

# 乔石主持召开加强监督工作座谈会指出 新形势下保证党和国家机关廉洁 要把监督工作摆上重要议事日程

新华社北京7月29日电 中共中央政治局常委乔石近日召集有关部门负责人举行了关于加强监督工作问题的座谈会。会议指出：在我国改革到了一个关键阶段、若干重大改革措施将有计划地逐步实施的情况下，为了建立社会主义市场经济的新秩序，保证党和国家机关的廉洁，十分需要加强监督部门的工作。各级党委、政府和法律监督部门，必须把加强监督工作摆上重要议事日程，切实抓好，抓出成效。

这次座谈会是根据中央政治局常委会的决定和赵紫阳同志的意见召开的。乔石主持了会议。中共中央书记处候补书记温家宝和中央纪委、中纪委、最高人民检察院、监察部、审计署、中共中央办公厅、国务院办公厅信访局等部门的负责同志参加了座谈会。

会上，最高人民检察院、监察部、审计署、中组部的负责同志介绍了本部门贯彻执行中共中央关于党和国家机关必须保持廉洁的指示精神、做好监督工作的情况和已经或将采取的一些措施。会议指出，要做好监督工作，最根本的还是要建立和完善监督制度，加强党组织的监督、群众的监督和社会的监督。会议认为，当前应从以下几个方面进一步加强监督工作：

——理顺各监督部门之间的关系。目前，各级党的纪检部门、政府监督部门和各级法律监督部门之间的分工虽然已经相对明确，但在实际工作中，仍然存在一些交叉、重复的现象；党的机关、国家机关和群众团体的监督体系还不够健全。需要进一步理顺这些关系。各监督部门之间要密切配合，互相支持。要抓住已经发生的重大案件，认真深入实地调查，并按党纪、政纪和国法，严肃处理。我们党是执政党，国家机关工作人员中有很多是党员，发挥党组织的监督作用十分重要。党的纪委要加强纪律检查工作，同时积极配合国家监察部门和司法部门对违纪犯纪、犯法案件的查处；各级党组织要把对党员和党员领导干部的监督，作为组织干部工作的一项重要内容，基层党组织也要将此作为一个重要任务。

——努力做到监督工作制度化、规范化、公开化。所有部门和单位，各级党和政府机关的全体工作人员，都应自觉地置于监督部门和人民群众的监督之下，这应该成为一种制度认真地执行。要加强监督工

作的立法，建立和完善各种规章制度，做到各项监督工作有章可循，有法可依，形成规范，严格依法进行。要坚持实行监督工作公开化，使被监督者明确自己应当遵循的行为准则，使广大人民群众明确了各监督部门的职责范围，知道什么问题应当向哪里举报、投诉。

——建立和完善必要的监督举报制度。建立举报中心，设立举报电话，是搞好监督工作的一项重要措施。已经建立举报中心和举报电话的部门，要及时总结经验，把相应的一系列工作跟上去，使举报工作切实收到实效。在基层，可以考虑几个监督部门联合建立一个举报中心，或者以一个部门为主，其他有关部门参加，这样可以避免工作重复，提高效率。

——加强对监督部门自身的监督工作。各级监督部门，既要做好各项监督工作的权利，又有接受监督的义务。一是要加强上级监督部门对所辖下级部门的监督，搞好监督部门自身的建设；二是各监督部门之间要加强监督制约，保证各监督部门带头遵纪守法、廉洁从政；三是经常听取被监督部门的意见，接受被监督部门的申诉，不断改进工作。要从各方面入手，把监督工作提高到一个新的水平。

——充分发挥舆论监督的作用。舆论监督是社会监督、群众监督的一种重要形式，是做好监督工作、保证政权机关廉洁的一种有力武器。监督工作必须增强透明度，要充分利用报刊、广播、电视等宣传舆论工具，把进行监督工作的情况、发现的问题以及解决的办法及时地广泛地告诉人民群众。这项工作做好了，可以大大增强人民群众的责任心和信心，使监督工作得到广大群众的支持和社会各界的关心，使政权机关工作人员更加自觉地接受监督，促进为政清廉。当然，舆论监督工作也要有领导地进行，公开报道的内容，必须遵守保密制度，事实必须准确，要注意社会效果，特别是要有利于安定团结。

