

课程介绍

来自飞扬老师的小唠叨：

在生活中，我们总会给碌碌无为找很多合理的解释：有口饭吃就行了，那么累身体一定吃不消年纪大了，记忆力不如从前怎么拼得过在校生；我基础不好，上学的时候某个科目就不行……于是，我们找到了自己的舒适区，心安理得的度过每个平淡的日子。

但是有一些事情的发生，却会触动我们的心灵。曾经远不如你的人事业上取得了巨大的成就；读书时远不如自己的同学考上了名校研究生……接下来就是心理的愤愤不平，我要是……，我也行啊！生命中最痛苦的事情，不是失败，而是我本可以，但却没有去做。

同学们，你们已经是成年人，必须要为自己负责，不需要别人再去逼着你，你既然选择了这条路，就给自己几次机会，然后去拼、不要给自己任何借口！当你想到要放弃的时候，当你迷茫的时候，想一想你的家人，他们的期待是你最好的动力，你有一万条理由去努力，只有一条理由不去努力，就是懒！

选择了公考，就注定要为目标付出艰辛的努力。前二十年，我们都是在为别人而学习，这一次，我们是为改变自己的命运而学习，有极强的自制能力，克服懒惰的心理，排除一切干扰因素，全身心投入到备考过程中，度过一些让自己热泪盈眶的日子。

公考不是唯一的出路，但是应该有清醒的认识，成年人的世界绝没有容易二字，要做好任何事情，都是在别人嘴里抢肉吃，机会都是拼出来的。要么玩命去学，要么专研技术、要么去做生意，只要你勤奋、坚持、抓住规律，干什么都能成功。否则，20年后，你和你周围的人都会恨死今天的你！

十几年过去，我仍然记得，自己每一次走出面试的考场，一群人围着我问分数，然后啧啧称赞，那种感觉，真的像明星在走红地毯一样。

同学们，希望在几个月以后，你们也能有这样的一种感觉。

.....

日期	时间	课程
8月27日	14：10－17：00	申论理论 第1讲
8月28日	14：10－17：00	申论理论 第2讲
9月1日	19：10－22：00	申论理论 第3讲
9月2日	19：10－22：00	申论理论 第4讲
9月8日	19：10－22：00	申论理论 第5讲
9月9日	19：10－22：00	申论理论 第6讲
9月15日	19：10－22：00	申论理论 第7讲
9月16日	19：10－22：00	申论理论 第8讲
9月22日	19：10－22：00	申论理论 第9讲
9月23日	19：10－22：00	申论理论 第10讲
9月25日	19：10－22：00	申论理论 第11讲
9月28日	19：10－22：00	申论理论 第12讲
9月29日	19：10－22：00	申论刷题 第1讲
9月30日	19：10－22：00	申论刷题 第2讲
10月7日	19：10－22：00	申论刷题 第3讲
10月8日	19：10－22：00	申论刷题 第4讲
10月9日	19：10－22：00	申论刷题 第5讲

PS：课表为暂定，以实际上课为准，请注意查看“禁止回复微信群”中的每日课程提醒

目 录

更多名师课程加微：chaoyue9901

第一章 申论备考策略	1
一、了解申论科目特点	1
二、掌握各类题型核心思路	3
三、提升申论实战能力	3
第二章 归纳概括题	5
一、概括能力	5
二、归纳的方法	9
三、语言组织	13
第三章 分析理解类题目	18
一、分析理解类题目的概念	18
二、分析理解题型分类	18
第四章 提出对策类题目	29
一、提出和解决问题的能力	29
二、答题步骤	29
三、对策的积累	29
四、提出对策的思维	30
第五章 公文类题目	38
一、公文类题目概念	38
二、公文类题目作答思维	38
三、公文类题目类型	38
四、应用类文体	51
第六章 申论文章写作	66
一、申论文章的写作结构	66
二、申论文章立意	75
三、申论文章写作方法	81

刷题班练习题

第一节 归纳概括题练习96

第二节 分析理解题练习104

第三节 提出对策题练习112

第四节 公文类题目练习119

第五节 文章写作练习126



第一章 申论备考策略

申论作为公务员考试和事业单位考试的必考科目已经多年，由于其题目数量少、官方不公布标准答案、各机构答案千差万别，很多人对申论的复习感到十分困惑。一些考生做了很多题目，成绩依然没有提高。同时，在备考过程中，很多考生对申论的复习也还停留在简单翻看参考书、做几套题目的层面，存在着对申论不够重视、学习时间短、不愿动笔等问题，导致相当一部分人的申论成绩很低。还有一部分人寄希望于押题、猜热点，希望通过背诵的方式在短时间内迅速提高成绩，陷入申论复习的误区。

我也曾经是一名考生，通过申论高分顺利上岸。对于申论的学习，也经历了一个逐步摸索的过程，通过大量做题积累了一些答题的经验，并在讲课过程中不断通过参加考试来验证这些方法，取得了比备考时更好的成绩。多年的学习和带班经验让我感悟到，申论复习是可以做到全面系统的，申论高分是有规律可循的，只要把握住了各种题型的核心思路，申论在较短的时间内就可以取得很大进步。只要掌握正确的方法，并针对自身的薄弱环节进行刻意练习，就可以提高应试能力，申论成绩就能大幅提升。下面，我来谈谈如何备考申论。

一、了解申论科目特点

学习申论我们需要了解这个科目的特点。刚刚接触到申论的时候，我们会产生申论考什么、申论怎么学、应试需要注意什么等疑问，这样就需要我们能够全面地认识这门科目。相信大家和我一样，在备考公务员之前，对社会热点问题、时事政治等内容不够关心。而申论往往会针对这些内容来设计题目，而如果缺乏基本认知，可能无法理解申论材料给出的内容。

1、学申论应该如何积累

很多同学不了解时事政治，对于一些基本理论不熟悉，需要先阅读一些普及读物。对一些应知应会分理论做到熟悉，比如“四个全面”、“五大发展理念”、“社会主义核心价值观体系”、“建成全面小康社会”、“乡村振兴”等理论常识，这方面我推荐的材料是近三年的《理论热点面对面》。同时建议阅读一些时政热点，对社会发展中的一些大事做到全面了解，积累素材用于写作，这一方面推荐大家阅读人民时评、新华网评，观看央视《新闻 1+1》节目。另外，针对申论学习，我们还设置了一个微信公众号——飞扬申论课堂，并分享一些常见热点时评。

在平时的阅读过程中，应该准备一个随身携带的小本，将好词好句随时记录下来，在平时练习过程中刻意用这些好的词句，这样才能够融会贯通，不断提升自己的写作水平。

2、熟悉申论考试大纲

通过学习考试大纲了解申论考察的基本能力，进而加强自己对这方面能力的学习，并且在做题过程中，将要求我们的答题内容充分体现出来。按照国考副省级申论大纲的要求，申论考察的能力主要有：



阅读理解能力：要求全面把握给定材料的内容，准确理解给定材料的含义，准确提炼事实所包含的观点，并揭示所反映的本质问题。

阅读理解能力要求我们做到：1. 学会快速查找信息点。能在大段的材料中迅速的找到关键词、关键句，提炼出案例型材料所表述的核心内容，并能对同类的关键词和得分点进行取舍。2. 学会总结。要读懂各个段落的主要内容，准确提炼每个段落的段意。把材料中出现的要点按照问题的表现、产生的原因、解决的重要性、解决的对策等几个方面进行提炼。3. 学会理解。要准确提炼出整篇材料的逻辑脉络，把握出题人安排各段材料的用意、以及出题人隐藏在题目中的写作主旨，同时能够理解材料中案例给我们带来的启示，以及抓住事物发展变化的客观规律，找到隐藏在现象背后的本质内容。

综合分析能力：要求对给定材料的全部或部分的内容、观点或问题进行分析和归纳，多角度地思考材料内容，作出合理的推断或评价。

这个要求是针对深入分析所提出的，要求我们做到：1. 学会归纳。全面把握文章的主旨和每则材料的核心观点，能够学会各种归纳方法，按照题目要求对材料中的内容进行分类归纳，形成逻辑清晰的作答结构。2. 学会分析。能够对全部材料和部分材料内容进行深入理解，读懂材料中隐含的意思，并能够用自己的语言将要点进行组织，完整表述出自己的观点。3. 学会分析判断。材料中会出现各种观点，我们要学会多角度的思考材料内容，把握材料主旨，对于各种观点进行分析，对于各种观点作出自己的评价或者推断，能够准确对观点进行解释和论证。

提出和解决问题能力：要求借助自身的实践经验或生活体验，在对给定材料理解分析的基础上，发现和界定问题，作出评估或权衡，提出解决问题的方案或措施。

重点考察找问题和解决问题的能力，要求我们做到：1. 学会提炼问题。能够从材料中准确定位问题，并能够用精练的语言对问题进行准确表述。2. 学会找对策。从材料中找到正确的对策，或找到问题以及问题产生的原因，进而针对性的提出对策。3. 学会推导对策：很多情况下，对策需要我们结合社会发展实际提出，运用恰当表达方式表述出来，要做到内容详实、切实可行、有操作性。

文字表达能力：要求熟练使用指定的语种，运用说明、陈述、议论等方式，准确规范、简明畅达地表述思想观点。

这点考察我们写作的基本功。要求我们做到：1. 学会运用各种语言表达方式。说明、陈述、议论。2. 学会熟练使用各种文体。熟悉各类公文，把握各种公文的语言特点。3. 学会组织语言。以材料主题为基础，以材料中关键词句为主干，用规范语言以合乎逻辑的顺序把答案写出来。4. 学会使用标准规范语言。考公务员写出的文章就应该是官样文章，也就是要写出公文的语言风格，避免口语化。

3、了解申论题型发展变化趋势。

申论材料的变化趋势：案例型材料更多，材料内容涉及更加灵活；概括题的变化趋势：内容更多的偏重于部分内容，对于归纳能力的要求增强；分析理解题的变化趋势：更加注重分析的思维，需要考生运用逻辑思维对题目内容有深入理解；提出对策题目的趋势：材料提供的措施内容越来越少，往往只给出问题，



要求考生自己提出对策;公文类题目:应用型公文越来越多,形式内容更加灵活,更加注重对于语言表达能力的考察;大作文:要求围绕命题或者一句话来写文章。对材料内容的深度理解提出了更高要求,要求考生体现出自己的思想,文章观点的鲜明性和理解的深入性成为趋势。

二、掌握各类题型核心思路

在了解相关理论之后就要开始系统学习申论,这个部分核心的方法就是模块学习法。对申论的题型进行分类,根据每类题目设计相应的答题结构和答题思维。这样在做题过程中审题后马上就能够准确判断每道题的题型,确定作答的思维和答题的框架,从而快速从材料中选取相应要点进行作答。

在学会基本方法后,要通过强化练习各模块题目强化思路、积累语言,从而对各类题型能够做到熟悉,能够快速准确判断出题型,保证作答的正确性,提高作答的效率。

在复习过程中,申论的题目可以分为客观题和主观题。客观题就是我们通常所说的小题,主要包括归纳概括题、分析理解题、提出对策题以及公文题,主观题就是大作文。对于客观题,我们都通过找准题型分类、掌握核心答题思维和把握解答技巧来进行备考。对于大作文,我们按照写作结构分出不同模块,如文章的立意、标题、开头、分析论证和结尾等,学习文章框架中每个部分的结构、语言特点和表达方式,保证在短时间内能够写出符合要求的申论文章。

模块学习这种方法可以让我们在最短的时间内学会答题思维和方法,最大限度提高做题的效率,但仅仅学会方法还不够,接下来应当通过大量的练习来应用各种方法,实现灵活运用,提升写作能力。

三、提升申论实战能力

在熟悉基本题型、完成专项练习后,我们就可以按照考试的时间来做套题的练习,通过套题练习能够继续强化思路,也能够感受考场答题的感觉,提高答题效率,让我们能够在规定的时间内完成题目。

在这个阶段我们要实现应试能力的提升,需要做的事情有:

1、真题演练,掌握思维。要多做真题,近5年以来的国考题、联考题,近两年以来的地方考试申论真题,都可以作为练习的对象。真题标准规范,通过做题强化思路的同时,可以清晰地看到申论变化的趋势。将自己学习到的方法技巧应用到练习中去,让能力日臻成熟,并且能够积累大量的写作语言,从而形成自己独特的作答思维。

在这里,我们还要介绍一下申论题目的评分标准:

客观题评分标准

(1) 内容要点分

各类客观题在阅卷时均严格按照要点给分,考生在作答过程中要保证要点全面,不用考虑语句流畅、语句衔接等问题。

按点给分情况下,评分标准可以分为按关键词给分和按意思给分。



①材料中语言表述标准规范的关键词可以直接用于作答。这些词汇具有概括性、精确性的特征，能够准确反映材料中表述的意思。对于这类题目，要紧紧围绕材料作答，直接摘抄材料中关键词即可。

②按意思给分指作答的要点只要意思与阅卷要点一致即可。按意思给分材料主要是案例型、数据型的材料，材料中语言多为描述性语言，需要考生进行语言转化，用标准规范的语言进行作答。

(2) 逻辑分

题干或题目要求中出现分类、归纳、总结等内容，需要我们对要点进行分类整合，提炼出相应的小标题。对于分析题，能够体现出分析、论证过程。

(3) 结构分

部分公文类题目在作答时需要按照相应格式来进行作答，因此我们在复习公文类题目时需要对公文基本结构进行学习，在写作时按照格式来排列要点。

(4) 语言风格分

公文类题目因行文对象不同，对语言风格的选择也不尽相同，比如行文规范、语言生动、通俗易懂等内容，需要我们结合题目要求设计语言的风格。

大作文评分

大作文按类别给分，一类文要求考生能够做到观点正确鲜明，见解深刻，内容充实，分析充分，结构严谨，逻辑性强，语言流畅规范。这些内容就是我们学习文章写作过程中要进行重点关注的。

2、反复批改，精益求精。练习申论只写不改是大忌，写完以后一定要进行交流、点评。可以找几个考友互相点评，可以互相交流学习心得，挑出问题并提出修改意见。对于文章要进行反复修改、字斟句酌、力求完善，这样写出一篇文章才能起到举一反三的作用。在改的过程中能够逐步领会出题人的意图、自身容易出现错误等。

3、限时模拟，提高速度。在考前要有针对性的进行模拟考试，用笔在答题卡上进行作答，限定考试时间。让自己适应申论考试的时间，把握好自己的答题节奏，避免考试带来的紧张感，从而保证在考试的时候可以把的最高水平完全发挥出来。在限时模拟阶段，一定要根据自己所在地区申论的答题时间安排答题时间，找到时间要求相同的套题来进行作答，在作答过程中先审题，总体确定每道题目答题时间，然后按题目材料范围展开阅读，阅读这部分材料后马上作答这道题目，逐步找到答题的节奏和感觉。



第二章 归纳概括题

一、概括能力

概括就是从材料中查找关键词、关键句，对材料中给出的要点可以直接进行提炼，而材料中表述不够规范的内容则可以进行语言转化。选择关键词句需要我们了解其基本特征，主要是内容符合题干要求，表述标准、规范，内容精炼，能够体现文段的核心内容。

查找关键词的基本原则：

1、首尾句原则。

首先我们要了解单个材料的一般行文脉络，在案例型材料中，开头部分一般为背景段，往往采用一些对话、描述性语言，一般不会出现主体部分的要点。结尾部分往往是展望，出现要点的情况也比较少。所以重点要放到中间部分的材料中，在作答范围较小的题目中，往往每个自然段会出现 1-2 个要点。

在自然段中，大多数材料行文都是按照总一分或一分一总的结构来安排内容，所以段落中的首尾句往往是要点出现比较集中的位置。首句总如果概括性点明段意则选用首句中的关键词，如果尾句对前文内容进行了总结，则优先选择尾句的内容。而在字数充裕情况下，可以写段中的做法。

2、语句逻辑原则。

语句之间如果为并列式，则两句中的要点都应采用；并列内容多，明显多于本段要采集的关键词，那么可以概括式进行采用，如材料罗列 5 出了个法律的相关内容，概括可以只写完善相关法律即可。语句内容如果为递进关系，通常会有转折词进行连接，则选用转折词后面的要点。在转折词出现后，往往出现较为重要的内容。常见的转折词如：但是、然而、却、更、不是……而是等。

3、高度概括原则。

概括题的详略程度是很多初学者不好把握的，一般来说，概括题字数为 150 字，200 字和 250 字，150 字通常需要极度概括精炼，而 250 字基本可以把找到的要点都写到答题卡上。具体每个点的详略，应当是先在材料中划出要点，然后根据字数及各个点长短进行分配，再决定每个点的字数。

字数非常有限情况下，只选出材料中最关键的词汇和短句，一个完整句子只写主干即可，形容词、定语等可以删掉，主体也可以省略。

4、主体一致原则。

题干中要求对特定主体的内容进行概括，比如做法、效果、影响、原因等。在材料中只找这一主体，或者与主体相关的内容下的做法，与主体无关内容不用写。比如要求找老赵的成功做法，开头可能会给出 XX 市采取……措施，然后介绍 A 村老赵……这种情况下，不用写 XX 市的做法。



5、尊重原文原则。

材料中的内容已经标准规范,描述准确,应当优先选择材料中的内容。只有对材料中口语化或者表述内容繁复的句子转化成标准、规范的内容来进行表述。同时,材料中有什么答什么,不必对材料中内容进行推导。2022 联考中,很多乡镇申论 80+ 的同学都反映,所写内容均直接来自于材料。

课堂练习 1

2021 年上半年联考申论真题

根据“给定材料 1”,请你谈谈团进村是如何解决“合村不合心”的问题。(15 分)

要求:准确、全面、有条理。不超过 200 字。

材料 1

新春伊始,《新农村》记者小梁到基层调研,以下是他在两个村庄采访的片段。

“村子真干净”,这是外来人对东各村的第一印象。村道上见不到一张纸片,家家院里院外也清清爽爽。79 岁的高大妈笑着把小梁往屋里迎。冬季取暖煤改电以后,高大妈家装了地暖,外面再冷屋里也舒服。高大妈自己收拾得利索,家里拾掇得干净,屋里屋外的花儿都修剪得齐齐整整。她言语间透着喜悦:“儿子孝顺,春节前辞了城里的工作回来,专门照顾我们老两口。”“爸妈上了年纪,身体都不大好,有个头疼脑热,身边没个人照顾那肯定不成。”高大妈的儿子小曾买完菜刚一进门就接过了话头。

东各村是太行山脉的一个小山村。村子不大,一共 250 多人,但老龄化程度不低,60 岁以上的老人就有 70 多位。平时,村里就是这些老人“守着”。村委会一周放两次公益电影,捧场的也都是这些老人。

“村里的大爷大妈都是居家养老,儿女负责赡养。子女外出打工的,只能是老两口互相照顾。村里打算建个‘托老所’,解决老人的日间吃饭、活动和照料问题。”村党支部委员李大姐介绍说,她时常会到高大妈家来看看,帮衬帮衬。听说要建“托老所”,高大妈觉得不错,“老姊妹能时常见上一面,唠唠嗑。”

“老爸腿脚不好,出不了门,还得我们在跟前伺候着放心。”小曾说。村里买东西不太方便,买点油盐酱醋、买点菜都得去镇上,单程 4 公里,走到公交站就得一刻钟,这对老年人是个大挑战。儿子能在身边尽孝,高大妈心里高兴,可也着急。她跟李大姐商量,“咱村里能不能办个产业,让我儿子也能有点收入,不然他光照顾我们了,以后咋办?”

东各村边有条远近闻名的宋代古道,村内还保留着古道上唯一的一座三孔拱桥,来的游客不少。村里已经有 10 多户拿到了农家乐的经营执照,李大姐说:“要是乡村旅游搞起来,不愁您儿子没事儿干!”

坐落在太湖之滨的水乡小村开弓村,则是另外一种景象。弯弯的小清河穿村而过,如箭在弦,村名由此而来。上世纪 30 年代,费孝通先生来此调研,写下著名的经济调研报告。岁月变迁,费老留下的精神财富,成了开弓村重要的文化资源和发展动力。

甜茶、昆曲、桥文化……在开弓村文化纪念馆,或图文,或影像,或模型,地方风土人情跃然眼前。陈列厅里,一件件旧物什,散发着浓浓的年代感。“有不少是村民自己捐赠的,像这排老式碗橱,还有那



套八仙桌椅，现在已经很难看到了。”被村里人称为“农民教授”的老姚感叹，这里存放的是村民共同的乡村文化记忆。开弓村越来越富，村民的生活越来越好，但老姚喜中有忧，开弓村的曾经是“处处倚蚕箔，家家下鱼釜”；如今，农耕文化、蚕桑文化却有淡化之势，“这是我们的根啊！”老姚颇有感慨。

如何传承乡风民俗？“首先要发挥好乡贤的力量。大家都有共识，要有个乡贤议事会。”老姚说。在成立后的乡贤议事会上，大家一致认为，要以有形的形式展现开弓村文化，如熏豆制作工艺，婚嫁习俗，摇三槽船，桑、蚕、丝到蚕丝被的一条龙产业……为什么要以“有形的形式”？老姚说：“让来到开弓村的人，从亲身参与民俗活动中体味到农耕文化和蚕桑文化的韵味。”村民的文化活动要有载体，开弓村发展较早，能用的土地已经不多，怎么解决？经过商议，村里准备把老仓库改造成文化礼堂。“脚手架已经搭起来了，估计 5 月份就能启用。”老姚说，按照规划，礼堂能容纳 100 人左右，今后村里的党员活动、小型培训、会议、文艺演出都可以使用。

未来，开弓村的文化回味必定更加悠长。

课堂练习 2

2022 年 326 联考申论真题（市直卷）

请根据“给定材料 2”，概述 Q 市激励企业技改升级、促进经济快速发展的密码。（15 分）

要求：全面、准确、有条理，不超过 300 字。

材料 2

最近，Z 省 Q 市工业总产值迈上 2150 亿元新台阶，上市企业突破两位数，市场主体突破 18 万，高新技术企业总数近 800 家、居全省前三，电气产业成功获评国家先进制造业集群；规上企业亩均税收 54.6 万元，居省内各县市第一；工业用电量两年平均增速居全省第 1 位。根据最新排名，Q 市跃居全国县域经济百强县市第 14 位、中国创新百强县市第 11 位。

Q 市这些亮眼数据的背后，藏着怎样的“密码”？

走进 T 公司“未来工厂”，机械手精准完成冲压、焊接、组装等动作，在视觉在线检测系统火眼金睛的“审视”下，一个个断路器组装完成。“车间 24 小时运作，每天的产量已达到 300 万极。”T 公司生产运营部总经理郜军介绍，这条国内领先的小型断路器全制程自动化生产线，由 T 公司自主设计、制造，拥有自主知识产权，每秒可生产出一个断路器。

T 公司“未来工厂”是 Z 省首批 12 家“未来工厂”之一。截至目前，T 公司投入智能化技改资金 23.48 亿元，努力打造“百亿车间”，实现全制程自动化和全价值链数字化，并依托工业物联网平台，带动产业链上下游 400 余家企业数字化升级、协同化制造，生产效率提升 3 倍以上，单极成本下降 50%以上。

随着财政资金扶持力度和广度的加大，越来越多的 Q 市企业尝到了技术改造升级带来的甜头，企业进行技改的积极性空前高涨，智能化技改已覆盖近 90%的规上企业。同时，通过数字植入产品、智能引领制造，重点培育智能低压电气、物联网传感器等 10 个细分领域子集群，400 多家规上电气企业实现产品数字



化转型，电能表、断路器等传统产品加速向数字化产品迭代升级。

数字化不仅推动龙头企业降本增效，也成为智能制造的基础。Q市以智能化升级为抓手，激活电气产业集群创新动能。走进J公司新型小型断路器智能工厂，车间里5条自动生产线一字排开。J公司副总裁楚方自豪地介绍，智能工厂建成后生产运营成本降低8%，能源利用率提升10%，经济效益改善明显。这个总投入4980万元的智能工厂，有30%的资金来源于政府补贴。政府的激励政策大大激发了企业智能化升级的热情。

截至目前，Q市已累计分9批配套竞争性财政存款11.48亿元。在企业智能化转型升级中，政府的补助力度和兑现速度。Q市均走在Z省前列。

2020年针对企业发展需求，Q市政府协调国开行Z省分行等金融机构启动“制造业资金合作计划”，撬动各银行对43家企业的250个技改项目放贷49.03亿元，助力企业实现了10%以上的逆势增长，部分企业销售增长超30%。

为持续激发企业智能化技术改造积极性，Q市在原有“技改新八条”的基础上，制定出台了“技改新十条”，进一步降低补助门槛。提高最高补助比例。同时，还在专业技术人才引进、技术装备购置等方面加大支持力度。一降一升中，折射出Q市进一步支持企业技术改造的定力和决心。

为促进企业节能减排增效，Q市根据企业碳效情况绘制成“碳画像五色图”，每月动态评价一次，半年度评价结果将作为政策实施依据。目前，已实现规上企业碳效监测全覆盖，每家企业都有自己专属的“低碳码”，企业可随时查看自身“碳效”水平，对症下药，提高碳效。

“两个月前我们的碳效等级还是橙色，这个月终于升级成二级蓝色。”雷波按钮制造有限公司负责人说，“近两个月我们的行业碳效排名上升了144名。”该负责人坦言，企业碳效直接影响企业所享政策补贴，争当“低碳优等生”才能获得更好的待遇。Q市乾龙电气有限公司因为在“碳画像五色图”评价体系中被评为代表最优的绿色，依据政策获得了国开行Z省分行1000万元“碳均英雄”专项贷款，并给予3.8%的优惠年利率。

围绕帮助企业精准减碳的工作目标，Q市还对重点高耗能行业开展节能诊断服务行动，为年用电量500吨标煤以上的企业实行免费“诊断”，提出节能技改建议。

当前，Q市已淘汰低端铸造业等落后产能，去年规上工业增加值能耗降至0.32吨标准煤/万元，为全省平均值的38%。

与此同时，Q市以提升金融供给能力为目标，增强服务实体经济能力，引导企业对接资本市场。截至目前，Q市全市境内外上市公司共有11家，在中国证监会和深圳证券交易所排队待审IPO企业6家“新三板”挂牌企业累计20家，IPO签约企业累计28家，上市后备梯队企业50家，新增报会数在Z省排名第1位。



二、归纳的方法

当一个概括题中出现了归纳、分类合理等要求时，就需要我们对信息点按照共同特征进行合并、归类。如果一个概括题在 200 字以下，如果没有要求归纳还是尽量直接写要点，避免为了归纳而占用很多字数，导致要点不全。

归纳的方法主要有以下几种：

1、顺序归纳法。指按照时间顺序或事件处理流程进行归纳，分别对同一事件的不同环节，如事前、事中、事后进行归纳。这种归纳方法适用于对材料中的一个独立完整事件进行概括归纳。

例：2016 年联考申论真题

假定你是有关部门的一名工作人员，准备将“比逗咖啡馆”的创业经验向广大学生进行推介，请根据给定材料 3~5，归纳总结“比逗咖啡馆”的主要成功经验。

要求：内容准确全面，总结有深度、有条理。不超过 300 字。

经验有：**一、众筹前：**1. 针对个体特征设计和提供有效的定制产品；2. 转变创业模式，将消费者转化为投资者和生产者，把外部交易转化为内部合作；3. 通过调查问卷了解参与众筹意愿；4. 科学选址，选择临街铺位；**二、众筹中：**1. 发布股权众筹计划书，出让公司股份，获得融资和创业团队；2. 实现项目裂变，由项目带来更多合作机会；3. 聚集众多资源，通过服务股东获得收入，促进创新；3. 建立董事会，给予股东建议权，决策权交给运营团队。**三、众筹后：**1. 设置股权流转计划，部分股东成为永久股东，其余流转给在校学生。2. 承办创业交流线下活动，获得创业资源和指导。3. 开发股东 APP，加强股东之间交流、提高活跃度，通过完成任务获得奖励。

2、主体归纳法。“主体”指材料中所体现出的个体或组织。当材料中主要内容分别围绕不同主体进行表述时，就可以按照材料中的主体来进行归纳概括。这种概括方式适用于主体特别明显，同时各主体重要程度比较一致的题目。

例：2020 年天津申论真题

根据“给定材料 2”，请你概括三位脱贫攻坚第一书记所展现的优秀品格。（15 分）

要求：全面、准确、有条理，字数不超过 250 字。

品格：**一、沈浩：**1. 一心为民。带领村民修路打井，支持青年创业致富，找到适合小岗村发展新路；2. 贴近群众。艰苦朴素，把村民联系电话放在床头，随时接待群众，赢得群众认可。**二、隋耀达：**1. 真抓实干。做事雷厉风行，让贫困户成为致富能人，发展各种产业，为贫困户分红增收，实现良性循环。2. 谦虚谨慎。虚心向农民请教学习。3. 无私奉献。带病服务群众，保护群众，见义勇为。**三、黄文秀：**1. 勇于担当。主动到贫困村工作；2. 开拓创新。融入群众，完善基础设施，发展特色产业，建立电商服务站。3. 信念坚定。孝顺父母，责任感强，追求人生意义和价值。



3、维度归纳法。当材料中的内容不适用以上方法时，就应当对概括出的要点内容进行整合，将具有共同属性的点放到一起进行归纳概括，这一共同属性称为“维度”。在申论考试中主要采取这种方法，按照自然段进行归纳，将一段中的核心关键词或主旨作为小标题。

例：2014 年国考地市级申论真题

“给定材料 3”是 F 市实施心理健康促进项目的工作大事记，请据此对 F 市所做工作进行分类总结。

(15 分)

要求：分类合理，内容全面。不超过 200 字。

1. 加强领导。成立项目领导小组，制定相关方案，确立会议机制，部署各项活动，召开各类会议，明确工作月报制。**2. 完善设施。**构建三级网络系统，建立市心理卫生协会和心理健康辅导中心，在学校、总工会、妇联、残联和各社区建立心理咨询场所。**3. 培养人才。**聘请专家指导，招聘大学生，实施心理咨询师培养计划，培训知心姐姐。**4. 开展活动。**开通咨询热线提供服务；开设心理课程，提供辅导；开展宣传活动，发放材料，普及知识。

课堂练习 3

2021 年上半年联考申论真题

请根据“给定材料 1”，总结 T 区开展“把老乡留在老家”专项行动的主要做法。(15 分)

要求：归纳准确，条理清楚，字数不超过 250 字。

材料 1

在 T 区委组织部人才科，小李拿着一本花名册对记者说：“这是我区近两年来回引的人员名单，主要是外出务工经商人员。”小李继续介绍，近年来，T 区大力开展“把老乡留在老家”专项行动，千方百计把外出务工、经商、学习等各类人员回引回乡创业就业。2019 年以来，全区已掌握外出务工人员信息 11 万条，累计回引 2 万余名老乡返乡，为产业发展、脱贫攻坚、基层治理等方方面面提供了源源不断的人才支撑，全区乡村振兴战略持续推进。

在 T 区务工人员输出大村 G 村，刚过大年十五，支部书记老梁打开了村广播“广大村民朋友，今年受疫情影响，大家都还没有外出，我呀，再把区里的‘把老乡留在老家’的一些政策给大家简单讲一讲，大家琢磨琢磨。留在家乡创业，既照顾了家庭，也帮助了乡亲嘛，还有不少优惠政策哦……最后啊，再给大家发个通知，正月二十五，区里要通过直播举办一场线上宣讲会，除了播放我区发展新面貌的宣传片和乡村振兴示范片，还将有详细的政策解读，请大家到时积极观看并转发。”老梁告诉记者，“从去年开始，我们还通过座谈会、推送返乡创业就业邀请短信、发放宣传材料等方式进行了广泛宣传和动员，还有多次组织有返乡意向的人到企业现场参观走访。”在 T 区 E 村村口，记者碰到了正在开展防疫宣传的大学生村官小马，除了带着防疫材料，他的背包里还有一大叠回乡创业政策指南。小马说：“在做好防疫宣传工作的同时，我也给本村的大学生宣传一下回乡创业政策，同时再调查摸底一下外出务工人员数，收集一些就



业意向及需求。”

T 区委组织部，区人社局和各乡镇、街道，还采取村级自查摸底、镇街分析研判、区级审核把关的联动模式，精准掌握全区基层干部队伍年龄、性别、学历等结构，建立缺额台账，摸清人才需求状况。同时，区政府还建立政企联动机制，了解区内企业用工需求。“我们主动为村级党组织、民营企业和务工人员合作‘牵线搭桥’，积极搭建人才对接平台。对在外的本土人才，还采取多渠道多方式开展回引工作。”小李介绍到，今年 T 区大力推进部分高校与企业合作，举办高校专场人才双选会；大力开展人才招聘活动，积极组织相关人员参与人才的座谈会，人才论坛等。同时，为确保回引的人才留得住，区里还出台了“人才政策十条”和本土人才管理办法等政策措施。

课堂练习 4

2017 年国考申论真题（副省级）

根据“给定材料 1”，概括 S 市为建设美丽水系、打造优美环境实施了哪些主要措施？（10 分）

要求：分条归纳概括；表述准确、完整；不超过 150 字。

材料 1

“四面荷花三面柳，一城山色半城湖。”这是古代诗人对城市景色的描述，读之令人心向往之。对一座城市来说，有水，才会更有灵气。水系建设不仅是城市建设的重要组成部分，更是城市生态、形象和功能提升的重要途径。而充分发掘城市的水环境之美，则是人居环境发展的大趋势和城市未来的发展方向。

S 市城市水系长 120 公里，水域面积 630 万平方米，水系两岸绿地面积 1220 万平方米。水系不仅是市民休闲观光、健身娱乐的重要场所，也是 S 市城市景观的重要组成部分。

为认真落实市委、市政府“城市建设上水平、出品味”的整体要求，城市水系管理处将以建设“美丽水系”为总目标，努力打造优美环境。

城市水系的美，不仅体现在水上，也体现在两岸的绿色中。经过多年的建设和维护，S 市城市水系整体绿化效果不错。但部分河道仍存在绿量不足、缺少色彩、管护水平较低等问题。

城市水系管理处负责人表示，今年，将在加强水系绿化管护的同时，重点对连心河两岸绿化水平进行提升。

对连心河沿线的重要部位，将进行高标准绿化整治，增加乔木数量；对河两岸的一般绿地，将以种植灌木、彩叶树及野花组合的方式，丰富绿化色彩，增加整个连心河绿地靓度。

水是影响植物生长的第一要素。考虑到 S 市干旱缺水的实际，为提升连心河沿线绿地管护质量，确保绿地浇灌到位，将在连心河沿线有条件的地方铺设管道 24 万米，实施喷灌浇水。

为进一步提升水系绿化管护水平，水系管理部门将由粗放管理向精细化管理转变，通过奖优罚劣、末位淘汰等措施强化管护，着力打造“水系形象”。

由于缺少路灯等必要的照明设施，连心河晚上缺少了景观效果，附近居民休闲、散步也很不方便。同



时在社会治安方面，也存在着一定的隐患。

“虽然岸边有路灯设施，但以前基本没亮过。”近日，记者来到连心河东岸时，小区居民对记者说，“到了晚上黑漆漆一片，根本不敢往河边走。”

经城市水系管理处调查，连心河两岸共长 102 公里，目前只有 10 公里路段上的路灯能正常使用；5 公里路段上的路灯，因多年失修不能使用；另有 87 公里的路段上，没有安装路灯。

据了解，随着城市的发展，沿线小区如雨后春笋般出现，过去一些相对“偏僻”的地段也成了繁华区域，两岸群众对连心河夜间照明提出了更高要求。

针对群众需求，水系管理部门决定让连心河沿线亮起来，对不能使用的照明设施进行维修，在需要照明设施的地段安装路灯。

城市水系管理处有关人士表示，此次亮化工程，将重点解决周边生活区较多、但缺少照明设施地段的照明问题。同时，为使照明设施成为连心河的一景，在节点部位选用一些艺术灯具，使之与水系景观相协调。

“太平河北岸应该多建几个停车场。”市民吴先生说。城市水系管理处负责人表示，在便民提质工程中，将结合水系实际，紧紧围绕解决市民反映的重点、热点问题，大力完善服务设施建设。

针对太平河、环城水系等距离市中心区较远的情况，为方便更多的市民前往游览，在现有公交线路的基础上，城市水系管理处将积极协调相关部门，继续增加公交线路。

为满足市民健身与观光的需要，将对太平河原有的 15 公里绿道进行完善。到 7 月底，自体育大街到植物园新开辟的 35 公里绿道全部投入使用。同时，在确保安全的前提下，在连心河、太平河沿线选择合适地点，设立垂钓区；在两岸规划修建公共厕所、停车场等，满足游人需求。

水系管理部门没有执法权，成为当前城市水系管理工作中的一块“短板”。由于缺少必要的执法权限，水系管理人员即使发现占绿、毁绿行为，也只能劝说、教育，而没有有效手段进行制止和处罚。

“如果人家听，还好一些，如果人家不听，我们也没有更好的办法。”一位水系基层管理人员感到很无奈。由于一些违法行为不能及时得到制止和处理，水系执法陷入了“管不了、管不住”的尴尬局面。

为解决这一难题，今年，S 市成立了城市水系巡查大队，对侵占绿地、烧烤、破坏设施设备、私自下河游泳、河道排污等不法、不文明行为加大执法力度。

尽管水系管理部门不断通过各种举措加强安全管理，但仍无法完全阻止人们下河野游的行为，而随之发生的那些溺亡事故则让人揪心。

对此，S 市水系管理部门大力强化安全体系建设，在水系河道易出现私自游泳等情况的不安全地段加装防护栏，并进一步加强安全管理。目前，已加装防护栏的河道达到 15 公里。

日前，记者在太平河城市广场南岸看到，岸边已安装了一排绿色防护栏。城市水系管理处监察安保科科长对记者说，这一段河道长 3.5 公里，现已全部完成护栏安装，装了护栏后，在这里游泳的人明显减少了。

今年秋季，水系管理部门还将在连心河等易下河游泳地段，加栽绿篱、灌木等植物 1.1 万米，并安装



监控,及时发现、制止游泳行为。

在加装防护栏的同时,水系管理部门还在水系河道沿线安装 800 块警示牌、悬挂 700 条警示标语,提示严禁游泳;并配备 100 名保安,维护水系河道安全秩序,保护群众生命安全。

三、语言组织

在考场上,作答概括题要做到全面、准确、高效。在阅读过程中,要把主要的点进行标注,建议将题目结构写在草稿纸上,确定要作答的要点数,然后快速要点字数,结合答题卡空格进行字数安排,然后进行作答。

1、整体组织

概括性提出题目的要求: 1. ……; 2. ……; 3. ……; 或 (1) ……; (2) ……; (3) ……;

2、关键信息点的承接

在作答过程中尽量用短句来进行作答,字数较少的题目可以直接将要点罗列出来,不必考虑语病问题。

做题步骤

1、审题。确定答题结构,包括题号、阅读范围、问题、关键词等,确定作答时间。

2、阅读。按题目给定材料顺序阅读,根据材料类型选择阅读方法,查找要点,同时查找文章写作需要素材。

3、标注。关键词、关键句特征:符合题目要求,表述精炼简洁。对表述不规范的内容进行语言转化,找到要点后标注编号。如题干要求归纳,则提炼核心内容进行归纳。

4、列出答题提纲。确定要点数量、每个要点作答的内容。根据字数确定作答要点的内容,对于字数比较少的题目,可以直接通过数数确定要点,对字数比较多的题目要明确每个点大概的范围,并且用铅笔在答题卡上进行标注;在试卷上可以用铅笔标注每个要点写的位置,然后开始进行作答,根据字数对内容要点进行取舍。概括题一律不分段,按照1. 2. 3. 分点依次列出即可。

课堂练习5

2021 年上半年联考申论真题

根据“给定材料 1”,请你谈谈长茂村由发展落后的农业村蝶变为远近闻名的“明星村”的原因。(10 分)

要求:全面、准确、有条理。不超过 150 字。

材料 1

近年来,长茂村围绕破解人、财、地三个难题,积极推进一系列要素联动改革,逐步从一个发展落后的农业村蝶变为远近闻名的“明星村”。



以前的长茂村是一个传统的农业村，农作物一年两季，一季烤烟，一季稻谷，粗放式耕种方式抗风险能力弱、市场竞争力不强。“一旦遇上了台风，基本就是颗粒无收。”长茂村党支部书记刘振华说，“我们村地处世界长寿之乡，土壤富含‘长寿元素’硒，空气与水质好、温差大，但为何农业却成为‘跛脚’产业？”曾十余次到此走访的农业大学王教授直言，欠发达地区的资源禀赋优势本来就不明显，若是以分散的土地、少量的资金延续传统农业生产形态，收益自然一般。

32岁的黄波是长茂村的致富能手。去年上半年，他一口气向村里的股份合作经济联合社租下40亩地发展木耳种植，“这40亩地，涉及几十户人家，我现在不用一一去谈，只要找村里股份合作经济联合社就行，省去大量沟通成本。”去年以来，为解决承包地分散化、碎片化和低效使用等问题，长茂村建立村级土地合作社。“农民以承包经营权入股，以求将分散在每家每户的耕地经营权‘化零为整’，实现股权到人、股份合作、集体运营。”刘振华介绍，“村级土地合作社以合适的价格集约土地，并将集约后的土地以竞价方式承租出去。对于土地租金增值部分，土地合作社进行二次分配。50%返还给土地出租农户，50%归作集体，用于村里产业发展、关爱老人等公益事业。”

黑木耳产业园是长茂村近些年发展“一村一品”特色产业的缩影。该产业园由长茂村利用集体经济扶持资金与产业帮扶资金投资兴建，总投资约500万元，占地约10亩，实行生产、加工、销售一体化经营。记者在黑木耳产业园看到，几十个村民忙着栽培菌种、制作菌棒、养菌，柳琴就是其中一位。“在这上班，一个月有4000元左右的工资，也能照顾家里。”她笑言。据了解，在前期土地流转基础上，长茂村利用村集体经济建设厂房和种植基地，然后每年以20万元价格租赁给企业，探索“党支部+公司+基地+专业合作社+农户”形式，联手组建产业化联合体。同时，村党支部组织农户成立产业合作社，发展专业化生产，形成生产、供销、信用“三位一体”综合合作模式，有效解决农户传统种植模式风险大、竞争力较弱的问题，为村民提供内有技术、外有销路的产业链服务。

随着乡村振兴战略的推进，农村发展产业有资金需求，但金融机构有规避风险的责任，“钱从哪儿来，怎么才能用好”的问题愈发突出。为此，长茂村按照因地制宜、人社自愿的原则，探索成立长茂村资金互助社，并设立村级互助基金。“互助基金的资金来源为村民自筹、财政支持和社会捐赠三部分，我们实际筹款103万元。”刘振华说。之后，在互助基金中设置100万不动本基金，用于村集体、农业合作社及村民在银行担保贷款，担保贷款总额度为300万元。不动本基金的利息，一部分归村集体，一部分返还给资金互助社社员。“基金担保+村集体审核+银行授信”合作方式，为长茂村带来多渠道、多方式的融资服务，有助于满足农户短期种养、技术设备购买与更新、产业投资等方面的资金需求，也为长茂村股份合作经济联合社开展项目投资提供资金支持。

推进乡村振兴战略、如何释放沉淀资源、推动产业兴旺，是不少乡村遇到的现实难题。在王教授看来，只要思路和方法得当，就能找到适合本地的致富之路，就像把米、红豆、红枣等熬制成八宝粥，能得到更多附加值。长茂村走的正是这样一条路。



课堂练习 6

2022 年江苏省考申论真题 A

“给定材料 1~3 中”列举了新时代出现的一些新职业，这些新职业对社会发展起到了一定的积极作用，请用一段话对此进行概括。（20 分）

要求：紧扣给定材料，准确全面，条理清晰，语言流畅。篇幅不超过 250 字。

材料 1

新时代带来新生活，新生活潮涌新职业。进入新时代以来，社会发展一日千里，基层面貌日新月异，一些此前从未听说过的新职业、新人群在我们的生活中不断涌现，并渐成常态。这些“后浪”新职业所引领的新业态既是社会发展的新气象、新希望，也对政府服务提出了新要求、新挑战。

一身“蓝骑士”套装，身披绶带，满面笑容，2021 年 4 月 27 日，来自 S 市的外卖骑手小宋在人民大会堂郑重接下“全国五一劳动奖章”和证书，成为首位获此殊荣的快递人员。“兴奋、激动，为自己身为一名外卖骑手而自豪！”小宋的高兴藏也藏不住。

2014 年，为了与妻子团聚，小宋来到 S 市打拼。谈起最初选择快递工作的理由，小宋说，“我要找一份收入稳定，能快速了解、融入这座国际化大城市的工作。”然而要熟悉这座超大城市，并没有小宋想象中那么简单。不熟悉交通路线，总有送餐延误的时候，甚至免不了被客户打个差评；遇到暴雨大风等极端天气，送餐途中必须格外小心。一次，他接了一份披萨订单，由于商家没有给披萨密封，送达时已经凉透了。“客人不满意，我内心也很愧疚。”思来想去，第二天小宋买了个毛绒玩具作为礼物向客人道歉，得到了对方的谅解。

抱着“既然做了就一定要做好”的决心，小宋克服了一个个困难。不熟悉交通路线，他就利用休息时间反复研究区域道路；商务楼电梯等不及，他就靠爬楼梯节约时间；碰到客户心情不好，他总能将心比心及时化解尴尬。凭着这股劲，仅用了 8 个月，小宋就从一名骑手被破格提升为凯旋路配送站的站长。站长的要求更高，既要懂配送，也要会规划，能够处理好站点关于调度、客户纠纷、骑手意外事故等方面的问题。小宋曾在暴雨天给骑手送电瓶，曾在阴雨天和严寒时，熬上一锅红糖姜茶送到骑手休息的地铁站……如今，小宋又从站长晋升为物流经理，主要从事骑手及站长的培训工作。截至目前，小宋已培训超过 400 名骑手，每月还举办“站长班”，把站点管理经验传授给更多站长。

在小宋眼中，外卖骑手这个职业在社会中的作用越来越重要了，不仅是给客户送餐，还能在基础物资保障、城市发展，甚至社会稳定方面发挥重要作用。在新冠肺炎疫情防控中，小宋和其他外卖骑手就发挥了独特作用。面对骤然增加的配送需求，当时已成为站点负责人的他，重返一线骑手岗位，主动揽下医院、隔离点等高风险场所的送餐任务，还自掏腰包，给站点的骑手们配备了 5000 只口罩。作为首位获得“全国五一劳动奖章”的外卖骑手，小宋说：“这不仅是我个人的荣誉，更是属于数百万每日奔波在路上的外卖骑手群体的荣誉，我要用更好的服务回馈社会，让这个行业得到更多的社会认可。”



材料 2

00 后女生小叶今年刚从某科技学院毕业目前正在准备考研，但“重度拖延症”和手机成了她备考最大的“敌人”。两周前她收到了来自父母的“特殊礼物”——网络监督师在线服务。每天都有一位学姐级别的网络监督师在“云端”监督她，“今天的学习任务完成了吗？”小叶在学校附近独自租房，父母很不放心她的学习，偶然看到新闻报道里有“网络监督师”服务，便下了单。尽管小叶对此哭笑不得，但体验了两周后，复习效率明显提高了。

走路、吃饭、乘车、购物……当代人不管在哪里、在做什么，似乎总是离不开智能手机。“困在手机里太久了”，许多像小叶一样的年轻人，正在找回应当用在生活和学习上的时间。有意思的是，年轻人找回时间的需要，还撑起了一个小众市场，网络监督师就是适配这个市场的职业。网上专门提供学习监督服务的网店有很多，有些已经经营五六年了，根据需求可以选择标准监督和强力监督。一家网店客服说，他们会根据考试类别匹配相应的监督师，可提供 500 元监督一个月、1200 元监督一个季度的服务。监督师会和客户一起制定计划，并给出备考建议，增加复习信心。此外，监督师服务内容还可私人订制，除了监督学习，还可以监督作息、减肥等。“偶尔也遇到半途而废的客户，但大多数人都能坚持下来，这类需要还是蛮多的。”某监督网店的 95 后店主小马说。

2021 年“双十一”前夕，某大学研究生会公众号上一篇题为“不做吃土尾款人，当你看完这些书”的文章在朋友圈引起共鸣，“剁手党”们纷纷转发。文章推荐了《断舍离》《精准购买》等书籍，希望大家“双十一”期间，购入真正适合自己的东西，理性购物。每年的“双十一”，在成交额一再刷新的同时，也成为“非理性购物综合征”的集中爆发期。“乱花渐欲迷人眼”，当自我约束与理性消费的呼声渐高，“网上导购师”这种时髦职业就诞生了。

