

ประกาศคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอุทธรณ์และการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์

พ.ศ. ๒๕๖๔

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๐ (๓) และมาตรา ๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ประกอบข้อ ๗ (๘) และข้อ ๔๐ แห่งระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินจึงออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ประกาศนี้เรียกว่า “ประกาศคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอุทธรณ์และการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ พ.ศ. ๒๕๖๔”

ข้อ ๒ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ การอุทธรณ์และการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในประกาศนี้

ข้อ ๔ ประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้รักษาการตามประกาศนี้ และคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินมีอำนาจตีความและวินิจฉัยปัญหาที่เกิดขึ้นจากการบังคับใช้ประกาศนี้

หมวด ๑

บททั่วไป

ข้อ ๕ การอุทธรณ์คำสั่งลงโทษในความผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง หรือคำสั่งให้ออกจากราชการของข้าราชการสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินซึ่งดำรงตำแหน่งต่ำกว่ารองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน หรือเทียบเท่าลงมา ให้อุทธรณ์ต่อคณะกรรมการข้าราชการสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (อ.ก.ตง.) และให้ อ.ก.ตง. เป็นผู้ที่มีอำนาจพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์

การอุทธรณ์คำสั่งลงโทษในความผิดวินัยอย่างร้ายแรงของข้าราชการสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทุกระดับตำแหน่ง และการอุทธรณ์คำสั่งลงโทษในความผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง หรือคำสั่งให้ออกจากราชการของข้าราชการตำแหน่งรองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินหรือเทียบเท่า ให้อุทธรณ์ต่อคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน (คตง.) และให้ คตง. เป็นผู้ที่มีอำนาจพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์

ข้อ ๖ ในการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ คตง. หรือ อ.ก.ตง. อาจแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง เพื่อทำหน้าที่แสวงหาข้อเท็จจริงและเสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่องที่อุทธรณ์ เพื่อประกอบการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ของ คตง. หรือ อ.ก.ตง. แล้วแต่กรณีก็ได้

คณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงที่ คตง. แต่งตั้งให้ประกอบด้วย กรรมการตรวจเงินแผ่นดินคนหนึ่งเป็นประธานและผู้ทรงคุณวุฒิจากภายนอกหรือข้าราชการสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินซึ่งเคยดำรงตำแหน่ง

หรือดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าผู้อุทธรณ์อีกสองคนเป็นกรรมการ และให้แต่งตั้งข้าราชการสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการได้ตามที่เห็นสมควร

คณะอนุกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงที่ อ.ก.ตง. แต่งตั้งให้ประกอบด้วย รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินหรือเทียบเท่าที่เป็นอนุกรรมการใน อ.ก.ตง. คนหนึ่งเป็นประธาน และผู้ทรงคุณวุฒิจากภายนอกหรือข้าราชการสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินซึ่งเคยดำรงตำแหน่งหรือดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าผู้อุทธรณ์อีกสองคนเป็นกรรมการ และให้แต่งตั้งข้าราชการสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการได้ตามที่เห็นสมควร

ให้คณะอนุกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง มีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

หมวด ๒

การยื่นอุทธรณ์ และการตรวจอุทธรณ์

ข้อ ๗ ผู้มีสิทธิอุทธรณ์ ได้แก่

(๑) ผู้ถูกสั่งลงโทษตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยการบริหารงานบุคคล

(๒) ผู้ถูกสั่งให้ออกจากราชการตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยการบริหารงานบุคคล

ข้อ ๘ กรณีที่ผู้มีสิทธิอุทธรณ์ถึงแก่ความตายก่อนที่จะใช้สิทธิอุทธรณ์ ทายาทผู้มีสิทธิรับบำเหน็จตกทอดของผู้นั้น มีสิทธิอุทธรณ์แทนได้

ในกรณีที่มียายาทหลายคนก็ดี ทายาทเป็นผู้ไร้ความสามารถหรือเสมือนไร้ความสามารถก็ดี หากทายาทเหล่านั้นประสงค์จะอุทธรณ์แทนตามวรรคหนึ่ง ให้นำกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง และประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วยความสามารถ มาเทียบเคียงเพื่อการใช้บังคับแล้วแต่กรณี โดยอนุโลม

ข้อ ๙ ผู้มีสิทธิอุทธรณ์จะมอบหมายให้ทนายความ หรือบุคคลอื่นซึ่งบรรลุนิติภาวะแล้ว ทำการยื่นอุทธรณ์แทนได้ ด้วยเหตุจำเป็นอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

