(อม.๓๔) คำพิพากษา



คดีหมายเลขดำที่ อม. ๒๒/๒๕๖๖ คดีหมายเลขแดงที่ อม. ๑๐/๒๕๖๗

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์ ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๑๑ เดือน เมษายน พุทธศักราช ๒๕๖๗

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง นายสุระธวิชญ์ ขันติญาราษฎร์ ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรี ตำบลน้ำก่ำ อำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนม จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สิน ด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่า มีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งดังกล่าว จำนวน ๙ รายการ ขอให้ เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา กับลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑), ๑๖๗

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ

พิเคราะห์คำร้องประกอบเอกสารท้ายคำร้องแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่ง นายกเทศมนตรีตำบลน้ำก่ำ อำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนม เมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ต่อมารัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีคำสั่งให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งดังกล่าวเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๑

เนื่องจากผู้ถูกกล่าวหามีพฤติการณ์ปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ หรือโดยทุจริตหลายกรณี ตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๑๔๐๒/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๑ ตามเอกสารท้ายคำร้องหมายเลข ๕ ผู้ถูกกล่าวหา เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองตามประกาศของผู้ร้อง มีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สิน และเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งดังกล่าวภายในวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๑ ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๑ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลน้ำก่ำ ด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง รวม ๑๒ รายการ ดังนี้ ข้อ ๑. รายการเงินฝากธนาคารของผู้ถูกกล่าวหา จำนวน ๘ บัญชี ได้แก่ (๑) เงินฝากธนาคารกรุงเทพ สาขาโลตัสธาตุพนม เลขที่บัญชี ๗๗๔๐๐๑๑๕๗๗ ชื่อบัญชี นายสุระธวิชญ์ ขันติญาราษฎร์ จำนวน ๓,๐๖๓.๖๔ บาท (๒) เงินฝากธนาคารไทยพาณิชย์ สาขาธาตุพนม เลขบัญชี ๗๕๒๒๑๑๘๒๔๒ ชื่อบัญชี นายสุระธวิชญ์ ขันติญาราษฎร์ จำนวน ๓๒๒.๐๓ บาท (๓) เงินฝากธนาคารออมสิน สาขาธาตุพนม เผื่อเรียก เลขบัญชี ๐๒๐๐๙๗๕๒๐๘๙๒ ชื่อบัญชี นายสุระธวิชญ์ ขันติญาราษฎร์ จำนวน ๑,๑๓๕.๓๑ บาท (๔) เงินฝากธนาคารออมสิน สาขาธาตุพนม เผื่อเรียก เลขบัญชี ๐๒๐๑๑๒๐๘๔๖๔๓ ชื่อบัญชี นายสุระธวิชญ์ ขันติญาราษฎร์ เพื่อผู้เยาว์ ด.ญ.ภคพร คำพิมพ์ จำนวน ๕,๘๕๔.๕๐ บาท (๕) เงินฝากธนาคารออมสิน สาขาธาตุพนม เผื่อเรียก เลขบัญชี ๐๒๐๑๑๒๐๘๔๗๘๓ ชื่อบัญชี นายสุระธวิชญ์ ขันติญาราษฎร์ เพื่อผู้เยาว์ ด.ญ.กัญญพัชร ขันติยะ จำนวน ๑๑,๙๕๓.๖๔ บาท (๖) เงินฝากธนาคารออมสิน สาขาธาตุพนม เผื่อเรียก เลขบัญชี ๐๒๐๑๑๒๐๘๔๙๖๕ ชื่อบัญชี นายสุระธวิชญ์ ขันติญาราษฎร์ เพื่อผู้เยาว์ ด.ญ.ชัญญานุช ขันติยะ จำนวน ๑,๑๓๘.