



第四篇 申论

—————

申论课程设置

申论的方法精讲阶段共 6 次课，包含申论基础、单一题、公文题和文章写作题四个部分。本阶段主要针对公务员考试中的必考题型和高频考点进行讲解，也是后续阶段学习的基础，请大家认真学完本阶段课程后再进行后续阶段的学习。

方法精讲阶段授课安排如下。

课程名称	课程内容	授课时长
方法精讲——申论 1	申论基础（申论能力考查、答题要素与基本题型、申论答题步骤）	2.5 小时
方法精讲——申论 2	单一题（问题、原因、影响）	2.5 小时
方法精讲——申论 3	单一题（对策、新题型）	2.5 小时
方法精讲——申论 4	公文题（公文基础、总结类、宣传类、评论类）	3 小时
方法精讲——申论 5	文章写作题（评分规则、主题与观点、例题）	2.5 小时
方法精讲——申论 6	文章写作题（作文的结构、作文真题示例）	2.5 小时

注：实际授课进度会根据老师的授课节奏和多数学员的接受情况适度微调，请各位学员根据课程的进度提前做好预习，以保证听课效果。



申论 方法精讲 1

学习任务：

1. 课程内容：申论基础（申论能力考查、答题要素与基本题型、申论答题步骤）
2. 授课时长：2.5 小时
3. 对应讲义：228 页 ~ 234 页
4. 重点内容：
 - （1）答题要素及题型
 - （2）审题方法
 - （3）资料阅读技巧
 - （4）答案组织技巧



第一章 | 申论基础

一、申论能力考查

申论考试大纲

阅读理解能力——要求全面把握给定资料的内容，准确理解给定资料的含义，准确提炼事实所包含的观点，并揭示所反映的本质问题。

综合分析能力——要求对给定资料的全部或部分内容、观点或问题进行分析和归纳，多角度地思考资料内容，做出合理的推断或评价。

提出和解决问题能力——要求借助自身的实践经验或生活体验，在对给定资料理解分析的基础上，发现和界定问题，做出评估或权衡，提出解决问题的方案或措施。

文字表达能力——要求熟练使用指定的语种，运用说明、陈述、议论等方式，准确规范、简明畅达地表述思想观点。



二、答题要素与基本题型



1. 要素：问题、原因、影响（危害、意义）、对策等。

2. 题型：单一题、公文题、文章写作题。



【真题示例】

【例1】根据“给定资料2”，概括目前我国个人征信业务试点机构存在的主要问题。（15分）

要求：（1）内容全面，语言准确，条理清晰；（2）不超过200字。

【例2】根据资料3，用简洁的语言概括当前社会上“求快”风气产生的原因。（15分）

要求：全面、准确、简明、有条理，不超过200字。

【例3】根据“给定资料1”，概括《电子商务法》带来的影响。（15分）

要求：全面、准确、有条理；不超过250字。

【例4】根据“给定资料1”，请你概括L省在人才的政治引领方面的主要举措。（10分）

要求：全面、准确、有条理。不超过200字。

【例5】假如你是某市团委工作人员，根据“给定资料5、6”，针对目前部分年轻人精神生活状况，围绕“充实学习生活，明确人生方向”，写一篇倡议书。（25分）

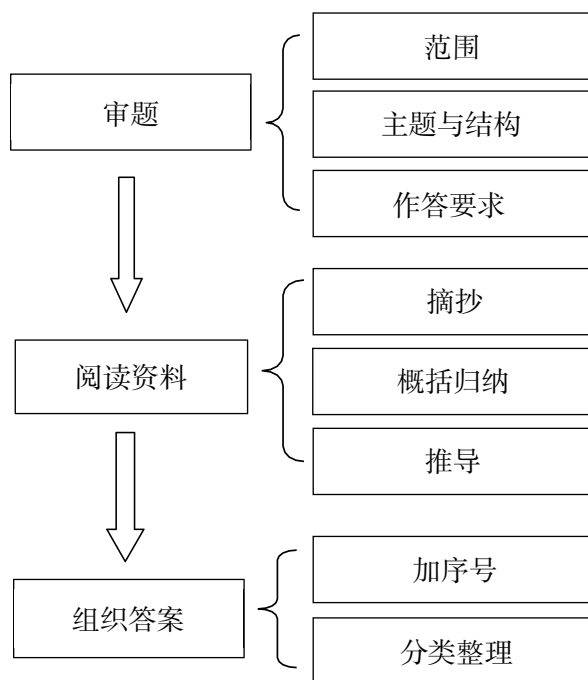
要求：格式正确，语言恰当，表述得体；不超过300字。

【例6】“给定资料5”中提到“想象一种语言就意味着想象一种生活方式，网络世界为这种想象提供了无限可能”。请结合对这句话的理解，围绕“网追正能量 担当新时代”这一主题，联系实际，写一篇议论文。（40分）

要求：（1）自选角度，自拟标题；（2）参考给定资料，不拘泥于给定资料；（3）观点明确，内容充实，结构完整；（4）篇幅1000字左右。



三、申论答题步骤



(一) 审题方法

1. 审作答范围：
2. 审作答主题与结构：
3. 审作答要求：



【真题示例】

【例1】某美术馆正在策划艺术家黎明的作品展，请根据“给定资料4”，为这一作品展撰写一则导言。（20分）

要求：（1）围绕黎明的创作宗旨、作品材质及其艺术追求等方面



作答；(2) 内容具体，层次分明，语言流畅；(3) 不超过 400 字。

【例 2】请在“给定资料 1”的三处横线上各填一句话，使该资料的结论语意连贯完整。(10 分)

要求：(1) 准确、全面、精练；(2) 在答题卡上按“可见，技术创新不仅……同时……因而……”的句式作答；(3) 不超过 100 字。

【例 3】给定资料 7 介绍了 D 公司应对车市“发展新趋势”取得成功的一些做法，请从中归纳出若干条经验，以供其他企业借鉴。(20 分)

要求：(1) 分成几个方面，以“在……方面，……。主要体现为……”的表达形式，分条列出；(2) 准确全面，简洁明了；(3) 不超过 300 字。

【例 4】“给定资料 2”在概述汽车社会面临困扰时提到，“汽车成为社会分化象征，许多汽车问题升级为社会问题”，根据给定资料，应如何理解这句话？(15 分)

要求：理解全面、准确，条理清晰，不超过 350 字。

(二) 资料阅读技巧

1. 摘抄

【例】请归纳概括进城务工人员随迁子女受教育的问题。

记者在采访中发现，有不少乡下来的孩子，在大部分是城市孩子的公办学校里，都有孤独、自卑的感觉。对此，中国社会科学院一研究员表示，要警惕农民工子女心理“边缘化”倾向。

1. 自然段的首尾处。

2. 有观点的句子：政府、专家学者、百姓群众、媒体等的观点。

3. 有关联词的句子：转折、并列、因果、递进等。

4. 标点：分号、引号、顿号、破折号。





2. 概括归纳

【例 1】请根据给定资料，概括年轻人在“充实学习生活，明确人生方向”方面能从中学到哪些经验。

当你年迈，步履蹒跚，你会选择怎样的生活方式？浙江的一对老夫妻选择了“一直在路上”，退休后开始自驾游。3 年，1 辆小汽车，走遍 31 个省市区。老人还把自驾游经历写成一本 35 万字的书。其实老人没接受过写作训练，没搞过文字，但他从小就很喜欢历史、地理。每次游玩，他都会把小本子带在身边。他每天都坚持到图书馆写 4000 多字，两个月就完成了 25 万字的初稿，接着对初稿修改、补充，大约花了半年时间完成全书。书稿都是手写的，他就让女儿打印装订；怕有别字病句，他就抱着打印稿找文联帮忙做最后的修改。最后，书终于出版了。在后记中，他说：“我跟他们说自驾车出游是因为我和老伴年纪不小了，趁现在还走得动，赶快走一走。我们是越走越想走啊。”现在他以自驾游西藏为主要内容的书稿，也已经完成了 5 万多字。

【例 2】请根据给定资料，简要概括快递配送从业青年遇到的问题。

结果显示，受访者中，每天工作时间超过 8 小时的占 88.32%，其中工作 8～10 小时的占 31.79%，工作 10～12 小时的占 27.66%，工作 12 小时以上的占 28.87%；每月休息时间不超过 4 天的占 94.84%，一天都没休息的占 25.09%。

1. 事例型资料：

2. 数据型资料：



3. 推导

【例】概括目前我国文化对外交流中存在的主要问题。

在内罗毕 CBD 地区一家大排档餐厅，28 岁的顾客贝利对记者说：“我通过在内罗毕工作的中国人了解中国文化。我觉得要想让肯尼亚人了解中国文化，最重要的是生活在本地的中国人的态度，希望中国



人能同当地人多交流。中国政府也应在非洲多办一些展览，比如饮食展览、传统服饰展览，这样我们才能了解更多中国文化。”



（三）答案组织技巧

1. 加序号

常见的方法是“1.2.3.”或“①②③”或“一、二、三、”。

2. 分类整理

按资料或自然段个数归纳罗列：可根据资料的表述逻辑，通常一段为一个要点，或者一个资料是一个层面。

分类依据：



【例】（2019 联考·湖北卷）

资料 3

老潘是 G 县龙台村农民，前些年一直在沿海某省的服装厂打工，收入也很稳定。但由于离家远，无法照顾子女，于是萌生了在家乡开服装加工厂的念头。可是租厂房、找工人、买机器设备几乎花光了他所有的积蓄，周转资金的事让老潘一筹莫展。万般无奈之下，妻子提出了找银行贷款的主意。令他们没想到的是，仅仅两天，老潘就如愿获得了 5 万元的贷款，服装厂顺利开工。老潘说，不用担保人，也无需资产抵押，简简单单就贷到款了。这样的便捷，就是因为“信用村”这个称号。

龙台村以农业为主，几年前，村民因既无合法抵押物和担保人，又无任何社会信用记录，无法获得银行贷款，基本生产资金靠民间借贷，更谈不上高投入、高产出。近年来，当地政府和银行成立“创建信用村”领导小组，结合该村实际情况，制定了《龙台村创建信用村



实施方案》。政府建立“党群服务中心”并派专人常驻办公，相关银行全力参与。政府、银行和村民三方共同签订守信合约。合约约定村民用身份证在银行代办网点登记建立个人基本信息，银行核实后为村民建立永久信用基础信息档案，对农户进行信用评级。此外还对贫困户分别制订帮扶计划和脱贫致富奔小康规划，做到“一户一策，精准扶贫”。

在创建信用村过程中，针对部分农户不愿参与的情况，领导小组利用各种载体，广泛宣传信用村建设工作的重要意义和目标要求，采取“以先进带后进，正向激励形成面”的思路，发展一批“信用户”，根据信用等级对其授信2万至5万元，及时为其提供低利率的创业及经营资金，让农户看到当上“信用户”的实惠。同时，“信用户”积极帮扶一般农户争创“信用户”，带领其维护和提升个人信用，发展养殖、种植发家致富。“这样做不仅有利于工作开展，还能促进村民之间信任互助的关系，形成良好的民风。”龙台村党支部书记说。

为强化“信贷+扶贫”的引领作用，针对农户不同的情况，领导小组量身定制不同扶贫信贷模式。像老潘这样有能力、有特长、缺资金的农户，银行发放信用贷款支持其自主创业。针对当地药材种植这一优势特色产业，专门出台信贷产品“药农贷”，支持药材种植户。此外，领导小组还在自愿的基础上，根据当地村民普遍种植红薯的情况，发放专门的项目扶贫贷款。该村红薯种植合作社成立后，吸收了48户贫困户入社，银行发放扶贫项目贷款70万元，支持他们种植红薯，这些农户因种植红薯户均收入大幅增加。

问题：

G县拟在全县范围内开展信用村创建工作，请结合“给定资料3”谈谈龙台村的经验对这项工作有何启示。（20分）

要求：

- （1）紧扣资料，内容具体；
- （2）分析准确，措施可行；
- （3）不超过350字。



第二章 | 单一题



申论 方法精讲 2

学习任务：

1. 课程内容：单一题（问题、原因、影响）
2. 授课时长：2.5 小时
3. 对应讲义：235 页 ~ 243 页
4. 重点内容：
 - （1）问题类题目的常见问法和答题技巧
 - （2）原因类题目的常见问法和答题技巧
 - （3）影响类题目的常见问法和答题技巧

一、问题

1. 常见问法

问题、不足、困境、瓶颈、挑战、难点等。

2. 答题技巧

寻找负面的标志性词汇：不科学、不合理、不到位、不均衡、不完善、不健全、不足；缺乏、缺少、流失；少、低、差、弱、陈旧、单一等。

【例】（2016 广东县级）

资料 3

2015 年 1—10 月，我国乘用车累计销售 1648.47 万辆，同比增长 3.89%。中国车市以“低增长”的方式缓慢前行，人才匮乏成为制约汽车行业快速发展的最大瓶颈。据汽车行业一专家介绍，目前中国汽车行业研发、生产技术人才缺口 40 万，汽车销售和售后人才缺口 70 万，累计缺口达 100 多万。他说：“整体而言，目前汽车行业人才参差



不齐, 缺乏高精尖人才, 影响中国由汽车大国走向汽车强国的步伐。”

对于我国机器人产业而言, 最大的难题则在于技术。近两年, 中国本土机器人厂商猛增至近千家, 但主要扎堆中低端机器人的制造。减速器, 特别是被机器人产业内称之为机器人“御用”的 RV 减速器的研发在我国起步太晚, 基本空白。

RV 减速器设计需要专用软件, 仅通过测绘无法得到精确的齿形数据, 零件加工精度要求极高, 加工困难。由于无法简单“山寨”, RV 减速器的自主研发道路极其艰难。到目前为止, 中国人申请的 RV 减速器专利仅 26 件, 有效专利只有 13 件, 发明专利只有 2 件, 且都不属于核心技术。国外申请人在华申请了专利 47 件, 其中有效的 26 件, 全部是发明专利。

近年来, 随着创新战略的加快推进, 我国研发支出呈现快速增长趋势, 研发经费占 GDP 的比重逐年增长, 2013 年首次突破了 2%。2014 年, 研发经费占 GDP 的比重提升至 2.09%。数据表明, 我国正在向创新型国家转变。

尽管如此, 相比发达国家, 我国仍有不小的差距。据统计, 美国 2012 年的研发投入为 4535 亿美元 (约合人民币 2.8 万亿元), 中国 2014 年的相关投入约为 1.3 万亿人民币, 不足美国 2012 年投入的一半。

作为科研经费投入的当然主体, 目前, 我国超过 70% 的研发经费来自企业。但与国际同行相比, 我国企业的研发投入强度还有差距, 如华为的投入强度为 8.9%, 而微软近 14.6%; 东风汽车为 2.1%, 而日本丰田为 3.6%, 德国大众为 5.2%。

此外, 我国用于基础研究的经费长期偏少, 2013 年用于基础研究的经费仅占研发经费总额的 4.7%, 远低于发达国家 15% ~ 25% 的比例。我国企业用于基础研究经费的贡献很少, 仅占全部基础研究经费的 1.55%, 远远不及美国的 21.33%。

技术研发固然困难, 不让他人觊觎自身成果也不容易。按照相关规定, 申请专利必须公开专利说明书, 而专利说明书一经公布, 专利发明的思路及技术特征就公开了, 加之专利批准又需要长时间等待, 这样一来, 专利尚未得到授权保护, 就可能已被侵权。而且, 盗窃专利技术的速度往往要比申请专利保护的速度快得多。因此, 创新者很



容易陷入这样的窘境——不申请专利，知识产权得不到保护；申请了专利，知识产权也难以得到保护。

更重要的是，相对于窃取专利所获得的巨额利润，侵权者所付出的违法成本明显过低，这使得许多企业不愿投入资金自主研发，而是想方设法窃取他人的专利，甚至以此为“优势”对专利拥有者展开“价格战”。这不仅会扰乱市场秩序，而且很容易将发明者及其企业置于死地。

“好酒也怕巷子深”，企业产品没有品牌，打不出品牌，想拥有市场自然难上加难。以医疗器械领域为例，我国该领域约 80% 的 CT、90% 的超声波仪器、90% 的磁共振设备、90% 的心电图机、95% 的心脏起搏器等市场被跨国公司垄断。造成这一局面的原因，一方面是国产医疗器械在核心技术上还存在不足，另一方面则不妨归结为国人的“歧视”。对此，某 CT 制造企业首席执行官就曾明言，在合资期间，同一条 CT 生产线上，既贴牌生产“飞利浦”产品，又生产自主品牌的产品，一模一样的质量，贴上洋标签，市场价格就要高出许多。要想攻占国外品牌据守多年的市场，并不容易。

