

Definizione del gruppo amministrazione pubblica del

Comune di POGLIANO MILANESE

Relazione ai fini degli obblighi previsti dal Decreto legislativo del 23 giugno 2011, n. 118 e

successive modifiche

BILANCIO CONSOLIDATO PER L'ESERCIZIO 2016



Definizione del gruppo amministrazione pubblica del Comune di POGLIANO MILANESE

Relazione ai fini degli obblighi previsti dal Decreto legislativo del 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche BILANCIO CONSOLIDATO PER L'ESERCIZIO 2016

PREMESSE

La presente relazione è redatta ai sensi degli obblighi previsti per gli Enti Locali, di cui al Decreto legislativo del 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche. Ai sensi del comma 1 dell'articolo sopracitato gli enti redigono il bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato. Il bilancio consolidato è costituito dal conto economico consolidato, dallo stato patrimoniale consolidato e dai seguenti allegati:

- a) la relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa;
- b) la relazione del collegio dei revisori dei conti.

ATTIVITÀ PRELIMINARI

Le attività si articolano in due distinte fasi che ogni Ente deve realizzare per arrivare alla stesura o meno del Bilancio Consolidato.

La prima fase consiste nella individuazione degli enti da considerare per la predisposizione del bilancio consolidato.

Al fine di consentire la predisposizione del bilancio consolidato, gli enti capogruppo, predispongono due distinti elenchi concernenti:

- 1) gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica, evidenziando gli enti, le aziende e le società che, a loro volta, sono a capo di un gruppo di amministrazioni pubbliche o di imprese;
- 2) gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato (perimetro di consolidamento).

I due elenchi, e i relativi aggiornamenti, sono oggetto di approvazione da parte della Giunta Comunale.

FASE 1: Gruppo Amministrazione Pubblica

Il primo elenco, viene redatto sulla base dei seguenti elementi, indicati nel principio contabile:

Costituiscono componenti del “GAP:

- 1) gli organismi strumentali dell'amministrazione pubblica capogruppo come definiti dall'articolo 9, comma 7, del D.P.C.M. 28/12/2011 di attuazione del D. Lgs. n. 118/2011 coordinato con il D. Lgs n. 126 del 2014 aggiornato al DL n. 78 del 2015, in quanto trattasi delle articolazioni organizzative della capogruppo stessa e, di conseguenza, già compresi nel rendiconto della capogruppo (o nel rendiconto consolidato);
- 2) gli enti strumentali controllati dell'amministrazione pubblica capogruppo, come definiti dall'art. 21, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo:
 - a) ha il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell'ente o nell'azienda;
 - b) ha il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare o rimuovere la maggioranza dei componenti degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività di un ente o di un'azienda;
 - c) esercita, direttamente o indirettamente la maggioranza dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività dell'ente o dell'azienda;
 - d) ha l'obbligo di ripianare i disavanzi nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla quota di partecipazione;
 - e) esercita un'influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con enti o aziende che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante.

3) gli enti strumentali partecipati di un'amministrazione pubblica, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo ha una partecipazione in assenza delle condizioni di cui al punto 2.

4) le società controllate dall'amministrazione pubblica capogruppo, nei cui confronti la capogruppo:

- a) ha il possesso, diretto o indiretto, anche sulla scorta di patti parasociali, della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria o dispone di voti sufficienti per esercitare una influenza dominante sull'assemblea ordinaria;
- b) ha il diritto, in virtù di un contratto o di una clausola statutaria, di esercitare un'influenza dominante, quando la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con società che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante.

5) le società partecipate dell'amministrazione pubblica capogruppo, costituite dalle società a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali della Regione o dell'Ente locale indipendentemente dalla quota di partecipazione.

Ai fini dell'inclusione nel gruppo dell'amministrazione pubblica non rileva la forma giuridica né la differente natura dell'attività svolta dall'ente strumentale o dalla società.

