

集资建房 注重质量 合理规划

廊坊房地产开发公司加快商品房建设

本报讯 河北廊坊市房地产开发公司积极为城市住宅商品化服务。4年来，房地产开发总投资达2278万元，建成商品住宅10.4万平方米，为城市居民提供住宅1222套。

这个公司在商品住宅建设中遇到的第一个问题就是资金不足。他们采取了一系列措施，广泛吸收社会资金，吸引职工个人和项目投资建房。凡行政事业单位、工矿企业分期付款，先预交50%资金，以后按工期进度分期付款；对私人购房则采取价格优惠，分期付款，楼层选择优先，交付使用优先，减收城市配套设施和旧城改造费等措施，鼓励个人投资。几年来，共吸收社会资金1262万元。今年商品住宅建设投资银行贷款部分占投资比例下降到16.3%，社会集资增加到70%。他们还大力发展多种经营，提高自身投资能力，今年该公司自身投资建房占总投资的比例已达到了13.7%。

廊坊市房地产开发公司注重商品房的建筑质量。他们从48个投标施工队中选用8个技术高、素质好的施工队承担全部工程，并对其实行严格的奖惩办法；对建筑材料严格检查和测试，凡没有化验单、合格证的原材料一律不准进入施工现场；每栋楼房楼设专职监督员，按图纸设计要求和国家标准道工序进行检查，对不合要求的项目坚决推倒重做，保证了施工质量。在最近由廊坊房地产开发总公司组织的施工质量评比中获河北省第一名，10万平方米商品住宅全部被评为省优工程。对销售后的商品房保修一年。

这个公司改变过去规划偏重住宅，忽视配套设施的倾向，先后在商品住宅区实行了学校、幼儿园、商业服务网点、医疗卫生、金融储蓄、文化娱乐、小游园、集中供热等项目的一体规划，形成以住宅为主体、布局合理、服务功能比较齐全的综合型整体，增强了商品住宅的吸引力。他们在单体楼设计上改变一幢高、一样齐、清一色状况，以五层楼为主，高低不一，各具特色。在单元居室设计上以中档为主，高、中、低相结合，配备了厨房、厕所三大块的一模一式，增加了储藏室、壁橱、洗澡间等，适应了不同层次用户的需要。（张万秀 刘哲 连印）

国家烟草专卖局部署关停计划外烟厂

新华社北京12月23日电 国家烟草专卖局近日发出通知，要求各级烟草专卖局按照当地计委、工商、银行终止计划外烟厂的生产，停止其固定资产和流动资金的贷款，撤销银行账号，吊销营业执照，收回注册商标。

国家烟草专卖局为贯彻落实《国务院办公厅关于立即关停计划外烟厂的通知》，向各地通知说，凡有计划外烟厂的省（区），都要成立计划外烟厂关停工作领导小组，由省级烟草专卖局局长任组长，负责关停计划外烟厂的工作。各级烟草专卖局必须加强烟草专卖市场的监督和管理，严禁计划外烟厂产品进入市场。各级烟草专卖局还要协助当地人民政府做好关停计划外烟厂的善后工作。对技术熟练的工人及技术人员，业务骨干，根据实际需要，可考虑吸收到计划内烟厂；对有使用价值的原辅材料、烟机设备，要按质论价调剂给计划内烟厂。

曾放落湾的黄昏现代化，一艘艘威武壮观的游轮整装待发，一片片展现着现代化丰采和神韵的厂房巍然耸立；一幢幢崭新的居民楼里传出欢声笑语；一辆辆汽车、起重机、拖拉机如梭往来……

昔日闻名全国的“海上大寨”——山东省荣成市大鱼岛渔业公司彻底清除了产品经济的老路，描绘出富有活力的商品经济的画卷。

今年“五一”节刚过，赵紫阳同志亲临此处视察，充分肯定了这里的发展。带领实现这一变化的，就是大鱼岛渔业综合公司党总支书记、总经理陈玉华。

跟上潮流

大鱼岛人艰苦创业几十年留给陈玉华的是一个比较厚实的家底。

但，这也是一个生产型的家底：冷库，主要用于储存鲜鱼；船厂，以修本村的船为主；绳网厂，只织自己的网……

陈玉华在他主持召开的第一次支委会上，旗帜鲜明地亮出了自己的观点：要让大鱼岛跟上时代的潮流。他们集中人力、物力、财力建起了贮藏500吨的冷藏厂、扇贝养殖场、电器厂、拔丝厂；扩大了水稻厂、制网厂；还组建了小船队，更新了三只185马力钢壳渔船、购置了一对600马力钢壳渔船……

陈玉华要求彻底改变“打鱼卖鲜”的生产方式，提出水产品要深加工、精工加工的路子。他经常带人到水产品加工、网干职工一起改革腌渍卤晒的传统加工方式，走出了小包装、精包装的路子，发展了60个包装品种。他们还经过20多次试验，将原来只能作肥料用的海海燕，精心加工成美味可口的熟食品，成了市场上的抢手货。几年来，水产品加工厂的利润翻番着地往上长，今年纯利润可达150万元。

