产果苗，充分发挥本地瓜果个大果甜的特色，目前已经和几所农业科研院校进行了初步接洽。市里还打算找准产业发展方向，通过打造长途蔬菜冷链物流配送体系、发展蔬菜深加工产业等，凝聚小微企业，脚踏实地做大做强产业链。”王副市长说。

材料 3

临近春节时的天气还比较阴冷。周六一大早，东方镇文化站里有个身影正在忙碌，整理书报、摆放桌椅、打扫活动室、迎接来学舞蹈的孩子们……

他是东方镇文化站站长老沈，今年 56 岁，在这个镇从事基层文化工作已 30 多年了。在文化站二楼的活动室，每周六上午都有一堂舞蹈课。整个班虽然只有 6 个孩子，但专门从市里一家舞蹈学校过来的吴老师依然教得十分认真。

4 年前，吴老师带着学生来演出，沈站长看到后，邀请她们来教这里的孩子。于是，吴老师和其他舞蹈老师每周末都会从市里来到东方镇。师资的问题是解决了，但让老沈挠头的是，村民却对送孩子上舞蹈班兴趣不大，到现在班上才 6 个孩子，很多村民觉得学舞蹈没有用，还不如在家补补语文和数学。

东方镇共有 25 个行政村和 3 个社区。目前，15 个村已建成村级公共服务中心，用老沈的话说，相当于 15 个村级的文化站。老沈说：“以前农村追求的是富裕，现在不仅要富裕，还要文明。一处公共文化设施就是一个文化建设的阵地。目前我们镇乡村公共文化设施建设还不均衡，一些比较困难的行政村还没有建立公共服务中心。我们应该更加重视乡村文化建设，让广大村民有平等的机会享受文化服务。”

东方镇文化站设有图书室、电子阅览室，订阅多种报纸杂志，活动室配备围棋、象棋、乒乓球台……场地虽小，功能可是一应俱全。仅去年，镇文化站主办和协助组织开展篮球赛 87 场、排球赛 25 场、乒乓球赛 26 场、游园活动 12 次；组织地方戏团、武术协会和舞蹈协会开展了 20 多场文化下乡活动。老沈说：“文化站嘛，就是要为老百姓实实在在地服务。但可惜的是，文化站只有我一个人是专职工作人员，下乡开展活动时，文化站就只好锁门了。”

镇里的地方戏团用本地方言自编节目，非常接地气，成员主要是兼职的群众。有一天戏团里的二胡手老包来到文化站，又着急又委屈，让老沈赶紧帮他劝劝儿女。原来，老包的子女想要留他在自家的刺绣厂里帮忙，坚决反对他参加文化下乡演出。老沈两次到老包家里拜访，苦口婆心地劝说，老包的子女始终不肯松口，最后只能临时去请别人顶替。老沈有些无奈地说：“文化站经费少，能给的报酬不多，他们几乎是自愿参加文艺活动，遇到老包这样的情况我们也没有办法。”

春节将至，文化站在忙啥？老沈说：“忙着筹备迎新春歌舞晚会和跨年运动会。”近几年春节期间，文化站都会承办文体活动，迎新春歌舞晚会在元宵节举行，跨年运动会则从腊月二十五持续到正月初五，项目包括排球、篮球、象棋、陀螺展示表演等。春节期间，全镇老百姓都会参与活动，过个喜庆、热闹的新年。有些在外地过年的乡亲跟老沈反映，非常想看到家乡的文体表演，化解乡愁，建议能不能挑选一些特色鲜明的节目放到网上。这提醒了老沈：“我们在这方面做得不够。现在是互联网时代，基层文化事业的发展要跟上时代。”

对今后的工作，老沈有些忧虑。他说：“现在文体活动的参与者普遍都是中老年人。很多年轻人忙于工作，觉得文化站设施老旧、文化活动没意思，还不如开办一些技能培训班、法律讲堂来得实在。有空的时候，有些年轻人也更愿意足不出户，通过手机或者电脑来搞定大部分文娱活动。就说地方戏团吧，队员们年龄普遍偏大，几乎没有年轻人加入。地方戏是我们镇流传几百年的特色文化，如果发展到今天却没有人继承，就太可惜了。”

材料 4

受益于充电桩建设不断提速，K 市市民李先生前不久得偿所愿，买下一台新款纯电动汽车。他说：“早就想买新能源汽车，可总是担心充电难。看到写字楼地库新增了 10 多个公

共充电桩，我终于下定决心了！”随着新能源汽车在 K 市越来越受欢迎，充电桩也发展迅猛，已经建成充电桩三万多个，车桩比接近 2:1。K 市工信局崔局长说：“市政府的规划是车桩比要达到 1:1，但新能源汽车越来越多，充电桩建设的速度还是跟不上。我市的充电桩建设已经取得很大进展，但也正面临‘成长的烦恼’。”

