

# ПУТЬ К НЕЗАВИСИМОСТИ И ВОЗРОЖДЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

## § 41. Утрата государственного суверенитета

### Сегодня на уроке:

- Протекторат Российской империи.
- Административные реформы как инструмент колонизации.
- Казахская Степь в составе Российской империи.
- “Блага колониализма”.

**Обратите внимание.** В XVIII в. начался процесс превращения Казахской Степи в колонию Российской империи. В результате этого процесса произошла временная потеря казахским этносом государственного суверенитета.

Территориальная экспансия России обусловила ее интерес к Центральной Азии. Петр I называл Казахскую Степь “ключом и вратами” Востока, однако после смерти Петра в восточной политике России наступило затишье.

**Протекторат Российской империи.** Обращение Абулхаир хана к императрице России о принятии казахов в подданство было вызвано тяжелым положением после ойратских нашествий. Он считал, что Россия может оказать помощь в войне с ойратами, прекратить набеги башкир и калмыков, остановить междоусобицы в Степи. Однако следует учесть, что основная масса народа и большинство биев и батыров Младшего жуза считали, что принятие подданства России — это потеря независимости, но раздоры между биями помешали осуществлению противодействия этому решению. 19 февраля 1731 г. императрица Анна Ивановна подписала грамоту о принятии Младшего жуза в русское подданство на правах протектората. Позже русское подданство приняли также хан Среднего жуза Семеке, хан Среднего жуза Абулмамбет и султан Аблай.

**Обратите внимание.** Протекторат — форма межгосударственных отношений, при которой одна страна признает над собой верховный суверенитет другой, прежде всего, в международных отношениях, сохраняя автономию во внутренних делах и собственную династию правителей.

### Ключевые слова

- империя
- протекторат
- губернатор
- ханская власть
- уложение
- реформа
- административная реформа
- генерал-губернаторство
- бай
- жатак



А. Дузельханов. Абылай хан

Положительным результатом присоединения было прекращение ойратской угрозы.

Хотя протекторат не предполагает вмешательства во внутренние дела, в 1734 г. была создана т. н. Оренбургская экспедиция, в задачу которой входил надзор за Степью. В 1735 г. был заложен г. Оренбург, который стал центром губернии. На окраинах Степи были построены цепочки русских крепостей — казачьи укрепленные линии. Политика колонизации проводилась с помощью казаков. Уже первый губернатор Оренбурга И. И. Неплюев запретил казахам Младшего жуза кочевать у реки Урал и переходить на ее правый берег. В 80-х годах XVIII в.

О. Игельстромом была предпринята попытка ликвидировать ханскую власть в Младшем жузе.

В 1801 г. внуку Абулхаир хана Букею было разрешено перекочевывать со своими подданными на правый берег Урала, где была создана Букеевская (Внутренняя) орда. Здесь ханская власть сохранялась до 1845 г.

**Административные реформы — инструмент колонизации.** В XIX в. политика колонизации Казахской Степи стала более последователь-



Н. Каразин. Казаки при постройке линейных крепостей. XIX в.

ной. Земли Среднего и частично Старшего жузов были объединены в область сибирских киргизов, относившуюся к Западной Сибири. В 1822 г. был принят “Устав о сибирских киргизах”, по которому область была разделена на округа, волости и аулы. Кочевникам запрещалось перекочевывать в другой округ без разрешения. Ханская власть отменялась (последним ханом Среднего жуза был Вали хан, сын Аблай хана). Во главе округа стоял старший султан, волости — волостной султан, аула — аульный старшина. Суд биев сохранялся лишь на уровне мелких дел; уголовные дела рассматривались на основе имперских законов. Казахи должны были платить налог в казну.

**Обратите внимание.** Принятие “Устава о сибирских киргизах” означало фактическое включение Среднего жуза в состав Российской империи.

В 1824 г. был принят “Устав об оренбургских киргизах”. В Младшем жузе также отменялась ханская власть. Последними ханами Младшего жуза были Ширгазы и Арынгазы. Управление жузом теперь осуществлялось из Пограничной комиссии. Жуз делился на части, дистанции (участки между крепостями) и аулы. Части управлялись султанами-правителями, дистанции — начальниками дистанций, аулы — старшинами. Была введена должность попечителя прилинейных казахов. Уголовные дела рассматривались военным судом или Пограничной комиссией; мелкие оставались в ведении судов биев.

**Обратите внимание.** Реформы 20-х годов XIX в. изменили политический статус казахских земель. Были нарушены хозяйственно-экономические и этносоциальные основы казахского общества. Реформы ограничили свободу кочевий, что привело к упадку скотоводства и смешению казахских родов. Ликвидация ханской власти подорвала развитие казахской государственности. Казахи Младшего и Среднего жузов утратили политическую самостоятельность.

**Присоединение Старшего жуза к России.** В начале XIX в. области Южного и Юго-Восточного Казахстана перешли под власть среднеазиатских ханств — Кокандского и Хивинского. Между тем экспансия царской России в направлении Южного Казахстана и Средней Азии шла с двух сторон, со стороны Арала и со стороны Семиречья. В 1825 г. несколько русских крепостей на севере Семиречья продолжили Сибирскую казачью линию. В 40-х годах XIX в. на Араке и в устье Сырдарии появились форты, составившие Сырдарийскую линию. В 1853 г. царские войска взяли кокандскую крепость Ак-Мечеть (ныне Кзылорда). В 1854 г. было заложено укрепление Верное (Алматы). В 1865 г. Сырдарийская и Сибирская армии соединились. Из Аулие-Аты (Тараз), Туркестана и Чимкента была создана Туркестанская область. После взятия Ташкента появилось Туркестанское генерал-губернаторство.



*H. Каразин. Объяснение царского указа. XIX в.*

наторство, в состав которого вошли Семиреченская и Сырдарьинская области. Было сформировано Семиреченское казачье войско.

**Обратите внимание.** К середине 60-х годов XIX в. земли Старшего жуза, а с ними почти вся современная территория Казахстана, вошли в состав Российской империи.

**Административные и судебные реформы 60—90-х годов XIX в.** В 1867 и 1868 гг. были изданы “Временные положения об управлении” в областях, населенных казахами. Казахская территория была разделена



Вид крепости Ак-Мечеть после штурма. “Туркестанский альбом” (1872)

на три генерал-губернаторства. В Оренбургское генерал-губернаторство вошли Уральская и Тургайская области, в Западно-Сибирское — Акмолинская и Семипалатинская области, в Туркестанское — Семиреченская и Сырдаринская области. Земли бывшей Букеевской орды вошли в состав Астраханской губернии.

Вся полнота военной и гражданской власти в генерал-губернаторстве находилась в руках генерал-губернатора. Области возглавлялись губернаторами и делились на уезды, а те на волости. В каждую волость входило 10—12 аулов. Переход аула из одной волости был затруднен. Низшие должности были выборными, однако выборы обычно сопровождались подкупами и борьбой за власть. Султаны не получили исключительного права на занятие выборных должностей. Лишь в силу традиций они продолжали оказывать влияние на политическую жизнь. Вместе с тем вырос слой баев, которые оттесняли от власти и султанов, и родовую знать. Волостные управители и старшины обычно избирались из баев.

В Казахской Степи было введено в действие право Российской империи, учреждены новые органы судебной власти. Лишь в аулах сохранился суд биев, а у оседлого населения Туркестанского края — суд казиев (шариатский). В целом царское правительство ограничивало влияние ислама. Муллы были подчинены министерству внутренних дел. Было запрещено самовольное строительство мечетей, мактабов и медресе.

Вся земля объявлялась собственностью Российского государства и лишь передавалась в пользование казахским аулам. Плодородные земли на берегах степных рек и озер закреплялись за казачьими войсками. За кочевание на этих землях казахи должны были платить арендную плату.

По принятому в 1891 г. “Положению об управлении степных областей”, казахские земли были еще раз разделены. Все области, за исключением Сырдаринской, вошли в состав Степного генерал-губернаторства (Степного края). Права уездных начальников были расширены. Кроме того, в связи с началом планомерного переселения русских и украинских крестьян в Сибирь и Казахскую Степь, были созданы переселенческие управления. Крестьяне-переселенцы получали льготы: бесплатную землю и лес для застройки, право заниматься земледелием и торговлей. Казачья и крестьянская колонизация лишили казахов самых лучших земель.

**Обратите внимание.** Таким образом, в последней трети XIX в. одновременно с проведением буржуазных реформ в России произошла окончательная колонизация казахских земель. Реформы юридически закрепили колониальное положение Казахской Степи.

**Социально-экономическое развитие Казахской Степи в конце XIX — начале XX в.** В результате проведенных реформ Казахская Степь

включилась в общероссийскую экономическую систему, на нее распространялась денежная система России. Ускорилось развитие товарного хозяйства и торговли, особенно ярмарочной. Появились первые промышленные предприятия. В 1899—1905 гг. была построена железная дорога Оренбург — Ташкент, а по северу казахской территории прошел участок Транссибирской магистрали.

В казахском обществе усилилось имущественное расслоение: наряду с богатыми баями, связанными с торговлей, появились жатаки — обедневшие кочевники, лишившиеся скота и потому не имеющие возможности кочевать. Традиционная система родовой взаимопомощи перестала действовать. Жатаки нанимались в батраки к казакам или крестьянам, занимались рыболовством или извозом, спускались в шахты.

Среди своего рода “благ колониализма” можно назвать распространение образовательных и медицинских стандартов империи. В уездных городах открывались начальные школы и медицинские пункты, появлялись врачи и акушерки, делались прививки от оспы. Происходило внедрение новых элементов в быт (самовары, керосиновые лампы, швейные машинки и пр.).

**Подведем итоги:** после принятия российского подданства казахскими ханами Младшего и Среднего жузов началась военная колонизация края. Процесс присоединения Казахстана к России завершился в середине 60-х годов XIX в. Присоединенная земля была объявлена собственностью империи, которая распоряжалась ею по своему усмотрению. Казахи были изгнаны на непригодные земли, а плодородные земли были отданы под русскую казачью и крестьянскую колонизацию. Уставы 1822 и 1824 гг., а также административные реформы 60—90 годов XIX в. ликвидировали ханскую власть и всю традиционную систему управления. Это привело к установлению колониальных порядков и к искажению своеобразия национального государственного развития.

#### **Проверьте свои знания:**

1. Казахская Степь была в XVIII в. протекторатом Российской империи. Как царское правительство нарушала принцип протектората?
2. Когда была ликвидирована ханская власть у казахов? Подумайте, почему это подорвало основы казахской государственности?
3. На какие два больших этапа можно разделить колониальный период 1731—1917 гг.? Как вы считаете, по какому критерию можно провести это деление?
4. Какие дела рассматривались судами биев, а какие — имперскими судебными органами? Чем отличаются суды биев от судов казиев?
5. Какие области входили в состав Степного генерал-губернаторства?
6. Расскажите об экономическом развитии Казахстана в составе Российской империи.

