**淺談澳門特區在“一帶一路”中葡雙語人才的機遇**

**李曉閔**

澳門理工學院

思路智庫監事

**摘要：**

隨著澳門經濟多元化的發展策略，配合“一帶一路”外語教育規劃的倡議，根據澳門特別行政區歷史發展的優勢，中葡雙語人才的培育，自然成為天時、地利、人和的必然選擇。澳門特別行政區特別有土地面積較小的問題，然而享有 “一國兩制”的優勢，使得澳門之高等教育的外語教學水平飲譽亞洲。中葡雙語不單應用為澳門特區官方語言，亦同時為中國-葡語國家經貿合作論壇在澳門舉行多屆部長級會議，均間接為澳門中葡雙語人才衍生需求的基礎，為“一帶一路”框架下中國與葡語國家經貿合作提供有力的支撐平台。本文就“一帶一路”中的中葡雙語教育規劃及澳門特區的外語人才培育等的機會與挑戰進行探討，希望為澳門特別行政區持續的經濟發展引起大家的進一步討論。

**關鍵詞：**一帶一路；經濟；外語人才培育

1. **概述**

澳門特別行政區的優勢主要在“一國兩制”和《基本法》在澳門成功實施。縱觀澳門文化歷史，澳門是一個富有中葡文化和天主教特色的城巿：如土生葡人在社會中的融入、中葡特色的建築。靜觀所見，其四百多年中葡間的文化，產生了傳奇性的融合。從經濟角度去看，澳門特別行政區回歸祖國二十年的時間，展現出國民生產總值提高、低失業率、公共財政穩健等亮麗的成績單。在探索未來經濟多元化發展的前景，中葡雙語人才的高等教育，對本澳的中葡合作論壇、一帶一路的經貿合作發展，可望作出一點貢獻。例如澳門可以利用與葡語系國家現有較緊密聯繫的網絡關係，部署更深層次的中葡貿易互惠互利商貿平台。

**人類命運共同體與葡語的重要性**

尊敬的國家主席習近平先生所言，世界格局正處在一個加快演變的歷史性進程之中。和平、發展、進步的陽光足以穿透戰爭、貧窮、落後的陰霾。世界多極化進一步發展，新興市場國家和發展中國家崛起已經成為不可阻擋的歷史潮流。經濟全球化、社會信息化極大發展了社會生產力，創造了前所未有的發展機遇，也帶來了需要認真對待的新挑戰。

“大道之行也，天下為公。和平、發展、公平、正義、民主、自由，是全人類的共同價值，也是聯合國的祟高目標。目標遠未完成，我們仍須努力。當今世界，各國相互依存。我們要繼承和弘揚聯合國憲章的宗旨和原則，構建以合作共贏為核心的新型國際關係，打造人類命運共同體。”[[1]](#footnote-1)

在建立各國間合作共贏的國際關係而生的人類命運共同體則成為葡語有利平台，皆因各國間的語言不盡相同，中國與葡語國家之交流則必須建立中葡雙語人才根基，方能達致合作共贏目標。

**「一國兩制」下的澳門特區與培養中葡雙語人才的必然性**

中華人民共和國《憲法》第三十一條規定：“國家在必要時得設立特別行政區。在特別行政區內實行的制度按照具體情況由全國人民代表大會以法律規定。”及澳門《基本法》而生的「一國兩制」而生的澳門特別行政區；同時，澳門《基本法》第9條規定，中文及葡文均為澳門特區的正式語文。正如尊敬的楊允中教授指出：“正式語文是指官方場合，即行政機關履行公務、立法機關制定法律、司法機關審理案件時正式使用的語文。”[[2]](#footnote-2) 這樣，葡語在澳門特區具有一個極其重要的地位，也是特區培養中葡雙語人才的重要依據，這亦是其基於「一國兩制」而與葡語結下的不解之緣。

