

2009年云南省公务员考试《申论》真题

来源：W 整理：杨柳（微信：gwy288）

一、注意事项

1、申论考试是对考生阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的综合测试。

2、作答参考时限：阅读材料40分钟，作答110分钟。

3、仔细阅读所给材料，按照后面提出的“申论要求”依次作答。

4、试卷满分100分，考试时间150分钟。

二、给定材料

【材料一】

从2008年8月12日起，北京、天津、杭州、深圳作为第一批试点城市，率先启用2002式机动车号牌。个性化车牌一经推出，立即受到有车一族的热烈追捧，不少人连夜排队，选择自己喜爱的号码。

公安部、北京市公安局和天津交管局等单位就这次新车牌申领改革进行了探讨。并预言个性化车牌有可能推动汽车市场的繁荣，加快轿车家庭化的步伐。

新中国成立后，机动车号牌的发放方式大致经历了按序发放、电脑选号这两个阶段，其中持续时间最长的是按顺序排号发放，大概从新中国成立初期一直沿用到90年代后期，这种发放方式在80年代后期因为吉祥号的出现引发了很大的矛盾。

公安部：改革开放以后，百姓可以买车了，都想给自己的爱车选个好好吗，比如6、8、168等，这种趋势从广东逐步延伸到全国各地，这给我们车辆管理带来巨大的压力。

北京市公安局：因为号牌都掌握在民警手里，发给谁，民警说了算，因此不少人托人情、找关系要牌号，交管局、车管所领导对此也很无奈。

北京市车管所：有些群众直接说拿个尾号是8的，给500、1000元，最高甚至炒到四五万元。比如有一个新加坡籍先生，因拿到尾号为4号的号牌，从上午10时半到12时半，一直在大骂。

整天被熟人围着，整天接无数个要号牌的电话，一方面是车管部门的有苦难言，一方面却是老百姓的不满意。有群众反映说，为了弄到好的车号牌，还得拉关系再去花钱，这样无形中给管理部门制造出腐败的机会。

正是为了解决车管部门和群众之间因为车牌号码而产生的矛盾，北京、天津等很多城市采取了电脑选号的方式，就是把50个或者100个号牌为一段，输入微机，群众当场随机抽取。新推行的2002式车号牌，同样是微机管理，但因为组合方式多，允许车主自行选择编排车号，可以充分体现车主的个性特点。

北京局：这在管理上是一个进步，既堵塞了号牌发放的个人主观随机性，同时，又满足了车主的爱好需求。

有群众说，这好像给人更多选择空间，自由度更高一点，具有趣味性在里面，更多地尊重了老百姓选择的权利。这个看似简单的办法，却圆了爱车族的个性梦。

每一次换发牌照都和车辆的增容有关系，目前，中国机动车保有量正以每年15%左右的速度迅猛增长。截止到去年底，全国机动车保有量已经达到了7398万辆车，北京市的机动车保有量为182万辆。

北京局：今天2002号牌资源扩大到了3600万，而北京城现在才182万辆车，要发展多少年才到

3600万，是完全可以满足需要的。

由此可见。公安部这次换发新的机动车牌照是充分考虑到了老百姓的购车需求。事实上，目前在全国很多城市，汽车交易十分火爆。以北京的一家汽车交易市场为例，7年前这个市场刚开业时，一年的汽车销量为1万辆，现在一年的销量是5万辆。

今年汽车销量从1月开始一直保持着较高的数量。一位购车者说：没想到车市这么火，我想买辆帕萨特轿车，现在马上交定金也要3个月后才能提车。据了解，目前北京汽车市场上私车的购买量已经超过了公车，占整个汽车销量的60%。从北京亚运村汽车交易市场看，个人比例更高，去年在80%左右，今年在90%以上，可以说绝大多数在市场买车的人都是私车消费者。

