

征求意见稿



LongQuan
Shan

成都龙泉山城市森林公园

TERRITORIAL SPATIAL MASTER PLANNING OF
CHENGDU LONGQUANSHAN MOUNTAIN URBAN FOREST PARK

国土空间规划（2021-2035年）

成都龙泉山城市森林公园管委会

2023.02

成都龙泉山城市森林公园

位于龙泉山脉成都段，西望成都中心城区、东眺成都东部城区，与龙门山脉形成合拥之势，山脉绵延起伏、气势隽朗，是成都平原重要生态屏障和成渝地区交流的门户，也是成都市市域空间格局向“一山连两翼”转变的城市绿心。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，全面落实习近平总书记来川视察重要指示精神，在国家推进生态文明建设和国土空间规划体系改革的新时期，积极主动融入成渝地区双城经济圈建设，落实四川省“四化同步、城乡融合、五区共兴”的战略部署，以践行“两山”理论和“人民城市”理念为引领，以打造生态价值转化示范、建设人民群众喜爱的生态乐园，支撑成都市建设践行新发展理念的公园城市示范区为目标，我委组织开展了《成都龙泉山城市森林公园国土空间规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）编制工作。

《规划》是指导成都龙泉山城市森林公园国土空间保护和修复、开展各类建设活动的总体行动纲领，是《成都市龙泉山城市森林公园保护条例》要求编制的“总体规划”。《规划》具有综合性、战略性、协调性和约束性，是涉及城市森林公园范围的区县编制县级和镇级国土空间总体规划、各级专项规划和详细规划的重要依据。



规划范围及期限

RANGE & PERIOD



规划范围：

成都龙泉山城市森林公园规划范围1274.8平方公里，涉及青白江区、金堂县、龙泉驿区、四川天府新区、成都东部新区5个区县，涉及建制镇（街道）29个，行政村176个。

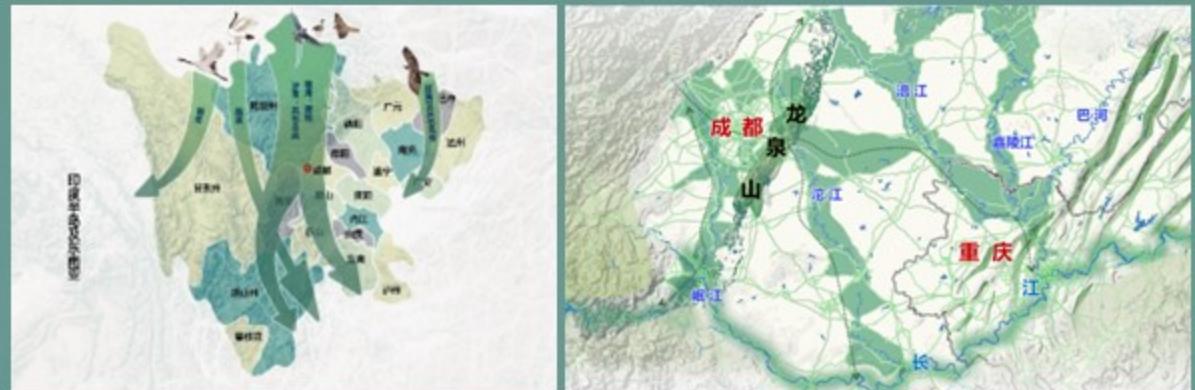
规划期限：

《规划》与《成都市国土空间总体规划（2021—2035年）》保持一致，规划期限为2021年—2035年，其中近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。



