

PROTOCOLLO D'INTESA

Tra

Il Comune di Arese, nella persona del Sindaco *pro tempore* Michela Palestra;

e

Il Comune di Lainate, nella persona del Sindaco *pro tempore* Alberto Landonio;

e

Il Comune di Nerviano, nella persona del Sindaco *pro tempore* Enrico Cozzi;

e

Il Comune di Pogliano Milanese, nella persona del Sindaco *pro tempore* Vincenzo Magistrelli;

e

Il Comune di Rho, nella persona del Sindaco *pro tempore* Pietro Romano;

e

Il Comune di Pregnana Milanese, nella persona del Sindaco *pro tempore* Sergio Maestroni;

e

Il Comune di Vanzago, nella persona del Sindaco *pro tempore* Guido Sangiovanni.

Premesso che

1. i Comuni di Arese, Lainate, Nerviano, Pogliano Milanese, Rho, Pregnana Milanese e Vanzago (di seguito “*i Comuni*”) intendono perseguire con convinzione la strada dell’innovazione e del miglioramento dell’economicità nella gestione dei servizi necessari per le finalità istituzionali degli Enti stessi e, a tal fine, ritengono percorso privilegiato quello che passa attraverso la gestione associata dei servizi tra enti locali dello stesso territorio, secondo i più recenti indirizzi della normativa nazionale;
2. i Comuni limitrofi di Arese, Lainate, Nerviano, Pogliano Milanese e Rho hanno già avviato una profonda collaborazione istituzionale nella gestione sovracomunale di alcune funzioni e servizi, avvalendosi, ai sensi del comma 5 dell’art. 113 dlgs 267/00 e oggi dei principi comunitari, di una società di capitali a totale partecipazione pubblica denominata GeSeM S.r.l. (Gestione Servizi Municipali Nord Milano);

3. GeSeM S.r.l. (di seguito “*la Società*”), costituita con il nome originario di Arese Multiservizi S.u.r.l. con deliberazione del Consiglio comunale di Arese n. 79 del 28.11.2002, partecipata dai Comuni di Arese (28,8%), Lainate (28,8%), Nerviano (22,5%), Pogliano Milanese (9,9%) e Rho (10%), è titolare della gestione dei seguenti servizi per conto dei Comuni soci:
 - a. Controllo e coordinamento del servizio di igiene urbana integrato, ad eccezione del Comune di Rho;
 - b. Gestione del servizio di riscossione di tutte le entrate tributarie (incluse anche alcune entrate extra tributarie), ad eccezione del Comune di Rho per il quale al momento riscuote solamente la ICP e la TOSAP;
 - c. Gestione del servizio di pubbliche affissioni;
 - d. Gestione in concessione degli impianti pubblicitari (transenne, pensiline, cestini, orologi, impianti pubbliche affissioni) per i Comuni di Arese e Lainate.
4. tra i fondamentali motivi di ricorso all’affidamento in house dei suddetti servizi ad una società di capitali si è valutata una migliore flessibilità ed elasticità gestionale, nonché la possibilità di dare base organizzativa al perseguimento di un interesse comune a vari soggetti, offrendo importanti possibilità di collaborazione tra enti pubblici nella gestione dei servizi per ambiti territoriali ottimali;
5. l’allargamento della compagine societaria di GeSeM S.r.l. ai Comuni di Pregnana Milanese e Vanzago, permetterebbe:
 - a. di rafforzare la strategia e il progetto di gestione societaria e associata di alcuni importanti servizi strumentali locali secondo la normativa vigente, con l’obiettivo di perseguire finalità di alto valore politico-amministrativo, quali la cooperazione tra enti locali nel perseguimento del pubblico interesse, senza tuttavia sacrificare l’esigenza dei singoli enti al controllo completo ed efficace sui servizi affidati;
 - b. portare ad un livello ottimale l’ambito di gestione dei servizi, con l’obiettivo di:
 - i. diminuire i costi unitari dei servizi soprattutto laddove gli stessi richiedono importanti investimenti fissi materiali o immateriali;
 - ii. incrementare la produttività del lavoro e ottimizzare l’utilizzo delle risorse;
 - iii. apprendere e trasferire esperienze/conoscenze grazie al confronto delle diverse modalità gestionali riscontrabili nei diversi Comuni;
 - iv. studiare e standardizzare su scala più ampia processi e procedure connesse con l’erogazione dei servizi, a vantaggio della loro qualità ed efficacia.
6. In particolar modo:
 - a. il *servizio di gestione dei tributi locali* rientra tra i servizi strumentali caratterizzati dall’elevato impegno di risorse nella formazione e sviluppo del personale, oltre che nell’impiego di tecnologie info-telematiche d’avanguardia. Lo stesso, inoltre, configurandosi quale servizio di natura altamente specialistica, risente a sua volta del beneficio economico indotto dall’incremento degli utenti serviti, oltre ad essere positivamente influenzato dal confronto delle esperienze e dalla diffusione/standardizzazione delle competenze e dei processi di lavoro su scala più ampia;
 - b. il *servizio di igiene urbana* prevede elevati investimenti fissi e pertanto costi unitari decrescenti per quantità di rifiuti raccolti, trasportati e smaltiti crescenti, rientrando così tra i servizi pubblici a rilevanza economica che più risentono del beneficio economico indotto dall’allargamento del bacino d’utenza;

