

改变城乡分割状况 统筹安排经济建设

辽宁十城市实行市管县的行政体制

充分发挥中心城市经济枢纽作用，带动农村和集镇经济繁荣

据新华社沈阳12月26日电 新华社记者孟宪俊、程尚荣报道：辽宁省的行政管理体制进行重大改革，全省48个县中，除15个县还隶属于两个地区专署以外，其余33个县全归本省的十个大中城市领导，有关地区专署分别并入这些城市。

中共辽宁省委和省人民政府从实践中体会到，在经济比较发达、有中心城市的地方，实行市、地

合一，城市既领导工业，又领导农业，既管城市，又管农村的行政管理体制，意义很大。它有助于改变经济生活中城乡分割、条块分割、生产重复、流通堵塞、运输浪费、领导多头、互相牵制等不合理现象，可以充分发挥中心城市和工业基地作为经济枢纽的作用，带动广大农村和集镇经济的繁荣，加快经济建设的发展。

具体说来，辽宁省改

由大中城市统一领导城乡，有四个好处：有利于全面安排，加强城乡之间的经济联系，加快生产建设的步伐；有利于工业和农业各自发挥自己的优势，互相支援，互相促进；有利于适应新的形势，加强对农村物质文明建设和精神文明建设的领导；有利于精简机构，减少领导层次，提高工作效率。正如一些同志说的那样：进行社会主义现代化建设，城市领导农村是一条规律。

辽宁省由十个大中城市直接管理县的行政管理体制1968年开始稳定下来。鞍山市自从直接管辖海城、台安两个县以后，从生产到流通，城乡成了一个“共同体”。这个250多万人口的城区，城市人口占48%，但由于农村经济得到城市在资金、物资、科学技术等方面的支持而迅速发展，如今却做到了粮食数量和蔬菜、水果自给有余，猪肉的自给率达

到了70%。同时，由于实行市管县的体制，城市工业、县办工业、社队工业成了一个体系。社队工业背靠鞍钢等大工业，运用它们的边角余料发展生产，去年的总产值达到了3.3亿元。

中纪委就德清县建房分房中的不正之风发出通报

严惩建房分房中违法乱纪的领导干部

力争明年上半年查清区、县、局以上领导干部这方面的问题

新华社北京12月26日电 中共中央纪律检查委员会最近转发了中纪委调查组《关于浙江省德清县县直机关建房分房中不正之风情况的调查报告》，并就此发出通报，强调对在建房分房中违法乱纪的领导干部必须严肃处理。

中纪委的通报说，德清县县直机关一些领导干部，利用职权，违犯财经纪律，挪用事业费和挤占各种资金，占用良田，兴建超标准的职工宿舍；在分配住房中，少数领导干部多占多分，分好房，引起了群众的很大不满，损害了党的威信，错误是严重的。对此，浙江省委十分重视，对犯有严重错误的领导干部，根据他们所犯错误的情节轻重、态度好坏，分别给予原单位教育

纪律，挪用事业费和挤占各种资金，占用良田，兴建超标准的职工宿舍；在分配住房中，少数领导干部多占多分，分好房，引起了群众的很大不满，损害了党的威信，错误是严重的。对此，浙江省委十分重视，对犯有严重错误的领导干部，根据他们所犯错误的情节轻重、态度好坏，分别给予原单位教育

长、现任县人大常委会党组成员、办公室主任汤寿林撤销党内职务的处分，并建议撤销其行政职务；对主管计划和财经工作的副县长王惠珠予以通报批评。另外，对县卫生、民政、财政、基建、农林等局的某些负责人，也有领导机关作出处分，软弱无力，不采取有力措施予以制止。这种情况是绝对不能允许的。

通报要求各级纪委结合调查报告揭露的问题，对照本地区、本单位

别指出的是，为了刹住建房、分房中的歪风，党中央和国务院已多次有明确指示，中央纪委一再发出通报。但是，至今有一些地区、单位的领导干部，仍然置若罔闻，在建房、分房中利用职权弄虚作假，谋取私利；有的领导机关对此放任自流，软弱无力，不采取有力措施予以制止。这种情况是绝对不能允许的。

通报要求各级纪委结合调查报告揭露的问题，对照本地区、本单位

发挥中心城市的枢纽作用

现在全党的工作重点，已转移到社会主义现代化建设上来。社会化生产在发展，商品生产和商品流通在扩大。新形势要求我们改革现行行政管理体制。我们的方向，是要实行条块结合、城乡结合的体制，当前要适当扩大中心城市的权力，让它放开手脚，发展生产，搞活流通，发挥中心城市和工业基地作为经济枢纽的作用，从而带动广大农村和集镇经济的繁荣，加快整个国民经济的发

展。城乡实行有效的经济联合，有利于城乡生产和市场的依存和发展；进一步促进农村小城镇的建设，有利于实现农业现代化；也有利于城乡社会结构的变革，突破城乡分割，按经济区统一规划，统一经营和管理城乡建设。

城乡住宅建设要节省用地

十一届三中全会以后，农民逐渐富裕起来，适当改善居住条件，盖些新房，这本是好事。但要冷静地分析一下，从我国的实际出发，究竟提倡住得很宽，还是提倡把房子布置得紧凑、适用一点？只能提倡后者。中国人多地少，就决定了不能住得很宽，城市、农村都应这样。我国过去老是讲地大物博，可是很大一片是高山地区，三四千米以上是很难多住人的。

这三年来的住宅建筑面积，农村每年六、七亿平方米，城市六、七千万平方米，木材和其他建筑材料的供应都很紧张，森林砍了许多，耕地占用不少。今后住宅还要继续建，但规模要适当缩小一些，要瞻前顾后，长期打算。



阿富汗人民必胜



苏联武装入侵阿富汗已经三年了。

三年来，英雄的阿富汗人民高举民族独立的旗帜，从喀布尔到全国广大农村和山区，展开了艰苦卓绝的反侵略战争。阿富汗人民不畏强暴，不怕牺牲，英勇顽强地抗击拥有现代化武器装备的侵略者，取得了巨大的胜利。铁的事实表明，具有反侵略的光荣斗争传统的阿富汗人民是征服不了的。他们维护民族独立的战斗意志坚不可摧，侵略者则到处碰壁，深陷泥潭，狼顾不安。

苏联侵略阿富汗，是它为了称霸世界而进行全球战略部署中的一个严重步骤。三年前的今天，莫斯科以为只要出动“有限”的兵力，依靠先进武器的“优势”和它一手扶植的卡尔迈达政权，在几个月的时间内就可以把一个个小小的山国阿富汗踩在自己的脚下，成为它南下争霸的一个跳板。然而，侵略者过高估计自己的力量，过低估计弱小民族的抵抗能力。三年来，阿富汗人民反侵略斗争的火焰越烧越旺，侵略军受到了严重的挫折和打击。据报道，阿富汗人民的抵抗力量目前正积极扩大，在阿富汗的广大地区，在有些地方建立了地方政府；而10万多名侵略军则只能占领一些城市、基地和交通要道，并不断受到游击队的袭击。据估计，侵略军在阿富汗的伤亡已达万余人。阿富汗人民的英勇抵抗，正在使苏联一步步重蹈当年美国在越南战场上的覆辙。使苏联人最近不得不承认，阿富汗危机继续下去不会有什么好结局。

阿富汗人民抵抗力量的斗争所以能够不断取得胜利，根本原因在于他们进行的是反对异族入侵、维护民族独立的正义战争。他们开始虽然拿的是落后的武器，但由于士气高昂，斗志旺盛，坚持游击战争，得到广大人民群众的积极拥护和支持，因而能够坚持下来，不断取得鼓舞人心的胜利。经过三年的严峻考验和锻炼，阿富汗人民抵抗力量无论在战略、战术和组织等方面都得到了发展和提高。这证明了一个颠扑不破的真理：超级大国并不可怕。强大的现代化武装力量可以消灭较小的现代化正规军队，但不可能消灭群众性的、爱国的民族抵抗运动的武装力量。被侵略的民族只要团结起来，坚决反抗侵略者，就一定能够打败敢于来犯的人，取得伟大的胜利。

阿富汗人民的反侵略斗争，也是全世界爱好和平的人民反对霸权主义、维护世界和平的斗争的重要组成部分，因而得到了全世界人民的广泛同情和支持。三年来，国际社会普遍强烈谴责苏联入侵阿富汗，联合国大会和其他国际组织也一再通过决议，要求苏联无条件地从阿富汗撤出它的全部侵略军队。苏联不顾国际舆论的严正要求，始终顽固地坚持它的侵略扩张政策。但是，入侵阿富汗使苏联在国际上空前孤立，加深了它国内的困难，也牵制了它在世界其他地区美国争霸的势头。为了摆脱困境，苏联一方面加紧对阿富汗游击队实行军事“扫荡”和“围剿”，同时作出愿意“政治解决”阿富汗问题的姿态。但是，苏联的所谓“政治解决”，实质是想要国际社会承认苏联侵略阿富汗的既成事实，使它的侵略行径合法化。最近，

