



四海教育  
SIHAI EDUCATION

版权所有  
复制必究

2022 下半年笔试四海一期套题班

## 申 论（二）

### 重要提示：

为维护您的个人权益，确保考试的公平公正，请您协助我们监督考试实施公正。

本场考试规定：监考老师要向本场全体考生展示题本密封情况，并邀请 2 名考生代表验封签字后，方能开启试卷袋。

条形码  
粘贴处

请将此条形码揭下，  
贴在答题卡指定位置

准考证号

姓名

## 注意事项

1. 本题本由给定材料与作答要求两部分构成。考试时限为 150 分钟。总分 100 分。
2. 请在题本、答题卡指定位置上用黑色字迹的钢笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号，并用 2B 铅笔在准考证号对应的数字上填涂。
3. 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡上指定的区域内作答，超出答题区域的作答无效！
4. 待监考人员宣布考试开始后，方可开始答题。
5. 所有题目一律使用现代汉语作答。未按要求作答的，不得分。
6. 监考人员宣布考试结束时，应立即停止作答，将题本、答题卡和草稿纸都翻过来留在桌上，待监考人员确认数量无误、允许离开后，方可离开。

## 严禁折叠答题卡！

※注：同学可根据所考省份岗位情况，在作文与公文题中二选一作答。

## 给定材料

### 材料 1

早上，在松北社区食堂，滋啦滋啦的油煎声中，黄澄澄的油条出锅了！看着酥脆，闻着喷香，看下价格，只要 2 元一根。每天中午，在附近写字楼上班的赵先生都在这儿用餐：

“又便宜又方便。”价格实惠是社区食堂的重要特征。松北社区食堂是老夏开办的，在老夏看来，虽然价格便宜，但只要用心经营，社区食堂一样可以赚钱。社区除了当地居民，还有很多湖南、四川的外来人口，因此食堂主打粤菜、湘菜和川菜，一开始食堂只做午餐，随着固定的顾客越来越多，现在延长供应时段，覆盖早中晚餐和夜宵，销量增加也意味着收益增加。每天一大早，老夏就要扎进菜市场采购食材，“这个南瓜形状不太好看，但很新鲜，不妨碍质量和味道。”老夏说，“我们就是在这样的精打细算中降低成本，细水长流地赚钱。”

近年来，S 市不少居民小区渐渐兴起了这种服务居民的社区食堂。在一家名为“睦邻小食堂”的社区食堂里，一个全自动的煮面机械臂正熟练地取面、投面、翻转汤羹、加上浇头，一碗热气腾腾的汤面就新鲜出炉了。“我们可以自己在电子面板上选择味道，有荤有素，挺符合我们胃口的，也比较营养。”前来取餐的李先生笑着说道。他把餐品放到 AI 摄像头下，每道菜品价格自动显示，刷脸或出示餐卡，就能轻松完成支付。这家社区食堂是社区物业创办的，通过数字化运营，有效降低人力成本。“数字化运营还能保证食品安全。”食堂负责人颜女士表示，按照市政府的统一要求，为加强日常检查，社区为每个开业运营的社区食堂配备了一名工作人员。同时食堂还安装了一套数字管理系统，将后厨操作规范、环境监管整合为一体，能实时查看食堂后厨情况，让顾客吃着放心。“我们做社区食堂特别注重声誉，要既实惠又安全。”颜女士说，“其实社区食堂赚钱不多，但通过社区食堂，我们可以近距离地接触居民，为以后启动理疗、康健、看护、家政等服务项目打下基础。”

酸辣土豆丝 4 元，青椒炒肉 7 元，花卷 0.5 元……走进 S 市佳苑社区便民大食堂，价格实惠，老年人就餐还能打折，如此物美价廉，食堂运营会不会亏本？事实上，不少社区食堂在成长初期单凭自身运营很难做到盈亏平衡，实现价廉物美，需要政府部门、社区及社会力量的支持。“建这个食堂的初衷就是为了解决老年人吃饭问题，不以营利为目的。”社区康主任说，社区居民一共 1200 多人。其中 60 岁以上老年人就有 360 多人，年轻人上班后照顾