## 惩处领导干部官僚主义失职错误 中纪委颁布党纪处分的暂行规定

本报讯 中纪委制定的《党员领导干部严重官僚主义失职错误处分的暂行规定》，今天在本报第四版全文刊登。《暂行规定》共有三章十八条，自1988年7月1日起生效。

## 倒腾化肥农用薄膜柴油等农业生产资料 武汉75个“官倒爷”被查处 没收非法所得32.4万元，退还农民资金7.8万元

新华社武汉7月29日电 (记者黄家华)武汉市75家生产、经营农业生产资料的单位，以倒卖、擅自抬价等手段经销化肥、农用薄膜、柴油等农业生产资料，从中渔利合计41.6万余元，最近受到物价部门的查处。

去年以来，这些单位中，有的充当“官倒爷”的角色，明目张胆地倒卖农业生产资料。如武汉市一家塑料公司从应城市购进农膜5吨，就地每吨加价800元达到1250元销往京山县县企业。武汉一家塑料厂高价倒卖生产农膜的原材料聚乙烯树脂45吨多，每吨抬价200—220元不等，获非法收入7.1万余元。也有的无视国家价格规定，擅自提价、自行定价倒卖农业生产资料。去年1月至12月，武汉一家塑料厂销售农用薄膜中，每吨抬价以高于国家定价30元的价格销售，共销各类农膜430余吨，获非法收入12.9万余元。今年1、2月，又每吨抬价816元销售，获非法收入2.2万元。

生产化肥的企业扩大自销比例，在销售中巧立名目任意加价，将平价生产资料以高价销售等等，也是一些单位乱涨价的手法。市属一家县农业生产资料公司去年销售给县林业局、土肥站、水产局的专用尿素100余吨，每吨调抬价为496.6元，实际销售中每吨加价234元，获非法收入2400余元。洪山区有两个单位以加收服务费、手续费为由，每吨

原尿素加价58元卖给农民，获非法收入6000余元。

武汉市物价部门对上述违法行为进行了检查后，现已没收违法所得32.4万元，同时还敦促有关违法单位给农民退还资金7.8万余元。

## 浙江企业工资总额与效益挂钩 核定工资总额实现税利两个基数超出部分按比例浮动

新华社杭州7月29日电 (记者林楠)浙江省政府正在全省国营企业中全面推行工资总额与经济效益挂钩。

他们的基本做法是，结合单位财政承包，核定企业工资总额和实现税利两个基数，超基数部分按一定比例挂钩浮动，经济效益高的工资总额也高。根据省政府的部署，全省多个市县工交、商业、物资、粮食等系统的全民所有制企业，今年年内都要分批实行这种办法。

“挂钩”一般以市、县为单位，有的地方也可以县为单位进行，然后逐步分解落实到企业。

自今年2月起，浙江省政府就在兰溪市进行了国营企业、事业和国家机关工资总额与全市经济效益挂钩的试点。到5月底，这个市国营企业除淘汰1700多万元原材料提价等增支减收因素外，实现税利仍比去年同期增长18.7%，同时工资总额也增长了11.38%。

## 读了《是事实,不是诬告》和本报评论文章 邓颖超希望保护检举人安全 特此致函中办国办信访局和本报编辑部

本报讯 邓颖超同志7月20日给中办、国办信访局和本报编辑部的信，全文如下：

中共中央办公厅信访局、国务院办公厅信访局同志们并人民日报社：

今天我听了人民日报第一版发表的评论员文章：“保护人民检举揭发的权利”及“是事实，不是诬告”报导。我要赞扬你们作了一件

顶呱呱的好事，我很激动，又很感动。可惜，两件报导中都没提到对检举人是如何保护的，他的安全是否有保证，我对此也很关心。希望对检举人安危也给予关照。

致以  
敬礼！  
读者 邓颖超  
1988年7月20日

## 湖南省委书记熊清泉表示 严肃处理桑植林业局打击报复一事 切实保护检举人民主权利人身安全

本报长沙7月29日电 记者吴兴华报道：中共湖南省委书记熊清泉表示：对桑植县林业局负责人打击报复检举人的问题一定要严肃处理，对检举人要切实加强保护。

本报7月29日发表了《是事实，不是诬告》的报道和评论文章。7月29日，记者就此走访了湖南省委书记熊清泉。熊清泉说：人民日报的报道和评论出来后，省委很重视，要求省纪委负责督促查处桑植县林业局负责人工作，并责成湘西土家族苗族自治州委对

