



COMUNE DI POGLIANO MILANESE

CITTA' METROPOLITANA DI MILANO

ORIGINALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 14 del 19/04/2024

OGGETTO: PERCORSO DI VERIFICA E APPROFONDIMENTO DELLE POSSIBILI SINERGIE TRA GESEM SRL E CAP HOLDING SPA PER L'OTTENIMENTO DI ECONOMIE DI SCALA E SPECIALIZZAZIONE E LA PROMOZIONE DI POLITICHE DI ECONOMIA CIRCOLARE NELLA MIGLIOR TUTELA DELL'INTERESSE PUBBLICO – AGGIORNAMENTO IN MERITO ALLE ATTIVITA' CONDOTTE E PROROGA DURATA "MEMORANDUM OF UNDERSTANDING" SOTTOSCRITTO TRA LE PARTI.

L'anno **duemilaventiquattro** il giorno **diciannove** del mese di **aprile** alle ore **18:30** nella Residenza Comunale, si è riunito il Consiglio Comunale convocato nelle forme di legge.

Eseguito l'appello, sono rispettivamente presenti ed assenti i seguenti sigg.:

Ruolo	Nominativo	Presente	Assente
Sindaco	LAVANGA CARMINE	Si	
Vicesindaco	MAGISTRELLI GABRIELE	Si	
Consigliere	CERRITO ALESSANDRO	Si	
Consigliere	ROSSI VALERIA	Si	
Consigliere	COLOMBO LUCA		Si
Consigliere	BELLONI CHIARA	Si	
Consigliere	GRIMOLDI ALESSANDRA	Si	
Consigliere	ANTONINI SARA	Si	
Consigliere	CONALBI DAVIDE ALFREDO	Si	
Consigliere di Minoranza	COZZI MARCO GIAMPIETRO	Si	
Consigliere di Minoranza	MARINONI BENIAMINO	Si	
Consigliere di Minoranza	ROBBIATI ELISA	Si	
Consigliere di Minoranza	CLERICI SAMUELE	Si	

Totale Presenti: **12**

Totale Assenti: **1**

Partecipa alla seduta il **Federica Coruzzi**, Vice Segretario Comunale del Comune.

Il Sig. **Carmine Lavanga** nella sua qualità di **Sindaco** assume la presidenza e, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta.

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che:

con riferimento alla gestione dei servizi ambientali, il Quadro Strategico ARERA 2022-2025, con riguardo all'obiettivo OS.20 "Promuovere strumenti per supportare il riordino degli assetti del settore ambientale", prevede il *"rafforzamento, anche nel settore dei rifiuti, di meccanismi volti a promuovere l'aggregazione di operatori di dimensioni meno efficienti, al fine di superare l'attuale frammentazione gestionale e favorire l'implementazione di sistemi gestionali organizzati su scale territoriali efficienti, a livello di ambito."*;

in ordine alla gestione dei servizi pubblici locali, il D.lgs. 23/12/2022, n. 201 recante "Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica" entrato in vigore il 31 dicembre 2022 ha previsto:

