

浙江大學
ZHEJIANG UNIVERSITY



新时代民生福祉的平衡之道：“尽力而为” 与“量力而行”

姓 名 _____ 刘京宗

学 号 _____ 22451040

学 院 _____ 软件学院

实验日期 _____ 2025 年 3 月 28 日

新时代民生福祉的平衡之道：“尽力而为”与“量力而行”

刘京宗 22451040

摘要 在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，中国民生事业进入高质量发展阶段。本文通过分析新时代民生保障的成就与挑战，探讨“尽力而为”与“量力而行”的辩证关系，提出在可持续发展框架下优化政策设计、强化科技赋能、激发多元主体协同的实践路径。研究发现，平衡民生改善的“能动性”与“现实性”，需以精准施策应对老龄化、城乡差距等结构性矛盾，并通过制度创新实现公共服务均等化。未来需进一步融合科技创新与社会治理，完善多层次社会保障体系，推动共同富裕目标落地。

关键词 尽力而为，量力而行，民生保障，可持续发展，共同富裕

The Balancing Path for People's Well-being in the New Era: “Striving to the Utmost” and “Acting Within Capabilities”

Abstract At the historical intersection of the “Two Centenary Goals”, China's livelihood development has entered a high-quality stage. This paper analyzes the achievements and challenges of livelihood security in the new era, explores the dialectical relationship between “striving to the utmost” and “acting within capabilities”, and proposes practical pathways to optimize policy design, empower technology, and mobilize multi-stakeholder collaboration under a sustainable development framework. The study finds that balancing the “proactivity” and “realism” of livelihood improvement requires targeted policies to address structural contradictions such as aging populations and urban-rural disparities, alongside institutional innovations to equalize public services. Future efforts should integrate technological innovation with social governance, refine multi-tiered social security systems, and advance the realization of common prosperity.

Keywords striving to the utmost, acting within capabilities, livelihood security, sustainable development, common prosperity

一 引言

当历史的车轮驶入 21 世纪第三个十年,中国正处于“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期。在全面建成小康社会的历史性跨越之后,我国民生事业进入高质量发展新阶段。统计数据显示,2022 年我国人均 GDP 突破 1.2 万美元,中等收入群体规模超 4 亿人,基本医疗保险覆盖率达 95% 以上,这些成就彰显着中国共产党“以人民为中心”发展理念的实践伟力。但与此同时,国家统计局 2023 年发布的报告显示,我国 60 岁及以上人口占比已达 19.8%,城乡居民收入倍差仍维持在 2.45:1,单位 GDP 能耗较发达国家高出 30% 以上,这些数据折射出新时代民生建设面临的结构性矛盾与复合型挑战。

习近平总书记提出的“尽力而为与量力而行”重要论述,蕴含着马克思主义辩证法的深刻智慧。这一原则既继承了《礼记·礼运》中“使老有所终,壮有所用,幼有所长”的民生理想,又创新发展了社会主义市场经济条件下的治理方略。在百年变局加速演进、社会主要矛盾发生转化的背景下,民生保障已从“有没有”的基础阶段迈向“好不好”的品质提升阶段。这要求我们既要保持“民生无小事”的价值坚守,又需恪守“发展要安全”的底线思维,在动态平衡中实现民生改善的可持续性。

当前民生领域的突出矛盾集中表现在:人民对美好生活的向往呈现多元化、层次化特征,而公共资源配置仍存在区域、城乡、群体间的不均衡;科技创新带来的生产力跃升与人口结构变化形成对冲效应;生态文明建设要求与工业化城镇化进程需要统筹协调。这些特征要求民生政策必须建立科学的分层实施机制,既要避免“福利陷阱”透支发展潜力,又要防止“民生短板”制约内需释放。正如“十四五”规划纲要强调的,要构建“民生保障安全网”与“经济发展动力源”的良性互动机制。

因此,本文将分析新时代民生保障与改善的现状与挑战,探讨“尽力而为与量力而行”之间的辩证关系,进而分析实践路径、提出如何在二者之间取得平衡的策略建议,为我国经济的持续稳定发展提供一定参考与帮助。