正因为私人购车者的大量增加，使得他们对汽车销售及管理部门的服务提出了新的要求和期望：一个是快捷，一个是服务好。

8月12日这一天，4个城市的新车主可以按照自己的喜好来选择车牌，这对很多的消费者来说还是第一次。

天津市交管局武局长：这些所谓的好号、吉祥号，过去大部分都是通过关系，通过找一些领导，找我们管理部门的一些同志办出去的，这一次体现了公开、公平、公正的基本原则。以前，为了要一个好号，一天总得有10几个电话打来，车管所所长压力比我更大，为了躲避关系户所谓的好号、吉祥号，晚上都不敢回家。

《经济日报》“汽车天地”周刊的主任张恒：这实际上是一种车牌价值、地位的一种回归。以前应该说车牌就是一个很普通的识别标志。但是由于它变成了一个紧缺资源，因为它有所谓的吉祥号是有限的，这样它就已经异化成另外一种东西，已经不仅是一个标志，而且变成了一种象征，一种身份、能力、地位的象征。

车牌申领的这种改革过程和汽车发展之间存在一种什么样的关系呢？

武局长：车牌申领个性化的实施，肯定会极大地推动小汽车走进家庭，也就是说我们机动车的增长速度将会加快，特别是私人拥有小汽车的速度将会加快，我们认为这是一件好事。

张恒：我认为城市的汽车容量应该是一个动态的概念，80年代或者是90年代初北京70、80万辆机动车也已经接近饱和了，但是随着城市的发展、道路的增加，现在180万辆机动车容量已经远远超出了当时的汽车容量，而现在的交通状况与当时相比还有所改善。现在车牌的改革至少从一个方面给我们提供了发展小汽车的空间。

【材料二】

“浙C·88888”吉祥车牌拍出166万创下国内纪录。现代金融报：一张号码为“浙C·88888”的吉祥车牌，居然拍出了166万元的天价！日前温州举办的一场小型客车特殊号牌拍卖会，让世人再次见识到了温州人的“有钱”，而166万元的车牌号码，也刷新了类似拍卖价格的新记录。

吉祥号码从不缺追求者。现代金融报：以一部车甚至一套房子的价格，换取原本只需300元工本费的车牌号码，如此狂热的举动，在民间资金充裕的温州甚至浙江其他地区却是屡有发生。在此之前，温州第2期小型客车特殊号牌拍卖会上，“浙C·88888”就曾拍出37万元的高价。温州某媒体在此次拍卖会后会曾对近年来发生的特殊号码拍卖作出一份粗略统计，据显示，1990年号码为9008888的手机号码拍出了12.8万元，到了2005年和2006年，浙C.69996的车牌号码与浙C·77777的车牌号也以40万元和39.6万元的高价被购走。

【材料三】

温州小型客车特殊号牌拍卖会的槌声犹在耳边：那是经历了30多轮竞价后，以166万元“天价”成交的“浙C·88888”机动车号牌，得主是一位姓陈的先生，他上周刷新了此前40万元的车牌号拍卖“全国纪录”。就在这位陈先生风光无限、沾沾自喜之时，相隔300多公里外的浙北某县一富商林军(化名)，却因为他那“88888”的车牌引来了麻烦，有歹徒两次给他寄匿名敲诈信。迫不得已，

林军摘下了这个吉祥车牌，换上了普通车牌。

浙江省日前施行的一部地方法规规定，交通管理部门可以公开拍卖受民间追捧的机动车“吉祥牌号”，并将拍卖款纳入县级以上人民政府设立的道路交通事故社会救助基金。“浙Cj88888”正是在这样的背景下拍出“天价”的。拍卖“吉祥牌号”，用于交通事故社会救助基金本是件好事，但“吉祥牌号”得主的安全保障难题却凸显出来。

据《今日早报》报道，林军40岁出头，自办企业，去年财运不错，生意红火。今年年初，林军换了坐骑，花了100多万元买了辆宝马车。好车配好牌照，那阵子，林军做梦都想有个吉祥车牌，给自己增添些好运。托朋友，走关系，费了九牛二虎之力，前后花了一个多星期时间，颇有点“神通”的林军终于如愿以偿，得到了“非常吉祥”的“浙Cj88888”牌照。

