



名师教育
MINGSHI EDUCATION

申论课堂讲义



高校 · 请添加此号



警校 · 请添加此号

目 录



说在课前的话:	3
目录提纲.....	4
总论与基本铺垫: 申论考试的核心本质与命题结构	7
一、申论是什么?	7
二、申论的重大误区.....	8
近年申论题型:	8
第一单元 概括题: 客观、简练、全面的概括材料中的问题、意义、原因、对策等	15
第一章 概括题的两种情况: 单一式概括和综合性概述	15
第二章 三大主线: 材料的整体布局以及阅读方法	23
第三章 概述题之单元总结:	24
第二单元 大文章写作: 对材料的主观发挥和深度加工.....	26
第一章 申论文章概念上的梳理.....	26
第一节 文章的命题方式:	28
第二节 大文章与材料的关系.....	33
第二章 决策型议论文	34
第一节 决策型文章的写作思路与文章的中心主题	34
第二节 大文章优秀与否得分高低取决于如何在材料基础上主观灵活的发挥, 发挥出内容深度	46
第三节 去方法化: 大文章写作总结	52
第三章 论证性议论文	54
第一节 论证性议论文的命题方式	54
第二节 论证型议论文写作的基本思路与逻辑结构	56
第三节 论证型议论文的思想理论素养	62
第四节 决策型议论文与论证型议论文的比较	67
第五章 关于大文章题干中的名言名句	68

第六章 大文章中的几个重大思维理念和逻辑思辨上的问题	69
第七章 大文章阅卷的四个尺度和申论文章的总体误区	73
第一节 总体说明	73
第二节 大文章阅卷得分高低的四个基本尺度:	73
第三节 大文章的总体误区: 五个误区问题及其解决方案	74
第三单元 X 题型: 介于概述与文章之间	80
第一章 提出小对策题,	81
第二章 评论性议论文: 观点评论与现象评论	84
第三章 假借公文题	90
第四章 语句解释题	94
第五章 X 题型总结:	97
第六章 概述、大文章、X 题型:	100
第四单元 整体的阅读作答: 如何统筹全局	102
第一章 整体阅读作答	102
第二章 为什么在整体的阅读作答顺序中, 概述题结束后马上进入大文章, 在大文章写作结束之后, 再回过头看 X 题型?	102
第三章 概述题什么情况下可将其作答内容转移到文章中? 什么情况下概述题的答案不能转移到文章中?	103
第五单元 社会问题与社会理论篇	104
第一章 宏观背景:	104
第二章 以中国的改革为背景和线索: 从高处往下看	104
第三章 社会问题的公共管理框架:	115

名师教育郑岳峰老师 2020 申论系统讲义（网络直播）



名师教育

说在课前的话：

1.申论是一个逻辑理论体系，由浅到深，由基础到深度，由平淡到精彩，有一个逐步推进的过程，有一个过程。其中概述题和材料的阅读提炼是入门和基本功，大文章则涉及到大量信息和内容深度，我们需要由概述题和材料的阅读提炼入手，层层推进，第一天要从基础入手。刚开始，有些东西貌似简单，其实是为后面的深度做准备的。

《申论》的内容，是越到后面，越精彩越深入。而前面需要从基本功和理论铺垫入手，不可能一开始就精彩四射，它是越到后面越精彩，越能感受到老师的功力和水平。

2.所结合的申论真题，主要是近年多省联考、广东省考、公安院校联考、最新 2020 国考等申论真题。

对《申论》不必过分局限于某地或某种考试的真题，《申论》其实就是一门学科，背后有着统一的精神原理。比如参加公安联考或广东省考的考生，既要适当把握公安联考或广东省考的特点，但又不局限于此，而是能够从全局角度掌握申论的本质和整体规律。

如欲做好诗，功夫在诗外。欲睹众山小，须得上顶峰。过于纠结于某一地的省考，反而会让你丧失全局的高度和视野，缺乏对行测和申论的深刻规律的完整掌握，反而不利于全面提升你的综合水平。重要的是，不管国考、公安省考、还是省考，我们能真正从全局、规律、深度、完整性角度来掌握，以不变应万变，居高临下，通过真正提高自己的综合能力去赢得优势。

本次系统课程所用申论真题，涵盖了多省联考、公安联考、广东、浙江及最新国考等单独省考真题，各种风格真题都会涵盖。重要的，不是选取什么真题，而是利用各种真题涵盖所有题型，从本质、原理、规律上进行揭示申论，展现其内涵深度与广度，穷尽考试命题的多种可能性。

3、部分此前听过我课的老学员注意了，正如数学物理学，其基本原理和基本思想是普遍而又深刻的，是稳定的，就那么多。重要的是，如何用深刻的普遍原理应用于不同场合、解决不同的问题。性格决定命运，真正明事理有辨别力的学

生都懂得，基本原理和精髓就那么多，重点在于真正掌握其精髓，领悟其精神灵魂，并灵活运用于不同的场景下，解决不同的问题，需要反复的消化和多次的磨练。

4.学习《申论》，不能焦躁和急功近利，它有一个逐步推进的过程。面对一位成熟的老师，你只需要保持一颗平静从容的心，跟着他的逻辑思路走，平和淡定又从容，几天后绝大多数问题都会迎刃而解，所有迷茫困惑都会澄清，但是，需要有一个三四天的时间和过程，层层前推，有一个时间过程。如果你考前心理焦虑，你的焦虑心理传染到老师，这会干扰整个申论逻辑体系的有序展开，会让老师的整体思路受干扰，整体深度被屏蔽。

5.《申论》强调环环相扣，一环扣一环，大家既然来听郑老师的申论课，就必须保证从头到尾听完整，因为缺了其中任何一环，可能会影响到下一步的理解。

6.我们要学的是一种灵活的方法和思维的方式，注重切实的提升自己的能力和理论素养，而不是简单粗暴的生搬硬套。教育的目的不仅仅是知识的灌输、方法的传授，教育的本质是启发思路、扩展思想、引导思考。

目录提纲

总论 申论的考试特点与核心本质，走出误区： 申论是一种以给定材料作为基础的分析驾驭材料的逻辑思维能力考试，逻辑思路主要是围绕着四大要素（存在的问题、影响意义、原因、对策）在变化。

第一单元 概括材料题：在客观忠实于材料的基础上，对凌乱、琐碎的材料进行清晰化、简炼化、全面化的概括、整理、提炼。

思路：紧扣四大要素（存在的问题、影响意义、原因、对策），区分两种情况：单一式概括、综合性概述。

概述题的灵活性：既然概述题客观忠实于材料，所以当概述题的命题方式比较模糊时，比如概括某某方面的现状或情况、概括主要内容，要根据材料中的实际情况灵活变化

第二单元 大文章写作：围绕着某个社会问题（文章中心主题）展开写作，决策型议论文和论证性议论文。 能立足于材料保证良好的针对性及内容充实，又



能结合自身的思想经验与理论涵养对材料进行整合、发挥，来源于材料又高于材料，赋予粗浅的材料以深刻的思想内涵，将琐碎的材料加以严谨的逻辑整合。

1、决策型议论文，思路，以对策为重点，紧扣某一个重大的社会问题作为文章中心主题，指出它存在什么问题—具有什么影响意义—解决问题的对策措施，重点在于怎么去做，但前两段意义和问题谁先谁后可以灵活变化；结构上，枪扎一条线；

2、论证型议论文，思路，以意义为重点，总分总，围绕着中心主题（某一社会问题或社会现象）提出中心总论点，然后用三到四个分论点来论证支撑中心论点，重点在于论证为什么这么做，这么做具有什么意义，最后总结怎么办，以一段具体的对策收尾总结（但对策在论证型议论文当中不是重点）。

3、无论是决策型议论文还是论证型议论文，得分高低优秀与否主要**取决于内容和深度**而不是单纯的文体，都有着两个共同的基本原则；一、要有一个明确的文章中心主题，逻辑严谨，思路清晰；二、对材料的主观发挥、灵活运用和深度加工，在材料基础上展现出一定的思想深度和内容上的详实感。

4、经济政治社会等方面的思想理论素养：大文章光利用材料是不够的，**需要在材料之外拥有良好的理论素养、知识背景、思想深度，用你良好的思想理论素养对材料进行发挥、挖掘、升华、拓展。**

第三单元 那些灵活多变的小题型，即 **X** 题型，如何应对？以不变应万变。**刚好介于概述与文章之间**，利用材料的方式主观灵活，而表述风格上则只需要就事论事、简明通俗。

1、思路，依然紧扣四大要素当中的某一个或两三个，只不过 **X** 题型仅仅是针对材料中的某些具体细节问题的。

2、评论型小文章之现象评论；

3、评论型小文章之观点评论；

4、小文章**提取材料中信息时，为什么有的材料信息会提取利用？有的则没有用上？其中的微妙之处在哪里？**

5、提出小对策题（及其与概述题和大文章的区别）；

6、公文题（上，讲话稿发言稿宣传稿及其提纲）

7、公文题（下，倡议书公开信调研报告及其提纲）

8、语句解释题（内容为王、人剑合一）

第四单元 整体的阅读与作答

■ 1、如何将此前讲过的各类题型的解题方法、材料规律与阅读方法（材料三大主线）、社会问题的基本理论和知识结构（八大理论）融为一体？

■ 2、如何安排各种题型之间的作答顺序、步骤？整体时间如何统筹？

■ 3、概述题什么情况下可将其作答内容转移到文章中？什么情况下概述题的答案不能转移到文章中？

第五单元 社会问题的七大类，形成开阔的理论视野：

中国社会转型过程中面临的深层次普遍性问题：

1、政府职能转变与政府自身建设；（如简政放权）

2、社会公平与民生问题；（如精准扶贫）

3、经济发展方式转变与技术创新、产业升级、扩大内需；（如大众创业、万众创新）

4、社会道德伦理、社会心理健康、文化产业发展及民族传统文化保护；

5、灾害风险的应对与公共安全：自然灾害、食品药品安全、安全生产、社会群体事件及其他突发公共事件如何应对；

6、法治：公民权利的保障与救济、市场经济的公平竞争和产权清晰；

7、生态、环境及可持续发展。

最后之大总结：2+X

四大要素	三大主线	八大理论（六大角度的升级版）
------	------	----------------

棍扫一大片枪扎一条线人剑合一

总论与基本铺垫：申论考试的核心本质与命题结构



申论考查的本质是对于材料信息的捕捉和运用，申论阅卷的采分点也分布在材料当中。写作不是目的，而仅仅是手段，是为了在完整清晰的逻辑结构中展现材料当中的核心信息点，即问题的基本表现、影响后果意义、原因、对策。

——郑岳峰 《新京报》2007年11月5日 D03-D04版

引自 郑岳峰的博客 <http://blog.sina.com.cn/zhylfht>

一、申论是什么？

（一）.申论是一种以给定材料作为基础的，分析驾驭材料的逻辑思维能力考试，一般设置四五道题目，首先，需要善于从材料中分析提炼出问题、意义、原因、对策等。

（二）.逻辑思路主要是围绕着四大要素（存在的问题、影响意义、原因、对策）在变化。从第一题的概括题到最后的大文章，包括中间两道灵活多变的小题型。百分之九十的题型，其思路都围绕着四大要素在变化，只是各自依托的材料不一样，侧重点不一样。

比如，大文章，无论写成哪种文体，谋篇布局和写作思路围绕着**四大要素展开，侧重点不同而已**。

1、要么是以对策为侧重点的决策型议论文（策论文）

2、要么是以意义为侧重点的论证型议论文（政论文，论证为什么这么做，这么做的意义何在（政论文）

（三）.同样是利用材料，不同的题型利用材料的思维方式、风格不同：

概括材料题：对材料中的问题、意义、原因、对策等，进行客观忠实、简练的概括，内容全面、条理清晰的归纳，1、2、3、4、5，是不需要主观发挥和过多加工的，强调客观性和简洁性。

大文章写作：在材料基础上的主观发挥和深度加工，既不能脱离材料，又需要对材料在思想上有所深度发挥、内容有所拓展加工，来源于材料，又高于材料。大文章得分之高低、优秀与否，取决于内容是否充实，是否有思想深度。

二、申论的重大误区

可是，人们很容易被《申论》考试涉及到文章写作和社会热点问题这些表面现象所迷惑，人们很容易停留在申论的表面粗浅印象当中：申论只是单纯的写作文或某一社会热点问题的考试，从而花里唢哨却不得要领，很用功努力却南辕北辙。

三个重大误区：

1、被《申论》最后一题涉及到文章写作这一表面现象所迷惑，把申论当做单纯的高中写作文，花拳绣腿地单纯追求文字语言的漂亮，文章只追求形式上的工整排比对仗，既缺乏实际内容，更谈不上思想深度。申论的最大误区，莫过于，形式压倒了内容。

2、把申论等同于单纯的考研时政热点，对社会问题僵化地背诵记忆。我们需要关注的不是单纯一个个的社会热点问题，它不是考研政治热点，而是形成和积累经济政治、社会改革、法律政策等方面深厚的理论素养。然后用这样一种理论素养，对具体材料展开分析和主观发挥，写出内容充实，有思想理论深度的好文章。

3、申论文章既非简单的模板化，也非自由随意化，而是在逻辑框架和内容灵活之间找到辩证结合点

三、在给定材料的前题和基础上，申论题型有着怎样的基本结构和命题规律？
2+X。

近年申论题型：

2019 多省联考：

问题一：请根据给定资料 2，概括个人信用建设的积极作用。（15 分）

要求：全面准确，条理清晰，不超过 200 字。

问题二：请根据给定资料 3，分析 M 县的成功做法对 G 市其他县深入开展精准扶贫工作有哪些启示。（20 分）

要求：紧扣资料，分析透彻，表达准确，不超过 300 字。

问题三：假定你是某市市政府的工作人员，请根据给定资料 4，草拟一份该市加强当前社会信用体系建设意见的提纲，供领导参考。（20 分）

要求：紧扣资料，针对性强，建议可行，不超过 400 字。

问题四：

“给定资料 1”中提到，“信用既是一种道德品质，也是一种制度和规则。”请你根据对这句话的理解，自拟题目，写一篇文章。（45 分）

要求：（1）自选角度，立意明确；（2）联系实际，不拘泥于“给定资料”；（3）思路清晰，语言流畅；（4）总字数 1000—1200 字。

2018 年多省联考：

问题一、根据给定资料 2，概括出互联网协同消费经济存在哪些问题。（15 分）

要求：（1）全面准确、简明、有条理；（2）不超过 200 字。

问题二、【给定资料 5】具体介绍了我国两家国产品牌企业在新经济环境下谋求发展获得成功的做法，请从中归纳总结出若干条经验，以资其他企业借鉴。

要求：（1）准确全面，体现普适性；（2）分条列出，简洁明了；（3）不超过 300 字。（20 分）

问题三、假设你是某文化报的记者，请根据给定资料 3~4，以“文化共享惠民生”为题，写一篇短评。（25 分）

要求：（1）紧扣主题，内容具体；（2）层次分明，言语流畅；（3）不超过 450 字。

问题四、根据你对给定资料 6 中划线部分“何时做加法，何时做减法，是一门公共管理的艺术，需要智慧，需要眼光，需要技巧，更需要视野。加法或是减法，不一样的切入角度，体现不样的心态和思维逻辑，直接决定了最终的成败”的理解，自拟题目，写一篇文章。（50 分）

要求：（1）自选角度，立意明确；（2）联系实际，不拘泥于给定资料；（3）思路清晰，语言流畅；（4）总字数 1000—1200 字。

2017 多省联考：

一、根据资料 3，分析当前社会上“求快”风气产生的原因。（15 分）

要求：（1）全面、准确、简明；（2）条理清晰；（3）不超过 250 字。

联考另一版本：根据给定资料 2，概括该景区调整旅游发展供给侧方案的主要内容。（15 分）

要求：（1）全面准确、简明、有条理；（2）不超过 200 字。

二、结合给定资料 4~5，谈谈你对企业发展速度的认识。（20 分）

要求：（1）分析透彻，表达准确；（2）不超过 300 字。

三、根据给定资料 7，假定你是 B 市教育部门的工作人员，请整理一份关于超前、速成教育现状的简报，供领导参考。（25 分）

要求：（1）紧扣材料，内容全面；（2）层次分明，有逻辑性；（3）不超过 350 字。

四、参考给定资料，以“平衡”为主标题，自拟副标题，自选角度，写一篇议论文。（40 分）

要求：（1）自选角度，立意明确；（2）联系实际，不拘泥于给定材料；（3）思路清晰，语言流畅；（4）字数 1000-1200 字。（黑龙江内蒙重庆湖南湖北安徽版本）

2017 公安院校联考申论：

（一）根据给定资料，指出当前加班现象普遍存在的原因。（20 分）

要求：全面、准确、有条理，紧扣给定资料，字数不超过 300 字。

（二）“给定资料 5”中，人们对“自愿加班”有不同看法，经济学者 S 认为“自愿加班”和自愿上班一样，是一种权利。”结合给定资料，对 S 的说法进行评析。（20 分）。

要求：观点明确，分析全面、透彻，条理清晰，字数不超过 300 字。

（三）假如你是“给定资料 5”中对 F 公司加班情况进行调查的政府工作小组成员，根据给定资料，给出调查结论，并说明法律依据和事实。（20 分）

要求：结论明确，理由充分，字数不超过 400 字。

（四）“给定材料 7”提到“无论社会、企业还是个人，学会奔跑是好事，但如果只是紧盯目标，却忽略了路边的风景和自己的灵魂，还真是件遗憾的事。”结合你对这句话的理解，参考给定资料，联系实际，自拟题目，写一篇议论文。（40 分）。

要求：观点明确；论据充分，逻辑严谨；言语流畅；总字数 1000-1200 字。

2018 公安院校联考：

一、请根据“给定材料 1—3”，概括人们不能合理使用现代信息技术而带来的负面影响。(15 分)

要求：表述准确、完整；分条概括，条理清晰；不超过 250 字。

二、请仔细阅读“给定材料 4”的 Q 报告和“给定材料 5”的 W 报告，分析两个报告存在哪些分歧，并说明理由。(20 分)

要求：分析准确，理由充分；内容全面，有条理；不超过 350 字。

三、假如你是参加座谈会的政府有关部门工作人员，请根据“材料 7”，提出防范电信诈骗的对策建议。(25 分)

要求：有针对性，层次性；条理清晰，分条表述；不超过 400 字。

四、“给定材料 6”中提到“少则得，多则惑”，请结合你对这句话的思考，参考给定材料，联系实际，自拟题目，写一篇文章。(40 分)

要求：见解明确、深刻；参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；思路清晰，语言流畅，总字数 1000—1200 字。

2019 院校联考申论：

1、根据“给定资料 1”，概括 C 市在生态保护方面的主要做法。(15 分)

要求：全面、准确、有条理，不超过 200 字。

2、根据“给定资料 2”，谈谈你对划线句子“‘争先筐箩’是精神脱贫的‘百宝箱’”的理解。(20 分)

要求：分析透彻、观点明确、条理清晰，不超过 300 字。

3、为了配合新一轮新安江生态补偿工作，安徽省生态环境厅准备召开新安江生态建设部署会议。假设你是生态环境厅工作人员，请借鉴“给定资料 4”中中山湾的发展经验，拟一份关于新安江生态建设的工作建议，供领导参考。(25 分)

要求：内容全面、具体可行、条理清晰，不超过 500 字。

4、“给定资料 6”中提到：“天地合和，生之大经也”。根据你对这句话的理解，结合给定资料，联系实际，自选角度，自拟题目，写一篇文章。(40 分)

要求：(1) 观点明确，见解深刻；(2) 思路清晰，语言流畅；(3) 结合“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；(4) 字数 1000~1200 字。

2019 广东省考：

问题一：请根据材料 3，简要概括广东各地解决中小微企业融资难问题的主要做法。（本题 20 分） 要求：概括全面、准确，条理清晰。篇幅不超过 200 字。

问题二：请根据材料 6，分析说明 A 市（灯饰）知识产权快速维权中心在促进产业发展方面取得的成效。（本题 30 分）

要求：分析全面、透彻，条理清晰，表达准确。篇幅不超过 300 字。

问题三：请根据全部给定材料（仅限给定材料），就政府如何进一步优化营商环境，自拟题目，撰写一篇策论文。（本题 50 分）

要求：1.对策合理，紧密联系材料；2.条理清晰，论证严密，合乎逻辑；3.结构完整，表达准确，行文流畅；4.篇幅在 800-1000 字。

2018 广东省考：

（一）请根据材料 1，总结广东技工教育的经验做法并简要说明。（20 分）

要求：总结全面，表达准确，条理清晰。篇幅不超过 200 字。

（二）请根据材料 2、3、4，以“人才是第一资源”为题目，写一篇短评。（30 分）

要求：（1）观点鲜明，逻辑严密；（2）内容与所给材料联系紧密；（3）条理清晰，行文流畅；（4）篇幅不超过 500 字。

（三）请根据全部给定材料（仅限给定材料），就如何充分发挥人才在推动经济社会发展中的重要作用，自拟题目，写一篇策论文。（50 分）

要求：（1）主题鲜明，对策合理、有针对性；（2）条理清晰，论证严密、合乎逻辑；（3）结构完整，表达准确，行文流畅；（4）篇幅在 800~1000 字。

2017 广东省考：

一、请根据材料 1-3，指出分享经济的发展对我国的经济社会产生的积极影响。（20 分）

概括全面，准确，条理清晰。不超过 200 字。

二、请根据材料 5-7，分析说明政府在公共服务领域推进共享发展的主要作用。（30 分）

分析全面，透彻，条理清晰，表达准确。不超过 300 字。

三、请根据全部给定材料，以“共享与发展”为题，写一篇议论文。(50分)

1、文章主题应与所给材料联系紧密，思想性强；2、论点鲜明，论据确凿，论证严密，合乎逻辑；3、结构完整，条理清晰，行文流畅；4、篇幅在800-1000字。

2020 国考申论 A 卷（副省级）

一、根据“给定资料1”，请你概括L省在人才的政治引领方面的主要举措。

(10分)

要求：全面、准确、有条理。不超过200字。

二、“给定资料2”中，M农场的案例为新时代青年创业提供了哪些启示？(15分)

要求：分析全面，条理清晰。不超过300字。

三、假设你是队长小陈，请根据“给定资料3”提供的调查日志内容，拟定脱贫攻坚队下一步工作的主要任务及措施。(20分)

要求：要点完整，措施具体，条理清晰。不超过500字。

四、调研结束后，共青团H省委拟起草一份关于促进快递配送从业青年职业发展和融入的调研报告。假设你是该调研组成员，请根据“给定资料4”，撰写调研报告中“问题”与“建议”这两部分内容的提纲。(25分)

要求：问题梳理全面、准确；所提建议有针对性、切实可行；不超过500字。

五、假设你是S省省委人才发展局的工作人员，请根据“给定资料5”，以“海纳百川 聚四方之才”为题，为S省省委人才发展局有关负责人撰写宣讲会上的推介讲话稿。(30分)

要求：(1)角色定位准确；(2)内容切合主题；(3)语言流畅，有感染力；(4)字数800~1000字。

2020 国考申论 B 卷（地市级）

一、根据“给定资料1”，请你谈谈老马是怎样“当好基层这根‘绣花针’”的。(10分) 要求：全面、准确、有条理。不超过200字。

二、“给定资料2”反映了乡干部小雷在龚家梁村易地扶贫搬迁过程中遇到的一些问题，请你谈谈他是如何解决这些问题的。(15分) 要求：内容全面，条理

清晰。不超过300字。

三、邻区有关部门准备到锦林区学习考察，了解“智慧锦林”综合平台在社区治理方面的特点和运行情况。如果你是锦林区负责接待的工作人员，请根据“给定资料3”，写一份情况介绍提纲。（20分）要求：要点完整，内容具体，条理清晰。不超过500字。

四、如果你是沙洲市市场服务中心工作人员，请根据“给定资料4”分别梳理三个市场存在的问题，并提出相应的解决措施。（25分）

要求：（1）问题梳理全面、准确；（2）所提措施有针对性、切实可行；（3）不超过500字。

五、近期，S省开展乡村治理先进典型评选工作。M市打算推荐莱康村参加评选，如果你是该市有关部门的工作人员，请根据“给定资料5”写一份莱康村参评的推荐材料。（30分）

要求：（1）紧扣资料，内容全面；（2）逻辑清晰，语言准确；（3）字数 800 ~ 1000 字。

总结，在材料基础上，申论题型的命题规律和变化：2+X。

1、两大主干题型历年稳定，保持不变，占据命题的核心，无法绕开，构成了规律。

A、客观忠实于材料的概括材料题：单一式概括和综合性概述；

B、在材料基础上展开主观发挥的文章写作：决策型议论文和论证性议论文。

2、在两大主干题型的基础上，夹在中间其他题型很多变、很杂乱，很新颖，不断在变换提问方式，每年都会有所变化；部分题目要求很笼统很模糊，令人不知道从何入手，可归纳为 X 题型。

因此，我们在 2+X 的命题框架和逻辑结构下，先展开我们的专项分类讲解，最后进行综合性的完整讲解。一、概述——二、大文章——三、X 题型——四、整体的阅读与作答。



第一单元 概括题：客观、简练、全面的概括材料中的问题、意义、原因、对策等

材料阅读方法：通过三大主线寻找四大要素

第一章 概括题的两种情况：单一式概括和综合性概述

注意：概述题意味着对材料客观忠实的描述、概括、整理，它是后面所有题型的基础

区分标准：在题干中是否有明确的概括要求，指名道姓需要概括四大要素当中的哪一个；在答题内容上是否需要对四大要素进行全方位的概述；

四大要素：存在的问题、影响意义、原因、对策。

（一）、单一式概括：

题干中有着明确的规定，指名道姓的概括四大要素当中的某一个或两个。

当作简答题来写，不必写成文章，分条列举即可：

答题结构为：

存在的问题在于/造成问题的原因在于/导致的影响危害性在于：（以下分条列举即可）

- 1、
- 2、
- 3、
-

代表性题型，例如：

1、概括原因，

2017 公安联考：

（一）根据给定资料，指出当前加班现象普遍存在的原因。（20 分）

要求：全面、准确、有条理，紧扣给定资料，字数不超过 300 字。

2017 多省联考：

（一）根据资料 2~3，分析当前社会上“求快”风气产生的原因。（20 分）

要求：（1）全面、准确、简明；（2）条理清晰；（3）不超过 250 字。

2010 广东：(农民工问题)

(一)根据材料 1-9,概括出 2000 年以来“民工荒”四个阶段的特征与成因。
350 字以内。

要求：概括全面，条理清晰，语言流畅。(30 分)

2019 吉林乙级：

一、根据给定资料 2、3，概括目前人们处于“闲不下来、难得休息”状态的主要原因。(20 分) 要求：内容全面，语言准确，条理清晰，不超过 200 字。

2、概括意义或影响**2018 公安院校联考：**

一、请根据“给定材料“1—3”，概括人们不能合理使用现代信息技术而带来的负面影响。(15 分)

要求：表述准确、完整；分条概括，条理清晰；不超过 250 字。

2019 多省联考：

问题一：请根据给定资料 2，概括个人信用建设的积极作用。(15 分)

要求：全面准确，条理清晰，不超过 200 字。

2017 国考申论 B 卷：

一、根据“给定资料 2”，阐述（简述或概述）城市水系所具有的功能。(15 分)

要求：(1) 准确、精练，条理清晰；(2) 不超过 150 字。

2017 广东：一、请根据材料 1-3，指出分享经济的发展对我国的经济社会产生的积极影响。(20 分)概括全面，准确，条理清晰。不超过 200 字。

2015 多省联考：第一题根据“给定资料 1”，概括“创客运动”在中国迅猛发展所产生的积极效果。(25 分)

要求：全面、准确、简明，不超过 300 字。

3、概括对策做法，即在概述题的题干中要求概括相关方面的对策做法，例题：**2019 公安院校联考：**

1、根据“给定资料 1”，概括 C 市在生态保护方面的主要做法。(15 分)

要求：全面、准确、有条理，不超过 200 字。

2019 广东:

问题一: 请根据材料 3, 简要概括广东各地解决中小微企业融资难问题的主要做法。(本题 20 分)

要求: 概括全面、准确, 条理清晰。篇幅不超过 200 字。

2020 国考申论 A 卷 (副省级)

一、根据“给定资料 1”, 请你概括 L 省在人才的政治引领方面的主要举措。(10 分)

要求: 全面、准确、有条理。不超过 200 字。

2020 国考申论 B 卷 (地市级)

一、根据“给定资料 1”, 请你谈谈老马是怎样“当好基层这根‘绣花针’”的。(10 分)

要求: 全面、准确、有条理。不超过 200 字。

2019 广东:

问题一: 请根据材料 3, 简要概括广东各地解决中小微企业融资难问题的主要做法。(本题 20 分)

要求: 概括全面、准确, 条理清晰。篇幅不超过 200 字。

2017 国考 A 卷:

根据给定资料 1, 概括 S 市为建设美丽水系、打造优美环境实施了哪些主要措施?

2018 广东:

(一) 请根据材料 1, 总结广东技工教育的经验做法并简要说明。(20 分)

要求: 总结全面, 表达准确, 条理清晰。篇幅不超过 200 字。

4、单一式概括的重点题型: 概括存在的问题。

概括指出存在的问题不足, 但这里, 存在的问题需要作广义的理解, 包含原因, 也就是不再区分存在的问题和原因, 都当作存在的问题。

代表性题型:

2018 年多省联考:

问题一、请根据【给定资料 2】, 用简洁的语言概括“互联网协同消费经济”存在的一些问题。 要求: (1)全面准确;(2)分条概括;(3)不超过 150 字。(15

分)

2016 广东:

问题一: 请概括材料 3 所反映的我国制造业创新发展面临的主要问题。(本题 20 分) 要求: 概括全面准确, 条理清晰, 篇幅不超过 200 字。

2014 国考 A 卷:

一、“给定资料 2”揭示了当前社会心理方面存在的若干“缺失”, 请对此予以归纳概括。(10 分) 要求: 全面准确, 分条归纳, 不超过 150 字。

单一性概述的特点和要求:

- 1、首先他是概述题, 强调客观中立于材料;
- 2、题干中指明需要概括什么, 有明确的指令性;
- 3、答题内容上只需对问题的四大要素其中的一个或两个加以概括, 形式上只需分条列举, 在答题要求上则需要要点全面准确

(二)、综合性概述:

这种概括材料题型, 它是一种立体式、全景式的概括, 该题型最早的雏形就是概括主要内容, 题干中对于概括什么没有明确的指令性。概括的思路和结构是: 问题的表现——问题的影响——问题的原因——问题的对策, 这是对零乱材料逻辑关系和内容的梳理。

综合性概述的作答结构：

一、概括问题的基本表现，并附带指出影响后果

材料指出/据材料反映，在---过程中存在---问题，（近年来随着---，引发、导致了----问题） 具体表现为：1、-----；2、-----；3、-----。它们影响到了什么，导致---后果。

二、概括原因（材料中相关人士对原因的看法及相关方面的错误片面做法）

有关人士认为造成问题的原因在于-----；

相关方面的-----错误片面做法导致了该问题。

三、概括材料中的人物所提出建议措施及相关方面已经采取的措施

对此/针对该问题，政府部门颁布了----政策法规，相关方面实施了-----做法，国外政府有----经验做法值得借鉴，相关人士建议----做。妥善解决该问题对于什么有着重要意义。

比如：2007 年国考申论：

一、根据“给定材料 1、2”的内容，整理一份供有关负责同志参阅的材料。

（30 分）

要求：概述全面，观点鲜明，条理清楚，语言流畅，不超过 500 字。

关于我国土地征用和失地农民问题的汇报材料

以河北北焦村和西营村为例，材料反映了在我国土地征用过程中存在的问题，具体表现为：一、农村土地被大量用于非农建设，据媒体报道，中国在过去十年间转让土地达一亿亩；二、土地的收益分配不合理，农民只占极少的一部分。这些问题引发了农民的群体性上访和干群冲突，严重影响农村的社会稳定和发展。

导致问题的重要原因在于：一、失地农民所获得的补偿不足以创业，政府没有为他们建立合理的安置和社会保障制度；二、目前存在两级市场，政府对一级市场具有垄断权，导致转让利益分配严重不均。

针对这些问题，国务院下发了《关于深化严格土地管理的决定》，规范了农用地转用和土地征收的审批权，并对农民的征地补偿做出了新的承诺；福建省通过征地制度改革让农民拿自己的土地直接进入市场交易，以保障农民得到应有的补偿；有的专家，则倾向于根据土地使用性质，把土地转让市场区分为两大类进行交易，以保障农民获得应有的补偿。进一步妥善解决土地征用和失地农民问题对保持农村稳定有着重要意义。

又比如：

2011. 9.17 公务员五省联考暨全国政法干警联考申论参考答案：

（一）假定给定资料 1~6 是你在调查研究中获取的信息，请你依据这些资料归纳出一份情况汇报提纲，以供领导参阅。（30 分）要求：分条归纳，内容全面，表述准确，逻辑清晰；不超过 500 字。

关于当前科学道德与大学教育问题的情况汇报

当前，我国在学术道德和科研教育方面面临一系列严峻问题：一、论文抄袭等问题严重，学术浮躁呈现多样化，浮躁虚假之风侵蚀整个科技界；二、原创性的科研成果越来越少；三、一些学者因为利益诱惑，集体屏蔽瘦肉精负面信息，科学道德淡漠；四、大学教育普遍急功近利，教授学生将研究、学业作为副业，五、无法培养出创造性、发明型杰出人才。

导致问题的原因在于：一、导师缺乏对学生的论文指导，放宽要求；二、很多行业评聘都需要论文，把学术成果作为绝对标准，给造假“行业”存在提供了土壤；三、对学术造假，法律上很难界定；四、科研人员与利益靠得太近，将科研建立在贪婪的基础上。

对此，有专家指出，防治学生抄袭导师负有义不容辞的责任，应帮助学生提高诚信素质、学术品德；政府应严厉打击学术造假背后的“造假产业”；部分高校探索去除行政化、教授治校、恢复学术至上，在社会引起广泛讨论；中国科协通过《科学道德规范（试行）》，列述了各种“造假、抄袭、剽窃”等“学术不端行为”，并举行会议就提升科学道德和诚信的办法等展开了讨论和交流。

综合性概述的代表题型：

1、整理汇报材料、情况反映，进行缩写，例题，

2007 年国考第一题：

根据“给定材料 1、2”的内容，整理一份供有关负责同志参阅的材料。（30 分）

2011 年 9 月 17 日政法干警全国联考：

（一）假定给定资料 1~6 是你在调查研究中获取的信息，请你依据这些资料归纳出一份情况汇报提纲，以供领导参阅。（30 分）

要求：分条归纳，内容全面，表述准确，逻辑清晰；不超过 500 字。

2009 浙江:

一、根据“给定材料 1 - 18”提供的信息,用不超过 400 字的篇幅给上级领导整理一份情况反映。(20 分)

要求:内容全面,主旨突出,表述简洁。

2005 年广东第一题:

请你以政府某部门工作人员的身份,将所给材料缩写成不超过 350 字的汇报材料。(30 分)

2007 年江苏:

第一题:请根据给定资料的内容,以秘书的名义整理一份供与会者讨论参考的会议材料。

要求:概括准确,条理清楚;篇幅不少于 400 字。(25 分)

2、概括主要内容、主要信息、材料大意,例题

2007 年北京社招申论第一题:(城管执法与流动商贩管理)

1、概述给定资料提供的主要信息,要求概括准确、全面、叙述简明、清楚,字数控制在 350 字。(30 分)

2007 年浙江第一题:

认真阅读材料内容,用简要文字概述上述材料的主要内容并点明材料主旨。字数不超过 450 字。(30 分)

2006 安徽:

根据上述题材概括材料大意。350 字。(20 分)

3、编写摘要,概括某人的谈话内容,例题

2006 年中央第一题:

如果你是新录用的国家公务员,请你用简练的语言概括丁部长的谈话,呈领导审阅。字数控制在 500 字以内。(30 分)

2006 年山东:

一、阅读给定资料 1 - 10,请按照逻辑程序和方法将其资料排序,并编写出超过 200 字的摘要。(满分 15 分)

2004 年北京面向应届生《申论》试题(奥运节俭问题)

1.假定你是北京市政府的工作人员,请你根据上述材料撰写一份全面的情况综述,以供领导参考。(50 分)

要求:层次分明、概括准确、表达简洁、语言流畅.字数不超过 600 字。(50 分)

综合性概述的题型特点和答题要求:

- 1、无论如何,它首先还是概述题,需要、只需客观忠实于给定材料;
- 2、题干只是要你概括,却没有明确规定和指令,你自己去酝酿;
- 3、答题要点上全面、准确,简练、条理清楚
- 4、作答格式上有一定的段落结构和逻辑要求

(三) 概述题的客观性与灵活性:

- 1、申论本质上是一种灵活的思维能力考试,不能做僵硬化、懒惰化的理解;
- 2、既然概述题客观忠实于材料,那么,概述题要根据材料中的客观实际情况灵活变化,见招拆招,灵活应变;尤其是概述题题干要求比较笼统模糊时,比如概括现状、概括主要内容、概括什么以及什么是重点,这个取决于材料;
- 3、概述题是客观性与灵活性的结合,要让自己的逻辑思维富有柔韧性,而不是僵硬化。

2013 吉林申论甲级:

1、根据给定资料,概括目前我国城乡居民参加体育健身活动的现状。(20 分)

要求:内容全面,观点明确,条理清晰,语言准确,不超过 200 字。

城乡居民体育健身现状:一、健身活动参与度有所提高,绝大多数人对体育健身的作用具有明确认识;二、城乡居民参加体育健身的方法,从健步走到各种球类活动,多种多样;三、我国体育场地开放和利用少,大多属于教育系统,对外开放率较低,利用率不高;四、中国青少年体质连续 25 年下降,青少年学生缺乏体育锻炼,学校体育设施不达标,体育教师严重不足;五、相当数量的人健身科学性上还存在不少问题,乃至用迷信替代科学健身。

2014 广东:问题一:请根据材料 1,简要概括我国能源利用现状。(本题 10 分)

要求:概括全面、准确,条理清晰。篇幅不超过 150 字。

2020 浙江 A 卷：

(二) 根据资料 5，概括大运河浙江段文化带建设的现状。(10 分)

要求：(1) 全面、准确，有条理；(2) 字数不超过 150 字。

(四) 四大要素之外：一切都只是方法，你要得是一种灵活的思维方式和思维能力。

我们只是以四大要素作为切入点，把握概述题的基本思路，但不等于什么都需要往四大要素里面套，正如一件一目了然的事情，直接就能做，就不必利用什么方法技巧。如果非要按照四大要素分析，也能找到对应的内容，关键是我能直接得出答案，何必再绕弯？

2012 浙江申论：(海洋经济发展)

(一) 根据给定资料，概括浙江省发展海洋经济的优势条件。(25 分)

要求：准确，全面，有条理。字数不超过 500 字。

第二章 三大主线：材料的整体布局以及阅读方法

(一) 阅读材料的两种情况：

1. 当材料本身比较简单明了时，直接从材料中找出四大要素；
2. 当材料比较繁杂琐碎时，利用三大主线作为方法找出四大要素。

(二) 材料背后的整体布局和逻辑规律

材料是为了展现和揭示四大要素(问题、意义、原因、对策)而存在的；

无论材料多么纷杂凌乱，我们的阅读目标始终是问题四大要素，从材料中寻找有效信息；

貌似复杂零碎、东拉西扯材料的背后，有没有逻辑规律？

材料三大主线与阅读方法：

- 1、 **新闻媒体的报道；调查统计或显示：**

2、相关人士、重要人物的看法：

材料中各色人物、相关人士（学者专家、政府官员以及相关当事人）发表的言论；

3、相关方面的做法和状况，包含四种情况：

相关方面、国外政府的正确经验做法；政府部门颁布的政策法规；

相关方面的错误片面做法；

相关方面被动面临的不良状况。

（三）思维拓展：三大主线与四大要素的关系

一切都只是方法，达到目的就好；三大主线只是阅读的手段方法。

四大要素才是目的所在，正如梯子和果子的关系。

第三章 概述题之单元总结：

本质与总的思路：在客观忠实于材料的基础上，对纷繁杂乱的材料加以清晰、全面、精炼的概括。内容要点全面，表达精炼准确。



课后思考与思维拓展：

概述题貌似简单，但是其深刻本质经常被忽略。

在概述题中，很多考生为什么喜欢过度归纳、过度加工修饰？

第二单元 大文章写作：对材料的主观发挥和深度加工

决策型议论文（围绕某一社会问题作为文章中心主题：问题—意义—对策）

评论型议论文（评论某人观点的是非对错或评论某一社会现象背后的问题、原因）

论证型议论文（阐述对某一问题的观点立场看法并予以论证，论点-论据-论证）

综述：申论大文章的总体误区：

1.大文章写作散文化、杂文化，无思路，无逻辑；没有方向，目标和重点，像个散漫的诗人，不知道自己要干什么，缺乏清晰的整体逻辑思路和谋篇布局；不知道什么情况下写成决策型议论文，以对策为重点；什么情况下写成论证型议论文，以意义为重点。

2.形式大于内容，形式压倒了内容，缺乏充实的内容和良好的思想底蕴。 强求工整，刻意排比，唯独不愿在内容深度上，下功夫。要么是工整对仗的四六句，要么是一个个的排比句，形式大于内容。不在琢磨事儿上，下功夫，专在琢磨词儿上，下功夫。

3.缺乏经济政治社会法律方面的良好理论素养和思想文化底蕴，只能在文字上死扣字眼，既没有对具体材料的分析，又无法在体内容和理论深度上进行拓展发挥，仍然停留在高中语文阶段。

4. 语言组织缺乏，语言单调。逻辑表达混乱。

5、文章中心主题不清晰不准确，全篇文章，你不知道他到底要以谁作为对象。

第一章 申论文章概念上的梳理

首先，申论文章在文体上肯定属于议论文，而且是与社会政治密切相关，多少需要站在政治分析、行政管理的角度，故此，申论的议论文=政论文

其中又包括三种情况：决策型议论文、评论型议论文、论证型议论文（传统议论文）

一、决策型议论文：以对策为侧重点

围绕某一社会问题作为文章中心主题：指出其存在的问题—具有的重大意义—解决问题的对策措施。

二、评论型议论文：

评论某人观点做法的是非对错，并发表自己的观点；

或者评论某一社会现象背后的问题、原因。

三、论证型议论文：以意义为侧重点，论证为什么这么做，这么做分别具有什么意义。

阐述对某一问题的观点立场看法并予以论证，论点-论据-论证或总论点一分论点

不能一看到议论文就只能想起在高中时代狭义上的议论文就想到论点、论据、论证，那是狭义概念，公务员申论考试中的议论文是个广义概念，而且主要体现为站在政府决策角度的决策型议论文。

大文章中的四种概念上的误区：

1.将议论文天经地义、不假思索的等同于高中语文当中的论点、论据、论证或者是总论点一分论点，不懂得公务员考试中的议论文是个广义概念，包含三种文体。并不是所有文章都需往总论点分论点这个框架里套，并不是什么文章都用总论点分论点这一标准去衡量，所谓总论点分论点（即论证型议论文，以意义为重点，重点论述为什么这么做，这么做具有什么意义），它其实只是议论文三种文体之一而已。

2、将“政论文”作为一个伪命题，进行煞有其事的讨论，不懂得“政论文”只是一个虚假概念和特殊称呼；凡是有着政治化色彩的议论文都可以被笼统称之为政论文，但它本身并不是一种独立的文体和专门的写法。很多口中所称的“政论文”，是一个误会，其实指的是以意义为重点的论证型议论文，而政论文的叫法不严谨。

3、将议论文与策论文对立起来，以为是你死我活的概念；其实策论文是议论文三大文体里的某一种，议论文在这里是广义的概念，包含了三种文体。

4、过分纠缠于什么的文体得分高、什么样的文体得分低，逻辑思辨能力不成熟。写作什么样的议论文文体，首先要看题干中的规定，题干中有明确规定写成哪种文体（以对策还是以意义为重点），就按照文章题干中的规定；

在文章题干中没有明确规定写作什么议论文的情况下，既可选择写成决策型

议论文，也可选择写成论证型议论文，其实两种议论文都可以写，关键是哪种文体，更适合你的个人能力特点，更方便你在材料基础上进行主观发挥、从而更容易达到“思路清晰”、“内容充实”“思想深刻”的要求。

但是，文章最后的得分高低、优秀与否并不取决于写成什么议论文，主要取决于内容和深度，而不是单纯的外表形式；

单纯的文体本身并无法自动赢得高分，内容充实丰富饱满，有一定的思想深度始终是文章优秀与否的根本。同样的文体，有人得分高有人得分低，焦点在于各自的文化基础和理论修养水平高低不同，各自所到达的内容充实性和深度水平不同。

第一节 文章的命题方式：

什么情况下文章要写成决策型议论文、论证型议论文、评论型议论文

一、什么情况下，文章必须或者可以写成决策型议论文，以对策为重点？

1、文章题干中有直接规定或明确要求，围绕着如何解决某一问题写一篇文章

2006 中央第三题：

当前，如何应对各种突发公共事件是各级政府必须面对的重要课题，**请你就如何提高各级政府应对突发公共事件能力**写一篇议论文，题目自拟。

2019 广东：

问题三：请根据全部给定材料（仅限给定材料），就政府如何进一步优化营商环境，自拟题目，撰写一篇策论文。（本题 50 分）

要求：1.对策合理，紧密联系材料；2.条理清晰，论证严密，合乎逻辑；3.结构完整，表达准确，行文流畅；4.篇幅在 800-1000 字。

2018 多省联考 A 卷：

问题三、根据你对给定资料 6 中划线部分“何时做加法，何时做减法，是一门公共管理的艺术，需要智慧，需要眼光，需要技巧，更需要视野”的理解，自拟题目，写一篇文章。（50 分）

要求：(1)自选角度，立意明确；(2)联系实际，不拘泥于给定资料；(3) 1000-1200 字。

2015 山东A卷:

(四) 请你结合对全部给定资料的理解与思考, 围绕“引导农民增强学法尊法守法用法意识”, 自拟题目, 写一篇议论文。(40 分)

要求: (1) 观点明确, 论述深刻; (2) 参考“给定资料”, 但不拘泥于“给定资料”; (3) 结构完整, 思路清晰; (4) 字数在 1000~1200 字。

2017 江苏:

4. 请围绕给定资料 7 中的基层文化供给侧改革的要求, 以“激发群众参与热情, 创新文化服务方式”为主题, 联系实际, 自拟标题, 写一篇议论文。(40 分)

要求: 不必拘泥于给定资料, 符合议论文写作要求, 篇幅 1000 字左右。

2. 文章题干中没有明确规定写什么议论文文体, 决策型议论文(以对策为重点)和论证型议论文(以意义为重点), 两种文体都可以写, 可自由选择。

具体当然还在于你个人, 看看哪种议论文更适合你的个人特点, 更能在材料基础上发挥内容充实, 有深度的感觉, 这始终是大文章优秀与否的根本

2017 多省联考

(四) 参考给定资料, 以“平衡”为话题, 自拟题目, 自选角度, 联系实际, 写一篇议论文。(50 分)

要求: (1) 主旨明确, 内容充实; (2) 结构完整, 论述深刻; (3) 思路清晰, 语言流畅; (4) 字数 1000~1200 字。

二、而单纯的评论某一社会现象背后的原因或评论某一观点措施的是非得失的评论性文章通常只能作为小题目、小作文, 出现在 X 题型当中。

比如,

2009 中央:二、2.“给定资料 11”提出了解决我国粮食问题的对策, 认为提高粮食价格是关键之策, 不必担忧对低收入人群的影响。他的这种观点有没有道理。为什么? 请谈谈你的见解。(20 分)

2017 公安联考:

(二) “给定资料 5”中, 人们对“自愿加班”有不同看法, 经济学者 S 认为“自愿加班”和自愿上班一样, 是一种权利。”结合给定资料, 对 S 的说法进行评析。(20 分)。

要求：观点明确，分析全面、透彻，条理清晰，字数不超过 350 字。

2018 多省联考 A 卷：

问题二、假设你是某文化报的记者，请根据给定资料 3~4，以“文化共享惠民生”为题，写一篇短评。（30 分）

要求：（1）紧扣主题，内容具体；（2）层次分明，言语流畅；（3）不超过 400 字。

2019 吉林乙卷：

二、给定资料 5 提到“报复性熬夜”这一现象，请你结合给定资料 4、5，对这一现象进行评析。（15 分）

要求：观点明确，分析透彻，条理清晰，不超过 400 字。

又比如：

2004 年山东：

2. 请仔细阅读材料二，分析为什么假冒伪劣产品危害社会屡禁不止，请以“别再摁下葫芦起来瓢”为题写一篇评论文章。（字数在 500 字左右，满分 25 分）

2014 国考 A 卷：

四、某地方报纸根据“给定资料 4”和“给定资料 5”的内容做了一版关于“跟风”的专栏，请你以“告别跟风，走向成熟”为题，为这个专栏写一篇短评。（20 分）

要求：（1）观点明确，简明深刻；（2）紧扣材料，重点突出；（3）语言流畅，有逻辑性；（4）不超过 500 字。

2018 广东：

（二）请根据材料 2、3、4，以“人才是第一资源”为题目，写一篇短评。（30 分）

要求：（1）观点鲜明，逻辑严密；（2）内容与所给材料联系紧密；（3）条理清晰，行文流畅；（4）篇幅不超过 500 字。

三、什么情况下，文章需要或可以写成论证型议论文，以意义为重点？

1. 最后大文章题干中有专门的特殊规定，需要你某一社会问题或社会现象表明你的整体态度立场，论点明确、论据充实、论证严密，写作论证型文章。

比如，

2018 多省联考 B 卷:

问题四、“给定资料 6”中提到:“当一件件文物、一幅幅佳作走出高墙深闺,来到寻常百姓中间,虽然它的容颜依旧,它的**价值**却早已跨越了市场定位,带给百姓的不仅仅是自豪,还有自信,让他们更加坚定地沿着自己民族的道路走向未来。”请你从对这句话引发的思考说开去,自拟题目,自选角度,写一篇议论文。

(40 分)

要求: (1) 自选角度,立意明确; (2) 思路清晰,语言流畅; (3) 联系实际,不拘泥于给定资料; (4) 字数 1000~1200 字。

2018 国考申论 A 卷:

(五) 请深入思考给定资料 5 画线句子“科学、艺术和古文化对于想象力都起着非常重要的作用,构成了想象力的源泉”,自拟题目,自选角度,联系实际,写一篇文章。(40 分)

要求: (1) 观点明确,见解深刻; (2) 参考给定资料,但不拘泥于给定资料; (3) 思路清晰,语言流畅; (4) 字数 1000~1200 字。

2017 广东

三、请根据全部给定材料,以“共享与发展”为题,写一篇议论文。(50 分)

1、文章主题应与所给材料联系紧密,思想性强; 2、论点鲜明,论据确凿,论证严密,合乎逻辑; 3、结构完整,条理清晰,行文流畅; 4、篇幅在 800-1000 字。

2015 广东:

第四题、请结合全部给定材料,以“讲规矩”为题目,撰写一篇议论文。

要求: 1.文章主题应与所给材料联系紧密,思想性强; 2.论点鲜明,论据确凿,论证严密、合乎逻辑; 3.结构完整,条理清晰,行文流畅; 4.篇幅在 800-1000 字。(本题 50 分)

2016 内蒙、黑龙江联考:

(四) 参考给定资料,结合当前政府推动“大众创业,万众创新”的社会形势,围绕“众筹:金钱之外的价值”,自选角度,自拟题目,写一篇文章。(40 分) 要求:观点明确,认识深刻,内容充实,结构完整,逻辑清晰,语言流畅。字数不少于 1100 字。

2016 国考 B 卷:

(四)“给定资料4”中提到：“从某种意义上说，好的政策不仅仅是对公民意愿的满足，更是对公民理性乃至德性的滋养。”请你从对这句话引发的思考说开去，写一篇文章。(40分)

要求：1.自拟题目，见解明确、深刻；2.思路明晰，语言流畅；3.参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；4.总字数800~1000字。

2018 吉林乙级：

问题四、给定资料6提到“审美能力是从长期的美感熏陶中培养和孕化出来的。”请从给定资料出发，结合实际，以“美育”为话题，自拟题目，自选角度，写一篇议论文。(40分)要求：1.观点明确，内容丰富，结构清晰，论证合理，语言准确流畅；2.符合文体要求，不可写成对策文；3.不少于800字。

2.大文章题干中没有明确规定写作什么文体，决策型和论证型议论文都可以写，关键是看谁能够实现内容上的超越和深度上拓展，展现出丰富充实的内容和良好的思想底蕴。

当文章题干中没有强行规定写成什么文体时，不必纠结于写成决策型还是论证型议论文，文体是第二位的，哪种文体能帮你发挥出充实丰富的内容，展现出深度水平才是根本，**有内容有水平才是关键所在。**

比如，

2015 政法干警：(四)给定资料中提到，老上海人认为里弄是“以前的上海最有人情味的地方”。请结合给定资料及个人思考，以“人情味——从传统到现代”为话题，自拟题目，写一篇议论文。字数1000字左右。(40分)要求：(1)中心明确，观点鲜明；(2)论述充分，结构完整；(3)语言流畅，书写工整。

2020 国考申论 B 卷（地市级）：

五、近期，S省开展乡村治理先进典型评选工作。M市打算推荐莱康村参加评选，如果你是该市有关部门的工作人员，请根据“给定资料5”写一份莱康村参评的推荐材料。(30分)

要求：(1)紧扣资料，内容全面；(2)逻辑清晰，语言准确；(3)字数800~1000字。

四、总结：写成什么样的文体好，要有成熟而理性的思辨能力，事情的逻辑脉络本身很清楚：

- 1.大文章写作什么文体，题干中如果有明确规定，就尊重题干中的规定；**
- 2.文章题干中没有强行规定写作什么文体，则决策型、论证型两者都可以写；**
- 3.但是无论写作什么文体，第一位的永远是，文章内容充实饱满，有思想底蕴，这才是文章优秀与否的根本，内容为王。**
- 4.真正制约大文章写作始终不够优秀的瓶颈在于，缺乏扎实丰富的内容和一定的思想深度，而不是文体，很多人无论写作什么文体都是内容虚弱空洞，只有文字形式上的花拳秀腿和工整对仗排比，重文字而轻内容，有形式而无内容。**

第二节 大文章与材料的关系

申论文章写作是在材料基础上的提炼、扩展、发挥和升华，借助你个人的思想积累和理论素养，主观驾驭提炼材料；没有材料作为基础的文章写作没有针对性，容易空洞无物，同时也不符合申论考察“分析驾驭材料能力”的考试目的，但是，单纯局限于材料的文章容易生硬化、粗浅化、琐碎化，缺乏内容表达上的丰富性和必要的思想内涵和深度。

1、文章中心主题，一定不能脱离材料，而且尽量是以材料的核心主旨作为中心主题；

2、大文章阅卷不踩点给分，具体内容上，文章可以主观自由发挥，参考材料但不需要唯材料是从，不需要什么材料都用；

大文章阅卷不踩点，是你在有选择性的挑选材料，但求精彩不求全面，求深而不求全；

3.但是，完全脱离材料，纯粹靠自己发挥，又容易缺乏针对性，大话连篇。文章内容的最佳境界是：在材料基础上的主观发挥，既结合材料，又能利用自身理论素养对材料进行发挥，展现出一定内涵深度。

第二章 决策型议论文

第一节 决策型文章的写作思路与文章的中心主题

首先，确定文章中心主题， 围绕着某个重大的社会问题作为对象，站在政府决策角度进行分析决策：

- 1、它面临什么深刻的问题不足；
- 2、它具有什么重大的意义影响；
- 3、解决它的对策措施；（重点部分，内容充实，有思想性）
- 4、紧扣文章中心主题，枪扎一条线，都是同一个“它”

只不过文章前两段，存在什么深刻问题和具有什么重大意义，谁先谁后可以灵活变化。

关于大文章，考试大纲是如何规定的：提出和解决问题能力——要求借助自身的实践经验或生活体验，在对给定资料理解分析的基础上，发现和界定问题，作出评估或权衡，提出解决问题的方案或措施。

确定文章中心主题的三种方式：

1、在文章题干对中心主题有明确规定的前提下，尊重文章自身题干中的要求，此刻不要多想了，你没有自由选择的空间，请遵照题干中的规定；

而且题干中对文章的中心主旨有明确规定时，不用考虑角度大小的问题，直接遵照题干的规定即可；

2、当文章题干中没有明确规定文章中心主题时，只要文章中心主题在给定材料的大范围中，可以自由选择中心主题，只要扣住材料，每一个人可以自由选择，都不算跑题，无所谓对错，但随随便便以材料中的某一个小问题作为中心主题，往往过于狭隘单薄肤浅。

要做出最佳选择，以材料的核心宏观主旨，作为文章中心主题，即通过材料中重量级人物的观点言行或权威机构的政策作法来最终确定材料的核心主旨或深度问题，并从而确定文章写作需要紧扣的中心主题；

当文章题干中对中心主题缺乏明确规定时，中心主题和写作角度是大一些还是小一些？是宽一些还是窄一些？答案是不宽不窄，不大不小，正好对应着材料

的核心主旨。

3、参考概述题题干中的要求。

决策型议论文的基本写作结构之一：

1、指出该社会问题（文章中心主题）的重要性和意义（立意高）

举例：

-----事关-----，是-----重要体现/内在要求/必然选择/重要内容，有利于——，能够——，使得——，为——提供了动力源泉/重要抓手，为——提供了广阔的空间/宽广舞台，为——提供了有效途径/有益探索，为——提供了制度保障/精神文化支撑，为——提供了道路方向/倒逼机制，为——提供了激励机制/重要引擎，直接影响或决定着-----，反映或体现了什么，对-----有着重要意义。

2、指出在该社会问题上已经采取的措施，作出的努力，取得的成绩，然后再指出其存在哪些缺陷和不足；

举例：

政府部门高度重视该社会问题，相关方面实施----做法，取得了良好或初步的成效，但是，在该社会问题上（文章中心主题）仍然存在不足和矛盾/面临问题或挑战：一方面，;另一方面，

过渡段： _____

3、提出解决该社会问题的对策、思路；

大文章阅卷并不踩点给分，对策并不是越多越好，有四条精彩充实的即可。大文章不求全只求深，每条对策需要内容充实深入，篇幅丰富饱满，由五行或六五行构成。

每条对策都构成一个独立的自然段，由四到五行或五五行构成，篇幅饱满深入，但绝不是无原则乱糟糟的一大堆话，而是有层次感的，分成上下半段，上半段，先用两到三行的重点句指出该对策的具体措施与内涵，有实际内容。然后下半段在这两到三行的对策关键句基础上展开议论。（举例式展开、针对式展开、说

理式展开、操作式展开)

4、站在一定的理论高度作出总结。

举例：

我们要站在-----高度，努力促进-----，有效解决-----，
以此落实---，推动-----。

参考范文一：

2018 多省联考

问题四、根据你对给定资料 6 中划线部分“何时做加法，何时做减法，是一门公共管理的艺术，需要智慧，需要眼光，需要技巧，更需要视野。加法或是减法，不一样的切入角度，体现不样的心态和思维逻辑，直接决定了最终的成败”的理解，自拟题目，写一篇文章。（40 分）

要求：(1)自选角度，立意明确；(2)联系实际，不拘泥于给定资料；(3)思路清晰，语言流畅；(4)总字数 1000—1200 字。

如何做好公共管理的加减法

做好公共管理的加减法事关政府治理能力的提升，是以人民为中心的发展理念的重要体现。公共管理的本质是“放管结合”，“放”是减法，“管”是加法，做好公共管理的加减法为激发市场活力，为推动创业创新提供了重要抓手，为新经济的商业模式提供了广阔空间，也为新经济的市场监管提供了正确方向，为促进正当竞争提供了制度保障。正如有人所言，“加法或是减法，不一样的切入角度，体现不一样的心态和思维逻辑，直接决定了最终的成败”。

但是在如何做好公共管理的加减法方面，我们依然存在问题和误区：一方面，制度建设相对滞后。互联网从根本上颠覆了许多传统行业，新的商业模式，对现行制度和秩序造成冲击，一些问题存在法律争议，社会征信体系还不够健全，监管存在漏洞空白；另一方面，部分执法部门执法方式粗暴简单，动辄没收工具、一禁了之。在一些事项上，地方政府的行政审批环节过多，手续繁琐，阻碍了社会创新与市场活力。

如何深化放管服改革？如何在公共管理中做好加减法？

一. 推进简政放权, 改变政府部门过度干预、要么大包大揽要么一律封杀的传统职能模式。深化行政审批制度改革, 本着鼓励创新、包容审慎的原则, 政府要把更多精力转向监管和优化服务, 压缩或下放一系列行政审批事项, 并取消一批职业资格许可和认定事项, 激发市场活力。只有简政放权, 才能破除制约企业和群众办事创业的体制机制障碍, 从而降低制度性交易成本, 才能激发创业创业的激情和市场的活力。(说理式展开)

二. 积极提供相应的法律制度保障, 严格界定滥用市场优势地位、过度补贴等行为的法律责任和处罚措施。增加其违法成本, 推动《反不正当竞争法》的落实, 鼓励相关企业采取科学的商业模式, 创造真正的消费者, 而不仅是通过补贴来吸引消费者。同时, 推进公共决策法律程序的公开透明, 在社会保障、农村土地承包改革等重大利益问题上, 尊重社会公众的知情权、参与权, 通过举行听证会、发布意见征求稿等方式, 展开沟通协商。(操作式展开)

三. 激发行业协会等社会组织活力, 向社会放权, 引导市场建立内部自律监督机制。充分发挥行业商会组织的“灵活性、柔软性”等特点, 打破政府包揽一切的格局, 避免因政府的过度监管而导致的创新积极性被打击、执法方式过于刚硬等状况。比如, 美国的行业协会积极推广非强制性的行业从业标准, 针对新职业新经济的发展, 站在公正、公平的角度协调纠纷、作好服务;(举例式展开)

四. 积极运用大数据、云计算、物联网等信息技术, 建立社会征信体系和新经济的监管规则体系。充分发挥全国信用信息共享平台作用, 推进实施守信联合激励和失信联合惩戒工作, 建立健全市场主体诚信档案, 健全行业黑名单制度, 加大对失信、造假等行为的曝光力度。据调查显示, 互联网协同消费经济模式中, 人们对诚信问题有较多顾虑, 网络交易平台的信誉难尽人意, “省时省力不省心”, 这都有赖于监管规则方式上的创新。(针对式展开)

五. 推进文化资源共享、公租房廉租房等方面的社会事业建设, 确保政府在医疗、养老、教育等基本公共服务上的保底作用。完善发展成果考核评价体系, 要在学有所教、病有所医、老有所养、住有所居等问题上积极作为。同时, 推进节能减排, 纠正单纯以经济增长速度评定政绩的偏向, 扭转以牺牲生态环境为代价换取一时发展的误区。

(五条对策当中任写四条, 大文章阅卷不踩点, 求深不求全, 不需要像概述题那样面面俱到, 只需要有四条对策即可。)

当前，新的经济形态和商业模式不断出现。我们既需要简政放权，做好减法，鼓励创新；又应该建立新的监管规则，改善市场监管方式，承担公共责任，做好加法。正如有人所言，“何时做加法，何时做减法，是一门公共管理的艺术，需要智慧，需要眼光，需要技巧，更需要视野”。

决策型议论文的基本写作结构之二：

整体文章逻辑不变，只是存在问题与正面意义之顺序颠倒

1、交待基本状况背景，指出其背后该社会问题（文章中心主题）存在什么问题与不足；（落脚稳）

举例 1：

近年来/当前（自世界工业革命以来/互联网革命以来/改革开放以来/市场化改革以来/经济全球化以来/新世纪以来/十八届三中全会以来/自加入 WTO 以来），---事件/现象频繁发生，如-----，影响到---，这些现象背后暴露/折射出我们在该社会问题上（文章中心主题）存在---问题不足/面临问题或挑战，一方面，----；另一方面----。

举例 2：

近年来（自世界工业革命以来/互联网革命以来/改革开放以来/市场化改革以来/经济全球化以来/新世纪以来/十八届三中全会以来/自加入 WTO 以来），我们在---方面取得长远进步，收到良好成效，但在该社会问题上（文章中心主题）仍然存在不足和缺陷/面临问题或挑战，一方面，----；另一方面----。

2、然后再指出该社会问题（文章中心主题）正面意义。

举例：

-----事关-----，是-----重要体现/内在要求/必然选择/重要内容，有利于——，能够——，使得——，为——提供了动力源泉/重要抓手，为——提供了广阔的空间/宽广舞台，为——提供了有效途径/有益探索，为——提供了制度保障/精神文化支撑，为——提供了道路方向/倒逼机制，为——提供了激励机制/重要引擎，直接影响或决定着-----，反映或体现了什么，对-----有着重要意义。

3、提出解决该社会问题的对策，具体展开。

一般有四条即可，大文章阅卷并不踩点给分，只求精彩不要全面，求深不求全，对策并不是越多越好，有四条内容较为充实精彩的对策即可，但每条对策需要内容充实，篇幅饱满，由五六行构成。

在每条对策内容充实饱满，由五六行构成的基础上，将每条对策分成上下半段。

上半段百分之六十的篇幅，集中展现具体措施和实际内容，不必过于形式主义，不能流于空谈，要有扎扎实实的内容，中间用句号隔开。

下半段负责说明议论展开或抒发感想，如针对式、举例式、说理式等

4.站在一定的理论高度作出总结。

举例：

我们要站在-----高度，努力促进-----，有效解决-----，
以此落实---，推动----。

范文二：2019 广东

问题三：请根据全部给定材料（仅限给定材料），就政府如何进一步优化营商环境，自拟题目，撰写一篇策论文。（本题 50 分）

要求：1.对策合理，紧密联系材料；2.条理清晰，论证严密，合乎逻辑；3.结构完整，表达准确，行文流畅；4.篇幅在 800-1000 字。

从优化营商环境到社会进步转型

自加入 WTO 以来，尤其十八届三中全会以来，我国市场化改革逐步深入，经济发展充满活力。但是，在优化营商环境方面面临诸多问题和挑战：一方面，部分民营企业反映“办照容易办证难”等问题仍未得到根治，政府部门对企业合理诉求的回应不够及时有效，政府服务效率和水平仍有待提升；另一方面，融资难融资贵问题已经成为中小微企业发展中遇到的最突出问题，高昂的融资成本加重了企业的运行负担；同时，知识产权实际保护力度不够，部分区域和环节侵权易发多发，核心技术专利较少。

优化营商环境事关市场的自由与活力，为让民营经济创新源泉充分涌流提供了制度保障，为让民营经济创造活力充分迸发提供了重要引擎。优化营商环境是构建推动经济高质量发展体制的内在要求，是形成全面开放新格局的必然选择，为激发大众创业万众创新的热情提供了广阔空间，尤其对于激发民营企业活力和引进外资有着重要意义。

如何全面深入的进一步优化营商环境？

进一步简政放权，推进一站式服务，深化商事制度改革和行政审批制度改革。压减行政许可事项的办理时限，对一些流程相对简单的事项，实现“即来即办、即来即批”，积极推行“互联网+政务服务”，通过小程序或APP将分布在各个业务部门的民生服务通过数据开放共享和流程再造统一管理起来，企业群众可随时随地一键通办。只有简政放权，才能真正有效提高政府办事效率和降低交易成本，实现减少材料提交，降低办事跑动次数，从而为优化营商环境提供坚实的制度支撑。

推动中小微企业金融服务工作，有效解决中小微企业融资难融资贵等问题。设立中小微企业银行贷款风险补偿资金，用于对银行业机构为中小微企业放贷形成的不良贷款给予风险补偿，确保补偿对象广，覆盖行业广。另一方面，建立企业信用信息和融资对接平台，省级层面上建立统一系统，加强跨地区、跨部门信息共享，强化对中小微企业的增信服务和信息服务，促进金融资源供给对中小微企业融资需求的有效对接。（操作式展开）

完善知识产权方面的立法，建立与国际接轨的知识产权保护体系。明确界定剽窃、抄袭、混淆等侵犯知识产权行为的法律责任与处罚措施，保护机构个人发明创新的积极性，并成立专门的知识产权法院和快速维权机构，运用法治方式优化营商环境。据调查显示，知识产权案件数量大幅增加，新类型、重大疑难案件日趋增多，知识产权保护仍然存在维权成本高、司法赔偿低、行政执法主体复杂等方面的问题。（针对式展开）

全面公布权力清单、责任清单，加快社会信用体系建设。运用大数据、云计算、“互联网+”等技术手段，实现市场监管执法由“靠巡查”的传统模式，向智能化模式转变，充分发挥全国信用信息共享平台作用，推进实施守信联合激励和失信联合惩戒工作，建立以信用监管为基础的“双随机一公开”抽查机制。比如，根据企业一段时间内的检查结果，如在各类监管中是否存在失信行为等，企业信用

越良好，被抽中的概率就越小，而企业失信行为越严重，被抽中的概率就越高。

（举例式展开—材料不在于用多用少，而在于用得是否高明巧妙自然）

（以上四条对策并不一定全部都写，可以选择其中任意三条。**大文章阅卷不踩点给分，不需要什么材料都用上，不必面面俱到，一般有三到四条内容充实的精彩对策就好，而不是越多越好**，求深不求全，但求精彩不要全面，阅卷不踩点。其实材料中，可能有很多条对策，你只要需要随机从中挑选出你自认为比较精彩，你擅长发挥的三四条对策即可，真要篇幅允许，你完全还能进一步多写，对策写三条还是四条，视篇幅字数而定）

我们需要站在激发社会经济活力、保障公平正义的高度，努力解决当前营商环境中的问题，倾听企业诉求，促进营商环境的进一步优化，为创业者助力，为企业赋能，为“一带一路”建设提供有力支撑。

决策型议论文标题的拟定方法：以凸显和包含文章中心主题为基本原则。

背景资料：对策是什么？

是解决问题的具体思路 and 措施，首先它是有实际内容的，内容上充实、丰富、饱满，而目前社会上的不良之风，却把大文章中的对策空洞化、口号化，陷入五种误区，重形式轻内容，有形式无内容，五种误区的具体表现：

误区一：对策要么是工整对仗的八个字，要么是一个个的排比句，形式大于内容，无实际内涵。反面举例，比如，1.规范管理，加强监管。2.加大投入，完善保障。3.高度重视，营造氛围等等，缺乏实实在在的内容，流于形式和口号。

误区二：说是对策，但是真正对策的成分比例太少，只有开头一两句勉强算是对策，剩余的都是空洞的议论说明和抒发感想。

反面举例：

正确定位政府的职能角色，加强权力监管。据调查显示，当前一些地方政府该管的没有管好，懒政怠政，不该管的，手伸太长，行政审批手续繁杂，老百姓办事难。只有让政府担当起店小二角色，才能真正激发市场的活力和大众创业的激情，比如，浙江江苏等地推进五证合一、最多跑一次改革等.....等等。

（貌似说得不错，但你既然以对策为重点写成策论文，那就应该首先让对策的内容充实，有实际内涵内容，然后再展开议论说明，而很多人往往是本末颠倒，

对策成分太少，议论说明抒发感想的成分太多)

误区三、将对策和意义混在一起，既无实际内容，又逻辑混乱，说对策不是对策，说意义不是意义。反面举例。比如：完善社会保障是----的驱动器（基础）；

加大财政投入是----的助推器（前提）；

转变思想观念是----的解毒剂（动力）；

促进职能转变是----的润滑剂（保障）等等，庸俗不堪，败坏社会风气。

误区四、说是一条对策，但一上来就发一通议论，实际对策措施内容放到了最后，而且对策内容也是虚弱空洞的一两句话，而不是先有实际对策，先务实再务虚。

反面举例，

文化是一国最生动的“文化名片”，文化输出是“中国制造”在文化精神领域的延伸，扩大中国文化的国际影响力，看似工程浩大，却始于足下，要积极推动对外汉语教学的广泛开展，通过每一个志愿者汉语教师，增进文化交流，直观的展现和传递中国文化。（先论后策）

误区五、前一两句是对策，内容较空泛，在对策内容不够充实的情况下，马上中间穿插议论说明抒情，后面又是对策，夹策夹论，虽然也不错，但很不利于阅卷，无法让人第一时间掌握到具体的对策内容。不如，上半段集中火力阐述具体对策措施，内容充实重点突出，所有的议论说明抒情都放在下半段。

反面举例：

完善街头艺人管理方面的立法，明确规定街头艺人及管理部门各方的权利、义务、责任（先一两句对策，内容也不够到位）。只有明确的立法规定和公正透明的执法程序，才能在切实保障街头艺人权利和城市管理之间形成平衡，而目前的执法过于粗暴简单，伤害了街头艺术的草根性（中间穿插了议论说明抒情）。针对违章的街头表演，城管部门要充分履行公开透明的执法程序，告知对方事实、理由以及依据，进行劝阻，劝阻无效才进行取缔。（最后又是对策）

以下为其他注意事项：

六、大文章对策，在具体内容上应该怎么办？

1.既能结合具体材料作具体分析，又能利用自身的理论素养主观发挥，让材料与理论相互渗透，相互交错，相互穿插，水乳交融，你中有我，我中有

你;

2.总而言之, **无论是结合材料, 还是主观发挥, 文章中的对策是有丰富内涵和实际内容的**, 不是形式主义的工整对仗排比, 而是以内容为主, 兼顾形式。

七、大文章对策如何把握好内容与形式的平衡?

