

2007年云南省公务员考试《申论》真题

来源：W 整理：杨柳（微信：gwy288）

满分：100 分 时限：150 分钟

一、注意事项

1. 申论考试是对应试者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的综合测试。

2. 作答参考时限：阅读资料 40 分钟，作答 110 分钟。

3. 仔细阅读给定资料，按照后面提出的“申论要求”依次作答。

二、给定材料

材料 1：据报载，《武汉市市容环境卫生管理条例》实施首日，全市城管部门出动了 2860 余人，执法车 260 多辆次，全市共有 590 人因乱吐乱扔，污染路面等行为被处罚，罚款金额达 1.8 万元。这次执法真可谓“声势浩大”，但严管市容能否长期坚持，最终做到街头无陋习可罚，则不免令人担忧。和普通民众生活息息相关的食品安全问题也是如此。自从两年前苏丹红事件唤起人们对食品安全的关注后，假酒、劣质奶粉、毒蘑菇等陆续被媒体曝光。然而，在全国各地集中整治之后，苏丹红、劣质奶粉、毒牙膏等又“再现江湖”。

材料 2：活跃在城市大街小巷的校车，也从未遇到过如今的“天下大治”。大肆超载，却无任何防护措施的有之；“勇猛”抢道，不顾车上孩子的安危，在路上上演“生死时速”的有之；私人承包校巴，一旦出事，肇事者脚底抹油者也有之……有关部门隔三岔五对“野鸡”校车进行专项打击。然而，“风头一过”，各种问题校车又卷土重来。新年前后，教育行政部门会同公安部门开展了一次大范围的校车排查整治行动。据不完全统计，全国一共排查了 20 万所中小学校，查出了 9000 多辆问题校车，查处了一批不合格的校车驾驶人员，清除了大量潜在的不安全因素。此次校车整治行动是近年来规模最大的一次，清查的结果也说得“触目惊心”。

材料 3：为了整治“黑车”，4 月 24 日清晨起，北京 16 个委办局掀起为期一个月的“狂飙行动”。按照北京市发布的《依法查处取缔无照营运行为的通告》，期间查获的黑车一律处以“极刑”，即不论车型全部按照上限 50 万元的标准予以罚款。如果第二次被查，除被罚款外车辆将一并没收。面对如此处罚严厉的打击黑车的“狂飙行动”，北京市的一位“的哥”却表现得毫不在乎，他打算等到和出租车公司的合同期满后，就自己买辆车开黑车挣钱，因为“经验”告诉他，打击黑车就是一阵风，“风头一过就没事了”。北京市交通管理局有关人士也坦承，“狂飙行动”对黑车的整治并不理想。打而不绝、屡禁不止，黑车问题似乎成了城市管理者的心头之痛。根据北京市运输管理部门统计，北京市黑车数量已达 6 万至 7 万辆，而正规出租车的数量则在 6.6 万辆左右。“狂飙行动”虽然使各类非法营运行为较整治工作前明显减少，但城郊结合部的黑车整治情况仍不理想，城区的反弹现象也很严重。

材料 4：早在 1994 年 5 月 24 日国家就正式宣布了治理淮河污染，1998 年 1 月 1 日，党中央、国务院确立并部署了实现淮河流域工业企业废水达标排放的淮河治污目标，并专门成立了淮河流域水污染防治工作领导小组。沿淮河各地市的一把手负责，分管领导具体抓落实、抓进度，形成了上下联动、全面展开的“淮河治污大决战”。但 2004 年 5 月，南京大学学生记者团从源头开始分段采访的结果表明，10 年来治污的成效低微，有的地方污染依然十分严重，甚至比以前更甚。“当时，工厂全部停工，不准排污，用自来水冲洗河道是为了在零点达标，地方上什么办法都用上了。”可是由于并没有从根本上堵住污染源，没有实行治污责任的经济补偿制度，没有建立起排污的责任追究机制，甚至也没有建立起日常起码的水质检查、污染检查以及污染即时查究制度，光靠运动式的治理，靠行政命令式的单方推动，要根治淮河污染之痼疾，显然勉为其难。靠高压

