

ระเบียบกรมประชาสงเคราะห์ ว่าด้วยการสงเคราะห์เด็กแบบครอบครัวอุปถัมภ์

พ.ศ. ๒๕๔๔

โดยที่กรมประชาสงเคราะห์มีบทบาทภารกิจและความรับผิดชอบในการจัดสวัสดิการ สังคมสำหรับเด็กและเยาวชนที่กำพร้า ด้อยโอกาส รวมทั้งเด็กในสภาวะยากลำบาก ด้วยการมุ่งเน้นให้ การสงเคราะห์และพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็กในกลุ่มเป้าหมายข้างต้น ให้เติบโตสมบูรณ์ทั้งร่างกาย จิตใจ และมีศักยภาพในการดำรงชีวิตอยู่ในสังคม รวมทั้งเพื่อเป็นทรัพยากรมนุษย์ที่สำคัญของประเทศ ดังนั้น ในการดำเนินการจัดสวัสดิการสังคมสำหรับเด็กกลุ่มเป้าหมายนั้น กรมประชาสงเคราะห์จึงมุ่งคำนึงถึง หลักปรัชญาการดำเนินงานสังคมสงเคราะห์ แนวคิด และหลักการของอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็กโดย ตระหนักถึงแนวคิดสำคัญที่ว่า เด็กมีสิทธิที่จะเติบโตท่ามกลางสภาวะแวดล้อมของครอบครัวด้วย บรรยากาศของความสุข ความรัก และความเข้าใจ เด็กควรได้รับการพัฒนาบุคลิกภาพที่สมบูรณ์ สอดคล้องทุกด้าน และจากสภาพเศรษฐกิจและสังคมไทยในปัจจุบันได้เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว อัน เป็นเหตุสำคัญประการหนึ่งที่ส่งผลกระทบต่อปัญหาสังคมไทยที่ตามมาในหลาย ๆ ด้าน รวมทั้งปัญหา ของเด็ก ประกอบกับระเบียบกรมประชาสงเคราะห์ ว่าด้วยการสงเคราะห์เด็กแบบครอบครัวอุปถัมภ์ พ.ศ. ๒๕๒๘ ได้ประกาศใช้บังคับมาเป็นเวลานาน จึงสมควรปรับปรุงแก้ไขระเบียบขึ้นใหม่ให้เหมาะสม กับสถานการณ์ในปัจจุบัน โดยอาศัยอำนาจตามความในข้อ ๑๐ (๒) และข้อ ๑๓ (๔) แห่งประกาศของ คณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๙๔ ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน พ.ศ.๒๕๑๕ และได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลัง ให้กำหนดระเบียบไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า "ระเบียบกรมประชาสงเคราะห์ว่าด้วยการสงเคราะห์เด็กแบบ ครอบครัวอุปถัมภ์ พ.ศ.๒๕๔๔" ข้อ ๒ ให้ยกเลิกระเบียบกรมประชาสงเคราะห์ว่าด้วยการสงเคราะห์เด็กแบบครอบครัว อุปถัมภ์ พ.ศ. ๒๕๒๘

บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งอื่นใด ในส่วนที่มีกำหนดไว้แล้วในระเบียบนี้หรือซึ่ง ขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ ให้ใช้ระเบียบนี้แทน

> ข้อ ๓ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

"ผู้ขออุปการะเด็ก" หมายความว่า ผู้มีความประสงค์จะเลี้ยงดูและปกครองดูแลเด็กที่ พึงได้รับการสงเคราะห์หรือคุ้มครองสวัสดิภาพ เสมือนเด็กนั้นเป็นบุตรหลานของตน

"ครอบครัวอุปถัมภ์" หมายความว่า ผู้ขออุปการะและปกครองดูแลเด็กที่ได้รับอนุญาต จากอธิบดีกรมประชาสงเคราะห์ให้รับเด็กที่พึงได้รับการสงเคราะห์ หรือคุ้มครองสวัสดิภาพไปอุปการะ และปกครองดูแล และให้หมายความรวมถึงผู้ที่อุปการะหรือปกครองดูแลเด็กที่พึงได้รับการสงเคราะห์ หรือคุ้มครองสวัสดิภาพอยู่แล้ว และได้รับอนุญาตให้เป็นครอบครัวอุปถัมภ์ด้วย

