

# 乡村振兴相关申论热点

## 目录

一、乡村振兴战略.....	1
二、 脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接.....	4
三、 乡村人才振兴.....	7
四、 乡村文化振兴.....	10
五、 乡村治理体系建设.....	13
六、党建引领乡村振兴.....	16
七、 乡村振兴与新型城镇化.....	18
八、 农业产业振兴.....	21
九、农村基础设施建设.....	23
十、农业农村高质量发展.....	27

## 一、乡村振兴战略

### 1. 背景

实施乡村振兴战略是党的十九大作出的重大决策部署。乡村振兴是包括产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴的全面振兴。总要求是产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕。

2020 年底召开的中央农村工作会议强调：脱贫攻坚取得胜利后，要全面推进乡村振兴，这是“三农”工作重心的历史性转移。

党的十九届五中全会提出，优先发展农业农村，全面推进乡村振兴。全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。

2021 年 2 月 21 日，中共中央、国务院印发《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》，即 2021 年中央一号文件发布。文件指出，民族要复兴，乡村必振兴。

要坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，把全面推进乡村振兴作为实现中华民族伟大复兴的一项重大任务，举全党全社会之力加快农业农村现代化，让广大农民过上更加美好的生活。

2021 年 2 2 月 25 日，国家乡村振兴局正式成立。6 6 月 1 1 日，《中华人民共和国乡村振兴促进法》正式施行。

## 2. 意义

**（1）乡村振兴战略对于全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标具有全局性和历史性意义。**没有农业农村现代化，就没有整个国家的现代化。在现代化进程中，如何处理好工农关系、城乡关系，在一定程度上决定着现代化的成败。习近平总书记指出，没有农业现代化，没有农村繁荣富强，没有农民安居乐业，国家现代化是不完整、不全面、不牢固的。

**（2）乡村振兴战略对于解决新时代我国社会主要矛盾，实现党的执政宗旨和社会主义的本质要求具有重大理论和现实意义。**党的十九大提出，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。解决的首要问题是城乡之间发展的不平衡、农业农村发展的不充分问题。满足亿万农民对美好生活的新期待，必须把乡村发展摆到国家的战略位置，坚持农业农村优先发展，加快推进农业农村现代化。

## 3. 措施

**（1）提升粮食等重要农产品供给保障水平。**只有端牢中国人的饭碗，乡村振兴基础才牢固。要深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，抓住种子和耕地两个“要害”，守住 18 亿亩耕地红线，加强高标准农田建设，打好种业翻身仗。建设国家粮食安全产业带，加强粮食生产功能区和重要农产品生产保护区建设。推动落实粮食安全党政同责，确保粮食面积稳定、产能稳步提升。

**（2）大力发展乡村产业。乡村振兴，产业兴旺是重点。**要发展农产品加工业，引导加工企业重心下沉，把更多的就业机会和增值收益留在农村、留给农民。大力发展乡村特色产业，增加绿色优质农产品供给，满足城乡居民多样化需求。发掘乡村多种功能，发展乡村旅游、休闲康养、电子商务等新产业新业态，拓展农民就业增收空间。推进农村创新创业，培育返乡农民工、入乡科技人员、在乡能人等创业主体，增强乡村产业发展动能。

**（3）实施乡村建设行动。**加强乡村建设是实施乡村振兴战略的重要任务，也是国家现代化建设的重要内容。要实施村庄道路、农村供水安全、新一轮农村电网升级改造、乡村物流体系建设、农村住房质量提升等一批工程项目，改善乡村基础设施条件。持续推进县乡村基本公共服务一体化，推动教育、医疗、文化等公共资源在县域内优化配置。实施农村人居环境整治提升五年行动，建设美丽宜居乡村。

**（4）加强和改进乡村治理。**治理有效，是乡村振兴的重要保障。要突出加强农村基层党组织建设，创新乡村治理方式，加强社会主义精神文明建设。大力弘扬和践行社会主义核心价值观，提高农民科技文化素质，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。

## 4. 典型材料与题目预测

实施乡村振兴战略是关系全面建设社会主义现代化国家的全局性、历史性任务。作为革命老区，H县坚定传承红色基因、赓续红色血脉，坚决贯彻落实习近平总书记对湖南工作的系列重要讲话精神和湖南省委、省政府决策部署，坚持生态立县、产业兴县、教育强县，着力推动乡村振兴高质量发展。

**大力实施优美环境建设工程。**H县坚定不移实施生态立县战略，以创建全国生态文明建设示范县为抓手，认真落实河长制、林长制，持续推进污染防治和生态保护修复，推动绿色、低碳发展，积极争创全省林业碳汇交易试点县，着力打造全国知名生态康养旅游目的地。持续开展“园区日”、政银企座谈、优化营商环境巡查等活动，全面深化“三集中、三到位”和工程项目行政审批制度改革，以更优营商环境打造乡村振兴投资“洼地”。坚持以优秀本土侗、苗文化引领乡村规划编制和规范建房秩序，推进“柴火月饼”“植物染”等特色小镇建设，大力实施村庄清洁行动和人居环境整治示范工程，抓实垃圾分类减量处理和厕所革命，打造独具地域特色和文化内涵的生态宜居村庄。

**大力实施产业振兴富民工程。**H县持续培育壮大茶叶、魔芋、竹笋三大特色产业，积极与湖南现代农业集团、修正药业合作，推进油茶、生猪养殖、山苦瓜等产业快速发展，依托湖南林副产品检验检测中心和中科院H县生态实验站科研平台，切实强化品牌建设和科研成果转化，进一步提升农产品附加值，打造一批湖南省优质农副产品供应示范基地，促进农民生产增收。坚持制造业主攻方向，大力发展以农林产品精深加工为主、电子信息和汽车零配件为特色的“一主两特”主导产业，大力开展委托招商、以商招商和“引老乡、回故乡、建家乡”等活动，延长产业链，提高产业链供应链本土化水平，努力创造更多就业岗位，帮助群众就业增收。加快推动县域产业融合发展，大力发展观光农业、休闲农业、体验农业，培育壮大电子商务产业规模，全面推进县、乡、村三级物流体系建设，通过助推产业融合创造更多发展机遇，引导群众创业增收。

**大力实施教育文化惠民工程。**H县大力发展乡村普惠制教育，建设一批乡镇公办幼儿园、乡镇寄宿制学校和村级义务教育教学点，推动优质师资力量优先向乡镇倾斜，促进城乡义务教育均衡发展。持续擦亮教育金字招牌，启动H县一中改扩建工程，新增高中学位1500个以上。围绕“一主两特”产业发展，调整优化职业教育方向，加快推进县职中改扩建，培养一批电子信息、机械制造领域专技人才。坚持传承和发扬好革命老区精神以及本土优秀传统文化，讲好乡村振兴故事，引导广大群众感党恩、听党话、跟党走。

**大力实施乡村治理安民工程。**H县落细落实省委“1+5”文件和市委“九条措施”，强化党建引领基层治理，选好配强村（社区）干部队伍，下沉工作重心、前移管理触角，把基层党组织延伸到村民小组、社区（楼栋），落实一批党员中心户，培育一批党员致富能手，切实提高组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众能力。健全基层治理机制，探索实施基层治理“网格制、点长制、片长制”，打通基层治理末梢，认真开展党员干部联系服务群众“五个到户”等行动，切实做好基层信息采集报送、政策宣传引导、风险隐患排查处置等工作，倾听群众呼声、传递群众诉求、精细服务群众，进一步巩固脱贫攻坚打牢的坚实群众基础。大力推进数字乡村建设试点工作，加快实施智慧党建、智慧应急、智慧医疗、智慧教育项目，运用数字化智能化科技手段为乡村公共服务、社会治理赋能。

**题目：请概括HH县为推动乡村振兴高质量发展采取的重要举措。**

**答案：**一是大力实施优美环境建设工程；二是大力实施产业振兴富民工程；三是大力实施教育文化惠民工程；四是大力实施乡村治理安民工程。

## 二、脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接

### 1. 背景

2020 年末的中央农村工作会议指出，经过几代人一以贯之、接续奋斗，我国即将全面建成小康社会。这是新生活新奋斗的起点，要继续艰苦奋斗。要巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决防止发生规模性返贫现象。要做好同乡村振兴的有效衔接，帮扶政策保持总体稳定，分类调整优化，留足政策过渡期。

2021 年 2 月，习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上发表重要讲话，庄严宣告，经过全党全国各族人民共同努力，在迎来中国共产党成立一百周年的重要时刻，我国脱贫攻坚战取得了全面胜利，现行标准下 9899 万农村贫困人口全部脱贫，832 个贫困县全部摘帽，12.8 万个贫困村全部出列，区域性整体贫困得到解决，完成了消除绝对贫困的艰巨任务，创造了又一个彪炳史册的人间奇迹！

2021 年中央一号文件指出，从中华民族伟大复兴战略全局看，民族要复兴，乡村必振兴。要实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

2021 年 7 月 11 日，习近平总书记在天安门广场举行的庆祝中国共产党成立 100 周年大会上宣告：“经过全党全国各族人民持续奋斗，我们实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会，历史性地解决绝对贫困问题。”

### 2. 五年过渡期

脱贫摘帽后，下一步怎么办？这是备受关注的一个大问题。2021 年中央一号文件指出，脱贫攻坚目标任务完成后，对摆脱贫困的县，从脱贫之日起设立 5 年过渡期。

一是延续，即要求过渡期内主要帮扶政策保持总体稳定。对脱贫地区的产业帮扶还要继续，以补上技术、设施、营销等短板，促进产业提档升级；对易返贫致贫的人口收入水平变化和“两不愁三保障”的巩固情况还要实施常态化及重点监测，以防止返贫；对易地搬迁的要强化后续扶持，加强配套基础设施和公共服务，搞好社会管理，以确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。

二是调整，即政策要由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴转变。以前一些政策，比如产业扶持补助，只有建档立卡贫困户才能享受到，而未来，则可能是只要有助于乡村振兴，大家都可以享受。这显然是一个很大的变化，许多政策不是退出了，而是变得更加普惠和有竞争性了，同时在政策力度上也会有所调整。

### 3. 措施

（1）构建产业体系，实现从产业扶贫到产业振兴转变，为乡村振兴打牢基础。脱贫攻坚与乡村振兴衔接的基础在于产业振兴，产业振兴是建立解决相对贫困人口长效机制的“牛鼻子”，为生态振兴、文化振兴、人才振兴、组织振兴奠定经济基础。以产业发展为重点，发展多种形式规模经营，提升市场竞争力，作长链条，转型升级，构建现代农业产业体系，推进脱贫攻坚与乡村振兴多元化有机衔接。

（2）培育人才队伍，实现扶贫“尖兵”到人才振兴转变。脱贫攻坚与乡村振兴

衔接的关键之一在于人的振兴、人才的振兴。无论是脱贫攻坚还是乡村振兴，激发人民群众的主体意识、培育自我发展的内生动力是根本办法。乡村振兴中既需要“特别能吃苦、特别能战斗、特别能担当、特别能奉献”的优秀干部继续发挥“带头人”和“突击队”示范引领作用，更需要通过“内育”和“外引”，培养大批懂农业、爱农村、爱农民的新农民、新企业家、新技术专家。

**（3）建设文明乡风，实现从文化扶贫到文化振兴转变。**文化在脱贫攻坚与乡村振兴中具有引领作用。文化振兴应以社会主义核心价值观为引领，采取符合农村、农民特点的有效方式，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育。一方面应充分发挥线上与线下两个平台作用，用科学的理论教育农民、武装农民。另一方面应整理乡规民约、族谱家训等道德资源，充分发挥村民身边先进典型的示范效应，弘扬中华民族传统美德，教育引导村民向上向善、孝老爱亲、重义守信、勤俭持家，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，深入推进乡村社会公德、家庭美德、村民品德建设。

**（4）培育生态农业，实现从生态扶贫到生态振兴转变，以生态固本实现生态宜居。**脱贫攻坚与乡村振兴的环境衔接在于生态振兴，要立足农村的生态优势，让良好生态成为乡村振兴的支撑点。生态振兴，要牢固树立“绿水青山就是金山银山”和“人不负青山，青山定不负人”的绿色发展理念，以生态振兴促进宜业、宜居、美丽乡村建设，坚持走生态优先、绿色发展之路，促进生态扶贫与生态振兴有效衔接。通过生态振兴，创新发展思路，探索将绿水青山转化为金山银山的具体路径，实现农业强、农村美、农民富的乡村振兴目标。

**（5）完善乡村治理，为乡村振兴提供治理有效的组织保障。**党的领导是乡村全面振兴的基石和保障，基层党组织在脱贫攻坚中发挥了重要作用，是“不走的工作队”，也是实施乡村振兴战略的“主心骨”，是乡村振兴的政治保障和组织保障。要继续发挥基层党组织的组织优势，把广大基层党员和群众的思想、行动、力量和智慧凝聚起来，使他们齐心协力投身乡村经济社会建设中。

