

在第五届全国人民代表大会第三次会议上的讲话

(一九八〇年九月七日)

华 国 锋

各位代表：

我们这次会议已经进行了九天。姚依林同志和王丙乾同志受国务院委托分别作了关于国民经济计划和国家预算的报告。彭真同志、江华同志、黄火青同志、武新宇同志、顾明同志分别就人大常委会工作、最高人民法院工作、最高人民检察院工作和几项法律草案作了报告或说明。我现在主要就政府工作说一些意见。关于计划和财政，大家认为，计划报告提出的今明两年经济发展速度和各项指标比较恰当，有利于继续调整国民经济，有利于取得较好的经济效益；财政报告中说明了1979年出现财政赤字和今明两年仍将出现赤字的原因，提出了进一步缩小以至消灭赤字的办法，大家认为，经过努力，逐步恢复收支平衡是可能的。今明两年的国民经济计划和财政收入计划都力求切合实际，但是为了加以实现，仍然需要全国各族工人、农民、解放军指战员、知识分子、广大干部和全体爱国人士的同心协力，积极奋斗。我国一些地区去年以来发生了或正在发生严重的自然灾害，我在这里谨向全国受灾的父老兄弟姐妹们和英勇救灾抢险的干部、群众、解放军指战员同志们，表示亲切的慰问。我和代表们一样，深信全国人民一定能够战胜自然灾害所造成的困难和其他的暂时困难，而在前进道路上取得新的光辉的成就。

在这几天的讨论中，代表们对一年多来的政府工作和其他工作，肯定了成绩，指出了存在的问题，提出了许多重要的批评和建议。我代表国务院衷心感谢代表们对政府的信赖。国务院和有关部门应该认真研究代表们的批评和建议，该办的必须努力办，该改的必须努力改。

五届人大的上一次会议是在一年多以前召开的。从那个时候到现在，全国工作的着重点已经逐步转移到社会主义现代化建设上来。历史遗留的许多政治和社会问题继续得到处理，安定团结、生动活泼的政治局面向进一步巩固和发展。尽管需要注意解决的问题还很多，现代化建设所要求的政治社会环境基本上是好的。由于公安部、司法部、教育部门、思想文化工作部门、青年团和整个社会的共同努力，我们的社会秩序比较稳定了，我们的道德风尚也开始出现令人欣慰的进步。在这个基础上，各级政府部门开始把主要精力集中于经济建设，研究新情况，解决新问题，在探索我国实现社会主义现代化的具体道路方面迈出了切实的步伐。

我国的国民经济，经过一年多来的调整、改革、整顿、提高，出现了不少的新景象。重大的比例关系逐步朝着协调的方向发展，农业生产长期落后的局面近两年开始有了转变，轻工业增长速度超过了重工业，重工业在调整产品结构、为农业、轻工业和人民生活服务方面有了进步，由国家拨款的基本建设投资得到控制，过高的积累率开始降低，城乡大多数人民的生活有所改善。经济体制作了一些初步的改革：保障农村社队的自主权，扩大工商企业生产经营的权限，部分地实行计划调节和市场调节的结合，鼓励企业之间在社会主义所允许的条件下的竞争和联合经营，扶植城镇集体经济的发展，允许合法的城乡个体经济的存在和一定限度的发展，实行中央和地方两级财政体制。这就开始改变了生产、流通、分配等方面过分集中的状况，整个国民经济比过去活了。企业的整顿取得了进展，许多企业的领导班子得到了充实和加强，企业的民主管理有了发展，各项技术经济指标有所进步，因经营管理不善而造成的亏损现象有所减少，在用较少的劳动力和物资消耗创造较多的社会财富方面开始取得较好的成就。许多地区、部门和企业，加强了对管理干部、技术人员和生产工人的培训，通过各种途径进行经济管理、企业管理和科学技术的教育，部分地开始了以节约能源为中心的技术改造和技术革新，组织管理和生产技术水平有所提高。以上所说的这些工作都还处在开始的阶段。我们要坚定不移地把它们继续下去。

调整、改革、整顿、提高方针的提出和执行，标志着我国经济建设

的指导思想开始了根本性的转变。在过去相当长的一个时期里，我们的经济工作在许多方面有左的倾向。我们违反了毛泽东思想的基本原则，脱离实际，违背客观规律，盲目追求和轻率决定高指标。结果是：能源、交通以外的重工业投资过多，建设规模过大，不但速度和效率很低，而且严重妨碍了能源、交通、农业、轻工业、商业、科技、文教的发展和人民生活水平的提高，往往也严重影响甚至破坏了环境和生态平衡。体制上统得过多过死，压抑了基层管理机关、企业和广大劳动者的积极性，妨碍了生产环节和流通环节的运转。投资方法、工业收入分配、劳动管理、分配原则等方面也存在许多严重缺陷，有的实际上不是鼓励节约而是鼓励浪费，不是鼓励提高质量而是鼓励粗制滥造，不是鼓励先进而是鼓励落后，不是鼓励勤奋而是鼓励懒惰。这一切都大大妨碍了社会主义优越性的发挥，甚至歪曲了社会主义的基本原则。贯彻执行“八字”方针，从根本上说就是要肃清左倾思想对经济工作的影响，在经济建设中贯彻执行毛泽东思想的从实际出发、实事求是、量力而行的原则，使一切经济活动比较符合经济规律的要求。实践证明，调整、改革、整顿、提高的方针是正确的，它赋予我国经济以新的活力，推动着我国经济转上健康发展的轨道。

一年多来，科学研究工作的条件有了改善，产生了一批重要的科学研究成果，科学普及工作也得到加强。在教育工作方面，小学、中学、大学的教学质量一般都比一年以前有所提高。中等教育结构开始了一些改革，中等专业学校正在继续恢复。电视大学、函授大学、夜大学等有所增加。文化事业、卫生事业、体育事业都取得了新的重要成绩。所有这些成绩的取得，是同科学、教育、文化、卫生、体育战线同志们的辛勤劳动分不开的。

一年多来，在发展社会主义民主和社会主义法制方面有了新的进展。广大干部和群众在坚持社会主义道路、坚持无产阶级专政、坚持党的领导、坚持马列主义毛泽东思想四项基本原则的基础上，解放思想，实事求是，敢于说话，敢于批评的风气发展了，敢于办过去该办、想办而不敢办的事情了。不少政府机关进一步加强了同群众的联系，注意听取群众的批评建议，接受群众的监督。五届人大二次会议通过的七条法律的实施，对于发挥全国人民的社会主义积极性，打击刑事犯罪，维护人民利益，保障现代化建设的顺利进行，正在发挥重要作用。为了适应发展经济的需要，经济立法工作和经济司法工作逐步开展。国务院和有关部门颁布了四十多个经济法规，正在拟订或审订的有二十多个。这方面需要进行的工作很多，现在只是开始。

这里，我想特别讲一下维护少数民族的民主权利和经济利益，加强民族团结的问题。由于我们工作中的缺点错误，特别是十年动乱期间，林彪、江青两个反革命集团严重破坏了党和政府的民族政策、宗教政策和其它各项政策，使得许多少数民族的民族区域自治权利和其它民主权利受到践踏，经济、文化遭到摧残，群众生活困难。为了从根本上改变这种状况，党和国家正在采取一系列切实有效的措施，以便这些地区的人民得到休养生息，使他们的政治、经济、文化权利，特别是民族区域自治的权利得到切实的保障。我们大家坚信，依靠我们各族人民的共同努力，一定能在比较短的时间内医治过去遗留的不幸创伤，使我们各族人民的亲密友谊和团结得到空前的巩固和发展。

一年多来，我们积极开展对外工作，发展了一同一系列国家的友好合作关系和经济、科技、文化交流，增进了我国人民和各国人民之间的友谊。我们高举反对霸权主义、维护世界和平的旗帜，支持各国人民的正义斗争，为我国的社会主义现代化建设创造了有利的国际条件。

从政治、经济、科教、外交等各个领域的情况来看，我们可以有根据地说，由于全国各族人民、各级政府、各方人士的共同努力，五届人

大二次会议通过的各项决议和提出的方针政策，是得到了或正在得到努力执行。今明两年的主要工作，总起来说，就是继续发展当前的有利形势，继续执行国民经济调整、改革、整顿、提高的方针，按照国务院向这次会议提出的计划，在现有基础上把现代化建设更好地推向前进。这是很复杂、很艰巨的任务，需要做很多工作，解决很多问题。现在，我就下面五个问题，讲一些意见，请各位代表审议。

(一) 制订长远规划。制订长远规划是发展社会主义计划经济的必要前提。建国以来，紧接在三年经济恢复时期之后的我们的第一个国民经济五年计划，从制订到执行都是好的。第二个五年计划的内容也比较好，但是很可惜，由于受到1958年的“浮夸风”、“共产风”、“瞎指挥风”和1959年9月以后的“反右倾”的冲击，没有能够起应有的作用。1961年以后的几年，对国民经济进行调整的工作，进展顺利，在各方面取得了显著的成绩，积累了丰富的经验。但是因为这个时期的经济，基本上是恢复性质，没有制定发展经济的五年计划。1966年以后，整个国民经济连同国家计划委员会本身的工作都受到“文化大革命”的严重冲击，制订计划所必需的资料和机构都遭到破坏，计划工作几乎无法进行。因此，从1966年到1980年十五年中的第三、第四、第五个五年计划，都只提出了纲要，不可能制定完整的计划。这样，在很长的一段时期里，我们的国民经济一直缺乏一个既有雄心壮志、深思远虑，而又目标明确，步骤谨严，瞻前顾后，综合平衡的长远规划。由于全国工人、农民、解放军、知识分子和广大干部的辛勤努力，克服了重重困难，做了很多艰巨的工作，在这十多年间仍然取得了不少卓越的成就。但是终究由于我们在经济建设中无法实现正确的计划性，无法避免这样那样的盲目性，这就难免造成一些不应有的重要损失。在这种情况下，社会主义经济制度的优越性也就很难表现出来。毫无疑问，社会主义比之资本主义有它巨大的优越性，但是历史证明，为了发挥这种优越性，我们必须有正确的路线方针政策，并且在这种正确的路线方针政策之下制订正确的长远规划和年度计划。现在我们已经有了正确的路线方针政策，为了实现现代化，制订长远规划或长远规划的任务就提到日程上来了。制订长远规划纲要在目前条件下困难还是很多的，但是又非制订不可，因为这是我们实现四个现代化的指南。

我在本届人大二次会议上作的《政府工作报告》中，曾经提出对1976年到1985年的十年规划纲要进行必要的补充和修订。国务院经过反复研究，认为粉碎“四人帮”后我们采取了一系列措施，做了大量艰苦工作，拨乱反正，使国民经济得到了迅速的恢复和发展。当时大家想要尽快地把十年动乱所造成的损失夺回来，这种革命积极性是应当肯定的。但原订的十年规划纲要，受当时历史条件的影响，对林彪、江青一伙和他们的极左思潮长期破坏国民经济所造成的困难估计不足，对30年来经济建设正反面的经验教训认识不够，有些指标过高，基本建设规模过大，许多项目没有经过综合平衡。这次会上，代表们对原定纲要提出了不少正确的批评意见。但是这个十年规划纲要时间已经过去四年多，再修订也已失去意义。因此决定不再修订原来的十年规划纲要，而着手制订1981年到1990年的十年规划纲要，并据此制订1981年到1985年的第六个五年计划。

根据以下的经验教训，我们认为，制订好长远规划，一定要着重解决好以下几个问题。

从社会主义社会的客观规律出发。社会主义社会是一个相当长的历史阶段。在这个阶段中，商品经济的存在和发展，是客观的现实和客观的必然。当然，我们的商品经济是社会主义的，有计划的商品经济。我们的企业，是相对独立的商品生产者。

(下转第二版)

莫伊总统抵京 赵紫阳总理设宴欢迎

在人民大会堂中央大厅举行欢迎仪式后，两国领导人举行了首轮会谈

新华社北京9月14日电 应中国政府邀请，肯尼亚共和国总统丹尼尔·阿拉普·莫伊今天上午乘专机抵达北京，开始对我国进行国事访问。国务院总理赵紫阳下午在人民大会堂中央大厅主持了欢迎莫伊的仪式。莫伊和赵紫阳登上检阅台，军乐团奏肯尼亚国歌和中国国歌。莫伊由赵紫阳陪同检阅了中国仪仗队。

领导人在河北厅举行第一轮会谈。新华社北京9月14日电 国务院总理赵紫阳今晚在人民大会堂举行宴会，欢迎肯尼亚共和国总统丹尼尔·阿拉普·莫伊一行。

赵紫阳和莫伊先后在宴会上讲话（讲话见第三版）。宴会上洋溢着热烈的气氛。宾主亲切交谈。莫伊祝贺赵紫阳荣任总理。

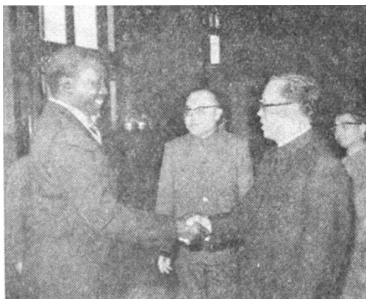
参加欢迎仪式的还有人大常委会副委员长阿沛·阿旺晋美，国务院副总理滕慕华，外交部副部长何英，中国驻肯尼亚大使杨克明。肯尼亚驻华大使奥丹加也参加了欢迎仪式。欢迎仪式后，两国领

并在完成自己的任务中一切顺利。赵紫阳表示深信，中肯两国之间的友好合作关系必将日益巩固和发展。

人大常委会副委员长阿沛·阿旺晋美，国务院

副总理滕慕华，副总理兼外交部长黄华，轻工业部部长梁灵光，中国驻肯尼亚大使杨克明，出席了宴会。

肯尼亚驻华大使奥丹加应邀出席宴会。



邓小平会见竹入义胜

新华社北京9月14日电 中共中央副主席邓小平今天上午会见了由公明党委员长竹入义胜率领的日本公明党第九次访华团。

宾主在交谈时，竹入义胜对不久前闭幕的人代会和政协会议所取得的成就表示衷心祝贺。

邓小平向日本朋友介绍了当前我国正在进行的政治制度和经济体制方面的改革情况。他指出，我国的改革工作刚刚开始，但取得的效果比预料的要大。这证明1978年召开的党的十一届三中全会所确定的政治、思想和组织路线，以及会议上所提出的要对经济管理体制和经营管理方法着手的改革，都是对头的。邓小平说，我们要进一步扩大企业自主权，保护竞争，克服那种吃“大锅饭”的现象，其目的是为了充分调动全国人民的社会主义积极性。也只有这样，才能更有力地促进技术革新、提高企业管理水平，加快四化建设的步伐。

