

# ВОЕННЫЕ КОНФЛИКТЫ: ПОНЯТИЕ, ВИДЫ И ИХ ПРАВОВЫЕ ПРИЗНАКИ

А.В. Кудашкин,

доктор юридических наук, профессор, Заслуженный юрист Российской Федерации

*В статье проведен анализ отечественной типологизации видов военных конфликтов, а также указаны отличительные правовые признаки понятий «война» и «вооруженный конфликт».*

Определений понятия «война» множество. Наиболее употребимыми до сих пор являются определения К. фон Клаузевица, приведенные в работе «О войне», в которой он дал более 20 определений войны; самым цитируемым из них является следующее: «Война есть продолжение политики иными, насильственными средствами».

На основе данного определения в целом предпринимались и предпринимаются попытки дать современное определение понятия «война», например:

– война – это социально-политическое явление, особое состояние общества, связанное с резкой сменой отношений между государствами, народами, социальными группами и с переходом к организованному применению средств вооруженного насилия для достижения политических целей<sup>1</sup>;

– война – социально-политическое явление, в ходе которого противоборствующие стороны (государства, коалиции государств) преследуют решительные военно-политические цели, наряду с формами борьбы мирного времени переходят к вооруженной борьбе и в состояние, отличное от их мирного состояния, которое требует мобилизации всех материальных ресурсов и духовных сил сторон<sup>2</sup>.

Отечественные взгляды на современные военные конфликты сформировались под воздействием отечественной научной военной школы и юридического позитивизма<sup>3</sup>, обобщенного опыта военных конфликтов начала XXI в. и военно-исторической оценки данного феномена<sup>4</sup>, которые отражаются в Военной доктрине Российской Федерации<sup>5</sup>.

Характерными чертами современной вооруженной борьбы в ходе современных военных конфликтов являются:

- отсутствие подчас линии фронта и явно-го противника (имеется в виду – в гибридных войнах и войнах в формате прокси-войны);
- участие в военных действиях иррегулярных вооруженных формирований и частных военных компаний;
- применение асимметричных способов действий;
- использование финансируемых и управляемых извне политических сил, общественных движений и др.

<sup>3</sup> Юридический (правовой) позитивизм признает в качестве правовых только нормы позитивного права, которые являются действующими в данный исторический период на определенной территории.

<sup>4</sup> См. подробнее: Актуальные проблемы военного искусства в войнах и вооруженных конфликтах конца XX – начала XXI века: Зарубежный опыт / кол. авт. М., 2016. 900 с.; Попов И.М., Хамзатов М.М. Война будущего: концептуальные основы и практические выводы. Очерки стратегической мысли. 3-е изд., испр. М., 2019. 832 с. и др.

<sup>5</sup> См. подробнее: Малышев А.И., Мардусин В.Н., Хахалев В.Ю. Анализ трансформации основных категорий военной конфликтологии в доктринальных основах РФ // Воен. мысль. 2023. № 8. С. 6 – 15.

<sup>1</sup> Военный энциклопедический словарь. М., 2001.

<sup>2</sup> Малышев А.И., Пивоваров Ю.Ф., Хахалев В.Ю. Категория «война» и «вооруженный конфликт»: существо и различие // Воен. мысль. 2022. № 2. С. 21 – 30.

В Основных положениях военной доктрины Российской Федерации 1993 г.<sup>6</sup> было дано понятие войны, под которым понималось любое вооруженное столкновение противоборствующих сторон. Война классифицировалась по следующим признакам:

– по военно-политическим целям: на справедливую (не противоречащую Уставу ООН, основополагающим нормам и принципам международного права, ведущуюся в порядке самообороны стороной, подвергшейся агрессии) и несправедливую (противоречащую Уставу ООН, основополагающим нормам и принципам международного права; подпадающую под определение агрессии и ведущуюся стороной, предпринявшей вооруженное нападение);

– по применяемым средствам: с применением ядерного оружия массового поражения либо с применением только обычных средств поражения;

– по масштабам военных действий: на локальную, региональную и крупномасштабную.

Кроме того, в Основных положениях военной доктрины появилось понятие «вооруженный конфликт», т. е. это конфликт, который может возникнуть в форме инцидента, вооруженной акции и других вооруженных столкновений ограниченного масштаба и стать следствием разрешить национальные, этнические, религиозные и иные противоречия с помощью средств вооруженной борьбы. Вооруженный конфликт может иметь международный характер (с участием двух или нескольких государств) или немеждународный, внутренний характер (с ведением противоборства в пределах территории одного государства). Особой формой является

пограничный конфликт. Военными учеными отмечается, что приведенные в Основных положениях военной доктрины определения вооруженного конфликта, а также видов войн не дают четкого представления об их сущности и содержании, сходствах и различиях<sup>7</sup>.