一个地一个地进行仔细研究，然后召开论证会，统一对我国和各地区油气资源前景的认识，明确找油方向，并对各单位的普查勘探部署和设计，提出了具体的修改意见。寒风同志在调查研究中，始终坚持亲自做笔记，认真听取工程技术人员和领导干部的各种不同意见，包括反对的意见。

在深入调查研究的基础上，进行了广泛的讨论、比较和集中。他们认为，原先对于我国石油储量估值300亿吨至600亿吨的估计是可靠的。目前已探明的地质储量只是其中的一小部分，我国油气资源潜力是很大的。今后的普查勘探，要对主要油气区重新认识和评价，特别要注意向新领域、新地区、新类型和新的找油深度进军。他们提出，可以新开辟8种类型、近30个领域和地区。

苏联《真理报》发表了关于阿富汗问题的文章，仍然坚持先保证停止外部干涉后撤军的老调，实际是以停止阿富汗人民的反侵略斗争和各国人民对这个正义斗争的支持作为撤军条件。这是本末倒置，是一个十足的骗局。要想“政治解决”阿富汗问题，只有严格遵守联合国大会、伊斯兰国家首脑会议和安理会外长会议的有关决议，立即无条件地从阿富汗撤出全部外国军队，让阿富汗人民在没有外来干涉的情况下行使自决的权利，恢复阿富汗的独立和不结盟地位，让阿富汗难民体面安全地返回家园，才有可能。这是解决阿富汗问题的唯一正确的途径。不撤军而空谈什么“政治解决”，只能说明苏联对解决阿富汗问题毫无诚意。

围绕阿富汗问题的斗争，是关系到世界战略全局的一场意义重大的斗争。在阿富汗问题上向侵略者妥协让步，听任苏联霸权主义图谋得逞，就会使霸权主义的气焰更加嚣张，对全世界的和平与安全构成更严重的威胁。因此，全世界爱好和平和主持正义的国家和人民，有必要加强对阿富汗人民反对霸权主义斗争的支持，继续保持和加强对侵略者的压力，并从物质和道义上大力支持阿富汗人民的反侵略斗争，使阿富汗问题能够在符合阿富汗人民利益的基础上得到公平合理的解决。

阿富汗是中国的邻邦。苏联入侵阿富汗，陈兵中阿边界，对中国的安全也是一个严重的威胁。中国人民一贯坚决支持阿富汗人民的正义斗争，坚决要求苏联立即无条件地从阿富汗撤走它的全部军队，让阿富汗人民在没有外来干涉的情况下解决自己的问题。今天，当我们回顾三年来阿富汗形势发展和变化的时候，我们更加相信，阿富汗人民在今天的斗争中必将取得伟大的胜利！

沙德利总统举行盛大招待会欢迎赵总理

阿尔及利亚总理阿卜杜勒·加尼会见赵总理

新华社阿尔及尔12月25日电 阿尔及利亚总统沙德利今晚在人民宫举行盛大招待会，欢迎赵紫阳总理。

随同赵总理访问的全体人员出席了招待会。

阿尔及利亚全国人民议会议长拉巴·比塔特、总理阿卜杜勒·加

尼出席了招待会。

今天晚上，具有阿拉伯民族建筑风格的人民宫里，灯火辉煌。大厅里奏起了悠扬悦耳的阿尔及利亚乐曲。宾主在愉快、热烈的气氛中一面品尝阿尔及利亚的佳肴，一面进行亲切友好的交谈。

阿尔及利亚外交部长塔利布·

易卜拉希米、内政部长哈吉·亚拉、司法部长布阿利姆·巴基、运输和渔业部长萨拉赫·古吉勒以及阿尔及利亚政府的其他高级官员和阿尔及利亚民族解放阵线党政局的成员也出席了招待会。

出席招待会的还有各国驻阿尔及利亚的外交使节。

新华社阿尔及尔12月25日电 阿尔及利亚总理阿卜杜勒·加尼今晚到这里的国家馆会见赵紫阳总理。双方进行了亲切友好的谈话。

赵紫阳对阿尔及利亚政府和人民给予他的热烈欢迎和接待表示感谢。阿卜杜勒·加尼预祝赵紫阳的访问取得圆满成功。

● ●

12月25日，赵紫阳总理和沙德利总统（右二）在总统府举行首次会谈。

新华社记者摄（传真照片）



的情况，对领导干部建房、分房中的问题普遍进行调查摸底。重点查清区、县、局以上领导干部在建房分房中无利用职权谋取私利、行贿受贿等问题；查清建房中资金、“三材”地基的来源是否正当。对于犯有错误的党员、干部，都要抓住典型，大张旗鼓地严肃处理，绝不能姑息迁就。

通报强调，各级纪委在集中力量打击经济领域严重犯罪活动的同时，要把切实纠正建房、分房中的歪风作为一项重要工作来抓。要下决心坚持不懈地抓下去，力争在明年上半年首先把区、县局以上领导干部中在这方面存在的问题查清楚，刹住这股不正之风，并将检查和处理的情况报告中央纪委。

万里代总理会见朝鲜政府贸易代表团



万里同崔鼎根交谈。

新华社记者摄

新华社北京12月26日电 国务院代总理万里今天下午会见由朝鲜社会主义人民共和国贸易部部长崔鼎根率领的朝鲜政府贸易代表团。

在亲切友好的交谈中，万里说，中朝两国政府一向亲密合作，1983年中朝政府互供货物议定书的顺利签订，进一步体现了两国友好互助、团结合作的精神。我们两国无论在反对霸权主义、在经济建设中，都面临着共同的任务。在共同斗争中，我们将进一步相互支援，加

强合作，加深两国人民的传统友谊。

崔鼎根说，朝中两国贸易关系的顺利发展，对增进两国人民的友谊，促进两国的社会主义建设是有益的。我们将尽一切努力发展两国人民的友谊和两国友好合作关系，对外经济贸易部部长代表陈浩，朝鲜驻中国大使馆临时代办全宗荣参加了会见。晚上，全宗荣临时代办为朝鲜政府贸易代表团访华举行宴会。国务委员兼对外经济贸易部部长陈慕华等应邀出席了宴会。

青海工矿产品出口额每年递增5.3%

工业基础较差的青海省，从1978年以来，工矿产品出口额每年递增5.3%，已占全省外贸出口总额的63%，品种由过去十几种增加到40多种。

内蒙古超额完成今年菜羊菜羊收购上调任务

到12月10日，内蒙古自治区收购菜羊214.9万只，菜羊9万头，分别超额34.3%和7.4%完成今年国家下达的收购和上调任务。

张北县大面积种植无病毒马铃薯收成好

河北省张北县今年种植的1,500亩无病毒马铃薯，获得平均亩产55,333斤的好成绩。其中有9户种的25亩高产示范田，平均亩产高达4,399斤。

发展企业民主管理和基层社会生活的群众自治（第六讲）

王向明

胡耀邦同志在党的十二大报告中指出：建设高度的社会主义民主，是我们的根本目标和根本任务之一。高度的社会主义民主的内容，不仅包括代表制的民主形式，而且包括人民群众直接参加国家和社会各种事务管理的直接民主。代表制的民主形式主要表现为由人民通过投票，选举产生自己的代表组成各级人民代表大会，由人民代表大会行使国家权力。这是我们的根本政治制度。把这项制度进一步健全和完善起来，是建设高度社会主义民主的极为重要的一个方面。正如列宁所说：“需要的不仅是民主形式的代表机关，而且要建立由群众自己从下面来管理整个国家的制度，让群众实际地参加各方面的生活，让群众在管理国家中起积极的作用。”（《列宁全集》第24卷第153—154页）尽管我们社会主义国家的人民代表不同于资产阶级国家的国会议员，是真正代表人民的意志和利益的，但代表毕竟还是人民群众中的少数。象我们这样拥有十亿人口的大国，广大人民群众当家作主、参加国家管理，只靠间接民主这种形式是不够的。这就需要发展直接民主，象胡耀邦同志在党的十二大报告中指出的那样，要把社会主义民主扩展到政治生活、经济生活、文化生活和社会主义生活的各个方面，发展各个企业事业单位的民

主管理，发展基层社会生活的群众自治。这个问题的解决是非常重要的。毛泽东同志曾经强调指出：我们不能够把人民的权利问题了解为人民只能在某些人的管理下面享受劳动、教育、社会保险等等权利。劳动者管理国家、管理各种企业、管理文化教育的权利，是最根本的权利，没有这个权利，就没有工作权、受教育权、休息权等等。

新宪法在总纲中规定：“中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。”同时还明确规定：“人民依照法律规定的各种途径和形式，管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。”这就把直接民主和间接民主结合起来，使社会主义民主制度的内容更加充实、更加完善了。

为了贯彻总纲规定的上述基本原则，新宪法还从以下几方面做了具体规定：

第一，新宪法第十六条第二款规定：“国营企业依照法律规定，通过职工代表大会和其他形式，实行民主管理。”新宪法的这项规定，有利于发挥国营企业职工的积极性，有利于促进生产的发展。