会见后，邓小平设午宴招待竹入义胜和夫人等日本朋友。中日友协副会长孙平参加了会见和宴会。

我国新近录取585位外国留学生

新华社北京9月14日电 据悉，我国教育部新近已向五大洲的585位外国学生发出录取通知书，接受他们来华留学。教育部说，这是我国自1973年恢复接受外国留

学以来接受留学生最多的一年。这批外国留学生，除根据政府间对等互惠原则而享受奖学金者外，也有自费留学的。第三世界留学生，多数享受我国政府单方面提供的奖学金。

马尔登总理离京抵桂林访问

新西兰贵宾离京前赵紫阳总理到宾馆话别

新华社桂林九月十四日电 新西兰总理马尔登和夫人一行今天中午由北京乘专机到达桂林访问。在今天上午他们离开北京前，国务院总理赵紫阳前往宾馆同马尔登总理和夫人话别。赵紫阳总理对他访问中国之后有机会去中国作进一步访问表示高兴。赵紫阳说：“马尔登总理和夫人在访问期间，特别在广西、广东两省，是我国在经

济制度方面实行特殊政策的两个省，特别在广西、广东两省，是我国在经

济制度方面实行特殊政策的两个省，特别在广西、广东两省，是我国在经

在第五届全国人民代表大会第三次会议上的讲话

（上接第一版）在国家统一计划的指导下，在国家的方针、政策、法令规定的范围内，企业应有权按照社会的需要和价值规律独立地进行生产、交换等经济活动。在社会主义阶段的受时期内，国营经济和集体经济是社会主义经济的基本形式，劳动者的爱国企业指导的多个个体经济是社会主义公有制经济的必要补充。这几种经济形式长期并存的局面将来如何变化，只能由社会生产力发展的状况来决定。过去我们经济工作中左倾思想的突出表现之一，就是否认充分发展商品生产和商品交换的必要性，否认在社会主义改造基本完成以后，上述几种经济成分的并存仍然有它的历史作用。在经济体制中统得过死过死的种种做法，不是努力扩大而是企图较快地缩小社会主义商品经济的思想，不是把充分发展社会生产力作为历史前进的主要动力，而是不顾客观实际，企图消灭必要的个体经济并尽快促进集体所有制向全民所有制过渡的思想，过去已经给我们造成了严重的危害，现在仍然给我们留下了许多困难。我们在制订长期规划时，一定要认真总结经验教训，肃清左倾思想和其他唯心主义、形而上学的影响，切实按照社会主义社会的客观规律办事。

从实际出发，量力而行。我国幅员辽阔，资源比较丰富，但各地区自然条件和发展很不平衡；人口众多，人民勤劳勇敢，富有智慧，但科学文化水平低；国民经济有了统一规模，已经形成了独立的、比较完整的体系，但按人口平均的国民收入很低，商品经济不发达，技术和企业管理落后。我们制订十年规划纲要时，对于我国自然、经济、文化等方面的这些特点，必须充分加以考虑。一定要尽量利用我国有利条件，广开生产门路，发挥优势，同时努力克服弱点。我们一定要艰苦奋斗，奋发图强。今后十年我们能够做些什么，十年以后能够达到什么水平，我们的主要动力是是否积极、充分和有效当然有重大的作用；但是必须看到这种努力的作用不是无限的，而是有一定限度的。因为我们的努力所能依靠、利用和创造的条件，不能由我们的主观愿望任意决定，而只能由客观存在的实际决定。因此，在这次大会以后，国务院各部门和各级地方政府将继续对我国的国情，在今后十年可以利用和开发的各种资源（包括人力资源），路子如何走，进行认真的系统的调查研究，使我们的十年规划纲要有可能建立在科学的切实可行的基础上。

充分注意改善人民生活。我们从事现代化建设，根本目的就是要在发展生产的基础上逐步提高人民的物质和文化生活水平。国务院在着手制定十年规划纲要时，要充分考虑这一点。我们把规划生产的发展和人民生活水平在生产发展的基础上逐步提高密切结合起来，使我们的十年规划纲要成为一个包括我国经济和社会发展的完整的综合平衡的规划。当然，为了提高人民物质文化生活水平，需要进行多方面的工作，有一部分工作看不出同改善人民生活的直接关系，而有些工作却是改善人民生活所不可少的。例如，加强人民解放军的建设，巩固我们伟大祖国的国防，保卫我们的和平建设，就是这种决不可少的工作之一。某些基础科学的研究也是如此。这些都是不能理解的。无论如何，我们一定要使生产发展的最后结果在全体人民生活的改善上得到应有的实际的表现。这样，全国人民就能从规划中看到，在未来的十年中，我国的社会主义经济将会得到什么样的发展，自己的生活将会得到什么样的改善，从而了解现代化建设同自己的眼前利益和长远利益，局部利益和整体利益的关系，人人都把它当作自己的事业，继续发扬艰苦奋斗的精神，全力以赴地加以实现。

重视智力开发，积极发展科学、教育事业。一个国家的发达水平如何，在很大程度上决定于它的智力开发的水平如何。科学技术现代化是四个现代化的关键。科学研究要在经济建设的前面，要解决现代化建设中提出的科学技术问题，特别是那些具有重大意义的关键性问题。要从管理体制、经济体制和思想认识等方面，采取必要的措施，使科学研究成果，广泛迅速地得到推广和应用。各级各业教育事业的发展，关系到现代化建设者的科学文化水平，包括全国城乡体力和脑力劳动者的知识技能、训练程度、纪律精神和道德品质，关系到我国科学技术事业的发展。科学是生产力，教育作为培养提高劳动者的知识技能的手段，也是必不可少。科学文化水平是可能进行现代化建设的。各级政府和全社会，都要重视和关心科学教育事业，尊重幼儿园、小学、中学、大学的教师和科学家，要尊重他们的崇高而艰苦的劳动，要提高自己的社会地位。9月2日，叶圣陶等七位代表写信给《人民日报》，对大连两个饭店某些工作人员轻视小学教师的错误行为，进行了严肃的批评，并向社会各界呼吁尊重小学教师。我完全同意和支持这封信。希望政府工作人员和全国人民一道，共同努力，使尊重一切教师和一切科学家成为我们全社会的风气。不重视科学、教育，甚至认为可有可无，是过去左倾思想的一个重要方面，已经使我们受了很多的损失，必须坚决纠正。因此，科学、教育事业在现代化建设中的重要性，必须在十年规划纲要中得到应有的反映。国务院准备在今后的十年中，逐步增加科学教育经费，并且希望各省、市、自治区政府也这样做。我们要通过多种途径，努力使科学、教育事业获得较快较好的发展，以便能够逐步培养出有社会主义觉悟、有科学文化知识技能、有健康身体的一代一代的劳动者，培养出适应现代化建设要求的科学技术、社会科学、组织管理、文学艺术等各个方面一批一批的专家。

计划生育要列入长远规划。人口问题是全国人民普遍关心的问题。我们制订长远规划，不仅要规划物质生产的增长，并且要规划人口的增长，使两方面互相适应。由于过去我们在相当长的时期内（主要在60年代），放松了计划生育的工作，以致人口增长过快，今后还将继续大量增长。现在全国30岁以下的人口，约占人口总数65%，达6.3亿人左右。他们一部分已经进入生育年龄，其余大部分在今后几年到二十几年内将陆续进入生育年龄。如果不加控制，就将出现一个人口增长的特大高峰，使经济和社会生活无法适应。国务院经过认真研究，认为在今后二、三十年内，必须在人口问题上采取一个坚决的措施，就是除了在人口稀少的少数民族地区以外，要普遍提倡一对夫妇只生一个孩子，使人口增长率尽快控制下来，争取全国总人口在本世纪末不超过12亿。一对夫妇生育一个孩子，在发达国家很平常，在我国农村中却确实是一场移风易俗的大事。要提倡这个要求，主要是靠宣传和执行党和政府的政策，靠思想政治工作，而不能用强迫命令的方法。应该指出，从70年代开始，特别是近几年来，计划生育的工作，不论在城市或农村，都取得了显著的成绩。各级干部，尤其是直接参加这一工作的各级妇女组织和卫生、计划生育等部门的同志，作了大量的工作。这些必须充分肯定。但是也要看到，在一些地方，由于多方面的原因，在工作中出现了一些强迫命令甚至违法乱纪的现象，这是必须坚决纠正的。国务院向全国人民宣布：为了全国人民自身的利益，计划生育的工作一定要继续进行，要继续提倡一对夫妇只生一个孩子，党员和干部要坚决带头。执行这一任务的政策措施一定要适当，一定要进行充分的说服教育，并且要保证生育技术的安全。我们希望，经过耐心的宣传教育，全国人民尤其是广大青年，能够认识到整个国家的利益，热烈响应这一重大号召。

群众路线，这是制订长远规划的一个基本方法。我们要采取上下结合的方式，广泛发动各级政府部门、各企业事业单位、广大工农群众和各方面的专家参加制订规划。社会主义经济以至每一个企业、大工程都是由各种因素结合成的一个整体，它们相互关系和可能造成的利害得失，是非常复杂和影响深远的，大都不是一眼可识，必须经过精密的计算和科学的预测。因此，无论重大项目、重大方案的决定，年度计划特别是长远规划的制订，都必须由多数专家进行反复调查、测算、研究、

论证、争辩、对比之后，然后再由主管部门按照法定程序讨论决定，决不能仓促从事。错误、损失虽难以避免，但是一定要尽可能避免。为了充分发挥各方面专家在制订十年规划纲要中的作用，今年三、四月间召开的长远规划座谈会，我们曾邀请包括经济学家、技术经济学家、技术专家和自然科学家在内的各方面专家参加。今后应该继续这样做。

（二）继续推进经济体制的改革。我国现行的国民经济管理体制，包括财政金融体制、劳动工资体制、价格体制、物资管理体制等等，很大部分是在我们缺乏经验的情况下，把外国的办法搬过来的，也有一些是从革命战争年代特殊历史条件下做法沿袭下来的，一直没有按照我国社会主义建设发展的具体情况和社会主义的科学原则、民主原则加以必要的改革，以致积累的问题越来越多。我们的经济管理体制所存在的缺陷和弊端，主要表现为权力过于集中，统得太多，统得太死，不承认社会主义企业活动的必要的独立性，滥用国家政权（包括中央和地方）的直接决定和行政干预的手段，管理工作中党政不分，政企不分，使企业很难建立独立的生产指挥系统和独立的经营管理系统。在相当长的时间里，我们按经济管理体制中一些束缚甚至破坏生产力发展的办法，当作社会主义原则加以提倡和坚持，而不是加以改革。与此同时，也不承认工会组织应有的独立性和权利。结果使企业（包括工业、交通业、商业、服务业、国营农业和占人口最多的集体农业）生产和经营的发展缺少内在的动力，劳动者的积极性、主动性、创造性受到束缚，社会主义制度的优越性得不到充分发挥。由于我们既忽视对干部和职工的生产技术和经营管理知识的教育，又不重用具有专业知识的人才，致使瞎指挥盛行，技术水平和经营管理水平都难以提高。十年动乱，林彪、“四人帮”又把我们在长期经验中积累起来的多年行之有效的制度和政策破坏殆尽。他们在经济工作中推行的极左路线，以及与此条路线相适应的一套政策和做法，把本来已经存在很多问题的我国经济体制搞得混乱不堪。经过三年多的整顿，整个经济状况虽然有了重要的改善，但是存在的问题仍然很多。总之，我国经济管理体制的许多缺陷和弊端，严重地妨碍四化建设的进行，必须认真地加以改革。

我们经济管理体制改革的总方向，是改变过于集中的国家（包括中央和地方）管理体制，扩大企业的主权和企业职工参加管理的权力；把单一的计划经济，改为计划经济与市场调节相结合；主要依靠行政管理组织、行政办法管理经济，改为主要依靠经济组织、经济办法和法律办法管理经济。一年多年的改革只是沿着上述方向迈出了一小步。今后，我们对已经证明有效的改革，要加以保护、健全和完善，并且在已取得初步成就的基础上，把这一工作坚定不移地进行下去。但是，必须指出，体制改革非常复杂，牵涉面很广，一定要周密考虑和准备。我们要制订出全面改革的方案，经过试验，审慎地、有步骤地加以实行。

改革经济体制，从根本上说，是为了充分发挥社会主义制度的优越性。当然，在改革中不可避免地会出现一些新的问题，我们要及时地进行调查研究，认真解决，但是不能因此惊慌失措，以至在改革的道路上止步或后退。我们各级政府的工作人员、特别是研究人员，要进一步解放思想，满腔热情地同广大人民群众一道，在调查研究、集思广益的基础上，勇于创新，又谨慎从事，继续把经济体制的改革向前推进，改出一个社会主义现代化建设蓬勃发展的新局面。这种改革是为提高经济工作效率服务的，是为促进现代化服务的，是为巩固和健全社会主义制度服务的，归根到底，是为改善人民生活服务的。因此，我们相信，这个改革的事业必将得到全国人民的拥护。

（三）克服官僚主义，改进政府工作。我们在改革经济体制的同时，必须努力克服各级政府的官僚主义。当前，在各级政府机关中广泛存在的官僚主义现象是一个非常严重的问题。这种现象有很大一部分是同不合理的经济体制互相联系互为因果的，改革经济管理体制将克服一部分官僚主义现象，但官僚主义又将妨碍经济体制的改革，甚至在新的体制中继续为害。因此，克服官僚主义必须同改革经济体制相辅而行。官僚主义不但妨碍经济改革和四化建设的进行，而且妨碍我们的一切工作，早已引起人民群众的强烈不满。不从制度上清除形形色色的官僚主义，我们的各级政府就不可能建立有效的、有成效的工作系统，不可能充分发挥政府工作人员和广大群众的积极性，也不可能充分发挥社会主义制度的优越性。所以关于究竟怎样才能有效地克服官僚主义，我想稍为多说几句。

官僚主义是一种历史悠久的社会现象。我国现实生活中的官僚主义同旧社会的官僚主义有许多共同点，但是又有本质的区别。旧社会的官僚主义是为统治阶级对劳动人民剥削和压迫服务的，是旧社会所不可能消灭的，我们现实生活中的官僚主义使社会主义的优越性难以发挥，是违背社会主义制度原则的，社会主义必须克服它，它越性越广泛。造成和助长我们政府机关中现在这种官僚主义现象的社会原因，除旧社会恶习的遗留以外，更重要的是我们的社会主义制度本身还很不完善，我们对社会主义发展规律的认识还不成熟。尽管我们历来作过多次努力反对官僚主义的现象，但是成效很少。为什么呢？这主要是因为，我们过去主要是进行思想教育，只看到它是旧社会的遗留的一面，而没有看到我们现行的各项制度中寻求产生它的原因和克服它的办法。事实上，在目前还不完善的社会主义制度下，我们的政府机关不适当地进行行政方法管理社会生活的几乎 everywhere，负担着历史上从来没有过的繁重复杂的任务，这种不合理的状态才是问题的关键所在。在这种情况下，我们不但可能集中力量清除旧式的官僚主义，而且不可避免地要产生新条件下的官僚主义。关于旧式的官僚主义恶习，关于平常所说的官僚主义的对待群众的种种恶劣作风，我现在准备多说，我想着重说一下我们现有的国家管理制度中存在着产生官僚主义现象的严重的缺陷和弊端。这些缺陷和弊端，主要存在以下几个方面：