1. **“一帶一路”與澳門特區培養中葡雙語人才的機遇**

尊敬的國家主席習近平先生所言，推進“一帶一路”建設，一是要切實推進思想統一，堅持各國共商、共建、共享，遵循平等、追求互利，牢牢把握重點方向，聚焦重點地區、重點國家、重點項目，抓住發展這個最大公約數，不僅造福中國人民，更造福沿綫各國人民。中國歡迎各方搭乘中國發展的“快車”、“便車”，歡迎世界各國和國際組織參與到合作中來。[[3]](#footnote-3)

“一帶一路”是國家的基本國策，澳門特區培養的中葡雙語人才有助我國與葡語國家溝通，以合作共贏為最終目標，造福我國及世界各國的人民。各國合力一齊團結和進步，為人類社會帶來幸福，故中葡雙語人才在“一帶一路”的基本國策上起著不可或缺的重要性，也為中葡雙語人才帶來發展新機遇，皆因他們將成為中國與葡語國家的重要溝通橋樑。

1. **澳門特區高等院校現有推動葡語教育的基礎**

語言人才有助推動經貿發展，而高等教育培養出來的人才，是推動區域間發展的催化劑。澳門特區的中葡人才培養，其目的不單單是培養具有中葡溝通能力的人才。我們期望這批人才具有更深層次的文化交流，把不同城巿間具趣味性的溝通交流起來，同時亦發掘不同城巿間的需求和供給差優勢，為一帶一路的經濟合作發展，成為有力的推動力。澳門特區法院和檢察院需要大量法律文件進行翻譯，其在國際上或澳門特區內，對培養中葡雙語人才的需求是非常高。

**表1、2018/2019 學年葡語相關及主要以葡語授課課程註冊學生人數[[4]](#footnote-4)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **年度** | **高等院校名稱** | **文憑、學士學位/碩士學位/博士學位課程總人數** |
| **2018/2019** | 澳門大學 | 662 |
| 澳門理工學院 | 616 |
| 聖約瑟大學 | 63 |
| 澳門科技大學 | 149 |

1. **澳門特區現有可供外語能力人才發展的平台（國際組織和機制）優勢**

2019年12月11日中華人民共和國外交部駐澳門特別行政區特派員公署發佈的“澳門特區參加國際組織清單”，其作為一種長遠培育人才，是澳門特區背靠祖國、面向世界的長遠方針。由於澳門特區的競爭優勢，無論法律人才交流需求，或者中葡國家的商貿及旅遊往來，都可以為澳門特區這座小城，勾劃出新的發展藍圖。澳門特區為特殊的旅遊博彩業城巿，可以在這基礎上進一步拓展其產業鏈。旅遊博彩業可以為澳門特區引來不同領域的專業人才，教育產業有利於社會多元化的經濟收益。目前，澳門特區參加的政府間國際組織和機制期有48個，另澳門特區政府部門參加的非政府間國際組織和機制期有75個(例如博鰲亞洲論壇、葡語都巿聯盟、國際展覽業協會、亞洲法庭科學網、國際檔案理事會、世界家庭織、國際體育科學與體育教育理事會、國際高等教育質量保證機構網絡、國際檢察官協會、國際申訴員協會、國際矯正與監獄協會、國際博物館協會、葡語國際通信協會、亞太旅遊及培訓院校網絡等)。

**表2、澳門特區參加的以國家為單位參加的政府間國際組織和機制**

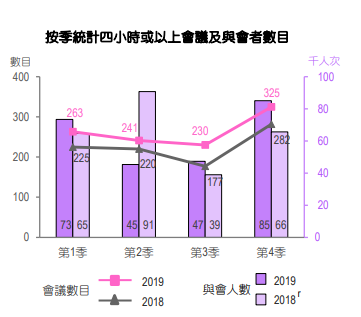
|  |  |
| --- | --- |
| **組織名稱** | **負責部門** |
| 1. 聯合國亞太經社會 | 經濟局 |
| 2. 世界知識產權組織版權及相關權常設委員會 | 經濟局 |
| 3. 國際勞工組織 | 勞工事務局 |
| 4. 國際貨幣基金組織 | 金融管理局 |
| 5. 世界銀行 | 金融管理局 |
| 6. 國際刑警組織 | 司法警察局 |
| 7. 聯合國麻醉藥品委員會 | 司法警察局社會工作局 |
| 8. 亞太地區禁毒執法機構負責人會議 | 司法警察局 |
| 9. 世界衛生組織西太平洋區域委員會 | 衛生局 |
| 10. 聯合國教科文組織 | 教育暨青年局 |
| 11. 國際海道測量組織 | 海事及水務局 |
| 12. 東亞海道測量委員會 | 海事及水務局 |
| 13. 萬國郵政聯盟 | 郵電局 |
| 14. 亞太郵政聯盟 | 郵電局 |
| 15. 國際電信聯盟 | 郵電局 |
| 16. 亞太電信組織 | 郵電局 |
| 17. 國際民航組織 | 民航局 |
| 18. 國際通信衛星組織 | 郵電局 |

