

2024 中央一号文件解读

(讲义+笔记)

主讲教师：李缙

授课时间：2024.02.23



粉笔公考·官方微信

2024 中央一号文件解读（讲义）

2024 年 2 月 3 日，2024 年中央一号文件发布，文件题为《中共中央 国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见》，这是党的十八大以来第 12 个指导“三农”工作的中央一号文件，这也是进入 21 世纪，从 2004 年到 2024 年，我国连续 21 年发布以“三农”为主题的中央一号文件。

（2023 山西太原事考·单选）要全方位夯实粮食安全根基，强化（ ）物质基础，健全农民种粮挣钱得利、地方抓粮担责尽义的机制保障。

- A. 藏粮于地、藏粮于民
- B. 藏粮于库、藏粮于技
- C. 藏粮于地、藏粮于技
- D. 藏粮于民、藏粮于技

（2023 山东事考·单选）2022 年 12 月，习近平总书记在中央农村工作会议上的重要讲话中强调，全面推进乡村振兴、加快建设农业强国，是党中央着眼全面建成社会主义现代化强国作出的战略部署。对此，下列相关表述正确的是（ ）。

- ①农业强国是社会主义现代化强国的根基
 - ②巩固拓展脱贫攻坚成果是全面推进乡村振兴的底线
 - ③建设宜居宜业和美乡村是建设农业强国的内在要求和必要条件
 - ④保障粮食和重要农产品稳定安全供给始终是建设农业强国的头等大事
- A. ①②③
 - B. ①②④
 - C. ②③④
 - D. ①③④

中共中央 国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验

有力有效推进乡村全面振兴的意见

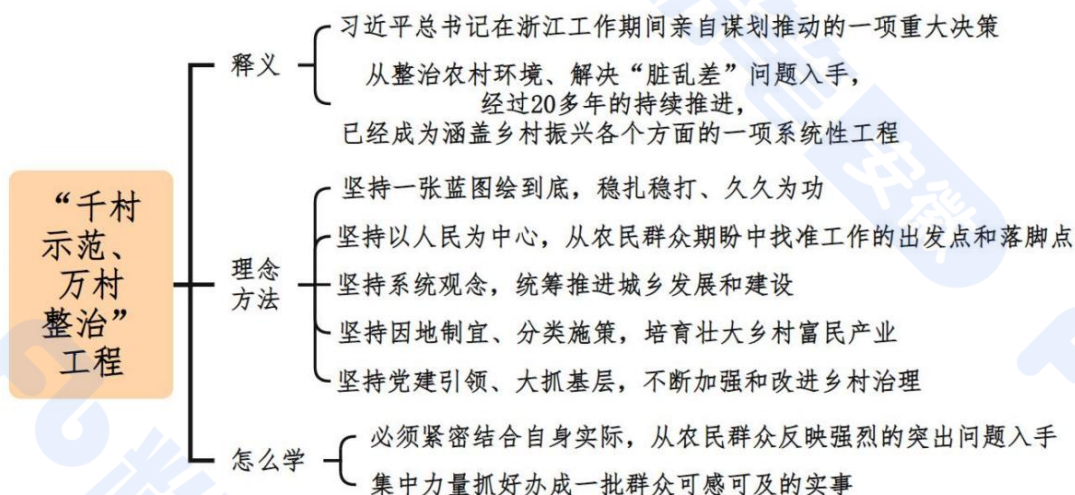
（2024 年 1 月 1 日）

推进中国式现代化，必须坚持不懈夯实农业基础，推进乡村全面振兴。习近平总书记在浙江工作时亲自谋划推动“千村示范、万村整治”工程（以下简称“千万工程”），从农村环境整治入手，由点及面、迭代升级，20 年持续努力造就

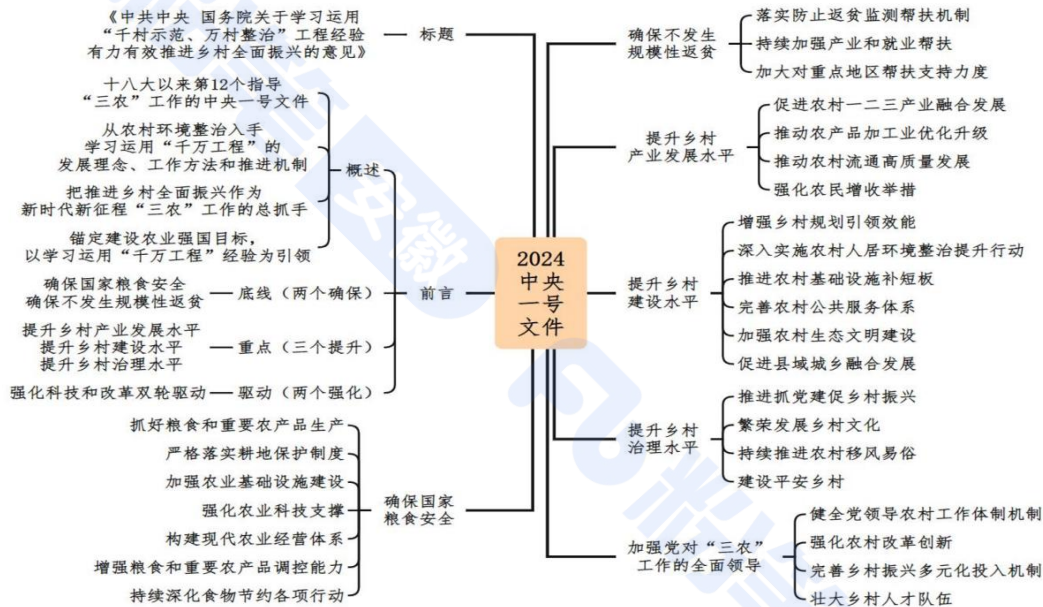
了万千美丽乡村，造福了万千农民群众，创造了推进乡村全面振兴的成功经验和实践范例。

要学习运用“千万工程”蕴含的发展理念、工作方法和推进机制，把推进乡村全面振兴作为新时代新征程“三农”工作的总抓手，坚持以人民为中心的发展思想，完整、准确、全面贯彻新发展理念，因地制宜、分类施策，循序渐进、久久为功，集中力量抓好办成一批群众可感可及的实事，不断取得实质性进展、阶段性成果。

【知识拓展】



做好 2024 年及今后一个时期“三农”工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，坚持和加强党对“三农”工作的全面领导，锚定建设农业强国目标，以学习运用“千万工程”经验为引领，以确保国家粮食安全、确保不发生规模性返贫为底线，以提升乡村产业发展水平、提升乡村建设水平、提升乡村治理水平为重点，强化科技和改革双轮驱动，强化农民增收举措，打好乡村全面振兴漂亮仗，绘就宜居宜业和美乡村新画卷，以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设。



一、确保国家粮食安全

（一）抓好粮食和重要农产品生产。

1. 扎实推进新一轮千亿斤粮食产能提升行动。稳定粮食播种面积，把粮食增产的重心放到大面积提高单产上，确保粮食产量保持在 1.3 万亿斤以上。实施粮食单产提升工程，集成推广良田良种良机良法。

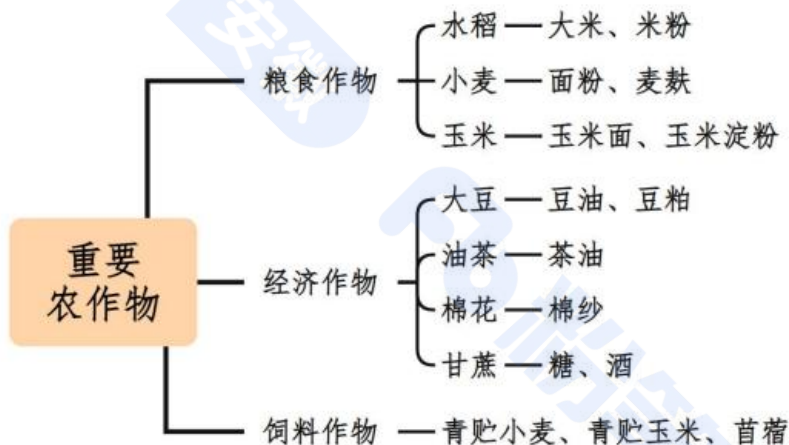
2. 巩固大豆扩种成果，支持发展高油高产品种。适当提高小麦最低收购价，合理确定稻谷最低收购价。继续实施耕地地力保护补贴和玉米大豆生产者补贴、稻谷补贴政策。

3. 完善农资保供稳价应对机制，鼓励地方探索建立与农资价格上涨幅度挂钩的动态补贴办法。扩大完全成本保险和种植收入保险政策实施范围，实现三大主粮全国覆盖、大豆有序扩面。鼓励地方发展特色农产品保险。推进农业保险精准投保理赔，做到应赔尽赔。完善巨灾保险制度。

4. 加大产粮大县支持力度。探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制，深化多渠道产销协作。

5. 扩大油菜面积，支持发展油茶等特色油料。加大糖料蔗种苗和机收补贴力度。加强“菜篮子”产品应急保供基地建设，优化生猪产能调控机制，稳定牛羊肉基础生产能力。完善液态奶标准，规范复原乳标识，促进鲜奶消费。支持深远

海养殖，开发森林食品。树立大农业观、大食物观，多渠道拓展食物来源，探索构建大食物监测统计体系。



（二）严格落实耕地保护制度。

1. 健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，落实新一轮国土空间规划明确的耕地和永久基本农田保护任务。

2. 改革完善耕地占补平衡制度，坚持“以补定占”，将省域内稳定利用耕地净增加量作为下年度非农建设允许占用耕地规模上限。健全补充耕地质量验收制度，完善后续管护和再评价机制。

3. 加强退化耕地治理，加大黑土地保护工程推进力度，实施耕地有机质提升行动。

4. 严厉打击非法占用农用地犯罪和耕地非法取土。持续整治“大棚房”。分类稳妥开展违规占用耕地整改复耕，细化明确耕地“非粮化”整改范围，合理安排恢复时序。

5. 因地制宜推进撂荒地利用，宜粮则粮、宜经则经，对确无人耕种的支持农村集体经济组织多途径种好用好。

（三）加强农业基础设施建设。

1. 坚持质量第一，优先把东北黑土地区、平原地区、具备水利灌溉条件地区的耕地建成高标准农田，适当提高中央和省级投资补助水平，取消各地对产粮大

县资金配套要求，强化高标准农田建设全过程监管，确保建一块、成一块。鼓励农村集体经济组织、新型农业经营主体、农户等直接参与高标准农田建设管护。

2. 分区分类开展盐碱耕地治理改良，“以种适地”同“以地适种”相结合，支持盐碱地综合利用试点。

3. 推进重点水源、灌区、蓄滞洪区建设和现代化改造，实施水库除险加固和中小河流治理、中小型水库建设等工程。加强小型农田水利设施建设和管护。

4. 加快推进受灾地区灾后恢复重建。加强气象灾害短期预警和中长期趋势研判，健全农业防灾减灾救灾长效机制。

5. 推进设施农业现代化提升行动。

（四）强化农业科技支撑。

1. 优化农业科技创新战略布局，支持重大创新平台建设。

2. 加快推进种业振兴行动，完善联合研发和应用协作机制，加大种源关键核心技术攻关，加快选育推广生产急需的自主优良品种。开展重大品种研发推广应用一体化试点。推动生物育种产业化扩面提速。

3. 大力实施农机装备补短板行动，完善农机购置与应用补贴政策，开辟急需适用农机鉴定“绿色通道”。

4. 加强基层农技推广体系条件建设，强化公益性服务功能。

（五）构建现代农业经营体系。

1. 聚焦解决“谁来种地”问题，以小农户为基础、新型农业经营主体为重点、社会化服务为支撑，加快打造适应现代农业发展的高素质生产经营队伍。

2. 提升家庭农场和农民合作社生产经营水平，增强服务带动小农户能力。

3. 加强农业社会化服务平台和标准体系建设，聚焦农业生产关键薄弱环节和小农户，拓展服务领域和模式。

4. 支持农村集体经济组织提供生产、劳务等居间服务。

（六）增强粮食和重要农产品调控能力。

1. 健全农产品全产业链监测预警机制，强化多品种联动调控、储备调节和应急保障。优化粮食仓储设施布局，提升储备安全水平。

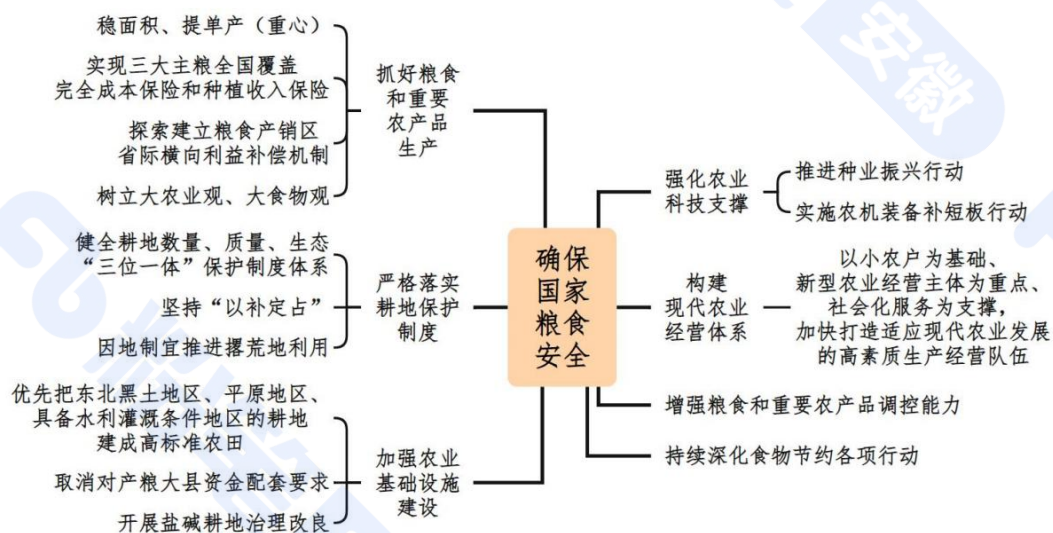
2. 深化“一带一路”农业合作。加大农产品走私打击力度。

3. 加强粮食和重要农产品消费监测分析。

（七）持续深化食物节约各项行动。

1. 弘扬节约光荣风尚，推进全链条节粮减损，健全常态化、长效化工作机制。挖掘粮食机收减损潜力，推广散粮运输和储粮新型装具。完善粮食适度加工标准。

2. 大力提倡健康饮食，健全部门监管、行业自律、社会监督相结合的监管体系，坚决制止餐饮浪费行为。



【强化练习】

1. （多选）中央一号文件提出，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，坚持农业农村优先发展，下列相关表述正确的有（ ）。

- A. 锚定建设农业强国目标，以学习运用“千万工程”经验为引领
- B. 以确保国家粮食安全、确保不发生规模性返贫为底线
- C. 以提升农业发展水平、提升农村建设水平、提升农民生活水平为重点
- D. 强化科技和改革双轮驱动

2.（单选）中央一号文件提出，扎实推进新一轮千亿斤粮食产能提升行动，稳定粮食播种面积，把粮食增产的重心放到（ ）上，确保粮食产量保持在 1.3 万亿斤以上。

- A. 健全耕地“三位一体”保护制度体系
- B. 高标准农田建设
- C. 大面积提高单产
- D. 集成推广良田良种良机良法

3. 中央一号文件提出，构建现代农业经营体系，聚焦解决“谁来种地”问题，以_____为基础、_____为重点、社会化服务为支撑，加快打造适应现代农业发展的高素质生产经营队伍。

- A. 家庭农场、新型农业经营主体
- B. 小农户、农民合作社
- C. 小农户、新型农业经营主体
- D. 农村集体经济组织、农业社会化服务平台

4.（多选）中央一号文件提出，严格落实耕地保护制度，要健全耕地（ ）“三位一体”保护制度体系。

- A. 数量
- B. 质量
- C. 生态
- D. 品味

二、确保不发生规模性返贫

（八）落实防止返贫监测帮扶机制。

1. 压紧压实防止返贫工作责任，持续巩固提升“三保障”和饮水安全保障成果。

2. 对存在因灾返贫风险的农户，符合政策规定的可先行落实帮扶措施。加强农村高额医疗费用负担患者监测预警，按规定及时落实医疗保障和救助政策。

3. 加快推动防止返贫监测与低收入人口动态监测信息平台互联互通，加强跨部门信息整合共享。研究推动防止返贫帮扶政策和农村低收入人口常态化帮扶政策衔接并轨。

（九）持续加强产业和就业帮扶。

1. 强化帮扶产业分类指导，巩固一批、升级一批、盘活一批、调整一批，推动产业提质增效、可持续发展。中央财政衔接推进乡村振兴补助资金用于产业发展的比例保持总体稳定，强化资金项目绩效管理。加强帮扶项目资产管理，符合条件的纳入农村集体资产统一管理。提升消费帮扶助农增收行动实效。

