



**הכנסת
היועצת המשפטית לכנסת**

(סימוכין : 116854-2022)
ירושלים, ג' באב התשפ"ב
31 ביולי 2022

לכבוד
מר תיאודור אריאל עמר
ועד היועצים הפרלמנטריים

שלום רב,

הנדון: טיפול ומענה בתחום ההטרדות מיניות
סימוכין : פנייתכם מיום 17.7.22

במענה לפנייתך שבנדון שהגיעה אליי ולמנכ"ל הכנסת, מר גיל סגל, יום לאחר שפורסמה בכלי התקשורת, אבקש להשיבך כדלקמן :

1. כפי שאף צוין במכתבכם, היועץ הפרלמנטרי הוא עובדו של חבר הכנסת (ולא של הכנסת) ולו הוא חב חובת נאמנות, וזאת גם בהתאם לסעיף 40ב להחלטת שכר חברי הכנסת (הענקות ותשלומים), תשס"א-2001. חברי הכנסת משמשים, אם כן, מעסיק לשלושה ולעתים לארבעה יועצים פרלמנטריים.
2. כידוע לך, ביום 26.10.21 שלחתי לחברי הכנסת מכתב ריענון לפיו על חבר הכנסת לדאוג לסביבת עבודה נאותה, עניינית, מכבדת ומקצועית ולהימנע מהתנהגות העולה כדי התעמרות או העסקה פוגענית. מצ"ב מכתבי האמור.
3. במכתבך אתה מתייחס להטרדות מיניות של יועצים פרלמנטריים ומציין כי כאשר המטריד הוא חבר הכנסת אין באפשרות היועץ הפרלמנטרי לפנות אליו (כמעסיק). אתה מבקש כי "לאור מקרי הטרדות מיניות במשכן" ייקבע תקנון עם הוראות החוק בדבר הטרדה מינית ותעוגן חובת הכשרה בנושא מניעת הטרדה מינית גם לחברי הכנסת.
4. בחוק למניעת הטרדה מינית, תשנ"ח-1998 (להלן – החוק), ובתקנות שהותקנו מכוחו נקבע כי על מעסיק "לנקוט אמצעים סבירים, בנסיבות הענין, כדי למנוע הטרדה מינית או התנכלות במסגרת יחסי עבודה"; כן נקבע כי על המעסיק לטפל בכל מקרה כאמור, וכן לקבוע דרך להגשת תלונה ולבירורה ולטפל במקרה של הטרדה מינית או התנכלות שידע אודותיהם.
5. הממונה על שוויון מגדרי, הגב' לימור פרץ, אשר מונתה כ"אחראי" לענין החוק למניעת הטרדה מינית בכנסת, היא הכתובת לקבלת תלונות, בירורן ולמתן ייעוץ, מידע והדרכה לעובדי הכנסת. החל משנת 2016 היא נקבעה גם ככתובת עבור היועצים הפרלמנטריים ועובדי הסיעות, הגם שאינם עובדי הכנסת; זאת לנוכח ההבנה של מורכבות הנושא והרצון לאפשר ליועצים הפרלמנטריים ולעובדי הסיעות כתובת חיצונית בעלת ניסיון וידע בתחום שתוכל לסייע להם בליווי, מתן מידע וייעוץ. בקורס ההכשרה ליועצים פרלמנטריים שהתקיים לפני כחודש המוזכר במכתבך, הממונה על שוויון מגדרי אף הופיעה בפני היועצים הפרלמנטריים, והציגה זאת בפניהם.
6. בהתאם לנוהל עבודתה של הממונה על שוויון מגדרי בכנסת ובמסגרת תפקידה היא מלווה את המתלונן ומיידעת אותו על האפשרויות העומדות בפניו לפי החוק - האפשרות לנקוט בהליך פלילי (הגשת תלונה במשטרה), בהליך אזרחי (תביעה אזרחית בבית משפט), או בהליך משמעותי, בהתאם

לנסיבות ולחוק. כאשר המטריד הינו חבר הכנסת, היועץ הפרלמנטרי רשאי לדווח או להגיש תלונה לוועדת האתיקה של הכנסת. במקרה שבו המטריד הוא יועץ פרלמנטרי, התלונה תדווח לחבר הכנסת בהיותו המעסיק; כאשר המטריד הינו עובד סיעה, התלונה תדווח ליו"ר הסיעה הרלוונטי בכנסת; וכאשר המטריד הינו עובד הכנסת, התלונה תדווח לאגף המשמעת בנציבות שירות המדינה.

