

一批专家发出呼吁

科技成果鉴定办法应当改进



科技成果鉴定会改变了由管理部门一家拍板评价成果的状况，开始实现了专家咨询、集体决策，比过去有了很大的进步。但是，在实施过程中有些成果评价偏高，部分鉴定会缺乏科学性，实际上是走过场。有的鉴定会铺张浪费，请客送礼风气严重。有的鉴定会早已引起科技界的强烈反应，但就我们这些来自全国各地的农牧渔业部专家委员会委员同感受，这种学术上的不正之风近来不但没有停息，有的地方还愈演愈烈。我们认为，这种不正之风如不及时刹住，将贻误科技界，后患无穷。为此，我们呼吁各级科技管理部门充分重视这个问题，切实采取有效措施改变这种状况；呼吁科学家们都要以自己的实际行动，抵制这种不正之风。

为了集思广益，研究、制订解决这一问题的办法，我们提几条建议：
成果鉴定要由上级有关部门组织，现在通常是由成果的单位或个人具体组织鉴定会。一些人为让自己的成果容易通过，或评价高些，只请和自己意见一致的

或估计会说好话的人。请来后好吃、好住、好招待，有时最后还有一份厚礼。在这种情况下，一些鉴定会有的严肃性和科学性打了折扣。为了克服这种状况，我们认为单位或个人要鉴定科技成果，必须首先向上级有关部门申请。鉴定会由上级有关部门筹组。邀请参加鉴定会的专家应包括持不同意见者。在鉴定会上，申请人应解答质疑，回答问题后要退场回避，以便评审委员充分发表意见。参加鉴定会的专家应是秉公负责、严格按照科学态度办事的人。他们应对自己的评价负责，鉴定意见应经得起历史的考验。有关部门发现不符合上述程序的要求，则不予承认。

严格控制会议鉴定是纠正不正之风、提高鉴定质量的一项改革。对于涉及面宽、影响较大，而的确需要采取会议鉴定的项目，需报请上级有关部门批准后方可召开。开会必须按照勤俭节约、讲求实效的精神，严格控制规模和时间，尽量节省会议开支。

提倡通讯鉴定。对于不需现场测试与考察，只从文献或研究报告等技术资料的专家就能够作出评价的科技成果，由上级有关部门将资料送交专家评审评价，然后汇总专家的意见提出评审结论。

逐步采用诺贝尔奖金评价的办法。即由上级有关部门发现，认为某项成果需要鉴定，才开鉴定会。要减少鉴定的层次和数量，建议只进行国家和(省、部)两级鉴定。只鉴定那些学术水平高或经济、社会效益大的成果，一般的科技成果不要进行鉴定。

我们认为，对出成果的科技人员进行奖励，体现了党和人民政府对于创造性劳动的关心和重视。奖励要有利于科学和经济的发展，有利于协作攻关。要切实奖励那些刻苦钻研、协作精神好、贡献大的人。但目前执行中存在一些问题，助长了一些人的名利思想，助长了单打一，挫伤了协作精神，不利于科学事业的发展。搞评为个人、搞资料封锁、缺乏协作精神的人(尤其是课题主持人)不能奖励。在理论上、经济上确有重大突破的重要奖。总的原则是奖励的数额不宜太多。要防止一些私心重的人不啻一切成果、争名次而影响科研协作、科研工作的正常进行。

李竞雄 (中国科学院学部委员)
李竞雄 (中国科学院学部委员)
李大钧 (南京农业大学校长)
魏建德 (河北省农业科学院)
周玉振 (四川省科协副主席)
刘后利 (华中农业大学教授)
盛家康 (徐州农科所研究员)
孙大睿 (中国农科院油料所研究员)

改革评价方法 增强效益观念

据新华社杭州11月13日电 (记者丁雪青)浙江省90%以上的获奖科技成果得到推广应用，迅速转化为生产力，使这个省的经济建设如虎添翼，效益倍增。这是该省改革科技成果评价办法所带来的可喜现象。

在浙江省人民政府颁发的《浙江省科学技术进步奖励条例》中明确规定，凡应用科技成果获奖项目，必须是在经济建设取得较大效益的，那些尚未产生经济和社会效益的成果应延迟评奖。

浙江省科委科技处处长刘壮华告诉记者，这一评奖办法有效地改变了过去许多科研成果只停留在样品上，最后被束之高阁的状况，使科技人员普遍增强了科学研究面向经济、为生产服务的观念。浙江省科技情报研究所的调查资料表明，这个省“六五”期间获得国家、部和省各级优秀科技成果的项目所发挥的效益十分可观。其中666项获奖的工业农业方面成果效益显著，其中有626项已得到推广应用，应用率达93.99%，其中，487项已得到应用的工业方面的科技成果，每年新增产值达2.97亿元。富春江冶炼厂和冶金部昆明贵金属研究所联合研究的铜阳极泥中湿法提取金、银工艺项目，曾获1986年国家科技进步2等奖。该项目投入生产应用后，每年不仅能为工厂增加产值400万元，而且可多回收黄金130公斤，白银1440公斤，金的回收率比过去用火法流程分别提高26%和18%。

浙江多数获奖科技成果得到推广

被清华大学生录取为研究生的杨寅良(左)在北京邮电总局实践。新华社记者 顾德华摄

党在宣传文化方面杰出组织者、著名报刊活动家

石西民遗体告别仪式在京举行



新华社北京11月13日电 中国共产党优秀党员，久经考验的共产主义战士，党的宣传、文化工作方面的杰出组织者和著名报刊活动家石西民同志遗体告别仪式今天上午在八宝山革命公墓礼堂举行。

1987年10月17日，石西民同志因病在北京逝世，终年75岁。

李先念、陈云、彭真、邓颖超、李鹏、胡启立、姚依林等党和国家领导人，中央有关部门、石西民同志曾生活和战斗过的地方及石西民同志家乡的有关单位也送了花圈。

李先念、陈云、彭真、邓颖超、李鹏、胡启立、姚依林等党和国家领导人，中央有关部门、石西民同志曾生活和战斗过的地方及石西民同志家乡的有关单位也送了花圈。

石西民同志1912年出生于浙江省浦江县。在大革命失败后的1928年，他由上海加入丁反帝大同盟和革命互济会等革命团体，1929年加入共产主义青年团，同年转为中国共产党党员。

入党后，石西民同志在上海从事工人和革命运动。“九·一八”事变后，他参加了党领导的到南京的请愿示威和抗日宣传工作。

1937年底，石西民同志在武汉参加《新华日报》的筹建和创刊工作。此后，他在《新华日报》先后担任编辑部主任、采访部主任、编委等职。他不畏敌特的镇压和迫害，经敌战斗在第一线，并撰写了大量的国内外政治评论、专论、通讯和新闻。

解放战争时期，石西民同志担任中央机关报《解放日报》和新华社的副总编辑。1949年他随军南下，在南京担任新华社南京分社和《新华日报》先后担任新华社南京分社社长、《新华日报》社长，南京电台台长，中共南京市委委员、宣传部长，中共江苏省委常委、宣传部长等职。

全国解放后，石西民同志历任中共中央宣传部秘书长，上海市副市长、宣传部长，市委宣传部长、市委外事局局长、上海市政府副秘书长，并被选为党的第八次全国代表大会代表。此后，石西民同志被调到文化部副部长、部党组副书记，兼中华书局协会副会长。

“文化大革命”中，石西民同志遭到残酷迫害，被非法关押达9年之久。在身心陷于极度的困难情况下，他坚持正义，拒绝随波逐流其他同志，表现了共产党人的崇高品质。1975年，石西民同志重返自由，后任国家出版事业管理局局长。

党的十一届三中全会后，石西民同志担任中国社会科学院副院长，主管社会科学科研规划和组织工作。退居二线后，作为社会科学院新闻研究所名誉所长、郭沫若著作编辑出版委员会副主任、《新华日报》《群众周刊》史学会副会长、积极推动并从事新闻史的研究，热情培养青年学者。