二 理论支撑与溯源

马克思主义经典著作中蕴含着深厚的民生思想基因。马克思在《哥达纲领批判》中揭示“劳动权作为生存权的核心”这一论断,确立了民生保障的唯物史观基础。恩格斯在《英国工人阶级状况》中通过实证考察,论证了社会保障制度对资本主义社会矛盾的缓冲作用。列宁在苏维埃政权建设中强调“国家必须成为全体劳动者的保险人”,将民生保障上升为社会主义制度的本质属性。这些理论构建了从“生存保障”到“全面发展”的民生理论坐标系,为中国共产党民生思想提供了源头活水。中国共产党人在百年奋斗中,创造性地发展了马克思主义民生观。毛泽东同志在延安时期确立“发展经济,保障供给”的方针,将大生产运动与减租减息政策相结合,开创了革命根据地的民生实践范式。邓小平同志提出“三步走”战略时,特别强调“先富带后富”的辩证关系,在社会主义市场经济体制框架下建立起效率与公平的平衡机制。习近平总书记系统阐述的“七个有所”(幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶),则标志着马克思主义民生思想中国化进入新境界,形成了覆盖全生命周期、统筹发展与安全的民生治理体系。

“尽力而为”蕴含着能动性哲学智慧。从《周易》“天行健,君子以自强不息”的进取精神,到王夫之“即民以见天”的民本思想,中华优秀传统文化为这一原则提供了精神滋养。在当代治理语境下,它体现为三个维度:在价值维度上坚守“人民至上”的政治伦理,在实践维度上保持“滚石上山”的攻坚姿态,在制度维度上构建“应保尽保”的政策体系。如脱贫攻坚战中“五级书记抓扶贫”的组织动员机制,正是这种能动性的鲜活注脚。“量力而行”彰显着唯物辩证法的实践理性。其思想源头可追溯至《管子》“取于民有度,用

之有止”的治国智慧，在当代具体化为财政可持续性、代际公平性、区域协调性三大原则。这要求民生政策制定必须建立三重评估机制：基于 GDP 增速、财政收入结构的供给能力评估；结合人口结构、社会需求的必要性评估；着眼长期债务、财政赤字的可持续性评估。正如基本养老保险全国统筹改革，正是通过精算平衡机制实现代际负担的合理分配。

这对范畴的辩证性集中体现在三个方面：其一，目标与手段的统一，民生改善的崇高目标必须通过科学理性的政策工具实现；其二，当前与长远的统一，既要解决“急难愁盼”的现实问题，又要防范“寅吃卯粮”的系统风险；其三，局部与全局的统一，特定领域的重点突破需与整体经济承载力相协调。这种辩证关系在“共同富裕”实践中得到充分展现：浙江省通过“扩中提低”改革使中等收入群体占比提高至 72%，但始终坚持不搞“福利主义”，保持财政支出增幅与 GDP 增速基本同步。从政策科学视角看，这对原则构建起民生治理的“黄金平衡点”。世界银行研究显示，发展中国家社会福利支出占 GDP 的最优区间为 15-20%，我国 2022 年相关支出占比为 18.4%，正处于“尽力”与“量力”的均衡区域。这种平衡机制在应对新冠疫情冲击时尤为明显：2020-2022 年全国财政卫生健康支出年均增长 8.4%，既显著高于一般公共预算支出增速，又严格控制在财政承受能力范围内。这种科学治理逻辑，为全球发展中国家破解“福利悖论”提供了中国方案。

三 当下民生保障现状与困境剖析

中国在民生领域的进步有目共睹。脱贫攻坚的全面胜利让近亿农村贫困人口摆脱绝对贫困，精准扶贫政策通过易地搬迁、产业扶持、教育支持等举措，切实改变了贫困地区面貌。教育公平持续推进，农村义务教育条件显著改善，高等教育普及率大幅提升，更多人通过知识改变了命运。医疗改革成效明显，基本医保覆盖超 13 亿人，药品价格下降、异地就医便利化等措施减轻了群众负担。养老、失业等社会保障网逐步完善，养老金水平持续提高，社会救助体系为困难群体兜住了底线。

