



COMUNE DI POGLIANO MILANESE

CITTA' METROPOLITANA DI MILANO

ORIGINALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 34 del 29/06/2021

OGGETTO: Affidamento in house a Gesem s.r.l. del servizio di manutenzione della segnaletica stradale orizzontale. Periodo dal 01/08/2021 al 31/12/2022.

L'anno **duemilaventuno** il giorno **ventinove** del mese di **giugno** alle ore **18:35** nella Residenza Comunale, si è riunito il Consiglio Comunale convocato nelle forme di legge.

Eseguito l'appello, sono rispettivamente presenti ed assenti i seguenti sigg.:

Ruolo	Nominativo	Presente	Assente
Sindaco	LAVANGA CARMINE	Si	
Consigliere	IRMICI MASSIMILIANO	Si	
Consigliere	CERRITO ALESSANDRO	Si	
Consigliere	ROSSI VALERIA	Si	
Consigliere	MAGISTRELLI GABRIELE	Si	
Consigliere	COLOMBO LUCA	Si	
Consigliere	BELLONI CHIARA		Si
Consigliere	GRIMOLDI ALESSANDRA	Si	
Consigliere	CAMPARI LAURA	Si	
Consigliere di Minoranza	COZZI MARCO GIAMPIETRO	Si	
Consigliere di Minoranza	MARINONI BENIAMINO		Si
Consigliere di Minoranza	ROBBIATI ELISA	Si	
Consigliere di Minoranza	CLERICI SAMUELE	Si	

Totale Presenti: 11	Totale Assenti: 2
----------------------------	--------------------------

Partecipa l'Assessore Esterno Antonini Sara.

Partecipa alla seduta il **Dott. Panariello Michele**, Segretario Comunale del Comune.

Il Sig. **Carmine Lavanga** nella sua qualità di Sindaco assume la presidenza e, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- a) GeSeM S.r.l. (di seguito “la Società”), costituita con il nome originario di Arese Multiservizi S.u.r.l. con deliberazione del Consiglio comunale di Arese n. 79 del 28.11.2002, partecipata dai Comuni di Arese (27,6%), Lainate (27,6%), Nerviano (21,6%), Pogliano Milanese (9,5%), Rho (9,6%), Pregnana Milanese (2,05%) e Vanzago (2,05%) è titolare della gestione dei seguenti servizi per conto dei Comuni soci:
 - Controllo e coordinamento del servizio di igiene urbana integrato, ad eccezione del Comune di Rho;
 - Gestione del servizio di riscossione di tutte le entrate tributarie (incluse anche alcune entrate extra tributarie), ad eccezione del Comune di Rho per il quale al momento riscuote solamente la ICP e la TOSAP;
 - Gestione del servizio di pubbliche affissioni;
 - Gestione in concessione degli stalli adibiti a parcheggi pubblici per il Comune di Lainate;
 - Gestione del servizio di manutenzioni ordinarie per i Comuni di Lainate, Pogliano Milanese, Pregnana Milanese e Vanzago;
 - Gestione del servizio di manutenzione del verde pubblico per i Comuni di Lainate, Pogliano Milanese e Pregnana Milanese;
 - Gestione del servizio di segnaletica stradale per i Comuni di Lainate e Rho.
- b) i Comuni limitrofi di Arese, Lainate, Nerviano, Pogliano Milanese, Rho, Pregnana Milanese e Vanzago hanno pertanto già avviato una profonda collaborazione istituzionale nella gestione sovracomunale di alcune funzioni e servizi, avvalendosi, ai sensi del comma 5 dell’art. 113 D.Lgs 267/00 e oggi dei principi comunitari, di una società di capitali a totale partecipazione pubblica denominata GeSeM S.r.l. (Gestione Servizi Municipali Nord Milano);
- c) Essendo scaduto in data 31.12.2018 il precedente patto parasociale tra i Comuni Soci di GeSeM Srl, i Soci hanno ritenuto necessario approvare un nuovo schema di convenzione e la sua conseguente stipula;

Dato atto che:

- lo Statuto della Società all’articolo 21 e seguenti definisce in maniera inequivocabile le modalità con le quali i Comuni già effettuano sulla Società un controllo analogo congiunto, ma che nel contempo hanno espresso, tramite la deliberazione unanime nell’Assemblea Soci del 25.06.2020, la loro volontà di
 - i) dare maggiore incisività al controllo analogo dei Soci stessi;
 - ii) nel contempo a coordinare lo stesso controllo analogo con alcuni principi e regole di diritto societario;
 - iii) e, in tale contesto, individuare alcuni meccanismi rectius clausole, volti/e ad evitare lo stallo decisionale dell’assemblea dei soci, per mezzo della stipula di patti parasociali;

Dato atto che:

- L’art. 16. dello stesso D.lgs 175/16 riporta:

1. le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo o da ciascuna delle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo congiunto solo se non vi sia partecipazione di capitali privati, ad eccezione di quella prescritta da norme di legge e che avvenga in forme che non comportino controllo o potere di veto, né l'esercizio di un'influenza determinante sulla società controllata.