今年5月，陈玉华得到消息：一位外商愿意在中国找一个贸易伙伴，合资兴建远洋捕捞公司，他兴奋得满眶热泪，立即叫人牵线搭桥取得联系。消息传开，不少人持反对态度。陈玉华胸有成竹地对他们说：搞商品经济不能只在960万平方公里上转，我们要通过合资这条渠道，冲出国门，奔向世界，做更大的买卖。为了早日拿到批件，他亲自跑北京，

要价太高的原因，以致群众负担不起。有

让群众买得起、住得方便

皮子

房屋是商品，而且又是一种花钱多、搬不走、消费期长的商品。人们买房自然要挑挑捡捡，选择价格合理、质量优良、生活方便的住房。向多群众提供这样的住房，让群众买得起、住得方便，就会增强商品房的吸引力，推动住房制度改革。

现在，一些地方商品房建了不少，但对群众吸引力却不大。房价高、生活不便是一个重要原因。房价太高除了地价、建筑材料费用上涨外，也有收费项目过多、要价太高的原因，以致群众负担不起。有

多不便，群众不愿住。这些难点影响群众购房的积极性，以致出现只见楼房起，缺少住房人的现象。

推进住房商品化、私有化，需要改革旧的住房制度，破除人们在住房上的旧观念，在价格上也需要采取一些相应措施鼓励群众买房。商品房建设要注意质量，让群众买得起、住得方便。这方面，廊坊市房地产开发公司的做法可资参考。

深层次改革有新招 全方位承包显威力

北京重机公司劳动生产率提高

本报讯《中国物资报》记者史习伟、本报记者费伟伟报道：今年初实行全方位承包的北京重机公司机械公司，到12月末已超额30%完成产值、利润承包合同，全员劳动生产率达到2.5万元，居国内同行业之首。

只有1000名职工的重机公司，是化工部所属的中型机械化工公司，今年3月同上级主管部门签定承包合同。承包方式是包死基数，确保上交，超收多留，欠收自补，承包期限三年。承包内容实行“四包四挂”，即包上交所得税、包上交利润总额、包固定资产增值、包国家流动资产完整无缺，同时实行产值利润率、工程质量合格率、优良品率和安全指标挂薪。实行全方位承包以后，重机公司对内部的管理和核算进行了较大的改革。公司实行二级核算、二级核算。公司作为法人，实行统一核算，统一对国家、统一流动资金贷款和专用资金，固定资产统一购买，固定资产由公司统一提取，统一管理，分配使用。二级单位也是独立核算单位，在

生产经营中有收入，有消耗，有自己的费用，有实际成本，有银行设有帐户。

实行全方位承包制调动了全体干部职工的积极性。承包设备制造的七处，继搞出8吨吊车批量生产以后，又试制成50吨大吊车，填补了国内重型机械的空白。承包大件吊装运输的四处，连续两次在河南濮阳中石化大件吊装运输招标中中标，并按期保质完成任务，实现产值1000多万元。



一些服药贩子，为了招揽顾客，竟用大量死鼠作广告，有的死鼠已发臭，严重影响市容卫生。这是在西双版纳自治州某市场上拍摄的一个镜头。

陈忆宁摄

把钱用在刀刃上 刀刃用钱也算计

七六〇厂技术改造下本又省钱

本报讯 记者皮树义报道：进入12月，河南新乡国营760厂以简朴的方式迎来了厂庆30周年，就原定每个职工

发一个纪念瓷杯的计划都取消了，然而，全厂职工却向厂庆献上了一份厚礼——3条总投资为1100万元的现代化生产线。

760厂是个生产电子产品的军工企业。80年代“军转民”使这个厂手里有了钱，他们集资金进行技术改造。从1984年开始，厂里用于技术改造的军工资达3500多万元，是建厂时国家投资的2.3倍，超过了建厂20多年形成的固定资产总和，而这几年的，职工平均月工资只有80多元，奖金也只有两个月的平均工资额。

厂长孙先德说：这是逼出来的。电子产品市场竞争激烈，不搞技术改造，企业就得被挤垮。

为了建立一套科学的规章制度，他认真学习了企业管理、财务会计等知识，翻阅了几十份管理方面的刊物，参考了中外几十份规章制度，征求了上下各方面的意见，然后博采众家之长，亲自起草了大鱼岛渔业公司经营管理章程，共7章51条，从人事、生产、劳动、财务、安全等各个方面都建立起了明确的制度。

近几年，公司实行的是“一级所有，二级管理”的制度，全公司一本帐，一个龙头。

对外的，有单位钵制方面的空白，以各种形式多占流动资金，影响了全公司的资金周转。

经理会上，陈玉华把这个情况摆了出来，让大家出主意想办法。主管会计方福提出设立了内部银行。公司根据每个单位百元资金创利润多少发放流动资金的方法，即每百元创利润多的多给资金，创利润少的少给资金，资金不足，可到公司内部银行进行有偿贷款，资金余额的单位可在公司有息存款。在陈玉华的支持下，公司决定从下会计的方案办。

实践证明，这一方案是正确的。公司15个下属企业今年有11个进行内部贷款，仅此一项就节约利息26万元，占用流动资金也由原来682万元降到400万元，资金周转天数由195天降到176天。

