

(อม.๓๔)

คำพิพากษา



คดีหมายเลขดำที่ อม. ๒๗/๒๕๖๗

คดีหมายเลขแดงที่ อม. ๕/๒๕๖๘

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๔ เดือน กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๘

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
นายอาแซ มาหะมะ ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องและแก้ไขคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลตอหลัง อำเภอยะหริ่ง จังหวัดปัตตานี เข้ารับตำแหน่ง (ครั้งที่ ๒) เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๕ และพ้นจากตำแหน่งดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ต่อมาผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลตอหลัง อำเภอยะหริ่ง จังหวัดปัตตานี อีกครั้ง เข้ารับตำแหน่ง (ครั้งที่ ๓) เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔ และดำรงตำแหน่งเรื่อยมาจนปัจจุบัน ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบ กรณียื่นจากตำแหน่ง (ครั้งที่ ๒) เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๔ และกรณีเข้ารับตำแหน่ง (ครั้งที่ ๓) เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๔ โดยจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น ขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง กับขอให้ลงโทษ

ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑), ๑๖๗ ประกอบประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๑

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ

พิเคราะห์คำร้อง เอกสารประกอบคำร้อง และคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว ข้อเท็จจริง ฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลตอหลัง อำเภอยะหริ่ง จังหวัดปัตตานี เข้ารับตำแหน่ง (ครั้งที่ ๒) เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๕ และพ้นจากตำแหน่ง (ครั้งที่ ๒) เมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบ กรณีพ้นจากตำแหน่งดังกล่าว เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๔ ผู้ถูกกล่าวหา ได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลตอหลัง อำเภอยะหริ่ง จังหวัดปัตตานี เข้ารับตำแหน่ง (ครั้งที่ ๓) เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔ และดำรงตำแหน่งเรื่อยมาจนปัจจุบัน ผู้ถูกกล่าวหา ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง กรณีเข้ารับตำแหน่ง (ครั้งที่ ๓) เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๔ ผู้ร้องตรวจสอบแล้วปรากฏว่า ผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงรายการทรัพย์สิน ได้แก่ (๑) บัญชีเงินฝาก กรณีพ้นจากตำแหน่ง (ครั้งที่ ๒) จำนวน ๑๐ บัญชี จำนวนเงิน ๖,๔๗๗,๒๐๑.๑๒ บาท และกรณีเข้ารับตำแหน่ง (ครั้งที่ ๓) จำนวน ๑๑ บัญชี จำนวนเงิน ๖,๕๕๗,๑๓๙.๙๐ บาท (๒) รายการที่ดินกรณีพ้นจากตำแหน่ง (ครั้งที่ ๒) จำนวน ๑๒๘ แปลง มูลค่า ๑๐๕,๐๑๓,๘๕๖.๑๓ บาท และกรณีเข้ารับตำแหน่ง (ครั้งที่ ๓) จำนวน ๑๒๙ แปลง มูลค่า ๑๐๕,๘๔๒,๘๕๖.๗๘ บาท (๓) รายการโรงเรือน กรณีพ้นจากตำแหน่ง (ครั้งที่ ๒) และกรณี เข้ารับตำแหน่ง (ครั้งที่ ๓) บ้าน ๑ หลัง บนที่ดินโฉนดที่ดินเลขที่ ๒๘๕๗๘๐ ตำบลคองหงส์ อำเภอลำดวน จังหวัดสงขลา มูลค่าตามสัญญาซื้อขาย ๘๕๐,๐๐๐ บาท (๔) รายการยานพาหนะ กรณีพ้นจากตำแหน่ง (ครั้งที่ ๒) และกรณีเข้ารับตำแหน่ง (ครั้งที่ ๓) จำนวน ๑๒ คัน มูลค่า ๔,๖๓๗,๔๘๐.๐๐ บาท ผู้ร้องจึงแจ้งข้อกล่าวหาว่าผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สิน หรือหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์ อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น วันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงพร้อมแสดงเอกสารหลักฐานประกอบ โดยบางรายการไม่ชี้แจง บางรายการอ้างว่าไม่ทราบ หรืออ้างว่าป่วยด้วยโรคอัมพฤกษ์ มีแผลกดทับ คู่สมรสจึงเตรียมเอกสารรายการที่ดินเท่ากับจำนวนที่ดิน ที่เคยยื่นบัญชีกรณีเข้ารับตำแหน่งเมื่อปี ๒๕๕๕ ให้ลูกจ้างเป็นผู้จัดทำบัญชี ผู้ร้องพิจารณาแล้วเห็นว่า รายการเงินฝากเฉพาะตามคำร้องข้อ ๒ รายการเงินฝาก ๑.๗, ๑.๙ ถึง ๑.๑๑ กรณีพ้นจากตำแหน่ง

