



国家集体合作造林管林办法好

亚东县发展林业的一个新课题

在国家无力经营而集体又无权经营的边远国有林区,应当怎样让青山常在、永续利用呢?这个问题,最近在西藏自治区亚东县得到了比较好的解决。

亚东县地处喜马拉雅山麓,历史上有丰富的原始森林资源,覆盖面积达五十四万多亩。西藏实行民主改革以后,这里的山林全部划归国有。但是,这些山林地处边陲,交通不便,国家一直无力经营,而常年居住在这里的社员群众又无权经营。这种局面使林区社员靠林不能吃饭、养林,经济发展缓慢。同时,由于国家集体两不管,人畜随便进入山林,火灾不断发生,乱砍滥伐十分严重,三十六万亩残林迹地也得不到及时的育林更新。现有林地只剩下了十八万亩,又多是幼林,大部分分布在边远深山。多年的破坏使东森林覆盖率越来越小,过去这里气候较好,空气清新,湿润多雨;现在却风大了,雨少了,天冷了。去年亚东县遭受了历史上少见的大旱,是和森林资源被破坏分不开的。

怎样解决这些问题呢?去年八月份,亚东县县委书记的经验教训,从实际出发,在不违背森林法规定的“不准将国有林划归集体”的前提下,采取森林所有权仍归国家、森林经营管理权下放给社队、由国家和企业合作造林管林的办法,得到了自治区和地区林业管理部门的支持。他们的具体作法是:

一、把全县山林划分成四大责任区,

内又分九个责任区。各社队在自己的责任区内根据国家下达的育苗、造林、封山育林和幼林抚育计划,组织生产和管护,在保证质量的前提下,国家从林业费中拿出一部分,由林区社队投入数量付给一定的报酬。社队要造管并举,保质保量。

二、责任区社队对成过熟林,按照国家下达的林副业生产计划合理进行采伐。要集材干净,清林得当,不得私自采伐和过量采伐,不准采伐母树、幼树和国家保护树。采伐的木材除按规定给社队留少量自用材外,其余由国家统一收购。林产品收入,由国家、集体按适当比例分成。

三、在亚东建立林木采购供应站,由国家经营,在县委会统一领导下,按照国家计划收购和供应木材。当地各单位需要的烧柴和其它用材均由采购供应站统一供应,任何单位不得私自入林伐木。

四、建立亚东林业管理委员会和林区

派出所,切实加强治安和森林法教育,坚决制止乱砍滥伐,努力搞好护林防火工作。

这种由国家和企业合作经营山林的办法实行以后,好处很多。它有利于林区社队以林为主,开展多种经营。这个县下马区的三个公社,由过去的以农为主转为以林的为主,经过几个月的经营,社员们自己的森林责任区内,大搞以山林为资源的林副业生产,收入迅速增加。全区去年副业总收入比前年增加了一点五倍。有森林责任区的社队都成立了林业专业队,指派了护林员,还举办了育林训练班,学习造林技术,培训林业技术人员。目前,林区社队已经挖育林坑一千七百多亩,采集树种二千八百多斤。国家集体合作营林的办法实行不久,有个外单位又象过去那样,进林乱砍滥伐,被发觉后,除罚款外,还要他们在今年造林季节栽树赔偿。此后,乱砍滥伐基本上制止了,也没有发生过森林火灾。

本报记者 谢邦民 刘印生

亚东县采取国家集体合作造林管林的办法,都安瑶族自治县文华大队把集体林地和荒山划片分户管理,宜昌地区给社员划定量烧柴山,都促进了造林、护林。各地情况不同,为了发展造林,搞好护林,可以采取不同的具体做法。不论采取哪种做法,都要保障国家的利益,照顾集体和社员的利益。林业战线贯彻调整、改革、整顿、提高的方针中,一个重要的课题,是研究如何充分调动各方面的积极性。要做到国家、集体、个人一齐上,大家都来办林业,尽快使我国的林业有一个大发展。

编者

文华大队充分调动社员管林护林的积极性

划片分户管理山林有奖有罚

本报讯 广西都安瑶族自治县文华大队,恢复集体林地和荒山划片分户管理后,效果很好。

文华大队是个大石山区,有四个生产队,二千六百多人口,二千二百多亩耕地,四千八百多亩宜林荒山。在这人多地少的大石山区,怎样靠山吃山,把山林养好,靠谁来养护,这不仅关系到发展林业,而且关系到发展农业、改善人民生活。

文化大革命前,这个大队曾实行过集体山林划片分户管理,合理付给报酬的办法,林业发展较快。文化大革命中,林彪“四人帮”推行极左路线,把划片分户管理山林的办法,当作资本主义去批判,结果致使林木遭到严重破坏,有林面积由一九六六年的四千亩下降到一九七〇年的二千多亩。一九七〇年春,大队党委顶住了林彪“四人帮”

