



BADAN KETAHANAN PANGAN (BKP)  
PROVINSI JAWA TIMUR



wfp.org

# PETA KETAHANAN DAN KERENTANAN PANGAN [FSVA] PROVINSI JAWA TIMUR 2015

## KABUPATEN SITUBONDO





# KETAHANAN PANGAN

Foto: Dok PKK Jatim

Di Indonesia, menurut UU No. 18 tahun 2012 Ketahanan Pangan didefinisikan sebagai kondisi terpenuhinya Pangan bagi negara sampai dengan perseorangan, yang tercermin dari tersedianya Pangan yang cukup, baik jumlah maupun mutunya, aman, beragam, bergizi, merata, dan terjangkau serta tidak bertentangan dengan agama, keyakinan, dan budaya masyarakat, untuk dapat hidup sehat, aktif, dan produktif secara berkelanjutan.

## » 1. Latar Belakang Penyusunan FSVA

1. Pangan dan gizi merupakan kebutuhan dasar setiap manusia. Tersedianya pangan yang cukup, bergizi dan aman akan dapat mewujudkan SDM yang berkualitas untuk melaksanakan pembangunan nasional.
2. Sementara terdapat kendala dalam pengelolaan program ketahanan pangan, yaitu kurang tersedianya informasi ketahanan pangan yang akurat dan tertata dengan baik.
3. Oleh karena itu, penyusunan Peta Ketahanan dan Kerentanan Pangan (FSVA) untuk memfasilitasi kebutuhan informasi lokasi keberadaan kantong-kantong yang rentan terhadap rawan pangan.

## » 2. Tujuan FSVA

Sebuah analisa untuk menyediakan informasi bagi pengambil keputusan dalam perencanaan program, penentuan sasaran serta intervensi kerawanan pangan dan gizi di tingkat Kabupaten dan Kecamatan

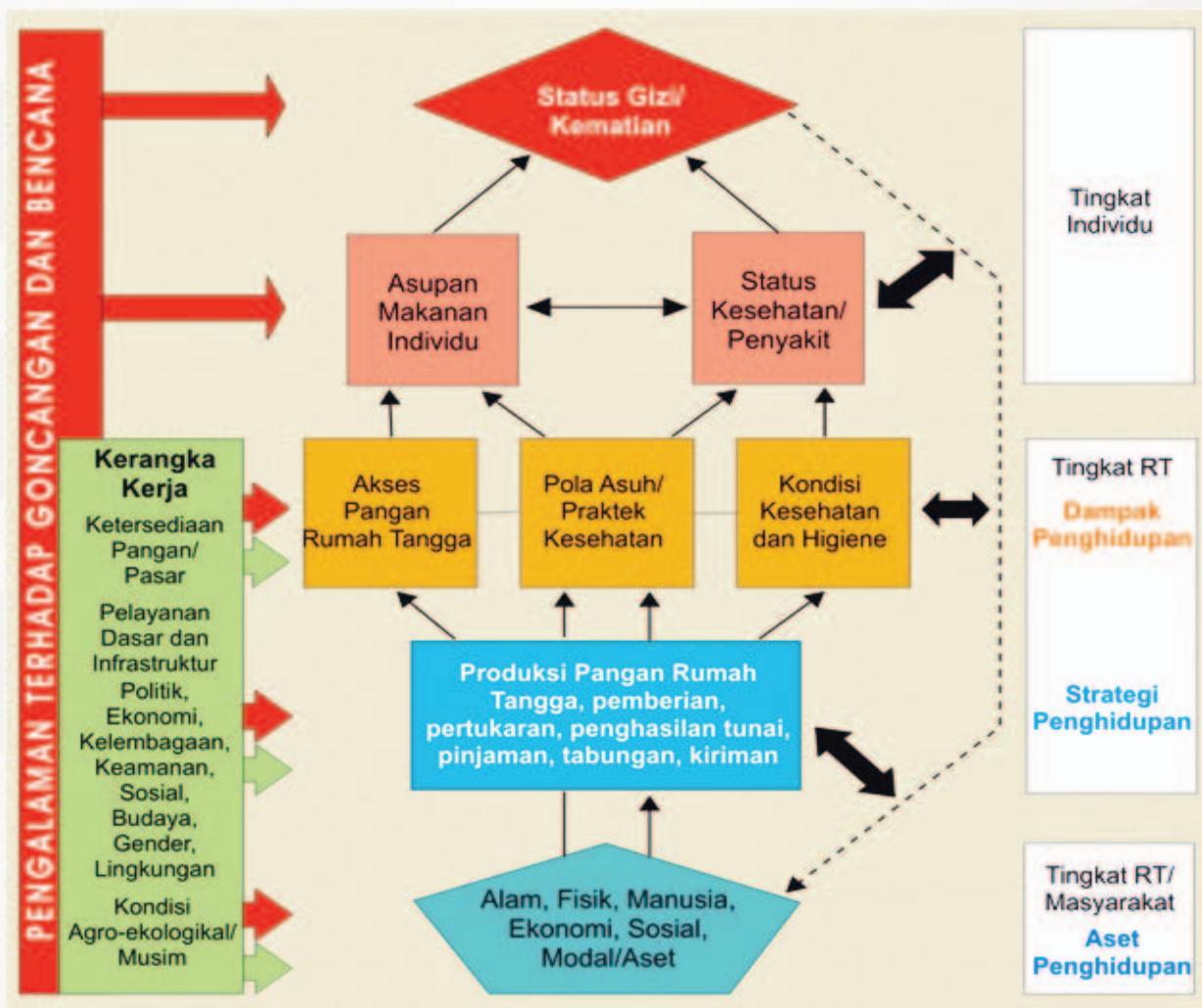
Foto: Dok PKK Jatim



Peta ini menjawab 3 pertanyaan dasar:

1. Dimana daerah yang rentan terhadap kerawanan pangan? Lokasi (kabupaten dan kecamatan)
2. Berapa jumlah penduduk yang rentan terhadap kerawanan pangan? Estimasi penduduk dan sumberdaya yang diperlukan
3. Mengapa daerah tersebut rentan terhadap kerawanan pangan? Kemiskinan, rendahnya produksi pangan pokok, terbatasnya akses ke air bersih, listrik, jalan dan fasilitas kesehatan dll.

### » 3. Kerangka Konsep Ketahanan Pangan



Sumber: WFP, 2009

# FSVA Dibuat Berdasarkan 3 Pilar Ketahanan Pangan

## 1. Ketersediaan pangan

Kondisi tersedianya pangan dari hasil produksi dalam negeri, cadangan pangan, serta pemasukan pangan, termasuk didalamnya bantuan pangan, apabila kedua sumber utama tidak dapat memenuhi kebutuhan.

## 2. Akses pangan

Kemampuan rumah tangga untuk memperoleh cukup pangan, baik yang berasal dari produksi sendiri, pembelian, barter, hadiah, pinjaman dan bantuan pangan maupun kombinasi diantara keenamnya. Ketersediaan pangan di suatu daerah mungkin mencukupi, akan tetapi tidak semua rumah tangga memiliki akses yang memadai baik secara kuantitas maupun keragaman pangan melalui mekanisme tersebut di atas.

