

รายงานการประชุม
คณะกรรมการพัฒนากฎหมาย
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓
วันศุกร์ ที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๓ เวลา ๐๙.๓๐ น.
ณ ห้องประชุม ชั้น ๒ อาคาร ๖๐ ปี
ภายในสถานสงเคราะห์เด็กหญิงบ้านราชวิถี กรุงเทพมหานคร

กรรมการผู้มาประชุม

๑. นายไพโรจน์ วรรณสาย		ประธาน
๒. นายณรงค์ โยธานันท์	แทนอธิบดีกรมพัฒนาสังคม และสวัสดิการ	กรรมการ
๓. นางรัตนา สัยยะนิฐิ	แทนผู้อำนวยการสำนักงาน กิจการสตรีและสถาบันครอบครัว	กรรมการ
๔. นายพงศ์เทพ พนากุลวิจิตร	แทนผู้อำนวยการสำนักงาน ส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส และผู้สูงอายุ	กรรมการ
๕. นายบุญธาตุ โสภาก	แทนเลขาธิการสำนักงานส่งเสริมและ พัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ	กรรมการ
๖. นายประเวศ อรรถศุภผล	ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	กรรมการ
๗. นางสุชาดา แจ่มผล	ผู้แทนสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	กรรมการ
๘.นางสิริพร ถาวโรฤทธิ	แทนผู้อำนวยการสำนักนโยบายและ ยุทธศาสตร์ สป.	กรรมการ
๙.นายวัชรินทร์ เจริญเผ่า	ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร สป.	กรรมการ
๑๐.นายประหยัด ดีอ่อง	ผู้อำนวยการกองนิติการ สป.	กรรมการ
๑๑.นายวิเชษฐ ทีวีสุข	ผู้อำนวยการกลุ่มงานกฎหมาย ปฏิบัติราชการและคดี กองนิติการ สป.	กรรมการ
๑๒.นายปัญญา กางกรณ	ผู้อำนวยการกลุ่มงานส่งเสริมและ คุ้มครองสิทธิ กองนิติการ สป.	กรรมการ
๑๓.นายชยันต์ เนตรประไพ	ผู้อำนวยการกลุ่มงานพัฒนากฎหมาย กองนิติการ สป.	กรรมการ และเลขานุการ
๑๔.นายมานิชญ์ คงรัตนชาติ	นิติกร กองนิติการ สป.	กรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ
๑๕.นางสาวอัจฉริยา สัมพัฒน์วรชัย	นิติกร กองนิติการ สป.	กรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ
๑๖.นายจตุรภัทร์ คชศิลา	นิติกร กองนิติการ สป.	กรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ

/กรรมการ ...

กรรมการผู้ไม่มาประชุม

- | | |
|--|-----------|
| ๑. รองปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ | ติตราชการ |
| ๒. นายชูเกียรติ สุวรรณรังษี | ติตราชการ |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|---------------------------------|-------------------------------|
| ๑. นางสาวสุภัทรา สังข์ทอง | นิติกรชำนาญการ สลค. |
| ๒. นายกันตพงศ์ รังษีสว่าง | หัวหน้าฝ่ายนิติกร สค. |
| ๓. นายบัญชา ช่างเหล็ก | นิติกรชำนาญการ พส. |
| ๔. นางศิริลักษณ์ พิษณะ | เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน สป. |
| ๕. นายดาราสีทธิ์ เกียรติสมบูรณ์ | ธุรการกองนิติการ สป. |

เริ่มประชุมเวลา ๑๙.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ฝ่ายเลขานุการเสนอที่ประชุมว่า รองปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (นางกานดา วัชรากัย) ติตราชการไม่สามารถเข้าร่วมประชุมได้ ซึ่งที่ประชุมมีมติเลือกนายไพโรจน์ วรรณสาย กรรมการ เป็นประธานในที่ประชุมแทน และได้เสนอ

คำสั่งกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ที่ ๐๔๗/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนากฎหมายกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ มีองค์ประกอบ ดังนี้

