



**Definizione del gruppo amministrazione pubblica del  
Comune di Pogliano Milanese**

\*\*\*\*\*

**relazione ai fini degli obblighi previsti dal Decreto legislativo del 23 giugno 2011, n. 118 e  
successive modifiche**

**BILANCIO CONSOLIDATO PER L'ESERCIZIO 2017**

**Definizione del gruppo amministrazione pubblica del  
Comune di Pogliano Milanese**

**relazione ai fini degli obblighi previsti dal Decreto legislativo del 23 giugno 2011, n. 118 e  
successive modifiche**

**BILANCIO CONSOLIDATO PER L'ESERCIZIO 2017**

## **PREMESSE**

---

La presente relazione è redatta ai sensi degli obblighi previsti per gli Enti Locali, di cui al Decreto legislativo del 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche. Ai sensi del comma 1 dell'articolo sopracitato gli enti redigono il bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato. Il bilancio consolidato è costituito dal conto economico consolidato, dallo stato patrimoniale consolidato e dai seguenti allegati:

- a) la relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa;
- b) la relazione del collegio dei revisori dei conti.

## **ATTIVITÀ PRELIMINARI**

---

Le attività si articolano in due distinte fasi che ogni Ente deve realizzare per arrivare alla stesura o meno del Bilancio Consolidato.

La prima fase consiste nella individuazione degli enti da considerare per la predisposizione del bilancio consolidato.

Al fine di consentire la predisposizione del bilancio consolidato, gli enti capogruppo, predispongono due distinti elenchi concernenti:

- 1) gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica, evidenziando gli enti, le aziende e le società che, a loro volta, sono a capo di un gruppo di amministrazioni pubbliche o di imprese;
- 2) gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato (perimetro di consolidamento).

I due elenchi, e i relativi aggiornamenti, sono oggetto di approvazione da parte della Giunta Comunale.

### **FASE 1: Gruppo Amministrazione Pubblica**

Il primo elenco, viene redatto sulla base dei seguenti elementi, indicati nel principio contabile:

Costituiscono componenti del “GAP:

1) gli organismi strumentali dell'amministrazione pubblica capogruppo come definiti dall'articolo 9, comma 7, del D.P.C.M. 28/12/2011 di attuazione del D. Lgs. n. 118/2011 coordinato con il D. Lgs n. 126 del 2014 aggiornato al DL n. 78 del 2015, in quanto trattasi delle articolazioni organizzative della capogruppo stessa e, di conseguenza, già compresi nel rendiconto della capogruppo (o nel rendiconto consolidato);

2) gli enti strumentali controllati dell'amministrazione pubblica capogruppo, come definiti dall'art. 21, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo:

- a) ha il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell'ente o nell'azienda;
- b) ha il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare o rimuovere la maggioranza dei componenti degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività di un ente o di un'azienda;
- c) esercita, direttamente o indirettamente la maggioranza dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività dell'ente o dell'azienda;
- d) ha l'obbligo di ripianare i disavanzi nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla quota di partecipazione;

e) esercita un'influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con enti o aziende che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante.

3) gli enti strumentali partecipati di un'amministrazione pubblica, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo ha una partecipazione in assenza delle condizioni di cui al punto 2.

4) le società controllate dall'amministrazione pubblica capogruppo, nei cui confronti la capogruppo:

a) ha il possesso, diretto o indiretto, anche sulla scorta di patti parasociali, della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria o dispone di voti sufficienti per esercitare una influenza dominante sull'assemblea ordinaria;

b) ha il diritto, in virtù di un contratto o di una clausola statutaria, di esercitare un'influenza dominante, quando la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con società che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante.

5) le società partecipate dell'amministrazione pubblica capogruppo, costituite dalle società a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali della Regione o dell'Ente locale indipendentemente dalla quota di partecipazione.

Ai fini dell'inclusione nel gruppo dell'amministrazione pubblica non rileva la forma giuridica né la differente natura dell'attività svolta dall'ente strumentale o dalla società.

Il "gruppo amministrazione pubblica" può comprendere anche gruppi intermedi di amministrazioni pubbliche o di imprese. In tal caso il bilancio consolidato è predisposto aggregando anche i bilanci consolidati dei gruppi intermedi.

