ระเบียบคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

ว่าด้วยคณะกรรมการตรวจสอบ

พ.ศ. ๒๕๖๔

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดให้มีระเบียบคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติว่าด้วย คณะกรรมการตรวจสอบ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๙ (๔) และ (๙) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ และข้อ ๑๕ ของหลักเกณฑ์การตรวจสอบภายใน สำหรับหน่วยงานของรัฐแนบท้ายหลักเกณฑ์กระทรวงการคลังว่าด้วยมาตรฐานและหลักเกณฑ์ปฏิบัติการ ตรวจสอบภายในสำหรับหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งออกตามความในมาตรา ๗๙ แห่งพระราชบัญญัติ วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติจึงออกระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า "ระเบียบคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติว่าด้วยคณะกรรมการ ตรวจสอบ พ.ศ. ๒๕๖๔"

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

"คณะกรรมการ" หมายความว่า คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

"สำนักงาน" หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

"เลขาธิการ" หมายความว่า เลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

"การตรวจสอบภายใน" หมายความว่า กิจกรรมให้ความเชื่อมั่นและการให้คำปรึกษา อย่างเที่ยงธรรมและเป็นอิสระ ซึ่งจัดให้มีขึ้นเพื่อเพิ่มคุณค่าและปรับปรุงการปฏิบัติงานของสำนักงาน คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติให้ดีขึ้น และจะช่วยให้สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ บรรลุถึงเป้าหมายและวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ด้วยการประเมินและปรับปรุงประสิทธิผลของกระบวนการ บริหารความเสี่ยง การควบคุม และการกำกับดูแลอย่างเป็นระบบ

"คณะกรรมการตรวจสอบ" หมายความว่า คณะกรรมการตรวจสอบตามข้อ ๖ ซึ่งประกอบด้วย คณะบุคคลผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้และประสบการณ์ด้านต่าง ๆ ทั้งจากภาครัฐและเอกชน โดยจะทำ หน้าที่กำกับดูแลให้สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีระบบการตรวจสอบภายใน ที่มีประสิทธิภาพ มีมาตรการการบริหารความเสี่ยงและการควบคุมภายในที่รัดกุม เพื่อให้การบริหารงาน สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติโดยรวมเป็นไปอย่างโปร่งใส มีการบริหารจัดการที่ดี เป็นที่เชื่อถือแก่สาธารณชน

"เลขานุการ" หมายความว่า เลขานุการคณะกรรมการตรวจสอบ

"ผู้ช่วยเลขานุการ" หมายความว่า ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการตรวจสอบ

"หน่วยตรวจสอบภายใน" หมายความว่า ส่วนงานที่รับผิดชอบงานตรวจสอบภายใน ของสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติตามประกาศคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เรื่อง การแบ่งส่วนราชการภายในและขอบเขตหน้าที่และอำนาจของส่วนราชการในสังกัดสำนักงาน คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

"หัวหน้าหน่วยตรวจสอบภายใน" หมายความว่า ผู้อำนวยการหน่วยตรวจสอบภายในหรือ ผู้ดำรงตำแหน่งสูงสุดในหน่วยตรวจสอบภายในของสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

"ผู้ตรวจสอบภายใน" หมายความว่า ผู้ดำรงตำแหน่งผู้ตรวจสอบภายในของสำนักงาน คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และให้หมายความรวมถึงผู้ที่ได้รับการแต่งตั้งหรือได้รับมอบหมาย ให้ปฏิบัติหน้าที่ตรวจสอบภายในของสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติด้วย

- ข้อ ๔ การใดที่มิได้กำหนดไว้ในระเบียบนี้ ให้นำหลักเกณฑ์กระทรวงการคลังว่าด้วยมาตรฐาน และหลักเกณฑ์ปฏิบัติการตรวจสอบภายในสำหรับหน่วยงานของรัฐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาใช้บังคับ โดยอนุโลม
- ข้อ ๕ กรณีสำนักงานไม่สามารถปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ปฏิบัติการตรวจสอบภายในสำหรับ หน่วยงานของรัฐที่กระทรวงการคลังกำหนดได้ ให้ขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลัง
- ข้อ ๖ ให้คณะกรรมการเป็นผู้แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบ ประกอบด้วย ประธานกรรมการตรวจสอบหนึ่งคน และกรรมการตรวจสอบไม่น้อยกว่าสองคน แต่ไม่เกินสี่คน

กรรมการตรวจสอบอย่างน้อยหนึ่งคนต้องเป็นกรรมการในคณะกรรมการหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย จากคณะกรรมการ

ให้หัวหน้าหน่วยตรวจสอบภายในเป็นเลขานุการ และอาจแต่งตั้งผู้ตรวจสอบภายใน เป็นผู้ช่วยเลขานุการได้ตามความเหมาะสม