2. ai fini della realizzazione dell'assetto organizzativo di cui al comma 1:

a) gli statuti delle società per azioni possono contenere clausole in deroga delle disposizioni dell'articolo 2380-bis e dell'articolo 2409-novies del codice civile;

b) gli statuti delle società a responsabilità limitata possono prevedere l'attribuzione all'ente o agli enti pubblici soci di particolari diritti, ai sensi dell'articolo 2468, terzo comma, del codice civile;

c) in ogni caso, i requisiti del controllo analogo possono essere acquisiti anche mediante la conclusione di appositi patti parasociali; tali patti possono avere durata superiore a cinque anni, in deroga all'articolo 2341-bis, primo comma, del codice civile.

- Il controllo analogo si intende come controllo dell'ente pubblico sugli obiettivi strategici e le decisioni significative della società tali da realizzare un modello di delegazione interorganica nel quale la società opera come una longa manus del socio pubblico. Esso determina quindi in capo alle amministrazioni controllanti un assoluto potere di direzione, coordinamento e supervisione in merito alle decisioni strategiche e rilevanti del soggetto partecipato;

- Nel caso gli enti locali soci siano più d'uno, dovrà essere garantito un controllo coordinato da parte degli stessi, tale da garantire l'espressione di forme di indirizzo e controllo congiunto, ancorché proveniente da distinti soggetti. Ciò può avvenire non solo per il tramite degli organi della società cui i soci pubblici partecipano, ma altresì attraverso appositi organismi di coordinamento tra i vari soci pubblici, che svolgano il necessario controllo costituendo l'interfaccia con l'impresa pubblica controllata ed eserciti i poteri di direzione, coordinamento e supervisione del soggetto partecipato;

Richiamata la deliberazione di Consiglio Comunale n. 52 del 29/09/2020 ad oggetto: Approvazione schema di convenzione per il controllo analogo congiunto sulla Società Gesem srl – Gestione Servizi Municipali Nord Milano srl, da parte dei comuni soci, ai sensi dell'art. 30 del d.lgs. n. 267/2000.

Richiamati altresì:

- l'art. 3 del vigente Statuto di Ge.Se.M S.r.l., che contempla, nell'ambito dell'oggetto sociale, anche l'attività di auto produzione di beni o servizi strumentali agli enti pubblici partecipanti (nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento) e precisato inoltre che il medesimo articolo statutario riconduce - nell'alveo dell'attività di auto produzione citate - anche le attività di manutenzione ordinarie e straordinarie di beni ed aree comunali;

- l'art. 4, commi 2 e 4, del D.Lgs. n.175 del 19.08.2016 e ss.mm.ii. (T.U.S.P.- testo unico delle società partecipate) ai sensi del quale "...omissis .. le amministrazioni pubbliche possono, direttamente o indirettamente, costituire società e acquisire o mantenere partecipazioni in società esclusivamente per le attività sotto indicate:

a) produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi;

b) ... omissis..;

c) ... omissis..;

d) auto produzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento;

e) ...omissis...;

Visto:

- l'art. 16, comma 1 ,del D.Lgs. n.175 del 19.08.2016 e ss.mm.ii. (T.U.S.P. - testo unico delle società partecipate) stabilisce che "le società in house ricevono affidamenti diretti dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo o di ciascuna delle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo congiunto solo se non vi sia partecipazione di capitali privati, ad eccezione di quella prescritta da norme di legge, e che avvenga in forme che non comportino controllo o potere di veto, né l'esercizio di un'influenza determinante sulla società controllata";

Rilevato che l'attività di manutenzione della segnaletica stradale orizzontale è riconducibile a servizio strumentale, a beneficio dell'Amministrazione comunale stessa;

Vista la nota, di Ge.Se.M. S.r.l. - offerta prot. n. 6575 del 09/06/2021, con il quale la società Ge.Se.M. S.r.l., si è resa disponibile per il periodo 2021-2022 a svolgere i seguenti servizi strumentali:

- Servizio di realizzazione della segnaletica stradale orizzontale comprensiva di tracciamento, esecuzione sulle superfici stradali di strisce, frecce, scritte, zebraure, aiuole spartitraffico, aree di parcheggio, di sosta, piste ciclabili, corsie riservate, fornitura di vernice spartitraffico bianca e gialla rifrangente, oneri di pulizia, tracciamento della pavimentazione a " **misura** " per calcolare l'effettiva quantità eseguita .