一是权力过分集中。各个企业、各个生产单位没有独立地进行经济活动的合理权力，许多重要权力集中于这些企业、生产单位之上的多层次行政管理机构，这就往往会造成生产经营活动越权、权力越大、机构越多、工作越难的现象。这种把企业、生产单位的权力不适当集中于政府部门，地方的权力不适当地集中于中央，政府部门的权力不适当集中于党委的局面，越来越严重地妨碍着社会主义建设事业的有效发展。经济以外的事业，情况也大体相似。诚然，在我们的社会主义国家中，特别是在它的早期发展阶段，管理工作一定的集中是必要的。本来，按照国民经济发展计划实行必要的统一管理，用行政的和党的统一领导来协调社会各方面的利益，这是社会主义制度优越性的重要表现。但是权力过分集中了，事情就走向反面。我们都遇见过这种情况：下面了解实际情况的人常常不能做他应该由他做的决定，上面不了解实际情况的人却常常在来不及了解必要情况的条件上做出决定。这不仅降低了工作的效率，妨碍了下级工作人员的积极性，也降低了上级工作人员的领导水平，使他们在工作中必然要犯错误。他过多地被一些本该摆脱的烦琐事务所纠缠，却没有充分的时间对于重大的问题来进行调查研究和深思熟虑，以便作出妥善的解决。由于远离错综复杂的实际情况，在处理下面的具体问题时，也往往很难避免简单化、绝对化、一刀切的弊端。我们现实生活中产生的许多官僚主义现象，就是出于这个重要原因。

二是权限职责范围不明。从国务院到地方各级政府，没有制定出系统切合实际的行政法规，对各部门、各地方、各单位以至各个人的工作范围、工作权限、办事规则，没有明确的划分或具体的规定。这往往使得各部门、各单位在遇到某种缺少惯例的时候感到无章可循，不明职守，只好向上请示报告。这就造成了层层报批、公文旅行、报告成灾、

会议成灾、互相扯皮、办事拖拉的一类现象。

三是干部制度很不适应社会主义建设时期的需要。各级政府对于干部的选拔、任用、考核、培养、奖惩、淘汰等等，没有一套健全的制度。各部门、各单位吸收使用干部很少采取严格的招考、招聘的方法，量才适用，大都由组织、人事部门委派。这种制度的形成有它历史的原因，也起过积极的作用，但现在已经越来越不能适应现代化的任务了。干部的培养缺乏切实的规划，往往同工作需要脱节。对于干部的工作状况缺乏经常的严格的考核奖惩，干好干坏一个样，合格不合格一个样。一个人当了干部就终身有了“铁饭碗”，即使工作得很不胜任，很不尽职，但除非被开除公职，也仍然是个干部。确实，这种制度可以防止一部分人的失业，保持他们的生活安定，但是所费的代价太大了。这种状况若不彻底改革，怎能实现现代化呢？

四是机构膨胀，层次繁多，人浮于事，副职虚职过多，工作效率低落。以上所说的权力过分集中、工作职责不分、干部制度不适当的三种状况，都必然造成机构膨胀，而机构膨胀，又必然使官僚主义的许多弊病更加发展起来。我们的行政机构往往设置重复，固定的和临时的机构以及机关工作人员都已超过了历史最高数字，这就说明了问题的严重程度。现在必须认真研究解决的时候了。

我在这里必须着重指出，我们的多数行政机关为社会主义建设事业确实是进行了大量的必不可少的努力，我们的一切成就同它们的努力是分不开的。就在现在，我们仍然必须要有强有力的国家机构，必须要有有权威的政府，而政府必然离不开各种必要的行政工作，这些工作根本上都是为人民服务的。我还要着重指出，我们的工作人数多是任劳任怨、克己奉公的，而且，很多人具有相当的专业知识、实际经验，经常深入现场、善于联系群众。我们批评我们工作中的官僚主义，主要是要研究产生官僚主义的根源，是要改善我们的工作制度。不好的制度常常使我们的很多忠心耿耿的工作人员有力无处使，或者进行了许多效果不好的劳动。责任当然不在他们。确实也有一部分工作人员思想作风不好，但是制度不改，要改掉他们的弊病也往往难以奏效。要克服官僚主义，关键首先在于切实改革国家管理制度、机关工作制度、干部制度和机构组成方面存在的不合理现象。具体办法是：

第一，要对企业事业单位实行权力下放。要让各个企业、各个事业单位拥有在国家统一领导下真正独立经营和独立活动的必要的主权。这个试验，在去年已经在一部分企业中进行，效果一般很好，今后要逐步推广，还要继续扩大企业的主权。在事业单位方面，还只有少数试点点，需要总结经验，稳步推广。企事业单位的自主权扩大了，许多行政管理部门的工作就可以大大减少。有些行政部门可以改为为企业或事业组织，有些可以合并。这样，机构可以大大精简，可能产生官僚主义现象的地盘大大缩小了。当然，自主权不能仅仅交给企业、事业组织中的个别负责人，而必须同时交给它们的真正能代表广大职工利益的适当的管理机构和监督机构。权力下放一定要同民主管理结合起来。各企业、事业单位要普遍成立职工代表大会或职工代表大会，职工代表大会或职工代表大会会议有讨论和决定自己职权范围内的重大问题，有权选举、建议任命和建议罢免本单位的重要领导人员。在日常工作中，凡是同广大职工切身利益有关的问题，一定要取得工会的同意和合作。权力下放，切忌削弱必要的统一管理。但是，这种统一管理的机构，对于企业来说，应该把过去那种主要用行政办法管理的情况，改为主要用经济办法管理。在企业内部，在实行民主管理的同时，无论在生产方面、技术方面、经济方面，也都必须有必要的统一管理和集中指挥，这是毫无疑问的。对于事业单位，原则上也是如此。

第二，要用行政立法来明确规定各个行政机构和各机构内各单位各个人职责范围。这个工作要从两个方面同时进行：一是各部门、各单位发动群众自己规定各种规章、条例，建立各种岗位的工作细则，使得人人明确应负的责任，事事明确应负责任的个人。如果有多余，可离职训诫，或另行分配。现在有些单位已开始这样做了，实践证明很有成效。二是从国务院到地方各级政府，要组织专门的力量的，制定系统的行政法规，明确划分各部门、各单位的职权范围和各种职权的行使原则，以及某些特殊问题的处理办法。有了这样的法规，请示报告就可以大大减少，大量的事情就可以由各部门、各单位按照自己的权限和工作原则独立解决。职权具体落实到各个单位、各个工作人员以后，就要建立严格的检查制度，做到功过分明，赏罚分明。严重违法失职的人员一定要依法追究究责任。

第三，要努力改革干部制度。要在认真总结历史经验，深入调查研究的基础上，对各级各类干部的任用、考试、考核、奖惩、训练、提拔、调动、退休、解职等等，制定出具体的切实可行的制度。我们是社会主义国家，要尽量使所有工作人员在生活上有一定的保障，在他们应该退休、解职的时候，要作出妥善的安排。

第四，要建立和健全检查、监督制度。实行了以上所说的三条办法，就不但可以减少权力过分集中、权限职责范围不明、干部制度不健全的现象，而且也可以消除机构膨胀的现象。这就会大大减少官僚主义现象的发生。但是，官僚主义既然是一种历史现象，同它的斗争也必须依靠持久而顽强的努力。对各级政府机关及其工作人员的工作必须经常严格的严格的检查、监督。现在，对于各级政府工作人员进行监督和检查的形式、渠道、制度还不完善，人民群众实际上行使监督权还很不容易，很不普遍。这种状况必须改变。为了检查和监督各级政府机关和政府工作人员的工作，除了各级政府和党的纪律检查委员会的监督以外，还要认真处理群众的来信来访和适当地运用报刊的揭发批评。人民代表的提案、上级政府的检查、下级政府的检举，都有很大的威力，值得多多提倡。有些机关试用于干部的群众推荐、群众评奖，也是一种成功的经验，可以推广。总之，各级政府要继续集中群众的智慧，努力创造出更多更便利更有效的检查、监督制度，以利于真正按照人民的意愿及时表扬、奖励、提拔那些对社会主义事业作出显著成绩的干部，同时揭发和纠正那些有过失错误的干部，以及撤换、罢免严重失职的官僚主义者。

我要声明：我在这里说的官僚主义的产生原因和克服方法都没有说完全。而且以上所说的克服官僚主义的方法，一部分是可以较快做到的，有相当大部分不是马上就可以做到的，这需要对我们自己的工作制度以至组织制度进行较全面彻底的改革，因此需要有一定的准备。但是我们既然决心实现现代化，就必须下决心进行这些改革，否则我们的现代化计划必然越搞越不合理的状态地往后退。当然，旧社会官僚主义习气的遗留，同社会生产力的发展水平有关，同人民干部的教育文化水平有关，所以彻底克服官僚主义的一切表现，将是一个长期的、艰巨的任务。但是，只要各级政府充分认识了它的危害性，抓住了改革国家管理制度，改革各级行政机构工作制度，改革干部制度，加强干部检查、监督制度这四个基本关键，有计划有步骤地加以切实解决，同时加强有关的教育训练工作，官僚主义的主要弊病和其他弊病是一定能够克服的。它不是什么社会主义的不治之症。社会主义一定会成为一种生气勃勃的制度，至少我们在中国一定要做到也一定能够做到这一步。马克思主义的基本理论本来就是这样的要求的，我们又有群众路线的长期革命传统，我们能够依靠最广大的群众，这就使我们一定能够达到克服官僚主义的目的。我们把应该下放的权力切实而又稳妥地交给基层，交给群众，他们一定能够帮助和监督我们的政府进行各种必要的改革，适应现代化建设的要求，直至建成一个历史上比较精干的、负责任的、有效率的、接近群众的社会主义现代化的政府。

（四）进一步发展和社会主义民主和法制。进一步建立和加强民主制度，健全社会主义法制，使人民群众能够有效地行使管理政治事务、经济事务和其他社会事务的权利，而使任何妨碍和破坏社会主义事业的的不法活动受到迅速有效的制裁，这是社会主义现代化建设得以顺利进行的不可缺少的政治前提。

（下转第三版）

赵紫阳总理在欢迎莫伊总统的宴会上讲话

继续同霸权主义进行针锋相对的斗争

新华社北京9月14日电 国务院总理赵紫阳今晚在他为欢迎肯尼亚总统阿拉甫·莫伊的宴会上强调：中国人民决心同全世界一切主持正义、爱好和平的国家和人民加强团结，共同努力，继续同霸权主义推行的战争政策和侵略政策进行针锋相对的斗争。

他在讲话中谴责苏霸权主义武装侵占阿富汗，粗暴践踏国际关系准则，严重威胁世界和平与安全。赵紫阳说：“反对霸权主义，维护世界和平，已成为世界各国人民刻不容缓的任务。”他指出：“和平不能用祈求来取得，战争不能用退让来防止。”

赵紫阳在谈到非洲形势时说：“超级大国对非洲的争夺和扩张严重威胁着非洲国家的独立和安全；不合理的过时的国际经济秩序，也阻碍着非洲经济的迅速发展。面对这样的现实，非洲人民坚决要求非洲事务由非洲国家自己协商解决，强烈反对外来势力的干涉，积极主张改变旧的国际经济秩序。”

他重申：“中国政府和人民坚决支持非洲各国政府和人民的这些合理主张和正义要求。我们深信，非洲各国人民掌握了自己的命运，依靠自己的智慧和力量，相互支援，团结合作，就一定能够排除前进道路上的种种障碍，把各自的国家和整个非洲大陆建设得繁荣富强起来。非洲是属于伟大的非洲人民的。”

赵紫阳在谈到国内形势时说：“我国五届人大第三次会议刚刚胜利闭幕。全世界人民都可以清楚地看到，中国人民正在正确的道路上稳步前进。我们正在积极地发展社会生产力，逐步地改善人民的物质文化生活。我们正在充分发扬社会主义民主，健全社会主义法制。已经出现的安定团结的政治局面正在日益巩固。我们正在举国一致地为建设一个现代化的、高度文明、高度文明的社会主义强国而努力工作。”

他赞扬肯尼亚人民先后在已故的肯雅塔总统和莫伊总统领导下，在捍卫独立和主权，发展国家经济和改善人民生活等方面所取得的显著成就，赞扬肯尼亚政府奉行不结盟政策，反对强权政治，维护非洲团结，谴责超级大国的侵略扩张行径，为维护世界和平所作出的积极贡献。

赵紫阳说，中肯两国人民很早就有了友好往来。在争取民族解放和独立的年代里，两国人民互相同情，互相支持。他表示深信，通过莫伊总统这次对中国的访问，中肯两国之间的友好合作关系必将日益巩固和发展。

莫伊总统在欢迎他的宴会上说

第三世界必须团结合作维护自己利益

新华社北京9月14日电 肯尼亚总统莫伊今晚在赵紫阳总理为欢迎他举行的宴会上说，肯中两国和其他所有发展中国家都迫切需要和平，以便解决它们人民经济和社会的迫切需要。

他说，肯尼亚人民坚决执行不结盟和睦邻政策，严格遵守不干涉别国内政的原则，尊重其他国家的主权和领土完整。他指出，“不幸的是，今天这个动荡的世界充满了事件，其后果和这些国际上珍惜的原则截然相反。我们要求所有发展中国家在不结盟政策的范围内，坚定地站在一起，以维护这些举世公认的原则。”

莫伊强调说，“肯尼亚人认为，主权、领土完整和政治独立的原则是完全不可分割的。这些原则对所有国家，不论大小、强弱，

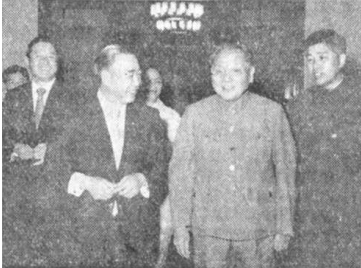
都适用。在世界任何地方，违背这些原则的任何一条都是危害世界和平与稳定的。和平与稳定绝不能只限于地球上任何一个地区，它们影响到每一个人，全世界都应维护和关心。”他谴责某些强国“在毫无成果和危险的军备贮存计划上消耗大量的宝贵资源。”他说，“不断增加拥有的武器数量并不会带来和平与安全”。

莫伊在谈到第三世界形势时说：“虽然几乎所有的第三世界国家都已取得政治独立，但是在经济领域内，他们仍然深受剥削，处于十分不利的地位。”他指出，某些大国为了实现自私的目的，不惜破坏第三世界国家的领土完整和政治独立。第三世界绝不能容忍这种不公正的现象和不平等的关系永久存在下去。