家庭的时间少了，老年人吃饭问题就凸显出来。为了更好照顾老人、减少年轻人后顾之忧，社区决定筹建食堂。在这里，60 岁以上老年人每个月伙食费 300 元。其中由社区出 210 元，个人只需交 90 元，相当于打了三折。建设社区食堂是民生工程，社区集体经济发展了，自然要改善民生，让每一个居民受益。康主任介绍，去年佳苑社区集体经济收入超过 7800 万元，用在社区居民身上的民生支出有 5500 多万元，其中就包括对社区食堂的补贴。

“我们也经营对外业务。附近有工业园，他们对我们的食堂比较放心，我们就与园内一些企业合作，定制团餐、送餐上门。”康主任说，客流扩大后，采购、运营、管理等环节的成本也随之降低了。

“我市人口六百多万，三成居民是 60 岁以上老人，自己做饭不仅麻烦，也不安全；还有很多年轻人，平时工作压力大、生活节奏快，往往没空进厨房。这是我市在发展中出现的新问题。社区食堂是解决群众实际问题的一个重要途径。”S 市民政局陈局长说，“市政府安排财政资金，对考核合格的社区食堂进行补贴，不过还是有些食堂难以支撑。”龙湖新村的助老食堂由政府部门出资建设，日常运营则由一家公益组织负责。我们长期从事帮扶老年人等群体的公益工作，共有 1000 多名志愿者，食堂建好后，政府部门第一时间想到由我们来承接。组织负责人董先生说，助老食堂，60 岁以上老人每人每餐只需 5 元，而每顿饭成本就要 10 元左右，成立初期，食堂每月大约亏损 1 万元左右。这让我们压力很大。”董先生说，后来食堂从政府那里领到了经营补贴，暂时缓解了食堂的经营困难，但董先生还是对未来有些担忧，“社区食堂不是一个单纯盈利的商业机构，还带有一定的社会福利性质，既要走市场化道路，提升自身造血能力，也要政府的政策扶持，对它进行补血。”

## 材料 2

“早就想买新能源汽车，可总是担心充电难。看到写字楼地库新增了 10 多个公共充电桩，我终于下定决心了！”受益于充电桩建设不断提速，K 市市民李先生前不久得偿所愿，买下一台新款纯电动汽车。随着新能源汽车在 K 市越来越受欢迎，充电桩也发展迅猛，已经建成充电桩三万多个，车桩比接近 2:1。市政府的规划是车桩比要达到 1:1，但新能源汽车越来越多。“充电桩建设的速度还是跟不上。”K 市工信局崔局长说，“我市的充电桩建设已经取得很大进展，但也正面临‘成长的烦恼’。”

“家里的车位按年续租，没有产权。按以往经验，物业很难允许安充电桩，可这次却痛

快地签了安装协议。”前不久，小钱终于在家门口安上了充电桩。这得益于K市出台的相关规定：用户安装充电桩时，物业需指定专人配合新能源汽车生产企业和属地供电公司勘查现场，提供相关材料，配合办理相关手续。“装是装上了，可是一波三折，等了两周多时间。”小钱说，在小区安充电桩要办理建设用地规划许可证、建设工程规划许可证和施工许可证等，需要填写一堆表格；用电和施工要进行可行性勘查，电力、消防、物业等都得到场，协调时间有难度；物业也设置隐形门槛，以走流程为借口拖着不肯办……“电力负荷不够，可以申请扩容，但扩容这笔钱谁来掏？”物业宋经理也有自己的顾虑。近年来，部分老旧小区已由市供电公司进行电力扩容改造，但改造后又出现了新问题，“私桩无人值守，管理隐患和安全风险都不容小觑，而且责权不清，出事谁负责呢？”宋经理说。

