

超收分成 欠交自补

农行业务实行财务包干和承包经营

新的国家计委正式成立

实行委员会制以加强宏观调控提高办事效率

姚依林强调当前集中力量抓好三项主要工作

本报北京6月15日讯 记者鲁牧报道：国务院副总理兼国家计划委员会主任姚依林宣布，新的国家计委正式成立。他在今天举行的成立大会上强调，要从观念上工作上彻底转变职能，集中力量抓好当前三项主要工作，切实改进机关作风。

负责常务工作的副主任房维中首先宣布了新计委委员名单。经国务院批准，新计委委员由国家计委主任、国家体改委主要负责人、国家科委主任、财政部部长、中国人民银行行长、物资部部长、劳动部部长、国家物价局局长、国家统计局局长和国家计委副主任、专职委员担任和兼任，共19人。在组成人员上体现了高层次的、名副其实的委员会制，以加强宏观调控，提高办事效率。

姚依林说，机构改革必须抓住转变职能这个关键。能否很好地转变职能，这是衡量这次机构改革成败的一个重要标志。因此，新的国家计委要切实按照经济体制改革和发展有计划的商品经济的要求，逐步实现职能转变。新的国家计委的职能，主要是进行宏观调控、平衡、协调、服务。包括：提出经济、科技、社会发展战略和重大的经济技术政策；从经济总量和结构上做好计划综合平衡与宏观调控；对经济决策和经济运行提供服务；对经济决策和基本经济技术政策为主。

——由对全民所有制的经济活动管理为主，转向对全社会经济总量和结构的管理与调节为主。

——由指标性、直接计划管理为主，转向政策性、间接计划管理为主；由年度计划为主，转向中长期计划为主。

——由依靠行政手段管理经济为主，转向运用经济调节手段和运用经济法律手段、综合配套地运用各种手段。

姚依林说，这就要求新计委不仅从机构设置、计划工作方法上实行改变，而且首先要从思想观念上来个彻底转变。下决心只管大事，不管小事，这样才能做好新时期的计划工作。

本报北京6月15日讯 记者高新英、张平力报道：今天，人民日报社开了一个简朴而热烈的会，庆祝自己四十岁的生日。健在的历届社长、总编辑、副总编辑和80多位在人民日报工作过40年的老编辑、老记者、老职工，与全社2000名工作人员欢聚一堂，追忆40年光荣而曲折的历史，展望推进改革、勇闯难关的新征程。

大会由现任社长李仁主持。现任总编辑谭文瑞代表人民日报编委会致词。他在讲话中讲到人民日报在长期的斗争中形成的优良传统，这就是：把党和人民的利益放在首位的传统；坚持真理、实事求是的传统；开明通达、发扬民主的传统以及自重自爱、廉洁奉公的传统和五四前后、团结友爱的传统。他希望全体工作人员，认真继承和发扬人民日报的好传统，大胆进行新闻改革的探索，使人民日报办得可读、可索、可信，不辜负党中央的嘱托和人民群众的期望。

已83岁高龄的人民日报第一任总编辑、社长张警石高兴地来到报社，同一些差的后者见面。他在发言中希望人民日报实事求是地总结40年的丰富经验，稳步进行新闻改革，继续开拓前进。

1949年曾任人民日报社长、后来长期代表中央领导人民日报工作的胡乔木，勉励人民日报在改革、开放事业的重要关头，为人民提供丰富信息，用正确的、恰如其分的、中肯的报道、评论，解答群众的疑问。他说：“这个工作做好了，人民日报就会在自己的光荣历史上增添新篇章。”

1957年后直至“文革”前担任人民日报总编辑的吴冷西说：“人民日报走过几十年不平凡的道路，这中间有成功的经验，失败的教训，有文革中的重大挫折。希望在人民日报报社的时候，好好总结这些经验教训，把优良传统发扬光大，传至后代。”

中国人民解放军总参谋长迟浩田来到报社，受到热烈欢迎。在粉碎“四人帮”的最初岁月，他受中央委派到人民日报主持领导工作。迟浩田代表中国人民解放军全体指战员，向人民日报创刊40周年表示衷心祝贺。他深情地说：“从认识人民日报起，我总是把她当成教材。她启迪我们奋勇前进。在战争年代是如此，在和平建设时期也是如此。我衷心希望人民日报在党的十三大正确路线指引下，办成一个非常好的希望，为振兴中华、实现四化做出更大贡献。”

“文革”中被“四人帮”诬为“一股邪气、一股力量的代表人物”，粉碎“四人帮”后历任人民日报总编辑、社长直到1983年的胡绩伟同志，回顾了自己在人民日报工作三十多年的坎坷经历，向长期躬身于党中央机关报事业的同志表示敬意，希望人民日报办得更好。

前人民日报社长秦川、前人民日报总编辑李庄、前人民日报副总编辑安岗和人民日报的职工代表在会上讲了话。

人民日报社长李仁感谢历届报社领导对人民日报的建设提出了宝贵意见。他号召人民日报全体同志团结起来，全心全意、集中精力完成党中央和人民交给我们的新的历史任务。

与会的人民日报全体工作人员在庆祝会上，深切怀念已故的同志、特别是在“文革”中被迫害致死的范长江、邓拓。对应邀到会的邓拓夫人丁一岚报以经久不息的掌声。纪念会上，还为在人民日报工作40年的80位老同志颁发了荣誉证书。

狠抓质量 重辉瓷都

景德镇瓷器畅销国际市场

出口成交额重新跃居各陶瓷口岸之首

本报讯 著名瓷都景德镇近年来以产品质量为导向，查弱点，找差距，重振名牌。在今年春季外贸会上，景德镇出口成交额重新跃居全国各陶瓷口岸之首。

景德镇素以品种齐全、工艺精湛、技术力量雄厚著称。但是近几年产品质量一度滑坡，损害了景德镇的声誉。

江西省陶瓷工业公司通过大量的调查研究后意识到，在机遇和挑战并存的新形势下，要想长久保持景德镇的历史地位，只有靠优质产品来打开市场。他们召开陶瓷质量研讨会，把10年来景德镇质量情况与湖南、广东、山东等国内各大产区质量情况对比，进行本系统质量完成情况对比和各企业同品种质量对比，引导大家从生产指导思想、经营决策、管理方式等方面进行反思。

现在，搞出第一批质量产品，大力提高景德镇质量，已成为江西省陶瓷工业公司今年夏季外贸会上，景德镇出口成交额增长22%，在今年春季外贸会上景德镇又成了俏货。

景德镇陶瓷工业系统还广泛开展经济联合。今年以来先后有7家国营瓷厂与10多家乡镇陶瓷企业签订了联合合同，既扩大了名优产品的生产，缓解了市场供需矛盾，又使乡镇陶瓷企

业，货币信用活动直接关系到国民经济全局。农业银行在承包中一定要处理好几个关系：

一是在处理宏观调控与微观搞活的关系时，要顾全大局，以宏观要求为重，把宏观调控指标，作为考核承包的一个重要内容；

二是在处理社会效益与经济效益的关系时，以社会效益为重，在银行自身效益与社会效益发生矛盾时，首先服从社会效益，在有利于发展农村社会生产力的前提下，努力提高银行的效益；