## 3. Pemanfaatan pangan

Merujuk pada penggunaan pangan oleh rumah tangga, dan kemampuan individu untuk menyerap dan memetabolisme zat gizi (konversi zat gizi secara efisien oleh tubuh). Pemanfaatan pangan juga meliputi cara penyimpanan, pengolahan dan penyiapan makanan termasuk penggunaan air dan bahan bakar selama proses pengolahannya serta kondisi higiene, budaya atau kebiasaan pemberian makan terutama untuk individu yang memerlukan jenis makanan khusus, distribusi makanan dalam rumah tangga sesuai kebutuhan masing-masing individu (pertumbuhan, kehamilan, menyusui dll) dan status kesehatan masing-masing anggota rumah tangga.



Ilustrasi Tiga pilar Ketahanan Pangan (Foto: istimewa)

# METODOLOGI



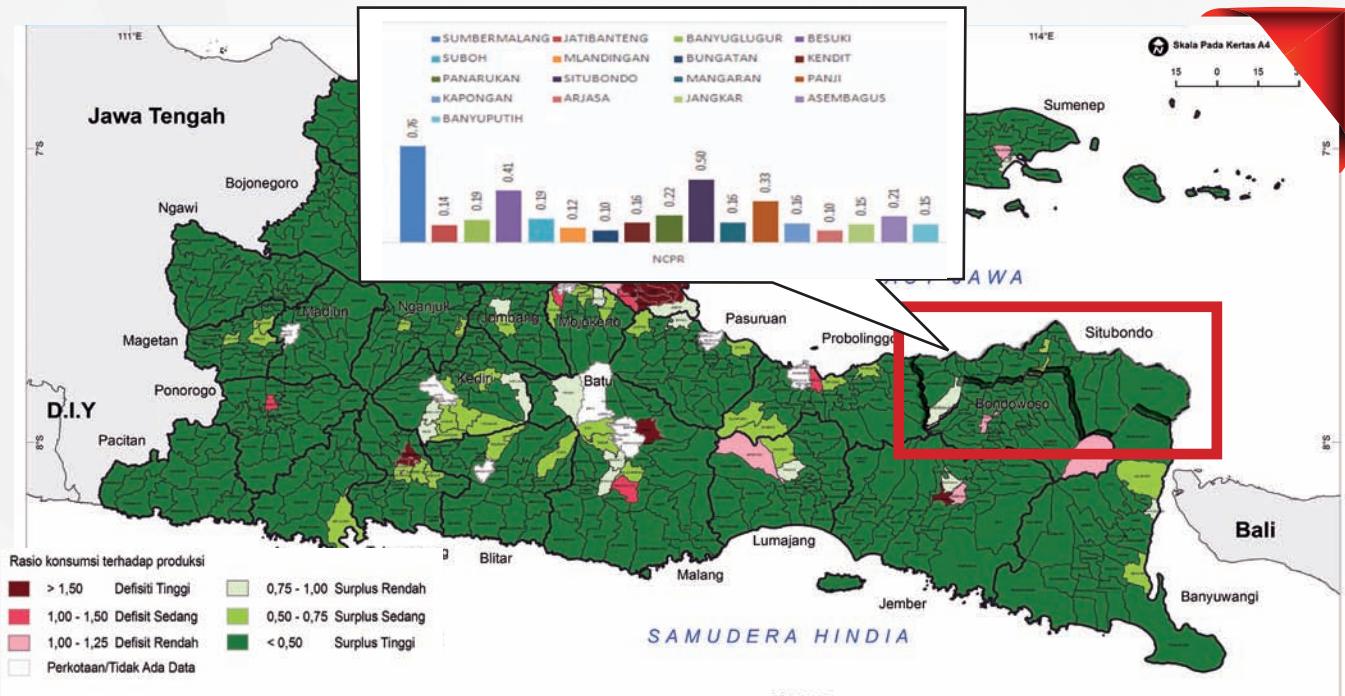
- 9 indicator kerawanan pangan kronis dan 4 indicator kerawanan pangan transien
- 605 kecamatan pada 29 kabupaten (perkotaan tidak dianalisis)
- Data tingkat rumah tangga/individu (Susenas, SP, Riskesdas) dan tingkat wilayah (Podes)
- Menggunakan metode *Small Area Estimation* (SAE) untuk mengestimasi nilai sampai tingkat kecamatan
  - Metode komposit menggunakan metode ambang batas (*cut off*) yang ditentukan bukan PCA/Cluster/ Deskriminant analysis



