

# 伪满洲国“国都”的选定与规划建设

宋伟宏

**摘要:**为建立日本控制下的“独立国家”——“满洲国”,日本关东军根据对外侵略和殖民统治的政治需要,以及日本的经营基础等各种条件,在中国东北地区的几个重要城市中选定长春为“国都”,是为“新京”。在“国都”的城市规划和建设上,日本统治者一方面要体现行政机构建筑的“兴亚风格”,即日本的殖民性,打造“王道乐土”的形象。另一方面,集中日本一流专家进行近代化城市规划和建设,为日本的长久殖民统治服务。

**关键词:**长春 “国都”选定 城市规划 “兴亚风格”

“九·一八”事变后,日本为了长期占领中国东北,实现长久殖民统治的政治目的,选定长春为伪满洲国“国都”,改名“新京”。日本集中了当时国内的一流专家和设计师,对“新京”进行规划和建设。“新京”成为日本近代化城市规划的实验场。

## 一、伪满洲国的成立

长春,从其得名至今已有200多年的历史,其间在日本关东军的占领下,却有近13年半被改称为“新京”,成为伪满洲国的“国都”。

日本关东军选择长春作为新建傀儡国家的首都,是经过长期思考和策划的。日本占领中国东北后,对如何进行殖民统治做了多种设想。早在“九·一八”事变前,即1931年4月,日本参谋本部做出对华侵略形势的判断,其中对建立傀儡政权,提出三种方案:第一方案是建立“亲日的新政权”,取代张学良的东北军政府,但该政权仍置于中国的中央政府之下。第二方案是建立“独立国”,脱离中国的中央政府行政管辖。第三方案是占领满蒙地区,使其直接成为“日本领土”。<sup>①</sup>

对于上述三种方案,军部内部各有主张,如陆军

大臣南次郎极力反对第三方案,认为“消灭现有东北政权,树立以宣统皇帝为盟主,接受日本支持的政权,当为上策”。<sup>②</sup>他密令参谋本部作战部长建川美次少将,按照建立傀儡政权的方针付诸实施。基于这一思想,关东军参谋本部形成了一份《满蒙问题解决方案》,其核心内容就是建立日本支持的、以宣统皇帝为首的伪政府。在关东军内部,对建立何种形式的政权也存在分歧。“九·一八”事变发生后的22日,以关东军参谋长三宅光治为首,包括土肥原贤二大佐、板垣征四郎大佐、石原莞尔中佐、片仓衷大尉等人,在沈阳具体策划占领东北后的“建国”方案。在会上,石原莞尔力主吞并东北,划入日本版图,但最后还是采纳了参谋本部作战部长建川美次建立伪政权的主张,确定以溥仪为“元首”,建立“新政权”,“领土包括东北四省及蒙古”,“国防和外交由日本帝国掌握”,而且还要利用东北地方的实力人物熙洽、张海鹏、于芷山、汤玉麟、张景惠等人。此后,日本关东军又相继制订了《满蒙共和国统治大纲草案》(1931年10月21日)、《满蒙自由国建设方案大纲》(同年11月17日)等文件,对建立和控制伪政权进行周密规划。同时,在军事上对东北各地

① 佟冬《中国东北史》第六卷,吉林文史出版社1998年版,第389页。

② 姜念东《伪满洲国史》,吉林人民出版社1980年版,第84页。

发动疯狂的进攻。

1932年1月4日,日本关东军侵占锦州的第二天,本庄繁召集三宅光治、板垣征四郎、石原莞尔、片仓衷、驹井德三、松木侠等人开会,最终形成了关东军的“满蒙独立”构想,首次确定“新国家的首都”设在长春。1月6日,以关东军司令官指示的形式,板垣征四郎回东京向日本政府汇报,受到裕仁天皇的破格接见。日本陆军省、海军省、外务省根据板垣的汇报,共同炮制出《满洲问题处理方针纲要》,要求加速将东北从中国分离出去,建立受日本控制的“独立国家”。从1932年1月22日开始,关东军司令部连续召开“建国幕僚会议”,加紧策划建立伪政权的方案。2月17日至20日,在关东军司令部的主持下,举行了四次会议,板垣将事先拟定的“建国计划”交给伪奉天市长赵欣伯,迫令熙洽、张景惠、马占山、臧式毅等人接受,并限令于3月1日成立“新国家”。会议还决定了建国三大原则,即必须建设一个“新国家”;新政权以东四省融合一体为前提,组织最高政务委员会;最高委员会应迅速筹备建国事宜。<sup>①</sup>18日的第二次会议,成立“东北行政委员会”,并在关东军司令部的操纵下,通电全国,宣布东北三省、内蒙古东部和河北省承德(原热河)独立,脱离中国国民政府。19日的第三次会议,讨论“新国家”的“元首”和“国都”问题,确定以清朝末代皇帝溥仪为“国家元首”,长春为“国都”。20日的第四次会议,具体研究建立“满洲国”的准备工作。

