

正当全国各族人民团结奋斗、全面开创社会主义现代化建设新局面的时候，第六届全国人民代表大会第二次会议通过的《中华人民共和国民族区域自治法》，已由李先念主席明令颁布，自今年十月一日起施行。这是我国社会主义民主和法制建设的一项重要成就，标志着我国民族区域自治制度进入了一个新的发展阶段。

胡耀邦同志在党的十二大政治报告中指出：“民族团结、民族平等和各民族的共同繁荣，对于我们这个多民族的国家来说，是一个关系到国家命运的重大问题。”党的民族区域自治政策，就是实现各民族平等、团结、共同繁荣，解决我国民族问题的基本政策。民族区域自治作为我们国家的一项重要政治制度，庄严地载入了《中华人民共和国宪法》。《民族区域自治法》根据宪法规定的基本原则，适应党和国家新时期总任务的要求，把我国民族区域自治三十多年的经验，特别是党的十一届三中全会以来党中央确定的有利于各民族自治地方的自治机关行使自治权利，有利于加强民族团结的重大决策，用法律的形式固定下来。这对于进一步完善和发展民族区域自治制度，进一步巩固国家的统一，发展平等、团结、互助的社会主义民族关系，加速民族自治地方经济和文化的发展，都将发挥巨大的作用。这项法律是实施宪法规定的民族区域自治制度的基本法律，是使国家长治久安，四化建设顺利发展，各民族共同繁荣的重要法律保障。

我们国家是统一的多民族的社会主义国家，民



认真贯彻执行民族区域自治法

民族区域自治是在统一的国内实行的。民族自治地方的各项社会主义建设，必须在国家统一领导、统一计划下进行。由于各民族的社会历史条件和自然条件大不相同，在社会主义建设中出现的问题，既有共同性，又有特殊性。因此，民族区域自治法规定自治机关有权根据本地方的实际情况贯彻执行国家的法律和政策；有权依照当地民族的政治、文化的特点和需要，制定自治条例和单行条例；对上级国家机关不适合民族自治地方实际情况的决议、决定、命令和指示，报经上级国家机关批准，可以变通执行或者停止执行；在不违背宪法和法律的原则下，可以采取特殊政策和灵活措施，加速民族自治地方经济、文化事业的发展。民族区域自治法还规定自治机关在国家计划的指导下，可以因地制宜地制定经济建设方针、政策和计划；根据法律规定和本地方经济发展的特点，在坚持社会主义道路的前提下，合理调整生产关系，改革经济管理体制。所有这些规定，有利于调动各族人民的积极性和主动性，建设繁荣的民族自治地方，建设我们强大的社会主义国家。

加速发展民族自治地方的经济和文化，一方面要靠民族自治地方的自治机关善于运用自治权利，发扬本地方各族人民自力更生、艰苦奋斗的精神，努力把本地方的社会主义建设事业搞上去。另一方面，还要

靠上级国家机关的领导和帮助。民族自治地方的自治机关是国家的一级地方政权机关，它的各项工作尤其是经济文化建设，都是在它的上级国家机关的直接领导和统一计划下进行的。因此，民族区域自治法明确规定：“上级国家机关保障民族自治地方的自治机关行使自治权，并且依据民族自治地方的特点和需要，努力帮助民族自治地方加速发展社会主义建设事业。”

根据三十年来实行民族区域自治正反两方面的经验，民族区域自治法对上级国家机关的领导和帮助，作了一系列具体规定。上级国家机关所发布的有关民族自治地方的决议、决定、命令和指示，要尽可能做到适合自治地方的实际情况。上级国家机关要从财政、物资、技术等方面帮助民族自治地方加速发展经济和文化事业；在民族自治地方开发资源、进行建设的时候，照顾民族自治地方的需要和利益，照顾当地少数民族的生产和生活。无论民族自治地方还是上级国家机关，都要干百倍地地从当地民族中大量培养各级干部、各种专业人才和技术工人。这些规定，对于保障自治机关行使自治权，加速改变少数民族地区经济文化比较落后的状况，逐步实现各民族的共同繁荣，都是极其重要的。

贯彻实行民族区域自治法，是一项艰巨的任务，

中华人民共和国民族区域自治法

（上接第一版）民族自治地方依据本地方的实际情况，可以包括一部分汉族或者其它民族的居民区和城镇。

第十三条 民族自治地方的名称，除特殊情况外，按照地方名称、民族名称、行政地位的顺序组成。

第十四条 民族自治地方的建立、区域界线的划分、名称的组成，由上级国家机关会同有关地方的国家机关，和有关民族的代表充分协商拟定，按照法律规定的程序报请批准。

民族自治地方的区域界线一经确定，不得轻易变动；需要变动的时候，由上级国家机关的有关部门和民族自治地方的自治机关充分协商拟定，报国务院批准。

第十五条 民族自治地方的自治机关是自治区、自治州、自治县的人民代表大会和人民政府。

民族自治地方的人大政府对本级人民代表大会和上一级国家行政机关负责并报告工作，在本级人民代表大会闭会期间，对本级人民代表大会常务委员会负责并报告工作。各民族自治地方的人大政府都是国务院统一领导下的国家行政机关，都服从国务院。

民族自治地方的自治机关的组织和工作，根据宪法和法律，由民族自治地方的自治条例或者单行条例规定。

第十六条 民族自治地方的人大代表大会中，除实行区域自治的民族的代表外，其他居住在本行政区域内的民族也应当有适当名额的代表。

民族自治地方的人大代表大会中，实行区域自治的民族和其他少数民族代表的名额和比例，根据法律规定的原则，由省、自治区的人大代表大会常务委员会决定，并报全国人民代表大会常务委员会备案。

民族自治地方的人大代表大会常务委员会中应当有实行区域自治的民族公民担任正主任或者副主任。

第十七条 自治区主席、自治州州长、自治县县长由实行区域自治的民族公民担任。自治区、自治州、自治县的人大政府的其他组成人员，要尽量配备实行区域自治的民族和其他少数民族的人员。

民族自治地方的人大政府实行自治区主席、自治州州长、自治县长负责制。自治区主席、自治州州长、自治县县长，分别主持本级人民政府的工作。

第十八条 民族自治地方的自治机关所属工作部门的干部中，要尽量配备实行区域自治的民族和其他少数民族的人员。

第三章 自治机关的自治权

第十九条 民族自治地方的人大代表大会有权依照当地民族的政治、经济和文化的特点，制定自治条例和单行条例。自治区的自治条例和单行条例，报全国人民代表大会常务委员会批准后生效。自治州、自治县的自治条例和单行条例，报省或者自治区的人大代表大会常务委员会批准后生效，并报全国人民代表大会常务委员会备案。

第二十条 上级国家机关的决议、决定、命令和指示，如有不适合民族自治地方实际情况的，自治机关可以报经该上级国家机关批准，变通执行或者停止执行。

第二十一条 民族自治地方的自治机关在执行职务的时候，依照本民族自治地方自治条例的规定，使用当地通用的一种或者几种语言文字；同时使用几种通用的语言文字执行职务的，可以以实行区域自治的民族的语言文字为主。

第二十二条 民族自治地方的自治机关根据社会主义建设的需要，采取各种措施从当地民族中大量培养各级干部、各种科学技术、经营管理等专业人才和技术工人，充分发挥他们的作用，并且注意在少数民族妇女中培养各级干部和各种专业技术人员。