## 4. 典型材料与题目预测

易地扶贫搬迁是实现精准扶贫精准脱贫的重要途径。Y县经过8年不懈努力，让6500多人搬出大山。搬得出的问题解决了，如何稳得住、能致富？Y县全力写好易地扶贫搬迁“后半篇”文章，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴。

### 就近发展乡村产业，为脱贫户开辟就业创业门路

贡江镇思源社区一家服装加工作坊里，嗒嗒嗒……一阵阵电动缝纫机声过后，杨流生和妻子曹香丰完成了一条裙子的制作。“每天都有快递车上门取件，通过电商销往各地。夏天到了，短袖衣服、裙子热销，这段时间订单就没断过！”曹香丰笑声爽朗。“搬到这里后，日子越过越好。”曹香丰说，“以前在山里住，靠着几亩薄田生活，6口人挤在3间土坯房里，空有一身缝纫手艺用不上。”

“记得2007年，孩子上小学六年级，我们夫妻俩开始在县城租房，一边打工，一边陪读，当时做梦都想在县城有套房。”曹香丰说，“房子一租就是近10年，回趟老家照料庄稼，要走几十里路，两头奔忙，周末基本没歇过脚。”2016年，依靠易地扶贫搬迁好政策，杨流生全家从贡江镇仓前村搬到思源社区，住上了110平方米的敞亮楼房。圆了在县城的安居梦，头脑活络的杨流生购置了一个车库，改造后开起了服装加工作坊。

杨流生家的小作坊，联结在了县里的纺织服装产业链上。Y县很多乡村都有弹棉花、做缝纫的传统，全县现有纺织服装类企业2000余家，去年产值超过450亿元。Y县副县长介绍，县里立足实际，顺势而为，把一部分易地扶贫搬迁户安置在纺织工业园区附近，方便他们就业增收。园区企业还带动县内79家扶贫车间、一批加工作坊，把就业岗位和技能培训

送到搬迁群众家门口，也为企业自身发展注入了新动力。

“现在生意还不错，一年下来能挣五六万块钱。”杨流生说，作坊用水用电有优惠，社区干部帮忙联系园区企业的加工订单，原料、成品都是家门口送货取件。

### **建立利益联结机制，促进脱贫户增收**

“我们坚持搬迁安置与产业发展同步规划，兼顾了群众意愿和后续发展需要。”Y县乡村振兴局袁局长介绍，一部分搬迁户“进城入园”，靠近工业园区安置，融入县里的主导产业；对于那些愿意务农的搬迁户，县里选择在乡镇、中心村等建设安置点，让搬迁群众就地就近发展乡村富民产业。

岭背镇桂林坑中心镇易地扶贫搬迁安置点里，居住着140户633名脱贫群众，这里的搬迁户几乎家家参与脱贫产业。夏日炎炎，成片的大棚里，满眼都是绿油油的蔬菜。在岭背镇蔬菜产业后续帮扶基地，64岁的谢春秀正弯腰采摘丝瓜，小孙子围在她身边玩耍，“搬进新家，还能就近种地，每天能挣70元，真不错！”

这片蔬菜大棚是镇里专门为搬迁群众打造的，共有124亩，主要通过能人和合作社引领发展，搬迁户可享受入股分红、土地流转费和务工收入等多重收益。谢屋村党支部书记谢荣辉承包了13亩大棚，带动30多户村民务工，“贷款有贴息、保险有补贴，镇里还从山东寿光请来技术员手把手指导，我越干越有信心。”

发展富民产业，建立紧密的利益联结机制，搬迁群众的日子越过越好。袁局长介绍，县里利用易地扶贫搬迁后续扶持资金4000万元，推动694亩蔬菜大棚、3.6万平方米养殖基地在20多个安置点落地。“引入养殖业龙头企业，带动群众一起发展，搬迁群众可以入股合作经营，年均可获得1500元分红。”

### **主动提供贴心服务，使搬迁群众融入社区生活**

走进思源社区搬迁户康冬香家，“脱贫光荣证”格外醒目，冰箱、电视机、洗衣机等电器一应俱全，阳台上的绿萝翠绿欲滴。

2017年，康冬香一家搬出深山，住进新房。“一开始有顾虑，现在后顾之忧都解决了，我们全家人都爱上了这里。”康冬香啜了口茶，打开了话匣子。

小小菜篮子，关乎大民生。住进新社区，买菜会不会不方便？面对搬迁前群众的担心，有关部门及时谋划，在社区设置便民买菜点，来自各地的几十种蔬菜琳琅满目。“不少蔬菜还带着露珠呢！”下班回家，康冬香总会顺便捎上些新鲜菜。

为抓好留守儿童的学习，社区开设了“四点半课堂”，30多个孩子放学后在一起学习，附近学校的10多个老师轮流辅导。摆放桌椅、安排签到，康冬香当起了志愿者，忙前忙后。

为方便老人看病，社区建有卫生服务中心，还给每位老人安排了家庭医生。“如果老人有慢性病，家庭医生会定期电话回访，有时直接上门。老人有了小病小痛，社区卫生服务中心就能看，还能报销90%。”“看病不用出社区，学校就在家门口，孩子放学有人辅导功课，成绩提升了不少，日子过得很舒心！”没了后顾之忧，康冬香经过社区牵线搭桥，在附近的幼儿园当起了保育员。工作之余，她积极参加社区志愿服务活动。

**题目：概括YY县为实现易地扶贫搬迁与乡村振兴有效衔接采取了哪些措施？**

答案：一是就近发展乡村产业，为脱贫户开辟就业创业门路；二是建立利益联结机制，促进脱贫户增收；三是主动提供贴心服务，使搬迁群众融入社区生活。

## 三、 乡村振兴

### 1. 背景

2020年9月9日，中华人民共和国农业农村部网站发布对十三届全国人大三次会议第6469号建议的答复，针对代表提出的关于进一步破除体制机制障碍更好推动乡贤回归的建议，就涉及农业农村部职能的部分进行答复。答复提出，在符合农村宅基地管理规定和相关规划的前提下，支持返乡人员依托自有和闲置住宅发展适合的乡村产业。

2021年2月23日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加快推进乡村人才振兴的意见》，对乡村人才振兴进行部署。

习近平总书记指出，“乡村振兴，人才是关键。”“要推动乡村人才振兴，把人力资本开发放在首要位置，强化乡村振兴人才支撑”。

### 2. 问题

**（1）本土人才缺失。**由于长期的城乡二元结构的影响和城市化的快速发展过程中对劳动力的强烈需求，改革开放以来我国人才流动方向为从农村向城市大规模流动，造成当前农村主要群体是老人和小孩，农村缺少青壮劳动力。农业发展急需一批懂先进农业技术、爱农业、善经营的新型职业农民，这是保障农业快速发展的基础。从管理上来说，当前农村留守人员主要依靠旧有的管理方式沟通和交流，一些先进的管理理念和信息管理水​​平面临着落地难的问题，亟需一批懂农村、能够连接城市和乡村，过去和现代的新型管理人员。

**（2）外来人才招不来和留不住的问题。**农业需要提质增效，农村需要跨越发展，农民需要增收，单靠现有农村的人力资源较难实现，还需要引进更多懂农业、懂技术、懂市场的专业人才，来支持农村建设和农业发展。但是整体看，人才引进条件还不够，没有看得见的发展机会。体制机制改革尚未到位，教育配套、税收优惠、社会保障、就业创业、医疗补助等政策跟城市相比还有一定的差距。只有做好各项基本配套服务，才能吸引城市各方面人才到农村创新创业，参与乡村振兴和现代农业建设。

**（3）人才培养机制不健全。**整体看，由于农村发展机会不多，对年轻人的培养机会主要在农业生产、农业技术层面和部分村干部的培养上，造成有能力的年轻人只能离开农村去往城市发展。在农业经营管理和二三产业发展层面的培养比较少，尤其是在互联网的迅速发展下，信息人才缺失。并且人才培养缺乏统筹协调，培训较少，并且培训内容的更新跟不上时代发展，乡村人才的培养整体滞后于乡村经济社会发展的需要。

### 3. 措施

**（1）大力培育本土人才，把握好农业生产基本盘。**农业是农村发展的基础，要加快培养农业生产经营人才，深入实施现代农民培育计划，重点面向从事适度规模经营的农民，支持创办领办新型农业经营主体，培养高素质农民队伍。加快培养农村二三产业发展人才，培育农村创新创业带头人，壮大新一代乡村企业家队伍。同时，还要挖掘培养乡村手工业者、传统艺人，通过设立名师工作室、大师传习所等，传承发展传统技艺。支持鼓励传统技艺人才创办特色企业，带动发展乡村特色手工业。

**（2）建立健全乡村人才振兴体制机制，为农村发展培养专业人才。**建立各类人才定期服务乡村制度。建立城市医生、教师、科技、文化等人才定期服务乡村制度，落实完善工资待遇倾斜政策，激励人才扎根一线建功立业。完善县级以上机关年轻干部在农村基层培养锻炼机制，有计划地选派县级以上机关有发展潜力的年轻干部到乡镇任职、挂职，多渠道选派优秀干部到农村干事创业。完善乡村人才培养制度。加大公费师范生培养力度，支持中央和国家机关有关部门、地方政府、高等学校、职业院校加强合作，按规定为艰苦地区和基层一线“订单式”培养专业人才。

**（3）加大各类管理和公共人才培养，提升农村竞争力。**加快培养乡村治理人才，选优配强乡镇领导班子特别是乡镇党委书记，健全从乡镇事业人员、优秀村党组织书记、到村任职过的选调生、驻村第一书记、驻村工作队员中选拔乡镇领导干部常态化机制。实施“一村一名大学生”培育计划，鼓励各地多渠道招录大学毕业生到村工作。加快培养乡村公共服务人才，落实城乡统一的中小学教职工编制标准；做好乡村卫生健康人才队伍建设，推进乡村基层医疗卫生机构公开招聘，多途径培养培训乡村卫生健康工作队伍，改善乡村卫生服务和治理水平。

**（4）完善保障措施，让一批年轻人扎根农村，长期建设农村。**营造良好环境。完善扶持乡村产业发展的政策体系，建好农村基础设施和公共服务设施，改善农村发展条件，提高农村生活便利化水平，吸引城乡人才留在农村。通过优秀人才评选、创新创业比赛、职业技能大赛等途径，每年选树一批乡村人才先进典型，按照规定给予表彰和政策扶持，引导乡村人才增强力争上游、务农光荣的思想观念。

## 4. 鼓励农村创新创业的措施

**（1）加强创业培训。**要扩大培训范围，将农村创新创业带头人纳入创业培训重点对象，支持有意愿人员参加创业培训，符合条件的按规定纳入职业培训补贴范围。要创新培训方式，充分利用门户网站、远程视频、云互动平台等现代信息技术手段，提供灵活便捷的在线培训。要提升培训质量，推行互动教学、案例教学和现场观摩教学，组建专业化、规模化、制度化的创新创业导师队伍和专家顾问团，建立“一对一”“师带徒”培养机制。

**（2）提供优质服务。**要建设服务窗口，支持鼓励各级政府门户网站设立农村创新创业网页专栏，县乡政府在政务大厅设立农村创新创业服务窗口，充分发挥基层乡村产业服务指导机构作用。要提供一站式服务，打通部门间信息查询互认通道，集中提供项目选择、技术支持、政策咨询、注册代办等一站式服务，推进政务服务“一网通办”、扶持政策“一键查询”。

**（3）搭建创业平台。**要建设农村创新创业园区，依托现代农业产业园、农产品加工园、高新技术园区等，建设一批乡情浓厚、特色突出、设施齐全的农村创新创业园区，吸纳农村创新创业企业入驻。要建设农村创新创业孵化实训基地，支持有条件的职业院校、企业深化校企合作，依托大型农业企业、知名村镇、大中专院校等建设一批集“预孵化+孵化器+加速器+稳定器”全产业链的农村创新创业孵化实训基地，帮助农村创新创业带头人开展上下游配套创业。

**（4）拓宽服务渠道。**要培育社会化服务机构，积极培育市场化中介服务机构，发挥行业协会商会作用，组建农村创新创业联盟，实现信息共享、抱团创业。要发展互联网创业，建立“互联网+创新创业”模式，推进农村创新创业带头人在线、实时与资本、技术、商超和电商对接，利用5G技术、云平台和大数据等创新创业。



