

# 这个计划，不寻常！

作者 | 燕大

最近大事件与焦点扎堆，国院印发的《五年行动计划》竟都没挤上榜。

这个《五年行动计划》是在7月21中全会的《决定》公布10天后发布的，时间上颇显急迫性。

我认为这个政策才是真正与我们唇齿相依的事情，所以今天在这里帮大家解读一下，希望能有所裨益。

《五年行动计划》全称为《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》，关键词——以人为本、新型城镇化、五年。

经过5年的努力，农业转移人口落户城市渠道进一步畅通，常住地提供基本公共服务制度进一步健全**常住人口城镇化率提升至接近70%**。

大家一眼就能看到重点，没错，就是“常住人口城镇化率提升至接近70%”。现在的常住人口城镇化率是多少？截至2023年中国常住人口城镇化率已经超过66%。

这个数字2018为61.5%，中间5年提升了4.5个百分点。如果按照同样的城镇化发展进程，再用5年确实有机会提升4个百分点至70%。

但这里面有个常识，就好比你的考试目标是80分，只要肯吃苦，变身小镇做题家，正常情况下都能达到。但如果你想考到90分朝上，那么提升每1分的难度都是原来的数倍。

**常住人口城镇化率提升至接近70%**，这里面有个关键词“常住人口”，什么叫常住人口，简单理解常住一个地方就叫常住呗。

提高常住人口城镇化率，个人觉得，主要面向两方面：一是农业转移人口，即农民，另二是城市中的非常住人口。

本来经过多年城镇化之后，剩下的农民其实已然不多，叠加物以稀为贵，许多人越来越稀罕农村户口和宅基地，再想用5年时间让大批农民落户到城市，不是件简单的事。

农业发展到今天，实话实话是不需要那么多农民的，撒农药用无人

机、耕地有各种型号拖拉机、收割有大型收割机，包地几百上千亩专职种地的很常见。

机械化替代绝大部分人力，这不是接不接受的问题，而是社会发展到这个地步自然演变。如果种地真的还需要那么多农民，就不会出现几亿农民外出务工，变成农民工。也别说农民热爱土地，如果那一亩三分地能养活一家人，同样也不会出现几亿农民外出务工。

另外，实际上很多农民早已在城市里买房定居，同时仍旧保留农村户口。这时候再想让这些剩下的农民进城落户、自愿放弃宅基地使用权、集体收益分配权之类，把人往城里赶，就像从80分提升到90分以上一样，难度大了，就得放大招才能有成效。

但你以为还像进城落户买房就给点现金补贴或房票这种？那估计要失算了，今年也不是没有城市操作过，就好比凤阳、南通出的政策，自愿退出宅基地进城买房的，给5万房补等交换条件，但实际操作下来，据报道看，效果很一般。

一方面是房地产早已告一段落，尤其是三四线以下的，眼见跌价贬值，有价无市，拿买房补贴做胡萝卜不再好使，另一方面，让农民自愿放弃农村户口、宅基地，住房是一方面，还涉及到就业、养老、医疗等保障。

说白了，让农民放弃他们赖以为根的，必然就得解决就业、住房、教育及医疗。具体办法上，《五年行动计划》在农民变市民这一块，举措就包括户籍制度改革、稳农业转移人口就业、随迁子女教育、农业转移人口住房保障政策等等。

**个人感觉，接下来再把农民往城里赶，地方付出的筹码绝对会更厚实，可能包括现金激励、就业机会、养老金医保补贴之类。把城市中的非常住人口及周边农民变成城市常住人口。**

《五年行动计划》里提到的重要篇幅就是搞产业，不论是培育特色产业集群、产业园提级扩能，还是培育都市圈、提升城际通勤效率、强化产业分工合作，产业上来了，有了就业和收入，其他问题就迎刃而解。

多数小县城并没有什么像样的工业产业，搞产业则更适用于大城市和本来就有工业产业的城市。个人觉得，这个行动等同在变相鼓励各大城市开动马力抢人，或者说为留住外来人口作出努力。

大城市不缺人，也永远不缺外来人口源源不断的流入，缺的是就业机会，缺的是解决住的问题。把产业搞上去了，有了就业和收入，其他问题就不再是问题，常住人口自然会增加。

宏观上看，越往后各大城市的落户、社保、养老退休等政策就会越宽松和互联，常住人口增加就等于补充生力军和新鲜血液，政策上面已经给了，自然得想方设法留住人。

截至2023年底，农业转移人口还有2.9亿，农民变市民的过程就涉及住房、消费、公共服务投资、教育、医疗、金融保险等经济方方面面。

按照国家发改委的测算，城镇化率每提高1个百分点，就可以拉动超万亿的投资需求和近2000多亿元的消费需求。

**城镇化率提高4个百分点，如果以14亿为基数的话，那就是要往城市中增加5600万常住人口。**

**拉动的投资需求就是4万亿，消费需求就是8000亿。**