๑. รองปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ซึ่งได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงในสายงานกองนิติการ เป็นประธาน
๒. หัวหน้าหน่วยงานหรือผู้แทนในสังกัดกระทรวง จำนวน ๔ หน่วย
๓. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และผู้แทนสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๔. ผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๒ ท่าน คือ

- นายไพโรจน์ วรรณสาย
- นายชูเกียรติ สุวรรณรังษี

๕. ผู้อำนวยการสำนัก/กอง/กลุ่มงาน ที่เกี่ยวข้องในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และ ผู้อำนวยการกลุ่มงานพัฒนากฎหมาย กองนิติการ สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ โดยมีหน้าที่ในการพิจารณาแผนพัฒนากฎหมาย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๓ และการจัดทำกฎหมายตามแผนพัฒนากฎหมาย

มติที่ประชุม รับทราบ

/ระเบียบวาระที่ ๒ ...

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องเพื่อทราบ

ฝ่ายเลขานุการเสนอที่ประชุมสรุปได้ว่า ดังนี้

๒.๑ ผลการประเมินตัวชี้วัดการพัฒนากฎหมายของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๒ ได้ดำเนินการพัฒนากฎหมายตามตัวชี้วัดที่ ๑๓.๒ ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักของการดำเนินงานตามแผนพัฒนากฎหมาย และความสำเร็จในการจัดส่งรายงานผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ ซึ่งคณะกรรมการกำกับติดตามและเร่งรัดการดำเนินงานตามแผนพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๒ ได้เห็นชอบผลการตรวจสอบความคืบหน้าในการพัฒนากฎหมายรายฉบับเรียบร้อยแล้ว โดยแผนพัฒนากฎหมายของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ มีกฎหมายที่จะดำเนินการพัฒนา จำนวน ๒ ฉบับ ดังนี้

(๑) ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพสังคมสงเคราะห์ พ.ศ.

(๒) ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ (ฉบับที่..) พ.ศ.

ผลการประเมินคะแนนการพัฒนากฎหมายรายฉบับ ได้คะแนนเต็ม ๕ คะแนนทั้ง ๒ ฉบับ และการจัดส่งรายงานการดำเนินงานตามแผนพัฒนากฎหมายของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๒ ได้คะแนนเต็ม ๕ คะแนน

มติที่ประชุม รับทราบ

๒.๒ การพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๓๑ ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ แจ้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๓ เห็นชอบแนวทางการพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ดังนี้

การพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ ให้จัดทำแผนในการยกเลิก ปรับปรุงแก้ไข บทบัญญัติของกฎหมายที่ส่วนราชการรักษาการ หรืออยู่ในความรับผิดชอบของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานในกำกับ เกี่ยวกับการอนุมัติหรืออนุญาตทั้งที่มีใบอนุญาตและไม่มีใบอนุญาต แต่เป็นการอนุมัติหรืออนุญาตที่ไม่ถูกต้อง ไม่มีความจำเป็นหรือไม่เหมาะสม โดยการดำเนินการแบ่งออกเป็น ๒ ระยะ คือ

ระยะที่ ๑ เป็นการจัดทำแผนพัฒนากฎหมายในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๓ และ

ระยะที่ ๒ เป็นการจัดทำกฎหมายตามแผนพัฒนากฎหมายที่ได้รับอนุมัติให้แล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๔

การพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ แบ่งออกเป็น ๒ ประเภท คือ

๑ การพัฒนากฎหมายสำหรับส่วนราชการระดับกรมทั่วไป ซึ่งมีแนวทางการดำเนินการที่สำคัญ ดังนี้

(๑) ขั้นตอนที่ ๑ แบ่งเป็น ๒ ขั้นตอน ดังนี้

(๑.๑) ขั้นตอนที่ ๑ ส่วนราชการ สํารวจ ตรวจสอบ และรวบรวมรายชื่อกฎหมายที่ส่วนราชการรักษาการหรืออยู่ในความรับผิดชอบ ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานในกำกับให้ครบถ้วนถูกต้อง

