

外资研发中心吸引更多创新资源

本报记者 冯其予

2022 年，我国利用外资保持增长。全年实际使用外资 1.2 万亿元，按照可比口径增长 6.3%，再次证明中国依然是外商投资兴业的热土，更彰显中国扩大高水平开放的决心不会变，中国开放的大门只会越开越大。近日，我国发布《关于进一步鼓励外商投资设立研发中心的若干措施》（以下简称《若干措施》）。有关专家表示，此举表明我国进一步加大对外资研发中心的支持力度，将促进外资更好参与我国创新驱动发展战略，共享高质量发展带来的机遇。

构建开放创新生态

党的十八大以来，一大批外资研发中心快速成长，特别是在北京、上海、粤港澳大湾区三大国际科技创新中心呈现出加速聚集的态势，对引进国际前沿技术和高端人才、提升产业技术水平和科技创新能力作出了积极的贡献，有力推动了全球产业链创新链高速发展，在构建我国开放创新生态、促进我国科技创新和高质量发展方面发挥了重要作用。

科技部成果与区域司副司长吴家喜表示，外资研发中心作为外资企业吸引聚集国内外高端人才的重要平台，是我国科技创新体系的重要组成部分，也是构建开放创新生态的重要参与者和推动者。

外资研发中心吸引聚集高端创新要素的作用愈加突出。数据显示，2012 年至 2021 年，我国规模以上外商投资工业企业研发人员的全时当量从 59.5 万人年增加到 71.6 万人年，增长 20.4%；外资研发中心的发展带动了企业研发投入的快速增长，2012 年至 2021 年，我国规模以上外商投资工业企业研发投入从 1763.6 亿元增加到 3377.4 亿元，增长 91.5%。

与此同时，外资研发中心在基础前沿领域具有较强的创新能力，不仅有力推动了外资企业产出高质量的创新成果，也促进了我国各类创新主体加速研发创新的步伐。2012 年到 2021 年，我国规模以上的外商投资工业企业有效发明专利数从 6.8 万件增加到 24.1 万件，增长 255.2%。

近年来，我国在信息、生物医药、新材料、新能源等领域聚集了一批高水平的外资研发中心。不仅大幅提升了外资企业的创新发展水平，也提高了我国科技创新体系的开放度，推动我国加速融入全球的产业链创新链。

吴家喜分析认为，外资研发中心既是外资企业快速进入我国市场、深度参与我国研发创新活动的有效通道，又是国内企业嵌入全球创新网络的重要接口。据了解，下一步，我国将继续鼓励和引导在北京、上海、粤港澳大湾区、成渝、武汉、西安等区域创新高地布局建设更多的外资研发中心，推动外资研发中心更好融入我国科技创新体系。

据介绍，为支持开展科技创新，《若干措施》将重点推进优化科技创新服务、鼓励开展基础研究、促进产学研协同创新、加强开放创新、完善科技创新金融支持、畅通参与政府项目渠道等方面的工作，并继续做好国际化的科研环境建设，促进外资研发中心更好发展。

共享高质量发展机遇

持续优化的营商环境叠加超大规模的市场容量，使得中国引资“磁吸力”不减，利用外资的质量和水平不断提高。2022 年全年，上海实际使用外资超过 239 亿美元，规模创历史新高，外资研发中心新增 25 家，累计达到 531 家。2022 年 6 月份，北京启动首批“外资研发激励计划”，先后支持诺和诺德、空客、日立等 6 家外企扩大研发投入。为吸引外资，广东推出了一系列利好政策，包括外资奖补政策、跨国公司总部政策、外资研发中心支持政策、自贸试验区专项支持政策等。

2022 年中央经济工作会议提出,要拓展科技、人才等领域的国际合作空间,努力形成具有全球竞争力的开放创新生态,引进用好高端创新人才,吸引更多全球创新要素资源。商务部部长助理陈春江表示,外资研发中心是我国科技创新体系的重要组成部分,《若干措施》是“助力外资研发中心更好在华发展的实招、硬招”。

《若干措施》提出了 16 条政策举措,涵盖了支持开展科技创新、提高研发便利度、鼓励引进海外人才、提升知识产权保护水平四个方面,政策措施更有针对性、更有力度。

首先,着眼于为外资研发中心营造更好发展环境。围绕政策制定调研过程中外资研发中心提出的一些共性发展诉求,《若干措施》提出推动海外人才跨境资金收付便利化;鼓励金融机构为外资研发中心科技创新、从事基础和前沿研究提供金融支持;支持外资研发中心参与成果转化对接和创新创业平台、设立博士后科研工作站等措施,助力持续优化研发创新环境。

其次,着眼于更好发挥外资研发中心全球创新资源配置作用。外资研发中心联通境内境外创新体系,国际人才交流和科技合作频繁,部分跨国公司在全球布局科研力量,需要高效配置创新资源和研发成果。为此,《若干措施》提出了高效开展重要数据和个人信息出境安全评估;完善知识产权对外转让有关工作制度;优化技术进出口管理流程;鼓励海外人才申报专业人才职称,加强海外人才奖励资助等举措,助力外资研发中心汇聚全球优质创新资源。

此外,着眼于释放产业升级驱动力。外资研发中心是从事科学研究开发及实验发展的机构,更好融入当地科研创新体系,有利于增强研发能力,提升核心竞争力。为此,《若干措施》提出了鼓励普通高等院校、科研院所与外资研发中心合作开展技术攻关;支持设立开放式创新平台类研发中心,并与企业、高校、科研院所整合技术、人才、资金、产业链等资源,实现协同创新,助力提升外资研发中心的科研创新和成果转化能力。

实现量的增长和质的提升

近年来,面对百年变局和世纪疫情,中央作出“稳住外贸外资基本盘”的战略部署,出台了一系列稳外资政策措施,并取得了实实在在的成效。同时,当前受多重因素的影响,我国利用外资仍面临诸多挑战。陈春江表示,2023 年我国将着力促进外资稳存量、扩增量、提质量。

一方面,扩大市场准入。积极推动合理缩减外资准入负面清单,进一步放宽准入限制,加大现代服务业开放力度。支持自贸试验区、自由贸易港、服务业扩大开放示范试点、国家级经开区等开放平台先行先试,稳步扩大制度型开放。

另一方面,强化政策支持。完善配套措施,确保优惠政策应享尽享,引导外资投向先进制造、现代服务、技术研发等领域,以及中西部和东北地区。落实好制造业引资、外资研发中心等专项政策,加强督促指导和效果评估,确保各项政策“落地开花”。

同时,加大引资力度。依托双边投资促进工作机制和驻外经商机构等,搭建跨国公司与地方招商引资沟通交流平台,为各地投资洽谈提供便利。加强投资领域国际合作,巩固龙头大企业投资,吸引更多“专精特新”中小企业投资,推动引资来源地和投资主体多元化。支持各地开展常态化“走出去”“引进来”招商活动,加快推进一批重点外资项目,尤其是标志性外资项目的落地。

此外,优化投资环境。发挥外资企业投诉工作机制的作用,加强知识产权保护,保障外商投资合法权益,落实好外资企业国民待遇。强化重点外资项目工作专班的作用,开展常态化的交流,及时帮助外资企业解决各类困难问题,提升服务保障的针对性和有效性,坚定外商投资信心。

当前,我国超大的规模市场、完备的工业体系、丰富的人才资源、持续优化的营商环境等构成的引资综合优势在不断强化,因此广大外国投资者仍有很强的意愿来华投资。接下来,应当鼓足信心,推动吸收外资继续实现“量”的增长和“质”的提升,更好助力构建新发展格局、推动高质量发展。