

北京大学经济学院官员行政级别信息整理工作指南

曹光宇、庄晨

2024年11月10日

一、目的和适用范围

本指南为内部资料，旨在为本项目的研究助理（RA）提供一套标准化流程，以分析和判断官员的行政级别，确保信息的准确性和一致性。RA 应在参考本工作指南的基础上独立完成工作。

二、基本信息收集

在开始分析之前，确保通过提供的网页链接获取以下基本信息：

- 官员的完整履历信息。
- 官员在不同时间段所担任的职务。
- 任何有关官员级别的官方声明或标注。

若网页链接提供的信息不完整，则可以尝试自行在百度上寻找其它的信息来源，但是我们的经验是，若我们提供的网页链接没有完整信息，则其它来源也很难获取准确的完整信息。另外，我们提供的链接偶尔会出现无法打开、没有直接链接到官员（比如百度百科上偶尔会出现同名多个词条的情况，链接有时候需要在点进去后进一步选择相应的官员）的情况，请灵活处理。若你有更新的网页链接或额外的网页链接，请提供在新的一列中。

三、分析原则

1. 我国的行政区划

- 我国有省、地、县三级行政区划，每级行政区划又包含多种类型，具体情况如下表所示：

级别	类型
省	省，自治区，直辖市
地	地级市，自治州，地区，盟
县	市辖区，县，自治县，县级市，旗，自治旗，特区，省辖县级行政区划

- 以上三类行政区划分别对应省部级、地厅级、县处级，下辖区域和下辖部门级别相应下降一级。例如，省长为正部级，副省长为副部级，省政府厅长为正厅级（如江西省教育厅厅长）；地级市市长为正厅级，副市长为副厅级，市政府委办局长为正处级（如江西省南昌市教育局局长）。
- 我国现有 **15 座副省级市**，分别为：广州、武汉、哈尔滨、沈阳、成都、南京、西安、长春、济南、杭州、大连、青岛、深圳、厦门、宁波。副省级城

市的行政级别比一般地级市高半级，包含市委、市人大、市政府、市政协的所有部门，以及所有下辖区县。

2. 正处级的岗位情况。通常情况下，以下职务为正处级：

- 县的书记、政府首长、人大主任、政协主席为正处级。“代县（市、区）长”这一代理职务通常意味着已经开始履行正处级职责，也应视为正处级。
- 地级市的委办局的首长为正处级（例如，四川省攀枝花市生态环境局局长）。
- 省政府下辖部门的处室长为正处级（例如，山东省教育厅基础教育处处长）。
- 中央政府部门的处室长为正处级（例如，中央组织部干部一局人事处处长，教育部高等教育司综合处处长）。

3. 副厅级判断原则

- **地级市副市长、地级市市委常委、地级市市政副主席、地级市市人大副主任**等职位通常为副厅级。
- 在**省级政府部门**中（如教育厅、财政厅等）中，**副厅长、副主任**等职务通常为副厅级。
- 如果**高新区**是国家级高新区，并且由**地级市直接管理**，那么高新区工委书记可能是副厅级。具体而言：1）如果高新区是国家级高新区，并且由地级市直接管理，那么高新区工委书记通常可能是副厅级，尤其是当工委书记由市委常委兼任时；2）在某些情况下，如果高新区在经济发展、技术创新等方面具有特别重要的地位，或者高新区的领导职务由上级政府的高级官员兼任，那么高新区的行政级别可能会被高配，工委书记和工委副书记的级别也可能相应提高。
- “高配”：某些情况下，市委书记、市长或其他关键职务可能因为个人资历、能力或其他因素被高配为副厅级，这需要具体的官方信息来确认。一般都会在职务后面用括号标明副厅级。

4. 正厅级判断原则

- **地级市市委书记、地级市市长、地级市市人大常委会主任、地级市市政协主席**等职位通常为正厅级。
- 在**省级政府部门**中（如教育厅、财政厅等中），**厅长、主任、派驻纪检监察组组长**等职务通常为正厅级；省政府**秘书长**通常也是正厅级。
- **本科高校校长**：省属本科院校的校长通常为正厅级。
- **省级科研机构负责人**：省级科研机构的负责人通常为正厅级。
- **省属大型国企董事长、总经理**：省属大型国有企业的董事长和总经理通常为正厅级。
- **中央企业下属单位**：中央企业在地方的一级分支机构负责人，如省级分公司总经理，可能为正厅级。
- 一级巡视员职级通常对应正厅级。

5. 其它情况

- 以上可能是不完全的总结，当自己拿不准主意的时候，请咨询 [kimi.ai](#) 或在百度上搜索（也有 AI 的回答），综合多个信息源进行判断。
- 如果履历中没有明确标注级别的情况，需要根据该职位在行政体系中的常规级别来判断。
- 对于“高配”情况，即个人级别超过职位常规级别的情况，需要有明确的信息或标注来支持。

四、人工智能（AI）的使用

人工智能（如 [kimi.ai](#)）在直接判断时间段时常常出错，比如未能把“县长候选人”或“代县长”识别为正处级的开始，因此建议通过人工方式找到潜在的时间点之后，再借助 AI 来 double check 所找到的时间点所对应的职位是否是正处级。对于不确定的情况，应进行进一步的资料查阅或在微信群中咨询老师。

五、记录与报告

- 为了提高效率，若提供的网页链接没有完整信息，则可以跳过该行信息的整理。
- 对于有完整信息的情况，应该记录首次提升为正处级的年、月（两列），以及此后履历中是否有超过正处级（一列，填“是”或“否”）。
- 当出现不是那么直观的分析时，建议记录分析过程中的关键信息和判断依据，可以在最后一列中写备注。
- 汇总需要特别注意的 cases，然后系统地在微信群或邮件中与课题组汇报。
- 特殊情况：
 - 要注意区分县级市与地级市；
 - 要注意专门处理副省级城市的情况；
 - 若正处级之后的任职履历不完整、但确认其一定担任了副厅级及以上的职务，则第三列也填“是”。