三是在处理执行政策和取得利润的关系时，以执行政策为重，不以利润为唯一的经营目标；

四是在处理长远利益和近期利益的关系时，以长远利益为重，切忌急功近利，见利忘义；

五是在处理国家、企业和职工三者利益时，以国家利益为重。

马永伟强调，为了防止实行承包后出现短期行为，农业银行系统要强化审计和监督机构，逐级实行定期和不定期、专项和全面的审计工作，建立健全承包期满终结审计制度。发现弄虚作假、违法乱纪等问题，审计和监察部门要严肃处理，坚决纠正。

国库券转让身价呈提高趋势

据新华社天津6月14日电 (记者曹健)一度被投机者搞得贬值的国库券，日前在天津市证券市场上身价呈提高趋势。

13日开业的天津市证券市场开办的第一项业务就是国库券的买卖和转让。市场门前的国库券转让价格表上标着当天开盘的价格：1985年度国库券100元面值，买进价107元，卖出价108.5元；1986年度国库券100元面值，买进价99元，卖出价100.5元。13日这天，天津市有30多家金融机构和城市信用社开始经办国库券转让业务。当天买进12.27万元，卖出4.31万元，委托代办8600元。

证券公司业务部门负责人分析，国库券实行转让后，身价将大为提高，信誉也越来越好，估计会出现买卖旺盛的势头。

马永伟指出，经营特殊商品货币的金融企业不同于一般



我国五年培训干部逾七百万人次

我国干部培训工作几年来取得很大进展。据中共中央组织部统计，1982年至1987年，通过县级以上党校、管理干部学院、干部学校培训各级各类干部734万多人次，其中获得大专以上学历的有115.3万多人，取得高中学历的有56万多人。

中组部有关部门介绍说，我国的干部教育工作是党的十一届三中全会以后恢复的。为了使干部在马克思主义理论、专业知识、科学文化水平和领导管理知识方面都得到提高，成为坚持社会主义道路，具有必备的专业知识的合格的工作人员，党的十二大后，中央正式决定干部教育工作要经常化、正规化和制度化。经过几年来的不断探索，逐步完善，现在我国的干部教育已初步形成了适合于我国干部教育特点的新格局。

——在教育类型方面，干部岗位职务培训、干部大、中专学历教育和知识更新补缺教育同时并举，互为补充。

——在教育规格方面，干部大、中专学历教育已明确规定了全建制、专科制和单科制三种规格。

——在教育形式方面，以短期脱产轮训和在职业上学习为主，辅之以有计划、有组织的少量干部长期脱产培训。

——在教育渠道方面，采取分散与集中相结合的社会化培训方式，在加强党校、干部学校培训的同时，开辟了多种办学渠道。

据介绍，现在全国有各级党校2838所、干部学校2245所、管理干部学院234所。有500多所高等院校、1000多所中专学校承担了干部教育任务。电视大学、电视中专、广播电视大学、函授学校、高等教育自学考试和中专自学考试也成为深受广大干部欢迎的培训渠道。

据中组部统计，经过大规模开展干部教育工作，我国干部队伍文化程度偏低状况有了改善。全国干部队伍中具有大专以上学历的比例已由1980年的18%上升到去年的25.2%，中专、高中文化程度比例由1980的42%上升到去年的47.6%，初中和初中以下文化程度比例由1980年的40%下降到1987年的27.2%。

加速商品生产专业化社会化进程

枣强县个体企业出现集团化经营

本报讯 记者陈国璋报道：在农村商品生产的大潮中，河北省枣强县个体经济出现了“单舰”变“联合舰队”的可喜景象。

“以生产大户为龙头，组织协销；以一类产品为主导，规模生产；以系列化产品为轴心，统一对外；以共同致富为目的，合作发展”的集团化经营新格局，有力地促进了全县个体企业和商品生产的发展。

“一家一户的‘单舰’，势孤力单；组成‘联合舰队’，才能稳步发展。”枣强县干部群众在实践中对此有深切的感觉。他们采取多种形式——靠龙头大户带动，靠服务引导促成，靠产品扩散发展，靠能人影响扩大等，促进个体企业的集团化经营。据庄户托银行已有15年历史，过去由于各自为政，封闭性生产，技术设备落后，每年应付和浪费的业务合同总值100万元。1986年统一组建了枣强县托银行，购置大型设备，引进先进技术，实现了产品成型和

初读“今日谈”专栏
上《录音机的妙用》(见5月21日本报)，感到作者对“妙用”的发明者所赞赏

基于此，我甚至对那位负责人产生了两点同情：第一，发现了录音机的“妙用”，学了某些人情

情用就是，何必一定要张罗，授人以柄呢？第二，他的那位下属说，讲话时没有人为他录音，更无记者为他做宣传，公诸报端。否则，即使出了天大的漏子，也不必担心，谁敢“怪我设圈”

领导的脾性，熟请我国干部考核中的种种弊端。如果我们去考察干部时，不是把重点放在对某人说过什么话，而更关注某人做了些什么话，录音机不可能有这种“妙用”。因此，归根结底，是某些领导者重视轻微、重视为做的干部考察方法为录音机的“妙用”提供了产生的条件。

据新华社长春6月15日电 (通讯员张桂荣)吉林省长白山林区春季森林防火期于今日结束。在90多天的森林防火期未发生重大森林火灾，一般山火也比去年减少60%，是历年来最好的一个防火期。

长白山林区从1981年开始已连续7年无重大森林火灾。今年，吉林省委、省政府及林业主管部门进一步重视森林防火工作，并对森林防火工作进行了改革，采取了几项关键性措施，主要是：

——落实各级行政领导负责制，健全各项制度。

——把风险机制引入森林防火承包责任制之中。

——自筹资金，加强了森林防火设施建设。

——严格入山管理，控制野外火源。

——建立专业和义务两种扑火队伍，组织落实扑火队3894个，其中机械化扑火队45个。

长白山林区度过春季防火期

变“盆景”为“园林” 果断推进改革 阜新企业大面积租赁喜获丰收

全市72.3%企业实行租赁，工业产值、利润、财政收入同时增长

本报讯 记者史树义报道：“阜新第一个重病号，如果不动大手术，永远不会康复的。”去年初，王亚刚到阜新诊断。阜新市委、市政府选择的大手术就是大面积租赁。现在，全市1264户工商企业中有911户实行租赁经营，占72.3%，其中，市属工商企业租赁面积达95%。

取名于“物阜民丰、焕然一新”之意的阜新市是一个贫困的城市。阜新市经济实力是全省13个城市之末，每年吃掉省里财政补贴8000万元。穷的根源在于企业不活。阜新98%的企业是小企业：小企业本身具有经营灵活的特点，但是按大企业的模式办，“两权合一”，弄得死气沉沉。到1987年第一季度，有44%的企业亏损。

现实逼着阜新市委、市政府做出抉择。1987年2月，阜新从市情出发，借鉴外地和本市开展租赁经营试点的经验，果断决策：变“盆景”为“园林”，大面积推行租赁制。

大面积租不是大呼隆。大规模推行租赁造成了一种改革的大气候，形成了一股推动力。

本报北京6月15日讯 记者计泓儒、梅洪知报道：国务院发言人袁木今天代表国务院重申：中国银行作为法定的国家外汇、外贸专业银行性质不变，作为国家对外资主渠道的地位不变。这番话是他在此间中国银行新闻发布会上回答记者的提问时说的。