赵紫阳总理同肯尼亚总统莫伊举行会谈。

邓小平会见竹入胜率领的日本公明党第九次访华团。



政机关。

在这里，我受中共中央的委托，对国务院领导成员的调整问题作一说明。

不久前举行的中共十一届五中全会，为了加强和改善党的领导，以适应社会主义现代化建设的需要，提出了若干大的措施，如努力吸收坚定地执行党的路线、具有独立工作能力而又年富力强的同志参加各级领导工作，加强集体领导，废止实际上存在的干部领导职务终身制等。这些基本精神，同样适用于加强和改善政府的领导工作。为了吸取历史教训，避免权力过分集中和兼职过多，为了把党的工作和政府的工作切实地明确地分开，由中共中央决定，党委第一把手一般不宜兼任人民政府的省长、自治区主席、自治州州长、县（市）长，以便这些同志能够集中时间和精力处理党的重大问题，使国务院以下各级政府能够建立起从上到下的完善有效的工作系统。根据以上的原则，我向中共中央提出并经中共中央决定，我不再兼任国务院总理。中共中央同时决定，现任国务院副总理的党内常务老同志——邓小平同志、李先念同志、陈云同志、徐向前同志、王震同志，都不再兼任国务院副总理，王任重同志已担任党内重要职务，也不再兼任副总理。现在一并提请大会审议。还有，陈永贵同志请求解除他的副总理职务，已经经中共中央同意，也请大会予以审议。

中共中央经过慎重考虑，向大会提议赵紫阳同志为国务院总理。中共中央认为，赵紫阳同志任国务院总理是适当的，是可以信赖的。请大会审议通过。

这次国务院领导成员的调整，是改革我国的政府领导制度的一个良好开端。我们相信，通过这次调整，必将有助于加强和改善政府的领导，提高政府的工作质量和工作效率，促进社会主义现代化建设的发展。

各位代表！我国的现代化建设，需要一个长期的国际和平环境。反对霸权主义，维护世界和平，既符合中国人民的利益，也符合世界人民的利益。苏联霸权主义直接出兵占领阿富汗，支持越南继续侵占柬埔寨，不仅直接危及波斯湾、中东地区和东南亚地区的和平与安全，而且威胁全世界的和平与安全。我国政府和人民，坚决支持柬埔寨人民和阿富汗人民反侵略的正义斗争，并将一如既往地坚决和世界各国人民一道，为反对霸权主义、保卫世界和平进行不懈的努力。

中国人民解放军是无产阶级专政的坚强柱石，是社会主义祖国和四化建设的忠诚保卫者，也是维护世界和平的重要力量。最近几年，国防费用不可能有大的增加，但是国防建设仍然必须加强。中国人民解放军要继续加强军事训练、干部训练，加强政治思想工作，加强各项防御侵略的准备工作，发扬优良传统，巩固和提高战斗力。要继续搞好民兵建设，继续搞好各项军事训练。各界人民代表，各级政府和各族人民群众要关心、爱护自己的子弟兵，积极支持和帮助解放军完成各项任务。我们一定要齐心协力，把我们的军队建设成为伟大的钢铁长城。

我们要大力促进台湾回归祖国，早日完成祖国统一大业。去年元旦，全国人民代表大会常务委员会发布的《告台湾同胞书》，已经在台湾上下、海外侨胞和各国人士中产生愈来愈大的影响。台湾的爱国同胞和世界各国的侨胞，在过去一年多的时间里，为了祖国的统一，作了很积极的努力。海峡两岸的同胞，尤其希望尽快实现大陆和台湾通邮、通航、通商。我们相信，祖国统一的历史潮流是不可阻挡的，祖国统一的神圣目标是必然能实现的。世界上只有一个中国，台湾是祖国不可分割的一部分，这是中国政府和中国人民的不可动摇的一贯立场，也是中国政府和任何国家建交外交关系的一项基本原则。任何所谓“两个中国”或“一中一台”的论调，都必然受到中国政府和海内外全体同胞的一致反对。

同志们！朋友们！粉碎“四人帮”以来的形势证明，我们国家和人民的前途是光明的，这个事实现在更明显了。我们所以能够取得胜利，最重要的就是因为我们全国爱国同胞都紧密团结在中共中央的正确路线的领导之下。我们伟大的中国人民解放军和全国人民、全国各地方人民政府的团结一致，从来是、也永远是祖国革命事业胜利的最可靠的保证。我国各族人民永远亲密地团结在我们伟大祖国的大家庭中，无论什么力量也不能破坏我们经历过长久考验的崇高的兄弟感情。我们的各民主党派和无党派民主人士，在近几年中为祖国的富强进步作了新的重大贡献，今后在四化建设中，将继续发挥重要的作用。毛泽东同志提出的“长期共存、互相监督”的口号将永远是中国共产党对待各民主党派关系的准则。爱国的宗教界领袖人士在领导全国各宗教教徒在爱国立场上维护信仰自由方面作了宝贵的努力。在祖国事业胜利前进的形势下，我们必须用更大的努力来巩固和发展我们全体社会主义劳动者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者的神圣统一战线。我们要更紧密地团结在中国共产党和人民政府的周围，高举马克思列宁主义和毛泽东思想的革命旗帜，坚定不移地贯彻执行党的路线、方针和政策。让我们大家携起手来，共同努力，争取国家社会主义现代化建设事业的伟大胜利！

在第五届全国人民代表大会第三次会议上的讲话

（上接第二版）

我们改革经济管理体制，改变权力过分集中，改变党政不分、政企不分的状况，增加地方和基层应有的权力，对企事业单位实行权力下放，扩大企事业单位独立经营和独立活动的必要的主权，健全职工代表大会、工会等企事业单位民主管理机构，加强企事业单位的民主管理、民主监督；我们发展和保障少数民族民族的民族区域自治权利以及其他民主权利；我们反对官僚主义，改善政府领导，加强群众对政府机关及其工作人员工作的监督检查；我们废止领导干部职务的终身制，在各级领导机关中加强集体领导，反对个人专断，这些都是进一步发展社会主义民主的重要步骤和重大措施。

我们要真正使社会主义民主制度化、法律化，还需要继续进行巨大的努力。修改宪法，就是这些工作中最重要的一项。宪法是我们国家的根本大法，是政府一切工作的基本依据。五届人大一次会议对宪法曾经作了修改，但是，由于当时还没有来得及全面地总结建国以来的经验教训，也没有来得及彻底清理和消除十年动乱中某些左倾思想的影响，以致现行宪法中还有不少不适当的地方。而且，作为国家根本大法，现行宪法的许多规定也不够完善和明确。因此，中共中央根本本次会议考虑和着手对现行宪法进行全面修改，使之能够更好地体现我国历史发展新阶段全国各族人民的利益和意志，更好地适应社会主义现代化和国家民主化需要。

真正做到依法治国，这不仅是巩固和发展国内安定团结的局面的需要，而且也是保障现代化建设顺利进行的需要。这就要求继续加强立法和司法工作，首先是制订出比目前完备得多的法律，特别是在经济立法方面要大量的工作。为此，建议人大常委会召集必要的人员，陆续把民法、民事诉讼法、民族区域自治法、计划法、工厂法、劳动法、合同法、能源法等重要法律制订出来。国务院也将积极参加有关法律起草工作，并陆续制订颁布各种法规，特别是各种规定各机关权限职责和改革用人制度等行政法规。各省、市、自治区人民代表大会及其常委会，也要按照法定原则，制订和颁布各种地方性的法规。这样才能使我们的干部和群众在各个方面办事都有法可依，有章可循。

对于已经颁布的法律、条例和命令，各级政府要坚决保证实施。最近，根据选举法的规定，县级人民代表大会的直接选举和由直接选举的县级人民代表产生县的领导人员，正在全国普遍进行。这是我国人民政治生活中具有深远意义的一件大事，它标志着我国人民民主制度的进一步发展。各级政府一定要认真把这项工作做好。

我们的干部，特别是高级干部，一定要带头遵纪守法，切不可以为自己有权有势，就可以把法律纪律置之度外。同志！那样是会犯大错误的！愈是权力大、功劳大的人，愈有政治的责任和道德的责任对人民、对下级工作人员、对子孙后代作出模范，带头使全国上下一心地树立一代的革命风气。同志们！我们一定要坚决打掉官僚特权和特权，树立起全心全意为人民的革命风气。这是我国人民对青年人的神圣职责，那些只知道个人和子女亲友的私利而不惜危害国家利益的人，终究会受到法律和纪律制裁的。我们的干部一定要同那些徇私枉法、官官相护等恶劣行为作坚决的斗争。在任何情况下，都要坚持“在法律面前人人平等”的原则，绝不允许有任何“特殊公民”逍遥于法律之外。我们一定要切实保证公安机关独立行使侦查权，检察机关独立行使检察权，法院独立行使审判权，使之不受任何团体、团体和个人的非法干涉。只有这样，才能维护社会主义法制的尊严，使社会主义法制真正成为保卫社会主义民主的强大革命武器。

为了使得我们能够在经济制度、政治制度各方面的改革得到正确有效的执行，我们要在各级干部和广大群众中，加强思想政治教育，加强革命传统教育，社会主义道德的教育、社会主义法制的教育、共产主义劳动态度的教育，努力克服封建主义思想残余影响，克服资产阶级和小资产阶级等各种非无产阶级思想的影响。还应当看到，由于国际交往的增多，在一些人中受外国资产阶级思想腐蚀的现象已经开始出现，崇洋媚外、丧失民族尊严的可耻行为也有所抬头。这是我们必须警惕和反对的。清除资产阶级和其他非无产阶级思想影响，不仅现在而且也是今后相当长时期内我们发展社会主义民主的一项必不可少的重要任务。

（五）实现各级政府领导人员的年轻化和知识化、专业化。全国工作重点开始转移以后，各级政府领导班子存在的许多同志年龄过大和缺乏专业知识的状况，与四化建设的要求越来越显得不能适应。现在，党的工作和政府的工作要分开，各级政府和各企事业单位负责人直接担负着

组织人民群众从事现代化建设的繁重工作。如果不在大批坚持四项原则、年富力强、具有专业知识的干部提拔到各级领导岗位上来，改变目前领导班子状况，那就必然严重影响现代化建设的顺利进行。因此，在坚持四项基本原则的前提下，实现各级政府领导人员的年轻化和知识化、专业化，直接关系到政府正确领导的连续性和稳定性，直接关系到现代化建设事业的成败。

去年以来，中共中央多次强调指出，要坚决选拔一大批坚持党的路线、有专业知识和能力、年富力强的干部，充实和加强各级党委的领导班子。这个精神，也适用于各级政府。就全国来说，这项具有战略意义的工作进展得不快，步子迈得不大。现在我们必须抓紧解决这个问题。中央提出选拔中青年干部的这三条标准，并不复杂。只要解放思想，走群众路线，按照这三条标准把合格的中青年干部提拔上来，并不那么困难。30年来，我们自己培养了三百多万大学毕业生和五百多万中专毕业生，此外，还有一大批工农业生产的中青年干部，他们在长期的复杂的革命和建设实践中受到了锻炼，提高了科学文化水平掌握了一些专业知识。符合这三条标准的人才有了，问题就是很少去选拔。很多人利用非所学，长期被压抑，但是主管人员置若罔闻，这是国家多大的损失！这也说明继续清除多年来流行的轻视知识、轻视知识分子的左倾流毒是多么重要。四十多年来，毛泽东同志在讲到选拔优秀工作干部的时候曾说过：“丢掉错误的观点，干部就站在面前了。”这句话说得实在好，现在对于他们还是完全适用。

选拔、培养中青年干部，我们的老干部负有特别重要的责任。我们的大批老干部，在长期革命斗争和建设事业中，出生入死，艰苦奋斗，作出了巨大的贡献，是党和国家的宝贵财富，应当受到人民的尊敬和爱戴。我们说的干部年轻化，就是在领导层中增加年轻人的人，逐步使年轻人的人占多数，并不是要把所有年纪大的人都能领导岗位上换下来，而且对各级领导干部年龄的要求，也有所不同。能够继续工作的老干部仍然是我们的领导骨干，但有一部分老干部，毕竟年纪大了，身体差了，精力不够了，自然规律不饶人。要求这些老同志当参谋、当顾问是可以的，要求他们象当年那样在第一线担负繁重繁重的工作，就困难了。因此，我们要认真负责地安排一大批对国家有贡献的、年老体弱的同志，退居二线或三线，保持他们原有的政治待遇和生活待遇，使他们在有生之年能继续为人民作出贡献。我们的老干部具有识别、选择、培养人才丰富的经验。积极地发现和选拔优秀的中青年干部，主动把位子让给年富力强的同志，鼓励、支持和帮助他们大胆工作，这是历史赋予我们老干部无上光荣的责任，也是老干部为四化建设作出的一项最好、最宝贵的贡献。我们深信，我们的老干部一定会不辜负全国人民殷切期望！

为了使大在在职的工作人员和各行各业的干部，掌握和提高四化建设所必需的文化知识和专业知识，应当为他们创造必要的学习条件，包括举办正规的专业学校并采取其他各种脱产的或在职的学习形式。在这方面，我们有正反两方面的经验教训。建国初期，我们曾经运用多种形式来培训工农干部，提高他们的文化水平和专业知识水平，收到了很好的成效。这个具有重大意义的工作，可惜后来竟被抛弃了。现在我们必须把这项工作恢复起来，并加以发展，使一切能学习的工农兵干部都有条件采取各种可能的形式刻苦学习各种专业知识，以适应四化建设的需要。政府各级领导人员和广大干部，一定要用顽强的进取精神，孜孜不倦地努力学习。我们相信，在这些同志中，一定会有越来越多的人，成为各行各业的又红又专的专门家！

毛泽东同志在中共七届二中全会上的报告中说：“如果我们在生产工作上无知，不能很快地学会生产工作，不能使生产事业尽可能迅速地恢复和发展，获得确实的成绩，首先使工人生活有所改善，并使一般人民的生活有所改善，那我们就不可能维持政权，我们就站不住脚，我们就会失败。”在取得全国胜利后，我们曾经出色地完成了这一任务。今天我们在新情况下，为了实现现代化，再一次面临着类似的任务，我们必须完成这一任务，我们一定要圆满完成这一任务。

各位代表！以上所谈到的几个问题，都是全国人民十分关心的问题。这些问题是新情况下的新问题，对于这些问题，我们的认识还是很粗浅的。现在请代表们共同来讨论，对于这些问题的正确认识。应该说，这些认识只是提出，要解决，还必须作十分艰巨的努力。在这次会议以后，国务院和地方各级政府，应该采取有效措施，深入调查研究，从实际出发，提出切实可行的具体方针、政策和措施。各级政府的工作要首先厉行改革，克服官僚主义，真正成为领导四化建设，为人民服务的国家行

人大代表在小组讨论会上发言摘登

贵州代表赵霄霞、冉锡娥等建议

充分发挥人民代表的作用

赵霄霞、冉锡娥等代表说，人民代表应该代表人民，成为政府联系群众的桥梁。但我们现在起不到这个作用，除了每年来北京开一次代表大会和参加省里一次人代会以外，什么事也没有了。我们向有关部门反映群众的一些意见和要求，也得不到答复。象这样，群众选我们当人民代表有什么用？我们建议，为了充分发挥人民代表的作用，应该赋予他们一定的权利与义务，如就地组织代表视察工作和收集群众对政府工作的批评与建议，省人大常委会要定期分片邀集代表，听取他们反映群众的呼声，有关部门要负责答复人民代表反映的问题等。