(๑.๒) ขั้นตอนที่ ๒ ส่วนราชการ สํารวจ ตรวจสอบ และรวบรวมบทบัญญัติของกฎหมาย ที่เกี่ยวกับการอนุมัติหรืออนุญาตทั้งที่มีใบอนุญาต และไม่มีใบอนุญาต พร้อมระบุหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับบทบัญญัติ

(๒) ขั้นตอนที่ ๒ ส่วนราชการ ศึกษาวิเคราะห์บทบัญญัติของกฎหมายตามขั้นตอนในข้อ (๑.๑.๒) ว่ามีความถูกต้อง จำเป็นหรือเหมาะสม เมื่อเทียบกับประโยชน์ของประชาชนเป็น

หลัก หากเห็นว่าบทบัญญัติของกฎหมายดังกล่าวไม่ถูกต้อง ไม่มีความจำเป็น หรือไม่มีความเหมาะสมตามหลักเกณฑ์ให้เสนอยกเลิก หรือปรับปรุงแก้ไขแล้วแต่กรณี ในกรณีบทบัญญัติของกฎหมายที่เสนอขอยกเลิกหรือปรับปรุงแก้ไขเกี่ยวข้องกับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ให้ประสานการดำเนินการในลักษณะบูรณาการ

(๓) ขั้นตอนที่ ๓ ส่วนราชการนำผลการดำเนินการตาม (๑) - (๒) เผยแพร่ใน Website ของส่วนราชการ และจัดทำกรับฟังความคิดเห็นของผู้ผู้ได้บังคับของกฎหมาย หรือผู้มีส่วนได้เสียในกฎหมาย (Focus Group)

(๔) ขั้นตอนที่ ๔ จัดทำแผนพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ และเสนอแผนพัฒนากฎหมาย โดยระบุกฎหมายและบทบัญญัติที่จะยกเลิก หรือปรับปรุงแก้ไข พร้อมทั้งจัดลำดับความสำคัญและความเร่งด่วนในการยกเลิกหรือปรับปรุงแก้ไขกฎหมายกับแจ้งรายชื่อกฎหมายที่จะดำเนินการร่างเพื่อยกเลิกหรือปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย โดยระบุหลักการและเหตุผล สรุปสาระสำคัญเสนอคณะกรรมการพัฒนากฎหมายระดับกระทรวง พิจารณาเพื่อให้ความเห็นชอบ ในกรณีส่วนราชการให้นำแผนพัฒนากฎหมายเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนากฎหมายของตนให้ความเห็นชอบ

(๕) ขั้นตอนที่ ๕ นำแผนพัฒนากฎหมายที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการพัฒนากฎหมายระดับกระทรวง หรือคณะกรรมการพัฒนากฎหมายของกรม เสนอรัฐมนตรีอนุมัติ แล้วส่งมาที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๓

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๓

เรื่องเพื่อพิจารณา

แผนพัฒนากฎหมายของกระทรวงการพัฒนาลังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๓ ดังนี้

ฝ่ายเลขานุการเสนอที่ประชุมว่า

หน่วยงานเสนอแผนพัฒนากฎหมาย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๓ ดังนี้

๑.กรมพัฒนาลังคมและสวัสดิการ เสนอกฎหมายที่จะยกร่างขึ้นใหม่ เพื่อยกเลิก หรือ ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายตาม ข้อ ๓.๑ ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๔

- ระเบียบกรมพัฒนาลังคมและสวัสดิการ ยกเลิกระเบียบกรมพัฒนาลังคมและสวัสดิการว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์ราษฎรอัตคัดขาดแคลนทั่วไป พ.ศ. ๒๕๔๗

๒.สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ เสนอปรับปรุงแก้ไข

- พระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ประเด็นตามมาตรา ๒๖ (๒)

- ระเบียบคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการ เงื่อนไข การยื่นคำขอมีบัตรประจำตัวคนพิการและการออกบัตร การกำหนดสิทธิหรือเปลี่ยนแปลงสิทธิ การขอสละสิทธิของคนพิการ และอายุบัตรประจำตัวคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๒ ประเด็นตามข้อ ๘ ประกอบมาตรา ๑๘ และมาตรา ๑๙