7. בפסקה 3 למכתבך ביקשת כי נבחן את הנושא גם ביחס לעובדי הניקיון וההסעדה בכנסת. אציין כי ענין זה מוסדר בכנסת, שכן החוק למניעת הטרדה מינית חל גם על עובד המועסק באמצעות קבלן כוח אדם, ולכן אף תחום זה מוסדר בכנסת. כך גם ביחס לפניות בענין אפליה על רקע מגדרי ונטייה מינית שאתה מבקש לוודא הסדרתן, ואף הטיפול בהן מוסדר בכנסת בהתאם להוראות חוק שוויון הזדמנויות בעבודה, התשמ"ח-1988.

8. מצב עניינים זה נוהג כאמור כבר מאז 2016, ולהבנתי גם הוסבר לכם במפגש שהתקיים במסגרת קורס ההכשרה. הממונה על השוויון המגדרי בכנסת מהווה כתובת דיסקרטית, מקצועית ואמינה מזה שנים עבור כלל באי הבית ובכלל זה גם עבור היועצים הפרלמנטריים ועובדי הסיעות.

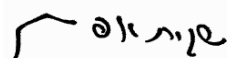
9. ביחס לבקשתכם לקביעת תקנון, ציינתם כי "מאות יועצים עומדים בפני מקום עבודה שבו אין תקנון שמעגן דרך יעילה להגשת תלונה בשל הטרדה מינית וזאת בשל הראייה כי המעסיק הינו לשלושה-ארבעה יועצים בלבד". אמנם חבר הכנסת אכן מעסיק לא יותר מ-4-3 יועצים אך כאמור, בכנסת קיימת זה מכבר גם עבורכם דרך יעילה להגשת תלונה באמצעות הממונה אשר פועלת בהתאם לנוהל סדור; והדברים הובאו לידיעתכם כאמור לעיל.

10. לענין הבקשה לעריכת הכשרה בנושא מניעת הטרדות מיניות - הממונה על השוויון המגדרי נפגשת עם משתתפי קורס ההכשרה של היועצים הפרלמנטרים והם אף מוזמנים לסדנה בנושא מניעת הטרדה מינית שהיא עורכת לעובדי הכנסת; עם כינונה של כנסת חדשה אפעל לרענון הנושא לחברי הכנסת, בדומה למכתבי מיום 26.10.21 בענין סביבת עבודה. זאת על מנת להעלות את המודעות לנושא חשוב זה ולחדד את החובות החלות על חבר הכנסת בהיותו מעסיק לרבות לענין פרסום תקנון.

11. לנוכח האזכור במכתבך למקרים קונקרטיים של הטרדות מיניות במשכן הכנסת, אציין כי הכנסת כגוף מינהלי מייחסת חשיבות רבה לעמידה בהוראות החוק בדבר מניעת הטרדה מינית במקום העבודה ופועלת במישורים רבים בהקשר זה. בניגוד לאמור במכתבכם ישנה כתובת ברורה, אמינה ומקצועית ביחס לכלל באי המשכן ללא קשר לסוג העסקתם.

12. מבדיקה מול הממונה עולה כי אין תלונה כלשהי שהובאה בפניה. עם זאת, ככל שידוע לך על קיומם של אירועים כלשהם אבקש לפנות בעניינם אל הממונה, שדלתה פתוחה כאמור בפני כלל באי הבית.