《中国制造 2025》指出，制造业是国民经济的主体，是立国之本、兴国之器、强国之基。打造具有国际竞争力的制造业，是我国提升综合国力、保障国家安全、建设世界强国的必由之路。经过几十年的快速发展，我国制造业规模跃居世界第一位，建立起门类齐全、独立完整的制造体系，成为支撑我国经济社会发展的重要基石和促进世界经济发展的重要力量。但我国仍处于工业化进程中，与先进国家相比还有较大差距。推进制造强国建设，必须着力解决上述所反映的我国制造业存在的普遍问题。

问题：

请概括“资料 3”所反映的我国制造业创新发展面临的主要问题。

（20 分）

要求：全面准确，条理清晰；不超过 200 字。





二、原因

1. 常见问法

原因、动因、成因、理由、依据、根源等。

2. 答题技巧

原因：造成某种结果或者引发某种事情的条件。从严格意义上说，原因并非一种独立的要素，其构成也并不“固定”。做题时要依据因果关系来判断具体要点。

寻找表因果的标志性词汇：因为、根源在于、究其原因、背后、来自、这就有了；与……有关、……带来、……使得、……将会、……源自、……的根本、如果……就……、随着等。

【例】（2016 广东乡镇）

资料 1

引言

农村贫困人口脱贫，是全面建成小康社会最突出的短板。为补齐这块短板，党的十八届五中全会提出，实施精准扶贫、精准脱贫，到 2020 年，我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。

广东改革开放 30 多年来，经济社会的快速发展和坚持不懈的扶贫开发促使农村绝对贫困基本消除，而农村相对贫困是一个长期存在的问题。在新形势下全面了解和掌握当前广东相对贫困的现状，对更加有效地开展农村扶贫开发，形成长效的脱贫机制，促进当前和今后广东农村经济社会健康稳定发展具有重大的现实意义。

中共中央政治局委员、广东省委书记胡春华在中共广东省委十一届五次全会上强调，全面建成小康社会，核心在于“全面”，广东省需要补齐的短板有三块，其中之一便是扶贫开发的短板。胡春华书记强调，要补齐扶贫开发的短板，按照精准扶贫、精准脱贫要求，实施扶贫攻坚行动计划，坚持开发性扶贫，接力实施扶贫“双到”工程，打赢扶贫开发攻坚战，确保“十三五”末我省贫困人口全部脱贫。

2009 年以来，广东省在扶贫开发工作中形成了独具特色的“双到”模式（规划到户、责任到人），各帮扶单位与贫困村结对帮扶，



并选派优秀党员干部驻村工作。小张是珠三角某市直单位的一名干部，被单位选派到粤东某县 A 镇 B 村开展驻村帮扶，下面是他初到 B 村开展帮扶工作的一部分日记。

5 月 13 日，星期一，小雨。

我带着行李在镇扶贫办林主任的陪同下前往 B 村报到，开始我为期两年的扶贫驻村工作。一路上，车辆沿着狭窄的盘山公路蜿蜒前行，两旁尽是光秃秃的山头。路上车辆和行人很少，偶尔能看到运石子的货车迎面开过来。面包车从镇里出发，走了 1 个小时左右，坐在前排的林主任跟司机说：“小李，前面岔路口右转。”车子转入一条泥路，路不宽，沿途散落着低矮破旧的泥房，听林主任说，村里大多数人都住这样的房子，阴冷潮湿蚊虫多。因为刚下过雨，路面坑坑洼洼，面包车颠簸着走了 20 多分钟才到达 B 村村委会。村委会坐落在山腰旁，是一排有 5 间房间的泥砖房，可能是建设时间较早，显得有点破旧。看着眼前的景象，我为当地贫困深感震撼，也坚定了我驻村帮扶的决心。

5 月 14 日，星期二，多云。

今天，召开村“两委”干部会议，讨论研究脱贫工作。据村党支部书记介绍，B 村位于 A 镇东北部，离镇政府驻地 33 公里，村辖区总面积约 5650 亩，其中耕地仅有 350 亩，其余都是山地，是 A 镇山地最多的村。全村 1600 多人，村民主要靠种植花果苗木、外出打工和手工制作等维持生活，收入普遍不高。

当我问到村集体经济发展情况时，陈书记说：“我村集体经济基本上是一张白纸，没有村办企业，村集体唯一的收入是出租 100 亩山地给一个老板开办果苗场，每年只有 5 万元。由于集体没有钱，村里也没有能力改善道路、水电等基础设施，希望工作队能给我们出出点子，想想办法。”

村里现有贫困户 48 户，201 人，其中大多数是扶贫工作难啃的硬骨头：有 20 户家里劳动力只有一个，而家庭成员中至少有一个是残疾的或者得重病的；也有 5 户贫困家庭是因为家里发生重大变故，变成单亲家庭，而子女又比较小，需要长期帮扶的；还有 10 户家庭收入不高，是因为子女考上高中或者大学，无力承担高额教育费用而导致的。



6月6日，星期四，晴。

早上跟村支委老彭到贫困户刘叔家走访。刘叔一家四口，有一个正在读高中的女儿和一个读初中的儿子，老婆芳姨是个传统的农村妇女，在家照顾刘叔和打理自家的一亩承包地。刘叔原来在一家运输公司当长途司机，月收入有5000多元，2013年10月开车出了车祸导致双腿截肢，基本丧失劳动能力，生活不能自理，需要芳姨照顾日常起居。家庭主要经济支柱一下子倒了，刘叔一家生活陷入了困境。2014年6月，刘叔向村委会申请纳入贫困户帮扶范围，村委会按照上级制定的贫困户标准对刘叔的申请进行了审核、民主评议、公示、上报审批等，从2014年8月起纳入贫困户帮扶范围。

下午，梅婶到村委会为其准备入读大学的儿子办理贫困户证明，以便申请贫困户子女教育补贴。梅婶是我比较关注的贫困户，老公前几年得癌症去世了，她独自抚养两个小孩。大儿子今年考上大学，光学杂费就要六千多元；小儿子还在县上读高中，每个月光伙食费就得500块。现在梅婶在镇上的一家制衣厂当车间包装员，月收入仅1000多元，无法承担两个儿子高额的教育费用，生活拮据。

8月16日，星期二，阴天。

跟村干部到果苗场了解村民就业情况。据果苗场郭老板介绍，他承包的果苗场需要3个技术人员和15个工人，因为村民普遍文化素质较低，也没有果苗培育专业技能，他不得不高价从县里雇用技术人员。本来也想帮忙安置一些贫困户，帮助他们增加收入，但他们不是嫌劳动强度大，就是嫌工资低不肯来，现在场里只有2名贫困户，而其他工人都是从隔壁村雇来的。

9月13日，星期五，晴。

晚上，村里老党员老杜来我宿舍串门。老杜今年63岁，党龄有41年，曾经担任过村党支部书记，在村民中有很高的威信。我热情地招呼老杜坐下，给他泡了一杯茶。原来，老杜是过来跟我探讨扶贫脱贫工作的。老杜对我说：“小张，关于村里脱贫工作，最近有一些不良思想倾向。比如说，上个星期召开的党员会议上，有干部就提出，要积极向上级和帮扶单位要政策、要项目、要资金、要贫困户指标，这样村里的工作就好开展了，只要把项目和帮扶资金落实好，村里就天下太平了，可以年年享受国家的优惠政策，就算把贫困村的帽子多戴



几年也值了。另外，我隔壁家的小林跟我反映，村头的杨家新增了两个劳动力，按道理应该要脱贫了，但是杨家千方百计找理由强调困难，就是不肯摘帽。对于这些思想倾向，我是坚决反对，也希望你能够多做做村干部和贫困户的思想工作，这种观念真是不能要的。”

问题：

请根据资料 1 中驻村干部小张的工作日记，简要分析导致 B 村贫困的主要原因。（30 分）

要求：分析全面、透彻，条理清晰，表达准确。篇幅不超过 300 字。

三、影响

1. 常见问法

影响大致可以分为正面影响和负面影响两类。

（1）正面影响的常见问法：意义、效果、成果、积极作用等。

（2）负面影响的常见问法：危害、后果等。

2. 答题技巧

一些标志性词汇构成的词组往往是影响的得分词。常见的表影响的标志性词汇如下。

（1）正面影响：激发、促进、实现、提升、倒逼……；有利于、有助于、感动着、推动了、巩固了……

（2）负面影响：引发、导致、造成、危及、损害……；消解着、割裂着、破坏了、阻碍了、致使……

【例】（2019 江苏·C 类）

资料 1

每个月的 10 号，是 H 村村民翘首以盼的日子。这一天，不需要干部召集，村民们会准时从家中、田头聚集到村委会，共议村情村事。无论大事、小事、麻烦事、困难事，只要到村委会的“村民说事”上



说一说、议一议，基本都能理顺解决。

“村民说事”制度起步于10年前。那年村里收到一笔工程补偿款，有传言说村干部私吞了，村民议论纷纷。村党支部书记当即决定召开现场说事会，清楚地说明了每一笔钱的去向，消除了村民的全部疑惑。从那时起，“村民说事”成为一项制度，村民们每月定期围坐在一起，将事情摆上台面，展开讨论，形成决策，接受监督。村里的中心广场、儿童活动室、文化礼堂、养老院、村史室……一个个村民关心的项目都是在说事会上顺利推进的，村子的“颜值”也一路飙升。

这项带着泥土芬芳的“村民说事”制度，几经打磨，形成了以“说、议、办、评”为核心内容的“说事”体系，从最初的1.0版逐步升级到3.0版。近几年村里又依托社区网络平台，实行“互联网+”说事模式，线上线下齐推进，走出了一条治村理事的新路子。

H村是农业大村，曾经长期受到秸秆焚烧问题的困扰。随着环境保护力度的加强，怎样处理秸秆成为“村民说事”的热点话题。经过多次讨论，村民统一了思想，达成了共识，坚决杜绝焚烧秸秆，但如何提高秸秆的综合利用效益，一时苦无良策。针对村民们的期盼，经过“村民说事”讨论，村委会决定选派人员到外地学习考察，从村集体经济中拿出一部分财力支持有能力、有条件的村民，率先进行秸秆综合利用的探索。在此基础上，村里创办了两家综合利用秸秆的公司。一家是将秸秆切碎，经过发酵制成便于运输保存、不易自燃的青储饲料，扩大了全村的养殖规模。另一家是将回收的秸秆打成碎屑，与鸡粪混合生产有机肥，将其施用于耕地，收到了非常明显的增产效果。村里有了秸秆综合利用的成功范例，大大调动了村民们的创业热情，还有几户村民表示也要在秸秆综合利用方面上项目、闯新路。

H村地处市郊，特色农业发展较快，经常有很多市民利用节假日到该村游玩。针对这种情况，有村民提议，开办一些有特色的农家乐旅游项目。“村民说事”肯定了这一提议，并集思广益，最后商定由全村出资，推举6户村民分别经营餐饮、农产品销售、休闲娱乐、住宿等项目。农家乐旅游项目开业以来，由于特色鲜明、服务优良，吸引了大批游客，赢得了良好声誉。第一年收入就突破了百万元，并逐年递增。村集体每年从农家乐旅游项目经营的利润中提成10%，其余分配给村民，实现了成果共享。



H村富裕了，吸引了许多外来人口。人多了，麻烦和冲突也随之增加。有些外来人员租住了村民的房子后，乱拉电线，随意堆放易燃杂物，存在着不少隐患。村干部去做过一些工作，但效果不明显。后来镇上派出所的民警前来帮助调解，参加“村民说事”，顺利解决了问题。“村民说事”也由此延伸到“警民说事”，搭起了一座“连心桥”，以法治“定纷止争”，使很多棘手的问题得到了解决。

5年前，该村成立了“红白理事会”，通过“村民说事”总结出12套婚丧宴席菜单并予以推广。如今，村民家里有红白事，都会主动接受村红白理事会的监督，不大操大办，不吃名贵菜、不喝高档酒、不抽名牌烟，已成为村民的共识。该村文化礼堂内，一张“诚信指数”表引人注目：无私帮助贫困人员的加分，参加封建迷信活动的扣分……“我们通过‘村民说事’制定了这张表，每季度为村民评分，内容有邻里合作、配合发展等19项共性考评指标和9条差异化奖惩措施，总分100分，每个季度进行一次综合评估。”村委会主任解释说。2018年，该村又设立了“家庭联盟会”“道德评议会”“乡贤参事会”三个议事组织，将家风传承、道德评议等纳入“说事”范畴，乡风文明正能量得到广泛传播。

问题：

请从不同层面归纳概括“给定资料1”中H村“村民说事”在治村理事中发挥的作用。（15分）

要求：紧扣给定资料，全面、准确。篇幅不超过200字。



申论 方法精讲 3

学习任务：

1. 课程内容：单一题（对策、新题型）
2. 授课时长：2.5 小时
3. 对应讲义：244 页 ~ 250 页
4. 重点内容：
对策类题目的常见问法和答题技巧

四、对策

1. 常见问法

代表对策的常见词汇：对策、措施、举措、建议、意见、做法、解决方法、经验、启示等。

2. 答题技巧

（1）直接摘抄。资料中出现表示对策的标志性动词时，该处往往有得分点。常见的动词：建立、健全、统筹、创新、规范、整顿、打击、扶持、规划、设置等。

（2）问题反推。解决资料中的现有问题。

【例 1】请根据以下资料，就进一步完善本市公共自行车服务提出建议。

曾女士：我不习惯骑车，主要是由于很多街道都没有设非机动车道。

根据以上问题可提出对策：增设非机动车道。

【例 2】请对资料中反映的新时代工人面临的问题提出建议。

有人评价道：“中国的工人获得了美国《时代周刊》的认同，却没有在中国获得普遍的认同。”

根据以上问题可提出对策：提高社会认同感，加强宣传引导，倡导社会尊重工人。

（3）经验借鉴。其他地区或国家的成功经验可以拿来借鉴。



【例1】(2018 广东)

资料 1

国以才立，业以才兴。无论通过新技术改造传统产业，还是实现从“中国制造”到“中国智造”的跨越，技能人才都不可或缺。技工教育是技能人才培养的重要载体。广东技工教育始终走在全国前列，被誉为全国的一面旗帜。

2017 年第 44 届世界技能大赛，21 名广东“新工匠”闪耀“世界技能的奥运会”，勇夺 5 金 4 银 6 铜 2 优胜奖和“中国代表队国家最佳奖”。世界技能组织主席西蒙·巴特利盛赞“广东技工教育非常成功，选手们在第 44 届世界技能大赛中的表现令人惊叹”“广东的年轻人展现了中国乃至全世界技能人才最优秀的一面”。在巴特利看来，广东选手在第 44 届世界技能大赛中取得优异成绩，充分证明了广东技工教育创新和高技能人才培养非常成功。

长期以来，技工教育存在产教融合不深、企业参与不够、人才培养与企业和产业发展需求相脱节等突出问题。为此，广东首创“校企双制”合作办学模式，即政府出政策、企业出岗位、院校出学位。这一模式已被国务院纳入《关于加强企业技能人才队伍建设的意见》，成为指导推动企业培养技能人才的重要形式。为适应企业和产业发展需求，广东技工教育积极搭建“百校千企”校企合作平台，组织全省百所优质技工院校与包括现代产业 500 强和自主创新 100 强企业在内的千家重点企业对接，将教学和生产实践、科研紧密融合。

广东技工教育全面推行技能导向的“双证书”制度，把获得职业资格证书作为学校教学质量评估和学生培养评价的重要指标。同时，实行技能学制提高实操比重，学生理论学习与实操实践的时间比为 4 : 6。实行一体化课程体系改革，老师在生产环境和模拟场景中教学，学生在做中学、学中练。广泛建立实习实训基地，建设了一批基础扎实、覆盖面广的技校实训中心。

广东技工教育着力建设国际合作学院（班）、深化中外校企合作、推进学生海外交流，打造一批国内一流、国际知名的高水平技师学院。技工院校围绕师资队伍建设强化合作交流，定期选派技工院校优秀教师、管理人员赴境外培训交流，打造一支具有国际新观念、宽视野、高素质的管理团队和专业教师队伍。围绕世界技能大赛强化合作交流，





邀请世界技能大赛强国和地区机构到广东开展技能比武、技术研讨，选派广东优秀专家、选手到境外开展世界技能大赛观摩学习。

通过实施省级示范性品牌专业建设，广东全省技工院校共开设近 400 个专业，涵盖 20 个主要行业，其中 80% 面向现代产业。为了加快高技能人才培养步伐，打造技能人才培训的高端品牌，促进技工教育向高端发展，从 2013 年起，广东着力打造“世界知名、全国一流”的国家示范性技工院校，巩固了在全国的领先地位，成为南方高技能人才硅谷。