大鱼岛，实现了从产品经济向商品经济的历史性转变。

陈玉华，不愧是腾起在改革历史大潮中的蛟龙。

新华社北京12月23日电 国务院贫困地区经济开发领导小组、财政部、监察部、审计署、物资部、中国人民银行、中国农业银行最近联合发出通知，要求各地加强和整顿扶贫资金、物资管理工作。

通知说，近几年，国家为了帮助贫困地区尽快解决温饱问题，逐步脱贫致富，向这些地区投入了大量的资金和物资，发挥了重要的作用，使用效益不断提高。但也有少数地区的个别部门、单位和干部无视党纪国法，置群众饥寒于不顾，挪用、私分、贪污扶贫资金，倒卖扶贫物资，影响十分恶劣，阻碍了贫困地区经济开发进程，延缓了群众温饱问题的解决，扰乱了经济秩序，损害了党和政府的声誉。

为严惩、制止以至从根本上杜绝此类现象，根据中央治理经济环境、整顿经济秩序的精神和国务院领导同志的指示，国务院贫困地区经济开发领导小组等7个部门要求各地做到：

一、全面检查扶贫资金、物资的使用情况。从今年12月至明年2月，各地要组织开发办（扶贫办）、监察、物资、财政、人行、农行等有关部门，对1985年以来的扶贫资金、物资的使用情况进行一次全面、深入、严格的检查。检查由省、自治区、地、市、县、镇、乡、村。检查的重点是国家扶持的贫困户。各部门要互相配合，协同行动。

二、对违法乱纪事件要严肃处理。各省、区在检查中，如发现挪用、私分、贪污扶贫资金和倒卖扶贫物资的，要迅速查处，严加惩处，不得手软，不得搞数字抵，批了了事。对私分、挪用、贪污扶贫资金的，要限期追回资金，加收利息，对倒卖物资的非法所得，要全

国务院贫困地区经济开发领导小组等七单位联合通知

部没收，上缴国家财政，并根据问题性质和情节轻重分别给予行政处分，直至追究当事人和有关部门的法律责任，依法制裁。对于存在此类现象而又整顿、查处不力的地方和单位，不得列入新的扶贫资金和物资。

三、加强对扶贫资金、物资的监督检查工作，尽快形成制度，逐步纳入法制轨道。各地审计、监察部门特别是县的审计、监察机关要把对扶贫资金、物资使用情况的检查、监督作为业务工作中一项重要内容，并尽快使之制度化。各省、区可根据本地的具体情况和国家有关扶贫资金、物资使用管理的要求和规定，制定具体的管理办法，尽快实施，并通过立法形式稳定下来，保证顺利执行。同时，要提高扶贫资金、物资分配管理透明度，列入举报范围，鼓励群众揭发、检举在扶贫资金、物资方面的违法乱纪行为。

四、为从根本上杜绝分配使用扶贫资金、物资管理方面违法乱纪行为，所有扶贫资金、物资的分配、管理，使用部门和单位，都要根据国家

和主管部门有关规定，建立和完善各类扶贫资金、物资管理责任制，要严格和完善扶贫资金、物资的申请、审批、发放、使用、监督、收回等项程序，使扶贫资金、物资的使用和解决群众温饱、提高经济效益直接挂钩，形成有效的规则，明确各主管部门和负责人的职责。尚未建立的，要尽快建立；已经建立的，要进一步加强和完善，彻底堵塞漏洞。各级银行和财政要严加，严格把关，凡不符合条件的，一律拒拨、拒贷资金。今后如再发现挪用、私分、贪污等事件，不仅要追究项目审批、执行单位的责任，而且还要追究贷款、和物资分配单位的责任。

作“山”字文章抓总体开发 靖安县因地制宜发展经济

本报讯 记者赵相如报道：江西省靖安县组织农民因地制宜，开展农业总体开发，全县迅速脱贫致富。

靖安县地处赣西北山区，山地面积占全县总面积的84%，过去人均收入只有100多元。县领导意识到，一定要突破“种田养猪”的旧框框，搞好农业的总体开发，才能较快摆脱贫困。目标明确后，县里决定：先作“山”的文章。靖安是南方重点木材生产县，全县70%财富在山上，工业30%的企业靠山上资源作原料。除了按上级规定的限额指标采伐外，他们充分利用山笋、板栗、香菇、猕猴桃、校枝木等林副产品搞加工，仅这一项就收入7000多万元。虽然山林资源丰富，县领导坚持走封山、改造次生林、造林三者结合的路子，近年来砍伐量以12%的比例递减，每年人均造林以0.5亩速度上升。现有人工造林34万亩，山林覆盖率达59%，比全国平均水平高出47%，全县人均拥有活立木已达38立方米。山林发展了，依山建林的乡镇企业如罐头食品厂、建材厂、家具厂、工艺美术厂、纺织配件厂、花粉厂等也发展起来。