石西民同志从青年时代起，就参加了党领导的进步文化事业和新闻事业，为传播真理进行过英勇顽强的斗争。全国解放后，他为新中国的新闻、宣传和文艺事业的创建和发展竭尽全力，做出了重要贡献。石西民同志严于律己，为人谦和诚恳，工作勤奋深入，为人朴实正直。他尊重知识，爱惜人才，爱敬后进。他的不幸逝世，使我们党失去了一位久经考验的老同志。

首都新闻、出版、文化各界的知名人士等700余人参加了今天的遗体告别仪式。

台湾“行政院新闻局”公布 申请出版大陆出版品审查规定

新华社香港11月12日电 台湾“行政院新闻局”11月12日公布台湾出版业者申请出版大陆出版品的“审查要点”和“审查作业须知”。

“审查要点”规定，申请出版大陆出版品的台湾出版业者必须是经“新闻局”登记有案者，申请出版“新闻局”登记有案者，申请出版“新闻局”登记有案者。

“审查作业须知”规定，出版业者必须先取得“原著”著作权人或制版权人、授权出版人之“授权书”，并经经济委员会国家地区或大陆的公证人公证，不得与大陆出版机构或个人必须经过“行政院新闻局”审查，依审查意见办理，并重者，申请出版“新闻局”登记有案者。

“审查要点”规定，申请出版大陆出版品的台湾出版业者必须是经“新闻局”登记有案者，申请出版“新闻局”登记有案者，申请出版“新闻局”登记有案者。

“审查作业须知”规定，出版业者必须先取得“原著”著作权人或制版权人、授权出版人之“授权书”，并经经济委员会国家地区或大陆的公证人公证，不得与大陆出版机构或个人必须经过“行政院新闻局”审查，依审查意见办理，并重者，申请出版“新闻局”登记有案者。

“审查要点”规定，申请出版大陆出版品的台湾出版业者必须是经“新闻局”登记有案者，申请出版“新闻局”登记有案者，申请出版“新闻局”登记有案者。

“审查作业须知”规定，出版业者必须先取得“原著”著作权人或制版权人、授权出版人之“授权书”，并经经济委员会国家地区或大陆的公证人公证，不得与大陆出版机构或个人必须经过“行政院新闻局”审查，依审查意见办理，并重者，申请出版“新闻局”登记有案者。

哨位配备卫生兵 团内可做大手术

老山前线部队健康水平提高

今年雨季作战期间(5月至9月)，老山前线部队健康水平提高，哨位配备卫生兵，团内可做大手术。

目前，前线部队做到有军医、排有卫生员，专业医务人员在前线直接接洽伤员达84%。部队中普及了自救互救知识，每个哨位都配备了受过专业培训的“卫生战士”，从而使战伤初步处理的正确率提高到99%以上，做到止血有效、骨折固定可靠、分类伤分清，抢救及时，快速。部队以上野战救护所的技术力量得到加强，都能够独立进行抗休克治疗和完成胸、腹、颅脑等手术。某野战医疗所前哨条件下成功地进行了多例动脉、静脉血管移植手术，使血管断裂缺损的战士避免

胸腹联合伤等，医务人员也总结出有效的抢救方法。空军某大队战士赵胜尧气候等不利条件，随时派卫生兵到前沿救治伤员，大大加快了重伤员后送的速度。

老山前线气候潮湿，老鼠、蚊、蝇孳生，各种传染病、皮肤病曾威胁指战员的身体健康。前线医务人员深入前沿阵地和猫耳洞，开展阵地卫生突击活动，今年雨季就投放大量驱蚊、鼠、杀虫剂，除臭剂，发放了自制的微型浴盆和药物防蚊洞。部队医务人员还与地方防疫人员协作，在战区大面积灭蚊防蚊，大大降低了蚊蝇密度，制止了疟疾流行，干部战士健康水平显著提高。

上海面向全国办行政管理函授教学

新华社上海11月13日电 上海市行政管理学校日前开始举办行政管理函授教学，面向全国招生。

这所学校是国内目前唯一的中等行政管理学校。函授教育学制二年。主要为各机关、团体、企事业单位、乡镇企业培养秘书、科技档案、行政人事管理等专业人员。

招生对象为机关、工矿企业、乡镇企业中具有初中以上文化程度的行政管理工作者，或有志于行政管理的人员。

《中国儿童文学大系》首卷出版

本报北京11月13日电 记者余章报道：《中国儿童文学大系》将由山西希望出版社陆续出版。今天该社在北京召开顾问、编委会会议，讨论这部书的分卷体例问题。该书共分7卷：理论卷、小说散文卷、童话卷、散文寓言卷、诗歌卷、戏剧影视卷、科学文艺卷，每卷分若干册，每册约50万字。首卷理论卷将在近期出版。

《中国地震报》明年公开发行

本报讯 由《地震报》更名改版的《中国地震报》，明年元月1日公开发行。这是目前国内专门从事地震工作动态和地震等自然灾害信息报道的科技报纸。

该报由国家地震局主办。

乒乓球队团体赛形势渐明朗

本报佛山11月13日电 经过两天的激烈角逐，全运会乒乓球决赛男女团体分组的形势今天已趋明朗。

男队的北京、江苏、广西队，女队的福建均4战4胜，保持不败纪录，她们出线参加4强决战已成定局。

女队中，浙江队、山东队与辽宁队同为3胜1负，天津队与山西队2胜2负。这几支队伍能出线，将取决于14日1组最后一战的结果。

广东男队上午和晚场分别与广西队和天津队激战了4个多小时，分别在2：4和1：4的落后情况下，奋力把比分扳平，可惜在决胜胜负的第九盘比赛中功亏一篑，均以4：5失利。14日上午，广东队将同取得3胜1负战绩的解放军队进行分组赛最后一场争夺，最后很可能形成粤、津、解放军3队同为3胜2负局面，需打加赛他们之间的胜负比来确定出线资格。

广东与广西队的激战揭幕是在江嘉良和谢超杰的快攻对抗中揭开的。谢超杰骁勇善战，发球抢攻侧身攻球速度快，力量强，角度大，而江嘉良过多地打控制落点球，结果以1：2失利。谢超杰还击败了黄文冠和王宝军，为广西队夺得胜利立下了大功。(南 宗)

世界冠军正受冲击

——全运会乒乓球团体决赛前两天观感

本报记者 吴 群 陈 昭

第六届全国运动会乒乓球决赛12日刚刚拉开战幕，激烈的火药味就充满赛场。两天来，男女团体第一阶段比赛中高潮不断，冷门迭出，不仅使行家们大感意外，也使前来采访的记者们愕然。

上届全运会女团冠军上海队尽管拥有世界冠军何智丽，但三战皆负，以0：3、1：3、0：3分别败在湖北、河北和福建队脚下。而同组的浙江队异军突起，力克湖北、河南、河北等队。

男子团体赛中，以双败晋级的北京队受到山东队的有力挑战，双方激战四个半小时，北京队才以5：4险胜。而以名将陈龙灿挂帅出战的四川队，以3：5的同样比分输给了江苏队和浙江队，使他们小组出线困难重重。

曾经在世界杯赛中屡建奇功的我国乒坛名手，在团体赛中却屡遭挫折，这不能不引起人们深思。

冷喷涂膜技术使玻璃具多种功能

本报讯 上海同济大学和河南省开封电炉器材厂合作，最近研制成功玻璃冷喷涂膜。

玻璃冷喷涂膜是在普通的玻璃表面涂一层特殊的树脂型保温薄膜，使玻璃具有绚丽的色彩和遮光、防紫外线辐射、保温和保护室内环境等多种功能。这种彩色玻璃在当代建筑装饰、橱窗、汽车等处已广泛应用。冷喷涂膜可在玻璃使用现场的一般温度下施工，操作简便，投资少，见效快，适合我国国情。

