

关于1990年国民经济和社会发展计划执行情况与1991年计划草案的报告

—— 1991年3月26日在第七届全国人民代表大会第四次会议上

国务委员兼国家计划委员会主任 邹家华



各位代表：

国务院根据中共中央《建议》精神，在制定国民经济和社会发展第十个规划和《八五》计划纲要草案的同时，进一步研究和拟定了1991年计划草案。现在，我受国务院委托，向大会报告一九九〇年国民经济和社会发展计划的执行情况与一九九一年计划的安排意见，请予审议。

一、1990年计划的执行情况

一九九〇年是进一步治理整顿和深化改革的一年。在党中央的领导下，国务院坚持了坚持总量控制、适时调整全国度和积极调整结构等一系列政策，经过全国人民的共同努力，治理整顿取得了显著成效，整个经济形势继续朝着好的方向发展。通货膨胀得到有效控制，物价上涨幅度明显回落，农业获得全面丰收，工业生产逐步回升，科技、教育和各项社会事业有了新的进展，人民生活继续改善。在治理整顿中，经济体制改革不断深化，对外开放进一步扩大。全年国民生产总值一万七千四百亿元，比上年增长5.3%；国民收入一万四千三百亿元，增长4.8%。总的看，一九九〇年计划的执行情况是好的，基本上实现了计划规定的各项任务。主要表现在以下几个方面：

（一）农业生产全面丰收，主要农产品大幅度增产

由于各级党委和政府加强对农业的领导，增加对农业的投入，提高部分农产品的收购价格，积极推广农业先进科技成果，大力开展农田水利基本建设，改善农业生产条件，加上大部分地区风调雨顺，使农业获得多年少有的好收成。全国粮食总产量达到四千三百五十亿公斤，比上年增长二百七十五亿公斤，创历史最高水平。棉花总产量达到四百四十七万吨，比上年增长18.1%。油料总产量一千六百一十五万吨，增长24.7%。肉类总产量七千八百八十万吨，增长23.7%。水产品产量也持续增长。主要农产品产量都超额完成了计划。整个农村经济全面的发展。农业总产值达到七千三百八十二亿元，按可比价格计算，比上年增长6.9%，超过计划增长4.4%的要求。

（二）工业生产逐步回升，基础工业产品稳定增长

一九九〇年工业生产逐步摆脱了上年三季度以后增长速回落下降的局面，逐月回升。包括农村在内的全国工业总产值完成二万三千八百一十一亿元，按可比价格计算，比上年增长7.6%，超过计划增长6%的要求。能源和主要原材料生产稳定增长，一般加工工业的生产得到控制，基础工业与加工工业之间的比例关系有所改善。原煤产量达到十亿八千万吨，比上年增长2.5%；发电量六千一百四十亿千瓦时，增长5.7%；原油一亿三千九百万吨，比上年增长1.9%；钢铁六千零四万吨，增长7.2%。化肥、农药等支农产品持续增长。这些产品产量都完成或超额完成了计划指标。由于在计划控制和物价有较大回落，特别是家用电器工业的长线产品产量有较大回落，特别是家用电器、家用洗衣机和金属切削机床等比上年下降20—34%。交通运输和邮电通信逐步发展，运输紧张状况趋于缓和，运输秩序有所好转。节能降耗取得较好成绩，全国节约能源总量完成一千万吨标准煤。

（三）固定资产投资有所增加，投资结构进一步调整

全年全社会固定资产投资完成四千四百五十一亿元，比上年增长4.5%。其中，全民所有制单位基本建设投资完成一千六百四十二亿元，比上年增长9.8%；技术改造投资完成八百二十八亿元，增长5.8%。在基本建设投资中，农林水利投资比重由上年的3.3%上升到4.1%，能源工业投资比重由28.8%上升到32%，运输邮电投资比重由10.7%上升到15.9%；生产性投资比重由上年的68.2%上升到72.2%，非生产性投资比重相应由31.4%下降为27.8%。学校宿舍及其他非生产性建设得到有效控制。重点建设加快，一批项目建成投产。全国建成投产大中型基本建设项目九十五个，大中型项目内的单项工程二十七个。限额以上更新改造项目九十二个。农业、交通的新增能力都有增加。煤炭新增能力新增二千零六十二万吨，石油开采能力新增一千三百三十二万吨，发电装机容量新增九百二十一万千瓦；铁路交付运营里程二千二十七公里，复线里程新增三百四十四公里，电气化里程新增五百一十公里，公路新增通车里程一万四千公里，沿海港口吞吐能力新增二千二百五十万吨，城市内话新增一百五十七万门。

（四）零售物价基本稳定，人民生活继续有所改善

为了逐步改变价格体系扭曲的状况，一九八九年四季度以来，中央和地方陆续出台了多项调价措施，但由于社会供需总量平衡状况明显改善，

农业丰收后集市贸易价格下降，全国零售物价上涨幅度回落较大。全年零售物价总水平比上年上升2.1%，大大低于上年的上涨幅度。但随看国家提高邮电电信收费标准，特别是不少地区相继调整城市交通、煤气、自来水等的价格，服务项目价格上涨水平上较多，全国居民生活费用价格比上年上涨1.3%，其中大中城市涨幅还要大些。

城乡居民收入继续增加。全年全国职工工资总额达到二千九百六十亿元，比上年增长13%；职工平均货币工资二千一百五十元，扣除生活费用价格上涨因素，实际增长9.7%。农民人均纯收入达到六百三十元，比上年增长4.7%，扣除商品价格上涨因素，实际增长1.8%。当然，全国各地情况有所不同，增长水平有高低。城乡居民在收入增加、生活改善的情况下，储蓄继续大幅度增加。一九九〇年末居民储蓄存款余额达七零三十四亿元，比上年末增加一千八百七十四亿元。

（五）对外贸易和经济技术交流进一步扩展，国际收支状况有所改善

据海关统计，全年进出口货物总额达一千一百五十四亿美元，比上年增长3.3%。其中出口总额六百二十一亿美元，增长18.1%；进口总额五百三十三亿美元，下降9.8%。进出口商品结构进一步改善。工业制成品，特别是机电产品出口比重显著上升，高档消费品进口继续得到控制。全年利用外国资金继续适当规模，国际旅游业逐步回升。由于贸易和外贸外汇收支都呈顺差，外汇收支平衡状况明显改善。国家外汇结存增加到一百一十亿美元，对外支付能力有所增强。

（六）科技、教育和各项社会事业进一步发展

国家科技计划执行良好，农业新品种和高新技术的普及推广，工业新产品、新技术、新工艺的开发和应用，特别是高新技术的推广又有新的进展。重点科技攻关取得许多重要成果，为工农业生产提供了有力支持。棉花产量四五十万吨，油料产量一千六百三十万吨，糖料产量七千二百万吨，肉类总产量二千八百四十万吨，水产品总产量一千二百四十万吨，都略高于上年水平。在农业生产全面丰收的基础上，今年要努力实现上述指标，任务是相当艰巨的。根据历史的经验教训，在农业形势较好的情况下，对农业生产决不能有一丝毫放松，否则就容易发生经济波动。因此，必须从领导、投入、科技等方面继续加强农业，争取今年再取得一个好成绩。首先，要稳定和完善家庭联产承包为主的责任制，大力发展农业社会化服务体系，把国家粮农经营的积极性和集体经营的优势性结合起来，逐步健全统分结合的双层经营体制。其次，要落实主要农产品的种植和面积。粮食面积力争稳定在十七亿亩左右，棉花面积力争扩大到八千万亩。第三，要继续大搞农田水利建设，进一步增加灌溉面积，改善灌溉条件。努力改善中低产田，增加粮棉高产的粮田、棉田面积，不断提高农业生产基本条件。第四，要继续控制对农业的投入。中央的农业投资比去年增加十亿元，各地也要拿出一部分财力、物力用于加强农业，并积极引导和鼓励农民增加投入。中央和地方都要加强农业水利基础设施的建设，进一步搞活流通，认真解决一些地方的农产品“卖难”问题。第五，要安排好农业生产资料的价格。国内化肥生产安排九千九百万吨，加上进口和库存使用，使化肥供应量达到一亿一千万吨，并注重改善化肥中氮、磷、钾的比例。同时，要扩大绿肥面积，提倡增施农家肥，推广秸秆还田。农药和农膜的生产供应，要在品种和质量上及时予以保证。去冬今春气温偏高，要重视抓好旱、涝和病虫害的预防工作。第六，进一步抓好“科技、教育兴农”。要因地利制宜推广优良品种和其他有效的农业先进技术，努力提高单位面积产量。今年要安排大田面积一千五百万亩，杂交玉米面积五百万亩，水稻推广一千万亩，配方施肥、节水灌溉模式化栽培等增产技术。第七，继续帮助贫困地区脱贫致富，进一步搞好对生产队和增加其收入，努力改善这些地区的生产和生活条件。在抓好农业县副业各业的同时，继续促进乡村企业健康发展。

一九九〇年我们在国内有成绩，也有压力的情况下，整个经济取得这样好的成绩，来之不易的。这是全国广大干部和群众在江泽民同志为核心的中央领导下，团结一致，克服困难，积极发展，辛勤劳动的结果。我们一定要努力巩固和继续发挥治理整顿已经取得的成果。

在充分估计治理整顿和深化改革取得明显成效的同时，还必须清醒地看到，我国经济中一些深层次矛盾尚有待进一步解决，整个经济形势还存在严重的一面。一是工业生产回升不平衡。在工业生产逐步回升过程中，全民所有制企业特别是大中型企业，由于困难多、负担重，生产回升迟。这在很大程度上制约了整个经济的发展和财政收入的增长。二是经济循环不畅的问题还没有完全解决。去年在工业生产逐步回升过程中，部分产品销售不畅，产品结构亟待增加，影响了整个经济的正常循环。三是产业结构调整缓慢，经济效益普遍较差。全年全国国内营工业企业实现利比上年下降18.5%。工业企业流动资金周转天数由上年的二百零九天延长到一百三十七天；可比产品成本上升7%，企业亏损额增加一倍多。四是国家财政困难加剧。由于财政收入增长缓慢，支出增长较快，全年财政收支差额计划有所扩大。以上这些矛盾和问题，大多是治理通货膨胀过程中难以完全避免的暂时现象，是多年形成的结构问题、体制存在缺陷的反映。从我们的工作来说，在治理整顿过程中，对调整结构、开拓市场、提高效益，虽然取得了很多成绩，但总体说，检查、落实还不够有力。我们要在充分肯定成绩的同时，正视困难和问题，不断总结经验，进一步搞好治理整顿和深化改革，在治理整顿中求发展。