在每条对策内容充实饱满, 由五六行构成的基础上,
将每条对策分成上下半段。

上半段六七层的篇幅, 集中展现具体措施和实际内容, 不必过于形式主义, 不能流于空谈, 要有扎扎实实的内容, 中间用句号隔开。

下半段负责说明议论展开或抒发感想, 如针对式、举例式、说理式等, 先务实后务虚, 先策后论。

正面的举例一:

政府应承担起营造大环境的责任, 进一步简政放权, 从财税、金融、保障服务、政策激励等方面支持创新型的创业, 减少行政审批项目和对微观事务的管理, 取消清理一批职业资格许可和认定事项, 发挥市场在资源配置中的决定性作用。只有良好的大环境, 才能为创业创新松绑, 避免政策因素的阻力, 充分激发普通民众的活力和想象力创造力; (说理式展开-运用自身发挥展开)

把句号打在中间, 分成上下半段。上半段两到三行的重点句, 集中火力展现具体措施和实际内容, 中间用句号隔开。 下半段负责说明议论展开, 如针对式、举例式、说理式等。

正面的举例二:

政府应承担起营造大环境的责任, 进一步简政放权。从财税、金融、保障服务、政策激励等方面支持创新型的创业, 减少行政审批项目和对微观事务的管理, 取消清理一批职业资格许可和认定事项, 发挥市场在资源配置中的决定性作用。只有良好的大环境, 才能为创业创新松绑, 避免政策因素的阻力, 充分激发普通民众的活力和想象力创造力; (说理式展开-运用自身发挥展开)

可以有一个总括句, 但能够以此为基础进一步将对策的内容做到充实化, 在半中间位置再用句号隔开, 而不是一句总括句后, 再无实际对策, 其余都是闲扯与空谈, 抒情与议论, 对策的具体实际内容缺乏。

再举例：全面建立责任清单制度，规范建筑、维修工程的日常管理，严肃治理管理松懈、秩序混乱等问题，建立隐患排查治理机制和安全预防机制，尤其要加大对食品药品安全、环境生态保护等重点领域的基层执法力量。据调查显示，S市重大火灾直接原因，就是大楼维修时由无证的电焊工违章作业所产生的火花，蔓延到大楼易燃的装修材料，从而酿成大祸；**(针对式展开)**

或者：全面建立责任清单制度，规范建筑、维修工程的日常管理。建立隐患排查治理机制和安全预防机制，严肃治理管理松懈、秩序混乱等问题，尤其要加大对食品药品安全、环境生态保护等重点领域的基层执法力量。据调查显示，S市重大火灾直接原因，就是大楼维修时由无证的电焊工违章作业所产生的火花，蔓延到大楼易燃的装修材料，从而酿成大祸；**(针对式展开)**

八、特别说明：**可以有一个对策总括句，关键看你怎么处理。**

1.总括句不要过于简短，不要形式主义的工整对仗排比，打破形式上的限制，将前两三句话设置为总括句，以内容的展现为主；

2.总括句的后面应该仍然紧跟具体措施，继续展现该对策的实际内容。整个上半段，百分之六十左右都在集中精力阐述该对策的具体思路和措施，内容充实，再次用一个句号断开。而不是对策才一两句话，在对策内容不够充实的情况下，就急不可耐的议论说明抒情，而不是总括句之后，就开始大段的空洞的议论说明。

总而言之，**无论是否需要开头加一个总括句，文章中的对策是有丰富内涵和实际内容的，不是形式主义的工整对仗排比，而是以内容为主，兼顾形式。**无论是一个句号还是两个句号，一条对策的上半段集中展现具体的措施思路，做到先有实际对策，再议论说明。

九、总括句本身是个好东西，那问题出在哪里呢？

反面举例一：

对策总括句要么是工整对仗的八个字，要么是一个个的排比句，形式大于内容，无实际内涵。反面举例，比如，1.规范管理，加强监管。2.加大投入，完善保障。3.高度重视，营造氛围等等，缺乏实实在在的内容，流于形式和口号，刻意工整，强求排比。

反面举例二：

总括句中，将对策和意义混在一起，既无实际内容，又逻辑混乱，说对策不是对策，说意义不是意义，玩弄文字，重文字而轻内容。比如：完善社会保障是----的驱动器（基础）；加大财政投入是----的助推器（前提）；

转变思想观念是----的解毒剂（动力）；促进职能转变是----的润滑剂（保障）等等，庸俗不堪，败坏社会风气。

反面举例三：

说是对策，但是真正对策的成分比例太少，只有开头一两句总括句，勉强算是对策，剩余的都是空洞的议论说明和抒发感想。反面举例：

正确定位政府的职能角色，加强权力监管。据调查显示，当前一些地方政府该管的没有管好，懒政怠政，不该管的，手伸太长，行政审批手续繁杂，老百姓办事难。只有让政府担当起店小二角色，才能真正激发市场的活力和大众创业的激情，比如，浙江江苏等地推进五证合一、最多跑一次改革等.....等等。

（貌似说得不错，但你既然以对策为重点写成策论文，那就应该首先让对策的内容充实，有实际内涵内容，然后再展开议论说明，而很多人往往是本末颠倒，对策成分太少，而议论说明抒发感想的成分太多）

十、要区分好两种文体，决策型议论文（以对策为重点），论证型议论文（以意义为重点）。在实际写作时，很多考生都存在思维错乱和逻辑混淆，把对策和分论点混为一体，以为分论点是提对策，不是，分论点是在论证意义，这么做具有什么意义，不要将论证型议论文和决策型议论文两者混淆论证型议论文以意义为重点。

只有在论证型议论文当中才有总论点分论点这一概念说法，这三到四个分论点就是分别论证这么做具有什么意义，不是提出对策。并不是所有文章都需往论点论据论证这个框架里套，并不是什么文章都用总论点分论点这一标准去衡量。

在决策型议论文当中，是没有总论点和分论点的概念说法的，就是问题、意义、对策，以对策为重点，而且对策就是对策，请不要叫他分论点。现在一个很严重的误区，就是以为议论文只有一种文体，什么文章都用总论点分论点这个框架去套。

第二节 大文章优秀与否得分高低取决于如何在材料基础上主观灵活的发挥，发挥出内容深度

(光有思路和语言的组织表达是不够的，内容充实丰富，有思想深度才是大文章得分高低的关键)

一、大文章如何利用材料：

1、以材料为基础，但利用材料的方式灵活多样，不拘一格，是我们在主观驾驭材料：大文章中的对策为例：可以将材料中的正面做法直接提炼为对策；也可以将材料中的问题、原因 间接转化为对策；或者超越材料之外合理发挥；

2、能将粗浅、简单的材料提炼到一定的高度、挖掘出一定深度，能够展现出良好的思想底蕴——拔低为高；需要对琐碎、散乱的材料进行整合归纳——化零为整；

3、一方面充分利用材料，而且利用材料的方式灵活多样，以确保对策的针对性、翔实性；另一方面，又不拘泥于材料，而是需要有思想、有经验，以对材料进行整合、提炼、加工和发挥，来源于材料又高于材料，有时候，也可以超越材料之外发挥。

4.紧扣文章中心主题让材料有选择的为我所用，与文章中心主题没有

二、经济政治社会等方面的思想理论素养（郑岳峰老师）

大文章是对材料的主观发挥，追求内容充实和一定的思想深度，而材料毕竟粗浅、单薄、琐碎、生硬。

大文章光利用材料是不够的，需要具备良好的理论素养和思想积累，才能做到充分灵活的利用材料但又不拘泥于材料，来源于材料又高于材料，赋予粗浅的材料以深刻的思想内涵，对简单的材料进行内容上的拓展发挥，对同一层面的琐碎材料进行逻辑上的整合归纳；

尽管材料是基础，但光利用材料是不够的。

决策型议论文的思想理论素养：以对策为重点

①收入分配体制改革,调整收入差距与扩大内需。

深化收入分配体制改革,提高劳动报酬在初次分配中的比重,完善以税收、社会保障、转移支付为主要手段的再分配调节机制,加大税收调节力度,调整缩小不同行业、不同地区、不同社会群体之间的收入差距。推进社会资源和收入分配的合理化、公平化。

多渠道增加居民财产性收入,增强普通居民消费能力,扩大内需,把促进经济增长的动力由主要依靠出口外需、政府投资转向以内需和消费为主;

②政府职能转变,如何处理好政府与市场、政府与社会的关系,发挥市场的作用、非政府组织的作用。

推进政府职能转变,正确定位政府职能角色,进一步简政放权,尊重市场的自我调节与社会生活的多样性,改变政府部门对社会生活和市场活动的过度干预、直接介入、要么一律封杀要么包办垄断的传统职能模式,减少政府对微观事务的管理,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,政府的主要职责是政策制定、市场监管、社会管理、公共服务。

一方面,深化行政审批制度改革,推进“五证合一”、“最多跑一次”改革,减少行政审批环节,压缩审批事项,简化审批手续,积极推行“互联网+政务服务”,通过让数据多跑路,换取群众和企业少跑腿甚至不跑腿。取消一批职业资格许可和认定事项,全面清理名目繁多的各种行业准入证、上岗证等,破除制约企业和群众办事创业的体制机制障碍,降低制度性交易成本,优化营商环境,激发市场的自由活力,激发更多的创业激情和干事激情。

另一方面,激发社会组织活力,向社会放权,充分发挥社会团体、非政府组织在社会管理中的作用,将适合由社会组织提供的公共服务事项交由社会组织承担,支持和发展志愿服务组织,促进社会治理一体化,调动社会力量参与公共服务,促进社会组织的“公益性、专业性、独立性、灵活性、柔软性”。鼓励、引导民营企业和非盈利组织等非政府主体参与公共服务,打破政府包揽一切公共服务项目的格局,避免政府垄断公共服务而导致的机构臃肿、效率低下和开支激增的状况。

建立健全政府向社会力量购买公共服务机制,推广政府购买服务,凡属事务性管理服务,原则上都要引入竞争机制,通过合同、委托等方式向社会机构、社

工组织购买服务。部分社会事务可以委托、放权给专业的第三方社会组织、社工机构，政府则负责经费提供、绩效管理、跟踪监管等，激发社会组织活力，而不必包办垄断，凡事亲力亲为。

积极稳妥从广度和深度上推进市场化改革，大幅度减少政府对资源的直接配置，推动资源配置依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效益最大化和效率最优化。政府的职责和作用主要是保持宏观经济稳定，加强和优化公共服务，保障公平竞争，加强市场监管，维护市场秩序，弥补市场失灵。完善主要由市场决定价格的机制。凡是能由市场形成价格的都交给市场，政府不进行不当干预。政府定价范围主要限定在重要公用事业、公益性服务，并且要提高透明度，接受社会监督，而普通市场领域，发挥市场形成价格的决定性作用。

③公共责任、避免过度市场化、唯市场化、坚持社会的公正、协调、可持续发展，坚持市场化与社会公益性质的统一。

明确政府在.....方面的公共责任，深化“放管服”改革，保障和改善民生，保护和改善生态环境，扭转改变单纯追求经济增长、过度市场化的发展误区，完善发展成果考核评价体系，纠正单纯以经济增长速度评定政绩的偏向。

一方面，坚持民生或公共服务领域的社会公益性质及其特殊性，在重大的民生问题和公共服务领域，要以政府财政投入和公共支出为主，不应将责任推卸给市场和社会。大力推进基础设施和社会事业建设，提高公共服务质量。水电暖、公共交通、医疗教育等公用事业的价格不应完全市场化，要坚持其公益属性，保障基本民生需求。确保政府在医疗、养老、教育等基本公共服务上的保底作用，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上积极作为。

另外一方面，坚持政府对生态文明和可持续发展的责任，加快转变发展方式，积极参与全球环境治理，推进节能减排，从单纯强调经济增长转向社会协调均衡发展，不能以牺牲生态环境为代价换取一时的发展。

④技术手段与生产方式的创新、自主研发能力，提高经济发展的技术含金量。

推进---技术创新、改变资源消耗型和低成本劳动力密集型的传统生产方式，从要素驱动转向创新驱动，发挥技术创新作为经济主要推动力的作用，推动互联

网、物联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合。

深化科技体制改革，建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，加强对中小企业创新的支持，促进科技成果转化。健全技术创新激励机制，打破行政主导和部门分割，建立主要由市场决定技术创新项目和经费分配、评价成果的机制。发展技术市场，健全技术转移机制，创新商业模式，促进科技成果资本化、产业化。

提高---核心技术的自主研发能力，积极发展自主知识产权，强化自主品牌，改变对外技术依赖度较高的局面，避免他人以技术为手段进行要挟与控制。

⑤法治：实体法与程序法。

完善---立法，明确规定谁享有什么样的权利、谁承担什么样的义务以及严格界定违法行为的法律责任、处罚措施、增加违法成本，保障合法权利，确保法律权利的平等性、法律标准的统一性，运用法治思维和法治方式化解社会矛盾；

推进---法律程序的公开、公正、透明，在重大利益问题上尊重和保障社会公众的知情权、参与权，告知对方事实、理由以及依据，听取当事人的陈述、申辩和意见，通过举行听证会、发布意见征求稿等方式，与当事人进行充分的沟通与协商，确保依法行政，增强社会公众的安全预期。

⑥对权力的监管，要将权力关进监管的笼子里，同时要使政府对市场进行有效监管，政府不做直接介入的运动员，却应该做好裁判员。

全面公布权力清单、责任清单、财政专项资金清单，规范政府权力行使，改善执法方式，加强对政府部门职权滥用或消极不作为的监管。加强行政监察与审计监督，防止权力寻租，改革政绩考核机制，着力解决“形象工程”、“政绩工程”以及不作为、乱作为等问题。通过权力清单做到“法无授权不可为”，通过责任清单做到“法定职责必须为”。

推行权力清单制度，从清权、确权，到晒权、制权，把权力关进制度的笼子，并晾晒到阳光下，既告诉群众政府拥有权力的数量、规模和边界，也告诉群众政府行使每一项权力的依据、流程和时限，为公权立规，为市场松绑，为企业助力。

实行统一的市场监管，加快构建事中事后监管体系。（1.安全监管）加大食品药品安全、安全生产、环境保护、劳动权益保障等重点领域的基层执法力量，建

立安全预防和隐患排查机制；(2.反垄断和反不正当竞争)全面实施市场准入负面清单制度，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，支持民营企业发展，激发各类市场主体活力。深化商事制度改革，打破行政性垄断，防止市场垄断，完善市场监管体制；(3.信用监管)加强社会信用体系建设,充分发挥全国信用信息共享平台作用,推进实施守信联合激励和失信联合惩戒工作,加大对失信行为的曝光力度，积极运用大数据、云计算、物联网等信息技术,建立健全市场主体诚信档案、行业黑名单制度和市场退出机制。

⑦思想观念创新与文化道德建设。

促进思想解放与观念创新，避免思维方式简单和观念僵化教条，打破习惯思维和主观偏见的束缚，研究新情况，解决新问题，坚决破除一切不合时宜的思想观念。

落实和践行以人为本的执政理念，贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，树立和践行绿水青山就是金山银山的生态文明理念。

⑧行政管理体制改革。

推进行政管理体制变革，改变行政领域机构重叠、政出多门、职能冲突、责任不清或部门之间条块分割、各自为政、相互隔离的状况，成立跨部门的领导小组，加强职能整合，明确部门之间的责任分工，促进部门之间的沟通协作，形成良好的协调联动机制。

促进部门之间的数据共享与信息互通，打破信息孤岛，让企业群众办事只需提交一次信息，递交一次材料。

积极探索跨部门综合执法。清除多重多头执法，提高综合执法效率，减轻企业负担。

⑨

⑩

课后思考与思维拓展：

在以上这些理论之外，你自己还可以多积累多思考，多总结出自己的第九、第十理论，这些理论也可以理解为抛砖引玉。大文章光利用材料是不够的，需要

在材料之外拥有良好的理论思想积累，而人们的理论思想积累应该是无穷无尽的，这些理论也只是其中的一部分而已。

你的理论素养，你的主观发挥，包括但不限于从上面这些理论，还可以自己拓展出第九、第十理论。

三、这些理论是什么？如何理解与把握这些理论原理？

1、这部分理论是一种社会、经济、政治的思想积累，是一种个人理论功底，既包含了法学、经济学、社会学、政治学的基本原理，也包含了国家发展的政策方向，它不是肤浅的政治标语和口号。但是，在运用时，是以具体的材料作为分析的基础和前提，一定是先有材料作为分析基础，再有理论上的主观发挥和升华拔高；

2、这些理论仅仅是我们个人理论素养中的“一部分”而已，我们可以这么理解：因为思想知识和理论素养是无穷无尽的，这些理论只是一部分而已，不排斥、不限制我们自己其他的主观想法。这些理论，它是为了弥补我们自身理论素养的不足，而不是限制我们的其他主观想法；一个人自身的理论知识背景是无穷尽的，因每个人的专业背景和生活阅历而不同——这些理论知识仅仅是一部分而已，个人能力具备，当然可以多多积累，可以多多其他发挥；我们可以把这些理论作为导火线，这些理论也很有可能是在抛砖引玉而已；这些理论之外，你可能还有你自己的其他理论素养和其他想法，第九第十理论，都可以自己多积累，只要有水平有道理，都可以发挥。

3、它是一种灵活而无形的思想，思想起到的是一种更敏锐地发现材料背后的价值、更好地整合提炼材料或者对材料加以修饰补充的作用；材料在先，理论在后；材料始终是前提和基础；

4、材料与理论的结合是灵活而富有弹性的，没有必要非得什么材料与什么理论严格机械化对应，重要的是能更好地驾驭材料，能赋予材料以更好的内涵，只要不是牵强附会生拉硬扯，能言之成理，有说服力即可；大音稀声，大象无形，思想是水中的芦苇，无比柔韧；

5、对于自身缺乏理论积累、功底较弱的同学，这些部分理论本身是一定深度和宽度的，能够大幅度增强你的思想理论积累，关键在于你如何吃透它，并灵活运用，真要吃透了也好办，文化理论基础薄弱的同学，可以先强行背下来，然后再逐步消化，活学活用；

对于自身有一定思想水平、功底较强的同学而言，一方面，重在领悟其中的思想与精神，提升自己的思想理论水平；另一方面你也可以在这些理论的启发下，多阅读、多积累，总结出自己的其他第九第十理论，郑老师总结的只是我们诸多理论素养中的一部分而已，可以把八大理论作为抛砖引玉的引子。

6.这些理论本身不是目的，一方面是为了填补你自身理论素养的不足，增强你的思想厚度，另一方面，是为了将你引导成有思想的年轻人，培养你的思想文化底蕴，懂得如何思考这个时代和社会，让你成为一个有思考力的年轻人。不是让你生硬大段照搬，是让你用自己的思想底蕴和理论素养，对具体材料情况展开具体分析，用自己的思想融入和渗透进材料。

四、针对材料，我们自身的理论素养和思想积累对于驾驭材料的作用：

逻辑上的整合归纳——使其逻辑严谨，避免琐碎

内容上的引发挥——使其内容充实，不致单薄

思想上的提炼升华——使其思想深刻，防止粗浅

阅读上的更好理解——使其目光敏锐，洞穿材料

表达上的修饰补充——使其表达流畅，避免生硬

经验上的查缺补漏——使其措施全面，考虑周全

第三节 去方法化：大文章写作总结

没有哪句话会比考试大纲更深刻、全面的揭示了申论文章的整体思路、完整结构和深刻本质：

提出和解决问题能力——要求借助自身的实践经验或生活体验，
在对给定资料理解分析的基础上，
 发现和界定问题，

作出评估或权衡，
提出解决问题的方案或措施。

决策型议论文写作总结 _：

1、紧扣文章中心主题思路清晰、逻辑严谨，枪扎一条线

2、在紧扣文章中心主题的大前提下，利用材料灵活、主观，人剑合一：

3、在材料基础上追求内容上的引申发挥、逻辑上的整合归纳、思想上的提炼升华，利用材料，但又不拘泥于材料、不局限于材料，来源于材料又高于材料。

4、文章前两段

5、文章对策，不能花拳绣腿地单纯追求文字形式上的工整对仗排比；重要的是先用上半段百分之六十的篇幅，第一时间，扎扎实实、实实在在地展现出该对策的精彩内涵和具体措施，做到内容充实，切忌空谈。

然后，在上半段百分之六七十的基础上，文章对策下半段，如何深入展开？

第三章 论证性议论文

(以意义为侧重点，重在论证为什么这么做，这么做的意义何在，论点—论据—论证或者总论点、分论点)

第一节 论证性议论文的命题方式

什么情况下，文章需要或可以写成论证性文章，以意义为重点：

1.最后大文章题干中有专门特殊规定，需要你某一社会问题或社会现象表明你的整体态度立场，论点明确、论据充实、论证严密，写作论证型文章。

比如，

2016 内蒙、黑龙江联考：

(四) 参考给定资料，结合当前政府推动“大众创业，万众创新”的社会形势，围绕“众筹：金钱之外的价值”，自选角度，自拟题目，写一篇文章。(40分) 要求：观点明确，认识深刻，内容充实，结构完整，逻辑清晰，语言流畅。字数不少于 1100 字。

2016 国考 B 卷：

(四) “给定资料 4”中提到：“从某种意义上说，好的政策不仅仅是对公民意愿的满足，更是对公民理性乃至德性的滋养。”请你从对这句话引发的思考说开去，

写一篇文章。(40分)

要求：1.自拟题目，见解明确、深刻；2.思路明晰，语言流畅；3.参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；4.总字数800~1000字。

2018 国考申论 A 卷：

(五) 请深入思考给定资料 5 画线句子“科学、艺术和古文化对于想象力都起着非常重要的作用，构成了想象力的源泉”，自拟题目，自选角度，联系实际，写一篇文章。(40分)

2017 广东

三、请根据全部给定材料，以“共享与发展”为题，写一篇议论文。(50分)

1、文章主题应与所给材料联系紧密，思想性强；2、论点鲜明，论据确凿，论证严密，合乎逻辑；3、结构完整，条理清晰，行文流畅；4、篇幅在800-1000字。

2018 黑龙江联考：

问题四、“给定资料 6”中提到：“当一件件文物、一幅幅佳作走出高墙深闺，来到寻常百姓中间，虽然它的容颜依旧，它的价值却早已跨越了市场定位，带给百姓的不仅仅是自豪，还有自信，让他们更加坚定地沿着自己民族的道路走向未来。”请你从对这句话引发的思考说开去，自拟题目，自选角度，写一篇议论文。(40分)

要求：(1) 自选角度，立意明确；(2) 思路清晰，语言流畅；(3) 联系实际，不拘泥于给定资料；(4) 字数1000~1200字。

2. 大文章题干中没有明确规定写作什么文体，决策型和论证型议论文都可以写，关键是看谁能够实现内容上的超越和深度上拓展，展现出丰富充实的内容和良好的思想底蕴。

当文章题干中没有强行规定写成什么文体时，不必纠结于写成决策型还是论证型议论文，文体是第二位的，哪种文体能帮你发挥出充实丰富的内容，展现出深度水平才是根本，**有内容有水平才是关键所在。**

2015 政法干警：**(四) 给定资料中提到，老上海人认为里弄是“以前的上海最有人情味的地方”。请结合给定资料及个人思考，以“人情味——从传统到现代”为话题，自拟题目，写一篇议论文。字数1000字左右。(40分)**要求：(1)

中心明确，观点鲜明；（2）论述充分，结构完整；（3）语言流畅，书写工整。

2018 江苏：

问题四：请结合对“以百姓之心为己心，以他人之心为己心”这句话的理解，以“有温度的人生更美好”为主题，联系实际，自拟标题，写一篇议论文。（40分）

要求：1、观点明确，见解深刻，内容充实；2、结合给定材料，但不拘泥于给定资料；3、思路清晰，结构完整，语言流畅；4、符合议论文写作要求，篇幅1000字左右。

第二节 论证型议论文写作的基本思路与逻辑结构

具体思路：

1.中心总论点（背景铺垫，然后直接阐述你的论点是什么，中心论点有两种可能性，可以是你认为解决该社会问题的关键对策宏观思路，也可以是你认为该社会问题具有的总体意义-）

举例：当前（市场化改革以来/改革开放以来/经济全球化或加入WTO以来/世界工业革命或互联网革命以来/十八届三中全会或十九大以来），面临……问题状况。在此背景下，解决该社会问题的宏观思路是什么，或者，该社会问题具有什么总体的重大意义（主要是以总体的宏观意义为总论点）

2.三到四个分论点，为什么要这么做，这么做分别具有什么意义，围绕着中心论点分别论证这样做具有什么意义，

举例：

---（扣住文章中心主题，比如向水学习）是---的重要内容/重要体现/重大举措/重要目标，为——提供了重要抓手，能够——，使得——，有利于——，为——提供了良好环境，。（**分论点一**）这样做有利于，具有哪些具体的积极意义和正面影响，只有——，才能——；（**说理式展开**）

---（文章中心主题）是---的内在要求/迫切需要/必然选择/主要任务/历史使命/，为——提供了有效补充，为——提供了倒逼机制，能够——，使得——，



有利于——，为-----奠定了坚实基础。（分论点二）据调查，当前存在什么负面情况，严重影响了-----，这样做能够有效解决这些问题。（针对式展开）

---（文章中心主题）是----的有机组成部分/有力保障，为——提供了有效途径/有益启示/有益探索，能够——，使得——，有利于——，为——提供了广阔的空间/宽广的舞台。（分论点三）比如，谁是这么做的，都具有-----成功经验，取得了-----什么显著成效。（举例式展开）

---（文章中心主题）为——提供了动力源泉和精神文化支撑，为——提供了制度保障，为——提供了道路方向，为——提供了重要引擎/激励机制。（分论点四）这样做具体有利于，具有哪些具体的积极意义和正面影响；（说理式展开）

说明：“意义”是论证型议论文的侧重点，一方面，大文章阅卷不踩点，“意义”不要求越多越好，不需要过于零碎，只需要三到四段的“意义”即可，也即是三道四个分论点；另一方面，尽管大文章阅卷不踩点，但是它不求全面，却要求每一段都精彩、饱满、深入，每一段“意义”都由四到五行构成，分成上下班半段，上半段两到三行的重点句，展现精华，下半段展开说明（举例式、说理式、针对式）

3. 总结性结论，怎么办，因此，我们具体该怎么去做，对策固然是非重点，但需要以一段的具体措施做法作为收尾总结。

举例：因此，需要转变-----，加强-----，.....从而.....，具体怎么做。

注明：既然，论证性议论文以意义为重点，论述这么做具有什么意义，那么总论点主要指的是该社会问题具有什么总的宏观意义，而随后四个分论点，则分别论证它分别有什么具体意义。

分论点不是提出对策，不是对策，分论点指的是意义，论证这么做具有什么意义。

如果你要是以对策为重点，那说的是另一种文体，决策型议论文（策论文），在策论文中没有总论点和分论点的概念，只有存在什么问题，有着什么意义，以对策为重点。很多考生都存在思维错乱和逻辑混淆，把对策和分论点混为一体，以为分论点是提对策，不是，分论点是在论证意义，这么做具有什么意义，不要

将论证型议论文和决策型议论文两者混淆，论证型议论文以意义为重点。

如果你要以对策为重点，那是另外一种文体，那就写成决策型议论文，在策论文中是没有总论点分论点这一概念的，不要混淆。只有在论证型议论文中才有总论点和分论点的说法，总论点分论点，也即是论证型议论文，它只是议论文三种文体里面的某一种，并不是所有文章都需要用总论点分论点这一标准去衡量。

整体结构：总分总，围绕着中心主题（某一社会问题或社会现象）提出中心总论点，然后用三到四个分论点来论证支撑中心论点，最后总结怎么办，呼应中心论点。

论证型议论文中的误区：

以意义为重点，可缺乏真正的实际内容或者逻辑混乱

1、论证型议论文以意义为重点，可同样的问题出在，意义的实际内容不够充实，重点不突出，意义的比例成分太少，而其他杂七杂八和闲扯空谈的东西太多，仍然是形式大于内容。

只有开头第一句总括句算作意义，意义的内容比例偏低，剩余的都是杂七杂八。

反面举例：

好政策是促进社会的思想文化进步的润滑剂。据调查，当前，我国文化教育事业落后不均衡，缺乏思想活力，年轻人缺乏求知欲，比如，1977年恢复高考的重大政策，不仅焕发了亿万青少年的读书热情，更奏响了中华民族复兴的前奏曲。

好政策是解决各种民生问题的粘合剂。据调查，当前，教育、医疗、交通、居民增收等各种问题突出，社会出现焦虑迷茫情绪，一项政策好不好，要看乡亲们是哭还是笑，但是农村居民又有几个能笑？

正面举例：

好政策能够为环境、交通、社保、增收等民生问题的综合解决提供制度支撑，能够满足公民的意愿，是大力推进基础设施和社会事业建设的有力保障，有利于扭转单纯追求经济增长的发展误区，是政府公共责任所在。（分论点一）只有一项政策真正落实为老百姓受益，才能被称之为好政策，正如习总书记所言，“政策好不好，要看乡亲们是哭还是笑”；（说理式、举例式展开）

2、将意义和对策混在一起，逻辑混乱，思维不清，说对策不是对策，说意义不是意义。**反面举例。**比如：完善社会保障是----的驱动器（基础）；

加大财政投入是----的助推器（动力）；

转变思想观念是----的解毒剂（前提）；

促进职能转变是----的润滑剂（保障）等等。

他以为这是在写意义，这等于还是在写对策，只不过将对策和意义夹杂在一起，逻辑颠倒，而且又是形式大于内容。

如何解决：真要是以意义为重点，写成论证型议论文，是直接围绕着中心主题论述它有着什么意义，而且既然意义为重点，必然是每一个分论点的上半段两到三行，实实在在的展现出具体意义。

比如：正面举例

向水学习，水充分滋养万物而从不争夺，它为推进政府职能转变和简政放权提供了精神上的源泉与动力，能够让政府部门以敬畏之心行使权力，为改变政府部门过度干预、包办垄断的传统职能模式提供了精神上的源泉。比如，浙江广东等地汲取“水”的智慧，减少对微观事务的管理，而是主要承担起政策扶持、市场监管和公共服务的职责，激发了市场的自由活力与大众的创业激情。（举例式展开）

尤其要避免逻辑思维的混淆不清，思维上要清晰，是文章中心主题——向水学习对于简政权具有什么意义，是中心主题对——有着重要意义。而不是推进简政放权是向水学习的重要途径，这等于还是在写对策，而不是论证意义，严重的逻辑混乱，而且将对策和意义夹杂在一起。

3、很多考生都存在思维错乱和逻辑混淆，把对策和分论点混为一体，以为分论点是提对策。不是，分论点是在论证意义，指出这么做具有什么意义，不要将论证型议论文和决策型议论文两者混淆。

只有在论证型议论文当中才有总论点分论点这一概念说法，这三到四个分论点就是分别论证这么做具有什么意义。并不是所有文章都需往论点论据论证这个框架里套，并不是什么文章都用总论点分论点这一标准去衡量。

如果你真要以对策为重点，那是另外一种文体，决策型议论文。在决策型议

论文当中，是没有总论点和分论点的概念说法的，就是问题、意义、对策，以对策为重点，而且对策就是对策，请不要叫他分论点。现在一个很严重的误区，就是以为议论文只有一种文体，什么文章都用总论点分论点这个框架去套。

4、整体逻辑结构的零散、拖沓，缺乏一目了然的逻辑清晰性和明确的方向感；

如何解决：扣住意义作为侧重点，总分总，总论点——四个分论点——以一段具体的措施做法作为总结。参考具体范文。

范文：

2015 河北：（四）给定资料中提到，老上海人认为里弄是“以前的上海最有人情味的地方”。请结合给定资料及个人思考，以“人情味——从传统到现代”为话题，自拟题目，写一篇议论文。字数 1000 字左右。（40 分）

要求：（1）中心明确，观点鲜明；（2）论述充分，结构完整；（3）语言流畅，书写工整。

说明：

1.写作什么样的议论文，首先要看文章题干中的规定；在题干中明确规定写作什么议论文的情况下，尊重题干的规定；

2.在文章题干中没有明确规定写作什么议论文的情况下，既可选择写成决策型议论文（以对策为侧重点），也可选择写成论证型议论文（以意义为侧重点），其实两种议论文都可以写，关键是哪种文体，更适合你的个人能力特点，更方便你进行发挥、从而更容易达到“思路清晰”、“内容充实”“思想深刻”这三种要求；

3.能否在材料基础上发挥出内容充实，有深度的感觉，这始终是大文章优秀与否的根本。

单纯的文体外表形式，是无法自动赢得高分的。

试论人情味对社会和谐发展的意义

——从传统到现代

在经济社会快速发展、物质生活极为丰富的背景下，人情味就是保留人与人之间的相互关怀，在尊重法律规则的前提下，也可以通过传统风俗习惯化解矛盾

纠纷，就是在认同法治与市场经济的同时，讲求情谊，保留与弘扬诚信友善和互帮互助等传统礼俗，浓浓的人情味能够有效缓解社会快速发展带来的焦虑失衡，能够在物质化的潮流下守住人类相互扶持关怀的精神家园，对社会和谐发展有着重要意义。（背景铺垫，中心总论点）

从传统到现代，浓厚的人情味有着多方面的社会意义。

浓厚的人情味能够使得千姿百态的传统生活方式、文化习俗、村规民约等文化样态，得以完整而富有个性的保留，为传统文化保护、为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供文化支撑，是建设文化强国的重要任务。（分论点一）据调查，当前，城市化进程中，失地农民从乡下人变成了城里人，乡镇变成了街道，生活更加便利，但是生活方式城市化，原汁原味富有个性的传统文化却变淡甚至消失；（针对式论证）

浓厚的人情味是营造安全稳定感和归属亲切感的内在要求，能够促进人与人之间产生一种凝聚力与和谐气氛，有利于发挥民间组织在公共治理中的灵活性作用，使得人们通过道德实现自律他律，通过关系互帮互助，为公共治理提供了广阔空间。（分论点二）比如，在中国古代，邻里宗族组织在乡村治理、纠纷调解、救灾赈灾中扮演着重要角色；（举例式论证）

浓厚的人情味为促进经济增长转向社会协调均衡发展提供了情感上的源泉，让城市发展富有人文气息，而不是生硬的钢筋水泥，从而有利于扭转城市发展中过度市场化，单纯追求 GDP 的发展误区，能够促进由“物质的城镇化”转向“人的城镇化”。（分论点三）据调查，当前，城市发展只追求规模、速度的发展误区严重挤压着人的发展空间，过于注重物质和硬件，则导致城市的浮躁焦虑与人情味的淡漠；（针对式论证）

浓厚的人情味能够激起无数人的乡愁，是人类更深层次的精神价值所在，浓浓的人情味能够帮助人们抵抗城市化、物质化的洪流，能够让人们始终保留怀着乡愁寻找家园的美好情愫，保有一份情感的寄托。（分论点四）只有在乡愁中，才能对历史、对过去有一种更深更沉的思索，也只有在乡愁中才有那份心灵执着的传承。（说理式展开）

因此，一方面，我们要大力推进新型城镇化和新农村建设，逐步实现城乡一体化，通过建设新城使城市轴线得到延伸；但同时要保护好古村落古城镇及古居民区，保护好传统习俗，看得到山，望得见水，记得住乡愁；传承弘扬讲求情谊、

诚信友善、互帮互助的传统礼俗，充分发挥人情味这一传统文化中的优秀元素。
(怎么办？一小段具体对策总结，总分总。)

第三节 论证型议论文的思想理论素养

无论是写作哪种大文章，大文章光利用材料是不够的，需要在材料之外拥有良好的理论素养、知识背景、思想深度。

一方面，大文章利用材料的方式主观灵活，不拘一格，可以间接转化，论证型议论文以“意义”为侧重点，如果材料中“意义”不够多，可以把对策、问题转化为意义，或者超越材料之外主观发挥。(将对策转化为意义，可以采用有利于...、能够...、使得...，为——提供了——。将问题转化为意义，还可以加上改变、避免、扭转等词汇)

但一方面，好文章需要在材料基础上发挥出内容充实，有深度内涵的感觉，材料本身毕竟显得单薄、粗浅、琐碎、生硬，需要对粗浅的材料进行思想深度上的提炼发挥；赋予材料以更好的思想内涵，需要对简单的材料进行内容上的拓展加工和引申，使其内容更为丰富饱满，需要在材料之外拥有良好的理论素养。

(1) 对收入分配体制改革的意义，有利于调整收入差距与扩大内需

(文章中心主题)能够——，为价值财富的创造提供了动力源泉/广阔空间/制度保障，对深化收入分配体制改革有着什么意义，为缩小调整城乡之间、区域之间、行业之间、不同社会群体之间的贫富差距提供了制度支撑/有益探索。而深化收入分配体制改革是提高劳动所得比重和增加城乡中低收入者收入的必然要求，为推进社会资源分配的合理化、公平化提供了有效途径。

(文章中心主题)有利于深化收入分配改革，而收入分配改革又能够增强普通居民消费能力，为扩大内需、改变对出口外需的过度依赖提供了的源泉动力，有利于消费、投资、出口三者之间的平衡。

(2) 对简政放权的意义，有利于处理好政府与市场、政府与社会的关系，发挥市场的作用、非政府组织的作用

(文章中心主题)有利于——，能够让政府部门以敬畏之心行使权力，有权

而不任性，对简政放权有着什么意义，是推进政府职能转变的内在要求和必然选择。进一步简政放权，其意义在于，一、能够减少政府对市场的干预，还权于市场，还权于社会，能够有效的改变政府部门过度干预、直接介入、包办垄断的传统职能模式，为激发更多的创业激情和干事激情提供宽松自由的社会环境，为政府主要承担起市场监管和公共服务等职能提供了制度保障；二、简政放权是降低制度性交易成本，激发市场活力的必然选择，有利于深化行政审批制度改革，有利于减少审批事项、压缩审批环节，能够方便群众企业办事，提高行政效能。行政审批制度改革牵一发动全身，纵向上可以撬动政府自身改革，能够提高政府治理能力，横向上能够撬动经济社会各领域的改革，有利于释放市场活力和创业激情，为充分发挥市场在资源配置中的决定性作用提供了广阔的空间；三、有利于促进社会治理一体化，为激发社会组织活力，为充分发挥民间社会组织在社会管理中的作用提供了广阔的空间，从而使得社会组织的“公益性、专业性、独立性、柔软性”等方面的特点优势得到充分发挥，为促进公共治理的一体化提供了有益探索。

(3) 对公共责任的意义：

（文章中心主题）能够——，是政府的公共责任所在，为大力推进基础设施和社会事业建设、提供各项公共服务、解决民生问题提供了有力保障，有利于扭转改变单纯追求经济增长、过度市场化的发展误区，为完善发展成果评价体系提供了倒逼机制、为改革政绩考核机制提供了道路方向，为幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶提供了制度基础。

（文章中心主题）能够——，有利于政府坚持对生态文明的公共责任，为扭转以牺牲生态环境为代价权益换取一时发展的误区提供了政策指引，为纠正单纯以经济增长速度评定政绩的偏向提供了重要抓手。

(4) 对技术创新、提高自主创新能力的意义

（文章中心主题）有利于——，对技术创新具有什么意义，为企业创新技术提供了倒逼机制。而技术创新是引领发展的第一动力，有利于改变资源消耗型和低成本劳动力密集型的传统生产方式，为建设现代化经济体系提供了技术支撑，为提升产业竞争力和国家综合实力提供了源泉动力。

(文章中心主题)能够——,有利于激发社会创造力,能够提高核心技术的自主创新能力,能够有效改变我国对外技术依赖度较高的局面,为打造民族自主品牌、实现大国崛起提供了技术支持,为建设科技强国、质量强国、数字中国、智慧社会提供了强大支撑。

(文章中心主题)为推进实体经济(工业制造、农业生产)、文化产业和互联网的深度融合提供了广阔空间,有利于通过互联网、大数据、人工智能等手段促进社会资源的整合、共享与协作。

(5) 对法律法治的意义:实体法与程序法

(文章中心主题)有利于——,对法治建设与程序的公开透明具有什么意义。法治是实现国家治理现代化的重要内容,是实现公平正义的基本途径。通过公平公正的实体法,能够合理规定公民的权利与义务、能够合理分配各种资源和利益、能够科学配置各类权力与责任,实现实体内容上的分配正义;通过民主科学的程序法,制定能够充分反映民意并为大多数人接受的程序规则,有利于从程序法上来配置资源、平衡利益、协调矛盾、缓解冲突、规范行为,实现程序规则上的公平正义。

(文章中心主题)有利于——,对法治建设与程序的公开透明具有什么意义。法治是实现国家治理现代化的重要内容,是实现公平正义的基本途径。通过公平公正的实体法,能够合理规定公民的权利与义务、能够合理分配各种资源和利益、能够科学配置各类权力与责任,实现实体内容上的分配正义;通过民主科学的程序法,制定能够充分反映民意并为大多数人接受的程序规则,有利于从程序法上来配置资源、平衡利益、协调矛盾、缓解冲突、规范行为,实现程序规则上的公平正义。

(文章中心主题)能够增强法治意识,有利于增强政府部门和社会公众的程序正义意识,有利于在事关百姓(公众)的重大利益问题上,确保程序的公开透明,为法治建设提供了重要基础。而法治化的环境与思维,能够让人懂得如何尊重别人的权利,如何履行自己的义务,在涉及重大利益时,懂得尊重和保障对方的知情权、参与权,与对方进行充分的沟通与协商。

法律程序的公开、公正、透明,既是依法行政的内在要求,又有利于增强社会公众的安全预期;既是制约防范国家权力滥用的有力屏障,又是保护公民个人权利不受非法伤害的防火墙。

(背景资料:“正当法律程序”是指“要求一切权力的行使在剥夺私人的生命、

自由或财产时，必须听取当事人的意见，当事人具有要求听证的权利”，未经正当法律程序，不得剥夺任何人的生命、自由或财产，正当法律程序（Due Process of Law）有两个基本功能：一是防止公权力滥用，遏制腐败；二是保障人权，保护公民、法人和其他组织的合法权益不受公权力主体滥权、恣意为侵犯。）

（6）对监管的意义：

（文章中心主题）使得——，对监管权力具有什么意义。制定权力清单、责任清单和对权力的监管，为防止“乱作为”和“不作为”提供了制度框架，为防止权力盲目扩张和滥用，为规范政府权力行使提供了机制保障和有效途径。

通过互联网+政务，面向社会公众，将权力清单和责任清单公布于政府网站和政府服务 APP，有利于清权、确权、制权、晒权，能够确保让权力运行在阳光之下，为加强对政府部门职权滥用或消极不作为的监管提供了制度保障。

全面建立和公布权力清单集中体现了政府自我革命的诚意和决心，一张职权法定、边界清晰、主体明确、运行公开的权力清单，有利于更好地处理政府和市场的关系，既能够压缩权力寻租的空间，有利于释放市场活力和发展动力，又能够促进政府部门积极担当责任，为落实“法无授权不可为”，“法定职责必须为”的原则精神提供了制度保障。

（文章中心主题）能够——，有利于加强和改善市场监管，为促进市场经济健康有序发展、保障消费者权益、维护社会安全稳定提供了重要抓手。（一）为食品药品安全、安全生产、环境保护、劳动者权益保护、公共安全提供了有力保障，能够切实增强社会公众的安全感和政府的公信力。（二）有利于清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法，既是尊重市场规律的重要体现，又有利于反对垄断和不正当竞争，为促进企业发展、公平竞争提供了良好的营商环境，对深化供给侧结构性改革、激发市场活力具有重要意义。（竞争公平是市场经济的灵魂，不同的企业主体为消费者展开竞争，而这种竞争必须是充分的公平的，没有少数人的垄断和不正当竞争。）

（7）对思想观念创新及文化道德的意义

（文章中心主题）能够促进——，为落实践行以人为本的发展观提供了重要

抓手，对社会的观念进步和思想解放具有重要意义，而思想解放的意义在于避免思维方式简单和观念僵化教条，为打破习惯观念的束缚提供了动力，为全面深化改革提供了精神上的源泉、为制度创新提供了文化上的支撑，为破除一切不合时宜的思想观念提供了方向上的指引。

（文章中心主题）有利于——，对传统文化的传承与弘扬具有什么意义。传统文化为民族认同提供了精神血脉、情感归属，有利于增强民族自豪感和自信心，是弘扬核心价值观、建设文化强国的重大任务与内在要求。文化为社会稳定和谐提供了重要纽带，为形成社会凝聚力提供了源泉动力，能够为民族复兴和大国崛起提供强大精神文化支撑。

（8）对行政管理体制改革的意义：

（文章中心主题）有利于——，既能够克服改变行政领域机构重叠、政出多门、职能冲突、责任不清等弱点，又有利于改变部门之间条块分割、各自为政、相互隔离的状况，对行政管理体制改革有着重要意义；

而行政管理体制改革是促进全面深化改革和政府自身改革的重要内容，是适应市场经济、提高行政效率的必然要求，为实现更为繁重的社会治理任务提供了有力保障；推进行政管理体制改革，为形成良好的社会联动机制、促进部门之间沟通协作提供了有效途径和重要抓手，为加强部门之间职能整合、跨部门式的解决重大复杂问题提供了制度支撑。

⑨

⑩

课后思考与思维拓展：

在以上这些理论之外，你自己还可以多积累多思考，多总结出自己的第九、第十理论，这些理论也可以理解为抛砖引玉。大文章光利用材料是不够的，需要在材料之外拥有良好的理论思想积累，而人们的理论思想积累应该是无穷无尽的，这些理论也只是其中的一部分而已。

你的理论素养，你的主观发挥，包括但不限于从上面这些理论，还可以自己拓展出第九、第十理论。

特别说明：一定要把逻辑搞清楚，是文章中心主题，对——有着重要意义。
总是有部分同学，逻辑不清，思维糊涂，缺乏良好的逻辑思维训练，弄成了推进简政放权是向水学习的重要途径，不是，是向水学习对于简政放权具有什么意义。

第四节 决策型议论文与论证型议论文的比较

决策型议论文，枪扎一条线。以对策为侧重点

中心主题：存在什么问题

↓↓

具有的意义影响（前两段，但问题和意义谁先谁后可以灵活变化）

↓↓

对策（四条四段）

论证型议论文，总分总。以意义为重点

中心主题：中心论点→解决该社会问题的基本对策或该社会问题的总体意义

↓↓

三到四个分论点（三四个自然段）→意义，为什么要这么做？这么做分别具有什么意义。

↓↓

对策总结：怎么办？具体怎么做的对策（一整段）

但是，无论是决策型议论文还是论证型议论文，尽管侧重点不同，但有很多地方是共通的，都朝着内容充实饱满，有深度有水平这个方向努力，决定大文章得分高低的永远是内容和深度。

一、逻辑严谨，思路清晰，结构紧凑，不拖沓、不散乱，不东倒西歪，要么枪扎一条线要么总分总；

二、对材料的主观发挥、灵活运用和深度加工，光利用材料是不够的，需要在材料基础上展现出一定的思想深度和内容上的详实感，需要在材料之外拥有一定的理论素养和思想底蕴，都朝着内容和深度这个方向努力；

三、很多方法都是相通的，比如利用材料灵活主观、人剑合一，决策型议论文中，以对策为重点，可以将问题原因转化为对策，论证型议论文中以意义为重

点，可以将对策、问题转化为意义，或者凭借自己的主观理论素养超越材料之外主观发挥一条。下半段展开方法很多都是通用的，比如举例式、说理式、针对式展开等。

第五章 关于大文章题干中的名言名句

当文章题干中出现名言名句的时候：

一、这个名言名句与文章中心主题有什么关系吗？

1.如果文章题干中的名言名句，本身已经明确指出了中心主题，内容上很明确，那是最好不过的事，直接按照题干中名言名句的提示，作为文章中心主题。

比如，2016 国考申论 B 卷：（四）“给定资料 4”中提到：“从某种意义上说，好的政策不仅仅是对公民意愿的满足，更是对公民理性乃至德性的滋养。”

——这个题干中的名言名句，内容明朗，比较明确的点出中心主题就是“好政策”，直接遵照题干规定。

2.如果题干中的名言名句，内容上比较委婉曲折，模棱两可，没有很直接很明确的把中心主题规定好，比如，2014 多省联考，四、“给定资料 4”划线部分写道：“我们觉得她是最好的‘中国制造’。”请结合你对给定资料的思考和对这句话的领悟，以《我所理解的“中国制造”》为题，写一篇文章。

文章题干中的名言名句，没有明确这个“中国制造”到底指的是什么，没有明确挑明中心主题，我们要自己选择文章中心主题，要做出最佳选择，尽量以整个材料的核心主旨，“文化输出”作为中心主题。那么如何总结提炼出材料的核心主旨就是“文化输出”呢？课堂上，我们强调有两种方法：一个是到材料中找重量级人物的观点，如材料中“从 1934 年鲁迅提出拿来主义到当前我们提出文化输出，已经整整过去 80 年了，……”，鲁迅作为材料中的重量级人物，其观点的前后左右就带出了材料主旨“文化输出”。另一个方法是到材料中寻找权威机构的做法，也能总结出材料的主旨，材料中有一段话，“2011 年 10 月审议通过的《中共中央关于深化文化体制改革、推动社会主义文化大发展大繁荣若干重大问题的决定》提出，文化输出在综合国力竞争中的地位和作用更加凸显，维护国家文化安全任务更加艰巨。文化输出已被提升至前说未有的高度，并具备了明晰的政策导向”。中共中央作为权威机构，点出了材料的核心主旨就是“文化输出”。



二、文章写作时，如何处理题干中的名言名句？是否也需要引用结合一下？

1.首先文章写作时，在内容上，不要过多被句话困扰和束缚，不能因此而写成抒情型散文。不能因为这句话而让文章纯粹去抒发个人感想，大文章可能是决策型议论文（以对策为重点），也可能是论证型议论文（以意义为重点），但绝不能是抒情型；

2.无论是决策型，还是论证型，文章该怎样写还怎样写，追求内容上的充实丰富与深度广度；

3.如何对待文章题干中的名言名句？我们可以在文章的第一段或结尾段反复引用结合一下即可。可参考讲义中的范文。

第六章 大文章中的几个重大思维理念和逻辑思辨上的问题

《申论》中存在的一些误区，是国人逻辑思辨能力不成熟导致的，人们在思维方式上不懂得思辨区分，过于表面化僵硬化，缺乏逻辑思辨能力。因此除了实用性的技巧方法、理论素养，我们还需要提升自己的逻辑思辨能力，让自己的逻辑思维富有灵活性，解决一些重大理念上的问题。

一、大文章写作中，抄材料与驾驭材料的区别？

既然申论大文章，考察的并非是传统意义上的写作文，而是考察驾驭材料的逻辑思维能力，如何从繁杂琐碎材料中捕捉有效信息点，提炼比较精彩的素材，并利用自己良好的思想理论素养，展开主观发挥、升华拔高、整合归纳、思维转换，那么驾驭材料与抄材料的区别何在？

1、当材料粗浅生硬的时候，你能以材料为基础，赋予粗浅的材料以良好的思想内涵；当材料只是简单的一条线索时，你能根据材料举一反三；或者材料不够用时，能够超越材料之外发挥一条或一点；

2、即便没有思想内容上的发挥引申，至少能够在逻辑上对琐碎的从材料进行整合归纳，将材料整合得逻辑严谨、语言流畅、内容充实；

3、你是在利用材料，但却像一个高超的外科医生一样，骨肉接缝之后，却了无痕迹；每一则材料都被恰如其分的放到了一个最合理的位置，你是在用你强大缜密的逻辑思维驾驭操纵材料，而不是低级的七拼八凑。

4、紧扣文章中心主题，逻辑严谨，有选择性的挑选材料，是你在主观操纵材料，而不是你被材料所摆布，不是见到材料就用。那些内容空泛肤浅、缺乏利用价值的材料或者和文章中心主题缺乏关联的材料，要排除干扰，不被材料所绑架。

二、文章写作怎样在材料基础上进行加工？从而让文章内容充实、丰富、饱满、深刻。

1、充分立足于材料，在内容上充分的依托材料，而不是搜肠刮肚的空思冥想，这是申论考试的特点；

2、不拘泥于材料，在材料基础上利用自身的理论素养进行内容上的发挥拓展；思想上的提炼升华，

3、即便没有思想内容上的主观发挥，至少能对同一层面的琐碎材料进行逻辑上的整合归纳，语言上的修饰，经过整合归纳之后，变得逻辑严谨、内容充实、语言流畅；

4、大文章是对材料的主观加工，不能狭隘的理解为，非要自己多说几句话，能够用自己的严密的逻辑思维将琐碎的材料进行严密的整合归纳，也是一种不错的主观加工。

三、当前社会对申论文章最大的观念误区，形式压倒了内容，形式大于内容。

莫过于将申论文章等同于纯粹的文字游戏，当成纯粹的写作文，单纯的摆弄文字，整天纠缠于什么形式的文体得分高得分低，过于追求工整、对仗、排比等形式上的东西。

真正制约大文章写作始终不够优秀的瓶颈在于，缺乏扎实丰富的内容和一定的思想深度，而不是文体，很多人无论写作什么文体都是内容虚弱空洞，缺乏实际内容，展现不出真实水平，只有文字形式上的花拳秀腿与工整对仗排比，重文字而轻内容，**有形式而无内容。**

1、要么花拳绣腿地单纯追求文字语言的漂亮或形式上的工整对仗，徒具外表，流于形式；只在文字上做表面功夫，像个酸臭文人似的花拳绣腿，文章写作重文字轻内容，单纯畸形的追求文字格式上的工整对仗排比，而不是去追求文章的充实内容和深度

2、要么幻想一劳永逸地搞个万能模板或套路，只想着死记硬背和生搬硬套，

思维上具有懒惰性，既不愿意对具体材料进行具体分析，也不愿意对材料展开灵活的主观发挥。适当的的文章结构和逻辑章法当然是需要的，适当的语言表达的小模板也可以帮助你的表达更为流畅，但具体内容上肯定要实际内涵，既能结合具体材料作具体分析，又能利用自身的理论素养主观发挥；

3、不是往文章的深度内涵和内容充实这个方向下功夫，而是浮躁地整天纠缠于写某某文体得分高，写某种文体得分就低，从来没想过，文章写成什么文体形式并不是最重要的，文章能否有充实的内容，能否展现深度的内涵才是文章得分高低的关键。

四、大文章利用材料不存在用多用少的问题，材料用得多一些还是少一些，这是一个伪问题，逻辑焦点在于材料用得是否高明、巧妙、自然，让人感觉逻辑上很舒服。

1、只要能够将琐碎的材料整合得逻辑严谨、流畅、丝丝入扣，用到一个合理的地方，在思想内涵上适当发挥、升华，材料用得再多也不是问题；

2、无视材料，认为利用材料是无能的表现，凭自己的半桶水和主观臆想，说空话大话，背一些套话，貌似很牛，其实文章缺乏针对性和内涵，在自身水平不够的情况下，材料用得越少，文章越空洞；

3、申论的大文章，它本身就不是传统意义上的写作文，它本身考察的就是对材料的整合、驾驭、操纵、转化、发挥和升华，考察是一种逻辑思维的整合操控能力与分析驾驭能力。

4、**主观发挥多一些还是少一些，关键在于发挥得是否有水平，如果是低水平发挥，效果就不好；如果是真正有内涵的高水平发挥，自然效果就好。**

五、其实，无论是材料和理论，用多用少本身并不是问题，用得是否自然贴切，有道理有说服力才是根本。

1、有这样一类考生，他缺乏独立思考和灵活运用能力，而他自己又真是什么东西都缺乏；

2、他自己胸中无物，没什么本事。可是用材料，他担心材料用多了，积累必要的理论素养，他又担心理论用多了；

3、他永远处在纠结状态，总是左右不是，他不懂得，无论用什么，用材料还

是用理论，关键在于用得是否自然、有道理，有水平，是否结合具体情况做具体分析，活学活用，而不是生拉硬扯，生搬硬套；

4、如果参悟不透这一点，什么事情都在于具体分析和活学活用，重要的是，用得水平，那这个世界没有什么东西值得你去学的，所有学科都应该取消，也没有什么东西是值得你用的，任何美好的东西都会在你的手中枯萎和凋零。

六、大文章对材料主观发挥和深度加工的四种情况：

1、在材料基础上的大幅度发挥：以具体材料为基础，让材料与理论水乳交融：剥饺子馅型、分冰棍型、肉夹馍型；

2、在材料基础上的小幅度发挥：画龙点睛型；

3、对同一宏观思想层面、内容接近的多则琐碎材料，进行逻辑上的严密整合，语言上的流畅加工；

4、偶尔超越材料之外主观发挥。

七、申论大文章是最容易拉开距离的。可很多人存在认识上的误区，以为大文章是无法拉开差距的。

1、事情的真相是，很多人大文章过于停留在形式上的工整对仗排比，不愿意去追求内容上的充实和思想的深度，形式压倒了内容，内容肤浅又空泛，永远停留在感叹抒情状态，缺乏实际内容，才导致大家五十步笑百步，于是很多人就得出了如此结论。

2、如果大文章能够真正做到这三个方面，是完全能够甩开距离的：一、整体逻辑严谨，思路清晰；二.有实际内容，内容扎实、饱满，有丰富内涵；三.有一定的理论水平、思想深度和良好人文底蕴。

课后思考与思维拓展：

年轻人、少年，大文章先告一个段落，现在你是否反思到自己对申论大文章写作的很多误区？他真的是传统意义上的写作文吗？它分明考察的是一种逻辑思维能力。

你总是非常注重语言文字上的华丽点缀，你像个高中生似的背了多少名言名句和唐诗宋词啊？你真正需要积累的是经济政治社会法律文化方面的深刻思想，



你需要提升的是自身的理论素养，大文章得分之高低取决于它的说服力和内容深度。

你还在人云亦云的去纠缠于策论文（决策型议论文）和政论文（论证型议论），写哪种文体好，哪种文体容易得分高，哪种文体不能写容易得低分？你是否为自己的“乌合之众”和缺乏逻辑思辨能力而惭愧不已？一个未来的公务员，最重要的素质之一就是理性的逻辑思辨能力，一个国家需要一半左右理性而富有逻辑思辨能力的公民才能抵抗住各种邪教的诱惑。

事情的逻辑脉络本身很清楚，1.大文章写作什么文体，题干中如果有明确规定，就尊重题干中的规定；2.文章题干中没有强行规定写作什么文体，则决策型或论证型两者都可以写；3.但是无论写作什么文体，第一位的永远是，文章内容充实饱满，有思想底蕴，这才是文章优秀与否的根本。只是我们这个社会不思考、无逻辑的“乌合之众”太多，我们生活在一个“群氓的时代”，如木心先生所言，我们要在自己的身上克服这个时代。

第七章 大文章阅卷的四个尺度和申论文的总体误区

第一节 总体说明

大文章没有参考答案的，只有阅卷的标准和尺度，我们参考答案中提供的只是参考范文，作为示范与举例。

大文章在文体上主要有两种，决策型议论文，以对策为重点；论证型议论文，以意义为重点。具体写作什么文体，1.文章题干中对于写作什么文体有明确规定时，尊重题干的规定；2.文章题干中没有明确规定写什么文体时，决策型议论文和论证型议论文都可以写，主要看哪种文体有利于发挥出你的才华，谁更有利于展现出充实的内容和一定思想深度；3.决定大文章得分高低的不是文体，而是内容深度。

第二节 大文章阅卷得分高低的四个基本尺度：

一、是否逻辑严谨，结构紧凑，思路清晰，重点突出，不会东拉西扯和不知所云，不会拖泥带水。（具体写作什么文体，以什么为重点，要看题干的规定；题

干对写作什么文体没有明确规定时，两种文体都可以，主要在逻辑思路能否自圆其说)

二、是否有实际内容，内容充实、饱满、丰富，而不会虚无空洞和流于形式。不单纯追求文字形式上的工整对仗排比，凡是过于追求文字工整对仗排比，而缺乏实际内容的文章，都应该警惕，不要被他的假象迷惑。

三、是否同时还能够展现出一定的思想深刻性和理论水平，将具体材料与主观思想理论素养相互结合，一眼就能感受到这个考生良好的人文底蕴，并且语言流畅。

四、文章中心主题是否准确严谨。A、如果文章题干中对文章中心主题有明确规定，就遵照题干中的规定；B、如果文章题干对中心主题缺乏明确规定，则尽量以材料的核心主旨或材料中最有深度的问题作为中心主题。

大文章阅卷如何分档：

根据这四个尺度，满分 40 分，但原则上不允许打出满分，可将大文章得分归为四档。

一档卷，30-39。1.中心主题准确明朗，逻辑思路清晰，结构合理；2.内容充实丰富；3、有良好的思想文化底蕴。

二档卷，20-29。1.符合题意，有思路逻辑，比较清晰；2.内容充实饱满；3.缺乏思想深度和理论水平。

三档卷，10-19。1.逻辑思路散漫，缺乏清晰感；2、内容上较为吃力；3.无思想理论水平可言。

四档卷，0-9。1.无思路，逻辑混乱；2、无实际内容，勉强成文；3.连基本表达能力都成问题。

第三节 大文章的总体误区：五个误区问题及其解决方案

1.大文章写作散文化、杂文化，无思路，无逻辑；没有方向，目标和重点，像个散漫的诗人，不知道自己要干什么，缺乏清晰的整体逻辑思路和谋篇布局；不知道什么情况下写成决策型议论文，以对策为重点；什么情况下写成论证型议论文，以意义为重点。



2.形式大于内容，形式压倒了内容。 强求工整，刻意排比，唯独不愿在内容深度上，下功夫。要么是工整对仗的四六句，要么是一个个的排比句，形式大于内容。不在琢磨事儿上，下功夫，专在琢磨词儿上，下功夫。

3.缺乏对具体材料的灵活利用和具体分析提炼。

4.缺乏经济政治社会法律方面的良好理论素养，缺乏必要的思想文化底蕴，缺乏对具体只能在文字上死扣字眼，无法再具体内容和理论深度上进行拓展发挥，仍然停留在高中语文阶段。

5. 语言组织缺乏，语言单调。逻辑表达混乱。

6. 文章中心主题不清晰不准确，全篇文章，你不知道他到底要以谁作为对象。

我们的解决方案：

1、围绕着四大要素，指出大文章的整体思路结构，详细讲解分析大文章两种文体的写作思路和技巧：决策型议论文（以对策为重点）；论证型议论文（以意义为重点）。

2、大文章如何对具体材料进行分析提炼和灵活利用，人剑合一。

大文章利用材料的方式主观灵活，不拘一格，可以间接转化。决策型议论文中，以对策为重点，可以将问题原因转化为对策。论证型议论文以“意义”为侧重点，如果材料中“意义”不够多，可以把对策、问题转化为意义，或者超越材料之外主观发挥。（将对策转化为意义，可以采用有利于...、能够...、使得...。为——提供了——，将问题转化为意义，还可以加上改变、避免、扭转等词汇）。

3、拓展出经济政治社会等方面的理论素养（八大理论），帮助同学们形成良好的思想底蕴，写出真正内容充实，有理论内涵的文章。

在文章整体思路清晰，逻辑结构严谨的前提下，利用自身理论素养，对具体材料进行分析提炼和主观发挥，将具体材料和思想理论相互结合，追求内容充实，展现思想深度，做到经世致用，家国天下。走出形式压倒内容，有形式无内容，重形式轻内容的误区。

4、解决语言的组织表达问题。

比如，怎么写“意义”，-----事关-----，是-----重要体现/内在要求/必然选择/有益探索，有利于——，能够——，使得——，为——提供了动力源泉/重要抓手，为——提供了广阔的空间/有效途径/宽广舞台，为——提供了制度保

障/精神文化支撑,为——提供了道路方向/倒逼机制,直接影响或决定着-----,反映或体现了什么,对-----有着重要意义。

5、怎么确定文章中心主题?两种情况。

第一种情况,如果题干对文章中心主题有明确规定,那就尊重并按照题干的规定,作为中心主题;

第二种情况,当题干对文章中心主题缺乏明确规定时,尽量以整个材料的核心主旨作为文章中心主题,而不是局限于材料中的某个小问题。如何确定材料的核心主旨?到材料中参考一下权威机构的做法或重量级人物的观点,这种权威机构的做法或重量级人物的观点往往能够提示整个材料的核心主旨。

课外思维拓展之附录:

反对形式主义文风(郑岳峰老师整理和再创作)

一、不在琢磨事儿上下功夫,专在琢磨词儿上下功夫

1992年,小平同志在南巡谈话中指出:“现在有一个问题,就是形式主义多。

综观现在一些地方的文件和领导讲话,排比句特别多。还有些文章和讲话不在琢磨事儿上下功夫,专在琢磨词儿上下功夫,充满四六句、顺口溜,咬文嚼字,死抠字眼,刻意排比,强求工整,堆砌词藻,堂堂政府公务员却像酸臭的文人、腐儒。(竞争一韵之奇,追逐一字之巧)

毛泽东曾在《反对党八股》一文中尖锐指出,形式主义是一种“幼稚的、低级的、庸俗的、不用脑筋”的东西,号召全党必须“揭破它”。它内容空洞,专讲形式,玩弄文字,连字数和行数都有一定的限制,非要搞得整齐划一。

反面举例一:

刻意工整,强求排比。要么是工整对仗的八个字,要么是一个个的排比句,形式大于内容,无实际内涵。比如,1.规范管理,加强监管。2.加大投入,完善保障。3.高度重视,营造氛围等等,缺乏实实在在的内容,流于形式和口号,刻意工整,强求排比。

反面举例二：

玩弄文字，重文字而轻内容。将对策和意义混在一起，既无实际内容，又逻辑混乱，说对策不是对策，说意义不是意义。比如：完善社会保障是----的驱动器（基础）；加大财政投入是----的助推器（前提）；转变思想观念是----的解毒剂（动力）；促进职能转变是----的润滑剂（保障）等等，庸俗不堪，败坏社会风气。

反面举例三：

连每段的字数和行数都有一定的限制，非要搞得整齐划一。

隋朝开国以后,因为深受南北朝浮艳文风的影响,当时的文章风气,一味地以华丽的词采为时髦,雕章琢句,工整排比,以四六句的骈文盛行,轻视文章的思想内容,华而不实。为此,隋文帝在开皇四年诏告天下:凡“公私文翰,并宜实录”。诏令颁布后,泗州刺史司马幼之“顶风作案”,所上文表仍然浮华艳丽。隋文帝阅后大怒,当即下令有关部门对其进行严肃处理。官员李谔积极配合隋文帝整顿文风,并及时上呈《请革文华疏》,提出了以复古为革新的主张,建议复兴先秦文章的传统,废除南北朝时期形式主义的文风。

二、文章重在经世致用

北宋宋仁宗“以直言召人”,革除文风之弊,其宗旨不仅是要选拔治国安邦的杰出人才,而且是要纠正四六句、强求工整排比的时风,推行直言务实的作风。

文风革新后,言之有物,经世致用,成为有宋一代的文坛风气。以史为镜,可以知兴替。宋仁宗的文风革新与文德之治,对我们当前的转作风、改文风也不无启迪。

宋代营造了中国散文史的巅峰时期,散文创作卓有成就的唐宋八大家,宋代占六位。然而,更令人讶异称绝的是,宋代的六位散文大家,均是宋仁宗赵祯在位时期通过科举进入仕途,并脱颖于文坛的。宋代绵延319年,北宋、南宋共历18位皇帝,为何散文之兴,独出仁宗治下?

宋代散文的发展,是接续唐代韩愈、柳宗元倡导的“古文运动”而来,强调格式上的自由,注重内容上的雄辩与经世济国。唐代科举以诗赋取士,其导向作用不仅使文章“经世致用”被边缘化,而且放纵了六朝以来由诗而文的雕琢矫饰风气。

“古文运动”的要义和针对的背景，就是反对东晋南北朝这六朝以来的以排偶为主、华丽空洞的四六句骈体时文，主张恢复以散行单句为主、格式自由、自然实用的散体古文，而其宗旨是提高文章的传达能力和教化作用——“文以明道”，回到春秋战国百家诸子的风格上来。

建宋以后，宋太祖赵匡胤立下“以文治国”的国策，崇文抑武，而宋仁宗将之发扬光大，缔造了使宋代中兴的“文德之治”。出身一介武夫的太祖尚文治，但不知时文之弊，故所倡导不过沿袭旧制，科举仍以诗赋取士；仁宗为太祖孙、宋室第四位皇帝，文教滋养，更加其勤勉慧识，深知时弊所在，因此对革除文风之弊有明确的导向。

天圣七年，年仅19岁、尚未亲政的宋仁宗即下诏书说：“朕试天下之士，以言观其趋向，而比来流风之弊，至于附会小说，磔裂前言，竞为浮夸，靡曼之文，无益治道，非所以望于诸生也。”他亲政的第二年，再下诏说：“进士所习诗赋多浮华，而学古者或不得以自进。宜令有司兼以策论。”仁宗身为国君，不仅清楚时文“磔裂前言，竞为浮夸”的流风之弊，而且找到了切断流弊之源的途径：改科举以诗赋取士为以策论取士。因此，以科举取士为导向，**追求文章的经世致用成为有宋一代的文坛风气。**

宋仁宗的文德之治，并非孤掌自鸣，而是拥有一批卓越的杰出人才的支持，如范仲淹，苏洵苏轼苏澈父子等。庆历四年，范仲淹等文臣上疏，谏言“取士当求其实用，人尽其才”，主张科举“以策论为先、诗赋其次”。仁宗即下诏说：“士有纯明茂材之美，而无文学作成之法，其飭身立节者使与不肖之人杂而并进，则无文德敏行之才可以见焉。此取士之甚弊，而学者自以为患。”**仁宗讲得很清楚，科举取士不是鼓励寻章摘句、因循格套的平庸之辈，而是要给豪俊奇伟之士以发挥其纯明茂材之美的空间，不能选拔才俊德优之士，就是科举的大弊。**

宋仁宗进行“以策论为先、诗赋其次”的科举改革，其宗旨不仅是要选拔治国安邦的杰出人才，而且是要纠正浮夸、格式排比，唯独解决不了实际问题的时风，推行直言务实的作风——他的文德之治的要旨就是“以直言召人”。

三、古文运动：回到先秦时期的自由实用传统

在北宋文坛，最为引人关注的现象之一，便是波澜起伏的古文运动。但文学复古，并非肇始于宋朝。其实在自初唐开始，古代中国文坛便有一股或强或弱的以反思批判东晋南北朝文风为主的复古思潮。文人往往有感六朝时期骈文过度追求“对仗



工整”的形式之美,以致文风柔靡、颓废,指事言理空洞无物的弊病,极力主张“文以载道”的文艺观。

欧阳修与挚友石介交流文风得失意见,大力提倡复兴古文,在他周围形成了一支可观的古文写作队伍。他的同辈苏洵,学生苏轼、苏辙、王安石、曾巩,都是古文写作能手,使宋代古文达复兴声势波澜壮阔。欧阳修克服了魏晋南北朝时期文风虚浮,形式华丽,只求工整不重思想内容的弊病,**主张恢复以散行单句为主、格式自由、自然实用的散体古文,而其宗旨是提高文章的传达能力和教化作用——“文以明道”,回到春秋战国百家诸子的风格上来。**

欧阳修担任翰林学士以后,积极提倡改革文风。有一年,京城举行进士考试,朝廷派他担任阅卷主考官。他认为这正是他选拔人才、改革文风的好机会,在阅卷的时候,发现华而不实的文章,一概不录取。考试结束以后,有一批人落了选,对欧阳修十分不满。一天,欧阳修骑马出门,半路上被一群落选的人拦住,吵吵嚷嚷地辱骂他。后来,巡逻的兵士过来,才把这批人赶跑。

经过这场风波,欧阳修虽然受到了一些压力,但是考场的文风就发生了变化,大家都学着写内容充实和富有思想性和逻辑性素的文章了。在此种大背景下,王安石等杰出人才在科举考试中脱颖而出。尽管作为政治改革家的王安石,在政治观点上与前辈欧阳修有冲突(一个是市场自由派,一个是国家干预派,正如亚当斯密和凯恩斯的区别),但有一点,他们都强调,不管你观点怎么样,文章,尤其是公务员文章重在经世济用,逻辑清晰,有实际内容,至于格式上的华丽、排比、对仗、工整等,可以用到私人的文学化创作,而不要用到公务型写作中将政治和文学区分开来。欧阳修作为主考官,是阅卷选拔上着力,王安石作为主政者和改革家,是从用人标准上着力。最完美的代表是苏东坡,私人文学创作上唯美,公共政治上惟实。

第三单元 X 题型：介于概述与文章之间

X 题型利用材料的思维方式和思维风格：介于概述与文章之间，

- 1、利用材料的方式主观灵活，随机应变，**
- 2、但表述风格上只需要就事论事，简明通俗即可。**

注意：这些灵活多变的小题型，表面上毫无章法规则，实际上却规律性最强。当然，解答这类题型的关键不仅在于其本身的思路，更在于整个所有题型的答题策略安排：

1、战略上藐视之，逻辑思路以问题的四大要素为中心，这些题型最终围绕四要素展开

2、战术上巧妙处理之：答题策略上将其置于概述题与文章之后

这些 X 题型的特点：

- 1、这些题型经常处于多变的状态，不像概述与大文章那么稳定；
- 2、这些题型通常只是针对个别材料中的某个局部细节或琐碎的问题，不像大文章涉及的都是材料中的宏观核心主旨；
- 3、这些题型很多时候题干要求比较模糊，或不够明确，令人不知从何下手；
- 4、这些题目实际难度不大，“形式大于内容”，题目的答案往往包含在概述题与文章之中

评论型小文章之现象评论；

评论型小文章之观点评论；

小文章提取材料中信息时，为什么有的材料信息会提取利用？有的则没有用上？其中的微妙之处在哪里？

提出小对策题（及其与概述题和大文章的区别）

公文题（上，讲话稿发言稿宣传稿及其提纲）

公文题（下，倡议书公开信调研报告及其提纲）

语句解释题（内容为王、人剑合一）

第一章 提出小对策题,



提出小对策题和大文章中对策的区别和联系:

1、针对的问题对象不同,一为针对某些个别材料中的某个具体细节问题,一个是针对材料的宏观主旨;

2、作答要求和风格不同:小对策题只需朝着具体化、细节化、通俗化的方向去主观发挥,无需刻意上升到一定思想理论高度,也无需内容上长篇大论,就事论事即可。而大文章中的对策则需要思想理论深度的升华,需要内容上的充实饱满。

3、考察的能力目标不一样,宏观决策能力、具体执行能力。

4.联系:都属于主观意义上的对策,和概述题不同。

代表性题型:

2020 国考申论真题 B 卷(地市级):

四、如果你是沙洲市市场服务中心工作人员,请根据“给定资料 4”分别梳理三个市场存在的问题,并提出相应的解决措施。(25 分)

要求:(1)问题梳理全面、准确;(2)所提措施有针对性、切实可行;(3)不超过 500 字。

2019 多省联考:

三、根据“给定资料 4”,假定你是某市市场监督管理局的工作人员,请就加强本市电商诚信体系建设提出政策建议。(25 分)

要求:(1)紧扣资料,内容具体;(2)层次分明,建议可行;(3)不超过 300 字。

2012 国考申论 B 卷:

三、“给定材料 4”反映了 T 市市民出行中存在的许多问题,假定你是市交管局聘请的观察员,请就这些问题提出解决建议,呈送市政有关部门参考。(20 分)

要求:(1)对存在的问题概括准确、扼要;(2)所提建议具体简明、有针对性、切实可行;(3)不超过 400 字。

2012 国考申论 A 卷:

三、“给定材料 1”反映的问题需要妥善处理,假定你是市政府职能部门的工

作人员，领导安排你处理此事，请你提出解决问题的具体措施。(20 分)

要求：条理清楚，所提措施具体，有针对性，不超过 400 字。

1、积极促成工商、质监、农委、公安等部门的协调联动，形成有效的沟通配合机制，并明确责任部门，避免无人管理或“人人管不了”的状况；

2、对水发食品展开迅速有效的调查检测，尤其对有害添加剂成分进行严格的技术检测，确定其危害程度；及时公布有害食品信息，增强信息透明度和消费者的安全防范意识

3、加强市场整顿，发现有害食品即迅速将其撤出市场，停止销售，并进行销毁处理；

4、组织执法力量对黑加工点进行清理排查和严肃治理，及时切断非法加工有害食品的生产源头，对于构成犯罪的嫌疑的，及时转移给司法部门；

5、加强引导宣传，提高从业者的行业自律意识和职业道德水平。

2008 国考：

二、请根据给定资料 9、10，分析这两个资料对搞好水电开发提供了哪些重要启示。(15 分)

要求：分析简明扼要，条理清楚，不超过 200 字。

启示在于：1、加大对移民的财政扶持，确保其前期补偿，妥善处理好移民问题，切实保证移民利益，避免其收入低于搬迁前水平；2、处理好水电开发与移民生产生活的关系，做到既有利于水电开发，又便于农民土地灌溉；引导移民合理安排生产生活，避免移民垦地伐林，导致水土流失，环境恶化；3、及时、有效处理水电开发过程中及之后移民的意见、上访等，解决移民的实际困难，避免其困难悬在空中，长期得不到解决；4、加强水电资源的综合和合理开发，通过植树造林等措施，保持水土，改善生态环境，控制洪水泛滥，扩大灌溉面积；5、形成水运通航能力，吸引投资和办厂，加速了地区工业的发展，为当地居民直接提供就业机会以及更多的服务性工作机会。

2010 年 9.18 联考：

三、结合“给定资料 10 东梁煤矿被低价转让”这一事例，指出煤炭资源整合应从中吸取哪些教训？(15 分)

要求：全面准确，条理清楚，具有针对性。300 字以内。

煤炭资源整合过程中，应该从东梁煤矿被低价转让的事例中吸取如下教训：

- 1、在严格煤矿权属和企业性质的前提下进行改制转让，避免争议；
- 2、规范煤矿价值的评估管理，提高专业评估水平，尤其是准确评估煤炭储量；
- 3、将资源价款纳入煤矿转让价格，避免价值低估；
- 4、明确煤矿转让中包含采矿权等无形资产，避免国有资产流失或无效交易
- 5、严格煤矿转让的程序，确保程序的公开透明，避免暗箱操作。

小对策题和概述题当中概括对策的区别：

举例，概括对策

2019 国考申论 A 卷：

1.根据“给定资料 1”，概括 s 市在乡风文明建设方面的举措。（10 分）

要求：全面，准确。不超过 150 字。

2019 广东申论

问题一：请根据材料 3，简要概括广东各地解决中小微企业融资难问题的主要做法。（本题 20 分） 要求：概括全面、准确，条理清晰。篇幅不超过 200 字。

2018 多省联考：

问题二、【给定资料 5】具体介绍了我国两家国产品牌企业在新经济环境下谋求发展获得成功的做法，请从中归纳总结出若干条经验，以资其他企业借鉴。

要求：(1)准确全面，体现普适性；(2)分条列出，简洁明了；(3)不超过 300 字。（20 分）

2017 国考申论 A 卷：

（一） 根据给定资料 1，概括 S 市为建设美丽水系、打造优美环境实施了哪些主要措施？（10 分） 要求：（1）分条归纳概括；（2）表述准确、完整；（3）不超过 150 字。

2011 吉林申论甲级：

1. 根据给定资料，总结广东省绿道网建设的主要经验，并指出绿道网建设的意义所在。（20 分） 要求：内容全面、观点明确、条理清晰，400 字以内。

概括对策与小对策题的区别：

1.命题中采用的字眼不一样：概述题中，是让你**概括、归纳、总结**材料中的对策做法；小对策题，用的是“**提出**”这个字眼，是让你**主观提出**对策。

2.相应，两者的性质不同，概述题是客观题，不能将问题原因转化为对策，也不需要过多的主观发挥，只需要客观精炼的概括材料中，相关方面的经验做法或有关人士的建议看法。

而小对策题属于主观题，既可以将材料中的问题原因转化为对策，也可以主观发挥个人意见。只不过小对策题的主观发挥，需要朝着细节化、具体化、通俗化的方向发挥，不用像大文章那样追求理论思想深度。

课后思考与思维拓展：

同样是对策，小对策和大文章对策、概括对策区别在于哪里？

其背后的考试学原理是什么？

第二章 评论性议论文：观点评论与现象评论

请注意，申论文章大部分时候都是决策型议论文（策论文）或论证型议论文（政论文），而评论型议论文（评论文），更多时候它们不是一篇独立的大文章，而是此前 X 题型中的一篇小文章、小题目，包含两种情况，评论某人的观点做法、评论某一现象或事件。

1、观点评论或分析：（评论某种观点或政策做法）

2009 中央：

二、2. “给定资料 11” 提出了解决我国粮食问题的对策，认为提高粮食价格是关键之策，不必担忧对低收入人群的影响。他的这种观点有没有道理。为什么？请谈谈你的见解。（20 分）

三、1. “给定资料 5” 对内地省区“欢迎沿海地区产业转移”的口号提出质疑。请对此进行分析，谈谈你的见解。（20 分）

2018 广东：

二、请根据材料 2、3、4，以“人才是第一资源”为题目，写一篇短评。（30 分）

要求：（1）观点鲜明，逻辑严密；（2）内容与所给材料联系紧密；（3）条理清晰，行文流畅；（4）篇幅不超过 500 字。

2018 多省联考 B 卷

问题二、假设你是某文化报的记者，请根据给定资料 3~4，以“文化共享惠民生”为题，写一篇短评。（30 分）

要求：（1）紧扣主题，内容具体；（2）层次分明，言语流畅；（3）不超过 400 字。

2017 公安联考：

（二）“给定资料 5”中，人们对“自愿加班”有不同看法，经济学者 S 认为“自愿加班”和自愿上班一样，是一种权利。”结合给定资料，对 S 的说法进行评析。（20 分）。

要求：观点明确，分析全面、透彻，条理清晰，字数不超过 350 字。

观点评论的答题结构：

如，2009 中央：

二、2. “给定资料 11”提出了解决我国粮食问题的对策，认为提高粮食价格是关键之策，不必担忧对低收入人群的影响。他的这种观点有没有道理。为什么？请谈谈你的见解。（20 分）

答题思路结构：

首先，这一观点有其正面积极价值，提高粮食价格有利于农民创收，从根本上，调动农民种粮积极性，促进粮食生产，比增加农业补贴更为有效；

其次，该观点如果被绝对化，只强调单纯的提高粮价，存在三个问题和不足：一、如果化肥农药等农资价格得不到有效调控，农业生产成本过高，农民积极性和权益仍然的不到保障；二、粮价问题事关各方面，要统筹考虑到社会公平问题，多个国家因粮价飙升而导致骚乱；三、促进粮食生产不能简单靠粗放型的量的增

长，要注重农业技术的进步。

因此，解决粮食问题需要通盘考虑，既要提高粮食价格，但要理性；又要有效调控好农业物资价格，避免农业生产成本过高；还要依靠科技创新，不断增加粮食产量。

如，2013 北京：2.阅读给定资料 14，针对××省强制执行带薪休假措施，谈谈你的看法，并说明理由。（20 分）要求：观点明确，理由合理、充分，语言简练，字数不超过 350 字。

评带薪休假政策

对该省强制执行带薪休假的措施应辩证理性的看待，它既有正面的意义，但也存在问题不足。其积极意义在于，一、有利于维护职工休息、休假的权利，调动职工工作积极性；二、能够有效解决休假出行时间集中于重大节假日的问题，引导人们分流出行，避免因集中出行而带来的全国性拥堵。

但是，该措施存在一刀切的问题：一、忽略了发展中的小微企业自身能力有限，处在艰难创业期的具体情况，从而导致其不堪重负；二、忽略了职工的自由意愿，有人愿意带薪休假，有人则愿意放弃休假而获取多倍工资。

对此，针对政府机关、事业单位、大中型企业可以考虑严格执行带薪休假制度，但是企业还应尊重员工本人放弃休假而获取多倍工资的意愿；对创业中的小微企业以保障其周末休假为主，要考虑创业之艰难，给予其成长时间。

A. 少数情况下的观点评论，是直接让你反驳某种明显错误的观点做法，那这种情况只需要直接指出该观点存在的问题误区，或负面影响危害，而不必一分为二。

比如 2012 国考 A 卷：

二、“给定资料 5”中提到，某网站曾组织网民进行了一场讨论。请你根据“给定资料”，反驳“网民 A”的观点。

材料中网民 A 的观点：

网民 A 认为：道德失范的根源应归咎于市场经济的快速发展。市场经济与生俱来的盲目性、自发性、趋利性、等价交换性等致命弱点，必然导致拜金主义和极端主义的滋长、蔓延和泛滥，引发社会秩序混乱，道德沦丧，诚信缺失。



要求：(1)观点明确，分析透彻，论据真实；(2)语言流畅，层次分明，有说服力；(3)不超过 400 字。

驳网民 A 的观点

网民 A 的观点一定程度上揭示了市场经济的弱点，但该观点存在的问题在于：一、市场经济并不必然导致道德沦丧和诚信缺失，两者并没有必然的因果关联，发达的市场经济国家如新加坡、加拿大等社会道德风气良好，社会秩序井然；二、它没有认识到，市场经济的本质是竞争、创新、进取，以公平竞争、诚实交易为前提追求盈利，拜金主义并非市场经济的本质；三、该观点忽略了，当前道德危机问题的根源不在于市场经济本身，而在于经济发展的同时，法制不够完善、监管体系不完善、社会诚信体系没有完全建立；四、它忽略了，市场经济能够充分释放个体的活力，激发社会的创造力，市场经济正是 1978 年改革开放以来中国经济充满活力，逐步走向繁荣的真正源泉所在。

对此，一方面，我们需要继续市场化改革，培育竞争精神和进取精神，简政放权，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用；但同时积极推进法治建设，加强行业监管和社会道德教育，建立社会信用体系，从而形成公平、诚信、法制化的市场经济体系。

B、有时候让你评价某位伟大领袖或权威专家的观点意见，该观点意见明显是正确、伟大、光辉的。比如，材料中习总书记说，绿水青山就是金山银山，让你对总书记的观点予以评论，此时肯定是不用一分为二的。而是直接评论指出，总书记的观点高屋建瓴，深刻正确的指出了，有着哪些巨大的伟大的积极意义影响，只需要从正面意义来评论，然后再给出你的观点对策，在总书记的指引下，将来我们应该怎么办。

又比如 2015 山东：第三题.某报纸制作一版名为“新青年”专栏，请你根据材料 6-8，以“为新青年的选择喝彩”为题目，为专栏写点评。（1）观点明确，简明深刻（2）紧扣材料，突出重点（3）语言流畅，有逻辑性（4）不超过 400 字。（15 分）

题干强调“喝彩”二字，那主要是评论新青年的选择做法，有哪些积极的意义影响。

那么只需要评论其正面意义，然后简单指出你的对策意见。

参考答案：只需评论其正面积积极意义，无需指出问题，简单给出你的对策意见。

为新青年的选择喝彩

当前，接受过国内外高等教育的年轻一代精英们，选择立足乡村基层，投身公益事业，我们要为新青年的选择喝彩。他们的选择无论是对个人还是对社会、国家都有着重要意义。一、他们能够利用自己的专业学识，发挥特长，为农村基层带来新的观念、新的技术和农村经济发展新的运作模式，帮助村民脱贫致富，提高农民接受新事物的能力；二、鹦哥岭自然保护区的青年们，掀起了一股向鹦哥岭团队学习的热潮，他们树立了“坚守理想、奉献青春”的励志榜样；三、“阳光书屋”公益组织关注偏远农村的孩子们的教育，或许正开启着走向未来的一种新的、规模不大但新潮的社会趋势，体现出年轻一代人的自我意识开始觉醒，开始去选择一种能把个人的小兴趣与这个时代的大责任相契合的生活。

