

■ инфралекс

Информационный Бюллетень
практики «Антимонопольное право»
юридической фирмы «Инфралекс»

16 выпуск
Июнь, 2019



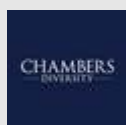
Уважаемые читатели!



Практика «Антимонопольное право» юридической фирмы «Инфралекс» представляет вашему вниманию очередной выпуск информационного бюллетеня, в котором мы рассматриваем актуальные темы, последние законодательные инициативы и новеллы в сфере антимонопольного регулирования. Мы также подготовили обзор разъяснений антимонопольного органа, административной и судебной практики.

Надеемся, что вы найдете информацию, представленную в данном выпуске, интересной и полезной.

С пожеланием успехов в работе,
Артур Рохлин, партнер, адвокат





ОГЛАВЛЕНИЕ

События	4
Новости законотворчества	10
Разъяснения	14
Административная и судебная практика	17
Контакты	25

■ инфралекс

СОБЫТИЯ

- **«Инфралекс» и Ассоциация антимонопольных экспертов приняли участие в круглом столе по вопросам применения антимонопольного законодательства с представителями Верховного суда РФ**

6 июня 2019 года в Российском государственном университете правосудия состоялся круглый стол по вопросам применения антимонопольного законодательства. В мероприятии приняли участие представители Верховного Суда РФ и Ассоциации антимонопольных экспертов.

Руководитель практики антимонопольного права «Инфралекс» Елена Кузнецова осветила тему о правовой определенности и исполнимости предупреждений и предписаний антимонопольного органа. Елена отметила, что «законность предупреждений и предписаний не может быть доказана лишь наличием формального набора реквизитов».

[Ассоциация антимонопольных экспертов](#)

- **ФАС России, комиссия по применению Кодекса добросовестных практик и Минпромторг подписали соглашение о сотрудничестве**

3 июня 2019 года руководитель ФАС России Игорь Артемьев, президент бизнес-школы СКОЛКОВО, председатель комиссии по применению Кодекса добросовестных практик Андрей Шаронов и статс-секретарь — заместитель Министра промышленности и торговли РФ Виктор Еvtухов подписали соглашение о сотрудничестве.

Глава ФАС России отметил, что «антимонопольное ведомство уже на протяжении многих лет поддерживает объединения по отраслевому и межотраслевому принципу, поскольку считаем, что в нашей стране регулирование близко по своим параметрам к перерегулированию. Бесконечная чехарда от принятия новых законов и поправок не улучшает ситуацию с инвестиционным климатом и настроениями в различных отраслях экономики».

[ФАС России](#)

- **Отмена роуминга в России признана лучшим делом ФАС России**

Дело по отмене роуминга признано Президиумом ФАС лучшим делом центрального аппарата ФАС России за 2018 год. Ведомство победило в конкурсе Всемирного банка — МКС.

Результатом двух этапов работы по отмене роуминга антимонопольной службы стало существенное сокращение стоимости услуг связи до домашнего уровня при поездках по территории Российской Федерации.

Снижение стоимости в зависимости от услуг в среднем по операторам составило от 2 до 10 раз при нахождении абонента в поездках в сети другого оператора связи, а при поездках в сети своего оператора цены на смс, передачу данных и исходящие голосовые соединения были установлены на том же уровне, что и в домашнем регионе.

[ФАС России](#)

■ ФАС России сократит антиконкурентные дела против МСП на 30% к 2030 году

Новая правительственная программа по борьбе с картелями предписывает ФАС России сократить число дел об антиконкурентных сговорах, где сумма ущерба не превышает 10 млн руб. По оценке экспертов, в 2018 году 80% таких дел касались картелей малого бизнеса, а в отдельные годы этот показатель достигал 97%.

Программа предполагает принятие законопроектов, ужесточающих уголовную и административную ответственность за картельный сговор (вплоть до шести лет лишения свободы) — в Государственную думу РФ они должны быть внесены осенью.

Соответствующая инициатива исходила от главы ФАС России Игоря Артемьева в рамках борьбы за расширение полномочий службы — дополнительно ее сотрудники хотели бы получить доступ к информации об оперативно-разыскных мероприятиях и право изымать документы во время проверки в компании. Законопроект встретил серьезные возражения со стороны бизнес-объединений и был значительно смягчен — последнее согласительное совещание с РСПП было проведено у первого вице-премьера Антона Силуанова в начале мая. Однако позднее Дмитрий Медведев поручил внести проект в Государственную думу РФ, не дожидаясь согласования с РСПП — это можно провести и во время рассмотрения документа депутатами, заявил тогда премьер.

