

Allegato 2 alla delibera del Consiglio comunale

RELAZIONE EX ARTICOLO 34, COMMA 20, DELLA LEGGE N°221 DEL 17.12.2012 DI CONVERSIONE, CON MODIFICAZIONI, DEL DECRETO LEGGE N°179 DEL 18.10.2012, RELATIVA AL SERVIZIO DI ASILO NIDO DEL COMUNE DI POGLIANO MILANESE.

L'art.34, comma 20, della Legge n°221/2012 di conversione con modificazioni del Decreto Legge n.179/2012, recante ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese, dispone che "Per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'Ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per le forme di affidamento prescelto e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste".

La presente relazione si pone l'obiettivo di coniugare i contenuti di detta norma con le nuove determinazioni che, ai sensi dell'art.42, comma 2, lettera e) del Tuel, il Consiglio comunale di Pogliano Milanese è chiamato ad assumere in ordine alle modalità di gestione del servizio pubblico locale di asilo nido.

IL SERVIZIO DI ASILO NIDO

L'asilo nido rientra tra i servizi a domanda individuale resi su specifica richiesta dell'utente.

Costituisce presupposto per l'esternalizzazione del servizio:

- a) la natura di funzione non ordinaria del servizio
- b) il fatto che l'asilo nido non rientra nelle mansioni istituzionali spettanti in via ordinaria agli enti locali
- c) l'impossibilità, nella proiezione di pensionamenti che è stata fatta fino **all'anno educativo 2023/24**, di assicurare la gestione del servizio attualmente garantito.

Il Comune di Pogliano M. gestisce direttamente la graduatoria per le ammissioni e le rette a carico degli utenti. **Le rette sono differenziate fra residenti e non; a favore dei utenti residenti le rette si applicano alle fasce di accesso sulla base del reddito ISEE; per gli utenti non residenti le rette si applicano alle fasce (previste solo tre fasce di accesso) sulla base sempre del reddito ISEE;**

Il servizio è dotato di specifica Carta dei Servizi ed è accreditato presso Regione Lombardia.

IL MODELLO DI GESTIONE INDIVIDUATO

In tema di servizi pubblici, i modelli gestionali ravvisabili sono costituiti dalla gestione diretta da parte del soggetto che detiene il bene, l'affidamento in appalto, l'affidamento in concessione, l'affidamento in house.

Ciascuno di questi sistemi può, al proprio interno, snodarsi un una considerevole rosa di ulteriori sottosistemi, a seconda che si abbia riguardo ad elementi aggiuntivi quali, ad esempio, la partecipazione del titolare del bene alla gestione o l'ibridazione dei connotati gestionali tipici del servizio con quelli che attingono le proprie caratteristiche al campo dei lavori pubblici. L'Amministrazione Comunale intende mantenere come proprio partner nella gestione del servizio dell'Asilo Nido Comunale la propria Azienda Speciale Ser.Co.P.,

La forma giuridica di affidamento a Ser.Co.P, Azienda Speciale Consortile Comunale, retta da uno Statuto approvato anche dal Comune di Pogliano Milanese, consente di concludere per la perfetta realizzazione del modello di controllo analogo, ai sensi del quale, in base all'ordinamento comunitario, è ammesso **l'affidamento "in house"**.

L'Amministrazione comunale di Pogliano Milanese ha **avviato il procedimento di conferimento del servizio asilo nido comunale** all' Azienda Speciale Consortile **Ser.Co.P**, con sede in via dei Cornaggia n. 33, a Rho (MI) in quanto si è pervenuti alla conclusione che, con l'imminente avvento dei pensionamenti del personale comunale con funzioni di educatrici professionali per raggiunti limiti di età, stando la condizione di grave carenza di personale e di manodopera in capo all'ente pubblico a seguito di normative sempre più restrittive relativamente alle spese di personale e di spesa corrente in generale, non sarebbe stato più sostenibile gestire il servizio Asilo Nido **'in economia'**, ma sarebbe stato necessario provvedere o ad appaltare lo stesso servizio a Soggetto esterno, oppure a conferire lo stesso ad Organismo partecipato dal Comune di Pogliano Milanese, provvedendo contemporaneamente al trasferimento del contingente di personale rimasto in forza a detto servizio.

La decisione che si sottopone all'approvazione del Consiglio comunale è la seconda: quella di esternalizzare il Servizio Asilo Nido ad un'Azienda Speciale di rinomata fama e di comprovata fiducia come Ser.Co.P. con sede in Rho.

