

# 今日谈

六届人大二次会议召开前夕

人们广泛议论城市经济改革

本报讯 记者艾丰报道：城市经济改革需要加快步子。“希望三代人会能够有力地推动城市经济改革。”——六届人大二次会议召开前夕，记者在从南方到北方的采访中，反复听到这样的声音。

常州市是经济改革的试点城市，他们尝到了改革的甜头。但由于这种改革是在全局改革还没有实行的情况下进行的，他们也吃了不少苦头。

“运动员想按新规则比赛，可是裁判员老按旧规则判他犯规，好成绩怎么创得出来？”大家都按新规则办就好了！”这段话形象地表达了常州一些同志的感受和愿望。

一位被省里评为经营管理能手的企业厂长不景气地对记者说：“论技术、管理水平，我们都比一些乡镇工业强，为什么企业活力不如人家？主要是不合理的体制捆住了我们的手脚！松开‘绑’再比试！”

为国家提供了六分之一财政收入的海，近两年有些经济指标令人不

安。在这里，许多同志在谈加快改革步子的问题，记者听到了不同的议论。有的说：“步鑫生如果在上海会不会被看成违法乱纪，很值得考虑。”有的同志则认为，上海与其他地区不尽相同，经济改革不仅需要当地解放思想，也需要上级主管部门的支持。

在北京，市一建公司的同志向记者谈了他们搞改革的一段曲折经历：去年他们在三工区一队搞了个宿舍小区的“双包”试点。三月份，上下一改，决心很大。到了四五月份，由于各种原因，搁浅了。公司想：难道我们真要象工人批评的那样“说大话，使小钱”吗？他们咬牙把试点坚持下来。结果试点小区十六幢宿舍楼比合同工期提前半年完成，质量全优，节约成本三十七万元。今年，经验得到肯定，推广又遇到障碍。有些同志幽默地说：“我们自费赔钱搞试点，多了搞不起。不说‘松绑’，缓缓扣几行不行？”他们相信，今年不会再出现去年的曲折。

是的，今年的春天确实可以称为“改革之春”。从福建发出的“松绑”声，已传遍全国；西南经济中心重庆的改革，引人注目；深圳的经验，打开了人们的思路；安徽把“包”字引进厂；辽宁朝阳重型机械厂一位厂长，因锐意改革，被授予劳动模范称号……

人们认识到，城市经济改革是件很复杂的工作，一定要扎扎实实，稳步推进。但稳步不是等待，不是观望。许多人都同意这样的说法：只求稳，不讲干，这种思想方法不对。争取时间本身就是少付学费。

“中梗阻”问题确实存在

本报记者 黄国文



《人民日报》4月19日发表的《有人担心“中梗阻”——福建省五十五位厂长经理提出“松绑”以后的一些议论》一文，提出了当前城市工商企业改革中一个非常严重的问题。记者在浙江省的一些地区和单位采访中发现，“中梗阻”的现象，确实存在。

首先反映在某些“中层”领导干部思想上不通。浙江省桐庐县桐庐体改馆去年3月生产很不景气的时候，由厂里的一名厂长和一名副厂长发起，组织了十人承包组，和县财政局签订了三年利润递增包干合同，实行经营承包。结果，取得了当年生产、利润都比上年翻番的好成绩。然而到年底厂领导班子调整时，这两名带头承包的人却分别被免去了厂长和副厂长的职务。浙江省临安县科协主席张处弘，大胆改革现行科研管理体制，以他为主自筹资金三十万元，创办了一个不要国家负担的“计划外”

科研所。经过四年努力，这个科研所形成了年产值达一百多万元的生产品，有了上百万元固定资产，累计上缴国家的税金达二十五万多元。然而，他的实践却遭到不少人的非难，县科委党支部在某负责人主持下，竟对他作出了党内除名的决定。改革者步履维艰，几乎处处可见。

在杭州地区出现这两件事，发人深思。浙江省委、杭州市委在支持改革方面，旗帜是鲜明的，态度是坚决的。这里最近涌现出一大批改革的“活榜样”，如海盐衬衫总厂的步鑫生、杭州王星记扇厂的俞剑明、萧山万向节厂的鲁冠球等，都是省委、市委树的典型。可是就在这个改革之风呼呼吹的地方，“中梗阻”的问题还是存在的。

城市工商企业的改革，不同于农村的改革，当年农村推行农业责任制时，尽管上头有些领导思想不通，但农民和农村基层干部有

首都“吃奶难”日益好转

本报讯 记者赵兴林报道：两年前，北京街头常见等候取牛奶的群众排着弯弯曲曲的长队，如今这种“长蛇阵”、“八卦图”不见了。北京市牛奶公司在市区增设了供应点，每天向几十万居民供应鲜奶；由转业青年、离休、退休工人经营的六个服务站，每天为六万多户居民送奶上门。

如今，拥有五百多万城市人口的北京市，40%的住户能订购到鲜奶，“吃奶难”的问题已得到了缓和。

近两年，北京市从发展奶牛生产入手，大力贯彻国营、集体和个人一齐上的方针，在大力办好国营奶牛场的同时，对集体、个体兴办的小型奶牛场采取了一系列优惠政策：集体和个人从外地购进奶牛，国家给予一定的补贴；农民向奶站每头牛供应一斤鲜奶，奶站返还五厘利润；集体或个体户聘请指导奶牛生产的技术顾问所需费用，市农场局给予一定补贴。此外，该局主动承担农民饲养奶牛的产前产后服务，提供技术培训、饲养管理、医疗保健和饲料配方等服务项目。并从国营农场调剂给农民一千多头奶牛，向奶牛饲养户提供奶罐、冷冻机等专用设备。

上述政策的落实，取得了显著成效。去年个体户的奶牛饲养量是1982年的一倍，集体饲养量也增加了79.5%；1983年底，全市奶牛饲养量已达到三万三千六百四十多头，产鲜奶二亿一千万斤，比上年增长20%。不过从目前首都市民的需求来看，要做到鲜奶敞开供应，产销之间差距还是很大的。

一些省、市、自治区相继作出放权、“松绑”决定  
城市经济改革出现好势头

本报综合消息 继福建省委、省政府给厂长、经理“松绑”以来，江西、黑龙江、河北、贵州、吉林、云南、内蒙古、宁夏、江苏、河南、天津等省、市、自治区，也积极采取措施，放权，“松绑”，经济改革出现了好势头。

这次“松绑”放权，一个重要的特点，是许多省的省委、省政府态度坚决。4月11日，江西省委、省政府作出《关于当前经济体制改革若干问题的规定》，针对现行经济管理体制中存在的种种弊端，从管理体制、人事权、财权、经营权等十个方面进行改革。4月中旬，黑龙江省委结合整党，讨论经济形势和工业改革问题，提出清除“左”的流毒，给企业“松绑”。吉林省委常委认为，吉林省的工农业生产面临着新的挑战，抓住时机，大胆改革，才能搞上去；慢慢腾腾，按部就班，就会错过机会，落在后面。如何改革呢？他们提出：改变满足现状、照章办事的精神状态，提倡勇于改革，积极创新，动员全省干部、职工，把中央关于改革和对外开放的重要指示落实到具体行动上。省委提出了十项改革措施。河南省第一书记刘杰对国营商业的改革，强调应本着“清‘左’、‘松绑’、放权、搞活”的指导思想，继续清除管理体制上的“一大二公”，经营思想上的“一统二包”和分配上吃“大锅饭”的余毒，加快改革的步伐。省委主要领导的决心，省委、省政府的规定和措施，对改革起到了好的作用。

另一个特点，是这次改革的主要目标明确，就是要解决两个“大锅饭”：一个是国家给企业开的“大锅饭”，一个是企业给职工开的“大锅饭”。云南省发出两个经济改革的文件，重点就是解决两个“大锅饭”问题，进一步处理好国家与企业的关系，扩大企业的经营管理自主权，把企业的责、权、利更紧密地结合起来，使企业既有压力又有动力。同时，解决好企业与职工的关系，逐步实行奖金上不封顶、下不保底，进而推动人事、劳动、工资、奖金、福利等一系列改革。河北省十位厂长呼吁上级下放权力，厂长尽职尽责，有关部门“松绑”，上下改革同步进行。省政府热情支持这些厂长的建议，在干部制度、劳动工资方面为企业“松绑”。一些地方给企业“松绑”，步

阳古城引起了强烈的反响。

河南省纺织行业几乎是异口同声地支持吴德成在信中的要求，他们列举了大量事实，说明河南在对纺织工业的棉花供应上，存在着不少问题，确实有“松绑”必要。全省现有十万纱锭左右的大型棉纺织厂七个，纺织工业是河南省经济的重要支柱之一。据该省纺织工业厅估算，如果理顺棉花收购、初加工、检验、调配、运输等各个环节，全省可增加经济效益近一亿元。据不完全统计，1983年河南棉纺织行业因原棉等级、数量、含水量、含杂率不符，造成的损失约达二十万元。