"สถานสงเคราะห์เด็ก" หมายความว่า สถานสงเคราะห์เด็กตามกฎหมายว่าด้วยการสงเคราะห์ และคุ้มครองสวัสดิภาพเด็ก และให้หมายความรวมถึง สถานแรกรับ และสถานคุ้มครองสวัสดิภาพด้วย

"ครอบครัวอุปถัมภ์ระยะสั้น" หมายความว่า ครอบครัวที่รับเด็กไปอุปการะและปกครอง ดูแล ในช่วงระยะเวลาหนึ่ง จนกว่าจะจัดหาครอบครัวถาวรให้แก่เด็กหรือเด็กสามารถกลับสู่ครอบครัวเดิมได้

"ครอบครัวอุปถัมภ์ระยะยาว" หมายความว่า ครอบครัวที่รับเด็กไปอุปการะและปกครอง ดูแล โดยไม่กำหนดระยะเวลา

"อธิบดี" หมายความว่า อธิบดีกรมประชาสงเคราะห์ หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมาย
ข้อ ๕ เด็กที่สมควรจัดหาครอบครัวอุปถัมภ์ระยะสั้น ได้แก่

- (๑) เด็กที่พึงได้รับการสงเคราะห์หรือคุ้มครองสวัสดิภาพ ตามกฎหมายว่าด้วยการ สงเคราะห์และคุ้มครองสวัสดิภาพเด็ก
- (๒) เด็กที่สามารถจัดหาครอบครัวบุญธรรมได้แล้ว แต่ครอบครัวดังกล่าวยังไม่พร้อม ด้วยเหตุผลอย่างหนึ่งอย่างใด ครอบครัวนั้นจะขอรับอุปการะเด็กแบบครอบครัวอุปถัมภ์ก่อนได้ แต่ต้อง ไม่ขอรับการช่วยเหลือตามข้อ ๑๕

ข้อ ๖ เด็กที่สมควรจัดหาครอบครัวอุปถัมภ์ระยะยาว ได้แก่

- (๑) เด็กที่พึงได้รับการสงเคราะห์หรือคุ้มครองสวัสดิภาพ ที่ไม่สามารถจัดหาครอบครัว ถาวรให้แก่เด็กได้
- (๒) เด็กที่พึงได้รับการสงเคราะห์หรือคุ้มครองสวัสดิภาพ ซึ่งอยู่กับผู้อุปการะหรือปกครอง ดูแลเด็กอยู่ก่อนแล้ว

ข้อ ๗ บุคคลที่สมควรได้รับอนุญาตให้เป็นผู้อุปการะและปกครองดูแลเด็กแบบครอบครัว อุปถัมภ์ จะต้องมีคุณสมบัติดังต่อไปนี้