多年来，广东技工教育在坚持面向城乡初高中毕业生、青年求职人员开展学制教育和劳动预备制培训的同时，还积极扩展培训对象，面向企业在职职工、农村转移就业劳动者、失业人员、高校毕业生等一切有学习需求、培训愿望的人，为他们提供机会均等的职业教育与培训服务；创造性推行送教进厂、送教进村、校镇结合等培训模式，不断输送技工技能人才，满足经济社会发展需求，促进全省人力资源技能结构不断优化。

问题：

请根据资料 1，总结广东技工教育的经验做法，并简要说明。（20 分）

要求：总结全面，表达准确，条理清晰。篇幅不超过 200 字。

【例 2】（2020 国考·地市级）

资料 4

2019 年初，沙洲市启动城区农贸市场的改造升级工作。针对不同的市场现状，改造升级怎么进行更切合实际？为此，沙洲市市场服务中心调研走访了几个市场。

先把镜头对准莲池农贸市场，这个市场有 40 年的历史了，附近的社区从一个发展到七八个，居民从千百人变成四五万人。随着周边居民的大量增加，市场脏乱得不成样子。“过道没两尺宽，并排都



站不下两个人，买菜要侧着走。有时大夏天实在受不了，宁可走老远到一家超市买菜。”居民刘阿姨说。市场管理员最怕春夏之交：“下大雨，水一下子能积二三十厘米深。还有，消防设施配备也不全，存在安全隐患。”摊主王女士也愁，菜摊旁有条水沟散发着异味，市场内空气流通又不畅，顾客经常一边挑菜一边捂着鼻子，她不得不找木板盖着。

莲池街道办事处廖主任认为，老市场虽然问题多，但是居民有需求，搬不走，拆除重建代价又太大，最合理的办法就是对准问题改造。他说：“改造期间，老市场得关门施工，几万人的‘菜篮子’不管不顾可不行。改造之前有准备，改造当中才好应对。”市场管理员提议：“要不先找个地方过渡一下。”居民刘阿姨对“过渡”有点担心：“那下雨天买菜方便不方便？卫生还有没有人管？”摊主王女士考虑的是：“在这里做了几十年生意，就在一个位置上没动过，老顾客都熟悉，如果进行改造，工程完工后，还能不能重新回到老地方？”

镜头摇到豹岭农贸早市。摊贩周大姐一早就来到处于小巷子的早市卖菜，5点半开始，8点就得收摊。她打比喻说：“我就是个‘流浪’的摊贩。”“早市起先只有周边的菜农卖自产蔬菜，后来逐步有一些外来摊贩加入。考虑到确实能解决居民的买菜难题，社区一开始默许了其存在，只对开市闭市时间稍加限制。”豹岭社区党支部范书记介绍。几位居民代表也一致抱怨：“每天早上，摊贩们将小巷堵个严严实实，出行极不方便。”“大清早就吵吵闹闹，觉也睡不好。”

社区深感为难。直接禁止，太粗暴；开了口子，管理力量又跟不上。“有时候八点已过，摊贩还不愿意走。”城市管理大队副大队长说，“我们和社区工作人员去管，摊贩们就一哄而散，人一撤，他们又继续贩卖。”“过去几年，社区周边的楼盘如雨后春笋般建起，人口激增，买菜的需求越来越多，之所以流动摊贩多、临时市场乱，恰恰是因为缺少规范稳定的农副产品交易场所。”范书记建议，“这附近有一片闲置老厂房，是不是可以盘活起来做点文章？”

镜头转到沙洲市中心最大的农贸市场——月湖市场。这个市场各个道口没有设置栏杆，加上停车坪被货物堆满，更显得拥挤不堪。“经营户的手推车、三轮车，居民的电动车、自行车，通通往市场里扎。”居民张大妈说，“占道经营也很普遍，经营户的纸箱、塑料筐，全扔



在过道上。”沙洲人喜好买活禽，但活禽是月湖市场环境污染的主要来源。如果直接取消活禽供应摊位，居民大多不同意，经营户也很难接受。参加调研走访的丁工程师在实地考察后指出：“目前活禽摊位的存放、宰杀和售卖三位一体不够科学，通风也不顺畅，这些都是造成污染的重要原因。”

“月湖市场本身建筑设施比较齐全，硬件上施工不需要伤筋动骨，只要预先做好安排特别是安全防范，完全可以就地边营业边整改。”月湖街道办事处李主任说。他认为，市场改造为的是利民、便民，相比于“一刀切”，还应该寻找更好的办法。“即使是改造提升后，管理也不只是政府部门和市场管理方的事，消费者和经营户，都是参与主体。要走出‘治理—变乱—再治理’的循环，还得在制度层面上下功夫。”

问题：

如果你是沙洲市市场服务中心工作人员，请根据“给定资料4”分别梳理三个市场存在的问题，并提出相应的解决措施。（25分）

要求：（1）问题梳理全面、准确；（2）所提措施有针对性、切实可行；（3）不超过500字。

五、广东新题型





【例】(2019 广东乡镇)

资料 5

下午 4:00

你正在驻点联系村开展人居环境综合整治入户宣讲工作，接到镇综合办领导的电话，被指派为负责人立刻前往村里调查处理村民纠纷，以下是相关材料：

1. 开展矛盾纠纷调解，应当依照法律、政策及社会主义道德规范，对纠纷当事人进行说服规劝。促其彼此互谦互让，在自主自愿情况下，达成协议，消除纠纷。

2. 应遵循“在当事人自愿、平等的基础上进行调解；不违背法律、法规和国家政策，尊重当事人的权利；不得因调解而阻止当事人依法通过仲裁、行政、司法等途径维护自己的权利”的原则。

3. 当事人一方明确拒绝调解的，不得调解。

4. 当事人中有未成年人的，调解时未成年当事人的父母或者其他监护人应当在场，否则应另行选择合适的时机进行调解。

5. 调解不成的，应当终止调解，并依据有关法律、法规的规定，当事人可以依法通过仲裁、行政、司法等途径维护自己的权利。

岭湖村村民李老四，小学文化，为人安分守己，但脾气比较倔，“一根筋”。前些日子，他的果树丰收了，果子卖了个好价钱，他琢磨着有钱了，得赶紧把去年年底因钱不够才建了一年的新房子给搭建起来。说干就干，他买来建筑材料，请了本地木匠，风风火火动了起来。为了方便取用，他便直接将钢筋、水泥、砂石等建筑材料堆放在村道，双向车道的村道变成了单边通行，群众来往十分不便，大家对此颇有微词，但考虑到他是在建房，也没有人将此事向村委反映。一日，邻村有个小孩路过玩耍时不慎摔倒在堆放的建筑材料上，导致腿部流血不止并号啕大哭。5 名家属闻讯纷纷赶来，小孩父母立刻将其送往镇卫生院就医，其他几名家属围住建房的李老四。李老四认为材料堆放那么久了，大家来往经过时都知道闪避，是大人没看住小孩才导致意外发生的，他并没有过错，因此毫不退让。双方各执一词，互不相让，情绪越来越激动，随时都可能引发斗殴事件。岭湖村干部到达了现场并向镇综合信访维稳中心报告，请求协助，接报后，镇综合信访维稳中心表示，要求综治办牵头，立即前往调处。



问题：

请你根据资料 5，提出具体的措施，以妥善处理该起矛盾纠纷、做好相关善后工作。（25 分）

要求：措施合理，处理得当，考虑全面；篇幅不超过 300 字。



申论 方法精讲 4

学习任务：

1. 课程内容：公文题（公文基础、总结类公文、宣传类公文、评论类公文）
2. 授课时长：3 小时
3. 对应讲义：251 页 ~ 262 页
4. 重点内容：
 - （1）公文基础理论知识
 - （2）总结类公文的识别方法和写作框架
 - （3）宣传类公文的识别方法和写作框架
 - （4）评论类公文的识别方法和写作框架



第三章 | 公文题

一、典型例题

【例 1】假定你是某街道办事处的一名工作人员，请根据给定资料 6～8，拟写一份《某街道办事处关于改进老年人服务工作的指导意见》。（25 分）

要求：文字简明，分条撰写，有指导性与可行性；不超过 400 字。

【例 2】P 市某村的生猪养殖进入信息化时代。假如你是该村驻村干部，要向其他市县养殖村的管理人员介绍经验，请根据“给定资料 3”，写一篇在经验交流会上的讲话稿。（20 分）

要求：（1）全面准确，符合实际；（2）语言得体，有感染力；（3）不超过 500 字。

二、阅卷要求

格式分：标题、称谓（主送机关）、落款。



内容分：问题、危害、意义、对策等。

语言分：通俗易懂、表达生动、有感染力、有号召力、态度诚恳、建议口吻等。

三、格式

（一）具体格式

1. 标题

（1）一般写法。

发文机关 + “关于” + 事由 + “的” + 文种。

例如：国务院关于坚决稳定市场物价的通知。

（2）书写格式。

标题要居中书写（不带书名号）。

2. 称谓或主送机关

（1）称谓（对象为人物）。

例如：尊敬的与会嘉宾、广大家长朋友们等。

（2）主送机关（对象为单位）。

例如：各社区、各街道办等。

（3）书写格式。

顶格书写。

3. 落款

（1）单位（个人）。

例如：某企业工会。

（2）时间。

例如：2020年××月××日或者××××年××月××日。

（3）书写格式。

落款位于正文右下方，日期右空四个格子，发文者位于日期上方居中。



(二) 公文有无格式对应表

题目	标题	称谓	落款
报告、通告、意见、通知等	有	有	有
倡议书、公开信、宣传稿	有	有	有
经验发言稿、事件处理发言稿	有	有	根据格子确定
时评、网评、新闻稿等	有	无	无
调查问卷、活动方案	有	无	无
编者按、内容要点	无	无	无
明确要求不写公文格式的命题方式	无	无	无



四、分类及真题演练

(一) 分类的标准

根据身份、对象和目的意图的不同，公文题在内容要点的侧重点、语言表达和书写格式等方面略有不同，按不同目的意图，大致分为三类：总结类、宣传类、评论类。

(二) 具体类别

1. 总结类

(1) 总结类公文的识别。

总结类公文的主要目的是把具体情况告知或汇报给某个或者某些对象。其中具体情况中的要素要根据给定资料来确定。

(2) 典型的总结类公文。

汇报（提纲）、讲话稿、发言稿、调查报告、编者按等。

(3) 总结类公文的常规思路。

“关于” + 事由 + “的” + 文种

主送机关或称谓：

开头：引出主题（背景、根据、目的等）

主体：总结与主题相关的要素（问题、危害、意义、对策等）

结尾

发文者

× × × × 年 × × 月 × × 日



(4) 真题演练。

【例】(2015 国考·地市级)

资料 3

长三角地区生猪的重要产区 P 市，其养猪业正处在转型升级的关键期。记者走进 P 市，探寻信息化时代这种后养殖模式究竟改变了什么。

“村里以前有 34000 ~ 35000 头猪，每天都有仔猪出生、肉猪出栏、病猪死去，具体多少就不清楚了。”P 市某村村委会李主任说。

该村有 2000 多户村民，位置比较偏僻。养猪是村里的传统产业，也是不少农户的收入来源之一。以前村民随意倾倒猪粪，随意处理病死猪，村里环境越来越差。要恢复环境，拆除违建猪舍，起码要知道村里有多少头猪。这个简单的问题，却难倒了很多村委会主任。

据 P 市畜禽养殖污染治理办公室的工作人员林先生解释，以前，如果上面要求统计生猪养殖的某一项数据，他们就要将任务派到各镇、街道，镇、街道再把任务派到村、社区，由村、社区的工作人员到每一户养殖户家中询问状况，汇总统计之后逐级上报。一般来说，完成一项统计最快也要 1 个月。

除了费时费力，准确度也是个问题。等到各村农户一家家跑下来，数据交上去，实际情况总会和报上去的不太一样，因为生猪数量是动态的。要对生猪养殖户进行管理，还涉及诸多相关问题，如猪舍面积是多少，沼气池、沼液池、三格式化粪池建设情况如何，是否按照生猪数量收取养殖污染处置费……必须利用现代化信息技术，对生猪养殖进行精细化管理。

下午 2 时，该村村委会工作人员小徐来到二组村民曹在林家。猪舍里，一窝刚生下来没几天的小猪崽见到生人来了，吓得挤成一团。

“1、2、3……”小徐一头头数了起来。前两天，老曹家的母猪生了 12 头仔猪。而一周前来统计的时候，这窝猪崽还没出生。

跑了十几家农户的猪舍后，小徐回到村委会，登录进入电脑上的“P 市生猪信息化管理系统”，找到老曹家的档案。档案里，农户基本信息、联系方式、治污设施、猪舍面积、养殖规模、存栏头数、出栏、出生、仔猪、母猪、肉猪等情况清清楚楚。

小徐动动鼠标和键盘，将仔猪数量从“0”改成了“12”。接着根



据刚刚走访了解到的情况，逐户进行修改。随着老曹等养殖户家仔猪数量的变化，全村、全镇、全市仔猪数量也发生了变化。“现在实时更新，效率高，更准确，而且为每家农户都建立了一个档案，方便管理。病死多少，出栏多少，存栏多少等一清二楚。”林先生对新系统赞不绝口。

截至目前，系统里有“一户一档”养殖基本信息 2.45 万户。其中，现有存栏生猪养殖户 0.94 万户，退养户 1.51 万户。而整个系统里包括养殖生产管理、动物防疫管理、动物检疫管理、流通监管、溯源管理 5 个模块，涵盖 50 类数据情况的记录统计，还能实时导出线形图和柱状图，变动情况也很明晰。

为了配合这套系统，P 市在人员配置方面建立了市、镇、村三级网络，96 个行政村里，村村都有 1 名专职管理人员，负责基础信息的收集、更新。从下到上，构建起一张信息网。

除了一些类似“人口统计指标”的基本情况，生猪养殖业要减量提质，生猪养殖污染和养殖安全问题必须解决。这套系统在这方面也大有作为。

生猪养殖污染曾经让老百姓苦不堪言。以前，根据“谁污染谁治理”的原则，按照《村规民约》的要求，村民们按照自家养殖的生猪数量，向村里缴纳费用来治污。养几头猪，交多少钱。虽然有《村规民约》的约束，但由于生猪数量不明晰，因此在执行上存在一些问题。

现在，通过将缴费信息录入系统，对照养殖户的生猪存栏头数等基本情况，一旦数字对不上就能及时发现，杜绝村民随意处置病死猪和畜禽废弃物的可能，确保了制度的全面推行和长效管理。

小徐向我们展示了一张生猪养殖污染处置费缴纳证明，在系统里，记者看到，和纸质证明相对应的，该农户的收费金额、存栏头数、收费标准、收费凭证编码都很清楚。继续点开，还能看到该农户在这段时间的所有养殖行为详情，比如母猪产下猪崽情况、出栏前检疫证明情况等，都可以随时查看。

最近一个月，系统内记录了 1053 户养殖户的生猪养殖污染处置费缴费登记信息、57 户养殖户能繁母猪的收费登记信息；同时，由于数据实时更新，系统基本实现了从仔猪出生免疫、出售检疫、屠宰检疫的全程实时动态管理，为相关部门提供了翔实可靠的决策依据。



此外，该系统已与农业部动物追溯系统联网，能更大限度地保证猪肉来源的可靠性，一旦出现问题，也能更准确、迅速地追溯到源头。

问题：

P市某村的生猪养殖进入了信息化时代。假如你是该村驻村干部，要向其他市县养殖村的管理人员介绍经验，请根据“给定资料3”，写一篇在经验交流会上的讲话稿。（20分）

要求：（1）全面准确，符合实际；（2）语言得体，有感染力；（3）不超过500字。

2. 宣传类

（1）宣传类公文的识别。

宣传类公文的主要目的是通过说服、劝解、号召、宣传等转变认知、看法，增长知识，进而倡导被宣传对象采取某些行动或者措施。

（2）典型的宣传类公文。

公开信、倡议书、宣传稿等。

（3）宣传类公文的常规思路。

“关于”+事由+“的”+文种

主送机关或称谓：

开头：介绍情况（背景、根据等）

主体：劝服（问题、危害、意义等）+倡议（对策）

结尾：呼吁号召

发文者

××××年××月××日

（4）真题演练。

【例】（2017山东·C类）

资料4

如今，电脑、手机等媒介，尤其是智能手机，作为社会信息交流系统，几乎连接了人们的方方面面，改变着人们的学习、工作方式及日常生活，它在带来丰富、精彩的精神文化生活的同时，也带来了一