### **Задания повышенной сложности:**

1. Почему административные реформы Российской империи в Казахской Степи вели к деградации (упадку) кочевого хозяйства?
2. Чем отличается традиционное социальное деление казахского общества от социального деления последней трети XIX в.? Положение каких социальных групп упрочилось, а каких — ослабло? Почему это произошло?
3. Как вы понимаете выражение “блага колониализма”? Можно ли вообще говорить о благе колониализма?

## **§ 42—43. Национально-освободительная борьба казахского народа за восстановление государственного суверенитета**

### **Сегодня на уроке:**

- Что такое национально-освободительная борьба?
- Восстание Срыма Датова.
- Восстание Исатая Тайманова и Махамбета Утемисова.
- Хан Кене и борьба за возрождение казахской государственности.

Казахскому народу пришлось вести долгую борьбу за восстановление независимости и сохранение государства.

**Обратите внимание.** Национально-освободительная борьба народа против колониализма объединяет все слои общества, охваченные общим национальным чувством. Она проявляется в виде народной и партизанской войны, бунтов и восстаний, движений протеста, идеологической и политической борьбы. Конечной целью этой борьбы является достижение государственного суверенитета и национальной независимости.

### **Ключевые слова**

- национально-освободительная борьба
- восстание
- национально-освободительная война
- казахская государственность

Можно выделить несколько этапов национально-освободительной борьбы казахов. Первый этап (конец XVIII — первая половина XIX в.) — это этап монархических иллюзий и веры в “хорошего царя”, этап борьбы за восстановление “настоящей ханской власти”. Обострение земельного вопроса из-за казачьей колонизации Степи, нехватка пастбищ, грабительские набеги казаков на казахские аулы — это основные причины недовольства казахского народа, вылившегося в восстания конца XVIII в.

Казахи приняли участие в крестьянской войне под предводительством Емельяна Пугачева (1773—1775), надеясь, что “правильный царь” (Пугачев под именем Петра III) подарит им вожделенную свободу и землю. Казахские отряды держали в осаде ряд крепостей, пытались штурмом взять Оренбург, однако восставшие потерпели поражение. После казни Пугачева в январе 1775 г. казахские батыры не сразу



Н. Каразин. Бой с пугачевцами. XIX в.

сложили оружие. Поэтому русские власти послали в глубь Казахской Степи несколько карательных отрядов.

Напуганная пугачевщиной Екатерина II разрешила казахам вернуться на зимние кочевья у берегов Урала и Иртыша, Волги, Каспийского моря, в районах рек Эмба и Сагиз. Благодаря этому к лету 1776 г. в Степи наступило временное затишье, однако затем последовало усиление казачьей колонизации края, что вызвало новое восстание казахов.

**Восстание казахов Младшего жуза под предводительством Срыма Датова (1783—1797).** Естественное желание казахов кочевать по тради-



А. Дузельханов.  
Сырым батыр

ционным маршрутам на своей земле вступило в противоречие с желанием уральских казаков захватить эту землю, особенно ее наиболее плодородные участки. Сначала (1782) казаки потребовали от казахов арендную плату за пользование пастбищами на территории казачьего войска, а потом и вовсе запретили казахам переход на правый берег Урала. Конфискация лошадей и скота, джут зимы 1783 г., вызвавший голод в Степи, усугубили положение. Казахские отряды во главе с батыром Срымом Датовым начали совершать набеги на казачьи укрепления. К началу 1785 г. у Срыма было уже более 6 тыс. жигитов. Восставшие требовали вернуть казахам земли за

р. Урал, прекратить набеги казаков, отстранить от власти российского ставленника хана Нурагы. В апреле 1786 г. хан бежал в Оренбург. Уфимский наместник О. Игельстром попытался упразднить ханскую власть в Степи. Когда это не удалось, ханом стал еще один ставленник царской администрации — Ералы. Недовольство казахов нарастало, восстание охватило весь Западный Казахстан.

В 1796 г. с подачи русских властей ханом Младшего жуза был провозглашен султан Есим. Ханская власть в жузе стала марионеточной. Хан вел себя как верный слуга колониальных властей. Поэтому весной 1797 г. один из отрядов Срыма напал на аул хана Есима, и тот был убит. После этого оренбургская администрация пошла на уступки и организовала ханский совет во главе с султаном Айшуаком. На этом восстание Срыма Датова закончилось. Его позитивными результатами были возвращение к кочеванию на правом берегу Урала и снижение числа набегов уральских казаков на казахов.

**Протест против ликвидации ханской власти.** Новый подъем национально-освободительной борьбы начался в связи с усилением колониальной политики Российской империи в 20-х годах XIX в. Восстание Жоламана Тленшиева в 1823 г. было вызвано строительством Ново-Илецкой линии казачьих укреплений и удержанием в русском плену хана Арынгазы и некоторых старшин Младшего жуза, но главной причиной была ликвидация ханской власти в жузе. Отряды Жоламана совершили нападения на пограничные укрепления и аулы супланов-правителей, выбранных по “Уставу” 1822 г. (восставшие считали их “соглашателями”). На подавление восстания были направлены казачьи войска. Новый всплеск восстания произошел в 1835 г., число восставших достигло 3 тыс. человек. Впоследствии отряды Жоламана влились в состав армии Кенесары Касымова.

Одновременно начались протестные выступления казахов Среднего жуза, вызванные введением “Устава о сибирских киргизах”. Во главе повстанцев встал султан Саржан Касымов. Двенадцать лет он вел неутомимую борьбу за восстановление ханской власти. В 1834 г. объединенное войско Саржана и кокандцев заняло горную область Улытау. Позже потерпев поражение, он был вынужден отступить в Туркестан. В 1836 г. ташкентский наместник Коканда предательски убил Саржана вместе с братьями, а в 1840 г. был убит его отец Касым. Руководство повстанцами перешло к младшему сыну Касыма — Кенесары.

**Восстание под руководством Исатая Тайманова и Махамбета Утемисова (1836—1838).** Это восстание произошло в Букеевской орде при



Жоламан  
Тленшиев



Памятник И. Тайманову и  
М. Утемиссову, г. Атырау

хане Жангире, сыне Букей хана. Джангир хан был тесно связан с императорским двором и вел себя, скорее, как губернатор и верный слуга престола, нежели степной хан. Недовольство казахов Букеевской орды вызывала острая нехватка земли, захват земельных владений приближенными хана, налоговый гнет, произвол царских чиновников. В 1836 г. под руководством бия Исатая Тайманова и поэта Махамбета Утемисова началось восстание. В 1836 г. Исатай и Махамбет собрали под свои знамена около 2 тыс. человек. В октябре 1837 г. они в течение двух недель осаждали хансскую ставку. В сражении 12 июля 1838 г. повстанцы проявили настоящий героизм, но были разгромлены. Восстание было подавлено, а его вождь Исатай погиб в бою.

**Национально-освободительная война под руководством Кенесары Касымова (1837—1847).** Султан Кенесары Касымов (1802—1847) сумел объединить разрозненные силы казахов. Будучи чингизидом, Кенесары добивался восстановления ханской власти и передачи ему ханского титула. Около десяти лет (1837—1846) он боролся против царских войск. Во главе отрядов Кенесары стояли как его родственники-султаны, так и батыры. В начале восстания Кенесары одержал много побед, в том числе захватил Акмолинское укрепление в августе 1838 г. Кенесары контролировал большую территорию Центрального Казахстана, и царское правительство было вынуждено пойти на серьезные уступки. В 1840 г. Кенесары получил амнистию, его родственники были возвращены из плена, карательные походы русских войск в Степь на время прекратились.

**Восстановление Казахского ханства и казахской государственности.** В сентябре 1841 г. Кенесары Касымов был избран ханом. Произошло восстановление казахской государственности. При хане Кене работал совет, в который вошли авторитетные люди. Через своих доверенных лиц Кенесары осуществлял управление государством. Сам хан был верховным судьей. Для решения межродовых судебных дел (прекращение барымты, кровной мести, междоусобицы) назначались бии. На местах за выполнением ханских указов и сбором налогов следили есаулы. Разъезжая по аулам, они распространяли воззвания Кенесары и поднимали народ на борьбу. Была введена более традиционная нало-

говая система. В целом реформы Кенесары были направлены на жесткую централизацию власти в условиях военного времени.

Хан Кенесары создал дисциплинированную конную армию. Войска делились на сотни и тысячи. Мергенбashi возглавляли отряды стрелков. Имелись артиллерия и пехота (впервые в истории казахов). Военному делу повстанцев обучали беглые русские солдаты и башкиры. Были введены знаки воинского отличия. Воины Кенесары носили красные и синие нашивки, а сам хан Кенесары—русские полковничьи эполеты. Кенесары проявил себя незаурядным полководцем. Его жигиты часто совершали обходные движения и внезапно нападали с тыла. Во время штурма укреплений Кенесары прибегал к атаке рассыпным строем, который затем смыкался. Эта тактика производила ошеломляющее впечатление на противника. Отступая, Кенесары выжигал степь и разрушал колодцы, что оставляло противника без воды.

Воспользовавшись передышкой в войне с Россией, Кенесары начал войну с Кокандом за освобождение присырдаринских городов. Осенью 1845 г. русские войска перешли в наступление, и Кенесары отступил на юг. В 1847 г. его отряды попали в окружение кокандских и киргизских войск. В результате Кенесары попал в плен и был убит.

**Обратите внимание.** Восстание казахов под предводительством хана Кенесары было протестом, направленным против колониальной экспансии Российской империи, а также Кокандского ханства. Оно носило национально-освободительный характер. Кенесары Касымов по праву считается одним из национальных героев казахского народа.

**Подведем итоги:** в истории национально-освободительной борьбы казахского народа важное место занимают восстания Срыма Датова и Истатая Тайманова—Махамбета Утемисова. Национально-освободительная война под предводительством Кенесары Касымова была самым крупным и длительным по времени восстанием казахов в XIX в., поднявшим на борьбу за независимость все три жуза. Она показала огромные силы сопротивления, имеющиеся у казахского народа. Восстания конца XVIII — первой половине XIX в. носили антиколониальный характер. Они вынуждали царское правительство идти на определенные уступки. Восстания терпели поражение из-за раздробленности казахских жузов, разрозненности действий, нерешительности и отсутствия программы



Памятник Кенесары хану,  
г. Нур-Султан

действий, а также в силу военной слабости повстанцев по сравнению с регулярной и хорошо вооруженной армией царской России.

**Проверьте свои знания:**

1. Чем характеризуется первый этап национально-освободительной борьбы с точки зрения причин, мотивов и целей восставших? В чем вы видите причины поражения казахских восстаний конца XVIII — первой половины XIX в.?
2. Сравните причины восстания под руководством Срыма Датова с причинами восстания под руководством Кенесары Касымова. Чем обусловлена разница?
3. У восстания под руководством Исатая Тайманова и Махамбета Утемисова были не только национальные, но и социальные причины. Какие?
4. Охарактеризуйте государственный строй Казахского ханства при хане Кенесары.
5. Расскажите о традициях и новациях в армии Кенесары.

