


1) 	2) ente COMUNE DI POGLIANO MILANESE CODICE ENTE 11064	3) sigla C.C.	4) numero 46	5) data 24-09-2018
	6) oggetto Affidamento in House all'Azienda Speciale Consortile SER.CO.P. della gestione dei servizi alla persona in ambito Socio – Assistenziale, Socio – Educativo e Socio – Sanitario per gli anni 2018 – 2027. Approvazione Contratto di Servizio.			

Verbale di Deliberazione del Consiglio Comunale

L'anno **Duemiladiciotto** addì **Ventiquattro** del mese di **Settembre** alle ore **20:30**,

nella Residenza Municipale,

Eseguito l'appello,

Cognome e Nome	Qualifica	Presenti
MAGISTRELLI VINCENZO	SINDACO	SI
LAVANGA CARMINE	Consigliere	SI
CAVALLO PASQUALE	Consigliere	SI
MAGISTRELLI GABRIELE	Consigliere	SI
BOTTINI MANUELA	Consigliere	SI
IRMICI MASSIMILIANO	Consigliere	SI
CARNOVALI FLAVIO	Consigliere	SI
DI FONTE SABRINA	Consigliere	SI
ROSSI VALERIA	Consigliere	SI
LAZZARONI ANDREA	Consigliere	SI
MORONI GIULIA	Consigliere	SI
COZZI MARCO GIAMPIETRO	Consigliere	SI
LUCATO LUIGI	Consigliere	SI

TOTALE PRESENTI: 13

TOTALE ASSENTI: 00

Assenti giustificati: ==

Assenti ingiustificati: ==

Partecipa alla seduta la Dr.ssa Macri Mariagrazia, Segretario Comunale del Comune.

Il Dr. Magistrelli Vincenzo nella sua qualità di Sindaco assume la presidenza e, riconosciuta legale l'adunanza dichiara aperta la seduta.

OGGETTO: Affidamento in House all'Azienda Speciale Consortile SER.CO.P. della gestione dei servizi alla persona in ambito Socio-Assistenziale, Socio-Educativo e Socio-Sanitario per gli anni 2018-2027. Approvazione Contratto di Servizio.

Alle ore 21.07 esce dalla sala consiliare il Sindaco e vi rientra alle ore 21.09.

Alle ore 21.14 esce dalla sala consiliare il Consigliere Cavallo e vi rientra alle ore 21.19.

Presenti N. 13

Assenti N. 00

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- l'Azienda Speciale viene definita, in base all'art. 114 del D.Lgs. n. 267/2000, quale *“ente strumentale dell'ente locale dotato di personalità giuridica, di autonomia imprenditoriale e di proprio statuto, approvato dal consiglio comunale o provinciale.... L'azienda e l'istituzione informano la loro attività a criteri di efficacia, efficienza ed economicità ed hanno l'obbligo del pareggio di bilancio da perseguire attraverso l'equilibrio dei costi e dei ricavi, compresi i trasferimenti”*;

- la Legge 328/2000, all'art.22 definisce il sistema integrato di interventi e servizi sociali quale *“...sistema che si realizza mediante politiche e prestazioni coordinate nei diversi settori della vita sociale, integrando servizi alla persona e al nucleo familiare con eventuali misure economiche, e la definizione di percorsi attivi volti ad ottimizzare l'efficacia delle risorse, impedire sovrapposizioni di competenze e settorializzazione delle risposte...”*, dando atto, al comma 4, che le leggi regionali prevedono, per ogni ambito territoriale e secondo i modelli organizzativi adottati, l'erogazione delle seguenti prestazioni: a) servizio sociale professionale e segretariato sociale per informazione e consulenza al singolo e ai nuclei familiari; b) servizio di pronto intervento sociale per le situazioni di emergenza personali e familiari; c) assistenza domiciliare; d) strutture residenziali e semiresidenziali per soggetti con fragilità sociali; e) centri di accoglienza residenziali o diurni a carattere comunitario;

- con la Deliberazione del C.C. 12 del 06.03.2007, sono stati approvati lo Statuto e la Convenzione costitutiva del Consorzio per la gestione dei servizi sociali tra i Comuni di Arese, Cornaredo, Lainate, Pero, Pogliano M.se, Pregnana Milanese, Rho, Settimo Milanese, Vanzago;