洛阳棉纺织厂厂长的信公开发表了，还有相当一些厂长疑虑重重，甚至替他担心：如果这场“官司”打不赢，今后的“绑”是否会越来越紧？

洛阳棉纺织厂厂长的信公开发表了，还有相当一些厂长疑虑重重，甚至替他担心：如果这场“官司”打不赢，今后的“绑”是否会越来越紧？

一封厂长来信在洛阳引起反响

本报记者 徐平

洛阳市工商局和洛阳市棉麻公司的反应是截然不同的。他们表示支持“松绑”，支持改革，然而更多地是找自己“一贯正确”的根据，找对洛阳棉纺织厂罚款的根据；至于洛阳棉纺织厂为什么提高了生产成本，商业部门、工商管理部门能否为企业的改革出些力，好像和他们关系不大，并未予以关注。洛阳市工商局在“棉花案”的汇报材料最后有这样一段文字，代表了一些人在改革中的思想。摘录如下：

我们工商行政管理部门，不是立法部门，也不是执法部门。我们也不是“松绑”问题……这个“绑”怎么样？由谁来松？我们认为解铃还得系铃人。

洛阳市工商局的立论是否站得住脚，姑且不论，据说有关工作组已把材料和意见带回去，请省里定案，问题如何解决，还要“且听下回分解”。

金领之大，都令人触目惊心（见本报1月9日一版）吴中堂，前系商丘地区国营民权农场葡萄酒厂采购员（合同工），1977年因盗窃曾被商丘市公安局收审；职世平是吴中堂；徐兰品曾被判刑、管制十四年。这个以吴中堂为首、职世平和徐兰品为骨干的投机倒把集团，从1982年10月至1983年7月，用伪造批准的《要年计划表》和行贿手段，先后骗得车皮九百零四个，将河南的煤炭运往江苏、浙江、广东三省倒卖，共四万八千四百七十七吨，经营总额三千五百四十四万元，牟利一百多万元，得赃款六十二万多元，仅首犯吴中堂就得赃款四十七万多元。该法院对参与此案的其余十四名罪犯也作了宣判。

合伙倒卖车皮指标和煤炭罪大恶极  
罪犯吴中堂、职世平、徐兰品被判处死刑

本报5月12日郑州专电 依法判处死刑。剥夺政治权利终身。

记者朱习华、通讯员冯宝斌报道：郑州铁路运输中级法院公开审理倒卖车皮指标和煤炭的重大投机倒把集团案。首犯吴中堂和主犯职世平、徐兰品被依法判处死刑。剥夺政治权利终身。

今年年初，中纪委曾就此案发出通报指出，这个重大案件涉及四省五十七个单位，其手段之恶劣，涉及面之广，

县委书记替客运专业户卖票

山西省垣曲县古城大队客运专业户申元明，从今年4月营业以来，坚持招手即停，要下即下，乘坐两里以内免收车费，很受农民欢迎。5月6日，垣曲县委书记记刚山（左一）特意搭乘申元明的客车，替他卖票，宣传党的富民政策，引来一车欢声笑语。

弟亚民摄



要切实做好防汛准备工作

任余

老天爷打交道的，不来大水，宁可信其有，不可信其无。只能从坏处打算，向最好处争取。要准备几条河同时来大水，要有应付各种困难的准备。

我国大江大河甚至一些中小河流尚未得到根治，防洪能力较差，对特大洪水的威胁还无法控制。经过三十多年的修加固，重要堤防的堤身质量虽然有了提高，抗洪能力有所改善，但还存在不少隐患。从最近各地检查中发现，有的大堤背河堤脚经常出现翻沙鼓水，堤坡出现了许多险情，有的堤身还发现

大蚁穴，甚至有人在堤脚内打井、挖鱼塘，有的河段还有行洪障碍。如果不抓紧汛前检查，将很难保证安全渡汛。

城市防洪是历年防汛工作中的薄弱环节。当前突出的问题是许多城市的排水设施不适应，加上有些城镇在河滩河道盲目建房种树、倾倒垃圾，影响汛期行洪。对排水河道、防洪堤防尤应及早检查，彻底清除行洪障碍，防患于未然。

遇到特大洪水，运用蓄洪、滞洪区分洪，是目前我国防汛中的重要手段。有些地方对分洪区一旦需要运用，人员

如何转移、安置等问题没有切实可行的计划，措施不落实。有些安全区无人管理，一旦分洪挡水，安全没有保障。我们一定要加强警报通讯工作，做好疏散群众的准备，做到分洪时临危不乱。

今年防汛工作有一个新的情况，即随着地、市、县领导班子的调整，各级防汛指挥机构更换了一些领导干部，新的领导有的对防汛工作不够熟悉。有这种情况的地方，特别需要充分发挥有经验的老同志的作用，搞好传帮带，或举办培训班，请他们介绍战胜洪水的措施和经验。要加强防汛的组织领导和建立责任制。有些地方实行领导包堤包库包险工险段，负责到底，效果较好。

今年是建国三十五周年，搞好防汛工作更有特殊的意义，各级领导同志要认真地负起责来，把防汛准备工作做好。





第一章 总 则

第一条 为了加强消防工作，保卫社会主义现代化建设，保护公共财产和公民生命财产的安全，特制定本条例。

第二条 消防工作，实行“预防为主，防消结合”的方针。

第三条 消防工作由公安机关实施监督。

人民解放军各单位，国有森林、矿井地下部分的消防工作，由其主管部门实施监督，公安机关协助。

第二章 火灾预防

第四条 城市规划建设部门，在新建、扩建和改建城市的时候，必须同时规划和建设消防站、消防供水、消防通讯和消防通道等公共消防设施。原有市区的公共消防设施不足或者不适合实际需要的，应当进行技术改造或者改建、增建。

第五条 新建、扩建和改建工程的设计和施工，必须执行国务院有关主管部门关于建筑设计防火规范的规定。

第六条 农村房屋建筑的设计和施工，必须执行国务院有关主管部门关于农村建筑设计防火规范的规定。

第七条 在森林、草原防火期间，禁止在林区、草原野外用火，因特殊情况需要用火的时候，必须经县级人民政府或者县级人民政府授权的机关批准，并按照有关规定采取严密的防范措施。

第八条 新建的生产、储存和装卸易燃易爆化学物品的工厂、仓库和专用车站、码头，必须设在安全地带，并报经所在的市、县人民政府审批。对原有的严重影响消防安全的企业，其主管部门应采取的措施，加以解决。

第九条 生产、使用、储存、运输易燃易爆化学物品的单位，必须执行国务院有关主管部门于易燃易爆化学物品的安全管理规定。不了解易燃易爆化学物品性质和安全操作办法的人员，不得从事操作和保管工作。

第十条 交通运输、渔业、海洋资源调查、勘探等主管部门，应当根据飞机、船舶和车辆的特点，规定消防安全管理措施，并教育职工和乘客严格遵守。

第十一条 人员集中的公共场所，必须保持安全出口、疏散通道的畅通无阻，建立并严格执行用火用电与易燃易爆物品

当前，我国人民正在党的十二大精神指引下，全面开创社会主义现代化建设的新局面。新的形势对消防工作提出了新的、更高的要求：为新局面的开创提供良好的安全环境，为亿万人民勤劳致富提供可靠的安全保障。六届全国人大常委会第五次会议审议批准的《中华人民共和国消防条例》，就是适应这种新的形势而制定的。认真贯彻执行条例的各项规定，生产、工作、科研和日常生活中的消防安全就会得到比较可靠的保证。

贯彻执行消防条例，很重要的一环是要搞好火灾的预防，从根本上防止火灾发生。条例规定了“预防为主、防消结合”的消防工作方针，并从各个方面规定了预防火灾的措施。安全与生产是一个整体，安全为了生产，生产必须安全。消防安全应当纳入经营管理之中，建立安全责任制，做到与生产同布置、同检查、同总结、同评比、同奖惩。当安全与生产发生矛盾的时候，生产要服从安全。只要我们思想上重视，又按照条例的规定落实各项措施，火灾是完全可以防止的。

在同火灾作斗争中，做好扑救火灾的准备工作也是一个不可忽略的方面。

王汉斌就此答记者问

新华社北京5月13日电 我国第二次县、乡直接选举工作正在逐步展开。这是加强地方政权建设的一件大事。据有关部门了解，从已经开展选举工作的县级单位的情况看，这项工作的进展是健康的，是取得了成绩的。但由于这项工作牵涉面广，工作量大，政策性很强，而且又和政治分开的工结合进行，因而在各地在工作中也提出了一些法律问题需要解答。为此，新华社记者访问了全国人大常委会秘书长兼法制工作委员会主任王汉斌。下面是王汉斌对记者所提问题的回答：

问：有些民族自治地方由于人口的变化，实行区域自治的民族的代表比例，按《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》第十六条的规定，比过去减少较多，是否可以制定单行条例改变这一规定？

答：《选举法》关于少数民族聚居地方代表比例的规定，是对少数民族聚居地方、包括民族自治地方专门作的规定，因此，民族自治地方的自治机关不能制定单行条例改变规定的代表的比例。同时，实行区域自治的民族代表名额的比例，按《选举法》的规定，是指选举时必须保证做到的比例，有些选区或选举单位愿意超过法定比例，多选举一些实行区域自治的民族的代表为代，也是可以。因而，这个规定是要求实际选举的结果不能低于法定的比例，但是可以高于法定的比例。