- (๑) มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปีบริบูรณ์ แต่ไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์ และมีอายุแก่กว่าเด็ก ไม่น้อยกว่าสิบห้าปี เว้นแต่อธิบดีจะพิจารณาเห็นสมควร
- (๒) มีที่อยู่อาศัยเป็นหลักแหล่ง และที่อยู่นั้นจะต้องถูกสุขลักษณะ อยู่ในสภาพแวดล้อม ที่ดี
 - (๓) มีอุปนิสัยและความประพฤติเหมาะสมที่จะเป็นผู้อุปการะหรือปกครองดูแลเด็ก
 - (๔) มีสุขภาพสมบูรณ์ทั้งร่างกายและจิตใจ
- (๕) มีเจตนาดีที่จะให้การอุปการะหรือปกครองดูแลเด็ก โดยไม่เคยเลี้ยงดูเด็กอย่างไม่ เหมาะสม รวมทั้งพร้อมจะปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กรมประชาสงเคราะห์กำหนดในการรับเด็กไป อุปการะหรือปกครองดูแล
- (๖) มีเวลาเลี้ยงดูเด็ก และได้รับความเห็นชอบจากสมาชิกทุกคนในครอบครัวที่จะรับ เด็กไปอุปการะหรือปกครองดูแล
- (๗) มีทรัพย์สินและรายได้ที่แน่นอน หรือฐานะมั่นคง เว้นแต่อธิบดีจะพิจารณาเห็นว่า หากให้การช่วยเหลือผู้อุปการะหรือปกครองดูแลเด็กตามระเบียบของทางราชการ ก็จะสามารถอุปการะ และปกครองดูแลเด็กได้ตลอดไป
- (๘) ไม่มีประวัติเคยกระทำผิดตามกฎหมายอาญาจนได้รับโทษจำคุก เว้นแต่ความผิดที่ ได้กระทำโดยประมาท หรือความผิดลหุโทษ และไม่มีพฤติกรรมก้าวร้าว รุนแรงต่อบุคคลอื่นหรือ ประพฤติผิดศีลธรรมและจารีตประเพณีอันดีงาม
 - (๙) เป็นผู้ที่มีความเข้าใจเกี่ยวกับวิธีการเลี้ยงดูเด็ก จิตวิทยาเด็ก และพัฒนาการเด็ก

ข้อ ๘ การสงเคราะห์เด็กแบบครอบครัวอุปถัมภ์ตามระเบียบนี้ ให้ดำเนินการได้เฉพาะ ภายในราชอาณาจักร เว้นแต่รายที่อธิบดีพิจารณาเห็นสมควร ข้อ ๙ ผู้ขออุปการะเด็กแบบครอบครัวอุปถัมภ์ ให้ยื่นความจำนงตามแบบที่อธิบดีกำหนด ณ กองสงเคราะห์เด็กและบุคคลวัยรุ่น กรมประชาสงเคราะห์ หรือสำนักงานประชาสงเคราะห์เขตพื้นที่ หรือสำนักงานประชาสงเคราะห์จังหวัด ที่ผู้ขออุปการะเด็กมีภูมิลำเนาอยู่ พร้อมด้วยเอกสารหลักฐาน เกี่ยวกับผู้ขออุปการะเด็กและคู่สมรส (ถ้ามี) ดังต่อไปนี้

- (๑) รูปถ่ายขนาด ๑ หรือ ๒ นิ้ว ซึ่งถ่ายหน้าตรง และได้ถ่ายไว้ไม่เกินหกเดือนจำนวน คนละ ๑ รูป
 - (๒) สำเนาทะเบียนบ้าน
- (๓) สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน หรือบัตรประจำตัวข้าราชการ หรือบัตรประจำตัว พนักงานรัฐวิสาหกิจ
 - (๔) สำเนาทะเบียนสมรส หรือสำเนาทะเบียนหย่า (ถ้ามี)
 - (๕) ใบรับรองแพทย์

ข้อ ๑๐ เมื่อผู้ขออุปการะเด็กได้แสดงความจำนง พร้อมเอกสารหลักฐานตามข้อ ๙ เพื่อ ขออุปการะเด็กแบบครอบครัวอุปถัมภ์ ไม่ว่าจะขอแบบ ข้อ ๕ หรือแบบข้อ ๖ ก็ตาม ให้นักสังคม สงเคราะห์ไปเยี่ยมบ้านเพื่อตรวจสอบสภาพความเป็นอยู่ และคุณสมบัติของผู้ขออุปการะเด็ก ตามแบบ ที่อธิบดีกำหนดหากเห็นว่าผู้ขออุปการะเด็กมีคุณสมบัติครบถ้วนตามข้อ ๗ และมีเอกสารหลักฐานตาม ข้อ ๙ ให้อธิบดีอนุญาตให้ผู้ขออุปการะเด็กได้พบเด็กที่ประสงค์จะขอนำไปอุปการะและปกครองดูแล