民族自治地方的自治机关可以采取特殊措施，优待、鼓励各种专业人员参加自治地方各项建设工作。

第二十三条 民族自治地方的企业、事业单位在招收人员的时候，要优先招收少数民族人员；并且可以从农村和牧区少数民族人口中招收人员。

第二十四条 民族自治地方的自治机关依照国家的军事制度和当地的实际需要，经国务院批准，可以组织本地方维护社会治安的公安部队。

第二十五条 民族自治地方的自治机关在国家计划的指导下，自主地安排和管理地方性的经济建设事

业。

第二十六条 民族自治地方的自治机关在国家计划的指导下，根据本地方的特点和需要，制定经济建设的方针、政策和计划。

第二十七条 民族自治地方的自治机关在坚持社会主义原则的前提下，根据法律规定和本地方经济发展的特点，合理调整生产关系，改革经济管理体制。民族自治地方的自治机关根据法律规定，确定本地方内草场和森林的所有权和使用权。

第二十八条 民族自治地方的自治机关依照法律规定，管理和保护本地方的自然资源。

民族自治地方的自治机关保护、建设草原和森林，组织和鼓励植树种草。禁止任何组织或者个人利用任何手段破坏草原和森林。

民族自治地方的自治机关根据法律规定和国家的统一规划，对可以由本地方开发的自然资源，优先合理开发利用。

第二十九条 民族自治地方的自治机关在国家计划的指导下，根据本地方的财力、物力和其他具体条件，自主地安排地方基本建设项目。

第三十条 民族自治地方的自治机关自主地管理隶属于本地方的企业、事业。

第三十一条 民族自治地方的自治机关自主地安排利用完成国家计划收购、上调任务以外的工农业产品和其它土特产品。

第三十二条 民族自治地方依照国家规定，可以开展对外经济贸易活动，经国务院批准，可以开辟对外贸易口岸。

与外国接壤的民族自治地方经国务院批准，开展边境贸易。

民族自治地方的自治机关在对外经济贸易活动中，在外汇留成等方面享受国家的优待。

第三十三条 民族自治地方的财政是一级财政，是国家财政的组成部分。

民族自治地方的自治机关有管理地方财政的自治权。凡是依照国家财政体制属于民族自治地方的财政收入，都应当由民族自治地方的自治机关自主地安排使用。

民族自治地方的财政收入和财政支出的项目，由国务院按照优待民族自治地方的原则规定。

民族自治地方依照国家财政体制的规定，财政收入多于财政支出的，定额上缴上级财政，上缴数额可以一定几年不变；收入不敷支出的，由上级财政机关补助。

民族自治地方的财政预算支出，按照国家规定，设机动资金，预备费在预算中所占比例高于一般地区。

民族自治地方的自治机关在执行财政预算过程中，自行安排使用收入的超收和支出的节余资金。

第三十四条 民族自治地方的自治机关对本地方的各项开支标准、定员、定额，根据国家规定的原则，结合本地方的实际情况，可以制定补充规定和具体办法。自治区制定的补充规定和具体办法，报国务院备案；自治州、自治县制定的补充规定和具体办法，须报省或者自治区人民政府批准。

第三十五条 民族自治地方的自治机关在执行国家税法的时候，除应由国家统一审批的减免税收项目以外，对于属于地方财政收入的某些需要从税收上加以照顾和鼓励的，可以实行减税或者免税。自治州、自治县决定减税或者免税，须报省或者自治区人民政府批准。

第三十六条 民族自治地方的自治机关根据国家的教育方针，依照法律的规定，制定本地方的教育规划，各级各类学校的设置、学制、办学形式、教学内容、教学用语和招生办法。

第三十七条 民族自治地方的自治机关自主地发展民族教育，扫除文盲，举办各类学校，普及初等义务教育，发展中等教育；举办民族师范学校、民族中等专业学校、民族职业学校和民族学校，培养各少数民族专业人才。

民族自治地方的自治机关可以为少数民族牧区和经济困难、居住分散的少数民族山区，设立以寄宿为主和助学金为主的公办民族小学和民族中学。

招收少数民族学生为主的学校，有条件的应当采用少数民族文字的课本，并用少数民族语言讲课；小

学高年级或者中学设汉文课程，推广全国通用的普通话。

第三十八条 民族自治地方的自治机关自主地发展具有民族形式和民族特点的文化、艺术、新闻、出版、广播、电影、电视等民族文化事业。

民族自治地方的自治机关收集、整理、翻译和出版民族书籍，保护民族的名胜古迹、珍贵文物和其它重要历史文化遗产。

第三十九条 民族自治地方的自治机关自主地决定本地方的科学技术发展规划，普及科学技术知识。

第四十条 民族自治地方的自治机关，自主地决定本地方的医疗卫生事业的发展规划，发展现代医药和民族传统医药。

民族自治地方的自治机关加强地方病防治和妇幼保健保健，改善卫生条件。

第四十一条 民族自治地方的自治机关自主地发展体育事业，开展民族传统体育活动，增强各族人民的体质。

第四十二条 民族自治地方的自治机关积极开展和其他地方的教育、科学技术、文化艺术、卫生、体育等方面的交流和协作。

自治州、自治州的自治机关依照国家规定，可以和外国进行教育、科学技术、文化艺术、卫生、体育等方面的交流。

第四十三条 民族自治地方的自治机关根据法律规定，制定管理流动人口的办法。

第四十四条 民族自治地方的自治机关根据法律规定，结合本地方的实际情况，制定实行计划生育的办法。

第四十五条 民族自治地方的自治机关保护和改善生活环境和生态环境，防治污染和其他公害。

第四章 民族自治地方的人民法院和人民检察院

第四十六条 民族自治地方的人民法院和人民检察院对本级人民代表大会及其常务委员会负责。民族自治地方的人民检察院并对上级人民检察院负责。

民族自治地方人民法院的审判工作，受最高人民法院和上级人民法院监督。民族自治地方的人民检察院的工作，受最高人民法院和上级人民检察院领导。

民族自治地方的人民法院和人民检察院的领导成员和工作人员中，应当有实行区域自治的民族的人员。

第四十七条 民族自治地方的人民法院和人民检察院应当用当地通用的语言检察和审理案件。保障各民族公民都有使用本民族语言文字进行诉讼的权利。对于不通晓当地通用的语言文字的诉讼参与人，应当为他们翻译。法律文书应当根据实际需要，使用当地通用的一种或者几种文字。

第五章 民族自治地方内的民族关系

第四十八条 民族自治地方的自治机关保障本地方内各民族都享有平等权利。

民族自治地方的自治机关团结各民族的干部和群众，充分调动他们的积极性，共同建设民族自治地方。

第四十九条 民族自治地方的自治机关教育和鼓励各民族干部互相学习语言文字。汉族干部要学习当地少数民族的语文文字，少数民族干部在学习、使用本民族语言文字的同时，也要学习全国通用的普通话和汉文。