(๑) เจ็บป่วยจนไม่สามารถอุทธรณ์ด้วยตนเองได้

(๒) อยู่ในต่างประเทศและคาดหมายได้ว่าไม่อาจอุทธรณ์ด้วยตนเองได้ทันเวลาที่กำหนด

(๓) มีเหตุจำเป็นอย่างอื่นที่ คตง. หรือ อ.ก.ตง. แล้วแต่กรณีเห็นสมควร

ข้อ ๑๐ การมอบหมายตามข้อ ๙ ให้ทำเป็นหนังสือลงลายมือชื่อผู้มอบและผู้รับมอบ ถ้าผู้มอบไม่สามารถลงลายมือชื่อได้ ให้พิมพ์ลายนิ้วมือ หรือแง์โต โดยมีพยานลงลายมือชื่อรับรองอย่างน้อยสองคน และให้มีหลักฐานแสดงตัวผู้ได้รับมอบหมายด้วย

ข้อ ๑๑ การอุทธรณ์ต้องทำเป็นหนังสือถึงประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดินหรือประธาน อ.ก.ตง. แล้วแต่กรณี โดยใช้ถ้อยคำสุภาพและมีสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

(๑) ชื่อตำแหน่ง สังกัด และที่อยู่สำหรับการติดต่อเกี่ยวกับการอุทธรณ์ของผู้อุทธรณ์

- (๒) คำสั่งที่เป็นเหตุแห่งการอุทธรณ์ และวันที่ทราบหรือถือว่าทราบคำสั่ง
- (๓) ข้อเท็จจริงหรือข้อกฎหมายที่ผู้อุทธรณ์ยกขึ้นเป็นข้อคัดค้านคำสั่งที่เป็นเหตุแห่งการอุทธรณ์
- (๔) คำขอของผู้อุทธรณ์
- (๕) ลายมือชื่อของผู้อุทธรณ์

ถ้าเป็นการอุทธรณ์โดยทนายทหรือผู้ได้รับมอบหมายให้อุทธรณ์แทน ให้ปรับสาระสำคัญในหนังสืออุทธรณ์ให้เหมาะสม โดยอย่างน้อยควรมีสาระสำคัญให้สามารถเข้าใจได้ตามหัวข้อที่กล่าวในวรรคหนึ่ง

ข้อ ๑๒ ผู้อุทธรณ์จะขอแถลงด้วยวาจาเพื่อประกอบการพิจารณาของ คตง. หรือ อ.ก.ตง. แล้วแต่กรณี โดยทำเป็นหนังสือยื่นต่อประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดินหรือประธาน อ.ก.ตง. โดยระบุไว้ในหนังสืออุทธรณ์หรือก่อนวันพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์เสร็จ ซึ่ง คตง. หรือ อ.ก.ตง. อาจพิจารณาให้มีการแถลงด้วยวาจาหรือไม่ก็ได้ และในการแถลงด้วยวาจาผู้อุทธรณ์มีสิทธินำพยานหลักฐานหรือที่ปรึกษาของตนเข้ามาฟังการแถลงด้วยวาจาดังกล่าวได้

กรณีที่ให้ผู้อุทธรณ์มาแถลงด้วยวาจา ก็ให้มีหนังสือแจ้งผู้บังคับบัญชาหรือผู้ออกคำสั่งที่เป็นเหตุแห่งการอุทธรณ์มาแถลงแก่ ซึ่งผู้บังคับบัญชาหรือผู้ออกคำสั่งที่เป็นเหตุแห่งการอุทธรณ์จะมาแถลงหรือไม่ก็ได้

ข้อ ๑๓ ให้ผู้อุทธรณ์จัดทำสำเนาหนังสืออุทธรณ์ และสำเนายานหลักฐานที่ผู้อุทธรณ์รับรองสำเนาถูกต้อง ยื่นพร้อมกับหนังสืออุทธรณ์ด้วย กรณีที่ไม่อาจแนบพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้องได้ เพราะพยานหลักฐานอยู่ในความครอบครองของหน่วยงานของรัฐ เจ้าหน้าที่ของรัฐหรือบุคคลอื่น หรือเพราะเหตุอื่นใด ให้ระบุเหตุที่ไม่อาจแนบพยานหลักฐานไว้ด้วย และถ้ามีการมอบหมายให้ดำเนินการแทนก็ให้แนบหนังสือมอบหมายตามข้อ ๑๐ แล้วแต่กรณี พร้อมหนังสืออุทธรณ์ด้วย