## 5. 典型材料与题目预测

### 教育培训结硕果，高素质农民成为产业振兴生力军

时下，陕西省宝鸡市凤翔区的苹果园里，红彤彤的果子挂满枝头。“这 100 亩果园刚套了 100 万个果袋，今年估计能产 50 万斤果子。”凤翔区雨嘉果业专业合作社社长王雨嘉满心欢喜地介绍，“我们凤翔的苹果入选了全国名特优新产品名录，个大、色艳、酸甜适口，好得很！”

凤翔苹果好，跟种得好密切相关。如今在凤翔，除了普遍应用的套袋、疏枝等技术，很多果农还学会自己动手进行品种更新。一大批懂技术、会管理的高素质果农活跃在田间地头，扛起了凤翔苹果产业高质量发展的大旗。目前，全区已建成优质苹果基地 22 万亩，5 万亩通过了绿色果品基地认证。

“以前，我们不懂技术，种苹果靠天吃饭，果子一斤只能卖七八毛钱。现在大家都知道，种果致富，还得懂技术。”糜杆桥镇竹园村果农苏小兵感慨。

为了让苹果插上科技的翅膀，王雨嘉从吉林农业大学毕业后毅然返乡。他自学果树栽培知识，向果树专家、资深果农请教，经过试验，摸索出一套科学种植管理模式，种出的苹果质量和售价都远高于本村的“老把式”。2014 年，王雨嘉被认定为陕西省第一批新型高级职业农民。

掌握了新技术的王雨嘉思考，怎么能带领乡亲们共同致富？“十三五”期间，农业农村部大力实施高素质农民培育计划。作为区里的农民果业技术指导员，王雨嘉从 2016 年开始，用自己的合作社当场地，配合当地农业广播电视学校搞起了高素质农民培训。

王雨嘉种果有方，果农们学习热情高涨，上课认真听讲。下课后，王雨嘉将学员领到果园，现场演示苹果栽植技术，果农们拿起工具跟着学。

经过系统培训，苏小兵也成了高素质农民。他采用双矮密植栽培技术种优质果，30 亩果园亩均收入达到 1 万元，过去不挣钱的苹果，如今成了他家的致富果。

### 筑巢引得群雁归，越来越多的人才向乡村汇聚

浙江省杭州市余杭区大径山乡村国家公园，大片茶园碧绿齐整。径山村村民章红艳经营的五峰山房民宿就坐落在大径山里。

近些年，余杭乡村的发展条件越来越好。为了给乡村振兴引入创新创业“活水”，余杭区因地制宜，开展茶艺师、评茶员等特色化培训，为创客提供创业补贴，为创业项目提供担保贷款及贴息，为农村电商创业提供社保补贴和带动就业补贴。真金白银的支持，吸引了大批优秀人才返乡创业。2016 年，章红艳也加入了这个队伍。

凭借敏锐的市场嗅觉，章红艳决定深入挖掘径山茶文化，打造文旅融合的产业模式。在她的民宿里，游客不仅可以体验茶文化浓郁的住宿，还可以参加径山茶炒制、茶筴制作等活动。“生意越来越好，做自己喜欢的事情，每一天都充满了干劲。”章红艳满意地说。

同为径山村村民的马宽留学归来，也选择了回村创业，他探索了“农业+旅游+茶文化+文化创意”的发展模式。马宽展示新开发的帆布包、马克杯和钥匙串等文创产品，“这个系列的文创产品去年一上线就大受欢迎，今年上半年，我的文创收入就达到了 30 万元。”

越来越多的年轻人返乡创业，给径山村带来了人气和活力，也给径山茶产业注入了新动力：从卖茶叶到弘扬茶文化，从发展旅游产业到发展文创产业，2020 年一斤径山茶均价卖到了 800 元以上，总产值超过 9 亿元，很多茶农都住进了乡村别墅。

### 建立健全体制机制，让乡村人才育得出、引得进、用得好

37 岁的李二攀是河南省夏邑县森森木业有限公司董事长。在年初骆集乡胜利东村“两委”班子换届选举中，他高票当选为村党支部书记、村委会主任。

从当年办工厂到回村当干部，对李二攀来说不是件容易的事。

去年1月，他当选村委委员后，乡党委、政府就开始着手重点培养，老支书袁平伟手把手地传帮带。“这一年来，我逐步学会了处理各项村务、服务老百姓，现在基本适应了新角色。”李二攀说。

为打造一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍，夏邑县实施“四步培养法”：把农民培养成高素质农民，把高素质农民培养成党员，把党员培养成村干部，把优秀党员干部培养成村党支部书记。

各地创新体制机制，加强政策保障，着力为乡村引进更多的人才。

但凡王锡医生坐诊的日子，重庆市武隆区中医院的诊室前就会排起长长的队伍。

王锡是山东济南人，2018年5月，他到武隆区中医院挂职副院长，开展结对帮扶工作。

王锡深入偏远山村巡回义诊，白天接诊大量的患者，晚上入户免费治疗。他还以带、教、帮等方式，帮助山区医生提高技术、改进服务。当地风寒、关节痛病人较多，王锡运用针灸、推拿和特色艾灸等中医治疗手段，疗效好还省钱，深受群众欢迎。

在夜以继日的忙碌中，帮扶到期了。2020年，武隆区将王锡作为急需紧缺高层次人才引进，专门立项，一事一议。9月王锡举家落户，担任武隆区中医院副院长兼针灸推拿科主任。

各地各部门不断夯实乡村人才振兴的制度基础。在人才培养上，有计划地选派县级以上机关有发展潜力的年轻干部到乡镇任职、挂职；在人才引进上，逐步建立城市医生、教师、科技、文化等人才定期服务乡村制度，健全鼓励人才向艰苦地区和基层一线流动激励制度；在人才使用上，建立教师、医务工作者等县域专业人才统筹使用制度。

**题目：根据材料内容，给文中划线处补上小标题。**

- 1.教育培训结硕果，高素质农民成为产业振兴生力军
- 2.筑巢引得群雁归，越来越多的人才向乡村汇聚
- 3.建立健全体制机制，让乡村人才育得出、引得进、用得好

## 四、 乡村文化振兴

### 1. 背景

2021年中央一号文件指出，弘扬和践行社会主义核心价值观，以农民群众喜闻乐见的方式，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育。拓展新时代文明实践中心建设，深化群众性精神文明创建活动。建强用好县级融媒体中心。在乡村深入开展“听党话、感党恩、跟党走”宣讲活动。深入挖掘、继承创新优秀传统乡土文化，把保护传承和开发利用结合起来，赋予中华农耕文明新的时代内涵。持续推进农村移风易俗，推广积分制、道德评议会、红白理事会等做法，加大高价彩礼、人情攀比、厚葬薄养、铺张浪费、封建迷信等不良风气治理，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。加大对农村非法宗教活动和境外渗透活动的打击力度，依法制止利用宗教干预农村公共事务。

### 2. 问题

（1）思想认识上存在不足。当前有的乡村干部不重视文化建设，认为主要工作是抓经济建设，抓脱贫攻坚；还有的乡村干部认为只要经济发展了，建设好乡村基础设施，改善农民

的生活环境,他们的文明素质自然就会提高,乡村社会风气自然就会改善,乡村振兴目标自然就会实现。不少乡村基层干部忽视思想道德教育,很少组织开展家庭文明建设。

**(2) 公共文化建设不到位。**一些乡镇基层领导干部在乡村公共文化建设中忽视了农民的主体地位,缺乏深入基层的走访调研,缺少与广大农民的互动交流,致使公共文化建设功能缺位,建设内容脱离实际,服务体系不完善,部分政策制定与实施不深入人心。有些乡村公共服务文化缺乏发展动力,活动频率不高,针对性不强,没有发挥出文化铸魂效应,不能适应农民文化精神需求,对广大农民缺乏吸引力,影响了乡村文化振兴工作的开展。

**(3) 公共文化生活空心化。**工业化、城镇化进程为乡村劳动力向城镇转移提供了机会,也造成许多妇女、儿童以及老人被留在了农村,形成了农村“空心化”现象。由于这部分留守人口整体文化素质较低,对农业科学技术难以掌握,因此在农业生产中也就难以推进机械化和标准化,一定程度上制约着乡村经济的健康发展。农民除去劳作时间,业余文化活动多以看电视、打麻将为主,公共文化生活越来越空心化,乡村传统文化日趋式微,给乡村文化建设带来不良影响。

**(4) 内生动力不足。**一些进城务工的农民在人生观发生变化的同时,传统的家庭观念也发生了不小变化,乡土情结逐渐淡漠起来。包含老人、妇女、儿童在内的留守人群缺乏必要的科学文化知识,利用手机、电脑等设备接受信息的能力和水平有限,接受乡村文化教育的兴致不高,这使得乡村文化建设缺乏基础支撑,内生动力严重不足。

**(5) 文化资源整合不到位。**一些乡村领导干部对乡村文化建设重视不够,本土文化资源没有得到有效挖掘、整理、规划和利用。一些乡村的文化遗产资源整合力度不够,在挖掘利用手段和渠道上比较单一,没有特色创意,导致文化遗产资源利用率低,且不能进行系统有效的管理。在一些偏远山区,文化基础设施仍然非常短缺或者简陋,数量还比较稀少,仅有的文化广场、文化礼堂、电子阅览室以及青少年游乐场等缺乏整合和管理,没有专人维护和定期整修,老化破损严重,并且一定程度上还存在被挪用、被挤占等现象。

### 3. 措施

**(1) 提高乡村文化设施的利用率, 丰富广大农民的文化生活。**一方面,要转变只注重设施的建设而忽略设施的管理和使用的做法,不仅要建设的质量高,更要管理到位。另一方面,要了解各地乡村真正的文化需求。上级文化主管部门要多到乡间地头走访,实地了解民声民愿,了解村民真正的文化需求,然后再因村制宜、因民族制宜、按需供给,切忌照搬照抄式的供给。

**(2) 广泛开展丰富的乡村文化生活, 增强乡村集体的凝聚力和向心力。**增强乡村集体的认同感,不断丰富文化娱乐活动内容,让广大农民都来参与具有乡土特色的村民参与度强的文化娱乐活动,如利用晚上、传统节日、农闲季节进行政策宣传、举办各种文艺演出、扭秧歌、旗袍走秀、科技培训班、读书交流会等文娱活动。通过举办主题演讲比赛、知识竞赛、讴歌新时代演讲比赛等活动,唱响主旋律、传递正能量。

**(3) 加强农村群众基本道德教育, 营造“风清气正”的浓厚氛围。**不断提高村民的思想道德素质,通过举办座谈会,村里广播大喇叭等多种形式,宣讲党的方针政策,培养村民知法守法、勤劳善良、孝敬老人、文明出行、邻里互助,逐步形成和谐融洽的村民关系,绿化整洁的村容,安定有序的村貌,生态宜居的新农村,让广大农民有更多的归属感、获得感。

**(4) 加强乡村文化服务队伍建设。**要提高乡村文化服务队伍的工作能力,加大对乡村文化服务队伍的培训力度,依托高校、各级文化馆、艺术培训中心、中小学校和乡镇艺术实践基地,为他们提供各种交流平台,提升乡村文化工作者和文艺骨干的艺术素质和工作

能力，同时积极吸收一批有文化并愿意扎根乡村的年轻人进入乡村文化管理队伍，建立人才培养机制，并解决他们的福利待遇问题，改善他们的生活和工作条件。

## 4. 典型材料与题目预测

组建舞蹈队、秧歌队、合唱队等 90 余支基层文化团队，建起乡村美学堂、乡村剧社……山东威海通过实施公共文化服务公益创投，引导文化类社会组织进入乡村提供精准服务，降低供给成本、提高服务效能，不断满足群众文化新期待。

威海市 2019 年开始实施公共文化服务公益创投，创新乡村文化供给方式。公益创投指的是公益性质的创业投资，旨在引导文化类社会组织进入乡村提供公共文化服务。政府协调社会组织对接基层文化需求，并聘请第三方机构对社会组织进行培育，让成长起来的社会组织面向基层提供类型丰富的公共文化服务。

### 统筹资源，协调社会组织对接基层需求

“之前，村里的综合性文化服务中心虽然建起来了，但组织力量有限，活动内容比较单一，不能充分满足村民个性化的需求，所以人气并不高。”王家疃村村支书李向君说。

2020 年，《威海市公共文化服务公益创投实施意见》出台，威海将该项工作列入全市文化体制改革重点任务。当年，52 个社会组织深入 25 个乡村调研，针对村民的迫切需求，通过设计、培训、初审、优化、路演、终审等环节，遴选出 25 个项目，实现乡村公共文化服务的专业化、精准化供给。

在王家疃村，威海乡土文化研究会当地优秀传统文化进行挖掘、保护和传承，开展形式多样的活动。丰富的农耕文化研学活动、富有地方特色的文创开发活动等蓬勃开展。几年过去了，王家疃村现在每周开展 2 至 3 场活动，人气很旺。

