

NOTAS BIBLIOGRÁFICAS

ULLOA S., ARMANDO G.: *Nuevos rumbos para el Ecuador*. Edición del autor. México, 1960, 512 pp.

Hay aquí dos libros en uno. El capítulo 1, titulado *Mensaje desde el centro de la tierra: la posición neutralista*, forma en sí uno de esos libros (absorbe las primeras 132 páginas). Es un esfuerzo por formular una doctrina político social centrista, una tercera posición entre capitalismo y socialismo.

Todo lo siguiente, de méritos mucho mayores a juicio de quien esto escribe, es un planteamiento de los problemas económico sociales del Ecuador. Hay claridad, método y elocuencia en las exposiciones. Se va formando el lector una imagen fiel de la evolución del país y de la situación presente. La división de la población en estamentos sociales (el indio, el montuvio, el chagra, el cholo, la clase obrera, la clase media, la burguesía y la aristocracia) puede ser un tanto convencional; pero constituye un buen método para entender la estructura social ecuatoriana y para plantear la posibilidad de ciertos cambios.

La descripción del país en cuanto a su geografía y recursos naturales, dividiéndolo en zonas, no es menos interesante. Refleja vívidamente los grandes cambios fisiográficos que se observan en el territorio de un país típicamente tropical, atravesado por dos enormes cordilleras que forman el macizo andino.

En cambio, los recursos naturales no son despreciables ni en cantidad ni en calidad, y la magnitud de los todavía no utilizados asegura un buen porvenir.

El país es pequeño y se ha ido acortando porque los países vecinos le han seccionado fracciones considerables. De aquí se deriva una situación económica general desfavorable, por el raquitismo del mercado interior y la dificultad (por esas pugnas con los vecinos) de ampliarlo mediante uniones aduaneras.

La parte mejor del libro es la referente a estructura agraria y relaciones de producción. Junto a la tierra, muy concentrada en su propiedad a veces, y a veces demasiado subdividida, priva la vieja institución del *huasipungo*, desastrosa porque mantiene bajas las remuneraciones de los trabajadores agrícolas y porque es un baluarte de conservación de la agricultura de subsistencia. Preconiza Ulloa la necesidad de una reforma agraria, y da lineamientos, no muy precisos, para realizarla.

También en la parte referente a Ecuador el libro es mucho más valioso en la parte descriptiva que en la doctrinaria.

Cierra el texto un capítulo sobre los partidos políticos que han actuado y actúan en la vida ecuatoriana, muy vívido y aleccionador.

El hecho de que el autor no viva en su país, sino en Venezuela, le ha privado de usar los últimos datos disponibles y de conocer muy valiosas investigaciones recientes, hechas principalmente por la Junta Nacional de Planificación y Coordinación Económica.

RAMÓN FERNÁNDEZ Y FERNÁNDEZ

BAUER, P. T., *Indian Economic Policy and Development*. George Allen and Unwin Ltd. Londres, 1961.

Bauer, profesor de economía de la Universidad de Londres "con referencia especial al desarrollo económico de los países subdesarrollados", ataca nuevamente en este libro el problema del subdesarrollo económico —debe recordarse su

trabajo anterior escrito en colaboración con Yamey— sin cambiar en lo absoluto de criterio: son las instituciones, las actividades sociales, las posibilidades políticas y administrativas, los elementos determinantes del atraso y, en consecuencia, del

crecimiento. Para demostrar su tesis nada más apropiado que la India, con sus castas, costumbres sociales y actitudes hacia los animales.

El libro oculta en una maraña de tesis económicas su verdadera finalidad política: subrayar que a partir de 1956 especialmente, la India se encamina por las sendas equivocadas de las declaraciones oficiales hostiles; por el camino de las altas cargas impositivas, expropiaciones de tierras, súbitos actos de nacionalización, inestabilidad económica, y la desmedida intervención del Estado que retarda el desarrollo económico y hace poco amistosa esa sociedad hacia el Occidente. Aun llega a plantear el problema de si debe cesar la ayuda económica del exterior que se otorga a la India, como lo desea Friedman —en virtud de que la planeación está orientada al establecimiento del socialismo—, “en donde los principales medios de producción deben estar en poder o bajo control de la sociedad”.

