

МІСЦЕВА РАДА

сутність, повноваження та можливості депутата

Андрій Осіпов

експерт Інституту Політичної Освіти,
експерт Міжнародного
Республіканського Інституту

Яка одна з основних ознак
демократії?

Ухвалення справедливих
та ефективних рішень

БУДЕННІ ІСТИНИ

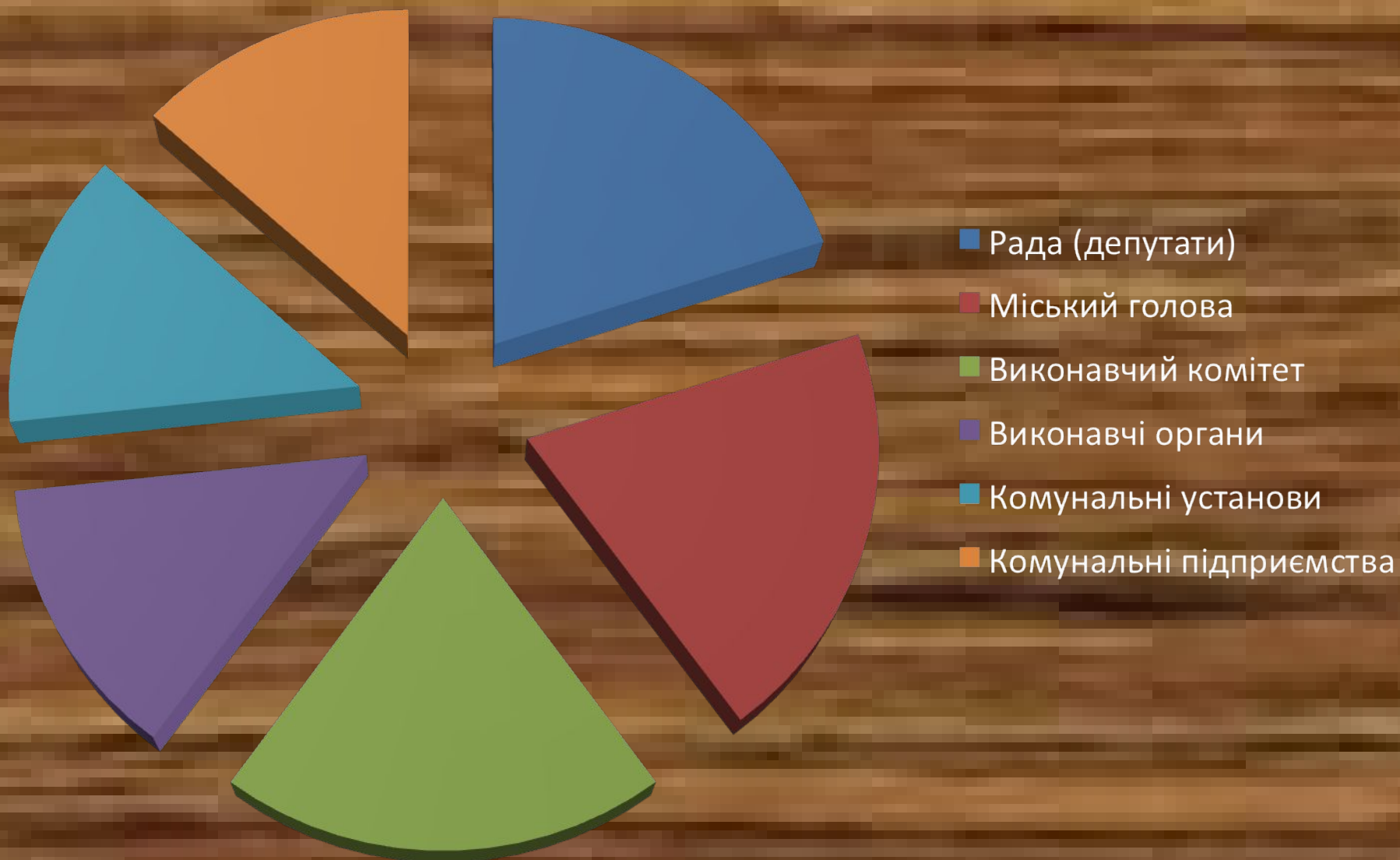
- Головна ідея - ефективна влада (чесне розпорядження ресурсами громади + покращення життя (умов (транспорт, освіта, правила бізнесу, магазини...) та активів)
- Усіх намагаються заплутати, видаючи місцеве управління і роботу мера і депутата за велике мистецтво.
- Влада завжди робить помилки, неконтрольована влада робить глобальні помилки.

