

Утверждена  
постановлением Правительства  
Кыргызской Республики  
от 26 января 2015 года № 23

## **КОНЦЕПЦИЯ по охране и использованию историко-культурного наследия Кыргызской Республики на 2015-2020 годы**

### **1. Роль историко-культурного наследия**

Историко-культурное наследие Кыргызской Республики является важнейшей частью национальной культуры, основой национального самосознания, формирующей основополагающие принципы государственной культурной политики.

### **2. Состояние историко-культурного наследия Кыргызской Республики на современном этапе**

В Кыргызской Республике насчитывается около 2 тысяч недвижимых памятников истории, археологии, архитектуры и градостроительства, монументального искусства, имеющих особое значение для национальной истории и культуры Кыргызстана. Из них 583 объекта вошли в Государственный список памятников истории и культуры Кыргызской Республики республиканского значения, утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики "Об утверждении Положения об учете, охране, реставрации объектов историко-культурного наследия Кыргызской Республики" от 20 августа 2002 года № 568.

По типологической принадлежности памятники истории и культуры являются:

- памятниками истории - 66 объектов;
- памятниками археологии - 335 объектов;
- памятниками градостроительства и архитектуры - 122 объекта;
- памятниками искусства - 53 объекта;
- памятниками истории культуры и природы - 7 объектов.

В республике ежегодно проводятся поэтапная инвентаризация памятников истории и культуры, научно-исследовательские работы по определению историко-культурной и художественной значимости памятников, их техническое обследование, оформление учетных документов (паспорта, охранные обязательства и охранные договоры).

По итогам проведения инвентаризации археологических памятников в Чуйской, Ошской, Джалал-Абадской, Баткенской, Иссык-Кульской, Нарынской и Таласской областях установлено, что из 173 обследованных памятников - 25 археологических объектов и 28 объектов архитектуры требуют ремонтно-реставрационных и консервационных работ. На 76 объектов заведены паспорта, заключено 172 охранных договора и охранных обязательства с собственниками (пользователями) объектов.

В 2009 году в список всемирного культурного наследия ЮНЕСКО внесен Национальный историко-археологический музейный комплекс "Сулайман-Тоо", в 2014 году - городища "Красноречинское (Невакет)", "Ак-Бешим (Суяб)" и Республиканский археолого-архитектурный музейный комплекс башня "Бурана (Баласагын)".

В целях обеспечения сохранности объектов историко-культурного наследия в их исторической среде на сопряженной с ними территории устанавливаются зоны охраны объектов историко-культурного наследия: охранный зона, зона регулирования застройки и зоны охраняемых объектов природы или исторических ландшафтов. На территории республики разработаны проекты зон охраны 23 памятников истории и культуры Кыргызской Республики республиканского значения.

В течение 2013-2014 годов консервационные и ремонтные работы проведены на городищах "Красноречинское (Невакет)", "Ак-Бешим (Суяб)" и на объектах Национального историко-археологического музейного комплекса "Сулайман-Тоо".

### **3. Проблемы по охране и использованию историко-культурного наследия**

Охрана, сохранение, использование и популяризация памятников истории и культуры требует значительных финансовых вложений, начиная от исследования, реставрации, консервации до музеефикации.

В связи с отсутствием должного ухода за памятниками истории и культуры происходит постепенное их разрушение. На сохранность объектов историко-культурного наследия также влияют такие факторы, как проводимая хозяйственная деятельность хозяйствующих субъектов, отсутствие юридического оформления земель, на которых расположены археологические и историко-культурные памятники.

Одной из основных проблем в сфере сохранения объектов историко-культурного наследия является ограничение средств на проведение реставрационных и ремонтных работ и дефицит квалифицированных кадров. Проектно-сметная документация, составленная на объекты историко-культурного наследия, не согласовывается с государственным органом по охране памятников. Строительные и ремонтные работы проводятся организациями, не имеющими разрешения на осуществление работ, связанных с реставрацией объектов историко-культурного наследия, что приводит к утрате первоначального облика памятников.

Отсутствие проектов охранных зон объектов историко-культурного наследия приводит к тому, что памятники архитектуры, археологии и истории перестраиваются, меняется их облик, нередко сносятся под видом ветхого сооружения. Зачастую представители государственных органов и органов местного самоуправления без согласия государственного органа по охране памятников выдают разрешение на строительство в охранных зонах памятников, без учета вопросов их сохранности. Без заключения государственного органа по охране памятников осуществляется отвод земельных участков под освоение в хозяйственно-строительных и оборотных целях, а также разрабатываются и утверждаются проекты планировки, застройки, реконструкции городов и других населенных пунктов.

Проводимая государством земельная реформа по передаче земель в частную собственность, а также резко возросшая тенденция к освоению месторождений и прилегающих к ним территорий, строительство подъездных дорог к ним, отсутствие охранных мер привели к исчезновению либо порче множества памятников археологии. На территории республики в результате проведения хозяйственной и иной деятельности подвергается разрушениям подавляющая часть выявленных памятников археологии.

Если вопрос со статусом земельных участков, занятых памятниками, не будет урегулирован, то часть памятников в ближайшие 10-15 лет может быть утеряна.

Данная проблема также существует из-за отсутствия соответствующей информации о наличии памятников истории и культуры на той или иной территории. Планово-картографические материалы, земельно-учетная документация и топографические карты не содержат соответствующие знаки о наличии и расположении объектов историко-культурного наследия.

Существующая нормативно-правовая база в сфере историко-культурного наследия фактически не применяется в реальной юридической практике.