**Работа с картой:**

Покажите на карте районы, охваченные названными в параграфе восстаниями и национально-освободительной войной под предводительством Кенесары.

**Задание для мини-групп:**

Подготовьте презентации о героях национально-освободительной борьбы конца XVIII — первой половины XIX в.

**Задания повышенной сложности:**

1. В чем заключаются специфические особенности народно-освободительной войны под руководством Кенесары? Почему речь идет не о восстании, а о войне? Почему война под руководством Кенесары не выходит за рамки первого этапа национально-освободительной борьбы?
2. За какие территории шла борьба Кенесары с Кокандским и Хивинским ханствами? Как эта борьба отражает идею восстановления территориальной целостности Казахского государства?

## **§ 44—45. Национально-освободительное движение в Казахстане в конце XIX — начале XX в.**

**Сегодня на уроке:**

- Второй этап национально-освободительного движения.
- Казахи-депутаты Государственной думы России.
- Восстание 1916 г.
- Автономия Алаш и Кокандская автономия.

**Второй этап национально-освободительного движения.** На новом этапе в борьбу вступили люди с новым мировоззрением. Под влиянием развития капитализма на Западе и в России с конца XIX в. многие казахские деятели стали мечтать о реформировании традиционного общества и создании современного национального государства — пока в виде автономии в составе будущей демократической России.

Более ста казахов с высшим образованием составили целую плеяду юристов, врачей, инженеров и публицистов, охваченных идеями ав-

тономии и прогресса. В то же время оставалось немало противников “западной” модернизации. Среди них выделялись джадиды — сторонники реформ в рамках ислама. Джадидам противостояли не только модернисты-западники, но и традиционалисты-кадимиты, выступавшие против любых реформ. И западники, и джадиды среди казахской интеллигенции оставались патриотами казахской земли. Они вели просветительскую работу, пропагандируя единство казахского этноса и казахскую идентичность, защищали интересы своего народа в органах управления России. Поскольку основной проблемой того времени был земельный вопрос, связанный с сокращением пастбищных земель кочевников из-за казачьей и крестьянской колонизации, степная интеллигенция пыталась решить его с помощью легальных политических способов — парламентской трибуны и органов печати.

### Ключевые слова

- национально-освободительное движение
- “степная интеллигенция”
- парламент
- автономия
- либералы
- либерально-демократические ценности
- джадиды
- пантюркизм,
- Февральская революция
- Октябрьская революция

**Обратите внимание.** Автономия (в политико-правовом значении) — часть территории государства, самостоятельная в решении вопросов в пределах, установленных конституцией. Форма осуществления права национального меньшинства на самоуправление в едином государстве.

**Мирные способы национально-освободительной борьбы.** В период, когда в ходе революции 1905—1907 гг. в России была учреждена Государственная дума, в работе ее I и II созывов (1906—1907) участвовали депутаты-казахи. Входя в Мусульманскую фракцию, они примыкали к либеральной партии кадетов и требовали остановить переселение крестьян до полного обеспечения землей коренного населения Степи. Депутаты-казахи I Думы А. Букейханов, А. Беремжанов, Б. Кулманов и депутаты-казахи II Думы Б. Карагаев, М. Тынышпаев активно выступали против переселенческой политики, разъясняли неприемлемость насильственного перевода кочевников на оседлость.

**Обратите внимание.** Подлинным лидером политической борьбы казахов за национальное освобождение был Алихан Букейханов — практически лидер казахского национального движения. А. Букейханов был избран депутатом I Думы по Семипалатинскому округу.

Депутат II Думы Б. Карагаев, окончивший юридический факультет Петербургского университета, был одним из редакторов журнала “Айкап”.

Депутат М. Тынышпаев окончил Петербургский институт железнодорожного транспорта. После распуска II Думы (1907) он работал инженером-путейцем на строительстве железных дорог, оставаясь на передовом крае национально-освободительной борьбы.



Алихан  
Букейханов



Мухамеджан  
Тынышпаев



Ахмет  
Беремжанов



Темиргали  
Нурекенов



Тлеули  
Аллабергенов



Шаймерден  
Косшыгулов



Бахытжан  
Каратаев



Бактыгерей  
Кулманов



мұлла  
Тайнов



Салимгерей  
Жантюрин



Алпысбай  
Калменов



Даут Ноян  
Тундышев

#### Депутаты-казахи I—II Государственной думы

В 10-х годах XX в. появились первые журналы и газеты, отражавшие взгляды казахской интеллигенции. Журнал “Айкап”, издававшийся М. Сералиным в 1911—1915 гг., сыграл большую роль в становлении казахской прозы. Журнал защищал интересы казахской бедноты, призывал народ к просвещению, прогрессу. Огромное значение для формирования национального сознания сыграла газета “Казах” (“Қазақ”), которую А. Букейханов, А. Байтурсынов и М. Дулатов издавали в 1913—1918 гг. Либеральная и национальная идеология газеты “Казах” позже легла в основу программы партии “Алаш” и правительства Алаш Орды.

**Обратите внимание.** Ахмет Байтурсынов — просветитель и ученый, реформатор алфавита, отдававший все силы борьбе за родной язык и просвещение казахского народа и разделявший либеральные идеи А. Букейханова.

**Ужесточение политики Российской империи в отношении национальных окраин.** Роспуск II Думы привел к наступлению реакции. Произошло ужесточение национальной политики: Степной край и Туркестан были лишены представительства в Думе. Возможность критиковать правительство с парламентской трибуны отпала. Между тем премьер-министр П. А. Столыпин перешел к более агрессивной переселенческой политике. Переселенцы пользовались государственной поддержкой и льготами. Проводилось массовое изъятие у казахов плодородных земель и передача их в Переселенческий земельный фонд. В течение 1906—1912 гг. в Степной край и Семиречье переселилось около 500 тыс. славянских семей. Результатом этой политики



Переселенцы

было массовое обезземеливание и разорение казахов, их вынужденный отказ от кочевания. В то же время выросло много богатых крестьянских (кулацких) хозяйств. Казахи-жатаки были вынуждены батрачить на кулаков. Это создало предпосылки для стихийного народного возмущения.

**Антиколониальное восстание 1916 г.** Поводом к восстанию стал указ о мобилизации казахов на тыловые работы, изданный в июне 1916 г. (с 1914 г. Россия участвовала в Первой мировой войне). Мобилизация всех мужчин трудового возраста в разгар страды обрекала казахов на голодную смерть.

**Обратите внимание.** Причины восстания 1916 г.: усиление колониального гнета и колонизаторская земельная политика правительства России. Повод к восстанию 1916 г.: приказ о мобилизации казахов на тыловые работы.

Восставшие жгли списки мобилизованных, нападали на царских чиновников и казаков. Восстание охватило Тургайскую и Акмолинскую области, Прииртышье и Семиречье. В ряде случаев лидеры восставших провозглашались ханами и сардарбеками (главнокомандующими), при ханах организовывались советы, проводились курултаи. Так, Абдугаппар Жанбосынов был провозглашен ханом, а Амангельды Иманов — сардарбеком в Тургайской области (в повстанческой армии Амангельды было до 50 тыс. сарбазов). Против восставших были брошены карательные части, вооруженные пушками и пулеметами. Спасаясь от карателей, десятки тысяч людей откочевали в Китай и стали беженцами. Восстание продолжалось до февраля 1917 г. В Туркестане оно подпитывалось исламскими лозунгами войны за веру.

**Восстановление государственного суверенитета в форме автономии Алаш.** Февральская революция 1917 г. вызвала рост национального

самосознания народов Российской империи. Казахская интеллигенция предприняла попытку создания автономии — новой формы казахской государственности. Ее лидеры отошли от кадетской партии из-за разногласий по национальному вопросу<sup>1</sup>, созвали общеказахский съезд и создали в июле 1917 г. национальную партию “Алаш” во главе с А. Букейхановым. Они выступили за немедленный созыв Учредительного собрания и утверждение федеративного демократического устройства новой России.

Второй съезд, состоявшийся в Оренбурге уже после Октябрьской революции, 5—13 декабря 1917 г., провозгласил территориально-национальную автономию Алаш в составе областей с преимущественно казахским населением. Вся исполнительная власть была передана Временному народному совету Алаш Орда в составе 25 человек. Председателем автономии был избран А. Букейханов. Конституцию автономии должно было утвердить Всероссийское Учредительное собрание<sup>2</sup>.

Проект программы партии “Алаш” был опубликован 21 ноября 1917 г. в газете “Казах”. Составителями были А. Букейханов, М. Дулатов и А. Беремжанов. В программе провозглашались либерально-демократические ценности: право частной собственности, равноправие, неприкосновенность личности, свобода слова, печати и союзов. Национальным меньшинствам гарантировались права и представительство в органах власти. Алаш Орда располагалась в Семипалатинске, позже было образовано Западное отделение.

Лидеры Алаш Орды отрицательно отнеслись к Октябрьской революции. На национальных окраинах революция носила колониальный характер: она делалась людьми, зараженными шовинизмом и, как правило, игнорировавшими существование мусульманского населения. С начала гражданской войны Алаш Орда встала на сторону белого движения, создав свои военные формирования. Они сражались с Красной Армией, в том числе с ее казахскими частями (А. Иманов, А. Джангильдин). Весной 1919 г., во время наступления армии Колчака, алашординцы подняли восстание в Тургайской степи. Поражение Колчака, раскол в казахском обществе на “белых” и “красных” и наступление Красной Армии вынудили Алаш Орду вступить в переговоры с Советской властью. Алашординцы получили амнистию<sup>3</sup>, но автономия Алаш была ликвидирована, однако автономистские идеи “Алаш” впоследствии были использованы Советами при проведении национальной политики.

<sup>1</sup> Партия кадетов выступала за сохранение Российской империи, против федеративного устройства России и создания национальных автономий.

<sup>2</sup> Этого не случилось, так как Учредительное собрание было разогнано большевиками 6 (19) января 1918 г.

<sup>3</sup> В 30-х годах XX в. почти все бывшие алашординцы были репрессированы.



*A. Кастеев. Войско Амангельды*

**Туркестанская (Кокандская) автономия.** В ноябре 1917 г. на Туркестанском мусульманском съезде в Коканде была создана Туркестанская (Кокандская) автономия. Во главе ее стояли М. Тынышпаев и М. Чокаев. В отличие от лидеров Алаш, развивавших идеи национальной автономии, М. Чокаев был сторонником территориальной автономии: автономия должна была объединить все мусульманские народы Центральной Азии.

**Обратите внимание.** Идея Туркестанской автономии была связана с идеологией пантюркизма, направленной на политическую консолидацию тюркских народов на основе их языковой и культурной общности.

Кокандская автономия была разгромлена отрядами Красной Армии в феврале 1918 г. Антисоветское “басмаческое” движение Ферганы не поддержало Кокандскую автономию, так как его лидеры были нацелены не на модернизацию, а на восстановление Кокандского ханства со всеми его архаическими чертами.

