

Eksamen på Økonomistudiet sommer 2013

Forvaltningslære

Kandidatfag

28. juni 2013

(3-timers prøve uden hjælpemidler)

Dette eksamenssæt består af 17 sider, eksklusiv denne forside.

Forvaltningslære, F13

Spørgsmål:

1. Gør på baggrund af rationalitetsopfattelsen i et mål-middel-hierarki rede for den principielle betydning af begreberne "arbejdsdeling" hhv. "koordination".
 2. Analysér ressortfordelingen i Regeringen, forår 2013, i forlængelse af spørgsmål 1 samt under anvendelse af analyseskemaet i Bilag B. (Inddrag Bilag A og Bilag C)
 3. Giv en begrundet vurdering af de foretagne ressortændringers langsigtede holdbarhed.
-

Bilag:

- Bilag A Uddrag af artikel af prof. Jørgen Grønnegaard Christensen i Administrativ Debat, nr. 3 november 2011, "Den nye ressortfordeling og centraladministrationen"
- Bilag B Analyseskema, fra "Centraladministrationen: Organisation og politisk placering", J. Grønnegaard Christensen, 1980
- Bilag C Uddrag af Folketingets hjemmeside: Oversigt over ministerier og ministre.
- Bilag D Kopi af "Statsministeriets forestilling om udnævnelse af et nyt ministerium", 3. oktober 2011 (Kongelig resolution)

Bilag A Uddrag af artikel af prof. Jørgen Grønnegaard Christensen i Administrativ Debat, nr. 3 november 2011, "Den nye ressortfordeling og centraladministrationen"

Da Anders Fogh Rasmussen for ti år siden præsenterede sin nydannede VK-regering, skete det til fanfarens klang. Vingesuset var ikke mindre, da Helle Thorning-Schmidt den 3. oktober 2011 præsenterede sin koalition af tre partier: S, R og SF. Men hvor Fogh blandt andet benyttede lejligheden til at annoncere den største administrative reform siden 1848, var Thorning på det punkt tavs. Ikke desto mindre indledte hun i lighed med Fogh regeringsperioden med en omfattende omlægning af ressortfordelingen. Det er en af de beslutninger, der alene lader sig iscenesætte af en helt ny regering, der haft tid til at forberede sig på situationen.