桑植县林业局负责人迅速查处。

现在，检举人原来揭发的问题都已基本查清，很快就可以作出处理。

熊清泉告诉记者，中央办公厅转来的邓大姐给两个信访局和人民日报的信，他已反复看了。他说，看了邓大姐的信，很感动、很激动。邓大姐及时地向我们提出了保护检举人的问题，这实际上是要求我们重视和保护党员和公民揭发党内、外坏人坏事的民主权利。省委已要求湘西州委落实好保护检

举人的措施。我认为，邓大姐向我们提出的，不只是要求我们保护揭发桑植县检举者，而是要求我们举一反三，要保护所有检举揭发党内、外坏人坏事，保护他们的人身安全。现在，我们正在建立举报制度，保护检举人的问题就更为重要。现在有的人对检举、揭发者轻则罚“小鞋”，重则明目张胆地进行打击报复。根据这种情况，我们一定要做好保护检举人的工作，才能从治党治

党，才能保证政府机关的廉洁。

## 再谈保护人民检举揭发的权利

本报评论员

滥用职权、假公济私，对控告人、申诉人、批评人实行打击报复陷害，处2年以上有期徒刑或者拘役；情节严重的，处2年以上7年以下有期期徒刑。”我们在这里比较详细地摘引了有关的纪条款，一是想给那些勇于检举、揭发违法乱纪行为的干部、群众以强大的武器，二是想对那些倚仗权势企图打击报复者再敲一记警钟。

党的十一届三中全会以来，随着社会主义民主和法制的逐步健全，随着党内民主的发展，党内监督、群众监督、社会监督和舆论监督较之过去有了很大发展，这对于反对各种违法乱纪的行为、克服各种不正之风发挥了积极的作用。很多地方采取有力措施保护检举揭发者的合法权益，愿少数干部主动接受检举的非法行为，推动了群众监督工作的发展。最近一个时期，一些地方陆续成立了举报中心，广大干部、群众很受鼓舞，使对不法行为的检举揭发工作有了更切实的组织保障。

但是，从许多地方的现状来看，群众监督还相当薄弱，其中最重要的原因是检举揭发者的合法权益是否得到切实的保护，打击报复的阴影自然笼罩在他们头上。有些地方和单位的领导干部违法违纪，不敢明目张胆地、赤裸裸地打击报复，但是善于给人穿“玻璃小鞋”，让你心中明

## 沿黄河七省区经济协作带成立 各省区将广泛开展资金转移、物资串换等 协作，目前已达成各类合作协议百余项

本报青岛7月29日电 新华社记者刘德玉、本报记者黄建邦报道：沿黄河七省区政府负责人今天在青岛市正式签署了会谈纪要，宣告沿黄河经济协作带正式成立。他们表示要通力合作，奏出新时期的“黄河大合唱”。中共山东省委副书记、省长姜春云作为东道主主持了签字仪式。

沿黄河经济协作带包括青海、甘肃、宁夏、陕西、山西、河南、山东七个省区。总面积为192.2万平方公里，总人口2.5亿。参加会议的七省区负责人一致认为，沿黄河各省区有着地理上的天然联系和经济文化交往的悠久历史，在改革开放和社会主义商品经济大发展的新形势下，加强相互间的协作联合，是实施沿海地区经济发展战略和振兴黄河流域经济、实现富民强国的必然选择。这是他们钳制人口的拿手好戏。这就迫使很多干部、群众在写检举、揭发信时不得不要求对自己的姓名“保密”，或者干脆匿名、匿名。可见，要想使群众监督、社会监督更好地开展起来，使整个社会的监督机制健全完善起来，还需要做大量艰苦细致的工作。

