

新华社北京9月9日电 中共中央书记处和国务院的领导同志，最近先后听取了水利电力部、石油工业部、交通部党组关于通过整党进一步端正业务工作指导思想和整改情况的汇报。他们认为这三个部汇报的内容是好的，并就三个部的工作以及当前整党、改革工作的有关问题提出了一些重要意见。

胡耀邦同志主持了汇报会。中央书记处和国务院的领导同志在听取汇报时，肯定了水利电力、石油工业和交通系统广大干部、职工在四化建设中的贡献。他们在谈到这三方面的工作时指出：我国目前水电情况还十分严重，电力工业还没有摆脱被动局面。因此，要把发展电力工业从能源交通工作中突出出来。为了加快电力工业的发展，要广开渠道，筹集资金，改变电力部一家办电的传统做法，充分调动和发挥各地区、各部门、各单位办电的积极性，实行国家、企业、集体、个人通力合作，大、中、小型一起上的方针。要制定优惠政策，积极支持、鼓励地方、企业、矿山和航运部门办电，在产煤基地要推广煤电联营，特别要鼓励工厂利用余热、余压发电。要保证这些单位有权使用，有利可得。同时还要大胆利用外资办电。

我国石油工业发展靠的是自力更生，艰苦奋斗，在技术和管理方面也积累了一套很好的经验，走出了一条我国石油工业发展的道路。但是，石油工业上国外在技术、装备等方面有不少问题已经解决而我们还没有解决。因此，要放手引进外资，引进先进技术、先进设备和管理方法，并通过同外商合作开海上、陆上石油，促进我国石油工业的发展，带动国内工业首先是机械工业的发展。为了适应新形势的需要，要进行石油工业管理体制的改革，简政放权，进一步

在“文革”中策划、指挥杀害包括县委副书记、副县长在内的十九人，自己还亲手杀人的“三种人”胥明德终于落入法网。这个有血债有民愤的“三种人”，为什么直到现在才被清理出来？依法逮捕归案时，为什么有的同志感到震惊？这在报道里说得明明白白：一日转移了地方；二日档案里干干净净；三日善于投机钻营。有了这三条，加上粉饰“四人帮”时的清查工作不认真、不彻底，他的长期平安无事，甚至受到重用，就一点也不奇怪了。一旦真相大白，善良的同志就难免震惊了。

胥明德是一个典型。从“文革”开始到如今，十八年了，各地区、各单位、人事都有变动。在“文革”中犯有“三种人”错误的，有升学的，有转业的，有调动的，有当上什么书记或什么长的，有被列入第三梯队的，有当上领导干部的秘书，或者成为领导干部的女婿、儿媳的。这些人在公开场合说起话来，大抵也是使领导听起来很悦耳的；看他们的档案，大抵也是“干干净净”的。他们是更危险的人物。

彻底清理“三种人”，事关党和国家长治久安，是这次整党的主要任务之一。我们要严格按照整党决定办事，把清理“三种人”当作纯洁组织的关键问题来抓。不仅要注意处理那些问题比较清楚的“三种人”，更要特别注意胥明德这类看来不象其实更危险的“三种人”。要以对党对人民高度负责的态度，把“文革”中发生的重大事件搞个水落石出。人已调出的，要把材料转给调入单位。这样办了，即使象胥明德那样隐藏得很深，伪装得很好的人，也能一一清理出来。

解放前，我国农村广大劳动人民，长期处于被奴役地位，不仅无余钱储蓄，还得举债度日。到建国初期，除个别老解放区外，农民个人储蓄基本上是一片空白。

据统计，到1983年底，农业银行和信用合作社组织的农村储蓄存款已达三百八十七亿元。其中信用合作社组织的农民个人储蓄存款就达三百二十亿元，比1956年增长七十三点七倍，比1966年增长二十一倍，比1976年增长七点七倍。今年7月底统计，农业银行和信用合作社组织的农民个人储蓄存款已达到四百三十四亿四千元，比七个月就比去年上升12%；从1979年到今年7月，仅四年零七个月，农村储蓄存款就增加了三百三十四亿八千万元。按农村人口平均，人均存款五十元。

随着农村金融形势的发展，农业银行在县以下设置的营业所、储蓄所和办事处机构，现已有二万七千多个；到1983年底，乡以下的群众性合作金融组织——信用合作社、分社、代办站共有三十六万九千三百多个，其中独立核算的信用合作社有五万五千九百多个，形成了一个为农村广大劳动人民服务的遍布全国各地的金融网络。农村金融事业的发展是我国农村经济飞速发展的一面镜子。

