

中华人民共和国全国人民  
代表大会常务委员会委员长令  
第一号

中华人民共和国第五届全国人民代表大会第二次会议于一九七九年七月一日通过了修正的《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》，现予公布，自一九八〇年一月一日起施行。

中华人民共和国全国人民代表大会常务委员会委员长 叶剑英

一九七九年七月四日

第一章 总则

第一条 省、自治区、直辖市、自治州、县、自治县、市、市辖区、镇设立人民代表大会和人民政府。

人民公社设立人民代表大会和管理委员会。

第二条 县级以上地方各级人民代表大会设立常务委员会。

第二章 地方各级人民代表大会

第三条 地方各级人民代表大会都是地方国家权力机关。

第四条 省、自治区、直辖市、自治州、设区的市的人民代表大会代表由下一级的人民代表大会选举；县、自治县、不设区的市、市辖区、人民公社、镇的人民代表由选民直接选举。

地方各级人民代表大会代表名额和代表产生办法由选举法规定。各行政区域内的少数民族应当有适当的代表名额。

第五条 省、自治区、直辖市的人民代表大会每届任期五年。自治州、县、自治县、市、市辖区的人民代表会每届任期三年。人民公社、镇的人民代表会每届任期两年。

第六条 省、自治区、直辖市的人民代表大会根据本行政区域的具体情况和实际需要，在和宪法、法律、政策、法令、政令不抵触的前提下，可以制订和颁布地方性法规，并报全国人民代表大会常务委员会和国务院备案。

第七条 县级以上地方各级人民代表大会行使下列职权：

（一）在本行政区域内，保证宪法、法律、政策、法令、政令和上级人民代表大会决议的遵守和执行，保证国家计划和国家预算的执行；

（二）审查和批准本行政区域的国民经济计划和预算、决算；

（三）讨论、决定本行政区域的政治、经济、文化、教育、卫生、民政、民族工作的重大事项；

（四）选举本级人民代表大会常务委员会的组成人员；

（五）决定省长、副省长，自治区主席、副主席，市长、副市长，州长、副州长，县长、副县长，区长、副区长的人选；

（六）省、自治区、直辖市的人民代表大会选举本级人民法院院长和中级人民法院院长；

自治州、县、自治县、市、市辖区的人民代表会选举本级人民法院院长；

（七）省、自治区、直辖市的人民代表大会选举本级人民检察院检察长和人民检察院分院检察长；

自治州、县、自治县、市、市辖区的人民代表会选举本级人民检察院检察长；

选出的人民检察院检察长，须报经上级人民检察院检察长提请该级人民代表大会常务委员会批准；

（八）选举上一级人民代表大会代表；

（九）听取和审查本级人民代表大会常务委员会的工作报告；

（十）听取和审查本级人民政府和人民法院、人民检察院的工作报告；

（十一）改变或者撤销本级人民政府的不适当的决议和命令；

（十二）改变或者撤销下一级人民代表大会的不适当的决议和下一级人民政府的不适当的决议和命令；

（十三）保护社会主义的全民所有的财产和劳动群众集体所有的财产，保护公民私人所有的合法财产，维护社会秩序，保障公民的人身权利、民主权利和其他权利；

（十四）保障人民公社基本核算单位应有的自主权；

（十五）保障少数民族的权利；

（十六）保障妇女男子有平等的政治权利、劳动权利、同工同酬和其他权利。

第八条 人民公社、镇的人民代表会行使下列职权：

（一）在本行政区域内，保证宪法、法律、政策、法令、政令和上级人民代表大会决议的遵守和执行；

（二）在职权范围内通过和发布决议；

（三）根据国家计划，制定本行政区域的经济、文化事业和公共事业的建设计划；

（四）决定本行政区域民政工作的实施计划；

（五）选举人民公社主任、副主任、管理委员会委员，决定镇长、副镇长的人选；

（下转第三版）

采用多种形式开展法律宣传

《法学研究》等刊物编辑部就如何发挥法律的威力召开座谈会

据新华社北京七月四日电 《法学研究》、《民主与法制》、《人民公安》、《人民检察》、《人民法院》五个刊物的编辑部七月三日联合举行座谈会，邀请在京的一些政法部门和政法院系的同志，座谈如何宣传好人大通过的七项法律的问题。

发言的同志一致认为，五届人大二次会议通过了七个法律，这是建国以来从未有过的，说明这次大会真正贯彻了党的三中全会关于加强民主与法制的决定精神。当前，迫切需要开展法律宣传工作，把法律这个保护人民、打击敌人的有力武器交给人民，以发挥

法律的威力。大家认为，为了提高广大干部、群众对法律的认识，当前应当动用各方面的宣传力量，采用多种形式进行法律宣传，真正做到家喻户晓。特别要多搞一些通俗性的、知识性的读物。报刊可以开设法律问答专栏，选登一些典型案例。中小学可开设法律课。

一些同志认为，法律执行得如何，在很大程度上取决于各级党委是否懂法、重视法、依法办事。宣传法律，首先就要向各级领导干部作宣传。他们建议各地党校也应开设法律课。

中华人民共和国全国人民  
代表大会常务委员会委员长令  
第二号

中华人民共和国第五届全国人民代表大会第二次会议于一九七九年七月一日通过了修正的《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》，现予公布，自一九八〇年一月一日起施行。

中华人民共和国全国人民代表大会常务委员会委员长 叶剑英

一九七九年七月四日

第一章 总则

第一条 根据中华人民共和国宪法，制定全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法。

第二条 全国人民代表大会的代表，由省、自治区、直辖市、设区的市、自治州的人民代表会的代表，由下一级人民代表大会的代表，由选民直接选出。

第三条 年满十八周岁的中华人民共和国公民，不分民族、种族、性别、职业、社会出身、宗教信仰、教育程度、财产状况和居住期限，都有选举权和被选举权。

依照法律被剥夺政治权利的人没有选举权和被选举权。

第四条 每一选民在一次选举中只有一个投票权。

第五条 人民解放军单独进行选举，选举办法另订。

第六条 华侨代表的产生办法另订。

第七条 全国人民代表大会常务委员会主持全国人民代表大会代表的选举。省、自治区、直辖市、设区的市、自治州的人民代表会常务委员会主持本级人民代表大会代表的选举。在地方人民代表大会常务委员会成立以前，由地方行政机关主持。

不设区的市、市辖区、县、自治县、人民公社、镇设立选举委员会，主持本级人民代表大会代表的选举。不设区的市、市辖区、县、自治县的选举委员会受本级人民代表大会常务委员会的领导。人民公社、镇的选举委员会受人民公社管理委员会、镇人民政府的领导。

第八条 全国人民代表大会和地方各级人民代表大会的选举经费，由国库开支。

第二章 地方各级人民代表大会代表名额

第九条 地方各级人民代表大会代表的名额，由各省、自治区、直辖市的人民代表大会常务委员会，按照便于召开会议、讨论问题和解决问题的原则，并考虑民族、各地区、各方面都有适当数量的代表的原则自行决定，并报全国人民代表大会常务委员会备案。

第十条 自治州、县、自治县人民代

表大会代表的名额，由本级人民代表大会常务委员会按照农村每一代表所代表的人口数四倍于镇每一代表所代表的人口数的原则分配。人口特少的人民公社、镇，也应有代表参加。

第十一条 直辖市、市、市辖区的农村每一代表所代表的人口数，应多于市区每一代表所代表的人口数。

第十二条 省、自治区人民代表大会代表的名额，由本级人民代表大会常务委员会按照农村每一代表所代表的人口数五倍于城市每一代表所代表的人口数的原则分配。

第三章 全国人民代表大会代表名额

第十三条 全国人民代表大会的代表，由省、自治区、直辖市的人民代表大会和人民解放军选举产生。

全国人民代表大会代表的总名额不超过三千五百人。名额的分配由全国人民代表大会常务委员会根据实际情况决定。

第十四条 省、自治区、直辖市应选全国人民代表大会代表的名额，由全国人民代表大会常务委员会按照农村每一代表所代表的人口数八倍于城市每一代表所代表的人口数的原则分配。

第十五条 全国少数民族应选全国人民代表大会代表，由全国人民代表大会常务委员会参照各少数民族的人口数和分布等情况，分配给各省、自治区、直辖市的人民代表大会选出。人口特少的民族，至少也应有代表一人。

第四章 各少数民族的选举

第十六条 有少数民族聚居的地方，每一聚居的少数民族都应有代表参加当地的人民代表大会。

聚居境内同一少数民族的总人口数占境内总人口数百分之十以上的，每一代表所代表的人口数应相当于当地人民代表大会每一代表所代表的人口数。

聚居境内同一少数民族的总人口数不及境内总人口数百分之十的，每一代表所代表的人口数，可以少于当地人民代表大会每一代表所代表的人口数，但不得少于二分之一。人口特少的民族也应有代表一人。

（下转第三版）



加强法制 发扬民主 促进四化

第五届全国人民代表大会第二次会议是一次共商四化大计的会议，也是一次重要的立法会议。华国锋总理在政府工作报告中提出了许多加强社会主义民主和社会主义法制的措施，强调指出：“为了巩固我国由工人阶级领导的全体劳动人民当家作主的社会主义国家制度，巩固我国安定团结地进行社会主义现代化建设的政治基础，充分发挥全体人民在现代化建设中的积极性创造性，并且努力保证我国在政治制度上再不存在林彪、‘四人帮’一类阴谋家可以利用来进行反革命复辟的严重漏洞，迫切要求我们加强社会主义民主和社会主义法制。”这是我们建国三十年来无产阶级专政历史经验的总结，也是我们在新的历史时期建设社会主义现代化事业的必由之路。人大常委会向会议提交了《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》、《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》、《中华人民共和国人民法院组织法》、《中华人民共和国人民检察院组织法》、《中华人民共和国刑法》、《中华人民共和国刑事诉讼法》、《中华人民共和国中外合资经营企业法》共七项法律草案，人大常委会法制委员会彭真主任向会议作了说明。这七项法律已经会议审议通过，陆续公布，将定期实行。这是我国人民政治生活中的一件大事。我们的国家在民主和法制的道路上迈开了很大的一步。

我国老一辈无产阶级革命家，在建立社会主义法制方面，倾注了大量的心血，作出了不可磨灭的贡献。建国以来制定的各种法律、法令和其它法规，对于保障人民的民主权利，保障社会主义革命和社会主义建设事业的胜利进行，曾经起了重要的作用。但是，由于林彪、“四人帮”的破坏，我国社会主义法制遭到严重摧残。上至按照合法程序选举产生

的各级政府领导人，下至平民百姓，都吃够了无法无天的苦。粉碎“四人帮”以后，广大人民群众热切盼望健全和完善社会主义法制，切实保障宪法所规定的人民民主权利。人大常委会及其法制委员会为此进行了积极而有成效的工作。五届人大二次会议通过的七个法律，是吸取了以往法制建设的经验教训，经过反复讨论，集思广益制定的。它们体现了我国九亿人民的共同利益和愿望，体现了实行社会主义民主、巩固无产阶级专政的历史要求，体现了法律作为上层建筑，要很好地为经济基础服务的职能。这七项法律的颁布和实施，一定会大大促进我国的政治民主化，促进我国的四个现代化建设。

