



# COMUNE DI POGLIANO MILANESE

## CITTA' METROPOLITANA DI MILANO

### 007 - AREA VIGILANZA

### DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE

REG. GEN. 455

Data: 22/11/2022

**OGGETTO:** Integrazione impegno di spesa per attività di vigilanza integrativa relativa al Centro storico di Pogliano Milanese

#### IL RESPONSABILE

**Premesso che:**

- nel corso dell'anno 2021 il territorio del Comune di Pogliano Milanese, in particolare la zona del centro storico cittadino, è stato scenario di numerosi episodi di vandalismo, violenza contro il patrimonio comunale e disturbo alla quiete pubblica a causa dell'afflusso nei fine settimana di numerosi gruppi di persone attratti dai pubblici esercizi di somministrazione di alimenti e bevande e di intrattenimento serale e notturno;
- al fine di porre rimedio o, comunque, di prevenire i fenomeni in questione si è reso necessario effettuare un monitoraggio degli accessi al territorio di Pogliano Milanese ed un'attività di vigilanza a tutela del patrimonio comunale, con particolare attenzione alla zona del centro storico e nelle adiacenze dei locali pubblici più frequentati, bar e discoteche, specialmente nei fine settimana, in orario serale e notturno;
- il Comune di Pogliano Milanese ha un organico di Polizia Locale già sottodimensionato e, peraltro, strutturalmente impossibilitato a coprire turni serali/notturni in via continuativa nel corso dell'anno, pertanto, al fine di supportare il lavoro delle Forze dell'Ordine – Polizia Locale, Carabinieri, Polizia di Stato, Guardia di Finanza – l'Amministrazione Comunale ha ritenuto di avvalersi della collaborazione di apposita ditta specializzata in prevenzione di reati e analisi investigative così da elaborare una strategia per prevenire i fenomeni vandalici e delinquenziali, gli attacchi al patrimonio comunale e il disturbo alla quiete pubblica;

- in data 15/11/2021 è stato approvato un Conferimento d'incarico, sottoscritto dal Sindaco del Comune di Pogliano Milanese, nella sua qualità di rappresentante legale dell'Ente, alla società Phersei Srl - istituto investigativo autorizzato dalla Prefettura di Milano, avente sede in Milano, via Martora 12 (C.F. 07111070962) per lo svolgimento delle attività d'investigazione privata in ambito nazionale, Aut. n. 14255/12B15E Area O.S.P. 1^ Ter -contenente le obbligazioni cui la società stessa avrebbe dovuto attenersi e i risultati che l'Amministrazione si sarebbe attesa dall'avviata fase sperimentale di incarico;
- il Segretario Generale Dott. Matteo Bottari, in qualità di responsabile "ad interim" del Servizio di Polizia Locale, ha emanato determinazione n. 478 del 19/11/2021 con la quale ha affidato incarico per attività di vigilanza integrativa relativa al centro storico di Pogliano Milanese alla società Phersei Srl;
- il contratto suddetto ha previsto che le attività di indagine sarebbero state condotte dalla società Phersei Srl per un periodo di 60 giorni, prorogabili in aumento a richiesta del mandante Comune di Pogliano Milanese;
- l'esercizio di somministrazione di alimenti e bevande/locale da ballo sito in Pogliano Milanese, via Roma 26, denominato "Fellini", considerato il numerosissimo afflusso di avventori attratti ogni fine settimana, ha incaricato anch'esso la società Phersei Srl di controllare mediante personale di vigilanza gli accessi al locale al fine di una migliore gestione dei flussi veicolari e pedonali;
- la società Phersei Srl ha svolto dunque servizio sul territorio comunale, in fase sperimentale, in parte su incarico del Comune di Pogliano Milanese, in parte su commissione dell'esercizio "Fellini" nei giorni dei fine settimana 19-20-26-27/11/2021 e 03-04-10-11-17-18/2021, impiegando operatori muniti di pettorine ad alta visibilità "addetti ai servizi di controllo" e radio trasmettenti VHF, i quali hanno monitorato le vie del centro storico, in particolare in prossimità dei parchi pubblici, dei locali di somministrazione di alimenti e bevande/bar, all'ingresso di via Roma e nei pressi dell'ingresso del parcheggio del locale "Fellini";
- il Segretario Generale Dott. Matteo Bottari, in qualità di responsabile "ad interim" del Servizio di Polizia Locale, ad ulteriore supporto dell'iniziativa sperimentale intrapresa, ha emanato ordinanza n. 42 del 15/11/2021 avente ad oggetto l'istituzione del divieto di transito in via Roma - ad accezione dei residenti - nel tratto compreso tra via Beato Paleari e via Monte Rosa nelle ore notturne dei fine settimana per evitare che il flusso veicolare degli avventori diretti al locale "Fellini" creasse disturbo alla quiete pubblica dei cittadini residenti nelle vie Roma e Monte Rosa, considerata la possibilità di accedere al locale stesso da via Chaniac/strada Provinciale 172, nonché mettesse in pericolo, in particolare riferimento alla ridotta larghezza della strada e alla mancanza di percorsi pedonali protetti, i pedoni diretti all'esercizio pubblico;