- a. misure volte all'aggregazione e all'efficienza dei servizi pubblici locali, ed in particolare:
 - i. l'art. 3 richiama quali principi generali del servizio pubblico locale i principi di *"efficienza nella gestione, efficacia nella soddisfazione dei bisogni dei cittadini, sviluppo sostenibile, produzione di servizi quantitativamente e qualitativamente adeguati, applicazione di tariffe orientate a costi efficienti..."*;
 - ii. l'art. 5 introduce meccanismi di incentivazione delle aggregazioni indicando che *"nelle città metropolitane è sviluppata e potenziata la gestione integrata sul territorio dei servizi pubblici locali di rilevanza economica ivi compresa la realizzazione e gestione delle reti e degli impianti funzionali"*. Viene inoltre promossa *"... un'organizzazione preferibilmente su scala regionale o comunque in modo da consentire economie di scala o di scopo idonee a massimizzare l'efficienza del servizio"* e vengono introdotte *"misure incentivanti in favore degli enti locali che aderiscono alle riorganizzazioni e alle aggregazioni"*;
 - iii. l'art. 25 prevede che la definizione delle tariffe sia orientata al *"perseguimento di recuperi di efficienza che consentano la riduzione dei costi a carico della collettività, in armonia con gli obiettivi di carattere sociale, di tutela dell'ambiente e di uso efficiente delle risorse"*;
- b. l'affidamento in house quale forma espressamente indicata tra le modalità di gestione dei servizi pubblici locali, prevedendo in particolare:
 - i. all'art. 14, ai fini della scelta della modalità di gestione una valutazione *"... che tenga conto delle caratteristiche tecniche ed economiche del servizio da prestare, inclusi i profili relativi alla qualità del servizio e agli investimenti infrastrutturali, della situazione delle finanze pubbliche, dei costi per l'ente locale e per gli utenti, dei risultati prevedibilmente attesi in relazione alle diverse alternative, anche con riferimento a esperienze paragonabili, nonché dei risultati della eventuale gestione precedente del medesimo servizio sotto il profilo degli effetti sulla finanza pubblica, della qualità del servizio offerto, dei costi per l'ente locale e per gli utenti e degli investimenti effettuati"*;
 - ii. all'art. 17, per affidamenti superiori alle soglie di rilevanza europea, l'adozione di una qualificata motivazione *"che dia espressamente conto delle ragioni del mancato ricorso al mercato ai fini di un'efficiente gestione del servizio, illustrando (...) i benefici per la collettività della forma di gestione prescelta con riguardo agli investimenti, alla qualità del servizio, ai costi dei servizi per gli utenti, all'impatto sulla finanza pubblica, nonché agli obiettivi di universalità, socialità, tutela dell'ambiente e accessibilità dei servizi"*;

il D.lgs. 31 marzo 2023 n. 36 (Codice dei contratti pubblici) ha rubricato l'affidamento in house all'art. 7 *"Principio di auto-organizzazione amministrativa"*, prevedendo al comma 2 che *"le stazioni*

appaltanti e gli enti concedenti adottano per ciascun affidamento un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche”;

CONSIDERATO che:

I Comuni soci di Ge.Se.M Srl hanno da tempo avviato un percorso finalizzato alla ricerca della più efficace ed efficiente modalità di organizzazione del servizio di igiene urbana e del relativo modello gestionale, con l’obiettivo di consentire l’efficace aggregazione territoriale, in vista di una gestione unitaria del servizio in ambito sovracomunale, e di garantire efficienza gestionale secondo i migliori standard qualitativi;

CAP sta promuovendo politiche di sviluppo dell’economia circolare, avviando, su preciso indirizzo dei comuni soci, progetti sinergici tra il settore idrico e quello dei rifiuti, avvalendosi a tal fine della società CAP Evolution Srl, interamente partecipata da CAP Holding S.p.A.;

i Comuni di Arese, Lainate, Nerviano, Pogliano M.se, Pregnana M.se, Rho e Vanzago detengono quote di partecipazioni societarie sia in Ge.Se.M S.r.l. (di seguito “Ge.Se.M”) sia in CAP Holding S.p.A. (di seguito “CAP”), entrambe società a totale partecipazione pubblica;

DATO ATTO che, per le ragioni e le finalità sopra esposte, il Comune di Pogliano Milanese e gli altri Comuni soci di Ge.Se.M, con rispettivi atti di Consiglio Comunale, hanno espresso l’indirizzo strategico:

- a. di avviare un percorso di approfondimento volto allo sviluppo di possibili sinergie tra gli ambiti di operatività delle partecipate Ge.Se.M e CAP, individuando in primis, come attività di comune interesse, la gestione dei servizi integrati di igiene urbana;
- b. di autorizzare, a tal fine, l’Amministratore Unico di Ge.Se.M a sottoscrivere un “Memorandum of Understanding” (di seguito “MOU”) con CAP, così che le società partecipate possano procedere, nel periodo di efficacia del MOU:
 - i. ad una conoscenza approfondita delle rispettive attività e “best practices”;
 - ii. all’individuazione ed all’approfondimento delle possibili sinergie tecniche, amministrative e industriali;
 - iii. alla predisposizione di uno studio di fattibilità giuridica, tecnica ed economica per una aggregazione strategica tra soggetti pubblici, in primis nella gestione del ciclo integrato dei rifiuti;
 - iv. alla definizione, coerentemente con gli approfondimenti svolti e con i contenuti del suddetto studio di fattibilità giuridica, tecnica ed economica, di una proposta di modello organizzativo che salvaguardi e valorizzi sia lo specifico know how acquisito da Ge.Se.M nell’espletamento delle attività di organizzazione, coordinamento e controllo dei servizi di igiene urbana e di tutti i servizi da essa resi ai Comuni soci, sia le risorse aziendali a ciò dedicate, ivi comprese quelle umane;

VISTO che:

in attuazione del predetto atto di indirizzo, in data 11/04/2023 è stato sottoscritto il MOU tra Ge.Se.M e CAP;

tale accordo ha una durata di n° 12 mensilità decorrenti dalla data della sua sottoscrizione;

CONSIDERATO che

nel rispetto degli indirizzi strategici determinati dai Comuni soci si è provveduto, con il supporto del gruppo di lavoro precostituito dalle parti e dei consulenti incaricati:

- a. a svolgere un'analisi approfondita sulla struttura organizzativa di Ge.Se.M e sulla tipologia di servizi da essa resi ai Comuni soci;
- b. a definire il perimetro oggetto di eventuale aggregazione strategica tra Ge.Se.M e CAP;
- c. a determinare le linee di indirizzo strategico per l'evoluzione dei servizi di igiene urbana nei Comuni soci;
- d. ad approfondire, valutare e rielaborare i contenuti del Piano Industriale predisposto da CAP;

POSTO che, in esito alle attività sopra indicate e nell'ottica del percorso intrapreso di razionalizzazione delle partecipazioni pubbliche, i Comuni soci hanno annotato a CAP:

- a. la volontà degli Enti locali soci di estendere il perimetro di aggregazione strategica tra le società ad altre tipologie di servizi rispetto a quelli di igiene urbana, includendo, in particolar modo, la gestione e riscossione delle entrate tributarie e la manutenzione del verde pubblico;
- b. i seguenti principi ineludibili, che dovranno presiedere il perfezionamento del percorso:
 - i. conservazione integrale delle risorse umane presenti in Ge.Se.M;
 - ii. salvaguardia del know how aziendale;
 - iii. mantenimento dei presidi territoriali sul bacino di riferimento;

DATO ATTO che CAP Holding, in appagamento delle istanze formulate dai Comuni soci di Ge.Se.M, con nota prot. 1524 del 29/01/2024:

- a. ha espresso condivisione per le linee di indirizzo strategico integrate e per i principi attuativi del percorso;
- b. ha espresso la propria disponibilità a garantire il supporto per l'individuazione di soluzioni alternative per dare continuità ai servizi non ricompresi nel perimetro di aggregazione strategica, quali le piccole manutenzioni edili, la segnaletica strade, la gestione delle case ERP, la gestione amministrativa dei cimiteri e la gestione dei parcheggi pubblici a pagamento;

RILEVATO, pertanto, che l'allargamento del perimetro di aggregazione ha reso necessario svolgere ulteriori disamine ed approfondimenti, circostanza che ha conseguentemente dilatato le tempistiche di attuazione del percorso di aggregazione tra le società;

VISTO, altresì, che i Comuni soci di Ge.Se.M hanno ritenuto necessario approfondire, da un punto di vista societario, le possibili modalità attuative percorribili per la realizzazione delle finalità sopra esposte, ossia – *breviter* – il conferimento di ramo d'azienda in CAP e successiva messa in liquidazione di Ge.Se.M ovvero la cessione delle quote attualmente possedute in Ge.Se.M dai Comuni soci a CAP, a cui seguirà l'affidamento dei servizi a CAP Evolution Srl secondo il modello organizzativo in house;