我们是社会主义国家，巩固我国由工人阶级领导的全体劳动人民当家作主的社会主义国家制度，是我们加强法制的根本指导思想。这就要求我们通过法律，保障全体人民管理国家的权利。长期以来，不少同志仅仅把民主看作是一个作风问题，有些同志甚至把民主看作是一种点缀，可多可少，可有可无。这显然是错误的。民主是一种国家制度，社会主义民主问题首先是社会主义国家的国家制度问题。实行社会主义民主，就是要让全体人民享有管理国家的最高权力，这是社会主义制度不可动摇的政治原则。背离了这个原则，就是对于社会主义国家性质的破坏。这个原则决定了在我们这样的社会主义国家里，应该有比过去任何时代更广泛、更高度的民主，应该是历史上从未有过的绝大多数人有名有实的统治。我国封建主义的历史很长，新中国是直接从中封建半殖

民地社会脱胎而来，专制主义、官僚主义、家长作风等封建意识形态、伦理道德观念影响深重，又由于林彪、“四人帮”的肆意破坏，加上我们认识和工作上的缺点和错误，我国的民主制度是很不完善的。这是我国上层建筑与经济基础不相适应的一个亟待改变的重要方面。这次会议通过的法律，对于扩大人民民主，保证和便于九亿人民管理国家大事，作了明确的规定。地方人民代表大会和人民政协组织法以及人民代表大会选举法，对地方政权建设和选举制度作了一些重要改革：将权力机关同行政机关分开，县和县以上地方各级人民代表大会设立常务委员会；地方各级革命委员会改为地方各级人民政府；县一级人民代表大会代表由间接选举改为直接选举。这些改革将加强人民对县以上各级地方政府的管理和监督，有利于人民自由行使选举权利和罢免权利，是人民当家作主的重要保证。

安定团结地发展现代化建设，是我国各民族全体人民的根本利益。我们的法律要保障人民的这个根本利益，巩固和发展安定团结的政治局面，调动人民群众建设社会主义的积极性、创造性，促进四化建设的发展。建国以来的实践表明：什么时候法制受到尊重，民主生活比较正常，政治局就比较安定，经济发展就比较快；什么时候法制遭到破坏，民主生活不正常，政治局就不那么安定，经济发展就缓慢，甚至停滞、倒退。没有健全的社会主义法制，人民的民主权利和其他权利得不到法律的保障，各种侵犯人民权利、损害人民利益的行为得不到法律的约束和制裁，人民群众的积极性就受到打击，安定团结的局面就遭到破坏，现代化建设也就没有保证。（下转第四版）



## 中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法

(上接第一版)

(六) 听取和审查人民公社管理委员会、镇人民政府的工作报告;

(七) 改变或者撤销人民公社管理委员会、镇人民政府的不适当的决议和命令;

(八) 保护社会主义的全民所有的财产和劳动群众集体所有的财产, 保护公民私人所有的合法财产, 维护社会秩序, 保障公民的人身权利、民主权利和其他权利;

(九) 保障人民公社基本核算单位应有的自主权;

(十) 保障少数民族的权利;

(十一) 保障妇女男子有平等的政治权利、劳动权利、同工同酬和其他权利。

少数民族聚居的人民公社、镇的人民代表大会在行使职权的时候, 应当采取适合民族特点的具体措施。

第九条 地方各级人民代表大会有权罢免本级人民政府的组成人员。县级以上地方各级人民代表大会有权罢免本级人民代表大会常务委员会的组成人员和由它选出的人民法院院长、人民检察院检察长。罢免人民检察院检察长, 须报经上级人民检察院检察长提请该级人民代表大会常务委员会批准。

第十条 县级以上地方各级人民代表大会会议由本级人民代表大会常务委员会召集。

人民公社、镇的人民代表大会会议由人民公社管理委员会、镇人民政府召集。

第十一条 地方各级人民代表大会会议每年至少举行一次。

经过五分之一代表提议, 可以临时召集本级人民代表大会会议。

第十二条 地方各级人民代表大会举行会议的时候, 选举主席团主持会议。

县级以上地方各级人民代表大会设秘书长一人, 副秘书长若干人。秘书长的人选由人民代表大会会议通过; 副秘书长的人选由主席团决定。

第十三条 地方各级人民代表大会举行会议的时候, 可以设立代表资格审查委员会、议案审查委员会和其他需要设立的委员会, 在主席团领导下进行工作。

第十四条 地方各级人民代表大会举行会议的时候, 主席团、常务委员会、本级人民政府和代表(有三人以上附议), 都可以提出议案。

向地方各级人民代表大会会议提出的议案, 由主席团提请人民代表大会会议讨论, 或者交付议案审查委员会审查后提请人民代表大会会议讨论。

第十五条 地方各级人民代表大会进行选举和通过决议, 以全体代表的过半数通过。

第十六条 省长、副省长, 自治区主席、副主席, 市长、副市长, 州长、副州长, 县长、副县长, 区长、副区长, 镇长、副镇长, 人民公社管理委员会的组成人员, 县级以上地方各级人民代表大会常务委员会的组成人员和人民法院院长、人民检察院检察长的人选, 由本级人民代表大会主席团或者代表联合提名。候选人名额一般应多于应选人名额。如果所提候选人名额过多, 可以进行预选, 根据较多数人意见, 确定正式候选人名单。

选举采用无记名投票方式。代表对于确定的候选人, 可以投赞成票, 可以投反对票, 可以另选其他任何选民, 也可以弃权。

第十七条 地方各级人民代表大会举行会议的时候, 本级人民政府所属各工作部门负责人和人民法院院长、人民检察院检察长可以列席。

第十八条 地方各级人民代表大会举行会议的时候, 代表向本级人民政府和它所属各工作部门以及人民法院、人民检察院提出的质询, 经过主席团提交受

质询的机关。受质询的机关必须在会议中负责答复。

第十九条 县级以上地方各级人民代表大会代表, 非经本级人民代表大会常务委员会同意, 不受逮捕或者审判。如果因为现行犯被拘留, 执行拘留的机关必须立即报告该级人民代表大会常务委员会。

第二十条 地方各级人民代表大会代表在出席人民代表大会会议和执行代表职务的时候, 国家根据需要给以往返的旅费和必要的物质上的便利或者补贴。

第二十一条 地方各级人民代表大会代表应当和原选举单位或者选民保持密切联系, 宣传法律、法令和政策, 协助本级人民政府推行工作, 并且向人民代表大会和它的常务委员会、人民政府反映群众的意见和要求。

省、自治区、直辖市、自治州、设区的市的人民代表大会代表可以列席原选举单位的人民代表大会会议。

县、自治县、不设区的市、市辖区、人民公社、镇的人民代表大会代表分工联系选民, 有代表三人以上的居民地区或者生产单位可以组织代表小组, 协助本级人民政府推行工作。

第二十二条 省、自治区、直辖市、自治州、设区的市的人民代表大会代表受原选举单位的监督; 县、自治县、不设区的市、市辖区、人民公社、镇的人民代表大会代表受选民的监督。

地方各级人民代表大会代表的选举单位和选民有权随时撤换自己选出的代表。代表的撤换必须由原选举单位以全体代表的过半数通过, 或者由原选区以选民的过半数通过。

第二十三条 地方各级人民代表大会代表因故不能担任代表职务的时候, 由原选举单位或者由原选区选民补选。

第二十四条 自治区、自治州、自治县的自治机关除行使本法规定的职权外, 依照法律规定的权限行使自治权。

**第三章 县级以上地方各级人民代表大会常务委员会**

第二十五条 省、自治区、直辖市、自治州、县、自治县、市、市辖区的人民代表会设立常务委员会。县级以上地方各级人民代表大会常务委员会是本级人民代表大会的常设机关, 对本级人民代表大会负责并报告工作。

第二十六条 县级以上地方各级人民代表大会常务委员会由本级人民代表大会在代表中选举主任一人、副主任若干人和委员若干人组成。

常务委员会的组成人员不兼任本级人民政府、人民法院、人民检察院的组成人员;

常务委员会组成人员的名额:

(一) 省、自治区、直辖市三十五人至六十五人, 人口特多的省不超过八十五人;

(二) 自治州、市十三人至三十五人, 人口特多的县不超过四十五人;

(三) 县、自治县、市辖区十一人至十九人, 人口特多的县、市辖区不超过二十九人。

第二十七条 省、自治区、直辖市的人民代表大会常务委员会在本级人民代表大会闭会期间, 根据本行政区域的具体情况和实际需要, 在和宪法、法律、政策、法令、政令不抵触的前提下, 可以制定和颁布地方性法规, 并报全国人民代表大会常务委员会和国务院备案。

第二十八条 县级以上地方各级人民代表大会常务委员会行使下列职权:

(一) 领导或者主持本级人民代表大会代表的选

(二) 召集本级人民代表大会会议;

(三) 讨论、决定本行政区域的政治、经济、文化、教育、卫生、民政、民族工作的重大事项;

(四) 根据本级人民政府的建议, 决定对本行政区域国民经济计划和预算的部分变更;

(五) 监督本级人民政府、人民法院和人民检察院的工作, 联系本级人民代表大会代表, 受理人民群众对上述机关和国家工作人员的申诉和意见;

(六) 改变或者撤销下一级人民代表大会的不适当的决议;

(七) 在本级人民代表大会闭会期间, 决定副省长、自治区副主席、副市长、副州长、副县长、副区长的个别任免; 在省长、自治区主席、市长、州长、县长、区长因故不能担任职务的时候, 决定代理的人选;

(八) 决定本级人民政府秘书长、厅长、局长、主任、科长的任免, 报经国务院或者上一级人民政府批准;

(九) 按照人民法院组织法和人民检察院组织法的规定, 任免人民法院副院长、庭长、副庭长、审判员委员会委员、审判员, 任免或者批准任免人民检察院副检察长、检察委员会委员、检察员;

(十) 在本级人民代表大会闭会期间, 补选上一级人民代表大会出缺的代表和撤换个别代表;

(十一) 决定授予地方的荣誉称号。

第二十九条 常务委员会会议由主任召集, 每两个月至少举行一次。

常务委员会的决议, 由常务委员会以全体组成人员的过半数通过。

第三十条 常务委员会根据工作需要, 设立办事机构。

**第四章 地方各级人民政府**

第三十一条 地方各级人民政府, 是地方各级人民代表大会的执行机关, 是地方各级国家行政机关。

第三十二条 地方各级人民政府都对本级人民代表大会和上一级国家行政机关负责并报告工作。县级以上地方各级人民政府在本级人民代表大会闭会期间, 对本级人民代表大会常务委员会负责并报告工作。