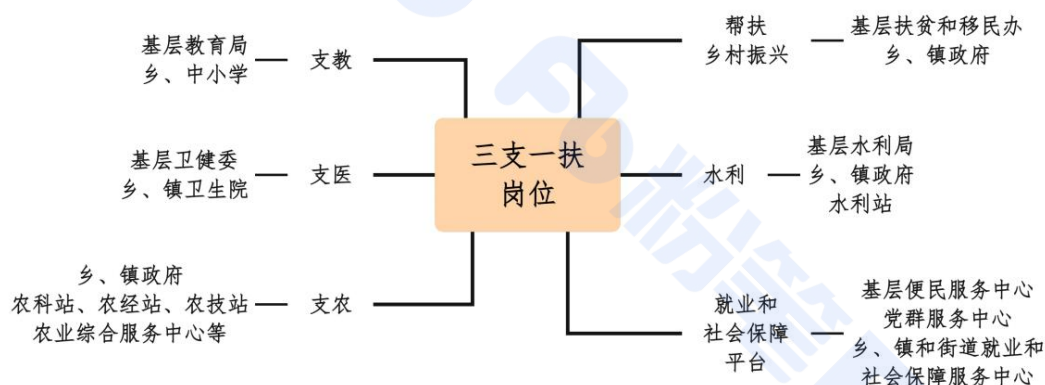
2. 推进防止返贫就业攻坚行动，落实东西部劳务协作帮扶责任，统筹用好就业帮扶车间、公益岗位等渠道，稳定脱贫劳动力就业规模。

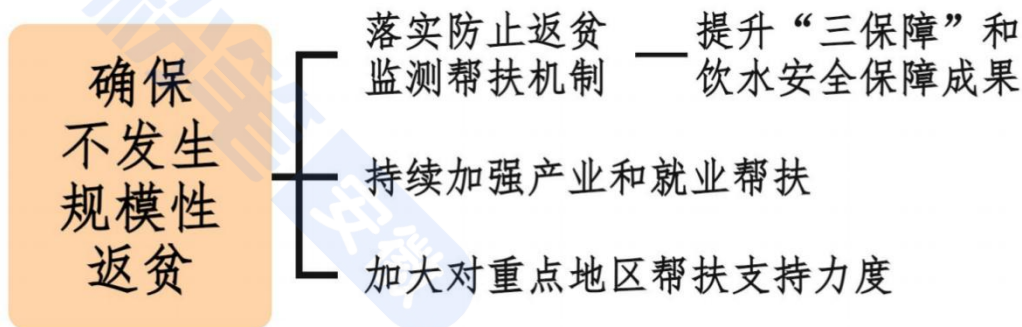
（十）加大对重点地区帮扶支持力度。

1. 将脱贫县涉农资金统筹整合试点政策优化调整至 160 个国家乡村振兴重点帮扶县实施，加强整合资金使用监管。国有金融机构加大对国家乡村振兴重点帮扶县金融支持力度。

2. 持续开展医疗、教育干部人才“组团式”帮扶和科技特派团选派。高校毕业生“三支一扶”计划向脱贫地区倾斜。

3. 支持易地扶贫搬迁安置区可持续发展。易地搬迁至城镇后因人口增长出现住房困难的家庭，符合条件的统筹纳入城镇住房保障范围。推动建立欠发达地区常态化帮扶机制。





5. (多选) 中央一号文件指出, 压紧压实防止返贫工作责任, 持续巩固提升“三保障”和饮水安全保障成果, “三保障”包括()。

- A. 义务教育
- B. 基本医疗
- C. 住房安全
- D. 吃穿不愁

三、提升乡村产业发展水平

(十一) 促进农村一二三产业融合发展。

1. 坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农, 加快构建粮经饲统筹、农林牧渔并举、产加销贯通、农文旅融合的现代乡村产业体系, 把农业建成现代化大产业。
2. 鼓励各地因地制宜大力发展特色产业, 支持打造乡土特色品牌。
3. 实施乡村文旅深度融合工程, 推进乡村旅游集聚区(村)建设, 培育生态旅游、森林康养、休闲露营等新业态, 推进乡村民宿规范发展、提升品质。

(十二) 推动农产品加工业优化升级。

1. 推进农产品生产和初加工、精深加工协同发展, 促进就近就地转化增值。推进农产品加工设施改造提升, 支持区域性预冷烘干、储藏保鲜、鲜切包装等初加工设施建设, 发展智能化、清洁化精深加工。
2. 支持东北地区发展大豆等农产品全产业链加工, 打造食品和饲料产业集群。支持粮食和重要农产品主产区建设加工产业园。

(十三) 推动农村流通高质量发展。

1. 深入推进县域商业体系建设，健全县乡村物流配送体系，促进农村客货邮融合发展，大力发展共同配送。

2. 推进农产品批发市场转型升级。

3. 优化农产品冷链物流体系建设，加快建设骨干冷链物流基地，布局建设县域产地公共冷链物流设施。

4. 实施农村电商高质量发展工程，推进县域电商直播基地建设，发展乡村土特产网络销售。

5. 加强农村流通领域市场监管，持续整治农村假冒伪劣产品。

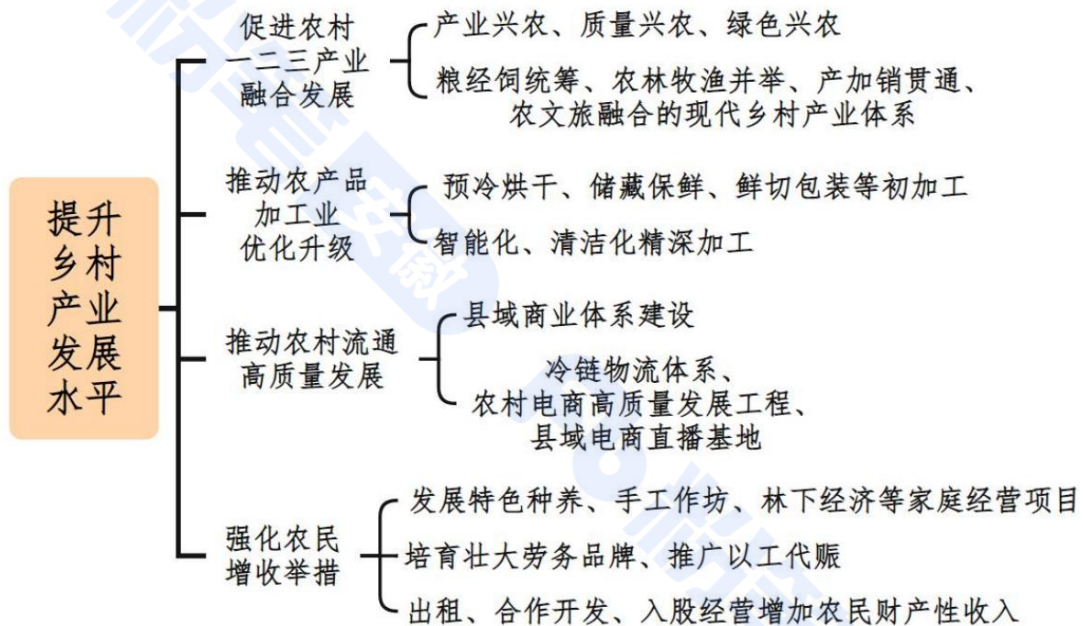
（十四）强化农民增收举措。

1. 实施农民增收促进行动，持续壮大乡村富民产业，支持农户发展特色种养、手工作坊、林下经济等家庭经营项目。

2. 强化产业发展联农带农，健全新型农业经营主体和涉农企业扶持政策与带动农户增收挂钩机制。

3. 促进农村劳动力多渠道就业，健全跨区域信息共享和有组织劳务输出机制，培育壮大劳务品牌。开展农民工服务保障专项行动，加强农民工就业动态监测。加强拖欠农民工工资源头预防和风险预警，完善根治欠薪长效机制。加强农民工职业技能培训，推广订单、定向、定岗培训模式。做好大龄农民工就业扶持。在重点工程项目和农业农村基础设施建设领域积极推广以工代赈，继续扩大劳务报酬规模。

4. 鼓励以出租、合作开发、入股经营等方式盘活利用农村资源资产，增加农民财产性收入。



6.（多选）中央一号文件提出提升乡村产业发展水平（ ）。

- A. 支持区域性预冷烘干、储藏保鲜、鲜切包装等初加工设施建设
- B. 深入推进市域商业体系建设，优化农产品冷链物流体系建设，实施农村电商高质量发展工程
- C. 培育壮大劳务品牌，积极推广以工代赈
- D. 构建粮经饲统筹、农林牧渔并举、产加销贯通、农文旅融合的现代乡村产业体系

7.（单选）中央一号文件提出，鼓励脱贫地区有条件的农户发展庭院经济，成为盘活农村闲置资源，促进农民增收的新发展方向，下列相关说法错误的是（ ）。

- A. 可以增强脱贫户自我发展的再生动力
- B. 在全国脱贫地区具有广阔推广前景
- C. 农村未来的主要投资方向
- D. 可发展特色种养、手工作坊、林下经济等项目

8.（多选）关于大力发展乡村旅游，下列说法正确的有（ ）。

- A. 推广浙江“千万工程”经验，建设宜居宜业和美乡村

- B. 实施文化产业赋能乡村振兴计划，保护传承优秀乡土文化
- C. 推动实施乡村民宿服务认证
- D. 支持经营主体开发森林人家、林间步道、健康氧吧、星空露营、汽车旅馆等产品

四、提升乡村建设水平

（十五）增强乡村规划引领效能。

1. 适应乡村人口变化趋势，优化村庄布局、产业结构、公共服务配置。强化县域国土空间规划对城镇、村庄、产业园区等空间布局的统筹。

2. 分类编制村庄规划，可单独编制，也可以乡镇或若干村庄为单元编制，不需要编制的可在县乡级国土空间规划中明确通则式管理规定。加强村庄规划编制实效性、可操作性和执行约束力，强化乡村空间设计和风貌管控。

3. 在耕地总量不减少、永久基本农田布局基本稳定的前提下，综合运用增减挂钩和占补平衡政策，稳妥有序开展以乡镇为基本单元的全域土地综合整治，整合盘活农村零散闲置土地，保障乡村基础设施和产业发展用地。

（十六）深入实施农村人居环境整治提升行动。

1. 因地制宜推进生活污水垃圾治理和农村改厕，完善农民参与和长效管护机制。

2. 健全农村生活垃圾分类收运处置体系，完善农村再生资源回收利用网络。分类梯次推进生活污水治理，加强农村黑臭水体动态排查和源头治理。

3. 稳步推进中西部地区户厕改造，探索农户自愿按标准改厕、政府验收合格后补助到户的奖补模式。协同推进农村有机生活垃圾、粪污、农业生产有机废弃物资源化利用。

（十七）推进农村基础设施补短板。

1. 从各地实际和农民需求出发，抓住普及普惠的事，干一件、成一件。完善农村供水工程体系，有条件的推进城乡供水一体化、集中供水规模化，暂不具备

条件的加强小型供水工程规范化建设改造，加强专业化管理，深入实施农村供水水质提升专项行动。

2. 推进农村电网巩固提升工程。推动农村分布式新能源发展，加强重点村镇新能源汽车充换电设施规划建设。

3. 扎实推进“四好农村路”建设，完善交通管理和安全防护设施，加快实施农村公路桥梁安全“消危”行动。

4. 继续实施农村危房改造和农房抗震改造，巩固农村房屋安全隐患排查整治成果。

5. 持续实施数字乡村发展行动，发展智慧农业，缩小城乡“数字鸿沟”。实施智慧广电乡村工程。鼓励有条件的省份统筹建设区域性大数据平台，加强农业生产经营、农村社会管理等涉农信息协同共享。

（十八）完善农村公共服务体系。

1. 优化公共教育服务供给，加强寄宿制学校建设，办好必要的乡村小规模学校。实施县域普通高中发展提升行动计划。

2. 加强乡镇卫生院和村卫生室服务能力建设，稳步提高乡村医生中具备执业（助理）医师资格的人员比例。持续提升农村传染病防控和应急处置能力。逐步提高县域内医保基金在乡村医疗卫生机构使用的比例，加快将村卫生室纳入医保定点管理。

3. 健全农村养老服务体系，因地制宜推进区域性养老服务中心建设，鼓励发展农村老年助餐和互助服务。健全城乡居民基本养老保险“多缴多得、长缴多得”激励机制。

4. 加强农村生育支持和婴幼儿照护服务，做好流动儿童、留守儿童、妇女、老年人、残疾人等关心关爱服务。5. 实施产粮大县公共服务能力提升行动。

（十九）加强农村生态文明建设。

1. 持续打好农业农村污染治理攻坚战，一体化推进乡村生态保护修复。扎实推进化肥农药减量增效，推广种养循环模式。整县推进农业面源污染综合防治。

加强耕地土壤重金属污染源排查整治。加强食用农产品产地质量安全控制和产品检测，提升“从农田到餐桌”全过程食品安全监管能力。

2. 推进兽用抗菌药使用减量化行动。强化重大动物疫病和重点人畜共患病防控。

3. 持续巩固长江十年禁渔成效。加快推进长江中上游坡耕地水土流失治理，扎实推进黄河流域深度节水控水。推进水系连通、水源涵养、水土保持，复苏河湖生态环境，强化地下水超采治理。

4. 加强荒漠化综合防治，探索“草光互补”模式。全力打好“三北”工程攻坚战，鼓励通过多种方式组织农民群众参与项目建设。优化草原生态保护补奖政策，健全对超载过牧的约束机制。

5. 加强森林草原防灭火。实施古树名木抢救保护行动。

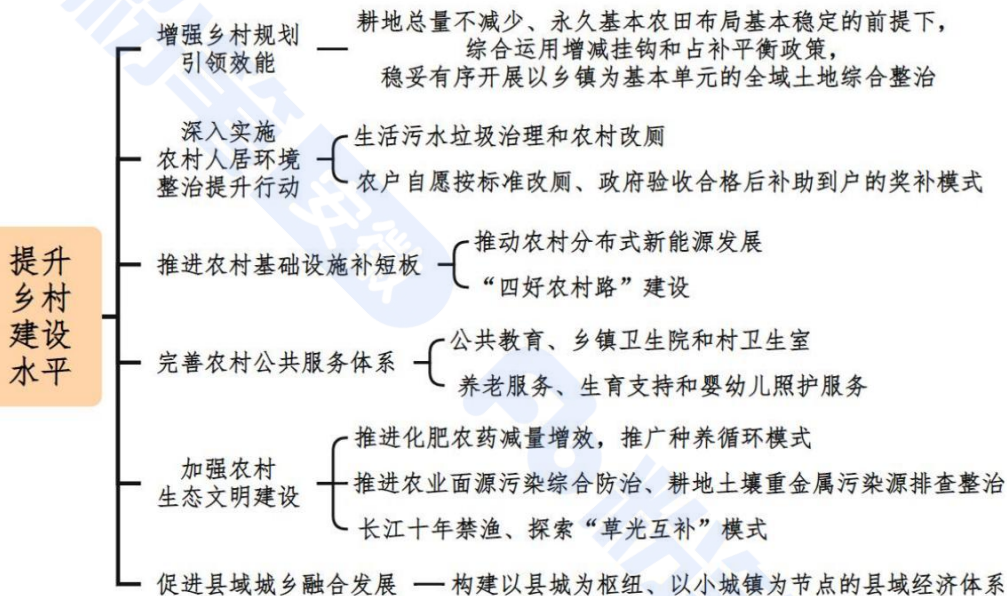
（二十）促进县域城乡融合发展。

1. 统筹新型城镇化和乡村全面振兴，提升县城综合承载能力和治理能力，促进县乡村功能衔接互补、资源要素优化配置。

2. 优化县域产业结构和空间布局，构建以县城为枢纽、以小城镇为节点的县域经济体系，扩大县域就业容量。

3. 统筹县域城乡基础设施规划建设管护，推进城乡学校共同体、紧密型县域医共体建设。

4. 实施新一轮农业转移人口市民化行动，鼓励有条件的县（市、区）将城镇常住人口全部纳入住房保障政策范围。



9. 中央一号文件指出，加强农村生态文明建设，持续打好农业农村污染治理攻坚战，一体化推进乡村生态保护修复。下列说法错误的是（ ）。

- A. 增加有机肥、绿肥使用，减少农药、激素、添加剂使用
- B. 提高污染治理技术水平，整县推进农业点源污染综合防治
- C. 加强耕地土壤镉、铅等重金属污染源排查整治
- D. 加强食用农产品产地质量安全控制和产品检测

五、提升乡村治理水平

（二十一）推进抓党建促乡村振兴。

1. 坚持大抓基层鲜明导向，强化县级党委抓乡促村责任，健全县乡村三级联动争创先进、整顿后进机制。全面提升乡镇领导班子抓乡村振兴能力，开展乡镇党政正职全覆盖培训和农村党员进党校集中轮训。

2. 建好建强农村基层党组织，健全村党组织领导的村级组织体系，推行村级议事协商目录制度。加强村干部队伍建设，健全选育管用机制，实施村党组织带头人后备力量培育储备三年行动。