根据淘宝信息显示，最贵的网上导购师收费价格在 199 元一小时。导购师不仅可以帮助客户以最合理的价格达成交易，还会根据客户的需求提出合理购物建议，这种来自“网络达人”的建议往往对客户帮助很大。有专家指出，“网上导购师”这种新职业是典型的“平台+履约人”模式，相较于传统的“公司+雇员”关系，就业的稳定性固然差了些，但提供了最大限度的平等和自由，因而越来越被年轻人所接受。

一个微信群有管理员不稀奇，但一个管理员“管”近 300 个群、数万网友，你听说过吗？在 H 市中心的一所商务楼里，这样的社群管理师已经有近百人。他们每天活跃在电脑的一端，与数以万计的网友“侃大山”，帮助企业维持群的活跃度、增强用户粘性。

“恭喜您抢到优惠券，记得截图去门店领取哦”“请不要在群里发小广告，违者要踢出群哦”……安静的房间里，只听见电脑键盘啪嗒啪嗒的敲击声。一个年轻人端坐在桌子前，一边点开微信群查看消息，一边选择合适的用语，及时回复群友。这就是社群管理师小徐每天的工作常态。小徐说：“一个社群管理师需要身兼气氛组、客服中心、接梗王等多重角色。很多人平时看着闷声不响，线上却是气氛担当。通俗地说，闷骚的人比较适合这个职业。”当前线上社交已成为年轻人生活的重要一环，通过微信群来了解社会几乎是普适需求，而对于一些偏内向的年轻人来说，当社群管理师则既提供了相对稳定的收入，又能扬个人所长。



材料 3

制冰师，听起来又冷又酷。随着北京冬奥会渐近的脚步，这个小众又新潮的职业走到了聚光灯下。不久前，“相约北京”速度滑冰中国公开赛在国家速滑馆“冰丝带”精彩上演，高质量的冰面赢得国内外选手一致点赞。对于眼前的冰面，国家速滑馆运行团队武主任格外自豪，“这是北京冬奥会使用的二氧化碳跨临界直冷制冰系统第三次正式制冰，中外制冰师配合，仅用 10 天时间就完成了比赛场地制冰工作。”

为了打造“最快的冰”，加拿大的制冰师马克应邀来到了中国。年届花甲的他，拥有 40 多年的制冰经验，参与过 5 届冬奥会速滑场馆的制冰工作。多名中国制冰师加入了制冰团队，与马克的合作，让他们获益匪浅。制冰师小何还记得，在冰面上水时，马克要求必须在 45 分钟内完成一圈，这样能够让冰面更平整。在此前，国内的制冰师很少有这样的严格操作。“冰丝带”第二次制冰时，中方制冰师团队历时 7 天，独立完成了场馆训练道的制冰工作。除了中方制冰师，还有一群年轻人在冰面上成长——国家速滑馆、国家游泳中心与某高校共同开设的“双冰场馆制冰人才订单班”学员在这过程中也获益匪浅。通过近距离观察制冰师工作，学员小吴感慨道：“相信在不远的将来，我也能成为独当一面的制冰师，做出近乎完美的冰，我觉得这个职业很有前途。”小吴对未来的期许绝非盲目乐观，随着 2022 年北京冬奥会的临近，冰雪运动在我国呈现出“冷资源”释放“热效应”的好势头。京东平台数据显示，今年“双十一”，滑雪品类自营订单量同比增长 23 倍，冰上装备成交额同比提升 15 倍。申办冬奥成功以来，《冰雪运动发展规划（2016-2025 年）》《全国冰雪场地设施建设规划（2016-2022 年）》等文件陆续发布。群众参与冰雪运动的热情持续高涨，冰雪场地设施的供给量也正在跟上。国家体育总局数据显示，截至 2021 年年初，全国已有 654 块标准滑雪场和 803 个室内外各类滑雪场，较 2015 年分别增长了 317% 和 41%，本土制冰人才将是北京冬奥会的重要遗产之一，“后冬奥”时代，制冰师大有可为。

助老员是做什么的，你知道吗？让我们来看看 M 市乌塔社区居家养老服务站助老员黄女士的工作内容。清晨，黄女士早早就来到社区，扫地擦桌，把卫生整理干净，为老人营造一个舒适整洁的环境。接下来的工作就随着老人的兴趣和需求来安排，有时替老人铺纸研墨，有时和老人打乒乓球，有时帮老人调整按摩椅……尽心尽责、亲力亲为，老人们提起黄女士，总是赞不绝口。

柯奶奶是一位空巢老人，形单影只，黄女士时常会来陪她聊天，帮她整理房间。有一次，柯奶奶不小心摔伤了腿，黄女士得知后，立刻和一位志愿者扶她去医院，帮她办住院手续，出院后又登门看望她，帮她按摩双脚、整理房间等，老人说，黄女士对她就像对待亲生母亲一样孝顺。

百善孝为先，随着老龄社会的到来，助老服务的社会需求越来越大，目前仅黄女士所在的社区需要帮助的老人就有 300 多人。黄女士希望像她这样的助老员能够多一些，敬老、爱老、助老，这是中国人的美德，也是中国梦重要的一部分。



第三章 分析理解类题目

一、分析理解类题目的概念

分析理解类题目要求我们充分理解材料内容，能够通过独立思考形成观点，对题干中要求的内容进行分析、理解、比较，从而得出结论。

重点考查四个方面的能力

- 1、分析材料中部分内容的能力
- 2、对材料内容表达观点并展开论证的能力
- 3、深入理解材料中语句的能力
- 4、对部分内容进行异同比较的能力

分析理解类题目的主要特征：

题干：“分析”、“理解”、“启示”、“教训”、“看法”、“评价”、“观点”

题目要求：“观点鲜明”、“分析得当”、“理解正确”、“有深度”

二、分析理解题型分类

1、分析部分内容能力

现在申论考试材料多为案例型材料，在分析题中要求围绕材料中某个内容如原因、影响、启示等内容的题目比较多。这类题目要求我们准确理解材料内容，并针对问题进行分析。作答思路与概括题类似。问什么答什么，要点之间是并列关系，根据给定材料对要点进行直接提炼即可，部分内容需要语言转化。

例：2022 年 326 联考申论真题

根据给定材料 1，请谈谈“全量信息表”在岩棋县基层工作中所起的作用。（15 分）

要求：分析全面，准确。不超过 250 字

材料 1

进入年底，评议总结、考核迎检接踵而至，各类数据统计、报送频繁。但陈芳应对自如，对她来说，没有什么“一张表”解决不了的。

陈芳是岩棋县岩棋镇解放社区党委副书记、居委会副主任。“一张表”是全县 68 个村、社区推行的“全量信息表”。以前，她和同事被居民戏称为“表姐”“表哥”。来自不同部门的指令一个接一个，一项工作反复采集数据，上个月才报的表这个月又要填…大家被困在办公室里，天天从一堆表格中“找不同”、搬弄数据，压根挤不出入户走访的时间。

去年年底，岩棋县委牵头多部门深入调研。提出“基层减负计划”。梳理所有业务台账，与相关部门协商，明确基层工作台账收集范围；取消针对性不强、不切合实际的统计项目，对内容交叉重复或者关联



度高的进行整合，推行标准化台账目录；建立指标统一、口径一致的统计报送制度…一边清理，一边规范，几十本纸质台账最终变成了张电子“全量信息表”，包括人、房、事、物四大类 146 项信息，涉及综合治理、社会保障、教育、农业等方方面面。

“全量信息表”听起来高大上，其实就是一份 Excel 表格。利用 Excel 的函数计算、数据库和结果自动更新等功能，可随时对信息进行修改、查询、排序、筛选等操作，成本低、上手快、信息准。这张表一端连着村（社区）干部，其首轮入户采集齐全部信息，之后定期入户只需对有变化的信息进行更新；另一端连着各乡镇（街道）、村（社区）管理平台，只需选择项目和关键词进行搜索，就能生成各类数据，一键导出报表。每个村（社区）指定 1 名维护员定期进行数据维护，同时设置移钥权限，实行闭环管理，确保数据使用安全。

陈芳说：“全量信息表已成为岩棋县基层干部开展工作的‘神器’。”年初，陈芳上报解放社区参加全民健康体检人员名单，她在“全量信息表”中选择“年龄”和“人群分类”两个项目进行搜索，两小时就筛查了近 1500 人，而去年这项任务她花了近 3 天才完成。“通过推动信息报送网络化、集约化、无纸化，让基层干部腾出时间多下去走走、多听听民声、多办点实事，把更多精力投入到加强和创新社会治理、实现经济社会高质量发展上。”岩棋县委政法委副书记陈长彬道出“减负”的初衷。

针对辖区公租房多、老年人多、困难群众多的特点，岩棋镇滨河社区增设“困难诉求”等统计项目，因户因人施策，将低保、大病救助等惠民政策送到群众身边。针对残疾人和未成年人，提供上门办证服务，开展专题法治宣传；七星镇七星村对脱贫户文化层次、务工意愿等信息进行分析，开展职业技能培训，联系用工单位，坚持“扶上马”再“送一程”，确保稳定脱贫…有了“全量信息表”，基层干部根据不同群体不同层次的需求，为其量身定制各项社会服务，打牢精细化治理的基础。从“被动应付报表”到“主动掌握情况”，工作作风实现转变；从“采集数据”到“解决问题”，工作重心完成转移。

上面千条线，下面一根针。岩棋县积极探索出一条以“智治”推动“善治”的有效路径。借助信息化手段，通过“一张表”实现全量数据采集、全程智能辅助、全效分析挖掘，为精准决策提供依据。比如近日，岩棋县委县政府依据该表统筹安排、调配力量，仅用 24 小时就完成了全县 12 万人的核酸检测工作。

2、对材料内容表达观点并展开论证的能力

要求考生针对材料中出现的现象、措施或者观点进行评价，并且得出结论。

关键词“评论、评价、看法、认识”

作答思路：

1、表明观点。明确提出对待材料中的现象、措施或者观点的看法，即：正确、错误或者需要辩证看待。**2、展开分析论证。**对自己的观点展开论述。论证说明为什么正确、错误，如果辩证看要从正反两个方面展开分析。**3、提出做法。**结合材料内容谈应当如何看待观点或如何做。

在执法类试卷中，经常出现政策类题目，即材料中给出政府的做法，要求考生对这一做法进行评论、评析，这类题目一般来说分成正确和利弊两类。其中，利弊类表态方式为：1. 利大于弊：这一做法值得肯



定，但需要避免在执行过程中的问题；2. 弊大于利：这种做法的初衷是好的，但具体做法并不妥当。

在分析过程中利大于弊的题目应当侧重对好处的分析，弊大于利的题目应当侧重对弊端的分析。在提对策时，利大于弊的题目应当针对问题提出解决措施，而弊大于利的题目，可以结合实际另谋他策。

例：2021 年上半年联考申论真题

给定材料 3 提到了 Q 市科技项目遴选从“委派制”向“揭榜制”的转变，谈谈你对此的看法。（15 分）

要求：观点明确，分析透彻，条理清晰，不超过 300 字。

材料 3

“要把芯片技术领域的十年经验凝练到一场不到半小时的 PPT 汇报里，还得接受专家现场提问，这是一场大考，不敢大意。”恒心科技有限公司陈总说。这场“考试”是由 Q 市科技局组织，共有 32 家单位“参考”，以“揭榜制”形式择优确定 8 家单位，其中，恒心科技有限公司提出的“面向 5G 技术的芯片攻关类”项目，最终“揭榜”成立。

从过去的“委派制”到如今的“揭榜制”，不仅是科技创新理念的重大转变。更是科技项目遴选方式的重大突破。“揭榜制”一改过去由政府主导遴选项目实施主体的做法，在项目评估中，不仅仅看专利或奖项，更看重成果的可转化性和应用前景。陈总说：“这种做法保证了企业持续的研发投入，使成果转化工作不半途而废，毕竟成果转化不是一蹴而就。”“1 元财政资金就能撬动企业 10 元投入，放大作用明显。”同样揭榜成功的银创科技有限公司责任人认为，“揭榜制方式，能促进资源要素的对接，消除信息不对称，更好地突破关键技术，从而推动产业发展。”

作为大赛评委，郭教授深有感触：“无论是科研院所、高新企业，还是一些中小型科技企业，都踊跃参加，这证明了这种揭榜制在 Q 市得到了大家的认可和欢迎。”Q 市科技部门负责人表示，“把需要的关键核心技术项目张出榜来，英雄不论出处，谁有本事谁就揭榜，这些揭榜单位不简单——他们需要有实力，能接得住；有情怀，愿意接；有绝招，干得好。”

2020 年山东申论真题（B）

请根据“给定材料 2”，谈谈你对 Q 县干部直播带货的认识。（20 分）

要求：观点明确，分析全面，条理清晰；不超过 350 字。

材料 2

过去，我国绝大多数农产品都是通过批发商进行销售的。受新冠肺炎疫情影响，大量农产品线下销售渠道受阻，出现滞销情况。不少地方干部纷纷选择网络直播带货的方式，为本地产品代言，帮助当地农民打开销路。



Q县自古以来就盛产柑橘，拳头产品是桠柑，有“亚洲宽皮橘之王”的美誉。2020年2月19日晚9点，某电商平台的助农直播间里来了一位特殊的主播，Q县唐县长出现在镜头前，给全国网友当了一回“客服”。他手上拿着半个剥开的桠柑，从Q县柑橘种植史开始娓娓讲起。Q县柑橘生产要追溯到1400多年前，最早记载于北魏郦道元的《水经注》中。到1984年，当地的桠柑种植面积已经跃居全国首位。元旦至春节前后是桠柑的最佳食用期。由于汁多味浓、肉质脆嫩，桠柑的价格比当地其他柑橘品种高出五成左右，不仅销往北京上海等一线城市，还远销俄罗斯、加拿大等国家。

“我们热心助农的唐县长好棒”“县长亲自上阵，为了抗击疫情帮扶农民也是拼了”……手机屏幕上，不断滚动着全国各地网友的评价，唐县长与网友一一互动并热情回答问题：“一箱毛重10斤，盒子6两”“桠柑好保存，阴凉通风处1个月，冰箱冷藏2个月”“原价29元一箱，今天特价17.9元”……

直播活动上线不到两个小时，直播间观看人数就达到了53.26万，原定的2万件10斤装桠柑很快卖完，随后又紧急补货1万件，观看直播的消费者可以通过手机应用程序首页焦点图、限时秒杀等入口，以及搜索“助农”“爱心助农”“农货”等关键词直达助农专区，以平台补贴后的最优惠价格购买产地直发的助农产品。

这次活动得到了电商平台的专项补贴，桠柑在平台上的售价低至每斤1.79元，“不能让果农一年的辛苦白费，也要让消费者吃上质优价廉的水果”，该电商平台一位工作人员表示，“过去，传统的电商平台在农村实现了‘工业品下乡’这一功能，而我们新电商平台打造了中国农货的上行体系，重塑了农产品供应链模式，将大大助力中国农业农村现代化的进程。”

在唐县长的带动下，Q县各乡镇纷纷跟进，大杨村党支部王书记尝试通过短视频平台参与“战疫助农”活动，帮助村民销售农产品。“我经常下户，也愿意走市场，发现特色农产品好销售，我们身边已经有不少种植大户、特色产业户开始利用微信、淘宝这些电子商务平台销售产品，形势逼着我们必须这样去做了。”王书记一边对记者说，一边走进一户村民家，仔细询问近期的收成如何。该村民高兴地说：“我们村民有什么困难，都找党支部，这次网上直播，我家卖的钱最多，多亏了党支部帮我们搞销售。”

“农户每次虽然卖不了多少钱，但是他们特别开心，幸福感也特别强。而且，我发现自从帮农民卖东西后，更拉近了我们的关系，我们有一个专门的微信群，每天群里的内容就是谁家有什么产品多少斤，以什么方式交给村两委，等等”，王书记说，“现在，村民对我们这种销售方式都非常认可，我们也会尽快加大努力让村民持续增收致富。下一步，我们想对有网上销售意向的农户进行培训，带动农户把手机也当作生产工具，不仅会种植，还会做电商。”

一位近期协助干部开展公益直播的电商人士则带有疑惑地说，有的县直播催促上马，只能聘请当地文化传媒公司策划。这些公司缺少电商直播经验，公益直播照搬电视直播套路，县长直播流程千篇一律。也有基层干部担忧，如果不重视创新和长效机制，不少直播账号就会最终沦为“僵尸号”。

网络新媒体研究专家指出：“互联网可以抹平信息差，快速精准地连接供需两端，而移动互联网电商更是能够通过拼团购物、万人团秒杀、直播等新玩法，进一步缩短供需的距离。”唐县长也认为：“经过这次合作，不少果农尝到了新电商的甜头，心态和经营上逐渐从依赖批发商转变为主动出击，开始拥抱移



动互联网。”

3、深入理解材料中语句的能力

要求对材料中较为隐含的内容进行分析说明，往往从材料中提取出一个短语或一句话，让考生谈理解。

(1) 词语阐释

材料中给出一个词语，要求考生谈理解、认识，如联考考过的“伦理悖论”、“文化逆差”、“人口诅咒”、“文化输出”等、国考考过的“环保错位”、“预先失败”等。

作答思路：

首先要谈对这个短语的解释，谈一下这个词是什么意思；

接下来要展开阐释，围绕其形成原因、影响等内容进行展开，最后谈一下这一词汇给我们带来的启示。

试题结构表：

题 目	解 释	阐 释	启 示
伦理悖论	解 释	形成过程	怎样看待
文化逆差	解 释	形成过程	如何应对
人口诅咒	解 释	形成过程、危害	如何避免
预先失败	解 释	形成过程、危害	如何避免

例：2021 年上半年联考申论真题

根据“给定材料 2”，谈谈对“旧曲新唱”的理解。（20 分）

要求：观点明确，逻辑清晰；字数不超过 300 字。

材料 2

近年来，随着道路交通的日益便捷、快递物流服务业的不断发展，国内电动自行车、摩托车、汽车使用数量迅速增长，销售量增幅连续三年超过了 160%。问题也随之而来：驾乘人员缺乏安全防护意识，死亡人数逐年上升。摩托车、电动自行车驾乘人员死亡事故中，约 80% 为颅脑损伤致死；汽车交通事故中，因为不系安全带被甩出车外造成伤亡事故的比例也高居首位。有关研究表明，正确佩戴安全头盔、规范使用安全带能够将交通事故死亡风险降低 60% 至 70%。如何教育引导驾乘人员正确佩戴安全头盔、规范使用安全带，已经成为交通安全管理和道路执法部门高度重视的问题。

2020 年 1 月 1 日，J 市出台了《J 市电动自行车管理条例》，规定电动自行车驾驶人必须佩戴安全头盔，《条例》还规定：电动自行车驾驶人及搭载人未佩戴安全头盔，将处以警告或 20 元以上、50 元以下罚款。为推动该条例落实，J 市还开展“一盔一带”安全守护行动。

根据新出台的《条例》，J 市 H 区交管部门加强执法管理，坚持现场查处与自动抓拍相结合，明确处



罚范围，全面加大查处力度。2020年，全年共查处摩托车和电动自行车驾乘人员未佩戴安全头盔、汽车驾乘人员未使用安全带违法数量同比分别上升131.6%、78.3%。摩托车和电动自行车驾乘人员不佩戴安全头盔、汽车驾乘人员不使用安全带非现场查处周违法量分别下降41%、79.6%。法律的震慑作用、警示作用得到彰显，群众安全头盔佩戴率、安全带使用率明显提升。

“各位网友，大家好！这里是‘全国交通安全直播月’活动现场，我是H区交巡警小谢。今天，我们通过H区交警平台进行‘一盔一带’安全守护行动直播……”民警“主播”小谢对着手机，在直播间里展示了目前市面上常见的4种安全头盔，讲解它们各自的特点，并邀请搭档演示正确佩戴头盔的方法，详细解读道路交通安全法中关于使用安全带的规定。“这场直播不错，有意义！”“支持文明出行！”网友们纷纷留言、点赞。当日，共有上万名网友观看了直播。近日，家住该区佳园社区的陈先生忘戴头盔骑摩托车外出，在小区大门正巧遇到交警在社区开展“共享头盔”活动，他借到头盔后感慨道：“交警把头盔送到小区大门口，太方便了。以后出门忘戴头盔，在小区门口就可以借到。”

H区交管部门还联合该区外卖、物流企业开展警企联合劝导活动。活动期间，全区共设置警企联合劝导点20余个，出动警力300余人次，外卖、物流企业派员500余人次，纠正外卖送餐员、物流配送人员不戴安全头盔2000余人次，向外卖和物流企业通报240余次。

H区交管部门负责人在接受记者采访时表示，今年H区以《J市电动自行车管理条例》的出台为契机，创新工作方式方法，用新办法解决老问题，真正做到了“旧曲新唱”，“一盔一带”安全守护行动成绩斐然，有效提高了电动自行车驾乘人员的安全防护水平，助推道路交通事故预防“减量控大”工作取得了新成效。数据显示，该区2020年汽车、摩托车和电动自行车登记数量达到历史新高，但驾乘人员死亡人数和受伤人数自2006年以来却首次出现了下降。

（2）语句阐释

题干中给出一句话，需要进行分析，并得出结论。

作答结构：解释或说明+阐释分析+启示做法

当一句话意思直接，不需要解释，那么我们就说明这句话表明了什么内容（这句话强调了XX的重要意义；这句话表明XX对XX会起到重要作用）；如果这句话比较有哲理，有深刻内涵，我们就对这句话进行细致解释。阐释分析的内容，主要取决于材料内容，可以是具体解释，也可以分析重要性。最后提出启示，从材料中提炼一些做法，材料没有给出做法时，可以不写。

例：2017年国考地市级申论真题

根据“给定材料2”，阐述画线句子“城市的水系就像城市的指纹”的意思。（10分）

要求：准确、全面，有逻辑性；不超过200字。



材料 2

城市“现代化”的负面影响之一，就是使得城市不透水地表面积不断增加，严重地削弱了地表蓄洪、植物拦截和土壤下渗的功能。对洪水截流作用的消失，造成的后果就是地下水补给日益不足，地表径流量逐年提高。而且由于城市所产生的空气污染物为降水提供了大量的凝结核，所以一般而言，城市化地区的降水量要比农村高 5%~15%，雷暴雨天气要多 10%~15%。因此，城市水系应更多地承担起蓄积雨洪、分流下渗、调节行洪等功能。但是由于水系遭破坏，这些功能都极大地衰退了，而它们绝不是目前城市中广泛采用的管道排水或防洪工程所能取代的。

城市，大都是因水而兴起，因水而繁荣、发展。绝大多数历史悠久的城市，都是先有河后有城，许多城市的历史都是沉淀在河道、湖泊、海滨和湿地上的。如北京城区所有的河流，几乎都可以找到与其相关的历史文化古迹或典故；杭州城里的浣纱河，传说是西施浣纱的地方。许多城市因水而建，也因水而具有“灵气”。一些原本没有水面的城市，为了创造生态景观而人工修造出一系列的水面，如澳大利亚首都堪培拉的葛里芬湖。葛里芬是一位美国的规划师，他设计的堪培拉规划方案在多个竞标方案中胜出。按他的规划修建的堪培拉是非常秀美的，尤其是中间的湖泊，虽为人工开挖，却利用了山谷地形，蜿蜒曲折，调节了城市内部的气候，造就了堪培拉秀丽的景观。所以，堪培拉市民就把这位设计师的名字作为这个城市湖泊的名字。

自古以来，内河船运由于其低成本、高可靠性、安全性和可观赏性，始终受到人们的重视。近几年，英国许多地方还纷纷疏通古代运河以供城市间输送游客和农产品所需。另外，城市水系又是各城市之间的天然隔离带。在古代，所谓的护城河就具有保护城市、阻隔敌人的功效。而在现代，这些天然的河流是城市最壮观的公共空间。在人口日益稠密的现代城市中，城市水系与绿带公园结合在一起，构成了城市最漂亮、最令人流连忘返、最具有生态和文化功能的城市亮点。

城市水系可以成为廉价、有效的净化城市污水的天然场所。如果按照生态的方式而不仅仅是按照水利的要求、当地的要求来修建城市水系，使水面与岸边的生态系统相连接，就可以将水系改造为“城市之肾”，大大增强对污水的自然降解能力。城市的许多水生植物、微生物吸收磷化合物等污染物的能力强，而投资成本又很低，如果换算成每吨污水的处理费用，通常仅为传统二级污水处理厂的 20%~50%，运行成本则只有 10%~20%。由此我们可以得出，什么是环境友好型和资源节约型的城市发展模式。将这种人工湿地式的城市水系与污水处理厂的尾水回用再处理系统相连接，就可以使四类水在净化处理后达到饮用水源取水标准，实现城市水源的循环利用。这是从根本上解决城市缺水的百年大计。

生态学家卡琳·克里斯坦森在《绿色生活——21 世纪生活手册》一书中指出，“乡土感情可由本地多种多样特有的生物来增强”，忠告“不可破坏现存的生态系统和荒野”，建议要“在花园和邻近地区提供野生动物活动场所”，“建造一个池塘”并种植本地特有的野花、灌木和树，构建一个因草林多、昆虫长、鸟类聚、小兽生而形成的完整的小水系生物群落。这种生物群落在城市里面尤为宝贵。有专家曾提出西湖整治成功与否的一个简单的生态标准：

“当野天鹅、野鸭子在西湖里生出蛋而且孵出小天鹅、小野鸭的时候，我可以据此判断西湖的整治是



成功的。”我们许多城市的水系远没有达到这个标准,而且许多城市的水系改造更是偏离了这个标准。城市水系作为均质人工城市中的异质斑块,一旦与城市绿地系统相互连接,使野生动物可以通过廊道在斑块间进行迁徙,就可以提高城市生态系统整体抗风险的能力。按这样的思路发展的城市,不仅是人工的,而且是生态的、环境友好型的,更是资源节约型的。

城市水系是城市最美好的公共空间,是人工建筑中反映自然景观、田园风貌的主要场所。我们在扬州可以看到,中国古代造园艺术中对水景观的处理讲究师法自然,虽为人工,宛如天成。城市水系有多种美学功能。城市的特色离不开城市的水系,城市的水系就像城市的指纹。城市的意境美对人的心态有调节的作用。城市水系有动态美,因为城市的水是流动的,具有柔性、运动性,有利于消化污染以及水生物的生成和养育。城市水系有人文美,因为它是文化的载体,历代的名人雅士常在水边留下他们的痕迹。城市水系当然还有和谐美,因为它是一个整体复合的系统。从一个城市水系可以看出一个城市管理者的抱负,就像我国古代剧作家李渔所说的那样:“山水者,情怀也;情怀者,心中之山水也。”这就是说,要在城市里面造就人工环境和保护自然景观,采用什么样的水环境治理思路是由决策者的美学修养和情操来决定的。什么样的情怀,就会造就什么样的城市山水景观。如果胸中只有“一根”单纯的调水排洪的“竹子”,那么城市的水景观肯定十分单调枯燥,对历史文化遗存的水生态的“建设性”破坏就难以避免了;如果将美学功能凝聚在治理方案之中,那么造就出的城市就是美丽的。丽江古城最诱人的就是三条弯曲流动的溪水,这就是拨动心弦的城市水系之美。

如果城市发生火灾,城市水系的储存用水就可以用于灭火救灾。城市水系又是很好的备用水源,如果出现自来水供应安全事故,就可以用地表水作为水源。城市水系是城市生活生产用水的备用系统、防灾系统和城市安全的保障系统。

例:2021年上半年联考申论真题

根据“给定材料3”,谈谈对划线句子“因为用心付出换来了我最看重的东西”的理解。(20分)

要求:准确,全面,条理清晰;字数不超过300字。

材料3

“我们金场村是传统的纯农业村,小陈刚来时,我为他捏了一把汗。那个时候,村民们把他当外人看,都不相信这个年轻人能带领大家改变金场村。没想到两年下来,他为金场村带来了巨大的变化,也得到了大家的信任和喜爱。”金场村70岁的老支书余桂龙感慨地说。

位于三镇交界处的金场村,俗称“金三角”,其实是经济薄弱村。2018年3月,陈剑来到金场村担任第一书记。他第一次到金场村,因为道路狭窄不平,他坐的车在会车时车轮卡住了,进退不得。围观的村民无一援手,最后不得已,只好花钱找吊机吊上来。“要致富,先修路,没有路就没有出路。”陈剑积极协调县交通部门对出村公路进行了重新规划,争取财政和社会力量的资金支持,修建出村公路。陈剑经常泡在工地上,督促工程进度,监督公路质量。不到一年,直通国道的出村道路便扩建完成。



金场村 90 后小伙周祥几乎不与村干部打交道，却与陈剑成了患难之交。“我母亲去年患尿毒症，每周一、三、五定期到市区医院透析。”周祥介绍。突如其来的疫情打断了他母亲的治疗计划，不得已，他向村干部求助。为了让周祥的母亲得到及时有效的治疗，陈剑在做好严密防控的前提下，亲自前往县城寻找救治医院，落实透析床位。“在疫情防控最严峻的时候，陈书记帮了我们大忙，这份情我们一家人都记在心上。”周祥说。这件事在全村传开后，大家都夸陈书记能真正帮老百姓解难题。

“想为村民办事，要有钱啊！村集体经济不好，想办事也办不成。”刚到村时，陈剑就开始为村集体经济发愁。两年来，他通过多种方式，流转了全村 80% 的土地，盘活了村里的闲置土地，为村集体增加收入 175 万元。金场村建档立卡的低收入农户 51 人提前脱贫，6 名贫困学子获资助走进大学校园，留守儿童暑期教育问题也得以解决……

让村里人富起来，是陈剑一直以来的心愿。村民孙保国看到其他地方“鱼稻共生”生态种植很赚钱，就在金场村租下 110 亩农田开展有机水稻种植，没想到第一年就遭遇“滑铁卢”，卖不起价。“他们投入血本，忙了一年，最后竟无人识货，孙保国着急上火，他老婆天天哭。”陈剑说，“我详细了解了水稻种植全过程，得知稻种优、水质佳、天然肥、手工种的‘鱼稻共生’生态种植模式具有广阔发展前景，不能因为价格问题挫伤种植户的积极性。”陈剑帮其注册了“金场村”牌商标，用布袋小包装，请来好友制作宣传单，在自己的短视频账号“金场故事”出镜说故事、讲情怀，还赶在春节前到各企事业单位推销，“金场村”牌大米成了“网红大米”。前后一个多月的时间，两万多斤“金场村”牌“网红大米”以每斤 20 元的价格销售一空。难题解决了，孙保国看到了希望，增加了种植面积。金场村 20 多名村民也被请来当季节工，每人每天有 100 多元收入，村民共同致富的目标又近了一步。

担任第一书记以来，陈剑引领全村党员、干部在岗位上履职尽责，还培养了两名年轻的后备干部。通过多方整合资源、筹措资金，对村党群服务中心进行了升级改造。

陈剑说：“从刚开始的不熟悉，到如今随便走进哪一家，村民都热情地端茶倒水，坐在小板凳上与我聊家常，把我当自家人，我感到了金场村 2000 多村民对我的认可。我觉得非常开心，因为用心付出换来了我最看重的东西。”

4、对部分内容进行异同比较的能力。

要求考生对材料中的观点或做法的异同或不同之处进行比较分析，其中“异同”包含相同点与不同点，“不同”仅包含不同点。在材料阅读过程中，要找到题中不同观点或做法，同时对不同的做法（看法）的异同进行比较，对做法（看法）的不同点进行分析。

例：2020 年 822 联考申论真题

根据给定材料 1，归纳邱氏父子创业理念的差异性（15 分）

要求：准确、简明、全面，不超过 200 字。



材料 1

小邱个头不高，皮肤白皙，结实强壮，喜欢穿运动装和运动鞋，一点都不像他的父亲老邱，老邱总是穿着皮鞋、西裤。他们相差近 30 岁，对商业的看法颇有不同。

1979 年，老邱从 B 市建筑公司辞职，成立了自己的工程队，1992 年成立了一家建筑公司，2000 年组建了集团公司，如今家乡人都称他为“建筑大王”。老邱是个老派，在他看来，做企业只要胆大、灵活、肯吃苦，再加上运气，似乎就能做起来，小邱却不大认同。1994 年，老邱计划让上海交大毕业的儿子回来接班，小邱对此纠结了很久。最后，小邱只答应了父亲一半的要求，回去，但他回去的目的不是守业，而是创业。“我父亲已经做到了省内建筑业的第一，但在我看来，这个行业技术门槛比较低，同时与我个人兴趣及所学格格不入。所以我和父亲协商，这个行业他继续做，能不能让我根据自己的兴趣做一个新的行业，父亲答应了。”

这之后的大半年时间，小邱一直在做市场调研，“我一直在思考如何突破现状，每天在报纸中寻找与‘电’或‘自动化’有关的技术，分析什么是有市场前景的产品和项目，最终将目光集中在厨房家电上。”1996 年，找到创业方向的小邱，在父亲提供的一笔创业基金支持下，自立门户成立了家电公司。1999 年，小邱前往欧洲考察，发现欧洲使用的洗碗机机型普遍比中国当时的所有产品都漂亮，跟厨房搭配起来很美观。“但我们也发现，国外欧式机虽然很美观，却存在油污处理能力较弱的不足，我突发奇想，做一款欧式外观，内部结构中国化的洗碗机。”小邱说。小邱通过对传统欧式机进行改进，开发出外观漂亮、洗涤效果更佳的产品。这款洗碗机一经推向市场，第一年销量就达 1 万多台，随之确立了公司在这一领域的领导地位。在谈到自己的成功时，小邱说：“这次成功，我认为最根本的原因在于，我们比洋品牌更加了解中国。”

公司成立之初，小邱希望新的公司拥有现代化的管理制度，“在市场调研期间，我以一个旁观者的身份去观察父亲的企业，发现了很多问题。比如，公司员工乡里乡亲的复杂关系，使一些简单问题处理起来变成了难题；父亲更热衷于参加各种应酬，为自己积攒人脉；在公司，大事小情都是父亲自己来拍板，跟随父亲多年的一些老员工被安排在管理岗位，但他们根本不懂管理；公司表面上看起来干得轰轰烈烈，骨子里还是个包工队。”为此，小邱在成立新公司的时候与父亲约法三章：第一，新公司要建在 C 市的开发区；第二，父亲公司的员工不能到自己公司来；第三，公司所有的决策都由自己做主。

公司成立的前 10 年，小邱是一个“狂热”的西方管理学徒。他大力推行美式卓越绩效管理，引进跨国集团管理人才。但他发现，西方管理模式与本地员工存在较大的文化隔阂。小邱说：“2000 年，家电公司快速增长达到了一个瓶颈，有两年没有太大增长，我们分析原因是管理滞后。我发现西方的管理固然有它先进的一面，但单纯照搬无疑是在步别人的后尘，中国的企业必须探索出自己的模式，才能具备持续不断的先发优势。”2002 年，小邱到清华、北大先后学了四年的传统文化课，听着听着，思路越来越清晰了。如何将中国传统文化精髓与西方的管理体系相结合？这个问题开始萦绕在小邱的脑海里。2012 年开始，他逐渐将自己的所学所思运用到企业管理中。他将儒家的基本精神“仁、义、礼、智、信”写进了公司的价值观。“最初的导入，还跟管理模式没有关系。”



慢慢地一边实践一边探索一边总结，如今我们逐渐摸索出一套中国特色、中西合璧的管理模式。”二十多年的创业磨砺，让小邱最感欣慰的不是企业越来越大，而是企业文化的塑造。他说：“在企业发展的过程中，经营管理只是企业的骨架，文化才是一个企业的血脉、灵魂。”

从老邱到小邱，两代人一直在奔跑。有人问小邱企业的边界在哪里时，他的回答是没有边界。如果你认为这是一种战略的迷茫，是找不到重点，那就错了，这恰恰是一种最为正确的认识。竞争从来不是静态的，你在变，对手也在变，只有不断奔跑，才能生存。对于不断奔跑者，哪里会有边界呢？



第四章 提出对策类题目

一、提出和解决问题的能力

针对材料反映的问题或材料涉及的特定内容提出具体措施或解决方案。提出对策类题目测查的能力是“提出和解决问题”的能力，所以这类题目往往要求考生要针对问题提出具体措施，这是对策类题目与其他类型题目的不同之处。

在表述上，对策类题目与归纳概括题中的概括做法、分析理解题目中的启示题以及公文类题目中的汇报、报告等相似，但侧重点不同。对策题措施大多数需要自己来提炼措施。

二、答题步骤

1、审题：重点看题干是否要求针对问题提出对策，是否明确要求归纳概括问题，是否给出身份定位，以及材料的相关阅读范围。

2、阅读。重点看材料中给出的问题、措施、相关地区的启示。

3、查找提炼对策。直接提炼材料中的对策、根据问题和原因推出对策、联系实际得出对策。

答案通常杂糅于材料中，需要考生去分析、总结、润色，然后作答。

4、归纳整理成文

（1）对策的整理：对策应包含的内容：小标题+具体阐述（主体+手段或内容+对象+目的或效果）对策四要素：主体、对象、措施、效果

小标题一般情况下通过一个四个字或者六个字的动宾短语；当主体是政府或部门时，主体可以省略；当字数紧张时，可以直接写对策内容。

（2）常用词汇

建立、落实、必须、加强、强化、加大、加快、抓紧、深化、落实、实施、突破、突出、发展、推进、抓住、坚持、发挥、发动、调动、营造、开发、推进、统筹、协调……

三、对策的积累

对策属于知识点积累，并不是凭空想到的，在自己提出对策过程中，对策内容往往来源于与之类似现象的做法，所以需要我们加强日常积累，一是可以从《申论理论热点》中积累一些措施，二是需要积累一些时评，把其中的好做法提炼出来，单独记录下来，平时刻意用到这些举措，这样就能够实现对对策的积累。



四、提出对策的思维

1、根据材料中的问题提出对策

材料中有具体问题，但没有给出相应对策，针对具体问题可以直接提出的措施，这种类型题目的对策内容往往非常具体、明确，结合背景知识，适当联系生活实际就能够提出合理对策。字数分配上，问题和对策的比例为 1:3。

例：2015 年 425 联考申论真题

“给定材料 3-4”中，小黄和小丽的“苦恼”反映了基层管理工作面临的某种困境，请指出这种“困境”所在，并提出改变这种困境的建议。（25 分）

要求：针对性强，建议合理、可行。不超过 300 字。

材料 3

南方某城市环保志愿者小黄觉得自己每天都生活在苦恼中。他和其他志愿者每个月都会上门向小区居民发放垃圾袋并现场进行分类投放指导。“有督导的时候，分类效果明显就好，但往往过一段时间，乱丢混丢的又多起来。”

厨余垃圾处理是一道中国特色的垃圾难题。小黄说，中国菜中汤汤水水的厨余垃圾占垃圾总量的 2/3，其中的有机物会使其变臭，而且会污染垃圾中的可回收物。为分出厨余垃圾，要鼓励居民家庭把垃圾分干湿两类。可是即便只分出湿垃圾，准确投放率也不到 30%。小黄看过一则简报，其中提到呼和浩特年降雨量 400 毫米，年蒸发量却可达 2000 毫米，湿垃圾没等处理就干了。“唉，可惜我们市不是呼和浩特啊！”

小黄的母亲从老家来暂住，她把小黄家里阳台上一半的空间的都堆放了废纸箱和废瓶子。“前段时间攒了一箱矿泉水瓶才卖 1 块多钱，卖废品现在也不划算，价格低还占地儿！”

据估算，目前我国每年再生资源回收量有 1.6 亿吨，其中约 8000 万吨来源于生活垃圾，而我国每年产生的生活垃圾有 2.5 亿吨，生活垃圾的资源回收率达到 30%以上。作为垃圾分类的重要环节，废品回收却一直没有被重视。

小黄认为，居民把家中可回收利用的物品卖掉，是良好的生活习惯。但目前可回收物的价格较低，而又常常不能马上处理，居民无处存放，这影响了他们的积极性。由于干湿分类没有做好，被弃置的垃圾当中很多可利用的资源被湿垃圾污染了，若再进行人工分类分拣，成本很高。

邻居张大妈刚刚把垃圾分类丢好，就看到收垃圾的环卫工人将“可回收”与“不可回收”两箱垃圾混倒进运输车。“分好了又被混运，还不如不分。”她对小黄说。

目前，多数地方对垃圾分类的投入很少，就连投入相对多的北京、上海、广州、杭州等地也难以满足需求。小黄以广州为例算了一笔账，“如果这样持续 3 至 4 年，仅垃圾袋就需 1.4 亿元，以 200 人配 1 名指导员计算，广州市 1800 万人，每年需花费 40 亿元。这样的投入显然不可持续。”小黄感叹，“唉，中国的垃圾分类到底有没有出路啊？”



材料 4

大学生小丽来自苏北农村,今年放暑假回家,发现家里跟其他村民一样将地里的秸秆放火烧了,跟父母争吵起来。

小丽:烧秸秆浪费资源,污染空气,又会破坏土壤结构,造成农田质量下降,你们知道吗?

母亲:知道啊。县里乡里年年宣传,村里年年广播,怎么不知道呢。

小丽:那你们为什么明知故犯?

父亲:你这孩子,说得轻巧。不烧,你能怎样?每年农忙忙死人,哪有时间来捋饬那么多的秸秆?

小丽:不是说有企业要回收秸秆吗?

母亲:那都是广播里说说的,到现在也没见人来回收过。我们这里不沤沼气,又不养牛,那么多秸秆怎么办?现在搬进楼房住,家家户户也不烧锅灶了,当柴禾都没人要。

小丽:政府不是有专门补贴,用于秸秆加工还田吗?

父亲:要粉碎,买腐化剂,请人帮工,一亩地只补贴 10 元钱,够吗?

小丽沉默了。她感到很苦恼,在博客中写道:看来光埋怨农民是不能解决问题的,焚烧秸秆是农民多年的习惯做法,省时省力又省心,一时很难改掉。随着 PM2.5 环境监测的升级,焚烧对空气的负面影响日益显著,田间秸秆的出路究竟在哪里呢?

例:2019 年上半年联考申论真题

请根据给定材料 3,概括 P 县农家乐存在的问题并据此提出相应的改进建议。(40 分)

要求:紧扣材料,内容全面;条理清晰,语言通畅;字数不超过 400 字。

材料 3

近二十年来,农家乐在全国各地兴起,成为发展乡村旅游、振兴乡村经济的重要支点。然而,令人吃惊的是,作为我国农家乐发源地之一的 P 县,近两年的农家乐发展却略显颓势,原因何在?出路何在?下面是 P 县当地论坛中一些网友的说法:

交通是永远的痛啊。有的没有公交通达,有的没有停车场,路况差,到处坑坑洼洼的。这么差的交通条件把不少慕名而来的客人赶跑了。有的地方开一条公交,修一条路太不划算,至少要保证人气旺,农家乐多的地方有条件嘛。

一些农家乐太老了,建的时候就是以农民自己的宅院为底本,腾出几间空闲屋子当客房,打扫出院坝当活动场所,没有真正按农家乐标准规划……比如洗手池、厕所、浴室等都是一家农家乐就一个,这些很影响消费体验。

说句实话都是千篇一律的钓鱼、打牌、吃饭等活动,没有特色,去了其中一家,就等于去了所有农家乐,怎么会有回头客嘛?

