

里弄小厂靠“内功”也能创一流管理水平

上海围巾五厂管理超群令人瞩目

本报讯 新华社记者夏复民、余耀报道：美国系统管理专家雅比克教授被导入引，沿着蜿蜒曲折的弄堂步入上海一家小厂。他的脸上乌云密布，神情困惑。然而，对这家厂进行了详尽的考察后，他疑团顿解，佩服地说：“我走过很多国家，贵厂无疑达到了国际上先进企业的管理水平。”

中国科学院心理学研究所、上海纺织局职工大学、北京国际经济计算中心研究人员采用现代社会调查方法，对这家厂的管理水平进行为期多年的跟踪调查，得出结论：与企业生产管理相关的八个变量中，这家厂有六个变量优于日本平均水平。

在年产四万条围巾的上海围巾五厂，每天流转缠绕辘轳线的筒子3000枚、纤子37000枚，每月进出的围巾多达120万条（次），它们的“行踪”却从未脱出有效的管理系统。今年5月20日，该设计室的同志通过调度室，从筒子车间取去1枚筒子。当天操作工人就发现了此事。一次，有位干部因外客着急，把包装车间的工人又已下班，便自行取去10米来围巾。第二天一上班，车间主任向厂长“报警”。

一枚筒子只有一斤纱，一枚纤子不到一两重。然而即便偶尔错落，去向不明，厂部都能及时收到报告。错落的筒子或纤子的缸号、轴号、辘轳纱的重量、颜色，都开列得一清二楚。这家厂从原料进厂到产品出厂，差异率仅为0.019%，在全国同行中领先。

即便在以厂房拥挤出名的上海，围巾五厂仍够

得上“困难户”，厂址隔街相望，前后道工序被“一分为二”，7个产品加工点分散在市内；厂内还有一大“高墙”；18扇厂门扇通向弄堂，由于各种原因均无法封闭。“天”小、“地”窄、房挤、各种缺乏之生产流程长、工序多，给工厂的管理带来莫大的困难。前些年，在制品的产品差异率也曾高达1—2%。

厂长沈宝林知难而进。他认为，搞基础管理，不能打“胜拳”，走“虚步”，要扎扎实实下苦功。记者在这家厂采访，看到从白纱进厂，到围巾出厂，设下12道关口。每道关口，定人、定岗、定责、定量、定质。吐出的量，这么低，你们都能不赔不赚？“那当然。”他们取出

帐，但见收、付、存，笔笔帐清。出色的管理根植于全7500名职工中。提高全员素质，是抓好企业必不可少的一课。正因此为，在弄堂之地，的厂，居然能缝制起了高中班和中高级技术培训班；延聘教师，组织全厂干部学习计划、财务、物资和设备管理知识。厂内实行内部工资制，鼓励职工考考级，提高技术。厂里兴建了“屋顶”花园。这里亭台古色古香，暖房都郁郁葱葱，使人流连忘返。

出类拔萃的管理为企业赢得了显著的经济效益。从1983年至1986年，这家厂年创利润比平均14.4%的幅度递增。今年上半年利润比去年同期增长了16.3%，半年利润就创造了一个团五厂。这家厂生产效率高、制成品、人均创利、资金周转天数等指标，在同行业中都首屈一指。今年，这家厂的辘轳线方巾首次进入东南亚和欧美市场，以其新颖的款式、高雅的色泽，受到异乡消费者的欢迎。

