

重点发展消费品生产 满足群众生活需要  
食品工业连续三年较大幅度增长

恢复发展了一批传统食品和具有民族特点、地方特色的食品，花色品种和名牌产品增加

本报讯 在中央重点发展消费品方针的指导下，我国食品工业三年来持续高速增长，1979年增长10%，1980年增长9.5%，1981年增长12.7%。今年头5个月又有新的增长，其中糖、啤酒等产量比去年同期分别增长13.1%至18.8%。

为了更好地满足人民群众的需要，各地食品工业部门都积极恢复、发展传统食品和具有民族特点、地方特色的食品，并注意增加花色品种，生产了许多种方便食品、婴儿

食品、营养食品、疗效食品、旅游食品和饮料等。其中上海市食品工业部门1981年就有800多个新花色、新品种投放市场。上海、青岛、天津、大连、广州、南宁、武汉、西安等市还以当地特产的水果、药材等，配制了各具特色的饮料，深受城乡人民的欢迎。

各地食品工业在努力提高产量和增加花色品种的同时，还特别注意提高产品质量，创名牌、保名牌。近三年来食品工业中获国家金质奖的产品有12

种，获银质奖的有11种，还有很多产品获轻工业部及省、市、自治区的优质产品奖。

近几年来，从中央到地方，都加强了对食品工业的领导。有的领导同志亲自调查食品工业的原料、生产及社会需要情况，研究制订发展食品工业的规划。中央与地方有关部门还从资金和设备等方面对食品工业进行扶植。据不完全统计，近三年来全国各地用于食品工业的投资、更新改造资金和贷款达13.69亿元，使制

糖、卷烟、啤酒、葡萄酒、优质白酒、乳制品、饮料等生产能力均有较大的增长。黑龙江省三年来通过多种渠道筹集资金4亿多元，对现有食品工业进行革新、改造，帮助一批关停企业转产食品加工，组织一批企业联合或联营，扩大了生产能力，使300多个食品骨干企业实现了机械化、半机械化生产，食糖、乳制品、优质白酒、啤酒、糖果、味精产量成倍增长。这个省三年间食品工业总产值净增近10亿元，积累资金7.85亿元，乳制品、甜菜糖、啤酒三种产品产量已居全国第一位。

为了保证食品工业的生产，各地都注意了食品原料的经济政策。以制糖原料为例，近年来国务院调整了糖料的收购价格，还实行了奖售政策，调动了广大农民生产甜菜、甘蔗的积极性，使原来很多“吃不饱”的大中型糖厂有了足够的原料。黑龙江、上海、广东等不少省市还建立了原料基地。

夏拱 李茜

赵紫阳同明托夫举行会谈  
欢迎马耳他共和国总理明托夫  
我政府举行仪式赵总理设宴



中国政府举行仪式，欢迎马耳他共和国总理明托夫。

新华社记者摄

新华社北京6月28日电 中国政府今天上午在人民大会堂东门外广场举行仪式，欢迎马耳他共和国总理多米尼克·明托夫。

国务院总理赵紫阳主持了欢迎仪式。

明托夫总理乘车来到广场时，赵紫阳迎上前去同他亲切握手，一名少先队员向明托夫总理献了鲜花。

广场上悬挂着中马两国国旗。军乐队奏两国国歌以后，明托夫由赵紫阳陪同，检阅了中国人民解放军陆海空三军仪仗队。200名少年儿童挥着彩带、花环向明托夫总理表示欢迎。

国务委员兼对外经济贸易部部长陈慕华出席了欢迎仪式。

新华社北京6月28日电 国务院总理赵紫阳今晚在人民大会堂举行宴会，欢迎马耳他共和国总理多米尼克·明托夫一行。

国务委员兼对外经济贸易部部长陈慕华出席宴会

作陪。赵紫阳在宴会上讲话时说，中国政府一贯支持马耳他政府的中立和不结盟的政策，支持马耳他维护地中海和平与安全的正义主张。

赵紫阳在回顾中马两国的友好关系后说，中马两国都是第三世界国家。面对当前更加复杂紧张的国际局势，我们第三世界各国需要团结合作。我们相信，只要我们第三世界各国加强团结，联合一切可以联合的力量，坚持反对帝国主义、殖民主义和霸权主义，就有可能维护世界的和平。

在谈到中东形势时，赵紫阳强烈谴责以色列继续扩大军事侵略，包围、炮轰黎巴嫩首都贝鲁特，恣意残害黎巴嫩人民和巴勒斯坦人民的生命。他说，中国政府和人民坚决支持黎巴嫩、巴勒斯坦人民和阿拉伯各国人民抗击以色列侵略的正义斗争。我们愿意同所有爱好和平、主持正义的国家和人民一道，为制止以色列的侵略，迫使以色列从黎巴嫩撤军，为支持巴勒斯坦人民和阿拉伯各国人民的正义事业，维护中东的和平而努力。

明托夫总理在讲话中赞扬中国的经济调整政策是重新发挥这个国家巨大经济潜力的必要步骤。他表示深信中国的这项政策终将获得成功。（下转第四版）

叶剑英会见格兰特

称赞他在维护世界和平和提高儿童福利方面所作的努力

新华社北京6月28日电 人大常委会委员长叶剑英今天上午在住所会见了联合国儿童基金会执行主任詹姆斯·格兰特。

叶剑英和格兰特1946年在北京相识，今天再次见面，十分高兴。叶剑英称赞格兰特在维护世界和平和提高儿童福利方面所作的努力。格兰特说，他通过这次访问看到了中国三十多年来在医疗卫生和其它方面取得的成就。

叶剑英和格兰特还回顾了过去相处时的情景。格兰特向叶剑英赠送了当时他们和黄华、马海德等人的合影。

国务委员兼对外经济贸易部部长陈慕华参加了今天的会见。



叶剑英会见格兰特  
新华社记者摄

提前完成上半年计划  
原油生产超过五千万吨

据新华社北京6月28日电 本社记者从石油工业部获悉，到今天为止，全国原油产量达到5,021万吨，提前两天完成上半年生产任务，继续保持增产。

赵紫阳会见吴健雄袁家骝教授时说  
国家下决心落实中年知识分子政策  
逐步改善他们的工作和生活条件

新华社北京6月28日电 国务院总理赵紫阳今天下午在中南海会见著名美籍物理学家吴健雄教授和她的丈夫袁家骝教授。

赵紫阳在谈话中说，当前我国落实知识分子政策的重点是中年知识分子，要逐步改善他们的工作条件和生活条件。中年知识分子在国家的各个部门都担负着重要任务，而他们的生活负担重，条件较差，因此国家下决心要在今后几年内解决中年知识分子问题，这对发展我国的教育科学事业有很重要意义。

吴健雄和袁家骝教授是来中国讲学的。一个多月来，他们已在北京、南

京等地作了近20次学术报告，受到了广泛欢迎。赵紫阳对此表示赞赏，欢迎他们为我国发展教育和科学事业不断提出宝贵建议。

教育部部长何东昌参加了会见。



赵紫阳总理会见著名美籍物理学家吴健雄教授和她的丈夫袁家骝教授。  
新华社记者摄

在黄淮海平原农业学术讨论会上  
专家提出综合治理黄淮海平原重要建议

姚依林希望专家把自然科学和经济科学结合起来研究

据新华社济南6月28日电 如何把黄淮海平原发展农业的巨大潜力挖掘出来？参加黄淮海平原农业学术讨论会的350多名专家、科技工作者和有关部门、省、市的农业领导干部，广泛交流经验，为开发黄淮海平原，综合治理干旱、洪涝、盐碱、风沙等灾害，综合发展农、林、牧、副、渔各业提出了许多重要建议。国务院副总理姚依林、全国政协副主席王首道出席了会议，并讲了话。

姚依林在讲话中指出，黄淮海平原的综合治理，是全国农业发展规划的重要组成部分。他说，象黄淮海这样一个平原要进行多学科

综合治理，应该强调多学科的合作。他希望参加这次会议的学者、科学家共同确定一个目标，搞好调查研究，并且把自然科学跟经济科学结合起来研究，提出黄淮海平原的综合治理规划。