林军所在的县城本来高档车就不多，更别说这“5个8”的“吉祥车牌”了。牌照刚挂上去那几天，林军果然春风得意，他的车一上街，就会吸引无数眼球。

有道是树大招风。那吉祥车牌挂上不到一个月，一封匿名敲诈信寄到了林军家：林军，你拿点钱出来，破财消灾，不然就……

“88888”号牌的宝马车，整个县城找不到第二辆，想要找到林军的车非常容易。因为怕车被弄坏，林军每次在外开车、停车都格外小心，特别是停车，他专找有人管理的停车场，即使这样他还是不放心，每天提心吊胆的。

一个星期后，林军又收到一封匿名敲诈信，这次信里的措辞更加激烈。更恐怖的是，写信人掌握了林军一天的行踪，就连他出去买包烟的时间、地点都了如指掌，林军开始意识到问题的严重性。

接下来的几天，林军已不敢开着宝马车出门，只能重新用原来的一辆本田车。但林军又不愿将宝马车闲着。无奈之下，林军只好再次托朋友将这块“88888”的牌照摘下，重新到车管部门上了一块极为普通的车牌，打眼一看不一定能记得住。不让人轻易记住自己的车牌，也正是林军此次更换车牌的目的。

毫无疑问，在浙江经济发达城市，汽车牌照几乎和轿车一样成了社会地位的象征。看到车牌中有4个、5个“8”，就知道车主非贵即富，对一些渴望超越中产阶层生活的人来说拥有一辆轿车还远远不够，为了炫耀财富，富人争着花大钱买幸运号码已经形成一股风气。

【材料四】

这种汽车牌照号码出卖谁是“始作俑者”，笔者不得而知。但所知道的是，这种出卖早已成为一种规则了。笔者所居的首善之区，一些所谓吉利的号码，一些特殊的号码，一些易记的号码，是不是通过竞拍我不知道，但这些号码好像都不是随便什么人可得到的，也不是“抓阄”可得到的，而都是一些有“背景”的人物的专利，至少前些年是这样。

不独汽车牌照号码，电话号码也同样有过这种竞卖的纪录。吉利的号码，特殊的号码，易记的号码，你若不是有面子的人物又想得到，就得多拿银子。就是那些登不了拍卖大雅之堂的号码，也按号论价。原则当然是，有所谓不吉利数字的号码便宜，没有不吉利数字的号码就相对贵一些。这已经成了被社会所接受的不言而喻的规则。

前不久又从媒体上获悉，某市把一些人行道地段出售，买到者即可在此设摊摆点。此事颇引起争议。出售者称，这是为了给一些无业者就业提供方便，从而也方便了市民消费；异议者称，这不是把占道经营合法化了吗？但人们也只是从这个层面上争议。而对于人行道这种公共资源某个部门有没有权力出售，则好像不曾涉及。

这背后实际存在着这样一个问题：如汽车牌照号码、电话号码、人行道地段、公交站名这样的公共资源能不能出卖？政府某个管理部门有没有权力出卖？人行道地段，通常都经过人工建设，要花一定的钱，但这钱是国家投入的，并非某个部门投入的，它有什么权力处置？而汽车牌照号码、

电话号码，连任何投资都不用，就可源源不断地要多少有多少，一些部门有什么理由拿它卖钱？城市的公交站名乃是一种地域的定位和标识，一般都是承接原来的地名而来，并非某个部门自己的创造，它怎么能拿来卖钱？如果站名可卖，地名岂不同样可卖？城市的街道名也可卖给个人或企业了，推而广之，省名、县名、乡名、山名、河名、湖名、景点名，也都可如法炮制出售了，这世界还不乱了套？这样下去，谁知道还会有哪些公共资源会被出卖，而本来拥有公共资源的普通老百姓，真的要成为身无立锥之地的“无产阶级”了。