些消极影响。“媒介依存症”就是一种由新媒介带来的社会病理现象，其中包括过度沉湎于媒介接触而不能自拔、满足于与媒介中的虚拟社会互动而回避现实的社会互动等表现。对媒介的过分依赖，会导致人际关系的冷漠，这不仅影响着人们必要的交流，还让人变得自私自利，以自我为中心，进而形成孤独自闭的社会性格。

有媒体曾报道了一个家庭聚会故事：爷爷召集儿孙吃饭，儿孙们却在饭桌上玩手机，被冷落的爷爷一怒之下摔盘离席。这个故事引发了网民的热烈讨论，网友普遍认为，对智能手机的过度依赖，已经对个人生活和社会交往产生了不良影响。现实生活中，时时可见地铁上、公交车内大部分人紧盯着手机屏幕；餐厅里人与人邻座近在咫尺，却各自拿着手机玩个不停，心如远隔天涯。浙江大学社会学系 M 老师认为，曾经被视为电脑独有的“网瘾”已蔓延到手机上，智能手机的影响可能会超过电脑，一些缺乏自制力的人会更加严重地沉溺于虚拟世界中。

有一定自控力、判断力的成年人尚且摆脱不了手机的诱惑，又怎能指望儿童能自控呢？如今不少孩子在手机、电脑等新媒介的陪伴下日渐“孤岛化”，缺少玩伴，缺少交流，习惯于自娱自乐，整天抱着手机，性格越加内向孤僻……当今少年儿童的“媒介依存症”现象让人忧虑。

某市晚报记者随机采访了 30 位年轻父母，发现多数孩子都存在“媒介依存症”。市民秦先生的女儿茜茜今年 9 岁，用 iPad 玩游戏、下载 APP，甚至逛淘宝都非常娴熟。茜茜说：“从我记事起，妈妈就给我买了 iPad，教我玩游戏、看视频，现在 iPad 的功能我都摸熟了，每天放学回家只要写完作业妈妈都让我玩，我现在已经离不开它了。”秦先生对女儿玩 iPad 一事并不在意，他说：“父母身体不好，女儿是我和妻子带大的，我们每天上班都很忙，下班一回到家就想休息，所以女儿 5 岁时就给她买了 iPad，让她自己坐在一边玩，我们就可以多休息一会儿。”

养孩子实在需要耗费太多心力、体力，于是希望“喘息”片刻的父母便借助电视、iPad、手机等媒介工具转移孩子的注意力，让孩子自己玩。殊不知，长此以往，孩子不仅视力受损，还会出现注意力不易集中、性情孤僻、思维模式受影响等症状，最终出现尼尔·波兹曼所描述的“童年的消逝”现象。



资料 5

“连接”时代需要赋予人类一双透视眼，能够“穿越”浩瀚的网络海洋，父母要提高媒介素养，成为各种纷杂信息的“把关人”，帮助孩子选择内容，锁定节目，解读信息，并规定每次接触电子产品的时间。美国硅谷的很多高管，包括乔布斯在内，他们都会限制子女使用电子产品的时间。孩子玩电子产品，无论是过度放纵还是严格禁止都是不理性的，把握好分寸才是正确的做法。父母可以规定孩子玩的时间，比如每次玩不能超过半小时，如果违规了下次就不能玩，按照规矩来，让孩子慢慢习惯于遵守规则。

在孩子要持续玩电子产品不能停下来时，父母可以转移分散孩子的注意力，比如用玩具吸引孩子，跟孩子做家庭游戏，给孩子讲有趣的故事，陪孩子阅读、画画，或者带孩子外出运动、逛公园等。孩子的“媒介依存症”，很大原因是没有人陪同玩，或者父母陪伴少，甚至是父母主动提供“电子保姆”所致。

家庭生活中，父母的以身作则最为重要。如果家长每天手机不离手，沉迷于电脑游戏或长篇连续剧中，孩子也会有样学样。孩子对生活和生命的态度，很大程度上取决于父母的言传身教。下班回家后，陪伴孩子一起学习、游戏和玩耍，这是帮助孩子克服“媒介依存症”的最理想途径。

中央电视台少儿频道“成长在线”栏目曾播出《一家三口办报记》，讲述了海洋一家三口为培育女儿冰冰而创办家庭月报《我爱我家》的故事，担任报纸主编的女儿冰冰在与担任编辑与编审的父母的互动过程中改变了原来胆怯和孤独的性格。儿童在与家长的互动中能增长知识、拓宽视野、沟通感情、提高认知能力，有利于健康性格的养成和良好行为规范的确立。

家庭是儿童最佳的成长环境，亲情关爱和家庭温暖是儿童身心健康发展的保障。我国《民法通则》《未成年人保护法》《预防未成年人犯罪法》明确了父母或其他监护人的监护职责和抚养义务。监护不仅是权利，更是责任，于情于理于法，父母应该为孩子创造符合其身心特点的成长环境，而不是对孩子不闻不问、疏于管教。父母在子女监护照料、教育引导中起着至关重要、难以替代的作用。媒体调查发现，多数孩子最希望得到的是家长的陪伴。在孩子看来，“讲个故事给我



听”比物质更为重要。童稚年代应该是小伙伴们一起放肆嬉戏奔跑，家里严父庭训、母慈子孝、围炉夜话、阖家笑语的温馨场景。父母陪伴孩子的重要性，是冷冰冰的电子产品所不能相提并论的。

问题：

近期，某市准备发起一次宣传活动，倡议广大家长“关注少年儿童健康成长，警惕少年儿童媒介依存症”。请你根据给定资料4、5，拟写一份倡议书的内容提纲。（20分）

要求：（1）提纲挈领；（2）条理清楚；（3）有针对性；（4）不超过400字。

3. 评论类

（1）评论类公文的识别。

评论类公文的目的是对某些现象或观点进行评价。

（2）典型的评论类公文。

时评、评论文等。

（3）评论类公文的常规思路。

标题

开头：介绍评论对象（含义、表现等）+表明观点

主体：评析论证（根据题干倾向确定内容，结合资料丰富完善）

结尾：对策、升华等

（备注：评论类公文的标题一般不按照“发文机关+‘关于’+事由+‘的’+文种”的格式来写，其一般不重视文种的表达，更重视观点的体现。例如：告别“跟风”走向成熟。）

（4）真题演练。

【例】（2017联考·海南卷）

资料4

当你年迈，步履蹒跚，你会选择怎样的生活方式？浙江的一对老夫妻选择了“一直在路上”，退休后开始自驾游。3年，1辆小汽车，



走遍 31 个省市。老人还把自驾游经历写成一本 35 万字的书。其实老人没接受过写作训练，没搞过文字，但他从小就很喜欢历史、地理。每次游玩，他都会把小本子带在身边。他每天都坚持到图书馆写 4000 多字，两个月就完成了 25 万字的初稿，接着对初稿修改、补充，大约花了半年时间完成全书。书稿都是手写的，他就让女儿打印装订；怕有别字病句，他就抱着打印稿找文联帮忙做最后的修改。最后，书终于出版了。在后记中，他说：“我跟他们说驾车出游是因为我和老伴年纪不小了，趁现在还走得动，赶快走一走。我们是越走越想走啊。”现在他以自驾游西藏为主要内容的书稿，也已经完成了 5 万多字。

若你曾折翼，是否依然选择飞翔？15 年前，安德鲁在登山中因被暴风雪所困而不幸截肢，但他并没有因此而消沉。装上义肢后，他每天都努力康复，不但适应了新的生活，还参加了铁人三项比赛，并在友人的帮助下，靠着绳索攀登了阿尔卑斯山脉中海拔高达 4478 米的马特宏峰。现在，以他为原型的纪录片《截肢登山家》已在英国播出。

如果你在一开始落后，是奋起直追还是甘居下游？一个做同声传译的嘉宾在节目中大聊行业内幕：“忙、累、压力大！每 20 分钟就要休息一次，但收入确实丰厚。这行吃的不是青春饭，我有的同事都 60 岁了。”而对自己能胜任这份工作的秘诀，他也很直接地表示：“其实没什么秘诀，首先是热爱，其次是勤奋。坦白地说，我记忆力不好，语言天赋也不高，出生在农村，直到初中才开始接触外语。初中时每次期末考，英语都是倒数几名。关键是一步一步自己找方法，其实学习和生活一样，就是为了不那么辛苦而辛苦。”同时，他坦白自己也有觉得坚持不下去的时候，那怎么办呢？想想自己干这行的甜头呗：比如每年只需要工作一个月就能赚够这一年的钱，剩下的时间就可以当个懒汉，优哉游哉地充电学习、旅行、品美食、思考人生……

资料 5

以下是几位网友的陈述：

网友 A：昨晚打游戏到半夜，9 点钟才起来，在激烈的思想斗争后，我没有逃课。课件太多，看不过来，笔记等到期末复习前再复印



别人的吧。午饭后和舍友看美剧,看了一半就打瞌睡,那些英文左耳进、右耳出,听起来和四级考试没什么关系……躺在床上刷刷微博,看看新闻,和舍友八卦一下,差不多到吃晚饭的时间了……上晚自习,拿出课本强灌硬塞地背了一通,没好方法,要记住不容易啊,这样我能学到什么呢?将来又有什么用呢?希望期末考试能过关吧。9点半回到宿舍,大家打游戏的打游戏,看球的看球,宿舍环境不适合看书。早早洗漱,打开电脑,开始了一天真正的战斗……凌晨1点半有欧冠,不能错过。

网友B:和其他人一样,朝九晚五、双休。7:00,穿衣、洗漱、出门。去公司要经过25站,耗时80分钟。9:00—12:00,工作,按部就班地搜集资料。其实我压根儿没有想好今天的选题,那就到网上搜搜呗,顺便上上网。好吧,其实是上上网,顺便搜搜选题。12:01,订外卖!这是一天最开心的事。我不会做饭,外卖不营养,却方便省事。12:30—13:25,午休,和同事们年纪相仿,大家有很多共同话题。13:30—17:00,撰稿,改稿,定稿。老板老说“编辑决定了读者阅读的质量”,拜托,我只是一个小编,哪有那样的本事和能量!17:01,下班,回家。夜幕降临,华灯初上,有时还是会惆怅。18:30,随便找个地方吃饭,偶尔约上朋友,来个小聚。离家很远,有时会想家。22:30,不知怎么地就到了这个时间,休息,听歌,玩玩手机电脑。困了,便睡觉。书架上那本《会计基础知识》实在来不及看啊。明天继续,加薪升职遥遥无期。

网友C:在一系列磕磕碰碰后总算找到了工作,工资还行,算是衣食无忧了,就是缺乏激情。每每碰到工作中的困难就想着要逃避,不想去思考,不想去改变,逃避惯了便成了大家口中的“老油条”。感情生活一片疮痍,喜欢的人看不上自己,看得上自己的不喜欢,家里人也着急,不断介绍对象。自己平时也就喜欢打打球、拍拍照,感觉对身边的很多事儿都提不起兴趣,自己也厌恶这样的状态。

网友D:从进入大学开始,我的生活就是一个字——忙。忙得太身不由己。以前是为了“60分万岁”,现在是为了那点可怜的薪水。我很努力,每天搞到自己身心俱疲。我觉得只要够忙碌够辛苦,仿佛就可以心安理得地不去思考未来,不去规划方向。每天工作,一半时间在上网,我也不知道我上网干吗了;一旦下班,时间就被种种鸡毛



蒜皮的娱乐、发呆、刷微博给消磨掉了。我也不想这样，曾经也琢磨过改行、读研，但是一想到自己已经 26 岁“高龄”，怕是没有多少时间和机会重走青春路了……心很累，唯一闲得发霉的只有大脑。

据调查访问，“忙”“累”“迷茫”已成为年轻人形容自己的高频词。似乎忙然又茫然是他们的常态。

若干年前，美国一位著名心理学家对世界 100 位各个领域的杰出人士做了一项问卷调查，其中 61% 的人承认，他们所从事的职业，并不是他们最喜欢的，至少不是最理想的。一个人竟然能够在自己不太理想的领域里，取得不俗成就，除了天赋和勤奋，还有什么呢？纽约证券公司的金领苏珊给了他满意的答案：因为我在那个位置上，那里有我应尽的职责，我必须认真对待，不管喜欢与否，都必须尽心尽力，那是对工作的负责，也是对自己负责。

问题：

假如你是某大学校报的一名编辑，根据“给定资料 4、5”，针对目前部分年轻人精神生活状况，以“充实学习生活，明确人生方向”为题，写一篇短评。（30 分）

要求：针对性强，语言准确、得体。不超过 300 字。

总结（见下表）：

公文类别	侧重点	行文结构	语言	格式
总结类	多要素	问题 + 危害 + 意义 + 对策等	严谨、通俗 易懂	标题、称谓、 落款
宣传类	建议 + 号召	问题 + 危害 + 意义 + 对策 + 呼吁号召	有感染力、 号召力、亲 和力、通俗 易懂	标题、称谓、 落款
评论类	评论 + 论据	对象描述 + 观点 + 理由 + 对策	精准、简练	标题



申论 方法精讲 5

学习任务：

1. 课程内容：文章写作题（评分规则、主题与观点、例题）
2. 授课时长：2.5 小时
3. 对应讲义：263 页 ~ 280 页
4. 重点内容：
 - （1）评分规则
 - （2）确定作文主题与观点的方法



第四章 | 文章写作题

一、作文的评分规则

广东省考阅卷规则一：

（2012 广东）请结合所给全部资料，从处理好政府与市场关系的角度，自拟题目，撰写一篇议论文。（50 分）

要求：（1）论点正确、鲜明，论据准确、充分，论证严密、合乎逻辑；（2）充分利用所给资料，思想性强；（3）结构完整，条理清晰，行文流畅；（4）篇幅在 800 ~ 1000 字。

评分标准：

（1）考生作文一旦偏题，分数均在 20 分以下。

（2）主要论点有：①政府制定与市场经济相适应的政策。②政府不参与利益分配。③加强市场监管，维护市场秩序。

以上三个论点全部写到，每个论点之下有论证，总分可给到 40 分以上，但不得超过 45 分。

（3）本题具体分为以下几个分数等级。

40 分以上：明显的议论文结构，三个论点全部论述。



35 ~ 40 分：明显的议论文结构，论述两个论点，或者三个论点都论述，但议论文结构不明显。

30 ~ 35 分：论述一到两个论点，比较完整的议论文结构。

25 ~ 30 分：只是列点，无展开论证；议论文结构不完整，逻辑、条理不清晰。

其余情况均为 25 分以下。

广东省考阅卷规则二：

（2011 广东）请针对资料所反映的问题（仅限所给的资料），以“加强我国职业病防治工作”为题，写一篇 800 字左右的策论文。（50 分）

要求：结构完整、条理清晰、行文流畅，措施全面、针对性强、具有可操作性。

（1）文章结构。（10 分）

提出问题、分析问题、解决问题。

（2）内容。（40 分）

根据考生对各措施的回答细节，参考要点给分。

第一，完善职业病定义及鉴定的法律法规（资料 9）。（8 分）

第二，健全监管网络，提高监管能力（资料 9）。（12 分）

第三，加大投入，引导企业对职业病防治法律法规的宣传、培训、教育（资料 5）。（12 分）

第四，简化职业病鉴定程序，规范职业病索赔程序（资料 6）。（10 分）

第五，借鉴国外职业病防治经验以及不断总结自身经验，完善职业病防治体系（资料 8）。（8 分）

（3）结论。

①文章思路通常是“提出问题—分析问题—解决问题”。

②以对策为观点的议论文，对策紧扣资料，具有客观性。

二、作文的主题与观点

1. 主题与观点

文章的主题，即议论对象、写作对象；文章的观点，即在文章写作过程中，希望考生表达出来的所有的重要信息。在实际考试中，找



准主题后，可以从阐释含义，分析原因、意义、危害，提出对策等角度展开，即围绕一个特定主题，从关系、问题、原因、意义、危害、对策等角度提出观点，并结合资料内容和社会实际展开论述。

2. 如何确定作文的主题与观点

第一步：剖析题干，梳理写作方向。

【例1】(2016 广东县级) 请根据全部“给定资料”(仅限“给定资料”)，以“提高创新能力，促进创新发展”为题，写一篇策论文。(50分)

要求：(1) 对策合理，有针对性；(2) 条理清晰，论证严密，合乎逻辑；(3) 结构完整，表达准确，行文流畅；(4) 800～1000字。

【例2】(2019 联考·天津卷) “给定资料6”中提到，“信用体系建设，既要获取更多数据勾勒人格特征，也要注重保护每个人的隐私”。请你根据对这句话的理解，自拟题目，写一篇议论性文章。(40分)

要求：(1) 自选角度，立意明确；(2) 联系实际，不拘泥于“给定资料”；(3) 思路清晰，语言流畅；(4) 字数1000字左右。

【例3】(2015 云南) 从“给定资料”可以看出，随着社会发展进步，很多“习惯”发生了改变，请你以“习惯与革新之间的关系”为主题，自拟题目，写一篇文章。(45分)

