



COMUNE DI POGLIANO MILANESE

CITTA' METROPOLITANA DI MILANO

COPIA DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 20 del 28/04/2022

OGGETTO: Approvazione del Piano Finanziario del servizio di gestione dei Rifiuti anno 2022

L'anno **duemilaventidue** il giorno **ventotto** del mese di **aprile** alle ore **18:30** nella Residenza Comunale, si è riunito il Consiglio Comunale convocato nelle forme di legge.

Eseguito l'appello, sono rispettivamente presenti ed assenti i seguenti sigg.:

| Ruolo | Nominativo | Presente | Assente |
|--------------------------|---------------------------|----------|---------|
| Sindaco | LAVANGA CARMINE | Si | |
| Vicesindaco | IRMICI MASSIMILIANO | | Si |
| Consigliere | CERRITO ALESSANDRO | Si | |
| Consigliere | ROSSI VALERIA | Si | |
| Consigliere | MAGISTRELLI GABRIELE | Si | |
| Consigliere | COLOMBO LUCA | Si | |
| Consigliere | BELLONI CHIARA | Si | |
| Consigliere | GRIMOLDI ALESSANDRA | Si | |
| Consigliere | ANTONINI SARA | Si | |
| Consigliere di Minoranza | COZZI MARCO GIAMPIETRO | Si | |
| Consigliere di Minoranza | MARINONI BENIAMINO | Si | |
| Consigliere di Minoranza | ROBBIATI ELISA | Si | |
| Consigliere di Minoranza | CLERICI SAMUELE | Si | |

| | |
|----------------------------|--------------------------|
| Totale Presenti: 12 | Totale Assenti: 1 |
|----------------------------|--------------------------|

Partecipa alla seduta il **Matteo Bottari**, Segretario Comunale del Comune.

Il Sig. **Carmine Lavanga** nella sua qualità di **Sindaco** assume la presidenza e, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- l'art. 1, comma 639, della Legge 27 dicembre 2013, n. 147 ha istituito, dal 1° gennaio 2014, la tassa sui rifiuti (TARI), destinata a finanziare i costi del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti, quale componente dell'Imposta Unica Comunale (IUC);
- l'art. 1, comma 738, della Legge 27 dicembre 2019, n. 160 ha abolito, con decorrenza dal 2020, l'Imposta Unica Comunale, ad eccezione della Tassa sui Rifiuti (TARI);
- l'art. 1, comma 527, della Legge 27 dicembre 2017, n. 205, ha attribuito all'Autorità di Regolazione per Energia, Reti e Ambiente (ARERA), tra l'altro, le funzioni di regolazione in materia di predisposizione e aggiornamento del metodo tariffario per la determinazione dei corrispettivi del servizio integrato dei rifiuti e dei singoli servizi che costituiscono attività di gestione, a copertura dei costi di esercizio e di investimento, compresa la remunerazione dei capitali, sulla base della valutazione dei costi efficienti e del principio « chi inquina paga »;
- la deliberazione dell'ARERA n. 443 del 31/10/2019 ha definito i criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti, per il periodo 2018-2021;
- con deliberazione n. 363 del 03/08/2021 ARERA ha approvato il Metodo Tariffario (MTR-2) per il secondo periodo regolatorio 2022-2025;
- l'art. 8 del D.P.R. 27 aprile 1999, n. 158 disciplina il piano finanziario del servizio di gestione dei rifiuti;
- il comma 702 dell'art. 1 della Legge 27 dicembre 2013, n. 147 fa salva la potestà regolamentare degli Enti Locali in materia di entrate prevista dall'art. 52 del D. Lgs. 15 dicembre 1997, n. 446;

Richiamate altresì le successive deliberazioni di ARERA a integrazione e chiarimento delle precedenti deliberazioni citate:

- deliberazione 3 marzo 2020, n. 57, recante “Semplificazioni procedurali in ordine alla disciplina tariffaria del servizio integrato dei rifiuti e avvio di procedure per la verifica della coerenza regolatoria delle pertinenti determinazioni dell'ente territorialmente competente”;
- determinazione n. 02/DRIF/2020, del 26 marzo 2020, contenente “Chiarimenti su aspetti applicativi della disciplina tariffaria del servizio integrato dei rifiuti approvata con la deliberazione 443/2019/R/RIF (MTR) e definizione delle modalità operative per la trasmissione dei piani economico finanziari”;
- deliberazione n. 158/2020/r/rif del 05.05.2020 ad oggetto “adozione di misure urgenti a tutela delle utenze del servizio di gestione integrata dei rifiuti, anche differenziati, urbani ed assimilati, alla luce dell'emergenza da covid-19”;
- deliberazione n. 238/2020/r/rif del 23.06.2020 ad oggetto “Adozione di misure per la copertura dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio di gestione integrata dei rifiuti, anche differenziati, urbani e assimilati, per il periodo 2020-2021 tenuto conto dell'emergenza epidemiologica da COVID-19”;
- deliberazione n. 299/2020/r/rif del 28.07.2020 ad oggetto “Differimento dei termini di cui alla deliberazione dell'autorità 238/2020/r/rif in materia di copertura dell'esposizione finanziaria del servizio di gestione integrata dei rifiuti, anche differenziati, urbani e assimilati a seguito dell'emergenza epidemiologica da covid-19”;
- deliberazione n. 493/2020/R/rif del 24.11.2020 ad oggetto: “Aggiornamento del metodo tariffario rifiuti (MTR) ai fini della predisposizioni tariffarie per l'anno 2021”;

Viste:

- la Deliberazione n. 363/2021/R/RIF con la quale l'Autorità ha adottato il Metodo Tariffario Rifiuti (MTR-2) per il periodo regolatorio 2022-2025, disciplinando le regole e le procedure per le predisposizioni tariffarie del ciclo integrato dei rifiuti relative al secondo periodo regolatorio 2022-

2025 e confermato l'impostazione generale che ha contraddistinto il Metodo Tariffario Rifiuti per il primo periodo regolatorio (MTR) di cui alla deliberazione 443/2019/R/RIF, "... basata sulla verifica e la trasparenza dei costi, richiedendo che la determinazione delle entrate tariffarie avvenga sulla base di dati certi, validati e desumibili da fonti contabili obbligatorie, nonché in funzione della copertura di oneri attesi connessi a specifiche finalità di miglioramento delle prestazioni, e che la dinamica per la loro definizione sia soggetta ad un limite di crescita, differenziato in ragione degli obiettivi di miglioramento della qualità del servizio reso agli utenti e/o di ampliamento del perimetro gestionale individuati dagli Enti territorialmente competenti, in un rinnovato quadro di responsabilizzazione e di coerenza a livello locale ...";

- la Determinazione 4 novembre 2021, n. 2/DRIF/2021 con la quale sono stati approvati gli schemi tipo degli atti costituenti la proposta tariffaria 2022-2025;

Ricordato che l'art. 7 della deliberazione n. 363/2021/R/RIF dispone che:

- "... ai fini della determinazione delle entrate tariffarie di riferimento, il gestore predisponga il piano economico finanziario per il periodo 2022-2025, secondo quanto previsto dal MTR-2, e lo trasmetta all'Ente territorialmente competente (comma 7.1) ...";
- Il Piano Finanziario è soggetto "... ad aggiornamento biennale secondo la procedura di cui al successivo art. 8 ...";

Richiamato in particolare l'art. 7 della deliberazione ARERA n. 363/2021, il quale disciplina la procedura di approvazione del Piano Finanziario del servizio di gestione dei rifiuti, prevedendo in particolare che il piano deve essere validato dall'Ente territorialmente competente o da un soggetto dotato di adeguati profili di terzietà rispetto al gestore del servizio rifiuti e rimette all'ARERA il compito di approvare il predetto Piano Finanziario, dopo che l'Ente territorialmente competente ha assunto le pertinenti determinazioni;