[Коммерсант](#)



■ Основатель Gett выступил против запрета иностранцам инвестировать в такси

Основатель компании Gett Дейв Вайсер на Петербургском международном экономическом форуме прокомментировал законопроект о госрегулировании рынка такси, который предполагает запрет выхода на этот рынок иностранным компаниям.

«Недопустимо, чтобы, как это случилось две недели назад, планировав инвестировать еще сотни миллионов, мы проснулись и читаем новость о том, что есть закон о регулировании такси, где предлагается ограничить поступление западного капитала в эту сферу в России. Мы считаем, что это ограничивает бенефиты большинства», — сказал Вайсер.

Вайсер также отметил, что выступает за регулирование рынка такси ФАС России, а не через «нормативные практики». Он привел еще один пример, когда год назад два игрока объединились, создав «колоссальную рыночную силу». «Это привело к выжиганию конкуренции. Мы хотим и ожидаем регуляции, потому что в результате ухудшения происходят для большинства: меньше капитала, меньше ценовой конкуренции», — добавил основатель компании Gett.

[РБК](#)

■ ФАС России разрешила Alibaba, «МегаФону», Mail.ru Group и РФПИ создать совместное предприятие

ФАС России одобрила ходатайство о создании совместного предприятия (СП) Российского фонда прямых инвестиций (РФПИ), Alibaba, Mail.ru Group и «МегаФона».

Alibaba Group, Mail.ru Group, РФПИ и «МегаФон» договорились о создании СП AliExpress Russia в начале сентября. Планируется, что новое СП построит крупнейшую в Европе компанию в сфере электронной торговли и «потеснит позиции таких ритейл-гигантов, как Amazon и eBay». Общую стоимость СП оценивали приблизительно в \$2,2 млрд.

[Коммерсант](#)

■ ФАС России проверит сделку Пумпянского на «металлоломную» монополию

ФАС России проверяет сделку по покупке компанией «Гермес» металлоломной компании «ТМК Чермет», которая снабжает сырьем Трубную металлургическую компанию (ТМК) Дмитрия Пумпянского.

Проверка началась, после того как депутат Госдумы от ЛДПР Сергей Маринин направил вице-премьеру Дмитрию Козаку (курирует промышленность) запрос, в котором говорится, что такая сделка может привести к монополизации рынка поставок лома и росту цен на это сырье. По словам депутата, дополнительные расходы нефтяные компании как потребители труб переложат на покупателей топлива на АЗС: лом используется в качестве основного сырья для производства обсадных, насосно-компрессорных и нефтепроводных труб.

[РБК](#)

■ Google грозит штраф за размещение контекстной рекламы дипломов

Google могут оштрафовать за размещение контекстной рекламы о написании дипломов, диссертаций и других научных работ, что запрещено российским законодательством. Штраф может составить от 100 до 500 тыс. руб.

Реклама распространялась в сервисе Google AdWords — платформе для размещения контекстной рекламы в сети. Нарушение было зафиксировано в декабре 2018 года. «ФАС России признала такие объявления в Google AdWords недопустимыми», — сообщило ведомство.

ФАС России отмечает, что перед тем, как разместить рекламные объявления на сервисе, их проверяют при помощи специальных систем. В данном случае ответственность за нарушение несет рекламодатель Google LLC.

[Коммерсант](#)

**■ Для госкомпаний будет введена административная ответственность за несвоевременную оплату по контрактам**

Минфин и ФАС России должны подготовить и внести на рассмотрение правительства предложения об установлении административной ответственности заказчиков за нарушение сроков оплаты по контрактам, заключенным в соответствии с положениями Закона № 223-ФЗ.

Вопрос несвоевременной оплаты госкомпаниями реализованных контрактов поднимался участниками рынка закупок не один год.

Глава «Корпорации МСП» Александр Браверман заявлял, что в течение ближайших трех лет необходимо ужесточить административную ответственность за нарушение сроков оплаты по исполненным госконтрактам и контрактам с госкомпаниями.

В конце прошлого года Браверман сообщал о планах «Корпорации МСП» выступить с инициативой о внесении изменений в Закон № 223-ФЗ, направленных на предоставление дополнительной поддержки субъектам МСП. В их числе назывались поправки, направленные на сокращение сроков оплаты госкомпаниями выполненных контрактов с субъектами МСП и установление административной ответственности за их несвоевременную оплату.