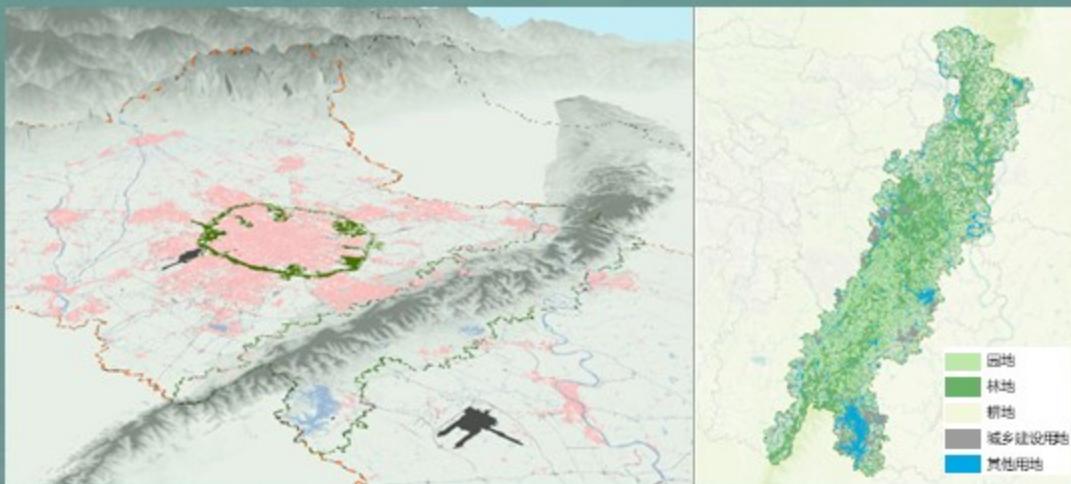
重要的生态节点

龙泉山是四川省三大候鸟迁飞通道之一，成渝互联互通生态网络重要环节。



多元的生境基础

龙泉山兼具平原浅丘山地多样地形地貌，森林和河湖水系资源丰富，是成都平原中低海拔动植物重要栖息生境。



融合的城园关系

龙泉山是联动中心城区与东部城区的生态纽带，“一山连两翼”市域空间结构的城市绿心，促进城园融合的重要空间载体。



复合的文脉廊道

龙泉山是巴蜀文明魅力走廊的重要门户，具有文旅多元融合发展的良好基础。



坚定践行绿色发展理念，支撑建设践行新发展理念的公园城市示范区和成渝地区双城经济圈高品质生活宜居地，高质量推进龙泉山城市森林公园保护发展，规划将城市森林公园建设为：

世界级品质的城市绿心
国际化的城市会客厅
市民游客喜爱的生态乐园



目录

CONTENTS

- ◆ 01 锚固底线约束
- ◆ 02 优化空间格局
- ◆ 03 全域修复整治
- ◆ 04 绿色低碳产业体系
- ◆ 05 山林栖居人居环境
- ◆ 06 安全韧性龙泉山
- ◆ 07 规划实施

0 1

锚定底线约束

1.1 严守三条控制线

1.2 严格落实《条例》保护要求

1.1 严守三条控制线

落实成都市“三区三线”划定成果，确保永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界作为《规划》不可逾越的红线。

永久基本农田

是保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护的耕地，经依法划定后，需严格按照《基本农田保护条例》进行管理。



生态保护红线

是生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性保护的区域。城市森林公园范围内涉及龙泉湖、宝狮湖、张家岩水库、东风水库、红旗水库5处。



城镇开发边界

是集中开展城市开发建设、承担城市功能的区域，推动城镇紧凑发展和节约集约用地。主要位于城市森林公园的山前坝区，是入园入山重要门户和综合服务中心。



1.2 严格落实《条例》保护要求

《成都市龙泉山城市森林公园保护条例》（2019年6月生效，以下简称《条例》）

《条例》适用于成都龙泉山城市森林公园的规划、建设、管理及其监督等活动。是加强成都龙泉山城市森林公园生态保护、实现自然资源持久保育和合理利用、体现高质量建设全面体现新发展理念的重要法律法规。《条例》将公园分为生态核心保护区、生态缓冲区、生态游憩区进行管理。

主要内容

- 城市森林公园由生态核心保护区、生态缓冲区、生态游憩区构成，实行分区管控、分类保护。
- 城市森林公园的土地利用应当符合土地利用总体规划，符合土地用途管制的要求，开发强度不得超过百分之十五。
- 禁止擅自占用、征用城市森林公园内的林地和耕地。确需占用、征用的，应当依法办理审批手续。
- 建设项目的布局、风貌、高度、体量、造型、色彩和规模等，应当符合城市森林公园总体规划并与周围景观和环境相协调。
- 城市森林公园内不符合环境保护和规划要求的各类企业、工程项目等，应当逐步迁出、改建或者拆除。