- ข้อ ๗ กรรมการตรวจสอบต้องมีคุณสมบัติ ดังต่อไปนี้
- (๑) เป็นผู้มีความรู้ความเข้าใจและมีประสบการณ์เพียงพอที่จะทำหน้าที่ในฐานะกรรมการ ตรวจสอบตามภารกิจที่ได้รับมอบหมาย โดยอย่างน้อยหนึ่งคนต้องมีความรู้ความเข้าใจและ มีประสบการณ์ด้านการเงินการบัญชีหรือด้านการตรวจสอบภายใน
 - (๒) เป็นผู้มีความเข้าใจในภารกิจของสำนักงาน
- (๓) เป็นผู้สามารถอุทิศเวลาในการปฏิบัติหน้าที่ และแสดงความเห็นและรายงานผล การดำเนินงานตามหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายด้วยความเป็นอิสระและเที่ยงธรรม
 - ข้อ ๘ กรรมการตรวจสอบต้องไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้
- (๑) เป็นข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง ที่ปรึกษา ผู้ที่ได้รับเงินเดือน ค่าจ้างหรือค่าตอบแทน ประจำ และเป็นผู้มีส่วนร่วมในการบริหารงานของสำนักงาน
- (๒) เป็นผู้เกี่ยวข้องกับสำนักงาน ทั้งนี้ ไม่ว่าในขณะดำรงตำแหน่งหรือภายในระยะเวลาสองปี ก่อนวันที่ได้รับแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการตรวจสอบและเป็นผู้มีส่วนร่วมในการบริหารงานของสำนักงาน

- (๓) เป็นผู้มีความขัดแย้งทางผลประโยชน์กับสำนักงาน ทั้งนี้ ไม่ว่าในขณะดำรงตำแหน่งหรือ ภายในระยะเวลาหนึ่งปีก่อนวันที่ได้รับแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการตรวจสอบ
- (๔) เป็นบุพการี ผู้สืบสันดาน หรือคู่สมรส ของคณะกรรมการ เลขาธิการ หัวหน้า หน่วยตรวจสอบภายใน หรือผู้ตรวจสอบภายในของสำนักงาน
 - ข้อ ๙ คณะกรรมการตรวจสอบมีหน้าที่และความรับผิดชอบ ดังนี้
- (๑) จัดทำกฎบัตรของคณะกรรมการตรวจสอบให้สอดคล้องกับขอบเขตความรับผิดชอบ ในการดำเนินงานของสำนักงาน โดยต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ และมีการสอบทาน ความเหมาะสมของกฎบัตรดังกล่าวอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง
- (๒) สอบทานประสิทธิภาพและประสิทธิผลของกระบวนการควบคุมภายใน กระบวนการ บริหารความเสี่ยงและกระบวนการกำกับดูแลที่ดี รวมถึงระบบบริหารจัดการความเสี่ยงด้านการทุจริต ของสำนักงาน และระบบการรับแจ้งเบาะแส
 - (๓) สอบทานให้สำนักงานมีการรายงานการเงินอย่างถูกต้องและน่าเชื่อถือ
- (๔) สอบทานการดำเนินงานของสำนักงานให้ถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับ หรือมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงาน รวมทั้งข้อกำหนดอื่นของสำนักงาน
- (๕) กำกับดูแลระบบงานตรวจสอบภายในของสำนักงานให้มีความเป็นอิสระเพื่อพัฒนา การปฏิบัติงานในหน้าที่
- (๖) พิจารณารายการที่เกี่ยวโยงกันหรือรายการที่อาจมีความขัดแย้งทางผลประโยชน์ หรือ มีโอกาสเกิดการทุจริตที่อาจมีผลกระทบต่อการปฏิบัติงานของสำนักงาน
- (๗) เสนอความเห็นการพิจารณาแต่งตั้ง โยกย้าย เลื่อนขั้น เลื่อนตำแหน่ง และประเมินผลงาน ของหัวหน้าหน่วยตรวจสอบภายในต่อคณะกรรมการ
- (๘) ประชุมหารือร่วมกับสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน หรือผู้สอบบัญชีที่สำนักงาน การตรวจเงินแผ่นดินเห็นชอบเกี่ยวกับผลการตรวจสอบและเรื่องอื่น ๆ และอาจเสนอแนะให้สอบทาน หรือตรวจสอบรายการใดที่เห็นว่าจำเป็น รวมถึงเสนอค่าตอบแทนของผู้สอบบัญชีต่อคณะกรรมการ
- (๙) รายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการตรวจสอบอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง ประกอบด้วย การรายงานต่อคณะกรรมการและการรายงานต่อบุคคลภายนอก ทั้งนี้ การรายงาน ต่อบุคคลภายนอก ให้รายงานในรายงานประจำปีของสำนักงานหรือเผยแพร่ทางเว็บไซต์ของสำนักงาน โดยประธานกรรมการตรวจสอบเป็นผู้ลงนามในรายงานดังกล่าว และต้องมีเนื้อหาอย่างน้อย ดังนี้
- ก. ความเห็นของคณะกรรมการตรวจสอบเกี่ยวกับการบริหารจัดการความเสี่ยง และการบริหารจัดการความเสี่ยงด้านการทุจริตของสำนักงาน
 - ข. ความเห็นของคณะกรรมการตรวจสอบเกี่ยวกับการควบคุมภายในด้านการเงิน
- ค. จำนวนครั้งในการจัดประชุมของคณะกรรมการตรวจสอบ และการเข้าร่วมประชุม ของกรรมการตรวจสอบแต่ละราย