只要村里的综合性文化服务中心有活动，王家疃村 56 岁的村民刘昌芹就早早去“抢座”，她说：“我特别想学蒸花饽饽。”

据了解，威海市公共文化服务公益创投实施以来，共开展 41 个项目，服务时长达 13120 小时，为乡村公共文化发展引入 60 多个文化类社会组织，服务 6.1 万人次，共支出 120 万元。

以威海乡土文化研究会为例，2020 年在王家疃村开展活动 90 项，获公益创投资金 3.6 万元，平均每场活动 400 元。

### 精准供给，筛选专业队伍提供个性化服务

每到周末和节假日，王家疃村许多在外上班的年轻人会带着孩子回乡。威海乡土文化研究会针对性地开设了陶艺、草木扎染等小朋友喜欢的项目。刘昌芹的小外孙徐博红常来参加，对此老人十分高兴：“免费的，有专业老师教，还就在家门口，多好！”

经典文化诵读、红色文化普及、民风民俗梳理、传统技艺传承、基层文化团队培育、文艺骨干培训……通过文化公益创投，威海市共组建舞蹈队、秧歌队、合唱队等基层文化团队 90 余支，培训基层文艺骨干 1600 余名。一个个基层综合性文化服务中心“活起来”，乡村美学堂建起来，乡村剧社唱起来，村里的公共文化服务水平不断提高，群众的文化新期待不断被满足。

“在保障基本文化权益的基础上，让群众享有更充实、更丰富的精神文化生活，满足群众对美好生活的新期待。”山东大学威海发展研究院研究员郭剑雄介绍，“如今群众可以‘点餐’公共文化服务，通过公益创投模式筛选出专业队伍，有效提升了文化服务供给的质量。”

凭借美丽的自然风光，王家疃村开始发展乡村旅游。乡亲们琢磨着如何在吸引更多游客的同时增加收入，大家把需求反馈给威海乡土文化研究会。威海乡土文化研究会项目负责人

王金说：“我们深入乡村，挖掘村里的历史文化，发动村里人一起分享乡村故事，发动孩子们描绘家乡美景。”王金还带领团队为村里设计文创，引入手艺人向村民传授技艺。如今，许多游客都会购买村民制作的布艺、剪纸、木艺作品作为纪念品。

### **提升效能，专业机构在提供服务中成长成熟**

威海荣成市大鱼岛有着久远的渔家文化，石岛芬芳青少年社工服务中心来到这里后，整理口述史、搜集老照片、挖掘和传承民俗表演渔家大鼓，让更多人对渔家文化有了深入了解。2020年，山东省级工艺美术大师田世科来到威海市文登区葛家村教授鲁绣。“通过文化公益创投，我们走进社区、农村，扩大了服务覆盖面。通过专业机构的陪伴式辅导，我们的服务能力也得到了进一步提升。”田世科说。

“公共文化服务公益创投带来的是多方共赢。”郭剑雄介绍，公益创投是政府支持文化类社会组织参与供给、促进公共文化服务全面发展的文化治理方式，“它强调资助方和受资助方长期深入的合作伙伴关系，共同成长、互利共赢。”

郭剑雄说：“公益创投由第三方专业机构作为承办单位对各个项目进行督导、监管、评估，并为获选实施项目的社会组织提供培训、辅导、咨询等服务，帮助社会组织成长成熟、提升服务能力。”

在项目征集阶段，各社会组织在第三方机构指导下深入基层掌握群众需求，并据此进行项目设计和申报，经过严格的培训、初审、优化、终审等环节，入选项目才能最终获得公益创投资金支持。在项目实施阶段，第三方机构每周跟踪、指导不同公共文化服务公益创投项目，及时纠正项目实施过程中的偏差，确保项目良性运行。

题目：根据给定资料，概括山东威海如何引导社会力量下沉乡村提供精准服务。

答案：一是统筹资源，协调社会组织对接基层需求；二是精准供给，筛选专业队伍提供个性化服务；三是提升效能，专业机构在提供服务中成长成熟

## **五、乡村治理体系建设**

### **1. 背景**

党的十九大报告提出，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。这是在乡村治理方面提出的新要求。建设“三治结合”的乡村治理体系，既是在全面推进依法治国进程中加强基层民主法治建设的题中应有之义，也是乡村经济社会发展的必然要求，更是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要方面。

2019年6月23日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加强和改进乡村治理的指导意见》，提出建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的现代乡村社会治理体制，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。

2021年9月，中央公布第二批乡村治理示范村镇，共认定100个乡镇为第二批全国乡村治理示范乡镇，1000个村为第二批全国乡村治理示范村。

### **2. 原因**

（1）乡村稳，基层则稳，乡村是社会治理不可忽视的基础。乡村是最基本的治理单元，既是产生利益冲突和引发社会矛盾的重要源头，也是协调利益关系和化解社会矛

盾的关键环节。

**（2）提高国家治理水平的需要**。随着新型工业化、城镇化加快推进以及农村改革不断深入，我国广大乡村正经历着前所未有的变化。农业生产方式、社会结构的变化在促进农业发展、农村进步、农民富裕的同时，也给乡村治理带来一些新问题。乡村治理的好坏不仅决定着乡村社会的发展、繁荣和稳定，也体现国家治理的整体水平。

### 3. 对策

**（11）充分发挥党组织领导作用**。农村基层党组织是党在农村全部工作和战斗力的基础。动员群众参与乡村治理，增强主人翁意识，维护农村和谐稳定；教育引导群众革除陈规陋习，弘扬公序良俗，培育文明乡风；密切联系群众，提高服务群众能力，把群众紧密团结在党的周围，筑牢党在农村的执政基础。持续整顿软弱涣散村党组织，发挥党组织在农村各种组织中的领导作用。严格村党组织书记监督管理，全面落实“四议两公开”。加大在青年农民中发展党员力度。持续向贫困村、软弱涣散村、集体经济薄弱村派驻第一书记。在乡村开展“听党话、感党恩、跟党走”宣讲活动。

**（2）健全乡村治理工作体系**。坚持县乡村联动，推动社会治理和服务重心向基层下移，把更多资源下沉到乡镇和村，提高乡村治理效能。县级是“一线指挥部”，要加强统筹谋划，落实领导责任。乡镇是为农服务中心，要加强管理服务，整合审批、服务、执法等方面力量，建立健全统一管理服务平台，实现一站式办理。充实农村人居环境整治、民生保障、社会服务等工作力量。行政村是基本治理单元，要强化自我管理、自我服务、自我教育、自我监督，健全基层民主制度，完善村规民约，推进村民自治制度化、规范化、程序化。扎实开展自治、法治、德治相结合的乡村治理体系建设试点示范。注重发挥家庭家教家风在乡村治理中的重要作用。

**（3）调处化解乡村矛盾纠纷**。坚持和发展新时代“枫桥经验”，进一步加强人民调解工作，做到小事不出村、大事不出乡、矛盾不上交。畅通农民群众诉求表达渠道，及时妥善处理农民群众合理诉求。持续整治侵害农民利益行为，妥善化解土地承包、征地拆迁、农民工工资、环境污染等方面矛盾。推行领导干部特别是市县领导干部定期下基层接访制度，积极化解信访积案。组织开展“一村一法律顾问”等形式多样的法律服务。

**（4）深入推进平安乡村建设**。推动扫黑除恶专项斗争向纵深推进，严厉打击非法侵占农村集体资产、扶贫惠农资金和侵犯农村妇女儿童人身权利等违法犯罪行为，推进反腐败斗争和基层“拍蝇”，建立防范和整治“村霸”长效机制。依法管理农村宗教事务，制止非法宗教活动，防范邪教向农村渗透，防止封建迷信蔓延。加强农村社会治安工作，推行网格化管理和服务。开展农村假冒伪劣食品治理行动。打击制售假劣农资违法违规行为。加强农村防灾减灾能力建设。

### 4. 典型材料与题目预测

在江苏省常熟市，村容村貌正发生着深刻变化：乱搭乱建被清理整治，停车场、小游园等纷纷落地，村民自发守护美丽家园。一个个“老大难”问题被合力攻克背后，是“干群联系加强-村民主动参与-社会力量跟上”的乡村治理循环转起来了。

#### 党员带头啃硬骨头

地处城乡接合部，辛庄镇潭荡村曾吸引大批外来务工人员到此租房。但大量问题房、违章房也带来安全隐患和脏乱差问题。如何治理？身为本村人的辛庄镇潭荡村党委书记朱芳带

头干起了这场攻坚战。

谁家谁做主？谁的性格怎么样？朱芳烂熟于心。一次说不通就多去几次，自己说不通就找能说得通的人。凭借以心换心，一块块硬骨头被逐个啃下。

常熟近年来以“千村美居”工程为抓手，以市级财政对各村拆违成果进行补贴，由各村决定拆违后改造方案，改善人居环境。工程实施两年多来，全市 4714 个保留村庄已有 1440 个村庄完成“千村美居”工程创建，村容村貌为之一新，进入长效管理新阶段。

常熟自上而下压实责任，不单村干部带头啃硬骨头，各级政府部门也要冲到一线。“政府的财力也就够每个村子‘修修脸’，要长久保持需激发基层自治热情。”常熟市农业农村局局长邓国华说。

### **因地制宜鼓励基层创新**

梅李镇瞿巷村，一份村规民约细则折射基层朴素智慧。

一户人家一年的自来水费差不多 288 元，只要做到宅前屋后和房屋四周干净整洁就能获得相应奖励；一户人家一年电费大概 300 元，只要不破坏绿化就能得到相应奖励……“现在家家不缺钱，但都爱面子，这个约定大家一起想出来后，都是比着要搞好卫生。”瞿巷村村民李丙元说。

家家户户的小账背后，是村干部算的一笔大账。“过去我们请保洁员打扫，一年要 30 多万元，现在我们把这些钱省下来，以奖励评比的形式发给大家，既能美化环境，又能提高村民收入。”瞿巷村党总支副书记毛宇说。

2020 年，常熟农村常住居民人均可支配收入远高于江苏省平均水平，但农村发展不平衡问题同样存在。各村找准共识，劲往一处使显得尤为重要。常熟注重发挥乡贤力量，用能人引导乡邻。

从尚湖镇周巷村走出去的周晓东，自掏腰包 198 万元支持村子改造提升，还带头一户户商讨改造方案，推进工程建设。董浜镇智林村的钱建东，在村里当起了保护环境宣传员，不仅每天在村里转悠，给乱丢乱放的村民发出提醒，还在探索新经济作物种植，带领村民共同致富。“乡贤的榜样作用比一条条政策要鲜活得多。”辛庄镇平墅村党委副书记高丽芬说。

### **多方参与赋能基层**

每天，“80 后”网格员陆闵文都要在古里镇康博村走上两回。遇到违规摆摊、车辆乱停等情况，他就会通过手机 App 拍下照片，并传到古里镇集成指挥中心。后台系统会根据情况快速派遣城管、环保、安监等部门人员处置，整个过程都记录在案。“过去很多情况，找哪个部门都很难搞清，现在有智慧大脑，效果好多了。”陆闵文说。

将公共服务资源下沉农村，这是提升乡村治理水平的又一大抓手。常熟针对基层人手不足问题，优化网格调整，推进执法管理力量下沉，推动社会力量下沉。

常熟市司法局采取线上线下融合，探索“一村一法律顾问”服务，每个法律顾问每月都会到现场提供不少于 8 小时的法律服务，每季度开展一次法治讲座。常熟市纪委、组织部、民政局、农业农村局共同推进“一人一委一网”基层监督管理体系建设，配齐、配强监管队伍，既把权力关进笼子里，也给干事创业干部做后盾。

### **题目：根据材料谈谈常熟市如何将乡村治理循环转起来？**

答案：一是党员带头啃硬骨头，使干群联系加强；二是因地制宜鼓励基层创新，使居民主动参与；三是多方参与赋能基层，让社会力量参与。

## 六、党建引领乡村振兴

### 1. 背景

2018年9月，中共中央、国务院印发《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》。规划指出，坚持党管农村工作，毫不动摇地坚持和加强党对农村工作的领导，健全党管农村工作方面的领导体制机制和党内法规，确保党在农村工作中始终总揽全局、协调各方，为乡村振兴提供坚强有力的政治保障。

习近平总书记在2020年中央农村工作会议上强调，要加强党对“三农”工作的全面领导，各级党委要扛起政治责任，落实农业农村优先发展的方针，以更大力度推动乡村振兴。2021年中央一号文件强调，强化五级书记抓乡村振兴的工作机制。加强党委农村工作领导小组和工作机构建设。加强党的农村基层组织建设和乡村治理。

### 2. 问题

（1）**受家族、宗族势力影响，村级班子建设不力，作用发挥不够**。有些村村支部书记与村委会主任乃至村两委班子同属一大家族，有些村村支部书记和村委会主任自成一派，相互牵制、相互对立，损害群众利益；前任与后任干部之间矛盾重重；村务公开形式化甚至根本不公开，缺乏民主议事的氛围环境。