新的款式、高雅的色泽，受到异乡消费者的欢迎。

小厂抓住了大方向

文 牛

“向管理要效益！”这句话已成了几十年，有的企业落实得好，有的企业落实得不好。关键的问题是舍不舍得在这方面下真功夫。

有的企业觉得向管理要效益既慢又吃力，总想找“捷径”，降低产品质量，抬高产品价格等等，转手之间即出“效益”。这种图省力抓效益的结果，必然使企业走上

邪路，也有害于社会。

上海围巾五厂，

厂虽小，却抓住了大方向。

从结构学的意义

上说，没有现代化的管理，就没有真正现代化的企业，更没有高效益。下大力抓好

现代企业管理，就是抓住

企业建设的根本一

使企业有可能立于不败

之地。他们懂得这个道

理，并且花了大力气，

其眼光可佩服

三

两

言

淮

河

清

降

见

效

效

效

效

效

效

效

效

效

效

效

效

效

效

效

效

效

效

效

效

效

效

效

效

效

效

效

效

效

效

效

效

效

效

效

效

效

效

效

效

效

效

效

效

效

效

效

效

效

效

效

效

效

效

效

效

效

效

效

效

效

效

效

效

效

效

效

效

效

效

效

效

效

本报讯 淮河今年第二次洪峰已于7月26日中午

12时顺利通过正阳关。

自入汛以来，安徽军民严阵以待、奋力拼搏，先后

战胜了两次大的洪峰。

在这两次大洪中，安徽省淮河清障见成效。近几

年来，淮中游人为设障较为严重，尤正阳关上

至王家坝一段，河道狭窄，人工种植耐水阻水经济植

物，更加重了清障。今年在防汛准备工作中，省委、

省政府突出抓了淮中游清障。

到6月25日止，全省完成清障土方1392万方，

清除阻水树木28.7万株，清除阻水淤草、芦苇、杞柳

9.7万方，以及部分行洪道的阻水房屋，使正阳关上

至河道的泄洪条件有较大改善。

7月8日和23日有淮河两次洪峰由河南进入安徽境

内王家坝，水位分别超过警戒水位1.16米和1.85米。

由于清障开了分闸行洪通道，使流量达到500多立

方米/秒，泄洪速度大大加快。

7月8日和23日有淮河两次洪峰由河南进入安徽境

内王家坝，水位分别超过警戒水位1.16米和1.85米。

由于清障开了分闸行洪通道，使流量达到500多立

方米/秒，泄洪速度大大加快。

7月8日和23日有淮河两次洪峰由河南进入安徽境

内王家坝，水位分别超过警戒水位1.16米和1.85米。

由于清障开了分闸行洪通道，使流量达到500多立

方米/秒，泄洪速度大大加快。

7月8日和23日有淮河两次洪峰由河南进入安徽境

内王家坝，水位分别超过警戒水位1.16米和1.85米。

由于清障开了分闸行洪通道，使流量达到500多立

方米/秒，泄洪速度大大加快。

7月8日和23日有淮河两次洪峰由河南进入安徽境

内王家坝，水位分别超过警戒水位1.16米和1.85米。

由于清障开了分闸行洪通道，使流量达到500多立

方米/秒，泄洪速度大大加快。

7月8日和23日有淮河两次洪峰由河南进入安徽境

内王家坝，水位分别超过警戒水位1.16米和1.85米。

由于清障开了分闸行洪通道，使流量达到500多立

方米/秒，泄洪速度大大加快。

7月8日和23日有淮河两次洪峰由河南进入安徽境

内王家坝，水位分别超过警戒水位1.16米和1.85米。

由于清障开了分闸行洪通道，使流量达到500多立

方米/秒，泄洪速度大大加快。

7月8日和23日有淮河两次洪峰由河南进入安徽境

内王家坝，水位分别超过警戒水位1.16米和1.85米。

由于清障开了分闸行洪通道，使流量达到500多立

方米/秒，泄洪速度大大加快。

7月8日和23日有淮河两次洪峰由河南进入安徽境

内王家坝，水位分别超过警戒水位1.16米和1.85米。

由于清障开了分闸行洪通道，使流量达到500多立

方米/秒，泄洪速度大大加快。

7月8日和23日有淮河两次洪峰由河南进入安徽境

内王家坝，水位分别超过警戒水位1.16米和1.85米。

由于清障开了分闸行洪通道，使流量达到500多立

方米/秒，泄洪速度大大加快。

7月8日和23日有淮河两次洪峰由河南进入安徽境

内王家坝，水位分别超过警戒水位1.16米和1.85米。

由于清障开了分闸行洪通道，使流量达到500多立

方米/秒，泄洪速度大大加快。

7月8日和23日有淮河两次洪峰由河南进入安徽境

内王家坝，水位分别超过警戒水位1.16米和1.85米。

由于清障开了分闸行洪通道，使流量达到500多立

方米/秒，泄洪速度大大加快。

7月8日和23日有淮河两次洪峰由河南进入安徽境

内王家坝，水位分别超过警戒水位1.16米和1.85米。

由于清障开了分闸行洪通道，使流量达到500多立

方米/秒，泄洪速度大大加快。

7月8日和23日有淮河两次洪峰由河南进入安徽境

内王家坝，水位分别超过警戒水位1.16米和1.85米。

由于清障开了分闸行洪通道，使流量达到500多立

方米/秒，泄洪速度大大加快。

7月8日和23日有淮河两次洪峰由河南进入安徽境

内王家坝，水位分别超过警戒水位1.16米和1.85米。

由于清障开了分闸行洪通道，使流量达到500多立

方米/秒，泄洪速度大大加快。

7月8日和23日有淮河两次洪峰由河南进入安徽境

内王家坝，水位分别超过警戒水位1.16米和1.85米。

由于清障开了分闸行洪通道，使流量达到500多立

方米/秒，泄洪速度大大加快。

7月8日和23日有淮河两次洪峰由河南进入安徽境

内王家坝，水位分别超过警戒水位1.16米和1.85米。

汽车工业是影响和牵动当今世界各国经济发展的关键产业。汽车工业是汽车工业的重要分支。

世界经济发展的历史表明，随着经济的发展，陆地交通运输结构的重心已从铁路转向公路，而公路运输的重心又已从中轻型汽车向重型汽车和重型汽车列车转移。

汽车工业之所以得到人们的青睐，一是公路运输直达性好，装卸方便；二是因为它比中轻型汽车油耗省、效率高、经济效益好。试验证明，单车重量越大，有效载重每吨百公里油耗就越低，营运的经济性就越好。