L'ammontare del corrispettivo fissato per il Comune viene stabilito per ogni anno in base ai valori unitari espressi in m.l. (metri lineari) o mq. (metro quadrato) come segue:

- Anno 2021 € 12.295,08 oltre iva 22% pari a € 2.704,92, per un totale di € 15.000,00;
- Anno 2022 € 12.295,08 oltre iva 22% pari a € 2.704,92, per un totale di € 15.000,00;

Richiamata la valutazione dell'Ente redatta ai sensi dell'art. 192, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 (**allegato 01**) parte integrante e sostanziale del presente atto, nelle quali si videnziano le ragioni e la sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale;

Dato atto che l'affidamento del Servizio di manutenzione della segnaletica stradale orizzontale alla Società In-House, Gesem Srl, garantisce all'Ente:

- la conservazione del know-how acquisito negli anni passati che ha permesso alla Società di conoscere a fondo il territorio, avendo in corso anche il servizio di manutenzione ordinaria degli immobili comunali;
- il consolidamento del know-how nella gestione della manutenzione della segnaletica stradale orizzontale che potrebbe tornare utile allo sviluppo strategico della Società in house negli anni futuri;
- il miglioramento dell'efficienza del Servizio, mediante investimenti diretti a migliorare la qualità e l'affidabilità del servizio e la condivisione di risorse e mezzi con gli altri Comuni Soci, presso cui la Società svolge lo stesso servizio.

Ritenuto quindi di autorizzare con il presente atto il conferimento dell'affidamento diretto "in house" a Ge.Se.M, S.r.l. - a decorrere dal 01.08.2021 al 31.12.2022;

Vista la bozza di contratto (**allegato 2**), parte integrante e sostanziale al presente atto, avente per oggetto " Contratto per l'affidamento del servizio di manutenzione della segnaletica stradale orizzontale per periodo 2021-2022";

Visto l'art. 239, 1° comma, lett. b) del D. Lgs. n. 267/2000, che prevede l'espressione di apposito parere da parte dell'organo di revisione;

Visto il parere favorevole del Revisore Unico dei Conti, pervenuto presso l'Ente in data 22/06/2021 di cui al prot. n. 7106 allegato alla presente per farne parte sostanziale e integrante (**allegato n. 03**);

Dato atto che il presente atto è stato esaminato dalla Commissione Affari Istituzionali e Materie Economico-finanziarie in data 28/06/2021;

VISTI ed acquisiti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile resi, ai sensi dell'art. 49 del D.L.gs n. 267/2000, da parte del Responsabile dell'Area Finanziaria;

Richiamate le seguenti deliberazioni:

- Consiglio Comunale n. 13 del 23/03/2021 con la quale è stata approvata la Nota aggiornamento al Dup 2021-2023;
- Consiglio Comunale n. 14 del 23/03/2021 con la Bilancio di previsione 2021-2023;

DATO atto che quanto in argomento è stato sottoposto ad esame della Commissione Consiliare Affari Istituzionali e Materie economiche finanziarie riunitasi in data 28/06/2021

VISTO il TUEL, in particolare l'art. 42 del D.L.gs 267/00;

VISTO il Regolamento di Contabilità;

VISTO il D.Lgs. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO Lo Statuto Comunale;

D E L I B E R A

1. di autorizzare il Responsabile dell'Area Vigilanza a sottoscrivere il contratto di servizio di cui al punto 4) in nome e per conto del Comune di Pogliano Milanese;
2. di demandare al competente Servizio dell'Ente, il compito di provvedere gli adempimenti necessari per addivenire alla stipula e sottoscrizione del contratto tra le parti ed alle conseguenti incombenze di legge;

Presenti N. 11

Assenti N. 2: Cons.Belloni e Cons.Marinoni assente giustificato.

Il Sindaco relaziona sull'affidamento in house a Gesem Srl del servizio di manutenzione segnaletica stradale orizzontale, per il periodo dal 01/08/21 al 31/12/22.

Il Cons. Robbiati chiede se lo schema di contratto allegato è definitivo.

Il Sindaco risponde che si tratta di una bozza.

DISCUSSIONE: ai sensi del vigente "*Regolamento per le riprese audiovisive nelle sedute del Consiglio Comunale e loro diffusione*", per il verbale si rinvia alla registrazione audio / video pubblicata sulla rete civica comunale.

VOTAZIONE:

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 e s.m.i.

Presenti N. 11
Astenuti N. 2 (Cons.Cozzi e Robbiati)
Votanti N. 9
Favorevoli N. 9
Contrari N. 0

IL SINDACO

Visto l'esito della votazione

PROCLAMA

approvata la proposta di deliberazione.

Inoltre, in relazione all'urgenza,

IL SINDACO

chiede al Consiglio Comunale di votare l'attribuzione della immediata eseguibilità dell'atto:

VOTAZIONE:

Presenti N. 11
Astenuti N. 2 (Cons.Cozzi e Robbiati)
Votanti N. 9
Favorevoli N. 9
Contrari N. 0

Visto l'esito della votazione, si dichiara attribuita all'atto l'immediata eseguibilità ai sensi dell'art. 134 comma 4° del D.Lgs n. 267/2000.

Il presente verbale viene letto e sottoscritto come segue:

IL SINDACO
Carmine Lavanga

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott. Panariello Michele