对新青年的选择，政府、社会都应给予关于鼓励，在政策上、环境上予以支持。而年轻人自己在满腔热情的同时，也应对中国基层的真实社会情景有清醒、理性的判断。

3、现象评论分析：（评论分析某种社会现象）

2019 吉林乙卷：

二、给定资料 5 提到“报复性熬夜”这一现象，请你结合给定资料 4、5，对这一现象进行评析。（15 分）

要求：观点明确，分析透彻，条理清晰，不超过 300 字。

2004 年山东：

2. 请仔细阅读材料二，分析为什么假冒伪劣产品危害社会屡禁不止，请以“别再摁下葫芦起来瓢”为题写一篇评论文章。（字数在 500 字左右，满分 25 分）

2006 山东：

（三）“是非在心口难开”反映出社会转型期一种精神的缺失，请你就此及其因由进行评述，字数不超过 400 字。（满分 15 分）

2014 国考 A 卷:

四、某地方报纸根据“给定资料 4”和“给定资料 5”的内容做了一版关于“跟风”的专栏，请你以“告别跟风，走向成熟”为题，为这个专栏写一篇短评。(20 分)

要求：(1)观点明确，简明深刻；(2)紧扣材料，重点突出；(3)语言流畅，有逻辑性；(4)不超过 500 字。

2015 山东 C 类:

(二)“给定资料 5”中谈到，“博士生逃离科研选择去当中学教师”的现象引发了社会热议。请你参考给定资料，对这一现象进行评析。(20 分)

要求：观点明确，分析透彻，不超过 300 字。

现象评论分析的答题结构:

如，2009 山东

2、卖身救母风波点评:

卖身救母风波折射出的是网络募捐的真实性和安全问题，它影响人们的爱心投入与社会诚信。

究其原因主要在于三个方面：网络所具有的隐蔽性和虚拟性使网络募捐的透明度和公开性大打折扣；捐助资金的筹集和使用缺少严格的监管，公示监督体系不健全；缺少法律的规范与支持，相关的权利义务及法律责任缺乏清晰界定。

要解决这些问题，我们需要通过加强网络安全和拦截过滤技术、完善网上捐助体制和法律以及加强监管等，以此促进网络募捐的健康发展。

如，2014 北京：二.根据给定材料，结合实际情况，针对市民没觉得北京市是特别缺水的城市这一现象，谈谈你的看法。(15)要求：分析合理，条理清楚，

语言简练，字数不超过 300 字。

评缺水无感现象

市民没觉得北京市是特别缺水这一现象折射出人们仍然没有认识到水资源极度短缺的问题，缺乏水资源忧患意识，从而导致对节约用水不够重视，水浪费现象普遍。

导致这一现象的深刻原因在于：一、历史上，北京是水资源较为丰富的地区，万泉河、玉渊潭、莲花池等带水的地名，曾经都是名副其实的水域；二、对北京市缺水的严重程度，有关政府部门并没有向社会过多宣讲；三、有关部门一直都在想方设法解决北京水资源的供需矛盾，大力压减工农业用水来确保城市生活用水，协调河北、山西等地保障首都用水，反而使一些人没有意识到水资源危机。

对此，我们需要通过各种方式强化水资源短缺情况的宣传介绍，提升市民的危机忧患意识，形成节约用水的良好习惯。

小文章的赋分阅卷说明：评论或公文，作为小文章，它是无法做到完全踩点的。其阅卷包含两个方面：1、整体思路清晰，有逻辑；2、内容相对全面到位，但不需要面面俱到。

如果以 20 分为满分的话，可以分成三档，第一档，有逻辑思路，重点内容相对全面，14 分以上；第二档，有思路但不够完整，内容尚可，9-13 分；第三档，无思路，内容杂乱笼统，1-8 分。

第三章 假借公文题

倡议书、发言稿、调研报告、宣传稿、公开信、回复稿、讲话稿等，公文形式只是假象，答题的逻辑结构上、实质内容上依然是问题的四大要素，不必大惊小怪、心慌意乱，重在考察内在的逻辑思路和具体内容，而不是外在格式。

1、内容为王，形式为辅。公文形式只是表面，不是题目的考察目的，最多只需顺带照顾下，真正考察的目的和侧重点在于背后的内在思路和具体内容，而不是外在格式；

2、内容思路上的着眼点，依然紧扣四大要素在变化，以不变应万变。何为四大要素？存在的问题不足、意义影响、原因、对策，有两种可能性，要么是问题-意义-对策，要么是问题-原因-对策。**而且注意，无论哪种公文，都是以对策为重点的。**

3、公文的抬头称呼和落款，题干中本身一般不作要求，只需要围绕着四大要素，条理清晰，层次分明，内容为王；即便作要求，格式也比较简单，所占分值很低。

4、只要整体思路清晰、条理清楚、内容相对全面到位，就自然而然符合了公文的基本格式。

代表性题型：

2010 国考申论 A 卷：

三、假设你是沿海某省省政府工作人员，请结合给定资料，草拟一份《关于将半岛蓝色经济区纳入国家发展战略的报告》的内容要点。（20 分）要求：1. 内容全面，有针对性；2. 条理清楚，表达简明，不超过 400 字。

《关于将半岛蓝色经济区纳入国家发展战略的报告》的内容要点

一、半岛蓝色经济区的战略价值和意义：

承载蓝色经济发展的半岛经济区，是以海洋、临港、涉海产业发达为特征，以科学开发海洋资源、保护生态环境为导向，以优势区域产业为特色，以经济社会生态协调发展为前提，具有较强综合竞争力的经济功能区；

二、我省目前发展海洋经济存在的问题与障碍：

“诸侯经济”发展态势明显，沿海各地申请的用海项目大都局限于本地区经济社会发展的需求，“诸侯经济”催生的“诸侯港口、诸侯电厂”遍地开花，重复建设及海岸线资源浪费严重。

三、建设半岛蓝色经济区的具体战略措施：

1、把半岛蓝色经济区建设成为黄河流域的大港口、大交通、大钢铁、大能源、大电力、大石化、大造船基地，积极争取国家重大政策支持；

2、把原来分散的海洋经济区域整合起来，打造一个产业集聚区，最大程度地实现资源优势互补，在半岛地区形成具有核心竞争力的产业集群；

2011 国考申论 B 卷：

(二) L 县政府拟进一步宣传寄宿制学校的办学模式，以期更好地提高办学效益和质量。请根据“给定资料 3”，以县教育局的名义草拟《给各村中小学生家长的一封信》。(20 分)

要求：(1) 内容具体，符合实际；(2) 用语得体，通俗易懂；(3) 不超过 450 字。

给各村中小学生家长的一封信

各位家长：

为更好的盘活中小学教育资源，我县正在实施“农村寄宿制学校建设工程”。现将有关情况说明如下，希望获得各位家长的关心支持：

当前我县的学校布局和办学模式存在弊端问题：一、学校布局不合理，校点多、规模小，难以实现有限资源的集中；二、人口出生率越来越低，村村办学校的现象将成为历史；三、部分村屯由于地处边远山区，交通不便，许多适龄儿童不能按时入学，并且存在安全问题。

创建寄宿制学校具有重要意义：一、有利于教育资源的集中，调整一些不合理的校点布局，提高教学质量，改善办学条件，实现规模效益；二、有利于解决路途遥远、上学不变的问题，保证学生安全。

我们创建工作寄宿制学校的基本思路和措施，请家长放心。一、我们会坚持因地制宜、科学规划的教学原则，撤并教学点，按照人口自然分布、统筹规划学校布点的原则，把办学的规模效益立足点和重要目标；二、我们会加强各项基础设施的完善，充分利用“义教工程”等项目的资金投入，完善学校的各项设施；三、我们会循序渐进，推进联村办寄宿制学校、创办民族寄宿制学校及创建边境形象学校；四、我们会积极整合优秀师资，将分散的教学资源进行集中，保证和提高教学质量。感谢大家的支持，致礼！

XX 县教育局

X 年 X 月 X 日

2010 吉林申论甲级：

3. 为了认真贯彻落实《关于推进学习型党组织建设的意见》，某机关党委决定对所属基层党组织的学习情况进行督促、检查，请你草拟一份检查报告。(30 分)

要求：观点明确，有可操作性，不必写成文章，400 字左右。

关于基层党组织读书学习情况的检查报告

一、当前基层干部读书学习的现状问题：

1.有人不学不用，假学滥用，对理论学习浅尝辄止；2、将干部学习培训当成了拉关系、搞交易的机会；3、学习时间难以保证，学习无从着手，学习形式过于单一；4、阅读急功近利，目的性太强，官员们感兴趣的有关权力斗争和揭示官场潜规则的书。

二、导致问题的原因：

1、文牍主义严重，造成不必要的时间耗费；2、没有一个好的推荐书的机制；没有做到积极有效的管理；3、功利主义的驱使。

三、督促、引导基层党员干部加强读书的措施建议：

1、进行时间管理，充分利用零碎的时间；2、形成健全的荐书机制，领导干部要带头为基层组织推荐好书；3、明确学习教育的时间、内容、目标、责任以及保证集体学习每个季度不少于一次，提高学习质量，建立健全制度；加强学习内容的考核，避免形式主义；4、通过在线学习城，为基层干部教育培训搭建了一个虚拟平台。

2015 山西：三、为整顿规范传统的公益性质文化场馆，使之回归公共文化服务功能，H 市市委、市政府选派工作小组赴 H 市总工会调查了解情况，请你以 H 市的总工会的名义，根据给定材料 3，草拟一份汇报材料提纲。（紧扣给定资料，问题全面明确，适当分析原因，建议具体可行，不超过 400 字。）

关于文化场馆调查情况的汇报提纲

一、传统公益性质文化场馆面临的问题：1、利用率偏低，缺少有吸引力的“内容”而门庭冷落，造成巨大浪费，电影院每天上座率不到 10%；3、资产闲置，产权不清晰，想重新建设既无权力，也缺乏资金；3、一些文化场馆无“文化”可言，场地出租用于餐饮、培训、酒店、游戏厅等商业经营；4、年轻人不了解文化宫的功能作用。

二、导致困境的原因：1、房屋破损、设备陈旧、功能单调；2、文化经营管理人才缺乏；3、在市场经济中对自身定位出现矛盾与摇摆。

三、使文化场馆回归公共文化服务功能的对策建议：1、举办市民艺术节，鼓励市民百姓上台展现自我才艺，积极参与，实现内容功能上的创新；2、为文化场馆的建设、维护和运行提供充足的政策和资金支持，加大投入力度；3、坚持公益性质，减少以及逐步取消商业出租；4、引进、选拔、向社会公开招聘文化经营管理人才，或者将一些公共文化项目外包给专业公司，实行社会化运作，由政府负责考核监管。

课后思考与思维拓展：

小文章的阅卷方式可能是最具有人性化的，它分别和概述题与大文章有什么区别呢？

公文的赋分阅卷说明：同样作为小文章，它是无法做到完全踩点的。其阅卷包含三个方面：1、整体思路清晰，有逻辑；2、重点内容相对全面到位，但不需要面面俱到，公文以对策为重点；3、作为重点部分，公文里的对策要朝着细节化具体化通俗化的方向主观发挥，才更容易拿到高分。

如果以 20 分为满分的话，可以分成三档，第一档，整体思路清晰，有逻辑，重点内容相对全面，对策部分能够着眼于细节，14 分以上；第二档，有思路但不完整，内容尚可，9-13 分；第三档，无思路，内容杂乱笼统，1-8 分。

常见的问题：1、无思路无逻辑，杂乱；2、重点不突出，公文以对策为重点；3、内容较为笼统或宏观，公文里的对策，需要朝着细节化、通俗化方向发挥，作答内容具体。

如何解决：1.围绕着问题、意义、对策，或者围绕着问题、原因、对策，做到有逻辑，有思路；2.把握公文的侧重点在对策部分；3、对策部分应朝着细节化具体化通俗化的方向发挥，才能容易拿到更高的分值。

第四章 语句解释题

题型说明：申论的前几道小题当中，有这样一种题型，其命题方式是，对材料中的语句进行理解、解释，指出其意思、含义，此类题型的真正目的是要在内



容上指出问题或者影响意义,而不是单纯的进行文字字面上的说明,以内容为王。

1、内容为王。

2、真正的考察目的始终围绕着四大要素在变化。当这句话带有正面含义时,是指出意义影响。当这句话带有负面含义时,是指出问题。

3、阅卷依然踩点给分,要求内容全面具体,条理清晰,有点可踩。得分高低仍然取决于内容是否详细全面,1、2、3、4、5等。

4、利用材料的方式比较灵活,可以将对策、问题转化为意义(有利于、能够、使得,为一提供了——,扭转、改变、避免),也可以将对策转化为问题(缺乏、忽略了、没有认识到)。

代表题型

2019 公安联考:

2、根据“给定资料2”,谈谈你对划线句子“‘争先筐箩’是精神脱贫的‘百宝箱’”的理解。(20分)

要求:分析透彻、观点明确、条理清晰,不超过300字。

这句话深刻指出,开展赠送“争先筐箩”的活动,对于巩固脱贫成效、提振村民致富“精气神”有着重要意义:一、它有利于让扶贫与扶志、扶智“同频”,使扶贫的外源动力与脱贫的内生的动力“共振”,为激发群众的劳动热情、创业激情提供了方向指导;二、有利于普及宣传习总书记新时代中国特色社会主义思想和中央的政策精神,为农产品脱贫致富提供了精神动力;三、通过著名企业家的经历传奇,激励人们敢于拼搏,扩大生产规模,为农村脱贫提供励志榜样;四、有利于农业科技知识的普及,为提高种植养殖等方面的农业科技水平提供了有效途径;五、有利于增强群众加强自身学习的主动性,掌握职业技能,提高收入水平。

2013 黑龙江、辽宁、湖南等联考申论:

第一题、“给定材料7”中有学者指出“制造业是未来经济繁荣的关键”。请结合“给定资料7”,谈谈你对这句话的理解。(25分)

要求:内容全面,认识透彻,表述准确,不超过400字。

这句话深刻指出制造业对经济发展繁荣具有重要意义。具体表现为:(1)、脱离制造业,沉迷于虚拟经济和金融市场,容易使实体经济受到冲击,酿成金融

危机，进而造成经济长期低迷；（2）、制造业有利于总体经济活动连续保持增长，出口稳步上升，制造业公司的出口能力比服务业公司要强大，表现优异，制造业产品在世界范围内不存在适应性问题；（3）、制造业能提供大量就业岗位，降低失业率，而且所能创造的就业岗位组合丰富多样，每个人都能从制造业中获得工作，从蓝领工人到工程师、科学家，乃至顶级高管；（4）、制造业基地对外转移及国内制造业的萎缩，会导致“产业空洞化”及科技创造力减弱；制造业立国的发展战略，能够使国家具备抵御金融危机冲击的坚实产业基础；（5）先进的制造业可以积累大量秘密的生产诀窍，拥有这些诀窍能避免其受到来自于拥有廉价劳动力的海外竞争对手的威胁。

第三题、“给定资料 5”中陈博士表示了对我国陷入“人口诅咒”陷阱的担忧。结合“给定资料 4-5”，试对这里的“人口诅咒”做一全面解释。（15 分）

要求：全面、准确、逻辑性强，不超过 200 字。

“人口诅咒”指的是中国经济在过度强调人口优势反而有可能产生的问题：1、企业单纯局限于低技术含量和劳动密集型的产业链，随着劳动力优势的逐渐丧失，劳动力成本上升，以代工制造为主导的发展模式受到严重挑战；2、缺乏实现产业结构转型升级的长远眼光和动力，没有将产业链向产品设计、研发和营销有效延伸；3、企业由于依附于代工模式，从而导致缺乏自主技术创新能力，难以塑造自己的自主品牌；4、人们过度强调廉价劳动力，而忽视劳动力资源对于中国崛起的重要性，不愿向劳动力资源支付更高的报酬。

2013 国考申论 A 卷：

（一）、认真阅读材料，回答以下两道题目（25 分）

1、“给定材料 2”中的文章作者认为：“从某种意义上说，这些无形的非物质文化遗产是比长城，故宫还要重要的财富。”请综合“给定材料”，谈谈你对这句话的理解。（15 分）

要求：全面、简明。不超过 250 字。

这一说法深刻指出了无形的非物质文化遗产对一个民族的重要意义和影响，具体包括：

1.一些世代沿袭的乡村传统习俗如婚庆仪式，承载着传统精神的内涵，是传统文化的某种载体和形式；2.戏曲、剪纸、刺绣这些活着的民间传统文化，集中体现着古老东方文化的独特、优美与神秘，表明中国人之所以为中国人；3.妈祖等神灵

是集无私、善良、亲切、慈爱等传统美德于一体的精神象征，有利于为海外游子提供归属感；4.鹤溪缸窑等原始活陶瓷作坊是传统民间手工艺的缩影，它的保留为研究陶瓷发展史提供了鲜活史料；5.保护非物质文化遗产，对于坚守民族特性，延续民族文化的血脉尤为重要。

2014国考A卷：

二、读读“预先失败”这一概念在“给定资料4”中的含义。(10分)

要求：全面、准确，不超过200字。

“预先失败”指的现代人面临的心理问题：1、人们在做任何活动之前，总要去参考专家指导意见；2、人们的自主选择能力减弱，在任何属于个人的行为当中，都隐藏着一个他人的选择、要求、想象；3、对于大众文化媒介过度依赖，跟风现象以空前规模的形式盛行；4、许多人也就把大众媒介专家作为自己生活方向的指路人；5、大众传媒恰好掩盖了世界的破碎、凌乱和神秘，让人们觉得生活在一个充满了广告画面一样温暖的世界之中。

2016国考申论A卷：

(二)“给定资料6”中说“中国教育技术层面已经走得太快了，‘灵魂’跟不上了。”请根据“给定资料6”，指出这句话的含义。(10分)

要求：全面、准确，不超过150字。

这一说法指出了当前中国教育存在的深刻问题：1、过于浮躁、功利，缺乏心灵的转向；2、在技术层面上不断地修改，导致老师不知如何上课，忽略了教育自身内在的东西；3、忽略了孩子的未来具有一切可能性；4、教育的方式方法，缺乏对孩子内心喜欢什么的尊重；5、一味强调去适应外界社会，自己内心的丰富和主流价值却全部被忽略。

第五章 X 题型总结：

从阅卷角度来说

1.X 题型又可以区分为简答题和小文章两大类。

小对策题、语句解释题、分析原因等属于简答题，没有什么文章格式可言，只需要条理清晰，而且是纯粹的踩点给分，内容要点要尽量全面；

评论、公文属于小文章类，只要涉及到文章类题型（含大文章和小文章），其

阅卷是无法做到完全踩点给分的。但是，其阅卷包含两个方面：1、整体思路清晰，有逻辑；2、重点内容相对全面，比较精彩，但不需要面面俱到，不踩点。它主要是看整体思路和内容的相对全面性。

2.同样是踩点给分，和概述题相比，语句解释题、小对策题属于主观题，可以对材料展开灵活运用，可以在材料基础上合理发挥个人意见，而概述题只需要客观忠实简练的概括材料即可。

如何识别题型，各种小题目的命题方式总结。

一、评论型小文章之观点评论的命题方式是：

对某人观点做法，进行评论、评析、评价、点评、写一篇短评，某人的观点做法有没有道理，并说明理由。

举例：

2009 中央：

二、2. “给定资料 11” 提出了解决我国粮食问题的对策，认为提高粮食价格是关键之策，不必担忧对低收入人群的影响。他的这种观点有没有道理。为什么？请谈谈你的见解。（20 分）

2015 江苏

（二）“给定资料 5” 中描述了农村政策实施过程中的一些事例，请对这些土地流转政策进行评析。（15 分）

要求：分析透彻，观点正确。篇幅不超过 250 字。

2017 公安联考：（二）“给定资料 5” 中，人们对“自愿加班”有不同看法，经济学者 S 认为“自愿加班”和自愿上班一样，是一种权利。”结合给定资料 5，对 S 的说法进行评析。（20 分）。

2014 浙江：

二、“资料 3”和“资料 8”介绍了网络购物的相关情况。请联系实际，就网络购物消费模式给报社写一篇短评。（20 分）

要求：观点正确；条理清晰；分析深刻。字数不超过 600 字。

二、评论型小文章之现象评论的命题方式有：

对材料中的某一现象或事件，进行评论、点评、评析、评述、分析、写一篇

点评

举例：

2006 山东：

（三）“是非在心口难开”反映出社会转型期一种精神的缺失，请你就此及其因由进行评述，字数不超过 400 字。（满分 15 分）

2014 国考 A 卷：

四、某地方报纸根据“给定资料 4”和“给定资料 5”的内容做了一版关于“跟风”的专栏，请你以“告别跟风，走向成熟”为题，为这个专栏写一篇短评。（20 分）

要求：（1）观点明确，简明深刻；（2）紧扣材料，重点突出；（3）语言流畅，有逻辑性；（4）不超过 500 字。

2015 山东 C 类：

（二）“给定资料 5”中谈到，“博士生逃离科研选择去当中学教师”的现象引发了社会热议。请你参考给定资料，对这一现象进行评析。（20 分）

要求：观点明确，分析透彻，不超过 300 字。

2009 山东：卖身救母风波点评

三、语句解释题的命题方式有：

对材料中的语句进行理解、解释，指出其含义。

举例：

2013 联考申论：一、“给定材料 7”中有学者指出“制造业是未来经济繁荣的关键”。请结合“给定资料 7”，谈谈你对这句话的理解。（25 分）

要求：内容全面，认识透彻，表述准确，不超过 400 字。

2016 国考 A 卷：（二）“给定资料 6”中说“中国教育技术层面已经走得太快了，‘灵魂’跟不上了。”请根据“给定资料 6”，指出这句话的含义。（15 分）
要求：全面、准确，不超过 150 字。

2017 国考 B 卷：

二、依据“给定资料 2”，阐述划线句子“城市的水系就像城市的指纹”的意思。（10 分）

要求：(1) 准确、全面，有逻辑性；(2) 不超过 200 字。

2013 联考：第三题、“给定资料 5”中陈博士表示了对我国陷入“人口诅咒”陷阱的担忧。结合“给定资料 4-5”，试对这里的“人口诅咒”做一全面解释。(15 分)

要求：全面、准确、逻辑性强，不超过 200 字。

2016 吉林：(二) 根据给定资料 8，结合实际，谈谈你对“健康愿景的实现，需要确立‘将健康融入所有政策’的策略”的理解。(15 分)

要求：理解准确，分析合理，条理清晰，不超过 250 字。

四、小对策题的命题方式：中间小题当中，经常有一种题型，让你针对某个材料中的某个小问题，提出对策。为了区别于大文章，我们将其命名为“小对策题”。和概述题当中的概括、归纳、总结对策做法不一样，小对策题属于主观题，是你在根据材料，主观提出对策，用的是“提出”这个字眼

(而概括对策属于客观题，是不能过多主观发挥的)。

概括对策与小对策题的区别：

3.命题中采用的字眼不一样：概述题中，是让你概括、归纳、总结材料中的对策做法；小对策题，用的是“提出”这个字眼，是让你主观提出对策。

4.相应，两者的性质不同，概述题是客观题，不能将问题原因转化为对策，也不需要过多的主观发挥，只需要客观精炼的概括材料中，相关方面的经验做法或有关人士的建议看法。

而小对策题属于主观题，既可以将材料中的问题原因转化为对策，也可以主观发挥个人意见。只不过小对策题的主观发挥，需要朝着细节化、具体化、通俗化的方向发挥，不用像大文章那样追求理论思想深度。

第六章 概述、大文章、X 题型：

三者利用材料的思维方式、思维风格

1、



2、

3、

第四单元 整体的阅读作答：如何统筹全局

第一章 整体阅读作答

一、先看题目，快速通读，大致把握材料大意，不需要带着题目的要求阅读，只需要走马观花，没有任何目的性；

二、对概述题进行审题，搞清楚概述题的概括思路与对象，带着概述题的要求阅读指定的某些特定局部材料，而不需要阅读全部材料，以材料三大主线为方法阅读，然后概述题作答；

三、对大文章进行审题，确定文章的中心主题与写作思路，然后紧扣文章中心主题，对全部材料，进行有选择性、有重点性阅读，以三大主线为基础，以八大理论为理论工具；

注意概述题与大文章之间的衔接。

四、X 题型置于概述与文章之后作答，根据题目的具体要求专门阅读其指定的某部分材料，并参考大文章作为基础

第二章 为什么在整体的阅读作答顺序中，概述题结束后马上进入大文章，在大文章写作结束之后，再回过头看 X 题型？

1、概述题与大文章往往有着密切关联，当概述题的对象与文章中心主题密切相关时，经过一定的归纳整合和主观发挥，可以将概述题的答案转移到文章中，作为大文章中的某个部分，而中间的第二题、第三题往往和大文章缺乏关联；

2、X 题型针对的仅仅是材料中的某些细节问题，而大文章则以整个材料的核心全局主旨作为文章中心主题。在大文章写完之后，回过头来看小题目，能够居高临下，一目了然。



第三章 概述题什么情况下可将其作答内容转移到文章中？什么情况下概述题的答案不能转移到文章中？

1、当概述题的对象与文章中心主题密切相关时，可以将概述题的答案转移到文章中，但是，需要经过一定的归纳提炼，而不是无原则的琐碎照搬；大文章阅卷不踩点，追求整体化的表达效果，求深不求全，不必过于零碎和面面俱到；那些概述题中的问题、原因、意义或对策，在大文章中只能被整合为某一个大的方面。

2、当概述题的对象与文章中心主题不一致或缺乏密切关系时，不能或没有必要转移到文章中；否则，导致文章内容杂乱；

3、无论两者中的哪种情况，都有利于提高文章的阅读和写作速度。

第五单元 社会问题与社会理论篇

第一章 宏观背景：

中国的经济体制改革、政治体制改革及社会转型

凡事不必过于功利主义和实用主义，思想与理论的积累无形中拓展了你的知识视野，站在社会改革与转型的高度思考这个时代。

- 1、从计划到市场
- 2、民主与法治
- 3、垄断与竞争
- 4、国有与民营：
- 5、公平与正义
- 6、传统与创新
- 7、国家与社会
- 8、中国的社会变迁与未来之路

第二章 以中国的改革为背景和线索：从高处往下看

社会转型与经济改革过程中存在的问题及其应对之策

社会问题的考察特点：

- 1、中国社会转型与经济改革过程中存在的问题；
- 2、非敏感性和没有原则争议、避免过度专业性

一、政府职能转变及服务型政府的建设

社会问题切入点：简政放权、政府绩效评估、行政管理体制改革、城市摊贩管理、政府信息公开、问责制、政府过度招商引资与政府职能等。

背景资料：现代政府应该有力地为社会提供各项公共服务，保障社会的公平和公正。同时，政府也是“小政府”。政府的权力不能无所不包，什么都管，什么都干。否则，既会抑制社会与经济的自由与活力，同时，又导致行政效率低下，问题丛生，权力寻租泛滥。

总的思路

1、推进政府职能转变，纠正政府对市场活动和社会生活的过度干预、直接介入或动辄一律封杀、大包大揽的状况，有效规范政府过多干预地方经济发展，盲目招商和过度招商，强化政府的社会管理和公共服务职能，实现由管制干预性政府、经济建设性政府向公共服务性政府的转变；

2、建设服务性政府，切实解决民生问题，大力发展社会公益事业，提高公共服务质量，改善生态环境，坚持政府对社会公正、协调、可持续发展的公共责任，纠正地方和政府以 GDP 为衡量经济发展的唯一标准的发展误区；

3、推进行政管理体制变革，加大职能整合与机构整合的力度，避免机构松散重叠、效率低下，探索实行大部制，提高行政效率；

4、改善和加强宏观调控，有效防范、应对和化解金融风险；加强市场监管，整顿和规范市场经济秩序；

5、推进政务公开的规范化和法制化，推进公共服务信息化，及时发布公共信息，为群众生活和参与经济社会活动创造便利条件，落实《政府信息公开条例》，保障公民知情权

6、深化行政审批制度改革，进一步减少和规范行政审批事项，简化办事程序，尊重市场和当事人，创新管理制度，为群众和基层提供方便快捷优质服务。

如何促进简政放权向纵深处发展？总的原则思路是：

要坚持职权法定原则，加快建立“三个清单”，划定政府与市场、企业、社会的权责边界。以权力清单明确政府能做什么，“法无授权不可为”；以责任清单明确政府该怎么管市场，“法定职责必须为”；以负面清单明确对企业的约束有哪些，“法无禁止即可为”。通过建立“三个清单”，依法管好“看得见的手”，用好“看不见的手”，挡住“寻租的黑手”。

（一）再砍掉一批审批事项，切实降低就业创业创新门槛，全面完成国务院部门非行政许可审批事项清理工作，今后不再保留这一审批类别。年底前，再取消一批“含金量”高的行政审批、投资项目核准及前置审批、资质资格许可认定、评比达标表彰等事项。清理取消中央指定地方实施的行政审批事项，年底前取消 200 项以上，为地方放权进一步打开空间。

（二）再砍掉一批审批中介事项，切实拆除“旋转门”、“玻璃门”，要抓紧制定并公布行政审批中介服务事项清单，精简中介评估事项。加快摘掉中介机

构的“红顶”，与行政审批部门彻底脱钩，斩断利益链条。这里要明确，我们国家中介服务业与发达国家相比还有很大差距，发展空间很大，是新的经济增长点。清理规范中介服务，不是要限制这个行业发展，而是要通过营造公平竞争环境，强化服务职能，使其更好更快发展。

（三）再砍掉一批审批过程中的繁文缛节，切实方便企业和群众办事，简化行政审批流程，压缩前置审批环节并公开时限，推行并联审批和网上审批，着力解决环节多、时间长、随意性大等问题。加快建设信息共享、覆盖全国的投资项目在线审批监管平台。6月底前实现部门间“横向联通”，年底前实现中央和地方“纵向贯通”。

（四）再砍掉一批企业登记注册和办事的关卡，切实清除创业创新路障，继续推进工商注册便利化，年内实现“三证合一”、“一照一码”。这是对能否破除部门利益的一个重要检验。尽快在全国实现“一照一码”，推动全国市场实现统一公开透明和公平竞争。继续创新优化登记方式，实行“一址多照”和“一照多址”。取消没有法律法规依据、不必要的后置办证事项。要通过深化商事制度改革，努力使新增企业数持续保持较快增长，新企业活跃度不断提高，为稳增长、保就业奠定基础。

（五）再砍掉一批不合法不合规不合理的收费，切实减轻企业和群众负担，收费必须规范。去年以来我们采取了一系列定向调控措施，包括对小微企业和“三农”等减税、定向降准、不对称降息等，向市场发出了积极信号，实践证明这些措施是有效的。但是如果各种收费减不下来，其它措施就是再多，也会被冲减甚至抵消掉。要对收费专项清理规范工作作出部署。年底前，没有法律法规依据且未按规定批准、越权设立的收费基金项目，一律取消。擅自提高征收标准、扩大征收范围的，一律停止执行。属于政府提供普遍公共服务或一般性管理职能的行政事业性收费，不适应经济发展的政府性基金，没有法定依据的行政审批中介收费，一律取消。超过服务成本的收费和有较大结余的基金，一律降低征收标准。

二、公用事业建设、民生问题及社会公平

社会问题切入点：农民工及弱势群体权益、社会保障、社会慈善、社会救助，发展社会公益事业、城市公用设施建设，解决住房、教育、医疗等民生问题，促进公共资源分配使用的公平性，个人所得税与收入差距。

总的思路

- 1、推进收入分配的合理化,推进新农村建设、区域协调发展和垄断行业改革;发挥个人所得税的收入分配调节作用
- 2、完善社会保障,并可引进商业保险作为社会保障体系的补充,增强居民生活的安全感;同时促进就业,建设廉租房、经济适用房;
- 3、加强弱势群体权益保护,进一步有效解决三农问题,完善社会救助和社会慈善,确保资金来源的多元化,拓宽和保障救助的受益面;
- 4、发展教育、医疗、文化等社会公益事业,推进公共基础设施建设,促进公共资源的公平分配,切实解决民生问题;
- 5、充分发挥非政府组织、民间机构、志愿者团体在社会公益事业中的作用,促进其公益性、灵活性等特点的发挥;

比如,精准扶贫问题

精准扶贫是粗放扶贫的对称。是指针对不同贫困区域环境、不同贫困农户状况,运用科学有效程序对扶贫对象实施精确识别、精确帮扶、精确管理的治贫方式。一般来说,精准扶贫主要是就贫困居民而言的,谁贫困就扶持谁。

2015年1月,习近平总书记新年首个调研地点选择了云南,总书记强调坚决打好扶贫开发攻坚战,加快民族地区经济社会发展。5个月后,总书记来到与云南毗邻的贵州省,强调要科学谋划好“十三五”时期扶贫开发工作,确保贫困人口到2020年如期脱贫,并提出扶贫开发“贵在精准,重在精准,成败之举在于精准”,“精准扶贫”成为各界热议的关键词。

李克强总理在会上一针见血地指出,大家应该去基层看看,“有些贫困户的生活看了真是不落忍啊!”

当前落实“实施精准扶贫、精准脱贫”政策,存在两个突出问题:一是贫困人口精准识别机制有待完善,二是扶贫资金用途分散、约束多,难办大事。

如何推进精准扶贫

推进精准扶贫,加大帮扶力度,是缓解贫困、实现共同富裕的内在要求,也是全省实现全面小康和现代化建设的一场攻坚战。那么,如何做到精准扶贫呢?

(一) 精确识别,通过有效、合规的程序,把谁是贫困居民识别出来。总的原则是“县为单位、规模控制、分级负责、精准识别、动态管理”;开展到村到户的贫困状况调查和建档立卡工作,包括群众评议、入户调查、公示公告、抽查

检验、信息录入等内容。过去，全国曾开展农村最低生活保障制度和扶贫开发政策“两项制度”有效衔接试点，实践表明，这样识别扶贫对象虽然有一定效果，但是程序繁琐、操作性不是很强。我省宜宾等一些地方探索的“比选”确定扶贫对象的扶贫“首扶制度”，也是一个精确识别的好办法。其具体作是：根据国家公布的扶贫标准，村民先填申请表，首先由村民小组召开户主会进行比选，再由村“两委”召开村、组干部和村民代表会议进行比选，并张榜公示；根据公示意见，再次召开村、社两级干部和村民代表会议进行比选，并再次公示；如无异议，根据村内贫困农户指标数量，把收入低但有劳动能力的确定为贫困农户。总之，不论采取何种方式识别，都要充分发扬基层民主，发动群众参与；透明程序，把识别权交给基层群众，让同村老百姓按他们自己的“标准”识别谁是穷人，以保证贫困户认定的透明公开、相对公平。

（二）精确帮扶，贫困居民识别出来以后，针对扶贫对象的贫困情况定责任人和帮扶措施，确保帮扶效果。就精确到户到人来说，重点为：一是坚持方针。精确帮扶要坚持习近平总书记强调的“实事求是，因地制宜，分类指导，精准扶贫”的工作方针，重在从“人”“钱”两个方面细化方式，确保帮扶措施和效果落实到户、到人。

二是到村到户。要做到“六个到村到户”：基础设施到村到户、产业扶持到村到户、教育培训到村到户、农村危房改造到村到户、扶贫生态移民到村到户、结对帮扶到村到户。真正把资源优势挖掘出来，把扶贫政策含量释放出来。

三是因户施策。通过进村入户，分析掌握致贫原因，逐户落实帮扶责任人、帮扶项目和帮扶资金。按照缺啥补啥的原则宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜游则游，实施水、电、路、气、房和环境改善“六到农家”工程，切实改善群众生产生活条件；帮助发展生产，增加收入。

四是资金到户。在产业发展上，可以推行遂宁市船山区唐春村的专项财政资金变农户股金的模式，也可以通过现金、实物、股份合作等方式直补到户；在住房建设上，可以推行南江县农村廉租房的作法；技能培训、创业培训等补助资金可以直补到人；对读中、高职学生的生活补贴、特困家庭子女上大学的资助费用，可通过“一卡通”等方式直补到受助家庭；异地扶贫搬迁、乡村旅游发展等项目补助资金可以直接向扶贫对象发放。

五是干部帮扶。干部帮扶应采取群众“点菜”、政府“下厨”方式，从国家



扶贫政策和村情、户情出发，帮助贫困户理清发展思路，制定符合发展实际的扶贫规划，明确工作重点和具体措施，并落实严格的责任制，做到不脱贫不脱钩。

(三) 精确管理，一是农户信息管理，要建立起贫困户的信息网络系统，将扶贫对象的基本资料、动态情况录入到系统，实施动态管理。对贫困农户实行一户一本台账、一个脱贫计划、一套帮扶措施，确保扶到最需要扶持的群众、扶到群众最需要扶持的地方。年终根据扶贫对象发展实际，对扶贫对象进行调整，使稳定脱贫的村与户及时退出，使应该扶持的扶贫对象及时纳入，从而实现扶贫对象有进有出，扶贫信息真实、可靠、管用。

二是阳光操作管理。按照国家《财政专项扶贫资金管理办法》，对扶贫资金建立完善严格的管理制度，建立扶贫资金信息披露制度以及扶贫对象、扶贫项目公告公示公开制度，将筛选确立扶贫对象的全过程公开，避免暗箱操作导致的应扶未扶，保证财政专项扶贫资金在阳光下进行；筑牢扶贫资金管理使用的带电“高压线”，治理资金“跑冒滴漏”问题。同时，还应引入第三方监督，严格扶贫资金管理，确保扶贫资金用准用足，不致“张冠李戴”。

三是扶贫事权管理。对扶贫工作，目前省、市、县三级分别该承担什么任务并不十分明确，好像大家都在管钱、分钱，监督的责任也不清晰；专项扶贫资金很分散，涉及多个部门，各个部门的责任也不清晰。现在，省委已经明确，省、市两级政府主要负责扶贫资金和项目监管，扶贫项目审批管理权限原则上下放到县，实行目标、任务、资金和权责“四到县”制度，各级都要按照自身事权推进工作；各部门也应以扶贫攻坚规划和重大扶贫项目为平台，加大资金整合力度，确保精准扶贫，集中解决突出问题。

国务院副总理、国务院扶贫开发领导小组组长汪洋在会上强调，要认真学习贯彻习近平总书记近期关于扶贫工作的重要指示精神 and 李克强总理的工作要求，充分认识实施脱贫攻坚战略的极端艰巨性和重要性，围绕精准扶贫精准脱贫，采取超常规政策举措，确保实现脱贫攻坚目标，决不让一个贫困地区、一个困难群众掉队。汪洋指出，十八大以来的扶贫实践证明，精准扶贫基本方略是正确的、可行的，要不断坚持和完善。要按照党中央、国务院有关要求，进一步巩固建档立卡成果，实施贫困人口动态管理，做到真扶贫、扶真贫。要从贫困户实际出发，通过发展产业、易地搬迁、生态保护、教育扶贫、社保兜底等，“一户一策”，实施帮扶。要全面落实扶贫责任，加强对地方各级政府扶贫工作成效考核，发挥

驻村工作队的帮扶作用，推进社会力量包干帮扶，加快改变贫困地区面貌。

三、创新、经济结构转型和经济发展方式转变：

社会问题切入点：自主技术创新、产业结构升级、经济发展方式转变、扩大内需、发展低碳绿色经济和节能减排、粮食安全、土地

总的思路

1、加强基础科学和前沿技术的研究和运用，并把发展能源、水资源和资源保护技术放在优先位置，改变资源消耗型、环境破坏型的生产方式，以技术作为经济发展的内涵主要推动力，转变经济发展方式，实现质和量的统一；

2、提高自主创新与研发能力，完善自主知识产权，改变单纯的技术上的引进与模仿局面，摆脱以往亦步亦趋、模仿照搬的技术发展模式以及对外技术依存度较高的状况；加大政府对科研的投入力度，支持和引导企业技术创新，为自主技术创新提供充分的政策环境支持；

3、调整优化需求结构，扩大居民消费需求，增强消费对经济增长的拉动作用，深化收入分配体制改革，积极增加城乡居民收入，加大国民收入分配调整力度，增强居民特别是低收入群众消费能力，促进经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变；

4、促进产业结构升级，延伸产业链，避免国内企业在低端制造加工环节上过度竞争和单纯的贴牌生产，推动其转向高附加值的研发、产品设计、市场营销、品牌运作以及生产性服务业，提升民族产业竞争力

5、强化政府在经济发展中的公共责任，避免单纯追求经济增长、无视生态环境的唯 GDP 倾向，严格投资项目的环境指标审核，扩大政府投资和引导社会性投资，绝不意味着放松投资要求，不环保、不达标的项目就可以蒙蔽过关，“保增长”或“促增长”不可以以牺牲环境为代价，要坚持社会协调、可持续的发展。

大众创业 万众创新（双创）

当前我国经济发展正处在爬坡过坎的关口，经济增长的传统动力减弱，发展中深层次矛盾凸显，面对新常态、新变化，面对代表中国的年轻一代，如何调动、发挥他们的创造力与活力，如何为他们的发展创造条件、清除阻碍，如何为中国经济的未来提供源源不断的动力与能量，对于中国经济社会意义重大。

李克强总理指出，推进“双创”，既是发展的动力之源，也是富民之道、公



平之计、强国之策，是建设中国特色社会主义题中应有之义。让群众起来搞创业、以创业带动就业，可以不断增加收入、扩大内需，还能使其在创造财富过程中实现精神追求和人生价值。这也是逐步实现共同富裕的必由之路，因为缩小收入分配差距，仅靠“二次分配”是不够的，主要得靠“一次分配”让更多的人富起来。实践证明，哪个地方创业的环境好、创业的人数多，哪个地方的经济就充满活力、居民收入就高、贫富差距也就小。我们倡导万众创新，形成全社会的创新文化，这样创新的土壤就更为深厚，创新的动力就更为强劲，创新的效应也更为巨大。推进“双创”，不仅有利于增强国家经济“硬实力”，而且有利于提升国家“软实力”。“双创”着眼于实现广大人民群众的根本利益，有效契合了每个劳动者的内在需求。一个创业创新蔚然成风的国家，必然是昂扬向上、充满活力和希望的。

经济学家熊彼特在其划时代的著作《经济发展理论》中，指出了创业家（也就是通常所说的企业家）所推动的创新活动，是人类经济发展和生活水平改善的最终源泉。放眼全球一个世纪的实践，有的国家创业和创新活动活跃，而大部分国家则不活跃。

推进大众创业、万众创新，要坚持改革推动，以市场活力和社会创造力的释放促进生产力水平上新台阶、开辟就业新空间、拓展发展新天地。

一要鼓励地方设立创业基金，对众创空间等的办公用房、网络等给予优惠。对小微企业、孵化机构和投向创新活动的天使投资等给予税收支持。将科技企业转增股本、股权奖励分期缴纳个人所得税试点推至全国。

二要创新投贷联动、股权众筹等融资方式，推动特殊股权结构类创业企业在境内上市，鼓励发展相互保险。发挥国家创投引导资金的种子基金作用，支持国有资本、外资等开展创投业务。

三要取消妨碍人才自由流动的户籍、学历等限制，营造创业创新便利条件。为新技术、新业态、新模式成长留出空间，不得随意设卡。

四要盘活闲置厂房、物流设施等，为创业者提供低成本办公场所。发展创业孵化和营销、财务等第三方服务。

五是用简政放权、放管结合、优化服务更好发挥政府作用，以激发市场活力、推动“双创”。加强知识产权保护，通过打造信息、技术等共享平台和政府采购等方式，为创业创新加油添力。

四、文化道德问题与社会心理健康

社会问题切入点：社会道德伦理、社会诚信、国民文明素质、文化产业发展、文化软实力、传统文化保护及非物质文化遗产保护、作为文化新媒体的网络及网络文明、网络文化、社会心理。

总的思路

1、推进文化体制改革，完善对公益文化事业的扶持与投入，推动国有文化事业单位改革和转制，实现企业化运营，市场化运作；引导和鼓励民间资本进入文化领域；

2、加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，增强社会诚信意识，提高公众文明素质，弘扬传统道德伦理，将传统儒家伦理与市场经济精神进行结合，同时避免经济高速增长却出现道德水平下降的问题；

3、提高国家文化软实力，加强对民族文化的挖掘和保护，弘扬传统节日民俗文化，重视文物和非物质文化遗产保护，做好文化典籍整理工作。加强对外文化交流，吸收各国优秀文明成果，增强和扩大中华文化国际影响力；

4、推进文化创新，大力发展文化产业，提高自主创新能力，运用高新技术创新文化生产方式，培育新的文化业态，加强和促进文化艺术与现代高科技的结合，促进技术创新，提高自主创新的研发能力，进一步扩大现代文化生产传播的强大能力，满足多元化的文化需求；

5、加强文化产业人才培养和引进，重点培养和引进文化创意人才、高级复合型人才、文化产业总体决策、产业管理方面的人才，特别是高级管理人才。人才是文化赖以发展的核心要素，但是目前的问题在于，文化产业从业人员数占全社会从业人员数的比重较低，仅为 0.4%，文化创意人才，高级复合型人才非常匮乏；

6、切实加强网络文化建设与管理，一方面充分发挥网络交互性、平等性、便捷性等特点，促进信息交流沟通的及时性，形成文化传播方式的多样性；另一方面，有效治理网络低俗文化，不断强化不良信息治理的力度，落实责任追究机制，净化网络环境，避免社会风气污染、基本道德观模糊及诱发社会不安因素。

五、灾害风险的应对及社会安全

社会问题切入点：食品药品安全、安全生产、自然灾害、社会群体事件及公

公共卫生突发事件

习近平强调，公共安全是社会安定、社会秩序良好的重要体现，是人民安居乐业的重要保障。党的十八大提出要加强公共安全体系建设，党的十八届三中全会围绕健全公共安全体系提出食品药品安全、安全生产、防灾减灾救灾、社会治安防控等方面体制机制改革任务，党的十八届四中全会提出了加强公共安全立法、推进公共安全法治化的要求。党和国家把维护公共安全摆在更加突出的位置，作出了一系列部署。各地区各部门按照这些决策部署和工作要求，做了大量工作，取得了积极成效。

一、切实抓好社会治安综合治理，坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理的总体思路，一手抓专项打击整治，一手抓源头性、基础性工作，创新社会治安防控体系，优化公共安全治理社会环境，着力解决影响社会安定的深层次问题。

二、要切实提高农产品质量安全水平，以更大力度抓好农产品质量安全，完善农产品质量安全监管体系，把确保质量安全作为农业转方式、调结构的关键环节，让人民群众吃得安全放心。

三、要切实增强抵御和应对自然灾害能力，坚持以防为主、防抗救相结合的方针，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，全面提高全社会抵御自然灾害的综合防范能力。

四、要切实抓好安全生产，坚持以人为本、生命至上，全面抓好安全生产责任制和管理、防范、监督、检查、奖惩措施的落实，细化落实各级党委和政府的领导责任、相关部门的监管责任、企业的主体责任，深入开展专项整治，切实消除隐患。

五、要切实加强食品药品安全监管，用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，加快建立科学完善的食品药品安全治理体系，坚持产管并重，严把从农田到餐桌、从实验室到医院的每一道防线。

六、维护公共安全体系，要从最基础的地方做起。要把基层一线作为公共安全的主战场，坚持重心下移、力量下沉、保障下倾，实现城乡安全监管执法和综合治理网格化、一体化。要提高公共安全体系精细化水平，每一个环节都要深入考虑和谋划。要构建公共安全人防、物防、技防网络，实现人员素质、设施保障、技术应用的整体协调。要认真汲取各类公共安全事件的教训，推广基层一线维护

公共安全的好办法、好经验。

六、法律保障：公民权利的平等化、市场经济的公平竞争和产权清晰

十八届四中全会《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》的核心内容要点

1、完善以宪法为核心的法律体系，加强宪法实施，健全宪法实施和监督制度，一切违反宪法的行为都必须予以追究和纠正；完善全国人大及其常委会宪法监督制度，健全宪法解释程序机制。

2、深入推进依法行政，加快建设法治政府，行政机关要坚持法定职责必须为、法无授权不可为，行政机关不得法外设定权力，没有法律法规依据不得作出减损公民、法人和其他组织合法权益或者增加其义务的决定。推行政府权力清单制度，坚决消除权力设租寻租空间。

3、完善确保依法独立公正行使审判权和检察权的制度。各级党政机关和领导干部要支持法院、检察院依法独立公正行使职权。建立领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度。

最高人民法院设立巡回法庭，审理跨行政区域重大行政和民商事案件。探索设立跨行政区划的人民法院和人民检察院，办理跨地区案件。完善行政诉讼体制机制，合理调整行政诉讼案件管辖制度，切实解决行政诉讼立案难、审理难、执行难等突出问题。

4、增强全民法治观念，推进法治社会建设，推动全社会树立法治意识。坚持把全民普法和守法作为依法治国的长期基础性工作，深入开展法治宣传教育，引导全民自觉守法、遇事找法、解决问题靠法。

5、推进法治专门队伍正规化、专业化、职业化，提高职业素养和专业水平。完善法律职业准入制度，健全国家统一法律职业资格考试制度，建立法律职业人员统一职前培训制度。建立从符合条件的律师、法学专家中招录立法工作者、法官、检察官制度，健全从政法专业毕业生中招录人才的规范便捷机制。

6、加强和改进党对全面推进依法治国的领导，各级领导干部要对法律怀有敬畏之心，牢记法律红线不可逾越、法律底线不可触碰，带头遵守法律，带头依法办事，不得违法行使权力，更不能以言代法、以权压法、徇私枉法。要自觉提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定能力，

七、生态文明、环境保护及社会的可持续发展

社会问题切入点：发展低碳经济、水电资源开发；水、空气、土地等环境污染；海洋资源开发；全球气候变化、垃圾焚烧

总的思路

1、坚持生产发展、生态文明和社会的协调发展，强化政府、企业和全社会节约资源、保护环境的公共责任，以解决危害群众健康和影响可持续发展的环境问题为重点，加快建设资源节约型、环境友好型社会，完善有利于环境保护的产业政策、财税政策、价格政策，建立生态环境评价体系和补偿机制；

2、推进技术创新，优化产业结构，推进节能减排，发展循环经济和低碳经济，推广清洁生产技术及环保能源等技术的广泛运用，依法淘汰落后的工艺技术和生产能力，从源头上控制环境污染；

3、实施重大生态建设和环境整治工程，有效遏制生态环境恶化趋势。统筹城乡环境建设，加强城市环境综合治理，改善农村生活环境和村容村貌；加强污染专项整治，强化污染物排放总量控制，重点搞好水、大气、土壤等污染防治；严格环境执法，加强环境监测，定期公布环境状况信息；

4、完善环境保护法律法规，严格界定环境治理中各方的权利、义务以及法律责任，要避免环境风险代价方面的不公平，导致一些企业因环境污染而获取高额收益、但生态环境的巨大成本却由普通公众承担，确保环境伦理上的公平正义，严肃处理环境生态违法行为，加大惩罚性赔偿的力度，一方面，增加企业的违法成本代价，从而加强自律；另一方面，充分赔偿因环境生态污染而受害的无辜公众，以实现环境风险的公平分担和环境伦理正义。

第三章 社会问题的公共管理框架：

对社会问题的考查主要集中在两个方向，民生问题和政府职能问题，2007年申论考的是土地问题，其中将失地农民这一民生问题和政府垄断着土地市场这一政府职能问题融于一体。

对于民生问题，如教育、医疗、住房，我们要把握的是政府应该做什么，即提供公共服务、完善福利保障、加强市场监管。对于政府职能问题，我们把握的核心是政府不应该做什么，即尊重市场，区分政府与市场的关系；依法行政，不

得超越法律的职权和程序。在这两个问题中，深深地体现出现代政府的基本理念，在控制权力限度的同时承担起自己的公共责任。

——郑岳峰 《新京报》2007年11月5日 D03-D04版

引自 郑岳峰的 BLOG <http://blog.sina.com.cn/zhylfht>

一、导致社会问题的两类原因：**政府管得太多（计划经济下的惯性思维）**

政府管得太少（对市场经济的简单理解）

二、宪政国家的两个方面：**消极的法律限制与积极的政治责任**

三、服务型政府的两个方面：**责任政府与有限政府**

四、解决社会问题的两类对策：**政府应该做什么 政府不应该做**

郑岳峰老师申论知识点的详细分布：

知识点 01 总论：申论是什么？

知识点 02 对重大误区的澄清（上）：申论既非简单的模板化，也非自由随意化，而是在逻辑框架和内容灵活之间找到辩证结合点

知识点 03 概括题与四大要素；

知识点 04 材料阅读的三大主线

知识点 05 申论文章的三种文体

知识点 06 什么情况下，分别写成策论文、政论文、评论文

知识点 07 大文章之策论文（以对策为重点）

知识点 08 经济政治等方面的思想理论素养及策论文的内容深度

知识点 09 策论文中的误区；总括句怎么写。

知识点 10 如何确定大文章的中心主题

知识点 11 如何对待题干中的名言警句

知识点 12 大文章之政论文（以意义为重点）

知识点 13 政论文的思想理论素养及内容深度

知识点 14 政论文中的误区，防止“对策”和“意义”的混淆

知识点 15 大文章阅卷不踩点，鼓励有选择性的挑选材料

知识点 16 如何对待大文章题干中的“A与B”

知识点 17 大文章如何灵活利用材料，将对策、问题转化为“意义”（人剑



合一)

知识点 18 对重大误区的澄清 (下): 材料不在于用多用少, 而在于用得是否高明巧妙自然

知识点 19 大文章得分高低优秀与否主要**取决于内容深度**而不是单纯的文体

知识点 20 评论型小文章之现象评论;

知识点 21 评论型小文章之观点评论;

知识点 22 小文章**提取材料中信息时, 为什么有的材料信息会提取利用? 有的则没有用上? 其中的微妙之处在哪里?**

知识点 23 提出小对策题 (及其与概述题和大文章的区别)

知识点 24 公文题 (上, 讲话稿发言稿宣传稿及其提纲)

知识点 25 公文题 (下, 倡议书公开信调研报告及其提纲)

知识点 26 公文题与概述题的区别; 与大文章的区别

知识点 27 小文章的阅卷; 选择性的利用材料

知识点 28 语句解释题 (上, 内容为王, 阅卷踩点给分)

知识点 29 语句解释题 (下, 人剑合一)

知识点 30 从阅卷角度, 哪些题型直接踩点给分? 哪些题型不踩点而是看整体效果?

知识点 31 社会热点问题的七大类

知识点 32 现代政府的两个方面: 有限政府 (政府不能做什么); 责任政府 (政府需要做什么)

知识点 33 通过《申论》形成良好的思辨能力, 而不是非此即彼

知识点 34 申论文章重在经世致用, 文以载道。而不是在形式上工整对仗。

知识点 35 将作答的逻辑思路、材料的灵活利用和思想理论素养融为一炉。既把握实用操作性, 又追求人文底蕴。

结语: 未来自己在备考方面该如何下功夫 (一练二看)

郑岳峰老师

面对申论这种灵活的能力型考试, 很多人不知从何下手, 似是而非, 比如总是有人纠缠于一个这样的问题 “申论到底要不要背”, 这个问题焦虑感的背后一方面是因为仍然不懂得申论的本质是给定材料, 及对材料的提炼加工和发挥, 从而

导致思维方式的混乱；另一方面，体现出我们传统教育体制的失败，面对灵活的能力型考试，我们的思维还是习惯于去背什么，然后就等着背了的东西恰巧考上，到时抄上去，不愿进行灵活、独立的思考。

这个问题的答案很简单，背东西本身不是目的，关键在于通过多读多背，形成自己的理论素养，提高自己的理论水平，此前郑老师为你总结的八大理论，其实就是对你自身理论素养不足的弥补。但是，八大理论仅仅是我们个人理论素养中的一部分而已，不排斥、不限制我们自己其他的主观想法，它是为了弥补我们自身理论素养的不足，而不是限制我们的其他主观想法；一个人自身的理论知识背景是无穷尽的，因每个人的专业背景和生活阅历而不同——这些理论知识仅仅是一部分而已，个人能力具备，当然可以多多积累，可以多多其他发挥；我们可以把八大理论作为导火线，这些理论也很有可能是在抛砖引玉而已。

如何对待八大理论？要根据自身的文化理论水平，区分两种情况，对于自身缺乏理论积累、基础功底较为薄弱的同学，八大理论本身是相当有深度和宽度的，能够大幅度增强你的思想理论积累，关键在于你如何吃透它，并灵活运用，真要吃透了也好办；对于自身有一定思想水平、功底较强的同学而言，你可以在这些理论的启发下，多阅读、多积累，如《中国新闻周刊》、《南风窗》，毕竟这只是诸多理论素养中的一部分而已，把八大理论作为抛砖引玉的引子。

关于在课后，自己应该如何进一步下功夫？一练二看。

一、首先，练，要脚踏实地的多练真题，练思路技巧，练如何阅读提炼材料，练如何将具体材料与主观理论相互结合，各种申论真题都可以练，本质上都是相通的，而不是盲目的好高骛远看什么、背什么。郑老师已经为你构建了申论的逻辑体系，总结了不同题型的技巧思路和方法，甚至总结了大量丰富的语言词汇，还为你拓展了思想理论素养（八大理论），你要做的是多练，反复练，将技巧方法、逻辑思维、思想理论通过反复磨练，真正消化吸收，化为己有。看花容易绣花难，要自己真正多动手，才能行云流水的去绣花。

1.任何成功都需要艰苦的训练，听和做是两个不同的概念。任何艺术或武功本身再高明，不经过反复的磨练与实践，是无法真正转化为自己的能力的。如一位艺术家所言，艺术是美的，但需要经过反复的艰苦训练。

2.世界上很多事情并不像看上去那么可怕，重要的是行动，行动，去做，多做，反复去做，中国俗语叫作，熟能生巧，西方马哲叫作，量变引发质变。

3.你要克服眼高手低的心理误区,你做不到或做不好,是因为你做得太少,往往是因为再深度的理论、再灵活的方法、再操作性强的技巧,你却自己没有付诸训练实践。看花容易绣花难,你看多了别人行云流水的绣花,你只是看,于是看着看着,你却居然看不起那个绣花行云流水的人,却不知道,真要是绣花绣到这个程度,那自然是高手,可你永远只是看花,所以开始眼高手低,却不知,轮到你自己拿起绣花针,你笨得不知道如何下手。这样也好,你终于自己拿起了绣花针,你自己付诸行动就好,你首先终于明白了,真要绣花到那样熟练高明的程度,是高手啊,绣吧绣吧,十遍二十遍一百遍,你明白了其中的道理,真正去做了,反复的去做,艰苦的训练,自然也就成为了高手。

4.最好,同一套申论题,练两到三遍,第一遍,漏洞百出,不着边际;第二遍,克服提高,逐渐上路;第三遍,到达一定的境界。

二、看。看,说得是,在明确材料是基础的前提下,多关注社会问题、政策理论,甚至背一些好的范文,有利于你更好的整合提炼材料,增强自己自身的理论素,除了消化咀嚼八大理论之外,可以看《半月谈》、《南风窗》、《中国新闻周刊》,毕竟八大理论只是我们个人思想理论素养中的一部分而已,一个人的思想理论涵养多多益善。

一练二看,不要本末倒置。

附录:代表性申论真题

2019 年公安院校联考《申论》真题

一、注意事项

1、本题本由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 150 分钟。满分 100 分。

2、监考人员宣布考试开始时,方可开始答题。

3、请在题本和答题卡指定位置填写姓名,填涂准考证号。

4、所有题目一律使用现代汉语,在答题卡指定位置作答。未按要求作答的,不得分。

5、监考人员宣布考试结束时,考生应立即停止作答,将题本、答题卡、草稿纸翻过来留在桌上,待监考人员确认数量无误、允许离开后,方可离开。

严禁折叠答题卡!

二、给定材料

材料 1

夏末时节，北出雁门，桑干河流水潺潺，湛蓝的天空倒映其中，葱茏的南山脚下，塞上绿洲跃然呈现。今日的 C 市已非昨日的“雁门关外野人家”。在这里，生态优先的观念深入人心，发展中严守生态红线，以生态促发展，以发展保生态，实现了生态与发展的完美融合。

市商务局投资服务中心王主任说：“绿色发展已经成为 C 市干部的普遍共识，有什么样的理念就会引回什么样的项目。”近期，C 市 Y 县政府与省内一个大型国企以及某知名公司三方签约，引进了天鹅公主生态旅游度假区项目。投资商项老板说：“把投资 5 亿元的生态旅游度假区项目选在 Y 县，就是因为这里的生态。”C 市的 P 县则与某港务局合作，共同打造了一个集煤炭贸易、洗选加工、装车发运、电子商务、金融服务为一体的现代化煤炭贸易集散中心。此项合作，不仅能让煤炭生态化地“走出去”，更带动了新兴产业的发展。

登长城、观古堡，呼吸新鲜空气，欣赏地方小戏，观看速度赛马，前来 Y 县旅游的人络绎不绝。村民李大富做梦都没想到，他的房子还能收上房租。他高兴地说：“我这三间房，每间每天连吃带住 100 块，3 间房一天就能有 300 块呢！”2017 年，Y 县接待游客 214.97 万人次，同比增长 27.28%，实现旅游收入 20.89 亿元，同比增长 25%，好生态变成了高收益。

C 市地处国际公认的畜牧养殖黄金带，但由于生态脆弱，地理优势一度难以显现。为此，C 市积极推进“粮改饲”试点，以恒天然、古城乳业、金沙滩羔羊肉等 60 多个龙头企业为引领，形成了草牧业的全产业链条发展模式，各类农畜产品在全国 22 个省市打开了市场。2017 年，当地农民年人均草牧业纯收入达到了 3400 元。此外，C 市还开展了以全域绿化为目标的大规模植树造林活动。2018 年，全市启动了黑驼山、洪涛山和紫荆山的全流域绿化工程，实施了以“一城两线”为重点的 18 项造林工程，完成营造林 33.48 万亩。

近年来，C 市大力开展工业固废综合利用，成效显著。亚洲粉煤灰及脱硫石膏处理与利用技术国际交流大会已经连续 5 年在 C 市召开，这就是产业生态化的魅力。目前，C 市已经建成工业固废综合利用企业 145 家，年消化工业固废 3400 万吨。陶瓷业是 C 市第二大产业，为了使其在发展和生态之间找到平衡，C 市大力推进现有陶瓷企业上档升级：推动企业全部采用天然气生产；鼓励企业积极推

行新工艺、新技术，改造落后装备，降低能耗成本，提高产品质量档次；对资源能源消耗高、环境污染重、技术工艺落后、产品质量低劣的陶瓷产业项目，一律亮红灯。此外，C市还针对养殖排放污染的问题，打造了3个畜禽粪污综合利用示范项目，建设了60个规模养殖场粪污处理厂。

新兴产业的发展更是以生态为先导。光华发电公司多年来积蓄的3400亩闲置灰场一直无法有效利用，C市就推动该公司利用闲置灰场上马光伏项目，并顺利并网发电。目前，C市已成为全省风力发电、光伏发电行业的龙头地区，其中风电、光伏和生物质能等新能源发电装机容量位居全省第一。

为了扎实推进生态保护，努力打造践行“两山论”的示范区，C市全面实施了整治入河排污口、河道清淤清垃圾、拆除河道违法建筑等“七大攻坚战”，力求恢复桑干河鱼翔浅底、人水和谐的美景。为打造优良的宜居环境，C市大规模开展城乡垃圾、污水集中无害化处理。2017年，C市建设了51个处理项目，总投资24.4亿元，初步实现了城乡垃圾与污水全覆盖、全收集和全处理。

打造“绿水青山”需要从产业发展、自然保护、居住环境等多领域着手，需要政府、企业与社会共同努力、通力合作。“大自然从不背叛热爱它的人”。C市以生态保护为抓手，以经济社会可持续发展为根本目标，两者互相促进，实现“绿水青山”与“金山银山”的有机统一。

材料2

两年前，在市人社局的定点帮扶下，北部某县张西河乡许家窑村实现了整村脱贫。扶贫攻坚如何“提质”，脱贫致富怎样“增效”，关键就在于让扶贫与扶志、扶智“同频”，使扶贫的外源动力与脱贫的内生动力“共振”。

为了进一步巩固脱贫成效、提振村民致富“精气神”，市人社局从老百姓家家都有针线筐（一种箩筐）的“生活百宝箱”中获得启发，创新开展给每家赠送“争先筐箩”的活动。在这一“争先筐箩”中，有习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神学习资料，有讲述蒙牛乳业前董事长牛根生从放牛娃到中国乳业巨头舵手的传奇经历的传记，有关于种植养殖等方面的农业科技书籍……

平时松松垮垮、懒懒散散的村民李二宝是个单身汉，受到“争先筐箩”的影响后，主动跟邻居学了钢筋工技术，后来去建筑工地工作，每天有300元的收入，一年后还娶上了媳妇。家里养羊的李拴柱看了牛根生的励志故事后笑着说：“成

为企业家是不可能了，我的目标是成为咱们村的养羊大户。”后来他的养羊规模扩大了一倍，盖了新羊圈，不仅供两个儿子上大学，还神气地开上了小轿车。

在一次扶贫座谈会上，提到“争先筐箩”，村里的老支书感慨地说：“‘争先筐箩’是精神脱贫的‘百宝箱’”。村民代表郭斌也喜不自禁地说：“旧有‘针线筐箩’，缝衣补线，罗织家长里短；今有‘争先筐箩’，争先恐后，争做致富能人。”

材料 3

作为钱塘江正源的新安江，总长 359 公里，发源于安徽省黄山市，干流的三分之二在安徽省境内，流入浙江省境内的千岛湖。千岛湖水质的优劣很大程度上决定于安徽，因为，千岛湖水的 68% 来自安徽。千岛湖最深处有 117 米，是个典型的深水湖泊，这样的湖泊，污染物一旦沉入湖底，很难被清理，按业内的话来说，“千岛湖一旦被污染，极难修复”。因此，要保证千岛湖的水质，需要安徽进行严格的流域治理，但过于强调流域治理，则势必会影响区域的经济的发展。就流域治理来说，浙江与安徽的诉求存在差异。

国际上，位于同一条河流上的两个地方，上游保护了环境，下游对上游给予生态补偿，已形成惯例，但在中国，现有法律、法规及政策基本没有涉及生态补偿。就新安江流域的跨省生态补偿，安徽、浙江两省已进行了多次协商。

安徽省环保厅 L 厅长说：“跨省生态补偿最终达成共识得跨越两大分歧。第一，评判交界处新安江的水质变好或是变差，以哪个水质数值作为标准？浙江省认为千岛湖是一个湖泊，应该以湖泊二类水水质为标准。安徽省则认为新安江在其境内是一条河流，应该采用河流三类水水质标准。河流三类水和湖泊二类水两个标准间有个难以妥协的差异：河流三类水不监测水的富营养化指标，湖泊二类水却把富营养化指标看得很重，而富营养化是湖泊污染的大敌。双方的分歧缘于对新安江的地理认知。经过协商，最终双方都能接受的方案是，把新安江最近两年的平均水质作为评判基准。第二，监测结果是依照浙江省的还是安徽省的？双方妥协的结果是在河口建一个水质自动监测站，以该站的数据为依据，并参考两省联合监测的数据。”

全国政协人口资源环境委员会原副主任 W 说：“建立补偿机制首先要做好顶层设计，制定配套的政策法规。横向补偿，光靠兄弟省、市、县之间坐下来谈是很艰难的，形成共识的效率还比较低，需要‘家长’来加强沟通和协调。”

2015年9月26日,国家财政部、环保部联合印发《新安江流域水环境补偿试点实施方案》,决定从2016年起启动实施新安江流域水环境补偿试点工作,要求浙江和安徽两省政府共同推进新安江流域水环境保护,保障千岛湖水质安全,促进新安江流域上下游经济社会协调可持续发展。文件规定,中央财政划拨2亿元给安徽省用于新安江治理。两年后,若两省交界处的新安江水质变好了,浙江省地方财政再划拨给安徽省1亿元;若水质变差,则安徽省划拨给浙江省1亿元;若水质没有变化,则双方互不补偿。因此,这被称为“亿元赌局”。

经过持续治理,2017年9月的监测结果显示,新安江出境断面水质达到试点方案考核标准,且好于2014至2015两年的平均水平。据此,浙江省履行“约定”,2016年和2017年的共2亿元生态补偿基金已经支付到位。

截至2017年底,新安江首轮生态补偿两年试点工作如期完成,并取得积极成效:流域水环境治理稳中趋好,试点资金项目稳步推进,一批行之有效的工作机制逐步建立,生态效益、经济效益和社会效益显著,为建立完善我国跨省界流域生态补偿机制提供了典型示范,积累了宝贵经验。

材料4

东山湾,海域面积469平方公里,岸线长220多公里,是我国东南沿海的天然港湾,沿岸人口稠密,经济发达。环东山湾有W市的洞头港区、东山港区和T市的大麦屿港区。由于行政隶属不同,同一湾区的港口没有统一的规划,各自为政,造成港口功能重复、涉港项目布局不合理、互抢资源和腹地等问题。港区近岸海域污染问题也一直未能得到有效治理。

在新发展理念指导下,W市与T市深刻认识到协同发展的重要性。两市加强近岸海域污染整治,建立陆海统筹、区域联动、部门协同的海洋污染治理机制,全面实施东山湾重点区域生态环境保护。2017年12月3日,两市环保局联合公安局、行政执法局,出动50多名人员,关停了一家夜间偷排污水的汽车玻璃小厂,抓获涉嫌犯罪人员刘某某、关某某等5人。此后,两市联合开展代号为“章鱼”的污染整治行动,摸清陆源污染物入海总量和来源,确定海域水质管理目标和减排方案,适时实施污染物排海总量控制制度,强化直排入海污染源和沿海工业园区的监管,加强污水处理厂提标改造,规范入海排污口设置,逐步实现船舶和港口作业区污染物零排放。经过“章鱼”行动,东山湾近岸海域的污染状况得到了

显著改善。

此外，两市还加强种养殖业面源污染管控，推广“肥药双控”技术，引导农民科学施肥、安全用药，合理确定养殖规模，划定禁止养殖区、限制养殖区和养殖区，对养殖废水进行有效处理，实现达标排放，取得重大成效。

2017 年底，两市合作开展了东山湾青年志愿者环保之旅活动。该活动以东山湾为体验实践载体，吸引了数百名青年志愿者参加。这项活动通过开展近岸海域污染情况调查、举办环保公益讲座、徒步环保考察等系列活动，倡导绿色文明和可持续发展。两市的各大媒体对这一活动进行了大力报道，吸引了两市市民的广泛关注，为两市协同合作、推进跨行政区生态环境建设营造了良好氛围。

为了统筹推进东山湾地区的一体化、协同化发展，省政府建立了由市长、分管副市长和有关部门负责人参加的市际联席会议制度，负责环东山湾区域合作的统筹协调工作，审议城市总体规划、区域规划，对重点开发区的产业发展和空间布局等进行宏观指导，协调推进跨行政区生态环境建设等。同时，省政府将东山湾发展规划编制、重大项目实施、两市协调发展配合程度纳入省对市的考核评价体系，并对“不作为”“慢作为”严肃问责。

2018 年 3 月，W 市市民薛先生向省监察部门投诉反映环东山湾大桥建设迟缓，原定 2 年工期，结果 3 年了也没有投入使用，去 T 市办事需要绕很多冤枉路，给市民生活造成很大不便。省监察部门调查发现，是 W 市和 T 市的建设部门相互扯皮影响了工程进度，于是建议两市的市政府对相关人员严肃问责，并将问责结果报省政府。

材料 5

当前，大数据、人工智能已经走进普通人的生活。出行用 APP 软件叫车，再也不担心司机不打表、拒载、服务态度差了，下车时司机还客气地希望你给好评。这既解决了每天大量的出行者打车不便的难题，也提供了大量的就业岗位。吃饭用 APP 软件点餐，菜品图片、价格、评价、送达时间全都明确，省心又省力。大数据正在改变经济社会发展和人民的生活。

美国大数据研究专家肯尼斯·库克耶在其著作《大数据时代》中指出，大数据是指在一定时间范围内用常规软件工具进行捕捉、管理和处理的数据集合，是需要新处理模式才能具有更强的决策力、洞察发现力和流程优化能力的海量、高增

长率和多样化的信息资产。

大数据的价值在于共享，但现在很多企业由于种种原因不愿实现数据共享，快递行业内 K 企业与 D 企业的快递柜之争就是一个例子。K 企业是快递业的龙头企业，飞鸽快递柜是其旗下品牌，D 企业是由 K 企业和其他几家快递企业共同投资成立的一个快递网络平台，平台上的快递企业都使用 K 企业的飞鸽快递柜。在 2017 年 3 至 4 月的续约过程中，D 企业要求所有快递柜信息的触发必须通过 D 企业，取件码信息无条件给到 D 企业，飞鸽需要返回所有包裹信息给 D 企业，这是 K 企业无法接受的。D 企业如此在乎快递柜，是因为快递柜极大缩短了“最后 100 米”的配送时间。国家邮政局数据显示，目前快递包裹从配送终端到用户手中这段距离，不到整个货物运输流程的 5%，却要花费约 5 小时，约占快递配送时间的 45%。而飞鸽虽然 2016 年亏损超过 2 亿元，但 K 企业表示，飞鸽快递柜有超过 5000 万的用户，在柜子数量铺开后会接入更多的公司，效益空间非常大。双方的争执，不仅损害了消费者的利益，也影响到企业自身的发展。据悉，此事导致 K 企业股价下跌，K 企业创始人的身家蒸发近 20 亿元。而 D 企业并不希望和 K 企业闹僵，如果无法妥善处理与 K 企业的关系，也会严重影响其他快递公司与 D 企业合作的态度。

大数据时代，合作共享是提高资源配置效率最有效的方式。如果手握大数据却不能共享，不能把大数据有效运用到经济社会发展之中，不能让更多社会组织、企业、消费者加入到大数据运用中来，不能运用大数据为他人服务，并从中受益，那么大数据的意义何在？社会组织和企业掌握大数据的目的又是什么？对企业来说，效益和效率永远是追求的目标，开发大数据，目的就是要通过大数据，把企业的效益和效率提高，并将开发出来的大数据通过共享实现价值最大化。换言之，如果不能实现共享，大数据就不能称为大数据，充其量只是企业的内部数据，只能带来微观利益，而不能产生宏观效益。只有被共享，大数据的生命力才能不断增强，大数据的社会价值和经济价值才能不断提高。

材料 6

以下是某大学教授在学生毕业典礼上的致辞《做一个善于合作的人》节选：

同学们即将离开学校，意味着即将进入竞争的社会。因为我们所处的时代是一个充满竞争和挑战的时代，无论什么人，都无法避免竞争，都会遇到各种挑战。

智者借力而行。我认为，竞争中制胜的重要法宝就是合作，学会合作才能进步、发展和壮大。“合作”二字怎样强调都不过分，从大处讲，合作关乎中华民族的伟大复兴，从小处讲，合作关系到一个人的前途和命运。

与人合作，要与人为善。与人为善是中华民族的传统美德，是为人处世的重要准则。在一个集体中，大家相互理解、相互尊重、相互支持，这个集体就有凝聚力。与人合作，要以人为师。“梅须逊雪三分白，雪却输梅一段香”。我们应当随时注意学习他人的长处，随时以他人缺点为戒。与人合作，要有容人之量。海纳百川，有容乃大。这里的“容”是指宽容、包容。在一个团队里面，我们一定要能容人、容言、容事。与人合作，要有主人翁精神。在一个单位，像干自己家里的事儿一样去工作，这就是主人翁精神的体现。主动做事，不会吃亏。以主人翁的心态对待每项工作，就会让我们走向成功，实现自己的梦想。

亲爱的同学们，《吕氏春秋·有始览》有言：“天地合和，生之大经也”。合作是世间万物生生不息的根本，是人类社会发展的趋势。希望同学们做一个善于合作的人，努力为国家、为人民做出自己应有的贡献，书写自己的精彩人生！

三、作答要求

1、根据“给定资料1”，概括C市在生态保护方面的主要做法。（15分）

要求：全面、准确、有条理，不超过250字。

2、根据“给定资料2”，谈谈你对划线句子“‘争先筐箩’是精神脱贫的‘百宝箱’”的理解。（20分）

要求：分析透彻、观点明确、条理清晰，不超过300字。

3、为了配合新一轮新安江生态补偿工作，安徽省生态环境厅准备召开新安江生态建设部署会议。假设你是生态环境厅工作人员，请借鉴“给定资料4”中中山湾的发展经验，拟一份关于新安江生态建设的工作建议，供领导参考。（25分）

要求：内容全面、具体可行、条理清晰，不超过500字。

4、“给定资料6”中提到：“天地合和，生之大经也”。根据你对这句话的理解，结合给定资料，联系实际，自选角度，自拟题目，写一篇文章。（40分）

要求：（1）观点明确，见解深刻；（2）思路清晰，语言流畅；（3）结合“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；（4）字数1000~1200字。

2019 年广东省公考《申论》真题（县级及以上）

注意事项

一、本套申论试题分题本和答题卡两部分，题本提供给定材料和问题，答题卡供作答使用。

二、考生姓名、准考证号务必填写（涂）在题本和答题卡指定位置，答题卡上不准做与答题无关的标记符号。

三、请务必使用答题卡上要求的书写工具作答，书写清楚，卷面整洁。严禁折叠答题卡。

四、本套申论试题共有 3 个问题，作答总时限为 120 分钟。

【所有作答必须按题号顺序填写在答题卡指定区域，否则无效】

给定材料

材料 1

2018 年全国两会期间，习近平总书记参加广东代表团审议，要求广东“在构建推动经济高质量发展体制机制、建设现代化经济体系、形成全面开放新格局、营造共建共治共享社会治理格局上走在全国前列”。2018 年 10 月，习近平总书记在广东视察，提出深化改革开放、推动高质量发展、提高发展平衡性和协调性、加强党的领导和党的建设等四个方面重要指示要求。2019 年 2 月 18 日，国家正式印发了《粤港澳大湾区发展规划纲要》。规划纲要提出，要深化粤港澳合作，打造具有国际竞争力的营商环境，为“一带一路”建设提供有力支撑。

设立于 2014 年 12 月的中国（广东）自由贸易试验区，涵盖广州南沙新区、深圳前海蛇口和珠海横琴新区 3 个片区，总面积 116.2 平方公里，立足面向港澳台深度融合，打造更加开放、便利的营商环境。

2018 年 5 月，某物流公司通过“单一窗口”向广东自贸区广州海关申报保税清单，出仓一批货物，顺利完成进口报关手续，成为全国首票通过“单一窗口”办结通关手续的保税物流申报货物。“此前办理保税仓货物通关手续，我们需要在中国电子口岸客户端申报保税清单，然后再切换系统进入数据录入。”该公司负责人陈先生表示，“现在单一窗口新功能上线，可以在系统上一站式搞定所有申报环节，还能减少差错，提高通关效率。”广东自贸区挂牌以来，实现了货物



通关的便利化，平均通关时间减少 42.6%、平均通关效率提升 80%、“单一窗口”货物申报上线率达 100%。

两年前，某生物科技公司落户珠海横琴的创业谷。“公司顺利创办离不开创业谷的支持”，公司总经理王女士说，除获得了免费场地和跨境科研资金外，公司还与澳门大学共建生物医学产业孵化基地。目前，该公司已与 20 多家世界知名院校、科研机构 and 医院共建多中心研发和临床验证网络，产业化进程顺利，成为粤港澳深化科技和人才合作的一个典型。

截至 2018 年 9 月，广东自贸区累计新设企业 25 万家，新设外资企业 1.4 万家，吸引国际人才超过 7000 人，世界 500 强企业在区内投资设立企业超过 270 家。自贸区充分发挥了粤港澳区位优势 and 制度优势，实现了更高层次的对外开放，成为粤港澳大湾区合作示范区。

2019 年 1 月 4 日，广东省印发的《关于贯彻落实〈粤港澳大湾区发展规划纲要〉的实施意见》提出，要充分发挥港澳在对外开放中的功能和作用，进一步优化珠三角九市投资和营商环境，提升大湾区市场一体化水平，实现粤港澳开放资源融合、开放优势互补、开放举措联动，打造“一带一路”建设重要支撑区。随着规划纲要的贯彻落实，粤港澳大湾区建设将进入新阶段，对进一步加强粤港澳合作、打造国际化营商环境提出了更高的要求。

材料 2

2018 年 11 月，习近平总书记在民营企业座谈会上强调，要不断为民营经济营造更好发展环境，帮助民营经济解决发展中的困难，支持民营企业改革发展，变压力为动力，让民营经济创新源泉充分涌流，让民营经济创造活力充分迸发。

广东的民营企业很多是从“三来一补”、加工贸易发展而来的，普遍遇到了创新能力不足、高技术人才缺乏、关键核心技术卡脖子等问题，企业转型压力较大。目前，广东的低端供给仍然过剩，高端供给仍然不足。受各种因素影响，一些民营企业反映开拓市场的难度越来越大，企业经营面临不少困难。此外，广东营商环境改善的空间还很大。部分民营企业反映“准入不准营”“办照容易办证难”等问题仍未得到根治，一些政府部门对企业合理诉求的回应不够及时有效，政府服务效率和水平仍有待提升。