В Военной доктрине Российской Федерации 2000 г.<sup>8</sup> классификация войн не изменилась. Основные изменения коснулись понятия «вооруженный конфликт», который характеризовался опасностью трансформации в локальную (международный вооруженный конфликт) или гражданскую<sup>9</sup> (внутренний вооруженный конфликт).

В Военной доктрине Российской Федерации 2010 г.<sup>10</sup> введено родовое понятие «военный конфликт» для понятий «война» и «вооруженный конфликт». Типология войн не изменилась. В то же время из текста исчезли упоминания терминов «гражданская война», «формы вооруженного конфликта (вооруженный инцидент, вооруженная акция)» и др.

В Военной доктрине Российской Федерации 2014 г.<sup>11</sup> также родовым понятием яв-

<sup>7</sup> Малышев А.И., Мардусин В.Н., Хахалев В.Ю. Указ. соч. С. 10.

<sup>8</sup> Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 21 апреля 2000 г. № 706.

<sup>9</sup> Под гражданской войной понимается организованная вооруженная борьба за государственную власть внутри страны (Военный энциклопедический словарь. М., 2007. С. 207, 208). В доктрине международного права также можно встретить понятия «мятеж» или «восстание» (Арцибасов И.Н., Егоров С.А. Вооруженный конфликт: право, политики, дипломатия: моногр. М., 1989. С. 65). При этом одной из противоборствующих сторон в обязательном порядке должна выступать государственная власть. Это гражданская война в Афганистане (с 1978 г.), Ливии (с 2011 г.), Сирийской Арабской Республике (с 2011 г.), в Йемене (с 2014 г.) и др. Именно цели вооруженной борьбы противоборствующих сторон на территории одного государства являются отличительными чертами внутреннего вооруженного конфликта от гражданской войны. Первоочередная цель противоборствующих сторон в гражданской войне – борьба за власть, основная форма борьбы – вооруженная борьба (Малышев А.И., Мардусин В.Н., Хахалев В.Ю. Указ. соч. С. 13).

<sup>10</sup> Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 5 февраля 2010 г. № 146.

<sup>11</sup> Утверждена Президентом Российской Федерации 25 декабря 2014 г. № Пр-2976.

<sup>6</sup> Указ Президента Российской Федерации «Об Основных положениях военной доктрины Российской Федерации» от 2 ноября 1993 г. № 1833.

ляется военный конфликт, разновидностями которого являются война и вооруженный конфликт.

Под *военным конфликтом* следует понимать форму разрешения межгосударственных или внутригосударственных противоречий с применением военной силы (понятие охватывает все виды вооруженного противоборства, включая крупномасштабные, региональные, локальные войны и вооруженные конфликты). Содержание военного конфликта определяется наличием всех форм борьбы, их свойствами и связями. Борьба в различных формах (политические, дипломатические, экономические, информационные, идеологические, юридические и др.) ведется в защиту национальных интересов государства во всех сферах его жизнедеятельности еще в мирное время. При угрозе военного конфликта ведение борьбы в формах мирного времени до крайней степени обостряется. С началом военного конфликта противоборствующие стороны переходят к крайней форме борьбы – вооруженной борьбе, а борьба в формах мирного времени также продолжает вестись, являясь компонентом военного конфликта.

Обобщающего определения понятия «война» Военная доктрина 2014 г. не предлагает, но классифицирует войны следующим образом: в зависимости от целей, масштабов и участников войны могут быть крупномасштабными, региональными и локальными.

*Крупномасштабная война* – война между коалициями государств или крупнейшими государствами мирового сообщества, в которой стороны преследуют радикальные военно-политические цели. Крупномасштабная война может стать результатом эскалации вооруженного конфликта, локальной или региональной войны с вовлечением значительного количества государств разных регионов

мира. Эта война потребует мобилизации всех имеющихся материальных ресурсов и духовных сил государств-участников.

*Региональная война* – война с участием двух и более государств одного региона, ведущаяся национальными или коалиционными вооруженными силами, в ходе которой стороны преследуют важные военно-политические цели.

*Локальная война* – война, в которой преследуются ограниченные военно-политические цели, военные действия ведутся в границах противоборствующих государств и которая затрагивает преимущественно интересы только этих государств (территориальные, экономические, политические и др.).