要求：结合给定资料，立意明确，观点正确，内容充实，思路清晰，语言流畅。1000字左右。

【例4】(2016 国考·副省级) “给定资料3”引用了《论语》中的话：“不学礼，无以立。”请以这句话为中心议题，联系社会现实，自拟题目，写一篇文章。(35分)

要求：(1) 自选角度，见解深刻；(2) 参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；(3) 思路清晰，语言流畅；(4) 总字数1000～1200字。

第二步：梳理资料，挖掘观点+丰富观点表达。

方法一：指定资料+小题未涉及资料

方法二：联系小题+小题未涉及资料

【例1】(2016 国考·副省级) “给定资料3”引用了《论语》中的话：“不学礼，无以立。”请以这句话为中心议题，联系社会现实，自



拟题目, 写一篇文章。(35分)

要求:(1) 自选角度, 见解深刻;(2) 参考“给定资料”, 但不拘泥于“给定资料”;(3) 思路清晰, 语言流畅;(4) 总字数 1000 ~ 1200 字。

其他小题:

一、阅读“给定资料 2”, 概括全国“两会”代表委员们所关注的若干问题, 及其所给出的具体建议。(15分)

要求: 全面、准确、简明, 不超过 200 字。

二、“给定资料 6”中说“中国教育技术层面已经走得太快了, ‘灵魂’跟不上了”。请根据“给定资料 6”, 指出这句话的含义。(10分)

要求: 全面、准确, 不超过 150 字。

三、某美术馆正在策划艺术家黎明的作品展, 请根据“给定资料 4”, 为这一作品展撰写一则导言。(20分)

要求:(1) 围绕黎明的创作宗旨、作品材质及其艺术追求等方面作答;(2) 内容具体, 层次分明, 语言流畅;(3) 不超过 400 字。

四、某区一所中学举办“文明素养教育主题宣传周”活动, 假如你是该区文明办的负责人, 校方请你在这次活动的开幕式上讲话。请结合“给定资料 5”, 写一篇题为“素质养成, 从学会道谢和应对致谢开始”的讲话稿。(20分)

要求:(1) 内容具体, 符合实际;(2) 对象明确, 切合题意;(3) 语言生动, 有感染力;(4) 不超过 500 字。

指定资料:

资料 3

学者 F 谈起自己在大学教授《中国文学史》和《古典文学作品选读》两门课的体会时说:“为什么要学这些课? 因为这些作品里, 集纳了大量国学精华, 学了确实可以净化人的心灵。我认为, 眼下的大学教育, 需要重新重视传统文化课程。”

在 F 看来, 我们这个时代虽然崇尚科学, 科技也越来越重要, 但归根结底, 科技由人来掌握。如果人的道德修养、文明素质不够, 现代化早晚会被毁于一旦。所以, 在培养各行各业人才的同时, 必须加强文化修养教育, 它是一种潜移默化的东西, 能让人受益终身。

“不学礼, 无以立。”F 说, 这句话出自《论语》, 意思是: 一个人



不学“礼”，不懂礼貌，不讲礼仪，就不懂得怎样做人、处世。或者说，一个人不懂得基本的规矩，就难以在家庭和社会中立身行事。而如果把“礼”与“立”做更宽泛的理解，那么是否“学礼”，是否懂得规矩，还事关公民意识的自觉、民族素质的提高、民族文化精神的弘扬乃至中华民族的复兴大业。或许正因如此，习近平总书记在十八届中央纪委第五次全会上提出要“严明政治规矩”，“把守纪律讲规矩摆在更加重要的位置”。

一位资深媒体人L强调，如果不利用传媒，不能旗帜鲜明地打出美与丑、善与恶的旗帜，全民素质的提升就缺了一条重要途径。“我每天早晨上班开车时都听新闻广播。其中一个频道每天8点钟都会请一个权威人士来做公益报时，十几秒钟，几句话，传递出来的却是主流媒体倡导的一种价值观。久而久之，听众就会被正能量感染，这就是潜移默化。”

“早晨8点是黄金时段，拿出来做广告应该能挣很多钱。但如果媒体只想着经济效益，忘记了自己的责任，那是很悲哀的，这个社会就没救了。”在他看来，新闻宣传主管部门必须对大众传媒进行引导与监督，保证媒体都有一定的黄金时段用来进行公益宣传，提高国民素质。

L向记者提到了某电视台一则让自己感动的公益广告。“广告上一位患了阿尔茨海默病的父亲，什么都不记得了，但吃饭时还没忘儿子爱吃饺子，把饺子装进自己口袋，要给儿子带回去，广告语是‘他忘记了许多事情，但从未忘记爱你’。这则广告触碰了我柔软神经，让我思念我的父亲。一个好的公益广告，能直击人的心灵，自然就起到了净化心灵的作用。这样的优秀公益广告太少了，媒体人如果自己都没做到真善美，他们在宣传真善美时都不投入感情，那还怎么教化别人呢？”

国家旅游开发研究中心张主任指出，新的旅游法规定，旅游者在旅游活动中应当遵守社会公共秩序和社会公德，尊重当地的风俗习惯、文化传统和宗教信仰，爱护旅游资源，保护生态环境，遵守旅游文明行为规范。如果不遵从这些规定，就违法了。旅游法虽然只针对旅游业，但这步迈得很踏实。“在有章可循的前提下，还要做到有章必依，违章必罚。”



中国要进步，提升国人的素质刻不容缓。邓小平当年曾道出过这一点的重要性：“我们国家，国力的强弱，经济发展后劲的大小，越来越取决于劳动者的素质，取决于知识分子的数量和质量。”如今，中国 GDP 全球第二，高速铁路迅猛延伸，载人航天器和载人潜水器把炎黄子孙送到了太空和深海……我们必须有与之相匹配的、不断提升的道德水准和个人素质，才能让中华民族的伟大复兴不仅体现在国家经济力量的强大，更是民族精神深远、长久的延续。

小题未涉及资料：

资料 1

一篇题为《独一无二的“中国范儿”》的文章在网上传播，其中下面两段文字尤其引起了网友的热评：“一个民族有自己的‘民族范儿’，一个国家有自己的‘国家范儿’。我华夏泱泱大国，五千年的传承，形成了自己独一无二的‘中国范儿’。”“‘和为贵’一直是我国传统文化的重要内容，从汉唐直至当代，彰显着大国气度。航海家达·伽马，在到达非洲大陆时树起了旗帜，标示葡萄牙王室的主权。然而他不知道，比他早一百多年，一位叫郑和的中国人早已到达了非洲。郑和并没有树立标示大明主权的旗帜，而是树立了一座丰碑，一座友好而和平的丰碑。拒绝侵略，传递友好，这就是我中华的气度，我们的‘大国范儿’。”

有网友点评说：这样的文章读得人热血沸腾，豪情万丈，表现出了中华民族的“大国意识”，看过之后不禁为我是中国人而自豪。

还有网友围绕着“大国意识”进一步加以阐述：大国意识不是简单的经济头脑，更深层次的是民族自豪感和生活充实感；大国意识是种具备长远眼光的素质，不是满足于眼前蝇头小利的市侩；大国意识是种崇尚奉献的执着，不是吝于个人付出的自私；大国意识的背后是民族崛起的魂魄。这位网友认为，一个具备了大国实力的国家究竟能否赢得作为大国的相应尊重，究竟能否发挥与大国身份相称的作用，很大程度上取决于他的国民是否具备明智而坚定的大国意识。

也有网友认为，国家形象是一张名片。树立大国意识的过程，也是中国的国家形象被世界充分认可的过程，这就要求国人具备与大国形象相匹配的公民素质。这是崛起的大国对公民提出的内在要求，国



民要注意自己的一言一行，让自己的行为举止与大国形象相称，展现大国风采。每个中国人都应自觉树立大国意识，不断提高素质，这是提升中国软实力不可或缺的一环。

与此相关，国民素质问题也自然引起网友的广泛关注和热议。一位在埃及旅游的中国网友发布了一条微博，微博里卢克索神庙浮雕上赫然刻着中文“某某到此一游”。实际上，个别中国游客在境外不文明举动引发的争议一直不断。泰国国家旅游局一官员说，随着中国来泰国游客数量的急剧增加，泰国民众对中国游客的投诉也越来越多。中国游客留给泰国人的负面印象主要有三：不守秩序，在公共场合大声喧哗；乱扔垃圾，随地吐痰；不尊重当地习俗。有些中国游客进入寺庙不脱鞋，偷着躲着穿鞋进入，这被认为是对当地宗教信仰的极大亵渎。

在欧美国家，有的中国游客表现同样不佳。美国一大学教授对记者说：“中国游客素质参差不齐，有的人会在公共设施上乱涂乱画，随地吐痰，上厕所不冲水。”在法国，去教堂都要穿着整齐并脱帽，同时禁止拍照。但有些中国人去教堂参观时总是急急忙忙，不注重自己的仪容，还随意拍照。

在国内，媒体曝出的低素质事件也让人瞠目。某市地铁上，一名男子到车门附近给孩子把尿，有乘客提醒劝阻，这位父亲不仅丝毫没有歉意，反而对其大打出手，而其他乘客都在围观，无人出面制止。在瑞士飞往中国的航班上，一名中国乘客因为前面的同胞将座椅后倾，感觉自己的空间太小，发生争执扭打，飞机也因为二人的斗殴被迫返航。

有专家认为，这些事情让人看到，不注重提升国民的道德水平和文明素质，社会必然要付出沉重的代价，这也与中国在国际舞台上日渐提升的大国地位不相称。

【例2】(2016 广东)

请根据全部“给定资料”(仅限“给定资料”)，以“提高创新能力，促进创新发展”为题，写一篇策论文。(50分)

要求：

(1) 对策合理，有针对性；



(2) 条理清晰，论证严密，合乎逻辑；

(3) 结构完整，表达准确，行文流畅；

(4) 800 ~ 1000 字。

其他小题：

一、请概括“资料3”所反映的我国制造业创新发展面临的主要问题。(20分)

要求：全面准确，条理清晰；不超过200字。

二、请根据“资料4”，分析说明“众创空间”对于推动“大众创业、万众创新”的积极作用。(30分)

要求：全面透彻，条理清晰，表达准确；不超过300字。

给定资料：

资料1

创新，是引领发展的第一动力。在新一轮科技革命中，世界各国都在摩拳擦掌，都想以科技为核心创新发展，争取发展的主动权。也许有人觉得创新应该是科研院所、“高精尖”行业等有关部门的事。殊不知，现代社会发展日新月异，竞争日趋激烈，“知足常乐”已经难以长久，“抱残守缺”更会惨遭淘汰。

就在日前，九段高手、世界冠军李世石以1：4败给了机器人“阿尔法狗”。为此，有人忐忑不安：人类智慧是否真的要被机器碾压？其实，人工智能围棋软件与人类棋手的对弈，终归是人与人的对决，确切地说是在人类科技发展的基础上，某个人群研发的高科技在挑战某个人的智商。正如有评论者称，我们最该震惊的不是“阿尔法狗”的“神力”，而是其背后的研发团队、公司乃至国家的科研创新精神和战略前沿技术实力。

在新形势新机遇下，党和政府把创新摆在发展全局的核心位置，就是要以创新为支撑，蹚过改革“深水区”；就是要以创新为驱动，提速发展“中国号”。因此，创新已经成为我们每个人都要面对的新课题。创新，要从我做起，从现在做起。

资料2

广佛地铁连通广州西朗至佛山魁奇路，作为全国首条城际地铁，



每天运送着数以万计的“广佛候鸟”往返其中。很多人也许不知道,广佛地铁的设备大部分出自国产。屏蔽门由东莞一家玻璃幕墙工厂制造,检票闸机源自佛山的五金器械厂,综合控制的“大脑”系统则出自广州天河软件园。

在背后主导一系列技术创新的,则是广州的一家科技企业。这家国家火炬计划重点高新技术企业从传统电子分销转而经营“互联网+智能轨道交通”等业务,乘着国家发展轨道交通的东风,依托持续的科研投入,掌握了智能轨道交通屏蔽门、自动检票、综合控制和视频监控四大核心技术。

在完成科技转型的同时,该企业以“供应链管理模式”带动下游产业升级,在轨道交通智能化业务与智能安防业务上就有 200 多家供应商为其配套,原来传统的五金厂、玻璃厂、塑胶厂、机械厂成为高端装备、ICT 增值服务提供商。仅广州地铁上该企业供应的检票闸机设备就占了“半壁江山”。据不完全统计,该企业每 10 亿元的智能化系统产值就可带动周边传统产业产值 50 亿元。

资料 3

2015 年 1—10 月,我国乘用车累计销售 1648.47 万辆,同比增长 3.89%。中国车市以“低增长”的方式缓慢前行,人才匮乏成为制约汽车行业快速发展的最大瓶颈。据汽车行业一专家介绍,目前中国汽车行业研发、生产技术人才缺口 40 万,汽车销售和售后人才缺口 70 万,累计缺口达 100 多万。他说:“整体而言,目前汽车行业人才参差不齐,缺乏高精尖人才,影响中国由汽车大国走向汽车强国的步伐。”

对于我国机器人产业而言,最大的难题则在于技术。近两年,中国本土机器人厂商猛增至近千家,但主要扎堆中低端机器人的制造。减速器,特别是被机器人产业内称之为机器人“御用”的 RV 减速器的研发在我国起步太晚,基本空白。

RV 减速器设计需要专用软件,仅通过测绘无法得到精确的齿形数据,零件加工精度要求极高,加工困难。由于无法简单“山寨”,RV 减速器的自主研发道路极其艰难。到目前为止,中国人申请的 RV 减速器专利仅 26 件,有效专利只有 13 件,发明专利只有 2 件,且都



不属于核心技术。国外申请人在华申请了专利 47 件, 其中有效的 26 件, 全部是发明专利。

近年来, 随着创新战略的加快推进, 我国研发支出呈现快速增长趋势, 研发经费占 GDP 的比重逐年增长, 2013 年首次突破了 2%。2014 年, 研发经费占 GDP 的比重提升至 2.09%。数据表明, 我国正在向创新型国家转变。

尽管如此, 相比发达国家, 我国仍有不小的差距。据统计, 美国 2012 年的研发投入为 4535 亿美元 (约合人民币 2.8 万亿元), 中国 2014 年的相关投入约为 1.3 万亿人民币, 不足美国 2012 年投入的一半。

作为科研经费投入的当然主体, 目前, 我国超过 70% 的研发经费来自企业。但与国际同行相比, 我国企业的研发投入强度还有差距, 如华为的投入强度为 8.9%, 而微软近 14.6%; 东风汽车为 2.1%, 而日本丰田为 3.6%, 德国大众为 5.2%。

此外, 我国用于基础研究的经费长期偏少, 2013 年用于基础研究的经费仅占研发经费总额的 4.7%, 远低于发达国家 15% ~ 25% 的比例。我国企业用于基础研究经费的贡献很少, 仅占全部基础研究经费的 1.55%, 远远不及美国的 21.33%。

技术研发固然困难, 不让他人觊觎自身成果也不容易。按照相关规定, 申请专利必须公开专利说明书, 而专利说明书一经公布, 专利发明的思路及技术特征就公开了, 加之专利批准又需要长时间等待, 这样一来, 专利尚未得到授权保护, 就可能已被侵权。而且, 盗窃专利技术的速度往往要比申请专利保护的速度快得多。因此, 创新者很容易陷入这样的窘境——不申请专利, 知识产权得不到保护; 申请了专利, 知识产权也难以得到保护。

更重要的是, 相对于窃取专利所获得的巨额利润, 侵权者所付出的违法成本明显过低, 这使得许多企业不愿投入资金自主研发, 而是想方设法窃取他人的专利, 甚至以此为“优势”对专利拥有者展开“价格战”。这不仅会扰乱市场秩序, 而且很容易将发明者及其企业置于死地。

“好酒也怕巷子深”, 企业产品没有品牌, 打不出品牌, 想拥有市场自然难上加难。以医疗器械领域为例, 我国该领域约 80% 的 CT、90% 的超声波仪器、90% 的磁共振设备、90% 的心电图机、95% 的



心脏起搏器等市场被跨国公司垄断。造成这一局面的原因,一方面是国产医疗器械在核心技术上还存在不足,另一方面则不妨归结为国人的“歧视”。对此,某CT制造企业首席执行官就曾明言,在合资期间,同一条CT生产线上,既贴牌生产“飞利浦”产品,又生产自主品牌的产品,一模一样的质量,贴上洋标签,市场价格就要高出许多。要想攻占国外品牌据守多年的市场,并不容易。