（据中国农业银行资料编）

农村储蓄事业蒸蒸日上



农村发展商品生产是好事，但要考虑原料、销路、资金、技术等条件，千万莫要“一窝蜂”。有的地方先有一户农民养蚯蚓“发了财”，乡里干部就提出“一户带百户，大家养蚯蚓致富”，结果，蚯蚓销不出去，不少农民赔了老本，干部好心没有办好。有的地方几户农民做粉条、粉条“发了财”，乡干部就提出把某村变成“粉条村”，于是全村家家户户干起来

数字与事实

听取水电、石油、交通部汇报 要求开创新局面促进国民经济

中央领导同志对整党和改革提出重要意见

各项改革都不能偏离为满足人民日益增长的物质和文化生活的需要服务这一根本指导思想；抓紧进一步落实知识分子政策，允许发表不同意见；加强职工队伍思想政治工作和技术训练；根据贡献大小各部门、各行业适当拉开工资差距

扩大企业、油田的自主权，建立经济责任制。要大力提高炼油技术水平，发展石化工业，使之发挥更大的经济效益，进一步开创石油工业的新局面。

我国的交通运输事业同当前国民经济发展的需要相比，同逐步实现党的十二大提出的总目标的要求相比，还有很大的差距。要开创交通运输事业的新局面，必须改革管理体制，实行政企分开，简政放权，使各级交通部门真正成为行使政府职能的机构。为了做到这一点，一定要逐步实现两个转变：一是从主要抓直属企业，转变到面向整个交通运输行业，从宏观方面统筹协调安排交通运输水平，加强对整个交通运输行业的管理和指导；二是从直接抓具体的生产、经济事务，转变到抓好行政管理。对于纯属企业性质的单位，要逐步下放给中心城市，扩大企业权力，使企业真正成为经济实体。要从我国交通运输事业多层次、多形式、多渠道的特点出发，放宽政策，搞活运输。要实行多家经营，鼓励竞争，鼓励各部门、各行业、各地区一起干，国营、集体、个人以及各种运输工具一起干，调动各方面的积极性；同时，要进一步实行开放政策，放手引进先进技术，大胆利用外资，以利于开创交通运输事业的新局面。

中央书记处和国务院的领导同志，还就当前整党和改革中几个需要引起普遍重视和解决好问题，谈了如下重要意见。

——各部门都要牢固树立全心全意为人民服务

清理“三种人” 绝不留隐患

广西逮捕“文革”中杀人犯胥明德

开除其党籍和公职，并将依法惩处

本报重庆9月8日电 记者黄文福报道：在“文革”中策划、指挥屠杀大批干部、群众的犯罪分子胥明德，前年竟后担任重庆市委基干处副处长，直到广西政法机关将其逮捕，罪行才得以暴露。现在，胥明德已被开除党籍和公职，由广西政法机关惩处。这一案件近日在重庆公开披露后，引起许多单位党组织对彻底清除“三种人”的重视。

胥明德“文革”初期在广西临桂县委工作，后来当了造反派组织头头，并以“群众代表”身份任县革委会委员。1968年6月到9月，他在临桂县亲自策划、指挥杀害了大批党政干部和无辜群众，其中有县委副书记、副县长等十九名县、区干部。胥明德还亲手杀人，手段极为残忍。这个罪恶累累的犯罪分子，为了逃避人民审判，于1971年9月，以照顾父母为由调回原籍江江县，其档案中看不出一点劣迹。胥明德善于投机

参加中日友好二十一世纪委员会会议

王兆国率中方委员离京赴日

新华社北京9月9日电 中日友好二十一世纪委员会中方委员会首席委员王兆国率领中方委员会全体委员今天上午乘飞机离京赴日本参加中日友好二十一世纪委员会首次会议。

这次会议将于9月10日至12日在东京和箱根举行。中方委员会成员是符浩、张香山、甘子玉、廖晖、刘延东、刘德有、孙

国庆专版将汇编成书

本报刊登的国庆专版将汇编成书，由人民日报出版社出版。内容包括国庆专版上刊登的文章、图表、照片以及“数字与事实”专栏中发表的材料。

又讯 国庆专版将增加五个：港澳、沈阳、大连、武汉和解放军。

新华社石家庄9月9日电 （通讯员杨淑章）河北省衡水市市长高庆英本月初致函《衡水日报》，建议在《衡水日报》上开辟对本市工作的“批评建议”栏。《衡水日报》9月4日在头版刊登了这封信。