近几年来，我国经营外汇业务的金融机构不断增加，对外筹资的窗口也过去增多。袁木说，这是开放、改革的结果，但中国银行的性质和地位没有改变。今后国家相当大部分筹集外汇的任务，仍要由中国银行承担。

当记者问及美国穆迪公司6月1日公布对中国银行已发外币债券的信用评级时，中国银行副行长李悟民说，穆迪公司把中国银行评为A3级，显然与中国银行在国外的信誉很不相符。国际金融界许多人士也表达愤慨。近两年来，我国经济情况良好，外贸出口增加，国家外汇储备上升。1984年以来，中国银行在日本发行债券，曾连续三年被日本评级机构评为AAA最高信用等级。中国银行以经营稳健、信誉稳定、重合同、守信用著称。所以中国银行对穆迪公司的评级结果不能接受，并感到遗憾。

据悉，到1987年底，中国银行的资产总额超过4419亿元人民币，同比增长达38.6亿元人民币，分别比上年增长28%。

据新华社北京6月15日电，国务院发言人袁木今天代表国务院重申：中国银行作为法定的国家外汇、外贸专业银行性质不变，作为国家对外资主渠道的地位不变。这番话是他在此间中国银行新闻发布会上回答记者的提问时说的。

近几年来，我国经营外汇业务的金融机构不断增加，对外筹资的窗口也过去增多。袁木说，这是开放、改革的结果，但中国银行的性质和地位没有改变。今后国家相当大部分筹集外汇的任务，仍要由中国银行承担。

当记者问及美国穆迪公司6月1日公布对中国银行已发外币债券的信用评级时，中国银行副行长李悟民说，穆迪公司把中国银行评为A3级，显然与中国银行在国外的信誉很不相符。国际金融界许多人士也表达愤慨。近两年来，我国经济情况良好，外贸出口增加，国家外汇储备上升。1984年以来，中国银行在日本发行债券，曾连续三年被日本评级机构评为AAA最高信用等级。中国银行以经营稳健、信誉稳定、重合同、守信用著称。所以中国银行对穆迪公司的评级结果不能接受，并感到遗憾。

据新华社北京6月15日电，国务院发言人袁木今天代表国务院重申：中国银行作为法定的国家外汇、外贸专业银行性质不变，作为国家对外资主渠道的地位不变。这番话是他在此间中国银行新闻发布会上回答记者的提问时说的。

近几年来，我国经营外汇业务的金融机构不断增加，对外筹资的窗口也过去增多。袁木说，这是开放、改革的结果，但中国银行的性质和地位没有改变。今后国家相当大部分筹集外汇的任务，仍要由中国银行承担。

全市上下迅速行动起来。阜新市委、市政府精心组织，分步推进，严格租赁程序。租赁一般要经过资产评估、测定租金、公开招标竞争、民意测验、签订合同、法律公证等步骤。市委书记张嘉新、市长王亚刚多次到企业调查研究，解决租赁中遇到的问题。针对租赁姓“社”、姓“资”的争论，市里三次召开理论讨论会，并广泛开展宣传运动，使广大干部群众理解租赁、支持租赁。到今年5月份，租赁制已在全市普遍实行。

大面积租赁带来了大面积丰收。租赁者有风险、有压力、有经营自主权，增强了企业活力。去年全市地方工业总产值增长13.5%，利税增长23.8%，财政收入增长12.9%，亏损企业数减少一半以上。今年1至4月，全市工业利税总额又比去年同期增长80%。

大面积租赁带动了阜新市的全面改革。市里15个部门先

手铺开，就可能贻误改革，给改革的深入发展造成更大的阻碍。

大面积改革的勇气来源于对实际情况的科学分析，更来源于强烈的责任感和事业心。不求进取，只看头，等红头（文件），看风头，这样改革机会只能白白流失。当前，我国的经济改革已进入到一个关键性阶段，即要逐步理顺价格体系，建立起社会主义市场经济的新秩序。在这场攻坚战中，各级领导干部要带头振奋精神，从实际出发，当断则断，大力推进改革，带领群众干，就能化险为夷；否则，犹犹豫豫，缩手缩脚，就可能贻误改革，给改革的深入发展造成更大的阻碍。

大面积改革的勇气来源于对实际情况的科学分析，更来源于强烈的责任感和事业心。不求进取，只看头，等红头（文件），看风头，这样改革机会只能白白流失。当前，我国的经济改革已进入到一个关键性阶段，即要逐步理顺价格体系，建立起社会主义市场经济的新秩序。在这场攻坚战中，各级领导干部要带头振奋精神，从实际出发，当断则断，大力推进改革，带领群众干，就能化险为夷；否则，犹犹豫豫，缩手缩脚，就可能贻误改革，给改革的深入发展造成更大的阻碍。

本报北京6月15日讯 记者赵兴林报道：我国第一家肉鸡原种鸡育种有限公司——北京家禽育种有限公司日前在京正式投产。

北京家禽育种有限公司，是北京大发资产公司与美国专营肉鸡育种的艾维茵管理有限公司、泰国正大集团所属的香港正大畜牧有限公司共同投资经营的。总投资金额为1167万美元，合营期为25年。预计该公司1990年可年产肉鸡12亿只。

本报哈尔滨6月15日讯 首届哈尔滨国际啤酒博览会将于7月9日至15日举行，筹备委员会工作已基本就绪。

哈尔滨国际啤酒博览会是为促进国内外经济、技术和文化的交流，提高啤酒质量，由黑龙江省作家协会联谊会等10家单位共同主办，中央电视台、人民日报（海外版）、中国旅游报等28家新闻单位协办的一次民间性质的国际大型活动。活动期间，将在哈尔滨市最繁华的街道开设啤酒一条街；成立群众与专家相结合的品评会，进行学术交流以及新闻记者与企业家的联谊活动。

据了解，要求参加本次博览会的中外厂商十分踊跃。到目前为止，已有160家中外企业报名参加。

形资产），根据行业和本企业资金利润率确定保底。

第十三条 出租方选择承租方的步骤：（一）公布招商通告，进行招标登记，对招标登记者进行资格审查，确定投标者；（二）组织投标者进场考察，由投标者编制投标书，提出治厂方案；（三）组织投标者公开答辩，对投标者进行综合考评，征求职工代表大会（职工大会）的意见，确定中标者。

第十四条 企业、事业单位的干部或者职工按照国家有关规定参加租赁企业投标的，其所在单位应当允许，并支持承租者到租赁企业任职。

第十五条 出租方选定承租方后，出租方与承租方必须签订租赁经营合同，按照国家有关规定办理法人变更登记手续。

第十六条 租赁期满，出租方同意承租方继续承租的，必须重新签订合同并按照国家有关规定办理法人变更登记手续。租赁期满前6个月，出租方和承租方应当互相明确是否继续租赁关系。