ข้อ ๑๔ การอุทธรณ์ต้องยื่นภายในกำหนดระยะเวลา ดังนี้

(๑) สามสิบวันนับแต่วันทราบหรือถือว่าทราบคำสั่งที่เป็นเหตุแห่งการอุทธรณ์ สำหรับผู้ที่ถูกสั่งลงโทษทางวินัยหรือถูกสั่งให้ออกจากราชการ

(๒) เก้าสิบวันนับแต่วันทราบหรือถือว่าทราบคำสั่งที่เป็นเหตุแห่งการอุทธรณ์หรือหนึ่งปีนับแต่วันที่ผู้ถูกสั่งลงโทษทางวินัยหรือถูกสั่งให้ออกจากราชการตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยการบริหารงานบุคคล ถึงแก่ความตาย สำหรับทนายตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๘

ข้อ ๑๕ การยื่นหนังสืออุทธรณ์ ให้ยื่นต่อสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน หรือจะส่งหนังสืออุทธรณ์โดยทางไปรษณีย์ลงทะเบียนก็ได้ และเพื่อประโยชน์ในการนับระยะเวลาอุทธรณ์ ให้ถือว่าวันที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินรับหนังสือตามหลักฐานการลงทะเบียนรับหนังสือตามระเบียบว่าด้วยงานสารบรรณเป็นวันยื่นหนังสืออุทธรณ์ ส่วนกรณีส่งหนังสืออุทธรณ์ทางไปรษณีย์ ให้ถือว่าวันที่ทำการไปรษณีย์ต้นทางประทับตรารับที่ของหนังสืออุทธรณ์เป็นวันยื่นหนังสืออุทธรณ์

ข้อ ๑๖ เพื่อประโยชน์ในการนับระยะเวลาอุทธรณ์ ให้ถือว่าวันที่ผู้ถูกสั่งลงโทษทางวินัยหรือถูกสั่งให้ออกจากราชการลงลายมือชื่อรับทราบคำสั่งเป็นวันทราบคำสั่ง

ถ้าผู้ถูกสั่งลงโทษทางวินัยหรือถูกสั่งให้ออกจากราชการไม่ยอมลงลายมือชื่อรับทราบคำสั่งลงโทษหรือคำสั่งให้ออกจากราชการ และมีการแจ้งคำสั่งลงโทษทางวินัยหรือคำสั่งให้ออกจากราชการ ให้ผู้ถูกสั่งลงโทษ

ทางวินัยหรือถูกสั่งให้ออกจากราชการทราบ กับมอบสำเนาคำสั่งลงโทษหรือสำเนาคำสั่งให้ออกจากราชการให้ผู้ถูกสั่งลงโทษทางวินัยหรือถูกสั่งให้ออกจากราชการแล้วและทำบันทึก ลงวัน เดือน ปี เวลา และสถานที่ที่แจ้งและลงลายมือชื่อผู้แจ้งพร้อมทั้งพยานรู้เห็นไว้เป็นหลักฐานแล้ว ให้ถือว่าวันที่แจ้งนั้นเป็นวันทราบคำสั่ง

ถ้าไม่อาจแจ้งให้ผู้ถูกสั่งลงโทษทางวินัยหรือถูกสั่งให้ออกจากราชการลงลายมือชื่อรับทราบคำสั่งได้โดยตรง และได้แจ้งเป็นหนังสือส่งสำเนาคำสั่งลงโทษทางวินัยหรือสำเนาคำสั่งให้ออกจากราชการทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับไปให้ผู้ถูกสั่งลงโทษทางวินัยหรือถูกสั่งให้ออกจากราชการ ณ ที่อยู่ของผู้ถูกสั่งลงโทษทางวินัย หรือถูกสั่งให้ออกจากราชการ ซึ่งปรากฏตามหลักฐานของทางราชการ โดยส่งสำเนาคำสั่งไปให้สองฉบับ เพื่อให้ผู้ถูกสั่งลงโทษทางวินัยหรือถูกสั่งให้ออกจากราชการเก็บไว้หนึ่งฉบับ และให้ผู้ถูกสั่งลงโทษทางวินัยหรือถูกสั่งให้ออกจากราชการลงลายมือชื่อและวัน เดือน ปีที่รับทราบคำสั่งลงโทษทางวินัยหรือคำสั่งให้ออกจากราชการ ส่งกลับคืนมาเพื่อเก็บไว้เป็นหลักฐานหนึ่งฉบับ ในกรณีเช่นนี้ เมื่อล่วงพ้นสามสิบวัน นับแต่วันที่ปรากฏในใบตอบรับทางไปรษณีย์ลงทะเบียนว่าผู้ถูกสั่งลงโทษทางวินัยหรือถูกสั่งให้ออกจากราชการได้รับเอกสารดังกล่าวหรือมีผู้รับแทนแล้ว แม้ยังไม่ได้รับสำเนาคำสั่งฉบับที่ให้ผู้ถูกสั่งลงโทษทางวินัยหรือถูกสั่งให้ออกจากราชการลงลายมือชื่อและวัน เดือน ปีที่รับทราบคำสั่งลงโทษทางวินัยหรือคำสั่งให้ออกจากราชการกลับคืนมา ให้ถือว่าผู้ถูกสั่งลงโทษทางวินัยหรือถูกสั่งให้ออกจากราชการได้รับทราบคำสั่งแล้ว

