



# COMUNE DI POGLIANO MILANESE

## CITTA' METROPOLITANA DI MILANO

### ORIGINALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 57 del 29/11/2022

**OGGETTO:** Affidamento in regime di house providing del servizio di manutenzione ordinaria del verde pubblico, manutenzione ordinaria di strade, piazze, marciapiedi e manutenzione ordinaria dei beni immobili comunali alla Gesem Srl. – periodo 01/01/2023 – 31/12/2024 - indirizzi del Consiglio Comunale e approvazione della relazione illustrativa ex d.l. n. 179/2012 e d. lgs. 50/2016 art. 192, comma 2

L'anno **duemilaventidue** il giorno **ventinove** del mese di **novembre** alle ore **18:30** nella Residenza Comunale, si è riunito il Consiglio Comunale convocato nelle forme di legge.

Eseguito l'appello, sono rispettivamente presenti ed assenti i seguenti sigg.:

Ruolo	Nominativo	Presente	Assente
Sindaco	LAVANGA CARMINE	Si	
Vicesindaco	MAGISTRELLI GABRIELE	Si	
Consigliere	CERRITO ALESSANDRO	Si	
Consigliere	ROSSI VALERIA	Si	
Consigliere	COLOMBO LUCA	Si	
Consigliere	BELLONI CHIARA	Si	
Consigliere	GRIMOLDI ALESSANDRA	Si	
Consigliere	ANTONINI SARA	Si	
Consigliere	CONALBI DAVIDE ALFREDO	Si	
Consigliere di Minoranza	COZZI MARCO GIAMPIETRO	Si	
Consigliere di Minoranza	MARINONI BENIAMINO	Si	
Consigliere di Minoranza	ROBBIATI ELISA	Si	
Consigliere di Minoranza	CLERICI SAMUELE	Si	

Totale Presenti: <b>13</b>	Totale Assenti: <b>0</b>
----------------------------	--------------------------

Partecipa alla seduta il **Matteo Bottari**, Segretario Comunale del Comune.

Il Sig. **Carmine Lavanga** nella sua qualità di **Sindaco** assume la presidenza e, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta.

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 e s.m.i.*

## IL CONSIGLIO COMUNALE

### Premesso che:

- GeSeM S.r.l. - società di capitali a totale partecipazione pubblica partecipata dai Comuni di Arese (27,6%), Lainate (27,6%), Nerviano (21,6%), Pogliano Milanese (9,5%), Rho (9,6%), Pregnana Milanese (2,05%) e Vanzago (2,05%)
  - risulta affidataria in forma diretta, secondo la formula dell'in house providing, della gestione, nei Comuni aderenti, di diversi servizi ed in particolare:
    - *Controllo e coordinamento del servizio di igiene urbana integrato;*
    - *Gestione del servizio di riscossione di tutte le entrate tributarie (incluse anche alcune entrate extra tributarie);*
    - *Gestione del servizio di pubbliche affissioni con relativa riscossione dei diritti;*
    - *Gestione del servizio di piccole manutenzioni ordinarie;*
    - *Gestione del verde pubblico;*
    - *Gestione della segnaletica stradale;*
    - *Gestione in concessione del servizio di parcheggi a pagamento;*
    - *Gestione del canone patrimoniale del suolo pubblico.*

**Dato atto che** la strutturazione aziendale di Gesem Srl. è tale da assicurare il rispetto dei requisiti e dei principi comunitari che legittimano l'affidamento in house, oggi recepiti dall'art. 5 del D.Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016, riconducibili alla titolarità interamente pubblica del capitale sociale, alla sussistenza di un controllo, ancorché esercitato in forma congiunta dai Comuni soci, analogo a quello che il socio pubblico può esperire sulle proprie articolazioni organizzative e sui servizi affidati, nonché alla destinazione prevalente dell'attività in favore dei soci pubblici ed al relativo ambito territoriale, così come meglio esplicitato nello Statuto sociale;