农业发展带动了各业的发展，近5年来这个县财政收入每年以25%多的速度递增，农民人均收入以20%的速度递增，去年达到585元，今年预计超过600元。

▲重庆港将下放给地方管理 经国务院批准，长江最后一个大港——重庆港从1989年1月1日起正式下放重庆市政府管理。

22日，交通部副部长林祖乙和重庆市副市长蒋昌典分别代表双方签订了《重庆港管理体制改革协议书》。这标志着长江三大内河口岸的管理体制已初步形成。

▲青海铝厂一期工程建成投产 我国“七五”重点建设项目、我国目前最大的铝电解厂——青海铝厂一期工程日前全部建成并投入生产。它的建成，将使我国铝锭年生产能力增加1个厂。

这个厂是我国有色金属系统第一家实行招标承包建设的大型企业。一期工程计划总投资2027.68万元，并提前完工投产，建设速度在我国有色金属工业建设史上是最快的。

▲怀柔探明大型优质石灰石矿 北京市怀柔县探明一个储藏量为1亿多吨的优质石灰石矿。经专家取样化验表明，这里的石灰石含碳酸钙、硫酸钙、二氧化硅等，均是制造烧碱的优质原料。

目前，这个矿已被列为国家开采项目之一，年计划开采量为280万吨，其中80万吨专供天津碱厂。同时，还计划在矿区附近建一座日产一至一吨的熟料水泥厂。怀柔县政府欢迎外来客商以合资、合作、补偿贸易或政府贷款等形式，前来洽谈合作开发事宜。

（陈正铸）

▲中兴机械厂制成替代进口的轿车装配工具 山东省军区中兴机械厂研制成功一种高精度轿车专用装配工具。经测试，最近在该厂装配线正替代进口设备使用。过去我国汽车厂进口引进这种电动工具，在大型机械下生产的一种工具，在装配精度和质量、外形等方面均达到国外同类产品水平，而价格较低。

（陈刚 刘方）

划清倒卖与经济协作界限

无锡金属材料公司积极为企业提供“粮草”

本报讯 无锡金属材料公司在治理环境、整顿秩序中，解除思想顾虑，大胆开展业务，为今明春季企业准备“粮草”，当好流通领域的“先行官”。

无锡市是一个加工工业比较发达的经济中心城市，年耗钢材160万吨以上，绝大部分通过市场调节加以解决。在治理、整顿中，有的同志有消极情绪，怕说是“官倒”，该公司要求职工认清治理的目的是治理出一个放而不乱的环境，整顿是为了建立起一个社会主义的商品经济新秩序，不能把正常的业务和“倒卖”“搞乱”混为一谈。

为了保证企业明年有足够的钢材原料，他们主动出击，不守株待兔，先后向新疆、云南、河北等地20多家金融机构融通资金，并着手准备企业信贷业务，在10大钢厂、10大有色金属企业以集资、投资、补偿贸易、互设窗口等形式建立稳固的原材料供应网。

该公司在调查研究的基础上，采取多种形式防止物资从流通到流通的“大旅游”的现象，采取一步到位的办法，物资直接供应，对全市生产上亿、利税超千万元的企业实行重点企业、人民生活必需商品的生产单位，实行配套承包供应，在时间上优先安排、品种上优先满足、价格上优惠供应，保生产、堵“倒卖”。

这家企业还多次举办紧缺物资平衡供货会，降价供应热轧板、镀锌板、砂钢板、不锈钢板以及铜、铝、锡、镍等金属材料5000多吨，对其中41个紧俏品种实行价格下降10%供货，让利60多万元。（陈刚 刘方）

宋汝禁报告标准化法案审议结果

标准化法案妥善修改完毕

新华社北京12月23日电 全国人大常委会法制委员会主任宋汝禁向今天上午举行的七届全国人大常委会第五次会议上，作了《全国人民代表大会常务委员会关于〈中华人民共和国标准化法〉(草案)》审议结果的报告。他说，根据委员们对草案的修改意见，法律委员会建议全国人大常委会审议通过。

他说，在第七届全国人大常委会第四次会议上，法律委员会作了标准化法(草案)审议情况的汇报。经过审议，委员们提出了许多很好的意见。会后，法律委员会会同财经委员会和教科文卫委员会召开了三次座谈会，征求中央、北京市有关部门和企业的意见，并派调查组到天津市征求有关部门和企业的意见。法律委员会于1988年12月15日、16日召开会议，根据全国人大常委会第四次会议上委员们的审议意见、财经委员会的审议意见和地方、部门的意见，审议了标准化法(草案)，提出了一些修改意见。

关于标准化法是否规定专业标准和地方标准的问题，他说，关于专业标准，有些委员和地方认为，专业标准和国家标准都是全国适用的标准，不应由批准的部门的不同而规定两个名称，应删去关于专业标准的规定；有些委员和部门则认为，在

目前情况下，除国家标准外，由国务院有关行政主管部门归口组织行业协会、科学研究机构和有关企业制定若干行业标准，也是必要的。“专业标准”可以改为“行业标准”。因此，建议规定：“对没有国家标准而又需要在全国某个行业范围内统一的技术要求，可以制定行业标准。行业标准由国务院有关行政主管部门制定，并报国务院标准化行政主管部门备案。”