建国以来，我国的重型汽车工业也有所发展。据不完全统计，目前“服役”的重型车共有33万辆，其中23.5%是我国自己制造的。1959年，济南汽车制造厂以自制更大的精神造出黄河牌150吨吨载重汽车。1965年，为适应国防建设的需要，国家投资1.5亿元，引进了法国贝利埃技术，建立了四川重型汽车基地，这是国家对重型汽车的第一次投资，也是对国外重型汽车制造技术的第一次引进。1968年，国家又投资2亿元人民币建立了与川汽类似的陕西汽车制造厂与陕西汽车总厂。后来，各地相继建起一批规模较小的重型汽车制造厂。

重型汽车工业取得较大的进展那还是在三中全会以后。经过考察、调研，有关部门认为再建一个专门生产重型汽车的厂，与一汽二汽相仿的生产，在目前是不适宜的，提出“把全国重型汽车工业的骨干企业和科研机构联合起来，组成一个经济实体，通过国家少量投资，分工合作引进先进技术”的方案。1983年3月29日中国重型汽车工业联合公司（简称“重汽集团”）正式成立，1986年10月6日，国家计委批准重汽集团自1987年起在国家计划

中单列。该集团集中了全国主要的重型汽车制造技术、车型和主要的技术队伍。初成立时只有4个厂，如今发展到37个厂、一个技术发展中心、三个专业厂、一个大培训中心、组织的跨地区、跨部门的大型企业集团。他们积极组织斯太尔91系列载重车引进项目的实施和各厂固有产品的技术改造，使重型汽车工业生产格局，开始向全国生产过渡。

但是目前重型汽车工业的处境并不乐观。首先是产量少，1986年只生产了1.3万辆。水平低，与国外产品相比有较大差距。品种少，不成系列。其次，由于压缩基建规模，一些应购重型车的用户考虑资金和燃料等方面的原因，停购或购中型车。第三，由于国产重汽车出现滞销现象。第三，由于种种原因，在与进口车的竞争中，国产重汽车目前处于劣势。

如何使认识落后的重型汽车工业兴旺发达？有识之士认为：

一、有关部门应尽快制订出统一的重型汽车行业规划，接受分散投资、重复投资的教训，集中使用有限的投资，造成一批系列完整的专业化生产厂。

二、必须相关行业的配套平衡和发展。保证公路的建设，完善省、市、县三级公路网。

三、尽快制订出扶持汽车工业发展的有关法规，并把重型汽车工业放到相应的位置上。

目前国产重型汽车不太景气，行家认为这是关键时刻，没有国家的保护、支持，重型汽车工业稍一后退，再追赶国际水平就会更加艰难。希望有关部门当机立断，采取切实可行的措施，在资金、政策等方面扶持保护民族重型汽车工业，使之获得迅速发展。

本报记者 赵志文

经济改革唤起农民增加投入的热情

苏锡常涌现一批农机化先行村

本报讯 新华社记者赵明报道：江苏盛泽、黄埭镇、蠡口镇在苏南一些村庄实行，却很少见到农民弯腰割麦、低头插秧的景象，映入眼帘的是：联合收割机推平片麦茬，拖拉机犁起层层黑土，机动插秧机插下行行新绿……

这些村被称为苏南农机化先行村。江苏省的苏州、无锡、常州农村目前已涌现出80多个这样的农机化先行村。这批先行村三年前开始在苏南农村萌芽，他们的稻麦生产机械化水平已分别达到50%和80%左右。

在这些起步早、发展快的村，农民世代以来的一理想——“耕田不用牛，开沟不用锹，插秧不拿锹，插秧不弯腰”正在变成现实。

苏锡常农村出现农机化先行村，标志着这里的农业正在从以体力劳动投入为主转向以物化劳动投入为主。各市的统计表明，先行村这两年的粮食、油料亩产一般要比周围村庄高出一成左右。但每亩用工量却在一年减少，一度不足的苏南农劳动力再次变得富足有余。据苏州市对35个先行村统计，一年中有8600多人从事农转为务工，占总务农的28%。无锡市160多个村自愿加入这个行列。

苏锡常农村出现农机化先行村，标志着这里的农业正在从以体力劳动投入为主转向以物化劳动投入为主。各市的统计表明，先行村这两年的粮食、油料亩产一般要比周围村庄高出一成左右。但每亩用工量却在一年减少，一度不足的苏南农劳动力再次变得富足有余。据苏州市对35个先行村统计，一年中有8600多人从事农转为务工，占总务农的28%。无锡市160多个村自愿加入这个行列。

苏锡常农村出现农机化先行村，标志着这里的农业正在从以体力劳动投入为主转向以物化劳动投入为主。各市的统计表明，先行村这两年的粮食、油料亩产一般要比周围村庄高出一成左右。但每亩用工量却在一年减少，一度不足的苏南农劳动力再次变得富足有余。据苏州市对35个先行村统计，一年中有8600多人从事农转为务工，占总务农的28%。无锡市160多个村自愿加入这个行列。