二、1991年计划的主要目标和任务

一九九一年是第八个五年计划的第一年。做好这一年的工作，使新的五年计划有一个良好的开端，促进经济、社会和经济进一步稳定发展，具有十分重要的意义。

根据党的十三届七中全会精神，结合当前的实际情况，一九九一年安排总的指导思想是：贯彻执行以经济建设为中心，坚持四项基本原则和坚持改革开放的基本路线，继续推进治理整顿和深化改革，进一步改善经济结构，调动各方面的积极性，在保持经济、社会和社会稳定的前提下，坚持和改进总量平衡，着力调整结构，提高效益，积极开拓市场，促进生产、流通和消费的良性循环，使国民经济逐步走上持续、稳定、协调发展轨道。

基于上述指导思想，一九九一年国民经济和社会发展的主要目标是：

——在改善经济结构、增进经济效益的基础上，农业总产值比上年增长3.5%，工业总产值增长6%；国民生产总值增长4.5%。在保持国民经济主要比例关系大体协调的前提下，增收中争取超过这一指标。

——发展经济，广辟财源，增收节支，改善财政困难状况，合理安排信贷规模，控制货币发行和物价总水平。

——按照国力的可能，保持投资规模和消费需求适度增长。全社会固定资产投资总规模五千亿元；城乡居民消费水平继续有所提高。

——与经济发展相适应，努力推进各项社会事业，切实改善社会主义精神文明的建设。

——继续支持“老、少、边、穷”地区经济的发展，积极开展经济发达地区与经济不发达地区间的横向经济联合和协作。

——努力推进以增强企业活力为中心的各项改革，进一步扩展对外经济技术交流与合作。

——一九九一年计划的任务，主要有以下几个方面：

（一）继续加强农业，保持农业生产稳步发展

农业特别是粮食生产已经连续两年丰收，今年按年考虑。计划安排粮食总产量四千二百五十万吨，略高于前两年的平均水平；棉花产量四百五十万吨，油料产量一千六百三十万吨，糖料产量七千二百万吨，肉类总产量二千八百四十万吨，水产品总产量一千二百四十万吨，都略高于上年水平。

在去年农业全面丰收的基础上，今年要实现上述指标，任务是相当艰巨的。根据历史的经验教训，在农业形势较好的情况下，对农业生产决不能有一丝毫放松，否则就容易发生经济波动。因此，必须从领导、投入、科技等方面继续加强农业，争取今年再取得一个好成绩。首先，要稳定和完善家庭联产承包为主的责任制，大力发展农业社会化服务体系，把国家粮农经营的积极性和集体经营的优势性结合起来，逐步健全统分结合的双层经营体制。其次，要落实主要农产品的种植和面积。粮食面积力争稳定在十七亿亩左右，棉花面积力争扩大到八千万亩。第三，要继续大搞农田水利建设，进一步增加灌溉面积，改善灌溉条件。努力改善中低产田，增加粮棉高产的粮田、棉田面积，不断提高农业生产基本条件。第四，要继续控制对农业的投入。中央的农业投资比去年增加十亿元，各地也要拿出一部分财力、物力用于加强农业，并积极引导和鼓励农民增加投入。中央和地方都要加强农业水利基础设施的建设，进一步搞活流通，认真解决一些地方的农产品“卖难”问题。第五，要安排好农业生产资料的价格。国内化肥生产安排九千九百万吨，加上进口和库存使用，使化肥供应量达到一亿一千万吨，并注重改善化肥中氮、磷、钾的比例。同时，要扩大绿肥面积，提倡增施农家肥，推广秸秆还田。农药和农膜的生产供应，要在品种和质量上及时予以保证。去冬今春气温偏高，要重视抓好旱、涝和病虫害的预防工作。第六，进一步抓好“科技、教育兴农”。要因地利制宜推广优良品种和其他有效的农业先进技术，努力提高单位面积产量。今年要安排大田面积一千五百万亩，杂交玉米面积五百万亩，水稻推广一千万亩，配方施肥、节水灌溉模式化栽培等增产技术。第七，继续帮助贫困地区脱贫致富，进一步搞好对生产队和增加其收入，努力改善这些地区的生产和生活条件。在抓好农业县副业各业的同时，继续促进乡村企业健康发展。

（二）在调整结构、提高效益的前提下，保持工业生产和交通运输持续增长

计划安排，工业总产值比上年增长6%。其中，全民所有制工业企业增长3—4%，乡镇工业增长10—12%。由于煤炭、钢材等的库存增加，今年能源、原材料的供应情况相对比较充裕，再加上投资规模和控制消费都将比去年有一定增长，只要切实抓好调整产品结构、改进产品质量、提高经济效益的工作，完成或超额完成上述指标是有可能的。

——保持能源工业持续增长。计划安排，原煤产量一亿一千一千万吨，比上年增长三千二万吨；原油一亿三千八百八十万至一亿三千九百万吨，增加八十万至一百万吨；发电量六千四百四十二万千瓦时，增加二百七十七亿千瓦时。煤炭、各矿区都要注意保持增产、开拓、准备、回采的平衡，抓紧解决部分矿井采掘比例失调问题。黑龙江、辽宁、河北、山东、安徽等东部地区煤矿要尽量多生产一些，用户要多使用本地或就近生产的煤炭，以缓解运输紧张的压力。石油，要努力提高采收率，稳定现有油田增产及东部油田的产量；西部油田要根据勘探条件，尽量多增一些。电力，要抓好当年投产机组的配套和并网发电；加强电网的统一调度，充分利用水力资源，尽量减少水力电厂超负荷、水电站空车的现象。坚持发电设备正常检修，确保全年运行，提高发电设备质量。同时，要大力抓好全面降低能源消耗的工作，努力克服浪费现象，计划要求全国节约能源总量达到一千万吨以上标准煤。

——认真抓好主要原材料的品种、质量。计划安排，钢材产量六千五百万吨，略低于上年水平。工作重点要放在大力增产短线品种的产品，尤其是石油管、冷轧硅钢片、镀锌薄板、镀锌带钢等重要品种；推广一般型、薄壁等长线品种的生产。十种有色金属，总产量大体保持上年水平。要在抓好铜、铝、氧化铝等原料生产的基础上，使铝、铝材的产量有所增加。化学工业和建材工业，要积极推广先进工艺，降低物质消耗，提高产品质量，努力开发和生产国内外市场需要的新品种。

——加快机电工业的新产品联合改组和技术改造，不断提高技术水平，充分发挥现有生产能力。机械工业，要着重围绕加强基础产业的要求，搞好重大技术装备的开发和制造，发展节能、节材和节约外汇产品的生产；努力消化吸收引进技术，不断提高产品质量和性能；抓好基础零部件、基础工艺、基础机械及各种性能件的研制和生产。电子工业，要在产业结构调整中发挥带头作用，积极开发新技术产品，为国民经济各个领域扩大应用微电子技术产品与计算机技术服务；要抓紧高技术电子产品元器件的研制，提高高技术电子产品的工作。所有机电企业都要进一步重视和改进售后服务工作。加强国防工业企业军民结合和产品结构的调整，增强国防工业企业组织协调能力，增强平战转换能力，促进国防现代化。

——加大增产适销对路的轻纺产品。计划安排，纱产量四百一十三万三千锭至四百三十一万三千锭；糖六万吨。轻工业和纺织工业，今年都

必须在开发新品种、新花色、新款式和提高产品质量方面有一个显著进步。进一步抓好日用工业消费品的生产，既要抓好高档消费品的开发和生产，也要重视中低档消费品的生产，更好地满足城乡居民不同层次的消费需求。

——努力做好运输组织工作，进一步挖掘现有各种运输方式的潜力。计划安排，铁路货运量十四亿七千万至十四亿九千万吨，其中普通外运量一亿九千万至二亿一千万吨；沿海主要港口货物吞吐量四亿八千万至四亿九千万吨。铁路，近两年新线投入运营的里程不多，原有干线主要限制口通过能力仍然比较紧张，今年运量的增加必须主要依靠加强运输的组织工作，在确保安全运行的前提下，充分发挥现有设施的运输能力。港口，要大力搞好外贸物资的装卸和储运工作，以适应扩大对外开放的需要。

（三）继续控制固定资产投资总额，进一步改善投资结构

计划安排，全社会固定资产投资总规模五亿元。其中，全民所有制单位固定资产投资三千三百四十五亿元，集体所有制单位固定资产投资一千七百五十五亿元。在全民所有制单位投资中，基本建设投资一千六百五十五亿元，技术改造投资九百五十五亿元，车船飞机购置费六亿元，商品房投资二百九十亿元，其他投资二百九十五亿元。今年一方面要继续控制投资总规模，另一方面要进一步合理调整投资结构，适当集中和有效地使用建设资金。

全民所有制单位的基本建设投资，要根据国家产业政策的要求，对农业、水利、能源、交通、通信等方面的建设实行适度倾斜。优先安排对国民经济有重大影响、经济效益好的在建项目及配套设施工程；少搞新建，多搞挖潜，严格控制新开工项目和楼馆所建设；继续推进在建项目，凡不符合产业政策、资金来源不落实、建设和建成投产没有保证的项目，有的要推迟建设，有的要分期建设或压缩规模，有的要停建缓建。农林水利，主要安排长江、黄河、淮河等重点堤防加固工程和洞庭湖、鄱阳湖等重点蓄洪区建设，国家级的商品粮、棉花生产基地建设，重点防护林和速生丰产林建设。煤炭，重点安排山西、陕西、内蒙古西部地区及华东、东北等煤炭紧缺地区的开井建设和，电力，首先安排具备建设条件的重点电站，并加快水电站建设。原油，主要是新疆油田、辽河生产能，扩大后港备能，铁路，重点安排山西、陕西、内蒙古西部地区和黑龙江的煤炭外运线路建设，以及调整繁忙干线的续建项目和收尾工程。港口，重点安排秦皇岛、营口、宁波、湛江等港的深水泊位建成投产。原材料，重点安排续建项目和矿山建设。机械电子，重点安排重型汽车的生产项目，输变电设备制造。第一、第二产业制造和无线电厂项目，必要的国防科技工业项目。轻工纺织，重点安排化纤、浆粕等建设项目。科学、教育、卫生方面，主要安排重点高等院校教学用房、重点实验室、教师职工住宅，以及重点医院的建设。其他非经济部门的投资，大体维持去年的水平。各行业所有建设项目的投资，都要把物价、利息等因素考虑进去，不留缺口，不得随意截留。同时，要积极研究解决新技术项目铺底流动资金来源问题。

要通过多种渠道筹集和落实技术改造资金。资金的分配，要根据国家产业政策和调整产品结构的要求，重点用于节能降耗、改进产品质量和性能、增加新品种、提高劳动生产率、扩大出口创汇和进口替代能力，以及加强安全生产保障措施等方面。技术改造要切实立足技术进步，不断采用新技术、新工艺、新设备、新材料、新设计来改造现有企业，特别是要努力安排使用电子技术改造传统产业的技术措施。

（四）精心组织市场商品供应，严格物价管理，安排好人民生活

根据提供供需总量基本平衡的原则，并考虑生活费用的价格上涨因素，合理安排全国职工工资总额和平均工资的增长。当年新增加的工资总额，要按照国家统一确定的使用方向进行安排，首先用于职工的正常津贴、级、增人和企业效益工资，以及“苦、脏、累、险”的岗位津贴；适当提高有突出贡献的专业技术人员工资等。随着农村经济的发展和农民平均收入的纯收入将继续有所增长。