民族自治地方的国家工作人员，能够熟练使用两种以上当地通用的语言文字的，应当予以奖励。

第五十条 民族自治地方的自治机关帮助聚居在本地方的其他少数民族，建立相应的自治地方或者民族乡。

民族自治地方的自治机关帮助本地方各民族发展经济、教育、科学、文化、卫生、体育事业。

民族自治地方的自治机关照顾本地方散居民族的特点和需要。

第五十一条 民族自治地方的自治机关在处理涉及本地方各民族的特权问题的时候，必须与他们的代表充分协商，尊重他们的意见。

需要加强政治思想工作，扫除各种思想障碍。我们既要注意防止和克服不顾国家统一领导、统一计划的错误倾向，又要反对忽视和不尊重民族平等权利和民族区域自治机关自治权利的错误倾向。

凡是不符合民族区域自治法的规定，束缚自治机关行使自治权利的老框框、老章程，应当废弃或进行必要的改革。为了建设我们繁荣、富强的社会主义国家，在汉族地区要放宽政策，在民族自治地方更要放宽政策；在汉族地区不能搞“一刀切”，在民族自治地方更不能搞“一刀切”。这样做，正是尊重客观规律，尊重少数民族人民的意志，真正实行民族区域自治。

民族区域自治法是国家的基本法律之一，民族自治地方的机关、团体和企业事业单位，它的上级国家机关和在自治地方的企事业单位，必须认真贯彻执行。我国已有一百一十六个民族自治地方，各民族自治地方的具体情况各不相同，民族区域自治法只能作出比较原则的规定。各民族自治地方要根据宪法和民族区域自治法，结合自己的实际情况，制定自治条例和单行条例。

认真贯彻执行民族区域自治法，必须利用各种方式进行广泛深入的宣传，组织各族人民进行认真的学习，使各族人民群众了解它的基本精神和各项重要规定。我们相信，随着民族区域自治法的贯彻施行，必将在新的历史时期进一步发挥民族区域自治制度的优越性，极大地调动各族人民当家做主的积极性，对加强民族团结和国家统一，对促进国家的四化建设和各民族的共同繁荣，发挥巨大的作用。

第五十二条 民族自治地方的自治机关保障本地方内各民族公民都享有宪法规定的公民权利，并且教育他们履行公民应尽的义务。

第五十三条 民族自治地方的自治机关提倡爱祖国、爱人民、爱劳动、爱科学、爱社会主义的公德，对本地方内各民族公民进行爱国主义、共产主义和民族政策的教育。教育各族干部的干部和群众互相信任，互相学习，互相帮助，互相尊重语言文字、风俗习惯和宗教信仰，共同维护国家的统一和各民族的团结。

第六章 上级国家机关的领导和帮助

第五十四条 上级国家机关有关民族自治地方的决议、决定、命令和指示，应当适合民族自治地方的实际情况。

第五十五条 上级国家机关从财政、物资和技术等方面，帮助各民族自治地方加速发展经济建设和文化建设事业。

上级国家机关在制定国民经济和社会发展规划的时候，应当照顾民族自治地方的特点和需要。

第五十六条 国家设立各项专用资金，扶助民族自治地方发展经济文化事业。

国家设立的各项专用资金和临时性的民族补助专款，任何部门不得扣减、截留、挪用，不得用以顶替民族自治地方的正常的预算收入。

第五十七条 上级国家机关根据国家的民族贸易政策，对民族自治地方的商业、供销和医药企业，给予照顾。

第五十八条 上级国家机关根据核定或者调整民族自治地方的财政收入和支出的基数。

第五十九条 上级国家机关在分配生产资料和生活资料的时候，应当照顾民族自治地方的需要。

上级国家机关在制定民族自治地方的工、农业产品和其它土特产品的收购、上调计划的时候，应当照顾民族自治地方和生产者的利益，确定合理的上调基数或者收购比例。

第六十条 上级国家机关在投资、贷款、税收以及生产、供应、运输、销售等方面，扶持民族自治地方合理利用本地资源发展地方工业，发展交通、能源，发展和改进少数民族特需商品和传统手工业品的生产。

第六十一条 上级国家机关应当组织和扶持经济发达地区与民族自治地方开展经济、技术协作，帮助和促进民族自治地方提高经营管理水平和生产技术水平。

第六十二条 国家在民族自治地方开发资源、进行建设的时候，应当照顾民族自治地方的利益，作出有利于民族自治地方经济建设的安排，照顾当地少数民族的生产和生活。

上级国家机关隶属的在民族自治地方的企业、事业单位，在招收人员的时候，应当优先招收当地少数民族人员。

上级国家机关隶属的在民族自治地方的企业、事业单位，要尊重当地自治机关的自治权，接受当地自治机关的监督。

第六十三条 上级国家机关非经民族自治地方自治机关同意，不得改变民族自治地方所属企业的隶属关系。

第六十四条 上级国家机关帮助民族自治地方从当地民族中大量培养各级干部、各种专业人才和技术工人；根据民族自治地方的需要，采取多种形式调派适当数量的教师、医生、科学技术和管理人才，参加民族自治地方的工作，对他们的生活待遇给予适当照顾。

第六十五条 上级国家机关帮助民族自治地方加速发展教育事业，提高当地各民族人民的科学文化水平。

国家举办民族学院，在高等学校举办民族班、民族预科，专门招收少数民族学生，并且可以采取定向招生、定向分配的办法。高等学校和中等专业学校招收新生时候，对少数民族考生适当放宽录取标准和条件。

第六十六条 上级国家机关应当对各民族的干部和群众加强民族政策的教育，经常检查民族政策和有关法律遵守和执行。

第七章 附 则

第六十七条 本法由全国人民代表大会通过，自一九八四年十月一日起施行。（新华社）

关于《中华人民共和国民族区域自治法(草案)》的说明

一九八四年五月二十二日在第六届全国人民代表大会第二次会议上

全国人大常委会副委员长、全国人大民族委员会主任委员 阿沛·阿旺晋美

各位代表：

民族区域自治法草案是从一九八〇年开始进行起草工作的。几年来，全国人大民族委员会会同国家民族事务委员会等单位组成起草小组到一些民族自治地方和有关省进行调查研究，广泛征求各省、自治区、直辖市、各自治州、自治县和国务院有关部门的意见，经过反复研究修改，拟订了草案，提请全国人大常委会进行了审议和修改。现在，我根据全国人大常委会的审议结果，对草案的几个主要问题说明如下：

一、民族区域自治是我国的一项基本的政治制度。

我国是统一的多民族国家。除汉族外，全国有五十五个少数民族。在长期历史发展过程中，我国各族人民共同创造了祖国光辉灿烂的文化，在反对帝国主义侵略和反动统治阶级压迫剥削的革命斗争中，在社会主义革命和社会主义建设的斗争中，都作出了很大的贡献。在同呼吸、共命运的革命斗争和长期的经济文化交流过程中，各民族人民之间形成了血肉不可分离的联系。