营商环境的改善提升，是地方政府义不容辞的责任，也是应该更有作为、更

有担当的领域。为支持民营企业更好发展，近年来广东想了不少办法，出台了很多措施。2017年广东开始举办“粤商·省长面对面协商座谈会”，省领导一年两次直接与企业家互动交流，倾听他们的意见建议。针对实体经济和民营企业的困难，广东先后出台了“实体经济十条”“民营经济十条”等一系列政策措施，收到了较好的效果。下一步，将进一步拓宽政企沟通渠道，积极回应民营企业的诉求和关切，用改革的方式解决发展的问题。广东省将再出台一批精准扶持政策，结合广东实际，在民营企业融资难融资贵、创新发展、外贸稳定发展、基础科学研究、关键核心技术攻关等方面提供精准的政策支持。同时，推动民营企业参与粤港澳大湾区建设，实现共建共享。

材料 3

改革开放以来，民营经济在我国经济发展中发挥了巨大作用。广东是民营经济大省，民营经济贡献了全省50%以上的地区生产总值和税收、60%以上的投资、75%以上的创新成果、80%以上的新增就业、95%以上的市场主体，而95%的民营企业是中小微企业。

近年来，融资难融资贵问题已经成为中小微企业发展中遇到的最突出问题，高昂的融资成本加重了企业的运行负担。这一问题越来越受到国家的重视。2018年10月，习近平总书记在视察广东省时强调，创新创造创业离不开中小微企业，要为他们的发展创造更好条件。事实上，在国家推动中小微企业金融服务工作的一系列部署下，广东省已经快速作出了响应，在解决中小微企业融资问题上做了许多尝试。

不少中小微企业由于缺乏传统抵押、质押物，经营年限又比较短等，导致信用积累比较少，获得银行的融资很难。这时就需要用政府的信用来为企业增信，让企业达到银行放贷门槛的要求。

目前S市共有超过180万家中小微企业。该市针对近年来中小微企业普遍遭遇的融资门槛高、成本高的问题，设立了初始规模20亿元的中小微企业银行贷款风险补偿资金，用于对银行业机构为中小微企业放贷形成的符合规定条件的不良贷款给予风险补偿。

该市设立的风险补偿金，首先是补偿对象广，包括辖区内设分行以上的商业和政策性银行；其次是覆盖行业广，只要发生不良贷款的中小微企业符合条件，

相关放贷银行就可以申请补偿。据估算，风险补偿政策实施后，可相应撬动新增中小微企业贷款额度 250 亿元以上，新增 4000 多户中小微企业受益。

为了缓解中小微企业在转型发展过程中的资金压力，F 市税务部门主动作为，与多家银行联合开展银税互动，在企业 and 银行之间搭起资金“鹊桥”，帮助企业用纳税信用申请贷款。

该市一家高新技术企业，同很多中小企业一样，也面临着融资难、融资贵、融资慢的问题，资金不足影响着企业高新技术成果的转化。F 市税务部门了解到企业这一困境后，积极为其与银行“牵线搭桥”，最终，该企业获得 89 万元贷款。该公司财务人员说：“纳税信用贷款服务在一定程度上缓解了我们资金紧张的状况，帮助我们实现转型升级。”据统计，2015-2018 年，F 市银税互动项目累计发放贷款 219.33 亿元，惠及企业 3974 家。

某不锈钢生产企业因生产扩张需要流动资金，便向广东省中小微信用信息和融资对接平台 J 市分平台发出融资需求信息。随后，人民银行 J 市中心支行将相关信息发到辖区 3 家全国性评级公司对其进行信贷核查，并形成信用评级需求报告。在得知企业评级为 A 级别后，邮储银行基于这一第三方评级结果，通过“无抵押增信”将该企业授信额度从 427 万元提高至 677 万元。

事实上，已覆盖 20 个地市的中小微信用信息和融资对接平台只是广东省中小微企业融资服务供给能力不断增强的缩影。对接平台在广东省级层面上建立统一系统，加强跨地区、跨部门信息共享，强化对中小微企业的增信服务和信息服务，促进金融资源供给对中小微企业融资需求的有效对接。截至 2018 年 10 月，平台注册企业 18.7 万家，撮合银企融资逾 3 万笔、金额 7652 亿元。

针对中小微企业融资难以及专利增值问题，广东省连续多年实施知识产权金融创新促进计划，利用各种措施推动知识产权质押融资。各地市通过政府引导、试点先行、省市联动、各方参与等措施，知识产权质押融资产品不断推陈出新，越来越多的创新型中小企业获益。截至 2018 年 9 月，广东省知识产权质押融资登记金额达 153.35 亿元，一批拥有核心技术的中小微企业通过自主知识产权获得融资。

材料 4

2018 年，广东省与东莞市共建商事制度改革综合试验基地，其中一项试点工

作就是探索在 1 个工作日内完成开办企业所需的全部流程。

“审批历来是互联网医院创办的第一难题，而现在的一站式服务，大约半天就搞定了，确实非常快。”某互联网医院负责人杨先生表示，“互联网等新兴产业竞争大、变化快，抢抓发展先机、率先起跑对企业尤其是初创企业而言非常重要。”

2018 年出台的《广东省深化营商环境综合改革行动方案》中，“提速”“便利化”都是关键词。比如，将行政许可类事项的办理时限再压减一半。

广州某日用品公司将经营范围拓展至第二类医疗器械，需要进行备案。该公司员工郭女士一早来到广州市开发区行政审批窗口，完成备案手续。窗口工作人员接过申请材料，审核确认真实无误后，将相关信息录入电脑，并按步骤完成相应操作，最后打印出一式两份的备案凭证，盖上公章，整个备案过程仅用了 10 分钟。

之所以这么快，原因在于这一审批事项被广州市开发区纳入“秒批”政务服务事项范围。该区公布的首批“秒批”清单，一共 223 项，涵盖行政许可、行政备案和公共服务等类别，约占该区政务服务事项六分之一，主要是通过优化审批流程、压缩办理时间等方式，对一些流程相对简单的事项，实现“即来即办、即来即批”，这给企业带来许多便利。以清单形式明确一些事项必须“秒批”，这在全国尚属首例。

随着营商环境改革推进，广州营商环境水平整体跃升，部分改革举措“走在全国前列”。改革成效获得国内外专业机构的高度认可。在世界城市组织发布的 2018 年世界城市名册中，广州排名第 27 位，稳居世界一线城市。华南美国商会发布的 2018 年调查报告显示，广州首次在中国 44 个城市投资排名中名列第一，成为最受欢迎的投资城市。

材料 5

近日，来广州创业的曾女士丢失了身份证，有朋友建议她使用微信小程序“粤省事”挂失申请补办。不到 10 分钟，曾女士就通过“粤省事”，完成了申请程序。

2018 年 5 月，广东推出的全国首个集成民生服务微信小程序“粤省事”，通过“实人+实名”身份认证核验，无需重复注册，即可通办所有上线民生服务。

“粤省事”公众号是全省统一集合式服务大平台，将分布在各个业务部门的民生

服务通过数据开放共享和流程再造统一管理起来，关注即可随时随地一键通办，并附带全方位信息服务，有效打通了政府服务群众、企业的“最后一公里”。

以往，由于部门间系统、流程、数据不通，申请就业创业专项资金往往需填写大量信息，提交大量材料，材料不齐还要来回奔波补齐，大大影响了补贴申请的积极性。如今，在“粤省事”上就可以申请就业创业专项资金。据统计，通过“粤省事”申请各项专项资金，共计可实现少填数据信息 408 项，降幅达 52%；材料提交减少 38 份，降幅达 35%。

广东作为全国外来务工大省，每年处理的劳动争议数量较大。如今通过“粤省事”还可以实现劳动纠纷调解全流程线上办理，线上办理争议纠纷调节共计可实现少填数据信息 147 项，降幅达 47%；材料提交减少 35 份，降幅达 42%；少跑动 37 次，降幅达 60%。这一功能的实现为劳动者、用人单位、律师调解劳动纠纷，提供了极大的便利。

材料 6

2018 年 9 月，世界知识产权组织（WIPO）执法咨询委员会第十三届会议在瑞士日内瓦举行。我国 A 市代表团在大会上作“工业品外观设计保护中国 A 市模式”主旨演讲，推广介绍 A 市知识产权快速维权模式，分享 A 市实施严格知识产权保护的经验。

2011 年，中国 A 市（灯饰）知识产权快速维权中心（以下简称“快维中心”）挂牌成立，成为全国第一个知识产权快速维权中心。这个行业维权中心的成立，实现了三个快速：快授权、快维权、快协调。在“快授权”方面，快维中心依靠外观设计审查的备案准入制度、预审制度及绿色通道制度，实现外观设计申请最快 10 个工作日内即可获得国家知识产权局授权。在“快维权”方面，A 市知识产权局依法将灯饰领域的专利行政执法权委托快维中心行使，将维权保护网路覆盖到当地灯饰产业一线，及时满足维权需求。在“快协调”方面，快维中心与司法、仲裁、其他行政执法部门以及行业协会之间加强协调、快速衔接，构建行政、仲裁、司法、行业自律及人民调解的多元协调化解纠纷机制。

当初，快维中心刚进入试运行阶段就接了一宗轰动国内灯饰设计行业的“大案”。A 市一家灯饰公司拿着厚厚一叠“仿品信息表”和相关证据资料，一口气投诉了 28 家单位侵犯版权。随后，A 市快维中心的工作人员一家家上门，经过两

个多月的调查取证，帮助该灯饰公司挽回了巨大的经济损失，由此也释放出知识产权保护的强大信号。

快维中心成立后，大大便利了外观设计作品从设计到保护，再到生产应用，极大地刺激了企业的创新积极性，在 A 市从事灯饰设计的人员大幅增加。2017 年，A 市古镇的灯饰设计人员数量达到 2432 人，较 2011 年增长 10 倍，保证了古镇灯饰产业的创新能力和水平。自 2011 年，A 市古镇的专利申请量从 2011 年底的 2553 件，到 2017 年底达到 11019 件，是 2011 年的 4.3 倍，每年均保持两位数的增长率。2018 年 1-6 月，全市发明专利申请量 4298 件，同比增长 85%；发明专利授权量 885 件，同比增长 21%。

A 市某灯饰公司总经理表示：“灯饰产品具有研发周期较短，更新换代速度较快的特点，在有限的时间内，让技术创新成果产业化和市场化是灯饰企业能否取得好的投资回报的关键，如何快速将成果推向市场又不被仿冒侵权就变得尤为关键。以往缺乏高效的知识产权保护，整个行业就像长了毒瘤，你仿我、我抄你，行业内竞争除了打价格战之外别无他法。结果企业陷入了研发投入越多亏损越大的恶性循环。如今，通过快速通道申请专利，从提出专利申请到取得专利授权证书时间缩短到常规途径一半以上，快速取得专利权，为创新成果快速产业提供了有力保障。”

2017 年，A 市专利行政执法立案 821 宗，相较于 2011 年增长 6 倍，专利侵权纠纷案件量连续多年位居广东省第一名。一个地区专利侵权案件数量的增加，也正好说明了企业维权意识的不断提升。企业从过去的不愿维权、不敢公开创新技术，到当前的主动维权、主动公开专利技术，以寻求更多知识产权保护、合作与交流。

A 市知识产权灯饰行业快速维权模式的成功经验，被其他行业加以效仿，相继成立了 A 市家电、红木家具等不同行业的知识产权快速维权中心。此外，作为国内首家知识产权快速维权机构，其实践和经验直接带动了其他地区知识产权快速维权中的设立，目前，各地针对当地重点产业特点，已成立 17 家知识产权快速维权中心。

材料 7

广东的知识产权保护走在全国前列。早在 2014 年，广州知识产权法院就挂牌

成立了。除此之外，广东还进一步强化了知识产权事业的顶层设计，制定出台了知识产权事业发展“十三五”规划，提出知识产权保护、知识产权提质增量、知识产权运用促进、知识产权强企、“互联网+知识产权”、知识产权海外维权、知识产权人才培育、商标品牌战略、版权兴业等九大工程。

在2018年4月第十七个知识产权保护日，广东省知识产权局负责人介绍：我省在知识产权保护方面取得了一些成效，但面对新时代新形势新要求，有不少深层次矛盾仍没得到有效解决，不平衡不充分的问题依然存在。比如，部分区域和环节侵权易发多发，实际保护力度和保护效果与社会期待仍有差距；知识产权整体质量有待提升，产业核心技术专利较少；积压的知识产权存量有待盘活，实施转化率依然偏低，企业知识产权运营意识和能力不强等等。

2019年1月，在审议广东省政府工作报告时，有政协委员指出，“随着经济的发展，我省知识产权案件数量大幅增加，新类型、重大疑难案件日趋增多，在实践中，知识产权保护仍然存在维权成本高、司法赔偿低、行政执法主体复杂等方面的问题。粤港澳大湾区要营造更好的创新发展环境和营商环境，就必须解决上述问题，建立与国际接轨的知识产权保护体系。”

材料8

不久前，某房地产中介网站C市频道上，出现了一则房屋销售广告，标题为《市中心××楼盘，月租3000元，带12年租约》。

对于这样的信息，普通市民可能一瞥而过，并没有觉得异常。然而，该信息却被C市市场管理情报信息工作平台抓取，推送给执法人员。因为它做出了投资回报的承诺，涉嫌广告违法，市场监管部门对此进行了立案查处。

C市市场管理情报信息工作平台运用大数据、云计算、“互联网+”等技术手段，解决了过去违法行为发现难、执法办案效率低的问题，通过该平台的不断完善，实现了市场监管执法由“等举报”“靠巡查”的传统模式，向智能化模式转变。

该平台的自动实时搜索功能，通过建立的数据模型、行为识别规则、地域识别规则及特征词，对569个网站进行了24小时不间断搜索监测，相当于一张“天罗地网”，让违法行为无所遁形。自2017年以来，通过情报信息平台引领查办案件3588件，发布监管预警信息244条，为规范市场秩序、防范社会风险发挥了

重要作用。

当前，随着互联网与传统行业的深度融合，网络交易市场蓬勃发展，由此暴露出一些新问题，如：网约车事件暴露出平台在乘客安全保护方面存在的漏洞，网络订餐平台存在的食品安全风险；一些购物平台上的假冒伪劣产品，严重损害消费者权益，影响市场公平竞争；一些互联网平台掌握了大量用户数据，行业垄断风险逐步显现；一些购物网站虚假宣传、欺诈行为时有发生；一些平台在客户不知情的情况下采集并滥用客户信息，还有一些平台保护不力导致客户信息泄漏等。有效解决上述问题，将是市场监管工作面临的新挑战。

材料 9

为进一步打造公平高效的营商环境，F 省市场监管部门探索依信用风险分类开展“双随机一公开”抽查，实现企业负担减轻、监管方式优化、市场活力释放的“多赢”效果。

“根据企业一段时间内的检查结果，如在各类监管中是否存在失信行为、是否属于失信被执行人等，将企业信用类型划分为信用良好、守信、信用一般、失信、严重失信五种。” F 省市场监管部门负责人说。

一家企业被划入哪一种信用类型，很大程度上决定了其被抽中检查的概率。企业信用越良好，被抽中的概率就越小，而企业失信行为越严重，被抽中的概率就越高。2016 年以来，某酒店因被列为信用良好企业，在“双随机一公开”抽查中从未被抽中；而某超市因近五年来有工商行政处罚记录，被列为失信企业，已经被抽到三次。

“以信用分类为基础实行差异化监管，对信用良好企业探索试行‘不举不查’，在一定时期内不列入抽查范围。”该负责人强调，“这并不是一块‘免检金牌’，一旦在举报投诉、案件线索移送、大数据监测等中发现异常，也要进行相应监管。”

他还表示，“划分信用类型依据企业守法程度和守信程度，而不是监管部门的主观评价，体现了监管的公正性。信用类型又是动态调整的，只要企业持续守法守信，也能进入守信行列，体现了监管的导向性。”

在某企业负责人看来，以信用分级为基础进行监管，可以倒逼企业守法守信经营；从另一方面讲，企业把该做的做到位了，检查反而少了，更不用担心外部干扰影响正常经营。

以信用监管为基础的“双随机一公开”抽查,既是深化商事制度改革、坚持“宽进”“严管”相结合的配套改革举措,也是优化营商环境的一项有效举措。

问题要求

问题一: 请根据材料 3, 简要概括广东各地解决中小微企业融资难问题的主要做法。(本题 20 分) 要求: 概括全面、准确, 条理清晰。篇幅不超过 200 字。

问题二: 请根据材料 6, 分析说明 A 市(灯饰)知识产权快速维权中心在促进产业发展方面取得的成效。(本题 30 分)

要求: 分析全面、透彻, 条理清晰, 表达准确。篇幅不超过 300 字。

问题三: 请根据全部给定材料(仅限给定材料), 就政府如何进一步优化营商环境, 自拟题目, 撰写一篇策论文。(本题 50 分)

要求: 1. 对策合理, 紧密联系材料; 2. 条理清晰, 论证严密, 合乎逻辑; 3. 结构完整, 表达准确, 行文流畅; 4. 篇幅在 800-1000 字。

2019 多省联考申论真题 (B 卷)

注意事项

1. 本试卷由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 150 分钟。其中, 阅读给定资料参考时限为 40 分钟, 作答参考时限为 110 分钟。
2. 一律使用现代汉语在答题卡上作答。未按要求作答的, 不得分
3. 请在答题卡上各题指定答题区域内作答, 严禁折叠答题卡!

给定材料

材料 1

人无信不立, 业无信不兴。诚信不仅是个人安身立命的根本, 也是社会良序发展的基石。

党的十八大以来, 党和国家高度重视诚信建设。习近平总书记在多个不同场合围绕诚信主题发表了一系列重要论述, 从战略高度为新时代中国的诚信建设提供了基本遵循。他从历史维度、价值维度、实践维度对诚信问题进行了深刻阐述, 进一步指出中华文化关于诚信的思想和理念, 不论过去还是现在, 都有其鲜明的

民族特色，都有其永不褪色的时代价值。他强调，要运用法治手段解决道德领域突出问题。对突出的诚信缺失问题，既要抓紧建立覆盖全社会的征信系统，又要完善守法诚信褒奖机制和违法失信惩戒机制，使人不敢失信、不能失信。对见利忘义、制假售假的违法行为，要加大执法力度，让败德违法者受到惩治、付出代价。

为全面推进诚信建设，党和国家作出了一系列重要部署。中共中央办公厅印发的《关于培育和践行社会主义核心价值观的意见》强调：“以诚信建设为重点，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育，形成修身律己、崇德向善、礼让宽容的道德风尚。”中央文明委发布《关于推进诚信建设制度化的意见》，明确规定通过曝光失信当事人、限制严重失信者高消费行为等手段打击失信行为。这是我国第一份强调从制度层面推进国家诚信建设的中央文件。国务院先后发布《关于建立完善守信联合激励和失信联合惩戒制度加快推进社会诚信建设的指导意见》《关于加快推进失信被执行人信用监督、警示和惩戒机制建设的意见》，建立起社会诚信奖惩制度，并进一步完善了失信惩戒制度。诚信建设从注重教育走向教育与制度建设并重。

材料 2

一年前，小张从北京到杭州工作，在租房时，她惊喜地得知，由于她的信用记录良好，所以不用缴纳两倍于月租的租房押金；而北京的胡某，却遇到一件让他颜面尽失的事情。他原准备在假期租辆宝马车和朋友外出自驾游玩，没想到被租车公司拒绝。原来，胡先生由于欠款许久未还，被列入“老赖”名单，导致自己的信用不佳，被禁止租车。

2018年2月起，到E市妇女儿童医疗中心就诊的患者发现，只要自己的信用度足够好，在医疗中心就可以“先诊疗后付费”，无需一次次在诊室、检查室和交费处之间奔波，大大节省了时间和精力。

信用骑车、信用住店，信用借书，公交车扫码乘车……这一幕一幕，都是真真切切正在我们身边发生的场景，告诉我们中国正在迈进信用社会。随着大数据时代的来临，信用成为每个人的“第二张身份证”。每个人、每个机构的信用度都可以被量化，曾经“看不见”“摸不到”的信用，正在逐步“变现”。

信用也提升了交易效率，为新经济提供支撑。对于废旧手机回收利用创业者

向先生而言，信用就为他解决了“先收手机还是先付款”的难题。“先收手机，用户不放心。先付款，我们也怕损失。”向先生说，引入信用后，对高分用户优先付款，不仅订单量上浮一倍，也没有出现违约情况。

有了信用的助力，企业经营效率变得更高。目前，多家共享单车企业已实现信用免押金，大大方便了新用户开通使用。一些共享汽车、共享租衣企业也在研究信用梯度收费等模式，最大限度吸引用户。用户对信用的珍视也令人惊喜。以租车为例，引入信用分后，行业租金欠款率下降了52%，违章罚款欠款率下降了27%。

在网络高度发达的今天，资源的分布不再局限于有形市场，很多资源分布在网络上，资金资源不再集中在类似于银行这种金融机构身上，而是通过互联网分散分布。一个人只要拥有足够的信用水平，在网络上就能够筹集到资金。所以，信用社会给予了人们一个公平发展的环境。**“信用既是商业社会的内在原则，也创造价值和财富。”**某研究员说，随着信用体系不断完善，每个人都能在社会中获得公平发展的机会，这将大大激发全社会创业创新热情。

在某信用机构负责人看来，10年后，国内绝大多数城市都将成为信用城市。诚实守信的市民和商家，会享受到非常大的便利，政府的管理效率也将大大提高。信用体系的建立可以推动整个社会综合治理发展。

在S市，26万老人领取养老金不用亲自跑腿去现场，只需要在手机上进行一次信用认证。购房者提取公积金时也不需要准备一堆证明材料，柜台的人脸识别系统扫描后，他的相关信用信息迅速呈现。……在促进政务精细化管理方面，“信用”正在发挥越来越重要的作用，有着高信用值的市民在通过实名认证之后，越来越多的政务服务都可以通过互联网进行办理，“刷脸”即可，无需到窗口排队。

凑一堆人就走的“中国式过马路”、不走寻常路玩“跨越”、开车煲电话粥、没事打开远光灯……这些交通违规行为带来安全隐患，给城市管理增加了困难。当前，有的城市把这些交通违规行为纳入个人信用记录，已经能实现这样的应用场景：一名过马路闯红灯的路人，被监控系统识别身份，达到一定次数将被扣除相应信用分，降低信用等级，严重的甚至影响贷款。这种做法背后的逻辑是，一个不尊重交规的人，也可能做出不尊重其他公共规则的行为。个人信用信息就是对个人的一种人格勾勒。在一个公民素质发育成熟的社会，对公民的信用评估，往往是以公民在公共事务中的态度和做法为基本出发点的。信用既是一种道德品质，



也是一种制度和规则。信用体系全面建立的意义不仅在于解决押金带来的纠纷，更在于塑造一个和谐的社会，换言之，使每个人都更加规矩。

材料 3

阳光正好，M 县永兴村老谭到家门口的木耳地里转了一圈，看着一排排菌棒上厚实的黑木耳，他的心里美滋滋的。不到一年时间，4 亩木耳，收入近 14 万元，从打零工的农民工变身为黑木耳种植大户，他感觉致富步伐越来越快了。

如今在 M 县，越来越多的贫困户凭信用贷款找到致富门路。这一切源于当地的金融扶贫机制创新。

老谭一家属于因学致贫。他两个儿子正读大学，一个月生活费和其他开销就要 4000 多元。过去，夫妇俩靠在建筑工地打工，生活捉襟见肘。“没钱不能干事，也不敢干事。”老谭实话实说，过去印象中，贷款只是一些老板的事。有一年，他想贷两万元做生意，银行工作人员解释了一堆贷款政策，老谭依然是一头雾水，只能悻悻作罢。变化说来就来。“去年初，村里传来消息，贫困户不用抵押也能贷款，还有公司来推广黑木耳种植技术，我就想着试一试。”老谭回忆说，没过几天，他就拿到了贷款，甩开膀子干了起来。

为了有效开展精准扶贫，M 县探索创新扶贫小额信贷：贫困户经过评级授信，无需抵押和担保，即可从县农商银行拿到 1 万至 5 万元的贷款。“我们为贫困户‘量身定制’贷款。诚信评价、家庭劳动力和人均收入，作为评级授信的三项指标，分值分别是 70 分、20 分、10 分。”M 县农商银行行长介绍，整个授信工作自下而上，主要由熟悉情况的村民代表等组成授信小组，采取投票的方式对贫困户进行量化计分、评级，信用级别越高，贷款额度越大。“贷款周期没有硬性限制，利率也降低了一半，而且根据银行的还息凭证，扶贫部门还给予 3 年全额贴息奖励。”这和过去形成鲜明的对照。以前贷款的前置审批程序中，光财政证明就有 18 项之多。另外贷款利息高，一年贷一万元，需要还 1000 多元利息，贫困户很难承受。

据统计，自推行扶贫小额信贷以来，该县已对 2.43 万户贫困户完成评级授信，有效授信率达 92.35%，共发放小额信用贷款 1.26 亿元。

贷款的问题解决了，如何杜绝陷入“给一头羊，吃一头羊”的怪圈呢？M 县扶贫部门调研发现，尽管政府提供了信用贷款，但有的贫困户还是不敢贷，担心

钱打了水漂，还不了钱；另外，有人觉得拿到贷款之后，不知道干什么，所以宁愿不要。M 县委书记说：“山里的百姓淳朴，如果不知道做什么可以挣钱，就是答应给他们贷款，他们心里也打鼓。因此，精准扶贫要‘扶上马再送一程’，在解决‘资金跟着穷人走’之后，根据市场供需与自身情况选择扶贫产业，以‘能人’带动大多数贫困户一起发展，‘能人’跟着项目走，项目跟着市场走。”

M 县山岗村贫困村民小夏正在当地一家农业发展有限公司的蛋鸡基地紧张地忙碌，他既在基地打工，又是公司的股东。公司董事长介绍说，当地 23 户贫困户将小额信贷资金 75 万元委托给公司发展蛋鸡养殖产业，占 65% 的股份，公司负责蛋鸡产业的技术服务和经营管理，折合 35% 的股份。去年年底，23 户农户实现分红 14 万元，户均增收 6000 元。小夏去年底拿到分红 1800 元，同时他和妻子、岳父三人打工，一年收入将近 12 万元，小夏笑着说，今年计划贷 5 万元入伙，“公司有技术、会管理、有市场，我们脱贫有底气。”近年来 M 县的家禽养殖、木耳种植等产业，催生了一批扶贫经济组织，在精准脱贫实践中成效显著。“立足优势特色产业，在贫困户和农业企业、家庭农场、合作社等扶贫经济组织之间建立紧密的利益联结机制，这样才能保证扶贫效益精准到户。”M 县委书记介绍。

以前银行不愿意贷款给贫困户，主要是担心坏账的风险。M 县农商银行行长反复说：“风险，还是风险！1.26 个亿，没有抵押和担保，你说不担心是假的。”为化解金融部门的后顾之忧，M 县专门建立了贫困农户小额信贷风险补偿初始资金，如今规模已达 1000 万元。“1000 万，相对于 1.26 亿来说，比例很小，保证资金安全是不小的挑战。”为消除银行的担心，M 县政府试图引进农业保险公司，交 300 万的保费，来保 1 个亿。结果没有一家保险公司接手，理由一致：农业扶贫项目大多不可预期，风险不可测算。去年 M 县遭遇了一场大洪水、两场冰雹灾害，不少种植户损失比较严重。M 县委书记建议，国家进一步完善农险政策的顶层设计，完善“政府补贴一部分保费以扩大参保面、农户自担一部分风险以提高防灾积极性、保险公司让出一部分利润来确保微利可持续经营”的农业保险模式。

扶贫资金监管也是一个课题。怎样有效避免企业以扶贫的名义套取扶贫资金？贫困户的权利如何保障？M 县已成立扶贫开发责任公司，贫困户贷款直接打到公司指定账户，企业入股资金也要打到该账户，然后才能施行招标。这样实现全程监管，确保扶贫资金安全。“成立产业扶贫协会，也是可以尝试的方式。”M 县



委书记说，通过协会制定产业扶贫的行业标准，可以规范扶贫行为，政府只需出台政策，做好相关服务，建立风险基金，行业协会则承担法人的责任担保。

材料 4

“我做网店这么多年，深知经营者一旦失信，市场就会被扰乱，当你的客户不再相信你时，网店也到了尽头。所以我们必须诚信经营，这样市场才会越做越活，路子越走越远。”凭着多年的努力，为满足客户需求上下求索，诚信经营，40岁农民张某走出了自己的电商致富路。

张某夫妇2014年创办了网店，主要销售地区特色农产品。在张某的心中，做电商想要销路好，最关键的是“诚信”。对于客户提出的问题和要求，他做到有问必答；对于电商上做得不好的细节，他有错必改，直到客户满意。有一次，张某发送给广东的“菜煎饼”专用饼，客户在收到货后，发现饼已经变质。客户把这一问题反映过来后，张某立即查阅物流信息，发现货物在途中多耽误了两天。但是，不管责任在谁，绝不能让客户受到损失，张某毫不犹豫地给客户补发了货物。客户知道原因后要求和他共同承担责任，被他坚决拒绝了。从此，客户对他的产品更加青睐了。从一穷二白做起，凭着诚信经营，张某的网店经营范围逐步扩大，卖出的产品越来越多，收到的好评也越来越多，新客户、回头客络绎不绝。

近年来，随着大数据、云计算等互联网技术的大规模应用，电子商务迅猛发展，已成为我国国民经济的组成部分和重要增长点。对电子商务而言，诚信是其健康发展的重要基础，这已成为众多电商的行业共识。多家电商平台联合成立诚信联盟，签署《电子商务诚信公约》。该联盟旨在通过互联网手段促进行业自律。根据约定，联盟将建立信息共享机制，设立专属网站，实现联盟成员之间的信息互通，并向公众公开联盟工作成果。

多家电子商务平台也以各自的方式开展诚信建设活动。某平台推出企业诚信查询平台。用户登录后，只需在网站输入企业名称和法定代表人信息，就能查询其信用等级以及企业相关情况。该平台还发布处罚公告，宣布永久关闭平台上36家以不正当手段谋取利益的商家店铺。

为了使用户享有便捷、可信、有保障的二手车服务，某二手车平台推出三大透明计划，检测报告、委托/交易合同、服务内容收费标准100%全公开，并做出三大必赔保障承诺：车况不符、车价赚差价、服务费不实必赔。另外，平台会分

别通过管理、技术、监管等多个角度对车商进行识别筛选，要求平台的加盟商家签署《诚信商家承诺书》。

“电商诚信问题有时候不是道德问题，而是技术能力和服务水平的问题。”一家电子商务平台的负责人说。电子商务让消费者头疼的一个问题就是售后服务跟不上。为此该平台专门设立只卖服务产品的社区店，围绕平台经营做好售后服务工作；同时，也为周边居民提供家装、维修和保洁等综合服务。在个人隐私保护方面，某快递公司也设计了加密运单，让个人信息不再随包裹“裸奔”。据介绍，作为加密运单的快件，在派件时只有当班次出仓快件的收派员，才能通过手持智能终端扫描看到收件人的电话信息；而在快件运输的环节中，没有人能看到隐藏的信息，这保证了收寄件人的信息安全。

为促进电商市场的健康发展，国家接连出台法规和政策，推动电子商务领域诚信体系建设。2017年1月，国家发改委等九部门发布《关于全面加强电子商务领域诚信建设的指导意见》。2018年7月，商务部印发《2018年商务信用建设工作要点》，部署了包括电子商务在内的四个重点领域的信用工作。2018年8月31日，十三届全国人大常委会第五次会议表决通过《电子商务法》，明确提出要“推进电子商务诚信体系建设。”

地方政府也在积极响应。2018年8月，Y市正式出台了《全面加强电子商务领域诚信建设的实施意见》，逐步建立统一的电子商务信用评价体系。该市的茶叶电商协会负责人说：“电商具有非常明显的跨地域性，不像传统线下商务那么直接、容易收到属地政府部门或者行业组织的监管。电商平台模式对平台方信用程度的要求更高，政府部门、行业组织或信用机构依法进行信用监管，是维护电子商务良好秩序的关键。”

材料 5

“你有多少分了？”正成为F市市民茶余饭后的话题，这里的“分”指的是个人信用积分。信用积分高的市民，可在24小时自助图书馆免押金借书，还可享受部分公交线路票价八折优惠、部分医院就医优先等。“信用越来越有用”，恰如网友评价，信用正成为个人和社会的一笔宝贵财富，“无形”的信用给守信者带来“有形”的便利。

与此同时，在动车上吸烟、在飞机上寻衅滋事、逾期不履行行政处罚款缴纳



义务……这些长期以来为人们深恶痛绝的行为，将面临“寸步难行”。近日，123名限制乘坐火车严重失信人和381名限制乘坐民用航空器

严重失信人新增入“信用中国网站”最新公示的名单上。“干得漂亮！就是要让失信者寸步难行！”网友的评论，代表了广大群众的心声。

伴随着我国现代化进程的加快，传统“熟人社会”逐渐瓦解，利益主体更趋多元，经济社会交往常常在陌生地、陌生人之间进行，对全社会诚信水平提出了更高要求。党的十八大以来，从制定全国统一的信用信息采集和分类管理标准，到初步形成守信联合激励和失信联合惩戒机制，再到全面实施统一社会信用代码制度，基本建成统一的信用信息共享平台，国家社会信用体系建设的步伐明显加快。“一处失信、处处受限”的联合惩戒大格局逐步呈现，“守信受益、失信难行”的良好势头初步形成；在法院执行领域，254万失信被执行人慑于信用惩戒，主动履行义务；在税收征管领域，各级税务机关累计公布税收违法“黑名单”案件9341件，共有1170户“黑名单”当事人在主动缴清税款、滞纳金和罚款后，从“黑名单”中撤出；在电子商务领域，发布电子商务领域失信“黑名单”，共计987家企业，并通过全国信用信息共享平台推送至地方开展专项治理工作……基于制度建设的社会信用体系正呼之欲出。

但是我们也要看到，社会信用体系建设依然任重道远，与社会期望还存在一定差距。在不少地方，类似机动车交通违章、社区违建、路边非法占道经营等行为，并没有纳入信用体系；而对于一些企业来说，招聘财务、中高级管理岗位等职位时，也常常因为难以获得有效个人信用信息，不得不耗费大量精力调查应聘者的职业素养。

根据一家咨询公司数据，我国信用体系覆盖人口大约三到四亿，覆盖度约为35%。“民间征信系统虽然吸收了更全面的互联网信用信息，但多集中在购物消费、金融信贷方面，角度比较单一，难以真正反映一个人的信用状况，与规模巨大的市场需求相比仍然杯水车薪。”一家信用机构的负责人说，目前我国信用应用场景仅仅开发了1%，还有很多人对信用信息不够重视，不知道运用信用信息。

建立社会信用体系离不开对信用信息的征集，过去我国的征信工作主要由政府和银行主导，但随着时代的发展，这已越来越不能满足社会的需要，放开市场引进民营征信机构势在必行。民营机构做个人征信会否泄露个人信息，成为公众关注的焦点。一家网站的专题调查显示，3000多名投票网友里六成不看好民营征信发

展前景,绝大部分都是出于对个人信息保护的担忧。“个人信息泄露了谁来负责?”这是网友问得最多的问题。信用体系建设,既要获取更多数据勾勒人格特征,也要注重保护个人隐私。对个人隐私的保护,不仅考验企业的技术能力,也考验企业的责任感。有专家说,“即使用户授权,也只采集合法、相关、必要的信息。”我国现在尚无专门的隐私权保护法,对于哪些数据涉及隐私权需要保护,缺乏明确的法律界定。“作为新生事物,对民营征信公司不宜求全责备,但相关立法和监管工作要加紧跟上。”

作答要求

一、“给定资料2”中提到“随着大数据时代的来临,信用成为每个人的‘第二张身份证’”,请你谈谈对这句话的理解。(15分)

要求:紧扣给定资料,全面、准确、简明,有条理,不超过300字。

二、根据“给定资料3”,请谈谈M县采取了哪些有效措施推进金融扶贫。(20分)

要求:全面、准确、简明,有条理,不超过300字。

三、根据“给定资料4”,假定你是某市市场监督管理局的工作人员,请就加强本市电商诚信体系建设提出政策建议。(25分)

要求:(1)紧扣资料,内容具体;(2)层次分明,建议可行;(3)不超过450字。

四、“给定资料”中提到“信用既是一种道德品质,也是一种制度和规则”。请根据对这句话的理解,联系实际,自拟题目,写一篇文章。(40分)

要求:(1)自选角度,立意明确;(2)联系实际,不拘泥于“给定资料”,思想深刻;(3)思路清晰,语言流畅;(4)总字数1000—1200字。

2018年多省联考申论真题A卷

一、给定资料

材料一

互联网的风起云涌,从根本上颠覆了许多传统行业,同时也创造了新的行业和机遇。21世纪初,有学者提出了互联网时代协同消费的理念和发展模式,并将

其分为若干阶段。最初，是代码共享，即通过互联网向用户提供信息，但信息流是单向的，用户不能参与其中进行评论和交流。当互联网进入 Web2.0 时代，用户开始通过网络平台向陌生人分享信息、表达观点，但其分享局限于内容或信息，不涉及实物交易，一般也不存在金钱报酬，仅仅是生活共享或是内容共享。

随着物物相联时代到来，网络平台公司通过互联网重新整合社会闲散资源和富余劳动力，然后再按需精准配置，实现物尽其用，社会分配从专业化向社会化转变，真正实现了离线资源的共享，即线上的分享协作渗透和延伸至线下，并由此改变了我们的文化和经济世界。如今，需求方不但可以享受到低价与个性化服务，也得到了社交机会。对企业而言，随着加入网络的节点及节点间的连接增加，网络的价值会随着用户数量的平方数增加而增加。作为一种新的商业模式，其势必会对现行制度和秩序造成冲击，为此，政府应积极提供相应的法律制度保障，才能实现其可持续发展。同时，任何商业行为都是以盈利为目标，任何市场的开发也都需要资金的支持，而过度的资本运作可能导致市场滥用其优势地位，甚至违背市场规律采取不正当竞争。政府理应鼓励相关企业采取科学的商业模式，新经济应当创造真正的消费者，而不仅是通过补贴来吸引消费者。

在新经济模式中，个体成为自由劳动者，劳动力价值能得到充分实现并完全由自己支配。供求双方通过互联网发布自己可供分享或需求的物品，不仅能为特定的供给者或需求者提供可选择的交易对象，还有助于掌握交易对象更多的信息，避免不公平交易，降低了交易成本。对闲置物资的再利用使得前期投入的成本要么已得到回收，要么当做沉没或折旧成本而收费较低廉，从而令闲置物资的边际成本更低，显现出更大的成本和资源利用效率优势。由于这一系列商业活动完全有别于过往经济行为，加强政府的监督与引导，显得尤为重要，建立新的监管规则体系迫在眉睫。在新的规则出台之前，可以运用相关的法理，借鉴现行的法律法规，引导市场建立内部自律监督机制，维护市场的正常秩序。

材料二

美国某租赁房屋公司曾发生一起事件。一名房东发现她的公寓被从该公司网站上招来的房客洗劫一空。她在给该公司的信上写道：“他们在我的柜子上凿了个洞，劫走了里面的护照、现金、信用卡和我奶奶的珠宝首饰。不仅如此，他们又搜走了我的照相机、老式电脑和装有我所有相片、日志等备份的外接硬盘。他

们掠走了我的一切。”这大概是所有人对互联网时代协同消费经济模式的顾虑了。某调查公司针对美国用户对这一经济模式的调研数据显示，参与调查的人群中，57%的人表示，“对这种消费模式感兴趣，但是仍有顾虑”；而在熟悉这种经济模式的人群中，69%的人认为，“除非信任的人推荐，否则将不会相信”。

共享充电宝在成为许多市民生活“标配”的同时，也引发了不少争议。除了共享充电宝自身存在质量安全外，使用者可能还会面临个人信息泄露的风险。曹先生是一位互联网公司的程序员，他说：“每次看到有人使用共享充电宝，我都为他们捏把汗。其实它本质上就是一台电脑，有电脑的地方就会有黑客。现在大数据、算法不断发展，数据公司和社交软件合作，无孔不入地对个人信息进行收集。如今，我们消费时常扫二维码，通过第三方进行授权，但是第三方支付其实都绑定了个人身份信息、银行卡信息，在扫码过程中，就存在信息泄露的可能。”

本应更方便、更优惠的互联网协同消费经济，有时还会让人陷入更大的麻烦。随着家庭用品加速升级换代，如何让闲置物品流转起来，使旧物出售和消费变成“动动手指就能办成的事”，成为商家瞄准的一片蓝海。不过，由于买卖无需“打照面”、交钱与交货环节分离等原因，网络二手交易平台的信誉难尽人意，“省时省力不省心”，是不少人的共同印象。与一般商品不同，非标准化是二手商品的最大特点，其损耗程度、保养情况等很难得到最合理的评估、考证。如何让踏实放心取代买卖双方的彼此猜忌，除了考验平台的服务智慧、相关部门的治理决心，还有赖于社会征信体系的建立。

由于制度建设的相对滞后，如何解决经济活动过程中产生的纠纷，也让人颇费思量。租车、私厨、保洁……“互联网+”催生了很多以APP为平台的服务业务，通过APP和客户建立联系并提供服务，是否就算是和APP的运营公司建立了劳动关系？邓先生、孙先生等7名厨师，通过某公司APP平台成为上门掌勺的“私厨”。日前，他们向法院起诉要求确认自己和该公司存在劳动关系，要求支付双倍工资、休息加班费等酬劳。该公司认为，根据双方签订的商务合作协议，孙先生等通过其旗下的APP平台，依照客户需求接单提供服务，是否接单和工作时间的选定均由孙先生等人自行掌握，他们不接受公司管理，因此双方不存在劳动关系。有法律界人士认为，“互联网+”劳务是近年来兴起的劳务形式，网络服务平台运营方与加入平台的劳动者之间是否构成劳动关系是一个尚有争议的法律问题。这就造成劳动权益被侵害的风险加大。

某些网站只需付费即可杜撰、发布不实词条，让人对这场新经济的盛宴又多添了几分忧虑。有网友打趣，互联网平台在实现“与世界分享你的知识、经验和见解”的同时，也在分享着以假乱真的故事。一方面，这一创新模式让人们遨游于知识的汪洋；另一方面，利益架构起来的知识岛屿往往会误导人们求知的航向。一位哲人曾说，一切背离了公正的知识都应叫做狡诈，而不应称为智慧。平台的开放性与真实性从来都不是背道而行的，更不容许贪婪的欲望主导信息的传播。每个人不管是主动分享，还是被动接收，都应遵守规则，承担责任，用客观理性的观念培育知识的植株，做一名慧眼识珠的花匠、恪尽职守的护花使者。如此，知识的花朵才会灿然盛开、芬芳四溢。

材料三

“观众想细看养心殿的文物，不用再趴窗户了。”据媒体报道，从2017年9月28日到次年2月，深藏于故宫博物院养心殿的268件文物“移驾”首都博物馆，接受公众的检阅，这也是养心殿文物首次“出宫”。大批珍贵文物走出故宫，不仅仅是博物馆系统内部的一次完美合作，而且有着更为深广的意义。即文物不再一味地深“藏”不露，矜持内敛，而是正在以越来越开放的姿态，越来越亲民的路径，融入老百姓的生活。正如一位学者所言，一个一流的博物馆并不在于藏品多么丰富，而在于人们有机会看到这个馆里大量珍贵的藏品，并将博物馆文化融入自己的生活中去，从中汲取有助于现实生活的灵感。

如今飞入寻常百姓家的王谢堂前燕，可谓比比皆是。如公众像“追剧”一样密切关注海昏侯墓的考古挖掘。无论是展示时间，还是展览手段，均创下了纪录。这样的努力，既是一种文化普及，也是一次全民性的价值提升。遗憾的是，从全国范围看，文物休眠的情形不在少数。由于资金缺乏，在许多县级文保所，众多国宝级文物多年深藏在地库之中。有些文保所甚至连一个像样的仓库都没有，大量宝贵的出土文物随意堆放在地上，令人叹息。第三次全国文物普查数据显示，全国登记的不可移动文物高达76万处，而全国重点文物保护单位为4295处。这里面有多少文物常年深藏“冷宫”、不为人知？听任文物闲置，无疑是一种极大的文化浪费。国内不少地方，虽然也建起了宏伟富丽的博物馆，但由于理念的落后以及过度保护的错误意识，能够展出来与公众见面的文物仍十分有限。文物就应该走出封闭状态，接受公众的观赏，让民众共享。文化的传承、历史的重现、艺

术的熏陶,往往在这种亲炙一面中得以完成。一个人若有幸在众多传承有序、历史和文化价值极高的文物精品中获得滋养,也一定会受用终生。

材料四

从16世纪开始,关于梁祝故里的争议就一直不断。在各地反映梁祝故事的戏曲和民间文艺作品中,梁祝的故乡一直没有得到确认。据考证,梁祝故事的流传涉及多个城市。一直以来,各地都言之凿凿,声称自己是正宗嫡派。相对于竞争故里的热闹,中国民俗保护开发研究中心的陈教授在田野调查时发现,如今能原汁原味将梁祝传说从头至尾讲一个钟头的人,只剩寥寥无几的几位老人了。“人们所熟悉的梁祝,只剩一个简单故事、一个概念。它所蕴含的精神实质和文化内核,实已到了濒危的境地!”面对这样的危机,各地都认识到,合作才能共赢,一花独放不是春,百花齐放春满园。经过多方协商,这些城市达成共识,共同发布“梁祝传说”联合申遗倡议书,确立起“天下梁祝文化是一家”的理念。终于,“梁祝传说”进入我国第一批非物质文化遗产名录。

在这些城市的共同协作下,对梁祝遗存的保护与抢救也取得了很大成绩:抢救了一批梁祝文化传承人的录音、录像;整理了一批梁祝传说、歌谣;收集了一批历代有关梁祝的记载与相关文物、资料;保护了一批与梁祝传说有关的遗址遗迹;创作了一批关于梁祝的文艺作品,出版了《梁祝文化大观》《梁祝文库》等专著。与此同时,共享“梁祝”品牌资源,也给各遗存地注入了发展活力。依托梁祝文化资源,有的城市举办中国梁祝婚俗节、建设梁祝文化园,有的打造梁祝文化小镇,以此带动婚纱摄影、婚庆、休闲旅游等文化产业发展,有的对景区进行改造,恢复传统的观蝶节等。

2011年,全国美术馆开始实行免费开放,在一片叫好声中,也有人担心:面对国内美术馆缺少固定陈列、展览参差不齐的现状,观众愿不愿意走进来?即便走进去了,在公众审美需求不断变化的今天,怎样吸引他们驻足?从2012年开始,文化部年年组织推出“全国美术馆馆藏精品展出季”活动,除以国家重点美术馆为代表的一些大型综合美术馆每年都推出重磅展览之外,还有一些地市级甚至县级的基层美术馆也积极参与其中。参与的美术馆多了,藏在深闺的作品露脸频繁了,公共教育与推广的手段也丰富了。各美术馆打破自身馆藏资源的局限和束缚,加强合作,惠民措施层出不穷。像D省美术馆的“水印年华——省美术馆馆藏版

画作品精选”巡展至西部多个省，某著名画家私人艺术馆的“艺术回顾展”巡展至公立美术馆，都吸引了大量观众；C省美术馆将展出的所有馆藏精品用微信平台展现，方便观众查阅、分享和收藏，吸引了3500余名观众参与。5年来，“全国美术馆馆藏精品展出季”共推出展览150余个，展出藏品近18000件（套），观众总量约800万人次。一位知名学者说，当一件件文物、一幅幅佳作走出高墙深闺，来到寻常百姓中间，虽然它的容颜依旧，它的价值却早已跨越了市场定位，带给百姓的不仅仅是自豪，还有自信，让他们更加坚定地沿着自己民族的道路走向未来。

材料五

近日，某国产知名品牌校园洗衣房正式入驻R市大学城，18台物联网自助洗衣设备开始投入使用，为大学生提供自助洗衣服务。与过去的自助投币式洗衣机不同，大学生只要扫描下载该品牌洗衣APP，就可以随时随地实现在线预约排队、在线支付及在线状态查看等智慧功能。

基于对中国当代大学生的长期观察和了解，该品牌依托物联网打造出这一创新模式。这种自助洗衣设备一入驻R市大学城，就受到了大学生们的喜爱。课间查看空余机位，一键下单，手机支付，该品牌洗衣逐渐成为大学生校园生活中的一部分。“自从学校有了这种自助洗衣设备，之前排队洗衣的时间可以用在逛书店和学习上了。现在我们宿舍的六个室友，每人都装了洗衣APP，给我们带来了很多便利。”一名收到洗衣APP取衣提醒后前来取衣的学生告诉记者。

其实，这样的场景每天都在全国200多个城市600多所高校上演。有数据统计，该品牌洗衣APP注册用户数达541万，且日增7000余新用户。事实上，从上世纪90年代起，该品牌以更好服务用户为导向，主动适应市场，就在学校中设立投币式自助洗衣设备，让学校成为其洗衣服务的“重要阵地”。如今，在行业还停留在探索如何刷卡投币解决大学生洗衣排队难题时，该品牌又开始以物联网的理念运作自助洗衣。让在校学生足不出户便可享受到智能预约洗衣、手机下单、在线支付、完成提醒功能等一站式贴心服务，彻底解决了大学生的“洗衣难”问题。此外，通过与全国600多所高校合作，借助第三方资源入驻，该品牌还为大学生提供O2O模式下的校园社交、学生生活、投资机构和商家对接等全方位服务，在资源扩大的同时实现自我升级。

无独有偶，S 机床厂通过创新商业模式，实现了在国内外机床行业市场规模整体萎靡之时的逆势上扬。“我本人在机床行业工作近 30 年，这些年，我冷静下来思考，总结了四句话——第一，我们的员工不满意。任何员工都希望工资越来越高，我们拿什么来给他们发工资？第二，我们的用户不满意。虽然设备都是进口的，但是一些顶尖的机床，国外根本就不卖给我们。第三，我们的领导不满意，说你们什么时候才能赶超日、美、德呢？第四，我自己也不满意。回顾过去，基本啥也没干。”该公司董事长不无幽默地说道。2007 年，S 机床厂彻底摒弃模仿和跟随的道路，公司科技部的一帮年轻人从源代码开始写起，用了 6 年时间，原创了多项数控核心技术，诞生了拥有自己知识产权的“智能 5 代系统”。该系统具有一个很重要的特性：在运行的过程中可以及时采集和传输数据。有了这些数据，客户在手机上就能通过 S 机床厂的大数据系统随时查看自己工厂的运转情况、机台的生产情况，从而替代了传统的管理。由于掌握了这些最真实的数据，S 机床厂又能通过互联网，为客户在线提供技术解决方案，实现人才共享。数据的共享，还为 S 机床厂开启了一条与众不同的商业模式——不再是传统的机床买卖、加价销售、赚取利润，而是以“零首付”租赁给客户，按小时或者按加工量收费，结算的依据就是机床运转所传输回来的数据。通过赢取用户对企业 and 产品的信任，让机床的销售从单纯买卖，走向了即时分享，S 机床厂已经从过去单纯的产品制造商，转身成为系统解决方案提供商和工业制造服务商。

材料六

老张是一位瓜农，每到丰收的日子，他总是喜忧参半。去年夏天的一个早晨，他开着拖拉机去城里卖瓜。他本想去政府指定的地方卖，可没想到一进城，就遇到有人要买瓜，他刚停下车卖了一个，电子台秤就被巡逻的执法人员收走了。老张沮丧地到服务大厅交了罚款，拿回被收缴的电子台秤。事后老张说，他也知道自己错了，不该在路边卖，但罚款太高，一天辛苦都白费了。更糟糕的是，为了拿回电子台秤，他折腾了一上午，西瓜都蔫了。今年，老张就不必再为此担忧、沮丧了。国务院新颁布的《无证无照经营查处办法》规定，在县级以上地方人民政府指定的场所和时间，销售农副产品、日常生活用品，或者个人利用自己的技能从事依法无须取得许可的便民劳务活动不属于无证无照经营，同时取消了“没收工具”等规定，降低了罚款数额。

市民谢女士在台 ATM 机旁看到了“使用手机扫描二维码, 免费赢取百万大奖”的一条广告, 下面还附有张二维码, 谢女士顺手扫描了一下, 并按照提示下载了一种 APP, 但让她万万没有想到的是, 没过几天, 与手机绑定的信用卡就被盗刷了。事实上, 第三方支付的兴起, 尤其是网络支付, 给用户带来极大便利的同时, 也带来了大量沉淀资金的使用争议, 增加了洗钱, 套现, 赌博等非法活动的风险。一位业内人士说, 只有在企业资质上设闸, 才能有效杜绝这些不良现象, 是否给第三方支付企业个名分, 给一个什么样的名分, 成为了争论的焦点。幸运的是, 争论归争论, 有关部门没有一禁了之。

何时做加法, 何时做减法, 是一门公共管理的艺术, 需要智慧, 需要眼光, 需要技巧, 更需要视野。加法或是减法, 不一样的切入角度, 体现不一样的心态和思维逻辑, 直接决定了最终的成败。党的十八大以来, 国务院各部门取消或下放行政审批事项六百多项, 取消中央指定地方实施行政审批事项近三百项。“简政放权、放管结合、优化服务”的改革得到了有效落实。面对新经济的商业模式、经营方式等与传统产业的不同, 政府把更多精力转向监管, 本着鼓励创新、包容审慎的原则, 为经济发展和转型留出了空间。

如今的中国常看到这样的场景: 出门上班前, 通过打车软件叫一辆车; 坐在车上, 通过手机浏览最新最火的帖子; 下班回家太累不想做饭, 通过 APP 请一位厨艺达人到家做饭; 没有一个房间也可以开酒店, 没有一辆车也可以开出租车公司, 没有一件商品也可以开商场……如今许多年轻人更喜欢把钱节省下来, 用在上面所描述的生活方式上, 或者去培养自己的初创企业。在中国, 看到消费者在支付终端前摇晃手机或通过扫描二维码完成交易是极寻常的事。

调查显示, 中国消费者是全球最倾心于移动支付系统的。2016 年, 中国移动支付的金额是美国的 50 倍以上。同时, 随着收入增加, 消费者既注重产品质量, 又强调服务, 这也为新经济模式提供了进一步发展的动力。预计未来五年, 中国市场以互联网为依托的新经济年均增长速度将在 40% 左右, 到 2020 年其规模占 GDP 的比重将达到 10% 以上。美国媒体称, 互联网时代协同消费模式在中国比在其他任何地方看起来都拥有更加光明的未来。这意味着全球互联网经济行业中的很多创新都将在中国诞生, 而不是美国的硅谷。中国将成为教会全世界该如何分享的老师, 中国人民不断证明他们不缺创新或创业精神。

二、作答要求

问题一、根据给定资料 2，概括出互联网协同消费经济存在哪些问题。（15 分）

要求：（1）全面准确、简明、有条理；（2）不超过 200 字。

问题二、【给定资料 5】具体介绍了我国两家国产品牌企业在新经济环境下谋求发展获得成功的做法，请从中归纳总结出若干条经验，以资其他企业借鉴。

要求：（1）准确全面，体现普适性；（2）分条列出，简洁明了；（3）不超过 300 字。（20 分）

问题三、假设你是某文化报的记者，请根据给定资料 3~4，以“文化共享惠民生”为题，写一篇短评。（25 分）

要求：（1）紧扣主题，内容具体；（2）层次分明，言语流畅；（3）不超过 450 字。

问题四、根据你对给定资料 6 中划线部分“何时做加法，何时做减法，是一门公共管理的艺术，需要智慧，需要眼光，需要技巧，更需要视野。加法或是减法，不一样的切入角度，体现不样的心态和思维逻辑，直接决定了最终的成败”的理解，自拟题目，写一篇文章。（50 分）

要求：（1）自选角度，立意明确；（2）联系实际，不拘泥于给定资料；（3）思路清晰，语言流畅；（4）总字数 1000—1200 字。

2018 年多省联考 B 卷

一、给定资料

材料一

互联网的风起云涌，不仅从根本上颠覆了许多传统行业，同时也创造了新的行业和机遇。21 世纪初，有学者提出了互联网时代协同消费的理念和发展模式，并将其分为若干阶段。最初是代码共享，即通过互联网向用户提供信息，但信息流是单向的，用户不能参与其中进行评论和交流。当互联网进入 Web2.0 时代，用户开始通过网络平台向陌生人分享信息、表达观点，但也仅限于内容或信息，不涉及实物交易，一般也不存在金钱报酬，单纯是生活共享或内容共享。

随着物物相联时代的到来，网络平台公司通过互联网重新整合社会闲散资源

和富余劳动力，然后再按需精准配置，实现物尽其用，社会分配从专业化向社会化转变，真正实现了离线资源的共享，即线上的分享协作渗透、延伸至线下，并由此改变了我们的文化和经济世界。如今，需求方不但可以享受到低价与个性化服务，还得到了社交机会。对企业而言，随着加入网络的节点及节点间的连接增加，网络的价值会随着用户数量的增加而呈几何倍数的增长。

材料二

美国某房屋租赁公司曾发生一起恶性事故。一名房东发现她的公寓被从该公司网站招来的房客洗劫一空。她在给该公司的信上写道：“他们在我的柜子上凿了个洞，劫走了里面的护照、现金、信用卡和我奶奶的珠宝首饰，他们掠走了我的一切。”这大概是所有人对互联网时代协同消费经济模式的顾虑了。某调查公司针对美国用户对这一经济模式看法的调研数据显示，在参与的人群中，有 57% 的用户表示，对这种消费模式感兴趣，但仍有顾虑；而在熟悉这种经济模式的人群中，有 69% 的用户认为，除非信任的人推荐，否则不会相信。

共享充电宝在成为许多市民生活“标配”的同时，也引发了不少争议。除了共享充电宝自身的质量安全外，使用者可能还会面临个人信息泄露的风险。曹先生是一位互联网公司的程序员，他说：“每次看到有人使用共享充电宝，我都为他们捏把汗。其实它本质上就是一台电脑，有电脑的地方就会有黑客。现在大数据、算法不断发展，数据公司和社交软件合作，无孔不入地对个人信息进行收集。如今，我们消费时常扫二维码，通过第三方支付对其进行授权，但第三方支付其实都绑定了个人身份信息、银行卡信息，在扫码过程中，就存在信息泄露的可能。”

谢女士便遭遇了这样的问题。某日，她在一台 ATM 机旁看到了一条“使用手机扫描二维码，免费赢取百万大奖”的广告，下面还附有一个二维码。谢女士顺手扫描了一下，并按照提示下载了一款 APP。但让她万万没有想到的是，没过几天，与手机绑定的信用卡就被盗刷了。事实上，第三方支付的兴起，给用户带来极大便利的同时，也带来了很大的风险和争议。一位业内人士表示，不管技术行不行，背景清不清，什么样的企业都可以拓展第三方支付业务，这样的局面不乱套才怪。

“互联网+”催生了很多以 APP 为平台的服务业务，比如租车、私厨、保洁等，但这些经济活动在遇到纠纷时很难维权。邓先生等 7 名厨师，通过某公司的

APP 网约客户，成为上门掌勺的“私厨”。日前，他们起诉要求法院确认自己和该公司存在劳动关系，要求支付双倍工资、休息加班费等酬劳。该公司认为，根据双方签订的商务合作协议，邓先生等人通过其旗下的 APP 平台，依照客户需求接单并提供服务，是否接单和工作时间均由邓先生等人自行掌握，他们不接受公司管理，因此双方并非劳动关系。那么，通过 APP 和客户建立联系进行服务，是否就算是和 APP 的运营公司建立了劳动关系？有法律界人士认为，“互联网+劳务”是近年来兴起的劳务形式，网络服务平台运营方与加入平台的劳动者间是否构成劳动关系是一个尚有争议的法律问题，并没有明确规定，这就造成劳动权益被侵害的风险加大。

本应更方便、更优惠的互联网协同消费经济，有时反而会让人陷入麻烦。随着家庭用品的加速升级换代，让闲置物品流转起来变成“动动手指就能办成的事”，也成为商家瞄准的一片蓝海。不过，由于买卖无需“打照面”、交钱与交货环节分离等原因，网络二手交易平台的信誉难以尽如人意，“省时省力不省心”是不少人的共同印象。与一般商品不同，非标准化是二手商品的最大特点，其损耗程度、保养情况等很难得到最合理的评估、考证。如何让“踏实放心”取代买卖双方的“彼此猜忌”，还有待进一步研究。

某些网站只需付费即可杜撰发布不实词条，让人对这场新经济的盛宴又多添了几分忧虑。有网友打趣，互联网平台在实现“与世界分享你的知识、经验和见解”的同时，也在分享着以假乱真的故事。一方面，这一创新模式让人们醉心于知识的汪洋；另一方面，利益架构起来的知识岛屿往往会误导人们求知的航向。一位哲人曾说，一切背离了公正的知识都应叫做狡诈，而不应称为智慧。平台的开放性与真实性从来都不是背道而行，更不容许贪婪的欲望主导信息的传播。每个人不管是主动分享，还是被动接收，都应遵守规则、承担责任，用客观理性的观念培育知识的植株，做一名慧眼识珠的花匠、恪尽职守的护花使者，知识的花朵才会灿然盛开、传递芬芳。

材料三

党的十九大提出，要完善公共服务体系，提高公共服务水平，不断提升人民的满意度、幸福感和获得感。要实现这一目标，既需要国家拿出顶层设计，也需要各行各业多一些探索，多一些创意。日前，某周刊开辟了一个专栏，专门刊发

关于积极推进公共服务的相关简讯，下面摘录其中几则。

（一）移动医院将专家请到家

今年开始，A省省立医院尝试建立了“移动医疗平台”，依托新技术实现53个临床科室、500余名医生全部上线，并连接西南多省的市县医院及基层社区卫生服务中心100余家。

4月初，西南边陲某瑶族自治县人民医院骨科的李医生遇到一疑难病例，通过A省省立医院建立的“移动医疗平台”，李医生与省立医院在该领域的权威专家联动，很快得到专家的会诊结论，确定了下一步治疗方案。“移动医疗平台”让基层医院分享到优质的医疗资源，让基层患者分享到高水平的诊疗医术。通过它，让优质医疗资源上下贯通，提升基层医疗服务能力，一定程度上化解了民众“看病难、看病贵”的难题，提高了公众对医疗卫生服务的满意度。

（二）新规出台让瓜农不为难

老张是一位瓜农，每到丰收的日子，他总是喜忧参半。去年夏天的一个早晨，他开着拖拉机去城里卖瓜。他本想去政府指定的地方卖，可没想到一进城，就遇到有人要买瓜，他刚停下车卖了一个，电子台秤就被巡逻的执法人员收走了。老张沮丧地到服务大厅交了罚款，拿回被收缴的电子台秤。事后老张说，他也知道自己错了，不该在路边卖，但罚款太高，一天辛苦都白费了。更糟糕的是，为了拿回电子台秤，他折腾了一上午，西瓜都蔫了。

今年，老张就不必再为此担忧、沮丧了。国务院新颁布的《无证无照经营查处办法》对无证无照经营的概念进行了重新界定，同时降低了罚款数额，取消了“没收工具”等规定。

（三）养老机构变志愿者之家

日前，B市一家养老机构探索“老少融合”的养老新模式，养老院里不光住老人，年轻人也能入住。这家养老机构坐落在一栋大楼里，在老人们的居室之间专门为年轻人开辟了一些公益房。不过，年轻人想要入住是有条件的，他们不仅要具备养老服务的热情，还必须为老人提供多种形式的志愿服务，通过累积服务时间来兑换住宿权和抵扣房租。

同时，为了避免公益“变味”，该机构也想了很多办法。志愿者不但要在入住前经过机构的资格审查，填写报名表和承诺书，承诺每周参与志愿服务不低于一定次数，还要在每次志愿服务之后接受老人的满意度测评。虽然目前并无强制

规定志愿者能入住多久或者一定要服务到什么程度。不过，机构每半年会开展一次考核，按照志愿者的参与积极性及完成效果，决定其是否延续入住。

资深北漂小郑说：“公益房的创意真是太棒了，我在这住了一年多，不仅帮我解决了房租太贵的现实问题，还为我提供了平台去帮助需要帮助的老人，真是一举两得，大家都说，这里是我们的志愿者和老人共同的家。”

（四）让方便之处真方便

在Z市北坪村，村民一般管厕所叫“圈”，数尺见方，放块木板或者水泥板就成了方便之处——大家口中的“便所”。夏天如厕，周围全是蝇蚊；冬天如厕，冻得瑟瑟发抖。村民常常打趣说，“这村里最不方便的地方就‘便所’”。今年，村里下决心启动了“小厕所”改造的“大工程”。改厕前，村书记老付为了把好事办好，领着村“两委”班子成员挨家挨户地跑，在村民炕头上唠大家到底想要什么样的厕所，然后又召开村民大会，跟大家一起商量改厕的具体方式，最终形成了完整的改厕方案，把资金来源、改造目标、施工方式、验收标准等村民关心的问题一一明确。为保证效果，村里严把入口关，采取“统一招标耗材、统一施工队伍、统一施工规范、统一检查验收”的方式，从物料准备、厕所改造、便器安装等方面实行全程服务。

在老付看来，改厕的工程建设只是第一步，更重要的是像掏粪等一系列的后续管护该怎样运营。为此，村里再次召开村民大会，集体研究决定，除了拿出村集体经济收入的一部分进行补贴外，还要实行群众自筹制度，每年向每户村民收取50元的维护费，让大家一起出力。

材料四

只需缴纳99元押金，便可免费把书从书店带回家；10天内归还可享免费借阅，押金随时退还；3个月内读完12本可享返还押金的8%作为“阅读奖学金”……日前，W省新华发行集团旗下的某书店以首创“共享书店”的身份正式亮相。这家书店一度走红网络，有着“全国最美书店”“全国首家O2O智慧书城”等称号。

“共享书店”实现了由买书到借书，把书店变成自家书房，由个人阅读到共享阅读的重大转变。

“共享书店”是基于对用户需求的分析和把握，依托实体书店的原有资源，通过运营模式的颠覆式变革，实现阅读服务的转型升级。该集团总经理说：“近

年来，消费者阅读习惯和购买方式发生了巨大变化，我们相信未来所有的书店都会实现共享。如今，我们的‘阅+线上平台’已经进驻 100 多家全国知名泛娱乐、自媒体、新媒体，未来还将推出更多理财产品、研学游产品等等，打造‘阅+生态圈’。”

与 W 省新华发行集团异曲同工，商务印书馆的《新华字典》APP 日前正式上线。据了解，这款 APP 提供了单字、词语、汉语拼音、部首、笔画数、四角号码等一框式检索渠道，并且支持手写、摄像头取字和语音输入等功能，全面满足了用户查字、输字需求。它还具有两大特色功能，一是提供了动态和静态两种标准笔顺，并支持屏幕跟写，用户可识别、掌握 3500 个基础汉字的笔画；二是由专业播音员对 1 万余个汉字进行播读，用户也可以点击“朗读”键测试自己普通话的准确性。此外，该 APP 还开发了生字本、知识问答、汉字游戏等增值服务，并完整收录《新华字典》最新纸质版全部内容，提供数字版与纸质版对照查阅功能。但同时，该 APP 每天仅有 2 个字免费体验、完整版需付费 40 元的情况也引发了争议。有媒体认为《新华字典》的收费行为是“思维落后”“缺乏诚意”，单靠权威不足以赢得市场；也有媒体称，“《新华字典》作为一本工具书，具有较强的社会服务功能，但它本身也是一种文化产品，是商品。通过有偿服务来维护版权以及促进软件研发是行业通行惯例，有其合理性。”从现有的手机应用市场来看，国际流行的语言字典价格均在百余元甚至数百元人民币，远超《新华字典》的 40 元定价。

知识付费近年来已被社会逐渐接受，这是对知识的一种尊重，也是保持产品持续发展、服务用户的必要方式。《新华字典》作为有价值的知识产品，出品方推出 APP 时考虑营利因素，无可厚非。但是，直接向用户收费的方式是否与现阶段新媒体产业的发展有些脱节？开放和共享是互联网经济的主要特征，一款收费的 APP 既相对封闭，也无法体现共享精神。《新华字典》要在互联网时代取得成功，前提是符合互联网产品的逻辑、适应互联网发展的生态。

材料五

2011 年，全国美术馆开始实行免费开放，在一片叫好声中，也有人担心：面对国内美术馆缺少固定陈列、展品参差不齐的现状，观众愿不愿意走进？即便走进去了，在公众审美需求不断变化的今天，怎样吸引他们驻足？2012 年开始，

文化部每年组织推出“全国美术馆馆藏精品展出季”活动，除以国家重点美术馆为代表的一些大型综合类美术馆每年都推出重磅展览之外，还有一些地市级甚至县级的基层美术馆也积极参与其中。参与的美术馆多了，藏在深闺的作品露脸频繁了，公共教育与推广的手段也丰富了。各美术馆打破自身馆藏资源局限和束缚，加强合作，惠民措施层出不穷。像C省美术馆的“水印年华——省美术馆馆藏版画作品精选”巡展至西部多个省，某著名画家私人艺术馆的“艺术回顾展”巡展至公立美术馆，都吸引了大量观众；D省美术馆将展出的所有馆藏精品用微信平台展现，方便观众查阅、分享和收藏，吸引了3500余名观众参与。5年来，“全国美术馆馆藏精品展出季”共推出展览150余个，展出藏品近18000件（套），观众总量约800万人次。

无独有偶，从2017年9月28日到今年2月，深藏于故宫博物院养心殿的268件文物也“移驾”首都博物馆，接受公众的检阅，这也是养心殿文物首次“出宫”。很多人都激动地说：“这下好了，想细看养心殿的文物，再也不用趴窗户了。”大批珍贵文物走出故宫，不仅仅是博物馆系统内部的一次完美合作，还有着更为深广的意义。即文物不再一味地深“藏”不露，矜持内敛，而是正在以越来越开放的姿态，越来越亲民的路径，融入老百姓的生活。正如一位学者所言，一个一流的博物馆并不在于藏品有多么丰富，而在于人们要有机会看到这个馆里珍贵的藏品，并将博物馆文化融入自己的生活中去，从中汲取有助于现实生活的灵感。

如今飞入寻常百姓家的“王谢堂前燕”，可谓比比皆是。如公众像“追剧”一样密切关注海昏侯墓的考古挖掘。无论是展示时间，还是展览手段，均创下了纪录。这样的努力，既是一种文化普及，也是一次全民性的价值提升。遗憾的是，从全国范围看，文物休眠的情形不在少数。由于资金缺乏，在许多县级文保所，众多国宝级文物多年深藏在地库之中。有些文保所甚至连一个像样的仓库都没有，大量宝贵的出土文物就随意堆放在地上，令人叹息。第三次全国文物普查数据显示，全国登记的不可移动文物高达76万处，而被列为全国重点文物保护单位的仅4000余处。这里面有多少文物常年深藏“冷宫”、不为人知？听任文物闲置，无疑是一种极大的文化浪费。而国内不少地方，虽然也建起了宏伟富丽的博物馆，但由于理念的落后以及过度保护的错误意识，能够展出来与公众见面的文物仍十分有限。文物就应该走出封闭状态，接受公众的观赏，让公众共享。一个人若有

幸在众多传承有序、历史和文化价值极高的文物精品中获得滋养，也一定是受用终生。正如一位知名学者所言：“当一件件文物、一幅幅佳作走出高墙深闺，来到寻常百姓中间，虽然它的容颜依旧，它的价值却早已跨越了市场定位，带给百姓的不仅仅是自豪，还有自信，让他们更加坚定地沿着自己民族的道路走向未来。”

二、作答要求

问题一、根据给定资料 2，概括出互联网协同消费经济存在哪些问题。（15 分）

要求：（1）全面准确、简明、有条理；（2）不超过 200 字。

问题二、根据给定资料 3，分别阐述各则简讯在改善公共服务方面有哪些可借鉴的经验。（20 分）

要求：（1）分析透彻，表达准确，简明扼要；（2）不超过 250 字。

问题三、给定资料 4 为企业在信息化时代如何推动转型升级提供了有益启示。某省的出版社发行集团将召开部分下属企业负责人参加的座谈会，集团总经理将在会上作动员讲话，请结合这些启示，为总经理草拟一份讲话提纲。（25 分）

要求：（1）切合主题，内容具体；（2）条理清楚，层次分明；（3）不超过 350 字。

问题四、“给定资料 5”中提到：“当一件件文物、一幅幅佳作走出高墙深闺，来到寻常百姓中间，虽然它的容颜依旧，它的价值却早已跨越了市场定位，带给百姓的不仅仅是自豪，还有自信，让他们更加坚定地沿着自己民族的道路走向未来。”请你从对这句话引发的思考说开去，自拟题目，自选角度，写一篇议论文。（40 分）

要求：（1）自选角度，立意明确；（2）思路清晰，语言流畅；（3）联系实际，不拘泥于给定资料；（4）字数 1000~1200 字。

2017 年多省联考申论真题

一、注意事项

1. 本题本由给定资料与申论要求两部分构成。考试时限为 150 分钟。满分 100 分。

2. 监考人员宣布考试开始时，你才可以开始答题。
3. 请在答题卡指定位置填写自己的姓名，填涂(写)准考证号。
4. 所有题目一律使用现代汉语，在答题卡指定位置作答。未按要求作答的，不得分。
5. 监考人员宣布考试结束时，考生应立即停止作答，将题本、答题卡、草稿纸翻过来留在桌上，待监考人员确认数量无误、允许离开后，方可离开。

严禁折叠答题卡！

二、给定材料

材料 1:

随着经济社会发展，越来越多的人在度假方式上，开始追求一种闲适的节奏；或是在家陪陪家人、或在田园放松心灵、或做点自己感兴趣的事……而这种观念也正是社会更加成熟自信、文明进步的一种表现。

A 市位于我国西部地区，具有丰富的旅游文化资源，是一座以旅游立市的小型城市。近年来，该市以休闲生活为旅游新卖点，提出“在这里正大光明地浪费光阴”“没有任何一件事是必须做的，只需随心往下，随性闲游！”等旅游消费主张来吸引游客，受到游客们的青睐。

2016 年，A 市新市长上任后，为了把旅游立市推进到一个新高度，市里成立了一个工作专班。明确这个专班的职责就是通过“调查研究”、“咨询论证”、“规划建议”三个步骤给市委、市政府当好参谋。专班经过调查研究，系统提出了“打造休闲生活旅游城市，提高居民生活幸福感”的构想，重点围绕本地旅游资源，加强规划建设，将现代化理念与传统生活方式相结合，进一步打造“四季如春、休闲养生”的旅游生活城市，使游客和本地市民在这里不仅可以享受现代化带来的各种便利，更可以过上一种健康闲适的幸福生活。这一构想的提出得到了市民的支持。

在黄金周假期前两天，传来了“高速免费”“景点降价”的消息。A 市市民汪先生因担心人满为患，临时取消了长途出游的安排。当换种度假方式时，他很快便开始享受这种新的节奏了。汪先生携妻儿开车来到郊区一个水库，在青山绿水间垂钓，中午就地野餐，傍晚则将一天的收获带回家做成美味鱼汤。汪先生告

诉记者说：“尽管只钓到七八条小鱼，但一家人在一起的亲近感让我觉得惬意，这种生活正是我向往的。”28岁的胡女士则在黄金周期间选择宅在家里做卫生、看书、喝茶……她说：“刚工作时遇到假期不是在各家亲戚间奔波，就是在人山人海的景点抢镜头，不然就觉得虚度了。现在我宁愿做什么事都无需紧赶慢赶，享受悠闲的生活。最好的景致就在自己心里。”

材料 2:

近年来，泰山景区注重泰山主体文化的重现，以文化体验为主的观光游发展迅猛，游客总量逐年攀升。在游客量保持较高水平的同时，如何解决好均衡游客分布、延展产业链条、让游客留下来的问题，实现从景点旅游向全域旅游的转型，成为泰山景区发展的一项重点。

为了营造最具中国特色的慢城，打造闲适从容的理想栖居。泰山景区规划建设泰山慢谷，打造景区东西两翼“慢生活”区，调整泰山景区旅游发展供给侧，希望通过引入慢城文化探秘泰山亲切、闲适的另一面，以平安长寿、健康养生、闲适宜居、泰山文化为四大特色，建成国际慢城。未来，泰山慢谷的建设将有效破解泰山人流，吸引更多客源，增加游客停留时间，从而带动消费、促进经济腾飞。

泰山景区无论是区位条件，还是自然资源、文化资源，都有利于建设国际慢城。根据初步规划，泰山慢谷总面积为62.37平方公里，包括大津口乡下辖的9个行政村和天烛峰、玉泉寺两个景区，区位条件得天独厚。天烛峰和玉泉寺两个景区的开发已经成熟，能迅速融入泰山慢谷的建设中。大津口乡位于泰山东部，交通便利，乡政府驻地距高铁站12公里。乡内有两条主要道路，连接全乡大部分村落。乡内河流大多为自然河流，村落建设基本都沿河流分布。大津口乡共计1.5万余人，民风淳朴，居民仍然保持有机餐饮的习惯，人口规模和生活方式都适合建设慢城。大津口乡还是山东省“乡村记忆工程”试点乡镇，拥有独特的自然环境和优越的宜居环境，以及丰富的非物质文化遗产和丰厚的人文历史。

泰山慢谷的总体定位是以壮美山川、深谷秀水、古树茶园、石筑原乡为生态基底，以慢生态、慢出行、慢生活、慢产业、慢服务、慢协作为营造方式，将国际慢城理念与泰山文化自然双遗产深度融合，突出泰山独有的生态特色、文化特色，打造集养生、休闲、度假、体验等中高端旅游产品于一体的国际慢城。

泰山慢谷力推自身独有的特色，包括全时旅游、标志产品等。结合四季特色，推出四季慢运动、四季慢生活，春赏花采茶、夏耕读研学、秋登高采摘、冬养生滑雪，同时开发系列标志土特产、吉祥物、工艺品等。

泰山慢谷的建设摒弃了将慢城建设等同于旅游开发、旧村改造的传统模式，创新提出了“景区、园区、社区乡村”共建共享的模式。泰山慢谷将泰山的历史文化、民间传说进行梳理，通过智慧解说系统、旅游项目、体验项目等弘扬泰山文化。根据区域内不同的自然和文化优势，泰山慢谷进行分区规划。核心区域在慢谷小镇周围，这里将举办泰山论坛、文艺表演、美术展览等。此外在不同的区域分别建设花乡慢谷、禅修慢谷、养生乐园、耕读农园、记忆家园、慢活彩色森林等。

材料 3：

当下社会，一切都和速度直接挂钩：飞机当天往返，火车夕发朝至，教育要趁早，就业要抢先，毕业就买房，爱情变速配。新世纪以来社会变革加快，利益结构调整，人们的经济地位被重新洗牌，对未来前景的不确定，使很多人心浮气躁，这与转型期带来的阵痛密切相关。

以往，只要是名牌大学毕业，就不愁找不到称心的工作；现在，城市化进程的不平衡性导致大城市人口拥挤，选择“好”职业的难度加大，即便是名校硕士、博士，找到的工作也不一定合意。为了在竞争激烈的就业市场占得先机，大学生纷纷成为“考证族”。王某是一名法律系在读研究生，刚刚通过国家司法考试，拿到了法律职业资格证。研究生还没毕业，为什么现在就急着参加司法考试？王某说，有了证，马上就能在律师事务所实习，就业时就能抢先一步。

在互联网时代，每天遇到海量信息，面对各种诱惑，身处不断的比较中，很多人担心被时代落下，害怕被他人超越。赵某是某 IT 公司软件工程师，最近刚跳槽到另一家规模更大的公司。大学毕业不到 5 年，他已经换了 3 份工作。“房价涨，收入低，晋级慢，在网上看到别的公司待遇更好，就想通过不断跳槽寻找新机会。”赵某说。

大城市生活不易，单是房价就已经透支了很多人大辈子的财富，再加上高昂的教育费、医疗费等，一个人不拼命工作还真不行。某微博用户晒出一张图片：

“山东某知名 IT 公司要求员工申请自愿放弃年休假，实行 6×12 小时工作制：每

天工作 12 个小时、每周工作 6 天，春节、国庆等长假期间也要随叫随到。”面对如此苛刻的要求，却有不少人积极响应。一位响应者说，“对我们年轻人而言，大学毕业后能前行多远，不仅仅是个人能力的问题，如果没有父辈的外部支援，自己又不使劲上位，很难在大城市站稳脚跟。”