我们当地的农家乐一些店家在餐饮加工时,没有按规定将生食、熟食分区,我还观察了他们用的食材,



有的没有商标、生产日期，一问才知道这些东西都是在附近的无证小作坊里买的，我不敢再去了。

说起这个我就生气，上次去体验捉土鸡，拣土鸡蛋，结果那些鸡比菜市场的饲料鸡都肥，怎么可能是土鸡嘛？一问老板，老板还笑嘻嘻地说“现在哪去找土鸡？我这土生土长，吃饲料长大的鸡，就算是土鸡了。”他们很多蔬果也是直接在市场上买的，根本不是自己种的，却以“农家自种自养”为噱头收费昂贵。

P 县有 3000 多年历史，有那么丰富的民俗风情、农耕文化、民间技艺资源，可是我在当地的农家乐里完全看不到它们的影子。这里和其他地方的农家乐真的没有什么不同。而且，放养的猫狗等牲畜、临河的地理位置、不符合安全标准的简陋跷跷板等，都让我为来这里玩的孩子们担心。

住农家屋，吃农家饭，干农家活，享农家乐。其实，农家乐的优势在“农”字，乡村风光、农家饭菜、农事活动是吸引游客的法宝。农家乐要在深度挖掘民俗风情、农耕文化、民间技艺等乡土文化资源上下功夫，树立独具特色的地域品牌。

P 县农家乐要发展，其协会应该发挥作用。而不是像现在只是给当地农家乐挨家挨户地发一块“P 县农家乐协会成员单位”的牌子，其他时候却完全隐形。协会本身有规范行业管理，促进有序竞争和可持续发展的义务。

2、根据材料中给出的做法提出对策

在申论材料中，政府已经采取的措施、部门领导给出的对策、专家、群众的意见建议都可以作为对策的内容来源。

例：2018 上半年联考申论真题

根据给定材料 4，概括出 M 市 D 区科技特派员工程存在的问题，并提出改进措施。（20 分）

要求：紧扣材料，内容全面，条理清晰，层次分明，不超过 400 字。

材料 4

M 市 D 区是 H 省实施科技特派员工程的试点地区，早在 2004 年就开始了相关试点工作。D 区的农民是科技特派员工程的最早受益人。在他们心中，科技特派员就是要给田间地头开药方，把先进的科技种到地里头，长出金苗苗。

不久前，记者小菲就 D 区科技特派员的情况，对区科技局李局长进行了采访。在采访中，李局长感叹道：“我们还有很多工作可以做。”

“我们的科技特派员大部分是行业领域的专家、大学生，有的讲授得偏重于纯理论，对农民来说，太过于抽象，不接地气，不实用。这在实际操作中是得不到农民欢迎的。再者说，术业有专攻，本是种蔬菜的农民，要是派一个专攻苗木培养的工作人员给他，又能有多少用呢？”李局长认为，“农民需要和专业领域对口，有真才实学，能听懂田坎语言的科技特派员对接，而非流于形式的‘拉郎配’。”

D 区目前共有 440 多个行政村，但科技特派员总共才 82 名。这令李局长担忧。“在这支队伍里，60 来岁的根本不算老，最大的已经 70 多岁了。想想这些老人们还能在田坎上、果林里跑几年？而一个大学生



想要成为一名科技特派员，起码要跟着老特派员学习两年。但是，有多少大学生愿意天天跟着进村下地？我们这些年过花甲的特派员又有多少精力来带这些‘徒弟’呢？”

D区村民老蒋也对小菲说道：“去年我养土鸡，上面给我安排了个科技特派员。结果每次来就是帮我喂鸡苗，陪着唠唠嗑。后来我怀疑有些鸡苗害了瘟病，找他帮忙看看，他却说没事，叫我放心。结果后来几百只鸡全部染上了鸡瘟，让我损失惨重。”对此，老蒋村里的村支书老周也表示无奈。

小菲对全区82名科技特派员进行了问卷调查。调查发现：有近三分之二的科技特派员认为自己的知识结构趋于老化，需要更新丰富。而同时，80%的科技特派员表示因为工作的关系，自己根本没有时间去自行组织学习，但如果有相应的知识讲座、观摩交流会的话，他们会积极参加，有优质的网络学习资源也不愿错过。并且，这些特派员有不少同专业同领域的朋友、同学其实也有成为服务农村的科技特派员的意愿，但最后都因为工作忙、不在本地，不在政府指派培养范围内等原因而作罢。

据悉，D区计划近期开展服务行动。围绕本地农业主导产业，建立一批“互联网+科技特派员”创新创业示范基地，对接国家、省里的“科技特派员管理服务平台”。

例：2022年江苏申论真题（B）

假如你是某市综合行政执法局的一名工作人员，请结合“给定材料5”，就“如何开展网络直播，让执法过程变成一堂生动的法治公开课”提出建议。（20分）

要求：有针对性、可行性，条理清晰。篇幅300字左右。

材料5

近年来，公安交管部门通过网络直播，将执法过程和执法细节以视频形式呈现在公众面前，吸引“围观”、组织点评，让执法过程变成一堂生动的法治公开课。

“各位网友，大家好！这里是‘全国交通安全直播月’活动现场……”5月14日16时，C市溪川区人民法院交巡警小谢对着手机，当起了主播，以法条讲解、事故警示、现场实验等方式向广大网友宣讲骑乘电动车时正确佩戴安全头盔的重要性。直播中，小谢向网友展示了目前市面上常见的4种头盔，一一讲解各自特点，并邀请工作搭档演示正确佩戴头盔的方法。活泼的语言、真实的演绎，吸引了上万名网友。在互动环节，小谢还重点回答了外卖骑手们的有关问题，进行了有针对性的安全宣传。“看来我的头盔是假冒伪劣产品，得换了。”“以前只知道不戴头盔危险，今天明白了，戴得不规范同样危险。谢谢警官！”“文明出行，利己利人！”……网友纷纷点赞、留言。“我们组建了直播团队，推出‘铁男’‘子颜’等民警代言人，吸引了一大批粉丝，让普法工作通过直播走进群众心里。”C市交警支队相关负责人介绍，今年他们通过在直播中结合警示案例、科学实验、市民互动等方式，多角度展现一线交警的交通管理工作，大大增强了普法宣传的工作效果。

5月18日，C市交警大队一中队的刘警官将直播地点设在了高新区的一个交通事故车停车场，出现在镜头中的车辆都是事故车。直播镜头前，一辆黑色摩托车格外显眼——该车外形炫酷，但没有明显的产品



标识。“这块号牌明显是伪造的。”刘警官说。进一步检查发现，该车有改装行为，尽管改装痕迹很隐蔽。“这么改装，很可能导致车速失控。”刘警官话音刚落，屏幕上弹幕纷纷出现。“哇，原来是李鬼！”“太危险了吧！”……看到网友来了兴趣，刘警官顺势讲起了交通法，“根据道路交通安全法相关规定，驾驶拼装或者报废的机动车上道路行驶的，予以收缴，强制报废，对驾驶人处 200 元以上 2000 元以下罚款，并吊销机动车驾驶证。”

前不久，H 市公安局交警支队 8 场直播在多个平台同时进行，最高观看人数达 246.9 万人次，每场直播都与市民的学习、生活、工作、出行息息相关。其中，热度最高的那场直播主题是“复学、复课，你准备好了吗”，主要针对复课的高三学生。直播日期选在 5 月 6 日，这是高三学生疫情后复课首日。当天一早，交警就在文景中学的校门旁架好了直播机位。镜头前，交警对学校周边的交通秩序进行整治，并在校门口施划安全区，保障学生在进校前可以排队进行消毒、体温测量等，有效缓解了防疫要求给交通带来的额外压力。看见这些还有一个月就要走进高考考场的孩子们顺利重返校园，市民纷纷为交警部门的细心安排、贴心服务叫好。

当搞笑主播遇上反诈警官，会是怎样的画风？9 月 3 日，为了同框宣传反诈，J 市的反诈警官老陈跟多位抖音主播连麦。严肃的反诈民警和诙谐的搞笑主播之间形成了强烈的反差萌，误会、波折、反转这些戏剧性十足的情节，加上令人恍然大悟、会心一笑的结局，让直播视频成功出圈，网友在轻松搞笑的氛围中学到了反诈知识，直呼过瘾。数据显示，当晚的两场连麦直播，观看人次累计超过 1000 万，获赞超过 2000 万次，“反诈警察 PK 网络主播”的话题一度登上抖音热榜第一，国家反诈中心 APP 的下载量持续飙升。

反诈警官小于则另辟蹊径，把反诈直播宣传植入了网络游戏。8 月 16 日，网友小冯点开了于警官在直播中提供的游戏链接，便收到了于警官用化名发来的私信，称“招聘点赞刷单员，日薪 80~300，时间自由，工资日结”。小冯按照任务要求点赞、关注，可是当她点击提现按钮准备提取 107 元红包时，出现的页面不是现金到账，而是一段反诈教育视频。看完视频，小冯惊出一身冷汗，“小便宜贪不得，花言巧语信不得啊！还好是在游戏里。”于警官期待的就是这种效果，他说：“反诈宣传的‘新花样’多一些，离‘天下无诈’的愿景就近一步。”

3、根据材料中案例的启示提出对策

材料中案例的具体做法，可以作为对策直接进行提炼。

例：2019 年上半年联考申论真题

根据“给定材料 4”，假定你是某市市场监督管理局的工作人员，请就加强本市电商诚信体系建设提出对策建议。（20 分）

要求：紧扣材料，内容具体；层次分明，建议可行；字数不超过 300 字。



材料 4

“我做网店这么多年,深知经营者一旦失信,市场就会被扰乱,当你的客户不再相信你时,网店也到了尽头。所以我们必须诚信经营,这样市场才会越做越活,路子越走越远。”凭着多年的努力,为满足客户需求上下求索,诚信经营,40岁农民张某走出了自己的电商致富路。

张某夫妇2014年创办了网店,主要销售地区特色农产品。在张某的心中,做电商想要销路好,最关键的是“诚信”。对于客户提出的问题和要求,他做到有问必答;对于电商上做得不好的细节,他有错必改,直到客户满意。有一次,张某发送给广东的“菜煎饼”专用饼,客户在收到货后,发现饼已经变质。客户把这一问题反映过来后,张某立即查阅物流信息,发现货物在途中多耽误了两天。但是,不管责任在谁,绝不能让客户受到损失,张某毫不犹豫地给客户补发了货物。客户知道原因后要求和他共同承担责任,被他坚决拒绝了。从此,客户对他的产品更加青睐了。从一穷二白做起,凭着诚信经营,张某的网店经营范围逐步扩大,卖出的产品越来越多,收到的好评也越来越多,新客户、回头客络绎不绝。

近年来,随着大数据、云计算等互联网技术的大规模应用,电子商务迅猛发展,已成为我国国民经济的组成部分和重要增长点。对电子商务而言,诚信是其健康发展的重要基础,这已成为众多电商的行业共识。多家电商平台联合成立诚信联盟,签署《电子商务诚信公约》。该联盟旨在通过互联网手段促进行业自律。根据约定,联盟将建立信息共享机制,设立专属网站,实现联盟成员之间的信息互通,并向公众公开联盟工作成果。

多家电子商务平台也以各自的方式开展诚信建设活动。某平台推出企业诚信查询平台。用户登录后,只需在网站输入企业名称或法定代表人信息,就能查询其信用等级以及企业相关情况。该平台还发布处罚公告,宣布永久关闭平台上36家以不正当手段谋取利益的商家店铺。

为了使用户享有便捷、可信、有保障的二手车服务,某二手车平台推出三大透明计划,检测报告、委托/交易合同、服务内容收费标准100%全公开,并做出三大必赔保障承诺:车况不符、车价赚差价、服务费不实必赔。另外,平台会分别通过管理、技术、监管等多个角度对车商进行识别筛选,要求平台的加盟商家签署《诚信商家承诺书》。

“电商诚信问题有时候不是道德问题,而是技术能力和服务水平的问题。”一家电子商务平台的负责人说。电子商务让消费者头疼的一个问题就是售后服务跟不上。为此该平台专门设立只卖服务产品的社区店,围绕平台经营做好售后服务工作;同时,也为周边居民提供家装、维修和保洁等综合服务。在个人隐私保护方面,某快递公司也设计了加密运单,让个人信息不再随包裹“裸奔”。据介绍,作为加密运单的快件,在派件时只有当班次出仓快件的收派员,才能通过手持智能终端扫描看到收件人的电话信息,而在快件运输环节中,没有人能看到隐藏的信息,保证了收寄件人的信息安全。

为促进电商市场的健康发展,国家接连出台法规和政策,推动电子商务领域诚信体系建设。2017年1月,国家发改委等九部门发布《关于全面加强电子商务领域诚信建设的指导意见》。2018年7月,商务部印发《2018年商务信用建设工作要点》,部署了包括电子商务在内的四个重点领域的信用工作。2018年8月31日,十三届全国人大常委会第五次会议表决通过《电子商务法》,明确提出要“推进电子商务



诚信体系建设”。

地方政府也在积极响应。2018年8月，Y市正式出台了《全面加强电子商务领域诚信建设的实施意见》，逐步建立统一的电子商务信用评价体系。该市的茶叶电商办协会负责人说：“电商具有非常明显的跨地域性，不像传统线下商务那么直接、容易受到属地政府部门或者行业组织的监管。电商平台模式对平台方信用程度的要求更高，政府部门、行业组织或信用机构依法进行信用监管，是维护电子商务良好秩序的关键。”

例：2016年河南申论真题

假如你是被派往Y市考察的X市“市长热线受理平台”的工作人员，请结合“给定材料5和给定材料6”，给领导写一份改进工作的建议。（20分）

要求：条理清晰；有针对性；不考虑格式；不超过300字。

材料5

2015年4月，X市市长热线受理平台共受理有效诉求8884件，比上个月增加148件，增长1.7%。其中，电话平台受理热线8214个，市长信箱受理83件。市民留言受理587件。

从诉求类型看，投诉类5170件，占58.2%；咨询类2816件，占31.7%；求助类249件，占2.8%；建议类258件，占2.9%；其他类391件，占4.4%。

从诉求数量看，居前五位的分别是劳动保障、道路交通、环境保护、农林水利、城市管理；诉求增幅居前五位的分别是城市管理、环境保护、水电气讯、城建维护、市场监管。从诉求内容看，4月份因降雨积水，致居民出行不便的诉求明显增多，夜间噪音污染的投诉十分强烈，因路桥建设引起的占用耕地、震损房屋等问题引发的诉求显著增加。

X市群众对市长热线受理平台的期望值很高，一些并非政府管辖的业务也都希望通过市长热线受理平台得到解决。比如小区物业无人管理、楼下聚众娱乐扰民、宠物丢失、楼道扶梯无人维修，甚至寻人启事，邻里纠纷、家庭矛盾等生活琐事都会拨打热线电话。

由于群众反映、求助的问题过多、过杂，市长信箱的有效回复内容少，加上平台网页信息更新速度慢导致及时性不强、市长热线受理平台渐渐沦为“摆设”，群众很不满意，为此，领导决定派相关人员到Y市学习考察相关做法。

材料6

Y市市民服务中心成立于2002年3月，是市委、市政府为进一步推进公共服务体系建设而建立的一个公共服务信息平台。2009年8月启用全市统一的求助电话号码81890（“拨一拨就灵”的谐音），此外，还有一个求助服务网站、一个民声快递服务平台。2011年12月与市长热线实现全面整合，并与全市41个非紧急公共服务电话实行“一号通”，目前服务区域已覆盖全市六个区。每天可解决市民的求助3000多件。到去年为止，通过这个网络系统，共为社会办理了505万件服务事项。



市民服务中心拥有 300 多家各类加盟服务企业及 100 多名 81890 志愿者，提供家政服务、维修服务等 15 个便民服务大类，120 多个服务项目，以满足广大市民的求助需求，此外，中心还设立“月嫂俱乐部”“加盟商之家”“失物招领中心”等服务项目。

以下是 81890 公共服务平台的案例集锦：

1. 2015-05-08，王女士来电询问：如何脱离母子关系？

81890 接线员接到电话，经询问 12348 法律援助中心，得到回复：不能脱离，除非拟制血亲关系，也就是在收养，再婚的法律行为以及事实上的抚养关系而形成的血亲关系，法律认可通过制定协议或双方在子女成年后达成一致解除关系，否则法律不支持，公证处也不予公证。

2. 2015-05-10，市民打来电话表扬龚师傅，说龚师傅态度很好，不仅修好了水龙头，而且还不肯收维修费，她十分感谢 81890 和龚师傅。原来上午 8 点多时候她家水龙头坏了，她马上打了 81890 电话，我们马上帮她联系了龚师傅，龚师傅知道她有爱心服务卡，就只收了工本费。

3. 2015-05-22，滨江小区的胡先生来电，要在自己家里装一套防盗装置，不知道本地有没有专门装这种设备的人？

81890 受理后，即刻联系了下属的金戈家电，它是通过工商注册，正式对外营业的红外线或防盗设备专门服务点，能为企业或个人提供防盗设备装置。第二天，81890 回访时，胡先生高兴地说，防盗设备已经装好，测试了一下，还挺有效果的，这下可放心多了，而且价格还不贵。



第五章 公文类题目

一、公文类题目概念

通过对于公务员日常公文写作的模拟,考察考生的文字功底、写作水平以及从事机关工作的能力。

二、公文类题目作答思维

公文类题目作答要求考生应当具备一定的公文基础,熟悉各种公文及事务性文体的框架结构、语言特点,这就要求我们要通过多练习来掌握不同类型题目的特点。所以,在公文类题目的备考过程中,我们应当运用实例分析法,即通过平时多接触一些文章,学会它们的写法。

在公文类题目作答过程中,主要的作答思维是:

1、审清写作目的。文章的写作目的决定主体部分的内容。

2、确定作答结构。一般来说,公文类题目整体结构可以分为三部分,开头部分主要交代目的意义,主体部分主要根据写作目的展开,结尾部分一般为提出要求、呼吁或展望。

3、把握语言风格。根据行文方向以及受文对象不同,确定文章的语言风格,标准公文一般要求严谨规范,写作语言为书面语,而面向群众的文章一般要求通俗易懂,语言内容灵活多变。

4、写作格式。公文类题目的格式主要有标题、称呼、正文、落款等几部分,在考试中如果题干中没有明确提出对格式的要求,那么这几个部分都应当写出来;如果题干中说明不要求格式,那么只写正文部分即可;如果题干中要求写提纲或是要点,那么就不需要写成完整的文章,直接写要点即可。

三、公文类题目类型

布的《党政机关公文处理工作条例》中,对公文类型进行了明确的界定,公文包含15种形式,即决议、决定、命令(令)、公报、公告、通告、意见、通知、通报、报告、请示、批复、议案、函、纪要等。

因为公务员考试主要招收的是主任科员及以下非领导职务,所以一般涉及面广、内容宏观的文体出现在申论考试中的可能性很小。对于标准公文的文体,我们应重点掌握**意见、通知、通报、报告、公告**等几类即可,其他仅作参考。

(一) **意见**。适用于对重要问题提出见解和处理办法。

意见可以是下行文,可以是上行文,也可以是平行文。作为下行文,一般是上级机关对重大问题、重要事项、重要工作提出指导性、指示性的意见;作为上行文,一般应是下级机关对重大问题提出的见解、解决问题的办法、建议,请求上级机关批转、转发。作为平行文:一是提出见解,带有商榷的意思;二是提出解决的办法,带有建议的性质。在申论考试中,上行文和下行文都是经常出现的类型。



写作结构：

意见分标题、主送机关、正文和落款三部分。

- (1) 标题部分由发文机关、主要内容、文种三者共同构成
- (2) 主送机关写明意见呈送单位名称。
- (3) 意见的正文一般由开头、主体、结尾组成。

开头部分概括性说明制定意见的缘由，目的或依据。常用“现提出如下意见”作为承启语转入意见的主体部分。主体部分主要围绕“如何认识”和“如何解决”这两个问题进行展开。申论考试中往往主要写具体措施。内容较多的意见可以用序号或小标题形式排列，让结构更清晰。结尾部分，写给上级机关要求批转的，结尾可提出请求批转的要求，如“以上意见如无不妥，请批转各地（单位）执行。”写给下级单位的意见一般要求下级结合实际情况贯彻执行。

- (4) 意见落款要写出发布机关的名称和年、月、日。

例：2011 年 424 联考申论

假定你是某街道办事处的一名工作人员，请根据给定材料 6~8，拟写一份《某街道办事处关于改进老年人服务工作的指导意见》。（25 分）

要求：文字简明，分条撰写，有指导性与可行性；不超过 400 字。

【题目分析】指导意见的作用就是指导下级工作，所以在阅读过程中我们要尽量选择具体、可行、有操作性的措施。

材料 6

《光明日报》报道，目前我国老龄人口已达 1.6 亿，并且以每年 800 万的速度递增。某研究院撰文说，我国人口老龄化问题越来越成为各界人士关注的一个热点，引发了有关退休年龄、养老保障以及人口政策等一系列相关问题的争论。他认为，老龄人口增多是正常现象，不必惊恐。我国 60 岁以上的老龄人口占总人口的比重，比我国历史上任何一个时期都大幅度提高了。同时，也应看到现在的老龄人口概念与上世纪五六十年代相比已经不完全是一回事了，甚至和改革开放初期比，也是不同的。现在 60 岁的男女人口，其生命体征、健康指标、体能发育，明显强于几十年前的同龄人口，仍然可以从事相当程度的脑力劳动和一定程度的体力劳动。至于日常生活自理，更是不成问题。从这个角度看，我国进入老龄化社会，实属波澜不惊。该研究院还说，面对老龄化社会，引发人们忧虑的一个主要理由是数量众多的老龄人口抚养的问题，特别是“421”结构的家庭如何赡养老人的问题。但是，这里也有个认识上的误区，没有抓住问题的关键。问题的关键是，靠谁养老？是靠子女，还是靠国家、靠完善的社会化养老服务？

据某报报道，沿海某市一对退休老夫妻告诉记者说：“儿女住得都不远，也不知道他们整天忙些什么，一年都不回来几次。这个说忙着开会，那个说正在外地出差，总之是为了生活在奔波。”无奈之下，老两口想出了一个怪招。“既然他们怕回家耽误挣钱，那么干脆我就给他们开工资，‘有偿回家’。一个月支



付 1000 元，‘工作’的内容就是每周两次回家陪我和老伴吃顿饭，如果能经常带孩子回来，到月底还会有‘奖金’。”

两天后，该报又报道，该市某派出所民警接到了在内地某市打工的张某的电话，说连续一周往父母家打电话均没有人接，由于其父母均有重病，不知出了何事，他请求民警到其父母家中看看。民警随后立即驱车前往张某父母家中，发现其父母均已去世多日。

该报记者还获悉，市老年志愿者协会下设的法律援助中心每天都接待一些前来咨询法律问题的老年人，内容多为消费投诉、家庭纠纷、财产公证、再婚、立遗嘱等生活中的法律问题，经过调解，大部分老年人的问题都会得到比较圆满的解决。

材料 7

以下为某报 2010 年 9 月的两则报道。

80 后小夫妻的窘境。今年 30 岁的 C 女士没有料到，在她眼里“正当年”的父母这么早就遇到养老问题。8 年前，从老家的一所大学毕业后，C 女士来到天津，英语专业的专业背景让她很快就在一家外企找到了自己的位置。两年后，她与同在异乡的 L 走进了婚姻殿堂。2007 年，两人通过贷款，购买了一处 80 平米的公寓，不久后升级做了父母，构建了一个全新的家庭结构，即“4 个老人+夫妻 2 人+1 个孩子”。像很多“421”结构的平凡家庭一样，他们忙碌而幸福着。但今年年初，C 女士 60 岁的父亲突发脑溢血瘫痪在床，他的父母都是退休工人，每月两千多的医疗费，实在承受不起，更令她心疼的是，妈妈的身体也逐渐吃不消了。父母在哪里养老的问题越来越困扰着她。她和丈夫商量，想把父母接来天津，送到小区附近的养老院，但小两口每月的工资收入 8000 元，在同龄人中虽不算低，但除去房子月供后只剩 4000 元，再刨除各种必须的支出，几乎是“月光族”，哪还有钱支付养老院的费用。

令人尊敬的好护工。Z 女士原来是某社区的清洁工，后来社区成立了福利中心，她便做了特殊护理工。去年她参加了市里首批养老护理员的资格培训，拿到了国家职业资格证书，成了技术娴熟的专业护工，记者也真实领略了她熟练的职业技能。令记者没想到的是，一个简单的为老人“翻身”，竟然也有技巧在里面。Z 女士说，过去只知道两臂用力，卯足了劲把老人翻个身，培训后才知道，如果先把老人一条腿交叉在另一条腿前，然后再翻身，不仅省力，而且老人也不会感到辛苦。不久前，社区一位老人囫囵吞下了三颗提子，噎在喉咙里憋紫了脸，正在家里手足无措之时，Z 女士赶到了，她马上用专业方法为老人拍背清喉，救了老人一命。

材料 8

以下为某电视台 2010 年 9 月 16 日的访谈节目摘录。

主持人：大家好，本月 10 号，中国社科院发布的调查显示，到 2030 年中国将成为世界上人口老龄化程度最高的国家，这使得养老问题再次成为人们热议的话题。

嘉宾 S：人口的老龄化是社会进步和发展的一个必然趋势。从医学统计来说，人在 60 岁以后步入老龄，



得病率、慢性疾病发生率占 60%~70%。人一生中所需要的医疗费可能在 60 岁以后占到一生之中的 60%~70%。老龄社会的到来，对我们这个国家来说，可以叫未富先老，怎么让老年人老有所养、老有所依，可能会使生命有所提高，健康寿命的提高。

老年应该说是每个人都要前进的那个方向，老年并不遥远，他是中年人的明天，青年人的后天，每个年轻人都应该想到我的明天和后天是什么样子。健康是一种储蓄，如果你是身心健康着到老年的时候，咱们的“年龄的红利”就会拿到的时间更长些，生命的宽度和生命的长度成正比，这一点我们每个人都应该想到。我们终归是“百善孝为先”的国家，但对父母的孝顺不应仅体现在金钱的方面，抚养老人的理念要从对物质的需求的满足进而关注精神的追求。其实老人不是说你送给他点钱送点肉就行了，还要心理抚慰，比如：帮妈妈刷刷筷子洗洗碗什么的。我们常说追求生活的质量，要转换成追求生命质量，生命质量，不仅指吃得饱、穿得暖、住得好，还指提高人生价值，老了得有所为、有所学、有所乐，这些做儿女的应该想到。

嘉宾 J：现在有所谓“四老”的说法。第一要有老伴，因为家庭是社会的细胞，也是一个人身心健康的重要载体、重要场所，所以第一要有老伴。第二要有老友，因为从医学上来说，一个人有四个以上的知心朋友寿命能够延长，健康指数也能够提高。第三得有老窝，总得有一个自己的居室、自己的房间。第四要有老底，我认为，这个老底不是单纯金钱的储蓄，包括什么呢，包括你的身体，你的心理准备，这个心理准备就是要有一些兴趣爱好。有位名人这样说过：人的一生中应该有一些兴趣爱好，这样才能体现生命的价值。如果没有兴趣爱好，就如同生活在荒漠中一样，感觉单调无聊。为什么有的人退休后恨不得自己快些变老？因为对过去的门庭若市一夜间变成门庭冷落这种角色转换不适应。如果年轻时有兴趣爱好来充实生活的每一天，当角色发生变化时，你会依然感到生命的活力、生命的充实。

主持人：刚才讲的，涉及到居家养老模式，这是非常值得研究的话题，你如何看待？

嘉宾 X：这就是现实的选择，特别对于中国来讲，我们人口基数大，老龄人口绝对数比较大，在这种情况下，我们依然用传统的居家养老靠一家一户解决养老问题，一定是不现实的。但是由于欠账很多，我们养老院很少，养老机构比例非常低，所以需要社会方方面面加大投入来建立。但即便建立起来了，谁去？其实你可以做调查，有多少老人愿意自觉去养老机构，有多少儿女是心里想但不敢说出口，把父母送养老院。

主持人：至少不是主动选择的，一般都是被动的迫不得已才去。

嘉宾 X：这个观念转变是养老模式转变的最大障碍，如果未来一代的中国人在把老人送养老院还是放在家里头的问题上，能够视同跟“孝”无关，而是哪个更合理、更务实的时候，我想我们的养老理念的进步就上了很大的台阶。现在有些社区有老年饭桌，老人可以不必自己做饭，也有助于降低空巢老人独居的风险。有时候，老人有了问题拿呼叫器都来不及，如果靠社区力量进行有效的统一管理，比一家一户请一个保姆效果不一样，成本也不一样。

嘉宾 S：欧洲的发达国家是率先进入老龄化社会的。瑞典是四个人中有一个老年人，像德国、加拿大等很多国家，是集个人、家庭、社区、社会的合力，来为老人提供一些场所。比如跟附近的大学联合建老



年大学，在这里，老年朋友可以学唱歌，学画画，学弹琴。另外，养老院除了有医护人员和营养师外，还有志愿者，有些国家的年轻人，从中学到大学一年有一个月到二个月去做志愿者服务，这是国外。在国内，上海是率先进入老龄化社会的地区，在“十一五”期间，他们做了件事情叫“9073”工程，90%的老年朋友是居家养老，但是由社区为他们提供服务，比如社区医生护士巡诊，社区服务给生活不方便的老人提供蔬菜，一周去一到两次打扫卫生，为有些行动不便的老人提供轮椅等，这是90%居家养老。7%是靠一些社区托老所，日间照顾，3%靠社区的养老院。

【作答思路】：按照意见格式展开，开头部分提出目的意义，主体部分需要对材料内容进行整合，提出具体措施，结尾提出要求。

【参考答案】

某街道办事处关于改进老年人服务工作的指导意见

各社区：

我国已进入老龄化社会，为进一步做好本街道老年工作，实现老年人老有所养、老有所乐、老有所为。XX街道办事处提出如下意见：

1. 开展宣传教育。各社区要深入开展宣传活动，通过张贴宣传材料、评选敬老模范等方式营造敬老爱老的良好氛围，鼓励子女多关心陪伴老人，关注老年人的物质需求和精神需求。2. 丰富业余生活。各社区可成立老年大学，提供老年活动室、读书室等活动场所，通过培训培养老年人多方面的兴趣爱好，组织开展唱歌、棋牌、书画等老年人喜闻乐见的活动。3. 提供居家养老服务。社区可设立老年饭桌、托老所、福利中心等服务机构，开展护工培训，为老年人提供护士巡诊、购买蔬菜、打扫卫生、提供轮椅等服务。号召居民加入志愿者队伍，为老年人提供法律咨询等多方面的服务。

以上意见请各社区结合实际认真贯彻落实。

某街道办事处

XX年X月X日

（二）通知。适用于发布、传达要求下级机关执行和有关单位周知或者执行的事项，批转、转发公文。

根据内容的不同，通知大体可以分为五类：1、批转、转发、颁发性通知；2、指示性通知；3、事务性通知；4、会议通知；5、任免通知

在申论考试中，主要测查的类型是指示性通知

写作结构：

通知的结构包括标题、主送机关、正文、落款。

（1）标题：由发文机关、主要内容、文种三者共同构成。也可只写“通知”

（2）主送机关：写被通知单位名称，在第二行顶格写。

（3）正文：另起一行，空两格写正文。正文因内容而异。开会的通知要写清开会的时间、地点、参



加会议的对象以及开什么会,还要写清要求。布置工作的通知,要写清所通知事件的目的、意义以及具体要求和作法。

(4) 落款:分两行写在正文右下方,一行署名,一行写日期。

例:2013 年江西申论

结合材料 7,以 A 县政府的名义,就做好农民工春节返乡安全工作草拟一份通知。

要求:格式正确,内容完整,措施有效,语言规范,300-500 字。(30 分)

【题目分析】本题为指示性通知,即在通知中要明确下级部门应当如何开展本项工作,所以作答重点内容是对策,因此在阅读过程中要重点查找问题与对策。

材料 7

据江西人保厅统计,2011 年江西农民已达 733.7 万人。在外打工的农民工为江西经济建设和社会发展作出了重大贡献。

据新华网,南昌 2012 年 1 月 30 日电。今年春运伊始,来自广东、浙江、福建等沿海地区的农民工“摩托车返乡”大军再次踏上漫漫回乡路。这种“草根”回乡方式,缓解了当前春运的巨大压力,但背后也是一种无奈!

江西省交警部门介绍,目前邻近沿海地区的江西上饶、赣州、抚州、吉安等地是农民工骑摩托车回乡抵达或过境的集中地。福建、浙江去往江西的国道上出现了一群群“全副武装”骑摩托车返乡的农民工。

1 月底,记者在 316 国道福建与江西交界的资溪县嵩市镇境内看到,不时有三五成群的农民工摩托车队经过。他们或成群结队,或单骑而行,车上大多数是两人,或中间夹着一个小孩。

玉山县内的 320 国道是从浙江骑摩托车回乡进入江西的必经之路。玉山县交警部门介绍,2010 年,有大约 3 万辆农民工摩托车大军经过玉山县回乡过年,而 2011 年这个数字预计将扩大到 4 万辆以上。

在福建和江西交界处,记者碰到从福建泉州市回江西东乡县老家的徐先生及其 10 多位同乡。徐先生告诉记者:“从福建泉州市到江西东乡县的火车票价只要 106 元。但票难买,我排了一天队都没买到票。坐汽车至少要 350 元,太贵了!前年买了摩托车后,这两年我都是自己骑摩托车回家过年”。

凌晨 2 点徐先生就与同乡从福建泉州出发。记者看到,他们身上都穿着厚厚的衣服,有的还穿了防风的雨衣。冰雪天气里,驾驶摩托车出行的安全问题比较突出。在福建厦门等一些地方已有报道反映,农民工骑摩托车千里返乡遭遇车祸。

面对汹涌的农民工摩托车返乡潮,公安部门 2011 年在全国设立了 8300 多个春运交通安全服务站,为返乡农民工提供必要服务。

江西省社科院农村问题专家说,农民工骑摩托车返乡潮的出现,侧面反映出春运期间农民工返乡艰难,深层折射出我国城乡鸿沟仍然巨大。专家分析,缓解春运压力,就要从根本上减少春运期间的人口流动量。这需要让农民工在工作地扎下根、留得住,让其成为真正意义上的城镇居民。但在众多城市,农民工仅仅



是城市的建设者与过客，劳动工资少，且多有被拖欠的危险，子女就学难、生老病死听天由命。

【作答思路】通过材料内容，可以找到农民工在返乡过程中所存在的具体问题，我们围绕具体问题提出相应措施即可，需要注意的是，这类通知往往上级部门要提出要求，这一点我们就通过单列高度重视、落实责任来进行体现，这种结构是这类通知的写作惯例。

【参考答案】

关于做好农民工春节返乡安全工作的通知

各乡镇政府、县直各单位：

春节即将来临，农民工将集中返乡，为了做好农民工返乡的安全工作，确保农民工按时返乡、有序返乡、平安返乡，现对我县农民工返乡安全工作通知如下：

1. 高度重视，落实责任。各单位要将农民工平安返乡作为重点工作，统筹规划工作，明确分工职责，确保措施落实到位。2. 统筹运力，满足需要。交通运输部门要科学规划、合理安排运力，确保满足铁路、公路等客运需求。交通运输企业要为农民工提供便捷的购票方式，春运期间不得私自上调车票价格。3. 完善服务，加强管理。市政部门要及时清理积雪。公安部门要为农民工设立春运交通安全服务站，为返乡农民工提供必要的服务；在事故多发地段设置警示牌，加大执勤力度，严厉查处违法行为；加大安全知识宣传，提高农民工安全意识，对超载的骑车返乡农民工进行劝阻。

A 县人民政府

X 年 X 月 X 日

（三）报告。适用于向上级机关汇报工作、反映情况，回复上级机关的询问。

报告可以分为综合性报告、专题性报告和回复报告。综合性报告是将全面工作或一个阶段许多方面的工作综合起来写成的报告；专题性报告是针对某项工作、某一问题、某一事件或某一活动写成的报告；回复报告是根据上级机关或领导人的查询、提问作出的报告。

申论考试中出现的报告均为专题性报告。

写作结构：

报告由标题、主送机关、正文和落款几部分组成。

标题：由发文机关、事由、文种组成或由事由、文种组成。

正文：专题报告中以反映情况为主的专题工作报告主要写情况、存在的问题、今后的打算和意见；以总结经验为主的专题工作报告主要写情况、经验，有的还可略写不足之处和改进措施。



例：2013 年山东申论真题（A）

“给定材料 6”提到山西省治超工作取得了阶段性成果。假如你是省治超办的一名工作人员，请起草一份上报省政府的治超工作情况汇报。（20 分）

要求：格式规范，概述准确，切合题意，结构清晰；不超过 600 字。

【题目分析】本题属于一个综合性的报告，取得阶段性成果说明需要介绍工作成果，同时一般这类题目需要说明开展活动的目的、采取的措施、存在的问题和下一步的做法等。

材料 6

作为我国能源生产和运输大省、“西煤东运”的咽喉要道之一，山西省一度是全国超限超载最严重的地区。2007 年是山西超限超载最为严重的一年。当年全省超限超载率达到了 13%，全省 25 万辆货运车辆中，每天有近 3 万多辆属于超限超载运输，有的大型超载车辆重达百吨。被人戏称为火车跑在公路上，混乱局面触目惊心。全省因车辆超限超载造成的交通事故占全省交通事故总数的六分之一，死亡近 600 人，而当年全省煤矿事故死亡人数 400 多人。损毁高速和国省干线公路共 3838 公里，造成危桥 827 座，直接经济损失十多亿元。严重的超限超载已经发展成为影响山西经济社会稳定发展的一大顽疾。由于超限超载治理的复杂性、艰巨性和反复性，山西省数年的多次治超都没有取得实质进展。每次行动一般只能维持三五个月，“风声”过后，超限超载行为更加猖獗，越治越超的局面愈演愈烈。

2007 年 12 月，山西省全面启动了“无缝隙、拉网式”治超行动，下决心根治超限超载行为。这次治超由以往部门牵头改为省委、省政府直接领导，分管副省长具体领导，交通、工商、公安等 21 个部门联合组成治理领导小组，统一领导。各市其也相继成立了常设机构，强化治超专项职能。各市进一步明确责任，政府为责任主体，市长，县长为第一责任人，各级政府基层签订责任书，落实治理责任。各审县还把治理工作纳入政府年度目标责任制考核范围，省、市、县相关监管部门与相关企业层层签订了治理目标责任书，并明确了考核办法。

省政府出台了《山西省道路货物运输源头治理超限超载暂行办法》，把煤、焦、铁等各类货物运输源头企业的超载行为纳入监管范围。同时针对有关货物源头，检测站点等每个运输环节的问责制度也随之出台。省治超办明确规定，发现超限超载车后，必须进行追查。查明车辆途径哪些站点，是哪个装货点装的货，车辆是否非法改装，涉及到的责任部门（交通、交警、工商、运管、经信委等）是哪一个，哪个环节出了问题就追究到哪个环节。2008 年，山西省治超办稽查人员在大原吉交市、大同南郊区进行检查时，发现了治超点执法人员不称重放行车辆，人员脱岗，非法储售煤场死灰复燃、货物源头监管失职、超载车辆严重反弹等一系列问题。省治超办立即启动问责机制。根据《山西省治理车辆非法超限超载工作责任追究办法》、《山西省治理车辆非法超限超载工作责任追究实施细则》等规定，对问题所涉及的多个部门时空行追根溯源，古交市有关部门 18 名责任人和南郊区政府以及区公路、经贸、公安交警、煤运公司等 5 个责任单位共 26 人进行了严肃处理，其中开除公职 11 人。省治超办还对两地实施了“交通项目限批”，即暂停交通建设相关项目及资金拨付。同年 3 月，有群众举报朔州市山阴县出现大批超载车，省治超办根据线



索进行了多次暗访,并组织进行专项检查,确认情况属实。其中,四个检测站点的交警、交通执法人员对超载车辆“睁一只眼闭一只眼”,个别执法人员发现检查组人员后,竟然指挥超载车辆从小路逃遁,检查组人员还受到不明身份人员的棍棒威胁和跟踪。针对这起严重事件,省委省政府进行了严肃处理。4月,中共朔州市委免去了山阴县县长的县委副书记、常委委员职务,并提名免去其县长职务。山阴县县长成为全国首名因治超不力而丢官的县级干部,同时被查处的相关责任人共有23人。三年来,山西省共有450多名干部因治超不力受到党纪、政纪处分,其中县处级干部达13人。

由于措施得力,这一轮治超成果喜人。一年来,工商部门共取缔非法车辆改装、修理厂111处,非法储(售)煤场1927户;交管部门查扣无牌无证货车7.7万辆,拆解非法改装车辆941辆,没收并销毁拼装车辆108辆;运管部门对经公示的1.1万户货源企业实行了派驻和巡查,对7998户货源企业的2.9万名装载、计量、开票人员进行了培训。由于监管严格,货源企业严把“进厂、装载、过磅、验票”4个环节,确保了出厂车辆无超载行为。省运管局还建立了全省运输企业质量信誉档案及违法单位和个人“黑名单”制度,对违法企业及个人进行重点监控。与此同时,山西省充分发挥经济杠杆作用,出台了高速公路通行费对合法运输者减免10%的优惠政策。仅此一项,就相当于每年减少3.5亿元的财政收入。

为了改变“人盯、车跑、手工记”的人海战术,山西省高速公路全部安装了不停车检测系统。2011年,全省45万辆货车全部发放了道路运输IC卡,所有高速公路超限检测站实现了不停车快速检测,大大提高了工作效率。三年时间里,全省2万多名执法人员共检测货运车辆18亿次,查处超限超载车辆7.7万次,处罚违法企业210家。面对执行部门的“动真格”,这一轮治超以来,山西各地均出现了司机强行冲卡或故意堵塞交通的事件。据统计,全省共发生各类暴力抗法事件上百起,82名执法人员被打伤打残,两人英勇牺牲。尽管存在一些干扰,但由于目标明确,真抓实干,治超工作还是克服种种困难,取得了阶段性成果。

据统计,从2007年12月开始实施新一轮治超到2010年,仅仅三年,山西全省超限超载率由13%下降到0.2%以下,大大低于全国6%的治超目标,这在世界上都是一个比较高的水平。此外,道路交通事故减少4590起,平均每年减少死亡人数300人,事故率下降60%以上;公路“三乱”举报下降38%,其中涉及治超的下降了66%;累计减少公路桥梁损失119亿元,相当于2010年山西全省财政收入的13%。

【作答思路】本题应当结合材料查找取得的成绩、基本经验、存在的问题和下一步措施等几方面,并以此设计整体结构进行作答。

【参考答案】

省治超办关于治超工作的情况汇报

省政府:

为对我省超限超载的现象进行彻底整治,自2007年12月以来,我省全面启动了“无缝隙、拉网式”治超行动,目前已经取得了明显成效,现将治超行动基本情况汇报如下:



一、取得的阶段成果：非法企业得到处理，改装车辆被销毁，对运输企业的监管显著加强。超限超载率下降到 0.2% 以下，交通事故减少 4590 起，每年减少死亡人数 300 人，平均事故率下降 60%，涉及治超举报下降 66%，减少公路桥梁损失 119 亿元。

二、治超工作的基本经验：1、领导有力，明确责任。本次治超行动由省委、省政府直接领导，市长、县长为治超的第一责任人，设立治超常设机构，将治超成果纳入政府年度目标责任制考核。2、完善制度，加强问责。通过制定源头治理制度、问责制度、责任追究办法和实施细则等有效加强对各环节的管理。3、奖惩并用，提升效率。对违法企业及个人进行重点监控，列入黑名单；对合法运输者给予减免通行费的优惠。通过安装不停车检测系统和道路运输 IC 卡实现不停车快速检测。

三、存在问题：1、个别地区领导对治超工作不够重视，治超不力。2、个别执法人员存在袒护包庇超载现象。3、在治超管理过程中存在暴力抗法问题。

四、下一步打算：1、进一步落实治超工作责任制；2、加强对于执法人员的监督检查；3、严厉打击治超工作中的暴力抗法问题。

省治超办

X 年 X 月 X 日

（四）通告。适用于在一定范围内公布应当遵守或者周知的事项。

写作结构：

通告分标题，正文和落款三部分。

（1）标题。主要有三种写法。一是由发文机关、主要内容、文种三者共同构成；二是省略主要内容的写法，由发文机关、文种组成。三是只写通告。

（2）正文。

通告正文包括开头、主体、结尾三部分

开头部分主要用来表达发布通告的背景、根据、目的、意义；主体部分主要写通告事项的具体内容；结尾部分多采用“本通告自发布之日起实施”或“特此通告”作为结语。

（3）落款

通告的落款要写出发布机关的名称和年、月、日。

例：2013 年吉林申论真题（乙）

为了兼顾纳凉服务与交通安全，H 市轨道交通管理中心综合办拟发布一个关于加强地铁站内治理的通告。例如你是“综合办”的工作人员，请结合给定材料 4，拟写此通告。（35 分）

要求：内容全面，条理清晰，措施合理并有针对性，格式正确，350 字左右。

【题目分析】本道题目需要围绕治理的手段来进行通告，所以在阅读过程中我们重点要查找问题，并且针对这些问题提出治理的具体措施。



材料 4

对于“蹭凉族”，H市绝大部分室内公共场所都大气宽容，大门敞开，但开放之后的监管问题随之而来。7月25日中午，大量人群涌入H市地铁大学城站，下午时纳凉队伍已占据一楼二楼，共800多平米展厅，展厅中间仅剩一条用栅栏围出的通道可供乘客通行。而类似情况已不是第一次：7月12日，大学城站周边几个地铁站就曾涌入近千纳凉客，最终地铁站只能关闭空调，促使纳凉人群离开。地铁站关闭空调的做法引发公众质疑。地铁公司公关经理对此解释说，情况已达到整个站面积无法容忍的程度，所有的应急通道，还有楼梯等设施已经全部堵塞。H市轨道交通运管中心综合办工作人员说，地铁站毕竟是公共交通设施，若大量市民前来地铁纳凉，势必会影响乘客的疏散及通行。如果地铁发生意外安全事故，不仅危及纳凉的居民，还可能引发安全生产事故。

央视栏目《新闻1+1》片段：

解说：在持续20多天高温的H市，数百居民涌入地铁站纳凉，导致交通瘫痪，此事引发了争议。

纳凉者甲：我们打工的没办法，占一点这个便宜。

纳凉者乙：是不文明，这是我们都知的事情，可是没办法，我也不想到这里来，厂里没装空调，宿舍没空调。

社区居民凌淑珍：现在是高温季节，很多老年人在家里面都受不了，家里要想开空调，我们老年人又舍不得。

街头市民：我家周边没有纳凉点，至于哪里有，我不太清楚。

主持人白岩松：今天我在看新闻的时候发现H市的这个地铁站已经不关空调了，而是允许他们坐在里头。但是我非常反对这样的做法。因为地铁本身就需要有很好的疏散空间，当一个大的通行空间被占用的时候，这种潜在的社会危险和生命的威胁都是巨大的。既然持续的高温是一种自然灾害，那么很多持续高温的地方是不是要提前去考虑？持续高温到了什么样预警的时候，就要开放很多公共空间，让这些人可以去纳凉，而不是到地铁站增加这些危险？

【作答思路】本题既要考虑到保障地铁安全，同时也要顾及百姓的实际需求，在这个原则下针对问题提出合理措施来进行作答。

【参考答案】

关于加强地铁站内治理的通告

市民朋友们：

入夏以来本市持续高温，许多市民到地铁站内纳凉，对此我们深表理解。但地铁站人流量大、承载力有限，人员过多会影响地铁正常运行秩序甚至危及市民的生命安全。为保障市民安全特通告如下：

1. 请市民在标识指定区域内纳凉，不要占用进出口通道、应急通道和楼梯，以免发生危险；2. 请服从车站工作人员管理，遵守公共秩序，保持环境整洁；3. 请遵守纳凉时间安排，高峰时段不要在车站逗留；



4. 纳凉空间有限,如果满员请按照指示牌或车站工作人员安排到其他纳凉点避暑;5. 如遇突发情况,请广大群众听从工作人员指挥,安全撤离。

本通告自发布之日起开始施行,请市民自觉遵守,感谢您的配合与理解。

×市轨道交通管理中心

×年×月×日

(五) 通报 通报适用于表彰先进、批评错误、传达重要精神和告知重要情况。

通报的类别

通报按内容分为以下三类:

1. **表彰性通报**。这类通报用于表扬先进人物和先进集体的事迹,树立榜样,宣传典型,总结成功经验。
2. **批评性通报**。这类通报用于批评错误,通报事故或反面典型,总结教训,防止类似问题发生。
3. **情况通报**。这类通报用于将全局或某一方面的信息、动向或其他情况传达给下级机关,旨在引起重视,采取相应措施,以掌握工作的主动权。

通报的结构和写作要领

通报由标题、主送机关、正文、落款和日期组成,这里主要介绍正文的写法。

1. 表彰性通报

正文应写清以下三层内容。首先概述先进事迹,即简要写出何人或何单位,在何时何地何背景下,有何先进事迹;然后简要评价,分析评议,归纳其积极意义,以利于人们学习借鉴;最后提出表彰,发出号召,有的以“特予以通报表扬,以资鼓励”之类的惯用语作结。

2. 批评性通报

首先概述典型事故或错误行为的主要事实,注意把人物、时间、地点、事件和结果写清楚;其次对所通报错误、问题或事故进行分析评议,说明产生的原因和造成的危害,并提出处理意见和决定;最后提出要求,指出要从中吸取教训,以防止类似事情再度发生。

3. 情况通报

情况通报的正文,关键在于对情况的掌握要确切、全面、充分。首先交代制发通报的原因和目的,其次对所出现的事情予以说明,阐明道理,最后提出指导性意见和解决问题的措施和办法。

例: 2019 年上半年联考申论真题

根据给定材料 4,请你以 Y 市脱贫攻坚专项督查组的名义拟写一篇通报。(30 分)

要求: 文体正确、结构完整、内容全面、条理清晰,不超过 500 字。

材料 4

3 月 19 日,春回大地,阳光明媚,Y 市草尾镇人和村 8 组村民刘和华来到村务公开栏前,“人和村 2018 年度享受低保待遇名单……,共有 13 户 34 人”,看完后,刘和华不由得感叹道:“还是这样公开好,大



家看了清清楚楚、明明白白，心里没有疙瘩了。”

说起这个低保评定，人和村村支部书记杨新田心里憋了一肚子话要说：“去年挨了处分后，有一阵子还真没有缓过神来，从那以后，我认识到了自己的问题，加强了学习。在以后的低保评定中严格按制度办事，一是一、二是二，村民支持度反而提高了。”

杨新田说的这个事情发生在 2018 年初，当时 Y 市成立脱贫攻坚专项督查组，开展为期 43 天的专项督查，督查组在草尾镇人和村进行督查时发现疑点，该村建档立卡的贫困户手册中均没有体现享受了低保政策，随即询问该村村干部。

“中央的政策要求低保以户为单位，应保尽保。我们村的实际情况是，一个贫困家庭大多是其中的一个人丧失劳动能力，如果让这个家庭的成员都享受低保，那么没有享受低保的贫困户就会对享受了低保的家庭中有劳动能力的人吃低保有意见。”人和村的村干部跟督查组讲起了自己的难处。

“那你们村是怎么解决这个问题的？”督察干部问道。

“为了平息这一矛盾和可能出现的争端，我们村委根据实际情况想出了贫困户每户一个代表来享受低保的方法。不过因为我们的分配程序还没有做到位，既不敢让申请了低保金的贫困户们知道钱来了，也不好发放下去，所以从上面领来的低保金还一分不少地放在村委。”人和村村支部书记杨新田讲起了自己的“土办法”。

“既然想办法评定了，怎么没有看到相关材料？”

“因为这个法子不符合上面的要求，我们也不敢写到材料里面去，而且这低保的钱也不敢发放。”杨新田对督查干部说，“实不相瞒，这笔钱一分都没有到我们自己的口袋里，我们这么做只是为了方便工作，贫困户各有各的难处，只有‘一碗水端平’，大家才不会心生意见。”

督察组的同志听完眉头紧锁，杨新田的说法不仅有牵强附会之意，而且跟中央精准扶贫政策是相违背的。他们现场对杨新田等村干部进行了批评教育，迅速将问题上报，并将问题线索汇总移送 Y 市纪委。

“我向组织坦白，恳请组织宽大处理。”2018 年 1 月 24 日，杨新田在接受 Y 市纪委办案干部第一次的调查谈话时，主动交代了事情的前因后果。

2017 年 7 月，草尾镇人和村严格按照相关程序，从推荐的 40 户贫困户中确定 13 户享受低保。在确定名单后，有不少组长提出“获得低保的贫困户太少、贫困只是相对贫困、还是不够公平、有些贫困户会有意见”等问题。“要不干脆每个贫困户家里都发一个人的低保，这样人人有份，自然没有意见了。”后来，人和村又召开村委会议讨论，将申请低保的 40 户贫困户都纳入低保金发放范畴，还根据村里的情况增加了 5 户名额。村支部书记杨新田在会上“拍板”，按照评议出的 13 户低保对象来做好相关材料，提交上级部门审核；13 户低保户所领取低保金的存折放在村里，低保金由村里统一领取后，再重新分配给村委评定的 45 户低保户（含评议的 13 户）。就这样，人和村 13 户“低保”变成了 45 户“均保”。

“在执行上级政策上当不得‘好好先生’，杨新田虽然没有将低保金装进自己的口袋，也没有发现在评议过程中优亲厚友，他一方面严格按照程序评选出 13 户低保户；另一方面却在执行政策过程中走样，随意变通，以召开村委班子会议集体决策的形式研究出不符合政策的错误决定，并计划执行错误的分配方