7. il Comune di Pregnana Milanese avvalendosi di personale dipendente e di contratti d'appalto con soggetti terzi, gestisce attualmente in economia il servizio di gestione delle entrate comunali, mentre ha affidato in concessione con scadenza 31/12/2014 il servizio di pubbliche affissioni, Tosap e riscossione imposta di pubblicità;
8. il Comune di Vanzago, avvalendosi di personale dipendente e di contratti d'appalto con soggetti terzi, gestisce attualmente in economia il servizio di gestione delle entrate comunali, mentre ha affidato in concessione con scadenza 31/12/2015 il servizio di pubbliche affissioni e riscossione imposta di pubblicità;
9. i Comuni di Pregnana Milanese e Vanzago avvalendosi di personale dipendente e di contratti d'appalto con soggetti terzi, gestiscono attualmente in economia il controllo ed il coordinamento del servizio di igiene urbana integrato;
10. i Comuni di Pregnana Milanese e Vanzago, una volta acquisita la qualità di socio, intendono affidare alla società Gesem Srl la funzione di stazione appaltante ed il controllo ed il coordinamento del servizio di igiene urbana, al fine di massimizzare i benefici di una gara di appalto sovra-comunale;
11. il Comune di Pregnana Milanese, una volta acquisita la qualità di socio, intende valutare l'affidamento alla società Gesem dal 1° gennaio 2015 del servizio di pubbliche affissioni e riscossione imposta di pubblicità e la gestione della TOSAP;
12. il Comune di Vanzago, una volta acquisita la qualità di socio, intende valutare l'affidamento alla società Gesem dal 1° gennaio 2016 del servizio di pubbliche affissioni e riscossione imposta di pubblicità;
13. qualora più enti locali decidano di adottare quale forma di gestione associata dei servizi strumentali e pubblici quella della società di capitali a totale partecipazione pubblica, in conformità ai principi comunitari relativi all'affidamento in house, è necessario ed opportuno che gli stessi si avvalgano di strumenti giuridici e organizzativi idonei a mantenere e garantirsi un controllo sulla società analogo a quello esercitato nei confronti dei propri uffici, anche attraverso:
 - a. la predisposizione e sottoscrizione di appositi patti parasociali, al fine di regolamentare la composizione della compagine societaria e degli organi statutari;
 - b. la predisposizione e sottoscrizione di idonei contratti di servizio per ogni servizio affidato, che prevedano e garantiscano agli Organi competenti dei Comuni soci poteri, anche ispettivi, di controllo e verifica sull'attività svolta dalla società analoghi a quelli disponibili per il controllo e la verifica dei propri servizi.
14. qualora più enti locali decidano di adottare quale forma di gestione associata dei servizi strumentali quella della società di capitali a totale partecipazione pubblica in conformità ai principi comunitari, è necessario ed opportuno che la suddetta società realizzi la parte più importante della propria attività con gli enti pubblici che la controllano;

Tutto ciò premesso e considerato,

si conviene e si stipula quanto segue

Art. 1

Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente accordo.

Art. 2

Le Amministrazioni di Arese, Lainate, Nerviano, Pogliano Milanese, Rho, Pregnana Milanese e Vanzago si impegnano ad approvare e recepire il presente protocollo d'intesa, attraverso la deliberazione dei rispettivi Consigli comunali, entro e non oltre il 30 settembre 2014. Con l'approvazione del presente protocollo d'intesa, le Amministrazioni di Arese, Lainate, Nerviano, Pogliano Milanese, Rho, Pregnana Milanese e Vanzago deliberano e concordano su quanto segue:

- l'ingresso dei Comuni di Pregnana Milanese e Vanzago nella compagine societaria di GeSeM S.r.l. rappresenta un fatto strategico di fondamentale importanza in un'ottica di sviluppo e potenziamento dell'attività sociale e in questa prospettiva deve essere valutato, anche sulla base delle seguenti considerazioni:
 - ai fini della determinazione del valore di una quota di partecipazione in una società commerciale è prassi usuale tener conto della situazione patrimoniale della società, della sua redditività, del valore dei beni materiali ed immateriali da essa posseduti, della sua posizione nel mercato e di ogni altra circostanza e condizione che possa influenzarne il valore di mercato;
 - la valutazione di GeSeM S.r.l. in virtù dello specifico oggetto e finalità sociali, deve tener conto dei seguenti elementi peculiari:
 - quale società a totale capitale pubblico dei Comuni soci, è incaricata di gestire servizi strumentali necessari per le finalità istituzionali degli Enti in condizioni di equilibrio economico-finanziario;
 - il suo patrimonio, oltre ai versamenti a titolo di capitale sociale effettuati dai soci, è costituito principalmente da beni immateriali e intangibili, di difficile valutazione, quali la conoscenza, le capacità e l'esperienza possedute dalle sue persone e trasfuse nei processi interni;
 - assume invece particolare rilievo ai fini della valorizzazione di una quota di partecipazione nella società, il fatto che la stessa possieda, una partecipazione di controllo del 75% in SMG S.r.l., società di interesse generale attiva nella vendita di gas naturale, direttamente valutabile in termini di redditività;
 - SMG S.r.l. pur avendo acquisito un discreto numero di contratti di somministrazione del gas naturale nel mercato locale del nord-milanese e potendo contare su un conto economico già in utile a partire dall'esercizio 2004, è tuttavia una società ancora in fase di sviluppo commerciale, operante in un mercato concorrenziale soggetto a rilevanti dinamiche di cambiamento, ed è oggi pertanto compiutamente

valutabile soltanto ricorrendo a parametri di tipo economico/patrimoniale;

- nella valutazione dell'onere finanziario da addebitare ai Comuni di Pregnana Milanese e Vanzago per l'ingresso nella compagine societaria di GeSeM S.r.l. non si può non tenere in debito conto l'importante vantaggio economico prospettico per la società derivante dall'allargamento del bacino d'utenza dei servizi gestiti dalla stessa, in particolare per quanto attiene il servizio di riscossione dei tributi comunali, con i benefici che questo potrà comportare per l'intera comunità rappresentata dai Comuni soci;
- per le argomentazioni sopra esposte, si ritiene opportuno:
 - ❖ valorizzare il 2,05% di GeSeM S.r.l. da destinare singolarmente ai Comuni di Pregnana Milanese e Vanzago tenendo conto dell'attuale Capitale Sociale e del Patrimonio Netto della Società alla data del 31.12.2013;
 - ❖ considerare, nella valutazione della quota, la partecipazione di GeSeM S.r.l. in SMG S.r.l., società di vendita di gas naturale già titolare di una quota rilevante del mercato locale di Arese e Lainate, Nerviano e Saronno, anche nella prospettiva dell'ulteriore e progressivo sviluppo commerciale di quest'ultima;
 - ❖ indicare ai Comuni di Pregnana Milanese e Vanzago un valore certo, e non suscettibile di variazione, dell'impegno finanziario richiesto per l'ingresso in GeSeM S.r.l. alla quota stabilita.
- l'ingresso dei Comuni di Pregnana Milanese e Vanzago nella compagine societaria di GeSeM S.r.l. avverrà pertanto alle seguenti condizioni:
 - ingresso dei nuovi soci con assegnazione di una quota del capitale sociale pari al 2,05% per ognuno dei nuovi soci. Il capitale sociale risultante sarà suddiviso nelle seguenti quote di partecipazione: Comune di Arese 27,6%, Comune di Lainate 27,6%, Comune di Nerviano 21,6%, Comune di Pogliano Milanese 9,5%, Comune di Rho 9,6%, Comune di Pregnana Milanese 2,05%, Comune di Vanzago 2,05%;
 - ingresso dei nuovi soci tramite aumento del capitale sociale da euro 88.900 (ottantottomilanovecento/00) ad euro 92.700 (novantaduemilasettecento/00) e rinuncia contestuale al diritto di opzione sulla sottoscrizione pro quota del nuovo capitale da parte degli attuali soci, nella misura necessaria a garantire ai nuovi soci la sottoscrizione di una quota pari al 2,05% per ognuno del capitale sociale;
 - ingresso dei nuovi soci dietro pagamento, contestuale alla sottoscrizione della quota, di un valore nominale e di un importo a titolo di sovrapprezzo per un importo complessivo calcolato tenendo conto dei seguenti parametri :
 - i. (PN) **Patrimonio Netto** di GeSeM Srl + GeSeM Tributi Srl al 31.12.2013 pari ad **euro 593.876**