美国发明家富兰克林说过：“时间就是生命，时间就是金钱。”这句话作为大工业时代的座右铭，影响了整个世界。快速、高效的观念深入人心，成为人们自觉不自觉的选择。现代社会物质条件的进步也加剧了人们的这种心理。电话不普及的时候，人们已经习惯了几天才收到一封信，但在手机随处可见的今天，几分钟内对方没有回短信，人们就会嫌慢；在自行车与有轨电车还是主要出行工具的时候，等半个小时的公交车不足为奇，但现在，出行越来越便捷，却连打的都还忍不住叮嘱司机开快点。互联网的出现更大大改变了人们的生活方式，速度更快，变化更多，时间的价值更宝贵。很多人习惯了 24 小时开机，习惯了半夜被人从梦中叫醒谈工作，习惯了长期频繁加班。这种生活给现代人带来物质回报的同时，也导致了精神的疲惫和身体的损害。某网站的调查显示，我国已成为全球工作时间最长的国家之一，人均劳动时间超过日本和韩国。一些白领虽然报酬较高，但白天夜里都要紧张工作，生活很不规律。

某互联网公司的一位员工说：“连夜加班，刚开始你也许无法适应，但是时间久了你会觉得，如果周围人都在加班，你早走了就显得很特别。虽然没有强制加班的规定，但公司里许多人都在‘抛妻弃子’、挑灯奋斗。因为你不加班，就比不过加班的人。”有人估算，我国每年因过劳去世的人多达 60 万，其中媒体人、科技工作者、互联网企业员工中死于过度疲劳的比例最高。

不停加班，带来了一系列健康问题，频繁跳槽、朝三暮四对心里的影响也不容小觑。比如，盲目跳槽的人在辞职过程中的无奈，重新选择时的焦虑，以及应聘新企业来回的奔波，都会极大地影响个人情绪。尤其是跨地区跳槽，从一个熟悉的环境到一个陌生的环境，前景的不确定性会给人带来更大的心理压力。

我们还是发展中国家，很多方面不能跟发达国家比，确实需要加快发展、早日富强，而且在中国推进市场化的进程中，人民群众有改善生活的强烈需求，这是中国社会保持较快发展的内在动力，处于这样的历史阶段，想要控制发展速度并不容易。因此，根本的解决之道不在于刻意放缓发展节奏，而在于防范快速发展过程中容易出现的失衡。政府要建立健全社会保障体系，创造更畅通更多元的

发展通道，减轻人们的工作和生活压力。同时，个人也要积极调整心态，特别是年轻人初涉职场，要学会找到适合自己的节奏和平衡点，留出空间去调整身心状态，审视事业的计划 and 目标，体会人生的意义。

材料 4:

H 集团张总在一次中层干部会议上问到：什么让石头漂在水面上？答：速度，速度能使沉甸甸的石头漂起来。H 集团对“速度”的执著简直达到了无以复加的程度。贴满集团工厂、办公室各个角落的是集团的行动理念“迅速反应，马上行动”。H 集团是“速度”最忠实的践行者和最大的受益者。“速度能使沉甸甸的石头漂起来”的潜台词是速度可以创造奇迹，速度可以以弱胜强。H 集团诞生的时候只是一家破败的工厂，家底几乎是一穷二白，而实力强大的、国际级的竞争对手早已群雄环伺。H 集团在短短 20 年的时间里，在强势洋品牌的夹缝中发展壮大，成为了行业的标杆企业。一个服务商对 H 集团的速度感触颇深，有次下午，他刚在 H 集团总部确定营销方案，第二天飞回北京，吃惊地看到北京的卖场里这套方案的活动物料就已经全部布置完毕。

F 公司曾作为餐饮行业的一匹黑马，在短时间内扩张到 700 多家店，可是标准化缺失的扩张使其产品质量和口碑迅速下滑，不得不壮士断腕，将门店数缩减了一大半，又回到了起点。无独有偶，J 集团看到房地产市场前景广阔，迅猛扩张，销售金额、营业收入同比大幅增长，可是净利润却较上年明显减少。由于 J 集团无暇顾及细节管理与体制更新，风险控制机制也没有及时完善，成长节奏被破坏，本该大步向前的公司步履艰难了起来。

材料 5:

商场如战场，一旦错失稍纵即逝的发展机遇，就可能导致企业陷入困境。很多大公司从辉煌到暗淡的退变都让人唏嘘。在某知名电脑厂商 M 公司，要想将一张桌子从一楼搬到三楼需要 3 个月的时间。在那里，为何搬、谁来搬、怎么搬都必须层层汇报和批示。企业做大后，有时候就会出现“大公司病”，反应迟钝，行动缓慢。个人电脑的概念是由 M 公司首创，但当其他电脑公司的同类产品迅速崛起并占领市场后，M 公司的个人电脑却几乎被人们淡忘。作为一家有着百年历史的企业，M 公司曾是整个科技行业的风向标。许多电脑行业今天盛行的理念都

来自于这家企业，但是它没有及时把这些理念付诸实践，后来这些理念被竞争对手借鉴并发扬光大。许多大公司并不是没有机遇和环境，但它们常常迷恋过去的辉煌，满足于既有经验，因而错失转型良机。当年某品牌手机曾盛极一时，然而它死守自己的模式，不屑于手机智能化的时代潮流，导致陡然衰落，被其他企业收购。有些失去辉煌的公司很不甘心：我们并没做错什么，但不知为什么，我们输了。

1987年，国际餐饮巨头K公司在中国开设第一家店，5年后仅开了10家店。这5年K公司在干什么？他们在摸索中国市场规律，调研中国人的口味特点，了解中国的社会和文化，构建具有中国特色的管理架构。等到K公司的经营体系完全与中国市场磨合适应，扩张才突然加速。从100家店到400家店，从800家店到1500家店，他们仅仅用了一两年的时间。

W公司是一家互联网企业。2010年，该公司李总曾放言互联网企业的高增长可以持续10年；2013年前后，公司果然以200%、300%的年同比增长率在膨胀；2015年，李总公开宣称公司的发展策略仍然是扩张、扩张、不断扩张。但很快，李总改变了公司大举扩张的策略，他说“还是要脚踏实地，很多企业想一口吃胖，很容易‘撑死’”。该公司在主动给自己的扩张降速的同时，把订单送达的速度提高了，换取更高的客户满意度。因此，对于W公司而言，主动降速不是急流勇退，而是在为下一步的跳跃做准备。以退为进，有了助跑，才能跳得更远。

材料6：

中国车市在经历了迅猛扩张，成为世界最大单体市场的同时，也渐渐放慢了自己向前的步伐，如同中国经济一样，步入新常态阶段。从十二年前的白手起家，到如今已经赫然位居行业第一集团，D公司创造的速度奇迹在业界声名显赫。从最初的单一车型开始，到如今已经完成了主流市场区间的全产品布局；从最早只有一个工厂，到现在的四地八厂；从初始的单一合资品牌，到现在坐拥主流合资两大品牌；从零起步到600万保有客户，这一切只用了12年的时间，D公司就快速地完成了从“小字辈”到“大体系”的转变。

然而，在中国车市进入“新常态”已然不可逆转的今天，D公司过去单纯的迅速发展模式已经不适用了，对此，该公司周总表示：“车市的新常态只是意味着车市进入到一个新的发展阶段，速度下了一个台阶，并不意味着车市发展的黄

金时代已经结束。在新常态下，快是一种质量，慢是一种智慧。未来我们要从‘要素驱动’转化为‘创新驱动’，对企业体系进行全面的优化升级，努力实现‘快’与‘慢’的平衡，以更稳健、更具核心竞争力的姿态，去应对车市新常态。”

随着互联网、信息技术的发展，消费观念的成熟，中国车市进入了以用户为中心的精细化、个性化时代，D公司顺应时代变化，通过基于大数据分析的营销管理和创新，继续保持迅捷的市场反应速度、高效的体系反应能力、迅速的消费响应能力。公司专门成立了数据营销部门，打造国内首个汽车品牌自建的线下一体化开放平台，通过互联网手段持续跟踪、收集、分析消费者的需求变化趋势，根据所得结论及时制定和推进符合用户兴趣点的营销计划；同时，产品年轻化的节奏也依然保持着“快”的本色，不断推出符合年轻人口味的高颜值产品。

与此同时，为了实现企业高效的执行力，D公司在其内部进一步提升企业的全价值链体系竞争力，着力打造高效务实具有凝聚力的经营团队，整合企业及其合作伙伴资源，充分挖潜，增强每个工作环节的协同效应，让所有部门为同一目标共同发力，实现体系竞争力的最大化。

如果说D公司过去的发展模式是“要素驱动”，那么如今全新体系竞争力的打造，就是以“创新驱动”为核心，推动品牌建设、产品营销、人才体系等每一个层面的发展。D公司坚持品牌向上战略，升级创新自主品牌，不断引进最新技术的国外品牌，以更具时代感、互联气质的品牌印象去赢取更多年轻用户的心。公司旗下的某品牌早已启动了以纯电动汽车为方向的新能源汽车发展战略，未来将以“用户体验”为核心，通过一系列的创新营销手段，逐步将先机转化为市场优势，全面推进该品牌的市场普及，形成新的市场增长点。人才体系的全面升级是确保体系竞争力向卓越跨越的最基础保障。对此，D公司启动了被称为“企业大学”的人才培养计划，针对不同发展阶段、不同类型的员工精心设计培训项目，努力打造核心关键人才团队，通过一揽子人才提升战略去挖掘年轻人才，充分发挥优秀年轻员工的创新活力，让新思想、新创意成为D公司下一阶段发展的核心驱动力。

材料 7:

近年来，B市经济的飞速发展，带动了超前教育市场的快速生长，引起了B市政府的重视。市政府要求市教育部门组织人员开展相关调研工作，下面是此次

调研所收集的部分材料：

(1) “B市儿童成长状况数据”的调查显示，3至6岁的孩子七成以上都参加过各种培训班，育儿支出占家庭平均收入的23%，近六成的家长把孩子的教育投资放在首位。孩子们的周末时间有41%被各类培训班所占据，留给去广场、公园和游乐场的时间仅有9%。对比26.3%的全国平均数据，B市孩子们的周末时间被培训班占据的比例偏高。

(2) 一到周末，不少学龄前儿童的时间就被早教班、才艺班、素质拓展班等各种培训班填满。幼儿园孩子的学习压力堪比小学生，学前教育成了“超前教育”。新任妈妈李某将全部心思放在孩子的学习上，孩子从1岁开始学认字，3岁开始学外语，还有钢琴、围棋、绘画、游泳。尚未上学，孩子就每天在和时间赛跑，参加各类培训班。

(3) 针对B市中小学超前教育的调查发现，65%左右的学生参加过超前教育，40%受调查的老师表明班中接受过超前教育的学生占大多数。在接受调查的学生中，约88%选择校外补习接受超前教育，仅有少数由父母辅导。调查者发现，在接受调查的学生、家长和老师中大多认为超前教育会在一定程度上增加学习负担。还有的学生不仅没学到有用的知识，甚至因为听不懂而对课程产生了抗拒心理。调查数据还表明超前学习影响了校内听课效率：64%的学生会因为已经提前学习过一遍而偶尔在课堂上开小差，11%会因此经常开小差，4%的学生甚至表示自己因此从来不听讲。

(4) 调研发现，很多幼儿园和小学教师对学前教育超前之风有很大意见。一些孩子过早参加了学前教育，却因为生长发育阶段决定了理解力跟不上，导致似懂非懂、似学非学，反而影响了日后正常的学习，而且破坏了学习兴趣。有专家建议，教育重在激发天性、保护个性，最重要的不是学到了什么，而是培养良好的学习能力，形成浓厚的学习兴趣。学前教育也应该有科学的规划，让学习内容和成长阶段相适应。这需要家长保持平和的心态，也要求教育机构的科学引导。

(5) 为满足市民所接受继续教育的强烈需求，各种速成班、速成法如雨后春笋般涌现“欲速则不达，但现在很多人太心浮气躁了！”一位老师说。现在市面上充斥着各种“速成法”，让人眼花缭乱，就像现在到处流传着的各种减肥速成教程一样，很多人非常迷茫，见一个试一个，虽依然没什么效果，却还是乐此不疲地去尝试。

(6) 某媒体的千人在线调查显示，受访者中，41%的人曾参加速成班，60%受访者身边有不少热衷速成班的人。对于速成教育的效果，37%的人觉得有用，63%的人则认为用处不大，其中18%的人直言“完全没用”。张先生感觉工作中竞争压力较大，一直存在心理焦虑。他曾报过一个速成班，一个月课程结束后，张先生觉得自己学到不少东西，背了很多公式，但遇到实际问题，他总是想不起该用哪种方法解决。王女士认为自己知识储备不足，需要充电再教育，去年她报了一期英语速成班，在速成班里，老师确实教了很多新颖的方法记单词，但单词量一多，那些方法就全忘了，而且经常搞混。

三、作答要求

一、根据资料3，分析当前社会上“求快”风气产生的原因。(15分)

要求：(1) 全面、准确、简明；(2) 条理清晰；(3) 不超过250字。

联考另一版本：根据给定资料2，概括该景区调整旅游发展供给侧方案的主要内容。(15分)

要求：(1) 全面准确、简明、有条理；(2) 不超过200字。

二、结合给定资料4~5，谈谈你对企业发展速度的认识。(20分)

要求：(1) 分析透彻，表达准确；(2) 不超过300字。

三、根据给定资料7，假定你是B市教育部门的工作人员，请整理一份关于超前、速成教育现状的简报，供领导参考。(25分)

要求：(1) 紧扣材料，内容全面；(2) 层次分明，有逻辑性；(3) 不超过350字。

四、参考给定资料，以“平衡”为主标题，自拟副标题，围绕如何促进社会发展平衡，写一篇议论文。(40分)

要求：(1) 自选角度，立意明确；(2) 联系实际，不拘泥于给定材料；(3) 思路清晰，语言流畅；(4) 字数1000-1200字。(黑龙江内蒙重庆湖南湖北安徽版本)

大文章联考另一版本，浙江等：(四) 参考给定资料，以“快与慢”为题目，自选角度，联系实际，写一篇议论文。(50分)

要求：(1) 主旨明确，内容充实；(2) 结构完整，论述深刻；(3) 思路清晰，语言流畅；(4) 字数1000~1200字。

注意事项

- 1.申论考试是对应考者阅读能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。
- 2.参考时限：阅读资料 30 分钟，参考作答 90 分钟。满分 100 分。
- 3.仔细阅读给定资料，按照后面提出的“作答要求”作答。

给定材料

材料 1

2008 年金融危机之后，伴随信息技术及其创新应用进入迸发期，分享经济快速增长，2014 年以来呈现出井喷式发展态势。2016 年中国分享经济发展报告认为，分享经济是指利用互联网等现代信息技术，以使用权分享为主要特征，整合海量、分享资源、满足多样化需求的经济活动总和。分享经济是信息革命发展到一定阶段后出现的新型经济形态，是整合各类分散的资源，准确发现多样化需求、实现供需双方快速匹配的最优化资源配置方式。

现代社会发展的一大特点就是，自然资源越用越少，创新因素越来越多。从现实情况看，正是在与人们的生活密切相关，但资源分布不平衡的领域，最早孕育出了分享经济模式，如住房、出行、医疗、教育等。分享经济具有深刻的社会意义，能够把人从“物的依赖”的束缚中解放出来，有利于构建一个有人情味、实现共享发展的社会经济生态系统。

2016 年，“分享经济”第一次被写入《政府工作报告》，报告明确提出“支持共享经济发展，提高资源利用效率，让更多人参与进来、富裕起来”，同时提出“以体制机制创新促进分享经济发展”。

美国行动论坛的研究认为，2014 年 3 家共享汽车服务公司带来了 5.19 亿美元的经济增长。某在线短租公司在旧金山的一项调查也显示，房屋分享带来了 14% 的新客户。从中国的实践看，各领域分享经济的发展均有大幅提升，与 2015 年相比，仅出行领域 2016 年市场交易额为 2.38 亿元，增长 104%，融资超过 700 亿人民币，增长约 124%，参与总人数超过 3.5 亿人，增长近 40%，其中，网约车司机总人数约 1800 万人，增长约 24%。正如李克强总理早在 2015 年达沃斯

论坛上强调的：“目前全球分享经济呈快速发展态势，是拉动经济增长的新路子。”

表 1 2016 年中国分享经济重点领域市场规模

领域	交易额（亿元）		
	2015 年	2016 年	增长率
知识技能	200	610	205%
房屋住宿	105	243	131%
交通出行	1000	2038	104%
生活服务	3603	7233	101%
生产能力	2000	3380	69%
医疗分享	70	155	121%
资金	10000	20863	109%
总计	16978	34522	103%

材料 2

2016 年，不同品牌的共享单车陆续在全国各大城市上线，并迅速成为最潮的出行方式。与传统城市公共自行车需要提前办理手续、在固定位置还取不同，共享单车不用办卡、没有车桩，用手机扫描二维码就能开锁，在共享单车的 APP（手机应用程序）上就能找车。用户可以把车停放在除了小区、楼道等区域外的任意合法非机动车停车点。

省去停车桩的好处很明显，人们的需求会被激活，同时规避了设置停车桩这件昂贵且只有政府能做的事。技术手段也不难：在电动车锁里加上传感器、GPS、3G 网络和芯片，这样就可以在 APP 上找到附近车辆。基本上，只要附近有车，共享单车用起来和打车应用一样方便。存入二、三百元押金后，使用价格在每小时一元左右，这让它成为 1 至 5 公里行程内时间和价格都很合算的交通方式。

与共享单车极为相似的是，共享租车模式也日益受到消费者青睐。春节期间，家住上海的冯女士接北京的父母来与自己的婆家一同过节，往年一家 6 口出门，一辆小轿车挤不下，总要开一辆车，再叫一辆出租车，非常不方便。今年，她在共享租车平台上租了一辆 7 座的商务车，这样一家人出门就可以坐在同一辆车里了。

共享租车模式就是车主和租车人借助于租车公司搭建和运营的互联网平衡平台进行汽车租赁活动的运营模式。车主通过让渡汽车使用权获得经济回报，租车人通过支付一定费用而获得汽车使用权，提高了资源配置效率。共享租车作为分享经济的一部分，践行的是“使用而不占有”的理念，它一方面赶上了汽车需求者“求而不得”的状况，另一方面，避免大量的汽车资源无法有效利用而产生的

浪费,对于交通、环境以及整个汽车行业的发展具有积极影响。

从路网的承载能力和环境保护的角度而言,一座城市能容纳的汽车保有量终究是有限的,要在有限的供给条件下满足更多人的需求,最好的办法就是通过车辆共享来实现。目前,中国的私家车保有量约有1亿多辆,但拥有驾照的人数已超过3亿人,而碍于且在未来10年拥有驾照的人数将汽车保有量的增长。与此同时,中国私家车每天的闲置时间平均为22个小时,或闲置在单位,或闲置在家里。特别是在国内一些大城市,很多人有用车需求,而一车难求,要么是因为限购,要么是传统租车价格太高,而共享租车模式恰恰为解决这一矛盾提供的平台和途径。

在分享经济充分发展的情况下,服装、汽车、家具、电话、电视、玩具、体育用品以及园艺供应距都是可以分享的物品,通过分享可以减少20%的碳排放。美国分享经济协会数据显示,每分享1辆汽车可以减少13辆汽车的购买行为。某共享汽车服务企业数据分析显示,其在杭州的拼车出行减少的碳排放相当于每三天增加一个西湖面积大小的森林,不管是共享

单车还是共享租车,都对社会的可持续发展带来积极影响。

与此同时,分享经济也给个人就业带来了不小的变化。三年前为了照顾家里老人和孩子,赵东放弃了在沿海地区年薪20万元的工作,回到老家重新开始求职。不过只有高中学历的“70后”,找份满意的工作并不容易。接连碰壁后,2015年4月,赵东的一次打车经历启发了他,“当时网约车刚刚流行起来,体验了一次之后,我就想这样一份收入不错时间又很自由的工作,自己为什么不尝试一下呢?”经过两个月的考察,赵东成了当地一家汽车服务公司的网约车司机。

对于赵东这样在就业的群体,他们在失业之后再次进入劳务市场时,往往不受传统产业雇主的待见,很难实现再就业。对于这种人群,分享经济为他们带来新的就业形态。共享经济的发展,让参与者比较自由地进入或退出社会生产过程,减轻了个人对组织的依赖程度,为自由职业者和兼职群体的成长提供了更多的机会。同时,分享经济,还改变了传统的雇佣事与流水线就业模式,有一技之长的手艺人将获得“解放”。例如,一位服装设计师,就可以不再依赖于设计公司或者专门的工作室,通过网络平台就能接洽订单,直接按照客户的要求设计服装,联系厂家生产、配送客户。

材料3

借助互联网，消费者不但可以轻松地找到他们所需的商品，还可以将自己闲置的资源分享给他人，从而赚取一些收入。其实，商品分享的概念并非最近才出现，如今借助数字技术的发展，现在的消费者利用互联网将分享经济带到了一个新高度，传统的企业和消费者之间的界限正在不断的弱化，人们开始逐渐放弃传统的商品购买方式和服务，转而在互联网上寻找商品分享服务。

A 市白领小腾在城郊有一套房子，但因为上班距离太远，他与妻子又在市区购买下一套 58 平方米的公寓，他们自己动手刷墙设计室内装修，将这个一房一厅一卫的小家收拾的特别温馨舒适。今年 3 月，抱着尝试的心态，小腾成为了在线短租平台上的一名房东，没想到将房子挂出去的当天，他就收到了一个订单。“那天也是有些狼狈，第二天中午房客要入住，

我们赶紧把房子里的东西收拾好。”小腾兴奋地说。

对于房客而言，小腾的这套房子确实是个不错的选择，步行几分钟就可以到地铁站楼下就是公交总站附近有便利店、早餐店、餐馆、菜市场。房间空着夫妻俩就自己住，如果有客人他们就回城郊的房子住。几个月下来夫妻俩接待了从台湾来的游客，外地的大学，生，来出差的外国人……最长的房客花 8000 多元将房子租了一个月。随着成交次数的增加和获得

好评的增多，他们的房子越来越受欢迎。

2015 年党的十八届五中全会公报明确指出“发展共享经济”，标志着分享经济正式列入党和国家的战略规划：同年，国务院发布《国务院办公厅关于加快发展生活性服务业促进消费结构升级的指导意见》，提出“积极发展客栈民宿、短租公寓、长租公寓等细分业态”，并将其定性为生活性服务业，将在多维度给予政策支持；2016 年，国务院办公厅再次发文

《关于加快培育和发展住房租赁市场的若干意见》，鼓励住房租赁。政策利好是在线短租走向走上高速发展的一个重要影响因素。

材料 4

随着互联网、物联网、大数据、云计算等新一代信息技术与制造业的融合越来越紧密，互联网从消费领域进一步向制造业领域渗透拓展。

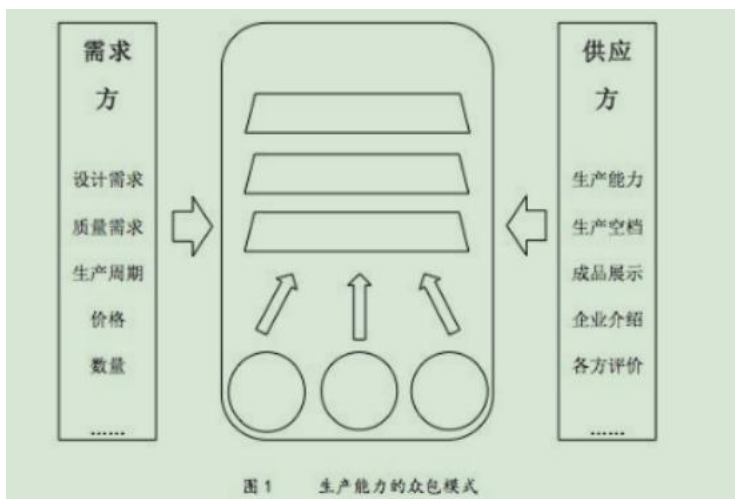
目前，有研究人员指出，全球制造业已经呈现出数字化、网络化、智能化、本地化、绿色化、人性化发展趋势，数据成为了一种新的生产要素，大规模的生

产转向大规模个性化定制生产，已经成为了这一轮新产业革命最显著的特征。

工业云是一种新型的网络化定制服务模式，融合了先进的制造技术，以及互联网、云计算、物联网、大数据等信息技术，以公共服务平台为载体，通过虚拟化、服务化和协同化，根据用户的需求，实现即时低成本的服务，实现资源自动化，高质高效的对接。

依托工业云服务平台，企业可以整合研发、设计、生产、制造、销售、使用等环节的制造资源和服务，任何企业和个人都可以在工业云平台上提供他们所拥有的资源，也可以在平台上获取他们所需要的资源，从而实现一对一、一对多、多对多等多种制造服务模式，这就是分享经济模式下的中包特征，而不是特定厂商合作的外包业务。面向客户的需求，工业云可以随时随地组织相关服务商为用户提供所需的服务。例如，贵州某企业每天生产 250 万瓶调味料，瓶身上的二维码的成本是两分钱，企业希望能够将成本降到一分钱，但是省内的服务商无法满足需求，于是就把需求通过工业云平台进行了发布，很快就找到了山东的一家服务商，一年节省成本 900 多万元；北京某汽车设计商，通过网络平台将海量的汽车非核心的零部件外包给了自由设计师，并通过虚拟样机实现了在线的设计协同，通过在线的 3D 打印实现了快速车身的制造，将设计周期由原来的 4 个月缩短至 2 个月，节省了 80% 的差旅费用、60% 的沟通成本。

工业云平台模式可以让企业根据需求在线租用各种资源、软件和服务，为企业极大地降低了信息化的建设和应用成本。此外，工业云平台运营商会选择一些行业龙头企业进行合作，以此带动产业链上下游的中小型企业来使用工业云平台，拓展平台的用户群。



材料 5

我国义务教育资源配置仍然存在诸多问题和短板，区域间、城乡间、学校间教学质量与教学水平不均衡、师资储备不足以及各种严重的教育差距问题，都成了阻碍义务教育均衡发展的“拦路虎”。面对这一基本教育国情，推进教育均衡发展的重要举措，包括推行学校联合、推动教师流动、扩大优质教育资源的覆盖面等。

“大海是鱼儿的家，土地是禾苗的家，树林是小鸟的家……”B市某镇中心小学的教室传来了朗朗读书声，操场上也有小朋友开心玩着跳绳、踢着足球。这么一所山区学校，有平整的塑胶跑道、多媒体教室、计算机室、图书室，和电视上“城里的学校”一模一样。近年来，B市累计投入资金近32亿元，其中部分资金为农村学校配备各种教学器材，完善教育辅助设施，让农村学校在办学硬件上与城区学校站在同一起跑线上。在加大对乡镇农村学校硬件建设投入的同时，B市各县区根据农村学校具体情况，适度撤并学校以提高教育资源配置效益，在乡镇农村学校掀起了一场整合高潮。教育部门根据群众意愿，科学、合理、规范地撤并学校，让孩子们都能享受到更好地教育。

有的地方采用撤并乡镇农村学校的方式达到教育资源的合理配置，而有的地方则在均衡教育资源发展方面大力创新。2016年，C市某区教育局推出了“名校托管弱校”的新模式，全区17所小学划分为4个学区，每个学区内中心校将采用托管方式指导一所学校。名校带动弱校，共享名校资源，加速区域范围内优质教育资源的有效整合，从而提升整体教育品质。

与此同时，城区优质学校对农村薄弱学校也实行了托管，一年试运行后，被托管的学校不仅出现了“生源回流”现象，部分学校还挖掘出了自身资源优势，办出了自身教育特色。这种形式上的“输血”带来了实质上的“造血”，使得农村弱校在短时间内实现了质的飞跃，走出了一条推进城乡教育均衡发展的新路子。

材料 6

全民健康是全面小康的重要任务，医疗卫生服务直接关系到人民身体健康，为进一步推进城乡医疗服务均等化，解决好基层群众看病难、看病贵的问题。部分省市率先开始整合城乡居民基本医疗保险制度，统一了社保卡和参保报销标准。

63 岁的李绍来是 D 省农村居民, 2014 年起因患结肠癌多次住院治疗。由于该省新农合已并入城乡居民基本医疗保险, 他累计花费医疗费用 218632.47 元, 基本医疗保险统筹基金支付 136376 元, 大病保险又报销 23470 元, 总报销金额为 159946 元, 实际报销比例达到 73.16%, 老李感慨道: “现在看病报销, 城里人、农村人都一样啦。”

在整合之前, D 省的新型农村合作医疗由卫生部门牵头, 城镇居民基本医疗保险由人社部门牵头, 这不仅造成城乡居民医疗保障政策不统一, 衔接难, 政府管理成本高, 而且固化了城乡二元结构, 强化了户籍观念造成的不公平印象。2013 年开始, 省政府决定全面整合省内城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗制度, 建立全省统一、城乡一体的居民基本医疗保险制度, 并同步开展居民大病保险工作。2014 初, D 省各级新农合管理职能、机构、人员、编制、固定资产、资金、文书档案、数据资料等、整体划转移交人社部门, 至 2015 年 2 月底, 全省新农合各项管理工作由人社部门全面接手。

材料 7

2017 年 3 月实施的《中华人民共和国公共文化服务保障法》规定, 政府应在提供公共文化服务中发挥主导作用, 承担主体责任, 公共文化服务保障法的出台, 对进一步推动公共文化服务体系建设, 更好地保障人民群众基本文化权益, 提供了有力的法律支撑。2016 年, 我国专门用于公共文化服务体系建设的资金达 200 多亿元, 主要用于支持公益性文化设施免费开放、引导社会提供基本公共文化服务项目、改善基层公共文化设施条件。加强基层公共文化服务人才队伍建设和支持少数民族文化事业发展。

2016 年 10 月 17 日晚, E 市梨园春艺术团演员们在西门桥文化小广场表演京剧《王华买爹》, 吸引数百名观众前来欣赏这场家门口的惠民演出。 “不管在哪儿演出, 我们这帮老戏迷一定来捧场, 一场都没落下。” 梨园春艺术团的 “铁杆粉丝”、家住闸口的 80 多岁的周大爷专程步行到西门桥。 “以前想看戏, 多不方便啊。现在好了, 免费的大戏送到街头, 真让我们老戏迷高兴!”

从 2015 年 9 月开始, E 市文化惠民公益性演出在市剧院以及市区广场、社区等公共场所陆续上演。全市成功举行这样的惠民演出 150 场, 每场观众均在 500 人以上, 最多时甚至有 2000 人驻足观看, 惠及 10 余万名城乡居民。E 市先后在

公共文化服务体系制度设计、文化惠民演出、“好戏大家看”优秀剧目展演、端午节龙舟赛等领域实行社会化购买。市政府用 75 万元文化惠民资金，引导 52 个社团组织的竞争，6 个中标的承接主体动员了 35 家企业参加文化惠民活动，撬动 180 万社会资金，丰富了文化惠民活动内容，提升了文化惠民演出水平，增加了老百姓的文化幸福指数。

市政府还先后将工人文化宫、科技馆、高等院校图书馆、音乐厅等与市级图书馆、美术馆、博物馆进行资源整合，形成规模服务功能，全部实行免费开放，E 市数字文化网，以市图书馆、市博物馆、市少儿图书馆、市美术馆数字网站为依托，以 B 市文化 APP 为延伸，把全市范围内各级公共文化场馆、各级公共文化信息资源汇聚其中，实现了在线阅览 3D 版馆藏品、在线借阅图书、在线学校培训等交流互动。为进一步提高公共文化服务水平，一些地方开展了文化活动“预约服务”。今年初，F 县在全县范围内开展“文化预约惠民服务”，活动，着力构建县、镇、村三级预约机制，搜集、汇总、回应群众的文化需求。为此，F 县专门开通了文化预约服务热线，建立了“文化预约网”，发布文化资讯，列出项目“菜单”，接受群众点单预约，当预约节目满足一定的“点单量”，县里就会安排文化预约服务工作队，将这些“大餐”配送到百姓身边。

“我们老百姓最喜欢看孝敬老人，能教育下一代，孝顺上一辈的戏曲。”65 岁村民王红军拨通县文化预约服务热线后，该县文化预约工作人员立即根据王大爷的订单要求对其进行分类汇总，并将以送戏下乡的形式送到他们身边。这样的预约电话每月要接到 100 多个，各类文化投诉 200 多条。截至目前，该县已经已接受城乡居民文化预约服务 6 万多人次，组织送戏下乡 30 场，送电影 2610 场，送图书 22 万元，各类辅导达 90 余次，极大丰富了群众的精神文化生活。

材料 8

南方初春的田野里透着一股温润气息，夕阳余晖洒满山丘起伏的菠萝地，广东汕尾陆丰市八万镇新葫村的老吴刚刚种下新一季的菠萝苗，去年他种植菠萝的收入超过六万元，不远处的田埂外，新盖的小楼里又添置了几件新家具，与陆丰市百里之隔，国内首个双地级市合作管理的深汕特别合作区也是春意盎然，区内到处都是开工建设的繁忙景象，一批世界 500 强企业相继落户投产，产业转移园项目初具雏形，在其带动下，整个汕尾正形成产业发展的新格局。

在一个 13 亿人口的发展中大国实现广泛、全国的共享发展，是一项十分艰巨的任务，需要经历连续不断的奋斗过程，党的十八大以来，党中央将扶贫开发工作提升至治国理政新高度，《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》指出，扶贫开发事关全国建设小康社会，事关增进人民福祉，事关巩固党的执政基础，事关国家长治久安。

精准扶贫是缩小贫富差距、补齐发展短板，让全民共享发展成果的务实之举。多年来，广东省一直高度重视扶贫开发工作，并形成了精准扶贫的成功经验和有效机制。广东充分发挥政治优势和制度优势，集中力量推进精准扶贫，尤其注重发展的办法解决贫困问题，将精准扶贫嵌入广东共享发展的整体布局，使扶贫开发与经济社会发展相互促进。2013 年至 2015 年 9 月，全省共实施重点帮扶村扶贫项目 7.06 万个，相对贫困户扶持项目 184.9 万个，2016 年中央和省、市、县各级财政用于广东省扶贫开发的投入总计 143.2 万亿元，全省各地启动实施各类帮扶项目 5.47 万个，培训贫困劳动力 38 人次，贫困人口新增就业 6.1 万人，全省实现脱贫 57.4 万人。

广东提出 2018 年率先实现全面建成小康社会目标，在 2018 年前推动全省 176.3 万贫困人口实现全部脱贫。接下来，广东将发挥精准扶贫的经验优势，攻坚克难，集中力量答应脱贫攻坚战，确保实现中央确定的脱贫攻坚目标

材料 9

2013 年 9 月习近平总书记在访问哈萨克斯坦时，首次提出共同建设“丝绸之路经济带”的设想，同年 10 月，在印尼国会发表演讲时，又倡导共同建设“21 世纪海上丝绸之路”。在不到一个月的时间里，习近平总书记先后分别提出建设“丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路”两个战略构想，强调相关各国要打造互利共赢的“利益共同体”和共同发展繁荣的“命运共同体”。

“一带一路”现在已得到一百多个国家和国际组织的热烈响应，中国已和 60 多个国家签了有关的合作谅解备忘录，中国企业已经在一带一路沿线 20 多个国家建设了 56 个经贸合作区，累计投资超过 180 亿美元，为东道国和地区创造了超过 10 亿美元的税收和超过 16 万个就业岗位；2016 年中国与“一带一路”沿线国家的进出口总额达 6.3 万亿元，在沿线国家新签对外承包工程 1260 亿美元，增长 36%，中国推动的一批重大“一带一路”合作标志性工程相继落地。

2016年11月，第71届联合国大会首次将“一带一路”倡议写入了决议，2017年3月23日，联合国人权理事会第34次会议又将其近平总书记今年1月在联合国日内瓦总部倡导的构建人类命运共同体首次载入人权理事会决议，今年5月我国将在北京主办一带一路国际合作高峰论坛，共商合作大计，共建合作发展平台，共享合作发展成果。

作答要求

一、请根据材料1-3，指出分享经济的发展对我国的经济社会产生的积极影响。
(20分)

概括全面，准确，条理清晰。不超过200字。

二、请根据材料5-7，分析说明政府在公共服务领域推进共享发展的主要作用。
(30分)

分析全面，透彻，条理清晰，表达准确。不超过300字。

三、请根据全部给定材料，以“共享与发展”为题，写一篇议论文。(50分)

1、文章主题应与所给材料联系紧密，思想性强；2、论点鲜明，论据确凿，论证严密，合乎逻辑；3、结构完整，条理清晰，行为流畅；4、篇幅在800-1000字。

2015 浙江申论真题

注意事项

1.申论考试是对应考者阅读能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。

2.参考时限：阅读资料40分钟，参考作答110分钟。

3.仔细阅读给定资料，按照后面提出的“作答要求”作答。

给定资料

1、由美国次贷危机引起的金融危机，正在美国和欧洲一些国家深化，并向世界其他国这蔓延，从虚拟经济渐渐波及实体经济，过程发展之快、数量之大、影响之巨，是人们始料不及的。为抵御金融危机，美国、欧洲和世界的许多其他国

家采取了一系列措施：在北京闭幕的第七届亚欧首脑会议发表了关于国际金融形势的声明，承诺为保持金融体系稳定采取必要及时的措施。2008年7月25日，中央政治局会议把“保持经济平稳较快发展，控制物价过快上涨”作为首要任务：10月17日召开的国务院常务会议则从一系列具体措施上表明了宏观政进一步转变。

2、2008年受全球金融风暴影响，东莞市“合俊玩具厂”和“俊领玩具厂”两家大型企业倒闭，导致7000多名工人失业。随后，珠三角、长三角及其他沿海地区的外向型加工企业倒闭的消息相继传来，全球金融风暴对实体经济的影响开始显现。11月上旬，金融风暴的影响开始向内地蔓延，江西、湖北、甘肃、贵州等地一些企业出现“闷炉现象”：山东、广西等地的部分化肥生产企业减产40%，截至11月底，由于不断有企业停产减产，贵州停运的火电机组达799.5万千瓦，停机率47.6%，部分县市的日用电量甚至低于2008年年初雪灾害时期。

3、在金融危机和国内宏观经济环境复杂多重因素的影响下，浙江微观经济主体举步维艰，浙江经济增速出现了明显回落。据浙江省统计局统计：2008年1~8月省内小企业亏损额增长50.3%，比上半年提高8.4个百分点：大中型工业企业亏损额增长达2.4倍，比上半年扩大1.5倍。9月，省内处于停产状态的规模以上企业1362家，比6月增加402家，占全部规模以上企业2.6%。统计显示，浙江规模以上工业增加值月度增幅已从3月的14.9%回落到7、8、9月的9.8%、6.1%、6.4%，增速为10年来最低：前三季度，浙江GDP增速同比分别回落2.8、3.3、4.1个百分点，呈逐季回落态势，预计四季度增速仍将放缓，全年增长可能回落到11%以下，这是自1999年以来最大一次下行调整。

4、浙江企业遭遇的困境比全国其它地区相对更加严重，2008年上半主角是风险抵御度差的中小企业，温州鞋革企业产值在500万以下的有1000来家关掉，约3000家规模以上企业，大部分生产经营相对稳定；服装行业2000多家企业，外销订单少了40%；温州打火机是受冲击比较早的行业，原业1000多家，现在只有一两百家，多数属于正常淘汰。中小企业的冬天刚刚来临，还没有到深冬，这些曾经红红火火的制造企业，现在“日子越来越难过了”。2008年下半年，经济

形势持续恶化的局面开始向大型民营企业蔓延，不少大型民营企业纷纷陷入困境。绍兴最大的民营企业“华联三鑫集团”、最大的印染企业“江龙控股集团”先后破产倒闭；绍兴纺织龙头企业“纵横控股集团”因资不抵债而陷入财务危机；义务“金乌集团”因巨额债务无法偿还，被破产拍卖。

5、据国家统计局的反馈资料显示，2008 年三季度我省企业家信心指数，比全国同期低 11.8 点，在全国的位次已连续两个季度处于末位，这表明我省企业家对宏观经济的预期最为担忧；据对全省 1430 家企业的景气调查，企业家对当前宏观经济运行持“乐观”态度的占 28.8%，比去年同期下降 22.2 个百分点；认为“持平”的占 54.5%，比上同期上升 7.2 个百分点；认为“不乐观”的占 16.7%，比去年同期上升 14.0 个百分点，据此计算的企业家信心指数为 112.0，分别比去年同期和今年二季度回落 34.2 和 10.0，跌至 1999 年三季度以来的最低点。

6、目前部分企业面对困境出现了悲观情绪；对困难“看不到底”，想“冬眠”几年，等时机好了再创业；寄托于 2009 年天上掉个“馅饼”；认为传统制造业是夕阳产业，晚死不如早死，索性袖手旁观。种种心态反映到现实中，浙江云光泵阀制造有限公司朱吉光因盲目替他人作贷款担保，不堪逼债，在外地宾馆服毒自尽，曾是“全国中成药企业 50 强”的浙江一新制药股份有限公司董事长郑亚津自缢身亡。一位创业近 40 年的企业家说，企业因资金短缺而渴望贷款还不是最让人担忧的，最可怕的是当信贷放开时，企业不敢要钱，“那才是最糟糕的情况。”

7、改革开放 30 年，“浙江制造”从针头线脑到汽车、船舶，到“神七”配套，从；从小商品到大市场，从小企业到大协作，从小区域到大产业，从小资栈到大集聚，撑起了浙江经济的半壁江山。“浙江制造”经历了一个个令世人叹为观止的华丽转身，也印证了一个不争的事实，制造兴业，则经济兴。在短缺经济时代，浙江人顺应了国家与民众的需求，生产大量的日用消费品辐射全国，在买方市场形成后，“浙江制造”为出口创汇、提升中国制造水平作出了重要贡献。事物的发展总是呈螺旋式上升趋势，“浙江制造”也概莫能外。金融危机爆发，使“浙江制造”正面临新的考验。



8、2008年11月28日上午,浙江省委书记赵洪祝作客人民网强国论坛与网民在线交流。赵洪祝在谈到浙江时说:浙江省同样受到影响,一是浙江是外向型经济的大省,经济总量52%是通过进出口来实现的。当一些发达国家的消费不振时,势必影响我们的外贸出口;二是浙江是制造业大省,如机械制造、纺织制造、精细化工制造等企业,大大小小遍地都是。外贸出口受阻了,生产就一定受到影响,所以现在一些企业,特别是一些中小企业,停产、半停产的还是有一些的。有个别地方,已经停产到了近7%-8%,甚至到了9%这个位置了。

9、在“创业创新·浙商之道”高峰论坛上,浙商代表们直言胸臆:“一个企业,超前要跳楼,太落后要死亡。”“对于今天的危机,如果把握得好,绝对是一个机遇—逼着浙商从外延扩大再生产,回到内涵扩大再生产。”“浙商应该好好趁着这次洗牌反思一下,好好打造自己商业战略和商业模式,借这次机会实现自己的产业升级。”“我们一直强调做大、做强,但现在看,首先应该做强,其次再做大。”“在不同的经济时期,企业要有不同的发展战略。以前我们搞多元化,那是跑马圈地。但随着市场的成熟,必然要求专业化。”浙商都有一股傲气,‘宁为鸡头,不为牛尾’。”

10、面对金融风暴的冲击,台州民营体制和机制优势正在逐步弱化,民营经济的草根性与弱质性更是展露无遗。据统计表明,每逢经济周期性调整,台州经济总是比其他地区回落更猛。如何走上科学发展的轨道,实现平稳较快可持续发展,市委、市政府提出了“三个台州”发展战略,利用宏观调控“倒逼机制”的应对之策,加快转变发展方式的必然途径;利用本地优势内生新兴产业,使台州的产业结构调整不断产生出新生力量与新的效益。

11、2008年上半年,海宁市就开始动员各级干部深入企业,掌握情况。由市领导挂帅的12个工作组,每周深入镇村、企业,现场解决问题,给企业“提气”。在政府的推动下,海宁的家纺、皮革、经编三大传统产业出现积极的变化。“中国家纺文化艺术创意基地”和“中国家用纺织品行业协会设计师海宁培训基地”正式落户海宁,成为海宁家纺企业的“突围”路线。海宁中国皮革城再次“变脸”,70多幢楼房组成的总部商务区已开工兴建,这里将形成未来海宁皮革产业的设计、

研发、品牌孵化中心。

12、受金融危机影响，欧美一商业银行陷入困境，当地不少储户惧怕银行存款风险，专门添置保险箱改在家里存放现金，保险箱一时“奇货可居”。自 2008 年 7 月份起，宁波永发集团却在开足马力生产，外销订单接连不断，最近企业又连着拿到美国、英国两笔大单。“永发”保险箱“淡季不淡”，固然有“场外”因素在内，但根本还在于过硬的实力。“永发”曾经也做贴牌生产，尽管产品的科技含量、质量都拔尖，但自有品牌含金量不高，欧美人不认帐。去年“永发”斥资收购了一家法国知名保险箱品牌及其销售网络，产品外包装上仍用法国品牌，但产品说明书上却醒目地打上了“中国永发制造”的字样。“永发”标识的保险柜“借船出海”，顺利进入了欧洲 30 多个国家和地区，并逐步被欧美主流市场所接受。

13、2008 年上半年省政府提出了“标本兼治、保稳促调”的总体思路，突出了保持经济稳定的重要性。在危机面前，浙江人“先人一拍”的感应，“快人一步”的应对得到充分印证。下半年随着中央调控政策的调整，省政府再次把帮扶企业作为当务之急，将项目投资作为重中之重，体现实施措施的紧迫性。在原有 3000 亿投资基础上，又增 100 亿元用于以铁路现代化为重点的重大项目建设；2009 年通过企业增值税转型改革减轻企业税负 100 亿元；今明两年通过取消和暂停部分行政性收费项目、减免困难企业相关税费等途径再减轻企业负担 100 亿元等等。政府一系列紧迫的“有为”行为动无疑为浙江经济平稳度过困难期增添了信心。

14、飞跃集团一直被认为是“中国制造”的典范。飞跃集团 2008 年上半年遭受资金链断裂的危机，“掌门人”邱继宝也被推到风口浪尖，他的沉默引来了外界无数的猜疑。事隔半年，在广交会上，“飞跃”带着拥有完全自主知识产权的自动化、智能化、机电一体化缝制系列产品精彩亮相，引起全球采购商的关注，成交 2000 多万元。一直沉默的邱继宝坚定地说：“过去追求怎么让‘飞跃’的东西造得多、卖得快，现在这个观念一定要转变了；现在我想的是如何让‘飞跃’的资产规模小、负债低、优势产品突出、盈利能力强、创新速度快、网络健全、监督制度严密。”截至目前，邱继宝依然自信地对外界宣布“‘飞跃’第一的位置没有动摇。”

15、省长吕祖善 2008 年 11 月 13 日作客浙江在线新闻网站，以“加快转变发展方式、推进经济转型升级”为主题，与广大网友共同探讨。他说：浙江人、浙商要有勇气，要敢于面对现实、面对困难。我们应该是能够克服这次困难的。如果说最欣慰的，那应该就是我们浙江精神所支撑的浙江人民，这是我们克服一切困难，战胜一切挑战的最根本的力量源泉。过去 30 年，浙江人、浙商在逆境中崛起，走出了一条具有鲜明区域特色的发展路子。在当今金融危机大风暴下，如何继续前行、发展，又一条“新”的路摆在了浙江企业家们的面前。

16、浙江区域经济格局多以县域经济和工业园区为主，以“轻、小”起步，由一个“资源小省”成为“经济大省”。“浙江现象”除产权清晰的微观主体外，最引人注目的当属“块状经济”。如温州鹿城的鞋、服装、眼镜、打火机，柳市的低压电器；湖州织里的童装；绍兴柯桥的轻纺；永康的小五金；义乌的小商品；东阳的木雕等等。在浙江省工业经济总量中，高达六成的份额是以“块状经济”的形态来显现。支撑这些“块状经济”的，大多是劳动密集型、低附加值的传统产业。

17、浙江很多民营企业做的出口基本上都属于代理出口，开始都是面对国内市场，民营企业都有真正企业家的能力。但是做了出口就不一样了，不需要直接跟市场打交道，不需要开拓市场，当然也不需要承担风险，这种进行低端生产的企业，相当于没有企业家的企业。现在浙江省的出口比例已占 52%，按这们的出口速度下去，不出几年浙江省 70% - 80%都要靠国际市场。金融危机的演变，使浙江经济出口面临更大困难，企业投资意愿下降，投资后劲不足。王某在义乌小商品城做玩具生意，并实施“前店后厂”模式，80%的订单靠外贸，现在很多在美国的订购客户都破产了，所以他的绢花订单几近停止，而转为做内贸在短时间内几乎不可能。

18、张老板有一家只有 20 人左右的小厂，做机械零部件加工与出口，这几年，张老板过着悠闲的日子，厂小、人少，接接外贸单子，一年节余 10 多万元。这段时间，张老板却天天睡不着，小厂要关门了。他无奈地说：他一直用的钢材从 2900 元一吨涨到现在 6000 多元一吨，铜价从每吨 2 万元涨到 7 万多元。而且材料的

价格还是“日新月异”，年初接的单子的价格，现在只能抵买材料，算上人民币升值、人工费用，如果做下去那就亏多了。张老板说：“我是小企业没有多少家底，亏不起，还不如趁早关门大吉。”尽管他有些不舍，人们一直常说，中小企业是船小好掉头，可现在却是中小企业船小经不起风浪。

19、根据世界银行的产业结构数据，低收入国家服务业的世界平均水平为42%，中低收入国家为57%。2007年浙江服务业占GDP的比重为40.7%，距“十一五”45%的预定目标和省委十二届四次全会提出的2012年达到47%的预定目标，尚有相当差距，只相当于低收入国家的平均水平，其中生产性服务业占服务业比重仅为49.7%，大大低于发达国家生产性服务业占服务业比重70%的水平。服务业是转变经济发展方式的重要推力，生产性服务业的发展更是目前面临的突出问题。服务业具有资源消耗相对较低、环境污染相对较少、就业弹性相对较高、技术和知识相对密集的特点，以及降低交易成本的作用，直接影响整个经济的运行效率。

20、2009年-2010年浙江将安排80个左右的政府投资项目，总投资在8000多亿元。其中两年内要实现的投资为4000多亿元。当前，经济总体自下行过程中，房地产市场进入周期性调整并拖累钢铁，水泥等上游产业。部分制造行业产能过剩，节能减排约束趋紧，这些都对投资方向和投资结构提出了更高要求。扩张投资规模，绝不意味着放松投资要求，不环保、不达标的项目就可以蒙蔽过关，“保增长”就可以以牺牲环境为代价。这些政府性投资项目，能否配套一批相关的社会性投资，能否通过改变区域环境，形成投资需求来带动一批社会性投资，能否发挥政府投资计划的导向作用来引导一批社会性投资，这对全省经济的稳定较快增长意义重大。

21、目前经济增长势头回落，城乡居民收入增幅减少。从中长期看，消费对浙江经济增长的拉动作用明显而稳定。通过对全省近20年数据的回归分析表明，消费增加1元，产出相应增加1.70元，净出口每增1元，产出相应增加0.61元；投资每增加1元，产出相应增加0.47。从短期看，投资和出口对全省经济波动的影响更为直接和显著。没有消费的支撑，投资的扩张是难以为继的，而消费一旦



激活，对经济增长就具有持续稳定的支撑作用。

申论要求

一、根据“给定材料 1 - 14”提供的信息，用不超过 450 字的篇幅给上级领导整理一份情况反映。(30 分)

要求：内容全面，表述简洁。

二、结合“给定资料”的内容，联系目前经济危机现状，请提出浙江经济发展应如何走出困境的思路。(20 分)

要求：1.视野开阔，思路清晰；2.表达简洁、条理清楚；3.字数不超过 500 字。

三、从我省实际出发，围绕“给定材料”的主旨，自选角度，自拟标题，写一篇文章。(50 分)

要求：1.观点明确、见解独到、认识深刻；2.结构完整、条理清晰、内容充分；3.语言流畅、字数 1000 - 1200 字。

2011 年 4 月 24 日多省联考《申论》(A 类)试卷

满分 100 分 时限 150 分钟

本试卷即为 2011 年 4 月 24 日多省、市（区）联考《申论》(A 类)试卷，联考使用 A 类试卷的省份有：福建、云南、江西、黑龙江、山西、四川、广西、山东、天津、湖南、辽宁、贵州、重庆、湖北、陕西、西藏。

一、注意事项

1.申论考试是对考生阅读能力、综合分析能力、提出和解决问题能力以及文字表达能力的测试。

2.作答参考时限：阅读资料 40 分钟，作答 110 分钟。

3.仔细阅读给定资料，按照后面提出的“作答要求”作答。

4.请在答题卡上作答，在草稿纸上或其他地方作答一律无效。

二、给定资料：

1、2010 年 7 月 16 日，国务院召开第六次全国人口普查电视电话会议，中

共中央政治局常委、国务院副总理、第六次全国人口普查领导小组组长李克强出席会议并讲话。他强调，人口普查是一项重大的国情国力调查，要按照科学发展观的要求，坚持依法普查、科学普查，客观摸清人口信息，全面把握基本国情，为促进经济社会全面协调可持续发展提供重要依据。

据悉，本次人口普查的调查表比上一次普查增加了一些项目，如“本户住房建筑面积”和“本户住房间数”。国家统计局表示，要充分利用第六次全国人口普查获取住房空置情况的相关信息，将继续统计和发布房地产开发企业的住房待售率，在部分城市抽选一批住宅小区，进行空置房调查。

2、许多城市的人口规模不断扩大。2009 年中部某市的常住人口达到 350.18 万人，流动人口大幅增加。流动人口的增长，为该市的经济发展和城市建设提供了充足的人力资源，也加重了该市公共资源的承载负担，对城市的发展和管理水平提出了新的挑战。该市的人口密度居全省前列，已达 501 人/平方公里，是全省人口密度的 2.28 倍，其中某市辖区为 4467 人 / 平方公里，是上海市的 1.5 倍。

“入园难、入园贵”已成为时下 M 市年轻父母们的热议话题。走后门托关系，父母爷爷奶奶昼夜排队，为的是给宝宝在幼儿园里要一个名额。“入园难、入园贵”到底是怎样的境况？一方面，公办幼儿园一位难求。公办幼儿园一般都是由教育部门或其他政府部门开办，享受政府财政拨款，教师属事业单位编制，而且基本上都获得“省市级幼儿园”的最高评级，在市民中享有收费低、教学质量好的声誉；另一方面，大型小区的民办幼儿园也出现了入园难的状况，每逢招生报名，都会出现家长通宵排队的“盛况”。还有一些特殊幼儿园报名也很紧张，如一些由高校、企业办的幼儿园。

T 社区地处某市远郊区，很多居民住在这里，工作却在中心城区，由此引发交通拥堵等长期难以解决的矛盾。为改变该社区“睡城”的特点，政府大力扶持本地的就业创业，建设咨询产业园区，已有 80 多家企业进驻。短短的十年间，这里从一个乡村小镇，发展成为相当于欧洲一个中等城市规模的居住区。该地区办事处原来只管 2 万多人，现突增到 40 多万，而机构设置、人员编制、干部人事制度、财政管理制度等仍沿用原有的乡镇管理模式，政府能力有限，只好依靠发展各类社区自治组织参与管理。

G 市某区人大代表提交的《关于加快流动人口密集地区公厕建设的建议》指

出,近年来,随着道路网络不断完善,“城中村”改造逐渐推进,大型住宅小区相继落成,该区日渐成为宜商宜居的现代化中心城区。但是公厕建设数量却没有同步增长,分布也不够合理,不能满足市民、流动人员的需要,“尿街”现象时有发生,严重影响城市环境。

“常住人口接近 700 万,人口密度位居全省前列,已接近资源、环境承载的极限,社会管理难度极大。与此同时,人口素质偏低,全市就业人口中初中及以下教育程度的占 69.4%,从事体力劳动的占 80.8%,专业技术人才仅占 8.1%。”人口结构失衡正成为影响和制约 D 市科学发展的突出问题。在《D 市产业结构调整规划(2008—2017)》中,人口结构优化这一目标,被融入产业结构调整的总体思路中。该市市委书记说,产业结构调整的最大阻力和动力都来自于人,如果不能实现人口结构的优化,产业发展也必然会面临“无源之水”的窘境。

3、某省公安机关结合第六次全国人口普查进行户口整顿,对来历不明、疑似被拐儿童妇女和失踪被拐儿童、被拐妇女,进行调查摸底和排查。有专家认为,我国这次人口普查首次明确计划外生育者可以落户,普查信息不作为处罚依据,其积极意义在于对人的基本权利的尊重。超生者有违反国家计划生育政策的事实,但超生者的子女却是无辜的。个别地方长期以来试图通过“禁止上户口”的方式来遏制超生,是一种不理性的做法。孩子既然已经出生,他(她)们就应该和正常出生的孩子一样享有同样的社会福利、医疗、教育等权利。

该省公安厅的一名警官认为,除了超生人口造成人数实际增长,现实中“一人多户、有户无人”等人口虚假增长的情况也很突出:一些人在农村有户口,在城市也有户口,甚至多个城市都有不同名字的户口;还有一些城市居民存在多个地方都有户口的情况;更有甚者已经获得他国国籍或港澳台地区身份,仍然保留着原来的户口。另外,一些人为了各种附着在城乡户口上的利益,也有意隐瞒死亡人口情况。该警官认为,人口处在不断变动的状态,而户口登记往往落后于人口的变动,所以仅靠户口管理还无法准确、及时地了解人口状况。

据调查,西部某县计划内二胎新生儿男女性别比达到 253.5:100。有 7 个村自 2001 年起连续 3 年间出生的计划内二胎竟没有一个女孩。全国出现性别比例失衡的具体原因虽有不同,但深层原因都与“重男轻女”的传统观念相关。国外有学者指出,印度等世界上人口众多的国家男性过剩是令人担忧的问题。亚洲人

对男孩的偏爱，加上出生前性别鉴定等现代技术的进步，使亚洲人因选择男孩而堕胎的现象愈演愈烈，男女比例严重失衡，男性人数远超过女性，会让这个世界变得更加危险。

4、上世纪 60 年代以来，人口学发展很快。这与第二次世界大战后的历史条件密切相关：一是人口急剧增长(特别是发展中国家)，这就要求对人口增长的原因和后果及其对世界发展的影响做更多更深的研究。二是世界各国不论是发达国家还是发展中国家都关心和研究发展问题，需要研究人口和社会经济发展之间的相互关系。这里所说的发展，包括社会、经济、教育、卫生、生态环境等诸方面前进和变化的总和。

据统计，在 2010 年普查周期中，全球共有 224 个国家和地区进行人口普查，覆盖全球 99%以上的人口。人口普查作为当今世界搜集人口资料的一种最基本的科学方法，世界各国为摸清人口家底，都不惜投入巨大的人力、财力，收集详细信息。美国 2010 年的人口普查覆盖 3.087 亿人口，耗资逾 140 亿美元。印度 2010 年 4 月 1 日开始的人口普查活动，是印度历史上投入人力、物力最多和统计内容最详尽的一次人口普查。英国的情况则有所不同，一位负责官员说，政府打算废除人口普查制度，理由是每 10 年统计一次人口的做法耗资不少，效果却不理想。政府希望利用信贷记录、邮政资料等常规信息，花更少的钱获得更为精确的人口统计数据。

5、2010 年 7 月，某网站设置了“你会配合普查员进行入户登记吗？”的问卷调查，选择“会”的只有 43%，选择“不会”的占 14.9%，选择“看情况而定”的占 42.1%。其实，民众有这样的担心不是没有理由的。某先生曾在一家中介机构留下个人信息，于是各种各样莫名其妙的买房、卖房信息便源源不断发到他的手机上，甚至银行账户、股票账户等私密性极强的信息，也在网络上被公开出售……有专家指出，人口普查受阻的背后是一种不容低估的信任危机。

某市人口普查办公室的一位工作人员对记者说：“随着居民生活水平的提高，无论在城市还是农村，在同城多处购房，甚至多城购房的情况已很普遍。‘人户分离’现象非常多，这就需要自住户准备好自己家人的证件，普查员上门时直接登记就行了，省时省力；如果是租住户，最好提供一下房东的相关信息或联系方式。”



另外，本次普查要求尽量入户登记，但在实际操作中，很多小区都出现了入户难的问题。

一天上午，记者跟随某社区普查员小袁来到普查小区。在某单元的一住户门前，上前敲门，敲了许久，一直无人应答。“可能是没人在家吧！”小袁一边说着，一边想迈步离开。这时，门“吱”的一声打开了，一个睡眼蒙眬的男子伸出头来问：“什么事？”小袁把挂在胸前的普查员证一亮，礼貌地说：“先生，您好，我们是社区居委会的，现在入户进行人口普查，麻烦您出示一下您家的户口簿！”或许是不满美梦被人惊扰，对方不耐烦地说道：“我的户口簿，被我妈带出国了，你们要找，就到美国找我妈去吧！”说完就把门关上了。

该市人口普查办公室为做好普查工作推出了许多举措。2010年8月，市人口普查办公室要求各区人口普查办携街道、居委会普查人员，在试点小区门口摆设展台，集中悬挂横幅，并给每户居民发放了《致小区居民的一封信》，就入户登记问题做介绍。区人口普查办公室工作人员除做好当天的宣传外，还将担负试点小区入户普查的10名普查员的照片张贴在小区门口。该市人口普查办公室，以《全国人口普查条例》为依据设计制作了该市人口普查《保密承诺书》，对个人信息，如住址、婚姻状况、住房状况、联系电话等作出依法保密的承诺。普查员入户时与普查对象现场签订《保密承诺书》，并留下监督举报电话，确保普查对象的个人隐私不被泄露。

6、《光明日报》报道，目前我国的老龄人口已达1.6亿，并且以每年800万的速度递增。某研究员撰文说：我国人口老龄化问题越来越成为各界人士关注的一个热点，引发了有关退休年龄、养老保障以及人口政策等一系列相关问题的争论。他认为，老龄人口增多是正常现象，不必惊恐。我国60岁以上的老龄人口占总人口的比重，比我国历史上任何一个时期都大幅度提高了。现在60岁的老年人口，其生命体征、健康指标、体能发育，明显强于几十年前的同龄人口，仍然可以从事相当程度的脑力劳动和一定程度的体力劳动。至于日常生活自理，更是不成问题。从这个角度看，我国进入老龄化社会，实属波澜不惊。该研究员还说，面对老龄化社会，引起人们忧虑的一个主要理由是数量众多的老龄人口抚养问题，特别是“421”结构的家庭如何赡养老人的问题。但这里有个认识上的误区，没有抓住问题的关键。

据某报报道，沿海某市一对退休老夫妻告诉记者说，“儿女住得都不远，也不知道他们整天忙些什么，一年都不回家几次。这个说忙着开会，那个说正在外地出差，总之是为了生活在奔波。无奈之下，想出了怪招：既然他们怕回家耽误挣钱，那么干脆我们就给他们开工资，‘有偿回家’。一个月支付 1000 元，‘工作’就是每周回家陪我们吃顿饭，如果能经常带孩子回来，月底还有‘奖金’。”

两天后该报又报道，该市某派出所民警接到了在内地某市打工的张某的电话，说连续一个星期往父母家打电话均没有人接。由于其父母均有重病，不知出了何事，他请求民警到父母家中看看。民警立即驱车前往张某父母家中，发现其父母均已去世多日。

该报记者还获悉，市老年志愿者协会下设的法律援助中心每天都接待一些前来咨询法律问题的老年人，内容多为消费投诉、家庭纠纷、财产公证、再婚、立遗嘱等生活中的法律问题，经过调解，大部分老人的问题都会得到比较圆满的解决。

7、某报 2010 年 9 月的两则报道。

80 后小夫妻的窘境。今年 30 岁的 C 女士没有料到，在她眼里“正当年”的父母这么早就遇到养老难题。8 年前，从老家的一所大学毕业后，C 女士来到天津，英语专业的求学背景让她很快就在一家外企找到了自己的位置。两年后，她与同为异乡人的 L 走进了婚姻的殿堂。2007 年，两人通过贷款，购买了一处 80 平米的公寓。不久又升级做了父母，构建了一个全新的家庭结构，即 4 个老人+夫妻 2 人+1 个孩子。像很多“421”结构的平凡家庭一样，他们忙碌而幸福着。但今年年初，C 女士 60 岁的父亲突患脑溢血，瘫痪在床。她的父母都是退休工人，每月两千多的医药费，实在承受不起，更令她心疼的是，妈妈的身体也渐渐吃不消了。父母在哪里养老的问题越来越困扰着她。她和丈夫商量，想把父母接来天津，送到小区附近的养老院，但小两口每月的工资收入 8000 元，在同龄人中虽不算低，但除去房子月供后只剩 4000 元，再刨除各种必须支出，几乎是个“月光族”，哪还有钱支付养老院的费用。

令人尊敬的好护工。Z 女士原来是某社区的清洁工，后来社区成立了福利中心，她便做了特殊护理工。去年她参加了市里首批养老护理员职业资格培训，拿到了国家职业资格证书，成了技术娴熟的专业护工。记者领略了她熟练的职业技

能，令记者没有想到的是，一个简单的为老人“翻身”，竟然也有技巧在里面。Z女士说，过去只知两臂用力，铆足劲头把老人翻个身。培训后才知道，如果先把老人一条腿交叉在另一条腿前，然后再翻身，不仅省力，而且老人也不感到辛苦。不久前，社区里一位老人囫囵吞下了三颗提子，噎在喉咙里憋紫了脸，正在家属手足无措之时，Z女士赶到了，她马上用专业手法为老人拍背、清喉，救了老人一命。

8、某电视台 2010 年 9 月 16 日的访谈节目摘录。

主持人：大家好，本月 10 号，中国社科院发布的调查显示，到 2030 年，中国将成为世界上人口老龄化程度最高的国家，这使得养老问题再次成为人们热议的话题。

嘉宾 S：人口的老龄化是社会进步和发展的一个必然趋势。从医学统计来说，人在 60 岁以后步入老龄，得病率、慢性疾病发生率占 60%到 70%。人一生中所需要的医疗费用可能在 60 岁以后，占到一生中的 60%到 70%。老龄社会的到来，对我们这个国家来说可以叫未富先老，怎么让老年人老有所养、老有所医，可能是很严峻的问题。养老不光是期望寿命提高，还应期望健康寿命的提高。

嘉宾 S：老年，应该说是每个人都要前进的那个方向，老年并不遥远，它是中年人的明天，青年人的后天。每个年轻人都应想到，我的明天和后天是什么样子。健康是一种储蓄，如果你能够身心健康着，到老年的时候，咱们“年龄的红利”就会拿到的时间更长些，生命的宽度和生命的长度成正比，这一点我们每一个人都应该想到。我们中国是“百善孝为先”的国家，但对父母的孝顺，不应仅体现在金钱方面，抚养老人的理念，要从对物质需求的满足进而关注精神的追求。其实老人不是说你给他点钱、送点肉就行了，还需要心理抚慰。比如帮妈妈刷刷筷子洗洗碗什么的。我们常说追求生活质量要转换成追求生命质量，生命质量不是单指吃得饱，穿得暖，住得好，还指提高人生价值。老得有所为，有所学，有所乐，这些，做儿女的应该想到。

嘉宾 Z：现在有所谓“四老”的说法。一要有老伴，因为家庭是社会的细胞，也是一个人身心健康的重要载体、重要场所，所以第一要有老伴。第二要有老友，因为从医学来说，一个人有四个以上的知心朋友，寿命能够延长，健康指数能够提高。第三得有老窝，总得有一个自己的居室，自己的房间。第四就是老底，我

认为这个老底不是单纯金钱的储蓄，包括什么呢？包括你的身体，你的心理准备，这个心理准备就是要有一些兴趣爱好。有位名人这样说过：人的一生中应该有一些兴趣爱好，这样才能体现生命的价值，如果没有兴趣爱好，就如同生活在荒漠中一样感觉单调无聊。为什么有的人退休后，恨不得自己快些变老？因为过去的门庭若市，一夜间变成门庭冷落，这种角色转换不适应。如果年轻时有兴趣爱好来充实生活的每一天，当角色发生变化的时候，你会仍然感觉到生命的活力，生活的充实。

主持人：刚才谈的，涉及居家养老模式，这是非常值得研究的话题，您如何看待？

嘉宾 Z：这是现实的选择。特别对于中国来讲，我们人口基数大，老龄人口绝对数比较大。这种情况下，我们依然用传统的居家养老，靠一家一户解决养老问题一定是不现实的。但是由于欠账很多，我们养老院很少，养老机构比例非常低，所以需要社会方方面面加大投入来建立。但即使建立起来了，谁去？其实你可以做调查，有多少老人愿意自觉去养老机构，有多少儿女是心里想但不敢说出口把父母送养老院。

主持人：至少不是主动选择的，一般都是被动的迫不得已才去。

嘉宾 Z：这个观念转变是养老模式转变的最大障碍。如果未来一代的中國人在把老人送养老院还是放在家里头的问题上，能够视同跟孝无关，而是哪个更合理、更务实的时候，我想我们养老理念的进步就上了一个很大台阶。现在有些社区有老年饭桌，老人可以不必自己做饭，也有助于降低空巢老人独居的风险。有时候，老人有了问题拿呼叫器都来不及，如果靠社区力量进行有效的统一管理，比一家一户请一个保姆效果不一样，成本也不一样。

嘉宾 S：欧洲的发达国家是率先进入老龄化社会的。瑞典是四个人中有一个老年人。像德国、加拿大等很多国家，是集个人、家庭、社区、社会的合力，来为老年人提供一些场所。比如跟附近大学联合，建老年大学，在这里边老年朋友可以学唱歌、学画画、学弹琴。另外，养老院除了有医护人员、有营养师外，还有志愿者。有些国家的年轻人，从中学到大学，一年有一个月到两个月去做志愿服务，这是国外。国内，上海是率先进入老龄化社会的地区。在“十一五”期间，他们做了件事情，叫 9073 工程。90%的老年朋友是居家养老，但是由社区来为他们提供服务，比如社区医生护士巡诊，社区服务人员给生活不方便的老年人提



供蔬菜,一周去一到两次打扫卫生,为有些行动不便的老人提供轮椅等,这是90%居家养老;7%的是靠一些社区的托老所,日间照顾;3%靠社会的养老院。

三、作答要求

(一)根据“给定资料”,概括说明人口普查要掌握我国人口哪些方面的基本信息?并分析指出,掌握这些信息对我国经济社会发展的重要意义。(20分)

要求:准确、全面,不超过400字。

(二)“给定资料5”提到了某市在人口普查工作中遇到的主要问题。假定你是一名普查员,请你提出解决这些问题的具体措施。(15分)

要求:问题明确;措施得当,具有针对性;分条作答;不超过300字。

(三)假定你是某街道办事处的一名工作人员,请根据给定资料6—8,拟写一份《某街道办事处关于改进老年人服务工作的指导意见》。(25分)

要求:文字简明,分条撰写,有指导性与可行性;不超过400字。

(四)结合“给定资料”,以“家底”为题,联系实际,写一篇文章。(40分)

要求:(1)中心明确,联系实际恰当,内容充实;(2)语言通顺,条理清楚,结构完整;(3)不少于800字。

2014年广东公务员考试申论真题二(县级以上以及珠三角乡镇街道)

2014年3月16日

给定材料

引言

党的十八大报告指出:建设生态文明,是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势,必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,把生态文明建设放在突出地位,融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程,努力建设美丽中国,实现中华民族永续发展。

3月6日,习近平总书记在参加十二届全国人大二次会议广东代表团的审议时强调,广东要着力推动产业化升级,充分发挥创新驱动作用,走绿色发展之路,努力实现凤凰涅槃。

材料 1:

改革开放 30 多年来，我国经济快速增长，从我国经济发展的轨迹可以看出，无论是经济发展对能源的依赖，还是能源对经济发展的约束都越来越明显。

截止 2011 年，我国煤炭剩余探明可采储量 1145 亿吨，约占世界的 11.5%，居世界第 4 位；石油剩余探明可采储量 24.3 亿吨，居世界第 14 位；天然气剩余探明可采储量 2.9 万亿立方米，居世界第 14 位，但我国人均能源资源远低于世界平均水平，煤炭、石油、天然气的人均占有量仅分别位世界平均水平的 67%、5.4% 和 7.7% 。

从 2000 年到 2011 年，我国能源消费总量从 15.61 亿吨标准猛增到 34.8 亿吨标准煤，居世界第一，占世界能源的 20%，2011 年，我国消费石油 4.7 亿吨，成为世界第二大石油消费国；消费天然气 1305 亿立方米，已成为世界第四大天然气消费国。2011 年油气消费的增长，相当于当年世界油气新增产量的 25%，新增石油进口量占世界石油新增产量的 63%，2012 年我国一次能源消费总量已达到 36.2 亿吨标煤，但能源利用率并不高，我国单位国内生产总值能耗是世界平均水平的 2 倍、美国的 4 倍、日本的 4.4 倍，也高于巴西、墨西哥等发展中国家。

全国一次能源净进口 5.3 亿吨标准煤，比上年增长 12.9%。石油净进口 2.66 亿吨，对外依存度达到 56.7%。天然气净进口量为 281.8 亿立方米，对外依存度 21.56%。有专家预测，到 2030 年，石油对外依存度可能接近 70%，天然气可能接近 40%。

目前，我国能源消费呈现以化石能源为主的格局，不仅是第一大能源消费国，也是最大的二氧化碳排放国。有数据表明，空气中的固体颗粒绝大部分是由能源产生和消费活动造成的，我国二氧化硫、氮氧化物、烟尘和二氧化碳等污染物排放，相当的比重都源于煤炭。全国 20 多个省份 104 个城市空气质量达到重污染的状况，环境压力比世界任何国家都大。

未来，我国靠高耗能支撑快速发展的路子已经走不下去了，经济发展面临的最大课题，就是必须走绿色发展之路，真正构建生态文明的现代化产业体系，实现能源的永续利用。

材料 2:

主体功能区规划就是要根据不同区域的资源环境承载能力、现有开发强度和

发展潜力，统筹谋划人口分布、经济布局、国土利用和城市化布局，确定不同区域的主体功能。

根据国家战略和广东实际，历时六年编制的《广东省主体功能区规划》将全省 17.98 万平方公里的陆地面积划分为“优化开发、重点开发、生态发展（即限制开发）和禁止开发”四类区域，具体为：

◆**优化开发区域**——包括属于国家级优化开发区域的珠三角核心区，含广州、深圳、珠海、佛山、东莞、中山 6 个地级以上市的全部县（市、区），以及惠州市、江门市、肇庆市的城区。

◆**重点开发区域**——包括属于国家重点开发区域的海峡西岸经济区粤东部分（即汕头、潮州、揭阳、汕尾四市）和北部湾地区湛江部分（即湛江市）以及属于省级重点开发区域的粤西沿海片区、珠三角外围片区和粤北山区点状片区三个区域，共 40 个县（市、区）。

◆**生态发展区域**——包括属于国家重点生态功能区的南岭山地森林及生物多样性生态功能区粤北部分 11 个县（市），省级重点生态功能区共 15 个县（市、区），以及分布在重点开发区域胡 7 个山区县的 29 个生态镇。

◆**禁止开发区域**——包括依法设立的各级自然保护区等各种需要保护的区域，呈点状分布于全省各地。截止目前，全省共有 911 个禁止开发区域。今后新批准设立的各级自然保护区、风景名胜、森林公园、地质公园、重要水源地、湿地公园、重要湿地及世界文化自然遗产等，也将纳入禁止开发区范围。

另据《广东省海洋功能区划（2011-2020 年）》，广东管理区域将划分为 14 个区域，以各自的定位进行开发管理，同时明确了海洋功能分区，包括 22 个农业渔业区、43 个港口航运区、46 个工业与城镇用海区、3 个矿产与能源区、47 个旅游休闲娱乐区、59 个海洋保护区、16 个特殊利用区及 22 个保留区。

材料 3:

今年全国“两会”上，雾霾天气牵出的环保议题备受关注，除引出重拳出击防止污染的思考外，能源消耗方式也引发人们的反思。

作为佛山的绿色屏障，三水一直通过新能源的应用为佛山乃至全省探索绿色发展新路。自 2009 年引入首家太阳能企业开始，三水已形成一条从晶硅生产到工程安装比较完善的产业链条，并深耕终端应用领域撬动新能源规模化推广。

去年，三水入选全国首批分布式光伏产业示范区，预计三年内完成 130 兆瓦的装机容量，位列全国第六，目前，已建成 13.6 兆瓦，其中三水最大的光伏电站年发电量约 800 万度，节省电费达 80 万元。

“向污染宣战，新能源是把利器。”光伏电站建设负责人表示，项目建成后，年均发电量约 1.3 亿度，25 年内能将减少标准煤使用 102 万吨，减少二氧化碳排放 265.3 万吨、二氧化硫 29 万吨、氮化物 7140 吨、粉尘 1594 吨。

该负责人表示，光伏作为新能源产业的核心支柱，预计到 2100 年将占全球能源使用量的 50% 以上。目前，三水的分布式光伏项目已走在全国前列，具有较好的示范作用。

“三水在新能源产业具有一定的基础，政府提出打造广佛肇绿芯，一直非常重视绿色产业的发展。”一家太阳能科技公司的负责人表示，三水无论是城市规划还是产业布局，都按照绿色发展、生态文明、可持续发展来做，真正是“既要金山银山，也要青山绿水。”

作为三水区大塘工业园的环保经营方，某企业的环保版图不断扩张，园区运营、污水处理之外，近期更是开始瞄准传统能源的高效利用。该企业负责人对环保有着自己的看法：“无论是新能源还是传统能源，最重要的就是充分利用，最大限度地减少污染，实现节能减排。”

材料 4:

循环经济是把清洁生产和废弃物的综合利用融为一体，是以资源的高效利用和循环利用为目标，以物质闭路循环和能量梯次使用为特征，按照自然生态系统物质循环和能量流动方式运行的一种经济模式。以下是化溪县发展循环经济的两个典型案例。

案例一：

“一家造纸厂污染一条河”，这是人们对造纸企业的固有印象。而相对于木浆造纸，传统草浆造纸高污染和高耗水的程度更是令人咋舌。“不要用草类制浆，用商品木浆和废纸制浆”几乎成了森林资源匮乏地区造纸企业的普遍选择。然而，林全纸业却“偏执地”发展秸秆造纸。

林全纸业的考虑是，我国是农业大国，适合制浆造纸的稻草、棉杆、玉米秸秆的年产量丰富，化溪县在此方面具有很大的资源优势。在提倡资源节约和环境保

护的大环境下，草浆造纸逐步取代木浆造纸才是趋势。

基于这样的认识，林全纸业从提高废水处理水平入手，引进、吸收、升级国际领先技术，研发出了新的废水处理技术。经过短短两三年时间的努力，便将污染严重超标的废水治理达标，还提高了废水日处理能力，满足了企业扩大生产规模的需求。

在不断加大治理污染的过程中，林全纸业还研发了非木纤维“置换蒸煮”制浆新工艺、秸秆清洁制浆技术和环保型秸秆本色浆制品技术等，在改善纸浆质量使之优于阔叶木浆且大幅降低制浆成本的同时，还大大降低了吨浆、吨纸的水耗、能耗，降低了制浆废水中化学需氧量的负荷。目前，林全纸业的废水排放不但大大优于国家规定的水污染物综合排放标准，即使用更为苛刻的美国、欧盟标准来衡量也已经毫不逊色。

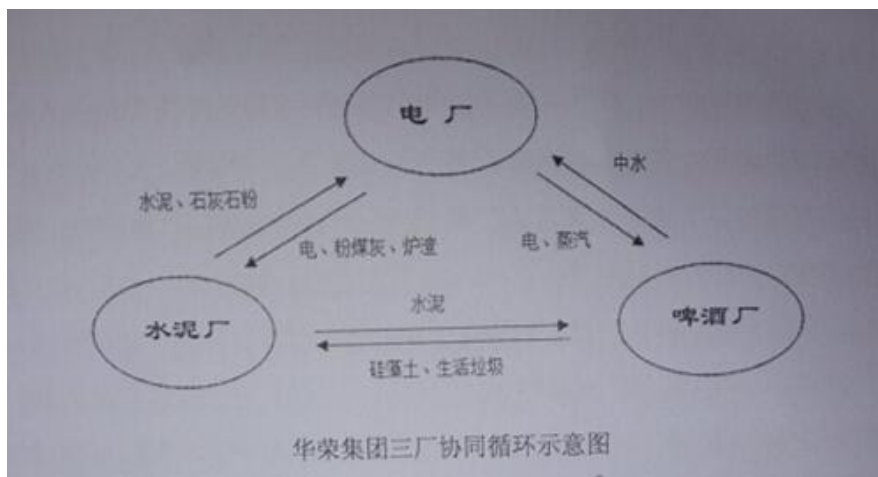
林全纸业围绕秸秆制浆造纸这一过程，还研发了制浆废液沼气化技术和喷浆造粒生产有机肥技术，真正做到了“一草三用”：采用秸秆等农业非木纤维原料中的纤维素生产纸浆、纸制品，用秸秆中的低糖类物质生产沼气，利用沼气渣生产有机肥料，建立了资源循环链条。他们还收购工业废氨液进行自备电站锅炉的烟气脱硫，生成亚硫酸铵回用制浆过程，实现了企业与社会资源的“大循环经济”，自身也从“废物资源化”中受益匪浅。