第四章 租赁经营合同

第十七条 租赁经营合同应当采用书面形式。订立租赁经营合同双方必须坚持自愿、平等、协商的原则。

租赁经营合同依照本条例订立，即具有法律约束力。

第十八条 租赁经营合同应当具备下列条款：

（一）标的；（二）租赁经营合同生效条件和有效期；（三）租赁期内经营总目标及年度经营目标；（四）租金数额、交付期限及计算方法；（五）承租方的收益及企业各项基金的分配比例；（六）企业租赁前债权债务及遗留亏损的处理；（七）租赁双方的权利和义务；（八）担保的形式和要项；（九）合同的变更、解除及合同纠纷处理办法；（十）违约责任；（十一）租赁期满后资产返还和验收；（十二）租赁双方约定的其他条款。

第十九条 未经协商同意，任何一方不得擅自变更、解除租赁经营合同。

第二十条 有下列情况之一，使租赁经营合同无法履行时，允许变更或者解除合同：（一）由于不可抗力，或者由于一方当事人虽无过失但无法防止的外因；（二）由于承租方经营管理不善达不到合同规定的年度经营目标；（三）由于一方违约；（四）由于合同规定的其他变更或者解除合同的条件出现。

后制定了118条关于租赁企业的管理、财政税收、工资、干部管理等相应的规定，开始从直接管理企业转向间接管理。阜新开办了生产资料市场、金融市场、人才市场、技术市场、企业租赁市场等，为租赁企业自主经营创造市场条件。

今年以来，阜新市的租赁经营开始进入教育、文化、卫生系统。30家不景气的校办工厂面向社会公开招标租赁，有的电影院、医院也搞起了租赁。为了使租赁企业建立起调动生产者积极性的内在机制，许多企业采取股份制，发动职工集资入股。市里还试办企业所有制转让市场，对经济效益不好、30人以下的商业企业和企业，实行牛奶生产、加工、销售一体化经营，较好地地向农民提供了产前、产中、产后服务，解除了农民养奶牛的后顾之忧。

市有关部门利用世界粮食计划署的援助和市政府400万元拨款，建设了三个技术服务中心，即奶牛改良育种中心，奶牛体健培训中心和乳制品监测中心。并把国家农场场址组织起来，对邻近乡间养奶牛的农民提供传授养牛技术、配种、疾病防治等服务。东郊区的两个国营奶牛场把附近四个乡的个体农民吸收到本单位实习，还派出畜牧兽医到户服务。

（王树贵 秦鹏彬）

北京钟表厂在国际国内计时行业激烈竞争条件下积极开发新产品，在原来生产一种定时器的基础上开发出蜂鸣、甩干、新水流等10种定时器。今年将产品打入了国际市场。

本报北京6月15日讯 新华社记者丁坚铭、本报记者施明报道：中国人民建设银行近10年来积极开展多渠道筹资活动，开办基建投资贷款，到1987年底，已累计发放370多亿元。

过去建设银行偏重于财政监督的职能，贷款资金全部靠财政拨款，因而银行业务较单一。从1979年起，建设银行开始利用存款开办基建投资贷款，重点支持能源、交通、原材料、轻纺等国民经济的薄弱环节，扶持和搞活了一大批国家急需的大中型项目。

为了提高发放贷款的效益，建设银行加强了对贷款项目的审查评估。先后多次调查了投产大中型项目的经济效益，调查了县工业的现状和发展趋势，产品的能力配置、产销情况和发展前景，研究了产品的行业规划和投资政策，为项目评估和贷款决策提供了科学依据。对于中央有关部门已经定下的项目，都能调查结论，实事求是地反映情况，并提出建议。对不适合银行贷款的项目，建设银行积极向计划和主管部门反映。据对35个建设银行行分的统计，1983年以来，共对2223个建设项目进行了评估，通过提出合理化建议节约投资46.7亿元，节约外汇2310万美元；对经评估认为投资收益不佳、不具备建设条件而建议有关部门撤销的项目近300个。

全民所有制小型工业企业租赁经营暂行条例

第二十一条 租赁经营合同一方要求变更或者解除合同时，应当及时以书面形式通知对方，双方未达成书面协议以前，原合同仍然有效。

第二十二条 租赁经营合同双方发生纠纷，应当协商解决。协商不成的，可以根据合同规定向工商行政管理机关申请调解或者仲裁。租赁经营合同任何一方对仲裁机关的仲裁决定不服的，可以在接到仲裁决定书之日起10日内向上一级仲裁机关申请复议。上一级仲裁机关作出的决定，即为终局裁决。逾期未申请复议，发生法律效力。仲裁决定，即为终局裁决。

第二十三条 租赁经营合同任何一方可以根据租赁经营合同规定直接向人民法院起诉。

第五章 权利与义务

第二十三条 出租方的权利：（一）监督承租方遵守国家方针政策、法律法规，完成国家下达的计划；（二）监督租赁企业的财产不受损害；（三）收取承租方按照合同规定交付的租金。

第二十四条 出租方的义务：（一）按照合同规定保障承租方的经营自主权，依法维护企业租赁前享有的各项优惠待遇；（二）为租赁企业的发展提供必要的服务；（三）根据承租方的要求，会同有关部门协助租赁企业解决经营活动中的困难。

第二十五条 承租方的权利：（一）享有国家规定的厂长权利；（二）任免厂级行政副职，并报有关部门备案；（三）决定企业财务人员编制；（四）根据市场需要，调整企业的经营范围，并按国家有关规定办理变更登记手续。

第二十六条 承租方的义务：（一）履行国家规定的厂长职责；（二）执行价格政策，维护用户和消费者的利益；（三）维护职工的合法权益；（四）维护租赁经营企业资产，保证设备完好，办理企业财产保险；（五）按期交付租金。

第二十七条 承租经营者作为承租方的代表享有和履行本条例第二十五条、第二十六条规定的权利和义务。

第六章 收益分配及债权债务处理

第二十八条 出租方可视企业技术改造任务情况，将承租方交付租金的全部或者一部交给企业，用于生产发展和技术改造。

本报讯 河北省遵化县个体养牛户，全市从事养牛业的700多农户饲养的奶牛达493头，占全市奶牛总头数的23.9%。1987年个体户饲养的奶牛提供鲜奶1377吨，占全市牛奶产量的18%。

近年来，天津市政府实行鼓励个体户发展养奶牛的政策。有关部门坚持向国家平议差价由国家补贴；实行“以奶换料”。国营、集体、个体一视同仁的饲料政策。鼓励农民开发荒地种植优质牧草，同时允许部分耕种地植牧草，使农民发展奶牛的精细饲料有了基本保证；并坚持把牛奶生产、收集、运输、乳品加工、与奶牛育种、疾病防治等各生产环节协调起来，实行牛奶生产、加工、销售一体化经营，较好地地向农民提供了产前、产中、产后服务，解除了农民养奶牛的后顾之忧。

市有关部门利用世界粮食计划署的援助和市政府400万元拨款，建设了三个技术服务中心，即奶牛改良育种中心，奶牛体健培训中心和乳制品监测中心。并把国家农场场址组织起来，对邻近乡间养奶牛的农民提供传授养牛技术、配种、疾病防治等服务。东郊区的两个国营奶牛场把附近四个乡的个体农民吸收到本单位实习，还派出畜牧兽医到户服务。