苏锡常农村出现农机化先行村，标志着这里的农业正在从以体力劳动投入为主转向以物化劳动投入为主。各市的统计表明，先行村这两年的粮食、油料亩产一般要比周围村庄高出一成左右。但每亩用工量却在一年减少，一度不足的苏南农劳动力再次变得富足有余。据苏州市对35个先行村统计，一年中有8600多人从事农转为务工，占总务农的28%。无锡市160多个村自愿加入这个行列。

苏锡常农村出现农机化先行村，标志着这里的农业正在从以体力劳动投入为主转向以物化劳动投入为主。各市的统计表明，先行村这两年的粮食、油料亩产一般要比周围村庄高出一成左右。但每亩用工量却在一年减少，一度不足的苏南农劳动力再次变得富足有余。据苏州市对35个先行村统计，一年中有8600多人从事农转为务工，占总务农的28%。无锡市160多个村自愿加入这个行列。

苏锡常农村出现农机化先行村，标志着这里的农业正在从以体力劳动投入为主转向以物化劳动投入为主。各市的统计表明，先行村这两年的粮食、油料亩产一般要比周围村庄高出一成左右。但每亩用工量却在一年减少，一度不足的苏南农劳动力再次变得富足有余。据苏州市对35个先行村统计，一年中有8600多人从事农转为务工，占总务农的28%。无锡市160多个村自愿加入这个行列。

苏锡常农村出现农机化先行村，标志着这里的农业正在从以体力劳动投入为主转向以物化劳动投入为主。各市的统计表明，先行村这两年的粮食、油料亩产一般要比周围村庄高出一成左右。但每亩用工量却在一年减少，一度不足的苏南农劳动力再次变得富足有余。据苏州市对35个先行村统计，一年中有8600多人从事农转为务工，占总务农的28%。无锡市160多个村自愿加入这个行列。

苏锡常农村出现农机化先行村，标志着这里的农业正在从以体力劳动投入为主转向以物化劳动投入为主。各市的统计表明，先行村这两年的粮食、油料亩产一般要比周围村庄高出一成左右。但每亩用工量却在一年减少，一度不足的苏南农劳动力再次变得富足有余。据苏州市对35个先行村统计，一年中有8600多人从事农转为务工，占总务农的28%。无锡市160多个村自愿加入这个行列。

苏锡常农村出现农机化先行村，标志着这里的农业正在从以体力劳动投入为主转向以物化劳动投入为主。各市的统计表明，先行村这两年的粮食、油料亩产一般要比周围村庄高出一成左右。但每亩用工量却在一年减少，一度不足的苏南农劳动力再次变得富足有余。据苏州市对35个先行村统计，一年中有8600多人从事农转为务工，占总务农的28%。无锡市160多个村自愿加入这个行列。

苏锡常农村出现农机化先行村，标志着这里的农业正在从以体力劳动投入为主转向以物化劳动投入为主。各市的统计表明，先行村这两年的粮食、油料亩产一般要比周围村庄高出一成左右。但每亩用工量却在一年减少，一度不足的苏南农劳动力再次变得富足有余。据苏州市对35个先行村统计，一年中有8600多人从事农转为务工，占总务农的28%。无锡市160多个村自愿加入这个行列。

苏锡常农村出现农机化先行村，标志着这里的农业正在从以体力劳动投入为主转向以物化劳动投入为主。各市的统计表明，先行村这两年的粮食、油料亩产一般要比周围村庄高出一成左右。但每亩用工量却在一年减少，一度不足的苏南农劳动力再次变得富足有余。据苏州市对35个先行村统计，一年中有8600多人从事农转为务工，占总务农的28%。无锡市160多个村自愿加入这个行列。

苏锡常农村出现农机化先行村，标志着这里的农业正在从以体力劳动投入为主转向以物化劳动投入为主。各市的统计表明，先行村这两年的粮食、油料亩产一般要比周围村庄高出一成左右。但每亩用工量却在一年减少，一度不足的苏南农劳动力再次变得富足有余。据苏州市对35个先行村统计，一年中有8600多人从事农转为务工，占总务农的28%。无锡市160多个村自愿加入这个行列。

苏锡常农村出现农机化先行村，标志着这里的农业正在从以体力劳动投入为主转向以物化劳动投入为主。各市的统计表明，先行村这两年的粮食、油料亩产一般要比周围村庄高出一成左右。但每亩用工量却在一年减少，一度不足的苏南农劳动力再次变得富足有余。据苏州市对35个先行村统计，一年中有8600多人从事农转为务工，占总务农的28%。无锡市160多个村自愿加入这个行列。

苏锡常农村出现农机化先行村，标志着这里的农业正在从以体力劳动投入为主转向以物化劳动投入为主。各市的统计表明，先行村这两年的粮食、油料亩产一般要比周围村庄高出一成左右。但每亩用工量却在一年减少，一度不足的苏南农劳动力再次变得富足有余。据苏州市对35个先行村统计，一年中有8600多人从事农转为务工，占总务农的28%。无锡市160多个村自愿加入这个行列。