生态分区

生态核心保护区

以生态保护、修复为主，除必要的国防、应急救援、水利基础设施和市政配套设施外，禁止新建其他任何建(构)筑物。鼓励生态核心保护区内的原有村(居)民向周边城镇、特色小镇(街区)转移。

生态缓冲区

以发展现代农林业为主，允许适度建设符合城市森林公园总体规划的配套设施。

生态游憩区

以景观建设和游憩活动为主，允许适度建设符合城市森林公园总体规划的特色小镇和景区化游憩园。

0 2

优 化 空 间 格 局

2.1 总体格局

2.2 修复整治分区

2.1 总体格局

规划形成“一轴多廊、两翼八片、十三游憩单元”的总体格局，通过划定修复整治分区，系统推进全域土地综合整治与生态修复，有序引导形成长寿山城市森林公园生态成网、农田成片、城园融合的总体格局。

“一轴”为生态核心保护区生态主轴，“多廊”为依托生态修复区向山前及城区延伸的生态绿廊；“两翼八片”为长寿山两侧八个种植业集中生产区；

“十三游憩单元”为依托城镇形成的、提供入山入园综合服务的十三个游憩单元。



2.2 修复整治分区

支撑形成“世界级品质的城市绿心、国际化的城市会客厅、市民游客喜爱的生态乐园”总体定位与“三步走”目标，划定五类修复整治分区，引导城市森林公园用地结构优化，有序推进减人减房、增绿增景，实现林地面积有增加、耕地保量提质、果园生产塑品牌、人民游憩有品质。

生态核心区

与原生态核心区范围一致，以林地为主。生态核心区主要为800米以上中高海拔地区，缺乏水资源，落实《条例》以生态恢复、修复为主要要求，规划确定本区域以生态保护、修复为主要功能的整治分区。

生态修复区

生态修复区为生态缓冲区、生态游憩区范围内林地占比高、河流沿岸等高生态价值区域。为拓展核心区向外围区域生态连通性、贯通生态网络，规划确定本区域为以生态修复为主要功能的整治分区。

林果发展区

林果发展区为生态缓冲区、生态游憩区范围内水果生产等特色农业发展良好区域，以园地为主。规划确定本区域以提升特色林果业主的整治分区，打造地理标志农产品，塑造“天府龙泉山”品牌。

规模农业区

规模农业区为生态缓冲区、生态游憩区范围内永久基本农田和一般耕地集中连片区域，主要位于山前，地势平坦，永农和耕地占比高。规划确定本区域以改善种植条件、提高粮油生产水平为主要功能的农田整治分区。

建设用地区

建设用地区为生态游憩区范围内城镇开发边界区域，本区域内实施城镇集中建设，结合城市森林公园会客厅与游憩功能，差异化提供综合服务设施。

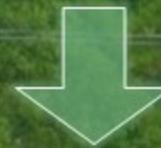
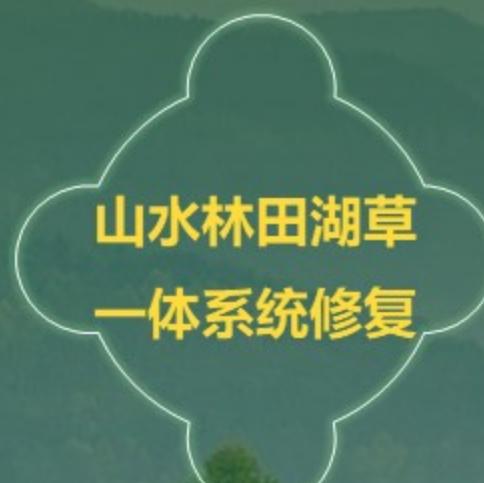
0 3