态势下的暂时的关闭停工，甚至不惜血本的用自来水冲洗河道，一旦“零点行动”过后，污染必然故态复萌，甚至变本加厉。

材料 5：网络淫秽色情等有害信息严重毒害了网络环境，令人深恶痛绝，我国相关部门对“网络黄祸”进行了多次打击整治，取得了一定成效，但当前境内互联网上淫秽色情等有害信息仍然存在并有发展蔓延之势。今年的“打击淫秽色情网站专项行动”声势浩大，高层领导部署、各地主要官员牵头，参加专项联合执法的党、政、团各有关部门超过十个，设立了举报中心、举报电话和举报网站，发动群众踊跃举报。据官方消息，专项行动已经“取得阶段性成果”，各部门均有不错的“战绩”。专项执法行动的“法源”其实不是法律法规，而是领导批示、上级指示，会议精神，这种执法方式多少带着些人治色彩，此时执法与彼时执法大不相同，平时犯案与“顶风作案”的法律后果更大有差异，这与法治政府、法治社会的理念极为不符；执法虽然即时效果显著，但让十多个不同的部门持之以恒地以“围剿网络色情”为重点工作，那是不现实的。当风头过去之后，网络色情的“报复性反弹”就大有可能。

材料 6：伪劣产品没有曝光之前，天下太平，好象不存在任何伪劣产品。一旦某地某厂家的产品被曝光出现质量问题，则举市、举省甚至举国皆有，似乎此类产品就不存在合格的，于是“全部下架”、“停止销售”、“全面停产”等就成为曝光后的必然治理措施和整顿手段。

事实上，在未曝光之前就存在伪劣产品，监管部门应当加以制止；而在曝光之后也肯定有合格产品，监管部门也应当予以保护。从法治角度来看，在曝光之前没有将伪劣产品检查出来，是监管部门的失职，放纵了伪劣厂商的违法行为；在曝光之后不问青红皂白，一律封杀，是监管部门滥用职权，侵害了合格厂家的合法利益。

材料 7：深圳市有关部门近日对全市 314 家持证网吧进行拉网式检查，重点解决黑网吧和网吧接纳未成年人问题。在检查中，全市共发现有违法接纳未成年人的网吧 12 家，登记身份证的网吧 39 家。一些学生家长表示，这样的检查，可以在短期内警示那些违规接纳未成年人上网的网吧。但风声过后，网吧还会这样做。同样的执法方式还存在于对旅游行业的管理上。每当临近旅游旺季，各地旅游部门总要临时组织短期的市场整治，而整顿过后各种非法经营现象又纷纷死灰复燃。多年来，尽管一些城市针对公共场所陋习制定了严格的管理处罚措施，但事实上，这些举措并未收到预期效果，类似乱扔垃圾、随地吐痰、大声喧哗、任意吸烟、损害景点设施等不良现象在不少公共场所仍然比较普遍。

材料 8：上周，南京玄武区法院开展了“执行风暴”行动。一周下来已经执结案件 88 件，创造了该院的新纪录。说起这次执行风暴，玄武区法院执行局王海城局长感慨很多：过去，执行局人手有限，执行力度对付不了老赖。这次执行风暴，院长亲自坐镇指挥，全院 75% 的工作人员一起参与执行，针对不同的老赖，分有白天、晚上、清晨三批专门负责“围堵”的人员。“有的人守到一两点，结果发现当事人开着汽车回来了；有的人晚上到饭店，把老赖从饭桌上拉了回来。”在执行风暴的震慑下，老赖陆陆续续走进法院，主动还款或者商谈、制定还款计划。11 月 6 日至 8 日，法院在 3 天里顺利执行结案 23 件，总执行标的达到了 160 万元。“执行风暴把我们自己的法官也弄得很累，但是从现在的情况看，这个行动已经刹不住了。”

材料 9：自行车频频被盗已是城市的一大顽症，广大市民深受其害，央视新闻频道曾报道的某城市居民给新车安 6 把锁，但还是无法幸免，足以说明盗窃的猖狂和市民的无奈。然而，自行车一再被盗，市民却很难从正常渠道获得救助。市民去派出所报案，却总被拒绝，理由无一例外：案值太小，警方没空理。正常渠道行不通，市民只能自救，买旧车减少被盗的概率和经济上的损失。需求刺激市场，赃车市场红火，偷盗者更有动力，市民只好再去赃车市场。于是，“自行车被偷——买赃车——再被偷——再买赃车”形成人人受害又无力制止的恶性循环。在这其中，大多数市民并非故意违法，也不是和警方过不去，他们更多出于无奈与自保。