苏锡常农村出现农机化先行村，标志着这里的农业正在从以体力劳动投入为主转向以物化劳动投入为主。各市的统计表明，先行村这两年的粮食、油料亩产一般要比周围村庄高出一成左右。但每亩用工量却在一年减少，一度不足的苏南农劳动力再次变得富足有余。据苏州市对35个先行村统计，一年中有8600多人从事农转为务工，占总务农的28%。无锡市160多个村自愿加入这个行列。

收旧利废需要新政策

铁联合企业，可回收利用的废旧物资有黑色金属、有色金属、电器仪表、各种油料、耐火材料、电线电缆等，品种很多。例如，炼铁炉所用的石墨电极，昆钢每年消耗达110吨左右。过去，这些废旧物资都是，现在搞双增双节，公司发动职工回收废旧物资，回收一吨废电极价值3000元左右。到6月中旬，这家公司仅回收废电极一项价值就超过16万元。但是，面对这样可观的回收效益，有关部门却发起愁来。物资处长对记者说：处理废旧物资每车人回收一吨废电极奖励100元，但财务处迟迟不敢表态，政策兑现不了，工人积极性不高。

财务部门为何不表态呢？财务处处长很为难地说：国家现有政策中

(上接第六版)

例如美国法学家阿克斯特说：“在有一些问题上，英国法院接受外交大臣签署的证明书作为结论。这种办法叫做‘外交部证明书’，最经常的是用于与国家或政府的承认有关的问题。不过也可以用于处理其他问题，例如，关于英国领土（或领海）的范围，其他国家领土的范围，战争状态的存在（英国是否已经参战），以及外交身份所具有的权利等问题。所有这些问题特点，它们牵涉到一种特定状态的承认，并且法院认为它们承认外交部证明书具有拘束力，因为它们理解到，比方说如果它们承认一个外国政府而外交部长不承认，或者反过来，外交部的处理对外事务上就会感到为难。”^⑤他还说：“在大多数情况下，当英国法院必须决定一个国家对政府是否存在时，它们认为自己须受外交部证明书的约束，除非外交部证明英国政府已承认该国或政府，它们就会把一国或政府看作不存在”。^⑥日本国内法对此也有明文规定。在《关于在与国家利益有关的诉讼中法官大权的权限（法律）》的第四款中载明：“法官大臣就外交部或公共福利有重大关系的诉讼，征得法院的同意，可以自己或指定下属向法院陈述意见。”这说明日本政府是可以向法院发表意见的。在日本司法实践中，也有过政府部门向法院发表意见的先例。如1936年东京上诉法院在审理露亚银行诉三菱合资公司关于请求契约金的诉讼时，曾就日本政府承认苏联政府问题咨询外务省，并且认定：“根据外务省对于日本法院嘱托调查的答复，日本政府在大正14年（1925年）2月26日明确承认了苏维埃政府，这样，日本政府既然承认苏维埃政府为俄国合法政府，那么，就不能不承认苏维埃政府先前所颁布的有关履行国有的各项法令作为该国法律，具有效力。”^⑦

（三）国际法的一项公认的原则是：“国家不可引用国内法作为逃避国际义务的理由”。^⑧实行三权分立的国家，虽然宪法规定它的立法机关和法院对于政府来说享有独立地位，但是该国并不能以此为理由，对于这些机关的违反国际法义务，包括违反条约义务的行为，不承担责任。一国法院作为国家机关作出违反一般国际法规或特殊国际法规（国际条约）的判决，致使该国直接或间接受到损害，便构成国际不法行为，该国政府必须代表国家承担责任，不能以国内法的三权分立为理由进行推诿。

这些都有国际间普遍公认的原则。各国法学家，包括日本法学家在内，有许多论述。如菲德罗斯认为：“每个国家也为它的法院违反国际法的行为负责担责。通常规定的法院的国内独立不能改变这一点。因为法院也是国家的机关。所以，法院虽然可以独立于国家其他机关之外，而不能独立于国家本身之外”。^⑨日本学者田畑茂二郎也认为：“立法机关也好，行政机关也好，司法机关也好，只要是权限范围之内的行动，其国际责任都归于国家。因此，即使采取国内宪法上三权分立原则，赋予立法机关和司法机关对政府享有宪法上的独立地位，国家也不能以宪法上独立为理由，对于由于这些机关的行为而产生的应该归责于国家的国际责任加以拒绝”。^⑩

而且，前面已经讲过，事实上，三权分立并不是彼此互不联系。政府对法院在涉外案件的处理上，并不是只能袖手旁观，无所作为。各国的实践也不是这样。一般说来，当法院就某些问题要求外交部提供情况或出具证明书时，外交部门都应就其所掌握的情况作出答复或出具证明书。反之，即使法院未提出要求，外交部门也可以主动将有关情况和建议通报法院。特别是在有关国家的政府提出交涉时，就更应该这样做。这都是各国的通常作法，不能认为是对司法的干涉。