通过主动创新技术，林氏纸业已经从污染严重的造纸企业成长为符合生态文明要求的以造纸业为主的大型集团。

案例二：

目前，很多地方的水泥产能都严重过剩，化溪县境内的不少水泥厂也在亏损。随着华荣集团以电力、水泥、啤酒为核心的三家企业在化溪县相继建成、投产，化溪循环经济产业链初步形成，华荣水泥厂去年反而实现了一个多亿利润。华荣集团总经理崔先生认为，这很大程度上得益于循环经济下的协同效应。

水泥厂在两年前投产后，开始使用电厂发电过程中产生的粉煤灰和炉渣，每年节约 1200 万元左右。现在电厂每年从水泥厂采购石灰石粉，水泥厂一年还可以在这里赚 300 万元。



啤酒厂使用电厂提供的蒸汽，节约了另建锅炉房、从水库铺设原水管道、建设污水管网等投资 2000 万元；由于啤酒厂不用单独设立煤场，还节约了至少 30 亩土地；运行上，也没有了锅炉房煤渣处理、烟尘处理，以及原煤消耗、烟尘排放等。啤酒厂每年产生的 80 万吨中水，直接供给电厂作为循环水的补充，节约了水资源。

啤酒厂如果单独处理硅藻土、生活垃圾，需要耗费大量资源，而就近拉到水泥厂，进入高温炉窑就轻松消灭了，每年节约的处理费用至少 300 万元。

当然，这些不过是众多协同效应中的一小部分。在华容循环经济产业园内，每年由于协同带来的巨大经济效益要以数亿计。

“没想到能产生如此大的经济效益，没想到 3 家合作如此和谐，没想到发展如此快速。一家有什么需求，随时告诉对方，比如车辆、餐厅使用等。电厂男员工多，有很多在啤酒厂、水泥厂找到了另一半，这也是一种“内部协同”。”啤酒厂总经理罗先生说。

崔先生感慨：“3 厂必须配合，协作。没有水泥厂，电厂无法满负荷发电，没有电厂，水泥厂、啤酒厂也不会建在这里。”

现在，华容循环经济产业园内已经形成了内部的小循环和 3 个协同企业之间的中循环，这还只是工业领域的循环。未来，华容还要将啤酒厂的酒糟等用于养殖、种植，实现工业与农业的对接，并且纳入风力发电、燃气等产业，逐步扩大循环产业链。



材料 5:

“踩着丰富的矿产，呼吸着最新鲜的空气。”这句话令很多人引以为豪，昭示着这座城市拥有丰富的矿产资源和优良的生态资源。

韶关是华南重工业基地和广东战略后方，也是广东省的生态屏障，生态资源最为富集，全市森林覆盖率 72.5%。居全省之首。然而 2010 年以来，韶关市 84.35% 的国土相继被划入国家和省级重点生态功能区，同时，韶关被列入国务院公布的第三批 25 个资源枯竭型城市名单。在传统的资源型工业发展受到极大限制的情况下，转型和升级，形成生态文明的产业结构已经是韶关市发展经济的必然要求。

如何变生态优势为发展优势，实现从“卖资源”到“卖风景”的绿色转型？韶关市委、市政府近年来确立了旅游业作为全市新的经济增长点和第三产业龙头的地位。

2010 年，丹霞山正式入选世界遗产名录，成为广东省唯一的世界自然遗产。景区周边几乎家家户户都盖起了楼房，吃上了“旅游饭”。2012 年，韶关市接待游客 2117.86 万人次，旅游总收入达到 155.88 亿元，同比分别增长 15.02% 和 20.28%，在整体经济放缓的情况下，韶关市的旅游业保持了良好的发展势头

一位游客在游记中这样描述：“一条清澈的小河蜿蜒而过，小河旁风车在夏日凉风中咿咿作响。记得 5 年前来这里时，这条河流的还全是生活污水，臭气熏天，如今，大大变样了。小河边，一些外出村民闲置的农舍，已经被开发者租了下来，无论墙头上印着的毛主席头像和语录，还是屋内原有的劳作工具，都完整保留着，供游客参观。穿过农舍，但见古木参天，茂林修竹，姹紫嫣红，一片清凉，再前行就是一片碧绿的田野，一条绿道从田野中穿过，供人们骑车散步，绿道尽头又是一路好风景。”

2012 年，韶关市又提出了“环丹霞山生态旅游产业园”的总体规划，产业园由“一核两环”组成：“一核”为 168 平方公里的丹霞山世界自然遗产保护区，“内环”为 124 平方公里的遗产地缓冲区，“外环”为 305.8 平方公里。

我国发布的《“十二五”国家战略性新兴产业发展规划》提出，将加快培育和发展节能环保、新一代信息技术、生物、高端装备制造、新能源、新材料、新能源汽车等七大战略性新兴产业。韶关市立足本市发展战略性新兴产业的优势进行了规划，培育发展节能环保产业。以节能、环保和资源循环利用三个领域为重点，扶持金属综合回收产业做大做强，将废物处理产业与韶关稀土资源开发相结合，

做大做强有色金属产业；开发以中药材为基本原料的现代中药，抗肿瘤药物、保健食品等系列产品，逐步建立生物制药、现代中药、名贵药材种植、保健食品等几大领域协调发展的产业格局；以先进制造业中的液压油缸、铸锻件、汽车零配件等产业话语权为依托，加强技术创新。提升产品档次，向高端装备制造业进军。将韶关建设成高端装备制造业重要配套基地。

材料 6:

G 市推出的公共自行车服务已经运营三年，为了给市民提供更好的服务，市交委（交通主管部门）主持召开了一次意见征集座谈会，邀请了部分市民和公共自行车服务管理公司的工作人员前来参加。以下是部分发言记录：

主持人（市交委陈处长）：为了方便市民绿色出行，我市利用国有资产成立了市公共自行车服务管理公司。采取政府主导，企业经营的模式，由他们具体负责公共自行车站点的建设管理、维护和自行车租赁服务。现在这项服务已推出 3 年，既取得了一定的成就，也发现了不少问题。今天我们邀请大家在百忙之中参加这个座谈会，就是想听听大家的心声。为我们改进工作提出宝贵的意见。

刘阿姨：我现在退休了，就是操持家务，常常要去超市买点日用品，地方离超市的距离，说远不远说近不近，选择骑自行车最适合，不用担心车没地方停，也不用提着大包小包步行回家，省时省力，还锻炼身体确实是绿色出行的首选！

曾女士：我不喜欢骑车，主要是由于很多街道都没有设非机动车道。骑自行车需要在马路上和机动车抢道，感觉实在是不安全。（策 1）

韩先生：我家和单位没有合适的对接租赁点，早上租了车，晚上下班后还得回原租赁点还车。这样一天下来租金也不少，每天上下班，一个月下来都能自己买辆自行车了。

李经理（公共自行车管理服务公司）：据我们统计，租车一小时免费期间内还车的占租车人群的 90% 以上。这说明大多数人都是快借快还，免费用车，自行车的利用率还是挺高的。可车用得多损耗也大，今天车锁坏了，明天显示屏黑了，修修补补是笔不小的开支，再加上其他运营成本，政府补贴资金和收上来的那点儿租车钱根本就不够！（策 2）

赵先生：我几乎每天都骑公共自行车上班。不过。由于小区边上的租赁点规模较小，锁桩不多，晚上加完班回来，站内的锁桩都停满了，就只能把车骑到其

他站点还掉，回家时，就不得不走上很长一段路。（策3）再一个，我发现公共自行车普遍存在部件损坏的问题，大部分车辆轮胎不够气，骑起来特别费力，还有的车座不结实，车轮不稳固。早上起晚了点，站点内就剩下几辆坏车了，有时甚至连坏车也没有了。（策4）

吴师傅（公共自行车管理服务公司维修工）：还有一个问题，平均每天，每个站点都会出现10多辆未锁好的自行车，这能不丢车吗！

任主管（公共自行车管理服务公司）：在实际运营中，确实出现了许多还车失败的现象，就是车推到桩上但未锁好，下一位市民借车时不用刷卡就能将车取出，这让“顺手牵羊”变得轻而易举。另外，还出现了持卡借车不归还，擅自占用公共自行车的不文明现象。自2011年底开始，截至目前，投入运营的公共自行车，已有200余辆丢失。（策5）

庄女士：租赁站点设在居民小区的门口或者小区内部很重要。现在自行车租赁站都设在了各个地铁、公交站点，而最重要的“起点”——许多居民的家门口却没有站点，这样很不科学。

材料7:

“生态消费就是节约用电，用峰谷电呀！”一位头发花白的老大妈一边填写问卷一边认真地对调查员解释到。这是某市进行的“生态消费现状调查”中的一幕。

生态消费是一种绿色的消费模式，它是指既符合物质生产的发展水平，又符合生态生产的发展水平，既能满足人的消费需求，又不对生态环境造成危害的消费行为。

通过调查可以发现，目前该市市民的生态消费意识已经有了很大的提高，对购买生态产品的认同度高达87.6%；在节约用电方面，有52.1%的消费者会选择节能电器，78.3%的消费者有随手关灯的习惯，有60.2%的消费者认为夏天应当适度使用空调；在塑料袋的使用调查中，有接近70%的消费者选择尽量少用塑料袋，有52%的消费者在买菜或到超市购物时自带购物袋；在低碳出行方面，有高达81%的消费者表示会尽量选择公共交通工具出行；而从不同人群情况来看，年长者和已婚者对购买生态产品的认同度显著大于年轻者和未婚者。

本次调查也发现了消费者对生态消费在认识方面还存在一定偏差。例如，消

费者对生态消费的“健康”和“环保”属性重视程度较高，但是对“循环利用”和“节约资源”的重视程度相对较低。调查还发现，目前有 56.53% 的消费者认为生态商品的价格太高。也有消费者指出，现在市场上有些所谓的“生态产品”，仅仅是炒作一种时髦的概念，其产品质量并没有真正体现“生态商品”的价值，“生态”往往成为企业促销的幌子。

通过此次调查，我们还不难认识到，生态消费既是人们共享生态文明建设成果的过程，也是持续推进生态文明建设的不竭动力。只有人们掌握了生态消费的知识，形成了生态消费的理念和意识，并最终改变既有消费模式，我们的生态文明建设才能真正让我们的家园天蓝、地绿、水净，实现美丽中国的美好梦想！

作答要求

问题一：请根据材料 1，简要概括我国能源利用现状。（本题 10 分）

要求：概括全面、准确，条理清晰。篇幅不超过 150 字。

问题二：请根据材料 4，分析说明发展循环经济的好处有哪些。（本题 20 分）

要求：分析全面、透彻，条理清晰，表达准确。篇幅不超过 200 字。

问题三：假如你是 G 市交委工作人员，参加了材料 6 所说的座谈会。请根据会议发言情况，就进一步完善本市公共自行车服务提出建议。（本题 20 分）

要求：所提建议合理、有针对性，条理清晰，表达准确。篇幅不超过 200 字。

问题四：请结合全部给定材料，以“绿色发展”为题目，撰写一篇议论文。（本题 50 分）

要求：1.文章主题应与所给材料联系紧密，思想性强；2.论点鲜明，论据确凿，论证严密、合乎逻辑；3.结构完整，条例清晰，行文流畅；4.篇幅在 800~1000 字。

2018 年国家录用公务员考试《申论》真题 B 卷

市（地）以下综合管理类和行政执法类

一、注意事项

1. 本题本由给定资料和作答要求两部分构成。考试时限为 180 分钟。其中，阅读给定资料参考时限为 50 分钟，作答参考时限为 130 分钟。满分为 100 分。

2. 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在题本、答题卡指定位置上填写自己的姓名、



准考证号，并用 2B 铅笔在答题卡上填涂准考证号对应的数字栏。

3. 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡指定区域内作答，超出答题区域的作答无效！

4. 待监考人员宣布考试开始后，你才可以开始答题。

5. 所有题目一律使用现代汉语作答，未按要求作答的，不得分。

6. 当监考人员宣布考试结束时，考生应立即停止作答，并将题本、答题卡和草稿纸都翻过来放在桌上。待监考人员确认数量无误、允许离开后，方可离开。

严禁折叠答题卡！

二、给定资料

资料 1

位于 R 市郊西隅的沙坝村，总面积约 10 平方千米，山清水秀，历史悠久。

1980 年前后，家庭联产承包责任制开始在中国广大农村推行。中共中央《关于加快农业发展若干问题的决定》《关于进一步加强和完善农业生产责任制的几个问题》等有关“包产到户”“包干到户”的文件一层层传达下来，但沙坝村却没有变革的迹象，人们还在观望。时任大队书记的杨某回忆说：“那时候土地、山林还有各种财产都是国家（集体）的，国家的东西，哪个敢随便动！”

到了 1981 年底，沙坝村把耕地按好、中、差进行了搭配，然后按人口平均发包给村民，完成“分田到户”，第一轮家庭联产承包责任制在沙坝村初步落实。从此，在土地所有权不变的情况下，村民对于承包地有了经营权、使用权。当时的规定是：所有承包地土地，不许出租、买卖；不许在承包地上建房、烧砖瓦等。虽然承包时大队已经确定承包期是 3 至 5 年，但是，村民中仍有人怀疑分田到户不长久，会不会“今天分下去，明天又收回来”。直到 1984 年的中央一号文件提出“土地承包期一般应在十五年以上”，村民们的忧虑才初步解除。而后中央提出的“为了稳定土地承包关系，鼓励农民增加投入，提高土地的生产率，在原定的耕地承包期到期之后，再延长三十年不变”，算是给农民吃了“定心丸”。为了给农民稳定的土地承包经营预期，党的十九大报告明确提出“保持土地承包关系稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再延长三十年”。

资料 2

L 村位于某省中北部沿海平原区，粮食作物以小麦、玉米为主，冬小麦与夏玉米一年两季轮作，经济作物以苹果为主。L 村的土地分为两类，一是“围庄地”，在村庄周边，有较好的水利条件；二是“洼子地”，离村庄远，水利条件较差。与全国大多数村庄一样，L 村也在 20 世纪 90 年代中后期根据当时的政策完成了“二轮土地承包”。L 村把全村土地分成两份，一份为各户承包的人口地；另一份为机动地。机动地主要用于给新增加的人口增地。

与其他村庄二轮承包普遍执行的“增人不增地，减人不减地”的土地政策不同的是，L 村在机动地上实行“增人增地但减人不减地”的办法。自二轮土地承包以来，L 村的人口增减变化将近百人。L 村给新增加的人口分配土地先从位置、水利条件较好的围庄地开始，围庄地分完之后，新增加的人口就只能分到洼子地了。到了 2014 年，预留的机动地全部分配完了，“增人增地但减人不减地”的办法也就难以为继了。

村民李某在二轮承包时家里只有他们夫妇和未成年的儿子，多年后儿子娶妻生子，都没赶上村里分地，一家 6 个人种着 3 个人的地，收入窘迫。特别是每当看到邻居张某家 2 个人种着 9 个人的地时，颇有怨言：“明显不公平，就应收回重分。”但张某对他的话却不完全认同：“我家地多人少是事实，可二轮续包的时候就是这样，30 年不变也是国家规定的。”

与李某、张某想要地、想种地不同，L 村还有不想要、不想种地的人。76 岁的万老汉，家里有 6 亩地，儿子和孙子都在外地打工、上学。每年的秋收季节都是万老汉最发愁的时候，繁重的劳动都得雇人帮忙。他想把地流转出去，但因为地比较零散，收益也不高，流转也很困难。村里和万老汉情况差不多的还有二十多人。近几年一直在外地打工的王某说：“种地费时费力不说，农忙时回家打理，请假还要被扣工资，不合算。这两年一直是托付亲戚来种地，没什么收益，明年也不想这么干了。”此外，村里还有 10 户完全脱离农业的家庭，因各种原因，他们承包的土地大多撂荒了。

现任村支书告诉记者说，村里二轮承包后一直没进行土地调整，这是因为国家对土地调整有政策，明确提出“小调整、大稳定的前提是稳定”。“小调整”的间隔期最短不得少于 5 年，而且“小调整”只限于人地矛盾突出的个别农户。2006 年因为村民的承包地占用量与家庭人口不均衡，村里曾有过一次调整的打算，

村委会研究决定：凡是人口减少以及已经迁往城镇落户的农户，其承包的土地份额一律收回，另行发包给新增人口的农户。村民石某因妻子去世而被收回了2亩地。石某不服，将村委会告上法庭，要求返还被收走的土地。法院经审理认为，2003年实施的《农村土地承包法》确立了“承包土地以户为单位，减人不减地”的原则。根据该法律，家庭承包经营权的主体是农户整体，而不是家庭成员个体。只要承包方的家庭还有人在，土地就是不能收回。只有在承包经营的家庭消亡，或承包方全家迁入设区的市并转为非农户口的情况下，发包方才可以收回承包地。如果承包方自愿放弃承包地，则应提前半年提出申请。最后法院判决村委会返还石某土地。石某这一告，那次土地调整就没往下进行。后来，国家对土地调整的限制越来越严格，多次强调“承包期内，发包方不得调整承包地”“现有土地承包关系要保持稳定并长久不变”。

2016年春，李某和一些农户以土地承包量有失公平为由找到了当地政府，要求调整。这一诉求得到了政府的支持。面对这种局面，村支书无奈地说：“这样一来，我们的压力很大，看来村里的土地调整也不是一个简单的事。”

资料3

据有关部门统计，到2016年年底，中国大陆城镇常住人口已达7亿9298万，比2015年末增加2182万人，城镇人口占总人口比例为57.35%。随着中国城市化进程的加快，大量农村人口涌入城市。

李奶奶是几年前从农村来到X市的。离开了广袤无垠的田野，住进了层层叠叠、密密麻麻单元楼的瑞丽花园小区。舒适的住所、单调的生活、陌生的邻里，李奶奶过得并不开心，觉得自己被压得“喘不过气来”，她几乎每天都要坐公交车穿过喧闹的街区到城郊的公园里活动活动筋骨，想法子找人说话。

瑞丽花园小区是X市近年来新开发的商品房小区，位于市区两大主要交通干线的交汇处。因位置临近商业中心，地价昂贵，住宅楼比较密集。为了体现其景观的生态性，小区内有一条人工河道蜿蜒而过，把小区的空地分割成大小不一的碎片。河边花香草绿，绿柳成荫，不少凉亭假山点缀其间。但仔细观察便可发现，小区内可供居民活动健身的空地却十分有限，最大的一块空地，只能容纳30人共同活动。每次看到“芳草青青、留心脚下”的木牌时，李奶奶总免不了要叨唠一句“景有了，可人没了”。事实上，小区内也建有设备完善、宽敞明亮的室内舞

蹈室、羽毛球馆及各类文体活动室。但羽毛球馆和健身房是不对社区居民免费开放的，需要居民办理会员卡。舞蹈室在有对外演出活动时用于排练使用，平时都上着锁。其他文体活动室都有一定的开放时限，利用起来并不方便。

离瑞丽花园小区不远的南平巷地区是一个具有完整元代胡同院落肌理、文化资源丰富的棋盘式传统民居区，迄今还有 2 万多名居民生活在此。

已经在此生活 20 多年的康阿姨对记者说，当初这里特别清静，没有商业化，更没有这么多的游客。可是到了 2006 年进行商业开发以后，南平巷变了样子，喧哗的酒吧、随意改建的建筑物、各种小吃店、水果摊占道经营。人流量和车流量骤增，传统的文化气息荡然无存。近两年，因为这里的居住环境条件每况愈下，商品价格攀升，老住户纷纷外迁，老宅成了外来人口的聚集地。

在如何把握历史文化保护、商业发展和居民人居环境三者之间的关系问题上，业内人士认为，彻底停止商业，或者迁走所有居民，都不是良策。因为，X 市的“根”就在这些胡同里，在这里居民的身上。

最近，一则消息让 X 市居民颇为兴奋。一座包含超大的绿地，融合生态、文化、休闲等多种功能的，面积近 2 平方千米的文化公园将在中心城区一块被认为最具开发价值的“潜力板块”破土动工。专业人士认为，公园不只是供市民休闲娱乐的实体，同时也包含丰富的人文意义和文化价值。对一个好的城市公共场所而言，“建设”只是一个基础，其塑造和养成不只在“造景”，更要借此“化人”。随着空间的变化，人们对城市的观感会变，对城市的体验度会变，相应地，城市治理的思路要变。拿出黄金地块做公园，提供的是场所，面向的是全体市民，彰显的是城市价值。每个在这里生活、工作的市民，都能感受到这座城市带给他们的幸福感、归属感和安全感。在强调“共享”发展理念的当下，这意味着城市治理观念的一次重大转变。

资料 4

17 世纪的巴黎，一座桥梁扮演了今天埃菲尔铁塔的角色，这就是新桥。巴黎人，无论贫富，都很快接受了新桥。王公贵族们突破正统的束缚，在桥上纵情欢乐，贫困的巴黎人，也来这里躲避夏日的炎热，不同层次的人在这里交流接触，新桥成为社会平衡器。

新桥就好像是一个“新闻发布中心”。当时的资料显示，只要在新桥张贴消

息广告,很快就能聚拢大批人阅览。巴黎人可以在这里了解巴黎发生的大事小事,各种消息都会在人群中迅速传开。此外,一些反映社会现象的歌曲也在此广泛传播,以至于产生了许多“新桥歌手”。作家赛维涅侯爵夫人认为“是新桥创作了这些歌”。而这些歌曲也只是冰山一角。在17世纪30年代专业剧场诞生之前,新桥还一直是巴黎戏剧的中心。正如一幅17世纪60年代的绘画所示,演员们在临时搭建的舞台上表演,各行各业的人聚集在周围,甚至凑到舞台底下。露天表演是造成新桥交通拥堵的一个原因,另外一个更重要的原因便是桥上的购物活动,新桥一竣工,街头市场就出现了,各种新奇的东西这里都可以找到。没有人会预料到,这座桥会成为各色人为不同目的而争夺的空间。

在十几年前的圣保罗,经常可以看到富人区被高高的院墙和铁丝网包围、门口警卫森严的景象。其原因是贫富差异过大,富人为了寻求安全导致居住空间分异。贫困区税收锐减,政府提供的警力、学校、医院等公共服务质量下降,这又促使一些中等收入的家庭迁走,公共空间迅速衰败。一些人为了生存针对富人下手,或偷或抢,富人只能选择加强保安防范措施。这样的治安环境,无人敢去投资。于是,政府借助城市设计,恢复城市公共领域的功能,让市民在交往活动中逐渐消解对立情绪,进而吸引投资,重新复元。

近30年来,西方国家把大量工业化时代遗存的码头、厂房、矿场改造成为向公众开放的公园和文化广场。在城市中心区,“商业步行街”几乎成为城市更新的“标准选项”;在城市边缘地带,提供大尺度、复合化、向公众开放的商业空间,也成为地方政府和私人开发商最乐意采用的策略之一。这些购物中心、主题公园和广告天地,被设计得优雅、别致、生机勃勃,成为日常生活审美化的最典型不过的展示空间。有研究者说,城市建设与管理的目的如果仅仅是为满足经济或某种美观诉求,显然是片面的,甚至是短视而危险的。

资料5

走进独墅湖月亮湾商务区,你会发现,这里的道路格外平整,找不到一条“马路拉链”,天际线由棱角分明的建筑物和绿树组成,空中也看不到一张“蜘蛛网”。这是因为,这里的自来水管、供电电缆、通信电缆全部“住”到了地下宽敞的“集体宿舍”里。这就是S市第一条城市地下公共空间基础设施--月亮湾地下综合管廊。城市地下综合管廊作为地下空间的“生命线”,是城市公共配套建设的重要

组成部分。

月亮湾地下综合管廊，自 2011 年 11 月建成投入使用，已平稳运行多年。这是一个全长 920 米、断面 3.4×3 米的“T”形长廊。长廊的一侧是一排长长的钢铁支架，如同“超市货架”，从上到下依次放着消防与监控线路桥架、电力线路桥架、两层通信网络桥架，最下面三层空着的“货架”是为未来管线预留的空间。管廊内另一侧是上下两根直径 70 厘米的集中供冷管道。技术员介绍说：“附近商务区的写字楼不用中央空调，夏天由这两根管道集中供冷。”

S 市管线管理所负责人在向记者介绍管廊建设的前期准备情况时说，由市长担任组长的市地下综合管廊工作领导小组起到了关键作用，领导小组成员有 39 人之多，涵盖了辖区各板块、各相关单位主要负责人。专门机构的设立，形成了多元主体的常态化沟通和快速推进机制，有效避免了推诿扯皮、难以协调等问题。在领导小组的组织下，相关部门编制完成了《S 市地下空间专项规划（2008～2020）》《S 市地下空间规划整合（2012～2020）》，今年 6 月又出台了《S 市地下管线管理办法》，统筹加强对地下管廊规划、建设和安全运行的管理。

“地下综合管廊造价和维护可不是一般的昂贵”，管廊开发公司徐总经理给记者算了一笔账，“使用寿命为 50 年及 100 年的地下综合管廊，每公里建设运行成本分别为 1.6 亿元及 2 亿元。即使 S 市经济实力不错，但借力社会资本也是现实的必然选择。”市政府授权 S 市城市建设投资发展有限公司出资组建了 S 市管廊开发公司，其中城建平台占股 45%，水务占股 20%，4 家弱电单位各占股 5%，为供电预留股份 15%。管廊开发公司，专门负责城市地下综合管廊的投资、建设、运营和管理事务，不仅解决了资金问题，也解决了建设主体的问题。

在记者参观的时候，工作人员介绍：S 市地处江南水网区域，地下工程施工难度大，精度要求高。为确保工程的顺利推进和质量安全，S 市在前期调研分析基础上，根据国家《城市综合管廊工程技术规范》，组织专家团队反复论证，最终为项目设计施工提供了充分依据。S 市在综合管廊规划设计阶段，就确立了系统化、标准化、智慧化的目标，在铺设管线时同步建设全面的监控、感知系统，并为信息系统升级留有接入口，方便日后对大面积地下管线实施统一综合管理。建成的综合管廊囊括消防、照明、排水、通风、通讯、供电、监控感知、火灾报警等系统，可以通过一个终端对所有管线进行实时监控和调度管理，并具有自动检测、定位、提醒等多种功能，真正实现了信息化、一体化、智能化管理。

由于综合管廊建设成本高，入廊管线大多具有公益性，且这一新生事物在使用过程中权、责、利还缺乏有效制衡和匹配，导致社会各方的投融资积极性都不高。为此，S市借鉴国内外经验，特别规定除争取国家试点和省财政支持外，如果项目建成后特许经营期内收费不能实现预期目标，市财政将进行一定补贴，确保股东投资安全且获得基础收益。

根据工程内容、建设成本、运营周期、物价水平等多重因素，制定收费项目和收费标准，明确各单位可以以入廊或租赁的方式获得管线所有权、使用权，让管线需求者根据自身实际情况选择使用方式，调动其入廊积极性，增加管线使用效率和经济收益。

管廊收费之所以困难，很重要的一个原因是缺乏调动入廊单位积极性的有效方式。S市创新性地以打造利益共同体的方式，吸引电力、给排水、通信等单位成为管廊建设主体--管廊开发公司的股东，让各单位根据自身需求充分参与管廊的规划、设计和建设过程。在合理确定收费标准的基础上，为盘活资产、提高综合收益，这些单位均愿以有偿方式使用管线。

资料 6

月亮湾地下综合管廊建设给人们以很大的启示。那里地上道路平整，天空没有一张“蜘蛛网”，城市公共空间发展的潜力倍增。这让人想到《老子》里的话：“凿户牖以为室，当其无，有室之用。故有之以为利，无之以为用。”老子以人们居住的屋子为喻，他说一间屋子，开凿门窗，修建四壁，只有形成虚空部分，它才具有一间屋子的良好功能。据此，老子提出了“有之以为利，无之以为用”的观点，强调“有”与“无”都具有不可忽视的作用。瑞丽花园小区的李奶奶，离开广袤的田野，住进了单元楼，总觉得“喘不过气来”。看来，李奶奶虽不是哲学家，但在感觉上与老子“有”“无”之用的理念暗合。

三、作答要求

(一) 给定资料 1 和给定资料 2 反映了改革开放以来我国农村土地承包政策的发展过程，请你概述这一发展过程。(10 分)

要求：(1) 准确、全面、有条理；(2) 不超过 200 字。

(二) 给定资料 2 中，L 村村支书面对村民土地调整的要求，发出感慨：“这

样一来，我们的压力很大，看来村里的土地调整也不是一个简单的事。”请根据给定资料 2，分析他为什么感到压力很大。（10 分）

要求：（1）全面、准确、有条理；（2）不超过 200 字。

（三）给定资料 4 提到，“城市建设与管理的目的如果仅仅是为满足经济或某种美观诉求，显然是片面的，甚至是短视而危险的。”请根据给定资料 3 和给定资料 4，谈谈你对这句话的理解。（20 分）

要求：（1）观点明确，分析全面，有逻辑性；（2）不超过 350 字。

（四）S 市将举办“城市样板工程展示会”，请你根据给定资料 5，就其中地下管廊建设情况撰写一份讲解稿。（20 分）

要求：（1）紧扣资料，内容全面；（2）逻辑清晰，语言准确；（3）不超过 500 字。

（五）给定资料 6 中提到了老子关于“有”和“无”的观点。请你围绕给定资料反映的城市建设理念中的问题，联系实际，以“试谈‘有’与‘无’”为题写一篇文章。（40 分）

要求：（1）自选角度，见解深刻；（2）参考给定资料，但不拘泥于给定资料；（3）思路清晰，语言流畅；（4）总字数 1000 字左右。（大文章字数宜多不宜少）

2015 年下半年秋季联考申论真题

给定资料

1、据社科院农村发展研究中心的调查研究指出，改革开放 30 多年来，中国农村改革存在的主要问题是：农民收入增加缓慢，城乡收入差距不断扩大；农村公共服务和基础设施较差；社会保障制度没有覆盖农民和农民工。

近年来，中央十分重视“三农”问题，致力于保障和扩大农民权益，比如延长农民土地承包期，不断提高农民种田补偿标准，等等。在城市化快速发展的过程中，应当考虑采取各项措施，增加农民收入，提高农民生活水平。工业发展了，可以反哺农业。社会财富积累到一定程度，发展的主要任务就发展到城乡统筹发展，实现社会和谐、公平，促进全面现代化。

2、近年来，在曾经以包产到户闻名全国的安徽凤阳县小岗村，村民们自发的搞起了新的合作社模式。65 岁的老农严金昌是当年秘密在“分田到户”协议上摁下红手印的“大包干”带头人，他和几户农民一起，把自己当年冒着坐牢风险分到自家的田地租给上海一家养殖公司发展生猪养殖。公司请严金昌担任这个占地 200 多亩的现代养殖场的管理者。农民们有的外出打工，有的则接受了这家公司的聘用成为企业员工。严金昌说：“我们饲养的高山特色风味猪，直接销到上海的大型超市，价格是普通猪肉的两倍。员工每月领取 800 元左右的工资，再加上每亩地一年 500 元的租金以及一定量的年终分红，一年少说也有两万多元收入，这可比种地划算的多。粮食种的再好，一亩地一年的纯收入也超不过 500 元。”

3、作为河南信阳市种粮的“能人”和“高手”，柳学友也是土地流转“大户”。早在上世纪 90 年代末，老柳就开始承包土地，那时，他联合一帮种田能手远赴新疆、河北、天津等地，曾把上万亩荒地改造成良田，积累了人生的“第一桶金”。2004 年，“腰包鼓鼓”的老柳回到信阳息县老家。他没有把资金用在买房盖楼等家庭消费上，也没有用来开商店、建工厂、办实业，而是干起了“老本行”，继续联合一帮“种田能手”承包土地，进行农业开发。他们投资上千万元，把家乡息县数万亩地（包括部队农场和乡镇撂荒地）承包下来，通过平整和改良土地、推广良种、科学管理等措施，获得了丰厚的回报。老柳自己承包的 400 多亩地，亩产均超千斤，当年获利数十万。目前，他已陆续签下 3000 多亩地，年收入上百万元。

4、重庆市长寿区石堰镇麒麟村宗胜果品有限公司是农民办起来的。入股农民有着多重身份。既是农村集体成员，也是公司股东。同时，他们还在公司工作，像城里人一样，领取一份应得的工资。43 岁的公司董事长余安全说：“成立公司，完全是形势逼出来的”。1998 年，余安全先是在自家承包的土地上试种柑橘，而后逐渐扩大规模，发展到周围村民的几十亩土地。余安全的示范带动了其他村民也开始种果树。然而，他发现一家独户的种植方式很难形成规模，水果的质量也难以标准化，而变幻莫测的销售市场就更难把握了，进而拿土地当股份的构想开始出现。2005 年，在镇领导支持下，余安全提出这一构想。看到余安全不仅把自己租来的上百亩土地全押上，还拿出了 5 万元现金，村民们表现出了强烈的兴趣，

纷纷表示愿意加入。石堰镇党委杨书记说：“新鲜事物搞不好会带来隐患。为了防范风险，最终我们决定在 508 户的 514 亩土地上进行试验。”

如今，地有了，柑橘苗也有了，但树苗从种植到挂果需要 5 年的周期，这 5 年的管理维护费用如何解决？虽然国家开发银行重庆市分行愿意提供贷款，但麒麟村的村民不能贷款，他们必须注册公司具备法人资格。通过反复动员，从村民中选出符合《公司法》规定的股东人数，长寿区政府承诺财政贴息，担保公司（恒河公司）提供担保，重庆市工商局最终同意特事特办。2006 年 3 月，宗胜果品有限公司在麒麟村挂牌成立，余安全当选公司董事长，514 亩土地的承包经营权评估作价 253.42 万元，货币资金 25 万元，后者由麒麟村 508 户农民和恒河公司共同投入，共担风险。

在杨书记看来，麒麟村的试点效果明显。宗胜公司对土地进行统一经营管理，恒河公司提供技术培训与技术支持。6 万株柑橘苗成功种植下去后，成活率接近 100%。根据估算，等到柑橘挂果的季节，每亩土地每年的产值将达到 4000 元，出去成本，每亩的收入有 2000 元以上，而过去每亩地每年的收益只有 250 元左右。无疑，农民的纯收入将大大增加。

5、部分农村问题专家关于土地流转问题的观点摘要：

A 先生指出，中国人多地少，土地跟日本相似，对于土地流转，要有一定的条件和限制，应当制定拥有土地的最高限额和最低限额。拥有土地的最高限额，日本规定是 3 公顷/人。我们也应该建立相应的制度，具体多少根据情况来定，目的是防止土地过于集中，把土地流转可能产生的弊端限制到最小程度。同样，也必须规定拥有土地的最低限额，土地已经减少到口粮面积的标准，只有二分地、一分地，这样的农户不准再出让土地，确保安全。

B 先生则认为，政府征地与土地流转是完全不同的两个概念，前者可以改变土地用途，后者必须农地农用。在改革过程中，必须探索一条满足工业化和城市化建设用地与保护耕地政策相协调的新途径。要规范政府和企业征地行为，政府除了公益事业需要征用农地外，不得以其他名义征用农用地进行招拍，从中获得高额土地差价收入，侵占农民土地利益。

C 先生强调，目前农村居民点占地 4 亿亩，许多农民的住房方式造成大量土地浪费，如果将农村富余人口入城居住，大量宅基地可以还原为耕地，弥补因城

市化需要而占用的农村耕地缺口。他援引浙江大学房地产研究中心的统计数据,2005 年东部地区有 5%~10%的农民在城市购房,大约有 1500 万户宅基地处于闲置状态,浪费严重。近年来杭州等地出现了用全产权“农民公寓”换取农民宅基地的做法,他认为这是一种有益的探索。

6、2006 年 3 月,成都市温江区制定了《关于鼓励农民向城镇和规划聚居区集中的意见(试行)》和《关于放弃宅基地使用权和土地承包经营权农民参加社会保险实施细则(试行)》文件,该市农民变市民的“三保障、两放弃”试点工作正式启动。

所谓三保障是指:农民变市民需要三个保障条件,一是能够在城市的二、三产业就业;二是在城市拥有自己的住宅,家属能够在城市居住;三是能够享受城市居民享受的社会公共服务。所谓两放弃是指:农民自愿放弃土地承包经营权和宅基地使用权,可在城区集中安排居住,并享受与城镇职工同等的社会待遇。

“三保障”和“两放弃”互为条件,农民有了“三保障”,必须“两放弃”;要农民“两放弃”,就必须给农民以“三保障”。这里,农民变市民实际上是一种物质和身份的交流,即农民以承包地换城市的就业和社会保障,以宅基地换城市的住宅。

试点过程中,共有 4700 多户农民报名参加,这一数额远远超出了预计。为此,温江区农村发展局制定了两个“限制条件”。

其一,农户年人均纯收入必须达到 5000 元以上,其中 80%以上来自非农产业。这样,他们自愿“两放弃”后,能够承受城镇居民的社保的缴费条件。

其二,在如下区域内居住的农民优先考虑:城区规划的优先发展区,城市的基础设施建设即将延伸的区域、在“拆院并院”过程中整体成片集中区。

7、2007 年 10 月 1 日起,浙江嘉兴市《城乡居民社会养老保险暂行办法》正式实施。该办法有以下几个特色。

一、《暂行办法》设计的是一个“低门槛”。不仅农民,城镇居民中未参与保险的、以及非本市户籍但已经取得暂住证的外来人员,年满 16 周岁至 60 周岁,都可以参加城乡居民社会养老保险。因此,嘉兴成为全国第一个实现社会养老保险全覆盖的地级市。

二、《暂行办法》得到了政府财政支持。市政府每年财政补贴达 3.6 亿元。

三、《暂行办法》特设了许多缴费基数，城乡居民可根据自己的收入情况参保，政府给予一定的补贴。政府补助的力度加大，这与一些地方实行城乡居民参保以“个人交纳为主”形成了鲜明的对比。

8、2008 年，浙江省委、省政府作出了在杭州、嘉兴、义乌、温州、台州等地建立省级综合配套改革试点区的决策部署，明确要求嘉兴加快推进统筹城乡综合配套改革。以“两分两换”为特点的改革措施开始实施。所谓“两分两换”就是把宅基地和承包地分开，搬迁和土地流转分开：以宅基地置换城镇房产，以土地承包经营权置换社会保障。嘉兴市委书记陈德容指出，我们推行“两分两换”的出发点是集约、节约利用土地，拓展发展空间，推进工业化、城市化和农业、农村现代化。但是农民群众对这项政策的理解、接受程度如何，需要充分发扬民主，尊重民意，以依法、有偿、自愿为原则，有序推进。

嘉兴的城市化水平相对滞后，有 50%以上的农民居住在农村，一方面占用了大量非农建设用地，同时由于分散居住，各项城市基础设施很难向这部分农村覆盖。在“两分两换”的具体操作过程中，嘉兴市因地制宜，从实际出发，充分尊重农民意愿。靠近城市周边的地区，进行集中的公寓安置；有些则根据情况异地集中迁建；一些较偏远的地区，需要翻建的，可以通过政策引导，集中到市镇上来。原则上不同区域实施不同政策。嘉兴的目标是，力争到 2012 年，嘉兴的三分之一以上的农民实现向城镇和中心村聚集，流转土地面积 100 万亩以上，50%左右的农田实现规模化集约经营。

9、近几年，江苏昆山市工业化、城市化和经济国际化“三化”发展均走在全省乃至全国前列。通过工业反哺农业，昆山现代农业的规模化生产和集约化经营也名列苏州市前茅。

在土地使用制度改革方面，昆山市对农民流转土地按市、区（镇）两级财政每年每亩补贴 400 元，预计今年补助金额将达到 8000 万元。目前，昆山流转入股土地面积 20.59 万亩，占现有耕地面积的 81.8%。先后组建了 123 家土地股份合作社和 13 家农民专业合作社。2009 年，昆山城乡一体化的低保标准提高到了每月 410 元。

花桥经济开发区、张浦镇、巴城镇、千灯镇是试点先导区。目前, 各镇正结合各自实际制定三年实施计划, 例如, 花桥即将开工建设两大农民集中居住区, 8000 多农户将完成拆迁 7000 多户; 千灯镇已完成半数的农户拆迁安居, 近三万亩农田以流转 99.7%, 农民保底租金收入每亩每年 600 元; 巴城镇 56% 的农户已集中居住, 8.2 万亩基本农田为现代农业发展提供了大舞台。苏州市委副书记徐建明强调指出, 昆山市“三化”发展充分, 要大胆创新谋求更大突破。要在制度上创新, 探索各种有效的改革措施; 在体制机制上创新, 搭建平台, 实现市场化运作; 同时要尝试推进区镇合一, 打破地域和行政界限。

10、据四川有关部门调查, 德阳市在土地流转过程中陆续出现了一些比较突出的问题。

例如, 41791 起土地流转案例中, 签订规范合同的仅 4223 起, 占 10.1%; 签订不规范合同的 3137 起, 占 7.2%; 不签合同的 34431 起, 占 82.7%。一些没有签订土地流转合同或合同内容不完善。特别是租金约定不合理的, 流出方或流入方常常受利益驱动单方面毁约, 引起矛盾和纠纷。

又如, 一些承租方在租赁农地后, 擅自改变土地性质, 开矿、建厂甚至用于房地产开发, 成为建设用地。这种流转被称作“黑色流转”, 对保护耕地危害较大。

再有, 土地流转的规模不大, 土地集中连片困难, 难以形成规模化, 集约化生产。许多企业或业主在农村租赁土地都希望能够集中连片, 便于实施机械化耕种。但由于不同农户之间的利益目标不一致, 常常导致较大规模的土地流转因个别农户不同意而难以成功。

参考文献 1 《中国共产党第十七届中央委员会第三次全体会议决议》摘录:

必须统筹城乡经济社会发展, 始终把着力构建新型工农、城乡关系作为加快推进现代化的重大战略。统筹工业化、城镇化、农业现代化建设, 加快建立健全以工促农、以城带乡长效机制, 调整国民收入分配格局, 巩固和完善强农惠农政策, 把国家基础设施建设和社会事业发展重点放在农村, 推进城乡基本公共服务均等化, 实现城乡、区域协调发展, 使广大农民平等参与现代化进程、共享改革发展成果。

参考文献 2 《中共中央国务院关于 2009 年促进农业稳定发展、农民持续增收

的若干意见》(简称“2009 年中央一号文件”)摘录:

土地承包经营权流转,不得改变土地集体所有性质,不得改变土地用途,不得损害农民土地承包权益。坚持依法自愿有偿原则,尊重农民的土地流转主体地位,任何组织和个人不得强迫流转,也不能妨碍自主流转。按照完善管理、加强服务的要求,规范土地承包经营权流转。

作答要求:

一、根据给定资料,概述当前农村土地承包经营权流转的主要方式及其作用。

(20 分)

要求:紧扣材料,准确、全面,不超过 300 字。

二、试分析“给定材料 6-9”对加快我国城乡经济社会发展一体化建设提供了哪些重要启示?(15 分)

要求:观点明确,分析恰当,条理清楚,不超过 350 字。

三、给定资料介绍了当前农村探索土地承包经营权流转的一些做法及其利弊。请针对重庆市石堰镇农民成立有限责任公司这一做法可能出现的主要问题,给出你的解决思路。(25 分)

要求:观点明确,思路清晰,有针对性,不超过 350 字

四、认真阅读“参考文献 2”,结合给定资料内容,以“从 2009 年中央一号文件所想到的”为副标题,就如何推进和规范土地流转,写一篇议论文。(40 分)

要求:自拟主标题,主旨明确,分析深入,内容充实,结构完整,语言生动流畅,总字数 1000-1200 字。

2013 年 4 月 13 日黑龙江、辽宁、湖南等省申论真题(联考)

【给定资料】

1、2009 年,一群来自深圳的普通工人成为美国《时代》周刊的年度人物。中国工人灿烂的笑容,坚毅的目光,质朴的外表,倔强的神态,为“中国制造”贴上了光亮的标签,给处于经济低迷期的世界带来了希望。建国之初,“咱们工人有力量”这昂扬的旋律曾伴随共和国的成长,点亮了一个时代。无论是石油开采,还是钢铁制造,各个行业都闪耀着工人的光彩,“工人老大哥”成为令人艳

羨的称呼。工人成了国家和工厂的主人，这极大地激发了工人的工作热情和生产积极性。大庆的“铁人”王进喜“宁可少活20年，拼命也要拿下大油田”的忘我拼搏精神，老英雄孟泰“为鞍钢谱写的一曲自力更生的凯歌”的创业精神，激励着工人们创造出一个又一个生产奇迹，为共和国的建设做出了不可磨灭的贡献。

随着时代的更替，社会条件发生了转变，生产方式进行了变更。改革开放早期，中国独有的劳动用工方式“农民工”出现了，他们是一批将外出务工作为副业的农村人口，农民工外出务工，一方面消化了农村剩余劳动力，带来的财富转移在一定程度上起到了平衡城乡差距的作用；另一方面他们以较低的劳动力成本支持着城市的工业化发展。但这种情况随着农民工群体的代际更替发生了变化，“80后”“90后”的新一代农民工客观上已经无法回到农村，他们成了新时代的“新工人”。

2、“她们太没有责任心了，上班的时候还玩手机，聊天，哪像我们呀。”陈青头一扭，提高声调对着李婉芸说，李婉芸笑了笑，不做声。

这是一条小小的商业街，有可供歇脚的长凳，时近黄昏，“70后”陈青和“90后”李婉芸在此聊着天。街外，由于植被稀少，工业园区被巨大而又沉闷的灰色笼罩，灰色的天，灰色的厂房，身着蓝色和浅灰色工装的女工们来来往往，货车和摩托车四处穿梭。这个工业区的高峰时期，曾工作和居住着8万人，但随着企业部分产能的向外转移，现在只有3万人左右了。人群的聚散，青春的过往，10年前就来到这里的陈青是目睹者，就连她自己，也是几进几出，换厂、结婚、生孩子，在生活中，她以家乡为据点，在工作中，她以这里为据点，两边穿梭，沉默又坚韧。

去年刚刚高中毕业的李婉芸是新一批的落脚者，她说她也认同陈青对她们年轻人的看法，但时代不同了，现在的选择多多啊，年轻人可没有那么好的耐性，绝大部分人的志向并不在那些单调枯燥的生产线上，不愿干了就走呗。像她这样的年轻人，如今已终成为她所在城区外来务工人员的主流。这个庞大而年轻的外来工群体的归依，正在给中国社会的发展提出越来越现实的挑战。

来自湖北荆州，现在在这个工业区一家外资企业打工的一名李姓男员工说：“我们四周是高高的围墙，还有铁丝网，戒备森严，好像监狱一样，连上厕所都限定时间，平均一天要工作12个小时以上。”已经在广州打工7年的小王，今

年 25 岁，也在这家厂里上班，他的话语里藏着许多无奈：“你看我们的厂房，条件好着呢。可是，一进车间，所有人就失去了名字。工人密密麻麻地坐着，工作的时候根本没空说上一句话，得死命盯着手里的活，稍微一放松，零件从你眼前滑过，钱就从你眼前溜走了，因为我们都是计件工资。最近我总是想起卓别林的经典电影《摩登时代》，有时我会想，我们是小是和电影中的夏尔洛很像？没有多少人真正关心我们！”但是，该厂的厂长助理王先生却说：“现在的年轻工人，已与他们的父辈不同，并不满足于做工挣钱。他们大多受过初中以上教育，对自由、个人尊重越来越重视，如果无法满足他们的要求，他们马上就会跳槽。企业如果不能有一批长期忠诚的骨干，企业壮大和职工发展都很难谈得上。”

一项调查显示，当下国内仅有 1% 的人愿意做工人。有人评价道：“中国的工人获得了美国《时代》周刊的认同，却没有在中国获得普遍的认同。”在一些人的眼中，中国的工人，现在基本成了流水线操作者的代名词，是不需要多高技术的作业者。劳动力，不仅仅是生产要素，更是一个个有着喜怒哀乐，有着梦想和追求，有着家庭生活的活生生的人，他们不仅要安身立命，他们也要有尊严，甚至还要——抬头仰望星空。诺贝尔奖获得者、印度著名经济学家阿马蒂亚·森曾说过这样的一句话：“在一个走向现代化的国家中，经济发展是必然的事情。相比较于经济的发展，更为重要的事情是让更多的人——尤其是普通人，能够分享到经济发展的成果。”显然，这句话同样契合中国的实际，中国工人，需要时代的认同，需要社会的尊重，还需要有发自内心的骄傲。

3、浙江 Z 公司新品线组长老梁，利用 3 个月的工余时间，经过 100 多次反复的试验，攻破了“丝攻短牙(拔牙)项目”，让该公司每年仅这个工序就节约了 10 多万元的生产成本。老梁这样理解自己的自主创新：“作为生产工人，最关心的就是产品的合格率。我这样做，只是坚持我的工作准则，尽量降低产品的废品率，节约生产成本。我是通过这种创造性劳动体会到了更多的价值。我们工人不该只是流水线上的生产工具，我们应该成为一个个充满创造性的个体。其实只要给我们工人一个杠杆，我们同样能撬动地球！”

宝钢集团以全国钢铁业 6% 的产量，实现了全行业约 30% 的利润。有何秘诀呢？“职工是企业力量之基、活力之源！”宝钢集团董事长说，“宝钢式创新的最大特色是‘蓝领创新’，每天产生专利 4 件，五成由一线工人创造。”工人发



明家孔利明 20 多年来,为宝钢解决各类设备的疑难杂症,主导生产工艺改进,直接创造的经济效益达上千万元。“我的大学在宝钢。”这是孔利明的肺腑之言。出身钳工的卢江海在孔利明的带动下,立足本职岗位搞专利研发,成为宝钢的“金点子大王”,一年内他提出 13 条合理化建议,创造 26 项实用专利、4 项发明专利。宝钢的职工创新以开放式的岗位责任制为基础,逐步形成深入的创新体系和跨岗位、跨区域、跨专业的协同创新机制,同时,还建立了全覆盖的创新激励体系,职工创新奖励从 10 元到 100 万元。“机器不能代替人,中国工人在任何时代都是有力量,关键在于怎样激发他们的创造力。”上海市总工会主席认为,宝钢“蓝领创新”,就是现代企业制度下如何依靠职工的最好诠释。

4、盛昌是一家制鞋企业,在很长一段时间内曾是耐克在深圳的主要代工厂,规模最大时工人达 10 万人之多。如今它偏居一隅,隐藏在一段年久失修的小路最深处,周围只有几处零散的小作坊。该厂安全生产负责人沈先生介绍到:“盛昌曾是横岗地区知名的企业,除了耐克,盛昌也为其他跨国公司代过工。现在耐克将代工企业逐步外迁,我们只能接到一些小品牌的零散订单,这在以前根本不会接。现在用工成本很高,熟练工的工资涨得更快。对我们来说,加薪是找死,不加薪是等死。我们现在真是有心无力了。”就连盛昌对面卖奶茶的大娘都深切地感受到了这种变化,她说:“这两年生意太难做了,一怀奶茶只卖到 1 块钱,在深圳这样的高消费城市,已经无法再便宜了,可是现在就是这 1 块钱的奶茶都不好卖了。”这样一家效益曾经很好的代工企业,现在雇员仅剩三四千人,正可谓“盛极而衰”。

“中国制造”曾经疯狂席卷全球,阿富汗人骑的自行车,越南人骑的摩托车,巴基斯坦小店里摆放的文具用品,美国人看的电视机和穿的衣服,欧洲人用的家电和玩具,都贴着“中国制造”的标签,中国一度成为了“世界工厂”。然而,中国的“世界工厂”名号只是“代工厂”的另一种说法。这些企业靠的仅是低技术含量和劳动密集型产业链。随着劳动力优势的逐渐丧失,一度曾把为世界品牌代工视为骄傲的工厂,现在不得不面临艰难维持的状态,甚至走上破产的命运。中国靠廉价劳动力优势支撑起来的工业化进程似乎陷入了某种困境。

A 市是长三角经济圈中一个重要的新兴工商城市,以制造业为主体,经济发达。近年,A 市的制造业一样面临劳动力成本上升的制约因素,过去以代工制造

为主导的发展模式受到越来越大的挑战。如何实现产业结构转型升级，A市探索在向产品设计、研发和营销两头延伸的同时，实施中间分离，在现代制造业中拓展现代服务业，既助推现代制造业进一步发展，也实现了产业整体转型升级。在A市，很多企业剥离主副业，实施二三产业拓展分离。比如从玩具制造企业中，拓展分离出了玩具商贸有限公司，由其专门从事市场推广、品牌塑造和商品销售。剥离后，产品研发、品牌塑造、销售可以走上专业化、社会化和市场化发展的道路，实现做强做大的目标。通过转型升级，企业在发展过程中提升了自主创新的能力，逐渐塑造起自己的品牌，不再依附于代工模式，最终实现外资和民资、现代制造业和现代服务业两翼齐飞的局面。

发展经济就像开汽车一样，在直道上可以快一点，但如果要转90度或更大角度的弯，就必须要把速度降下来。不论是因为中国的人口红利正在逐渐消失之中，还是因为本身的发展需要，中国的制造业都亟待转型升级，在转型期，会出现像盛昌一样“盛极而衰”的企业，也会涌现出像A市这样的成功经验。

5、某大学的陈博士认为，劳动力短缺对于未来中国发展来说是个积极的信号。短缺的劳动力市场会使我们开始关注劳动力资源对于中国崛起的重要性。只有当为这种稀缺的劳动力资源支付更高的报酬时，我们才会认识到人力资本投资的重要性，而技术创新也会随之绽放。他说，如今有的人在谈论中国崛起之际，总爱用那些以廉价劳动力堆积出来的GDP和日渐扩大的国际影响力作为他们的例证，这是一种认识的误区。他介绍到，世界银行资深经济学家杰里夫·萨克斯教授发现了一个非常有趣的“资源诅咒”现象：自然资源丰富的国家并没有获得想象中的高速经济增长，比如，拥有丰富资源的尼日利亚和委内瑞拉正经历着较低增长或者是在痛苦挣扎中的经济增长；而相反的是，韩国、新加坡和瑞士等自然资源相对匮乏的国家，经济却表现出异常的稳定性和持续性。现在来看，拥有丰富石油资源的俄罗斯也已陷入“石油诅咒”的陷阱之中。究其原因，就在于这些资本家在获得原始资本积累之后，非但没有像新自由主义者所期望的那样，向社会支付再生产所需要的市场价格，反而利用与地方政府以及其他政治力量的强大勾结，向工人支付低于再生产所需的低工资，以更低的价格继续获得大片优良的自然资源。陈博士说：“我并不担心处于发展轨道的中国会像俄罗斯那样陷入‘石油诅咒’陷阱，但是非常担忧会陷入‘人口诅咒’的陷阱。”目前中国制造业如若不



应对得当，极有可能沦为建立在沙子上的王国，难以经受真正的风雨洗礼。

6、克里斯蒂安是德国勃兰登堡州一个小企业的木工。他初中毕业后，面临的选择是继续上大学深造学习，还是进入职业学校学一门手艺。“我和父母分析了自己的情况和家庭条件后，决定上职业学校的木工专业。”克里斯蒂安介绍说，

“在德国，经职业技术培训后的技术工人待遇很高，也很受尊重。我16岁上职业学校时，每月就能挣400欧元，足够自己生活了。再过两年我就有资格参加高级技师考试，26岁我完全有可能成为高级技工。”德国大学学制较长，一般6年，开销最少4万欧元，当克里斯蒂安的初中同学26岁大学毕业，还一贫如洗的时候，他的存折上已经有5位数字的存款了。

德国制造很大程度上归功于这个国家高水平的职业技术教育。德国目前有各种职业学校9000多所，除了30%左右的青年上大学外，绝大多数人都选择了不同形式的职业教育。职业培训的费用主要由政府和企业承担，培养一名职业学校学生每年平均花费1.5万欧元，而普通学校的学生只是这一费用的三分之一。另外，企业还提供实习场所，并发给学生每月500至800欧元不等的生活费。德国《职业教育法》中，对参与职业教育企业的资格、设备、场所等方面都有所规定，能够进行职业技术教育，表明了企业的水平，对于企业来说是一种荣誉，当然企业也会享受到国家的经费补贴。但也不是所有企业都有能力或愿意亲自培养人才，对一些企业来说，购买培训设备、找人实施培训的费用十分昂贵。于是，一些专门帮助企业承担学徒“校外培养”任务的职业培训中心应运而生。企业需要什么，培训中心就培训什么。

在德国职业教育体系中，政府和工业界都扮演着非常重要的角色。无论是联邦政府、地方政府还是企业、工商协会，各司其职，目的只有一个，那就是培养技术型人才，保持德国竞争力。德国联邦政府主要负责搭建合理的法律框架，认可培训岗位并对培训、创新以及相关研究提供必要的资金支持。为职业教育学校设定课程，为教职人员提供资金支持等事务则落到各联邦州的头上。同时，联邦州还需监管商会活动，因为商会在职业教育中承担了监管企业、证书发放等重要任务。作为职业教育体系的中坚力量，企业有必要不断创新、更新职业培训岗位，提名专家参与规则制定，并提供一定的培训补贴。工商联合会和手工业协会两大协会负责监管企业，包括核实企业培训资质、监管企业培训、登记培训合同、管

理考试等重要环节。此外，商会还会为企业培训提供咨询，在企业与学徒产生纠纷时充当调解人角色。法国总统曾感慨地说，德国每年要向西欧出口很多产品，但看来还应该出口另一种产品，这就是职业教育和职业培训制度。

7、当虚拟经济在发达国家尤其是在美国占据主导地位的时候，越来越多的人沉迷于金融市场的海洋里，实体经济不可避免地受到冲击。在“次贷危机”引发的国际金融风暴里，发达国家从高速增长一下子跌入茫茫沼泽地。经此一劫，发达国家认识到，脱离制造业的虚拟经济“虚火”，是酿成危机进而造成全球经济长期低迷的主因。卢·兰奇是美国通用电气家电业务的设计主管，他说：“过去我们曾认为我们负责设计然后控制销售就万事大吉，现在我们发现这是个错误，一旦你把生产转移出去，就很可能再也回不来了。而这种变化是一点点显现的：当你第一次把烤面包机和热水器转移到海外生产时，你还知道如何制作这些产品，因为昨天、上个月或者上个季度你还在生产它们；但是当产品更新换代、技术不断进步后，为降低成本而不断更换代工厂的时候，设计产品的人与生产产品的人之间的差距就像太平洋一样宽广。”越来越多的美国公司开始认识到，过去十几年美国经济的外包浪潮是个严重的错误。

现在，回归实业几乎成为欧美等发达经济体共同的战略选择。美国从 2009 年到 2012 年，先后推出了《美国制造业振兴法案》、“购买美国货”、“五年出口倍增计划”、“降低制造业的税收负担”等多项政策措施，推动美国制造业复兴和回归实体经济。到 2012 年 1 月，美国制造业的经济活动连续 30 个月保持增长，总体经济活动连续 32 个月保持增长。制造业出口一直稳步上升，2011 年约占出口总额的 52%。失业率从 2009 年 10 月的 10.2% 降至 7.9%，制造业贡献了超过 40 万个就业岗位。这些数据表明，美国制造业正走在“回归”的路上。另一方面，美国制造业“回归”走的是高端路线，旨在打造先进制造业，基建和科研、教育、可再生能源及节能项目、智能电网、医疗信息化、环境保护等是其投资的重点。

早在 1999 年，学者冯艾盟就指出制造业是未来经济繁荣的关键，他认为，与先进的服务业相比，制造业所能创造的就业岗位组合要好得多——每个人都能从制造业中获得工作，从蓝领工人到工程师、科学家，乃至顶级高管。先进的制造商可以积累大量秘密的生产诀窍，这些诀窍要通过一代又一代人“从做中学”，

拥有这些诀窍能避免其受到来自于拥有廉价劳动力的海外竞争对手的威胁。按单位产能,制造业公司的出口能力比服务业公司强大近10倍。制造业的出口能力之所以表现优异,是因为制造业产品在整个世界范围内的出售几乎不会遇到适应性的问题,而服务业产品如电脑软件,需要付出高昂的代价,才能满足海外市场上不同的文化需求。

在战后经济复兴的过程中,日本政府制定了“产业合理化计划”,把综合机械加工、冶金和化工等制造业作为发展出口的主力产业。早在1958年,日本就制定了职业训练法,重视劳动力素质和职业教育的做法一直延续至今。正是日本的制造业中有一大批以技术为自豪的劳动者,使许多日本产品精致异常,日本产品形象深入人心,制造业不断得以发展。进入20世纪80年代,日本企业开始进军欧美市场,在当地成立公司,当地采购、当地生产。1985年以后,日元急剧升值,日本产品的价格竞争力相对下降,为降低生产成本,出口企业纷纷将工厂迁往人工费低廉的亚洲各国,随着制造业基地对外转移,引起国内制造业的萎缩,出现了所谓“产业空洞化”现象,日本国内看似继续引领研发,却离工厂越来越远,创造力越来越弱,日本的有识之士惊呼“我们正处于空前的空心化危机中”。

“德国制造”125年的历史就像一个童话,它是德国在“二战”后崛起的密码,在世界金融危机中挺立不倒的依靠,在欧债危机中仍“一枝独秀”的答案。100多年中,任何一件“德国制造”产品都像一块热气腾腾的蛋糕,受到各国的欢迎。当美英等西方国家纷纷把制造业向发展中国家外包,自己转向来钱更容易的金融业时,德国仍将主要精力放在制造业产品质量与技术水平的提高上。正是这种制造业立国的发展战略,不仅让德国保持了较高的就业率,促进了德国科技创新能力的不断提高,也使得德国具备了抵御金融危机冲击的坚实产业基础。美国《新闻周刊》曾在题为“众厂之厂”的文章中感叹,德国制造之所以称霸世界,是因为德国人能把普通的金属敲打成震惊世界的科技奇迹。有专家认为,德国的制造业与美英制造业最大的不同在于,德国重视以人为主导的生产,而美英重视资本为主导的生产。在金融危机期间,美英国家的制造业部门大量裁员,而德国政府通过政府扶持和补贴等手段,尽量维持制造业就业稳定,他们坚信资本没有思想,人才有,工程师一旦被解雇就再难重返岗位了,这也正是危机过后德国的研发密集型制造业能迅速恢复的重要原因。

【作答要求】

1. “给定材料 7”中有学者指出“制造业是未来经济繁荣的关键”。请结合“给定资料 7”，谈谈你对这个问题的认识。(25 分)要求：内容全面，认识透彻，表述准确，不超过 400 字。

2. 假如你是政府相关部门的一名工作人员，请你对“给定资料 1-2”反映的新时代工人面临的种种问题进行归纳，并对解决这些问题提出对策建议。(20 分)要求：问题全面准确，对策建议具体可行，不超过 300 字。

3. “给定资料 5”中陈博士表示了对我国陷入“人口诅咒”陷阱的担忧。结合“给定资料 4-5”，试对这里的“人口诅咒”做一全面解释。(15 分)要求：全面、准确、逻辑性强，不超过 200 字。

4. “给定资料 2”中提到“他们不仅要安身立命，他们也要有尊严甚至还要抬头仰望星空”。这句话引发了你什么思考？请结合给定资料，自拟题目，自选角度，写一篇文章(40 分)。要求：1.中心明确，思想深刻；2.内容充实，有说服力；3.语言流畅，1000-1200 字。

参考答案、范文：

郑岳峰老师 2019 公安联考申论参考答案：

一、根据“给定资料 1”，概括 C 市在生态保护方面的主要做法。(15 分)

要求：全面、准确、有条理，不超过 250 字。

1、发展中严守生态红线、让绿色发展成为普遍共识，以绿色发展理念引进项目；2、积极推进“粮改饲”试点，以多个龙头企业为引领，形成草牧业的全产业链条发展模式；3、开展以全域绿化为目标的大规模植树造林活动；4、大力开展工业固废综合利用；大力推进现有陶瓷企业上档升级，鼓励企业积极推行新工艺，降低能耗成本；5、针对养殖排放污染的问题，畜禽粪污综合利用示范项目；6、新兴产业的发展以生态为先导；7、全面实施了整治入河排污口、河道清淤等“七大攻坚战”；8、大规模开展城乡垃圾、污水集中无害化处理。

2、根据“给定资料2”，谈谈你对划线句子“‘争先筐箩’是精神脱贫的‘百宝箱’”的理解。(20分)

要求：分析透彻、观点明确、条理清晰，不超过300字。

这句话深刻指出，开展赠送“争先筐箩”的活动，对于巩固脱贫成效、提振村民致富“精气神”有着重要意义：一、它有利于让扶贫与扶志、扶智“同频”，使扶贫的外源动力与脱贫的内生的动力“共振”，为激发群众的劳动热情、创业激情提供了方向指导；二、有利于普及宣传习总书记新时代中国特色社会主义思想和中央的政策精神，为农产品脱贫致富提供了精神动力；三、通过著名企业家的经历传奇，激励人们敢于拼搏，扩大生产规模，为农村脱贫提供励志榜样；四、有利于农业科技知识的普及，为提高种植养殖等方面的农业科技水平提供了有效途径；五、有利于增强群众加强自身学习的主动性，掌握职业技能，提高收入水平。

3、为了配合新一轮新安江生态补偿工作，安徽省生态环境厅准备召开新安江生态建设部署会议。假设你是生态环境厅工作人员，请借鉴“给定资料4”中东山湾的发展经验，拟一份关于新安江生态建设的工作建议，供领导参考。(25分)

要求：内容全面、具体可行、条理清晰，不超过500字。

关于新安江生态建设的工作建议

东山湾的发展经验值得借鉴推广，为新安江生态建设提供了有益启示，现建议如下：

1、建立不同地方、不同部门的联动协调机制，统筹生态保护工作。深刻认识到协同发展的重要性，完善环境污染治理方面的联合执法机制，定期开展联合执法，严禁工业污染物进入江面，强化沿江工业园区的监管。

2、加强种养殖业面源污染管控，推广“肥药双控”技术，引导农民科学施肥、安全用药。建立和公布养殖管控清单，面向社会公众和养殖业从业人员，明确划定哪些重点水域为禁止养殖区和限制养殖区，哪些水域可以合理养殖。

3、要充分利用报纸、电视、微信、微博以及社区（村庄）公告栏等各种媒体渠道，加大报道宣传力度，吸引百姓关注，营造良好氛围。开展青年志愿者环保活动，通过开展污染情况调查、举办环保公益讲座、徒步环保考察等系列活动，倡导绿色文明。

4、成立省一级的跨部门领导小组，统筹推进新安江流域的一体化、协同化发展。省政府要建立由市长、分管副市长和有关部门负责人参加的市际联席会议制度，负责环新安江区域合作的统筹协调工作。

5、健全行政问责制度，将生态保护纳入省对市的考核评价体系。并对“不作为”“慢作为”严肃问责，对履职不力的领导干部，进行通报批评或降职撤职处分。

4、“给定资料 6”中提到：“天地合和，生之大经也”。根据你对这句话的理解，结合给定资料，联系实际，自选角度，自拟题目，写一篇文章。（40 分）

要求：（1）观点明确，见解深刻；（2）思路清晰，语言流畅；（3）结合“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；（4）字数 1000~1200 字。

论证型议论文（以意义为重点）

从合作共享到经济社会繁荣 ——试论合作共享的重要意义

市场化改革以来，经济社会转型加速，尤其是互联网革命以来，新的商业模式层出不穷，万物相联已成趋势。在此背景下，合作共享，对于人类社会进步、科技创新、思想解放、经济资源的配置、生态环境保护、行政管理改革等都有着重要意义。正如《吕氏春秋·有始览》有言：“天地合和，生之大经也”。（背景铺垫+总论点，总体的宏观意义）

合作共享的重要意义包括了诸多方面。

合作共享是中华民族的传统美德，是为人处世的重要准则，是弘扬核心价值观、建设文化强国的内在要求。合作共享有利于人与人之间相互理解、相互尊重、相互支持，为增强社会凝聚力提供了重要抓手，为个人与国家的进步、发展和壮大提供了动力源泉，为民族复兴提供了强大文化支撑。（分论点一）正如《吕氏春秋·有始览》有言：“天地合和，生之大经也”，合作是世间万物生生不息的根本，是人类社会发展的趋势。（举例式展开，巧妙引用材料进行展开）

合作共享为生态环境保护提供了倒逼机制，为政府、企业与社会共同努力、通力合作保护生态提供了有效途径。绿色发展，需要以生态促发展，以发展保生态，而合作共享有利于政府坚持对生态文明的公共责任，为纠正单纯以经济增长



速度评定政绩的偏向提供了重要抓手。(分论点二)只有合作共享,才能扭转只要自己发展从而无视整体生态环境的自私心态,才能够使得各地共同保护生态、共享资源、合作共赢。(说理式展开—通过自我发挥进行展开)

合作共享为加强政府部门之间的联动协调提供了道路方向,对行政管理体制改革具有重要意义。经济社会转型带来了大量的复杂性社会问题,需要统筹解决和协同发展,合作共享有利于改变部门之间条块分割、各自为政的状况,为实现更为繁重的社会治理任务提供了有力保障,为加强部门之间的职能整合、跨部门式的解决重大复杂问题提供了制度支撑。(分论点三)据调查显示,在环境污染治理等诸多问题上,一些部门之间往往责任不清,职能冲突,或者条块分割、相互推诿,“不作为”“慢作为”等问题突出。(针对式展开)

合作共享为互联网、大数据、人工智能和社会发展的深度融合提供了广阔空间,有利于改变企业之间不愿共享数据、信息孤岛的状况。大数据时代,合作共享是提高资源配置效率最有效的方式,大数据共享能够使得更多社会组织、企业、消费者加入到大数据运用中来,从而有利于激发社会创造力,为建设数字中国、智慧社会提供强大支撑。(分论点四)。只有被共享,大数据的生命力才能不断增强,大数据的社会价值和经济价值才能不断提高,才能不仅带来微观利益,更能产生宏观效益。(说理式展开)

如何推动合作共享,是新时代的重要课题。国家政府层面,需要各地方加强合作,建立联动协调机制,以生态保护为抓手,以经济社会可持续发展为根本目标,实现生态与发展的有机统一;企业层面,要加强大数据之间的共享,通过大数据,把企业的效益和效率提高,并将开发出来的大数据通过共享实现价值最大化;个人层面,要做一个善于合作的人,与人合作,要与人为善,要有容人之量,要主动做事,不怕吃亏。诚如《吕氏春秋·有始览》所言:“天地合和,生之大经也”。(对策尽管不再是重点,但仍然需要用一段具体的措施做法作为总结)

郑岳峰老师 2019 广东申论参考答案:

问题一: 请根据材料 3, 简要概括广东各地解决中小微企业融资难问题的主要做法。(本题 20 分)

要求: 概括全面、准确, 条理清晰。篇幅不超过 200 字。

1、设立中小微企业银行贷款风险补偿资金。用于对银行业机构为中小微企业放贷形成的不良贷款给予风险补偿，补偿对象广，覆盖行业广；2、税务部门主动作为，与多家银行联合开展银税互动，帮助企业用纳税信用申请贷款；3、建立中小微企业信用信息和融资对接平台，省级层面建立统一系统，加强跨地区、跨部门信息共享；4、实施知识产权金融创新促进计划，各地市通过政府引导、各方参与等措施，知识产权质押融资产品不断推陈出新。

问题二：请根据材料 6，分析说明 A 市（灯饰）知识产权快速维权中心在促进产业发展方面取得的成效。（本题 30 分）

要求：分析全面、透彻，条理清晰，表达准确。篇幅不超过 300 字。

1. 实现了三个快速：快授权、快维权、快协调。使得实现外观设计申请最快 10 个工作日内即可获得授权，有利于将维权保护网路覆盖到当地灯饰产业一线。
2. 能够帮助企业挽回经济损失，由此有利于释放出知识产权保护的强大信号；
3. 大大便利了外观设计作品的保护和生产应用，能够极大地刺激企业的创新积极性。使得从事设计的人员大幅增加，保证了创新能力和水平，发明专利申请量和授权量大幅增长；
4. 企业维权意识的不断提升。企业从过去的不愿维权、不敢公开创新技术，到当前的主动维权、主动公开专利技术；
5. 其实践和经验被其他行业加以效仿，直接带动了其他地区知识产权快速维权中的成立。各地针对当地重点产业特点，已成立多家快维机构。

问题三：请根据全部给定材料（仅限给定材料），就政府如何进一步优化营商环境，自拟题目，撰写一篇策论文。（本题 50 分）

要求：1. 对策合理，紧密联系材料；2. 条理清晰，论证严密，合乎逻辑；3. 结构完整，表达准确，行文流畅；4. 篇幅在 800-1000 字。

从优化营商环境到社会进步转型

优化营商环境事关市场的自由与活力，为让民营经济创新源泉充分涌流提供了制度保障，为让民营经济创造活力充分迸发提供了重要引擎。优化营商环境是构建推动经济高质量发展体制的内在要求，是形成全面开放新格局的必然选择，



为激发大众创业万众创新的热情提供了广阔空间,尤其对于激发民营企业活力和引进外资有着重要意义。

但是,当前我们在优化营商环境方面面临诸多问题和挑战:一方面,部分民营企业反映“办照容易办证难”等问题仍未得到根治,政府部门对企业合理诉求的回应不够及时有效,政府服务效率和水平仍有待提升;另一方面,融资难融资贵问题已经成为中小微企业发展中遇到的最突出问题,高昂的融资成本加重了企业的运行负担;同时,知识产权实际保护力度不够,部分区域和环节侵权易发多发,核心技术专利较少。

如何全面深入的进一步优化营商环境?