[ЭТП ГПБ](#)

■ **В России появится рейтинг деловой репутации бизнеса для участия в госзакупках**

Государственная Дума РФ рассмотрит поправки в Закон о контрактной системе, предусматривающие, в частности, введение рейтинга деловой репутации бизнеса. Об этом заявил на Петербургском международном экономическом форуме первый вице-спикер нижней палаты парламента Александр Жуков.

По его словам, планируется ввести рейтинг деловой репутации предпринимателей с автоматическим формированием для участия в торгах. Иногда в торгах принимают участие те, кто реально не сможет выполнить этот заказ. Они потом переуступают свое право, что затягивает реализацию заказа, в том числе в рамках нацпроектов. Корректировка Закона о контрактной системе и введение механизма формирования рейтинга деловой репутации позволят отсеять от участия в госзакупках недобросовестных предпринимателей.

[ЭТП ГПБ](#)

■ **Минфин планирует сближать Закон № 223-ФЗ с Законом о контрактной системе**

Министерство финансов РФ планирует постепенно сближать нормы Закона № 223-ФЗ с положениями Закона о контрактной системе, заявила руководитель департамента бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина Татьяна Демидова.

Оценка Закона о контрактной системе, как со стороны заказчиков, так и поставщиков, положительная — критики фактически нет. Соответственно все лучшие достижения Закона о контрактной системе необходимо применять в законе о закупках госкомпаний.

При этом Демидова отметила, что первоочередной задачей Минфина по развитию Закона № 223-ФЗ является завершение работы по двум законопроектам — об исчерпывающем перечне документов для конкурсной заявки и о требованиях к банковским гарантиям, которые готовы, согласованы, поддержаны как госорганами, так и участниками рынка, но никак не могут пройти рассмотрение в Госдуме РФ. Также, в Законе № 223-ФЗ не до конца решен вопрос с обеспечением своевременной оплаты госкомпаниями поставленных товаров, выполненных работ. Эта проблема остается, поскольку законодательно срок оплаты по выполненному контракту установлен, но наказания за его нарушение нет.

Одними из важных направлений развития 223-ФЗ Минфин считает: введение унифицированных способов закупок, масштабирование опыта по электронизации закупок госкомпаний у субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП) и их переводу на электронные торговые площадки (ЭТП) для госзакупок и импортозамещение.

[ЭТП ГПБ](#)

■ инфралекс

НОВОСТИ ЗАКОНОТВОРЧЕСТВА



- **Государственная дума в первом чтении приняла законопроект ФАС России об ограничении прав регионов превышать электросетевые тарифы**

18 июня 2019 года Государственная Дума РФ единогласно одобрила проект Федерального закона «О внесении изменений в ст. 23-1 Федерального закона «Об электроэнергетике», который разработан антимонопольной службой, в части совершенствования тарифного регулирования.

По действующим правилам, региональный тарифный орган может превышать предельный уровень тарифов на передачу электроэнергии, установленный на федеральном уровне, если это обусловлено принятой инвестпрограммой монополии. При этом согласование с ФАС России не требуется.

Правоприменительная практика показывает, что заметное количество тарифных решений по услугам по передаче электроэнергии принимается на уровне выше предельных максимальных уровней тарифов, что негативно отражается на потребителях. Законопроект разработан в соответствии с поручениями Президента РФ и Председателя Правительства РФ.

Цель законопроекта – исключить возможность повышенного роста тарифов на электроэнергию для конечных потребителей.

[ФАС России](#)

[Государственная дума ФС РФ](#)

- **Правительство РФ утвердило межведомственную программу мер по выявлению и пресечению картелей**

Утвержденная распоряжением Правительства РФ от 17.06.2019 № 1314-р межведомственная программа мер по выявлению и пресечению картелей и иных ограничивающих конкуренцию соглашений на 2019 - 2023 годы призвана консолидировать усилия и ресурсы органов власти для отстаивания национальных интересов Российской Федерации и создать единую практику по предотвращению сговоров и антиконкурентных соглашений.

Данная программа разработана во исполнение поручения Президента РФ от 05.08.2017 № Пр-1525 по осуществлению первоочередных мер, направленных на выявление и пресечение деятельности картелей.

[ФАС России](#)

[Правительство РФ](#)

- **В Положение о Правкомиссии по контролю за иностранными инвестициями внесены изменения**

Правительство Российской Федерации внесло изменения в Положение о Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства РФ от 06.07.2008 № 510.

