



COMUNE DI POGLIANO MILANESE

CITTA' METROPOLITANA DI MILANO

005 - AREA LAVORI PUBBLICI

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE

REG. GEN. 179

Data: 09/07/2020

OGGETTO: Affidamento incarico servizio legale di supporto al RUP per gara affidamento concessione di riqualificazione impianto di pubblica illuminazione, gestione, manutenzione ord. e straord. – CIG Z1B2D85F05

LA RESPONSABILE

PREMESSO CHE l'Amministrazione Comunale in aderenza con gli obiettivi del legislatore, ha espresso la volontà di riqualificare gli impianti di illuminazione pubblica presenti sul territorio del Comune di Pogliano Milanese per migliorarne l'efficienza energetica nei consumi di energia elettrica, ridurre l'inquinamento luminoso, ottimizzare e razionalizzare la gestione tecnica ed economica per conseguire un risparmio energetico dando atto che a tal fine sono stati predisposti gli atti indirizzati ad individuare il procedimento necessario al raggiungimento di tale obiettivo;

RICHIAMATE:

- la deliberazione di C.C. n. 43 del 22.11.2012 con la quale il Comune di Pogliano Milanese ha espresso la volontà di aderire come Socio al Consorzio Energia Veneto – CEV con il fine di migliorare l'efficienza e l'economicità di tutte le problematiche relative all'energia e conseguire reali vantaggi economici, amministrativi e di semplificazione dei procedimenti e controllo della spesa per l'energia;
- La deliberazione di G.C. n.100 del 12.09.2013 con la quale si è dato indirizzo di affidare al Consorzio CEV – Global Power Service S.p.a. la E.S.Co creata per l'erogazione dei servizi energetici:
 - l'incarico per il supporto nella procedura di riscatto degli impianti di pubblica illuminazione di proprietà di terzi, con esclusione del corrispettivo per il riscatto degli impianti e delle spese derivanti dagli eventuali contenziosi giudiziari in sede civile o amministrativa conseguenti all'azione intrapresa per il riscatto stesso.
 - l'incarico di predisposizione, senza spese per l'Ente, a perseguire (anche a nome dell'Ente stesso), l'ottenimento di tutte le forme di contribuzione, finanziamento e supporto pubblico o privato, di qualunque natura, di fonte europea, nazionale e regionale, al fine del recupero dei costi anticipati dal Consorzio CEV –
 - a Global Power Service S.p.A. per la revisione e aggiornamento del PRIC, per la redazione degli elaborati esecutivi degli interventi volti al raggiungimento degli obiettivi di riduzione delle emissioni attraverso il miglioramento dell'efficienza energetica, per la successiva realizzazione e gestione di tali interventi, ancorché per tutti gli altri costi che possono accedere ad analoghe forme di sostegno

pubblico; tale attività di ricerca di accesso ai fondi pubblici ha lo scopo di ridurre i costi degli interventi e di aumentare il beneficio per l'Ente;

- a perseguire l'ottenimento di tutte le forme di finanziamento a copertura delle spese per la redazione degli elaborati degli interventi volti al raggiungimento degli obiettivi di riduzione delle emissioni attraverso il miglioramento dell'efficienza energetica ottenendo il finanziamento del "Progetto Municipal Efficiency Light" (MEL) a favore del Comune di Pogliano Milanese per le attività tecniche preliminari, l'audit energetico e la redazione piano urbanistico dell'illuminazione pubblica (P.R.I.C.) che rientrano tra le attività del "Progetto MEL" diretto dal Consorzio CEV e finanziate dal Fondo E.L.E.N.A.;