前不久，小钱终于在家门口安上了充电桩。这得益于 K 市出台的相关规定：用户安装充电桩时，物业需指定专人配合新能源汽车生产企业和属地供电公司勘查现场，提供相关材料，配合办理相关手续。但小钱说：“装是装上了，可是一波三折，等了两周多时间。”在小区安充电桩要办理建设用地规划许可证、建设工程规划许可证和施工许可证等，需要填写一堆表格；用电和施工要进行可行性勘查，电力、消防、物业等都得到场，协调时间有难度；物业也设置隐形门槛，以走流程为借口拖着不肯办……“电力负荷不够，可以申请扩容，但扩容这笔钱谁来掏？”物业宋经理也有自己的顾虑。近年来，部分老旧小区已由市供电公司进行电力扩容改造，但改造后又出现了新问题：私桩无人值守，管理隐患和安全风险都不容小觑，而且责权不清，出事谁负责呢？

扫码、缴费、插枪……在城郊的新能源汽车充电站里，看着手机屏幕上显示出“正在充电”的字样，出租车司机钟师傅终于长舒了一口气。此前，他送客人到城郊，看到只有百分之三十的电，就用手机导航寻找充电桩，发现周边充电桩很少，最近的离自己也有五六千米。钟师傅开过去一看，却是慢充电桩，充好电要五个多小时，怕耽误接生意，只好继续寻找。最后终于找到了这家充电站，这里是快充电桩，不到一个小时就可以充好。市区大概一两千米就有快充电桩，城郊就少很多，而且有的充电站离主干道很远，开车找过来很不容易。钟师傅的手机里装着四个充电桩应用软件，他解释说：“我们市的充电桩分属不同平台运营。就怕着急用的时候周围没有熟悉的充电平台，多下载几个应用软件，才能方便寻找和使用，就是操作起来比较繁琐、费时费力。”

新能源车主最怕啥？怕车子开半路没电。比没电更可怕的是啥？找到充电桩却充不了电。张先生就是因为在充电站没法充电，只好打拖车救援电话。原来，张先生去的这家充电站有 100 多个充电桩，他按操作说明，多次扫码充电，均显示乱码，现场也找不到管理人员。有的充电桩设备老化，但又没有及时清理，手机软件上显示还在，但实际上却无法充电了。一家充电桩运营公司的周经理说：“充电桩的安装成本和运营成本都很高，虽然有政府

补贴，但如果公司的规划和实际脱节，公司就很难坚持下去，拆除也要一大笔钱，有的公司就弃置不管了。”

“这是谁的车子，怎么停了这么久？”在一家停车场，保安小刘焦急地大喊。这家停车场共有 150 多个车位，其中 21 个是充电车位。由于充电桩是分时段差异化收费，在平时（8 时至 16 时，电价 0.6 元/度）和峰时（16 时至 0 时，电价超过 1 元/度），来充电的新能源车较少，而这期间正值商业广场经营高峰期，车位紧张，很多汽油车就会停到新能源车位上。但到了谷时（0 时至 8 时，电价 0.3 元/度），前来充电的新能源车会增多，部分原先停在新能源车位上的汽油车没有及时开走，使得新能源车充不了电。经常出现纠纷，让保安也很头疼。

小小充电桩，一头连着产业，一头连着民生。崔局长说：“充电桩关系到清洁能源革命和绿色交通发展，成长的烦恼总是在成长中化解的。”

公文题材料

材料 5

夏初，阳城党校中青年干部培训班（下称“中青班”），面临结业。但一场突如其来的疫情，打乱了原有的结业计划、市委党校作出决定，安排 60 名中青班学员紧急调整分赴各街道社区，在抗疫一线书写结业答卷。

荔湾区是本次疫情的重点区域，虽然经历过去年疫情，但实行封闭封控区管理，尚属首次。荔湾区花地街党工委委员、办事处副主任姚海兴回到街道承担着疫情防控的民生保障、物资供应等工作。随着疫情的发展。花地街被列入封控管理区域，辖区内群众的物资保障成为亟需解决的问题。“每天一睁眼，想到辖区内 3 万多名居民群众的吃饭问题，就倍感压力巨大。”时间不等人，姚海兴立即奔走协调区内有关部门，紧急联系大型供应商，同时四处发动亲友一起寻找供应渠道。经过多方共同努力后，花地街在全区最快开展与电商企业合作，并在全街 8 个封控社区合理设置 10 个配送点，引进企业流动肉菜供应车，不定时在有需求的社区提供封控区内肉菜现场售卖，设置 22 个临时供应点，满足群众现场购物的多样化需求。“群众的需求就是我们工作的动力，解决好大家的吃饭、喝水等生活基本需求，才能安下心来共同抗疫。这几个月更加明白了人民重千钧，只有把出发点落在一切为了群众，