最近，中央召开了监督工作座谈会，进一步强调了开展监督工作的重要性。我们要建立社会主义新秩序，就必须保证党政机构清正廉洁，而实现为政清廉，离不开上左右的有效监督。切实保护检举揭发人的一切合法权益不受任何侵害，才能充分有效地保证群众监督、社会监督的正常进行。有关方面的同志特别强调各级领导干部，应当从这样的高度来认识保护人民检举揭发权利的重要意义。

由于中办、国办信访局为“桑植一干部”保密，谷臣琴等人打击报复的阴谋未能得逞。但是谷臣琴至今没有受到查处，人们不能不对“桑植一干部”的前途担忧，不能不担心那里今后能否实行广泛的群众监督制度。因此，我们希望能到湖南省委、省政府和州、县的党委、政府拿出进一步的措施来。也希望其他地方的党政领导以这一事件为鉴，认真研究并制定出具体有力的措施，切实保护人民检举揭发的权利。

这是我们从邓颖超同志来信中应该得出的结论，也是广大干部、群众希望看到的结论。

务。内陆省区可以到山东半岛开放区设立“窗口”，兴办企业。各省区之间将广泛开展资金转移、物资串换、技术合作、人才交流等方面的协作。

与会的七省区政府负责人还一致认为，黄河流域是联合开发的路子，有着农业资源丰富、矿产资源丰富；能源、原材料、机械和电子工业实力较强；交通运输发达这四大优势。目前这一协作带已达成各类合作协议100多项。

与会各省区政府负责人还议定，今后沿黄河经济协作带将是：“平等互利、真诚合作、优势互补、共同发展”。目前，重点是推动行业与企业间的联合。山东省以半岛开放区的优惠政策和口岸多的便利条件，为内陆省区发展外向型经济服务。

## 青海停缓建一批楼堂馆所 面积4.3万平方米投资总额3000万元

新华社西宁7月29日电 (记者金光明)青海省政府日前举行新闻发布会，通报停建、缓建一批楼堂馆所。青海省正在建设和准备建设的省管楼堂馆所共16项。停建、缓建项目的建筑面积共43000多平方米，投资总额3000多万元。

青海省政府要求有关部门对楼堂馆所的建设从严把关。今后凡违反国家规定，擅自改变建设性质，扩大建设规模，其超面积、超标准部分除按计划外工程处理外，还要追究有关领导人的责任，并给予相应的经济制裁。省政府还要求抓紧清理州、县楼堂馆所项目。

## 我将在南沙群岛设置邮政局

新华社海口7月29日电 海南省邮电管理局消息：从8月份开始，我国将在南沙群岛设立邮政局，负责处理南沙地区的邮政业务。

南沙群岛位于南海南部，由180多个岛、礁、沙、洲、滩组成，面积约60万平方公里。





# 特大贪污案促使武进化肥厂猛醒 教育党员拒腐蚀作表率风气大变

本报讯 记者顾世贵报道：曾发生过震惊全国的蒋正国特大贪污案的江苏武进化肥厂，从沉痛的教训中猛醒。厂属的140多人。他们手中的化肥、甲醇、双氧水等均属紧俏产品。这些党员的作风如何，时期的党员形象。

这个厂现有党员308人，其中干部115人，直接掌握钱、财、物，从沉痛的教训中猛醒。厂属的140多人。他们手中的化肥、甲醇、双氧水等均属紧俏产品。这些党员的作风如何，时期的党员形象。

不仅关系到企业经济效益，而且关系到社会风气。身为财务科长的蒋正国，从一个要求进步的青年堕落成贪污130万元的犯罪分子，使党委为之震，认识到新时期的党员思想工作不可疏忽。

为此，厂党委一方面狠抓企业漏洞，以蒋正国为反面教员举一反三，让党员从中增强免疫力；一方面又针对有的党员共产主义思想观念淡薄，工作上只求过得去、崇拜金钱、

只图发家等思想，提出重温入党誓词，树立新时期党员形象。与此同时，又新时党员联系实际，看一看在改革开放中，党的建设遇到哪些新情况新问题，提出了哪些新要求，查一查每个党员在思想上有哪些不适应，找一找思想上的差距是什么。

