



COMUNE DI POGLIANO MILANESE

CITTA' METROPOLITANA DI MILANO

004 - AREA FINANZIARIA

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE

REG. GEN. 289

Data: 26/07/2021

OGGETTO: Affidamento in house a Gesem s.r.l. del servizio di manutenzione della segnaletica stradale orizzontale. Periodo dal 01/08/2021 al 31/12/2022. – Impegno di spesa

IL RESPONSABILE

Premesso che:

- a) GeSeM S.r.l. (di seguito “la Società”), costituita con il nome originario di Arese Multiservizi S.u.r.l. con deliberazione del Consiglio comunale di Arese n. 79 del 28.11.2002, partecipata dai Comuni di Arese (27,6%), Lainate (27,6%), Nerviano (21,6%), Pogliano Milanese (9,5%), Rho (9,6%), Pregnana Milanese (2,05%) e Vanzago (2,05%) è titolare della gestione dei seguenti servizi per conto dei Comuni soci:
 - Controllo e coordinamento del servizio di igiene urbana integrato, ad eccezione del Comune di Rho;
 - Gestione del servizio di riscossione di tutte le entrate tributarie (incluse anche alcune entrate extra tributarie), ad eccezione del Comune di Rho per il quale al momento riscuote solamente la ICP e la TOSAP;
 - Gestione del servizio di pubbliche affissioni;
 - Gestione in concessione degli stalli adibiti a parcheggi pubblici per il Comune di Lainate;
 - Gestione del servizio di manutenzioni ordinarie per i Comuni di Lainate, Pogliano Milanese, Pregnana Milanese e Vanzago;
 - Gestione del servizio di manutenzione del verde pubblico per i Comuni di Lainate, Pogliano Milanese e Pregnana Milanese;
 - Gestione del servizio di segnaletica stradale per i Comuni di Lainate e Rho.
- b) i Comuni limitrofi di Arese, Lainate, Nerviano, Pogliano Milanese, Rho, Pregnana Milanese e Vanzago hanno pertanto già avviato una profonda collaborazione istituzionale nella gestione sovracomunale di alcune funzioni e servizi, avvalendosi, ai sensi del comma 5 dell’art. 113 D.L.gs 267/00 e oggi dei principi comunitari, di una società di capitali a totale partecipazione pubblica denominata GeSeM S.r.l. (Gestione Servizi Municipali Nord Milano);
- c) Essendo scaduto in data 31.12.2018 il precedente patto parasociale tra i Comuni Soci di GeSeM Srl, i Soci hanno ritenuto necessario approvare un nuovo schema di convenzione e la sua conseguente stipula;

Dato atto che:

- lo Statuto della Società all’articolo 21 e seguenti definisce in maniera inequivocabile le
- Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 e s.m.i*

modalità con le quali i Comuni già effettuano sulla Società un controllo analogo congiunto, ma che nel contempo hanno espresso, tramite la deliberazione unanime nell'Assemblea Soci del 25.06.2020, la loro volontà di

- i) dare maggiore incisività al controllo analogo dei Soci stessi;
- ii) nel contempo a coordinare lo stesso controllo analogo con alcuni principi e regole di diritto societario;
- iii) e, in tale contesto, individuare alcuni meccanismi rectius clausole, volti/e ad evitare lo stallo decisionale dell'assemblea dei soci, per mezzo della stipula di patti parasociali;

Preso atto che, ai sensi dell'art. 5 del D.Lgs 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici) "Una concessione o un appalto pubblico, nei settori ordinari o speciali, aggiudicati da un'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato non rientra nell'ambito di applicazione del presente codice quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni:

☐ l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;

☐ oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi;

☐ nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata."

Accertato che Gesem srl è una società in house dei comuni sopra indicati e che la stessa ha tutti i requisiti previsti dalla normativa di derivazione comunitaria vigente;

Dato atto che:

- L'art. 16. dello stesso D.Lgs 175/16 riporta:

1. le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo o da ciascuna delle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo congiunto solo se non vi sia partecipazione di capitali privati, ad eccezione di quella prescritta da norme di legge e che avvenga in forme che non comportino controllo o potere di veto, né l'esercizio di un'influenza determinante sulla società controllata.

2. ai fini della realizzazione dell'assetto organizzativo di cui al comma 1:

a) gli statuti delle società per azioni possono contenere clausole in deroga delle disposizioni dell'articolo 2380-bis e dell'articolo 2409-novies del codice civile;

b) gli statuti delle società a responsabilità limitata possono prevedere l'attribuzione all'ente o agli enti pubblici soci di particolari diritti, ai sensi dell'articolo 2468, terzo comma, del codice civile;

c) in ogni caso, i requisiti del controllo analogo possono essere acquisiti anche mediante la conclusione di appositi patti parasociali; tali patti possono avere durata superiore a cinque anni, in deroga all'articolo 2341-bis, primo comma, del codice civile.