Il "gruppo amministrazione pubblica" può comprendere anche gruppi intermedi di amministrazioni pubbliche o di imprese. In tal caso il bilancio consolidato è predisposto aggregando anche i bilanci consolidati dei gruppi intermedi.

FASE 2: Gruppo Bilancio Consolidato

L'effettiva area di consolidamento, deriva dal Gruppo Amministrazione Pubblica, secondo i criteri indicati nel principio contabile:

Gli enti e le società del gruppo compresi nel Gruppo Amministrazione possono non essere inseriti nell'area di consolidamento nei casi di:

- a) *Irrilevanza*, quando il bilancio di un componente del gruppo è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo.

Sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 10 per cento per gli enti locali e al 5 per cento per le Regioni e le Province autonome, rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo:

- totale dell'attivo,
- patrimonio netto,
- totale dei ricavi caratteristici.

Al fine di garantire la significatività del bilancio consolidato gli enti possono considerare non irrilevanti i bilanci degli enti e delle società che presentano percentuali inferiori a quelle sopra richiamate.

La percentuale di irrilevanza riferita ai “ricavi caratteristici” è determinata rapportando i componenti positivi di reddito che concorrono alla determinazione del valore della produzione dell'ente o società controllata o partecipata al totale dei “A) Componenti positivi della gestione” dell'ente.

VALUTAZIONE DEL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA
AI FINI DELL'INSERIMENTO
NEL PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO DEL
COMUNE DI POGLIANO MILANESE

1. ACCAM S.P.A.

ENTE	% quota di partecipazione	Attività
“ACCAM S.P.A.”	1,93	Gestione integrata rifiuti

Il Comune di Pogliano Milanese detiene una quota di partecipazione pari al 1,93% in ACCAM S.P.A.. La Società ha come scopo primario la gestione integrata dei rifiuti solidi urbani e di loro frazioni differenziate, dei rifiuti assimilati ai rifiuti urbani, dei rifiuti urbani pericolosi e di tutti i rifiuti in genere.

Occorre verificare se la partecipazione in ACCAM S.P.A. può non essere inserita nell'area di consolidamento per il principio dell'irrilevanza. Come ricordato, il bilancio di un componente del gruppo è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo, quando presenta, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 10 per cento rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo:

- totale dell'attivo,
- patrimonio netto,
- totale dei ricavi caratteristici.

Dalla verifica effettuata risulta che la partecipazione del Comune di Pogliano Milanese in ACCAM S.P.A. è rilevante per tutti i tre parametri, pertanto la partecipazione sarà inserita nell'area di consolidamento.

	Tot Attivo al 31/12/2016	Patrimonio Netto al 31/12/2016	Tot Ricavi Caratteristici al 31/12/2016
Comune di POGLIANO MILANESE	32.202.728,91	26.789.761,61	5.553.127,46
<i>Parametro del 10% sui dati del Bilancio Comunale per la verifica dell'irrelevanza</i>	3.220.272,89	2.678.976,16	555.312,75
Partecipata ACCAM	15.501.567,00	3.648.574,00	20.754.829,00
GIUDIZIO	RILEVANTE	RILEVANTE	RILEVANTE

2. GESTIONE SERVIZI MUNICIPALI NORD MILANO S.R.L. – GESEM S.R.L.

ENTE	% quota di partecipazione	Attività
“GESEM S.R.L.”	9,50	Servizi strumentali per conto dei comuni soci

La Società GESEM S.R.L. è partecipata dal Comune di Pogliano Milanese con percentuale del 9,50%. La società svolge il *servizio di gestione dei tributi locali* rientra tra i servizi strumentali caratterizzati dall’elevato impegno di risorse nella formazione e sviluppo del personale, oltre che nell’impiego di tecnologie info-telematiche d’avanguardia. Lo stesso, inoltre, configurandosi quale servizio di natura altamente specialistica, risente a sua volta del beneficio economico indotto dall’incremento degli utenti serviti (utenti di tutti i comuni soci), oltre ad essere positivamente influenzato dal confronto delle esperienze e dalla diffusione/standardizzazione delle competenze e dei processi di lavoro su scala più ampia;

Occorre verificare se la partecipazione in GESEM S.R.L. può non essere inserita nell’area di consolidamento per il principio dell’irrelevanza. Come ricordato, il bilancio di un componente del gruppo è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo, quando presenta,

per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 10 per cento rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo:

- totale dell'attivo,
- patrimonio netto,
- totale dei ricavi caratteristici.