ถ้าอธิบดีพิจารณาเห็นว่า ผู้ขออุปการะเด็กมีคุณสมบัติไม่เหมาะสมที่จะรับเด็กไป อุปการะหรือปกครองดูแล ให้อธิบดีมีหนังสือแจ้งการไม่อนุญาต พร้อมด้วยเหตุผลที่ไม่อนุญาตนั้น ให้ ผู้ขออุปการะเด็กได้รับทราบโดยเร็ว

ข้อ ๑๑ ในระหว่างรอการดำเนินการตามข้อ ๑๒ ผู้ปกครองสถานสงเคราะห์เด็กอาจ อนุญาตให้ผู้ขออุปการะเยี่ยมเยียนเด็กได้เป็นครั้งคราว เพื่อสร้างความสนิทสนมคุ้นเคย ก่อนรับไป อุปการะและปกครองดูแลก็ได้

ข้อ ๑๒ เมื่อผู้ขออุปการะเด็กตกลงใจที่จะรับเด็กที่ได้รับอนุญาตให้พบในสถานสงเคราะห์ เด็กตามข้อ ๑๐ วรรคหนึ่งแล้ว ให้สถานสงเคราะห์เด็กนั้นระบุชื่อ ประวัติเด็ก พร้อมเอกสารหลักฐาน ต่าง ๆของเด็กรายงานผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้น เพื่อขออนุญาตอธิบดีให้มอบเด็กตามที่ระบุนี้ไปอยู่ กับผู้ขออุปการะเด็กดังกล่าว ซึ่งเป็นครอบครัวอุปถัมภ์ได้

การพิจารณามอบเด็กตามวรรคหนึ่ง เด็กนั้นควรเป็นเด็กที่ระงับการติดตามบิดามารดา หรือผู้ปกครองแล้ว เว้นแต่เด็กรายที่มีเหตุผลความจำเป็นอย่างหนึ่งอย่างใด หรือเพื่อสวัสดิภาพของเด็ก อธิบดีอาจจะพิจารณามอบเด็กให้แก่ผู้ขออุปการะเด็กไปเลี้ยงดูก่อนก็ได้ โดยทำข้อตกลงไว้กับทางราชการ ข้อ ๑๓ ครอบครัวอุปถัมภ์จะรับเด็กไปอุปการะและปกครองดูแลได้เพียงคราวละหนึ่ง คนหากจะรับมากกว่านั้น ต้องมีระยะเวลาห่างกันไม่น้อยกว่าหนึ่งปี เว้นแต่กรณีที่เป็นเด็กฝาแฝด หรือ เป็นพี่น้อง หรือมีเหตุจำเป็นอย่างอื่น ซึ่งอยู่ในดุลยพินิจของอธิบดีที่จะอนุญาต

ข้อ ๑๔ เมื่ออธิบดีอนุญาตให้ผู้ขออุปการะซึ่งเป็นครอบครัวอุปถัมภ์รับเด็กไปอุปการะ และปกครองดูแลแล้ว ให้แจ้งผลการพิจารณาให้ครอบครัวอุปถัมภ์ทราบ และให้ผู้ยื่นคำขอนั้นลงลายมือชื่อ เป็นหลักฐานว่า ได้รับเด็กนั้นไปอุปการะหรือปกครองดูแลแล้ว หลังจากนั้นให้นักสังคมสงเคราะห์ไปเยี่ยม เยียนเด็กและครอบครัวอุปถัมภ์เป็นประจำ โดยในปีแรกอย่างน้อยสองเดือนต่อหนึ่งครั้ง และในปีต่อไป อาจขยายเวลาตามความเหมาะสมกับเด็กแต่ละราย แต่ต้องไม่น้อยกว่าปีละสามครั้ง ทั้งนี้ ให้ส่งรูปถ่าย ของเด็กและรายงานพร้อมความคิดเห็นต่อผู้บังคับบัญชาตามลำดับ ให้อธิบดีทราบตามแบบที่อธิบดี กำหนดปีละหนึ่งครั้ง จนกว่าเด็กจะมีอายุครบสิบแปดปีบริบูรณ์ หรือเปลี่ยนวิธีการอุปการะและปกครอง ดูแลเด็กเป็นอย่างอื่น