ЩО ТАКЕ МІСЦЕВА РАДА?

- Будівля (установа)
- Сукупність депутатів
- Орган влади



МІСЦЕВА РАДА



МІСЦЕВЕ САМОВРЯДУВАННЯ

- гарантоване державою право та
- реальна здатність територіальної громади
- самостійно або під відповідальність органів та посадових осіб місцевого самоврядування
- вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України

***“Межа зловживання владою будь-якого
чиновника встановлюється не його
сумлінням, а тільки пильним суспільним
контролем”***

Макс Вебер

**Механізм стримування і
противаг — є основою
діяльності влади в
демократичному суспільстві**

СИСТЕМА ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

(на прикладі Луцької міської ради)



Луцька міська
рада (50
депутатів)



Луцький міський
голова (в т.ч.
виконавчі органи,
комунальні установи
і підприємства)



Виконавчий
комітет
(19 осіб)

СТРИМУВАННЯ І ПРОТИВАГИ

Суд

Сільська
рада

Прокуратура

Територіальна
громада

Сільський
голова

виконавчий
комітет

ЗМІ

Органи
державної
виконавчої
влади

ПОЧАТКОВА СТРАТЕГІЯ

1. Формування Ради:

- Обрання голови (для облі рай.рад)
- Обрання секретаря (для міськ, сел., сільрад)
- Обрання голів ПК
- Виконком
- Заступники
- Структура (виконавчі органи)
- КП і КУ

2. Регламент. Положення. Статути КП, КУ, ВО

3. Висвітлення діяльності

Чому опозиція виграла і програла вибори до міської ради

ОПОЗИЦІЯ

Батьківщина, Фронт
Змін, Свобода, За
Україну, Наша Україна,
Європейська партія



Влада

4,5	Виконком	8,5
0,5	Заступники	3,5
0	Комунальні установи	Усі
0	Комунальні підприємства	Усі
1	Департаменти, відділи, управління	Решта

-Так-так...
Что-то я не вижу
представителей
оппозиции?



Мик ола

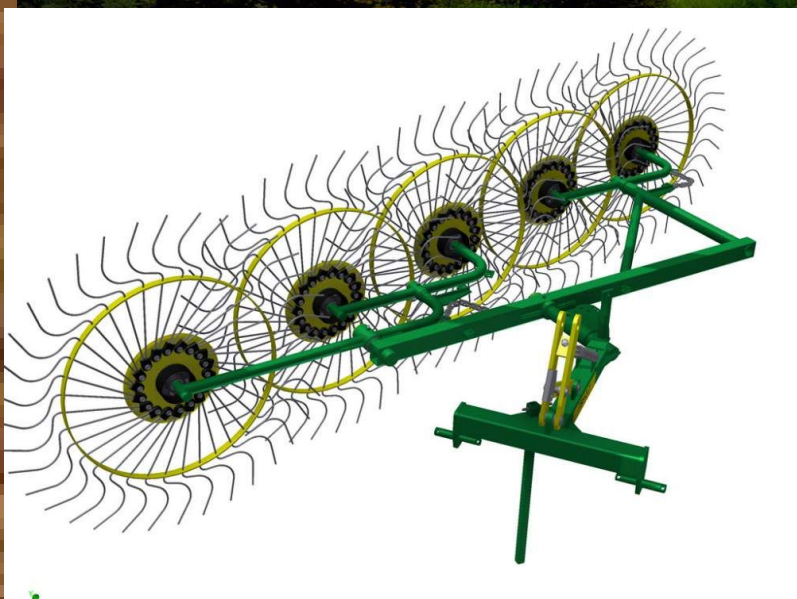


МІСЦЕВА РАДА і ДЕПУТАТИ ЧАСТИНА 2

Андрій Осіпов
експерт Інституту Політичної Освіти,
депутат Луцької міської ради

**Чому влада міського голови потребує
контролю?**

**Для чого законодавець протиставляє
виконком, виконавчі органи, міського
голову і депутатів?**



ІНСТРУМЕНТИ ДЕПУТАТА

- офіційно представляти виборців свого виборчого округу та інтереси територіальної громади
- дорадчий голос у засіданнях інших місцевих рад та їх органів, загальних зборах громадян, засіданнях ОСН
- депутатське звернення, депутатський запит, депутатське запитання; взяти участь в розгляді звернення
- невідкладний прийом та одержання інформації;
- вимагати усунення порушень законності і встановлення правового порядку.
- обирати і бути обраним до органів ради;
- пропонувати питання для розгляду їх радою та її органами;
- Постійні та тимчасові контрольні комісії
- Громадські слухання, збори громадян, доручення виборців