综上所述，可以清楚地看出，日本方面在光华寮问题上关于三权分立的一些说法，在法律上是没有根据的。

二、日本法院就光华寮案所作的违法判决构成国际不法行为，三权分立不能作为抗辩的理由

光华寮案本来就是一桩有关中国在日本的国家财产所有权问题的案件，涉及两国关系的重大原则，不是一般的民事诉讼。在这个问题上，即使根据三权分立原则，日本法院也无权自行裁量，而应依据一般国际法和特殊国际法（中日双边条约）加以处理。可是，日本法院在历次判决中，却置国家应承担的国际法义务和日本政府代表国家所承担的条约义务于不顾，硬说光华寮案“只不过是私法上的纠纷”，是“一般的民事诉讼”案件，并且公然宣称日本法院“不一定要把政府作为行动基础的承认与否认（指日本政府对中国的承认）原封不动地作为判断的基础，而有必要考虑承认以外的事实”。它们在案中拒

不适用一般国际法的有关原则与规范和中日联合声明、中日和平友好条约的有关条款，而是借口考虑“承认以外的事实”，任意歪曲事实，曲解法律，编造了一些似是而非的“证据”，把光华寮判归台湾当局所有，这样一些判决，当然是违法的。

（一）光华寮案表面上是台湾当局以“中华民国”名义在日本法院起诉，要求法院判令八名中国侨胞从光华寮搬出的诉讼，实际上是要通过诉讼确认“中华民国”对光华寮的所有权。八名侨胞认为光华寮是中国国家财产，在日本政府承认中华人民共和国和中国政府为中国唯一合法政府并与之建立外交关系之后，产权应归中华人民共和国所有，而且台湾当局亦不得再以“中华民国”的名义在日本法院进行诉讼。所以，在本案中要解决的主要法律问题有两个：一是台湾当局是否还可以用“中华民国”的名义在日本法院进行诉讼，是否具备当事人能力？二是光华寮作为中国国家财产应该归谁所有，是归中华人民共和国所有，还是归“中华民国”所有？稍有法律常识的人都会看到，这两个问题都是属于国际法的问题，而不是“私法上的纠纷”。由于这些问题不是根据任何私法所能解决的，所以不是一般的民事诉讼。就连日本法学家人士也认为此案是一个属于国际法范畴的案件。^⑪作为日本法院判决重要依据的法律裁定书则明白白地写着，鉴定人是按国际法的角度来研究“中华民国”的当事人能力及财产归属问题的。可见日本法院强调光华寮案是“私法上的纠纷”，是不符合实际的，是自相矛盾的。日本政府官员多次强调光华寮案是“民事诉讼”，“应当等待司法当局按照国内法作出最终的判断”，也是不能自圆其说的。

（二）由于光华寮案所涉及的重要法律问题都是涉及国际法的问题，所以，法院在处理该案件时，必须适用公认的国际法和中日两国间的有关双边协议。

关于适用国际法，主要是适用对新政府承认的原则和规范。国际法认为，“对一个国家的承认政府的承认意味着承认国正式承认这个政府具有代表它的国家的资格，并愿意同它发生或继续正常关系”。^⑫这种承认的后果是，被承认的政府：“1、在承认国法院获得了诉讼权利；2、它的过去和将来的立法与行政法令都在这些法院有效；3、可以要求对其财产和外交代表要求予以诉讼豁免；4、对于承认国管辖下的前政府财产，有权要求获得占有权或处理权”。^⑬同时，承认国既然承认了新政府，就意味着不再承认旧政府。如果旧政府还有残余势力，还在使用旧政府的名义，那么，对承认国来说，它在法律上已不复存在，当然不享有有承认国法院进行诉讼的权利。各国的实践大体上都是这样。

关于中日两国间的双边协议，主要应该适用中日联合声明和中日和平友好条约的有关条款，以及两国政府就台湾问题达成的谅解。即：1、日本国政府承认中华人民共和国政府是中国的唯一合法政府；2、中华人民共和国和中国政府重申：台湾是中华人民共和国领土不可分割的一部分。日本国政府充分理解和尊重中国政府的这一立场，并坚持遵循波茨坦公告第八条的立场；3、日本方面宣布：“日华条约”已失去了继续存在的意义，并宣告结束。日台间断绝了外交关系；4、双方达成谅解：日本同台湾之间维持民间性的关系。

同时，按照1969年《维也纳条约法公约》关于解释条约的规定，在适用这些协议时，还必须“参照条约之目的及宗旨所具有之通常意义，善意解释之”（第三十一条第一款）。

那么，上述中日双边协议的目的和宗旨是什么呢？本来这是十分清楚，举世皆知的问题。从中国方面来说，在中华人民共和国政府成立前夕，中国人民政府协商会议在《共同纲领》中规定：“凡与国民党反动派断绝地外交关系，并对中华人民共和国采取友好态度的外国政府，中华人民共和国中央人民政府可在平等、互利及互相尊重领土主权的基础上，与之谈判，建立外交关系”。这就是说，中华人民共和国政府欢迎世界各国的承认，也愿与它们建立外交关系，但不能不附一定的条件。特别是国民党反动集团的残余势力逃往台湾，仍然借称“中华民国”，由于外来的干涉，致使中国人民的统一祖国大业一直未能顺利完成；在国际上还有人散布“台湾地位未定论”，有人妄图制造“两个中国”，在这种情况下，中国政府必须坚持有条件