（王树贵 秦鹏彬）

北京钟表厂在国际国内计时行业激烈竞争条件下积极开发新产品，在原来生产一种定时器的基础上开发出蜂鸣、甩干、新水流等10种定时器。今年将产品打入了国际市场。



张曙光摄

造，或者清偿企业租赁前的债务及遗留亏损。

第二十九条 租赁经营企业实现的利润依法纳税后，分为承租方的收入（含租金）、企业生产发展基金、职工集体福利基金、职工奖励基金四部分，按照合同规定的比例进行分配。

第三十条 租赁经营企业可以在规定的工资总额（包括奖励基金）范围内，自主确定企业内部分配的制度和形式和方法，并依法纳税。

第三十一条 企业租赁经营前的债权债务及遗留亏损的处理办法，按照租赁经营合同规定办理。

第七章 承租收入

第三十二条 承租经营合同生效之日起，停发承租经营者及合伙承租成员的工资、奖金，预支生活费。承租经营者及合伙承租成员的收入可以按照本条例第三十三条的规定分年度结算或者租赁期满一次结算。

承租经营者及合伙承租成员的工资和租赁期间按照国家规定应当调整的工资，计入档案，作为承租期满后恢复工资的依。

第三十三条 承租经营者的收入，原则上不超过本企业职工平均工资（含奖金）的五倍。其他承租成员的收入应当低于承租经营者的收入。

第三十四条 承租方按照租赁经营合同规定的比例取得的收入，在交付租金和实际支付给承租成员以后仍有余额的，应当作为企业的风险保证金留存。

第三十五条 租赁经营合同解除时，出租方应当会同有关部门对承租方经营成果进行审查。凡达到租赁经营合同规定的经营总目标并按照租赁经营合同规定交付租金的，出租方应当根据企业的经营情况，商得职工代表大会（职工大会）的同意，从企业的风险保证金中按照承租方担保现金数额的三至五倍支付给承租方。承租方在租赁期内未达到租赁经营合同规定的经营总目标或者欠交租金时，应当以企业的风险保证金、预支的生活费（或承租成员的年度收入）抵补；不足部分，由承租方、保证人提供的担保财产抵补。保证人以其保证财产抵补后，有权向承租方追偿。

第三十六条 个人承租的承租经营者对保证人的风险补偿，应当从个人收入中支付并订立书面协议。

第八章 附则

第三十七条 租赁经营企业的劳动、财政管理办法，由国务院有关部门根据国家有关规定制定。

第三十八条 集体所有制工业企业实行租赁经营的，可参照本条例执行。

第三十九条 各省、自治区、直辖市人民政府可以根据本条例制定实施细则。

第四十条 本条例自1988年7月1日起施行。

（新华社社）

中国银行业地位不能接受穆迪公司所评信用等级并表示遗憾

据新华社北京6月15日电，国务院发言人袁木今天代表国务院重申：中国银行作为法定的国家外汇、外贸专业银行性质不变，作为国家对外资主渠道的地位不变。这番话是他在此间中国银行新闻发布会上回答记者的提问时说的。

近几年来，我国经营外汇业务的金融机构不断增加，对外筹资的窗口也过去增多。袁木说，这是开放、改革的结果，但中国银行的性质和地位没有改变。今后国家相当大部分筹集外汇的任务，仍要由中国银行承担。

当记者问及美国穆迪公司6月1日公布对中国银行已发外币债券的信用评级时，中国银行副行长李悟民说，穆迪公司把中国银行评为A3级，显然与中国银行在国外的信誉很不相符。国际金融界许多人士也表达愤慨。近两年来，我国经济情况良好，外贸出口增加，国家外汇储备上升。1984年以来，中国银行在日本发行债券，曾连续三年被日本评级机构评为AAA最高信用等级。中国银行以经营稳健、信誉稳定、重合同、守信用著称。所以中国银行对穆迪公司的评级结果不能接受，并感到遗憾。

据悉，到1987年底，中国银行的资产总额超过4419亿元人民币，同比增长达38.6亿元人民币，分别比上年增长28%。

据新华社北京6月15日电，国务院发言人袁木今天代表国务院重申：中国银行作为法定的国家外汇、外贸专业银行性质不变，作为国家对外资主渠道的地位不变。这番话是他在此间中国银行新闻发布会上回答记者的提问时说的。

近几年来，我国经营外汇业务的金融机构不断增加，对外筹资的窗口也过去增多。袁木说，这是开放、改革的结果，但中国银行的性质和地位没有改变。今后国家相当大部分筹集外汇的任务，仍要由中国银行承担。

当记者问及美国穆迪公司6月1日公布对中国银行已发外币债券的信用评级时，中国银行副行长李悟民说，穆迪公司把中国银行评为A3级，显然与中国银行在国外的信誉很不相符。国际金融界许多人士也表达愤慨。近两年来，我国经济情况良好，外贸出口增加，国家外汇储备上升。1984年以来，中国银行在日本发行债券，曾连续三年被日本评级机构评为AAA最高信用等级。中国银行以经营稳健、信誉稳定、重合同、守信用著称。所以中国银行对穆迪公司的评级结果不能接受，并感到遗憾。

据新华社北京6月15日电，国务院发言人袁木今天代表国务院重申：中国银行作为法定的国家外汇、外贸专业银行性质不变，作为国家对外资主渠道的地位不变。这番话是他在此间中国银行新闻发布会上回答记者的提问时说的。

近几年来，我国经营外汇业务的金融机构不断增加，对外筹资的窗口也过去增多。袁木说，这是开放、改革的结果，但中国银行的性质和地位没有改变。今后国家相当大部分筹集外汇的任务，仍要由中国银行承担。

最佳合资企业评选揭晓

广州美特容器公司名列榜首

本报北京6月15日讯 由经济日报主办的全国十大最佳合资企业评选活动，日前揭晓。

名列榜首的是广州美特容器有限公司，名列第二的是上海大众汽车有限公司，名列第三的是上海大众汽车有限公司，名列第四的是上海大众汽车有限公司，名列第五的是上海大众汽车有限公司。

名列第六的是上海大众汽车有限公司，名列第七的是上海大众汽车有限公司，名列第八的是上海大众汽车有限公司，名列第九的是上海大众汽车有限公司，名列第十的是上海大众汽车有限公司。

名列第十一的是上海大众汽车有限公司，名列第十二的是上海大众汽车有限公司，名列第十三的是上海大众汽车有限公司，名列第十四的是上海大众汽车有限公司，名列第十五的是上海大众汽车有限公司。

名列第十六的是上海大众汽车有限公司，名列第十七的是上海大众汽车有限公司，名列第十八的是上海大众汽车有限公司，名列第十九的是上海大众汽车有限公司，名列第二十的是上海大众汽车有限公司。

名列第二十一的是上海大众汽车有限公司，名列第二十二的是上海大众汽车有限公司，名列第二十三的是上海大众汽车有限公司，名列第二十四的是上海大众汽车有限公司，名列第二十五的是上海大众汽车有限公司。

名列第二十六的是上海大众汽车有限公司，名列第二十七的是上海大众汽车有限公司，名列第二十八的是上海大众汽车有限公司，名列第二十九的是上海大众汽车有限公司，名列第三十的是上海大众汽车有限公司。

名列第三十一的是上海大众汽车有限公司，名列第三十二的是上海大众汽车有限公司，名列第三十三的是上海大众汽车有限公司，名列第三十四的是上海大众汽车有限公司，名列第三十五的是上海大众汽车有限公司。