## » INDIKATOR FSVA

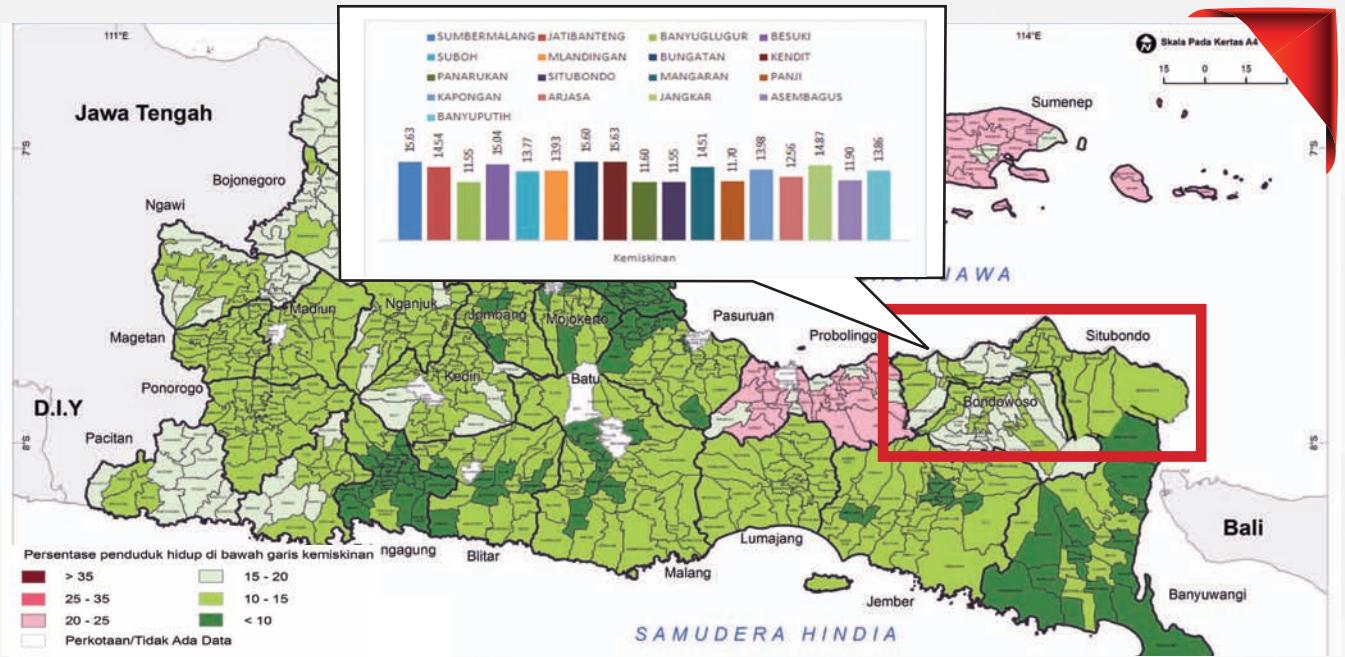
No.	Indikator	Definisi/Penghitungan	Sumber Data	Keterangan
<b>Aspek Ketersediaan Pangan</b>				
1	Rasio konsumsi normatif per kapita terhadap ketersediaan bersih serealia (padi, jagung, ubi kayu & ubi jalar)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Data rata-rata produksi bersih tiga tahun (2011-2013) padi, jagung, ubi kayu dan ubi jalar pada tingkat kecamatan dihitung dengan menggunakan faktor konversi standar.</li> <li>2. Ketersediaan bersih sealia per kapita per hari dihitung dengan membagi total ketersediaan serealia kecamatan dengan jumlah populasiya (data penduduk pertengahan, tahun 2012).</li> <li>3. Data bersih serealia dari perdagangan dan impor tidak diperhitungkan karena data tidak tersedia pada tingkat Kecamatan.</li> <li>4. Konsumsi normatif serealia/hari/kapita adalah 300 gram/orang/hari.</li> </ol>	Provinsi dalam Angka, BPS atau Dinas/Kantor Ketahanan Pangan tingkat Provinsi dan Kecamatan (Angka Tetap tahun 2011-2013)	
<b>Aspek Akses Pangan</b>				
2	Persentase penduduk hidup di bawah garis kemiskinan	Nilai rupiah pengeluaran per kapita setiap bulan untuk memenuhi standar minimum kebutuhan-kebutuhan konsumsi pangan dan non pangan yang dibutuhkan oleh seorang individu untuk hidup secara layak.	SUSENAS 2013, Sensus Penduduk 2010 dan PODES 2014	SAE (Small Area Estimation)
3	Persentase desa yang tidak memiliki akses penghubung yang dapat dilalui kendaraan roda 4/lebih atau sarana transportasi air	Persentase desa yang tidak memiliki akses penghubung yang dapat dilalui kendaraan roda 4/lebih atau sarana transportasi air	PODES 2014, BPS	SAE (Small Area Estimation)
4	Persentase rumah tangga tanpa akses listrik	Persentase rumah tangga yang tidak memiliki akses terhadap listrik dari PLN dan/atau non PLN, misalnya generator	SUSENAS 2013, Sensus Penduduk 2010 dan PODES 2014	SAE (Small Area Estimation)

## RASIO KONSUMSI NORMATIF PERKAPITA



DALAM aspek ketersediaan pangan, analisa dilakukan dengan menggunakan produksi bersih serealia padai, jagung, ubikayu dan ubijalar pada tahun 2011 – 2013 yang dibagi dengan jumlah penduduk pada tahun 2012. Kemudian dihitung rasio konsumsi normatif per kapita terhadap produksi bersih serealia, dimana berdasarkan profil konsumsi Indonesia, konsumsi normatif serealia per kapita per hari adalah 300 gram. Dari hasil analisa tersebut, seluruh wilayah di Kabupaten Situbondo berada dalam keadaan surplus walaupun dalam tingkatan yang berbeda-beda. Kecamatan Sumbermalang berada pada kondisi surplus rendah. Kecamatan Situbondo berada pada tingkat surplus sedang, sedangkan seluruh kecamatan lainnya berada pada tingkat surplus tinggi atas produksi bersih serealia.

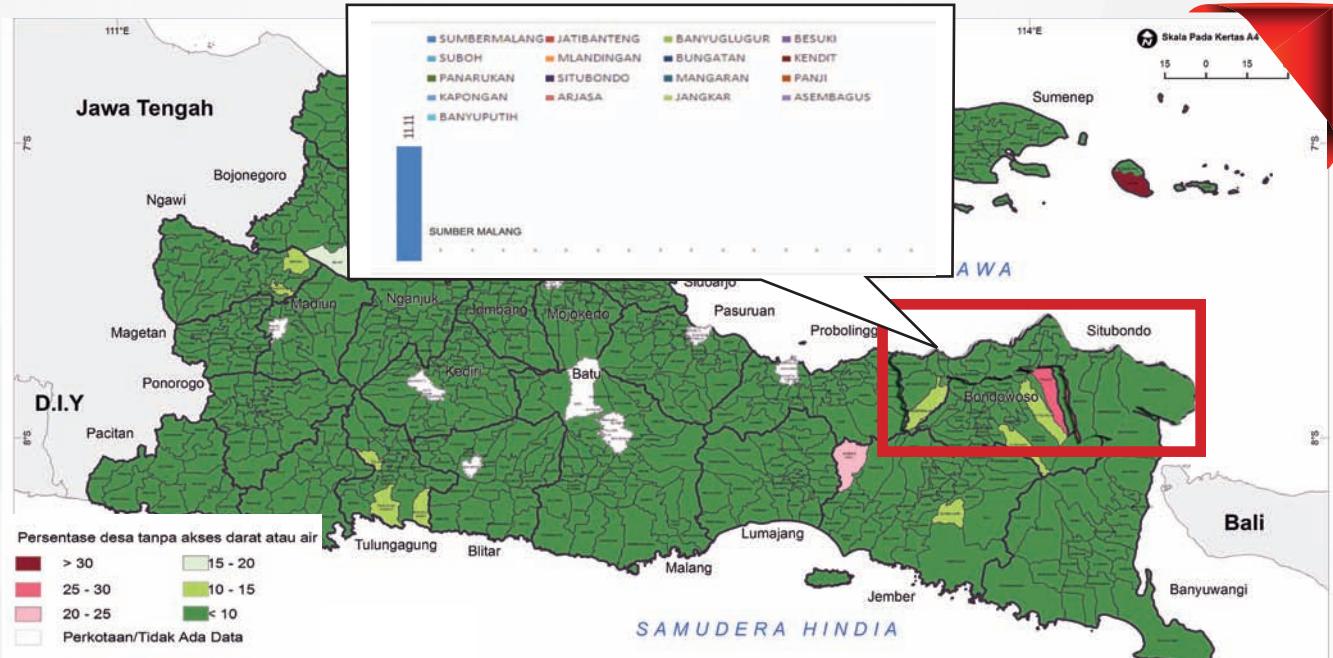
## PERSENTASE PENDUDUK HIDUP DIBAWAH GARIS KEMISKINAN



PERSENTASE penduduk miskin di Jawa Timur mengalami penurunan yang signifikan pada periode tahun 2011 sampai dengan 2014. Pada September 2011 s.d. September 2014, persentase penduduk miskin Jawa Timur turun sebesar 1,95 poin persen atau menjadi 12,28 persen pada Tahun 2014(BPS, 2015). Namun pada bulan Maret 2015, jumlah penduduk miskin naik 0,06 persen dibandingkan September 2014 menjadi 12,34 persen(BPS, 2015). Penurunan selama setahun tersebut menunjukkan penduduk miskin pada tahun 2011 sebanyak 5.356,21 ribu jiwa menjadi sebanyak 4.789,12 ribu jiwa pada tahun 2015 atau turun sebesar 567,09 ribu jiwa(BPS, 2015). Penurunan penduduk miskin ini sebagai dampak dari upaya pemerintah dan masyarakat dalam berbagai program penanggulangan kemiskinan.