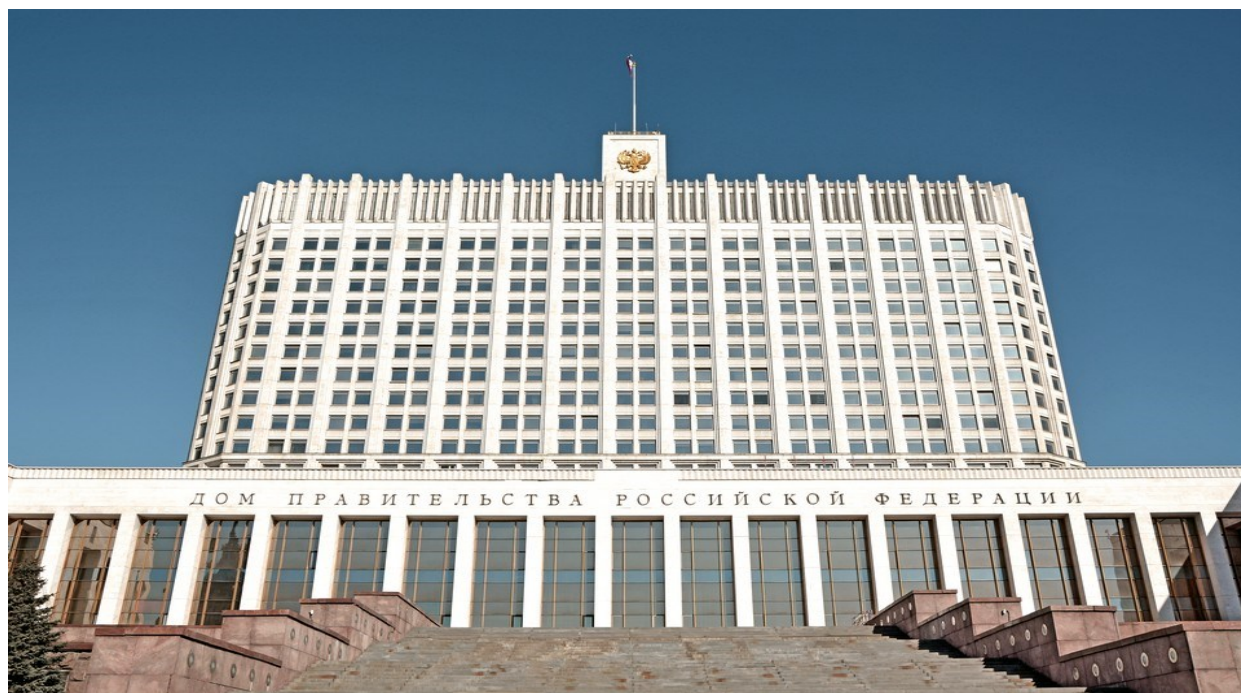
Изменения детализируют порядок работы федеральных органов исполнительной власти при рассмотрении сделок иностранных инвесторов, совершаемых в отношении российских компаний, на основании Закона об иностранных инвестициях в Российской Федерации.

[ФАС России](#)

- **Правительство РФ определило случаи, в которых антимонопольным органом не осуществляется размещение сведений в сети «Интернет» в соответствии со ст. 32 Закона о конкуренции**

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 28.05.2019 № 680 антимонопольный орган вправе не размещать на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведения о поступившем в антимонопольный орган ходатайстве о даче согласия на осуществление сделки, иного действия, если в нем содержится информация о лицах, в отношении которых применяются меры ограничительного характера, введенные иностранным государством, государственным объединением и (или) союзом и (или) государственным (межгосударственным) учреждением иностранного государства или государственного объединения и (или) союза, и (или) о кредитной организации, отнесенной к категории уполномоченных банков в соответствии с Законом о государственном оборонном заказе.

[Официальный интернет-портал
правовой информации](#)



- **Правительство приняло очередные меры по сдерживанию уровня размера платежа на коммунальные услуги**

Подписано постановление Правительства РФ от 13.06.2019 № 756, которое сокращает случаи, когда в конкретном муниципальном образовании региональными властями может быть принято решение о более высоком уровне индексации, чем установлено Правительством Российской Федерации. Теперь в первую очередь будет оцениваться доступность для граждан такого изменения размера платежа.