Разновидностью военного конфликта является вооруженный конфликт.

*Вооруженный конфликт* – вооруженное столкновение ограниченного масштаба между государствами (международный вооруженный конфликт) или противостоящими сторонами в пределах одного государства (внутренний вооруженный конфликт). Вооруженный конфликт в современный период истории является основной формой разрешения межгосударственных или внутригосударственных противоречий.

Апелляционная палата по бывшей Югославии в Определении по делу Тадича отметила, что вооруженный конфликт существует всегда, когда происходит обращение к вооруженной силе в отношениях между государствами, между государством и организованными вооруженными группировками или же между этими группировками<sup>12</sup>.

Современные вооруженные конфликты современности имеют ряд особенностей, которые позволяют выделить их общие специфические свойства:

<sup>12</sup> Prosecutor v. Tadic, Appeal on Jurisdiction, Case IT-94-1 -AR72 (Oct. 2, 1995), 35 ILM 32, 54, para. 74 – 77 (1996).

– высокая вовлеченность мирного населения и его уязвимость от военных действий (наглядно видно на примере ведения боевых действий в Газе и на Украине);

– применение иррегулярных вооруженных формирований и наемников, имеющих высокий уровень подготовленности к ведению боевых действий;

– широкое использование диверсионных и террористических методов борьбы;

– сложность и неоднозначность обстановки, в которой ведутся боевые действия;

– наличие незащищенных или недостаточно защищенных коммуникаций и необходимость выделения значительных сил и средств для их охраны;

– опасность трансформации вооруженного конфликта в войну.

*Международный вооруженный конфликт* — это вооруженное столкновение (боевое или служебно-боевое действие) с определенными ограничениями по политическим целям, масштабу и времени, возникающее между вооруженными силами двух или нескольких государств, не объявленное войной, при возможном сохранении дипломатических и договорных отношений, и не рассматривающееся как средство урегулирования межгосударственных политических споров<sup>13</sup>. В этих случаях не имеет значения заявление одного из государств, что оно не ведет вооруженную борьбу против другого, важно фактическое применение вооруженной силы одним государством против другого. При этом боевые действия могут быть как весьма незначительными, так и не иметь места вообще. При вооруженном конфликте обычно преследуются более ограниченные, чем в войне, политические цели, которые не требуют карди-

нальной перестройки всего государственного механизма и перевода экономики на военные рельсы, общество в целом не переходит в особое состояние — состояние войны.

Особое место в типологии военных конфликтов занимает *внутренний вооруженный конфликт*. Следует отметить, что в юридической литературе вместо термина «внутренний вооруженный конфликт» встречается термин «вооруженный конфликт немеждународного характера». Есть ли различия между ними? Практически это синонимы, но М.Г. Смирнов обращает внимание на то, что интернационализированный внутренний вооруженный конфликт становится весьма частым явлением политико-правовых систем международных отношений последних десятилетий и такой конфликт характеризуется наличием взаимосвязанных аспектов — внутригосударственного и международного, что повышает возможность перерастания его в международный конфликт. Поэтому он предлагает ввести в научный оборот отдельную категорию — вооруженный конфликт немеждународного характера<sup>14</sup>.

Основным содержанием внутреннего вооруженного конфликта являются военные, специальные и обеспечивающие действия регулярных войск (сил) государства против незаконных вооруженных формирований (оппозиции, отдельных воинских частей, перешедших на сторону оппозиции, наемников и др.), которые осуществляют контроль над частью территории государства и способны проводить длительные и согласованные военные действия<sup>15</sup>.

Цели таких конфликтов — выход части территории из состава государства или получение ею автономии, а также перерас-

<sup>13</sup> См. подробнее: *Зверев П.Г.* Дефиниции вооруженного конфликта в международном праве // *Юрид. исслед.* 2015. № 5. С. 69 – 103.

<sup>14</sup> *Смирнов М.Г.* Вооруженный конфликт немеждународного характера: международно-правовой аспект. М., 2019. С. 50 – 51.

<sup>15</sup> *Права человека. Энциклопедический словарь* / отв. ред. С.С. Алексеев. М., 2009. С. 65.

пределение доходов от использования природных ресурсов. *Грань различия между внутренним вооруженным конфликтом и гражданской войной в таком случае весьма условна, поскольку конечная цель его – борьба за власть, хотя бы и на отдельной территории* (курсив мой. – А. К.).

Внутренние вооруженные конфликты могут происходить как с иностранным вмешательством (участием), так и без него.