中国共产党一贯主张，国内各民族不分大小一律平等，实行民族平等、民族团结和各民族共同繁荣的政策。中华人民共和国的成立，标志着各民族压迫制度的结束，民族平等新时代的开端。中国共产党领导我国历史情况和民族关系以及民族分布状况，制定了在少数民族聚居的地方实行民族区域自治的政策。这一政策作为我们国家的一项重要制度，庄严地先后载入了《中国人民政治协商会议共同纲领》和《中华人民共和国宪法》，受到各族人民的衷心拥护。现在我国已经建立民族自治地方一百一十六个，包括五个自治区、三十一个自治州、八十四个自治县（旗）。这些民族自治地方，行政区域的总面积约六百一十多万平方公里，占全国总面积的百分之六十以上；总人口为一亿二千多万，其中各少数民族人口为五千多万。三十多年来，民族区域自治的实行，虽然经过一些曲折，仍然取得了巨大的成绩。平等、团结、互助的社会主义民族关系已在我国确立起来。实践证明，在我们这个统一的多民族的国家内实行民族区域自治，既能保障少数民族自主管理本民族内部事务的权利，又能保障民族的团结和国家的统一、独立，抵御外来的侵略和颠覆。民族区域自治制度是适合我国国情的正确的制度。

一九五二年中央人民政府委员会颁布《中华人民共和国民族区域自治实施纲要》，对民族区域自治的推行，起了巨大的作用。但是，这个纲要的不少条文已不能适应社会主义现代化建设新时期的需要。根据宪法的规定，在总结建国三十多年的经验，包括“文化大革命”的教训的基础上，制定关于民族区域自治的法律，以保障民族区域自治制度的健康发展，已经成为全国各民族人民和各民族自治地方的迫切愿望和要求。

二、关于制定民族区域自治法的基本原则。

民族区域自治法草案是根据宪法制定的。宪法是全国各族人民共同制定的，代表了各族人民的根本利益和共同意志，它以法律的形式确认了中国各族人民奋斗的成果，规定了国家的根本制度和根本任务，是国家的根本法，是制定一切法律的依据。民族区域自治法就是根据宪法关于民族区域自治的基本原则和规定，具体保障这个制度胜利实行的基本法律。

坚持四项基本原则，即坚持社会主义道路，坚持人民民主专政，坚持共产党的领导，坚持马克思列宁主义、毛泽东思想，是全国各族人民团结前进的共同政治基础，也是全国各族人民共同繁荣的根本保证。实行民族区域自治，必须坚持四项基本原则。这是起草民族区域自治法的根本的指导思想。

我国的民族区域自治制度，是在国家的统一领导下，各少数民族聚居的地方实行区域自治，设立自治机关，行使自治权。草案注意处理民族自治地方和国家的关系。一方面，各民族自治地方是中华人民共和国不可分离的部分，要维护国家的统一，保证中央人民政府的统一领导和国家总的方针政策和计划在各民族自治地方的贯彻执行；另一方面，又要保证民族自治地方自治机关充分行使自治权，照顾各民族自治地方的特点和需要，使自治机关有大于一般地方的自主权。由于民族自治地方的民族人口构成，一般都比较复杂，草案既保障民族自治地方各少数民族管理本民族内部事务的权利，又保障各民族的平等、团结、互助关系的发挥，实现各民族的共同繁荣。

三、关于自治机关的组成。

民族自治地方的自治机关是自治区、自治州、自治县的人民代表大会和人民政府。自治机关实行民主集中制的原则。由于民族自治地方的人民代表大会和人民政府既是一般地方国家机关，又是自治机关，因此，民族区域自治法草案根据宪法规定，对自治机关的组成作了下列的规定。

第一，自治区主席、自治州州长、自治县县长由实行区域自治的民族公民担任；民族自治地方的人民代表大会常务委员会应当有实行区域自治的民族的公民担任主任或者副主任。这是在自治机关的组成方面对实行区域自治的民族的重要的规定。

第二，民族自治地方的人民代表大会中，实行区域自治的民族和其他少数民族代表的名额和比例，根据法律规定的原则，由省、自治区人民代表大会常务委员会决定。按照这一规定，人口较少的少数民族在代表名额和比例的分配上，将会有适当的照顾。

第三，民族自治地方的人民政府的组成人员，要

尽量配备少数民族人员。即对基本符合条件的少数民族干部要优先配备。

这些规定是根据各少数民族地区的实际情况和历史条件，保障自治机关内各少数民族应有的代表性，有利于自治机关加强同当地人民群众的联系，贯彻执行民族区域自治制度。

四、关于民族自治地方自治机关的自治权。

宪法对民族自治地方的自治机关行使自治权作了基本的规定。根据宪法规定的精神，草案除了规定民族自治地方的自治机关可以制定自治条例和单行条例外，还规定在不违背宪法和法律的原则下，有权采取特殊政策和灵活措施；并规定上级国家机关的决议、决定、命令和指示，如有不适合民族自治地方实际情况的，自治机关可以报经上级国家机关批准，变通执行或者停止执行。这些规定，赋予自治地方很大的自主权，可以根据本地方实际情况贯彻执行国家的法律、政策。

民族自治地方的自治权，很重要的自主管理和安排地方性的经济建设事业的权利。为此，宪法规定：自治机关“有管理地方财政的自治权”，“在国家计划的指导下，自主地安排和管理地方的经济建设事业”；“自主地管理本地方的教育、科学、文化、卫生、体育事业”。民族区域自治法草案又作了一系列的具体规定：

在经济建设方面，草案规定：1. 在国家计划的指导下，根据本地方的特点和需要，制定经济建设的方针、政策和计划。2. 根据国家法律规定和本地方经济发展的特点，合理调整生产关系，改革经济管理体制。3. 根据民族自治地方的财力、物力自主地安排地方性的基本建设项目。4. 自主地管理隶属于本地方的企业、事业；非经民族自治地方同意，上级国家机关不得改变民族自治地方所属企业单位的隶属关系。5. 依照法律规定，管理和保护本地方的自然资源，确定本地方内草场和森林的所有权和使用权；对可以由地方开发的自然资源，优先合理开发利用。6. 采取特殊政策，优待、鼓励各种专业人员参加自治地方各项建设事业。7. 自主地安排利用完国家计划收购、上调任务以外的工农业产品和其它土特产品。8. 经国务院批准，可以开辟对外贸易口岸，在外汇留成等方面享受国家的优待。这些规定，对于保证民族自治地方根据自治地方的特点和条件，因地制宜地搞活经济，加速经济的发展，具有重要的意义。

在财政方面，草案规定：属于民族自治地方的财政收入，由自治机关自主地安排使用；地方财政收入不敷支出的，由上级财政机关补助（一九七九年到一九八三年，国家对五个自治区和云南、贵州、青海三个少数民族较多的省给予财政补助共245亿元，其中一九八三年补助56亿多元）；民族自治地方享受国家拨给的各项专项资金和临时性的民族补助专款；按照国家规定机动资金，预算中预备费的比例多于一般地区；在执行国家税法时，除应由国家统一审批的减免税收项目以外，对于属于地方财政收入的某些税收，经自治州（省）决定或批准，自治地方可以实行减税或免税。这些规定表明，民族自治地方在财政方面不但享有较大的自主权，而且得到了国家的特殊照顾。

在教育方面，草案规定，民族自治地方自治机关自主地发展民族教育，根据国家教育方针，制定本地方的教育规划、学校的设置、学制、办学形式、教学内容、教学用语和招生办法；为少数民族地区和贫困、居住分散的少数民族山区，设立以寄宿为主和助学金为主的公办民族小学和民族中学；招收少数民族学生为主的小、学，有条件的应当采用少数民族文字

的课本，并用少数民族语言讲课。应当指出，在少数民族学校中，不但应当学习本民族的语文，在中学或者高小以上学校应当同时学习普通话和汉文，这对于促进交流和提高少数民族的文化科学水平，是很有必要的。