全 域 生 态 修 复

- 3.1 构建山水林田湖草复合生境
- 3.2 增绿增景，增强碳汇能力
- 3.3 建设海绵龙泉山
- 3.4 打造绿色生态农业
- 3.5 有序推进减人减房

3.1 构建山水林田湖草复合生境

以生物多样性提升和碳汇增益为目标，通过“山、水、林、田、湖、草”多要素修复和增汇减排措施，探索城市森林公园生态修复路径，打造世界级品质生态绿心。



3.2 增绿增景，增强碳汇能力

落实“双碳”战略，依托国家储备林工程，推进龙泉山山体复绿与森林质量提升，通过新造林、现有林改造、中幼林抚育工程，提升森林蓄积量，稳步提升城市森林公园生态固碳能力，织补全域森林生态网络，支撑形成一轴多廊、城园相融的生态格局。

林地维育遵循“因地制宜，适地适树”原则，针对不同环境条件与小气候，构建不同林种及群落结构的自然生长演替模式。

国家储备林工程维育模式



裸露山体新造林



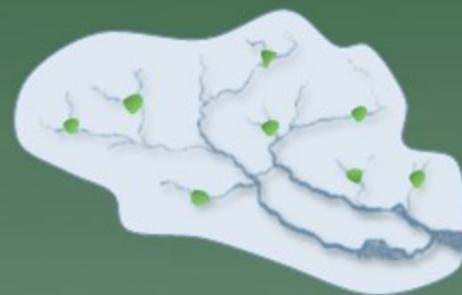
现有林地改造



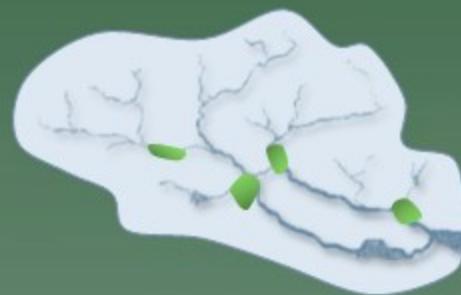
中幼龄林抚育

3.3 建设海绵龙泉山

依据自然山形地势，科学规划山体排水走廊及源头、中途、末端多层次蓄洪空间，叠加湿生林地系统，生态化处理排水廊道，将龙泉山变成吸附雨洪的大海绵。



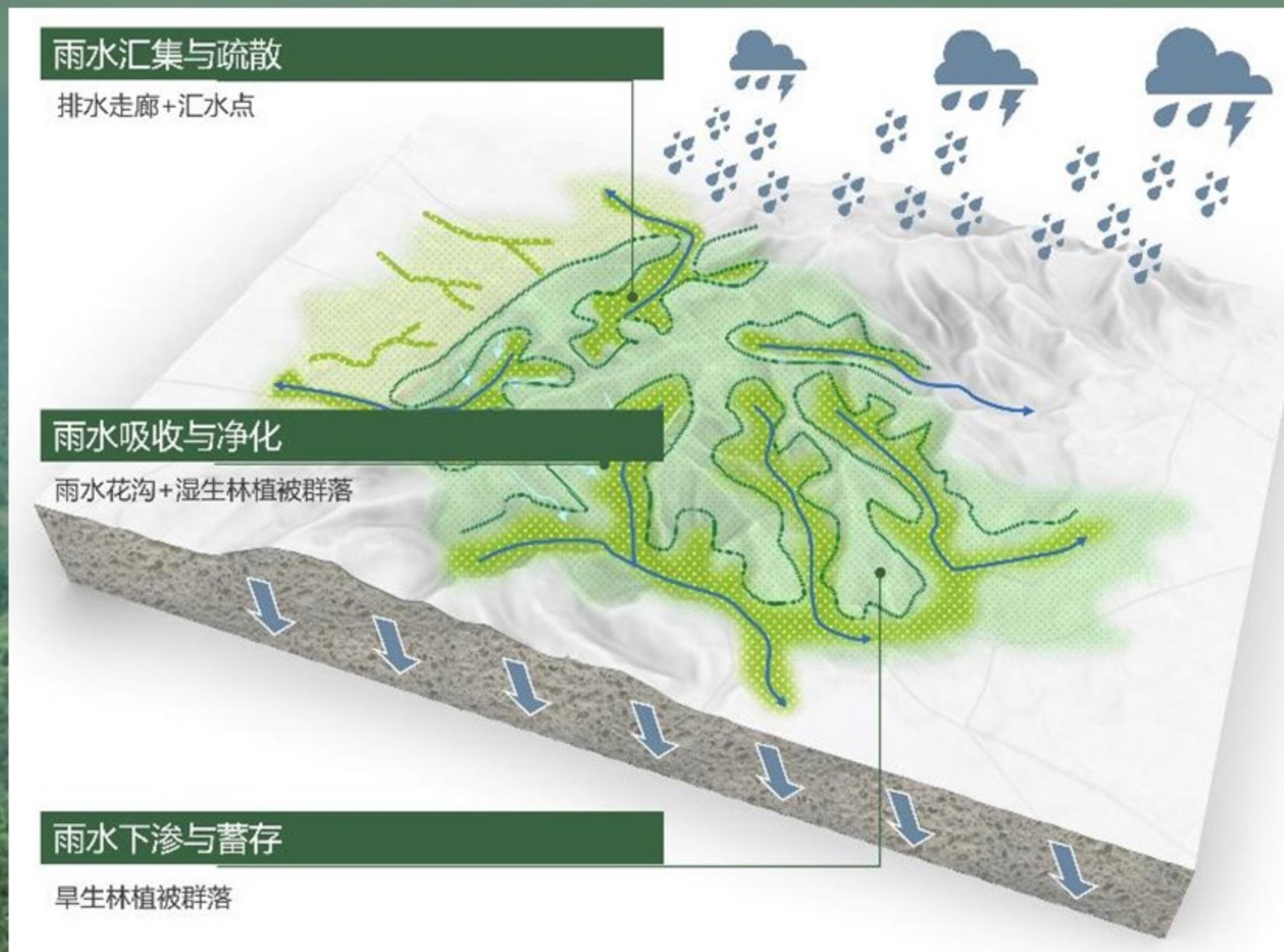
源头蓄水



中途蓄水



末端蓄水



3.4 打造绿色生态农业