Иностранные государства при этом могут оказывать поддержку как действующей власти в стране, так и оппозиционным силам. Такая поддержка приобретает форму военных действий (с участием воинских контингентов) либо может иметь невоенные формы воздействия (дипломатические, экономические, гуманитарные и др.). Примерами тому могут быть внутренние вооруженные конфликты в России (Чеченской Республике (1994 – 1996) и на Украине (на территориях непризнанных республик ЛНР и ДНР; с 2014 г.). К внутренним вооруженным конфликтам на постсоветском пространстве, в ходе которых велись военные действия в целях выхода из состава вновь образовавшихся государственных образований, можно отнести вооруженные конфликты в Нагорном Карабахе (с 1987 г.), Приднестровье (с 1992 г.), Абхазии и Южной Осетии (1992 – 2008).

Следует иметь в виду, что возникает сложная проблема юридической квалификации вооруженного конфликта в случае признания «воюющей стороной» оппозиции (сепаратистов, повстанцев и т. д.). Если ей оказывается иностранная помощь, тогда внутренний вооруженный конфликт перерастает в международный. Если помощь оказывается центральному правительству, тогда имеет место внутренний вооруженный конфликт<sup>16</sup>.

<sup>16</sup> Сложные вопросы юридической квалификации вооруженных конфликтов рассмотрены в ст. С. Вите «Типология во-

Мы описали виды военных конфликтов, которые нашли свое определение в Военной доктрине Российской Федерации 2014 г. Какие виды вооруженного противоборства не отражены в существующей отечественной классификации военных конфликтов?

Анализируя военные конфликты XXI в. (Ирак 1991 г., Ливия 2011 г., Югославия, Афганистан и др.), военные ученые предлагают классифицировать международные вооруженные конфликты по масштабам – крупномасштабные, региональные и локальные<sup>17</sup>.

Какие виды вооруженного противоборства не нашли отражения в Военной доктрине Российской Федерации 2014 г.?

Так, есть мнение, что смысл термина «вооруженный конфликт» состоит в том, что под его определение также подпадают акции военного насилия, военные инциденты и т. п.<sup>18</sup> Мы поддерживаем мнение, что к ним относятся отдельные (разовые) военные действия ограниченного масштаба: военная (специальная) акция, вооруженный инцидент и другие вооруженные столкновения ограниченного масштаба<sup>19</sup>.

*Военная акция* – ограниченное по целям, месту и времени применение государством военной силы против других стран или незаконных вооруженных формирований<sup>20</sup>. Проводится политическим и военным руко-

оруженных конфликтов в международном гуманитарном праве: правовые концепции и реальные ситуации» (URL: <https://www.icrc.org/ru/doc/assets/files/other/vite.pdf> (дата обращения: 14.04.2023)).

<sup>17</sup> Малышев А.И., Мардусин В.Н., Хахалев В.Ю. Указ. соч. С. 13.

<sup>18</sup> Калистратов А. Война и современность // Арм. сб.: науч.-метод. журн. МО РФ / Редакционно-издательский центр МО РФ. М., 2017. № 7. С. 5. URL: [https://sc.mil.ru/files/morf/military/archive/AC%20\\_07\\_2017.pdf](https://sc.mil.ru/files/morf/military/archive/AC%20_07_2017.pdf) (дата обращения: 27.04.022).

<sup>19</sup> Малышев А.И., Мардусин В.Н., Хахалев В.Ю. Указ. соч. С. 14 – 15.

<sup>20</sup> К типичным военным акциям относятся, например, английская военная акция в Иордании 1958 г., американская военная акция в Панаме 1989 г. (URL: <https://encyclopedia.mil.ru/encyclopedia/dictionary/details.htm?id=2753@morfDictionary> (дата обращения: 20.12.2023)).

водством страны, когда преследуемые цели не требуют крупномасштабного применения вооруженных сил или когда такое применение невозможно либо нежелательно. Военные действия в ходе военной акции могут быть односторонние или коалиционные и иметь превентивный, демонстративный или отвлекающий характер.

*Вооруженный инцидент* – кратковременное вооруженное столкновение ограниченного масштаба, неожиданное, случайное или преднамеренно организованное вооруженное происшествие или провокация<sup>21</sup>. Преднамеренно организованный вооруженный инцидент может использоваться как повод для обострения межгосударственных отношений или внутригосударственных противоречий, так и как повод для развязывания войны или вооруженного конфликта. Преднамеренно организованные отдельные (разовые) военные действия ограниченного масштаба могут служить поводом для начала войн и вооруженных конфликтов<sup>22</sup>.