（2）**思想政治教育不够，责任意识缺失**。有些村干部对现代科学文化知识和新时期党的方针政策缺乏深入学习，应付了事；对农村党支部成员及党员教育管理不严，有的党员干部服务意识淡化，责任意识缺失，缺乏奉献精神；有些村党组织成员缺少应有的领导水平和能力，缺乏带领群众发展经济的知识和本领；有的村干部缺乏真抓实干、艰苦奋斗的精神，威信不高，没有战斗力和凝聚力，发挥不了“领头雁”作用。

（3）**缺乏战略眼光，不重视培养年轻后备力量**。农村党员队伍总体年龄偏大，年轻的优秀党员发展不足，造成农村党组织的后备力量空虚，党员年龄结构出现了青黄不接的现象；农村党组织缺乏对党员的关爱，致使党员的荣誉感、归属感降低，因而青年人普遍缺乏入党的意愿，党组织也缺少发展新党员的动力，出现了有的村多年没发展党员的现象。

### 3. 措施

（1）**选优配强带头人，加强村党支部书记队伍建设**。一是选优配强。要坚持标准，把有德行、有能力、有事业心、有进取心、公道正派、一心为公的优秀党员选为村党支部书记。二是加强培训。要办好新时代农民讲习所，加强对村党支部书记的教育培训，尤其是强化政治理论和法治教育，引导他们讲政治、讲大局、讲纪律，建设一支政治过硬、本领过硬、作风过硬的乡村振兴干部队伍。

（2）**压实党员责任，发挥先锋模范作用**。全面推进乡村振兴，首先要调动党员队伍的积极性，充分发挥先锋模范作用，团结带领广大农民为自己的美好生活而奋斗。一是加强教育。坚持以政治建设为统领，突出加强党性教育和政治理论教育，通过召开会议、举行培训班、报告会等途径，引导党员增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不忘初心、牢记使命，增强责任感和使命感。二是强化管理。切实加强党员组织关系管理，



严肃党内政治生活，突出政治功能，推动党员学会过党内政治生活，增强党性修养，锤炼政治品格，做到懂规矩、守纪律。三是压实责任。党员发挥作用，关键是找到发挥作用的载体。可以通过党员户挂牌、党员联系户、党员承诺制、党员责任区、党员先锋岗、党员志愿服务等措施，为党员发挥作用搭建载体、找到具体实现途径，同时也压实党员责任，督促党员为村里作贡献，引导党员干在实处、走在前列，充分发挥先锋模范作用。

**（3）发展壮大新型集体经济，带领农民富裕富足。**加强农村基层党组织建设，不是为了加强而加强，而是为了提升为农民服务能力，带领村民增收致富。一是增强发展新型集体经济的动力。要把发展新型集体经济作为考核村“两委”班子的重要指标，纳入市、县、乡镇党委书记乡村振兴考核体系。二是因地制宜发展新型集体经济。找准发展集体经济的切入点，通过市场运营，实现了集体资产增值，实现了村集体、村民和经营者等多方共赢。

**（4）加强制度建设，提高乡村善治水平。**强化党建引领，全面推进乡村振兴，制度是保障，治理是关键，善治是目标。要结合自身实际，以党建制度化、规范化、程序化建设为牵引，建立一套切实管用的制度体系，推进乡村治理。一是推进党支部工作规范化建设。结合本村实际，推动党支部工作制度化、规范化、程序化，保证党内生活规范有序开展。二是推动村委会相关制度建设。完善村民代表会议制度，健全以“四议一审两公开”为核心的村级民主决策机制，完善基层协商，真正做到村里的事大家商量着办、大家说了算。三是完善自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。坚持村民自治组织性质，健全农村民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等各项制度，做到民事民议、民事民办、民事民管。加强法治教育，引导干部群众尊法学法守法用法，把农村各项工作纳入法治化轨道，建设法治乡村。发挥德治引领作用，制定村规民约，引导村民按公约办事，自我管理、自我教育、自我服务、自我提高，实现家庭和睦、邻里和谐、干群融洽。

## 4. 典型材料与题目预测

近年来，L县委牢固树立抓党建就是抓发展，抓发展必须抓党建的工作理念，积极寻求党建工作与乡村振兴的结合点，不断提升基层党组织的战斗力，充分发挥基层党组织领导基层治理、团结带领群众、推动经济发展的战斗堡垒作用，为乡村振兴战略的顺利实施提供坚强组织保障。

**加强阵地建设，聚拢人心助力乡村振兴。**从无到有，从抓试点到面上铺开，如今L已经有115个村成立了农村党员活动站，占全县行政村总数的86.5%。党员活动站为农村党员及广大农民搭建了传播先进文化、化解基层矛盾、提升农民素质的平台。在唱红歌、颂党恩，开展各种文化娱乐活动的同时，积极开展民主议事、宣传党的政策、讨论生产发展、关心村情民事，已经成为广大农民生产生活的主旋律。党员活动站凝聚了群众，弘扬了正气，党组织的政治功能和服务功能得到了有效发挥。去年以来，各党员活动站组建了126支农民文艺演出队伍，建立了328支党员志愿者服务队，226名党员义务担当了民事调解服务员，596名致富能手成为农业先进技术传播员。

**开展主题宣讲，提振精神助力乡村振兴。**2014年至2017年，L县财政专项扶贫资金已累计投入18838.59万元。然而，物质上的支持也滋生了一些“等靠要”思想。基于此，L县委决定将强化基层党组织战斗堡垒作用作为“治心”的突破口，坚持把物质脱贫、精神脱贫、文化脱贫同安排同部署同落实。5月份以来，县委立足于进一步加强农民思想再教育，解决一些农民群众价值观、荣辱观扭曲的问题，在全县各乡村广泛开展了“脱贫路上知党恩、感党恩，除陋习、树新风”宣讲活动。各村党组织还以主题宣讲为载体，组织广大农民把树立文明新风各项承诺、增强扶贫脱贫政策知晓率紧紧融于宣讲活动之中，通过现身说法，不断加强自我教育，广大农民勤劳致富、人人争先的内在动力正在形成。

**服务弱势群体，重点帮助力乡村振兴。**全县农村建立了以党员为主体的弱势群体代办协办工作站 83 个，志愿服务工作人员 900 多人，1200 多名老弱病残农民群众得到了生产上帮助、生活上关怀、精神上鼓励；县委充分发挥农村党员传帮带作用，探索开展了党员联大户带贫困户工作，通过建立联带机制，明确联带任务，给党员交任务压担子，农户之间相互帮助、共同致富的发展氛围已初步形成。各乡镇党委着眼于扶贫济困长期性、长效性，积极探索抓产业促脱贫有效途径，无劳动能力贫困户通过小额贷款入股分红增加收入，有劳动能力贫困户到企业打工拓宽增收途径，近两年来，全县依靠产业脱贫，为 9200 余个贫困农户增加收入 950 余万元，使弱势群体摆脱贫困有了依托，看到了希望。

**题目：根据给定材料，概括 LL 县以党建助力乡村振兴的举措。**

答案：一是加强阵地建设，聚拢人心助力乡村振兴；二是开展主题宣讲，提振精神助力乡村振兴；三是服务弱势群体，重点帮助力乡村振兴。

## 七、乡村振兴与新型城镇化

### 1. 背景

2021 年 2 月 28 日，国家统计局发布我国 2020 年国民经济和社会发展统计公报。公报显示，2020 年末，我国常住人口城镇化率超过 60%。

2021 年一号文件指出，加快县域内城乡融合发展。推进以人为核心的新型城镇化，促进大中小城市和小城镇协调发展。把县域作为城乡融合发展的重要切入点，强化统筹谋划和顶层设计，破除城乡分割的体制弊端，加快打通城乡要素平等交换、双向流动的制度化通道。

2021 年政府工作报告指出，“十四五”期间，要全面推进乡村振兴，完善新型城镇化战略。深入推进以人为核心的新型城镇化战略，加快农业转移人口市民化，常住人口城镇化率提高到 65%，发展壮大城市群和都市圈，实施城市更新行动，完善住房市场体系和住房保障体系，提升城镇化发展质量。

### 2. 意义

（1）**城镇化有助拉动内需**。我国城镇化水平偏低、城镇化落后于工业化,是我国消费率低、投资和消费失衡的重要原因。随着城市化进程的推进,城市基础设施和公共服务的巨大的需求，必将大大扩展投资持续增长的新空间，为消费需求提供强大的动力。

（2）**城镇化缓解就业压力**。推进城镇化将对服务业产生巨大需求，服务业又是创造就业的最大的行业。这将对缓解长期以来存在的就业压力、提升经济发展的质量和效益产生重要的推动作用。

（3）**城镇化助解三农问题**。改革开放四十多年来，长期困扰我国经济发展的“三农”问题一直没有得到有效解决。中央经济工作会议做出关于推进城镇化建设、放宽中小城市和城镇户口户籍限制的战略决策和部署，将对解决“三农”问题，实现农村城镇化、农民市场化产生强大的推动作用。同时，户籍制度的放松对进城农民的生活条件、生活方式也有极大的改善作用。

### 3. 措施

**（1）推进城镇化必须转移好农民进城。**城镇化的核心是人口城镇化。中国的城镇化过程，是一个几亿人从农村向城镇转移的过程。把这几亿人的问题解决好，事关城镇化成败，事关中国经济健康发展和社会和谐稳定。要统筹考虑人口聚集、土地集约、产业发展和公共服务，积极创造条件，有计划有步骤地解决好农民工在城镇的就业和生活问题，实现农民工在劳动报酬、子女就学、公共卫生、住房租购以及医疗、失业、养老等社会保障方面与城镇居民享有同等待遇。

**（2）推进城镇化必须发展好重点县镇。**县城和重点镇在县域经济发展中具有十分重要的地位，在吸纳人口和就业方面更是发挥着举足轻重的作用。加快县城和重点镇发展，不仅有利于推进我国经济的合理布局，促进区域之间的协调发展，还有利于农民就近就地向非农产业转移，减少跨区域流动带来的种种问题。要抓住产业转移有利时机，促进特色产业、优势项目向县城和重点镇集聚，提高小城镇综合承载能力，吸纳农村人口加快向小城镇集中。

**（3）推进城镇化必须坚决保护好耕地。**坚持最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度，不能损害农民的土地权益。推进城镇化，不能急于收回农民的土地承包权。农民进退有路，才能更大胆地进城，城镇化也才能更健康稳定地推进。推进城镇化和建设新农村，都需要付出长期的努力，必须从实际出发，稳步推进。

### 4. 典型材料与题目预测

红瓦白墙的联排民居门前，绿树成荫，人来人往；平坦整洁的马路两旁，果园与花海交相辉映。虽然在城区买了房，土生土长的浙江省宁波市鄞州区湾底村姑娘吴莉娜，更多的时候还是会住在村里。“这里有我的乡愁，也方便做旅游生意，而且生活也很便利。”

踏上高质量发展建设共同富裕示范区新征程，瞄准城乡区域协调发展引领区的战略定位，浙江正深入推进以人为核心的新型城镇化，高质量实施乡村振兴战略，构建城乡新格局，加快缩小城乡发展差距。

#### 探索“农业++”，发展现代农村产业促共富

“见过番石榴吗？我们的植物园，能让你大开眼界。”吴莉娜向访客推荐起村里的植物园。植物园的大棚内，姿态各异的植物在智能温控、滴灌系统的呵护下茁壮成长；大棚外，户外拓展、水果采摘、插花艺术等体验项目丰富多彩。

湾底村每年接待游客约50万人次，已发展成为集休闲观光、科普教育、乡村体验等功能于一体的“都市后花园”。“我们农村不仅要产业兴、生活富，还要环境美、生态绿。”村党委书记蔡国成介绍，今年湾底村对酒店、幼儿园、村庄环境等进行有机更新，“预计明年全村人均收入可达7万元。”

在东阳市横店镇，影视、旅游产业带富了乡亲们的生活。背靠横店影视城秦王宫和梦幻谷两个景点，石水吉自然村87户人家中有78家做起了民宿生意。村民金天仁从木工转行做民宿经营者，收入增加了两三倍。

居民收入高、城乡差距小，是浙江发展的一大亮点。2020年，全省城乡居民人均可支配收入分别为6.27万元、3.19万元，在全国继续保持领跑地位；城乡居民收入比为1.96，低于全国平均水平。

“推进共同富裕，产业兴旺是前提。”浙江省农业农村厅厅长王通林说，“我们正积极探索‘农业+休闲康养’‘农业+乡愁文创’等方式，大力实施产业促共富行动，全面推进‘十业万亿’现代农村产业发展，带动农民就地就近创业就业。力争到2025年，农民人均收入