**Подведем итог:** с конца XIX в. национально-освободительная борьба казахского народа вступила в новый этап. С одной стороны, по-прежнему происходили народные выступления за восстановление доколониальных порядков (восстание 1916 г.). С другой стороны, протестное движение получило новое идеально-политическое содержание. Лидеры “Алаш” боролись за объединение казахского этноса в нацию и воссоздание казахской государственности в форме автономии в составе демократической России. Основной причиной поражения Кокандской автономии стала утопичность ее либерально-демократической и пантюркистской программы в условиях господства традиционного мировоззрения среди населения Туркестана. Идеи “Алаш” были более реалистичными и повлияли на национальную политику Советской власти.

**Проверьте свои знания:**

1. В чем суть второго этапа национально-освободительного движения?
2. Каким видели будущее казахской государственности лидеры партии “Алаш”?
3. Какое значение для казахов имело участие “степной интеллигенции” в политической жизни России начала ХХ в.?
4. Назовите причины, повод и последствия восстания 1916 г. Что объединяет это восстание с восстаниями конца XVIII — первой половине XIX в., а что отличает? Какие традиционные черты казахской государственности проявились во время восстания 1916 г.?
5. Почему автономия Алаш и Кокандская автономия оказались нежизнеспособными?

**Задания для мини-групп:**

Подготовьте презентации о лидерах казахского национально-освободительного движения начала ХХ в.

**Задания повышенной сложности:**

1. Начало ХХ в. называют “эпохой пробуждения Азии”? Как вы понимаете это выражение? Используя знания всеобщей истории и информацию из дополнительной исторической литературы, приведите примеры “пробуждения” в других странах Азии в это время.
2. Были ли идеи либерализма, буржуазно-демократической парламентско-президентской республики своевременными для Казахстана начала ХХ в.? Если “нет”, то почему?
3. Сделайте таблицу, отражающую идеиные разногласия в Казахстане в начале ХХ в. Сколько течений будет представлено в таблице? Есть ли необходимость в дополнительных столбцах? Какой информации не хватает в тексте параграфа?

Течение	Представители	Сословно-классовое происхожд. и образ.	Отношение к национальной идентичности	Отношение к религии	Отношение к государству	Отношение к частной собственности	Отношение к Советской власти
Либеральные националисты	А. Букейханов, А. Байтурсынов, М. Дулатов	Из разных сословий. Высшее образование	За национальную идентичность казахов	Нейтральное	Национальная автономия в составе России	За	Потом вынужденное признание
Революционеры	М. Тынышпаев, А. Иманов, А. Джангильдин	Из простого народа. Начальное или среднее	Сначала “за”, потом — “против”	Отрицательное	Сначала степная военная демократия, потом — диктатура пролетариата	Против	За

## § 46—47. Развитие общественно-политической мысли в Казахстане в начале XX в.

### Сегодня на уроке:

- Джадидизм как общественно-политическое движение.
- Панисламизм и пантюркизм.
- Джадидизм и национализм.
- Политические взгляды А. Букейханова и программа “Алаш”.
- Проект первой казахской Конституции Б. Сыртanova.

### Ключевые слова

- национально-освободительная борьба
- джадидизм
- панисламизм
- пантюркизм
- автономия
- конституция

**Джадидизм как общественно-политическое течение.** В предыдущем параграфе говорилось о том, что лидеры казахского национально-освободительного движения начала XX в. были джадидами (джадидистами), т. е. сторонниками реформаторского общественно-политического движения в мусульманском мире (прежде всего, среди мусульман Российской империи), получившего название “джадидизм”. Слово “джадид” с арабского переводится как “новый”, поэтому “джадидизм” в целом можно трактовать как движение за обновление, за реформы — внутри ислама. В более узком смысле джадидизм означает движение за обновление мусульманской школы, за преподавание в них по “новому методу” (перс. “усул-и джадид”). Именно поэтому мусульманские школы нового типа, появившиеся в Казахстане (в Степном и Туркестанском краях) на рубеже и в начале XX в., называют также *новометодными школами*.

Джадидизм в России и родственные ему реформаторские движения в других странах возникли на идеином фоне панисламизма в качестве движений за реформу мусульманского образования. Реформа подразумевала внедрение в образование европейских языков, математики, географии и естественных наук с целью дальнейшего обучения студентов-мусульман в университетах и появления врачей, инженеров, адвокатов и других специалистов-мусульман. Наряду с этим с конца XIX в. повсеместно стали появляться мусульманские газеты и журналы, издаваться книги и брошюры просветительского содержания. Будучи сторонниками прогресса и модернизации, джадиды ратовали за просвещение народа и преодоление отсталости в культурной, экономической и социальной областях, за развитие национального капитала (национальной буржуазии), за равноправие женщин. В политическом отношении джадиды выступали, как правило, за конституционно-парламентский строй (в идеале — за республику).

**Обратите внимание.** Джадидизм соединял религию и просветительство и не был направлен против ислама. Это было движение внутри ислама.

Основоположником джадидизма считается крымско-татарский общественный деятель и публицист Исмаил Гаспринский, который с 1883 г. издавал первую тюркоязычную газету “Терджиман” (“Переводчик”), материалы которой перепечатывались просветительскими мусульманскими изданиями по всему миру, проникая в том числе и в Казахстан. Исмаил Гаспринский придерживался либеральных взглядов, стоял за прогресс общества, конфессиональный мир между людьми разных религий. Его авторитет был очень высок, а идеи получили широкое распространение среди мусульман России, в том числе среди казахов.

**Панисламизм и пантюркизм.** Панисламизм был более ранней реакцией мусульманского мира на колониальную экспансию западных государств. В его основе лежала идея обновления ислама (исламский модернизм) в новых исторических обстоятельствах и объединения всех мусульман мира в единую политическую силу.

**Обратите внимание.** Во второй половине XIX — начале XX вв. в мусульманских странах, от Османской империи до Британской Индии, получила распространение идеология панисламизма, призывающая к объединению мусульман всех стран мира.

Наряду с панисламизмом, одним из панэтнических движений в исламском мире в ту эпоху был пантюркизм. Пантюркизм широко распространился в Российской империи и Османской империи.

**Обратите внимание.** Пантюркизм — идеология и общественно-политическое движение, направленное на культурное и политическое объединение тюркских народов.

Призываая к сплочению мусульман, пантюркизм противоречил панисламизму, так как выделял тюрок-мусульман из общего числа мусульман, противопоставляя их нетюркам. Там, где тюрки составляли большинство мусульман, панисламизм и пантюркизм могли сливаться. Например, мусульманские съезды в России начала XX века, как и Мусульманская фракция в Государственной Думе, отражали доминирование татар, башкир, азербайджанцев и казахов в политическом движении мусульманских народов России, и были во многом пантюркистскими, поскольку мусульмане — нетюрки были представлены слабо.

С самого начала пантюркизм столкнулся также с проблемой доминирования Турции и турецкого языка, который навязывался как общетюркский язык. И если для одних реформаторов, например, для крымского татарина Исмаила Гаспринского или азербайджанских джадидов, это было приемлемо в силу культурной близости и близости

языков, то носителям кипчакских или карлукских диалектов было гораздо сложнее. В Центральной (Средней) Азии пантюркистские идеи не смогли получить большое распространение, так как общим литературным языком местных джадидов долго оставался персидский язык<sup>1</sup>, и не было общего тюркского языка (хотя делались попытки создания такого языка на базе средневекового чагатайского языка). Тем не менее именно пантюркистская идея легла в основу Туркестанской (Кокандской) автономии 1917—1918 гг.

**Джадидизм и национализм.** Во многих странах мусульманское реформаторское движение интеллигентуалов-прогрессистов сливалось с национальным движением (младотюркское, младоиранское, младоафганское, младобухарское движения). Именно так произошло и в Казахстане, где джадиды стали лидерами национально-освободительного движения, особенно после революции 1905—1907 гг. в России. Национально-освободительное движение — это не только вооруженная борьба, но и огромная просветительская работа, борьба на поле культуры. Джадиды выдвинули идею национального культурного возрождения. Они встали у истоков современной педагогики, которая подразумевает изучение в первую очередь родного языка (в традиционной мусульманской педагогике языком обучения является арабский язык). Из джадидских учебных заведений, таких как медресе “Хусаиния” в Оренбурге, “Галия” в Уфе, “Мамания” в Семиречье, а также многочисленных новометодных школ, вышли люди, которые, наряду с выпускниками европейских учебных заведений, составили основу национальной интеллигенции первой четверти XX в. Казахские джадиды стоят у истоков современной казахской литературы, особенно в области прозы (романы М. Дулатова “Несчастная Жамал”, 1910; С. Кобеева “Калым”, 1913) и драматургии, а также современного искусства.

Главным оружием казахских джадидов, нацеленным на рост национального сознания, в период с 1907 по 1917 гг. была периодическая печать. С 1911 г. в Троицке издавался журнал “Айкап”, редактором и идеяным вдохновителем которого был Мухамеджан Сералин. Журнал в большой степени способство-



## Первый номер журнала “Айкап”

П с “

<sup>1</sup> Персидский язык был языком делопроизводства и lingua franca Средней Азии на протяжении тысячи лет.



А. Букейханов

вал развитию казахского литературного языка и публиковал, наряду с художественными произведениями, исследования по этнографии, истории и фольклору, пропагандировал джадидские идеи в области реформы образования, обсуждал насущный для Казахстана аграрный вопрос.

Особая роль в развитии казахской печати и литературного языка, в пропаганде просветительских, реформаторских и националистических взглядов принадлежит газете “Қазақ”, выходившей в Оренбурге и Тургае в 1913—1918 гг. под редакцией Ахмета Байтурсынова, с активным участием его соратников А. Букейханова и М. Дулатова. Эта газета в 1917 г. стала официальным органом партии “Алаш”.

**Политические взгляды Алихана Букейханова.** А. Букейханов был, вероятно, самым большим западником среди лидеров казахской интеллигенции того времени. Получив, как и многие другие казахские просветители, европейское образование, он находился под большим влиянием западных либеральных идей и принял активное участие в политической жизни России в период революции 1905—1907 гг. А. Букейханов вступил в конституционно-демократическую партию России (партию кадетов), как только она была образована в 1905 г., и первые годы был глубоко уверен в том, что либерально-демократические ценности, провозглашаемые партией, подразумевают и справедливое решение национального вопроса, а именно создание автономии для всех крупных этносов в составе России.

**Обратите внимание.** Алихан Букейханов выступал за казахскую автономию в составе будущей демократической России. Автономия подразумевала собственный парламент и самоуправление, включая управление финансами, и полную самостоятельность в вопросах образования и культуры.