Разновидностью вооруженного инцидента является *пограничный вооруженный конфликт* – вооруженное столкновение гражданских лиц и (или) пограничных формирований сопредельных стран на государственной границе и ее нарушение. Пограничный вооруженный конфликт может перерасти в серьезные военные столкновения (например, Эфиопо-Суданский пограничный кон-

фликт с 15 декабря 2020 г., 2 месяца 5 дней). Разрешается с помощью пограничных представителей или дипломатическим путем.

Преднамеренные организованные вооруженные столкновения ограниченного масштаба могут использоваться в качестве повода для обострения межгосударственных отношений или внутригосударственных противоречий и могут перерасти в войну или вооруженный конфликт.

Таким образом, основной формой борьбы в современных военных конфликтах, как показывает исторический опыт, по-прежнему является вооруженная борьба, представляющая собой ведение противоборствующими сторонами военных действий различного масштаба и интенсивности во всех физических средах (на земле, в воздухе, на воде, в космосе и в информационном пространстве). Однако вооруженная борьба постепенно сужает долю своего участия в достижении конечной цели войны. Исходя из этого в современных условиях неизбежно происходит смена приоритетов: повышаются роль и значение *невоенных мер*<sup>23</sup>. При этом коренным образом изменяется сам характер вооруженной борьбы. Она осуществляется посредством специальных и миротворческих операций<sup>24</sup>. Постепенно происходит смена приоритетов от вооруженной борьбы, как наиболее быстрой и эффективной формы достижения цели в военном конфликте, до экономических, дипломатических, идеологических, информационно-психологических и других форм борьбы, которые более

<sup>21</sup> Словарь современных военно-политических терминов «Россия – НАТО». М., 2001 г. С. 52.

<sup>22</sup> Преднамеренно организованные военные инциденты могут служить эффективным *casus belli*, средством обострения политической обстановки как в региональном, так и в мировом масштабе. Для этих целей могут быть использованы нарушения границы, «случайные» обстрелы или бомбардировки территории и т. п. В качестве такового часто приводят инцидент в Тонкинском заливе, который стал поводом для американского вторжения в Демократическую Республику Вьетнам. В противоположность этому случайный военный инцидент может произойти в силу непредвиденного стечения обстоятельств, по какой-либо ошибке, из-за нарушения правил международного кораблевождения или регламента выполнения полетов летательных аппаратов.

<sup>23</sup> См. подробнее: Зарудницкий В.Б. Характер и содержание военных конфликтов в современных условиях и обзорной перспективе // Воен. мысль. 2021. № 3. С. 36.

<sup>24</sup> См. подробнее: Кудашкин А.В., Мельник Н.Н. Правовой режим специальных военных операций: сравнительно-правовой анализ // Право в Вооруженных Силах. 2022. № 7. С. 22 – 32; Их же. Миротворческие операции с участием российских воинских контингентов: правовые проблемы и пути решения // Там же. 2021. № 5. С. 2 – 13.

затратны и длительны по времени, но зато гуманнее и порой действеннее.

Содержание войны, так же, как и любой разновидности вооруженного конфликта, определяется наличием всех существующих современных форм борьбы (вооруженной, политической, экономической, идеологической, информационной, юридической и др.), их свойствами и связями.

*Чем война отличается от вооруженного конфликта, или каковы ее отличительные юридические признаки?*<sup>25</sup>

**1. Юридические последствия начала военных конфликтов.** Начало войны связано с формальными актами: объявление войны, предъявление ультиматума или условное объявление войны, оповещение о войне, воззвание (манифест), адресованное своей стране<sup>26</sup>. В преамбуле III Гагской конвенции об открытии военных действий от 5 (18) октября 1907 г. подчеркивалось, что «для обеспечения ирриных отношений важно, чтобы военные действия не начинались без предварительного предупреждения». И далее: «Договаривающиеся Державы признают, что военные действия между ними не должны начинаться без предварительного недвусмысленного предупреждения, которое будет иметь или форму мотивированного объявления войны, или форму ультиматума с условным объявлением войны» (ст. 1).

Объявление войны влечет за собой соответствующие международно-правовые последствия<sup>27</sup>. К ним относятся разрыв ди-

пломатических и консульских отношений, отзыв в свое государство дипломатов и сотрудников дипломатических миссий. В отношении действия договоров между враждебными государствами нет общего мнения. Двусторонние договоры аннулируются с началом войны, договоры о признании, пограничные соглашения и торговые договоры полностью не аннулируются. По договорам в отношении имущества вражеского государства государственная собственность конфискуется, будь то военные корабли, самолеты или иные суда, за исключением имущества, используемого для религиозных или госпитальных нужд. Исполнительные контракты, заключенные до начала войны, но не исполненные, аннулируются в период войны, а в отношении исполняемых контрактов, в которых одна из сторон исполнила обязательство, а другая должна исполнить (например, если одно государство получило имущество, но оплата за него не произведена), исполнение приостанавливается, после окончания войны обязательство по оплате рассматривается как долговое обязательство.