Dalla verifica effettuata risulta che la partecipazione del Comune di Pogliano Milanese in GESEM S.R.L. è rilevante per tutti i tre parametri, pertanto la partecipazione sarà inserita nell'area di consolidamento.

	Tot Attivo al 31/12/2016	Patrimonio Netto al 31/12/2016	Tot Ricavi Caratteristici al 31/12/2016
Comune di POGLIANO MILANESE	32.202.728,91	26.789.761,61	5.553.127,46
<i>Parametro del 10% sui dati del Bilancio Comunale per la verifica dell'irrelevanza</i>	3.220.272,89	2.678.976,16	555.312,75
Partecipata GESEM S.R.L.	8.011.253,00	3.169.730,00	4.494.463,00
GIUDIZIO	RILEVANTE	RILEVANTE	RILEVANTE

3. AZIENDA SPECIALE FARMACEUTICA DI POGLIANO MILANESE

ENTE	% quota di partecipazione	Attività
“AZIENDA SPECIALE FARMACEUTICA DI POGLIANO MILANESE”	100	Gestione farmacie

La Società AZIENDA SPECIALE FARMACEUTICA DI POGLIANO MILANESE è partecipata dal Comune di Pogliano Milanese con percentuale del 100%. La società svolge attività di gestione e fornitura dei servizi farmaceutici nel Comune di Pogliano Milanese.

Il Comune di Pogliano Milanese detiene una partecipazione totalitaria in AZIENDA SPECIALE FARMACEUTICA DI POGLIANO MILANESE. La partecipazione dovrà essere inserita nell'area di consolidamento in quanto il Comune esercita un'influenza dominante nei confronti dell'Ente.

4. AZIENDA SERVIZI COMUNALI ALLA PERSONA SER.COP.

ENTE	% quota di partecipazione	Attività
“AZIENDA SERVIZI COMUNALI ALLA PERSONA SER.COP.”	4,85	Servizi socio assistenziali

Il Comune di Pogliano Milanese detiene una quota di partecipazione pari al 4,85% in AZIENDA SERVIZI COMUNALI ALLA PERSONA SER.COP. La Società ha lo scopo di fornire servizi socio assistenziali ai comuni soci.

Occorre verificare se la partecipazione in AZIENDA SERVIZI COMUNALI ALLA PERSONA SER.COP., può non essere inserita nell'area di consolidamento per il principio dell'irrilevanza. Come ricordato, il bilancio di un componente del gruppo è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo, quando presenta, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 10 per cento rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo:

- totale dell'attivo,
- patrimonio netto,
- totale dei ricavi caratteristici.

Dalla verifica effettuata risulta che la partecipazione del Comune di Pogliano Milanese in AZIENDA SERVIZI COMUNALI ALLA PERSONA SER.COP. è rilevante per due dei tre parametri (Totale attivo e Totale ricavi caratteristici), pertanto la partecipazione sarà inserita nell'area di consolidamento.

	Tot Attivo al 31/12/2016	Patrimonio Netto al 31/12/2016	Tot Ricavi Caratteristici al 31/12/2016
Comune di POGLIANO MILANESE	32.202.728,91	26.789.761,61	5.553.127,46
<i>Parametro del 10% sui dati del Bilancio Comunale per la verifica dell'irrelevanza</i>	3.220.272,89	2.678.976,16	555.312,75
Partecipata SERCOP	9.215.721,00	187.808,00	17.322.372,00
GIUDIZIO	RILEVANTE	IRRILEVANTE	RILEVANTE

5. CONSORZIO “SISTEMA BIBLIOTECARIO NORD-OVEST”

ENTE	% quota di partecipazione	Attività
“CONSORZIO SISTEMA BIBLIOTECARIO NORD- OVEST”	1,09	Attività di biblioteche e archivi

Il Comune di Pogliano Milanese detiene una quota di partecipazione pari allo 1,09% in CONSORZIO SISTEMA BIBLIOTECARIO NORD-OVEST. Il consorzio ha per oggetto la gestione delle attività bibliotecarie e di archiviazione documentale.