黄淮海平原位于长城以南，淮河以北，太行山和豫西山地以东的广大地区，包括了河北、河南、山东、安徽、江苏、北京和天津等省、市的全部和一部，是我国第一大平原。这里，是我国古文化中心之一，由于旱涝交替，程度虽轻，自然灾害频繁。会上，30多个学科的专家、科技工作者和领导干

部，交流论文、资料430多篇，并划分了5个专题组，深入进行了讨论，提出了黄淮海平原农业发展的战略目标，调整生产结构和作物布局，加快平原造林速度和牧业发展步伐，搞好治水改土和扩大综合治理试验区，以及当前发展生产的技术措施等重要建议，供国家和省市有关部门选择采纳。生态学者与农业科技工作者认为，目前这个地区农业生产的主攻方向，应该是大力提高占全区三分之二中、低产耕地的产量，科技工作者同主管农业生产的干部认为，应该使试验区的工作尽早开花结果。经济理论工作者与自然科学工作者认为，黄淮海地区既要发挥本地区适于经济作物发展的优势，又要重视粮食生产。总之，要切实切实把黄淮海平原建成一个以农为主，农林牧副渔综合发展的商品粮、棉、油、豆、果及畜牧业生产基地。会议是18日至27日在济南市召开的。

桥梁老专家「甘为人梯」科研道德高尚感人  
李国豪热情扶助小字辈超过自己

主持设计灞河大桥的高级工程师林元培谈自己成长经历



本报讯 据《解放日报》报道：6月22日，在上海市举行的大型科研道德讨论座谈会上，传颂着著名科学家李国豪「甘为人梯」的感人事迹。

上海市市政工程设计院的高级工程师、主持设计灞河大桥的林元培，在会上激动地讲到：自己的成长是同李国豪等老一辈科学家的热心提携分不开的，他们的高尚品德，是我工作的动力。

早在五十年代，桥梁专家李国豪教授提出了「斜交异性板」的理论。1962年，日本的成冈昌夫教授进行验证后，发现这一理论与模型实验存在着距离。但成冈昌夫未能从理论上加以论证。当时二十七岁的林元培在从事桥梁研究时，感到李国豪教授的理论还需要探讨，于是上门求师。林元培是通过自修读完大学课程的一个中专生，李国豪并没有以他年纪轻，资历浅，又与自己见解不同而拒之门外，而是热心指导，共同商讨。林元培经过十来年潜心钻研，从斜桥构造原理出发，推导出了「弯曲拉伸相耦合」的弯曲理论，不久又取得了与模型实验相一致的计算结果，写出了有关的学术论文。李国豪教授看到这一结果后，立即致函市政设计院，指出这一结果改进了他的结论，使理论更符合实际，并把林元培的论文编入他所主编的杂志。1979年李国豪教授到瑞士苏黎世亲自，亲自把这篇论文交给国际桥梁与结构工程学会。1980年，这个学会把林元培的论文发表在它的会刊上。同年林元培代表我国首次在该学会的第十一届年会上宣讲自己的论文，受到国际桥梁界的注意和重视。

李国豪是我国著名科学家，他帮助别人超过自己的科研道德受到与会者的称赞。



李国豪教授（左）对林元培上门求教，总是热情接待，具体指导。  
《解放日报》记者周先祥摄

农业生产责任制问题，近几年来，一直是党内和广大干部群众议论的一个中心，也是根据三中全会以来的路线进行伟大实践的一个重大课题。我省农业生产责任制经历了四个年头的曲折发展过程，现在大的变动已经过去，进入了总结、完善和稳定的阶段。

现在的问题，已不是搞不搞责任制的问题。对于这个问题，尽管过去有过争论，但随着实践的发展，可以说基本上解决了。而对于搞什么样形式的责任制的问题，在一些同志中间，认识仍然不一致，争论很多。例如“双包”（即包产到户、包干到户）责任制，就是在受到种种非议、责难、压制的情况下，冲破重重阻力而发展起来的。“双包”责任制发展了，在群众中扎根了，显示出强大的生命力。有些同志对它还是另眼看待，不把它列入正册。他们尽管口头上并不对“双包”责任制的社会主义性质表示什么异议，但在实际上还是带着“双包”就是“分田单干”、“资本主义”的框子，来看待这种责任制的。

有的同志说要“分清是非”，是非是应当分清，但是应当以三中全会以来的路线和方针、政策，以及中央的重要文件作为指针，以客观存在的事实为依据，用摆事实、讲道理的方法，来明辨是非，统一认识。

实行了包干到户的责任制，集体经济究竟是增强了还是削弱了？集体经济中的国家积累是增加了还是减少了？这是一个应当明确回答的问题。这里，我们引用一些材料，来分析研究这个问题。

（一）从农村生产队的固定资产来看。据统计，1980年，全省24万多个生产队，共有固定资产13亿元；1981年全省农村建立了以大包干为主的多种形式的责任制后，生产队的固定资产为14.2亿元，增长8.5%。

（二）从农村生产队的公积金情况来看，1980年，全省帐面上公积金结余2.8亿元，但社员透支欠款累计达3.6亿元多，两者相抵，尚亏7,500多万元，所以社员说这种公积金是“捏着鼻子哄嘴巴”的。1981年，全省农村生产队的公积金虽然比1980年减少了3,709万元，但其中属于群众不合理的负担部分减少了，而且社员透支金额也减少了8,000多万元，即减少22.2%。因而现在生产队的公积金比较实在，减少了“水分”。

（三）从生产资料的生产和销售来看，到3月底止，全省共生产各种中小农机具392万多件，比上年同期有较大的增加。即使这样，还是供不应求，许多

## 正确对待“双包”责任制

中共江西省委常务书记、省长 白栋材

农村中多种形式的生产责任制的出现，特别是“双包”责任制的普遍兴起，并且在许多地方迅速成为各种责任制中的主要形式，这决不是偶然的，而是顺乎自然、适合潮流的事情，有它的合理性和必然性。今天，在总结、完善和稳定责任制问题上，“左”的思想影响仍然是主要障碍，但同时也要防止和克服满足现状、不求进取的思想情绪。

地方都出现了中、小农机具脱销的现象。这是中、小农机具的情况。人们关心的大型农机具的拥有量也是增长的。例如，1981年末，全省农用拖拉机拥有量达20,700台，比上年增长4.3%；手扶拖拉机59,500台，比上年增长7.6%；农用排灌动力机械215.06万马力，比上年增长2.7%。

（四）从农贷的发放和收回情况来看。1981年比1980年减少贷款余额662万元，十多年来第一次实现了当年平衡。

（五）从粮食征购和农副产品收购情况来看。以大包干责任制占91.5%的吉安地区为例，到3月底为止，全区粮食入库量6亿多斤，超过征购任务2,940万斤，比1980年多入库7,320万斤。油脂收购765万斤，超过计划的28%，比1980年增长229%。猪禽蛋的上调任务也都按时完成了。

从这些材料中可以看到：实行大包干责任制之后，集体经济不是削弱而是增强了，集体对国家的贡献不是减少而是增加了。

当前农村中出现的一些问题，是不是“双包”责任制的必然结果？这也是一个应当明确回答的问题。三中全会以来，特别是建立各种形式的生产责任制和实行搞活经济政策以来，从主流看，从全局看，农村形势越来越好，这是无可否认的事实。但也确实存在不少问题，我们必须有清醒的认识，正确分析产生这些问题的原因。一般地说，这主要是：林彪、“四人帮”的流毒没有肃清；也存在着资本主义思想的侵蚀和封建主义残余的影响；而我们在建立生产责任制后，又放松了对农民进行思想教育，农民中的一些旧思想和习惯势力因此有所抬头的。所以，不能把农村中出现的一些问题归之于“双包”责任制。

