

Besluitenhistorie

Projectorganisatie Stationsgebied

Postadres Postbus 1273, 3500 BG Utrecht

Bezoekadres Vredenburg 40, Utrecht

Telefoon 030 – 286 96 00

Fax 030 – 286 96 01

E-mail stationsgebied@utrecht.nl

Betreft Besluitenhistorie beheer openbare ruimte

Datum 27 februari 2014

Deze besluitenhistorie bevat de openbare besluiten van college en gemeenteraad die over dit onderwerp genomen zijn.

Beheer is ook geregeld in diverse contracten met de partners (o.a. de bilaterale intentie – en ontwikkelovereenkomsten, het beheerconvenant busstation en de gemeentelijke kwaliteitssystematiek. Deze zijn niet in deze besluitenhistorie verwerkt.

januari 2002 *Eindrapportage Stationsgebied*

–¹

22 februari 2002 *Raadsbesluit, raadsvoorstel Eindrapportage Stationsgebied (2002, nr.28.)*

–

juni 2003 *concept Masterplan met uitvoerige raadsbrief*

–

2 september 2003 *B&W besluit over Veiligheid en Beheer*

Besluiten:

3. wij zullen alle deelplannen voor het Stationsgebied toetsen aan de eisen en randvoorwaarden zoals opgenomen in de Veiligheids- en beheerrapportage herontwikkeling Stationsgebied Utrecht.

4. Wij zullen voor ieder deelplan in iedere fase een beheer- en veiligheidsparagraaf opstellen met daarin:

a.

b. voorstellen voor organisatie en financiering beheer en toezicht tijdens de bouw en na herontwikkeling.

17 september 2003 *Raadsbrief over Veiligheid en beheer in Stationsgebied*

11 december 2003 *Raadsbesluit (raadsvoorstel tot vaststelling Masterplan Stationsgebied (2003, nr.277) met verschillende passages*

¹ – betekent: geen info opgenomen.

pagina 8

1.9. Stand van zaken Beheer en Veiligheid

De kwaliteitsborging van Veiligheid en Beheer tijdens de planontwikkeling is georganiseerd. De randvoorwaarden zijn opgenomen in de Beheer en Veiligheidsrapportage. Beheer- en veiligheidsdeskundigen worden betrokken bij de planontwikkeling. Ieder uitwerkingsplan zal in iedere fase door de projectverantwoordelijke worden voorzien van een beheer- en veiligheidsparagraaf. Daarin staat een oordeel over de consequenties voor veiligheid en leefbaarheid. Dit zal door een werkgroep van beheer- en veiligheidsdeskundigen van publieke en private partijen worden getoetst aan de hand van de opgestelde checklist die geldt als een minimum pakket van eisen.

Aanvullend wordt nog een studie uitgevoerd naar de vigerende wet- en regelgeving en (eventueel) aanvullend te stellen eisen op dit vlak en hoe deze publiek of privaatrechtelijk geïmplementeerd kunnen worden.

Naar aanleiding van de inspraakreacties wordt aan het ontwerpbestemmingsplan een bepaling toegevoegd dat ons college nadere eisen kan stellen aan de plaats en de afmetingen van bouwwerken ten behoeve van de sociale veiligheid, de verkeersveiligheid en het woon- en leefklimaat.

pagina 15

3.3. Beheerkosten

Het direct aan de bouw gerelateerde beheer wordt meegenomen in de projectbegroting van de afzonderlijke bouwplannen. Daarnaast is vanuit de grondexploitatie voor 2003 en 2004 een voorziening getroffen voor een veiligheids- en leefbaarheids 'calamiteiten' budget van EUR 200.000,00 per jaar. Het reguliere beheer vindt binnen de financiële kaders plaats.