《中国制造2025》指出,制造业是国民经济的主体,是立国之本、兴国之器、强国之基。打造具有国际竞争力的制造业,是我国提升综合国力、保障国家安全、建设世界强国的必由之路。经过几十年的快速发展,我国制造业规模跃居世界第一位,建立起门类齐全、独立完整的制造体系,成为支撑我国经济社会发展的重要基石和促进世界经济发展的重要力量。但我国仍处于工业化进程中,与先进国家相比还有较大差距。推进制造强国建设,必须着力解决上述所反映的我国制造业存在的普遍问题。

资料4

“众创空间”是包括创客空间、创业咖啡馆等孵化器模式的新型创业服务平台的统称。2015年1月28日,国务院常务会议确定支持发展“众创空间”,并为创业创新搭建新平台提供政策支持。以下是有关“众创空间”的几个具体案例。

【案例1】

东部某市福地创业园D幢顶楼的福云咖啡馆内,清一色的年轻面孔,有的对着电脑忙碌,有的边喝咖啡,边在人群中观察着别人……咖啡馆经常举办沙龙,走动的都是互联网圈内人。一年多前,杨洋与两个小伙伴创办公司,准备开发拼车软件,租下了咖啡馆西侧角落的一张桌子。“围着这张木桌,最多只能坐6个人。我们每个月总共付给咖啡馆5000元,其中2500元是租金,2500元是消费券,还提供免费Wi-Fi。”在这里,他们只需点上一杯咖啡,便可以坐上一天,入驻团队还可以在这里得到便捷的法务和税务咨询、工商注册以及社保对接服务。杨洋盯着走进走出的人,不断物色技术高手,很快找到了一个花名叫“蚂蚁”的海归。这位20多岁的年轻人,为杨洋开发出针对苹果手机的拼车软件。不久,杨洋又在咖啡馆里找到了花名叫



“蟑螂”的互联网技术高手，“蟑螂”很快搭建了后台数据运行库。上线后不久，这款拼车软件就已经拥有上万的用戶。

【案例2】

在中山大学北门附近的巷子里，有一栋不起眼的楼房，走进去却别有洞天：拥有350个卡位的大办公间里，上百名青年在用电脑工作；小会议室和办公室里也都举行着各种项目的讨论会。这里是刚刚建立一年多的中大创新谷，入驻的创业团队不仅可以得到工商注册、财务、法律咨询服务，更有专业的行业分析和前景指导。这里常常举办云珠沙龙、云珠风暴会以及云珠论坛，邀请行业相关人士与数以千计的青年一起分析、讨论创业经验和产业态势。创新谷还联合知名投资机构及天使投资人，共同指导、打磨创业项目，并予以投资。

【案例3】

某医疗园背靠母公司近30年的医疗器械行业实力，建立了一批生物医药公共技术支撑服务平台，为企业提供技术实验服务和成果测试服务。该园总经理吴冬梅介绍：“医疗器械领域孵化需要专业的技术服务平台，生物医药的成果转化也需要专业技术和资金的支持。因此，建设具有专业服务能力的生物医药大型综合孵化器十分必要。我们走的完全是专业化、产业化、市场化运作的路子，便于孵化平台与各创投基金的合作，能灵活选择合作方式。项目的进入和退出都遵循市场规律，使项目孵化更加精准、高效。”专业化发展也正进一步扩大园区产业集聚效应。“对面楼三楼和五楼的公司就是我们的重要器件供应商。”园内一家电子科技公司经理说，他们的主营业务是B超仪器，而入驻医疗园后发现，园内聚集了很多生产B超仪器零部件的企业，“我们肯定是优先和园内企业合作，既方便快捷，生产效率又得到了保证”。

【案例4】

2015年初，某知名物业集团打造的智慧产业创新园区正式投入运营。该园区总面积10万平方米左右，前身是旧厂房。在对其周边的商业氛围、配套设施等进行评估后，该集团重新规划、升级了这一园区，规划建设智能机器人、智慧园区系统、智慧安防、智慧公寓、无线传输、智慧电子商务、无线支付、智慧终端、小微企业孵化器、小微企业加速器十大产业功能区，集智慧产业研发、高端人才引进、综



合增值服务于一体，并将引进约 100 家科技企业、研发机构及金融、科技中介等专业配套机构，提供就业岗位 3000 多个，预计年产值约 30 亿元，比改造前增加了 25 亿元。同时，这一园区还将设立专业服务机构，为各进驻企业提供产品交易平台、融资担保平台、信息交流平台、产学研平台、物流运输平台、人力资源平台、企业管理咨询平台七大服务平台。

【案例 5】

“众创空间”的热潮已经从一、二线城市蔓延至三、四线城市。西部某市表示到 2016 年，各高等院校至少打造 2 至 3 家“众创空间”，全市“众创空间”达 500 个以上；到 2020 年，全市“众创空间”达 1000 个。但三、四线城市“众创空间”发展迅速，大多处于盲目跟风的“有店无客”的尴尬境地，有人的没有项目，有项目的没有资金，有资金的没有配套服务。

2015 年 9 月，“磁湖汇”在中部某三线城市正式开业。这一“众创空间”是由政府主导、专业公司运营、市场化运作的新型创新创业服务平台。如何在各方面资源都匮乏的三线城市健康运营，成为摆在“磁湖汇”面前最大的问题。“磁湖汇”声称要筹集一亿资金，来打造一个多元的资金扶持和投融资体系，其中包括大学生创业项目扶持资金、创业担保贷款基金、科技天使投资基金和创投基金及风险补偿金。但是面对庞大的创客群体，这一亿的资金是不是杯水车薪呢？

创客要想成功，光有资金是不够的，还需要专业的创业指导老师。而三、四线城市的导师资源，一般都是以本地企业家为主，这些企业家在实战上有一定的优势，但在创业指导上与一、二线城市的导师相比难免有些差距。

资料 5

2014 年，国家知识产权局受理的国内职务发明专利申请中，企业申请 48.5 万件，同比增长 13.6%；高校申请 11.2 万件，同比增长 13.7%；科研机构申请 3.9 万件，同比增长 8.3%；机关团体申请 1.2 万件，同比增长 23.5%。国内职务发明专利授权中，企业专利占比 63.0%，高校专利占比 26.0%，科研机构专利占比 9.6%，机关团体专利占比 1.4%。高校和科研机构的职务发明申请和授权数量仅次于企



业。然而，我国科技成果转化率只有 10% 左右，技术进步对经济增长的贡献率只有 29%，远低于发达国家 50% 的水平。以高校为例，被转让、许可的专利占有转化价值“活专利”的比例仅为 2.03%。

在政府资助的科研项目中，专利数量是验收标准之一，成果转化却极少成为标准。高校和企业的科研人员申请专利很多只是为了晋升或荣誉，而不是为了促进科技创新或商业应用。技术转移并非高校考核科研人员的指标。另一方面，高校既缺乏技术转移专业人员，也很少有专门的技术转移机构。而且高校的大多数科技成果属于国有资产，高校缺乏自主处置权。以技术入股为例，高校需要就评估定价问题报请教育部门审核，再由教育部门报请财政部门批准，这一过程相当漫长。而科技成果往往具有明显的时效性，未等程序完结，就可能已经丧失价值。

斯坦福大学教授哈伯在一次采访中谈道：“作为一个教授，我在商业上不是行家，也不会拟合同。让一个教授与企业面对面沟通，我认为是不太可能成功的。将专利商业化，我需要懂专利权的律师，需要擅长商业化的行家。在美国，几乎每个高校和科研机构都有内部的技术转移办公室，在技术转移办公室下面还有学校或者学校联合的投资基金，负责对专利进行投资。”

资料 6

2014 年，全国法院新受知识产权一审案件 116528 件，同比上升 15.6%。全国检察机关起诉侵犯商标权、专利权、著作权和商业秘密等犯罪嫌疑人 9427 人，同比上升 7.1%。北京知识产权法院院长表示，当前的知识产权审判实践反映出保护力度还有很大不足，如何保护知识产权还有待进一步研究探索。

2014 年，北京、上海、广州三个知识产权法院陆续成立，率先实行主审法官负责制，完善合议庭办案责任制，探索建立法官员额制度和符合司法职业特点的人员分类管理制度。随着知识产权法院的设立，检察机关也设立了与知识产权保护相对应的机构。2014 年底挂牌成立的上海市检察院第三分院设置了知识产权检察处、行政检察处两个内设机构，依法对上海知识产权法院办理的相关案件履行法律监督职责。



资料 7

德国被称为“创意的国度”，在创新潜力、高科技成果转化，以及全球创新指数排名中名列前茅。德国半数以上的企业都与高校开展知识与技术转让合作。2013 年德国企业界共计向高校科研机构投入 17 亿欧元科研经费，由此成为高校第三方经费的重要来源。高校为地方经济贡献了高达 1900 亿欧元的经济效益，占国内生产总值的 7.3%。这其中由企业资助的第三方研发所做贡献超过 1000 亿欧元，并带动了本地就业以及周边高科技企业创业。高校所在区域失业率平均比全国其他地区低 3%。

德国高校与企业之间的研发合作和知识转化是多元的。企业界有五年以上实践经验的人士承担教学任务极为普遍。工科专业毕业生往往在企业做毕业设计或者撰写毕业论文，在此过程中，不仅积累了工作经验，还与企业建立了联系，降低了就业难度。企业界对职业教育领域的投入也十分巨大。企业在大学设置自己发起的专业，还可以影响这些专业的学习和培训内容。校企合作的组织结构也不断创新，例如在大学内部设立独立的、以科研课题为基础的科研单位，建立集群等。以德国的北部生命科学集群为例，该集群由汉堡和石荷州共同成立，网罗了该地区约 470 家医疗、生物和医药技术企业，开设了生命科学专业的 5 所综合性大学和 3 所应用科学大学，150 多家医院，还有其他聚焦生命科学的科学联合会、专业科技园及孵化器等。

资料 8

在中央人才工作协调小组统筹推动下，国家级人才工程“千人计划”和“万人计划”稳步推进。“千人计划”面向国外，负责引进；“万人计划”面向国内，负责培养支持。2015 年，有 1028 名海外高层次人才入选国家“千人计划”回国（来华）工作，新增“万人计划”人选 354 人。至此，“千人计划”已分 11 批引进 5208 名海外高层次人才，全国得到“万人计划”特殊支持的人才则近 1200 名。

中央人才工作协调小组办公室负责人表示，虽然我国已从人才资源相对匮乏的国家发展成为第一人力资源大国，但目前我国流失的顶尖人才数量居世界首位。“在硅谷，软件公司的技术主管和实验室主任有 35% 是华人。甚至有研究认为，仅在美国太空、军事等敏感部门工



作的华人专家就有2万多人。”中国与全球研究中心主任王辉耀说。

王辉耀认为，我国当前的高层次人才引进主体基本都是政府。尤其是创新型人才，大多数都进入高校和体制内科研院所，进入企业的人数不多，企业和民间组织作为重要的社会主体，在人才引进中的参与度还很低。人才引进的手段大多是“给钱给房”的物质奖励，忽视了人文环境和家庭生活方面的需求。有些地方政府没有充分考虑各地人才需求的特点，为了争夺人才，在政策上相互博弈，导致无序竞争。引进的人才多以理工类的国际性领军型人才为目标，缺乏人文学科的人才引进。很多政府只注重引进人才，不重视留住和用好人才。

资料 9

2015年8月，广东省佛山市南海区第三批科技镇长团报到，10名来自国内各大科研机构、高校的人才齐聚南海。

“我会常住九江，挂职一年的时间不长，希望用更多时间为九江的科技发展做点事。”广州纤维产品检测研究院A博士被任命为九江镇科技副镇长，“九江在医卫用非织造布上培育了产业优势，这个产业特色和我的专业非常契合。”

“我们科技副镇长团就像一个大家庭。较之于其他政府工作人员，我们的工作方式更加灵活，新想法、新创意直接汇报，意见反馈很高效。”广东工业大学博士、挂职桂城的科技镇长团“三届元老”M说，相比较而言，在学校仅专注科研，挂职工作则更全面，要求更高。科技副镇长的工作，对南海的地方经济发展而言，是“一个科技副镇长带来一所高校”的几何级放大效应。

自2013年首批科技镇长团到任至今，第一批8名科技副镇长一年挂职期间，共接洽引进高端创新平台团队40多个，促成校企共建技术研发平台、人才工作载体近20个，带动产学研合作项目47个，拉动南海传统产业转型升级和新兴产业集聚发展。第二批科技镇长团，共搭建近20个创新载体和技术平台，培训当地创新创业人才近1000人。

资料 10

知识产权一头连着创新，一头连着市场。在竞争激烈的创新之路上，保护知识产权不但会护航、助力企业的发展，甚至会决定企业的



生死存亡。就此而言，万燕公司的前车之鉴，应当成为后事之师。

1993年，姜万勳出资研发出一种物美价廉的试听产品——VCD机，这也是世界上第一台VCD机。同年，姜万勳和孙燕生投资成立了万燕公司，生产VCD机。然而，万燕公司并没有就此申请任何专利。该公司所产第一批1000台VCD机许多被家电公司买去做样机。此后，VCD机组装厂如雨后春笋般出现在珠三角。仅仅三年之后，全国VCD机销量突破600万台，“万燕”VCD机市场份额却不足3%，在VCD机市场黯然失色。

与万燕公司形成鲜明对比的则是发明优盘的朗科公司。1999年，邓国顺和合作伙伴注册成立了如今的深圳朗科科技有限公司，在世界上率先成功地研发出了新一代移动存储器——优盘。2002年，朗科公司即创下2.5亿元的销售奇迹。与万燕公司当年面临的情况相似，此时的国内市场出现了金士顿、索尼等200余个品牌的同类产品。但与万燕公司不同的是，2002年9月，朗科公司在已提出专利申请但尚未取得专利授权的情况下，就发动了针对华旗等多家公司侵犯专利权的诉讼。伴随着专利授权的批准以及华旗败诉，朗科公司迎来了与金士顿、索尼等国际巨头的合作。2006年和2008年，朗科公司再次在美国获得两项移动存储器方面的专利。2009年12月，朗科公司成功上市。

资料 11

“现在很多一线工人创新积极性明显不足，一个很重要的原因是动力不足。”全国人大代表、上海大众发动机厂维修科技术总监徐小平说，比如，职工辛辛苦苦做出了一项发明，但是获得奖励与否、奖励多少，基本上取决于单位的“自觉”。

被誉为“金牌工人”的全国人大常委会委员、全总副主席许振超对此深有体会。他亲眼见到：有的企业鼓励职工以技术入股，并给予高技能人才很高的待遇；而有的企业则认为职工所做的发明创造都是本职工作，给予很少甚至不给予物质激励。

“现在都讲尊重知识、尊重人才，国家也正在实施创新驱动战略。怎么鼓励创新？要落到实实在在的报酬上来。”许振超认为，虽然我们大力提倡爱岗敬业、无私奉献，但仅有精神觉悟和兴趣爱好还不够，在激励上仅有精神奖励也不够，要从制度上让职工“有名又有利”，



切实激发起职工搞发明、攻难关的积极性。

资料 12

教育部提出，从2016年起所有高校都要设置创新创业教育课程。实际上，不少学校此前就设置创业学院，开设创业课程，或者设立“创业孵化器”。例如，暨南大学的创业学院以创业精神激发和引导未来创业行动为目标，开展创业试验教育和白手起家创业教育。该学院还自己开创了一家公司，鼓励学生将理论运用到实践。对于创新创业教育，华南师范大学创业学院常务副院长黄楷胤认为，“学校不可能解决学生创业中的所有问题，我们只是在学生心中播下一颗种子。真正要发芽成长，需要社会各个环节的培育”，“我们最终的目的也不是培养企业家，而是希望学生能真正养成创新、创意的素养。有了这一政策，无论以后是创业，还是找工作，都能在工作当中发光发热”。

旨在激发年轻人创新创业意识和热情的，还有由政府或社会组织举办的各类创新创业大赛。例如，今年3月28日启动的2016年广东“众创杯”创业创新大赛，根据不同群体知识、技能等创业创新要素和特点，分设科技（海归）人员领航赛、“赢在广州”大学生启航赛、邮储银行大众创业创富赛、残疾人公益赛、创青春农村电商赛五个单项赛事，即意在“激发各类群体的创业创新热情，促进创业项目与创投资本、创业政策、创业服务的有效对接，在广东掀起‘双创’热潮”。

“大众创业、万众创新”的理念目前已经深入人心，上述各类活动也已经取得了营造深厚创新创业氛围的效果，我们还需进一步思考的则是如何全方位地培育全社会的创新精神。可以想见，当我们的学生从小到大都能拥有爱因斯坦式的“激情般的好奇”，当我们的企业家都能不只是为了财富，而能够为了“自我实现”，并致力于推动现代商业文明的建设和整个社会的进步，当我们的企业及其他社会组织能包容、追求、孕育新奇的想法，我们才能说：我们拥有了创新的时代！