问：有些地方在政社分开工作中，以大队建乡，乡的数量大量增加，按《选举法》第十条规定，人口特少的乡至少应分配一名县人大代表，这样代表名额就过多了，怎么办？

答：1979年通过的《选举法》规定，人口特少的人民公社也应有一名县人大代表。1982年根据宪法修改《选举法》时，将条文中的“人民公社”一律改为“乡、民族乡”。现在政社分开后，有些地方不是一社一乡，而是在原管理区或大队建乡，乡的数量增加了，如果每个乡至少都要有一名县人大代表，县人大代表的名额会增加得过多。《选举法》第十条规定的乡，指的是和原公社范围相当的乡，根据这一情况，对建小乡的，可以暂时将原公社范围内的一个乡划为一个选区，在这个范围内应有代表参加。《选举法》中关于“人口特少的乡也有代表参加”的规定，指的也是人口特少的原人民公社范围内的一个乡或几个乡也有县人大代表。

问：大会合并后，有的市领导了几个县，但原来

中华人民共和国消防条例

1984年5月11日第六届全国人民代表大会常务委员会第五次会议批准

1984年5月13日国务院公布

的管理制度，加强检查和值班巡逻，确保安全。

第十二条 生产易燃易爆化学物品的单位，对产品应当附有燃点、闪点、爆炸极限等数据的说明书，并且注明防火防爆注意事项。

第十三条 企业事业单位对采用的新材料、新设备、新工艺，必须研究其火灾危险性的特点，并采取相应的消防安全措施。

第十四条 机关、企业事业单位实行防火责任制。

城市的居民委员会和农村的村民委员会，有责任动员和组织居民做好防火工作。

第十五条 机关、企业事业单位应当根据灭火的需要，配置相应种类、数量的消防器材、设备和设施。

第三章 消防组织

第十六条 企业事业单位根据需要设立群众义务消防队或者义务消防员，负责防火和灭火工作。所需经费由本单位开支。

第十七条 火灾危险性较大、距离当地公安消防队（站）较远的大、中型企业或者较大的事业单位，根据需要建立专职消防队，负责本单位的消防工作。所需经费由本单位开支。

第十八条 新建的城市和扩建、改建的市区，应当直接接到报警后消防车能在五分钟内到达责任区沿道的原则设立公安消防队（站）；消防队（站）的设置应符合上述规定的原有城市，应当逐步增设。镇和工矿区根据需要设立公安消防队（站）。现有消防队（站）的消防队、设备和设施不足的，应当逐步配备。

第四章 火灾扑救

第十九条 任何单位和个人在发现火警的时候，都应当迅速准确地报警，并积极参加扑救。

凡事预则立，不预则废，有备才能无患。这个道理也完全适用于同火灾的斗争。要力争不发生或少发生火灾，同时又要从坏处着想，预先做好应急的准备。我们要大力加强公安消防队伍的革命化、正规化、现代化建设，提高科学技术水平和扑救火灾的战斗力。各个单位和也要从组织上和器材配备上做好相应的准备，依靠群众把火灾消灭在初期阶段，最大限度地减少火灾的损失。

消防监督机关是人民政府在消防工作方面的行政管理部門，在同火灾作斗争中负有特殊的责任。各级政府都要关心消防监督机关的建设，使之能切实担负起履行消防监督的职能。各企业事业单位和广大人民群众要热情支持消防监督机关的工作，接受它对消防工作的检查指导。消防监督机关在执行任务时，应贯彻依法管理、科学管理、便利生产、方便群众、保障安全的原则，正确履行消防监督的职责。

同火灾作斗争，最根本的还要依靠人民群众。人民是物质财富的创造者，也是物质财富的保卫者。让我们按照《中华人民共和国消防条例》的要求，积极做好消防工作，共同为保卫社会主义的物质文明和精神文明而奋斗。

消防工作方面的行政管理部門，在同火灾作斗争中负有特殊的责任。各级政府都要关心消防监督机关的建设，使之能切实担负起履行消防监督的职能。各企业事业单位和广大人民群众要热情支持消防监督机关的工作，接受它对消防工作的检查指导。消防监督机关在执行任务时，应贯彻依法管理、科学管理、便利生产、方便群众、保障安全的原则，正确履行消防监督的职责。

同火灾作斗争，最根本的还要依靠人民群众。人民是物质财富的创造者，也是物质财富的保卫者。让我们按照《中华人民共和国消防条例》的要求，积极做好消防工作，共同为保卫社会主义的物质文明和精神文明而奋斗。

新华社北京5月13日电 我国第二次县、乡直接选举工作正在逐步展开。这是加强地方政权建设的一件大事。据有关部门了解，从已经开展选举工作的县级单位的情况看，这项工作的进展是健康的，是取得了成绩的。但由于这项工作牵涉面广，工作量大，政策性很强，而且又和政治分开的工结合进行，因而在各地在工作中也提出了一些法律问题需要解答。为此，新华社记者访问了全国人大常委会秘书长兼法制工作委员会主任王汉斌。下面是王汉斌对记者所提问题的回答：

问：有些民族自治地方由于人口的变化，实行区域自治的民族的代表比例，按《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》第十六条的规定，比过去减少较多，是否可以制定单行条例改变这一规定？

答：《选举法》关于少数民族聚居地方代表比例的规定，是对少数民族聚居地方、包括民族自治地方专门作的规定，因此，民族自治地方的自治机关不能制定单行条例改变规定的代表的比例。同时，实行区域自治的民族代表名额的比例，按《选举法》的规定，是指选举时必须保证做到的比例，有些选区或选举单位愿意超过法定比例，多选举一些实行区域自治的民族的代表为代，也是可以。因而，这个规定是要求实际选举的结果不能低于法定的比例，但是可以高于法定的比例。

问：有些地方在政社分开工作中，以大队建乡，乡的数量大量增加，按《选举法》第十条规定，人口特少的乡至少应分配一名县人大代表，这样代表名额就过多了，怎么办？

答：1979年通过的《选举法》规定，人口特少的人民公社也应有一名县人大代表。1982年根据宪法修改《选举法》时，将条文中的“人民公社”一律改为“乡、民族乡”。现在政社分开后，有些地方不是一社一乡，而是在原管理区或大队建乡，乡的数量增加了，如果每个乡至少都要有一名县人大代表，县人大代表的名额会增加得过多。《选举法》第十条规定的乡，指的是和原公社范围相当的乡，根据这一情况，对建小乡的，可以暂时将原公社范围内的一个乡划为一个选区，在这个范围内应有代表参加。《选举法》中关于“人口特少的乡也有代表参加”的规定，指的也是人口特少的原人民公社范围内的一个乡或几个乡也有县人大代表。

问：有些地方在政社分开工作中，以大队建乡，乡的数量大量增加，按《选举法》第十条规定，人口特少的乡至少应分配一名县人大代表，这样代表名额就过多了，怎么办？

答：1979年通过的《选举法》规定，人口特少的人民公社也应有一名县人大代表。1982年根据宪法修改《选举法》时，将条文中的“人民公社”一律改为“乡、民族乡”。现在政社分开后，有些地方不是一社一乡，而是在原管理区或大队建乡，乡的数量增加了，如果每个乡至少都要有一名县人大代表，县人大代表的名额会增加得过多。《选举法》第十条规定的乡，指的是和原公社范围相当的乡，根据这一情况，对建小乡的，可以暂时将原公社范围内的一个乡划为一个选区，在这个范围内应有代表参加。《选举法》中关于“人口特少的乡也有代表参加”的规定，指的也是人口特少的原人民公社范围内的一个乡或几个乡也有县人大代表。

问：大会合并后，有的市领导了几个县，但原来

起火单位必须及时组织力量，扑救火灾。邻近单位应当积极支援。

消防队接到报警后，必须迅速赶赴火场，进行扑救。

第二十条 火场的扑救工作，由消防监督机构统一组织和指挥。火场总指挥员有权根据需要调动企业事业单位的消防队协同灭火。

第二十一条 火场总指挥员在火灾蔓延，必须进行拆除才能避免重大损失的时候，有权决定拆除毗连火场的建筑物和构筑物；在紧急情况下，有权调用交通运输、供水、供电、电讯和医疗救护、环境卫生等部门的力量。

第二十二条 消防车、消防艇赶赴火场的时候，其他车辆、船舶和人员必须让道；必要时可以使用一般不准通行的道路、空地和水域。交通管理的指挥人员应当保证消防车、消防艇迅速通行。

第二十三条 消防车、消防艇以及其它消防器材、设备和设施，除抢险救灾外，不得用于与消防工作无关的活动。

第二十四条 在扑救火灾中受伤、致残或者牺牲的非国家职工，由起火单位按照国务院有关主管部门的规定给予医疗、抚恤；起火单位对起火没有责任的，或者确实无力负担的，以及火灾由住户引起的，由当地人民政府给予医疗、抚恤。