才能真正把实事做实，把好事做好。”姚海兴说。

这是一次与病毒赛跑的竞逐赛，一场大规模的核酸检测在广州开展，不少学员需要承担此项任务。街道常住人口超8万，工作人员却只有20来个，如何完成这个艰巨任务？

在第二轮全员核酸检测中，海珠区官洲街道号召全街近千名党员干部迅速行动，把发动群众工作“置顶”。在半天时间内完成了六个采样点、两万多平方米的场地布置、人力安排、物资调配等工作，确保核酸检测工作顺利开展，仅一天时间便完成了近十万人的核酸采样。把在辖区内的党员、志愿者等发动起来共同抗疫，真切地感受到了人民的力量是无穷的。“靠我们工作人员是无法满足群众的所有诉求，只有把各种社会力量发动起来，事情才会得到比较好的解决。这就是制度的力量。”在海珠区官洲街党工委书记闫锋看来，面对困难时刻。如此高效的运作能力，体现了集中力量办大事的制度优势，这也是打赢这场疫情防控阻击战的坚强保障。

有一个场景给闫锋很大触动，医务人员到辖内幼儿园给小朋友进行核酸采样，天真的孩子们在现场用歌声向工作人员和医护人员表示敬意和感谢，让他受到了很大的触动。“看着这群孩子和医护人员的笑脸，我觉得一切都很值得。”闫锋说，虽然连日来繁重的疫情防控任务令人非常疲惫，但看到那一张张稚嫩、真诚、可爱的脸庞时，在感动中有一股力量油然而生，一切都很值得。

隔离酒店是疫情防控的重要一环，也是抗击疫情的另一个战场。东方宾馆接到集中隔离工作任务，荔湾封闭管理区鹤园小区的部分居民将转移到酒店集中隔离。越秀区副区长肖逢春担任临时党支部第一书记，第一时间成立临时党支部，把正在接受隔离医学观察的党员纳入临时党支部管理且共同开展组织生活，在党支部的坚强领导下，仅仅一天时间就完成了防疫要求的硬件设施改造，并成立专班组负责各项工作。驻守酒店期间，肖逢春履行挂点区领导职责，带领专班召开晨会，梳理前一天查摆问题，在当天解决落实问题，确保各项工作有序推进。

“我们成立党支部，就是要把党的政治优势、组织优势和密切联系群众的优势，转换成防疫的工作优势。”肖逢春说，党支部发挥了信息哨点和稳定器的作用，为隔离群众提供暖心、贴心、安心的个性化服务。目前，东方宾馆386名荔湾区的隔离群众已经全部解除酒店集中隔离平安返家，实现了全体人员“零感染”“零事故”。

深入一线的抗疫实践，不仅让中青班的学员们深入基层一线经受考验，也促使他们不断思考，把疫情防控的经验转化为以后工作的方法。越秀区人民街办事处副主任申剑负责统筹街道“三人小组”日常运作，按照重点人员管控措施要求纳入社区健康管控，及时反馈排查公安、卫健部门下发线索及健康管理情况，确保每日线索清零，没有发生人员漏管、脱管现象。

“三人小组”的工作机制分工明确、力量集中，不仅在疫情防控中发挥了重要作用，以后也可以成为基层治理领域的一种新机制。”在申剑看来，组织协调能力是应对社会突发事件时的重要本领，在疫情防控中形成的好经验、好做法，符合超大城市治理规律的有效做法，在以后的工作中要形成长效机制，长期坚持。比如，三人小组背后连接着更为灵敏的信息收集、反馈、行动机制，三个人迸发出大能量。”增城区常委、统战部部长廖平同样认为，这项工作机制背后铺开的是一张庞大的民生服务保障网络。“可以通过资源整合，让这个好机制沉淀下来，落到社区的日常，让基层治理更有效能。”

疫情防控一线，既是战场，也是考场，60 名中青班学员在大战大考的实践中经历了异常难忘的考试。他们与广大群众同风雨、同战斗、同担当，在实践中检验学习成果。在考验中锻炼本领能力，交出了一份特别的结业答卷。

作答要求

一、根据“给定材料1”，请谈谈进步新村作为D市老旧小区改造试点，有哪些值得推广的经验。（15分）

要求：全面、准确、有条理，不超过200字。

二、根据“给定材料2”，请谈谈Z市帮扶小微企业的做法对我们有哪些启示。（20分）

要求：理解准确，分析透彻，简明扼要，不超过300字。

三、针对“给定材料3”反映的东方镇文化站在开展基层文化工作中遇到的问题，以镇文化站的名义，拟写一份给该镇政府的建议。（25分）

要求：符合建议的写作要求，所提建议具体明确、切实可行，不少于400字。

四、“给定材料4”中提到“成长的烦恼总是在成长中化解的”，发展难免会带来新问题，而新问题是新发展的契机。请联系实际，自选角度，自拟题目，写一篇文章。（40分）

要求：（1）观点明确，见解深刻；

（2）思路清晰，语言流畅；

（3）总字数1000-1200字。

（※注：同学可根据所考省份岗位情况，在作文与公文题中二选一作答。）

公文题

四、中青班即将举办结业仪式，假如由你代表全体学员发言，交流此次一线抗疫的心得和收获，请结合给定材料 5，拟写这份发言稿。（40 分）

- 要求：（1）紧扣材料，内容全面；
（2）条理清晰，语言生动感人；
（3）800-1000 字。

