

## ระเบียบกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาประธานกรรมการ  
และกรรมการในคณะกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน  
พ.ศ. ๒๕๖๕

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงระเบียบกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาประธานกรรมการและกรรมการในคณะกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๑ ให้เกิดความเหมาะสมยิ่งขึ้น ตามหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ในการสรรหาประธานกรรมการ กรรมการผู้แทนองค์กรชุมชน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน เป็นไปด้วยความเรียบร้อย เปิดเผย โปร่งใส และเป็นธรรม สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๔ วรรคสี่ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยการเสนอแนะของคณะกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน จึงกำหนดระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาประธานกรรมการและกรรมการในคณะกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๕”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันที่รัฐมนตรีลงนามเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้ยกเลิกระเบียบกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาประธานกรรมการและกรรมการในคณะกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๑

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“กพม.” หมายความว่า คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน

“สถาบัน” หมายความว่า สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)

“ประธานกรรมการ” หมายความว่า ประธานกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการผู้แทนองค์กรชุมชนและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน

“กรรมการผู้แทนองค์กรชุมชน” หมายความว่า กรรมการผู้แทนองค์กรชุมชนในคณะกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน

“กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ” หมายความว่า กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน

“คณะอนุกรรมการสรรหา” หมายความว่า คณะอนุกรรมการสรรหาประธานกรรมการกรรมการผู้แทนองค์กรชุมชน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

ข้อ ๕ ในกรณีที่ประธานกรรมการและกรรมการพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๗ หรือพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๓ ให้สถาบันแจ้ง กพม. และรายงานให้รัฐมนตรีทราบโดยเร็ว และดำเนินการสรรหาประธานกรรมการและกรรมการตามระเบียบนี้เสนอรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นประธานกรรมการและกรรมการต่อไป

การสรรหาประธานกรรมการและกรรมการให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่มิเหตุให้ต้องดำเนินการสรรหา และหากมีเหตุจำเป็นให้ขยายเวลาได้อีกไม่เกินหกสิบวัน หากดำเนินการไม่แล้วเสร็จภายในระยะเวลาดังกล่าวให้คณะกรรมการรายงาน กพม. โดยเร็วเพื่อ กพม. รายงานรัฐมนตรีพิจารณาเสนอรายชื่อให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งต่อไป

ก่อนประธานกรรมการและกรรมการพ้นจากตำแหน่งตามวรรคหนึ่ง สถาบันสามารถเตรียมการเพื่อให้การสรรหาแล้วเสร็จภายในกรอบระยะเวลาตามวรรคสอง ได้แก่ การทาบทามและแต่งตั้งคณะอนุกรรมการสรรหา การจัดทำแนวทางและปฏิทินการสรรหา การเสาะหาบุคคลที่มีความเหมาะสมที่จะได้รับการแต่งตั้งเป็นประธานกรรมการและกรรมการ การค้นหาและจัดทำข้อมูลเบื้องต้นของบุคคลที่มีความเหมาะสมดังกล่าว เว้นแต่ การพิจารณาเลือกสรรบุคคลที่เข้ารับการสรรหาและการเสนอชื่อผู้ได้รับการสรรหาให้เริ่มดำเนินการนับแต่วันที่มิเหตุให้ต้องดำเนินการสรรหา

ข้อ ๖ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการสรรหา ซึ่งมีองค์ประกอบ ดังต่อไปนี้

(๑) ประธานอนุกรรมการสรรหา แต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญในสาขาที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของสถาบัน และมีความเป็นกลางทางการเมือง

(๒) ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการจำนวนหนึ่งคน เป็นอนุกรรมการสรรหา

(๓) ผู้แทนส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของสถาบันจำนวนหนึ่งคน เป็นอนุกรรมการสรรหา

(๔) ผู้แทนกลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของสถาบัน และมีความเป็นกลางทางการเมืองจำนวนหนึ่งคน เป็นอนุกรรมการสรรหา

(๕) ผู้ทรงคุณวุฒิด้านที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของสถาบัน และมีความเป็นกลางทางการเมืองจำนวนหนึ่งคน เป็นอนุกรรมการสรรหา

ให้คณะกรรมการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของสถาบันทำหน้าที่เป็นเลขานุการคณะอนุกรรมการสรรหา