引导城市森林公园内农业生产向低化学、低干扰、生态友好型模式转变。引导生态核心保护区、生态修复区内农业生产生态化，与周边山林水草自然风貌相适应；引导规模农业区耕地更集中连片化布局，建设丘陵台地高标准农田；引导林果发展区内特色农业生产向高品质、品牌化转型。

“低干扰” 生态小块田



□ 主要针对生态核心保护区、生态修复区

- 保留现状永农及一般耕地，开展土壤修复与生态化改造工程。
- 布设的农田设施依托山地形态形成人工痕迹弱、生态性良好景观效果。
- 用于蓄水节水的坑塘，周边设置隔离区域防止污染源进入水体。
- 结合周边林丛、山体景观布局农田、果园，形成复合生态景观。

“低污染” 高标准农田

□ 主要针对规模农业区

- 促进永久基本农田更加集中连片，建设绿色高标准农田。
- 开展农业面源污染防控与水土保持工程，优化节水灌溉设施。
- 构建农田缓冲带、减少渠系硬化，以地被植物、灌木强化护坡。
- 引导粮油作物种植，构建山前现代粮油、蔬菜、食用菌规模种植农业生产模式。



“地标化” 高品质果园



□ 主要针对林果发展区

- 提升现状果园等农用地，打造“龙泉山”品牌与特色地理标志农产品。
- 引进先进种植技术、提高配套建设标准、实施适度规模化经营。
- 通过果园种草、自然生草或种植绿肥作物，增加土壤有机质含量及有益微生物种群，改善果园生态条件和温湿度条件。
- 通过建设生态防风林，实现果园的生态园林化。

3.5 严控开发强度

按相关法律及《条例》要求，稳妥实施生态移民，逐步退出生态保护红线内城乡建设用地，逐步清退对生态保护有负面影响的采矿、采石、挖沙及污染工业等生产行为，确保城市森林公园开发强度不超过百分之十五。