Tenuto conto che nel territorio in cui opera il Comune di Pogliano Milanese non è presente l'Ente di Governo dell'ambito, previsto ai sensi della D.L. 13 agosto 2011, n. 138, convertito dalla Legge 14 settembre 2011, n. 148 e che, in base alle vigenti norme, le funzioni di Ente territorialmente competente previste dalla deliberazione ARERA 363/2021/R/rif sono attribuite al Comune;

Considerato che per il Comune di Pogliano Milanese non esiste una gestione integrata del servizio di igiene urbana ma più società gestiscono i servizi che compongono il servizio complessivo della gestione dei rifiuti urbani e assimilati, come di seguito indicato:

| Segmento | Gestore |
|--|---|
| CSL – Spazzamento e Lavaggio delle strade | ECONORD SPA |
| CRT – Raccolta e Trasporto rifiuti urbani indifferenziati | ECONORD SPA |
| CTS - Trattamento e smaltimento dei rifiuti urbani | ECONORD SPA |
| CRD – Raccolta e trasporto frazioni differenziate | ECONORD SPA |
| CTR – Trattamento e recupero frazioni raccolte differenziate | ECONORD SPA Consorzi – sottoscrizione di Convenzione da parte di Ge.Se.M S.r.l. su deleghe dei Comuni Soci |
| Gestione tariffe e rapporti con utenti | Ge.Se.M S.r.l. |

Visti i seguenti atti assunti dall'Autorità ARERA:

- deliberazione n. 138/2021/R/RIF, con oggetto "Avvio di procedimento per la definizione del Metodo Tariffario Rifiuti per il secondo periodo regolatorio (MTR-2)" con la quale è stato avviato il procedimento per la definizione del Metodo Tariffario Rifiuti per il secondo periodo regolatorio (MTR-2);

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 e s.m.i.

- deliberazione n. 459/2021/R/RIF con oggetto “Valorizzazione dei parametri alla base del calcolo dei costi d’uso del capitale in attuazione del metodo tariffario rifiuti (mtr-2)”;
- documento per la consultazione n. 196/2021/R/RIF, con oggetto “Primi orientamenti per la definizione del metodo tariffario rifiuti per il secondo periodo regolatorio (MTR-2)”;
- documento per la consultazione n. 282/2021/R/RIF, recante “Definizione del Metodo Tariffario Rifiuti per il secondo periodo regolatorio (MTR-2) - Orientamenti finali”;
- deliberazione n. 363/2021/R/rif del 3 agosto 2021 con oggetto “Approvazione del metodo tariffario rifiuti (mtr-2) per il secondo periodo regolatorio 2022-2025” con la quale è stato approvato l’MTR-2 e sono stati introdotti nello specifico:
 - nuovi criteri per il riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti per il Secondo Periodo Regolatorio 2022-2025,
 - nuovi criteri di trasparenza nella gestione dei rifiuti urbani,
- determinazione n. 2/2021/DRIF del 4 novembre 2021 con oggetto “*Approvazione degli schemi tipo degli atti costituenti la proposta tariffaria e delle modalità operative per la relativa trasmissione all’autorità, nonché chiarimenti su aspetti applicativi della disciplina tariffaria del servizio integrato dei rifiuti approvata con la deliberazione 363/2021/r/rif (mtr-2) per il secondo periodo regolatorio 2022-2025*” con la quale sono stati forniti alcuni chiarimenti applicativi della disciplina tariffaria del servizio integrato dei rifiuti approvata con la deliberazione 363/2021/R/rif (MTR-2) e adottati gli schemi tipo degli atti costituenti la proposta tariffaria inerenti:
 - a) *il piano economico finanziario quadriennale;*
 - b) *lo schema tipo di relazione di accompagnamento;*
 - c) *lo schema tipo di dichiarazione di veridicità per i gestori di diritto privato e per i gestori di diritto pubblico;*
 nonché le modalità operative per la relativa trasmissione all’Autorità;

Dato atto che ARERA ha pertanto approvato il nuovo metodo tariffario MTR-2, per il secondo periodo regolatorio, ossia dal 2022 al 2025, apportando modifiche nell’elaborazione del PEF;