ข้อ ๑๕ การอนุญาตให้เด็กไปอยู่ในครอบครัวอุปถัมภ์ตามระเบียบนี้ อธิบดีจะอนุมัติให้ จ่ายเงินช่วยค่าเลี้ยงดูเด็กแก่ครอบครัวอุปถัมภ์ และหรือช่วยเหลือเครื่องอุปโภคบริโภคแก่เด็กตาม ความจำเป็นก็ได้ ทั้งนี้ ตามอัตราและหลักเกณฑ์ที่อธิบดีประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบจาก กระทรวงการคลัง

ข้อ ๑๖ เพื่อเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนให้ผู้อุปการะหรือปกครองดูแลเด็กที่ถูกทอดทิ้ง หรือเด็กที่บิดามารดาไม่สามารถเลี้ยงดูได้ ได้อยู่กับครอบครัวที่อุปการะนั้นตลอดไป หากเด็กนั้นมีคุณสมบัติ ที่จะพึงได้รับการสงเคราะห์หรือคุ้มครองสวัสดิภาพ อธิบดีก็มีอำนาจก็จะพิจารณาอนุญาตให้ผู้ที่อุปการะหรือ ปกครองดูแลเด็กดังกล่าวอยู่ก่อนแล้ว เป็นครอบครัวอุปถัมภ์ได้

ข้อ ๑๗ เมื่อเด็กที่อยู่ในความอุปการะหรือปกครองดูแลของครอบครัวอุปถัมภ์ย้ายที่อยู่ ครอบครัวอุปถัมภ์นั้นต้องแจ้งที่อยู่ใหม่ของเด็กให้กรมประชาสงเคราะห์ หรือสำนักงานประชาสงเคราะห์ จังหวัดได้รับทราบในเวลาอันสมควร

ข้อ ๑๘ กรณีครอบครัวอุปถัมภ์ประสงค์จะขอรับเด็กในความอุปการะและปกครองดูแล ตามระเบียบนี้อยู่แล้วเป็นบุตรบุญธรรม ก็ให้ดำเนินการได้ตามกฎหมายว่าด้วยการรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรม

ข้อ ๑๙ อธิบดีอาจสั่งให้ครอบครัวอุปถัมภ์คืนเด็กให้กรมประชาสงเคราะห์ได้ ในกรณี ดังต่อไปนี้

(๑) ครอบครัวอุปถัมภ์ไม่สามารถเลี้ยงดูเด็กได้ หรืออธิบดีพิจารณาเห็นว่าเลี้ยงดูไม่ เหมาะสม

- (๒) บิดามารดาหรือผู้ปกครองของเด็กมีความพร้อม และประสงค์จะรับเด็กไปอุปการะ เลี้ยงดู
 - (๓) ครอบครัวอุปถัมภ์ประสงค์จะขอคืนเด็ก

ข้อ ๒๐ เด็กและครอบครัวอุปถัมภ์ที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบกรมประชาสงเคราะห์ว่าด้วย การสงเคราะห์เด็กแบบครอบครัวอุปถัมภ์ พ.ศ.๒๕๒๘ ให้ถือว่าเป็นเด็กและครอบครัวอุปถัมภ์ที่ได้รับ อนุญาตตามระเบียบนี้

ข้อ ๒๑ ให้อธิบดีกรมประชาสงเคราะห์เป็นผู้รักษาการตามระเบียบนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๓ กรกฎาคม พ.ศ.๒๕๔๔
ศักดิ์ชัย ศักดิ์กุลวงศ์
(นายศักดิ์ชัย ศักดิ์กุลวงศ์)
กริบดีกรมประชาสงเคราะห์