

Relazione conclusiva
del
processo di razionalizzazione delle società
partecipate 2015

(articolo 1 commi 611 e seguenti della legge 190/2014)

1. Premessa

Il comma 611 dell'articolo unico della Legge di Stabilità per il 2015 (la legge n. 190/2014) ha imposto agli enti locali di avviare un "*processo di razionalizzazione*" delle società e delle partecipazioni, dirette e indirette.

Il comma 611 ha indicato i criteri generali, cui ispirare il "*processo di razionalizzazione*":

- eliminazione delle società/partecipazioni non indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali;
- soppressione delle società composte da soli amministratori o nelle quali il numero di amministratori fosse superiore al numero dei dipendenti;
- eliminazione delle società che svolgessero attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o enti;
- aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- contenimento dei costi di funzionamento.

A norma del comma 612 dell'articolo unico della legge 190/2014, questo comune ha approvato il Piano operativo di razionalizzazione delle società con deliberazione consiliare n. 21 del 26/03/2015.

Il suddetto Piano 2015 è stato trasmesso alla sezione regionale di controllo della Corte dei Conti in data 01/04/2015 prot. n. 3297.

Il piano 2015, inoltre, è stato pubblicato sul sito internet dell'Amministrazione al seguente link: www.poglianomilanese.org- "Amministrazione Trasparente".

La pubblicazione è obbligatoria agli effetti del "*decreto trasparenza*" (d.lgs. 33/2013);

Il comma 612, dell'articolo unico della Legge di Stabilità per il 2015, prevede che la conclusione formale del procedimento di razionalizzazione delle partecipazioni sia ad opera d'una "*relazione*" nella quale vengono esposti i *risultati conseguiti* in attuazione del Piano.

La relazione è proposta e, quindi, sottoscritta dal sindaco.

La stessa è oggetto d'approvazione da parte dell'organo assembleare, in modo che il procedimento sia concluso dallo stesso organo che lo ha avviato nel 2015.

Al pari del piano, anche la relazione sarà trasmessa alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti e, quindi, pubblicata nel sito internet dell'amministrazione.

La pubblicazione della relazione è obbligatoria agli effetti del "*decreto trasparenza*" (d.lgs. 33/2013) e , conseguentemente, è oggetto di *accesso civico*.

2. Le partecipazioni societarie

Al momento della stesura e dell'approvazione del *Piano 2015*, il nostro comune partecipava al capitale delle seguenti società:

1. GeSeM Srl con una quota del 9,5%;
2. ACCAM s.pa. con una quota del 1,93%;
3. Cap Holding spa con una quota del 0,428%
4. Comunimprese scarl con una quota del 2,66%

Ad oggi, invece, il Comune di Pogliano Milanese, non detiene alcuna quota di partecipazione in Comunimprese scarl, considerato che con deliberazione consiliare n. 29 del 29.04.2015 codesto Ente ha receduto dalla medesima.

Per completezza, si precisa altresì che al momento della stesura e dell'approvazione del Piano 2015, il nostro comune partecipava altresì in:

- Azienda Speciale Farmaceutica di Pogliano Milanese con una quota del 100%;
- SER.CO.P. Azienda Speciale Consortile – Servizi Comunali alla Persona con una quota del 4,85%;
- Consorzio Sistema Bibliotecario Nord Ovest con una quota del 1,09%
- AFOL Metropolitana con una quota del 1,67%.

Allo stato attuale il Comune di Pogliano Milanese non detiene più alcuna partecipazione nell' Azienda Metropolitana per la Formazione l'Orientamento e il Lavoro, considerato che con deliberazione consiliare n. 24 del 29.04.2015 codesto ente ha receduto dalla medesima.

La partecipazione a Consorzi ed Aziende Speciali, essendo “*forme associative*” di cui al Capo V del Titolo II del d.lgs. 267/2000 (TUEL), non sono in ogni caso oggetto del *Piano 2015* e, di conseguenza, della presente relazione conclusiva.

2.1. GeSeM s.r.l.

La Società GeSeM Srl è una società strumentale dei Comuni di Arese (27,6% del capitale sociale), Lainate (27,6%), Nerviano (21,6%), Rho (9,6%), Pogliano Milanese (9,5%), Pregnana Milanese (2,05%) e Vanzago (2,05%)

I Comuni di Arese, Lainate, Nerviano, Pogliano Milanese, Rho, Pregnana Milanese e Vanzago intendono perseguire con convinzione la strada dell'innovazione e del miglioramento dell'economicità nella gestione dei servizi necessari per le finalità istituzionali degli Enti stessi e, a tal fine, ritengono percorso privilegiato quello che passa attraverso la gestione associata dei servizi tra enti locali dello stesso territorio, secondo i più recenti indirizzi della normativa nazionale;