材料 10：人们认为，一波又一波的行政执法，不能说没有效果。只是这样的监管思路和方法，始终在违法——查处——再违法——再查处的循环中打转转。而每经历一轮循环，执法的综合成

本更高，违法者的胆子越大、花样越多。

“这种‘头痛医头、脚痛医脚’的运动式执法方式，可以在短时间内奏效，但这种‘猛药’的药效一过，老问题无一例外地卷土重来。”“由于运动式行政执法具有临时性和反复性的特点，其打击违法的长期效果并不明显。”北京大学政府管理学院某教授认为这不符合法治精神。

材料 11：国务院新闻办公室副主任蔡名照日前表示，今年 4 月份以来，公安部、中宣部、信息产业部、国务院新闻办等部门联合开展了全国依法打击网络淫秽色情的专项行动。

据介绍，专项行动开展以来的 3.4 万件次举报，件件得到及时处理，并根据举报线索清除网上淫秽色情图片 7000 多幅，音视频片断 1300 多个，文字信息 14000 多条。国务院新闻办还与公安部等部门建立了信息沟通和协查机制，向公安机关提供重要案件线索 219 个。此外，国务院新闻办还与有关部门合作组织网站开展自查自纠。截止 5 月 31 日，仅北京地区的网站就主动删除涉嫌淫秽色情信息 20 多万条，关闭存在严重问题的网站栏目 100 多个。“我们还通过宣传典型案例，震慑违法分子，形成了强大的舆论声势。与此同时，由于互联网本身的特点，打击网络淫秽色情将是一个长期的过程，我们已经做好了长期战斗的准备。需要建立一种长效机制。”蔡名照说，“打击网络淫秽色情，单靠一个国家的努力是不够的，需要国际社会的共同努力。”蔡名照表示，国务院新闻办将协调公安部、信息产业部、国务院新闻办等部门建立跨地区协同管理机制，及时沟通情况，齐抓共管。有关部门，将专项行动工作机制转化为长效机制，并使长效机制形成全国上下的联动，进一步提高发现和查处的效率。

2006 年，我国一项积极构建和谐网络环境的系统工程——“阳光·绿色网络工程”正式启动。“阳光·绿色网络工程”是有深刻含义的。“阳光”代表的是要荡涤网络上的污浊，“绿色”代表的是要面向未来，构建充满生机的和谐网络环境，“网络”代表活动的主要内容以网络信息服务为主，“工程”则反映了活动的系统性和长期性。据了解，2006 年 2 月在全国启动的“阳光·绿色网络工程”得到了社会各界广泛认可。今年 4 月以来，在中央统一部署下，信息产业部又重拳出击，结合“阳光·绿色网络工程”系列主题活动，组织本行业开展依法打击网络淫秽色情专项行动，并取得了阶段性实效。6 月 14 日，信息产业部有关负责人在接受记者采访时表示，经过一段时间的探索，信息产业部确立了“谁主管，谁负责”、“谁经营，谁负责”、“谁接入，谁负责”的“三谁”原则，初步建立起了综合治理网络环境的长效机制。2007 年的活动将按照“三谁”原则，围绕“加强网络文化建设”、“遏制有害信息传播”和“完善基础管理措施，健全长效管理机制”三方面组织开展 15 项重点工作，积极构建和谐的网络环境。

材料 12：最近有媒体报道，国家外汇管理局和深圳市公安局联手破获了一个规模庞大的地下钱庄。奇怪的是，近年来的迹象显示，国家对地下钱庄的专项打击力度越来越大，但似乎地下钱庄却越来越兴旺。据国家外汇管理局于 2005 年 2 月 24 日召开的一次新闻发布会上透露，2004 年 4 月到 12 月期间共捣毁了 155 个地下钱庄，涉案金额高达 125 亿元人民币。

关于地下钱庄在政府的严厉打击下仍能顽强生长的原因，有报道认为许多企业尤其是中小企业倾向于和地下钱庄合作的原因在于，它们手续简单、快捷、条件宽松，且能逃避税务、工商等部门的监管。于是，庞大的市场需求和高额利润成为了地下钱庄屡禁不止的驱动力。