全国地方各级人民政府都是国务院统一领导下的国家行政机关, 都服从国务院。

第三十三条 省、自治区、直辖市的人民政府分别由省长、副省长, 自治区主席、副主席, 市长、副市长和秘书长、厅长、局长、委员会主任等组成。

自治州、县、自治县、市、市辖区的人民政府分别由州长、副州长, 县长、副县长, 市长、副市长, 区长、副区长和局长、科长等组成。

镇人民政府设镇长、副镇长。人民公社管理委员会由主任、副主任和委员若干人组成。

第三十四条 省、自治区、直辖市的人民政府每届任期五年。自治州、县、自治县、市、市辖区的人民政府每届任期三年。人民公社管理委员会、镇人民政府每届任期两年。

第三十五条 县级以上地方各级人民政府行使下列职权:

(一) 执行本级人民代表大会和它的常务委员会的决议, 以及上级国家行政机关的决议和命令, 规定行政措施, 发布决议和命令;

(二) 领导所属各工作部门和下级人民政府的工作;

(三) 改变或者撤销所属各工作部门的不适当的命令、指示和下级人民政府的不适当的决议、命令;

(四) 依照法律的规定任免和奖励国家机关工作人员;

(五) 执行经济计划和预算, 管理本行政区域内

经济、文化建设和民政、公安等工作;

(六) 保护社会主义的全民所有的财产和劳动群众集体所有的财产, 保护公民私人所有的合法财产, 维护社会秩序, 保障公民的人身权利、民主权利和其他权利;

(七) 保障人民公社基本核算单位应有的自主权;

(八) 保障少数民族的权利和尊重少数民族的风俗习惯, 省人民政府并帮助本省各少数民族聚居的地方实行区域自治, 帮助各少数民族发展政治、经济和文化的建设事业;

(九) 保障妇女男子有平等的政治权利、劳动权利、同工同酬和其他权利;

(十) 办理上级国家行政机关交办的其他事项。

第三十六条 人民公社管理委员会、镇人民政府行使下列职权:

(一) 执行本级人民代表大会的决议和上级国家行政机关的决议和命令, 发布决议和命令;

(二) 领导本级人民代表大会代表的选举;

(三) 召集本级人民代表大会会议;

(四) 管理本行政区域内经济、文化建设和民政、公安等工作;

(五) 保护社会主义的全民所有的财产和劳动群众集体所有的财产, 保护公民私人所有的合法财产, 维护社会秩序, 保障公民的人身权利、民主权利和其他权利;

(六) 保障人民公社基本核算单位应有的自主权;

(七) 保障少数民族的权利和尊重少数民族的风俗习惯;

(八) 保障妇女男子有平等的政治权利、劳动权利、同工同酬和其他权利;

(九) 办理上级人民政府交办的其他事项。

第三十七条 省长、自治区主席、市长、州长、县长、区长、镇长分别主持地方各级人民政府的工作。人民公社主任主持公社管理委员会的工作。

第三十八条 地方各级人民政府根据工作需要和精干的原则, 设立必要的工作部门。

省、自治区、直辖市的人民政府的厅、局、委员会等工作部门的设立、增加、减少或者合并, 由本级人民政府报请国务院批准。

自治州、县、自治县、市、市辖区的人民政府的局、科等工作部门的设立、增加、减少或者合并, 由本级人民政府报请上一级人民政府批准。

第三十九条 各厅、局、委员会、科分别设厅长、局长、主任、科长, 在必要的时候可以设副职。

办公厅、办公室设主任, 在必要的时候可以设副主任。

省、自治区、直辖市、自治州、设区的市的人民政府设秘书长一人, 副秘书长若干人。

第四十条 省、自治区、直辖市的人民政府的各工作部门受人民政府统一领导, 并且受国务院主管部门的领导或者业务指导。

自治州、县、自治县、市、市辖区的人民政府的各工作部门受人民政府统一领导, 并且受上级人民政府主管部门的领导或者业务指导。

第四十一条 省、自治区、直辖市、自治州、县、自治县、市、市辖区的人民政府应当协助设立在本行政区域内不属于自己管理的国家机关、企业、事业单位进行工作, 并且监督它们遵守和执行法律、法令和政策。

第四十二条 省、自治区的人民政府在必要的时候, 经国务院批准, 可以设立若干行政公署, 作为它的派出机关。

县、自治县的人民政府在必要的时候, 经省、自治区、直辖市的人民政府批准, 可以设立若干区公所, 作为它的派出机关。

市辖区、不设区的市的人民政府, 经上一级人民政府批准, 可以设立若干街道办事处, 作为它的派出机关。

## 中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法

(上接第一版)

第十七条 自治区、自治州、自治县和有少数民族聚居的人民公社、镇的人民代表大会, 对于聚居在境内的其他少数民族和汉族代表的选举, 适用本法第十六条的规定。

第十八条 散居的少数民族应选当地人民代表大会的代表, 每一代表所代表的人口数可以少于当地人民代表大会每一代表所代表的人口数。

自治区、自治州、自治县和有少数民族聚居的人民公社、镇的人民代表大会, 对于散居在境内的其他少数民族和汉族代表的选举, 适用前款的规定。

第十九条 有少数民族聚居在境内的市、市辖区、县、人民公社、镇的人民代表大会代表的产生, 按照当地的民族关系和居住状况, 各少数民族选民可以单独选举或者联合选举。

自治区、自治州、自治县和有少数民族聚居的人民公社、镇的人民代表大会, 对于居住在境内的其他少数民族和汉族代表的选举办法, 适用前款的规定。

第二十条 自治区、自治州、自治县制定或者公布的选择文件、选民名单、选民证、代表候选人名单、代表当选证书和选举委员会的印章等, 都应当同时使用当地通用的民族文字。

第二十一条 少数民族选举的其他事项, 参照本法有关各条的规定办理。

**第五章 选区划分**

第二十二条 不设区的市、市辖区、县、自治县、人民公社、镇的人民代表大会的代表名额分配到选区, 按选区进行选举。选区应按生产单位、事业单位、工作单位和居住状况划分。

**第六章 选民登记**

第二十三条 选民登记按选区进行。

无法行使选举权和被选举权的精神病患者, 不列入选民名单。

第二十四条 选民名单应在选举日前三十天公布, 并发给选民证。

第二十五条 对于公布的选民名单有不同意见的, 可以向选举委员会提出申诉。选举委员会对申诉意见, 应在三日内作出处理决定。申诉人如果对处理决定不服, 可以向人民法院起诉, 人民法院的判决为最后决定。

**第七章 代表候选人的提出**

第二十六条 全国和地方各级人民代表大会的代表候选人, 按选区或者选举单位提名产生。

中国共产党、各民主党派、各人民团体, 可以联合或者单独推荐代表候选人。任何选民或者代表, 有三人以上附议, 也可以推荐代表候选人。推荐时, 应向选举委员会介绍候选人的情况。

第二十七条 全国和地方各级人民代表大会代表候选人的名额, 应多于应选代表的名额。

由选民直接选举的代表候选人名额, 应多于应选代表名额的二分之一至一倍; 由地方各级人民代表大会选举上一级人民代表大会代表候选人的名额, 应多于应选代表名额的五分之一至二分之一。

第二十八条 由选民直接选举的人民代表大会代表候选人, 由各选区选民和各单位提名推荐。选举委员会汇总各方面推荐的代表候选人名单和各候选人情况, 在选举日前二十天公布并由该选区的选民小组反复讨论、民主协商, 如果所提候选人名额过多, 可以进行预选, 根据较多数代表的意见, 确定正式代表候选人名单。

第二十九条 县级以上地方各级人民代表大会在选举上一级人民代表大会代表时, 代表候选人不限于各级人民代表大会的代表。

第三十条 各党派、团体和选民, 都可以用各种

形式宣传代表候选人。但在选举日须停止对代表候选人的宣传。

### 第八章 选举程序

第三十一条 在选民直接选举人民代表大会的代表时, 各选区应设立投票站或者召开选举大会进行。投票站或者选举大会由选举委员会主持。

第三十二条 县级以上地方各级人民代表大会在选举上一级人民代表大会代表时, 由各该级人民代表大会主席团主持。

第三十三条 全国和地方各级人民代表大会代表的选举, 一律采用无记名投票的方法。

选民如果是文盲或者因残疾不能写选票的, 可以委托他信任的人代写。

第三十四条 选举人对于代表候选人可以投赞成票, 可以投反对票, 可以另选其他任何选民, 也可以弃权。

第三十五条 选民如果在选举期间外出的, 可以书面委托其他选民代为投票, 但事先须经选举委员会认可。

第三十六条 投票结束后, 由选民推选的监票、计票人员和选举委员会的人员将投票人数和票数加以核对, 作出记录, 并由监票人签字。

第三十七条 每次选举所投的票数, 多于投票人数的无效, 少于投票人数的有效。

每一选票所选的人数, 多于规定应选代表人数的作废, 少于规定应选代表人数的有效。

第三十八条 各级人民代表大会的代表候选人, 获得选区全体选民或者选举单位的代表过半数的选票时, 始得当选。

获得过半数选票的代表候选人名额超过应选代表名额时, 以得票多的当选。如遇票数相等不能确定当选人时, 应当就票数相等的候选人重新投票。

获得过半数选票的代表候选人名额少于应选代表名额时, 对不足的名额, 另行选举。

第三十九条 选举结果由选举委员会或者人民代

表大会主席团根据本法确定是否有效, 并予以宣布。

### 第九章 对代表的监督、罢免和补选

第四十条 全国和地方各级人民代表大会的代表, 受选民和原选举单位的监督。选民或者选举单位都有权罢免自己选出的代表。

罢免代表, 由选民直接选出的, 须经原选区过半数的选民通过; 由各级人民代表大会选出的, 须经该级人民代表大会过半数的代表通过, 在代表大会闭会期间, 须经常务委员会过半数的委员通过。被罢免的代表可以出席上述会议或者书面申诉意见。罢免的决议, 须报送上一级人民代表大会常务委员会备案。

第四十一条 任何公民或者单位对违法乱纪或者严重失职的代表, 都可以提出罢免的要求。

公民或者单位要求罢免代表的, 可以向各级人民代表大会常务委员会提出。受理机关必须及时组织调查, 并应听取被指控代表的申辩。

对代表的指控经查证属实后, 提交原选区或者原选举单位罢免。

第四十二条 代表在任期内, 因故出缺, 由原选区或者原选举单位补选。

县级以上地方各级人民代表大会闭会期间, 可以由本级人民代表大会常务委员会补选上一级人民代表大会代表。

### 第十章 对破坏选举的制裁

第四十三条 为保障选民自由行使选举权和被选举权, 对有下列违法行为的, 应当依法给予行政处分或者刑事处罚:

(一) 用暴力、威胁、欺骗、贿赂等非法手段破坏选举或者妨害选民自由行使选举权和被选举权的;

(二) 伪造选举文件、虚报选举票数或者有其他违法行为的;