优化用地布局



保留聚居点



生态移民



底线管控清退



清退低效用地



0 4

绿色低碳产业体系

4.1 构建可持续绿色低碳产业生态圈

4.2 壮大生态农林产业

4.3 做强国际会客厅产业

4.4 优化市民游憩度假产业

4.1 构建可持续龙泉山绿色低碳产业生态圈

以生态保育为核心，强化龙泉山森林生态资源碳库作用，以生态农林、旅游休闲、森林康养产业为主导，以N个特色产业元素为补充，打造可持续的龙泉山“3+N”的绿色低碳产业生态圈，融合发展生态农林、国际会客厅、游憩度假三大产业集群，将城市森林公园打造为生态价值转化示范区。



4.2 壮大生态农林产业

总体构建“1+2+25”的生态农林产业布局。推动龙泉山农产品高品质、规模化生产，打造以“天府龙泉山”为核心品牌的生态农产品；依托增绿增景工程和储备林工程创新发展地域景观苗木产业和创新型经济林产业，鼓励发展林下经济；围绕龙泉山特色农林优势资源，精品化构建25个农林互动式园中园。

生态农业特色品牌



生态林业发展路径



增绿增景工程

- 综合采取封山育林、人工造林、飞播造林等措施，提高龙泉山全域森林覆盖率。
- 实施多样性植被景观营造工程。
- 提高生态系统调节功能，保持龙泉山生态系统平衡。

国家储备林计划

- 在山区、丘陵区立地条件较好地方，建设楠木、红豆杉等景观兼顾用材林。通过集约人工林栽培和现有经济林提质，建设油橄榄、桃等建设木材果品兼用林。
- 以柏木、香樟等大中径材，建设用材兼顾防护林。

农林互动式园中园



山地森林植物特色风光园 (自然风光)



特色产业植被补充园 (产业生态环境)



高端、特色植物种植观光园 (植物特色)



特色功能园 (生态、文旅、科研、会议)



4.3做强国际会客厅交往产业

结合龙泉山地域特色和文化景观资源，植入创意产业，构建“四廊六区多点”的国际品质旅游观光体系，全域全时提供多元旅游产品，打造国际会客厅功能的展示门户。

四廊

沱江山水人文廊、客家移民文化廊、蜀风古驿人文廊、国际交往人文廊

六区

云顶石城风景名胜区、花果山风景名胜区、龙泉湖自然保护区、五凤溪旅游景区、天府动植物园主题区、三岔湖国际交往区

多点

在不影响保护的前提下，充分展示利用龙泉山范围内的文旅资源点位。



旅游观光体系图

结合国际铁路港、企业家小镇、天府奥体城、三岔湖国际交往区、国际医学小镇、天府动植物园、天府驿等建设，强化龙泉山会展博览功能，承接“国际文体盛事”，打造对外交往会客厅，提升国际知名度和影响力。



4.4优化市民游憩度假产业

推进森林绿道、游憩服务等设施建设，支撑多样的特色游憩运动方式，规范民宿、露营地建设，丰富体育运动、节庆采摘等活动，营造活力的休闲度假场景，增强市民体验感与参与感。



依托龙泉山优良的自然环境和生态资源，升级区域医疗养生服务水平，共建共享龙泉山美好健康生活方式，打造市民向往的健康生活目的地。



颐养龙泉山

依托龙泉山森林、中药材、田园、寺庙等优势资源，聚焦森林养生、温泉养生、中医养生、田园养生、禅修养生等领域。



美丽龙泉山

依托森林生态和自然疗愈环境，结合医疗技术资源，聚焦康体美容、康复理疗领域。



0 5

山林栖居人居环境

- 5.1 塑造季节更替的大地景观
- 5.2 协调山水人文的形态布局
- 5.3 打造远近有致的观景体系

5.1 塑造季节更替的大地景观

以遏制耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”为前提，尊重自然本底，结合龙泉山产业特色和地形差异塑造大地景观，从南到北分段打造深丘峡谷、花海林麓、湖光山色三类特色自然景观，营建“远观有势、近览有质”的山水田园自然景观风貌。