- in data 16 aprile 2007 i suddetti nove Comuni aderenti hanno sottoscritto l'atto di costituzione del Consorzio Servizi Comunali alla Persona - “SER.CO.P.”;

- in data 7 maggio 2007 sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia n. 19/1 – serie straordinaria - è stato pubblicato lo Statuto del “Consorzio Servizi Comunali alla Persona” in breve Consorzio SER.CO.P.;

- in data 4 febbraio 2011 il Consorzio SER.CO.P è stato trasformato in Azienda Speciale Consortile;

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 55 del 24.11.2011 è stato approvato lo schema di Contratto di Servizio tra il Comune di Pogliano Milanese e l'Azienda Speciale Consortile

(SER.CO.P.), della durata di anni sette con il quale è stato confermato il conferimento dei servizi già trasferiti al Consorzio Servizi Comunali alla Persona SER.CO.P. nell'anno 2008 e precisamente: la tutela minori, l'assistenza educativa domiciliare, il trasporto disabili, il nucleo inserimenti lavorativi, le attività di accreditamento dei servizi diurni a favore di disabili e il servizio sociale professionale;

- successivamente con deliberazione del C.C. n. 60 del 29.11.2013 è stata affidata all'Azienda Speciale Consortile SER.CO.P. la gestione delle attività connesse alle unità di offerta socio sanitarie area disabili;

Dato atto che il suddetto contratto di servizio sottoscritto tra questa Amministrazione e SER.CO.P. scade in data 23.11.2018;

Rilevato che la gestione dei servizi affidati a SER.CO.P. in questi anni ha permesso di conseguire diversi risultati positivi tra cui:

- Economie gestionali e razionalizzazioni, con particolare riferimento alla gestione dei servizi di trasporto disabili e tutela dei minori;
- Qualificazione dei servizi per i disabili;
- Omogeneizzazioni a livello d'ambito delle modalità gestionali e dei criteri di accesso ai servizi;
- Promozione delle attività di fund raising;
- Attuazione efficace degli obiettivi del Piano Sociale di Zona;

Dato atto che:

- lo Statuto dell'Azienda Speciale Consortile SER.CO.P. prevede, all'art.3, che scopo dell'Azienda è la gestione di servizi socio-assistenziali, socio-educativi e socio-sanitari integrati, in relazione alle competenze istituzionali degli Enti soci, ivi compresi interventi di formazione e consulenza concernenti le attività dell'Azienda;

- i servizi istituzionali facenti capo all'Azienda sono erogati a tutta la popolazione residente nel territorio degli Enti soci e sono prevalentemente orientati alle fasce deboli della cittadinanza e, in particolare, a minori, famiglie, disabili, anziani, interventi di inclusione sociale;

Ritenuto pertanto necessario procedere all'approvazione ed alla conseguente stipula di un nuovo Contratto di Servizio che disciplini i rapporti tra il Comune di Pogliano Milanese e l'Azienda Speciale Consortile SER.CO.P. in relazione agli aspetti gestionali e amministrativi connessi ai servizi trasferiti, ai rapporti finanziari tra le parti e, in relazione alla tipologia di servizio, alle quantità di servizio erogate nel o per il Comune, sulla base di quanto previsto nel Piano Programma annuale e nei documenti di indirizzo dell'Assemblea Consortile;

Visto lo schema di Contratto di Servizio, allegato alla presente per farne parte sostanziale e integrante, all.01, della durata di anni dieci - periodo 2018/2027, con relativo allegato tecnico da stipularsi tra Azienda Speciale Consortile Ser.co.p. e Comune di Pogliano Milanese per il conferimento della gestione integrata dei servizi Tutela Minori, Assistenza Domiciliare minori, Trasporto Disabili, Nucleo Inserimenti Lavorativi, Servizio di protezione giuridica per l'amministratore di sostegno, Gestione delle attività connesse alle unità di offerta socio sanitarie area disabili;

Dato atto che i moduli organizzativi proposti dall'Azienda Speciale Consortile SER.CO.P. per la gestione dei servizi da affidare risultano rispondenti alle esigenze dell'Amministrazione Comunale sotto il profilo operativo, gestionale ed economico;

Precisato che l'assemblea dei soci di Sercop con deliberazione n. 12 del 05.07.2018 ha già provveduto all'approvazione del suddetto schema di contratto di Servizio;

Dato atto che SER.CO.P ha effettuato l'iscrizione all'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società partecipate ai sensi dell'articolo 192 comma 1 del D.lgs n.50/2016 (iscrizione n. 500 dell'1.3.2018 – prot. ANAC n. 0019122);