农村基层干部的情况怎么样？是不是搞了“双包”责任制以后，都不管事了，甚至瘫痪、半瘫痪了？这需要作出正确估计。必须肯定，农村绝大多数基层干部是好的和比较好的。他们为贯彻落实党在农村的方针、政策和完成各项任务，不辞艰辛，任劳任怨。他们听党的话，热爱社会主义，同广大农民密切地结合在一起。这是一种很可贵的品质。不能设想，许多农村基层干部消极了，不管事了，而农村这一巨大的变革能进行得这样成功。也不能设想，农村中这样繁重而艰巨的生产和工作任务，离开农村广大基层干部的积极努力，能如此有效地完成，而不受损失。当前，重要的任务，在于教育和提高基层干部，满腔热忱地帮助他们提高思想觉悟，学会掌握正确的工作方法，正确处理“管好心家事，种好责任田”的关系，使他们逐步成为集体经济的能干的经营者和管理者。

归根到底，对待责任制问题上的不同认识，反映了不同的思想路线。农村中多种形式的生产责任制的出现，特别是“双包”责任制的普遍兴起，并且在许多地方迅速成为各种责任制中的主要形式，在我省占到66.1%，在全国也占多数，这决不是偶然的事情，而是顺乎自然、合乎潮流所必然出现的事情，有它的合理性和必然性。这就是说，那种不适当的集体经济规模和集中管理方式，那种损害农民利益的平均主义分配政策，那种行政命令和家长式的领导，都已严重地压抑着农民的生产积极性，阻碍着生产力的发展。经验证明，农业生产上那一套“左”的东西已经搞不下去了，而广大农民作为“左”倾错误的直接受害者，对于应当选择什么样的经营管理方式，有最大的发言权，他们也自然成为伟大改革的最活跃的实践者和新

生事物的最坚定的捍卫者。

同志们可以回想一下当时的情景：听到哪里搞了“双包”责任制，农民就奔走相告，喜出望外。有的一夜之间，就把承包的办法商量好了。有的社员不怕上级追查，不怕干部处罚，坚持搞责任田。这不是以任何一个人的意志所能转移的，谁想任意选一种形式强加于群众，或者想任意否定群众选择的一种形式，都是办不到的。这就是实践的规律，群众的观点。我们的同志端正了思想路线，就能正确地反映群众的实践、社会的实践，也就能同广大群众想到一起了。

实践和认识都是作为一个过程而逐步展开的。在一定的发展阶段上，认识总有它的局限性。我们不妨回顾一下，在开始搞责任制的时候，省委就不是很明确的。起先连包产到组都不大赞成；后来赞成联产了，但对大田联产到劳还看不准。这就是实践的局限性造成的认识上的局限性。通过实践的教育和群众的教育，认识才逐步跟上来。对待“双包”责任制也是这样。群众的实践发展了，我们的思想认识也随之不断地前进，终于冲破了原来的框框。这是马克思主义认识论的胜利，是事物发展客观规律性的胜利。人们的思想认识落后于形势，这是不奇怪的，特别是在大变革的时期，更是屡见不鲜。但是，思想认识总不能长期地同客观实践相脱节，甚至相背离，否则，就会影响形势的正常发展。我们应该总结这方面的教训，时刻警惕并注意防止思想认识落后于客观的情况。

今天，在总结、完善和稳定责任制问题上，“左”的思想影响仍然是主要障碍，这不能不引起我们的严重注意。有些同志对过去自己搞过的，而且习以为常的那一套“左”的东西的影响实在太深了，不容易划它划清界限，而加以彻底抛弃。当然，对这些同志来说，这也属于思想认识问题，要通过进行思想教育和总结经验教训来提高认识。在着重于反对“左”的思想障碍的同时，也要防止和克服满足现状、不求进取的思想情绪。正如有些同志在讨论中说的那样，我们前一段建立的责任制，只是搞了一个“坯子”，还要进行“精加工”，精雕细刻，描金绘彩，这就是不断完善。如果满足于一个“坯子”，而不去精心地做完善工作，责任制是不能巩固的。也不要把它固定于一种形式，以为它是尽善尽美的了。如果这样认识，那就是一种新的思想僵化，同样是危险的。

（本文是白栋材同志最近在江西省委工作会议上讲话的摘要，题目是编者加的。）

### 提供市场信息 促进工副业生产

## 牟平城关公社设立经济情报站

本报讯 记者商恺、张平力报道：山东牟平县城关公社设立经济情报站，积极为全公社200多个社队企业提供各种经济信息，促进社队企业健康发展。今年1至5月份，全社工副业生产利润收入比去年同期增长280多万元。

城关公社人多地少。1978年以来，这里兴办了一批社队企业，取得较好的经济效益。但也出现了某些问题。比如有的大队盲目上项目，结果产品无销路，造成了经济损失；有的队办企业为了推销产品，违反国家有关政策和规定，搞不正之风等。城关公社领导认真分析了这种情况，认为要使社队企业沿着正确轨道健康发展，需要为他们及时提供准确的经济信息。

为此，公社精心挑选了6名熟悉工业工作、有实践经验的同志，于去年设立了公社工业经济情报站，并规定了情报站开展工作的三条原则：一，不违反国家的有关政策和法律；二，不搞歪门邪道和不正之风；三，不向人家出难题。公社还制定了定期检查情报站工作的制度。

经济情报站将与公社有过工作、业务联系的所有外地单位，做为线索系统统汇起来，编制了“经济联络图”，经常了解全国各地市场动向、时兴产品、供求和价格的变化等情况，一旦得到消息，马上印发“经济快报”给有关企业。经济情报站定期召开经济分析会，让

社队各企业互通情报。

经济情报站很快就显示了作用。去年以来，沿海内地一些城市的服装产品积压、服装行业不景气，可是牟平县城关公社的43个队办服装加工厂却十分兴旺。这些队办服装厂从公社工业经济情报站获知西南、西北、新疆、东北等边远地区服装花色多，群众爱穿等情报，很快加工出一些花色齐全的服装，组织推销员携带产品去推销，开辟了市场。

本报 据《中国社队企业报》报道：安徽省滁县县政府为了支持社队企业的发展，根据县情和经济合理的原则，停建了两个县办榨油厂。

当涂县大桥、查湾两个公社的社办榨油厂，已有十多年历史。他们既为国家加工菜籽油，又为当地社员搞来料加工。今年3月下旬，县粮食局为扩大本部门油菜籽的加工生产，决定在下属大桥、查湾粮站筹建两个榨油厂。这个情况引起县领导同志的注意，核实了情况后，在县长办公会上进行了专题讨论。会议认为，大桥、查湾两个公社的榨油厂，每年可加工油菜籽700万斤；而当地每年实收油菜籽只有300万斤左右，根本“吃不饱”。现在要再建县办榨油厂，是重复建厂，对社办榨油厂也不利。会议根据国务院有关规定和安徽省委、省政府今年1月颁发的《关于大力发展社队企业的决定》的有关内容，决定停建粮局这两个重复的榨油厂。

县政府的决定，鼓舞了这两个社办榨油厂的干部职工，他们积极检修设备，整理仓库，做好加工工作。

### 划清是非界限 解除思想顾虑

## 秦南公社社队企业积极开展业务往来

本报讯 江苏省盐城县委秦南公社帮助社队企业干部和购销人员分清是非，提高认识，鼓励他们继续为社队企业发展出力。

开展打击经济领域中犯罪活动以来，这个公社有些社队企业干部怕担风险，对正常的业务活动不敢放手了，有些购销人员要求改行，生产受到影响，全社3、4月份工业生产比年初下降。公社党委及时召开会议，帮助社队企业的干部和购销人员分清开展正常的业务协作和走私、贩私、投机诈骗、贪污受贿的界限；表彰了廉洁奉公、遵纪守法、勤奋工作的企业干部和购销人员。顾虑消除了，社队企业干部也都纷纷走出联系业务，沟通购销渠道。

## 同走致富路，哪能留一手！

——记石门县两个农民交流生产技术的事迹

蔡圣万 刘次志

湖南省石门县三板公社南门大队一队社员刘云海，是当地养蜂的一把好手，家里每年养蜂十来群，收入几百元。但老宋不懂水稻生产技术。第13队社员钟荣华，是个自学成才的农民技术员，对水稻生产有一手硬功夫，拿手戏是改造低产田。在他的指导下，全队100多亩冷浸田，年年单产超千斤。老钟家靠山种田，蜜源甚多，适宜养蜂；但因