2月21日至28日,东北各省“代表”在关东军司令部板垣征四郎等人的主持下,讨论通过“国名”、“国体”、“国号”、“国旗”、“国都”等决议。1932年2月25日,关东军以“东北行政委员会”的名义,用中、日、英三种文字发布了组织大纲及新国家建设的通电,其文如下:“本会自成立以来,筹议东北各省及蒙古地区建设新国家事项,兹决定国名满洲国,元首称执政,年号大同,国旗用新五色旗,首都定于长春。”<sup>②</sup>

3月1日上午,在日本关东军的导演下,“东北

行政委员会”委员长张景惠在沈阳发表了所谓的“建国宣言”,宣布“满洲国”成立。3月9日,溥仪在长春就任“满洲国”“执政”。3月10日,伪满国务院发布第一号布告,正式宣布“定都”长春;14日,发布第二号布告,长春改称“新京”。溥仪认为“新京”这个名字吉兆,因为长春变成了“满洲国”国都,当然名称也要升格;另外,也要和日本首都东京并列,所以谓之“新京”。<sup>③</sup>随后,关东军开始了对“新京”的总体规划 and 大规模城市建设。

## 二、“定都”长春的原因

在决定以长春为“国都”之后,东北各地的“代表”还曾提出以奉天、吉林、哈尔滨、洮南等地作为“国都”的其他意见。如,由日伪控制的沈阳商工会所向关东军陈情:“现在,在奉天居住的工商界人士都处于十分不安的状态之中,为了安抚民心,能否公布制订中的奉天城市规划方案和重新考虑在长春建都一事?”<sup>④</sup>但此议被日本关东军拒绝了。赵欣伯就本庄繁的方案做了说明:“首都原拟在沈阳或者哈尔滨,但沈阳偏南,哈尔滨又偏北,都不相宜。长春位于东北的中心,最为适当,并且便于建设,因此首都拟设长春,改名为新京。”<sup>⑤</sup>

日本关东军为什么会选定长春作为“满洲国”“国都”,而没有选择东北知名的城市大连、沈阳、哈尔滨或吉林,主要是从侵华战略考虑的。

日本关东军并不满足于侵占中国东北地区,其战略方针是要以东北地区为基地,北上进攻苏联远东地区与西伯利亚。因此,“满洲国都”的选择要服从于这一战略方针。鉴于此,大连地处偏南,距苏联较远,故不宜作为“国都”。“满洲国”首任总务厅长驹井德三就曾说过:“大连、旅顺气候温和,风光秀丽,一旦在这里住下来,就会失去向北方荒凉地区进取的愿望。”<sup>⑥</sup>另外,旅顺、大连地区早在日俄战争以后就落入了日本手中,成为日本的“关东州”。所以,关东军最先否定了定都大连的提议。

① [日] 满洲国史编纂委员会编《满洲国史 总论》,东北沦陷十四年史吉林编写组译,黑龙江省社会科学院内部发行,1990年版,第114页。

② 同上,第217页。

③ [日] 儿岛襄《满洲帝国》,文艺春秋社1976年版,第140页。

④ 越泽明《伪满洲国的首都规划》,社会科学文献出版社2011年版,第81页。

⑤ 孙邦主编《九·一八事变》,吉林人民出版社1993年版,第643页。

⑥ 于泾《长春史话》,长春出版社2009年版,第260页。

奉天,即现在的沈阳。作为东北最大的城市,几百年来就是东北地区的政治、经济和军事中心,当时拥有40万人口,其中日本人超过了2万人。“九·一八”事变后的第二天,关东军司令部就从旅顺搬到了奉天,日军的特务机关长土肥原贤二还出任奉天市长,日本政界、军界的许多要人和汉奸也都聚集在这里,奉天成为日本侵略者向东北各地进攻的大本营。在1931年10月关东军参谋本部起草的《满蒙问题解决方案》中就有“首都设于奉天”的提案。关东军司令部则认为,虽然奉天的交通条件好,城市规模也很大,还是日本人经营了二十多年的“满铁附属地”。但是这里也是奉系军阀的政治中心,奉军的势力和影响都很深,遗留着许多旧军阀的残余问题;在地理位置上,奉天位置偏南,距国民政府统治区较近;在历史上,沈阳曾是清朝的故都,在此设国都,有复辟清朝之嫌,不利于建立受日本控制的“脱离中国本部”的“独立国家”。所以,关东军司令部认为奉天不合适作“新国家”的“首都”。