式，这是严重的违纪行为。”Y市纪委监委办案干部说。

2018年2月，Y市纪委监委给予杨新田党内警告处分，责令Y市民政局会同草尾镇政府对低保户资格进行重新认定，将低保资金按政策发放到位，并向其他贫困户做好政策宣传工作。

四、应用类文体

1、调查（调研）汇报材料

材料中给出背景，针对某个具体问题开展调研，针对调研情况来撰写汇报材料（调研考察报告）。

1、调研自身写作结构：

开头（背景、目的）

主体：1、基本情况（取得的成绩）；2、经验做法；3、存在的问题；4、下一步打算

2、调研他人写作结构：

开头（背景、目的）

主体：经验做法

例：2019年吉林省考申论真题（甲级）

为了解高校智库发展情况，发现和解决问题，B市派出调研组对该市高校和相关部门进行专项调研。假如你是调研组成员，根据给定材料4、5，拟写一份“B市高校智库建设情况调研报告”，供领导参考。（25分）

要求：不要求写成完整的文章，写出主要内容即可；紧扣材料，要点完整，内容具体，不超过450字。

材料4

临近学期末，财经大学经济学院马院长比往年更加忙碌。“本周内要完成对B市主导产业发展的初步评估，作为未来规划的依据。”不久前，他受市发改委委托，率团队参与编制B市的十三五规划。

马院长的忙碌并非个例。与他同校的发展研究院赵教授也与B市签订了一项合作协议。在此之前，赵教授就曾受市政府委托，参与编制专项发展规划，这是第一次以协议的方式对两者的合作加以固化。

驻B市的12所高校主动参与研究地方课题已经成为常态。从2014年开始，市社科联向社会发布《社会科学规划项目课题指南》，聚焦政治理论与依法治市建设研究、经济新常态和B市转型发展研究。据市社科联胡主任统计，高校教师是申报课题最为活跃的群体，近三年立项的课题中，约二分之一由高校教师获得。通过课题的申报和研究，高校以各自的学术特色形成了特色智库的雏形。“比如说，财经大学很擅长金融、经济等宏观视角研究，师范大学在区域文化研究方面走在全省前列，科技大学的特长在农业等相关领域。”胡主任认为，随着B市的转型升级进入关键阶段，B市的党政机关等部门对高校智库的需求日益强烈，高校智库建设同样走到了关键节点。“在发布《社会科学规划项目课题指南》以及立项和结项的过程中，我们能感受到高校积极参与的热情，也能感受到各级党政机关求智若渴的迫切心情。”

B市政策研究室张主任认为，如果专家学者能完全融入地方经济社会建设中，对城市的发展将起到不



可估量的作用。“建设高水平的智库，高校有潜力，有实力，也有能力。我刚到政策研究室不久，就看到师范大学一位教授撰写的城市发展建议，印象十分深刻。我市十来年的发展，与他建议中的许多内容不谋而合。”

2005年财经大学首次编写《B市经济发展研究报告》，之后种类逐年增加。到2018年，该校发布了包括12部子报告在内的城市年度经济社会发展系列研究报告。对城市经济社会整体、区域、行业等现状和未来发展态势进行详尽分析，直面问题，破解难题。有系列报告做招牌，财经大学已经与多个地市形成深度合作，被省政府评价为“在服务党和政府决策方面，是省内高校的优秀代表”。

如今，很多高校以建设研究院的形式，聚焦问题精准发力。越来越多的专家学者走出书斋，以到党政机关挂职等形式，直接参与地方经济建设。“挂职的教授带回地方最迫切需要解决的问题，推动了问题导向的针对性研究，也带回鲜活的研究课题，为科研和教学接上了‘地气’。”某高校党委书记说，近五年该校已陆续选派50余人到各部门挂职，取得了很好的效果。

许多高校在学术圈十分活跃，形成的学术成果受到了业内的肯定，但因为没有固定的、畅通的渠道，成果难以传递到政策决策者层面而无法落地。“在目前的合作中，有的是通过学校的官方渠道找到我，有的则是之前有过合作，直接找到我。”某大学农村教育研究院唐教授表示，通过私交形成的合作，很容易导致人走政息，只有建立起完善的合作机制，比如签署战略性协议将合作固化，才能保证工作的长期稳定开展。对此，《B市日报》评论员有着同样的看法：“必须将专家论证作为党政重大决策的前置条件，在包括资源整合，经费拨付等方面创新机制，才能推动智库建设步入良性发展的轨道。”

B市发改委一位负责人提到，智库研究成果要契合地方实际，必须有大量数据作为研究的支撑。但政府网站上往往只有宏观数据，细项的具体数据很难通过公开查询的方式得到。政府部门大都只掌握本部门工作的数据，当专家收集多方数据时，需要耗费大量的时间精力。类似的壁垒，不仅影响了研究成果的正确性和可应用性，也容易使高校感到地方政府对“引智”缺乏主动性和热情，阻碍两者的进一步深入合作。

对接不畅的不仅仅是渠道，高校本身存在的诸多问题也不容回避。某高校科研处处长毫不讳言：“一方面，高校的评价体系中，职称评定依据是最为重要的‘指挥棒’，但目前的职称评定仍然与科研、论文、专利成果直接挂钩，对政策贡献和实践影响力却很少考虑。另一方面，智库型学者不仅要有很高的学术造诣，更要熟悉政策和实践，教师们必须克服传统研究的局限，注重现实问题的针对性和特殊性，许多高校教师目前还无法胜任智库型学者的要求。”

材料5

在一次“高校智库建设”研讨会上，与会人员就“如何破解高校智库发展困境”进行发言，以下是部分参会人员发言：

某战略咨询研究院陈研究员：现在高校智库发展最为迫切的，是需要一个部门牵头，将党政机关和高校请到一张桌前坐下，真正地理论联系实际。党政机关了解年度的中心工作，熟悉本地实情，如果能将高校和机关“混编”，建立一个地方政府和高校合办的研究院，将学术“顶天”和实践“立地”结合，显然



能发挥 1+1>2 的效果。更重要的是，双方的深度合作会推动平台的建设，促进科研成果的转化和应用。

某高校董教授：针对研究成果难以量化的问题，可由地方政府机构建立一个类似电商的平台，公布不同领域专家的特长，政府可以在平台上自由选择智库专家。合作结束后，还可以根据结果给予评分，作为未来其他机关选择合作的参考，也可以作为高校职称评定等方面的依据。

某省政府政策研究室王处长：我国高校智库数量众多，但大多是各自为战，很少协同创新。在对微观问题的研究中，其弊端不易出现。随着智库研究更多地转向宏观性、战略性问题，这种闭门造车的现状将制约着高校智库成果的质量。因而，高校智库应该提倡协同创新，通过建立智库联盟等形式，打破传统智库组织模式，共同开展重大问题研究。

某高校智库研究所所长：智库并非一顶帽子，而是提供高质量智力产品的机构。只有当智力产品被决策者采纳，对经济社会发展起到切实的推动作用时，智库才能真正成为党委政府的智力支撑。而推动智库建设，各方都还有很长的路要走。

2、公开信。一是在发生重大事件的时候，国家政府机关给有关单位、集体、个人发出公开信。二是在重大的节日来临的时候，政府机关、上级机关给全国人民、下级机关发出公开信。三是举行重要活动时，领导机关或群众团体发给有关单位或个人的公开信。四是针对社会上出现的某些问题或现象，领导机关、群众团体、个人给有关单位发公开信。

写作结构：

(1) 标题。如果题干给出标题，那么直接采用，如果没有给出可以写成“给 XX 的公开信”。

(2) 称呼。公开信的写作对象，如市民朋友们，网民朋友们。

(3) 开头。主要交代背景，介绍目的。

(4) 主体。公开信的主干内容，开展活动的公开信，则主体部分内容往往是具体的倡议、做法；侧重宣传的公开信，则主体部分内容为宣传、介绍。还有一种介绍情况的公开信，主体部分需要对相关情况进行说明。

(5) 结尾。结尾部分往往提出号召、呼吁。

(6) 落款。写明发文机关及日期。

写好处：

例：2022 年江苏申论真题（A）

“给定材料 6”中的 W 市总工会在新业态群体中发展新会员的工作正在持续推进中，假如你是该总工会一名工作人员，请你为招新工作拟定一份宣传单。（20 分）

要求：符合给定材料情境，有吸引力，操作性强，语言流畅，篇幅 350 字左右。



材料 6

“瞧，这是工会给我们免费提供的围脖和手套，赶上这大冷天真是太实用了！”这几天，W 市高新区快递小哥小田逢人就念叨加入工会的好处，小田是 11 月初加入到工会组织中。今年以来，W 市总工会针对新业态职工增长快、权益维护难等情况，力推新就业形态建会入会工作，在网约车司机、快递员、网约送餐员等群体成立工会组织 35 家，吸纳工会会员 2563 人。

“您下载并注册‘暖心工惠 APP’，就可以在线申请网上入会，成为工会会员后就能参加我们定期组织的各项活动。”11 月 27 日上午，在 W 市人才交流中心广场，市总工会工作人员正在进行“招新”宣传。这里是 W 市“工会进万家·新就业形态劳动者温暖行动”服务月工作推进会现场，会上发布总工会面向新业态从业人员开展的一系列服务活动，包含为新业态从业人员送出 8000 个体检名额、合计 200 万元的体检服务在内的线上线下两大活动和六大类二十个服务项目，重点聚焦快递员、外卖配送员、网约车司机等新就业群体开展服务活动。活动现场，参加义诊的市人民医院医务人员正在为顺丰快递员小张测量血压，小张表示：“快递员工作经常早出晚归，吃饭没个准点，这次活动给我们普及健康知识，给身体提个醒，真是太重要了。”

“现在天越来越冷，不忙的时候我们都会到就近的驿站喝喝水，歇歇脚，充充电，感觉很暖心。”最近寒潮来袭，位于 W 市中心的几家工会服务驿站比往常热闹了许多，送餐间隙，这里成为了网约送餐员和快递小哥们的“避风港”。近年来，W 市总工会整合社区党群服务中心、网格服务站、物业用房，联建共建快递小哥服务驿站 55 家，解决了快递末端用房紧张、快递员进小区难等问题。针对新业态工作特点，市总工会常态化开展交通安全培训，开通线上线下 24 小时心理和法律咨询，为新就业形态群体构建了“困难有处说，问题有人解”的关爱平台。

“哪里有职工，哪里就有工会组织。”W 市总工会严主席说，“新职业群体以灵活就业为主，数量庞大，目前仅 W 市就有 100 多万人，其中许多人对工会的职能、意义缺乏了解，这给我们发展新会员带来挑战。”为最大限度地将灵活就业人员组织到工会中来，W 市总工会在新业态职工中广泛开展政策咨询、技能培训、劳动权益维护等普惠服务，打造出线上线下有机融合、协同互动的多元服务体系，有效提升了新业态职工的归属感、幸福感。

介绍情况：

例：2019 年江苏省考申论真题（B）

“给定材料 4”中，城管部门要求白师傅暂停修路的做法，引发社区居民质疑。请你以区城管局的名义，起草一份给居民的公开信，进行解释说明。（25 分）

要求：内容完整，条理清晰；有针对性，有说服力；篇幅 300 字左右。

材料 4

最近让白师傅颇为“闹心”的是，为方便小区居民出行，自己用节衣缩食积攒的钱给大家修路，没想



到刚动工就被城管部门“暂停”，还要求补办手续。难道做好事还有错吗？

摆了 20 多年修车摊的白师傅家住环城街道芳华小区，小区东门边有一条居民为出行方便沿围墙边开的便道。这条小道有 100 多米长，最窄处也就 1 米左右，通过两处较陡的台阶与主路相连。白师傅他们的街边摊就沿着这条小道一字排开。小道年久失修，铁制的栏杆锈迹斑斑，一到雨雪天，原本就坑坑洼洼的路面变得泥泞不堪，小区居民出行极为不便，街边摊的生意也根本没有保障。周边居民对小道的路况抱怨不已。白师傅看在眼里，总想着把这条小道修一修，方便大家也方便自己，无奈手头并不宽裕。

去年，在区城管局和社区的积极协调和努力下，“打游击”的街边摊终于有了好去处，他们都搬进了新改造的社区便捷服务综合中心。白师傅有了自己的固定摊位，租金便宜，收入稳定。慢慢地，手头有了一点积蓄，白师傅就打算修路了。

白师傅先把那些废旧的铁护栏全部换成镀锌的管子，然后又刷了好几遍油漆，把护栏的水泥墩子也刷成了白色。可让白师傅怎么也没想到的是，他才干了几天，就有城管执法人员让他停工，说个人不能随便修路，要办理相关手续。即使要修，也要按照要求，把路面挖深 20 公分打地基铺路，还要把护栏增高到 1.2 米。白师傅感到很意外：“这可咋办？按照城管的要求，我的钱根本不够啊！这路都开始修了，现在又不让修了，前面费那么大劲，不都白干了吗？”小区居民也纷纷表示不理解，“这条路的情况已经反映很多年了，一直没有解决。现在有热心人来修路，大家都很高兴。这是人家老白自掏腰包做好事，结果弄成这样，城管不让修，这不让人寒心吗？”

不断有小区居民为此找到区城管局，想问个究竟。局里的一位科长说，按照规定，修路必须办理相关手续。“大家的心情我们都理解，但修路确实是有规定的。现在大家都觉得是城管的错，其实我们也是按规定办，我们也很委屈啊！”

3、宣传稿

在开展活动过程中，需要通过发布宣传稿让社会公众知悉活动，有的还需要提出一些具体做法。

其基本结构通常为，开头部分说明目的意义，主体部分谈宣传具体内容和做法，结尾部分发出号召。

宣传好处：

2019 年陕西申论真题

假设你是某市人社部门的工作人员，需要进社区向群众推广电子社保卡。请结合“给定材料 4”，草拟一份介绍电子社保卡的宣传稿。（35 分）

要求：结构完整，内容具体，条理清楚，语言准确；不超过 400 字。

材料 4

2018 年 4 月 22 日，在首届“数字中国”建设成果展览会上，Q 市市民刘女士领取到了国家人社部签出的首张电子社保卡。在接下来的短短几个月里，电子社保卡迅速普及，丽水、福州、新余、九江、广州、南宁、海口等多地群众陆续申领到电子社保卡。



C市市民王女士上得知这一消息后，马上掏出手机进行申领。“把社保卡‘放进’手机，只需几十秒，简单得很！比如，从支付宝里点击‘城市服务’，选择所在城市，通过‘刷脸’认证就行了。以后办理相关社保业务，忘带社保卡，用手机扫码也能办。”据了解，为让群众“少跑腿，好办事”，电子社保卡申领渠道丰富多元，不仅包含各地人社部门官方APP、各地政务服务APP，还有社保卡发卡银行APP、支付宝、微信、平安一账通、云闪付等社会渠道APP，持卡人可自愿选择申领渠道。

电子社保卡有两种表现形式，一是手机端显示电子社保卡二维码，用于信息系统识别人员身份、缴费结算、办理业务；二是手机端显示的与实体卡一致的电子社保卡信息，用于人工核对并办理业务。

目前，全国统一的电子社保卡已经在26个省份、230个城市发放。随着一个又一个的城市被“点亮”，“电子社保卡地图”上星光熠熠，“一部智能机走天下”的梦想照进了更多人的日常生活之中。

“党的十八大明确提出了加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系。十八大以来，社会保障工作的各个方面都在加紧推进。着眼群众需求，回应社会关切，不断简化优化办事流程，提升公共服务信息化水平，是移动互联网‘助力’人社服务的缩影。”工作人员说，“我们积极拥抱移动互联网、大数据和云计算，充分满足群众诉求，建立了全国社保卡服务平台，迎来了电子社保卡，开启了‘人社移动服务’新时代。”

电子社保卡以实体社保卡为基础，与实体社保卡“一一对应”，是社保卡线上应用的有效凭证。部分先行地区通过多项民生服务精准发力，让这张“无形卡”发挥出“大能量”。

N市将电子社保卡融入“智慧城市”建设，持卡人仅需提供电子社保卡二维码即可出入公园、图书馆、博物馆等市民公共场所，实现“一码通城”。C市等地区结合电子社保卡开展医保移动支付相关业务，持卡人在药店展示电子社保卡二维码，便可就医购药，用卡体验大幅提升。Q市推出“电子时间银行”这一创新应用，为志愿者提供长期可靠的记录管理和通存通兑功能，践行了社保“记录一生、保障一生、服务一生”的承诺。此外，还有更多城市通过电子社保卡开通了就医服务功能，就医时出示手机端电子社保卡，看病后不用排队就可直接线上缴费支付。

电子社保卡全面推进应用的同时，各地人社部门不断加强基础支撑平台建设、“互联网+人社”服务矩阵建设、社保卡金融功能应用、对外协同服务平台建设等。电子社保卡应用将在实体社保卡应用基础上，进一步发挥其身份认证、缴费结算、业务办理的重要作用。

展望未来，查询社保权益记录、办理待遇资格认证、就医购药支付结算、办理参保缴费等功能也会相继上线，电子社保卡还将逐步嵌入到各地政务服务、智慧城市、金融服务等应用场景。

今年年初，F市市民曾女士因为流行性感冒来到药店，从走进药店，到付款完毕，只用不到十分钟。“以前忘带社保卡又急着买药就多花不少钱，现在，动动指尖，省时省心。”她告诉记者，领取电子社保卡以来，自己买药都是靠“扫码”，每次结算都很顺利，“在我的推荐下，电子社保卡已成为身边同事们的‘标配’。”

有关工作人员表示，电子社保卡以实体社保卡安全体系为基础，结合电子认证、人工智能等互联网安全技术手段，构建了网络与持卡人之间的有效连接，从而确保“实人、实名、实卡”。用电子社保卡在手机端查询信息、办理业务时，借助在线认证、密码验证、人脸识别、风险控制等多种认证方式，能够确保



“是我办事”、“是我查询”，不用担心被冒用、盗刷和信息泄露。

2018 年底，全国社保卡持卡人数超过 12 亿人，覆盖全国 88% 的人口。下一步，随着电子社保卡的推广普及，社保卡线上线下相融合的应用服务体系将全面建立，置身社保卡多元化服务生态圈中，持卡群众将获得更为广泛、细致、贴心的服务，尽享信息时代的“速度与温情”。

4、倡议书

是针对社会生活中的实际问题，或是为了完成某些重大的任务由个人或集体带头提出些合理化建议的措施，向公众发出一些公开性的号召，将这些以信件形式书写出来，就是倡议书。如成立学雷锋小组的倡议，开展献爱心活动的倡议等。

倡议书的结构：

标题。一般由文种名单独组成，即在第一行正中用较大的字体写“倡议书”三个字。还可以由倡议内容和文种名共同组成。如“关于参与汉语教学志愿者的倡议书”。

称呼。可依据倡议的对象而选用适当的称呼。如“广大的青少年朋友们：”、“广大工友朋友们：”等。

正文。倡议书的内容需包括以下一些方面：1. 写倡议书的背景原因和目的。倡议书的发出贵在引起广泛的响应，只有交待清楚倡议活动的原因，以及当时的各种背景事实，并申明发布倡议的目的，人们才会理解和信服，才会自觉的行动。这些因素交待不清就会使人觉得莫名其妙，难以响应。2. 写明倡议的具体内容和要求。这是正文的重点部分。倡议的内容一定要具体化。开展怎样的活动，都做哪些事情，具体要求是什么，它的价值和意义都有哪些均需一一写明。倡议的具体内容一般是分条开列的，这样写往往清晰明确，一目了然。

结尾。结尾要表示倡议者的决心和希望或者写出某种建议。倡议书一般不在结尾写表示敬意或祝愿的话。

落款。落款即在右下方写明倡议者单位、集体或个人的名称或姓名，署上发倡议的日期。

例：2017 年上半年联考申论真题

假如你是某市团委工作人员，根据“给定材料 5~6”，针对目前部分年轻人精神生活状况，围绕“充实学习生活，明确人生方向”，写一篇倡议书。（25 分）

要求：格式正确，语言恰当，表述得体。不超过 300 字。

材料 5

当你年迈，步履蹒跚，你会选择怎样的生活方式？浙江的一对老夫妻选择了“一直在路上”，退休后开始自驾游。3 年，1 辆小汽车，走遍 31 个省市。老人还把自驾游经历写成一本 35 万字的书。其实老人没接受过写作训练，没搞过文字，但他从小就很喜欢历史、地理。每次游玩，他都会把小本子带在身边。



他每天都坚持到图书馆写 4000 多字，两个月就完成了 25 万字的初稿，接着对初稿修改、补充，大约花了半年时间完成全书。书稿都是手写的，他就让女儿打印装订；怕有别字病句，他就抱着打印稿找文联帮忙作最后的修改。最后，书终于出版了。在后记中，他说：“我跟他们说驾车出游是因为我和老伴年纪不小了，趁现在还走得动，赶快走一走。我们是越走越想走啊。”现在他以自驾游西藏为主要内容的书稿，也已经完成了 5 万多字。

若你曾折翼，是否依然选择飞翔？15 年前，安德鲁在登山中因被暴风雪所困而不幸截肢，但他并没有因此而消沉。装上义肢后，他每天都努力康复，不但适应了新的生活，还参加了铁人三项比赛，并在友人的帮助下，靠着绳索攀登了阿尔卑斯山脉中海拔高达 4478 米的马特宏峰。现在，以他为原型的纪录片《截肢登山家》已在英国播出。

如果你在一开始落后，是奋起直追还是甘居下游？一个做同声传译的嘉宾在节目中大聊行业内幕：“忙、累、压力大！每 20 分钟就要休息一次，但收入确实丰厚。这行吃的不是青春饭，我有的同事都 60 岁了。”而对自己能胜任这份工作的秘诀，他也很直接地表示：“其实没什么秘诀，首先是热爱，其次是勤奋。坦白地说，我记忆力不好，语言天赋也不高，出生农村，直到初中才开始接触到外语。初中时每次期末考，英语都是倒数几名。关键是一步一步自己找方法，其实学习和生活一样，就是为了不那么辛苦而辛苦。”同时，他坦白自己也有觉得坚持不下去的时候，那怎么办呢？想想自己干这行的甜头呗：比如每年只需要工作一个月就能赚够这一年的钱，剩下的时间就可以当个懒汉，优哉游哉地充电学习、旅行、品美食、思考人生……

材料 6

以下是几位网友的陈述：

网友 A：昨晚打游戏到半夜，9 点钟才起来，在激烈的思想斗争后，我没有逃课。课件太多，看不过来，笔记等到期末复习前再复印别人的吧。午饭后和舍友看美剧，看了一半就打瞌睡，那些英文左耳进、右耳出，听起来和四级考试没什么关系……躺在床上刷刷微博，看看新闻，和舍友八卦一下，差不多到吃晚饭的时间了……上晚自习，拿出课本强灌硬塞地背了一通，没好方法，要记住不容易啊，这样我能学到什么呢？将来又有什么用呢？希望期末考试能过关吧。9 点半回到宿舍，大家打游戏的打游戏，看球的看球，宿舍环境不适合看书。早早洗漱，打开电脑，开始了一天真正的战斗……凌晨 1 点半有欧冠，不能错过。

网友 B：和其他人一样，朝九晚五、双休。7:00，穿衣、洗漱、出门。去公司要经过 25 站，耗时 80 分钟。9:00-12:00，工作，按部就班地搜集材料。其实我压根儿没有想好今天的选题，那就到网上搜搜呗，顺便上上网。好吧，其实是上上网，顺便搜搜选题。12:01，订外卖！这是一天最开心的事。我不会做饭，外卖不营养，却方便省事。12:30-13:25，午休，和同事们年纪相仿，大家有很多共同话题。13:30-17:00，撰稿，改稿，定稿。老板老说“编辑决定了读者阅读的质量”，拜托，我只是一个小编，哪有那样的本事和能量！17:01，下班，回家。夜幕降临，华灯初上，有时还是会惆怅。18:30，随意找个地方吃饭，偶尔



约上朋友,来个小聚。离家很远,有时会想家。22:30,不知怎么地就到了这个时间,休息,听歌,玩玩手机电脑。困了,便睡觉。书架上那本《会计基础知识》实在来不及看啊。明天继续,加薪升职遥遥无期。

网友 C: 在一系列磕磕碰碰后总算找到了工作,工资还行,算是衣食无忧了,就是缺乏激情。每每碰到工作中的困难就想着要逃避,不想去思考,不想去改变,逃避惯了便成了大家口中的“老油条”。感情生活一片疮痍,喜欢的人看不上自己,看得上自己的不喜欢,家里人也着急,不断介绍对象。自己平时也就喜欢打打球、拍拍照,感觉对身边的很多事儿都提不起兴趣,自己也厌恶这样的状态。

网友 D: 从进入大学开始,我的生活就是一个字——忙。忙得太身不由己。以前是为了“60 分万岁”,现在是为了那点可怜的薪水。我很努力,每天搞到自己身心俱疲。我觉得只要够忙碌够辛苦,仿佛就可以心安理得地不去思考未来,不去规划方向。每天工作,一半时间在网上,我也不知道我上网干嘛了;一旦下班,时间就被种种鸡毛蒜皮的娱乐、发呆、刷微博给消磨掉了。我也不想这样,曾经也琢磨过改行、读研,但是一想到自己已经 26 岁“高龄”,怕是没有多少时间和机会重走青春路了……心很累,唯一闲得发霉的只有大脑。

据调查访问,“忙”“累”“迷茫”已成为年轻人形容自己的高频词。似乎忙然又茫然是他们的常态。

若干年前,美国一位著名心理学家对世界 100 位各个领域的杰出人士做了一项问卷调查,其中 61% 的人承认,他们所从事的职业,并不是他们最喜欢的,至少不是最理想的。一个人竟然能够在自己不太理想的领域里,取得不俗成就,除了天赋和勤奋,还有什么呢? 纽约证券公司的金领苏珊给了他满意的答案: 因为我在那个位置上,那里有我应尽的职责,我必须认真对待,不管喜欢与否,都必须尽心尽力,那是对工作的负责,也是对自己负责。

5、新闻稿、简报

新闻稿和简报并没有固定的答题框架,需要根据题目要求选择答题的内容,主体部分要紧紧围绕写作目的和材料内容来进行写作。

例: 2017 年国考地市级申论真题

假如你是某报社记者,请根据“给定材料 3”,以“打造‘水清、水活、水美’的‘活力水城’”为题,写一篇报道。(20 分)

要求: 内容具体、全面; 语言流畅,有逻辑性; 不超过 500 字。

材料 3

B 县县委书记 W 在几次不同场合所做的讲话中都涉及了打造“活力水城”的话题。

(1) 9 月 15 日,在 B 县县委召开的一次会上,W 说:

古语有云:“水者何也? 万物之本原也, 诸生之宗室也。”择水而居是人类生存的本能,利用水资源又使人类生活更加美好。为此,我县要立足打造“水清、水活、水美”的“活力水城”。要按照“碧波映城,城托青山,人在城中,城在画里”的美好愿景,塑造我县的水系空间,使我们的县城河、



湖、湿地合理连接,具有多样滨水公共空间,达到“水丰、水清、水美、水活”,实现“蓝天、碧水、绿地”相互融合,使“水城”真正充满“活力”。

(2)穿城而过的南河,曾因乱排乱放,变成了一条“臭水沟”,市民避而走之。10月1日,B县打响了南河治污战役,W在治污现场会上说:

南河治污,我们要采取“河外截污、河内清淤、中水回用、生态修复”的模式,强化“该停的停,该关的关,该并的并,该转的转”的治污方略,将取缔324家污染企业,使南河变得河水清澈、绿影婆娑、鱼虾畅游,进而推进包括县内其他二条河流的污染整治。为巩固“三河”治理成果,加大对水系的保护力度,我们将要采取的主要措施:一是保护与修复现有水体并适当增加水面,使城市水面率达到10%以上;二是通过工程措施保护“南河”“北河”“梅江河”的生态需水量与流动性;三是保护并逐步改善中心城区水质;四是为市民提供良好的水体景观和便利的亲水娱乐空间。

(3)11月5日,W在“‘水城’如何建设”的座谈会上说:

“问渠哪得清如许,为有源头活水来。”“水城”建设不仅要让城市水系发达,水域面积占城市面积的10%以上、水网密度达到每平方公里5公里以上,还要让城内有“活水”。为让“水活”,通主脉、保供给、建支脉就势在必行。

目前,我县城区水域面积已经达到3400亩,城区水面比例已经达到9%。这些都是“活血化淤”的效果。我县将强力为水建“安乐窝”。“三河”治理工程,将治愈“南河”“北河”“梅江河”的“动脉粥样硬化”,以畅通水流渠道。

而各级水库的建设和完善,将保证“活水”有“源头”,供“血”充足。同时,建成“一河三湖九湿地”,加强对现有水体、水系的保护,解决“工程性缺水”问题等诸多举措,都有助于促使总水量“脱贫致富”。届时,“水域面积占城市面积的10%”,将不是梦。

“大动脉”畅通了,“供血”就充足了。水能否“活”的另一关键因素,就是遍布我县城区“全身”的“毛细血管”。只有“毛细血管”畅行无阻,才能把“山在城里留、水在城里游”这一理念转化为现实。按照规划,53平方公里城区,要建设总长约为260多公里水网,才能达到“水城”水网密度的标准。因此,在“水城”的打造中,我县将加大对水系修建的力度,使水网密度达到每平方公里5公里以上。

(4)11月18日,在欢迎省作协组织的“水与城市”考察团的见面会上,W说:古往今来,无数文人骚客都将水作为其作品的意象,如“江作青罗带,山如碧玉簪”“水光潋滟晴方好,山色空蒙雨亦奇”等等。水不仅是人类生存的保障,更是精神的寄托。

水之美,在于其能增色添彩。想象一下,水网密布、“一河三湖九湿地”如一颗颗绿宝石镶嵌于钢筋水泥都市丛林之间,人行其中,耳听“小溪潺潺”,眼见“如蓝绿水”,定会忘记城市的喧嚣,内心获得片刻宁静。水之美就在于以其声、以其色、以其形,让人逃脱樊笼,复返自然。

水之美,在于其能滋养生命。我县将对“靠山吃山,靠水吃水”这一概念做出最新诠释。我县将对“靠山吃山,靠水吃水”这一概念做出最新诠释。在满足城市防洪要求的基础上,利用景观、防洪河道等将城



中水系连成一体。合理组织水上游览线路,完善“亲水”设施,增加市民参与度。增加城内景观湖面,提高城区水面率,保持并净化水质。采取这一系列举措,打出“水城”名片,发展“周末旅游经济”。借此发展我县第三产业,增加老百姓的经济收入。

我有一个梦想,希望3年后,我县大多数市民走出家门不远,就能够感受到水的灵气,享受到水生态带来的舒适和愉悦。那时再欢迎诸位作家来我县感受“活力水城”的魅力。

2019年辽宁申论真题

根据材料6,以B区政府名义,就该区创新基层社会治理的做法和经验编写一期简报。(25分)

要求:符合“简报”的写作要求,400字左右。

材料6

改革开放40年,我国在发展经济同时,大力推进国家治理体系和治理能力现代化,着力抓好重大制度创新,着力提升人民群众的获得感、幸福感、安全感,各项便民、惠民、利民举措持续实施,改革呈现全面发力、多点突破、纵深推进的局面。

“经邦有术,持之以理”。推进国家治理体系和治理能力现代化,是全面深化改革的重要目标。基层治理是国家治理体系的重要组成部分,事关社会稳定和人民安居乐业。A市B区创新社会治理的做法和经验,从一个侧面反映了我国社会治理体制改革的显著成效。

B区政府在社会治理中发扬改革创新精神,积极应变,主动求变,运用互联网、大数据、人工智能等现代科学技术,不断提高公共服务的能力和水平。

不久前,刚从大学毕业的小李打算创办一家小型科技公司,实现自主创业。但是,他对公司注册等流程不熟悉,就想起社区里张贴的“网格员兜底办”的服务内容,于是联系到所属社区的网格员。网格员立即通过“不见面审批”流程,在“政务通”平台为小李进行了营业执照全程电子化注册登记。网络的另一头,审批人员确认材料无误后即出具营业执照、备案和刻章。当天下午,小李到区政务服务中心顺利领取营业执照及公章、完成银行开户并办理税务登记。“原来可能需要个把月办完的流程,现在一个工作日之内就办完了,比想象中方便高效得多!”小李对于“政务店小二”服务十分满意。

不仅创业的小李感受明显,全区的80万群众也是直接受益者,“原来每个单位都有自己的帐号,用起来很麻烦,现在没有了这个烦恼,关注一个APP就够了。”家住幸福社区的罗阿姨说,前段时间她感冒咳嗽,在家打开手机上的“政务通”APP就预约成功了,凭二维码到医院扫码签到即可完成挂号,身边的家人朋友也都从“政务通”上获得各种政务服务和生活服务。

目前,全区“政务通”APP客户端已整合全区各级政府工作机关和公共服务机构,接入了108个功能模块,集成了880项行政审批服务、124项公共服务、106项便民服务、9项公益服务和10项资讯服务,有效破解了原有服务平台分散等问题,形成行政、公共、公益、便民、资讯“五位一体”的集成化移动网



络服务平台。24 小时在线智慧生活服务,让群众随时随地享受到优质高效的服务,亲身体会科学管理带来的便利。

B 区在推进社会治理中,还抓准相信和依靠人民群众解决基层问题这个切入点,发动群众参与治理,将村居(社区)平安志愿者、村居(社区)法律顾问、物业管理人员、离退休老干部以及热心群众纳入网格服务队伍,发动大家一起开展帮贫济困、法律服务、民事调解、环境整治等服务工作,为群众解决实际困难。B 区在公务员和社区干部中强化公仆意识教育,弘扬敬业奉献精神。在实现各部门信息互联互通、资源整合共享、工作协调联动同时,把“键对键”服务与“面对面”服务结合起来,要求基层公务员和社区干部深入群众了解情况,“工作围着民意转、干部围着百姓转”,打通服务群众的“最后一公里”,及时解决涉及群众切身利益的矛盾和问题,零距离服务群众,避免“网络虚拟服务”与面对面服务脱节。

目前,全区从基层治理矛盾最突出、改革呼声最高和人民需求最迫切的问题入手,通过增强公仆意识和创新服务理念 and 手段,初步构建起了政务服务、基层治理、社会救助、生活服务、公共安全为一体的基层政务服务体系 and 模式。

6、讲话稿

讲话稿是各级领导、参与者在会议、活动上发表带有宣传、指示、总结性质讲话的文稿。

讲话稿的正文包括开头、主体和结尾三部分。

(1) 开头部分。首先根据与会人员的情况和会议性质来确定适当的称谓,如“同志们”、“各位专家学者”等,要求庄重、严肃、得体;然后用极简洁的文字把要讲的内容概述一下,说明讲话的缘由或者所要讲的内容重点;接着转入正文讲话。

(2) 主体部分。根据内容要求和发表讲话的目的,可以通过分析形势和明确任务,提出搞好工作的几点意见;可以结合本单位情况,提出贯彻落实上级精神的意见;可以介绍本单位开展某项活动的经验;可以对某项工作进行总结;可以围绕会议的中心议题,结合自己的分管的工作谈几点看法等等。

(3) 结尾部分。结尾用以总结全篇,照应开头,发出号召。

例:2021 年上半年联考申论真题

杨华受邀参加市里举办的城市基层社区治理工作会议,并准备在会上交流香江小区的经验。请你根据“给定材料 3”,为他拟写一份发言提纲。(25 分)

要求:紧扣材料,要点完整,内容具体,条理清晰,不超过 400 字。

材料 3

年近四十、做小生意的杨华,还不知道自己竟有这般能耐:当上香江小区业主委员会主任,重新选聘了小区物业,让小区面貌焕然一新……

在杨华的手机中还保留着以前的小区照片:臭水沟、废水池、乱石裸露、垃圾成堆。比环境更糟糕的,是小区的治安,一年至少发生 20 多起偷盗案。“小区居民对之前的物业‘只收钱不做事’怨言很大。”



业主魏大哥说。眼瞅着生活家园日益脏乱，业主和物业的矛盾不可调和，爱管闲事、在小区里有些声望的杨华建立了一个业主微信群，时常在群里与大家商讨如何能让小区好起来。大家逐渐达成了共识：成立业主委员会，重新选聘物业公司。前年3月，在街道、社区党组织和居委会的支持下，500多户业主投票选举，小区产生了业主委员会，大家选了杨华当主任。一个月后，业主委员会从6家竞标公司中选聘了W物业公司。

“我们在6家竞标公司中，不是实力最强的。”W物业公司罗经理说，“但是，杨华说他们更愿意娶个实在的小媳妇儿，而不愿意娶一个公主。”“罗经理来我们小区考察次数最多，时间最长，是他‘先投入、后回报’的理念打动了业主委员会。”杨华说。进驻小区以来，W物业先后投入44万元安装监控设备、举办百家宴、改造地下停车场等。“在不损害业主利益的前提下，业主委员会和物业公司相互依托，加强沟通，互相理解，最后受益的还是业主。”杨华认为。罗经理还邀请了20多名热心业主，成立了联合监督会，物业公司每季度须向他们汇报工作。“将群众工作的方法，引入到企业管理中。”一位业主这样评价。

杨华认为，小区的治理需要各方面的大力支持。去年1月，因为公交线路调整，原本附近唯一的公交站点香江小区站被取消，给居民出行造成一定影响。杨华和业主委员会的委员们多次到有关部门反映情况，经过多方努力终于恢复了香江小区站，收获了大多数业主的点赞。去年3月，小区内部的景观改造计划也得以顺利完成，杨华号召业主参与，业主们集资5000多元，引入山泉水，买来金鱼苗，业主志愿者义务出工，将原来人人捂鼻的臭水沟变成了亲子乐园的金鱼池。如今，眼前的小区林木繁盛、道路整洁，景观处流水潺潺、鱼翔浅底。

香江小区的成功实践，既给决策者们以启发，也给他们以信心。“近年来，随着交通改善、城市提质，城市外来人口流入大幅增加，加上一些老旧小区管理问题较多，城市基层社区治理尤其是小区治理，成为摆在我们面前的一项紧迫任务。”市委刘书记说，“怎么办？我们总结了香江小区的经验，提出了‘五进小区’的工作重点，即推进党建进小区、‘微改造’进小区、网格化管理进小区、物业管理进小区、文明创建进小区。”

杨华说：“自从市里推进‘五进小区’后，小区居民真正参与小区管理，感觉到自己是小区的主人，业主委员会工作也更加理直气壮。”在街道党工委的支持下，香江小区建立了党建工作站，杨华兼任了党建工作站站长。“目前已有36名党员主动报到”，杨华说。现在，他工作更忙了，也更有劲头了，因为与他并肩为业主们服务的人越来越多。现在，小区楼栋的每个单元，都有1名网格员、1名楼栋长和1名物业联络员。网格员由社区派驻，随时将在小区发现的各种问题上传街道网格办，最终到达市网格中心；楼栋长由居民选举产生，负责解决家长里短；物业联络员是物业公司员工，负责日常公共部分的维护。他们的照片和电话，都醒目地贴在了每个单元门口。

“不忘初心，方得始终。就算是一只蚂蚁，也有它的力量！”杨华在朋友圈里这样写道。他说，他只是个爱管闲事的普通老百姓，但在与党委政府同向而行的过程中，感受到了力量。这力量，将支持他继续前行。



7、时评

时评就是对当前的社会热点事件中表现出的问题发表作者自己的见解，或者归纳、整理出新的结论或者观点。根据写作目的的不同，可以分为认识问题、分析原因、解决问题或综合评论，其基本结构是认识问题——分析问题——解决问题。2015 年国考中“正确认识”网络新一代则属于认识问题型，开头表明观点，主体分析网络新一代好处及问题，结尾谈怎样正确引导。

例：2022 年 326 联考申论真题

请根据给定材料 3，自拟标题，为 D 省日报撰写一篇关于 C 市诗城公园建设的短评。（30 分）

要求：观点鲜明，简明扼要，语言生动。不超过 400 字。

材料 3

D 省 C 市涌现了不少诗人墨客而小有名气，也吸引了古今不少诗人前来“打卡”，唐代诗人李白、杜甫，近代诗人徐志摩、艾青，当代诗人舒婷、海子等都曾在这里留下过足迹和诗篇。浓浓的诗情，深厚的底蕴，形成了 C 市独特的城市气质秉赋。

为了延续城市文脉，2021 年，C 市建成了一座新的城市地标——诗城公园。公园建设之初，C 市市委市政府将其定位为市民的精神生活园地、凝聚市民的精神家园，绵延城市精神的重要场所。公园将传统园林与现代建筑相结合，将诗歌文化与科技手段相融合，形成一园（诗词碑园）、一馆（电子阅览室）、一环路（环湖路）的独特布局。园内预设了 1000 个橱窗，从 2021 年标记到了 2120 年，用于展示每年入驻的现代诗作品。2021 年已经入驻了《走向未来》《城市春天》《白昼路灯》等不少获奖作品。2.5 公里长的环湖路景墙上镌刻着 400 多首古今中外的诗歌，按照经典、流行、儿童、本地四个板块依次排列。园内虫鸣鸟叫、花繁叶茂，引人入胜，市民们在公园里品诗、读书，打太极、练瑜伽，一幅幅人与自然和谐共生的场景令人心旷神怡。“公园很漂亮、设施很完善，大家休闲娱乐都喜欢来这儿。”正在公园锻炼身体的沈大爷连连称赞。

沈大爷的孙子小沈时不时也会陪爷爷来诗城公园。“爷爷来锻炼身体，我是来电子阅览室读诗的。”即将参加高考的小沈说，“紧张的复习备考之余来读读诗，既可以放松身心，又可以扩大阅读量、知识面。”像小沈一样在电子阅览室享受文学乐趣的年轻人还有很多，他们不仅可以读诗，还可以读到海量的网络文学作品。有数据显示，“95”后已成为网络文学创作的主力军。1997 年出生在 C 市的小齐，凭借一部讲述中国装备工业发展历史、现实与未来的《大国重工》，在全国网络文学征文大赛中获得一等奖。他的作品就可以在诗城公园的电子阅览室免费阅读。而小齐本人也是诗城公园的常客，他说：“诗城公园有凝聚年轻人的魔力，它激发了我创作的灵感。现在，我正在构思一部新的网络文学作品《城市建构师》，就是以 C 市为背景。”C 市市委宣传部孙副部长说：“如何适应时代变化，引导市民讴歌时代、歌颂梦想、热爱城市，同时将包括现代诗歌在内的各类文学精品更好地呈现和推荐给广大市民，让人们留住关于城市的美好回忆，是现代城市人文建设需要深入思考的课题。

诗城公园建成后，2021 年，C 市组织开展首届“云集诗城·唱响时代”诗歌创作活动，由市作协组织



本地及海内外著名诗人，到诗城公园开展诗歌创作、展示、交流及评选，并鼓励广大市民积极参与。市财政划拨专项经费，对优秀作品给予奖励。此次活动征集到了诗歌作品 200 余件，其中 15 件获评优秀。C 市本地诗人熊邓灵的诗作《走向未来》获奖并入驻了诗城公园的橱窗，她还获得了 5 万元奖金。“这次诗歌创作活动在社会引起了广泛关注，效果很好。引领和推动了我市文学艺术创作，极大丰富了市民精神文化生活，我们还要继续举办下去。”C 市作协刘主席说，“诗城公园已成为我市铸魂育人、凝聚城市精神的重要载体。

它就像一条精神纽带，通过诗歌将人们联系在一起，凝聚在一起，让我们的城市更有魅力。如今，诗城公园已经成为 C 市市民的心灵地标。”



第六章 申论文章写作

一、申论文章的写作结构

议论文及基本结构

申论文章要求结合给定话题展开论述，其本质是议论文，因此学习申论要熟练掌握议论文的写作结构与论证方法。

议论文是对某个问题或某件事进行分析、议论，表明自己的观点、看法和主张的文体。议论文包括三个要素，即论点、论据和论证。

1、论点。作者对论题所持的见解和主张，是议论文的灵魂。

论点在文章中的体现：标题即论点、开篇提出论点、文章中体现论点、结尾强调中心论点。论点的表达：论点应当是一个肯定、完整的判断，体现出作者的核心观点。

例：我们应当让改革聚焦民生改善，让惠民政策为百姓带来更加幸福的生活。

我们应当以积极乐观的心态去面对压力，用持之以恒的拼搏去实现人生的梦想。

我们应当在倡导归零思维，让归零思维助力高质量发展。

2、论据。为证明观点的正确性而选择的事实或理论依据。事实论据是通过举出数据、史实或有代表性的事例得出结论。理论论据是选择社会普遍承认的如名言、理论，或作者进行说理分析最后得出结论。

3、论证。是以论据来证明观点的过程和方法，其目的在于揭示论点与论据之间的逻辑关系。主要的论证方法有举例论证、说理论证、对比论证、引用论证等。

论证的基本结构层次是：引论：提出问题（是什么）——本论：分析问题（为什么）——结论：解决问题（怎么办）

4、申论文章的写作结构

申论文章的写作应当遵循议论文写作的基本规律，结合题干要求和题干内容进行结构的设计。在申论文章写作中，主要采用的结构有以下几种：

（1）并列式。开头部分提出中心论点，围绕中心论点设置几个分论点展开论述，通过论证分论点正确性来证明总论点，其特点是分论点并列，每个分论点都按照是什么、为什么、怎么办进行展开。

基本结构：

并列式结构侧重阐述对核心问题的认识，围绕中心论点设置3个分论点，每个分论点按照是什么——为什么——怎么办这一思路展开。文章结构为：



标题

首段提出总论点。

分论点 1（是什么、为什么、怎么办）

分论点 2（是什么、为什么、怎么办）

分论点 3（是什么、为什么、怎么办）

结尾：总结提升，回扣总论点

在分论点设置上，主要方法有内涵展开型、意义展开型、措施展开型。

（1）**内涵展开型**。适用于题目给出一个大的话题或话题务虚，材料中往往没有直接给出话题内容，需要考生进行内容扩展的试题。这就需要我们能够吃透材料，从材料中表述中去归纳提炼话题的内涵，围绕具体内涵提出分论点，并围绕分论点展开论证，从而体现出见解和主张。

内涵展开文章举例

例：2017 年国考申论真题（副省级）

参考给定材料，以“以水为师”为题，联系实际，写一篇文章。（40 分）

要求：

- （1）见解明确、深刻；
- （2）参考“给定材料”，但不拘泥于“给定材料”；
- （3）思路明晰，语言流畅；
- （4）总字数 1000~1200 字。

【题目分析】给定话题为以水为师，我们可以围绕向水学习的内涵来设计分论点，赋予水的精神以具体的内容，然后围绕这些精神的重要性来展开论述。

论点：我们应当向水学习，为促进经济社会高质量发展提供澎湃动力。

分论点 1：学习水包容中庸的品格。

分论点 2：学习水化繁为简的气度。

分论点 3：学习水相时而动的智慧。

结尾：照应总论点

例文：

以水为师

滴水石穿教会人们生活应坚持不懈，水中捞月告诫人们做事要实事求是，饮水思源提醒人们待人要心怀感恩。水是人类生存发展的基础，更是人类文明进步的良师。水蕴含着儒雅的性格、美好的品德和做人的道理。向水学习能够陶养情操、滋养品德、学会处世方法。因此，我们应当向水学习，为促进经济社会高质量发展提供澎湃动力。

学习水包容中庸的品格。水滋养生命、润物无声，让人们学会了包容和奉献。水适度有益，多则成灾，



也让人们学会了折中调和的道理。通过学习水的奉献精神能够让人们学会关爱他人、无私奉献的良好道德品质,传承传统美德,让人的道德水平实现全面提升。同时学习水的中庸也能够让人在为人处世过程中学会谦让与妥协,促进人与人之间的交往,培养人们的合作精神。因此,我们应当学习水的处世方法,在生活中善于妥协,学会团结他人,善于同别人合作。在事业发展中要做到爱岗敬业,无私奉献,努力实现自己的人生价值。

学习水化繁为简的气度。水是自然界最简单的物质,但水却拥有丰富的内涵,蕴育出万物的变化,让人们领悟坚守简单才能不忘初心,行小事方能以致千里。当前,社会上存在着浮躁的风气,人们过度追求物质成就,忽视了生活本真。向水学习,能够让人们认识到生活的本真,从而沉下心来,坚守自我,追求自己的理想。同时,化繁为简也让政府能够简化行政审批,实现简政放权,提高公共服务的水平。为此,应倡导个人简单生活的理念,让人们能够通过努力追求梦想,同时优化政府公共服务,提高政府工作的水平,让社会充满生机活力。