关于地方标准，有些委员和部门认为，规定地方标准必要性不大，特别是机电、化工产品，不宜制定地方标准。各省制定地方标准，不利于不同地区的商品交流，不利于商品经济的发展，主张不作规定。有些委员和部门则认为，根据我国目前情况，除机电、化工产品外，仍可制定一些地方标准作为对国家标准和行业标准的补充，但制定地方标准的范围可以限制得更窄一些。因此，建议规定：“对没有国家标准和行业标准而又需要在省、自治区、直辖市范围内统一的工业产品的安全、卫生要求，可以制定地方标准。地方标准由省、自治区、直辖市标准化行政主管部门制定，并报国务院标准化行政主管部门和国务院有关行政主管部门备案，在公布国家标准或者行业标准之后，该项地方标准即行废止。”

法律委员会审议时，有的委员主张，对地方标准不作规定，多数委员认为上述修改意见还是可以。

关于是否规定制定农产品标准的问题，宋汝禁说，草案修改稿提出了两个方案：一是本法对农产品标准不作规定，二是重要农产品的品种、规格、质量、等级或者卫生要求可以制定标准。国务院法制局和国家技术监督局认为有些农产品标准仍属推荐性标准。因此，建议增加一款：“重要农产品和其他需要制定标准的项目，由国务院规定。”

宋汝禁说，有些委员提出，法律委员会关于标准化法(草案)审议情况的汇报中对强制性标准和推荐性标准应当明确规定的意见比较好，但是，草案修改稿中对此规定得还不够明确。因此，建议增加规定：“国家标准、行业标准分为强制性标准和推荐性标准。保障人体健康、人身、财产安全的标准和法律、行政法规规定强制执行的标准是强制性标准，其他标准是推荐性标准。”同时，在标准的实施一章中增加规定：“强制性标准必须执行。不符合强制性标准的产品，禁止生产、销售和进口。推荐性标准可以自愿采用。”

他说，有些委员提出，对已经授予认证证书的产品不符合国家标准或者行业标准而使用认证证书出厂销售的问题，应当给予处罚。因此，建议在法律责任一章中增加规定：“已经授予认证证书的产品不符合国家标准或者行业标准而使用认证证书出厂销售的问题，由标准化管理主管部门责令停止销售，可以处以罚款；认证部门可以撤销其认证证书。”

朱震元作关于进出口商品检验法案说明

加强进出口商检 维护各方权益

新华社北京12月23日电

国务院总理李鹏向今天举行的七届全国人大常委会五次会

议提出了国务院关于提请审议《中华人民共和国进出口商品检验法(草案)》的议案。议案说，制定这一法律的目的，是为了进一步加强进出口商品检验工作，维护对外贸易有关各方的合法权益，促进生产和对外贸易的发展。

受国务院委托，国家商检局局长朱震元作了说明。

关于制定商检法的必要性，《商检法(草案)》的主要内容，他说，1984年1月，国务院发布了《商检条例》。4年多来，《商检条例》在促进生产、发展对外贸易和维护对外贸易有关各方的合法权益等方面发挥了积极作用。实践证明《商检条例》的主要内容基本符合我国实际情况，是可以行的。但是，随着我国对外开放和对外贸易的发展，商检工作面临着新情况、新问题，现行的《商

检条例》有些规定的内容不能适应形势发展的需要，需补充修订。

朱震元说，国务院认为，在总结经验的基础上，将《商检条例》上升为商检法，是十分必要的，立法条件业已成熟。

他说，《商检法(草案)》共分7章37条，即：总则；进口商品的检验；出口商品的检

验；对外贸易公证鉴定；监督管理；法律责任；附则。主要内容包括四个方面，一是商检部门的性质和任务，商检工作的管理体制；二是进出口商品检验的内容、原则和依据，对外贸易公证鉴定业务；三是进出口商品检验工作的监督管理；四是法律责任，包括对商检人员滥用职权行为的处罚。

蔡诚作普及法律常识工作情况报告

全国已有五亿多公民参加普法学习

新华社北京12月23日电

司法部部长蔡诚在今天举行的七届全国人大常委会五次会议上作关于普及法律常识工作情况的报告时说，到目前为止，在全国7.5亿普法对象中，约有5.2亿公民参加了普法学习。

他说，按照1985年11月第六届全国人大常委会第三十二次会议作出的《关于在公民中普及基本法律常识的决定》的要求，从1986年开始，普法工作在全国城乡陆续开展，至今已经整整3年了。3年来，在党中央、全国人大常委会、国务院的领导和监督下，得到了全国广大干部、群众的积极拥护和支持，在全国范围内形成了广泛的学法用法活动，进展比较顺利，开展的比较扎实，而且正在继续健康、深入的发展。

蔡诚说，3年来的普法工作有两个显著的特点：一是各级领导带头学法律。上至党和国家的领导人、中央领导、军、民各部的负责人，下至各县、区、乡领导等干部，绝大多数都能按照普法规划的要求认真学习法律常识，为群体作出了榜样，带动了广大群众积极学法。二是紧密结合实际，学法用法相结合，在学法过程中注意运用法律解决问题。经过全国人民的共同努力，普法工作取得了显著的成绩。到目前为止，在全国7.5亿普法对象中，约有5.2亿参加了普法学习。其中约48万名县级以上领导干部，已在1987年底基本学完了规定的“十法一论”；约938万名一般干部将学完了规定的基本法律；1.3亿国营企业职工中有约9000万人于今年年底完成规定的普法内容；农村普法达群众4亿多人，约有50%的人正在进行普法学习，其中约有1亿人已初步学完了规定的普法内容；全国95%的中小学校对学生上法制课或结合品德课进行法制教育；90%的高等院校已开设法律课，现在正创造条件力争明年所有高等院校全部开设法律课；中国人民解放军将予今

