





Охрана окружающей среды и экологическая безопасность

Дополнительная профессиональная программа
повышения квалификации


Материал к лекции №1 Подготовка к тестированию



Законодательство Российской Федерации в области охраны окружающей среды и экологической безопасности

- 1 Правовое регулирование природопользования

Экологическое законодательство Российской Федерации

- 2 Юридическая и экономическая ответственность за экологические правонарушения
- 

Источники экологического права

Нормативно-правовые акты, регулирующие экологические отношения

Конституция, законы, указы, ратифицированные международно-правовые акты, постановления и распоряжения, нормативные акты министерств и ведомств, законы и нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации.

Подсистемы экологического права

- **Природоохранное законодательство**

Регулирует охрану окружающей среды

- **Природоресурсное законодательство**

Регулирует рациональное использование



Природоохранное

+ «Об охране окружающей среды»

Федеральный закон от 10.01.2002

№ 7-ФЗ

+ «Об особо охраняемых природных территориях»

Федеральный закон от 14.03.1995

№ 33-ФЗ

+ «Об экологической экспертизе»

Федеральный закон от 23.11.1995

№ 174-ФЗ

Природоресурсное

+ «О животном мире»

Федеральный закон от 24.04.1995

№ 52-ФЗ

+ «О недрах»

Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1

+ «Об охране атмосферного воздуха»

Федеральный закон от 04.05.1999

№ 96-ФЗ

Примеры

Федеральный закон № 7 – ФЗ входит в подсистему природоохранного законодательства в системе экологического права

- **определяет правовые основы** государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.
- **регулирует отношения** в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении экономической (хозяйственной) и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду как важнейшую составляющую окружающей среды, являющуюся основой жизни на Земле, в пределах территории Российской Федерации, а также на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации.

Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 04.08.2023) «Об охране окружающей среды» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2023)

16 глав, 85 статей

Федеральный закон № 52-ФЗ входит в подсистему природоохранного законодательства в системе экологического права

- **направлен** на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения как одного из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду
- **определяет санитарно-эпидемиологические требования** обеспечения безопасности среды обитания человека для здоровья человека, в том числе, **являющиеся экологическими требованиями**, например, к :
 - атмосферному воздуху в городских и сельских поселениях, на территориях промышленных организаций, воздуху в рабочих зонах производственных помещений, жилых и других помещениях
 - сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов производства и потребления
 - и другие

Федеральный закон от
30.03.1999 N 52-ФЗ
(ред. от 24.07.2023)
«О санитарно-
эпидемиологическом
благополучии населения»
8 глав, 60 статей

Федеральный закон № 89-ФЗ входит в подсистему природоохранного законодательства в системе экологического права

- **определяет правовые основы** обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья
- **определяет основные принципы** государственной политики в области обращения с отходами, например:
 - охрана здоровья человека, поддержание или восстановление благоприятного состояния окружающей среды и сохранение биологического разнообразия
 - комплексная переработка материально-сырьевых ресурсов в целях уменьшения количества отходов
 - использование методов экономического регулирования деятельности в области обращения с отходами в целях уменьшения количества отходов и вовлечения их в хозяйственный оборот

Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ (ред. от 04.08.2023) «Об отходах производства и потребления» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2023)

8 глав, 30 статей

Международные обязательства

Ст. 81 Федерального закона № 7-ФЗ

предусматривает, что Российская Федерация осуществляет международное сотрудничество в области охраны окружающей среды в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации в области охраны окружающей среды

Ст. 82 Федерального закона № 7-ФЗ

предусматривает, что международные договоры Российской Федерации в области охраны окружающей среды, не требующие для применения издания внутригосударственных актов, применяются к отношениям, возникающим при осуществлении деятельности в области охраны окружающей среды, непосредственно

Источники международного права в области охраны окружающей среды

- ♥ Всемирная хартия природы, 1982 г.
- ♥ Стокгольмская декларация 1972 г.
- ♥ Базельская конвенция, 1989 г.
- ♥ Декларация ООН о правах коренных народов, 2007 г.
- ♥ Декларация тысячелетия, 200 г.

Источники

Базельская
конвенция



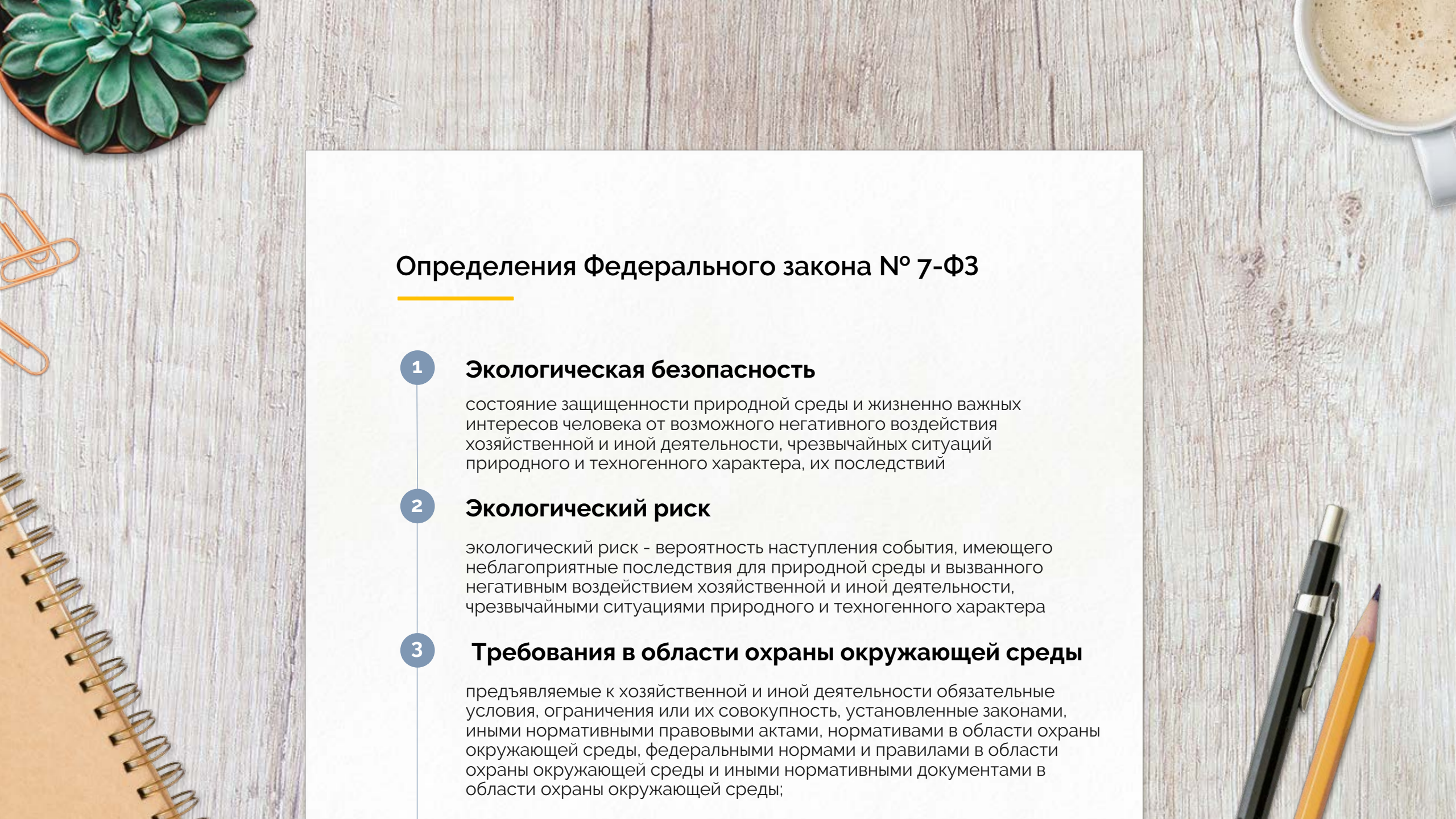
Международные обязательства

Определение «отходы производства и потребления», применяемое в российском законодательстве, практически повторяет принципиальные подходы к пониманию отходов, изложенные в ст. 2 Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением.

Основной базовый международный договор в сфере обращения с отходами – Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, которая принята 22 марта 1989 года и ратифицирована Федеральным законом от 25.11.1994 № 49-ФЗ «О ратификации Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением».

Источники

Базельская конвенция



Определения Федерального закона № 7-ФЗ

1

Экологическая безопасность

состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий

2

Экологический риск

экологический риск - вероятность наступления события, имеющего неблагоприятные последствия для природной среды и вызванного негативным воздействием хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера

3

Требования в области охраны окружающей среды

предъявляемые к хозяйственной и иной деятельности обязательные условия, ограничения или их совокупность, установленные законами, иными нормативными правовыми актами, нормативами в области охраны окружающей среды, федеральными нормами и правилами в области охраны окружающей среды и иными нормативными документами в области охраны окружающей среды;

4

Экологический аудит

- независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения ЮЛ или ИП требований, в том числе нормативов и нормативных документов, федеральных норм и правил, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности

5

Комплексное экологическое разрешение (КЭР)

документ, который выдается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти ЮЛ или ИП, осуществляющим хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, и содержит обязательные для выполнения требования в области охраны окружающей среды

6

Накопленный вред окружающей среде

вред окружающей среде, возникший в результате прошлой экономической и иной деятельности, обязанности по устранению которого не были выполнены либо были выполнены не в полном объеме

42 000 р.
843/клиент

89%

Экологическая юридическая ответственность

Статьей 75 Федерального закона № 7-ФЗ предусмотрено, что субъекты природоохранных правоотношений за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды несут:

- **имущественную** ответственность в виде возмещения убытков (ст. 15 ГК РФ);
- **дисциплинарную** ответственность (ст. 192 ТК РФ);
- **административную** ответственность (гл. 8 КоАП РФ);
- **уголовную** ответственность (гл. 26 УК РФ).

Функции юридической ответственности за экологические правонарушения

- **Стимулирующая** к соблюдению норм экологического права
- **Превентивная** (обеспечивает предупреждение новых правонарушений)
- **Компенсаторная** (возмещение ущерба окружающей среде и возмещение вреда здоровью человека)
- **Карательная** (наказание лица, виновного в совершении экологического правонарушения)



Имущественная ответственность

1. Лицо, право которого нарушено, может требовать полного возмещения причиненных ему убытков, если законом или договором не предусмотрено возмещение убытков в меньшем размере.

2. Под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

Если лицо, нарушившее право, получило вследствие этого доходы, лицо, право которого нарушено, вправе требовать возмещения наряду с другими убытками упущенной выгоды в размере не меньшем, чем такие доходы.

«Гражданский кодекс
Российской Федерации
(часть первая)» от
30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от
24.07.2023) (с изм. и доп.,
вступ. в силу с 01.10.2023)

Статья 15

Дисциплинарная ответственность

За совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания:

- 1) замечание
- 2) выговор
- 3) увольнение по соответствующим основаниям

При наложении дисциплинарного взыскания должны учитываться тяжесть совершенного проступка и обстоятельства, при которых он был совершен.

«Трудовой кодекс
Российской Федерации»
от 30.12.2001 N 197-ФЗ
(ред. от 04.08.2023) (с изм.
и доп., вступ. в силу с
01.09.2023)

Статья 192

Административная ответственность

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОБРАЩЕНИЯ С ЖИВОТНЫМИ

Статьи 8.1 – 8.54 посвящены экологическим правонарушениям

Например, в соответствии с ч. 1 статьи 8.4. невыполнение требований законодательства об обязательности проведения государственной экологической экспертизы, финансирование или реализация проектов, программ и иной документации, подлежащих государственной экологической экспертизе и не получивших положительного заключения государственной экологической экспертизы, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей.

«Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 04.08.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2023) **8 глава**

Уголовная ответственность

Например, **частью 1 статьи 246 УК РФ** предусмотрено, что **производство запрещенных видов опасных отходов, транспортировка, хранение, захоронение, использование или иное обращение радиоактивных, бактериологических, химических веществ и отходов с нарушением установленных правил**, если эти деяния создали угрозу причинения существенного вреда здоровью человека или окружающей среде, -

наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок.

Субъектом экологического преступления, указанного в главе 26 УК РФ, может быть физическое лицо, достигшее к моменту совершения преступления 16-летнего возраста (ч. 1 ст. 20 УК РФ)

«Уголовный кодекс
Российской Федерации»
от 13.06.1996 N 63-ФЗ
(ред. от 04.08.2023)

26 глава
ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ
ПРЕСТУПЛЕНИЯ

Статьи 246 - 262

Экономическая ответственность

Экономическая ответственность базируется на правомерной деятельности, регулируется экономическими методами и является следствием наличия вреда и причинной связи между характером экономической деятельности и возникшим вредом природной среде.

В действующем законодательстве закреплены такие виды экономической ответственности:

- обязательные платежи хозяйствующим субъектом за нормативные и сверхнормативные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в воздух, в водоемы
- возмещение потерь лесохозяйственного производства
- взимание платы за использование вод в промышленности, за захоронение вредных отходов и др.

Эколого-экономическая ответственность возникает по факту причинения вреда за рамками правонарушения и ей не свойственны такие категории права, как вина, противоправность поведения.





Поздравляем!

*Если Вы прочитали Лекцию № 1,
внимательно ознакомившись презентацией,
насмотрелись дополнительный материал в
разделе «Литература»,*

**то с уверенностью можно сказать,
что Вы готовы правильно ответить**
на 10 (десять) вопросов итогового тестирования
по дополнительной профессиональной
программе повышения квалификации
«Охрана окружающей среды и экологическая
безопасность»