ข้อ ๑๗ อุทธรณ์ที่จะรับไว้พิจารณาได้ต้องเป็นอุทธรณ์ที่ถูกต้องตามข้อ ๗ ข้อ ๘ ข้อ ๙ ข้อ ๑๐ และข้อ ๑๑ ในกรณีมีปัญหาว่าอุทธรณ์ใดจะรับไว้พิจารณาหรือไม่ ให้ คตง. หรือ อ.ก.ตง. แล้วแต่กรณี พิจารณามีมติรับหรือไม่รับไว้พิจารณา

ข้อ ๑๘ อุทธรณ์ที่ยื่นไว้แล้ว ผู้อุทธรณ์อาจถอนอุทธรณ์ในเวลาใด ๆ ก่อนที่ คตง. หรือ อ.ก.ตง. มีคำวินิจฉัยอุทธรณ์นั้นก็ได้

การถอนอุทธรณ์ ต้องทำเป็นหนังสือและลงลายมือชื่อผู้อุทธรณ์ โดยยื่นต่อประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน หรือประธาน อ.ก.ตง. แล้วแต่กรณี

ข้อ ๑๙ เมื่อมีการถอนอุทธรณ์ตามข้อ ๑๘ ให้ คตง. หรือ อ.ก.ตง. อนุญาตและสั่งจำหน่ายอุทธรณ์ออกจากสารบบ

ข้อ ๒๐ การออกจากราชการของผู้อุทธรณ์ ไม่เป็นเหตุให้ยุติการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์

ในกรณีที่ผู้อุทธรณ์ถึงแก่ความตายก่อนการวินิจฉัยอุทธรณ์ ให้รอการวินิจฉัยอุทธรณ์นั้นออกไปจนกว่าทายาท ผู้จัดการมรดก หรือผู้รับสิทธิของผู้นั้นจะมีคำขอเข้ามาแทนที่ผู้อุทธรณ์นั้น หรือผู้มีส่วนได้เสียจะมีคำขอเข้ามา โดยมีคำขอเข้ามาเองหรือโดยที่ คตง. หรือ อ.ก.ตง. แล้วแต่กรณี เรียกเข้ามาเนื่องจากคู่กรณีในอุทธรณ์มีคำขอ

คำขอเข้ามาแทนที่ผู้อุทธรณ์ตามวรรคสอง ให้ทำเป็นหนังสือยื่นต่อประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดินหรือประธาน อ.ก.ตง. แล้วแต่กรณี ภายในกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันที่ผู้อุทธรณ์นั้นถึงแก่ความตาย และให้ประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน หรือประธาน อ.ก.ตง. นำเสนอต่อที่ประชุม คตง. หรือ อ.ก.ตง.

เพื่อพิจารณา ถ้าไม่มีคำขอของบุคคลดังกล่าวภายในกำหนดเวลาดังกล่าว คตง. หรือ อ.ก.ตง. จะมีคำสั่งจำหน่ายอุทธรณ์ออกจากสารบบนั้นก็ได้

หมวด ๓
การคัดค้านกรรมการหรืออนุกรรมการ

ข้อ ๒๑ ผู้อุทธรณ์อาจคัดค้าน คตง. อ.ก.ตง. หรืออนุกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงได้ กรณีดังต่อไปนี้

(๑) รู้เห็นเหตุการณ์ในการกระทำผิดวินัยที่ผู้อุทธรณ์ถูกลงโทษทางวินัยหรือการกระทำที่ผู้อุทธรณ์ถูกสั่งให้ออกจากราชการ

(๒) มีส่วนได้เสียในการกระทำผิดวินัยที่ผู้อุทธรณ์ถูกลงโทษทางวินัยหรือการกระทำที่ผู้อุทธรณ์ถูกสั่งให้ออกจากราชการ