的建交，即任何外国必须保证只承认一个中国，不搞“两个中国”，中国政府才同它建立外交关系。因为只有这样，才不致给那些妄想分裂台湾、制造“两个中国”的势力留下空子可钻。

中国政府的建交条件是根据国家主权平等、不干涉内政的原则提出来的，是完全符合国际法的。1972年，日本政府在《中日联合声明》中郑重声明：“日本方面重申在充分理解中华人民共和国政府提出的‘复交三原则’（中华人民共和国政府是代表中国的唯一合法政府；台湾是中华人民共和国领土不可分割的一部分；‘日台条约’是非法、无效的，应予废除）的立场上，谋求实现中日邦交正常化这一见解。”也就是说，中日两国正是在上述目的和宗旨的基础上实现邦交正常化的。所以，在适用和解释两国条约时，必须遵循这一总的精神，不能把其中某些个别词句与整体割裂开来，做出违背条约宗旨的错误解释。

根据上述这些与光华寮案直接有关的国际法原则和中日双边协议以及这些协议的目的和宗旨，对于本案的两个重要法律问题，应认为：一、台湾当局借称的“中华民国”根本不具备当事人能力，台湾当局无权用这个名义在日本法院进行诉讼；二、光华寮的产权属于中华人民共和国所有，而不属于台湾当局所有。

日本政府官员在谈话中硬说光华寮产权的归属问题“在国际法上未必有定论”，显然是完全错误的。

可是，日本法院在判决中却公然认定“中华民国”是“未被承认的实质上的政府”，具备当事人能力；判定中国政府对于在外国的领土上旧政府名义的国有财产只能适用所谓“不完全继承”原则，对光华寮“不能援引继承权”，光华寮的产权归“中华民国”所有。从而完全违反了公认的国际法原则，完全违反了中日两国间的有关协议和这些协议的目的和宗旨，甚至也违反了日本宪法的有关规定。

日本法院这种违法行为严重损害了中国的权益，当然构成国际不法行为。对此，日本方面无论援引日本国宪法规定的三权分立、或者司法独立，都不能作为抗辩的理由，不能否定日本国家应承担的国际责任。

三、日本政府不能以三权分立为理由推卸国际责任

根据国际法关于国家责任的原则和规范，中国政府作为中日双边条约的缔约一方和被害的一方，当然有权就光华寮案向日本政府提出交涉，要求日本政府承担责任。中国政府对于这一公然违反两国协议，严重侵犯中国合法权益的重大问题，也只能找对外代表日本国的日本政府交涉。日本政府作为缔约的另一方，应当代表国家承担责任，不能以本国实行三权分立体制作为理由加以推卸。

可是，迄今为止，日本政府在光华寮问题上，并未尽到它应尽的义务。

（一）前面已经说过，依照国际法和国际实践，在日本政府承认中华人民共和国政府和中日两国恢复邦交后，日本政府就有义务协助中国驻日使领馆办理光华寮的产权登记手续（变更登记名义）。但是，日本政府一再以种种借口，拒不办理。虽经中国政府多次交涉，至今仍未解决。日本政府的这种态度和作法，是光华寮问题长期未能解决的重要原因。

（二）自1974年起，中国政府在向日本政府提出的历次交涉中，就已明确指出光华寮是中国国家财产，其产权应归中华人民共和国和中国政府所有，并要求日本政府协助办理变更登记的手续。按照国际惯例，对于政府理应承担这些情况连同中日两国间的有关协议以及它对这些事实的看法，及时通报日本法院，供法院裁判之用。但多年以来，日本政府一直不作通报，以致在1986年2月京都地方法院就本案再次作出的判决中，该院仍然断言“中华人民共和国政府没有证据表明其曾经支配本案建筑物（指光华寮），或向我国（指日本）政府提出本案建筑物归其所有并支配本案建筑物，也没有在本案诉讼中办理提出这一主张的手续”。虽经律师请求，外务省出具证明，确认中国政府的权利主张，在今年2月大阪高等法院宣布的判决中，法院

承认了中国政府曾多次提出交涉的事实，但对这些事实对本案应该产生什么法律效果，却只字未提。所以，不能不对，对于中国政府所提出的合理主张，无论是日本政府还是日本法院都没有给予充分的重视。

（三）日本法院就光华寮案所作的判决，并不是一般的错判，也不是由于法官一时疏忽而错误地适用法律所造成。其真正的原因，是日本法院力图利用对这一案件的判决，来为公开承认“两个中国”和在日本推行“两个中国”的政策合法化开创一个先例。它们在判决书中，一再歪曲事实，曲解法律，甚至不惜用偷换概念的手法来编造“论据”等等，都是为了这一目的，故意做出来的。