申论 方法精讲 6

学习任务：

1. 课程内容：文章写作题（作文的结构、作文真题示例）
2. 授课时长：2.5 小时
3. 对应讲义：281 页 ~ 297 页
4. 重点内容：
如何写好标题、开头、论证和结尾



三、作文的结构

何谓文章结构？文章结构是文章的谋篇布局。形式上，一般包括标题、开头、过渡、分析论证、结尾等基本构成部分。内容上，有以对策为主的文章结构，也有以分析内涵、原因、意义等为主的文章结构。文章没有固定套路模式，即文无定式，要根据具体文章确定。

（一）如何写好标题

好的标题应该产生画龙点睛的效果。一般而言，标题应该包含文章的主题和观点。常见的标题形式有以下几种。

1. 常规型标题

【例】

把简政放权做实做好（把 ×× 做实做好）
 担起防治污染的主体责任（担起 ×× 的主体责任）
 迈好“科技强国”的坚实一步（迈好 ×× 的坚实一步）
 全民守法是建设法治国家的基础（×× 是 ×× 的基础）

2. 比喻式标题

【例】

政务公开进入“快车道”
 绘好科技创新的“工笔画”
 家教是孩子最好的“营养剂”
 给小微企业戴上“法律护身符”



3. 警醒式标题

【例】

莫让诗词“热”一时
莫让“丧文化”伤了孩子
新闻，不要以伤害为代价
文化艺术，勿以传统反现代

4. 对称式标题

【例】

身在急时代 心享慢生活
资源共享 文明共担
弘扬优良家风 助力中国腾飞
勇于自我革命 战胜风险挑战

5. 主副式标题

【例】

平衡
——幸福生活需处理好“快”与“慢”的关系
破解“曲高和寡”的文艺困境
——用新媒体让高雅艺术接地气
用好“能上能下”的指挥棒
——完善干部管理制度 让机关不养闲人
不患寡而患不均
——扶贫工作要注重公平

（二）如何写好开头

文章开头的作用是突出主题观点，常见的方法有以下几种。

1. 阐释式

【题干】“给定资料 6”中的题字“岁月失语，惟石能言”能触发人们许多思考和感悟，请参考“给定资料”，以“岁月失语，惟石能言”为题，写一篇文章。

【例】文化学者冯骥才在贺兰山前，望着雄浑的石雕，感受着镶嵌在石缝之中的逝去岁月，不禁发出“岁月失语，惟石能言”的感慨。的确，中华民族在五千年的历史中创造了光辉的文化，而往昔的辉煌早已消散在历史的风尘中，传统文化和民族精神只能通过各类文化遗



产展现在后人面前。冯先生的心情可以用“悲欣交集”来形容。悲的是岁月不能言语，文脉断绝；欣的是还有石头及壁画尚存，文化遗产保护还有一线生机。

2. 评论式

【题干】请结合对给定资料的理解与思考，从分析“保持简单，比复杂还难”这一观点出发，自拟题目，写一篇议论文。

【例】如果要用一个字来形容现代人的生活和工作节奏，那就是“快”。在“快”字背后，则是看似无休止的工作、没完没了的应酬、停不下来的购物……很多人都想从这“繁琐”的生活中抽身，过上简单但却更有意义的生活，却是求之而不得。就连已故的苹果掌门人乔布斯也曾说：“保持简单，比复杂还难。”对此，我深感赞同，但是，我仍然认为，每个人都应当让自己生活得更加“简单”。

3. 总结式

【题干】请结合对全部“给定资料”的理解与思考，以“谈‘执法’”为题，写一篇文章。

【例】交通运输业是事关国民经济的基础性、先导性、服务性行业，是经济社会发展的重要保障，而安全性是交通运输业的最基础要求。然而，目前车辆超限、超载的危险行驶行为似乎变成破不掉的魔咒，甚至双超治理工作中也出现暴力抗法、徇私舞弊等问题，危及道路安全、人民生命财产安全和经济社会健康发展，严重影响了政府的形象和公信力。在这样的背景下，治理双超，加强执法，已经刻不容缓。

（三）论证的结构与方法

1. 论证结构

论证 = 观点 + 阐释 + 举例 + 引言 + 总结回扣。

2. 论证的方法

论证是用论据证明观点的过程。

【例1】“心底无私天地宽”，只有做到一心为公，不谋私利，才能经得起考验。从周恩来定下“十条家规”要求家人“不谋私利，不搞特殊化”，到焦裕禄因孩子看了场“白戏”便严厉批评并立即把票钱如数送还，并建议县委起草《干部十不准》，再到“四有”书记谷文昌、“新愚公”李保国……他们严守公私界限，不徇私情、不谋私利



的品格，不仅树起了共产党人的旗帜和标杆，也在人民群众心中矗立起一座座不朽的丰碑。领导干部只有做到公正无私，心怀大爱，不偏不倚，方能在权力和利益面前摆正位置不动摇，克服前进道路上的一切困难，树立良好形象。

【例2】当今选拔任用人才的根本要求，就是公正用人，这需要我们做到公在公心，公在事业，公在风气。公在公心，以民心所在为用人依凭，以百姓得失为考评标准；公在事业，从事业需求出发选用人才，以事择人，人岗相适；公在风气，功位匹配才能营造清正的选人用人氛围，“人人为公，则天下太平”。为人择官，是“以官为本”，功不配位，则会助长亲亲疏疏的不正之风。为官择人，是“以民为本”，能者居其位，方可涵养风清气正的良好生态。《荀子·君道》中说“尚贤使能之为长功也”，尚贤使能，就是要树起公正用人的“风向标”，提振干事创业的“精气神”，让能者上，庸者下，劣者汰，才能“群贤毕至”，有为者终得其位。

3. 论据的充实

论据是证明观点合理性的证据。主要有：

事实论据：社会热点、经典故事、数据、调查报告、新闻报道。

理论论据：名人名言、俗语俚语、领导人讲话、理论政策、客观规律、科学原理、论著文章。

【例】名人名言：

经济领域：

①治国常富而乱国常贫。是以善为国者，必先富民，然后治之。（《管子·治国》）

②中国这么大，必须始终高度重视发展壮大实体经济，不能走单一发展、脱实向虚的路子。（习近平）

政治领域：

①天下之事，不难于立法，而难于法之必行。（张居正）

②勇于自我革命，从严管党治党，是我们党最鲜明的品格。（习近平）

文化领域：

①人是文化的创造者，也是文化的宗旨。（高尔基）

②中华文化积淀着中华民族最深沉的精神追求，是中华民族生生



不息、发展壮大的丰厚滋养。（习近平）

社会领域：

①苟日新，日日新，又日新。（《礼记》）

②国以民为本，社稷亦为民而立。（朱熹）

生态领域：

①只有服从大自然，才能战胜大自然。（达尔文）

②保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。

（习近平）

【例】事例：

（1）从申论资料中概括性引用事实论据。

【例1】（2012 国考·地市级）

当前，在经济高速发展的同时，许多城市出现了一系列问题，城市生命线似乎脆弱得不堪一击。一场不太大的雨雪就能让城市半瘫痪；居民的家也不再是安全的港湾，劣质建材散发着致癌的毒气，劣质缆线成为埋在家里的地雷，泄漏的燃气就像身边的火药库，噪声公害仿佛幽灵般游荡的杀手；“热岛效应”闷得我们大汗淋漓，沙尘暴刮得我们泪眼迷离；逢雨必涝正成为中国大城市的通病；一向被视为“最安全交通工具”的电梯也频出事故，社会上甚至将其视为“凶器”的代名词……我们正处在一个高风险社会中，越来越多的城市灾变几如脱缰之马。

【例2】（2015 天津）

“中国人，便后请冲水”“请安静”“请不要随地吐痰”……这种仅以简体中文标出的警示牌，正在中国人出境游的主要目的地——法国、德国、日本、泰国、新加坡等地频现。当大批游客成为中国的最新出口品时，“中国人”却成了不文明、粗鲁的代名词。乱丢垃圾，坐公交车抢座，排队加塞，大庭广众脱鞋脱袜、赤膊袒胸，吃自助餐多拿多占，遇有纠纷恶语相向……近日，中央文明办和国家旅游局公布了从网上征集的10类“中国公民出国（境）旅游常见不文明行为”，以上行为全部榜上有名。

【例3】（2017 联考）

我们有悠久的文明和丰富的文化可供挖掘汲取，但这些年对传统文化掠夺式的开采利用却是触目惊心：历史剧全是宫斗穿越、权术诡





计；经典一再被各类小说荒唐地解构演绎；打油诗、顺口溜把唐诗宋词代替；文化流行存在媚俗、庸俗、低俗和恶俗倾向。

(2) 从时事热点中积累经典事例。

经济领域：

①尽管智能产业增速有所回落，但在国家政策的支持下，智能制造领域的发展前景依然被业界看好，在福建泉州、浙江宁波、湖北武汉等城市，无论是传统的石化行业还是纺织服装行业，都发生了可喜的变化。

②富裕起来的中国人，走亲访友不再选择生活中的急需商品作为“伴手礼”，传统的点心、粮油、饮料等礼物也变得不时髦。文创产品、电子新品、国潮商品、创意商品，受到消费者青睐。春节礼物的变化，折射出中国经济发展与人民生活水平提高带来的消费升级新趋势。

政治领域：

①以习近平同志为核心的党中央就国家治理现代化提出了一系列新理念新思想新战略，其中蕴含的国家治理方式现代化的新要求，主要体现为“五治”——政治引领、法治保障、德治教化、自治强基、智治支撑。

②发展积极健康的党内政治文化，是我们党的优良传统和政治优势。《中共中央关于加强党的政治建设的意见》把“发展积极健康的党内政治文化”作为专门章节加以论述和部署。

文化领域：

①某三甲医院变身追星现场，再次将过度追星和病态粉丝文化推到舆论风口浪尖。近年来，病态粉丝文化带来侵犯明星个人隐私、数据流量造假、滋长网络暴戾情绪等危害，引发社会关注和公众不满。

②以拍摄古风美食短视频出名的李子柒日前获得《中国新闻周刊》评选的2019年度文化传播人物。李子柒向世界打开美丽中国的一扇窗口，是对外文化传播中值得研究的样本。随着信息技术的发展，未来会有更多人用海外乐于接受、易于理解的方式，从不同角度、不同侧面呈现丰富多样、立体多元的中国。

社会领域：

①疫情防控期间，市场监管部门公布了一批打击价格违法行为典型案例，向囤积居奇、哄抬物价、不明码标价等违法行为亮剑。



②为全力配合做好新型冠状病毒肺炎疫情防控工作，公安部下发紧急通知，要求各级公安机关按照中央部署要求，采取坚决有力措施，依法严厉打击涉及野生动物的违法犯罪活动，集中查处一批大要案件，坚决摧毁一批跨区域犯罪团伙。

生态领域：

①塑料污染重点问题纳入中央生态环境保护督察，中央发布《关于进一步加强塑料污染治理的意见》，围绕建立形成治理塑料污染的长效机制，《意见》提出一系列政策措施。

②甘肃祁连山国家级自然保护区管理局东大山自然保护区举办民俗文化活动助力森林防火宣传。通过此次活动，大力营造“森林防火，人人有责”的浓厚氛围，凝聚“绿水青山就是金山银山”的共识，切实提高了周边牧民群众的防火意识和防火主动性，为保护区森林防火工作奠定了扎实的群众基础。

（四）如何结尾

1. 总结式

【例】“凡事预则立，不预则废。”只有按照习近平总书记提出的要求，将防范风险的先手，与应对和化解风险挑战的高招结合起来；将打好防范和抵御风险的有准备之战，与打好化险为夷、转危为机的战略主动战结合起来，我们才能不断提高化解风险能力，从容应对各种挑战，推动中国航船向着民族复兴的目标破浪前行。

2. 展望式

【例】我们有理由相信，在党和国家的号召下，在广大人民群众的努力下，在良好社会环境的孕育下，众筹一定能筹出一个更加开放、平等、自由、公平、正义的新世界。

3. 呼吁号召式

【例】中华文化是最文明、最平和、最具有包容性的文化之一，让我们一起学习中华文化，践行中华文化，传播中华文化。让我们自信大方、大声地告诉世界：我们来了！

四、作文真题示例

【例】（2014 广东）

请结合全部给定资料，以“绿色发展”为题目，撰写一篇议论文。



(50 分)

要求:(1) 文章主题应与所给资料联系紧密,思想性强;(2) 论点鲜明,论据确凿,论证严密、合乎逻辑;(3) 结构完整,条理清晰,行文流畅;(4) 篇幅在 800~1000 字。

其他小题:

一、请根据资料 1,简要概括我国能源利用现状。(10 分)

要求:概括全面、准确,条理清晰。篇幅不超过 100 字。

二、请根据资料 4,分析说明发展循环经济的好处有哪些。(20 分)

要求:分析全面、透彻,条理清晰,表达准确。篇幅不超过 200 字。

三、假如你是 G 市交委工作人员,参加了资料 6 所说的座谈会。请根据会议发言情况,就进一步完善本市公共自行车服务提出建议。

(20 分)

要求:所提建议合理、有针对性,条理清晰,表达准确。篇幅不超过 200 字。

引言:

党的十八大报告指出:建设生态文明,是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势,必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,把生态文明建设放在突出地位,融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程,努力建设美丽中国,实现中华民族永续发展。

3 月 6 日,习近平总书记在参加第十二届全国人大二次会议广东代表团的审议时强调,广东要着力推动产业优化升级,充分发挥创新驱动作用,走绿色发展之路,努力实现凤凰涅槃。

资料 1

改革开放 30 多年来,我国经济快速增长,从我国经济发展的轨迹可以看出,无论是经济发展对能源的依赖,还是能源对经济发展的约束都越来越明显。

截至 2011 年,我国煤炭剩余探明可采储量 1145 亿吨,约占世界的 11.5%,居世界第 4 位;石油剩余探明可采储量 24.3 亿吨,居世界



第 14 位；天然气剩余探明可采储量 2.9 万亿立方米，居世界第 14 位，但我国人均能源资源远低于世界平均水平，煤炭、石油、天然气的人均占有量仅分别为世界平均水平的 67%、5.4% 和 7.7%。

从 2000 年到 2011 年，我国能源消费总量从 15.61 亿吨标准煤猛增到 34.8 亿吨标准煤，居世界第一，占世界能源消费总量的 20%。2011 年，我国消费石油 4.7 亿吨，成为世界第二大石油消费国；消费天然气 1305 亿立方米，已成为世界第四大天然气消费国。2011 年油气消费的增长，相当于当年世界油气新增产量的 25%，新增石油进口量占世界石油新增产量的 63%，2012 年我国一次能源消费总量已达到 36.2 亿吨标准煤，但能源利用率并不高，我国单位国内生产总值能耗是世界平均水平的 2 倍、美国的 2.4 倍、日本的 4.4 倍，也高于巴西、墨西哥等发展中国家。

全国一次能源净进口 5.3 亿吨标准煤，比上年增长 12.9%。石油净进口 2.66 亿吨，对外依存度达到 56.7%。天然气净进口量为 281.8 亿立方米，对外依存度 21.56%。有专家预测，到 2030 年，石油对外依存度可能接近 70%，天然气可能接近 40%。

目前，我国能源消费呈现以化石能源为主的格局，不仅是第一大能源消费国，也是最大的二氧化碳排放国。有数据表明，空气中的固体颗粒物绝大部分是由能源产生和消费活动造成的，我国二氧化硫、氮氧化物、烟尘和二氧化碳等污染物排放，相当的比重都源于煤炭。全国 20 多个省份 104 个城市空气质量达到重污染的状况，环境压力比世界任何国家都大。

未来，我国靠高耗能支撑快速发展的路子已经走不下去了，经济发展面临的最大课题，就是必须走绿色发展之路，真正构建生态文明的现代化产业体系，实现资源的永续利用。

资料 2

主体功能区规划就是要根据不同区域的资源环境承载能力、现有开发强度和发展潜力，统筹谋划人口分布、经济布局、国土利用和城市化格局，确定不同区域的主体功能。

根据国家战略和广东实际，历时六年编制的《广东省主体功能区规划》将全省 17.98 万平方公里的陆地面积划分为“优化开发、重点



开发、生态发展（即限制开发）和禁止开发”四类区域，具体为：

◆优化开发区域——包括属于国家级优化开发区域的珠三角核心区，含广州、深圳、珠海、佛山、东莞、中山6个地级以上市的全部县（市、区），以及惠州市、江门市、肇庆市的城区。

