## 3、政府形式

## • 政府形式的概念及其类型界定

- 总统制主要特征
  - 行政与立法机关均有选民选举产生,民选总统是政府首脑
  - 总统任期与国会任期固定, 互不统属, 互不推翻
  - 总统任命指导内阁, 具有宪法承认的部分立法权
- 议会制
  - 立法机关民选产生
  - 首相及内阁成员构成的行政机关来自立法机关
  - 立法机关多数通过不信任投票随时可以罢免行政机关
- 半总统
  - 总统与立法机关均由民选产生
  - 总统拥有较大的宪法权威,任免首相与内阁
  - 首相与内阁必须得到议会多数信任
- 议会与总统制度的差异主要在立法机关和行政机关之间政治权力分关系不同
  - 总统制下总统权力巨大,总统和国会分权制衡
  - 议会制行政与立法融合,分别掌握两种权力,运作相互融合
- 利普哈特, 议会制和总统制的三个差异
  - 与议会的关系
  - 行政首脑产生方法
  - 议会制的行政机关是集体的; 总统制之下的行政机关是个人的
- 迪韦尔热定义半总统制
  - 总统普选、总统较大实权、以总理为首的责任内阁由议会产生可由之推翻
- 柴巴布程序性解释: 立法、国家元首与民选的关系
- 半总统制细分
  - 总理总统制: 民选总统拥有某些实权, 内阁只向国会负责
  - 总统议会制: 民选总统拥有相当实权, 内阁同时向总统及国会负责
- 理论争论: 从19世纪到当代
  - 评价制度优越性的两个维度:分权制衡维度;政府效能维度
  - 柏芝诺: 议会优于总统制
    - 总统制最高权力分立,行政权力弱化,弱化了政府能力与政府效能
  - 胡安·林茨: 总统制更不利于民主稳定林茨命题: 与总统制相比较议会制更有利于民主巩固

- 总统制两个民选机关导致双重合法性的冲突,导致政治的僵局,加上总统的固定 任期,陷入宪法危机
- 总统难有议会制下的首相的权威,民主稳定性降低
- 缺乏对反对派的容忍,赢家通吃
- 容易带来民粹主义候选人
- 总统和议员固定任期缺乏灵活性
- 梅因沃林: 总统制与多党制带来危机, 与两党制则较好的平衡
- 柴巴布: 总统制不利于民主稳定
  - 总统制的社会情境条件
  - 军人统治传统民主转型倾向于总统制,路径依赖问题
    - 长期军人统治是政治不稳定的一个关键变量,总统制似乎是中介变量
    - 更应该关注怎样的总统制才是稳定的政体这一问题
- 萨托利,美国总统制成功的原因
  - 社会意识形态分歧较小
  - 政党力量与政党纪律较弱
  - 单议席选区制使得国会与地方选区之间政治联系更为紧密
- 总统制与半总统制的崛起及其成因
  - 第三波民主化政府形式类型变迁的特点
    - 议会制数量先稳步提高,到20世纪90年代中期不再显著增长
    - 总统制数量占比高,稳定增长
    - 半总统制,从1990年开始数量稳步提高
  - 总统制和多党制组合是一个能够运转的体制
    - 总统权力设计上的灵活性
    - 总统可以利用权力资源来赢得立法机构的支持
    - 行政权力受到制衡所带来的益处
  - 政府形式分布的地区特性
    - 议会制: 西北中欧, 及旧的英国殖民地和君主立宪传统的国家
    - 总统制: 美国、拉丁美洲与非洲
    - 半总统制: 法国葡萄牙等, 前社会主义国家, 与法葡关系紧密的原殖民地国家
  - 总统制展地区: 拉丁美、非洲、亚太
    - 军人统治传统
    - 总统制传统
  - 半总统:西欧民主成熟国家;后列宁主义国家与后殖民国家——应付危机;党国体制下双首长制;模仿宗主国
  - 总统制的原因
    - 路径依赖;政党政治和议会政治传统不发达国家,最高统治权的解决方案

- 具体制度设计提升政府的灵活性和效能
- 柴巴布的九个制度细节
  - 国会信任; 民选国家元首; 行政命令; 紧急状态的权力; 立法动议; 立法监督;

行政否决; 内阁任命; 解散国会

以上内容整理于 幕布文档