[ФАС России](#)
[Правительство РФ](#)

■ **Изменен перечень товаров, работ и услуг, при закупках которых заказчик обязан проводить электронный аукцион**

Распоряжением Правительства РФ от 03.06.2019 № 1177-р внесены изменения в перечень товаров, работ и услуг, при закупках которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме, утвержденный распоряжением Правительства РФ № 471-р.

В частности, из наименования позиции перечня, определенной кодом 26 по ОКПД 2, исключено уточнение, которое освобождало заказчиков от обязанности проводить электронный аукцион при закупке оборудования, соответствующего кодам по ОКПД 2 26.60.11.120, 26.60.11.114, 26.60.11.119, 26.60.12.129, 26.70.22.150.

Кроме этого, скорректировано аналогичное уточнение, предусмотренное в наименовании позиции перечня, определенной кодом 32.5. При этом действующая редакция указанной позиции не включает инструменты и медицинское оборудование, соответствующие кодам по ОКПД 2 32.50.22.120, 32.50.22.121, 32.50.22.190.

Указанные изменения вступили в силу с 3 июня.

Напомним, что согласно Закону о контрактной системе заказчик обязан проводить электронный аукцион в случае, если осуществляются закупки включенные в перечень, установленный Правительством РФ, либо дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ.

[ЭТП ГПБ](#)

■ **ФАС России подготовила запрет на повышение комиссий за межрегиональные переводы**

ФАС России завершила разработку законопроекта, в котором предлагается запретить устанавливать повышенный размер комиссий для переводов денег между счетами и вкладами, открытыми в разных подразделениях одного банка.

Изменения предлагается внести в ст. 29 Закона о банках и банковской деятельности. В соответствии с поправкой взимаемые комиссии должны быть одного размера вне зависимости от того, внутри одного подразделения банка или между разными подразделениями переводятся деньги.

[РБК](#)

[Портал проектов нормативно-правовых актов](#)

■ инфралекс

РАЗЪЯСНЕНИЯ

- **Разъяснения по вопросу рекламы в мессенджерах (Viber, WhatsApp), отнесение к рекламе информации, способы выявления рекламодателей**

ФАС России подготовила и направила в свои территориальные органы письмо с соответствующими разъяснениями для использования в работе.

Данные разъяснения подготовлены, в частности, для выявления рекламодателей рекламы, размещаемой (распространяемой) с использованием программного обеспечения (приложений) WhatsApp Messenger, Viber, и иных приложений, передающих и принимающих информацию с использованием сетей электросвязи.

[ФАС России](#)



- **Разъяснения по вопросу формирования организацией оптовой торговли, имеющей структурные подразделения розничной торговли, отпускных цен на наркотические и психотропные ЖНВЛП при их поставке в медицинскую организацию**

Согласно данным разъяснениям включение организацией оптовой торговли розничной надбавки в отпускную цену лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее — ЖНВЛП), в том числе наркотических и психотропных лекарственных препаратов в адрес медицинских организаций для осуществления медицинской, в том числе лечебной деятельности, не связанной с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием является неправомерным.

[ФАС России](#)

■ **Разъяснения положений Закона о контрактной системе в части заключения государственного контракта с победителем закупки, применяющим упрощенную систему налогообложения**

ФАС России подготовила и направила руководителям высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также в свои территориальные органы письмо с соответствующими разъяснениями.

Данные разъяснения подготовлены в целях формирования единообразной практики применения положений Закона о контрактной системе при заключении государственного контракта с победителем закупки, применяющим упрощенную систему налогообложения. В них, в частности, указано на следующее:

- контракт должен быть заключен по цене, предложенной победителем, поскольку в Законе о контрактной системе отсутствуют положения, позволяющие заказчику в одностороннем порядке корректировать (уменьшать) цену контракта в зависимости от применяемой победителем системы налогообложения;

- заказчик обязан указать в проекте контракта вариативное условие о цене контракта «включая НДС/НДС не облагается» даже если победителем будет признано лицо, которое не признается плательщиком НДС и применяющее УСН;

- заказчик должен исключить из проекта контракта условие о включении НДС в цену контракта, если победителем признан участник закупки, применяющий УСН и он направил заказчику протокол разногласий по вопросу исключения из проекта контракта данного условия с приложением документов, подтверждающих факт применения таким участником закупки УСН.