例如：日本法院在本案中故意排除适用一般国际法和中日双边协议，公开承认“中华民国”作为“没有被承认的实质上的政府”，具备诉讼当事人能力。它们故意编造出一种“理论”，把国家财产划分为“外交财产和用于行使国家权力的财产”和“非外交财产和非用于行使国家权力的财产”两种，并认定光华寮“既非外交财产，亦非用于行使国家权力的财产”，所以，“不因日本承认的转换而由新政府继承”，其产权仍归“中华民国”所有，从而使台湾当局取得了中国国家财产合法持有人的资格。在财产继承问题上，日本法院故意混淆国家继承与政府继承这两个不同概念的界限，把国际法上关于国家继承可以分为全部继承和部分继承的概念，套到政府继承的概念上来，从而编造出一套关于政府继承也可分为“完全继承”和“不完全继承”的“理论”，并根据这个“理论”，否定了中国政府对光华寮的继承权，从而使台湾当局取得了中国国家财产合法继承人的资格。

凡此种种，充分说明，日本法院采取的这些做法，都是为了重新赋予在法律上已经不复存在的“中华民国”以合法地位，重新承认“中华民国”具有某种国际法主体资格，以便造成日本在实际上承认“两个中国”的既成事实。这是日本国家机关单方面破坏中日双边条约的行为，是严重的不法行为。

这样的判决一旦生效，成为先例，就会在政治上，为在日本推行“两个中国”政策提供法律根据，等于在中日友好的长堤上凿开一个漏洞，给两国保持和发展友好关系造成严重的影响。

目前，关于日本法院的这种作法和其中包藏的目的，关于这些判决的违法性和危害性，正在被越来越多的人所认识。所以，几个月来，日本朝野主张中日友好和坚持正义的人士，纷纷发表文章和谈话，表示愤慨和关注。可是，日本政府对于这个问题，到现在为止，不仅没有作过任何负责任的表态和措施，反而一味为日本法院的非法判决进行辩护。对此，中国方面是绝对不能容忍的。

现在，光华寮案已发展成为中日两国间的重要政治外交问题，我们希望日本司法当局能严格按照中日两国间的有关协议和公认的国际法原则秉公处理，纠正原案的违法判决。我们也希望日本政府以中日友好为重，负起责任，采取必要的措施来妥善解决光华寮的问题。

注 释：

- ①菲德罗斯：《国际法》，中译本，下册，第445页。
- ②前引书，第456页。
- ③日本国际法学会编：《国际法讲座》，第二卷，日文版，1953年，第226页。
- ④日本国际法学会编：《国际法讲座》，第二卷，日文版，1953年，第226—227页。
- ⑤阿克斯特：《现代国际法概论》，中译本，第55—56页。
- ⑥阿克斯特：《现代国际法概论》，中译本，第76页。
- ⑦田畑茂二郎：《国际法》（新版），1973年，日文版，第408页。
- ⑧见宫崎繁树编：《国际法基本判例丛书》，1981年，日文版，第58—59页。
- ⑨周鲠生：《国际法》，上册，第127页。参见日本国际法学会编：《国际法讲座》，日文版，第一卷，第116页。
- ⑩斯塔克：《国际法导论》，中译本，第130页。参见《奥本海国际法》，中译本，上册，第一分册，第110—111页。

PBT 纤维及纺织品

上海市合成纤维研究所科技技术产品

纤维特性——常压沸染 弹性优良

织物挺刮 色彩鲜艳 耐氯耐晒

纤维规格——75 150 300旦弹力丝

50 75 100 150旦拉伸丝

质量指标——弹力丝强度 > 3 克/旦

伸长 27 ± 9 % 弹性指标按用户要求

纤维供应单位

宜兴县涤纶厂
上海市合成纤维研究所

地址：江苏省宜兴县新建镇 电挂：9138

地址：上海市天山路 350 号 电挂：9916

PBT 纤维特色纺织品

弹力医药卫生用品·丝绸装饰面料
牛仔裤·泡泡纱
健美裤·码女装
游泳衣·各色女袜
运动衣·连裤袜
弹力针织品·弹力布
弹力绸·仿真丝绸

纺织品供应单位

上海纺织品公司 宁波路40号
上海织袜一厂 沪太路671号
上海织袜二厂 黄渡南路700号
上海天益色织厂 鲁淞路78号
上海统益袜厂 马当路477号
上海针织十厂 松江松平路8号
上海第七毛纺厂 长寿路1118号

上海第一丝织厂 杨阿浦路468号
中国纺织品进出口公司上海市分公司 中山东一路27号
上海色织研究所 瞿溪路691号
上海色织二厂 斜土路2093号
上海色织整理一厂 制造局路361号
上海新风貌色织厂 虹桥路223弄17号
上海第二织带厂 延安西路1672号

上海丝绸科学技术研究所 永嘉路35号
中国飞轮制线厂 斜土路810号
上海第六丝织厂 康定路1007号
中华第一棉纺针织厂 龙江路377号
宜兴县涤纶二厂 宜兴县徐舍镇
上海第一绸缎染染厂 长阳路566号
上海卫卫材料厂 肇嘉浜路57号

货源充足 质量可靠 欢迎订货

