ระเบียบกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

ว่าด้วยการจัดตั้งสถานคุ้มครองเอกชนเพื่อการช่วยเหลือและคุ้มครองผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์

W.M. しょり0

เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการช่วยเหลือและคุ้มครองสวัสดิภาพผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ โดยส่งเสริมให้ผู้เสียหายมีสิทธิและทางเลือกในการเข้ารับการคุ้มครอง ประกอบกับเป็นการส่งเสริม ให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมในการช่วยเหลือและคุ้มครองผู้เสียหาย เป็นไปตามมาตรา ๒๙ และมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ และมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและ ปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบกับระเบียบกระทรวงการพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์ ว่าด้วยการให้ความช่วยเหลือแก่บุคคลซึ่งเป็นผู้เสียหายจากการกระทำความผิด ฐานค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๒ จึงวางระเบียบไว้ ดังนี้

- ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า "ระเบียบกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ว่า ด้วยการจัดตั้งสถานคุ้มครองเอกชนเพื่อการช่วยเหลือและคุ้มครองผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๔๖๐"
 - ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป
- ข้อ ๓ ให้ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์รักษาการตามระเบียบนี้ และมีอำนาจวินิจฉัยชี้ขาดปัญหา ในการปฏิบัติตามระเบียบนี้

หมวด ๑ บททั่วไป

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

"สถานคุ้มครองเอกชน" หมายความถึง สถานคุ้มครองตามระเบียบกระทรวงการพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์ ว่าด้วยการให้ความช่วยเหลือแก่บุคคลซึ่งเป็นผู้เสียหายจากการกระทำ ความผิดฐานค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๒ ข้อ ๔

"องค์กรเอกชน" หมายความว่า องค์กรเอกชนที่ได้จดทะเบียนเป็นองค์กรเอกชนด้านการป้องกัน และปราบปรามการค้ามนุษย์

- "ผู้เสียหาย" หมายความว่า ผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์
- "ปลัดกระทรวง" หมายความว่า ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

หมวด ๒ การจัดตั้งสถานคุ้มครอง

ข้อ ๕ องค์กรเอกชนที่จะขอจัดตั้งสถานคุ้มครองเอกชน ต้องมีคุณสมบัติ ดังนี้

- (๑) เป็นองค์กรที่ได้จดทะเบียนเป็นองค์กรเอกชนด้านการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ และมีวัตถุประสงค์ในการช่วยเหลือและคุ้มครองสวัสดิภาพผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์
- (๒) มีสถานที่ตั้ง อาคารที่จะจัดตั้งสถานคุ้มครอง ในกรณีที่สถานที่หรืออาคารเป็นของผู้อื่น จะต้องมีหนังสือแสดงว่าได้รับยินยอมจากเจ้าของสถานที่หรืออาคาร และแผนผังอาคารภายในสถาน คุ้มครองเอกชน พร้อมรายละเอียดเกี่ยวกับการใช้สอยอาคารและห้องต่าง ๆ ที่จำเป็น
 - (๓) รายนามผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน
 - (๔) มีงบประมาณ แผนงาน ในการดำเนินงาน
- ข้อ ๖ ให้องค์กรเอกชนยื่นคำขอจัดตั้งสถานคุ้มครองเอกชน ตามแบบที่ปลัดกระทรวงกำหนด พร้อมเอกสารและหลักฐาน ตามข้อ ๕ โดยกำหนดสถานที่ยื่นคำขอ ดังนี้
- (๑) กรุงเทพมหานคร ให้ยื่นที่กองต่อต้านการค้ามนุษย์ สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์ เพื่อพิจารณาเสนอความเห็นต่อปลัดกระทรวงให้มีการจดทะเบียน
- (๒) จังหวัดอื่น ให้ยื่นที่สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดที่สถาน คุ้มครองเอกชนนั้นจะจัดตั้ง เพื่อพิจารณาเสนอความเห็นต่อผู้ว่าราชการจังหวัดให้มีการจดทะเบียนแล้ว รายงานผลให้ปลัดกระทรวงทราบ
- ข้อ ๗ การยื่นคำขอจดทะเบียนจัดตั้งสถานคุ้มครองเอกชนตามระเบียบนี้ ให้ผู้บริหารองค์กรเอกชน หรือผู้ได้รับมอบฉันทะจากองค์กรเอกชน มายื่นคำขอด้วยตนเอง
- ข้อ ๘ ใบอนุญาตจัดตั้งสถานคุ้มครองเอกชน ให้มีอายุสองปีนับแต่วันออกใบอนุญาตและหากประสงค์ จะขอต่อใบอนุญาตให้ยื่นคำขอตามแบบที่ปลัดกระทรวงกำหนด ก่อนใบอนุญาตสิ้นอายุไม่น้อยกว่า สามสิบวันแต่ไม่เกินสามสิบวันนับแต่วันที่ใบอนุญาตสิ้นอายุ หากพ้นกำหนดระยะเวลาดังกล่าวผู้ออกใบอนุญาต อาจพิจารณาไม่ต่อใบอนุญาตให้ก็ได้ ทั้งนี้ ระหว่างการดำเนินการขอต่อใบอนุญาต ให้ผู้ออกใบอนุญาต ออกหนังสือรับรองการขอต่อใบอนุญาต เพื่อใช้เป็นหลักฐานในการขอต่อใบอนุญาต ทั้งนี้ หนังสือรับรองดังกล่าว ให้มีอายุไม่เกินสามสิบวันนับแต่วันยื่นคำขอต่อใบอนุญาต