- la deliberazione di C.C. n. 59 del 29/11/2013 avente ad oggetto: *"Riscatto rete di illuminazione pubblica presente sul territorio di Pogliano Milanese di proprietà Enel Sole. Autorizzazione all'avvio del procedimento"*, con la quale il Comune di Pogliano Milanese ha dato avvio al procedimento di acquisizione degli impianti di illuminazione pubblica esistenti nel territorio comunale dando contestualmente mandato alla Giunta Comunale ed alla Responsabile dell'Area Lavori Pubblici e Ambiente, per gli atti conseguenti e per l'esperimento della procedura di cui agli artt. Da 8 a 14 del D.P.R. 4 ottobre 1986 n. 902 per poter procedere all'avvio della gara;
- la deliberazione di C.C. n.68 del 27/10/2016 avente ad oggetto *"Piano Regolatore di illuminazione Pubblica (P.R.I.C.) – approvazione definitiva"*, con la quale il Comune di Pogliano Milanese si è dotato dello strumento pianificatorio per la programmazione degli interventi di riqualificazione, futuri ampliamenti e regolamentazione dell'attività;
- la deliberazione di G.C. n. 5 del 12/01/2018 avente ad oggetto: *"Approvazione del progetto esecutivo di Riqualificazione dell'Impianto di Illuminazione Pubblica del Comune di Pogliano Milanese – CUP J72E18000000007 quale elaborato posto a base di gara e nella quale si dava atto altresì che era possibile realizzare tale progetto senza lo stanziamento di somme nel bilancio comunale, attraverso l'individuazione di un soggetto finanziatore, realizzatore e concessionario del servizio;*
- l'Ordinanza n. 26 del 17/07/2019, con la quale questa Amministrazione ha ingiunto alla Società Enel Sole S.r.l., di procedere alla consegna degli impianti e dei beni tutti del servizio di Illuminazione pubblica nel Comune di Pogliano Milanese ancora in suo possesso, al fine di consentire al Comune l'immissione in possesso degli stessi;
- Il Verbale di consegna degli impianti di Illuminazione pubblica ingiunta con l'ordinanza in precedenza richiamata ed in esecuzione alla procedura di riscatto avviata dal comune di Pogliano Milanese con deliberazione di C.C. n. 59 del 29/11/2013;

DATO ATTO CHE con determinazione a contrarre dell'Area Lavori Pubblici n. 270 del 04/10/2019 e la determinazione CEV n. 147/2019 del 07/10/2019 che opera in qualità di Centrale di Committenza, è stata indetta la procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016 mediante il sistema telematico del Consorzio CEV <https://eprocurement.consorziocev.it>, per l'affidamento in concessione mista di lavori e servizi del *"Servizio di gestione e riqualificazione dell'impianto di pubblica illuminazione del Comune di Pogliano Milanese a ridotto impatto ambientale -D.M 28.03.2018 - Contratto di rendimento energetico"*, con la quale si stabiliva che per l'esecuzione del suddetto contratto :

- l'aggiudicazione avvenisse con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità-prezzo ai sensi dell'art. 95 del D. Lgs. n. 50 del 2016;
- il valore stimato della concessione derivante dal progetto esecutivo per l'intera durata della concessione, è pari a € **2.066.569,65.-** IVA esclusa [(110.145,90.- + € 27.625,41.-) * 15], comprensiva di tutti gli oneri accessori e di quanto descritto negli elaborati di progetto e di gara
- L'importo complessivo degli interventi di riqualificazione energetica a totale carico dell'affidatario del servizio oggetto della presente procedura, ammonta ad € 534.537,57.- IVA esclusa, di cui oneri per la sicurezza pari a € 5.388,98.-, oltre alle somme a disposizione, come risultante dal quadro economico del progetto pari ad € 291.791,09.-, per complessivi € 826.328,66.-;

RICORDATO CHE:

- in data 8 gennaio 2020 sono iniziate le sedute di gara per la valutazione delle offerte;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 e s.m.i

- in data 11/03/2020 si concludevano le sedute di gara, ed il RUP Arch. Giovanna Frediani ha provveduto ad emettere la proposta di aggiudicazione;