深丘峡谷

勾勒龙泉山山体轮廓，突出山势，展现原始风貌森林景观，色彩宜与自然景观协调。营造“远近高低各不同，只缘身在此山中”的体验妙境。



特色彩林景观



花海林麓

展现现代农业产业园、草本花卉景观，严格落实“制止耕地非农化、防止耕地非粮化”要求。打造“近看满眼姹紫嫣红，远看林麓延绵不绝”的视觉胜境。



田园花海景观



湖光山色

结合沱江、三岔湖、龙泉湖等大型湖泊和点状堰塘，沟通串联，打造丰富、河湖串联的水体景观。塑造“疏影横斜水清浅，山间杨柳风对月”的艺术意境。



山地湖泊景观

5.2 协调山水人文的形态布局

结合龙泉山地形对山地、浅丘、平坝地区进行设计指引，建筑布局引导建筑设计应“适用、经济、绿色、美观”，布局应兼顾功能业态与场景营造的要求，促进建筑与山水脉络和农田森林有机协调、渗透融合。



山地地区

引导形成小体量建筑掩映山林之中，遵循“负阴抱阳、背山面水”的原则，结合地形特征分散式布局，不应在场地内“深开挖、高切坡、高填方”，塑造依山顺势、错落有致的特色空间。营造“房在林中，园在山中”的空间形态。



山地建筑



浅丘地区

引导形成灵巧、飘逸的坡地建筑，与自然坡地有机融合，不随意挖山填塘，结合浅丘高差采用退台式、错层式等方式组织空间布局，塑造舒适宜人、立体复合的山体建筑形态。营造“丘房相融、因势起伏”的空间形态。



浅丘建筑



平坝地区

灵活布局、有机融合，利用平坦的地形优势，协调建筑与道路、林盘的关系，体现小规模、组团化、多层次的特征，促进建筑与周边环境协调融合。营造“高效有序、疏密有致”的空间形态。



平坝建筑

5.2 协调山水人文的形态布局

城市森林公园范围内建设行为与建筑高度，严格按照《条例》要求进行管控，其中游憩单元范围按照“特别”“一般”两类区域进行建筑高度管控。

特别地区



- 三岔湖200米绿化控制带以内，建筑高度原则上不超过12米，在三岔文化港、医学城等重点功能区域的重大公服和基础设施建筑高度可结合建筑方案设计单独论证，具体管控要求参照《三岔湖区域专项规划》执行。
- 其他临水区域和依山地区建筑高度不大于24米，局部建筑一般不得超过30米，其中超过24米的局部建筑占地面积不超过建筑总占地面积的20%。

一般地区



- 考虑与周边环境协调性，三岔湖200米绿化控制带以外，采用不超过湖面常水位标高40米控制，其他一般地区中城区建筑高度原则上不大于40米、镇区建筑高度按《成都市城乡融合发展片区建设项目规划管理技术规定及导则》执行。



5.3 打造远近有质的观景体系

沿山脉走势，在视野开阔、风景秀丽处构建特色化山顶观景节点，强化龙泉山山水印象；在望向城区视线通廊的山顶处适当设置观景平台，因地制宜选择建设形式，整体尺度宜与周边山体形态相匹配。

远眺西岭——“窗含西岭千秋雪”



俯瞰城市——“万户千门入画图”



近观本体——“霞云写意峰林上”