目前，只有美国、西德、日本等国家拥有冷喷涂膜技术。由厂联合研制成功的这种冷喷涂膜技术，属国家“七五”科技攻关项目。

上海筛选新生儿甲状腺功能低下症

本报讯 上海11月13日电 (记者王雪松)上海市儿童医院联合市区的两所小学和芬兰的一家合作单位，用荧光免疫法筛选新生儿先天性甲状腺功能低下症。

先天性甲状腺功能低下，又称呆小病，是小儿常见的内分泌疾病。

珍贵树种刺楸人工培育成功

据新华社沈阳11月13日电 (通讯员聂哲占)一种稀少的珍贵树种——刺楸，已在辽宁省桓仁县人工培育成功。

刺楸是生长在我国的北方稀少的珍贵树种。这种树木质细、花纹美丽，工价值很高，是国内外的畅销货。70年代以来，由于过量采伐，我国这一树种逐年减少，近几年已濒临灭绝。

羊城迎新 全国各大宾馆千姿百态

据新华社广州11月13日电 (记者李建扬)广州市负责接待第六届全国运动会各代表团宾馆、酒楼，已经细致地做好了各项准备工作。

第六届全国运动会期间，广州市将接待来自全国各地的近6000名参赛选手。这些体育健儿将在这里度过几天愉快的时光。

李富荣说，我们曾有过为保世界冠军不输球，不让他们多打国内比赛，结果付出很大代价的教训。今天，我们有条件地接待世界冠军是合理的。

乒乓球决赛的7枚金牌19日才能全部决出。回顾两位教练的话，也许有人会问：为什么比赛中冷门有所准备，同时希望有更多的冷门爆出，也希望我们世界冠军们经受住冲击，百折不挠。

国家教委召集专家研讨中小学校体育 现行体育教学观念须更新

据新华社沈阳11月13日电 (通讯员陈光明)最近在丹东召开的全国首次体育教学改革研讨会提出：现行的体育教学观念必须更新，应当树立体育教学也要“面向现代化、面向世界、面向未来”的新观念。

把体育和体育教学中的问题进行了广泛讨论，最后由“全面发展观”、“体质教育观”、“快乐体育观”、“竞技体育观”等统一为“育人观”。上就是要培养现代化建设的合格人才作为改革体育教学的主要目的。

研讨会上，专家们就中小学体育和体育教学中的问题进行了广泛讨论，最后由“全面发展观”、“体质教育观”、“快乐体育观”、“竞技体育观”等统一为“育人观”。上就是要培养现代化建设的合格人才作为改革体育教学的主要目的。

研讨会上，专家们就中小学体育和体育教学中的问题进行了广泛讨论，最后由“全面发展观”、“体质教育观”、“快乐体育观”、“竞技体育观”等统一为“育人观”。上就是要培养现代化建设的合格人才作为改革体育教学的主要目的。

研讨会上，专家们就中小学体育和体育教学中的问题进行了广泛讨论，最后由“全面发展观”、“体质教育观”、“快乐体育观”、“竞技体育观”等统一为“育人观”。上就是要培养现代化建设的合格人才作为改革体育教学的主要目的。

研讨会上，专家们就中小学体育和体育教学中的问题进行了广泛讨论，最后由“全面发展观”、“体质教育观”、“快乐体育观”、“竞技体育观”等统一为“育人观”。上就是要培养现代化建设的合格人才作为改革体育教学的主要目的。

研讨会上，专家们就中小学体育和体育教学中的问题进行了广泛讨论，最后由“全面发展观”、“体质教育观”、“快乐体育观”、“竞技体育观”等统一为“育人观”。上就是要培养现代化建设的合格人才作为改革体育教学的主要目的。

研讨会上，专家们就中小学体育和体育教学中的问题进行了广泛讨论，最后由“全面发展观”、“体质教育观”、“快乐体育观”、“竞技体育观”等统一为“育人观”。上就是要培养现代化建设的合格人才作为改革体育教学的主要目的。

研讨会上，专家们就中小学体育和体育教学中的问题进行了广泛讨论，最后由“全面发展观”、“体质教育观”、“快乐体育观”、“竞技体育观”等统一为“育人观”。上就是要培养现代化建设的合格人才作为改革体育教学的主要目的。

研讨会上，专家们就中小学体育和体育教学中的问题进行了广泛讨论，最后由“全面发展观”、“体质教育观”、“快乐体育观”、“竞技体育观”等统一为“育人观”。上就是要培养现代化建设的合格人才作为改革体育教学的主要目的。

乒乓球队团体赛形势渐明朗

本报佛山11月13日电 经过两天的激烈角逐，全运会乒乓球决赛男女团体分组的形势今天已趋明朗。

男队的北京、江苏、广西队，女队的福建均4战4胜，保持不败纪录，她们出线参加4强决战已成定局。

女队中，浙江队、山东队与辽宁队同为3胜1负，天津队与山西队2胜2负。这几支队伍能出线，将取决于14日1组最后一战的结果。

广东男队上午和晚场分别与广西队和天津队激战了4个多小时，分别在2：4和1：4的落后情况下，奋力把比分扳平，可惜在决胜胜负的第九盘比赛中功亏一篑，均以4：5失利。14日上午，广东队将同取得3胜1负战绩的解放军队进行分组赛最后一场争夺，最后很可能形成粤、津、解放军3队同为3胜2负局面，需打加赛他们之间的胜负比来确定出线资格。

广东与广西队的激战揭幕是在江嘉良和谢超杰的快攻对抗中揭开的。谢超杰骁勇善战，发球抢攻侧身攻球速度快，力量强，角度大，而江嘉良过多地打控制落点球，结果以1：2失利。谢超杰还击败了黄文冠和王宝军，为广西队夺得胜利立下了大功。(南 宗)

世界冠军正受冲击

——全运会乒乓球团体决赛前两天观感

本报记者 吴 群 陈 昭

第六届全国运动会乒乓球决赛12日刚刚拉开战幕，激烈的火药味就充满赛场。两天来，男女团体第一阶段比赛中高潮不断，冷门迭出，不仅使行家们大感意外，也使前来采访的记者们愕然。

上届全运会女团冠军上海队尽管拥有世界冠军何智丽，但三战皆负，以0：3、1：3、0：3分别败在湖北、河北和福建队脚下。而同组的浙江队异军突起，力克湖北、河南、河北等队。

男子团体赛中，以双败晋级的北京队受到山东队的有力挑战，双方激战四个半小时，北京队才以5：4险胜。而以名将陈龙灿挂帅出战的四川队，以3：5的同样比分输给了江苏队和浙江队，使他们小组出线困难重重。

曾经在世界杯赛中屡建奇功的我国乒坛名手，在团体赛中却屡遭挫折，这不能不引起人们深思。

国家教委召集专家研讨中小学校体育 现行体育教学观念须更新

据新华社沈阳11月13日电 (通讯员陈光明)最近在丹东召开的全国首次体育教学改革研讨会提出：现行的体育教学观念必须更新，应当树立体育教学也要“面向现代化、面向世界、面向未来”的新观念。

把体育和体育教学中的问题进行了广泛讨论，最后由“全面发展观”、“体质教育观”、“快乐体育观”、“竞技体育观”等统一为“育人观”。上就是要培养现代化建设的合格人才作为改革体育教学的主要目的。

研讨会上，专家们就中小学体育和体育教学中的问题进行了广泛讨论，最后由“全面发展观”、“体质教育观”、“快乐体育观”、“竞技体育观”等统一为“育人观”。上就是要培养现代化建设的合格人才作为改革体育教学的主要目的。

研讨会上，专家们就中小学体育和体育教学中的问题进行了广泛讨论，最后由“全面发展观”、“体质教育观”、“快乐体育观”、“竞技体育观”等统一为“育人观”。上就是要培养现代化建设的合格人才作为改革体育教学的主要目的。

研讨会上，专家们就中小学体育和体育教学中的问题进行了广泛讨论，最后由“全面发展观”、“体质教育观”、“快乐体育观”、“竞技体育观”等统一为“育人观”。上就是要培养现代化建设的合格人才作为改革体育教学的主要目的。