北方重镇哈尔滨,系中东铁路沿线的大城市,拥有松花江航运,交通便利,并且地处“北满”,符合日本的“北进”方针。但哈尔滨地理位置偏北,实行东省特别区制,且与苏联接壤,是其政治据点,特别是以哈尔滨为中心的中东铁路还在苏联的控制中。因此,关东军认为苏联对哈尔滨的威胁较大,对此地的控制没有充分把握。况且,在关东军进攻黑龙江省时,曾遭到马占山领导的黑龙江省防军的坚决抵抗,这是日军入侵中国东北以来首次遭遇的激烈抵抗。从对苏防御和中国对日抵抗激烈的角度出发,日本关东军认为哈尔滨不适合作为“国都”。

至于吉林,虽然有山有水,风景秀丽,但城市规模较小,而且偏离南北铁路干线,距离交通大动脉南满铁路甚远,不利于日本掠夺和运输物资,所以吉林也被排除在外。

如上所述,从地理位置和政治上考虑,大连、沈阳和哈尔滨都不在日本关东军选都的范围之内。与上述诸城市相比,对日本关东军而言,长春具有相对较多的优势:

第一,地理位置优越。在东北三省的版图中,长春位于东北的中南部,处在松花江平原和辽河平原的门槛上,位置适中。长春属大陆性气候,四季分明,冬冷夏凉,雨量充足,适合谷物生长。

第二,交通便利。长春处于南满铁路与中东铁路的连接点上,是吉长、吉敦线的起点,铁路运输四通八达。海运方面,南行至大连可达日本,经沈阳、丹东,可通过朝鲜到达日本,还可经图们至朝鲜到达日本。航空方面,日本可以开辟长春至东京最短的航线。

第三,资源丰富。长春及周边地区拥有广阔肥沃的黑土地,农产品丰富,而且地广人稀,利于日本对东北的资源开发和农业移民。

第四,城市建设条件优越。长春与上述其他几个城市相比,城市规模最小,只有13万人口,没有旧城改造的负担,便于规划建设。从水源考虑,这里水源充足,有流经市区的伊通河,数十里外还有水量较多的饮马河,此外地下水也较为丰富,这些自然条件为城市发展的用水问题提供了保障。

第五,地价便宜。当时,长春的地价每平方米只合伪币5分1厘,征购100平方公里的土地只需500多万伪币(当时伪币与日元等值),低于当时其他几个城市的地价。廉价的土地更利于日本殖民者低价征购和掠夺,这也是最吸引他们的因素之一。

第六,从政治因素考虑,日本在长春占有优势,有利于实现其战略计划。长春系满铁附属地,是日本殖民统治的据点。从1907年开始,日本在此经营了20多年,是日本在华势力最强的据点,驻有日军,并设有领事馆,日本人在这里获得了长期居住、开商埠、领事裁判等许多特权。“九·一八”事变时,居住在长春的日本人就达一万多人。在日本的多年经营下,长春的城市规划和基础设施建设都有一定的基础和规模,拥有街路、上下水道路、电灯、煤气、火车站、医院、学校等基本的基础设施。与沈阳、哈尔滨相比,长春的奉军势力较弱,苏联的政治影响较小,对日本的殖民统治不足以构成威胁,因此日本侵略者认为长春是“政治色彩稀薄”的理想城市。<sup>①</sup>

### 三、“国都”的规划建设

#### (一)“国都”的规划筹备

在“满洲国”成立之前,关东军拟定长春为“首都”后,即1932年2月,板垣征四郎派遣关东军特务部嘱托是安利正、赤濑川安彦秘密调查长春市区的建筑设施,勘查伪政府设施建设预备用地,同时指使伪吉林省长官公署发布“以长春为中心,方圆