第五章 消防监督

第二十五条 县级以上公安机关设立消防监督机构，负责消防监督工作。

第二十六条 各级消防监督机构有下列职权：

一、依照本条例和政府有关规定，对各部门、各单位和居民住宅的消防工作进行监督检查；

二、进行消防宣传教育，监督有关单位消除火灾隐患；

三、审查各部门、各单位制订的有关消防安全的办法和技术

火；对不是野外用火，以及不是消防期间的野外用火，则不应限制。因此，他将这一条修改为：“在森林、草原防火期间，禁止在林区、草原野外用火，因特殊情况需要用火的时候，必须经县级以上人民政府或者县级以上人民政府授权的机关批准，并按照有关规定采取严密的防范措施。”

他说明，消防监督机构对有火灾隐患的单位，应当及时通知有关单位或者个人采取的措施，限期消除隐患。”

火；对不是野外用火，以及不是消防期间的野外用火，则不应限制。因此，他将这一条修改为：“在森林、草原防火期间，禁止在林区、草原野外用火，因特殊情况需要用火的时候，必须经县级以上人民政府或者县级以上人民政府授权的机关批准，并按照有关规定采取严密的防范措施。”

他说明，消防监督机构对有火灾隐患的单位，应当及时通知有关单位或者个人采取的措施，限期消除隐患。”

作关于消防条例草案的说明

俞雷在六届全国人大常委会第四次会议上

新华社北京5月13日电 公安部副部长俞雷在六届全国人大常委会第四次会议上作关于《中华人民共和国消防条例（草案）》的说明时指出，制定这个法律是使消防工作适应新的历史时期的需要，更好地保卫四化建设和人民生命财产的安全。

俞雷在说明中说，这个条例是在1957年11月一届全国人大常委会第八十六次会议批准颁布的《消防监督条例》的基础上，修改、充实而成的。他说，二十多年来，我国各方面的情况变化很大，现在已进入了以社会主义新时期建设为中心任务的时代化建设为中心任务的新时代，原条例规定的某些内容已不适应当前形势的要求。

消防结合”是消防工作的方针。这个方针已写进了草案的总则中。“预防为主”，就是在消防工作的指导思想上，要把预防防火放在首位，指导和依靠人民群众，贯彻落实各项防火的行政措施、技术措施和组织措施，从根本上防止火灾发生。“消防手段”，是指同火灾作斗争的两个基本手段——预防和扑救，必须有机地结合起来，也就是在做好防火工作的同时，要大力加强消防队伍的革命化、专业化、现代化建设，积极做好各项灭

消防结合”是消防工作的方针。这个方针已写进了草案的总则中。“预防为主”，就是在消防工作的指导思想上，要把预防防火放在首位，指导和依靠人民群众，贯彻落实各项防火的行政措施、技术措施和组织措施，从根本上防止火灾发生。“消防手段”，是指同火灾作斗争的两个基本手段——预防和扑救，必须有机地结合起来，也就是在做好防火工作的同时，要大力加强消防队伍的革命化、专业化、现代化建设，积极做好各项灭

消防结合”是消防工作的方针。这个方针已写进了草案的总则中。“预防为主”，就是在消防工作的指导思想上，要把预防防火放在首位，指导和依靠人民群众，贯彻落实各项防火的行政措施、技术措施和组织措施，从根本上防止火灾发生。“消防手段”，是指同火灾作斗争的两个基本手段——预防和扑救，必须有机地结合起来，也就是在做好防火工作的同时，要大力加强消防队伍的革命化、专业化、现代化建设，积极做好各项灭

术标准；

四、监督检查建设项目在设计和施工中执行有关建筑设计防火规范规定的情况，参加竣工验收；

五、监督检查城市建设中的公共消防设施的规划建设，督促城市建设和城市管理部门维护、改善城市公共消防设施；

六、掌握火灾情况，进行火灾统计；

七、管理消防队伍，训练消防干警；

八、统一组织和指挥火灾的扑救工作；

九、组织调查火灾原因；

十、领导消防科学技术研究工作，鉴定和推广消防科学技术研究成果；

十一、对消防器材、设备的生产，在规格、质量方面实行监督。

第二十七条 各级消防监督机构发现火灾隐患，应当及时通知有关单位或者个人采取整改措施，限期消除隐患。

第二十八条 各级消防监督机构，应当配备具有消防专业知识的消防监督检查员。消防监督检查员应当对分管地区内的单位和居民住宅的消防工作实行监督检查。

第六章 奖励与惩罚

第二十九条 对在消防工作中有贡献或者成绩显著的单位和个人，由公安机关、上级主管部门或者本单位给予表彰、奖励。

第三十条 违反本条例规定，经消防监督机构通知采取改正措施而拒不执行，情节严重的，对有关责任人员由公安机关依照治安管理处罚条例给予处罚，或者由其主管机关给予行政处罚。

违反本条例规定，造成火灾的，对有关责任人员依法追究刑事责任；情节较轻的，由公安机关依照治安管理处罚条例给予处罚，或者由其主管机关给予行政处罚。

第七章 附 则

第三十一条 公安部根据本条例制定实施细则，报国务院批准后施行。

第三十二条 本条例自1984年10月1日起施行。1957年11月29日全国人民代表大会常务委员会会议批准的《消防监督条例》同时废止。

（新华社）

采取改正措施而拒不执行，情节严重的，对有关责任人员由公安机关依照治安管理处罚条例给予处罚，或者由其主管机关给予行政处罚。”“违反本条例规定，造成火灾的，对有关责任人员依法追究刑事责任；情节较轻的，由公安机关依照治安管理处罚条例给予处罚，或者由其主管机关给予行政处罚。”

火准备，以便一旦发生火灾时，能够迅速有效地予以扑灭，最大限度地减少火灾所造成的人员伤亡和财产损失。这个方针，反映了同火灾作斗争的客观规律。把它写进草案，将会指导消防工作沿着正确的方向发展。

在谈到草案把火车、飞机、船舶也列入了公安机关消防监督的范围时，俞雷指出，这是因为二十多年来，我国的交通事业有了很大的发展，需要加强这方面的消防工作；同时，各级公安机关的消防监督力量也有了较大的加强，已经能够承担对火车、飞机、船舶实施消防监督的任务。

俞雷说，消防工作涉及到各行各业、千家万户，是全民的事业。必须把各方面的力量动员起来，才能有效地预防火灾。同时，现代化建设和科学技术的发展，也对消防工作提出了更高的要求。因此，草案对城镇规划、建筑设计、生产与科学试验、化学易燃易爆物品以及公共场所等方面的一些基本的消防要求作了原则规定。

他说，为及时有效地扑救火灾，保障城市安全，草案规定新建城市和改建、扩建的城区，应当按照接到报警后消防车能在五分钟内到达责任区沿道的原则设立消防队（站）；消防队（站）的设置不符合上述规定的原有城市，应当作出规划，逐步增设。这个要求主要是根据我国城市当前的建筑物耐火等级不高、消防队（站）布局不合理、技术装备落后的实际情况和今后城市发展的需要规定的。这项规定对保障城市安全十分必要。俞雷还就草案中的其他规定作了说明。

问：预选后产生的候选人名单同应选人数应该差额还是等额？

答：地方各级人民代表大会选举地方国家机关领导人时，大会主席团或者代表联合大会可以提名候选人，除提名人要求撤回或者被提名人要求、经过提名人同意撤出的以外，都应当列入候选人名单。如果大会主席团提出的预选名单是等额而且又确实提不出别的候选人，这个名单可以作为预选名单。但是，如果在主席团名单之外表又联合提出别的候选人，主席团必须将这些候选人列入预选名单。经过预选，应当根据票多数确定正式候选人名单。正式候选人名单可以差额，也可以等额。

问：在机构改革、领导班子调整过程中，有些地方国家机关的组成人员变动较大，应如何办理法律手续？

答：地方国家机关领导班子调整时，凡是按规定需由人大选举或人大常委会决定任免的，应当依照法律程序办理任免手续。

省长、副省长、市长、副市长、县长、副县长等以及法院院长、检察院检察长和人大常委会的组成人员，应当由本级人民代表大会选举。在人大常委会期间，本级人大常委会可以决定任免个别副省长、副市长、副县长、副县长、副县长等需要调整，本人可以提出辞职，由人大常委会决定代理的人选。如果副省长、副市长、副县长等一次变动较多，则不能由人大常委会决定任免，而应召开代表大会进行选举。

在我国经济体制改革中，有一个亟待解决的问题，即如何使价值规律在社会经济中有效地起作用。下面想作一点探讨，范围限于全民所有制经济内部。

价值规律是商品生产的调节者。它的调节作用包括两方面：一方面是它推动着各个商品生产者去改进生产，提高劳动生产率，从而节约生产商品所耗费的劳动时间；另一方面是它推动着各个商品生产者按照社会需要的比例去分配社会劳动时间。不论在何种生产资料所有制基础上的商品生产，价值规律都起着这两方面的作用。为了弄清在社会主义经济中价值规律如何才能有效地起上述两方面的作用，有必要简单地说明在以私有制为基础的商品生产中价值规律为什么能起这两方面的作用，以及它是怎样起作用的。关于这个问题，我想应该概括出以下三点：