学习水相时而动的智慧。水变化多端,随境而适,恪守自然的规律,以气态、液态和固态间循环往复,让人们学会万物皆变,进而探求事物的发展规律。在经济发展过程中,个别地区不惜以生态环境破坏发展经济,导致生态环境的严重污染。向水学习能够让人们更加理性,通过转变发展观念、科学利用自然实现人与自然的协调发展,让经济发展的根基更牢固、可持续。因此,我们要深入贯彻落实新发展理念,提高发展质量,将生态环境保护贯穿于社会发展始终,在保护自然基础上合理开发,实现经济、民生、生态的协调发展。

水光潋滟晴方好,山色空蒙雨亦奇。良好的水环境让人们的生活更加舒适,也让人类的文明不断向前。相信只要我们坚持拜水为师、向水学习,就能够以更顺应自然规律的方式实现高质量发展,助力中华民族伟大复兴。

(2) 意义展开型。适用于题干侧重于对某方面内容的认识,题目要求中对论述有重点要求,材料内容中对意义表述较多的题目。分论点设置上主要围绕对核心举措的作用、意义进行设计。

意义展开文章举例

2018 年国考申论真题(副省级)

请深入思考给定材料 5 画线句子“科学、艺术和古文化对于想象力都起着非常重要的作用,构成了想象力的源泉”,自拟题目,自选角度,联系实际,写一篇文章。(40 分)

要求:

- (1) 观点明确,见解深刻;
- (2) 参考给定材料,但不拘泥于给定材料;
- (3) 思路清晰,语言流畅;
- (4) 字数 1000-1200 字。

【题目分析】题干给出了科学、艺术和古文化对想象力的作用,我们需要根据材料内容对三者的作用进行提炼,列出分论点,并且围绕三者对想象力的作用展开分析论证。

论点:因此,我们应当充分激发想象力,为美好生活实现提供精神动力。

分论点 1 科学的力量让想象力天马行空。



分论点 2 艺术的魅力让想象力翩翩起舞。

分论点 3 古文化的神秘让想象力奔腾不息。

例文：

为想象力插上腾飞的翅膀

“天眼”让我们看到更深邃的星空，跳动的音符激发了我们无限灵感，敦煌飞天带给我们无尽遐想……科学让人们的视野更加广阔，艺术让人们的思维更加发散，古文化让人们敢于追逐梦想。科学、艺术和古文化启迪着人类的想象力，推动了人类文明的不断发展。因此，我们应当充分激发想象力，为美好生活实现提供精神动力。

科学的力量让想象力天马行空。敢于批判，不断质疑，是科学精神的核心。在科学的发展过程中，这种可贵的精神推动着人类文明进程的不断前进，也让人类获得了取之不尽的智慧。突破原有思维的束缚，人们才会有更好的想法，激发出新的创意。正是敢于颠覆传统，中国共享经济才能够领先世界。同时科技产品的出现更让人们能够看到全新的世界，引发无限的创新意识。正是由于航天技术的不断发展，才让《三体》横空出世，让人们在科幻的世界中徜徉。因此，我们应当不断推进科学技术的发展，为想象力提供不竭能量。

艺术的魅力让想象力翩翩起舞。艺术是美的精神力量，引领着人们向着无限美丽的世界前进。对于美好事物的向往能够让人们不断探索，追寻更纯粹的艺术，在这个过程中，人们的思维会得到锻炼与提升，达到全新的境界，从而让人们的想象力实现飞跃。同时，不朽的艺术作品又能够让更多的人感受到艺术的震撼，突破原有的思维束缚，带来更多领域的突破和创新。梵高的《向日葵》让我们看到梦幻的世界，贝多芬的《命运》撼动着人们的心灵。这些作品带给各个领域中的人们以灵感，实现了各行各业的突破创新，推动着社会的不断进步。应当让艺术融入日常生活，引发人们的奇思妙想，让生活变得更加美好。

古文化的神秘让想象力奔腾不息。古文化中蕴含着古老的智慧和思想，我们可以从这些古老的文明中汲取营养，这些文化瑰宝穿越历史、历久弥新，为我们的创新提供了源源不断的灵感。通过学习文化经典，我们可以与圣贤对话，获得启迪，可以与岁月同歌，穿越历史，可以与神话为伴，畅游幻境。古老的智慧在现代也闪耀着光芒，正是有大同思想，才能够让今人倡导建设人类命运共同体，在实现大国崛起的同时助力世界发展；正是对和合的追求，才让和谐社会的观念深入人心。在通往全面建成小康社会的道路上，我们更应当传承传统文化，激发想象力的力量，让古老的东方智慧闪耀光芒。

大鹏一日同风起，扶摇直上九万里。只要我们能够高度重视想象力，充分汲取科学、艺术和古文化的营养，就能够为想象力增添翅膀，助力经济社会的高质量发展，照亮民族伟大复兴的道路。



(3) 措施展开型。适用于题干内容或材料核心内容专注于开展好某项工作，材料内容上对做好这项工作给出了相关案例或方向。分论点主要围绕如何做好这一工作来进行设计。

措施意义展开文章举例

根据“给定材料 4-6”中的“掌上四合院”和“三事三分”的启示，围绕“社区治理”，自拟标题，自选角度，写一篇议论文。（35 分）

要求：

- (1) 观点明确，联系实际；
- (2) 不拘泥于给定材料；
- (3) 1000 字左右。

【题目分析】这道题目关注的话题是社区治理，给出了“掌上四合院”和“三事三分”两个内容，话题具体。可以从这两个例子中提炼出做法来展开论述，从措施角度来设置分论点，论述这样做的重要性以及具体做法。

论点：应当推进社区治理创新

分论点 1 推动技术应用，实现社区治理的“智能化”。

分论点 2 创新治理模式，实现社区治理的“高效化”。

分论点 3 推动基层自治，实现社区治理的“民主化”。

结尾：照应总论点

例文：

创新社区治理 共建和谐家园

网格化管理帮助群众快速解决生活中的难题，人民调解员用情理法化解邻里矛盾纠纷，红白理事会让勤俭节约成为群众共识……社区是社会构成的最小单元，也是社会治理的“最后一公里”。不断提升社区治理水平，能够创造更加宜居舒适的环境，构建和谐的邻里关系，实现社会长治久安。因此，应当推进社区治理创新，让人民群众生活更美好。

推动技术应用，实现社区治理的“智能化”。当前已经进入信息时代，信息技术在公共管理方面得到广泛应用。通过建立楼栋微信群，让基层工作者掌握基层群众基本情况，做好各类政策下达工作，让群众问题可以在第一时间得到回应。通过微信群，基层干部工作情况一目了然，可以起到督促和激励作用，让基层干部更好履职尽责。同时在微信群中干群可以畅快交流，遇事共同商量，从而增进干群之间的交流，拉近干群之间的距离，增进感情。为此，应当不断推进新技术的应用，畅通群众表达的渠道，让信息技术在公共管理中得以广泛应用，从而提升工作效率，为群众提供生活便利。

创新治理模式，实现社区治理的“高效化”。上面千条线，下面一根针，基层工作纷繁复杂，给基层干部带来了很大挑战。在以往工作中，存在着权责不明、效率不高等方面的问题。通过治理模式上的创新，



能够落实责任，明确办事流程，提升办事的效率和水平。同时能够引入社会力量、基层群众共同参与到基层治理当中，实现共治共管，实现资源的有效利用。正如通过三事三分，明确了社区、社会组织和居民的责任，充分调动各方参与管理积极性，对各方资源进行了整合，实现高效利用。为此，应当不断推进基层治理模式创新，推动基层精细化治理，不断提高基层治理的科学化水平。

推动基层自治，实现社区治理的“民主化”。随着社会不断发展，群众参与公共管理的意识不断增强，为更好开展社区治理工作提供了有利契机。群众生活在基层，对基层情况最为了解，对改进基层工作最有发言权。通过让群众参与到社区治理当中，能够多方面征求群众意见建议，妥善帮助群众解决问题。同时，通过推进自治，能够促进群众之间、群众与其他主体之间的交流，通过商量、沟通达成一致意见，这样形成的措施更容易赢得群众认同，从而得以更好落实。为此，应当调动群众参与基层治理的积极性，引导群众建立基层自治组织，完善社规民约，推进自我管理，集思广益解决实际问题，打造更加和谐的社区氛围。

真抓才能攻坚克难，实干才能梦想成真。基层治理工作关系着群众的切身利益，也彰显出政府管理水平。让我们以新发展理念为引领，攻坚克难、突破创新，不断完善社会治理体制机制，提升基层管理科学化水平，为百姓创造更美好的生活。

（2）递进式

递进式结构是文章整体按照是什么，为什么，怎么办展开，适用于材料描述问题、分析问题和解决问题，题干侧重于要求解决问题的题目。递进式结构与并列式结构最大不同在于，并列式通过证明分论点正确来证明总论点，每个分论点按照是什么、为什么、怎么办展开，而递进式在整体结构上按照是什么，为什么和怎么办展开，或是侧重对问题的分析，或是侧重解决具体问题。

整体结构：

引论（引入问题，提出论点）回答是什么

本论：分论点：回答为什么

分论点：回答怎么办

结论：照应总论点

分析问题型结构。分析型结构适用于题干或材料更注重对问题的原因、意义或材料中部分内容的关系进行分析的题目，适用于题干侧重要求考生深入分析题干中的一句话，或要求考生分析两者间关系，或提出“分析深刻”这样的具体要求。

这种类型与并列式意义展开分论点结构的不同之处在于：

分析问题型对策是要针对总论点提出，而并列式意义展开对策部分则是围绕分论点进行设置，选择哪一种结构主要看对策单列合适还是分别列入分论点合适。

其主要形式有：



①侧重原因、意义或正反分析论证

基本结构:

提出总论点

分析型分论点 1

分析型分论点 2

分析型分论点 3

对策型分论点: 提出措施

总结提升

分析型结构举例:

2016 年国考地市级申论真题

“给定材料 4”中提到:“从某种意义上说,好的政策不仅仅是对公民意愿的满足,更是对公民理性乃至德性的滋养。”请你从对这句话引发的思考说开去,写一篇文章。(40 分)

要求:

- (1) 自选角度,自拟题目,见解明确、深刻;
- (2) 思路明晰,语言流畅;
- (3) 参考“给定材料”,但不拘泥于“给定材料”;
- (4) 总字数 800——1000 字。

【题目分析】题干中这句话强调的是好政策的意义,所以本文必须要针对这两点展开论证,从材料中内容可以看出,实现好政策的落实比较适合整合成一段来进行表述,这样就可以先分析作用,然后提出对策。

提出总论点:应出台更多好政策,让好政策带来百姓幸福生活的希望。

分论点设计:

分析型分论点 1:好政策满足公民意愿,提高民生保障。

分析型分论点 2:好政策滋养公民理性,提升文明水平。

分析型分论点 3:好政策滋养公民德性,形成道德风尚。

对策型分论点:充分发挥好政策作用,让好政策落实到位。

总结提升

例文:

让好政策带来幸福生活的希望

改革开放政策让百姓的生活更加富裕,免费义务教育全面提升了国人素质,放开二胎政策满足了公众多子多福的美好愿望,这些好政策影响和改变着人们的生活。诚然,好政策不仅是对公民意愿的满足,更



是对公民理性乃至德性的滋养。制定政策的目的是帮助百姓实现愿望，同时让人们按照政策规定理性思考问题，进而提升道德水平。因此，我们要重视好政策，让好政策带来百姓幸福生活的希望。

好政策满足公民意愿，提高民生保障。当前人民群众的民生需求更加多元，对过上更好生活有了新期待。政府关注人民群众的切身利益，出台更多的好政策，可以帮助人民群众解决生活中的实际困难，让人民群众享有更多的公共服务和社会福利，实现民众生活水平的不断提高，提升人民群众的幸福指数。例如棚户区改造的政策让数以万计的家庭住进了新居；“大众创业、万众创新”的政策帮助很多人实现了创业的梦想。

好政策滋养公民理性，提升文明水平。政策的落实改变着公众思考问题的方式。中央“八项规定”等政策的出台实现了政府作风的转变，也带动了社会风气的好转，让人们能够自觉遵守各项规定；同时，政策的出台能够充分发挥行政和经济两个方面的作用，让百姓能学会理性思考，主动改变自身的行为。正如醉驾入刑政策的出台，就让人们认识到了醉酒驾驶的严重后果，从而改变了自己的行为。

好政策滋养公民德性，形成道德风尚。好政策合理引导人们的善意、提升公民的自我修养，让人们能够更加崇尚和维护社会公德。基层文化建设能够继承和发扬传统美德，增强人们对社会主义核心价值观的认同，从而让道德观念深入人心，让人们能够善待他人。同时，好政策能够对不文明的行为进行纠正和引导，维护好社会的道德水平。旅游黑名单政策明确了不文明行为的惩罚措施，让人们出行更加文明。

充分发挥好政策作用，让好政策落实到位。首先，政府在制定政策过程中应开展调查研究，充分了解民众需求，切实解决民生问题；其次，政策相关规定应简单易懂，便于操作，具有较强的可执行性；再次，政策的实施要具有延续性，落实过程中应加强监管，保证好政策能够落到实处；最后，在政策执行中还应当注重反馈，积极倾听民众对政策的意见建议，对政策进行适当调整，从而保证政策发挥实效。

习近平总书记说过，人民群众对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。随着党和国家更多好政策的不断出台、落实，社会的文明水平将进一步提升，人民群众的美好愿望一定能够得到实现。

关系分析型结构

一般情况适用于命题作文，题目要求围绕“XX”与“XX”进行写作，通过对材料的阅读，发展A与B之间有着互相影响的关系，那么就可以按照这种结构来进行写作。

基本结构：

A与B关系型

提出总论点，如何看待A与B

分析型分论点1：A对B的作用

分析型分论点2：B对A的作用

对策性分论点：论述具体措施

总结提升

关系分析型结构例文

关系分析型结构举例



2019 年山西省考申论真题

参考但不拘泥于给定材料,以“信与用”为题目,联系实际,写一篇议论文。(45 分)

要求:

- (1) 自选角度,立意深刻;
- (2) 内容全面,结构完整;
- (3) 思路清晰,语言流畅;
- (4) 总字数 1000—1200 字。

【题目分析】这篇文章是典型的“A 与 B”命题作文。信是诚信,用则是应用。诚信是前提,守信才能得到他人的信任,实现应用;应用是发展,反过来也能够督促人们更加重视诚信。分析完两者关系后,可以提出一段对策。实现信与用的协调发展,完善信用体系建设。

提出总论点:应当推进社会信用体系建设过程中,应实现信与用的并重。

分析型分论点 1:“信”是“用”的前提和基础。

分析型分论点 2:“用”是“信”的发展和保障。

对策性分论点:统筹“信”与“用”,推进社会信用体系建设。

总结提升

例文:

信与用

互信互惠成就共享经济快速发展,信贷业务助力创新创业开花结果,信用积分实现公共服务高效便捷……在现代社会,信用成为个人的鲜明标识。“信”就是诚实守信的传统美德,“用”就是诚信的评价应用。拥有“信”能够提升个人素质,拓展“用”能够提升社会效率。为此,应当推进社会信用体系建设过程中,应实现信与用的并重。

“信”是“用”的前提和基础。人而无信,不知其可也。诚信是中华民族的传统美德,也是每个人安身立命的行为准则。一方面,恪守诚信价值观念,才能够做到他人的信任与支持,让诚信意识成为行动自觉,在社会上形成良好的行为导向,让诚信的广泛应用成为可能。反之,如果不遵守诚信规则,那么规则就会被破坏和质疑,诚信的运用就成为了无源之水、无本之木。另一方面,唯有人人珍视诚信,努力提升个人诚信评价水平,才能够为诚信应用提供依据,从而不断丰富扩宽应用场景。正如芝麻信用根据用户信用进行量化评价,并提供差别化的信用产品,让租赁、信贷等商业服务得到快速发展。

“用”是“信”的发展和保障。随着社会的不断发展,诚信应用场景也不断丰富,在商业、公共管理中得到应用,让讲诚信的个人能够得到便利和发展机遇,诚体现出遵守诚信的好处,提升守诚信的价值,实现诚信的“变现”,形成良好的导向作用,让人们能够认识到诚信的重要意义,让诚信意识更加深入人



心。同时,应用场景还可以对失信人的行为给与限制,让不遵守诚信的行为得到应有的惩戒,从而及时纠正错误行为。正如我国对失信行为人出行、消费、信贷等方面进行限制,督促他们尽快履行自身职责,也让全社会认识到失信的严重后果,起到警示、震慑作用。

统筹“信”与“用”,推进社会信用体系建设。一方面应当提升诚信意识。将诚信教育作为道德教育重要内容,树立诚实守信典型模范,形成风清气正的良好氛围。不断加快信用立法,完善征信体系,对个人及组织信用信息进行科学合理评估,全面反映个人信用情况。同时对社会上出现的违反诚信原则的行为进行依法惩治,让失信行为无处遁形。另一方面应当推进诚信应用。政府、金融机构和相关企业应当履行社会责任,不断拓宽诚信应用场景,在商品租赁、商业信贷、公共管理等方面应用信用信息,为诚实守信公民提供更多便利,从而引导公众不断提高自身的诚信意识,让言而有信成为个人的行动自觉。

人无信不立,业无信不兴,国无信则衰。只要我们戮力同心、砥砺前行,不断加强信用体系建设,就一定能够让讲诚信、守信用成为全社会的共识,助力社会的不断发展,为人民群众创造出更加美好、更值得期待的明天。

二、申论文章立意

立意就是根据题目和材料的不同要求,确定文章写作的方向,并选择文章的写作结构。当然,文章的立意并不是唯一的,同样一篇文章也可以从不同的角度进行立意,只要能够体现出思想性,通过文章阐明自己的观点就是一篇成功的文章。申论文章立意过程是:

第一步,读懂题目。抓住题干中的关键词,特别是给出一句话式或是给定标题的题目,一定要深刻理解这句话或标题的意思。

例:2015年425联考申论真题

从“给定材料”可以看出,随着社会发展进步,很多“习惯”发生了改变。请你以“习惯的是是非非”为题,写一篇文章。(40分)

要求:

- (1) 结合给定材料,观点准确;
- (2) 内容充实,结构完整,语言流畅;
- (3) 1000字左右。

例:2018年山东省考申论真题(B)

“给定材料8”中划线句子提到,“共享经济意味着资源的共享,也意味着文明的共担。”结合你对这句话的思考,参考给定材料,联系实际,自拟题目,写一篇文章。(40分)

要求:

- (1) 观点明确,立意深刻;
- (2) 思路清晰,语言流畅;
- (3) 结合“给定材料”,但不拘泥于“给定材料”;



(4) 总字数 1000~1200 字。

例：2019 年河南申论真题

“给定材料 6”中提到“一旦新的思维方式建立起来，许多旧问题就会自动消失。”请结合你对这句话的思考，参考“给定材料”，联系实际，自拟题目，写一篇文章。（40 分）

要求：

- (1) 观点明确，内容充实；
- (2) 结构完整，语言流畅；
- (3) 总字数 1000-1200 字。

第二步，在阅读中查找申论文章的立意，并积累写作素材。

需要理解题干给出的命题、话题或者一句话的意思，确定出题人的出题意图，明确写作方向。材料重点从与题干主题相关的材料中选择分论点及写作的内容，如果话题务虚，可以从不同的主体或维度来提炼写作方向，如果话题具体，则根据话题内容从各个材料中选取写作内容。同时查找出写作过程中论证需要的影响、对策等具体素材。

第三步，选择写作结构。设计文章整体方向，确保总论点与分论点紧密联系。

通过题干要求和材料特点，我们就可以选择恰当的写作结构和中心论点，从而将整个文章的框架确定下来。

1、题干内容要求。如题干强调要做好某一项工作或工作的效果，并提出论证方面的要求，那么选择措施展开；如果题干中的一句话直接给出做好 XX 工作意义重大，那么则根据对策单列或分开选择递进式分析型结构或并列式意义展开。如题干中内容务虚或需要进行内涵扩展，则选择内涵展开型。如果为“XX”与“XX”，并且这两个方面确实存在联系，那么可以选择 A 与 B 关系型分析结构。

2、看材料内容。如果一句话或者命题仅根据部分材料设计，那么我们就围绕这部分材料设计结构、选择分论点。如果一句话或命题涵盖全部材料，那么就从每则材料中寻找关键词，确定文章写作的内容。

文章立意练习

2021 年山东申论真题

请结合全部给定材料，进一步思考“给定材料 4”中的划线句子“凡益之道，与时偕行”，自选角度，自拟题目，写一篇文章。（50 分）

要求：

- (1) 主题明确，结构完整，条理清楚，语言流畅；
- (2) 参考给定材料，但不拘泥于给定材料；



(3) 字数 1000 字左右。

材料 1

中国共产党有一个非常优秀的传统,也是中国共产党的巨大优势,就是始终坚持用与时俱进的理论指导实践。习近平总书记在庆祝改革开放 40 周年大会上指出:“40 年来,我们始终坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实,坚持马克思主义指导地位不动摇,坚持科学社会主义基本原则不动摇。勇敢推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及各方面创新,不断赋予中国特色社会主义以鲜明的实践特色、理论特色、民族特色、时代特色,形成了中国特色社会主义道路、理论、制度、文化,以不可辩驳的事实彰显了科学社会主义的鲜活生命力,社会主义的伟大旗帜始终在中国大地上高高飘扬!”

我国经济发展进入新常态后,虽然经济增长速度从高速增长转为中高速增长,但经济发展方式从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长,经济结构从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举的深度调整,经济增长点从传统增长点转向新的增长点,因此,我们仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。

当前,国际产业竞争日趋激烈,核心竞争力不足、资源环境约束强化、要素成本上升等矛盾日益突出,尤其是一场突如其来的新冠肺炎疫情,对我国经济社会发展产生了较大影响。在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上,习近平总书记强调,越是在这个时候,越要用全面、辩证、长远的眼光看待我国发展,越要增强信心、坚定信心。

材料 2

过去,我国绝大多数农产品都是通过批发商进行销售的。受新冠肺炎疫情影响,大量农产品线下销售渠道受阻,出现滞销情况。不少地方干部纷纷选择网络直播带货的方式,为本地产品代言,帮助当地农民打开销路。

Q 县自古以来就盛产柑橘,拳头产品是桠柑,有“亚洲宽皮橘之王”的美誉。2020 年 2 月 19 日晚 9 点,某电商平台的助农直播间里来了一位特殊的主播,Q 县唐县长出现在镜头前,给全国网友当了一回“客服”。他手上拿着半个剥开的桠柑,从 Q 县柑橘种植史开始娓娓讲起。Q 县柑橘生产要追溯到 1400 多年前,最早记载于北魏郦道元的《水经注》中。到 1984 年,当地的桠柑种植面积已经跃居全国首位。元旦至春节前后是桠柑的最佳食用期。由于汁多味浓、肉质脆嫩,桠柑的价格比当地其他柑橘品种高出五成左右,不仅销往北京上海等一线城市,还远销俄罗斯、加拿大等国家。

“我们热心助农的唐县长好棒”“县长亲自上阵,为了抗击疫情帮扶农民也是拼了”……手机屏幕上,不断滚动着全国各地网友的评价,唐县长与网友一一互动并热情回答问题:“一箱毛重 10 斤,盒子 6 两”“桠柑好保存,阴凉通风处 1 个月,冰箱冷藏 2 个月”“原价 29 元一箱,今天特价 17.9 元”……

直播活动上线不到两个小时,直播间观看人数就达到了 53.26 万,原定的 2 万件 10 斤装桠柑很快卖完,随后又紧急补货 1 万件,观看直播的消费者可以通过手机应用程序首页焦点图、限时秒杀等入口,以及搜索“助农”“爱心助农”“农货”等关键词直达助农专区,以平台补贴后的最优惠价格购买产地直发



的助农产品。

这次活动得到了电商平台的专项补贴，桡柑在平台上的售价低至每斤 1.79 元，“不能让果农一年的辛苦白费，也要让消费者吃上质优价廉的水果”，该电商平台一位工作人员表示，“过去，传统的电商平台在农村实现了‘工业品下乡’这一功能，而我们新电商平台打造了中国农货的上行体系，重塑了农产品供应链模式，将大大助力中国农业农村现代化的进程。”

在唐县长的带动下，Q 县各乡镇纷纷跟进，大杨村党支部王书记尝试通过短视频平台参与“战疫助农”活动，帮助村民销售农产品。“我经常下户，也愿意走市场，发现特色农产品好销售，我们身边已经有不少种植大户、特色产业户开始利用微信、淘宝这些电子商务平台销售产品，形势逼着我们必须这样去做了。”王书记一边对记者说，一边走进一户村民家，仔细询问近期的收成如何。该村民高兴地说：“我们村民有什么困难，都找党支部，这次网上直播，我家卖的钱最多，多亏了党支部帮我们搞销售。”

“农户每次虽然卖不了多少钱，但是他们特别开心，幸福感也特别强。而且，我发现自从帮农民卖东西后，更拉近了我们的关系，我们有一个专门的微信群，每天群里的内容就是谁家有什么产品多少斤，以什么方式交给村两委，等等”，王书记说，“现在，村民对我们这种销售方式都非常认可，我们也会尽快加大努力让村民持续增收致富。下一步，我们想对有网上销售意向的农户进行培训，带动农户把手机也当作生产工具，不仅会种植，还会做电商。”

一位近期协助干部开展公益直播的电商人士则带有疑惑地说，有的县直播催促上马，只能聘请当地文化传媒公司策划。这些公司缺少电商直播经验，公益直播照搬电视直播套路，县长直播流程千篇一律。也有基层干部担忧，如果不重视创新和长效机制，不少直播账号就会最终沦为“僵尸号”。

网络新媒体研究专家指出：“互联网可以抹平信息差，快速精准地连接供需两端，而移动互联网电商更是能够通过拼团购物、万人团秒杀、直播等新玩法，进一步缩短供需的距离。”唐县长也认为：“经过这次合作，不少果农尝到了新电商的甜头，心态和经营上逐渐从依赖批发商转变为主动出击，开始拥抱移动互联网。”

材料 3

某地产业结构调整，大量失去功能的旧工业建筑处于闲置状态，将其进行拆除必然会对“资源”造成严重浪费。旧城改造办公室指派小王一行外出调研，学习先进地区的经验做法。

在 A 市，小王一行走进了高 30 米、最长距离超 100 米、红砖砌筑成的铸造厂大型厂房，经过密密麻麻的塔林管线，看到一座冲天炉立在其中。小王得知，在 2007 年，冲天炉浇铸完最后一个鼓风机壳，铸造厂整体搬迁，留下了服役半个多世纪的厂房和设备。所在地的区委区政府经过反复调研论证，决定将铸造厂的一车间改造成铸造博物馆。

在家待业的厂宣传骨干栾师傅，接受区里邀请，重新回到了这熟悉的地方，成为博物馆的一名解说员。他深情地向调研团介绍了悬挂在博物馆通史馆展厅中的一枚直径 2 米的国徽：“在 1950 年 9 月，铸造厂的全体工人怀着激动的心情承接了铸造新中国第一枚金属国徽的任务。尽管当时生产条件艰难，从模具制作



到浇铸成型全凭工人们手工操作……历经千辛万苦,他们终于提前 20 天圆满完成了金属国徽的铸造任务。次年 5 月 1 日,凝结着工人心血、智慧和爱国深情的第一枚金属国徽悬挂在了天安门城楼上。如今,这枚国徽虽历经几十年的风雨,依旧熠熠生辉。”

现在,在原铸造博物馆基础上扩建而成的中国工业博物馆,属于 4A 级景区,有 5 个常设展馆和冶金机械展区,馆藏我国第一根无缝钢管、第一台 1.2 万吨水压机、第一个铸造用机械手等 1.5 万件藏品,定级文物 300 余件。馆内展出的历史上一个又一个“中国第一”,浓缩了中国工业的发展与结构变迁,呈现着 A 市百年的工业记忆,蕴含着整整一个时代的精神。该博物馆已成为全国爱国主义教育基地,每年吸引着 30 多万海内外游客,平均每天大约有 1000 人参观。

“工业展览要有浓厚的工业文化氛围”,某文化公司杨经理说,“我曾用 10 年时间、5000 张照片记录 A 市的工业遗存,就是为了留住 A 市这座大工业城市的时代记忆。很多 50 后、60 后来参观时激动万分,他们能感受到曾经的辉煌。像我这样生长在工人家庭的孩子,对工业文化有发自肺腑的执着和热爱。然而,更多的 80 后、90 后和 00 后,没有工业文化成长氛围,这就需要加大工业文化的宣传力度,让更多的年轻人了解到 A 市工业文化的底蕴。”

在 B 市,小王一行来到位于这里的“晨光 1865 创意产业园”。行走在园区,看到青砖墙面上保留着光绪年间建的“炎铜厂”“卷铜厂”“木厂大楼”的招牌,另一边的外秦淮河则将目光带向古老的城墙。若不是路边停靠的车辆提示所处的时代,小王恍惚间不知今夕何夕了。

熟知此地历史的老宋是“晨光 1865 创意园”的老员工。他介绍说,2007 年,经所在地区政府和晨光集团的共同打造,原军工项目搬迁、腾空的老厂房开始保护性修缮、滨河风光带上棚户区拆除,新中国建筑界的一些“泰斗”级人物也为滨河风光带上几栋新建的仿民国建筑出谋划策。这些位于园区外围的仿民国建筑,如今主要用作餐饮酒店,进一步便利了市民,丰富了城市生活。

老宋还介绍说,在旧址改造中,“晨光 1865 创意园”还将园区成片的近现代厂房转化使用功能,开设了新媒体、摄影、影视等工作室以及茶艺馆、艺术教育中心、咖啡馆等。由于位置优越,环境宜人,大批市民和游客来这里游玩参观,这吸引了不少青年学生前来创业。政府加大了创业补贴,同时联系引入风险投资,培育出不少具有市场竞争力的品牌,成为远近闻名的产业孵化园。

“晨光 1865 创意园”利用历史文化资源优势,在文化遗产和文化保护方面打造出了品牌。在走访中,看到一位老人迎面走来,老宋介绍说:“这位是林散之的长子,他的工作室也在园区里。他之所以来到这里,就是考虑到不少艺术家在这里租工作室,便于相互交流,互通信息。”

位于“晨光 1865 创意园”的“羽空间”是相对较早来到此处的,“羽空间”的主人韩某是陈大羽的后人。1912 年出生的陈大羽早年就读于上海美术专科学校,后拜齐白石为师,专攻大写意花鸟画,1958 年开始任南京艺术学院美术系教授。“羽空间”顾名思义有纪念陈大羽之意。走进“羽空间”,高挑的工厂空间被改造分隔为 2 层,楼下为画廊空间,楼上为办公区域。

春节将近,韩某正在写“福”字,画室里一派过年的气氛,她搁下笔和小王从过年写“福”字的传统聊起了“晨光 1865 创意园”对传统文化保护上的支持。说到“羽空间”,她说:“我们是从北京搬来的,



相比起来，这里安静了许多。我们的空间除展览陈大羽先生的作品外，也吸引了一些年轻艺术家来进行文化创业。”

材料 4

“凡益之道，与时偕行”，这启示我们要变通趋时，把握时机，做出适于时代需要的判断和选择。

山东的改革发展历程，就是一个与机遇相会相知，紧紧牵手的过程，在一些重要历史时期、关键节点，勤劳智慧的山东人民抢抓机遇，加快发展，全省经济总量连续跨上几个大台阶，城乡面貌发生翻天覆地的变化，人民群众生活水平不断提高。

传统产业转型不断深化，新旧动能转换稳步推进。浪潮以云计算、大数据，人工智能为新动能的主要发展方向，为百度、阿里巴巴、腾讯、奇虎、搜狗、科大讯飞、今日头条等提供人工智能软件和算法优化服务。据统计，浪潮在人工智能计算领域的市场份额已经接近 60%，BAT（百度、阿里巴巴、腾讯）90% 的人工智能计算支持来自浪潮。数商，将继电商之后，成为推动我国产业转型的新力量。浪潮基于大量的大数据实践与积累，根据“公司+农户”独创了“公司+创客”模式，首创 A/B 创客模式，即围绕“数据生产-数据交易-数据应用”的产业链条，以天元数据（网、库）为依托，支撑 A 创客（从事大数据应用开发）和 B 创客（从事大数据采集）创新创业，培育千万“中国数商”，为各领域、行业的创新发展持续提供源动力。目前，浪潮已在全国建立 36 个大数据创客中心，投资 6 家大数据公司，发展 A 创客 1553 家，B 创客超过 1 万名，带动直接就业 5 万人，间接就业 30 万人。

海尔集团董事局主席、首席执行官张瑞敏在今年举行的工业互联网专题报告会上与大家分享，没有一个行业会成为“老大”，因为没有一个行业可以满足用户所有的需求，所有的行业必须链接起来。未来产品会被场景替代，行业会被生态覆盖，企业必须向工业互联网转型，否则只会出局。工业互联网是互联网的下半场，是继移动互联网之后最大的经济机会。李克强总理曾专程考察海尔中德冰箱互联工厂。在听到海尔卡奥斯工业互联网平台的介绍时，总理说：“你们不仅把自己的工厂做成了‘灯塔’，也赋能其他企业，帮助他们提高了效率，降低了库存。你们用工业的思路来赋能农业，把农民的智慧也融合进来，把餐桌上的需求和农业基地链接起来，这是创新！你们把医疗物资、房车、旅游等生态汇聚到平台上，让他们联动起来，获得很大增值，这做得很好，你们抓住了机会！”

改革只有进行时、没有完成时，思想解放、观念更新永无止境。我们只有思想再解放，才能更加清醒地认识发展趋势，把握发展大势，更加精准地贯彻党中央决策部署，在更大范围内汇聚起推进新旧动能转换的强大合力。正如山东省委书记刘家义在 2018 年新旧动能转换动员大会上所说：“如果我们的发展方式涛声依旧，产业结构还是那张旧船票，就永远登不上高质量发展的巨轮。”



三、申论文章写作方法

1、标题

当文章要求为自拟题目的时候,我们需要精心设计一个标题,好的标题能够抓住阅卷者的眼球,其特点是稳重而不失新颖,规范而匠心独具。重点掌握观点概括型题目:

观点概括型题目。用一句话概括出自己的核心观点,要求将题干和材料中的核心关键词体现在一句话中,并且能够揭示出论点。

打造特色小镇 开启美好生活

以地方特色文化推进城市建设

奏响为民执法的交响曲

打造“三位一体”的农村治理体系

以加减均衡打造责任政府

以共享经济开启美好生活

以“三种思维”铸就制造强国

以交流互通开创美好未来

题目的书写要求

1. 在第一行居中位置写标题;
2. 副标题在主标题下第三个字开始写;
3. 标题中的逗号用空格代替。

2、文章的开头

现在的主流题型,往往是给定命题,或从材料中提出一个故事、拿出一句话,让考生围绕对这个故事或这句话进行思考,并得出自己的观点。而传统类型其核心思路都是问题引入,对于题干中关键性内容没有体现。因此,我们最需要做的,就是在开头部分做到破题,即通过谈对标题或题干中一句话的理解引出自己的论点,仅仅做到这一点就能够与其他考生有明显不同,并且保证切题。

写作结构: 通过背景引入话题(破题)+对给定题目或一句话的分析理解+得出论点

其中引入部分的内容可以围绕话题内容介绍背景,如果有问题也可以适当概括,还可以通过排比句的形式引出话题。在引出话题后,对于命题作文或一句话式的标题,应当谈自己对标题或这句话的分析,并提出论点。



文章开头举例：

给定材料 1 中提到“这样的自然生态美景，谁都不能破坏”，请以这句话为主题，联系实际，自选角度，自拟题目，写一篇文章。（40 分）

要求：

- （1）观点明确，见解深刻；
- （2）论证充分，结构合理，语言流畅；
- （3）1000-1200 字。

“黄河之水天上来，奔流到海不复回”让我们感受到雄壮气魄，“欲把西湖比西子，淡妆浓抹总相宜”让我们体会到怡然静谧，“会当凌绝顶，一览众山小”带给我们骄傲自信。诚然，这样的自然生态美景，谁都不能破坏。这句话深刻揭示出保护环境的极端重要性。作为炎黄子孙我们应当把留住这自然馈赠作为我们的责任。因此，我们应当高度重视环境保护工作，构筑生态文明。

参考材料 3-5，以“守护城市记忆，保持城市个性”为主题，联系实际，自选角度，自拟标题，写一篇议论性文章。（60 分）

要求：

- （1）紧扣主题，结构完整，思路清晰；
- （2）内容充实，论述深刻，语言流畅；
- （3）字数 1000-1200 字。

多姿多彩的园林艺术诠释出苏州的厚重底蕴，雄伟壮丽的建筑记录了西安的恢弘历史，熙熙攘攘的码头诉说着广州的锦绣繁华……城市的悠久历史与市井气息形成了独有的文化，不仅凝聚了人们对城市的记忆，也体现出城市的鲜明个性。在迈向美好生活的全新时代，我们应当守护城市文化，保持城市个性，以更加坚定的文化自信迈向光明未来。

根据你对“给定材料 5”中划线部分“之于世间事，‘静’会给予很多‘如果’的假想，可唯有‘动’能带来‘但是’的希望”的理解，自选角度，自拟题目，写一篇文章。（50 分）

要求：

- （1）主题明确，立意深远；
- （2）联系实际，不拘泥于“给定材料”；
- （3）思路清晰，语言流畅；
- （4）总字数 1000 字左右。

小岗村村民用土地承包开启改革开放伟大征程；塞罕坝人以愚公移山精神让荒山变成万亩果园；黄大发以愚公移山的精神为群众凿出一条生命之渠……诚然，千百次“静”的假想也不如一次“动”带来的希望。唯有敢于行动，才能够发展相关产业，创新发展思路，带来人民群众幸福美好的生活。为此，我们应



当敢于行动，为乡村振兴提供澎湃动力。

“给定材料4”划线部分写道：“我们觉得她是最好的‘中国制造’。”请结合你对给定材料的思考和对这句话的领悟，以《我所理解的“中国制造”》为题，写一篇文章。（40分）

要求：

- （1）自选角度，立意明确；
- （2）联系实际，不拘泥于“给定材料”；
- （3）思路清晰，语言流畅；
- （4）总字数1000-1200字。

在古代，精美绝伦的陶瓷、丝绸是外国人眼中的“中国制造”；改革开放后，精致耐用的纺织、电子产品是外国人眼中的“中国制造”；如今我们的文化使者成为了西方人眼中最美的“中国制造”。这既体现出外国人对古老而又现代的中国充满好奇，更体现出中国文化软实力和影响力的提升。因此，我所理解的中国制造是中国的“文化制造”，要让中国的“文化制造”走向世界。

“给定材料7”中的“归零”说法，耐人寻味。请你依据自己的心得，自选角度，自拟标题，写一篇1000字左右的文章。（40分）

要求：

- （1）观点正确，思想深刻；
- （2）内容充实，论证有力；
- （3）思路开阔，条理清晰；
- （4）结构紧凑，语言流畅。1000-1200字。

勾践卧薪尝胆、忍辱负重，最终消灭吴国成就一番霸业；屠呦呦以身试药、不畏失败，挽救了数百万人的生命；八项规定以刮骨疗毒、壮士断腕的勇气改变了干部作风。这些事例都是“归零”的生动体现，归零是一种从头再来的勇气，是一种挑战自我的态度，是一种另辟蹊径的智慧。当今社会，唯有敢于否定自我、大胆创造，才能够实现发展壮大。因此我们应当在全社会倡导归零意识，让归零意识助力经济社会全面发展。

3、申论文章论证方法

论证段写作，分论点设计要紧扣题干要求。

内涵型文章，在分论点中要赋予具体内容。意义型文章，要指明论题的具体作用。对策型文章，通过提出对策体现出分论点。分析型文章，分析部分表明观点，解决问题部分直接提出对策。



内涵型

2018 年辽宁申论真题

根据材料，以“论气节”为题，写一篇文章。（40 分）

要求：

- （1）中心明确，内容充实；
- （2）结构严谨，语言流畅，不准照抄照搬给定材料；
- （3）1000～1200 字。

气节是忠诚担当，不怕牺牲的家国情怀。

气节是秉公执政，坚守底线的宝贵品质。

气节是爱岗敬业，甘于奉献的高尚品格。

2018 年上半年联考申论真题

根据对材料 6 中划线部分“何时做加法，何时做减法是一门公共管理的艺术，需要智慧，需要眼光，需要技巧，更需要视野。加法或是减法，不一样的切入角度，体现不一样的心态和思维逻辑，直接决定了最终的成败。”的理解，自拟题目写一篇文章。（40 分）。

要求：

- （1）自选角度，立意明确；
- （2）联系实际，不拘泥于给定材料；
- （3）思路清晰，语言流畅；
- （4）1000 字左右。

加强引导，减少干预，激发市场活力。

加强监管，简化审批，维护公平秩序。

加强服务，减轻处罚，促进社会和谐。

2019 江苏申论真题（B）

根据你对给定材料 8 中划线句子的理解，以“乡情是心中永难割舍的牵挂”为主题，联系实际，自拟标题，写一篇议论文。（40 分）

要求：

- （1）观点明确，见解深刻，内容充实；
- （2）结合给定材料，但不拘泥于给定材料；
- （3）思路清晰，结构完整，语言流畅；
- （4）符合议论文写作要求，篇幅 1000 字左右。



乡情是思念亲人、情系故土的眷恋之心。

乡情是不忘桑梓、知恩图报的赤子情怀。

乡情是一心为民、服务群众的使命担当。

意义型

2016 年国考副省级申论真题

“给定材料 3”引用了《论语》中的话：“不学礼，无以立。”请以这句话为中心议题，联系社会现实，自拟题目，写一篇文章。（35 分）

要求：

- （1）自选角度，见解深刻；
- （2）参考“给定材料”，但不拘泥于“给定材料”；
- （3）思路清晰，语言流畅；
- （4）总字数 1000~1200 字。

学礼涵养个人素质，提升社会文明水平。

学礼坚定文化自信，助力文化传承发展。

学礼形成大国意识，实现大国文化崛起。

例：2016 年 425 联考申论真题

参考给定材料，结合当前政府推动“大众创业，万众创新”的社会形势，围绕“众筹：金钱之外的价值”，自选角度，自拟题目，写一篇文章。（45 分）

要求：

- （1）观点明确，认识深刻；
- （2）内容充实，结构完整；
- （3）逻辑清晰，语言流畅；
- （4）1000~1200 字。

众筹改变创业模式，让创业变得更简单。

众筹带来项目裂变，让合作机会更多样。

众筹促进企业创新，让经济发展更高效。



措施型

2017 江西申论真题

结合给定材料,以“特色小镇建设之我见”为话题,自拟题目,联系江西实际,写一篇议论文。(40 分)

要求:

- (1) 观点正确,论据充分;
- (2) 结构完整,逻辑清晰,语言流畅;
- (3) 800-1000 字。

坚持以人为本,打造宜居小镇。

突出地方特色,打造文化小镇。

弘扬工匠精神,打造产业小镇。

2014 年河北申论真题

给定材料 8 提出“用创造历史和艺术的态度推进城市建设”,请深入理解这句话的含义,自拟题目,联系实际,写一篇议论文。(40 分)

要求:

- (1) 联系实际不拘泥于“给定材料”;
- (2) 观点明确,层次清楚,语言流畅;
- (3) 不少于 1000 字。

挖掘历史文化,打造有故事的城市。

塑造文化内涵,打造有主题的城市。

加强城市规划,打造有特色的城市。

2020 年江苏申论真题 (B)

“给定材料 5”中提到:“执法的琴键,只有随着群众的需求而跳动,才能奏出社会和谐乐章。”请结合对这句话的思考,联系实际,写一篇议论文。(40 分)

要求:

- (1) 自选角度,自拟标题;
- (2) 参考给定材料,不拘于给定材料;
- (3) 观点明确,内容充实,结构完整;
- (4) 篇幅 1000 字左右。

科技助力,创新执法解民忧。

一心为民,温情执法纾民困。

灵活施策,精准执法暖民心。



分析型

2014 年上半年辽宁申论真题

“给定材料 2”划线部分写道:“中国在能够输出价值观之前,是不可能成为一个真正的大国的。”

请结合你对这句话的思考,自拟题目,写一篇文章。(40 分)

要求:

- (1) 自选角度,立意明确;
- (2) 联系实际,不拘泥于“给定材料”;
- (3) 思路清晰,语言流畅;
- (4) 总字数 1000~1200 字。

输出价值观是建设文化大国的客观要求。

输出价值观是塑造大国形象的必由之路。

输出价值观是发挥大国作用的重要手段。

价值观的输出需要文化创新,让优秀文化走出去。

2018 年上半年联考申论真题

给定材料 2 中提到,“信用既是一种道德品质,也是一种制度和规则”,请以信用的“柔性”与“刚性”为主题,自拟题目,写一篇议论文。(40 分)

要求:

- (1) 自选角度,立意明确;
- (2) 联系实际,不拘泥于“给定材料”;
- (3) 思路清晰,语言流畅;
- (4) 总字数 1000 字左右。

信用彰显道德品质,以柔性提升文明水平。

信用形成制度和规则,以刚性加强社会治理。

打造刚柔并济的信用体系,让诚实守信成为全社会的共同信仰。

2014 年山东申论(B)

请结合对全部给定材料的理解和思考,以《“红线”与“红利”》为题,写一篇文章。(40 分)

要求:

- (1) 观点明确,联系实际;
- (2) 内容充实,论述深刻;
- (3) 结构完整,语言流畅;
- (4) 总字数 1000-1200 字。



“红线”是“红利”的前提与根基。

“红利”是“红线”的动力与保障。

“红线”与“红利”要实现统筹兼顾。

论证段的基本结构：

论证段的基本结构：分论点+（背景介绍）分析论证+正反对比或例证+结论句

论证的过程就是摆事实、讲道理的过程，要运用自己的逻辑思维清晰讲明道理，让他人能够信服。分论点就是我们要讲的道理，论述过程中，可以先通过背景来引入论题，背景部分可以用引用论证，也可以说明发展趋势，还可以采用举例论证方式。分论点引入论题后，要对这个道理进行分析，一般是对论述内容带来的影响进行分析，说明其作用发挥的过程，这个过程如果材料中已经提供，可以转化语言进行表述，如果材料中没有给出，就需要我们自己围绕分论点来展开论述，进行推理推导。这部分的论述结束后，还可以利用举例论证或正反对比的方式进行佐证，完成对分论点的证明过程。然后根据分论点适当提出对策。

常用论证方法

（1）、正反论证

在写作过程中可以通过正反对比来证明论点的正确性。对比的内容，既可以是从前和现在的对比，也可以是不同对象的对比，其基本逻辑是：如果这样做则有利，如果不这样做则有害，所以应当这样做。在并列式结构中，正反对比的方式可以列为一。写作基本结构为：分论点+背景介绍+正反对比+分论点结论。

（2）、引用论证：

引证法是引用经典言论、科学上的公理、定理以及生活中的常理作为论据来证明论点的正确性。其作用在于或引出论题，或对某些论点进行引申，或对某些论点进行阐释，或直接用来证明论点。引用论证通常在文章开头、结尾、分论点之后使用，通过引用名言并进行分析引出后面的内容。这就需要我们能够具有一定的领导人讲话和名人名言的积累。

例：李克强总理曾经说过，“最大的民生就是就业。”这句话点明了解决人民群众就业的极端重要性，就业是实现劳有所得的保障，能够让每个人安居乐业，减少社会不安定因素，让我们的社会更加和谐。

（3）、举例论证：

例证法是运用事实材料作为论据，列举典型事例来证明论点的论证方法。用事例证明观点的正确性，以突显出引述论据的真实性和说服力，增强材料可读性。主要做法是由事实推出论点或为了证明论点而列举事实。

在举例过程中，应当注重事例的典型性、代表性，并且要举新颖的例子，同时例子在表述内容上不宜过多，例子点到为止，接下来要分析说明该例子的具体作用。

（4）、推理论证

分析法是通过分析问题而进行论证的方法。即对事物加以分析，通过分析问题，剖析事理，来揭示论



点和论据之间的关系，从而阐明论点的正确性。

4、语言扩展的方法

(1) 拆分法。对分论点进行拆分，从分论点中提炼出几个方面的好处，然后分别分析好处。

(2) 搭建中间项。按照分析论证要求，找到分析论证过程中的中间项，层层递进地进行分析。

(3) 纬度扩展。每部分内容还可以按照个人、社会、国家等角度分别分析好处。

文章论证很多同学在学习过程中往往难以进行扩展，对运用多个材料的内容，可以按照概括题的思维，从材料中提炼论述内容的重要性，这样可以更好运用材料。

5、文章结尾

文章的结尾应当做到短促有力，照应开头。我们只需要学会一种结尾的方式就可以，基本的构架是：**呼应论点+总结、强调+表示信心（展望未来）**。最好通过一句名言警句作为结尾段的开头，照应总论点，这个名言警句最好能够与话题相关；在总结、强调部分，简要对核心内容进行梳理、再次强调观点即可；最后，应当运用阳光思维，对未来进行积极展望。