- ii. (ACS) **Aumento** di capitale sociale per nominali **€ 1.900,00 per ognuno dei nuovi soci**;
 - iii. (NCS) **Nuovo capitale** sociale per effetto dell'aumento pari a **€92.700,00**.
 - iv. Conferimento complessivo per ognuno dei nuovi soci calcolato secondo la seguente formula: $PN * ACS / NCS$ per un **valore complessivo** pari ad **euro 12.172,22 di cui 1.900,00€ quale valore nominale**
- b. i nuovi soci provvederanno, ognuno e contestualmente all'ingresso, inoltre al pagamento di un importo a titolo di ulteriore sovrapprezzo calcolato sul valore del **Patrimonio Netto di SMG SRL** al 31.12.2013 pari ad **euro 424.027,00** secondo il seguente schema:
 - i. il 1,5% ($2,05\% * 75\% = 1,5\%$) del Patrimonio Netto di SMG S.r.l. (società partecipata al 75% da GeSeM S.r.l. e attiva nella vendita di gas naturale) risultante dal bilancio 2013 = **euro 6.360,41**;
- contestualmente all'ingresso dei Comuni di Pregnana Milanese e Vanzago nella compagine societaria di GeSeM, i Soci dovranno sottoscrivere appositi patti parasociali, che dovranno recepire quanto previsto dal presente contratto e in particolare dal successivo art. 3;
- Il Comune di Pregnana Milanese dovrà procedere all'affidamento a GeSeM dei seguenti servizi per i periodi qui indicati:
 - controllo e coordinamento del servizio di igiene urbana per il periodo 1/1/2015 – 31/12/2022;
 - servizio di accertamento, liquidazione e riscossione (anche parte coattiva) dei tributi locali (TOSAP, ICP, Pubbliche affissioni) per il periodo 1/1/2015 – 31/12/2022;
 - gestione del servizio di pubbliche affissioni per il periodo 1/1/2015 – 31/12/2022;
 -
- Il Comune di Vanzago dovrà procedere all'affidamento a GeSeM dei seguenti servizi per i periodi qui indicati:
 - controllo e coordinamento del servizio di igiene urbana per il periodo 1/1/2015 – 31/12/2022;
 - servizio di accertamento, liquidazione e riscossione (anche parte coattiva) dei tributi locali (ICP, Pubbliche affissioni) per il periodo 1/1/2016 – 31/12/2022;
 - gestione del servizio di pubbliche affissioni per il periodo 1/1/2016 – 31/12/2022;
- I suddetti servizi dovranno essere affidati sulla base di idonei contratti di servizio che prevedano e garantiscano agli Organi competenti dei Comuni soci poteri, anche ispettivi, di controllo e verifica sull'attività svolta dalla società analoghi a quelli disponibili per il controllo e la verifica dei propri servizi.
- I Comuni di Arese, Lainate, Nerviano, Pogliano Milanese e Rho, i cui attuali contratti di servizio scadranno il 31/12/2014 ed altri il 31/12/2015, dovranno procedere all'affidamento a GeSeM dei seguenti servizi per i periodi qui indicati:

- servizio di accertamento, liquidazione e riscossione (anche parte coattiva) dei tributi locali TOSAP, ICP e Pubbliche affissioni per il periodo 1/1/2015 – 31/12/2022;
 - servizio di accertamento. Liquidazione e riscossione (anche parte coattiva) dei tributi locali ICI/IMU, TIA/TARES/TARI, TASI per il periodo 1/1/2015 – 31/12/2022, ad eccezione del Comune di Rho per il quale al momento non è ancora avvenuta la valutazione dell'affidamento di tale servizio alla GeSeM Srl;
 - gestione del servizio di pubbliche affissioni per il periodo 1/1/2015 – 31/12/2022;
 - concessione dei mezzi pubblicitari (transenne, segnaletica industriale, orologi, cestini, ecc) per il periodo 1/1/2015 – 31/12/2022 per i Comuni di Arese e Lainate
 - servizio di riscossione (anche coattiva) di altre entrate comunali, di volta in volta individuate dai rispettivi Comuni;
 - controllo e coordinamento del servizio di igiene urbana per il periodo 1/1/2015 – 31/12/2022, ad eccezione del Comune di Rho..
- I Comuni Soci si impegneranno a far sì che i contratti di servizio siano approvati e sottoscritti sulla base di uno stesso schema per ogni servizio, fatte salve le peculiarità di ogni Amministrazione in nessun modo gestibili nell'ambito delle disposizioni comuni adottate, per le quali saranno ammesse soluzioni diverse e specifiche per la singola Amministrazione.
 - lo statuto sociale di GeSeM S.r.l. sarà modificato solo all'art. 5 nella parte riguardante l'entità del capitale sociale secondo il seguente testo:
Il Capitale è fissato in euro 92.700,00 (novantaduesettecento/00) diviso in quote ai sensi di legge
 Non necessitano altre modifiche in quanto sono state recepite tutte le novità normative in tema di società partecipate da Enti Locali, al momento della fusione per incorporazione di GeSeM Tributi Srl in GeSeM Srl avvenuta in data 24.01.2014.