- Il controllo analogo si intende come controllo dell'ente pubblico sugli obiettivi strategici e le decisioni significative della società tali da realizzare un modello di delegazione interorganica nel quale la società opera come una longa manus del socio pubblico. Esso determina quindi in capo alle amministrazioni controllanti un assoluto potere di direzione, coordinamento e supervisione in merito alle decisioni strategiche e rilevanti del soggetto partecipato;

- Nel caso gli enti locali soci siano più d'uno, dovrà essere garantito un controllo coordinato da parte degli stessi, tale da garantire l'espressione di forme di indirizzo e controllo congiunto, ancorché proveniente da distinti soggetti. Ciò può avvenire non solo per il tramite degli organi della società cui i soci pubblici partecipano, ma altresì attraverso appositi organismi di coordinamento tra i vari soci pubblici, che svolgano il necessario controllo costituendo l'interfaccia con l'impresa pubblica

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 e s.m.i

controllata ed eserciti i poteri di direzione, coordinamento e supervisione del soggetto partecipato;

Richiamata la deliberazione di Consiglio Comunale n. 52 del 29/09/2020 ad oggetto: *Approvazione schema di convenzione per il controllo analogo congiunto sulla Società Gesem srl – Gestione Servizi Municipali Nord Milano srl, da parte dei comuni soci, ai sensi dell'art. 30 del d.lgs. n. 267/2000.*

Richiamati altresì:

- l'art. 3 del vigente Statuto di Ge.Se.M S.r.l., che contempla, nell'ambito dell'oggetto sociale, anche l'attività di auto produzione di beni o servizi strumentali agli enti pubblici partecipanti (nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento) e precisato inoltre che il medesimo articolo statuario riconduce - nell'alveo dell'attività di auto produzione citate - anche le attività di manutenzione ordinarie e straordinarie di beni ed aree comunali;
- l'art. 4, commi 2 e 4, del D.Lgs. n.175 del 19.08.2016 e ss.mm.ii. (T.U.S.P.- testo unico delle società partecipate) ai sensi del quale "...omissis .. le amministrazioni pubbliche possono, direttamente o indirettamente, costituire società e acquisire o mantenere partecipazioni in società esclusivamente per le attività sotto indicate:
 - a) produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi;
 - b) ... omissis..;
 - c) ... omissis..;
 - d) auto produzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento;
 - e) ...omissis...;

Visto:

- l'art. 16, comma I ,del D.Lgs. n.175 del 19.08.2016 e ss.mm.ii. (T.U.S.P. - testo unico delle società partecipate) stabilisce che "le società in house ricevono affidamenti diretti dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo o di ciascuna delle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo congiunto solo se non vi sia partecipazione di capitali privati, ad eccezione di quella prescritta da norme di legge, e che avvenga in forme che non comportino controllo o potere di veto, né l'esercizio di un'influenza determinante sulla società controllata";

Rilevato che l'attività di manutenzione della segnaletica stradale orizzontale è riconducibile a servizio strumentale, a beneficio dell'Amministrazione comunale stessa;

Vista la nota, di Ge.Se.M. S.r.l. - offerta prot. n. 6575 del 09/06/2021, con il quale la società Ge.Se.M. S.r.l., si è resa disponibile per il periodo 2021-2022 a svolgere i seguenti servizi strumentali:

- ☐ Servizio di realizzazione della segnaletica orizzontale stradale comprensiva di tracciamento, esecuzione sulle superfici stradali di strisce, frecce, scritte, zebrature, aiuole spartitraffico, aree di parcheggio, di sosta, piste ciclabili, corsie riservate, fornitura di vernice spartitraffico bianca e gialla rifrangente, oneri di pulizia, tracciamento della pavimentazione a " misura " per calcolare l'effettiva quantità eseguita .

L'ammontare del corrispettivo fissato per il Comune viene stabilito per ogni anno in base ai valori unitari espressi in m.l. (metri lineari) o mq. (metro quadrato) come segue:

- Anno 2021 € 12.295,08 oltre iva 22% pari a € 2.704,92, per un totale di € 15.000,00;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 e s.m.i

- Anno 2022 € 12.295,08 oltre iva 22% pari a € 2.704,92, per un totale di € 15.000,00;

Richiamata la deliberazione di Consiglio Comunale n. 34 del 29/06/2021 ad oggetto:” Affidamento in house a Gesem s.r.l. del servizio di manutenzione della segnaletica stradale orizzontale. Periodo dal 01/08/2021 al 31/12/2022;

Dato atto che con la citata deliberazione si approvava :

- la valutazione dell'Ente redatta ai sensi dell'art. 192, comma 2, del D.Lgs. 50/2016;
- lo schema di contratto con allegati il capitolato speciale d'appalto e l'offerta;

Osservato che l'offerta presentata da Gesem s.r.l. comporta un importo complessivo pari a € 24.590,16 oltre € 5.409,84.- per IVA 22%, in totale € 30.000,00;