年底完成全军的普法学习任务；中国人民武装警察部队已于去年底完成了普法学习任务。

他说，3年来的全民普法工作取得了初步的成效，增强了干部群众的法律意识，提高了法制观念，懂得了一些必要的法律常识。现在越来越多的认识到加强我国的民主与法制建设，严格依法办事，是顺利进行社会主义四化建设的重要保证。国家工作人员通过学习法，开始思考如何运用法律管理政府的工作；企业单位的领导干部在学法以后，大胆探索依法管理企业的路子，建立法律顾问机构，聘请法律顾问，依法健全各项管理制度，依法经营生产，发展横向联合，提高了企业经济效益。许多企业在进行学习《经济合同法》后，制定了合同管理制度，完善了合同审批程度，建立了合同管理机构，大大提高了合同履行率；广大群众通过学习法，懂得了用法律规范自己的行动，处理生活中遇到的各种法律问题，维护自己的合法权益；通过普法，人民群众广大官兵增强了法制观念，学会用法律处理工作中的矛盾，处理婚姻问题、家庭纠纷和相互关系问题。

蔡诚指出，3年来的普法工作虽然取得了一定的成绩，但也存在一些问题，主要是发展不平衡。据调查，搞得比较好的地区和单位大约占30%，搞得一般的地区和单位占30%，搞得差了些约占20%。

走过单位和地区，主要是那里的领导干部不重视，不带头学法，不积极抓普法工作。有的表面上轰轰烈烈，实际上很不到位，单靠在高音喇叭里播几条普法，普法工作就算结束了。有的以考代学，一张考卷大抄人，人“成绩优良”。由于普法工作在这些单位和地区没有很好地深入下去，所以有法不依，执法不严，违法不究的现象比较突出，广大群众对此很不满意。这种状况，不仅影响法律

防治传染病保障人体健康

新华社北京12月23日电 国务院总理李鹏向今天举行的七届全国人大常委会五次会议上提请审议《中华人民共和国传染病防治法(草案)》的议案。议案指出，起草这一法律的目的，是为了预防、控制和消除传染病的发生与流行，保障人体健康。

受国务院委托，卫生部部长陈敏章向人大常委会委员作了关于传染病防治法案的说明。

关于立法必要性，他说，传染病历来是我国危害人民身体健康、威胁人民生命安全最严重的因素之一。建国以后，党和政府为了防治传染病，提出了“预防为主”的方针，组建了各类卫生防疫机构，为预防、控制和清除传染病，在全国范围内做了大量工作，取得了显著成绩。仅以近年来的情况为例，1980年我国传染病的发病数为2031万人，到1987年下降为593万人。在传染病病种方面，已消灭了天花，对一些危害严重的传染病如鼠疫、霍乱、性病、麻疹、百日咳、黑热病、回归热、疟疾、流行性乙型脑炎、流行性脑脊髓膜炎等，都取得了较好的控制效果，有的达到了较低的发病水平。根据抽样调查，传染病在人的各种死亡原因中的顺位，也从第一位下降到第六位，成绩是显著的。

陈敏章说，尽管我国传染病防治工作取得了很大成绩，但并非已经大功告成，传染病对人民群众的危害依然存在，在传染病防治工作的形势仍十分严峻。因此，制定传染病防治法，很有必要，对提高我国人民的身体素质，保护社会主义生产，促进对外开放，建立社会主义商品经济新秩序，都将起重要的保障作用。实践证明，只有加强卫生立法建设，使传染病的防治工作由依靠行政手段向依法依律手段过渡，才能取得持人的成效。我国把传染病防治工作法律化，既适应保护人民群众健康的客观形势的需要，也符合世界传染病管理法制化的一般趋势。

关于立法的基础，他说，(一)在传染病防治管理方面，党和国家一直十分重视，1955年国务院批准颁发了《传染病管理办法》，1978年国务院又将《办法》修订为《急性传染病管理办法》。这两个行政法规的实施，对我国传染病的预防、控制和管理工作，特别是在我国消灭天花、控制鼠疫和其他一些严重传染病的流行方面，起到了非常重要的作用。30多年来的实践经验，为制定并施行传染病防治法奠定了制度上的基础。(二)随着社会主义物质文明和精神文明建设的深入发展和国家多年推行卫生防疫工作，人民

群众的意识不断增强，迫切要求不断改善物质和精神生活。虽然在我国部分地区和和部分人群还有待普及健康教育，但从总体上看，我国人民讲究卫生，要求自身及环境健康的意识，是历史上前所未有的。在传染病的防治方面，群众也表现出了空前的积极性和主动性，例如对计划免疫，在许多地方，甚至边远农村，群众已自觉参加，蔚成风气。对本法来说，人民群众既是法保护的相对人，又是法的遵守者，群众自身意识的提高，是本法制定和施行的群众基础。(三)建国以来，国家在建立医疗卫生体系的同时，也建立了卫生防疫体系。我国现已拥有一套比较完整的三级防疫网，现有各种