【材料五】

毋庸讳言，2002式个性号牌申领方式的推出，不光杜绝了过去特别号被炒成“特权号”，甚至借“特权号”搞权力寻租而滋生的腐败现象，同时也使车牌号资源分配实现了真正意义上的公正、公平和公开。但一些以他国的“国难”作素材，拿公众普遍避讳的“性”话题来调侃，是不是也属“个性张扬”的正常空间和范畴，有没有犯忌或是超过了“度”的限制，就很值得一议。

当然，这里的“个性”张扬不应简单地等同于艺术创作。艺术创作要求有独创性，作者应具有敢于向习俗挑战的勇气，敢于向社会表现自我，让社会接纳自我的胆略。故艺术创作对其作者而言，是一处求异思维、展示个性的舞台，其留给创作者的想象空间是极为广阔的。但若利用车牌上几个简单的符号进行“创作”，其局限性就十分明显了。别说是艺术素养相对较差的一般市民，就是知名艺术家，由于条件所限，也难以创作出思想性与艺术性兼顾又独具个性的作品来。若非要刻意为之，类似USA—911和SEX—001的作品，恐怕就算其“佳作”了吧！但是这样的“个性”张扬，却又分明是建立在他人不堪回首的痛苦和他人正常审美情趣遭亵渎的基础之上的。如此一人“张扬”众人不堪的“个性”，值得去鼓励和纵容吗？

【材料六】

（南方都市报）车主选号的余地今后将越来越大，公安部交管局车管处前日向记者透露，六位字母号牌可能在明年获准使用，“LOVj EME”（LOVE ME）之类能表达完整意思的车牌将越来越多。

早在前天，就有一名先生想报“LOV. EME”这个车号，但由于现在的车牌编号不准六位英文字母选号，所以他不得不放弃了自己的梦中靓号。公安部交管局车管处有关负责人前日接受本报记者采访时表示，六位字母号牌只是“暂不使用”，主要原因是电脑编号存在技术问题。这位负责人说，等到明年新式号牌试点结束向全国推广时，六位字母号牌将可望获准使用。

公安部交管局车管处工作人员介绍，推出2002新式号牌的初衷，就有鼓励个性选号的意思。“全国好多地方尤其是广东等沿海地区的老百姓都富了，很多人都买了车，一部车往往伴随他们好几年的生活，能有一个自己喜欢的号牌肯定是好事。”车管处有关负责人介绍，以前的车牌都是工厂事先加工完成再交到车管所去的，老百姓申请车号很难实现。新式号牌允许车主自主择号的同时，还极大地增加了车牌容量，车牌的防伪性也得到很大提高。

试行的选号规则以后也可能作出调整。现在车牌不准前三位或后三位所选字母或数字完全相同，比如不能出现“AAA. 888”式的车牌，公安部车管处有关负责人前日介绍，试点阶段会充分听取各方意见，等明年全国推广时，有些具体规则可能会作进一步完善。

【材料七】

8月12日，天津、北京、杭州、深圳4个城市开始启用2002式机动车号牌。除“CHN”以及3个相同的字母、数字之外，车主可选择任何字母和数字排列作为车牌号码（但深圳却为CHN开了禁），称做“个性化车牌”。

在这几个城市，都是有人彻夜排队，欲捷足先登。北京第一个车牌号是京A123j 456，车主排队10多个小时，第二个号牌是京A001. 001。天津市的第一个车牌号是TJSj 001（“天津市第一号”），深圳则是“860j 068”。

喜爱电视的一位先生选到了京BTVj 001号牌——他喜欢北京电视台的新闻节目。“FBIj 007”

的车主，或许是位侦探片的爱好者；而“UF01 001”也许为天文爱好者所选。“SEX1 001”，狎邪了点，但还是被“容忍”了。

但是，从这两天选择车牌中的“个性化”来看，其实整体上还只是大家争抢那些共同趣味、共同的价值标准所指向的稀缺资源。

“001”就是众里出头，是典型的非个性化的。媒介预测将成为“抢注”的热点的“168”、“998”等所谓的吉祥号码，也是典型的非个性化。报纸上有一则标题是《你想当001号CEO吗？至少注册个车牌是可以的》，这不是个性化，而是对社会现实中权势秩序的一种认同、趋慕和心理补偿。而被报纸称为“今天最具创意的号码”的“USA1 911”，没争上的一位先生回答记者说：“回头率高呗，养眼，开上路多神气。”