**Considerato** che la fase sperimentale dell'attività di vigilanza, pur limitata ad un periodo di tempo circoscritto, ha fornito un riscontro molto positivo, determinando una diminuzione degli episodi di vandalismo sul patrimonio comunale ed altresì degli episodi di violenza contro le persone, alimentando nella cittadinanza la percezione di maggiore sicurezza e vivibilità del territorio;

**Rilevato** che anche la chiusura al transito di via Roma, nel tratto compreso tra via Beato Paleari e via Monte Rosa nelle ore notturne dei fine settimana, ha prodotto risultati positivi realizzando sia la finalità di preservare la tranquillità dei residenti nelle vie suddette, sia quella di garantire la sicurezza dei pedoni ivi transitanti;

**Rilevato** che nel mese di dicembre è stato emanato il d.l. n. 221 del 24/12/2021 contenente la proroga dello stato di emergenza nazionale e ulteriori misure per il contenimento della diffusione dell'epidemia da Covid-19 e, in particolare, all'art. 6, ha disposto il divieto, fino al 31/01/2022, di "feste comunque denominate, eventi a queste assimilati, concerti che implicino assembramenti in spazi aperti", nonché "la sospensione di attività che si svolgono in sale da ballo, discoteche e locali assimilati";

**Rilevato** che con ordinanza del 31/01/2022 il Ministro della Salute ha emanato ulteriori misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid-19 prorogando la sospensione fino al 10/02/2022 delle attività che si svolgono in sale da ballo, discoteche e locali assimilati;

**Considerato** che in conseguenza dell'adozione di detti provvedimenti restrittivi non si è potuto dare continuità alla fase sperimentale di vigilanza e investigazione, interrottasi nella metà del mese di dicembre 2021 - pertanto a distanza di un solo mese dal suo inizio - essendo venute meno le ragioni legittimanti, con la diminuzione fisiologica e/o l'assenza degli astanti frequentatori dei pubblici esercizi di somministrazione di alimenti e bevande e dei locali di intrattenimento e svago;

**Visto** che dal 10/02/2022 è venuto meno il provvedimento restrittivo circa la sospensione di attività che si svolgono in sale da ballo, discoteche e locali assimilati;

**Preso atto** che con Deliberazione della Giunta Comunale n. 10 del 23/02/2022 avente ad oggetto "Indirizzi in merito alla sicurezza del centro storico del Comune e alla tutela del patrimonio pubblico" l'Amministrazione Comunale ha fornito indirizzo al Responsabile di Polizia Locale affinché adottasse gli atti di competenza, mantenendo la chiusura al transito di via Roma nelle ore notturne dei fine settimana, nelle giornate di venerdì, sabato e domenica e determinando la prosecuzione della fase sperimentale di attività di vigilanza sui flussi veicolari e pedonali nel centro cittadino, attività investigativa e di monitoraggio per la tutela del patrimonio pubblico, al fine di addivenire ad un stabilizzazione della gestione delle attività sul territorio comunale;