**Atteso** che con la data del 31.12.2022 andrà in scadenza l'attuale affidamento alla Gesem Srl dei servizi per il comune di Pogliano Milanese di manutenzione ordinaria del verde pubblico, manutenzione ordinaria di strade, piazze, marciapiedi e manutenzione ordinaria dei beni immobili comunali, ragione per cui si è ritenuto, in ottica di continuità del servizio, di valutare le proposte formulate da Gesem Srl relativamente alla gestione del servizio per i prossimi anni;

### Visti:

- l'art. 16, comma 1, del D.Lgs. 175/2016 secondo il quale le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo;
- l'art. 5 del D.lgs. 50/2016 (Codice degli appalti), che, recependo gli orientamenti e la disciplina comunitaria, esclude dall'applicazione delle regole sugli affidamenti in appalto o in concessione di lavori, servizi e forniture, quelli effettuati in favore dei c.d. "*organismi in house*", consentendo l'affidamento diretto senza gara, ponendo però le seguenti condizioni legittimanti:
  1. L'amministrazione aggiudicatrice deve esercitare un il c.d. "controllo analogo" sull'organismo in house aggiudicatario;
  2. Oltre l'80% delle attività della persona giuridica controllata devono essere svolte in favore dell'amministrazione aggiudicatrice controllante;
  3. Nella persona giuridica controllata non può esservi alcuna partecipazione privata salvo i casi previsti dalla legge;
- l'art. 192 comma 1 del D.Lgs. 50/2016 che istituisce presso l'ANAC l'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all'articolo 5;
- la deliberazione A.N.A.C. n. 885 del 2 ottobre 2019 avente ad oggetto "elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house" in seguito dell'esito positivo delle verifiche effettuate sul possesso dei requisiti richiesti dalla vigente normativa in materia, ha iscritto il Comune di Pogliano Milanese e la società Gesem Srl nell'elenco delle Amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all'art. 192 del D.lgs n. 50/2016 e s.m.i.;

***Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 e s.m.i.***

- l'art. 192 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 secondo il quale «*Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche*»;

**Vista** la proposta di offerta formulata da parte della società GESEM Srl registrata al protocollo del Comune in data 17.11.2022 al n. 12958 riguardante i servizi manutentivi relativi alle aree a verde pubblico, alle strade, piazze, marciapiedi e ai beni immobili comunali a far data dal 01/01/2023 fino al 31/12/2024;

**Ritenuto** pertanto di affidare alla società GESEM Srl i servizi manutentivi relativi alle aree a verde pubblico, alle strade, piazze, marciapiedi e ai beni immobili comunali a far data dal 01/01/2023 fino al 31/12/2024;

**Di dare atto** che il corrispettivo annuo per lo svolgimento del suddetto servizio risulta pari ad € 185.000,00., oltre € 40.700,00.- per IVA 22%, in totale € 225.700,00.- per un importo contrattuale per il periodo dal 01/01/2023 al 31/12/2024 pari a € 370.000,00.- oltre IVA 22% per € 81.400,00.- totale € 451.400,00.-;

**Vista** la relazione sull'affidamento dei servizi redatta ai sensi dell'art. 192 D.lgs 50/2016 e s.mm.ii., per l'affidamento del "Servizio di manutenzione ordinaria del verde pubblico, manutenzione ordinaria di strade, piazze, marciapiedi e manutenzione ordinaria dei beni immobili comunali" periodo 01/01/2023 – 31/12/2024 tra il Comune di Pogliano Milanese e Gesem s.r.l., contenente anche lo schema di contratto di servizio e il Capitolato tecnico prestazionale (all. 01);

**Ritenuto**, in ragione di quanto sopra espresso:

- di condividere integralmente i contenuti e le analisi della relazione tecnica che il Responsabile del Servizio Lavori Pubblici ha elaborato ai sensi dell'art. 34, comma 20, del Decreto Legge numero 179 del 18/10/2012 (convertito con Legge 17/12/2012, n. 221), nonché ai fini della valutazione di cui all'art. 192, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, allegata al presente provvedimento (Allegato 1) a formarne parte integrante, i cui contenuti aderiscono pienamente alle disposizioni di legge;
- di esprimere pertanto indirizzo positivo - per quanto sopra premesso e considerato, quale motivazione del presente atto - in merito all'affidamento del servizio di manutenzione ordinaria del verde pubblico, manutenzione ordinaria di strade, piazze, marciapiedi e manutenzione ordinaria dei beni immobili comunali alla società Gesem Srl. in regime di house providing per la durata di anni due a partire dal 01/01/2023 e sino al 31/12/2024;