[ФАС России](#)

■ инфралекс

АДМИНИСТРАТИВНАЯ И СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

- **ФАС России выдала предупреждение ООО «Айпрофит-Эдженси» и оштрафовала ООО «Яндекс» за ненадлежащую рекламу финуслуги**

В апреле 2019 года Комиссия ФАС России признала рекламу услуг «Tcompany Online Limited» ненадлежащей. ООО «АйПрофит-Эдженси» распространяло в сервисе «Яндекс.Директ» контекстную рекламу финансовых услуг компании по привлечению денежных средств населения во вклады. Как выяснилось в ходе разбирательства, «Tcompany Online Limited» отсутствует как в Списке кредитных организаций, зарегистрированных на территории РФ, так и в Реестре представительств иностранных кредитных организаций. Соответственно эта компания не является банком или аккредитованным представительством иностранного банка и не имеет права на привлечение денежных средств населения Российской Федерации во вклады.

Таким образом, рекламодателем был нарушен п. 7 ст. 7 Закона о рекламе, который не допускает рекламу товара в случае отсутствия требуемых лицензий или разрешений.

Антимонопольное ведомство выдало ООО «АйПрофит-Эдженси» предупреждение в качестве замены штрафа, так как оно внесено в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, а ООО «Яндекс», согласно КоАП РФ, был назначен штраф в размере 100 тысяч рублей.

[ФАС России](#)

The image shows the logo of Yandex, consisting of the word "Яндекс" in a stylized font. The letter "Я" is red, and the remaining letters "ндекс" are black. The logo is set against a dark gray background with a subtle gradient.

■ Китайская компания купила «стратега» без согласования с Правкомиссией

ФАС России установила, что Хэйхэская торгово-экономическая компания с ограниченной ответственностью «Цзиньин» (Китайская Народная Республика), которая является иностранным инвестором, установила контроль над ООО «Амурмедь» в нарушение требований Закона № 57-ФЗ – без предварительного согласования Правительственной комиссией по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации.

ООО «Амурмедь» осуществляет геологическое изучение на участке недр федерального значения и имеет стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства.

ФАС России обратилась в Арбитражный суд Амурской области с требованием о признании сделки недействительной и применении последствий ее недействительности. Суд первой инстанции признал, что сделка была совершена с нарушением закона, однако не принял решение о признании ее недействительной.

Шестой арбитражный апелляционный суд поддержал апелляционную жалобу ФАС России, отменил решение суда первой инстанции и признал договор купли-продажи 100% доли в уставном капитале ООО «Амурмедь» недействительным.

Дело по признанию данной сделки незаконной признано Президиумом ФАС России одним из лучших за 2018 год.

[ФАС России](#)**■ Суд апелляционной инстанции поддержал законность решения и предписания ФАС России в отношении АО «Подольский завод электромонтажных изделий»**

Ранее Комиссия антимонопольной службы признала АО «ПЗЭМИ» нарушившим требования ст. 14.5 Закона о конкуренции. Подольским заводом электромонтажных изделий были введены в гражданский оборот на территории России герметичные кабельные проходки (герметичные кабельные вводы) для атомных электростанций (АЭС) с незаконным использованием исключительных прав на их секрет производства (ноу-хау), которые принадлежат АО «Элокс-Пром».

ФАС России выдала АО «ПЗЭМИ» обязательное к исполнению предписание о прекращении действий, нарушающих антимонопольное законодательство.

Однако акционерное общество не согласилось с решением и предписанием антимонопольного ведомства, АО «ПЗЭМИ» оспорило их в судебном порядке.

Девятый Арбитражный апелляционный суд оставил без изменения решение и предписание ФАС России в отношении АО «Подольский завод электромонтажных изделий» (АО «ПЗЭМИ») по факту нарушения им Закона о конкуренции.

[ФАС России](#)

■ Суд подтвердил законность штрафа ФАС России в отношении ПАО «МОЭК»

В антимонопольную службу поступило заявление филиала МПРЦ «Здоровье» ФГУП «Московское протезно-ортопедическое предприятие» Минтруда России с жалобой на действия компании.

Антимонопольная служба возбудила дело в отношении МОЭК и установила, что между организацией и унитарным предприятием заключен договор теплоснабжения, согласно которому количество поставленной тепловой энергии и теплоносителя определяется на основании показаний прибора учета тепловой энергии, что полностью соответствует требованиям нормативных правовых актов Правительства РФ.

Однако ПАО «МОЭК» определило объем тепловой энергии расчетным методом, что увеличило объем потребленной энергии в несколько раз, а это в свою очередь отразилось на стоимости тепла.