**Visto** che con determinazione n. 55 del 08/03/2022 il Responsabile del Servizio di Polizia Locale ha incaricato la società Phersei Srl - istituto investigativo autorizzato dalla Prefettura di Milano, avente sede in MILANO via MARCORA 12 e P.IVA 07111070962, per lo svolgimento delle attività d'investigazione privata in ambito nazionale, Aut. n° 14255/12B15E Area O.S.P. I<sup>a</sup> Ter - di svolgere attività di vigilanza a tutela del patrimonio comunale, in specie nelle zone del Centro storico (in via esemplificativa e non esaustiva si indicano via Monsignor Paleari, piazza Avis Aido, piazza del Santuario, via Garibaldi, Piazza Tarantelli, piazza della Repubblica, via Roma, via Milite Ignoto), nelle adiacenze dei locali pubblici più frequentati, bar e discoteche, nei

parchi cittadini, nei fine settimana, in orario serale e notturno - nelle giornate di venerdì, sabato e domenica (da concordare), orientativamente dalle ore 22:00 alle ore 05:30/06:00 - al fine di porre rimedio e cercare di prevenire, con attività di analisi e ricognizione, i fenomeni vandalici e delinquenziali, gli attacchi al patrimonio comunale (edifici, elementi di arredo urbano, fioriere, piante, recinzioni dei parchi cittadini etc.) e il disturbo alla quiete pubblica dei cittadini residenti, nonché al fine di dare supporto al lavoro preventivo e repressivo delle Forze dell'Ordine (Polizia locale, Carabinieri, Polizia di Stato, Guardia di Finanza);

**Visto** che la società incaricata Phersei Srl ha effettuato servizio nei mesi di Marzo e Aprile 2022 nelle giornate di venerdì e sabato con orario dalle 22:00 alle 06:00 circa mediante l'impiego di due operatori, in servizio prevalentemente appiedato, muniti di pettorine ad alta visibilità "addetti ai servizi di controllo" e di radio trasmettenti, dediti alla sorveglianza del centro e al monitoraggio delle aree critiche evidenziate dalla Polizia Locale;

**Visto** che in data 30/04/2022 la società Phersei ha terminato l'incarico relativo alla fase sperimentale riscontrandone l'esito con relazione conclusiva prot. n. 4911 del 03/05/2022 con la quale è stato evidenziato un risultato positivo delle attività di monitoraggio e controllo sul territorio, rilevando una flessione dei fenomeni delittuosi ed un abbattimento della frequenza con cui si manifestavano eventi di disturbo per la quiete pubblica;

**Rilevato** che il dato evidenziato dalla società risulta confermato da quanto perviene all'Amministrazione Comunale e alla Polizia Locale in termini di segnalazioni della cittadinanza e di riscontri diretti;

**Preso atto** che il locale di intrattenimento denominato "Fellini" continua ad avvalersi della collaborazione della medesima società, avendo affidato alla stessa incarico annuale per il controllo dei flussi veicolari e pedonali degli avventori diretti all'esercizio nelle giornate di venerdì, sabato e domenica, mediante l'impiego di 3 operatori, la cui opera è coordinata ed integrata con l'attività svolta dai 2 operatori addetti alla sorveglianza del centro storico per conto del Comune di Pogliano Milanese e che detto coordinamento risulta produttivo di effetti in termini di condivisione di obiettivi e di stabilizzazione della gestione delle attività sul territorio;

**Vista** l'ordinanza n. 13 del 10/03/2022 con la quale si è istituita la chiusura al transito di via Roma nel tratto compreso tra via Beato Paleari e il civico n. 39 di via Roma nelle ore notturne dei fine settimana (venerdì dalle ore 22 alle ore 05 del sabato; sabato dalle ore 22 alle ore 05 della domenica; domenica dalle ore 22 alle ore 05 del lunedì) con esclusione dei cittadini autorizzati residenti nelle vie Roma e Monte Rosa, mezzi di soccorso e Forze di Polizia;