หน่วยงานที่ขอยกเว้นตัวชี้วัด ดังนี้

-สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว

-สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส และผู้สูงอายุ

-การเคหะแห่งชาติ

-สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)

สำหรับแผนพัฒนากฎหมายของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ แบ่งออกเป็น ๔ ส่วน คือ

ส่วนที่ ๑. กฎหมายที่รักษาการหรืออยู่ในความรับผิดชอบ โดยแบ่งออกเป็นกลุ่มกฎหมาย ดังนี้

กลุ่มกฎหมายเด็กและเยาวชน จำนวน ๕ ฉบับ พร้อมอนุบัญญัติ

กลุ่มกฎหมายสตรีและครอบครัว จำนวน ๔ ฉบับ พร้อมอนุบัญญัติ

กลุ่มกฎหมายการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ จำนวน ๑ ฉบับ พร้อมอนุบัญญัติ

กลุ่มกฎหมายผู้สูงอายุ จำนวน ๑ ฉบับ พร้อมอนุบัญญัติ

กลุ่มกฎหมายสวัสดิการสังคม จำนวน ๓ ฉบับ พร้อมอนุบัญญัติ

กลุ่มกฎหมายพัฒนาชุมชนและสังคม จำนวน ๖ ฉบับ พร้อมอนุบัญญัติ

กลุ่มกฎหมายป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์และการค้าประเวณีและควบคุมการขอทาน จำนวน ๓ ฉบับ พร้อมอนุบัญญัติ

ส่วนที่ ๒. กฎหมายที่รักษาการหรืออยู่ในความรับผิดชอบที่มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการขออนุมัติหรืออนุญาต

ส่วนที่ ๓. การพัฒนากฎหมายในภาพรวมของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยมี

กฎหมายที่จะยกเลิกหรือปรับปรุงแก้ไข โดยมีหน่วยงานที่เสนอ ดังนี้

กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ได้เสนอยกเลิกระเบียบกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์ราษฎรอัตคัดขาดแคลนทั่วไป พ.ศ. ๒๕๔๗ โดยได้เสนอเป็นร่างระเบียบกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ยกเลิกระเบียบกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์ราษฎรอัตคัดขาดแคลนทั่วไป พ.ศ. ๒๕๔๗ พ.ศ.

สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ได้เสนอ

- ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

.... ในเรื่องบทบัญญัติเกี่ยวกับคณะกรรมการบริหารกองทุนสามารถมอบหมายให้คณะกรรมการในพื้นที่จังหวัดมีอำนาจในการอนุมัติคำขอกู้เงินและเงินสนับสนุนโครงการ และอื่นๆ

- ร่างระเบียบคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การยื่นคำขอมิบัติประจำตัวคนพิการและการออกบัตร การกำหนดสิทธิหรือเปลี่ยนแปลงสิทธิ การขอสละสิทธิของคนพิการ และอายุบัตรประจำตัวคนพิการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ในเรื่องการออกบัตรประจำตัวคนพิการ และหลักฐานในการขออออกบัตรประจำตัวคนพิการ

ส่วนที่ ๔ จำนวนนิติกรและเจ้าหน้าที่ผู้ทำหน้าที่จัดทำกฎหมายของหน่วยงานระดับกรม

มติที่ประชุม เห็นชอบกับแผนพัฒนากฎหมายของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยได้มอบให้หน่วยงานไปตรวจสอบความถูกต้องและแจ้ง ก่อนที่สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เพื่อรวบรวมส่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีให้ทันตามกำหนดในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๓

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่นๆ
 ไม่มี

เลิกประชุม เวลา ๑๒.๐๐ น.

(ลงชื่อ) ผู้จตุรายนงานการประชุม
(นายจตุรภัทร์ คชศิลา)

(ลงชื่อ) ผู้ตรวจรายงานการประชุม
(นายชยันต์ เนตรประไพ)