第二，集体经济组织依照法律规定实行民主管理，由它的全体劳动者选举和罢免管理人员，决定经营管理的重大问题。新宪法

对于集体所有制企业的民主管理规定的內容，与国营企业有明显的不同，这是根据两类企业的性质和它们在国民经济中的地位来考虑的。它们虽然都是社会主义公有制性质的企业，但国营企业是全民所有制性质的企业，它的自主权受国家计划的限制要比集体所有制企业大。集体所有制企业虽然也必须接受国家计划的指导，但它们的自主权、机动权总是多一些。宪法从实际出发，对集体经济组织的民主管理制度，作了恰当的规定。

第三，在城市和农村设立居民委员会和村民委员会，并在它们下面分设人民调解、治安保卫、公共卫生等委员会。这是在城乡基层政权的指导帮助下，建立和发展群众性自治组织，使城乡基层群众组织起来，一方面协助基层政权组织自身的政治、福利事业，一方面协助基层政权组织进行法制宣传，维护社会治安，调解民间纠纷，开展思想道德教育，完成各项社会任务。它们能够很好地发挥人民政府的助手作用和对政府的监督作用，成为政府密切联系群众的重要桥梁。多年来，城市居民委员会以及它在领导下的人民调解委员会、治安保卫委员会等各种组织，已经在实际工作中发挥了重要的作用，积累了丰富的经验。新宪法的这条规定，就是对群众自治组织实践经验的总结和法律依据，有利于加强我国社会主义民主制度和基层政权的建设。

人民政协的性质、地位与作用（第七讲）

皮纯协

新宪法在序言中明确指出：“中国人民政治协商会议是有广泛代表性的统一战线组织，过去发挥了重要的历史作用，今后在国家政治生活、社会生活和对外友好活动中，在进行社会主义现代化建设、维护国家的统一和团结的斗争中，将进一步发挥它的重要作用。”作为我国的统一战线组织的人民政协的性质、地位和作用，在宪法中明确规定，这在建国后还是第一次。这标志着我国社会主义民主的进一步发展。

中国人民政治协商会议是中国人民的爱国统一战线组织。它是中国人民在中国共产党的领导下，在长期革命和建设过程中形成的。它既不属于国家机构体系内的国家机关，也不同于一般社会团体，而是具有党派性质的统一战线组织。

人民政协不同于人民代表大会。人民代表大会是国家权力机关，它代表人民行使国家权力，它对其他国家机关实行监督，具有法律约束力。人民政协也对人民政府实行监督，但这种监督不具有国家权力的性质，没有法律约束力。它实行民主监督的基本方式是提出建议和批评，目的是协助国家机关改进工作，提高工作效率，克服官僚主义。政协各级组织进行调查研究，并在此基础上提出建议和批评，能够很好地发挥民主监督的积极作用，得到国家机关和有关方面的欢迎和支持。事实上，有关国家机关对人民政协的建议和批评，历来是非常重视，并认真负责处理的。人民政协既可以在国家重大政治事务决定以前进行民主协商，提出建议、批评，又可以在国家机关执行任务的过程中进行监督。人民政协对人民政府的经常的民主监督，能够广开言路，广开才路，使民主渠道畅通无阻，起到其他社会团体难以起到的作用，成为国家政权机关制定和执行法律的得力助手。

人民政协的存在，是我国人民民主专政国家制度的一个特点，也是它的一大优点。人民政协是党、人民政府联系各民主党派、各人民团体和无党派民主人士的一个重要桥梁和纽带，体现我们的社会主义民主具有广泛的群众基础。

在我们国家里，除了台湾以外，地主富农阶级已经消灭，资产阶级也已不再存在。现在的爱国统一战线，已经不是工人阶级和民族资产阶级的联盟，而是在中国共产党的领导下，全体社会主义劳动者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者的政治联盟。它的工作范围越来越宽广。它仍然是我国人民团结战斗、建设祖国、统一祖国的一个重要法宝，仍然具有强大的生命力，前途远大，大有可为。新宪法关于人民政协的规定，对于进一步发展爱国统一战线，推动人民政协工作，必将发挥积极作用。

系。在十年内乱期间，由于林彪、江青反革命集团的破坏，党的民族政策被践踏。党的十一届三中全会以来，党和国家拨乱反正，重申了党的民族政策，平反了冤假错案，大力培养和提拔少数民族干部。1979年党召开了加强民族工作的专门会议，1980年党中央又发出关于西藏工作的指示，发展了党的民族政策。我国各民族平等、团结、互助的良好关系经过停滞挫折之后，又迅速地发展起来了。当前，我国各民族人民正以极大的热忱投身于社会主义现代化建设。

历史证明，祖国的统一，民族的团结，是我们社会主义事业取得胜利的基本保证，也是整个中华民族兴旺发达的重要前提。因此，新宪法第四条第一款明确规定：“中华人民共和国各民族一律平等”。国家保障各少数民族的合法的权利和利益，维护和发展各民族的平等、团结、互助关系。禁止对任何民族的歧视和压迫，禁止破坏民族团结和制造民族分裂的行为。”新宪法第五十二条并规定：“维护国家统一和全国各民族团结”规定为每一个公民必须履行的基本义务。在我国，任何破坏祖国统一、制造民族分裂的行为，不仅要遭到各族人民的唾弃，也是宪法所不允许的。为了维护和发展各民族的团结，我们既要反对大民族主义主要是大汉族主义，也要反对地方民族主义。大民族主义和地方民族主义，都会损害民族团结。

或者改革自己的风俗习惯的自由”、“每个民族都有自己风俗习惯，诸如婚姻、丧葬、服饰、饮食以及各种节日等等，这是千百年来在特定的自然环境和社会环境中逐渐形成的。一般地说，各民族对自己的风俗习惯都有深厚的感情。因此，尊重各民族的风俗习惯，是坚持民族平等原则的不可缺少的方面。当然，对于那些不利于两个文明建设、不适应时代要求的风俗习惯理应改革。但无论是保持还是改革，新宪法规定必须由本民族自己决定，他人不得干涉和歧视。这充分体现了党和国家对民族平等权利的重视。

总之，新宪法充分贯彻了民族平等的原则，这是各民族人民长期奋斗的成果和历史经验总结的结晶。新宪法的实施，必将对各民族的大团结和共同繁荣富强产生巨大的推动作用。

执行新宪法 全面改进五保工作

本报讯 民政部最近向全国各省、自治区、直辖市人民政府（局）发出关于在农村开展五保户普查工作的通知。

通知说，党的十一届三中全会以来，随着农村各项方针政策落实，农村经济有了很大的发展，农民生活有了较大的改善，这为做好五保工作创造了有利条件。新宪法规定：中华人民共和国公民在年老、疾病或者丧失劳动能力的情况下，有从国家和社会获得物质帮助的权利。当前，全国五保户供养工作总的情况是好的。根据党的十二大精神，为了全面改进五保工作，决定在今年春节对农村基层五保工作进行一次普查，摸清底数，为今后五保工作提供依据。通知要求各地在普查评定后，逐户落实对五保户的供给标准。通知说，不论实行什么样的生产责任制，都要强调集体供养标准，不能低于当地一般社员的实际生活水平。通知还强调对有些五保户当前存在的住房破漏、口粮不足、衣被缺少、疾病无钱治疗、日常生活无人照顾等迫切问题，要立即帮助解决。

《中华人民共和国宪法》讲话

③

中华人民共和国是统一的多民族国家（第九讲）

张正钊

巩固国家统一，加强民族团结，发展我国社会主义民族关系，是新宪法的一个重要特色。新宪法序言指出：“中华人民共和国是全国各族人民共同缔造的统一的多民族国家。平等、团结、互助的社会主义民族关系已经确立，并将继续加强。”这个规定，表达了我国各族人民的共同愿望，体现了各族人民的根本利益，反映了我国各民族之间团结互助关系已经加强的事实。

我国是一个多民族的国家，大小民族有56个，少数民族占全国人口的6.7%。各民族的分布相互交叉，大部分地区少数民族和汉族杂居在一起，各少数民族也是互相交错居住的，基本上是“大杂居、小聚居”的状况。例如，新疆是少数民族比较集中居住的地方，但也不是一个民族，而是十几个民族。这种民族分布情况，为我国建立一个统一的多民族国家提供了客观条件和需要。

我国自秦汉以来，就已经建立了中央集权的多民族国家。各民族在长期相处中，发展了经济联系和民族平等是祖国统一和民族团结的基础。新宪法在总纲第四条明确规定：“中华人民共和国各民族一律平等。国家保障各少数民族的合法的权利和利益，维护和发展各民族的平等、团结、互助关系。禁止对任何民族的歧视和压迫，禁止破坏民族团结和制造民族分裂的行为。”在有关民族问题的所有条款中，都贯彻了这一基本原则。