新疆代表王振文等

建议加强人大常委会的工作

王振文、阿不都拉·吐逊、黄大文等代表提议：一、在人大常委会中，吸收人大代表中的专门人才参加，设立若干专门委员会，对议案分门别类地进行审查。之后，再提交人大常委会或人民代表大会审议。

二、决定人事任免时，不仅应向代表或委员介绍被决定人的履历、表现和专长，还应事先交给代表征求人民群众的意见。这样，才能使参加决定的人心中有数，真正对人民负责。

三、对政府、法院、检察院的工作，监督哪些，如何监督，应有较为明确的规定和办法，否则，监督只是说说而已，或者流于形式。

四、提高人民代表的水平。规定代表的权利和义务，多发些文件和学习材料，交流代表活动情况，在人代会期间安排一定时间，让各省、自治区、直辖市代表，交流工作经验等，对提高代表管理国家大事的能力，都是有益的。

代表们要求提高地方各级党政领导同志对人大常委会性质和作用的认识，并从组织和制度上将各级人大常委会的工作健全起来。

天津代表李梦华、路达

提出改进人大常委会工作的建议

李梦华代表说：

一、建议人大常委会继续研究如何更好地发挥各级人民代表的作用，这是关系到我国会不会再出现林彪、“四人帮”的大问题。每个法律制度是否正确，固然取决于事前的调查研究，但在人民代表大会不能认真讨论，广泛听取代表们的意见，也是很关键的。要使人民代表大会真正成为最高权力机关，还有许多问题，要花大力气进行研究。如人代会到底怎么开才好？“文化大革命”前召开的人代会，那么多人会上交稿子，他也不赞成。但象现在这样，只作两个三个报告，加上小组讨论，就完了，也感到有问题。一些重要问题，如物价、工资等，都是大家非常关心的，有关部门应该在大会上发言，向代表们讲一讲，这样不仅可以使代表们了解情况，而且回去以后可以继续调查研究，也可以向群众解释。这有利于发扬民主，接受代表监督，集思广益，真正体现人民代表大会是最高权力机关。

二、建议人大常委会研究如何加强人大常委会和人民代表之间的联系。重要法案的制定，通过交政协系统征求意见，当然很重要，而通过人民代表征求群众意见也是一条重要渠道，要充分运用这个渠道，发挥人民代表的作用。

三、建议尽可能把一年一度的人民代表大会召开日期固定下来，这样有利于代表们在会前作一些准备工作。

路达代表提出，地方人大常委会相继建立起来了，如何加强全国人大常委会和省、市、自治区人大常委会的联系，需要认真研究一下，作出一些具体规定，采取一些具体办法，使人民代表的意见不仅在开会期间，而且也能在平时随时转达上来。

贵州代表涂光炽

就人材培养等问题提出三点意见

涂光炽代表说：

一、关于人材的培养和使用。我们不仅要为培养将来需要的人材花力气，更要重视如何调动和发挥现有人材的积极性。现在还有不少非学非用的情况。如有的学半导体的同志弄去当广播员，学校物理的闲着没事，这显然是浪费人材。光是领导上说说还解决不了这个问题，要从人材分配的制度上搞点办法才行。我国古代还用过各种考试的办法来选拔人材。为了调动和发挥现有人材的积极性，搞好四化建设，我们也可以采取广泛考试的办法，来发现和选拔一些确有真才实学的干部。这是解决当前四化建设缺乏专门人材的一项比较现实的办法。

二、农轻重要作为一个长远的战略性经济建设方针。毛泽东同志早就讲过农轻重的关系，《论十大关系》发表后，我们就批判过苏联重农轻农的问题，但我们长期以来搞的却仍然是重农轻农一套。现在开始重视农业、轻工业了，这很好，但我担心几年之后，形势好了，又会重。现在我们的钢材和机电产品大量积压，就是重视重工业轻视农业、轻工业造成的恶果。这些沉痛的教训要认真吸取。

三、决定能源政策要慎重。国家现在建立了能源委员会，这是好事。可以说，过去我们没有什么能源政策，以石油为重，要油为油，现在又要以煤为主。这都是没有把我我国资源搞清楚，没有认真进行调查研究和慎重考虑的结果。能源利用也要因地制宜，

发挥优势。现在工业发达的省没有煤，有煤的省工业又不发达，而且大量的煤运不出来，这样如何以煤为主？这个问题怎么办？这些都是需要认真研究的。可是《人民日报》一下子就发表文章，说我国的能源政策要以煤为主，这很不慎重。建议国家能源委员会要很好地研究一下。

山西代表王秀兰说

尽快落实山西的问题

王秀兰代表说：中央应尽快落实山西的问题。昔阳、大寨这些年出了些问题，如西水东调、虚报产量、死人问题等，这些问题的实际情况到底如何，应当尽快查清楚。现在山西传闻很多，不了解事情的真相是什么，应当实事求是地把问题搞清，是谁的责任就是谁的责任。大家现在为这件事非常担心，这牵涉到山西的安定团结和四化建设能否顺利进行，不应当再拖下去了。

湖南代表吴运昌提出建议

尽快发展湘西少数民族地区农业

吴运昌代表说：湘西土家族苗族自治州是少数民族聚居的边远山区，又是革命老根据地。解放以来，在党中央、国务院以及省委、省人民政府的领导下，农业生产有了很大发展。农业总产值比1949年增长1.8倍，平均每年递增3.5%。粮食总产量比1949年增长2.1倍，平均每年递增3.9%，基本上实现了粮食自给。30年来全州粮食购销顺差9.78亿斤，并为国家提供桐油2.5亿斤，食用植物油八千七百万斤，木材373万立方米，松脂870吨，松香5,900吨，烤胶5,100吨，还有皮木梓油、生漆、药材、皮革以及其他一些土特产品，支援了国家的社会主义建设。但是，目前自治州仍处于贫穷落后的状态，许多经济指标，在全省居倒数第一位，社员分配收入人均只有76元，有915个生产队社员分配收入在40元以下。为什么农业生产发展这样缓慢，发挥不了自己的优势，农民富不起来？原因是多方面的，主要是有几个实际问题长期没有得到解决：

（一）吃饭问题。解放前湘西主要用桐油、茶油和木材向外地换粮食。实行粮食统购统销以后，特别是“文化大革命”期间，不仅要粮食自给，而且还要为国家作贡献。现在全州每年包括征购、三超要交粮2.3亿斤至2.4亿斤，有些本来就可无固定耕地的社队也分配了征购和三超任务，这就逼着不少社队一年四季全力以赴抓粮食，不少社队毁林开荒，砍火畚种粮食，林业、牧业和多种经营不仅没有得到发展，而且有些项目大幅度下降。自治州的桐油、解放前占全国五分之一，而且油质好，畅销国内外，最高年产量22万担。1958年曾达到16.8万担；现在下降到10万担左右。群众反映，吃饭的问题不解决，湘西的任何优势都发挥不出来。

（二）价格政策问题。少数民族地区多居住在边远山区，木材、药材、植物油都是特产，但往往这些产品是价值很高而价格很低，不值钱。目前反映有三个方面的矛盾没有得到解决。一是价值和价格的矛盾，价值高，价格低。如木材的收购价平均每立方米只有38元，而周期很长。生产木材30年，每个可才有两元钱的收入，而生产粮食最低一个当年也可收一元二角，其他生产项目收入更高。二是原材料和制成品的矛盾，边远山区因经济文化落后，工艺水平低，生产制成品很困难，往往是原材料外调，亏本是山区，赚钱的是外地。如茶叶收购价每斤一元多，运到外地稍微加工就是七、八元，多的十几元。木材一立方米收购价只有38元，而运到外地加工后就几元，甚至上百元。三是直接生产者和直接经营者利益矛盾。据永顺县的调查，木材就地收购，就地销售，每立方米收购只有41.23元，而销售价是95.57元。群众说：经营者只开一打、23元，转一道手续就得50多元，太不合理了。

（三）少数民族地区经济自主权的问题。少数民族地区目前主要的最迫切的是经济上的自主权。现在对山区的产品，一是价格低，二是统购统死。如桐油价格，在1980年以前每担只有100元，而且只有一个价，有多少交多少，一点商量余地也没有。群众反映粮食是一类物资，还有收购价、三超价、议价等好几个价格。而二类物资的桐油只有一个价，就是卡了我们。现在每担提到130元，也没有从根本上解决问题。50年代自治州兴办的两个桐油加工厂，省粮食部门也收上去了。群众说，我们只有生产桐油的义务，没有加工桐油的权利。

为了调整少数民族地区农业内部的结构，真正做到宜农则农，宜林则林，宜牧则牧，扬长补短，发挥优势，把经济搞活，为四化建设多作贡献，要求帮助解决以下几个问题：

第一，粮食问题。为了从根本上改变过去全力去抓粮食，搞饭吃，扬短抑长的局面，必须调整农业内部结构，尽快转到以粮食为基础，以林为主，农林牧相结合，农工商综合发展的轨道上来，就急需解决粮食问题。粮食问题由国家包下来是不切合实际的，应当采取以自力更生为主，支援协作为辅的办法。全州到1985年按农村人口每人占有粮800斤（现在是740斤），城镇销粮2亿斤计算，共需粮食22亿斤。除自力更生解决19亿斤外，尚缺3亿斤，请求按以下办法解决：（一）核减一五年度的征购任务6,000万斤，增加定销粮9,000万斤；（二）实行以物换粮，粮物挂钩的特殊政策，收购一担芝麻给粮300斤，上交一担桐油给1,000斤，上交正堂奖猪，预计可达1.4亿斤；（三）允许山货与省、州内外产粮区交换1,000万斤至2,000万斤，以弥补不足和调剂余缺。

第二，合理调整少数民族地区的产品价格。为了减少少数民族地区尽快地富起来，对山区的一些土特产

的价格必须调整，恰当地处理好价值和价格，原材料和制成品，以及直接生产者和直接经营者利益的矛盾，以利于调动少数民族地区人民的积极性，更好地开发山区。

第三，明确多余产品处理的自主权。如木材、桐油等在完成国家任务以后要允许自由处理，允许到省内外甚至国内外交换，把经济搞活。解决这个问题，必须在法律上或政策上作明确的规定，否则，各方面关卡太多，即使有产品也得不到“通行证”，给了“通行证”也运不出去。

上海代表顾明说

加强经营管理经济的潜力很大

顾明代表说：我们的财力现在是有困难的，大家对财政赤字问题很关心，有赤字总是不好。现在轻微的通货膨胀是存在的，79年底比78年底物价指数上涨5.8%，今年上半年又比去年上涨1.9%，补贴5元是不够的。要解决赤字，办法主要还是发展生产。现在光压基建也不行，有些该压的压不下，该加的加不上，如科学、文教、能源。今后在发展生产的基础上，逐步提高人民的物质、文化生活水平，这是坚定不移的方针，现在的情况是顾了还当前的欠帐，就顾不了长远，所以我们不能光顾眼前，还要看到长远，考虑以后的建设速度。

发展生产又在于挖潜。现在经营管理的潜力很大。我们的计划、财政、金融资金流通领域的管理很落后。日本工业流动资金1年周转几十次，商业周转更快。而我们的流动资金，工业每年周转3次，商业2次，周转很慢。为什么？我们是统购包销，生产出来的产品送进了仓库，许多产品产销不对路，也没有人去管。现在在工交、商业等库存物资总计占用流动资金3,100亿，相当去年工农业产值的一半，差不多相当于去年的国民收入（3,770亿元）。现在仓库里机电产品六百多亿元，外贸一百六十多亿。外国人做生意送了合同再生产，我们是先生产后再找买主，卖不掉进仓库，压几年，要坏了，再转内销。所以我们今后如果产销见面，按合同生产，那末我们的流动资金定额就会降下来，如果恢复到历史上较好的水平，就可以动员四、五百亿元资金来，赤字也就可以解决了。我们要从减少仓库积压上下功夫，改革经济管理。我们现在经营管理的好坏同干部和职工没有直接利害关系，霉烂变质多少，国家报销多少。今后，我们的企业扩大自主权，自负盈亏，外贸也要自负盈亏，不能再扩大锅饭。过去条条分管企业，统得太死，两个工厂一墙之隔，也不能联合，各搞一套，都是大而全、小而全。如每个机械厂都要搞铸造车间，为什么不可以联合起来？如自行车厂，现在很多，如果组织起来，搞专业化，协作生产，成本就能降低，产量、质量都可以提高。只要发挥优势，开展竞争，推动联合，大力进行技术改造，提高技术水平，加强经营管理，经济的潜力是很大的。

安徽代表傅昌堂、张谦德建议

精简机构政社分开

傅昌堂、张谦德等代表说：年年讲精简机构，实际是机构越来越多，人员臃肿，影响工作效率。一个县现有四、五十个局，比文化革命前多得多，而且还在增加。县里有的公司，一个主任，八个副主任，工作互相推诿。这个问题不解决，怎么能搞好四化？

公社现在是政社合一，什么都管，主要精力用于抓行政事务，那还有精力抓农业生产。建议政社分开，分别设立乡政府和公社管委会。

公社干部现在年龄偏高，青黄不接。无为县72个公社书记中，有20人已六十多岁，他们的体力和精力不适应了。上面讲今后公社干部要从院校毕业的毕业生中解决，但未见具体措施。下面需要量很大，现在农业院校每年有多少人毕业？希望尽快研究解决。

要继续解决干部作风问题。解放初期，我们的干部以身体力行，吃苦耐劳，与社员打成一片。后来，有些干部多吃多占，搞特殊化，强迫命令，严重影响了干群关系。一定要认真整顿干部作风，才能充分调动群众的社会主义积极性。

新疆代表巴岱要求

恢复县以下的自治区自治乡

巴岱代表说：新疆是个多民族地区，除了维吾尔、汉两大民族外，尚有十多个少数民族，五十年代国家在自治县、县以下成立了16个民族自治区或自治乡，对发展、繁荣这些自治地方的少数民族的政治、经济、文化事业起了很大作用。后来，由于各种原因逐渐取消了。粉碎“四人帮”后，他们强烈要求恢复这些自治区（乡）。我认为，这是一项正当的合理的请求。

内蒙古代表乌力更等谈

自治区域要有自主权等问题

乌力更代表说：元宝山发电厂建厂时，所需粮、油、医疗卫生、文化教育等都是由内蒙厂负担的，电厂建成后，烧的煤也是内蒙的，但电厂的税金、利润却没有内蒙的份。在五届人大二次会上，我们就在提案中要求中央从元宝山发电厂帮助内蒙古搞个20万伏的线路供电，但至今没有得到解决。内蒙古也是产皮毛的地方，每年产毛七千多万斤，皮有三十万张，可是当地的加工厂却“吃不饱”，因为有三分之二皮毛被调走了，这实际上把自治区变成了原料输出基地。

