

Before the
Federal Communications Commission
Washington, D.C. 20554

!"#\$%&'##%()*
+,-./011,22 3044
5"/%67%8#*)(!"89%#;)"*/%:)(<8

MEMORANDUM OPINION AND ORDER

Adopted: March 5, 2008

Released: March 7, 2008

JK#\$%?)LL;88;)"M

I. INTRODUCTION AND BACKGROUND

IB -\$;8 &%L)("<7L 59;";)" "< 5(<%(<%"%;%8 "'99@;:;#;)" *) ((%N;%O *;@%< PK +%;#\$ /788%@@ @ 37<< Q37<<R) *#\$%&%<;' J7(%'7S8 Q&JR (%89)"8% #) \$;8 =(%%<)L) *!"*)(L#;)" >:# Q=5!>R (%67%8#B 37<< (%67%8#%< T'@ @ ;"*)(L#;)" (%@%N""# #) #\$% =??S8 ;"N%8#;U#;)" ;"#) "< %"*)(:;%L%"#) * LK (%67%8#8 *) (P()<:'8#%(8 #) 9()N;<% %67'@)99)(#7";#K #) 9()N;<% *) (9';< 9)@;#;:'@ '<N%(#;8%L%"#8 ""#;)"O&P(6789)"<%<PK (%@%8;"U #) 37<<8 *) #O) @%##%(8 *)L &J #) 37<<W '8 O%@@ @ '8 8%N%('@ 9(;#"#7#8 *)L #\$% ?)LL;88;)"S8 T!""*)(L@ ?)L9@;'#"8 "< !'67;(;%8V <'#P'8%B

CB !" \$;8 '99@;:;#;)" *) ((%N;%O *;@%< PK +%;#\$ /788%@@ @ 37<< Q37<<R) *#\$%&%<;' J7(%'7S8 Q&JR (%89)"8% #) \$;8 =(%%<)L) *!"*)(L#;)" >:# Q=5!>R (%67%8#B 37<< (%67%8#%< T'@ @ ;"*)(L#;)" (%@%N""# #) #\$% =??S8 ;"N%8#;U#;)" ;"#) "< %"*)(:;%L%"#) * LK (%67%8#8 *) (P()<:'8#%(8 #) 9()N;<% %67'@)99)(#7";#K #) 9()N;<% *) (9';< 9)@;#;:'@ '<N%(#;8%L%"#8 ""#;)"O&P(6789)"<%<PK (%@%8;"U #) 37<<8 *) #O) @%##%(8 *)L &J #) 37<<W '8 O%@@ @ '8 8%N%('@ 9(;#"#7#8 *)L #\$% ?)LL;88;)"S8 T!""*)(L@ ?)L9@;'#"8 "< !'67;(;%8V <'#P'8%B

¹ 2%##%(*)L +%;#\$ /788%@@ @ 37<< #) 2%8@;% =B 1L;\$W Z(N:K >"@K# Q1%9#B XW CDDERB

^C 2%##%(*)L &;\$%@ 1B Z%(I)W ?\$;% 5**;%) * ?)LL7";:;#;)"8 "< !"<78#(K !""*)(L#;)"W &J #) &(B +%;#\$ /788%@@ @ 37<< #) 2%8@;% =B 1L;\$W Z(N:K >"@K# Q1%9#B XW CDDERB

^H =?? ?!J FW]] =%<B /%UB GI^GG Q5:#B IIW CDDIRB

^X 2%##%(*)L +%;#\$ /788%@@ @ 37<< #) =%<%('@ ?)LL7";:;#;)"8 ?)LL;88;)" Q1%9#B CXW CDDER Q>=/RB

^G !"#

¹ 37<< ;8 (%*%((;"U #) #\$% T%67'@ #;L% <):#(;"%V;)"YE"?B=B/B \ HIGQ'RB -\$;8 <):#(;"% (%67;(%8 ?)LL;88;)" @;:;%8%8 O\$) 9%(L# @%U'@ @K 67'@;:;%< :'"< ;<#%8 *) (97P@;:;% *;:;% #) 78% ' P()<:'8# 8#;#;)" #) **)(< %67'@)99)(#7";#;8 #) #\$% (:'"< ;<#%8 *) (#)\$% **;% #) 78% #)\$% 8#;#;)"B (%%-./# 0/%-1H2_ =BH< ICW I] QI8# ?; (B CDDHR Q<;8:788;"U #\$% %67'@ #;L% <):#(;"%M T)"% ' :'"< ;<#% ;8 9%(L;##% #) 78% #)\$% 8#;#;)"W #\$% 8#;#;)" L78# 9()N;<%)#\$%(:'"< ;<#%8 `O;\$ %67'@ #;L% ' # "' %67'@ (("#W ' #