## **FASE 2: Gruppo Bilancio Consolidato**

L'effettiva area di consolidamento, deriva dal Gruppo Amministrazione Pubblica, secondo i criteri indicati nel principio contabile:

Gli enti e le società del gruppo compresi nel Gruppo Amministrazione possono non essere inseriti nell'area di consolidamento nei casi di:

- a) *Irrilevanza*, quando il bilancio di un componente del gruppo è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo.

Sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 10 per cento per gli enti locali e al 5 per cento per le Regioni e le Province autonome, rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo:

- totale dell'attivo,
- patrimonio netto,
- totale dei ricavi caratteristici.

Al fine di garantire la significatività del bilancio consolidato gli enti possono considerare non irrilevanti i bilanci degli enti e delle società che presentano percentuali inferiori a quelle sopra richiamate.

La percentuale di irrilevanza riferita ai "ricavi caratteristici" è determinata rapportando i componenti positivi di reddito che concorrono alla determinazione del valore della produzione dell'ente o società controllata o partecipata al totale dei "A) Componenti positivi della gestione" dell'ente.

**VALUTAZIONE DEL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA**  
**AI FINI DELL'INSERIMENTO**  
**NEL PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO DEL**  
**COMUNE DI POGLIANO MILANESE**

---

**1. AZIENDA SPECIALE FARMACEUTICA DI POGLIANO MILANESE**

<b>ENTE</b>	<b>% quota di partecipazione</b>	<b>Attività</b>
<b>AZIENDA SPECIALE FARMACEUTICA DI POGLIANO MILANESE</b>	100	Esercizio specializzato nel commercio al dettaglio di prodotti farmaceutici

AZIENDA SPECIALE FARMACEUTICA DI POGLIANO MILANASE è una società controllata interamente dal Comune. La farmacia comunale svolge attività di commercio al dettaglio di prodotti farmaceutici.

Considerando che il Comune di Pogliano Milanese ha il controllo totale, l'azienda sarà inserita nell'area di consolidamento.

**2. CSBNO-CULTURE SOCIALITÀ BIBLIOTECHE NETWORK OPERATIVO**

<b>ENTE</b>	<b>% quota di partecipazione</b>	<b>Attività</b>
<b>CSBNO-CULTURE SOCIALITÀ BIBLIOTECHE NETWORK OPERATIVO</b>	1,09	Gestione biblioteche

Il Comune di Pogliano Milanese detiene una quota di partecipazione diretta pari al 1,09% in CSBNO-CULTURE SOCIALITÀ BIBLIOTECHE NETWORK OPERATIVO.

Il Consorzio assicura i servizi di: Contratto di servizio 2015; Consegne Interprestito - Giro CENTRO – 2016; Consegne Interprestito - Giro OVEST – 2016; Consegne Interprestito - Giro EST – 2016.

**CSBNO-CULTURE SOCIALITÀ BIBLIOTECHE NETWORK OPERATIVO, sarà inserita nell'area di consolidamento dal momento che l'Ente risulta a partecipazione interamente pubblica e affidatario diretto di servizi.**

### **3. CAP HOLDING S.P.A.**

<b>ENTE</b>	<b>% quota di partecipazione</b>	<b>Attività</b>
<b>CAP HOLDING S.P.A.</b>	0,428	Gestione del servizio idrico integrato

Il Comune di Pogliano Milanese detiene una quota di partecipazione diretta pari al 0,428 in CAP HOLDING S.P.A. La società svolge l'attività di gestione delle reti e degli impianti idrici.

Occorre verificare se la partecipazione in CAP HOLDING S.P.A., può non essere inserita nell'area di consolidamento per il principio dell'irrelevanza. Si ricorda che qualora la quota di partecipazione non raggiunga l'1% può non essere inserita nell'area di consolidamento, salvo il caso dell'affidamento diretto (aggiornamento principio 2017).