研讨会上，专家们就中小学体育和体育教学中的问题进行了广泛讨论，最后由“全面发展观”、“体质教育观”、“快乐体育观”、“竞技体育观”等统一为“育人观”。上就是要培养现代化建设的合格人才作为改革体育教学的主要目的。

研讨会上，专家们就中小学体育和体育教学中的问题进行了广泛讨论，最后由“全面发展观”、“体质教育观”、“快乐体育观”、“竞技体育观”等统一为“育人观”。上就是要培养现代化建设的合格人才作为改革体育教学的主要目的。

研讨会上，专家们就中小学体育和体育教学中的问题进行了广泛讨论，最后由“全面发展观”、“体质教育观”、“快乐体育观”、“竞技体育观”等统一为“育人观”。上就是要培养现代化建设的合格人才作为改革体育教学的主要目的。

研讨会上，专家们就中小学体育和体育教学中的问题进行了广泛讨论，最后由“全面发展观”、“体质教育观”、“快乐体育观”、“竞技体育观”等统一为“育人观”。上就是要培养现代化建设的合格人才作为改革体育教学的主要目的。

研讨会上，专家们就中小学体育和体育教学中的问题进行了广泛讨论，最后由“全面发展观”、“体质教育观”、“快乐体育观”、“竞技体育观”等统一为“育人观”。上就是要培养现代化建设的合格人才作为改革体育教学的主要目的。

研讨会上，专家们就中小学体育和体育教学中的问题进行了广泛讨论，最后由“全面发展观”、“体质教育观”、“快乐体育观”、“竞技体育观”等统一为“育人观”。上就是要培养现代化建设的合格人才作为改革体育教学的主要目的。

研讨会上，专家们就中小学体育和体育教学中的问题进行了广泛讨论，最后由“全面发展观”、“体质教育观”、“快乐体育观”、“竞技体育观”等统一为“育人观”。上就是要培养现代化建设的合格人才作为改革体育教学的主要目的。

冷喷涂膜技术使玻璃具多种功能

本报讯 上海同济大学和河南省开封电炉器材厂合作，最近研制成功玻璃冷喷涂膜。

玻璃冷喷涂膜是在普通的玻璃表面涂一层特殊的树脂型保温薄膜，使玻璃具有绚丽的色彩和遮光、防紫外线辐射、保温和保护室内环境等多种功能。这种彩色玻璃在当代建筑装饰、橱窗、汽车等处已广泛应用。冷喷涂膜可在玻璃使用现场的一般温度下施工，操作简便，投资少，见效快，适合我国国情。

目前，只有美国、西德、日本等国家拥有冷喷涂膜技术。由厂联合研制成功的这种冷喷涂膜技术，属国家“七五”科技攻关项目。

上海筛选新生儿甲状腺功能低下症

本报讯 上海11月13日电 (记者王雪松)上海市儿童医院联合市区的两所小学和芬兰的一家合作单位，用荧光免疫法筛选新生儿先天性甲状腺功能低下症。

先天性甲状腺功能低下，又称呆小病，是小儿常见的内分泌疾病。

珍贵树种刺楸人工培育成功

据新华社沈阳11月13日电 (通讯员聂哲占)一种稀少的珍贵树种——刺楸，已在辽宁省桓仁县人工培育成功。

刺楸是生长在我国的北方稀少的珍贵树种。这种树木质细、花纹美丽，工价值很高，是国内外的畅销货。70年代以来，由于过量采伐，我国这一树种逐年减少，近几年已濒临灭绝。

羊城迎新 全国各大宾馆千姿百态

据新华社广州11月13日电 (记者李建扬)广州市负责接待第六届全国运动会各代表团宾馆、酒楼，已经细致地做好了各项准备工作。

第六届全国运动会期间，广州市将接待来自全国各地的近6000名参赛选手。这些体育健儿将在这里度过几天愉快的时光。

李富荣说，我们曾有过为保世界冠军不输球，不让他们多打国内比赛，结果付出很大代价的教训。今天，我们有条件地接待世界冠军是合理的。

乒乓球决赛的7枚金牌19日才能全部决出。回顾两位教练的话，也许有人会问：为什么比赛中冷门有所准备，同时希望有更多的冷门爆出，也希望我们世界冠军们经受住冲击，百折不挠。

国家教委召集专家研讨中小学校体育 现行体育教学观念须更新

据新华社沈阳11月13日电 (通讯员陈光明)最近在丹东召开的全国首次体育教学改革研讨会提出：现行的体育教学观念必须更新，应当树立体育教学也要“面向现代化、面向世界、面向未来”的新观念。

把体育和体育教学中的问题进行了广泛讨论，最后由“全面发展观”、“体质教育观”、“快乐体育观”、“竞技体育观”等统一为“育人观”。上就是要培养现代化建设的合格人才作为改革体育教学的主要目的。

研讨会上，专家们就中小学体育和体育教学中的问题进行了广泛讨论，最后由“全面发展观”、“体质教育观”、“快乐体育观”、“竞技体育观”等统一为“育人观”。上就是要培养现代化建设的合格人才作为改革体育教学的主要目的。

研讨会上，专家们就中小学体育和体育教学中的问题进行了广泛讨论，最后由“全面发展观”、“体质教育观”、“快乐体育观”、“竞技体育观”等统一为“育人观”。上就是要培养现代化建设的合格人才作为改革体育教学的主要目的。

研讨会上，专家们就中小学体育和体育教学中的问题进行了广泛讨论，最后由“全面发展观”、“体质教育观”、“快乐体育观”、“竞技体育观”等统一为“育人观”。上就是要培养现代化建设的合格人才作为改革体育教学的主要目的。

研讨会上，专家们就中小学体育和体育教学中的问题进行了广泛讨论，最后由“全面发展观”、“体质教育观”、“快乐体育观”、“竞技体育观”等统一为“育人观”。上就是要培养现代化建设的合格人才作为改革体育教学的主要目的。

研讨会上，专家们就中小学体育和体育教学中的问题进行了广泛讨论，最后由“全面发展观”、“体质教育观”、“快乐体育观”、“竞技体育观”等统一为“育人观”。上就是要培养现代化建设的合格人才作为改革体育教学的主要目的。

研讨会上，专家们就中小学体育和体育教学中的问题进行了广泛讨论，最后由“全面发展观”、“体质教育观”、“快乐体育观”、“竞技体育观”等统一为“育人观”。上就是要培养现代化建设的合格人才作为改革体育教学的主要目的。

研讨会上，专家们就中小学体育和体育教学中的问题进行了广泛讨论，最后由“全面发展观”、“体质教育观”、“快乐体育观”、“竞技体育观”等统一为“育人观”。上就是要培养现代化建设的合格人才作为改革体育教学的主要目的。

研讨会上，专家们就中小学体育和体育教学中的问题进行了广泛讨论，最后由“全面发展观”、“体质教育观”、“快乐体育观”、“竞技体育观”等统一为“育人观”。上就是要培养现代化建设的合格人才作为改革体育教学的主要目的。

冷喷涂膜技术使玻璃具多种功能

本报讯 上海同济大学和河南省开封电炉器材厂合作，最近研制成功玻璃冷喷涂膜。

玻璃冷喷涂膜是在普通的玻璃表面涂一层特殊的树脂型保温薄膜，使玻璃具有绚丽的色彩和遮光、防紫外线辐射、保温和保护室内环境等多种功能。这种彩色玻璃在当代建筑装饰、橱窗、汽车等处已广泛应用。冷喷涂膜可在玻璃使用现场的一般温度下施工，操作简便，投资少，见效快，适合我国国情。