不懂技术，屡遭失败。去年，老宋家承包了责任田，老钟家劳力有剩处，一个想：钟荣华种田最里手，请他当老师，水稻肯定能大增产。一个想：宋家养蜂最精通，向他学技术，养蜂能大发展。在开展劳动致富竞赛中，两家想到一起了，一致商定：两家结成帮教对子，开展致富竞赛。老钟风趣地说：“你不可能学秦叔宝留一手杀手锏”，老

宋也乐哈哈地回答：“你也别学罗成留一手回马枪”。同走致富路，哪能留一手！老宋拿出自己学到的种蜜蜂，送给钟家去栽养，又讲道理又示范。钟老家的养蜂去年发展到八群，当年收入400多元，今年已发展到13群，春蜜收入500元。现在不仅钟荣华一人会养，连他父亲、儿子也都掌握了大部分技术。去年，他家在糠



## 曲国胜当队长

## 穷队两年变了样

吕显秀 兰希海

晚上就召开社员大会，按照“队规民约”，扣罚了第12个工分，并做了自我批评。社员见他说真干，办公正，从心里服了他。

“我不信！”这是他的口头禅，也表现了他性格的特点。去年秋种时，连续

## 大牲畜市场管理的几个政策问题

这两年，随着个饲养大牲畜政策的落实和专业饲养户的发展，牛、马、骡、驴、骆驼等大牲畜发展很快；加之农村普遍推行了各种形式的生产责任制，分散经营的农户需要大牲畜耕作，各地大牲畜市场逐渐恢复和发展，交易日趋活跃。但是，由于一些政策规定不够明确，管理工作没有跟上，最近不少读者来信反映一些地方大牲畜市场中有乱。比如，有人乘机搞投机倒把；有些地方黑市经纪人乘机活动；有的地方大牲畜市场管理政出多门，胡乱收费，增加农民负担，等等。群众来信要求保护合法交易，取缔非法活动，促进牲畜发展。我们请工商行政管理总局市场管理局就几个有关政策问题说明如下。

### 一、关于大牲畜交易政策

生产队和社员个人饲养的大牲畜，可以上市出售和进行品种调剂。除自繁自育的以外，也可以从市场购买幼畜、弱畜，以小养大、以弱养壮、以瘦养肥后到市场出售。这个饲养过程一般需要3个月以上。有的饲养时间虽然不足3个月，但是有正当理由需要出售的，也是允许的。但禁止转手倒卖。

### 二、关于大牲畜贩运政策

国务院文件〔1981〕104号文件规定：“为了有利于大牲畜的发展调剂，大牲畜的流通不应受行政区划的限制。在供销合作社搞好评调的同时，经工商行政管理部门批准，生产大队可以到外地购买和贩运大牲畜。到集中产区采购大牲畜，还应经过产地工商行政管理部门和业务主管部门批准。不准搞外地买外

地卖的易活动”。文件精神明确了以下几点：1、各地除要有组织领导办好大牲畜市场，便利群众余缺调剂、品种调剂以外，地区之间应当相互支持，疏通传统的流通渠道，不要相互封锁。在国营商业供应不足，与当地市场供不应求的情况下，生产大队可以到外地采购和贩运。但必须是为本队农业生产服务，为社员饲养提供畜源服务，而不是为了经营牟利。因此，禁止搞外地买外地卖、本地买本地卖的经营性活动。鉴于当前农村普遍实行了生产责任制，大牲畜需要量剧增，有的地方生产大队组织贩运有困难，可否变通处理，由地方政府根据具体情况决定。2、生产大队到外地采购，应经当地工商行政管理部门批准。到大牲畜集中产区采

部门和业务主管部门批准和统一安排。

三、在大牲畜交易中应注意以下一些问题

1、大牲畜的交易活动，应到国家指定的农村贸易市场或专业性的大牲畜市场进行，并按国家规定缴纳牲畜交易税和市场交易服务费，禁止场外成交。市场服务费，由市场管理部门按双方成交额收取，不得超过1%；税收按国家规定由税务部门征收；有检验费的市场，检验部门收取少量检验费。此外，任何单位和部门都不得随意巧立名目，向买卖双方收取费用。

2、大牲畜交易应在交易服务员的辅导管理下进行。对那些在市场搞袖口摸价、暗语成交、欺行霸市、坑骗勒索农民群众、扰乱市场秩序的黑市经纪人，必须坚决取缔。

3、为防止投机倒把和盗窃分子销赃，上市出售大牲畜者须持有大队证明。对来历不明的大牲畜，在情况查清以前，不许成交。查清确系投机倒把、盗窃的，分别由工商行政管理部门和公安部门依法处理。广大社员应积极向工商行政管理部门和公安部门揭发检举投机倒把和盗窃分子，维护农村社会治安，协助政府搞好市场管理。

工商行政管理总局市场管理局







# 中华人民共和国公证暂行条例

(一九八二年四月十三日国务院发布)

## 第一章 总 则

**第一条** 为健全国家公证制度,以维护社会主义法制,预防纠纷,减少诉讼,特制定本条例。

**第二条** 公证是国家公证机关根据当事人的申请,依法证明法律行为、有法律意义的文书和事实的真实性、合法性,以保护公共财产,保护公民身份上、财产上的权利和合法利益。

**第三条** 公证处是国家公证机关。公证处应当通过公证活动,教育公民遵守法律,维护社会主义法制。

## 第二章 公证处的业务

**第四条** 公证处的业务如下:

(一)证明合同(契约)、委托、遗嘱;

(二)证明继承权;

(三)证明财产赠与、分割;

(四)证明收养关系;

(五)证明亲属关系;

(六)证明身份、学历、经历;

(七)证明出生、婚姻状况、生存、死亡;

(八)证明文件上的签名、印章属实;

(九)证明文件的副本、节本、译本、影印本与原本相符;

(十)对于追偿借款、物品的文书,认为无疑义的,在该文书上证明有强制执行效力;

(十一)保全证据;

(十二)保管遗嘱或其他文件;

(十三)代当事人起草申请公证的文书;

(十四)根据当事人的申请和国际惯例办理其他公证事务。

## 第三章 公证处的组织和领导

**第五条** 直辖市、县(自治县、市)、市设立公证处。经省、自治区、直辖市司法行政机关批准,市辖区也可设立公证处。

**第六条** 公证处受司法行政机关领导。

公证处之间没有隶属关系。

**第七条** 公证处设公证员、助理公证员。根据需要,可以设主任、副主任。

主任、副主任由公证员担任。主任、副主任领导公证处的工作,并必须执行公证员职务。

主任、副主任、公证员、助理公证员分别由直辖市、县、市人民政府依照干部管理的有关规定任免。

**第八条** 有选举权和被选举权的公民,符合下列条件之一的,可以被任命为公证员:

(一)经见习合格的高等院校法律专业毕业生,并从事司法工作、法律教学工作或者法学研究工作一年以上的;

(二)在人民法院、人民检察院曾任审判员、检察员职务的;

(三)在司法行政机关从事司法业务工作两年以上,或者在其他国家机关、团体、企事业单位工作五年以上,并具有相当中等法律学校毕业生的法律知识;