高庆英在信中说，为了鼓励市民对本市工作提批评、建议，凡所提意见对本市工作有较大促进作用或能使本市收到明显经济效益的，要给予奖励。

衡水市长利用报纸征求批评

对所提意见于工作有较大促进或明显效益的要给予奖励

效益的，市政府将给予精神奖励或物质奖励。

在利用报纸征求批评的同时，高庆英在信中还公布了市长办公室的电话号码，欢迎群众随时对自己的工作提出批评。

衡水市市长的这封信刊出后，在当地群众中引起很大反响，

当天，衡水地区卫校教师庄月齐就给市政府打电话，批评市政府不重视报社街市混乱，交通堵塞。市政府接受批评，很快提出两条改进意见，责成市工商管理等部门限期两天解决。到第二天上午，这条街上已井然有序。目前，市政府已收到十三条批评、建议，经过研究，件件都有了着落。

武汉空运服务公司开业

一种新的超轻型农用飞机问世

本报武汉9月9日电 通讯员邹远东、记者王楚报道：我国第一家军民共建空运服务公司今天开业首航。上午9时半，四架军用运输机满载中药材等货物从汉口王家墩机场起飞，飞往乌鲁木齐、兰州和恩施。这家公司是武汉市政府和武汉空军部队，遵照国务院、中央军委有关指示，为加快武汉市经济体制改革，搞活流通组建的。该公司实行自主经营、单独核算，自负盈亏，公司业务面向全国。

据新华社武汉9月9日电 （记者谢邦民）在湖北省荆门市郊的一块草坪上，一架小型飞机滑行二十米后便腾空而起。飞机一会儿在离地面五米的低空贴地飞行，均匀地喷洒着农药；一会儿跃上三千多米高空，灵巧地表演竖立、翻跟斗等动作。这是“A-1”超轻型农用飞机在表演。

这种超轻型农用飞机是由航空工业部六〇五研究所与新疆维吾尔自治区畜牧厅联合研制成功的。

新华社北京九月九日电 全国人大常委会委员长彭真今天下午在人民大会堂会见由意大利总理西尔维奥·贝林多尼率领的苏丹全国人民代表大会代表团。

在友好的交谈中，彭真对苏丹贵宾表示热烈欢迎。他说，两国是友好国家。两国建立以来关系很好，我们感到满意，并将进一步发展中苏两国友好关系。在国际方面，我们两国都主张第三世界国家和人民以及全世界一切爱好和平的国家和人民团结起来，反对霸权主义，保卫世界和平。

贝林多尼说，今年是两国建交二十周年纪念。我们两国友好关系已经发展到了成熟的阶段。尼里里总统一贯十分关心我们两国人民之间的友好关系。

彭真说，在友好的交谈中，彭真对苏丹贵宾表示热烈欢迎。他说，两国是友好国家。两国建立以来关系很好，我们感到满意，并将进一步发展中苏两国友好关系。在国际方面，我们两国都主张第三世界国家和人民以及全世界一切爱好和平的国家和人民团结起来，反对霸权主义，保卫世界和平。

贝林多尼说，今年是两国建交二十周年纪念。我们两国友好关系已经发展到了成熟的阶段。尼里里总统一贯十分关心我们两国人民之间的友好关系。

彭真说，在友好的交谈中，彭真对苏丹贵宾表示热烈欢迎。他说，两国是友好国家。两国建立以来关系很好，我们感到满意，并将进一步发展中苏两国友好关系。在国际方面，我们两国都主张第三世界国家和人民以及全世界一切爱好和平的国家和人民团结起来，反对霸权主义，保卫世界和平。

贝林多尼说，今年是两国建交二十周年纪念。我们两国友好关系已经发展到了成熟的阶段。尼里里总统一贯十分关心我们两国人民之间的友好关系。

彭真同贝林多尼交谈。新华社记者摄



烟台主办国际游船旅游考察活动

本报烟台9月9日电 记者江夏、王建邦报道：我国举办的首次国际游船旅游考察活动，今日在山东烟台开始。

这次为期三天的国际游船旅游考察活动是由山东省旅游总公司邀请、烟台市主办的。有来自亚、欧、美三大洲七个国家和地区的一百多名外宾参加。

地处山东半岛东端的烟台市，海岸线长达一千三百多公里，有大小港口三十三个。这里风光宜人，资源丰富，名胜众多，交通方便，是一个名驰遐迩的海滨城市。

烟台主办国际游船旅游考察活动

不要“一窝蜂”