(๓) มีสาเหตุโกรธเคืองกับผู้อุทธรณ์

(๔) เป็นผู้กล่าวหา หรือเป็นหรือเคยเป็นผู้บังคับบัญชาผู้ออกคำสั่งลงโทษทางวินัยหรือคำสั่งให้ออกจากราชการ

(๕) เป็นผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการดำเนินการทางวินัยหรือการสั่งให้ออกจากราชการที่ผู้อุทธรณ์ถูกลงโทษทางวินัยหรือถูกสั่งให้ออกจากราชการ

(๖) มีความเกี่ยวพันทางเครือญาติหรือทางการสมรสกับบุคคลตาม (๑) (๒) (๓) หรือ (๔) อันอาจก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมแก่ผู้อุทธรณ์

คำคัดค้านตามวรรคหนึ่ง ต้องทำเป็นหนังสือยื่นต่อประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน หรือประธาน อ.ก.ตง. แล้วแต่กรณี ก่อนที่จะมีการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ โดยต้องแสดงข้อเท็จจริงที่เป็นเหตุแห่งการคัดค้านไว้ในคำคัดค้านด้วยว่าจะทำให้การพิจารณาอุทธรณ์ไม่ได้ความจริงและความยุติธรรมอย่างไร และอาจให้ผู้ที่ถูกคัดค้านทำคำชี้แจงประกอบการพิจารณาของ คตง. หรือ อ.ก.ตง. แล้วแต่กรณีก็ได้

ข้อ ๒๒ เมื่อมีการยื่นคำคัดค้านตามข้อ ๒๑ ให้ประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน หรือประธาน อ.ก.ตง. แล้วแต่กรณี เรียกประชุม คตง. หรือ อ.ก.ตง. เพื่อพิจารณาเหตุคัดค้านนั้น

ในการประชุมดังกล่าวตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ถูกคัดค้านมีสิทธิชี้แจงข้อเท็จจริงและตอบข้อซักถาม แล้วต้องออกจากที่ประชุม และให้ถือว่าองค์ประชุมของ คตง. หรือ อ.ก.ตง. นั้นประกอบด้วยกรรมการหรืออนุกรรมการทุกคนที่ไม่ถูกคัดค้าน

ถ้าที่ประชุมมีมติให้ผู้ถูกคัดค้านปฏิบัติหน้าที่ หรือให้พ้นจากการปฏิบัติหน้าที่ด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของกรรมการที่ไม่ถูกคัดค้าน ก็ให้ผู้นั้นปฏิบัติหน้าที่ต่อไปหรือให้พ้นจากการปฏิบัติหน้าที่มติดังกล่าวให้กระทำโดยวิธีลงคะแนนลับและให้เป็นที่สุด

ข้อ ๒๓ คตง. อ.ก.ตง. และอนุกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงผู้ใดเห็นว่าตนเองมีกรณีอันอาจถูกคัดค้านได้ตามข้อ ๒๑ หรือเห็นว่ามิเหตุอื่นที่อาจมีการกล่าวอ้างในภายหลังได้ว่าตนไม่อยู่ในฐานะ

ที่จะปฏิบัติหน้าที่โดยเที่ยงธรรม ให้แจ้งต่อประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน หรือประธาน อ.ก.ตง. แล้วแต่กรณี เพื่อขอถอนตัวจากการปฏิบัติหน้าที่

ให้ประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน หรือประธาน อ.ก.ตง. แล้วแต่กรณี นำเข้าที่ประชุม เพื่อพิจารณาการขอถอนตัว และให้นำข้อ ๒๒ วรรคสองและวรรคสาม มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ข้อ ๒๔ ในกรณีที่ คตง. หรือ อ.ก.ตง. มีมติให้ผู้ถูกคัดค้านงดการปฏิบัติหน้าที่ หรือถอนตัว เพราะมีเหตุอันอาจถูกคัดค้านตามข้อ ๒๑ และข้อ ๒๓ ย่อมไม่กระทบถึงการกระทำใด ๆ ที่ได้กระทำไปแล้ว แม้ว่าจะได้ดำเนินการหลังจากที่ได้มีการยื่นคำคัดค้านนั้น

หมวด ๔
การสั่งรับหรือไม่รับอุทธรณ์ไว้พิจารณา

ข้อ ๒๕ เมื่อสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้รับเรื่องอุทธรณ์ ให้ลงทะเบียนรับเรื่องอุทธรณ์ แล้วตรวจคำอุทธรณ์ในเบื้องต้นและดำเนินการ ดังนี้