a;#\$ LK :)L9@';"#8 'U';"#8 ""#;)"O;<% P()<:'8#%(8W #\$\$% =%<%('@
?)LL7";:#;)"8 ?)LL;88;)" ;8)P@;U#%<#) ;"N%8#;U#% %:'\$9@';"#W ""<
)P#;)"*(L #\$\$% ""#;)"O;<% P()<:'8#%(8W #\$\$%;(@;8#8)* (%67%8#8*)(%67'@ 9)@;#;:'@
'<N%(#;8%L%"# #;L% '# #\$\$% 8'L% :)8#W ""<""K)#\$\$((%67%8#8)(<%L""<8 7"<%(#\$\$%
?)LL7";:#;)"8 >:#B -

.%*7(#\$%(8#%#8 T!'L '99%'@;"U #\$\$% 8%('\$*)(7%)(<8%<L)!*")L#;)" >:# B B B
B V

II. DISCUSSION

HB a% O;@@ <% "K 37<<S8 '99@;:#;)"*((%N;%OB a% :):@7<% #\$\$% #\$\$% <):7L%"#8
<;8:@)8%<#) 37<< (%9(%8%"# '@@)* #\$\$% (%89)"8;N% (%:)(<8 <;8;)N%(%< PK &JS8 8%('\$)*) #8*;@
a%*7(#\$%)':@7<% #\$\$% #\$\$%(% ;8 ") (%'8)"#)*7@# &JS8 8%('\$)(#) P%@;%N% #\$\$%)#\$(
(%89)"8;N% <):7L%"#8 %b;8#B 0"<%(#\$\$% =5!>W ""'U%":K L78# :)"<7:# '8%('\$ T(%'8)"P@K
:'@:7@#%<#) 7":)N%('@@ (%@%N""# <):7L%"#8BV T#\$% '<%67':K)*'=5!> \$%8(
U%"%(' @<K <%#%(L;"%<")# PK #\$\$% *(7;#8)* #\$\$% 8%('\$W P7# PK #\$\$% '99(9(;#%"%88)* #\$\$% L%#\$
78%<#) :'(K)7# #\$\$% 8%('\$B%W &J 8%('\$%< ;#8 (%:)(<8 ""<@):#%< ;" #\$\$% !*")L'@
)L9@';"#8 ""<!'67;(%8 <#'P'8% ""< (%@'#%< *;@%8 #\$\$%89;8;8#) 37<<S8 9)@;#;:'@
P()<:'8;#;U :)L9@';"#8B -\$% =5!> (%67;(%8 ") L)(%B

XB 37<< :;#88%"-& /# 05%6718/% 9:86% :)- ;#\$# <1*)- #\$\$%(9(9)8;#;)" #\$\$% \$;8
(%67%8#*)(T'@@ ;"*)L#;)") LK8%@*V O'8 87*;;%#%#@K 89%;;:"#)(L#;)"B V'@!@ ;
3&4%&-&V '=5!> (%67%8#%(*;@%<' (%67%8# 8%#%[";U T'@@ <):7L%"#8 9%(#;";"U #)V #\$\$% :(:L;"@
'8% 'U';"#8 \$;LW *)@)O%< PK #\$\$% 8#%#%L%"# #\$\$% \$% T89%;;";' @<KV 8)7U\$# 8%N%(' @ %"7L%(' #
;#%L8B -\$% :7(#*7@#%< #\$\$% 'U%":K*)(9)@<K;#\$\$% %"7L%(' #%< <):7L%"#8W ""< \$%@< #\$\$%
#\$\$% (%67%8# O'8 T(%'8)"P@K 878:%9#;P@%V #) #\$\$% P()<%((%<8%#)2#%*(%67%8#W

QT?)#;"7%< B B BVR

:)L9('P@% \$7()* #\$\$% <'KW ""<S;#;L;@(')(L#*)(9(%8%"#;)"SVRW 67%;L%=" :)- ?-(8"%+1
4)@@@/# A442H] =BC< XHCW XHE "B HH Q4B?B?;(B I^_DR

