

首页

要闻动态

政务公开

政务服务

政民互动

走进山东

首页>山东省政府文件库>其他文件

发文机关：山东省人民政府

成文日期：2023-09-20

发文字号：鲁政字〔2023〕162号

发布日期：2023-09-21

标题：山东省人民政府关于印发山东省医养健康产业发展规划（2023-2027年）的通知

山东省人民政府 关于印发山东省医养健康产业发展规划 (2023-2027年) 的通知

鲁政字〔2023〕162号

各市人民政府，各县（市、区）人民政府，省政府各部门、各直属机构，各大企业，各高等院校：

现将《山东省医养健康产业发展规划（2023-2027年）》印发给你们，请结合实际认真组织实施。

山东省人民政府

2023年9月20日

(此件公开发布)

山东省医养健康产业发展规划 (2023-2027年)

医养健康产业是省委省政府确定的新旧动能转换“十强”产业之一，既是现代化经济体系的重要组成部分，也是推进健康山东建设、维护人民群众健康、创造高品质生活的重要保障。为深入贯彻党的二十大精神，落实健康中国战略部署，按照新旧动能转换重大工程“十年塑成优势”的整体安排，科学谋划全省医养健康产业高质量发展第二个五年工作任务，根据《“健康中国2030”规划纲要》《山东省建设绿色低碳高质量发展先行区三年行动计划（2023-2025年）》等政策文件，制定本规划。规划期限为2023年至2027年，展望到2030年。

一、基础环境

(一) 发展成效。

产业规模持续壮大。2022年全省医养健康产业增加值超过5600亿元，较2018年增长36%，年平均增速达8%以上，高于全省GDP年均增长速度。医养健康产业增加值占GDP比重达6.4%，对经济社会发展支撑带动作用明显。全省医养健康产业“雁阵形”集群13个、领军企业30家，2022年集群营业总收入突破5400亿元。其中，济南市生物医药产业集群、烟台市医药健康产业集群年营业总收入突破千亿元。烟台、临沂生物医药产业集群获批全国首批战略性新兴产业集群。智慧医疗、健康养老、康养旅游、体卫融合、养生保健等医养健康产业新业态、新模式蓬勃发展。

重点领域亮点纷呈。医药工业竞争力显著增强，2022年医药制造业规模以上企业实现营业收入3191亿元，产业规模约占全国十分之一，12家企业入围2022年中国医药工业百强。海洋生物医药全国领先，2022年海洋生物医药产业增加值达到173亿元，以海洋创新药物、海洋生物医用材料、海洋功能食品等为主的海洋生物医药产业体系基本建立。中医药产业特色鲜明，拥有知名中药材公共品牌“鲁十味”，金银花、丹参、西洋参、山楂等单品种的产值产量均占全国70%以上，2022年规模以上中药制造企业实现营业收入676亿元。优质医疗资源持续扩容，北京大学人民医院青岛医院、山东大学齐鲁医院德州医院、中国中医科学院广安门医院济南医院正式获批为国家区域医疗中心建设项目，创建国家临床重点专科69个（含建设项目）、中医优势专科21个。依托14家医疗机构设置综合类别省级区域医疗中心，依托16家医疗机构设置8个专科类别省级区域医疗中心。医疗卫生机构达到8.6万家，医疗卫生床位数69.36万张，医疗卫生人员107.88万人，均位居全国前列。健康养老优势明显，获批全国首个医养结合示范创建省，在全国率先实现了职工长期护理保险全覆盖，长

期护理保险参保人数达到3948万人，居全国第一位，总体保障水平稳定在70%以上。医疗养老两证齐全的医养结合机构达到882家，护理型养老床位超29万张，获批10个国家智慧健康养老示范基地。体育产业发展势头强劲，全省体育产业总规模超过3700亿元，同比增长26.4%，创建24个国家体育产业示范基地（单位、项目）、培育体卫融合项目近300个。

创新能力显著提升。拥有国家药物研发重点实验室4个、国家级医药创新公共服务平台21个、省实验室3个、省重点实验室43个、省临床医学研究中心19个。在医养健康领域实施了“药+食”健康产业高质量发展科技示范工程、重特大疾病“防诊控治康”科技示范工程，组建肿瘤医学、中医药、生物医药3支联合基金，立项支持200余个省重大科技创新工程项目，开展产学研医协同创新攻关，重大关键技术和新产品研发取得新突破。

重点项目扎实推动。以重大项目为引领，统筹利用省重大项目库、新旧动能优选项目库，支持医养健康产业重大项目建设，5年来滚动实施医养健康产业重点项目436个。国家健康医疗大数据中心（北方）、康复大学（筹）、山东第一医科大学、山东省肿瘤医院质子中心、山东省医保大平台、济南国际医学中心等重大项目均已落地运行，发挥了重要的引领带动作用。设立4支省级医养健康产业基金，认缴规模合计157亿元，累计投资医养健康产业项目186个，带动社会资本投融资381.6亿元。

发展环境不断优化。省委省政府高度重视医养健康产业发展，建立完善“6个1”协调工作机制，强化总体谋划、统筹协调。省医养健康产业专班各成员单位出台系列政策措施，加强政策衔接集成，引导产业集聚发展。制定医养健康产业人才开发路线图，持续加大“双招双引”工作力度，5年来新增两院院士1人、国医大师1人，全国名中医3人、岐黄学者6人，现有国家级层面领军人才44人，省部级层面高层次人才超过百人。全省高等职业院校医养健康专业点547个，在校生近23万人，占所有在校人数的五分之一。医养健康产业招商力度不断加大，5年来，在省级经贸活动中累计签约医养健康产业重点外资项目56个，合同外资22.6亿美元。先后举办“儒商大会”医养健康产业平行论坛、医养健康产业创新驱动发展院士恳谈会、对话山东中日医养健康产业合作洽谈会等，为医养健康产业搭建交流合作平台。市场主体和各类资本参与医养健康产业发展的积极性空前高涨，产业发展的浓厚氛围初步形成。

（二）存在问题。

我省医养健康产业在迅速发展的同时，仍然面临一些亟待解决的问题，主要表现为：发展层级有待提升。医养健康企业数量虽多，但产业链上下游企业、资源分布较为分散，产业集群、园区配套和协作关系不够紧密，缺乏高能级产业平台。人才支撑有待加强。面临科研领军人才与基层服务人才“双不足”的问题，特别是智慧医疗、人工智能、创新药物研发、高端医疗装备制造、健康养老、中西医结合等领域高精尖、跨界复合型人才培养缺口较大，学校专业设置与医养健康产业发展衔接不足。跨界融合有待拓展。医疗卫生、健康养老、体育健身、休闲旅游等融合互动不够深入，可复制、可推广的运营模式不够成熟；健康服务与制造整合不足，导致医养健康产业的关联带动作用发挥不充分。政策障碍有待突破。产业政策创新力度不够，部分领域在实施过程中仍然存在诸多制度设计问题和具体操作性难题，产业统计体系尚不健全。

（三）面临形势。

一是医养健康产业面临新任务新使命。习近平总书记强调，要把人民健康放在优先发展的战略地位，以普及健康生活、优化健康服务、完善健康保障、建设健康环境、发展健康产业为重点，加快推进健康中国建设，努力全方位、全周期保障人民健康，这为发展医养健康产业提供了根本遵循。党的二十大报告强调加快推进健康中国建设，加快发展方式绿色转型，发展绿色低碳产业。国家赋予我省深化新旧动能转换建设绿色低碳高质量发展先行区的光荣使命，医养健康产业作为重要新兴绿色低碳朝阳产业，需要根据新形势新要求，强化顶层设计、系统布局、整体推进，在更高层次上实现高质量发展。二是数字经济赋能医养健康产业转型。全球生命科学技术不断取得新突破，以5G、人工智能、云计算、虚拟现实为代表的新一代信息技术与生命科学、生物技术不断融合，催生出智慧医疗、精准医疗、远程医疗等新产品新业态新模式，有利于推进医养健康产业数字化转型。三是居民健康需求进入快速增长阶段。人民群众对生命安全和健康质量更加重视，全生命周期健康服务需求迅速增长，并呈现多样化、差异化、个性化特点；山东老龄化进程加速，截至2022年年底，我省60岁以上的老年人口达到2250万人，健康服务、养老服务需求迫切，养老产业发展空间大、后劲足。四是中医药产业迎来重要政策红利期。国家高度重视中医药传承创新发展，出台系列政策文件，持续加大中医药发展支持力度。我省中医药资源丰富、基础良好，获批全国中医药综合改革示范区，中医药产业发展迎来重大机遇。

二、总体思路

（一）指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，全面落实健康中国战略，锚定“走在前、开新局”，把保障人民健康放在优先发展的战略位置，以健康强省建设为统领，以推动高质量发展为主题，以绿色低碳发展为内在要求，以优势产业集群、特色产业园区、重大产业项目为抓手，围绕“医”“康”“养”“药”“中”“智”“融”七大重点领域，聚焦高地建设与名品工

程，推动医养健康产业标准化、集聚化、品牌化、融合化发展，打造覆盖全人群、全周期、全产业链条、全生活场景的万亿级大健康产业，为推进中国式现代化“山东实践”奠定坚实的健康基础。

（二）基本原则。

创新引领、优势集聚。坚持把科技创新作为引领发展的第一动力，聚焦医养健康产业关键要素，大力推进理念创新、政策创新、技术创新、产品创新、业态创新，突出产业特色、整合集聚资源，培育打造标志性医养健康产业优势集群。

绿色发展、普惠可及。贯彻绿色低碳高质量发展先行区建设要求，健全绿色低碳循环发展的经济体系，逐步形成覆盖全体人群的绿色健康生产、服务和生活方式，让人民群众共享医养健康产业发展成果。

深化改革、激发活力。加快体制机制创新，构建一流营商环境，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，全面激发市场主体活力，健全多元化投融资渠道，不断增加健康服务市场化供给，持续提高健康服务质量和效率。

彰显特色、塑造品牌。坚持错位发展、优势互补、有序竞争，依托各地资源禀赋和产业优势，因地制宜、突出特色，培育和擦亮道地药材、品质鲁药、健康产品、健康养老、养生保健、文旅康养、休闲健身等一批知名品牌，提升国际国内市场竞争力。

业态融合、开放合作。以更加开放的理念，促进医药、医疗、养老、旅游、健身等多业态融合发展，深度拓展医养健康产业发展空间。积极对接黄河流域、京津冀、长三角、粤港澳等地区，加快融入“一带一路”，广泛开展合作交流，提升我省医养健康产业辐射能力和层级。

（三）发展目标。

到2027年，医养健康产业实现省新旧动能转换重大工程“十年塑成优势”的目标要求，形成国内知名的生物医药高地、智慧医疗高地、健康养老高地、医美抗衰老高地、中医药健康产品高地和多业态融合创新高地，产业规模、创新实力、高地效应、品牌影响力全国领先。

产业规模实现新跃升。产业整体实力和综合发展优势全面彰显，发展内生动力和服务供给水平大幅提升，成为全省国民经济发展重要支柱产业。到2027年，产业增加值突破7000亿元，占GDP比重稳定在6.5%左右。

创新能力实现新跃升。以企业为主体、市场为主导、“政产学研金服用”深度融合的产业技术创新体系更加健全，基础研究和关键核心技术取得重大突破。到2027年，力争新增1家医养健康产业领域国家（重点）实验室，新建一批跨学科、跨领域、跨部门的综合性创新平台，引育一批国内一流的创新人才与团队。

集聚效应实现新跃升。全省医养健康产业空间布局持续优化，产业集群、产业园区（基地）、健康特色小镇等产业平台集聚效应显著增强，重大项目承接能力不断提升。到2027年，形成3-5个千亿级产业集群，集聚1200家以上示范引领、带动作用强的龙头（规模以上）企业。

发展环境实现新跃升。有利于医养健康产业高质量发展的政策支撑体系和行业监管体系更加完善，制约发展的体制机制障碍得到有效破解，部门协作、政策衔接有力有效，营商环境明显优化，对外交流合作广泛深入，政府引导、社会参与、市场规范、行业自律的良好发展氛围基本形成。

到2030年，全省医养健康产业规模和发展质效位居全国前列，产业高地和知名品牌在国内国际市场具有较大影响力，全面形成优势集聚、特色鲜明、内涵丰富、布局合理的医养健康产业体系。

山东省医养健康产业主要发展指标

序号	指标名称（单位）	2022年	2027年（预期）
1	医养健康产业增加值（亿元）	5615	7000
2	医养健康产业增加值占GDP比重（%）	6.4	6.5左右
3	医药制造业营业收入（亿元）	3191	4500
4	海洋生物医药产业增加值（亿元）	173	220
5	省级及以上综合性创新平台（家）	221	250
6	“雁阵形”集群（个）	13	18
7	“雁阵形”集群年总收入（亿元）	5400	7000
8	百亿级中药产业园区（个）	3	5
9	百亿级健康养老产业园区（个）	/	3
10	百亿级健康美妆产业园区（个）	/	3
11	护理型养老床位占比（%）	68	70
12	体育产业总规模（亿元）	3700	6000
13	文旅康养强县（个）	10	30
14	中药材种植养殖总产值（亿元）	200	230
15	中药材生态种植养殖基地（个）	12	50

三、区域布局

立足全省“一群两心三圈”区域经济布局，依托各地医养健康产业基础和优势条件，进一步优化产业布局，引导产业集聚化、差异化、特色化发展，构建“三极三圈五区全域”的发展格局。

（一）三极引领。

以济南、青岛、烟台为引领，集聚高端要素，带动全省医养健康产业高质量发展，打造全国健康产业创新发展策源地。

济南：着力发展生物医药、医美抗衰和医药流通服务，建成国内一流、国际领先的生物医药研发创新、生命科学中心和智慧医药流通基地。

青岛：着力发展海洋生物医药、基因技术、高端医疗器械、体育健身和康复保健，打造全国知名、具有国际影响力的海洋特色生物医药、康复产业湾区。

烟台：着力发展生物医药、康养文旅、中医中药，壮大生物医药产业集群，建设国内领先的生物医药高地与健康产业融合发展引领区。

（二）三圈辐射。

依托省会经济圈、胶东经济圈和鲁南经济圈，着力深化医养健康产业区域协作，打造三个医养健康产业辐射圈。

省会现代医药产业辐射圈：包括济南、淄博、泰安、聊城、德州、滨州、东营7市。聚焦现代医药工业、中医药老字号、体卫融合重点领域，向北联通京津冀，向西辐射黄河流域，打造生命科学前沿技术、中医药现代化发展先导区和高层次人才成果转化基地。

胶东海洋健康产业辐射圈：包括青岛、烟台、潍坊、威海、日照5市。聚焦海洋生物医药、生物制品、高端医疗器械、养生旅游等重点领域，向东辐射日韩以及东北亚地区，壮大生命健康、高端医疗装备制造等“雁阵形”集群和现代医药贸易集聚区。

鲁南生态康养产业辐射圈：包括临沂、枣庄、济宁、菏泽4市。聚焦健康养老、中医药、生态养生、健康文化等重点领域，向南联通长三角地区，打造中医药产业融合创新集聚地、养生养老绿色生态区，构筑鲁南全景康养文旅一体化发展新格局。

（三）五区支撑。

依托齐鲁道地药材、特色药材优质产区，突出中医药在医养健康领域的独特优势，为产业发展提供有力支撑。

鲁中南山区中药材生产区：包括济南、泰安、枣庄、临沂、日照、淄博、潍坊等地，重点发展金银花、山楂、丹参等中药材品种。

黄河三角洲中药材生产区：包括德州、滨州、东营等地，重点发展薄荷、皂角、板蓝根等中药材品种。

鲁西南中药材生产区：包括菏泽、济宁、聊城等地，重点发展丹皮、芍药、麦冬、半夏等中药材品种。

胶东半岛中药材生产区：包括青岛、日照、威海、烟台等地，重点发展西洋参、太子参、北沙参等中药材品种。

东平湖、南四湖水生药材种植养殖区：包括济宁、泰安、枣庄等地，重点发展芡实、荷叶、芦根、白茅根、水蛭、蟾酥等水生中药材品种。

（四）全域升级。

依托各市发展基础和资源禀赋，做优做强特色产业，提升全省医养健康产业整体实力与核心竞争力。