Ook het beheer -na herontwikkeling- is binnen de bestaande financiële kaders haalbaar mits aan een aantal essentiële voorwaarden wordt voldaan. Dit betreft onder meer goede kwaliteitsborging tijdens de planontwikkeling o.m. ten aanzien van materiaalgebruik en inrichtingsconcepten en een strak beheerspakket ("de vervuiler betaalt"). Er is structureel dekking voor de exploitatie van de drie 24-uursopvangvoorzieningen voor dakloze verslaafden in het Stationsgebied. Wel bestaat er een risico omdat Corio als gevolg van de herontwikkeling van het Gildenkwartier na 2009 mogelijk de huur van het Inloopcentrum Hoog Catharijne opzegt. Wij zien -indien die situatie zich gaat voordoen- dat als een normale huurderssituatie die zich op tal van plaatsen kan voordoen. Dit punt is overigens wel onderwerp van onderhandeling met Corio.

De politie heeft aangegeven haar taken ten aanzien van toezicht en handhaving zowel tijdens als na de herontwikkeling binnen de bestaande financiële kaders te kunnen blijven uitvoeren.

29 juni 2004 *Definitief collegebesluit uitvoeringsovereenkomst Rijk en Gemeente Utrecht.*

2 juli 2004 *ondertekening Uitvoeringsovereenkomst rijk- gemeente met daarin de volgende artikelen over het beheer.*

artikel 4.4

4.4 Het Rijk en de Gemeente dragen er gezamenlijk zorg voor dat een Beheerovereenkomst wordt gesloten tussen enerzijds de Subsidieontvanger en anderzijds de partijen die verantwoordelijk zijn voor het feitelijk en juridisch beheer van de onderdelen van de OV Terminal die behoren tot het Deelproject OV Terminal. De Beheerovereenkomst voldoet ten minste aan de navolgende voorwaarden:

- a. de Beheerovereenkomst wordt voor onbepaalde duur gesloten; en
- b. de Beheerovereenkomst legt de eindverantwoordelijkheid voor het beheer van alle onderdelen van de OV Terminal die behoren tot het Deelproject OV Terminal, daadwerkelijk (dat wil zeggen gewaarborgd met toereikende bevoegdheden en sanctie-instrumenten) bij de Beheerder;

en zal overigens ten genoegen van de Minister van V&W zijn, zulks ter uiteindelijke beoordeling van de Minister van V&W ten tijde van het in behandeling nemen van de aanvraag voor de Subsidiebeschikking Deelproject OV Terminal.

4.5 De Gemeente spant zich in ervoor zorg te dragen dat, in aanvulling op de Beheerovereenkomst, zo spoedig mogelijk door de Gemeente een beheer- en gebruiksovereenkomst wordt gesloten met de partijen die betrokken zijn bij het beheer en het gebruik van de OV Terminal. In de beheer- en gebruiksovereenkomst wordt een regeling getroffen inhoudende dat het beheer en onderhoud van de OV Terminal alsmede de het toezicht op en de handhaving van de veiligheid van de OV Terminal en alle vervoersmodaliteiten die van de OV Terminal gebruik maken, door één beheerorganisatie wordt gecoördineerd. In de beheer- en gebruiksovereenkomst wordt voorts een regeling getroffen ter zake van het gebruik van de OV Terminal door de partijen bij de beheer- en gebruiksovereenkomst. In de regeling over het gebruik van de OV Terminal zal onder meer het gebruik van informatievoorzieningsmiddelen, kaartverkooppunten, wachtruimten voor personeel, halteplaatsen, bufferplaatsen, locaties voor aan- en afvoer van goederen en een zo mogelijk gezamenlijk veiligheidscentrum voor politie en beveiligingspersoneel aan de orde komen.

26 oktober 2004 *raadsbrief met info over een aantal B&W besluiten waaronder referentiekader Openbare Ruimte Stationsgebied, deel Context. + bijlage 1.*

“het referentiekader is een randvoorwaarde stellend kader en dient de volgende doelen:

.....

Op basis van het referentiekader, waarin aangegeven wordt welke plekken een basisinrichting krijgen en welke plekken zich lenen voor een bijzondere behandeling.....