扫码、缴费、插枪……在城郊的新能源汽车充电站里，看着手机屏幕上显示出“正在充电”的字样，出租车司机钟师傅长舒了一口气。此前，他送客人到城郊，看到只有百分之三十的电，就用手机导航寻找充电桩，发现周边充电桩很少，最近的离自己也有五六千米。钟师傅开过去一看，却是慢充电桩，充好电要五个多小时，怕耽误接生意，只好继续寻找。最后终于找到了这家充电站，这里是快充充电桩，不到一个小时就可以充好。“市区大概一两千米就有快充充电桩，城郊就少很多，而且像这个充电站离主干道很远，开车找过来很不容易。”钟师傅的手机里装着四个充电桩应用软件，他解释说：“我们市的充电桩分属不同平台运营，就怕着急用的时候周围没有熟悉的充电平台，多下载几个应用软件，才能方便寻找和使用，就是操作起来比较繁琐、费时费力。”

“新能源车主最怕啥？怕车子开半路没电，比没电可更怕的是啥？找到充电桩却充不了电。”张先生因为在充电站没法充电，只能打拖车救援电话。原来，这家充电站有100多个充电桩，张先生按操作说明，多次扫码充电，均显示乱码，现场也找不到管理人员。“有的充电桩设备老化，又没有及时清理，手机软件上显示还在，但实际上无法充电了。”一家充电桩运营公司的周经理说，“有的则是运营公司倒闭了。充电桩的安装成本和运营成本都很高，虽然有政府补贴，但如果公司的规划和实际脱节，公司就很难坚持下去，拆除也要一大笔钱，有的公司就弃之不管了。”

“这是谁的车子，怎么停了这么久？”在一家停车场，保安小刘焦急地大喊。这家停车场共有150多个车位，其中21个是充电位。由于充电桩是分时段差异化收费，在平时（8时至16时，电价0.6元/度）和峰时（16时至0时，电价超过1元/度），来充电的新能源

车较少，而这期间正值商业广场经营高峰期，车位紧张，很多汽油车就会停到新能源车位上，但到了谷时（0时至8时，电价0.3元/度），前来充电的新能源车会增多，部分原先停在新能源车位上的汽油车没有及时开走，使得新能源车充不了电。“经常出现纠纷，我们也很头疼。”小刘说。

小小充电桩，一头连着产业，一头连着民生。“充电桩关系到清洁能源革命和绿色交通发展。”崔局长说，“成长的烦恼总是在成长中化解的。”

### 材料3

走进F县现代农业示范园区，农民专业合作社负责人老杨正在大棚内侍弄自己培育的瓜果蔬菜苗，一盆盆幼苗在阳光的照射下茁壮生长。县农业农村局派了技术员点对点指导我们科学栽培、防治虫害，我们的菜苗成活率比以前高多了。去年一年，光种苗我们合作社就卖了500多万株，抛去各种成本，一年下来能有40多万元的纯利润。说起去年的收入，老杨掩不住内心的喜悦、以前我们只知道种自家的田，后来随着时代发展，几户人家成立起合作社。老杨说，种植规模不断扩大，但种植的作物怎么卖出去却让自己觉得力不从心。“幸好县里有关部门一路跟着服务，商务局派了工作人员指导我们怎样做电商，建立销售网络，让我们不愁卖不出去。”

老杨说的是F县帮扶小微企业行动中的一部分，小微企业是国民经济和社会发展的坚实基础，在扩大就业、增加收入、改善民生、促进稳定等方面具有举足轻重的作用。近年来，国家和省里都出台了一系列政策。“扶持小微企业发展，我们县也结合自身实际情况制定了相关文件，把帮扶小微企业当作‘为群众办实事’活动的重要内容来抓。”F县王县长说。