**Considerata** la necessità di mantenere la chiusura al transito di via Roma così come istituita con la richiamata ordinanza al fine di tutelare la tranquillità dei residenti, tenuto conto dell'importante afflusso di avventori diretti all'esercizio "Fellini", accessibile agevolmente anche dalla Strada Provinciale SP 172 via Chaniac;

**Vista** la Deliberazione di Giunta Comunale n. 46 del 04/05/2022 con la quale l'Amministrazione ha dettato il proprio indirizzo al Responsabile del Servizio di Polizia Locale affinché adottasse gli atti di competenza, mantenendo la chiusura al transito di via Roma nelle ore notturne dei fine

settimana, nelle giornate di venerdì, sabato e domenica e affidando alla società Phersei Srl - istituto investigativo autorizzato dalla Prefettura di Milano, avente sede in MILANO via MARCORA 12 - incarico di attività di vigilanza sui flussi veicolari e pedonali nel centro cittadino, attività investigativa e di monitoraggio per la tutela del patrimonio pubblico, ricalibrando eventualmente l'attività alla luce delle maggiori criticità rilevate, concordando i servizi da effettuarsi nel corso del prosieguo dell'anno 2022 nei periodi ritenuti di maggiore afflusso di avventori, al fine di addivenire ad una stabilizzazione della gestione delle attività sul territorio comunale;

**Vista** la determinazione n. 215 del 24/06/2022, con la quale il Responsabile del Servizio di Polizia Locale ha affidato alla società Phersei Srl, avente sede in Milano, via Marcora 12 - la cui attività sul territorio di Pogliano Milanese era iniziata in via sperimentale nella metà del mese di novembre 2021 e portata avanti nelle giornate di venerdì, sabato e domenica fino alla metà del mese di dicembre 2021, poi ripresa nei mesi di Marzo e Aprile 2022 nelle giornate di venerdì e sabato – la prosecuzione dell'attività di vigilanza sui flussi veicolari e pedonali nel centro cittadino, attività investigativa e di monitoraggio per la tutela del patrimonio pubblico, al fine di addivenire ad una stabilizzazione della gestione delle attività sul territorio comunale, nelle giornate di venerdì, sabato e domenica, orientativamente dalle ore 22:00 alle ore 05:30/06:00, concordando con la Polizia Locale i servizi da effettuarsi nel corso del prosieguo dell'anno 2022 nei periodi ritenuti di maggiore afflusso di avventori, secondo la modalità già sperimentata e seguendo le presenti indicazioni:

- controllo appiedato delle zone del Centro storico (in via esemplificativa e non esaustiva si indicano via Monsignor Paleari, piazza Avis Aido, piazza del Santuario, via Garibaldi, Piazza Tarantelli, piazza della Repubblica, via Roma, via Milite Ignoto), nelle adiacenze dei locali pubblici più frequentati, bar e discoteche, nei parchi cittadini;

- saltuari passaggi con il veicolo al di fuori del centro cittadino, in particolare in prossimità dei parchi cittadini, attenzionando eventuali situazioni di aggregazioni che recassero disturbo alla quiete pubblica;

**Considerato** che per la copertura di spesa dei servizi così come strutturati fino alla conclusione dell'anno 2022 è necessario impegnare un'ulteriore somma sul capitolo 1828 intitolato: "istituzione servizio di vigilanza esterna" del bilancio triennale 2022/2024, esercizio 2022, per un importo pari ad € 2.340,00, più IVA 22% pari a € 660,00 per un totale di € 3.000,00;

**Visto** l'art. 1 della Legge n. 120 del 11/09/2020 che ha modificato l'art. 36, c. 2, lettera a), del D.Lgs. n. 50/2016 – Codice dei contratti pubblici, come segue: "Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 75.000 Euro (aggiornato come vedi infra), mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta";