名列第三十六的是上海大众汽车有限公司，名列第三十七的是上海大众汽车有限公司，名列第三十八的是上海大众汽车有限公司，名列第三十九的是上海大众汽车有限公司，名列第四十的是上海大众汽车有限公司。

名列第四十一的是上海大众汽车有限公司，名列第四十二的是上海大众汽车有限公司，名列第四十三的是上海大众汽车有限公司，名列第四十四的是上海大众汽车有限公司，名列第四十五的是上海大众汽车有限公司。

名列第四十六的是上海大众汽车有限公司，名列第四十七的是上海大众汽车有限公司，名列第四十八的是上海大众汽车有限公司，名列第四十九的是上海大众汽车有限公司，名列第五十的是上海大众汽车有限公司。

名列第五十一的是上海大众汽车有限公司，名列第五十二的是上海大众汽车有限公司，名列第五十三的是上海大众汽车有限公司，名列第五十四的是上海大众汽车有限公司，名列第五十五的是上海大众汽车有限公司。

名列第五十六的是上海大众汽车有限公司，名列第五十七的是上海大众汽车有限公司，名列第五十八的是上海大众汽车有限公司，名列第五十九的是上海大众汽车有限公司，名列第六十的是上海大众汽车有限公司。

名列第六十一的是上海大众汽车有限公司，名列第六十二的是上海大众汽车有限公司，名列第六十三的是上海大众汽车有限公司，名列第六十四的是上海大众汽车有限公司，名列第六十五的是上海大众汽车有限公司。

名列第六十六的是上海大众汽车有限公司，名列第六十七的是上海大众汽车有限公司，名列第六十八的是上海大众汽车有限公司，名列第六十九的是上海大众汽车有限公司，名列第七十的是上海大众汽车有限公司。

名列第七十一的是上海大众汽车有限公司，名列第七十二的是上海大众汽车有限公司，名列第七十三的是上海大众汽车有限公司，名列第七十四的是上海大众汽车有限公司，名列第七十五的是上海大众汽车有限公司。

名列第七十六的是上海大众汽车有限公司，名列第七十七的是上海大众汽车有限公司，名列第七十八的是上海大众汽车有限公司，名列第七十九的是上海大众汽车有限公司，名列第八十的是上海大众汽车有限公司。

随着党的十三大提出的各项任务的贯彻落
实，干部人事制度的改革正在不断深化。当前，
在对“国家干部”进行合理分解，改变集中统
一管理的现状，按照科学分类管理的原则，建
立国家公务员制度、党务机关工作人员制度、
企业职工制度，以及各类人员的管理制度中，
一个亟待解决的问题是：实行科学的考试制度，
把严各类人员特别是党政机关干部的人口，增
加选拔干部的透明度，开放程度和民主程度；
在各类人员管理中引入竞争机制，造成有利
于人才脱颖而出局面，有效地克服用人问题
上的不正之风。

在人事管理中建立并实行考试制度，是改
革中的新鲜事物。一些同志对于受现行体制和
传统观念的束缚，在对考试的认识和理解上存
在着不少差异，难免带来一些疑虑和担忧。比
如，录用干部，选拔人才，能公开考试吗？建
立考试制度是不是照搬西方文官制度的作法？
会不会丢掉了我们几十年选拔干部的好传统？
这是否符合社会主义管理干部的原则等等。这
些问题，需要全面客观地进行分析研究，才能
找出正确的答案。

从“伯乐相马”到“公开赛马”

在很长一个时期里，伯乐挑选千里马是人
们经常议论的热门话题。大家寄希望于更多
高明的“伯乐”出现。但是经过一段实践，人
们得出了一个简单的道理：“千里马”还是在
被动的位上，被人选、等人挑，而大批优秀人
才仍然难以脱颖而出，用人问题上的不正之
风仍然容易滋生，难以克服。这就迫使人们
对传统的管理体制和管理方法进行认真的反思。

任何国家的管理体制都不是任意形成和孤
立存在的，它与国家的经济体制、政治体制息
息相关、互为依存。建国以后，随着社会主
义改造和社会主义建设的任务提出，我国基
本确立了与当时生产力水平相适应的高度集
中统一的经济体制和政治体制，也基本确立
了与此相适应的人事管理体制。这种体制的
特点是各级各类干部都由各级党委及其组
织部门统一管理，管理方式单一，吸收录用
及选拔干部，实行高度集中的统包统配。可
以说，这种体制及其管理制度既是党领导上
下干部制度的延续，又是特定的社会发展战
略和经济政治体制的选择结果。但是，这种
体制曾发挥过重要的历史作用，特别是在经
济恢复和工业化运动时期，它曾以很强的组
织内聚力和人力资源的行政调动能力，有效
地解决了干部队伍供不应求的状况，保证
了国家重点建设项目和各项行政任务的完
成。同时，客观上也为社会提供了广泛的就
业渠道。虽然，这种体制当时就存在一些缺
陷和失误，但是，当时的生产力水平落后和
低下，

发扬创新精神 增强纪律观念

钟继文

改革呼唤创新精神。勇于探索，创造性地
执行党的方针政策是时代的要求；改革又需
要增强纪律观念，模范地遵守国家的各项法
令、制度。正确处理二者之间关系，把创新
精神同增强纪律观念统一起来，是改革开放
获得成功的一个重要条件。

党的十一届三中全会以来，党中央特别是
邓小平同志，反复强调要解放思想，实事求
是，一切从实际出发。思想的解放，使人们
摆脱了“左”的思想束缚，表现出极大的
勇于探索和创造。在很短的时间内，我国的
面貌发生了巨大而深刻的变化。改革开放
的实践证明，如果缺乏创新精神，取得今天
这样举世瞩目的成就是不可能的；而要继
续巩固和发展这个好的形势，仍需要一如
既往地、大力倡导开拓创新精神。

我们党在倡导解放思想、开拓创新的同时
，始终注重增强纪律观念，强调开创新精神
必须遵守党的纪律。党中央反复指出，越是
改革开放，越是要求严格党的纪律，党性原
则和党的纪律不能存在松驰的问题。党的
十三大明确提出社会主义初级阶段的基本路
线，要求全党严格遵守，坚决贯彻执行。最
近赵紫阳同志进一步提出，经济要繁荣，政
治机关要廉洁。目前我国的改革进入了关键
阶段，随着改革的深入，一些难度较大而
又不能绕开的问题尖锐地摆在我们面前。要
坚决稳妥地解决好改革的难点，严肃党的
纪律，是至关重要的。

发扬创新精神和增强纪律观念，二者从根
本上讲是一致的。创新不是不要纪律约束，
恣意妄为，它决不能脱离四项基本原则、
党的方针、政策，不顾国情，无视客观规
律而盲目乱闯。纪律是约束人们行为的规
范，但不是创新的枷锁，两者都服从和服务
于党在社会主义初级阶段的基本路线，体
现了党和人民的根本利益，统一于建设有
中国特色的社会主义的伟大实践之中。