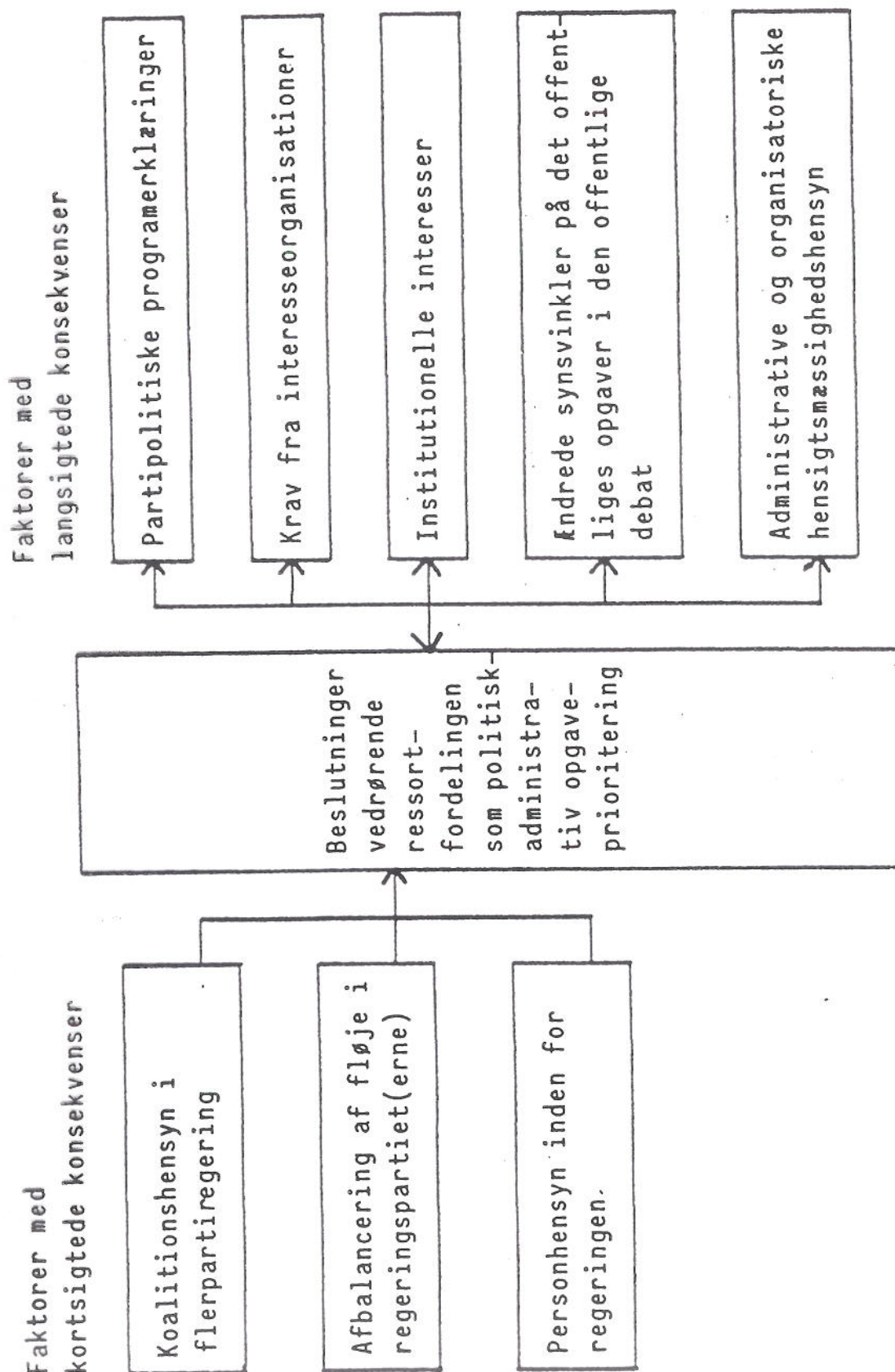
Samtidig er det en meget politisk disposition. Regeringen kan med markant profilede omlægninger foretage helt overordnede prioriteringer, som bestemmer den vinkel, hvorunder den vil samordne det ene eller andet sagskompleks. Den kan også sende signaler om ny kurs og såmænd nye værdier,

men der kan det være svært at sondre mellem de tiltag, som vil blive fulgt op af ny og anderledes politisk handling, og dem, der er skabt til øjeblikket, og hvis rækkevidde forbliver politisk-symbolisk. Dertil kommer, at der er megen koalitionsaritmetik i beslutninger om at nedlægge og oprette ministerier. En regering med tre partier, som kom ud af den forudgående valgkamp med varierende held, kræver sandsynligvis flere ministre end en regering af bare to partier, hvis valgresultater var som forventet.

En omfattende ressortomlægning, som den just gennemførte, har også administrative konsekvenser. Det gælder især for centraladministrationen, men også kommuner og regioner samt de store interesseorganisationer er berørte, når der virkelig bliver bygget om på Slotsholmen. • • •

Tabel 1. Oversigt over ressortfordelingen oktober 2011

HVAD	HVEM OG HVOR
Nye ministerier	Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikter Økonomi- og Indenrigsministeriet
Nye ministerområder	Handels- og investeringsministeren Europaministeren
Ministerieomdannelser	Videnskabsministeriet → Uddannelsesministeriet Socialministeriet → Social- og Integrationsministeriet Økonomi- og Erhvervsministeriet → Erhvervs- og Vækstministeriet Indenrigs- og Sundhedsministeriet → Sundheds- og Forebyggelsesministeriet Klima- og Energiministeriet → Klima-, Energi- og Bygningsministeriet Undervisningsministeriet → Ministeriet for Børn og Undervisning Ministeriet for Ligestilling og Kirke
Nedlæggelser	Integrationsministeriet
Administrative detailtilpasninger	IT- og Telestyrelsen nedlægges og opgaverne deles Farvandsvæsenet nedlægges og opgaverne deles



Figur 2.1. Faktorer af betydning for ressorthensyn



Folketinget, Christiansborg
1240 København K.
Tlf.: +45 3337 5500
Mail: folketinget@ft.dk

Minister

Kontakt

Statsminister
Helle Thorning-Schmidt (S)

Ministertlf.: +45 3392 3300
E-mail adresse: stm@stm.dk.