进一步安排好劳动就业，充分利用社会劳动资源。要继续实行劳动部门介绍就业、自愿组织就业企业和自愿组织创业的就业方式，进一步拓宽就业门路。大、中、技校毕业生和复转业军人的安排，要面向“广、中、技”和基层、面向多向所有制经济。为了更多地安置城镇劳动就业，一是要十分重视发展第三产业，特别是劳动密集型商业、饮食、修理、服务业等；二是要继续发展集体企业，支持个体经济；三是要继续扩大利用外商投资，严格控制“转产”人员。

适应城乡人民生活改善的需要，进一步安排好市场商品供应。全年社会商品零售总额九千零五十亿元，比上年增长9.6%。要引导生产企业加强市场调查，研究需求变化趋势，尽力改善商品供给结构不适应市场需求变化的状况。继续实施大中城市“菜篮子工程”，大力增加蔬菜、猪肉、禽蛋、牛奶、水产品和其他副食品的生产供应，更好地为城市人民生活服务。要努力改善流通渠道，积极组织农村需要的主要工业品下乡。

为了逐步解决某些突出不合理的价格问题，要在保持社会总需求与总供给基本平衡、控制物价总水平的前提下，有步骤地对一些明显偏低的基础产品价格进行适当调整。同时，继续完善市场物价管理，逐步建立和健全基本生活费用的价格指数管理制度，物价稳定为人民基本生活消费服务。

（五）进一步扩大对外开放，积极推进对外贸易和经济技术的交流与合作

大力扩展对外贸易，是进一步扩大对外开放的基础。今年对外贸易面临的国际环境比较复杂，而国内需求也有所扩大。在这种情况下，要保持外贸进出口的适度增长，必须进一步调整进出口商品结构。在出口方面，除了继续安排传统的大宗商品出口以外，要大力增加机电产品和高技术产品的出口，积极增加创汇农产品的出口。不仅要按照国际市场的需要增加出口商品的品种和数量，还要提高出口商品的质量，并改善经营管理和服务。

质量，并改善经营管理和服务，信守交货合同，以提高出口商品的竞争能力。在进口方面，根据国家生产建设的需要，适当增加先进技术、关键设备的进口，重点安排一些重要原料、材料的进口；争取少进口或不进口那些国内能生产供应的机器设备和原材料。继续严格限制高档消费品和烟酒、酒等的进口。

进一步做好利用外资的工作。借用国外资金要统筹安排，合理运用。对国外商业贷款的使用，要继续加以控制。进一步改善国内投资环境，积极帮助办好现有“三资”企业，按照国家产业政策的要求，争取多吸收一些外商投资，并鼓励外商积极参与我国现有企业的技术改造。同时，要继续做好引进国外智力工作。

继续贯彻沿海沿边地区经济开发方针，积极发展外向型经济。进一步办好现有经济特区和沿海经济技术开发区，更好地发挥沿海开放城市和开放地区在对外开放、引进技术等方面的重要作用。同时，集中力量支持上海浦东新区的开发和开放。

努力增加各种非贸易外汇收入，节约非贸易外汇支出。积极开展国际旅游业。

（六）促进科技进步和智力开发，进一步发展文化、卫生、体育等各项社会事业

科学技术要围绕发展农业、基础工业、基础设施和国防的需要，积极开展新技术、新产品、新工艺消化吸收引进技术。要积极推广应用效益好、见效快的科技成果，特别是大力推广电子技术。进一步推行振兴农村经济的“星火计划”。继续安排科技进步计划项目，推进高科技计划的实施，促进高新技术产业的发展。

稳步改善各级各类教育，把基础教育和职业教育教育放在突出的位置。要继续推进九年制义务教育，抓好扫盲工作。进一步调整高等院校的专业设置，努力做到按社会需要设置。坚持社会主义办学方向，加强政治思想工作，提高教育质量。计划安排，研究生招生八千人，普通高等学校招生六十二万人，中等专业学校招生七十八万人，都大体维持上年水平。

新闻、出版、广播、电影、电视、文艺等各项文化工作，要坚持以人民为中心，为社会主义服务的方针，坚定地地把社会效益放在首位。大力培养优秀文艺人才，继续深入开展“扫黄”工作，广大文化工作者要深入生活，努力探索，勇于创新，为人民群众提供更多健康有益、喜闻乐见的精神产品，在促进社会主义精神文明建设中发挥积极作用。

加强卫生保健工作，重点是搞好预防和农村医疗保健，以及妇幼保健。对严重危害人民健康的地方病、传染病，要采取有效措施加以控制。继续发展体育事业，增强广大人民的身体素质，提高我国的竞技体育运动水平。

继续做好社会福利、社会救济和优抚等工作，贯彻落实施业人保险法。

当前我国正处于第二次人口生育高峰的顶峰期，控制人口增长的任务十分艰巨。各地农村要继续认真落实计划生育行政手段，认真做好计划生育工作。进一步实行由各级主要领导干部负责的计划生育目标责任制，积极提供必要的资金和物质条件，严格执行二胎和多胎生育，努力降低出生率和生育率，力争今年的人口自然增长率降低于去年。特别是一些人口自然增长率较高的地区，要努力把人口出生率降下来。

三、以提高经济效益为中心，全面完成1991年计划

一九九一年国民经济和社会发展的任务是繁重的，既要促进治理整顿和深化改革目标的逐步实现，又要搞好与“八五”期间发展的衔接。

为了全面完成一九九一年计划，要着重抓好以下几个方面：

第一，切实把主要精力放在结构调整上，争取在这方面取得重要的。当前，产业结构、产品结构和企业组织结构不合理，已经成为国民经济进入良性循环和提高经济效益的严重障碍。为了巩固和发展治理整顿取得的成绩，逐步解决经济生活中面临的困难和问题，今年必须迈出大的决心和力气，大力调整结构的工作。一是在资金的使用上实行重点倾斜。从中央到地方都要按照国家产业政策的要求，在计划安排的投资总规模内，尽可能地拿出更多的资金，用于加强目前薄弱的基础产业的建设，加强急需的短线产品的开发。通过投资结构的调整，促进产业结构和产品结构的调整。二是加快现有资产结构的调整。对那些市场无需求、产品长期积压滞销、亏损严重的企业，要下决心实行“关停并转”。采取有力的措施，促进生产要素的合理流动和资源的优化配置。三是抓紧制定重点产品的经济结构标准和促进专业化协作的政策措施，引导企业组织结构的调整。各地区、各部门都要在全国一盘棋的思想指导下，根据自己的优势和长处，扬长避短，研究制定本地区、本行业的结构调整方案，积极开展地区间、行业间的横向联合协作，加快产业结构、产品结构和企业组织结构的调整。

第二，大力开展“质量、品种、效益年”活动，在提高经济素质和效益上下功夫。产品质量差、物质消耗高、经济效益低，是我国经济生活中许多困难的症结所在。在这种状况不变，不但当前经济发展中面临的多许多矛盾难以解决，而且也不能真正实现国民经济持续、稳定、协调发展。因此，把全部经济工作切实转到提高经济效益的轨道上来，是一项极为重要而又紧迫的任务。国务院已经作出决定，今年要在全国范围内开展“质量、品种、效益年”的活动，各地区、各部门要按照国务院的要求，用很大的精力切实抓好这项工作。首先，要进一步提高认识，统一思想，深刻理解和贯彻“质量、品种、效益年”活动的重要意义，下决心投入人力、物力、财力，切实把提高经济效益作为首要任务。其次，各方面、各单位都要制订自己的薄弱环节，找出差距，找准主攻方向，抓住具体薄弱环节，分步实施的目标。各行各业，特别是工业企业要依靠科技进步，强化企业管理，提高产品质量和性能，开发新产品，增加品种规格，降低单位产品的能源、原材料和其它物资消耗，认真清仓利库，减少积压，加速资金周转，迅速扭转企业利润下降的局面，使各项主要经济技术指标有比较明显的改善。（下转第四版）

要 闻

关于1990年国家预算执行情况和1991年国家预算草案的报告

——1991年3月26日在第七届全国人民代表大会第四次会议上

国务委员兼财政部部长 王丙乾



各位代表：

我受国务院的委托,现在向大会提出1990年国家预算执行情况和1991年国家预算草案的报告, 请予审查。

一、1990年国家预算执行情况

1990年, 国务院根据中共中央关于进一步治理整顿和深化改革的方针和七届全国人大三次会议有关决议, 继续推行治理整顿, 并采取了一些深化改革和适时调整宏观紧缩力度的政策措施, 经过全国各族人民的共同努力, 国民经济的治理整顿工作取得了明显成效。农业生产突破前几年的徘徊局面, 获得了全面丰收; 工业生产逐季回升, 超额完成了全年计划; 固定资产投资结构有所改进, 市场物价基本稳定, 对外贸易持续增长, 国际收支状况显著改善。在这个基础上, 1990年财政收支超额完成了国家预算, 并继续保持了国内增长。但是, 由于有些支出超出了预算, 财政赤字比原定数额有所扩大。

根据现在的预计数字, 1990年国家财政总收入为3244.78亿元, 完成预算的100.3%; 国家财政总支出为3395.21亿元, 完成预算的102.1%; 收入和支出相抵, 财政赤字为150.43亿元。这些预计数字, 在将来国家决算编成以后, 还会有一些变化。

在上述国家财政总收入中, 国内财政收入为3082.04亿元, 完成预算的100.3%; 国外借款收入为162.74亿元, 完成预算的99.9%。国内财政各项主要收入的完成情况是: 各项税2814.46亿元, 完成预算的99.9%; 企业收入76.65亿元, 完成预算的156.1%; 征集能源交通重点建设资金收入180.38亿元, 完成预算的83.9%; 国家预算调节基金收入123.55亿元, 完成预算的98.8%; 国内债务收入195.87亿元, 完成预算的115.2%; 其他各项收入269.43亿元, 完成预算的157%。这一年, 国家还拨付了企业亏损补贴578.5亿元, 这项补贴是按冲减收入处理的, 已在总收入中扣除。

在国家财政总支出中, 用国内资金安排的支出为3232.47亿元, 完成预算的102.3%, 用国外借款安排的支出为162.74亿元, 完成预算的99%。各项主要支出的完成情况是: 基本建设支出675.87亿元, 完成预算的102.5%; 挖潜改造资金和新产品试制费157.9亿元, 完成预算的105.9%; 支援农村生产支出和各项农业事业费218.84亿元, 完成预算的101.9%; 城市维护建设支出122.61亿元, 完成预算的103.4%; 文教、科学、卫生事业费61.06亿元, 完成预算的103.1%; 国防费290.33亿元, 完成预算的100.2%; 行政管理费307.99亿元, 完成预算的113.1%; 价格补贴支出378.63亿元, 完成预算的93.4%。此外, 国内债务还本付息支出121.24亿元, 国外借款还本付息支出68.21亿元。