EVIDENZIATO CHE non è ancora stato emesso il provvedimento di aggiudicazione definitiva;

VISTA la deliberazione di G.C. n. 48 del 19/06/2020 ad oggetto: "*Atto di indirizzo per l'affidamento del servizio legale di cui all'allegato IX del D.Lgs. 50/2016,*" con la quale l'Amministrazione Comunale:

- ha espresso la volontà di valutare, alla luce delle diverse ed ulteriori fonti di finanziamento oltre che alla possibilità di utilizzare parte dell'Avanzo di Amministrazione, l'opportunità di procedere all'affidamento del servizio in oggetto anche tramite istituti contrattuali diversi, ponderandone la sostenibilità e convenienza economica a confronto con la procedura in precedenza individuata e posta a base della gara in oggetto ancora in fase di aggiudicazione;
- si è dato indirizzo alla Responsabile dell'Area Lavori Pubblici Arch. Giovanna Frediani, di procedere ad affidare un incarico legale, per la valutazione di quanto in precedenza richiamato, al fine di verificare la possibilità e opportunità di diverse alternative contrattuali possibili per realizzare l'intervento in argomento, tenuto conto che nell'attuale struttura organizzativa dell'Ente non sussiste alcuna figura professionale in grado di poter fornire il necessario supporto giuridico, per cui risulta impossibile svolgere le suddette prestazioni con le strutture interne dell'Ente;

RITENUTO che le esigenze espresse dall'Amministrazione in merito all'approfondimento dell'appalto in questione rivestono carattere di particolare complessità e specificità, e che pertanto alle stesse risponde uno specifico servizio di assistenza e supporto al RUP previsto dall'art. 31 comma 7 del D.lgs 50/2016 e s.m.i. che dovrà mettere in campo competenze multidisciplinari e svolgere le proprie funzioni in modo autonomo, al fine di raggiungere il risultato fissato nella Deliberazione di G.C. in precedenza richiamata;

CONSIDERATO CHE a tal fine occorre individuare professionalità che abbiano competenza e maturato esperienza nel settore della contrattualistica pubblica in particolare nell'analisi delle procedure di gara e nella corretta applicazione della normativa di riferimento;

RICORDATO CHE con determinazione dell'Area Affari Generali n.102 del 14/11/2019, è stato affidato l'incarico allo studio legale Sacchi e Associati con sede in Milano – Via Durini 24 per tramite dell'Avv. Maria Cristina Colombo, per istanza intervento in autotutela e diffida con contestuale comunicazione di presentazione ricorso avanti al TAR Lombardia pervenuta presso l'ente in data 12/11/2019 - prot. n. 12103 nell'ambito della gara a procedura aperta per "*l'affidamento del servizio di gestione e riqualificazione dell'impianto di pubblica illuminazione del Comune di Pogliano Milanese – contratto di prestazione energetica – a ridotto impatto ambientale* D.M. 28/03/2018" – CIG: 8034293C50 –CUP J72E1800000007;

RITENUTO PERTANTO opportuno essendo altresì urgente effettuare le valutazioni richieste dall'Amministrazioni al fine di assumere le determinazioni sulla gara attualmente in corso, affidare l'incarico di supporto al RUP in oggetto, al medesimo professionista dello studio Legale Galbiati, Sacchi e Associati, Avv. Maria Cristina Colombo, Socia dello Studio con poteri di rappresentanza, che è già a conoscenza di tutto il procedimento e degli atti relativi alla gara in argomento ed il cui curriculum risponde ai requisiti di idoneità e competenza ed esperienza acquisita nella materia della contrattualistica pubblica, come si evince dal curriculum allegato al presente atto; (all.01)

CHIESTO per le vie brevi allo studio Legale Galbiati, Sacchi e Associati un preventivo per le seguenti attività sinteticamente indicate e meglio descritte nel disciplinare di incarico allegato :