Le motivazioni di detta scelta risiedono nella valutazione, effettuata negli scorsi mesi dal Sindaco e dall'Amministrazione, che, per mantenere gli alti livelli di qualità di servizio ed

assicurare una continuità dello stesso occorreva dare una certezza di continuità ad un modello gestionale che si è caratterizzato, negli anni, come un punto di riferimento per le famiglie poglianesi.

L'appalto di servizi a Ditta esterna, pure preso in considerazione, non garantiva, secondo l'Amministrazione comunale, gli stessi livelli di qualità del servizio che può assicurare un'azienda speciale come Ser.Co.P., che segue già per il Comune una serie di servizi alla Persona sul territorio con professionalità ed efficienza ed efficacia.

La garanzia di continuità di servizio pubblico è soddisfatta in maniera superiore dalla scelta dell'Azienda Speciale, rispetto all'appalto di servizi, per diverse ragioni:

- a. La prima è senz'altro il fatto che l'Azienda speciale deve considerarsi a tutti gli effetti una promanazione del Comune e che, in quanto tale, sono previsti strumenti di controllo analogo, di monitoraggio della qualità, di condivisione di costi e ricavi che non sarebbe possibile assicurare con lo stesso livello di intervento diretto in un appalto di servizi a Società privata esterna.
- b. Il contratto di servizio prevede un conferimento del servizio che contempera le esigenze di autonomia della struttura con le esigenze di mantenere sulla stessa un livello di intervento manutentivo e di gestione particolarmente assiduo, per assicurare uno stato manutentivo e uno sfruttamento degli spazi ottimale e in linea con gli eventuali sviluppi del servizio a favore delle famiglie del territorio.
- c. Le analisi condotte, portano a considerare l'esternalizzazione all'Azienda Speciale come la prima decisione attuabile in alternativa alla gestione 'in economia' non più praticabile principalmente a causa delle restrizioni dovute alla spesa di personale gravanti sui Comuni italiani. Ciò emerge dal confronto attuato con altre realtà limitrofe del territorio che hanno già provveduto ad esternalizzare questo Servizio (Comune di Pero, Comune di Arese).
- d. In particolare, per il Comune di Pogliano Milanese, residuava (come avvenuto per il Comune di Pero) la questione della destinazione del personale comunale destinato al servizio: nel caso di esternalizzazione a Società privata, tale personale avrebbe dovuto rientrare nell'organico comunale riconvertendo la propria professionalità in maniera anche del tutto radicale, e non preservando il patrimonio di esperienza e di competenze acquisito negli anni. Nel caso di esternalizzazione ad Azienda speciale, invece, il conferimento del personale che sarà ancora in servizio alla data del 1° settembre 2023 è ampiamente auspicato e possibile, anche con agevolazioni di tipo economico per i dipendenti trasferiti (ad es.: anticipo del TFR).

Il personale attualmente in forza al servizio in via di conferimento è il seguente:

- n. 3 profili professionali "Istruttore educatore asilo nido" a tempo pieno e indeterminato inquadrato nella categoria giuridica C. Di tali profili solo uno effettuerà il trasferimento all'Azienda speciale, mentre 2 risorse saranno mantenute come dipendenti comunali (destinate al servizio Asilo Nido con Comando temporaneo) in quanto la data di cessazione per raggiunti limiti di età coincide pressochè con la data di esternalizzazione del Servizio stesso.

- N. 2 profilo professionale "Operatore inserviente" a tempo pieno e indeterminato inquadrato nella categoria giuridica A

Non è questa la sede per citare i nominativi delle dipendenti interessate al suddetto passaggio (che però sono agli atti).

Il trasferimento del personale comunale avrà decorrenza dal prossimo **1° settembre 2023**.

Le motivazioni poste a base del conferimento a Ser.Co.P del servizio **asilo nido** sono riconducibili alla volontà di conferire lo stesso a soggetto specializzato nella gestione di servizi rivolti alla persona (Ser.Co.P: acronimo di servizi comunali alla persona, e si tratta di azienda consortile a partecipazione interamente pubblica) che possa gestire al meglio, anche per il tramite delle sinergie possibili all'interno della sua organizzazione, il Nido comunale al fine di mantenere inalterata la qualità del servizio offerto in un periodo caratterizzato da una consistente contrazione del personale assegnato a causa dei prossimi collocamento a riposo di figure con esperienza e di costante contrazione dei fondi resi disponibili a bilancio per il sostenimento di tali servizi.