作为小企业，我们市场竞争力小，面对突如其来的新冠肺炎疫情，企业发展资金压力很大，是税务局及时上门解读最新的税收减免和缓缴政策。帮助减免了40多万元税款，解了燃眉之急。未来食品公司蔡经理感激地说。未来食品公司主要经营糕点糖果批发。去年，该企业实现利润总额274万元，原本按25%的税率应缴纳企业所得税60多万元，由于符合小微企业条件，享受小微企业普惠性减税降费政策，实际仅缴纳企业所得税20万元左右，减免税额达40多万元，“有些我们这样的小微企业并不了解国家税务政策的变化，是县税务局通过大数据分析，发现了我们这些应享未享户，切实给我们带来了国家减税降费政策的温暖。”蔡经理说。

在当地一家银行挂着这样一面锦旗：小微贷情系小微。这7个字包含了一个企业家对银行支持小微企业发展的感激之情。送锦旗的老魏是县一家五金模具厂的老板。受新冠肺炎疫情影响，该企业连续停业2个月，生产经营面临巨大困难。县政府组织多家金融机构主动服务受困企业，提供个性化融资支持服务。银行刘行长说：“我们积极配合县政府的行动，通过信用评价扩围，运用大数据分析技术和‘以信换贷’方式，将受惠企业范围由纳税信用A级和B级扩大至M级，推出多种个性化的信贷产品，最大限度赋能企业渡过难关。”2021年，全县共有183家小微企业获得信用贷款，融资难、融资贵问题得到极大缓解。老魏的模具厂获得了银行线上发放的47.9万元低息信用贷款。“这笔贷款是早日的甘霖，我们立即用这笔贷款购买开工原材料、支付人员工资等，给我们复工复产带来莫大的信心。”老魏说。

县综合市场石材批发店的老板老黄，凭着不怕吃苦的劲儿，生意越做越好，老伴儿笔笔手工记账，很快就赶不上他们生意的节奏了。可石材批发店人手不足，雇人专门记账成本又太高。“近年来，随着国家跨入数字时代，数字化运营成为企业发展的必由之路。”王县长说，“但我们县小微企业离真正的数字化运营还很远，这成为企业发展的一个瓶颈。”县政府主动接洽科技公司，对全县小微企业开展数字化经营专门培训。“目的是帮助小微企业尽快跟上数字化运营的时代步伐，不断做优做强。这是我们为群众办实事的具体实践。”王县长说。首场培训选在小微企业集中的县综合市场，大家热情高涨，包括老黄在内的近百名企业家参加了数字化运营培训班。老黄很快学会使用数字记账软件，每日、每周、每月的顾客人数，收款笔数，单笔款项等一目了然，看到这些企业如此踊跃参加培训班，县政府又顺势而为举办了一系列民营企业素质提升研修班，受到众多小微企业的热捧。

“我们县小微企业居多，今后县委、县政府还打算聚焦募集资金难、招工用工荒、市场开拓难等问题，采取实际行动提升小微企业竞争力。我们要结合本地特色谋发展。比如，农业农村局正在协调推进提升商业化育种能力。加大力度培育抗病虫害的高产果苗。县里还打算找准产业发展方向，通过打造长途蔬菜冷链物流配送体系、发展蔬菜深加工产业等，凝聚小微企业，脚踏实地做大做强产业链。”王县长说。

#### 材料4

周六一大早，东方镇文化站里有个身影正在忙碌，整理书报，摆放桌椅。打扫活动

室……“以前农村追求的是富裕，现在不仅要富裕，还要文明。一处公共文化设施就是一个文化建设的阵地。”文化站站长老沈说，东方镇共有 25 个行政村和 3 个社区。目前 15 个村已建成村级公共服务中心，相当于 15 个村级的文化站。“目前我们镇乡村公共文化设施建设还不均衡，一些比较困难的行政村还没有建立公共服务中心。”老沈说。

东方镇文化站设有图书室、电子阅览室，订阅多种报纸杂志，活动室配备围棋，象棋、乒乓球台……场地虽小，功能可是一应俱全。“可惜的是，文化站只有我一个人是专职工作人员，下乡开展活动时，文化站就只好锁门了。”老沈说，光是去年，就组织开展了 20 多场文化下乡活动。