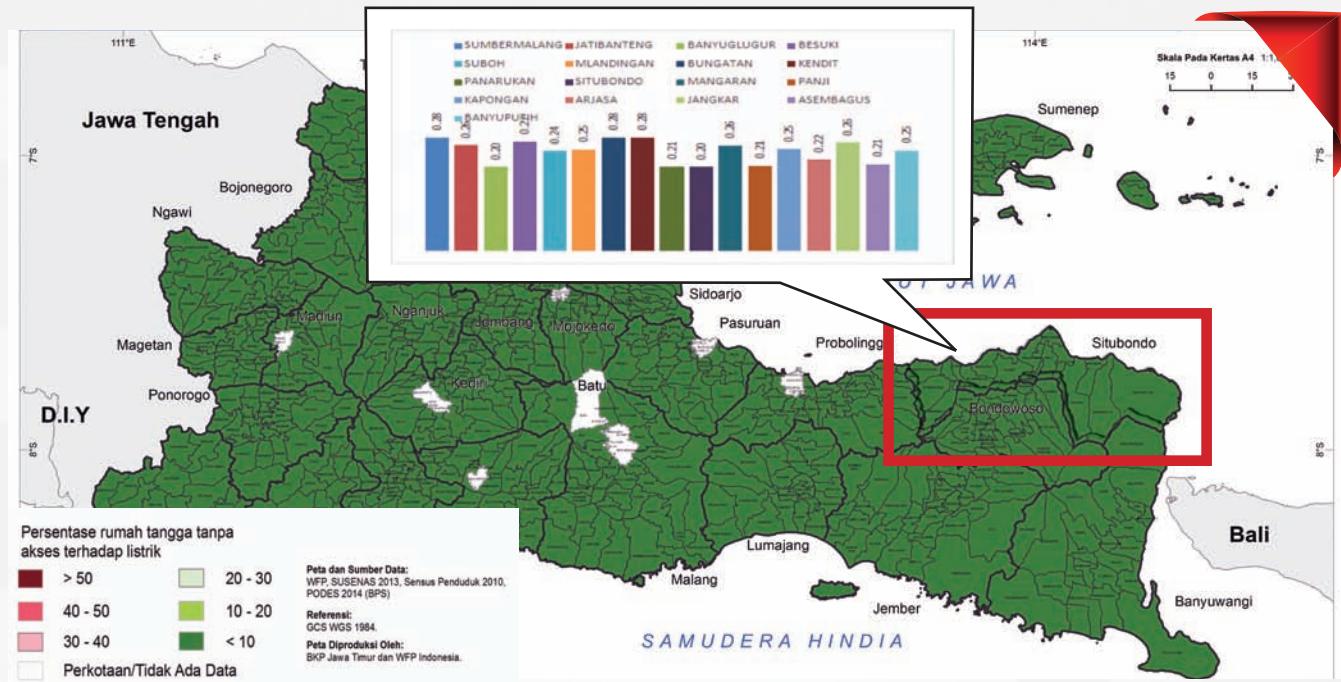
Persentase kemiskinan di Kabupaten Situbondo pada tahun 2013 berada pada angka 13,65 persen, dimana angka ini mengalami penurunan sebesar 0,69 persen jika dibandingkan dengan angka kemiskinan pada tahun 2012 yang berada pada angka 14,34 (BPS, 2014). Berdasarkan analisa menggunakan metode *Small Area Estimation* dengan data SUSENAS 2013, diketahui terdapat tiga kecamatan di Situbondo dengan tingkat kemiskinan lebih dari 15 persen. Kecamatan tersebut adalah Besuki, Bungatan dan Kendit, sedangkan kecamatan lainnya berada pada tingkat kemiskinan antara 10 – 15 persen.

## PERSENTASE DESA TANPA JALAN PENGHUBUNG ANTAR DESA YANG DAPAT DIAKSES KENDARAAN RODA EMPAT DAN JALUR TRANSPORTASI AIR



**BAKIAN** ini menganalisis tingkat koneksi antar desa berdasarkan data potensi desa yang memiliki akses ke jalan yang dapat dilalui kendaraan roda empat dan akses terhadap transportasi air yang dapat dilalui perahu sepanjang tahun berdasarkan data dari PODES (Potensi Desa 2014) BPS. Seluruh wilayah di Kabupaten Situbondo hanya menggunakan moda transportasi darat sebagai jalur penghubung antar desa. Dari analisa PODES diketahui bahwa hanya di Kecamatan Sumbermalang terdapat 11,11 persen lokasi di desa-desa disana hanya dapat diakses pada waktu-waktu tertentu oleh kendaraan roda 4 dan transportasi air. Sedangkan kecamatan lain hanya sebagian kecil wilayahnya (kurang dari 1 persen) yang hanya dapat diakses pada waktu-waktu tertentu oleh kendaraan roda 4 dan transportasi air, sisanya dapat diakses secara terus menerus sepanjang tahun.