<sup>①</sup> 王秉忠主编《东北沦陷十四年史研究》第二辑,辽宁人民出版社1991年版,第28页。

40 里之内禁止买卖土地令”,禁止一般土地的买卖或典当,防止伴随“国都”的建设地价暴涨。<sup>①</sup>同时,还制定了《国都建设计划概要》。4月1日,成立了直属伪满国务院的“国都建设局”。12月5日,拟定了“国都建设规划纲要及项目预算方案”。1933年4月19日,颁布了《国都建设计划法及施行令》,以及“关于新京特别市指定事项”。至此,用时一年完成了国都建设的总体规划,决定由伪满国务院“国都建设局”对新京进行建设施工。

关于新京的城市规划,1932年11月关东军参谋长小矶国昭和副参谋长冈村宁次策划了一份《大新京都市计划》,最后经关东军司令部主持审定,由“伪国都建设局”、满铁经济调查会共同编制而成,此后新京的城市规划基本上是以此为蓝本实施的。

当时“满洲国”刚刚成立,财政空虚,日本财政也无法承担《大新京都市计划》所需庞大资金。所以,第一期的五年建设费用约6000万日元需要全额借款。伪满总务厅长次长阪谷希一和外交部次长大桥忠一提出向法国贷款,但参谋长小矶国昭和满铁顾问藤根寿吉坚决反对,更反对由法国人设计和施工,认为交给外国人做,“国都建设局”就失去了存在的意义。<sup>②</sup>因此,“国都建设局”不得不缩减计划,第一年向伪满中央银行贷款500万日元。在新京的城市建筑物中,只有1934年建成的伪外交部是由法国人建设的,其他的都是由日本人设计和施工的。

## (二) 政府部门建筑的“兴亚风格”

在“新京”的城市规划中,将其功能和地位定位为政治中心和消费中心。

在新京的建筑风格上,关东军采取了与日本本土迥然不同的理念,试图展现所谓的“兴亚风格”。也就是说,新京的规划建设既不是日本本土常用的欧美古典式样,以及当时国际流行的摩登样式,也不是中国的传统样式,而是试图表现日本在亚洲新建国家的多民族“协和”的政治性,表现日本对被统治民族的征服性。这种建筑风格在新京的整体建筑规划和施工中基本贯彻始终。

在城市规划中,把行政区域、关东军设施和伪

满执政府等重要部门所在地作为新建城区的核心,以新皇宫预留地为中心,在顺天广场沿线,设置伪满国务院等“八大部”政府机关,在城市中心,设置关东军司令部、伪满中央银行及“首都”警察厅等政府要害部门。而且要求对这些建筑集中规划,统一设计,建筑风格相对统一,重点突出政治功能。

新京的政府部门建筑如关东军司令部,伪满的国务院、司法部、中央法院等,大多为钢筋混凝土结构,冠以中式或日式屋顶,即帝冠式的“兴亚风格”,向国内外宣传“新兴国家”的“满洲气氛”,体现日本对“满洲国”的领导地位。“国都建设局”建筑科长相贺兼介曾记录其当时的设计思想,“起草设计方案当初,考虑最多的虽说是如何尽快完成设计任务,但是由于这是建国初期的项目,在表现一个国家国都的官衙建筑风格方面深感责任重大。”<sup>③</sup>早稻田大学教授佐藤武夫曾对“满洲国”官厅建筑如此评价:“作为新兴国家的首都,新京在以日本人为主导的相关人员的努力下,其城市建设取得了惊人的发展,在那里能够反映一系列政治姿态的主要建筑纷纷登场。”<sup>④</sup>

## (三) 城市规划建设的现代化

新京的城市建设规划,除了体现“满洲国”政权的“威严”和建设“王道乐土”的殖民地性质以外,关东军还从长期殖民统治的需要出发,要求把新京建设成适合永久居住的城市。

《大新京都市计划》提出,“国都新京以200万平方公里面积和50万人口为目标,建设成为模范城市。”<sup>⑤</sup>该计划借鉴了19世纪巴黎的改造规划模式和英国学者霍华德的花园城市理论,城市风格接近澳大利亚首都堪培拉。

新京的道路规划为放射状、环状和矩形状,在当时已达到现代化城市规划的先进水平。新京新市区的布局采取同心圆内向结构,干线道路为多心放射状,在重要位置都设有圆形广场,中央为公园,采取环岛绕行方式分流车辆,这是学习欧美经验而设计的。主要干线道路南北以大同大街为中