坚持民族平等是马克思主义处理民族关系的基本原则，是无产阶级民族观的重要特征。列宁说过：“谁不承认和不坚持民族平等和语言平等，不同各种民族压迫或不平等作斗争，谁就不是马克思主义者，甚至也不是民主主义者。”（《列宁全集》第20卷第11页）我们历来是坚持民族平等的。早在1935年红军长征途中就曾庄严宣告，我党“实行中国境内各民族一律平等政策”。解放战争时期，在《中国人民解放军宣言》中也曾明确宣布：“承认中国境内各少数民族有平等自治的权利。”新中国成立后，废除了民族压迫制度，民族关系发生了根本变化。党和国家先后制定一系列政策，因地制宜地贯彻中央的方针，处理地方性事务。

四、在国家机关内部关系方面，新宪法总结了我国领导体制方面的经验，规定国家权力机关实行合议制，即各级人民代表大会及其常委会，都是在会议上以少数服从多数的表决方式集体决定问题。国家权力机关采用合议制可以集思广益，避免在决定国家重大事务的时候发生片面性。国家行政机关则实行首长负责制，即国务院实行总理负责制，各部、各委员会实行部长、主任负责制，地方各级人民政府实行省长、市长和县长、乡长、镇长负责制。行政机关是执行机关，贵在办事有效率，实行首长负责制，职责分明，指挥灵敏，可以克服责任不明、互相推诿、办事效率低下的弊病。列宁指出：“我们都必须建立个人负责制，我们既需要委员会来讨论一些基本问题，也需要个人负责制和先进个人负责制来避免拖拉现象和推卸责任的现象。”（《列宁全集》第30卷第213页）新宪法根据提高行政效率的需要，既确定在各级行政机关实行首长负责制，又在一些行政机关设有合议性的组织，如国务院有国务院常务会议和全体会议，都有常务会议，委员会有委员会议、务会议，以充分发扬民主。合议制和首长负责制相结合，既可以发挥集体智慧和集体领导的作用，又能够提高工作效率和工作质量，这是民主集中制原则在国家机关中的具体运用。

新宪法贯彻了民族平等原则（第十讲）

朱作霖 姚渭玉

策和法律，采取一系列有效措施，以保证各民族平等权利的实现，支援少数民族发展经济和文化。坚持各民族平等、团结和共同繁荣，是我们党和国家的一贯立场。新宪法总结了我国民族政策和民族工作方面的历史经验，并根据新的历史时期的要求，发展了马克思主义的民族政策，使少数民族的平等权利在各方面都得到了充分的尊重和保障。

在政治方面，新宪法保障少数民族平等地参加管理国家事务的权利，这是民族平等权利中最根本的权利。新宪法规定，在最高国家权力机关全国人民代表大会中，每个少数民族“都应当有适当名额的代表”，全国人大常委会有“应当有适当名额的少数民族代表”；在地方各级人民代表大会中，保障少数民族平等地参加对地方事务的管理。在少数民族聚居的地方实行区域自治，使他们对本区域内部事务的管理享有充分的自治权。为了从组织上保证民族平等原则的实施，新宪法还规定在最高国家权力机关全国人民代表大会设立民族委员会，专门研究、审议和拟订有关民族问题的议案；在最高国家行政机关国务院也设有相应机构，“领导和管理民族事务，保障少数民族的平等权利和民族自治地方的自治权利”；地方各级人民政府也均负有管理本地区“民族事务”的职责。

在经济方面，为了保证各民族共同繁荣，新宪法规定“国家从财政、物资、技术等方面帮助少数民族地区加速发展经济建设和文化事业”。国家帮助民族自治地方从民族中大量培养各级干部、各种专业人才和技术工人”。马克思主义认为，为了彻底实现各民族的平等权利，必须大力发展少数民族的经济和文化，使落后民族赶上先进民族，清除历史上遗留下来的民族间事实上的不平等。这是无产阶级取得政权以后解决民族问题的基本方针。

在语言文字方面，新宪法规定“各民族都有使用和发展自己的语言文字的自由”，“民族自治地方的自治机关在执行职务的时候，依照本民族自治地方自治条例的规定，使用当地通用的一种或几种语言文字”，“各民族均有使用本民族语言文字进行诉讼的权利等等”。语言是一个民族的重要特征，是维护民族政治、发展民族政治、经济、文化的重要工具。因此，语言文字的平等是民族平等的重要内容。

在风俗习惯方面，新宪法规定各民族“都有保持

国家机构的民主集中制原则

张正钊

（第八讲）

国家的主人，人民选举出来的代表是人民的使者，代表人民的利益，并且受选民和选举单位的监督。这说明，我国国家权力机关是具有广泛民主基础的。

二、在国家权力机关与其他国家机关的关系方面，新宪法规定：“国家行政机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生，对它负责，受它监督。”人民代表大会作出的决定，由它产生的国家机关必须贯彻执行。这样不仅便于人民代表大会统一行使国家权力，而且使其他国家机关具有广泛的民主基础。

三、在中央与地方国家机关的关系方面，新宪法规定：“中央和地方国家机构职权的划分，遵循在中央的统一领导下，充分发挥地方的主动性、积极性的原则。”按照民主集中制原则建立的国家机关，当然要坚持中央的统一领导，实行地方服从中央、下级服从上级的原则。因为国家是一个整体，中央机关是代表整体的，它所制定的宪法、法律和行政法规等，反映了全国各民族、各地区的共同利益，而各级地方国家机关作为整体的组成部分，必须服从整体利益，执行宪法、法律、行政法规和中央国家机关所制定的方针、政策和各项决定。因此，宪法明确规定，地方各级人民代表大会在本行政区域内，保证宪法、法律、行政法规的遵守和执行；全国人大常委会有权撤销省、自治区、直辖市国家权力机关制定的同宪法、法律和行政法规相抵触的地方性法规和发布的决议；国务院统一领导全国地方各级国家行政机关的工作，等等。这些都是为了保证中央的集中统一领导。

但是，由于我国幅员辽阔，各地的政治经济文化发展不平衡，在坚持中央统一领导的前提下，必须照顾地方的特点，发挥地方的主动性和积极性。毛泽东同志说过：“应当在巩固中央统一领导的前提下，扩大一点地方的权力，给地方更多的独立性，让地方办更多事情。这样对我们建设强大的社会主义国家比较有利。”（《毛泽东选集》第五卷第275页）为了适应社会主义现代化建设的需要，党的十一届三中全会以来，在加强中央统一领导的同时，适当地扩大了地方的自主权，并收到了显著的效果。新宪法总结了这方面的经验，加强了地方政权的建设。例如，县以上的各级人大设立常委会；省、直辖市的人民代表大会的常委会有权制定和颁布地方性法规；在财政、经济、文化等事项的管理方面，地方国家机关有权根据本地区的特点

十一届三中全会以后，党的农村政策使我国农业由原来的停滞不前变得欣欣向荣，广大农民从土改和初级社以来没有象今天这样高兴了。

广大农民热烈欢迎联产承包责任制，不只是高兴很快富裕起来，而且高兴真正当家作主了。万里同志最近谈到农民热烈欢迎联产承包责任制时说：“农民最高兴两件事：一个是实惠；一个是自主”，这就是说，农民在经济上得到了实际的物质利益，在政治上有了广泛的民主。

八亿农民真正当家作主，对于建设高度的社会主义民主，具有十分重要的意义。我国社会主义农业建设的曲折过程证明，只有让广大人民群众真正当家作主，充分发挥积极性创造性，社会主义农业才能蓬勃地发展起来。在土地改革时期，我们党领导农民作了土地的主人，作了农村建设的主人，也作了国家的主人。在合作化初期，我们党又放手领导农民自愿地组织起来，把社会主义农业建设推向了一个新的阶段。可惜，后来党的农村政策逐渐脱离中国农村的实际，脱离广大农民群众，在经济上侵犯了农民的物质利益，在政治上损害了农民的主权利，使我们农业二十多年来陷于徘徊的局面。到十一届三中全会，党中央在拨乱反正中首先作出了加快农业发展的决定，指出：“确定农业政策和农村经济政策的首要出发点，是充分发挥社会主义制度的优越性，充分发挥我国八亿农民的积极性。我们一定要在思想上加强对农民社会主义教育的同时，在经济上充分关心他们的物质利益，在政治上切实保障他们的民主权利。离开一切实际的物质利益和切身利益，任何阶级的任何积极性是不可能自然产生的。我们的一切政策是否符合发展生产力的需要，就是要看这种政策能否调动劳动者的生产积极性。”党中央加快农业政策的调整，重新打开了广大农民积极性的闸门。随着党的农村政策的日益完善，亿万农民的积极性创造性调动起来了，农民群众当家作主了，我国农村很快面目一新。

我们党之所以能够领导人民，正因为它把马克思主义的普遍真理同我国实际密切结合起来，能够制定出符合人民利益的路线、方针、政策，调动人民群众的积极性，领导人民群众成为一切事业的主人。

我们党是无产阶级的先锋队，它的宗旨是全心全意为人民服务，领导人民最终实现共产主义。党的干部是人民的领导者，但他们是人民的公仆，不是人民的主人。在我们党领导人民取得翻天覆地的巨大胜利以后，有些领导干部骄傲起来了，他们有意无意地以