- [Vis medlemsside](#)
- [Vis Statsministeriets hjemmeside](#)



Økonomi- og indenrigsminister
Margrethe Vestager (RV)

Ministertlf.: +45 7228 2400
E-mail adresse: oim@oim.dk.

- [Vis medlemsside](#)
- [Vis Økonomi- og Indenrigsministeriets hjemmeside](#)



Erhvervs- og vækstminister
Annette Vilhelmsen (SF)

Ministertlf.: +45 3392 3350
E-mail adresse: min@evm.dk.

- [Vis medlemsside](#)
- [Vis Erhvervs- og Vækstministeriets hjemmeside](#)



Finansminister
Bjarne Corydon (S)

Ministertlf.: +45 3392 3333
E-mail adresse: min@fm.dk.

- [Vis medlemsside](#)
- [Vis Finansministeriets hjemmeside](#)



Udenrigsminister
Villy Søvndal (SF)

Ministertlf.: +45 3392 0000
E-mail adresse: udenrigsministeren@um.dk.

- [Vis medlemsside](#)
- [Vis Udenrigsministeriets hjemmeside](#)



Justitsminister
Morten Bødskov (S)

Ministertlf.: +45 7226 8400
E-mail adresse: jm@jm.dk.

- [Vis medlemsside](#)
- [Vis Justitsministeriets hjemmeside](#)



Minister for forskning, innovation og
videregående uddannelser
Morten Østergaard (RV)

Ministertlf.: +45 7231 8000
E-mail adresse: min@fivu.dk.

- [Vis medlemsside](#)
- [Vis Ministeriet for Forskning, Innovation og Videregående uddannelsers hjemmeside](#)



E-mail adresse: min@skm.dk.

Skatteminister
Holger K. Nielsen (SF)

- [Vis medlemsside](#)
- [Vis Skatteministeriets hjemmeside](#)



Kulturminister
Marianne Jelved (RV)

Ministertlf.: +45 3392 3370
E-mail adresse: min@kum.dk.

- [Vis medlemsside](#)



Transportminister
Henrik Dam Kristensen (S)

- [Vis Kulturministeriets hjemmeside](#)

Ministertlf.: +45 3397 0019
E-mail adresse: trm@trm.dk.

- [Vis medlemsside](#)
- [Vis Transportministeriets hjemmeside](#)

Ministertlf.: +45 3392 2900
E-mail adresse: mbbl@mbbl.dk.

Minister for by, bolig og landdistrikter
Carsten Hansen (S)

- [Vis medlemsside](#)
- [Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikters hjemmeside](#)

Ministertlf.: +45 7220 5000
E-mail adresse: bm@bm.dk.

Beskæftigelsesminister
Mette Frederiksen (S)

- [Vis medlemsside](#)
- [Vis Beskæftigelsesministeriets hjemmeside](#)

Ministertlf.: +45 3392 5001
E-mail adresse: minister@uvm.dk.

Børne- og undervisningsminister
Christine Antorini (S)

- [Vis medlemsside](#)
- [Ministeriet for Børn og Undervisnings hjemmeside](#)

Ministertlf.: +45 3392 9300
E-mail adresse: min@sm.dk.

Social- og integrationsminister
Karen Hækkerup (S)

- [Vis medlemsside](#)
- [Social- og Integrationsministeriets hjemmeside](#)

Ministertlf.: +45 3392 3301
E-mail adresse: fvm@fvm.dk.