๑๒ บาท (๗) เงินฝากธนาคารออมสิน สาขาธาตุพนม กระแสรายวันพิเศษ เลขบัญชี 00000๕๙๘๒๘๔ ชื่อบัญชี นายสุระธวิชญ์ ขันติญาราษฎร์ ธนาคารไม่ได้นำส่งรายการเคลื่อนไหวทางบัญชี ยอดเงิน ๐ บาท (๘) เงินฝากธนาคารออมสิน สาขาธาตุพนม เผื่อเรียก เลขบัญชี ๐๕๓๐๐๐๖๙๑๐๙๖ ชื่อบัญชี นายสุระธวิชญ์ ขันติญาราษฎร์ ไม่มีรายการเคลื่อนไหวทางบัญชีตั้งแต่วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ ข้อ ๒. รายการเงินลงทุน ห้างหุ้นส่วนจำกัด ยิ่งเจริญทรายทอง เลขทะเบียนนิติบุคคล ๐๔๘๓๕๕๓๐๐๐๕๙๓ จำนวนเงินลงทุน ๑,๘๐๐,๐๐๐ บาท ข้อ ๓. รายการยานพาหนะ จำนวน ๒ รายการ ได้แก่ (๑) รถยนต์ หมายเลขทะเบียน ขอ ๒๒๒๖ กรุงเทพมหานคร ครอบครองเมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๗ (๒) รถจักรยานยนต์ หมายเลขทะเบียน กบท ๔๖๐ นครพนม ครอบครองเมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๔๙ และข้อ ๔. รายการหนี้สินเงินกู้ธนาคารออมสิน สาขาธาตุพนม สินเชื่อธนาคารประชาชน บัญชีเลขที่ ๘๐๐๓๘๓๓๔๖๔๘ ชื่อบัญชี นายสุระธวิชญ์ ขันติญาราษฎร์ จำนวน ๕๓,๓๐๘.๕๙ บาท ผู้ร้องแจ้งข้อกล่าวหาให้ผู้ถูกกล่าวหาขี้แจงข้อเท็จจริงเพื่อพิสูจน์ข้อเท็จจริงและเจตนาในการกระทำความผิด ของผู้ถูกกล่าวหา โดยผู้ถูกกล่าวหาได้เข้าใจข้อกล่าวหาโดยตลอดพร้อมทั้งได้ลงนามรับทราบข้อกล่าวหา และได้ชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาพร้อมแสดงเหตุผลของการไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสาร ประกอบต่อผู้ร้องแล้ว ผู้ร้องได้พิเคราะห์พยานหลักฐานจากการรับฟังการชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาประกอบ การรวบรวมพยานหลักฐานแล้ว มีความเห็นว่าทรัพย์สินและหนี้สินรายการเงินฝากธนาคารของผู้ถูกกล่าวหา ตามคำร้องข้อ ๑. (๑) – (๖) ข้อ ๒. ข้อ ๓. (๑) และข้อ ๔. จำนวน ๙ รายการ ดังกล่าว ผู้ถูกกล่าวหา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินด้วยข้อความ อันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบต่อผู้ร้อง และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนา ไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลน้ำก่ำ อำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนม จำนวน ๙ รายการ หรือไม่ เห็นว่า การยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน เป็นมาตรการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อให้เกิดการตรวจสอบผู้ใช้อำนาจรัฐอันเป็นกฎเกณฑ์พื้นฐานที่สำคัญของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกคนต้องรู้และตระหนักว่าเป็นหน้าที่ที่จะต้องปฏิบัติอย่างเคร่งครัดเพื่อป้องกัน และปราบปรามการทุจริต ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลน้ำก่ำ อำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนม จึงเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามประกาศของผู้ร้อง มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้องภายในกำหนดระยะเวลาตามกฎหมาย ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๑ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินต่อผู้ร้องโดยไม่ได้ยื่นบัญชี แสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินต่อผู้ร้องโดยไม่ได้ยื่นบัญชี แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน จำนวน ๙ รายการ ตามคำร้องข้อ ๑. (๑) – (๖) ข้อ ๒. ข้อ ๓. (๑) และข้อ ๔. เมื่อพิจารณารายการเคลื่อน่ไหวทางบัญชีตามข้อ ๑. (๑) – (๖) ตามเอกสารท้ายคำร้อง

