

# 档案数据要素赋能新质生产力发展的“理”与“路”

杨 鹏 金 波

(上海大学文化遗产与信息管理学院 上海 200444)

**摘 要** 档案数据以其真实可靠、权威可信成为驱动新质生产力创新发展的战略信息要素、基础管理要素、必备知识要素、核心历史要素、可持续复用要素。本文立足数智时代背景,探索档案数据要素赋能新质生产力发展的内在关联、动力逻辑和关键问题,揭示档案数据要素价值功能与新质属性,拓展档案数据理论知识体系;聚焦新质生产力建设要求,从新理念、新对象、新科技、新产业、新场景等维度,系统探究档案数据要素赋能新质生产力发展的实现路径,强化思维赋能、资源赋能、技术赋能、产业赋能、需求赋能,培育形成档案新质生产力,释放档案数据要素价值,助力数字中国建设。

**关键词** 档案数据要素;数据赋能;新质生产力;档案数据生产力;档案数据产业

**DOI:** 10.16065/j.cnki.issn1002-1620.2025.02.001

## The "Principle" and "Path" of Archival Data Elements Empowering the Development of New Quality Productivity

YANG Peng, JIN Bo

(School of Cultural Heritage and Information Management, Shanghai University, Shanghai 200444)

**Abstract:** Archives data, by virtue of its authenticity, reliability and authoritative credibility, has emerged as strategic information elements, fundamental management elements, essential knowledge elements, core historical elements and sustainable reusable elements powering the innovative development of new quality productivity. Based on the background of the digital intelligence era, this paper explores the internal relations, driving logic and key issues regarding how archival data elements empower the development of new quality productivity. This paper reveals the value functions and new quality attributes of archival data elements and expands the theoretical knowledge system of archival data. Focusing on the construction requirements of new quality productivity, this paper systematically explores the realization path of archival data elements empowering the development of new quality productivity from the dimensions of new concepts, new objects, new technologies, new industries, and new scenarios. It enhances the empowerment of thinking, resources, technology, industry and demand, cultivates the formation of archival new quality productivity, releases the value of archival data elements, and supports the construction of Digital China.

**Key words:** archival data elements; data empowerment; new quality productivity; archival data productivity; archival data industry

## 0 引言

数智时代,数据成为数字中国建设的基础战略资源和新型生产要素,引发社会生产关系、生产业

态和生产方式系统性变革。档案数据是具有保存价值的各种数据形式的信息记录,涵盖直接归档新生的增量电子档案数据、间接转换再生的存量档案数据化成果两大来源,归结统一于以数据化形式归档

保存和转化生成的档案信息记录。档案数据以其真实可靠、权威可信、完整可用成为独具特色的生产要素,在新质生产力发展中发挥着基础支撑和创新引擎作用。为此,本文聚焦档案数据要素赋能新质生产力这一时代命题,探索档案数据要素赋能新质生产力发展的内在关联、动力逻辑、关键问题、实现路径,激活档案数据要素价值潜能,培育形成档案新质生产力,推动档案事业数据化转型与智能化升级。

## 1 档案数据要素赋能新质生产力发展的内在关联

当前,新一代信息技术飞速发展,不断孕育和形成新质生产力。新质生产力作为新科技革命背景下生产力发展的质变跃迁,为档案生产力系统变革、档案事业数智化转型提供新动能。下文将通过阐释分析档案数据要素和新质生产力的概念内涵,探究二者内在的关联契合,夯实档案数据要素赋能新质生产力发展的理论基础。

### 1.1 档案数据要素概念阐释

数据要素是指“以电子方式记录,为使用者和所有者带来收益的生产经营活动基本投入因素之一”<sup>[1]</sup>。数智时代,数据以其叠加累积、乘数倍增、循环复用、动态流通等特性,成为驱动新质生产力发展的必备要素,数据生产力已成为新质生产力的重要组成。档案数据要素是数据要素理论与实践在档案领域中的具体应用,是档案数据知识体系的重要内容。围绕档案数据要素研究主题,相关学者从新质属性<sup>[2]</sup>、历史源流<sup>[3]</sup>、内涵要义<sup>[4]</sup>、关键问题<sup>[5]</sup>、行动空间<sup>[6]</sup>等多方面展开探究,档案数据要素理论知识架构正在加速创建。