但民生改善仍面临复杂挑战。人口老龄化速度快于预期，养老机构床位不足、护理人员短缺等问题日益突出，养老保险基金的可持续性压力增大。城乡差距虽有缩小，但农村在教育、医疗、基础设施等领域仍明显落后，部分偏远地区留不住医生、教师，公共服务均等化还需长期努力。资源环境约束加剧，传统产业转型带来的就业压力与绿色发展的新需求形成矛盾，如何在生态保护与民生保障间平衡成为难题。此外，群众对生活品质的要求不断提升，从“吃饱穿暖”转向“优质教育”“健康养老”等更高期待，这对政策的精准性和创新性提出了更高要求。

这些问题相互交织，考验着发展的智慧。比如，乡村振兴需要吸引人才返乡，但农村产业基础薄弱、机会有限；城市适老化改造亟待推进，但资金投入与社区规划仍需突破；新能源产业创造新岗位的同时，传统行业职工转岗培训需跟上步伐。民生工作既要守住底线，也要着眼长远，在经济发展与社会公平、政府责任与市场活力、当前需求与未来可持续性之间找到动态平衡。这种平衡并非静态的妥协，而是通过制度创新、技术赋能和治理优化，在解决问题中开拓新空间，让发展成果更公平、更有效地惠及全体人民。

四 尽力而为与量力而行的辩证关系

民生事业如同行走在现实与理想之间的扁担，一头承载着人民对美好生活的热切期盼，一头挑着经济社会发展的现实基础。在这条永无止境的改善之路上，“尽力而为”与“量力而行”不是非此即彼的选择题，而是动态平衡的艺术，体现着发展哲学中进取与审慎的智慧交融。

“尽力而为”是民生工程的动力引擎。从脱贫攻坚战中“不破楼兰终不还”的攻坚精神，到疫情防控时“

人民至上、生命至上”的价值坚守，这种担当体现在每年新增财政收入的 70% 以上投向民生领域的投入力度，更展现在基层干部翻山越岭的扶贫脚步中。当云南怒江的溜索变成跨江大桥，当大凉山悬崖村的藤梯升级为钢梯，这些改变丈量着政府改善民生的决心刻度。但这份“尽力”绝非盲目跃进，而是建立在对群众急难愁盼的精准把脉上——正如医保谈判代表与药企的“灵魂砍价”，既要争分夺厘减轻患者负担，又要保证企业创新动力，这种带着镣铐跳舞的智慧，正是科学作为的生动注脚。

“量力而行”则是民生发展的稳定锚链。如同江河治理需遵循水文规律，民生改善也要尊重经济规律。当前基本养老保险全国统筹的改革，既通过资金调剂缓解了东北老工业基地的支付压力，又避免了东南沿海发达地区的负担过载；乡村振兴战略中分级分类推进的务实安排，让浙江“千万工程”经验得以因地制宜推广，避免了“村村点火”的资源浪费。这种量力不是消极保守，而是对发展阶段的清醒认知——就像新型城镇化进程中，各地根据产业承载力设定落户门槛，既敞开怀抱接纳新市民，又为城市留出消化吸收的空间。

二者的辩证统一，在民生实践中往往体现为“带着枷锁创新”的突破。老旧小区改造的资金筹措难题，催生出“居民出一点、企业投一点、政府补一点”的共建模式；应对老龄化挑战时，既有政府主导的普惠型养老床位建设，也培育出市场化运作的智慧康养新业态。这种“政府保基本、市场提品质”的分工协作，恰似交响乐团的默契配合，既确保民生底线不失守，又释放社会力量的创新活力。长三角生态绿色一体化发展示范区的探索证明，环境治理与民生改善可以同频共振，生态补偿机制让绿水青山真正转化为百姓的金山银山。民生改善的辩证法，本质上是对有限性与无限性的哲学把握。财政资金的有限性倒逼出资金使用效率的无限潜力，资源约束的有限性激发出制度创新的无限可能。从脱贫攻坚时期的“五级书记抓扶贫”，到共同富裕示范区建设的“改革探路”，中国正在书写的发展答卷告诉我们：在尽力与量力的平衡木上，既要警惕超越阶段的空头支票，也要防止畏难守成的惰性思维。唯有在担当作为中保持战略定力，在实事求是中激发创新活力，才能让民生改善的每一步都踏准时代鼓点，既托举起万家灯火的温度，又守护着可持续发展的未来。