Как и все джадиды, Букейханов с восторгом принял Февральскую революцию, полагая, что именно царизм, монархия, империя стояли на пути национального освобождения казахов, и даже стал комиссаром Временного правительства в Тургайской области. Под его руководством прошли всеказахские съезды, выработавшие политическую программу казахского национально-освободительного движения, а затем и партии “Алаш”. Полное непонимание кадетами идеи автономии и их желание сохранить Российскую империю под видом Российской республики привело к выходу А. Букейханова из партии кадетов и созданию им партии “Алаш”, а в декабре 1917 г. — к провозглашению автономии Алаш Орды.

Программа “Алаш”, опубликованная 21 ноября 1917 г. перед выборами в Учредительное собрание России, предусматривала создание в составе демократической Российской федеративной республики с президентом и законодательной Думой территориально-национальных автономий (автономных республик), одной из которых должна была бы стать казахская автономия. По своей структуре программа партии напоминала конституционные документы европейских государств. Она включала федеративный принцип устройства государства, создание национальных автономий, равное национальное представительство и равноправие языков, всеобщее избирательное право, разделение трех ветвей власти, гарантию либерально-демократических свобод, отделение церкви от государства (принцип секуляризма).

Таким образом, А. Букейханов и его соратники выступили за национальное самоопределение казахов в форме ограниченного национально-государственного суверенитета Казахстана. Идея независимости (пусть и в форме автономии) в отличие от многих либеральных ценностей и секуляристских идей нашла широкую поддержку среди простых казахов-кочевников, что проявилось во время Гражданской войны.

**Проект первой казахской Конституции Барлыбека Сыртanova.** За несколько лет до появления программных документов “Алаш”, в 1911 г., востоковед и публицист Барлыбек Сыртанов подготовил проект документа под названием “Устав страны казахов”. Б. Сыртанов выступал за созыв Всеказахского съезда, который должен был решить вопросы возвращения казахам отнятых у них царским правительством земель и провозглашение равных прав казахов и русских.

Устав (по сути, проект Конституции) Б. Сыртanova в отличие от автономистской программы А. Букейханова, предполагал выход Казахстана из состава России и создание независимой казахской республики. Основной идеей Устава было обретение Казахстаном политической независимости в качестве не автономии, а доминиона Российской империи. Предполагалось, что во внешней политике Казахстан останется под патронажем России, а во внутренней — будет полностью самостоятелен. Одна из статей Устава подразумевала наличие в независимом Казахстане трех самостоятельных ветвей власти — законодательной, исполнительной и судебной. Особое внимание Устав уделил независимости судебной власти. Устав содержал либеральные положения о равенстве всех людей перед законом и праве на частную собственность. Некоторые положения Устава были включены в программу “Алаш”.



Б. Сыртанов

### **Проверьте свои знания:**

1. В чем причина возникновения реформаторских движений в исламе во второй половине XIX в.?
2. В чем состояла основная идея джадидов? Почему джадиды уделяли такое большое значение просвещению?
3. Объясните разницу между автономией “Алаш” и Туркестанской (Кокандской) автономией с точки зрения идеологии.
4. Охарактеризуйте государственный строй Казахской автономии по проекту программы “Алаш”.
5. Расскажите о проекте первой казахской Конституции Барлыбека Сыртanova.

### **Задание для мини-группы:**

Подготовьте презентации об одном из казахских просветителей начала XX в.

### **Задания повышенной сложности:**

1. Почему басмаческое движение Ферганы не встало на защиту Туркестанской автономии, тогда как казахские кочевники поддержали Алаш Орду?
2. В чем, на ваш взгляд, противоречивость джадидского движения в Казахстане?
3. Подумайте и назовите идейных противников казахских джадидов до и после 1917 г.

## **§ 48—49. Советская форма казахской государственности**

### **Сегодня на уроке:**

- Киргизская (Казахская) АССР и ее правовое положение.
- Национально-территориальное размежевание Средней Азии.
- Казахстан — союзная республика.
- Командно-административная система.

### **Ключевые слова**

- советская власть
- советская государственность
- автономная советская социалистическая республика
- СССР
- союзная республика
- Совнарком
- наркомат
- конституция
- КПСС
- командно-административная система
- суверенитет

Желая привлечь на сторону Советской власти национальные меньшинства, большевики во главе с Лениным еще в ноябре 1917 г. приняли “Декларацию прав народов России” и обращение “Ко всем трудящимся мусульманам России”, которые предоставляли всем народам право на самоопределение. На деле реализовать это право можно было только в рамках Советской России.

**Создание Киргизской (Казахской) АССР.** Советская власть в Казахстане была установлена к марта 1918 г. 10 июля 1919 г. Ленин подписал “Временное положение о революционном комитете по управлению Киргизским<sup>1</sup> краем”. В состав этого комитета (Кирревкома) вошли не только коммунисты, но и представители Алаш Орды. Это ускорило окончание Гражданской войны в Степи.

<sup>1</sup> То есть Казахским.

Весной 1920 г. шла подготовка съезда, призванного определить характер автономии Казахстана. Принятый проект соответствовал программным установкам большевиков: однопартийная система, власть Советов, диктатура пролетариата. 26 августа в Оренбурге, ставшем столицей<sup>1</sup>, специальным декретом правительства РСФСР<sup>2</sup> была образована Киргизская<sup>3</sup> Автономная Советская Социалистическая Республика (КАССР) в составе РСФСР. Был избран ее Центральный исполнительный комитет (ЦИК) и правительство (Совнарком).

**Обратите внимание.** 26 августа 1920 г. — день образования казахской автономии — Киргизской (Казахской) АССР.

Учредительный съезд Советов КАССР 4 октября 1920 г. принял “Декларацию прав трудящихся Киргизской АССР”. Из Туркестанской республики КАССР были переданы Адаевский и Манышлакский уезды, однако территориальная консолидация казахской нации не была завершена.

**Укрепление Советской власти в Туркестане.** Южные области Казахстана входили в состав Туркестанской республики с центром в Ташкенте. Из-за того, что Казахская Степь до осени 1919 г. была занята белыми, Советская власть в Туркестане сталкивалась с большими трудностями. В сентябре 1919 г. белые были разбиты. Был проведен VIII съезд Советов Туркестана, избравший ЦИК, в котором большинство уже составляли мусульмане. Было создано “Мусульманское бюро” партии. Таким образом началась “коренизация” Советской власти в крае. Коммунисты-мусульмане пытались защищать интересы коренного населения. В краевая конференция партии в 1920 г. приняла решение о создании коммунистической партии тюркских народов и Туркской Советской республики. Коммунисты-мусульмане потребовали вывода из Туркестана всех немусульманских частей Красной Армии. ЦК РКП(б)<sup>4</sup> не утвердил этот “пантюркистский” проект, наставив на сохранении названия “Туркестанская республика”.

**Создание СССР.** В декабре 1922 г. был создан Союз Советских Социалистических Республик (СССР), в который первоначально вошли четыре республики — Украинская ССР, Белорусская ССР, Закавказская СФСР и РСФСР (включая Казахстан). “Декларация об образовании

<sup>1</sup> В 1920 г. населенные казахами районы Оренбуржья вошли в состав КАССР, однако в 1925 г. в ходе территориально-административных реформ, именуемых размежеванием, они были переданы РСФСР, а столица республики перенесена в Кзыл-Орду.

<sup>2</sup> Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика. В 1918—1922 гг., до образования СССР РСФСР было официальным названием страны. Другое название — Советская Россия.

<sup>3</sup> То есть Казахская.

<sup>4</sup> Центральный Комитет Российской Коммунистической партии (большевиков).

СССР” и “Договор об образовании СССР” составили первую союзную Конституцию, принятую в январе 1924 г. Они подчеркивали добровольность вступления республик в Союз и их равноправие, а также открытый характер Союза.

**Национально-территориальное размежевание Средней Азии и создание государственных границ Казахстана.** В результате национально-территориального размежевания Средней Азии, проведенного в 1924—1925 гг., появилось несколько новых союзных и автономных республик и областей — Узбекская ССР, Туркменская ССР, Кара-Киргизская АО в составе РСФСР, Кара-Калпакская АО в составе КАССР (Казахстана). В состав КАССР вошли также Сырдаринская и Семиреченская области бывшей Туркеспублики, которая была упразднена. Границы между республиками и областями были проведены по этническому принципу, но во многих случаях их проведение было затруднено. Во-первых, люди, говорившие на разных языках, часто жили бок о бок друг с другом, а, во-вторых, у многих из них отсутствовала этническая идентичность. Ситуация с казахами была несколько иной. Долгая история казахской государственности и просветительская работа казахской интеллигенции, направленная на преодоление разногласий между жузами, позволили четко определить этнотERRиториальные границы Казахстана и более или менее консолидировать этнос в нацию в рамках советской государственности.

Национально-государственное оформление КАССР завершилось на съезде Советов Казахстана в апреле 1925 г. Съезд переименовал республику в Казахскую АССР. Таким образом, казахам было возвращено их самоназвание в официальных документах на русском языке. Столицей КазАССР стала Ак-Мечеть, переименованная в Кзыл-Орду. В 1929 г. столица была перенесена в Алма-Ату (Алматы).

**Обратите внимание.** Образование КазАССР было важным событием в жизни казахского народа, став ступенью на пути восстановления национального суверенитета.

**Правовое положение Казахстана как автономной республики.** СССР был федерацией лишь формально, оставаясь унитарным государством с жесткой централизацией власти. Разделение страны на национальные союзные республики не означало их политической самостоятельности. Самостоятельно республики решали лишь местные “коммунальные” вопросы. Их руководители назначались и снимались Центром (Москвой). Центральные органы власти могли отменять решения республиканских органов, менять административные границы. Правовой статус автономной республики был еще ниже, чем у союзной республики. Автономная республика не имела даже формального права выхода из Союза.

Высшим представительным органом власти был съезд Советов. Между съездами высшим органом власти был ЦИК, а в реальности — Президиум ЦИК, который формировал правительство республики, руководил выборами Советов. Законодательными полномочиями обладал также Совнарком, состоявший из председателя и народных комиссаров — наркомов, руководивших отдельными направлениями работы. Народные комиссариаты (наркоматы) делились на объединенные и автономные. Объединенные подчинялись органам РСФСР: Совету народного хозяйства, наркоматам внутренних дел, продовольствия, финансов, труда и путей сообщения, ЧК. Автономные наркоматы (юстиции, просвещения, здравоохранения, социального обеспечения, земледелия) были более самостоятельными.