(๑) ถ้าเห็นว่าเป็นอุทธรณ์ที่ดำเนินการโดยถูกต้องตามข้อ ๗ ข้อ ๘ ข้อ ๙ ข้อ ๑๐ และข้อ ๑๑ ให้เสนอคำอุทธรณ์ดังกล่าวต่อ คตง. หรือ อ.ก.ตง. แล้วแต่กรณี เพื่อพิจารณา

(๒) ถ้าเห็นว่าเป็นอุทธรณ์ที่ดำเนินการโดยไม่ถูกต้องตาม (๑) ให้เจ้าหน้าที่ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแนะนำให้ผู้อุทธรณ์แก้ไขให้ถูกต้องภายในสิบห้าวัน หากไม่มีการแก้ไขภายในกำหนด ก็ให้เสนอ คตง. หรือ อ.ก.ตง. แล้วแต่กรณี เพื่อพิจารณา

(๓) ถ้าเห็นว่าเป็นอุทธรณ์ที่ต้องห้ามรับไว้พิจารณาตามข้อ ๒๖ ก็ให้เสนอ คตง. หรือ อ.ก.ตง. แล้วแต่กรณี เพื่อพิจารณา

ข้อ ๒๖ อุทธรณ์ดังต่อไปนี้ เป็นอุทธรณ์ที่ห้ามรับไว้พิจารณา

(๑) เป็นเรื่องที่ไม่อาจอุทธรณ์ได้ตามข้อ ๕

(๒) ผู้อุทธรณ์มิใช่เป็นผู้มีสิทธิอุทธรณ์ตามข้อ ๗

(๓) เป็นอุทธรณ์ที่ยื่นเมื่อพ้นกำหนดเวลาตามข้อ ๑๔

(๔) เป็นเรื่องที่ได้เคยมีการอุทธรณ์และได้มีคำวินิจฉัยหรือคำสั่งถึงที่สุดแล้ว

(๕) เป็นกรณีตามข้อ ๒๕ (๒) และ (๓)

สำหรับทายาทผู้มีสิทธิอุทธรณ์แทนตามข้อ ๘ หากมีกรณีตามที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่ง (๑) ถึง (๕) ให้ถือว่าเป็นอุทธรณ์ที่ห้ามรับไว้พิจารณาเช่นกัน

ข้อ ๒๗ เมื่อได้รับความเห็นตามข้อ ๒๕ ให้ คตง. หรือ อ.ก.ตง. แล้วแต่กรณี พิจารณามีมติ ดังนี้

(๑) ถ้าเห็นว่าเป็นอุทธรณ์ที่ไม่ถูกต้องตามข้อ ๙ ข้อ ๑๐ ข้อ ๑๑ หรือต้องห้ามตามข้อ ๒๖ ก็ให้มีมติไม่รับอุทธรณ์นั้นไว้พิจารณา

(๒) ถ้าเห็นว่าเป็นอุทธรณ์ที่อาจรับไว้พิจารณาได้ตามข้อ ๑๗ ก็ให้มีมติรับอุทธรณ์นั้นไว้พิจารณา วินิจฉัย

หมวด ๕
การพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ส่วนที่ ๑
การแสวงหาข้อเท็จจริง

ข้อ ๒๘ เมื่อ คตง. หรือ อ.ก.ตง. แล้วแต่กรณี ได้มีมติรับอุทธรณ์ไว้พิจารณาแล้ว ให้ส่งสำเนาหนังสืออุทธรณ์และสำเนายานหลักฐาน ถ้ามี ไปให้ผู้บังคับบัญชาหรือผู้ออกคำสั่งที่เป็นเหตุแห่งการอุทธรณ์ ยื่นคำแก้อุทธรณ์ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ผู้บังคับบัญชาหรือผู้ออกคำสั่งนั้นได้รับแจ้งจาก คตง. หรือ อ.ก.ตง.

ข้อ ๒๙ คตง. หรือ อ.ก.ตง. หรือคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง มีอำนาจแสวงหาข้อเท็จจริงได้ตามความเหมาะสม ในการนี้ อาจแสวงหาข้อเท็จจริงจากพยานบุคคล พยานเอกสาร พยานผู้เชี่ยวชาญ หรือพยานหลักฐานอื่นนอกเหนือจากพยานหลักฐานของคู่กรณีที่ปรากฏในคำอุทธรณ์ คำแก้อุทธรณ์ และอาจเรียกเอกสารและหลักฐานที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติมจากหน่วยราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ ห้างหุ้นส่วน บริษัทหรือบุคคลใด ๆ หรือให้ผู้แทนหน่วยราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ ห้างหุ้นส่วน บริษัท ข้าราชการ หรือบุคคลใด ๆ มาให้ถ้อยคำหรือชี้แจงข้อเท็จจริงประกอบการพิจารณาได้ตามที่เห็นสมควร