3. 优化驻村第一书记和工作队选派管理。进一步整合基层监督执纪力量，推动完善基层监督体系，持续深化乡村振兴领域不正之风和腐败问题专项整治。

4. 加强乡镇对县直部门派驻机构及人员的管理职责，加大编制资源向乡镇倾斜力度，县以上机关一般不得从乡镇借调工作人员，推广“街乡吹哨、部门报到”等做法，严格实行上级部门涉基层事务准入制度，健全基层职责清单和事务清单，推动解决“小马拉大车”等基层治理问题。

（二十二）繁荣发展乡村文化。

1. 推动农耕文明和现代文明要素有机结合，书写中华民族现代文明的乡村篇。改进创新农村精神文明建设，推动新时代文明实践向村庄、集市等末梢延伸，促进城市优质文化资源下沉，增加有效服务供给。

2. 深入开展听党话、感党恩、跟党走宣传教育活动。加强乡村优秀传统文化保护传承和创新发展。强化农业文化遗产、农村非物质文化遗产挖掘整理和保护利用，实施乡村文物保护工程。开展传统村落集中连片保护利用示范。坚持农民唱主角，促进“村BA”、村超、村晚等群众性文体活动健康发展。

（二十三）持续推进农村移风易俗。

1. 坚持疏堵结合、标本兼治，创新移风易俗抓手载体，发挥村民自治作用，强化村规民约激励约束功能，持续推进高额彩礼、大操大办、散埋乱葬等突出问题综合治理。

2. 鼓励各地利用乡村综合性服务场所，为农民婚丧嫁娶等提供普惠性社会服务，降低农村人情负担。完善婚事新办、丧事简办、孝老爱亲等约束性规范和倡导性标准。推动党员干部带头承诺践诺，发挥示范带动作用。强化正向引导激励，加强家庭家教家风建设，推广清单制、积分制等有效办法。

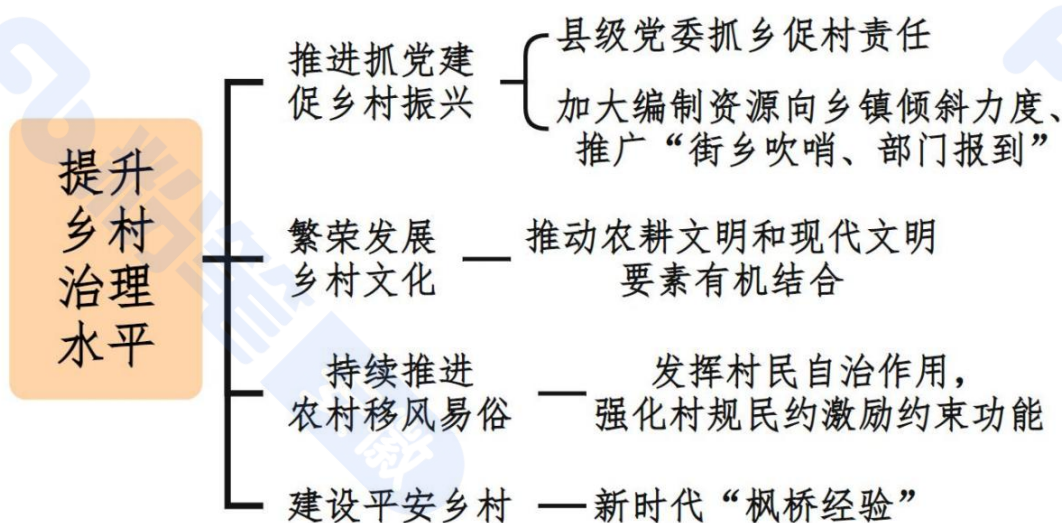
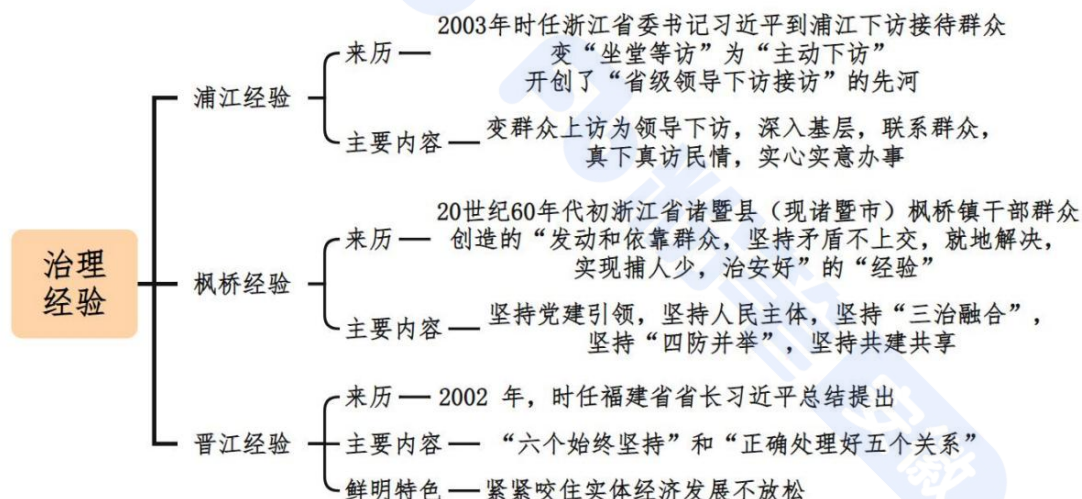
（二十四）建设平安乡村。

1. 坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善矛盾纠纷源头预防、排查预警、多元化解机制。

2. 健全农村扫黑除恶常态化机制，持续防范和整治“村霸”，依法打击农村宗族黑恶势力及其“保护伞”。持续开展打击整治农村赌博违法犯罪专项行动，加强电信网络诈骗宣传防范。

3. 开展农村道路交通、燃气、消防、渔船等重点领域安全隐患治理攻坚。加强农村防灾减灾工程、应急管理信息化和公共消防设施建设，提升防灾避险和自救互救能力。

4. 加强法治乡村建设，增强农民法律意识。



六、加强党对“三农”工作的全面领导

（二十五）健全党领导农村工作体制机制。

1. 坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，坚持农业农村优先发展，改革完善“三农”工作体制机制，全面落实乡村振兴责任制，压实五级书记抓乡村振兴责任，明确主攻方向，扎实组织推动。

2. 加强党委农村工作体系建设，强化统筹推进乡村振兴职责。巩固拓展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果。各级党政领导干部要落实“四下基层”制度，深入调查研究，推动解决农民群众反映强烈的问题。优化各类涉农督查检查考核，突出实绩实效，能整合的整合，能简化的简化，减轻基层迎检迎考负担。按规定开展乡村振兴表彰激励。讲好新时代乡村振兴故事。

（二十六）强化农村改革创新。

1. 在坚守底线前提下，鼓励各地实践探索和制度创新，强化改革举措集成增效，激发乡村振兴动力活力。

2. 启动实施第二轮土地承包到期后再延长 30 年整省试点。健全土地流转价格形成机制，探索防止流转费用不合理上涨有效办法。稳慎推进农村宅基地制度改革。

3. 深化农村集体产权制度改革，促进新型农村集体经济健康发展，严格控制农村集体经营风险。对集体资产由村民委员会、村民小组登记到农村集体经济组织名下实行税收减免。持续深化集体林权制度改革、农业水价综合改革、农垦改革和供销合作社综合改革。

（二十七）完善乡村振兴多元化投入机制。

1. 坚持将农业农村作为一般公共预算优先保障领域，创新乡村振兴投融资机制，确保投入与乡村振兴目标任务相适应。

2. 落实土地出让收入支农政策。规范用好地方政府专项债券等政策工具，支持乡村振兴重大工程项目建设。

3. 强化对信贷业务以县域为主的金融机构货币政策精准支持，完善大中型银行“三农”金融服务专业化工作机制，强化农村中小金融机构支农支小定位。分省分类推进农村信用社改革化险。

4. 创新支持粮食安全、种业振兴等重点领域信贷服务模式。发展农村数字普惠金融，推进农村信用体系建设。发挥全国农业信贷担保体系和政府投资基金等作用。强化财政金融协同联动，在不新增地方政府隐性债务的前提下，开展高标准农田和设施农业建设等涉农领域贷款贴息奖补试点。

5. 鼓励社会资本投资农业农村，有效防范和纠正投资经营中的不当行为。加强涉农资金项目监管，严厉查处套取、骗取资金等违法违规行为。

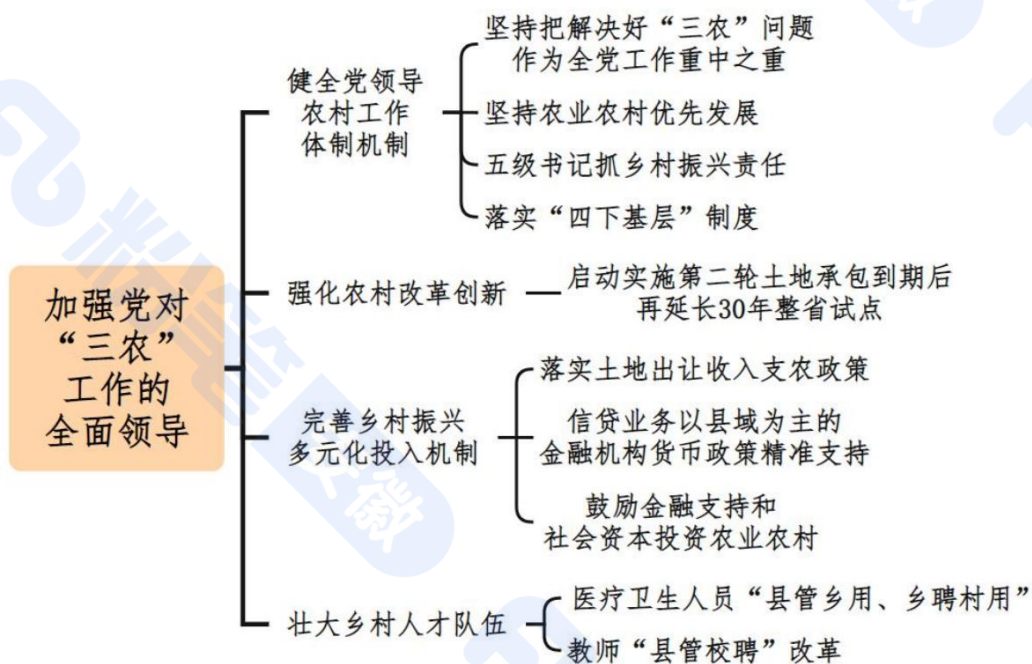
（二十八）壮大乡村人才队伍。

1. 实施乡村振兴人才支持计划，加大乡村本土人才培养，有序引导城市各类专业技术人才下乡服务，全面提高农民综合素质。

2. 强化农业科技人才和农村高技能人才培养使用，完善评价激励机制和保障措施。加强高等教育新农科建设，加快培养农林水利类紧缺专业人才。

3. 发挥普通高校、职业院校、农业广播电视学校等作用，提高农民教育培训实效。

4. 推广医疗卫生人员“县管乡用、乡聘村用”，实施教师“县管校聘”改革。推广科技小院模式，鼓励科研院所、高校专家服务农业农村。



结语

让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚定信心、铆足干劲、苦干实干，推进乡村全面振兴不断取得新成效，向建设农业强国目标扎实迈进。

2024 中央一号文件解读（笔记）

【注意】要想考试成功，中央一号文件都要学习，尤其是考事业单位、三支一扶的同学要好好学习。

【知识拓展】

2024 年 2 月 3 日，2024 年中央一号文件发布，文件题为《中共中央 国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见》，这是党的十八大以来第 12 个指导“三农”工作的中央一号文件，这也是进入 21 世纪，从 2004 年到 2024 年，我国连续 21 年发布以“三农”为主题的中央一号文件。

【解析】

1. 2024 年 2 月 3 日，2024 年中央一号文件发布，实际上一号文件 1 月 1 日已经制定完毕，文件题为《中共中央 国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见》。变化：2022 年、2023 年的中央一号文件只是推进乡村振兴，没有提到“千村示范、万村整治”工程经验（后续会讲解）。

2. 这是党的十八大以来第 12 个（考点）指导“三农”工作的中央一号文件，党的十八大以来定位是新时代，这也是进入 21 世纪，从 2004 年到 2024 年，我国连续 21 年发布以“三农”为主题的中央一号文件。注意：文件的两个定位。

1. （2023 山西太原事考·单选）要全方位夯实粮食安全根基，强化（ ）物质基础，健全农民种粮挣钱得利、地方抓粮担责尽义的机制保障。

- A. 藏粮于地、藏粮于民
- B. 藏粮于库、藏粮于技
- C. 藏粮于地、藏粮于技
- D. 藏粮于民、藏粮于技

【解析】1. C 项：藏粮于地的“地”指的是耕地，粮食生产中耕地/土地的地位是命根子，藏粮于技的“技”很多，当选。【选 C】

（2023 山东事考·单选）2022 年 12 月，习近平总书记在中央农村工作会议上的重要讲话中强调，全面推进乡村振兴、加快建设农业强国，是党中央着眼全面建成社会主义现代化强国作出的战略部署。对此，下列相关表述正确的是（ ）。

- ①农业强国是社会主义现代化强国的根基
- ②巩固拓展脱贫攻坚成果是全面推进乡村振兴的底线
- ③建设宜居宜业和美乡村是建设农业强国的内在要求和必要条件
- ④保障粮食和重要农产品稳定安全供给始终是建设农业强国的头等大事

A. ①②③

B. ①②④

C. ②③④

D. ①③④

【解析】2. 公务员考试这种形式很多，因为结合了中央农村工作会议，也可能结合二十大和农业农村进行考查。表述和一号文件、二十大表述一样。本题有点难，要求对时政掌握得很清楚。③错误，建设农村现代化是建设农业强国的内在要求和必要条件。建设宜居宜业和美乡村是建设农业强国的应有之义。【选 B】

【答案汇总】

1-2: CB

中共中央 国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验 有力有效推进乡村全面振兴的意见

（2024 年 1 月 1 日）

推进中国式现代化，必须坚持不懈夯实农业基础，推进乡村全面振兴。习近平总书记在浙江工作时亲自谋划推动“千村示范、万村整治”工程（以下简称“千万工程”），从农村环境整治入手，由点及面、迭代升级，20 年持续努力造就了万千美丽乡村，造福了万千农民群众，创造了推进乡村全面振兴的成功经验和实践范例。

要学习运用“千万工程”蕴含的发展理念、工作方法和推进机制，把推进乡村全面振兴作为新时代新征程“三农”工作的总抓手，坚持以人民为中心的发展思想，完整、准确、全面贯彻新发展理念，因地制宜、分类施策，循序渐进、久

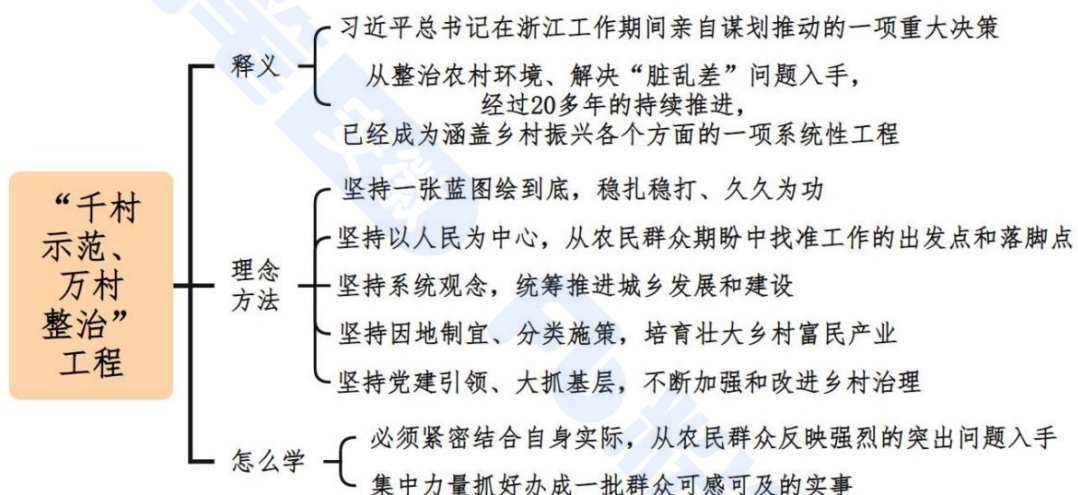
久为功，集中力量抓好办成一批群众可感可及的实事，不断取得实质性进展、阶段性成果。

【解析】

1. 推进中国式现代化，必须坚持不懈夯实农业基础（如果中国要实现现代化，最弱的一环在农村，城乡发展有差距，将农村建设好了，中国就能很快现代化），要推进乡村全面振兴。习近平总书记在浙江工作时亲自谋划推动“千村示范、万村整治”工程（以下简称“千万工程”），从农村环境整治入手，由点及面、迭代升级，20 年持续努力造就了万千美丽乡村，造福了万千农民群众，这个经验值得学习和全国推广。