极左路线的干扰破坏,决定恢复过去的办法,即:山林权仍归集体所有,把大部分山林分给社员管理,责任到户,并制订奖惩制度。这样,既调动了群众管林、护林的积极性,减少了乱砍滥伐现象,又解决了社员烧柴和山林纠纷等问题,使全大队百分之六十的荒山得到绿化,一九七八年,有林面积已恢复到三千六百多亩。

弄直生产队,过去乱砍滥伐相当严重,几年时间,就把二百五十多亩林木砍了一半。恢复分户管理以后,社员认真护林山,合理伐木,乱砍滥伐现象减少。一九七八年,有林面积又恢复到二百五十亩。文明生产队一九七〇年有荒山四百五十亩,实行划片到户管理后,责任分明,有奖有罚,社员年年造林、护林。一九七八年,有林面积已扩大到四百三十亩。

据新华社福州电 粉碎“四人帮”三年来,我国重点侨居福建省晋江地区发生了可喜的变化,到处一派生机勃勃气象。

晋江地区地处东南沿海,海岸线长达四百多公里,陆地一千多万亩,自然资源丰富。全地区旅外华侨有一百八十万,归侨和侨眷九十五万,占全区总人口百分之二十多,他们同一些国家和地区

侨乡人民精神奋发奔四化

晋江地区农工商各业生机勃勃

有着密切的联系。在林彪、“四人帮”肆虐的十年中,侨乡遭到严重破坏,社会秩序混乱,人心动荡不安。

粉碎“四人帮”以来,晋江地区四百多万人民精神振奋地为实现祖国四个现代化艰苦奋斗。三年来,全地区投入农业基本建设的劳动力达一亿多工日,

打大井一万多口,建小型水库三十七座,砌石渠六千三百多公里,修机耕道二千一百多公里,机耕面积比一九七六年增加一倍,还建起一大批早涝保收、高产稳产农田,有效地改变了生产条件。去年粮食总产第一次突破二十亿斤。三年来全区共增产粮食四亿多斤,相当于过去十年增产的总和。同时,其他经济作物和社队企业也有较大发展。泉州、晋江、南安、永春、安溪等县(市),已成为龙眼、柑桔、茶叶的生产基地,产品远销国内外,驰名东南亚。海水养殖业也有很大发展。

去年,党中央关于发展农业的两个文件的贯彻执行,农副产品价格的提高,使侨乡人民的生活普遍有了提高。以晋江县陈埭公社为例,去年实现亩产吨粮,总产增加一千多

湖光农场自筹资金材料建房

据新华社广州电 广东省国营湖光农场积极自筹资金、材料,兴建职工住宅。两年来,他们新建职工宿舍面积达二万六千四百多平方米,加上原有住房面积,现在平均每人住房面积七点五平方米。

从一九七八年起,农场从超产的利润留成部分提取三十多万元,还从其他方面自筹了五十万元,为职工新建住宅八千八百五十平方米。

与此同时,农场所属各分场和

万斤;工副业总产值达一千多万元,占农业总收入的一半以上,受到省人民政府嘉奖。

全区去年工业总产值达五亿六千多万元,比一九七八年增长百分之六十六点四,并且创新产品、新花色、新品种二十九百多种。工农业产品的产值达七千多万元,比一九七八年增长百分之五十五。国营商店和农贸市场商品丰富,购销两旺。

由于认真落实了党的侨务政策,恢复了各级侨务工作机构,三年来晋江地区平反了三万二千多起冤假错案,改变了华侨中错划的地主、富农成份,文化大革命中被占用的华侨房屋和停付的华侨投资本息多数已经退还,使海外侨胞正当权益的措施,有效地调动了归侨、侨眷的生产积极性。同时,也使海外侨胞、港澳同胞受到很大鼓舞。

据新华社福州电 福建省松溪县渭田公社在发展生产的基础上,近三年轻盖社员住房一千零四十二幢,有一千五百二十五户社员迁入了新居。这批新居的建筑面积达二十五万八千多平方米,全公社平均每人增加住房面积十二平方米。

这批新盖的社员住房,大都是双层楼房,房间宽敞,经济美观,卫生条件较好,占地面积少。

渭田公社和所属大队组织专人帮助统一规划,合理布局,并设法供应一部分社员短缺的钢筋、水泥、玻璃等建筑材料。

农工商综合经营 各业繁荣兴旺

汉沽农场调查

河北省汉沽农场近三年走上了农、工、商综合经营的道路。这个农场先办技术设备容易解决的工业,积累资金后,再办原材料来源、产品有销路的工业,先后办起了二十个工厂,主要产品有磷肥、砖瓦、水泥、深井泵、电动机、油毡等二十八种,产值达三千九百多万元。农场也办起了商业,零售额达六百多万元。农工商互相促进,一九七七年农业盈利一百多万元,工业盈利九百多万元,商业盈利四十多万元。各项事业发生了巨大变化:

农田变成早涝保收、高产稳产田。汉沽农场长期靠天吃饭。一九七〇年以前,粮食平均单产仅三百多斤,亏本达二百多万元。农场用农工商综合经营积累的资金,平整土地,重修和增挖渠道,修建排灌站、桥梁等水利工程,打深井近百眼,把全场农田建成旱能灌、涝能排的稳产高产田,平均亩产八百多斤。