ผู้ได้รับการแต่งตั้งเป็นอนุกรรมการสรรหาจะต้องไม่เป็นคณะกรรมการและไม่เป็นผู้เข้ารับการสรรหาเป็นประธานกรรมการหรือกรรมการ ในกรณีที่อนุกรรมการสรรหาเป็นผู้เข้ารับการสรรหาเป็นประธานกรรมการหรือกรรมการ ให้ผู้นั้นพ้นจากการเป็นอนุกรรมการสรรหาทันที

ข้อ ๗ ภายหลังการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการสรรหา หากมีเหตุให้อนุกรรมการสรรหาเหลือไม่ครบตามจำนวน ให้คณะอนุกรรมการสรรหาที่เหลืออยู่ทำหน้าที่ดำเนินการสรรหาต่อไป เว้นแต่คณะอนุกรรมการสรรหาที่เหลืออยู่มีจำนวนไม่ถึงกึ่งหนึ่ง ให้คณะกรรมการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการสรรหาตามข้อ ๖ ให้ครบจำนวน

ข้อ ๘ ให้คณะอนุกรรมการสรรหาใช้อำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดแนวทางการสรรหาโดยนำความคิดเห็น นโยบาย ข้อเสนอแนะ และคำแนะนำของคณะกรรมการมาประกอบการพิจารณาด้วย

(๒) ประกาศกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ กระบวนการ ขั้นตอน วิธีการ และปฏิทินการสรรหา รวมทั้งคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามตามกฎหมาย ตลอดจนกำหนดคุณลักษณะที่เหมาะสมของประธานกรรมการและกรรมการ

(๓) ดำเนินการสรรหาเพื่อให้ได้มาซึ่งบุคคลที่มีความรู้ ความสามารถ ประสบการณ์ และความเชี่ยวชาญในด้านที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของสถาบัน ตามที่กฎหมายว่าด้วยองค์การมหาชน พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และประกาศกำหนด

(๔) เสนอผลการสรรหา และรายชื่อผู้ได้รับการสรรหาจำนวนไม่เกินสองเท่าของจำนวนที่ต้องได้รับการสรรหาต่อคณะกรรมการ โดยเรียงลำดับตามตัวอักษร พร้อมทั้งเอกสาร ข้อมูลประวัติส่วนตัว ประวัติการศึกษา ประวัติการทำงาน ประสบการณ์และความเชี่ยวชาญในการทำงาน

(๕) ปฏิบัติหน้าที่อื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

เมื่อคณะรัฐมนตรีได้มีมติแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการเรียบร้อยแล้ว ให้คณะอนุกรรมการสรรหาพ้นจากหน้าที่

ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามวรรคหนึ่ง ให้ประธานอนุกรรมการสรรหาเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาด และคำวินิจฉัยของประธานอนุกรรมการสรรหาให้ถือเป็นที่สุด

ข้อ ๙ การประชุมคณะอนุกรรมการสรรหาต้องมีอนุกรรมการสรรหามาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนอนุกรรมการสรรหาทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคณะอนุกรรมการสรรหา ถ้าประธานอนุกรรมการสรรหาไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกอนุกรรมการสรรหาคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก อนุกรรมการสรรหาคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

ข้อ ๑๐ ห้ามมิให้คณะกรรมการสรรหาพิจารณาบุคคลที่ดำรงตำแหน่งกรรมการในองค์การมหาชนเกินกว่าสามแห่ง ทั้งนี้ ให้นับรวมการเป็นกรรมการโดยตำแหน่งและการได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติราชการแทนในตำแหน่งกรรมการด้วย แต่ไม่รวมถึงการเป็นกรรมการโดยตำแหน่งที่ได้มีการมอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทน

ข้อ ๑๑ การสรรหาประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ให้คณะกรรมการสรรหาใช้วิธีการเสนอชื่อทั่วไป วิธีการรับสมัครทั่วไป วิธีการทาบทาม หรือวิธีอื่นใดตามความเหมาะสม ทั้งนี้ จะใช้วิธีใดวิธีหนึ่งหรือหลายวิธีก็ได้