文章论证练习：

2021 年上半年联考申论真题

“给定材料 5”中提到“风后面是风，天空上面是天空，道路的前面还是道路”，深入思考这句话，联系实际，自拟题目，写一篇文章。（40 分）

要求：

- (1) 观点明确，见解深刻；
- (2) 思路清晰，语言流畅；
- (3) 参考“给定材料”，但不拘泥于“给定材料”；
- (4) 1000-1200 字。

给定材料

材料 1

习近平总书记指出，“以数千年大历史观之，变革和开放总体上是中国的历史常态。”这让我们的制度具有应对形势变化的适应能力，能够根据时与势的不同而灵活调整政策，做到因势而谋，因时而动，顺势而为。

“变化者乃天地之自然。”是《抱朴子·内篇·黄白》中充满哲学思想的古语，说明客观实际不是一成不变，而是不断发展变化的，准确把握我国不同发展阶段的新变化新特点，使主观世界更符合客观实际，按照实际决定工作方针，是我们必须牢记的工作方法。



中国能够快速发展，同时保持社会大局稳定，一个重要的原因就在于不仅把发展当作目标，更要把发展当作解决问题的手段，正是在持续发展中，中国展现出强大的发展能力，彰显了社会主义制度的优越性。

2020年10月，党的十九届五中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。五年规划属于宏观性、全局性、综合性、引领性的中长期规划，既是年度规划和专项规划的依据，又是实现长远目标和长期规划的基础和阶梯，地位和重要性不言而喻。

一个又一个五年，见证了中国现代化的风雨历程，持续带给中国和世界惊喜与希望，诠释着中国制度和中国之治独特而巨大的魅力，体现了中国共产党“一茬接着一茬干，一棒接着一棒跑，一张蓝图干到底”的执政理念，引导全国人民心往一处想，劲往一处使。

材料2

这天，老王正巧经过F省老年医院，心想最近血压波动比较大，不如到医院问问医生需不需要调整用药。进入医院，他询问导诊员：“我今天没带医保卡，能不能用医保电子凭证二维码（以下简称医保码）看病？”“当然可以！”在导诊员的指引下，老王通过手机关注医院微信公众号，对着机器扫医保码，完成了挂号、诊间结算、取药取报告、预约复诊等就医环节，全程不到半小时。他高兴地说：“太方便了，不用再到窗口排队缴费，省时省事多了。”

随着医保码落地，F省从“卡时代”跨入“码时代”，“码”不仅运用于院内的就医流程，还可用于院外买药。据省医疗保障局统计，医生花费数秒扫码的时间，就可为患者平均节省在医院就医等待的时间约43分钟。截至去年底，全省已有630万余名参保人员开通了医保码，推广使用量在全国位居前列，有236家医院、近7500家药店实现了医保码结算。

蔡先生首次体验到了“云医疗”的便捷。这天，他通过省级机关医院客户端微信小程序，向省级机关医院心内科张主任发起了复诊高血压病的申请。通过视频问诊，张主任在线为蔡先生开出了一张电子处方，经过药师在线审方，就完成医保在线结算了。接下来，蔡先生在家就能收到由医院寄来的药品。“根据患者之前的检查结果和线下就诊记录，我可以延续之前的处方，直接在线为他开电子处方，指导他用药剂量和服用周期。这样他就不用为了开个药，特意跑趟医院了。”张主任说。这家医院是全国首家使用医保码实现医保在线结算的互联网医院。截至去年底，F省已有多家医院开通线上医保结算权限。市民开通了医保码，只要近3个月在互联网医院所属的实体医院有就诊记录，就可以在互联网医院进行在线复诊、慢病续方、医保自动结算等。实行医保码扫码结算，不仅优化了结算流程，解决了人们线上看病买药不能报销的痛点，还有效降低了线下就诊感染风险，改善了老百姓的就医体验。

“我丈夫帮我绑定了他的医保卡，说是能用他卡里的钱，怎么用呢？”64岁的黄阿姨正在某连锁药店询问店员。黄阿姨是城乡居民医保参保人。在店员的指点下，她凭借微信上的医保码，用丈夫医保个人账户里的钱买了药。省医保中心信息科项科长介绍，2020年7月以来，F省在全国率先实现医保个人账户家庭共济，家庭成员在省内不同地方的，也支持加入共济账户。加入家庭共济账户后，参保人员还可以和家人一起分享共济账户里的个人账户资金。



60 岁的林阿姨到广州帮儿子照顾孩子已有 10 年，这些年因大小疾病在广州的医院做过多次手术。她说，住院治疗所产生的医疗费用垫付压力大，而且可选择的省外定点医疗机构也不多，每年她都要奔波一千多公里往返广州与 F 省，还要准备各种证明材料，才能报销医保，十分麻烦。随着医保码落地，流动人口或随迁人员再也不用垫付医疗费，也不用大老远奔波报销医保了。一方面，参保人可以通过医保码在全国办理有关医保业务；另一方面，通过电子政务平台政务通 App，F 省居民可在线办理跨省异地就医备案、参保关系转移、参保缴费证明打印等多项医保经办业务，同时可以自助查询个人账户、个人待遇、消费明细、报销结果等个人数据。

材料 3

进工厂曾是一代人的梦想。时移世易，今年 33 岁的小孙 2018 年 7 月到省城当外卖员，他曾是家乡县城一家汽车工厂的喷漆工人，小孙不是科班出身，最早由师傅带入行，工作四年，月工资从 3500 元涨到了 5000 元左右。到省城当外卖员，每月到手收入一度维持在 8000 元到 10000 元之间，他很满意，“这相当于我们当地一家 4S 店高级汽修技师的收入了。”当高级汽修技师曾是小孙的梦想，但由于理论知识、技能证书等门槛，初中文化的小孙并未选择这条路。数据显示，2018 年，外卖骑手平均月薪为 7750 元左右，制造业员工平均月薪在 6000 元左右。几乎无门槛的外卖行业成为吸纳就业的重要蓄水池。不过，今年以来，小孙送外卖的收入再没有回到从前的高峰期。谈及未来，小孙说：“先干着，攒点钱，以后看看能不能返乡开个汽车美容店。”

在 23 岁的小王看来，工厂工人和外卖员的工作体验是完全不一样的，他曾在一个工厂做过装卸工，“每天都待在厂子里，搬东西很累，还被呼来喝去。”小王坦言，“我们这个年纪的，谁会喜欢这样的工作呢？”转行两个月，作为外卖新手的小王并没有实现传说中“月入过万”，小王很无奈，“5 月份订单量刚涨起来，又新来了很多兼职外卖员。”数据显示，56% 的外卖骑手有第二职业。“我们没有基本的社会保障，只能多赚点算点，为以后早做打算。”在他看来，返乡是最后一条路，但也是最现实的一条路。“像我这样只有高中文化的人，在互联网时代很难在大城市找到满意的工作了。”言语间，小王的无奈与心酸尽显。

时至今日，机器虽然已经替代了工厂流水线上的基础岗位，但并未能完全替代快递外卖配送线上的基础岗位。在配送线上的“最后一公里”，在面对面的服务环节，依然需要依赖人工。S 大学林教授认为，未来中国服务业的增加值比重和就业份额将继续稳步提升。但一个残酷的现实是，“服务业中的高端知识型岗位和低端劳动密集型岗位之间的收入差距将会进一步扩大。”

相比小王和小孙，小李是一所知名大学财经专业的毕业生。2015 年，他从深圳一家生产自动取款机的公司离职，返回家乡创业，现在发展的很好。“行业已经要变天了，我必须早做打算。公司当时营业收入、利润增长还不错，但我心里没底，移动支付发展太快了！”小李如此解释自己当时的担忧。

现金时代，一台台自动取款机就是其生产厂商的“印钞机”。上世纪 90 年代，存取款都只能在固定的储蓄所；2005 年前后，自动取款机开始遍布街头巷尾；2015 年，中国成为全球最大的自动取款机销售



市场。当年年末，全球自动取款机行业协会会长充满激情地预言，盛宴即将开始。但事后回看，这已是盛宴的尾声。

就在 2015 年，银行纷纷推出互联网金融战略，并开始减少自助银行、自动取款机，用户使用自动取款机的频次也大幅下滑。与此同时，各个银行的网络金融业务占比大幅提升。根据上市公司的财报，2018 年多家自动取款机厂商从净利润下滑开始转向大幅度亏损，2019 年亏损进一步加剧，小李感叹：“时代在抛弃你时，连一声招呼都不会打。”他也为自己此前的决定感到庆幸。

材料 4

为加强全县基层农业专业技术人员队伍建设，D 县成立专项调研组进行了走访调研。

“我们的工作，既缺钱，也缺人。”县农业农村局副局长说，“全县基层三农服务岗位有 141 个编制，目前仅有 105 人。”“这种情况不是个例。”县水技站站长说，“单位编制不断压缩，如今只剩下‘光杆司令’。”

某乡农服中心主任是农技推广好手，也是省级科技特派员，但近年工作起来愈发感觉“难为无米之炊”。他说，近几年种植的水稻品种效益低，农户种植新品种的意愿强烈，但农服中心却难以推广试种新品种，“原来的试验田已经被取消了，经费也减少了。”这位农服中心主任说，“现在要推广新品种新技术，只能自己去劝服农户，要是种失败了还得个人掏腰包。”

某渔政管理站站长说，为增加百姓收入，他们引导渔民种新品种紫菜，但部分渔民为了多赚一点钱，不按规定时间下苗，最终导致产量下跌 40% 左右反而责怪站里没有指导好。

“基层技术性岗位待遇低，青年人才不愿意来，来了没几年也要走。”某海岛农服中心主任已经干了 26 年，正为找不到接任的干部而苦恼。“站里人员断档严重，要么是刚工作的，要么就是我这样工作了二三十年的。”

调研组在基层走访时，常常听到类似的吐槽：“农服中心就剩 2 人，还都去做其他工作了”“现在负责水利方面工作的，专业是搞村建的”“原来专业搞水利的，被调到财务部门做出纳了……”。

一些基层专业干部被频频“挪作他用”，导致旧业务丢掉了，新业务也不熟悉。一位在水利系统工作了 22 年的水利干部突然被调到海洋渔业部门工作。这位干部说，虽然都和水有关，但工作内容差别较大。刚上任不久，他就接手了“整改违规养殖导致海洋环境污染”的工作，缺少经验的他只好“以文件贯彻文件”，最后被上级批评。

去年秋天，县里指导乡镇开设培训班，要求每户农民都要参加一个月的农技培训。“我们这里种的是茶叶和瓜果，培训内容是竹、菇、菜，培训内容和实际情况不相关。而培训时正是农忙季节，谁愿意脱产一个月来参加培训？培训有什么用？”某乡镇农技干部说。

“招不来学农的大学生，好不容易招到一个，还留不住。”在走访中，不少农服中心反映“招人难”问题突出。据不完全统计，全县干部队伍中，学农的大学生从事本专业工作的人数不到 50%，仅有不足 10% 的毕业生愿意到乡镇农服中心就业。



有限的农业干部也常常是“身兼数职”，甚至还要承担防汛、防疫等工作。县农服中心主任说：“有个乡镇的农服中心主任还兼着其他几个站所的负责人，根本没有精力研究业务。”调研组在走访中了解到，少了农业人才的支持，无论是农业供给侧改革还是乡村振兴都受到了影响。去年，农民老杨种的辣椒大面积患病，但农技人员赶到现场一看，表示“不熟悉辣椒，无能为力”。最后病害没能控制住，老杨损失了近 10 万元。

材料 5

“刚和老婆谈恋爱时，我打趣说自己家是做罐头的，快结婚的时候才告诉她家里做的‘罐头’，其实是煤气罐。”小李介绍道。他口中羞于说出口的煤气罐，也有过辉煌的过往。随着天然气管道开始进入千家万户，如今哪个小区还用煤气罐做饭，这个小区就显得不够上档次。

李家 30 多年前就和煤气罐结缘。上世纪 90 年代，小李的爷爷看准时机收购了一家集体企业，成立了鑫旺能源公司，开始生产煤气罐。当时的市场行情看好，需求旺盛，小李的爷爷和父亲也能吃苦，上管生产狠抓质量，下找销路稳定客源，逐渐打开市场并一步步把公司做成了市里的知名企业。“2010 年，煤气罐热销，爸爸眼红钱太好赚，赶紧扩大产能，但两年后产能扩大了，煤气罐需求和价格却是直线往下掉。”小李说。2010 年的超级换瓶潮，成了这个行业最后的疯狂，也让公司“套在了高位”。小李回忆，他 2015 年大学毕业时，“煤气罐单个成本 100 多元，卖 80 元才能出手，做的越多，亏的越多。”

鑫旺能源发展受阻后，市里相关部门积极帮助寻求解决办法，按照有关政策，尽最大可能减税降费，联系银行和其他企业解决融资问题，帮助联系市场拓展销路。但大环境难以改变，投入的资金见不到回报，那几年的经营可以说是惨淡。看到花费大量心血的企业陷入停滞状态，祖辈父辈一筹莫展。大学一毕业，小李不得不回家接手家族产业。“现在你很难找到国内煤气罐市场材料，因为已经没什么价值了。”小李说，跑遍了国内市场，他发现同行通过网络往国外卖煤气罐。是啊，世界很大，中国市场萎缩，不代表国外没人用。思考一番，他认定外贸是趋势：海外市场是多层次的，一些欠发达地区，一定需要煤气罐。

2015 年 10 月，小李开通了第一个网上店铺，但忙活了 5 个月，期待中的滚滚订单并没有实现。国外市场靠谱吗？小李的父亲对此表示怀疑。小李逐渐发现了门道：国内煤气罐只有 4 种型号，但全球有 200 多个型号，很多细节与使用习惯和国内不一样。必须根据国外市场的标准，做生产端的改造。再次摸索后，小李在 2016 年年底做成了第一笔外贸订单。他清楚地记得：“下单的人打电话问我是不是一个真实的工厂。我打开直播在厂里转了一圈，当国外客户看到我们完整的生产线和各种型号的煤气罐成品后，对方立马签了一集装箱货。”

鑫旺能源地处内陆，且长期专注本土加工制造，不像深圳等地的工厂国际视野较好，从建厂开始就做外贸订单。互联网的普及降低了外贸门槛，让鑫旺能源可以依靠优秀的产品，跨越式地拉平了与传统外贸工厂的距离，实现了从濒临倒闭到销售额节节攀升的巨大转变。

近年来，国家对扶持民营企业发展“大招”不断。从建立市场准入负面清单，不断优化营商环境，给民营企业营造更加公平的发展空间；到实施大规模减税降费，为民营企业切实减轻负担；再到召开民营企



业约谈会，给予民营企业全方位的支持，这些惠企政策陆续推出，给民营企业发展插上了腾飞的翅膀。

小李为自己能赶上民营企业大发展的黄金时代感到庆幸，也为自己家族面对困境时敢于坚持到底感到自豪。如今，他又融资扩充产品门类，准备复制煤气罐销售的成功经验，通过线上销售平台向海外售卖燃气灶等厨房用品。小李说，他很喜欢一句诗：“风后面是风，天空上面是天空，道路的前面还是道路。”是的，路在远方，路在脚下，在这个崭新的时代，让我们迈开大步向前走！

结尾举例：

环境保护类

问渠那得清如许，为有源头活水来 XX 的保护与开发功在当代、利在千秋，只要我们始终秉承新发展理念，不断加大对 XX 的保护力度，适度有序进行开发，就能够在守住“红线”的同时获得“红利”，打造天蓝、地绿、水清的美丽中国。

城市建设

安得广厦千万间，大庇天下寒士俱欢颜。只要我们戮力同心、笃定前行，就一定能够将古老的智慧应用到城市的管理当中，让城市管理照亮一个民族伟大复兴的道路，也照亮人民群众更加美好、更值得期待的明天。

执法类

徒善不足以为政，徒法不足以自行。随着各项政策有效落实，执法部门一定能够不负众望，履职尽责，不断推进技术执法、精准执法、为民执法，全面提升社会治理科学化水平，做到有法必依、违法必究、执法必严，守护人民群众岁月静好，促进社会发展长治久安。

基层治理

真抓才能攻坚克难，实干才能梦想成真。基层治理工作关系着群众的切身利益，也彰显出政府管理水平。让我们以新发展理念为引领，攻坚克难、突破创新，不断完善社会治理体制机制，提升基层管理科学化水平，为百姓创造更美好的生活。

基层干部

些小吾曹州县吏，一枝一叶总关情。全面深化改革的蓝图已经绘就，基层干部定当以勤学苦练、知行合一增长本事，传承好传统、担当新使命、展现新作为，以滚石上山、爬坡过坎的精神为基层各项事业振兴发展做出贡献，为人民群众创造更加幸福美好的明天！

经济类

沉舟侧畔千帆过，病树前头万木春。站在新时代的起点上，将会有越来越多的中国企业和企业家以改革创新精神不断推进高质量发展，全面提高我国制造业的水平，让中国制造成为中国智造，让我国从制造大国迈向制造强国。

文化类

旧时王谢堂前燕，飞进寻常百姓家。随着文化资源共享不断深入，会有越来越多的文物佳作走出深闺，



向人们诉说光怪陆离的传奇故事,展现绚丽多姿的古代文化,让我们以更自信、更坚定的步伐,走向中华民族的伟大复兴。

民生类

人民群众对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。随着党和国家更多好政策的不断出台、落实,社会的文明水平将进一步提升,人民群众的美好愿望一定能够得到实现。

乡村振兴

栉风沐雨见肝胆,砥砺前行续华章。在乡村振兴发展过程中,会有越来越多的游子回归故里,奉献家乡发展,服务家乡父老,为家乡发展出谋划策、贡献力量,为家乡的发展建设贡献力量,让“农业强、农村美、农民富”的美好愿景变为现实。

科技创新

科技改变生活,创新成就未来。历史上,我国丰硕的科技成果曾经推动世界文明的不断进步,在倡导大众创业、万众创新的今天,我们更应当赋予科技以灵动的生命,让中国科技服务各国人民,谱写伟大复兴道路上新的篇章。

劳动

中国梦归根到底是人民的梦,必须紧紧依靠人民来实现。随着各项政策不断落实,一定能够让广大劳动者分享改革发展的红利,实现体面劳动,过上有尊严的生活,拥有出彩的人生,为中华民族伟大复兴贡献力量。

青年

潮平岸阔催人进,风正扬帆正当时。新时代赋予青年人新的使命,让我们勠力同心、破浪前行,发扬求真务实精神,展现青春激情活力,在改革发展的征程中为党分忧、为国尽忠、为民奉献,为社会主义现代化强国贡献力量。



刷题班练习题

第一节 归纳概括题练习

第一题 2021 年联考申论真题

根据“给定材料 1”，谈谈北山县风河村是怎样“引凤筑巢”的？（10 分）

要求：全面，准确，有条理，不超过 200 字。

材料 1

北山县风河村沿溪而建，村史数百年，村尾的廊桥也已年过百岁。溪流两侧遗存的居民楼一字排开，多数为明清古建筑，都有百年以上的历史，但整体风貌保存完好。

近年来，风河的年轻人外出发展，迁居县城、省城，村里只剩下老人孩子。像风河这样的村子在北山有很多，“北山底子薄，发展只能立足于自身优势。”一位领导回忆起当年决策时说，北山的“优势”，就是传统村落及集群。

2015 年，风河村在文创专家团队的指导下，打算以村里的古建筑和廊桥等为依托，发展村落文化创意产业。起初这一想法在村里并没有激起多大的波澜，有不少村民戏谑，“就咱这山脚旮旯，还能整出啥创意来？”“谁愿意到我们这穷乡僻壤来？”

为此，风河村的党员干部逐个上门跟村里的老人们沟通，向他们了解风河的历史和传统文化传统，跟他们耐心地讲解在风河开展文化创意产业的诸多好处。为让村里在外人员对古村落保护和文化创意有更多了解，村干部专门通过微信、电话等方式向他们介绍相关情况，征求意见建议。有人提出，“发展村落文创产业不是不行，但关键是谁来创这个业？”还有人担心，村里面的人群单一，“没有人进来，创业之后如何能够持续下去？”大家意识到，发展村落文化创意产业的关键是要把人引进来，尤其要引入“新村民”。在多方讨论协商之后，风河村最终以“文创新古村、引凤入风河”为主题，制定了新的发展规划。

以规划为指引，在文创团队的协助下，风河村创办了文创基地“广泰艺术城”，先后在两个村落试点“人人都是艺术家”项目，为村民、游客提供免费油画教学。村里还提供场地和材料，动员村民将剪纸、雕刻等传统手工艺展现出来，并通过村级平台向外界展示、售卖。这不但激发了村民的热情，还吸引了许多游客前来打卡。随着艺术元素的植入，古村旅游风生水起，“广泰艺术城”吸引了众多艺术爱好者纷至沓来，目前已陆续接待国内外驻学人员 2 万多人次。

村里空置老屋不少，但难就难在老屋早已不适合居住，要拆，业主们不肯；修缮，太费钱，工程还复杂繁琐。两难之下，风河村摸索出了“传统村落建筑租养”的办法。一是村委统一与产权人签订租赁合同，流转老屋的使用权和经营权。二是“新村民”作为老屋承租人同村委签订租赁合同。三是老屋的现代化改造设计由专业团队免费提供，修缮费用由村里垫付，“新村民”分期支付。



2017年8月，冯皓成从南方老家辗转来到风河，成为风河村第一批“新村民”。他选定了两栋溪边老屋，一栋运营书屋，一栋运营咖啡屋。三年多来书屋兼营民宿、文创器物等，已获利超20万元；咖啡屋经营3年多已基本回本。

古村落、古民居的传统环境，以及第一批“新村民”取得的成果，吸引了不少年轻人到此从事互联网文创产业。如今的风河拥有书屋2家、咖啡吧5家、美术馆2个，艺术共享空间和工作室22家，国术馆1家。“新村民”在风河村所从事的文创产业已覆盖影视、传媒、音乐、美术等多个领域。文创产业的愈发兴旺带来的是乡村旅游的人气倍增。在这一过程中，风河变得更加有活力，对老村民的回馈也越来越多。

“从头到尾，老村民都是受益者。”村干部说，“在建设初期，村里的公共设施、‘新村民’认租的古宅都是由村委会雇佣老村民来修建、修缮的，这是他们不用外出打工，在家门口赚到的第一桶金。”游客越来越多，老村民又跟“新村民”学习，经营起餐馆、民宿、小卖部之类，干得风生水起。

“别人‘筑巢引凤’，而我们是‘引凤筑巢’。”有人这样评价。

第二题 2020年国考地市级申论真题

“给定材料2”反映了乡干部小雷在窦家梁村易地扶贫搬迁过程中遇到的一些问题，请你谈谈他是如何解决这些问题的。（15分）

要求：内容全面，条理清晰。不超过300字。

材料2

午后的阳光洒在脸上，桌上的茶壶里冒着热气。乡干部小雷正坐在村民老窦家里，笑谈两人之前在村子搬迁问题上的那段“不打不相识”的趣事。

这事得从2016年下半年说起。窦家梁这个大山里的村子，土地贫瘠，生存环境恶劣。这里的村民祖祖辈辈守着自己的一亩三分地，种着经年不变的杂粮和谷子，收成常没有保证。村民们看着山下的蔡村靠着红色旅游把日子过得越来越红火，只有眼馋的份。既然一方水土养不了一方人，县里启动了窦家梁村易地扶贫搬迁工程，每户交一万元，搬到山下与蔡村相邻的统一规划的新村。这时，村里突然流传开一个小道消息：村子地底下发现了铝矿，政府要来开采，所以才让大家搬迁，补偿低不说，新村还没个影，有可能连住的地方都没了。在这个闭塞的传统村落里，这样的“消息”很有市场。

假消息的来源，就是老窦。老窦在外打工几年，不但没挣到钱，身体还落下好些个病，回村后不能再干重活，家里还有三个孩子上学。生活压力的叠加，让他脑子不由得“活泛”起来。在听说村子成为当地第一个整村搬迁试点后，他就想：“为什么是我们村？”联想到此前听说附近有铝矿，就发散了自己的思维。

这让包村干部小雷有些猝不及防。此前，大家意见就一个字：“搬！”可这个“消息”，让搬迁工作还没开始，就遇到了下马威。

“白天入户走访，晚上连着开会，村两委一起讨论办法。”小雷那年只有33岁，但这个年轻的乡镇



干部脸上却比同龄人多了好几道皱纹，“我也很奇怪，本来说得好好的，怎么大伙突然就变卦了。”多方询问，小雷才知道铝矿的说法出自于老窦。“那天晚上正在开会，他就不请自来了，我也正在火头上。”两人吵了一架。

“那天最后还是没说拢，老窦吵着要我保证能住进新房，还让我写保证书，盖‘红戳戳’，可那会儿搬迁政策还不明朗，我也不敢啊！后来想想，说到底还是信任问题。”小雷说，“怎么解决？只有让事实说话。那时几乎天天催跑各种建房手续。”真正让老窦和村民们吃下定心丸的，是山下的挖掘机开始“轰隆隆”地平整土地，这意味着新村已经开建。伴随着机器声，这个山里的汉子红着脸在小雷面前搓着手：“前面的话就当瞎说。”

但问题还没结束。2017年下半年，山下的新村就快建成了，好事将近，可村里人又犯起了嘀咕，搬进什么样的新居成了焦点。

“有的家里四口人，我家是五口人，可住的一般大，这不公平。”老窦说。这回小雷没跟他吵，事实上，通过上回合交锋，两人关系还有点升温。可在这问题上，老窦半点不含糊。小雷把当初的规划、各家户口数和老屋面积都拿出来：“你看，咱们就是这么块地，建再大的条件也不允许。再说，新村是按村里的实际情况统一规划和设计的，房子面积主要和老屋相应，人口数不是决定因素。这些事先也都公示过了。”在事实面前，老窦算是无话可说，可他又提出另外一个问题：“大家都养着牛、羊，现在要搬迁，可还不到每年牲口集市的时间，卖又卖不出去，你让这些牲口去哪？”小雷又被问个措手不及。当晚，他仔细翻阅了县里的易地扶贫搬迁条文，“人、钱、地、房、树、村”，都有明确办法，但没有一条跟牲口有关。第二天一早，他就去县里反映情况，县长很重视，特意召集人员开会，商讨出了一个解决办法：牲口也给补偿费。

2018年12月，村民们陆续搬进新房。小雷长舒一口气，有一种胜利的喜悦。可这种喜悦还没持续几天，他就被十几个村民堵在了办公室门口。大伙七嘴八舌地说起来：“马桶不好用”“电视没法看”……习惯了山上生活的人们，搬入现代化设施齐全的新居后，不适应的状况五花八门，小雷都耐心地一一解答。

送走了这些人，楼道里闪出那个熟悉的人影。老窦冲着他嘿嘿一笑：“他们来可不是我的主意，咱俩这交情，我会因为这些找你吗？”小雷知道他想什么：“你不就是担心不能种地以后怎么办吗？前段时间村里申请了3个护林员指标，你是贫困户，又干不了重活，村里已经推荐你担任护林员了。不光是你，县里开展的护工培训和扶贫车间招工，咱村人都能沾上光。咱村离蔡村近，蔡村的旅游还可以带动咱村的发展。”

老窦笑了。几次接触，他发现，小雷是个值得交的朋友。过年时，小雷来老窦家拜年，两人搂着肩膀有说有笑，哈哈一乐，往事都付笑谈中。



第三题 2020 年国考省部级申论真题

根据“给定材料 1”，请你概括 L 省在人才的政治引领方面的主要举措。（10 分）

要求：全面、准确、有条理。不超过 200 字。

材料 1

在中国特色社会主义进入新时代、决胜全面建成小康社会、开启现代化新征程的大背景下，把各方面优秀人才团结凝聚到党和国家的事业中来，显得比以往任何时候都更加重要和紧迫。习近平总书记明确要求“在知识分子和广大人才中大力弘扬爱国奉献精神，激励他们的爱国之情、报国之志。要加强对人才的政治引领，做好各类人才教育培训、国情研修等工作，增强他们的政治认同感和向心力，实现增人数和得人心有机统一”。

L 省是经济大省、人才大省、开放大省，遇到的矛盾问题更早更多。面对一系列难题，L 省以习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于人才工作重要论述为指导，紧紧围绕“实现增人数和得人心有机统一”的总目标，探索出了一条对人才的政治引领实效化的新路径。

L 省始终坚持党管人才这一根本原则，着力构建权责明确、务实管用的组织架构。坚持一把手抓、抓一把手，省委书记批示要求“认真落实党的知识分子政策，加强政治引领”，各级党委（党组）都把加强对人才的政治引领作为“书记项目”。2018 年，L 省调整了机构布局，进一步整合了人才工作的相关力量，明确了对人才的政治引领职能职责。

L 省把习近平总书记关于人才工作重要论述作为人才培训的第一课，引导广大人才同党中央保持高度一致。通过实施“爱国、奋斗、奉献”精神教育三年行动计划，引导广大人才树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”；通过常态化组织人才赴井冈山、遵义等红色教育基地学习，让广大人才在切身感受中提高对世情国情党情的认识，坚定理想信念。

此外，全省集中举办高层次人才“爱国、奋斗、奉献”精神主题学习会，邀请省委讲师团专家作报告。学习会上，为高层次人才颁发证书、授予奖牌，增强其荣誉感和成就感。会后，制作主题学习会视频，放大典型示范效应。同时，开展“身边的榜样——知识分子群像群塑”活动，分层分级分类别，评选出一批可看可知、可比可学的先进典型，通过榜样的力量感召广大人才投身全省建设。

L 省积极响应“一带一路”、脱贫攻坚等国家战略和重点工作，动员人才开展对口帮扶、对口支援。仅 2018 年，全省就选派各类人才 3109 名到对口帮扶地区服务锻炼，并依托博士服务团计划，选派经济金融、医疗卫生等领域博士教授 16 批 140 余人次，到西部地区和革命老区援助帮扶，让人才在祖国最需要的地方绽放青春、追逐梦想。

感情亲近，思想才能贴近。L 省建立健全专家联系制度，各级班子成员、部门党委（党组）书记分别结对联系一批专家教授、名医大师、技术骨干，形成横向到边、纵向到底的工作机制。各级党组织坚持“四必访两必到”，在重要节日、专家取得重大成就时、逢十生日、罹患重大疾病时领导干部必访，逢年过节、逢有喜事时问候祝福短信必到。注重“关键小事”，以周到贴心的服务把专家人才紧密团结凝聚起来。



第四题 2019 年上半年联考申论真题

2019 年下半年四川省考申论真题

根据“给定材料 2”，概括“夜生活首席执行官”在推动 C 市夜间经济发展中起到的作用。（20 分）

要求：全面、准确、有条理；不超过 200 字。

材料 2

2019 年 4 月，为促进夜间经济发展，C 市成为首个建立“夜间区长”和“夜生活首席执行官”制度的城市。“夜间区长”是由各区分管区长担任，负责统筹协调夜间经济发展，而“夜生活首席执行官”则鼓励各区公开招聘具有夜间经济相关行业管理经验的人员担任。目前，C 市已经任命 10 多位“夜生活首席执行官”。

作为 C 市普阳区任命的第一批夜生活首席执行官，安瑞管理有限公司智创项目总经理陈丽在午饭期间，与同一个区域 6 家大型商业企业又开了一个短暂的“午饭碰面会”。像这样的会议，在陈丽上任一个月以来，已经不知道有多少次了。陈丽说，“以前我们都知道彼此，其中也有一些合作关系。现在我们几乎天天都有几个小时在一起，一起走访调查，一起协同研究如何推动发展我们普阳区的夜间经济，商量夜间地铁的运行如何设置、怎样让夜间店铺与附近居民友好相处的细则等。大家都开玩笑说，我们现在是真成一家人了。”陈丽兴奋她表示，我们时刻准备着，不仅要配合好政府当前的安排，更要考虑未来“辖区”的发展，通过整体提升，维护这片街区的持久活力。

普阳区的夜间区长程区长在工作总结会议中说：“我们区的七位‘夜生活首席执行官’都是具有丰富管理经验的企业高管，现在都成了我的智囊团成员。经过几个月紧锣密鼓的调研，在他们的协助下，我们区关于夜间特色经济发展的方案已敲定并开始执行。目前从启动执行情况看，我们普阳区的特色夜间经济还是非常具有吸引力的，为年轻潮流人士、文艺爱好者、白领人士打造的不同主题的夜生活，改变了以往大家对我区就是一个‘吃货的夜市’的单一印象。5 月底至 7 月，我们这七家商企联动新增加了一系列夜间主题活动，包括蓝调和爵士乐队的助场演出，还有首部沉浸式互动体验古装舞台剧‘华亭唱宋——依好苏东坡’，让消费者享受美味餐饮的同时感受夜晚的怡人时光。这不仅改变了以前各自开花的状态，还大大丰富了消费者的夜间消费体验。”程区长表示，目前整个普阳区的夜间经济发展呈现出热闹、有序、安全的发展态势，希望未来能切实有效发挥 C 市设立这项新制度的作用。

华灯初上，普阳区新天地的南里广场上，来自澳大利亚的演出团体正在表演新马戏《绳上精灵》，吸引了过路游客驻足观看。一位“夜生活首席执行官”，也是新天地太平桥项目总经理李华此时也在人群中。不过比起演出，他更留意的是游客的反应和现场的组织情况。趁着演出的间隙，李华又开始走访起新天地里的商户。来到商铺“秦岭人家”门前，店老板老秦热情地和李华打了招呼。一个月之前，因为垃圾倾倒的问题，老秦表示不打算夜间延时开放。而附近很多加班族纷纷表示遗憾，对这些人来讲，深夜加班后来一两个他们家的“老秦夹肉饼”，既方便又能缓解饥饿。根据消费者的反馈，李华与老秦商量，是否可以将夜晚开馆时间适当延长，但老秦表示，延时后垃圾清运车减少，费用也会提高，如不及时倾倒垃圾，随



时会被罚款。为此，李华与垃圾清运队、城管进行了多次沟通，解决了这个问题，打消了老秦对夜晚延时经营的顾虑，同时还帮老秦完善了夜晚经营策略、管理方式和措施等。目前，“秦岭人家”成为加班族的又一个“深夜食堂”。

第五题 2019 年上半年联考申论真题

根据“给定材料 1”，概括新风村“土专家”的特点。（15 分）

要求：全面，准确，简明，有条理；字数不超过 200 字。

材料 1

走进新风村，这里林木环绕、空气清新、道路整洁、民居井然有序，但在四年前，新风村还是个破败萧条的贫困村，这个村为何能在这么短的时间里发生如此大的变化呢？笔者满怀好奇地向当地的同志问到：“新风村的喜人局面从何而来？”对方笑答：“因为这里有一批‘土专家’”。他们都是土生土长的当地人，对社情民意清楚得很，这些“土专家”在脱贫攻坚中结合新风村的实际，干了不少专业的事。

新风村党支部书记老谭，今年 31 岁，是本村的种植大户。担任书记后，看到村里的面貌依旧落后，乡亲们的生活依旧贫困。他心急如焚，总想为乡亲们办点事。新风村作为贫困村，产业发展滞后一直是该村脱贫致富的“绊脚石”。为此，2015 年以来，老谭带领村干部自费考察十余次，选定了适合本村发展的西瓜、二荆条辣椒和脆红李等三个主导产业项目。项目有了，谁来做“第一个吃螃蟹的人”？对此，群众都持观望态度。作为书记，老谭把自家的 7.2 亩土地当成“试验田”，还以高出市场价的价格承包了村民土地 300 余亩，从外地引进种子、种苗，聘请技术人员指导，分片种上了西瓜、二荆条辣椒和脆红李。老谭为什么敢身先士卒做试验？照他的话说，“自己和泥土打了一辈子交道，虽然没有上过大学，但喜欢钻研果蔬种植技术，对这方水土的脾气还是很了解”。身先士卒之际，老谭又接连组织召开党员大会，苦口婆心号召党员带头干。一批“党员试验田”很快建成。“党员试验田”里，西瓜、二荆条辣椒种植当年就见到了效益；最初试种的脆红李三年后就进入丰产期，平均亩产达到 3000 公斤，见到“党员试验田”的效益后，乡亲们竞相种植。老谭不仅亲自当起技术员，还自费为村民提供种苗。如今，新风村西瓜、二荆条辣椒和脆红李“三个一千亩”种植基地初成规模，带动了 466 户群众实现增收致富。

“我们这的土鸡，可好啦！”老秦是村里养鸡场的主人，一说到鸡，他就滔滔不绝，“在这儿，鸡全部都是传统养殖的。”他说，“过去由于交通闭塞，我们县的土鸡因为和外界交流少，品种特色保留得好，我们这里水好、土好、品种好。而且这几年，我通过反复试验，摸索出了纯粮饲料配方，饲养出的鸡品相好、口感好。”在老秦眼里，土鸡和其它农产品一样，要土生土养，但营销必须要现代化，要跟得上时代。“我们有很多年卡会员，客人们年初交费办一张年卡，我们每个月给他们配送土鸡。这样，顾客得到一定折扣，我们也有了更多的现金流。”现在，老秦的养鸡场光年卡会员客户就有上千人，仅此一项，营业额便达四百余万元。生意的兴旺更带动村里十几个村民就业。

在产业发展的同时，新风村还积极启用“土法官”建设和谐邻里关系，着力提升美丽乡村的“气质”。



该村组建了“土法官”民事纠纷调解小组。这些“土法官”由熟悉民风习俗，有一定威望、明事理、懂法律的人员担任。“大家都乡里乡亲的，之前两家关系也不错，为这点蝇头小利闹翻，值得吗？”“房屋复耕后土地属于集体，你们两家人都没有所有权，你们知道吗？”

“土法官”们就是用这种朴实的语言调解了不少鸡毛蒜皮的矛盾纠纷。自实行“土法官”制度以来，新风村成功调解民事纠纷 20 余件，成功率达 100%。村民现在对这种调解方式心服口服，这极大地促进了文明乡风建设。

第六题 2019 年联考申论真题

根据给定材料 1，概括改革开放以来，赵家村发生的变化。（15 分）

要求：分成几个方面，分条陈述；全面准确；不超过 200 字。

材料 1

丰收的季节，陕北高原到处是红彤彤的苹果。63 岁的赵家村村民老赵看着果实，满眼的喜悦。借助改革开放的东风，四十年来他用劳动创造了财富，改变了自己家的生活状况，也见证了他们村乃至黄土高原翻天覆地的变化。

“经常前胸贴后背，每天除了想吃还是想吃，饿得不行呀。”回忆起那时的生活，打开话匣子的老赵苦笑着。

苦菜、烧圪卷、麻汤饭、酸菜现在作为特色饭菜招待远方客人，可在老赵眼中，这些都是有时代印记的饭菜，“那时就是吃糠叶饭，偶尔吃个玉米窝头都幸福得不行。”老赵说。

那个年代人们主要是为吃穿发愁，孩子们盼望着正月到来有肉有饺子吃，条件好点的才能穿上新衣服，最难熬的要数青黄不接的三、四月份了，常常吃不上饭。“记得当时村里有一户人家，买回来的猪肉还没做熟就被孩子们吃得差不多了，日子过得太辛酸了。”老赵感慨。

1978 年，“包产到户”的消息传遍了黄土高原的乡间田野，大家都期待的分田到户，让老赵看到了希望。“把地分到户以后，村民干劲十足啊！天不亮全家劳动力都上山劳动，直到晚上天黑透才回家。山地上全部种的是小麦、高粱、谷子等粮食作物，平地上家家户户都种白菜、萝卜等时令蔬菜，不到第三个年头，交过公粮后，自家的粮仓再也没有空过。”老赵说，从那时起，孩提时代憧憬的顿顿吃白面，成为了家常便饭。“早上吃白面馒头，下午吃白面面条，招待亲戚客人再也不用问邻居家借粮了，肉也不再是过年的奢侈品。”老赵回想着过往，脱口而出。

经过几年艰苦奋斗，老赵家里吃的穿的都解决了，口袋里也有些余钱，他就开始着手解决住的问题。在村里，盖新房的不止老赵一家，在解决温饱问题后，村民开始兴建住所，改善居住环境。如今，手表、自行车、缝纫机，收音机这“三转一响”早已是陈年往事，冰箱、洗衣机、彩色电视机成了普及品，网络、汽车和智能设备也走进农户家中，生活发生了巨大变化。

随着改革开放的不断深入，黄土地上的农民也在感受着不一样的社会气息。老赵不断从报纸书刊上获



得社会变革的信息，而这些信息也一步一步改变着他对农村经济发展的认识。

在政府的宣传引导下，老赵的思想发生了转变，他开始放弃种植小麦转而种植苹果，这在当时引起了不小的轰动。“不种麦子你吃啥呀？”“咱祖祖辈辈都是种地的好把式，种苹果能行吗？”当初许多村民劝他放弃，然而“一根筋”的他并不为所动，坚持走自己的路，如今，长得郁郁葱葱的果树就是对他最好的回报，“你看看我这苹果，个大皮薄有甜度，看着就有胃口。”老赵笑着说。

“种苹果也是辛苦，但是钱袋子鼓起来了呀！”老赵说。现在10亩苹果每年可收入八九万元，尝到甜头的他继续扩大种植规模，还添置了许多果园农业机械。他指着远处的山岭说，那边有他新建的10亩果园，等新园挂果，他的收入可以再翻一番，即使将来老得干不动了，20亩果园流转给他人坐收流转金，也是一笔不菲的收入。

站在老赵家门口，大门左右角上的两只洁白的陶瓷鸽子造型栩栩如生，枣红色瓷砖上写着“吉祥如意步步高，一帆风顺年年好”。走进院内，硬化过的院落再也不怕雨天泥泞不堪，水龙头一拧白花花的自来水流个不停，干净整洁的玻璃替代了过去糊窗用的麻纸，院子一旁新建的果库即将投入使用，整个院内散发着勃勃生机。站在村口往村里看，一排排窑洞跟城里的小区一样，整整齐齐。

“真是没想到我现在也能过上这样的日子”，翻着老照片的老赵感慨道，“想跟老伙伴唠几句，手机拿起来就打，想看看新鲜事，微信上多着呐。想到县里买东西，村口一天有好几辆班车。村里还建了一个图书室，摆上了科学种养殖的有关书籍。晚上，大伙自发集合在村民广场，交流交流各自的想法，也有了休闲的好去处。这两年，大家还结成团，到北京、内蒙转了转，可开心啦。”

“改革开放富百姓，党的政策暖人心；发展是条致富路，奔向小康永不停。”这是老赵经常念叨的一首打油诗，也是改革开放四十年来，在党的政策引领下群众脱贫致富的心声。



第二节 分析理解题练习

第一题 2019 年上半年联考申论真题

“给定材料 2”中提到“随着大数据时代的来临，信用成为每个人的‘第二张身份证’”，请你谈谈对这句话的理解。(15 分)

要求：全面、准确、简明，有条理，字数不超过 250 字。

材料 2

一年前，小张从北京到杭州工作，在租房时，她惊喜地被中介告知，由于她的信用记录良好，所以不用缴纳两倍于月租的租房押金；而北京的胡先生，却遇上了一件让他颜面尽失的事情。原本在假期准备租辆宝马车和朋友外出自驾游，没想到却被租车公司拒绝。原来，胡先生由于欠款许久未还，已经被列入了“老赖”名单，导致自己的信用数据不佳，被禁止租车。

2018 年 2 月起，到 E 市妇女儿童医疗中心就诊的病患们发现，只要自己的信用度足够好，在医疗中心就可以“先诊疗后付费”，而无需一次次在诊室、检查室和交费处之间奔波，大大节省了自己的时间和精力。

信用骑车、信用住店、信用借书、公交车扫码乘车……这一幕一幕，都是真真切切正在我们身边发生的场景，告诉我们中国正在迈进信用社会。随着大数据时代的来临，信用成为每个人的“第二张身份证”。每个人、每个机构的信用度都可以被量化，曾经“看不见”“摸不到”的信用，正在逐步“变现”。

信用也提升了交易效率，为新经济提供支撑。对于废旧手机回收利用创业者向先生而言，信用就为他解决了“先收手机还是先付款”的难题。“先收手机，用户不放心。先付款，我们也怕损失。”向先生说，引入信用后，对高分用户优先付款，不仅订单量上浮一倍，也没有出现违约情况。

有了信用的助力，企业经营效率变得更高。目前，多家共享单车企业已实现信用免押金，大大方便了新用户开通使用。一些共享汽车、共享租衣企业也在研究信用梯度收费等模式，最大限度吸引用户。用户对信用的珍视也令人惊喜。以租车为例，引入信用分后，行业租金欠款率下降了 52%，违章罚款欠款率下降了 27%。

在网络高度发达的今天，资源的分布不再局限于有形市场，很多资源分布在网络上。资金资源不再集中在类似于银行这种金融机构身上，而是通过互联网分散分布。一个人只要拥有足够的信用水平，在网络上就能够筹集到资金。所以，信用社会给予了人们一个公平发展的环境。“信用既是商业社会的内在原则，也创造价值和财富。”某研究员说，随着信用体系不断完善，每个人都能在社会中获得公平发展的机会，这将大大激发全社会创业创新热情。

在某信用机构负责人看来，10 年后，国内绝大多数城市都将成为信用城市。诚实守信的市民和商家，会享受到非常大的便利，政府的管理效率也将大大提高。信用体系的建立可以推动整个社会综合治理的发



展。

在 S 市，26 万老人领取养老金不用亲自跑腿去现场，只需要在手机上进行一次信用认证。购房者提取公积金时也不需要准备大量证明材料，柜台的人脸识别系统扫描后，他的相关信用信息迅速呈现。在促进政务精细化管理方面，“信用”正在发挥越来越重要的作用，有着高信用值的市民在通过实名认证之后，越来越多的政务服务都可以通过互联网进行办理，“刷脸”即可，而无需到窗口排队。

凑一堆人就走的“中国式过马路”、不走寻常路玩“跨越”、开车煲电话粥、没事打开远光灯……这些交通违规行为带来安全隐患，给城市管理增加了困难。当前，有的城市把这些交通违规行为纳入个人信用记录，已经能实现这样的应用场景：一名过马路闯红灯的路人，被监控系统识别身份，达到一定次数将扣除相应信用分，降低信用等级，严重的甚至影响贷款。这种做法背后的逻辑是，一个不尊重交规的人，也可能做出不尊重其他公共规则的行为。个人信用信息就是对个人的一种人格勾勒。在一个公民素质发育成熟的社会，对公民的信用评估，往往是以公民在公共事务中的态度和做法为基本出发点的。信用既是一种道德品质，也是一种制度和规则。信用体系全面建立的意义不仅在于解决押金带来的纠纷，更在于塑造一个和谐的社会，换言之，每个人都更规矩——因为违反社会规则，将令你寸步难行。

第二题 2019 年上半年联考申论真题

给定材料 2 中提到“40 年来经济的发展，在点滴的民生改善中，找到了生动而深刻的注脚。”请根据给定材料，谈谈你对这句话的理解。（20 分）

要求：紧扣材料，全面准确；分析透彻，条理清晰；不超过 300 字。

材料 2

丰收时节，沉甸甸的稻谷被阳光涂上一层金黄，喜悦写在安徽凤阳县小岗村人脸上。40 年前，在这个小村庄，18 个鲜红的手印催生了家庭联产承包责任制，开启了那场波澜壮阔的伟大变革。40 年来，小岗村从摁下手印“大包干”到土地确权颁证领上“红本本”，再到“农村资源变资产、资金变股金、农民变股东”，改革不仅让小岗村的面貌有了天翻地覆的巨变，也让村民的日子越过越红火。

围绕土地做文章，大力发展现代农业和旅游业，不断增加农民获得感，始终是小岗村改革创新出发点和落脚点。土地确权颁证和土地三权分置后，小岗村村民老严把自家土地以入股的方式流转给一家企业，自己则在家里开起了农家乐，全家年收入大幅增长。“村里的一系列改革，真正改到我们心里去了，不管怎么改，老百姓的利益不受损失，改革促进了增产增收，得实惠的还是我们老百姓。”老严说。

一滴水可以反映出太阳的光辉，一户人的命运变化映照整个国家的沧桑巨变。

老洪曾是 D 县花溪镇的一名乡医，从医 46 年的他见证了我国医疗保障事业的进步轨迹，也感受着居民养老、医疗需求的增长态势。过去，他看病依靠的是“老三样”：体温表，听诊器、血压计，现在又增加了彩超仪、CT 机、X 光机。