目前，只有美国、西德、日本等国家拥有冷喷涂膜技术。由厂联合研制成功的这种冷喷涂膜技术，属国家“七五”科技攻关项目。

上海筛选新生儿甲状腺功能低下症

本报讯 上海11月13日电 (记者王雪松)上海市儿童医院联合市区的两所小学和芬兰的一家合作单位，用荧光免疫法筛选新生儿先天性甲状腺功能低下症。

先天性甲状腺功能低下，又称呆小病，是小儿常见的内分泌疾病。

珍贵树种刺楸人工培育成功

据新华社沈阳11月13日电 (通讯员聂哲占)一种稀少的珍贵树种——刺楸，已在辽宁省桓仁县人工培育成功。

刺楸是生长在我国的北方稀少的珍贵树种。这种树木质细、花纹美丽，工价值很高，是国内外的畅销货。70年代以来，由于过量采伐，我国这一树种逐年减少，近几年已濒临灭绝。

羊城迎新 全国各大宾馆千姿百态

据新华社广州11月13日电 (记者李建扬)广州市负责接待第六届全国运动会各代表团宾馆、酒楼，已经细致地做好了各项准备工作。

第六届全国运动会期间，广州市将接待来自全国各地的近6000名参赛选手。这些体育健儿将在这里度过几天愉快的时光。

李富荣说，我们曾有过为保世界冠军不输球，不让他们多打国内比赛，结果付出很大代价的教训。今天，我们有条件地接待世界冠军是合理的。

乒乓球决赛的7枚金牌19日才能全部决出。回顾两位教练的话，也许有人会问：为什么比赛中冷门有所准备，同时希望有更多的冷门爆出，也希望我们世界冠军们经受住冲击，百折不挠。

国家教委召集专家研讨中小学校体育 现行体育教学观念须更新

据新华社沈阳11月13日电 (通讯员陈光明)最近在丹东召开的全国首次体育教学改革研讨会提出：现行的体育教学观念必须更新，应当树立体育教学也要“面向现代化、面向世界、面向未来”的新观念。

把体育和体育教学中的问题进行了广泛讨论，最后由“全面发展观”、“体质教育观”、“快乐体育观”、“竞技体育观”等统一为“育人观”。上就是要培养现代化建设的合格人才作为改革体育教学的主要目的。

研讨会上，专家们就中小学体育和体育教学中的问题进行了广泛讨论，最后由“全面发展观”、“体质教育观”、“快乐体育观”、“竞技体育观”等统一为“育人观”。上就是要培养现代化建设的合格人才作为改革体育教学的主要目的。

研讨会上，专家们就中小学体育和体育教学中的问题进行了广泛讨论，最后由“全面发展观”、“体质教育观”、“快乐体育观”、“竞技体育观”等统一为“育人观”。上就是要培养现代化建设的合格人才作为改革体育教学的主要目的。

研讨会上，专家们就中小学体育和体育教学中的问题进行了广泛讨论，最后由“全面发展观”、“体质教育观”、“快乐体育观”、“竞技体育观”等统一为“育人观”。上就是要培养现代化建设的合格人才作为改革体育教学的主要目的。

研讨会上，专家们就中小学体育和体育教学中的问题进行了广泛讨论，最后由“全面发展观”、“体质

总结新鲜经验 改革扶贫工作

——关于南方九省、区贫困地区经济开发工作中的两个问题

陈俊生

不久前,我到江西、广西两省(区)九个县(市)作了一些调查,又参加了南方九省、区(粤、桂、闽、滇、黔、鄂、湘、赣)贫困地区经济开发座谈会。调查和会议反映的情况看,大家认为,三中全会以来党中央对农村实行的一系列改革政策,在贫困地区和在其它地方一样,都产生了很大的作用。再加上中央对贫困地区采取的特殊政策和措施,对这一地区的脱贫致富产生了更大的作用。大家回顾1982年以来,中央、国务院对贫困地区采取的主要措施有:

1、1982年中央财政领导小组会议确定:为了扶持甘肃以定西为代表的中部干旱地区、河西地区和宁夏西南固原地区,国家从1983年开始,在10年内每年拨款2亿元,对“三西”地区进行重点开发建设。

2、1984年9月,党中央、国务院发出19号文件,即《关于帮助贫困地区尽快改变面貌的通知》。

3、国务院有关部委,如财政部、人民银行、农业银行等,向老、少、边、穷和粮食不发达地区发放专项贷款或贴息贷款,每年总额达20亿元。

4、从1985年起至1987年,国家拿出折价27亿元的粮棉布,搞“以工代赈”(即帮助贫困地区搞建设,解决劳动力的出路问题,把救济物资作为劳动报酬,以此替代无偿救济),重点帮助贫困地区修路和修建人畜饮水工程等方面的基础设施。从明年开始,将用中低档工业品搞以工代赈。今年已开始在四川、江西、宁夏试点,明年逐步全面展开。

5、1986年根据胡耀邦同志视察川、鄂边界贫困地区时的提议,国务院决定在“七五”期间发放50亿元专项贴息贷款,每年10亿元,以解决贫困地区群众的温饱问题。这些贴息贷款集中用于21个省的274个贫困县。同时,国务院成立了贫困地区经济开发领导小组,负责抓扶贫的综合工作。

6、1987年6月,全国扶贫工作会议确定,国家在“七五”期间,每年抽出5000万元扶贫专项贴息贷款,集中用于牧区的贫困地区。

7、国家机关和社会各界,从1986年开始,陆续派出工作组、工作组,分片联系贫困地区,帮助那里搞经济开发。各省、自治区机关也都派了工作组。据南方九省、区的统计,今年省、地、县派出定点扶贫的干部达4.23万人。

8、有关省、自治区的党委、按照中央、国务院的指示精神,把贫困地区的经济开发列入重要的工作议程,加强了扶贫工作的领导。

9、几年来,党和国家领导同志不断到贫困地区视察、调查、访问,指导贫困地区的经济开发,帮助解决实际问题。

上述各项措施在政治上得到了各界的拥护,被称为党中央和政府的一大德政。许多贫困地区属于少数民族聚居地区,加强贫困地区的经济开发,实际上也是党的民族政策的进一步落实,对加强民族团结、促进社会稳定有重要意义。从经济上看,目前贫困地区的开发已起步,进展较快,效果比较明显,没有解决温饱问题的贫困人口比例正在下降。人均年收入200元以下的人收入已比1982年上升61%。去年降到1986年的占13.13%。

近年来,九省、区贫困地区的经济开发,有不少新鲜经验,从这些经验中看出扶贫工作必须进行改革:

对贫困地区投资方式亟需改革,应由过去行政部门分钱拨物改为通过经济实体、服务组织和民间经济开发

建国30多年来,国家对贫困地区花的钱不少,但对解决贫困地区的温饱问题起了积极作用。但是这些资金总的说,使用得不够好,浪费很大,效益不高。大量的资金集中在临时救济上,用在生产上的也是分散发给千家万户,形不成整体效益,农民得不到稳定的收入来源。因此,没有达到增植的目的,更没有在贫困地区形成一个产业结构。

目前一些地方开始改变这种资金使用、管理的老办法,不是给各家户分钱发物,而是创办以扶贫为使命的经济实体、服务组织,兴办各种企业,开发本地自然资源,为贫困地区素质不同的各族农民提供不同层次、不同种类、不同形式的就业机会,稳定地增加其经济收入。

有的地方支持能人带动群众脱贫,也收到了较好的效果。如龙州县用扶贫经费在金乡最穷的内排屯办了一个砖厂,由

屯里的能人承包,每户派一人参加劳动,初步解决了全屯的贫困问题。

以上事实表明,凡是改革了资金使用办法,不是分钱到户,而是依靠经济实体或服务组织扶贫的,都取得了明显的经济效益,群众也欢迎这种扶贫办法。

目前存在的另外一种情况是,不少地方对扶贫资金不会使用。从总体上看,贫困地区缺乏资金,但同时也还有不少资金闲置,发挥不了效益。

造成这种情况的一个重要原因是,项目的确定,扶贫资金的管理、使用,基本是依靠行政部门、行政手段,许多项目要由县长拍板。县长工作忙顾不上,不是不想管,是管不过来,又不能了解许多具体情况。要么轻率地拍板,钱花不到点上;要么资金用不出去,发挥不出效益。常常是指挥棒钱下去,只管投入,不管产出。有些地方轮流派工作队下去指导扶贫经费的使用,但不能负责到底。工作队总是走的,走后好坏他就管不着了。过去机关扶贫工作队下去搞点,钱花不了,工作队一走,留下了一堆债务,资金基本上沉淀了。这个历史教训是要好好吸取的。