八亿农民当家作主

胡 尔 任

衡量党的方针政策是否正确，要看它是否合乎实际，是否能够真正保证人民当家作主，把人民群众的积极性充分调动起来。八亿农民当家作主，对于建设高度的社会主义民主，具有十分重要的意义。

人民的功臣自居，以人民的主人自居，逐渐脱离人民，脱离实际。从初级社发展到高级社以后，党的农村政策出现了“左”倾错误，剥夺了生产队的自主权，剥夺了农民的自主权，坚持推行一系列的错误作法，农民很形象地叫作“瞎指挥”、“大呼隆”、“大锅饭”。长期以来，生产计划、生产经营、劳动组织、收益分配等等，农民都没有自主权，甚至连发言权也没有。农民天天等干部派活，事事听干部支配，瞎指挥还要服从，不公平还不得忍，干活忙闲不均，评工分吵嘴，干部强迫命令、多吃多占总是纠正不了，劳动成果随便被克扣浪费和分配不公的病长期难于解决，社队集体生产搞不上去，农民家庭副业一再受到打击，农民生产积极性一再受到挫伤。这期间，我们党的很多优秀干部，坚持理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评的优良作风，顺应农民的意志、批评和需要，领导农民群众和农村干部再三再四地抵制这种错误政策，但是反而受到一次再次的批判、打击和压制，结果农村社会主义建设遭到损害。

三中全会以后的农村政策，能够做到妙手回春的奇效，关键就是在经济上充分关心农民的物质利益，政治上切实保障农民的民主权利，对于那些不利于发展农业生产积极性、不利于发展农业生产力的错误政策，坚决加以修改和纠正。

经过三十多年的努力，我们有很大一部分农村早已摆脱了悲惨的境地，有一部分地区甚至相当富裕。但是，应该承认，一般说来，我国广大农村还是比较贫苦的。贫苦的农民热烈要求实行包干到户这种家庭承包责任制，这是很合理的，因为能够很快富裕起来。但是，为什么很多比较富裕的地区，甚至很富裕的社队，也要求实行包干到户呢？我们曾经访问过几个收入很高、社队集体事业也很好的生产队，他们原来不愿实行包干到户，县社领导也希望他们不实行包干到户，但是，经过左邻右舍的比较，群众还是要求改为包干到户。我们问一些老农

民，为什么要求包干到户？他们说：“我们干到生产就有自主权。农民对生产经营、生产管理和劳动成果的分配有了自主权，农民能够合理支配自己的生产时间和业余时间。特别是农村妇女最欢迎包干到户。她们说：过去我们天晒在田里，忙活忙闲都泡在一起，事事都靠干部管着，干得再好也是七分八分，累了一天回家还是有一大堆家务事，连走娘家也看得干那的脸色。包干以后，妇女劳动灵活多了，可以多干那些精细活，家务活那些都是男力抢着干；早早把活干完

可以回家干家务活，一家人分工合作，田里活家活都干得痛痛快快的，赶集、走娘家也自由了。

从这里，我们领悟到一个很重要的道理，就是衡量党的方针政策是否正确，不在于是否合乎某一个教条，不在于是否合乎某一个领导人的“指示”，而在于是否合乎实际，是否合乎广大人民群众的利益、意志和需要，是否能够真正保证人民当家作主，把人民群众的积极性充分调动起来。

这是实行联产承包责任制给我们中的一个很重要的启示。

联产承包制的事情和完善，逐步改变了农村干部的工作作风。那种事推事靠干部指挥、靠干部管群众的作风，逐渐改变为教育引导群众、启发群众的积极性创造性的作风；那种单纯靠自上而下解决问题的办法，逐步改变为自上而下和自下而上相结合、又以发动群众自己解决问题为主的工作方法。这是解决农村干部能力弱而农村工作又复杂繁重的一个很有效的办法。

包干到户，土地究竟怎样包到户？一个生产队的土地那样复杂，有肥沃的有贫瘠的，有向阳的有背阴的，有有水地有旱地，有平地有坡地，有大块的小块的，有碱滩土有酸性土，等等，要分别承包给十几家或者十几户，而每家人口又有多有少，究竟怎样划分才公平合理？在我们这种不了解农村情况的知识分子想来是很很困难的，对很多熟悉农村情况的干部来说也比较难的，有不少干部不赞成包干到户，认为土地很难划分得公平，也是一个重要理由。事实上，在划分承包田的工作中，确实也遇到很多纠纷。我们曾经就这个问题请教过一些干部和群众，了解了一些队的实际情况。

一种情况是干部一手包办，干部研究出划分方案，然后开几次会，硬顶下去。尽管干部大公无私，也很难划分得完全公平合理，划分的结果，不是这家有意见就是那家不满意。另一种划分的办法是领导群众自己划分，首先由干部领导群众制订出几条简单易行的划分原则，然后由群众自己去酝酿，自己提方案，自己提问题，自己想办法去解决。

应该承认，要划分得完全公平合理，划分得每家每户都很满意，确实是很难的。但是，采取前一个方法，不满意的农民总是怪干部，争论不休。而采取后一个办法，不满意的农民也知道只能这样，是大家反复商量过的，的确想不出更完满的办法，少数人受点委屈也心甘情愿。结果，大家高兴，干部也省事。

多少年来，因为我们农村政策脱离了群众，干部确实很难工作。那种单纯从自上而下的工作作风和工作方法，常常把好事办成坏事，既苦了群众，也难为了干部。应该看到，蛮横专制、自私自利的农村干部当然不行，但是好干部还是绝大多数；很多好干部慢慢习惯了霸道作风，这是错误政策逼出来的，是上面压出来的，广大基层干部也是受害者。

那一套“左”的农村政策，非要在农村推行，推行不开就受批挨斗，干部怎么能不强迫命令呢？如果一

个干部私心杂念很重，当然也就由一般的强迫命令发展成为严重的打骂群众、压迫群众了。

三中全会以后的农村政策，是正正确的政策，是符合人民的利益、意志和需要的，广大农民热烈拥护，坚持贯彻执行，这就大大减少了基层干部强迫命令的可能。正确的政策调动了广大农民的积极性创造性，也调动了广大干部的积极性创造性。广大农村干部的工作作风和工作方法转变了，爱群尊群的干群关系也逐渐形成了。

在整个联产承包责任制推行过程中，绝大多数原来怀疑、反对的干部都转变过来了。其中很少数的同志，错误比较严重。其实，他们早就不能同群众同甘共苦、心相相通。他们在思想感情上甚至同群众格格不入。群众长期受苦难，他们无动于衷；群众最反感的，他们很感兴趣；群众最希望最高兴的事，他们硬要反对。他们是是非非歪同群众迥然不同。群众在“瞎指挥”、“大呼隆”、“大锅饭”长期盛行时少吃少穿，他们却死抱着“一大二公”的老框框，心安理得；群众一经实行联产承包责任制，很快摆脱贫困状态，逐步富裕起来，他们反而说三道四、东拉西阻；极少数人甚至幸灾乐祸，如果出了什么问题，他们反而高兴。这类同志当然很少，但是他们也是我们另一种教员，从他们严重脱离群众的情况，也可以给我们以有益的启示。

新党章规定全党必须实现的三项基本要求之一，就是“全心全意为人民服务”。新党章规定：“除了工人阶级和最广大人民群众的利益，没有自己特殊的利益。”“党在领导人民为实现共产主义理想而奋斗的全部过程中，始终同群众同甘共苦，保持最密切的联系，不允许任何党员脱离群众，凌驾于群众之上。”希望那些被老框框所禁锢以致在思想感情上同人民群众格格不入的同志，在学习新党章的时候，切实吸取沉痛的教训。

我们农村的社会主义建设在日新月异地发展，需要我们继续解放思想，不断研究新问题，解决新问题。不然我们就跟不上时代的要求。就是前一个时期思想比较解放的同志，如果清静起来，不求上进，也会落后的。

毛泽东思想的精髓就是把马克思主义的普遍真理同我国实际相结合。在我们这样一个农业大国，毛泽东同志吸取大革命失败的经验教训，创造性地运用和发展马克思主义，走出了一条农村包围城市、取得革命胜利的道路。在建国初期，我们党从土地改革和农业合作化入手，很快恢复了长期受破坏的国民经济。三中全会以后，党中央在问题成山、头绪纷繁的情况下，采取“分别轻重缓急，有秩序地进行工作，逐步解决各种问题的”方针，首先抓紧农业这一环，使八亿农民摆脱长期贫困的境地，使广大农村蒸蒸日上，欣欣向荣。这是党中央在新的情况下继承和发展了毛泽东思想的新成就，是调动亿万人民的积极性创造性的新典范。