第一，价值规律是通过对商品生产者的经济利益的调节而起调节作用的。

第二，价值规律是借助经济杠杆而对商品生产起调节作用的。

第三，在私有制经济中，价值规律对商品生产的调节，是通过市场事后间接地进行的。

在社会主义经济中，生产资料公有制的建立，使价值规律起作用的经济条件有了根本的不同，使价值规律起作用的方式不能不发生深刻的变化。价值规律在社会主义的商品生产中仍然起着节约劳动时间和按照社会需要的比例分配社会劳动时间的作用。然而，我们从一些国家和我国社会主义建设的实践看到，在原有的经济体制下，价值规律的这些调节作用在社会主义商品生产中远不及在私有制的商品生产中那样灵敏和有效，商品生产者——全民所有制企业对价值规律的要求也远不及私有的商品生产者那样关注，反应那样灵敏。这从主观方面说，自然同理论上否认价值规律的存在，低估甚至误解其作用，从而未能按价值规律的要求办事有一定关系；从客观方面说，则是由于在否认价值规律的理论指导下所建立的经济体制，未能形成一种经济条件，在这种经济条件下，一方面价值规律得以有效地灵敏地对社会主义的商品生产起调节作用，另一方面使社会尤其是企业必须而且能够按价值规律的要求办事。这里有三个重要问题，过去无论在理论上还是在实践上都没有得到解决，而在我们的经济体制改革中则必须是妥善地加以解决的。

第一，价值规律是否仍然要通过对商品生产者——企业的经济利益的调节而起调节社会主义经济的作用？

我们看到，社会主义全民所有制的建立，形成了全社会共同的经济利益，各个商品生产者——企业彼此不再作为经济利益的对立者而相互对待。这种状况，使得社会有可能自觉地按照价值规律等经济规律的要求去组织全民所有制经济。这是价值规律起调节作用的一种重要方式。

与此同时，许多社会主义国家的实践以及我国自己的实践告诉我们，商品是在各个企业中生产的，价值规律还必须通过对各个企业的独自的经济利益的调节，才能有效地对企业的生产从而对社会的生产起调节作用。如果脱离了商品生产者——企业的独自的经

# 价值规律与经济体制改革问题

董辅弼

济利益，价值规律是不可能有效地对社会生产起它应起的调节作用的。

我们往往可以看到，在原有经济体制下，有些企业对中央集中下达的计划抱这样一种态度，这就是，它们把自己的实际可能达到的生产能力作若干保留，使自己易于完成计划，不致于成为遭受“鞭打”的快牛（谁的生产增长快，谁得到的计划指标就增加越大），同时它们却向社会要求超过实际需要的投入；它们以完成产值、产量的计划指标了事，不顾经济效益，不同产品的品种、规格和品质，有的企业甚至不惜弄虚作假。这是因为在原有的经济体制下，一套统收统支、统购包销的制度，使得企业不必也不必从自身经济利益上、从自身利益与社会的共同利益的结合上，考虑价值规律的要求。基于同样的原因，物资和商业部门也同样可以不必从自身的经济利益上、从自身利益与社会的共同利益的结合上，关心自己统购包销的产品是否同社会的需要相适应。

第二，价值规律是否仍然要借助经济杠杆对社会主义经济起调节作用？

在社会主义全民所有制经济中，由于形成了全社会的共同利益，使社会得以向企业下达指令性指标的方式安排社会生产，不管实行这种指令性指标对企业是否有利，企业都必须实行。但是，我们经常看到，即使行政命令或指令是正确的，符合价值规律等经济规律的要求的，它们却并不总是有效的或充分有效的。例如，主管部门要求企业完成某个数额的总产值任务，企业会不顾产品的品质、品质和劳动时间的耗费，甚至不顾社会需要，选择那些产值大、物资消耗大、易于生产的产品去生产，甚至用次品去凑足总产值。从我国和其他社会主义国家的多年实践来看，要使价值规律能够有效地调节社会主义经济，推动社会主义经济的发展，必须借助各种经济杠杆。而要使经济杠杆真正成为价值规律调节社会主义经济的杠杆，它们首先必须同商品生产的各个当事人（主要是企业）的经济利益相联系，这样它们才能成为联结有关的经济利益的纽带；其次，它们还必须能够调节各自所联结的经济利益。如果不是这样，即使有货币、价格、利率、成本、利润、工资、奖金等等，它们也不能成为真正的经济杠杆，从而价值规律也不能借助它们有效地、灵敏地调节社会主义经济。例如，价格是价值规律借以起作用的最重要的经济杠杆，但如果价格不能反映产品品质的优劣，如果企业没有自身的经济利益，价格高低同企业没有直接的经济上的利害关系，那么价值规律就不能借助价格有效地推动企业提高产品的品质。其它经济杠杆的情况大体也是这样。

第三，价值规律是否仍然要对社会主义商品生产进行事后的间接的调节？

社会主义全民所有制的建立使得各个企业的劳动具有了直接的社会性，价值规律可以对社会生产进行事前的直接的调节，社会则可能自觉地利用价值规律来促进社会主义经济的发展，并经常保持经济发展的

平衡协调。但是，实践表明，单靠事前的直接的计算和调节，来实现劳动时间的节约和按照社会需要的比例分配社会劳动时间，是不充分的。对于社会主义商品生产来说，价值规律仍然要进行事后的间接的调节。这种事后的间接的调节乃是事前的直接的调节的补充，有助于检验事前的直接的调节并及时地纠正事前的直接的调节中的失误，从而使事前的直接的计算和调节更加符合价值规律和其他经济规律的要求。

根据上面的论述，我们可以引出在经济体制改革中如何创造一些经济条件，使价值规律得以对全民所有制经济有效地发挥调节作用的若干考虑。初步想到以下几点：

第一，要使全民所有制企业具有自身的经济利益，同时要建立起各个方面的相互促进相互制约的经济利益关系的体系。

全民所有制企业可以有、必须有经济利益上的差别，即生产经营好的，经济利益就大，生产经营差的，经济利益就小，甚至遭受经济利益的损失。

全民所有制企业的性质决定了它的经济利益必须服从全社会的共同的经济利益，它的生产必须以满足社会及其成员的需要为目的，不容许靠牺牲社会的共同的经济利益，背离社会主义生产的目的，来增进自身的经济利益或转嫁自己的经济损失。因此，要使价值规律通过经济利益对社会生产进行的调节，符合社会主义生产关系的本质要求以及由此而产生的社会主义生产的目的，还必须在经济体制改革中建立一种经济利益关系的体系，在这种体系中，局部利益（包括企业的利益）服从整体利益，眼前利益服从长远利益，个人利益服从集体利益，在这个前提下，各种经济利益相互促进，互相制约。企业要增进自己的利益，必须首先增进社会的共同利益，而不能靠损害社会的共同利益来实现（当然也不能靠损害消费者的利益来实现）。只有在这种经济利益关系的体系中，价值规律通过对经济利益特别是企业的经济利益的调节而对社会生产进行的调节，才能不仅是有效的，而且是符合社会主义生产关系的本质要求的。

第二，要有一整套价值规律赖以起作用的经济杠杆，这些经济杠杆不仅要能够联结各种有关的经济利益，能够按照价值规律等经济规律的要求运动，并且能够互相结合起来有效地调节有关方面的经济利益。

我们从最近几年经济体制改革的一些试验中可以看到，如果没有一整套经济杠杆，如果它们之间不

能建立起能够各种经济利益相互促进相互制约的关系，价值规律就或者不能有效地起作用，或者它的作用不能使经济符合社会主

义的利益轨道发展。例如，我们的价格同价值有着很大的背离，它不仅不能用以衡量不同企业的个别劳

动，以利干搞活流通的问题，也需要从体制上加以解决。

4、价格调整。目前生产资料中，价格高低价值价格偏低，加工品利润偏高；基本原材料价格偏低，加工生产资料（如机电设备、仪表、部分化工原料等）价格偏高。有些比价也不合理。由于物资短缺的原因都是由生产无利或亏损所造成的。如果价格不合理调整，长线就压不短，短线就拉不长，应下决心尽快加以解决。

5、考核体系。按总产值考核，弊端很多。现在虽明确改为按国民收入考核，但缺乏一套具体考核体系。有些企业往单纯追求增产产值高、利润大的长线产品，严重地影响了经济效益的提高。

还要探讨三个问题。

1、生产资料究竟是商品还是产品？这个问题不解决，按商品流通规律办事、价值规律的运用、物资部门是否有利润等一系列问题都解决不了。

2、流通对生产的反作用，长期未予应有的重视。不很好研究这个问题，不利于更好地发挥流通引导生产、促进生产的作用。

3、在生产资料流通中，如何运用价值规律调节供求。（吴治）

## 推行建设项目投资包干经济责任制

周久鸿

近几年来，有些工程项目，包括一些特大型工程在内，推行建设项目投资包干经济责任制，提高了投资经济效益。

实行投资包干，主要是建设单位与施工企业根据国家批准的建设项目的设计规模、概算、建设内容、建成时间、工程质量、材料消耗和国家有关规定，通过签订投资包干合同，明确双方的经济责任。投资包干经济责任制是一种好办法。