בכבוד רב,



שגית אפיק

העתק:

חבר הכנסת מיקי לוי, יושב ראש הכנסת

מר גיל סגל, מנכ"ל הכנסת

גב' לימור פרץ, ראש תחום בכיר רווחה וממונה על השוויון המגדרי



**הכנסת
היועצת המשפטית לכנסת**

ירושלים, סימוכין: 2021-399095
כ' חשון תשפ"ב
26 אוקטובר 2021

לכבוד
חברי הכנסת

נכבדיי שלום רב,

הנדון: העסקת יועצים פרלמנטריים

אבקש לחזור על עיקרי ההוראות בעניין העסקת יועצים פרלמנטריים, אופן עבודתם ומהות תפקידם:

1. חברי הכנסת זכאים לצורך מילוי תפקידם להעסיק שלושה יועצים פרלמנטריים, וליושבי ראש הוועדות זכות להעסיק יועץ רביעי (ס' 40 ו-ס' 40ח להחלטת שכר חברי הכנסת (הענקות ותשלומים), תשס"א-2001, להלן: החלטת השכר). היועץ הפרלמנטרי ייבחר על ידי חבר הכנסת לפי שיקול דעתו.

2. היועץ הפרלמנטרי הוא עובדו של חבר הכנסת והוא חב לחבר הכנסת ולו בלבד חובת נאמנות.

3. כיוון שחבר הכנסת הוא מעסיקם של היועצים הפרלמנטריים, עליו לפעול בהתאם להוראות דיני העבודה החלות ביחס למשרות אמון, ובהתאם לסעיפים 1 ו-2 לכללי האתיקה, לפיהם על חבר הכנסת לנהוג בדרך ההולמת את מעמדו כחבר הכנסת ואת חובותיו כחבר הכנסת. להלן עיקרי הכללים המעוגנים בהחלטת השכר ובהחלטות ועדת האתיקה, שלהלן עיקריהם:

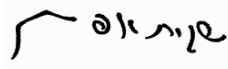
א. **העסקת היועץ הפרלמנטרי היא לצורך מילוי תפקידו של חבר הכנסת.** חבר הכנסת יקבע את המטלות שיבצע היועץ הפרלמנטרי. עם זאת, היועץ הפרלמנטרי יסייע לחבר הכנסת במילוי תפקידו בלבד, ולא יועסק על ידו לצרכים אחרים (ס' 40ד להחלטת השכר). ועדת האתיקה קבעה כי "**בשום אופן אין להסתייע בעוזרים פרלמנטריים לצורך קידום ענייניהם הפרטיים**". היועץ הפרלמנטרי רשאי לסייע לחבר הכנסת במילוי תפקידו במישור הפרלמנטרי, הפוליטי והציבורי אך על חבר הכנסת להימנע מהעסקתו בעבודה הקשורה לענייניו הפרטיים ושאינה קשורה למילוי תפקידו (החלטה מס' 88/18 מיום 31.12.12).

ב. על חבר הכנסת לקיים **סביבת עבודה נאותה, עניינית, מכבדת ומקצועית**, ולהימנע מהתנהגות העולה כדי התעמרות או העסקה פוגענית.

ג. על חבר הכנסת כמעסיקו של היועץ להיות **מודע לזכויות ולמגבלות החלות על יועציו הפרלמנטריים, המפורטות בהחלטת השכר ובהסכם ההעסקה** (החלטת ועדת האתיקה מס' 29/20 מיום 25.1.17). כמו כן, על חבר הכנסת להיות מודע למגבלות החלות לעניין עיסוק נוסף של יועצים פרלמנטריים, וכן על דבר חובתו לאשר כל עיסוק כזה.

ד. על חבר הכנסת לוודא כי היועצים הפרלמנטריים מקבלים את ימי החופשה המגיעים להם כדין ובהתאם להסכם ההעסקה.

ה. בהתאם לפסיקה, קודם לסיום העסקה של יועץ פרלמנטרי על חבר הכנסת לערוך לו שימוע¹, וזאת בין היתר כדי לוודא שאין מניעה על-פי דין לסיים את העסקתו (למשל במקרה של מילואים, הריון, תקופת לידה והורות, ומחלה) ולאפשר לו התייחסות לעניין סיום העסקתו. כמו כן, היועץ הפרלמנטרי זכאי להודעה מוקדמת לפיטורין.

בכבוד רב,

שגית אפיק

העתק:

ח"כ מיקי לוי, יושב ראש הכנסת

¹ טפסים בענין זה ניתן לקבל מחשבות הכנסת.