【材料八】

海口市警方近日推出一系列便民服务措施。除新车上牌时允许车主进行10选1之外，车管部门还宣布将删除所有带“4”的小汽车牌照，引人注目。

海口市交巡警支队宣布从8月6日开始，继新车上牌允许车主5选1后，海口地区新车上牌开始实行10选1。车主将有10次机会选择自己中意的车辆牌照号码。海口市由此也成为成都市车管所后在全国第二个实行此业务的车管所。海口市警方同时做出3项便民承诺：车主新车注册业务提供材料齐全的一次性办结；新车注册业务自受理后1个小时内发放号牌；受理制证后15分钟内办好行车证。

令人注目的是，海口市交巡警支队宣布将对辖区内所有带“4”号码的小汽车号牌进行删除，新申领号牌的市民将不会得到这一类号牌。海口市警方表示，此举是结合海南民众忌讳带“4”号码的风俗习惯而推出的便民措施。而有民众在接受采访时就担心，民众对带“4”号牌的错误观念将会得到政府部门的认同而更加被推波助澜。同时也有市民表示自己将因此丧失选择中意的带“4”字的牌照的权利。

【材料九】

广东拍卖汽车牌照号码，有个后三位数是“333”的牌照被许多人所竞买，一路攀升到4万多元。原来这“333”在广东话里同“升升升”同音，谁都想借此彩头“升”三把，难怪它要这么火了。最后被一个出价最高的人买走，而另一个在价钱上竞争不过人家的人竟大为光火对人家出口大骂，甚至要“肢体接触”，多亏现场的保安及时制止，才没有演出“全武行”。但那个竞买的败家仍然对胜家“一夫所指”发下话来：我知道你的号码，咱们后会有期！颇有“绿林好汉”三年报仇不晚的架势。连温文尔雅的电视主持人面对此景也忍不住说出“真丢人”。

三、申论要求

1、请归纳总结材料一所反映的主要内容。

要求：简明扼要，条理清晰。篇幅不超过300字。（20分）

2、请针对材料四中所反映的问题，就如何合理使用公共资源，谈谈你的看法并提出解决问题的对策。

要求：观点明确，简明扼要，条理清晰。篇幅不超过400字。（30分）

3、自拟标题，就启用2002式车牌申领方式改革存在的利弊进行分析，提出解决弊端的对策，并就对策进行论证。

要求：针对性强，重点突出，论证有力，条理清晰。篇幅不超过1000字。（50分）

2009年云南省公务员考试《申论》真题参考答案

来源: W 整理: 杨柳 (微信: gwy288)

1、为了解决车管部门和群众之间因为车牌号码而产生的矛盾, 从2008年8月12日起, 北京、天津、杭州、深圳作为第一批试点城市, 率先启用2002式机动车号牌。2002式车牌号是微机管理, 组合方式多, 允许车主自行选择车号, 可以充分体现车主的个性特点。这个新车牌号的发放, 既解决了号牌发放的个人主观随机性, 减少了给管理号牌的部门制造腐败的机会; 同时, 又满足了车主的爱好需求, 得到了有关部门和车主的一致欢迎。而且, 新号牌可以有效解决车辆增容问题, 完全可以满足北京等大城市快速增长的车辆对号牌的需求。

2、从材料四中我们不难看出, 政府出卖车牌号码、电话号码、人行道地段等公共资源的行为反映的是政府对公共资源的有偿使用。公共资源可根据不同情况分别实行有偿或无偿使用。公共资源的有偿使用是一种由管理部门自收自支的体制, 其存在着诸多弊端, 易诱发腐败。导致资产流失。