怎样使投入的扶贫资金取得较高的经济效益,不撒胡椒面,不断地增植,使更多的农民脱贫致富,使贫困地区经济实力不断增强,这是扶贫工作面临的一个大问题。看来不能只从行政办法中找出路。扶贫实际上是一项把特殊使命的经济工作,必须寻找出扶贫办法来达到目的。这就需要把行政工作同经济工作适当分开。如何分开?这里有两个层次:一是如前所述的,在基础层改变由乡、村干部按户分钱发物的做法,要依靠农、工、商经济实体和服务组织,使扶贫工作通过经济开发,通过发展生产,扩大就业,解决千家万户的脱贫问题。二是在以上可以成立贫困地区经济开发公司,由开发公司集中使用、管理各项扶贫资金,自行搞开发。这种开发公司是独立的经济实体,独立经营,自负盈亏。国家的各项扶贫贴息贷款,由开发公司统贷统还。开发公司根据本地资源,研究确定开发项目,将各项资金具体发给下面的经济实体、服务组织和能人,通过他们会组织千家万户搞生产开发,千方百计为贫困户寻找就业机会。开发公司还要为开发项目提供信息、技术、咨询以及必要的物资供应,帮助产品销售等。

可由财政、金融、科技、农商、工交等各方面的代表和扶贫代表组成掌握扶贫资金的董事会。董事会通过招租来选任企业来管理公司。经理可以在本地招聘,也可以在外部招聘。这样地方政府对扶贫工作的领导主要是研究制定方针、政策、检查、监督资金使用落实情况,不再一个一个小地审查项目,分钱分物。

建立贫困地区经济开发公司有以下几点:(1)由于开发公司是独立的经济实体,在资金使用上责、权、利结合,它就可以实行企业化经营,可以以经济开发项目的审定、资金的投放、经营管理以及产品销售等各个环节上按经济规律办事,做到投入有、产出有。

(2)公司是法人。公司经营同董事会签订合同,经营好,效益高,带动贫困户多,他的收入也可以提高;不履行合同,经营不好,要负责任的、法律的责任。这样公司就有了搞好开发扶贫的内在动力,并可培养出一批经营企业的人才。

(3)办公司、搞经济实体,可以促进生产要素在更大范围内有机组合,优化贫困地区生产资源配置。

(4)由于公司以全部精力办这一件事,可以做到审查项目快,资金落得快,办事效率高。

这样,县以上有开发公司,乡、村有各种经济实体和服务

组织,整个扶贫工作自上而下地形成网络,这个网络将会承担起过去由政府承担的扶贫工作的一部分经济职能。那种每发展一个行业,就要多设一个“衙门”的现象将有可能改变。目前贫困地区普遍存在的由脆弱的基础经济支撑着庞大的上层建筑,靠国家财政补贴来维持正常运转的严重弊端,将可逐步得到克服。

一些贫困县的领导同志认为,成立开发公司,不需要新增编制和经费,可从现有机关各部門抽调管理干部和技术干部,其工资、行政经费一并划转过去。公司不盖新楼,不添置设备,自带桌椅和公用具。调到开发公司的必须有专长的业务骨干,不能变成安置干部的场所。

有些县已经看到这个问题的重要性,开始进行试验。由于缺乏经验,目前还只能在个别省和少数几个县试点,这样比较稳妥。

贫困地区的经济开发同发达地区的经济发展结合起来统筹考虑

贫困地区经济开发思路要宽,眼光要远,要从我国经济建设的全局来考虑,不能只就贫困地区谈扶贫问题。

我国幅员辽阔,区域间经济发展不平衡是长期存在的现象。所谓贫困地区经济开发问题,实际也是解决我国东西部经济发展不平衡的问题。我国东部地区和西部地区差异很大,现在全国18个省山区和基本山在西部,其中一部分是黄土高原,一部分是山区,而且有些地方都是山区。从人类社会经济发展过程来考查,居住在山地区特别是山区的民族,由于自然条件的恶劣,不适应发展农业,在第一产业为主的社里是很困难起来的。古代的文明,都出现在平原平坦肥沃、灌溉条件好的大河流域。但是随着第二产业、第三产业的发展,山区丰富的自然资源,则恰是发展工业的重要原材料和能源。如在广西百色地区石山区,可以看到那里的资源,也看到那里可开发的丰富资源。这些资源如能得到开发利用,就会给居住在山区的农民提供了脱贫致富的机会。平原和山区、东部和西部的优势结合起来,使各自的优势都能得到充分的发挥,这不仅是贫困地区经济开发的任务,也是发达地区经济进一步发展的战略任务。

发达地区的优势是技术、人才、懂管理、会经营,但缺资源,没有廉价的动力;贫困地区的优势是有资源、有大量剩余的廉价劳动力,有国家专项贷款,但缺技术、缺人才。如何将二者的优势结合起来,寻找一个逐步解决我国东西部经济发展不平衡问题的途径,这是我们当前即应注重考虑的一个大问题。

贫困地区一些同志盼望国家的建设重点早日西移。有的省里同志提出,农民脱贫致富固然重要,但省也有脱贫致富的问题。什么叫脱贫致富,一些同志并不清楚,甚至等到哪一天到来。我国建设不可能有那么一天东部关闭、西部不开。趋于平衡只能是渐进的过程。解决这个问题,应当用经济办法,主要应通过技术、资源吸引和由国家引导,实行双向流动(即人才、智力向西流动,原材料、劳动力向东流动)的办法,而不是单纯地用指令性计划、产品调拨的办法。

在双向流动中最重要的是资金和人才流动。促使这种流动有两种办法,一是发展自愿互利化的横向联合;一是由国家或省、市用资金手段加以引导,即把一部分扶贫资金委托给发达地区的有强大生产能力的企业定向使用,到贫困地区办企业。目前,这种办法在少数地方开始使用。广东省去年以来有计划地省内外贫困地区筹集12个亿贷款,使之流向贫困地区,支持那里搞经济开发。浙江省从去年开始,将1000万元贴息贷款借给

问题是缺乏总体规划,项目准备不足,论证不够,甚至不懂得怎么搞项目,提不出符合标准的项目,或随意变动项目,或管理不善,严重影响资金的及时投放和经济效益。为此,要求做到:

(一)各县镇要根据国家计委和国务院贫困地区经济开发领导小组联合召开的贫困地区二〇〇年科技、经济、社会发展规划会议的精神,集中力量,认真搞好长远和近期开发规划。凡违反规划论证具有科学性和可行性的开发规划,不要因县领导层变动而扯起个别领导人的更替而随意变动。

(二)各县镇要把开发规划分解成具体开发项目,普遍建立项目库,并注重根据情况变化,筛选、增减、调整项目,搞好项目储备。要做到项目有领导,不要资金等项目。

(三)各级经济开发领导部门要及时组织银行、财政等投资部门和其它业务部门共同搞好项目评估论证,改变目前论证不充分、审批不及时或互相扯皮的状况。各业务部门要对批准实施的项目及时归口管理,提供配套服务,保证项目顺利执行,取得预期效果。

七、把智力开发摆到重要的位置

贫困地区经济开发归根到底是要人的智力开发。从长远看,发展基础教育是提高贫困地区劳动者素质的重要出路。但在目前情况下,提高素质的主要办法是,转变观念,放宽政策,把现有一切可以有所作为的人才发掘出来,带领群众脱贫致富,同时以在乡知识青年为重点,开展大规模的农民技术培训。