Minister for fødevarer, landbrug og fiskeri
Mette Gjerskov (S)

- [Vis medlemsside](#)
- [Vis Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris hjemmeside](#)

Ministertlf.: +45 3392 2800
E-mail adresse: min@kebmin.dk.

Klima-, energi- og bygningsminister
Martin Lidegaard (RV)

- [Vis medlemsside](#)
- [Klima-, Energi- og Bygningsministeriets hjemmeside](#)

Ministertlf.: +45 3392 0000
E-mail adresse: handelsministeren@um.dk.

Handels- og investeringsminister
Pia Olsen Dyhr (SF)

- [Vis medlemsside](#)
- [Vis handels- og Investeringsministerens hjemmeside](#)

Ministertlf.: +45 7226 9000
E-mail adresse: sum@sum.dk.

Minister for sundhed og forebyggelse
Astrid Krag (SF)

- [Vis medlemsside](#)
- [Vis Ministeriet for Sundhed og Forebyggelses hjemmeside](#)

Ministertlf.: +45 3392 3320
E-mail adresse: fmn@fmn.dk.

Forsvarsminister
Nick Hækkerup (S)

- [Vis medlemsside](#)
- [Vis Forsvarsministeriets hjemmeside](#)

Ministertlf.: +45 7254 6000
E-mail adresse: ministeren@mim.dk.

Miljøminister
Ida Auken (SF)

- [Vis medlemsside](#)
- [Vis Miljøministeriets hjemmeside](#)

Ministertlf.: +45 3392 0000
E-mail adresse: europaministeren@um.dk.

Europaminister
Nicolai Wammen (S)

- [Vis medlemsside](#)



Minister for ligestilling og kirke og
minister for nordisk samarbejde
Manu Sareen (RV)

Minister for udviklingsbistand
Christian Friis Bach (RV)

- [Vis europaministerens hjemmeside](#)

E-mail adresse: km@km.dk.

- [Vis medlemsside](#)
- [Vis Ministeriet for Ligestilling og Kirkes hjemmeside](#)
- [Vis minsteren for nordisk samarbejdes hjemmeside](#)

Ministertlf.: +45 3392 0000

E-mail adresse: udviklingsministeren@um.dk.

- [Vis medlemsside](#)
- [Vis udviklingsministerens hjemmeside](#)



Statsministeriets forestilling
om
udnævnelse af et nyt ministerium

Efter at det den 16. september 2011 har behaget Deres Majestæt at modtage den af statsminister Lars Løkke Rasmussen på det samlede ministeriums vegne indgivne afskedsbegæring, tillader jeg mig, i henhold til hvad jeg har haft den ære at redegøre for over for Deres Majestæt, at indstille:

at det må behage Deres Majestæt
at udnævne undertegnede medlem af Folketinget Helle Thorning-Schmidt til statsminister,
at afskedige i nåde
statsminister Lars Løkke Rasmussen, Kommandør af 1. grad af Dannebrogordenen,
justitsminister Lars Barfoed, Kommandør af Dannebrogordenen,
finansminister Claus Hjort Frederiksen,
udenrigsminister Lene Espersen, Kommandør af 1. grad af Dannebrogordenen,
kulturminister og kirkeminister Per Stig Møller, Kommandør af 1. grad af Dannebrogordenen,
økonomi- og erhvervsminister Brian Arthur Mikkelsen, Kommandør af Dannebrogordenen,
undervisningsminister Troels Lund Poulsen, Kommandør af Dannebrogordenen,
indenrigs- og sundhedsminister Bertel Geismar Haarder, Kommandør af 1. grad af Dannebrogordenen,
transportminister Hans Christian Schmidt, Kommandør af 1. grad af Dannebrogordenen,
beskæftigelsesminister Inger Støjberg,
miljøminister og minister for nordisk samarbejde Karen Ellemann,

Indstillingen bifaldes

[Signature]