宝日勒岱代表说：呼鲁斯太煤矿建在阿拉善盟，但煤矿管理权却不归内蒙古，造成这个地区严重缺

煤。现在阿盟用煤需从乌海市调运，每吨煤五十元，群众买不起，就砍伐当地的梭梭树烧，破坏了生态平衡，使大片的草原严重退化。特别是现在边境牧区的交通、文化教育严重落后，建国三十年了，在阿盟骆驼仍然是主要交通工具。边境牧区的群众一年看不到几场电影。建议中央尽快帮助边境牧区解决这些实际问题。

银花代表说：现在牧区收购牛羊不是过剩，而是按价量，低估压价，还名曰“蒙古羊粪”，这是对少数民族的侮辱，是严重侵犯牧民的权利。

古布扎扎布代表说：呼伦贝尔盟已划归内蒙古了，但牙克石林管局至今未归属内蒙古，结果盲流人员大量增加。现在这个局每年采伐300万立方米木材，林场的职工和盲流人员就额外烧掉200万立方米，造成了严重浪费。这些盲流不但乱伐林，乱开荒，破坏草场，还经常造成林区的火灾。建议中央有关部门尽快解决这个问题。

乌力更代表说：自治机关应该民族化，党中央对西藏少数民族化问题，有文件、有讲话，内蒙古怎么办？在内蒙古，主体民族是蒙古族，全区一千八百多万人，其中蒙古族202万，加上其它少数民族共240万人。1947年内蒙古自治区成立时，民族干部占37%，现在占15%，绝对数是蒙古族干部五万多，其它少数民族干部2万多人次。绝对数虽然增加了，但比例下降了。自治机关民族化，并不是不要汉族干部，而是体现少数民族当家作主。内蒙古自治区成立三十多年来，现在科技人员有11万人，高级知识分子七千多人，但其中少数民族讲师以上的只有七百多人，这怎能体现事实上的平等？

山西代表陈希愈等说

为了消灭赤字可以少办一些事

陈希愈代表说：王丙乾部长在报告中说，逐步消灭赤字，以至最后消灭赤字的说法是些空话，应当明确讲清楚到什么时候消灭赤字。解决赤字，不能完全寄托于银行贷款上。这个先例不能轻易开，这是万不得已的办法，此一例外，以后的事情就不好办了。陈希愈、刘纯韩等代表还建议，一定要树立真正量力而行的指导思想。为了消灭赤字，有些事情可以少办一些，如基本建设就应下决心坚决地压缩下去。

刘邦闻代表说，物价上涨是当前群众意见最大、最担心的问题。但是姚依林副总理的报告中没有讲这个问题，王丙乾部长的报告也只是一句。他说，物价为什么上涨？现在的物价指数是多少？如何控制物价上涨？在预算、决算报告中不把这些问题讲清，人民是不满意的。希望国务院有关负责同志，就物价上涨的原因和今后制止上涨的措施，用简报形式向大会讲清。

云南代表李荣梦、吴征铨等

建议早日制定“水资源法”

李荣梦、吴征铨等代表说，加强对地表水和地下水资源的保护和合理利用是国家的一项重大问题，涉及到人畜饮水、工业用水、农田灌溉、水产养殖、航运运输、港湾修建、水力发电，以及防止洪、盐、碱、咸灾害等诸多方面，直接影响农业、工业、交通、能源以及亿万人民日常生活的需要和生命财产的安全。随着四化建设的需要，对水资源的保护和合理利用的问题就益显得日益突出。当前，在水资源的保护方面，亟待解决的是水土流失影响水源涵养、废水、废水污染水、阻塞航道的问题；在合理利用方面，亟待解决的是新建大型工厂地点与原有农业、城镇用水和航运运输能力的矛盾，发电用水与灌溉用水在规划发展上的矛盾，工农业取水、排洪在河道上、下游之间和干、支流之间的矛盾。如果没有一个全国统一的法律规范，听任国家宝贵的宝贵资源任破坏，或者只顾一时之地之利互相争夺，甚至劳民伤财把水利办成水害，这些都是对四化建设极为不利的。因此，建议制定水资源法。各省、市、自治区可根据实际情况，制定实施细则，并成立水资源管理机构贯彻执行。最近五年内，应集中力量，加强对水资源的调查及现代化规律的研究，为全国农业区划及工业布局提供科学依据。

天津代表杨秀峰

谈加强法制工作的意见

杨秀峰代表说：五届人大二次会议以来，各地人民法院实施“两法”成绩很大，但还有不少问题亟待解决。（一）要切实保证人民法院进行独立审判。有的干部对独立审判不理解，有抵触情绪；有的横加干涉，以言代法；有的坚持原则、依法办案的司法干部被撤换调离。这种情况必须纠正。（二）要进一步充实司法干部队伍。目前各级人民法院的干部状况，很难适应刑事诉讼法规定的要求。现在法院干部队伍中，政法法律毕业的约平均一个法院不到1.5人。没有足够的法律人才，加强法制就是一句空话。（三）要切实解决人民法院实行公开审判的实际困难。据反映，全国绝大多数人民法院没有可供公开审判使用的法庭。全国法院系统没有统一的业务费，财政部门对法院同行政机关一样，实行经费包干（其中包括案件调查费），拨款太少，严重影响公开审判活动。（四）要调整法制的宣传教育，有法必依。环境保护法有了，但有些工厂就是不执行。北京四季青公社在风景区建棉纺厂，已经动工，不仅破坏风景，特别是会毒害这个厂子旁边的北京第三自来水厂的水源，在广大群众的反对下才停了下来。还有就是知法犯法，法院随便捕人的现象还存在，不少人民来信反映这个问题。依言不依法，讯讯逼供的行为也是有的，这些情况都很值得注意。

<※> <※> <※>

更正 本报9月13日第五版刊登的中国民航总局致本报编辑组函，其中“还向国家净上缴二亿六千万”，应为“还向国家净上缴2,600多万元”

关心群众利益 用经济手段管护山林

闽侯县两个大队山地绿化粮田增产

本报讯 福建省闽侯县大湖公社珍山大队和祥谦公社大义大队，采用经济手段，保护管理好山林，实现绿化，成为福建省战线上的先进单位。

祥谦公社大义大队靠福厦公路线，全队山地12,000多亩，已全部造林绿化。大湖公社珍山大队位于福州北部山区，现有山地5,000亩，其中有林地4,700亩，基本绿化。目前，这两个大队的中龄林抚育间伐和合理打枝的收入相当可观。珍山大队去年总收入8万元，其中林业收入47,000元。大义大队总收入83,200元，其中林业收入22,600元。

这两个大队大部分是山田，过去由于山上无林，经常干旱。造林后水源显著增加，水土流失得到控制，粮食生产连年稳定增产。他们的做法是：

发动群众，搞好护林。制订护林“乡规民约”，对烧山毁林破坏山林的，实行严格的经济制裁。两个大队都规定，盗伐林木一次要受经济处罚，还要罚款；烧山者除全部负担打火工费外，根据情节轻重给予处分。由于赏罚严明，加上干部带头执行护林公约，盗伐、烧山事件大大减少。

关心群众经济利益，解决用材、柴炭等实际问题。两个大队每年林业收入除留一定护林费用外，全部纳入当年分配，并将林业

增收的情况单独计算向社员公布。珍山大队去年林业收入纳入分配，社员劳动日值从5角提高到1.4元。为了合理解决社员用材、烧炭问题，大队规定，凡参加造林、护林的社员，每户每年可批准自用毛竹3担、松木间伐材一立米，每两年自用杉木0.25立米。这些木、竹都只付山本费。大义大队也规定，每年除把部分松枝按人口分给社员外，在不破坏森林前提下，还允许社员进入林地挖树根、拾松果、扒松针和割草等。现在社员柴草自给有余，每户每年出售柴草收入几十元。

管护山林的好经验

闽侯县大湖公社珍山大队和祥谦公社大义大队，采取经济手段保护管理山林，实现了绿化，是个好经验。

山林面积大，只依靠少数人管不行，一定要依靠林区广大群众。调动群众护林积极性的有效措施，就是把林业的发展同群众切身利益的经济利益紧密联系起来。在保证林业发展的前提下，使广大社员看得见自己的利益，收入有所增加，生活必需的用材、柴炭等问题能够得到合理解决，并允许他们进入林地搞一些副业生产。群众得到利益，就会自觉地爱林护林。如果我们不照顾群众的实

际困难，什么都卡得死死的，管护山林的工作一定搞不好。

搞生产要有责任制，群众性的护林活动也必须建立责任制。林区面积大，管理难“大呼隆”是不行的。经验证明，划清山林界限，划分管理区，设置专职护林员，责任到组、到人，非常必要。管护得好的，给予表扬和奖励；不称职的要教育其改进，直至调离；乱砍滥伐的，要惩处和赔偿。责任分明，赏罚兑现，护林就会见效。总之，我们要用经济手段调动群众的积极性，建立必要的责任制，同时实行严格的法治，把两者结合起来，促进林业发展。

短评

重建农业生态平衡 促进农业生产发展

玉林地区把养山养水养地结合起来

据新华社南宁电 新华社通讯员黄福添、新华社记者谢式邱报道：广西壮族自治区玉林地区把养山、养水、养地结合起来，积极发展一举多得的多种经营，逐步重建农业的生态平衡，已取得成效。

玉林地区是广西粮食高产地区之一。过去由于片面强调“以粮为纲”，忽视多种经营，到处毁林开荒，破坏了农业生态平衡。全地区原来七十多万亩油茶林被毁掉60%，油桐林被砍掉三分之二，一千多万亩用材林，平均每亩蓄积量只有一立方厘米，江河两岸的森林也几乎被砍光挖尽。由于大量毁林开荒，造成严重的水土流失，地力减退，农田受害面积逐年扩大，结果粮食生产发展也受到一定的影响。去年，在调整农业内部结构中，中共玉林地委和行政公署总结了过去的经验教训，决定把养山、养水、养地结合起来，重建农业的生态平衡，促进农业生产的全面发展。

玉林地区不适宜多种冬小春，但是前些年盲目扩大种植面积，结果，地力衰退很厉害。据科技部门测定，凡亩产稻谷1,600斤以上的田，土壤有机质含量都在2%以上，而种过冬小麦的田土壤有机质平均只有1.2%左右。为了恢复地力，增加土壤的肥力，地区决定减少冬小麦的种植面积，改种蚕豆、豌豆、油菜、绿肥等作物。去冬今春，全地区冬种豆类11万多亩，豆类粮食增产3万多亩，油菜1万多亩。去年，在调整农业内部结构中，土壤有机质都有所增加，为今年早造提供了大量有机肥料，对全地区早稻增产也起了重要的作用。

为了加快发展林业生产，玉林地区还充分利用丘陵山区的自然条件，大力恢复和发展油茶、油桐、乌桕等木本油料和茶叶、蚕桑、水果等速生经济林木。去年以来，他们首先在47个山区公社分别建立了林业生产基地，营造了上百万亩的杉木、松树。此外，还恢复发展了油茶、油桐、乌桕、八角、玉桂、柑桔、茶叶等经济林木80多万亩，为国家提供了26种主要土特产品。

过去，玉林地区的一些河流两岸都有成片的森林，既能美化环境，固沙保堤，又发展了养蚕业，增加社员的经济收入。十年浩劫期间，数万亩森林被砍光，河床泥沙淤积，直接影响了河流两岸的粮食生产。去年以来，玉林地委发动群众，利用地边空地和河流沿岸种桑树，两年共发展桑园将近3万亩，许多河流沿岸又出现了成片新绿的桑林，养蚕业又发展起来了。

用“乙烯利”促进棉桃早熟

在夏秋气温较低，铃期积温不足，棉花晚熟，特别是有受害霜害危险的年份，应用乙烯利催熟，有抗灾保收的特殊意义。在南方棉区还有减轻当年烂铃的效果。应用乙烯利催熟的主要对象是晚熟棉田，其中包括：北方早熟棉区单产较高的棉田；由于间作、套种、复种、迟播、迟发、早发、秋季阴雨或其它各种原因，因而“秋桃当家的棉田”；单产水平高，秋桃占相当比重棉田；需要早腾茬，赶种越冬作物的棉田。

对于那些本来可以正常吐絮的棉田，还可以提高棉田的单位产量。正确使用乙烯利催熟技术，经过催熟的棉花纤维长度不降低，色白、有光泽，一般可以提级1~2级。由于增收了优质花，一般每亩可以增加收益十元左右。每亩药费成本约1元。

由于棉花提早成熟，可以早拔棉柴、早腾茬、提早复种下茬作物。经过在浙江、上海、江苏、四川、湖北等两熟棉区以及河南、河北一部分早熟棉区应用，一致认为采用化学催熟可以早腾茬，适时复种小麦或油菜，对促进棉、粮、油全面丰收有很大好处。

在夏秋气温较低，铃期积温不足，棉花晚熟，特别是有受害霜害危险的年份，应用乙烯利催熟，有抗灾保收的特殊意义。在南方棉区还有减轻当年烂铃的效果。应用乙烯利催熟的主要对象是晚熟棉田，其中包括：北方早熟棉区单产较高的棉田；由于间作、套种、复种、迟播、迟发、早发、秋季阴雨或其它各种原因，因而“秋桃当家的棉田”；单产水平高，秋桃占相当比重棉田；需要早腾茬，赶种越冬作物的棉田。

对于那些本来可以正常吐絮的棉田，还可以提高棉田的单位产量。正确使用乙烯利催熟技术，经过催熟的棉花纤维长度不降低，色白、有光泽，一般可以提级1~2级。由于增收了优质花，一般每亩可以增加收益十元左右。每亩药费成本约1元。

由于棉花提早成熟，可以早拔棉柴、早腾茬、提早复种下茬作物。经过在浙江、上海、江苏、四川、湖北等两熟棉区以及河南、河北一部分早熟棉区应用，一致认为采用化学催熟可以早腾茬，适时复种小麦或油菜，对促进棉、粮、油全面丰收有很大好处。

开裂或单产水平很低的棉田，则不需要应用乙烯利催熟。正确选定喷药时间是成败的关键。施用过早会使幼铃脱落和叶片过早衰老脱落，并使一部分棉铃因发育不足过早开裂。过晚应用，气温不足，喷药也不起催熟作用。

棉花应用乙烯利催熟，对于多数棉区仍是一项新技术。在催熟增产上，它具有传统农业技术措施所不可代替的作用，但是用它必须有可代替的适用对象、应用条件和严格的技术要求。

北京农业大学 李丕明



技术改造投资少见效快

本报讯 通讯员陈淑敏、记者魏光朗报道：河北省秦皇岛市轻纺工业局所属企业签订经济合同，加快了技术改造工程的进度，较好地发挥了投资效益，促进了轻纺工业的发展。今年1至7月份与去年同期相比，全局产值增长29%，利润增长71%，花色品种增加了34种。