ส่วนที่ ๒
การทำคำวินิจฉัยอุทธรณ์

ข้อ ๓๐ คำวินิจฉัยอุทธรณ์อย่างน้อยต้องประกอบด้วย

- (๑) ชื่อผู้อุทธรณ์
- (๒) ชื่อคู่กรณีในอุทธรณ์
- (๓) สรุปอุทธรณ์และคำขอของผู้อุทธรณ์
- (๔) สรุปคำแก้อุทธรณ์
- (๕) ประเด็นที่จะต้องวินิจฉัย
- (๖) คำวินิจฉัยแต่ละประเด็นพร้อมทั้งเหตุผล
- (๗) สรุปคำวินิจฉัยที่กำหนดให้คู่กรณีปฏิบัติหรือดำเนินการต่อไป

คำวินิจฉัยอุทธรณ์ตามวรรคหนึ่ง ต้องลงลายมือชื่อของผู้มีอำนาจพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ที่นั่งพิจารณาและวินิจฉัยอุทธรณ์นั้นด้วย ถ้าผู้ใดมีเหตุจำเป็นไม่สามารถลงลายมือชื่อได้ ให้จดแจ้งเหตุดังกล่าวไว้ในคำวินิจฉัยอุทธรณ์นั้นด้วย

ข้อ ๓๑ การพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ ให้ คตง. หรือ อ.ก.ตง. แล้วแต่กรณี มีคำวินิจฉัย ดังนี้

ก. กรณีอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัย

(๑) ถ้าเห็นว่าการสั่งลงโทษทางวินัยดำเนินการถูกต้องตามกฎหมายและระดับโทษเหมาะสมแล้ว ให้มีคำวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์

(๒) ถ้าเห็นว่าการสั่งลงโทษทางวินัยดำเนินการไม่ถูกต้องตามกฎหมาย ให้มีคำวินิจฉัยให้ยกเลิกคำสั่งและให้ผู้บังคับบัญชาดำเนินการเสียใหม่ให้ถูกต้อง

(๓) ถ้าเห็นว่าการดำเนินการทางวินัยถูกต้องตามกฎหมาย แต่เห็นว่าผู้อุทธรณ์ควรได้รับโทษเบาลง ให้มีคำวินิจฉัยให้ลดโทษเป็นสถานโทษหรืออัตราโทษที่เบาลง แต่ถ้าเห็นว่าผู้อุทธรณ์กระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรงจะลดโทษต่ำกว่าปลดออกไม่ได้

(๔) ถ้าเห็นว่าการดำเนินการทางวินัยถูกต้องตามกฎหมาย แต่เห็นว่าการกระทำของผู้อุทธรณ์ไม่เป็นความผิดทางวินัย หรือพยานหลักฐานยังฟังไม่ได้ว่าผู้อุทธรณ์กระทำความผิดวินัย ให้มีคำวินิจฉัยให้ยกโทษ

(๕) ถ้าเห็นว่าข้อความในคำสั่งลงโทษทางวินัยไม่ถูกต้องหรือไม่เหมาะสม ให้มีคำวินิจฉัยให้แก้ไขเปลี่ยนแปลงข้อความให้เป็นการถูกต้องเหมาะสม

ข. กรณีอุทธรณ์คำสั่งให้ออกจากราชการ

(๑) ถ้าเห็นว่าการสั่งให้ออกจากราชการดำเนินการโดยถูกต้องตามกฎหมายและเหมาะสมแก่กรณีแล้ว ให้มีคำวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์

(๒) ถ้าเห็นว่าการสั่งให้ออกจากราชการดำเนินการโดยไม่ถูกต้องตามกฎหมาย ให้มีคำวินิจฉัยให้ยกเลิกคำสั่งและให้ผู้บังคับบัญชาดำเนินการเสียใหม่ให้ถูกต้อง

(๓) ถ้าเห็นว่าการสั่งให้ออกจากราชการดำเนินการโดยถูกต้องตามกฎหมาย แต่ยังไม่เห็นเหตุที่จะให้ผู้อุทธรณ์ออกจากราชการ ในกรณีเช่นนี้ ให้มีคำวินิจฉัยให้ยกเลิกคำสั่งและให้ผู้อุทธรณ์กลับเข้ารับราชการต่อไป