2. 要学习运用“千万工程”蕴含的发展理念、工作方法和推进机制，把推进乡村全面振兴作为新时代新征程“三农”工作的总抓手（考点，问“三农”工作的总抓手，答案是推进乡村全面振兴，过去是乡村振兴战略，现在是推进乡村全面振兴，略有变化，但是主题没变），坚持以人民为中心的发展思想，集中力量抓好办成一批群众可感可及的实事，不断取得实质性进展、阶段性成果（现在不提很远的目标，要有阶段性成果，让老百姓感受到，有获得感，让乡村振兴工作每年都有进步）。

【知识拓展】



【注意】“千村示范、万村整治”工程：

1. 释义：习近平总书记在浙江工作期间亲自谋划推动的一项重大决策从整治农村环境、解决“脏乱差”问题入手，经过 20 多年的持续推进，已经成为涵盖乡村振兴各个方面的一项系统性工程。

2. 理念方法：曾经有过介绍会，介绍学习的理念和方法。

（1）坚持一张蓝图绘到底，稳扎稳打、久久为功。

（2）坚持以人民为中心，老百姓希望什么就做什么，从农民群众期盼中找准工作的出发点和落脚点。

（3）坚持系统观念，统筹推进城乡发展和建设。

（4）坚持因地制宜（每个地方的情况不一样，不能照搬照套）、分类施策，培育壮大乡村富民产业。

（5）坚持党建引领、大抓基层，不断加强和改进乡村治理：任何事情要落实都要靠党建引领，将工作落到实处，靠党组织推动。

3. 怎么学：

（1）必须紧密结合自身实际，从农民群众反映强烈的突出问题入手。

（2）集中力量抓好办成一批群众可感可及的实事，提高群众的获得感。

做好 2024 年及今后一个时期“三农”工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，坚持和加强党对“三农”工作的全面领导，锚定建设农业强国目标，以学习运用“千万工程”经验为引领，以确保国家粮食安全、确保不发生规模性返贫为底线，以提升乡村产业发展水平、提升乡村建设水平、提升乡村治理水平为重点，强化科技和改革双轮驱动，强化农民增收举措，打好乡村全面振兴漂亮仗，绘就宜居宜业和美乡村新画卷，以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设。

【解析】

1. 考点较多，需要记忆：

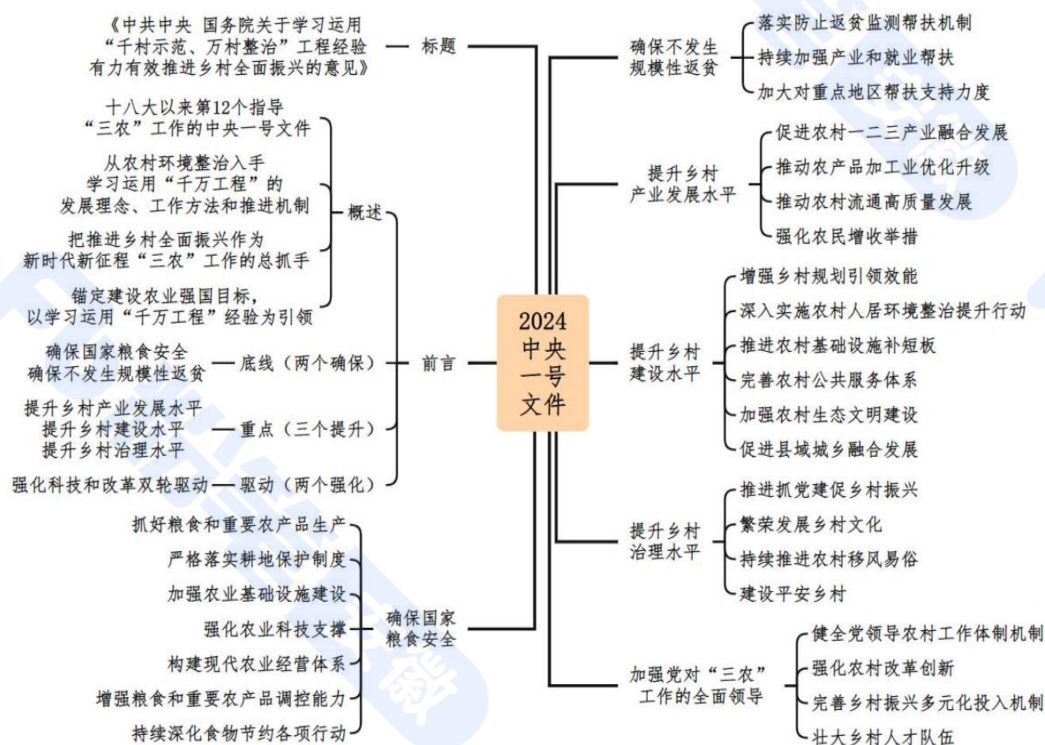
（1）锚定建设农业强国目标，以学习运用“千万工程”经验为引领（注意是引领）。

(2) 两条底线/两个确保：确保国家粮食安全、确保不发生规模性返贫为底线。不是不发生返贫，而是不发生规模性返贫，不让整乡整县的群众又陷入到贫困中。

(3) 三个提升：以提升乡村产业发展水平、提升乡村建设水平、提升乡村治理水平为重点。

(4) 两个强化：强化科技和改革双轮驱动，强化农民增收举措，之前的一号文件也一直提，包括二十大报告中也提。

2. 不需要记忆：强化农民增收举措，打好乡村全面振兴漂亮仗，绘就宜居宜业和美乡村新画卷，以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设。



【注意】前面讲过了标题和前言，导图左边三部分特别重要，右边相对而言可考性稍微弱些，重点是左边的三节内容。2024 年一号文件有六大主题、二十八条、7854 字，比 2023 年少很多，2023 年是八大主题、三十三条、9110 字，2024 年已经缩减了内容，非常凝练。

一、确保国家粮食安全

(一) 抓好粮食和重要农产品生产。

1. 扎实推进新一轮千亿斤粮食产能提升行动。稳定粮食播种面积，把粮食增产的重心放到大面积提高单产上，确保粮食产量保持在 1.3 万亿斤以上。实施粮食单产提升工程，集成推广良田良种良机良法。

2. 巩固大豆扩种成果，支持发展高油高产品种。适当提高小麦最低收购价，合理确定稻谷最低收购价。继续实施耕地地力保护补贴和玉米大豆生产者补贴、稻谷补贴政策。

【解析】

1. 确保国家粮食安全：最重要，一般考试就在这部分找考点。

2. 抓好粮食和重要农产品生产：

（1）扎实推进新一轮千亿斤粮食产能提升行动，目前我国粮食产量是 1.3 万亿斤的水平，只能以一千亿斤的级别提升，能提升到 1.4 万亿斤就很厉害，是新一轮而不是一年。

（3）稳定粮食播种面积，藏粮于地，面积要稳，现在想要大幅度增加耕地面积已经不可能，没有那么多地进行开荒。把粮食增产的重心放到大面积提高单产上，增加每亩地产生的粮食，目前是吨粮田，每亩地一年能生产出 1000 公斤的粮食，还有吨半粮，即每亩地一年能生产出 1500 公斤的粮食，目前德州已经实现了吨半粮。确保粮食产量保持在 1.3 万亿斤以上。

（3）实施粮食单产提升工程，集成推广良田良种良机良法，良田即地的水平要高，即高标准农田；良种即种源要好、种子要好，种子种下去决定后来产出的质量，种子对于粮食而言特别重要；良机指的是农机，要有好用的、适用的农机；良法即好的种植方法，这都体现了藏粮于技。

（4）粮食作物：

①巩固大豆扩种成果，大豆可以说是粮食，也可以说是经济作物，也可以说是油料作物，是复合的作物，要支持发展高油高产品种。

②重要：适当提高小麦最低收购价，合理确定稻谷最低收购价。继续实施耕地地力保护补贴和玉米大豆生产者补贴、稻谷补贴政策。重要农作物：小麦、水稻（稻谷）、玉米，这是三大主粮，还有大豆，是目前我国最重视的四种作物，前三种享受最低收购价补贴。

③最低收购价，就是只要种植小麦、水稻、玉米绝对不会亏损，国家会给出最低收购价，比如 2024 年粮价比较低，国家会以最低收购价来收购卖不出去的粮食进行兜底，保证能够吃上饭。目前我国大豆还不能完全满足自己的需要，还需要大量进口大豆约 9000 万吨/年，仅次于石油、铁矿石、芯片，这几类每年外汇储备的消耗都是数千亿美元的级别，现在要争取国内多生产大豆。

3. 完善农资保供稳价应对机制，鼓励地方探索建立与农资价格上涨幅度挂钩的动态补贴办法。扩大完全成本保险和种植收入保险政策实施范围，实现三大主粮全国覆盖、大豆有序扩面。鼓励地方发展特色农产品保险。推进农业保险精准投保理赔，做到应赔尽赔。完善巨灾保险制度。

4. 加大产粮大县支持力度。探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制，深化多渠道产销协作。

【解析】

1. 完善农资保供稳价应对机制，农资指的是农业生产过程中必须用到的，比如化肥、农药、农膜、种子等。

(1) 鼓励地方探索建立与农资价格上涨幅度挂钩的动态补贴办法，这些农资是工业产品，农民产出的是农产品、是初级产品，往往存在价格倒挂，农资的价格高，而农民生产出的粮食价格很低，导致农民承担不起农资价格上涨，如果地方的农资价格涨得厉害，补贴就要增加，这就是动态补贴方法，让农民买得起农资。

(2) 扩大完全成本保险和种植收入保险政策实施范围，完全成本保险和种植收入保险政策是采取了金融政策——农业保险，保证农民即便遭灾减产也不至于收不回成本。实现三大主粮全国覆盖、大豆有序扩面。

(3) 鼓励地方发展特色农产品保险。推进农业保险精准投保理赔，做到应赔尽赔。完善巨灾保险制度，比如很多地方遭受了严重洪水灾害，导致绝收，因此要完善巨灾保险制度。

2. 加大产粮大县支持力度。黑龙江、河南是大商品粮的产出区域，商品粮指的不是本地人吃，是卖到外面，替其他省份承担种植粮食的责任，没有土地进行发展，绑定在第一产业上，可能出现老龄化之后社保基金没有钱，因此要支持。

(1) 探索建立粮食产销区（产销区）省际横向利益补偿机制，比如上海、广东是粮食的销售地，黑龙江、河南产粮多但是财政差，上海要给黑龙江支持，进行转移支付，比如黑龙江很多地区的社保实际是上海的财政进行负担，需要经过中央调节。如果不进行省际横向利益补偿机制，则产粮大县就没有积极性。目前在内蒙古、吉林、黑龙江、安徽、河南有试点，属于粮食调出量比较大的主产省区，后续可能会逐步推开。

(2) 深化多渠道产销协作，不仅是利益补偿，其他方面也可以协作，让其享受到发展的好处。

5. 扩大油菜面积，支持发展油茶等特色油料。加大糖料蔗种苗和机收补贴力度。加强“菜篮子”产品应急保供基地建设，优化生猪产能调控机制，稳定牛羊肉基础生产能力。完善液态奶标准，规范复原乳标识，促进鲜奶消费。支持深远海养殖，开发森林食品。树立大农业观、大食物观，多渠道拓展食物来源，探索构建大食物监测统计体系。

【解析】

1. 扩大油菜面积，支持发展油茶等特色油料。

2. 加大糖料蔗种苗和机收补贴力度。北方是甜菜但是产量不大，南方是甘蔗。油料作物和糖料作物都是重要农产品。

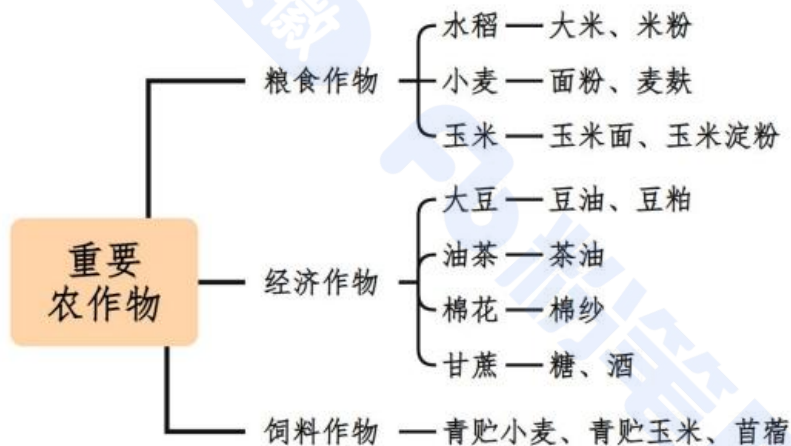
3. 加强“菜篮子”产品（蔬菜）应急保供基地建设，优化生猪（猪肉）产能调控机制，有句话是“粮猪安天下”，就是有了粮、有了猪可以安天下，中国猪肉的产量足够，每年每个人大约可以分到半头猪的量。稳定牛羊肉基础生产能力。目前牛羊肉还需要靠进口，不能完全满足国内的需要。

4. 牛奶：完善液态奶标准，规范复原乳标识，促进鲜奶消费。

5. 水产品：支持深远海养殖（2024 年有很多深海养殖船，是我国在这个方面进行的探索，获取更多蛋白质种类），开发森林食品（种类很多，可能包括各种果子、蘑菇）。

6. 树立大农业观、大食物观，中国人现在不是吃不饱，而是吃不好的问题更突出，现在要吃好，不能只有粮食，菜、猪、牛、羊、奶、森林食品等都补上，这就是大农业观、大食物观。粮经饲统筹就是每个东西都要有，我国过去片面强

调粮食产品，因为饿怕了，忽视了经济作物和饲料作物，导致大量进口了经济作物和饲料作物，比如饲料、畜牧等，价格贵，导致国内的牛羊肉价格居高不下，现在内部的粮经饲要平衡，不要片面只强调粮食，这样对吃好是不够的。



【解析】重要农作物：

1. 粮食作物：水稻、小麦、玉米。
2. 经济作物：油料作物、糖料作物、棉花。
3. 饲料作物：青贮小麦和青贮玉米（将小麦和玉米连穗带秆一起切成饲料给牲口吃，有机物的产量比较大）、红薯、苜蓿（一种牧草）。

（二）严格落实耕地保护制度。

1. 健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，落实新一轮国土空间规划明确的耕地和永久基本农田保护任务。

2. 改革完善耕地占补平衡制度，坚持“以补定占”，将省域内稳定利用耕地净增加量作为下年度非农建设允许占用耕地规模上限。健全补充耕地质量验收制度，完善后续管护和再评价机制。

3. 加强退化耕地治理，加大黑土地保护工程推进力度，实施耕地有机质提升行动。

【解析】严格落实耕地保护制度：

1. 健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，知道哪“三位一体”，耕地是田园化的生态环境，特别是中国是小农户为特点，房前屋后有菜园

子，离得不远有耕地，旁边可能有林子、草地、河、湖、小水塘，这就形成了一种生态，现在有些耕地破坏了这种生态环境，因此强调要维持这种田园化的环境。落实新一轮国土空间规划明确的耕地和永久基本农田保护任务。新名词“永久基本农田”。现在还是 18 亿亩耕地红线。

2. 改革完善耕地占补平衡制度，坚持“以补定占”，要想占地，先把要补的那块地补好之后再占地，如果本年度耕地没有净增加量，则来年就没有可以补的量，即不能占地，要将省域内稳定利用耕地净增加量作为下年度非农建设允许占用耕地规模上限，这样才能保证耕地不减少，实现占补平衡。

3. 加强退化耕地治理，黑土地的形成非常困难，有的地方会将黑土挖出来贩卖，过度耕种会让黑土变薄，要加大黑土地保护工程推进力度。目前全世界有三大黑土区，分别是乌克兰的乌克兰平原、美国的密西西比平原、中国的东北平原。实施耕地有机质提升行动，耕地的有机质多，土地就肥沃，产量就高。

4. 严厉打击非法占用农用地犯罪和耕地非法取土。持续整治“大棚房”。分类稳妥开展违规占用耕地整改复耕，细化明确耕地“非粮化”整改范围，合理安排恢复时序。

5. 因地制宜推进撂荒地利用，宜粮则粮、宜经则经，对确无人耕种的支持农村集体经济组织多途径种好用好。



【解析】

1. 严厉打击非法占用农用地犯罪和耕地非法取，不让非法占用耕地。持续整治“大棚房”，有些非法占用是偷偷摸摸干的，先搭起一个大棚，说用途是种菜、种花，实际是干庄园，如上图就是“大棚房”，外面搭了大棚，里面实际是别墅的花园，不是农用地。大棚盖起来，卫星就看不见，只能人工查。分类稳妥开展