自己的优势，是可以“八仙过海，各显神通”。在这方面，当干部的应当引导和帮助，但千万不能搞“一刀切”，更不能强迫命令。专业科是随生产的专业分工和商品化的发展自然形成的，人为地搞什么“奶牛村”、“花卉村”等形式主义的农业，是不值得提倡的。 陈允豪

今日谈

利改税较之其他办法有更多优越性

党的十一届三中全会以来，对国家与企业收入分配制度的改革，作了种种试验。以处理国家、企业和职工三者经济利益为核心，采取了各种形式的利润留成和利润包干办法，给了企业一定的主权，对调动企业职工积极性、改善经营管理有一定效果，但在实践中也暴露了不少缺陷，出现了一些矛盾：一、先进企业原来利润水平较高，确定的留利率低，而后进企业由于原来利润水平较低，确定的留利率往往偏高，因之企业在同样增产增收的条件下，后进企业的留利所得，往往比先进企业多，起不到鼓励先进、鞭策落后的作用；二、同等经营管理水平的企业，因价格价值偏差和资源、交通等客观条件不同而出现利润高低悬殊的不合理现象，利润分成办法因此不能进行合理调节；三、利润留成或包干制度，实际上是包盈不包亏，当企业利润减少或亏损时，就要求调减包干基数，仍然是变相吃“大锅饭”；四、企业的技术措施贷款，继续在上交利润中归还，同企业责任脱钩，助长了重复生产，盲目建设，等等。

为了探索城市经济体制改革和健全企业经济责任制的路子，1983年在全国范围内实行了利改税第一步改革，开征了国营企业所得税，对企业留利作了适当调节，国家与企业之间的利润分配关系上，用税收形式作了一些固定，取得了很好的经济效益。1983年实行利改税第一步改革的工业企业二万八千一百个，占盈利工业企业数的88.6%，完成产值比上年增长9%，实现利润比上年增长10.9%。在企业1983年比1982年新增加的四十二亿元利润中，交纳所得税和上交税后利润占61.8%，企业留利占38.2%；在企业留利中，企业所得占24.9%，职工个人所得占13.3%，做到了在新增长收入分配上国家得大头、企业得中头、个人得小头。在保证国家得大头的前提下，实行利改税的工业企业，1983年的留利显著增加，共留用七十八亿七千三百

论利改税的第二步改革

许毅

元，比1982年增长25.8%。这更表明利改税较之利润留成和利润包干等其他办法，有更多的优越性。

但是，利改税第一步改革只能是一种过渡性办法，不可避免地有许多不足，必须继续前进，适时地进行利改税第二步的改革。

实质是运用税收杠杆，理顺经济关系

税收是一个古老的经济杠杆，世界各国都收税，又都是凭借国家政治权力为依托来参与国民收入分配和再分配的，因而人们往往把它视为仅仅是国家的强制聚财手段。在我国，国家对国营企业拥有生产资料所有权，国家完全可以凭借所有权直接进行分配。为什么又要凭借政治权力来收税，实行利改税第二步的改革呢？它的客观依据究竟在哪里？有些同志以保证国家财政收入为理由；有些同志则认为要保证国家收入，采用利润分成或利润包干的形式，也同样可以达到目的，不必进行利改税改革。应当指出，只从财政收入方面来判断利改税有无必要是很不够的，必须从我国社会主义的现实经济情况，从运用经济杠杆，驾驭客观经济规律的需要来进行分析。

在资本主义社会，由于生产资料私有制同生产社会化的矛盾，人们无法驾驭客观经济规律，而只能在规律的自发作用下活动。社会主义制度为自觉运用经济规律提供了可能性，各种经济杠杆是人们自觉运用和驾驭客观经济规律的手段。在社会主义制度下，各种经济规律是一同起作用的，它们之间互为条件，互相制约，构成一个社会主义经济规律体系，总的都受社会主义基本经济规律的制约。