(三) 对于控告、检举选举中违法行为的人, 或者对于提出要求罢免代表的人进行压制、报复的。

### 第十一章 附则

第四十四条 省、自治区、直辖市的人民代表大会常务委员会根据本法可以制定选举实施细则, 报全国人民代表大会常务委员会备案。

# 全国已有一千五百多所内部礼堂对外开放

黄镇部长指出，内部礼堂对外开放，是目前情况下解决影剧场少的好办法，它并能加强党政军机关和企业单位同群众的联系。这方面的潜力还很大，各地要争取更多地开放一些

新华社北京七月四日电 现在全国各地向广大群众开放的机关、企业内部礼堂、俱乐部已达一千五百多所，共有一百七十多万个席位。今后，还要继续开放一些内部礼堂、俱乐部，以满足人民群众对文化生活的要求。

这是文化部部长黄镇在六月二十九日庆祝首都第三批内部礼堂、俱乐部对外开放电影招待会上讲的话。对外开放内部礼堂、俱乐部，是文化部门为满足广大人民群众对文化生活的需要，继公售票后的又一个重要措施。从去年七月以来，全国各地陆续开放了一些内部礼堂、俱乐部，效果都比较好。仅四川省重庆市开放的内部礼堂、俱乐部就有八十所，可容纳观众

十六万三千多人，比原来二十一所影剧院总容量增加六倍多。

内部礼堂、俱乐部对外开放深受广大群众的欢迎。不少群众给文化部及有关礼堂、俱乐部来报，表示拥护这项改善人民文化生活的措施，认为这样做既方便群众，又有利国家。

黄镇指出，内部礼堂对外开放，是在国家暂时不可能花很多经费去增建影剧院的情况下，解决影剧场少的好办法；它并能加强党、政、军机关和企业单位同群众的联系。目前这方面的潜力还很大。各地文化部门要和当地党政军机关和企业事业单位协商，争取开放更多的内部礼堂和俱乐部。

## 首都内部礼堂对外开放效果好

缓和了剧场、影院的紧张状况，还为国家增加大笔收入

据新华社北京七月四日电 中共中央直属机关礼堂已于六月月底正式对外开放。与此同时对外开放的还有中国历史博物馆礼堂、第二机械工业部俱乐部、北京部队总医院礼堂、水电科学院礼堂、北京无线电厂礼堂、北京第三棉纺厂俱乐部、东方红炼油厂工人俱乐部、南苑红绿公社礼堂、中国演出公司排练场。

这是首都第三批开放内部礼堂。在过去一年内首都已有三十四个单位的内部礼堂对社会开放；在国家没有花什么投资的情况下，全市的影院、剧场就比以前增加了近一倍。

据统计，从去年七月到今年三月底，陆续开放的二十四个内部礼堂共放映电影八千八百五十多场，观众达一万余五千三百多人次；演出各种戏曲、音乐节目六百五十场次，观众六十八万多人次，使

首都剧场、电影院紧张状况大为缓和。

内部礼堂对外开放后，利用率一般达到百分之八十以上。为国家增加了大笔收入。仅第二十四个内部礼堂的统计，开放以来的九个月中，除单位增加纯收入一百零六万多元外，还上交国家利润一百多万元。

首都影剧场规划小组

还对开放内部礼堂制订了几项办法，凡对外开放的内部礼堂，体制不变，仍由各单位领导和管理，在保证本单位使用的前提下，签订对外开放合同，在开放日期由文化主管部门统一安排使用；凡属开放礼堂，尽可能和本单位的工作、宿舍区隔开，以保持原单位正常工作和生活秩序。同时，还根据国家

家、单位和礼堂工作服务人员三者利益兼顾的原则，确定了合理的营业收入分配比例。

北京市各单位内部礼堂潜力很大。但不是所有的内部礼堂都能一下子全都对外开放。北京拟定的开放内部礼堂的基本条件是：临街、交通方便、附近没有公用的影剧院。选定礼堂后，首都影剧场规划小组还帮助他们增添必需的设备、配齐工作人员，做到统筹规划，创造条件，成熟一批，开放一批。

## 满怀激情颂烈士 赞歌献给张志新

《诗刊》社和中央文艺界举办诗歌朗诵演唱会

据新华社北京七月三日电 《诗刊》社和中央人民广播电台文艺部应群众的要求，于七月二日晚举办诗歌朗诵演唱会，赞颂张志新烈士。出席五届人大二次会议和五届政协二次会议的著名电影演员白杨、赵丹、张瑞芳、秦怡、黄宗英、田华等以及在京的部分文艺工作者王玉珍、周正、殷秀峰、徐德祥等应邀参加朗诵或演唱。烈士的妹妹、中央乐团小提琴演奏员张志勤出席了朗诵演唱会，

并在会上朗诵了姐姐生前给她的书信片断。她说，姐姐的革命精神是伟大的。我们要记住她被害的教训，健全我国的社会主义法制，保卫革命，保卫人民。

会上还朗诵了赵朴初的新作《强者之歌》。那铿锵的诗句震动着人心：“顶住了‘罪名’压力如山，抛开了恩情儿女干戈，经受了种种艰难考验，把刑场当作疆场奋战。瞪丹心，照破雾漫天，握红旗，至死不屈松拳。”

## 刹住这股“盖房风”

现在，我们应县私人盖房达到了空前狂热的程度。

春耕开始前，城关镇就有几十家动工盖房了。大忙季节开始，城关镇党委一次就批准了城南的农用土地上批准了五十多家盖房。这五十多家房主中，有县委部长，有县委委员局长，有公社书记，有工厂厂长，有医院院长……所以，群众把城南这块地方叫“权威街”。全县城估计有一百五十家以上动工盖房。

私人盖房速度之快，声势之大，“机械化”程度之高，都是空前的。每天

至少有三四十部汽车和拖拉机为这些人盖房“服务”。他们除调用城里各单位机具车辆外，还大批调用农村社队的拖拉机和汽车。有一个公社的“第一把手”，从公社调出三、四部大型拖拉机，由几个人扶拖拉机，为他拉土垫地，拉砖运石，把春播工作搁置一旁。

群众说：私人盖房，公家遭殃。盖房者仍下工作不做，少则二十天，多则一月之久。另外，每家

盖房至少动用劳力二十多个，这些劳力从哪来？

我县这次“盖房热”是从春耕开始的，大批劳力被抽调。可想而知，倒春寒给春耕带来的困难怎能战胜？一个生产队长说，他们队没有一个人下地劳动，一部分人被抽调去为私人盖房，剩余的人因见别人不下地，便自己脱土坯卖钱。

县城这种“盖房风”蔓延到了农村。有些公社的第一、二把手，不是到生

产第一线指挥生产，而是把回城调动机具人马，把精力放在盖房上面。

在条件允许的情况下，私人盖房并不是不可以的。然而，象我县这种做法，实在令人不能理解。随便占用农村土地建造私人住宅，这是违反政策的，又不顾生产需要，调用运输工具和劳力。为什么“盖房”如此盛行？原来是县委在大开绿灯。有些领导干部，经常公开私搞“教育”群众：要遵守

纪，要大公无私，要努力工作。可是，他们自己却口是心非。特别是有些领导干部，把在农村的家属属搬进城市，还在城里盖房，给老婆孩子找工作。由于领导带头，农村人口大量流入城市，机关、工厂“招收”大量超编人员。这批人进城走后门安排工作，群众本来就已经忍气吞声了，领导还要更给地气，让他们盖房，就要令人气愤。

中央一再重申，干部要遵法守纪，然而有些干部，仍然利用职权，谋取私利。这样下去，还谈什么党纪？！

山西应县农机公司 续述清

已经胜利结束的五届人大二次会议正式批准了打好四化第一个战役的部署。对于决心要在这个战役中大显身手的闯将们来说，现在是东风满帆，可以破浪前进的时候了。

代表们在带着宏伟的建设蓝图即将返回各自的工作地区的时候，有一个共同的强烈的意愿，这就是：

“我们需要扎扎实实的工作。”

“我们需要更多的实干家。”

这是代表们的共同心意，九亿人民的迫切要求。

许多代表认为，粉碎“四人帮”以后，特别是党的三中全会以来，广大干部恢复和发扬了党的实事求是的光荣传统，脚踏实地，埋头苦干，做出了很好的成绩。但是，还有一些干部，有的甚至是担负着重大责任的干部，精神不振，思想作风不正。其表现形式之一，就是爱说空话，好搞形式，就是不办实事。有的代表形容他们是“进站的车，吼得凶，走得慢。”

毛泽东同志早就指出，那种对经济工作或别的有益工作一无所知、一无所能的“空头革命家”，是“毫无价值的”。列宁也曾尖锐地提出，空谈革命会断送我们的革命。现在全国人民一心奔四化，如果此风不改，不是也会断送四化吗？

要把十多年失调的国民经济，调整到持久的、按比例的、高速发展的轨道上来，三年时间可以说太长。解放战争打了三年，我们党就解放了全中国。如今提出三年打胜四化第一个战役，这不能说不长。在这三年中如果干不出个样子来，那是说不过去的。但是，按照华国锋同志对贯彻国民经济调整、改革、整顿、提高八字方针的说明，要做好建国三十年来我们都没有做成或没有做过的许多事情，三年的时间又显得太短，不拿出只争朝夕的精神来干是不行的。但是，对于那种经常是“一支烟、一杯茶、小病大养姑娃娃”的同志，对于“保管、保命、保子女”，以其昏昏而想使人昭昭的干部，对于那些整天关在会议室里坐而论道的领导者，以及其他一些同志来说，不妨每天自问自答两个题目：在调整、改革、整顿、提高这八个字上，我办了几件对人民有益的事？我是在空谈，还是在实干？

代表们强调的实干，不仅是要求领导干部要有干劲，而且要求他们会干，要成为搞四化的内行。一些实干家们的经验说得很好：搞生产，越干人越能；抓科研，越钻人越灵。不久前到国外讲学的著名数学家陈景润，讲了一些他出国的观感。他说，他在国外的见闻中有一个重要的启示：经济发达的国家，科学技术有许多创造，固然同他们的设备先进有关，但是，最重要的原因，还是由于那些学者、科学家们有实干精神。他们是干出来的，而不是、也不可能是什么先进设备自转出来的。

