



**TRIBUNAL DE JUSTIÇA DO ESTADO DE SÃO PAULO**  
**COMARCA DE SÃO CARLOS**  
**FORO DE SÃO CARLOS**  
**VARA DA FAZENDA PÚBLICA**  
**RUA SORBONE, 375, São Carlos - SP - CEP 13560-760**  
**Horário de Atendimento ao Público: das 12h30min às 19h00min**

**SENTENÇA**

Processo Digital nº: **1008853-10.2015.8.26.0566**  
 Classe - Assunto: **Procedimento Comum - Anulação de Débito Fiscal**  
 Requerente: **Zabeu e Cia Ltda Epp**  
 Requerido: **Fazenda Pública do Estado de São Paulo**

Juiz(a) de Direito: Dr(a). **Daniel Felipe Scherer Borborema**

Zabeu & Cia Ltda EPP move ação anulatória de débito fiscal c/c sustação de protesto contra a Fazenda Pública do Estado de São Paulo, sustentando (a) a inconstitucionalidade formal e material da lei que autoriza o protesto da certidão de dívida ativa (b) a desnecessidade do protesto da certidão de dívida ativa (c) a inconstitucionalidade da lei estadual que autoriza juros moratórios, em créditos fazendários, superiores aos aplicados às dívidas da fazenda federal. Sob tais fundamentos, pede a anulação do débito fiscal contido na CDA 1.183.443.438, a anulação do protesto, com a exclusão dos juros abusivos.

Liminar concedida em parte, para autorizar a suspensão do protesto enquanto a fazenda recalcula o débito limitando os juros moratórios. Recalculado o débito pela fazenda, foi a autora intimada a depositar em juízo o montante encontrado, tendo deixado de fazê-lo. Por tal razão, foi revogada a tutela de urgência anteriormente concedida, restabelecendo-se o protesto.

Contestação apresentada.

É o relatório. Decido.

Julgo o pedido na forma do art. 355, I do CPC-15, uma vez que não há necessidade de produção de outras provas, valendo lembrar que, "presentes as condições que ensejam o julgamento antecipado da causa, é dever do juiz, e não mera faculdade, assim proceder" (STJ, REsp 2.832-RJ, rel. Min. Sálvio de Figueiredo, j. 04/12/91).

O pedido é juridicamente possível, mesmo porque essa condição da ação não mais subsiste em nosso sistema processual, tendo sido extirpada pelo Código de Processo Civil de 2015.

Ingresso no mérito.



**TRIBUNAL DE JUSTIÇA DO ESTADO DE SÃO PAULO**  
**COMARCA DE SÃO CARLOS**  
**FORO DE SÃO CARLOS**  
**VARA DA FAZENDA PÚBLICA**  
**RUA SORBONE, 375, São Carlos - SP - CEP 13560-760**  
**Horário de Atendimento ao Público: das 12h30min às 19h00min**

Sobre a (i)legitimidade do protesto, observe-se, inicialmente, que o ato notarial foi efetivado com base no parágrafo único do art. 1º da Lei nº 9.492/97, inserido pelo art. 25 da Lei nº 12.767/12, fruto da conversão da MP nº 577/2012.

A questão sobre o interesse do fisco em protestar a CDA foi solucionada pelo STJ no REsp 1.126.515/PR, Rel. Min. HERMAN BENJAMIN, 2ªT, j. 03/12/2013, entendendo-se que, sob a égide da nova lei, há sim interesse, porque o protesto é instrumento – agora legalmente permitido - mais efetivo e célere e menos oneroso que o executivo fiscal.

Quanto à inconstitucionalidade material e formal, o STF, na ADI nº 5135, julgou improcedente a ação que tinha por objeto o art. 25 acima mencionado, ou seja, foi afirmada, com eficácia vinculante, a constitucionalidade da norma, nos termos dos arts. 24 e 28, parágrafo único da Lei nº 9.868/99.

Quanto aos juros moratórios, calculados na forma da Lei Estadual nº 13.819/09, são inconstitucionais porque superiores aos cobrados em relação a tributos federais.

O Órgão Especial do TJSP, em 27.02.13, acolheu em parte a Arguição de Inconstitucionalidade nº 0170909-61.2012.8.26.0000, relativa aos arts. 85 e 96 da Lei Estadual n. 6374/89 com a redação da Lei Estadual n. 13.918/09, à vista da decisão de 14.04.10 do STF na ADI n. 442/SP (no sentido de que a regra do art. 113 da Lei Estadual n. 6374/89 deve ser interpretada de modo a que a UFESP não exceda o valor do índice de correção monetária dos tributos federais).

Trata-se de interpretação conforme a CF.

O TJSP afirmou que o Estado pode estabelecer os encargos incidentes sobre seus créditos fiscais mas, por se tratar de competência concorrente, nos termos do artigo 24, I e § 2º da CF, não pode estabelecer índices superiores aos da União Federal na cobrança de seus créditos.

Ad exemplum, é inválida a taxa de 0,13% ao dia definida na lei estadual vigente, se superior à Selic (que é utilizada pela União Federal). Em síntese: a taxa de juros moratórios



**TRIBUNAL DE JUSTIÇA DO ESTADO DE SÃO PAULO**  
**COMARCA DE SÃO CARLOS**  
**FORO DE SÃO CARLOS**  
**VARA DA FAZENDA PÚBLICA**  
**RUA SORBONE, 375, São Carlos - SP - CEP 13560-760**  
**Horário de Atendimento ao Público: das 12h30min às 19h00min**

estadual não pode exceder aquela incidente na cobrança das dívidas federais.

À luz do que foi dito, evidente que se a taxa de juros estadual for inferior à federal, prevalece a primeira nos débitos estaduais, pois os índices federais funcionam como limite apenas.

Instada a recalcular a dívida, a requerida apresentou os novos valores das CDA(s), que deveriam ter sido depositados nos autos pela autora. Contudo, esta ficou-se inerte. Como consequência, foi restabelecido o protesto, o que é mesmo de rigor porque os valores apresentados no curso do processo não incluem a abusividade ora reconhecida. O protesto torna-se medida legal e justificada.

Julgo parcialmente procedente a ação para, confirmada em parte a tutela antecipada de fls. 115/118, anular em parte o lançamento tributário referente à CDA 1.183.443.438, apenas no que diz respeito aos juros moratórios, que devem ser limitados à SELIC, proibido o protesto da CDA se não observada essa limitação.

A sucumbência foi parcial e igualmente proporcional.

Cada parte arcará com 50% das custas e despesas processuais, de modo que se assegura à autora o reembolso, pela ré, de 50% das que foram adiantadas.

Ante a sucumbência parcial, cada parte é condenada em honorários advocatícios ao adversário, arbitrados estes em 10% sobre o valor atualizado da causa.

Cada parte pagará ao advogado da parte contrária honorários que arbitro em 10% sobre o valor atualizado da causa.

P.I.

São Carlos, 10 de abril de 2017.

**DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE NOS TERMOS DA LEI 11.419/2006,  
 CONFORME IMPRESSÃO À MARGEM DIREITA**