Такие действия организации приводят к существенному увеличению финансовых обязательств заявителя.

По результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия ФАС России признала ПАО «МОЭК» нарушившим п. 10 ч. 1 ст. 10 Закона о конкуренции.

Ведомство назначило штраф в размере 737,5 тысяч рублей. Компания его обжаловала в Арбитражном суде г. Москвы, однако суд отказал МОЭК в удовлетворении заявленных требований, подтвердив правоту ФАС России.

[ФАС России](#)



■ **Апелляционный суд принял сторону ФАС России в споре с администрацией Волгограда и ритуальным агентством «Память»**

Комиссия ФАС России выявила, что департамент городского хозяйства администрации г. Волгограда и ЗАО «Ритуальное предприятие «Память» заключили и реализовали соглашение, которое приводит (может привести) к ограничению конкуренции на рынке похоронных услуг на территории г. Волгограда. Организациям были выданы предписания о прекращении нарушения и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Как выяснилось в ходе разбирательства, между хозяйствующими субъектами в 2002 г. были заключены два договора: договор на осуществление погребения граждан и договор на обслуживание кладбищ и колумбариев, их текущее содержание и капитальный ремонт. Оба документа были заключены сроком на 15 лет.

В марте 2017 г. между Департаментом городского хозяйства администрации Волгограда и ЗАО «Ритуальное предприятие «Память» были заключены дополнительные соглашения, которые продлевали сроки действия этих договоров еще на 10 лет. При этом в соответствии с дополнительными соглашениями, с 1 марта 2017 г. работы должны были проводиться на безвозмездной основе. Таким образом, организации по сути заключили новые договоры на новый срок до 2027 г. без проведения конкурентных процедур в результате достижения соглашения.

Вместе с тем при принятии решения о продлении действия Договора на обслуживание кладбищ Департаментом не принимались во внимание иные потенциальные участники рынка и потенциальные желающие для заключения договора на обслуживание муниципальных кладбищ г. Волгограда, их текущее содержание и капитальный ремонт.

Девятый арбитражный апелляционный суд рассмотрел апелляционную жалобу ФАС России на решение Арбитражного суда города Москвы и признал обоснованным решение антимонопольного ведомства в отношении ЗАО «РП «Память» и Департамента городского хозяйства администрации Волгограда.

[ФАС России](#)



■ Технические сбои на площадке ограничили конкуренцию на торгах имущества должника в центре г. Санкт-Петербурга

ФАС России рассмотрела три жалобы на действия оператора электронной площадки ООО «СТЭП» и компании Северо-Западный центр научно-технического обеспечения промышленной безопасности и экспертизы при реализации имущества должника на торгах – 8 квартир в центре г. Санкт-Петербурга. Площадь каждой квартиры превышала 100 м², а начальная цена варьировалась от 6,9 до 7,4 млн рублей.

В ходе рассмотрения жалоб было установлено, что у трех участников торгов в одно и то же время были заблокированы доступы в личный кабинет, что не позволяло им делать ценовые предложения. Заблокированные участники обращались в службу поддержки площадки с просьбой о разблокировке доступа в личный кабинет, однако они так и не смогли принять участия в торгах.

«Единовременная блокировка нескольких участников свидетельствовала о нестабильности работы системы. Оператор не смог обеспечить надлежащей работы электронной площадки, что повлияло на итоговые результаты торгов. На 7 лотах шла очень слабая конкурентная борьба, было дано от 2 до 11 ценовых предложений, поднявших стоимость лотов от 5 тысяч до максимум 50 тысяч рублей и только на один лот было 180 предложений, обеспечивших увеличение начальной цены на 1 млн рублей, что говорит о востребованности лотов», - уточнил начальник Управления контроля строительства и природных ресурсов ФАС России Олег Корнеев.

Как добавила Оксана Малая, заместитель начальника Управления контроля строительства и природных ресурсов ФАС России, оператор не смог обеспечить непрерывность проведения торгов и равный доступ всех участников к ним, в связи с чем ему и организатору торгов были выданы предписания, согласно которым торги должны быть проведены повторно.

[ФАС России](#)**■ ФАС России отказала государственной транспортно-лизинговой компании (ГТЛК) в удовлетворении ходатайства на покупку Brunswick Rail**

Такое решение служба приняла в связи с усилением доминирующего положения ГТЛК на рынке финансовой/операционной аренды вагонов за счет поглощения частных компаний в результате осуществления сделки, что может негативно повлиять на состояние конкуренции.