分开中央预算和地方预算来看, 1990年中央财政收入1818.35亿元, 完成预算的99.3%, 其中中央本级收入1336.05亿元, 完成预算的100%, 地方上缴中央的收入482.3亿元, 完成预算的97.4%; 中央财政支出1928.88亿元, 完成预算的99.3%, 其中中央本级支出1332.77亿元, 完成预算的97.9%, 对地方的补助支出596.11亿元, 完成预算的102.5%; 收支相抵, 支出大于收入110.53亿元。1990年地方财政收入2504.84亿元, 完成预算的101%, 其中地方组织的收入1908.73亿元, 完成预算的100.5%, 中央对地方的补助收入596.11亿元, 完成预算的102.5%; 地方财政支出2544.74亿元, 完成预算的103.5%, 其中地方本级支出2062.44亿元, 完成预算的105%, 地方上缴中央的收入482.3亿元, 完成预算的97.4%; 收支相抵, 支出大于收入39.9亿元。

在过去的一年里, 国家财政要维护政治、经济和社会的稳定大局, 又要努力完成预算确定的任务, 其困难程度是多年来所未有的。各级政府、各部门以及财税战线的大职工, 振奋精神, 知难而进, 顾全大局, 艰苦努力, 在促进经济、开辟财源、增收收入、节约支出方面, 做了大量的工作, 成效是明显的。

这一年财政收入的组织工作, 是在比较困难的条件下进行的。由于工业生产一度下降, 市场销售存在结构性疲软, 企业经济效益下降, 拖欠税赋较多, 加之一些原定出处的增收措施由于种种原因未能出台, 给预算执行带来了主要的压力。面对这种情况, 各级政府和部门的主要负责同志, 都把财政工作摆到了重要的议事日程上来。关心财政, 支持财政, 并根据各自的实际情况, 制定了一些行之有效的应急措施。各级财政部门积极开源, 积极增产增收, 加强个体等散税的征管, 大力清理欠税, 开展展税、停税、物价大检查等方面, 工作比以往抓得更加扎实、细致、深入。在各方面的共同努力下, 去年

的国内财政收入, 终于完成了预算任务, 比上年增加278.23亿元, 增长9.9% (按可比口径计算, 增长5.7%)。这个成绩的取得是来之不易的。

这一年的财政支出预算安排得比较紧, 回旋余地很小, 在执行中又出现了一些新的问题, 使资金调度十分紧张。在这种形势下, 从中央财政到地方财政, 想方设法调度资金, 努力保证重点建设、农业、教育、科技事业和国防建设等方面的需要, 使这些项目的支出比上年有较快的增长。其中预算内基本建设支出增长8%, 支援农业支出增长11%, 国防支出增长15.5%, 教育支出增长11.2%, 科学支出增长16.1%。所有这些, 对于经济形势的好转起了很大的促进作用。去年的行政经费, 在制定年初预算时安排得比较紧, 执行中由于机构膨胀、人员膨胀的状况没有改变, 加之邮电资费标准提高和铁路、民航提高客票价等因素, 给行政经费增加了负担, 因此, 这些项目超出了预算。总之, 去年的财政支出, 许多该保的项目, 国家财政都尽力保证了, 但有些项目却没有控制住, 使财政资金的供需矛盾十分紧张, 有的地区特别是有些县级财政事业单位连工作人员的基本工资也不能按时发放。这种情况需要引起我们的高度重视, 并在今后工作中努力加以改进。

在过去的一年里, 国家财政不仅在推进治理整顿、支持改革开方, 狠抓当年预算任务完成方面做了大量的工作, 而且放眼长远, 在加强财政基础设施建设方面也做了一些有益的工作。各地去年进一步加强了县、乡财政工作, 一方面扶持财政补贴县, 不断提高自给能力, 减少补贴; 另一方面积极抓好县里的建设, 促进地方财力增长, 都取得了可喜的成果。他们总结交流了这方面好的典型和经验, 积极推动了这项工作的开展。在财务会计工作方面, 我经过调查研究, 拟定了《会计决算纲要》, 为会计工作适应改革开放的新形势, 调动广大财务会计人员积极性和管理创新和监督进行了有益的探索。在国家资产管理方面, 各级国有资产管理机构成立以后, 围绕加强产权管理, 制止和防止国有资产流失, 推动资产合理流动, 做了许多工作, 取得了一定成效。在财政法制建设方面, 为了更好地促进对外开放, 从总体上本着不增加税收负担、不减少税收优惠的原则, 我们将提请这次代表大会审议通过《外商投资企业和个人企业所得税法》。

1990年国家财政赤字比预算扩大1.51亿元。赤字扩大的原因主要是财政支出超过预算, 共超支69.76亿元。其中: 基本建设支出超支16.42亿元, 挖潜改造和新产品试制费超支8.78亿元, 支援农业支出超支4.03亿元, 文教科学卫生事业费超支18.61亿元, 行政管理费超支35.6亿元, 其他各项支出净少13.73亿元。分中央和地方来看, 中央财政支出没有超过预算, 超支主要在地方。现行财政体制是实行省、市、县分级包干的办法, 地方各级财政多收可以多安排支出。去年, 有一些有超收的地区, 用多收的钱追加了一部分支出; 而超收的地区, 按规定应当压缩支出, 自平衡, 但由于有一些必保的支出压不下来, 发生了超支的情况。由于这两方面的原因, 去地方财政就发生了赤字。

目前, 大家都十分关心财政困难。人们问为什么经济形势好转后财政困难却加重呢? 在前一阶段, 国务院采取的一系列坚持控制总量、把握紧缩力度, 调整经济结构等措施, 有效地控制了通货膨胀, 又保持了生产的适度增长, 经济生活中的一些深层次矛盾在一定程度上得到了缓解, 经济形势确实向好的方向度展。但是, 也要看到, 国家财政在稳定经济、支持改革开放等方面确实付出了一定的代价。比如, 随着农业生产的不断发展, 粮食多了, 农副产品多了, 需要由国家收购和储备, 财政上要增加储备用的粮食、储运费用; 为支持对外贸易的发展, 多出口创汇, 国家财政要相应增加外贸出口退税; 为控制通货膨胀, 平抑物价, 财政要承担一些企业的亏损补贴。又如, 在治理整顿期间, 企业遇到了困难较多, 许多企业不能完成承包合同, 拖欠了一部分应上缴财政的税收和利润。同时, 国家财政为了帮助那些停产半停产的企业渡过难关, 还要拿出一笔资金维持职工的基本生活。应当说, 在特定条件下和短时期内财政付出这些代价是必要的, 既有所失也有所得。但是其中有些做法如果坚持下去, 财政困难会越来越大, 赤字也将缩小, 以致成为制约今后国民经济持续稳定协调发展的重要因素。我们必须采取措施, 逐步地妥善加以解决。

二、1991年国家预算草案

去年12月份召开的中国共产党十三届七中全会, 通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议》, 确定了我国实现第二步战略目标的分行业纲领, 标志着我国现代化建设进入一个新的历史阶段。1991年是“八五”计划的第一年, 也是继续治理整顿、深化改革的重要一年。根据1991年经济工作的指导思想和面临的形势, 1991年国家预算安排的原则是: 继续推进治理整顿和深化改革, 通过提高效益、开辟财源, 确保财政收入的稳定增长; 同时继续坚持紧缩方针, 调整支出结构, 并结合价格改革, 减轻财政负担; 在确保财政收入增长和支出合理安排的基础上, 切实控制财政赤字。

现在提请审议的1991年国家预算草案, 财政总收入为3443.10亿元, 比上年预计执行数增长6.1%; 财政总支出为3566.56亿元, 比上年预计执行数增长5.3%; 收支相抵, 支出大于收入123.46亿元【注】。

在上述国家预算总收入中, 国内财政收入为3280.73亿元, 国外借款收入为162.37亿元。国内财政收入主要项目的安排情况是: 各项税3033.27亿元, 企业收入74.5亿元, 征集能源

交通重点建设资金收入205亿元, 国家预算调节基金收入135亿元, 国内债务收入190亿元, 其他各项收入198.68亿元。今年计划弥补企业亏损补贴556.72亿元, 仍按冲减收入处理, 已在国内财政收入中扣除。

在1991年国家预算总支出中, 用国内资金安排的支出为3404.19亿元, 用国外借款收入安排的支出为162.37亿元。各项主要支出的安排情况是: 基本建设支出682.89亿元, 企业挖潜改造资金和新产品试制费168.91亿元, 支援农村生产支出和各项农业事业费234.56亿元, 城市维护建设支出129亿元, 文教科学卫生事业费676.04亿元, 国防费325.10亿元, 行政管理费317.28亿元, 价格补贴支出333.19亿元, 国内债务还本付息支出164.44亿元, 国外借款还本付息支出80.64元。此外, 总额预备费27亿元, 其中, 中央预备费为12亿元, 地方预备费为15亿元。

1991年国家预算草案, 对中央预算和地方预算仍分别编制。情况如下:

1991年中央预算收入为1835.49亿元, 支出为1965.53亿元, 收支相抵, 支出大于收入130.04亿元。在中央预算收入中, 中央本级收入1305.64亿元, 地方上缴中央的收入529.85亿元。在中央预算支出中, 中央本级支出1499.87亿元, 对地方的补助支出465.66亿元。

由国务院确定的1991年地方预算收支指标, 收入为2603.12亿元, 支出为2596.54亿元, 收入大于支出6.58亿元。在地方预算收入中, 地方组织的收入2137.46亿元, 中央对地方的补助收入465.66亿元。在地方预算支出中, 地方本级支出2066.69亿元, 地方上缴中央的支出529.85亿元。上述地方预算指标, 是就全国算总帐来说的, 具体到各个地区, 有些地方有结余, 有些地方困难较多。按照宪法的规定, 省、自治区、直辖市和县(市)的预算, 由同级人民代表大会审查批准。国务院要求各级地方人民政府按照国家确定的财政收支指标和收支平衡的原则, 结合地方的实际情况, 认真核算和编制地方预算, 提请地方各级人民代表大会审议批准。

在编制1991年国家预算草案过程中, 遇到的突出问题是资金供需矛盾十分尖锐。由于国民经济尚处于治理整顿期间, 财政经常性收入增长不多, 而一些必保的开支项目资金需求量大很大, 仅国内外债务还本付息支出和企业银行借款支出, 就比上年增加100多亿元, 给今年的财政平衡带来了许多困难, 财政赤字时还不可能作较大压缩。为了进一步深入进行体制改革, 确保各项建设事业的发展, 并把财政赤字控制在国家可以承受的范围内, 国务院确定了若干增收节支、减轻财政负担的政策性措施, 已在国家预算中作了安排。这里, 我着重说明以下几点:

(一) 提高营业税税率, 增加财政收入。去年国务院决定, 将商业零售环节的营业税税率由3%提高到5%, 七届人大常委会在审议1990年国家预算时已经通过了这项增收措施。但在预算执行中, 由于已经物价, 这项措施未能出台。目前, 国内经济形势正继续朝好转变方向发展, 社会稳定, 人心稳定, 物价指数虽有波动, 这个时候提高营业税税率, 可以说不影响和降低最低限度。因此, 国务院在适当时候出台这项措施, 可增加收入近70亿元。

(二) 结合价格改革, 逐步理顺比价关系, 减少财政补贴。近几年, 由于一些农副产品购销价格倒挂不断扩大, 一些原材料工业产品的价格低于成本, 使财政负担的补贴和企业亏损补贴越来越多, 已到了财政难以承受的地步。结合价格改革, 调整比价关系, 减少财政补贴。逐步分步实施, 势在必行。同时, 逐步理顺这些产品的比价关系, 也有利于调动这些部门的生产积极性, 有利于产业结构的调整, 有利于全社会树立节约资源的观念, 有效地节约使用这些产品。因此, 国务院决定, 在今年适当的时候, 对某些产品的价格, 进行有升有降的调整。初步测算, 财政可净减少支出50亿元左右。

(三) 改革和完善外贸进口制, 取消出口商品补贴。为使我国对外贸易逐步进入国际收支平衡等竞争、自主经营、自负盈亏的良性发展轨道, 人民币汇率调整后以后, 从今年起取消国家财政对出口商品的补贴。但是, 由于汇率调整, 需要相应增加中央进口的部分商品亏损补贴和偿还外债等支出, 收支相抵后, 财政上可净减少补贴50多亿元。

(四) 扩大发行债券, 推迟偿债高峰。今年预算安排国内债务收入190亿元, 其中国库券100亿元, 专业银行购买国债专项债券70亿元, 特种债券20亿元 (包括养老金保险基金结余购买国债债券10亿元)。发行债券的总额是与基本持平的。今年预算安排国库券还本付息支出1544.44亿元, 主要用于前年国库券个人购买国库券今年到期的还本付息支出。我们多次重申, 凡城乡个人购买政府发行的各种债券, 到期一律还本付息, 决不会因国家财政困难而推迟偿还。对于今年到期应偿还企业、事业、行政性单位和银行及非银行金融机构购买的债券的本息, 拟通过发行等额的转换债的办法推迟偿还。

(五) 坚持紧缩方针, 调整支出结构, 保证重点需要。今年国家财力十分紧张, 支出预算的安排必须经过紧日子的心情, 并做到紧而有保、有保有压。根据保持社会政治稳定, 促进经济发展的需要和国家产业政策, 除适当增加对重点建设、农业、国防和教育科学事业的投入, 并继续给予国家的还本付息外, 其他各项支出必须维持去年的水平, 有些项目的开支还要有所压缩。

今年国家基本建设支出安排682.89亿元, 比上年预计执行数增加7.02亿元 (其中, 国家预算直接安排的基建建设投资372亿元, 国家

预计执行数增加17亿元), 如果加上企业用税前利润归还的基本建设投资贷款200多亿元, 以及各单位用预算外资金安排的基本建设投资260多亿元, 合计达到1142亿元。只要合理安排, 节约使用, 是可以办很多事情的。

今年支援农村生产支出和各项农业事业费安排234.56亿元, 比上年预计执行数增加15.72亿元; 如果加上预算内其他支出科目中重点用于改善农业生产条件和农业技术成果推广, 发展粮棉油生产的投资和支出66.36亿元, 预算外资金用于农业的支出179亿元, 合计达到480亿元。

今年文教科学卫生事业费安排676.04亿元, 比上年预计数增加59.98亿元。其中: 教育事业费396.57亿元, 比上年预计数增加45亿元, 科学事业费48.15亿元, 比上年预计数增加3.5亿元。如果加上国家预算其他支出科目和预算外资金中用于教育科学事业的支出, 以及企业办教育、科技的支出, 则今年国家用于教育事业的总投入将达530.27亿元, 用于科学技术的总投入将达150.65亿元。

为了适应复杂多变的国际形势, 应付可能发生的突发事件, 保卫国家安全和经济建设, 今年国防费安排325.1亿元, 比上年预计执行数增加34.77亿元, 主要用于提高军队武器装备的现代化水平。

(六) 适当集中资金, 缓解中央财政困难。

现行的财政包干体制, 去年底已经到期, 应在总结过去经验和教训的基础上, 继续深化改革, 改革的办法, 是在划清中央和地方事权范围的条件下实行分税制。这样既可以逐步建立稳定的和规范化的财政收支制度, 有利于全国统一市场的形成和发展。但是, 考虑到目前的税收结构尚待理顺, 在全国范围内实行分税制的条件还不够成熟, 因此, 国务院决定, “八五”期间将继续实行财政包干体制, 但要以改进, 克服某些弊端。同时, 要抓好分税制试点的工作, 积累经验, 不断改进和完善试点办法, 以便将来在条件成熟的时候, 全面推行。目前中央财政困难很大, 掌握的钱力太少, 宏观调控的难度, 采取适当集中资金中必要的财力办好一些关系全局利益的大事, 不仅是克服当前经济困难的必要, 也是长远经济发展的需要。因此, 国务院确定, 在财政体制改革之前, 原来全部由地方负担的某些价格补贴和出口产品退税, 改由地方负担或者由地方负担一小部分; 同时对一些经济比较发达, 财力相对宽裕的地区, 由中央确定一定数额, 请地方向中央作一定贡献。

1991年国家财政面临的形势非常严峻, 收支任务艰巨。如果国家财政不能顺利实现, 将会给政治、经济的进一步稳定带来十分不利的影响。因此, 各级政府、各部门和社会方面都要树立全局观念, 重视财政, 理解财政, 支持财政, 为财政部门减轻预算任务提供便利、创造条件。这几年国民收入的分配格局和资金渠道发生了很大变化, 财政高度集中的情况有了很大改变, 但是, 财政仍然是政府行使其职能的基本手段, 是宏观经济调控的重要手段, 是国民经济运行中的主导渠道, 这一地位和作用是不可替代的, 任何忽视财政职能作用的认知和做法, 都将给政府的工作带来损害。我国财政是社会主义财政, 是“取之于民、用之于民”的财政, 既要保证国家财政正常运转所必需的开支, 又要为社会主义现代化建设提供大量必需的资金。通过发展生产、提高效益, 增加社会财富, 把“蛋糕”做大, 这是解决财政问题的根本出路。我们必须要坚持。同时, 任何时候都要正确处理收入分配关系。现在国民收入分配结构不合理和收入分配不公的问题, 不能不引起我们的重视。我们社会主义的一个重要优越性, 就是能够集中力量办较短时间内办不了的大事, 过去四十多年我国的建设成就就证明了这一道理。目前, 国家财政承担的建设资金比重过大, 但是仍然承担了能源、交通等基础产业和基础设施建设, 大江大河的治理, 大型农田基本建设, 以及重大科学研究项目所需要的资金。总之, 吃饭要保证, 建设也要搞好。既要正确处理积累与消费的关系, 也要正确处理积累与再生产的关系, 两者都不能偏废。在我们这样一个有一十一亿人口的大国, 只讲建设, 忽视消费问题, 而过多强调积累, 忽视建设也不行。在连续几年收入分配结构不合理的情况下, 应当适当控制消费基金的增长, 逐步增加积累基金所占的比重, 集中较多的资金, 这样才能保证国民经济持续增长、协调、均衡发展, 并在发展生产的基础上逐步改善人民生活。只讲吃饭, 不讲积累, 只讲予之, 不讲收之, 分光吃光, 是不符合我国国情的, 也是十分有害的。

三、提高效益, 加强管理, 努力完成1991年的国家预算

正确认识和把握总的经济发展趋势, 是做好今年财政工作的前提。目前, 国家财政仍然面临着许多困难, 资金需求和可能之间的矛盾十分尖锐。在这种情况下, 我们一定要保持清醒的头脑, 既要看到整个经济形势的好转将为财政提供一定的比较好的外部环境, 防止和克服悲观的、无所作为的思想情绪; 又要充分估计到财政工作的艰巨性, 振奋精神, 踏足实干, 革新进取, 克服困难, 化解前进因素, 踏踏实实做艰苦细致的工作, 努力开财源, 认真贯彻执行各项增收节支措施, 确保今年的预算任务的完成。

(一) 广泛开展“质量、品种、效益年”活动, 狠抓企业管理, 提高经济效益。企业经济效益差是我国经济发展的主要制约因素, 也是造成财政困难的重要原因。近几年, 企业经济效益较差, 实现利润和上交财政的利润不断下降, 亏损不断增加, 这种情况不仅加剧了财政近期的困难, 也使财政赖以生存的财源后劲不足。中共中央、国务院曾多次指出这个问题的严重性, 并一再要求狠抓企业的经济效益。但是, 各方面的注意力还没有转到这方面来, 还没有从战略高度来看待这个问题。目前, 社会总供需的矛盾有所缓解, 治理整顿

也取得了明显成效, 下一阶段经济工作的中心, 就是要治理经济效益差这个顽症。国务院提出, 将今年定为“质量、品种、效益年”, 这个重大部署将有力地推动这项工作的开展。各地区、各部门都要把调整经济结构、提高经济效益作为经济工作的主攻方向, 密切分工协作, 打群体仗。要按照国务院有关部署, 大力抓好企业内部的整体工作, 重点抓质量管理、定额管理、成本管理、财务管理和物资管理等各种基础工作, 并搞活国营企业特别是大中型企业结合起来。要继续完善承包经营责任制, 并抓紧进行“利分流、税后还贷、税后再承”的试点工作, 要向技术进步、挖潜改造、经营管理要质量、要资金、要效益。今年预算内国营企业要做到: 工业企业的物质消耗要比上年降低2—3%, 工业、交通、商业企业的年间经费、企业管理费 and 商品流通费, 扣除工资、利息、折旧开支后, 要比上年节约5%; 工商企业的经营性亏损要降低50%, 政策性亏损也要严格控制, 不准突破核定的指标。实行工资与经济效益挂钩的企业, 要严格执行国家有关规定, 效益没有提高的, 不能增长效益工资; 效益下降的, 要相应地下降效益工资。各地区、各部门要结合实际情况, 将这些指标和要项逐层分解落实到企业, 并制定考核和奖惩办法, 发挥职工的主人翁精神, 调动职工的积极性、主动性和创造性, 使这些措施最终能够落实, 并将成果反映到财政上来。