五 实践路径与策略建议

在新时代背景下，平衡“尽力而为”与“量力而行”，实现民生保障与改善的有效路径，关键在于科学规划与合理投入。政府应基于经济社会发展阶段和财政承受能力，制定切实可行的民生政策，确保政策既能积极回应人民需求，又不会给财政带来“不可承受之重”。对此，本文提出以下建议。

首先，我国政府应进一步优化财政支出结构，加大对民生领域的投入力度，同时确保资金使用的效率 and 效益。第二，我国应加强社会保障体系建设，完善养老、医疗、失业等社会保障制度，为人民提供更加稳定的生活保障。此外，我国政府还应积极推动各方社会力量参与民生问题的处理与解决，鼓励企业、社会组织和个人等多元主体共同参与民生事业中来。例如，苏州鼎记嘉年华餐饮管理有限公司在七都镇开弦弓村投资建设了“江村 1936·嘉年华”项目。该项目将村里 2000 多平方米的老旧厂房改造成为极具特色的现代化酒店，不仅为开弦弓村的农文旅融合发展提供了配套支撑，还给村民创造了就业岗位。此外，该项目还成为当地的“网红打卡地”，吸引了大量游客前来参观和消费，带动了当地经济的发展。除此之外，我们还要加强民生保障工作的科技赋能力度，探索利用大数据、云计算等现代信息技术手段，提高民生服务效率和质量的新路径。例如，通过建立民生数据共享平台，实现政府、企业和社会组织之间的数据互联互通，为政策制定提供更加精准的数据支持；利用云计算技术，可以构建智慧民生服务平台，实现民生服务的线上化、智能化和个性化，提高服务效率和质量，满足人民多样化、多层次的需求。

“尽力而为”与“量力而行”之间的平衡是新时代民生工作中的重要问题，实现两者之间的平衡对于政策制定与执行至关重要。随着大数据、云计算等现代信息技术的不断发展，其在民生服务中的应用也将更加深入与多元，进而为政策制定与执行提供更为精准的数据支持。同时，企业社会责任的多元化实现路径也将成为未来研究的重要方向，为构建更加和谐、公平的社会贡献力量。新时代民生保障与改善的未来，需要我国的政府、企业和社会共同努力，不断探索和实践，为实现人民对美好生活的向往而不断奋斗。

六 总结与展望

本文系统梳理了新时代中国民生事业在高质量发展中的实践逻辑与核心挑战，揭示了“尽力而为”与“量力而行”辩证统一的理论内涵。通过案例分析表明，优化财政资源配置、强化社会保障韧性、推动社会力量参与，是实现民生改善与经济发展良性互动的关键。当前政策需聚焦破解公共服务非均衡化、人口结构转型压力等难题，在动态平衡中提升民生治理效能。

未来民生保障需更注重“精准性”与“前瞻性”。一方面，依托大数据、人工智能等技术优化政策靶向性，构建智慧养老、医疗资源共享等数字化平台；另一方面，深化收入分配改革与生态补偿机制，统筹城乡区域协调发展。同时，探索企业、社会组织与政府协同共治模式，激发多元主体活力。在全球不确定性加剧的背景下，中国民生治理需兼顾底线思维与创新驱动，为全球可持续发展贡献中国方案，最终实现全体人民共同富裕的美好愿景。

参考文献

- [1] 本报评论员. 尽力而为量力而行, 切实保障和改善民生[J]. 青岛日报, 2024(001).
- [2] 郑伟. “尽力而为、量力而行” 理念的历史回想[J]. 中国社会保障, 2024(06): 40.
- [3] 刘大山. 尽力而为、量力而行办好民生实事[J]. 南京日报, 2022.
- [4] 王思斌. 科学理解改善民生的尽力而为和量力而行[J]. 中国社会工作, 2018(22): 62.
- [5] 王兆铮. 构建和谐社会既要量力而行又要尽力而为[J]. 中共宁波市委党校学报, 2006(06): 5-9.
- [6] 段培新, 孟国. 新发展理念下的政府治理效率评价: “尽力而为” 还是 “量力而行” [J]. 江西财经大学学报, 2022(04): 22-34.
- [7] 李实. 论收入分配与社会公平[M]. 北京大学出版社, 2020.
- [8] 蔡国. 人口老龄化与社会保障制度[M]. 中国社会科学出版社, 2021.
- [9] 张车伟. 就业与社会保障[M]. 社会科学文献出版社, 2022.