หมายเลข ๗ ถึง ๑๒ ปรากฏว่ามีรายการเคลื่อนไหวทางบัญชีระหว่างผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่ง อีกทั้งเมื่อพ้นจากตำแหน่งยังมิได้มีการปิดบัญชี ย่อมแสดงว่าผู้ถูกกล่าวหาทราบถึงการมีอยู่ของรายการ เงินฝากธนาคารดังกล่าว โดยเฉพาะรายการเงินฝากธนาคารตามข้อ ๑. (๓) เงินฝากธนาคารออมสิน สาขาธาตุพนม เผื่อเรียก เลขบัญชี ๐๒๐๐๙๗๕๒๐๘๙๒ ชื่อบัญชี นายสุระธวิชญ์ ขันติญาราษฎร์ ผู้ถูกกล่าวหาได้เคยแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเงินฝากธนาคารดังกล่าวต่อผู้ร้อง กรณีเข้ารับตำแหน่ง นายกเทศมนตรีตำบลน้ำก่ำเมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๖ บ่งชี้ว่าผู้ถูกกล่าวหารู้หรือควรรู้ถึงการมีอยู่ ของทรัพย์สินดังกล่าวก่อนที่จะยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินกรณีพ้นตำแหน่งแล้ว สำหรับ รายการทรัพย์สินหรือหนี้สิน ข้อ ๒. รายการเงินลงทุนห้างหุ้นส่วนจำกัด ยิ่งเจริญทรายทอง จำนวนเงินลงทุน ๑,๘๐๐,๐๐๐ บาท เป็นการลงทุนในจำนวนเงินที่สูงมาก เมื่อเปรียบเทียบกับรายได้หรือค่าตอบแทน ในตำแหน่งของผู้ถูกกล่าวหา อีกทั้งเป็นการลงทุนในระหว่างผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่ง ส่วนรายการ ทรัพย์สินข้อ ๓. (๑) รายการยานพาหนะ รถยนต์หมายเลขทะเบียน ขอ ๒๒๒ กรุงเทพมหานคร ผู้ถูกกล่าวหาได้มาระหว่างดำรงตำแหน่งมีมูลค่าตามที่กรมการขนส่งประเมินราคาเป็นเงินจำนวน ๑๒๐,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาย่อมทราบถึงการมีอยู่ของทรัพย์สินดังกล่าว สำหรับรายการหนี้สินธนาคารตามข้อ ๔. รายการหนี้สินเงินกู้ธนาคารออมสิน สาขาธาตุพนม สินเชื่อธนาคารประชาชน บัญชีเลขที่ ๘๐๐๐๓๘๓๓๔๖๔๘ ชื่อบัญชี นายสุระธวิชญ์ ขันติญาราษฎร์ เป็นหนี้สินของผู้ถูกกล่าวหาที่เกิดขึ้นระหว่างดำรงตำแหน่ง ข้อเท็จจริงจึงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหารู้หรือควรรู้ถึงการมีอยู่ของทรัพย์สินและหนี้สินตามข้อ ๑. (๑) – (๖) ข้อ ๒. ข้อ ๓. (๑) และข้อ ๔. จำนวน ๙ รายการดังกล่าว ในเวลาที่มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สิน หรือหนี้สินแล้ว แม้ว่าผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงข้อกล่าวหาต่อผู้ร้องว่า จำไม่ได้แน่ชัดว่ามีทรัพย์สินและหนี้สินอะไรบ้าง เพราะมอบหมายให้ นายธัชพล หรือกาสี ท้าวนาง เป็นตัวแทนผู้ช่วยของตนรวบรวมเอกสารเพื่อยื่นบัญชี แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งต่อผู้ร้อง แต่ผู้ถูกกล่าวหามีหน้าที่ตามกฎหมาย ที่ต้องตรวจสอบรายการทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ถูกกล่าวหาให้ถูกต้องครบถ้วน เพื่อยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สิน และหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่ง จะกล่าวอ้างว่ามอบหมายให้ตัวแทนผู้ช่วยรวบรวมเอกสารพยานหลักฐาน เพื่อยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินแล้วหลงลืมจำไม่ได้ว่ามีทรัพย์สินหรือหนี้สินอะไรบ้าง โดยมิได้มีเจตนาปกปิดหรือไม่แสดงที่มาของรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินเพื่อปฏิเสธความรับผิดหาได้ไม่ พฤติการณ์แห่งคดีมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน

จึงฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สิน หรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลน้ำก่ำ อำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนม ผู้ถูกกล่าวหาจึงมีความผิดตามคำร้อง

พิพากษาว่า นายสุระธวิชญ์ ขันติญาราษฎร์ ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สิน หรือหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่า มีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลน้ำก่ำ อำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนม ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไป ตามมาตรา ๘๑ กับมีความผิดตามมาตรา ๑๖๗ องค์คณะผู้พิพากษาเสียงข้างมากเห็นควรจำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพเป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้กึ่งหนึ่ง ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกจึงให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๘, ๓๐.

นายธนิต รัตนะผล

นายไชยยศ วรนันท์ศิริ

นางอภิรดี โพธิ์พร้อม

นายสุพัฒน์ พงษ์ทัดศิริกุล

นายสถาพร วงศ์ตระกูลรักษา

นายธีระพล ศรีอุดมขจร

นายนพรัตน์ ชลวิทย์

นายธีระ เบญจรัศมีโรจน์

นายอธิคม อินทุภูติ