前几年，秦皇岛市轻纺工业局所属企业在搞技术措施项目改造时，建设周期长，投资效果差，其中一个重要原因是缺乏经济责任制。去年年底以来，这个局改变了过去只靠行政领导的方法，同所属企业分别签订了12项技术改造项目的经济合同。这批合同，由双方协商确定项目、竣工投产日期、达到的经济效果、验收标准和奖惩办法等。合同规定：按期竣工投产，达到预期的经济效果，经验收合格，从局的企业基金中，按计划投资额的1%对企业进行奖励，重点奖励有突出贡献的人员；如果拖延竣工日期，企业向局按计划投资额的0.5%支付罚款；在拖延工期的时间内，扣发主管领导干部和有关人员奖金。

秦皇岛市轻纺工业局采取签订经济合同的办法后，调动了企业干部和职工的积极性，大大加快了技术改造的工程进度。去年年底以来，这个局与所属企业签订了12项经济合同后，企业领导重视，专人负责，并发动群众制定和检查设计、施工、安装进度计划，避免了过去边设计、边施工、边准备的混乱现象。现在，已有3个技术措施项目按合同规定提前竣工投产。今年5月和7月，八〇一织厂和山海关合成纤维厂的技术改造项目按合同提前竣工投产，局里根据合同规定，已给这两个厂分别奖励2,980元和1,100元。

这个局与所属企业签订的这批经济合同，投资少，见效快。去年9月，秦皇岛市八〇一织厂开工新建一个织布车间，需要资金22万元，原计划用1年时间建成。签订合同后，全厂干部和职工精打细算，结果节省资金5万元，提前4个月就建成投产。

通城县建立县水电公司

对全县小水电实行统一领导，效果显著

据新华社武汉电 湖北省通城县改革小水电站管理体制，建立县水电公司，对全县小水电站实行统一领导，联合经营，收到显著效果。

通城县地处鄂南地区，水力资源丰富。1973年以来，先后建成大小水电站152处，使全县农村社队普遍用上电了。但是，过去由于水电管理上多头领导，各电站之间又缺乏联系，影响了电力的充分发挥。

今年1月，通城县领导部门认真总结了电力管理问题上的经验教训，经过反复调查研究，决定建立县水电公司，对全县小水电站实行集中统一领导，联合经营。水电公司行政上属县水电局领导，下设计划财务股、生产技术股、调度室、修试厂等职能股、室，统一全县小水电站的规划、建设，统一调度指挥，统一经营管理，人员、设备统一安排，资金、物资统一使用，税收、利润统一上交。同时，公司对各水电站，制订统一电价，按发电多少，分级核算，各负盈亏。对一些必要的开支费用，包干到社，超过不补，节约归己。这样做的结果，大大地调动了工人和技术人员的积极性，发电和供电指挥及时，调度灵活，电网一盘棋，效果十分显著。今年上半年，全县骨干水电站和社队小水电站的发电量，全县骨干完好率达到95%以上；共发电8,463,000度，比去年同期增加1倍多，其中联网社队小水电站发电量增加了6倍多。

他们有事办事，没事时同工人工一样参加生产。这些厂的生产计划也不是由国家或上级确定，而是根据社会需要，由企业自行决定。劳动工资，则是根据工人的技术高低、贡献大小评定的。他们在经营管理上坚持三条原则：一是发挥“船小掉头快”的优点，生产方向实行一主多从；二是实行薄利多销，用“滚雪球”的形式积累资金；三是坚持“井里无鱼到处捞”，广开生产门路。建厂半年时间，5个工厂就生产出20多种产品，产值达27万多元，超过建厂时集资总额的一倍还多。

这些鱼塘里已放养了50万尾鱼苗，有红鲤、白鲤、花鲤、团头鲂和草鱼等。公社派有专人管理，并实行了责任制。眼下，鱼塘内水清鱼跃，一派生机，早期放养的草鱼已有半斤多重。干部群众高兴地说：这是党的农村经济政策给这条脏水沟恢复了生机啊！

驻马店农机厂生产短缺的机引重耙

按照市场需要转产，竞争能力提高

本报讯 河南省驻马店市农机厂按照农机市场需要，发展新产品，提高了产品的竞争能力，产品畅销全国16个省市。

驻马店农机厂生产的主要产品是机引耙，它在全国13家生产耙的工厂中，历史最短，设备条件最差，技术力量最弱，规模最小，原来的产品陈旧，成本较高。用现有的产品搞竞争是改变不了局面的，必须转产大厂没有生产的产品，才能提高竞争能力。他们派出调查组到本省七、八个地区的农村社队调查，发现有些拖拉机因缺少液压偏置耙配套而不能发挥使用，外地几个大的耙厂也没有生产这种耙。于是，他们立即派人到有关部门领回了图纸，进行试制。经过半年多的努力，终于制成这种新型机引重耙。参加鉴定的三十多个单位的代表一致认为，这种耙是国内比较先进的机引重耙，经国家批准正式投入生产。去年10月份他们又先后承担了中央农业机械科学研究所交给的4种新型耙的试制任务，并在去年12月份正式投产。这样，他们在一年中就试制和生产出5种独家产品，使该厂产品由滞销变为畅销。

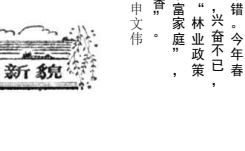
脏水沟变成鱼满塘

山东省平度县南村有一条脏水沟，长期以来，脏水一汪一片的，成了虫类的“乐园”。

党中央关于鼓励农村富裕起来的经济政策贯彻以后，南村公社决心把这条脏水沟改造成个养鱼场。今年，他们结合搞农田基本建设，动员了100多个民工，运走了这条水沟里积蓄多年的臭泥，疏通了水源，换掉了原来的脏水。经过两个多月的紧张施工，建起了一个300亩的养鱼场。鱼塘共有13个鱼塘，外有排水沟，内有出入口，下设拦鱼网，可以定期放水换水。

现在，在这些鱼塘里已放养了50万尾鱼苗，有红鲤、白鲤、花鲤、团头鲂和草鱼等。公社派有专人管理，并实行了责任制。眼下，鱼塘内水清鱼跃，一派生机，早期放养的草鱼已有半斤多重。干部群众高兴地说：这是党的农村经济政策给这条脏水沟恢复了生机啊！

陶从顺



虎豹又回山了

湖北安陆县掌嘴公社柳林大队是有名的山区。过去，这里树木高大云霄，郁郁葱葱，一眼望不到头，白天黑夜经常可以听到虎豹的吼叫声。

1958年，由于大办钢铁，这里的山林遭到了一次破坏。十年“文化大革命”，山林管理制度又横遭践踏，当地群众成群结队上山乱砍滥伐。到1972年，本大队社员不但用材十分困难，连烧柴也无处去砍，山上的虎豹被赶跑了，树木

是野鸡兔子也难以藏身。粉碎“四人帮”以后，逐步恢复了山林管理制度，特别是今年，除五里以外的2,000亩山林由大队和生产队派人专管外，其余11,500亩山林全部实行了联产计酬责任制，山林管理出现了从未有过的好局面。

现在，山上一片翠绿，树木、柴草遮天盖地，原来山上被乱踏出来的路消失了，虎豹的吼叫声又响起在山谷之间。群众高兴地说：政策一落实，虎豹又回山了，象这样下去，要不了几年，山林就会恢复原状，我们富起来就不难了。

新华社记者 于广海摄

辽宁省营口市鲅鱼圈厂和盖县高屯公社联合在荒山上修了一个黄桃园，栽了36,000株黄桃树。作为鲅鱼圈的原料基地。今年，这个桃园可产20万斤黄桃。

铁，这里的山林遭到了一次破坏。十年“文化大革命”，山林管理制度又横遭践踏，当地群众成群结队上山乱砍滥伐。到1972年，本大队社员不但用材十分困难，连烧柴也无处去砍，山上的虎豹被赶跑了，树木

是野鸡兔子也难以藏身。粉碎“四人帮”以后，逐步恢复了山林管理制度，特别是今年，除五里以外的2,000亩山林由大队和生产队派人专管外，其余11,500亩山林全部实行了联产计酬责任制，山林管理出现了从未有过的好局面。

新华社记者 于广海摄

辽宁省营口市鲅鱼圈厂和盖县高屯公社联合在荒山上修了一个黄桃园，栽了36,000株黄桃树。作为鲅鱼圈的原料基地。今年，这个桃园可产20万斤黄桃。

刘三则三写对联

山西晋中榆城县石梁公社西坡底大队社员刘三则，从小喜爱种树。经过他的精心栽培，院里的十来株枣树年年挂果。去年，他除了积极参加把梨果拿到石梁车站去卖，每箱收入一百二十多斤，去年除夕，刘三则乐呵呵地写了四副对联：“苹果梨树栽满院，林茂果丰”；“林茂果丰，林茂果丰”；“林茂果丰，林茂果丰”；“林茂果丰，林茂果丰”。

各国舆论评我五届人大三次会议

英国《每日邮报》文章说

中国的变化将能决定世界力量的对比

英《每日邮报》9月9日刊登了伦敦东方和非洲问题研究院克里斯托弗·豪教授的一篇文章说：北京过去几天采取的异乎寻常的行动具有深远的影响。即将发生急剧的变化迹象是很明显的。

不可否认，我们所看到的一种相当自由化的情况。不断提高的生活水平将是对个人和集体的经济成就的报酬，比较有专长的男女青年将参加这个国家的各级管理。

可以把这些令人惊异的变化简单地归纳为：第一，中国正在承认下述事实：国家不能够通过对10亿人民的生活进行详细的干预来管理他们的事务。所以必须建立一个分权力和责任——特别是经济权力——的体制。

变化的第二个方面是，摆脱了雄心勃勃的、不切实际的长期计划；以及出现了重点从中国转向农业和消费品生产这样一个大变化。

第三，新政策将建立的关系包括：与资本家合办企业、外国贷款、外国在中国投资以及中国人参加世界银行和国际货币基金组织这样的机构。

事实上，这些新的方针已执行了一年多。现在已证实这些方针是官方政策。工业化国家愈会实现地了解和解决中国的未来所具有的重要意义。美国、日本和西欧都在同中国发展关系。

东西方国家在注视着这个共产党国家这种惊人的大变化时，不仅感到有趣，而且认识到，这种大转向在今后若干年内能够决定世界力量的对比。

美国《巴尔的摩太阳报》说

中国竭力地向现代化推进

美国《巴尔的摩太阳报》9月11日刊登该报华盛顿分社亨利·特里惠特发自华盛顿的一篇分析稿

英萨利接见我广播电视记者时强调

各国团结起来抵制苏越的侵略活动

新华社北京9月13日电

据中国国际广播电台（即北京电台）13日广播，最近柬埔寨政府副总理英萨利最近接见在柬埔寨采访的各国广播、电视记者时指出，如果世界各国不团结一致，抵制苏越的罪恶侵略活动，就会使战争迅速扩大。

他说，把苏联侵略柬埔寨和越南侵略柬埔寨的问题归并为三十五届联大的问题是正确的。他指出，越南、古巴在苏联的策划下，向三十五届联大提出的提案，目的是为了转移

说：

中国的改组无异于猛力地向现代化推进。在政治上，这种改组准许中国的政策全面地趋向于同美国合作。这种合作将从1971年便开始了。

华盛顿政府认为，所具有的影响绝大部分是针对国内的，对外政策受到的影响不会那么直接。

美国官员说，美中关系目前的变化会产生重大实际后果。例如，随着中国采取一些西方技术，这种关系就会在贸易方面形成一种共同语言。工厂将不把它们的收入交给政府，而是在上缴以后把一切用于再投资。经理们将受到鼓励进行竞争。

到目前为止，政府只同意向中国出售不致命的军事装备。可以出售运输机和通讯设备这样双重目的的产品，但要看政治情况而定。

无论何如，美国官员预期，随着政治关系的发展，防务关系也会发展。

总的说，华盛顿专家们认为，目前变化的最重要的意义表现为在发生这样的变化的时候，显然是很顺当的。

日本《读卖新闻》文章说

日中合作关系将步入“务实时代”

日本《读卖新闻》9月10日刊登日本兴业银行调查中心顾问渡边长雄写的一篇文章说：

这次中国的全国人民代表大会，确认继续推进经济调整政策。

“调整政策”的第一个重点，是提高人民的生活水平（衣食住）。

第二个重点，是改革经济管理体制。

对日中经济关系将产生怎样的影响呢？在短期内，“调整政策”也有不利的一面。在大型成套设备方面，将以宝山钢铁厂为一段落，当前，大型的成套设备将难于销售。由于改变了为实现现代化而偏

推进，使得这场战争继续蔓延。

英萨利说，25万越南军队侵占柬埔寨是东南亚紧张局势的根源。因此，如果越南、苏联真的希望使这一地区得到和平、稳定与安全，就要从根本上解决问题，把越南从柬埔寨撤出去。但越南不这样做，反而打算再次入侵泰国。

英萨利说，东盟是真正希望和平与稳定的，他们团结爱好和平、主持正义的国家，要求越南撤军，让柬埔寨人民通

重于重工业和化学工业这个紧急的高速增长的办法，而决定实行年率为5%到6%的稳定增长的方针，所以，钢材等物资的出口当前就不会有很大的增加。另外，石油的产量，明年也将和今年一样，保持在1亿多吨的水平，估计不会象想象的那样增加，当前将或多或少地受到影响。

但是，从长远观点看，两国的经济关系，将从“干打湿”步入坚实的合作关系的“务实时代”。

中国国现实的稳定增长战略，这对日本来说也是一件好事。特别是，中间和中小企业的作用将扩大。关于合办企业，随着健全法制的工作取得进展，将逐渐形成得以进行合作的体制。此外，为了扩大中国的社会资本，现实地支付政府贷款也将取得相当大的进展，从国家的信用程度方面来看，中国已经加入国际货币基金组织和世界银行。

中国的现代化是第二次长征，所以，我认为，我国在经济管理、质量管理和技术等方面给他们以智慧，以长远目光热情地注视新体制，进行合作是很重要的。

加拿大《环球邮报》社论说

捉摸不定和难以预测的现象将消失

加拿大《环球邮报》9月10日刊登一篇题为《北京的新面貌》的社论说：

目前在全国人民代表大会会议上做出的中国领导人的变动是有计划和有条不紊的样板。没有使人感到意外。

新中国已宣布不再纵容“左倾路线错误”时期出现的前所未有的混乱。新中国将注重实际的、井井有条的和可靠的。捉摸不定和难以预测的现象将在历史上消失。

中国人在过去的30年中经历了许多次同样显著的变化。

赵总理是否能说服一贯勤劳的中国人走上一条比较有进取心的道路，要看他能否向人们表明，不是再次要求他们加快速度而最后又突然盲目转弯。

过政治途径自己解决柬埔寨问题。他表示相信，柬埔寨人民，一切爱国的柬埔寨人，将团结起来，建立一个独立、中立、和平和不结盟的柬埔寨。

英萨利在谈到越南指出，8月26日的备忘录中指出，越南最主要的目的是想表明它是希望和和平的，并想迫使泰国同韩森林会谈，进而承认这个伪政权。他说，越南的这个备忘录是独断独行的外交手腕，民主柬埔寨坚决拒绝这个备忘录。