胡耀邦同志在十二大报告中用特别激昂洪亮的声调说：“同志们！列宁说过，生气勃勃的创造性的社会主义是人民群众自己创造的。毫无疑问，没有亿万群众的高昂的劳动热忱，没有成千上万个生产单位的首创精神，没有各地方、各部门的积极奋斗，社会主义建设事业的蓬勃发展是不可能的。”现在，八亿农民的生气的积极性创造性，已经扭转了农村经济形势和政治形势，并对推动全国形势的好转起了重大的作用。八亿农民当家作主，对于努力建设高度的社会主义民主，也将发挥重大的作用。

间、工段（班组）的分级核算，而且要从企业的技术改造、物资供应、产品设计制造包装和用户使

用等各个环节，进行行政消耗、资金占用与生产成果的比较。全面经济核算也就是全企业和全体职工都参加的核算。

可以采用加强企业的全面的综合管理，就可以把我国的企业管理水平大大向前推进一步。

全面的综合管理，要求作细致的大量的计算工作，并且要求计算迅速和准确，这样就要采用电子计算机技术及其他现代科学技术。这些技术的越来越普遍使用，标志着企业管理现代化的发展。

企业管理需要一定的条件，只有在一定条件下，管理现代化才是可能的，才是经济的。我们要从真正取得实效的观点来采用现代化管理方法和技术，而不是为现代化而现代化。管理现代化是历史发展的趋势，从现在起就要学习这方面的知识，为企业未来的发展作准备。

本章执笔：晓 唐丰义

（原载《经济周报》1982年第35期）

社会主义经济核算常识

社会主义经济核算常识

社会主义经济核算常识

社会主义经济核算常识

社会主义经济核算常识

社会主义经济核算常识

论宪法定保障

陈云生

新宪法的正式颁布是我国人民政治生活中的一件大事。但我们不能满足于宪法的颁布，更要着眼于保障它得到全面的贯彻实施。实践证明，制定一个好的宪法固然不容易，而要保障它的实施更是不容易，这是因为“徒法不足以自行”，而法律规范同任何法律规范一样，都不会自动地得到遵守。为此，新宪法作出了有关宪法保障的规定。

第一，作出了“合宪性”规定。所谓“合宪性”，是指国家的一切法律、行政法规、地方性法规、其他具有规范性文件，以及国家机关、政、其他社会组织或人民团体的决议、决定、命令、指示等等，都不得与宪法的原则精神和具体规定相违背。如有违背，法学上就叫做“违宪”，违宪的法律和命令是无效的。现代宪法一般都有关于“合宪性”的规定。这种规定通常见于两方面：一是明确规定宪法具有最高法律地位或最优越的法律效力；二是明确规定宪法和法律之间的关系。据世界现行142部成文宪法的统计，有122部宪法通过各种不同的表述方式规定了法律的“合宪性”，其中95部明确规定了宪法的最高法律地位或法律效力。我们的新宪法从两方面对“合宪性”作了明确的规定。首先，在《序言》中明确规定：“本宪法以法律的形式确认了中国各族人民奋斗的成果，规定了国家的根本制度和根本任务，是国家的根本法，具有最高的法律效力。”这在我国立宪史上，还是第一次在宪法文件上明白无误地表明宪法的性质和它的最高法律效力，这对于维护宪法的权威和尊严是十分必要的。其次，在《总纲》第五条中规定：“一切法律、行政法规和地方性法规都不得同宪法相抵触。”这就清楚地表明了宪法和法律之间的关系。进而在全国人大常委会的职权中又规定，它有权“撤销国务院制定的同宪法、法律相抵触的行政法规、决定和命令”；“撤销省、自治区、直辖市国家权力机关制定的同宪法、法律和行政法规相抵触的地方性法规和决议。”这就明确了行政法规、地方性法规和法律之间的关系。这些规定，对于维护宪法的极大权威，保证国家法制的统一，无疑具有重要意义。

第二，作出了关于国家宪法监督机关的规定。按照1954年宪法和1978年宪法的规定，全国人大自行监督宪法实施的职权。这样做有它的优点和长处，但也有些客观上的局限：一是全国人大代表人数比较多，不便经常集中开会讨论问题，在这方面的的工作无法经常全面地开展；二是它一年召开一次会议，每次会议所要审议和讨论的问题很多，不可能拿出很多时间和精力专门讨论有关宪法实施问题。有鉴于此，新宪法规定，全国人大常委会行使“解释宪法，监督宪法的实施”。还规定它有权撤销同宪法、法律相抵触的行政法规、决议、决定、命令等。这表明，过去一直由全国人大亲自行使的宪法监督权现在由全国人大和人大常委会共同行使了。这是新宪法引入的一项新的发展，是我国宪法体制的一项重要改革。它表明，在我国宪法保障体制中，正式确立了一个权威性很高并能从事经常性具体工作的宪法监督机关。

第三，作出了关于宪法修改问题的规定，严格了宪法的修改程序。宪法的修改是宪法理论中的一个重要问题，它既关系到宪法的权威和尊严，又关系到宪法的连续性和稳定性。现在世界上绝大多数国家的宪法都有有关宪法本身修改问题的规定。社会主义宪法既应该保持一定的稳定性，也应适应政治、经济、文化等方面的发展变化敏锐地作出反映。根据这一精神，新宪法既规定允许修改，又作了严格的限制：宪法的修改由全国人大常委会或者五分之一的全国人大代表提议，由全国人的全体代表的三分之二以上的多数通过。这不仅保证了宪法修改的严肃性，而且也使宪法的修改更符合全国人民的利益和愿望。

第四，作出了遵守宪法和履行宪法的义务。新宪法首先在《序言》中明确规定：“全国各族人民、一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织，都必须以宪法为根本的活动准则，并且负有维护宪法尊严、保证宪法实施的职责。”在《总纲》第五条又规定：“一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织都必须遵守宪法和法律。一切违反宪法和法律的行为，必须予以追究。任何组织或者个人都不得有超越宪法和法律的特权”。此外，还规定公民必须履行宪法和法律规定的义务，公民必须遵守宪法和法律。这些规定对于增强人民的法制观念，维护宪法的尊严，保证宪法的实施，具有重大的作用。

值得强调的是，党的各级组织和党员模范地遵守和执行新宪法，对于保障宪法的实施有决定性的意义。我们相信，十年动乱中那种“无法无天”的历史再也不会重演了。胡耀邦同志在党的十二大报告中特别强调要教育和监督广大党员带头遵守宪法和法律，并把它作为一项极其重要的原则规定在新党章中。这对于加强宪法实施的保障是完全必要的，是十分正确的。

第二部分 发展社会主义经济生活的物质基础的生产 第十一章 做好生产企业的管理工作

第三节 国有生产企业的管理（下）

建立和完善企业内部的责任制

在各种制度中，岗位经济责任制是企业的一项基本制度。岗位经济责任制的基本内容就是要使每一个工作人员都有自己的岗位，都有自己的专责，包括工人、管理人员、技术人员、领导人员，都有这种岗位责任制。要把企业生产经营的各种指标，按照企业的组织系统，层层落实，落实到越来越小的集体，一直要落实到个人，并与企业的经济效益和个人的劳动贡献挂钩，同严格的考核和个人的奖惩结合起来。所有的岗位责任和岗位之间的分工协作关系，上下左右之间都要互相衔接。建立这种经济责任制，可以大大加强每个职工的责任感，大大提高他们的积极性。

实行岗位经济责任制是一种细致的工作，要有一整套办法，而且要使这套办法日趋完善。科学合理定员、定额的制定就是其中的一项重要工作。定员就是严格规定每个单位所需一定数量和质量的人员并据此配备各类人员。定额就是科学地规定每个职工完成某项工作所消耗掉的劳动、物资等标准。这是确定各种工作所需工作量、配备人员设备、核算劳动报酬、进行考核以确立奖惩的重要依据。并不是一切工作的定员、定额都是比较容易确定的，有一些工作，要把责任落实到人会有困难，有大量的工作要做。

管理现代化包括两个方面，一是管理的组织制度、管理方法更加合乎近代科学技术的原理，一是在管理中

的应用。

关于管理组织制度、方法更加合乎近代科学原理，我们可以列举全面综合管理为例。前面我们讲的管理的各项内容是按专业划分的，所以叫做专业管理。专业进行管理是有科学依据的。没有这些专业管理，企业所拥有的各个生产力要素就不能得到合理的组织和发挥。现在，管理科学又强调要在专业管理的基础上，实行全面的综合管理，通过这种全面的综合管理来进一步提高经济效果，使生产顺利地发展。

全面综合管理包括全面计划管理、全面质量管理、全面经济核算等等。

全面计划管理指的是：企业各项生产经营管理活动都要严格按照计划和指示图表进行，使计划管理实现最优化和系统化。

全面质量管理指的是：要把影响质量的各部门、各环节、各要素组成一个有机的整体，形成严密的质量保证体系，使企业能够不是局部地而是整体地、不是割裂地而是有联系地分析和解决质量问题。全面质量管理要求把从产品的设计到生产全过程的质量控制都纳入统一的质量保证系统。