(ครั้งที่ ๒) รวม ๔ บัญชี จำนวนเงิน ๖,๓๙๖,๓๖๓.๒๗ บาท กรณีเข้ารับตำแหน่ง (ครั้งที่ ๓) รวม ๔ บัญชี จำนวนเงิน ๖,๕๑๔,๙๖๓.๒๗ บาท มีรายการเคลื่อนไหวและเป็นเงินจำนวนมาก เมื่อเทียบกับรายการเงินฝากที่แสดง รายการที่ดิน กรณีพ้นจากตำแหน่ง (ครั้งที่ ๒) จำนวน ๑๒๒ แปลง มูลค่า ๑๐๓,๙๘๑,๘๐๖.๗๘ บาท กรณีเข้ารับตำแหน่ง (ครั้งที่ ๓) จำนวน ๑๒๓ แปลง มูลค่า ๑๐๔,๘๑๐,๘๐๖.๗๘ บาท ซึ่งเป็นจำนวนมากและมีมูลค่าสูง รายการโรงเรือนและสิ่งปลูกสร้าง ๑ หลัง ซึ่งตั้งอยู่บนที่ดินมีชื่อคู่สมรสของผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์ ส่วนรถยนต์ตามคำร้องข้อ ๒ รายการยานพาหนะ ๔.๘ เป็นยานพาหนะมีมูลค่ามากเมื่อเทียบกับรายการยานพาหนะที่แสดง ทั้งสี่รายการข้างต้นผู้ถูกกล่าวหาย่อมรู้ดีว่ามีทรัพย์สินดังกล่าว ผู้ถูกกล่าวหาจึงจงใจยื่นบัญชีทรัพย์สินหรือหนี้สินและเอกสารประกอบ กรณีพ้นจากตำแหน่ง (ครั้งที่ ๒) และกรณีเข้ารับตำแหน่ง (ครั้งที่ ๓) ด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่า มีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง มีคำสั่งรับคำร้องนี้ไว้พิจารณาเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ โดยมีได้มีคำสั่งเป็นอย่างอื่น ผู้ถูกกล่าวหาจึงต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่นับแต่วันดังกล่าวจนกว่าจะมีคำพิพากษา

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สิน และเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่ง (ครั้งที่ ๒) และกรณีเข้ารับตำแหน่ง (ครั้งที่ ๓) ในตำแหน่งนายกเทศมนตรี ตำบลต่อหลัง อำเภอยะหริ่ง จังหวัดปัตตานี หรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรี จึงเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ มีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง ทั้งกรณีเข้ารับตำแหน่ง และกรณีพ้นจากตำแหน่ง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๒ (๙) และมาตรา ๑๐๕ ประกอบประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน ตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งผู้ถูกกล่าวหาเคยยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน กรณีเข้ารับตำแหน่งและกรณีพ้นจากตำแหน่ง (ครั้งที่ ๑) เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๔ และวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๕ ตามลำดับ ทั้งกรณีเข้ารับตำแหน่ง (ครั้งที่ ๒) ก็ได้ยื่นบัญชี

แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ผู้ถูกกล่าวหา ย่อมทราบดีว่ามีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินตามที่มีอยู่จริงในวันที่เข้ารับตำแหน่งหรือพ้นจากตำแหน่งต่อผู้ร้องทุกครั้งตามแบบที่ผู้ร้องประกาศกำหนด การที่ผู้ถูกกล่าวหา ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ ทั้งสองกรณีโดยระบุว่า นางปาดิมาะ มะสะ เป็นคู่สมรส จดทะเบียนสมรส เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๐ ตามที่ผู้ร้องร้องขอให้ศาลวินิจฉัยรายการเงินฝากของคู่สมรสผู้ถูกกล่าวหาที่ไม่แสดง รวม ๔ บัญชี จำนวนเงินในบัญชีรวมกันมากกว่าหกล้านบาท ไม่แสดงรายการที่ดินของผู้ถูกกล่าวหาและคู่สมรส กรณีพ้นจากตำแหน่ง (ครั้งที่ ๒) และกรณีเข้ารับตำแหน่ง (ครั้งที่ ๓) รวมกันจำนวนมากถึง ๑๒๒ แปลง และ ๑๒๓ แปลง ตามลำดับ รวมมูลค่าที่ดินมากกว่าหนึ่งร้อยล้านบาท ไม่แสดงรายการโรงเรียนและสิ่งปลูกสร้างที่ตั้งอยู่บนที่ดินของคู่สมรส และไม่แสดงรายการยานพาหนะรถยนต์มูลค่ากว่าสามล้านบาท และทรัพย์สินจำนวนมากดังกล่าวส่วนใหญ่ผู้ถูกกล่าวหาและคู่สมรสได้มาในช่วงระยะเวลาที่ดำรงตำแหน่งในครั้งที่ ๒ และครั้งที่ ๓ และใกล้เคียงช่วงระยะเวลาที่ผู้ถูกกล่าวหา ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง ผู้ถูกกล่าวหาทราบดีว่าตนและคู่สมรสมีทรัพย์สินข้างต้นจำนวนมากและมีมูลค่าสูงมากเมื่อเปรียบเทียบกับรายการที่แสดงทั้งหมด ซึ่งรวมทรัพย์สินทั้งสิ้นมีเพียงยี่สิบแปดล้านบาทเศษในกรณีพ้นจากตำแหน่ง (ครั้งที่ ๒) และยี่สิบเก้าล้านบาทเศษในกรณีเข้ารับตำแหน่ง (ครั้งที่ ๓) พฤติการณ์สื่อแสดงให้เห็นว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่ใส่ใจต่อหน้าที่ที่จะต้องปฏิบัติในการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินที่มีอยู่ให้ตรงต่อความเป็นจริง ซึ่งเป็นมาตรการที่กฎหมายบัญญัติ เพื่อให้เกิดการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ซึ่งเป็นผู้ใช้อำนาจอธิปไตย ประกอบกับผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ คดีจึงฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่ง (ครั้งที่ ๒) และกรณีเข้ารับตำแหน่ง (ครั้งที่ ๓) เมื่อวินิจฉัยดังนี้แล้ว ผู้ถูกกล่าวหาจึงต้องพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลตอหลัง อำเภอยะหริ่ง จังหวัดปัตตานี นับแต่วันหยุดปฏิบัติหน้าที่ (วันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๗) และให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งตลอดไป ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ วรรคหนึ่ง และวรรคสอง ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม ทั้งการกระทำของผู้ถูกกล่าวหา ยังเป็นความผิดตามมาตรา ๑๖๗ อันเป็นความผิดต่างกรรมต่างวาระกัน ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๑

พิพากษาว่า นายอาแซ มาหะมะ ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินต่อผู้ร้อง กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลตอหลัง อำเภอยะหริ่ง จังหวัดปัตตานี (ครั้งที่ ๒) และกรณีเข้ารับตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลตอหลัง อำเภอยะหริ่ง จังหวัดปัตตานี (ครั้งที่ ๓) ด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลตอหลัง อำเภอยะหริ่ง จังหวัดปัตตานี นับแต่วันหยุดปฏิบัติหน้าที่ (วันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๗) และให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไป ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ วรรคหนึ่งและวรรคสอง ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม กับมีความผิดตามมาตรา ๑๖๗ เป็นความผิดหลายกรรมต่างกันให้ลงโทษทุกกรรมเป็นกระทงความผิดไปตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๑ จำคุกกระทงละ ๒ เดือน และปรับกระทงละ ๘,๐๐๐ บาท รวมสองกระทงเป็นจำคุก ๔ เดือน และปรับ ๑๖,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้กึ่งหนึ่ง ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาอายุมากประกอบกับป่วยเป็นโรคอัมพฤกษ์เป็นคนไข้ติดเตียง และไตวายระยะสุดท้าย ทั้งไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน จึงให้การลงโทษจำคุกไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับ ให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นายประกอบ ลีนะเปสนันท์

นายวิทยา พรหมประสิทธิ์

นายระบิล จันทรภิรมย์

นางอัจฉรา วรวิงศ์

นายสอนชัย สิริวิทยกุล

นางยุพา วงศ์ทองทิพ

นายสิทธิพร บุญยฤทธิ์

นายณพพร โพธิ์รังสิยากร

นายอนันต์ วงษ์ประภารัตน์