① [日] 儿岛襄《满洲帝国》,文艺春秋社1976年版,第230页。

② 越泽明《伪满洲国的首都规划》,社会科学文献出版社2011年版,第94页。

③ 同上,第172页。

④ 同上,第183页。

⑤ [日] 满洲国史编纂刊行会编《满洲国史 分论》上,东北沦陷十四年史吉林编写组译,黑龙江省社会科学院内部发行,1990年版,第562页。

心,东西以兴仁大路为轴线,两线直角交叉,“放射状、循环状向外扩散。此外,还特别要求街道形式与各地区的特点相适应,适当设置干线、支线和辅助线。满铁附属地的道路是对角线锐角交叉,而其他地区则是放射性干线道路与次干线道路相交。后来,为了防御抗日游击队,又在市区外围修建了环线道路。

新京的道路南北走向为街,也称“通”,东西走向为路,也称“町”,38米以上宽度的道路称为“大街”、“大路”,辅助道路为胡同。<sup>①</sup>如作为城市中轴线的大同大街,全长8.8公里,宽54米,日本称其为亚洲第一大街。当时,新京的圆形广场有10多处,主要大街有7条,小街69条,主要大路8条,小路65条。从1932年到1941年,新建改建各种道路800多条。

对新京的城市规划和建设还有若干限制性规定,而且基本得到贯彻和落实。如,在市区后巷道路设有上下水道、煤气,甚至电信线缆,因此禁止在此建高架线。在主要干线大街需种植树木,设定绿化区,成为后来长春园林建设的基础。在商业区,为避免路线型的商业街过于冷清,将其设计成街廊型集团式商业区,限制建筑高度不得低于23米。对于住宅区,采用集团居住区制。另外,新京还有一项在亚洲首创的设计,成为第一个全面实行水冲厕所的城市,但这个强制推行的政策最后没有彻底贯彻下去。在下水道建设上,采用污水和雨水分流模式,雨水流入市内公园的人工湖,污水则流入伊通河,但污水净化问题一直都没有解决。

除了道路建设,原计划还要铺设地铁。1938年1月第一期“国都”建设结束,进入第二期建设阶段。第二期建设伊始,“国都建设局”就与日本大阪市交通局用半年时间,制定出铺设地铁的计划。以新京的地质条件,所需资金只是大阪市的一半,但是随着太平洋战争的爆发,这个计划无果而终。

1933年,新京交通工具主要以人力车、马车为主。市内公共汽车运营线路有3条,公共汽车只有50辆,后增加到250辆。到1940年,由于缺少燃

料,只有50辆在运营。市内的公共汽车原来是由俄国人经营,后来先后由“满洲电气株式会社”、“新京交通株式会社”经营。1941年,由于战时能源紧张,公交建设困难,转而铺设有轨电车,车辆及设备全部从日本国内购置,同年11月1日,有轨电车通车。到1944年全市共铺设有轨电车线路7条,其中6条线路是以站前广场为始发站。为了城市美观,大同大街、顺天大街、兴仁大路和至圣大路等主要街路则没有铺设有轨电车。

经过五年的建设,基本完成了对新京主干线道路及伪满宫内府、国务院民政部和首都警察厅门前的道路铺设工程,市区形成了放射状的道路网,基本完成了市区上下水道工程建设,第一期的“国都”建设费用超过1亿元。1938年开始的第二期建设计划主要是强化新京的政治功能所需要的配套设施,建设以南岭为中心的文化设施及绿地公园。

1941年,第二期建设计划结束时,“国都建设局”划归“市工务处”,废止了建设计划的特别财政,城市建设开始陷入财力不支的状态。1938年9月在顺天广场开工建设的新皇宫,到日本投降时仅完成了地下部分。规划中的图书馆、美术馆和大会堂等设施始终没有开工。1945年,日本投降,“满洲国”瓦解,“国都”的规划建设至此终结。

#### 四、结语

日本出于长期对华殖民统治的需要,20世纪30年代初,策划建立了“满洲国”,选定长春为“国都”,改称“新京”。为了把伪满“国都”打造成“王道乐土”的形象,发挥其殖民地政治统治中心的作用,日本不遗余力地集中了国内一流的专家、设计师,投入大量的人力物力,进行全面的城市规划与建设,把新京打造成具有“兴亚风格”的近代化城市。而近代化城市建设的背后,是掠夺农民土地,牺牲中国广大农民的利益。

本文作者:伪满皇宫博物院 研究馆员  
责任编辑:乌兰图雅

① [日] 佐藤定胜编《最新满洲帝国大观》,共同印刷株式会社出版,1937年版,第616页。