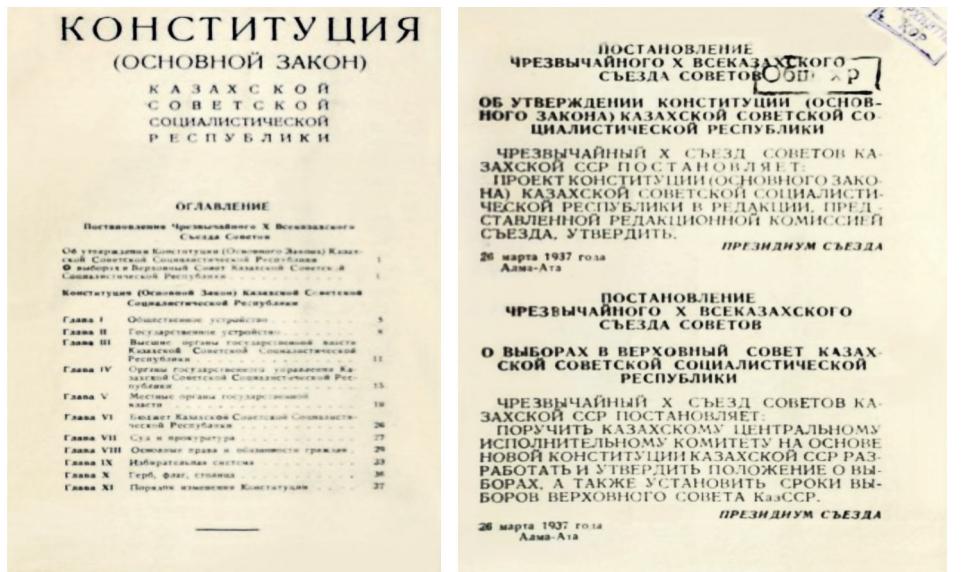
Особенностью системы государственного управления в СССР было всецелое партии. Все решения принимались партийными комитетами, а советскими органами лишь дублировались. Советские органы были подчинены партийным. Партия подменила собой конституционные органы власти, превратив народовластие в фикцию. Партийная организация Казахстана была подчинена ЦК ВКП(б). С начала 30-х годов XX в., с утверждением режима личной власти И. Сталина, установилась тоталитарная система, опиравшаяся на партийный аппарат и репрессивные органы.

**Образование Казахской ССР.** По Конституции СССР 1936 г. статус Казахстана был повышен до союзной республики — Казахской ССР. Статус и название сохранялись до 1991 г., т. е. до провозглашения независимости Казахстана. Период с 1936 по 1991 г. — эпоха советской республиканской государственности Казахстана. Республика стала субъектом федерации и, по крайней мере, формально-юридически стала развиваться как суверенное государство. Согласно Конституции Казахской ССР 1937 г., Казахская ССР объединилась с другими республиками “в целях осуществления взаимопомощи по линии экономической, политической и оборонной”. За республикой была закреплена территория внутри ее государственных границ. Высшим органом государственной власти был провозглашен Верховный Совет КазССР.

После смерти Сталина (1953) в стране наступил период демократизации. На места из Центра была передана часть законодательных функций, расширены права республик в области судопроизводства, об-



Герб КССР



Конституция 1937 г.

разования. Были увеличены отчисления в республиканские бюджеты, однако эти меры не поколебали основы национальной политики СССР. Развитие экономики, бюджет республики, назначение и смещение руководителей оставались под контролем Центра и партийных органов.

**Казахская ССР в командно-административной системе позднего СССР.** Конституция Казахской ССР 1978 г. закрепила такие признаки суверенитета, как добровольное вхождение в состав СССР и право свободного выхода из него самостоятельное утверждение и изменение Конституции КазССР; наличие собственной территории, не подлежащей изменению без согласия республики и др. Однако в реальной жизни суверенитет республики не был реализован в должной мере.

**Обратите внимание.** В 1970—1980 гг. СССР оставался унитарной федерацией с централизованным управлением, общим законодательством, единой экономикой. Советской государственности позднего периода был свойственен жесткий централизм партийной командно-административной системы.

Власть по-прежнему находилась у КПСС и национальных компартий как ее региональных отделений, органов госбезопасности и армии. Значительно ограничивало суверенитет Казахской ССР и то, что часть ее территории находилась под юрисдикцией Министерства обороны СССР (в т. ч. ядерный полигон под Семипалатинском).

**Подведем итог:** образование Казахской Советской Социалистической Республики, имевшей собственную Конституцию, было важным событием в жизни казахского народа, став ступенью на пути восстановления национального суверенитета. Была воссоздана национально-территори-

альная государственность в рамках, приближающихся к этнической территории; установлены государственные границы; созданы современные органы управления; восстановлено исторически правильное название казахского этноса и страны. В рамках унитарной советской федерации и в условиях советской командно-административной системы произошла модернизация казахского общества. Советская казахская государственность стала трамплином к обретению национального суверенитета и независимости.

**Проверьте свои знания:**

1. Какое значение для казахской государственности имело создание Киргизской (Казахской) автономной республики в составе РСФСР?
2. Расскажите о государственном устройстве Казахской АССР.
3. Как изменилось государственное устройство Казахстана после повышения его статуса до союзной республики?
4. Почему провозглашенный в советских конституциях суверенитет союзных республик не реализовывался в должной мере?
5. Что такое “командно-административная система”?

**Работа с картой:**

Покажите на карте территории, отошедшие к Казахстану в результате национально-территориального размежевания в 1924—1925 гг.

**Задание повышенной сложности:**

1. Конституции СССР 1924, 1936, 1977 гг. провозглашали СССР федеративным государством. Но на деле Советский Союз был унитарным государством. Почему?
2. Как вы думаете, какие правовые положения Конституции Казахской ССР 1978 г. помогли Казахстану обрести настоящий суверенитет?

## **§ 50. Возрождение национальной государственности**

**Сегодня на уроке:**

- Системный кризис в СССР, перестройка и гласность.
- Провозглашение суверенитета Казахстана.
- Казахстан — независимое государство.
- Роль Первого Президента в возрождении национальной государственности.

**Системный кризис в СССР.** Перекосы национальной политики СССР, наряду с экономической несостоительностью социалистической плановой экономики, привели к системному кризису и краху Советского Союза. Кризис в экономике, провалы во внешней политике, резкое снижение влияния коммунистической идеологии были дополнены недовольством народов русификаторской политикой советского руководства, нашедшей выражение в Конституции 1977 года, провозгласившей появление “новой исторической общности” — советского народа.

**Перестройка и гласность. Декабрьские события 1986 г. в Алматы.** Начавшаяся в 1985 г. по инициативе Генерального секретаря ЦК КПСС

### Ключевые слова

- перестройка
- гласность
- распад СССР
- парад суверенитетов
- Декларация о независимости
- Конституция
- президентско-парламентская республика
- президент
- вертикаль власти
- экономические реформы
- рыночная экономика
- межэтническое согласие
- казахская национальная государственность

М. С. Горбачева серия реформ, получившая название “перестройка”, не смогла спасти советское государство. Плановая система не воспринимала достижения научно-технической революции, поэтому курс на “ускорение” производства провалился. Важным событием стали декабрьские события 1986 г. в Алма-Ате, поводом которым стало смещение с поста ЦК Компартии КазССР Д. А. Кунаева и назначение на эту должность Г. В. Колбина. Молодежь Казахстана выступила против назначения руководителем КазССР Г. В. Колбина. Жестоко подавленные демонстрации протеста стали “первым звонком”, сообщившим руководству СССР о настроениях в республиках, и проложили путь к независимости Казахстана.

На более радикальном этапе перестройки (1987—1988) Горбачев вывел войска из Афганистана, попытался соединить советскую экономическую систему с рыночными механизмами, объявил о политике демократизации и гласности. Это дало толчок общественным дискуссиям и росту политической активности людей.

**Появление общественных объединений и партий в Казахстане.** На волне гласности в 1987 г.

появились первые общественные организации: экологические, выступившие за закрытие вредных производств, спасение Арала и Балхаша (в т. ч. антиядерное движение “Невада—Семипалатинск”, возглавленное О. Сулейменовым); историко-просветительские (“Мемориал” и “Адилет”, разоблачившие преступления сталинизма); национально-культурные. На третьем этапе перестройки (1989—1990) общественные движения политизировались. В республике возникло несколько десятков партий, движений и групп разного политического спектра. Авторитет компартии начал падать.



Д. А. Кунаев и Л. И. Брежнев

**Провозглашение государственного суверенитета Казахстана.** Санкционированная гласность перешла в ничем не ограниченную свободу слова. В мае 1989 г. прошел I съезд народных депутатов СССР, на котором прозвучала откровенная критика КПСС и советской системы, прозвучали требования роспуска СССР.



Декабрьские события 1986 г.

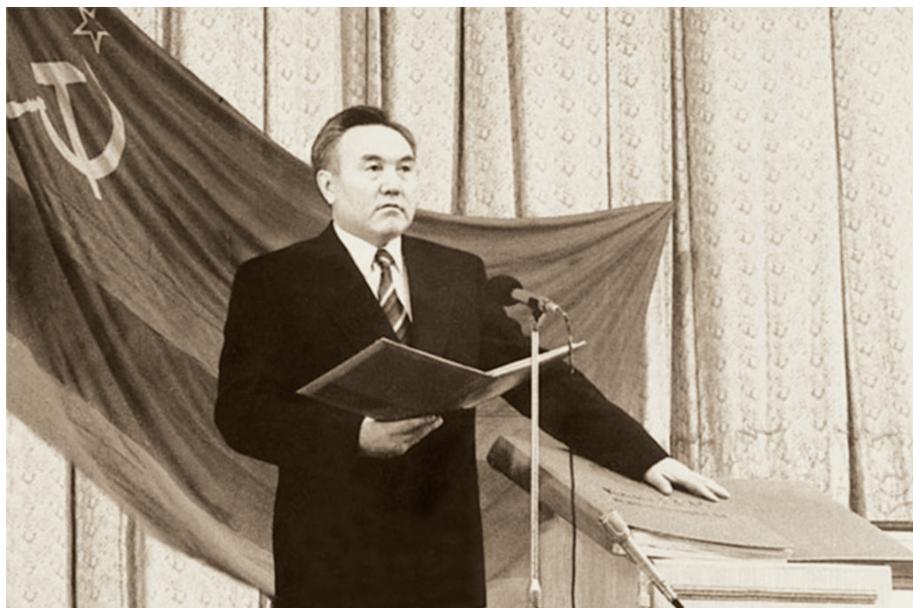
22 сентября 1989 г. был принят Закон “О языках и языковой политике в Казахской ССР”, придавший казахскому языку статус государственного. Весной 1990 г. на II съезде народных депутатов СССР была отменена ст. 6 Конституции СССР, закреплявшая доминирующую роль КПСС. В обществе начала преобладать установка на демократию и свободный рынок, появилась открытая оппозиция коммунизму.

В СССР в 1990 г. был введен пост Президента. После этого во всех республиках были учреждены президентские посты. 24 апреля 1990 г. Верховный Совет КазССР учредил пост Президента КазССР. На сессии Верховного Совета Первым Президентом был избран Первый секретарь Компартии Казахстана — Н. А. Назарбаев.

Республики СССР стали одна за другой провозглашать свой суверенитет и приоритет республиканских законов над союзовыми (этот процесс стали называть “парадом суверенитетов”). 25 октября 1990 г. Верховный Совет КазССР принял “Декларацию о государственном суверенитете республики”.