◆重点开发区域——包括属于国家重点开发区域的海峡西岸经济区粤东部分（即汕头、潮州、揭阳、汕尾四市）和北部湾地区湛江部分（即湛江市）以及属于省级重点开发区域的粤西沿海片区、珠三角外围片区和粤北山区点状片区三个区域，共40个县（市、区）。

◆生态发展区域——包括属于国家重点生态功能区的南岭山地森林及生物多样性生态功能区粤北部分11个县（市），省级重点生态功能区共15个县（市、区），以及分布在重点开发区域的7个山区县的29个生态镇。

◆禁止开发区域——包括依法设立的各级自然保护区等各种需要保护的区域，呈点状分布于全省各地。截至目前，全省共有911个禁止开发区域。今后新批准设立的各级自然保护区、风景名胜区、森林公园、地质公园、重要水源地、湿地公园、重要湿地及世界文化自然遗产等，也将纳入禁止开发区范围。

另据《广东省海洋功能区划（2011—2020年）》，广东管理区域将划分为14个区域，以各自的定位进行开发管理，同时明确了海洋功能分区，包括22个农渔业区、43个港口航运区、46个工业与城镇用海区、3个矿产与能源区、47个旅游休闲娱乐区、59个海洋保护区、16个特殊利用区及22个保留区。

资料3

今年全国“两会”上，雾霾天气牵出的环保议题备受关注，除引出重拳出击防止污染的思考外，能源消耗方式也引发人们的反思。

作为佛山的绿色屏障，三水一直通过新能源的示范应用为佛山乃至全省探索绿色发展新路。自2009年引入首家太阳能企业开始，三水已形成一条从晶硅生产到工程安装比较完善的产业链，并深耕终端应用领域撬动新能源的规模化推广。

去年，三水入选全国首批分布式光伏产业示范区，预计三年内完成130兆瓦的装机容量，位列全国第六。目前，已建成13.6兆瓦，其



中三水最大的光伏电站年发电量约 800 万度，节省电费达 80 万元。

“向污染宣战，新能源是把利器。”光伏电站建设负责人表示，项目建成后，年均发电量约 1.3 亿度，25 年内将能减少标准煤使用 102 万吨，减少二氧化碳排放 265.3 万吨、二氧化硫 29 万吨、氮化物 7140 吨、粉尘 1594 吨。该负责人表示，光伏作为新能源产业的核心支柱，预计到 2100 年将占全球能源使用量的 50% 以上。目前，三水的分布式光伏项目已走在全国前列，具有较好的示范作用。

“三水在新能源产业具有一定的基础，政府提出打造广佛肇绿芯，一直非常重视绿色产业的发展。”一家太阳能科技公司的负责人表示，三水无论是城市规划还是产业布局，都按照绿色发展、生态文明、可持续发展来做，真正是“既要金山银山，也要青山绿水”。

作为三水区大塘工业园的环保经营方，某企业的环保版图不断扩张，园区运营、污泥处理之外，近期更是开始瞄准传统能源的高效利用。该企业负责人对环保有着自己的看法：“无论是新能源还是传统能源，最重要的就是充分利用，最大限度地减少污染，实现节能减排。”

资料 4

循环经济是把清洁生产和废弃物的综合利用融为一体，是以资源的高效利用和循环利用为目标，以物质闭路循环和能量梯次使用为特征，按照自然生态系统物质循环和能量流动方式运行的一种经济模式。以下是化溪县发展循环经济的两个典型案例。

案例一：

“一家造纸厂污染一条河”，这是人们对造纸企业的固有印象。而相对于木浆造纸，传统草浆造纸高污染和高耗水的程度更是令人咋舌。“不要用草类制浆，用商品木浆和废纸制浆”几乎成了森林资源匮乏地区造纸企业的普遍选择。然而，林全纸业却“偏执地”发展秸秆造纸。

林全纸业的考虑是，我国是农业大国，适合制浆造纸的稻草、棉秆、玉米秸秆的年产丰富，化溪县在此方面具有很大的资源优势。在提倡资源节约和环境保护的大环境下，草浆造纸逐步取代木浆造纸才是趋势。

基于这样的认识，林全纸业从提高废水处理水平入手，引进、吸



收、升级国际领先技术，研发出了新的废水处理技术。经过短短两三年时间的努力，便将污染严重超标的废水治理达标，还提高了废水日处理能力，满足了企业扩大生产规模的需求。

在不断加大治理污染的过程中，林全纸业还研发了非木纤维“置换蒸煮”制浆新工艺、秸秆清洁制浆技术和环保型秸秆本色浆制品技术等，在改善纸浆质量使之优于阔叶木浆且大幅降低制浆成本的同时，还大大降低了吨浆、吨纸的水耗、能耗，降低了制浆废水中化学需氧量的负荷。目前，林全纸业的废水排放不但大大优于国家规定的水污染物综合排放标准，即使用更为苛刻的美国、欧盟标准来衡量也已经毫不逊色。

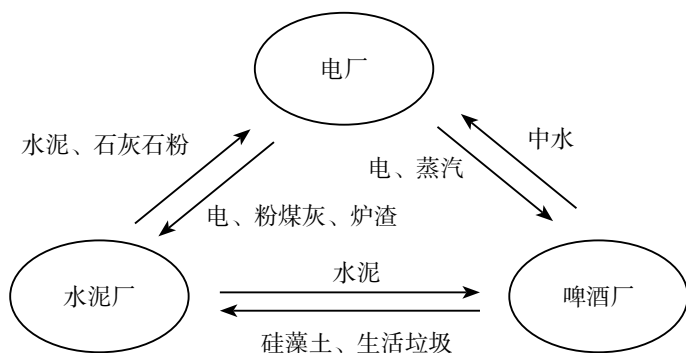
林全纸业围绕秸秆制浆造纸这一过程，还研发了制浆废液沼气化技术和喷浆造粒生产有机肥技术，真正做到了“一草三用”：采用秸秆等农业非木纤维原料中的纤维素生产纸浆、纸制品，用秸秆中的低糖类物质生产沼气，利用沼气渣生产有机肥料，建立了资源循环链条。他们还收购工业废氨液进行自备电站锅炉的烟气脱硫，生成亚硫酸铵回用制浆过程，实现了企业与社会资源的“大循环经济”，自身也从“废物资源化”中受益匪浅。

通过主动创新技术，林全纸业已经从污染严重的造纸企业成长为符合生态文明要求的以造纸业为主的大型集团。

案例二：

目前，很多地方的水泥产能都严重过剩，化溪县境内的不少水泥厂也在亏损。随着华荣集团以电力、水泥、啤酒为核心的三家企业在化溪县相继建成、投产，化溪循环经济产业链初步形成，华荣水泥厂去年反而实现了一个多亿的利润。华荣集团总经理崔先生认为，这很大程度上得益于循环经济下的协同效应。

水泥厂在两年前投产后，开始使用电厂发电过程中产生的粉煤灰和炉渣，每年节约 1200 万元左右。现在电厂每年从水泥厂采购石灰石粉，水泥厂一年还可以在这里赚 300 万元。



华荣集团三厂协同循环示意图

啤酒厂使用电厂提供的蒸汽，节约了另建锅炉房、从水库铺设原水管道、建设污水管网等投资约 2000 万元；由于啤酒厂不用单独设立煤场，还节约了至少 30 亩土地；运行上，也没有了锅炉房煤渣处理、烟尘处理，以及原煤消耗、烟尘排放等。啤酒厂每年产生的 82 万吨中水，直接供给电厂作为循环水的补充，节约了水资源。

啤酒厂如果单独处理硅藻土、生活垃圾，需要耗费大量资源，而就近拉到水泥厂，进入高温炉窑就轻松消灭了，每年节约的处理费用至少 300 万元。

当然，这些不过是众多协同效应中的一小部分。在华荣循环经济产业园内，每年由于协同带来的巨大经济效益要以数亿计。

“没想到能产生如此大的经济效益，没想到 3 家合作如此和谐，没想到发展如此快速。一家有什么需求，随时告诉对方，比如车辆、餐厅使用等。电厂男员工多，有很多在啤酒厂、水泥厂找到了另一半，这也是一种‘内部协同’。”啤酒厂总经理罗先生说。

崔先生感慨：“三厂必须配合、协作。没有水泥厂，电厂无法满负荷发电；没有电厂，水泥厂、啤酒厂也不会建在这里。”

现在，华荣循环经济产业园内已经形成了内部的小循环和 3 个协同企业之间的中循环，这还只是工业领域的循环。未来，华荣还要将啤酒厂的酒糟等用于养殖、种植，实现工业与农业的对接，并且纳入风力发电、燃气等产业，逐步扩大循环产业链。

资料 5

“踩着丰富的矿产，呼吸着最新鲜的空气。”这句话令很多韶关人





引以为豪,昭示着这座城市拥有丰富的矿产资源和优良的生态资源。

韶关是华南重工业基地和广东战略后方,也是广东省的生态屏障,生态资源最为富集,全市森林覆盖率 72.5%,居全省之首。然而 2010 年以来,韶关市 84.5% 的国土相继被划入国家和省级重点生态功能区,同时,韶关被列入国务院公布的第三批 25 个资源枯竭型城市名单。在传统的资源型工业发展受到极大限制的情况下,转型和升级,形成生态文明的产业结构已经是韶关市发展经济的必然要求。

如何变生态优势为发展优势,实现从“卖资源”到“卖风景”的绿色转型?韶关市委、市政府近年来确立了旅游业作为全市新的经济增长点和第三产业龙头的地位。

2010 年,丹霞山正式入选《世界遗产名录》,成为广东省唯一的世界自然遗产。景区周边几乎家家户户都盖起了楼房,吃上了“旅游饭”。2012 年,韶关市接待游客 2117.86 万人次,旅游总收入达到 155.88 亿元,同比分别增长 15.02% 和 20.28%,在整体经济放缓的情况下,韶关市的旅游业保持了良好的发展势头。

一位游客在游记中这样描述:“一条清澈的小河蜿蜒而过,小河旁风车在夏日凉风中咿咿作响。记得 5 年前来这里时,这条河流还全是生活污水,臭气熏天,如今,大大变样了。小河边,一些外出村民闲置的农舍,已经被开发者租了下来,无论是墙头上印着的毛主席头像和语录,还是屋里原有的劳作工具,都完整保留着,供游客参观。穿过农舍,但见古木参天,茂林修竹,姹紫嫣红,一片清凉,再前行就是一片碧绿的田野,一条绿道从田野中穿过,供人们骑车散步,绿道尽头又是一处好风景。”

2012 年,韶关市又提出了“环丹霞山生态旅游产业园”的总体规划,产业园由“一核两环”组成:“一核”为 168 平方公里的丹霞山世界自然遗产保护区,“内环”为 124 平方公里的遗产地缓冲区,“外环”为 305.8 平方公里六大功能各异、优势互补的旅游产业综合服务区。整体形成的旅游产业集聚区,计划总投资 489.79 亿元,预计在 10 年之内,年产量便将超过 30 亿元。

我国发布的《“十二五”国家战略性新兴产业发展规划》提出,要加快培育和发展节能环保、新一代信息技术、生物、高端装备制造、新能源、新材料、新能源汽车等七大战略性新兴产业。韶关市立足本



市发展战略新兴产业的优势和不足进行了规划,培育发展节能环保产业。以节能、环保和资源循环利用三个领域为重点,扶持金属综合回收产业做大做强,将废物处理产业与韶关稀土矿开发相结合,做大做强有色金属产业;开发以中药材为基本原料的现代中药、抗肿瘤药物、保健食品等系列产品,逐步建立生物制药、现代中药、名贵药材种植、保健食品等几大领域协调发展的产业格局;以先进制造业中的液压油缸、铸锻件、汽车零配件等产业话语权为依托,加强技术创新,提升产品档次,向高端装备制造业进军,将韶关建设成高端装备制造业重要的配套基地。

资料 6

G市推出的公共自行车服务已经运营了三年,为了给市民提供更好的服务,市交委(交通主管部门)主持召开了一次意见征集座谈会,邀请了部分市民和公共自行车管理服务公司的工作人员前来参加。以下是部分发言记录:

主持人(市交委陈处长):为了方便市民绿色出行,我市利用国有资产成立了市公共自行车管理服务公司,采取政府主导、企业经营的模式,由他们具体负责公共自行车站点的建设管理、维护和自行车租赁服务。现在,这项服务已经推出3年了,既取得了一定的成绩,也发现了不少问题。今天我们邀请大家在百忙之中参加这个座谈会,就是想听听大家的心声,为我们改进工作提供帮助。

刘阿姨:我现在退休了,就是操持家务,常常要去超市买点日用品。可住的地方离超市的距离,说远不远说近不近,选择骑自行车最适合,不必担心车没地方停,也不用提着大包小包步行回家,省时省力,还锻炼身体!骑自行车出行确实是绿色出行的首选!

曾女士:我不习惯骑车,主要是由于很多街道都没有设非机动车道。骑自行车需要在马路上和机动车抢道,感觉实在是不安全。

韩先生:我家和单位没有合适的对接租赁点,早上租了车,晚上下班后还得回原租赁点还车。这样一天下来租金也不少,每天上下班,一个月下来都能自己买辆自行车了。

李经理(公共自行车管理服务公司):据我们统计,租车一小时免费期间内还车的占租车人群的90%以上。这说明大多数人都是快



借快还，免费用车，自行车的利用率还是挺高的。可车用得多损耗也大，今天车锁坏了，明天显示屏黑了，修修补补是笔不小的开支，再加上其他运营成本，政府补贴资金和收上来的那点儿租车钱根本就不够！

赵先生：我几乎每天都骑公共自行车上班。不过，由于小区边上的租赁点规模较小，锁桩不多，晚上加完班回来，站内的锁桩都停满了，就只能把车骑到其他站点还掉，回家时，就不得不走上很长一段路。再一个，我发现公共自行车普遍存在部件损坏的问题，大部分车辆轮胎气不够，骑起来特别费力，还有的车座不结实，车轮不稳固。早上起晚了点，站点内就剩下几辆坏车了，有时甚至连坏车也没有了。

吴师傅（公共自行车管理服务公司维修工）：还有一个问题，平均每天，每个站点都会出现 10 多辆未锁好的自行车，这能不丢车吗！

任主管（公共自行车管理服务公司）：在实际运营中，确实出现了许多还车失败的现象，就是车推到桩上但未锁好，下一位市民借车时不用刷卡就能将车取出，这让“顺手牵羊”变得轻而易举。另外，还出现了持卡借车不归还，擅自占用公共自行车的不文明现象。自 2011 年底开始，截至目前，投入运营的公共自行车，已有 200 余辆丢失。

庄女士：租赁站点设在居民小区的门口或者小区内部很重要。现在自行车租赁站都设在了各个地铁、公交站点，而最重要的“起点”——许多居民的家门口却没有站点，这样很不科学。

资料 7

“生态消费就是节约用电，用峰谷电呀！”一位头发花白的老大爷一边填写问卷一边认真地对调查员解释道。这是某市进行的“生态消费现状调查”中的一幕。

生态消费是一种绿色的消费模式，它是指既符合物质生产的发展水平，又符合生态生产的发展水平，既能满足人的消费需求，又不对生态环境造成危害的消费行为。

通过调查可以发现，目前该市市民的生态消费意识已经有了很大的提高，对购买生态商品的认同度高达 87.6%；在节约用电方面，有 52.1% 的消费者会选择节能电器，78.3% 的消费者有随手关灯的习惯，



有 60.2% 的消费者认为夏天应当适度使用空调；在塑料袋的使用调查中，有接近 70% 的消费者选择尽量少用塑料袋，有 52% 的消费者在买菜或到超市购物时自带购物袋；在低碳出行方面，有高达 81% 的消费者表示会尽量选择公共交通工具出行；而从不同人群情况来看，年长者和已婚者对购买生态商品的认同度显著大于年轻者和未婚者。

本次调查也发现了消费者对生态消费在认识方面还存在一定偏差。例如，消费者对生态消费的“健康”和“环保”属性重视程度较高，但是对“循环利用”和“节约资源”的重视程度相对较低。调查还发现，目前有 56.53% 的消费者认为生态商品的价格太高，也有消费者指出，现在市场上有些所谓的“生态产品”，仅仅是炒作一种时髦的概念，其产品质量并没有真正体现“生态商品”的价值，“生态”往往成为企业促销的幌子。

通过此次调查，我们还不难认识到，生态消费既是人们共享生态文明建设成果的过程，也是持续推进生态文明建设的不竭动力。只有人们掌握了生态消费的知识，形成了生态消费的理念和意识，并最终改变既有消费模式，我们的生态文明建设才能真正让我们的家园天蓝、地绿、水净，实现美丽中国的美好梦想！