农业机械化程度大提高。这十年,农场用自己积累的资金三百多万元购置了农业机械。旱田作业机械化程度达到百分之八十五,水田作业机械化程度达到百分之八十。排灌、农田建设、运输等也基本实现了机械化。

劳力结构、经济结构产生了重大变化。一九七〇年前,农场劳动力主要搞农业,经济收入主要来自农业。一九七九年,劳力结构有了大的变化:农业占百分之三十二,工业占百分之三十七,商业占百分之三,文教卫生占百分之六,交通运输等占百分之二十二。随着农场工商业的发展,经济结构也大变样。一九七九年全场收入近七千万,农业收入占百分之十七,工业收入占百分之八十一,商业收入占百分之二。经济结构的多样化,有利于扩大再生产、抵御自然灾害的袭击。一九七六年农场虽遭到地震,当年还盈利四百多万元。

对国家贡献大了。过去农场只是单纯地向国家提供农产品,现在能向国家提交大宗工业产品,如包装纸、油毡原纸、油毡、沥青、深井泵、红砖、磷肥等,还出口了冻鸡二百多吨。上缴国家的利润和税金达三千三百万元。

职工居住条件改善,福利事业不断提高。一九七六年地震时,大部分住房倒塌,由于农场经济比较雄厚,九个月内就完成了修复和新建工作。现在人均住房七平方米。农场扩建了医院,队办起了托儿所、幼儿园、小学,每个生产队都有了电视机。

缩小了“三大差别”。随着农工商综合发展,农场出现了城乡结合、工农结合、有利生产、方便生活的景象。住宅区、小工厂群、百货大楼、医院、科研所、中小学、饭馆、新华书店、银行、邮电、幼儿园,相继建设起来。过去只会种地的农工,现在能操作机器,能看图纸,有的甚至能设计,有发明,有创造。农场职工感到在这种环境里工作,空气清新,噪音少,上下班方便,能吃上新鲜副食品,生活比城市好。

农垦部 王贞良

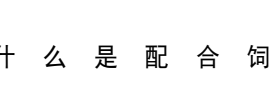
充分利用当地资源和技术力量

西充县多富区建立桑蚕丝绸联合企业

本报讯 四川省西充县多富区的五个公社,充分利用本地适合桑蚕发展的有利条件,于一九七八年开始创办桑蚕丝绸联合企业。经过一年的努力,已建成万张蚕种场一处,八百绪的缫丝厂一座,二十五台织机的绸厂一座,加上原

有的茧庄三处,开始形成了栽桑、养蚕、制种、缫丝、织绸一条龙生产线和农工商相结合的企业。现经四川省有关部门批准正式成立“西充县多富区桑蚕丝绸联合企业”。绸厂、丝厂都已生产出受到顾客好评的产品。

多富区是个老蚕区,农民有丰富的栽桑养蚕经验。一九七九年,多富区五个公社蚕桑总产六万五千二百斤,比历史最高水平的一九五五年的三十一万斤翻了一番。中共多富区委算了一笔账:把这些蚕茧直接卖给国家,只能得款九十八万元;如果自己加工,则可多收入六十多万元,还减少迂回运输费用五万多元。为了增加社员收入,增加集体积累,更有利于发展纺织工业,把农村经济搞活,多富区委决定利用本地原料,组织桑蚕丝绸“一条龙”加工生产。一年来,在省、地、县有关部门的热心支持和大力配合帮助下,联合企业顺利建成投产。它是由五个公社集资入股联合创办的。



什么是配合饲料?

纤维等成分按比例混合制成的。因为它具有全面营养价值,又称全价配合饲料。

配合饲料具有多种优越性,首先是配方科学,营养全面,能满足产、食、鱼类的需要,具有促进生长发育、缩短饲养周期、减少饲料消耗的作用。据国外测定,三十年来由于饲料的改进,肉鸡的饲养周期缩短了一半,饲料消耗减少了一半。在二十年间,肉牛饲养周期平均缩短五十到七十天,饲料效率提高百分之二十,肉牛增重百分之二十五。

第二、配合饲料中含有维生素、抗菌素、矿物质、抗氧剂、驱虫剂等,不仅使饲料不易腐败,便于储存,而且可以预防畜禽疾病,有利于生长发育。例如,在饲料中添加适量抗菌素,对幼鸡的生长大有百分之十的促进作用。

发展中的国外饲料工业



国外经济发达国家,在六十年代逐步实现畜牧业机械化。伴随这一过程,配合饲料工业蓬勃兴起,发展很快。目前,一些国家的配合饲料工业的生产量已达到很高的水平,美国在一亿吨以上,日本在一亿吨以上,西德一千零四十七万吨,法国一千一百五十万吨,荷兰一千零六十七万吨,意大利一千零三十三万吨,比利时四百七十三万吨,美国饲料工业已成为全美二十大的工业之一。 许 牧