Per tale ragione hanno avviato una profonda collaborazione istituzionale nella gestione sovracomunale di alcune funzioni e servizi, avvalendosi, ai sensi del comma 5 dell'art. 113 dlgs 267/00 e oggi dei principi comunitari, di una società di capitali a totale partecipazione pubblica denominata GeSeM S.r.l. (Gestione Servizi Municipali Nord Milano);

GeSeM S.r.l. , costituita con il nome originario di Arese Multiservizi S.u.r.l. con deliberazione del Consiglio comunale di Arese n. 79 del 28.11.2002, è titolare della gestione dei seguenti servizi per conto dei Comuni soci:

- a. Controllo e coordinamento del servizio di igiene urbana integrato, ad eccezione del Comune di Rho;
- b. Gestione del servizio di riscossione di tutte le entrate tributarie (incluse anche alcune entrate extra tributarie), per i Comuni di Arese, Lainate, Nerviano e Pogliano Milanese;
- c. Gestione del servizio di riscossione di tutte le entrate tributarie (incluse anche alcune entrate extra tributarie), per i Comuni di Arese, Lainate, Nerviano e Pogliano Milanese;
- d. Gestione del servizio di riscossione di parte delle entrate tributarie per i Comuni di Pregnana e Vanzago;
- e. Gestione del servizio delle Pubbliche Affissioni per tutti i Comuni Soci, ad eccezione di Vanzago;
- f. Riscossione dei tributi ICP e TOSAP per tutti i Comuni Soci ad eccezione di Vanzago e Pogliano;
- g. Manutenzione ordinaria di immobili, strade e verde pubblico per il Comune di Lainate. Dall'anno 2016 gestirà tali servizi anche per i comuni di Pogliano Milanese, Vanzago e Nerviano.

Tra i fondamentali motivi di ricorso all'affidamento in house dei suddetti servizi ad una società di capitali si è valutata una migliore flessibilità ed elasticità gestionale, nonché la possibilità di dare base organizzativa al perseguimento di un interesse comune a vari soggetti, offrendo importanti possibilità di collaborazione tra enti pubblici nella gestione dei servizi per ambiti territoriali ottimali;

L'allargamento della compagine societaria di GeSeM S.r.l. ai Comuni di Rho, Pregnana Milanese e Vanzago, ha ulteriormente permesso:

- a. di rafforzare la strategia e il progetto di gestione societaria e associata di alcuni importanti servizi strumentali locali secondo la normativa vigente, con l'obiettivo di perseguire finalità di alto valore politico-amministrativo, quali la cooperazione tra enti locali nel perseguimento del pubblico interesse, senza tuttavia sacrificare l'esigenza dei singoli enti al controllo completo ed efficace sui servizi affidati;
- b. portare ad un livello ottimale l'ambito di gestione dei servizi, con l'obiettivo di:
 - i. diminuire i costi unitari dei servizi soprattutto laddove gli stessi richiedono importanti investimenti fissi materiali o immateriali;
 - ii. incrementare la produttività del lavoro e ottimizzare l'utilizzo delle risorse;

- iii. apprendere e trasferire esperienze/conoscenze grazie al confronto delle diverse modalità gestionali riscontrabili nei diversi Comuni;
- iv. studiare e standardizzare su scala più ampia processi e procedure connesse con l'erogazione dei servizi, a vantaggio della loro qualità ed efficacia.

In particolar modo:

- a. il *servizio di gestione dei tributi locali* rientra tra i servizi strumentali caratterizzati dall'elevato impegno di risorse nella formazione e sviluppo del personale, oltre che nell'impiego di tecnologie info-telematiche d'avanguardia. Lo stesso, inoltre, configurandosi quale servizio di natura altamente specialistica, risente a sua volta del beneficio economico indotto dall'incremento degli utenti serviti, oltre ad essere positivamente influenzato dal confronto delle esperienze e dalla diffusione/standardizzazione delle competenze e dei processi di lavoro su scala più ampia;
- b. il *servizio di igiene urbana* prevede elevati investimenti fissi e pertanto costi unitari decrescenti per quantità di rifiuti raccolti, trasportati e smaltiti crescenti, rientrando così tra i servizi pubblici a rilevanza economica che più risentono del beneficio economico indotto dall'allargamento del bacino d'utenza. La possibilità di gestire tale servizio in un unico ambito, affidando alla Società GeSeM Srl l'organizzazione ed il controllo del servizio che viene erogato da una società terza scelta tramite gara pubblica, ne ha sicuramente aumentata l'efficienza e l'efficacia.