现在人们常常强调按经济规律办事，但是却忽视

了对经济杠杆的运用。这样所谓按经济规律办事，实际上是让经济规律自发地发生作用。现在人们常常强调要按经济办法管理经济，但却忽视了社会主义国家运用经济杠杆管理经济的职能，在经济体制的改革和经济杠杆的运用上往往不能配套。国家管理经济的职能，首先体现在建立规则、秩序。这就是经济管理体制和各项政策法规。经济体制是体现全民所有制内部权责关系和分配关系的规范以及权责的界限。但是，经济生活的复杂性，仅从权责上规定了界限，还不能调节各方面的矛盾。因之必须通过各种经济杠杆互相配合，建立一套调节体系，才能进行有计划的调节，把经济关系理顺，发挥社会主义的优越性。

税收杠杆正是国家调节经济关系的十分重要的手段，它的作用是多方面的。要使我国社会主义税收真正成为组织财政收入的基本手段，成为调节经济、贯彻国家方针政策、实行计划管理的重要经济杠杆，就必须在国家与国营企业的收入分配中进行利改税的改革，用税收形式把国家与企业收入分配关系固定下来；必须适应我国国情，建立一个多税种、多环节调节的税收体系，以代替过去那种过于简化的税制，从多方面进行收入调节，以指导和制约企业的生产经营，在保障扩大企业自主权的同时，稳定国家与企业的分配关系，建立起企业财务自理并承担一定风险的盈亏责任制。国务院决定，从今年第四季度开始进行利改税第二步改革，就是运用税收这个经济杠杆的内在制约力，根据经济生活中的不同矛盾，采用不同的税种，按照社会主义经济规律的要求，与其他分配杠杆互相配合，建立一套完整的调节体系，从而理顺经济关系，使国家、企业、职工之间的分配关系进一步完善，并用法令固定下来，既保证国家财政收入，又保障企业、职工的正当利益，把企业盈亏责任制推向完善化。

就是在具备条件的地方，合理的套种粮食，苏州农村历来有套种的传统。这种套种可以使务农劳动力得到均衡使用，又有利于充分利用地力，增加经济收入。

“广”就是广开门路，走多种经营的路子，发挥各种劳动力的特长，发展各种各样的小商品生产。当前特别要提倡发展养殖业。因为养殖业很适宜于利用分散、零碎的剩余劳动时间，对设备要求也不高，家家户户因陋就简都可以搞，而且经济效益比较好。养殖业还为增产粮食积累了大量优质有机肥。禽畜多，肥料多，促使粮食高产；粮食增产后反过来提供充足的饲料，又促进养殖业进一步发展，这有利于建立大农业的良性循环。苏州农村有一大批专业户、重点户，他们往往是从利用剩余劳动力和剩余劳动时间进行多种经营开始，随着商品生产规模越来越大而成了两户，并且还逐步形成了一批专业户。这种由家庭副业到两户再到专业村的发展趋势，展现了利用农村劳动力资源发展商品生产的广阔前景。

“深”就是深度发展，走农、工、商、运综合经营的路子。随着农业从自然经济向商品经济转化，加工、流通、运输等环节必将有长足的进展，能容纳的劳动力也将越来越多。目前应当积极鼓励农民利用剩余劳动时间从事加工、运销、运输等副业。苏州农村许多地方已办起了家庭小加工厂，这些家庭小加工厂以当地农副产品为原料，有些产品弥补了城市工业的缺陷，很受市场欢迎。而且因为生产灵活，适应性强，农忙时忙，农闲时闲，具有很强的生命力。有些地方组织农民利用剩余劳动时间为集体工业搞对外加工，效益也很好。

发展常年和季节性的个体运销业、运输业，也是消化农村剩余劳动力和剩余劳动时间的一条重要途径。太仓县有二千八百户个体商贩，他们成为搞活农村商品流通的不可缺少力量。吴江县有八千个农民经营水上运输，拥有船只三千九百多艘，全年运输收入达到一千五百多万元。现在运销业、运输业还是方兴未艾，今后发展的潜力大得很。

总之，利用农村劳动力的剩余时间，门路很多，只要人们用心研究，大力开拓，一定能使农业经济效益进一步提高。

税第二步的改革，设置了十一个税种。其中将在1984年10月征收的有产品税、增值税、盐税、营业税、资源税、所得税、调节税等七种；因条件尚不具备，保留税种、暂缓开征的有房产税、土地使用税、车船使用税、城市维护建设税等四种。另外还有其他几种税要按规定征收。设置的税种大部分是原有税种的恢复和改进，也新增了几个税种。