Preso atto che è stata esperita dagli Uffici Comunali dell'Area Socio Culturale la procedura prevista all'articolo 192 comma 2 del D.lgs n. 50/2016 in caso di affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, relativa alla valutazione di congruità dell'offerta presentata dall'Azienda Speciale Consortile SER.CO.P. per il conferimento dei seguenti servizi:

- Tutela Minori,
- Assistenza Domiciliare Minori,
- Trasporto Disabili,
- Nucleo Inserimenti Lavorativi,
- Servizio di protezione giuridica per l'amministratore di sostegno,
- Gestione delle attività connesse alle unità di offerta socio sanitarie area disabili;

Vista, a tale proposito, la relazione redatta dal Responsabile dell'Area Socio Culturale ai sensi dell'articolo 192 del D.lgs. n. 50/2016, allegata alla presente per farne parte sostanziale e integrante, all. 02, e relativa alla valutazione sulla congruità economica dell'offerta del soggetto in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, e illustrativa delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;

Considerato che, come risulta dalla suddetta relazione, i requisiti richiesti per l'affidamento in house risultano soddisfatti in quanto:

- Sercop è l'azienda speciale dei comuni del Rhodense costituita - con l'esclusione ontologica di qualsiasi partecipazione di privati - nel 2007 per la gestione dei servizi alla persona in ambito socio assistenziale, socio educativo e socio sanitario; i comuni del rhodense hanno deciso di dotarsi dello strumento operativo azienda speciale con l'obiettivo di pervenire ad una gestione efficiente ed efficace dei servizi alla persona sviluppando economie di scala ed economie di specializzazione che consentissero una qualificazione della spesa pubblica sociale centrata sulla capacità di rispondere ai bisogni sociali dei cittadini con interventi di qualità e contestualmente di rendere economica e sostenibile nel tempo la gestione;

- il 100% delle attività dell'Azienda Speciale Consortile SER.CO.P consiste nello svolgimento di servizi ad essa affidati dai Comuni Soci singolarmente o attraverso la gestione associata dei servizi;

- il Comune di Pogliano Milanese esercita sulla propria Azienda Speciale, quale Ente strumentale, un controllo analogo a quello esercitato sulle proprie strutture amministrative, attraverso l'approvazione del Bilancio Preventivo, il controllo periodico del Budget in corso d'anno e il controllo puntuale sui servizi;

- l'azienda Speciale Consortile SER.CO.P realizza una gestione unitaria ed integrata dei servizi sociali operando tutte le economie di gestione derivanti dall'integrazione delle diverse unità di offerta, evitando le duplicazioni dei servizi, cosicché dal punto di vista della collettività e dei

cittadini si opera una ricomposizione dell'offerta dei servizi in capo ad un solo ente eliminando le frammentazioni e mettendo al centro l'unitarietà della persona e della presa in carico;

- dal punto di vista della convenienza economica, Sercop applica ai comuni corrispettivi che derivano dalla differenza tra il costo dei servizi e i ricavi direttamente imputabili ai servizi stessi e non applica alcuna quota di margine o "mark up" rispetto alla differenza tra i costi e i ricavi dei servizi; pertanto ai Comuni viene applicato quale corrispettivo (o prezzo) per i servizi il costo netto unitario del servizio moltiplicato per il volume di servizio acquistato;

- mettendo a confronto i prezzi di approvvigionamento dei fattori produttivi (fondamentalmente ore lavoro) acquisiti da Sercop, con i valori di mercato degli stessi fattori, confrontando il corrispettivo finale che Sercop applica al Comune (cioè al netto delle entrate e senza applicazione di mark up) con i prezzi che il Comune dovrebbe sostenere se dovesse acquistare gli stessi fattori produttivi sul mercato, si rileva un elemento positivo di congruità degli affidamenti del Comune a favore della propria azienda Sercop (paragrafo 4 dell'allegata relazione di congruità);

Ritenuto necessario autorizzare il Sindaco a sottoscrivere il contratto in oggetto e ogni altro atto relativo;

Dato atto che la sottoscrizione del contratto in argomento comporterà, per la sua intera durata, costi a carico dell'Ente che verranno di anno in anno quantificati in sede di approvazione di appositi documenti finanziari;