Amalienborg,
den 3. oktober 2011

klima- og energiminister og minister for ligestilling
Lykke Friis,
forsvarsminister Gitte Lillelund Bech, Ridder af
Dannebrogordenen,
minister for flygtninge, indvandrere og integration og
minister for udviklingsbistand Søren Pind,
minister for fødevarer, landbrug og fiskeri Henrik
Høegh, Ridder af Dannebrogordenen,
socialminister Benedikte Kiær,
minister for videnskab, teknologi og udvikling Charlotte
Sahl-Madsen og
skatteminister Peter Christensen
fra de dem hidtil betroede ministerstillinger

at bestemme

at der oprettes et Ministerium for By, Bolig og
Landdistrikter, således at der til dette ministerium
overføres følgende sagsområder:

fra Socialministeriet:

ressortansvaret for sager vedrørende almene boliger,
studie- og ungdomsboliger, friplejeboliger, privat
udlejning og byfornyelse, inklusive de til området
hørende institutioner m.v., herunder Center for
Boligsocial Udvikling,

fra Økonomi- og Erhvervsministeriet:

- ressortansvaret for boligområdet, herunder ejerboliger og
andelsboliger m.v.,

fra Indenrigs- og Sundhedsministeriet:

ressortansvaret for sager vedrørende regional- og
landdistrikter, herunder den regionalpolitiske rede-
gørelse, puljer til fremme af bosætning, samt det koordi-
nerende ansvar for landdistriktpolitikken,

fra Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri:
ressortansvaret for tilrettelæggelse og administration af
politikken for tilskud til lokale aktionsgrupper,

at bestemme

at det eksisterende Ministerium for Videnskab, Teknol-
gi og Udvikling omdannes til et Ministerium for Forsk-
ning, Innovation og Videregående Uddannelser, således
at der til dette ministerium overføres følgende
sagsområder:

fra Undervisningsministeriet:

ressortansvaret for sager vedrørende videregående
uddannelser på professionsbachelorniveau, herunder de
videregående uddannelser for voksne under åben
uddannelse, inklusive de til området hørende institu-
tioner m.v.,

fra Kulturministeriet:

ressortansvaret for sager vedrørende lov om
videregående kunstneriske uddannelsesinstitutioner
under Kulturministeriet og lov om Danmarks
Biblioteksskole, inklusive de af loven omfattede
institutioner, samt kunstneriske uddannelser, som
modtager tilskud fra Kulturministeriet, dog bortset fra
Statens Teaterskole, Filmskolen, Kunstakademiets
Billedkunstskole samt musikkonservatorierne,

fra Økonomi- og Erhvervsministeriet:

ressortansvaret for sager vedrørende maritime
uddannelser,

at bestemme

at betegnelsen for Socialministeriet ændres til Social- og
Integrationsministeriet, således at der til dette ministe-
rium overføres følgende sagsområder:

fra Justitsministeriet:

Familiestyrelsen med tilhørende sagsområder,

fra Beskæftigelsesministeriet:

ressortansvaret for sager vedrørende ydelser til personer, der permanent er uden for arbejdsmarkedet, bortset fra efterløn m.v., samt en række særydelser, herunder folkepension, førtidspension, boligstøtte, børnetilskud samt hjælp til betaling af enkeltudgifter efter aktivloven, inklusiv de til området hørende institutioner m.v.,

fra Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration:

ressortansvaret for sager vedrørende integrationspolitik, forebyggelse af radikaliserings og integrationsanalyser, inklusive de til området hørende institutioner m.v.,

at bestemme

at der oprettes et Økonomi- og Indenrigsministerium, således at der til dette ministerium overføres følgende sagsområder:

fra Finansministeriet:

sager vedrørende udarbejdelse af konjunkturovervågning og vurdering, international økonomi, bortset fra EU's budget og finansielle perspektiver,

fra Økonomi- og Erhvervsministeriet:

sager vedrørende statistik og makroøkonomi, inklusive Danmarks Statistik og Det Økonomiske Råd,

fra Indenrigs- og Sundhedsministeriet:

ressortansvaret for sager vedrørende indenrigsområdet, inklusive de til området hørende institutioner m.v.,

at bestemme

det hidtidige Økonomi- og Erhvervsministerium omdannes til et Erhvervs- og Vækstministerium,