过去，我国进行基本建设，

运动时间在多大程度上是社会必要的，而且也不能反映实际的供求关系。在这种情况下，如果价格远高于价值，企业（或地方和部门）往往从自身的利益出发，生产那些自己耗费的个别劳动时间远远超过社会必要劳动时间的商品。企业（或地方和部门）这样做，自己虽然得到了利益，却使社会蒙受了损失。在上述情况下，如果我们有关合适的税收杠杆，对那种价格高、利润大的商品课以高额税率的话，就可以对企业的经济利益加以制约，从而限制个别劳动时间远远超过社会必要劳动时间的产品的生产。但是，由于价格未能调整，也没有相应的合适的税收杠杆，价值规律就不能有效地调节这种商品的生产。

各种经济杠杆的性质和作用是很不相同的，各种经济杠杆之间有着各种错综复杂的关系，这就需要为各种经济杠杆发生作用创造不同的经济条件，而且要使各种经济杠杆能够结合起来运动。我们不仅要考虑它们的作用的方向，而且要考虑对其它经济杠杆的作用的影响。例如，我们如果提高油菜籽的价格会刺激油菜籽生产的增长，但是，我们还需要知道，提高多少会产生多大的刺激力量，会给它其它经济杠杆（例如粮食生产）的作用产生什么影响。在经济体制改革中，如何使各种经济杠杆能妥善地结合起来作用，这也是需要认真考虑的。

第三，在价值规律对社会生产进行事前的直接的调节的同时，它还能够有效地进行事后的间接的调节。在新的经济体制下，这两个方面应该结合起来，而且也能够结合起来，互相补充。无论是哪一种调节，都应该通过对经济利益的调节来进行，都应借助经济杠杆。对于不能把事前的直接的调节等同于行政命令和行政干预。它在必要的情况下可以借助行政命令和指令，成为行政干预。但根据以往的经验，它必须主要通过通过对经济利益的调节，借助于经济杠杆来进行。事后的间接的调节更应该是通过对经济利益的调节并借助经济杠杆来进行，因为它通过市场、通过交换来实现的。在市场上，在交换中，各个方面的经济利益会按照价值规律的要求而调节，各种经济杠杆会按照价值规律的要求而运动。这样，在事前的直接的调节中，社会对经济利益的自觉调节和对经济杠杆的自觉运用是否恰当，就会在事后的间接的调节中进行检查和纠正。

这两种调节应该互相结合而且也是可以互相结合的。二者都要发挥经济利益的动力作用，都要借助经济杠杆，这就是结合点所在。经济杠杆则应该成为结合的纽带。如果结合得好，就会使价值规律有效而又灵敏地调节社会生产。

（摘自《经济理论与经济管理》1984年第2期）

## 发挥农村县镇小商业中心的作用

江洪其

怎样进一步有效地扩大农村商品流通，当前要注意充分发挥农村中已经形成的县镇小“商业中心”的积极作用。

我国有很多县镇，在长期的商品流通中成为一定地区的商业中心。它们过去有过“小汉口”、“小重庆”、“小沙市”之称，现在比以往更加发展。如宜都县的枝城镇，历史上就是通过五峰、鹤峰、长阳三县的咽喉要道，现在是水运有长江，铁路有焦枝线，公路四通八达。依靠这样一批县镇小“商业中心”，把大中城市生产的工业品输送到周围农村，把农村的农副产品及工业品输送到大城市和其他县镇，是扩大农村商品流通的需要。

从大城市国营商业担负的任务来看，组织工业品下乡，是一项非常重要的内容。但是我国农村地域辽阔，以湖北省而言，全省有七十多个县、市，大城市的批发商业直接联系这样众多的农村基层商业网点，无论是人力物力方面，还是经营管理的组织能力方面，都是力不能及的，而且从经济效益上看，也是不划算的。只能选择一些交通比较方便，商品交换比较集中，商业活动比较频繁的小“商业中心”，和它们联合经营，或采取其他的经营方式，发挥它们的作用，才能奏效。

从现行农村商业体制看，客观上还存在着一个市场范围问题。城市工业品下乡，采取市、县、社“接力式”的经营方式，符合当前农村商业体制的现实。而这种“接力式”层层下伸的做法，正与发挥小“商业中心”的积极作用完全一致。有的地方采用“跳跃式”一竿子插到底的办法，往往挫伤了县公司和县社的积极性，反而会使销售额下降。

从我们近年来依靠农村县镇小“商业中心”组织工业品下乡的试点经验看，小“商业中心”在当地天时地利人和的经营优势，他们更了解当地市场的需求，更熟悉当地商品的流向，如果有大城市商业作后盾，经营积极性会更高，经济效益会更好。武汉市与跨区进货的武昌县贺胜桥供销社联营，1983年1—8月的批发营业额即上升到一百九十四万元，比1982年同期增长29.4倍，经营品种由842种扩大到3,546种，批发对象由三户发展到一百六十七户，盈利二万多元。

充分发挥县镇小“商业中心”的积极作用，是疏通流通渠道，开拓农村市场的一个重要问题。我们应当加强这方面的调查研究，把这件事情做好。

行包干的工程质量要求达到全优，质量标准按国家标准验收，必须保证质量才能交工，这就促进了工程质量

提高。过去编制工程预算，会审设计图纸、工程量、单价等，需要花费很大工作量。实行包干后，简化了手续，主管部门和建设银行不再为审查工程量而发愁了，甲乙双方不再为预算结算而扯皮了，从而大大提高了工作效率。

推行投资包干，必须做好基础资料的准备工作。设计总概算是推行投资包干的主要依据。为此，首先要确定各项工程预算定额、材料单价和取费标准。只有这样，才能为投资包干工作打下基础。

实行投资包干经济责任制后，工程质量也有提高。实



## 中国物资经济学会第二届年会

1984年3月3日至9日，中国物资经济学会在北京举行了第二届年会，讨论了以下几个问题：

一、什么是物资流通社会效益和物资企业经济效益？

许多同志认为，物资流通社会效益应当从国民经济来考察，即通常所说的宏观经济效益。它是指物资流通促进整个国民经济的发展，以尽量少的劳动消耗和物质消耗，生产出更多符合社会需要的产品。主要表现在三个方面：（一）体现社会主义生产目的，满足社会物质和文化生活的需要；（二）保障国民经济有计划按比例的发展，实现国民经济的良性循环；（三）促进社会物化劳动和活劳动节约，创造出更多更好的社会产品和剩余产品价值。所谓物资流通社会效益，就是物资流通要符合整个国民经济经济效益的要求，是从宏观来看的物资流通经济效益。

什么是物资企业经济效益？主要是指：物资企业按照国家政策法规以及规定的经营范围，以最少的人力、物力、财力消耗，完成承担的供应任务，提高劳动生产率，加速物资流通，节约资金，降低费用，增加盈利。也就是通常所说的微观经济效益。去年国家物资局提出的“供应好、周转快、消耗低、费用省”，较好地概括了物资流通社会效益和企业经济效益的要求，可以作为提高物资流通经济效益的努力目标。

二、如何正确处理物资流通社会效益与物资企业经济效益的关系？

大家认为，从根本上说，物资流通社会效益与物资企业经济效益是一致的。然而，二者在一定程度上也有矛盾。正确处理二者关系的原则应当是：物资企业的经济效益要服从于物资流通社会效益，要在符合社会效益的前提下，去寻求物资企业的经济效益。正确处理物资流通社会效益与企业经济效益的关系，要努力做到两个统一：

宏观效益与微观效益的统一。上述“供应好、周转快、消耗低、费用省”的要求，是处理好二者关系的重要方面。

数量与质量的统一。经济效益的评价，是定性分析与定量分析的统一。购销额在一

定程度上反映通过流通活动满足社会需要程度的高低，是评价企业效益的一个基本指标。扩大购销额，是提高企业效益的措施之一。但是，购销额是量的方面的表现，并不能反映质的方面。同样的流通数量，由于产品的构成不同，供应和销售的方法不同，满足社会需要的程度也就不同。因此，要处理好企业效益与社会效益的关系，就不能仅重视流通数量的增加，还应该特别注意流通质量的提高。

提高物资流通的质量的内容，包括下列方面：1、物资的适销对路程度和对需要的满足程度（数量、品种、规格、质量、配套等）；2、购销的方便程度（体现通过购销活动带来社会劳动的节约程度）；3、服务水的高低（包括售前售时的服务工作、代理服务、技术服务、流通加工、余缺调剂、修旧利废等等）；4、促进物资管理使用的程度（不但要管供，而且要管用、管节约、管回收）。此外，还应该包括提高效率、缩短流通时间等要求。

三、如何提高物资流通经济效益？

从宏观指导说，要解决五个问题：1、综合平衡。物资平衡是四大平衡的基础，有计划、按比例地发展社会主义经济，必须根据物力、财力的可能，量力而行，尽力而为。但长期以来，全社会物资供求平衡没有很好解决，物资经常绷得紧。这是影响生产建设发展、影响宏观经济效益提高的大问题，必须从宏观上加以解决。

2、按需生产。生产资料与社会需求脱节的状况，必须认真解决。目前，物资的生产还没有很好做到适销对路，长的长，短的短，多的多，少的少。必须加强信息工作，掌握供求变化，做好市场预测，促使产品适销对路。