**Visti :**

- l'art. 34, comma 20, del d.l. n. 179/2012, convertito in l. n. 221/2012, nonché i principi della giurisprudenza e della normativa comunitaria e nazionale relativi al modello gestorio in house;
- Visto lo statuto della GeSeM s.r.l., approvato con deliberazione consiliare n. 57 del 30/09/2015
- il D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267 ed in particolare l'art. 42;
- il vigente regolamento di contabilità;
- lo Statuto dell'Ente;

**Visto** l'allegato parere favorevole di regolarità tecnica reso dal Responsabile del Servizio Lavori Pubblici e l'allegato parere favorevole di regolarità contabile reso dal Responsabile del Servizio Finanziario, ex art. 49 comma 1 D.Lgs. 267/2000 e s.m.i., rilasciati ai sensi e per gli effetti dell'art.147 comma 1 D.Lgs 267/2000 e s.m.i.;

**Visto** il parere favorevole reso dal Revisore dei Conti ex art. 239 TUEL, pervenuto presso l'Ente in data 24/11/2022 con prot. n. 013197 e allegato alla presente per farne parte sostanziale e integrante, (all. 02);

***Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 e s.m.i.***

## **DELIBERA**

1. di richiamare le premesse quale parte integrante e sostanziale della presente;
2. di approvare la Relazione che il Responsabile del Servizio Lavori Pubblici ha elaborato ai sensi dell'art. 34, comma 20, del Decreto Legge numero 179 del 18/10/2012 (convertito con Legge 17/12/2012, n. 221), nonché ai fini della valutazione di cui all'art. 192, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016, allegata al presente provvedimento (all. n. 1) a formarne parte integrante, i cui contenuti aderiscono pienamente alle disposizioni di legge;
3. di esprimere, pertanto, indirizzo positivo in merito all'affidamento del servizio di manutenzione ordinaria del verde pubblico, manutenzione ordinaria di strade, piazze, marciapiedi e manutenzione ordinaria dei beni immobili comunali alla società Gesem Srl. in regime di in house providing per la durata di anni due a partire dal 01/01/2023 e sino al 31/12/2024;
4. di dare mandato agli uffici competenti di provvedere tempestivamente alla pubblicazione sul sito internet dell'Ente della predetta Relazione e di trasmetterne copia all'Osservatorio per i servizi pubblici locali istituito presso il Ministero dello sviluppo economico, come previsto dalla normativa vigente;
5. Di incaricare il Responsabile del Servizio Lavori Pubblici al compimento degli atti successivi, conseguenti e necessari per dare attuazione alla presente deliberazione ed alla sottoscrizione del contratto;

**DISCUSSIONE:** ai sensi dell'art. 70 del vigente Regolamento del Consiglio Comunale, per il verbale si rinvia alla registrazione audio magnetica e digitale pubblicata sulla rete civica comunale.

## **VOTAZIONE:**

Presenti N. 13  
Astenuiti N. 3(Marinoni, Robbiati, Cozzi)  
Votanti N. 10  
Favorevoli N. 10  
Contrari N. 0

## **IL SINDACO**

Visto l'esito della votazione

## **PROCLAMA**

**approvata** la proposta di deliberazione.

Inoltre, in relazione all'urgenza,

## **IL SINDACO**

***Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 e s.m.i.***

chiede al Consiglio Comunale di votare l'attribuzione della immediata eseguibilità dell'atto:

**VOTAZIONE:**

Presenti N. 13

Astenuti N. 3(Marinoni, Robbiati, Cozzi)

Votanti N. 10

Favorevoli N. 10

Contrari N. 0

Visto l'esito della votazione, si dichiara attribuita all'atto l'immediata eseguibilità ai sensi dell'art. 134 comma 4° del D.Lgs n. 267/2000.

Il presente verbale viene letto e sottoscritto come segue:

**Il Sindaco**  
Carmine Lavanga

**Il Segretario Comunale**  
Matteo Bottari