Visto il D.Lgs. n. 267/2000 e, in particolare, l'art. 42 per quanto riguarda le competenze del Consiglio Comunale;

Visti ed acquisiti il parere favorevole di regolarità tecnica e il parere favorevole di regolarità contabile, resi, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/200, rispettivamente dalla Responsabile dell'Area Socio Culturale e dalla Responsabile dell'Area Finanziaria;

Visto ed acquisito il parere favorevole reso dal Revisore dei Conti e pervenuto presso l'Ente in data 17.09.2018 al prot. 9663, allegato alla presente per farne parte sostanziale e integrante, All. 03;

DELIBERA

1. che la premessa narrativa forma parte integrante e sostanziale del presente atto e s'intende qui richiamata;
2. di approvare, per le motivazioni in premessa, lo schema di Contratto di Servizio, allegato alla presente per farne parte sostanziale e integrante, all.01, della durata di anni dieci - periodo 2018/2027, con relativo allegato tecnico da stipularsi tra Azienda Speciale Consortile Ser.co.p. e Comune di Pogliano Milanese per il conferimento della gestione integrata dei seguenti servizi:
 - Tutela Minori,
 - Assistenza Domiciliare minori,
 - Trasporto Disabili,
 - Nucleo Inserimenti Lavorativi,
 - Servizio di protezione giuridica per l'amministratore di sostegno,
 - Gestione delle attività connesse alle unità di offerta socio sanitarie area disabili,

3. di autorizzare il Sindaco a sottoscrivere il contratto di cui al precedente punto 2 e ogni altro atto relativo;
4. di incaricare il Responsabile dell'Area Socio Culturale del compimento degli atti successivi conseguenti e necessari per dare attuazione alla presente, ivi compresa l'assunzione dei relativi impegni di spesa che verranno di anno in anno quantificati in sede di approvazione di appositi documenti finanziari.

Il Consigliere **Di Fonte** illustra il punto all'ordine del giorno.

DISCUSSIONE: ai sensi dell'art. 70 del vigente Regolamento del Consiglio Comunale, per il verbale si rinvia alla registrazione audio magnetica e digitale pubblicata sulla rete civica comunale.

INTERVENTI: Lazzaroni – Sindaco

Presenti N. 13
Assenti N. 00

VOTAZIONE:

Presenti N. 13
Astenuti N. 00
Votanti N. 13
Favorevoli N. 13
Contrari N. 00

IL SINDACO

Visto l'esito della votazione

PROCLAMA

approvata la proposta di deliberazione.

Inoltre, in relazione all'urgenza,

IL SINDACO

chiede al Consiglio Comunale di votare l'attribuzione della immediata eseguibilità dell'atto:

VOTAZIONE:

Presenti N. 13
Astenuti N. 00
Votanti N. 13
Favorevoli N. 13
Contrari N. 00

Visto l'esito della votazione, si dichiara attribuita all'atto l'immediata eseguibilità ai sensi dell'art. 134 comma 4° del D.L.gs n. 267/00.

Terminate le operazioni di voto, tenuto conto della richiesta formulata dal Cons. Moroni durante le comunicazioni effettuate dal Sindaco a inizio seduta e della presenza in aula di cittadini interessati all'argomento, il Sindaco fornisce informazioni in merito al PUT - Piano Urbano del Traffico e alle relative procedure e tempistiche di approvazione. Il Vice Sindaco Lavanga fornisce ulteriori informazioni in merito, evidenziando che l'Amministrazione si sta adoperando affinché si proceda all'approvazione di detto Piano con la massima sollecitudine e, nel frattempo, sta svolgendo lavori di manutenzione stradale, anche in accoglimento delle segnalazioni pervenute dai cittadini. Riferisce inoltre che si procederà all'installazione di un impianto di sorveglianza, il primo lotto di telecamere sarà posto a presidio di ogni via di ingresso al paese e il secondo sarà installato per garantire maggiore controllo in tema di ordine pubblico. Il Cons. Lazzaroni richiama una precedente deliberazione con la quale era stata prevista l'istituzione di zone con limite massimo 30 km/h. Il Vice Sindaco Lavanga ritiene che il PUT, oltre ad essere uno strumento normativamente previsto, potrà essere utile anche a tale scopo.

La seduta termina alle ore 21.38.

Il presente verbale viene letto e sottoscritto come segue:

SINDACO
Dr. Vincenzo Magistrelli

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dr.ssa Mariagrazia Macrì

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 e s.m.i.