我国高能物理加速器试验中心总工程师林宗荣讲了一个高能物理的故事。他说，高能物理加速器是当

## 加强法制 发扬民主 促进四化

（上接第一版）这次通过的刑法是国家的基本法之一，它明确规定，保护全民所有的财产和劳动群众集体所有的财产，同时也保护私人所有的一切合法财产，包括公民的合法收入、储蓄、房屋和其他生活资料，以及依法归个人、家庭所有或使用的自留地、自留畜、自留树等生产资料；还规定保护公民的人身权利、民主权利和其他权利不受任何人、任何机关非法侵犯。打击敌人，保护人民，是一个问题的两个方面。在我国，大规模的急风暴雨式的群众阶级斗争已经结束了，但是还有反革命分子和其他刑事犯罪分子。为了保护人民和国家的利益，必须用刑罚同一切反革命和其他刑事犯罪行为作斗争。刑法对反革命罪、危害公共安全罪，破坏社会主义经济秩序罪，侵犯公民人身权利、民主权利罪，侵犯财产罪，妨害社会管理秩序罪，妨害婚姻、家庭罪以及渎职罪，都作了相应的规定。根据这些规定，广大人民群众深恶痛绝的刑讯逼供、“打砸抢”、诬陷等罪行，都要依法制裁，这是深得人心的。依法惩处犯罪分子，保障人民的合法权利，保障正常的社会秩序，这就使我国的社会主义现代化事业能够顺利进行。

努力保证我国在政治制度上再不存在进行反革命复辟的严重漏洞，是我们健全社会主义法制要解决的一个根本问题，也是全国人民希望于法制的最主要之点。为什么林彪、“四人帮”能够为非作歹，横行几十年之久？为什么那些南征北战，叱咤风云，无敌于天下的老将，面对这几个小丑的阴谋只能含恨于九泉？为什么具有光荣革命传统的中国人民在四害猖獗的那些岁月里，只能把“四人帮”的罪行看在眼里，记在心里？原因很多，其中一个重要原因，就在于缺乏民主和法制，不能制止身居高位的阴谋家横行于国法之外。这十年动乱，给了中国人民以血的教训，使我们痛切地感到：民主和法制，对于社会主义国家的人民，是如同布帛菽粟一样的不可须臾离开的东西。没有民主，没有法制，就没有社会主义，就没有国家的富强和人民的幸福。前事不忘，后事之师。为了巩固无产阶级专政，为了防止林彪、“四人帮”篡夺国家领导权的悲剧重演，

代世界科学技术的前沿，在国外被称为“用尽了当前世界最新技术还不够的‘尖端’”。这种加速器中十分重要的部件是几百块巨型磁铁。过去，人们坐在会议室里谈，议论去，认为这个条件不够，那种技术不行，说必须新建七万平方米厂房和宿舍，增加一千三百人。后来，干部、技术人员和工人们一起穿上工作服，实实在在了二十三天，就造出了我国第一块巨大的模型磁铁。不是外行，实干出真知。现在，有关单位一个平方米的厂房也不准备增加，就利用现有厂房来完成这项工作。

要实干，就得要继续解放思想，实事求是，沿着辩证唯物主义的思路去干，按照实践是检验真理的唯一标准这个马克思主义认识论的基本原则去做。许多代表在这次会上都谈到，当前有两个东西象两条绳子捆着人们的手脚。这两个东西，一个是尚未被彻底打破的林彪、“四人帮”极左路线设置的禁区，一个是我们国家管理体制、制度和机构上的缺陷。这个确是个亟待解决的问题。

由谁解决这些问题呢？党和政府当然应当解决，也正在逐步解决。但是，党和政府的决策还是要从群众中来，从实践中来，还需要那些按照实践是检验真理的唯一标准这个基本原则办事、敢于冲破禁区的实干家们，去进行深入细致的调查研究，去在实干中闯开路子，打开局面。三中全会关于发展农业的两个深受八亿农民拥护的决定，不正是这样做出来的吗？

要改变不合理的体制、制度、机构，是十分复杂而又十分重大的问题，需要慎重。我们过去吃了不少匆忙忙忙作决定犯错误的苦头，也受了不少匆匆忙忙而蛮干的惩罚。我们绝不能再走弯路了。所以，要做大，需要作周密的调查研究，要有一个过程。就是在这个过程之中，也还是大有英雄用武之地的。

轻工业不是很需要增加投资吗？但是上海轻工业没有坐等国家投资，而是充分利用现有条件，挖潜、革新、改造，使许多长期短缺的日用工业品大幅度增加，今年上半年出口量比去年同期增加了四分之一以上。机电几乎是许多地方发展生产共同的不利条件，可是中共重庆市委不是等着建厂再增产，而是发动群众节约用电，结果去年使每度电创造的价值比历史最高水平增加了五分之一，保证了全市工业当年以百分之二十二的增长速度上升；今年继续在节约用电上打主意：全市工业头五个月又比去年同期增长了百分之十三以上。

我们既讲实干条件，更千方百计地在现有条件下发挥主观能动性；既要求上边解决问题，更努力设法办好该由自己办的事。

有的代表说得好：在新的长征中，我们每一个人留下的最有意义的记录，应当是为实现四化学到了多少新知识，解决了多少新问题，干出了多少新成绩。如果大家都用这个标准要求自己，那末在新长征路上，还有什么不能越过的雪山草地？（本报有删节）

## 不要滥送滥发锦旗、镜框

上级给工作成绩优异的单位颁发锦旗、镜框，是为了解调积极因素，增强人们的荣誉感。如在这些单位的荣誉室里，挂着一枚如猛虎，守如泰山”等战争年代颁发的锦旗，可以激发斗志，鼓舞士气，增强保持光荣传统的荣誉感。近几年来，某些地方和单位把这一严肃的事情庸俗化了，搞得名目繁多，滥送滥发。今年初，我们参加某地方一个企业单位“表彰先进大会”，会上颁发了五十多面锦旗，起码得花一千元。现在到许多单位的办公室或会议室，都能看到墙上挂着多少不等的锦旗和镜框。就是那些工作落后的单位，没有上级发的，也有“关系单位”送的。上面写着“高尚的风格、无私的支持”等赠词。一些单位领导同志，逢年过节，便带着锦旗镜框，忙了为去访问“关系单位”，表示“敬意”，目的是为了以后“好办事”，“互相支持”。有的连队和生财的二亩菜地，到这时候也要送上一面锦旗或镜框。

如果把这些方面的钱财，投入到经济建设上，会是一笔可观的资金。出现这种现象是值得引起重视的，这不仅浪费了国家的大量财富，而且助长了形式主义和不实事求是的作风。

因此，我们建议：重新发布一九五九年七月九日《国务院关于制止滥送滥发锦旗的通知》：除上级授予先进单位、英雄集体、模范个人光荣称号颁发锦旗和镜框外，一切不正当的滥送滥发锦旗镜框的现象应立即制止。

辽宁李村街驻军某部 李晨旭 政伟 姜连举

## 接受批评 改进作风



四月十三日你报刊登赵玉麟同志《这样“转”行吗？》的来信，给我们敲了警钟，对我们提了警告。改进工作是件大好事。

由于经济比例关系失调，以及一九七七年农业歉收，油脂资源不足，近两年江苏省肥皂销售量下降。去年以来，反映肥皂问题的来信较多。省委对此十分重视，在去年农业增收的基础上，先后两次决定增拨各种油脂八百五十万斤，增产肥皂。但由于需要量大，短时期内还不能充分供应。

赵玉麟同志来信中所提无锡东塘湖公社社员来信反映肥皂供应短缺，这与省商业局于一九七八年肥皂供应安排情况是相符的。你将这个社员来信转给省商业局。在你将这个社员来信后，我们再次与省商业局联系，并于五月下旬会同省商业局、省百货公司，组成调查组调查、县、社三级肥皂供应情况，并在东塘湖公社召开了部分社员座谈会。调查中了解到，由于供应标准低，特别是农忙双抢季节，肥皂紧张更为突出。我们与有关部门研究，争取在可能情况下，适当增加

一些供应。

人民来信周转的情况是这样：柳堰民的来信是一九七八年十一月十二日寄给你报的，事隔二十天，你报将此信转给江苏省革命委员会；在省革委会办公厅信访处停留四十七天，于一九七八年一月十八日将此信转到我委。十九天后，我委将此信转给省商业局。根据中央信访工作会议会议精神，我们已采取了措施，订出了制度，改进和加强信访工作。

我们决心改进工作作风，适应四个现代化的需要。对人民来信，我们反对“踢出门了事”的不负责的态度，同时也认为应该实事求是地对具体问题具体分析，人民来信的“上转”与“下转”，要看来信反映的问题应该如何办才妥善，不能从形式上看，而要从效果上看。

江苏省革委会计划委员会办公室

## 读者来信





# 联合国印度洋沿岸国和内陆国会议开幕

## 会议主席和我团长揭露超级大国争夺印度洋

新华社联合国七月三日电 中国代表团团长赖亚力今天在联合国印度洋沿岸国、内陆国会议上发言说：“两个超级大国，你争我夺，加紧在印度洋地区推行侵略与扩张政策，给有关国家的主权、独立、和平与安全带来严重的威胁和损害。”

赖亚力团长说，长期以来，超级大国为了各自的全球战略利益，在印度洋展开了日益激烈的争夺。尤其是那个后起的超级大国，其扩张势头更为猛烈。对于印度洋广大国家和人民要求建立和平和正义的正当要求，不遗余力地玩弄各种卑劣手段。他：“更加引人注目的是它已经公开使用越南的金兰湾、海防和岷港海空基地，使它太平洋舰队的活动范围向南推进了二千多海里，大大加剧了推行其‘南下政策’的步伐。”

他指出：“事实无可辩驳地说明，这个后起的超级大国在这一系列咄咄逼人的侵略扩张活动是印度洋地区日益动荡不安的主要根源。”

他强调说：“因此，实现印度洋和平这一崇高目标的实现，就在于采取有效措施制止超级大国的争夺和它们在这一地区的侵略扩张活动。”

在揭露两个超级大国自己宣扬的所谓“限制”各自在印度洋的军事存在的双边谈判时，赖亚力说，两个超级大国是要借谈判之名，来达到长期霸

在印度洋地区不走的的目的。他说：“争取建立印度洋和平和目的的实现，只能依靠印度洋沿岸国政府和人民的坚持不懈的斗争，而不能指望超级大国的所谓双边谈判的结果。”

赖亚力在阐述有关的主要问题时指出：一、两个超级大国对实现印度洋和平必须承担首要的义务。首先应当要求消除超级大国在印度洋的一切形式的军事存在；二、关于实现印度洋非核化的问题，必须明确规定：所有核国家都应当无条件地承担义务，不对印度洋地区和其他地区所有国家使用或威胁使用核武器；三、必须要求所有国家，首先是两个超级大国严格遵守印度洋国家的主权、独立、领土完整、和平与安全。任何国家都不得以任何手段，包括军事手段，对印度洋国家进行威胁、干涉、颠覆和侵略。

赖亚力最后重申，中国一贯坚决支持印度洋地区国家为捍卫民族独立、维护国家主权与安全的正义斗争，他说：“实现印度洋和平是我们共同的目标。”

新华社联合国七月二日电 联合国印度洋地区沿岸国和内陆国会议今天上午在联合国总部开幕。

这次会议是根据联合国大会第三十三届会议的决议召开的，是为实施大会在一九七一年通过的印度洋和平区宣言而召开印度洋会议的又一个步骤。

会议主席费尔南多（斯里兰卡驻联合国代表）在开幕词中指出，由于大国不断加强在印度洋地区的军事存在和争夺，那个地区的形势不断恶化。

他说：“这种新的不祥的事态发展不仅对全面限制武器和全面裁军的目标不利，特别是对印度洋地区的和平与安全不利。”他特别说：“大国在那个地区日益加剧的军事争夺势必增加那个地区国家的不安全感。”