全面经济核算指的是：要对企业经营进行全过程的核算，不仅要进行行政、车

了生产责任制，造成农业生产的责任制，这使农村采取了

了生产责任制，造成农业生产的责任制，这使农村采取了

了生产责任制，造成农业生产的责任制，这使农村采取了

了生产责任制，造成农业生产的责任制，这使农村采取了

了生产责任制，造成农业生产的责任制，这使农村采取了

了生产责任制，造成农业生产的责任制，这使农村采取了

了生产责任制，造成农业生产的责任制，这使农村采取了

了生产责任制，造成农业生产的责任制，这使农村采取了

了生产责任制，造成农业生产的责任制，这使农村采取了

了生产责任制，造成农业生产的责任制，这使农村采取了

了生产责任制，造成农业生产的责任制，这使农村采取了

了生产责任制，造成农业生产的责任制，这使农村采取了

了生产责任制，造成农业生产的责任制，这使农村采取了

了生产责任制，造成农业生产的责任制，这使农村采取了

了生产责任制，造成农业生产的责任制，这使农村采取了

阿富汗游击队入冬以来加强攻势战果累累

喀布尔气氛紧张，武装士兵处于随时进入战斗状态

新华社伊斯兰堡12月25日电 入冬以来，阿富汗抵抗力军在许多省加强攻势，使苏联和卡尔迈勒军队遭受许多伤亡。

在喀布尔省，11月25日，阿富汗自由战士袭击了莫赫曼达县的一个敌军指挥所，打死卡尔迈勒军队士兵14名，活捉两名。第二天，他们在喀布尔市伏击并摧毁了两辆苏联吉普车，打死4名苏联军官。11月24日，一个游击队小组潜入喀布尔，用火箭筒袭击了苏联大使馆。

12月6日，阿富汗游击队在萨曼甘省伏击了一支由许多坦克和装甲车组成的敌军车队。打死50名苏联和卡尔迈勒军队士兵，击毁坦克6辆。

在坎大哈省，阿富汗自由战士在12月第一周的一次行动中打死了14名苏联和卡尔迈勒军队士兵，俘虏12名军官，其中包括一名少校。在此之前，11月25日，游击队在坎大哈—赫拉特公路上袭击一支苏军，打死25名士兵，击毁5辆坦克和两辆运输车。

在北部地区，游击队于11月中旬破坏了一条长250公里的输油管道，使依靠这条输油管供应燃料的兴都库什山以北的加拉兹中心的苏联占领军陷入严重的困境。11月2日，阿富汗自由战士还摧毁了通往喀布尔的萨兰公路上的一段隧道，使苏军后勤供应受到严重影响。

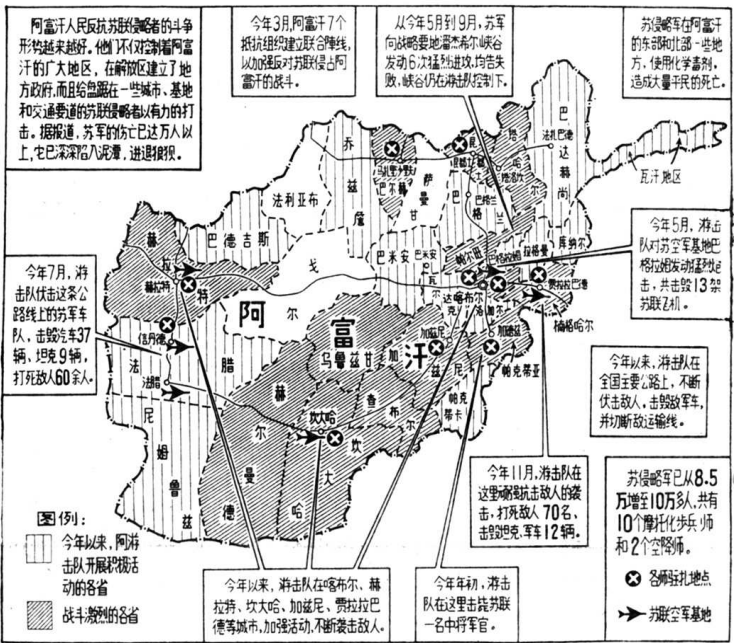
新华社北京12月26日电 喀布尔消息：在苏联入侵阿富汗三周年前夕，喀布尔市气氛紧张。

西方通讯社报道说，卡尔迈勒政权自12月25日起在喀布尔全市实行为期10天的“特别总管制”。喀布尔市头的武装士兵平时增加了一倍，他们昼夜在街上巡逻，处于随时进入战斗的状态，并对居民住宅进行突然搜查。市内一些地区被封锁，在城市的入口和其他地段增设了许多检查站。

另据阿富汗新闻社报道，上星期在喀布尔市发生了一系列爆炸事件，被炸的包括阿富汗执政党总部和政府机关。

一年来阿富汗人民反侵略斗争形势图

朱育莲绘



苏联武装入侵阿富汗到今年12月27日已整整三年了。三年前的这一天，苏联悍然派兵闯进阿富汗，企图一举占领这个国家。经过三年来的阿富汗人民和苏联侵略军在战场上的反复较量，苏联的侵略阴谋不仅没能得逞，反而一步步地陷入泥潭。今天，阿富汗已成了苏联霸权主义的一个沉重包袱。

三年来苏联投入阿富汗的兵力已从8万人增加到10万多人。苏联虽然在战场上使用了一切现代化常规武器，甚至使用毒气来屠杀阿富汗人民，但直到今天，苏联军队所能控制的只是阿富汗的一些主要城市、军事基地和主要交通干线。广大地区特别是山区，依然是阿富汗爱国武装的天下。今年以来苏联军队曾先后向游击队战略要地潘杰希尔峡谷发动过三次猛烈进攻，妄图摧毁那里的游击队根据地，解除对从苏联到喀布尔的公路干线的威胁。但游击队不畏粉碎了敌人的攻势，就是在避开敌人的进攻后主动袭击敌人。潘杰希尔峡谷至今仍在游击队手中。

苏联除直接派兵侵略外，还想利用阿富汗人打阿富汗人。但卡尔迈勒傀儡政权兵源不足，士气低落，士兵因不愿为侵略者卖命而开小差、逃跑或向游击队投诚的事日益增多。原有的9万傀儡军一日下降到只剩三、四万人。三年来，苏联官兵伤亡已达数万人（其中包括一些将领军官），160架飞机被击落，2,500辆汽车和坦克被击坏。侵略军已耗资60亿美元。三年来已耗尽了30亿美元。

在这三年中，阿富汗抵抗力军不仅没有被貌似强大的苏联侵略军压倒，相反，他们以机动灵活的游击战术打击敌人，使苏联侵略军狼狈不堪。阿富汗人民反抗苏联侵略的斗争形势越来越好。目前他们已建立了半国体的地方，扩大了控制区。全国除5、6个省外，其他20多个省都有游击队活动。游击队活动和控制区约占全国总面积的90%，并在解放区建立了地方政权。

今年以来，游击队在喀布尔、赫拉特、坎大哈、加兹尼、贾拉拉巴德等省市加强活动，不断袭击敌人。他们在公路上进行伏击，经常切断敌人的运输线，打死不少敌人。现在阿富汗抗苏组织已从三四千人发展到70多个，部分抵抗力军开始协同作战。今年5月，7个阿富汗自由战士组织组成了阿富汗自由战士伊斯兰联盟，并努力巩固和扩大联合抵抗力军，从而不断加强反对苏联侵略阿富汗的战斗。目前，阿富汗各地游击队一共发展到近10万人，坚持游击战的战士，士气高涨，斗志旺盛。他们得到广大人民群众的积极拥护和支持，也得到了全世界人民的广泛同情、援助和支持。

尽管他们还面临不少困难，但三年来的事实说明，英勇不屈的阿富汗人民维护民族独立和争取自治权的斗争烈火，是侵略者无法扑灭的。

苏联人侵三年来的阿富汗形势

施静助



苏联人侵阿富汗三周年前夕，在阿富汗首都喀布尔，人们举行示威游行，要求苏联撤军。图中标语牌上写着：‘苏联人侵阿富汗三周年前夕，在阿富汗首都喀布尔，人们举行示威游行，要求苏联撤军。’

南共联盟举行四中全会讨论进一步稳定经济

本报贝尔格莱德12月23日专电 记者黄树青报道，南共联盟中央委员会于12月24日至25日举行第四次全体会议。会议讨论了四中全会讨论12月24日通过的执行情况，并决定为明年实现经济稳定承担重大任务。

今年9月南共联盟三中全会的结论，要求各部门采取有效的措施，执行实现国家经济稳定的政策。3个月来，共盟各级组织为此作了大量工作。这次全会主要是检查上中全会结论的执行情况，并提出明年进一步稳定国家经济的首要任务。

南共联盟中央主席团会上格罗奇诺维奇在四中全会上作了主要发言。他认为，在这段时间里全党作了努力，取得了一定成果，但形势仍然是困难的。

日本将降低七十多种商品进口关税

本报讯 日本政府12月25日重申，日本将于明年4月份开始降低包括烟草、巧克力、饼干在内的75种商品的进口关税，以便在中曾根康弘首相下个月访问美国之前减少日本同美国国家之间的贸易摩擦。