ในกรณีที่ใบอนุญาตจัดตั้งสถานคุ้มครองเอกชนสูญหาย ถูกทำลาย ชำรุดในสาระสำคัญให้ผู้รับ ใบอนุญาตยื่นคำขอออกใบแทนใบอนุญาตต่อผู้ออกใบอนุญาต ตามแบบที่ปลัดกระทรวงกำหนดภายใน สามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับทราบการสูญหายหรือถูกทำลายหรือชำรุด แล้วแต่กรณี

ใบแทนใบอนุญาตให้ใช้ตามแบบใบอนุญาต โดยมีคำว่า "ใบแทน" กำกับไว้ที่มุมบนด้านขวา และให้มีวัน เดือน ปี ที่ออกใบแทน พร้อมทั้งลงลายมือชื่อผู้ออกใบอนุญาตหรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจาก ผู้ออกใบอนุญาต

ข้อ ๙ หากจะมีการเปลี่ยนแปลงแก้ไข หรือย้ายสถานคุ้มครองเอกชน ให้สถานคุ้มครองเอกชน แจ้งเป็นหนังสือต่อปลัดกระทรวงหรือผู้ว่าราชการจังหวัด ตามข้อ ๖ แล้วแต่กรณี เพื่อขอความเห็นชอบ ซึ่งต้องดำเนินการไม่น้อยกว่าสามสิบวันก่อนที่จะมีการดำเนินการนั้น

หมวด ๓ การดำเนินกิจการสถานคุ้มครองเอกชน

ข้อ ๑๐ สถานคุ้มครองเอกชน ต้องมีผู้บริหารสถานคุ้มครองเอกชนและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน ดังนี้

- (๑) ผู้บริหารสถานคุ้มครองเอกชน ต้องมีคุณสมบัติและลักษณะ ดังต่อไปนี้
 - (ก) มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปีบริบูรณ์
 - (ข) สำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาตรี
 - (ค) มีความรู้ ความเข้าใจ และมีประสบการณ์เกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์
- (ง) ไม่เป็นผู้มีความประพฤติเสื่อมเสียหรือบกพร่องในศีลธรรมอันดี และไม่มีประวัติ การกระทำความผิดเกี่ยวกับการค้ามนุษย์
 - (จ) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย
 - (ฉ) ไม่เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (ช) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิด ที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
- (ซ) เป็นผู้มีสุขภาพแข็งแรง ไม่เป็นผู้ติดสารเสพติดหรือไม่เป็นโรคติดต่อร้ายแรงอันอาจ เป็นอันตรายต่อการปฏิบัติงาน มีใบรับรองแพทย์ซึ่งออกมาแล้วไม่เกินหกเดือน
 - (๒) เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน ต้องประกอบด้วย
- (ก) นักสังคมสงเคราะห์หรือผู้ปฏิบัติงานด้านสังคมสงเคราะห์เป็นหลักในการช่วยเหลือ และคุ้มครองสวัสดิภาพ
 - (ข) ผู้ดูแลผู้รับการคุ้มครองสวัสดิภาพ
 - (ค) พนักงานรักษาความปลอดภัย
- (ง) ผู้ปฏิบัติงานด้านการรักษาพยาบาล การบำบัดฟื้นฟูทางร่างกายและจิตใจ การให้การศึกษา การฝึกอาชีพ การให้ความช่วยเหลือทางกฎหมายและการเรียกร้องสิทธิตามกฎหมาย การจัดหาล่าม หรือผู้แปลภาษา สถานคุ้มครองเอกชนควรจัดให้มีทีมสหวิชาชีพในการดำเนินการช่วยเหลือและคุ้มครอง สวัสดิภาพ ตามความเหมาะสมและจำเป็น