- (๑๐) ประเมินผลการดำเนินงาน ปัญหาและอุปสรรคของหน่วยตรวจสอบภายใน รวมทั้ง เสนอแนะแนวทางการพัฒนาระบบการตรวจสอบภายในและศักยภาพของผู้ตรวจสอบภายในอย่างน้อย ปีละหนึ่งครั้งต่อคณะกรรมการ
 - (๑๑) คณะกรรมการตรวจสอบควรมีการประชุมและประเมินผลการปฏิบัติงาน ดังนี้
- ก. ประชุมคณะกรรมการตรวจสอบ ควรกำหนดไม่น้อยกว่าสี่ครั้งต่อปี โดยองค์ประชุม และการลงมติที่ประชุม ให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในกฎบัตรของคณะกรรมการตรวจสอบที่ผ่าน ความเห็นชอบจากคณะกรรมการ และคณะกรรมการตรวจสอบควรมีการประชุมร่วมกับผู้บริหาร ของสำนักงาน ผู้ตรวจสอบภายใน และผู้ตรวจสอบภายนอก อย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง
- ข. ประเมินผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการตรวจสอบ ต้องดำเนินการอย่างน้อย ปีละหนึ่งครั้ง ประกอบด้วย การประเมินผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการตรวจสอบในภาพรวม และการประเมินผลการปฏิบัติงานของกรรมการตรวจสอบรายบุคคล
 - (๑๒) ปฏิบัติงานอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดหรือคณะกรรมการมอบหมาย
- ข้อ ๑๐ กรรมการตรวจสอบมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี และอาจได้รับแต่งตั้ง ให้ดำรงตำแหน่งต่อไปอีกได้ แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกัน
 - ข้อ ๑๑ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระแล้ว กรรมการตรวจสอบพ้นจากตำแหน่งเมื่อ
 - (๑) ขาดคุณสมบัติตามข้อ ๗
 - (๒) มีลักษณะต้องห้ามตามข้อ ๘
 - (๓) ตาย
 - (๔) ลาออก
 - (๕) เป็นคนไร้ความสามารถหรือเสมือนไร้ความสามารถ
 - (๖) เป็นบุคคลล้มละลาย
 - (๗) คณะกรรมการมีมติให้พ้นจากตำแหน่ง
- ข้อ ๑๒ เมื่อคณะกรรมการตรวจสอบจะพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ให้คณะกรรมการแต่งตั้ง คณะกรรมการตรวจสอบใหม่ภายในเก้าสิบวันก่อนครบวาระ

ในกรณีที่คณะกรรมการตรวจสอบพ้นจากตำแหน่งตามวาระ แต่ยังมิได้แต่งตั้งคณะกรรมการ ตรวจสอบใหม่ ให้คณะกรรมการตรวจสอบซึ่งพ้นจากตำแหน่งปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าคณะกรรมการ จะได้แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบขึ้นใหม่

ข้อ ๑๓ ในกรณีกรรมการตรวจสอบว่างลงก่อนครบวาระ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งกรรมการ ตรวจสอบแทนตำแหน่งที่ว่าง โดยให้บุคคลที่ได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการตรวจสอบแทนอยู่ในตำแหน่ง เท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ที่ตนแทน เว้นแต่วาระของกรรมการตรวจสอบนั้นเหลืออยู่ไม่ถึงเก้าสิบวัน จะไม่แต่งตั้งก็ได้

ในระหว่างดำเนินการแต่งตั้งกรรมการตรวจสอบแทนตำแหน่งที่ว่าง ให้กรรมการตรวจสอบ เท่าที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ ยกเว้นกรณีที่กรรมการตรวจสอบเหลืออยู่ไม่ถึงกึ่งหนึ่ง ให้ปฏิบัติ หน้าที่ได้เฉพาะกรณีจำเป็นเร่งด่วนที่อาจมีผลเสียหายต่อทางราชการ