Occorre verificare se la partecipazione in CONSORZIO SISTEMA BIBLIOTECARIO NORD-OVEST, può non essere inserita nell'area di consolidamento per il principio dell'irrelevanza. Come ricordato, il bilancio di un componente del gruppo è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo, quando presenta, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 10 per cento rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo:

- totale dell'attivo,
- patrimonio netto,
- totale dei ricavi caratteristici.

Dalla verifica effettuata risulta che la partecipazione del Comune di Pogliano Milanese in CONSORZIO SISTEMA BIBLIOTECARIO NORD-OVEST è rilevante per due dei tre parametri (Totale attivo e Totale ricavi caratteristici), pertanto la partecipazione sarà inserita nell'area di consolidamento.

	Tot Attivo al 31/12/2016	Patrimonio Netto al 31/12/2016	Tot Ricavi Caratteristici al 31/12/2016
Comune di POGLIANO MILANESE	32.202.728,91	26.789.761,61	5.553.127,46
<i>Parametro del 10% sui dati del Bilancio Comunale per la verifica dell'irrelevanza</i>	3.220.272,89	2.678.976,16	555.312,75
Partecipata CONSORZIO SIST.BIBLIOTECARIO	3.476.253,00	601.064,00	4.659.643,00
GIUDIZIO	RILEVANTE	IRRILEVANTE	RILEVANTE

6. CAP HOLDING S.P.A.

ENTE	% quota di partecipazione	Attività
"CAP HOLDING S.P.A."	0,428	Gestione patrimonio idrico

Il Comune di Pogliano Milanese detiene una quota di partecipazione pari allo 0,428% in CAP HOLDING S.P.A.. Tale società ha per oggetto lo svolgimento di attività di progettazione e realizzazione degli investimenti per le infrastrutture idriche del territorio.

Occorre verificare se la partecipazione in CAP HOLDING S.P.A., può non essere inserita nell'area di consolidamento per il principio dell'irrelevanza. Si ricorda che qualora la quota di partecipazione non raggiunga l'1% può non essere inserita nell'area di consolidamento.

Considerando che il Comune di Pogliano Milanese detiene una quota pari allo 0,428% la partecipazione non sarà inserita nell'area di consolidamento.

CONSIDERAZIONI FINALI

A seguito delle verifiche e valutazioni effettuate emerge che il Comune di Pogliano Milanese è tenuto alla redazione del Bilancio Consolidato.

Possono non essere inserite nell'area di consolidamento.

Partecipazioni societarie
CAP HOLDING S.P.A.

PERTANTO

Le società a rientrare nell'area di consolidamento del Comune di POGLIANO MILANESE sono:

Partecipazioni societarie
ACCAM S.P.A.
GESTIONE SERVIZI MUNICIPALI NORD MILANO S.R.L. – GESEM S.R.L.
AZIENDA SPECIALE FARMACEUTICA DI POGLIANO MILANESE
AZIENDA SERVIZI COMUNALI ALLA PERSONA SER.COP.
CONSORZIO "SISTEMA BIBLIOTECARIO NORD-OVEST"

Fonte dati

- *Scheda società partecipate*
- *Statuti Enti di diritto privato*
- *Rendiconto del Comune;*
- *Bilanci consuntivi delle società/enti partecipati dal Comune;*
- *Piano di razionalizzazione del Comune 2016;*
- *Visure delle società partecipate ove necessario;*
- *Informazioni relative alle società partecipate reperite tramite siti web e official sites.*