^E \$%#E ?B=B/B \ EHBI^B% &X E 0B1B?B \ HIGQ'R QP()<:'8#%(8S)P@;U#;)" T#) '**)(<(%'8)"P@%
)99)(#7;#K #)*) (#\$%8788;)"* :)"*@;#;"U N;%O8)" :887%8)* 97P@;; ;L9)(#" :%BVRB -\$% ?)LL;88;)"
:%'8%<%")(:%L%"#)* #\$\$% *;("88 <):#;("Q:" :)"#('<8#;:#;)"#) #\$\$% %67'@ #;L%<):#("R ;" I^_E '*#%(
<%#%(L;" ;"U #\$\$% 87:\$ %")(:%L%"# ") @)"U%(8%(N%< #\$\$%8788% \$%#&67(%?%&6% 4)7+68' /#
A442C =?? /:< GDXH QI^_E^B^2]E =BC< JGX Q4B?B ?;(B I^_RW "%+8%#2B1B IDI^ QI^DRB

->=/B

^!"# 37<< '@8) '8[%< #\$\$% \$;8 (%:)(<8 P% :)((%#%<)('L%"<%< 97(87""# #) #\$\$% Z;N:K >:# QG 0B1B?B \
GGQ<RQCRRB J%:'78%W '8 <;8:788%#898@;8) *7(#\$%(;"*)L#;)"#) <;8:@)8%W #\$\$%(% ;8 ") P'8;8 #)
'L %"<)(:)((%# 37<<S8 (%:)(<8B

^{ID} \$%#C%8(%- /# ;#\$# D%EB1): E7D3662< IHXXW IHGI Q4B?B ?;(B I^_HRB

^{II} \$%# !17--&"% /# 4)@E1-)"%G% 47--%+642 =BH< HIIW HIG Q4B?B ?;(B CDDHRB

^{IC} HIE =BH< HXGWHXQ4B?B ?;(B CDDHRB

<):7L%"#8BV.%(W 37<<)(:U;"@ @K *;@%< ' (%67%8#W ;#;"U #\$\$ =5!> "<^X\$% Z(;N':K >:#W
T'@ @ ;"*) (L#;)" LK8% @ "BV%:'78% 37<< ;#%< #\$\$ Z(;N':K >:#W #\$\$?)LL;88;" (%89)"<%< PK
'8[;"U 37<< #) :@'(;*K O\$;\$ 8K8#%L) * (%:)(<8 8\$)7 @ < P% '8%37-\$% (989)"<%< #\$\$
T89%;;*::' @ @KV \$% 8)7U\$# #\$\$;"*) (L#;)" <%8:(;P%< ;" 9'('U('9\$ IW 'P)N%W%67U@<#11%8
:)L9@';"#8B-:)(;<"U@KW &J 8%(':\$%< #\$\$?)LL;88;"S8 ;"*) (L' @ :)L9@';"#8 "< ;"67;(%8
8K8#%L) * (%:)(<8W O\$;\$;8 #\$\$?)LL;88;"S8 (%9)8#;)(K) * ;"*) (L#;)" 'P)7# %67'@ #;L%
:)L9@';"#8W "< (% @ '#%< ;"8%88% 37<<S8 ""()O%((%67%8#<O8" 89%;;*:: (%89)"8% #)
' (%67%8# *) (:@'(;*::#;)"W ;# O'8 '99()9(;#% *) (&J #) 8%(':\$ *) (#)\$8% 89%;;*:: (%:)(<8B
=7(#\$(W #\$((%67%8# ;"8) ('@ @ <):7L%"#8 9%('#;"U #) ' :(:L;"@ :8% P%;"U 9)(8%:7#%<
PK #\$\$ 'U%":K ;8 L7:\$ %'8%;@)* @ O;#)\$7# *7(#\$(:@'(;*::#;)" #\$\$)" % #\$\$ '99@;%8 #) '@ @ #\$\$
?)LL;88;"S8 <):7L%"#8 ;" "K 87Pc%:# '(%B =) (#\$\$8% (%8)"8W3848;"8;"99)8#%B