（一）产品税。这是五十年代曾实行的一个老税种，现从工商税中划分出来。在实际生活中，价高利大的产品企业乐意干，价低利微的产品企业就没有积极性。弥补这个缺陷，要靠产品税的杠杆来调节。对价格高、利润大的产品多征税，对价格低、利润小的产品少征税，对微利和政策亏损的还可以减免税，使企业生产各类产品，都有一个相对合理的盈利水平。

（二）增值税。因社会分工的要求，有一部分产品，从原材料、零部件到整机组装，中间要经过较多的生产环节，无论是按中间产品或最后产品征收产品税，在不同的生产经营方式之间，都会发生税负不平衡的矛盾。我们企业存在着“大而全”、“小而全”的倾向，同产品价格以及税收上的某些不合理有一定的关系。为了有利于平衡税负负担，促进专业化协作，限制“大而全”、“小而全”的发展，从工商税中分解出增值税这个新税种。

（三）盐税。这是产品税的一种。因为这种产品的资源条件和盈利水平在地区和不同品种之间差别很大，有特定的征税对象和计征方法，所以单独设置一个税种。

（四）营业税。这是就商品流通环节征收的一种税。设置营业税是为了搞活流通，实现多渠道、少环节，加快商品流通，提高经济效益。

（五）资源税。企业与企业之间——主要是采掘企业，天赋资源的丰瘠不同，因而产生了盈利水平的高低悬殊，这同企业的经营管理等主观因素是无关的。为了调节由于资源条件的丰瘠所产生的盈利水平高低悬殊状况，并促进合理利用矿产资源，开设了这个新税种。

（六）所得税和调节税。对小型企业征收所得税后剩余的利润，除少数利润较多的要收取承包费外，就全部留给企业，把国家与企业的分配关系稳定下来，切实推行盈亏责任制，让企业在增产增收中获得更多的好处，以充分调动企业职工的积极性，认真改善经营管理。对大中型企业在征收所得税后，由于剩余利润还多，仍要征收调节税。以1983年作为基期年，对增长利润实行减收办法，改环比为定比，一定七年不变，使企业、职工在改善经营管理、增产增收和节约耗费中得到较多利益。

上面说的几项主要税种，对经济关系的调节虽有重要作用，但这种作用，也是有一定限度的。任何一种经济杠杆只能调节一个方面的矛盾，必须配起套来，才能形成合力。同样，利改税第二步改革，对理顺经济关系，完善经济管理体制，虽有重要作用，但也是有一定限度的，要随着生产的发展不断调整和完善。

所以有人把它们统称为世界经济特区。目前，全世界共有这种经济特区大约五百九十多个，遍布五大洲的大部分国家和地区。世界出口加工区和自由贸易区》一书对世界各国不同形式的经济特区、特别是其中的出口加工区发展的历史、现状和前景，都有比较详细的论述。

世界经济特区是国际经济联系的历史产物，在不同的历史时期，它采取不同的形式，以适应世界的历史条件。出口加工区是第二次世界大战以后出现的，但获得蓬勃发展的，是近二十年来的事情。因为在这期间，科学技术的发展使得发达国家急于把无利可图的劳动密集型 and 污染严重的工业转移到不发达的地区去。随着发展中国家和地区技术和工资水平的提高，出口加工区的形式必将被新的形式取代。最近在一些发展中国家和地区出现的所谓科学工业园区，就是上述趋势发展的必然结果。科学工业园区的宗旨在于发展尖端科学技术，招揽和培养科技人才，发展技术密集型工业。该书对此作了比较详细的论述。

所谓出口加工区和自由贸易区，只是一个统称，它还包括自由港、自由工业区、自由关税区、促进投资区和科学工业园区等。它们可以分为两大类：一类以经营出口加工业为主，一类以发展国际经济贸易联系为主；但是都有一个共同的特点，就是在特定的区域内，实行特殊优惠的政策，引进外资，从事经济贸易活动，