进一步简政放权,推进一站式服务,深化商事制度改革和行政审批制度改革。压减行政许可事项的办理时限,对一些流程相对简单的事项,实现“即来即办、即来即批”,积极推行“互联网+政务服务”,通过小程序或APP将分布在各个业务部门的民生服务通过数据开放共享和流程再造统一管理起来,企业群众可随时随地一键通办。只有简政放权,才能真正有效提高政府办事效率和降低交易成本,实现减少材料提交,降低办事跑动次数,从而为优化营商环境提供坚实的制度支撑。

推动中小微企业金融服务工作,有效解决中小微企业融资难融资贵等问题。设立中小微企业银行贷款风险补偿资金,用于对银行业机构为中小微企业放贷形成的不良贷款给予风险补偿,确保补偿对象广,覆盖行业广。另一方面,建立企业信用信息和融资对接平台,省级层面上建立统一系统,加强跨地区、跨部门信息共享,强化对中小微企业的增信服务和信息服务,促进金融资源供给对中小微企业融资需求的有效对接。(操作式展开)

完善知识产权方面的立法,建立与国际接轨的知识产权保护体系。明确界定剽窃、抄袭、混淆等侵犯知识产权行为的法律责任与处罚措施,保护机构个人发明创新的积极性,并成立专门的知识产权法院和快速维权机构,运用法治方式优化营商环境。据调查显示,知识产权案件数量大幅增加,新类型、重大疑难案件日趋增多,知识产权保护仍然存在维权成本高、司法赔偿低、行政执法主体复杂等方面的问题。(针对式展开)

全面公布权力清单、责任清单,加快社会信用体系建设。运用大数据、云计算、“互联网+”等技术手段,实现市场监管执法由“靠巡查”的传统模式,向智

能化模式转变，充分发挥全国信用信息共享平台作用，推进实施守信联合激励和失信联合惩戒工作，建立以信用监管为基础的“双随机一公开”抽查机制。比如，根据企业一段时间内的检查结果，如在各类监管中是否存在失信行为等，企业信用越好，被抽中的概率就越小，而企业失信行为越严重，被抽中的概率就越高。

（举例式展开——材料不在于用多用少，而在于用得是否高明巧妙自然）

（以上四条对策并不一定全部都写，可以选择其中任意三条。**大文章阅卷不踩点给分，不需要什么材料都用上，不必面面俱到，一般有三到四条内容充实的精彩对策就好，而不是越多越好**，求深不求全，但求精彩不要全面，阅卷不踩点。其实材料中，可能有很多条对策，你只要需要随机从中挑选出你自认为比较精彩，你擅长发挥的三四条对策即可，真要篇幅允许，你完全还能进一步多写，对策写三条还是四条，视篇幅字数而定）

我们需要站在激发社会经济活力、保障公平正义的高度，努力解决当前营商环境中的问题，倾听企业诉求，促进营商环境的进一步优化，为创业者助力，为企业赋能，为“一带一路”建设提供有力支撑。

郑岳峰老师 2019 多省联考申论参考答案和完整解析：

一、“给定资料 2”中提到“随着大数据时代的来临，信用成为每个人的‘第二张身份证’”，请你谈谈对这句话的理解。（15 分）

要求：紧扣给定资料，全面、准确、简明，有条理，不超过 300 字。

这句话深刻指出，大数据以及信用建设有着重要意义（2 分）：1. 大数据使得信用度可以被量化，“看不见”的信用，正在逐步“变现”，大大节省了办事时间和精力；（2 分）2. 信用有利于提升交易效率，为新经济提供支撑；（2 分）3. 提高企业经营效率，使得人们越来越重视信用；（2 分）4. 信用是商业社会的内在原则，信用社会给予了人们一个公平发展的环境，将大大激发创业创新热情；（2 分）5. 信用体系的建立可以推动整个社会综合治理发展，能够促进政务精细化管理；（2 分）6. 个人信用信息是一种人格勾勒，也是一种制度和规则，有利

于塑造一个和谐的社会。(2分)

因此,我们需要充分利用大数据、云计算等手段,完善信用记录和评估体系,规范日常行为,加强宣传引导等。(1分)

语句解释题,首先需要指出这句话的目的是什么,围绕着四大要素:问题、意义、原因、对策。如果这句话带有正面含义,是指出意义影响,如果这句话带有负面含义,则是指出问题)。

以下答题部分需要具体指出到底有哪些具体意义,内容要点要全面,阅卷踩点给分,从材料中找出关键词重点句,进行重新组合加工。

语句解释题的侧重点在于指出意义影响(如果这句话带有正面含义),或者指出问题(如果这句话带有负面含义),所以内容上的阅卷重点也在于具体有哪些意义或问题,1、2、3、4、5等。至于说要不要指出对策措施,可以,但不是作答和阅卷重点,可以简单总结一些措施即可,不必专门分点列举。

二、根据“给定资料3”,请谈谈M县采取了哪些有效措施推进金融扶贫。(20分)

要求:全面、准确、简明,有条理,不超过300字。

1、创新扶贫小额信贷,使得贫困户不用抵押担保也能获得贷款。由熟悉情况的村民代表等组成授信小组,采取投票的方式对贫困户进行量化计分、评级。

2、根据市场供需与自身情况选择扶贫产业,以“能人”带动大多数贫困户一起发展,“能人”跟着项目走,项目跟着市场走。”

3、立足优势特色产业,在贫困户与扶贫经济组织之间,建立紧密的利益联合机制。

4、建立贫困农户小额信贷风险补偿初始资金,缓解金融部门的后顾之忧。

5、成立扶贫开发责任公司,贫困户贷款直接打到公司指定账户,企业入股资金也要打到该账户。实现全程监管,确保扶贫资金安全。

6、成立产业扶贫协会。通过协会制定产业扶贫的行业标准,规范扶贫行为,政府只需出台政策,做好相关服务,行业协会则承担法人的责任担保。

——这是一道客观的概括归纳题,不需要主观发挥。

三、根据“给定资料4”，假定你是某市市场监督管理局的工作人员，请就加强本市电商诚信体系建设提出政策建议。（25分）

要求：（1）紧扣资料，内容具体；（2）层次分明，建议可行；（3）不超过450字。

1、倡导“诚信”经营的理念，在细节上提高客户满意度。通过用户评价、调查追踪等方式评选出诚信电商模范，予以褒奖。

2、成立诚信联盟，促进行业自律。建立信息共享机制，设立专属网站，实现联盟成员之间的信息互通，并向公众公开联盟工作成果。

3、建立企业诚信查询平台，将电商的诚信评价情况纳入系统。用户登录后，只需在网站输入企业名称和法定代表人信息，就能查询其信用等级。

4、加大不诚信行为的处罚力度。对通过不正当手段谋取利益的店铺，发布公告，叫停关闭。

5、提高二手交易平台的信息透明度。平台要分别通过管理、技术等多个角度对经营者进行识别筛选，要求商家签署《诚信承诺书》。

6、增强技术研发能力，提高售后服务水平。通过加密技术等，保障用户个人隐私。

7、国家要出台法规，明确和细化交易双方、第三方平台等各方的权利、义务和责任，推动电子商务领域诚信体系建设。并建立统一的电子商务信用评价体系。

8、加大监管力度，基于电商的跨地域性，政府部门、行业组织或信用机构依法进行信用监管，通过大数据等手段，形成监管上的跨区域、跨部门合作。

提出小对策题：一方面阅卷踩点给分，一方面它属于主观题，鼓励在材料基础上，朝着细节化、通俗化方向发挥。

四、“给定资料”中提到“信用既是一种道德品质，也是一种制度和规则”。请根据对这句话的理解，联系实际，自拟题目，写一篇文章。（40分）

要求：（1）自选角度，立意明确；（2）联系实际，不拘泥于“给定资料”，思想深刻；（3）思路清晰，语言流畅；（4）总字数1000—1200字。

整体理论梳理与说明：

1.大文章包含两种文体。一、决策型议论文，以对策为重点；二、论证型议论文（总论点分论点），以意义为重点。写作什么文体，以谁为重点，首先要尊重题干中的规定。

2.大文章题干中，如果没有明确规定写作什么文体，那么，决策型议论文（以对策为重点）和论证型议论文（以意义为重点）两者都可以写，关键是看谁有利于内容深度上的发挥，谁能展现出丰富充实的内容和良好的思想底蕴。真正决定文章优秀与否的，不是写成什么文体，而是内容是否充实，是否有思想深度。

当文章题干中没有强行规定写成什么文体时，不必纠结于写成决策型还是论证型议论文，文体是第二位的，哪种文体能帮你发挥出充实丰富的内容，展现出深度水平、展现出清晰的思路，才是根本。请不要过分纠结于哪种文体，思路清晰，**有内容深度，逻辑严谨才是关键所在。**

3.本文题干中，“**信用既是一种道德品质，也是一种制度和规则**”，言下之意，**这篇文章的侧重点在“意义”，要重点论述“信用”具有什么意义。**

范文：论证型议论文，以意义为重点

试论信用的重要意义

市场化改革以来，诚信建设被社会高度关注，尤其十八届三中全会以来，社会的创业创新热情和市场活力被充分激活。在此背景下，信用有着经济、文化、社会等方面的广泛意义，社会诚信建设为培育和践行社会主义核心价值观提供了重要抓手。信用体系全面建立的意义不仅在于解决纠纷，更在于塑造一个和谐的社会。正如有人所言：“**信用既是一种道德品质，也是一种制度和规则**”。（总论点，指出总的宏观意义）

信用体系建设对于经济发展、资源分配、政务管理、公民素质和市场监管等方面有着重要意义。（以下分论点，分别论述信用的具体意义）

信用体系建设有利于促进共享经济的发展，为新经济提供了支撑。信用有利于提高交易效率和企业经营效率，共享单车、共享汽车等企业，通过信用记录免收押金，采用信用梯度收费等模式，能够最大限度吸引用户，使得用户对信用更为重视，为互联网技术与实体经济深度融合提供了广阔空间，为建设科技强国、

智慧社会提供了强大支撑。（分论点一）比如，以租车为例，引入信用分后，行业租金欠款率下降了 52%，违章罚款欠款率下降了 27%。（举例式展开）

信用体系建设为资源分布的重新分配提供了制度保障，给予了人们一个公平发展的环境。信用既是商业社会的内在原则，也为价值财富的创造提供了广阔空间，它为激发全社会的创业创新热情提供了激励机制，为推进社会资源和收入分配的合理化、公平化提供了有效途径。（分论点二）比如，一个人只要拥有足够的信用水平，通过互联网就能够获得帮助、筹得资金，每个人都能在社会中获得公平发展的机会。（举例式展开）

信用体系建设为政务精细化管理和简政放权提供了重要抓手，使得有着高信用值的市民能够享受到便捷的政务服务。信用体系的全面建立，使得企业群众办事不再需要准备一堆证明材料，有利于通过“互联网+政务服务”，减少审批事项、压缩审批环节，为深化行政审批制度改革提供了重要引擎。（分论点三）只有建立信用体系，才能为让数据多跑路、让群众企业少跑腿提供制度保障，才能使得越来越多的政务服务都可以通过互联网进行办理，并因此而推动整个社会综合治理发展。（说理式展开）

信用体系建设为提升公民素质提供了倒逼机制，为每一个人尊重公共规则提供了有效途径。个人信用信息是对个人的一种人格勾勒，为公民在公共事务中的态度和做法提供了道路方向，信用建设是弘扬核心价值观的内在要求，为民族复兴和强国崛起提供了强大精神动力。（分论点四）只有全面建立信用体系，才能够让失信者寸步难行，让“无形”的信用给守信者带来“有形”的便利，才能够让信用正成为个人和社会的宝贵财富。（说理式展开）

信用体系建设，为电子商务的健康发展提供了坚实基础，有利于加强和改善市场监管。为食品药品安全、安全生产等提供了有力保障，能够切实增强社会公众的安全感和政府的公信力，有利于清理和废除妨碍公平竞争的各种规定和做法，对于打造良好的营商环境、深化供给侧改革有着重要意义。（分论点五）比如，电商平台模式对平台方信用程度的要求更高，政府部门、行业组织或信用机构依法进行信用监管，是维护电子商务良好秩序的关键。（举例式展开）

（大文章阅卷不踩点，选择性的利用材料，不追求面面俱到，求深而不求全。以上五点意义及五个分论点，只需要任选其中你擅长的四个即可）

因此，宏观政策上，要从制度层面推进国家诚信建设，从注重教育走向教育

与制度建设并重。具体执行层面，制定全国统一的信用信息采集和分类管理标准，形成守信联合激励和失信联合惩戒机制，全面实施统一社会信用代码制度，基本建成统一的信用信息共享平台。同时，放开市场引进民营征信机构，在推进民间征信系统发展的同时，完善隐私权保护立法，民营征信企业自身也应提高技术能力，防止个人信息泄露。（对策不是论证型论文的重点，但需要一段对策作为总结收尾，总分总）

参考答案：2018 多省联考申论 A 卷

问题一、根据给定资料 2，概括出互联网协同消费经济存在哪些问题。（15 分）

要求：（1）全面准确、简明、有条理；（2）不超过 200 字。

1. 多数人有顾虑，存在信任危机；2. 第三方支付绑定了个人身份信息，使用者可能会面临个人信息泄露的风险；3. 由于买卖无需“打照面”、交钱与交货环节分离等原因，网络二手交易平台的信誉难以保证，社会征信体系不健全；4. 制度建设相对滞后，网络服务平台运营方与加入平台的劳动者之间是否构成劳动关系存在争议，造成劳动权益被侵害的风险加大；5. 一些网站只需付费即可杜撰、发布不实词条，误导人们求知的航向。

问题二、【给定资料 5】具体介绍了我国两家国产品牌企业在新经济环境下谋求发展获得成功的做法，请从中归纳总结出若干条经验，以资其他企业借鉴。

要求：（1）准确全面，体现普适性；（2）分条列出，简洁明了；（3）不超过 300 字。（20 分）

校园洗衣房的经验包括：1. 依托物联网创新模式，以物联网的理念运作自助洗衣。让使用者享受智能预约洗衣、手机下单、完成提醒功能等一站式贴心服务；2. 借助第三方资源入驻，为消费者提供 O2O 模式下的社交、商家对接等全方位服务，在资源扩大的同时实现自我升级。

S 机床厂的经验：1. 彻底摒弃模仿和跟随的道路，原创多项数控核心技术，拥有自己的知识产权；2. 客户能通过大数据系统随时查看自己的运转情况，从而替

代了传统的管理；3. 通过掌握数据和互联网，为客户在线提供技术解决方案，实现人才共享；4. 数据的共享，开启了新的商业模式，以“零首付”租赁给客户，按小时或者按加工量收费，从单纯买卖走向了即时分享。

问题三、假设你是某文化报的记者，请根据给定资料 3~4，以“文化共享惠民生”为题，写一篇短评。（25 分）

要求：（1）紧扣主题，内容具体；（2）层次分明，言语流畅；（3）不超过 450 字。

文化共享惠民生

文化资源的共享，对于激发文化活力、促进传统文化的保护有着重要意义。

一、让珍贵的文物向公众开放，这种越来越开放的姿态，既是一种文化普及，也是一次全民性的价值提升；二、共享文化品牌资源，有利于各地齐心协力进行非物质文化遗产的整理、收集与保护；三、文物来到寻常百姓中间，能够增强百姓的民族自豪感和自信心，让他们更加坚定地沿着自己民族的道路走向未来。

但是，当前我们文化共享方面依然面临问题：一、由于资金缺乏，在许多县级文保所，众多国宝级文物多年深藏在地库之中，大量宝贵的出土文物随意堆放在地上；二、理念的落后以及过度保护的错误意识，导致能够展出与公众见面的文物仍十分有限；三、名人故里和文化品牌之争不断，但一些民俗文化已到了濒危的境地。

因此，一方面文物就应该走出封闭状态，接受公众的观赏，让民众共享。博物馆、美术馆等公共文化场馆应全部实行免费开放，打破自身馆藏资源的局限和束缚，加强合作。另一方面，各地要共享文化品牌资源，共同协作，对文化遗存进行保护、抢救与恢复。

问题四、根据你对给定资料 6 中划线部分“何时做加法，何时做减法，是一门公共管理的艺术，需要智慧，需要眼光，需要技巧，更需要视野。加法或是减法，不一样的切入角度，体现不样的心态和思维逻辑，直接决定了最终的成败”的理解，自拟题目，写一篇文章。（40 分）

要求：（1）自选角度，立意明确；（2）联系实际，不拘泥于给定资料；（3）思路清晰，语言流畅；（4）总字数 1000—1200 字。

如何做好公共管理的加减法

做好公共管理的加减法事关政府治理能力的提升，是以人民为中心的发展理念的重要体现。公共管理的本质是“放管结合”，“放”是减法，“管”是加法，做好公共管理的加减法为激发市场活力，为推动创业创新提供了重要抓手，为新经济的商业模式提供了广阔空间，也为新经济的市场监管提供了正确方向，为促进正当竞争提供了制度保障。正如有人所言，“加法或是减法，不一样的切入角度，体现不一样的心态和思维逻辑，直接决定了最终的成败”。

但是在如何做好公共管理的加减法方面，我们依然存在问题和误区：一方面，制度建设相对滞后。互联网从根本上颠覆了许多传统行业，新的商业模式，对现行制度和秩序造成冲击，一些问题存在法律争议，社会征信体系还不够健全，监管存在漏洞空白；另一方面，部分执法部门执法方式粗暴简单，动辄没收工具、一禁了之。在一些事项上，地方政府的行政审批环节过多，手续繁琐，阻碍了社会创新与市场活力。

如何深化放管服改革？如何在公共管理中做好加减法？

一、推进简政放权，改变政府部门过度干预、要么大包大揽要么一律封杀的传统职能模式。深化行政审批制度改革，本着鼓励创新、包容审慎的原则，政府要把更多精力转向监管和优化服务，压缩或下放一系列行政审批事项，并取消一批职业资格许可和认定事项，激发市场活力。只有简政放权，才能破除制约企业和群众办事创业的体制机制障碍，从而降低制度性交易成本，才能激发创业创业的激情和市场的活力。（说理式展开）

二、积极提供相应的法律制度保障，严格界定滥用市场优势地位、过度补贴等行为的法律责任和处罚措施。增加其违法成本，推动《反不正当竞争法》的落实，鼓励相关企业采取科学的商业模式，创造真正的消费者，而不仅是通过补贴来吸引消费者。同时，推进公共决策法律程序的公开透明，在社会保障、农村土地承包改革等重大利益问题上，尊重社会公众的知情权、参与权，通过举行听证会、发布意见征求稿等方式，展开沟通协商。（操作式展开）

三、激发行业协会等社会组织活力，向社会放权，引导市场建立内部自律监督机制。充分发挥行业商会组织的“灵活性、柔软性”等特点，打破政府包揽一切的格局，避免因政府的过度监管而导致的创新积极性被打击、执法方式过于刚硬等状况。比如，美国的行业协会积极推广非强制性的行业从业标准，针对新

职业新经济的发展，站在公正、公平的角度协调纠纷、作好服务；（举例式展开）

四．积极运用大数据、云计算、物联网等信息技术,建立社会征信体系和新经济的监管规则体系。充分发挥全国信用信息共享平台作用,推进实施守信联合激励和失信联合惩戒工作,建立健全市场主体诚信档案,健全行业黑名单制度,加大对失信、造假等行为的曝光力度。据调查显示,互联网协同消费经济模式中,人们对诚信问题有较多顾虑,网络交易平台的信誉难尽人意,“省时省力不省心”,这都有赖于监管规则方式上的创新。(针对式展开)

五．推进文化资源共享、公租房廉租房等方面的社会事业建设,确保政府在医疗、养老、教育等基本公共服务上的保底作用。完善发展成果考核评价体系,要在学有所教、病有所医、老有所养、住有所居等问题上积极作为。同时,推进节能减排,纠正单纯以经济增长速度评定政绩的偏向,扭转以牺牲生态环境为代价换取一时发展的误区。(操作式展开)

(五条对策当中任写四条,大文章阅卷不踩点,求深不求全,不需要像概述题那样面面俱到,只需要有四条对策即可。)

当前,新的经济形态和商业模式不断出现。我们既需要简政放权,做好减法,鼓励创新;又应该建立新的监管规则,改善市场监管方式,承担公共责任,做好加法。正如有人所言,“何时做加法,何时做减法,是一门公共管理的艺术,需要智慧,需要眼光,需要技巧,更需要视野”。

参考答案: 2018 多省联考 B 卷

问题一、根据给定资料 2,概括出互联网协同消费经济存在哪些问题。(15 分)

要求: (1) 全面准确、简明、有条理; (2) 不超过 200 字。

1.多数人有顾虑,存在信任危机; 2. 第三方支付绑定了个人身份信息,使用者可能会面临个人信息泄露的风险; 3. 由于买卖无需“打照面”、交钱与交货环节分离等原因,网络二手交易平台的信誉难以保证,买卖双方的“彼此猜忌”; 4.网络服务平台运营方与加入平台的劳动者之间是否构成劳动关系存在争议,造成劳动权益被侵害的风险加大; 5、一些网站只需付费即可杜撰、发布不实词条,利益架构起来的知识误导人们求知的航向。

问题二、根据给定资料 3，分别阐述各则简讯在改善公共服务方面有哪些可借鉴的经验。（20 分）

要求：（1）分析透彻，表达准确，简明扼要；（2）不超过 250 字。

1. 依托新技术建立“移动医疗平台”，通过医生在线联动，让基层医院分享到优质医疗资源，让基层患者分享到高水平的诊疗医术；2. 新颁布的《无证无照经营查处办法》对无证无照经营的概念进行重新界定，降低了罚款数额，取消了“没收工具”等规定；3. 探索“老少融合”的养老新模式，年轻人必须为老人提供志愿服务，通过累积服务时间及机构考核来兑换住宿权和抵扣房租，以及是否延续入住；4. 启动农村厕所改造工程，村里采取“统一招标耗材、统一施工规范”等方式，实行全程服务。并通过村集体补贴和群众自筹等方式，做好后续管护。

问题三、给定资料 4 为企业在信息化时代如何推动转型升级提供了有益启示。某省的出版社发行集团将召开部分下属企业负责人参加的座谈会，集团总经理将在会上作动员讲话，请结合这些启示，为总经理草拟一份讲话提纲。（25 分）

要求：（1）切合主题，内容具体；（2）条理清楚，层次分明；（3）不超过 350 字。

题型说明：倡议书、新闻稿、调研报告、宣传稿、公开信、回复稿、发言稿、讲话稿等，公文形式只是假象，答题的逻辑结构上、实质内容上依然是问题的四大要素，不必大惊小怪、心慌意乱，重在考察内在的逻辑思路和具体内容，而不是外在格式。**而且注意，公文都是以对策为重点的。**

1、内容为王。公文形式只是假象，你可能要简单照顾下公文格式，但题目的考察目的只是灵活、变相地考察四大要素而已；

2、作答思路依然紧扣四大要素，以不变应万变；重在把握其内在的逻辑思路，如果该公文重在说服打动宣传推广，则紧扣问题、意义和对策（讲话稿、宣传稿、发言稿、倡议书、公开信等），如果该公文重在陈述披露事实，则由问题、原因、对策构成（调研报告、检查报告、新闻稿等）；**而且注意，无论哪种公文，都是以对策为重点的。**

3、公文的抬头称呼和落款，题干中本身一般不作要求，只需条理清晰，层次

分明；即便作要求，格式也比较简单，所占分值很低。

4.公文以对策为侧重点，对策既可以在材料基础上主观发挥，也可以脱离材料发挥，但只需要朝着细节化、具体化、通俗化的方向发挥。

5.如果公文题的题干中有“提纲”或“内容要点”等字样，那就可以省略掉过渡句或修饰语、客气话等，直接以列提纲的方式列出。

关于企业信息化转型的讲话提纲

一、互联网时代，出版发行类企业转型升级的意义：有利于实现由个人阅读到共享阅读的重大转变；有利于形成良好的文化知识生态圈。

二、需要克服的问题：1.思维落后，相对封闭，缺乏共享开放精神；2.单靠权威不足以赢得市场，与新媒体产业的发展相脱节。

三、如何推动转型升级：1.基于对用户需求的分析和把握，依托实体书店的原有资源，建立“共享书店”新模式，实现阅读服务的转型升级；2.打造线上平台，吸引自媒体、新媒体等入驻，并逐步推出更多研学游产品等，打造生态圈；3.开发知识产品、工具书等方面的APP，支持手写、摄像头取字和语音输入等功能，全面满足用户获取知识方面的需求；4.改变封闭落后的思维方式，利用互联网产品的逻辑，适应互联网发展的生态，体现共享精神。

问题四、“给定资料5”中提到：“当一件件文物、一幅幅佳作走出高墙深闺，来到寻常百姓中间，虽然它的容颜依旧，它的**价值**却早已跨越了市场定位，带给百姓的不仅仅是自豪，还有自信，让他们更加坚定地沿着自己民族的道路走向未来。”请你从对这句话引发的思考说开去，自拟题目，自选角度，写一篇议论文。

(40分)要求：(1)自选角度，立意明确；(2)思路清晰，语言流畅；(3)联系实际，不拘泥于给定资料；(4)字数1000~1200字。

参考范文：论证型议论文，以意义为重点，总论点分论点

试论文化资源合作共享的价值

互联网革命以来，各种社会资源通过互联网平台得以整合，引发了部分传统行业的颠覆式变革。在此背景下，文化资源的合作共享，对于文化市场发展、知



识分享、全民性的文化价值提升、传统文化弘扬以及增强民族自豪感等有着重要意义。正如有人所言，“带给百姓的不仅仅是自豪，还有自信，让他们更加坚定地沿着自己民族的道路走向未来”。（背景铺垫+总论点，指出总体的宏观意义）

从文化市场到国民价值，文化资源的合作共享有着多方面的意义。

（以意义为重点，分论点不是提出对策，而是分别论证指出具体的意义，论证型议论文的重点在意义部分，扣住中心主题，分别论述“文化资源的共享”对——有着重要意义。）

一、文化资源的合作共享，为通过互联网平台分享知识、经验和见解提供了制度保障，有利于知识传播模式的创新。文化资源的共享机制，为推进文化产业和互联网的深度融合提供了广阔空间，有利于激发社会创造力，为建设科技强国、数字中国、智慧社会提供了强大支撑。（分论点二）只有保证互联网知识平台的开放性与真实性，才能用客观理性的观念培育知识的植株，才能让知识的花朵灿然盛开、传递芬芳。（说理式展开）

二、文化资源的合作共享，是政府的公共责任所在，为完善公共文化服务体系提供了重要抓手。文化资源的共享，有利于提高公共文化服务水平，为不断提升人民的满意度、幸福感和获得感提供了动力源泉，有利于扭转过度市场化的发展误区，为完善发展成果评价体系提供了倒逼机制。（分论点二）比如，各美术馆打破自身馆藏资源局限和束缚，加强合作，惠民措施层出不穷，大批珍贵文物走出故宫，不再一味地深“藏”不露。（举例式展开，材料不在于用多用少，关键在于用得是否高明和巧妙）

三、文化资源的合作共享，有利于传统文化的传承，为文物走出封闭状态，接受公众的观赏提供了有效途径。历史和文化价值极高的文物精品，使得人们从中获得滋养，有利于增强国人对民族文化的认同感和自信心，文化是一个民族的精神血脉，能够为民族复兴提供了强大精神动力。（分论点三）据调查，从全国范围看，文物休眠的情形不在少数，众多国宝级文物多年深藏在地库之中；由于理念的落后以及过度保护的错误意识，能够展出来与公众见面的文物仍十分有限。（针对式展开）

四、文化资源的合作共享，为共享、开放精神的深入人心提供了方向指引，有利于扭转封闭落后的思维观念。互联网时代，文化资源的共享，需要符合互联网产品的逻辑、适应互联网发展的生态，从而有利于推动社会观念的进步和思想

解放，为打破习惯观念的束缚提供了动力，为制度创新提供了文化上的支撑。（分论点四）据调查，虽然，通过有偿服务来维护版权是行业通行惯例，有其合理性，但是，直接向用户收费的方式，既相对封闭，也无法体现共享精神。（针对式展开）

因此，一方面要深化放管服改革，政府要加大公共文化投入，引导鼓励博物馆、美术馆等公共文化场馆应全部实行免费开放，打破自身馆藏资源的局限和束缚，加强合作，让文物走出封闭状态，接受公众的观赏，让民众共享。另一方面，积极利用互联网协同发展模式与人工智能、大数据等手段，通过互联网平台实现知识产品的开放、共享。（对策不是论证型议论文的重点，但需要以一段具体的对策措施作为总结，总分总）

严正说明：

尤其要避免逻辑思维的混淆不清，思维上要清晰，是文章中心主题，文化资源的共享对于互联网协同发展模式具有什么意义，是中心主题对——有着重要意义。而不是推进互联网协同发展模式是文化资源共享的重要途径，这等于还是在写对策，而不是论证意义，严重的逻辑混乱，而且将对策和意义夹杂在一起。

参考答案：2018 国考申论 B 卷（地市级）

（一）给定资料 1 和给定资料 2 反映了改革开放以来我国农村土地承包政策的发展过程，请你概述这一发展过程。（10 分）

要求：（1）准确、全面、有条理；（2）不超过 200 字。

发展过程：一、1980 年前后推行家庭联产承包责任制，包产到户，农民对承包地有经营权、使用权，但不准出租、买卖，建房等；二、1984 年中央提出土地承包期一般应在十五年以上；三、而后中央提出为了稳定土地承包关系，在原定承包期到期之后，再延长三十年不变；四、2003 年实施的《农村土地承包法》确立了“承包土地以户为单位，减人不减地”的原则；五、为了给农民稳定的预期，2017 年党的十九大报告明确提出保持土地承包关系稳定并长久不变，第二轮到期后再延长三十年。

题型说明：这道概述题，阅卷踩点给分，要求内容要点全面，每一点的概括表达准确精炼，但具体简练到什么程度，要看具体字数要求。和大文章主观自由

不一样，概述题是有一定固定点的，也不需要过度加工。

赋分说明：本概括题的分值在 10 分，有 5 个得分点，每一点的满分分值是 2 分，但是每一点不一定给出满分，如果考生作答内容擦边，带有这个意思，不是很准确，该点给出 1 分；如果该点表达基本准确，与评分答案有七八成的相似度，该点可以给出满分 2 分。具体参见参考答案。

阅卷中的批改用语：

常见问题：1.内容要点不全面；2.每一点的表达不够准确到位。

如何解决：1.尽量保证 5—7 个点；2.充分利用材料中有内涵有深度的重点句关键词，使表达准确到位。

（二）给定资料 2 中，L 村村支书面对村民土地调整的要求，发出感慨：“这样一来，我们的压力很大，看来村里的土地调整也不是一个简单的事。”请根据给定资料 2，分析他为什么感到压力很大。（10 分）

要求：（1）全面、准确、有条理；（2）不超过 200 字。

压力大的原因：1. 人口新增，在预留机动土地分配完毕的情况下，“增人增地但减人不减地”的办法难以为继；2. 地多人少或地少人多，这种情况被指为明显不公平；3. 部分农户觉得种地费时费力，不想种地，甚至完全脱离农业，土地撂荒；4. 国家对土地调整的限制越来越严格，多次强调承包期内，发包方不得调整承包地，而且法律确立了“承包土地以户为单位，减人不减地”的原则；5. 一些农户以土地承包量有失公平为由，要求调整，这一诉求得到了当地政府的支持，但与中央政策冲突。

题型说明：这种纯粹的简答题，分析原因，阅卷自然也是完全踩点给分，只不过和概述题相比，可以适当主观发挥。

赋分说明：本题的分值在 10 分，有 5 个得分点，每一点的满分分值是 2，但是每一点不一定给出满分，如果考生作答内容擦边，带有这个意思，不是很准确，

该点给出 1 分；如果该点表达基本准确，与评分答案有七八成的相似度，该点可以给出满分 2 分，如果考生自由主观发挥，能够言之成理，有说服力，也应该给出满分。

（三）给定资料 4 提到，“城市建设与管理的目的如果仅仅是为满足经济或某种美观诉求，显然是片面的，甚至是短视而危险的。”请根据给定资料 3 和给定资料 4，谈谈你对这句话的理解。（20 分）

要求：（1）观点明确，分析全面，有逻辑性；（2）不超过 350 字。

这句话深刻指出，城市建设与管理的目的如果仅仅是为满足经济或美观诉求，会导致很多问题。问题具体表现为：1. 单纯追求美观，把小区的空地分割成大小不一的碎片，导致小区居民缺乏宽敞的公共活动空间，居民生活单调，邻里陌生；2，过度的商业开发，导致文化资源丰富的传统民居区被破坏，传统的文化气息荡然无存，忽略了历史文化保护和人居环境；3. 它忽略了，对一个好的城市公共场所而言，“建设”只是一个基础，其塑造和养成不只在“造景”，更要借此“化人”，每个市民，都应该感受到城市带给他们的幸福感、归属感；4. 它忽略了，城市应该引导市民在交往活动中消解对立情绪，而富人区和贫困区的居住空间分异和隔离，会引发严重的阶层分化对立；5. 缺乏向公众开放的公园和文化广场，忽略了为市民提供大尺度、复合化的开放商业空间，没有照顾到日常生活的审美化。

题型说明：对材料中的语句进行理解解释，指出其意思含义，此类题型的真正目的是要在内容上指出问题或者影响意义，而不是单纯的进行文字字面上的说明，阅卷踩点给分，得分高低仍然取决于内容是否详细全面。

当这句话带有正面含义时，是指出意义影响。当这句话带有负面含义时，是指出问题（包含原因，问题原因不区分，只要是不好的地方、负面的情况都当成问题）。并且这种题型利用材料的方式比较灵活，可以将对策、问题转化为意义（有利于、能够、使得），也可以将对策转化为问题（缺乏、忽略了）。

赋分说明：这道题的分值在 20 分，踩点给分，有 5 个得分点，每一点的满分分值是 4 分的样子，但是每一点不一定给出满分，如果考生作答内容擦边，带有

这个意思，又不是很准确，该点给出 1-2 分；如果该点表达基本准确，与评分答案有七八成的相似度，该点可以给出满分。允许主观自由发挥，有说服力，即可给出高分分值。

阅卷批改用语：

常见的问题：1.用一大段笼统的文字进行作答，既缺乏实际内容，不懂得此种题型的真正目的是内容为王，不是笼统空泛的文字说明，而是指出问题或意义；2.又存在内容要点欠缺的问题；3.存在多余回答，比如多余回答对策。

如何解决：1.围绕着问题或意义进行内容上的说明；2.务必保证内容要点的全面性，如果是指出问题，可以把材料中的对策转化为问题，如果是指出意义，也可以将对策问题转化为意义；3.你可以将对策转化为问题或意义，但不能多此一举的回答对策。

（四）S 市将举办“城市样板工程展示会”，请你根据给定资料 5，就其中地下管廊建设情况撰写一份讲解稿。（20 分）

要求：（1）紧扣资料，内容全面；（2）逻辑清晰，语言准确；（3）不超过 500 字。

关于我市地下管廊建设情况的讲解稿

各位领导、同行、朋友：

欢迎大家观展。**地下管廊建设**意义重大。一、它是地下空间的“生命线”，是城市公共配套建设的重要组成部分；二、能够让城市更为整洁安全美观，路面上找不到一条“马路拉链”，空中也看不到一张“蜘蛛网”。

我市在地下管廊建设过程中也遇到一些困难。一、造价和维护成本极高，地下工程施工难度大，精度要求高；二、使用过程中权、责、利还缺乏有效制衡和匹配，社会各方的投融资积极性都不高；三、收费困难，缺乏调动积极性的有效方式。

对此，我市从以下几点入手，其中的做法经验供大家参考。一、成立专门领导小组，涵盖各板块、各相关单位主要负责人。形成快速推进机制，加强统筹管理；二、借力社会资本，解决资金问题和建设主体的问题。组建开发公司，专门

负责投资、建设、运营和管理事务；三、前期调研分析，组织专家反复论证，进行科学的规划设计。同步建设全面的监控、感知系统，实现一体化、智能化管理；四、调动入廊积极性，合理制定收费项目和标准。以打造利益共同体的方式，吸引电力、给排水、通信等单位成为股东，让各单位参与规划、设计和建设过程；五、确保股东投资安全。如果项目建成后特许经营期内收费不能实现预期目标，市财政将进行一定补贴。

大家还有什么需要我们介绍的，每一个环节我们都安排了相关负责人回答您的提问。

题型说明：倡议书、新闻稿、调研报告、宣传稿、公开信、回复稿、讲话稿等，公文形式只是假象，答题的逻辑结构上、实质内容上依然是问题的四大要素，不必大惊小怪、心慌意乱，重在考察内在的逻辑思路和具体内容，而不是外在格式。**而且注意，公文都是以对策为重点的。有思路，而无固定答案。**

1、公文形式只是假象，你可能要简单照顾下公文格式，但题目的考察目的只是灵活、变相地考察四大要素而已；

2、作答思路上依然紧扣四大要素，以不变应万变；重在把握其内在的逻辑思路，如果该公文重在说服宣传，则紧扣问题、意义和对策（讲话稿、宣传稿、发言稿、倡议书、公开信等），如果该公文重在陈述披露事实，则由问题、原因、对策构成（调研报告、检查报告、新闻稿等）；**而且注意，无论哪种公文，都是以对策为重点的。**

3、公文的抬头称呼和落款，题干中本身一般不作要求，只需条理清晰，层次分明；即便作要求，格式也比较简单，所占分值很低。

公文的赋分阅卷说明：同样作为小文章，它是无法做到完全踩点的。其阅卷包含两个方面：1、整体思路清晰，有逻辑；2、重点内容相对全面到位，但不需要面面俱到，公文以对策为重点。

如果以 20 分为满分的话，可以分成三档，第一档，有逻辑思路，重点内容相对全面，14 分以上；第二档，有思路但不够完整，内容尚可，9-13 分；第三档，无思路，内容杂乱笼统，1-8 分。

常见的问题：1、无思路无逻辑，杂乱；2、重点不突出，公文以对策为重点；3、内容较为笼统，公文里的对策，需要朝着细节化方向发挥，作答内容具体。

如何解决：1.围绕着问题、意义、对策，或者围绕着问题、原因、对策，做到有逻辑，有思路；2.把握公文的侧重点在对策部分；3、对策部分应朝着细节化具体化的方向发挥，才容易拿到更高的分值。

（五）给定资料 6 中提到了老子关于“有”和“无”的观点。请你围绕给定资料反映的城市建设理念中的问题，联系实际，以“试谈‘有’与‘无’”为题写一篇文章。（40 分）

要求：（1）自选角度，见解深刻；（2）参考给定资料，但不拘泥于给定资料；（3）思路清晰，语言流畅；（4）总字数 1000 字左右。（大文章字数宜多不宜少）

说明：

1.文章题干中没有强行规定写作什么文体，则决策型议论文或论证型议论文两者都可以写，自由选择；

2.但是无论写作什么文体，第一位的永远是，文章内容充实饱满，有思想底蕴，这才是文章优秀与否的根本，内容为王。此刻，不必纠结于写作什么文体，关键是哪种文体更能发挥出内容深度；

3.正如 2017 广东申论“共享与发展”，要求写成论证型议论文，既可以去论述共享与发展两者之间的关系，亦可以将“共享与发展”作为一个整体对象和中心主题来看待，用几个分论点论证共享与发展分别具有什么意义。还有 2017 年多省联考申论，要求围绕着“快与慢”写一篇文章，可以写成决策型议论文，以对策为重点，我们没有必要去论述快与慢两者之间的关系，更好的处理方式是，站在政府公共事务与行政管理的角度，将如何把握“快与慢”的平衡作为一个整体对象和中心主题来看待，指出我们在把握“快与慢”的平衡方面存在什么问题不足，把握“快与慢”的平衡具有什么重要意义，然后以对策重点，提出“如何把握快与慢的平衡”的四条对策。同理，2018 国考申论 B 卷，站在政府公务的思维角度，我们没有必要论述有和无的关系，同样是把如何处理好城市建设中“有”和“无”的关系，作为一个整体对象和中心主题来看待。

名师一点，胜庸师百万

试谈‘有’与‘无’

一—如何处理好城市建设中“有”和“无”的关系

市场化改革以来，我国的城市化进程加速，大量人口涌入城市，城市规模迅速扩大。但是，城市建设中公共空间不足等问题突出，我们在如何处理好城市建设中“有”和“无”的关系上仍然暴露出诸多误区：一方面，**城市建设与管理的目的单纯满足于经济发展，空地**被分割成大小不一的碎片，人口拥挤，建筑密集，缺乏生态绿地、公共活动空间和休闲场所；另一方面，过度的商业化开发，导致历史文化资源被破坏，传统文化气息荡然无存。贫困区的公共服务质量下降，阶层分化，产生对立情绪。

处理好“有”和“无”的关系事关城市的宜居和可持续发展，是城市建设的内在要求与必然选择。它包含了丰富的人文意义和文化价值，有利于每个市民，都能够感受到城市带给他们的幸福感、归属感和安全感，为城市治理的转变提供了有效途径，为历史文化保护提供了制度保障，为消除社会对立情绪提供了重要抓手。

“建设”只是一个基础，其塑造和养成不只在“造景”，更要借此“化人”。
如何处理好城市建设中“有”和“无”的关系？

首先，深化“放管服”改革，明确政府在绿地、公园等公共空间方面的责任，完善发展成果考核评价体系。拿出黄金地块做公园，提供公共场所，坚持公共领域的社会公益性质，纠正单纯以经济增长速度评定政绩的偏向，转变城市治理思路。一个城市只有扭转片面追求商业开发的误区，兼顾融合生态、文化、休闲等多种功能，才能面向全体市民，彰显城市价值，才能打造出宜居的城市环境；（说理式展开）

其次，深化收入分配体制改革，完善以税收、社会保障、转移支付为主要手段的再分配调节机制，消除富人区和贫困区居住空间的分离。提高劳动报酬在初次分配中的比重，加大税收调节力度，调整缩小不同行业之间的收入差距，确保社会资源和收入分配的合理化。只有收入分配的相对合理，才能有效缓解城市发展中的焦虑和对立情绪，政府只有借助城市设计，恢复城市公共领域的功能，才能让市民在交往活动中逐渐消解对立情绪；（说理式展开）

再次，积极推进地下综合管廊建设，完善地下公共空间基础设施，将自来水管、供电电缆、通信电缆等集中安置于地下公共空间。推动配套的行政管理体制

改革，成立跨部门的领导小组，形成部门之间的职能整合与沟通协作，有效避免条块分割、推诿扯皮等问题，统筹管理。比如，S市月亮湾地下综合管廊建设给人们以很大的启示，那里地上道路平整，天空没有一张“蜘蛛网”，城市公共空间发展的潜力倍增。（举例式展开）

最后，推进政府职能转变，进一步简政放权，改变政府部门对城市建设直接介入、包办垄断的传统职能模式。减少政府对微观事务的管理，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，通过通过合同、委托等方式，引入第三方专业机构，负责城市规划设计，政府的主要职责是政策制定、市场监管，而不必过度干预。据调查，在一些城市，城市规划犹如某些领导手里的橡皮泥，想怎么捏就怎么捏，一些地方政府领导为了追求政绩，盲目扩大城市规模，急功近利，导致城市建设的拥挤、浪费与无序。（针对式展开）

老子言，“有之以为利，无之以为用”，强调“有”与“无”都具有不可忽视的作用，在城市建设中不仅要追去“有”（高楼大厦、商业设施等），也要追求“无”（绿地公园、公共文化空间等），要处理好“有”和“无”的关系。

2015 年下半年秋季联考申论参考答案：

一、根据给定资料，概述当前农村土地承包经营权流转的主要方式及其作用。（20 分）

要求：紧扣材料，准确、全面，不超过 300 字。

当前农村土地承包经营权流转的主要方式及其作用主要体现为：

1、土地出租，即农民将土地出租给企业，村民可以受聘成为企业员工。该方式有利于村民获取工资、租金及分红等多种收入，提高农民纯收入水平；

2、土地承包，即投资承包大量土地，进行农业开发。该方式能够通过平整和改良土地、推广良种、科学管理等措施发展规模经营，有利于大幅增加农业产量和农民收入；

3、土地入股，即农民以土地入股，成立公司，既是农村集体成员，也是公司股东。该方式有利于以公司化的形式对土地进行统一经营管理，使得生产质量得以提高，并有利于获得融资和补贴；

4、通过以土地承包经营权置换社会保障的方式推进土地流转。该方式有利于

节约、集约利用土地，能够促进农业农村的现代化；

5、加大对农民流转土地的财政补贴力度，组建土地股份合作社和农民专业合作社。该方式有利于推动现代农业的规模化生产和集约化经营。

(这是一道复合型的概述题，概括对策+意义，其中概括意义时，可以经常采用三个经典的辅助词，能够、使得、有利于)

二、试分析“给定材料 6-9”对加快我国城乡经济社会发展一体化建设提供了哪些重要启示？（15 分）

要求：观点明确，分析恰当，条理清楚，不超过 350 字。

1、推进农民转变为市民，农民以承包地换城市的就业和社会保障，以宅基地换城市的住宅，使农民在放弃土地经营承包权和宅基地使用权之后，享有与城市居民相同的就业、住房和社会保障；

2、扩大社会养老保险覆盖面，通过降低社保门槛、增加政府投入以及相应补贴等方式，使农民及外来人员，都参加社会养老保险，并提高城乡一体化的低保标准；

3、提高城市化水平，引导农民实现向城镇和中心村聚集，进行集中的公寓安置或者建设农民集中居住区，解决农民分散居住问题；

4、加快推进统筹城乡综合配套改革，推进区镇合一，打破地域和行政界线，促进政府管理体制和机制创新；

5、在推进城乡经济社会发展一体化建设过程中要充分发扬民主、尊重民意，以依法、有偿、自愿为原则，有序推进。

三、给定资料介绍了当前农村探索土地承包经营权流转的一些做法及其利弊。请针对重庆市石堰镇农民成立有限责任公司这一做法可能出现的主要问题，给出你的解决思路。（25分）

要求：观点明确，思路清晰，有针对性，不超过350字

重庆市石堰镇农民成立有限责任公司这一做法可能出现的下主要问题在于：
一、入股农民的法律身份和权利责任不明确，容易引发利益冲突；二、没有签订土地流转合同或合同内容不完善，流出方或流入方常常受利益驱动单方面毁约，引起矛盾和纠纷；三、个别承租方或流入方获得土地使用权之后，受到利益驱使，

擅自改变土地使用性质，对于农业生产危害极大。

解决这些问题的思路在于：

一、明确入股农民股东的法律身份，赋予其股东应有的权力，健全公司的治理结构和管理体系；

二、推进土地流转合同的有效签订，完善合同内容条款，严格合理地规定土地流转合同双方的权利、义务及违约责任，避免受利益驱动单方面毁约，引起矛盾和纠纷；

三、加强土地流转过程中土地使用性质和用途的管理，防止擅自改变土地性质和用途的“黑色流转”现象的出现，严格保护农用耕地

四、认真阅读“参考文献 2”，结合给定资料的内容，以“从‘2009 年中央一号文件所想到的’”为副标题，就如何推进和规范土地流转，写一篇议论文。（40 分）

要求：自拟主标题，观点明确、分析深入、内容充实，结构完整，语言生动流畅，总字数 1000-1200 字。

从土地流转到农业持续发展

——从“2009 年中央一号文件”所想到的

改革开放 30 年来，城市化及工业化快速发展，工业反哺农业，现代农业的规模化生产和集约化经营初见成效，但是在农村土地流转方面仍然面临诸多问题：首先，农村土地流转过程中一些流入方擅自改变土地性质和用途，黑色流转行为严重，没有做到农地农用，而是用于开矿、建厂甚至用于房地产开发，对保护耕地和农业生产造成较大危害；其次，土地流转的缺乏规模性，土地集中连片困难，难以形成规模化、集约化生产，不利于实施机械化耕种。

对此，“2009 年中央一号文件”指出：“按照完善管理、加强服务的要求，规范土地承包经营权流转”。大力推动并有效规范农村土地流转，它们事关农业、农村的现代化，有利于对土地进行统一的经营管理，为农业规模化生产和集约化经营提供了重要抓手，为土地利用效率的提高提供了有效途径，为农业生产技术的推广提供了广阔空间，对促进农业稳定发展及统筹城乡经济社会发展有着重要意义。

故此，基于土地承包经营权流转过程中存在的诸多问题及其对农业发展的重

要意义，我们需要有效推动和规范土地流转，既促进农业规模化经营，又尊重保障农民权益。

一、推进土地流转法律程序的公开、公正、透明，任何组织和个人不得强迫流转。通过举行听证会、发布意见征求稿等方式，在流转方案、收益分配等问题上尊重农民的知情权、参与权，以依法、有偿、自愿为原则，与当事人进行充分沟通协商。只有程序的公开透明，才能尊重农民的土地流转主体地位，才能让农民成为土地流转的真正受益者 **(说理式展开)**

二、全面建立权力清单与责任清单，从清权、确权到制权、晒权，严格治理“黑色流转”行为。加强土地性质和用途的监管，严格区分政府征地和土地流转，防范和避免政府借土地流转为名进行权力寻租，做到“法无授权不可为”。据调查，一些地方部门滥用权力，以其他名义征用农用地进行招拍并从中获得高额土地差价收入；**(针对式展开)**

三、积极探索、实行多样化的土地承包经营权流转方式，实现土地流转的规模化、集约化。可以采用土地出租、土地承包、土地入股、以土地承包经营权置换社会保障、组建土地股份合作社及农民专业合作社等各种方式鼓励和引导。比如，一些种粮大户投资承包大量土地，通过平整和改良土地、推广良种、机械化耕种等措施发展规模化经营；**(举例式)**

四、完善农村农民的社会保障和公共服务，消除农民流转土地的后顾之忧，明确政府的公共责任。把交通、水电等基础设施建设和社会事业重点放在农村，确保政府在农村教育、医疗、养老等方面的保底作用。只有致力于保障和扩大农民权益，才能使农民平等参与现代化进程，才能使农民在土地流转过程中共享改革成果。**(说理式展开)**

我们要站在农业现代化及保障和扩大农民权益的高度，努力促进和规范土地承包经营权流转，实现农业规模化集约经营、推动城乡统筹发展及社会公平、和谐。

2013. 4.13 内蒙、辽宁、黑龙江、湖南等联考申论参考答案及范文：

一、“给定材料 7”中有学者指出“制造业是未来经济繁荣的关键”。请结合“给定资料 7”，谈谈你对这句话的理解。(25 分)

要求：内容全面，认识透彻，表述准确，不超过 400 字。

这句话深刻指出制造业对经济发展繁荣具有重要意义影响。具体表现为：(1)、脱离制造业，沉迷于虚拟经济和金融市场，容易使实体经济受到冲击，酿成金融危机，进而造成经济长期低迷；(2)、制造业有利于总体经济活动连续保持增长，出口稳步上升，制造业公司的出口能力比服务业公司要强大，表现优异，制造业产品在世界范围内不存在适应性问题；(3)、制造业能提供大量就业岗位，降低失业率，而且所能创造的就业岗位组合丰富多样，每个人都能从制造业中获得工作，从蓝领工人到工程师、科学家，乃至顶级高管；(4)、制造业基地对外转移及国内制造业的萎缩，会导致“产业空洞化”现象及企业科技创造力减弱；(5)、制造业立国的发展战略，能够使一个国家具备抵御金融危机冲击的坚实产业基础；(6)先进的制造业可以积累大量秘密的生产诀窍，拥有这些诀窍能避免受到来自于拥有廉价劳动力的海外竞争对手的威胁。

二、假如你是政府相关部门的一名工作人员，请你对“给定资料 1-2”反映的新时代工人面临的种种问题进行归纳，并对解决这些问题提出对策建议。(20 分)

要求：问题全面准确，对策建议具体可行，不超过 300 字。

问题：1、年轻工人其志向并不在单调枯燥的生产线；2、工厂环境单调紧张，劳动时间过长；3、年轻工人对自由、尊重越来越重视，但跳槽率高，影响企业壮大和职工自身发展；4、工人没有获得普遍的认同，仅仅被视作生产要素；5、新一代农民工客观上已经无法回到农村。

对策建议：1、建立完善职工参与企业技术创新的激励机制，激发年轻工人的积极性，对于能够改进生产效率、取得技术成果的工人要加大奖励力度；2、合理安排工作时间，企业应定期安排文艺体育活动，如足球篮球比赛、K 歌大赛，增进感情交流；3、在尊重工人合理个人想法的同时，企业人力资源部门要开展有效的职业规划培训，引导年轻员工形成自身的发展规划，培养良好的忠诚度；4、要通过电视纸媒、微信微博等各种媒体强化对工人价值的宣传，使工人获得充分尊重，形成职业荣誉感；5、推进中小城市和大城市郊区户籍改革，连续缴纳社保达 8 年者可入户。

三、“给定资料 5”中陈博士表示了对我国陷入“人口诅咒”陷阱的担忧。结合“给定资料 4-5”，试对这里的“人口诅咒”做一全面解释。(15 分)

要求：全面、准确、逻辑性强，不超过 200 字。

“人口诅咒”指的是中国经济在过度强调人口优势的背景下反而有可能产生的问题：1、企业单纯局限于低技术含量和劳动密集型的产业链，随着劳动力优势的逐渐丧失，劳动力成本上升，以代工制造为主导的发展模式受到严重挑战；2、缺乏实现产业结构转型升级的长远眼光和动力，没有将产业链向产品设计、研发和营销有效延伸，没有能够及时拓展出现代服务业；3、企业由于依附于代工模式，从而导致缺乏自主技术创新能力，难以塑造自己的自主品牌；4、人们过度强调廉价劳动力，而忽视劳动力资源对于中国崛起的重要性，不愿向劳动力资源支付更高的报酬，导致工人工资水平普遍偏低。

四、“给定资料 2”中提到“他们不仅要安身立命，他们也要有尊严甚至还要抬头仰望星空”。这句话引发了你什么思考？请结合给定资料，自拟题目，自选角度，写一篇文章(40 分)。

要求：1、中心明确，思想深刻；2.内容充实，有说服力；3.语言流畅，1000-1200 字。

从安身立命到仰望星空

——如何使工人获得社会认同与尊重

工人是社会主体之一，使工人获得社会认同与尊重事关社会的和谐公平，有利于促进社会的团结包容；它能激发工人的工作热情、生产积极性和创造力，为产业结构的整体转型升级和中国崛起提供动力源泉，有利于提高企业的自主创新能力，实现工人的自我价值追求与内心梦想，共享社会进步的成果。如有人所言，“他们不仅要安身立命，他们也要有尊严甚至还要抬头仰望星空”。

但是，新一代工人在获得普遍社会认同与尊重方面依然面临问题：一方面，在一些人的眼中，工人依然是流水线操作者的代名词，而不是高新技术的作业者和有着梦想追求的活生生的生命个体；另一方面，人们没有充分认识到劳动力资源对于中国崛起的重要性和人力资本投资的重要性，过度强调廉价劳动力，不愿为劳动力资源支付更高的报酬，工人的工资福利水平偏低。

因此，我们需要从职工自主创新、工资报酬提高、职业技术教育、法律权利保障等方面使我国工人获得社会普遍认同与尊重。

一、深化收入分配体制改革，提高工人劳动所得比重与工资报酬水平。充分认识到劳动力资源对于中国崛起的重要性和人力资本投资的重要性，完善税收、社会保障、转移支付等再分配手段，确保社会资源和收入分配的合理化、公平化，为劳动力资源支付更高的报酬。只有工资报酬的提高，才能保障工人的基本权益，激励其热情，并体现出社会认同，为工人的自我追求提供切实的经济基础；

二、推动激励工人直接参与企业的自主技术创新和生产工艺改进，激发工人的创造力。以开放式的岗位责任制为基础，逐步形成深入的创新体系和跨岗位、跨区域、跨专业的协同创新机制，并建立全覆盖的职工创新激励体系。职工是企业力量之基、活力之源，工人通过技术发明、工艺改进等创造性劳动能体会到更多的价值，成为充满创造性的个体；

三、积极发展职业技术教育和职业技能培训，建设完善各种职业学校。培养技术型工人和高级技师，提高普通工人的技能水平和职业竞争力，形成政府、企业、工商协会各司其职的职业教育体系。一方面，政府主要负责搭建合理的法律框架，认可培训岗位并对培训、创新以及相关研究提供资金支持；另一方面，作为职业教育体系的中坚力量，企业要不断创更新职业培训岗位，商会协会则负责监管企业、提供咨询、调解纠纷等；

四、完善工人权益保障方面的立法，明确规定不签劳动合同、不缴社会保险、拖欠工资等行为的法律责任。增加其违法成本，在涉及工资福利、安全卫生等重大问题上与工人进行充分沟通协商，通过举行听证会、发布意见征求稿等方式建立公开透明的谈判讨论机制，保障其知情权、参与权。据调查研究，当前，不少企业忽视淡化对工人权利的尊重，而年轻一代对自由、权利、个人尊重等越来越重视。

“他们不仅要安身立命，他们也要有尊严甚至还要抬头仰望星空”。社会的公平正义与产业结构的竞争力都需要工人获得时代的认同、社会的尊重，每一个人的梦想构成共同的“中国梦”。

2015 浙江申论答案：

（一）根据“给定材料 1 - 14”提供的信息，用不超过 450 字的篇幅给上级领导整理一份情况反映。（30 分）要求：内容全面，表述简洁：

关于危机应对的情况反映

此次金融危机向世界各国蔓延,逐渐波及实体经济,我国及我省经济形势严峻,主要表现为:一、我国沿海地区外向型加工企业大量倒闭,并开始向内地蔓延,出现停减产现象;二、浙江经济增速明显回落,亏损额扩大,中小及大型民营企业陷入困境;三、我省企业家信心指数下降,悲观情绪严重。

当前经济遭遇困境的主要原因在于:一、过度依赖外贸出口,经济总量一半以上靠进口来实现;二、单纯集中于制造加工产业,外贸出口受阻直接影响制造业。

面对危机,我省政府、企业等反思并采取了多种应对措施。浙江省政府提出“标本兼治、保稳促调”的思路,并通过增值税改革等方式减轻企业税负;台州利用“倒逼机制”和本地优势新兴产业,调整产业结构;海宁政府推动传统产业向创意、设计、研发等转变;飞跃集团大力发展自主知识产权;宁波永发集团“借船出海”,收购国外知名品牌;浙商代表认为,首先应从外延扩大再生产回到内涵扩大再生产。危机也是机遇,应对危机有利于借机反思,并借此加快转变发展方式、推进经济转型升级。

(二)结合“给定资料”的内容,联系目前经济危机现状,请提出浙江经济发展应如何走出困境的思路。(20分)

在国际金融危机和国内宏观经济环境复杂的双重影响下,浙江经济如何转“危”为“机”走出困境应该从以下几个方面着眼:

1.调整需求结构,多渠道增加城乡居民收入,增强居民消费能力,通过多方面措施,确保内需和消费成为浙江经济长期持续发展的根本动力,由外向型经济转为内外并重型,把促进经济增长的动力由主要靠外需、出口、投资拉动转变为内需外需并重、以内需和消费为主;

2.推动产业优化升级,引导企业从单纯的制造加工、贴牌生产延伸至研发设计、品牌孵化营销、售后服务等,发展服务业,尤其是生产性服务业;

3.加强自主创新、加大研发核心技术和自主知识产权的投入力度,由外延扩张的发展方式转变为内涵扩张的方式;

4.加强企业之间的合作和资源共享,充分发挥行业协会、商会等组织的作用,开展技术、管理、营销、人才等方面的交流与合作;

5.实施品牌战略,借经济危机收购收购国际优质品牌资源,以“借船出海”的

方式打入外国市场，提高浙江制造品牌的知名度和市场占有率；

6.增强信心，积极应对危机，走出悲观情绪，发扬浙江精神，促使“危机”成为“转机”，借危机的应对实现转型升级，走出逆境。

三、从我省实际出发，围绕“给定材料”的主旨，自选角度，自拟标题，写一篇文章。（50分）

从转变发展方式到可持续发展

市场化改革以来，我国经济发展速度和总量跃居世界前列，综合国力显著提升。但是，我国尤其是浙江经济发展方式上依然存在深层次问题：一方面，经济总量过度依靠外贸出口拉动，但是内需不足、居民消费能力有限、国内市场开拓不足，发达国家消费不振，影响外贸出口；另一方面，产业结构过于依赖于制造业，不够多元化，企业自主创新能力薄弱、抗风险程度低，主要集中在中低端劳动密集型、低附加值的传统产业。

加快转变经济发展方式事关经济平稳、健康、可持续发展，是我国经济能否顺利走出本次危机的关键、为提升企业竞争力和风险抵御能力提供了动力源泉，对全面改善我国经济结构，提升国际经济地位有着长远意义，能够为大国崛起与民族复兴提供经济上的支撑，为推动大众创业、万众创新提供了更为广阔的空间。

故此，面对困境，基于我国经济发展方式上存在的深层次问题及经济转型的全局意义，一方面要救济，帮助扶持企业走出困境；一方面更要转型，转“危”为“机”，在危机应对过程中实现经济发展方式的有效转变。

首先，深化收入分配体制改革，积极增加城乡居民收入，提高劳动所得，增强居民特别是低收入群众消费能力，扩大内需，改变过度依赖外贸出口的状况，促进经济增长由主要依靠出口外需拉动转向以消费、投资、出口协调拉动转变。经济学理论告诉我们，国内消费才是经济发展的根本内在动力，没有消费的支撑，消费一旦激活，对经济增长就具有持续稳定的支撑作用；（说理式展开）

其次，推进产业结构调整优化升级，延伸产业链，新兴产业，引导企业从单纯的制造加工转向高端的设计研发、品牌营销，尤其要积极发展服务业，大力提高生产性服务业的比重。服务业是经济发展方式转变的重要动力，具有资源消耗较低、环境污染较少、就业弹性较高的特点，发展服务业有利于降低交易成本，

提升整个经济的运行效率；（说理式展开）

再次，推进自主技术创新，完善自主知识产权，从外延扩大再生产回到内涵扩大再生产，改变过去资源消耗型的生产方式和单纯贴牌生产、自主品牌含金量不高的状况，充分发挥技术作为经济主要推动力的作用。比如，飞跃集团提高自主创新能力，推出拥有完全自主知识产权的自动化、智能化、机电一体化缝制系列产品；（举例说明）

最后、推进节能减排，强化政府在推动经济发展过程中的公共责任，放管结合，严格投资项目的环保审核，扭转改变单纯追求 GDP 增长而无视生态环境的发展误区，促进经济转型升级。首先，扩张投资规模，绝不意味着放松投资要求，要坚决阻止不环保、不达标的项目蒙蔽过关；其次，“保增长”不能以牺牲环境为代价，要从单纯的经济增长转向社会可持续发展。（操作式展开—归纳）

十年面壁图破壁，大危机之下的大机遇让我们有信心去期待浙江经济的一次华丽转身，我们要紧紧把握这一机遇，在继续推动经济平稳回升的同时，全面加快发展方式转变和经济转型升级，将我省经济引入更加健康持久高效的发展轨道。

2007 北京社招申论参考答案：

第一题：概括材料所提供的主要信息，450 字左右。

关于摊贩管理问题的内容摘要

据材料反映，在城市摊贩经营管理中存在相应的问题，主要体现为：一、城管没收无照小贩工具和商品的管理方法是否和《物权法》有冲突，是否适用于《行政处罚法》还有待商榷；二、由于国情，执行完整的程序存在困难，而一些地摊商贩也确实给城市的市容市貌以及百姓的生活环境带来不利影响；三、如何协调困难群众的谋生和市容市貌之间的矛盾是个难题；四、一些摊贩利用法律维权的意识淡薄。

对此，国内国外不同的经验做法及值得借鉴，《物权法》的颁布，让政府更加注意保护公民个人财产；年内计划出台的北京市《城市管理综合行政执法规定》将对城管的体制、职权、执法权限、执法程序和人员进行严格规定；上海拟制定《上海市城市公共区域设摊管理导则》，改变一律封杀的做法；河南洛阳增设直销点，限时管理；乌鲁木齐放低门槛，对早夜市的卫生、环境等方面做出了详

细规定；南京对马路摊点建立违章档案；杭州分区管理；韩国的经验，即小摊文化和小摊者的协会并强化政府的后勤服务；以及法国巴黎定期定时举办跳蚤市场和泰国曼谷强调对摊贩群体保护的做法分别值得借鉴。

2017 多省联考参考答案：

一. 根据资料 3，分析当前社会上“求快”风气产生的原因。（15 分）

要求：（1）全面、准确、简明；（2）条理清晰；（3）不超过 250 字。

原因：1. 社会变革加快，利益结构调整，未来前景不确定，很多人心浮气躁；2. 城市化进程的不平衡性导致大城市人口拥挤，就业市场竞争激烈；3. 互联网时代，面对海量信息和各种诱惑，身处不断的比较中，很多人担心被时代落下；4. 高房价透支了财富，教育费和医疗费高昂等导致了工作压力过大；5. 自大工业时代以来，快速、高效的观念深入人心，物质条件的进步又加剧了求快心理；6. 我国还处于发展中阶段，市场化进程中，人民群众有改善生活的强烈需求；7. 频繁跳槽，辞职过程中的无奈，重新选择时的焦虑会极大影响个人情绪。

另一版本：一、根据给定资料 2，概括该景区调整旅游发展供给侧方案的主要内容。（15 分）要求：（1）全面准确、简明、有条理；（2）不超过 200 字。

具体包括：1. 规划建设慢谷，通过引入慢城文化，打造闲适从容的理想栖居；2. 总体定位是以壮美山川等为生态基底，以慢生活等作为营造方式，将慢城理念与文化自然双遗产深度融合；3. 力推自身独有的特色，包括全时旅游、标志产品等，如春赏花采茶、夏耕读研学等；4. 充分利用得天独厚的区位条件、独特的自然环境以及丰富的非物质文化遗产和人文历史；5. 创新提出“景区、园区、社区乡村”共建共享的模式，进行分区规划。

二、给合给定资料 4~5，谈谈你对企业发展速度的认识。（20 分）

要求：（1）分析透彻，表达准确；（2）不超过 300 字。

评企业发展速度的正反两面

企业发展速度需要辩证理性、一分为二的看待。首先，企业发展速度对于迅速贯彻决策理念，推进管理、营销、技术等方面的创新有着重要意义；其次，

速度有利于抢占市场先机，商场如战场，一旦错失稍纵即逝的发展机遇，就可能导致企业陷入困境。

但是，单纯的追求速度和规模扩张也会带来严重的负面问题：一、标准化缺失的盲目扩张，会导致产品质量和口碑迅速下滑；二、会导致企业管理层无暇顾及细节管理与体制更新，也没有及时完善风险控制机制，成长节奏被破坏。

因此，企业发展要在速度与稳健、快与慢之间把握好平衡。迅速开拓市场的同时，充分摸索市场规律，主动降速，以退为进，为下一步的跳跃、加速做准备。

三、根据给定资料 7，假定你是 B 市教育部门的工作人员，请整理一份关于超前、速成教育现状的简报，供领导参考。（25 分）

要求：（1）紧扣材料，内容全面；（2）层次分明，有逻辑性；（3）不超过 350 字。

关于超前、速成教育现状的情况简报

当前的超前、速成教育存在很多问题，引发了负面后果，值得上级领导重视。

（一）3 至 6 岁的孩子七成以上都参加过各种培训班，周末时间被培训班占据的比例偏高，不少学龄前儿童的时间就被早教班、才艺班等各种培训班填满，学习压力大；

（二）中小学生多数选择校外补习接受超前教育，不但学习负担增加，因为听不懂而对课程产生了抗拒心理，影响了校内听课效率；

（三）过早参加学前教育，一些孩子因为理解力跟不上，导致似懂非懂，反而影响了日后正常的学习，破坏了学习兴趣；需要家长保持平和心态，也要求教育机构科学引导；

（四）各种速成班大量涌现，很多人心浮气躁，迷恋于速成法，但遇到实际问题，用处不大；

（五）速成教育盛行加剧了急功近利的社会风气，加大了人们的竞争压力和焦虑。

四、参考给定资料，以“平衡”为主标题，自拟副标题，围绕如何促进社会发展平衡，写一篇议论文。（40 分）



要求：（1）自选角度，立意明确；（2）联系实际，不拘泥于给定材料；（3）思路清晰，语言流畅；（4）字数 1000-1200 字。（黑龙江内蒙重庆湖南湖北安徽版本）

平衡

—如何防范快速发展中的失衡

自世界工业革命尤其是互联网革命以来，人们的生产生活方式得以深刻的改变，工业化、城市化、信息化加速，社会快速发展。但是，当前我们在社会发展平衡层面却存在诸多误区与困扰：一方面，变革加快，利益结构调整，未来前景不确定，很多人心浮气躁；自大工业代以来，快速、高效的观念深入人心，物质条件的进步又加剧了求快心理；另一方面，高房价透支了财富，教育费和医疗费高昂等导致了工作压力过大；而且城市化进程的不平衡性导致大城市人口拥挤，就业市场竞争激烈。

促进社会发展的平衡事关一个国家的自信成熟与更深层次的进步，为后工业时代的幸福导向型生活提供了宽松的社会空间，为倡导休闲生活提供了现实基础，为企业创新实现‘快’与‘慢’的平衡提供了理性的社会氛围，为国家软实力的提升提供了动力源泉。防范快速发展中的失衡，是社会发展到一定程度的必然选择，是一个成熟大国的自觉担当，是一个优秀政治家或企业家智慧的重要体现。

如何防范快速发展中的失衡？

明确政府的公共责任，积极推进公租房廉租房、大病医疗保险等社会事业建设，建立健全社会保障体系。加大公共财政支出，确保政府在养老、教育、医疗等公共服务上的保底作用，减轻人们的工作和生活压力，纠正单纯以经济增长速度评定政绩的偏向。同时，坚持政府对生态文明的责任，推进节能减排，加快转变发展方式，不能以牺牲生态环境为代价换取一时的发展；（操作式展开之并列）

企业要把握好快与慢的平衡，完善细节管理和风险控制机制，从“要素驱动”转向“创新驱动”。改变资源消耗性的传统生产方式，通过大数据和云计算，形成迅捷的市场反应速度和消费响应能力，提高自主创新能力，强化自主品牌。只有通过互联网手段持续跟踪消费者的需求变化趋势，才能保持着“快”的本色，并反过来引领消费者，只有逐步的摸索市场规律和追节细节的完美，才能赢得长久的口碑；（说理式展开）

个人要形成慢生活的生活理念，打造闲适从容的生活氛围，尤其是年轻人要扭转急功近利、一步到位的浮躁心理。学会找到适合自己的节奏和平衡点，打破习惯思维和主观偏见的束缚，形成长远的规划，沉下心来坚守自己。据调查研究，当前一些人心态急躁，迫切渴望“一夜暴富”和“快餐式成功”，人们越来越不能容忍默默无闻，越来越不愿用勤勤恳恳的劳动来获得成功；（针对式展开）

深化收入分配体制改革，提高劳动者所得比重，增加医生、教师、科研人员等职业群体的收入。完善以税收、社会保障、转移支付为主要手段的再分配调节机制，缩小调整行业之间、不同社会群体之间的收入差距。而且只有居民收入的增长，才能实现经济发展中，消费、出口和投资三者的协调平衡，而收入分配改革，是切实增强居民消费能力的关键环节。（说理式展开）

平衡，需要国家、企业、个人、社会共同担当，社会在“平衡”中有序和谐，个人在“平衡”中自在生长，企业在“平衡”中创新发展，国家在“平衡”中繁荣进步。

大文章联考另一版本，浙江等：（四）参考给定资料，以“快与慢”为题目，自选角度，联系实际，写一篇议论文。（50分） 要求：（1）主旨明确，内容充实；（2）结构完整，论述深刻；（3）思路清晰，语言流畅；（4）字数1000~1200字。

快与慢

—如何把握好快与慢的平衡

自世界工业革命尤其是互联网革命以来，人们的生产生活方式得以深刻的改变，工业化、城市化、信息化加速，社会快速发展。但是，当前我们如何把握快与慢的平衡方面却存在诸多误区与困扰：一方面，变革加快，利益结构调整，未来前景不确定，很多人心浮气躁；自大工业代以来，快速、高效的观念深入人心，物质条件的进步又加剧了求快心理；另一方面，高房价透支了财富，教育费和医疗费高昂等导致了工作压力过大；而且城市化进程的不平衡性导致大城市人口拥挤，就业市场竞争激烈。

把握好快与慢的平衡事关一个国家的自信成熟与更深层次的进步，为后工业时代的幸福导向型生活提供了宽松的社会空间，为倡导休闲生活提供了现实基础，

为企业创新实现‘快’与‘慢’的平衡提供了理性的社会氛围，为国家软实力的提升提供了动力源泉。防范快速发展中的失衡，是社会发展到一定程度的必然选择，是一个成熟大国的自觉担当，是一个优秀政治家或企业家智慧的重要体现。

如何把握好社会发展快与慢的平衡？

明确政府的公共责任，积极推进公租房廉租房、大病医疗保险等社会事业建设，建立健全社会保障体系。加大公共财政支出，确保政府在养老、教育、医疗等公共服务上的保底作用，减轻人们的工作和生活压力，纠正单纯以经济增长速度评定政绩的偏向。同时，坚持政府对生态文明的责任，推进节能减排，加快转变发展方式，不能以牺牲生态环境为代价换取一时的发展；（操作式展开之并列）

企业要把握好快与慢的平衡，完善细节管理和风险控制机制，从“要素驱动”转向“创新驱动”。改变资源消耗性的传统生产方式，通过大数据和云计算，形成迅捷的市场反应速度和消费响应能力，提高自主创新能力，强化自主品牌。只有通过互联网手段持续跟踪消费者的需求变化趋势，才能保持着“快”的本色，并反过来引领消费者，只有逐步的摸索市场规律和追节细节的完美，才能赢得长久的口碑；（说理式展开）

个人要形成慢生活的生活理念，留出空间去调整身心状态，尤其是年轻人要扭转急功近利、一步到位的浮躁心理。学会找到适合自己的节奏和平衡点，打破习惯思维和主观偏见的束缚，形成长远的规划，沉下心来坚守自己。据调查研究，当前一些人心态急躁，迫切渴望“一夜暴富”和“快餐式成功”，人们越来越不能容忍默默无闻，越来越不愿用勤勤恳恳的劳动来获得成功；（针对式展开）

深化收入分配体制改革，提高劳动者所得比重，增加医生、教师、科研人员等职业群体的收入。完善以税收、社会保障、转移支付为主要手段的再分配调节机制，缩小调整行业之间、不同社会群体之间的收入差距。而且只有居民收入的增长，才能实现经济发展中，消费、出口和投资三者的协调平衡，而收入分配改革，是切实增强居民消费能力的关键环节。（说理式展开）

平衡，需要国家、企业、个人、社会共同担当，社会在“平衡”中有序和谐，个人在“平衡”中自在生长，企业在“平衡”中创新发展，国家在“平衡”中繁荣进步。

2011年4月24日联考《申论》(A类)试卷参考答案:

(一) 根据“给定资料”，概括说明人口普查要掌握我国人口哪些方面的基本信息?并分析指出，掌握这些信息对我国经济社会发展的重要意义。(20分)

要求：准确、全面，不超过400字。

我国人口普查需要掌握的人口方面信息：1、城市人口规模、人口密度、流动人口的增加幅度及其导致的公共资源承载负担问题；2、人口素质和人口结构问题，包括就业人口受教育程度和专业技术人才比例；3、对来历不明、疑似被拐儿童妇女和失踪被拐儿童、被拐妇女，进行调查摸底和排查；4、“一人多户、有户无人”等人口虚假增长以及人口变动问题；5、男女性别比例问题，尤其是计划内二胎新生儿男女性别比例；6、人口老龄化问题，即60岁以上的老龄人口占总人口的比重，以及由此带来的养老负担问题。

其意义在于，人口普查是一项重大的国情国力调查，客观摸清人口信息，全面把握基本国情，能够为促进经济社会全面协调可持续发展提供重要依据，并为产业结构调整提供动力和源泉。

(二) “给定资料5”提到了某市在人口普查工作中遇到的主要问题。假定你是一名普查员，请你提出解决这些问题的具体措施。(15分)

要求：问题明确；措施得当，具有针对性；分条作答；不超过300字。

人口普查工作中遭遇的主要问题包括：1、居民对个人私密信息被泄露的担心，信任危机导致人口普查受阻；2、城乡居民存在多处购房、多城购房的问题，“人户分离”现象普遍；

3、人口普查要求尽量入户登记，但在实际操作中出现入户难的问题，工作不被理解尊重。

解决问题的具体措施在于：1、加大宣传普及力度，就入户登记问题做详细介绍，并公布普查员的照片，确保信息透明化，获取居民的理解配合；2、对个人信息作出依法保密的承诺，入户时与普查对象现场签订《保密承诺书》，并留下监督举报电话，确保个人隐私不被泄露；3、要求自住户准备好家人的证件，普查员上门直接登记，有效解决“人户分离”带来的问题。

(三) 假定你是某街道办事处的一名工作人员, 请根据给定资料 6—8, 拟写一份《某街道办事处关于改进老年人服务工作的指导意见》。(25 分)

要求: 文字简明, 分条撰写, 有指导性与可行性; 不超过 400 字。

某街道办事处关于改进老年人服务工作的指导意见

当前, 我国老龄人口比例大幅增加, 老年人生活中面临一些问题, 需要社会共同关注, 现就改进老年人服务工作提供指导性意见:

一、我们在老年人服务工作上面临各种问题:

- 1、子女工作繁忙等各种因素, 导致老年人产生孤独失落感, 缺乏情感的呵护;
- 2、老年人单独生活, 尤其遭遇病痛缺乏照料;
- 3、“421”结构的普通家庭养老负担沉重, 需要社会共同分担。

二、改进老年人服务工作具有重要的社会意义:

- 1、使老年人老有所养、老有所医、提高健康寿命;
- 2、使老年人老有所为, 老有所学, 提高人生价值, 获得价值认同和心理抚慰。

三、现就改进老年人服务工作提供具体措施意见:

- 1、提供有效的法律援助和调节服务, 帮助老年人解决消费投诉、家庭纠纷、财产公证等问题, 帮助维护老年人的合法权益;
- 2、成立社区福利中心等机构, 为老年人提供良好的专业护理和医生护士巡诊, 给生活不方便的老年人提供蔬菜, 打扫卫生, 为有些行动不便的老人提供轮椅等;
- 3、吸收、鼓励志愿者参与老年人的定期社区服务;
- 4、集个人、家庭、社区、社会的合力, 来为老年人提供场所, 比如跟附近大学联合, 建老年大学。

(四) 结合“给定资料”, 以“家底”为题, 联系实际, 写一篇文章。(40 分)

要求: (1)中心明确, 联系实际恰当, 内容充实; (2)语言通顺, 条理清楚, 结构完整; (3)不少于 800 字。

家底

人口问题事关基本国力, 客观把握人口信息能够为促进经济社会全面协调可持续发展提供重要依据, 而且人口结构和人口素质的优化直接影响着产业结构升级, 性别比例关系着社会的健康平衡发展, 人口的规模密度则影响到公共资源的

承载负担，对城市管理水平提出新的挑战。人口构成了一国的“家底”，是一个国家基本国力和社会综合状况的直接体现，为国家发展提供了最基本的动力。

尽管我国人口素质和人口工作有大幅提高，人口学研究发展迅速，但是在人口方面依然面临严峻问题：一方面，城市人口规模不断加大，流动人口大幅增加，在为经济发展和城市建设提供充足人力资源的同时，也加重了城市公共资源的承载负担，社会管理难度加大；另一方面，人口结构失衡，受教育程度偏低，专业人才比例较低，制约产业结构调整升级；而且男女性别比例严重失衡，老龄人口比重大幅提高。

故此，我们有必要积极有效的解决当前人口方面的问题：

一、推进公办幼儿园、公立中小学、公办医院等方面的公用事业建设，扭转单纯追求城市发展规模和速度的误区。明确政府在城市人口不断扩大、流动人口迅速增加过程中的公共责任，加大公共投入，确保政府在教育、医疗、养老等方面的基本保底作用。据调查显示，许多年轻父母普遍面临“入园难入园贵”的问题，城市公共厕所数量不足，尿街现象时有发生；（针对式展开）

二、转变传统“重男轻女”的观念，扭转男女性别比例严重失衡的状况，打破习惯思维和主观偏见的束缚。并且加大中等教育普及力度，积极发展职业技能教育，建立完善各种专业类型的技师学院，提高就业人口素质。只有男女性别比例的平衡，才能保证社会的健康发展，只有人口素质的提高，才能为产业结构升级提供动力和源泉；（说理式展开）

三、健全社会养老保障体系，动员家庭、社区等各种社会力量，建立健全政府向社会力量购买服务的机制。充分发挥志愿者组织、公益团体的公益性、灵活性、柔软性作用，鼓励引导民营企业发展养老产业，改变对政府包办的过度依赖。一方面，加大投入建立社会养老机构，改变单纯依靠居家养老的模式；另一方面，充分依托社区力量进行有效的统一管理，由社区提供医生护士巡诊、打扫卫生、护工护理等服务；（操作式展开—总分归纳）

四、加强人口学研究，深入研究人口与社会经济发展之间的关系，分析人口增长或减少的原因及后果。完善人口统计的科学方法和多样化手段，获取精确的人口统计数据，为人口问题提供理论基础和技术支持。比如，世界各国都高度重视人口问题研究，而英国政府则希望利用信贷记录、邮政资料等常规信息进行更为有效的人口普查。（举例式展开）



我们需要站在经济社会协调发展、人类健康进步、居民生活幸福的角度，高度重视人口问题，为我国社会平衡、可持续发展提供良好坚实的“家底”。

郑岳峰老师 2017 广东申论参考答案：

一、请根据材料 1-3，指出分享经济的发展对我国的经济社会产生的积极影响。(20 分)

概括全面，准确，条理清晰。不超过 200 字。

1. 能够把人从“物的依赖”的束缚中解放出来，有利于构建一个有人情味、实现共享发展的社会生态系统；2. 能够让更多的人参与进来，为拉动经济增长提供了新途径；3. 有利于提高资源配置效率，能够减少碳排放，对于交通、环境以及可持续发展具有积极影响；4. 有利于带来新的就业形态，为自由职业者的成长提供了更多的机会，还改变了传统的雇佣就业模式；5. 使得传统的企业和消费者之间的界限不断弱化，使得人们逐渐改变传统的商品购买方式。

二、请根据材料 5-7，分析说明政府在公共服务领域推进共享发展的主要作用。(30 分)

分析全面，透彻，条理清晰，表达准确。不超过 300 字。

教育方面：1. 加大资金投入，为农村学校配备各种教学器材，使得农村学校在办学硬件上与城区学校站在同一起跑线上；2. 适度撤并学校以提高教育资源配置效益，通过整合使得孩子们都能享受到更好的教育；3. 通过“名校托管弱校”的新模式，使得农村弱校在短时间内实现了质的飞跃，走出了一条推进城乡教育均衡发展的新路子。

医疗卫生服务方面：通过整合城乡居民基本医疗保险制度，统一了社保卡和参保报销标准，有利于推进城乡医疗服务均等化。

公共文化服务方面：1. 政府能够起到主导作用，通过专门资金引导社会提供基本公共文化服务项目，使得文化惠民活动内容更为丰富；2. 整合各级公共文化场馆、形成规模服务功能，全部实行免费开放，并且开展了文化活动“预约服务”。

三、请根据全部给定材料，以“共享与发展”为题，写一篇议论文。(50 分)

1、文章主题应与所给材料联系紧密，思想性强；2、论点鲜明，论据确凿，

论证严密，合乎逻辑；3、结构完整，条理清晰，行为流畅；4、篇幅在 800-1000 字。

共享与发展

互联网革命以来，通过互联网将分散的资源进行互联、互通与分享经济成为重要的发展态势。在此背景下，共享与发展有利于改变资源分布不平衡、资源利用率不高的状况，分享经济具有深刻的社会意义，有利于构建一个有人情味、实现共享发展的社会经济生态系统，为全面建成小康社会提供了新的思路、新的途径。（总论点，宏观或总体的意义）

共享与发展的意义体现在诸多方面。

首先，共享与发展为拉动经济增长和提高资源利用效率提供了新的途径，为收入分配改革提供了有益探索。分享经济为让更多的人参与发展、共同富裕提供了广阔的空间，为缩小调整城乡之间、不同社会群体之间的贫富差距提供了重要引擎。（分论点一）只有共享与发展，才能为共同富裕提供更大可能，为深化收入分配改革提供更为更丰富的补充。（说理式展开）

其次，共享与发展能够带来新的就业形态和思想解放，有利于推动思想解放。共享经济的发展，让就业者自由地进入或退出社会生产过程，减轻了个人对组织的依赖程度，为打破习惯观念的束缚提供了观念上的动力，为制度创新提供了文化上的支撑。（分论点二）比如，分享经济改变了传统的雇佣就业模式，有一技之长的手艺人将获得“解放”，可以借助网络平台成为独立个体；（举例式展开）

再次，共享与发展为物联网、大数据、云计算等信息技术与制造业的深度融合提供了动力源泉，有利于激发社会创造力。共享经济模式，有利于改变资源消耗型和低成本劳动力密集型的、低端的传统生产方式，为建设科技强国、数字中国、智慧社会提供了强大支撑。（分论点三）比如，依托工业云服务平台，企业可以整合研发、设计、生产、制造、销售、使用等环节的资源和服务，为企业极大地降低了信息化的建设和应用成本；（举例式展开）

最后，共享与发展为推进教育资源配置均衡、城乡医疗服务均等化提供了有效途径。共享与发展，为推动公共文化服务体系建设、进行资源整合提供了有力支撑，为幼有所育、学有所教、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等提供了坚实的制度基础。（分论点四）据调查显示，我国城乡间、学校间教学质量

与教学水平不均衡等问题较为突出，城乡居民医疗保障政策不统一，衔接难，固化了城乡二元结构，共享经济有望突破这种困境。（针对式展开）

因此，推动共享与发展，需要企业利用互联网等现代信息技术，以使用权分享为主要特征，整合海量、分享资源，准确发现多样化需求，实现资源的优化配置。同时，为推动分享经济的发展，政府需要深化行政审批制度改革，减少行政审批环节，压缩审批事项，简化审批手续，积极推行“互联网+政务服务”，降低制度性交易成本，激发市场的自由活力，激发更多的创业激情和干事激情。（对策不是重点，但需要一段的对策措施作为总结，总分总。）

郑岳峰老师 2014 年广东申论参考答案：

问题一：请根据材料 1，简要概括我国能源利用现状。（本题 10 分）

要求：概括全面、准确，条理清晰。篇幅不超过 150 字。

现状：1. 经济发展对能源的依赖，及能源对经济发展的约束都越来越明显；
2. 煤炭、石油等剩余探明可采储量居世界前列；但是，人均能源资源远低于世界平均水平；
3. 能源消费总量猛增，但利用率并不高，单位能耗高；
4. 能源净进口大幅增长，对外依存度高；
5. 能源消费呈现以化石能源为主的格局，是最大的二氧化碳排放国。

题型说明：第一题一般都是概括题，围绕着问题、影响意义、原因、对策加以概括，阅卷踩点给分，要求内容要点全面，每一点的概括表达准确精炼，但具体简练到什么程度，要看具体字数要求。和大文章主观自由不一样，概述题是有一定固定点的。

赋分说明：这道概括题的分值在 10 分，有 5 个得分点，每点满分 2 分。但是每一点不一定给出满分，如果考生作答内容擦边，带有这个意思，不是很准确，该点给出 1 分；如果该点表达基本准确，与评分答案有七八成的相似度，该点可以给出满分。