费尔南多强调指出：“只要那里的武器竞赛继续升级，只要由于大国争夺而在那里继续设置外国军事设施和出现各种各样的大国军事存在，那个地区就不会有真正的和平，也不会有持久的和平。”

他说：“我们的目的是要遏制外国在印度洋地区的活动，确保外国不把它们那个地区变成它们争夺的战场。”

他敦促一切有关国家为实现印度洋和平区宣言的目标进行有效地合作。

今天下午大会开始一般性辩论。会议可能进行到七月十三日。

# 苏联争霸海洋的别动队

苏联为了争夺海上霸权，近几年来，建立了庞大的商船队、渔船队和考察船队。这些船队和它的海军舰队一样已成为苏联争霸海洋的别动队。

苏联的商船一九六〇年只有三百四十三万吨，占当时世界商船总吨位的百分之二点七，居世界第十三位；一九七〇年增至一千四百八十三万吨，占世界商船总吨位的百分之六.六五，一跃居世界第六位；到一九七八年底，总吨位高达二千二百六十六万吨。尽管吨位仍居世界第六，但苏联商船队拥有二千四百五十多艘船只，数量已居世界第一。从六十年代初至今，世界商船总吨位只增加了两倍，而苏联却增加了五倍。目前尚有一百三十艘苏联商船正在波罗的海和东德的造船厂建造，预计在两年内交付使用。

从七十年代开始，苏联商船队通过压低运费和在国内外开辟空运业务等手段极力同西方国家大抢生意。据西方报刊报道，目前，苏联商船队运走了所有横渡大西洋的货物的百分之三十到四十。在西欧、北美、东非和远东航线上，苏联已承运了百分之二十到二十五的货物。北欧和地中海的航运被苏联抢走四分之一到三分之一。多瑙河的国际航运几乎被苏联所独揽。再以美国为例，现在苏联商船的数量是美国的四倍半；由苏联船队承运的美国货物，只有不到百分之五是运往苏联的，百分之九十六是美国和其它国家贸易的货物。美国《曼彻斯特联合导报》说：每星期“至少有一百只苏联商船在全世界五十几条航线上航行，从而，苏联人不久将达到其目的：主宰和控制一度是公海的海洋。”

二十年前苏联渔业还是以沿海捕鱼为主，今天它已拥有一百吨以上的渔船四千五百余艘，是世界第一大海船队。伯约格夫最近说：“全世界的渔船有一半是俄国的。”苏联不仅仗着自己的船队优势在国际水域滥捕滥捞，还经常闯入一些发展中国家的领海、经济区，破坏渔场，掠夺渔业资源。至于苏联的各种考察船，目前有一百六十余艘。

苏联海军总司令戈尔什科夫曾经公开说过：“海上运输、渔业和海洋调查构成了苏联海军力量的一部分。”因此，苏联的商船、渔船等，在组织上完全归属苏联海军的领导之下，所有船舶都要接受军事训练，参加军事演习，随时可以改穿海军制服。许多海军军官、军士就直接在商船队服役。美国报纸报道，苏联商船本身也是作为海军的辅助舰

只设计的，“船口”很大很长，以便于装卸坦克、火炮和导弹。苏联一九六三年向古巴运送导弹，一九七六年向安哥拉运送坦克和其它重武器，用的就是这种船。不少商船还负有收集情报的使命。许多“船长”、“船员”其实就是带军阶的克格勃特工。最近在墨西哥出版的一份杂志和一个逃往西方的苏联商船船长就揭露了苏联商船大搞国际活动的情况。它们装备西方国家的“防务设备”、“港口建设、水地理”、“舰队型号和进出港口、掩护、编组情况”；“侦听舰队的电子通讯和水下信号”；“船员登陆和当地间谍联系、传递情报”等等。一位美国官员透露：“由苏联舰队掩护、运送而进入美国的物资，其数目之多，活动之广”已经到了妨碍调查局难以监视的程度。

苏联的渔船队也是现代化的准军事组织。据报道，苏联渔船队有一半船只不捕鱼，而是执行军事任务：监视海空航线，在世界各大洋补给苏联海军，向出事地点运送经济、人员和物资。有些海空间谍船被直接地伪装成渔船网捕。一位美国官员曾尖锐指出：“俄国的渔船队只不过是俄情报收集系统的附属部分，而且是他们情报机构的一个直接分支机构。”

苏联的海洋调查更是同军事活动密切相连。据透露，苏联的考察船中，伪装成渔船网捕和不定期的船组有五十艘，船上装备了海底调查、侦察和收集雷达、电子通讯等设备。五千吨的“普里利夫”级是精度最高的间谍船。

此外，苏联还把这些商船队作为其他国家施加政治影响的工具。苏联在非洲推行侵略扩张政策，有不少就是从商船、渔船的活动开始的。它们打着捕鱼、通航、搞海洋考察等幌子，签订使用港口、基地和获得维修权的协定，然后派遣“专家”、“顾问”，帮助建立经济和军事设施，最终达到获得基地，进行渗透的目的。

苏联商船、渔船和考察船队的恶性膨胀，越来越引起西方国家的关注和不安。在日本发表的一篇外国评论指出，二十年来苏联这些船队的发展速度是史无前例的。苏联尽管资源丰富，但并非贸易大国。它发展综合性海运事业并不是着眼于贸易，而是出于战略上的需要。西德联邦海军军官路德中将最近曾警告说：“根据苏联海军司令戈尔什科夫的作战计划，苏联海上大国是由商船队、渔船队和考察船队组成，这四部分构成苏联向世界扩张的战略统一体”。这些话显然不是没有道理的。

# 尼加拉瓜游击队攻克南部重镇里瓦斯

新华社圣约瑟七月三日电 据尼加拉瓜桑地诺民族解放阵线的电台七月三日宣布，桑解阵的部队已经攻占了南部重要城市里瓦斯。

桑解阵部队是从六月十五日起从南部沿着泛美公路向这座城市挺进的。桑解阵部队配备了大量装备良好的部队，力图阻止游击队前进。桑解阵的电台说，游击队经过十分激烈的

战斗后夺取了这座城市，并击溃了屯驻在里瓦斯兵营里的国民警卫队。据悉，里瓦斯所属的桑解阵部队已经攻占了南部重要城市里瓦斯。

在离首都马那瓜北五十五英里的马塔加尔帕市取得了重大胜利，攻克了该市的国民警卫队兵营，缴获了大批武器。另外，游击队还攻克了北部的阿丘亚市和设在那里兵营。

据西方通讯社报道，到目前为止，桑解阵的部队已经控制了二十一个市镇，解放了尼加拉瓜一半国土。在他们所控制

的莱昂、马萨亚、奇奇加尔帕等地已成立了市政府。桑解阵人员已开始在在一些城市清除残敌，并向居民配发枪支。全部队的士兵还参加了农田劳动。

从各方面迹象看来，桑解阵部队面临的战斗将是激烈和艰巨的。在桑解阵部队撤出原先占领的首部部分地区后，桑解阵当局则集聚力，出动飞机和大炮，妄图重新夺回游击队控制的莱昂、埃斯特利、马塔加尔帕、马萨亚等重要城市。

但是，此间许多人认为，时间对桑解阵部队有利。桑解阵当局的血腥镇压和对无辜平民的狂轰滥炸已经激起了全国人民的愤怒。游击队的队伍日益壮大。桑解阵执行的团结一切阶层，包括约二十个党派和组织的政策，进一步增加了反对桑解阵当局的力量。另外，在桑解阵统治下的尼加拉瓜，经济实际上已经破产，许多城镇陷入断粮、断水、断药的境地。在国际上，特别是在拉丁美洲，桑解阵当局日益孤立。

据报道，在美国要索摩查辞职和在尼加拉瓜建立一个温和政府的计划遭到拒绝后，这几天来美国官方人士仍在频繁活动。美国副国务卿赖斯弗三日在华盛顿同美国驻巴拿马、哥斯达黎加和尼加拉瓜的大使就建立“政治危机”的解决进行紧急磋商。有消息说，美国打算让尼加拉瓜人民的斗争会被纳入古巴的轨道，从而在中美洲出现“另一个古巴”。

# 西班牙劳动者党举行成立大会

新华社马德里七月二日电 由西班牙劳动者革命组织和西班牙劳动者党合并组成的西班牙劳动者党七月一日在马德里举行成立大会。

来自全国各地的两千名代表参加了大会。原西班牙劳动者革命组织总书记何塞·卡罗马和原西班牙劳动者党总书记拉迪奥·加西亚在大会上讲了

话，高度评价两党的合并。大会选举了九十名中央委员会和十名候补委员。随后，中央委员会选举了由二十人组成的执行委员会和由何塞·卡罗马、埃拉迪奥·加西亚、阿西奥·卡夫罗斯及纳萨里奥·阿瓜多组成的执行委员会常设书记处。

立共产主义。”

党章在国际政策部分中表示：“遵循三个世界的理论，把西班牙工人阶级和人民的斗争同世界无产阶级和被压迫国家及人民在国际范围内开展的反对两个超级大国——美国 and 苏联以及反对霸权主义和帝国主义的斗争联系起来。”

在通过大会的有二十多个外国代表团。

# 铁托主席与法共总书记马歇会谈

新华社贝尔格莱德七月三日电 南斯拉夫共产主义者联盟主席铁托和法国共产党总书记马歇一致认为，要求尊重所有国家的民族独立、主权、平等和领土完整，要求尊重各国的民族自主权，自由地决定自己未来这一不可剥夺的权利的呼声正在日益强烈。这是当代世界的积极特征。

据南斯拉夫通讯社，法共总书记乔治·马歇是应南共联盟主席铁托的邀请，前来南斯拉夫的。七月三日发表的联合公报说：“铁托主席和马歇总书记指出，当前各国人民和进步的社会主义力量要求民族独立、要求迅速发展社会和经济全面解放的愿望，正在同帝国主义、新殖民主义以及霸权主义势力和倾向的抵制发生冲突。”

公报说：“南共联盟和法共的民主将有助于加强各国人民的政治斗争，马歇是应南共联盟主席铁托的邀请，前来南斯拉夫的。友谊和声援。”公报强调说：“必须尽最大的努力，以便使战胜资本主义和划分集团的倾向，避免冲突的危险和保证所有国家的民族独立，南共联盟和法共坚定地忠实于这一目标。”

公报说：“铁托主席和马歇总书记指出，南共联盟政策和不同阵营的积极的、独立自主的和有影响的。并指出一些紧迫问题作出了重要贡献。”