更正 本报二月十五日第二版《百货公司支持发展社队企业》一文,“据《黑龙江日报》报道”,应为“据《浙江日报》报道”。文中的《黑龙江日报》应为《浙江日报》。

电视机丰富了太倉县农村文化生活

本报讯 江苏省太仓县已有二千多个生产队有了电视机,占了生产队总数的近三分之二,平均三十五户就有一台。

近三年来,太仓县农副业生产发展很快,农民收入增加,他们迫切要求丰富文化生活,农村拥有的电视机数量显著上升。一九七六年,这里还只有个别生产队有电视机。到了一九七九年十一月,全县已有电视机二千八百多套;年终分配后的一个月里,又增加了七百多套。现在,全县已拥有电视机近三千六百台,其中,百分之九十在农村。

农村有了电视机,农民的文化生活日益丰富。岳王公社二百零三个生产队,已有电视机二百三十台,其中二十八台是个人的。入夜,男女老少就在队里、家里看电视。岳南大队又治生产队队长沈雁冰,他祖父今年七十三岁,祖母七十六岁,老夫老妻常带个常夜里拎了个马灯到队里看电视,有时候还赶到邻近的红光生产队看彩色电视。邻居沈永林家的老太,今年八十岁,这位清代光绪年间出生的老人也是“电视迷”。她说:“我的孙孙已经七十,我呢,自己劳动劳动,去年年终分配扣除粮草,还分到现金一百三十三元六角,我白天做些轻活,晚上看电视。活了几个朝代,就是今天日子好!”

目前全国小水泥企业的产量约占全国水泥总产量的三分之一。所谓“小水泥”，是一种习惯的说法，并不确切，有些厂子年产量已达三十多万吨，不算小。实际上小水泥厂是指不纳入国家统一分配的以立窑为主的地方水泥厂。全国小水泥厂现有三千四百多个，一九七九年的产量达四千七百万吨。其中县以上水泥厂二千四百个，产量占小水泥厂产量的百分之九十左右，这些厂子年产量在八万吨以上的约一百二十个，产量占百分之二十八；年产量在四万到八万吨的约二百八十个，产量占百分之二十四。社队办的小水泥厂约一千个，平均规模仅二吨左右，这部分厂子归农业部社队企业局管理，建材部门从技术上和必要的专用设备上给予支援。

小水泥厂是随着农业基本建设的发展而发展起来的。一九五八年以前，全国只有八个小水泥厂。一九五八年办了一批，经过三年调整，到一九六五年保留了二百四十多个，年产量为五百二十万吨。一九七〇年以后，农田水利建设用水泥数量成倍增长，大中型企业的产品远远满足不了需要，使小水泥企业又有了进一步的发展，到一九七六年小水泥厂比一九七〇年增加近三倍，产量增长一点八倍。一九七六年以后，县以上企业的数量基本上没有增加，但全国小水泥厂产量平均每年增长五百万吨。

目前，全国省、市、区都有小水泥厂，山东省年产量最多，一九七九年已达四百五十六万吨。

最近，我到山东省对小水泥厂的情况作了调查，听了省建材局的汇报，看了济南、新汶、博山、青岛、胶南和淄博市山头公社等六个小水泥厂，其中省属厂一个，市属厂二个，地区、县和社属厂各一个。在各厂召开了领导干部、技术人员、工人座谈会，就当前小水泥工业的情况、存在问题和发展前途听取了他们的意见。

(一)

山东省小水泥企业共有二百八十七个，其中县以上企业一百三十七个，平均规模为三万吨。生产设备有机械化立窑三十四台，普通立窑一百二十台，小旋窑二台。一九七九年全省县以上小水泥出厂合格率为百分之八十三，其中四百号普通水泥占百分之八十五。每吨四百号矿渣水泥的平均成本四十二元九角七分，平均售价五十二元三角三分，全行业总共盈利一千一百五

山东小水泥企业调查报告

宋养初

十万元。同时，还出现了一些文明生产搞得比较好的清洁工厂。

一九七九年以来，山东省建材局在贯彻国民经济“调整、改革、整顿、提高”的八字方针中，按照建材部提出的《关于小水泥工业调整工作的报告》，总结了前几年的经验，决定在三年调整期间对小水泥工业采取“加强领导，积极扶持，调整整顿，挖潜改造”的方针，把一百三十七个县以上企业分成三类，进行调整。

对生产条件好、企业管理有一定基础的两个骨干企业，进行重点扶持，扩大生产能力，提高生产技术水平，到一九八二年可以增加产量一百五十万吨。

对具备生产条件，但目前设备不配套、管理水平较低的四十七个企业，在抓好企业整顿的基础上，主要依靠县、市和企业自力更生，省里给以适当补助，搞好填平补齐，三年内一般不搞扩建。这一类厂经过配套后，可增加产量五十万吨。