at bestemme

at det hidtidige Indenrigs- og Sundhedsministerium omdannes til et Ministerium for Sundhed og Forebyggelse, således at der til dette ministerium overføres ressortansvaret for sager vedrørende området for sundhed og forebyggelse, inklusive de til området hørende institutioner m.v.,

at bestemme

at det hidtidige Klima- og Energiministerium omdannes til et Klima-, Energi- og Bygningsministerium, således at der til dette ministerium overføres følgende sagsområder:

fra Finansministeriet:

ressortansvaret for administration af statens kontor-ejendomme,

fra Ministeriet for Forskning, Innovation og Videregående Uddannelser:

ressortansvaret for administration af universitetsbygninger,

fra Erhvervsministeriet:

ressortansvaret for sager vedrørende byggeri, herunder bygningsreglement og forsøgsbyggeri,

at bestemme

at det hidtidige Undervisningsministerium omdannes til et Ministerium for Børn og Undervisning, således at der til dette ministerium overføres følgende sagsområder:

fra Social- og Integrationsministeriet:

ressortansvaret for sager vedrørende dag-, fritids- og klubtilbud til børn og unge,

fra Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration:

sager vedrørende danskundervisning som andetsprog,

fra Økonomi- og Indenrigsministeriet:

sager vedrørende nationale mindretal,

at bestemme

at det hidtidige Ministerium for Flygtninge, Indvandrere og Integration nedlægges, således at de til dette ministerium hørende forretninger overføres på følgende måde:

til Justitsministeriet:

ressortansvaret for sager vedrørende udlændingeområdet, herunder sager vedrørende asyl, humanitær opholdstilladelse, familiesammenføring, EU og indfødsret, inklusive de til området hørende institutioner m.v.,

til Beskæftigelsesministeriet:

ressortansvaret for sager vedrørende integration af flygtninge og indvandrere på arbejdsmarkedet og i uddannelsessystemet, herunder introduktionsprogrammet, samt sager vedrørende ophold på baggrund af beskæftigelse, herunder greencard-ordningen, au pair-ordningen, jobkort, studietilladelser m.v., inklusive de til området hørende institutioner m.v.,

at bestemme

at betegnelsen for Kirkeministeriet ændres til Ministeriet for Ligestilling og Kirke,

at bestemme

at IT- og Telestyrelsen nedlægges, og at de hertil hørende forretninger overføres på følgende måde:

til Erhvervs- og Vækstministeriet:

ressortansvaret for tele- og internetregulering samt administration af frekvenser,

til Forsvarsministeriet:

ressortansvaret for sager vedrørende beskyttelse af kritisk it-infrastruktur samt statens varslingsjeneste for internettrusler GovCert,

til Finansministeriet:

ressortansvaret for it-politik, herunder sager vedrørende digital kommunikation med borgere og virksomheder,

til Økonomi- og Indenrigsministeriet:

ressortansvaret for visse opgaver vedrørende it-modernisering og digitaliseringsmæssige forhold,

at bestemme

at Farvandsvæsenet nedlægges, og at de hertil hørende forretninger overføres på følgende måde:

til Erhvervs- og Vækstministeriet:

Det Statslige Lodsvæsen og Lodstilsynet med tilhørende sagsområder samt sager vedrørende afmærkning af farvande, navigation og støtte til søfarende m.v.,

til Klima-, Energi- og Bygningsministeriet:

ressortansvaret for sager vedrørende oceanografi,

til Miljøministeriet:

ressortansvaret vedrørende søopmåling,

at udnævne

forhenværende minister, medlem af Folketinget Margrethe Vestager Hansen til økonomi- og indenrigsminister,

medlem af Folketinget Villy Søvndal til udenrigsminister,

medlem af Folketinget Bjarne Fog Corydon til finansminister,

medlem af Folketinget Ole Christian Liep Sohn til erhvervs- og vækstminister,

medlem af Folketinget Morten Bødskov til justitsminister,

medlem af Folketinget Morten Østergaard Kristensen til minister for forskning, innovation og videregående uddannelser,