Atteso che, per il nuovo periodo regolatorio, ARERA ha posto l’accento sulla necessità di ampliare il perimetro di controllo della filiera al fine, non solo di contenere la produzione del rifiuto, ma anche di ridurre il conferimento in discarica, promuovendo il recupero ed il riciclo del rifiuto mediante l’incentivazione dei termovalorizzatori;

Dato atto che al fine di consentire al Comune di Pogliano Milanese - ETC - *Ente territorialmente competente* - di verificare la completezza, la coerenza e la congruità dei dati e delle informazioni necessari alla elaborazione annuale del piano economico finanziario (di seguito: PEF), i Soggetti Gestori hanno inviato a questo Ente:

- a) *una dichiarazione, ai sensi del d.P.R. 445/00, sottoscritta dal legale rappresentante, attestante la veridicità dei dati trasmessi e la corrispondenza tra i valori riportati nella modulistica con i valori desumibili dalla documentazione contabile di riferimento tenuta ai sensi di legge;*
- b) *una relazione che illustra sia i criteri di corrispondenza tra i valori riportati nella modulistica con i valori desumibili dalla documentazione contabile, sia le evidenze contabili sottostanti;*
- c) *ulteriori elementi richiesti dall’Ente territorialmente competente.*

Precisato che in accordo a quanto previsto dal nuovo metodo MTR ARERA, i singoli gestori non hanno determinato completamente il costo del servizio, on quanto suddetto costo viene determinato solo dopo la definizione della parte di PEF di competenza del Comune in qualità di ente territorialmente competente (ETC). I gestori hanno trasmesso al Comune il PEF “grezzo” in modo da avviare da parte dell’ ETC il processo di validazione dei piani e di determinazione degli stessi.

Dato atto che con determinazione dell’Area Lavori Pubblici n.40 del 16.02.2022 è stato affidato alla società Perk Solution Srl di Bologna un servizio di supporto per l’attività di validazione del piano

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 e s.m.i.

economico finanziario e tariffe rifiuti anno 2022-2025 del Comune di Pogliano Milanese;

Dato atto che l'attività di validazione ai sensi dell'Art. 28 dell'MTR-2 deve rispettare i seguenti punti:

- *la coerenza degli elementi di costo riportati nel PEF rispetto ai dati contabili dei gestori;*
- *il rispetto della metodologia prevista dal presente provvedimento per la determinazione dei costi riconosciuti;*
- *il rispetto dell'equilibrio economico finanziario del gestore.*

Effettuata con esito positivo la procedura di validazione del piano finanziario, operata da parte della società Perk Solution Srl per conto del Comune di Pogliano Milanese che ha consistito nella verifica della completezza, della coerenza e della congruità dei dati e delle informazioni necessari alla elaborazione del piano economico finanziario, come risulta nella relazione di validazione del piano economico finanziario del servizio di gestione rifiuti del comune di Pogliano Milanese, redatta ai sensi del Metodo Tariffario Rifiuti (MTR-2) di cui alla Deliberazione 363/2021/R/RIF di ARERA, ricevuta al protocollo del Comune in data 13.04.2022 al n.4186, relazione qui allegata quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione (All. 06);

Ritenuto di accogliere e fare proprie le conclusioni di suddetta relazione di validazione come di seguito riportate:

“Alla luce delle considerazioni sopra svolte e tenuto conto degli elementi probativi raccolti e ritenuti sufficienti, nonché appropriati, su cui basare il proprio giudizio, la scrivente società con la presente relazione valida il Piano Economico Finanziario (PEF) Servizio Gestione Rifiuti 2022-2025 del COMUNE di POGLIANO MILANESE per gli importi che seguono:

- *PEF 2022-2025 (annualità 2022): importo complessivo di € 1.220.648,00*
- *PEF 2022-2025 (annualità 2023): importo complessivo di € 1.251.775,00*
- *PEF 2022-2025 (annualità 2024): importo complessivo di € 1.257.666,00*
- *PEF 2022-2025 (annualità 2025): importo complessivo di € 1.259.628,00”*