หมวด ๔

ที่ตั้ง สภาพแวดล้อม และลักษณะอาคารของสถานคุ้มครองเอกชน

ข้อ ๑๑ สถานคุ้มครองเอกชนต้องจัดให้มีห้องต่าง ๆ ประกอบด้วย ห้องพัก ห้องกิจกรรม นันทนาการ ห้องอาหาร ห้องสุขา และห้องอื่น ๆ ตามความเหมาะสมและจำเป็นต่อการช่วยเหลือ และคุ้มครองสวัสดิภาพ โดยแยกเป็นสัดส่วน และให้คำนึงถึงศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ ความแตกต่างทางเพศ อายุ สัญชาติ เชื้อชาติ ประเพณีวัฒนธรรมของผู้เสียหาย ตลอดจนจัดให้มีระบบและอุปกรณ์รักษา ความปลอดภัย

หมวด ๕ การช่วยเหลือและคุ้มครองสวัสดิภาพผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์

ข้อ ๑๒ การให้ความช่วยเหลือและคุ้มครองสวัสดิภาพผู้เสียหาย ต้องคำนึงถึงศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ ความปลอดภัย สภาพร่างกาย จิตใจ ความแตกต่างระหว่างเพศ สัญชาติ เชื้อชาติและประเพณี วัฒนธรรม รวมถึงการรักษาความลับของข้อมูลและข้อเท็จจริงของผู้เสียหาย เว้นแต่เพื่อประโยชน์ของทางราชการ

ข้อ ๑๓ สถานคุ้มครองเอกชนต้องให้การช่วยเหลือและคุ้มครองสวัสดิภาพผู้เสียหายโดยไม่เรียกเก็บ ค่าบริการ ค่าใช้จ่าย หรือเงินอื่นใด จากผู้เสียหายหรือบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องกับผู้เสียหาย

ข้อ ๑๔ สถานคุ้มครองเอกชนต้องแจ้งสิทธิของผู้เสียหายที่พึงได้รับการคุ้มครองในแต่ละ ขั้นตอนทั้งก่อน ระหว่าง และหลังการช่วยเหลือ ขอบเขตระยะเวลาในการดำเนินการช่วยเหลือ วิธีการปฏิบัติตัว และสิทธิหน้าที่ ให้ผู้เสียหายทราบ

ข้อ ๑๕ การดำเนินการเรียกร้องค่าสินไหมทดแทน ให้สถานคุ้มครองเอกชนแจ้งกองต่อต้าน การค้ามนุษย์ สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ หรือสำนักงานพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด แล้วแต่กรณี ให้ดำเนินการเรียกร้องค่าสินไหมทดแทนให้กับผู้เสียหาย

ข้อ ๑๖ กรณีผู้เสียหายเป็นคนต่างด้าว ให้สถานคุ้มครองเอกชนดำเนินการ ดังนี้

(๑) แจ้งกองต่อต้านการค้ามนุษย์ สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคง ของมนุษย์ เพื่อดำเนินการผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรได้เป็นการชั่วคราว เพื่อประโยชน์ในการช่วยเหลือ และคุ้มครอง การรักษาพยาบาล การบำบัดฟื้นฟูร่างกายและจิตใจ การเรียกร้องสิทธิต่าง ๆ

- (๒) ผู้เสียหายที่ได้รับอนุญาต ตามข้อ ๑๖ (๑) จะขออนุญาตทำงานเป็นการชั่วคราวให้แจ้ง กองต่อต้านการค้ามนุษย์ สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เพื่อดำเนินการขอออกใบอนุญาตทำงาน โดยคำนึงถึงความเหมาะสมและความปลอดภัย
- ข้อ ๑๗ ให้สถานคุ้มครองเอกชนเป็นสถานคุ้มครองชั่วคราว ตามมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติ ป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงความปลอดภัย ของบุคคลที่มีเหตุอันควรเชื่อว่าเป็นผู้เสียหายจากการกระทำความผิดฐานค้ามนุษย์

ข้อ ๑๘ การส่งกลับภูมิลำเนา ให้ดำเนินการ ดังนี้

- (๑) ผู้เสียหายซึ่งเป็นคนไทย ให้แจ้งกองต่อต้านการค้ามนุษย์ สำนักงานปลัดกระทรวง การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ก่อนดำเนินการส่งกลับ ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการติดตาม ความช่วยเหลือและเพื่อป้องกันไม่ให้ผู้เสียหายกลับเข้าสู่กระบวนการค้ามนุษย์อีก
- (๒) ผู้เสียหายซึ่งเป็นคนต่างด้าว เมื่อกระบวนการช่วยเหลือและคุ้มครองสวัสดิภาพเสร็จสิ้น ให้แจ้งกองต่อต้านการค้ามนุษย์ สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เพื่อส่งกลับภูมิลำเนาในต่างประเทศ

ข้อ ๑๙ หากสถานคุ้มครองเอกชนจำเป็นต้องดำเนินการอื่นใด เพื่อให้การช่วยเหลือ และคุ้มครองสวัสดิภาพ นอกเหนือจากที่กำหนดไว้ตามระเบียบนี้ ให้แจ้งกองต่อต้านการค้ามนุษย์ สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ หรือสำนักงานพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดดำเนินการ แล้วแต่กรณี

หมวด ๖ การรายงานและการกำกับดูแลสถานคุ้มครองเอกชน

ข้อ ๒๐ ให้สถานคุ้มครองเอกชน รายงานการดำเนินการเกี่ยวกับผู้เสียหายให้ปลัดกระทรวงทราบ ดังนี้

- (๑) รายงานการรับตัวผู้เสียหายเข้ารับการคุ้มครองสวัสดิภาพ ภายในระยะเวลาไม่เกิน ๗ วัน นับแต่วันรับตัวผู้เสียหาย
 - (๒) รายงานผลการดำเนินการช่วยเหลือและคุ้มครองผู้เสียหายรายกรณีทุกเดือน
 - (๓) รายงานสรุปผลการดำเนินงานของสถานคุ้มครองเอกชน เป็นประจำทุกปี
- ข้อ ๒๑ สถานคุ้มครองเอกชนต้องยินยอมให้ปลัดกระทรวง ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือผู้ได้รับ มอบหมายจากปลัดกระทรวงหรือผู้ว่าราชการจังหวัดเข้าไปดูแล ให้คำแนะนำ ในเรื่องการรักษาความปลอดภัย การช่วยเหลือและคุ้มครองดูแล และสภาพความเป็นอยู่ของผู้เสียหาย ในทุกกรณี

หมวด ๗ การเพิกถอนการอนุญาต

ข้อ ๒๒ หากสถานคุ้มครองเอกชนฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามระเบียบนี้ ให้ปลัดกระทรวงหรือ ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายดำเนินการตรวจสอบ เมื่อปรากฏว่าการกระทำดังกล่าว ก่อให้เกิดผลเสียต่อการช่วยเหลือและคุ้มครองสวัสดิภาพผู้เสียหาย ให้ปลัดกระทรวงหรือผู้ว่าราชการจังหวัด มีคำสั่งเพิกถอนการอนุญาตการจัดตั้งสถานคุ้มครองเอกชนนั้น แล้วแต่กรณี

> ประกาศ ณ วันที่ ๑๑ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๐ พลตำรวจเอก อดุลย์ แสงสิงแก้ว รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์