ในกรณีใช้วิธีการเสนอชื่อทั่วไป อาจเสนอชื่อจากองค์กรชุมชน เครือข่ายองค์กรชุมชน องค์กรภาครัฐ องค์กรเอกชน องค์กรพัฒนาเอกชน องค์กรภาคประชาสังคม สถาบันการศึกษา ผู้เสนอชื่อต้องเป็นผู้บริหารสูงสุดขององค์กรหรือมีมติที่ประชุมขององค์กรให้เสนอชื่อ ทั้งนี้ จะเสนอชื่อเดียวหรือหลายชื่อก็ได้ โดยเสนอข้อมูลรายละเอียดของบุคคลผู้ถูกเสนอชื่อพร้อมเหตุผล ซึ่งต้องได้รับความยินยอมจากผู้ถูกเสนอชื่อเป็นลายลักษณ์อักษร และดำเนินการตามประกาศและแบบที่คณะกรรมการสรรหากำหนด

ในกรณีใช้วิธีการรับสมัครทั่วไป ให้ดำเนินการตามประกาศและแบบที่คณะกรรมการสรรหากำหนด

ในกรณีใช้วิธีการทาบทาม ให้คณะกรรมการสรรหา มีหนังสือทาบทามผู้ที่มีคุณสมบัติและคุณลักษณะตามที่กำหนด โดยจะต้องมีข้อมูลรายละเอียดของบุคคลและได้รับการตอบรับจากผู้นั้นเป็นลายลักษณ์อักษร

ในกรณีใช้วิธีอื่นใด ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการสรรหากำหนด

ข้อ ๑๒ การสรรหากรรมการผู้แทนองค์กรชุมชน ให้คณะกรรมการสรรหาใช้วิธีการเสนอชื่อทั่วไปจากองค์กรชุมชนหรือเครือข่ายองค์กรชุมชนที่มีผลงานเป็นที่ประจักษ์ และมีมติที่ประชุมขององค์กรให้เสนอชื่อ ทั้งนี้ จะเสนอชื่อเดียวหรือหลายชื่อก็ได้ โดยเสนอข้อมูลรายละเอียดของบุคคลผู้ถูกเสนอชื่อพร้อมเหตุผล ซึ่งต้องได้รับความยินยอมจากผู้ถูกเสนอชื่อเป็นลายลักษณ์อักษร และดำเนินการตามประกาศและแบบที่คณะกรรมการสรรหากำหนด

การสรรหากรรมการผู้แทนองค์กรชุมชนจะต้องมาจากการมีส่วนร่วมขององค์กรชุมชนและเครือข่ายองค์กรชุมชน โดยพิจารณาองค์ประกอบให้เหมาะสม มีความหลากหลายอย่างเกื้อกูลกันในการปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการ และคำนึงถึงการกระจายตามภาค สัดส่วนระหว่างพื้นที่เมืองและชนบท ความรู้ความสามารถตามลักษณะงานพัฒนาชุมชนด้านต่าง ๆ และสัดส่วนหญิงชาย

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามวรรคสอง คณะกรรมการสรรหาอาจแต่งตั้งคณะทำงานช่วยพิจารณา กลั่นกรอง และเสนอความเห็นเบื้องต้นก่อนเสนอให้คณะกรรมการสรรหาพิจารณาเลือกสรรด้วยก็ได้

ข้อ ๑๓ ในการดำเนินการตามข้อ ๘ (๒) คณะอนุกรรมการสรรหาต้องกำหนดให้ผู้เข้ารับการสรรหารับผิดชอบในการตรวจสอบคุณสมบัติและรับรองตนเองว่าเป็นผู้มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายและประกาศที่กำหนด หากคณะอนุกรรมการสรรหาพบว่าผู้เข้ารับการสรรหารายใดแสดงคุณสมบัติเป็นเท็จ ปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ หรือไม่มีคุณลักษณะที่เหมาะสมของการเป็นประธานกรรมการหรือกรรมการ จะถือว่าผู้เข้ารับการสรรหาเป็นผู้ขาดคุณสมบัติ

ข้อ ๑๔ เมื่อคณะอนุกรรมการสรรหาดำเนินการตามข้อ ๘ (๔) แล้วเสร็จ ให้คณะกรรมการพิจารณาคัดเลือกผู้ที่เหมาะสมเป็นประธานกรรมการและกรรมการ เสนอรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นประธานกรรมการและกรรมการต่อไป

ให้คณะกรรมการเสนอรายชื่อผู้ที่ได้รับการคัดเลือกตามวรรคหนึ่ง พร้อมทั้งเอกสารข้อมูล ประวัติส่วนตัว ประวัติการศึกษา ประวัติการทำงาน ประสบการณ์และความเชี่ยวชาญในการทำงาน ต่อรัฐมนตรีด้วย