## PERSENTASE RUMAH TANGGA TANPA AKSES LISTRIK

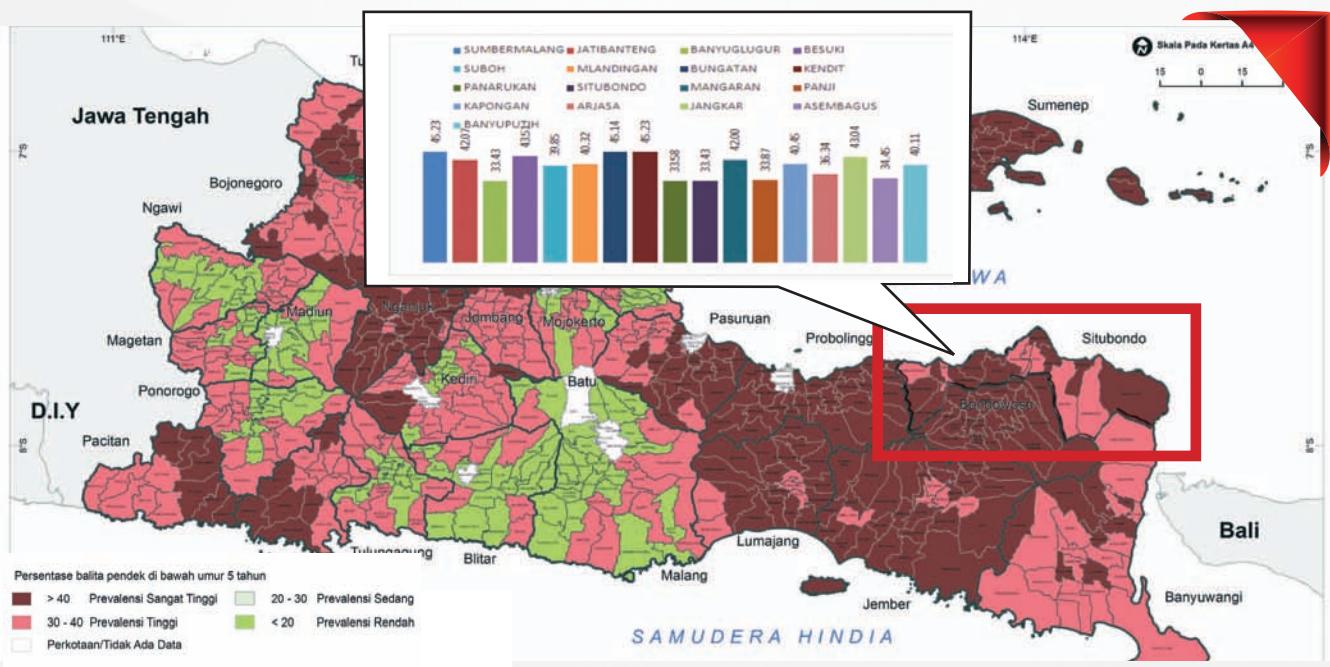


**DI PROVINSI** Jawa Timur, hampir seluruh rumah tangga di dalam kabupaten dan kota memiliki akses terhadap listrik, secara keseluruhan hanya 0,3 persen rumah tangga yang masih belum memiliki akses listrik. Dari analisa *Small Area Estimation* (SAE) yang dilakukan dengan menggunakan data SUSENAS 2013. Listrik didefinisikan sebagai listrik yang didistribusikan oleh Perusahaan Listrik Negara (PLN) dan non-PLN, generator serta akses listrik lainnya termasuk sumber cahaya tradisional.

Secara keseluruhan, seluruh rumah tangga di Kabupaten Situbondo telah mendapatkan akses listrik yang memadai. Hanya terdapat sekitar 0,24 persen wilayah di Kabupaten Situbondo yang belum mendapatkan akses listrik. Berdasarkan analisa menggunakan metode *Small Area Estimation* dengan data SUSENAS 2013, diketahui bahwa di masing-masing wilayah kecamatan di Situbondo hanya kurang dari 0,5 persen dari total rumah tangga yang belum mendapatkan akses listrik.

No.	Indikator	Definisi/Penghitungan	Sumber Data	Keterangan
<b>Aspek Pemanfaatan Pangan</b>				
1	Persentase balita pendek ( <i>stunting</i> )	Anak di bawah lima tahun yang tinggi badannya kurang dari -2 Stndar Deviasi (-2 SD) dengan indeks tinggi badan menurut umur (TB/U)	RISKESDAS 2013, Sensus Penduduk 2010 dan PODES 2014	SAE (Small Area Estimation)
2	Angka harapan hidup pada saat lahir	Perkiraan lama hidup rata-rata bayi baru lahir dengan asumsi tidak ada perubahan pola mortalitas sepanjang hidupnya	SUSENAS 2013, Sensus Penduduk 2010 dan PODES 2014	SAE (Small Area Estimation)
3	Persentase perempuan buta huruf	Persentase perempuan di atas 15 tahun yang tidak dapat membaca atau menulis huruf latin	SUSENAS 2013, Sensus Penduduk 2010 dan PODES 2014	SAE (Small Area Estimation)
4	Persentase rumah tangga tanpa akses ke air bersih	Persentase rumah tangga yang tidak memiliki akses ke air minum yang berasal dari leding meteran, leding eceran, sumur bor/pompa, sumur terlindung, mata air terlindung dan air hujan dengan memperhatikan jarak ke jamban minimal 10 m	SUSENAS 2013, Sensus Penduduk 2010 dan PODES 2014	SAE (Small Area Estimation)
5	Persentase desa dengan jarak lebih dari 5 Km dari fasilitas kesehatan	Persentase desa dengan jarak lebih dari 5 km dari fasilitas kesehatan	PODES 2014, BPS	SAE (Small Area Estimation)

## PREVALENSI BALITA PENDEK (*STUNTING*)



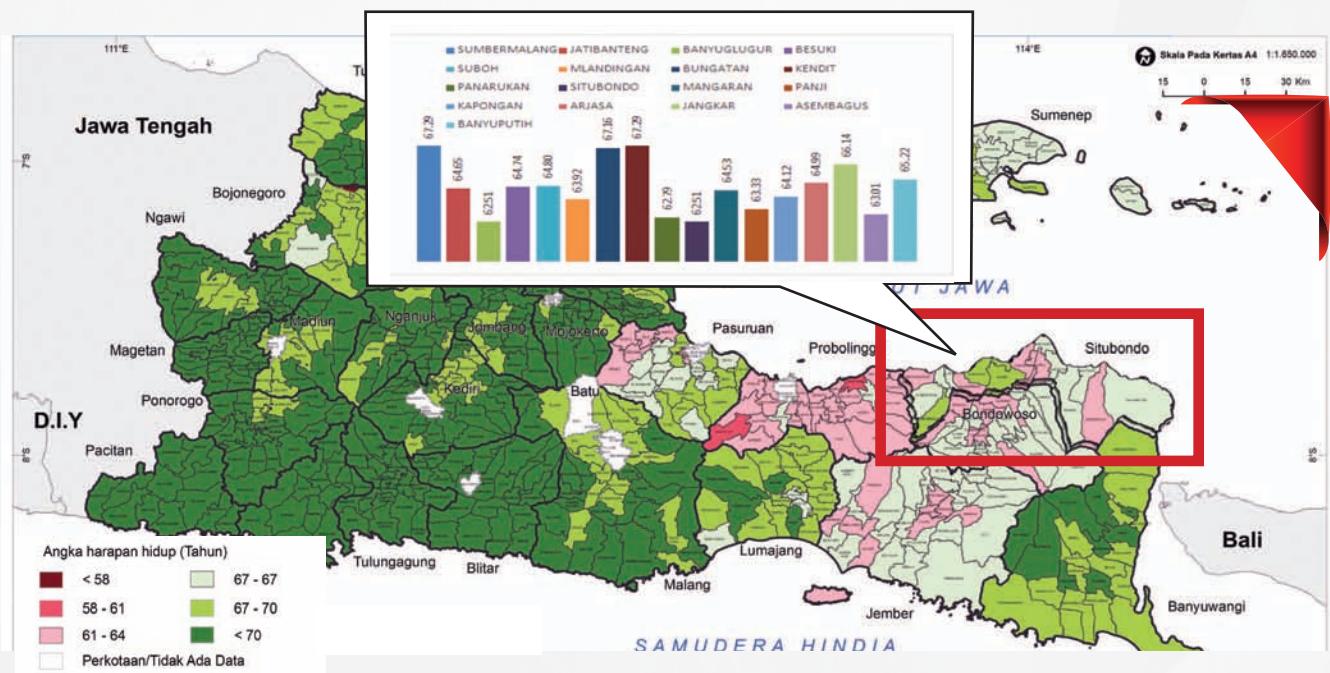
**MENURUT** data dari Riset Kesehatan Dasar (RISKESDAS) 2013, prevalensi balita *stunting* di tingkat nasional adalah 37,2 persen, meningkat dibandingkan tahun 2007 (36,8 persen). Sedangkan untuk Jawa Timur, prevalensi balita *Stunting* adalah 35,81 persen, hal ini menunjukkan bahwa tingkat prevalensi *stunting* di Jawa Timur lebih baik jika dibandingkan dengan tingkat nasional. Namun demikian walaupun prevalensi *stunting* sudah berada dibawah tingkat nasional, angka tersebut masih menunjukkan bahwa masalah kesehatan masyarakat untuk prevalensi kurang gizi berada pada tingkat yang buruk menurut klasifikasi WHO.