ІНСТРУМЕНТИ ДЕПУТАТА

- вносити пропозиції і зауваження до порядку денного засідань ради та її органів, порядку розгляду обговорюваних питань та їх суті;
- вносити на розгляд ради та її органів пропозиції з питань, пов'язаних деп.діяльністю;
- вносити в раду та її органи проекти рішень, поправки до них;
- висловлюватися щодо персонального складу утворюваних радою органів і кандидатур посадових осіб;
- брати участь у дебатах, ставити запитання
- виступати з обґрунтуванням своїх пропозицій та з мотивів голосування, давати довідки;
- оголошувати на засіданнях ради та її органів тексти звернень, заяв, пропозицій громадян або їх об'єднань, якщо вони мають суспільне значення



слон и Моська





ПОСТІЙНІ КОМІСІЇ

- Формування та склад
- Призначення
- Повноваження
- Звітування
- Припинення повноважень

ЗАПИТАННЯ ДО АУДИТОРІЇ

- Постійна комісія – це формальність?
- Постійна комісія – це обов'язково?
- Депутат має більше можливостей на пленарному засіданні чи в комісії?
- Висновки і рекомендації комісії є обов'язковими?
- Висновки рекомендації можуть бути скасовані?

ЗАПИТАННЯ ДО АУДИТОРІЇ

- Яке рішення ймовірніше для прийняття:
- без висновку комісії?
- з негативним висновком комісії?
- з позитивним висновком комісії?
- внесене комісією?
- внесене спільно кількома комісіями?
- підготовлене робочими групами з представниками громадськості, вченими і спеціалістами?

ЗАСІДАННЯ ПОСТІЙНОЇ КОМІСІЇ

- Звичайні
- Виїзні
- Розширені
- Спільні

**Засідання постійної комісії не можуть
бути закритими**

НОРМОТВОРЧА ДІЯЛЬНІСТЬ постійної комісії

- **Висновки** з питань, що виносяться на розгляд ради
- **Доповіді** та співдоповіді комісії на сесії
- **Проекти рішень**, в т.ч. про стан і розвиток відповідних галузей господарського і соціально-культурного будівництва
- **Рекомендації для розгляду керівниками** підзвітних і підконтрольних раді та виконкому органів, а з питань відання ради - держадміністрацій, підприємств, установ, організацій та їх посадових осіб
- **Рекомендації для розгляду радою і виконкомом**

КОНТРОЛЬНА ФУНКЦІЯ ПОСТІЙНИХ КОМІСІЙ

- Контроль за виконанням рішення ради та її виконавчого комітету
- Попередній розгляд кандидатур та висновки з цих питань
- Вивчення та перевірка діяльності підзвітних і підконтрольних раді органів,
- Вивчення та перевірка діяльності (в частині, що віднесена до відання ради) держадміністрацій, підприємств, установ, організацій
- Витребовування інформації та заслуховування інформації службових осіб органів влади, підприємств, установ, організацій

ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРАВ ДЕПУТАТІВ та ПРАВ МЕНШОСТІ

(потребує окремого врегулювання в регламенті ради або положенні про комісії)

- Право на своєчасне сповіщення про засідання та порядок денний
- Право на виступ, окрему думку, пропозиції, зауваження
- Право на достатній час для участі в обговоренні (розумний регламент). Запобігання безпідставним затягуванням
- Право відтермінувального вета
- Право на безумовне виїзне засідання
- Дорадчий голос
- Участь громади (заявників, службовців ради, зацікавлених осіб, лобістів)

ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ СТАТУСУ КОМІСІЇ

(потребує окремого врегулювання в регламенті ради або положенні про комісії)