(四)曾任助理公证员职务二年以上的。

**第九条** 经见习合格的高等、中等法律学校毕业生,以及具有同等学历的国家工作人员,可以被任命为助理公证员。

## 第四章 管 辖

**第十条** 公证事务由申请人户籍所在地、法律行为或者事实发生地的公证处管辖。

**第十一条** 涉及财产转移的公证事务由申请人户籍所在地或者主要财产所在地的公证处管辖。

**第十二条** 申请办理同一公证事务的若干当事人的户籍所在地不在一个公证处辖区,或者财产所在地跨几个公证处辖区时,由当事人协商,可向其中任何一个公证处提出申请。如当事人不能达成协议,由有关公证处从便民出发协商管辖。

**第十三条** 公证处之间如因管辖权而发生争议,由其共同上级司法行政机关指定管辖。

**第十四条** 司法部和各省、自治区、直辖市司法行政机关有权指定某项公证事务由某一公证处办理。

**第十五条** 我国驻外国大使馆、领事馆可以接受在驻在国的我国公民的要求,办理公证事务。

## 第五章 办理公证的程序

**第十六条** 当事人申请公证,应当亲自到公证处提出书面或口头申请。如果委托别人代理的,必须提出有代理权的证明。但申请公证证明委托、声明书、收养子女、遗嘱、签名印鉴的,

不得委托别人代理;当事人确有困难时,公证员可到当事人所在地办理公证事务。

国家机关、团体、企事业单位申请办理公证,应当派代表到公证处,代表人应当提出有代表权的证件。

**第十七条** 公证员不许办理本人、配偶或本人、配偶的近亲属申请办理的公证事务,也不许办理与本人或配偶有利害关系

的公证事务。

当事人有申请公证员回避的权利。

**第十八条** 公证员必须审查当事人的身份和行使权利、履行义务的能力,审查当事人申请公证的事实和文书以及有关文件是否真实、合法。

**第十九条** 公证处对当事人提供的证明,认为不完备或有疑义时,有权通知当事人作必要的补充或者向有关单位、个人调查,索取有关证件和材料。有关单位、个人有义务给予协助。

**第二十条** 公证员应当按照司法部规定或批准的格式制作公证文书。

**第二十一条** 公证文书办理完毕后,应留存一份附卷。根据当事人的需要,制作若干份副本连同正本发给当事人。

**第二十二条** 公证处办理公证事务,应当按规定收费。公证费收费标准由司法部另行制订。

**第二十三条** 公证人员对本公证处所办理的公证事务,应当保守秘密。

**第二十四条** 依照第四条第十款规定,经过公证处证明有强制执行效力的债权文书,一方当事人不按文书规定履行时,对方当事人可以向有管辖权的基层人民法院申请执行。

**第二十五条** 公证处对不真实、不合法的事实与文书应拒绝公证。公证处拒绝当事人申请办理公证时,应当向当事人用口头或者书面形式说明拒绝的理由,并且说明对拒绝不服的申诉程序。

当事人对公证处的拒绝不服或者认为公证员处理不当,可以向公证处所在地的市、县司法行政机关或者上级司法行政机关申诉,由受理机关作出决定。

**第二十六条** 公证处或者它的同级司法行政机关、上级司法行政机关,如发现已经发出的公证文书有不当或者错误,应当撤销。

**第二十七条** 当事人申请办理的公证文书如系发给国外使用的,除按本条规定的程序办理外,还应送外交部或者省、自治区、直辖市外事办公室和有关单位签证我国大使馆、领事馆认证。但文书使用国另有规定或有关协议免除领事认证的除外。

## 第六章 附 则

**第二十八条** 本条例适用于在中国居住的外国公民。

**第二十九条** 本条例由司法部负责解释。

**第三十条** 本条例自发布之日起施行。

## 认真做好公证工作

“公证制度是认证机关团体和公民法律行为的一种良好制度。”应该加速推行,这是董必武同志在党的第八次全国代表大会上讲话中提出来的。我国的公证工作已有三十多年的历史,但长期以来,并没有一部完备的法规可以依循。这项工作,五十年代后期受到“左”的错误思想干扰,林彪、“四人帮”横行时,这项工作更遭到严重破坏。党的十一届三中全会以后,为加快社会主义法制建设,总结了我国多年来公证工作的经验,联系当前社会主义建设的实际情况,制定了《中华人民共和国公证暂行条例》。它确立了公证工作在法制建设中的地位和作用,规定了公证工作的性质、任务、公证机关的工作原则和业务范围。公证工作有了依据,有利于加速推行这一良好的制度。

近几年来,我国的公证工作逐步恢复和发展。全国已建立市、县、区公证处1,600所。1981年办理公证事项25万余件,其中10万多件是发往域外使用的文书。通过社会治安综合治理,对预防纠纷,减少诉讼,加强社会治安的综合治理,保护公共财产,保护公民身份上、财产上的合法权益,起了良好作用。通过办理涉外公证事务,有助于更好地贯彻执行党和国家的外交政策、侨务政策,维护我国公民特别是华侨、侨眷、港澳同胞的正当权利和合法权益,巩固和扩大统一战线,调动国内外的积极因素为四化服务。

随着社会主义建设事业的发展,国内经济生活日益活跃,国际交往日益频繁。为了适应这一新的情况,公证工作需要大大加强。当前要抓好公证组织的整顿和建设。现有公证干部数量少,有些同志水平也不高,应采取多种形式进行培训。还要选择一批德才兼备、作风正派、公正廉洁的干部充实公证工作人员队伍。

各地公证处要在当地党委和政府的领导下,积极开展公证活动,认真执行公证条例,力争把公证工作做得更好,以保护机关团体和公民的合法权益,维护社会主义法制。

## 利用稻壳作燃料发电受到国际重视

新华社南京6月28日电 国际利用农业废物与太阳能技术作为农用能源的技术讨论会于6月23日到26日在我国苏州举行了第一阶段会议。

这次会议是由联合国粮农组织、国际粮食救济协会和中华人民共和国商业部、菲律宾委员会和国家粮食总局共同组织的。来自菲律宾、泰国、马来西亚、缅甸、斯里兰卡、印度、日本、美国、孟加拉国、中国和两个国际组织的34位代表交流了利用稻谷副产品提高粮食生产方面的经验和技术,还参观了直接使用稻壳作燃料的发电机组的吴江县八圩米厂和开展米糠综合利用的吴县米厂、苏州市粮油厂。

直接使用稻壳作燃料的煤气发电机组,每发一度电的费用比用柴油发电低60%到80%,为碾米厂提供了廉价动力,降低了大米加工的成本。一个日产30吨大米的米厂生产的稻壳,可供发出140万千瓦电力。这项技术受到了联合国粮农组织的重视。他们综合我国和菲律宾在稻壳煤气发电方面的成果,向这次讨论会提出了一项开展稻壳利用试验性工程的具体建议。

技术讨论会第二阶段会议6月28日到30日将移到菲律宾卡巴纳端市继续举行。

## 赵紫阳同明托夫举行会谈

(上接第一版)

他说,中国国务院和政府部门的体制改革和精简机构也是对整个国家极为有益的一项文明果敢的措施。他指出,安定团结是中国目前政治局势的特点,这是现领导政策英明的确切反映和直接结果。我们坚信,中国政府和人民的共同决心将使中国更迅速地成为一个更加强大和现代化的社会主义国家。

明托夫感谢中国给予马耳他的坚实的政治支持和经济援助。

明托夫介绍了马耳他在维护民族独立,发展民族经济中所取得的巨大成就。在谈到马耳他对外政策时,他说,马耳他政府意识到马耳他作为地中海的一个和平中心的潜在作用,因此,自由地为马耳他选择了一个奉行不结盟政策的独立国的地位。马耳他不结盟的中立地位促进地中海的和平与安全并有利于世界和平的更大利益,对于这一点,所有邻国都毫不怀疑。事实上,一些国家承认和支持马耳他的中立使我们受到鼓舞。

明托夫说,中国尽管地理上与马耳他相距遥远,历史背景也极为不同,但却是最早支持我们独立斗争的国家之一。我们相信,我们两国十年前的对话今后将本着中马关系中所一贯体现的友好、信任和相互尊重的精神长久地继续下去。

出席宴会的还有煤炭工业部部长高扬文,外交部副部长章文晋,中国驻马耳他大使程之平,以及政府其他部门和北京市人民政府的负责人。

马耳他驻中国大使馆临时代办克儒福应邀出席宴会。

今天下午,陈慕华同明托夫举行会谈,讨论了中马两国今后经济技术合作的项目。

新华社北京6月28日电 国务院总理赵紫阳同马耳他共和国总理多米尼克·明托夫今天上午在人民大会堂举行会谈。

据悉,中马两国总理在诚挚友好的会谈中,就共同关心的重大国际问题,特别是地中海地区的形势,以及进一步发展双边关系问题,广泛深入地交换了意见。

明托夫介绍了地中海地区的形势、马耳他政府的对外政策和对一些国际问题的看法。他表示,马

## 康克清会见全印柯棣华大夫纪念委员会秘书长

新华社北京6月28日电 今天上午会见全印柯棣华大夫纪念委员会秘书长尼·拉蒂菲和夫人。康克清同尼·拉蒂菲夫妇进行了亲切友好的交谈,赞扬他们为推动中印友好做了不少有益的工作。