Prevalensi *stunting* di Kabupaten Situbondo adalah 39,3 persen, menurut standart WHO angka ini berada pada tingkat "Sangat Buruk". Terdapat enam hal yang merupakan penyebab utama tejadinya *stunting* pada balita,

- Morbiditas Anak karena Rendahnya Higien dan Sanitasi
- Pendapatan Rendah
- Gizi Rendah pada ibu hamil
- Kebiasaan makan dan penyajian
- Berat bayi lahir rendah
- Kurangnya Zat Gizi Mikro

Penanganan secara menyeluruh dan serentak terhadap enam permasalahan tersebut menjadi mutlak dilakukan oleh pemerintah untuk mengatasi angka prevalensi *stunting* di Jawa Timur (Dinas Kesehatan Jawa Timur , 2015).

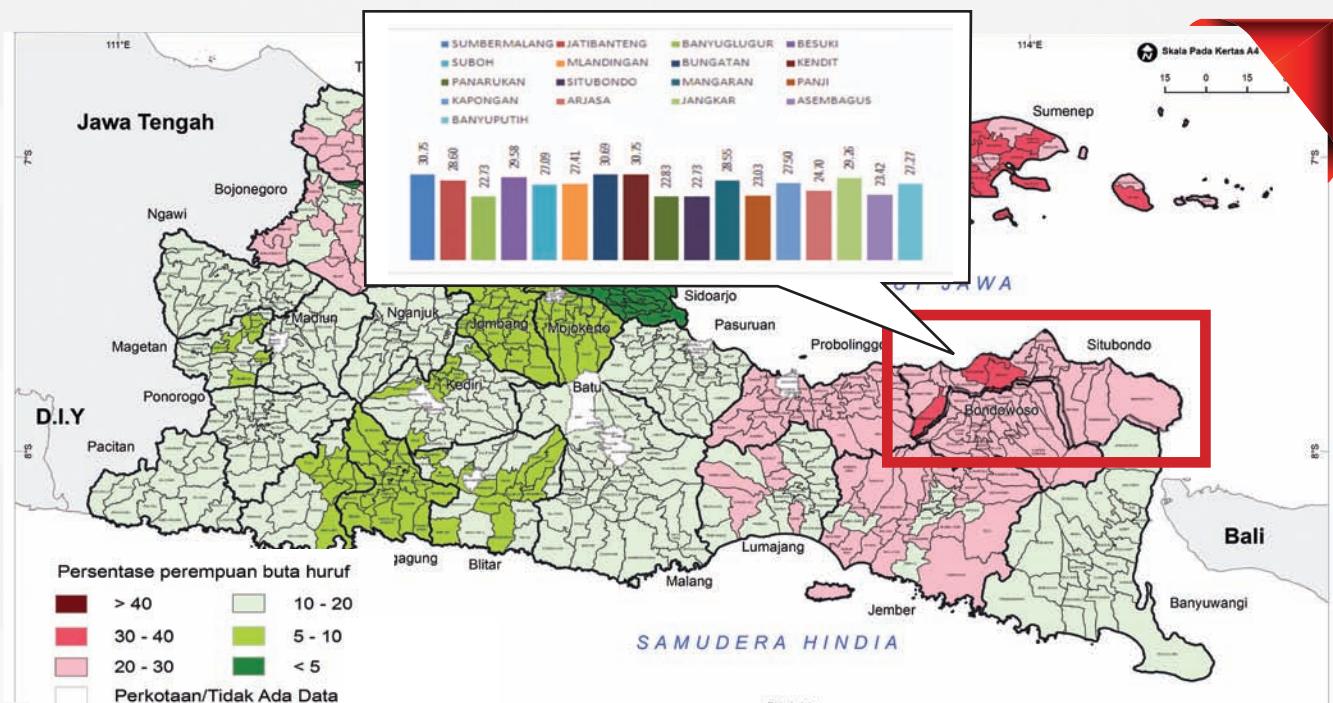
## ANGKA HARAPAN HIDUP



**ANGKA** harapan hidup merupakan dampak dari status kesehatan dan gizi. Rata-rata angka harapan hidup di Jawa Timur pada tahun 2013 yang dipublikasikan didalam SUSENAS 2014 adalah 70,37 tahun.

Angka harapan hidup di Kabupaten Situbondo adalah 63,95 tahun. Berdasarkan analisa menggunakan metode *Small Area Estimation* dengan data SUSENAS 2013, hanya terdapat tiga kecamatan yang memiliki nilai angka harapan hidup lebih dari 67 tahun, kecamatan tersebut adalah Sumbermalang, Bungutan dan Kendit. Angka harapan hidup pada kecamatan lainnya berkisar antara 62 – 66 tahun.