medlem af Folketinget Thor Möger Pedersen til skatteminister,

forhenværende minister, medlem af Folketinget Henrik Dam Kristensen til transportminister,

medlem af Folketinget Carsten Mogens Hansen til minister for by, bolig og landdistrikter,

medlem af Folketinget Mette Frederiksen til beskæftigelsesminister,

medlem af Folketinget Christine Edda Antorini til børne- og undervisningsminister,

medlem af Folketinget Mette Gjerskov til minister for fødevarer, landbrug og fiskeri,

medlem af Folketinget Karen Angelo Hækkerup til social- og integrationsminister,

medlem af Folketinget Martin Lidegaard til klima-, energi- og bygningsminister,

medlem af Folketinget Pia Olsen Dyhr til handels- og investeringsminister,

at bestemme

at følgende under udenrigsministeren hørende områder henlægges til handels- og investeringsministeren: sager vedrørende opgaveløsning for private virksomheder

inden for eksport, internationalisering og investeringsfremme, herunder danske innovationscentre i udlandet, udnævnelse af eksportambassadører samt Eksportrådets netværk og partnerskaber for så vidt angår eksportfremme og tiltrækning af udenlandske investeringer,

at bestemme

at den departementale ekspedition af sager vedrørende disse forretningsområder sker i Udenrigsministeriet under ledelse af handels- og investeringsministeren og på dennes ansvar,

at udnævne

medlem af Folketinget Astrid Krag Kristensen til minister for sundhed og forebyggelse,

medlem af Folketinget Nick Hækkerup til forsvarsminister,

medlem af Folketinget Ida Margrete Meier Auken til miljøminister,

medlem af Folketinget Nicolai Halby Wammen til europaminister,

at bestemme

at følgende under udenrigsministeren hørende områder henlægges til europaministeren: sager vedrørende europapolitiske opgaver, herunder det danske EU-formandskab, samt danske handelspolitiske interesser,

at bestemme

at den departementale ekspedition af sager vedrørende disse forretningsområder sker i Udenrigsministeriet under ledelse af europaministeren og på dennes ansvar,

at udnævne

medlem af Folketinget Manu Sareen til minister for ligestilling og kirke og minister for nordisk samarbejde,

medlem af Folketinget Christian Friis Bach til minister for udviklingsbistand,

at bestemme

at den departementale ekspedition af sager vedrørende såvel multilateral som bilateral udviklingsbistand til udviklingslandene og østlandene fortsat sker i Udenrigsministeriet under ledelse af ministeren for udviklingsbistand og på dennes ansvar,

at udnævne

medlem af Folketinget, Ridder af Dannebrogordenen, Uffe Elbæk til kulturminister,

at bestemme

at ressortansvaret for lov om Dagbladsnævnet overføres fra Statsministeriet til Kulturministeriet,

at bestemme

at ressortansvaret for slotte og haver overføres fra Finansministeriet til Kulturministeriet,

at bestemme

at ressortansvaret for tværgående koordinering af aktiviteter vedrørende klimatilpasning overføres fra Klima-, Energi- og Bygningsministeriet til Miljøministeriet,

at bestemme

at ressortansvaret for Ligestillingsafdelingen med tilhørende sagsområder overføres fra Klima-, Energi- og Bygningsministeriet til Kirkeministeriet,

at bestemme

at sager vedrørende folkeoplysning, herunder folkehøjskoler, jf. lov om frie kostskoler, overføres fra Ministeriet for Undervisning og Børn til Kulturministeriet,

at bestemme

at ressortansvaret for Center for Kultur og Udvikling overføres fra Kulturministeriet til Udenrigsministeriet,

at bestemme

at ressortansvaret for tilrettelæggelse og administration af politikken for tilskud til Lokale Aktionsgrupper overføres fra Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri til Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikter,

I forventning om, at denne indstilling må vinde Deres Majestæts bifald, tillader jeg mig at forelægge de fornødne ekspeditioner til Deres Majestæts underskrift.

Statsministeriet, den 3. oktober 2011

I ærbødighed

H. J. S-L

/ Mohammad Ahsan