违规占用耕地整改复耕，细化明确耕地“非粮化”整改范围，“非粮化”是问题，轮作轮耕是好的，看到一些农业名词要能判断出来哪个好、哪个不好。

2. 因地制宜推进撂荒地（地还没有利用好）利用，宜粮则粮、宜经则经，现在是放开了，过去的撂荒地大多是因为农民不想种粮，现在不想种植就不种植，可以种植经济作物。对确无人耕种的支持农村集体经济组织多途径种好用好，不撂荒即可，找到后备土地资源。

（三）加强农业基础设施建设。

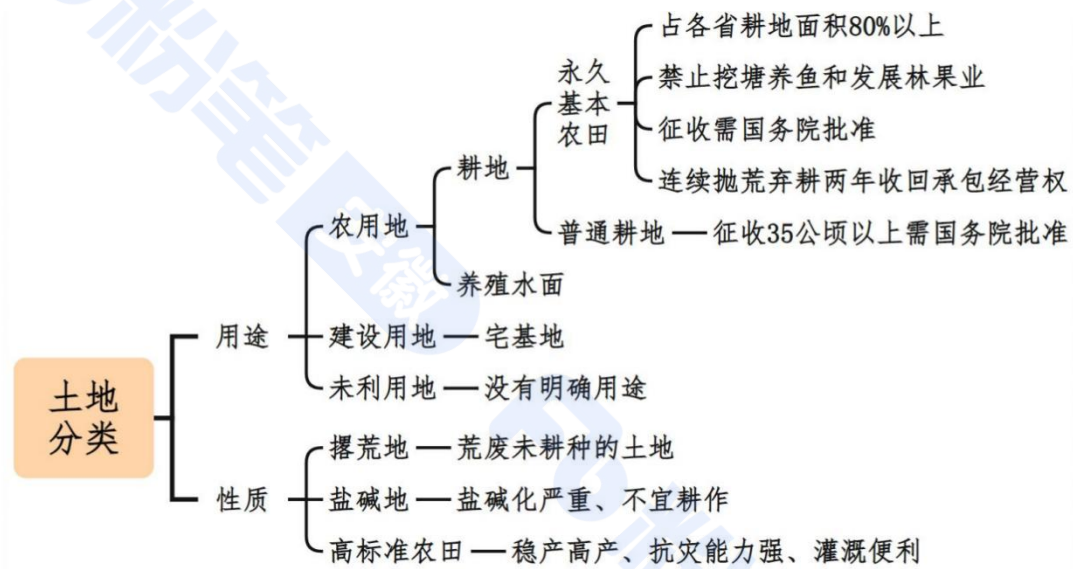
1. 坚持质量第一，优先把东北黑土地区、平原地区、具备水利灌溉条件地区的耕地建成高标准农田，适当提高中央和省级投资补助水平，取消各地对产粮大县资金配套要求，强化高标准农田建设全过程监管，确保建一块、成一块。鼓励农村集体经济组织、新型农业经营主体、农户等直接参与高标准农田建设管护。

2. 分区分类开展盐碱耕地治理改良，“以种适地”同“以地适种”相结合，支持盐碱地综合利用试点。

【解析】加强农业基础设施建设：特别重要，主要包括灌溉设施、道路交通设施。

1. 坚持质量第一，优先把东北黑土地区、平原地区（如各种湖泊河流形成的冲积平原）、具备水利灌溉条件地区（口诀“黑瓶盖”）的耕地建成高标准农田，适当提高中央和省级投资补助水平，取消各地对产粮大县资金配套要求（之前对产量大县和资金配套有要求，现在由省和中央出钱），强化高标准农田建设全过程监管，确保建一块、成一块（强调落实，不要假大空）。鼓励农村集体经济组织、新型农业经营主体、农户等直接参与高标准农田建设管护。主要记忆哪些地方优先建成高标准农田。

2. 分区分类开展盐碱耕地治理改良，过去没法利用盐碱地，盐碱成分高，种子发不了芽，以前是找到合适的种子，比如海水稻，现在“以种适地”同“以地适种”相结合，要治理地，想方设法将盐碱度降下来，支持盐碱地综合利用试点，比如确实没有办法种田，是否有别的方式利用起来。



【注意】土地分类：

1. 用途：

（1）农用地：

①永久基本农田：是耕地的一种，保护程度更高。

a. 占各省耕地面积 80%以上，比如河南、黑龙江的永久基本农田要占本省耕地面积 80%以上。

b. 禁止挖塘养鱼和发展林果业，种植苹果也不可以，只能种植粮食和重要农作物。

c. 征收需国务院批准，如果要占用永久基本农田建设房子、公路等，需要国务院审批，无论面积大小。要找自然资源部门进行审批，而不是农业农村部门。

d. 连续抛荒弃耕两年收回承包经营权：这是最严格的一种保护。

②普通耕地：征收 35 公顷以上需国务院批准，其他的是省级政府批准。

（2）建设用地：盖房子、公路的地，比如宅基地。

（3）未利用地：没有用起来的地。

2. 性质：

（1）撂荒地：荒废未耕种的土地，某种程度按照用途可以归到未利用地。

（2）盐碱地：盐碱化严重、不宜耕作。

（3）高标准农田：高标准农田和永久基本农田是两种分类方式，高标准农田是按照土地的性质/性能进行分类，稳产高产、抗灾能力强、灌溉便利的是高标准农田。

3. 推进重点水源、灌区、蓄滞洪区建设和现代化改造，实施水库除险加固和中小河流治理、中小型水库建设等工程。加强小型农田水利设施建设和管护。

4. 加快推进受灾地区灾后恢复重建。加强气象灾害短期预警和中长期趋势研判，健全农业防灾减灾救灾长效机制。

5. 推进设施农业现代化提升行动。

【解析】

1. 推进重点水源、灌区、蓄滞洪区建设和现代化改造，实施水库除险加固和中小河流治理、中小型水库建设等工程。加强小型农田水利设施建设和管护。

2. 加快推进受灾地区灾后恢复重建，2023 年全国受灾地区比较多，因此要加强恢复重建。国家根据受灾情况发了特别国债，全部拨给地方用于灾后重建。

3. 推进设施农业现代化提升行动。设施农业就是田地上一概搞温室、搞大棚，让环境是可控的，不是完全看天吃饭，我国因为自然条件的限制，土地本来就少，有的地方环境也不是特别适宜，存在极端环境，必须要利用这样的地，设施农业投资比较大，一般农户可能有困难，现在也要现代化发展。

（四）强化农业科技支撑。

1. 优化农业科技创新战略布局，支持重大创新平台建设。

2. 加快推进种业振兴行动，完善联合研发和应用协作机制，加大种源关键核心技术攻关，加快选育推广生产急需的自主优良品种。开展重大品种研发推广应用一体化试点。推动生物育种产业化扩面提速。

【解析】

1. 强化农业科技支撑：一般是话题式考法，因为内容很杂，给出一些点，问是否和农业科技相关。

2. 优化农业科技创新战略布局，支持重大创新平台建设：概括方面。

3. 加快推进种业振兴行动，我国种业在全世界范围内不是第一梯队，差的是种源关键核心技术攻关，很多种子都是进口。加快选育推广生产急需的自主优良品种，2023 年也有一些猪和牛的品种得到了认证，但是还不够，还需要继续突破。

3. 大力实施农机装备补短板行动，完善农机购置与应用补贴政策，开辟急需适用农机鉴定“绿色通道”。

4. 加强基层农技推广体系条件建设，强化公益性服务功能。

【解析】

1. 农机：大力实施农机装备补短板行动，整体上农机的机收割机采机种的范围已经比较大，尤其是小麦机收的量在全国已经达到 99% 以上，即全国的小麦几乎都是机收，但是有些地方不够全面，因此是补短板。

2. 加强基层农技推广体系条件建设，强化公益性服务功能：了解即可。

（五）构建现代农业经营体系。

1. 聚焦解决“谁来种地”问题，以小农户为基础、新型农业经营主体为重点、社会化服务为支撑，加快打造适应现代农业发展的高素质生产经营队伍。

2. 提升家庭农场和农民合作社生产经营水平，增强服务带动小农户能力。

3. 加强农业社会化服务平台和标准体系建设，聚焦农业生产关键环节和小农户，拓展服务领域和模式。

4. 支持农村集体经济组织提供生产、劳务等居间服务。

【解析】构建现代农业经营体系：现在不想回家种田，等到我们的父辈、祖辈干不动了，以后谁来种地是个问题，所以要进行变化。

1. 聚焦解决“谁来种地”问题，以小农户为基础、新型农业经营主体为重点、社会化服务为支撑，加快打造适应现代农业发展的高素质生产经营队伍。

（1）小农户为基础：目前还是靠小农户，一家一户，比如一家三口人、四口人种田。

（2）新型农业经营主体：包括家庭农场、农民合作社、农村集体经济组织、专业大户（种粮主力）、龙头农业企业等。可以设想，甲是 25 岁的年轻人，父母都是农民，大学毕业之后想回家种田，回家看到为了种植这几亩田什么活都要干，要播种、收割、积肥，会觉得没有意思，就看有没有地方种地但是能发挥自己的所长，比如到农业企业，因为甲是学习机械专业，就专门负责农机维修，可以在这里一直工作，这样新型农业经营主体能更好吸收高素质人才，打造适应现

在农业发展的高素质生产经营队伍，可能 30 年以后不再是小农户，而是大规模的农业生产企业进行生产，换了耕种模式。

（3）社会化服务：以后种田不是什么事情都是自己干，可能播种、收割、卖粮食、运输、包装、烘干等都有专门的人干。

2. 支持农村集体经济组织提供生产、劳务等居间服务。现在的农村集体经济组织是将小农户和新型农业经营主体联合起来的存在，因为了解当地的每家每户，比如外地的粮食专业大户来本地之后，想要找到合适的种粮的劳动力、合适的场地和资源，就要通过农村集体经济组织，即提供居间服务，即当中介，统一对接手中的资源。

（六）增强粮食和重要农产品调控能力。

1. 健全农产品全产业链监测预警机制，强化多品种联动调控、储备调节和应急保障。优化粮食仓储设施布局，提升储备安全水平。

2. 深化“一带一路”农业合作。加大农产品走私打击力度。

3. 加强粮食和重要农产品消费监测分析。

【解析】增强粮食和重要农产品调控能力：了解即可。

1. 健全农产品全产业链监测预警机制：有的时候可能存在结构上的短缺，比如可能总量不缺，但是今年缺水稻、去年缺玉米，因此要健全农产品全产业链监测预警机制，强化多品种联动调控、储备调节和应急保障。

2. 深化“一带一路”农业合作，比如我国缺少小麦，但是俄罗斯有，可以购买，“一带一路”上国家的农产品可以互通有无。

3. 加强粮食和重要农产品消费监测分析：第二年需要什么心中有数，避免需求暴涨但是不知道。

（七）持续深化食物节约各项行动。

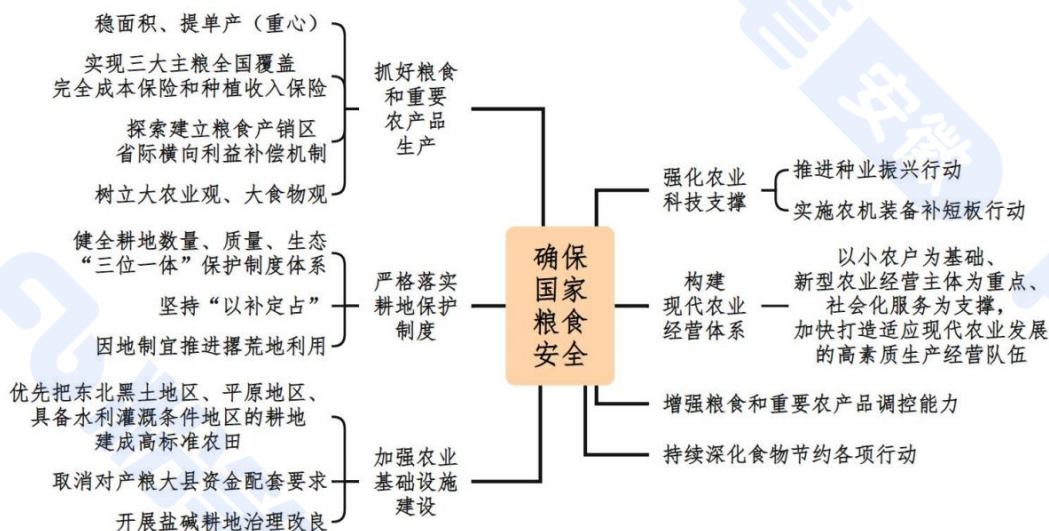
1. 弘扬节约光荣风尚，推进全链条节粮减损，健全常态化、长效化工作机制。挖掘粮食机收减损潜力，推广散粮运输和储粮新型装具。完善粮食适度加工标准。

2. 大力提倡健康饮食，健全部门监管、行业自律、社会监督相结合的监管体系，坚决制止餐饮浪费行为。

【解析】持续深化食物节约各项行动：了解即可。

1. 弘扬节约光荣风尚，推进全链条节粮减损，包括收、运输、储存的全链条，比如收割过程中遗落在田地的、运输过程中破损的、储存的时候没有干导致发芽、吃的过程中还可能浪费。挖掘粮食机收减损潜力，推广散粮运输和储粮新型装具，减少储存和运输过程中的损失。完善粮食适度加工标准，现在有些地方太精细，吃面粉要吃小麦新芯粉，外面的部分当糠，里面的一点点芯做成面粉，这样太浪费，中国人目前的粮食是紧平衡，能吃但是不宽裕，因此不能过度加工，否则以后产粮会不够。

2. 大力提倡健康饮食，拒绝浪费。



【强化练习】

1. （多选）中央一号文件提出，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，坚持农业农村优先发展，下列相关表述正确的有（ ）。
- A. 锚定建设农业强国目标，以学习运用“千万工程”经验为引领
 - B. 以确保国家粮食安全、确保不发生规模性返贫为底线
 - C. 以提升农业发展水平、提升农村建设水平、提升农民生活水平为重点
 - D. 强化科技和改革双轮驱动

【解析】1. C 项：以提升乡村产业发展水平、提升农村建设水平、提升乡村治理水平为重点，排除。【选 ABD】

2.（单选）中央一号文件提出，扎实推进新一轮千亿斤粮食产能提升行动，稳定粮食播种面积，把粮食增产的重心放到（ ）上，确保粮食产量保持在 1.3 万亿斤以上。

- A. 健全耕地“三位一体”保护制度体系
- B. 高标准农田建设
- C. 大面积提高单产
- D. 集成推广良田良种良机良法

【解析】2. A 项：保护地，排除。B 项：是提高农产品单产的一种方法，排除。D 项：是一种方法，排除。C 项：稳定粮食播种面积，把粮食增产的重心放到大面积提高单产上，这样才对仗，是原文表述，当选。【选 C】

3. 中央一号文件提出，构建现代农业经营体系，聚焦解决“谁来种地”问题，以_____为基础、_____为重点、社会化服务为支撑，加快打造适应现代农业发展的高素质生产经营队伍。

- A. 家庭农场、新型农业经营主体
- B. 小农户、农民合作社
- C. 小农户、新型农业经营主体
- D. 农村集体经济组织、农业社会化服务平台

【解析】3. 农民合作社、家庭农场、种粮大户、农业企业都是新型农业经营主体。【选 C】

4.（多选）中央一号文件提出，严格落实耕地保护制度，要健全耕地（ ）“三位一体”保护制度体系。

- A. 数量
- B. 质量
- C. 生态
- D. 品味

【解析】4. D 项：一般是矿山有品味，排除。【选 ABC】

二、确保不发生规模性返贫

（八）落实防止返贫监测帮扶机制。

1. 压紧压实防止返贫工作责任，持续巩固提升“三保障”和饮水安全保障成果。

2. 对存在因灾返贫风险的农户，符合政策规定的可先行落实帮扶措施。加强农村高额医疗费用负担患者监测预警，按规定及时落实医疗保障和救助政策。

3. 加快推动防止返贫监测与低收入人口动态监测信息平台互联互通，加强跨部门信息整合共享。研究推动防止返贫帮扶政策和农村低收入人口常态化帮扶政策衔接并轨。

【解析】

1. 确保不发生规模性返贫：本身就是考点。

2. 落实防止返贫监测帮扶机制：

（1）压紧压实防止返贫工作责任，持续巩固提升“三保障”和饮水安全保障成果。“两不愁，三保障”农村贫困人口脱贫的基本要求和核心指标，指不愁吃、不愁穿，保障义务教育、基本医疗、住房安全。

（2）加强预警：不太容易出考题，了解即可。截至 2023 年底，超过六成的防止返贫监测对象已经消除了返贫风险，现在防止返贫作为政治任务完成得还可以。低收入人口收入的重要组成有转移支付，目前要靠这个转移支付来维持生活。

（九）持续加强产业和就业帮扶。

1. 强化帮扶产业分类指导，巩固一批、升级一批、盘活一批、调整一批，推动产业提质增效、可持续发展。中央财政衔接推进乡村振兴补助资金用于产业发展的比例保持总体稳定，强化资金项目绩效管理。加强帮扶项目资产管理，符合条件的纳入农村集体资产统一管理。提升消费帮扶助农增收行动实效。