对生产条件差、管理水平低、长期亏损的企业，如经努力仍无改变的，再予关闭。

在前两类企业中，山东省选择了济南和潍坊两个厂，由国家给予扶持进行改造；选择了二十四厂，用上调水泥的财政补贴及地方自筹等办法筹措资金，进行扩建或填平补齐。与此同时，他们以降低成本和提高质量为中心，通过开展质量大检查、质量升级、举办厂长培训班等活动，提高企业的管理水平和生产技术水平，收到了一定的效果。

经过初步整顿，山东小水泥工业已经开始出现了一些新的变化。

第一，虽然关停六个万吨以下的县办厂，但一九七九年全省小水泥厂产量，仍比一九七八年增长约百分之十一。

第二，出现了一些可以稳定生产五百号水泥的立窑企业。我们所到的济南水泥厂从去年四月份开始全部生产五百号矿渣水泥，博山水泥厂从八月份开始全部生产五百号普通水泥，青岛水泥厂也于六月一日起全部生产五百号矿渣水泥，合格率都为百分之百。

第三，企业管理水平有所提高，各项技术经济指标比一九七八年有进步。

济南、青岛、博山和胶南县的水泥厂的煤电消耗、水泥成本均比前一年有不同程度的降低，利润增加，劳动生产率提高。

第四，广大干部和工人学技术、钻业务的风气浓了。省建材局用半年时间，办了两期厂长训练班，培训了九十一名厂长。厂长培训回厂后感到在生产和管理方面过去主动了；技术人员感到现在和厂长有了共同语言，生产技术上问题能较快地解决了。在济南水泥厂召开的工人座谈会上，老工人反映，现在许多青工感到

搞四个现代化不学技术不行，主动请老工人上技术课，有的还在业余时间到老师傅家请教。

(二)

通过调查，我们进一步明确了以下几个问题。

一、小水泥厂在我国是有生命力的，它可以用比较少的投资，在比较短的时间内为国家建设提供一部分水泥。山东省从一九七〇年以来，用八、九年的时间，使小水泥厂年产量增长了三百多万吨，基本上满足了省内工农业建设的需要，每年还拿出十五万到二十万吨水泥支援国家的重点建设。他们的实践证明，在我们这样一个大而落后的国家中，在集中力量建设一批大中型水泥企业作为骨干，满足国家基本建设需要的同时，因地制宜地积极发展地方水泥生产，解决广大农村、中小城镇和地方工业的需要，使水泥工业出现一个大小相结合的中心企业和地方企业共同发展的繁荣局面，这是加快发展我国水泥工业的一条正确途径。

二、以立窑为主的小水泥厂完全可以稳定生产四百号水泥，并且可以有计划地生产一部分五百号水泥。去年山东省有八个立窑厂稳定生产五百号水泥，占全省小水泥产量的百分之十三。目前小水泥工业中确实还存在着质量问题，一九七九年尚有一部分不符合国家质量标准的水泥出厂了。分析其原因，主要有三个方面：一是有些企业和有关部门的领导，对质量问题没有引起足够的重视；二是管理混乱，有些企业没有健全的质量管理机构 and 比较科学的管理办法；三是许多企业简易投产，造成工艺不配套，对质量控制带来不少困难。但这些问题，只要领导重视，切实加强管理，同时在生产工艺上采取必要的措施，是完全可以解决的。

三、县以上小水泥企业的成本，由于生产条件和经营管理水平不同，相差十分悬殊。成本最低的济南水泥厂，四百号矿渣水泥每吨不到二十三元，相当于大中型厂的平水；成本最高的济宁市水泥厂达九十六元。造成悬殊很大的原因，除客观条件不同外（如外购石灰石，成本较高；没有铁路专用线，运费较高；物资供应渠道不通，原材料价格较高；等等），主要是：不讲经济核算，吃大锅饭。因此，要认真改善管理，加强经济核算，使水泥的成本降下来。

四、能源消耗比较低。全国大中型水泥企业每吨熟料标准煤耗平均为二百零七公斤，山东省小水泥厂每吨熟料标准煤耗平均为一百四十七公斤，低百分之二十九，青岛水泥厂仅一百二十七公斤。每吨四百号矿渣水泥平均电耗全国大中型厂为八十二度，山东省小水泥厂为八十七度，青岛水泥厂仅七十二度，电耗接近大中型水泥企业的水平。

五、小水泥厂的粉尘污染是可以解决的。新汶水泥厂百分之八十的粉尘尘点达到和接近国家标准，胶南水泥厂和博山水泥厂新工艺线的收尘效果比较好。根据新汶水泥厂的经验，治理粉尘“三分在设备，七分在管理”，他们总结的“密、堵、排、收、擦、洒、扫、查”八字综合除尘措施，对水泥厂解决粉尘污染是行之有效的。

六、小水泥厂增产主要靠老厂的挖潜、革新、改造。山东省从一九七六年进行，集中力量从已有企业中选一部分条件好的进行改造，同时通过加强企业管理，大搞技术革新，挖掘老设备的潜力，使小水泥