**Всенародные выборы президента Казахстана и провозглашение независимости Казахстана.** Началом развала СССР и причиной полного падения влияния Компартии стал августовский путч 1991 г. 28 августа 1991 г. была приостановлена деятельность Компартии на территории республики. Началась департизация органов управления. Предприятия союзного подчинения были переданы в ведение Правительства КазССР.

**Обратите внимание.** 1 декабря 1991 г. в Казахстане прошли первые всенародные выборы Президента. Первым Президентом Казахстана был избран Нурсултан Абишевич Назарбаев.



1 декабря — День Первого Президента

8 декабря 1991 г. в результате “Беловежского соглашения” между Россией, Украиной и Беларусью Договор о создании СССР 1922 г. был аннулирован. Советский Союз был официально ликвидирован. Три президента подписали соглашение о создании Содружества Независимых Государств (СНГ). 10 декабря Верховный Совет республики переименовал КазССР в Республику Казахстан. Первый Президент Казахстана Н. А. Назарбаев вступил в должность.

**Обратите внимание.** 16 декабря Верховный Совет провозгласил Конституционный закон “О государственной независимости Республики Казахстан”. Этот день стал Днем Независимости Казахстана.

**Роль Первого Президента Н. А. Назарбаева в возрождении национальной государственности.** С 1991 г. Республика Казахстан развивается как независимое государство. Национальная государственность продолжает укрепляться. Важной составляющей казахстанской модели государственного управления является роль лидера нации. Роль Первого Президента Республики Казахстан в возрождении казахстанской государственности очень велика. Взвешенная политика Н. А. Назарбаева стала эффективным инструментом строительства нового Казахстана. Президент возглавил работу по созданию новых государственных институтов, переходу к рыночной экономике, укреплению позиций государственного языка.

В 90-х годах XX в. Казахстан ускоренно провел рыночные реформы, которые помогли вхождению Казахстана в мировой рынок, насыщению



Первый Президент Республики Казахстан Н. А. Назарбаев

рынка товарами и услугами, преодолению кризиса экономики, вызванного разрывом советских экономических связей. Дальнейшие реформы были направлены на преодоление сырьевой направленности экономики, развитие транспорта и коммуникаций, формирование валютного рынка, рынков капитала и рабочей силы. Высокие цены на нефть и газ, основные экспортные товары Казахстана помогли благоустроить города и построить дороги, улучшить социальную сферу, повысить уровень благосостояния людей. Экономика Казахстана продолжает развиваться высокими темпами.

Экономическая стабильность и рост опираются на солидную правовую базу. Первая Конституция независимого Казахстана была принята в 1993 г., вторая, ныне действующая, Конституция — в 1995 г. (поправки в нее вносились в 1998, 2007, 2011, 2017 и 2019 гг.).

**Обратите внимание.** Согласно Конституции, Республика Казахстан является унитарным государством с президентско-парламентской формой правления.

На основе Конституции создана новая правовая система страны. Конституция закрепляет демократические основы государственности, защищает права и свободы граждан. В Казахстане выстроена четкая вертикаль государственной власти. Президент, правительство, парламент, суд, исполнительные структуры управления составляют единый механизм власти.

Особое место в политике Первого Президента Казахстана занимает сфера межэтнических отношений. Казахстану удалось сохранить и



Конституция РК и Ак Орда

упрочить межэтнический мир и согласие. По инициативе Н. А. Назарбаева в 1995 г. была создана Ассамблея народов Казахстана, которая была переименована в 2007 г. в Ассамблею народа Казахстана. Ей отводится важнейшая роль в формировании уникальной модели всеказахстанского единства. Ассамблея способствует созданию благоприятных условий для укрепления межэтнического согласия и единства народа. В Казахстане полностью обеспечиваются равенство прав и свобод граждан республики, независимо от их национальности, языка, отношения к религии. В своих обращениях к населению Первый Президент Казахстана неизменно выступал с призывами беречь стабильность и взаимопонимание между этносами.

В 1997 г. по инициативе Первого Президента столица Республики Казахстан была перенесена в город Астану (бывший Целиноград, Акмола, ныне Нур-Султан), который с тех пор растет и преображается, превратившись не только в административный, но и культурный центр республики.

Внешнеполитический курс Республики Казахстан, установившей дипломатические отношения более чем со 120 государствами, направлен на сотрудничество с международным сообществом. Внешняя политика Казахстана отличается многовекторностью. Наше государство имеет статус крупной региональной державы, играет активную роль в системе международных отношений. Казахстан представлен в авторитетных международных организациях. Первый Президент Казахстана — Елбасы Н. А. Назарбаев выступает за развитие интеграционных процессов на евразийском пространстве и в Центральной Азии и пользуется большим авторитетом в регионе и мире.

**Внеочередные выборы Президента Республики Казахстан 2019 г.**  
19 марта 2019 г. Первый Президент Казахстана — Елбасы (Лидер нации) Нурсултан Абишевич Назарбаев выступил с обращением к народу, в котором объявил о своем решении — сложить с себя полномочия Президента Республики Казахстан. При этом согласно законам Республики Казахстан Нурсултан Абишевич Назарбаев, наделенный статусом Первого Президента — Елбасы, является председателем Совета безопасности, председателем партии “Нұр Отан” и членом Конституционного Совета.

Таким образом, Елбасы Нурсултан Абишевич Назарбаев, реализовав свое конституционное право и исполнив свою историческую миссию, добровольно прекратил полномочия Главы государства.

Вопрос преемственности власти в Казахстане был решен конституционно. Согласно статье 48 Конституции Республики Казахстан полномочия Президента до окончания выборного срока перешли к председателю Сената Парламента Касым-Жомарту Токаеву, который вступил в должность с момента принесения присяги 21 марта 2019 г.

23 марта 2019 г. Указом Президента Республики Казахстан К. Токаевым город Астана был переименован в город Нур-Султан.

9 апреля 2019 г. Президент Республики Казахстан Касым-Жомарт Токаев выступил с обращением к гражданам страны, в котором он заявил следующее:

*Уважаемые соотечественники!*

*Обращаюсь к каждому из вас.*

*В соответствии с Конституцией страны, я принял решение о проведении внеочередных выборов Президента Республики Казахстан 9 июня 2019 г.*

*Я советовался с Елбасы — Нурсултаном Абишевичем Назарбаевым.*

*Консультировался со спикерами обеих палат Парламента, Премьер-Министром страны.*

*Согласовал свое решение с Конституционным Советом.*

*Встречался с лидерами парламентских партий.*

*Решение о досрочных выборах важное и необходимое.*

*Благодаря Елбасы мы построили успешное, авторитетное в мире государство. Казахстан занял достойное место в международном сообществе. С нашей страной считаются во всем мире.*

*Сейчас все мы переживаем исторический момент.*

*Верховная власть в Казахстане была передана в спокойной обстановке в полном соответствии с Конституцией. Это вызвало уважение к Казахстану со стороны мирового сообщества.*

*С момента вступления в должность Президента я выезжал в поездки по регионам, знаю настроения людей. Встречаясь с интеллигенцией, трудовыми коллективами, представителями бизнеса, инвесторами, международными деятелями.*

*Мой вывод: мы идем правильным курсом. Наш мудрый народ един. Государство, как высшая ценность нашей Независимости, незыблемо.*

*Поэтому, твердо считаю, досрочные выборы Главы государства абсолютно необходимыми.*

*Для того, чтобы обеспечить общественно-политическое согласие, уверенно двигаться вперед, решать задачи социально-экономического развития необходимо снять любую неопределенность.*

*К тому же, обстановка в мире быстро меняется и далеко не в лучшую для нас сторону. Мы должны подтвердить преемственность, предсказуемость и стабильность нашей внутренней и внешней политики. Нужно продолжать работу по эффективной, успешной реализации социальных программ и стратегии Елбасы.*

*Сделать это можно только путем прямого волеизъявления народа на выборах.*

*Казахстан – демократическое государство. И Президент будет избран согласно воле народа.*

*Как действующий Глава государства, я гарантирую, что выборы будут проведены честно, открыто, справедливо!*

*Это – моя принципиальная позиция!*

*Перед нами стоят большие задачи. Я верю в мудрость нашего народа.*

*Уважаемые соотечественники!*

*Народная мудрость гласит: “Созидание будет там, где есть единство”*

*Призываю вас подойти к будущим выборам со всей ответственностью.*

*От вашего решения зависит будущее страны и судьба каждой казахстанской семьи!*

По итогам внеочередных выборов, состоявшихся 9 июня 2019 г., действующий Президент Республики Казахстан Касым-Жомарт Токаев большинством голосов избирателей был утвержден в должности Главы государства в соответствии с Конституцией Республики Казахстан на следующие 5 лет.

**Восстановление государственной независимости Казахстана — закономерный результат исторического процесса.** Утратив в XVIII—XIX вв. государственную независимость, казахский этнос не исчез с лица земли. Национально-освободительная борьба помогла сохраниться культурно-генетическому коду нации. Даже трагедия советского времени, связанная с утратой основ кочевой цивилизации и огромными демографическими потерями, не сломила казахский народ. События декабря 1986 г. показали, насколько сильно в казахах стремление к национальной независимости. Независимость Казахстана является совершенно закономерным явлением. Границы Казахстана внутри СССР были созданы на основе этнической территории казахов. На протяжении всего советского периода казахи оставались этносом, вокруг которого сплачивались другие этносы республики. Именно казахи являются ядром казахстанской гражданской нации. Все этносы Казахстана с уважением относятся к казахскому языку, к менталитету, культуре, традициям и обычаям казахов. Это позволяет говорить о возрождении казахской государственности.

Республика Казахстан наследует традиции казахской государственности, но не похожа на средневековое Казахское ханство. Современный Казахстан — современное светское правовое государство с динамично развивающейся рыночной экономикой, с крупным экономическим и культурным потенциалом и новыми инновационными технологиями.

**Подведем итог:** 16 декабря 1991 г. была официально восстановлена государственная независимость Казахстана. За годы независимого развития Казахстан добился многого: была возрождена казахская государственность, созданы современные институты государственного управления по модели президентско-парламентского унитарного государства; принята новая Конституция страны и основанное на ней законодательство; проведены важные реформы; создана рыночная экономика и достигнута макроэкономическая стабильность; достигнуто прочное международное положение; сохранена межэтническая стабильность государства; поднят престиж казахского языка и культуры с целью восстановления культурно-генетического кода нации. Казахстан стал современным государством. Огромная заслуга в создании нового независимого Казахстана принадлежит первому Президенту Республики Казахстан — Н. А. Назарбаеву.

**Проверьте свои знания:**

1. Назовите этапы перестройки. На каком этапе произошли Декабрьские события в 1986 г. в Казахстане?
2. Какие последствия имело объявление гласности в СССР?
3. Какие важные события произошли в декабре 1991 г.?
4. Расскажите о государственном строительстве в независимом Казахстане. Какая вертикаль власти сложилась в Республике Казахстан?
5. Охарактеризуйте роль Первого Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева в становлении независимого Казахстана.