Вооруженные конфликты, включая международные, не имеют юридического оформления и не влекут указанных последствий, и «право военного времени» к ним неприменимо.

**2. Различия по территории и составу участников.** Войны и международные вооруженные конфликты могут вестись только между акторами международного права – государствами (коалициями государств, союзами государств) и на их территориях.

Внутренние вооруженные конфликты возникают и ведутся в пределах территории одного государства. Субъектами противоборства, с одной стороны, выступают государственные силовые структуры (конвенциональные силы), с другой – некон-

<sup>25</sup> См. также: Малишев А.И., Пивоваров Ю.Ф., Хахалев В.Ю. Указ. соч.; Тарадонов С.Н. Вооруженный конфликт: понятие, сущность, виды, проблемы терминологии на современном этапе // Право в Вооруженных Силах. 2023. № 10. С. 12 – 17.

<sup>26</sup> См. подробнее: Полтарак А.И., Савинский Л.И. Вооруженные конфликты и международное право. М., 1976. С. 203 – 209.

<sup>27</sup> См. подробнее: Мельник Н.Н. Метод сравнительного правоведения в военном праве, теория цели политики и цели войны: история и новые подходы // Право в Вооруженных Силах. 2023. № 10. С. 10 – 11.

венциональные (незаконные) вооруженные формирования: отряды вооруженной оппозиции, партизаны, радикалы (сепаратисты, националисты, террористы); организованные преступные группы; наемники; частные военные компании и т. д. Все эти формирования действуют чаще всего разрозненно или под единым командованием государственных военных организаций и способны проводить длительные боевые действия за счет внутренних ресурсов, поддержки населения и иностранной помощи или государства (например, участие ЧВК «Вагнер» в боевых действиях в ходе СВО). Основными целями их действий могут быть: захват власти в стране, выход подконтрольной территории из состава государства (получение автономии); перераспределение доходов от использования природных ресурсов<sup>28</sup> и др.

**3. Различия в терминологии: состояние войны и военное время<sup>29</sup>.** Военное время наступает с момента объявления состояния войны или фактического начала военных действий и истекает с момента объявления о прекращении военных действий, но не ранее их фактического прекращения (п. 2 ст. 18 Федерального закона «Об обороне» от 31 мая 1996 г.).

Состояние войны объявляется федеральным законом в случае вооруженного нападения другого государства или группы государств, а также в случае необходимости выполнения международных договоров. С момента объявления состояния войны или фактического начала военных действий наступает *военное время*, которое истекает с момента объявления о прекращении военных действий, но не ранее их фактического

прекращения<sup>30</sup>. Промежуток времени от момента объявления войны или фактического начала военных действий до момента объявления о прекращении военных действий, но не ранее их фактического прекращения, представляет собой период фактического нахождения государства в состоянии войны. Состояние войны определяется специфическими условиями, когда все имеющиеся ресурсы и духовные силы страны, а также ее важнейшая военно-политическая инфраструктура задействованы в интересах войны в целом, а экономика страны и государственный аппарат полностью или частично переведены «на военные рельсы», т. е. для обеспечения ведения военных действий, в том числе ее невоенных компонентов.

Военное время и состояние войны не наступают в период вооруженных конфликтов<sup>31</sup>.

**4. Административно-правовые режимы, действующие в период войны и вооруженных конфликтов.** Ряд авторов связывают наступление военного времени и соответствующее ему состояние войны с введением в государстве военного положения<sup>32</sup>.

В то же время под военным положением понимается особый правовой режим, вводимый на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях<sup>33</sup> в соответ-

<sup>30</sup> Пункт 2 ст. 18 Федерального закона «Об обороне» (с изменениями, внесенными 13 июня 2023 г.).

<sup>31</sup> Пункт 2 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О практике рассмотрения судами уголовных дел о преступлениях против военной службы» от 18 мая 2023 г. № 11.

<sup>32</sup> Мальцев А.И., Пивоваров Ю.Ф., Хахалев В.Ю. Указ. соч. С. 27 – 29.