# 日本出现重新评价煤的动向

在石油日益短缺，原子能发电进展迟缓的情况下，为了寻找稳定的能源，日本出现了重新评价煤的动向。

目前，在日本的能源中，煤的比重很小。据官方统计，一九七七年日本使用的各种能源的比重是：石油占百分之七十四点六，原子能占百分之二，煤占百分之十四点八，水力百分之四点八，天然气占百分之二点九。按现行计划，到一九八五年各种能源的比重将作一些调整，但变化不大。

日本不如西德和英国那样重视煤的作用。在火力发电中，日本用煤作燃料的比重就小，只占百分之四。正是由于日本在能源中过分重视石油和轻视煤，所以当一九七三年的“石油危机”来临时，日本受到的打击就比西欧国家严重得多。

现在，在日本，当人们预感到“石油危机”难以避免时，更是“谈煤色变”。在这种情况下，日本开始出现对煤重新评价的动向。

五十年代，日本的能源有一半靠煤。随着经济的发展，日本对能源的需求不断增加，从一九五七年度到一九六一年度增加了百分之四十八点一。一九六一年度，日本的煤产量达到九百九十九万吨，创历史最高纪录。但从六十年代初开始，日本为了大量利用廉价进口的石油，大大改变了能源的结构。

经过这种改变，煤在能源的比重中从百分之三十九点九下降到百分之十四点八，而石油从百分之三十九点九上升到百分之七十四点六。在这一过程中，日本的煤矿业也遭到惨重的破坏。煤矿从一九六一年的六十六个减少到一九七一年的二十六。而且，很多煤矿在封闭时，根本没有作日后可能重新开采的处置；因而造成了彻底的废矿。这些情况使很多日本人士今天谈起来不能不为之叹息。

现在，“第二次石油危机”的警钟敲响，日本不得不采取应急措施应付局面。通产省在六月十五作出了加紧开发煤炭火力发电的决定，要把煤炭火力发电站从目前的一百二十个、装机容量四百四十万千瓦，增加到一九八五年的四十四、九百九十五万千瓦。同时成立官民合作的促进开发煤炭火力发电的组织来推进这些措施。过去对煤炭冷眼相待的电力公司，最近也态度为之一变。几乎没有烧过煤的东京电力公司，决定新建煤炭火力发电站。其它电力公司也有类似计划。《日本经济新闻》说，日本的火力发电“已经不得不把重点转向用煤”。

当然，一般认为，日本在能源中增大煤的比重，仍然要靠进口煤。另外，大量地使用煤，必然会给日本的能源带来重大困难。要修建必要的道路、港口，增设新的生产设备以及防止由于用煤而产生的公害。所以，真正靠付诸实施还会有不少阻力和困难。但是，从世界范围看，煤的资源丰富，日本进口煤的来源也多，美国、加拿大、澳大利亚、中国都是日本用煤的供应国。多使用煤可以逐步改变现在这种偏重使用中东石油的状况，对长期、稳定、安全地确保能源大有好处。

科学研究表明，地球一天中所接受的太阳能，相当于目前人类一年所消耗的总能量的一百倍。如何利用这个取之不竭的太阳能，已成为各国政府和科学家们正在研究的重大课题。

在能源危机日益严重的情况下，美国政府已准备投入一笔资金为约亿美元用于太阳能的发展，以帮助私人企业，加快发展太阳能的研究和利用。最近记者随同一个参观小组到加利福尼亚、亚利桑那等州参观，看到了美国在太阳能研究和利用方面所进行的一些尝试。

# 美国对太阳能的研究和利用

在亚利桑那州，我们来到印第安巴巴戈部落聚居的保留地，参观了据主人说是世界上第一个用太阳能发电的村庄。这个村庄叫坎里里，是一个边远贫困的村庄。有十五户人家，共九十多户，他们同周围五十一个印第安人村庄一样，一直是用煤油灯或蜡烛照明。四周是一片沙漠，没有河流。由于缺乏电力，地下水抽不上来，人和牲畜饮水都成问题。去年十二月，美国能源部选择这个村作为商业太阳能发电装置的场所，因而成为巴巴戈部落三百万英亩保留地上的第一个有电灯的村庄。

这里天气炎热，我们到达那天的温度是摄氏四十三点三度，有一百分之八十以上的白天是阳光高照的好天气，很少下雨，这是能源部选它作试验场的主要原因。当汽车快进村时，设置在村口的三排长长的铁架式太阳能电池板首先映入我们的眼帘。这是太阳能发电的主要装置，采用光伏电池把太阳能直接转换为电能。共有二十四块二点二米宽、二点四四米长的电池板，每块由八个太阳能电池串连在一起，产生一百二十伏电压。总共一百九十二个电池盒，发电能力达三千五百瓦。为了有效地聚集太阳能，电池板对着太阳的角度一天要变换四次。在三排电池板附近有一个配电间，负责给村户供电。另有一

个很小的程序控制装置，可自动控制各户用电量，如果用电器超过了规定范围就自动停电。现在全村装有照明用的四十个二十瓦烛光的光灯和一台二马力的抽水机，每天能发电一百加仑。

这种用光伏电池发电的成本，目前还很高，象坎里里村这样一个小小的电站投资达十万美元。这是太阳能发电得不到迅速发展的重要原因之一。按目前的技术水平，太阳能发电站的发电成本也很高。现在美国已有两座较大示范性太阳能电站，发电成本分别为五千瓦和一万千瓦。但是，能源部计划在一九八零年代末建造一批发电能力为十到五十万千瓦的太阳能电站，使成本降低到商业标准。为了解决太阳能发电成本高的问题，还正在加利福尼亚州的沙漠地区建造一座太阳能发电站，即在七百八十五英亩的塔顶上装一个锅炉，四周装有曲面镜，利用这些曲面镜聚集太阳能，把锅炉里的水加热产生蒸汽，然后去推动涡轮发电机。这座实验性太阳能电站计划在一九八一年投产。但是这种电站的成本仍然要比有用煤发电的成本高三倍，同时还受到日照条件的限制，只能建在阳光十分充足的地区。

建造一座发电能力为一百万千瓦的太阳能电站，可能要占地一、二千万九百五十公顷。美国一位科学家在一九六八年提出了太阳能发电卫星的设想。就是让一颗大型卫星发射到三万五千八百六十公里高空的轨道上。卫星上的太阳能电池翼长十四点四公里，宽五公里，把聚集的太阳能用微波送到地面上。这种微波由直径为十公里的天线接收后再转换成电能，送到各个供电站，供用户使用。这样一颗卫星的发电能力可达五万千瓦，等于纽约市需要电力的百分之六十。

人造卫星发电，有两个优点：一，因卫星运行在同步轨道上，在太阳和卫星之间没有气候条件的干扰，也没有昼夜之分，因而使卫星上的太阳能电池可以不断地向地球供电；二，不需要储存大量能量的装置，因为太阳能可以连续不断地送到地球上，地面接收站收到后立即把微波转换成电能输送回去。

多年来美国宇航局一直在研究这方面的合作，一九七一年以来美国能源部也参与了这项计划。每年研究费已达千四百万美元按现在需要的三千万美元。估计，大约从现在起五年到二十年才能建成这种卫星系统。美国计划在试验成功后，每年制造两个太阳能发电卫星，用航天飞机带到高空发射，每颗卫星的工作寿命为三十年。如果发射六颗这样的卫星，就可解决美国全国用电问题。

# 日本出现重新评价煤的动向

在石油日益短缺，原子能发电进展迟缓的情况下，为了寻找稳定的能源，日本出现了重新评价煤的动向。

目前，在日本的能源中，煤的比重很小。据官方统计，一九七七年日本使用的各种能源的比重是：石油占百分之七十四点六，原子能占百分之二，煤占百分之十四点八，水力百分之四点八，天然气占百分之二点九。按现行计划，到一九八五年各种能源的比重将作一些调整，但变化不大。

日本不如西德和英国那样重视煤的作用。在火力发电中，日本用煤作燃料的比重就小，只占百分之四。正是由于日本在能源中过分重视石油和轻视煤，所以当一九七三年的“石油危机”来临时，日本受到的打击就比西欧国家严重得多。

现在，在日本，当人们预感到“石油危机”难以避免时，更是“谈煤色变”。在这种情况下，日本开始出现对煤重新评价的动向。

五十年代，日本的能源有一半靠煤。随着经济的发展，日本对能源的需求不断增加，从一九五七年度到一九六一年度增加了百分之四十八点一。一九六一年度，日本的煤产量达到九百九十九万吨，创历史最高纪录。但从六十年代初开始，日本为了大量利用廉价进口的石油，大大改变了能源的结构。

经过这种改变，煤在能源的比重中从百分之三十九点九下降到百分之十四点八，而石油从百分之三十九点九上升到百分之七十四点六。在这一过程中，日本的煤矿业也遭到惨重的破坏。煤矿从一九六一年的六十六个减少到一九七一年的二十六。而且，很多煤矿在封闭时，根本没有作日后可能重新开采的处置；因而造成了彻底的废矿。这些情况使很多日本人士今天谈起来不能不为之叹息。

现在，“第二次石油危机”的警钟敲响，日本不得不采取应急措施应付局面。通产省在六月十五作出了加紧开发煤炭火力发电的决定，要把煤炭火力发电站从目前的一百二十个、装机容量四百四十万千瓦，增加到一九八五年的四十四、九百九十五万千瓦。同时成立官民合作的促进开发煤炭火力发电的组织来推进这些措施。过去对煤炭冷眼相待的电力公司，最近也态度为之一变。几乎没有烧过煤的东京电力公司，决定新建煤炭火力发电站。其它电力公司也有类似计划。《日本经济新闻》说，日本的火力发电“已经不得不把重点转向用煤”。

当然，一般认为，日本在能源中增大煤的比重，仍然要靠进口煤。另外，大量地使用煤，必然会给日本的能源带来重大困难。要修建必要的道路、港口，增设新的生产设备以及防止由于用煤而产生的公害。所以，真正靠付诸实施还会有不少阻力和困难。但是，从世界范围看，煤的资源丰富，日本进口煤的来源也多，美国、加拿大、澳大利亚、中国都是日本用煤的供应国。多使用煤可以逐步改变现在这种偏重使用中东石油的状况，对长期、稳定、安全地确保能源大有好处。

# 日本出现重新评价煤的动向

在石油日益短缺，原子能发电进展迟缓的情况下，为了寻找稳定的能源，日本出现了重新评价煤的动向。

目前，在日本的能源中，煤的比重很小。据官方统计，一九七七年日本使用的各种能源的比重是：石油占百分之七十四点六，原子能占百分之二，煤占百分之十四点八，水力百分之四点八，天然气占百分之二点九。按现行计划，到一九八五年各种能源的比重将作一些调整，但变化不大。

日本不如西德和英国那样重视煤的作用。在火力发电中，日本用煤作燃料的比重就小，只占百分之四。正是由于日本在能源中过分重视石油和轻视煤，所以当一九七三年的“石油危机”来临时，日本受到的打击就比西欧国家严重得多。