3、体制改革。很多影响宏观效益的问题，不改革体制就难以解决。例如，以城市为中心，按照经济区划组织物资合理流通，如果按条、块分配的体制不改，难以完全实现；调整企业库存与物资部门库存的比重，发挥流通部门“蓄水池”的重要作用。不从体制上改革，也难以做到；把关系国家计生的重要物资管深管细，提高国家分配的比重以利于保重点，把次要的物资放开，



今天，本报发表几位作家谈深入生活的体会文章，以期引起大家对这个问题的进一步重视。

从维熙

我在一篇文章中，曾对创作与生活的关系做了如下比喻：

“假如把生活比作土壤，文学不过是它躯体上的花草和庄稼，一个辛勤的农民，一个培育花草的园丁，如果离开了土壤，无论他有多高的耕耘技艺，也将无所作为。”

文学是生活的儿子，没有生活就没有文学，这成了铁的定论。现在中国作协正在积极倡导作家投入到四化建设的新生活中去，我认为这是很必要的。一是由于文学离不开生活；其次也是由于一些作家，特别是少数青年作家，对创作与生活的关系还认识得不够清楚。

从创作实践来看，凡是生活积累丰富的作家，作品写得就扎实，一看就知道他是从生活中提炼出来的。因为作家创作无数的生活细节支撑着。有些青年作者也不否认生活对创作无可置疑的作用，但在他们的某些作品中，生活内容贫乏，空洞的哲理泛滥，表面上又方玄妙，实则因脱离现实生活，只能到玄而又玄的方哲学中去寻找起死回生之药。这是现实主义创作的歧路。我们不妨回顾一下：前几年写过很多作品的青年作者中，有的不但没有长进，反而倒退也退到原来的水平了。这是因为？我认为主要还不是找不到原因是不够的。为什么这些作者不缺少才华，这恐怕是和他们的生活当中缺少一份生活有什么关系呢！

多年来，人们对作家深入生活的理解，以及文艺领导对深入生活的倡导中都存在着一种模式，这也值得总结。三十年的创作实践证明，深入生活的方式不能单一化，深入到生活底层中间的人，有的人奉献珊瑚、玛瑙，有的人只采集海藻、海带。

什么缘故？我看重点应放在对三十年来作家深入生活的总结上，哪些是对的，行之有效的；哪些是行不通的，是形式主义的，要弄清楚。在深入生活这一点上，不能只看数字，更要检验成果，这是《实践论》早就启示了我们的。

我认为创作与生活有三个密不可分的关系：一是生活积累，二是感情积累，三是对生活的思索。总结以往的教训，我认为文艺领导不仅仅要号召作家下到生活中去，还要不断地提高作家对生活的认识和辨别能力，也就是说，要把深入生活和创作实践结合起来看。用这样的指导思想，对以往作家深入生活进行实事求是的总结，可能对青年一代的作家会有说服力。

作为一个严肃的、有责任感的作家，他们本身就会认真地去思考如何下去深入生活。

就以我以及我们这一代作家的情况为例：首先面临的问题是对生活的熟悉、了解问题。因为时代、生活都在不断向前发展，要了解新事物，就必须接触新的生活领域。作为五十年代末成长起来的作家来讲，还有另外一个方面：我们这一代作家，几乎都有着几十年的坎坷经历。正如我在一篇文章中所写到的那样：1957年我被错划为右派后，干不喝水强挨打，一下沉沦到社会的最低层，虽然受了点折磨，流了点汗水，但从创作这个角度讲，对我却是最大的财富。它使我体会到一个作家正常深入生活时难以感受到的生活，没有长期的底层生活，我无论如何也写不出《大墙下的红玉兰》、《远去的白帆》等中国小说来。1979年第四次全国代表大会时，有人提出要作家下去深入生活的问题。我思考了许久，如果拿自己多年熟悉的生活存在和创作

用，那么就大批匆忙地忙下去，可我这几年的作品就不可能创作出来。二十年的底层生活，使我饱受了悲欢离合，历尽了人世沧桑，这些生活经历，都积淀在我心头一道一道积蓄在心灵的生活矿藏不开启是不符合创作规律的。因此，我要力戒浮躁，不要搞一时之功，着重反映昨天，但也要到生活中去正处在于从昨天过去直到看到明天的生活与十年后的生活衔接。青年时代就是写昨天的生活，作青年的革命英雄主义精神，这劳改生活相辅相成地成为我文我写我书我文是为写今天，这都是了不少作家到企业、企业去体验生活，但创作实践并不理想。我认为通过写小书写的变化，同样可以反映四大建设，但是重点工程、大工厂、大企业、原子弹爆炸等等也都是需要反映的。怎样反映？是派作家去采访他对他们来说不熟，不了解的大企业呢？还是注意从当地去发现苗子，创作作家，大力培养那些土生土长的作家呢？我认为后者。每个作家由于个人的经历、学识、气质、爱好等多种原因，对所要选择的创作题材都有一定的局限性。任何人的作品都不能面面俱到，‘包打天下’的人毕竟是有人为分的，但综合起来，就可以从整体上反映出社会各个方面的

但是，一个严肃的、有责任的今天，放眼未来，要有意识

生活的时候，更应尊重艺术。大变革当然会对整个社会的各阶层。面对这样一场深刻的改革，有观察、思考的时间和过程，有观众和听众的时间，也切切记给文学带来的挑战。张洁的《沉重的代价》和李国文的《花园街》的先锋，我们应该紧紧跟上。能否忽略了对其它题材对社会的反映？是写开拓地区题材的，反映崇高的献身精神。北京电台播出了出乎我的意料。我这个一向强调深入到当前改革生活中去创作一个全新观念，既全面地为一个社会提供了良好的环境，又引导了创作，解决他们的实际问题，创作向新的生活流去。

在苏州的大街小巷、工厂企业采访了八年，使我有机会对社会的各行各业、上上下下的人物有广泛的接触。从1958年后，我曾两次下放农村，1978年期间又全家下放农村。这样，虽然错过了一些写作题材，少写了一些作品，但是这种被迫的“深入”生活，却使我对生活、对人、面、纵、横各个方面有了更加深入的了解，使我有可能是生活积累得最多。这即可为我的生活，为我过去、现在、以至今后的创作奠定了基础。

在这些年中，我体会到：一个作家不论处于顺境还是逆境，都应该成为热爱生活、认真生活的人。就以我来说，当我兴致勃勃地去接触社会，了解各种各样的人。当工人，我就认真地钻研技术，成了高级工。当社员，我细心地耕种耕作的窍门，成为农自留地上的

人，才能在生活中发现真、善、美。为什么我们这些经过生活磨难、九死一生的人，还会在党的十一届三中全会以后成为“死抱住文学不放的人”？就是因为我们不论在任何环境、任何条件下，始终保持着高昂、乐观的生活态度。

深入生活的为多种多样的。有的下去兼职，有的不兼职，我以为不兼职为好。比如到一个工厂去生活，兼一个厂长或到一个别的什么厂，我以为会造成作家从上向下看生活，从生活外面往里看，这样创作对生活，会使作品缺少艺术形象。社会本身是一张网，它可以通过各种关系辐射出去。我认为创作的过程应先从社会底层向上看，而不是反过来。目前不少作品往往是从上往下想，思想上是有一定高度，但缺少形象、细节。当然，完全在下面也不可行。但从向下看生活，可以较好地解决公式化、概念化问题，我以为是也最符合创作规律的，即从具体到概念，而不是从概念到具体。

陆文夫

目前青年中青年人采用快速的采访方式,为方深入生活,其中也有人出手不凡,写出过一些较好的作品。但从整体上讲,这类作品的弱点大都是概念化于形象。生活中的细节不是靠采访可以获取的。初学写作的人,作品往往存在苍、露、直、浅毛病,其根源就是生活底子太薄。我平时也听到了不少可以称为小说素材的故事,但我并不急于写作,更不是听一个就写一个。比方听到一个信息,如果我自己正好有这方面的生活积累,就可以动笔写作;如果没有这方面的生活积累,则需要重新去熟悉,我就不写或暂不写。因为这样勉强写出来的作品,往往也是概念化于形象。

我以为作家写小说，靠采访、靠用小本子记录生活细节，记录生动的语言都不一定是很好的方法。留在记忆中的生活一定是有光彩的，而忘掉了的生活，就是经过大脑过滤，筛选过了的。对生活总要有酝酿的过程，就像酒越醇越好。

我的写作习惯是发现了有兴趣的题材时并不马上动笔。《围墙》的故事，我在三年前就听说了，连题目都已写在小本子上，但却迟迟没有动笔。为什么？因为我认为那时都是理性的东西，我对其中的生活还没有完全吃透，生活积累还不足，还需要补充新生活。如果三年前我就将《围墙》写出来，其后果可能也会是概念大于形象，而这正是小说创作的致命弱点，因为小说恰恰是要用艺术形象来说话的。