<sup>33</sup> В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756 введено военное положение на территориях ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей. Следует отметить, что в случае введения военного положения только в рамках одного или нескольких субъектов некоторые ограничения могут распространяться на всю территорию Российской Федерации (ст. 8 Федерального конституционного закона «О военном положении»). Такие меры могут быть связаны с введением временных ограничений на следующее: осуществление экономической и финансовой де-

<sup>28</sup> Права человека. Энциклопедический словарь. С. 65.

<sup>29</sup> См. подробнее: Тарадонов С.Н. Боевые действия, военные действия, военное время, законодательство военного времени: соотношение понятий, проблемы терминологии // Право в Вооруженных Силах. 2023. 12. С. 15 – 23.



ствии с Конституцией Российской Федерации Президентом Российской Федерации в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии (п. 1 ст. 1 Федерального конституционного закона «О военном положении» от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ).

В то же время согласно п. 3 ст. 3 названного Федерального конституционного закона непосредственной угрозой агрессии против Российской Федерации могут признаваться действия иностранного государства (группы государств), совершенные в нарушение Устава ООН, общепризнанных принципов и норм международного права и непосредственно указывающие на подготовку к совершению акта агрессии против Российской Федерации, *включая объявление войны Российской Федерации* (курсив мой. – А. К.).

В Федеральном законе «Об обороне» также не усматривается прямой связи между состоянием войны и введением военного положения.

Военное положение на территории Российской Федерации вводится исходя из конкретной складывающейся военно-политической ситуации как в период военного конфликта (любой его разновидности), так и его угрозы.

В соответствии со ст.ст. 7 и 8 Федерального конституционного закона «О военном положении» на территории, на которой введено военное положение, применяются меры, ограничивающие отдельные права и свободы физических и юридических лиц<sup>34</sup>.

---

ятельности; оборот имущества, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств; поиск, получение, передача, производство и распространение информации.

<sup>34</sup> См. подробнее: Пчелинцев С.В. Правовое регулирование военного положения в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. М., 1998. 234 с.; Тулаев А.Н., Погадаева Я.М. О специфике правового регулирования режима военного положения в России // Право в Вооруженных Силах. 2023. № 8. С. 65 – 72.

Меры, предусмотренные по прекращению деятельности иностранных и международных организаций, могут применяться в период действия военного положения только в случае агрессии против Российской Федерации.

На территории, на которой введено военное положение, референдумы и выборы в органы государственной власти и органы местного самоуправления не проводятся. Федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие применение этих мер, могут быть приняты как в период действия военного положения, так и до его введения еще в мирных условиях в период нарастания военной угрозы.

В период действия военного положения могут быть введены временные ограничения на осуществление экономической и финансовой деятельности, оборот имущества, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации; временные изменения форм собственности организаций, на порядок и условия процедур банкротства и режима трудовой деятельности; введены особые правила финансового, налогового, таможенного и банковского регулирования как на территории, на которой введено военное положение, так и на территориях, на которых военное положение не введено.

В период вооруженного конфликта могут быть введены административно-правовые режимы *чрезвычайного положения* и *контртеррористической операции*<sup>35</sup>.

Так, например, в целях пресечения возможных террористических актов на фоне

---

<sup>35</sup> См. подробнее: Волкогон Т.А., Тулаев А.Н., Шенин В.М. К вопросу о правовых режимах «военное положение» и «контртеррористическая операция» и реализации войсками национальной гвардии Российской Федерации своих полномочий в указанных режимах // Право в Вооруженных Силах. 2023. № 9. С. 21 – 32.

ситуации, связанной с ЧВК «Вагнер» и ее основателем Е. Пригожиным, которому инкриминировали вооруженный мятеж, на территориях Москвы, Московской и Воронежской областей 24 июня 2023 г. был введен режим контртеррористической операции, когда все оперативные подразделения и службы находились в режиме максимальной готовности.

**5. Прекращение войны. Юридизация победы<sup>36</sup>.** Война всегда заканчивается победой одной из противоборствующих сторон и поражением другой. Прекращение состояния войны отражается в актах, отличающихся один от другого как по способам юридического оформления, так и по тем правовым последствиям, которые они порождают для воюющих сторон. Основным международно-правовым актом прекращения состояния войны между воюющими сторонами является заключение ими *мирного договора*, в соответствии с которым наступают следующие правовые последствия: прекращают действовать законы и обычаи войны; устанавливаются мирные дипломатические отношения; возобновляется действие ранее заключенных международных договоров; возвращаются все военнопленные, производится репатриация гражданского населения, попавшего на территорию противника; осуществляется вывод оккупационных войск; производится разминирование минных полей и траление морских мин; разрешаются вопросы политической, материальной ответственности государств, уголовной ответственности военных преступников.