在文化方面，草案规定，自治机关自主地发展具有民族形式和民族特点的文学、艺术、新闻、出版、广播、电影、电视等民族文化事业；自主地决定本地方的医疗卫生事业的规划建设，发展民族传统医药，开展民族传统体育活动，以继承和发展少数民族的优良文化传统。

上述一系列规定，体现了民族自治地方自主管理地方经济文化教育事业的权利，体现了自治地方各少数民族人民自主管理本民族内部事务的权利。把这些权利利用法律形式固定下来，对于巩固和发展我国民族区域自治制度，加速发展民族自治地方的经济文化教育事业，将会发挥越来越大的作用。

五、关于向上级国家机关的帮助。

现在，我国少数民族地区的经济、文化一般比较落后，这是历史上遗留下来的民族间事实上的不平等。我们要逐步消除这种历史上遗留下来的民族间的事实上的不平等，最根本的是要大力帮助少数民族加速经济、文化的发展。这是一个长期的根本性的任务。经济发展了，生产上去了；文化发展了，教育上去了，少数民族干部、专业人才培养出来了，历史上遗留下来的民族间的事实上的不平等，就可以逐步得到解决。为了实现这一历史性的任务，宪法规定，“国家根据各少数民族的特点和需要，帮助各少数民族地区加速经济和文化的发展。”草案根据宪法这一规定的精神，对上级国家机关在这方面的职责，做了一系列的规定。这些规定是：上级国家机关在制定国民经济和社会发展规划时，应当照顾民族自治地方的特点和需要；国家设立扶助民族自治地方的各项专项资金；对民族自治地方的商业、供销、医药企业，给予各项照顾；在分配生产资料和生活资料时，照顾民族自治地方的需要；在投资、贷款、税收以及生产、供应、运输、销售等方面，扶持民族自治地方合理利用本地资源发展地方工业、发展交通、能源，发展民族特需商品和传统手工业的生产；组织和支持经济发达地区与民族自治地方开展经济、技术协作；在民族自治地方开发资源、进行建设的时候，应当照顾民族自治地方的利益，作出有利于民族自治地方经济建设的安排，照顾当地少数民族的生产和生活；根据民族自治地方的需要，采取多种形式，派遣适当数量的教师、医生、科学技术和经营管理人员，帮助少数民族地区发展经济文化教育事业。

应当指出，改变少数民族经济文化比较落后的状况，首先需要依靠少数民族地区人民的共同努力，因此，草案规定，“民族自治地方的自治机关领导各民族集中力量进行社会主义现代化建设”；“民族自治地方必须发扬自力更生、艰苦奋斗精神，努力发展本地方的社会主义建设事业，为国家建设作出贡献”。但是，国家对各少数民族地区的帮助，仍然是很重要的因素。草案在这方面的一系列规定，是国家对各少数民族地区的特殊照顾，说明了我们党和国家的民族政策是为各少数民族的利益服务的，是团结互助的社会主义的民族关系的具体体现，我们统一的多民族的国家是各族人民利益的根本保证。

六、关于大量培养、配备少数民族干部、专业人才和技术工人。

大量培养、配备少数民族的各级干部、各种专业人才和技术工人，是党和国家的一贯政策，是实行民族区域自治的一个根本性的问题，必须下决心，花

大力气解决。

草案规定，“民族自治地方的自治机关根据社会主义建设的需要，采取各种措施，从当地民族中大量培养各级干部、各种科学技术、经营管理等专业人才和技术工人”。“上级国家机关帮助民族自治地方从当地民族中大量培养各级干部、各种专业人才和技术工人。”

为了大量培养少数民族干部和各种专业人才，草案规定，自治机关要举办民族师范学校，民族中等专业学校，民族职业学校和民族班；国家要举办民族学院，在高等学校举办民族班、民族预科班，专门招收少数民族学生；高等学校和中等专业学校招收新生的时候，对少数民族考生适当放宽录取标准和条件，更多地招收少数民族学生。

培养的目的在于使用。草案规定民族自治地方的人员政府所属各工作部门的干部中，“要尽量配备实行区域自治的民族和其他少数民族的人员”，即对基本符合条件的少数民族人员，优先予以配备。草案还规定上级国家机关所属设在民族自治地方的企业事业单位，在招收人员的时候，应当优先招收当地少数民族人员。“民族自治地方的企业、事业单位在招收人员的时候，要优先招收少数民族人员；并且可以从农村少数民族人口中招收。”

现在，一些少数民族地区反映少数民族干部、工人所占的比例太小，同少数民族在人口中所占的比例很不相称，这是一个很大的问题。草案从培养到配备、使用少数民族人员，作了一系列的重要规定。认真贯彻执行这些规定，将会有效地逐步改变这种状况。这对于民族自治地方的发展，对于加强民族自治地方各民族的团结，都是非常重要的。草案还规定企业事业单位招收人员时，可以从农村少数民族人口中招收，以利于少数民族工人阶级队伍的形成和壮大，这也是一件具有深远意义的的事情。

七、关于加强和发展社会主义民族关系。

实践证明，实行民族区域自治对确立和促进我国各民族平等、团结、互助的社会主义民族关系发挥了巨大作用。这是我国社会主义事业取得胜利的重要保证。草案各章都注意体现加强和发展社会主义民族关系的原则精神，从这个意义上讲，民族区域自治就是维护和发展我国社会主义民族关系的法律。

草案规定了民族自治地方的自治机关和它的上级国家机关，在政治上要保障各民族平等、团结，在经济文化上要加强各民族互相、合作；并且规定民族自治地方和全国其他地方都要积极开展经济、文化交流和协作，以利于全国各民族的共同繁荣。草案还规定，民族自治地方的自治机关要对各族人民进行爱国主义、共产主义和民族政策教育；同时，强调各民族的干部和群众要互相尊重、互相帮助、互相学习。特别是在同一地区工作的各族干部要互相学习语言文字，汉族干部要学习当地少数民族的语言文字，少数民族干部在学习和使用本民族语言文字的同时，也要学习普通话和汉文，以利于各民族的团结和各项工作的顺利进行。

为了加强和发展社会主义民族关系，草案在序言中指出，要反对两种民族主义，既要反对大民族主义，主要是大汉族主义，也要反对地方民族主义。在民族自治地方，既要反对大汉族主义，也要反对其他大民族主义和地方民族主义。这些错误的思想倾向，都不利于各族人民的团结，但都是属于人民内部矛盾的性质，应当采取民主的方法，讨论的方法，批评与自己批评的方法来解决。不能把认识领域的问题，当成敌我矛盾问题来处理。当然，如果进行背叛和分裂国家的活动，那就是属于另外一种性质的问题了。

民族区域自治法草案关于四项基本原则的各项原则规定，目的是保障各族人民在坚持四项基本原则的基础上，加强民族的团结和巩固国家的统一，为全国各民族最大多数人民的共同利益，即国家的社会主义现代化建设和各民族的最大繁荣而努力奋斗。