## 李乔

我始终认为生活是文学创作的源泉，没有生活的“花”，就结不出文学的“果”。

我们的文学艺术就是要表现真、善、美。首先要真，没有真字就谈不上善和美。怎样才能真呢？就是要有生活嘛！一个作家有没有生活，一看作品就能知道，从你写的人物、细节中都能看出。一部凭主观编造的作品能感动谁呢？所以我主张作家要有生活，要真正深入到生活中去。

只有深入生活才能写出好作品，很多同志都通过自己的创作说明了这个问题。建国初期我的几部作品，如果不是深入大小凉山彝族人民中间是写不出来的。我当时是工作队的工作人员，我们与彝族群众滚在一起，真正成了他们之中的一员。我感到，只有这时才能体会他们的情感，了解他们的内心活动，这是旁观者不可能了解到的。深入生活，就要深入到人民群众中去，要能推心置腹，这样人家才会把你当自己人，什么话都能对你说。

现在有些青年作者不重视生活，仅重视写作技巧，这是作品上不去的根本原因。有些人很有才华，但是你没有生活怎么能写出好东西呢？巧媳妇难为无米之炊嘛。可能有人不服气：“谁说我没有生活？我也下去了嘛。”要知道作家下去不是就靠笔记一些材料，而是要沉到生活里去，用心“去理解、去观察、去思索”，最主要的还是要有各种各样的生活经历。

要熟悉人，就要打交道，办法有多种，要根据对象而定。我当年在凉山工作时，整天与各类人物打交道，但很多人平时是不容易真正了解的，只有在一些关键时刻，如分土地的时候，或与奴隶主斗争的生死关头，你才能了解到平时所不能了解到的东西。所以如果靠“浮”在生活上，匆匆忙忙地记点材料，就认为有了生活，熟悉了各种人，那就显自己骗自己。

关于深入生活的方式,我认为以普通人身分参加工作好。我自己体会,这样做便于同群众打成一片,人家不会把你当客人对待。这样才能广泛地接触群众生活,了解和熟悉各种各样的人。

但是，现在还要看到时代的变化，过去的情况与现在有了很大的不同。不能再简单地要求象五十年代那样的“三同”了，那种活动范围很小，不适应今天的时代变化。要根据不同的



中国汽

邓 刚

中进行体验。感受

我是从生活中土生土长“长”出来的作者，是个地地道道的工人。我能够拿起笔，把积累在心中多年的愿望、想法和追求写成文字，姑且称它为小说，党的十一届三中全会以来制订的政策和生活给予我的灵感。

我从十三岁步行走向社会，一二十年，经历了各种各样的生活，接触了各种各样的人。那时，是为了吃，为了生存，在不太自觉的状态下接触了生活，接触了人生。在我提笔进行创作时，才会体会到几十年的生活积累竟是一个宝贵而又难得的财富。生活积累对于一个作者来说是如此重要。我认为，一个作家必须要有生活基础，每年应该踏踏实实地写几个月，在自己熟悉的生活领域

于纯客观地生活，无法对生活取得真切的生活生的体会。马的《迷人的海》、《严阵》、《陈鹤》等作品，就是在生活体验的基础上，提炼、升华后的产物。因此，我认为我应该在以后的生活基础上进行长时间的生活，去寻找、去获得真正来自生活的东西。当然，一个作家不能无限扩大领域，开掘领域，但必须没有禁区，只是四处飞，应该有自己比较固定的

地区和不同的人的具体情况，采取各种有效的方法，通过多种渠道接触生活，不能一刀切，不能搞一个模式。但是无论哪种方法，有一点是应该强调的，就是作家真正做到“深入”，不能浮在面上，要接触实际。只有接触实际生活，才能有所收获。

作家最好有自己最熟悉的地方，或叫生活基地。这样可以保持一定生活的连续性，这叫长流水不断线。我最熟悉的地方主要是小凉山地区，因为我叫在那里工作过，而且后来也经常到那里去，所以我了解那个地方的历史变迁。对那里的群众也非常熟悉，许多人我一闭上眼睛就能想起来，脑子里就储存在许多人物形象，这些形象一辈子也不会忘记的。有了这些，写起东西来心里就感到有底，下笔才不费力。

目前，我进了中国作协举办的文学讲习所，打算比较系统地学习理论。因为，路虽难走，毕竟走出了艰难的第一步。但是，在平坦的路上走一千步，不如再往上跨一个台阶。要达到这个目的，必须借助于理论。有了思想理论的武装，才能站到一定的高度去认识过人的生活。当然，学以致用，学业完成还必须回到生活中去。我们还可自己“吃老本”，长期离开自己的生活会是不行的。大连这块土地哺育了我，给了我取之不尽、用之不竭的生活材料，我能不能也不会忘记这块养育不尽宝藏的家乡？必须回到生活中去进行创作、感受、思考，才能进入创作过程，这个愿望和想法是不会改变的。

以夏日的脚步，穿过十一年的风，争鸣之风，为繁荣社会主义文艺工作，一定要求真务实之风。

在新的阶段，在新时期文艺政策的指引下，我们文艺

（敬歌）

者与故都学术立大研究

说的古代艺理

## 文艺评论的重点应是“灌漑佳花”

河北省文艺评论工作座谈会强调

四月二十二日至二十六日，在石家庄市召开的河北省文艺评论工作座谈会，会上就文艺评论工作如何发挥时代作用，如何发展繁荣文艺评论问题，与会同志思想活跃，各抒己见，座谈会开得非常好。河北省书记、省人大常委会主任到会就新时期文艺评论工作提出重点，建设一支马列主义、毛泽东思想文艺评论队伍和开展文艺评论新动向，发表了意见。高占祥同志强调说，文艺评论是党的工作，其主要任务是“灌漑佳花”，不是“剪除恶草”，“灌漑”是“浇灌”的意思，但在现阶段或建国后的一段期间里，在阶级斗争为纲”的思想指导下，在“左”的错误的指引下影响下，实际上把文艺评论的重点放在“剪恶草”上，当作文艺评论的“主要任务”。

评论工作的重点应放在“灌漑佳花”上，这是时代的任务，人民的愿望，这是以“表扬为主”的指导思想。从“一花独放”与“一树参天”的辩证法来看，我们强调“一”，强调建设，强调扶植新生，提高精神产品数量，不是放弃文艺评论的战斗性与革命原则。

高占祥同志指出，建设一支马列主义、毛泽东思想文艺评论队伍，要抓好三个环节：一是采取有效措施把文艺评论队伍组织起来，逐步形成全省性的文艺评论队伍，二是积极提高文艺评论工作者的思想业务素质；三是切实加强中青年评论人才的培养，争取明年和明年以后培养出一批青年文艺评论骨干和积极分子。

中国《三国演义》学会成立

自12日至19日,《三国演义》研究工作者代表汇集于三国时数日,举行了第二届《三国演义》学术暨中国《三国演义》学会成立大会。会议由河南省社会科学院文学和河南省学会主持召开。

会上,许多同志热烈希望,古典小说要努力尽快整理,建立起我国说理论体系,反对单纯用西方文来套中国古代作品,妄求一蹴而就

低的研究方法;过去评论界对包括《三国演义》在内的中国古典小说评价偏低,就是这种原因造成的。

这次会上,讨论通过了《中国《三国演义》学会章程,选举了学会理事。大会一致推举并聘请陆定一为学会的名誉会长,并选举刘世德为会长,章培恒、谭丕华(兼秘书长)为学会副会长,大会决定出版《三国演义》学刊。

(汤章平)

文化动态

**北京营业部将于五月下旬开始营业**

为有计划地推广国外引进的和国内试制成功的汽车零部件新产品，中国汽车工业公司决定在北京成立“汽车零部件新产品推广中心”负责组织新产品的宣传报道，提供技术咨询，举办展销会，组织订货，开展用户试验，收集信息反馈，调查经济效益，搞好技术服务。

第一批推广的产品有电子调节器、防眩目照灯、镶圈活塞、硅油风扇离合器、少片变刚度钢板弹簧等，备有产品目录及说明书，可向北京营业部索取。

**提供第一批产品的企业:**

北京汽车制造厂一附分厂  
北京齿轮厂  
北京市汽车修理公司五厂  
北京汽车喇叭厂  
北京市汽车灯厂  
北京通县微电机厂  
辽阳弹簧厂  
沈阳汽车离合器厂  
第一汽车制造厂散热器厂  
伊通汽车附件厂  
哈尔滨汽车电器厂

地 址: 北京建国门外郎家园  
申报挂号: 5948 电 话: 594861-299

上海交通电器厂  
上海新城汽车配件厂  
南京汽车制造厂离合器分厂  
南京电瓷厂  
金陵汽车制配厂  
南京汽车附件二厂  
杭州制动材料厂  
象山县第二汽车配件厂  
芜湖仪表厂  
曲阜汽车配件厂

第二汽车制造厂仪表厂  
 第二汽车制造厂水箱厂  
 武汉汽车配件厂  
 武汉汽车标准件厂  
 湖北汽车灯具厂  
 湖北第二汽车电器厂  
 武汉车身附件总厂  
 长沙汽车电器厂  
 顺德县汽车配件厂  
 红岩弹簧厂  
 重庆汽车配件制造厂

# 欢 迎 参 观 指 导