(二) 把挖潜企业内部潜力与改善企业外部环境结合起来, 继续增强国营大中型企业的外部环境。国营大中型企业是公有制经济的主干, 是国家财政收入的主要来源, 充分发挥他们的骨干和主导作用, 对于促进国民经济持续稳定协调发展, 具有十分重要的作用。改革开放以来, 国家财政为了支持搞活国营企业, 采取了许多政策措施, 扩大了企业财力, 增加了企业财力。据统计, 从1981年至1990年的十年间, 国家财政通过减收让利等措施留给国营工业企业的企业财力, 扣除财政支出对应能源交通重点建设基金和预算调节基金等方式冲减的部分, 累计净得财力约3100亿元。在目前的治理整顿期间, 国营大中型企业的发展遇到了一些特殊的困难, 其中内部管理问题, 也有外部环境问题; 有表面问题, 也有深层次问题, 这些都需要在今后的治理整顿和深化改革中逐步加以解决。搞活大中型企业, 要处理好内因和外因的关系, 外因是变化的条件, 内因是变化的根据, 外因通过内因起作用。从国家方面说, 要为企业的生产发展提供条件, 形成良好的外部环境, 比如, 有重点地推行一批改造任务重的企业, 适当提高其折旧率, 适当补充企业自有资金, 通过治理“三乱”, 减轻企业的不合理负担, 等等; 但是, 搞活大中型企业的关键和决定性的因素还是靠企业自身的努力。企业要发挥主观能动性, 眼睛向内, 挖潜搞活, 要继续完善企业承包经营责任制和企业内部的各项配套改革, 要加强企业管理, 增强效益观念, 促进技术改造和技术进步。总之, 只有在企业努力做好自身的工作基础上, 再辅之以国家的适当帮助, 国营大中型企业才能真正活起来。

(三) 坚持依法治税, 加强税收管理, 努力完成收入任务。各项税收在整个财政收入中所占的比重很大, 搞好税收的征收管理工作对于完成今年的预算任务具有十分重要的意义。今后要提高商业零售环节的营业税税率, 各地区、各部门要做好准备工作, 保证这项措施能够及早出台。同时, 各级税务部门仍要加强现有税种的征收管理, 狠抓偷税收入的几个关键性环节。要继续加强清理企业拖欠利的工作, 与有关部门密切配合, 争取在新的一年里, 不再发生新的拖欠, 并采取有力措施将旧欠清理回来。要严格控制税收减免, 防止随意转授的减免, 把税收减免批准权集中到中央和省两级, 现在越权减免的现象又有抬头的趋势, 各级政府要严格执行国务院的有关规定, 坚决制止这类现象再度发生。要加重出口退税的征收管理工作, 严格执行政策, 集中审批权限, 完善管理机构, 做到既有利于外贸出口, 又有利于稳定财政收入。要进一步抓好个体经济和私营经济的征收工作, 根据他们的特点, 采取各种有效的方式, 把该收的税收都收上来。要加强各项收入的征收管理, 凡是按国家规定上交的企业的、都要及时、足额解缴入库。对能交基金和预算调节基金收入的企业, 要抓紧清算, 这两项收入数额很大, 调节预算外资金的作用也较明显, 又是国家财政资金来源的重要来源, 不能把它看作是比税收“软”的任务。对于现在普遍存在的减免多、欠交多、漏征多等问题, 要采取有效措施加以纠正。这两项基金的征收要严格按照法律和财政部的有关规定办事, 各地区、各部门自行作出的减免规定, 应停止执行。要切实加强国有资产的管理工作, 坚决保卫国有资产, 维护国有资产权益, 并逐步进行国有资产管理体制的改革, 提高国有资产的经营效益。要认真做好清产核资的试点工作, 待取得经验后, 再有领导有计划地逐步开展。

(四) 继续坚持紧缩方针, 严格控制预算支出, 注重资金的使用效益。从国民经济发展的各种因素和财政的现实状况分析, 在今后一段时期内, 经常性的财政收入不可能有很大幅度的增长, 或者在某一年份登上一个台阶。所以, 不能把保持清产核资的希望完全寄托于收入的增长上, 必须继续发扬艰苦奋斗、勤俭节约的优良传统, 反对铺张浪费, 把严格控制支出, 提倡过紧日子, 作为财政工作的一项长期方针坚持下去。在生产性支出方面, 我们要特别注重资金的使用效益上下功夫, 通过厉行节约和提高效益来缓解紧缩支出所遇到的矛盾。今年, 全社会用于企业技术改造的资金将明显增加, 资金的分配要适当集中, 按照产业政策保证重点, 不搞“撒胡椒面”, 使资金真正用于提高产品质量、增加产品品种, 节约物质消耗, 促进生产结构的调整方面, 做到少投入、少见效、效益高, 不能再重复以各种名目用于在低水平上扩大生产能力, 搞重复建设。(下转第七版)

温家宝说改进工作作风要抓好三个环节

新华社西安4月11日电 中共中央书记处候补书记、中央办公厅主任温家宝在4月上旬举行的省、自治区、市委常委会座谈会上强调，“精兵简政、督促检查、调查研究，是各级党委办公厅改进工作作风和工作作风要抓好的三个环节。”

温家宝说，党的十三届七中全会确定了今后一个时期实现的基本任务和基本方针。今年是实施十年规划和“八五”计划的头一年。在目标和任务确定之后，党中央及时地把改进工作作风和工作作风提到全党面前，要求力戒空谈、扎实工作，转变作风、狠抓落实。这对于改进和改善党的作风，确保第二个战略目标的实现，具有重要的意义。

温家宝说，实行领导与群众相结合、一般号召与个别指导相结合，对于实施十年规划和“八五”计划特别重要。坚持领导与群众相结合，就是要通过宣传和组织工作，把十年规划和“八五”计划确定的目标、任务和政策，变成群众的意志和实际行动；就是要悉心倾听干部群众的意见和呼声，及时总结实践经验，不断完善各项政策和措施。坚持一般号召与个别指导相结合，就是要把十年规划和“八五”计划提出的方针和任务同本地区、本部门的实际结合起来，变成本地区、本部门的政策、措施和工作部署；就是要深入抓住突出矛盾和关键问题，深入实际，具体指导，取得经验，改进工作。

温家宝说，改进工作作风和工作作风，要下决心精简会议，精简文件，减少领导同志过多的事务性活动。保证领导同志外出经常车马，以利于各级领导深入实际，联系群众，集中精力研究和解决重大问题。督促检查的重点要着眼于党的方针、政策和各项工作部署的落实上；调查研究要围绕贯彻落实七中全会精神，实施十年规划和“八五”计划，重点放在建设和改革的重点问题上。

全国省、自治区、市委常委会和地、市、县委常委会，于4月1日至10日，先后在福州、西安召开。省、自治区、市的党委秘书长交流了转变作风、狠抓落实的作法和体会。

新华社北京4月11日电 李先念等一批老同志深切悼念程子华同志

程子华同志逝世的消息，在他生前70年中为中国革命和建设事业立下的不朽功勋。

全国政协主席李先念听到程子华同志逝世的消息，十分悲痛。他立即身边的工作人员，请程子华同志的逝世是我们党的一大损失。请你们代我向他的家属表示慰问。李先念同志还派子女前往程子华同志的家中看望，请程子华同志的夫人张惠同志节哀。

彭真同志在杭州听到程子华同志逝世的消息，立即与夫人张洁清写信慰问。信中说，程子华“这样一位老同志的逝世，不能不令人感到极大的悲痛”。

前些时候，邓颖超同志听到程子华同志因病住院的消息，立即派秘书前去看望。程子华同志逝世后，她打来电话表示慰问。

聂荣臻元帅也关心着病中的程子华同志。程子华逝世后，聂帅的夫人张瑞华同志派给张惠同志，代表聂帅对程子华的逝世表示沉痛哀悼。

薄一波同志在写给张惠同志的信中说：“党和国家失去一位卓越的领导，我失去一位老同学、老朋友、老同志，不胜哀悼之至。”

程子华同志病重住院期间，正在医院治疗的宋任穷同志特意来到病房看望。

薄一波等参观北京国际博览会

本报记者刘青报道：中顾委副主任、暨会中心营会会长薄一波等老同志，今晚来到中国国际展览中心，兴致勃勃地参观了正在这里举行的第二届北京国际博览会。

薄一波仔细观看了日本、马来西亚、印度、印尼、苏联、南朝鲜展场和中国馆，并为瓷器、钟表等展台留言。



安徽省肥西县农业银行周正担任营业部主任后，狠抓职工的业务训练，以优质的服务赢得了客户的信赖。日前行里举行表彰大会，同事们得知她被评为中国农行总行授予“巾帼建功标兵”称号，纷纷向她献花，争相与她合影留念。

国务院任免一批国家工作人员

新华社北京4月11日电 国务院最近任免一批国家工作人员。

任命张德邻为机械电子工业部副部长，白美清兼任国家粮食储备局局长，张学东为中国电子工业总公司总经理，张振为驻卡拉奇总领事。

免去侯捷的电力部副部长职务，唐仲文、张学东的机械电子工业部副部长职务，潘晋锦的新华通讯社香港分社社长职务，何章明的驻卡拉奇总领事职务。

秘鲁总统藤森访问哈尔滨

新华社哈尔滨4月11日电 （记者刘广军）秘鲁共和国总统阿尔韦托·藤森和夫人一行在中国政府陪同团团长、卫生部副部长滕卫平陪同下，今天上午乘飞机到达哈尔滨参观访问。

中午，黑龙江省省长邵奇惠会见藤森并宴请了总统和夫人。

下午，藤森参观了哈尔滨飞机制造厂和哈尔滨电机厂，对他们生产的“运七”飞机、60万千瓦电机很感兴趣，详细询问了产品的技术性能和使用情况，还饶有兴致地观看了“运七”飞机的飞行表演。藤森总统已于今晚返回北京。

司马义·艾买提会见蒙古文艺访华团

新华社北京4月9日电 （实习生苏国军）全国政协副主席、国家民委主任司马义·艾买提今天下午在国宾馆会见了蒙古人民共和国文艺访华团一行。

司马义·艾买提对客人来访表示欢迎。中央民族歌舞团演员为客人们表演了精彩的节目。

邹家华的报告

（上接第二版）基本建设单位要从加强管理着手，认真解决核算超支、工期拉长、浪费严重、效益较差的问题。再次，各地区、各部门必须注意把“质量、品种、效益年”的活动与各项业务工作紧密结合起来，互相促进。要狠抓质量，多办实事，不能搞形式主义，务必使这一活动取得既轰轰烈烈又扎扎实实、力争今年取得明显效果。

第三，进一步开拓市场，促进经济的正常循环。这方面，除了大力调整产业结构，提高产品质量，增加花色品种以外，还要努力抓好以下三个方面：一是适应城乡需求增加的情况，采取多种灵活的购销方式，扩大生产资料销售，开拓消费品市场，特别是农村市场。同时，努力开拓国际市场。二是要坚决纠正以各种形式保护落后、封锁市场的做法，使产品能够在市场竞争中优胜劣汰。三是要继续发挥国营商业、物资企业和供销社的主渠道和“蓄水池”作用，同时要注意发挥集体商业和个体商业在活跃市场中的作用，减少流通环节和层次，做到货畅其流。四要进一步发挥市场调节的作用，对过去已经放开价格而这两年又管起来的商品，区别不同情况，有的加强和改进管理，有的继续放开价格。五要认真整顿企业信用，严格执行合同，严肃财务结算纪律，进一步清理“三角债”，促进商品正常流通和加速资金周转。