随着年龄增长，老洪自己也成了医院的常客。尽管经常往医院跑，老洪却很沉得住气，医改带来的花



钱少、报销快、技术优良、服务贴心，让他从内心深处对去医院看病没那么恐惧。就医条件的变化让他感慨万千，“以前老百姓最怕生病，住上一次院，一年全白干”。日益完善的城乡居民基本医疗保险和大病医疗保险，让老百姓得到了真真正正的实惠。2018年9月，老洪因冠心病发作，第三次住进D县人民医院。一周后，老洪病情稳定办理出院，家庭医生小杜开着私家车来接老人。“咱一个老农民有了自己的专职医生”是老洪逢人便炫耀的事。杜医生每周都会主动上门为老洪测量血压、指导用药，为老洪建立健康档案，对慢性病进行长期监测，结合实际提供细致精准的医疗服务。

今年春节，N县下沙村老何一家热热闹闹地过了乔迁新居后的第一个团圆节。“以前，全家7口人住在老房里，基础设施不齐全，生活非常不方便，亲戚朋友来了都很尴尬。现在家里宽敞了，亲戚朋友过节你来我往，热闹得很呢。”老何说。其实老何家里早就想换大房子，但苦于经济压力无法实现，现在政府棚改政策好，通过棚改货币化安置方式，老何告别了生活数十年的老房子，住进了新小区，圆了他的新居梦。在N县，像老何这样因棚户区改造工程获益的家庭共有1177户。

40年来，随着我国居民消费层次由温饱型向全面小康型转变，居民生活条件不断改善，基本公共服务均等化程度不断提高，人民获得感、幸福感明显增强。40年来经济的发展，在点滴的民生改善中，找到了生动而深刻的注脚。从医疗到住房，再到生活的方方面面，幸福花开的故事生动地写进了人民心间。

第三题 2019年江苏申论B

请结合“给定材料1”，谈谈沈书记的“三怕”对做好执法工作的启示。（15分）

要求：理解准确，分析透彻，条理清晰。篇幅250字左右。

材料1

“书记当了三十几年，也被‘骂’了三十几年。”这是大陈村党总支书记老沈常说的一句话。

1986年，老沈被选为大陈村党总支书记时，才20几岁。那时的大陈村还是S市郊区的一个穷村。因为村里穷，他没少被村民骂。为了摘掉穷帽子，沈书记和村干部挖掘村里的“亲友圈”，发现在S市里担任厂长、工程师的老乡就有十几个。他们多次上门拜访，请这些能人为家乡发展出谋划策。第二年，村里建起了第一家村办企业“大陈电器厂”，投产当年就赚了8万元，村里有了第一桶金。之后，又开办了灯泡厂、衬衫厂等村办企业，日子渐渐有了起色。

90年代开始，村里顺应工业园的发展潮流，先后投入750万元进行基础设施建设，“筑巢引凤”。越来越多的外资和民营企业入驻园区，高峰时有130多家。大陈村富起来了，但问题也随之而来，环境脏乱差，打架斗殴、盗窃等治安案件时有发生，村民意见很大。

村民的“骂声”逼着沈书记和村干部继续往前走。当时大陈村户籍人口仅有2000多人，而外来人口却超过12000人。这么多外来人口怎么管？经过摸索，村里在每个村民小组都建立了一个管理团队，其中包括三名村民代表、两名志愿者、两名卫生保洁人员、一名治安队员。这个团队担负着整个村民小组的日常管理事务，涵盖了村民自治、计生、治安防范、环境卫生整治、消防安全等方方面面的工作。



开面馆的老朱，10年前从外地来到大陈村。他说，他跟沈书记是“不打不相识”。当年他在街边租了一间小房子，操作台就放在外面。村里不让他跨门经营，要求把操作台拆掉。他觉得村干部欺负外地人，叫来几十个老乡，冲突一触即发。沈书记赶到现场耐心讲道理，真诚沟通交流，答应帮助解决实际困难，终于化解了矛盾。经过努力，环境整洁了，朱老板的生意也慢慢好了，他很感激沈书记，觉得在大陈村就像在自己家里一样，现在每个月都会到村里的养老院为过生日的老人送长寿面。沈书记说，不管哪里的人，只要来到这儿就是一家人。

这些年来，大陈村投入大量资金，修建道路、排污系统，建设大型超市、菜市场、商业街，修建休闲公园、体育设施、文化中心。各类设施不断完善，村民生活越来越方便，日子越来越红火，“骂声”也越来越少。

大陈村曾以“三不怕”精神而闻名，就是不怕难、不怕烦、不怕累。沈书记说，他现在反而有“三个怕”：第一怕，怕听不到骂声；第二怕，怕思想和能力跟不上发展；第三怕，怕发展跟不上村民对美好生活的需求。

第四题 2017 年上半年联考申论真题

给定材料 2 提到“社会创业”和“社会创业家”两个概念，请你根据给定材料指出：(1)“社会创业”的主要内涵；(2)“社会创业家”的主要特点。(20 分)

要求：分析透彻，表达准确。字数不超过 200 字。

材料 2

在众多的创业者中还有这样一些与众不同的人，人们把他们的创业形式称之为社会创业。

轻女孩小丁，为了解决残疾人和行动迟缓的老年人穿脱衣裤不便的问题，研发生产出了可拆卸的特制衣裤，并在这些特制衣裤上增加了加热、中药、磁极、按摩等辅助功能，患者试用后，好评如潮，目前产品已经投入市场。小丁还为此申请了专利，注册了有限责任公司。

行为心理学认为，人对任何付出都是希望能有所回报的。一直以来，我国公益项目对捐赠人的奖励多是精神奖励，捐赠人的心理难以得到很好的满足，限制了公益事业的发展。小韩和小张创立了“路人甲”公众小额捐赠平台。他们希望把鼓励捐赠行为实体化物质化，能用商业的手段，解决这个社会问题。“路人甲的惠捐模式”在中国是首创，即用户在捐赠 10 元后即可兑换一张答谢券，凭着这张答谢券可享受众多合作商家的超值优惠和在线服务。这样一来受助者得助，捐赠人有答谢，商家得客户，捐赠人、商业机构和公益项目（或受助人）三者之间形成一个非常好的公益的价值闭环互惠共赢，同时也挖掘了优质捐款户背后的巨大价值。

人们把小丁、小韩、小张这样的创业者称为社会创业家。第二届芝华士“赢之有道”社会创业家大赛的评委们用自己独特的视角与丰富的经验表达了对这些人的理解。

著名经济学家 A：我所理解的社会创业家是新一代企业家，他们通常受过良好的教育，承担社会责任，



关注自然环境,拥有的人文情怀,追求远景理想,他们以创新的商业模式拓展可持续增长路径,在为企业和社会创造财富的同时,也回应社会挑战,推进社会进步。作为评委,我关注参赛者的激情与智慧、理想与务实的平衡。

资深财经评论员 B: 社会资源的发展有两个终极目标,第一个是效率,第二个公平。普通的创业者一般的商业诉求是解决效率问题,并且通过提高效率来获得商业上利润的诉求,但是人类社会缺的另外一个目标就是公平。有的时候效率和公平之间是有矛盾的,社会创业家就是兼顾效率和公平的这样一批创业者,他们和一般创业者最大的区别就是他们更多强调的是公平。对于整个社会资源分配当中的一些处于弱势的群体,通过商业的行为、商业的链条架构来提升他们的地位,我觉得这是社会创业家与一般创业者最大的不同。

技术创业投资基金合伙人 C: 首先我不认为哪个企业家是和社会脱离关系的。他们不论是提供产品还是提供服务,哪种方式都或多或少对社会产生了影响或创造了价值。如果有的创业家所做的事情是完全公益的,那么我佩服他。但是在毫不盈利的前提下,我并不建议这样做。

风险投资人 D: 社会创业家创业的第一动机更多是想实现“改变世界或改变社会”的目的,跟“发明者”和“追梦者”类似,不是以传统利润模式导向而是出于更高一层的梦想和驱动创业。这些创业者会比一般创业者对自己的产品、服务或项目设的禁区更多,但也比一般创业者对自己的梦想有着更超乎一般的执着和理念。用自己的优势结合梦想找到一个更有颠覆性的产品和思路是很重要的。

甘客科技创始人 E: 社会创业者就是创业者中的 NGO(非政府组织)。他们创业是源于为特定群体、社会创造更大的价值。因此,他们的责任感、使命感更强,更有社会情怀,而非简单地追求个人财富的积累。这是创业的新型价值体系,更具有社会公益意义。

第五题 2019 年上半年联考申论真题

“给定材料 2”中的“新把式”们扎根乡村,取得了事业上的成功。请对他们成功的因素加以分析。

(20 分)

要求: 分析透彻,见解深刻。篇幅 250 字左右。

材料 2

以往种田靠的是“老把式”,如今新型职业农民开始出现。这些“新人”有技术、会管理、懂营销,既下得了田,又上得了网,是乡村沃土上涌现的“新把式”。

小郑是一位 90 后,大学毕业后回到家乡,起因是舍不得父母。小郑的父母是花椒种植大户,基本上是靠天吃饭,遇到天时不好的年头,农活增多,花椒减产,人就更加辛苦。每当看到父母劳累的背影,小郑就深切意识到,他们渐渐老了,事业需要有人来接手。于是,她下定决心回家乡帮助父母发展花椒产业。小郑的花椒创业与众不同,她不打算像父母那样,一味地在土里刨食,而是想把产业做大,提高产品附加值,创造更多效益。回乡不久,她就想方设法成立了花椒专业合作社。如今,合作社不仅种植花椒,还拓



展了深加工业务。合作社开发了专利产品,在花椒油中科学地配入微量元素,生产出新型的保健食疗产品。小郑还为产品注册了商标,创立了品牌。合作社的花椒产品凭借过硬的质量,成功打入了邻近几个县城的超市,2018年销售额超过300万元。说起当年的回乡创业,小郑深有感触:“我要是不回来,也可能在哪个城市忙碌,但是我回来实现了自己的理想,不仅照顾了父母,还创立了值得骄傲的事业。今天看来,我这条路走对了。”

乡土人才技艺技能大赛是J省实施“乡土人才关爱行动”的系列举措之一。小傅第一次参加全省木工项目比赛,就获得了第一名,因此被推选代表国家参加世界木工技能大赛。乡亲们称赞小傅有出息,小傅自己也很开心:“能靠手艺为家乡争光,为国争光,我感到很骄傲!”小傅出身于木匠世家,对木工手艺有着天然的热爱之情,中学毕业后报考了技校,学习木工专业。他深情地说:“很多同学看不上这一行,觉得太土、太苦,但我就是喜欢。这些年国家政策好,大力扶持乡土专业人才,特别鼓励年轻人传承乡土特色技能。我真是赶上了好时候。”在J省农村,像小傅这样具有一技之长的专业人才还有很多,得益于“乡土人才关爱行动”的春风,篾匠、陶匠、漆匠、绣娘、织娘、茶娘等纷纷发挥才能,开创和经营自己的特色产业,并逐渐产生了良好的辐射效应。

轻轻一按按钮,大棚里的机器便自动匀速移动喷洒,不到半小时,60多米长的黄瓜大棚就已经喷洒完毕,这是M村村民小谢的蔬菜大棚里的一个场景。小谢介绍说,这台由他参与研发的既能打药又能施肥的机器,便捷实用,工作效率是人工喷洒的两三倍。小谢从十几岁就跟随父亲在大棚里干活,那时,浇水、打药全靠双手,除了苦就是累。在与蔬菜打交道的过程中,他开始琢磨怎么样让活干得更省劲、更高效,想通过自己的努力让种菜轻松一点。现在,小谢的蔬菜大棚内,自动化喷洒机、自动化放风机、电动轨道车……这些“高大上”的设备让人耳目一新。由于使用了新设备,劳动效率大大提高,蔬菜产量比原来增加20%左右。

高中学历的小谢,还购买书籍,上网查阅材料,潜心钻研,认真学习有机质无土栽培蔬菜技术。这项技术不仅省肥、省水,而且基本上没有土产病害。小谢生产的放心菜、健康菜深受市场欢迎,他的日子越过越富裕。在多年种菜的过程中,小谢总结出不少“接地气”的种植技术和经验,成为当地的“创业达人”。为带动大家一起致富,他手把手、面对面,毫无保留地把“秘诀”传授给乡亲。村民称赞道:“跟着他学了不少技术,种菜的效益提高了,日子更有奔头了。”

养殖奶山羊是L县农民“发羊财”的重要途径。该县养殖奶山羊已有十多年的历史,目前优质奶山羊存栏量达到12万只以上,形成了较大规模,其系列羊奶产品成为该县的一张名片。取得这样的成绩,该县的农业科技人员和养殖户功不可没。L县原来养殖的奶山羊,每只日均产鲜奶仅有1.2公斤,每年产奶260天。农业科技人员推荐引进的优质奶山羊,每只日均产鲜奶3公斤以上,每年产奶300天。但在面临“更新换代”,推广优质奶山羊时,很多农民信心不足,担心养不好,反而影响经济效益。当时有几位年轻人勇于“吃螃蟹”,引进了一百多只优质奶山羊,开始用心试养。在此过程中,县农业科技人员经常上门指导,为养殖户保驾护航。最终,这些养殖户不仅掌握了先进的养殖技术,而且收入也大大增加。年轻人的示范效应让很多村民动了心,纷纷加入养殖优质奶山羊的队伍。这些“羊专家”示范户毫无保留地向



村民们介绍自己的做法和经验，帮助他们掌握养殖技术，共同走上“发羊财”的道路。

N 大学一位农业经济专家说，从很多地方的实践经验来看，近年来乡村中出现的一批“新把式”，是在乡土环境中生根、发芽、成长、壮大的，是一些“含金量”高的人才。他们有理想、有干劲，体现了新一代农民的优势，在乡村发展中会发挥越来越大的作用。

第六题 2019 年上半年联考申论真题

根据“给定材料 2”，谈谈对其划线部分“有居民，方有民居”的理解。（15 分）

要求：紧扣材料，观点明确；逻辑清晰，语言准确；字数不超过 200 字。

材料 2

“以前啊，这里很多老房子被废弃，濒临倒塌。屋顶残破，梁柱上出现斑斑点点的虫眼……像奄奄一息的病人。”XN 村支书老王对从省里来调研的小姚介绍道，“屋里不亮堂，杂草丛生，墙体垮塌，有的连横梁都断裂了。”

“那时候，这儿的老房子基本没人住。我也跟着儿子去了县城，时不时回来一趟，可村子都空了。”村民吴大妈回忆时也不无叹息，“修得再漂亮，没人住也就是个屋子，没有人味儿！”

作家阿敏是 XN 村的租客，她已在村里住了些年头了。“我曾经离开过一段时间。因为那时候这里人越来越少，没有种田、犁地、收谷、摘果等生产活动，没有欢歌，没有笑语。这里成了‘空心村’，没有真正的生活气息，没有我想要的乡村民居的味道。”

“再不行动起来，要不了几年，我们村就将不复存在了！”当时，这样的警告在老王脑海里响起。“我们的房子大部分不属于文物级别，没有办法申请经费修葺，但我们自己也得想办法，赶紧行动起来啊。”

2010 年春，在老王和热心村民老冯的牵头下，全村人合力捐款捐物，自筹 4 万多元，对村里最具特色和保护价值的 Y 堂大宅院正屋破损部位进行了集中修缮，制定了以“保护环境、不准私占、清理整洁、损坏赔偿”等为基本内容的大宅院保护公约。此后，村民们自发成立了村志愿队，不仅承担了公共区域保洁工作，更常常挨家挨户地排查危房安全隐患，宣传自用民屋的日常修葺维护常识。“房子嘛，最怕水和火。没有住就容易坏掉，人住着，房子有点啥问题也能及时察觉。本来随便弄弄就能解决的小问题，因为没人，几年下来，就成大问题了。”

XN 村请相关部门对全村有文物保护、旅游等方面价值的民居进行了清理，并划定了保护区域网格，立起了保护标志。而村民们更是主动当起了网格员，协助建立各栋民居的档案。

这几年，返乡的人越来越多，村里又有了生气。人回来了，自然是要居住的，这时候再不行动就没有道理了。

“现在，村里用土地流转办联合社赚到的钱，给大家改善了供水供电和通讯条件。住起来确实比以前舒服多啦。”吴大妈说道，“能住得舒服，谁不爱自己的老家呢？”

在调研完 XN 村自发的民居保护工作后，小姚在笔记上写道：



有居民，方有民居。和巍峨雄伟的皇宫比，民居更能代表中国的人文精神和生命血脉。它是家，是安身之处和心灵寄托。但保护再重要，也要以人为本、与时俱进。在民居保护工作中，我们要避免两个极端：一是过于追求“原汁原味”，只强调对民居原貌的修葺和保持，忽视甚至限制必要的现代化改造。这样的民居难以满足人们的生活需求，最后只会导致“人去屋空”。而另一个则是过度的现代化甚至是商业化的改造。比如某些古街改造，把各个时期的旧民居改建成清一色的仿古建筑，沿路店面几乎全在经营衣服、箱包，成了“服饰箱包一条街”，它们是商业之地，却不是人们生活之所。



第三节 提出对策题练习

第一题 2020 年国考申论真题（地市级）

如果你是沙洲市市场服务中心工作人员，请根据“给定材料 4”分别梳理三个市场存在的问题，并提出相应的解决措施。（25 分）

要求：问题梳理全面、准确；所提措施有针对性、切实可行；不超过 500 字。

材料 4

2019 年年初，沙洲市启动城区农贸市场的改造升级工作。针对不同的市场现状，改造升级怎么进行更切合实际？为此，沙洲市市场服务中心调研走访了几个市场。

先把镜头对准莲池农贸市场，这个市场有 40 年的历史了，附近的社区从一个发展到七八个，居民从千把人变成四五万人。随着周边居民的大量增加，市场脏乱得不成样子。“过道没两尺宽，并排都站不下两个人，买菜要侧着走。有时大夏天实在受不了，宁可走老远到一家超市买菜”。居民刘阿姨说。市场管理员最怕春夏之交：“下大雨，水一下子能积二三十厘米深。还有，消防设施配备也不全，存在安全隐患。”摊主王女士也愁，菜摊旁有条水沟散发着异味，市场内空气流通又不畅，顾客经常一边挑菜一边捂着鼻子，她不得不找木板盖着。

莲池街道办事处廖主任认为，老市场虽然问题多，但是居民有需求，搬不走，拆除重建代价又太大，最合理的办法就是对准问题改造。他说：“改造期间，老市场得关门施工，几万人的‘菜篮子’不管不顾可不行。改造之前有准备，改造当中才好应对。”市场管理员提议：“要不先找个地方过渡一下。”居民刘阿姨对“过渡”有点担心：“那下雨天买菜方便不方便？卫生还有没有人管？”摊主王女士考虑的是：“在这里做了几十年生意，就在一个位置上没动过，老顾客都熟悉，如果进行改造，工程完工后，还能不能重新回到老地方？”

镜头摇到豹岭农贸早市。摊贩周大姐一早就来到处于小巷子的早市卖菜，5 点半开始，8 点就得收摊。她打比喻说：“我就是个‘流浪’的摊贩。”“早市起先只有周边的菜农卖自产蔬菜，后来逐步有一些外来摊贩加入。考虑到确实能解决居民的买菜难题，社区一开始默许了其存在，只对开市闭市时间稍加限制。”豹岭社区党支部范书记介绍。几位居民代表也一致抱怨：“每天早上，摊贩们将小巷堵个严严实实，出行极不方便。”“大清就吵吵闹闹，觉也睡不好。”

社区深感为难。直接禁止，太粗暴；开了口子，管理力量又跟不上。“有时候八点已过，摊贩还不愿意走。”城市管理大队副大队长说，“我们和社区工作人员去管，摊贩们就一哄而散，人一撤，他们又继续贩卖。”“过去几年，社区周边的楼盘如雨后春笋般建起，人口激增，买菜的需求越来越多，之所以流动摊贩多、临时市场乱，恰恰是因为缺少规范稳定的农副产品交易场所。”范书记建议，“这附近有一片闲置老厂房，是不是可以盘活起来做点文章？”



镜头转到沙洲市中心最大的农贸市场——月湖市场。这个市场各个道口没有设置栏杆,加上停车坪被货物堆满,更显得拥挤不堪。“经营户的手推车、三轮车,居民的电动车、自行车,通通往市场里扎。”居民张大妈说,“占道经营也很普遍,经营户的纸箱、塑料筐,全扔在过道上。”沙洲人喜好买活禽,但活禽是月湖市场环境的主要来源。如果直接取消活禽供应摊位,居民大多不同意,经营户也很难接受。参加调研走访的丁工程师在实地考察后指出:“目前活禽摊位的存放、宰杀和售卖三位一体不够科学,通风也不顺畅,这些都是造成污染的重要原因。”

“月湖市场本身建筑设施比较齐全,硬件上施工不需要伤筋动骨,只要预先做好安排特别是安全防范,完全可以就地边营业边整改。”月湖街道办事处李主任说。他认为,市场改造为的是利民、便民,相比于“一刀切”,还应该寻找更好的办法。“即使是改造提升后,管理也不只是政府部门和市场管理方的事,消费者和经营户,都是参与主体。要走出‘治理一变乱一再治理’的循环,还得在制度层面上下功夫。”

第二题 2021 年联考申论真题

根据给定材料 3, 请你针对《消费维权情况反映》中的问题, 提出对策建议。(25 分)

要求: 紧扣材料, 内容完整; 切实可行, 针对性强; 不超过 400 字。

材料 3

2020 年国庆假期是国内疫情得到有效控制后的首个长假, 公众出行、旅游和购物热情高涨, 消费需求加快释放。不过, 就在市场回暖升温的同时, 公众对部分行业吐槽依旧, 消费者维权事件频发。据 S 省市场监督管理总队近期的《消费维权情况反映》显示, 9 月 30 日至 10 月 10 日共收集“中秋国庆”相关“消费维权”类信息 12 万余条, 其中, 大多暴露出的是公共服务设施和服务水平的短板。

10 月 3 日林湾景区官微发文称, 近来林湾景区频繁接到游客反映, 使用某地图导航至景区定位错误, 造成严重交通拥堵, 给游客和景区管理造成极大困扰。同时, 该文还声称, 错误导航问题已存在多年, 景区多次与地图运营方联系, 要求对景区导航路线进行修改优化, 但均未果。现场的执法人员认为, 景区和网络运营平台维护消费者合法权益的主动配合意识不强, 积极查漏补缺举措明显不足。通过再次交涉后, 地图运营方回应, 目前误差已做修正。

不过让消费者堵心的, 绝不仅仅是拥堵一项。长假期间, 与堵车相关的各种“尬”态、“囧”类遭遇频现。比较典型的事例包括: 电动汽车耗空电量后在高速上找不到充电桩, 只能等待救援; 多地高速服务区上演女性冲入男厕抢“坑”位景象等。“应对节假日人流潮汐、车流高峰, 各类服务主体在管理疏导和诉求回应方面科学性较差、前瞻性不够、灵活性不足, 导致消费者出行时‘囧’事不断、‘尬’态百出。”市场监督管理总队朱副队长认为, 这其中既有公共服务设施硬件的短板, 也有统筹调配软件的缺失。

10 月 4 日, 一场大型汉服秀临时取消, 商家、模特与主办方在现场发生言语冲突。负责表演的模特公司发布声明称, 因主办方在开始没有沟通好相关条件, 造成了 3 日晚上无法彩排、4 日晚上无法走秀这一情况的出现。让消费者不愉快的经历并非孤例, 就在各地电影院营业创收的大好时机, 某电影院却传来不



太友好的消息：市民小王称与同伴在一家影城检票时遭阻拦，原因是携带了某品牌的奶茶。客服人员解释称，观众到影院对面新开的饮品店买饮料，会把自家饮料生意挤垮。朱副队长认为，这暴露出这些商家和平台在消费市场生态圈中严重缺乏共享共赢意识，损害了消费者合法权益。

在餐饮住宿方面，同样吐槽点多多——预订平台信息更新不及时，售后服务跟不上；卫生服务需提升，接待能力待加强；宣传与实际不符，履约存在瑕疵。假期品美食，原本十分愉快。不过，就餐能插队的现象，还是让许多人难以接受。10月6日晚，市民蒋女士来到某品牌海鲜火锅群升广场店，现场取号为179号，导台员告知大约需等待3个小时，但花费40元从号贩子手中购买插队服务后不到15分钟，便被顺利叫号，细一打听，原来号贩子使用了某抢号APP，科技手段成了他们的谋财工具。商家表示，对此他们也无计可施。“候餐抢号插队不仅破坏了原本公平的排队秩序，而且让消费生态环境在新技术的参与下显得缺乏温度。”朱副队长指出，个别软件开发商对新技术使用的合规性认识不足，商家对线上线下“接合部”领域的服务延伸不够。

第三题 2017年江苏申论真题（C类）

假如你是一名村文化工作者，请针对“给定材料3”中村基层文化中存在的问题，就如何进一步提升基层文化的精准服务，提出对策和建议。（25分）

要求：措施具体，针对性强，条例清楚。篇幅250字左右。

材料3

崎岖的山路上，清一色的老人，步履蹒跚，他们正翻山越岭赶往相邻的村庄去听戏，那儿有“老杨剧团”在演出！这是春节期间F省某山区真实的一幕。“老杨剧团”是由农民老杨牵头自发组建的农民剧团。春节以来，这个剧团已接到5单生意，有本镇的，也有邻镇的，有私人祝寿的，也有村委会邀请的。演出形式涵盖采茶戏、歌舞、器乐表演等多个门类。尽管只是利用农闲季节、晚上和节假日时间演出，但在当地拥有不少“粉丝”。从2014年5月组建到今天，“老杨剧团”的演员人数从4人发展到了20多人，甚至还有“90后”新鲜血液加盟。“老乡们说我们自己编排的戏有乡土味，比县里剧团的演出都好看。”老杨脸上满满都是自豪。

“打麻将？谁有那闲工夫！年节是村里人聚得最全的时候，大家一起唱大戏、耍社火，都一心指望在全县社火大赛、戏剧大赛里拔头筹呢！”2017年2月18日，L县某村综合文化服务中心里，66岁的赵大爷司鼓，他62岁的老伴杨大娘扮演旦角，夫妻俩一唱一和，乐在其中。作为该村业余剧团的发起人，赵大爷不但把自家的服装、道具免费提供给剧团使用，还义务培养年轻人学习表演，一心要让传统艺术后继有人。

“如今，群众自办文化的热情被点燃，县里13个乡镇全部组建了业余剧团，成员达180多人。许多结合本地特色的文艺表演，让人眼前一亮。”L县文广新局局长说，“现在我们县的春节联欢晚会都是群众争着报名上节目，效果很好。以前我们总是花大价钱请些明星来演，人一走，又能留下什么呢？”



农民需要什么样的文化产品？我们能提供什么？是当前基层公共文化服务供给侧改革必须正面回答的问题。K市文化体育旅游局汤处长从事基层文化工作多年，走过不少地方。在他看来，农村大多数地区基层文化活动都缺乏新意，总是停留在传统的唱唱跳跳，搞活动就是喊一喊、凑一凑，花灯、小戏、广场舞居多；国家启动了一些文化下乡工程，但内容存在雷同、低质的现象。仔细分析一些农家书屋的书籍，会发现不少都是当地出版企业的库存书。“农村电影放映”工程放映的也多是上不了院线播映的影片。“配送错位，也是农村基层文化中一个潜在的问题。”汤处长介绍说，现代社会城镇化的发展趋势，使得部分农村地区的青壮年已转移到城市，有的举家搬迁到城郊居住，甚至整个村都转移出去。一些农民工大量聚集的社区、城乡结合部的公共文化服务严重不足，成为“真空地带”。在这些地区，资源配置需要重新定位。2016年汤处长他们为农民工送温暖，选择在城乡结合部放电影，没想到此举受到热烈欢迎，一年放了200多场。“外出打工的人没什么娱乐，文化生活非常单调，需要特别关心。”汤处长补充说，“缺人缺钱，仍是部分边远地区文化供给中存在的问题。在一些地方，尽管硬件配备齐全，但由于人手不足、资金短缺等问题导致基层文化服务无法高效开展。”

第四题 2015年山东申论真题（C）

根据给定材料6，归纳概括校车管理存在的问题，并提出对策予以解决。

要求：问题全面准确，对策具体，有针对性，不超过300字。（15分）

材料6

2012年3月11日下午3点，像以往的周日一样，家住永兴县悦来乡侯家村的侯建华就开始吆喝着，约上村子里有孩子在镇上读书的10多户邻居，一起把孩子们送上一辆租来的面包车。

“小孩在镇里的初中寄宿，一个礼拜回家一次。学校里没有专门的车接送，我们就合租了这台面包车。星期五去学校接，星期日再从村口送到学校。”在侯建华看来，合伙租车是最佳选择了。

近年来，农村人口出生率下降，且农村青壮年外出务工带走了部分孩子，农村适龄儿童减少，许多农村中小学因此停办。在甘肃省庆阳市，2001年至2010年小学数量减少了963所，公立幼儿园减少了144所。撤点并校前，幼儿园、小学的覆盖半径不超过1.5公里，初中的覆盖半径不超过5公里。如今，幼儿、小学生平均上学距离3.1公里，初中生8.2公里，最远达15公里。在江苏省邳州市，早些年的“村村有小学”变成了如今的“3个村只有1所小学”。同时，学校分布也逐渐向县城和乡镇集中。

“我读五年级了，家离学校有六里路，走路太远了，爸爸妈妈不放心，就要我搭这辆面包车上学、回家。这么大的车厢，装进了十几个同学，我们就像塞进了罐子里，气都透不过来。”岳阳县公田镇一位名叫陈希的小学生满脸委屈地说道。

谈到对“黑校车”的监管，平江县官塘镇中心小学马楷模老师说，“管不到啊！我们没有执法权，能做的只是教育孩子们注意乘车安全，尽量不搭乘改造过的车或者破旧车。”马老师还说我们要求家长与学校签订免责协议书，如果在校外乘车出了安全事故，由家长与车主自行协商解决。”话语中透露出学校的



无奈。

目前，平江县的农村交警中队只有 3 个民警，平均每人管辖 4 个乡镇。其他很多地方也有类似的情况，许多农村地区的交警无法承担县乡道路全面巡逻管控任务，也很难及时查处校车的违法行为。

“公安交管部门警力不足的问题日益突出，在全力确保主要国、省道交通安全的基础上，很难再有能力对乡村公路进行长期有效的监控。”公安部交通管理局相关负责人介绍，“近年来，我们多次开展集中整治，但效果缺乏长期保障。整治时，这些车辆就暂时停运，等交警一走，这些车辆又上路了。”

由于“夺命校车”事故频发，2011 年 11 月，国务院责成有关部门迅速制订校车安全条例。2012 年 3 月 28 日，国务院第 197 次常务会议通过并公布了《校车安全管理条例》，该条例自公布之日起施行。

第五题 2022 年 326 联考申论真题

根据给定材料 3，请梳理一些小区在成立业主委员会上存在哪些问题，并分别提出解决建议。（25 分）

要求：问题梳理全面，准确有条理，建议与问题相对应，对策具体可行。不超过 400 字。

材料 3

业委会成立难、履职难。是困扰很多社区的老问题。“折腾了大半年，最后我们彻底放弃了。”谈到业委会发展中遭遇到的种种问题，宋女士说，他们克服重重困难成立了业委会，但不到一年，绝大多数的委员相继辞职，业委会无法继续履职。

业委会是基层社会治理的重要载体，与居民切身利益息息相关。据统计，在市政府“领导留言板”上，反映小区管理混乱、存在安全隐患的留言数不胜数：小区院内车道两侧全停了车，没有消防通道，一旦出现火情消防车根本进不去，物业也不管；小区物业管理极差，车库淹水、电梯故障、楼栋门损坏等安全隐患突出：小区物业 10 多年不公开公共收支，业主多次要求均得不到回复，且有业主多次被困电梯无人值班处置，楼道没人打扫，垃圾无人处理，服务还不如老旧小区…

“依据相关法律规定，业主有权要求设立业主大会，选举产生业委会，如果没有成立业委会，业主很难针对小区公共事务发表自己的观点。”北京市物权法学研究会副会长、盛廷律师事务所主任律师毕文强说。咸东社区党委书记、居委会主任苏颖认为，业委会还是物业与群众之间沟通的桥梁，业主与业主之间、业主与物业之间都有可能发生各种矛盾纠纷。这时，业委会就可以起到沟通桥梁作用，努力做到事了人和，避免矛盾进一步激化。

尽管业主大多高度期待成立业主委员会，但成立过程却经常遭遇各种阻力。小区业主为了维权打算成立业委会，十几位热心业主分组请全体业主签名，但物业公司知道后，使用各种手段阻碍。小区成立业委会最突出的作用就是规范物业公司的经营行为，于是有些物业公司在业委会成立过程中不配合甚至从中作梗。苏颖说：“一个小区在街道办指导小区成立业委会的情况下，物业公司不依法参加筹备组、拒不参加业主选举大会，甚至在业委会已合法备案，集体罢免原物业、引入新的物业公司后，还不愿依法依规进行交接，对居民生活造成很大影响。”



苏颖说还有一个小区 6 年多两度筹备成立业委会均失败,后来在街道办事处的指导和监督下,历时 4 个多月终于选出业委会。业委会受到外部压力导致成立难,而成立后履职难则多半来自业主内部问题。一方面,业委会委员是否秉持公心,是否具备组织带领业主自治的品德、能力、公信力和责任心,是业委会成立并良序运转的重要条件。多数居民“不愿管事、不想管事”的心理较重,难以形成治理合力;另一方面,有的业委会委员并不能代表广大业主的利益。“业主群体的共识很重要。”毕文强认为,业委会顺利运作需要全体业主的信任与支持。

郑州大学公共管理学院特聘教授孙发锋建议:“应尽量将热心公益、责任心强、经验丰富的专业人才吸纳进业委会,为业委会提升能力水平提供人才支撑。”他提出,在业委会成立及运营过程中,可以发挥党建引领作用,充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用,妥善化解利益纠纷,为业委会营造良好的外部环境。

王瑛在上海市闵行区一个小区担任业委会主任已经 5 年多了。最初,街道办事处找到她,希望她作为一名党员担起领导业委会的重任,王瑛因此加入了业委会。最初也遇到不少困难,她认为要彻底改变物业服务,必须提高物业费、签约优质物业公司。小区内质疑、猜测的很多,王瑛带着业委会委员、志愿者在小区不断做说明,一家家找物业公司谈,终于找到了满意的物业公司。如今,小区面貌一新.邻里关系和谐、停车秩序井然。王瑛也得到了业主们的普遍认可。

毕文强说:“有些做得比较好的业委会每周开一次例会,邀请物业公司经理报告一周社区情况,业主可以在会上直接反映问题,物业公司经理现场回应,这样的制度建立起来后,业委会的日常管理工作就轻松下来了。”他认为,做好小区里的公共事务需要具备一定的治理能力,可以培训业委会委员,增强他们的管理、组织、协调等自治能力。同时,还要注重培养社区居民的业主意识,比如按时缴纳物业费,让业主们充分认识到享受物业服务就要支付相应费用。

第六题 2016 年江苏申论真题(C 类)

假如你是“给定材料 4”中 S 村所在镇政府派往 S 村的驻村干部,请就如何治理该村的社会风气提出具体对策。(25 分)

要求:措施具体,针对性强,条理清楚。篇幅 250 字。

材料 4

田先生的故乡 S 村是某省一个有近千年历史的村庄。过去,淳朴、勤劳、与人为善、励志向上是这里民风的主要特征。辛勤耕作被视为本分,偷摸拐骗被视为耻辱,多数村民教育子女,最重要的一点就是“好好读书、清白做人”。田先生 20 多年前就是通过认真读书才考上大学的,许多家庭当年把他当作典型来教育孩子。

渐渐地,这里的风气悄然改变。村里越来越多的人外出打工,一小部分人被“花花世界”所迷惑,他们带回来了关于发财的种种“财富故事”,冲击着村民读书至上、清白做人的价值观。一些村民在他们的



影响下，让孩子不再读书，直接出去“挣快钱”。他们带回来的麻将机，也改变了村民勤劳耕作的习惯，部分未成年人染上了赌博恶习。像田先生那样读书成才的故事已渐渐被人遗忘。

2016年春节回乡过年的田先生发现故乡正面临着从未有过的凋敝，这种凋敝不仅仅在于青壮年大量外出所导致的萧条，更在于乡村道德滑坡所带来的精神危机。少数村民之间为了一点蝇头小利，竟然吵得不可开交。有知识、懂礼节的家庭，不再是村里关注的焦点，谁家的钱挣得多、谁家楼房盖得更高、谁家的轿车更高档，谁就成为一些孩子向往和学习的榜样。过年期间，平时在外打工的年轻人回来不少，但其中有些人很少在家陪老人，而是热衷于聚在一起玩一种叫做“诈金花”的赌博，一个晚上输赢金额竟达几万乃至十多万元之多。村里的年轻人中，会玩的往往对它乐此不疲，而不会玩的积极围观，然后很快也就学会了。事实上，于公于私，赌博都是不被允许的。为了避开家里的唠叨和有关部门的打击，一些年轻人就跑到乡镇街上或者县城的宾馆里偷偷赌博。在此期间，吃喝都在街上解决，累了就去卡拉OK厅唱歌，甚至有些偷偷摸摸的色情活动。过年期间，县城各个酒店都是爆满的，而且酒店越大越豪华，就越是早早地客满了。有些酒店平时门可罗雀，亏本经营，全靠过年这几天，就把一整年的利润都赚到手了。这些钱大都是年轻人乃至他们全家在外打工挣来的。一夜之间便很有可能输得精光。正所谓“辛辛苦苦一整年，痛痛快快两三天”。痛快之后，便又不得不出去辛苦一整年。更有些头脑发热的、被某些有心人怂恿下不了台阶的，甚至还借上了高利贷，导致家庭分崩离析。每每听到这样的家庭悲剧，田先生都惋惜不已。

“舅舅家儿子结婚，上礼800元。表弟家添了二胎，送了600元，后天又要去吃酒席，还得出800元，”多年不见的远房阿婶对田先生诉苦道，“年前年后婚期周，这个月估计6000块也打不住。”阿婶说，这两年不知道怎么回事，农村的礼金蹭蹭往上涨，婚丧嫁娶、搬家上梁、小孩满月、升学入伍，哪一项也少不下来。“5年前撑死了也就100元，现在不到100元都不入礼单。”“送的这么累，何必硬撑呢？从自家的实际出发，减少点来往不行吗？”田先生困惑地问。“不行！不行！”阿婶连连说，“大家都住在一个村子里，低头不见抬头见的，如果现在不去、不给，将来自己家办事儿没人来，多丢人啊！”

村里有一处祠堂，是田姓的祖先所修，也是全村人的祖屋。可惜的是，祖屋年久失修，已经坍塌很久了。田先生要借着重修祖屋的机会唤起大家对传统的记忆，提议聚会商议此事，理由是“没有祖屋就没有现在每家每户自己的屋”。田先生为此事找村支书和几位老人商量，大家都觉得重修祖屋很重要。但如何组织、如何落实，都没有议出个头绪来。



第四节 公文类题目练习

第一题 2019 年上半年联考申论真题

某高校党委向全校师生征集关于“加大信用教育力度”的建议，假定你是该学校团委工作人员，请根据材料 5，给学校党委提交一份建议书。

要求：紧扣材料，内容具体；分析透彻，措施可行；不超过 400 字。

材料 5

为帮助大学生树立科学的消费观，推动年轻人群信用意识升级和诚信体系建设，团中央、教育部、银监会等多部门联合发起“金融安全专家校园行”活动。活动将调动全国 3000 余所高校的团组织共同参与，邀请金融安全专家走进校园，常年举办信用安全讲堂以及校园金融风险识别路演。

王先生是互联网金融服务公司 L 集团的运营官，作为活动嘉宾来到 Z 大学，在活动现场向近 300 名学生宣讲信用安全的重要性及如何管理和保护个人信用。“信用是一个人的终身档案和隐形简历。”在演讲中，王先生建议，年轻人要学会保护个人信用，小心各类信用诈骗；同时也要学会管理个人信用，“越早建立个人信用，随着时间推移，其信用分值会随着积累而越高。”

此次“金融安全专家校园行”活动在形式上也有所创新，除了演讲外，现场还设置了问答及有奖竞猜环节。学生们积极踊跃地参与互动和答题，三名同学幸运地获得了手机大奖。

校团委老师表示：“自己平时对信用安全方面的知识基本没有了解过，更不知道迟交手机通讯费和水电费都会影响到信用。可以想象大学生们对这方面的了解更是少之又少，今天的讲座收获满满，希望以后开展更多这样有益于大学生信用安全的活动。”

现场大学生感言：“通过讲座我了解了如何保护自己的信息，也知道了如何避免生活中的一些陷阱骗局，明白了如何选择正确平台，保证自己财务和信息的安全。”

某大学发布的《全国大学生信用认知调研报告》显示，当前有近六成大学生缺乏信用知识，逾八成的大学生没有听说过或不了解个人信用报告。而发生在校内的大部分金融欺诈行为，都和学生的信用安全意识、法律意识薄弱有关。大学生兼职刷单、用信用卡违规套现……

“有些大学生缺乏基本的信用意识，对自己的征信信息并不珍惜，在这些学生眼中，个人征信信息是可以拿去做交易的筹码，甚至对欠贷不还将给自己造成的信用污点毫不了解。”有专家认为，加大信用教育的力度，拓宽常识教育的广度，建立信用约束机制和监管制度，已成为时代对高校思想政治工作和管理职责的要求。“举办这类交流讲座，很好地弥补了学生们的知识空白。这不仅有助于从根源上防范校园金融欺诈，也有利于培养具有法制意识和契约精神的现代公民。”



第二题 2020 年上半年联考申论真题

某局机关党委拟举办张富清同志先进事迹报告会，假设你是主持人，请根据“给定材料 4”，拟写一篇报告会的主持词。（25 分）

要求：主题明确、重点突出、层次清晰、结构完整，字数不超过 500 字。

材料 4

2019 年 9 月 29 日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在国家勋章和国家荣誉称号颁授仪式上强调，英雄模范们用行动再次证明，伟大出自平凡，平凡造就伟大。

在湖北恩施，有一位深藏功名 65 年的“战斗英雄”张富清，他的事迹直到 2018 年年底才被人知晓。95 岁的老党员张富清是原西北野战军 359 旅 718 团 2 营 6 连战士。1948 年 3 月，张富清光荣入伍，加入到王震所领导的英雄部队。6 月，壶梯山战役，张富清担任突击组长，第一次被授予“战斗英雄”称号，并记师一等功。8 月，张富清如愿入党。9 月，临皋战役，张富清担任班长。11 月，永丰战役打响，张富清担任突击连连长，战斗胜利结束后张富清荣立军一等功，并再次获得“战斗英雄”称号，王震亲自为他佩戴勋章。永丰战役后，西北野战军进入到战略反攻阶段。1949 年年底到 1951 年两年间，张富清随所在的部队，一路从陕北挺进新疆，最后将红旗插到帕米尔高原。张富清先后荣获西北野战军军一等功一次，师一等功、二等功各一次，团一等功一次，两次荣获“战斗英雄”称号，被西北野战军记“特等功”。

1955 年，张富清转业，他原本可以选择去大城市，或回到老家陕西汉中，但他却选择去往湖北恩施，来到湖北省最偏远的来凤县工作，为贫困山区人民奉献了一生。“他总是一个月在农村 20 多天，我们根本见不上他的面。”提及童年时期对父亲的印象，张富清的小儿子张建全这样说：“像别人都有的趴在爸爸背上的记忆，我们都几乎没有。”但在当地山区年长的村民的印象里，却正是这个小个子党员干部，带领组织大家建电站、修公路，一步步让村民的日子好了起来。直至 80 年代初，张富清才调回到县里的建设银行支行担任副行长直至离休。

60 多年来，张富清坚持为党为公，严格要求自己，严格要求家人。“人要自立，不能给组织添麻烦”，这几乎是张富清随时挂在嘴边的话。张富清刻意尘封功绩，连儿女也不知情。2018 年年底，在退役军人信息采集中，张富清的事迹被发现，这段英雄往事重现在人们面前。“父亲从来不让我们碰他的皮箱，更没跟我们讲过这些事情。”张建全说：“直到这次信息采集，我们让他配合组织工作，他才拿出了这些。”

第三题 2019 年浙江省考申论真题（B）

材料 6 中介绍了 M 公司的发展案例。假如你是某经济日报的记者，请就 M 公司的“成功之道”写一篇短评。（30 分）

要求：紧扣材料，评论有深度；字数不超过 600 字。



材料 6

浙江产大民企,也产“小巨人”,从打火机大王、吸管大王,到袜子大王……这些“小巨人”在浙江经济转型升级中扮演着非常重要的角色。湖州 M 电气科技有限公司就是这样一家企业。“我们主要研发、生产和销售交流接触器的铁芯。”企业负责人沈某介绍,在空调、高铁、发电设备上,都会用到交流接触器,铁芯就是其中非常重要的一个部件。虽然成立时间只有 7 年,作为行业领头羊,M 公司已成为这个领域的隐形冠军,其合作伙伴中,更不乏 ABB、西门子、HCC、格力、正泰、德力西这样的知名企业。“这是一个细分领域,早前市场呈现空白状态,我们瞄准并提早介入,就有了先发优势。”沈某表示,“小小一块铁芯,从外观上看没有什么特别,可其实对精度、硬度等要求都很严格。”产品生产工艺流程图显示,一个小小的铁芯生产,要经过冲压、插铆钉、铆压、放置短路环、压紧短路环、磨削等十多个环节。不过由于生产自动化程度的提高,目前产品的生产效率非常高。沈某说:“以前的冲床需要手工送原材料、脚踩冲压,卡尺量厚度,现在都一体成型了,快捷而省力;以前的磨床都是人工手动操作,一个人管一台,现在电脑控制,一个人可以管两台,精密而省力;以前的成品包装环节需要人工刷油防锈,现在采用机器自动雾化喷油,均匀而省力……”在这些生产环节的前世今生介绍中,沈某的语气里难掩骄傲:“每个工艺环节我们都在不断追求技术改进,除了降低成本,更重要的是提升了产品质量。”据介绍,早前 M 公司就自主设计了铁芯自动化专业生产流水线,并且一直在生产中边做边改,最近一次是把生产中的部分环节替换成机械手,所需人工由原先的三人减少到一人,效能也大为提高。另外,由于产品精度高,生产所需的模具也需要相当高的精度,为此企业除了投入巨资添置生产设备,还自主研发相关模具以提高生产效率。如 M 公司自主研发的一款铁芯冲压模,使得出品率从“一出二”提升到“一出四”,节省原料效果显著。由于创新不断,M 公司不仅取得了 2 项发明专利、4 项实用新型专利,也是整个吴兴区科创园内最早通过 ISO9001 质量管理体系认证、ISO14001 环境管理体系认证的企业。2014 年,M 公司还被评为浙江省科技型中小企业。技术上的创新,使得产品的品质更加稳定,由此也赢得了诸多知名品牌的信任。不久前,在 ABB 的网上全球招标工程中,企业在 SIZE8 号铁芯产品上的得分一直名列前茅。这款产品主要用在核潜艇的交流接触器上,一旦中标,对 M 公司发展的影响不言而喻。“和一流的企业合作,也推动我们要做一流的企业。”沈某坦言。在这种“做一流企业”的理念推动下,近几年,面对经济不甚景气的大环境,M 公司每年销售额都有 20%到 30%的增长,客户群也相当稳定。

浙江是全国率先提出打造“隐形冠军”企业的省份。2016 年 8 月,浙江省经信委发布《关于培育隐形冠军,促进中小企业“专精特新”发展的通知》,2017 年 2 月,浙江省政府出台《关于推进中小微企业“专精特新”发展的实施意见》,明确将“专业化、精品化、特色化、创新型”作为引导我省中小微企业的发展方向。“十三五”期间,浙江计划在全省范围筛选 1000 家左右走“专精特新”发展道路的中小企业建立隐形冠军培育库,确认 100 家左右隐形冠军企业,示范带动更多的中小企业走“专精特新”发展道路。对于隐形冠军的认定和培育对象,浙江省重点关注纺织、服装、皮革、化工、化纤、造纸、橡胶塑料制品、非金属制品、有色金属加工、农副产品加工等 10 个制造行业。



第四题 2021 年山东申论真题 (B)