Esaminate altresì le risultanze dei fabbisogni standard del servizio di smaltimento rifiuti, determinate secondo le “linee guida interpretative”, rese disponibili dal Ministero dell'economia e delle finanze, Dipartimento delle Finanze, del 29 dicembre 2020 e in particolare le risultanze relative ai fabbisogni standard anno 2020 e 2021;

Richiamato il Regolamento IUC-Tari approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 9 del 28/02/2018 parte prima, art. 4 comma 5 e parte quarta capo I e capo II;

Visto, in particolare, l'art. 1, comma 683, della Legge 27 dicembre 2013, n. 147, che prevede l'approvazione da parte del Consiglio Comunale delle tariffe del tributo da applicare alle utenze domestiche e non domestiche per ciascun anno solare, definite nelle componenti della quota fissa e delle quota variabile, con deliberazione da assumere entro il termine fissato da norme statali per l'approvazione del bilancio di previsione, in conformità al Piano Finanziario relativo al servizio per l'anno medesimo;

Ritenuto, pertanto, al fine di assicurare un gettito del tributo pari al totale dei costi del servizio di gestione dei rifiuti, al netto del costo per il servizio di gestione dei rifiuti delle istituzioni scolastiche di cui all'art. 33-bis del D.L. 248/2007, di approvare le tariffe TARI relative all'anno 2022, suddivise tra utenze domestiche e utenze non domestiche, come da apposita delibera al successivo punto dell'o.d.g. dell'odierna seduta del Consiglio Comunale;

Atteso che il piano finanziario come sopra integrato espone costi complessivi così determinato:

- Tmax entrate tariffarie Anno 2022 - 1.220.648,00 euro;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 e s.m.i.

- Deduzione nella parte variabile del rimborso MIUR pari ad euro 5.050,00.

Precisato pertanto che:

- Il Piano Finanziario prevede un valore complessivo sopra determinato per euro 1.215.598,18 ha la seguente suddivisione:

TV_a = 613.847,54 €

TF_a = 601.750,64 €

Visto il Piano Finanziario 2022-2025, completo di tutta la prescritta documentazione che lo compone, allegato alla presente per farne parte sostanziale e integrante, opportunamente validato sulla base del contributo della società Perk Solution Srl di Bologna, che si compone dei seguenti documenti:

- *Relazione dell' ETC al Piano finanziario (all.01);*
- *01A Modello ARERA Pogliano (All.02);*
- *Relazione dei gestori (GESEM ed ECONORD) (all.03 e 04);*
- *dichiarazione di veridicità (All.05);*

Ritenuto di approvare il Piano Economico Finanziario 2022-2025 con i documenti di cui è corredato allegato alla presente per farne parte sostanziale e integrante (*all. 01-02-03-04-05*) e di disporre la trasmissione degli stessi all'ARERA, ai fini della definitiva approvazione, come previsto dall'art. 6 della deliberazione ARERA n. 443/2019;

Evidenziato che, ai sensi dello stesso articolo, nelle more dell'approvazione del Piano Economico Finanziario da parte di ARERA, si applicano, quali prezzi massimi del servizio, quelli determinati dall'Ente Territorialmente Competente;

Visto il parere favorevole del Revisore Unico dei Conti, pervenuto presso l'Ente in data 21.04.2022 al prot. n. 4439 e allegato alla presente per farne parte sostanziale e integrante (*all. 07*);

Visti ed acquisiti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile resi, ai sensi dell'art. 49 del D.L.gs n. 267/2000, da parte del Responsabile Area Lavori Pubblici Manutenzioni e Area Finanziaria;

Vista la Legge n. 178 del 30/12/2020;

Visto il D.L.gs 116/2020;

Richiamata la deliberazione del Consiglio Comunale n. 67 del 27.12.2021 ad oggetto "Approvazione del Bilancio di Previsione per gli esercizi 2022-2024";

Dato atto che quanto in argomento è stato sottoposto ad esame della Commissione Consiliare Affari Istituzionali e Materie Economiche Finanziarie riunitasi in data 26/04/2022,

Visti ed acquisiti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e alla regolarità contabile resi ai sensi dell'art. 49 del D.L.gs n. 267/2000;

Tutto ciò premesso,

Visto l'articolo 42 del D.L.gs 18 agosto 2000, n. 267.