(一)大量启用农村乡土人才。启用乡土人才要解决两个问题,一是改变陈旧观念,把农村能人作为人才的一个重要组成部分;二是清除各种“左”的影响,为乡土人才脱颚而出创造良好的环境和条件。各级工商、银行、税务等有关部门要积极配合支持带领群众脱贫致富的能人,真正放宽政策。

(二)因地制宜地人才,吸引外地人才。要制定政策,采取措施,尽快解决贫困地区人才大量外流问题。在充分发挥当地人才作用的同时,要广泛吸引一切可以到贫困地区去的国家机关、大专院校、科研单位及社会上专门才能、专业知识的人,到贫困地区来承包开发项目,领办乡镇企业,兴办各种扶贫经济实体。无论是外地来的还是本地的知识分子,一律按在经济开发中的贡献大小确定报酬和本体的优惠条件。

(三)有计划知识青年为重点,认真做好农村职业技术教育和成人教育,以知识开展对农民的专业技术培训。要根据项目开发的需要,采取多种形式,尽快使每个贫困户有一个劳动力掌握一项实用技术。在乡初中、高中毕业生年轻有文化,而且有要求改变贫困落后面貌的强烈愿望,是贫困地区发展的希望所在,要把他们作为当前智力开发的主要对象,使他们迅速成长为经济开发的带头人。当地中小学也要根据自己的条件和可能,为农民脱贫致富做出贡献。

各级财政部门要督促落实从支援不发达地区发展资金中拿出的、相当于专项贴息款5%的技术培训费。

(四)轮训干部,提高各级干部对经济开发的领导水平。从今年起到明年上半年,国务院贫困地区经济开发领导小组要把全国300多个重点贫困县的2000名干部普遍轮训一遍。其他贫困县以及所有贫困县的基层干部,由省、地、县分别安排培训。

八、把科学技术作为经济开发的支柱

依靠科学技术进步,开辟脱贫致富门路,要把发展以科技

地矿厅下属的矿产开发公司,由该公司在5个贫困县开发了14个矿点,发动当地群众开采矿石,公司负责技术培训和矿石收购。既开展了矿产公司的工作,又带动了大批贫困农民脱贫致富。

国家拿出专项专项贷款,有选择地贷给省、自治区,由他们委托发达地区有扩大生产能力的企业到贫困地区投资办企业,也可以委托给发达省、市的企业到不发达省、市投资办企业,这是促使我国东西部经济联结、发展的一项积极措施。国家委托给企业办厂的钱只是“药引子”,它可以把发达地区的资金、人才,连同先进的技术、管理、生产诀窍以及销售渠道一起输入到贫困地区,从而大大刺激贫困地区的经济开发。贫困地区可以增加税收、扩大贫困户就业和培养技术力量,增强工业基础,改变产业结构。这种办法比直接向贫困地区投入,效益不知要优越多少倍。据了解,国外也有类似的做法。如南斯拉夫对落后地区援助的办法,是由各有和国按“社会产品”(即国民收入+折旧)提取1.86%,由联邦按一定比例分给经济落后的三个共和国和一个自治省。

百色地区的领导同志谈到,他们为全区10%基地的开办,已有规划。仅粮、棉、茶、药、牧等就要建立10%基地,有具体的开发项目。但每个项目都要花很多钱,而且技术、管理人才都缺乏。如果将钱给发达地区的企业,由他们来从事开发,办企业,情况会怎样?他们都认为投入肯定少些,效益也会比他们自己办好好多。因为发达地区来办企业,可以减少山区环境破坏,信息不灵给商品生产带来的风险;而且可以在更大范围内引进人才。但是要给一些特殊的政策,主要是为了吸引国内发达地区的一些企业来这里进行开发,也就是对内开放,或者叫做西部对东部的开放。这样对发达地区的开放,可以促进西部地区经济的发展。这样,对发达地区的企业来说,一方面有国家资金进行引导,另一方面又有优惠政策的吸引,有了这两条,就有可能为改变我国在经济发达上“东富西穷”、在自然资源上“东贫西富”的状况创造一个好条件,加快开发工作的进程。

落后地区的交通等基础设施比较差,影响办企业,但这个问题是有办法解决的。办法就是以工代赈。国家从1985年开始实行的以工代赈,被这些地区欢迎。贫困地区的农民有廉价劳动力,他们是很愿接受以工代赈的办法。他们消费结构简单,人均消费量少,在这种条件下,搞基础设施(主要是把道路修好,解决一部分伙伙工程),花钱不多,可为开发这些地区创造起码的条件,这是一个不可错过的机会。

有一些山区,自然条件较差,那里的农民几乎处于同外界隔绝状态,吃粮靠调入,饮水靠下河,烧柴靠乱砍乱柴,而且地方病很多,这些地方本来就不适宜人类生存、发展,即使给再大的支持,恐怕也很难改变。在这些地方需把一部分人口转移出来,减少那里人口增长对土地的压力,使被破坏了的资源得到恢复。否则真正,那里人口外流是好事。过去长期人口不流动,是那里人口素质差,智力开发慢的一个重要原因。现在要计划地向外转移,不是由政府直接包办,而是通过经济办法,一是组织劳务输出。应当把贫困地区的劳务输出,做为人口流动的一个带头措施。据南方五省、区统计,1987年劳务输出已达1300万人。我们应帮助这类特殊贫困地区培养一批建筑行业的能人,把村里劳动力带出来,有了收入,就会有更多的人跟着出去。对这些地方人口外流不要限制。现在男的外流,女人限制,女的往外流常常受到限制,主要是担心人贩子。人贩子只会把人带出来,除了有欺骗行为外,也确实是为人们的生活条件太苦,不堪生存。因此,应当通过有组织的方式支持妇女劳务输出,这样可以避免人贩子为虎作伥。二是搬迁扶贫。在贫困地区就选择条件好的地方办工商运企业,把山区部分劳动力吸引到新城开发出来,在那里就业。可以在乡、一县范围内选择开发地点和项目,也可以跨县以上的范围,转出来的劳动力,可以承包当地农民的、中、低产田,超产部分折金分红,粮食则归外来开发者,以此解决转移人口的口粮问题。搬迁开发是历史上一种成功过的开发方式,世界上有大大小小片大的地区都用过这种开发方式兴旺发达起来过。我国历史上也有类似的情况。这项工作不易象劳务输出那样简单,开始只能在较小范围内试行。

为支柱的商品经济上突出地位。

(一)要结合“重大计划”和“丰收计划”的实施,认真组织力量抓好现有科学技术成果的推广和应用。一是要结合当地的优势进行推广,比如粮食、畜牧、林业等方面的高产经验,积极推广,大力推广。二是利用技术市场积极从外地引进最新需要的科技成果,提高生产水平,取得更大的经济效益。

(二)采取多种措施,充分发挥科研单位、大专院校、群众团体和民主党派智力扶贫的作用,帮助制定和完善经济开发规划,进行咨询指导,参与各项经济技术决策,建立技术试验、示范基地。在有条件的地方,可以聘请科技专家担任贫困县的经济技术顾问。

(三)科技扶贫既要重视有偿服务,也要强调发扬扶贫济困的精神。对那些为贫困地区发展做出过贡献的科技人员要给予表彰和奖励。为使更多的科技人员投身这项事业,各省(区)和国务院有关部门应制定必要的鼓励政策。

九、贫困县要把带领群众解决温饱、脱贫致富作为全部工作的中心任务

县一级领导是搞好贫困地区经济开发的关键,因此,各县镇要把带领群众解决温饱、脱贫致富作为全部工作的中心任务,要真正摆上议事日程。一个贫困县的工作重点是转移到经济建设上,主要看这一条。所以,县的主要负责同志要亲自抓,全力以赴,不能仅以交给某个业务部门或几个人去办。

加强对经济开发工作的领导,各个(区)要作为贫困县配备坚强的领导班子,并坚持保持相对稳定;省、地、县都要选拔得力干部,健全和充实经济开发办事机构。对于勇于开拓进取、扶贫成绩突出的干部,要支持、要保护、要表彰奖励。