的权威，影响着政府的威信，而且也严重影响普法工作的效果，必须坚决改变。

蔡诚说，按照全国人大常委会会议的要求，今后全国范围内的普法工作任务是，在明后两年内基本完成“十法一论”的普及工作，以养成全体公民遵纪守法、依法办事的习惯。根据目前全国普法工作的进度，我们计划在明后两年的普法工作中，具体抓好以下四项工作：第一，要认真宣传七届全国人大常委会第四次会议强调通过的《关于加强民主法制建设安定团结保障改革和建设顺利发展的决定》。在宣传《决定》中，要注意充分发扬社会主义民主，保护公民的合法权利。第二，要继续抓好各级干部，主要是领导干部的法律学习。第三，要扎扎实实地完成农村普法任务。在几亿农民中进行普法是明后两年的重点。第四，国营企业职工在学完“十法一例”后，要立即转入与企业密切相关“十法六例”的学习。“十法六例”包括：《全民所有制工业企业法》、《经济合同法》、《环境保护法》、《矿产资源法》、《商标法》、《专利法》、《会计法》、《计量法》、《统计法》、《企业破产法》、《工矿产品质量责任条例》、《价格管理条例》等。第五，要加强青少年的法制教育工作。

他强调，针对前一段普法工作中存在的问题，今后在普法工作中要特别强调深入扎实，善始善终地完成实际的普法任务和普法要密切联系实际的、解决实际问题。凡是在前一段普法工作中走过场的单位，都要重新补课。要看到明后两年的普法任务更加艰巨。因为后两年普法工作的重点是在农村(特别是少数民族地区和边远地区)，这些地区住往交通不便，人民生活较差，人口流动性也大，文化素质偏低，普法工作力量较弱。另外，近一年来，一些部门出现了松劲情绪，有的撤销了普法机构，截减了普法工作人员，减少了普法经费，这些对完成下一阶段的工作非常不利。我们希望各地、各单位，要继续加强对普法工作的领导，不要撤机构、减人员和经费，应该尽量从人力财力方面继续给予大力支持，争取按照规定的时限善始善终地完成这项具有历史意义的重要任务。

作为一位正直的企业领导，常常会为吃不完的药、收不完的药而烦恼。吃吧吧吃，平心安，强催睡吧，难免有较人面子之嫌。以后生还做不做?可上海文用品进出口公司总经理、共产党员张兰生自有一套巧思“人情关”的法宝。

一次在香港，一位港商为表示业务上的合作欢，悄悄向张兰生提出要送他一块罗莱克斯表，向他要来的(金)的还是白(银)的。张兰生没有要一个严词拒绝，也轻声幽默地回答说：“你如果希望我的合作保持下去，你能为祖国四化多出点力，那么多合作项目就是贡献。至于送我这块，就免了吧。说真的，你可不是爱我啊……”说完，与港商相视一笑，一桩难却的人情就这样化解了。

上海文用品进出口公司在国内有200多家货源供应厂。这些工厂送来的礼品，张兰生自有办法处理。

今年国庆，一工厂厂长上门拜访张兰生时，留下了一份丰厚的野山参。张兰生把人参塞进一份公司去年制好的不吃药、不受礼的通知一起送给了厂。那位厂长委屈地找上门来，说：“公司为我的产品出口帮了大忙，我这样是用人参来感谢你的一点心意。”张兰生是位用“老朋友、老同事”礼尚往来，是人之常情。但如果说现在不是坐在这个位置上，你会送他如此贵重的礼吗?——席话，说得这位厂长心悦诚服。

遇上推不掉的宴请，张兰生就这样对付。他声色不露地坐上座，不碰杯，不碰筷，推托不碰酒而马上要饭。饭送到后门口吃吃，没等菜上到一半，就借故离席。这样几次下来，对方也理解他真心不吃药不吃礼了。

碰上实在推不掉的礼，张兰生都如数带回，如数上交。从1983年公司成立至今，他已上交礼品1000多件，大到高级相机、鱼翅等，小到一双袜子、一根领带。

林洞青作土地管理法修正草案审议结果报告

加强耕地保护适应改革需要

新华社北京12月23日电 全国人大常委会法制委员会主任林洞青在今天上午举行的七届全国人大常委会五次会议上作了《全国人民代表大会常务委员会关于〈中华人民共和国土地管理法修正案〉(草案)》审议结果的报告时说，法律委员会认为，为了使土地管理法与宪法修正案的有关规定相衔接，适应经济体制改革的需要，加强对耕地的保护，对土地管理法有关条款进行修改很有必要。草案基本上是可行的。同时，提出了一些修改意见。根据这些修改意见，法律委员会建议全国人大常委会审议通过。

林洞青说，根据一些部门和地方的意见，建议修正案(草案)第一条第二款修改为：“国有土地和集体所有的土地的使用权可以依法转让。土地使用权的转让的具体办法，由国务院另行规定。”国有土地实行国有土地有偿使用制度。国有土地有偿使用的具体办法，由国务院另行规定。”