- Неможливість розгляду радою проектів без попереднього розгляду комісією
- Попередній розгляд кандидатур усіма комісіями
- Право “бюджетного розпорядження”
- Пріоритет розгляду на пленарному засіданні проектів рішень, що внесені комісією
- Обов’язкове висвітлення діяльності комісії на сайті та ЗМІ
- Право на виступ комісії на пленарному засіданні, виконкому, право на перерву та/або відкладальне вето
- Обов’язок прибуття чиновників, керівників комунального підприємства чи установи на засідання комісії

ВИСВІТЛЕННЯ РОБОТИ І ОФОРМЛЕННЯ РЕЗУЛЬТАТІВ роботи постійної комісії

- Належне повідомлення про засідання
- Звукозапис, відеозапис, он-лайн транслявання
- Протокол засідання
- Оприлюднення висновків і рекомендацій
- Встановлення механізмів контролю за виконанням вимог, рекомендацій, висновків комісій, пропозицій депутатів. Статистика підтриманих радою проектів рішень внесених комісією
- Звіти комісії в раді та перед громадою
- Зберігання документації (архів комісії)

ІНСТРУМЕНТИ ПОСТІЙНОЇ КОМІСІЇ

- Контроль за виконанням рішень ради
- Контроль за виконанням рішень виконавчого комітету

ІНСТРУМЕНТИ ПОСТІЙНОЇ КОМІСІЇ

- Висновок з розглядуваного сесією питання
- Доповідь на пленарному засіданні
- Внесення проекту рішення
- Право на створення підготовчих комісій і робочих груп із залученням громадськості, вчених і спеціалістів
- Попередній розгляд кандидатур що призначаються або затверджуються радою

ІНСТРУМЕНТИ ПОСТІЙНОЇ КОМІСІЇ

- Витребування інформації та документів
- Вивчення діяльності органів, що підзвітні раді і виконкому. Рекомендація для розгляду керівникам.
- Вивчення діяльності РДА, ОДА, підприємств, установ, організацій та їх посадових осіб (з питань відання ради). Рекомендація для розгляду керівникам.
- Рекомендації є обов'язковими до розгляду у строк встановлений самою комісією.
- Виклик на засідання керівника підприємства, установи, організації, яка розташовані або зареєстровані на відповідній території

ТИМЧАСОВІ КОНТРОЛЬНІ КОМІСІЇ

- Формування та склад
- Призначення
- Повноваження
- Звітування
- Припинення повноважень

ДЕПУТАТ

- Працює на громадських засадах (безоплатно), може мати до 5 помічників, які працюють на громадських засадах
- Має право:
- внесення проектів рішень на розгляд ради та виконкому
- ухвального голосу в раді
- на депутатське звернення, запит, запитання, внесення пропозицій і зауважень
- дорадчого голосу у виконкомі, органах ради та інших колегіальних органах на відповідній території
- на невідкладний прийом
- вимоги усунення порушень закону та ініціювання перевірки