阅卷中的批改用语：

常见问题：1. 内容要点不全面；2. 每一点的表达不够准确到位。

如何解决：1. 尽量保证 5—7 个点；2. 充分利用材料中有内涵有深度的重点句

关键词，使表达准确到位。

问题二：请根据材料 4，分析说明发展循环经济的好处有哪些。（本题 20 分）

要求：分析全面、透彻，条理清晰，表达准确。篇幅不超过 200 字。

好处：1. 有利于从提高废水废气废物处理水平入手，引进、吸收、研发出新技术，从而使得污染减少；2. 有利于大幅度降低成本，能够大大降低水耗、能耗等资源消耗；3. 能够真正做到“一物多用”，有利于实现企业与社会资源的“大循环经济”，企业自身也从“废物资源化”中受益匪浅；4. 有利通过主动创新技术，使得企业从污染严重成长为符合生态文明要求的现代企业；5. 有利于形成协同效应，扩大产业链，从而带来巨大经济利润和效益。

题型说明：这种纯粹的简答题阅卷踩点给分，要求内容要点全面，每一点的表达准确到位。

问题三：假如你是 G 市交委工作人员，参加了材料 6 所说的座谈会。请根据会议发言情况，就进一步完善本市公共自行车服务提出建议。（本题 20 分）

要求：所提建议合理、有针对性，条理清晰，表达准确。篇幅不超过 200 字。

建议：1. 市政部门要加强设置非机动车道，并通过栏杆与机动车道隔开；2. 在小区大门或居民点的附近中心位置，设置对接租赁点和充足数量的停车桩；3. 将租车免费期间由一个小时调整为半小时或四十分钟，从而适当提高租金收入，以弥补车辆的维修保养费用；4. 招募志愿者，对未锁车辆、还车失败等情况进行随时督查，发现情况及时锁车；5. 建立用车诚信档案，对持卡借车不归还者，一次警告，两次记录污点，三次纳入黑名单，从此丧失借车资格。

题型说明：小对策题，需要在材料基础上主观发挥，提出小对策。阅卷也是踩点给分，但是需要每一点对策的内容上朝着细节化、具体化的方向主观发挥，它属于主观题，有一定的主观性。其得分之高低取决于：1. 内容要点是否全面；2. 每一点对策在内容上的表达是否细节化、具体化，需要朝着细节化具体化的方向进行主观发挥，才容易拿高分。

赋分说明：一道小对策题 20 分的话，每一点大概在 3 或 4 分的样子，但不一定每一点给出满分，根据作答内容，好的（内容比较具体化细节化）给出 3 或 4

分的满分，一般的（内容过于简单空泛）2分，擦边的1分。该小对策题共有五个点，每点满分4分。

阅卷批改用语：

常见的问题：1.内容要点不全面；2.每一点对策的表达过于笼统或官方化，对策内容不够细节具体，过大过高。

如何解决的意见：1.小对策尽量在细节上和具体内容上进行发挥和拓展，小对策不需要像大文章那样追求思想理论深度，而是强调细节性；2.内容要点需全面；3.但是，注意了，小对策题属于主观题，光是内容要点全面是不足以得高分的，每一点对策在内容上，需要朝着细节化具体化的方向主观发挥，才容易拿高分。

问题四：请结合全部给定材料，以“绿色发展”为题目，撰写一篇议论文。（本题50分）

要求：1.文章主题应与所给材料联系紧密，思想性强；2.论点鲜明，论据确凿，论证严密、合乎逻辑；3.结构完整，条例清晰，行文流畅；4.篇幅在800~1000字。

题型说明：本文题干中有明确规定，论点鲜明，论据确凿，论证严密，需要写成以意义为重点的论证型议论文。写作什么文体，当题干中有规定时，首先要尊重题干中的规定。

绿色发展

世界工业革命以来，能源资源的消耗越来越重，近代以来则面临环境污染严重、生态系统退化的严峻形势。在此背景下，必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，充分发挥创新驱动作用，走绿色发展之路。绿色发展，对建设美丽中国，实现中华民族永续发展有着重要意义。（背景铺垫，总论点，绿色发展的宏观思路与总体意义）

绿色发展有着全方面的重要意义。（过渡句，以下四个分论点分别论证绿色发展有什么具体意义，以意义为重点）

绿色发展，能够改变经济发展对能源的过度依赖，为新能源的大规模化推广提供了有效途径。绿色发展有利于扭转能源消耗大、对外依存度高的局面，为构建现代化产业体系，实现能源的永续利用提供了制度保障。据调查显示，我国能源消费总量猛增，但利用率并不高，能源净进口大幅增长，而且也是最大的二氧化碳排放国，绿色发展有望突破这一困境；（针对式展开）

绿色发展，为推进技术创新提供了倒逼机制，有利于改变资源消耗型的传统生产方式。绿色发展有利于研发、引进新工艺，为发展循环经济，为建设科技强国、智慧社会提供了强大支撑。比如，林全纸业围绕秸秆制浆造纸这一过程，研发了制浆废液沼气化技术和喷浆造粒生产有机肥技术，真正做到了“一草三用”，是通过技术创新发展循环经济的典范；（举例式展开）

绿色发展，是经济转型升级、保护生态环境的内在要求，为纠正单纯以经济增长速度评定政绩的偏向提供了重要抓手。绿色发展为扭转以牺牲生态环境为代价权益换取一时发展的误区提供了政策指引，为完善发展成果评价体系提供了道路方向。只有绿色发展之路，才能为生态文明提供现实的基础，只有绿色发展，才能在经济发展与生态保护之间找到平衡点；（说理式展开）

绿色发展，能够让政府部门以敬畏之心行使权力，尊重自然，有权而不任性，有利于改变政府部门过度干预的职能模式。而且绿色发展为激发社会组织活力，为充分发挥民间环保组织的作用提供了广阔的空间，为公共治理的一体化提供了有益探索。比如，很多地方政府在绿色发展理念下，更为敬畏自然，不再为了政绩而瞎指挥，不再为了经济增长而凌驾于自然之上，而且民间环保组织的角色则越来越重要。（举例式展开）

因此，我们需要把生态文明建设放在突出地位，走创新驱动与绿色发展之路。一方面，发展和推广新能源，通过技术创新降低能源消耗，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合；另一方面，全面建立权力清单与责任清单制度，加强环境污染的整治与监管，加大安全生产、环境保护等重点领域的基层执法力量，建立安全预防和隐患排查机制。（以一段的具体的对策做法作为总结，但对策不是重点，总分总）

附录二：申论前三小题专项补充资料

2014 国考申论 A 卷部分材料:

4. 暑期来临, 日益升温的“报班热”让孩子们本该无忧无虑的假期变得紧张而忙碌。不少家长“跟风”, 给孩子报了特长班、兴趣班、课外辅导班等等。

荧屏上的相亲交友类节目大战愈演愈烈, 多家卫视相继播出相亲或者交友类节目, 一轮“相亲热”席卷荧屏。

近年来, 媒体选秀节目从未冷却, 从“超级女声”“快乐男生”到各行各业、各种角色纷纷“选秀”, “选秀热”进入了全面开花阶段。

一股“全民养生”的热潮炙浪逼人。五花八门的养生学说见诸各种媒体, 名目繁多的养生书籍充斥图书市场。养生, 已成为人们时下最为关注的话题之一, 并以一股强大的磁力影响着百姓的日常生活。

此外还有集资热、股票基金热、买房热、文凭热等, 常常是一风未止一风又起。

据某网站问卷调查显示: 七成以上的受调查者认为时下跟风程度“非常严重”, 表明随大流、跟风已成为一种普遍心态, 跟风现象有愈演愈烈之势。专家认为, 跟风现象折射了社会转型期的浮躁心态, 在一定程度上构成了社会群体心理“亚健康”的表征。

有研究者撰文指出, 如果说跟风来自于人们对各类专家的依赖, 那么, 不难想见, 这种“依赖”恰好凸显了当前人们的一种“预先失败”的窘况。文章中引用了英国学者吉登斯在《现代性与自我认同》一书中的相关阐述, 试图把现代人所面临的心理问题的讨论引向深入。

吉登斯指出“在晚期现代性的背景下, 个人的无意义感, 即那种觉得生活没有提供任何有价值的东西的感受, 成为根本性的心理问题。”在吉登斯看来, 现代社会中任何个人的行为都必须参照一种专家系统才可以实现。换言之, 人们越来越相信现代社会的专家指导系统, 在做任何活动之前, 总要去参考各种各样的指导意见, 并找到行为的依据, 离开了这个专家系统, 个人将迷失在社会当中, 一事无成。

比如说买衣服, 表面看起来, 这是一个纯粹的个人行为。买什么衣服, 选什么品牌, 完全由个人的看好所决定。但是, 在今天, 任何购买行为都已经深深地和各种各样的广告连接在了一起。广告, 无形中就成为了现代人生活中重要的“指导系统”。事实上, 广告无意于担当这一功能, 但是在纷繁复杂的商品世界中, 它

确实为现代人提供了辨别和追寻自己需要的物品的中介——从这个意义上说，广告也成为现代人自我辨认的一种曲折的形式。

这无疑会对人们自主选择能力带来巨大的冲击。在任何属于个人的行为当中，都隐藏着一个他人的选择、他人的要求、他人的想象。因此，它会使相当一部分人成为脱离了庞大的文化系统而难以生存的族群。

隐藏在这种生存的想象性对抗背后的，则是人们期待权威的心态。当人们无法获得真实世界的全部信息，就只能想象性地获得这种信息——这就有了对于大众文化媒介的依赖。跟风现象之所以在今天以如此空前规模的形式盛行，也正是这种媒介依赖的结果。

斯图亚特·霍尔曾这样描述现代社会：大众传媒通过生成知识和影像，给大众提供一个认识外部世界的通道。在社会高度发展、信息丰富芜杂以及生活形态多样变迁的同时，世界也在一定程度上变得破碎、凌乱和神秘，而大众传媒恰好掩盖了这种破碎、凌乱和神秘。大众传媒总是向我们呈现出世界的完整面貌，让我们觉得生活在一个充满了广告画面一样温暖的世界之中。

就人们的日常生活而言，大众媒介承担了一个“专家指导系统”的角色。一时间，所谓的养生专家“走红”各家电视台：隔夜水可以还阳养肾、活吃泥鳅可以治病……几乎最时髦的养生术，都是以对科学主义的文化体系进行颠覆甚至戏弄为前提的。这种反科学主义的冲动背后，则是人们对“媒介”的过度依赖。公众的生活知识，总是通过大众媒介获得，于是许多人也就把大众媒介专家作为自己生活方向的指路人。

5. 某网站展开一场关于“跟风”现象的讨论，引起了网民的热议。有热心网民对数量庞大的跟帖中的“精华”整理如下：

甲：我就上过所谓养生专家的当，对各种各样“养生经”深信不疑。有一次挂了一个养生专家的门诊，仅挂号费一次就花了我2000元，结果，从书店里买到的最普通的养生图书中一查，原来专家给我的建议全是从里面抄的。

乙：我也买了不少养生书籍，有一本图书的广告特别吸引人：“一本可能让您多活几十年的书！一本可能让您少花几十万的书！”这两句广告语真的是说到了老年人的心坎上。被看病难、看病贵所困扰的中老年人觉得，如果买一本30多元的书就能达到永葆健康的目的，谁不会买一本？看到邻居买、同事买、亲戚朋友



也买，出于从众心理，自己也唯恐“落伍”。大家都这样做，自己也这样做，这样才不会感觉到舆论压力。

丙：我国经济快速发展，给国人创造了各种各样的机会，但同时也催生了从未有过的竞争与生存压力，追逐名利的人们越来越失去了耐心，迫切渴望“一夜成名”“一夜暴富”，再加上一些媒体不负责任地炒作和推崇各种“快餐式成功”和“速食式成名”的“典范”，人们越来越不能容忍清贫和默默无闻，越来越不愿用勤勤恳恳的劳动来获得成功和荣誉，而是不切实际地去跟风，去拼、去赌，这种从众潮流正把社会推向前所未有的浮躁之中。

丁：民众其实有时候就那么点乐趣，只要不违反原则，跟就跟呗，没必要太在意。我认为不要一味地反对或禁止，关键是要正确引导，要体现以人为本。

戊：跟风是一种拙劣的模仿，所以结果必然是平庸的跟随、盲目的复制与可怕的同化，这是缺乏理性、丧失文化个性的行为，无论对于社会还是个人，后果都是十分严重的。从国家的角度说，在经济全球化时代，我们要建设独立自主的有中国特色的社会主义，这既是民族自强之路，也是建设世界健康的文化生态的召唤。所以，有着悠久历史的中华文明理应创造自己的新文化。而如何保持中华文化的优良传统，增强文化自信，进而在世界文化大舞台上展示有个性的民族文化，使中华文化得到创造性的发展，则是我们必须认真思考的问题。

己：一个经常从众跟风的人，必然缺少独立的思考，创造力也会随之降低，新方法和好创意会被同质化，逐渐变得平庸。一个人如果丧失了智慧和创造性，一味地随大流，就会造成千人一副的社会环境。社会学家早就指出：在个人价值和社会选择上，我们每一个人都拥有一个坐标。在某种意义上说，每一个人都独特地属于“自己”，而不是别人。在纷纭复杂的现代社会，如何沉下心来，真正坚守自己，做好真正的自己，这是我们每一个人都必须面对的挑战。

庚：我觉得最重要的是加强民族文化自信心，尤其是要注意从中华文化的灿烂历史中去找寻民族文化的根基。几千年来，中华民族历经沧桑，内忧外患，但这条文化的血脉却一直没有断，贯通到今天，并日趋呈现出勃勃生机，这足以说明我们民族的伟大，说明了我们民族文化强大的生命力。今天，面对全球文化的冲突与融合，我们更应该珍惜这份文化遗产，加强传统文化教育，克服盲从与自卑心态，重振民族文化的自信心，展示中华文化的个性风采。

辛：“风”也有益害之分，“辨风”的目的在于“选风”。譬如，“全民读书活

动”这种风气，既陶冶治民众情操，又涵养民族精神，就应该积极追随。“好风凭借力，送我上青云”。对于保护环境，和谐自然的“清风”。也应该追风赶潮，尽显自己的绵薄之力。一句话，当追的风要追，不当追的风，那是万万追不得的。

壬：全社会应积极倡导公民的个性发展，鼓励创新精神。在当代生活中，现代化推崇“标准化”的操作模式，世俗化的思想潮流如享乐至尊、娱乐至上等等，常常在不知不觉之中，以同一模式对我们进行打造。尤其是随着商业化的全面推进、社会交流的日益频繁以及信息化的强力渗透，跟风更加有可能束缚思维、抑制个性发展、扼杀创造力，从而使我们在生活方式，文明习惯乃至人生境界等方面陷入流行化、浮躁化、庸俗化。个体是构成社会的细胞，只有每个人的素质提高了，才能抵得住诱惑，守得住人生的宝贵价值。

癸：如果这样一种跟风随流的生活成为我们人生的全部，在人生终点，岁月大幕落下之时，我们会不会深深地为自己的平庸感到遗憾，甚至有难以言表的耻辱感？因为，我们一直活在别人创造的所谓的“跟风文化中”，我们从没创造出打上个性烙印的成果。

作答要求：

四、某地方报纸根据“给定资料4”和“给定资料5”的内容做了一版关于“跟风”现象的专栏，请你以“告别跟风，走向成熟”为题，为这个专栏写一篇短评。

(20分)

要求：(1)观点明确，简明深刻；(2)紧扣材料，重点突出；(3)语言流畅，有逻辑性；(4)不超过500字。

2015 山东申论部分材料：

材料5：

中科院数学与系统科学研究院程研究员带了五年的学生欧阳即将博士毕业，但他拒绝了老师“读博士后”的安排，选择去当一名中学老师。欧阳一直重复着一条理由：“做研究太累，没兴趣，不想做了。”对这个学生的这个选择，程研究员异常心痛，他认为，这个学生“天生就是做科研的材料”。为此，他在博客上写下了3000多字的长信，最后的结尾是：“现在的我，是又一次‘哀莫大于心死’。”



这封信引发了巨大反响，“博士逃离科研选择去当中学教师”一时间走进了大家的视线，成为热议话题。下面是某网站收集到的各方观点：

北京某著名高校教师 H：程研究员是老一代的知识分子，他更重视为国家培养人才，强调奉献精神。欧阳是新一代青年人，更强调个人的价值和兴趣，这应该是时代的进步。而且欧阳表示对科研没有兴趣，只有兴趣作为原始推动力才能在科研方面走得更远。

北京某著名高校教授 Z：我们每天都在被人诟病，科研创新能力差，出不了真正有价值的科研成果，解决不了科研难题。可是看看我们的教育现状，过分务实和名利化的社会环境和教育环境让我们陷入了恶性循环，具有潜质的好苗子不断地主动或者被动地逃离。

著名教育和文化学者 Y：放弃科研也许跟老师的教育方式有问题有关，学生被逼得太紧或者压力太大。学生去当中学老师，是想换个环境放松自己，或许有一天，他还会发觉学术界地好，回到学术界。

网友 A：这些年的人才高消费现象太多了，“大学生竞聘掏粪工”“硕士生争当清洁工”，国家和学校对名牌大学研究生的培养投入不菲，这些人却因为种种原因放弃所学专业，这是对高等教育公共资源的浪费……

网友 B：中科院博士逃离科研选择当中学老师，我觉得也是一个经济理性选择。先不说喜欢不喜欢科研，至少，中学老师的收入未必比从事科研少。尤其是对于刚起步的博士来讲，在起步阶段，手里没有项目，天天做的都是很辛苦的工作，而科研本身要求又极高。

网友 C：我们现在处在一个全球学术界大浮躁大跃进的年代，这种浮躁的背后，其实是科研人员待遇的普遍低下。待遇低了，那么人们就只好玩各种短平快的招数来改善自己的生存状态。无论是离开学术界去企业，还是留在学术界发大量论文拿奖金，都是如此。

作答要求：二. “给定资料 5” 中谈到，“博士生逃离科研选择去当中学教师”的现象引发了社会热议，请你参考给定资料，对这一现象进行评析。（20 分）

要求：观点明确，分析透彻，不超过 300 字。

18 年黑龙江公检法：

材料三

政府在社会生活中举足轻重，政府管理的优劣、政府效率的高低必然对社会发展产生重大影响。对此，记者专门进行了调研。在某地综合服务大厅，记者发现：首先，在内部管理上，制度和规定虽然多，但缺乏系统性和完整性，内部质量管理体系不够健全，不够科学，管理和控制不到位，执行走样、变调；其次，在业务管理上，存在着职责不清、程序不明、执法随意性大、服务意识不强、管理效率低、成本高、监督制约机制不到位等问题，并在一定程度上影响了政府形象，直接或间接地影响了行政机关职能作用的发挥。这说明，大力改进和提高这些地方政府行政管理的管理质量和工作效率迫在眉睫。

ISO9000 质量管理体系是国际标准化组织制定的国际标准之一。该标准可帮助组织实施并有效运行质量管理体系，是质量管理体系通用的要求和指南。我国在 20 世纪 90 年代将 ISO9000 系列标准转化为国家标准，随后，各行业也将 ISO9000 系列标准转化为行业标准。

ISO9000 质量管理体系最初源于制造业，由于在提高组织效率和改进产品质量方面的巨大推动作用，进而扩展到服务业和公共部门。在国际上，美国、新加坡、马来西亚、英国、加拿大、以色列等国家的政府部门，运用 ISO9000 国际标准的原理和方法改善政府部门内部管理，并获得了可喜的成功。

以提高质量为核心、强调过程方法的 ISO9000 质量管理体系为政府部门强化服务意识、提高服务质量带来了先进的理念和工具。实践证明，政府部门推行 ISO9000 质量管理体系，有利于政府增强服务意识，提高工作效能。

材料四

ISO9000 标准强调管理和服务的标准化、程序化，强调“职、权、责”相统一，这与政府部门管理原则是相同的。因此，ISO9000 质量管理体系虽然源于制造业，但是经过不断的探索和更新，它已经广泛适用于事业单位、社会团体及政府部门。

ISO9000 质量管理体系具有广泛通用性和适用性的根本原因，在于其作为一种先进、科学的管理思想和体系，统一了质量管理的原理、方法和程序，高度概括、总结和提炼了世界各国质量管理理论及实践经验的精华。

ISO9000 质量管理体系是国际标准，将其引入政府部门，将管理制度与国际接轨，不仅是我国进一步融入世界经济体系的需要，而且可以改善地方投资软环境，促进地方经济发展。广东省某市将 ISO9000 质量管理体系全面导入市直机关后，成效显著，并先后被世界银行评为“中国最有投资价值的地区”之一、被国家权威机构评为“中国 50 家投资环境诚信安全区”之一、被香港特区政府列为与珠三角西部发展紧密合作关系的首选城市、被台湾电机电子工业行业协会列入“值得推荐的地区”。

当前，政府行政管理的科学化和民主化仍然是一个亟待解决的问题。政府行政管理的科学化要求做到行政程序的规范化和行政管理方法、手段的现代化。行政管理的民主化不仅要求政府部门的工作人员积极参与决策，还要使人民群众也能充分表达自己的意愿，从政府外部积极参与决策。ISO9000 质量管理体系要求政府部门按照制订的质量方针和具体的业务流程来开展工作，并将所有的业务办理过程予以记录，保证了管理和服务过程的可溯性，从而规范政府管理和服务的流程和制度，提高了政府行政管理的科学性。ISO9000 质量管理体系强调顾客导向和全员参与，积极鼓励人民群众反映心声、提出建议，有利于更好地为政府部门献计献策。

作答要求：

问题二、根据“给定资料 3~4”，对我国部分地方政府积极推行 ISO9000 质量管理体系的现象进行评价。（20 分）

要求：（1）分析透彻，表达准确，简明扼要；（2）不超过 350 字。

2015 江苏申论部分材料

材料 5：

伴随着我国农业现代化的进程，农村劳动力大量转移，农业技术装备水平不断提高，农户承包土地的经营权流转明显加快，发展适度规模经营已成为必然趋势。为了让农民成为土地流转和规模经营的积极参与者和真正受益者，避免走弯路，中国中央办公厅、国务院办公厅于 2014 年 11 月 6 日下发了《关于引导农村土地经营权有序流转发展农业适度规模经营的意见》，对农村土地经营权有序流转进行规范引导，同时加强了对土地流转用途的管制，坚持最严格的耕地保护制度，

切实保护基本农田，严禁借土地流转之名违规搞非农建设。这为土地制度改革指明了方向。

何某是一位土生土长的西部农民，几年前，由于种粮效益差，他将自家的 5 亩半承包地租给附近的盛光农业园区。何某告诉记者，“盛光农业园区的老板懂技术、会经营，把拿到的土地一部分租给浙江人种草莓。浙江人每亩地产草莓 2500 公斤、净赚 5 万元。看到种草莓效益这么好，前年我又从盛光反租了 2 亩地开始种草莓，去年增加到了 4 亩。”盛光农业园区为出租户建好棚子、通了水电，提供技术支持。“去年种了两个棚，由于经验不足，一个仅能保本，一个赚了 2 万元，比种粮效益好多了。”何某高兴地说。盛光农业园区共流转本地村民土地 200 多亩，不仅给村民带来了技术，还为村上解决了部分剩余劳动力的就业。每年 3 月到 10 月，该园区的雇工达 30 人。一位正在采草莓的中年妇女高兴地说：“我家的 3 亩地出租给园子，每年可收租金 4500 元，而我还可以到园子打工，每天挣 100 元，等于挣了双份钱，把土地转租出去真好！”

X 市现代农业科技展示中心也是一个土地流转大户。该中心是 X 市政府农业重点项目，核心区占地 200 亩，主要为农业科技专家提供科研育种平台。2009 年该中心和附近村民签了 30 年土地租赁合同，每亩地每年 1050 元，每 5 年递增 10%。但是，从 2013 年开始至去年底，村民们多次要求涨土地租金，在市上、区上领导的协调下，中心将土地租金上调到 1550 元，远远超过每 5 年递增 10% 的合同约定，但仍有部分村民不满意，要求收回土地。究其原因，是附近的一些“新园区”给农民开出了更高的流转价码。据知情者透露，这些“新园区”的老板们原本就是房地产老板，近几年房地产市场不景气后，便借土地流转的政策进军农业，目的不是“务农”，而是为了跑马圈地。这一带每亩地的租金最高的已经被炒到 3000 元，最低的也得 2000 元，而真正种植粮食，租金高于 1000 元就要赔钱。有的企业圈到地后，开启了“生态酒店”“农家乐”，更多的则是大面积撂荒。这种耕地的“非粮化”和“非农化”情形明显与国家政策不符。但农民们不清楚相关要求，谁出的价钱高就租给谁，这让当地干部十分头痛。

作答要求

(二) “给定资料 5”中描述了农村政策实施过程中的一些事例，请对农村土地流转政策进行评析。(20 分) 要求：分析透彻，观点正确。篇幅不超过 350 字。



2017 公安院校联考申论部分材料:

资料 5

近年来,国内某大型电子代工厂 F 公司出现了一种奇怪的现象。一方面, F 公司因为长期安排员工超时加班,受到社会的广泛批评;另一方面,该公司员工又主动多求加班。为此,政府有关部门成立了工作小组,专门对该公司加班情况进行调查,以下是调查情况记录:

24 岁的南阳女孩小芳就是冲着加班费来到 F 公司:“没有技术到哪都是苦力,但在这里,多出力就能多拿钱、现在想进这里打工的,会事先打听哪个工厂加班多,都抢着进加班多的工厂。加班加多了比工资还高,加班费往往能占到月收入的 60%以上。”

在生产旺季里,公司要求工人“十三天休一天”、“三十天休一天”工人连续多月每月加班达 140 多个小时,有时候加班达 152 个小时,厂方会与每一个员工签一份自愿加班的协议。刚满 22 周岁的山西小伙小陈进厂时的工资单显示底薪为 1800 元,加班工资 387.75 元,扣除住宿费和伙食费,实发工资 1674.82 元。

“我们出来就是为了赚钱的。如果你不签加班协议,可能到最后,你的线长、组长就连一个钟点的加班都不给你了!”“我也想多赚点儿钱,以后好回家乡县城买房子,现在娶老婆都得有房子”“有 80%到 90%的员工都喜欢加班,多赚点钱来可以回乡买房子。”

各方专家观点

某大学教授表示, F 公司军事化的管理体系对底层工人身心造成巨大压力。

“由于工人没有集体力量与企业进行博弈,他们只能依靠加班增加收入。”

“自愿加班和自愿上班一样,是一种权利。”经济学者 S 认为,“老板也没有拿枪逼你放弃别处的高薪工作,那你自己去他那上班或加班,肯定是你认为这是你能拿到得最高收入,不然你不会去。”自由选择、高度竞争的背景下,为了钱自愿加班,似乎能被充分理解。

某大学劳动关系所研究员 C 表示,“劳资关系,涉及的不仅仅是经济问题,不能仅依靠市场调节。它还包括人的基本权利和生存问题,这需要政府的介入调解和劳动法的保护。”“政府只能保证你的最低收入,没有理由要求每一个企业涨工资。资本追求利润,工人追求工资,这是天性,这是一个博弈的过程,只有

通过法律程序上的博弈，才有可能形成平衡。”C认为，中国劳动力市场强资本、弱劳工的局面并未发生变化，“利润空间过于向资本方倾斜。”

法律专家T认为，“强资本弱劳工”是市场经济条件下劳动关系客观存在的问题。劳动关系中劳资双方不像民事关系是平等主体的关系，而是一定程度的人身依附关系，单个工人相对于资方在力量对比上明显处于劣势，依靠个人的力量无法有效维护自身权益。如果没有有效的劳资利益平衡机制，必然导致在初次分配中资本与劳工的利益分配比例不合理，最终导致贫富两极分化，强者更强，弱者更弱，造成严重的社会问题。

劳动法学专家R教授指出，“休息权是我国宪法直接规定的公民基本权利之一。尊重休息权，不仅是遵守国家法律，也是尊重自身的权益。完整意义上的休息不仅包括体力休息，还包括精神休息。”

社会学家Z认为，在创新成为最大生产的今天，人作为创新的主体，不该再被当做机器看待。机械性加班带来的一些效率，是以牺牲员工的潜力和创造性为代价的。更不用说，过度劳累会把员工的加班效率迅速拉低到平均值以下。经济转型不仅意味着产业形态的转型，也意味着经营模式、管理体制的转型，高端的经济形态必然依赖规范的、法治的管理体制，也意味着劳动者权益的有效保障。现代的、高端的产业不可能建立在“劳工奴隶制”上，创新的、有活力的经济体必然依靠有活力、有创造力的劳动者队伍。而劳动者的活力与创造力的首要条件就是人格得到尊重、权益得到保障。

作答要求：

（二）“给定资料5”中，人们对“自愿加班”有不同看法，经济学者S认为“自愿加班”和自愿上班一样，是一种权利。”结合给定资料5，对S的说法进行评析。（20分）。

要求：观点明确，分析全面、透彻，条理清晰，字数不超过350字。

2014 吉林乙级部分材料

给定材料：

6.2013年5月2日，南京。“五一”小长假结束了，一位六年级小学生还没写完作业。凌晨4点，他开始忙碌。黎明时分，家长发现他在楼道内用围巾上吊自杀了。写不完的作业，成了这名少年死亡的直接“杀手”。无独有偶，另一名



跳楼自杀的孩子，被救醒后的第一句话是：“妈妈，我不想上学了，作业做不完啊。”

去年暑期，湖北宣恩一中还在补课。部分学生因心生不满，将书本从教室往楼下扔，继而发展为撕烂书本漫天纸屑飞扬。宣恩一中校长说，今年暑假能放20多天，在全州重点高中里，“补课时间已经是短的了”。类似“毁书”的事情并不是新闻。“毁书”所折射的，正是应试教育带给学生的“辛酸”、“苦楚”和巨大压力。

1955年，教育部发出了新中国第一个“减负令”——《关于减轻中小学生过重负担的指示》。据统计，在近60年里，“减负”被国家教育部门喊了9次，各地的“减负令”多得数不清，其结果却是：学生的课业负担越来越沉重。同时越来越多的人对此提出尖锐质疑：我们的教育部门都在干什么？60年的贯彻落实就是这样的结果吗？

中国青少年研究中心的研究发现，1999年以来，中国中小学生的睡眠时间在持续减少，“学习日”近八成学生睡眠不足，周末也有超过七成睡眠不足，而长期睡眠不足，损害的不仅仅是孩子的身体健康，还会带来长期的精神创伤和人格障碍。

7. “教育改革要解决的莫过于‘减负’和‘择校’两大节点”。在某省教育厅L副厅长看来，择校热，反映的是社会公平问题，那些没有“条子”、“票子”的家长只有通过给孩子“增负”的方法为孩子争取一个理想的学习机会，所以说

“择校”成为增加学生课业负担的主要推手，“择校”问题不解决，现有动力机制不改变，“减负”只会越减越重。所以，只有推行适度教育、个性教育，教育才能真正挖掘和发挥人的力量。

在谈到“减负”越减负担越重的问题时，某学校校长Y说，从历史发展的维度看，60年来的“减负令”基本沿袭的是自上而下的路径，聚焦于学校教育本身。从“减负”的主要措施看，历年来的“减负”基本如果用历史的和发展的眼光看，无论各个学校X行的“减负”措施多么有效，只要当家长和学生重新面对激烈的升学竞争和就业压力X所有举措都立即变得“苍白无力”，甚至越减越多，于是“减负”工作逐渐演变成“X担过重——减负——负担更重——再减负”的怪圈。

8.去年8月22日教育部发布《小学生减负十条规定(征求意见稿)》，其中一条看起来“大快人心”的规定——小学一至三年级不布置书面作业，竟然遭到最多的反对，充满戏剧性，在收到约近6000条意见中，90%不同意小学阶段不留作业。面对汹涌的民意，教育部关于作业的规定变成：“减少作业。一至三年级不留书面家庭作业，四至六年级X将每天书面家庭作业总量控制在1小时之内，要积极与家长互动。指导好学生的课外活动。”

不留作业，中小学生的课业负担真的能减下来吗？答案是否定的。“学校规定说不让学生把书包带回家，家长就去学校X书。或者买一套教材放在家里。”上海市教育委员会基础教育处处长倪闽景说的不是笑话。而是真事，教育系统为学生减负，家长那边却带着孩子补课。买习题书。自己给自己的孩子加码，可怜父母心，倪闽景说，家长的做法是现实的选择。但社会对于教育需要一场启蒙运动。家长也需要明白教育本身的规律。

“不是每个孩子都一样，人是有差异的。人的智商也有差别。同样的作业，有的学生觉得不多，有的做得慢，就感觉太多。压力太大。”倪闽景的说法恐怕很难被一些家长接受。

9.有着多年美国教学经历的纽约大学教授陈宇新认为：美国的“快乐教育”并不一定能教育出快乐的人，在某种程度上，“快乐教育”给了孩子们过得没有根据的自信。然而，现实却并非总是玫瑰色的，自从“快乐教育”的理念从60年代末兴起并逐渐成为美国教育的主流念后。美国中小学生的教学和科学表现就不断下降。有意思的是，正当美国的政府官员、教育工作者以及企业家们痛心疾首于“快乐教育”的弊端，呼吁更多作业，更多测试，更严标准，主张“增负”时，中国正在努力“减负”。

德州农工大学的威廉·克莱姆(Willinm Klemm)称。美国需要纠正反对记背的偏见。甚至连美国教育部都拉响了警铃，他们在2008年的一份报告中斥责美国学校，为学生缺少数学运算流利度而感到悲哀。该报告总结道，学校需要接受令人生畏的“灌输知识与实践练习”的教育之道。

理性地来看，美国的教育方式善于挖掘孩子的创造力，适合天才的脱颖而出；但是普通的孩子往往缺乏足够的基本技能训练。这被经济学家公认为是造成美国社会收入差距扩大，制造业外流和中产阶级弱化的一个重要因素、中国的现有教



育方式在基本技能训练上做得不错，但却抑制了孩子的想象力和创造力，也让多数孩子感到痛苦。同时这也造成了从“中国制造”到“中国创造”的转型艰难。

10. “我已经上过一次当，不会再上第二次了”。听到“取消重点校重点班”，童雨脱口而出这句话。

2012年北京市教委叫停了与升学挂钩的奥数竞赛培训，这原本让童雨十分高兴，她忙给孩子取消了奥数班，因为“孩子并不喜欢学奥数”，终于可以减减负了。

可童雨很快发现，除了她之外，基本上其他的家长都没给孩子停奥数，校外的那些奥数培训机构生意也越发红火了，她又忙去给孩子重新报名，可是却被告知他们的资格已经被别人顶掉，直到第二个学期才勉强入学，但还是没能回到原来那个拥有名师的班级。

对于取消重点校这一政策。童雨表示严重怀疑：“当初说要取消奥数，可根本就没真落实，你看现在哪个重点初中不考奥数？春苗杯（奥数比赛）不照样办着么？现在又说要取消重点校，可我们敢信么？何况就算取消了重点校的名头，能真的取消一个好学校的优势地位么？”

事实证明，童雨的担心并非全无道理，记者调查发现，其实北京市并没有名义上的重点校，取而代之的是示范校的称号，除市级示范校外，在各区县也有各自的示范校，既有小学，也有初中，政策在落实时变了样。

在今年稍早时候，教育部部长袁贵仁在接受媒体采访时也曾表示：“重点校长期积累的名牌效应仍然存在，学校之间的差距短期内很难完全改变，需要一个过程。”

11. 中国之声推出特别策划《大中城市教育衔接难点调查》，在很多听众尤其是家长们之中产生了热烈反响。孩子是教育的核心，是家庭的希望。虽然很多人不愿承认，但家长们的心态，是幼升小衔接链条上最难解决的难题。部分调查节录如下：

广州家长：我们现在有少年宫的画画还有语言艺术，国际象棋，现在还报了体校的乒乓球，游泳。

记者：那你的女儿每天都上一种班是这样吗？

广州家长：有些一周一次，有些有空就去，反正时间都排满了。

记者：如何准备幼升小的面试？

南京家长：钢琴，街舞，各种衔接班。

比起其他人的迫切和焦虑，一些在犹豫、在反思的家长，似乎更加难能可贵。

上海家长：民办学校入学比较严格，我们就犹豫了，因为我们孩子比较活泼，我和他爸爸不想因为这样一个学校的应试化的教育，那么严格的管理，让孩子丧失了他这种活泼的天性，所以我们就放弃了这个民办学校的考核，还是希望孩子的天性不要扭曲，我们不想束缚了孩子的发展。

北京师范大学教育学部教授刘焱：教育的真正公平，不是一步两步、或是一年两年就能实现。从政府到学校到家长，任何一寸改变，都可能影响一个孩子的未来。

申论要求

2. 给定资料 9 显示，当我国正努力给中小学生“减负”时，倡导“快乐教育”的美国却在大力呼吁给学生“增负”，请对此现象进行分析。（15 分）

要求：观点明确，分析透彻，深入，逻辑严谨，表述准确，不超过 250 字。

3. 给定资料 6-11 罗列了我国中小学学习负担学生的种种状况。某市教育局为进一步落实“减负令”要求，呼吁家长配合学校共同为孩子们减负，拟撰写一封致学生家长的公开信。假如你是教育局的工作人员。请你拟写出该公开信的主要内容。（20 分）

要求：内容合理，有可行性，语体正确，400 字左右。

2015 山西申论部分材料

材料 3:

公共文化服务场馆的利用率偏低，是文化事业发展中的“老大难”。特别是一些传统的公益性质文化场馆，因为缺少有吸引力的“内容”而门庭冷落，造成巨大浪费。

“我刚来文化宫那会儿，这儿真的是火啊！”H 市总工会 A 工人文化宫主任高先生说。1983 年，他从部队复员后，就一直在这里工作，亲眼目睹了文化宫由盛而衰，从辉煌到冷清的全过程。“那时，文化宫人来人往，电影晚场场场爆满，



光是帮我们卖票、检票、维持秩序的长期固定义务员就有五六个。现在，电影院每天的上座率不到 10%，有时候工作人员甚至比观众还多。”他道出了大家的普遍感受。

“那时在文化宫，能看电影、溜冰、跳舞、唱歌、参加运动，从早到晚都是人山人海，我们职工除了睡觉几乎都在里面值班，假期就更谈不上休息了。”回忆起十几年前的工人文化宫，57 岁的老职工谭梦林仍充满激情。

“我有 20 多年没去过文化宫了。”生于上个世纪 60 年代的白女士说，“很怀念以前在文化宫看电影、唱卡拉 OK、参加培训的日子。现在可供选择的文化活动丰富多样，而文化宫的活动设施和活动内容却相对比较陈旧。”

原因在哪里呢？“房屋破损、设备陈旧、功能单调”，大家几乎异口同声地回答。“跟各种新兴商业文化场所相比，仿佛仍停留在 50 多年前。收入当然也就大不如前了。”H 市总工会 B 工人文化宫金主任说。观众冷清，再加上文化经营管理人才也极其缺乏，“有些文化宫已有名存实亡之虞。”一位不愿意透露姓名的文化宫工作人员说。

“虽然日渐没落，但谁也不知道怎么改变。资产不是我们的，我们也没有这权利，那也只好就这么闲置着。”金主任说，虽然文化宫地处城市最繁华的商业街区，面积也有 85 亩之多，但他们甚至连出租都没搞过。后来也曾想要重新建设，但一直苦于没钱。

H 市总工会 C 工人文化宫，位于该市最繁华的商贸经济圈的“中心”，这栋 8 层的建筑被淹没在周围的高楼和广告牌中。遒劲有力的“工人之家”4 个毛笔字，是该市第一任市长刘伯承元帅亲自题写的。如今，一层南面租给了麦当劳、新标识等企业做商业经营，背面租给游戏厅；二层和三层租给张生记酒店；六至八层为 H 市公会办公室；可供文化宫实际使用的楼层只有四层和五层。在文化宫有限的空间内，只能提供很少的娱乐活动。四层开设了台球室，吸引了一些年轻人，但由于价格不便宜，通常顾客都很少；五层的健身中心设施陈旧，灯光昏暗。

一层的电玩游戏厅有不少年轻人进出，但被问及是否知道工人文化宫的作用时，他们显得一脸茫然。

“现在的文化宫毫无‘文化’可言！”家住文化宫附近的王刚说，“以前凭着工会会员证就可以在文化宫参加各种免费文化娱乐，现在什么都没有了”。

“文化宫里没工人，文化宫里没文化。这是职工们当前反映比较大的问题。”H市总工会宣教部部长朱和顺分析说，工人文化宫的迷失，是因为其在市场经济中对自身定位的矛盾与摇摆。一方面文化宫受到了经济体制改革、企业发展和多元文化的冲击；另一方面工人文化宫原本是总工会财政全额拨款，但是后来逐渐改成了差额拨款，再后来就成了自行收支、自负盈亏。为了生存，一些工人文化宫不得不出租场地和举办培训班。

作答要求：

二.为整顿规范传统的公益性质文化场馆，使之回归公共文化服务功能，H 市委、市政府选派工作小组赴 H 市总工会调查了解情况，请你以调研组工作人员的身份，根据给定材料 3，草拟一份调研报告提纲。（紧扣给定资料，问题全面明确，适当分析原因，建议具体可行，不超过 400 字，20 分。）

2019 国考申论 B 卷第二题、第四题

材料 2

小赵是省派驻村干部，2015 年远赴大山深处的池口村担任村党支部第一书记。下面是他讲的“脱贫攻坚”故事：

我从省城出发，颠簸了 10 多个小时，才到了池口村。跳下车，映入眼帘的是光秃秃的石甸山。村支书老韩招呼我在村口吃了一碗石甸花椒酱面。虽然花椒麻得嘴好久没有感觉，但是花椒酱独特的鲜香口感让我赞不绝口。老韩在旁边笑着说：“石甸花椒酱可是咱这里的宝贝。”吃完饭，放下行李，老韩陪着我到村里走了走。刚开始我还挺乐观的，看上去这村子不穷啊，但是越往村里走，我的心就越凉。村民老左家的房子没有门，房间里没有家具、家电，屋子的一角堆着一堆杂粮，炕上的被子已经看不出颜色。老左告诉我：池口村地薄、种粮食收成低，只够糊口。除了种地，自己也不知道还能干啥。现在家里穷，一天只能吃两顿饭。像他这样的人家，村里还有好几户。

回村部的路上，老韩指着周边的大山说：“我们是守着金娃娃挨穷呀！你看，石甸山上 1000 多亩地，已经荒了十几年了，如果能把这地开发好，起码吃饭就不用愁了。”接下来一个多月，我挨家挨户到农户家走访，一直在想，贫困地区缺什么？种植、养殖技术老百姓都会，但是“应该做什么、怎么做、怎么能卖出去”，

这些问题不解决，村子就难以摆脱贫困。问题找到了，怎么破题呢？我想到了石甸花椒酱。这十里八村的家家户户都喜欢用花椒制作花椒酱，一日三餐都离不开它。既然本地这么多人吃，是不是能产业化，做成一个产品呢？同时，制作花椒酱对花椒的需求量特别大，也能带动花椒种植。2015年当年，我几乎走遍了省内的大型超市、批发市场，发现和目前市场上的花椒酱不同，我们石甸花椒酱麻辣鲜香、口感独特，不仅在本地有市场，还有可能借助电商扶贫政策卖到全国去。

有了想法，还要有办法。听说要开发石甸花椒酱，不仅是村民，许多村干部也都不相信。老韩说：“万一卖不出去怎么办？咱们可赔不起啊！”为此，我带着村干部不但到周边县区了解情况，还专程到省食品研究院咨询石甸花椒酱产业化的可行性，请教生产加工、质量检验以及食品安全等问题，排除了花椒酱存在有害成分和菌群超标的可能性。这次调研，统一了大家的思想。老韩说：“小赵书记，咱们村干部都认定你了，今后我们跟着你好好干！”2016年10月，当地第一家村集体企业池口农副产品开发有限责任公司挂牌，村民可以技术入股或半成品入股。我代表公司与省食品研究院、省中小企业公共服务平台签订合作协议，共同开发、推广石甸花椒酱。2017年初，第一批石甸花椒酱上市后，短短几天就销售一空，村民们都乐坏了。仅靠石甸花椒酱一项，去年村集体就实现了66万元的收入。

我始终没有忘记老韩说的石甸山，没事就上去转悠，考虑到底该怎么开发。2015年外出做市场调研时，我看到梅花椒价格非常高，就帮着村里申请到“惠农贷款”，买了1000棵树苗，种到山上。现在，石甸山已经种植梅花椒500多亩，成为池口村的“绿色银行”。现如今，我不管到谁家，都留我吃饭，谁家杀鸡或者杀羊，都会想着我。老韩风趣地说：“小赵书记，你现在是我们这的‘狗不叫干部’，乡亲们的狗见了你不但不叫，还直摇尾巴哩。”

材料4

为讲好新时代“中国故事”，某地市委宣传部组织文艺工作者到基层采风，体验生活。在活动结束的座谈会上，大家交流了参加此次采风活动的心得体会。以下是部分与会人员的发言记录：

甲：我创作历史剧的目的是，用艺术的手法对历史进行重新包装，通过故事唤起人们认识历史的兴趣。可是，有些作品为迎合当下的“娱乐精神”，将现代

元素掺杂进历史，剥离具体的历史语境肆意发挥。虽然，让观众看着新鲜稀奇、招人眼目，收到了娱乐效果，但是，这种混淆现实与历史的做法，牵强附会、哗众取宠，是对历史的不尊重。

我正在创作一部反映改革开放 40 周年的作品。如何真实反映时代，塑造时代典型，通过人物命运变迁折射出整个时代的图景，是我常思考的问题。所有的人都是时代里的人，都有他的时代性，而追究时代性，就不能没有历史感，正是因为历史才造就了时代。岁月能滋养人的心性与才华。我们这一代人出生在改革开放开始的时候，到了这个年龄，有了一定的能力，有责任创作出富有新时代气息的作品来。

乙：我是乡村出来的 80 后。我的文字大多从儿童、女性视角入手，展现基层百姓的生活状态、普通人家的人生故事。我自己曾以一个乡村媳妇的身份在认真地生活，和乡村里那些小媳妇一样流汗流泪、上山下田、柴米油盐、家长里短。后来我进了城，但幼小多病的儿子只能暂时寄养在婆婆家里，成为“留守儿童”。从那时起，我就开始注意“留守儿童”，每当看到他们胆怯而忧郁的目光，我心里就有一种疼痛在撕扯。从此，我有空就往附近村庄跑，了解情况，搜寻故事，捕捉细节。我的写作就是从那时开始的。

我认为，创作不仅要表达自己，还要善于书写他人。如果我们的创作只停留在私人性的经验上，仅仅满足于自我倾述的需要，那么作品就难以回应时代的提问，体现老百姓的真情实感。

丙：我写网络小说快十年了，在网上发表了不少作品。我们这一代人，在互联网的影响中建立和重构自己的精神世界。创作时我总是喜欢把自己投射到一个具体的情景中，在一个自我编织的虚幻氛围里，想象故事的情节然后记录下来，写成文字。有时需要写一些自己不熟悉的背景情节，只要坐在家里，上网搜索素材，我就能继续写。

这几年，我在网上写连载赚到了钱，但是没有写出自己满意的作品，感到现在的创作动力也没有之前那么强烈了。认真想来，手机、网络这些现代技术方便了创作，加上经济刺激，造就了我的“高产”。但是技术和金钱，在更深的层面上给创作造成了某种“遮蔽”，让我感受不到阳光的温度，忘记了创作的初心。

丁：我的新作是脱贫致富的故事。上个月，我走进大山深处的一处村落，才感到生活的落差太大了。城市经济发达、生活便利，很难想象为了供一个孩子上

学，偏远地区的贫穷家庭要经历什么样的苦难。我感到，只有继续深入下去，进一步了解农村的生存状况和精神世界，对政策在基层执行有更多角度的观察，才能明白国家精准扶贫是多么伟大而艰巨的任务。现在我要把以前想象的人物情节全部推翻，重新创作。

这次采风让我感到，多走多看多聊实在太有用处了。“行走”要成为我们文艺工作者的生活常态，既要行走在书本中，更要行走在现实生活里，依靠“行走”才有可能打破乡间田野和城市高楼之间的隔阂。

.....

主持人：我们组织这次采风活动，就是希望大家能够更多地深入基层，到老百姓中间去走一走，创作出更多的优秀作品来反映我们所处的这个新时代。今天大家的发言都很精彩，也谈到了当前文艺创作中存在的这样或那样的问题。特别是，丙使用的“遮蔽”这个词很形象。如果不能打破这种种“遮蔽”，就拿不出有份量的作品。创作的力量只可能来自于我们脚下的大地和身边的人民。我们只有将个人情感与国家命运紧密相连，才能创作出那些有时代精神、有思想深度、有生活温度的故事。

作答要求：

问题二、省里召开扶贫工作座谈会，邀请小赵介绍发展花椒酱产业的经验。

根据“给定资料2”，请为小赵写一份发言提纲。（20分）

要求：（1）紧扣资料，内容具体；（2）语言简明，有逻辑性；（3）不超过400字。

问题四、“给定资料4”中的座谈会上，主持人说：“如果不能打破这种种‘遮蔽’，就拿不出有份量的作品。”请谈谈你对“种种‘遮蔽’”的理解。（15分）

要求：观点明确，紧扣资料，准确全面。不超过200字。

2016 国考 A 卷第二题第四题

材料 5：

“善待自己，让自己的心态平和；善待家人，有任何问题好好思考、好好解决；善待周边亲友和陌生人，不让自己成为垃圾人，不给身边人传递负能量。”当调查

问卷问及应当如何提升国民素质、优化社会生态环境时，网友“巫眯”如是回答。

“自己努力做一个文明有教养的人，教育孩子做一个文明礼貌的人，监督家人亲友做一个文明礼貌的人，在社会公共空间做文明的表率，积极传播正能量。”网友“心灵之约”说。

“我温柔地对待这个世界，也得到了这个世界的温柔对待。网友“夏河”说，她会微笑地对待生活中接触到的人，时刻记得使用礼貌用语，感恩生活中每一个帮助过她的人。正因为她的礼貌与温和，多次轻易地化解了一些小麻烦。有一次，她开车等红灯时，将挡位挂在空挡，孩子说要喝水，她就伸手到副驾驶座上拿水。因为路面有下坡，车子下溜，碰到了前面的一辆卡车。“夏河”赶紧停车上前表达自己的歉意，并主动询问卡车司机要赔多少钱。没想到对方大度地说：“没关系，车子撞得不严重，不用赔钱了。”“夏河”连声道谢，并主动留下自己的手机号码，让那位好心的司机如果发现遗留问题可以随时找到她。

网友“子曰”和“雨后”认为，传统文化被漠视也是导致教养缺失的原因之一。网友“子曰”说：“家长、老师必须从自身做起，以身作则，践行传统文化精髓，领会其中真谛，并结合当今社会大背景，努力修身养性，三五个月内，肯定会影响到一些人。”

“我是老师，也是家长。从学生的作文中，从儿子的讲述中，我不时能看到听到孩子礼貌言行遇冷的情形。每当那样的时候，我都很痛心，会及时跟孩子沟通，纾解他们心中的委屈和郁闷。”

说起生活中的礼貌言行遇冷，某小学校长D很有感触。她认为，孩子的文明礼仪培养和教养养成离不开家长、老师和社会的呵护与培育，而来自家长和老师的每一次疏忽，带给孩子心灵的伤害会远远超过其他人。

前两年，国内媒体曾聚焦教师无视或漠视学生问候这一现象，并引发了社会诸多层面的讨论。对此，D深有感触。她要求老师必须与孩子“温暖互动”，对孩子的问候与需要及时给予温暖回应，要有目光接触，要面带微笑。如果发现不小心冷落了个别孩子，一定要及时跟孩子沟通说明情况。

D说，言行举止有教养，一方面是为了真诚表达自己内心的感激，让别人感到愉快，另一方面也是因为，这样做能让自己感到愉悦。更何况，旁边或许还有儿子或者学生呢，作为家长和老师，必须时刻以身作则，注意言行礼貌，不断提升自身素养。



某大学教授 N 说：“国民素养提升非一日之功，家长、教师应率先垂范，言传身教，多给青少年正能量。从我做起，从现在做起，一定会有希望！”

材料 6:

有教育专家撰文指出：“教有走得太快，灵魂跟不上了。”该文择要如下：

教育的问题出在哪里？教育的核心问题不是出在我们的术、不是出在我们学生的能力、不是出在改革、不是出在技术层面，而是我们的教有缺乏灵魂的东西。中国的教育技术层面已经走得太快了，“灵魂”跟不上了。

柏拉图说过一句话：“教育非他，乃心灵的转向。”印身哲学家克里希那穆提写了一本书《教育就是解放心灵》。解放心灵，按柏拉图的语境来说心灵究竟应该转向哪里？我认为是转向爱、转向善、转向智慧。

适合的就是最好的教育，每一个学生成才的途径和方式都没有确定的指向。

教育的新常态就是要摒弃浮躁、功利，回归到教育规律，慢慢地、静静地、悄悄地做，不浮躁、不显摆，一定会有我们想要的结果。那个时候我们的孩子不管是分数、才能，还是能力都很好，他们的灵魂也很丰满。

亚里士多德曾说过：“教育必须基于三个原则：中庸、可能和适当。”

“中庸”，用孔子的话说就是“去其两端，取其中而用之”，总之不偏左不移右、不偏下不偏上，守中为上。做教育不要太过头了，也不要不够。什么叫过头？在技术层面上不断地改，改得我们老师都不知道怎么上课了，领导也不知道怎么布置工作了，就是过了头，忘记了还有教育规律，还有教育自身内在的东西。

“可能”是指我们要知道孩子的未来具有一切可能性，现在他所学的甚至他的才能，他的分数，都不能代表他今后能做什么，会做什么。但我个人认为这些都不能丢，这样才能够确保未来的可能性存在。

“适当”，指教育的方式方法要符合规律，要适合孩子。不要看到邻居家的孩子琴棋书画什么都学，也要把自己的孩子送去学。这样思考问题就错了，不适合他的学了没用，一定要让孩子学他内心喜欢的东西。

蒙田说：“教育不是为了适应外界，而是为了自己内心的丰富。”古希腊哲学家西塞罗说：“教育的目的是让学生摆脱现实的奴役，而非适应现实。”如果一味去适应外界社会，结果就把社会最乱的东西学会了，主流价值却全部忘了。

作答要求

(二)“给定资料 6”中说“中国教育技术层面已经走得太快了，‘灵魂’跟不上了。”请根据“给定资料 6”，指出这句话的含义。(10 分)

要求：全面、准确，不超过 150 字。

(四)某区一所中学举办“文明素养教育主题宣传周”活动，假如你是该区文明办的负责人，校方请你在这次活动的开幕式上讲话。请结合“给定资料 5”，写一篇题为“素质养成，从学会道谢和应对致谢开始”的讲话稿。(20 分)

要求：(1)内容具体，符合实际；(2)对象明确，切合题意；(3)语言生动，有感染力；(4)不超过 500 字。

2017 多省联考 B 卷第二题第四题：

资料 4

普通的家居背景中，一位年轻美女穿着家居服，素颜出境，以独白秀的形式，发布原创短视频，大讲时事热点。2016 年，某戏剧学院导演系的在读研究生“papi 酱”靠每次不到 5 分钟的短视频在网络平台爆红，迅速积累了 800 多万“粉丝”，获得了 1200 万元投资，估值上亿，成为炙手可热的“网红”。

“网红”是“网络红人”一词的简称。在当下社会状态下，绝大多数“网红”都具有强大的“吸粉”“固粉”能力，并能直接依靠“粉丝”的数量和购买力实现商业变现。“80 后”网民“淼淼”称自己是“papi 酱”的“脑残粉”，已经通过微信公众号“打赏”了几百块钱。“短短三五分钟的视频中，‘papi 酱’设置了强烈的戏剧冲突，还不像家长一样板着脸，嘻嘻哈哈就说到我的心坎里。”像“papi 酱”这样依托互联网成长起来的“网红”群体近年来越来越活跃，他们的共性是通过传递价值观和生活态度来潜移默化的影响“粉丝”，成为不可忽视的文化现象。如何评价“网红”的社会影响？不同的人有不同的看法。有人认为，“网红”的成名与暴富太过轻巧，他们大都不具备传统文化名人的实力，这种成名方式，将损害“只有依靠才华和努力才能成功”的主流价值观，不值得鼓励，很可能会成为现代社会基层文化的一个隐忧。也有人认为，“网红”不过是“时尚文化”的一种现状，并没有我们想象的那样新奇，它只是“名人效应”在互联网时代的一个变体。对于“网红”，不必紧张，听之任之即可，随着时间的推移，会自然沉淀或消亡。



对于大多数“90后”“95后”来说，网络已与他们的生活深度融合，在网络直播、网络论坛上，处处活跃着他们的身影。不过，也有一些“90后”“95后”因为种种原因在网络世界误入歧途，有些甚至受到法律的制裁。

W市民警小邢，辖区在城郊交结合部的大学城，年轻人多，工作三年来接触过不少案例。40多段不堪入目的淫秽视频、5万余人的“粉丝”……为了使自己快速成为“网红”，网名“梨花雨”的网络女主播温某伙同他人录制淫秽视频吸引人气，并借此牟利。最终温某因制造、传播淫秽物品罪，被判处有期徒刑4年，并处罚金10万元。邢警官多次拿这个案例去教育年轻人，但就在春节期间，辖区内关于网络赌博的举报就有好几起，邢警官深感责任重大。

2017年年初，文化部发出通知，将对网络表演市场开展执法检查，重点打击“三俗”（庸俗、低俗、媚俗）等违规内容，保持对网络乱象的高压态势，对情节严重的平台依法予以关停。文化部文化市场司负责人表示，近年来，网络表演行业迅速发展，在短时间内形成产业规模，但低俗、色情表演等乱象屡屡出现，负面评价多、行业形象差已经成为制约行业发展的突出问题。在主管部门加强市场监管的同时，从业人员应当有责任意识和担当精神，以身作则，加强自律，推动建设一个健康向上的行业。

资料 8

平阳鹤溪百年缸窑不仅有着厚重的历史，而且还曾在中国外交史上留下一段佳话。去年，平阳县公布了第一批县级历史文化村镇，鹤溪因缸窑而榜上有名。

早在商周时期，浙南先民就已经掌握了最原始的制陶技术。这一点可以从平阳龙山头石相国墓中出土的大量商周时期的陶片得到证明。瑞安陶山瓷窑、泰顺大安陶窑等，均凸显了温州地区生产陶瓷历史的悠久，分布的广泛，平阳则以鹤溪缸窑的创建时间为最早，历史也最富传奇色彩。

据《平阳县志》记载，明万历47年(1619年)，鲁通、鲁明等人利用腾蛟凤巢的优质陶土，在后庄村建窑烧制陶器。后逐渐兴盛，发展到18座窑，后庄村亦改名为缸窑村。1940年，当地人谢伯和出资创办缸窑陶瓷厂。次年，群众集资4300银元，创办缸窑陶器运销合作社，共有社员72人，年产陶器5万只。1946年，在化学专家苏步皋先生的帮助下，开始生产化学工业用的耐酸坛，产品远销南京、上海等地，深受用户欢迎。

新中国成立后，制陶工艺得到迅猛发展。1954年，由苏增财、谢如观等人带头成立了凤巢陶器生产合作小组；1957年扩大为生产合作社；1959年升格为平阳耐酸器材厂，属地方国营性质，职工增到300多人，并新建倒焰窑1座。开始采用机械化生产，这是缸窑烧陶工业的全盛时期，其产品畅销南京、上海、杭州等地；1964年，我国为支援阿尔巴尼亚修建炼焦炉，需要一批质量上乘的缸砖，而在国内一时找不到合适的货源。后来，经有关部门推荐，他们找到了缸窑。于是，生产缸砖的重任就由缸窑耐酸器材厂承担。在上海援外部门的指导下，工人日夜奋战，缸砖试产成功。后送上海鉴定，质量完全合格。缸砖的试产成功，不仅解决了我国的援外任务，而且也同时解决了上海焦化厂无缸砖的后顾之忧。这一辉煌时刻永久载入史册。

上世纪六七十年代，缸窑烧陶在浙南地区有一定的影响，瑞安等地纷纷派人前往学习，同时缸窑也有不少烧陶师傅到周边地区传授技艺、帮他们建厂烧窑。上世纪八十年代，由于需求旺盛，缸窑曾一度空前繁荣，除满足温州各地日常生活所需外，产品还销往台州、丽水和福建等地。此后，由于缸窑生产设备简陋，技术落后，又恢复了私人作坊方式，并逐步走向衰落，但至今仍顽强地生存着。

鹤溪镇缸窑村位于平阳县西北部，距县城18公里，属半山区，以农业生产为主。境内有大溪流经。缸窑就坐落于缸窑山西麓，这里背山面水，风光秀丽、陶土资源丰富，烧陶必备的水、柴、土三个条件在这一应俱全，难怪缸窑村的先祖不远千里从闽迁徙于此建窑烧缸。缸窑整个布局错落有致、依山就势。总占地面积9000平方米，共有三进单层简易砖木结构陶瓷作坊，每进作坊大概有17间房子。解放初期，缸窑共有4条完整的窑床，现尚保留2座。每座窑床长约30米，最多一个窑一次可烧500个左右器物。据缸窑传承人之一的谢孝夏先生介绍，上世纪七十年代间，缸窑手艺人达百余人，然后逐年减少，现今只剩8人。这些还在以传统工艺制陶的工人，或许是这座百年缸窑的最后守护人了。

鹤溪缸窑作为温州地区保留至今为数不多的原始活陶瓷作坊，是浙南山区传统民间手工艺的缩影。它的保留为研究浙南地区陶瓷发展史提供了鲜活的史料。

作答要求

2. 如果你是给定资料4中的民警小邢，请你结合文化部的通知要求，给辖区内的年轻人写一份以“远离网络‘三俗’，共建网络文明”为主题的倡议书。（15



分)

要求：针对性强，条理清楚，言辞贴切，篇幅 350 字左右。

4、假如你是平阳县的大学生村官，请根据“给定材料8”，为政府网站写一篇宣传稿，向社会介绍鹤溪缸窑，以期促进缸窑的恢复与发展。（15分）

要求：（1）内容具体，符合实际；（2）通俗易懂，表达简明；（3）不超过 400 字。

参考答案合集：

2014 国考申论 A 卷

告别跟风，走向成熟

当前，跟风现象有愈演愈烈之势，跟风现象折射了社会转型期的浮躁心态，反映出社会群体心理“亚健康”的问题，一方面会导致独立思考能力和创造力降低，新方法和好创意会被同质化、平庸化，另一方面使我们在生活方式，文明习惯乃至人生境界等方面陷入流行化、浮躁化、庸俗化。

跟风现象盛行的深刻原因在于：一、人们对于大众文化媒介过度依赖，大众媒介承担了一个“专家指导系统”的角色，人们的自主选择能力弱化，许多人也就把大众媒介作为自己生活方向的指路人；二、很多人仅仅出于从众心理和舆论压力，从而盲目随大流，唯恐自己“落伍”；三、我国经济快速发展，但同时也催生了从未有过的竞争与生存压力，再加上一些媒体不负责任地炒作和推崇各种“快餐式成功”的“典范”，人们越来越不愿用勤勤恳恳的劳动来获得成功和荣誉；四、普通民众文化水平偏低，缺乏理性的思辨能力。

对此，在纷纭复杂的现代社会，每一个人都需要沉下心来，真正坚守自己；最重要的是加强传统文化教育和民族文化自信心，尤其是要注意从中华文化的灿烂历史中去找寻民族文化的根基，克服盲从自卑心态；整个社会要积极倡导公民的个性发展，鼓励创新精神。

2015 山东：

评博士生逃离现象

这一现象折射出现代年轻人所面临的心理困惑与压力，导致一些年轻人宁可

选择逃离，高等教育公共资源被严重浪费。

导致这一现象的深刻原因在于：一、科研人员待遇普遍低下，生存状态欠佳，而科研工作辛苦、要求高；二、过分务实和名利化的社会环境和教育环境让我们陷入恶性循环，具有潜质的好苗子不断地主动或者被动地逃离；三、老一代的知识分子，强调奉献精神，而新一代青年人，更强调个人的价值和兴趣；四、放弃科研也许跟老师的教育方式有问题有关，学生被逼得太紧或者压力太大，想换个环境放松自己。

对此，我们要理性平和看待，一方面要提高科研人员待遇，完善科研教育体制；另一方面，也应尊重理解其个人的选择，有一天，他还会发觉自己适合学术，自然会回到学术界。

参考答案：2018 黑龙江公检法

问题二、根据“给定资料 3~4”，对我国部分地方政府积极推行 ISO9000 质量管理体系的现象进行评价。（20 分）

要求：（1）分析透彻，表达准确，简明扼要；（2）不超过 350 字。

评积极推行 ISO9000 质量管理体系现象

这一现象，其折射出地方政府行政管理水平的提高。政府管理的优劣、政府效率的高低必然对社会发展产生重大影响。

地方政府积极推行背后的原因在于：一、在内部管理上，制度规定虽然多，但缺乏系统性，执行走样；二、在业务管理上，存在着职责不清、管理效率低等问题，影响了政府形象，改进行政管理的质量迫在眉睫；三、作为一种先进、科学的管理思想，ISO9000 质量管理体系统一了质量管理的原理、方法和程序，高度总结提炼了世界各国质量管理理论及实践经验的精华；四、将其引入政府部门，不仅是进一步融入世界经济体系的需要，而且可以改善地方投资软环境，促进地方经济发展。

对此，我们需要将 ISO9000 质量管理体系全面导入各级机关，政府部门按照制订的质量方针和具体的业务流程来开展工作，促进行政决策的科学化。

15 江苏:

评土地流转政策

土地流转政策既有着积极意义,但也存在被人为扭曲的问题。首先,土地流转有利于发展规模经营,有利于改进农业生产的基础设施,提高技术水平;其次,土地流转能够有效提高生产效益和农民收入水平,使得农民成为真正的受益者。

但是土地流转过程中也面临各种问题,从而导致土地大面积撂荒以及耕地的“非粮化”和“非农化”:一、一些房地产企业借土地流转政策进军农业,目的不是“务农”,而是为了跑马圈地,故意炒高土地租金;二、农民们不清楚相关要求,谁出的价钱高就租给谁,不懂得土地流转必须农地农用,目的还在于发展农业。

因此,我们既需要鼓励、引导农村土地经营权有序流转发展农业适度规模经营,也要同时加强对土地流转用途的管制,严禁借土地流转之名违规搞非农建设,打击恶意炒作行为。

2017 公安联考第二题

评“自愿加班是一种权利”

这一说法需要辩证理性的看待。首先,它有一定的合理性:一、自由选择、高度竞争的背景下,员工通过自愿加班而增加收入,可以理解;二、自愿加班某种程度上体现了企业凝聚力、竞争力。

但是,这一说法存在认识上的诸多误区。一、它没有认识到,劳动力市场强资本、弱劳工的局面并未发生变化,自愿加班其实包含着无奈;二、它忽略了,劳资双方存在一定程度的人身依附关系,如果没有有效的劳资利益平衡机制,必然导致利益分配比例不合理;三、它没有认识到,机械性加班带来的一些效率,却是以牺牲员工的潜力和创造性为代价的。

因此,对“自愿加班”行为,要综合协调。一方面,劳资关系,涉及人的基本权利,不能仅依靠市场调节,需要政府的介入调解和劳动法的保护;另一方面,劳动者的活力与创造力需要人格得到尊重、权益得到保障。

2014 吉林乙级

2. 给定资料 9 显示,当我国正努力给中小学生“减负”时,倡导“快乐教育”

的美国却在大声呼吁给学生“增负”，请对此现象进行分析。(15分)

要求：观点明确，分析透彻，深入，逻辑严谨，表述准确，不超过250字。

评减负增负现象

这一现象折射出中美教育理念方式上的差别问题，引发了两种不同的结果，美国孩子毫无根据的过度自信，中国孩子则过于沉重。

其原因在于：一方面，中国的教育方式在基本技能训练上做得不错，但学业负担过重，应试升学压力大，抑制了孩子的想象力和创造力；另一方面，美国的教育方式善于挖掘孩子的创造力，适合天才的脱颖而出；但是普通的孩子往往缺乏足够的基本技能训练。

因此，我们既需要切实落实减负政策，减轻负担，尊重和激发个性创造力，但也应该坚持教育的适度性，保障必要的知识学习与实践练习，必要的测试始终是需要。

3. 给定资料6-11罗列了我国中小学学习负担学生的种种状况。某市教育局为进一步落实“减负令”要求，呼吁家长配合学校共同为孩子们减负，拟撰写一封致学生家长的公开信。假如你是教育局的工作人员。请你拟写出该公开信的主要内容。(20分)要求：内容合理，有可行性，语体正确，400字左右。

致家长们的公开信

各位家长：

为孩子减负关系到孩子的身体健康和精神人格健康，一方面，落实“减负令”是为了在适度教育的基础上尊重孩子活泼的天性，他们还是幼弱而天真的孩子；另一方面，合理减负有利于挖掘和发挥孩子的创造力，避免过多的课业抑制孩子的想象力。

有些问题需要大家共同关注：首先，当前，孩子的负担的确过重，各种补课、辅导、作业等，中小学生的睡眠时间在持续减少，身心健康受到极大损害；其次，教育系统和学校这边为学生减负，一些家长却那边给孩子报辅导班、买习题书，给自己的孩子加负，其父母之心可以理解，但缺乏对教育规律的了解。

我们呼吁家长配合学校共同为孩子们减负：一、请家长们理解支持减负工作，

在减少作业或控制作业的同时，家长们与学校互动，指导好孩子的课外活动；二、我们需要共同转变拔苗助长、急于求成的观念，尊重孩子的心灵，父母们也应该腾出时间陪伴孩子，或者漫步于林荫小路，或者嬉戏于自然田野；三、对于已经叫停的重点校重点班及奥数竞赛培训，欢迎家长监督，提供举报线索。谢谢大家，让我们共同为孩子的健康成长努力。

致礼！

XX 县教育局
X 年 X 月 X 日

2015 山西：

说明：1.如果该公文重在陈述披露事实，则由问题、原因、对策构成（调研报告、检查报告、新闻稿等）；**而且注意，无论哪种公文，都是以对策为重点的。**

2.如果公文题干中规定写成“提纲或内容要点”，那就只需要以提纲的方式来写，不需要过多的问候语客气话等，

关于文化场馆的情况调研报告提纲

一、传统公益性质文化场馆面临的问题：1、利用率偏低，缺少有吸引力的“内容”而门庭冷落，造成巨大浪费；2、资产闲置，产权不清晰，想重新建设既无权力，也缺乏资金；3、一些文化场馆无“文化”可言，场地出租用于餐饮、培训、游戏厅等商业经营。

二、导致困境的原因：1、房屋破损、设备陈旧、功能单调；2、文化经营管理人才缺乏；3、在市场经济中对自身定位出现矛盾与摇摆。

三、使文化场馆回归公共文化服务功能的对策建议：1、举办市民艺术节，鼓励市民百姓上台展现自我才艺，积极参与，实现内容功能上的创新；2、为文化场馆的建设、维护和运行提供充足的政策和资金支持，加大投入力度，重新划拨为财政全额拨款或差额拨款；3、在保障运行经费的前提下，坚持公益性质，减少以及逐步取消商业出租行为；4、引进、选拔、向社会公开招聘文化经营管理人才，或者将一些公共文化项目外包给专业公司，实行社会化运作，由政府负责考核监管。

2019 国考申论 B 卷

问题二、省里召开扶贫工作座谈会，邀请小赵介绍发展花椒酱产业的经验。

根据“给定资料 2”，请为小赵写一份发言提纲。（20 分）

要求：（1）紧扣资料，内容具体；（2）语言简明，有逻辑性；（3）不超过 400 字。

题型说明：倡议书、新闻稿、调研报告、宣传稿、公开信、回复稿、发言稿、讲话稿等，公文形式只是假象，答题的逻辑结构上、实质内容上依然是问题的四大要素，不必大惊小怪、心慌意乱，重在考察内在的逻辑思路和具体内容，而不是外在格式。**而且注意，公文都是以对策为重点的。**

1、公文形式只是假象，你可能要简单照顾下公文格式，但题目的考察目的只是灵活、变相地考察四大要素而已；

2、作答思路上依然紧扣四大要素，以不变应万变；重在把握其内在的逻辑思路，如果该公文重在说服宣传推广，则紧扣问题、意义和对策（讲话稿、宣传稿、发言稿、倡议书、公开信等），如果该公文重在陈述披露事实，则由问题、原因、对策构成（调研报告、检查报告、新闻稿等）；**而且注意，无论哪种公文，都是以对策为重点的。**

3、公文的抬头称呼和落款，题干中本身一般不作要求，只需条理清晰，层次分明；即便作要求，格式也比较简单，所占分值很低。

4.公文以对策为侧重点，对策既可以在材料基础上发挥，也可以脱离材料发挥，但只需要朝着细节化、具体化、通俗化的方向发挥。

5.如果公文题的题干中有“提纲”或“内容要点”等字样，那就可以省略掉过渡句或修饰语、客气话等，直接以列提纲的方式列出。

发言提纲

发展花椒酱产业有着重要意义：制作花椒酱对花椒的需求量特别大，能够有效带动花椒种植，不仅在本地有市场，还有可能借助电商扶贫政策销往全国，有利于脱贫攻坚工作的深入开展。

我们在发展过程遭遇的困难问题：一、销路市场问题；二、食品安全和加工技术问题。

以下为我村的经验，希望给大家带来参考帮助。一、组建调研小组，进行前期的市场调研。深入省内大型超市、批发市场，调查现有花椒酱产品，发现石甸花椒酱麻辣鲜香、口感独特等优势特点；二、进行技术调研，专程到省食品研究院咨询石甸花椒酱产业化的可行性。请教生产加工、质量检验以及食品安全等问题，排除存在有害成分和菌群超标的可能性；三、统一思想，挂牌成立农副产品开发有限责任公司。村民可以技术入股或半成品入股，公司与省食品研究院、省中小企业公共服务平台签订合作协议，共同开发、推广；四、不断摸索，持续调研，不断完善开发模式，并申请“惠农贷款”，扩大种植规模。

还有什么需要介绍的，我们会后交流，谢谢大家。

公文的赋分阅卷说明：同样作为小文章，它是无法做到完全踩点的。其阅卷包含三个方面：1、整体思路清晰，有逻辑；2、重点内容相对全面到位，但不需要面面俱到，公文以对策为重点；3、**对策部分应朝着细节化具体化通俗化的方向发挥，才能容易拿到更高的分值。**

如果以 20 分为满分的话，可以分成三档，第一档，整体思路清晰，有逻辑，重点内容相对全面，对策部分较为细节化，14 分以上；第二档，有思路但不够完整，内容尚可，8-13 分；第三档，无思路，内容杂乱笼统，1-7 分。

问题四、“给定资料 4”中的座谈会上，主持人说：“如果不能打破这种种‘遮蔽’，就拿不出有份量的作品。”请谈谈你对“种种‘遮蔽’”的理解。（15 分）

要求：观点明确，紧扣资料，准确全面。不超过 200 字。

种种‘遮蔽’指的是当前文艺创作中存在的问题。包括：1. 过于迎合“娱乐精神”，将现代元素掺杂进历史，牵强附会，对历史不尊重；2. 一些创作只停留在私人性的经验上，难以回应时代的提问；3. 技术和金钱，使得人们忘记了创作的初心；4. 创作者缺乏对农村生存状况和精神世界的了解，缺乏对政策在基层执行情况观察，没有深刻认识到乡间田野和城市繁华之间的隔阂；5. 人们没有认识到只有将个人情感与国家命运紧密相连，才能创作出那些有时代精神、有思想深度的故事。

参考答案：2016 国考 A 卷

(二)“给定资料 6”中说“中国教育技术层面已经走得太快了，‘灵魂’跟不上了。”请根据“给定资料 6”，指出这句话的含义。(10 分)

要求：全面、准确，不超过 150 字。

这一说法指出了当前中国教育存在的深刻问题：1、过于浮躁、功利，缺乏心灵的转向；2、在技术层面上不断地修改，导致老师不知如何上课，忽略了教育自身内在的东西；3、忽略了孩子的未来具有一切可能性；4、教育的方式方法，缺乏对孩子内心喜欢什么的尊重；5、一味强调去适应外界社会，自己内心的丰富和主流价值却全部被忽略。

(四)某区一所中学举办“文明素养教育主题宣传周”活动，假如你是该区文明办的负责人，校方请你在这次活动的开幕式上讲话。请结合“给定资料 5”，写一篇题为“素质养成，从学会道谢和应对致谢开始”的讲话稿。(20 分)

要求：(1)内容具体，符合实际；(2)对象明确，切合题意；(3)语言生动，有感染力；(4)不超过 500 字。

素质养成，从学会道谢和应对致谢开始

各位同学：

能参加这样的活动，很荣幸，有一些心得希望和同学们分享。

日常生活中，良好的文明素养有着重要意义。一、在公共空间做文明的表率，能够积极传播正能量，礼貌用语有利于轻易地化解一些小矛盾；二、你温柔地对待这个世界，也会得到这个世界的温柔对待，让别人愉悦，也让自己愉悦。

当前生活中，我们在日常文明素养中存在问题：一、传统文化被漠视，导致很多人教养缺失；二、我们的礼貌言行常常遇到冷漠对待，一些人无视或漠视别人的问候与善意，让对方委屈和郁闷。

那么，我们的素质养成，就从学会道谢和应对致谢开始。一、同学们及我们每一个人都要从自己开始，多阅读《礼记》、《论语》等国学经典，并在日常生活中践行传统文化精髓；二、面对别人的问候与致谢，要有目光接触，面带微笑，此时无声胜有声，或者轻轻一句，不客气，要有温暖的互动；三、遇到矛盾纠纷，心态平和，友好协商解决，不要动辄恶语相向；四、面对别人的帮助要及时道谢，



真诚表达自己内心的感激，不要将别人的帮助视作理所当然。

谢谢同学们。素质养成，让我们从学会道谢和应对致谢开始吧！

2017 联考 B 卷第二题第四题参考答案：

2. 如果你是给定资料 4 中的民警小邢，请你结合文化部的通知要求，给辖区内的年轻人写一份以“远离网络‘三俗’，共建网络文明”为主题的倡议书。（15 分）

要求：针对性强，条理清楚，言辞贴切，篇幅 350 字左右。

关于抵制网络“三俗”的倡议书

青年朋友们：

近年来，网络直播平台迅速发展，但低俗、媚俗、庸俗以及色情表演等乱象屡屡出现，一些年轻人在网络世界误入歧途，有些甚至受到法律的制裁。

远离网络三俗，共建网络文明，对于推动建设健康向上的网络文化，形成健康的社会文化有着重要意义。我们倡议如下：

一、年轻人要树立“只有依靠才华和努力才能成功”的主流价值观，扭转浮躁功利心态；二、从业人员应当有责任意识和担当精神，以身作则，传递正确的价值观和生活态度，加强自律；三、对于庸俗色情表演等，鼓励用户群众进行监督，积极提供举报线索；四、网络用户自身要形成文明上网习惯，不发布有违公序良俗的有害信息，不哗众取宠，理性发言，温和讨论。

让我们共同努力，共建网络文明。

4. 假如你是平阳县的大学生村官，请根据“给定材料8”，为政府网站写一篇宣传稿，向社会介绍鹤溪缸窑，以期促进缸窑的恢复与发展。（15分）

要求：（1）内容具体，符合实际；（2）通俗易懂，表达简明；（3）不超过 400 字。

关于鹤溪缸窑的情况介绍

平阳鹤溪缸窑有着厚重历史，浙南地区生产陶瓷历史悠久，平阳则以鹤溪缸窑的创建时间为最早，现就相关情况介绍如下：

首先，鹤溪缸窑有着重要的历史价值和现实意义：一、鹤溪缸窑有着厚重的历史，明朝万历年间即建窑烧制陶器；新中国成立后，制陶工艺得到迅猛发展，并成功承担了援外任务；二、鹤溪缸窑作为保留至今为数不多的原始活陶瓷作坊，是传统民间手工艺的缩影，为研究陶瓷发展史提供了鲜活的史料。

但是，当前鹤溪缸窑面临困境：一、由于缸窑生产设备简陋，恢复了私人作坊方式，从而走向衰落，但仍顽强生存着；二、缸窑手艺人逐年减少，传统工艺制陶无人传承。

希望社会各界关注鹤溪缸窑，促进缸窑的恢复与发展：一、欢迎对传统工艺热爱的投资人士考察投资，为缸窑引进科学的管理方式和必要的资金；二、欢迎艺术院校同学或其他感兴趣者，参观学习制陶过程，鼓励有兴趣者成为学徒，并由政府提供学徒补贴；三、欢迎新闻媒体朋友采访报道，讲好缸窑的故事，让社会更多了解鹤溪缸窑。感谢大家的关心支持与厚爱。