

## Prólogo

En mi calidad de Secretaria Ejecutiva de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), me complace enormemente presentar el número 353 de *El Trimestre Económico*, la revista de análisis económico de más larga data en el ámbito de las ciencias sociales de América Latina, y una de las publicaciones señeras y de mayor prestigio en las tradiciones desarrollistas de nuestra región, junto con otros referentes como *Desarrollo Económico de la Argentina*, *Revista de Ciencias Sociales* y *Revista CEPAL*, publicada ininterrumpidamente por nuestra Comisión desde 1976. Presentar esta edición es una gran satisfacción para mí y para la institución que he dirigido desde julio de 2008, puesto que se trata de un número especial dedicado a revisar aspectos sustantivos de los principales temas que se han abordado en la CEPAL durante mi mandato, periodo que estuvo marcado por la impronta de la igualdad y su incidencia clave en el proceso de desarrollo de nuestros países.

Es importante remarcar que el número de *El Trimestre Económico* que hoy presento a los lectores es resultado de una generosa invitación para preparar el contenido de esta edición que el Fondo de Cultura Económica hizo llegar hace un año a la Oficina de la Secretaría Ejecutiva de la CEPAL. Interpretamos esta invitación como un reconocimiento sincero a la labor y el aporte sustantivo al debate regional sobre desarrollo e igualdad que hemos ido realizando a lo largo de esta última década. Agradecemos al Consejo Directivo de *El Trimestre Económico*, encabezado por sus directores Orlando Delgado Selley, Saúl Escobar Toledo, Jorge Isaac Egurrola y José Valenzuela Feijóo, y a su editora Nuria Pliego Vinageras, con quienes establecimos una relación de trabajo fraterna y eficaz, y que facilitaron fluidamente la labor de Gabriel Porcile y Miguel Torres, funcionarios de la CEPAL encargados de la estructuración de los contenidos del número y de la coordinación sustantiva de este proyecto.

Esta edición especial de *El Trimestre Económico* presenta una compilación de 11 ensayos articulados en torno al pensamiento de la CEPAL, con marcado énfasis en la producción intelectual de nuestra Comisión en sus últimos 10 años, es decir, el conjunto de análisis y estrategias de política que

hemos propuesto para un desarrollo sostenible basado en un enfoque de derechos para los pueblos de América Latina y el Caribe. Este número especial trata entonces del papel central de la igualdad para el fortalecimiento de un estilo de desarrollo que conjugue crecimiento económico, inclusión social y sostenibilidad ambiental, materias que la CEPAL ha examinado en profundidad desde 2010 con la publicación, entre otros documentos, de *La hora de la igualdad: brechas por cerrar, caminos por abrir*.<sup>1</sup>

Los artículos que se presentan en esta edición recorren los principales aspectos analíticos en los que la CEPAL ha profundizado durante el último decenio en sus diversas áreas sustantivas de trabajo: la macroeconomía del desarrollo; el desarrollo productivo; el comercio y la inserción internacional de la región; la dimensión ambiental y el desarrollo social, incluidas las dimensiones de género y demográficas. Los trabajos aquí presentados fueron elaborados especialmente para esta edición por destacados expertos y expertas en estas materias, que son o han sido funcionarios y funcionarias de la CEPAL, así como por representantes de renombre en el área académica de otras instituciones de la región.

Este número se inicia con el artículo “Repensar el desarrollo a partir de la igualdad”, preparado por Alicia Bárcena y Mario Cimoli. En este artículo se analiza el contexto actual de la región, que se caracteriza por tres crisis: la económica, la social y la ambiental. De este estudio basado en un modelo centro-periferia derivan los principales desafíos que ha de enfrentar la región y las políticas a las que puede recurrir para la superación de estas crisis, mediante el cambio tecnológico y las políticas macroeconómicas y redistributivas. A continuación, Luis Bértola y José Antonio Ocampo analizan en su artículo “La economía latinoamericana durante las primeras décadas del siglo XXI” el contexto de América Latina y el Caribe durante las dos primeras décadas de este siglo, periodo caracterizado en su inicio por los efectos en la región de las sucesivas crisis mundiales que la afectaron, como la crisis asiática (1998-2002), que luego prosiguió con el ciclo de auge de precios de materias primas (2003-2013) y el periodo más reciente en el que la región ha experimentado un estancamiento económico y el deterioro de las condiciones sociales (desde 2014). En este artículo se describe en profundidad el contexto a partir del cual la CEPAL elaboró su pensamiento desarrollista

<sup>1</sup> CEPAL, *La hora de la igualdad: brechas por cerrar, caminos por abrir* (LC/G.2432[SES.33/3]), Santiago de Chile, 2010.

durante el decenio de 2010, que, además, es analizado por Alicia Bárcena, Ricardo Bielschowsky y Miguel Torres en el artículo “El pensamiento de la CEPAL (2009-2018): hacia una estrategia neoestructuralista de desarrollo basada en un enfoque de derechos”.