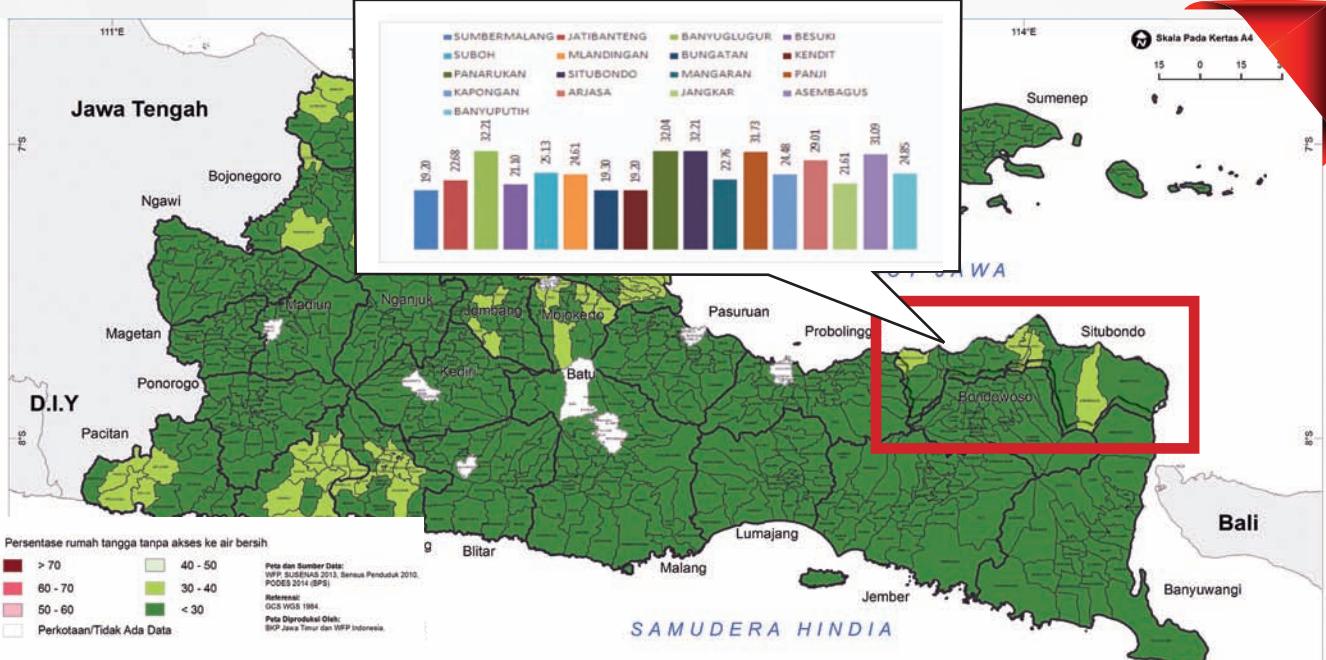
## PERSENTASE PEREMPUAN BUTA HURUF DENGAN USIA DI ATAS 15 TAHUN



**MELEK** huruf perempuan terutama ibu dan pengasuh anak balita, diketahui menjadi faktor penentu yang sangat penting dalam pemanfaatan pangan dan sangat berpengaruh terhadap status kesehatan dan gizi setiap anggota keluarga. Studi di berbagai negara menunjukkan bahwa di negara berkembang, tingkat pendidikan dan pengetahuan ibu tentang gizi berkorelasi tinggi dengan status gizi anaknya. Pada tahun 2013, terdapat 13,92 persen perempuan berusia di atas 15 tahun di Jawa Timur yang diklasifikasikan sebagai buta huruf.

Khusus di Kabupaten Situbondo, terdapat 26,74 persen perempuan diatas 15 tahun yang buta huruf, jika dibandingkan dengan angka provinsi, maka rata-rata jumlah perempuan buta huruf di Kabupaten Situbondo lebih tinggi. Berdasarkan analisa menggunakan metode *Small Area Estimation* dengan data SUSENAS 2013, terdapat tiga kecamatan yang memiliki tingkat perempuan buta huruf lebih dari 30 persen, kecamatan tersebut adalah Sumbermalang, Bungutan dan Kendit. Tingkat perempuan buta huruf dikecamatan lain juga cukup tinggi yaitu berkisar antara 20 – 30 persen.

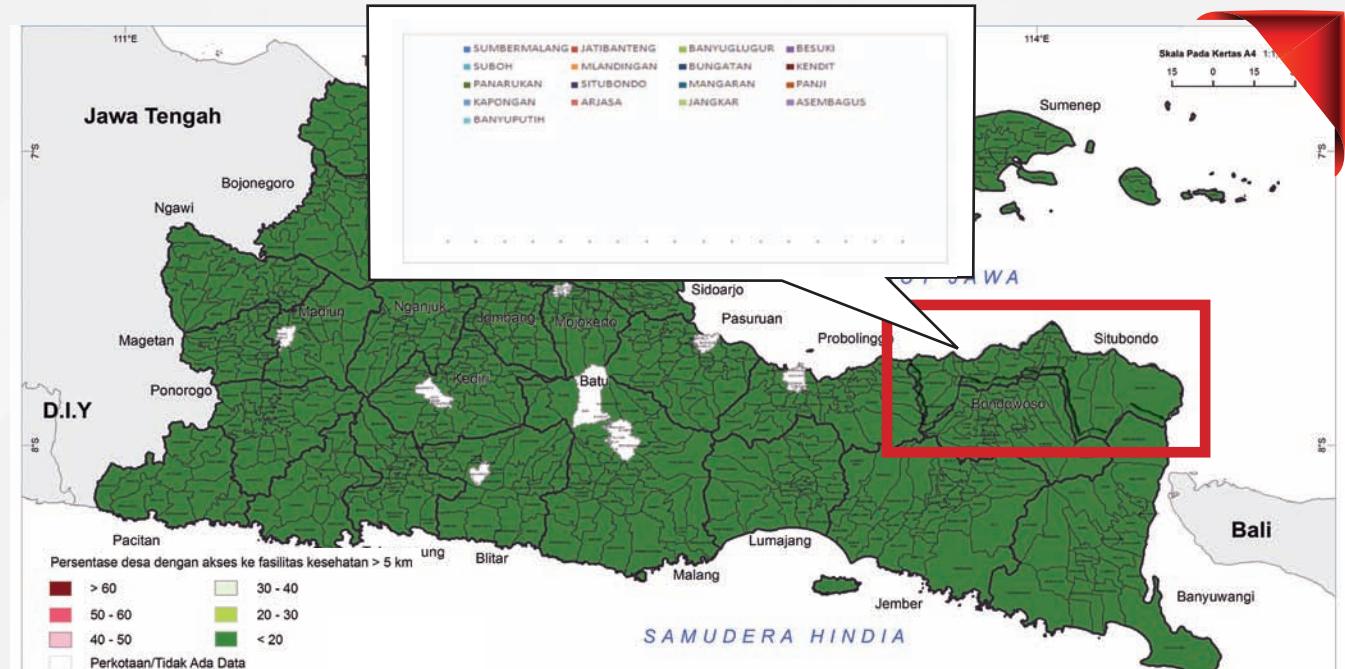
## PERSENTASE RUMAH TANGGA TANPA AKSES AIR BERSIH DENGAN MEMPERTIMBANGKAN JARAK >10 M DARI SEPTIC TANK



**AKSES** terhadap fasilitas sanitasi dan air layak minum sangat penting dalam mengurangi masalah penyakit khususnya diare, sehingga dapat memperbaiki status gizi melalui peningkatan penyerapan zat-zat gizi oleh tubuh. Menurut RISKESDAS 2013, hanya 57,5 persen rumah tangga di Jawa Timur yang memiliki akses terhadap sanitasi yang baik (Kementerian Kesehatan, 2013). Walaupun angka ini relatif rendah, namun telah menunjukkan peningkatan dari 41,2 persen pada tahun 2007 (Kementerian Kesehatan, 2007).

Di Kabupaten Situbondo terdapat 25,71 rumah tangga yang tidak memiliki akses ke air bersih (dengan mempertimbangkan jarak antara sumber air ke *septic tank* < 10 m). Terdapat empat kecamatan di Situbondo dengan jumlah rumah tangga lebih dari 30 persen tanpa akses air bersih yang memadai, kecamatan tersebut berada di Banyuglugur, Panarukan, Situbondo, Panji dan Asembagus. Sementara kecamatan lainnya memiliki 20 – 30 persen rumah tangga yang tidak memiliki akses ke fasilitas air bersih.