На местах государственные органы и органы местного самоуправления не выделяют средства на исследование, выявление, учет и охрану объектов историко-культурного наследия.

Историко-культурное наследие - сфера, которая при правильном подходе и эффективном использовании могла бы стать ресурсом повышения имиджа государства и развития сферы туризма. Однако памятники истории и культуры не используются в полной мере для привлечения туристов. На территории, где расположены многие памятники истории и культуры, отсутствует соответствующая инфраструктура. Государственные органы и органы местного самоуправления не учитывают потенциал памятников истории и культуры для повышения привлекательности региона.

### **4. Цели и задачи Концепции**

Настоящая Концепция направлена на улучшение состояния объектов историко-культурного наследия, повышение эффективности существующих и создание новых, адекватных современному развитию, условий охраны и использования памятников истории и культуры Кыргызской Республики.

Целями настоящей Концепции являются:

- создание условий для охраны, защиты и использования памятников истории и культуры Кыргызской Республики;

- содействие развитию инфраструктуры памятников истории и культуры Кыргызской Республики, повышению качества окружающей историко-культурной среды;

- признание одним из приоритетов государственной политики в сфере культуры государственную охрану и использование памятников истории и культуры Кыргызской Республики.

Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

- дальнейшее формирование базы данных памятников истории и культуры с использованием современных информационных технологий;

- совершенствование нормативно-правовой базы Кыргызской Республики в сфере охраны историко-культурного наследия;

- дальнейшее проведение инвентаризации объектов историко-культурного наследия, расположенных на территории Кыргызской Республики;

- разработка проектов зон охраны недвижимых объектов историко-культурного наследия;

- принятие мер по стабильному финансированию реставрационных работ, работ по консервации, проведению археологических исследований памятников истории и культуры;

- популяризация объектов историко-культурного наследия через средства массовой информации;

- совершенствование научного, методического и кадрового обеспечения деятельности учреждений культуры, направленной на выявление, охрану и использование памятников истории и культуры.

## **5. Основные этапы реализации Концепции**

Реализация Концепции будет осуществляться в два этапа:

На I этапе (2015-2017 годы) предстоит:

- провести комплексный анализ норм национального законодательства и международного права в сфере охраны историко-культурного наследия;

- внести изменения в действующее законодательство Кыргызской Республики по поддержке памятников истории и культуры Кыргызской Республики;

- внести дополнения и изменения в Государственный список памятников истории и культуры Кыргызской Республики республиканского значения и обеспечивать его пополнение;

- провести комплексное исследование и изучение объектов историко-культурного наследия;

- разработать критерии для включения объектов историко-культурного наследия в Государственный список памятников истории и культуры Кыргызской Республики международного, республиканского и местного значения;

- разработать правила по установке охранных зон объектов историко-культурного наследия;

- провести работу, направленную на привлечение инвестиций в обеспечение сохранности объектов историко-культурного наследия.

Меры, принятые на первом этапе реализации Концепции, позволят стабилизировать ситуацию в данной сфере, в части выявления, систематизации и сохранения памятников истории и культуры.

На II этапе (2018-2020 годы) предстоит: в полном масштабе реализовать разработанные меры по сохранению и использованию историко-культурного наследия, направленные на:

- улучшение мер по охране и использованию историко-культурного наследия;

- повышение качества и доступности спектра услуг, предоставляемых посетителям объектов историко-культурного наследия;

- использование туристического потенциала объектов историко-культурного наследия;

- повышение интереса граждан республики и туристов к объектам историко-культурного наследия.

## **6. Ожидаемые результаты**

Реализация Концепции будет способствовать более глубокому осознанию значения историко-культурного наследия, его охране и использованию как уникальной ценности народа Кыргызстана, являющегося неотъемлемой частью всемирного культурного наследия, а также его роли в качестве фактора, способствующего сохранению и развитию материальных объектов на современном этапе.

Реализация Концепции позволит:

- улучшить охрану и использование памятников истории и культуры Кыргызской Республики, реализовать комплекс организационно-управленческих, материально-технических и кадровых мероприятий в сфере историко-культурного наследия;
- совершенствовать законодательство Кыргызской Республики в части охраны и использования объектов историко-культурного наследия;
- способствовать обновлению материально-технической базы музейных, культурно-досуговых учреждений (увеличение числа учреждений, имеющих оборудование, соответствующее современным требованиям и нормам);
- содействовать динамичному развитию туристической отрасли, которая во многом обеспечивается привлекательностью памятников истории и культуры;
- повысить уровень комфортности предоставления услуг, их доступность и качество обслуживания туристов;
- использовать ресурсы памятников истории и культуры в образовательных целях;
- расширить международное сотрудничество в области охраны и использования памятников истории и культуры;
- активнее вовлекать в социально-культурную деятельность жителей местных сообществ. Важным источником дохода для них могут стать стихийно организуемые юрточные городки вблизи известных памятников истории и культуры во время туристического сезона;
- создать более эффективную инфраструктуру памятников истории и культуры, укрепить материально-техническую базу учреждений, занимающихся сохранением и использованием объектов историко-культурного наследия.

## **7. Органы исполнительной власти, ответственные за реализацию настоящей Концепции**

Государственным органом, ответственным за реализацию настоящей Концепции, является Министерство культуры, информации и туризма Кыргызской Республики.

## **8. Ресурсное обеспечение**

Финансирование мероприятий в рамках настоящей Концепции будет осуществляться в пределах средств, предусмотренных государственным органам и учреждениям, а также за счет финансовых отчислений организаций, эксплуатирующих памятники, добровольных пожертвований общественных организаций, частных лиц и помощи международного сообщества.