A partir de esta presentación conceptual y abarcadora de todos los contenidos producidos por la CEPAL en materia macroeconómica, productiva, social y ambiental, Martín Abeles y Esteban Pérez Caldentey analizan en su artículo “Una macroeconomía para el desarrollo. Esbozo de un modelo de crecimiento, inversión y distribución del ingreso” la dimensión macroeconómica del desarrollo y proponen las bases de un modelo de crecimiento basado en la inversión y la distribución del ingreso, desde una óptica estructuralista y poskeynesiana. Por su parte, Miguel Torres y José Miguel Ahumada, en “Las relaciones centro-periferia en el siglo XXI”, analizan las nuevas modalidades que ha adoptado el proceso de globalización durante los últimos 20 años y la manera en que éstas acrecientan los desafíos y los problemas del desarrollo en las economías caracterizadas por su condición periférica, especialmente las de América Latina y el Caribe. En relación con el carácter asimétrico que prefigura en las relaciones centro-periferia, Camila Gramkow y Gabriel Porcile analizan dichas asimetrías en su artículo “Un modelo de tres brechas”, sobre la base de la interacción que debe darse entre tres tasas de crecimiento: la tasa máxima compatible con el equilibrio externo, la tasa máxima compatible con los compromisos ambientales asumidos por la región, y la tasa mínima necesaria para lograr niveles crecientes de igualdad. Haciendo uso de ejercicios econométricos de simulación, se corrobora la necesidad de conjugar políticas industriales y tecnológicas con políticas sociales para promover un estilo de desarrollo basado en el crecimiento, el empleo formal y la reducción en las tasas de emisiones y de los niveles de desigualdad.

Dando continuidad a los desafíos ambientales del desarrollo que aborda el ensayo anterior, José Luis Samaniego, Jeannette Sánchez y José Eduardo Alatorre presentan en el artículo “Medio ambiente y desarrollo en un contexto centro-periferia” el conjunto de aportes de la CEPAL al debate sobre estilos de desarrollo y medio ambiente durante los últimos 10 años. Con base en el enfoque de tres brechas —al igual que Gramkow y Porcile— los autores sostienen que sólo mediante la reestructuración sectorial, tanto productiva como energética, inducida por políticas públicas coherentes respecto de los marcos regulatorios será posible transitar hacia un estilo de desarrollo

que garantice el logro de los objetivos ambientales de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y el cumplimiento del Acuerdo de París.

Un concepto esencial que se inserta en la propuesta de desarrollo e igualdad que la CEPAL ha elaborado en su séptimo decenio es el de “cultura del privilegio”, que Martín Hopenhayn analiza en el artículo “La cultura del privilegio y la igualdad de derechos: antípodas por resolver en las democracias latinoamericanas”, donde el autor plantea cómo la confianza en las estructuras institucionales de nuestra región se ven socavadas por la persistencia de privilegios que perpetúan brechas de clase en el acceso a activos, capitales culturales y redes, la apropiación de recursos naturales y la captura elitaria de las instituciones, lo que incluye ventajas en los sistemas tributarios. Según el autor, todos estos elementos son constitutivos de la cultura del privilegio y reproducen la desigualdad estructural de la región.

La visión planteada en dicho artículo es el preámbulo para el análisis de la dimensión social elaborada por la CEPAL en el contexto de su estrategia de desarrollo inclusivo a partir de la década de 2010. El análisis de dicha dimensión, presentada en esta edición especial de *El Trimestre Económico* es abordado por Alberto Arenas de Mesa y Simone Cecchini en el artículo “Igualdad y protección social: claves para un desarrollo inclusivo y sostenible”. Aquí los autores abordan el marco conceptual de la matriz de desigualdad social, analizan las tendencias regionales de las múltiples dimensiones de la desigualdad y presentan los lineamientos de política en materia de protección social y derechos sociales que la CEPAL ha planteado en el periodo reciente. Estas materias se complementan con el artículo de Ana Gúezmes, Lucía Scuro y Nicole Bidegain, quienes abordan la perspectiva de género, tema que ha alcanzado una gran relevancia en la misión sustantiva de la Comisión, en su artículo “Igualdad de género y autonomía de las mujeres en el pensamiento de la CEPAL”.