Essendo la quota di partecipazione societari significativa, in quanto superiore al 9%, ed in ogni caso tale da garantire il controllo del comune sulla società, concludiamo l'analisi con ulteriori dati:

Numero degli amministratori: 1

Numero di direttori / dirigenti: 1

Numero di dipendenti: 45 (dei quali 4 a tempo parziale)

Risultato d'esercizio		
2012	2013	2014
+ 44.032 euro	+ 63.206 euro	+58.304 euro

Fatturato		
2012	2013	2014
7.528.647 euro	8.537.452 euro	5.387.282 euro

Bilanci d'esercizio in sintesi di GeSeM Srl:

Stato patrimoniale

Stato Patrimoniale				
Attivo	31.12.2011	31.12.2012	31.12.2013	2014
A) Crediti verso soci per versamenti ancora dovuti	0,00	0,00	0,00	
B) Immobilizzazioni	181.410	176.560	202.251	461.643
C) Attivo circolante	5.088.385	4.678.693	4.890.353	3.780.226
D) Ratei e risconti	7.086	1.949	5.209	12.778
Totale Attivo	4.857.202	5.276.881	5.097.813	4.262.647

Passivo	31.12.2011	31.12.2012	31.12.2013	30.12.2014
A) Patrimonio netto	340.308	384.346	447.540	780.513
B) Fondi per rischi ed oneri	0,00	10.000	0,00	35.000
C) Trattamento di fine rapporto	33.162	46.950	66.358	200.986
D) Debiti	4.902.919	4.167.972	4.583.915	3.242.700
E) Ratei e Risconti	492	247.934	0	3.448
Totale passivo	4.472.856	4.936.573	4.650.273	4.262.647

Conto Economico

Conto Economico				
	31.12.2011	31.12.2012	31.12.2013	31.12.2014
A) Valore della produzione	7.134.685	7.528.647	8.564.379	5.587.023
B) Costi di produzione	7.029.628	7.537.239	8.455.297	5.489.782
Differenza	+105.057	-8.592	109.082	97.241
C) Proventi e				

oneri finanziari	-1.017	808	3.057	6.795
D) Rettifiche valore attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	
E) Proventi ed oneri straordinari	+31	122.622	14.126	20.109
Risultato prima della imposte	104.071	114.838	126.265	124.125
Imposte	- 63.331	- 70.806	- 63.059	-65.841
Risultato d'esercizio	40.740	44.032	63.206	58.304

2.2. Società SMG s.r.l. - controllata al 75% da GeSeM s.r.l. - partecipazione indiretta

La società SMG Srl – Società Municipale Gas Srl era di proprietà di GeSeM Srl al 75%. L'altra percentuale del Capitale Sociale pari al 25% è detenuta da un socio privato SIGE Srl.

La Società era stata costituita il 16/12/2002 in seguito alla liberalizzazione del mercato del gas.

L'oggetto della Società era la *“attività di vendita ai clienti finali di gas naturale e derivati..... E' escluso comunque il servizio di distribuzione del gas”*.

La Società, pertanto, è stata costituita nel 2002 per fornire un servizio ai cittadini del proprio comprensorio consistente nella vendita del gas naturale tramite sportelli ubicati sul territorio e dedicati all'assistenza della clientela.

Già all'atto del primo anno di costituzione fu scelto un socio privato operativo che potesse supportare la parte “pubblica” nello sviluppo e gestione della Società.

Il comma 611 della legge 190/2014 impone al comune di avviare *“un processo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute, in modo da conseguire la riduzione delle stesse entro il 31 dicembre 2015”*.

Tra i criteri proposti dal comma 611, per individuare le partecipazioni societarie da dismettere o liquidare, la lett. a) prevede l'eliminazione delle *“società e le partecipazioni non indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali, anche mediante liquidazioni o cessioni”*.

L'attività di vendita di gas naturale – a differenza del servizio di distribuzione gas attraverso condotte – è *un'attività svolta su libero mercato*, pertanto non può dirsi essere un servizio *“indispensabile al perseguimento delle finalità istituzionali”* di un comune.

Ne consegue che l'attività di vendita gas naturale, potendo essere svolta in libera concorrenza da operatori privati con le medesime modalità svolta attualmente dalla Società SMG Srl, pur essendo esercitata da molti enti territoriali, non poteva certo dirsi necessario per realizzare le finalità istituzionali dei comuni che lo svolgono.

Per tale ragione, la società GeSeM s.r.l. nel 2015 ha intrapreso la procedura per cedere le quote sociali detenute, pari al 75%, in Società Municipale Gas s.r.l.. Tale procedura è stata avviata con

pubblicazione del bando di asta pubblica sul GURI in data 25.11.2015 e si è conclusa con l'aggiudicazione definitiva dell'asta pubblica alla società WEEDOO s.p.a. in data 07.03.2016.

In data 22/03/2016 la SMG srl ha stipulato con la WEEDOO s.p.a, innanzi al notaio dott. Miserocchi l'atto di vendita delle quote sociali.