这项关税计划在12月24日宣布后，曾遭到日本自民党内代表农业区议员的强烈反对，后来日本政府答应采取行动，去帮助受到减税影响的国内工业，自民党农业区小组才同意了降低关税的计划。

赵总理参观卢伊巴汽车厂和炼油厂

对阿尔及利亚的建设成就表示赞赏



十二月二十五日，赵紫阳总理在阿尔及利亚参观卢伊巴汽车制造厂。

新华社阿尔及尔12月25日电 赵紫阳总理今天下午参观了卢伊巴汽车制造厂。

赵总理在阿尔及利亚运输和渔业部长古吉勒陪同下，乘车从国宾馆来到离首都阿尔及尔以东约30公里的卢伊巴。今天卢伊巴汽车制造厂门口飘扬着中、阿两国国旗。阿尔及利亚重工业部长梅尔巴赫和工厂负责人以及工人代表在门口热烈欢迎。一位少女向赵总理献了花束。

国务委员谷牧和一些随行人员也随同参观。

赵总理的来访，使人想起了十九年前，周恩来总理访问这个工厂时受到工人们热烈欢迎的情景。

工厂的总经理首先向赵总理一行介绍了这个工厂的概况。它是阿尔及利亚在1962年取得独立后兴建的最大工厂之一。厂房面积20万平方米，有9,000多名职工，拥有4个车间和两条生产装配线。年产客车100辆和卡车7,000辆。这个厂原来还是一座用进口的零件和设备来组装卡车的小厂。1971—1972年，新建车间投产，开始用自产零件装配卡车。

在两位阿尔及利亚部长陪同下，中国客人参观了锻工、加工、冲压和装配车间。赵总理兴致勃勃地观看了工人们操纵各种机器和工具表演，赞扬他们熟练的技术。

在装配车间，赵总理仔细地观看了两条生产线。一条是卡车装配线，另一条是客车包括旅游车的装配线。

中国客人们还看了整齐地排列在场地里的即将出厂的新卡车和客车。

参观结束时，赵紫阳同工厂负责人一一握手告别。新华社阿尔及尔12月26日电 赵紫阳总理今天上午在参

观了阿尔及尔炼油厂后对阿尔及利亚的建设成就表示赞赏。

他说：“我们第三世界国家不但有丰富的原料，而且可以通过现代化的工业，制成先进的产品，我感到很高兴。这个现代化的工厂完全由阿尔及利亚人自己管理，并且管理得那么好。我还看到你们很年轻的工程师，感到特别高兴。”

赵紫阳总理，在能源和石油化工部长的陪同下来到炼油厂时，受到了石油炼制和产品销售国营企业总经理塔里和炼油厂负责人的欢迎。用鲜花装饰的接待室里，悬挂着赵紫阳总理和沙德利总统的画像。工厂负责人向中国客人介绍了工厂的情况。当谈到工厂的经营管理时，塔里部长插话说，工厂的利润分成三部分：第一部分提供给国家发展国民经济；第二部分是留给工厂作为计划外的建设资金；第三部分作为工人的奖金。国家向工厂提供要偿还的贷款，以建设计划内的新部门。

赵紫阳赞赏了这种新的管理制度。他说：“我们中国进行了三十多年的社会主义建设，认识到一个道理：社会主义不等于吃大锅饭。企业经营的好坏不能一切由国家包下来，要有公有制，要有计划，但是也要使工人有劳动积极性，要使企业有效改进经营管理的兴趣。”

随后，赵总理和随行人员参观了炼油厂的设备。在中心控制室，赵总理同负责生产部门的29岁的工程师萨勒姆谈了话。

位于阿尔及尔市东边20公里的阿尔及尔炼油厂是1964年投产的，它是阿尔及利亚第一座现代化炼油厂。1981年，该厂生产了290万吨普通油和高档汽油、柴油、煤油和其他产品，超过计划的8%。此外，该厂还生产了近10万吨丙烷和丁烷。全厂共有548名职工，全是阿尔及利亚人，他们的平均年龄是35岁。

扎伊尔和坦桑将热烈欢迎赵总理

新华社金沙萨12月23日电 扎伊尔第一国务委员（总理）肖戈·瓦·东多昨天在这里接见中国驻扎伊尔大使李善一。李善一在会见了李善一后说：“中国总理对扎伊尔的访问，将为两国政府合作提供机会。”

他说，扎伊尔全国执行委员会对中国总理的来访表示最

热烈的欢迎。他对扎、中两国合作的前景表示满怀信心，并希望两国之间的友好合作关系继续发展。

扎伊尔外交事务和国际合作国务委员卡曼达·瓦·卡曼达今天在会见了李善一后说：“我们非常重视中国的友好关系。”

“中国一贯站在被压迫人民一边，并支持他们在政治、

经济和文化的斗争。”

为迎接赵紫阳总理来访，扎伊尔组成了以国务委员卡曼达为首的欢迎委员会，国家计划委员会也正在加紧进行各项准备工作。

首都金沙萨到处洋溢着扎、中两国的友好气氛。人们高兴地谈论着中国总理的来访，并把这作为中国人民和非洲人民，特别是中国人民和扎伊尔人民之间友好关系的重大而美好的事件。

新华社北京12月25日电 坦桑尼亚副总统穆巴希和一些非洲报纸热烈欢迎和高度评价赵紫阳总理对非洲的访问。

坦桑尼亚副总统穆巴希最近在一次讲话中说，中国总理赵紫阳即将对坦桑尼亚达赖和桑

给巴尔进行的访问，将为增进坦桑尼亚和中国之间的友谊提供最好的机会。他还说，赵总理来访时，正值桑给巴尔革命十九周年纪念日，这两件事对桑给巴尔来说都是非常重要的。

《马达加斯加报》最近发表文章说，这次访问“在第三世界国家之间的合作史上将翻开新的一页。”

朝鲜劳动党中央写信

勉励青年在劳动中起突击队作用

新华社平壤12月25日电 据朝鲜《劳动新闻》今天报道，朝鲜劳动党中央委员会最近写信给参加全国青年劳动竞赛的社会主义劳动青年同盟盟员，勉励他们努力贯彻劳动党提出的政策，在各个艰苦、繁重的劳动岗位上起先锋队作用和突击队的作用。

信中称，参加全国青年劳动竞赛的社会主义劳动青年同盟盟员，响应劳动党关于开展竞赛“八十天速度”的号召，在70天的比赛中，超额完成了细进计划，为完成劳动党提出的任务作出了重大贡献。

信中称，朝鲜青年应当高举思想、技术、文化三大革命的旗帜，在工作生活中继续开展斗争，努力完成自己生活中的革命任务，为完成自己生活中的革命任务而努力。

任务，不辜负劳动党的信任和期望。

据报道，朝鲜第一届全国高速细进比赛是从9月下旬起，在不久前在德壤山联合企业举行的。比赛期间，共完成细进尺4,200多米，超过原计划1,000多米，开辟了能生产52,000多吨有色金属矿山的采

金大中。金大中是被南朝鲜当局强行送往美国

新华社平壤12月25日电 汉城消息：12月23日，南朝鲜民主人士金大中已被南朝鲜当局强行送往美国。

这天，金大中所在的汉城大学附属医院或戒毒所。当金大中晚上睡觉的时候，南朝鲜当局出动了几百名警察在周围巡逻警戒。赶往送行的金大中的儿子和200多名人士在机场未能见到金大中。

据居住在美国的一位前汉城大学教授从金大中的妻子处获悉，金大中曾强烈拒绝前往美国。他的儿子说，金大中在监狱表示，他的立场没有任何改变，今后仍决心为民主而斗争。金大中到达美国后发表了一项声明，强调“今后将继续为争取南朝鲜社会的民主而斗争”。

朝鲜《劳动新闻》今天发表评论指出，金大中去美国是南朝鲜当局根据美国的指令策划的骗局。金大中被迫去美国不是为了朝鲜，实际上是逃避出境的。

最后消息

本报讯 12月26日，伊斯兰会议组织秘书长哈比卜·沙提在伊斯兰堡举行的记者招待会上说，他将同伊萨·哈克总统商谈阿富汗问题。他还表示，伊斯兰会议组织正努力拟定一项方案，以期结束持续了两年的伊朗同伊拉克的战争。

本报讯 12月26日，黎巴嫩首都贝鲁特电台援引政府方面消息说，黎巴嫩和以色列将在12月28日举行会谈，讨论以色列对黎巴嫩撤军问题。同一天，以色列当局发言人在内阁会后宣布，会谈地点可能是在贝鲁特南面的小城哈勒迪。

国际简讯

西班牙将购买一批美制飞机

肯尼亚两大储油池失火

秘政府出动军队对付暴力活动

巴新政府最近与意大利政府签订了一项在巴布亚新几内亚建立金枪鱼捕捞公司的协议

（新华社）

丁玲