- disamina della documentazione messa a disposizione da parte del Comune, come ricevuta da Global Power Service S.p.A.;
- disamina della documentazione relativa alla gara indetta dal Comune;
- Approfondimenti giuridici in merito alla procedura e al suo sviluppo;
- Approfondimenti giuridici rispetto a possibili scenari diversi da quello dell'aggiudicazione della procedura e relative implicazioni;
- Memorandum conclusivo ;

VISTO il preventivo pervenuto presso l'Ente in data 22/06/2020 con prot. n. 6445 presentato dallo Studio Legale Galbiati Sacchi e Associati con sede in Milano – Via Durini 24 - per l'incarico in oggetto, che prevede un costo di € 3.250,00.- oltre spese generali pari al 15% CPA pari al 4% ed IVA 22% per complessivi €4.742,14.- ;

RITENUTO congruo sulla base della complessità degli argomenti oggetto dell'incarico, il prezzo offerto dallo Studio Legale Galbiati Sacchi e Associati ;

EVIDENZIATO CHE l'incarico sarà svolto secondo i tempi e le modalità previste nel disciplinare di gara allegato al presente provvedimento (all.02);

DATO ATTO CHE la prestazione di cui al presente affidamento si configura, ai sensi del richiamato art. 31, commi 7 e 11, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., come servizio e pertanto non è soggetta al Regolamento per il conferimento degli incarichi professionali, e l'onere derivante dal presente affidamento non rileva ai fini del computo della spesa di personale

RITENUTO per le motivazioni in precedenza evidenziate , di procedere all'affidamento dell'incarico in oggetto mediante ricorso alla procedura di affidamento diretto come previsto dall'art. 36, comma 2 a), del D.lgs 50/2016 e s.m.i., trattandosi di servizio di importo inferiore a € 40.000,00;

VISTO l'art. 1 della legge n. 145/2018 che innalza a € 5.000,00 la “soglia di esenzione” per i “micro-acquisti” dall'obbligo di ricorrere per gli acquisti di beni e servizi al Mercato elettronico della pubblica amministrazione;

VISTE:

- le dichiarazioni del professionista incaricato della commessa , Avv. Cristina Colombo dello studio Legale Galbiati Sacchi e Associati con sede in Milano – Via Durini 24 , di non rientrare in nessuna delle cause di esclusione di cui all'art. 80 D.Lgs. 50/2016;
- la dichiarazione circa la propria regolarità contributiva;

VISTO l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000, ad oggetto “Determinazioni a contrattare e relative procedure”, il quale stabilisce che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione indicante:

- a. il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b. l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c. le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

DATO ATTO CHE:

- In ordine al punto a):	FINE DA PERSEGUIRE:	Dare seguito all'indirizzo dell'Amministrazione Comunale di cui alla Delibera di G.C. n. 48 del 19/06/2020
- In ordine al punto b):	OGGETTO DEL CONTRATTO:	supporto al RUP ai sensi dell'art. 31 comma 7 del d.lgs 50/2016 per la analisi e valutazione della procedura di gara per l'affidamento della concessione relativa all'intervento di riqualificazione dell'impianto di pubblica illuminazione, nonché la relativa gestione, la manutenzione ordinaria e straordinaria
	FORMA DEL CONTRATTO:	mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in apposito scambio di lettere, ai sensi e per gli effetti dell'art. 32 comma 14 del D.Lgs. 50/2016
	CLAUSOLE ESSENZIALI:	i tempi e le modalità di esecuzione sono fissati nell'apposito disciplinare d'incarico allegato alla presente determinazione (all. 02)
- In ordine al punto c):	CRITERIO DI SELEZIONE:	procedura di affidamento diretto ai sensi dell'art. 36,

		comma 2, lett. a) D.Lgs. 50/2016.
	CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE:	trattandosi di affidamento diretto, è da considerarsi minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4 D.Lgs. 50/2016.