I CONTENUTI SPECIFICI DI PUBBLICO SERVIZIO

Gli obblighi di servizio pubblico gravanti sull'Ente Gestore possono essere individuati come segue: garantire la massima qualità del servizio, nell'ambito degli standard definiti dalla Regione e dai sistemi di accreditamento occorrenti; soddisfare le richieste dell'utenza e sviluppare pienamente le potenzialità del servizio; assicurare piena accessibilità ai servizi da parte di fasce sempre più ampie di popolazione; allinearsi alle esigenze lavorative dei genitori con massima flessibilità ed adattabilità a turnazioni ed orari diversificati delle famiglie, anche attivando nuove tipologie di servizio.; istituire rapporti e sinergie pedagogiche ed educative con il Comune.

Gli obblighi specifici del Comune **di Pogliano Milanese**, relativamente all'affidamento del servizio Asilo Nido sono contenuti nell'allegato Contratto di Servizio.

Con l'affidamento del servizio a Ser.Co.P il comune persegue anche la volontà di mantenere una partecipazione attiva e propositiva per quanto riguarda l'organizzazione del succitato servizio, in quanto il futuro soggetto gestore è partecipato da questa Amministrazione, che pertanto può, nei limiti e nelle forme previste dalla legge, esercitare i previsti poteri di indirizzo e di controllo.

Quanto sopra necessariamente dovrà coniugarsi con una gestione economica del servizio che consenta a parità di servizi erogati di contenere i costi entro i limiti di quanto ad oggi speso a tal fine, senza quindi gravare ulteriormente in alcun modo sulle finanze comunali come evidenziato dal prospetto economico **della Relazione allegato 1.**

Il trasferimento d'azienda avverrà in applicazione dell'art. 31 del D. Lgs. 165/2001 e successive modifiche e integrazioni con le garanzie di cui all'articolo 2112 del C.C. mantenendo per il personale interessato l'inquadramento giuridico ed economico in essere alla data di assegnazione con l'applicazione del vigente CCNL del comparto regioni - autonomie locali.

Il rapporto proseguirà presso Ser.Co.P senza soluzione di continuità (previa dimissione dal servizio del Comune di Pogliano e riassunzione contestuale con contratto a tempo indeterminato presso Ser.Co.P).

Nell'atto di conferimento del servizio è garantito l'inserimento delle seguenti clausole:

- 1) l'impegno da parte del Comune di Pogliano Milanese a riassumere nel rispetto delle leggi vigenti per un arco di tempo illimitato, decorrenti dalla data del trasferimento, il personale assegnato all' A. S. C. Ser.Co.P in caso di cessazione dell'attività dello stesso, a seguito di scioglimento della A. S. C. Ser.Co.P, di vendita o cessione del ramo di azienda ad altra società che non renderà a sua volta più servizi al Comune di Pogliano Milanese, ovvero di recesso da parte del Comune di Pogliano Milanese dalla A. S. C. Ser.Co.P;
- 2) qualora si dovessero verificare i presupposti di cui al punto 1) l'impegno da parte della A. S. C. Ser.Co.P e del Comune di Pogliano Milanese a promuovere il confronto con la parte sindacale con almeno tre mesi di anticipo, coinvolgendo altresì le rappresentanze sindacali dei lavoratori in tutti i processi di riorganizzazione dei servizi oggetto di affidamento all' A. S. C. Ser.Co.P;
- 3) se si dovessero verificare le ipotesi di cui al punto 1 e 2 l'impegno da parte del Comune di Pogliano Milanese al reinserimento del personale trasferito nell'organico del

Comune di Pogliano Milanese nel rispetto della anzianità di lavoro della professionalità acquisita e dell'inquadramento giuridico ed economico all'atto della reinternalizzazione dei servizi;

4) il personale all'atto del trasferimento presso la A. S. C. Ser.Co.P manterrà nella propria disponibilità le giornate di ferie, ex festività soppresse e le eventuali ore a recupero maturate presso l'amministrazione comunale di Pogliano Milanese potendole quindi fruire presso il nuovo datore di lavoro.

Il Segretario Generale

Responsabile 'ad interim' del Servizio

Dott. Matteo Bottari