El libro estudia y analiza los principales elementos de la política económica de la India, así como sus implicaciones de carácter social, político y económico, en función de los planes segundo y tercero. K. N. Raj, de la Escuela de Economía de Delhi, está en completo desacuerdo con el enfoque de Bauer tanto en lo que se refiere al análisis como a la política.

Para Bauer, el segundo plan quinquenal es esencialmente un conjunto de políticas, medidas y propósitos tendientes a determinar la composición y orientación de la actividad económica tanto en el sector público como privado y especialmente el volumen y estructura de la inversión. Sus principales objetivos consisten en incrementar el ingreso nacional en 25 % para 1961; en establecer una sociedad de tipo socialista; desarrollar la industria pesada y elevar los niveles de vida de la población. No obstante, Bauer indica que el segundo plan quinquenal no es sino sólo un ejercicio que

desconoce las bases sociales y políticas, así como las consideraciones económicas esenciales. El capítulo II es una serie de críticas al plan, “modelado bajo las normas soviéticas”.

Por supuesto, de acuerdo con el autor, existen demasiados controles, muchos monopolios estatales y las medidas de nacionalización son cada día más frecuentes. El Estado ha elaborado un plan demasiado ambicioso cuando, como acontece en la mayoría de los países subdesarrollados, los gobiernos son todavía incapaces de desempeñar sus tareas fundamentales. Naturalmente, desea un estado de cosas que permita el crecimiento; pero para que éste sea posible es absolutamente necesario que las personas tengan amplio acceso a las alternativas tanto en su carácter de consumidores como de productores; es necesario que las decisiones estén descentralizadas y ampliamente dispersas; se requiere la limitación de poder de unos individuos sobre otros; es necesario que la propiedad esté distribuida.

De otro modo, el centralismo conduce al desperdicio y al desequilibrio.

Debe hacerse notar, sin embargo, que fuera del enfoque general del libro y de las críticas sucesivas, más destructivas que constructivas, el trabajo merece elogios porque se trata de un ensayo sobre la situación económica de la India y no de un tratado sobre su propia economía o de un plan detallado para el futuro.

Quizá la aportación más valiosa de Bauer consiste en subrayar que junto a las políticas económicas seguidas deben tomarse en cuenta los efectos de políticas alternativas, por más que las que recomienda el autor estén influidas por su propia orientación política.

El libro se divide realmente en tres partes. La primera (cap. I) se refiere a diversos aspectos de la economía de la India, como base para el análisis. La segunda está formada por los capítulos II a V (los planes quinquenales segundo y tercero; papel del sector público y del

sector privado; alternativas de los objetivos). Finalmente, la tercera parte estaría formada por los capítulos vi y vii, en los que se consideran los factores políticos de la planeación de la India y las políticas alternativas en relación con Occidente. Conviene destacar aquí "las perspectivas" de la India, en opinión del autor: a) la acción efectiva del gobierno, especialmente en la agricultura, es inaplazable; sin adelantos importantes en la agricultura no podrán superarse las amenazas recurrentes del hambre, el estancamiento y lograr la elevación en los niveles de vida. b) Los adelantos no sólo requieren del mejoramiento de las técnicas agrícolas sino también de educación y comunicaciones; éstas contribuyen a ampliar los horizontes y a cambiar las "actitudes tradicionales" que obstaculizan el desarrollo económico. c) Es necesario remover los factores que inhiben las ener-

gías y talento de la población, no sólo para promover su propio progreso, sino para facilitar la introducción de los adelantos técnicos y logros alcanzados en otros países. d) La importancia política de la India en el mundo es grande por el tamaño de su población y la presencia de nativos en muchos otros países. El desarrollo de la India tendrá repercusiones más allá de sus fronteras. e) Lo que se requiere en la India es esencialmente una reorientación de las actividades del gobierno, alejada de las políticas que limitan las energías y alejada también de la emulación a las normas del mundo soviético. Un pequeño apéndice cierra esta crítica de Bauer al desarrollo económico del país cuya población aumenta 5 millones al año.

ÓSCAR SOBERÓN M.