VISTO che i Comuni Soci di Ge.Se.M hanno ritenuto, di conseguenza, di avvalersi di specifica assistenza e consulenza specialistica in materia economico-finanziaria e fiscale, avuto riguardo in particolare alla necessità di aggiornamento dei rispettivi piani di razionalizzazione ex art. 20 del D.lgs. 175/2016 ed alla attività di ricognizione volta a verificare la sussistenza dei presupposti di sostenibilità economico-finanziaria dell'affidamento in house ex art. 17 del D.lgs. 201/2022 e degli inerenti contratti di servizio di cui all'art. 17 comma 3 del D.lgs. cit., tenuto conto degli approfondimenti richiesti dal complesso percorso aggregativo in corso;

TENUTO CONTO che le attività affidate all'Advisor incaricato sono ancora in corso di svolgimento, parimenti alla redazione della documentazione progettuale a sostegno dell'aggregazione strategica in CAP;

ATTESA la necessità di portare a compimento il percorso di verifica ed approfondimento avviato ed in fase avanzata di svolgimento;

RILEVATA, pertanto, la necessità di prorogare al 31/12/2024 il termine di scadenza del “*Memorandum of Understanding*” sottoscritto tra Ge.Se.M e CAP;

RITENUTO, conseguentemente, di formulare il seguente atto di indirizzo per i rappresentanti del Comune di Pogliano Milanese nell’Assemblea dei Soci di Ge.Se.M;

ACCERTATA la competenza del Consiglio Comunale a deliberare in materia ai sensi dell’art. 42, del Testo Unico Enti Locali (T.U.E.L.), approvato con D.lgs. n. 267 del 18.08.2000 e succ. modif. e integr.;

VISTI i pareri favorevoli, espressi ai sensi dell’art. 49 del T.U.E.L., che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto, in ordine alla regolarità tecnica e contabile;

DELIBERA

per le ragioni di cui in premessa e qui da intendersi integralmente riportate, di esprimere i seguenti indirizzi ai rappresentanti del Comune di Pogliano Milanese nell’Assemblea dei Soci di Ge.Se.M, autorizzandoli ad assumere ogni iniziativa conseguente e correlata:

1. portare a compimento, in esito a tutta l’attività sin qui svolta e richiamata in premessa e nell’ottica del percorso intrapreso di razionalizzazione delle partecipazioni pubbliche, la predisposizione dello studio di fattibilità giuridica, tecnica ed economica per una possibile aggregazione strategica in CAP Holding;
2. autorizzare, per le finalità di cui al punto precedente, l’Amministratore Unico di Ge.Se.M a sottoscrivere la proroga al 31/12/2024 del termine di scadenza del “*Memorandum of Understanding*” sottoscritto tra Ge.Se.M e CAP.

Presenti n 12

Assenti n 1

DISCUSSIONE: ai sensi del vigente “*Regolamento per le riprese audiovisive nelle sedute del Consiglio Comunale e loro diffusione*”, per il verbale si rinvia alla registrazione audio / video pubblicata sulla rete civica comunale.

VOTAZIONE:

Presenti n. 12

Astenuti n. 0

Votanti n. 12

Favorevoli n. 12

Contrari n. 0

IL SINDACO

Visto l’esito della votazione

PROCLAMA

Approvata la proposta di deliberazione.

Inoltre, in relazione all'urgenza,

IL SINDACO

Chiede al Consiglio Comunale di votare l'attribuzione della immediata eseguibilità dell'atto:

VOTAZIONE:

Presenti n. 12

Astenuti n. 0

Votanti n. 12

Favorevoli n. 12

Contrari n. 0

Visto l'esito della votazione si dichiara attribuita all'atto l'immediata eseguibilità ai sensi di legge.

Il presente verbale viene letto e sottoscritto come segue:

Il Sindaco
Carmine Lavanga

Il Vice Segretario Comunale
Federica Coruzzi