Dato atto che la spesa di cui trattasi trova adeguata copertura al capitolo 3163 – Missione 10. Programma 05 dell'esercizio 2021 e capitolo 3161 Missione 10, Programma 05, dell'esercizio 2022 ;

Richiamate le seguenti deliberazioni:

- Consiglio Comunale n. 13 del 23/03/2021 con la quale è stata approvata la Nota aggiornamento al Dup 2021-2023;
- Consiglio Comunale n. 14 del 23/03/2021 con la Bilancio di previsione 2021-2023;
- Giunta Comunale n. 41 del 31/03/2021 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione Peg 2021-2023 (parte contabile);
- Giunta Comunale n. 62 del 11/06/2021 con la quale sono stati approvati gli obiettivi del Piano Esecutivo di Gestione 2021-2023 e piano delle Performance 2021/2023;
- Consiglio Comunale n. 21 del 23/04/2021 con la quale è stato approvato il Rendiconto della gestione 2020;

Visto l'art. 3 – comma 5 – del D.L. 174/2012 convertito con modificazioni nella Legge 213/2012 che ha introdotto l'art.147bis al D.Lgs. 267/2000 in merito al “Controllo di regolarità amministrativa e contabile”;

Visto il Decreto Sindacale di attribuzione della posizione organizzativa dell'Area Finanziaria Prot. n. 12742/CL del 26.11.2019 alla Rag. Giuseppina Rosanò;

Visto il decreto di nomina di responsabile Area Vigilanza (parte Amministrativa) conferita alla rag. Giuseppina Rosanò, già responsabile dell'Area Finanziaria in via temporanea e fino al rientro del titolare responsabile dell'Area Vigilanza.

Visti gli artt. 107 e 179 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 e s.m.i

Visto il vigente regolamento di contabilità approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 44 del 30.6.2016;

DETERMINA

1. di dare atto che la premessa fa parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di affidare il servizio di manutenzione ordinaria della segnaletica stradale orizzontale alla società partecipata Gesem s.r.l con sede legale in Lainate, Via Rimembranze n. 16, 20045 Lainate, C.F. –P.Iva 03749850966, per il periodo: 01.08.2021 al 31.12.2022 per un importo complessivo pari a € 24.590,16.-, oltre € 5.409,84.- per IVA 22%, in totale € 30.000,00.-;
3. di impegnare la spesa complessiva di € 30.000,00.- IVA compresa, come segue:

capitolo	Missione- Programma -Titolo-	V livello Piani dei conti	CP/FPV	ESERCIZIO DI ESIGIBILITA'			
				2021	2022	2023	
3163	10.05.1.	1.03.02.09.999	CP	€ 15.000,00			
3161	10.05.1.	1.03.02.09.999	CP		€ 15.000,00		

4. Di dare atto che i compensi spettanti alla Gesem s.r.l. saranno liquidati con le modalità stabilite all'art. 41 del vigente Regolamento di Contabilità, dietro presentazione di fattura e a seguito di attestazione di regolare esecuzione dei lavori rilasciata dal competente ufficio comunale, dando atto che opera lo split payment ai sensi dell'art. 1 – comma 629 – della Legge finanziaria 2015 - che ha aggiunto all'art. 17/ DPR n. 633/1972, il comma 17-Ter;
5. di dare atto che ai sensi della delibera ANAC 556 del 2017 non è necessaria l'acquisizione del codice CIG;
6. di dare atto che Gesem s.r.l. è in regola con riferimento al D.U.R.C.;
7. di dare atto del rispetto delle disposizioni finalizzate al contenimento della spesa degli Enti Locali introdotte a far data dal 01.01.2011 dal D.Lvo 78/2010 convertito con legge 122/2010;
8. di dare atto del rispetto della compatibilità del pagamento della suddetta spesa con lo stanziamento di bilancio e con le regole della finanza pubblica ai sensi di quanto disposto dall'art 9 comma 1, lettera a, punto 2, della legge 102 del 3 agosto 2009;
9. di dare atto che con la sottoscrizione del presente atto viene rilasciato il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa.
10. di dare atto che il Responsabile del Procedimento è la rag. Giuseppina Rosanò;
11. di attestare che non ricorrono situazioni di conflitto di interesse nel procedimento da parte del Responsabile che sottoscrive il presente atto;
12. di dare atto che il presente provvedimento sarà soggetto agli obblighi di trasparenza di cui all'art. 23 del D.Lgs. 33/2013.
13. di dare atto che la presente determinazione viene trasmessa al Responsabile dei Servizi Finanziari, ai sensi e per gli effetti dell'art. 151, comma 4 del Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
14. di dare atto che la presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi, ai soli fini della pubblicità e trasparenza dell'azione amministrativa.

La Responsabile dell'Area
Finanziaria/Vigilanza
rag. Giuseppina Rosanò