材料 13：2006 年中国公民出国人数达 3100 万人次，到 2020 年中国将成为世界第一大旅游目的地和第四大客源输出国。然而，一部分游客出国的时候，经常做出了一些不文明的行为，影响了中国“礼仪之邦”的形象。一些中国公民在旅游活动中存在的“不修边幅、不讲卫生、不懂礼仪、不守秩序、不遵法规、不爱护环境和公共设施、喧哗吵闹”等陋习，引起海内外舆论的广泛关注，也给中国公民的国际形象造成不良影响。群众强烈要求摒弃旅游陋习，倡导健康出行，提高公民旅游素质。旅游文明作为道德的衡量准绳，一方面有赖于游客的自觉，但另一方面，外界的推动也不可或缺。比如，旅游管理部门要以人为本，不要动辄就举起罚款牌。商家不应只把“黄金周”当“掘金周”，要引导游客绿色消费、文明消费。

2006 年 10 月 2 日，中央文明办与国家旅游局联合颁布了《中国公民国内旅游文明行为公约》

与《中国公民出境旅游文明行为指南》。政府的重视、旅游监管的强化以及各地纷纷开展的旅游文明素质教育，这对于提高旅游的质量和水平，提升公民的旅游素质，塑造中国公民的良好国际形象，无疑是个良好的开端。

三、申论要求

（一）请用不超过 200 字的篇幅概括出给定资料所反映的主要问题。要求：概述全面，观点明确，条理清楚，语言通畅。（20 分）

（二）

（1）根据给定资料所反映的主要问题，提出对策建议。要求：条理清晰，具有针对性和可行性。不超过 300 字。（20 分）

（2）请就给定材料 10 中专家关于“由于运动式行政执法具有临时性和反复性的特点，其打击违法的长期效果并不明显”的原因进行简要概括。要求：观点正确，简明扼要，条理清楚，分条作答。不超过 150 字。（10 分）

（三）请结合给定资料中反映的某一现实问题，自选角度，自拟标题，用 1000 字左右的篇幅写一篇文章。要求：联系实际，观点明确，条理清晰，论据充实，语言通畅。（50 分）

👉 微信扫描二维码，关注“公务员考试挺简单”微信公众号，可获取更多公考经验。分享公考经验，还可获得现金奖励哈

👉 手淘扫描淘宝店铺，可以购买省考、国考历年真题哦



微信公众号



淘宝店铺

2007 年云南省公务员考试《申论》真题参考答案

来源：W 整理：杨柳（微信：gwy288）

（一）请用不超过 200 字的篇幅概括出给定资料所反映的主要问题。要求：概述全面，观点明确，条理清楚，语言通畅。（20 分）

运动式执法确实在短期内，在一定程度上能收到整肃社会流弊、震慑违法犯罪、恢复社会秩序的效果。然而，它却是以高昂成本为代价的，其负面影响不可估量。首先，它降低政府及执法机关的威信，弱化国家法律法规的威慑力。其次，它违背法治精神。第三，它助长了不法之徒的投机心理。第四，它往往过分强调效率而忽视了执法的公正性。运动式执法弊大于利，在推进依法治国进程中，应从意识形态、体制和操作层面上不断完善行政执法方式。

（二）

（1）根据给定资料所反映的主要问题，提出对策建议。要求：条理清晰，具有针对性和可行性。不超过 300 字。（20 分）

在意识层面上，转变执法思路。从大范围统一行动向小范围专项监管转变；从以临时性、运动性打击为主向以经常性打击为主转变；从依赖人海战术的粗放经营向依靠科技手段、建立长效机制和强化基础工作转变；从注重数量指标向注重质量指标转变。

在制度层面上，明确各执法部门的管辖范围和权限职能。鉴于过去在打击行政违法行为活动中产生的“多头、多部门管理”、“谁都管、谁都不管”等种种弊端，组成一支隶属于当地政府主管行政长官领导的永久性的办事机构的综合执法队伍，加强行政执法检查，包括经常性检查、定期检查以及抽查等形式。

在操作层面上，建立信息搜寻和披露机制，依靠行业协会、中介组织等为政府分忧，形成多元执法体制。

（2）请就给定材料 10 中专家关于“由于运动式行政执法具有临时性和反复性的特点，其打击违法的长期效果并不明显”的原因进行简要概括。要求：观点正确，简明扼要，条理清楚，分条作答。不超过 150 字。（10 分）