这些教育方式收到了实效。设备科科长一次在厂处理废旧电机时，买方塞给他一个“信封”，他严肃地说：“如果你

这样搞，我就不卖给你了。”有个时期货款供应紧张，有个来援者给生产副科长送了五条香烟，这个副科长摆摆手，说：“支烟我是抽的，但决不一抽一包烟、一条烟。”在可能范围内，他尽量为用户排忧解难。

## 西藏人大代表政协发出慰问信

### 盛赞驻藏解放军和武警指战员功绩

新华社拉萨7月28日电 (记者多吉古堆、杨新河)

出席西藏自治区五届人大一次会议和政协西藏自治区五届一次会议的全体代表和委员，今天上午代表全体207万各族人民向驻藏的中国人民解放军指战员发出了慰问信。

慰问信概述了驻藏人民解放军在和平解放西藏、平息武装叛乱、民主改革以及保卫和建设社会主义新西藏的伟大斗争中作出的丰功伟绩。慰问信说，党的十三届三中全会以来，英雄的驻藏部队继承和发扬了人民军队的优良传统，在改革开放的新形势下，与西藏人民一道，积极投入了社会主义物质文明和精神文明建

设。慰问信说，那里的社会最艰难，哪里的工作最困难，哪里就有人民解放军、驻藏部队在祖国和地方的重点工程、抢险救灾、帮助各族人民群众治穷致富、维护祖国统一和民族团结等方面做出了新的贡献。

这封信还高度评价了驻藏的人民武装警察部队在巩固祖国边防、维护社会治安、打击刑事犯罪活动、保护人民生命财产安全、维护西藏安定团结的政治局面等方面做出的重大贡献。

西藏两会代表和委员们在这封信发出之前曾进行了认真的讨论。大家认为，西藏各族人民首先是通过接触解放军来认识共产党的。来自山南的藏族代表丹增说，“金珠玛米”进藏后，修筑了普藏、新藏、川藏、滇藏、中尼五条公路干线，为西藏人民架起了通往幸福的金桥。目前黑河(黑河—昂昂溪)的铁路线已由人民军队承担，自50年代以来，“金珠玛米”的医院对藏族人民免费医疗至今，送然达贡直至西部阿里草原和边境偏僻的村落。在抗御严重自然灾害过程中，“金珠玛米”每次都动用大批车辆、物资，甚至还有不少指战员献出了宝贵的生命。丹增说，“金珠玛米”是中华民族的优秀儿女，我们西藏人民永远不会忘记他们。

## 生前死后

李德民

开封县有4位老同志病故，办丧事所花公款都远远超过国家规定标准的300元丧葬费的标准。最高的6000多元，最低的2390元，4起丧事共花1.5万多元，其中仅吃喝费、吸烟费就达8300多元。县人大常委会全年事业费仅6000元，办一次丧事就花掉6000多元；县供销社职工连续几个月发不下工资，县信用社公款办丧事。

人死了，谁不伤心？丧事是要办的。给老同志办个简朴的丧事，也是缅怀往事，激励后人的一项有意义的活动。但是，国家的有关制度要执行，决不能借机铺张浪费。铺张浪费也有违死者遗愿的。开

封县原物价局局长王立显生前连25元一瓶的药都舍不得吃，他说，开封县很穷，老百姓患病吃药很贵的药怎么行。但他死后，单位竟花4000多元为他办丧事。假如死者地下有知，也会深感不安的。

有些人平时工作中搞惯了“花架子”，给老同志办丧事时也大搞“花架子”。鞭炮齐放，汽车旅行，大吃大喝，停工停课，热闹非凡，显得办丧事的人十分奢侈，很会办事。其实，这种“花架子”一点实际意义也没有。有的单位，在老同志生前，并不关心他们的疾苦，房子漏了不给修，看病用车不给派，甚至连几块钱的医疗费都不给报销。人死后，却大摆筵席，这难道真是的悼念吗？当然，有不少单位的领导同志也很作难，因为死者家属提出了办丧事的要求，非要排场排场，好像不排场就对不起死者。这就要求家属耐心说服教育，坚持按制度办事。按制度办事，是对死者的尊重，也是对家属的维护。