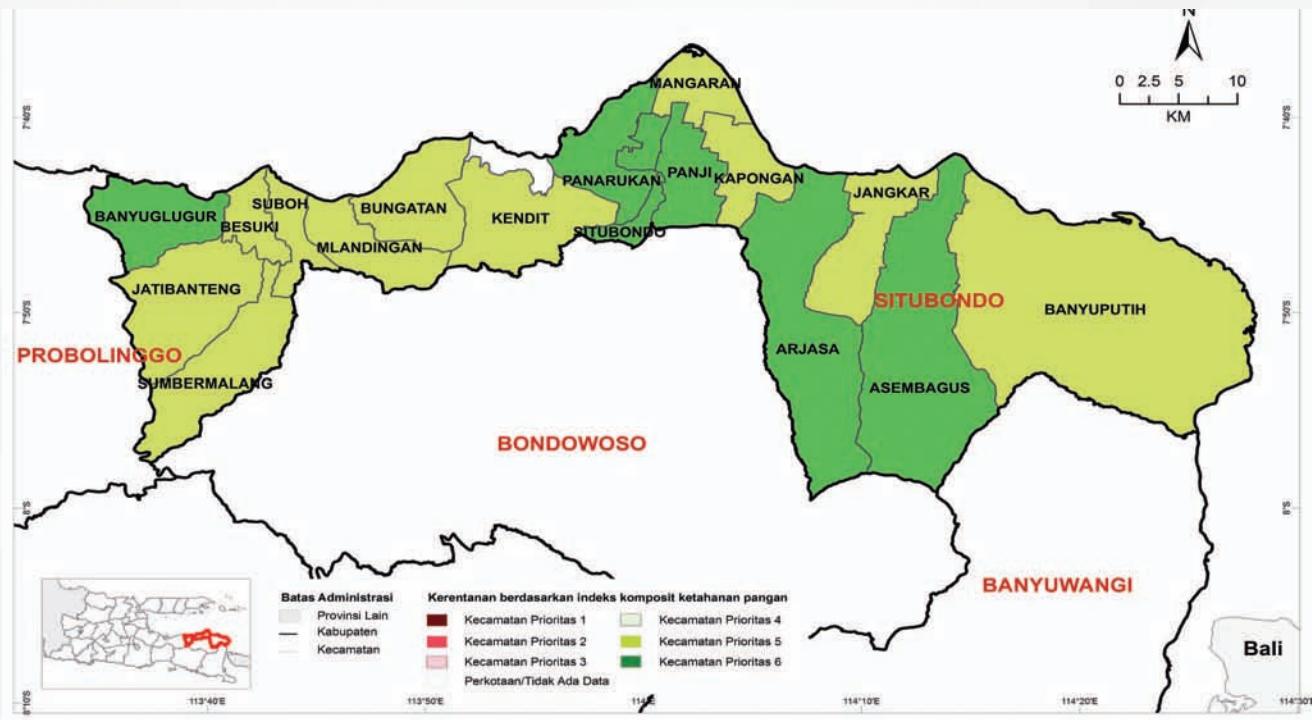
## PERSENTASE DESA DENGAN AKSES KE FASILITAS KESEHATAN > 5 KM



**JIKA** dilihat dari tingkat provinsi, secara keseluruhan penyediaan pelayanan kesehatan dinilai cukup baik. Menurut Profil Kesehatan Jawa Timur (Dinas Kesehatan Jawa Timur, 2012), Jawa Timur memiliki 344 rumah sakit, dengan 45.927 Posyandu serta 960 pustekemas yang terdiri dari 501 Puskesmas Perawatan dan 459 Puskesmas non Perawatan yang tersebar di 622 kecamatan , serta sekitar 8.310 dokter yang merupakan gabungan dari 3.943 dokter spesialis dan 4.763 dokter umum. Sedangkan untuk dokter gigi, Jawa Timur Memiliki 2.286 dokter gigi. (Dinas Kesehatan Jawa Timur, 2012)

Pada tahun 2013, 99,98 persen desa di Jawa Timur memiliki akses ke fasilitas kesehatan terdekat dengan jangkauan sekitar 5 Km. Di Kabupaten Situbondo tidak terdapat satu desapun yang memiliki jarak lebih dari 5 Km untuk sampai ke lokasi fasilitas kesehatan (Rumah sakit, Puskesmas, Pustu, dll) terdekat. Hal ini menunjukkan bahwa seluruh masyarakat di Kabupaten Situbondo memiliki akses yang baik ke fasilitas kesehatan.

## KERENTANAN TERHADAP KERAWANAN PANGAN 2015 DI KABUPATEN SITUBONDO



**ANALISA** FSVA Jawa Timur 2015 menyediakan instrumen yang penting bagi para pembuat kebijakan dalam menentukan dan menyusun rekomendasi kebijakan untuk mengurangi daerah rentan dan meningkatkan ketahanan pangan dan gizi di tingkat provinsi dan kabupaten.

Sebagai tambahan analisis setiap indikator individu, indikator komposit juga dilakukan untuk menggambarkan situasi ketahanan pangan dan gizi secara keseluruhan dimana seluruh kecamatan dikelompokkan ke dalam enam prioritas. Kecamatan-kecamatan di Prioritas 1-3 cenderung rentan terhadap kerawanan pangan dan gizi dan Prioritas 4-6 tergolong kecamatan-kecamatan yang tahan pangan. Penting untuk diingat bahwa tidak semua penduduk di kecamatan-kecamatan prioritas tinggi (Prioritas 1-3) tergolong rawan pangan, demikian juga tidak semua penduduk di kecamatan-kecamatan prioritas rendah (Prioritas 4-6) tergolong tahan pangan.

Kecamatan-kecamatan dikelompokkan berdasarkan pencapaian terhadap 9 indikator yang meliputi ketersediaan pangan, akses pangan dan pemanfaatan pangan, menjadi enam kelompok prioritas yang mencerminkan situasi ketahanan pangan dan gizi nya yaitu dari yang paling rentan terhadap kerawanan pangan dan gizi (Prioritas 1) sampai dengan kelompok yang relatif tahan pangan dan gizi (prioritas 6).

- Dari hasil analisa FSVA yang dilakukan, tidak ada kecamatan di Kabupaten Situbondo yang tergolong dalam kelompok rawan pangan (Prioritas 1,2 dan 3)
- 11 kecamatan atau 64,7 persen termasuk dalam prioritas 5
- 6 kecamatan atau 35,3 persen berada pada prioritas 6 atau dalam tingkat tahan pangan.

Jika dibandingkan dengan analisa FSVA tahun 2010 yang dilakukan oleh Badan Ketahanan pusat, terdapat tujuh kecamatan di Kabupaten Situbondo yang mengalami peningkatan prioritas 1 peringkat. Kecamatan tersebut adalah Jatibanteng, Banyuglugur, Panarukan, Situbondo, Panji, Arjasa dan Asembagus.



HASIL KERJASAMA  
BADAN KETAHANAN PANGAN (BKP) PROVINSI JAWA TIMUR  
DAN WORLD FOOD PROGRAM (WFP)



**Badan Ketahanan Pangan**  
**Provinsi Jawa Timur**  
Jalan Gayung Kebonsari 173  
Surabaya, Indonesia 60235  
Phone : (031) 8280879



**wfp.org**

Wisma Keiai, 9th floor,  
Jalan Jend. Sudirman kav. 3, Jakarta  
10220, Indonesia.  
Phone: +62 21 5709004.  
Fax: +62 21 5709001