康克清同尼·拉蒂菲夫妇进行了亲切友好的交谈。

## 穆罕默德大使举行宴会 庆祝中国与圭亚那建交十周年

新华社北京6月27日电 圭亚那驻华大使穆罕默德和夫人今天晚上在大使馆举行宴会,庆祝圭亚那合作共和国与中华人民共和国建交十周年。

共和国建交十周年。

国务委员兼对外经济贸易部部长陈慕华以及政府其它部门的负责人出席了今晚的宴会。

## 杨得志会见罗马尼亚军队后勤代表团

新华社北京6月28日电 中国人民解放军总参谋长杨得志今天晚上在人民大会堂会见了由国防部后勤部参谋长特拉扬·达非内斯库少将率领的罗马尼亚军队后勤代表团。会见后,杨得志设宴招待客人。

新华社北京6月28日电 法兰西共和国新任驻中华人民共和国特命全权大使夏尔·马乐今天上午在人民大会堂向人大常委会副委员长乌兰夫递交了国书。

外交部副部长韩叙出席了递交国书仪式。



法国新任大使向乌兰夫递交国书。



赵紫阳同明托夫举行会谈。

赞“三 明 之 治”

向“衙门”开仗

各级领导机关,是建设精神文明和物质文明的火车头。三阳市委、市政府的负责人,不怕揭自己的短,报病求诊,向拖拉作风和衙门习气开仗。他们就取得主动,一级带一级,好的党风、政风带动社会各界兴起文明之风。

芝 麻 赞

三明确力于改革之士,大都“年轻辈晚”、“官小职低”。用他们自己的话来说,是“一堆芝麻官”。芝麻官要大改大革,那还了得!必然遭到压力。

他们对付压力的态度:硬着头皮,挺起腰杆,坚持真理,修正错误,力争成功,造福人民。在他们看来,受压力倒有好处——芝麻越压越流油,喷香。

愿神州大地,芝麻开花节节高!

东方舟

新邮票不要“卖大号”

我是个集邮爱好者,每当出了新邮票,总希望得到一套,给集邮本锦上添花。可是近一两年,买新邮票越来越难,常常“添花”不成反添愁。

当新邮票发行的时候,集邮公司和邮局门前总是挤满了人。有些人一买好多,甚至几十套、上百套地买。买完当天倒卖,8分的邮票卖1角,4角5分的首日封套6角。公家的卖完了,比较俏的邮票或其他集邮品,可以卖几倍、十几倍的高价。

集邮本来是开阔视野、丰富知识、陶冶性情的有益活动。现在青少年喜欢集邮的越来越多,这是好事。但是,有人却利用邮票搞违法活动,扰乱社会治安,败坏社会风气。

我看,这也是一股歪风,应刹!刹!刹。首先希望集邮公司和邮局在新邮票发行时,不要对个人“卖大号”!

张 翼

今日谈

新华社北京6月28日电 蒙古人民共和国新任驻中华人民共和国特命全权大使彭茨克·沙格达尔苏伦,今天上午在人民大会堂向人大常委会副委员长吴学谦出席了递交国书仪式。

外交部副部长吴学谦出席了递交国书仪式。

吴菊芳女士将于近日离开北京回美国。李汉魂先生已于6月7日先行去美国。

参加今晚会见和宴会的有吴菊芳女士的老朋友缪云台、程思远、石沉、郭秀仪,有关方面负责人李定、彭友今、孙起孟、马正信等。

## 姬鹏飞会见塞内加尔工联代表团

据新华社北京6月28日电 国务委员姬鹏飞今天下午在人民大会堂会见了以易卜拉易马·盖伊副总书记为团长的塞内加尔全国工人联合会代表团,同他们进行了亲切友好的交谈。

## 中国乒乓球队前往朝鲜

新华社北京6月28日电 以林毅毅为领队的中国乒乓球队今天乘火车前往朝鲜民主主义人民共和国参加第二届平壤乒乓球国际邀请赛。

## 中国贸促会代表团离京前往西班牙葡萄牙

据新华社北京6月27日电 以王耀庭主任为团长的中国国际贸易促进委员会代表团,应西班牙企业组织联合会和葡中工商协会的邀请,昨天晚上乘飞机离开北京前往西班牙、葡萄牙访问。

赵紫阳总理在第五届全国人民代表大会第四次会议上作的政府工作报告中提出：“全国上上下下，各行各业，都应很好地研究生财之道、聚财之道和用财之道。”认真贯彻落实这一精神，研究生财、聚财、用财之道，对于克服当前财政困难，实现国家财政经济状况的根本好转，加速社会主义现代化建设，都具有极为重要的意义。

（一）

在生财、聚财、用财三者之中，生财是基础。所谓研究生财之道，就是要放开眼界，广开生产门路，增辟财源。在这方面是有大文章可作的。

现在，在许多企业中普遍存在着消耗大、成本高、经营管理不善、损失浪费严重等问题。目前企业燃料、动力和原材料的消耗指标，还有三分之二没有恢复到历史上较好水平；工业企业中的亏损单位有1.3万个；工业企业每百元产值占用的流动资金比1965年多11%。如果克服这些弊病，把企业的潜力挖出来，就会变成巨大的社会财富。我们要通过整顿，对那些消耗高、质量差、亏损大的企业实行关停并转；对那些继续保留的企业加强管理，并采取正确的政策，鼓励企业向以节约能源为重点的技术改造要财富，向资源综合利用和产品深度加工要财富，向提高产品质量、增加产品品种要财富，向改善经营管理要财富。总之，要通过抓企业的增产、节约、挖潜、漏损，增加社会物质财富，扩大财源基础。经过扭乱反正和前一阶段的经济调整与改革，现在各地区、各部门、各单位都比较关心生财问题了，全国涌现出一批减产不减收、甚至减产还增收的企业。但是，总的说来，我们的财路仍然很窄，许多生财的门路还没有被打开。这就要求我们进一步解放思想，破除旧框框，认真研究新情况、新问题，从而探索出更多的生财之道。

（二）

在经济发展、扩大财源的基础上，还必须讲究聚财之道。每年创造的国民收入，国家集中的部分多了，企业留下的就少了；用于积累部分多了，用于消费

讲 究 生 财 、 聚 财 、 用 财 之 道 加速社会主义建设

王 丙 乾

部分就少了。反之，也一样。所以，我们必须要有正确的聚财政策和合理的聚财渠道、方法，做到聚之合理，分之适度，方法多样。

党的十一届三中全会以来，在改善人民生活方面，国家采取了一系列措施，用于这方面的资金三年共达1,400多亿元。今后，随着生产的发展和国家财政状况的逐步好转，应当继续增加这方面的资金，进一步改善人民生活，这也是我们发展生产的根本目的。但是，改善人民生活步子还不能迈得太大太快，这一点也必须向群众讲清楚。同样，在扩大企业财权方面，国家通过实行企业基金、利润留成、盈亏包干等办法，三年来其转归企业的财力达280多亿元。这对调动地方、企业和广大职工的积极性，搞活经济，起到了良好效果。同时，也要注意总结改革的经验，保证国家利益，使国家财政收入能够随着产值和利润的增长而增长，不能因为强调扩大企业自主权，就无限制地多给企业好处，减少国家财政收入。