0 6

安 全 韧 性 龙 泉 山

6.1 完善安全韧性的综合防灾体系

6.2 构建绿色智慧的综合交通网络

6.1 完善安全韧性的综合防灾体系

提升城市森林公园安全韧性，构建全域覆盖的，集森林防火、防灾抗震、防洪排涝、救援避难于一体的综合防灾体系。

森林防火 & 抗震防灾 & 防洪排涝 & 救援避难

火情预警

构建火情预警监控网络



应急指挥

新增1处靠前驻防示范基地



消防救援

构建快速应答、全域覆盖的路网体系



抗震设防

严格执行《建筑抗震设计规范》



地灾整治

通过群测群防、避险工程降低地灾风险



防洪标准

城镇段50—100年一遇，其余20年一遇



应急避难

沿主干路设置避难通道，设置7处应急停机坪



森林防火



沿道路、林地、山脊线设置防火林带



防火林带应选择树体油脂少、含水量高、叶片蜡质或革质、树体上下枝叶稠密的树种



青冈栎



石楠



核桃



枇杷



杜英



刺槐



香椿



大叶冬青

6.2 构建绿色智慧的综合交通网络

构建“半小时到达、半小时进山”的快达慢游、生态友好型综合交通体系。提升城市森林公园内部通勤与游憩便捷性，强化城市森林公园内部道路交通联系，加快推进龙泉山城市森林公园旅游环线建设，提升交通到达效率，强化内外交通转换能力，推动区域高快速路与旅游环线实现高效转换，通过推动轨道交通在丹景台等节点新设站点、设置游憩公交线路等措施，强化城市森林公园公共交通服务与游憩节点到达能力。

—— 龙泉山城市森林公园旅游环线

旅游环线向外与高快速路转换，向内与内部游线道路衔接，有效增强内外交通转换效率，提升城市森林公园内部纵向联系。

—— 东西向放射状高快速路

含成都第二绕城高速路、成南高速路、成渝高速路、青金快速路、彭青淮快速路等东西向放射状高速、快速路，有效提升周边区域至龙泉山的到达能力。新建工程宜采用低污染建筑材料，宜采用高架形式，降低对龙泉山动物迁徙影响。



07

规划实施

7 规划实施

构建“4类对象—3个层级—2种形式”的规划传导体系，充分做好与其它市级专项规划的衔接，并将规划确定的分区及管控引导要求传导至县级、片区（镇级）国土空间总体规划。

分类管控—4类对象

定位与目标

总体定位
三步走发展目标
产业功能定位
.....

分区传导

生态功能分区
修复整治分区
.....

指标传导

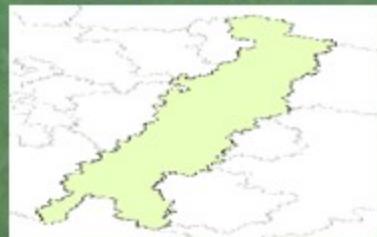
开发强度上限
国家储备林工程
建筑高度控制
.....

清单传导

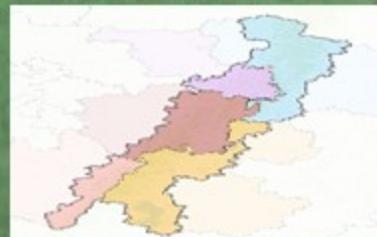
历史文化保护名录
重点项目
.....

分级联动—3个层级

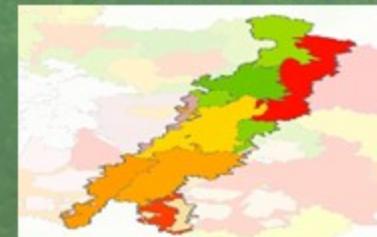
衔接市级专项规划



传导至县级国土空间规划



传导至片区国土空间规划



刚弹结合—2种形式

刚性管控

空间：生态功能分区、修复整治分区边界、高度控制分区边界
指标：开发强度上限控制、国家储备林工程任务、建设用地整治任务
定位：城市森林公园定位

弹性引导

空间：绿化造林空间
时间：约束性指标可结合发展阶段分近远期实施
定位：片区产业功能定位指引等

诚挚邀请社会各界朋友建言献策
共启成都龙泉山城市森林公园保护发展新篇章

公示时间

2023.02.17——2023.3.18

公示渠道

网站：<http://cdlqsc.chengdu.gov.cn/>

微信公众号：龙泉山城市森林公园



公众意见反馈渠道

电子邮箱：lqsgwh@163.com

邮寄地址：成都市锦江区三色路38号博瑞创意成都B座20楼

成都龙泉山城市森林公园管委会收

（请在邮件标题或信封封面标注“龙泉山公示稿意见建议”）

注：

- 1.本公示读本为征求意见稿，所有内容以最终批复为准；
- 2.本公示读本部分图片来源于龙泉山城市森林公园微信公众号，部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与成都龙泉山城市森林公园管委会联系，联系邮箱：lqsgwh@163.com。