就是我们所说的国际法。

由于国际法是国家之间的法，这就决定了它区别于国内的若干特点：一、国际法的主体，即国际法律关系的参加者和由此而产生的国际权利和义务的承担者，基本上是国家；二、由于国家是主权的、平等的，因而国际上不可能也不应该有一个凌驾于国家之上的立法机关来制定国际法，国际法的规范只能由各国在平等的基础上以协议的方式来确定。此外，国际上的一些惯例，由于各国长期反复使用而被各国所承认，因而也具有国际法的性质；三、国内法依靠有组织的国家强制机关保障执行，国际上的情形就不同了，这并不等于说国际法没有强制力。国际法同样具有强制力，只是强制的办法不同而已。在国际上，如果一国侵犯了他国的权利，违反了公认的国际法，被侵害国完全可以单独或与其他国家一起来维护自己的权益，并按照一般公认的国际法形式采取某种适当的制止办法，如抗议、警告、直至采取单独或集体的武装自卫以反击侵略者。联合国宪章第五十一条规定的会员国在遭到武装攻击时有单独或集体自卫的权利，就是这种强制。

什么是国际法？

什么是国际法呢？这个问题是比较复杂的。国际上，研究国际法的学者曾经给国际法下过许多不同的定义。有人作过一个粗略的统计，这些定义大概有百种以上，真可谓众说纷纭，莫衷一是。

国际法是个比较复杂的学科。为了便于理解起见，我们不采取简单下个定义的办法来解释这个比较复杂的问题，而以实际情况为例来说明。

大家知道，世界上的国家很多，由于社会政治制度和利害关系的不同，一些国家之间产生了合作，一些国家之间发生了斗争；一些国家在一定时期内是“亲密的合作”，而在另一时期可能是“激烈的斗争”。在这种错综复杂的关系和斗争过程中，国家究竟应该怎样处理和互之间的关系，以及怎样处理是正确的，怎样处理是错误的呢？这就需要有一个标准和一系列处理国家关系的行为规则。随着国际关系的发展，逐渐形成了一系列得到各国公认的、具有法律约束力的、处理国家关系的标准和行为规则，或叫原则、制度和惯例。这些原则、制度和惯例的总和构成一种特殊的法律部门，

国际惯例

所谓国际惯例，即各国在经济、政治交往过程中所逐渐形成的一些习惯和先例。这些习惯和先例由于各国在实践中长期反复地使用，而被各国所承认和遵守，因而具有法律上的约束力。例如，承认一个国家的政府，就意味着不再承认这个国家的原来的政府，因此，这个国家的原来的政府的代表就不能继续被看作是那个国家的代表，就不能同

厂产量平均每年增长五十五万吨，百分之八十的县以上企业达到或超过了设计能力。新汶水泥厂设计能力四万吨，多年来他们通过技术革新提高主机的台时产量，同时加强设备管理，使运转率保持在百分之九十左右，一九七八年生产水泥八十五万吨，超过设计能力一倍多。可见这是一个多快好省发展水泥的办法。

(三)

在调查中，山东省建材局和各企业的同志反映了一些带普遍性的问题。

一、体制不合理，企业处境困难。企业的生产计划是各级计划部门说了算，日常生产由主管部门负责，物资供应和产品分配由物资部门管。由于“婆婆”太多，使企业处于“计划层层加码，物资层层剥皮，出了问题踢来踢去，有了困难没人管理”的困难处境。再加上有些计划管理部门不尊重生产规律，盲目下达指标增加任务，造成企业生产十分被动。据省建材局反映，这几年在物资供应上层层剥皮的现象十分普遍，国家规定生产一吨水泥按百分之二点五的定额拨给钢材，省物资局按千分之一的点四拨给各地，地方再挪用一部分，企业拿到的就很少了。企业要求尽快实行一个“婆婆”的领导，从计划、生产、物资供应一直到产品分配，都由一个部门统一管起来。

二、资金问题。这几年山东发展小水泥厂的资金百分之八十五以上靠地、县和企业自筹，其中大部分是由企业摊成本吃亏解决。如胶南县水泥厂现有固定资产二百一十万元，县财政仅投资了七万元，其余部分都由厂自己解决。由于财政上规定利润必须全部上交，亏损由国家补贴，因此，他们从银行间拿了一部分亏损补贴（生产一吨生铁，国家补助一百二十元），又在水泥成本中摊了一部分，使水泥产量从八千吨发展到四万五千吨。这样做，不仅使产品成本长期降不下来，造成假象亏损，而且也在经营管理上造成混乱。企业要求改变这种做法。他们提出四个办法。一是国家对小水泥厂要采取扶持政策，在三年调整期间，可继续实行一九七九年上调一部分水泥，从财政上给予补贴的办法。二是在扩大企业自主权还没有全面铺开时，建议各地小水泥企业以一九七八年上交利润为基础，三年期间超额部分由企业留用。这样国家不减少财政收入，企业则可以用这笔资金来搞配套、改造，发展生产。三是“五小”补助过去大部分用于小钢铁厂、小化肥厂补齐，小水泥厂拿到的很少，在调整期间要适当增加小水泥厂的补助投资，由建材部门统一规划，合理安排。他们对该厂的意见，值得领导机关重视。