中华人民共和国民族区域自治法的制定和公布，是我们国家政治生活中的一件大事，一定会得到全国各族人民的热烈欢迎和衷心拥护。

这个草案和我的说明是否妥当，请大会予以审议。（新华社社）

我国有哪些民族自治地方

我国现有5个自治区、31个自治州、80个自治县（旗），共116个自治地方。它们是：

自 治 区

内蒙古自治区（建立时间1947. 5. 1）
新疆维吾尔自治区（1955. 10. 1）
广西壮族自治区（1958. 3. 15）
宁夏回族自治区（1958. 10. 25）
西藏自治区（1965. 9. 9）

自 治 州

吉林 延边朝鲜族自治州（1952. 9. 3）
甘肃 甘南藏族自治州（1953. 10. 1）
甘肃 临夏回族自治州（1956. 11. 19）
青海 玉树藏族自治州（1951. 12. 25）
青海 海南藏族自治州（1953. 12. 6）
青海 黄南藏族自治州（1953. 12. 22）
青海 海北藏族自治州（1953. 12. 31）
青海 果洛藏族自治州（1954. 1. 1）
青海 海西蒙古族藏族自治州（1954. 1. 25）
新疆 巴音郭楞蒙古自治州（1954. 6. 23）
新疆 博尔塔拉蒙古自治州（1954. 7. 13）
新疆 克孜勒苏柯尔克孜自治州（1954. 7. 14）
新疆 昌吉回族自治州（1954. 7. 15）
新疆 伊犁哈萨克自治州（1954. 11. 27）
湖南 湘西土家族苗族自治州（1957. 9. 20）
湖北 鄂西土家族苗族自治州（1983. 12. 1）
广东 海南黎族苗族自治州（1952. 7. 1）
四川 甘孜藏族自治州（1950. 11. 24）
四川 凉山彝族自治州（1952. 10. 1）
四川 阿坝藏族自治州（1951. 1. 1）
贵州 黔东南苗族侗族自治州（1956. 7. 23）

自 治 县（旗）

河北 孟村回族自治县（1955. 11. 30）
河北 大厂回族自治县（1955. 12. 7）
辽宁 喀喇沁左翼蒙古族自治县（1958. 4. 1）
辽宁 阜新蒙古族自治县（1958. 4. 7）
吉林 前郭尔罗斯蒙古族自治县（1956. 9. 1）
吉林 长白朝鲜族自治县（1958. 9. 15）
黑龙江 杜尔伯特蒙古族自治县（1956. 12. 5）
内蒙古 鄂伦春自治旗（1951. 10. 1）
内蒙古 额温克尔自治旗（1958. 8. 1）
内蒙古 莫力达瓦达斡尔族自治旗（1958. 8. 15）
甘肃 天祝藏族自治县（1950. 5. 6）
甘肃 肃北蒙古族自治县（1950. 7. 29）
甘肃 东乡族自治县（1950. 9. 25）
甘肃 张家川回族自治县（1953. 7. 6）
甘肃 肃南裕固族自治县（1954. 2. 20）
甘肃 阿克塞哈萨克族自治县（1954. 4. 27）
甘肃 积石山保安族东乡族撒拉族自治县（1981. 9. 30）
青海 门源回族自治县（1953. 12. 19）
青海 互助土族自治县（1954. 2. 17）
青海 化隆回族自治县（1954. 3. 1）

青海 循化撒拉族自治县（1954. 3. 1）
青海 河南蒙古族自治县（1954. 10. 16）
新疆 焉耆回族自治县（1954. 3. 15）
新疆 察布查尔锡伯自治县（1954. 3. 25）
新疆 木垒哈萨克自治县（1954. 7. 17）
新疆 布克赛尔蒙古自治县（1954. 9. 10）
新疆 塔什库尔干塔吉克自治县（1954. 9. 17）
新疆 巴里坤哈萨克自治县（1954. 9. 30）
湖南 通道侗族自治县（1954. 5. 7）
湖南 江华瑶族自治县（1955. 11. 25）
湖南 城步苗族自治县（1956. 11. 30）
湖南 新晃侗族自治县（1956. 12. 5）
广东 连南瑶族自治县（1953. 1. 25）
广东 连山壮族瑶族自治县（1962. 9. 26）
广西 乳源瑶族自治县（1963. 10. 1）
广西 龙胜各族自治县（1951. 8. 19）
广西 金秀瑶族自治县（1952. 5. 28）
广西 融水苗族自治县（1952. 11. 26）
广西 三江侗族自治县（1952. 12. 3）
广西 隆林各族自治县（1953. 1. 1）
广西 都安瑶族自治县（1955. 12. 15）
广西 巴马瑶族自治县（1956. 2. 6）
广西 防城各族自治县（1958. 5. 1）
广西 富川瑶族自治县（1984. 1. 1）
广西 罗城仫佬族自治县（1984. 1. 10）
四川 木里藏族自治县（1953. 2. 19）
四川 茂汶羌族自治县（1958. 7. 7）
四川 秀山土家族苗族自治县（1983. 11. 7）
四川 西阳土家族苗族自治县（1983. 11. 11）
四川 黔江土家族苗族自治县（国务院已批准，待成立）
四川 彭水苗族土家族自治县（国务院已批准，待成立）
四川 石柱土家族自治县（国务院已批准，待成立）
四川 马边彝族自治县（国务院已批准，待成立）
四川 峨边彝族自治县（国务院已批准，待成立）

（待续）

框框不破『建国』难学

本报记者 刘霄

不久前，在国家旅游局召开学习中外合资企业建国饭店经验的专题座谈会上，五十家试点饭店经理一致反映：“建国”经验好，只是学不了。

“学不了”的关键，在于不少对外饭店脱胎于五十年代的高级招待所和交际处，虽然现在是企业单位，但管理体制仍大体沿袭着事业单位的一套模式，来自四面八方行政干预甚多，加之又是涉外单位，举手投足无不受到重重限制。

对外饭店有无活力，服务质量如何，很大程度上取决于职工的劳动积极性和业务素质。“建国”要求高效率，高标准，对职工实行重奖重罚。奖金突出干劲，罚则有切肤之痛，这一好做法，对五十家试点饭店来说，可望而不可及。目前上海宾馆职工的月平均奖金六七十元左右，昆明翠湖宾馆最高的仅十元，北京西苑、万寿宾馆和钓鱼台国宾馆等，一般为十五元。奖金档次上下差不过二三元，不痛不痒，起不到应有的作用。而且，这些饭店、宾馆通行“一班作业”，旅游旺季，职工每天工作往往长达三四十个小时，加班再多，也只能调休，拿四角钱的夜餐补助。劳多不得，干好干坏一个样，职工没有积极性，见到职工就心烦。

经理们指出，对外饭店青年职工多，工资基数低，奖金数额低，这一问题不解决，饭店缺乏内在活力，“建国”的一套经营管理经验，很难在内外资饭店开花结果。

客源是保证饭店经济效益的基础。“建国”对外可以直接开办预订房间业务，也可以办理国内预定，客房出租率高达92%。而内资饭店是由上级主管部门统一分配客源，旅游旺季“大军压境”，沙发睡人；淡季冷冷清清，房间放空，这样的饭店，有多少效益可言？当然饭店能否直接对外招揽客人是个复杂的问题，但应列为经营管理体制改革的一个议题。