采用运动式的执法方法，既滋生形式主义，也弱化了执法的严肃性和一贯性。同时，又助长了执法者的随意性执法行为，不仅给违法者提供了一种违法行为可以姑息的心理错觉暗示，而且也容易使群众对行政执法机关的行政能力、信用产生怀疑。因此，这种治标不治本的执法形式，打击违法的长期效果并不会明显。

（三）请结合给定资料中反映的某一现实问题，自选角度，自拟标题，用 1000 字左右的篇幅写一篇文章。要求：联系实际，观点明确，条理清晰，论据充实，语言通畅。（50 分）

建立打击“黑车”长效机制

为加大整治“黑车”的力度，2006 年 4 月 24 日起，北京市 16 个委、办、局掀起为期一个月的“狂飙行动”。按照北京市发布的《依法查处取缔无照营运行为的通告》，期间查获的黑车一律处以“极刑”，即不论车型全部按照上限 50 万元的标准予以罚款，如果第二次被查，除被罚款外，车辆将一并没收。在该行动中虽有不少“黑车”落网，但更多的是暂时休整或“战略转移”到打击力度相对薄弱的远郊区县，而那些地区原本就是“黑车”在城郊结合部的聚集地。整治“黑车”的效果并不理想，黑车问题在治理行动结束后依然严重。

“黑车”非法营运已成为我国客运市场的一大“顽症”，全国各地采取了各种有效措施不断加大“黑车”的打击力度，但由于取证难、执法难、处罚难等因素，收效甚微。近几年来，随着

我国道路交通条件的改善和地方经济的快速发展，“黑车”数量猛增，严重影响了我国正常的客运市场秩序，干扰了客运市场的健康发展，威胁到国家和人民的生命财产安全，增加了社会的不稳定因素。

尽管目前完全杜绝运动式执法是不现实的，但政府确应尽快加强政府的行政综合建设，使严格执法成为一种常态，从而最大限度地避免运动式执法。我们已把依法治国作为国家的一项基本国策和长期战略，那么就应在法制的精神和制度内实行稳健而有效的治理活动。为实现运动式执法向常态执法的转变，我们可以从以下角度考虑：


（1）要进一步加大对交通法律法规的宣传教育力度。一方面要对旅客宣传乘坐“黑车”的危害性，另一方面要向从事“黑车”经营的车主加大交通法律法规宣传教育力度。通过各种媒体大力宣传道路运输法规，让广大乘客更加了解“黑车”的危害及危险性，不断增强旅客自我保护意识。


（2）科学规范布局，严把市场准入关。运管部门要对农村客运市场和农村客运车辆的资质进行调查，根据市场需求制定科学的客运发展规划，严格控制运力总量，对车辆技术性能较好、司机素质较高的车辆，核发经营许可证和道路运输证等，使部分“黑车”合法规范营运。对已到报废年限的车辆坚决清除客运市场，确保客运安全。

（3）实行区域经营，遏制无序竞争。对农村客运车辆限定经营范围和经营方式，一般限于在乡乡和村村之间运营，如果包车进城，到达目的地后立即返回，严禁在城区停车候客或兜圈拉客，严禁以按人收费的形式跑固定线路。农村客运车辆与城市出租车可利用车身颜色和标识图案加以区分，可考虑一镇（乡）一色。

（4）加强源头管理，规范经营行为。运管部门要在各乡镇设立客运车辆管理站，加强源头管理，随时纠正违章经营行为，调解运输纠纷，开展交通法律法规知识宣传，还可以约束经营者自我约束自我管理。由于农村客源有限，在规费征收方面适当给予优惠。

（5）建立长效机制，加大执法力度。要继续建立联合执法长效机制，整合交通、交警等部门力量，不断加大对“黑车”非法营运的打击力度，坚决惩处暴力抗法者，维护客运市场的正常经营秩序。

 微信扫描二维码，关注“公务员考试挺简单”微信公众号，可获取更多公考经验。分享公考经验，还可获得现金奖励哈

 手淘扫描淘宝店铺，可以购买省考、国考历年真题哦



微信公众号



淘宝店铺