增加到 4.4 万元，城乡居民收入比缩小到 1.9 以内。”

### 借助“互联网++”，推进公共服务优质共享

“潘主任，老人血压高，因腿肿降压药停了 3 个月。最近又有点头晕，如何综合治疗？”

7 月 13 日，嘉善县姚庄镇智慧健康屋，巡诊医生张利强发起远程问诊。“降压药要恢复，查下肝功能和电解质。半个月后，如果症状不改善，为他预约来我们医院进一步检查。”电脑屏幕那头，嘉善县第一人民医院医生潘珺耐心解答。一座座智慧健康屋，让农民在家门口就能看上病、看好病。

“浙江 208 家县级医院、1063 个乡镇卫生院已整合成为 161 家医共体，并可实现‘一键转诊’‘云上复诊’。”浙江省卫健委有关负责人介绍，下一步还将实施乡镇卫生院基础设施补短板项目和村级卫生服务“网底工程”。借助“互联网+”，浙江让农民共享更多优质公共服务。

一张纸，折出一个平行四边形，有多少种折法？隔着电脑屏幕，温州市实验中学和泰顺县罗阳二中的同学们一起热烈讨论。这样的数学高阶思维拓展实验课，让罗阳二中学生郭钰晗收获良多。

通过“互联网+义务教育”，温州市鹿城区与泰顺县两地形成了乡镇全纳入、学段全覆盖、帮扶全渗透的结对帮扶体系。迄今，两地结对学校 21 所。“合作以来，我们县教学质量有了明显提升。”泰顺县教育局基础教科科长卓可龙说。

“打造新时代城乡教育共同体，城区优质教育资源‘飞’入山区孩子的课堂，城乡教育优质均衡发展不断开花结果。”浙江省教育厅有关负责人表示。

学有优教、老有颐养、弱有众扶……浙江一方面着力推进城乡区域基本公共服务更加普惠均等可及，稳步提高保障标准和服务水平，另一方面着力以数字化改革为引领，构建公共服务优质共享的新机制。如今农民不仅钱袋子鼓，还可以在家门口享受到越来越多的便捷公共服务，城乡公共服务日益均等、优质。

推动科技、资金进乡村，青年、乡贤回农村，激发乡村发展活力  
空中漂流、摩托飞艇、水上滑梯……步入湖州市安吉县天子湖镇受荣村，游乐园里人声鼎沸，各地游客在这里尽兴游玩。此情此景，让游乐园项目负责人吴青云非常欣慰。看好家乡发展前景，许多人选择了回乡创业。

孙爱义返乡了，投资 400 万元建起“吾悠客栈”，客房订单已排到 8 月底；丁梦华回来了，从事旅游业多年的她主管景区票务工作，家庭事业两不误……

“如今，行走在村里，年轻人的面孔越来越多。我们的发展已经起势，未来还会有更多村民返乡。”天子湖镇党委书记尹碧铨信心满满。

资金进村、项目落地，为天子湖镇的乡亲致富注入汩汩活水。湖州市吴兴区织里镇则以技术“穿针引线”，织出先富带后富的新篇章。

织里镇高原农产品观光农业园，27 岁的农创客沈钻专正向前来参观的夏令营小朋友们介绍羊肚菌的科普知识。

乘着浙江省农业农村厅“产业促共富行动”的东风，大学主修农林管理专业的沈钻专返乡创业，发展高原农产品种植。

灵芝、羊肚菌经济价值高，但如何实现平原种植，成为摆在沈钻专面前的首要难题。“政府牵线搭桥，成功引入浙江大学团队进行技术合作。”沈钻专语带自豪。

技术团队就位，难题迎刃而解。目前，产业园年收益达 1100 万元，带动 900 多户周边村民家门口就业、稳定增收。

### 题目：根据给定材料概括浙江进行新型城镇化建设的经验。

答案：一是探索“农业+”，发展现代农村产业促共富；二是借助“互联网+”，推进公共服务优质共享；推动科技、资金进乡村，青年、乡贤回农村，激发乡村发展活力。

## 八、 农业产业振兴

### 1. 背景

党的十九大明确提出乡村振兴战略，并阐述其总要求为 “ 产业兴旺、生态宜居、乡风文明 、 治理有效 、 生活富裕 ” 。“产业兴旺”排在首位，足可见它在乡村振兴中的重要性：不仅是乡村振兴战略中的工作重点，更是基础和保障。它为乡村振兴提供不竭动力。

2019 年 6 6 月 28 日 ， 国务院印发 《 关于促进乡村产业振兴的指导意见 》 。文件指出，要坚持农业农村优先发展总方针，以实施乡村振兴战略为总抓手，以农业供给侧结构性改革为主线，围绕农村一二三产业融合发展，与脱贫攻坚有效衔接、与城镇化联动推进，聚焦重点产业，聚集资源要素，强化创新引领，突出集群成链，培育发展新动能，加快构建现代农业产业体系、生产体系和经营体系，推动形成城乡融合发展格局，为农业农村现代化奠定坚实基础。

2020 年中央农村工作会议指出，要加快发展乡村产业，顺应产业发展规律，立足当地特色资源，推动乡村产业发展壮大，优化产业布局，完善利益联结机制，让农民更多分享产业增值收益。

2021 年中央一号文件指出，要构建现代乡村产业体系。

2021 年 8 8 月 24 日 ， 习近平总书记在河北承德视察时指出 ， 产业振兴是乡村振兴的重中之重，要坚持精准发力，立足特色资源，关注市场需求，发展优势产业，促进一二三产业融合发展，更多更好惠及农村农民。

### 2. 原因

（1）**产业振兴是实施乡村振兴战略的重点任务** 。产业是农村各项事业健康可持续发展的保障，只有发展好产业，才能创造更多的就业机会和岗位，才能让农村成为具有吸引力的地方，让人留在农村，让城镇的人才愿意进入农村，激发农村的活力。

（2）**产业振兴是城乡融合发展的重要基础** 。目前我国城乡发展差异巨大，产业结构脱节，很难实现公平有效的对接。只有通过大力发展乡村产业，利用市场的力量，通过产业的联通，才能打破相互分割的壁垒，逐步实现生产要素的合理流动和优化组合。

### 3. 问题

（1）**农业转型升级不足 ， 质量效益竞争力不高** 。一是农产品优质化标准化水平相对偏低。农产品多而不优，农业品牌杂而不亮，绿色、品牌农产品较少，不能适应消费升级变化的需要。二是农业产业效益偏低。种田一年不如打工十天，农业增值有限。三是农业生产效率偏低。绿色农业生产、劳动生产率、土地产出率、资源利用率有待进一步提高。

（2）**农村二三产业发展水平不高 ， 新业态发育不足** 。一是农产品加工业水平不高。二是农村第三产业发展滞后。农产品产地营销体系不完善，产销对接、鲜活农产品直销网点建设滞后，仓储物流、产地批发市场等设施建设仍需加强。

（3）**农村一二三产业融合程度不深 ， 带动能力不强** 。一是农业产业体系不完善，产销协调发展不够。产业间互联互通性差，融合程度较低。二是龙头企业与农户利益联结机

制不完善，带动能力不强。农民与企业间订单交易普遍缺乏法律约束力，履约率不高。

## 4. 措施

**（1）突出优势特色，培育壮大乡村产业。**做强现代种养业，做精乡土特色产业，提升农产品加工流通业，优化乡村休闲旅游业，培育乡村新型服务业，发展乡村信息产业。

**（2）科学合理布局，优化乡村产业空间结构。**强化县域统筹，推进镇域产业聚集，促进镇村联动发展，支持贫困地区产业发展。

**（3）促进产业融合发展，增强乡村产业聚合能力。**培育多元融合主体，形成“农业+”多业态发展态势，打造产业融合载体，构建利益联结机制。

**（4）推进质量兴农绿色兴农，增强乡村产业持续增长力。**健全绿色质量标准体系，大力推进标准化生产，培育提升农业品牌，强化资源保护利用。

**（5）推动创新创业升级，增强乡村产业发展新动能。**强化科技创新引领，促进农村创新创业。

**（6）完善政策措施，优化乡村产业发展环境。**健全财政投入机制，创新乡村金融服务，有序引导工商资本下乡，完善用地保障政策，健全人才保障机制。

## 5. 典型材料与题目预测

“哗啦啦”，枸杞鲜果、干果被卡车运到这里，倾泻而下。艳红的鲜果带着露珠，深红的干果发出幽香，来自河北的经销商王伟三两步爬上货车，抓起一把枸杞，凑近鼻子闻：“今年上半年宁夏气温低，枸杞成熟晚，品质更高了！”王伟满意地赞叹。在Z县，枸杞加工流通企业有120家以上，从事枸杞产业人员达12万人。近几年，Z县建立起种、产、销协同的产业体系，走上了一条有地方特色的产业振兴之路。

### 精细化种植，新技术打开新思路

走进宁夏杞鑫种业有限公司，放眼望去，大片鲜红的枸杞中，还有一些黄色点缀其间。摘一颗枸杞黄果咀嚼，入口即破，丰富的汁液带来满口甘甜。“枸杞不是只能泡着喝，你看，这就是我们最新培育的即食型枸杞品种。”企业负责人朱金忠介绍，该企业的种苗繁育中心研发出紫、黑、白等各种颜色的“七彩枸杞”，不光可以食用，还有很高的观赏价值。

“苗种培育是枸杞产业的第一环，也是枸杞种植中最基础的一环。”目前，Z县已经建成中杞、杞鑫苗木合作社等3个自治区级良种苗木繁育基地，年繁育优质枸杞种苗5000余万株，成为全国最大的枸杞种苗生产地。

生产优质枸杞，不仅要看育苗，还要靠后期的精细化种植。站在Z县县大战场镇的万亩枸杞田里，种植负责人严立兵捧起一串鲜果：“好枸杞是种出来的，要想保障产量和质量，温度、湿度、通风量，样样都得达标。”

这个肤色黝黑、脸庞带着健康红色的精瘦汉子是乡里有名的“枸杞专家”。培土、剪枝、除虫……凭借几十年的种植经验，严立兵样样都是能手。可最近，老严却长了见识：“没想到枸杞应该这么种。县里来的专家让我们增大了枸杞植株之间的距离。多出来的这些地方，不仅让种苗有了生长空间，也给施肥、浇水的机械化留足了余地。”

近几年，Z县大力推广科学种植，在全县17万亩枸杞田中实行产区精细管理，集成推广测土配方施肥、病虫害统防统治、节水滴灌、设施烘干等6项配套技术，不仅为枸杞高质量种植保驾护航，还节约用水，走上了绿色发展道路。

### 深耕生产，高品质卖出高价格

“砰砰砰!”在宁夏 Z 县枸杞产业发展股份有限公司的产品展示大厅,该公司综合部经理王文进拿起一罐枸杞,对着罐底连拍三下。罐子里原本团在一起的枸杞立马变得松散,粒粒分明。他的动作引起了旁边客商的注意,王文进趁机向他们介绍:“好的枸杞,尤其是能够入药的枸杞必须有较低的糖含量,所以不易结团。你看,一拍就试出来了。”

王文进专做药用枸杞。他说,这对枸杞生产提出了更高的要求,“不光前期种植需要做到多项农药无残留,在加工中也要层层把关,全程做到无菌处理。”

高标准带来了高价值,原价 20 元一斤的枸杞,在药店卖到近 60 元一斤还供不应求。王文进说,现在公司生产的药用枸杞不仅行销西北地区的各大药店,还扩展出海外市场,在一些国家和地区大受欢迎。

在 Z 县,枸杞不仅作为单一产品销售,还衍生出枸杞果酒、枸杞籽油、枸杞花蜜、枸杞芽茶等精深加工产品,促进了产业发展。

在宁夏华宝枸杞产业有限公司的枸杞原浆生产车间里,工人正擦拭着巨大的灌装罐,为即将到来的生产旺季做准备。“生产枸杞原浆,拼的就是时间。”企业负责人王方舟介绍,从枸杞鲜果的采摘、运输,再到打碎、灌装,全程不超过 4 个小时。

据介绍,将鲜果制成原浆,生产工序比制干果少,价格却是同等数量的鲜果制成的干果的 3 倍左右。这种新的枸杞产品具有即开即饮、方便快捷的特性,在一些地方的年轻人中大受欢迎。

### 打造品牌,大整合撬动大市场

“其他一些枸杞产区的枸杞种植面积大、产量高、价格低,面对这样的市场冲击,我们 Z 县该怎么办?”两年前的某一天,Z 县枸杞产业发展服务局商标管理站站长井辉隶在枸杞地里发愁。据井辉隶介绍,Z 县枸杞品质高,但产量少、价格高,容易受到低价枸杞的冲击,“要保住市场,只能抱团取暖,发展自己的地域品牌!”