3月30日夜间，得知子华同志病危，我立即赶去医院。但是在病房门口我停住了，没有走到子华同志床前，怕他和我见面激动，说话疲累，影响病情。我只是凝神望着，默默祝愿他尽快好转。就这样站了好一会儿，我才在别人劝说下放心不下地走了。到了夜间，又得知子华同志逝世，这在意料之中，他病情确实严重，又似在意外之中，他走得太突然了。于是我急忙赶到医院，看着子华同志有些削瘦的遗容，我很后悔没有去走到他的病床前，和他交谈几句，问他还有什么遗愿。但看到他那安详的神态，回想他为民为国、无私无畏的一生，可谓德高望重、德厚天光，我这颗极为沉痛的心却又感到了安慰。第二天下午，我带领全家来到子华同志的灵堂，再深深悼念之情。

我和子华同志相识已有50多年了。那是在抗日战争初期，建立八路军第三纵队和冀中军区之后，冀中平原抗日根据地开始建立全面建国的轨道，但因素初创，在各方面都不够巩固。党中央和毛泽东同志非常关心冀中根据地的建设，及时提出，对冀中军区各种武装都要进行整训。考虑到冀中武装的特点，大都由旧军人和农民部队改编而成，整训工作是复杂而艰巨的，因此仅仅把政策和办法提出来还不行，还必须加强领导力量。为此决定：派子华同志带一批干部来冀中，子华同志任冀中军区第三纵队的政委，加强冀中部队正规化的进程。并指示冀中党组织，应以极大力量帮助扩大一二〇师。

1939年初，子华同志来到冀中，并从延安带来一批红军老干部和青年知识分子干部。这批干部，都分配在各分区、团任政委和政治部主任，这对冀中部队建立和健全八路军这一套政治工作制度起了决定性作用。部队经过整训，军政素质都有很大提高，成为能攻能守、能打大仗硬仗、威震敌胆的正规兵团。对地方工作，也产生了积极广泛的影响。子华同志到冀中后，我和黄敬、孙志远等同志合作得很好，亲密无间，也有过不同意见，甚至争论得面红耳赤，但都能摆到桌面上来，畅所欲言，统一思想，统一行动，人与人之间毫无芥蒂。虽然是战争环境，艰苦生活，当时也没有多少明文规定，但是各有专责，多少群众，联系实际，工作起来同心协力，得心应手，心情舒畅。给我留下非常深刻印象的是，在一次反“扫荡”中，部队跳到外线后如何行动，我和子华同志的意见有分歧。本来按照当时的政工政策，政委有最后决定权，他不签字，司令员的决定就不能执行，但子华同志尊重我的意见，他签了字，没有实行行政干预。

比子华同志稍晚几天，一二〇师也到冀中，实现河间县抗日村前建立了冀龙同志和二二〇师其他几位领导同志。为着统一指挥冀中地区的部队，以便粉碎敌人的战役围攻，巩固冀中根据地，北方分局根据中央意见，决定由贺龙、关向应、程子华和我、黄敬等五人组成冀中军区政委会，冀龙同志任书记。从此，我们就经常一起研究问题，部署冀中军区的工作；也经常一起行军，一起宿营。在一二〇师扩军问题上，子华同志和我、黄敬思想一致，大力支持，都是同志出身，身体棒的青年达到队伍上。还有一些男青年知识分子干部，他们都选择优秀分子给了一个一二〇师。一二〇师离开冀中时，已出来时4000多人，发展到2.19万人，扩大了四倍多。

子华同志在部队工作，但他并非仅仅注意军事。他关心政治、关心经济，关心群众生活，是从全局关心整个根据地的巩固与发展。1939年7月间冀中发生大水，敌人到处决堤，整个冀中一片汪洋，部队没吃的，群众无法生活，给根据地的存在带来了极大的困难。就在这个时候，搞起了合作社，到冀南去推粮食和棉花、纺织布匹，生产自救。子华同志对冀中的合作社进行了广泛深入的调查，还在晋察冀边区介绍经验。他在一次大会上讲如何办好合作社时，我还在下边开他的玩笑：“老西儿真会算帐。”本来准备把几个团调到边区度夏，结果没去。停歇耕种，准备种子，种上了麦子。1940年夏季获得了大丰收。

随着对敌斗争的日趋尖锐和残酷，冀中人民创造了一种新的斗争形式，这就是地道战。开始地方干部和人民群众为了防敌扫荡，挖掘藏蔽洞。这种初期的地道，最早出现在蓟县。可是有的领导同志对冀中发展地道战很不满，说这是逃跑主义，是右倾思想的反映，不让发展地道。子华同志便带着工作组前去调查，才肯定了这个新事物，认为这是人民的伟大创造，是保存自己消灭敌人的有利形式之一，是逐步改造平原地形的创举，对于坚持平原游击战争有巨大意义，于是决定在全冀中区推广。后来，结合兵对敌斗争的丰富实践，子华同志又把调查研究结果写成《冀中平原上的民兵斗争》一书，推动民兵斗争更深入、广泛地发展。

在冀中那几年，我和子华同志可以说是生死与共的，记得是1941年，敌人的秋季“扫荡”极其残酷和严重，企图捕捉和摧毁军区领导机关。9月间，青纱帐未倒，高粱正晒红，我们已深深大渡过来，敌人认为子华同志一直跟踪司令部。走到安平的宗旨，司令部驻在一个偏僻村边的巨大房子，作教室住正房，子华同志住东厢房。刚进屋，敌人的飞机就直冲我们的住房轰炸，一个炸弹炸中了正房，子华同志立即中弹，他喊我，我喊他，谁也不知对方死活。我们出了屋后，才发现炸死了作教室的一个值班参谋和一个通讯员。

我和子华同志在战争年代结下的深厚感情，在以后的和平岁月，也依然保持，虽然不在一起工作，但互相怀念，心心相印。“文革”时我被关押，到1970年夏天已关押3年，非常怀念老战友，首先想到的就是子华同志，还仿鲁迅《哀范君三载》，写了一首《怀子华》：

风雨飘摇日，我怀子华兄。日暮待归夜，爱惜难自宁。世殊秋荼苦，人间直道穷。奈何三年别，竟尔失其踪。后来形势缓和一点，孩子们把史实，转述给了子华同志，看过之后，掉下了眼泪。

每一个人做件好事不长，子华同志也不是十全十美，但综观他的一生，称得上是一个真正的共产党员，一个名副其实的无产阶级革命家。他正派刚直，生活俭朴，任劳任怨，不计较个人得失，能上能下，无论做什么就做什么，部队、经济等方面的工作他都做过，每项工作都是尽心尽力，兢兢业业，争取做好。他慈善厚道，平易近人，各方面的人都接触，在群众中有极高的威信。最突出的一点就是实事求是，没有动过他的部队，以便粉碎敌人的战役围攻，巩固冀中根据地，北方分局根据中央意见，决定由贺龙、关向应、程子华和我、黄敬等五人组成冀中军区政委会，冀龙同志任书记。从此，我们就经常一起研究问题，部署冀中军区的工作；也经常一起行军，一起宿营。在一二〇师扩军问题上，子华同志和我、黄敬思想一致，大力支持，都是同志出身，身体棒的青年达到队伍上。还有一些男青年知识分子干部，他们都选择优秀分子给了一个一二〇师。一二〇师离开冀中时，已出来时4000多人，发展到2.19万人，扩大了四倍多。

子华同志在部队工作，但他并非仅仅注意军事。他关心政治、关心经济，关心群众生活，是从全局关心整个根据地的巩固与发展。1939年7月间冀中发生大水，敌人到处决堤，整个冀中一片汪洋，部队没吃的，群众无法生活，给根据地的存在带来了极大的困难。就在这个时候，搞起了合作社，到冀南去推粮食和棉花、纺织布匹，生产自救。子华同志对冀中的合作社进行了广泛深入的调查，还在晋察冀边区介绍经验。他在一次大会上讲如何办好合作社时，我还在下边开他的玩笑：“老西儿真会算帐。”本来准备把几个团调到边区度夏，结果没去。停歇耕种，准备种子，种上了麦子。1940年夏季获得了大丰收。

随着对敌斗争的日趋尖锐和残酷，冀中人民创造了一种新的斗争形式，这就是地道战。开始地方干部和人民群众为了防敌扫荡，挖掘藏蔽洞。这种初期的地道，最早出现在蓟县。可是有的领导同志对冀中发展地道战很不满，说这是逃跑主义，是右倾思想的反映，不让发展地道。子华同志便带着工作组前去调查，才肯定了这个新事物，认为这是人民的伟大创造，是保存自己消灭敌人的有利形式之一，是逐步改造平原地形的创举，对于坚持平原游击战争有巨大意义，于是决定在全冀中区推广。后来，结合兵对敌斗争的丰富实践，子华同志又把调查研究结果写成《冀中平原上的民兵斗争》一书，推动民兵斗争更深入、广泛地发展。

王丙乾的报告

（上接第三版）对基本建设的立项要注意科学决策，工程概算要精打细算，注意节约，并尽可能做到数额准确，不留缺口，宁可项目少一些，也要把批准的项目搞得快一些、好一些，争取建设一个，成功一个，使为千百亿计出来的财政建设资金，能够最大限度地发挥效益。对非生产性支出要严格控制，并把重点要放在控制机构、人员编制和各类工资、补贴的增长上。现在的地方财政，尤其是县财政，主要的困难是吃饭困难，吃饭的机构多，吃饭的人多，而收入来源不多，食之者众，生之者寡。今后地方特别是县级机构改革，都要从本地的经济和社会发展的实际出发，不能照搬照套上级机构的位置，非经国务院批准，中央各部门不能下达下级对下、增机构、增编制、增工资。今年，各地区、各部门原则上要冻结机构、编制、车辆和人员津贴、补贴、奖金的标准，并全面清理整顿行政事业性收费的项目、范围和开支标准，在清理的基础上，根据不同情况，分别制定合理的标准和定额。要继续严格控制社会集团购买力，进一步加强社会集团购买力支出，强化指标管理，进一步把社会集团购买力支出不得超过国家下达的指标。要严格控制审批制度，大力压缩会议、精减文电，这样，既有利于节约资金，也有利于多干多拿搞调查研究，多办实事。