2. 推进防止返贫就业攻坚行动，落实东西部劳务协作帮扶责任，统筹用好就业帮扶车间、公益岗位等渠道，稳定脱贫劳动力就业规模。

【解析】持续加强产业和就业帮扶：主要看做了哪些事情。

1. 投入中央财政，加强项目帮扶管理，考点很少。通过产业解决问题。

2. 推进防止返贫就业攻坚行动，落实东西部劳务协作帮扶责任，统筹用好就业帮扶车间、公益岗位等渠道，稳定脱贫劳动力就业规模。通过就业解决问题。

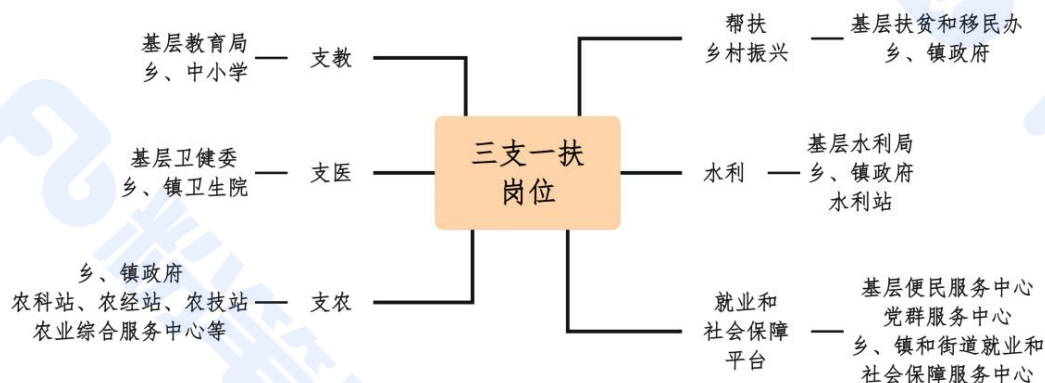
（十）加大对重点地区帮扶支持力度。

1. 将脱贫县涉农资金统筹整合试点政策优化调整至 160 个国家乡村振兴重点帮扶县实施，加强整合资金使用监管。国有金融机构加大对国家乡村振兴重点帮扶县金融支持力度。

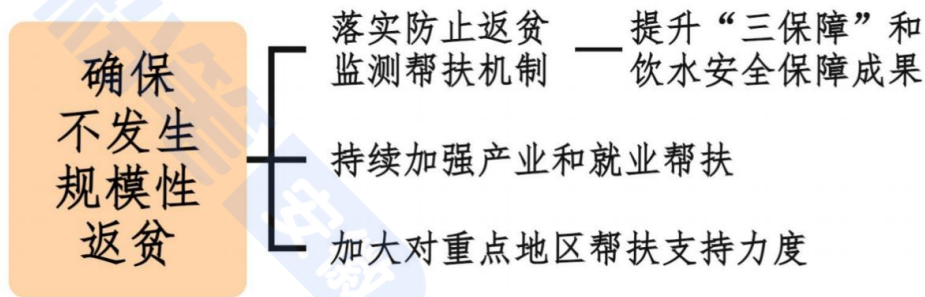
2. 持续开展医疗、教育干部人才“组团式”帮扶和科技特派团选派。高校毕业生“三支一扶”计划向脱贫地区倾斜。

3. 支持易地扶贫搬迁安置区可持续发展。易地搬迁至城镇后因人口增长出现住房困难的家庭，符合条件的统筹纳入城镇住房保障范围。推动建立欠发达地区常态化帮扶机制。

【解析】加大对重点地区帮扶支持力度：了解即可，重点是第二条。高校毕业生“三支一扶”计划向脱贫地区倾斜。



【注意】“三支一扶”岗位：“三支”指的是支教、支医、支农，“扶”过去是扶贫，现在是帮扶乡村振兴，还有水利岗位、就业和社会保障平台岗位。可以关注本省“三支一扶”的考试公告，有的地方服务期满 2 年之后可以转成事业编制，但是一般工作地点是基层乡镇。



5. (多选) 中央一号文件指出, 压紧压实防止返贫工作责任, 持续巩固提升“三保障”和饮水安全保障成果, “三保障”包括()。

- A. 义务教育
- B. 基本医疗
- C. 住房安全
- D. 吃穿不愁

【解析】5.D项: 吃穿不愁是“两不愁”, 排除。【选ABC】

三、提升乡村产业发展水平

(十一) 促进农村一二三产业融合发展。

1. 坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农, 加快构建粮经饲统筹、农林牧渔并举、产加销贯通、农文旅融合的现代乡村产业体系, 把农业建成现代化大产业。
2. 鼓励各地因地制宜大力发展特色产业, 支持打造乡土特色品牌。
3. 实施乡村文旅深度融合工程, 推进乡村旅游集聚区(村)建设, 培育生态旅游、森林康养、休闲露营等新业态, 推进乡村民宿规范发展、提升品质。

【解析】

1. 提升乡村产业发展水平: 考点较多。

2. 促进农村一二三产业融合发展: 无农不稳, 无工不富, 无商不活, 分别代表一二三产业, 只有农业则不能赚钱, 只能保持吃饱饭稳定的状态, 没有工业不能创造财富, 没有商业则财富不能流动。

(1) 坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农, 加快构建粮经饲统筹、农林牧渔并举、产加销贯通(产区和销路要贯通)、农文旅融合的现代乡村产业体系, 把农业建成现代化大产业。如果出题人善良, 会考查粮经饲统筹(粮食作物、经济作物、饲料作物统筹), 记住粮经饲统筹即可, 后面的农林牧渔并举是大农业, 不是只种地, 还有林业、牧业、渔业; 产加销贯通是不仅能产出来, 还要看消费

者要买什么；农文旅融合是不要只有农业，还要有文旅产业，现在农业发展文旅产业是天然优势。

（2）鼓励各地因地制宜大力发展特色产业，每个地方都有自己的特色，支持打造乡土特色品牌。没法考查，可以结合当地考查。

（3）实施乡村文旅深度融合工程，推进乡村旅游集聚区（村）建设，培育生态旅游、森林康养、休闲露营（近几年户外露营很火）等新业态（有印象即可），推进乡村民宿（旧业态）规范发展、提升品质。

（十二）推动农产品加工业优化升级。

1. 推进农产品生产和初加工、精深加工协同发展，促进就近就地转化增值。推进农产品加工设施改造提升，支持区域性预冷烘干、储藏保鲜、鲜切包装等初加工设施建设，发展智能化、清洁化精深加工。

2. 支持东北地区发展大豆等农产品全产业链加工，打造食品和饲料产业集群。支持粮食和重要农产品主产区建设加工产业园。

【解析】

1. 推动农产品加工业优化升级：2023 年预制菜是重点考点。预制菜是典型的加工，过去只能卖青菜，现在可以将菜做成可以直接放进锅里就可以炒的料理包，需要冷链运输和加工师傅，这就带动了当地物流行业、加工业等，带动了城镇化，就有了工人。还需要和大城市建立销售渠道，因为预制菜在农村不可能有人吃，就是卖到城市里，抢的是外卖的生意，预制菜性价比更高，农民就富有了，因此预制菜对国家而言是好产业。

2. 推进农产品生产和初加工、精深加工协同发展，促进就近就地转化增值，比如不要只是大米和青菜，要变成更高级的农产品。推进农产品加工设施改造提升，支持区域性预冷烘干（农作物收上来之后全是生物水分，要先烘干再储存运输）、储藏保鲜（需要冷库）、鲜切包装（比如榴莲等水果）等初加工设施建设，发展智能化、清洁化精深加工。知道初加工有哪些典型行业即可。

3. 支持东北地区发展大豆等农产品全产业链加工，打造食品和饲料产业集群：可考性不强。

（十三）推动农村流通高质量发展。

1. 深入推进县域商业体系建设，健全县乡村物流配送体系，促进农村客货邮融合发展，大力发展共同配送。
2. 推进农产品批发市场转型升级。
3. 优化农产品冷链物流体系建设，加快建设骨干冷链物流基地，布局建设县域产地公共冷链物流设施。
4. 实施农村电商高质量发展工程，推进县域电商直播基地建设，发展乡村土特产网络销售。
5. 加强农村流通领域市场监管，持续整治农村假冒伪劣产品。

【解析】推动农村流通高质量发展：很多限制农村发展的就是流通，因为基础设施差，很多路面没有硬化，而且车少，快递、物流没有那么发达，导致当地的货流动不起来，首先要连通当地基础设施，因此是推动农村流通高质量发展。

1. 深入推进县域商业体系建设，县乡村三级都是基层农村，市级就不是村，而是城市，健全县乡村物流配送体系，促进农村客货邮（客车一般通到乡镇，可以运输一些货物；邮即邮政）融合发展，大力发展共同配送。
2. 推进农产品批发市场转型升级：要升级，不要是脏乱差的状态，了解即可。
3. 优化农产品冷链物流体系建设，要发展预制菜、初加工都需要有冷链物流，冷链物流是农村发展的重点。
4. 实施农村电商高质量发展工程，推进县域电商直播基地建设，发展乡村土特产网络销售，都是农村流通流域的考点，现在很多直播在田间地头。

（十四）强化农民增收举措。

1. 实施农民增收促进行动，持续壮大乡村富民产业，支持农户发展特色种养、手工作坊、林下经济等家庭经营项目。
2. 强化产业发展联农带农，健全新型农业经营主体和涉农企业扶持政策与带动农户增收挂钩机制。

【解析】强化农民增收举措：现在农民的收入比城市低。

1. 实施农民增收促进行动，持续壮大乡村富民产业，支持农户发展特色种养（规模不用太大，比如很多农村带货主播养殖骆驼、鸵鸟等，看动物就觉得很有

意思，更不用说还可以买到鸵鸟蛋，可以补全市场缺口，再者有流量效用，带动一家一户很有用）、手工作坊（目前比机器的东西感觉更有温度，能卖上价钱）、林下经济（很多地方在山区，山区产山货，比如榛蘑可以用来炖鸡吃）等家庭经营项目。

2. 强化产业发展联农带农，健全新型农业经营主体和涉农企业扶持政策与带动农户增收挂钩机制，过去农业经营主体包了田之后，农户没有享受到太多好处，现在要带动农户。

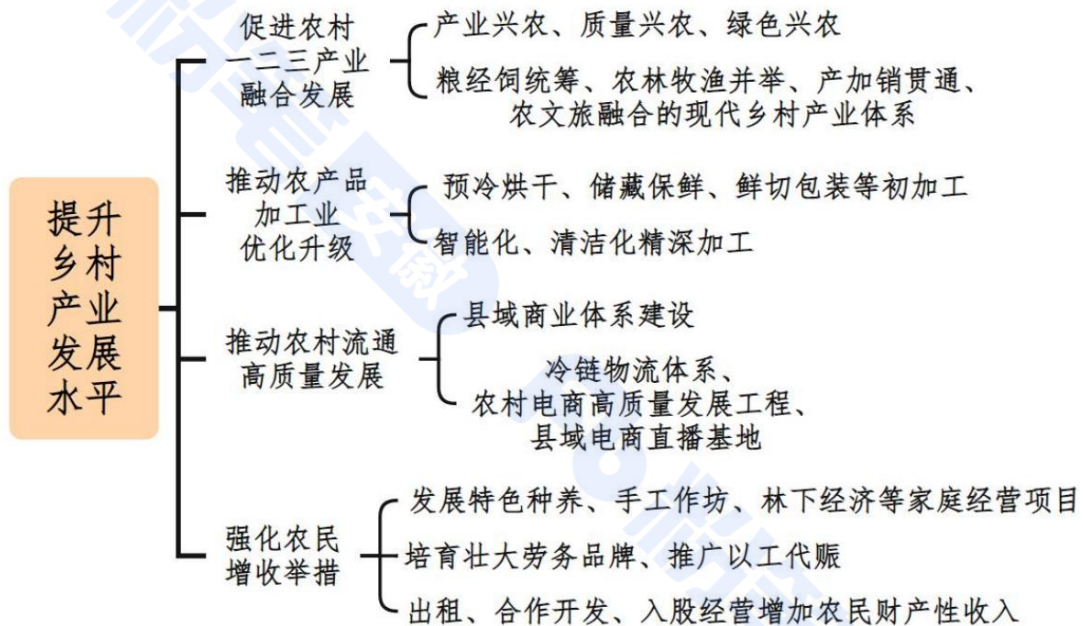
3. 促进农村劳动力多渠道就业，健全跨区域信息共享和有组织劳务输出机制，培育壮大劳务品牌。开展农民工服务保障专项行动，加强农民工就业动态监测。加强拖欠农民工工资源头预防和风险预警，完善根治欠薪长效机制。加强农民工职业技能培训，推广订单、定向、定岗培训模式。做好大龄农民工就业扶持。在重点工程项目和农业农村基础设施建设领域积极推广以工代赈，继续扩大劳务报酬规模。

4. 鼓励以出租、合作开发、入股经营等方式盘活利用农村资源资产，增加农民财产性收入。

【解析】

1. 现在农民的收入主要是劳动收入/打工收入，促进农村劳动力多渠道就业，健全跨区域信息共享和有组织劳务输出机制，培育壮大劳务品牌，比如粤菜师傅、成都金堂焊工，只要是这个地方的人，就容易在这个行业就业。加强农民工职业技能培训，推广订单、定向、定岗培训模式，提前找好岗位，再找人来培训，这样容易实现就业。在重点工程项目和农业农村基础设施建设领域积极推广以工代赈，很多地方要赈灾，要用到重建地方的劳动力，可以雇佣当地的灾民以工代赈，能用人工的就不要用机器，先把款项优先给人工。

2. 鼓励以出租、合作开发、入股经营等方式盘活利用农村资源资产（农村只有土地，宅基地或者民宅，用空间资源换，如用土地承包经营权入股企业就成为股东，给企业种地年底可以获得分红），增加农民财产性收入，不干活也有钱，劳动收入是手停口停，但是财产性收入不是这样。



【注意】重点是现代乡村产业体系、推动农产品加工优化升级。

- 6.（多选）中央一号文件提出提升乡村产业发展水平（ ）。
- A. 支持区域性预冷烘干、储藏保鲜、鲜切包装等初加工设施建设
 - B. 深入推进市域商业体系建设，优化农产品冷链物流体系建设，实施农村电商高质量发展工程
 - C. 培育壮大劳务品牌，积极推广以工代赈
 - D. 构建粮经饲统筹、农林牧渔并举、产加销贯通、农文旅融合的现代乡村产业体系

【解析】6.B项：深入推进县域商业体系建设，只要考政策文件，最后会考文件的落实、验收、负责、实施，只要是做事的，问到哪一级政府，最后是县级，农村的更是县级，排除。【选ACD】

- 7.（单选）中央一号文件提出，鼓励脱贫地区有条件的农户发展庭院经济，成为盘活农村闲置资源，促进农民增收的新发展方向，下列相关说法错误的是（ ）。

- A. 可以增强脱贫户自我发展的再生动力
- B. 在全国脱贫地区具有广阔推广前景
- C. 农村未来的主要投资方向

D. 可发展特色种养、手工作坊、林下经济等项目

【解析】7. 选非题。C 项：庭院经济不是主攻方向，主要靠农户自己投资，当选。A 项：靠自己发展，排除。B 项：能激发内生动力，可以推广，排除。【选 C】

8. （多选）关于大力发展乡村旅游，下列说法正确的有（ ）。

A. 推广浙江“千万工程”经验，建设宜居宜业和美乡村

B. 实施文化产业赋能乡村振兴计划，保护传承优秀乡土文化

C. 推动实施乡村民宿服务认证

D. 支持经营主体开发森林人家、林间步道、健康氧吧、星空露营、汽车旅馆等产品

【解析】8. A 项：先把乡村建设漂亮之后，才能来乡村旅游，当选。B 项：文化产业赋能乡村振兴，保护优秀乡土文化，当选。C 项：老产业，当选。D 项：新产业，当选。【选 ABCD】

四、提升乡村建设水平

（十五）增强乡村规划引领效能。

1. 适应乡村人口变化趋势，优化村庄布局、产业结构、公共服务配置。强化县域国土空间规划对城镇、村庄、产业园区等空间布局的统筹。

2. 分类编制村庄规划，可单独编制，也可以乡镇或若干村庄为单元编制，不需要编制的可在县乡级国土空间规划中明确通则式管理规定。加强村庄规划编制实效性、可操作性和执行约束力，强化乡村空间设计和风貌管控。

3. 在耕地总量不减少、永久基本农田布局基本稳定的前提下，综合运用增减挂钩和占补平衡政策，稳妥有序开展以乡镇为基本单元的全域土地综合整治，整合盘活农村零散闲置土地，保障乡村基础设施和产业发展用地。