运用价格杠杆调节旅游市场，吸引游客，是“建国”经营上的成功之处。“建国”有定价的自主权，它根据旅游淡、旺、平季的不同，房间、餐厅实行价格浮动。而内资饭店不但没有定价权，而且价格上的行政干预比较多。饭店的灵活经营是一门大学问。饭店如无相应的自主权，便不能去探索这门学问。上海一些饭店为了增加收入，准备增设音乐茶座，报告送上，遭到公安局、市外办、文化局和外事办公室的反对，理由是“不利治安保卫”。国外旅游饭店餐厅为“源源不断的生财之道”，全部对客人开放，我国绝大多数对外饭店的餐厅，还是百姓不得涉足的禁区。

综上所述，不难看出，要五十家饭店学“建国”，有必要给他们创造良好的条件。我国对外饭店服务质量差，经济效益低，经营管理不善，全靠中国经理个个无能，而是我们的体制太死，过得太多。

对外饭店，是我国非贸易外汇收入的重要来源，也是外的一个“门面”。饭店改革，势在必行。有关部门要敢于突破固有的条条框框，拿出得力措施，切实推广“建国”经验。

扬长避短 开拓自己的路

——记潍坊市电子工业

本报记者 王良俊 本报通讯员 张家棟

山东潍坊市电子工业，原来并不显眼。今年，情况大不一样了。这里生产的计算机激光汉字编辑排版系统、小型、微型电子计算机、录音机芯、磁头、磁带和双工电台等，已在国内外占有一定地位或优势，因而受到各方面重视。

潍坊市电子工业为什么能在较短的时间获得较快的发展呢？扬长避短，开拓自己的路，是潍坊市电子工业在同行业竞争中发展自己的指导思想。潍坊市是一个新兴中等城市，技术力量、生产能力，都不能同京、沪、济南、青岛等大中城市相比。只有坚持搞同行业中的“空门”、“缺门”才有出路。

广东的南海，早已名扬四海。过去闻名，是因为这里出过一些著名的人物：戊戌变法的首领康有为，我国第一个铁路工程师詹天佑，杰出的民主主义革命家何香凝……现在南海闻名，是因为它是我国先富裕起来的县。三年前，曾在全国放映过一部彩色纪录片《他们怎样富裕起来的》，就是介绍的南海县。电影介绍说，三中全会后，全县工农业总产值突破八亿元，全县人均分配二百四十元，名列全国前茅。时隔三秋，现在南海到处都是一派兴旺、繁荣和忙碌的景象。道路上运货的摩托车络绎不绝，农民们开着自己的“小面包”、摩托车，满载着蔬菜、鸡、鸭、肥猪、鲜鱼等农产品，送往广州。道路两旁农民新建的别墅式的楼房比比皆是。去年，全县总产值已超过十五亿元；人均收入达到七百六十元。解放初期，南海的总产值不到一亿元，人均收入不到四十元。三中全会后的南海，真可以说是“换了人间”。

南海象全国许多地方一样，人多地少。全县八十多万人口，人均不足一亩土地。三中全会以前，勤劳的南海人民虽然艰苦奋斗，粮食亩产达到很高的数字，还是没有富起来，那些年年“以阶级斗争为纲”，批“三自一包”，批

1979—1980年，当国内一些大城市大上电视机的時候，夹在中间的潍坊市再三权衡，把山东省谁也没搞的录音机芯作为开发目标。1981年，全国大上收音机，潍坊逐渐收缩、停止了生产收音机，开始组织一个以录音机为龙头的，包括磁头、录音磁带、录音机、注塑件等的新兴产业群。1982年以来，连年引进技术和关键设备，消化吸收。技术进步给潍坊录音机工业插上了腾飞的翅膀。去年，录音机芯产量已达七十万多套，所需的机芯零部件中，自己制造的比重已接近70%，消音磁头生产产量占国产磁头的一半，录音磁带年生产能力已

湖南综合防治湘江污染取得成果

本报讯 曾经遭受严重污染的湘江，经过三年多的综合防治，大部分江段水质已达到地面水质标准。

本报讯 曾经遭受严重污染的湘江，经过三年多的综合防治，大部分江段水质已达到地面水质标准。

达二百万套。去年引进一套开盘式高速复录生产线，投资六十五万元，当年实现利税八十二万元。

潍坊市电子工业部门还承担重点科研项目。负责计算机——激光汉字编辑排版系统研制工作的北京大学，找到他们，把这里作为生产计算机——激光汉字编辑排版系统基地。

荒山当嫁妆

辽宁省义县车坊乡东沟村肖春香、肖春艳、肖春杰姐妹仨，承包了一百一十亩荒山。她们说：“荒山就是咱嫁妆，有情就到山上来。”现在大姐(左)已结婚，“娘子军”中增添了一个男子汉。

李铁成摄（新华社稿）

南海“致富经”

本报记者 陈敏

“三重三轻”（所谓重工轻农、重钱轻粮、重私人轻集体），批商品生产，批家庭副业。搞一次运动，批一批人，订一批条条框框。一再强调“人心向农、劳力归田”，广大农民的手脚被牢牢地束缚在土地上。这几年，政策放宽了，人们开了窍。过去认为是不利条件，现在看到恰恰是有利条件。归结起来，南海有四大优势：靠近大中城市，有利于发展社办企业；气候温和、四季常春，有利于发展多种经营；劳力充裕，生产能手多，有利于发展劳力密集型工业；精耕细作，有利于发展高精尖农产品；靠近港澳，与旅居海外华侨、港澳同胞来往多，有利于发展对外贸易。认识了优势，解放了思想，令人振奋的事迹，就一个接一个地出现了。

水沥区水头乡水头村二十一年的关健梁，全家七口人，四个劳力，除了承包责任田三亩六分外，还从事栽培盆桔的专业。去年他家除

农村干部的苦和甜

——记平谷县华山乡党委书记张富旺

刘大平

“我当农村干部多年，现在才尝出当人民公仆的甜味。”这是北京市平谷县华山乡党委书记张富旺同志说的。

老张从合作化以来，多次被评为“优秀干部”。然而老张坦率地说：“过去那些年，干部是指挥员，发号施令，指挥错了，社员也得干。”“优秀干部”的称号，社员不承认。1958年上级派我到我家所在的村任党支部书记。当时全村的人都不愿下地搞深耕，我刚一到任，队长就对我笑笑说‘你剪爷下地，全队都下地。’可是左说右说剪爷也不肯去。我扔起一根套车的绳子说，不去，就把你捆到地里去。剪爷气得胡子都歪了，气呼呼地拿着镐走了。深耕任务完成了，我被评为了‘模范党支部书记’，但落了个‘六亲不认’的名声。我离开那个村到县里工作时，人们没一句挽留的话，我心里

孙洞村有的干部肆意欺压专业户

受害者要求有关部门伸张正义

本报讯 记者徐平报道：今年中央一号文件下达后，河南省洛宁县西山地乡孙洞村有的干部，仍然无视专业户合法权利，随意欺压、打击，受害者强烈要求有关部门伸张正义。

1981年1月，原孙洞大队第六生产队社员王药汉，与队里签订了一份为期五年的合同，利用自己生产队的五亩五亩地，自筹资金办起一个砖瓦窑场，合同规定每年向两个队交款五百多元。窑场开办以来，两个队以及附近社员的“买砖难”问题基本解决了，王药汉一家经济状况也很有好转。