2019 年 3 月,Z 县出台枸杞品牌建设行动计划,打造“Z 县枸杞”这一地域品牌。如今,Z 县不仅培育出“宁夏红”“早康”“玺赞”“杞芽”等地域品牌,统一设计的“Z 县枸杞”标志也被印在各大品牌的包装上,通过呈现地域品牌的整体形象,提升了市场美誉度。除了统一标志、统一包装,Z 县还整合枸杞全产业链,向各家企业发放枸杞溯源码,将大数据、物联网、云计算技术运用其中。消费者只要一扫包装上的二维码,就能看到所购买枸杞的产地、生产日志等信息。

**题目:根据给定材料,概括 Z Z 县发展枸杞产业实现产业振兴的经验。**

答案:一是精细化种植,新技术打开新思路;二是深研生产,高品质卖出高价格;三是打造品牌,大整合撬动大市场。

## 九、农村基础设施建设

### 1. 背景

**2021 年中央一号文件指出:要加强乡村公共基础设施建设。实施乡村清洁能源建设工程。加大农村电网建设力度,全面巩固提升农村电力保障水平。推进燃气下乡,支持建设安全可靠的乡村储气罐站和微管网供气系统。发展农村生物质能源。加强煤炭清洁化利用。实施数字乡村建设发展工程。推动农村千兆光网、第五代移动通信(5G)、移动物联网与城市同步规划建设。**

习近平总书记指出:“乡村振兴了,环境变好了,乡村生活也越来越好了。要进一步完善农村公共基础设施,改善农村人居环境,重点做好垃圾污水治理、厕所革命、村容村貌提升,

把乡村建设得更加美丽。”

2021年7月23日，习近平总书记对深入推进农村厕所革命作出重要指示强调：近年来，农村厕所革命深入推进，卫生厕所不断推广普及，农村人居环境得到明显改善。“十四五”时期要继续把农村厕所革命作为乡村振兴的一项重要工作，发挥农民主体作用，注重因地制宜、科学引导，坚持数量服从质量、进度服从实效，求好不求快，坚决反对劳民伤财、搞形式摆样子，扎扎实实向前推进。各级党委和政府及有关部门要各负其责、齐抓共管，一年接着一年干，真正把这件好事办好、实事办实。

## 2. 范围

全面建成社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴，根基在于实现乡村振兴；而要实现乡村振兴，建设完善的、现代化的往村覆盖、往户延伸的乡村公共基础设施是基础。

**（1）实施农村道路畅通工程。**“要想富，先修路”，乡村振兴，要使大部分乡村有序实施较大人口规模自然村（组）通硬化路。同时要根据产业发展的需要，分类实施，加强农村资源路、产业路、旅游路和村内主干道建设，保障汽车、拖拉机以及大型机械的畅通，甚至要推进农村公路建设项目更多向进村入户倾斜。

**（2）实施农村供水保障工程。**水不仅是农业的命脉，而且是村民健康、提升村民生活质量的保障。一方面要加强中小型水库等稳定水源工程建设和水源保护，实现旱涝保收，防止水旱灾害对农业的冲击；另一方面实施规模化供水工程建设和小型工程标准化改造，保障村民能够喝到干净的饮用水；同时还要完善农村水价水费形成机制和工程长效运营机制，保障农民用得上水、用得好水、用得起水。

**（3）实施乡村生态环境优化设施建设。**一要兴建乡村垃圾清洁化、资源化处理设施。改变乡村垃圾处理方式，投入资金实施垃圾集中收集、处理，建设无害化、资源化垃圾处理设施，让乡村变得更干净。二要继续推进实施厕所革命，通过各种方式投入，在农村普及冲水式厕所，加大对粪尿污物的资源化、清洁化处理。三要实施绿化美化工程。鼓励村民房前屋后种花种草种树，绿化美化环境，陶冶村民的情操；加大对村民的文明教育，通过村规民约，约束村民不要随地吐痰、随地乱扔垃圾，改变村民的一些陋习。

**（4）实施乡村清洁能源建设工程。**乡村振兴要使农村亮起来，因此要加大农村电网建设力度，全面巩固提升农村电力保障水平，保障农村生产用电和生活用电不停电、不断电；大力推进燃气下乡，支持建设安全可靠的乡村储气罐站和微管网供气系统，保障村民用到干净的燃气；大力发展农村生物质能源，实施秸秆资源化利用。

**（5）加强乡村公共服务、社会治理等数字化智能化设施建设。**推动信息通信基础设施建设，实施数字乡村建设发展工程。实施村级综合服务设施提升工程，方便群众办事，让广大农民最多跑一次、最多跑一地，少走或不走路就能办成事；加强乡村社会治理基础设施建设，将各种矛盾纠纷调处、解决在萌芽状态，避免出现恶性案件，提升老百姓的安全感；在乡村兴建生产性的公共服务设施，诸如科普站、种子服务站、农药化肥服务站等，及时帮助农民解决生产中出现的問題；加强村级客运站点、文化体育、公共照明等服务设施建设，在人口集中的乡村兴建图书馆、文化馆、体育馆、展览馆等，为村民提供丰富多彩的文化生活。

## 3. 问题

**（1）农村基础设施仍然薄弱。**比如，部分农田缺乏有效灌溉设施，农业机械化总体水



平有待提升；农产品物流设施相对落后；部分村庄没有污水、垃圾处理设施，农村人居环境质量仍需改善等。

**（2）农村基础设施供给数量偏少、质量不高。**当前，农村基础设施供给总量不小，但不平衡不充分的矛盾仍较为突出，同时，部分地区更多关注乡村道路、农村电网等生产性基础设施、生活性基础设施以及流通性基础设施建设，对农村互联网普及等人文基础设施建设关注相对较少，农民获得感幸福感有待增强。

**（3）农村基础设施管护机制不健全，工程长期效益尚未得到很好发挥。**长期以来，在农村基础设施建设过程中存在重建设轻管理、管护机制不健全、资金使用过程缺乏有效监督等因素，农村基础设施长期运行和效益发挥缺乏足够保障。以乡村道路建设为例，部分前期建成的公路由于标准较低、抗灾能力较弱、安全设施不到位、养护投入严重不足，一些地方已出现“油返砂”现象，工程长期效益尚未得到很好发挥。

## 4. 措施

**（1）加强公共基础设施建设。**持续推进“四好农村路”建设，加快推进通村组道路、入户路建设，打造内畅外联的交通网。持续推进农村电网改造升级，满足农村消费升级、产业发展需求和“煤改电”用电需求。持续加强农田水利建设和高标准粮田建设，推进田水林路电综合配套。持续推进农村安全饮水巩固提升工程，不断提高农村居民集中供水率，全面解决饮水安全问题。持续推进农村“厕所革命”，加快推进农村生活垃圾处理、生活污水处理、农业废弃物资源化利用等设施建设，不断改善农村人居环境。

**（2）加强公共服务设施建设。**积极整合农村公共资源，建设文化健身广场，完善具备文化、娱乐、便民服务等多种功能的综合服务中心，因地制宜建设学校、医院、养老院、超市、旅游集散中心、游客服务中心等设施。实施村庄亮化行动，完善村庄公共照明设施。加快推进宽带网络进村入户，大力发展农村物流网点，继续开展电子商务进农村综合示范，推动“互联网+”农产品出村进城。积极推进农业物联网示范应用，加强智能装备推广应用，大力发展智慧农业和数字乡村。

**（3）创新设施运行管护机制。**进一步明晰农村公共基础设施产权，落实所有者的主体责任、所在地基层政府的管理责任和主管部门的监管责任，明确管护标准、人员费用、监管办法，破解农村公共基础设施无人管理、无钱管理、粗放管理等突出问题，实现农村公共基础设施运行管护规模化、专业化、社会化，确保各类设施建成后长期稳定运行、充分发挥应有效能。

## 5. 典型材料与题目预测

中国要美，农村必须美。建设宜居宜业的美丽乡村，既是时代的呼唤，也是人民的期盼。当前，各地区各部门全面推进乡村振兴，加快补齐公共基础设施等突出短板，因地制宜、精准施策，改善农村人居环境，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

### 路通网通产业兴，让乡村发展快起来

百里西陵峡，三里一湾，五里一滩，峰峦高耸。地处三峡库区的湖北省秭归县迎来花果飘香时节。

“6月白花桃，7月空心李，无籽石榴、九月红也陆续上市，应季水果销路旺得很。”屈原镇链子岩村村民杜兵祥在果园里忙着采摘、打包。

链子岩村地处大山深处。在杜兵祥的记忆里，链子锁崖壁立大江，过去出村只有一条水

路。由于交通不便，山里的脐橙、板栗等特产运不出，不少村民选择外出打工。杜兵祥说：“要想富先修路，村里人最盼能打通出山路。”

精准扶贫政策实施，一条水泥路让链子岩村连通 318 国道，从村里到秭归县城、宜昌城区开通了直达公交。一条条硬化的村组路像“毛细血管”到田入户，成了村民运送水果的产业路。

“路通了，山里人致富路更宽了！”杜兵祥感慨，这几年政策越来越好，不少在外打工的村民回乡发展，脐橙、白桃、李子等特色水果挂满山坡，链子岩村摘掉了穷帽。壮大特色产业，新的难题来了。“水果种植面积大了，销量多了，现在的路有点跟不上了。”链子岩村党支部书记杨涛坦言，“过去小打小闹，靠三轮车就能运输水果，现在都是大卡车，3.5 米的道路进不了大车。”

接续推进乡村振兴，政策不断档。日前，县里相关部门对症把脉，实施链子岩村道路拓宽工程。杜兵祥说：“4 公里山路拓宽，明年就能竣工，咱又能甩开膀子干喽！”乡村道路升级，网络也在升级。去年 10 月，秭归县入选首批国家数字乡村试点地区。今年以来，链子岩村新建了两个移动 5G 基站和两个 4G 基站，设立 252 个光纤宽带端口，有线及无线网实现了全覆盖。“每户都有一个二维码的门牌，村民在网上开店，还可以链接到下单平台，开农家乐的可以加入订餐单功能。”杨涛说。

杨涛介绍，为了更好地利用网络推动村庄精细化治理，村里在田间地头和房前屋后安装了 68 台云监控，通过后台能及时掌握村情、农情。

一条条硬化路，一根根网线，为乡村发展注入新活力。大山里的特色农产品，通过电商直通车销往全国。今年杜兵祥新流转了 100 亩地种茶叶，“前段时间有企业来考察，打算建茶叶加工厂，往后新茶在家门口就能销售，大伙可以放心种茶了。”杜兵祥兴奋地说。

### **持续开展村庄清洁行动，让乡村环境美起来**

江苏省沛县龙固镇镇西社区村民刘一龙，每天吃过晚饭，总要拎着厨余垃圾出门，来到垃圾收集分类亭，由专职环卫人员将垃圾扫码称重，投入对应的垃圾箱，“垃圾不过夜，分类后再丢弃，还能积分兑换生活用品。”

村民富起来，乡村也要美起来。在沛县，分布在各个村居的垃圾分类亭，是农村垃圾分类便民服务网的一个个节点。县城管局副局长马艳美介绍，通过“环卫保洁、垃圾分类、再生资源回收、公共设施维护、便民服务”的运行体系，打通了全县农村人居环境长效管理“最后一公里”。

垃圾收集后怎么处理？镇西社区居委会党支部书记祝令民说，厨余垃圾由专门的收运车送至厌氧发酵池或阳光堆肥房，有害垃圾送至镇有害垃圾归集点，可回收物送至镇大件垃圾和可回收物分拣中心。

在镇西社区，除了日常生活垃圾，还有不少农业生产废弃物，如何就地变废为宝？走进广源畜禽专业合作社，占地 30 亩的养鸡场井然有序、不见粪污。“养了几十年的鸡，从最初 1000 多只发展到现在的 6 万多只，多亏有这套鸡粪处理设备。”合作社理事长吕其建说。2019 年，合作社在养鸡场建起有机肥生产车间，总投入 200 多万元，政府通过畜禽粪污资源化项目补贴 50%。

吕其建介绍，鸡粪通过输送装置送入全密闭的发酵池，经过 25 天翻抛发酵，完全腐熟的鸡粪送入成品堆放车间。发酵过程中的尾气则被集中处理，确保达到国家排放标准。目前，这套设施每年能生产优质生物有机肥 3000 吨。

“垃圾有了好去处，村里环境也明显变好了。”刘一龙感慨。前两年，他家门口堆了不少建筑垃圾和杂物，一到夏天就蚊虫乱飞。如今，垃圾清运干净，栽花种草，垃圾池变成一个小花园。