**Работа с таблицей:**

Составьте таблицу основных событий 1989—1991 гг., приведших к распаду СССР и провозглашению независимости Казахстана.

**Задание по краеведению (для мини-групп):**

Подготовьте презентации о развитии своего города (области) в период независимости (экономика, архитектура и коммуникации, культура).

**Задания повышенной сложности:**

1. В чем заключался системный кризис в СССР? Как вы думаете, почему Советский Союз распался?
2. Насколько современная казахская государственность отличается от советской? Что сближает два этих типа государственности?

## **§ 51—52. Государственные стратегии и программы развития Республики Казахстан**

**Сегодня на уроке:**

- В чем суть стратегического планирования?
- Среднесрочные и долгосрочные стратегии.
- Основные приоритеты и цели развития до 2050 г.

**Государственные программы социального и экономического развития.** Особенность казахстанской модели “новой модернизации” в

### Ключевые слова

- стратегия
- план развития
- Государственная программа
- инновация
- инфраструктура

том, что Казахстан начал ее с экономических реформ. Был заложен законодательный фундамент рыночных реформ и было доказано, что сильная государственная власть может построить рыночную экономику и демократическое общество. Экономическая политика государства нацелена на использование рыночных сил в общенациональных интересах. В стране были созданы условия для развития частного сектора в экономике, действует более 700 тыс. предприятий малого и среднего бизнеса. Сформирована эффективная модель рыночной экономики, предусматривающая активную роль государства и государственно-частное партнерство. Создан Национальный фонд, аккумулировавший доходы от продажи сырьевых ресурсов. Нацфонд помогает снизить негативное влияние мировых экономических кризисов на национальную экономику, обеспечивает выполнение ключевых программ экономического и социального развития.

В государственной политике Казахстана преобладают стратегические программы: “Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства” (1992); Стратегия “Казахстан-2030”; Стратегический план-2020: казахстанский путь к лидерству, долговременная Стратегия “Казахстан-2050”. Выработка долгосрочных социально-экономических стратегий повышает устойчивость национального развития.

**Стратегия “Казахстан-2030” (1997).** Принятие Стратегии стало отправной точкой в движении Казахстана к построению процветающего государства. В программе были изложены долгосрочные цели: 1) национальная безопасность; 2) внутриполитическая стабильность; 3) экономический рост на основе развитой рыночной экономики с высоким уровнем иностранных инвестиций; 4) здоровье, образование и благополучие граждан Казахстана; 5) энергетические ресурсы; 6) инфраструктура; 7) профессиональное государство.

Благодаря проведению реформ, созданию благоприятного инвестиционного климата, обеспечению стабильности в обществе Казахстан обеспечил высокие темпы экономического роста. К 2010 г. ВВП на душу населения в Казахстане увеличился в 12 раз по сравнению с началом 90-х годов XX в. Выросли и доходы населения. По



Стратегия  
“Казахстан-2030” (1997)

уровню привлечения иностранных инвестиций на душу населения и кредитованию реального сектора экономики Республика Казахстан стала одним из лидеров среди бывших социалистических стран.

**Стратегический план 2020: казахстанский путь к лидерству (2010).** В результате реализации этого Стратегического плана, принятого на фоне мирового экономического кризиса 2008 г., Казахстан должен был к 2020 г.:

1) стать страной, которая вышла из мирового кризиса более сильной и конкурентоспособной, с диверсифицированной экономикой и населением, активно вовлеченным в новую экономику; 2) войти в число 50 наиболее конкурентоспособных стран мира с благоприятным деловым климатом; 3) обладать человеческими ресурсами, необходимыми для развития диверсифицированной экономики; 4) иметь необходимую инфраструктуру. В 2018 г. на смену этому плану, основные задачи которого были исполнены, а остальные реализуются через государственные программы, был принят стратегический план развития до 2025 г.

**Долгосрочная стратегия “Казахстан-2050”.** Стратегия “Казахстан-2050” была озвучена Первым Президентом Н. А. Назарбаевым в декабре 2012 г. Она определяет новую цель Казахстана: создать общество благоденствия на основе сильного государства, развитой экономики и возможностей всеобщего труда.

К 2050 г. Казахстан должен войти в число 30 самых развитых государств мира. Для достижения этой цели Стратегия предусматривает реализацию семи долгосрочных приоритетов: 1) всеобъемлющий экономический pragmatism на принципах прибыльности, возврата от инвестиций и конкурентоспособности; 2) всесторонняя поддержка предпринимательства; 3) новые принципы социальной политики — социальные гарантии и личная ответственность; 4) знания и профессиональные навыки — ключевые ориентиры современной системы образования, подготовки и переподготовки кадров; 5) укрепление государственности и развитие демократии; 6) последовательная внешняя политика — продвижение национальных интересов и укрепление региональной и глобальной безопасности; 7) новый казахстанский патриотизм — основа успеха нашего многонационального и многоконфессионального общества.



Инновационное развитие



**“Стратегический план развития Республики Казахстан до 2025 года” (2018)** принят в рамках реализации долгосрочной Стратегии “Казахстан-2050”. Он запускает процессы третьей модернизации страны, объявленные Первым Президентом Н. А. Назарбаевым в начале 2017 г. Главная цель этого плана — добиться качественного и устойчивого подъема экономики, ведущего к повышению благосостояния людей, на уровень стран Организации экономического сотрудничества и развития. Стратегический план построен вокруг семи важнейших реформ и семи приоритетных политик, которые будут осуществляться в экономике и социальной жизни страны в период до 2025 г. Для измерения прогресса страны на пути вхождения в число 30-ти развитых стран мира определены ключевые индикаторы и индексы.

Помимо масштабных и долгосрочных стратегий развития, в Казахстане принимаются государственные программы и стратегии, ставящие цели в конкретных более узких областях, охватывающих экономическую и социальную сферу. Особое место отводится образованию, технологическому прорыву, инновациям, информационным технологиям, энерго-экологической безопасности, диверсификации экономики.

**Государственная программа развития образования (2010)** рассчитана на 2011—2020 гг. В 2014 г. в нее была интегрирована программа “Балапан” по обеспечению детей дошкольным воспитанием. Целью программы является повышение конкурентоспособности образования, обеспечение доступности качественного образования для всех. Среди ее задач — повышение престижа и статуса педагога; охват дошкольным воспитанием 100% детей к 2020 г.; увеличение до 80% доли выпускников вузов, обучившихся по госзаказу и трудоустроенных по специ-



Астанинский экономический форум

альности; увеличение числа вузов, отмеченных в рейтинге лучших мировых университетов.

**“Информационный Казахстан-2020” (2013).** Цель этой программы — создание условий для перехода к информационному обществу. Ключевые задачи: обеспечение эффективности системы государственного управления; обеспечение доступности информационно-коммуникационной инфраструктуры; создание информационной среды для социально-экономического и культурного развития общества; развитие отечественного информационного пространства. Согласно этой программе, в 2020 г. Казахстан должен находиться в списке первых 35 стран в рейтинге Doing Business Всемирного банка; индекс “электронного правительства” Республики Казахстан (по методике ООН) должен находиться в числе первых 25 стран; количество пользователей Интернета должно составить 75% населения; охват эфирным цифровым телерадиовещанием — 95%.

**Программа индустриально-инновационного развития (2014).** Программа нацелена на стимулирование диверсификации и повышения конкурентоспособности обрабатывающей промышленности. В результате реализации этой программы к 2019 г. Казахстан достигнет прироста объемов произведенной продукции обрабатывающей промышленности на 43%.

**Программа инфраструктурного развития “Нұрлы жол — путь в будущее” (2015).** Эта государственная программа принята на 2015—2019 гг. Ее целью является формирование единого экономического рынка путем интеграции макрорегионов страны с помощью создания эффективной инфраструктуры, а также поддержка отдельных секторов экономики. Ключевые задачи программы: создание эффективной транспортно-логистической инфраструктуры; развитие индустриальной и туристской инфраструктуры; укрепление энергетической инфраструктуры; повышение доступности жилья для граждан; развитие инфраструктуры сферы образования; поддержка отечественного машиностроения и экспорта. Запланирован рост ВВП в 2019 г. на 15,7% по отношению к 2014 г.

**Программа развития здравоохранения “Денсаулық” (2016)** рассчитана на 2016—2019 гг. Цель программы — укрепление здоровья населения. Основные задачи: развитие системы общественного здравоохранения; совершенствование профилактики заболеваний; повышение финансирования системы здравоохранения. Планируется к 2020 г. повысить уровень ожидаемой продолжительности жизни до 73 лет; уровень удовлетворенности населения качеством медицинской помощи — до 46%.

**Программа развития и функционирования языков (2011).** Цель программы — гармоничная языковая политика, обеспечивающая функционирование государственного (казахского) языка как важного фактора укрепления национального единства. Задачи программы: совершенствование методологии обучения государственному языку; повышение престижа употребления и востребованности государственного языка; систематизация лексического фонда казахского языка; совершенствование языковой культуры; сохранение языкового многообразия в Казахстане; изучение английского и других иностранных языков. По этой программе к 2020 г. 95% взрослых должны будут владеть государственным языком по результатам сдачи “Казтест”, 100% выпускников школ должны будут знать казахский на уровне В1, а 15% населения освоят три языка — казахский, русский и английский. Курс на равное владение тремя языками направлен на участие граждан Казахстана в глобальном развитии.

**Подведем итог:** экономическая и социальная политика Республики Казахстан направлена на использование рыночных сил в общенациональных интересах. Преодоление кризисов и переход к устойчивому развитию начинается с определения долгосрочных целей развития и путей их достижения. Стратегические подходы позволяют подчинить политику сегодняшнего дня долгосрочным национальным интересам. Практическое выполнение Стратегической программы “Казахстан-2030” определило достижения, способствующие движению Казахстана в бу-

дущее. Осуществление “Стратегического плана-2025” приведет к значительному повышению благосостояния граждан страны в результате качественного экономического роста Казахстана. К 2050 г. Казахстан должен войти в число 30 самых развитых государств мира.

**Проверьте свои знания:**

1. Расскажите о стратегической программе “Казахстан-2030”. Почему ее выполнение (по основным показателям) позволило говорить о “казахстанском чуде”?
2. На что был нацелен “Стратегический план-2020: казахстанский путь к лидерству”?
3. Каковы основные цели и приоритеты “Стратегии “Казахстан-2050”?
4. Расскажите о принятых в Казахстане государственных программах, связанных с развитием образования. Почему государство уделяет так много внимания именно образованию?
5. Подумайте, почему в стратегических программах уделяется большое внимание: инновациям; экологии; человеческому капиталу?

**Задание для мини-групп:**

Подготовьте презентацию: “Стратегический план развития Республики Казахстан до 2025 г.” (с раскрытием семи реформ и семи политик).

**Задание повышенной сложности:**

Как вы думаете, для чего современному казахстанцу нужно стремиться к знанию, как минимум, трех языков? Почему именно эти три языка — казахский, английский и русский?