DELIBERA

1. Di dare atto che le premesse sono parte integrante e sostanziale del dispositivo del presente provvedimento;
2. di dare atto dell'esito positivo della procedura di validazione del piano finanziario, operata da parte della società Perk Solution Srl per conto del Comune di Pogliano Milanese che ha consistito nella verifica della completezza, della coerenza e della congruità dei dati e delle informazioni necessari alla elaborazione del piano economico finanziario, come risulta nella relazione di validazione del piano economico finanziario del servizio di gestione rifiuti del comune di Pogliano Milanese, redatta ai sensi del Metodo Tariffario Rifiuti (MTR-2) di cui alla Deliberazione 363/2021/R/RIF di ARERA, ricevuta al protocollo del Comune in data 13.04.2022 al n.4186, relazione qui allegata quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione (All. 06);
3. di accogliere e fare proprie le conclusioni di suddetta relazione di validazione come di seguito riportate:

“Alla luce delle considerazioni sopra svolte e tenuto conto degli elementi probativi raccolti e ritenuti sufficienti, nonché appropriati, su cui basare il proprio giudizio, la scrivente società con la presente relazione valida il Piano Economico Finanziario (PEF) Servizio Gestione Rifiuti 2022-2025 del COMUNE di POGLIANO MILANESE per gli importi che seguono:

- *PEF 2022-2025 (annualità 2022): importo complessivo di € 1.220.648,00*
- *PEF 2022-2025 (annualità 2023): importo complessivo di € 1.251.775,00*
- *PEF 2022-2025 (annualità 2024): importo complessivo di € 1.257.666,00*
- *PEF 2022-2025 (annualità 2025): importo complessivo di € 1.259.628,00”*

4. di approvare ai sensi delle vigenti disposizioni il Piano Finanziario, il relativo Modello ARERA e le relazioni di cui è corredato, allegati alla presente deliberazione (*all. 01, 02, 03, 04, 05*) parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
5. di dare atto che il servizio di supporto per l'attività di validazione del piano economico finanziario e tariffe rifiuti anno 2022-2025 del Comune di Pogliano Milanese è stato espletato da parte della società Perk Solution Srl di Bologna (*all.06*);
6. di disporre la trasmissione ad ARERA del Piano finanziario e dell'ulteriore documentazione prevista, (*all. 01, 02, 03, 04*) corredata della dichiarazione di veridicità sottoscritta dal Legale Rappresentante del Comune di Pogliano Milanese (*all.05*) ai fini della definitiva approvazione da parte dell'Autorità.

Presenti: 12

Assenti: 1 Vicesindaco Irmici Massimiliano (assente giustificato)

DISCUSSIONE: ai sensi del vigente "*Regolamento per le riprese audiovisive nelle sedute del Consiglio Comunale e loro diffusione*", per il verbale si rinvia alla registrazione audio / video pubblicata sulla rete civica comunale.

Ultimata la discussione il Sindaco mette in votazione la proposta di deliberazione.

VOTAZIONE:

Presenti: 12

Astenuti : 4 (Cons. Clerici, Marinoni, Robbiati e Cozzi)

Votanti : 8

Contrari : 0

IL SINDACO

Visto l'esito della votazione

PROCLAMA

Approvata la proposta di deliberazione

Inoltre,

in relazione all'urgenza,

IL SINDACO

chiede al Consiglio Comunale di votare l'attribuzione della immediata eseguibilità dell'atto:

VOTAZIONE:

Presenti: 12

Astenuti : 4 (Cons. Clerici, Marinoni, Robbiati e Cozzi)

Votanti : 8

Contrari : 0

Visto l'esito della votazione,

si dichiara attribuita all'atto l'immediata eseguibilità ai sensi dell'art. 134 comma 4° del D.L.gs n. 267/00.

Il presente verbale viene letto e sottoscritto come segue:

Il Sindaco
Carmine Lavanga

Il Segretario Comunale
Matteo Bottari