三、提高职工队伍的文化、技术水平是当务之急。目前职工队伍的文化、技术水平很低。新汶水泥厂六百八十名职工中，小学程度的二百五十二人，文盲半文盲九十一人，这两部分占职工总数的不及六。去年省检查组对该厂验收进行考核，有一半人不合格。目前，有些企业开展职工业余教育和技术培训的办得很好。各地工作要把这项工作提到重要议事日程，帮助企业为职工的文化、技术学习创造条件。

四、环境保护问题。这项工作还没有引起足够的重视，特别是一些县办企业，所在地的领导和计委、财政系统的着眼点，总是放在企业能增产多少上，对企业文化文明生产、环境保护方面存在的问题很少过问，必要的投资、材料、设备也很少支持。以上这些问题，希望能在三年调整期间逐步解决，以使小水泥工业能更好地满足经济建设特别是农业基本建设的需要。

外 国 人 的 法 律 地 位

随着我国四个现代化的发展，我国公民出国以及外国人来华的数量越来越多。这就需要了解一些国际法上有关外国人的法律地位问题。

所谓外国人，是指在一国境内并非该国公民而具有其他国家国籍的人。在外国人中有一部分是外国的外交官和领事官，他们享受外交特权、领事特权。因此，这里讲的外国人不包括这部分人在内。

根据公认的国际法原则，规定外国人的法律地位是一个国家的主权。一个国家根据自己的情况，颁布管理外国人的法令，外国入必须遵守，如有违反，应按当地法律处理。这就是国际上公认的国家属地优越权。但是，另一方面，外国入无论处于何国，同时受本国法律保护，服从本国的属人优越权，享受本国的保护。因此，任何一个外国人均受双重管辖，居留国的属地优越权和国籍所属国的属人优越权。

除国家自己规定外国人的法律地位外，国与国之间也可以签订条约规定外国人的待遇。按照一般惯例，通过条约规定外国人的待遇，主要有三种形式：一、互惠待遇，即双方根据互惠的原则对待对方公民；二、国民待遇，即根据条约给予外国人以与本国公民同样的权利，把适用于本国公民的某些法律同样适用于外国入；三、最惠国待遇，即一国给予外国人的待遇以不少于任何第三国公民在该国享受的待遇。这三种形式主要是指经济、民事方面的待遇，在政治方面外国人不能享受为本国公民规定的待遇，更谈不到享受特权了。

外国人的法律地位主要涉及到外国入入境、居留权、居留期间的权利义务、出境等。外国入入境，就立即受当地国管辖。无论是短期居留或长期居留，都要服从所在国的有关法令。在居留期间，外国人不享受当地国公民的政治权利，如选举权、被选举权；不履行当地公民的义务，如服役役等；外国入触犯刑律，要受刑罚处罚。同时，外国人的合法权益要受当地国的保护，不得侵犯，否则，外国人的本国有权进行保护。外国入只要履行了有关离境手续，就应该让他离境，其合法财产也应允许其携带出境。如外国入违法，可将其驱逐出境或限令其在一定时期内出境。

(专栏作者：郭群惠)

谈谈反革命罪中的言论和行为问题

高铭照

反革命罪是各类犯罪中最严重的犯罪。刑法第十四条规定：“以推翻无产阶级专政的政权和社会主义制度为目的、危害中华人民共和国的行为，都是反革命罪。”这个规定科学地揭示了反革命罪的阶级本质和严重危害，明确指出了反革命罪的构成要件。它是我们划分反革命罪与非罪、反革命罪与其他刑事犯罪界限的标准和法律依据。

构成反革命罪，必须具备两个最基本的条件：一是客观上要有危害中华人民共和国的行为；二是主观上要有推翻无产阶级专政的政权和社会主义制度的目的，即反革命目的。

任何反革命罪，都要有行为，这种行为的牙头是针对我国国家制度和社会主义制度，目的是要推翻这个制度。我国刑法不承认有所谓“思想犯罪”，封建王朝有所谓“腹诽罪”，希特勒法西斯有所谓“思想犯”。在林彪、“四人帮”横行肆虐期间，也搞过一套鬼城仗俩，致使许多无辜者身陷囹圄，横遭迫害，有的甚至含冤而死。这种倒行逆施，完全是社会主义民主的践踏，对社会主义法制的践踏，与我们无产阶级专政的本质是水火不相容的。

思想不能构成犯罪，那末言论是不是就可以构成犯罪呢？这要具体分析。

在我国，言论自由是受国家法律保护的。我国宪法明文规定，公民有言论自由。言论自由是人民群众当家作主、管理国家大事所不可或缺的一项权利。对具体的人和事，对某些具体制度提出批评、建议，以便改进、革新，是人民的民主权利。要是没有言论自由，人民群众不能对国家事务享有发表意见的权利，那还怎么称得上是人民的国家呢？所以，华国锋同志在五届人大二次会议上的《政府工作报告》中指出，要“努力发展人民群众的言论自由”，在人民内部要“广开言路，严禁给发表不同意见的群众‘穿小鞋’和实行其他的压制打击”。这是很正确的，完全表达了人民群众的意志和愿望。