**Considerato** quanto previsto dall'art. 1, c. 2 lett. a) del DL "Semplificazioni" n. 76/2020 come conv. L. 120/2020, modificativo dell'art. 36, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, che prevede la possibilità di procedere ad affidamento diretto per importi inferiori ad € 139.000,00;

**Rilevato** che il valore del servizio in argomento risulta di molto inferiore al suddetto limite;

**Atteso** che, ai sensi dell'art. 1, c. 450, della Legge n. 296 del 27/12/2006, così come da ultimo modificato dall'art. 1, c. 130, della Legge n. 145 del 30/12/2018 (Legge di Bilancio 2019) non vige l'obbligo del ricorso al mercato elettronico della Pubblica Amministrazione di cui al D.P.R. n. 207/2010 (MEPA) per l'acquisto di forniture e servizi di importo fino ad Euro 5.000,00;

**Richiamate** le Linee Guida n. 4 del 26. ottobre 2016, come aggiornate dal D.Lgs. 56/2017 e dal D.L. 32/2019 conv. L. n. 55/2019;

**Dato atto** che l'operatore economico ha autocertificato di non incorrere in nessuna delle cause di esclusione dell'art. 80 ed il possesso dei requisiti di legge previsti dall'art. 83 del D.Lgs. 50/2016 e che sono state acquisiti agli atti la dichiarazione relativa alla tracciabilità dei flussi finanziari e il DURC aggiornato;

**Visto** il CIG Z6638B1933 appositamente richiesto;

**Richiamato** l'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 e le Linee Guida n. 3 ANAC, che prevedono la necessità di individuare un Responsabile Unico del Procedimento e, nel caso non specificatamente indicato, questa ricade nella figura che adotta l'atto di affidamento;

**Richiamate** le disposizioni previste negli affidamenti sottosoglia dal PTPCT approvato con delibera di G.C. n. 34 del 13.04.2022;

**Richiamati** i seguenti artt. del D.Lgs n. 267/2000:

l'art. 192 (determina contrarre) e l'art. 147 bis (controllo di regolarità amministrativa e contabile) del D.Lgs. 267/2000;

l'art. 183 (impegno di spesa) e il combinato disposto degli artt. 107 e 109 (funzioni dirigenziali);

**Visto** il regolamento di contabilità approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 44 del 30.06.2016;

**Visti:**

la deliberazione del Consiglio Comunale n. 67 del 27.12.2021 ad oggetto "Approvazione Bilancio 2022-2024";

la deliberazione del Consiglio Comunale n. 63 del 27.12.2021 ad oggetto "Approvazione Documento Unico di Programmazione (DUP) - Periodo 2022-2024;

la deliberazione della Giunta Comunale n. 6 del 26.01.2022 ad oggetto "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione 2022-2024 (parte contabile)";

la deliberazione di Giunta Comunale n. 62 del 11/06/2021 ad oggetto "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione 2021/2023 - obiettivi anno 2021 e Piano Performance 2021/2023";

la delibera di Consiglio Comunale n. 45 del 24.10.2022 ad oggetto "Approvazione del bilancio consolidato relativo all'esercizio 2021";

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 e s.m.i*

la delibera della Giunta Comunale n. 72 del 20.07.2022 di approvazione del Piano Performance 2022 e aggiornamento Piano Esecutivo di Gestione 2022-2024;

l'art. 165, comma 9, del D.Lgs. n. 267/2000 che recita "A ciascun servizio è affidato, col bilancio di previsione, un complesso di mezzi finanziari, specificati negli interventi assegnati, del quale risponde il responsabile di servizio";

**Visto** il combinato disposto degli artt. 107 e 109 del D.Lgs. n. 267/2000;

**Richiamato** il Decreto Sindacale che attribuisce alla sottoscritta la Posizione Organizzativa dell'Area Polizia Locale prot. n. 30 del 3/01/2022 e successivo Decreto Sindacale n. 8216 del 19/07/2022 e verificata pertanto la propria competenza all'adozione del presente atto