4 november 2004 *Raadsbesluit (raadsvoorstel tot vaststelling actualisatie Masterplan Stationsgebied) (2004, nr. 190)*

–

13 september 2005: *B&W besluit over referentiekader Openbare Ruimte en Beheer.*

1. B&W akkoord met het referentiekader Openbare Ruimte met daarin de ontwerp randvoorwaarden voor de openbare ruimte en omliggende bebouwing, vast te stellen (ter voldoening aan amendement 83 en motie 173 bindende en controleerbare kwaliteitsdragers alsmede het gebruik van plinten in bebouwing)
2. het referentiekader Beheer vast te stellen met randvoorwaarden en uitgangspunten voor de aanleg en het beheer van de openbare ruimte.
3. de extra kosten van het beheer ad 600.000 EUR, te dekken uit het algemene dienstbudget voor de plan–

en realisatiefase van het Stationsgebied

4. de commissie Stedelijke ontwikkeling informeren.

Citaat uit de context: "het in overleg met DSB (bijgestelde) referentiekader Openbare Ruimte en het referentiekader beheer, inclusief financieel beheer zijn op elkaar afgestemd".

Programmabegroting 2006

§ 1.6 Stationsgebied

Nu de grondexploitatie Stationsgebied geopend is, hevelen wij de bij het concern gereserveerde structurele bijdrage van 597.000 euro over naar het programma Stationsgebied. Deze bijdrage is bestemd als algemene dienstbudget voor de plan- en realisatiefase. Na deze fase zullen wij dit budget met voorrang inzetten voor het beheer en onderhoud in het Stationsgebied.

december 2006 *Structuurplan Stationsgebied*

–

december 2006 *Raadsbesluit (raadsvoorstel tot vaststelling van het Structuurplan Stationsgebied)*

(2006, nr.238)

–

december 2009 *B&W besluit Integraal Programma van Eisen en Functioneel Ontwerp Stationsgebied West IPVE/FO Stationsgebied Westzijde*, 12 november 2009.

Uit het rapport IPVE (blz. 84)

Randvoorwaarden Beheer en Onderhoud

Met betrekking tot Beheer en Onderhoud staan de thema's 'schoon en heel' en 'gezamenlijk beheer' centraal. Bij besluitvorming over de planuitwerkingen zullen de aspecten 'ontwerp', 'gebruik' en 'beheer' gelijktijdig worden beoordeeld en afgewogen. De plannen worden getoetst op de kwaliteit van het ontwerp en de organisatie van beheer en onderhoud.

De eisen van de beheerder staan vermeld in het Handboek Inrichting Openbare Ruimte (HIOR). De planuitwerking dient aan dit handboek te voldoen (4.9.5a.

Belangrijke toetsingscriteria bij het thema 'Schoon' zijn:

- keuze en toegankelijkheid van reinigingsmachines bij inrichtingselementen;
- materiaalkwaliteit en belastbaarheid van gekozen materiaal voor reguliere reinigingsdiensten;
- de locatie van plekken voor afvalinzameling en het vermijden van obstakels en losse inrichtingselementen.

Met betrekking tot het aspect 'Heel' worden de inrichtingsmaterialen getoetst op gewicht, sterkte en criminaliteit- en vandalismebestendigheid. De te gebruiken inrichtingselementen dienen blijvend vervangbaar te zijn (langdurige garanties leverancier), daarnaast dient te worden gezorgd voor kwaliteitsborging (gelijkwaardigheid) bij vervanging en reparaties.

Op basis van inrichtingskwaliteiten, gebruiks- (en onderhouds-)ambitieniveaus zullen in de volgende ontwerpfasen (VO/ DO) de beheerkosten en beheerconsequenties in een extra paragraaf inzichtelijk worden gemaakt.