对今后的工作，老沈有些忧虑。他说，现在文体活动的参与者普遍都是中老年人，很多年轻人忙于工作，觉得文化站设施老旧，文化活动没意思，还不如开办一些技能培训班、法律讲堂来得实在。有空的时候，有些年轻人也更愿意足不出户，通过手机或者电脑来搞定大部分文娱活动。“就说地方戏团吧。队员们年龄普遍偏大，几乎没有年轻人加入。老沈很着急。地方戏是我们镇流传了几百年的特色文化，如果发展到今天却没有人传承，就太可惜了。”

## 材料 5

在李家村的生态农场里，几名头戴草帽的村民早就忙得不可开交。大家动作快一点，上午要把最后一车运出去。农场技师老卢一边指挥着工友装运蔬菜，一边说，前来收购的货车就停在路边，清晨采摘，上午运送，保证新鲜。幸亏路好，叶子不会被颠坏、我们的蔬菜水果都不愁销路了。老卢提到的这条路是李家村通往外界的村路，宽 8 米、长 700 米，是新修的沥青路，平整宽敞。三轮车、小汽车、货车在路上川流不息，最早是泥土路，一下雨就变成一片烂泥，又滑又臭，接着是砂石路，后来“村村通”时硬化成 3 米宽的水泥路。现在是升级改造后的沥青路，想起当时村村通工程把水泥路修到村口时的情景，李家村村支书老李记忆犹新：虽然水泥路只修到了村口，村子里还是泥土路，但大伙儿个个都夸党的政策好，祖祖辈辈出行难的问题解决了。但是没过多久，许多村民都买了小车，还有做生意的货车也多起来了，原来还算宽敞的水泥路很快就显得太窄了，两车相遇经常发生刮擦，甚至引发司机争吵，**“村村通”变成了“村村痛”**。为方便群众出行，县里启动农村公路升级改造工程。老李说，县政府提出要村村通沥青路，组组通水泥路，户户通连户路。李家村的村路



经过翻新改造拓宽，从 3 米变成了 8 米，还建了两条水泥路从村子里穿过。然后又在每家每户门口修了一条小路连到村子里的水泥路上。

现在车子每次都能坐满了。村里开客车的小张说，“以前道路狭窄，行人、摩托车都紧靠客车，自己开车提心吊胆，而且道路缺乏修护，坑坑洼洼。一路颠簸不停，让人很难受。现在新修的沥青路宽敞平整，乘客们很舒服。我的生意也越来越好。”

在村里开着农家乐的村民小曾也是道路变迁的受益者。“现在道路越来越宽，基础设施越来越好，开车来游玩的人越来越多，我们以前一天只有两三桌客人，现在每天都有六七桌。”小曾说，“这条路成为名副其实的‘致富路’，村路拓宽后，旅游大巴都能开进来了，大家都想办法发展副业，番薯酒、腊味、自制的‘土菜’通过新修建的村路运到了一个买家的手中。”

“你看，自从道路改造升级后，我们这里也兴起了快递。”指着一辆运送快递的电动三轮车，老李说：“以前道路不好，我们寄快递，拿快递都要走很远的路到镇上去。”在老李看来，快递的兴起，不仅意味着提供生活便利，增加就业岗位，还意味着这个原本偏僻的村庄与外面的世界越来越紧密地联系起来了。“村村痛”又变成了“村村通”。看着村路上来来往往的车子和行人，老李满脸笑容地说：“这条路不仅是修到了村庄，也修到了我们群众的心里啊！”

## 公文题材料

### 材料 6

在 T 区党委组织部人才科，小李拿着一本花名册对记者说：“这是我区近两年来回引的人员名单，主要是外出务工经商人员。”小李继续介绍，为深入贯彻落实习近平总书记提出的“乡村振兴，人才是关键”的重要指示精神，T 区大力开展“把老乡留在老家”专项行动，千方百计把外出务工经商人员回引回乡创业就业。2019 年以来，全区已掌握外出务工人员信息 11 万条，累计回引 2 万余名老乡返乡，为产业发展、脱贫攻坚、基层治理等方方面面提供源源不断的人才支撑，全区乡村振兴战略持续推进。