## “精简官政”有成效 企业注入新活力

## 赣州一批国家干部离开“官场”闯市场

### 施展才干的机会，冒着风险走进了市场

新华社南昌7月29日电 (通讯员李春荣、记者杨木寿)

离开“官场”走进“市场”的国家干部，现在在江西省赣州地区已屡见不鲜。据地区有关部门统计，去年冬天以来，全区已有240多名国家干部弃“官”投身经济。

赣州地区是江西省经济体制改革试验区。为改变从过去从事经济的干部人数的“倒金字塔”结构，过去，地委、行署曾多次作出了“精简官政”的决定，但每每陷入“精简——膨胀——再精简——再膨胀”的怪圈，通往仕途的小路上仍然挤满了人，而走向商品经济市场的实业家却寥寥无几。

去年冬天以来，赣州地区将108家国营预算内工业企业、337家国营商业、111家集体企业、2000多家乡镇企业推上了招标采购、承租的第一线。一大批在拥挤的“官场”上有劲无处使的有志之士，抓住这个

有制和股份制的办法，建立了“双向承包到底，横向承包到底”的全员承包责任制。7月底，金厂实现利税11万元。

胡长生说：“我觉得自己办实业比当官更合适，我现在也比过去更充实了。”

# 党员领导干部犯严重官僚主义失职错误党纪处分的暂行规定

## 中共中央纪律检查委员会

第一章 总 则

第一条 为了贯彻党的基本路线，保证社会主义现代化建设和改革、开放的顺利进行，反对官僚主义，根据党的章程和国家的有关法律、法规，制定本规定。

第二条 严重官僚主义失职错误，是指由于工作不负责任而不履行或不正确履行职责，致使党、国家和人民的利益遭受重大损失的行为。党员领导干部犯严重官僚主义失职错误，是违犯党的纪律的，应当受到党的纪律处分。

第三条 各级党政军机关、人民团体、企业、事业单位的党员领导干部，由于犯严重官僚主义失职错误应受党纪处分的，都适用本规定。

第四条 在处理严重官僚主义失职案件时，要区分直接责任者和负领导责任的人员。对于负领导责任的人员，要区分直接领导责任和重要领导责任。

第五条 对严重官僚主义失职案件，要在查清事实的基础上，分清责任，按照下列原则处理：(一)已触犯刑律构成犯罪的党员领导干部，一般要开除党籍。对造成重大损失负有各种领导责任的人员，要加重处分，即按照对造成重大损失负有各种领导责任者应受的党纪处分，加重一档处分。

对于造成重大损失负领导责任的党员领导干部，要按照分则条文的规定给予党纪处分。

对于那些构成重大损失，但本地区、本单位造成重大不良影响的案件，对负有领导责任者，也应酌情给予党纪处分。

由于不可抗拒或不可见的因素而造成损失的，不作为官僚主义问题处理。

第六条 对于犯有严重官僚主义失职错误的党员领导干部，应给予撤销党内职务以上处分，一般应同时建议撤销党外职务；对于按本规定应受撤销党内职务处分而没有党内职务的，可给予严重警告处分或留党察看处分，同时建议撤销党外职务。

第二章 分 则

第七条 党员领导干部在政治、思想工作方面，有下列行

## 北京首家合作律师事务所开业

本报北京7月29日讯 记者张志业报道：北京第一家合作制律师事务所今天在此间宣布成立。

这家名为北京经纬律师事务所的律师组织，由五名停薪留职或辞职的中青年专职律师人员组成。这五名率先在京都创办合作制律师事务所的中青年，具有相当的法律专业学历，熟悉各门法学理论，并从事律师工作多年，积累了一定的办理案件和审理法律的经验，有望开拓律师工作的新局面。目前，中国已有十多个省、市进行了合作制律师事务所的试点。这种律师事务所不同于国家编制，不要国家经费，人员自愿组合，独立核算，自负盈亏，享有充分的自主权，是一种新型律师组织。