ОСНОВНІ КОНТРОЛЬНІ ПОВНОВАЖЕННЯ РАДИ

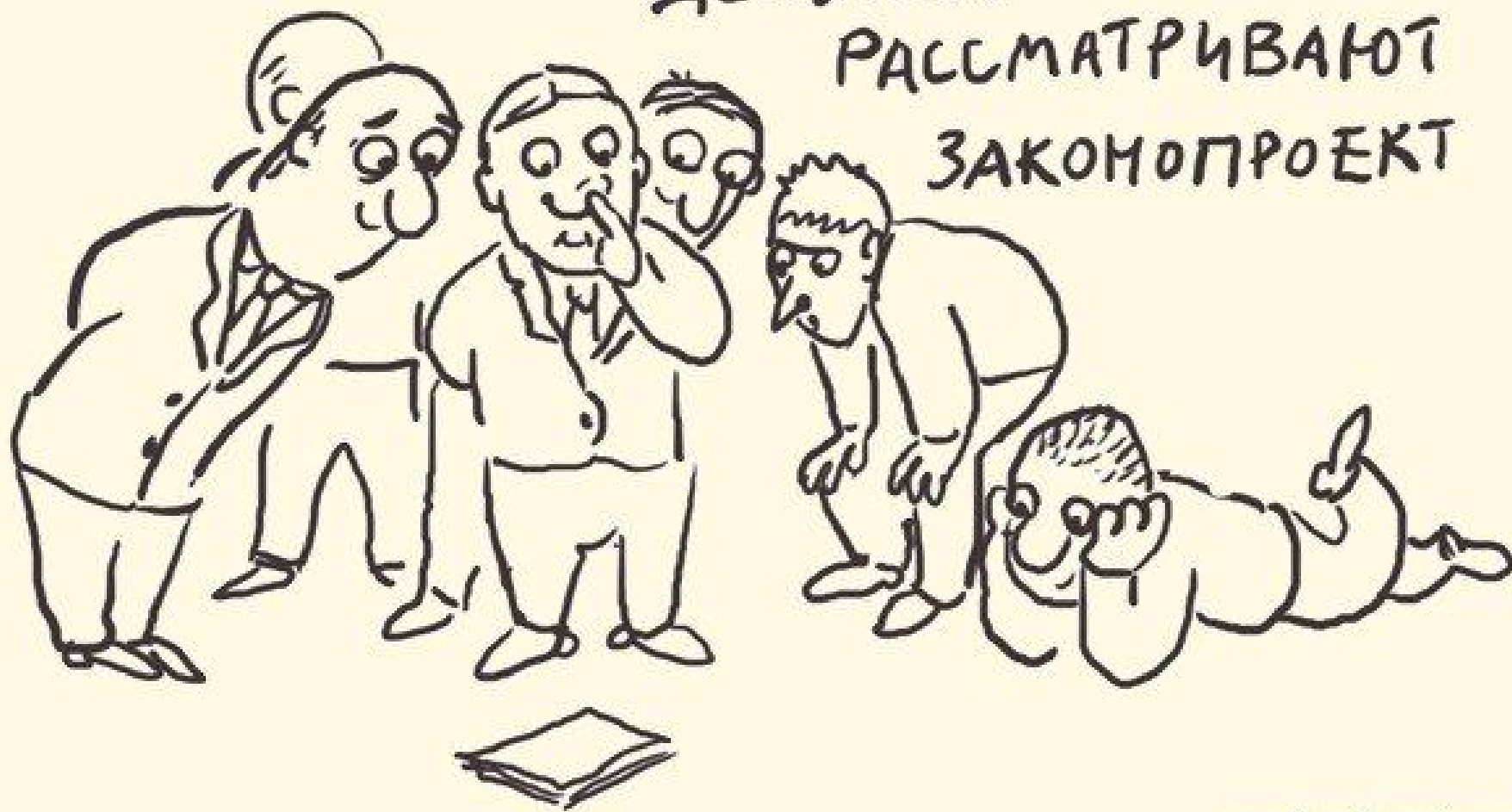
- Затвердження структури і чисельності виконавчих органів та апарату ради, витрат на їх утримання. Утворення виконавчих органів
- Утворення виконавчого комітету, визначення кількості, затвердження персонального складу. Розпуск виконавчого комітету. Скасування рішень виконавчого комітету.
- Обрання заступників міського голови. Обирання і звільнення секретаря. Прийняття рішення про недовіру міському голові.
- Затвердження програми соц.-економ.розвитку. Затвердження бюджету міста
- Заслуховування звіту голови, його заступників, керівників виконавчих органів, комунальних підприємств і установ

ДЕПУТАТ В РАДІ

Депутат місцевої ради зобов'язаний:

- додержуватися законодавства, статуту територіальної громади та регламенту ради;
- брати участь у роботі ради, постійних комісій та інших її органів, до складу яких він входить, всебічно сприяти виконанню їх рішень;
- виконувати доручення ради, її органів, сільського, селищного, міського голови чи голови ради; інформувати їх про виконання доручень.

ДЕПУТАТЫ
РАССМАТРИВАЮТ
ЗАКОНОПРОЕКТ



ДЕПУТАТ В РАДІ

- право ухвального голосу з усіх питань, що розглядаються на засіданнях ради та її органів, до складу яких він входить.
- право дорадчого голосу в інших органах ради.