现在，在日本，当人们预感到“石油危机”难以避免时，更是“谈煤色变”。在这种情况下，日本开始出现对煤重新评价的动向。

五十年代，日本的能源有一半靠煤。随着经济的发展，日本对能源的需求不断增加，从一九五七年度到一九六一年度增加了百分之四十八点一。一九六一年度，日本的煤产量达到九百九十九万吨，创历史最高纪录。但从六十年代初开始，日本为了大量利用廉价进口的石油，大大改变了能源的结构。

经过这种改变，煤在能源的比重中从百分之三十九点九下降到百分之十四点八，而石油从百分之三十九点九上升到百分之七十四点六。在这一过程中，日本的煤矿业也遭到惨重的破坏。煤矿从一九六一年的六十六个减少到一九七一年的二十六。而且，很多煤矿在封闭时，根本没有作日后可能重新开采的处置；因而造成了彻底的废矿。这些情况使很多日本人士今天谈起来不能不为之叹息。

现在，“第二次石油危机”的警钟敲响，日本不得不采取应急措施应付局面。通产省在六月十五作出了加紧开发煤炭火力发电的决定，要把煤炭火力发电站从目前的一百二十个、装机容量四百四十万千瓦，增加到一九八五年的四十四、九百九十五万千瓦。同时成立官民合作的促进开发煤炭火力发电的组织来推进这些措施。过去对煤炭冷眼相待的电力公司，最近也态度为之一变。几乎没有烧过煤的东京电力公司，决定新建煤炭火力发电站。其它电力公司也有类似计划。《日本经济新闻》说，日本的火力发电“已经不得不把重点转向用煤”。

当然，一般认为，日本在能源中增大煤的比重，仍然要靠进口煤。另外，大量地使用煤，必然会给日本的能源带来重大困难。要修建必要的道路、港口，增设新的生产设备以及防止由于用煤而产生的公害。所以，真正靠付诸实施还会有不少阻力和困难。但是，从世界范围看，煤的资源丰富，日本进口煤的来源也多，美国、加拿大、澳大利亚、中国都是日本用煤的供应国。多使用煤可以逐步改变现在这种偏重使用中东石油的状况，对长期、稳定、安全地确保能源大有好处。

# 日本出现重新评价煤的动向

在石油日益短缺，原子能发电进展迟缓的情况下，为了寻找稳定的能源，日本出现了重新评价煤的动向。

目前，在日本的能源中，煤的比重很小。据官方统计，一九七七年日本使用的各种能源的比重是：石油占百分之七十四点六，原子能占百分之二，煤占百分之十四点八，水力百分之四点八，天然气占百分之二点九。按现行计划，到一九八五年各种能源的比重将作一些调整，但变化不大。

日本不如西德和英国那样重视煤的作用。在火力发电中，日本用煤作燃料的比重就小，只占百分之四。正是由于日本在能源中过分重视石油和轻视煤，所以当一九七三年的“石油危机”来临时，日本受到的打击就比西欧国家严重得多。

现在，在日本，当人们预感到“石油危机”难以避免时，更是“谈煤色变”。在这种情况下，日本开始出现对煤重新评价的动向。

五十年代，日本的能源有一半靠煤。随着经济的发展，日本对能源的需求不断增加，从一九五七年度到一九六一年度增加了百分之四十八点一。一九六一年度，日本的煤产量达到九百九十九万吨，创历史最高纪录。但从六十年代初开始，日本为了大量利用廉价进口的石油，大大改变了能源的结构。

经过这种改变，煤在能源的比重中从百分之三十九点九下降到百分之十四点八，而石油从百分之三十九点九上升到百分之七十四点六。在这一过程中，日本的煤矿业也遭到惨重的破坏。煤矿从一九六一年的六十六个减少到一九七一年的二十六。而且，很多煤矿在封闭时，根本没有作日后可能重新开采的处置；因而造成了彻底的废矿。这些情况使很多日本人士今天谈起来不能不为之叹息。

现在，“第二次石油危机”的警钟敲响，日本不得不采取应急措施应付局面。通产省在六月十五作出了加紧开发煤炭火力发电的决定，要把煤炭火力发电站从目前的一百二十个、装机容量四百四十万千瓦，增加到一九八五年的四十四、九百九十五万千瓦。同时成立官民合作的促进开发煤炭火力发电的组织来推进这些措施。过去对煤炭冷眼相待的电力公司，最近也态度为之一变。几乎没有烧过煤的东京电力公司，决定新建煤炭火力发电站。其它电力公司也有类似计划。《日本经济新闻》说，日本的火力发电“已经不得不把重点转向用煤”。

当然，一般认为，日本在能源中增大煤的比重，仍然要靠进口煤。另外，大量地使用煤，必然会给日本的能源带来重大困难。要修建必要的道路、港口，增设新的生产设备以及防止由于用煤而产生的公害。所以，真正靠付诸实施还会有不少阻力和困难。但是，从世界范围看，煤的资源丰富，日本进口煤的来源也多，美国、加拿大、澳大利亚、中国都是日本用煤的供应国。多使用煤可以逐步改变现在这种偏重使用中东石油的状况，对长期、稳定、安全地确保能源大有好处。

# 日本出现重新评价煤的动向

在石油日益短缺，原子能发电进展迟缓的情况下，为了寻找稳定的能源，日本出现了重新评价煤的动向。

目前，在日本的能源中，煤的比重很小。据官方统计，一九七七年日本使用的各种能源的比重是：石油占百分之七十四点六，原子能占百分之二，煤占百分之十四点八，水力百分之四点八，天然气占百分之二点九。按现行计划，到一九八五年各种能源的比重将作一些调整，但变化不大。

日本不如西德和英国那样重视煤的作用。在火力发电中，日本用煤作燃料的比重就小，只占百分之四。正是由于日本在能源中过分重视石油和轻视煤，所以当一九七三年的“石油危机”来临时，日本受到的打击就比西欧国家严重得多。

现在，在日本，当人们预感到“石油危机”难以避免时，更是“谈煤色变”。在这种情况下，日本开始出现对煤重新评价的动向。

五十年代，日本的能源有一半靠煤。随着经济的发展，日本对能源的需求不断增加，从一九五七年度到一九六一年度增加了百分之四十八点一。一九六一年度，日本的煤产量达到九百九十九万吨，创历史最高纪录。但从六十年代初开始，日本为了大量利用廉价进口的石油，大大改变了能源的结构。

经过这种改变，煤在能源的比重中从百分之三十九点九下降到百分之十四点八，而石油从百分之三十九点九上升到百分之七十四点六。在这一过程中，日本的煤矿业也遭到惨重的破坏。煤矿从一九六一年的六十六个减少到一九七一年的二十六。而且，很多煤矿在封闭时，根本没有作日后可能重新开采的处置；因而造成了彻底的废矿。这些情况使很多日本人士今天谈起来不能不为之叹息。

现在，“第二次石油危机”的警钟敲响，日本不得不采取应急措施应付局面。通产省在六月十五作出了加紧开发煤炭火力发电的决定，要把煤炭火力发电站从目前的一百二十个、装机容量四百四十万千瓦，增加到一九八五年的四十四、九百九十五万千瓦。同时成立官民合作的促进开发煤炭火力发电的组织来推进这些措施。过去对煤炭冷眼相待的电力公司，最近也态度为之一变。几乎没有烧过煤的东京电力公司，决定新建煤炭火力发电站。其它电力公司也有类似计划。《日本经济新闻》说，日本的火力发电“已经不得不把重点转向用煤”。

当然，一般认为，日本在能源中增大煤的比重，仍然要靠进口煤。另外，大量地使用煤，必然会给日本的能源带来重大困难。要修建必要的道路、港口，增设新的生产设备以及防止由于用煤而产生的公害。所以，真正靠付诸实施还会有不少阻力和困难。但是，从世界范围看，煤的资源丰富，日本进口煤的来源也多，美国、加拿大、澳大利亚、中国都是日本用煤的供应国。多使用煤可以逐步改变现在这种偏重使用中东石油的状况，对长期、稳定、安全地确保能源大有好处。

# 日本出现重新评价煤的动向

在石油日益短缺，原子能发电进展迟缓的情况下，为了寻找稳定的能源，日本出现了重新评价煤的动向。

目前，在日本的能源中，煤的比重很小。据官方统计，一九七七年日本使用的各种能源的比重是：石油占百分之七十四点六，原子能占百分之二，煤占百分之十四点八，水力百分之四点八，天然气占百分之二点九。按现行计划，到一九八五年各种能源的比重将作一些调整，但变化不大。

日本不如西德和英国那样重视煤的作用。在火力发电中，日本用煤作燃料的比重就小，只占百分之四。正是由于日本在能源中过分重视石油和轻视煤，所以当一九七三年的“石油危机”来临时，日本受到的打击就比西欧国家严重得多。

现在，在日本，当人们预感到“石油危机”难以避免时，更是“谈煤色变”。在这种情况下，日本开始出现对煤重新评价的动向。

五十年代，日本的能源有一半靠煤。随着经济的发展，日本对能源的需求不断增加，从一九五七年度到一九六一年度增加了百分之四十八点一。一九六一年度，日本的煤产量达到九百九十九万吨，创历史最高纪录。但从六十年代初开始，日本为了大量利用廉价进口的石油，大大改变了能源的结构。

经过这种改变，煤在能源的比重中从百分之三十九点九下降到百分之十四点八，而石油从百分之三十九点九上升到百分之七十四点六。在这一过程中，日本的煤矿业也遭到惨重的破坏。煤矿从一九六一年的六十六个减少到一九七一年的二十六。而且，很多煤矿在封闭时，根本没有作日后可能重新开采的处置；因而造成了彻底的废矿。这些情况使很多日本人士今天谈起来不能不为之叹息。

现在，“第二次石油危机”的警钟敲响，日本不得不采取应急措施应付局面。通产省在六月十五作出了加紧开发煤炭火力发电的决定，要把煤炭火力发电站从目前的一百二十个、装机容量四百四十万千瓦，增加到一九八五年的四十四、九百九十五万千瓦。同时成立官民合作的促进开发煤炭火力发电的组织来推进这些措施。过去对煤炭冷眼相待的电力公司，最近也态度为之一变。几乎没有烧过煤的东京电力公司，决定新建煤炭火力发电站。其它电力公司也有类似计划。《日本经济新闻》说，日本的火力发电“已经不得不把重点转向用煤”。

当然，一般认为，日本在能源中增大煤的比重，仍然要靠进口煤。另外，大量地使用煤，必然会给日本的能源带来重大困难。要修建必要的道路、港口，增设新的生产设备以及防止由于用煤而产生的公害。所以，真正靠付诸实施还会有不少阻力和困难。但是，从世界范围看，煤的资源丰富，日本进口煤的来源也多，美国、加拿大、澳大利亚、中国都是日本用煤的供应国。多使用煤可以逐步改变现在这种偏重使用中东石油的状况，对长期、稳定、安全地确保能源大有好处。