司法部部长蔡诚对经纬律师事务所的成立表示祝贺。他在这家事务所的开业仪式上说，建立合作制律师事务所是我国律师制度的一项重要改革。它有助于提高事务所的工作效率，调动律师积极性，提高办案质量，鼓励优秀律师脱颖而出。

## 小小一个乡镇领导小组20多

编辑同志：

最近下乡，看到农村里临时机构仍然多，小小一个乡镇，就有普法、交通、防风、教育、广播、绿化、幼托、爱国卫生、计划生育、城镇规划、校舍改造、土地管理、农村改水、治安综合治理、民政调解、灭鼠等20多个“领导小组”。问及乡长，领导小组何其多？回答说：“这都是上级明文规定的，倘若缺一，一要挨批，二要受经济处罚。哪个小组的组长不是党政一把手担任，即被批为对该项工作不重视。”是不是每项工作一干都要成立一个领导小组才能搞上去呢？并非如此。恰恰相反，领导小组多了弊端也多。其一，助长了形式主义的领导方式。乡镇的各项工作本来可以分工不同，各司其职。重大问题集体研究，分头落实就行，再搭上一层领导小组的“花架子”，何必机构重叠，人浮于事。其二，硬要党政第一把手都挂“帅”，势必造成只“挂名”不出“征”。而且滋生具体工作人员的依赖性，许多事情往往在“请示”“汇报”中耽误了。

精简机构天网恢恢，党中央和国务院也已带起头，为什么下面却越搞越多呢？这个问题实在值得研究解决。

山东烟台福山区政府 杜昌宏

最近，重庆铁路公安分局在重庆火车站抓获38名票贩子。今年以来，一些不法分子在车站倒卖车票、船、飞机票的活动猖獗猖獗，仅重庆火车站上半年就抓获倒卖车票票贩子788人，收缴车票500多张。

新华社记者 刘前刚摄



使本来可以避免的损失未能避免，造成重大损失的；

(二)在组织群众性活动中，缺乏周密布置，对可能发生的

第十三条 党员领导干部，由于严重官僚主义失职行为，致使文救卫生、环境保护、社会福利、社会服务等某一方面发生严重事故或遭受重大损失的，对负有直接领导责任者，给予撤销党内职务或留党察看处分；负有重要领导责任者，给予党内严重警告或撤销党内职务处分；负有一般领导责任者，给予党内警告处分或批评教育。造成巨大损失的，加重处分。

## 第三章 附 则

第十四条 有关领导责任人员的区分。(一)直接领导责任者，是指在法定职责范围内，对其直接主管的工作不负责任，不履行或不正确履行自己的职责，对造成的损失负主要领导责任的党员领导干部。

(二)重要领导责任者，是指在法定职责范围内，对自己应管的工作或应由其参与决定的工作，不履行或不正确履行自己的职责，对造成的损失负次要领导责任的党员领导干部。

(三)一般领导责任者，是指对下属单位存在的重大问题失察或领导后纠正不力，以致发生重大事故，对造成的损失负一定领导责任的党员领导干部。

第十五条 本规定所指重大损失和巨大损失的标准。(一)造成下列结果之一的属重大损失：直接经济损失10万元至50万元；死亡1人至5人，或重伤5人至30人；造成严重政治影响的。

(二)造成下列结果之一的，属巨大损失(本款所列数额不含本数)：直接经济损失50万元以上；死亡5人以上，或重伤30人以上；造成特别严重政治影响的。

第十六条 直接经济损失，是指与直接责任者的行为有因果关系而造成财产损失的实际价值。由直接经济损失引起和牵连的其他损失是间接经济损失。计算经济损失主要计算直接经济损失。

直接经济损失数额是指立案时为止的实际损失数额。通过办案挽回的经济损失部分仍计算为直接经济损失，在量纪时可作为情节考虑。

第十七条 对于犯有本规定中没有列举的其他严重官僚主义失职错误，可根据其错误事实、情节和造成的后果，比照有关条款处理。但须按本款限报上一级纪律处分。

第十八条 本规定自1988年7月1日起生效。

(新华社发)