La colección de artículos elaborados para este número especial de *El Trimestre Económico* se completa con el ensayo “El pensamiento de la CEPAL y los dilemas para la transformación de México”, cuyos autores son Hugo Beteta y Pablo Yanes. Con base en el vasto arsenal analítico y empírico que la CEPAL ha creado a partir de su visión y convicción de poner a la igualdad en el centro de una estrategia de desarrollo inclusivo y sostenible, y en especial al buscar definir los mecanismos mediante los cuales la igualdad incide de manera determinante en los aspectos macroeconómicos, productivos, sociales y ambientales del proceso de desarrollo, los autores sostienen que

México puede encontrar en estos elementos una senda que le permita superar los factores que obstaculizan su avance en materias de dinamismo económico, avance social y protección ambiental.

Además de estos 11 de artículos, la CEPAL ha autorizado la reproducción íntegra en esta edición de *El Trimestre Económico* del artículo de Raúl Prebisch “La periferia latinoamericana en el sistema global del capitalismo”, publicado originalmente en el número 13 de la *Revista CEPAL* en 1981. Este texto es presentado en la sección de *El Trimestre Económico*, “Clásicos de la Economía”. De este modo, la presente edición de esta señera publicación del Fondo de Cultura Económica ofrece a sus lectores un conjunto de textos sobre las actuales y las clásicas reflexiones de la CEPAL en torno a los debates desarrollistas de América Latina y el Caribe.

Finalizo esta presentación con una reflexión acerca del camino que me tocó guiar en este prolífico periodo de la CEPAL y los desafíos que enfrentará la región y nuestra Comisión. Los artículos compilados en esta edición especial cumplen el objetivo de relatar, en la mayoría de los casos de primera fuente, los principales hitos en la generación del ideario cepalino. Un ideario progresista para nuestra región que tiene como propósito superar las trabas estructurales que han frenado el avance democrático profundo y el progreso material y cultural de América Latina y el Caribe.

La CEPAL que he dirigido deja instalado y a disposición de nuestros pueblos un legado indeleble que pone el énfasis en la dignidad de sus habitantes, es decir, en la posibilidad de ejercer con la mayor libertad la titularidad de sus derechos, porque en ella la igualdad es un metavalor inalienable que no debe ser superado por las lógicas encriptadas en la cultura del privilegio, también porque la igualdad es funcional al desarrollo económico y no una de sus trabas, como han señalado las visiones doctrinarias ortodoxas por décadas. Nuestro documento *La ineficiencia de la desigualdad*<sup>2</sup> así lo demostró.

La tarea no ha concluido. Ciertamente, la misión de avanzar hacia un cambio estructural para la igualdad, la capacidad de llevar adelante pactos para un desarrollo inclusivo y sostenible, y el imperativo de poner todos nuestros esfuerzos en el cumplimiento de los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible contemplados en la Agenda 2030 son materias en que la región tiene todavía mucho por hacer. Asimismo, la necesidad que tendrán nuestros

<sup>2</sup> CEPAL, *La ineficiencia de la desigualdad* (LC/SES.37/3-P), Santiago de Chile, 2018.

países de alcanzar una recuperación económica, tras el estancamiento observado desde 2014 y la emergencia de la crisis sanitaria, que conduzca a un nuevo estilo de desarrollo, reviste importantes desafíos que están signados por fenómenos mundiales emergentes como el cambio climático, las crisis migratorias, las aceleradas transformaciones tecnodigitales, las tensiones sociales derivadas de la desigualdad en y entre países, y la carencia de un multilateralismo global que corrija las asimetrías existentes.

La CEPAL contribuye, y seguirá contribuyendo, a sentar las bases para enfrentar estos y otros desafíos por venir con su acervo intelectual y su capacidad de reformular su pensamiento en consonancia con los cambios, y con la convicción absoluta del valor que tiene la igualdad para el progreso humano.

ALICIA BÁRCENA  
Secretaria Ejecutiva  
Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)