GB a% *;"< ") L%(:# #) 37<<S8 89%:7@#;)"W P'8%<)" \$;8)O" ;"#%(9(%#;)") * 8%:#;)"
HIGW\$# *7(#\$((%:)(<8 L78# %b;\$#< #'P'8% (%:)(<8 :)"%("U 37<<S8 :L9@';"#8 O%(%
#K9;:' @ @K <%8;U"#%< TA/AVW L%";"U T") (%89)"8% %%:\$88(K8V"#;" '99@;%8 #)
;"*) (L' @ :)L9@';"#8 #\$\$# '(% ")89%;;*::W (%<7"<"#W) (#\$((%8) "P'@%B-\$;8
<%8;U"#;)" 8799)(#8 #\$\$:)" :@78;" #\$\$# ") *7(#\$((%:)(<8 %b;8# *) (#\$\$8% :)L9@';"#8B =7(#\$(W

I^H !"# # HX_B

I^X G 0B1B?B \ GGC'B

I^G 2%##%(*) (L +%;#\$ /788% @ @ 37<< #) =%<%('@ ?)LL7":'#"8 ?)LL;88;" Q37#B JW CDDERB

I^J 2%##%(*) (L 2%8@;% =B 1L(\$# #) \$ /788% @ @ 37<< Q>7UB \$WVEDERB \ DBGGXQ'R
Q(%67;('U (%67%8# 7"<%(#\$\$ Z(;N':K >:# #) 89%;;*K #\$\$ 8K8#%L8) * (%:)(<8 #) P% 8%(':\$%<R

I^E \$%#*(L' @ ?)L9@';"#8 "< !"67;(%8W ")#%(7EVB

L_ \$%% *7.8%-) /# ;#D%EB1): FCG642H< GHXW GX_ QI#\$?(B CDDERB \ 0B1B IHX
QCDDCR QJ%:'78% #\$\$ =5!> (%67;(%8 ' (%67%8#% (#) (%8)"P@K <%8:(;P% #\$\$ (%:)(<8 8)7U\$W #\$\$ 'U%":K
(%8)"P@K (%67;(% :@'(;*::#;)" #\$\$# "(8)8% 8:9%) * #\$\$ 8%(':\$ P%*)(% 9) #88;(%67%8#RB

I^A !" "K %N%"#W #\$(% ;8 ") (%8)" #) P% @;%N% #\$\$ #\$(% ;8 "K)#\$(;"*) (L#;)" (%U'<"U 37<< ;" "K
?)LL;88;" (%:)(<8W 8;"% \$;8 :)"#':#8 O;# \$ \$ \$?)LL;88;" '99%(' #) P% @;L;%< #) 9)@#;:'@ P('<:'8;"U
:)L9@';"#8B

C^D \$%% !17--8% /# 4)@E1-)"%-): 1G% 47--4HG-2BH< 'H IJ QTdLe(% 89%:7@#;)" #\$\$ '8 K%#
7"<;8:)N%(%< <):7L%"#8 L'K %b;8# <) %8 ")7"<%(L;"% #\$\$ *;"< ;"U #\$\$ #\$\$ 'U%":K :)"<7%#< ' (%8)"P@%
8%(':\$ *) (#\$\$LVRB

C^I \$%#(89)"8%W >##:\$L%"#8B

C^C \$%% ?)'818688@%- HIJK2D =?? C< IXEJW IXE^ f] QI^GXR QT.)@ *;@% ' :)L9@';"#VRB a% *;"<
") 8799)(# *) (37<<S8 :)"#%#;)" ;" \$;8 >= / #\$\$ #\$\$?)LL;88;" T;8)P@;U'#< #) ;"N%8#;U'#% %:\$
:)L9@';"#WV '99%("O;#)\$7# (%U'< #) ;8 L%(;#) (:)L9@';"#8B !" "K :8%W
#\$\$# :@';L :8 P%K)"< #\$\$ 8:9%) * #\$\$ =5!>B ><<#;)" @ @KW 37<< '88%(#8 #\$\$ N'(;):78 8#7#%8W ;":@7<;"U #\$\$
.'#\$ >:# QG 0B1B?B \ EHGI (%L% L_ 0B1B?B \ CXGW (%67;(% #\$\$?)LL;88;" #) T':)LL)<#% LK
*%<%('@ @ #O#%< '#;N;#K *) (?d'eL9;U;"U *) (Z(%8;<%# ") * #\$\$ 0;"#%< 1#%#8B B B :L9;U;"U '8 '
:"<;<#% *) (% @%#;N%)**;%W "< 9'(;;9#;"U ;" "K 9()U'L '<L;"8#%(%< PK #\$\$ 0;"#%< 1#%#8BV >= /B
a% '(% 7"P@% #) <;8% (" ;" #\$\$;8 N'U7% '88%(#;)" ;8)9)N #\$\$;#%< 8#7#%8 #\$\$ L;U\$ P% (% @%N"#
#) 37<<S8 =5!> :@';L8B