谈谈农村剩余劳力的使用

张功璞 郑太白

农业实行联产承包责任制以后，农民有了生产和经营自主权，劳动力得到了空前大解放，大批剩余劳动力从农业向工副业转移，从而促进了农业劳动生产率的提高。以苏州市的农村为例，1978年务农劳动力占总劳力74%，每个农村劳力全年产值一千零九十四元；现在九千九百九十九个农村劳力，务农劳力占总劳力57%，每个劳力的全年产值达到二千零二十元，比1978年接近翻了一番。实践证明，把过多的劳动力解放出来，向多种生产领域转移，意味着生产向深度和广度进军，这对繁荣农村经济、使广大农民迅速富裕起来，具有深远的意义。

目前农村劳动力的使用上，有两个因素值得注意。第一，承包土地普遍不足，务农劳力还有相当的潜力。苏州农村按现在的产量指标、复种指数和精耕细作要求，每亩粮田每年约投放劳动日七十到八十个，每个劳力可负担四百亩田到五百亩粮田。按此推算，全市五万亩粮田，只需要一百二十万个劳力。而现在承包责任的务农劳力就有一百五十万个，加上九十万务工、务副社员一般都有口粮田，有的甚至也包了一些责任田，这样，每个务农劳力包田不过三亩左右。全市至少有三分之一的劳动力处于剩余状态；这种剩余又体现在所有务农劳力身上。因此，所有务农劳力都存在着力度不同的“开工不足”的情况，每个劳力平均有三分之一的剩余劳动时间。

第二，劳动力常年均衡存在，而农业生产却有季节性，造成了农闲季节劳动力的剩余。这是农业生产客观规律所决定的。马克思指出：“劳动期间和生产期间在这里是不一致的。生产期间比劳动期间长。”“生产时间和劳动时间的差别，在农业上特别显著。”正是这种差别，“成为农业和农村副业相结合的自然基础。”（《资本论》第二卷第266—269页）道理十分清楚，农业生产季节性很强，收种时农活集中，需要投入大量劳力；作物生长阶段，也要投入一定的劳动日进行田间管理，但数量大大减少。以苏州农村为例，假如每个劳力承包四点五亩田，每亩田全年投入劳动日八十一个，总计需要投入劳动日

三百六十个。可是实际上是劳动日的投放并不是均衡的。5、6、10、11这四个月份大约需要投入全年劳动日的三分之二，而另外八个月则只要投入全年劳动日的三分之一。这就是说，即使在田劳负担重的情况下，对于每个务农劳力来说，在全年三分之一的农忙季节，会感到劳力紧张甚至不足，需要用各种形式补充；而在三分之二的农闲季节就会出现剩余劳力。

务农劳力普遍有剩余时间，反映出农村劳力资源大有潜力可挖，提高农业劳动生产率大有可为。如何引导农民有效地利用剩余劳动时间为社会创造出更多的物质财富？概括苏州农村一些典型单位的经验，主要是在“精、广、深”三个字上做文章。

“精”就是精耕细作，走集约经营的路子，合理地增加劳动投入，使一亩地获得更多的收入，提高种植业的经济效益。一些种田能手、承包大户就是走的这条路。吴江县八圩乡农业强队永清，全家三个劳力，1982年承包二十三点六亩粮田。他虚心好学，讲究科学管理，同时精打细算，常年养猪养兔，割草积肥，增施有机肥，总产粮食三万斤，年亩产高于全乡平均水平，出售商品粮二万五千斤，商品率达83%。这说明，提高粮食生产经济效益大有可为，在这方面合理地增加劳动投入是值得的。

当前，针对部分地方耕作水平下降，有的农民不愿意向承包田投入、投肥、投资的倾向，要在加强思想教育、稳定责任制、放长承包期、实行以工补农措施的基础上，一方面鼓励土地向种田能手集中，取得较好的规模经营效益。另一方面鼓励农民精耕细作，着重抓好几件事：一是要舍得花时间在智力开发，组织农民学习科学知识，试验、推广和应用先进的农业技术；二是要舍得花劳力积造自然肥料，改良土壤，培植地力；三是要舍得花力量进行必要的农业基本建设，特别是利用冬春有利时机，组织劳力搞一些规划好、效率高、受益快的水利建设，提高农田抗旱防洪排涝能力，为稳产高产打好基础。

