(อม.๓๐)

คำพิพากษา



คดีหมายเลขดำที่ อม. ๑๑/๒๕๖๓ คดีหมายเลขแดงที่ อม. ๕/๒๕๖๔

## ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์ ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๗ เดือน กันยายน พุทธศักราช ๒๕๖๔

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง นายจรัส ไชยยา ผู้ถูกกล่าวหา

## เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองจงใจยื่นบัญชี แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริง ที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีเมืองเมืองแกนพัฒนา อำเภอแม่แตง จังหวัดเชียงใหม่ ขอให้เพิกถอน สิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา กับลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑), ๑๖๗, ๑๘๘

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ

พิเคราะห์คำร้องประกอบเอกสารท้ายคำร้องและคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว ข้อเท็จจริง รับฟังเป็นยุติได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีเมืองเมืองแกนพัฒนา อำเภอแม่แตง จังหวัดเชียงใหม่ เมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๔ โดยได้แถลงนโยบายต่อสภาเทศบาลเมือง เมืองแกนพัฒนา เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๔ และพ้นจากตำแหน่งด้วยการลาออกวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๑ ต่อมาผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีพ้นจาก ตำแหน่งดังกล่าวเมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๒ โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน จำนวน ๑๒ รายการ ได้แก่ ที่ดินโฉนดเลขที่ ๑๒๓๐๑ จำนวน ๑ รายการ มูลค่า ๓๖๐,๐๐๐ บาท โรงเรือนและสิ่งปลูกสร้างเลขที่ ๒๖๒/๒ บนที่ดินโฉนดเลขที่ ๓๔๕๖๓ จำนวน ๑ รายการ มูลค่า ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท โรงเรือนและสิ่งปลูกสร้างเลขที่ ๒๖๒ บนที่ดินโฉนดเลขที่ ๑๒๔๕๕ จำนวน ๑ รายการ มูลค่า ๕๐,๐๐๐ บาท โรงเรือนและสิ่งปลูกสร้างอาคารพาณิชย์ ๒ ชั้น จำนวน ๔ รายการ ได้แก่ โรงเรือนและสิ่งปลูกสร้างอาคารพาณิชย์เลขที่ ๒๙๙/๑ บนที่ดินโฉนดเลขที่ ๑๒๔๕๖, ๓๔๒๒๘, ๒๑๓๐๒ และ ๒๑๓๐๓ ตามลำดับ มูลค่ารายการละ ๗๐๐,๐๐๐ บาท โรงเรือนและสิ่งปลุกสร้าง อาคารพาณิชย์ ๓ ชั้น จำนวน ๔ รายการ ได้แก่ โรงเรือนและสิ่งปลูกสร้างอาคารพาณิชย์เลขที่ ๓๐๐/๒, ๓๐๐/๓, ๓๐๐/๔ และ ๓๐๐/๕ บนที่ดินโฉนดเลขที่ ๔๐๓๔๙, ๔๐๓๕๐, ๔๐๓๕๑ และ ๔๐๓๕๒ ตามลำดับ มูลค่ารายการละ ๙๐๐,๐๐๐ บาท และโรงเรือนและสิ่งปลูกสร้างตลาดกาดเมืองแกน จำนวน ๑ รายการ มูลค่า ๕๐๐,๐๐๐ บาท รวมมูลค่าทรัพย์สินทุกรายการเป็นเงิน จำนวน ๙,๓๑๐,๐๐๐ บาท ชึ่งทรัพย์สินทุกรายการดังกล่าวตั้งอยู่ที่ตำบลอินทขิล อำเภอแม่แตง จังหวัดเชียงใหม่ ผู้ร้องพิจารณาแล้ว มีมติเป็นเอกฉันท์ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบ ต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่า มีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินนั้น

มีปัญหาต้องวินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสาร ประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีพ้นจากตำแหน่ง นายกเทศมนตรีเมืองเมืองแกนพัฒนาตามคำร้องหรือไม่ เห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหา ดำรงตำแหน่งนายกเทศบาลเมืองเมืองแกนพัฒนา จึงเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเป็นเจ้าหน้าที่ ของรัฐตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๔ ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งด้วยการลาออกจากเมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๑ และมีหน้าที่ ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตนเอง คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ ต่อผู้ร้องภายในสามสิบวันนับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย การป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ ซึ่งเป็นกฎหมาย ที่บังคับใช้ในขณะนั้น แต่ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๒ ภายหลังจากที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ โดยให้ยกเลิก พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แต่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๘๘ วรรคหนึ่ง ยังคงบัญญัติให้ผู้ถูกกล่าวหามีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน เมื่อผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่ง นายกเทศมนตรีเมืองเมืองแกนพัฒนา วันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๒ จึงถือว่าผู้ถูกกล่าวหากระทำความผิด ภายหลังจากที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มีผลใช้บังคับ เมื่อผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินไม่ถูกต้อง ได้แก่ ที่ดิน และโรงเรือนซึ่งเป็นอาคารพาณิชย์และตลาดที่ปลูกสร้างโดยแบ่งแยกจากที่ดินแปลงเดียวกัน จำนวน ๑๒ รายการ รวมมูลค่าทรัพย์สินเป็นเงิน จำนวน ๙,๓๑๐,๐๐๐ บาท ดังกล่าวข้างต้น ซึ่งเป็นทรัพย์สินที่มีมูลค่าค่อนข้างสูงและล้วนเป็นทรัพย์สินที่ผู้ถูกกล่าวหาได้มาในระหว่างดำรงตำแหน่ง นายกเทศมนตรีเมืองเมืองแกนพัฒนาทั้งสิ้น ผู้ถูกกล่าวหาย่อมรู้ถึงการมีอยู่ของทรัพย์สินดังกล่าวนั้นเป็นอย่างดี ทั้งนี้ การยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องเป็นหน้าที่สำคัญ ของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่ต้องปฏิบัติ อันเป็นมาตรการในการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สิน ของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองเพื่อให้เกิดการตรวจสอบผู้ใช้อำนาจรัฐ ประกอบกับผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ พฤติการณ์มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าผู้ถูกกล่าวหามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น จึงฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริง ที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีเมืองเมืองแกนพัฒนา มีผลให้ผู้ถูกกล่าวหา ต้องถูกเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งตลอดไป ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ วรรคหนึ่งและวรรคสอง และการกระทำ ของผู้ถูกกล่าวหายังเป็นความผิดฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีพ้นจาก ตำแหน่งนายกเทศมนตรีเมืองเมืองแกนพัฒนา ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ ด้วย

พิพากษาว่า นายจรัส ไชยยา ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีเมืองเมืองแกนพัฒนา อำเภอแม่แตง จังหวัดเชียงใหม่ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไปตามพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ วรรคหนึ่ง และวรรคสอง กับมีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ กึ่งหนึ่ง คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกจึงให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับ ให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๘, ๓๐.

## นางวาสนา หงส์เจริญ

นายกิจชัย จิตธารารักษ์ นายอธิคม อินทุภูติ

นายสันติชัย วัฒนวิกย์กรรม์ นางปวีณณา ศรีวงษ์

นายวินัย เรื่องศรี นายสมบูรณ์ วัฒนพรมงคล

นายณัฏฐชัย ไวยภาษจีรกุล นายธีระ เบญจรัศมีโรจน์