他说，修正案(草案)第四条建议将土地管理法第五十二条修改为：“破坏耕地，或者因开发土地，造成土地沙化、盐渍化、水土流失的，责令限期治理，可以并处罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。”“有些地方和最高法院、最高法院以及法律专家提出，破坏耕地的含义不够清楚，在司法实践中难以认定，而且不好追究刑事责任。因此，建议将修正案(草案)第四条修改为：“违反法律规定的，在耕地上挖土、挖沙、采石、采矿等，致使耕地丧失种植条件的，或者因开发土地，造成土地沙化、盐渍化、水土流失的，责令限期治理，可以并处罚款。”

林洞青说，修正案(草案)第五条建议将土地管理法第五十二条中增加第二款：“建住宅的个人，对受限期拆除所建住宅或者违法占地占用土地的行政处分不服的，在向人民法院起诉之前，必须停止施工，维持地上附着物原状。对继续施工的行为，作出处罚决定的机关有权制止。拒绝、阻碍土地管理工作人员依法执行职务，尚不够刑事处罚，应当给予治安管理处罚的，依照《治安管理处罚条例》有关规定处罚；构成犯罪的，依照《刑法》有关规定追究刑事责任。”有些地方委员提出，这里所说受限期拆除地上建筑物附着物又继续施工的行为，有的是建住宅的个人，还有建住宅和其他建

筑物的行为；有的继续施工的是在向法院起诉之前，有的继续施工的可能并不打算向法院起诉。此外，对拒绝、阻碍土地管理工作人员执行职务的，可以只给治安行政处罚，不必追究刑事处罚。因此，建议将修正案(草案)第五条修改为：“受到限期拆除新建建筑物和其他设施施工的单位和个人，必须立即停止施工。对继续施工的行为，作出处罚决定的机关有权制止。拒绝、阻碍土地管理工作人员依法执行职务的，依照治安管理处罚条例的有关规定处罚。”同时，建议将土地管理法第五十二条规定的“当事人对行政处分不服的，可以在接到处罚决定通知之日起三十日内，向人民法院起诉”中的“三十日内”修改为“十五日内”。

民政部部门改革传统救灾方法 农村救灾合作保险效益显著

本报讯 我国农村84个实行救灾合作保险试点的县(其中22个县经受特大自然灾害考验)，现已全部理赔兑现，收支相抵，资金结余200多万元，保障了灾民的基本生活和简单再生产。

为了增强基层抗灾救灾能力，改革单纯依靠国家拨款救灾的传统作法，从1986年开始，民政部把在浙江、江苏、黑龙江等省的9个省、县实行农作物、房屋、劳动力意外伤害、

火险等险种的合作保险。共收取保费271万元，理赔208万元，收支相抵结余63万元。收到当地政府和群众的欢迎。今年试点范围扩大后，有400万户投保，投保房屋966间，农作物9227亩，劳动力125万人，火险保额105万吨。

救灾合作保险属社会保险事业，不以盈利为目的，由政府扶持，个人、集体多渠道筹资，

上交，上级不提成，灾情发生后可以迅速投入使用，较好地克服了虚报灾情、款项不按缓慢、层层盘剥、优惠厚友等弊端，具有报灾准确、理赔合理、周期短、救助标准高的优点，社会效益和经济效益明显。据主持这项业务的民政部救灾济司司长陈虹介绍，明年在巩固完善已有试点的基础上，将增加16个试点县(市)。

(于国厚)

新华社北京12月21日电

(通讯员陈辉) 到目前为止，北京军区已有143个连队

和“尼古丁”告别。今年初，北京军区政委阮振在深入基层时了解到，近几年连队吸烟人数有所增加，不仅对战士的身心健康不利，而且增加了他们的经济负担。有的青年战士因为吸烟，口袋里不够花，经常向家里要买烟钱。在他的建议下，北京军区发出通知，提倡连队开展戒烟活动。许多连队还作出了不准在公共场合和集会时吸烟的规定。各部队领导干部也自觉参加了戒烟活动。目前，已戒烟的一些连队中，咳嗽、气管炎、咽炎等发病率大大下降。

新华社北京12月20日电

(记者张华) 今天上午，海南省各基层人民法院公开在全省9个基层，同时召开宣判大会，依法对367名严重刑事犯罪分子进行公开宣判。一批罪行特别严重的罪犯分子经省高级人民法院核准后，依法执行枪决。

在今天的宣判大会上，各地公安机关依法宣布对一批犯罪分子进行劳动教养，依法逮捕了一批违法犯罪分子。

海南集中公开一批严重刑事犯罪分子

新华社海口12月20日电

(记者张华) 今天上午，海南省各基层人民法院公开在全省9个基层，同时召开宣判大会，依法对367名严重刑事犯罪分子进行公开宣判。一批罪行特别严重的罪犯分子经省高级人民法院核准后，依法执行枪决。

今天集中公开宣判的刑事罪犯，主要是那些危害严重、气焰嚣张、群众反强烈的杀人、抢劫、强奸、重大盗窃以及流氓团伙等犯罪分子。

各地参加宣判大会的干部群众共有30万人。

张总巧渡人情关

新华社记者 严卫民