种植业实行集约经营还有一个重要方

面，就是在具备条件的地方，合理的套种粮食，苏州农村历来有套种的传统。这种套种可以使务农劳动力得到均衡使用，又有利于充分利用地力，增加经济收入。

“广”就是广开门路，走多种经营的路子，发挥各种劳动力的特长，发展各种各样的小商品生产。当前特别要提倡发展养殖业。因为养殖业很适宜于利用分散、零碎的剩余劳动时间，对设备要求也不高，家家户户因陋就简都可以搞，而且经济效益比较好。养殖业还为增产粮食积累了大量优质有机肥。禽畜多，肥料多，促使粮食高产；粮食增产后反过来提供充足的饲料，又促进养殖业进一步发展，这有利于建立大农业的良性循环。苏州农村有一大批专业户、重点户，他们往往是从利用剩余劳动力和剩余劳动时间进行多种经营开始，随着商品生产规模越来越大而成了两户，并且还逐步形成了一批专业户。这种由家庭副业到两户再到专业村的发展趋势，展现了利用农村劳动力资源发展商品生产的广阔前景。

“深”就是深度发展，走农、工、商、运综合经营的路子。随着农业从自然经济向商品经济转化，加工、流通、运输等环节必将有长足的进展，能容纳的劳动力也将越来越多。目前应当积极鼓励农民利用剩余劳动时间从事加工、运销、运输等副业。苏州农村许多地方已办起了家庭小加工厂，这些家庭小加工厂以当地农副产品为原料，有些产品弥补了城市工业的缺陷，很受市场欢迎。而且因为生产灵活，适应性强，农忙时忙，农闲时闲，具有很强的生命力。有些地方组织农民利用剩余劳动时间为集体工业搞对外加工，效益也很好。

发展常年和季节性的个体运销业、运输业，也是消化农村剩余劳动力和剩余劳动时间的一条重要途径。太仓县有二千八百户个体商贩，他们成为搞活农村商品流通的不可缺少力量。吴江县有八千个农民经营水上运输，拥有船只三千九百多艘，全年运输收入达到一千五百多万元。现在运销业、运输业还是方兴未艾，今后发展的潜力大得很。

总之，利用农村劳动力的剩余时间，门路很多，只要人们用心研究，大力开拓，一定能使农业经济效益进一步提高。

推荐一本利用外资的参考书

王永嘉

对外经济贸易部国际贸易研究所编辑的《世界出口加工区和自由贸易区》一书，最近由中国对外经济贸易出版社出版。

近二十年来，由于频繁的世界经济萧条和危机，国际市场上形成了大量的游资寻找出路。在这种背景下，广大发展中国家和地区通过出口加工区和自由贸易区的形式，提供一定的优惠条件，吸收这些资本来推动本国和本地区的经济发展，取得显著成效，出口加工区等吸引外资的形式从此引起人们的注意。

所谓出口加工区和自由贸易区，只是一个统称，它还包括自由港、自由工业区、自由关税区、促进投资区和科学工业园区等。它们可以分为两大类：一类以经营出口加工业为主，一类以发展国际经济贸易联系为主；但是都有一个共同的特点，就是在特定的区域内，实行特殊优惠的政策，引进外资，从事经济贸易活动，

为您提供理想的仓储设备—金属粮仓

金属粮仓是以镀锌钢板为仓体，以优质材料为骨架组合而成，可以储存各种谷物，并备有提升、输送、通风、测温等装置，密封、卫生比较具有容量大、占地面积小、投资省、见效快、使用寿命长、便于维修、机械化程度高、节省劳力、消除粉尘、净化环境等优点。

该产品经部级鉴定，采用当代国际先进技术结构，保证使用安全，本厂目前可生产30吨至2500吨级的仓体及配套设备，从一九八一年开始已在全国南北方不同地区建成投产了近百套，完机械部定点生产厂。

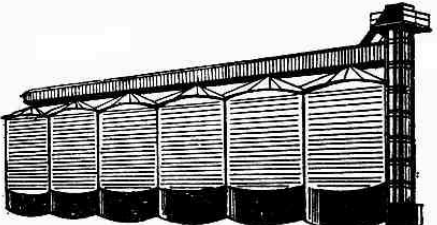
本厂还生产挤压机、草捆运输车、单行青饲玉米收获机、牧草收获机、冷藏精放运输车、牲畜运输车等牧业专用车辆，2至10吨普通、自卸挂车，汽车挂车、半挂车等产品，我厂宗旨：以质求存，以信为本。欢迎客商选访，指导。

齐齐哈尔农牧车辆制造总厂

厂址：齐齐哈尔市龙沙区

电话：26696 23870

电报：6696



欧阳山