คณะกรรมการอาจนำรายชื่อผู้ที่ไม่ได้รับการคัดเลือกตามวรรคสอง จัดทำเป็นบัญชีรายชื่อสำรองไว้เพื่อใช้ในกรณีตามข้อ ๑๕

ข้อ ๑๕ ในกรณีที่มีเหตุใด ๆ ทำให้ไม่อาจแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการได้ไม่ว่าในขั้นตอนใดก็ตาม หรือประธานกรรมการหรือกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ คณะกรรมการอาจพิจารณาคัดเลือกบุคคลจากบัญชีรายชื่อสำรองตามข้อ ๑๔ วรรคสาม เสนอต่อรัฐมนตรีภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มีเหตุที่ไม่อาจแต่งตั้งได้ หรือวันที่ประธานกรรมการหรือกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ เว้นแต่ วาระเหลืออยู่ไม่ถึงเก้าสิบวันจะไม่พิจารณาคัดเลือกก็ได้

ในกรณีที่มีเหตุใด ๆ ทำให้คณะกรรมการไม่สามารถพิจารณาคัดเลือกบุคคลจากบัญชีรายชื่อสำรองตามวรรคหนึ่งได้ให้คณะกรรมการยกเลิกบัญชีรายชื่อสำรองนั้น และให้คณะอนุกรรมการสรรหาดำเนินการสรรหาใหม่ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ยกเลิกบัญชีรายชื่อสำรองและหากมีเหตุจำเป็นให้ขยายเวลาได้อีกไม่เกินสามสิบวัน เว้นแต่ ในกรณีที่ต้องแต่งตั้งคณะอนุกรรมการสรรหาขึ้นใหม่ให้ดำเนินการสรรหาภายในระยะเวลาดังกล่าว นับแต่วันที่มีคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการสรรหา หากดำเนินการไม่แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนดให้คณะกรรมการรายงาน กพม. โดยเร็ว

ในกรณีที่มีเหตุใด ๆ ที่ไม่อาจแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการได้ในระหว่างกระบวนการคัดเลือกของคณะกรรมการหรือเสนอแต่งตั้งต่อคณะรัฐมนตรี และไม่มีบัญชีรายชื่อสำรอง ให้ดำเนินการสรรหาตามข้อ ๑๕ วรรคสอง

ข้อ ๑๖ เมื่อคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการแล้ว ให้สถาบันแจ้งรายชื่อผู้ที่ได้รับการแต่งตั้ง พร้อมกับระเบียบนี้ให้ กพม. ทราบ

ข้อ ๑๗ ให้ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนสนับสนุนการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการสรรหาตามระเบียบนี้

ข้อ ๑๘ ให้คณะกรรมการสรรหาได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

ข้อ ๑๙ ให้การสรรหา การคัดเลือก และการเสนอชื่อประธานกรรมการและกรรมการ และการดำเนินการอื่นใด ตามระเบียบกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาประธานกรรมการและกรรมการในคณะกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๑ และผู้ที่ได้รับการสรรหา การคัดเลือก และการเสนอชื่อเพื่อแต่งตั้งเป็นประธานกรรมการและกรรมการตามระเบียบดังกล่าว ซึ่งไม่ได้สละสิทธิ์ไป ให้ถือว่าเป็นการดำเนินการและเป็นผู้ที่ได้รับการสรรหา การคัดเลือก และการเสนอชื่อตามระเบียบนี้

ในกรณีที่ผู้ได้รับการสรรหา การคัดเลือก และการเสนอชื่อตามระเบียบกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาประธานกรรมการและกรรมการในคณะกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้สละสิทธิ์ไปก่อนระเบียบนี้ใช้บังคับ เป็นกรณีที่สถาบันจะต้องดำเนินการสรรหาบุคคลเป็นกรรมการแทนผู้ที่สละสิทธิ์ตามข้อ ๑๕ วรรคสองของระเบียบนี้ โดยไม่ต้องยกเลิกบัญชีรายชื่อสำรองตามระเบียบดังกล่าว

ข้อ ๒๐ ให้ประธานกรรมการรักษาการตามระเบียบนี้ ในกรณีที่มีปัญหาหรือข้อขัดแย้งเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบนี้ ให้ประธานกรรมการเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาด และคำวินิจฉัยชี้ขาดของประธานกรรมการให้ถือเป็นที่สุด

ประกาศ ณ วันที่ ๒๐ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๕

จุติ ไกรฤกษ์

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์