省里拟于近期召开基层党建工作经验交流座谈会, L 市将作为先进典型在会上发言, 请根据“给定材料 3”撰写一份发言提纲。(30 分)

要求: 概括准确, 内容全面, 条理清晰; 不超过 500 字。

材料 3

2017 年以来, L 市开展了“强基固本村村行”活动, 选派 3000 名党员干部组成了 12 个大队、72 个中队、861 个工作组, 分赴全市 12 处镇街的 861 个村庄, 确保镇街、村庄全覆盖, 构建起市委领导、大队推进、党委配合、中队联络、工作组指导、党支部落实的工作推进链条。同时, 又精选了 107 名机关干部, 脱产进驻 107 个后进村, 着力解决农村党组织建设中存在的“虚化、弱化、边缘化”等问题。

沟东村曾是 L 市典型后进村。2014 年以前, 沟东村集体年收入为零, 村民年收入不到 5000 元; 2014 年以后, 沟东村贫困户全部脱贫, 村集体年收入 12 万元。“俺村能有今天, 是党支部领路领得好。”说起沟东村的“致富密码”, 村民王良深有感触, “党支部带领全村种葡萄, 大伙儿都富裕起来了, 像我这样的贫困户一年也能收入 3 万元。看到沟东村好了, 周边四个村也加入我们, 一块儿发展葡萄产业。”

“传统的小农户分散经营方式制约了农村经济持续发展。农村基层党组织必须提高统筹资源能力, 以产业为纽带, 有效整合区域内各类要素和发展资源, 加快调整农村生产关系, 更好地促进生产力的发展。”L 市日庄镇党委书记说。

现在的沟东新村由沟东、徐家寨、青峰岭、南埠、玉池 5 个自然村组成, 其中有 4 个曾是省定贫困村, 在党总支的统领作用下, 整合了 5 个村庄的土地、资产、人才等生产要素, 创新“党总支+合作社+农业公司+农户”模式, 延伸培育“阳光玫瑰”“玫瑰香”等 8 个葡萄品种, 发展无核葡萄基地 1200 亩, 辐射带动周边村庄形成 6000 余亩的无核葡萄产业集群。

如今, 沟东新村人均收入增至 20800 元, 成为国家乡村旅游重点扶持村、全国乡村治理示范村。

随着新型农业经营主体和各类服务组织的大量涌现, 仅靠农民或普通合作组织, 难以实现小农户与大市场的有效对接。L 市本着利于党组织发挥作用、便于党员参加活动、加快农业产业发展的原则, 加大了在各类经济和服务组织中建立党组织的力度。2018 年 3 月, L 市山后人家田园综合体创业园成立了该市第一家田园综合体党委——沽河街道山后人家综合体党委, 由山后人家党支部、山后韭菜合作社党支部等 3 个党支部构成, 构建了“街道党工委—综合体党委—党支部”三级运行体系。田园综合体党委打破了地域限制, 将原本分散的党组织联结为紧密的党建共同体, 形成了条块结合、上下联动、层层落实的工作格局, 实现了以党建推动休闲农业、休闲旅游、休闲文化的集群发展。“在党委领导下, 我们的农业旅游越来越好, 旺季时每天五六十辆大巴拉着几千人到我们这里体验田园之乐。”山后人家田园综合体创业园负责人介绍说。

“有的村庄宗派思想严重, 有的村庄服务意识淡薄……”有着 15 年基层工作经历的 L 市河头店镇党委书记说, “要真正把基层群众服务好, 必须深化改革, 建好村级党组织班子。”为强化基层干部的“三



农”服务意识, L 市改革创新党组织设置, 把 861 个自然村的党组织调整为 142 个新村党组织, 同时, 织密农村基层区域化党建服务“互联网”, 形成“镇党委—村党组织—网格党支部—党员中心户”的组织链条, 构建起完备的农村基层党组织服务体系。

在 L 市各个村庄, 一张张看不见的网格已被划定, 所有涉及基层公共服务、公共管理、公共安全的事项, 统一纳入网格服务管理内容, 实现了乡村服务“上面千条线、下面一张网”。每名网格员只负责 30-50 户, 他们既熟悉每户村民的情况, 又了解各项惠民政策, 为民服务代理开展得有声有色。

在 L 市望城街道后塔党群服务中心, 手机扫码后, 望城街道南望城村村民王玲打开智能储存柜, 拿到了已经办好的养老保险手册。

“当前, 农村各类服务资源和力量相对分散, 这与群众日益增长的多元化服务需求不符, 我们就整合了各类资源, 将适合农村党群服务中心和村庄党群服务站承接的服务事项全面下放, 建立直办、代办和咨询事项清单, 打造一门式办理、一站式服务、线上线下结合的党群服务平台。”该市行政审批服务局局长说, 他们还在新村党群服务中心安装了自助服务终端, 可实现 24 小时全时段服务。

如今, L 市在全市各村庄完善了党组织领导的法治机制, 健全了协商议事会、红白理事会、道德评议会, 集中开展《村规民约》修订活动, 构建起民事民议、民事民办、民事民管的“三民善治”新格局。“我们还通过健全道德积分管理体系, 从农民群众最关心、最迫切的身边事入手, 将村庄重要事务量化为积分指标, 使道德的软约束有了硬抓手, 用‘小积分’解决大问题。”L 市市委常委、宣传部长说。

第五题 2020 年 822 联考申论真题

根据“给定材料 5”, 假如省里召开“助力民营企业再出发”座谈会, 邀请 F 市市长介绍有关经验, 请你代拟一份发言提纲。(20 分)

要求: 紧扣材料, 准确, 全面有条理; 字数不超过 300 字。

材料 5

“有些比较明晰的事项还好, 最怕的就是想办个事都不知道该找谁。”F 市某民企负责人陈先生告诉记者, 以前在网上办事大厅, 也有时会找不到办事的入口, 最终还是免不了要去窗口现场咨询。如今经过改进的网上办事大厅, 不仅能知道怎么办, 而且还很方便。记者看到, 陈先生通过企业账号在线提交办理后, 系统就推送至相关部门人员进行受理和审核, 审核后, 系统自动将该业务分发至下一个审核部门后台进行审查。最后, 在完成并联审批过程后, 系统又将业务重新流转回来进行最后的办结。“以前是人往部门跑、办事门难进, 现在是数据全程跑、不用进门就办成”, 陈先生说。

“确实缓了一口气。”谈起去年的股权质押危机, F 市知名民企 B 医药公司的董事长王总沉默良久才开口。这家在医药领域颇有影响力的上市公司, 2018 年一度陷入了困境。“公司股价下跌, 股权质押比例不断逼近平仓线, 每天都在想撑不过去怎么办, 心情可以用绝望来形容。”转机来自一笔 18 亿元的纾困基金。2018 年 12 月, F 市联合数家银行建立了民企纾困基金, 以解决该市民营企业融资难、融资贵的问



题, B 公司是其中一家获该基金支持的企业。王总说:“第一期 6.5 亿元资金到位后, 通过部分股份解质押, 股权质押比例有所下降, 算是从悬崖边回来了。”

2019 年 8 月 10 日, 在 F 市另一家著名的民营企业集团办公室, 财务部雷主任又一次捧来一大摞账本。两年前, 同样在这个办公室, 雷主任也给记者捧来十多本账本。那次向记者介绍企业交纳税费情况时, 雷主任一脸沉重, 这次他的表情轻松多了。他说:“这两年来, 减税降费力度很大, 企业‘包袱’减轻了不少。”雷主任一边翻着账本给记者看, 一边介绍有关科目、项目和数据。企业职工基本养老保险单位交纳的比例由 19%降到 16%; 企业职工基本医疗保险单位交纳的比例从 8%降到 7.5%。“还有行政事业性收费,”他说, “2016 年共交纳 154.5 万元, 2018 年已减少到 141.6 万元。”雷主任告诉记者, 让集团受益最大的还是减税。他说:“2016 年我们交纳增值税 2632 万元, 2018 年减少到 2134 万元, 两者相差将近 500 万元! 2019 年 4 月 1 日起, 企业增值税率进一步降低, 从 16%降为 13%。预计集团在今年的后 9 个月里, 增值税还可少交 300 万元。我从事企业财务工作 26 年, 这么大的减税降费力度, 几十年来还没有过。”

“企业负担明显减轻了, 集团在新品研发上加大资金投入, 研发力量也加强了”, 雷主任说, “2016 年年底时, 我们拥有的技术发明专利是 60 多项。到上月底, 我们已经拥有 100 多项了!”他说, 民营企业, 特别是从事实体经济的民营企业, 要做大做强, 还要做长, 必须要有后劲。这些技术发明专利, 就是后劲。

F 市胡市长认为, 民营经济在经济社会发展中的地位举足轻重, 在稳定增长、促进创新、增加就业等方面发挥了重要作用。民营经济税收已经占到 F 市地方财政收入的 75%以上。从某种程度上讲, 民营经济发展了, 老百姓收入就明显提高, 群众生活就更富裕了。许多民企具有很强的创新能力, 是经济结构优化升级的新动能。新经济时代的到来, 企业需要更宽松、更自由的环境才能转化为增长的新能量。就此而言, 政府应该提供良好的营商环境, 放手让市场去决定谁可以在天空中自由翱翔。

第六题 2021 年上半年联考申论真题

给定材料 3 反映了 C 市个别部门、单位在工作中存在的形式主义现象, 请你就此写一个调查报告提纲, 供相关部门参考。(25 分)

要求: 紧扣材料, 针对性强; 条理清晰, 层次分明; 不超过 500 字。

材料 3

“每天不是在开会, 就是在开会的路上。”频繁又非必要的会议, 让 C 市柳云村党支部书记老文很是头疼。老文工作的村子地处沿海, 夏秋之际, 台风频繁。“大家白天入户排查情况、宣传防台政策, 还得抽时间应付各种会议。”老文告诉记者, “有的会议只是花几分钟传达下文件精神, 其实用电话或者材料就能通知到位。”

“刚刚签订战略合作协议, 实质项目还没落地, 就要准备一堆汇报材料。”C 市大华街道干部小李对报送“材料”的苦恼, 也引起了扶贫干部小吴的共鸣。小吴是 2018 年起驻村负责 57 户建档立卡贫困户的工作。回想近两年的工作, 小吴说, 驻村扶贫工作不易, 但最让人头疼的, 却是应付各项检查以及反复整



理、填写、修改各种材料和表格。“最多的时候，我手里同时有 20 多个表格要填。有一个表，因为不同要求反复修改，弄了大半年。”如果遇到过于重视迎检材料的领导，可能出现以材料多寡、“痕迹”是否明显来定绩效的情况，基层干部就不得不加班加点找材料，熬更守夜补台账。

2020 年，C 市纪检监察机关紧扣“四风”问题，设立了转变作风“曝光台”。采取有奖举报、外聘专家、记者采访等形式，对工作不实、作风漂浮的给予定期曝光。被曝光的单位或个人，市纪委监委将回访跟踪、督促整改。市新区小学师生则是这一举措的直接受益者。该小学位于上塘路交叉口，2018 年新建了一座高架桥，由于未设置隔音屏，800 多名师生不得不在滚滚车流带来的噪音中上课。工程完成伊始，学校和学生家长就多次反映问题，希望加装隔音屏。该街道筑建科负责人表示，隔音屏属于高架桥附属工程，高架桥是谁建的，隔音屏就该谁来建。而建设主体市建委则表示，该段高架已移交市城管委养护，应由该委负责加装隔音屏。市城管委称，隔音屏在工程建设过程中，是由原建设单位负责实施的，需要增补应由属地政府负责落实。这一次上“曝光台”，市建委马上邀请市信访、城管、环保等部门和街道进行协调。一个多月后，长达近两年的问题得以解决。

市纪委张副书记说，在作风建设方面，今年 C 市一举推出了多项措施，重点整饬形式主义顽疾。“我对这样的做法表示肯定。”C 市党校刘教授说，不少面向群众的基层政府人员，依然存在不作为、慢作为等现象，而这绝不是小事，甚至会在一定程度上影响政府威信，丧失民心，动摇执政基础。



第五节 文章写作练习

第一题 2022 年 326 联考申论真题（四川省直卷）

材料 5 中横线部分“一座城市就像一个生命共同体，生活在其间的每个个体，就像这个生命体的细胞，这些细胞既给生命体提供支撑与动力，又从生命体中汲取养分成长。”根据对这句话的理解，结合给定材料 1-5，联系实际，自选角度，自拟题目，写一篇议论文。（40 分）

要求：

- （1）题意明确，见解深刻；
- （2）思路清晰，结构完整；
- （3）语言流畅，书写工整；
- （4）800-1000 字。

材料 1

“滑雪很有趣，就像小鸟在天上飞。”L 市特殊教育学校滑雪队的小娇这样形容滑雪运动。“有的人以为这群孩子啥都做不成，但我就想试试，努力让他们融入社会、实现人生价值。”吴校长说。2017 年，吴校长将冰雪运动引入学校。市财政局划拨专款为学校建设了滑雪训练场和旱地冰壶馆，帮助残障孩子开展冰雪运动。过去，这些孩子大多不愿出门，害怕与社会接触，更不用说到户外进行冰雪运动了。但近几年，已有 40 余名残障孩子走出了 L 市，在各类赛事中获得了 60 余枚奖牌。小娇说：“我就是想拿第一名，让大家看到我能行。冰雪运动让我变得更加坚强、自信。”

L 市被称为“全球最适合滑雪的地点之一”。据市体育局田局长介绍，冰雪运动兴起以来，全市建成了七家大型滑雪场，其中四家位列全国十强。”上个雪季，我们举办了 70 多项国际、国内冰雪赛事。近年来，多支国家队常驻我市开展训练。‘全国十强’‘国际比赛’‘国字号队伍’等词汇过去在我们这里几乎是听不到的，现在大家都习以为常了。”在 L 市土生土长的赵军自豪地说：“我们这个内陆小城市，有两座高铁站，一些大城市恐怕都还没有哦。”随着交通等基础设施建设的跨越式发展，加上丰富的冰雪资源，冰雪旅游、冰雪休闲在 L 市风生水起。如今，L 市智慧交通纵横交错、各式建筑造型别致，随处可见不同档次的酒店、餐厅、咖啡馆，已然成为一座国际化的现代冰雪城市。

即便是 L 市郊外的乡村田野，也沐浴到了冰雪带来的“春风”。三年前，当赵军看到两座高铁站开工建设时，便嗅到了扑面而来的商机。他回到老家所在的三道河村，在村里建起 130 多个大棚，发展采摘经济。村党支部廖书记说：“十多年前，我们就曾发展过采摘经济，但游客稀少，后来村民们都陆续退出了，又进城打工去了。现在不一样了，像赵军这样返村创业的人越来越多，涌现出了十几个资产上百万的企业主。此外，村里还有两百多人在附近雪场、酒店打工。按照现在这个趋势，未来每年预计会有十万人次来村里采摘、踏青、休闲、旅游。”



过去，皑皑白雪阻挡了市民出行的步伐，冬季也是国内大部分地方的旅游淡季。国家举办冬奥会，激发了人们参与冰雪运动的热情，改变了人们的出游习惯和消费观念，寒冷的冬季也火热了起来。据某电商平台销售数据显示，虎年春节期間，冰雪运动用品的销量同比增长超 300%，其中相当一部分产自 L 市。“春赏花、夏避暑、秋观景、冬滑雪。党的十九大以来，我市的游客人数年均增长 15%，全市四星级及以上的酒店已达 40 多家。” L 市发改委梁副主任说，“冰雪小镇、滑雪场生意兴隆，装备制造、教育培训、赛事服务等冰雪产业从无到有、蓬勃发展，冰雪全产业链已逐步形成。冰冷的雪给 L 市带来了火热的发展。”

小陈在沿海某大城市干了七年的保险销售，感觉业务越来越难做。近日他辞掉了原来的工作，进入 L 市一家保险公司继续干老本行，一下就焕发出新的职业活力。小陈说：“冰雪运动风险系数高，现在有这么多人搞冰雪运动，为他们提供安全、便捷的保险服务，行业大有可为。”

钟师傅在 L 市某滑雪场当了 15 年滑雪教练，对近几年的“冰雪激情”深有体会：“过去来滑雪的人一直不多，闲暇时我就兼职干着护林员、清洁工的工作，教练员的本职都快荒废了。但现在，男女老少都来参与冰雪运动，我们雪场最多时一天接待了近 5000 人，教练员根本忙不过来。有时候还被邀请到学校讲授冰雪运动课。”曾邀请钟师傅去讲课的 L 市某小学李校长说：“学校每周两节体育课，滑冰、冰壶等都属于常规教学内容。全市绝大多数中小学校都引入了冰雪运动课程，我们有这么好的冰雪资源，绝不能浪费。”

材料 2

最近，Z 省 Q 市工业总产值迈上 2150 亿元新台阶，上市企业突破两位数，市场主体突破 18 万，高新技术企业总数近 800 家、居全省前三，电气产业成功获评国家先进制造业集群；规上企业亩均税收 54.6 万元，居省内各县市第一；工业用电量两年平均增速居全省第 1 位。根据最新排名，Q 市跃居全国县域经济百强县市第 14 位、中国创新百强县市第 11 位。

Q 市这些亮眼数据的背后，藏着怎样的“密码”？

走进 T 公司“未来工厂”，机械手精准完成冲压、焊接、组装等动作，在视觉在线检测系统火眼金睛的“审视”下，一个个断路器组装完成。“车间 24 小时运作，每天的产量已达到 300 万极。”T 公司生产运营部总经理郜军介绍，这条国内领先的小型断路器全制程自动化生产线，由 T 公司自主设计、制造，拥有自主知识产权，每秒可生产出一个断路器。

T 公司“未来工厂”是 Z 省首批 12 家“未来工厂”之一。截至目前，T 公司投入智能化技改资金 23.48 亿元，努力打造“百亿车间”，实现全制程自动化和全价值链数字化，并依托工业物联网平台，带动产业链上下游 400 余家企业数字化升级、协同化制造，生产效率提升 3 倍以上，单极成本下降 50%以上。

随着财政资金扶持力度和广度的加大，越来越多的 Q 市企业尝到了技术改造升级带来的甜头，企业进行技改的积极性空前高涨，智能化技改已覆盖近 90%的规上企业。同时，通过数字植入产品、智能引领制造，重点培育智能低压电气、物联网传感器等 10 个细分领域子集群，400 多家规上电气企业实现产品数字化转型，电能表、断路器等传统产品加速向数字化产品迭代升级。



数字化不仅推动龙头企业降本增效，也成为智能制造的基础。Q市以智能化升级为抓手，激活电气产业集群创新动能。走进J公司新型小型断路器智能工厂，车间里5条自动生产线一字排开。J公司副总裁楚方自豪地介绍，智能工厂建成后生产运营成本降低8%，能源利用率提升10%，经济效益改善明显。这个总投入4980万元的智能工厂，有30%的资金来源于政府补贴。政府的激励政策大大激发了企业智能化升级的热情。

截至目前，Q市已累计分9批配套竞争性财政存款11.48亿元。在企业智能化转型升级中，政府的补助力度和兑现速度。Q市均走在Z省前列。

2020年针对企业发展需求，Q市政府协调国开行Z省分行等金融机构启动“制造业资金合作计划”，撬动各银行对43家企业的250个技改项目放贷49.03亿元，助力企业实现了10%以上的逆势增长，部分企业销售增长超30%。

为持续激发企业智能化技术改造积极性，Q市在原有“技改新八条”的基础上，制定出台了“技改新十条”，进一步降低补助门槛。提高最高补助比例。同时，还在专业技术人才引进、技术装备购置等方面加大支持力度。一降一升中，折射出Q市进一步支持企业技术改造的定力和决心。

为促进企业节能减排增效，Q市根据企业碳效情况绘制成“碳画像五色图”，每月动态评价一次，半年度评价结果将作为政策实施依据。目前，已实现规上企业碳效监测全覆盖，每家企业都有自己专属的“低碳码”，企业可随时查看自身“碳效”水平，对症下药，提高碳效。

“两个月前我们的碳效等级还是橙色，这个月终于升级成二级蓝色。”雷波按钮制造有限公司负责人说，“近两个月我们的行业碳效排名上升了144名。”该负责人坦言，企业碳效直接影响企业所享政策补贴，争当“低碳优等生”才能获得更好的待遇。Q市乾龙电气有限公司因为在“碳画像五色图”评价体系中被评为代表最优的绿色，依据政策获得了国开行Z省分行1000万元“碳均英雄”专项贷款，并给予3.8%的优惠年利率。

围绕帮助企业精准减碳的工作目标，Q市还对重点高耗能行业开展节能诊断服务行动，为年用电量500吨标煤以上的企业实行免费“诊断”，提出节能技改建议。

当前，Q市已淘汰低端铸造业等落后产能，去年规上工业增加值能耗降至0.32吨标准煤/万元，为全省平均值的38%。

与此同时，Q市以提升金融供给能力为目标，增强服务实体经济能力，引导企业对接资本市场。截至目前，Q市全市境内外上市公司共有11家，在中国证监会和深圳证券交易所排队待审IPO企业6家“新三板”挂牌企业累计20家，IPO签约企业累计28家，上市后备梯队企业50家，新增报会数在Z省排名第1位。



材料 3

D省C市涌现了不少诗人墨客而小有名气,也吸引了古今不少诗人前来“打卡”,唐代诗人李白、杜甫,近代诗人徐志摩、艾青,当代诗人舒婷、海子等都曾在这里留下过足迹和诗篇。浓浓的诗情,深厚的底蕴,形成了C市独特的城市气质秉赋。

为了延续城市文脉,2021年,C市建成了一座新的城市地标——诗城公园。公园建设之初,C市市委市政府将其定位为市民的精神生活园地、凝聚市民的精神家园,绵延城市精神的重要场所。公园将传统园林与现代建筑相结合,将诗歌文化与科技手段相融合,形成一园(诗词碑园)、一馆(电子阅览室)、一环路(环湖路)的独特布局。园内预设了1000个橱窗,从2021年标记到了2120年,用于展示每年入驻的现代诗作品。2021年已经入驻了《走向未来》《城市春天》《白昼路灯》等不少获奖作品。2.5公里长的环湖路景墙上镌刻着400多首古今中外的诗歌,按照经典、流行、儿童、本地四个板块依次排列。园内虫鸣鸟叫、花繁叶茂,引人入胜,市民们在公园里品诗、读书,打太极、练瑜伽,一幅幅人与自然和谐共生的场景令人心旷神怡。“公园很漂亮、设施很完善,大家休闲娱乐都喜欢来这儿。”正在公园锻炼身体的沈大爷连连称赞。

沈大爷的孙子小沈时不时也会陪爷爷来诗城公园。“爷爷来锻炼身体,我是来电子阅览室读诗的。”即将参加高考的小沈说,“紧张的复习备考之余来读读诗,既可以放松身心,又可以扩大阅读量、知识面。”像小沈一样在电子阅览室享受文学乐趣的年轻人还有很多,他们不仅可以读诗,还可以读到海量的网络文学作品。有数据显示,“95”后已成为网络文学创作的主力军。1997年出生在C市的小齐,凭借一部讲述中国装备工业发展历史、现实与未来的《大国重工》,在全国网络文学征文大赛中获得一等奖。他的作品就可以在诗城公园的电子阅览室免费阅读。而小齐本人也是诗城公园的常客,他说:“诗城公园有凝聚年轻人的魔力,它激发了我创作的灵感。现在,我正在构思一部新的网络文学作品《城市建构师》,就是以C市为背景。”C市市委宣传部孙副部长说:“如何适应时代变化,引导市民讴歌时代、歌颂梦想、热爱城市,同时将包括现代诗歌在内的各类文学精品更好地呈现和推荐给广大市民,让人们留住关于城市的美好回忆,是现代城市人文建设需要深入思考的课题。”

诗城公园建成后,2021年,C市组织开展首届“云集诗城·唱响时代”诗歌创作活动,由市作协组织本地及海内外著名诗人,到诗城公园开展诗歌创作、展示、交流及评选,并鼓励广大市民积极参与。市财政划拨专项经费,对优秀作品给予奖励。此次活动征集到了诗歌作品200余件,其中15件获评优秀。C市本地诗人熊邓灵的诗作《走向未来》获奖并入驻了诗城公园的橱窗,她还获得了5万元奖金。“这次诗歌创作活动在社会引起了广泛关注,效果很好。引领和推动了我市文学艺术创作,极大丰富了市民精神文化生活,我们还要继续举办下去。”C市作协刘主席说,“诗城公园已成为我市铸魂育人、凝聚城市精神的重要载体。”

它就像一条精神纽带,通过诗歌将人们联系在一起,凝聚在一起,让我们的城市更有魅力。如今,诗城公园已经成为C市市民的心灵地标。”



材料 4

“打太极、买菜、带孙子，是我现在的‘主业’。”68岁的老黄笑着说道。老黄原是C市武江县杠家镇人，未走出大山时，一家人就靠着一亩三分田为生。“那时实在太穷了，过年想灌个香肠都舍不得！”20多年前他跟着同乡一起，来到C市主城当起了“棒棒”。2009年老黄在城郊买了套房，2013年利用农转非的机会，他和老伴买了城镇社保。“我和老伴现在每个月加起来近4000元的养老金。”老黄满脸幸福地说，当“棒棒”那些年自己每天早出晚归，但从没想过做的事有什么价值，直到遇到总理。

2014年4月27日下午，老黄他们在码头遇见了正在考察的李克强总理。总理主动与他们握手攀谈，“你们很了不起！每一分钱都是流汗挣来的，是中国人民勤劳的象征。”他说，中国发展有潜力，有韧性，最重要的是人民勤劳。推动中国发展需要负重前行、爬坡上坎、敢于担当、不负重托的“棒棒精神”。

C市自古航运发达，但码头在山下，城市在山上，山高路陡。据统计，上世纪八九十年代，有40多万农民工涌入C，根据城市地貌形成了特殊的打工形式——手持一根棒棒，爬坡上坎，帮助市民解决负重之苦。“棒棒”成了市民对他们的昵称。

“城市变化太大，时间也过得太快。”52岁的“棒棒”邓师傅站在熟悉的码头感慨道。近些年，传统的水路运输逐渐让位于飞速发展的铁路、航空、公路运输，再加上四通八达的城市道路，“棒棒”们逐渐沉默。2021年，C市工商大学新闻传媒学院学生做了次“棒棒”现状调查，调查显示，当前C市的“棒棒”数量不足2000人。

“很多人说‘棒棒’会消失，但我觉得不会。他们会以另外的方式延续。”新闻传媒学院王院长说，即使肩头的棒棒消失了，但那担起一城山水的“棒棒”不会消失。

“过了‘双11’就是淡季了，需要我们‘棒棒’的地方会少很多，得多找点门路……”当了20多年“棒棒”的邓师傅对这一行的淡旺季了如指掌。对于如何度过淡季，邓师傅跟其他“棒棒”一样有过焦虑。一次与商户闲聊，他了解到，现在除了骑摩托车的“骑手”，还有一种叫“步兵”——利用手机随时接短距离的单，靠步行送货、跑外卖。于是，他“转型”为一名“步兵”。

邓师傅用手机接的第一单是将4件矿泉水送到1公里外的白象街。他来到超市挑起商品就走。“才40斤的货，太轻松了，只是在手机上接单用起还不习惯。”邓师傅说，不论是当“棒棒”还是当“步兵”，只要能吃苦，哪里都能挣到钱，都能赢得大家的尊重。

“前些年‘棒棒’好做，有时身上还背着上一个商家的货，下一个活就排起了，生意好时一天能赚个三四百。”刚过完41岁生日的江林说道。后来，随着街上的快递小哥、外卖骑手不断增多，大家都在手机上下单了，现场揽活越来越难。看着身边的“棒棒”们一个个转行，他也想改变。“怎么说呢，现在自己与朋友合伙成立了一个搬家队，我挺满意现在的状态。”虽然转行了，但江林的车里仍旧有一根棒棒。这根棒棒就像一个符号，他不知道何时会再用到它，但总觉得会用到它。

近些年，随着一代、二代“棒棒”因年龄退出，年轻一代农民工很少有人愿意涉足该行业。“很多人好奇，为什么我一个‘00后’还能去当‘棒棒’。”小周自嘲，因为学习成绩差，高中毕业后，被老家一位叔叔带着入了“棒棒”行。“那时候不懂嘛，觉得就是扛货，有什么难的，但真做了才发现扛货也需



要技巧，我瘦，身高 1 米 75，体重才 100 斤出头一点，身上货物一压，就吃不消了。”

做“棒棒”是自由的，但现实也很残酷，年轻的小周敏锐捕捉到了行业的变化。他发现市场上货运司机的比例非常高，就试着与货运司机接触，一问收入还可以，干活也轻松不少。没过多久，刚满 21 岁的他从最小的“棒棒”变成了最年轻的货运司机。

“别看我年纪小，但我有口皆碑。”小周说：“别的年轻人都是去耍，我这两年都是去干活！把一个市场做透，很多商户都是我做棒棒时的老客户。他们看我开货车了，还会报单让我去给他们运货。”

在小周看来，这些商户信任他的原因很简单：能吃苦，肯下力。他还有一项绝学是给货物打包。做“棒棒”时，货物打包是必须学会的技能，打包打好了能省力不少。做了货运司机后，这项技能帮了他大忙。

小周目前蜗居在一处十来平的小房子里，但他有自己的目标：在 25 岁的时候可以在 C 市买房，他准备用货车去实现梦想。

材料 5

习近平总书记强调：城市是生命体、有机体，要敬畏城市，善待城市。在“第七届城市建设发展（2022）”论坛上，有一位专家强调：“普通人的每一步，似乎都微小、平凡、不动声色，但远距离回望我们这个城市走过的脚印，你会惊叹它伟大、传奇、日新月异。恰恰就是这种微小和平凡，为城市赋予了一种难以描述的力量，我很难把这种力量说得清清楚楚，但那是改变城市命运最初的动力和最珍贵的情感。”

著名建筑学家梁思成说：“城市是一门科学，它像人体一样有经络，脉搏，肌理。如果你不科学地对待它，它是会痛的。”一座城市就像一个生命共同体，生活在其间的每个个体，就像这个生命体的细胞，这些细胞既给生命体提供支撑与动力，又从生命体中汲取养分成长。

第二题 2022 年 326 联考申论真题（四川乡镇卷）

“给定材料 4”中提到，“数字乡村建设为乡村振兴和农业农村现代化注入全新动能。遇见数字与网络的乡村，打开了一扇与现代化对话的门。”请根据对这段话的理解，联系实际，自选角度，自拟题目，写一篇议论文。（40 分）

要求：

- （1）观点明确，见解深刻；
- （2）思路清晰，结构完整；
- （3）语言流畅，书写工整；
- （4）字数 800-1000 字。

材料 1

小陈是农业生态学硕士，毕业后从事农业研究工作。2019 年，他和几位同事成立了一个团队——跨界者团队，致力于在乡村实践自然农法种植，构建新的乡村知识生态。



自然农法种植是种植新理念,通俗地讲,就是以维护土壤生机的土壤培育为基础,不使用任何化肥、农药和各种生长调节剂,不通过刻意人为干预,借助自然之力种植农作物。然而,这种新理念的引入并非一帆风顺。向前村村民在接触之初,由于知识和信息的不对称产生了误解和质疑,认为减少农药化肥的使用会影响产量和收入,于是纷纷抵制。小陈意识到,村民们如果没能得到实惠,任何方法不论如何先进,都无济于事。

于是,跨界者团队登门入户,深入到每家每户,通过各种形式的宣讲、沟通。帮助村民逐渐认识自然农法的优势。经过不懈努力,村民同意拿出一小部分菜地尝试自然农法种植。他们针对性地开展系统培训,指导村民统筹不同种类蔬菜种植时间与空间布局,停用农药化肥,改用团队制作的植物精华营养液和土著微生物,促进蔬菜自然生长。在“鱼菜共生”项目上采用高科技,将黄瓜番茄与鲈鱼在一分为二的空间里实现协同共生,通过智能一体化管理,实现了亩增年产值 1600 元。通过实施自然农法,村民们得到了实惠,不少村民纷纷邀请跨界者团队上门量身定制种植方案,主动扩大种植面积。自然农法种植也从蔬菜拓展到了水果、水稻和其他农作物。据统计,向前村现在参加自然农法种植的村民已达 56 户,种植面积近 3000 亩。

“稻田里都装了电子传感器,湿度、温度、虫害情况等数据实时掌控。如有异常,手机会收到预警,动动手指就能把庄稼种好。”种了半辈子地的老张怎么也没想到,有一天,自己的田地会被互联网技术所改变。跨界者团队技术员表示:“我们申请了 30 多项专利,将更多的工业质控、数字量化的工业标准赋能到我们的作物上,40 亩的蔬菜园只需要 6 个工人就够了。”自然农法种植并非不需要现代知识和技术,相反,知识和技术这两大要素逐渐成为向前村农业最具竞争力的资产,村民由“靠天吃饭”转变为“靠技术吃饭”,向前村农业产业要素结构发生了重大的改变。

目前,跨界者团队联合向前村开展生态环境项目,推进村内生活污水、畜禽粪便和生活垃圾资源化利用,并持续开展环境和生物多样性监测,改善向前村生态状况,打造自然农法和乡村生态协同共促的发展环境。

虽然自然农法种植正在被越来越多的向前村村民接受,但城乡分割造成二者产销信息不对称,以往向前村的农产品只能通过线下零散的方式供给周边市场,产品销售效果并不理想。对此,跨界者团队再次发挥跨界者链接作用,通过提升城市消费者对向前村农产品的认可度,帮助打响品牌知名度。跨界者团队利用自身在城市的资源与优势,帮助村民构建有效的线下+线上市场渠道,拓展农产品销售市场,并根据市场信息反馈优化农产品结构,加今,他们不仅帮助销售农产品,还不定期组织参观探访向前村的活动,邀请城市消费者实地考察、与村民面对面交流,感知自然农法种植的优势,进而强化对向前村农产品的认同。今年初,向前村的蓝莓、阳光葡萄等特色水果迎来了大丰收,村内水果产业的产值达到 200 多万元,带动 50 多户村民在家门口实现就业。“现在在家不仅方便照顾孩子,一年还能多挣几万元!”村民一边采摘水果,一边说道,脸上全是幸福的笑容。

跨界者团队还积极推进自然农法与传统文化的融合。过去,向前村每逢春耕和秋收都要举行仪式,这个传统已经手失了大半个世纪。团队通过走访村里老人,查阅史料,整理和还原了这些仪式,并大力对外



宣传。每逢举行仪式，便有城里和其他地方的民众前来观看，团队因势利导，将一部分农田用于参观者参与种植或收割，形成了观光农业。与此同时，他们还在村里推广普通话，方便村民与外界交流；推行文明用语、普及相关法律知识等，提升村民的素质。

材料 2

2008 年，W 县着手打造全省最大汽配城，汽配城兴盛时，整个县的纳税大户半数以上都来自于汽配相关行业。但随着汽车配件网络销售的连锁普及，汽配城的经营状况开始走下坡路。最萧条的时候，原本可以容纳几千家的市场里只有几十家经营汽车配件的店铺。鉴于这种情况，从 2020 年开始，县里出台了一系列政策，鼓励汽配商户转变经营范围，从单一售卖汽车配件改为主营汽车维修与养护、兼营汽车配件。

经过一年多的努力，汽配城逐渐恢复了人气。但近段时间，不断有群众反映汽配城的经营管理存在很多问题。对此，W 县市场监管部门成立了调研组，到汽配城进行了走访调研。

调研组来到了汽配城入口转角处的一家汽修店铺。

调研组：这是您的店铺吗？

龙先生(店铺老板)：是的，我是从汽配转汽修的老租户，汽配城开业以来就一直在这儿经营。

调研组：我们发现，您的店内空间狭小，恐怕只能同时容纳两辆轿车，生意忙起来的时候，会不会占用门口的公共过道？

龙先生：实不相瞒，这是肯定的。我这店铺还是当年按着销售汽车配件设计的，卖配件够用，但是搞汽修就显得拥挤了。我也不想占用过道，可来修的车没地方停，不停过道，那我还怎么做生意？

调研组：有没有办法解决这个问题呢？

龙先生：办法倒是有，把现有的店面重新改造，做成专门供汽车维修养护的场地。只是改造的成本太高，我们承担不起。

调研组走出龙先生的店铺，在汽配城巡视了一遍，发现几户店铺的门口都堆放着修车的废弃物，还放着好多装满废油的油桶，调研组向老板赵先生了解情况。

调研组：这么多的废弃物和废油是咋回事？

赵先生：以前，经营汽车配件，不会产生这么多废弃物和废油，但是配件市场改了汽修以后，物业配套这些没跟上，还在用老办法来管理。比如修车废弃物，都需要专门处理，不能随意丢弃。但汽配城现在只设了一个废弃物仓库而且距离我们的店铺太远，只能靠店里先把废弃物集中起来，好几天他们才运走一次，我们一直盼望物业每天能派专人回收。

调研组：那废油呢？

赵先生：说起这废油的事儿，真的窝火！汽配城的清洁公司目前一个月只来回收两次，平时就让我们用油桶存着，等车来运走。这废油桶堆在店里既不卫生，也不安全，我自己都担心哪天发生个火灾！



在走访过程中，调研组发现，一些商铺存在基础设施不到位、消防设备和排水设施不配套等情况，个别商铺地下消火栓管网漏水，消防水泵房处于停用状态，部分建筑未设置室内消火栓，即使设置了也大多处于无水状态。

调研组还发现，在汽配城内部的主干道上，随处可见商铺占道洗车、修车留下的黑色痕迹，废弃的广告牌、灯箱也随意堆在垃圾桶旁，原先整洁的主干道已经变得污秽不堪，不少电动车、轮胎、杂物也都堆在消防专用道上。调研组询问了多家商户，都无人认领这些东西。调研组找到了汽配城的物业主管。

调研组：汽配城的物业管理现在大概是什么情况？

物业主管：我们物业公司除去外包的保安和保洁，现在就只有 19 人，而负责消防管理的专业人员就 1 人，平时都是哪儿出了问题就去哪儿处理，日常管理根本顾不过来。

调研组：我们发现汽配城内部道路交通也处于无序状态，比如“僵尸车”占道物业主管：其实，这个问题由来已久。2021 年 7 月以来，汽配城陆续出现多辆“僵尸车”，其中只有 50 多辆找到了主人，剩下的正在继续挨个寻找车主。

调研组：“僵尸车”是怎么产生的？

物业主管：来这里维修的好多车都是遭受重创的事故车，一旦维修费用太多，车主就会选择弃车；还有的“僵尸车”损坏严重，是在等配件，可这一等就是几个月，挤占了临停车位，导致其他车辆只能乱停，甚至停在消防通道上。

调研组：那你们为什么不清理呢？

物业主管：我们也想清理啊！可是根据规定，我们物管没有清理“僵尸车”和占道车的权力，只能向有关部门反映。这些工作涉及多个部门，我们也是心有余力不足。

调研组：那怎么不督促业主整改呢？

物业主管：这个也难，很多店铺产权都归业主所有，我们以前也多次督促业主整改。但业主不配合，租赁店铺的商户既不愿自行整改，更不愿意承担成本，物业还指望着他们交物管费呢，很多时候就只能睁一只眼闭一只眼了。

材料 3

作为农村教育培训的一个老法宝，乡村夜校正在 S 县焕发出新的活力。

2021 年，S 县依托现有村级活动场所，先后在 75 个村打造乡村夜校。以“缺什么学什么，需什么教什么”为目标，根据群众所想、所盼、所需移学设置夜校课程。夜校课程全部由村民投票选出，涉及“思想政治”“惠农政策”“技能培训”等 10 类“微课程”，包括育婴师、面点师、电焊工、叉车、传统秧歌、法律知识讲堂等多种培训班次。这种“点餐式”教学，有效增强了夜校教育培训的针对性和实效性。

“这是我的叉车证和电焊证，都是在村里的夜校学出来的，有了这两个证，工资比以前高了，工作也更好找。”老陈展示了自己的“双证”。老陈是 S 县上集村的村民，他早就想考个中级职业技能证书，却苦恼于平时没时间，去城里上课离得又远。



2021年初，村里开设了乡村夜校技能班，老陈第一个报了名，学完课程并顺利考取了证书。如今，他在一家上市企业工作，月收入7000元。

随着农业生产机械化水平提高，农活越来越少，村民们想找份工作的想法越来越强烈，但大都面临打工缺技术、想学没时间、培训费昂贵等诸多现实制约。S县采用“先培训、再拿证、后退补学费”的补贴政策，最大限度方便群众参加培训，实现了坐在家门口就业技能免费学。目前，S县“乡村夜校”已累计开课354次、培训1.2万人次，鉴定各类技能人才1571人。

乡村夜校不仅给村民带来技能，更为农村带来产业。前寨村作为革命老区，有着丰富的旅游资源。依托技能培训成果，前寨村成立了红色文化旅游开发公司，开发出“红色研学”“前寨花饽饽”等特色产品。开办半年就有1500余人次来到前寨红色教育基地开展研学，为村集体增收15万元。

2021年9月22日晚，在S县黄沙镇前进新村的夜校微课堂上，2000亩的种植订单谈成了。

“前期我们初步和黄沙镇政府签订了5000亩的订单种植框架协议，看到咱们的夜校培训模式，我们决定将2000亩的订单就放在前进新村。”胜利集团李经理说。

在乡村夜校建设中，黄沙镇积极邀请龙头企业来到乡村夜校现场，讲授企业经营方向、购销需求等，搭建起农民、合作社、企业之间的信息互动平台和沟通交流平台。

黄沙镇属于农业为主的乡镇，全镇耕地面积11.5万亩，主要经营大田农业和设施农业。为推进规模种植、发展现代农业，黄沙镇还邀请农业专家来夜校开展涉农政策、农业技能培训，组织镇内模范家庭农场及部分合作社负责人，讲解各类经济作物种植技术。

“乡村夜校就是一个大平台，既可以把各种资源送到老百姓家门口，又能凝聚人心，激发出乡村振兴的内生动力。”S县委组织部何副部长表示。

随着乡村夜校在各个村中铺开，夜校的人气越来越高。S县因势利导，发挥夜校特有的亲民属性，开设“共商议事微课堂”和“纠纷调解微课堂”，让邻里乡亲有个地方“说知心话”“拉家常嗑”。

从7月开始，风林镇太平新村决定修建排水沟渠，但因赔偿问题矛盾丛生。

“村里修水渠，我家菜园子就被占用了，应该给点补偿吧。”“咱村儿一下雨就到处积水，这次得好好修修。”“我家的不用赔了，修排水渠是好事嘛。”……

8月2日晚上，村民代表们聚集在乡村夜校“共商议事微课堂”，各抒己见。太平新村党支部彭书记对村民反映的问题一一答复，并向村民代表们详细介绍了修建排水渠的重要意义、资金来源、工期安排等事宜。

通过举手表决，村民代表最终达成一致意见，对需要疏通挖开的部分不予以赔偿。

作为补偿，土地被占用的村民每家可出一人有偿参加排水渠修建相关工作，并梳理出需要疏通的地方共26处。很快，排水沟渠工程开始动工。

“群众遇到的矛盾和问题看似‘小事情’，但若处理不当，常会激化成大矛盾，不仅影响邻里关系、村庄和谐，而日会影响社会稳定，这此小事情引起的矛盾和问题之所以常常被放大，被激化，主要是村民遇事没有一个很好的诉说和解决渠道。”彭书记说。



如今，针对家庭矛盾、邻里纠纷、群众诉求等问题，乡村夜校即时“开课”介入解决，并由新村综治中心党支部主动参与调解，将矛盾摆在桌面上，把事情说明白、把政策讲清楚、把道理讲透彻，把各类隐患化解在萌芽状态。

“现在村民们非常喜欢走进夜校，村庄也变得越来越和谐。没想到，这小小的夜校也能书写乡村振兴的‘大文章’！”彭书记说。

材料 4

石子口村遍地都是石头，村里 206 户人家，家家房子都是石头垒的。尽管有悠久的历史、优美的生态、独具特色的建筑，但石子口村一直默默无闻。幸运的是，这个村邂逅了网络。

2017 年，返乡创业大学生小孙和他的团队想打造一款别致的民宿，当他们来到石子口村，一下就喜欢上这里，清理遍地野草、完善基础设施、加固并改善房屋、拍摄宣传片……“石屋、石墙、石巷，再配上模特，大片儿就出来了。村房子有百年历史，以二十四节气为主题，就地取材，保持山野原味，城里人非常喜欢。有了网络信息化应用，再偏远的山村也能有知名度。”小孙说。

慢慢地，石子口村在网络上的名气大了。导演、剧组、摄影家、画家、游客慕名而来，他们的微信朋友圈都成了石子口村的推介平台。在一座石头房子的屋顶上，有几个三角形的木房子，“这是专供网红直播用的，现在不少网红来这里搞直播带货，一住就好几天。村后西岭上有战国时期的古山寨，上海来的剧团带着粉丝在这里演出，演出时网络直播，还有西班牙来的乐队。没想到咱们村子的名气现在能这么大。”石子口村党支部王书记说。

这些年，石子口村民触网、懂网的越来越多，连老大娘拿着自家的山货摆摊售卖，旁边也放着微信和支付宝收款二维码。王书记说：“现在村集体收入一年有 60 万元。

这石头房原来卖 2000 块钱一套也没人买，现在有人出 20 万元咱都不卖了，想住还得在网上提前预订呢。”

“数字乡村建设为乡村振兴和农业农村现代化注入全新动能。遇见数字与网络的乡村，打开了一扇与现代化对话的门。”

壬寅年春节前，省级非物质文化遗产项目——土法制糖技艺传承人吴少玉在短视频平台上小“火”了一把，他在抖音上展示了一段土糖制作视频，收获大量消费者青睐，店铺卖出 23 万元的产品，让跟着她干的 370 多户乡民看到希望。

在吴少玉的家乡儋州市白马井镇学兰村，村民大多以种植甘蔗为生，以前家家户户都会制糖。随着现代制糖业发展，学兰村各个糖寮逐渐“熄火”，掌握传统制糖技艺的村民逐渐减少。土法制糖技艺面临失传危险，依赖种甘蔗、卖甘蔗的村民也渐渐陷入贫困。吴少玉的父亲常感慨：“人老了，锅旧了，甜密的土糖越来越少了，以后恐怕再也吃不到用土法制成的糖了。传统的东西没了，根就没了。”父亲的话触动了吴少玉。2013 年，她放弃在上海的事业，返村与父亲一起筹建传统制糖体验基地，保护传承土法制糖技



艺。一间旧屋，一口老锅，牛拉石轱榨蔗、锅灶熬糖、瓦器分蜜，榨汁、开泡、赶水、摇瓢、凝浆、看糖、打沙等 18 道工序依次进行，记忆中的糖寮回来了。

为了让更多人爱吃儋州土糊，吴少玉选择势头正盛的短视频平台作为宣传主阵地。

不到两年时间，共发布了近 50 条反映家乡风貌和美食的视频。这些短视频冒着烟火气、透着人情味，还原了许多人的儿时记忆，使得土法制糖工艺在很多人选择“断糖”的当下仍在市场上走俏。因为，在大家心中，这不是在买高热量食品，而是在储藏一罐罐挥之不去的乡愁。

非物质文化遗产专家潘教授说：“只要运用网络技术方法得当，古老的技艺不仅不会过时，反而因其原汁原味、古色古香、有机原生态的特点，展示其超越时间的生命力。”

“哥打竹板妹弹琴，今日洛带喜盈盈。”今年大年初一，用客家山歌演绎的原创客家民俗情景剧《赶场去》在成都市龙泉驿区洛带古镇上演。该演出经抖音等平台传播后，洛带古镇景区春节期间旅游业增收 3000 余万元。然而，就在几年前《赶场去》主创者张汉秋在洛带寻根时发现，村民受外来文化冲击，放弃了老祖宗的东西，山歌被认为是“土”的、过时的，难觅踪迹。为了让客家山歌再度流行，年近六旬的他寻遍洛带老人搜罗歌谣，有 90 多岁老婆婆掩面唱完的《哭嫁歌》，也有从十几个老挑夫口中换个儿拼凑还原的《挑担谣》。

“文化遗产不能只靠国家输氧，要唤醒年轻人的共鸣和热爱，这样才能发新芽、开新枝。我要使用互联网努力把最传统的和最时尚的连接起来，重新抓住年青一代的心。”张汉秋说。

前不久，张汉秋发布了某热门网络游戏的音乐改唱的短视频，一举成为爆款。在这个短视频中，他不断兴试摇滚、说唱、游戏配乐这些元素，使得以乡风为代表的文化符号已不再是土味和落后的象征，而成为传统元素再创造的文化自信现象。