（五）加强财政管理和监督，堵塞各种漏洞，推进廉政建设。经过前一阶段的治理整顿，财政管理和监督有所加强，但财政秩序比较混乱的状况尚未有大的改观，一些地区、部门和单位，偷税漏税，截留挪用，虚报亏损，滥发奖金、补贴、实物，化大公为小公、化集体为个人等现象，仍然相当突出。挥霍公款，请吃请喝的现象又有所抬头。各地区、各部门一定要高度重视这些问题，坚决贯彻执行国务院的有关规定，坚持有法必依，执法必严，违法必究。要继续加强对广大干部的思想教育和法纪教育，使他们自觉地坚持社会主义的基本原则，遵守纪律，廉洁奉公。要进一步强化预算观念，严格执行预算程序。预算一经各级人民代表大会审查批准，都必须严格执行，不能随意增减收入，追加支出，不能乱开减收增支的口子。企业、事业单位要严格按照国家的财政收支计划和财务、会计制度办事。一切应交财政的资金必须及时足额交国库，任何部门不得占压、挪用，不得转到预算外，或私设小金库。目前，经各级政府和部门批准设立的各类“基金”，名目繁多，数额越来越大，既分散了财力，削弱了国家宏观调控作用，又影响了资金的利用效益。要认真进行清理，有的要取消，有的要纳入预算管理，接受财政监督。今年还要继续深入开展全国税收、财务、物价大检查。这几年的实践证明，大检查对于严肃财经法纪，净化经济环境，整顿经济秩序，防止财政收入流失，有着十分重要的作用。今后将继续深入开展，并将集中清理经常性的检查结合起来，把财经监督检查工作搞得更好。治理“三乱”的工作今年将全面深入开展。各地区、有关部门要密切合作，认真查处各种乱收费乱罚款项目，将中央已确定的政策举措迅速贯彻执行，经过一段时期的治理，真正将企事业单位和群众的不合理负担减下来。

各位代表：今年以来，在国民经济持续发展的基础上，由于各方面的共同努力，财政收入较比去年同期增加，支出有所控制，国家财政情况的好转初步发展形势是好的。我们要振奋精神，努力工作，为圆满完成1991年的国家预算而奋斗。

（注）如果把国内外债务收入352.37亿元作为赤字处理，则1991年全国财政赤字为475.83亿元。（新华社发）

（上接第一版）来自京、津、吉等地的代表带来蒙、藏、维代表告诉记者：“在国际国内复杂的情况下，我们中国坚持建设有了中国特色的社会主义，这条路走对了。政局稳定，民族团结，国家兴旺，亚运会的成功，都是证明。”

人大山团的姜春云、山西团的陈群礼、台湾团的林耀雄、蔡子奇等代表还提到，12条中还有很多要一条：建设社会主义精神文明。社会主义的现代化不仅是物质文明高度发展的现代化，同时也是精神文明高度发展的现代化。如果人是“饿死”，而人的精神很空虚，人与人之间是尔虞我诈的关系，在这样的社会中，人们同样没有多少幸福可言的。

代表和委员们围绕坚定不移地走有中国特色的社会主义道路问题献计献策。孙开孟副委员长参加安徽代表团讨论时说：“说‘稳定不摇’，就是要永不摇不扣地、咬住不放地遵循、为之奋斗、为之拼搏、以之者必成。反之者必败。希望这次报告审议通过后，各级领导要组织宣传，从全国、全社会大力贯彻落实。”人大代表团、国务院、中央军委李学智委员说12条规定中量的工作，但最重要的是，正像列宁同志说的，就过去的那样：“经济上已经破产，道路已经指明。”“只要他们能够把握旧制度的方向，我们就一定会胜利地达到社会主义现代化的彼岸。”

（上接第二版）基本建设单位要从加强管理着手，认真解决核算超支、工期拉长、浪费严重、效益较差的问题。再次，各地区、各部门必须注意把“质量、品种、效益年”的活动与各项业务工作紧密结合起来，互相促进。要狠抓质量，多办实事，不能搞形式主义，务必使这一活动取得既轰轰烈烈又扎扎实实、力争今年取得明显效果。

第三，进一步开拓市场，促进经济的正常循环。这方面，除了大力调整产业结构，提高产品质量，增加花色品种以外，还要努力抓好以下三个方面：一是适应城乡需求增加的情况，采取多种灵活的购销方式，扩大生产资料销售，开拓消费品市场，特别是农村市场。同时，努力开拓国际市场。二是要坚决纠正以各种形式保护落后、封锁市场的做法，使产品能够在市场竞争中优胜劣汰。三是要继续发挥国营商业、物资企业和供销社的主渠道和“蓄水池”作用，同时要注意发挥集体商业和个体商业在活跃市场中的作用，减少流通环节和层次，做到货畅其流。四要进一步发挥市场调节的作用，对过去已经放开价格而这两年又管起来的商品，区别不同情况，有的加强和改进管理，有的继续放开价格。五要认真整顿企业信用，严格执行合同，严肃财务结算纪律，进一步清理“三角债”，促进商品正常流通和加速资金周转。

挖掘企业内部潜力。三是积极倡导企业的改造和联合，在平等、互利、自愿的基础上，有计划地组织跨地区、跨部门的竞争性企业集团。继续推行租赁制、股份制等改革企业的试点。四是深化企业领导体制和经营机制的改革，坚持和完善厂长负责制，进一步发挥企业党组织的政治核心作用，全心全意依靠工人阶级。改革企业内部的人事、劳动工资、留利分配和财务分配制度。五是强化基础工作，重点抓好质量、定额、成本、设备、工艺和安全等各项专业管理，逐步形成这些专业管理的责任保证体系。同时，加强职工培训学习，全面提高职工素质。

——市场流通体制和财政金融体制改革。要积极稳妥地推进价格改革，更多地发挥市场调节作用。继续完善消费品市场，进一步发展和完善生产资料市场，努力促进生产要素市场的发育；加强市场组织和制度的建设，逐步健全必要的市场秩序。要继续稳定和完善的财政包干体制，同时进一步分税制试点；进一步深化银行间的宏观调控制度，加强专业银行之间信贷资金的横向融通；合理利用利率、税率、汇率等经济杠杆，调节经济的运行。

——计划体制和投资体制改革。要合理调整各个领域指令性计划、指导性计划和市场的调节范围与比例，并抓紧制定它们各自的有效管理平衡和范围；同时，研究制定国民经济综合平衡制度和综合运用各种经济手段的方式与办法。要改变现行按生产能力和投资限额划分项目审批

各位代表！当前我国政治稳定、经济稳定、社会稳定，广大人民群众的社会主义觉悟进一步提高，国际形势对我们也有不少有利条件和机遇。尽管目前经济生活中还存在一些矛盾和困难，只要我们认真贯彻落实党的十三届七中全会精神，统一思想，振奋精神，团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，发扬自力更生、艰苦奋斗的优良传统，充分利用各种有利条件，克服不利因素，兢兢业业，扎扎实实地做好各方面的工作，就一定能够全面实现一九九一年计划规定的各项任务，促进国民经济持续、稳定、协调地向前发展。（新华社发）

热烈庆祝



中国空分设备公司 成立十周年

董事长：赵文华

副董事长：金垒允、王惠

总经理：江楚标

副总经理：沈昌炽、杨明华

总工程师：吴廷珏

地址：浙江省杭州市东新路152号 电话：543471 传真：(0571) 542555 电挂：4500 电传：351020 NASPC CN 邮政编码：310004

发挥集团优势 振兴空分行业

中国空分设备公司是国家机械电子工业部直属的工程技术服务成套和工程承包公司。

公司以组织承包各种类别和要求的空气分离、液化、稀有气体提取设备，多组份工业气体分离设备，制氢设备，溶解乙炔设备等成套工程技术服务为主要业务。同时经营液化气体贮运及汽化设备，各类压力容器和换热器，各种气瓶，冷藏集装箱和集装箱，以及上述产品工艺相近、结构相似的通用、化工、建材等

领域的成套工程技术服务。

全心全意为国内外用户服务为本公司宗旨。坚持以最合理的配套、最佳的质量、最优的服务满足广大用户的要求。服务方式有可行性研究、技术咨询、工程设计、产品设计、成套供货、土建施工、安装调试、人员培训等，直至承包“交钥匙”工程。

值此公司成立十周年之际，谨向关心、支持我们的广大用户、设备制造厂及配套单位、国内外同仁表示诚挚的感谢。

公司成员单位

杭州制氧机厂
开封空分设备厂
四川空分设备厂
哈尔滨制氧机厂
邯郸制氧机厂
江西制氧机厂
自贡机械一厂
苏州制氧机厂

杭州制氧机研究所
四川深冷设备研究所
沈阳鼓风机厂
杭州汽轮机厂
沈阳气体压缩机厂
西安仪表厂
上海华通开关厂
上海分子筛厂

兰州真空设备厂
开封第二阀门厂
北京钢铁设计研究院
包头钢铁设计院
重庆钢铁设计院
北京有色冶金设计研究院
吉林化学工业设计院
兰州石油化工设计院

衢州化学工业设计院
吉林化学工业设计院
兰州化学工业设计院
化工部第四化工建设公司
机电部第四机电安装公司
浙江省机械设备安装公司

祝

贺

单

位

中国石化总公司供应制造公司
齐鲁石油化工公司
扬子石油化工公司
大庆石油化工公司
新疆乙烯工程指挥部
吉林化学工业公司
仪征化纤工业联合公司
刘家峡化肥厂
山东鲁南化肥厂
中国有色金属总公司
鞍山钢铁公司
上海宝山钢铁总厂
武汉钢铁公司
首都钢铁公司
攀枝花钢铁公司
包头钢铁稀土公司
马鞍山钢铁公司
本溪钢铁公司
金川有色金属公司
天津钢厂
天津无缝钢管工程指挥部

湘潭钢铁公司
通化钢铁公司
韶关钢铁厂
哈尔滨气化工程总指挥部
兰州煤气工程指挥部
洛阳玻璃厂
蚌埠平板玻璃厂
江门浮法玻璃厂
天津华北北气厂
天津西郊乙炔气厂
浙江上虞乙炔气厂
中国技术进出口总公司
中国机械进出口总公司
中国机械设备进出口总公司
中国北方工业总公司
中国北方工业公司深圳分公司
中国北方工业公司广州分公司
上海机械进出口公司
浙江省机械进出口公司
浙江省机械进出口公司
天津机械进出口公司

中国浙江国际经济技术合作公司
法国空气液化公司
日本酸素株式会社
日本日立公司
日本西日本贸易株式会社
日本丸红株式会社
瑞典阿特拉斯·科普柯公司
瑞士苏尔寿·爱雪维司公司
美国联合碳化物公司
美国本特立内华达公司
美国英格索兰公司
西德林德公司
西德西门子子公司
香港华昌机械企业有限公司
香港通达机械有限公司
化工部第一设计院
化工部第二设计院
化工部第八设计院
化工部黎明化工研究院
武汉钢铁设计研究院
马鞍山钢铁设计院

中国新型建筑材料工业杭州设计研究院
浙江省石油工业设计院
西安交通大学
上海电机厂
兰州球罐工程联营公司
化工部化工球罐联营工程公司
中国环球化学工程公司
中国石化通用机械工程总公司
北京市自动化系统集成工程公司
四川仪表总厂
沈阳自动化仪表厂
鞍山热工仪表厂
上海福克罗斯波罗有限公司
上海福克罗斯波罗销售公司
浙江电工厂
杭州余杭仪表总厂
中美上海环球碳分子筛有限公司
上海玻璃机械厂
上海工业设备安装公司
扬中化工仪表配件厂
中国空分设备公司四川换热器厂

(排列不以主次为序)