(๔) ถ้าเห็นว่าข้อความในคำสั่งให้ออกจากราชการไม่ถูกต้องหรือไม่เหมาะสม ให้มีคำวินิจฉัยให้แก้ไขเปลี่ยนแปลงข้อความให้เป็นการถูกต้องเหมาะสม

ในกรณี คตง. หรือ อ.ก.ตง. เห็นสมควรให้มีการเยียวยาความเสียหายแก่ผู้อุทธรณ์หรือดำเนินการอื่นใดเพื่อประโยชน์แห่งความยุติธรรม ก็ให้ดำเนินการเพิ่มเติมให้ครบถ้วนเท่าที่ทำได้ โดยให้นำประโยชน์ของทางราชการมาประกอบการพิจารณาด้วย

ข้อ ๓๒ เมื่อ คตง. หรือ อ.ก.ตง. แล้วแต่กรณี ได้พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์เสร็จสิ้นแล้ว ให้แจ้งผู้อุทธรณ์ทราบเป็นหนังสือภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ คตง. หรือ อ.ก.ตง. มีมติ

ในกรณีที่ อ.ก.ตง. เป็นผู้พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์เสร็จสิ้นแล้ว ให้รายงาน คตง. เพื่อทราบด้วย

ข้อ ๓๓ ในกรณีที่การพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์การอุทธรณ์โทษทางวินัย คตง. หรือ อ.ก.ตง. แล้วแต่กรณี มีมติเป็นคุณแก่ผู้อุทธรณ์และมีผู้อุทธรณ์คนอื่นอุทธรณ์โทษทางวินัยในความผิดที่ได้ร่วมกันกับผู้อุทธรณ์ อันเป็นความผิดในเรื่องเดียวกัน โดยมีพฤติการณ์แห่งการกระทำอย่างเดียวกัน แต่ไม่ได้ใช้สิทธิอุทธรณ์ หากพฤติการณ์ของผู้ที่ไม่ได้ใช้สิทธิอุทธรณ์เป็นเหตุในลักษณะคดีอันเป็นเหตุเดียวกับกรณีของผู้อุทธรณ์แล้ว ให้ คตง. หรือ อ.ก.ตง. มีมติให้ผู้ที่ไม่ได้ใช้สิทธิอุทธรณ์ได้รับการพิจารณาการลงโทษทางวินัยให้มีผลในทางที่เป็นคุณเช่นเดียวกับผู้อุทธรณ์ด้วย

ข้อ ๓๔ การพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่ คตง. หรือ อ.ก.ตง. แล้วแต่กรณีได้รับอุทธรณ์ ในกรณีที่มีเหตุขัดข้องทำให้ไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จ ภายในระยะเวลาดังกล่าว คตง. หรือ อ.ก.ตง. แล้วแต่กรณีสามารถขยายระยะเวลาได้อีกไม่เกินสองครั้ง โดยแต่ละครั้งต้องไม่เกินหกสิบวันและให้บันทึกเหตุขัดข้องให้ปรากฏไว้พร้อมทั้งให้แจ้งการขยายระยะเวลาดังกล่าว ให้ผู้อุทธรณ์ทราบด้วย

หมวด ๖ การนับระยะเวลา

ข้อ ๓๕ การนับระยะเวลาตามประกาศนี้ สำหรับเวลาเริ่มต้นให้นับวันถัดจากวันแรกแห่งเวลานั้น เป็นวันเริ่มนับระยะเวลา ส่วนเวลาสิ้นสุดถ้าวันสุดท้ายแห่งระยะเวลาตรงกับวันหยุดราชการให้นับวันเริ่มเปิดทำการใหม่เป็นวันสุดท้ายแห่งระยะเวลา

ระยะเวลาตามที่กำหนดไว้ในประกาศนี้ ถ้าผู้มีอำนาจพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์เห็นสมควร หรือคู่กรณีมีคำขอ ประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน หรือประธาน อ.ก.ตง. แล้วแต่กรณี มีอำนาจย่อ หรือขยายได้ตามความจำเป็นเพื่อประโยชน์แห่งความยุติธรรม

บทเฉพาะกาล

ข้อ ๓๖ ให้ คตง. และ อ.ก.ตง. ที่มีอยู่ก่อนประกาศนี้ใช้บังคับ เป็นผู้พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ ตามความในประกาศนี้

เรื่องอุทธรณ์ที่อยู่ระหว่างดำเนินการก่อนประกาศนี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นส่วนหนึ่งของการดำเนินการ ตามประกาศนี้ สำหรับการดำเนินการต่อไปให้เป็นไปตามประกาศนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๑๓ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๔

พลเอก ชนะทัฬห อันทามระ

ประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน