

FICHA INTERNA DE MONITOREO DE PLAN DE TRABAJO DE LA INICIATIVA MEJOR ATENCIÓN PARA LAS ENT

La iniciativa 'Mejor Atención para las ENT' se enfoca en fortalecer la Atención Primaria de Salud para la prevención y el control de las Enfermedades No Transmisibles (ENT). Su objetivo es ampliar el acceso equitativo a servicios integrados, mediante acciones concretas enmarcadas en seis áreas estratégicas clave.

País: Bolivia	Fecha: 03/D/2025
Elaborada y revisada por:	

INSTRUCCIONES

Por favor describa en las siguientes casillas la situación actualizada en cada una de las áreas estratégicas:

- **Situación actual:** [Descripción de las políticas, normativas y regulaciones vigentes que impactan la Atención Primaria de Salud en la prevención y control de las ENT].
- **Visión 2025:** [Metas y objetivos establecidos para fortalecer la respuesta de la Atención Primaria de Salud en la gestión de las ENT].
- **Actividades en curso:** [Proyectos en desarrollo, cooperación técnica y alianzas dirigidas a mejorar la atención de las ENT en el primer nivel de atención].

1. RESUMEN EJECUTIVO (MÁXIMO 500 PALABRAS)

En la implementación de la Iniciativa "Mejor Atención para las ENT" con enfoque en la Atención Primaria de Salud (APS), Bolivia ha logrado avances relevantes. Esto se ha conseguido gracias a la Estrategia de Cooperación del país (2023-2027) que permite el trabajo colaborativo del Ministerio de Salud y Deportes (MSyD) con la Organización Panamericana de la Salud (OPS) y la Organización Mundial de la Salud (OMS), siendo una de sus prioridades estratégicas el fortalecer la capacidad del país para avanzar hacia el control de las ENT.

El país cuenta con marcos programáticos generales y planes de cooperación técnica que fortalecen la APS y la integración del Sistema Único de Salud (SUS), así como planes específicos como el Programa Nacional ENT 2025-2030. De forma complementaria, existen políticas públicas para cáncer cervicouterino e infantil, como el Plan Nacional de la Respuesta Integral al Cáncer en Bolivia 2025-2030 y el Programa de Cáncer de Cuello Uterino en la red de salud Cordillera. La OPS colabora estrechamente con el país en la iniciativa CURE ALL.

A través de la aplicación de herramientas y metodologías de la OPS y externas se ha logrado la identificación de áreas de oportunidad en la calidad de la atención de las ENT, como la Valoración de Condiciones Esenciales (VCE), el diagnóstico en tecnologías de salud, la

implementación de la encuesta STEPS para la vigilancia de factores de riesgo de ENT, evaluaciones en Atención Primaria y respuesta al cáncer y el análisis de las Redes Integradas de Servicios de Salud (RISS).

Entre los avances más significativos se encuentra la implementación de HEARTS y su vía clínica en 70 establecimientos de salud APS y recientemente en el Chaco. Asimismo, se ha establecido la implementación de HEARTS-D y se encuentra en desarrollo la vía clínica. Por su parte, se ha avanzado sustancialmente en la prevención y diagnóstico temprano de cáncer cervicouterino a través de la vacunación contra el virus de papiloma humano (VPH) incluyendo a niños y el tamizaje y tratamiento de lesiones preneoplásicas, incluyendo a la población indígena. En cuanto al cáncer infantil, se ha colaborado con organizaciones internacionales que han permitido la creación de una hoja de ruta para la atención, distribución de medicamentos y la capacitación de personal de salud. Además, se ha realizado la promoción de estilos de vida saludable, incluso con programas escolares.

A través de la Política nacional de Salud Familiar Comunitaria e Intercultural (SAFCI) y la Iniciativa del Chaco se avanza en el enfoque intercultural y la equidad en las ENT. Esto ha permitido la capacitación tanto a personal de APS y a socios comunitarios en HEARTS, la implementación de mhGAP y la iniciativa de eliminación de cáncer cervicouterino.

Con relación al acceso a medicamentos y tecnologías, se está trabajando en el diseño de estrategias de ampliación. A su vez, existe una colaboración entre OPS/OMS, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el MSyD para lograr la transformación digital del sector salud y fortalecer la información y monitoreo de las ENT.

1.1 EVALUACIÓN DE CONDICIONES PARA LA GESTIÓN DE ENT EN LA ATENCIÓN PRIMARIA. Por favor describa acciones de evaluación y metodologías utilizadas (herramientas técnicas de OPS, otras) y forma (consultoría externa, proyecto conjunto), describa alcance geográfico, temporal y objetivos o resultados principales de la evaluación.

➤ **Situación actual:**

- Los indicadores de progreso 2025 de las ENT (mejores intervenciones para la prevención y el control de las ENT según la OMS), indican que Bolivia se clasifica en el lugar 21 según el número total de indicadores completamente alcanzados. De 22 indicadores, 5 fueron alcanzados, 8 parcialmente y 9 no.
- VCE mediante la construcción del módulo NMH (*Noncommunicable Diseases and Mental Health*) en 14 establecimientos de salud del Chaco en el 2024, donde se obtuvo que en promedio las condiciones esenciales para la atención de las ENT en los servicios de salud se cumplen solo en el 51 – 53 %.
- Estudio de Brechas en Tecnologías de Salud que identificó que la brecha tecnológica para las ENT es del 66.1 % en todos los centros de salud. Previamente, se realizó la medición del nivel de madurez de los sistemas de información IS4H que indicó que el nivel va de 'en desarrollo' hasta 'definido'.
- Encuesta de Situación de Salud en Hogares basada en la metodología STEPS para la vigilancia de factores de riesgo para las ENT en 2024 en más de 2880 hogares de la región chaqueña de Camiri y Kareimba Iyambae para conocer el estado de salud de la población mestiza y guaraní, en la cual se identificó que el 32 % de la

población es hipertensa y solo 3 de cada 10 pacientes hipertensos están controlados.

- Diagnóstico de las ENT mediante la implementación de la Evaluación de la Población en Atención Primaria (EMPA) y escalas en todos los centros de atención primaria.
- Análisis de las RISS en la Red de Salud Cordillera, la cual presentó brechas en modelos de atención intercultural, gobernanza/alianzas estratégicas, organización/gestión participativa y recursos financieros limitados.
- Evaluación imPACT con la participación de la Organización Internacional de Energía Atómica y de OPS/OMS, que analizaron diferentes esferas de la respuesta nacional del cáncer: gobernanza, prevención primaria, diagnóstico y tratamiento, cuidados paliativos, radioterapia, seguridad radiológica y sistemas de registro.
- **Visión 2025:** aplicar instrumentos y métodos para analizar la situación de las ENT e identificar los territorios con mayor vulnerabilidad y elaborar proyectos de intervención local.
- **Actividades en curso:**
 - Colaboración entre OPS/OMS, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el MSyD para el desarrollo de la Hoja de Ruta hacia la transformación digital del sector salud con un avance considerable en el Sistema Único de Información en Salud (SUIS).
 - Alineación de la Norma Nacional de RISS con las políticas de salud de la OPS.
 - Gestión de las ENT mediante la creación del Comité Departamental de ENT y Salud Mental y el Comité Directivo de HEARTS.
 - Control de las ENT mediante capacitación en HEARTS, mhGAP y las iniciativas de eliminación del cáncer cervicouterino.
 - Monitoreo y vigilancia de las ENT y sus factores de riesgo mediante la adaptación del cuestionario STEPS.

1.2 DESARROLLO DE PLANES OPERATIVOS NACIONALES CON ENFOQUE A ATENCION PRIMARIA

- **Situación actual:**
 - Sistema Único de Salud (SUS) que garantiza el acceso a más de 7,5 millones de personas desde 2019, incluyendo la atención de ENT,
 - Política de Salud Familiar Comunitaria Intercultural (SAFCI) que contribuye al control de ENT al promover un sistema de salud universal con un primer nivel de atención de salud fuerte y centrado en las personas, familias y comunidades.
 - Estrategia de Cooperación de País del Estado Plurinacional de Bolivia 2023-2027 (ECP), la cual busca apoyar al fortalecimiento del Sistema Único de Salud, universal y gratuito, siendo una de sus prioridades estratégicas el fortalecer la capacidad del país para avanzar hacia el control de las ENT.
 - Plan de Cooperación Técnica entre el MSyD y la OPS/OMS para la gestión (2024).
 - Norma Nacional de RISS (2024) que contribuye a la integración de las 106 redes de servicios de salud a través de la continuidad de la atención, desde la prevención y promoción de la salud hasta el tratamiento y la rehabilitación, garantizando que todas las personas reciban atención adecuada en el lugar y momentos correctos.
 - Lineamientos Nacionales para implementación del Programa de ENTs (2024), el Programa Nacional ENT 2025-2030 y el Plan de prevención de ENT en escuelas.
- **Visión 2025:** lograr la alineación de la iniciativa de Mejor Atención para las ENT con los planes nacionales.
- **Actividades en curso:**
 - Fortalecimiento del sistema de salud para aumentar la preparación, la respuesta y la capacidad de recuperación temprana, con énfasis en la salud fronteriza.
 - Implementación de iniciativas costo-efectivas de prevención y control de las ENT e intervenciones regulatorias para prevenir y reducir la exposición a factores de riesgo, así como detección, diagnóstico y tratamiento de las principales ENT bajo el enfoque

de Una Salud, en el marco de las Redes Integradas y a través de servicios en 3095 centros APS.

1.3 IMPLEMENTACION DE SOLUCIONES DIGITALES PARA MEJORAR EL ACCESO A LA ATENCIÓN, LA GESTIÓN DE DATOS Y LA TOMA DE DECISIONES EN LAS ENT

- **Situación actual:**
 - Transformación digital del sector salud con el Sistema Único de Información en Salud (SUIS), aunque la brecha tecnológica para las ENT es del 66.1 %
- **Visión 2025:** mejorar el acceso a la atención y la gestión de datos para la toma de decisiones y planeación para el control de las ENT.
- **Actividades en curso:**
 - Colaboración entre OPS/OMS, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el MSyD para el desarrollo de la Hoja de Ruta hacia la transformación digital del sector salud con un avance considerable en el Sistema Único de Información en Salud (SUIS).
 - Se ha logrado la implementación de telemedicina para consultas sobre ENT en zonas rurales y urbanas.
 - Programa de TELESALUD, con colposcopia digital que permite un diagnóstico de lesiones para posterior manejo y tratamiento definitivo.

2. PARTICIPACIÓN COMUNITARIA CON ENFOQUE DE EQUIDAD PARA MEJORAR LA ATENCIÓN DE ENT EN LA ATENCIÓN PRIMARIA

- **Situación actual:**
 - Política nacional de SAFCI para la representación de las comunidades urbanas y rurales y participación en toma de decisiones en salud en los diferentes niveles de gestión nacional.
 - La Iniciativa Integral Territorial del Chaco que forma parte de la Iniciativa UHC-P (*Universal Health Coverage Partnership*), financiada por la OMS y el gobierno canadiense, permitió la realización de un diagnóstico situacional de salud en ENT, así como la implementación de HEARTS, la iniciativa mhGAP (salud mental) y la estrategia para la eliminación del cáncer cervicouterino.
- **Visión 2025:** consolidar el enfoque intercultural en las ENT, fortalecer la salud fronteriza, incorporar acciones para las ENT dentro de la Iniciativa Integral Territorial del Chaco e integrar las iniciativas territoriales con el nivel nacional con un enfoque de APS e involucrando a socios comunitarios estratégicos.
- **Actividades en curso:**
 - Fortalecimiento del acceso a servicios de salud de calidad y la atención integral para los pueblos indígenas (enfoque de RISS).
 - Cooperación entre OPS y MSyD para fortalecer el acceso a servicios de salud de calidad y la atención integral a los pueblos indígenas, siguiendo el enfoque de Redes Integradas de Servicios, la política SAFCI y el SUS, para reducir las brechas de acceso, la equidad de género y la interculturalidad.

- Las asociaciones de pacientes con cáncer participan en la planificación e implementación de acciones para mejorar la atención de mujeres con cáncer de cuello uterino en el país.

3. MEJORA DE CALIDAD DE ATENCIÓN DE LAS ENT EN LA ATENCION

- **Situación actual:**
 - La Política Nacional de Calidad en Salud (2021) ha provisto de mayor control de calidad en hospitales y centros de salud.
 - Mediante VCE se han identificado deficiencias en la atención de ENT, con solo el 51%-53% de cumplimiento de condiciones esenciales en ciertos servicios.
 - Se cuenta con la siguiente orientación normativa: 5 guías nacionales vigentes de las ENT priorizadas y estilos de vida saludables (1 de nutrición, 1 de diabetes, 1 de diagnóstico temprano de cáncer de cervicouterino y lesiones preneoplásicas de cuello uterino, 1 de enfermedad renal crónica y 1 de hipertensión arterial).
 - Mediante la vigilancia de los factores de riesgo de las enfermedades no transmisibles (STEPS) se ha identificado falta de conocimiento sobre los síntomas de la enfermedad, largos tiempos de espera para los servicios de atención médica e información limitada sobre los servicios de salud disponibles localmente.
- **Visión 2025:** asegurar la calidad de atención en ENT mediante estrategias de fortalecimiento de capacidades y control de enfermedades.
- **Actividades en curso:** inclusión del módulo de ENT y salud mental en la VCE y diagnóstico de brechas en la calidad de atención.

4. CAPACITACIÓN AL PERSONAL DE LA ATENCION PRIMARIA EN ENT

- **Situación actual:**
 - Se ha encontrado la necesidad de fortalecer competencias en gestión de ENT y enfoque intercultural.
 - Salubristas municipales del departamento del Beni se capacitaron en el abordaje de ENT como parte de las actividades previas a la incorporación de la región a la Iniciativa HEARTS.
- **Visión 2025:** consolidar las competencias del personal de salud priorizando las ENT mediante el desarrollo de actividades de formación en gestión y atención clínica.
- **Actividades en curso:**
 - Formación y fortalecimiento de capacidades para la gestión de ENT.
 - Capacitación en HEARTS.
 - Capacitación en la Guía de Intervención mhGAP
 - Capacitación en las iniciativas de eliminación del cáncer cervicouterino y el diagnóstico oportuno de cáncer infantil.

5. AMPLIACIÓN DE MEDICAMENTOS Y TECNOLOGÍAS PARA ENTs EN ATENCION PRIMARIA

- **Situación actual:**
 - Mediante VCE se identificaron brechas en la disponibilidad de tecnología sanitaria para ENT (66.1 %) y el porcentaje de unidades médicas con medicación básica disponible siempre de hipertensión 13 %, diabetes 7 %, asma 13 % y enfermedad pulmonar obstructiva crónica 7 %.
 - Se ha logrado contar parcialmente con medicamentos y tecnología para las enfermedades respiratorias crónicas como espirómetros, inhaladores de corticoesteroides e inhaladores de broncodilatadores.
- **Visión 2025:** provisión de medicamentos básicos y tecnologías necesarias para mejorar la atención de ENT.
- **Actividades en curso:**
 - Diseño de estrategias de ampliación de medicamentos y tecnologías sanitarias.
 - El *St. Jude Children's Research Hospital* está colaborando en la distribución de medicamentos esenciales contra el cáncer infantil.

6. FORTALECIMIENTO DE LOS SISTEMAS DE INFORMACIÓN DE LAS ENT EN ATENCION PRIMARIA

- **Situación actual:**
 - Parcialmente se han alcanzado las metas nacionales sujetas a plazos y basadas en las orientaciones de la OMS con débil monitoreo de intervenciones y servicios para ENT.
 - El análisis del modelo de madurez para los sistemas de información en salud (IS4H) identificó la falta de una estructura/mecanismo de gobernanza intersectorial y la necesidad de fortalecer las capacidades del personal de salud en la gestión de datos, análisis y alfabetización digital además de la necesidad de mantener las sinergias entre el sector salud y otras áreas del gobierno promotoras de innovación y transformación digital.
 - No se ha alcanzado la puesta en marcha de un sistema para obtener de forma rutinaria datos confiables de mortalidad por causas específicas.
 - Parcialmente se ha alcanzado el llevar a cabo una encuesta STEPS o una encuesta integral de salud cada cinco años.
- **Visión 2025:** generar evidencia local sobre la viabilidad, eficacia y sostenibilidad de la prestación de servicios de ENT en la APS.
- **Actividades en curso:**
 - Colaboración entre OPS/OMS, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el MSyD para el desarrollo de la Hoja de Ruta hacia la transformación digital del sector salud con un avance considerable en el SUIIS.
 - Evaluación y seguimiento de planes operativos anuales y actividades de la Red de Salud Cordillera, así como medición de indicadores de ENT.

En el marco de la iniciativa '**Mejor Atención para las ENT**', que se centra en el fortalecimiento de la Atención Primaria de Salud, describa en las siguientes casillas la situación actual de su país en relación con las patologías prioritarias (enfermedades cardiovasculares, cáncer, diabetes y enfermedades respiratorias crónicas):

- **Situación actual:** [Descripción de las políticas, normativas y regulaciones vigentes que impactan la prevención, detección temprana y manejo de estas patologías en la Atención Primaria de Salud].
- **Visión 2025:** [Metas y objetivos establecidos para fortalecer la capacidad de la Atención Primaria de Salud en la gestión de estas enfermedades].
- **Actividades en curso:** [Proyectos en desarrollo, cooperación técnica y alianzas dirigidas a mejorar la atención de estas patologías en el primer nivel de atención].

1. CARDIOVASCULARES

- **Situación actual:**
 - La iniciativa HEARTS se implementó en el 2021 en 70 establecimientos de salud de cuatro departamentos (La Paz, Santa Cruz, Oruro y Tarija) y se fortaleció en 2024 en el Chaco, para incrementar la cobertura de tratamientos y monitoreo.
 - Encuesta sobre la situación de salud en los hogares (STEPS): 33% de la población es hipertensa, pero solo 3 de cada 10 pacientes están controlados.
- **Visión 2025:** control de la hipertensión arterial y la prevención secundaria en la APS.
- **Actividades en curso:**
 - Fortalecimiento e institucionalización de HEARTS y su vía clínica.
 - Capacitación de personal de salud en HEARTS.

2. CÁNCER

- **Situación actual:**
 - Programa Nacional de Lucha Contra el Cáncer
 - Plan Nacional de la Respuesta Integral al Cáncer en Bolivia 2025-2030
 - Programa de Cáncer de Cuello Uterino en la red de salud Cordillera, en respuesta a que Bolivia presenta una de las tasas de incidencia más altas en las Américas y el de mayor prevalencia en la región del Chaco cruceño.
 - En cuanto a cáncer infantil, se implementa la iniciativa *CURE ALL* y el proyecto "Diagnóstico oportuno del cáncer en niños, niñas y adolescentes en la subregión andina" y se tienen la Guía de Diagnóstico Oportuno del Cáncer en la Niñez y Adolescencia y la Norma de Atención Clínica de Cáncer Infantil y Adolescente, logrando capacitaciones sobre diagnóstico oportuno de cáncer infantil, avances significativos en la detección temprana de cáncer infantil y desarrollando materiales de comunicación con enfoque intercultural.
- **Visión 2025:** mayor conciencia sobre la prevención del cáncer, eliminar el cáncer de cuello uterino y mejorar las tasas de supervivencia y garantizar el acceso a tratamientos de calidad para todos los niños.
- **Actividades en curso:**
 - Cooperación técnica de la OPS/OMS en coordinación con el Programa Nacional de Lucha Contra el Cáncer
 - Vacunación contra el Virus del Papiloma Humano (VPH) ampliando el alcance a niñas hasta los 14 años y niños a los 10 años.

- Realización de tamizaje con prueba del VPH en los centros de APS y en caso de pruebas positivas, se realiza IVAA para evaluar la extensión de las lesiones y determinar el tratamiento con ablación térmica o biopsia
- Realización de campañas de tamizaje con unidades móviles realizando PAP para aumentar la cobertura de detección del CaCU.
- Programa de TELESALUD, con colposcopia digital que permite un diagnóstico de lesiones para posterior manejo y tratamiento definitivo.
- Las asociaciones de pacientes con cáncer participan en la planificación e implementación de acciones para mejorar la atención de mujeres con cáncer de cuello uterino en el país.
- En cooperación con el Organismo Andino de Salud – Convenio Hipólito Unanue (ORAS – CONHU), implementación de la “Hoja de ruta para mejorar la atención del cáncer en niños, niñas y adolescentes en la subregión andina”.
- Habilitación de 36 medicamentos para quimioterapia en cáncer infantil.

3. DIABETES

- **Situación actual:**
 - Desarrollo del perfil epidemiológico y sus factores de riesgo mediante EMPA, escalas en todos los centros de atención primaria y la encuesta STEPS.
 - Incremento de la cobertura de tratamientos y monitoreo.
 - Falta de acceso a tratamiento adecuado en áreas alejadas.
- **Visión 2025:** diagnosticar tempranamente y brindar tratamiento oportuno.
- **Actividades en curso:** desarrollo e implementación de vía clínica de diabetes y de HEARTS-D.

4. ENFERMEDADES RESPIRATORIAS CRÓNICAS

- **Situación actual:**
 - Se ha logrado contar parcialmente con espirómetros, inhaladores de corticoesteroides e inhaladores de broncodilatadores.
 - Expansión de redes de gas domiciliario y la ampliación de distribución de gas LP para la disminución de combustible de biomasa. Aunque existe el desafío de la adopción como política pública, fomento económico y el escalamiento de estas iniciativas
- **Visión 2025:** contar con la medicación básica y tecnología para el tratamiento de las enfermedades respiratorias crónicas.
- **Actividades en curso:**
 - Desarrollo del perfil epidemiológico y sus factores de riesgo mediante EMPA, escalas en todos los centros de atención primaria y la encuesta STEPS.
 - Promoción del acceso a fuentes de energías alternativas, como cocinas solares, y el uso de cocinas de uso eficiente de leña que expulsan la contaminación fuera de las viviendas.

5. PROMOCIÓN DE LA SALUD (ESTILO DE VIDA SANA)

- **Situación actual:**
 - Parcialmente se ha prohibido la promoción del tabaco, pero no se han realizado campañas eficaces para informar de los daños ni reducido la asequibilidad de los productos. Se ha alcanzado a eliminar la exposición al humo de tabaco en lugares públicos y adoptado el empaquetado neutro o con advertencias sanitarias gráficas. La prevalencia del consumo de tabaco entre las personas de 15 años o más para el 2023 fue de 11.3%.

- No se ha logrado aplicar restricciones a la publicidad del alcohol, parcialmente se ha restringido su disponibilidad física al por menor y se ha logrado aumentar los impuestos al consumo.
- No se han alcanzado a implementar políticas para reformular alimentos y bebidas, para reducir el impacto en la población infantil o para el etiquetado nutricional. No se ha logrado realizar campañas de comunicación a favor de la alimentación saludable. Parcialmente se ha conseguido aplicar el Código Internacional de Comercialización de Sucedáneos de la Leche Materna. Se ha conseguido poner en marcha políticas de adquisición de alimentos y servicios públicos para promover la alimentación saludable.
- No se ha puesto en marcha un programa nacional de concientización pública sobre la actividad física.
- La prevalencia de sobrepeso y obesidad en mayores de 15 años fue de 65.1% para el 2022.
- **Visión 2025:** reducción en el consumo de tabaco y alcohol y aumento de conciencia sobre la nutrición y reducción de la obesidad en niños.
- **Actividades en curso:** campañas de concientización e Implementación de políticas escolares y en lugares públicos.

Salud Mental: [La salud mental en APS es clave en el manejo de las ENT, ya que factores como el estrés y la ansiedad influyen en su evolución. Un enfoque integral mejora la calidad de vida y los resultados del tratamiento.]

- **Situación actual:** implementación de mHGAP comunitario para ampliar las intervenciones de salud mental dentro de la comunidad.
- **Visión 2025:** inclusión del componente de Salud Mental en la iniciativa.
- **Actividades en curso:** sensibilización mediante talleres, foros comunitarios y medios de comunicación de la importancia de abordar la salud mental por parte de representantes de los Consejos Sociales Departamentales de Salud y de los municipales-locales e indígenas.

Notas adicionales: [El abordaje de las ENT en APS requiere un despliegue territorial que integre servicios de salud con otras prioridades, fortaleciendo sistemas coordinados.]
[Espacio para comentarios adicionales, desafíos, oportunidades]

- Generar una propuesta para movilización de recursos
- Crear el Grupo de Implementación para una mejor atención de las ENT a nivel regional y nacional
- Ejecutar las actividades acordadas para el Nueva fase de la iniciativa Chaco.