2.3. CAP HOLDING

CAP Holding gestisce il patrimonio idrico (reti e impianti) dei Comuni, svolge le funzioni di indirizzo strategico e controllo finanziario, pianifica e realizza gli <http://www.capholding.it/Cosafacciamo/Investimentisulterritorioold/tabid/101/language/af-ZA/Default.aspxinvestimenti>, assicurando ogni giorno esperienza, competenza, qualità e sicurezza.

Il know how acquisito e la possibilità di pianificare economie di scala fanno di CAP Holding una grande azienda al servizio degli Enti Locali, una realtà solida in grado di rispondere alla domanda di nuove infrastrutture idriche nel territorio servito.

La vocazione principale dell'azienda si conferma dunque focalizzata sulla progettazione e realizzazione degli investimenti per le infrastrutture idriche del territorio: dalla costruzione di nuovi pozzi e acquedotti all'estensione delle reti fognarie e di depurazione, dal potenziamento dei depuratori alla pianificazione e realizzazione dei grandi progetti sovracomunali.

CAP Holding è inoltre impegnata nella rilevazione delle reti presenti nel sottosuolo dei Comuni serviti, nella mappatura e progettazione di reti tecnologiche, e nell'elaborazione di GIS (Geographical Information System).

Per valorizzare la qualità dell'acqua di rete, e promuoverne un uso consapevole, CAP Holding realizza inoltre le Case dell'Acqua, moderni impianti per la distribuzione ai cittadini di acqua naturale e frizzante proveniente dall'acquedotto cittadino.

Infine, CAP Holding è a fianco degli Enti Locali e della società civile nella diffusione di una "cultura dell'acqua", attenta al valore della risorsa idrica, consapevole della necessità di ridurre gli sprechi: a questo proposito l'azienda promuove annualmente campagne di sensibilizzazione e progetti di educazione ambientale nelle scuole.

Ne seguito vengono riportati alcuni dati relativi all'ultimo triennio:

Risultato d'esercizio		
2012	2013	2014
+ 8.309.975,00 euro	+ 3.779.384,00 euro	+ 4.611.475,00 euro

Fatturato		
2012	2013	2014
60.196.613,00 euro	108.111.420,00 euro	230.415.016,00 euro

2.4. ACCAM S.P.A.

ACCAM S.p.A. si è costituita (a seguito di trasformazione, ai sensi dell'art. 115 del D.Lgs n. 267/2000, del Consorzio Intercomunale di Servizi Ambientali – ACCAM) con decorrenza dal 31.12.2003 (con atto n.12912 di repertorio – raccolta 5708 del Notaio dott. Andrea Tosi, notaio in Gallarate), subentrato pertanto ai sensi di legge, in tutti i rapporti giuridici attivi e passivi facenti capo all'originario Consorzio.

La Società ha per oggetto, l'esercizio, sia in via diretta sia mediante la partecipazione in Società di servizio pubblico locale rispondenti ai modelli previsti dalla normativa interna e comunitaria, da rendersi a favore delle collettività amministrate dagli Enti Locali soci inerenti a:

- Raccolta, trasporto e gestione integrata dei rifiuti solidi urbani e di loro frazioni differenziate, dei rifiuti assimilati ai rifiuti urbani, dei rifiuti urbani pericolosi e di tutti i rifiuti in genere;

Trattamento, trasformazione, selezione finalizzati al recupero e riciclaggio dei rifiuti, con la gestione dei loro derivati, anche con produzione di energie (elettrica, calore e qualsiasi altro derivato) con la conseguente loro commercializzazione, con particolare attenzione all'ottimizzazione dei costi al fine di ridurre al minimo le tariffe praticate, particolarmente nei confronti dei soci.

Con deliberazione di Giunta Comunale n. 161 del 28/12/2015 il Comune di Pogliano M. ha conferito allo Studio Legale Associato De Lorenzo-D'Ippolito-Mendolia di Milano un incarico legale per giungere alla dismissione della quota di partecipazione.

Nel seguito si riportano alcuni dati contabili ed extra contabili relativi all'ultimo triennio.

Risultato d'esercizio		
2012	2013	2014
+ 61.977,00 euro	-1.026.051,00 euro	-4.277.466,00 euro

Fatturato		
2012	2013	2014
19.615.265,00 euro	17.339.144,00 euro	17.268.541 euro

2.5 COMUNIMPRESE scarl

La società a prevalente partecipazione pubblica, nasce nel marzo 2002, per gestire sinergie tra le imprese in ordine ai bisogni quali la formazione del personale, i rapporti con la pubblica amministrazione la sperimentazione dello sportello unico e la partecipazione congiunta a bandi regionali relativi allo sviluppo delle piccole e medie imprese .

Con deliberazione consiliare n. 29 del 29.04.2016 il Comune di Pogliano Milanese ha receduto da tale società.