【解析】

1. 提升乡村建设水平：乡村建设是解决城乡发展不平衡矛盾的着力点，提升了乡村的建设水平，才能扩大内需、促进经济高质量发展，因此要加强基础设施和公共服务的提升。

2. 增强乡村规划引领效能：过去很少讲规划的问题，现在要把规划引领放在前。

（1）有的投资到村里，村里通了路、水、电、网，但是没人了，因此要先适应乡村人口变化趋势，很有可能两个村都空心化，就把两个村并在一起，弄一个安置点，因此要优化村庄布局、产业结构、公共服务配置，主要是现在大量人口已经进城，不能还像过去那样。强化县域国土空间规划对城镇、村庄、产业园区等空间布局的统筹，先做好规划，主要适用人口。

（2）分类编制村庄规划，可单独编制，也可以乡镇或若干村庄为单元编制，不需要编制的可在县乡级国土空间规划中明确通则式管理规定。

（3）在耕地总量不减少、永久基本农田布局基本稳定的前提下，综合运用增减挂钩和占补平衡政策，稳妥有序开展以乡镇为基本单元的全域土地综合整治，整合盘活农村零散闲置土地，如撂荒地、未利用的土地进行整合。

（十六）深入实施农村人居环境整治提升行动。

1. 因地制宜推进生活污水垃圾治理和农村改厕，完善农民参与和长效管护机制。

2. 健全农村生活垃圾分类收运处置体系，完善农村再生资源回收利用网络。分类梯次推进生活污水治理，加强农村黑臭水体动态排查和源头治理。

3. 稳步推进中西部地区户厕改造，探索农户自愿按标准改厕、政府验收合格后补助到户的奖补模式。协同推进农村有机生活垃圾、粪污、农业生产有机废弃物资源化利用。

【解析】深入实施农村人居环境整治提升行动：考试重点。之前会提要回收利用处理生活污水，现在要治理好。探索农户自愿按标准改厕、政府验收合格后补助到户的奖补模式，这个模式农户的接受度更高一些。这里明确了政府和农户应该干什么，不再是政府大包大揽改厕。乡村振兴的主体是农民，不是政府。

（十七）推进农村基础设施补短板。

1. 从各地实际和农民需求出发，抓住普及普惠的事，干一件、成一件。完善农村供水工程体系，有条件的推进城乡供水一体化、集中供水规模化，暂不具备

条件的加强小型供水工程规范化建设改造，加强专业化管理，深入实施农村供水水质提升专项行动。

2. 推进农村电网巩固提升工程。推动农村分布式新能源发展，加强重点村镇新能源汽车充换电设施规划建设。

【解析】推进农村基础设施补短板：

1. 目前的短板是供水，可靠性不强，主要是有的农民不想用自来水，认为自来水贵。

2. 推进农村电网巩固提升工程。推动农村分布式新能源发展，农村有空间资源，可以做新能源分布式储能。比如光伏板是分布式新能源的典型，现在光照条件好点的农村房前屋后会安装光伏板，第一次装的时候国家会补贴，发电所有都归自己所有。电可以入网卖钱，相当于是国家的福利，农户要维护好光伏板，如定期清理，2023 年雪灾压倒了不少光伏板，这是需要后续解决的问题。光伏板还可以扶贫，能让农户有一笔稳定的收入。沙漠地区农户家庭也可以安装光伏板。

3. 扎实推进“四好农村路”建设，完善交通管理和安全防护设施，加快实施农村公路桥梁安全“消危”行动。

4. 继续实施农村危房改造和农房抗震改造，巩固农村房屋安全隐患排查整治成果。

5. 持续实施数字乡村发展行动，发展智慧农业，缩小城乡“数字鸿沟”。实施智慧广电乡村工程。鼓励有条件的省份统筹建设区域性大数据平台，加强农业生产经营、农村社会管理等涉农信息协同共享。

【解析】

1. 扎实推进“四好农村路”建设，第一步是建好，第二步是管好，第三步是护好，第四步是运营好。

2. 继续实施农村危房改造和农房抗震改造，巩固农村房屋安全隐患排查整治成果。住房要安全，很多房子自己就是危房，不地震都可能垮掉；在地震频发的地区要进行抗震改造。

3. 持续实施数字乡村发展行动，现在农村的数字化比较弱，网络可能通得不是很好，再者能做数字化的人也比较少，针对这个短板出台了数字乡村发展规划

的文件。缩小城乡“数字鸿沟”，实施智慧广电乡村工程，智慧广电要进乡村。涉农信息协同共享（可考性较强），就是现在要建一个区域平台，将农业生产经营、农村社会管理做共享的区域性数据大平台。

（十八）完善农村公共服务体系。

1. 优化公共教育服务供给，加强寄宿制学校建设，办好必要的乡村小规模学校。实施县域普通高中发展提升行动计划。

2. 加强乡镇卫生院和村卫生室服务能力建设，稳步提高乡村医生中具备执业（助理）医师资格的人员比例。持续提升农村传染病防控和应急处置能力。逐步提高县域内医保基金在乡村医疗卫生机构使用的比例，加快将村卫生室纳入医保定点管理。

【解析】完善农村公共服务体系：主要是教育和医疗。

1. 优化公共教育服务供给，加强寄宿制学校建设，办好必要的乡村小规模学校。实施县域普通高中发展提升行动计划，县域普通高中的学生很多是乡镇来的。

2. 加强乡镇卫生院和村卫生室服务能力建设，“三支一扶”支医基本就是到乡镇卫生院，提升治病能力。

3. 健全农村养老服务体系，因地制宜推进区域性养老服务中心建设，鼓励发展农村老年助餐和互助服务。健全城乡居民基本养老保险“多缴多得、长缴多得”激励机制。

4. 加强农村生育支持和婴幼儿照护服务，做好流动儿童、留守儿童、妇女、老年人、残疾人等关心关爱服务。

5. 实施产粮大县公共服务能力提升行动。

【解析】

1. 健全农村养老服务体系。

2. 加强农村生育支持和婴幼儿照护服务，现在做得比较差，或者很多农村人认为没有什么用，还需要进一步加强和健全。

（十九）加强农村生态文明建设。

1. 持续打好农业农村污染治理攻坚战，一体化推进乡村生态保护修复。扎实推进化肥农药减量增效，推广种养循环模式。整县推进农业面源污染综合防治。加强耕地土壤重金属污染源排查整治。加强食用农产品产地质量安全控制和产品检测，提升“从农田到餐桌”全过程食品安全监管能力。

2. 推进兽用抗菌药使用减量化行动。强化重大动物疫病和重点人畜共患病防控。

3. 持续巩固长江十年禁渔成效。加快推进长江中上游坡耕地水土流失治理，扎实推进黄河流域深度节水控水。推进水系连通、水源涵养、水土保持，复苏河湖生态环境，强化地下水超采治理。

【解析】加强农村生态文明建设：重要考点，考查频率高。

1. 持续打好农业农村污染治理攻坚战：

（1）农村的污染源来自化肥农药农膜，要扎实推进化肥农药减量增效，推广种养循环模式，是一种循环农业模式，最大的特点是无废物，也叫生态农业，所有的废弃物都可以变废为宝，比如猪沼果模式，猪产生粪便，种果树、种水稻有秸秆，用沼气池生产出沼气，沼气中还有沼渣沼液，成了有机肥后可以肥田。

（2）整县推进农业面源污染综合防治，面源污染和点源污染有区别，点源污染可以通过技术手段解决，面源污染通过技术手段解决不了，目前农业污染是面源污染，因为我国大部分人口分布在胡焕庸线以东，客观上由于人口密集产生了污染，技术问题解决不了。

（3）加强耕地土壤重金属污染源排查整治，主要的污染源是镉、铅，镉的特点是在酸性土壤中活性特别强，所以在南方种植水稻的地方污染特别严重，因此镉污染、镉水稻会隔三差五上新闻。

2. 推进兽用抗菌药使用减量化行动。强化重大动物疫病和重点人畜共患病防控。不是重点。

3. 持续巩固长江十年禁渔成效，不准捕鱼，但是可以钓鱼，可以让渔业资源得以恢复。

4. 加强荒漠化综合防治，探索“草光互补”模式。全力打好“三北”工程攻坚战，鼓励通过多种方式组织农民群众参与项目建设。优化草原生态保护补奖政策，健全对超载过牧的约束机制。

5. 加强森林草原防灭火。实施古树名木抢救保护行动。



【解析】

1. 加强荒漠化综合防治，探索“草光互补”模式，上面是光伏板，下面是草原，过去有些地方是沙漠，放了光伏板之后遮挡了光照，下面反而长草，下面就可以放牧，通过这种方式，可以治理沙漠化，又可以得到分布式的新能源，还可以养羊，库布齐沙漠通过推广这种“草光互补”模式，既养羊，又种了草，得到电能。

2. 加强森林草原防灭火。实施古树名木抢救保护行动。可考性不强，和生态文明有关系。

（二十）促进县域城乡融合发展。

1. 统筹新型城镇化和乡村全面振兴，提升县城综合承载能力和治理能力，促进县乡村功能衔接互补、资源要素优化配置。

2. 优化县域产业结构和空间布局，构建以县城为枢纽、以小城镇为节点的县域经济体系，扩大县域就业容量。

3. 统筹县域城乡基础设施规划建设管护，推进城乡学校共同体、紧密型县域医共体建设。

4. 实施新一轮农业转移人口市民化行动，鼓励有条件的县（市、区）将城镇常住人口全部纳入住房保障政策范围。

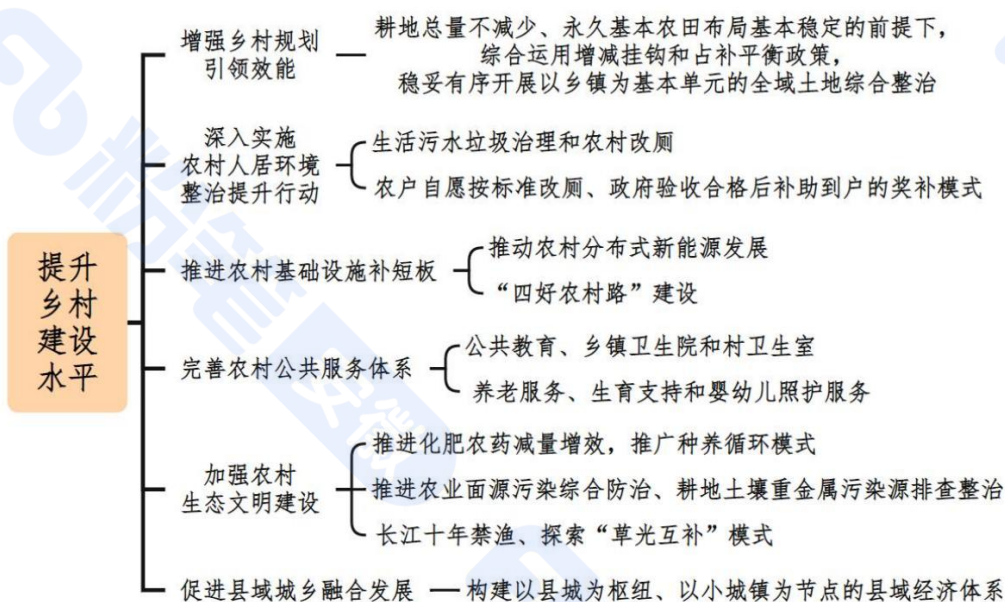
【解析】促进县域城乡融合发展：现在新型工农城乡关系的说法，工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣，过去是以工补农，以城带乡，现在是城乡融合，没有哪个更加厉害，是相互融合，相互共同发展。

1. 统筹新型城镇化和乡村全面振兴，提升县城（龙头）综合承载能力和治理能力。

2. 优化县域产业结构和空间布局，构建以县城为枢纽、以小城镇为节点（记住枢纽和节点）的县域经济体系。

3. 统筹县域城乡基础设施规划建设管护，推进城乡学校共同体、紧密型县域医共体建设，看到知道和城乡融合有关即可，直接考查概率不高。

4. 实施新一轮农业转移人口市民化行动，市民化就是给城市户口的意思，要给农民工城市户口，要放松落户限制，鼓励有条件的县（市、区）将城镇常住人口全部纳入住房保障政策范围，让他们留下来，能继续生活，让他们的孩子能在这里上学读书。



9. 中央一号文件指出，加强农村生态文明建设，持续打好农业农村污染治理攻坚战，一体化推进乡村生态保护修复。下列说法错误的是（ ）。

- A. 增加有机肥、绿肥使用，减少农药、激素、添加剂使用
- B. 提高污染治理技术水平，整县推进农业点源污染综合防治

- C. 加强耕地土壤镉、铅等重金属污染源排查整治
- D. 加强食用农产品产地质量安全控制和产品检测

【解析】9. 选非题。B 项：点源污染和面源污染不一样，点源技术问题就可以解决，面源污染技术问题解决不了，要通过人口分布进行解决，当选。【选 B】

五、提升乡村治理水平

（二十一）推进抓党建促乡村振兴。

1. 坚持大抓基层鲜明导向，强化县级党委抓乡促村责任，健全县乡村三级联动争创先进、整顿后进机制。全面提升乡镇领导班子抓乡村振兴能力，开展乡镇党政正职全覆盖培训和农村党员进党校集中轮训。

2. 建好建强农村基层党组织，健全村党组织领导的村级组织体系，推行村级议事协商目录制度。加强村干部队伍建设，健全选育管用机制，实施村党组织带头人后备力量培育储备三年行动。

【解析】

1. 提升乡村治理水平：考点相对少。

2. 抓党建促乡村振兴：

（1）熟悉县级党委抓乡促村的说法。

（2）建好建强农村基层党组织，包括乡镇党委、村党组织。注意：村党组织有很多种，不一定是村支部，还可能是村党委会、村组织。

3. 优化驻村第一书记和工作队选派管理。进一步整合基层监督执纪力量，推动完善基层监督体系，持续深化乡村振兴领域不正之风和腐败问题专项整治。

4. 加强乡镇对县直部门派驻机构及人员的管理职责，加大编制资源向乡镇倾斜力度，县以上机关一般不得从乡镇借调工作人员，推广“街乡吹哨、部门报到”等做法，严格实行上级部门涉基层事务准入制度，健全基层职责清单和事务清单，推动解决“小马拉大车”等基层治理问题。

【解析】

1. 优化驻村第一书记和工作队选派管理。农村有村两委，即村委会和村党支部，在此之外，对软弱涣散村、贫困村、集体经济空壳村派驻村第一书记，可以加强领导，但是不是村两委成员，也不是村官。村第一书记是官、是公务员。

2. 加大编制资源向乡镇倾斜力度，以后考公务员大部分编制是在乡镇。县以上机关一般不得从乡镇借调工作人员，推广“街（街道）乡（乡镇）吹哨、部门报到”等做法，有事街乡统筹，各部门协作。上级部门级别比较高，往往是他们给街乡派活，现在是反过来，推动解决“小马拉大车”等基层治理问题。

（二十二）繁荣发展乡村文化。

1. 推动农耕文明和现代文明要素有机结合，书写中华民族现代文明的乡村篇。改进创新农村精神文明建设，推动新时代文明实践向村庄、集市等末梢延伸，促进城市优质文化资源下沉，增加有效服务供给。

【解析】繁荣发展乡村文化。推动农耕文明和现代文明要素有机结合，不是考查传统的农耕文明，而是现代文化如何和农耕文明结合。新时代文明实践是中宣部主导的行动，目前推广到全国各地，到处派新时代文明实践师，落到村里、落到乡里。

2. 深入开展听党话、感党恩、跟党走宣传教育活动。加强乡村优秀传统文化保护传承和创新发展。强化农业文化遗产、农村非物质文化遗产挖掘整理和保护利用，实施乡村文物保护工程。开展传统村落集中连片保护利用示范。坚持农民唱主角，促进“村BA”、村超、村晚等群众性文体活动健康发展。



【解析】深入开展听党话、感党恩、跟党走宣传教育活动，基层党组织的存在感没有城市那么强，因此要加强党建的宣传教育。发展更多农村文化活动，促

进“村BA（篮球赛）”、村超（足球赛）、村晚等群众性文体活动健康发展，在贵州做得比较好，2023年“村BA”的冠军是广东的两支队伍。

（二十三）持续推进农村移风易俗。

1. 坚持疏堵结合、标本兼治，创新移风易俗抓手载体，发挥村民自治作用，强化村规民约激励约束功能，持续推进高额彩礼、大操大办、散埋乱葬等突出问题综合治理。

2. 鼓励各地利用乡村综合性服务场所，为农民婚丧嫁娶等提供普惠性社会服务，降低农村人情负担。完善婚事新办、丧事简办、孝老爱亲等约束性规范和倡导性标准。推动党员干部带头承诺践诺，发挥示范带动作用。强化正向引导激励，加强家庭家教家风建设，推广清单制、积分制等有效办法。

【解析】持续推进农村移风易俗：

1. 村规民约：过去基层治理的时候是靠法治，现在强调自治法治德治，村规民约是典型的自治，自己定规矩约束自己，在农村有“小宪法”的说法，不能违背国家的法，这个在地方很有用，比如农村是人情社会，大家定好了这个规矩，约束作用比较强，可能比法律更有效。