Art. 3

3.1 Nel momento in cui sarà formalizzato l'ingresso dei Comuni di Pregnana Milanese e Vanzago nella compagine societaria di GeSeM, la società sarà amministrata, e per un triennio, da un Consiglio di Amministrazione.

I Comuni di Arese, Lainate, Nerviano e Pogliano esprimeranno l'indirizzo sulla nomina del Presidente del Consiglio di Amministrazione e sugli altri due componenti del CdA.

Per il triennio successivo, al fine di garantire la rappresentanza anche per i Comuni nuovi entranti, verrà data ai Comuni di Rho, Pregnana Milanese e Vanzago la possibilità di fornire indirizzo in merito alla nomina di un consigliere di amministrazione.

3.2 Per quanto riguarda SMG, vale lo stesso principio di rotazione a favore dei Comuni di Arese, Lainate, Nerviano e Pogliano Milanese.

3.3 Lo stesso principio varrà per la nomina dei componenti del Collegio Sindacale a valere per i Comuni di Rho, Pregnana Milanese e Vanzago che dovranno fornire atto indirizzo circa la nomina dei componenti effettivi e supplenti dell'organo di controllo.

3.4 Qualora altri Enti, oltre ad Arese, Lainate, Nerviano, Pogliano Milanese, Rho, Pregnana Milanese e Vanzago decidessero di entrare nella compagine sociale e di affidare la gestione di servizi alla società, si procederà tramite aumenti di capitale sociale sottoscritti dai nuovi entranti a condizione che il Comune di Arese ed il Comune di Lainate non diminuiscano le proprie quote di partecipazione al di sotto del 25,5% ciascuno, che il Comune di Nerviano non diminuisca la propria quota di partecipazione al di sotto del 20%, che il Comune di Pogliano Milanese ed il Comune di Rho non diminuiscano la propria partecipazione al di sotto del 9%, che i Comuni di Pregnana Milanese e Vanzago non diminuiscano la propria partecipazione al di sotto del 1,9%.

3.5 I Patti Parasociali avranno una durata pari a 6 anni dalla loro sottoscrizione. Gli stessi potranno essere rinnovati per la stessa durata con l'accordo delle parti. Qualsiasi modifica sarà priva di efficacia ove non deliberata dai Consigli comunali dei Comuni soci e ove non risulti da atto scritto e firmato dai legali rappresentanti dei Soci.

3.6 I Patti Parasociali che saranno sottoscritti in occasione dell'ingresso dei Comuni di Pregnana Milanese e Vanzago nella compagine societaria di GeSeM, sostituiranno integralmente i precedenti Patti Parasociali sottoscritti dai Sindaci pro tempore dei Comuni di Arese, Lainate, Nerviano, Pogliano Milanese e Rho all'atto dell'ingresso del Comune di Rho nella compagine societaria di GeSeM.

Letto, confermato e sottoscritto. Arese, li 09 settembre 2014

Per il Comune di Arese,
il Sindaco *pro tempore* Michela Palestra _____

Per il Comune di Lainate
il Sindaco *pro tempore* Alberto Landonio _____

Per il Comune di Nerviano
Il Sindaco *pro tempore* Enrico Cozzi _____

Per il Comune di Pogliano Milanese
Il Sindaco *pro tempore* Vincenzo Magistrelli _____

Per il Comune di Rho
Il Sindaco *pro tempore* Pietro Romano _____

Per il Comune di Pregnana Milanese
Il Sindaco *pro tempore* Sergio Maestroni _____

Per il Comune di Vanzago
Il Sindaco *pro tempore* Guido Sangiovanni _____