针对公共资源有偿使用的弊端, 应确立收入由财政统一征收、归财政所有的资源有偿使用制度。要明确规定政府投资建设的公共设施, 以招标、拍卖等不同方式有偿出让权益, 收入由财政部门或财政部门委托有关部门统一征收, 全额上缴财政, 任何部门和单位不得坐收坐支、截留、挤占、挪用, 以确保国有资产不流失。只有这样, 才能抑制有关部门负责人对公共资源的随意出卖, 减少政府对公共资源的不合理使用, 使公共资源真正成为普通老百姓的资源, 保证公共资源使用的公正、公平、公开。

3、参考范文

细化规范趋利避害

——试论如何完善车牌申领方式

2002式车牌申领方式一公布, 马上引来大片叫好声。与过去的申领方式不同, 新推行的2002式车牌号发放方式允许车主自行选择编排车号。天津、杭州、北京、深圳四个城市率先启用这一制度后, 大量车主彻夜排队领号, 由此也引发了人们的热烈讨论。这一制度优劣如何, 一时间众说纷坛。

与之前相比, 该制度的优势是明显的。在2002式车牌发放制度之前, 我们采用的是按序发放和电脑选号, 而因为“吉祥号”的存在, 引发了很大的矛盾, 给车辆管理部门带来了巨大的压力, 尤为可叹的是这样的制度成为了滋生腐败的温床。2002式车牌发放方式因为完全可以由车主自主选号, 因而完全革除了之前的所有弊端; 同时, 因为这一制度的实行, 满足了车主的爱好需求, 圆了爱车一族的个性梦, 更多地尊重了老百姓选择的权利。同时, 车牌申领个性化的实施, 必然会加大推动私人拥有小汽车的速度, 进一步推动汽车市场的活跃。

当然, 在这种自由选择车牌的过程中, 也出现部分不和谐的声音, 如USA; 911和SEX; 001之类的号牌, 就是建立在他人不堪回首的痛苦和对他人正常审美情趣的亵渎的基础之上的。客观地说, 这种过度自由的选择方式, 不可避免会出现与基本的伦理道德相违背的现象。

因此, 在完善2002式车辆号牌申领制度的过程中, 应当规则细化, 适当限制, 以制度规范为主, 以宣传引导为辅, 以群众和舆论的监督制衡为重点, 注重操作过程的公开, 以达到趋利避害、扬长避短的效果。


首先, 要在不改变自由选择的大前提下, 细化选择的规范, 做必要的限制。实际上, 在该制度实施之初, 即天津、杭州、深圳、北京4城市启用之时, 便规定“除CHN和3个相同的字母、数字之外, 车主可自主选择任何字母和数字排列作为车牌号码”, 这样的规定不仅不会限制车主的自由选择权, 反而更有利于管理部门的管理和公共道德的遵守。所以, 在此项制度施行一段时间后, 应当针对实际出现的问题和公众反应较为强烈的车牌制定一定的限制条件, 以达到“自由而不混


乱”的实际效果。

其次，政府要对车主的选择行为进行必要的引导。良好规范的实施有赖于一个良好道德氛围的存在，而规范的条条框框必然有所疏漏，这就需要公众能够建立有效的自我道德约束，而这样的道德约束必然需要政府的有效引导，要从社会主义荣辱观的高度，建立和谐的社会大环境，宣扬健康向上的个性主义，引导车主在选择车牌时，尽量做到张扬个性又不违背大众的道德标准。

最后，要注重群众和舆论的监督制衡，强调操作过程的公开。要保证相关制度的切实有效落实，必须公开执行的操作过程，让制度透明化、明朗化，借助群众和舆论的监督作用，让2002式车牌申领方式既便民，又不扰民。

西哲有言，过度的自由即不自由。2002式车牌申领方式与过去的申领方式相比，无疑是一个巨大的进步，然而弊端的存在也不容回避。我们要继续细化相关规则，做好正确的道德引导工作，以保证这项制度发挥应有的作用，实现它的良好初衷。

 微信扫描二维码，关注“公务员考试挺简单”微信公众号，可获取更多公考经验。分享公考经验，还可获得现金奖励哈

 手淘扫描淘宝店铺，可以购买省考、国考历年真题哦



微信公众号



淘宝店铺