**La partecipata CAP HOLDING S.P.A dovrà essere esclusa dall'Elenco del Gruppo di Amministrazione Pubblica e dal perimetro di consolidamento in quanto risulta essere affidataria una società quotata.**

#### **4. GESEM S.R.L.**

<b>ENTE</b>	<b>% quota di partecipazione</b>	<b>Attività</b>
<b>GESEM S.R.L.</b>	9,5	Gestione servizi pubblici (igiene urbana) – riscossione tributi comunali

Il Comune di Pogliano Milanese detiene una quota di partecipazione diretta pari al 9,5% in GESEM S.R.L.

La Società svolge attività di gestione dei servizi pubblici (igiene urbana) - riscossione tributi comunali.

**La Società GESEM S.R.L. dovrà essere inclusa dall'area di consolidamento in quanto interamente pubblica e affidataria diretta di servizi.**

#### **5. ACCAM S.P.A.**

<b>ENTE</b>	<b>% quota di partecipazione</b>	<b>Attività</b>
<b>ACCAM S.P.A.</b>	1,93	Servizi ambientali

Il Comune di Pogliano Milanese detiene una quota di partecipazione diretta pari al 1,93% in ACCAM S.P.A.

L'attività principale della società è la termovalorizzazione dei rifiuti con la produzione di energia elettrica. Tale attività viene svolta perseguendo l'obiettivo del rispetto dell'ambiente.

**La società ACCAM S.P.A. dovrà essere inclusa nel perimetro di consolidamento in quanto interamente pubblica e affidataria diretta di servizi.**



## 6. SERCOP AZIENDA SPECIALE CONSORTILE

ENTE	% quota di partecipazione	Attività
<b>SERCOP AZIENDA SPECIALE CONSORTILE</b>	4,85	Gestione associata servizi sociali

Il Comune di Pogliano Milanese detiene una quota di partecipazione diretta pari al 4,85% in SERCOP AZIENDA SPECIALE CONSORTILE.

SERCOP è una azienda speciale consortile creata dai 9 Comuni del Rhodense quale strumento di gestione associata per i servizi sociali.

Occorre verificare se la partecipazione in SERCOP AZIENDA SPECIALE CONSORTILE può non essere inserita nell'area di consolidamento per il principio dell'irrelevanza. Come ricordato, il bilancio di un componente del gruppo è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo, quando presenta, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 10 per cento rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo:

- totale dell'attivo,
- patrimonio netto,
- totale dei ricavi caratteristici.

		Tot Attivo al 31/12/2017	Patrimonio Netto al 31/12/2017	Tot Ricavi Caratteristici al 31/12/2017
Comune di Pogliano Milanese		32.676.536,80	30.800.682,79	6.080.882,07
<i>Parametro del 10% sui dati del Bilancio Comunale per la verifica dell'irrelevanza</i>				
		3.267.653,68	3.080.068,28	608.088,21
Partecipata SERCOP AZIENDA SPECIALE CONSORTILE		10.439.797,00	201.743,00	18.878.084,00
GIUDIZIO		RILEVANTE	IRRILEVANTE	RILEVANTE

Dalla verifica effettuata SERCOP AZIENDA SPECIALE CONSORTILE è rilevante per due dei tre parametri, pertanto la partecipazione sarà inserita nell'area di consolidamento.

## CONSIDERAZIONI FINALI

A seguito delle verifiche e valutazioni effettuate emerge che il Comune di Pogliano Milanese è tenuto alla redazione del Bilancio Consolidato.

PERTANTO

**Rientra nell'area di consolidamento del Comune di Pogliano Milanese la seguente società:**

<b>Partecipazioni societarie</b>
AZIENDA SPECIALE FARMACEUTICA DI POGLIANO MILANESE
CSBNO-CULTURE SOCIALITÀ BIBILIOTECHE NETWORK OPERATIVO
GESEM S.R.L.
ACCAM S.P.A.
SERCOP AZIENDA SPECIALE CONSORTILE

## FONTE DATI

---

- *Scheda società partecipate*
- *Statuti Enti di diritto privato*
- *Rendiconto del Comune;*
- *Bilanci consuntivi delle società/enti partecipati dal Comune;*
- *Piano di razionalizzazione del Comune;*
- *Visure delle società partecipate ove necessario;*
- *Informazioni relative alle società partecipate reperite tramite siti web e official sites.*