讲究聚财之道，除了要实行正确的聚财政策外，还要注意采取灵活多样的聚财渠道和方法。我们是社会主义国家，社会再生产的产品和资料公有制的基础上有计划按比例进行的，聚财的主要渠道必须通过国家财政。国营企业的利润上交是国家财政收入的主要来源，也是聚财的重要手段。一切国营企业必须按照有关政策规定，把留下的钱管好用好，把应当上交国家的利润及时足额地上交国家。税收是国家用财政手段聚积资金另一重要方法。我们要加强税收的征收和管理工作。机构要强大，人员要充实。要按照国家的税收政策，把该征的税统征上来。同时，还要根据经济发展的情况，恢复一些税种和开征一些新税，以开辟新的税源。国家税收的减免，必须按国家规定的权限办，任何地方和个人都不能超越权限擅自决定减免。过去所有不合理的减免税，要通过收回

整顿，把它纠正过来，以保证国家税收政策的严肃性。

最近几年，随着经济改革和各项经济政策的落实，地方、企业、社队和城乡居民的钱增多了，但中央的资金很缺。在这种新形势下，一方面要通过国家财政的政策，如发行国库券等，筹集社会闲散资金；另一方面还要充分发挥银行在筹集社会闲散资金方面的作用，把分散在企业、社队和城乡居民手里的闲散资金尽可能地集中起来，用于国家建设。应当注意的是，聚积这一部分资金用于建设，要量力而行，要纳入国家计划，要进行综合平衡，以防拉长基本建设战线，收不到应有的经济效益。

（三）

讲究用财之道，就是要按照国家的政策和计划，合理分配、节约使用资金，把钱用在刀刃上。从当前情况看，无论是生产领域、基建领域、流通领域，还是行政事业单位，花钱不讲经济效益，损失浪费的现象仍然很普遍。例如，我们的能源和原材料比较紧张，但有些企业却生产一些质次价高、不适销对路的产品，长期积压在仓库里，不能销售和使用，最后还有一部分损失报废，这不仅浪费了能源和原材料，也浪费了资金。又如，我们有些基本建设项目，投资数额很大，但事先不做可行性研究，草率决策，仓促上马，结果，有的中途发生问题，不得不停建，有的虽然建成了，但由于能源、交通、原料等各种原因，不能投产，或者生产不正常，经济效益很差。我们必须认真贯彻落实节约花钱、多办事以及用最少的消耗取得最好的经济效益的原则。搞每一个项目，花每一笔钱，都要进行调查研究，精打细算，合理安排，以消除各种浪费现象，避免再花冤枉钱。同时，要建立资金使用责任制，逐步改变无偿使用国家资金、在花钱上吃“大锅饭”的状况。

略 论 速 度 和 效 益 问 题

杨 坚 白

水分，那显然是制度上、工作上的问题，而不是速度本身的问题。

在这里，为了避免概念混乱，有必要对效益和效果的含义，稍加说明。在我看来，所有经济活动的真正效果，不论宏观的或微观的，都必须从全社会的角度来衡量。不给社会带来经济效益、甚至给社会造成损失的经济活动，不能被认为是有效的。在这个意义上，效果和效益是难得分家的；也正是在这个意义上，我在本文中是把效益和效果作为同义语使用的。

速度与效益是统一的。这个原则必须肯定。我们在上面所说的速度的真实意义，就是从这个观点上进行分析的。社会生产的增长，要依靠科学地组织生产和经营管理。如果不择手段，拼设备，拼消耗，生产出的产品不优质次，成本高，无销路，是违反节约劳动原则的，并不能真正形成速度。这就是说，效益制约着速度。不被社会承认的劳动，得不到应有有成效的劳动，到头来只会使速度下降，而不是使速度提高。有人认为讲求效益，要求效益好，会使速度放慢。我以为不是这样的。所谓效益对速度的制约，是指它限制速度中含有水分。辩证地说，讲求效益是在促进速度的增长。因为效益越好则速度越快，而不是相反。基于上述分析，我以为速度与效益的关系，并不是鱼与熊掌，“二者不可得兼”，相反，要真正实现没有水分的较高的发展速度，非努力提高效益不可。

目前我们正处于国民经济调整阶段，速度不可能太快，必须实事求是，力戒盲目追求高速度。但是，决不能因此而低估速度对我国经济发展的重要意义。众所周知，我国现实的经济水平还不高，我们的科学技术水平要比某些经济发达国家落后几十年。如果我们的社会生产不保持一定的速度，不比较它们发展得快一些，就不能缩短同它们的差距，进而赶上乃至超过它们。就是以现实来说，也唯有保持必要的速度，才有利于克服财政经济困难，改善人民生活。可见，在效益好的基础上努力争取较高的速度，还是非常必要的。

最后，概括地谈谈如何争取效益好的速度问题。

以提高效益为核心，争取较好的速度，我以为应该是宏观经济效益和微观经济效益一齐抓。全社会的速度和效益是由各个生产单位的速度和效益综合起来形成的。经济工作也象作战一样，要想打胜仗就要把连队组织好；但另一方面，大本营的决策又每每是左右战局的。所以，经济工作抓重点企业不行，抓光大问题也不行。

在企业方面，要提高效益，促进速度，首先就要进行整顿，如加强经营管理，健全规章制度，实行经济责任制和岗位责任制，调动全体劳动者的积极性，等等。这里不必多说。应该指出的是，要微观经济效益，原则上应由企业本身努力来取得，但其中有些问题，势必涉及宏观经济决策和体制改革，这就不能由企业解决，而要由上面来解决。也不能有正确地解决了下面的许多问题，才能

（四）

研究生财、聚财、用财之道，重要的问题是把广大干部、技术人员和工人的积极性调动起来。要认真贯彻按劳分配和物质利益原则，让地方、企业和职工去挖掘潜力，为社会创造财富，在政策上就要考虑首先要让他们感到有利可得。如果实行国家全部拿去的政策，就要影响到地方、企业和职工的积极性。过去，“黄金遍地无人拾”，其原因也就在这里。在国家与地方、企业的分配问题上，我们已经采取了一些措施，有利于调动各方面的积极性，今后，随着经济情况的变化，还要不断加以改进，这是一方面。另一方面，我们在讲社会主义物质利益原则的同时，还必须强调思想政治工作，把两者很好地结合起来。

研究生财、聚财、用财之道，要有战略眼光和全局观点，要坚持执行计划经济为主、市场调节为辅的原则。无论是国家、地方还是企业，研究生财、聚财、用财之道，目的都是为了搞好国家社会主义现代建设，因此，必须兼顾局部利益和全局利益，眼前利益和长远利益。在局部利益与全局利益、眼前利益与长远利益发生矛盾时，要服从全局利益和长远利益。有些事情，比如办小烟厂、小纺织厂、小炼油厂，从一个企业、一个地区看，也许有些效益，能增加一些收入。但从全局看，是以小挤大，以落后挤先进，算总帐则得不偿失，这类事情就不能办。有些事情，比如水利、林业、交通、能源建设等等，投资大，暂时没有效益，但从长远看，对发展国民经济则是不可少的，这类事情就非办不可。

研究生财、聚财和用财之道，还应当搞好财政监督，严肃财经纪律。当前，一些地区和部门违反财经纪律的现象比较普遍，经济领域的不正之风和犯罪活动比较严重。根据这两年的经验，在搞活微观经济的同时，必须加强宏观控制，加强监督和法制，对于经济领域的各种违法乱纪行为和犯罪活动，决不能熟视无睹，掉以轻心，必须采取有效措施，堵住国家收入的“跑、冒、滴、漏”，制止违法乱纪行为，坚决打击经济领域的犯罪活动，任何姑息养奸都是不允许的。

（摘自《1982年中国经济年鉴》）

提高宏观经济效益，就是从全社会范围内加速国民收入实物量的增长，从而更好地满足人民的物质和文化需要。这方面问题很多，这里只就与效益有

关者提出二三事。

一是亏损和财政补贴问题。有些补贴，例如对农产品购销价格倒挂所作的补贴，实质上是用国家财政弥补价格背离价值的缺口。这是在一时无法调价的复杂情况下一种不得已的措施。从长远看，终究是要调整价格的，不然，财政上的包袱将越背越重。另外有些亏损是否应该由国家包下来或进行补贴，则值得重新考虑。据统计，全国现在仍有1,300多个小氮肥厂，1981年还有一半以上是亏损的。象这类厂以及其他一些年年亏损的厂，是否都要继续生产下去呢？在我看来，应该分类排队，一项一项地仔细研究解决。国家总是要把亏损包下来以进行补贴，这不是提高经济效益，而是适得其反。不容否认，有些亏损是由于价格不合理造成的。我以为是即使目前不能对价格体系进行全面改革，也有必要进行个别调整。否则无法指出，有许多亏损实际上是由于经营不善而来的。这类亏损企业是靠吃其他部门创造的国民收入来维持门面的。这应该从根本上加以改变。