可是今年1月3日深夜，村里烧竹林时放水过大，淹了渠旁的窑场，造成经济损失十元以上。预交现金订购砖瓦的农民，找上门向王药汉索赔。

第二天，王药汉找村干部去看现场，要求赔偿。村干部不予理睬。迫于无奈，第三天他到县里上访。县政府信访科写信请乡、村干部妥善处理。

那些任意欺压专业户的孙洞村干部，对王药汉采取高压政策，企图以“照顾”他一百元了事，并且威胁他不准上访、上告，否则分文不给。王药汉于1月16日到县法院起诉。可是县法院在收取他六十三元诉讼费后的两个月

里，竟没到现场做过调查。不得已，他又于3月中旬到洛阳地区上访。

王药汉告状，激怒了孙洞村一些干部。3月20日，他们欺压农民到王药汉和其他几名农民联合承包的五十亩果园里，把一千三百棵李子树、桃树和正处于结果旺龄的苹果树砍光。然后，他们以“果园自然条件差，果树不结果”为由，上报“更新”了二十亩果园，乡政府竟然批上“情况属实”。

孙洞村有的干部违法乱纪，肆意打击专业户的恶事仅千里一起。受害的农民上告无门，有的只得千里迢迢来京，向人民日报反映，要求保护他们的权利。

凉透了。”

实行责任制后，张富旺进城到大学、中国农科院请来专家、教授，给乡里的农业技术员讲课。这些技术员后来都成了“科技示范户”。

专业户、重点户多了，产品丰富了。多余的产品怎么往外销？大伙都来找书记。张富旺和乡干部们商量，建立了一个贸易货栈。

现在，华山的富士苹果、红肖梨、大桃、红果在北京、天津和河北很畅销。华山大队服装厂生产的“红桃”牌高档服装，已行销五大洲，小小山沟里生产的服装打入了国际市场。

谈农民的“顶头上司”

吴茅



“顶头上司”，人皆有之。因为相关密切，管辖直接，遇遇样，命运大不一样。华山的农民遇上了张富旺，迅速走上了富裕之道；孙洞村的农民，遇上了违法乱纪的干部，勤劳致富便遭挫折。

在旧社会，农民和“顶头上司”是对立的，有“不怕县官怕现管”一说。在共产党领导下，农民和“顶头上司”的关系，发生了根本的变化。过去，乡村干部领着农民打土豪，分田地，闹闹

身，求解放。农民把他们看作带头人和贴心人，有敬无惧，有喜无忧。

按说，农民和“顶头上司”之间，这种亲密无间的关系，是应该随着时代的发展而发展的。然而，这些年来，特别是由于“左”的一套做法的影响，一些地方的农民对“顶头上司”的恐惧心理至今未消除；有些地方，就象孙洞村那样，农民和基层干部之间矛盾已十分尖锐。

个中原因，大抵是这样三个：一是有些乡村干部没有象张富旺那样转变思想，使之与今天的形势相适应，还习



已停产十个月的江苏邳县水泥厂解窑如何尽快恢复生产？记者就此访问了人大代表、徐州市市长何赋硕同志，他表示将尽快着手解决。

这条水泥厂解窑是国家重点攻关项目，1980年建成，仅生产工艺线就投资一千四百一十多万元，日产水泥熟料七千吨，设计能力年产二十五万吨，由国家建材局验收、国家经委颁发合格证书。从1981年试生产到1982年运转正常，共生产水泥熟料十九万多吨。然而，就是这样一条有经济效益的厂，后来由于有关部门在生产投资和水泥分配上互相扯皮，终于在去年7月被迫停产。十个月来，只有文件转，不见机器转。

文件转第一圈，是去年7月停产后的第三天，工厂有关同志写信给国务院、国家计委和国家经委负责人等。国务院批示给国家建材局。国家经委批示给省计委，省计委批到省建材局，省局给水泥厂两位工程师写信



工负责生产、加工、运输、销售。去年加工烧鹅八千只，育肥鹅二万五千只，纯收入二万八千元。去年，这个村人均收入二千二百八十二元。县委书记陈邦贵对我说：“这不是个别村个别的情况。现在全县人均产值一千八百二十元，商品率高达87.2%，去年年终全县人均存款四百六十二元。”

为使商品经济更快发展，南海首先将三万亩低洼地挖成鱼塘，将高旱田改种多种经济作物。同时，县委很注意对工业的技术改造，对农业则重视科学种田，离开土地经营的劳力已占总劳力54.8%。他们说：“农民富，要搞农工副”，“单打一，穷得出”。

生产决定流通，流通反作用于生产。现在，南海有四千个供销人员，还有二千五百个社队供销人员，几乎跑遍了全县。全县有二万六千多人从事商业服务和运输。南海还用地方财力修好公路、桥梁、码头，为广开财路创造条件。

今年南海的生产势头非常好，一、二月份工业产值就比去年增加22%。今年中央一号文件下达后，农民说：“好比吃了一粒长效定心丸。”

南海人民的体会是：对党的政策，早信早富，迟信迟富，不信不富。

惯于当随意发号施令的“指挥员”，不会做排忧解难的“勤务员”；二是有些乡村干部的知识水平和管理才能低，不足以领导大规模的商品生产，常常落在农民的后边；三是有些乡村干部蜕化变质，敲竹杠，揩油水，霸道乡里，成了“地头蛇”。

在拥有八亿农民的中国，乡村干部是一支强大的力量。这支队伍的素质如何，直接关系到农业现代化的速度和成败。应该说，象张富旺这样的乡村干部，在目前是不不少的。他们为农民的致富，含辛茹苦，呕心沥血。至于孙洞村那样的“地头蛇”，自然为数极少。但他们对于发展农村商品生产，为害却极大，忽视不得。

看来，用于干部的“四化”标准，逐步调整，建设好乡村干部队伍，是现阶段应解决的一个问题。

文件转得欢 机器停得死

说，你们反映的情况属实，我们也很同情。但目前不好一下子解决，等到安排年度计划时安排。不了了之。

第二圈，去年10月，水泥厂通讯员和省电台记者写信向中央各新闻单位反映。今年1月，人民日报发表《巨龙为何飞不起来？》的报道，工厂通讯员把见报稿附信寄给江苏省有关负责同志。以后，省里将信传给省建材总公司，总公司负责人到厂里住了两天，调查一番，仍未下落。还是不了了之。

第三圈，江苏省人大代表杜良珠在省人代会上正式作为提案交会议讨论，但至今没有结果。

文件转了三圈，机器却始终没有转动。工程师王安仁说：“我得出一个结论，钱不是他们自己的。如果不能给四化作贡献，心寒！心寒！”

现在，总算有了盼头。来京开会的大陆人大代表、徐州市市长何赋硕同志说：“徐州市自己投资，甩开他们自己干，这块肥肉我们自己吃！”

本报记者 段存章

《人民日报》5月10日

第二版报道：四川省威远县

「煤建公司」弄虚

作假，截留财

政收入七十五

万多元，漏税

一万余元。

“煤建公

司」是企业，

情况如何，取

决于管理它的

人，有功，应归

功于人；有过，也

应由具体人承担。

“公司”岂可代人

受过

西安市

张宿东

张宿东同志的

意见很好。的确，

现在有许多事情，

屁股只是打在党

委、政府和部门身

上，其实是空的，

要想真正解决问题，

不能让责任者

溜号。要多搞指名

道姓的批评，少搞

些“空对空”。

编者