**表3、澳門特區參加的不以國家為單位參加的政府間國際組織和機制**

|  |  |
| --- | --- |
| **組織名稱** | **負責部門** |
| 1. 國際民航組織公鑰簿 | 身份證明局 |
| 2. 世界貿易組織 | 經濟局 |
| 3. 亞太經合組織科技與創新政策夥伴關系機制、中小企業工作組、旅遊工作組、運輸工作組 世界貿易組織 | 經濟局 |
| 4. 經濟合作與發展組織稅務透明與信息交換全球論壇 | 財政局 |
| 5. 亞洲稅收管理研究組織 | 財政局 |
| 6. 亞太區反清洗黑錢組織 | 金融情報辦公室 |
| 7. 国际金融中心监管机构组织 | 金融情報辦公室 |
| 8. 東新澳央行組織 | 金融管理局 |
| 9. 國際保險監督官協會 | 金融管理局 |
| 10. 亞洲保險監督官論壇 | 金融管理局 |
| 11. 世界海關組織 | 澳門海關 |
| 12. 國際緝毒執法大會 | 司法警察局 |
| 13. 國際緝毒聯絡官會議 | 司法警察局 |
| 14. 亞洲及太平洋懲教首長會議 | 懲教管理局 |
| 15. 聯合國世界旅遊組織 | 旅遊局、旅遊學院、澳門理工學院 |
| 16. 聯合國全球地理信息管理亞太區域委員會 | 地圖繪制暨地籍局 |
| 17. 國際海事組織 | 海事及水務局 |
| 18. 亞太地區港口國監督諒解備忘錄組織(東京備忘錄) | 海事及水務局 |
| 19. 世界氣象組織 | 地球物理暨氣象局 |
| 20. 台風委員會 | 地球物理暨氣象局 |
| 21. 亞太地區反腐敗行動計劃 | 廉政公署 |
| 22. 國際清算銀行歐文•費舍中央銀行統計委員會 | 金融管理局 |
| 23. 艾格蒙聯盟 | 金融情報辦公室 |
| 24. 亞太區緝毒會議 | 司法警察局 |
| 25. 遠東區域工作會議 | 司法警察局 |
| 26. 國際刑警非法毒品全球會議 | 司法警察局 |
| 27. 經濟合作發展組織 (OECD)學生能力國際評估計劃 | 教育暨青年局 |
| 28. 國際教育成績評估協會“全球學生閱讀能力進展研究 ”IEA-PIRLS | 教育暨青年局 |
| 29. 葡語國家共同體總檢察長會議 | 檢察院 |
| 30. 葡語系國家/ 地區保險監管專員協會(ASEL) | 金融管理局 |

此外，值得一提是澳門特區的商貿會議及展覽平台，根據澳門特區統計暨普查局2019會議及展覽統計資料，2019年合共有1,536項會議展覽活動，與2018年比較增加了109項，包括有1,459項會議、58項展覽及19項奬勵活動；參與人數約200萬人次，全年會議總使用面積共119.4萬平方米。其中，48項非政府機構主辦的展覽收入共1.7億元，有60.1%來自攤位租金；支出為1.5億元，展場製作及佈置和場地租金分別佔26.7%及20.8%。