ДЕПУТАТ В РАДІ

Депутат має право:

- обирати і бути обраним до органів ради;
- представляти виборців у раді та її органах;
- пропонувати питання для розгляду їх радою та її органами; вносити пропозиції і зауваження з процедур та по суті.
- брати участь у дебатах, звертатися із запитамми, ставити запитання доповідачам, головуючому на засіданні

ДЕПУТАТ В РАДІ

Депутат має право:

- порушувати питання про недовіру міському голові, розпуск органів, утворених радою, та звільнення посадових осіб місцевого самоврядування;
- вносити пропозиції про заслуховування на пленарному засіданні ради звіту чи інформації будь-якого органу або посадової особи, підзвітних чи підконтрольних раді, а також з питань, що віднесені до компетенції ради, інших органів і посадових осіб, які діють на її території

ДЕПУТАТ В РАДІ

Депутат має право:

- порушувати в раді та її органах питання про необхідність перевірки роботи підзвітних та підконтрольних раді органів, підприємств, установ, організацій;
- оголошувати на засіданнях ради та її органів тексти звернень, заяв, пропозицій громадян, їх об'єднань;
- знайомитися з будь-якими офіційними документами, які зберігаються у відповідних органах місцевого самоврядування, та робити виписки, копіювання цих документів.



“Яким ще може бути управління в країні, де велику рогату худобу рахують по головах, а уряди – по членах?”

Ігор Губерман



ЗНАЧЕННЯ ДЕПУТАТА

- Це єдиний незалежний учасник прийняття рішень ради
- Це особа, яка наділена правами контролю за діяльністю міського голови, його заступників, виконавчого комітету, органів, ком.установ та підприємств.
- Це особа, яка має обов'язок інформувати людей про роботу ради та її органів

АНУЛЮВАННЯ ДЕПУТАТА

- Робота керівника комунальної установи, підприємства, виконавчого органу (особисто чи рідних).
- Укладення угод про продаж майна, робіт чи послуг за місцеві бюджетні кошти (особисто чи рідних)
- Надання земельної ділянки, майна
- Вхідження до депутатських груп, що контролюються міським головою.



У тебя есть враги?
Хорошо. Значит, в своей
жизни ты что-то когда-то
отстаивал.

Сэр Уинстон Черчилль

БУДЕННІ ІСТИНИ

Не спіши допомагати тим, хто про це тебе не просив

китайська мудрість

Депутат допомагає тим хто його про це не просить, і тим хто про це скоріш за все не дізнається. При цьому ризикує нажити собі проблем і за його роботу подякують іншим

А.Осіпов ;)

З усіх видів
реклами для
політика
неприйнятним є
лише один –
некролог”

**Уїнстон
Черчилль**




A photograph of a large audience seated in a theater or hall. Many people are raising their hands, indicating an interactive session or a public hearing. The text is overlaid on the image.

ГРОМАДСЬКІ СЛУХАННЯ

особливості правового регулювання

12.03.201

A large, dense crowd of people is shown from a slightly elevated angle. Many individuals are holding up small, bright red rectangular cards or flags in their raised hands, creating a sea of red against the varied colors of their clothing. The crowd appears to be at a public gathering, rally, or protest. The text is overlaid in the center of the image.

МІСЦЕВА ІНІЦІАТИВА ПЕТИЦІЇ



А.ОСІПОВ ТА Р.БОНДАРУК
ПОВЕРНІТЬ НАШІ ГРОШІ

Робота з громадою, інформування, зустрічі, залучення виборців



БУДЕННІ ІСТИНИ

Політик - це не догідник натовпу.
Популярність небезпечна і мінлива.

Важлива проактивна і змістовна діяльність, а не популізм.

**Лікар це той хто дає потрібні ліки щоб
вилікувати, а не цукерки щоб сподобатись
хворому**

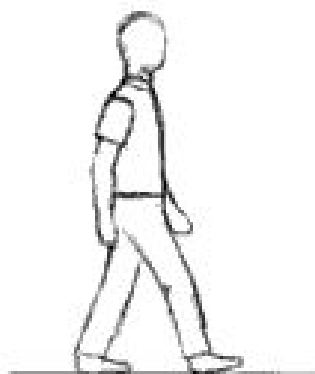


БУДУ РАБОТАТЬ КАК ЗОЗУЛЯ
БАРАК ОБАМА





Дякую за увагу!



АНДРІЙ ОСІПОВ

**експерт Інституту Політичної Освіти
експерт Міжнародного Республіканського
Інституту**

info@aosipov.org

ipo.org.ua

iri.org

aosipov.org

[facebook](https://www.facebook.com)