当然，人民的言论自由，也不是不受任何约束的。例如，言论自由并不包括造谣诽谤的自由，因为造谣诽谤会给人造成严重的后果。因此，法律上不能不估计到这点，从保护国家和人民的整体利益出发，对某些言论作出必要的限制，规定散布某种特定的言论乃是犯罪行为。刑法上规定的诽谤罪、诬陷罪、教唆犯罪都是与一定的言论分不开的。在这里，特定的言论成了犯罪行为的内容和方法，散布这种言论也就是犯罪行为的行。

反革命罪中涉及言论问题较多的是反革命煽动罪。对于这个罪，刑法第一百零二条作了具体规定。构成反革命煽动罪，除了主观上具有反革命目的外，其煽动行为必须是：煽动群众抗拒、破坏国家法律、法令实施的；以反革命标语、传单或者其他方法宣传煽动推翻无产阶级专政的政权和社会主义制度的。这种罪，是在群众中进行煽动的，煽动的方式可以是口头的（如发表反革命演说），也可以是文字的（如书写、张贴反革命标语、反革命大字报，散发反革命传单）。应当着重指出，在把散布某种特定言论认定为反革命煽动罪时，必须十分严肃谨慎。我们既不能放纵一个反革命分子，也不能冤枉一个好人。这就要求重证据，重调查研究，坚持实事求是，严格依法办事。反革命分子魏京生通过发表反动文章和演说，诬蔑无产阶级专政是“专制”，诬蔑社会主义制度是“封建君主制”，诬蔑党和国家领导人是“搞个人独裁的要害关键”，要人们“不要做独裁者”扩张野心的现代化工具，“号召”人们“不要再相信独裁者的‘安定团结’，要把‘权力’从这些老哥们手里夺过来”，这就是反革命煽动罪。至于某人仅仅在日记中、在学习讨论中暴露了一些错误思想观点，或者是向组织汇报了一些自己的错误思想，都不能认为是犯了什么罪，更不能认为是犯了什么反革命罪。对标语、传单、大字报中存在的问题也要具体分析，不能抓住个别过激言辞就认为是反革命煽动罪、反革命传单、反革命大字报。一定要把行为的具体情况与行为人主观上的动机紧密地结合起来进行研究。只要不是出于反革命目的，没有上述反革命煽动行为的内容，就不构成反革命煽动罪。



中国纺织品进出口公司天津分公司 China National Textiles Import & Export Corporation, Tianjin Branch	中国土畜产进出口公司天津地毯分公司 China National Native produce & Animal By-Products Import & Export Corporation, Tianjin Carpets Branch	Import & Export Corporation, Tianjin Cereals & Oils Branch	中国机械进出口公司天津分公司 China National Machinery & Equipment Export Corporation, Tianjin Branch
中国轻工工业品进出口公司天津分公司 China National Light Industrial Products Import & Export Corporation, Tianjin Branch	中国土畜产进出口公司天津畜产分公司 China National Native produce & Animal By-Products Import & Export Corporation, Tianjin Animal By-Products Branch	中国粮油食品进出口公司天津食品分公司 China National Cereals, Oils & Foodstuffs Import & Export Corporation, Tianjin Foodstuffs Branch	中国对外贸易运输公司天津分公司 China National Foreign Trade Transportation Corporation, Tianjin Branch
中国轻工工业品进出口公司天津文教体育用品分公司 China National Light Industrial Products Import & Export Corporation, Tianjin Stationery & Sporting Goods Branch	中国土畜产进出口公司天津土产分公司 China National Native produce & Animal By-Products Import & Export Corporation, Tianjin Native produce Branch	中国五金矿产进出口公司天津分公司 China National Metals & Minerals Import & Export Corporation, Tianjin Branch	中国租船公司天津分公司 China National Chartering Corporation, Tianjin Sub-Branch
中国工艺品进出口公司天津分公司 China National Arts & Crafts Import & Export Corporation, Tianjin Branch	中国粮油食品进出口公司天津粮油分公司 China National Cereals, Oils & Foodstuffs Import & Export Corporation, Tianjin Branch	中国化工进出口公司天津分公司 China National Chemicals Import & Export Corporation, Tianjin Branch	中国出口商品包装公司天津分公司 China National Export Commodities Packaging Corporation, Tianjin Branch
		中国机械进出口公司天津分公司 China National Machinery Import & Export Corporation, Tianjin Branch	天津市广告公司 Tianjin Advertising Corporation

本公司将在三月二十五日至四月五日在天津市出口商品陈列馆举办进出口商品洽谈会, 欢迎各国经济贸易界和厂商前来洽谈业务。

An Import and Export Commodities Mini-Fair, sponsored by this Corporation, will be held at the Tianjin Export Commodities Exhibition Hall from March 25 to April 5, 1980. Traders and manufacturers in economic and trade circles of all countries are welcome to come to Tianjin for business discussions.