**圖1、 2019年第4季澳門特區會議及展覽統計 (4小時或以上)**



1. **澳門特區與葡語系國家的商務經濟效益**

澳門特區透過葡萄牙政府這層特殊關係，與人口超過2.6億的葡語系國家成功建立了緊密聯繫，更有利於中國一帶一路其策略上與葡語系國家商貿合作發揮起服務平台之作用。中國-葡語國家經貿合作論壇（中葡論壇）部長級會議自2003年起，每三年一次於澳門舉辦，並在澳門設立了常設秘書處。按澳門貿易投資促進局的資料，2016年中國與葡語國家雙邊貿易總額總達909億美元，是2003年中葡論壇首次舉行時的9倍。

“中葡論壇”第五屆論壇上，國家代表宣佈支持澳門作為中葡平台，措施包括把“中葡合作發展基金”總部移師澳門、支持在澳門成立中國－葡語國家金融服務平台、企業家聯合會、文化交流中心、雙語人才培養基地、青年創新創業中心，以及建設“中國與葡語國家商貿合作服務平台綜合體”。另外，並將設葡語國家企業服務中心、經貿關係及文化展覽館等。另一方面，因人民幣已於2016年正式納入國際貨幣基金組織特別提款權貨幣籃子。近日中國銀行（澳門分行）與八間葡語國家銀行（位於葡萄牙、安哥拉、巴西和莫桑比克）就提供人民幣金融服務，以及以人民幣發行葡萄牙公共債務證券所簽訂的協議（2019年）。由此通過澳門特區實施跨境支付，有助促進人民幣國際化和中國－葡語國家間貿易，進一步提升澳門的平台角色。

在「一國兩制」下之澳門特區，兼具自由港和單獨關稅區優勢。此外，澳門特區法律體系源自葡萄牙，與其他葡語國家的法律制度接近，有利於各葡語國家法律的研討。澳門特區採用中文和葡文為正式的官方語言，官方商業合約簽訂時往往會以中文及葡文簽訂，這有利於中葡雙語人才的培育和發展。澳門特區在世界上起到舉足輕重的中葡雙語交流之作用，經過多年中葡雙語沉澱，澳門特區其獨特地位是不可或缺的。

1. **結論**

綜合上述，葡語作為實現國家主席習近平先生提出的合作共贏的人類命運共同體的重要性、中華人民共和國《憲法》和澳門《基本法》所生的「一國兩制」下的作為澳門特區的正式語文的葡語、作為國家基本國策的“一帶一路”的中葡雙語人才的不可或缺性、澳門特區培養中葡雙語人才的必要性、澳門特區高等院校培訓中葡雙語人才、澳門特區參加葡語論壇和與葡語國家的經貿合作已使澳門特區成為中葡雙語人才的需求量和重要性產生絕對肯定性作用，也為中葡雙語人才帶來新機遇，其作為中國和葡語國家的溝通橋樑是顯而易見的。

**參考文獻：**

習近平，《習近平談治國理政》第二卷，外文出版社，2019年11月。

楊允中，《澳門基本法釋要》，澳門特別行政區法務局出版，2004年。

沈騎，語言政策與規劃大家談 ─“一帶一路”外言教育規劃，當代外言研究，2019年第1期，2019年1月。

王烈琴、李卓陽，論高校在“一帶一路”外語人才培養中的作用，寶鳮文理學院學報(社會科學版)，2019年第3期，2019年6月。

1. 中華人民共和國外交部駐澳門特別行政區特派員公署

<http://www.fmcoprc.gov.mo/chn/satfygjzz/gjzzygjhy/>

1. 澳門高等教育局-高教統計數據彙編2018 <https://www.dses.gov.mo/>
2. 澳門特區統計暨普查局<https://www.dsec.gov.mo/>
3. 澳門貿易投資促進局 <https://m.ipim.gov.mo/>

1. 習近平：《習近平談治國理政》第二卷，外文出版社，2019年11月，第522頁。 [↑](#footnote-ref-1)
2. 楊允中：《澳門基本法釋要》，澳門特別行政區法務局出版，2004年，第42頁。 [↑](#footnote-ref-2)
3. 習近平：《習近平談治國理政》第二卷，外文出版社，2019年11月，第504頁。 [↑](#footnote-ref-3)
4. 澳門高等教育局-高教統計數據彙編2018 [↑](#footnote-ref-4)