Beheer

- De eisen van de beheerder staan vermeld in het handboek inrichting openbare ruimte. (HIOOR)
- De beheerder toetst het ontwerp op beheer en onderhoud.
- De toegankelijkheid van nooddiensten wordt met betrokken partijen afgestemd.
- Door de verschillende vakafdelingen zijn randvoorwaarden aangeleverd waaraan het ontwerp dient te voldoen; dit betreft wegen, groen, water, K&L, bodem, milieu en kunstwerken.
- De kosten voor beheer en onderhoud worden te zijner tijd in areaalmutaties verwerkt

9 december 2009 *Commissiebrief over B&W besluit om in te stemmen met IPVE Openbare Ruimte westzijde van het Stationsgebied.*

2 juli 2013 *commissiebrief Stedenbouwkundig plan Westflank zuid*

“Voor wat betreft het beheer van het openbaar gebied: hierop gaan wij in op een na het zomerreces voor te leggen visie op het toekomstig beheer van het gehele Stationsgebied².

19 november 2013 mededeling/collegebesluit toekomstig beheer Stationsgebied

- a. de interne mededeling d.d. 16 oktober 2013 van de heren De Wit en Hutschemaekers, met twee bijlagen, inzake de onderhandelingsinzet toekomstig beheer Stationsgebied wordt besproken;
- b. het college is geïnformeerd.
- c. de in de interne mededeling aangegeven koers zal via een bestuursadvies aan het college ter besluitvorming worden voorgelegd

Voortgangsrapportage december 2013

Toekomstig beheer

Over het beheerkader van het Stationsgebied is sinds de totstandkoming van het Masterplan het nodige geschreven en besloten. Het Rijk heeft als belangrijkste financier van de OV-Terminal en subsidieverlener van het Nieuwe Sleutel Project eisen gesteld aan het beheer in “enge en ruime” zin³.

Met de oplevering in zicht van de openbare ruimte in de verschillende deelgebieden, wordt het tijd om tot uitvoeringsafspraken met alle partners te komen.

Daartoe zijn onder meer de beheerarealen openbare ruimte per deelgebied in kaart gebracht. Ook zijn de jaarlijkse areaalmutaties (toevoegingen en onttrekkingen) in de openbare ruimte bepaald. Vervolgens zijn scenario's opgesteld op basis van verschillende (beheer)kwaliteitsniveaus.

Verschiedende Stationsgebiedpartners hebben aangegeven geïnteresseerd te zijn in het uitvoeren van het regulier beheer van delen van de openbare ruimte in de directe omgeving van de OV-terminal. Deze deelgebieden betreffen in de meeste gevallen de entrees naar hun eigen deelgebieden. De Partners hebben een groot belang bij een kwalitatief hoogwaardig beheer. En doordat de Partners de aangrenzende gebieden ook beheren, zijn er wellicht mogelijkheden tot schaal- en efficiencyvoordelen en vervolgens kostenbesparingen voor de gemeente. Het taakstellend budget is in ieder geval leiddraad voor het gemeentelijk handelen.

Er vinden gesprekken plaats om te komen tot een efficiënt en logisch mogelijk beheer.

Over de hoofdlijn van het beheer in de vorm van een convenant vindt nog in deze periode besluitvorming plaats. De uitwerking (beheercontracten tussen de individuele partner en de gemeente/ Stadswerken) zijn gepland voor de tweede helft van 2014. Gelet op de dynamiek in het gebied, gaat het om contracten van gemiddeld drie jaar.

² deze zinsnede komt terug in de diverse college-adviezen die in die tijd worden aangeboden.

³ Deze terminologie komt uit de Uitvoeringsovereenkomst Rijk – Gemeente Stationsgebied Utrecht. Beheer in enge zin heeft betrekking op het gebied van de OV-Terminal. Beheer in ruime zin heeft betrekking op een groter gebied van de OV-Terminal (grofweg van Croeselaan tot Hoog Catharijne),

Raadsbrief: brief van het college van B&W aan de raad.

Commissiebrief: brief van het college van B&W aan een commissie.