2. 鼓励各地利用乡村综合性服务场所，为农民婚丧嫁娶等提供普惠性社会服务，比如开会的地方可以用来当婚宴的场所，降低农村人情负担。完善婚事新办、丧事简办等，将风俗改变过来，减轻大家的负担。

（二十四）建设平安乡村。

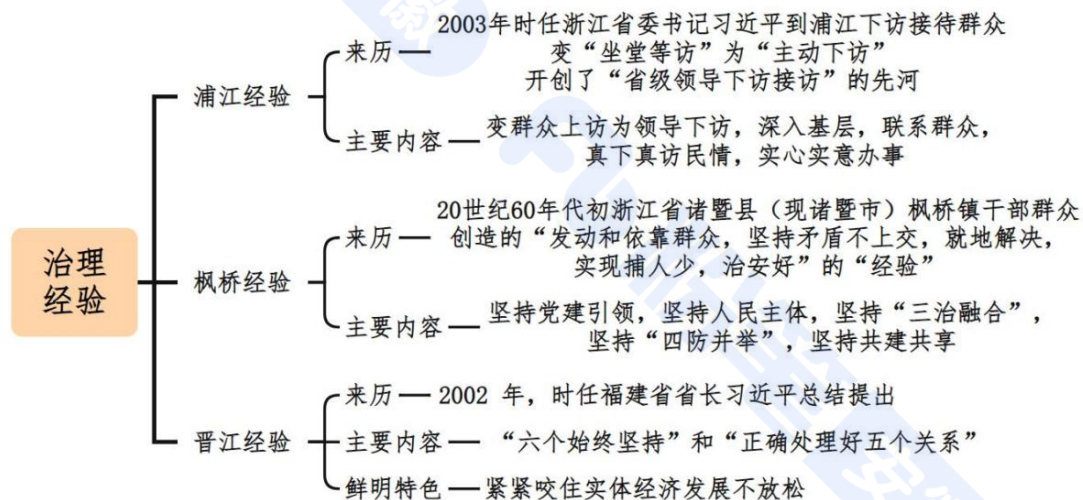
1. 坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善矛盾纠纷源头预防、排查预警、多元化解机制。

2. 健全农村扫黑除恶常态化机制，持续防范和整治“村霸”，依法打击农村宗族黑恶势力及其“保护伞”。持续开展打击整治农村赌博违法犯罪专项行动，加强电信网络诈骗宣传防范。

3. 开展农村道路交通、燃气、消防、渔船等重点领域安全隐患治理攻坚。加强农村防灾减灾工程、应急管理信息化和公共消防设施建设，提升防灾避险和自救互救能力。

4. 加强法治乡村建设，增强农民法律意识。

【解析】建设平安乡村：最重要的是坚持和发展新时代“枫桥经验”，其他的可考性不强。



【注意】治理经验：

1. 浦江经验：

（1）来历：2003年时任浙江省委书记习近平到浦江下访接待群众变“坐堂等访”为“主动下访”，开创了“省级领导下访接访”的先河。

（2）主要内容：变群众上访为领导下访，深入基层，联系群众，真下真访民情，实心实意办事。

2. 枫桥经验：关于基层治理，毛泽东同志做过批示。

（1）来历：20世纪60年代初浙江省诸暨县（现诸暨市）枫桥镇干部群众创造的“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决，实现捕人少，治安好”的“经验”。

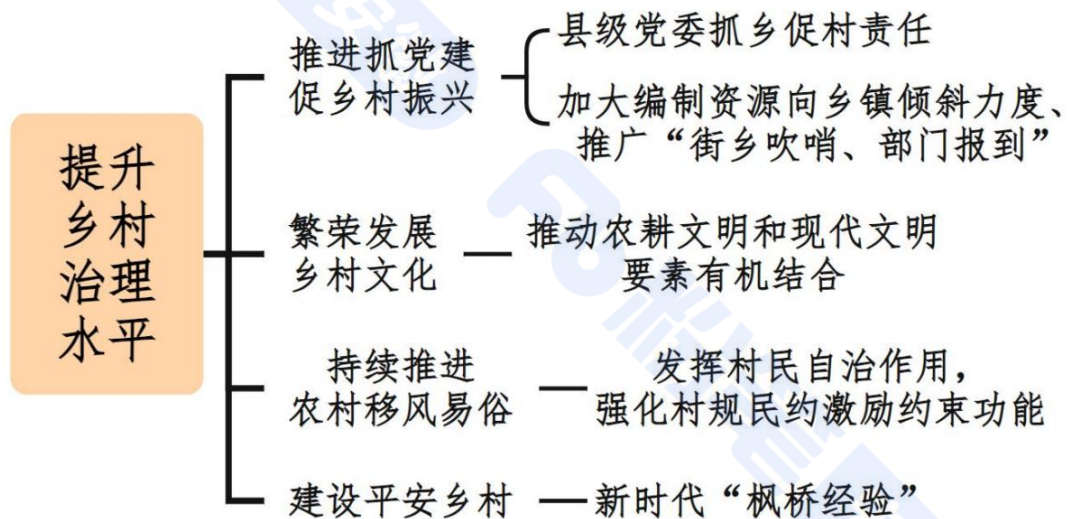
（2）新时代“枫桥经验”：坚持党建引领，坚持人民主体，坚持“三治融合（自治、法治、德治）”，主要内容坚持“四防并举（人防、物防、技防、心防）”，坚持共建共享。

3. 晋江经验：

（1）来历：2002年，时任福建省省长习近平总结提出。

（2）主要内容：“六个始终坚持”和“正确处理好五个关系”。

（3）鲜明特色：紧紧咬住实体经济发展不放松，如何和企业做好交往，如何处理和民营经济的关系。

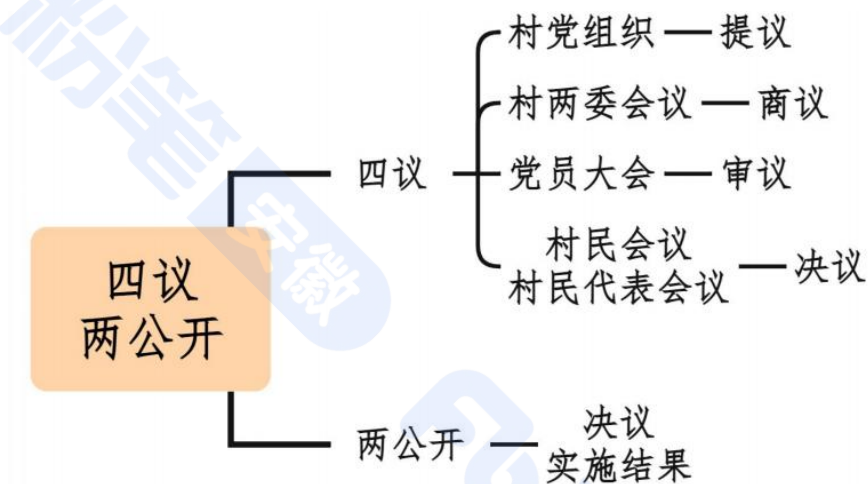


六、加强党对“三农”工作的全面领导

（二十五）健全党领导农村工作体制机制。

1. 坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，坚持农业农村优先发展，改革完善“三农”工作体制机制，全面落实乡村振兴责任制，压实五级书记抓乡村振兴责任，明确主攻方向，扎实组织推动。

【解析】坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，坚持农业农村优先发展（没有农民优先发展）。压实五级（省市县乡村）书记抓乡村振兴责任，一线总指挥是县级。党的基层工作条例中提到“四议两公开”，是基层党组织的方针/方法。



【注意】四议两公开：

1 四议：重点记忆。

- (1) 村党组织：提议。
- (2) 村两委会议：商议。
- (3) 党员大会：审议。
- (4) 村民会议/村民代表会议：决议。

2. 两公开：决议和实施结果公开。

2. 加强党委农村工作体系建设，强化统筹推进乡村振兴职责。巩固拓展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果。各级党政领导干部要落实“四下基层”制度，深入调查研究，推动解决农民群众反映强烈的问题。优化各类涉农督查检查考核，突出实绩实效，能整合的整合，能简化的简化，减轻基层迎检迎考负担。按规定开展乡村振兴表彰激励。讲好新时代乡村振兴故事。

【解析】各级党政领导干部要落实“四下基层”制度：“四下基层”是习近平同志在福建宁德（副市长）工作时提出的“宣传党的路线、方针、政策下基层，调查研究下基层，信访接待下基层，现场办公下基层”。

（二十六）强化农村改革创新。

1. 在坚守底线前提下，鼓励各地实践探索和制度创新，强化改革举措集成增效，激发乡村振兴动力活力。

2. 启动实施第二轮土地承包到期后再延长 30 年整省试点。健全土地流转价格形成机制，探索防止流转费用不合理上涨有效办法。稳慎推进农村宅基地制度改革。

3. 深化农村集体产权制度改革，促进新型农村集体经济健康发展，严格控制农村集体经营风险。对集体资产由村民委员会、村民小组登记到农村集体经济组织名下实行税收减免。持续深化集体林权制度改革、农业水价综合改革、农垦改革和供销合作社综合改革。

【解析】强化农村改革创新：科技和改革是两轮驱动。

1. 启动实施第二轮土地承包到期后再延长 30 年整省试点：过去提了这个说法，现在是做这件事。

2. 深化农村集体产权制度改革：可考性不强，也没有特别成功的案例。

（二十七）完善乡村振兴多元化投入机制。

1. 坚持将农业农村作为一般公共预算优先保障领域，创新乡村振兴投融资机制，确保投入与乡村振兴目标任务相适应。

2. 落实土地出让收入支农政策。规范用好地方政府专项债券等政策工具，支持乡村振兴重大工程项目建设。

3. 强化对信贷业务以县域为主的金融机构货币政策精准支持，完善大中型银行“三农”金融服务专业化工作机制，强化农村中小金融机构支农支小定位。分省分类推进农村信用社改革化险。

【解析】完善乡村振兴多元化投入机制：财政支持优先投入。

1. 落实土地出让收入支农政策（财政政策）：现在很少。土地出让金原来是重点支持城市发展，现在还要支农。

2. 强化对信贷业务以县域为主的金融机构货币政策精准支持。

4. 创新支持粮食安全、种业振兴等重点领域信贷服务模式。发展农村数字普惠金融，推进农村信用体系建设。发挥全国农业信贷担保体系和政府投资基金等作用。强化财政金融协同联动，在不新增地方政府隐性债务的前提下，开展高标准农田和设施农业建设等涉农领域贷款贴息奖补试点。

5. 鼓励社会资本投资农业农村，有效防范和纠正投资经营中的不当行为。加强涉农资金项目监管，严厉查处套取、骗取资金等违法违规行为。

【解析】

1. 创新支持粮食安全、种业振兴等重点领域信贷服务模式。发展农村数字普惠金融，推进农村信用体系建设。在不新增地方政府隐性债务的前提下，开展高标准农田和设施农业建设等涉农领域贷款贴息奖补试点，比如原来 5% 的利息，政府补贴两个点，实际利息是 3%。

2. 鼓励社会资本投资农业农村，了解即可。

（二十八）壮大乡村人才队伍。

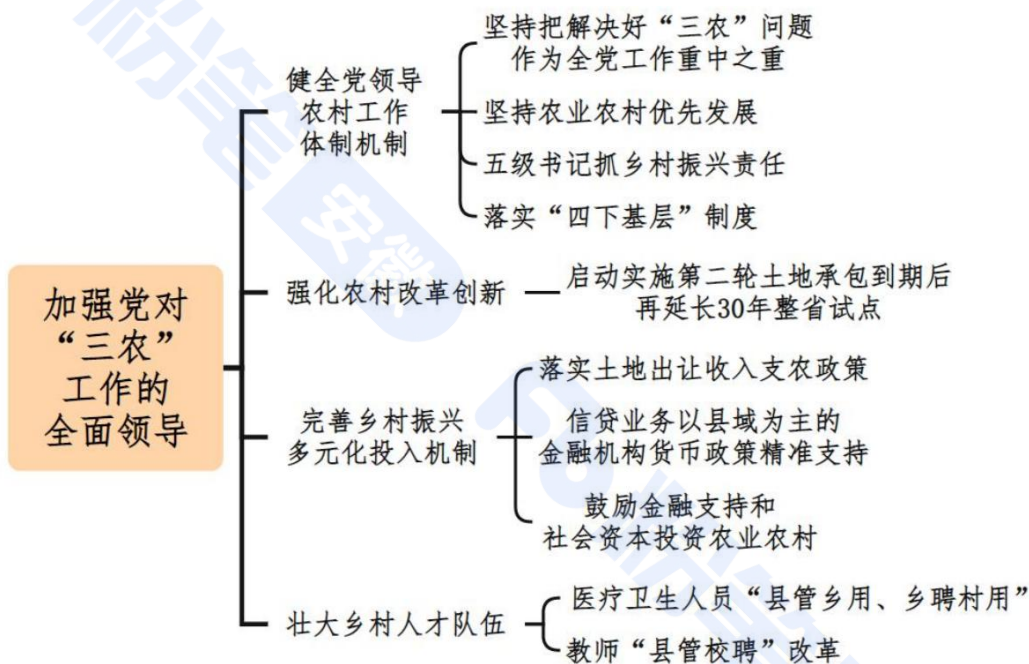
1. 实施乡村振兴人才支持计划，加大乡村本土人才培养，有序引导城市各类专业技术人才下乡服务，全面提高农民综合素质。

2. 强化农业科技人才和农村高技能人才培养使用，完善评价激励机制和保障措施。加强高等教育新农科建设，加快培养农林水利类紧缺专业人才。

3. 发挥普通高校、职业院校、农业广播电视学校等作用，提高农民教育培训实效。

4. 推广医疗卫生人员“县管乡用、乡聘村用”，实施教师“县管校聘”改革。推广科技小院模式，鼓励科研院所、高校专家服务农业农村。

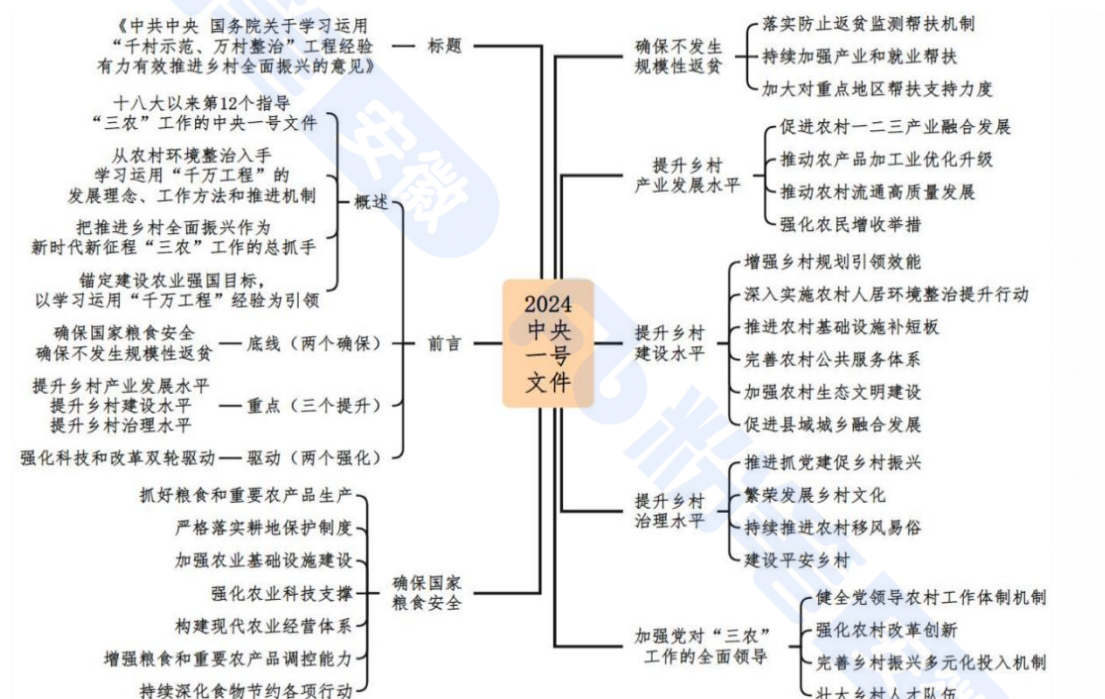
【解析】壮大乡村人才队伍：推广医疗卫生人员“县管乡用、乡聘村用（管理的人员是县里，但是乡里用人）”，实施教师“县管校聘（老师过去是学校人，和学校绑定，现在是系统人，现在是教育系统的人，归县教育局管）”改革。



结语

让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心、铆足干劲、苦干实干，推进乡村全面振兴不断取得新成效，向建设农业强国目标扎实迈进。

【解析】结语：让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围……向建设农业强国目标扎实迈进。



【答案汇总】

1-5: ABD/C/C/ABC/ABC

6-9: ACD/C/ABCD/B

遇见不一样的自己

Be your better self