&J :)";(L8 #\$\$# ;# \$'8 (%%b'L;"%< ;#8 *;@%8 "'< :)"87@#%< O;#\$ (%@%N'"# 8#** (%U'(<:"U 37<<S8
:)L9@';"#8B &J ;"<:'#%8 #\$\$# %N%" #\$(8%;"#8'@# <%8;U'"#%< TA/AV O%(% 8;L;@'(' ;"
:\$((':#%(#) #\$(8% #\$\$# O%(%W "'< #\$\$# ") *7(#\$(((%:)(<8 (%@'#%< #) #\$(8% .)L9@';"#8 %b;8#B

III. ORDERING CLAUSES

]B !- !1 5/4,/4 #\$\$# +%;#\$ /788%@@ 37<<S8 '99@;:;#;)" *((%N;%O !1 4,A!,4B 37<<
L' K 8%%[<7,@ (%N;%O) * #\$(8 ':#;)" 97(87'"# #) G 0B1B?B \ GGCQ'RQXRQJRB

EB -\$%)**;;'@8 (%89)"8;P@% *) (#\$(8 ':#;)" '(% #\$\$% *)@ @)O;"U ?)LL;88;)"%(8M ?\$;(L"
&'(#;"W ?)LL;88;)"%(8 ?)998W ><%@8#%;"W -'##W "'< &:4)O%@@@B

=,4,/ >2 ?5&&0A! ?>-!5A1 ?5&&!11!5A

&'(@%"% .B 4)(#:\$
1%:(%#'(K

^{CH}a% ")#% #\$\$# #\$\$% *;(8#) * #\$\$% #O) @%##%(8 (%@%'8%< #) 37<< ;8 ' I^E @%##%(;"*)(L;"U 37<< #\$\$# ?)LL;88;
8#'"* \$< P%%" 7'"P@% #) (%':\$ \$;L PK #%%@%9\$)"% P%:'78% \$;8 7% @%9\$)(B @ '<N;8%< \$;L #)
:)#':# #\$\$% ?)LL;88;)" O;#\$(ID <'K8 #) U;N% #\$\$% ?)LL;88;)" L)(% ;"*)(L#;)" 'P)7# \$;8 :)L9@';"#
'U';"8# #\$(%P('<:'8# 8#'#;)"8B 2%##%(*)L A)(L" g)@<8#%;"W ?\$;%*W ?)L9@';"#8 h Z)@;#;:'@
Z()U('LL;"U J(';\$ #) &(B + %;#\$ 37<< Q5:#B IDW I^ERB -\$% 8%:)"< @%##%(;8 ' I^ @%##%(*;"<:"U ") P'8;8
#) 37<<S8 :)L9@';"#8 #\$\$# #\$\$% ?)LL;88;)" O'8 T\$)@<:"U P':[#\$\$% L%<:'V *()L P('<:'8#;"U ;"*)(L#;)"
'P)7# 37<<S8 :L9'U" *) (Z(%8;<%#" "'< \$;8 :;L;"'@ :8%B !# ;"*)(L%<#7# #\$\$% ?)LL;88;)" L'K ")#
;#%(*%(% O;#\$ ' P('<:'8#%(S8 *(%<%)L) * %b9(%88;)" "'< #\$\$# ' :"'< <#% \$< #\$\$%)P@;U#;)" #) 87P8#'"#;#%
#\$\$# \$% ;8 ;" *':# @%U'@ @K 67'@; *%;< #) #(;UU%(' P('<:'8#%(S8)P@;U#;)" #) 9()N;<%'::%88B 2%##%(*)L /)P?
J' [(W ?\$;%*W 5**;%) * Z)@;#;:'@ Z()U('LL;"U #) +%;#\$ /788%@@ 37<< QA)NB CCW I^RB