向东盟施加压力 为柬仿摆脱困境

阮基石又 到苏联活动

据新华社莫斯科9月13日电

据塔斯社报道，越南外交部长阮基石从9月7日到9月12日应邀对苏联进行了“正式访问”。越苏双方表示互相“支持”，并向东盟国家施加压力，要它们接受越南在东南亚问题上的“建设性变化”。

阮基石在9月8日葛罗米柯为他举行的宴会上说，要是没有如此之大的胜利！他在讲话中还苏越侵略和占领阿富汗的行径涂脂抹粉。

葛罗米柯在讲话中则表示说“苏联不会把朋友抛弃在患难中不管”，“将继续给予越南、柬埔寨和老挝以必要的援助”。

他还对越南7月18日发表的所谓“越、老、柬外长会议”上提出的建议表示“巨大支持”。

他们的讲话还照例对苏联进行了无端的攻击。

苏、越外长会谈的真正内容，未及透露。但是真正的观点，据《劳动报》报道，

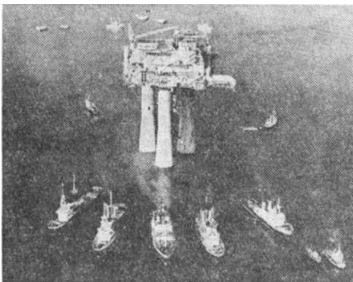
南斯拉夫一共和国主席

对波兰事件结局表示高兴

新华社贝尔格莱德9月12日电 南斯拉夫波斯尼亚和黑塞哥维那社会主义共和国主席团主席拉·迪兹达雷维奇对波兰事件的结局表示高兴。

迪兹达雷维奇今天下午在外国记者谈话时说，波兰事件的结局表明波兰人民和领导人的爱国精神。波兰工人阶级和政府都尽了最大的努力。双方取得了比较满意的结局。

他说，“这样的结局有利于欧洲的稳定。我对此感到高兴，因为南斯拉夫同波兰有着特殊的友谊。”



拖运石油钻井台

挪威海上石油钻井台正在拖运途中的情景，钻井台重35万吨，拖船的马力共达84,000。300公里的拖路需两星期才能完成。

新华社发

莫斯科究竟打的什么主意？

新华社记者 郭萍

在克里姆林宫一再催促下，美国官方宣布，美国国务卿马斯基将在9月25日同苏联外长葛罗米柯在纽约会晤，就减少美苏在欧洲的中程核武器问题进行“初步会谈”。

欧洲中程核武器问题是一个涉及欧洲地区东西方军事力量对比的大问题。今年上半年，苏联一直拒绝同西方谈判。7月初西德总理施密特访问莫斯科，勃列日涅夫忽然变脸，表示愿意同美国谈判。8月，勃列日涅夫写信给北约各成员国以及西欧一些政党的领导人，要求立即举行谈判。最近，勃列日涅夫又在阿拉木图发表演说，公开催促西方对此作出答复。莫斯科的宣传机器更是一阵蜂鸣似地鼓吹，必须立即谈判以解决这个“刻不容缓”的问题。

苏联为什么突然改变态度？它的葫芦里究竟卖的是什么药？最近国际事态的发展表明，这是苏联侵略阿富汗以后开展“缓和”攻势的一个重要步骤。莫斯科经过精心策划以后打出就欧洲中程核武器进行谈判这张牌，它的如意算盘是：

——转移国际视线，摆脱由于侵略阿富汗而遭受谴责、陷于孤立的困境。今年上半年，苏联出兵阿富汗以及它支持越南侵略柬埔寨，将又一次成为众矢之的。苏联在会议前夕大肆打鼓要求就欧洲核武器进行谈判，同它指使越南、古巴等国向苏联提出名为“东南亚和平、稳定与合作问题”的提案一样，都是为了把人们的视线从阿富汗和柬埔寨问题上转移开去。苏联还企图通过同美国谈判欧洲核武器问题，打乱西方抗御苏联扩张的部署，制造混乱和可以分利的假象，争取同机巩固苏联的侵略成果，并且诱使西方默认，以至承认苏联侵略阿富汗的既成事实。

——制造欧洲局势已缓和和假象，阻挠、破坏西方部署新式中程导弹的计划。由于苏联在70年代大力扩充军备，欧洲军事力量对比已发生了重大变化，苏联在常规力量 and 核力量方面都占了上风。为了抗御苏联近年来的部署的射程达4,600公里、能攻击西欧国家任何目标的S—20型导弹，北大西洋公约集团去年12月决定从1983年起在西欧部署美制的1084核弹头S—12型导弹和464枚陆基巡航导弹。苏联为了保持它在欧洲的核优势，千方百计破坏西方这个计划。勃列日涅夫曾对法国议长说，苏联“不能容忍”这个计划。

《真理报》还公开声称，苏联1980年的“最大任务”，就是“不许实现”北约这项计划。

目前苏联打出谈判这张牌，实际上是在无法强迫西方取消这项计划的情况下采取的一种以退为进的计谋。它企图利用西欧国家对执行这项计划的不同态度，通过谈判破坏这项计划。迄今为止，在北大西洋公约集团中，只有美国、意大利和西德同意在他们本国领土上部署美国新式中程导弹。但西德主张谈判达成协议。荷兰、比利时由于国内有意见分歧而犹豫不决，主张先同苏联谈判后再决定是否在他们本国领土上部署。莫斯科目前是软硬兼施，一面威胁西欧国家；一面打出谈判的幌子，阻挠西方这个计划的实现。

——挑拨美国同西欧国家的关系，扩大北约成员国内部的分歧。苏联的军政头目和报刊极力攻击美国，指言北约的计划是美国搞“圈套”，企图把西欧变成美国的“人质”和“核典押品”，以“牺牲盟国来保护美国免遭攻击”。与此同时，他们吓唬西欧国家说，接受美国导弹“等于自己坐在玻璃房子里面向邻居扔石头”，将使西欧成为苏联武器的“靶子”，“变成受到放射污染的荒野”。苏联对西欧各国区别对待，对西德是又拉又打，对西欧一些小国则采取分化瓦解的手法。它利用西方害怕核战争的心理压美国开始谈判，利用北约成员国执行中程核导弹计划已经存在的、和在谈判中将会出现的分歧挑拨离间，加剧西方各国的矛盾。

载军的调子唱得比谁都高，扩军的步子走得比谁都快，这是苏联一贯的作法。载军谈判不过是苏联争取、保持和扩大军事优势的一种手段。过去两次限制战略核武器谈判正是这样，今天的欧洲中程核武器谈判也是如此。60年代中期，美国的洲际导弹为苏联的4倍，潜艇发射的导弹为苏联的10倍。经过两轮战略核谈判，苏联今天在欧洲导弹和潜艇发射的导弹都已经超过美国。苏联在呼吁欧洲中程核武器谈判的同时，拒绝了西德总理施密特提出的停止部署新式导弹的建议。目前，苏联除已在欧洲部署了170枚S—20型中程导弹以外，还在东欧的西欧边界部署了50枚威力相当于S—20的又一种新式的S—22型中程导弹，并且继续向东部部署这两种导弹的速度。

西方有人认为，美苏外长开始谈判，将使阿富汗事件后“东西方关系紧张的紧张时期结束”。但根据上述事实分析，这种看法未免过于乐观。西方舆论也有另一种看法。美国《华盛顿邮报》认为，苏联的谈判建议“与其说是一项可能使美苏都部署武器速度的、有意识的谈判建议，还不如说是一种以巧妙（西方）盟国和削弱它们对苏联增加军事力量的担心来使美苏都部署武器速度的作法”。而近在葡萄牙举行的北大西洋公约协定的会议上，一些西方代表强调指出，在“同苏联打交道中不要采取一种危险的从态度和过分相信莫斯科不断重复的诺言。”这种看法看来是比较符合实际的。

述评

波两个工会负责人谈工会工作

据新华社华沙9月12日电

波兰总工会中央理事会主席波·斯科夫斯基9月11日向这里的西方记者说：在两个工会并存的新形势下，工会中央理事会将纠正错误，把1,300万会员团结在自己周围。

他说，“新的形势要求工会工作的新质量”，工会将进行“重大的改革，以适应这一要求”。他指出，工会当前最迫切的工作是组织委员会讨论“工会章程草案”。他从基层工会直至中央理事会负责人都必须通过选举产生，党员或无党派人士都可以当选理事会主席。

据《劳动报》报道，

立全国性独立工会准备条件。

这一工会的宗旨是争取和保护工人的切身利益。它也将支持农民和其他阶层人民的迫切要求。工会组织章程中还规定，“工会独立于国家权力机关和一切政治党派之外”，并规定，“在国家行政和政权机构或政治组织担任领导工作的人不能在本工会任职”。

一天，不久前成立的玛佐夫舍地区独立自治工会负责人佐·布雅克在记者招待会上说，波兰其他地区工人、科技、教育、文艺界人士也纷纷筹建独立工会。

波兰统一农民党举行中央全会

主张扩大该党的社会政治活动范围

据新华社华沙9月13日电

波兰统一农民党12日在华沙召开了第23次中央全会。会议指出，波兰统一农民党全力支持波兰统一工人党的新领导为克服社会经济危机所作的努力。

据波通社报道，全会讨论当前波兰社会和政治形势下统一农民党的任务。全会认为，波兰的必须首先具有经济的，而且具有社会和政治的性质，因此目前“必须完善波兰的政治制度”。

全会强调：社会和经济生活民主首先要求实事求是地贯彻责任制，向社会通报情况和接受社会监督。

在谈到发挥波兰现有党派作用时，全会认为，统一农民党主张同波兰工人党一起确定波兰社会和政治发展的方向，主张扩大统一农民党在社会政治生活中的活动范围。

为减轻癌症病人痛苦

美国政府准许医生使用大麻药片

新华社北京9月13日电

华盛顿消息：美国政府最近批准，医生在对癌症病人进行化学疗法时可以使用大麻药片。

预计在使用大麻制剂后，仅在华盛顿一地每年也许将能减轻大约5万多名病人解除这种痛苦。

据报道，这种大麻药片可使用四氢大麻酚合成制剂。在配制时，用这种四氢大麻酚比用自然大麻要容易。

大麻是一种毒品，它的使用在美国是受到法律禁止的。政府批准上述使用并不等于改变了这种毒品的非法地位。

目前，美国每年约有80万人进行癌症治疗；其中约四分

位。（新华社发）

伊朗外长要求九月底前释放美国人质

新华社北京9月14日电

德黑兰消息：伊朗外交部长特鲁扎德在8月间给议会的一封信中曾向全体会众宣读的信件中说：“我想知道，对从人质提出的11项指控，只对其中的3个和11个人能够成

立。其他人都是普通的雇员，甚至到（美国驻德黑兰）大使馆去送过签证的人。”

他说，在这种情况下，要未将大部分人质没有证据的判决——“这是不能接受的，即使伊朗舆论也接受不了”。

——不然就得释放他们，而这样一来就得解释为什么拘押他们这样长时间。

肯尼亚总统莫伊启程来华访问

新华社内罗毕9月13日电

肯尼亚总统莫伊今天下午乘专机离开这里，前往中国进行为期5天的国事访问。这是肯尼亚国家元首首次访问中国。

莫伊在登上飞机时说：“我到中国去是为了友谊。”莫伊的随行人员有：肯尼亚制宪和内务部长乔恩乔伊，外交部长奥莫利，总统办公厅国务部长卡里马比和沃特，工业部长基亚基和基础教育部长基亚基。

肯尼亚总统莫伊启程来华访问

新华社北京9月12日电

中华人民共和国经济展览会在旧金山开幕。正在美国访问的薄一波副总理主持了开幕式。卡特总统写信给薄一波副总理，对展览会开幕表示热烈祝贺。

这是新中国成立以来在美国首次举行的大型综合性展览。展览厅占地面积5,000平方米，连同销售中国商品的“友谊商店”、出售为这次展览发行的中国纪念邮票的邮亭、电影放映厅、表演杂技、剪纸、乐器制作技艺及中国烹调技术的场地、小吃部等，总面积达15,000平方米。中国展览团团长李长生、专程从华盛顿赶来的卡特总统的代表、美国商务部副部长霍雷斯和旧金山市长法因斯坦在开幕式上讲了话，他们一致表达了进一步发展中两国和两国人民之间的友好合作关系的愿望。

来宾们参观了分别陈列在两个展览大厅里的两万多件展品。一个展览厅里展出了各种机床、电机、石油化工产品、矿产品以及种类繁多、精致美观的轻工产品、纺织品和土特产品；另一个大厅里展出了绚丽多彩、琳琅满目的手工艺品和一些珍贵的古代文物。这些展品显示了中国人民在发展中国展览、改善人民生活方面取得的成就，展现了丰富灿烂的中国文化传统。

中美建交以来两国关系迅速发展，1979年双边贸易额即超过1978年的一倍，达到23亿美元，预计今年将进一步增加。为了进一步扩大经济合作，两国政府决定彼此在对方国家举办展览会。中国经济贸易展览会在旧金山举行两周后将移至中西部的芝加哥和东北部的纽约继续举行。

我首次在美国举办经济贸易展览会

新华社北京9月12日电

中华人民共和国经济展览会在旧金山开幕。正在美国访问的薄一波副总理主持了开幕式。卡特总统写信给薄一波副总理，对展览会开幕表示热烈祝贺。

这是新中国成立以来在美国首次举行的大型综合性展览。展览厅占地面积5,000平方米，连同销售中国商品的“友谊商店”、出售为这次展览发行的中国纪念邮票的邮亭、电影放映厅、表演杂技、剪纸、乐器制作技艺及中国烹调技术的场地、小吃部等，总面积达15,000平方米。中国展览团团长李长生、专程从华盛顿赶来的卡特总统的代表、美国商务部副部长霍雷斯和旧金山市长法因斯坦在开幕式上讲了话，他们一致表达了进一步发展中两国和两国人民之间的友好合作关系的愿望。

来宾们参观了分别陈列在两个展览大厅里的两万多件展品。一个展览厅里展出了各种机床、电机、石油化工产品、矿产品以及种类繁多、精致美观的轻工产品、纺织品和土特产品；另一个大厅里展出了绚丽多彩、琳琅满目的手工艺品和一些珍贵的古代文物。这些展品显示了中国人民在发展中国展览、改善人民生活方面取得的成就，展现了丰富灿烂的中国文化传统。

中美建交以来两国关系迅速发展，1979年双边贸易额即超过1978年的一倍，达到23亿美元，预计今年将进一步增加。为了进一步扩大经济合作，两国政府决定彼此在对方国家举办展览会。中国经济贸易展览会在旧金山举行两周后将移至中西部的芝加哥和东北部的纽约继续举行。



1980年全国书市

展销全国一百多个出版社
近几年出版的一万多种图书

日期：十月七日至二十一日
时间：上午九时至下午四时
地点：北京市劳动人民文化宫

新华书店总店主办
北京市新华书店