当然，在现实生活中，创新精神和纪律观
念有些时候并没有很好地统一起来。所以
出现这种情况，客观上是因为我们有些规
定和实践的发展不相适应，产生一些矛盾
；主观上则是一些同志未能正确处理二者之
间的关系，往往强调一方面而忽略另一方
面。要把纪律看作成是束缚创新的绳索，有
令不行，有禁不止，“上有政策，下有对
策”，各行其是，不顾大局，使党的方针
、政策得不到正确有效的贯彻，甚至给法
治社会留下了空白。要利用静止不变的眼光
，固于某些不切实际的条文，在改革开放
不断深化的形势下，仍然沿用那些过时的
老框框、旧条条去裁判新生活，解决新问
题，因而挫伤了干部的积极性，禁锢了人
们的思想，束缚了群众的手脚，影响了改
革开放的深入。这些矛盾，必须在实际工
作中认真解决。

为了解放生产力，发展商品经济，必然
要冲破一些不符合实际情况的旧规定。在
这个新旧体制交替转折过程中，处理问题
，把创新精神同纪律观念统一起来，是正
确地结合起来十分重要。一是既能严格执
行党的路线、方针、政策，又能突破禁锢
，摒弃落后的传统观念和脱离实际的陈规
之规，在改革束缚生产力发展的旧体制的
过程中，殚精竭虑，探索新形式。这是
我们积极倡导的。二是改革开放需要有一
个稳定的社会环境，对那些对党的路线、方
针、政策采取阳奉阴违的态度，借创新之
名，行违法乱纪之实，以权谋私、中饱私
囊、作奸作恶的，必须坚持从严治党，绳
之以党纪国法。三是在改革开放不断深化
的新情况、新问题上层出不穷、有些旧
的行为规范的具体内容和要求明显地落后
于实践，不适应客观事物的发展，限制了
人们的积极性、主动性和创造性的充分发
挥。随着经济体制改革和政治体制改革的
深入，应该及时地调整不适应生产力发展
的政策、规定和纪律的某些内容，不断解
放精神同那些束缚生产力发展的规定之间
的矛盾。四是我们正处在一个重大的社会
变革时期，面临的矛盾很多，情况错综复
杂，有不少一时看不准、难以划清政策界
限的问题，要慎重一点，不要急于下结论
，草率从事。

归根结底，发扬创新精神和增强纪律观念
是一致的。我们要按照生产标准观点，凡
有利于生产力发展的就支持，凡阻碍生产
力发展的就坚决摒弃，支持改革者，鼓励
探索者，帮助探索者，查处违纪者。

人事管理制度中的重大变革

——关于建立各类人员考试制度的几点思考

刘泽彭

现代化建设的任务并没有提上日程，社会
分工比较粗简单拙，加之当时干部队伍数
量相对有限，老化不严重，素质结构要求
不高，所以，这些缺陷和失误，未能从根
本上影响到人事管理制度上的合理性、适
应性和有序性。

党的十一届三中全会以来，由于全党工
作重点的转移，现代化建设的任务日益繁
重和有计划的商品经济迅速发展，要求改
革党和国家的领导体制，实行党政分开，
政企分开，发扬社会主义民主，加强法
治等上层建筑的变革，以适应现代生产力
的发展和发生巨大变化的经济基础。传统
的人事管理制度面临着严峻的挑战，原有
的种种缺陷和弊端与改革的现实发生了尖
锐的冲突，经过几十年形成的有序而系统
的管理体制，竟成为前进中的“瓶颈”。

如何从根本上解决这个问题呢？出路只有
一个：就是依靠改革，探索规律，走出一
条新路子，创造一套新方法，建立一个新
秩序，使人事管理制度走上民主化、科学
化、制度化的轨道。从这一思路出发，党
的十三大提出了实行干部部分类管理体制
，建立国家公务员制度及各类人员的管理
制度，把竞争机制引入各类人员的管理中
来等一系列重大措施。在这一系列的改革
措施中，建立全面、系统、科学的考试制
度，是人事管理制度改革的关键之一。实
行“公开赛马”，让优秀人才在竞争中
脱颖而出，既是当前改革的需要，也是历
史发展的必然。

从古代科举制到西方文官制度

考试制度不是我们现在的发明，也并非西
方资本主义国家的创造，早在我国的隋朝时
期，就开始了以公开考试的方式选拔优秀
人才的科举制度。隋唐以后，封建统治者
主要靠举人的办法选拔官员，举人掌握在
少数高级官僚手里，举人标准因人而异，
显贵不考，对于历代封建统治者罗致人
才，安定社会，维持统治起到了重要的作
用。科举制的主要弊病在于考试内容，特
别是明清时期考八股文，使其走向了歧
途，禁锢思想，束缚才思，浪费摧残人
才，造成了恶果。但是，这种考试的形式
，历经1300年而不能废，足见有其合
理科学的部分。

中国古代的科举制对西方文官制度的形
成产生了重大影响。孙中山先生曾产生过
大量的考试制度，差不多都是学美国的。
穷流溯源，英国的考试制度，原来还是
从我们中国学过去的”。从英、美文官制
度形成的历史来看，资本主义初期主要是
“实行分党分制”。这种以党派派系划分
，以肥缺养瘦马的做法，造成了行政效率
的低下和官场的腐败，使阶级内部也因
为分肥不均而互相排斥。

到19世纪中叶，英美许多有识之士开
始大量介绍中国的科举制。在各方面因素
促进下，

加强国防教育 促进四化建设

兰州军区政委 李宣化

赵紫阳同志在党的十三大报告中明确指
出：“应当加强国防教育，提高人民的国防
观念。”这是党中央从我国的历史条件和
新的国际战略格局出发提出的实现国防现
代化的重大战略措施，是人民战争思想在
和平时期的运用和发展。我们必须经常地、
系统地、科学地在各民族中进行国防教育。

国防教育是国民教育的一个重要方面，国防
意识是全民意识的一个重要内容。国防教育
的实质是爱国主义的教育，是民族责任教
育，是革命英雄主义的教育，它是增强国
家心力和民族凝聚力的巨大力量。世界上
各主权国家都十分重视国防教育，美国在
50年代就制定了国防教育法。我们中华
民族爱好和平，我国人民有重视国防、捍
卫疆域的传统，国防意识被作为一种爱
国主义的精神支柱代代流传，使一代又
一代青年走上立志报国的道路。

国防教育可以培养民族的爱国献身精神
，提高政治素质。进行国防教育必涉及民
族发展史、遭受异族侵略的苦难史，这些
都将极大地提高受教育者的民族自尊心
和自信心。这种精神在反侵略战争中可
以转化为战斗力，在和平时期可以转化为
生产力。

国防教育还可以提高综合国力。世界上最
尖端的技术科学一旦问世，总是首先运用
于军事。在国防科学中，组织国民学习
国防常识、国防科技，国防训练，可以
改善国民的智力结构，全面提高科学文
化素质。这些因素的综合作用，既可促进
经济建设，又可转化为国防实力和战争潜
力。

国防教育搞好了，可以促进民族、全社
会的团结，促进社会主义精神文明建设。通
过教育，使

流于形式。

第二，考试制度必须按照分类管理原则
，因事择人、考用一致。“考”只是手段
，“用”才是目的。考试制度的建立和实
施，应与职位分类的建立和完善同步进行
，相辅相成，互相促进。国家机关和社会
的需要确定用人计划，通过法定程序调节
需求。考试是实现国家用人计划，合理使
用人力资源的重要手段。当前改革的重点
是建立国家公务员制度，因此，首先要
把国家公务员的考试制度建立起来。公
务员制度的建立和完善需要一个过程，当
前之急应首先建立低层次的录用和考核制
度，把紧人口关。这样做，立即会产生巨
大的社会效益，也为行政机关现有人员
向公务员队伍过渡疏通了良好条件。