在务工人员输出大村 G 村，刚过大年十五，支部书记老梁打开了村广播，“广大村民朋友，今年受疫情影响，大家都还没有外出，我呀，再把区里的‘把老乡留在老家’的一些政

策给大家讲一讲，大家琢磨琢磨。留在家乡创业，既照顾了家庭，也帮助了乡亲嘛，还有不少优惠政策哦……”“现在呀，还给大家发个通知，正月二十五，区里要举办一场宣讲会，通过区政府 App 直播，展现我区发展的新面貌和播放乡村振兴示范片，请大家到时观看。”正在听广播的经商人员小龙，手机上也收到了区委、区政府推送的在家乡创业就业的邀请。老梁告诉记者，“去年，我们还通过座谈会、到企业现场参观、发放宣传资料等方式进行了广泛宣传和动员”。

在 E 村村口，记者碰到了正在开展防疫宣传的大学生村官小马，除了带着防疫资料，他的背包里还有一大叠回乡创业政策指南。小马说：“在做好防疫宣传工作的同时，我也给大家宣传一下回乡创业政策，同时再调查摸底一下外出务工人员底数，收集一些就业意向及需求。”区委组织部、区人社局和各乡镇、街道，还采取村级自查摸底、镇街分析研判、区级审核把关的联动模式，精准掌握全区基层干部队伍年龄、性别、学历等结构，建立缺额台账、摸清人才需求状况。同时，区政府还建立政企联动机制，了解区内企业用工需求。

“我们主动为村级党组织、民营企业和务工人员合作‘牵线搭桥’，积极搭建人才对接平台。”小李介绍到，今年我区大力推进部分高校与企业合作，举办高校专场人才双选会；大力开展人才招聘活动，积极组织人员参与人才大会、人才论坛等。对在外的本土人才，还采取多渠道、多方式开展回引工作。为确保回引的人才留得住，区里还出台了“人才政策 10 条”和本土人才管理办法等政策措施。

## 作答要求

一、为做好社区食堂的开办工作，你市成立了考察组赴 S 市考察。假如你是该考察组的成员，请根据“给定材料 1”，谈谈 S 市的哪些做法值得借鉴。（15 分）

要求：全面、准确、有条理。不超过 300 字。

二、根据“给定材料 2”，请谈谈 K 市的充电桩建设面临哪些问题，并提出解决建议。（20 分）

要求：问题梳理全面、准确、有条理；所提建议与问题相对应，具体明确、切实可行；不超过 400 字。

三、F 县领导将要参加市政府召开的帮扶小微企业经验交流会，并在会上就本县经验作交流发言。假如你是 F 县政府办公室的工作人员，请根据“给定材料 3”，为县领导拟写一份会议发言稿提纲。（25 分）

要求：紧扣资料，内容全面；条理清晰，语言流畅；不超过 400 字。

四、“给定材料 5”中提到，“‘村村通’变成了‘村村痛’”、“‘村村痛’又变成了‘村村通’”。从“通”到“痛”又从“痛”到“通”这样的变化带给我们很多思考，请深刻理解给定资料，联系实际，自选角度，自拟题目，写一篇文章。（40 分）

要求：（1）观点明确，见解深刻；

（2）参考“拟定材料”但不拘于“给定材料”；

（3）思路清晰，语言流畅；

（4）总字数 1000-1200 字。

（※注：同学可根据所考省份岗位情况，在作文与公文题中二选一作答。）

## 公文题

四、为配合“把老乡留在老家”专项行动，T 区组织部准备给在外本土人才写一封回乡创业就业邀请信。请结合“给定材料 6”，拟写这封邀请信。（40 分）

要求：要点全面准确，格式规范，有感染力，不超过 600 字。