### **完善长效建管机制，让基础设施强起来**

“葡萄 8 月份成熟，有了冷库，我们一直可以卖到元旦。”湖北省京山市秋满园葡萄种植合作社理事长段生远说，水果销售，最担心的就是保鲜问题。去年，政府支持合作社建成 5 座 500 立方米冷库，葡萄采摘后第一时间送入冷库预冷，一部分用冷链车运往城市的商超，另一部分 3 个月后错峰销售，价格能提升 50%。

去年，秋满园合作社葡萄产量达 300 万斤，产值超过 4500 万元，累计向周边村民发放务工薪酬 3300 多万元，村集体分红达到 30 万元。“葡萄效益不错，今年冷库面积还要增加。”段生远说。

中国人民大学农业与农村发展学院教授孔祥智说，完善乡村基础设施，既要持续改善农村水电路气房讯等传统的基础设施条件，在村覆盖、户延伸上下功夫，也要推进新型基础设施建设，支持农业农村现代化建设。

政策大力支持下，小小冷库成了果农增收致富的“金库”。陕西省延安市宝塔区二级调研员王文忠介绍，为了促进苹果产业提质增效，全区推进片区化千吨冷藏库和果农个体化小冷库项目建设，通过财政补助、简化审批、惠农贷款等方式，去年支持脱贫村村集体新建冷库 64 座、脱贫户新建冷库 265 座。

新型基础设施既要建得好，也要管得好。中国社会科学院农村发展研究所所长魏后凯分析，一方面，要完善建管机制，避免“重建设、轻管理”现象。另一方面，也要统一管护技术标准，建立专业的农村基础设施管护队伍。

建立长效管护机制，各地持续探索。在四川省旺苍县白水镇解放村，村民张天祥每天都要到田地里转一圈，检查机井、变压器，全村 1000 多亩耕地，田里的各种水利、供电设施运行得咋样，他都门儿清。

目前，白水镇 8600 亩高标准农田划分为三级网格，村级网格设“一长三员”——网格长，由村干部、合作社负责人或种粮大户担任；管护员，由责任心强、有管护能力的村民担任；监督员，由村组干部、老党员等担任；农技员，由技术人员担任。

**题目：根据材料内容，给文中划线部分添加小标题。**

答案：

- 1.路通网通产业兴，让乡村发展快起来
- 2.持续开展村庄清洁行动，让乡村环境美起来
- 3.完善长效建管机制，让基础设施强起来

## 十、农业农村高质量发展

### 1. 背景

十四五规划提出，未来五年将持续强化农业技术和装备支撑，提高农业良种化水平，建设智慧农业。

2021 年中央一号文件指出，全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化。强调要坚持创新驱动发展，以推动高质量发展为主题。

2020 年 1 月，农业农村部中央网络安全和信息化委员会办公室印发《数字农业农村发展规划（2019-2025 年）》。《规划》提出，到 2025 年，数字农业农村建设取得重要进展，有力支撑数字乡村战略实施。

## 2. 我国智慧农业发展面临的问题

**（1）劳力短缺导致人工成本迅速增加**。2019 年我国城镇化率为 60.60%，“十三五”期间农村将转移人口 1 个亿。农村劳动力短缺，人工成本迅速增加，目前几乎所有农产品生产的人工成本占比超过 50%。农业劳力老龄化日益突出。另外，农业从业人员受教育程度低，也是我国农业生产的短板。

**（2）我国农业的产业竞争力不强**。一是生产规模小。我国人均耕地 2 亩，是美国 1/200。小农户生产是我国农业的基本特征。二是方式落后。2019 年我国主要农作物（小麦、玉米、水稻）耕种收综合机械化率 69%，而设施农业机械化率仅 31%-33%，畜禽养殖业机械化率 35%。三是效率效益低。欧美农业人均产值 5-7 万美元，日韩 3-5 万美元，中国 7850 美元（2016 年），是美国 1/10、欧洲 1/7、日韩 1/6。

**（3）我国智慧农业缺乏技术储备**。由于缺乏基础性和原创性研究，我国智慧农业技术整体上与发达国家差距在 10 年以上，特别是在农业传感器、农业人工智能、农业机器人等方面，差距更大。我国智慧农业技术不仅仅是“短板”问题，而是整体上的“短桶”问题。

## 3. 十四五规划布局

**（1）电脑替代人脑**。通过农业大数据与人工智能等技术，提高涉农人员运用信息与知识水平和管理决策能力。

**（2）机器替代人力**。通过农业智能装备的创新发展，核心解决农村劳力短缺、人工成本高的问题。

**（3）自主安全可控**。核心解决卡脖子与短板技术，确保安全自主可控。

## 4. 智慧农业发展对策（重点领域建设）

**（1）建设人机协同的天空地一体化数据信息采集体系**。在农业全产业链主要环节部署农业物联网、农机车载监控应用终端，与农业遥感、农业无人机和传统人工采集系统结合，实现对农业生产全领域、全过程、全覆盖的实施动态监测。

**（2）建设国家农业农村大数据中心与应用体系**。加强顶层设计，统一标准，建设分布存储、集中管控、统一开放的国家农业农村大数据中心；开展基于农业大数据的创新应用，融合农业一二三产，提高生产调度、决策、管理、服务能力。

**（3）加大农业智能装备应用**。针对农业产业链中劳动密集的环节，加快发展大田作物精准播种、精准施肥/药、精准收获等智能装备，设施农业育苗移栽、水肥一体化、绿色防控、智能控制等智能化装备，设施养殖中环境控制、精准饲喂、疫病防控等智能化装备，以及农产品加工、冷链物流智能化设备。

**（4）实施一批智慧农业重大工程**。围绕效率型、效益型、效果型三类农业，在农产品优势产区实施智慧农业工程，将互联网、物联网、大数据、云计算、区块链、人工智能、5G 和先进适用智能化农业装备，应用于农业生产、加工、物流、销售等环节，促进农业三产融合发展，提高农民收入。

## 5. 数字乡村建设重点领域与对策

**（1）加强乡村信息基础网络建设**。在新基建战略下，进行乡村网络设施改造升级，实现全国行政村宽带全接入、4G 网络全覆盖；在重要河流、出水口建设生态监测物联网；在城郊区建设 5G 基站，并开展典型应用。

**（2）加强农村大数据建设**。建设 1:1000 包括土地、河流、道路等内容的农村地区基础地理信息数据；建设农村产业、农村经济、农村管理、农民生活大数据，实现农村管理、疫情防控、应急调度指挥的数字化。

**（3）加强农村综合信息服务平台建设**。建立网络化、专业化、社会化的大数据服务云平台，提供远程教育、远程医疗、文化娱乐、科学普及、市场信息等服务，实现城乡基本公共服务均等化。

**（4）加强乡村数字化治理能力建设**。建设乡村集体资产、公共服务、公共事务、公共安全、乡村党建等数字系统，实现乡村治理体系和治理能力现代化。

**（5）数字化实体试点建设**。如在农村地区建设 10000 个数字经济实体、1000 个互联网小镇、100 个数字县域经济实体，激活资源要素，发展数字经济，培育亲农惠农乡村新业态、新模式，促进农村地区创新创业与绿色发展。

**（6）农村电商体系建设**。建立完善农村电商平台及配套基础设施（农产品冷藏设施），制定电商产品技术标准和产品唯一标识，促进工业品下乡，农产品出村进城，实现小农户与大市场有机衔接。

## 6. 典型材料与题目预测

邻水，古称邻州，川东门户。地处川渝结合部，是四川距重庆主城最近的县，位处重庆“一小时经济圈”内。2021 年，是“十四五”规划开局之年，邻水县各部门观大势、谋长远，为推进邻水高质量发展，建设美丽繁荣和谐广安贡献新力量。

### 以人为本打造宜居宜业宜游公园城市

城市提质工作的成效关乎一个城市的颜值和品质，同时与群众生活的幸福感和获得感紧密相连，而实施旧城有机更新是顺应城市建设高质量发展的必然选择，也是增进民生福祉的迫切需求。

2021 年，邻水县围绕旧城有机更新，大力实施城市提质工程，实施了老旧小区、棚户区、旧城区基础设施三大改造工作。不断优化完善城镇服务功能，改善群众居住条件，不断提高人民群众的幸福感和获得感。

2021 年，邻水县城建工作重点围绕西部新城骨架路网、城市基础设施、同心湿地恢复、房地产开发等四大工程，围绕旧城有机更新实施老旧小区、棚户区、旧城区基础设施三大改造，围绕乡村振兴开展危房改造、污水治理、人居环境整治三大行动，围绕行业监管完善房地产业、建筑业、燃气三大监管体系，围绕高质量发展强化队伍、政策、资金保障。统筹做好疫情防控和住建工作，促进房地产市场平稳健康发展、城市生态宜居水平稳步提高、村镇建设基础不断夯实、建筑业转型升级提质增效，建成宜居宜业宜游的公园城市。

### 产业致富五大产业环线助力乡村振兴

城市要提质，乡村也要振兴。“我们邻水本身就是三山两槽，这样的地理条件虽然在一定程度上限制了农业机械化的发展，但也正是得益于这种地理特征，让邻水的农业发展也有了更多的可能性，地势的高起伏，让邻水一年四季都能生产出不同的农产品。”邻水县农业

农村局总农艺师杜刚介绍到。

2021年，邻水县为深入推进乡村振兴“四片区五环线”建设，提出高标准打造邻东北优质粮油产业环线、邻东南优质稻鱼产业环线、邻东南优质生猪产业环线、邻西南花卉苗木产业环线、邻西北优质果蔬产业环线“五大产业环线”。因地制宜，灵活运用，让邻水的立体农业发挥出最大效能的产业优势。

据悉，自党的十九大提出实施乡村振兴战略以来，邻水县高度重视、统筹谋划，紧扣“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，坚持农业农村优先发展，统筹推进乡村产业、人才、文化、生态、组织“五大振兴”，努力实现农业强、农村美、农民富。

2021年上半年全县一产业增加值达19.99亿元、增长8.8%，增速全市排名第一；农民人均可支配收入达8780元、增长13.4%，全市排名第二。接下来，邻水县继续加快构建以脐橙、粮油、生猪、蔬菜为主导产业的“133”现代农业产业体系，深入推进邻水乡村振兴“四片区、五环线”建设，推进产区变景区、田园变公园、产品变商品。

### 补短扬优积极发展生态旅游

为充分发挥紧邻重庆的优势，今年以来，邻水县还抢抓成渝地区双城经济圈建设、国内双循环等重大机遇，以推动高质量发展为主题，实施文旅融合发展战略，邻水县文广旅局积极落实推动区域协同发展，充分挖掘和利用邻水与成渝双城经济圈毗邻地区在区位、资源、产业、生态等方面优势，推进一体化发展，加快建设川渝文旅协作发展示范区。

2021年，邻水县强化项目攻坚，深化区域合作，全力开展“双创”，打造文旅特色品牌，积极做好“三抓”工作。其中，谡氏庄园、铜锣山度假区乡村旅游学习体验路线被文旅部和国家发改委联合推荐，五华山旅游区于2021年4月被四川省文旅厅评为“2020四川最受网民喜爱的网红打卡地Top100”榜第六名，系全市唯一上榜单位。

接下来，邻水县将强化文旅项目支撑，务实推进省级全域旅游示范区村创建，全力推动铜锣山生态文化旅游区创建省级生态旅游示范区、五华山景区创建省级旅游度假区。启动柑子镇创建天府旅游名镇，规划实施一批名村、名宿、名导、名品、美食等天府旅游名牌建设工程。推动富全美食天街创建市级文旅特色街区，丰禾镇五华山村、城南镇芭蕉村、石滓镇大步口村创建市级乡村文旅示范村。

## 协同发展夯实工业经济高质量发展基础

在邻水县南部产城互动示范区，邻水县职业教育中心建设项目落地于此，该项目占地面积439亩，概算总投资4.5亿元，建筑总面积18.86万平方米。据了解，该项目是广安市市重大投资建设项目之一，也是邻水县职业教育的重点工程。

据悉，项目分三期建设，工期4年。一期工程投资约2.3亿元，建设面积7.2万平方米，项目建成后，将整合邻水职中、柑子职校、合流职校、兴仁职校职教资源，实现“四校合一”，在校生规模达到10000余人，届时，该职教中心与当地成渝企业的校企合作和产教融合将更加深入和紧密，为助力成渝地区双城经济圈建设，推动县域经济发展发挥人才带动作用。科技是第一生产力，创新是引领发展的第一动力，今年以来，邻水县抢抓成渝地区双城经济圈建设等重大机遇，不断加大区域协同创新发展力度，为实现工业经济高质量发展夯实基础。

### 题目：根据给定资料，概括邻水县促进高质量发展的举措。

答案：以人为本打造宜居宜业宜游公园城市；产业致富五大产业环线助力乡村振兴；补短扬优积极发展生态旅游；协同发展夯实工业经济高质量发展基础。