贫困县各级干部以及各机关、各部门派到贫困地区去的干部,都要深入基层,帮助群众树立自力更生、艰苦创业、治穷致富的精神,帮助加强基层领导骨干的建设,要提倡先富帮后富,富户帮穷户。要因地制宜地帮助贫困户找到脱贫的路子和办法,把工作做到实处。

贫困县要做到经济开发和计划生育两手抓,尽快改变某些地区人口增长超过粮食增长和经济发展的非正常状况。

十、国家机关各部门要为贫困地区经济开发做出更大贡献

贫困地区经济开发是一项综合治贫工程。中央和地方各部门,都要把贫困地区经济开发纳入工作计划,在各自的业务范围内,尽可能给予更多的支持。对帮助贫困地区发展的几个突出问题,如人畜饮水、库区移民、农电、公路、地方病、智力开发等问题,各个有关部门要尽快专门研究,采取有力的措施,协同行动,认真解决。

今后,各部门在制定指导全局发展的统一政策时,要充分考虑贫困地区的具体情况,切忌采取一刀切的做法。

国家机关各部门有重点地帮助一片贫困地区脱贫致富,是一项有措施。现在,已有一些部门派出了工作组、工作队、分片联系、帮助贫困地区,做了大量工作,创造了许多好经验。各省、自治区厅局开展对口支援,不但扶贫办做了很大成绩。对此,要充分肯定,继续发扬,坚持下去。各级领导机关每年要进行一次总结检查,对在扶贫工作中作出贡献的部门、单位和个人要给予表彰奖励。

加强贫困地区经济开发工作

(上接第一版)

(三)有领导地组织劳务输出。劳务输出是投资少、见效快,既能致富致富,又能开发智力的重要产业,要高度重视,大力发展。

就一个地区来说,无论发展什么产业,都要因地制宜、发挥优势,相相结合,连片开发,逐步形成有一定规模的商品生产基地,要以产品加工为龙头,系列开发,综合利用,创造自己的主导产业和有竞争力的拳头产品。

组织千家万户发展商品生产,必须搞活流通,强化服务,建立、健全社会化服务体系。要提倡多方办系列化综合服务。农村供销社以及商业、粮食、外贸等部门,过去是以售后服务为重点,现在要结合农村经济体制改革,扩大服务范围,增加产前、产中的服务。农业、畜牧、林业、水利、农机、林业、科技等部门的服务组织,过去以技术服务为重点,现在要增加产前和产后的服务,并允许他们逐步办成服务型的经济实体,充分发挥行业服务的作用。同时,要大力支持 and 鼓励农村能人、专业户、联户兴办各种服务型经济组织,聘请民间能人参加,建立各种行业协会。随着经济体制改革的深入发展,要逐步将政府组织生产的一些职能转移给服务组织和行业协会,使它们成为联系千家万户、发展商品经济的主要力量。

三、因地制宜,兴办乡村扶贫经济实体

扶贫到户不完全是把扶贫资金直接分配到户,对那些素质低、缺乏经营能力的贫困户,主要是依靠能人兴办扶贫经济实体,工作到户、服务到户、收益到户、解决到户。

兴办扶贫经济实体是群众的创造。目前,已经发展起来的扶贫经济实体,大多是龙头企业,不仅直接安排了一批贫困户劳力就业,而且带动了周围大批贫困户发展商品生产。这种“扶持一个点,安排一批人,带动一大片”的做法,突破了就贫困户谈贫困户问题的传统做法,提高了资金的使用效益和还款能力,改变了完全依靠乡干部和行政手段送钱送物的老办法,闯出了依靠经济组织扶贫的新路子。从现在起,还没有扶贫经济实体的地方要试办,已办起来的地方,要总结经验,逐步发展。

(一)扶贫经济实体,必须以扶贫为使命,以办龙头企业为重点,具安置一批贫困户就业,带动一批贫困户发展生产的双重功能。

(二)扶贫经济实体,国家企事业单位可以办,集体可以办,农村能人和城市下乡的科技人员也可以办。谁有条件办,谁办得好就扶持谁。

(三)无论谁办扶贫经济实体,开发什么项目,扶持多少钱,安置多少户,带动多少户等,都要有明确的规定,都要经过严格审核和审查。

(四)对扶贫经济实体的资金支持要采取多种形式,可以直接扶持,也可以由贫困户带入股,也可以采取其它形式。

(五)各地要根据实际情况,参照政府部门办福利工厂的作法,制定扶持扶贫经济实体发展的优惠政策和管理办法。

四、扶贫项目要公开招租,实行承包开发

为了提高扶贫资金的使用效益,要把竞争机制引入贫困地区的经济开发。今后凡是适合承包开发的扶贫项目都要公开招

项目准备和管理是当前经济开发中的一个薄弱环节。主要

标。项目招租既要对内,也要对外,小型项目可以承包给当地

有技术专长、有经营能力、敢于承担风险的人去办;资金数额较大、技术和管理水平要求较高,当地没有能力开发的项目,以及经济效益不好的企业,要引进发达地区、大中城市、工商企业、科研单位、大专院校,以及社会上工程技术人员到贫困地区承包开发。通过这种形式,突破就贫困地区解决

贫困地区问题的小圈子,把外部的先进技术、企业管理经验、产品销售渠道一起带到贫困地区,深化已有的对口支援、横向联系,把贫困地区开发与发达地区的发展结合起来。

招租要由省、地、县分别不同情况具体组织。承包项目的形式可以灵活多样,可以由承包人和承包人独立经营,也可以联营,或采取其它形式。对外承包,一般是贫困地区出资金、资源、场地、劳务,承包拿出技术、设备,并可直接经营管理,也可以出方协商解决。产品处理权及其它具体产品项目由双方协议解决。无论对内对外承包,都要明确开发什么产品,投资数量,经济效益,解决多少贫困户的问题,并签订承包合同,办理公证手续。各地应制订相应的有吸引力的优惠政策。

此外,各省(区)还可以拿出一部分扶贫资金,直接交给省(区)内外发达地区和中等城市的先进企业,到指定的贫困县进行经济开发的试验,以总结经验,探索新的投资方式。

五、资金要按使用效益分配

扶贫资金使用效益好坏是衡量经济开发成功与否的重要标志。目前,资金投入量并不算少,但统筹规划、配合使用不够,经济效益还有待于进一步提高。

(一)省、地、县都要弄清来自各个渠道的扶贫资金究竟有多少,然后根据“统一规划、统筹安排、渠道不乱、用途不变、相对集中、重点使用”的原则,把中央和地方用于贫困地区的相关扶贫资金都使用起来,使各方面的扶贫资金有机结合,形成整体效益。

(二)对扶贫资金的使用效益要有明确的评价标准:一是扶持的贫困户能不能按期解决温饱问题;二是信贷资金和其它有偿资金能不能如期归还;各地可以根据不同情况作出具体规定。

(三)严格按经济效益分配使用资金。目前,国家对省仍暂时按贫困户人口分配扶贫资金,但省对县要打破按人口分钱吃大锅饭的作法,哪个县项目选得好,资金管理得好,经济效益高,就多给扶贫资金;反之则少给扶贫资金;对那些胡花钱、不讲效益的县,要追究责任,加强领导,否则暂停使用扶贫资金。

今年年底,各省、自治区要组织有领导干部和专业人员参加的扶贫项目评审小组,进行一次普遍检查,根据检查情况拟定明年扶贫资金分配方案。国务院贫困地区经济开发领导小组办公室要组织专家评审组重点抽查。今后,定期抽查要作为一项制度。

(四)各项扶贫资金都要按资金、计划进行,适时投放,加速周转。银行、财政等投资部门要通力合作,简化手续,力争将年度扶贫开发资金在春耕生产前下达到县。各县经济开发部门和项目管理单位,要协助投资部门积极回收贷款和其它有偿资金。

六、功夫要花在项目的准备和管理上

项目准备和管理是当前经济开发中的一个薄弱环节。主要