VISTO il Decreto del Sindaco, prot. n. 12745 del 26.11.2019 con il quale è stato attribuito l'incarico di Posizione organizzativa alla Responsabile dell'area Lavori Pubblici, Arch. Giovanna Frediani;

RICHIAMATA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 7 del 07.04.2020 ad oggetto "Approvazione Bilancio 2020-2022";

RICHIAMATA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 6 del 07.04.2020 ad oggetto "Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) - Periodo 2020-2022 (art. 170, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000). Approvazione";

VISTA la deliberazione della Giunta Comunale n. 30 del 10.04.2020 ad oggetto "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione 2020-2022 (parte contabile)" e successive variazioni;

VISTO il regolamento di contabilità approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 44 del 30.06.2016;

DATO ATTO CHE la spesa di cui trattasi trova adeguata copertura sul capitolo n. 3195 ad oggetto "Spese utenze impianti illuminazione pubblica-manutenzione" del bilancio dell'esercizio 2020 all'impegno n. 141, come di seguito indicato:

capitolo	Missione-Programma -Titolo- macroaggregato	V livello Piani dei conti	CP/FPV/ RES	ESERCIZIO DI ESIGIBILITA'			
				2020	2021	2022	Successivi
3195	10.05.1.03	1.03.02.15.015	FPV	€ 4.742,14			

TENUTO CONTO CHE il CIG relativo all'incarico è il seguente: Z1B2D85F05;

VISTO il Decreto del Sindaco, prot. n. 12745 del 26.11.2019 con il quale è stato attribuito l'incarico di Posizione organizzativa alla Responsabile dell'area Lavori Pubblici, Arch. Giovanna Frediani;

VISTO l'art. 3, comma 5 del D.Lvo 174/2012 convertito con modificazioni nella Legge n. 213/2012 che ha introdotto l'art. 147 bis al D.Lvo 267/2000 in merito al "controllo di regolarità amministrativa e contabile";

VISTO il D.Lgs 18 aprile 2016, n. 50 "Codice dei contratti pubblici";

VISTO il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 e ss.mm.ii. per le parti ancora in vigore;

VISTO il D.Lvo 267/2000, Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli enti locali - parte seconda, ordinamento finanziario e contabile;

VISTO l'art. 183 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267;

VISTO il combinato disposto degli artt. 107 e 109 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267;

DETERMINA

1. Di dare atto che la premessa fa parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di provvedere all'affidamento dell'incarico di supporto al RUP in ottemperanza all'indirizzo della Giunta comunale espresso con deliberazione di G.C. n. 48 del 19/06/2020;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 e s.m.i

3. di ritenere necessario e urgente effettuare le valutazioni relativamente alla gara in corso per *“l’affidamento della concessione relativa all’intervento di riqualificazione dell’impianto di pubblica illuminazione, nonché la relativa gestione, la manutenzione ordinaria e straordinaria”* in ordine alle richieste dell’Amministrazione sulla possibilità di comparare alternative contrattuali più vantaggiose a seguito della intervenuta possibilità di utilizzare parte dell’Avanzo di Amministrazione, oltre che accedere a forme di finanziamento erogate a favore dei Comuni a seguito dell’emergenza sanitaria;
4. di stabilire che, al fine di procedere celermente all’incarico in oggetto per le motivazioni evidenziate in narrativa, è opportuno affidare l’incarico in oggetto , al medesimo professionista dello studio Legale Galbiati, Sacchi e Associati , Avv. Maria Cristina Colombo che è già a conoscenza di tutto il procedimento e degli atti relativi alla gara in argomento, e il cui curriculum risponde ai requisiti di idoneità , competenza ed esperienza acquisita nella materia della contrattualistica pubblica, come si evince dal curriculum allegato al presente atto; (All.01)
5. di procedere al conferimento dell’incarico professionale per servizio legale di supporto al RUP ai sensi dell’art. 31 comma 7 del d.lgs 50/2016 per la analisi e valutazione della procedura di gara per *“l’affidamento della concessione relativa all’intervento di riqualificazione dell’impianto di pubblica illuminazione, nonché la relativa gestione, la manutenzione ordinaria e straordinaria”*, allo Studio Legale Galbiati Sacchi e Associati con sede in Milano – Via Durini 24 - P.IVA 11924530154, , per l’importo di € 3.250,00.- oltre € 487,50.- per spese generali pari al 15% ,oltre ad € 149,50.- per CPA pari al 4% , oltre € 855,14.- per IVA 22% , per complessivi € 4.742,14.-;
6. di prendere atto che il CIG riferito all’esecuzione dell’incarico in argomento, è il seguente: Z1B2D85F05
7. di impegnare la spesa complessiva di € 4.742,14.- IVA e contributi compresi, con imputazione al capitolo n. 3195 ad oggetto “Spese utenze impianti illuminazione pubblica-manutenzione” del bilancio dell’esercizio 2020 all’impegno n. 141, come di seguito indicato:

capitolo	Missione- Programma -Titolo- macroaggregato	V livello Piani dei conti	CP/FPV/ RES	ESERCIZIO DI ESIGIBILITA'			
				2020	2021	2022	Successivi
3195	10.05.1.03	1.03.02.15.015	FPV	€ 4.742,14			

8. di dare atto che i compensi spettanti al professionista saranno liquidati come previsto dall’art. 8 del Disciplinare d’Incarico con le modalità stabilite all’art. 41 del vigente Regolamento di Contabilità, dietro presentazione di fattura e a seguito di attestazione di regolare esecuzione dei lavori rilasciata dal competente ufficio comunale;
9. di dare atto che è stato rispettato il disposto dell’art. 7, comma 1 e 2, del del D.L. n. 52/2012, convertito con Legge 6 luglio 2012 n. 94 e dell’art. 1 del D.L. 6 luglio 2012 n. 95, convertito con legge 7 agosto 2012 n. n. 135 c.d. “Spending review”, concernenti l’acquisto di beni e servizi della P.A;
10. di dare atto del rispetto delle disposizioni finalizzate al contenimento della spesa degli Enti Locali introdotte a far data dal 01.01.2011 dal D.Lvo 78/2010 convertito con legge 122/2010;
11. di dare atto del rispetto della compatibilità del pagamento della suddetta spesa con lo stanziamento di bilancio e con le regole della finanza pubblica ai sensi di quanto disposto dall’art 9 comma 1, lettera a, punto 2, della legge 102 del 3 agosto 2009;
12. di dare atto che con la sottoscrizione del presente atto viene rilasciato il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell’azione amministrativa.
13. di dare atto che la presente determinazione diventerà efficace solo dopo l’esito positivo delle verifiche di cui all’art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 e della regolarità contributiva;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 e s.m.i

14.di dare atto che il Responsabile del Procedimento è l'Arch. Giovanna Frediani, Responsabile dell'Area Lavori Pubblici;

15.di attestare che non ricorrono situazioni di conflitto di interesse nel procedimento da parte del Responsabile che sottoscrive il presente atto;

16.di dare atto che il presente provvedimento sarà soggetto agli obblighi di trasparenza di cui all'art. 23 del D.Lgs. 33/2013 provvedendo alla pubblicazione sul sito Istituzionale in AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE:

- Sez. Bandi di gara e contratti/Affidamenti
- Sez. Consulenti e collaboratori/ C.V

17.di dare atto che la presente determinazione viene trasmessa:

- al Responsabile dei Servizi Finanziari, ai sensi e per gli effetti dell'art. 151, comma 4 del Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
- Allo studio Legale Galbiati Sacchi e Associati con sede in Milano – 20122 - Via Durini 24

18.di dare atto che la presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi, ai soli fini della pubblicità e trasparenza dell'azione amministrativa.

La Responsabile dell'Area Lavori Pubblici
Arch. Giovanna Frediani