ข้อ ๑๔ ในกรณีที่กรรมการตรวจสอบประสงค์ที่จะลาออกจากตำแหน่งก่อนครบวาระ ต้องแจ้งให้คณะกรรมการทราบเป็นการล่วงหน้าอย่างน้อยสามสิบวัน เว้นแต่กรณีมีเหตุจำเป็นจะแจ้งให้ คณะกรรมการทราบน้อยกว่าสามสิบวันก็ได้

ข้อ ๑๕ คณะกรรมการตรวจสอบจะต้องมีการประชุมอย่างน้อยปีละสี่ครั้ง และประธาน กรรมการตรวจสอบอาจเรียกประชุมได้ตามความจำเป็นและเหมาะสม

การประชุมของคณะกรรมการตรวจสอบ ต้องมีกรรมการตรวจสอบมาประชุมไม่น้อยกว่า กึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการตรวจสอบทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ถ้าประธานกรรมการตรวจสอบไม่อยู่ในที่ประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ให้กรรมการตรวจสอบที่ประธานกรรมการตรวจสอบมอบหมายทำหน้าที่เป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการตรวจสอบไม่ได้มอบหมาย ให้กรรมการตรวจสอบที่มาประชุมเลือกกรรมการตรวจสอบคนหนึ่ง ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุมแทน

การวินิจฉัยชี้ขาดให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการตรวจสอบหนึ่งคนให้มีหนึ่งเสียงในการลงคะแนน ถ้ามีคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานกรรมการตรวจสอบออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกหนึ่งเสียงเป็นเสียงชี้ขาด

หากมีการอภิปรายหรือลงมติในเรื่องใดที่กรรมการตรวจสอบผู้นั้นมีประโยชน์ได้เสียส่วนตน เกี่ยวข้องด้วย กรรมการตรวจสอบผู้นั้นจะอยู่ในที่ประชุมไม่ได้ เว้นแต่ที่ประชุมจะมีมติอนุญาตให้อยู่ ในที่ประชุมเพียงเพื่อชี้แจงข้อเท็จจริงอันจะทำความกระจ่างในเรื่องนั้น

- ข้อ ๑๖ คณะกรรมการตรวจสอบมีอำนาจเชิญบุคคลที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุมได้ตามความจำเป็น และเหมาะสม โดยอาจขอให้บุคคลดังกล่าวจัดเตรียมข้อมูลและหรือเอกสารเข้าประชุมตามความจำเป็น
- ข้อ ๑๗ ให้หน่วยตรวจสอบภายในทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการตรวจสอบ ในการจัดประชุม ให้เลขานุการส่งหนังสือเชิญประชุมพร้อมด้วยระเบียบวาระการประชุมและเอกสาร ที่เกี่ยวข้อง โดยอาจดำเนินการในรูปแบบของเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ได้ตามความจำเป็นและเหมาะสม
- ข้อ ๑๘ ให้ประธานกรรมการตรวจสอบเป็นผู้ลงนามในหนังสือของคณะกรรมการตรวจสอบ ที่เกี่ยวข้องกับส่วนราชการภายในสำนักงาน ที่คณะกรรมการตรวจสอบมีมติเห็นชอบแล้ว
- ข้อ ๑๙ ให้ประธานกรรมการตรวจสอบและกรรมการตรวจสอบที่เข้าร่วมการประชุมได้รับ ค่าตอบแทนเป็นรายเดือนเฉพาะเดือนที่มีการประชุมในอัตรา ดังนี้
 - (๑) ประธานกรรมการตรวจสอบ หนึ่งหมื่นบาทต่อเดือน
 - (๒) กรรมการตรวจสอบ แปดพันบาทต่อเดือน
- ข้อ ๒๐ การเดินทางไปราชการเพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามระเบียบนี้ ให้กรรมการตรวจสอบมีสิทธิ ได้รับค่าใช้จ่ายในการเดินทางตามพระราชกฤษฎีกาค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ และระเบียบ

ที่เกี่ยวข้องของกระทรวงการคลัง ในระดับเดียวกับข้าราชการสำนักงาน ตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับทรงคุณวุฒิ

ข้อ ๒๑ บรรดาการตรวจสอบภายในที่อยู่ระหว่างการดำเนินการก่อนวันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับ ให้ดำเนินการต่อไปตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการตรวจสอบภายในของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๕๑ และหลักเกณฑ์กระทรวงการคลังว่าด้วยมาตรฐานและหลักเกณฑ์ปฏิบัติการตรวจสอบภายในสำหรับ หน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จนกว่าจะแล้วเสร็จ

ข้อ ๒๒ ให้ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติรักษาการตามระเบียบนี้ ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบนี้ ให้คณะกรรมการเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาด

> ประกาศ ณ วันที่ ๘ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๔ พรประไพ กาญจนรินทร์ ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