二是产品积压问题。在现行体制下，无销路的产品可以继续生产，继续积压，而由国家包下来。显然，这种体制是不合理的，如果不加改变，就谈不上经济责任制，也不能提高经济效益。

三是加强计划管理问题。宏观经济决策和国家计划安排的正确与否，对宏观经济效益的影响极大。往往是一着失算，损失就以亿万计。在商品生产和商品交换的条件下，计划一定要符合市场需要的实际。这就要掌握市场变化情况，进行市场调研，运用市场机制进行计划调整。与此相适应，扩大地方权力以及企业的自主权，把计划性与主动性灵活性结合起来是完全必要的。但是，权力下放和运用市场机制，并不意味着听任无政府状态的泛滥。这两年，已经出现一些盲目建设、盲目生产的现象，实际上损害了国家计划权。在商品交换与实际工作的关系上，列宁曾经指出，实行市场交换的政策，“并不是要改变统一的国家经济计划，不是要超越这个计划的范围，而是要改变实现这个计划的办法”。（《列宁全集》第33卷第534页）可见，不论权力下放还是运用市场机制，都不能放弃国家计划指导控制的原则，所改变的只不过是实现计划的方式方法。国家计划应该适应市场实际，并留有余地，不要管得过于死板，但国家计划的权威性是不可动摇的。在扩大自主权之后，首先是要善于运用经济杠杆，特别是运用利率、税率的杠杆，迫使脱离计划轨道者就范。与此同时，要有经济立法和各种规章制度，一定要加强银行监督和财政监督。对于截留利润等应该绳之以法。国家计划机关也拥有检查监督计划实施的权力。对于盲目建设，盲目生产而使国家计划受到损害者，不能听之任之。我们相信，把运用经济杠杆同实行经济立法和树立整体观念结合起来，努力加强计划经济和提高经济效益，必将促进国民经济的加速发展。

从宪法修改草案看行政立法任务

夏书章

现在交付全国各族人民讨论的《中华人民共和国宪法修改草案》，比建国以来制定的三部宪法有较大的发展，也比较完善。其中很突出的一点，就是紧紧围绕今后我国人民的根本任务，即集中力量进行社会主义现代化建设，作出了许多重要规定。对于这一历史性的根本任务的完成，各级国家行政机关负有重大的责任。而行政机关为了卓有成效地履行其职责，迫切需要制定一套切实可行的行政法，而且应该力求完备。

作为具有最高法律效力的国家根本法的宪法，是行政法最根本的渊源。宪法修改草案明确规定了制定行政法所必须严格遵守的基本原则，也指出了行政法所涉及的主要内容及其应承担的任务。以下试就草案中涉及行政法方面的问题，谈谈自己的看法。

第一，健全社会主义法制必须加强行政法建设。宪法修改草案受到世界舆论的普遍重视。有的认为它“包含着要使国家机构和制度现代化的意图”；有的说它“将使中国法律基础完善起来”；有的认为为了争取实现现代化，“把法制放在第一位”；也有的觉得通过它“可以显示出宪法的权威，即法治主义被空前地强调”。对草案的这类评论虽欠全面，但都是很有根据的。面对大量经常而十分重要的行政组织和管理工作，我们迫切需要尽快做到有法可依。这也是以宪法为根本的活动准则、维护宪法的尊严和保证宪法的实施的一个方面的具体步骤。

第二，各种组织法的制定是行政法建设的重要任务。在机构改革过程中，我们发现不少机构的组织法或组织条例方面存在问题。有的尚付阙如，有的不够严谨，或弹性太大，或可以有不同的解释，以及漏列应有所规定的事项，等等。草案在这方面颇有示范作用。例如国家机关职权采取基本列举的方式，组成人员机构和职务性质虽有不同的规定，任职程序和任期明确，等等。其中如副职，国务院副总理为“二至四人”。这就有利于防止出现行政机构副职过多的现象。制定好组织法是行政法体系的基础，需要慎重周密。

第三，行政法要把国家机关和工作人员应遵循的原则具体化。例如，“一切国家机关必须严格实行工作责任制，不断改进工作，提高工作效率，反对官僚主义。”如何实行改进、提高和反对，不能徒托空言，而需见诸实际行动和有据以督促检查的规章制度。又如，“一切国家机关和国家工作人员必须依靠人民的支持，经常保持同人民的密切联系，倾听人民的意见和建议，接受人民的监督，努力为人民服务。”也同样有一个怎样才能做到的问题。其余依此类推。

第四，管理千头万绪的行政事务非有相应的行政法不为功。这里指的是行政机关主管的各种业务。以国务院而论，举凡编制和执行国民经济和社会发展计划和国家预算，领导和管理经济工作、城乡建设、教育、科学、文化、卫生、体育和计划生育工作、民族事务、华侨事务、民政、公安、司法行政和监察工作、对外事务、武装力量的建设，批准行政区域的划分，审定行政机构的编制，依法任免、培训、考核和奖惩行政人员，等等，都应该是该行使的职权。其中各项业务各有其本身的特点和规律，制定这些专业性很强的行政法规需要各门科学的学者和各行各业的专业通力合作。

第五，制定行政法应因管辖地区或范围不同而有区别。不言而喻，这是在符合宪法规定的前提下。我们从草案中可以看到这些区别大致有：中央行政和地方行政、地方一般行政和民族自治地方的自治行政、普通行政区划行政和特别行政区行政、综合行政和部门行政、领导机关行政和职能机关行政。制定行政法必须针对不同类型的机构和职务性质办事，不能一律照搬。例如关于中央和地方国家机关职权划分的划分，如遵循在中央的统一领导下充分发挥地方的主动性、积极性的原则，就很值得研究。

第六，行政立法和经济立法的关系日益密切的趋势。在进行社会主义现代化建设之际，尤其如此。即使是单纯的行政立法和单纯的经济立法之间，也是相辅相成的。比较常见的情况，就是某些经济法规采取了行政法规的形式，某些行政法规又具有经济法规的性质和内容。二者互相关联，有时很难避免，甚至也有必要。但丝毫不意味着只用行政手段去管理经济工作，而是由于国家行政机关的重要职权之一是领导和管理经济工作，经济工作中少不了行政管理。关键在于：在制定有关经济工作的行政法规时，必须严肃认真地研究经济规律。

第七，有关代表国家机关都要关心行政法的制定和执行。草案规定全国人民代表大会的职权中包括：制定和修改国家机构的基本法律，审查和批准国民经济和社会发展计划及计划执行

情况的报告，审查和批准国家的预算和预算执行情况的报告，批准省、自治区和直辖市的建置，决定特别行政区的设立及其制度。全国人大常委会的职权中包括：监督国务院的工作，撤销国务院制定的同宪法、法律和法令相抵触的行政法规，等等。

中华人民共和国公民对于任何国家机关和国家工作人员违法失职行为，有向有关国家机关提出申诉、控告或者检举的权利。因此，这一系列工作的进行和处理，都将接触到行政法问题，有关国家机关不能不予以注意和考虑。

第八，草案对我们加强行政法和行政法学研究有所促进。以上七个问题，已经足以说明这一点。此外，草案还提供很多需要我们深入研究之处。例如：人民通过什么途径和形式去管理国家事务，管理经济和文化事业，管理制度中如何不断完善行政管理制度，如人事（干部）制度中的定级、任免、培训、考核、奖惩、退休等制度？其他课题还多，不必一一列举。看来，为了迎接和准备新宪法的实施，草案向我们已提出了加强行政立法和行政法学的任务。