第三，考试制度必须是在广泛民主基础
上选拔人才的开放性制度。凡是具备报考
资格的公民都有权参加考试，凡是通过考
试被择优录用者都有权担任国家委派的公
职。考试要面向社会，公开进行，平等竞
争，一视同仁，并接受党和群众的监督。
改变过去选拔干部工作中的封闭式、神
秘化和手工方式，增加人事管理工作的
开放程度、透明度和民主程度。录用考
试的计划、方式和考试的结果，应全部向
社会公开；较高层次的考试，如晋升、转
任等则应有限度地公开。资格审查应建
立公开的标准和权威性的审查机制，审
查的具体内容虽不能完全公开，但要建
立必要的监督和投诉的机制，以保持竞争
的公平和社会的信任程度。

第四，考试制度必须是严格依法定程序
进行的有序竞争制度。考试要按照公开而
明确的标准和严格的法定程序进行。首
先要经过立法程序制定并不断完善缜密
的法规和条例。其次要建立权威性的考
试领导机构，负责对考试的指导和计划。
三是建立实施考试的管理机构，可列入
人事部门序列。四是建立监督机构，可
列入监察部门序列。

第五，考试制度和考试内容、方式都应
进行严格的科学论证。考试应依据不同
部门、不同层次、不同岗位的不同任职
要求，采取相应的考试内容和办法，并
不断加以改进。一般来说，低层次的考
试比较简单易行，考试的结果和任用的
关系更紧密直接。而高层次的考试则较
复杂间接，考核实绩和资历在任用的条
件中占的比重更大一些。因此，考试制
度的建立和实施首先应从低层次开
，也就是从招考录用做起。

建立考试制度，还要注意一个很重要的
问题，就是要有一个正确的思想方法，不
能将考试制度绝对化，把它看成是一通百
通，包治百病的药方。考试做为对人们
进行判断的方法，其局限性是显而易见的
。马克思说：“人的本质并不是单个人所
固有的抽象物。在其现实性上，它是一切
社会关系的总和”。人在复杂的社会中
，很难通过某种固定的形式、量化的标准
来进行统一的判别。在某种程度上，考
试做为制度在人事管理中运行，它的形
式比其内容更有积极的社会和效果。同
时，相对固定的考试内容和方式，总是
难以与现代社会不断变化的要求达到完
全同步，总会附带产生一些消极因素。但
这不应影响我们对建立考试制度的重要
性的认识和紧迫感。只有从一开始就
有全面而清醒的认识，才能最大限度地
发挥这个制度的积极作用，同时将对消
极因素抑制到尽可能小的范围内。要充
分重视招考工作，包括思想观念的转变
，可行性的调查，方案的拟定和论证，
严格划分考试的范围，尤其要注意与其
它制度的配套和衔接，如职位分类、责
任制、民主监督、考核实绩等。这样，
就能有效地弥补考试的局限性，使考试
制度发挥正常应有的功能。

地方进行教育。现在县以上机关都有武
装部门，各级政府、各个企事业单位都
有战时动员任务，学校也有军训任务，只
要依靠党组织和行政领导把这些部
门中分管这项工作的人员

组织起来，赋予任务，就能使他们成为
国防教育的主力。由于国防科学涉及社
会科学、自然科学的各个领域，有些内
容诸如国防历史、国防理论、国防常
识、国防法制一类的教育课题，可以请
专家学者讲授。四是要形成国防教育的
合力。国防力量是政治、军事、经济力
量的综合体，国防教育是一项社会系统
工程，要逐步形成一个多层次、多形
式、多渠道、立体的、综合教育网络。

许多地方的经验证明，国防教育有相对
稳定的制度保证，就容易“挂空档”，
走过场。同时，国防教育又是一项长期
的教育工程，只有建立健全制度，才能
保证教育的连续性、稳定性。目前我国
至少要从以下几个方面研究制订国防教
育制度：

要实行国防教育立法，明确国防教育的
目的、地位、作用和指导思想，确定
国防教育的对象和范围，划分国防教育
的组织领导和具体职责。

要完善国防教育法规。对于全社会来
讲，主要是在国防教育法规的编制工
作和行政承诺上作出进一步的政策和规
定。例如，规定学校国防教育的内容，
规定出版部门出版国防教育的书籍等。

要把国防教育纳入社会主义精神文明建
设的轨道。建设社会主义精神文明是
为培养“四有”新人，提高整个中
华民族的道德素质和科学文化素质。
各种宣传媒体要结合新兵征集、民
兵整训、拥政爱民、拥军优属等活
动，广泛深入地开展国防教育，使形
成文化、科学化、经常化。同时，要
制订国防教育规划，按规划实施教育
，检查教育内容，考核教育效果，逐
步使教育规范化。

（上接第七版）					
工 厂 名 称	产 品 名 称	工 厂 名 称	产 品 名 称	工 厂 名 称	产 品 名 称
武汉船用机械厂	甲板起重机、船舵机、系泊绞车、桅杆、电动机架、液压舵机	大连第二冷冻机厂	冷藏设备	江西电机厂	船用发电机
烟台东方红机械厂	手动系统绞车、舵机	青岛风机厂	船用通风机	江西三波电机总厂	船用发电机
湖北省孝感市船舶机械厂	手动起锚艇、舵机、系绞绞盘	沈阳人民风机厂	船用轴流通风机	广东省揭阳电机厂	交流电动机、直流电动机、发电机
广州建设机器厂	液压舵机	船用离心通风机、船用轴流通风机		合肥红板电机厂	船用电动机
江苏省攀星铸钢厂	起吊滑车	船用增音式声力电话		天津航空电机公司	管状温度继电器
常熟市起重机械厂	船用浮球液位控制器、船用压力式控制器、船用压力式温度控制器	船用通风机		武汉长版电子设备厂	船用磁通和充电机
湘潭市自动化仪表厂	船用压力表	船用通风机		广东新合船电设备厂	编机、信号灯控制箱、挂联充充电器
南昌仪表厂	船用压力表	船用通风机		广东高要无线电厂	船用周向灯光控制器
南京市长江仪表厂	船用压力表	船用通风机		广州市金星电机厂	船用交流接触器
大连第六仪表厂	船用通风机	船用通风机		广东中山电灯仪表厂	船用交流接触器、船用交流电动机
合肥仪表厂	船用通风机	船用通风机		无锡集电所	船用交流接触器、船用交流电动机
厦门分析仪器厂	船用通风机	船用通风机		新会电器厂	船用交流接触器、船用交流电动机
南京航海仪器三厂	船用通风机	船用通风机		南京航海仪器厂	船用交流接触器、船用交流电动机
成都仪表厂	船用通风机	船用通风机		泰州变压器厂	船用交流接触器、船用交流电动机
重庆冷冻机厂	船用通风机	船用通风机		天津市第四电器开关厂	船用交流接触器、船用交流电动机