### **DETERMINA**

1.Di impegnare in favore della società Phersei Srl - istituto investigativo autorizzato dalla Prefettura di Milano, avente sede in MILANO via MARCORA 12 e P.IVA 07111070962, per lo svolgimento delle attività d'investigazione privata in ambito nazionale, Aut. n° 14255/12B15E Area O.S.P. I<sup>a</sup> Ter – la somma di euro 2.340,00, più IVA 22% pari a € 660,00 per un totale di € 3.000,00 stanziata nel Bilancio 2022/2024, per il proseguimento dell'attività di vigilanza fino al termine dell'anno 2022, così come incaricata nella precedente determinazione n. 215 del 24/06/2022, sui flussi veicolari e pedonali nel centro cittadino, attività investigativa e di monitoraggio per la tutela del patrimonio pubblico, al fine di porre rimedio e cercare di prevenire, con attività di analisi e ricognizione, i fenomeni vandalici e delinquenziali, gli attacchi al patrimonio comunale (edifici, elementi di arredo urbano, fioriere, piante, recinzioni dei parchi cittadini etc.) e il disturbo alla quiete pubblica dei cittadini residenti, nonché al fine di dare supporto al lavoro preventivo e repressivo delle Forze dell'Ordine (Polizia locale, Carabinieri, Polizia di Stato, Guardia di Finanza), per poi addivenire ad una stabilizzazione della gestione delle attività sul territorio comunale;

2.Di imputare la predetta spesa complessiva di € 3.000,00 IVA compresa alla missione 1.03.02.11.999 del capitolo 1828 "istituzione servizio di vigilanza esterna" del Bilancio dell'Esercizio Finanziario 2022/2024 – Esercizio 2022;

Capitolo	Missione-Programma	V livello – piani dei conti	CPF-PV	ESERCIZIO DI ESIGIBILITA'				Programma
				2022	2023	2024	successivi	
1828	03.01	1.03.01.11.999		X				

3.Di dare atto che la spesa sarà liquidata alla società Phersei Srl con il procedimento di cui all'art. 41 del vigente Regolamento Comunale di Contabilità, a seguito di presentazione di fattura;

4.Di dare atto che sono state rispettate le seguenti disposizioni:

- D.L. 78/2010 convertito in L. 122/2010, finalizzata al contenimento della spesa degli enti locali a far data dal 01/01/2011;

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 e s.m.i*

- art.9, c. 1, lett. a), punto 2), della L. 102/2009, in ordine alla compatibilità del pagamento della suddetta spesa con lo stanziamento di bilancio e con le Regole di Finanza Pubblica;
- art. 7, commi 1 e 2, del D. L. 52/2012, convertito con L. 94/102 e art.1 del D. L. 95/2010, convertito il L. 135/2012 c.d. "spending review", concernenti l'acquisto di beni e servizi della P.A.;

5. Di dare, altresì, atto che la somma di cui al punto precedente viene impegnata nel rispetto del principio contabile di cui al D.Lgs. 118/2011;

6. Di dare atto che contro il presente provvedimento è possibile esperire ricorso ai sensi dell'art. 3, c. 4, della L. 241/90, al TAR della Lombardia nel termine di 30 gg. dalla data di pubblicazione (D.Lgs. 104/2010) o in via straordinaria al Presidente della Repubblica, nel termine di 120 gg. dalla data di pubblicazione, nei modi previsti dall'art. 8 e ss. del D.P.R. 1199/1971;

7. Di dare atto che in relazione all'adozione del presente provvedimento per la sottoscritta:

non ricorre conflitto, anche parziale, di interessi a norma dell'art. 6 bis della L. 241/90, dell'art. 6 del DPR 62/2013;

non ricorre l'obbligo di astensione previsto dall'art. 7 del DPR 62/2013;

8. Di dare atto che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di trasparenza di cui all'art. 23 del D.Lgs. n. 33/2013;

9. Di attestare la legittimità, la correttezza e la regolarità del presente atto, ai sensi e per gli effetti di quanto previsto dall'art. 147 bis, comma 2, del D.Lgs. 267/2000.

Il Responsabile Area Vigilanza

Dott.ssa Donatella Padi