Вооруженный конфликт необязательно завершается победой одной из противоборствующих сторон<sup>37</sup>. Нередко он завершается

путем применения различных форм и способов прекращения военных действий.

Состояние войны может быть прекращено также принятием *декларации* – односторонней или двусторонней. Наиболее распространенными формами прекращения современных военных действий являются *перемирие* или *капитуляция*.

*Перемирие* – временное прекращение военных действий, осуществляемое на основе взаимного соглашения между участниками военного конфликта. Различают два вида перемирия: *местное* и *общее*. *Местное перемирие* преследует цель приостановить военные действия на ограниченном участке фронта и, как правило, направлено на решение частных задач: эвакуация раненых и больных, погребение мертвых, посылка парламентариев и т. д. *Общее перемирие* предусматривает приостановление военных действий на всем ТВД, а при определенных обстоятельствах, если противоборствующие стороны формально не заявляли о наличии состояния войны между ними, способно не только приостановить военные действия, но и привести к их прекращению. В этом случае общее перемирие оформляется воюющими сторонами в договорно-правовом порядке со всеми вытекающими из этого международно-правовыми последствиями.

*Капитуляция* – это прекращение сопротивления вооруженных сил или их части. Капитуляция отличается от перемирия тем, что капитулирующая сторона лишается даже формального равенства с победителем. При капитуляции все вооружение, военное имущество, военные корабли и самолеты переходят к победителю, а сдающиеся войска подвергаются военному плену. Капиту-

<sup>36</sup> См. подробнее: *Савенков А.Н.* Государство и право: Права человека и мировой порядок, основанный на верховенстве права: в 3 т. Т. 1. М., 2021. С. 455 – 464.

<sup>37</sup> См. подробнее: *Зарудницкий В.Б.* Характер и содержание военных конфликтов в современных условиях и обозри-

мой перспективе. С. 37; *Зарудницкий В.Б.* Факторы достижения победы в военных конфликтах будущего // Воен. мысль. 2021. № 8. С. 34 – 45.

ляция может быть почетной, общей и безоговорочной.

*Почетная капитуляция* – прекращение военных действий в связи с достигнутой договоренностью между воюющими сторонами, в соответствии с которой капитулирующая сторона имеет право покинуть свои позиции с техникой и оружием.

*Общая капитуляция* – повсеместное прекращение боевых действий с признанием капитулирующим государством своего поражения в войне: разоружаются вооруженные силы, территория государства может быть оккупирована и на него налагается политическая и материальная ответственность.

*Безоговорочная капитуляция* – повсеместное общее прекращение боевых действий, разоружение и сдача всех вооруженных сил побежденного государства без всяких условий. Победители определяют санкции за агрессию, виды политической и материальной ответственности, привлекают к уголов-

ной ответственности военных преступников, разрабатывают мирный договор, определяют пути экономического, социального, политического переустройства побежденного государства под контролем ООН.

Военные специалисты обращают внимание на то, что на смену указанным выше тенденциям пришли новые тенденции, в том числе связанные с пересмотром сущности термина «победа», который многие специалисты начинают не в полной мере ассоциировать непосредственно с успехом в битве или войне. В современных геополитических условиях полное поражение противника, разрушение его производственной и жизнеобеспечивающей инфраструктуры требуются не всегда. Иначе победителю придется вкладывать существенные ресурсы в их восстановление, что, естественно, для него нежелательно<sup>38</sup>.

<sup>38</sup> Зарудницкий В.Б. Современные военные конфликты в контексте формирования новой геополитической картины мира // Воен. мысль. 2023. № 11. С. 9.

## КОНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИЯ ВОЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА (К 30-ЛЕТИЮ ОСНОВНОГО ЗАКОНА РОССИИ)

---

**С.В. Тарадонов,**

кандидат юридических наук, доцент, профессор кафедры теории и истории государства и права Военного университета

---

*В статье на основе подходов как зарубежных, так и отечественных (советских и российских) ученых исследуются сущностные характеристики понятий «конституционализация», «конституционализация военного законодательства». Обосновывается, что властная деятельность по воплощению в военном законодательстве конституционных положений может рассматриваться в качестве одного из направлений применения норм Конституции России.*

Более 30 лет прошло с момента принятия действующей Конституции России, а тер-

мин «конституционализация» по-прежнему актуален и востребован, о чем свидетель-