ГТЛК, как институту развития, рекомендовано использовать ограниченные бюджетные ресурсы на лизинг новых вагонов, добавляющих предложение на сети и способствующих сокращению дефицита провозных мощностей, а не на скупку б/у вагонов и частных компаний на вторичном рынке.

Кроме того, ГТЛК предписано обратить самое строгое внимание на недопустимость сдачи вагонного парка в аренду конечным грузоотправителям через длинную цепочку посредников, использование которой приводит к удвоению цен на услуги по предоставлению вагонов для экономики.

[ФАС России](#)

■ ФАС России признала рекламное утверждение «Коркунов – бренд №1» некорректным

Антимонопольная служба признала ООО «Одинцовская Кондитерская фабрика» виновной в нарушении Закона о рекламе. Речь идёт о рекламе конфет «Коркунов» на телеканале «ТВ Центр», которая содержала утверждение «Бренд №1».

В ФАС России с жалобой на рекламу шоколадной продукции «Коркунов» производителя ООО «Одинцовская Кондитерская фабрика» обратился гражданин. В ходе разбирательства Комиссия антимонопольного ведомства установила, что утверждение «Бренд №1», которое содержалось в рекламе конфет, указывает на превосходство продукции этого производителя в сравнении с другими товарами.

«Согласно Закону о рекламе при использовании сравнительных характеристик, которые указывают на превосходство одного товара над другими, в рекламе должны быть указаны критерии сравнения, которые обосновывают такое утверждение, - поясняет Татьяна Никитина, начальник Управления контроля рекламы и недобросовестной конкуренции ФАС России. – Однако в случае с рекламой конфет «Коркунов» сноски с указанием необходимых критериев сравнения, были выполнены мелким шрифтом, занимали лишь 6% площади кадра и демонстрировались всего в течение 2 секунд. Всё это привело к тому, что у потребителей отсутствовала возможность ознакомиться с этими критериями и установить обоснованность того, что «Коркунов» действительно является «Брендом № 1»».

Таким образом, рекламодатель в лице ООО «Одинцовская Кондитерская фабрика» нарушил требования, установленные п. 1 ч. 2 ст. 5, ч. 7 ст. 5 Закона о рекламе.

По факту нарушения ФАС России выдала ООО «Одинцовская Кондитерская фабрика» предписание об его устранении. Кроме того, материалы дела переданы для возбуждения дела об административном нарушении для назначения штрафа.

[ФАС России](#)



- **При рассмотрении жалобы ФАС России вправе оценивать все действия органа власти в сфере строительства, влияющие на деятельность застройщика**

В июле 2017 года по результатам аукциона компания «Авиатор» и администрация города Твери заключили договоры на аренду земельного участка и комплексное освоение территории - жилую застройку. Впоследствии арендованный участок, запланированный застройщиком к разделению и последующему освоению, был передан из собственности муниципалитета в госсобственность Тверской области.

В октябре 2017 года компания, соблюдая необходимые процедуры, обратилась в министерство имущественных и земельных отношений Тверской области с заявлением о предоставлении вновь образованных земельных участков в рамках освоения территории в аренду без проведения торгов. Технически, эти участки являются одним земельным участком, ранее арендованным компанией у администрации города.

Не получив в установленный срок ответа на заявление, застройщик в рамках ст. 18.1 Закона о конкуренции обратился с жалобой в ФАС России на нарушение министерством сроков дачи ответа на заявление.

В период рассмотрения жалобы застройщик получил отказ, со ссылкой на то, что договор, заключенный по итогам аукциона, является недействительным и компания не вправе претендовать на аренду вновь образованных участков без проведения торгов.

«Изучив обращение и причины отказа со стороны министерства, мы предписали ведомству повторно рассмотреть заявление компании, поскольку признать сделку недействительной мог только суд», - подчеркнул начальник Управления контроля строительства и природных ресурсов ФАС России Олег Корнеев.

Девятый арбитражный апелляционный суд заключил, что при рассмотрении жалобы антимонопольный орган был вправе выйти за пределы ее доводов и оценить иные действия органа власти, в которых содержались нарушения, влияющие на деятельность застройщика.

[ФАС России](#)

Контакты

■ инфралекс

123112, Россия, Москва,
Пресненская набережная, дом 8, стр. 1
Метро «Выставочная» и «Деловой центр»

Телефон: +7 495 653 82 99 (факс: доб. 199)
welcome@infralex.ru

www.infralex.ru