档案数据要素是指档案数据能够为经济社会发展带来效益的生产要素属性,是新质生产力发展的基础资源和必要质态。档案数据具有要素化的存量优势与资源禀赋,档案数据要素来源于档案数据,但并非所有的档案数据天然都是数据要素。作为生产要素的档案数据,是结构化、语义化、标准化、规范化的高质量档案数据,需要满足准确、完整、一致、及时、可用、可读等质量要求,具备投入生产使用和社会流通的必要条件。“现有研究通常将数据要素分为政府数据、企业数据与个人数据。”<sup>[7]</sup>结合档案管理实践和档案来源主体,档案数据要素主要由政府档案数据要素、企业档案数据要素、个人档案

数据要素三种类型构成。档案数据要素是档案数据与数据要素的有机复合,因此档案数据要素既具有档案数据原始可信、真实可靠、权威可用等本质特点,又具有数据要素乘数倍增、细粒精准、循环复用等显著属性,这些性质共同铸就了档案数据要素价值活性强、密度高、潜能大、质地优的特性。

### 1.2 新质生产力内涵解析

生产力是人类文明发展的根本动力,是推动社会进步和经济发展的最活跃要素。“新质生产力是创新起主导作用,摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径,具有高科技、高效能、高质量特征,符合新发展理念的先进生产力质态。”<sup>[8]</sup>发展新质生产力已成为推动中国式现代化的必然要求和战略选择。

相较于传统生产力,新质生产力的“新”体现在劳动者新(新素质)、劳动资料新(新介质)、劳动对象新(新料质)、劳动工具新(新力质)等多方面,核心要义是“以新促质”“提质向新”,提升全要素生产率和边际收益。新需求是新质生产力形成的实践源泉,新技术是新质生产力变革的核心动力,新产业是新质生产力发展的基本载体,新业态是新质生产力发挥的组织方式,这些要素的有机融合和优化配置形成创造社会新财富的强大能力。数据要素是数智时代新型劳动对象,以其高链接性、非竞争性、强渗透性、易传播性、泛时空性,突破传统生产要素的资源有限性窠臼,成为新质生产力乘数发展、能级跃迁的基础资源支撑。

### 1.3 档案数据要素与新质生产力的内在一致性

新质生产力是新质劳动对象、新质劳动资料和新质劳动力相互作用、相互耦合的结果。新质生产力发展离不开数据要素的有效赋能。档案数据作为数据大家族中稀缺的优品、精品,是新质生产力发展必备要素,二者具有内在一致性。

在“新”上,档案数据是新型档案资源形态,是新质劳动对象的重要范畴。档案数据是可以被机器阅读理解和处理分析的数据态档案信息,具有区别于传统档案的细颗粒度性、关联整体性、循环复用性等质性。档案数据作为新型档案资源形态和现代生产要素,符合新质生产力新形态的对象要求。

在“质”上,档案数据作为体量庞大、内容丰富的优质数据资源,是新质劳动资料的独特构成。档案数据真实可靠的高质量特性符合新质生产力“质优”的要求,能够为新质生产力创新发展提供高质量的原料和燃料。

在“力”上,档案数据是价值效力大的要素质

态,是新质劳动力的动力源泉。档案数据有着全新的管理要求和规则,倒逼档案劳动者素养提升、劳动力转型升级,增强自身新质化劳动技能。通过培养掌握档案数据管理技能的新质劳动者,可深度挖掘档案数据要素价值,提升社会生产效率。

综合来看,基于档案数据的新质要素特性,档案数据要素赋能新质生产力发展已成为实现档案治理现代化战略目标的重要途径。档案数据要素赋能新质生产力发展与档案事业赋能经济社会高质量发展、驱动社会治理创新、助力数字中国建设等战略规划,既有联系也有区别。一方面,档案数据要素赋能新质生产力发展与档案事业赋能数字中国建设和国家治理现代化等战略,保持衔接协调,本质上都是依托档案基础性信息资源的独特作用,发挥档案工作存史资政、育人惠民的功能价值;另一方面,档案数据要素赋能新质生产力发展具有新的要求和表征,由于新质生产力是符合新发展理念的先进生产力质态,这就需要在发挥档案数据凭证情报价值的基础上,融入数据要素价值化浪潮,着重探索档案数据要素多元配置方式、授权运营模式、流通交易机制,开拓档案数据要素市场空间、产业链条、应用场景,将档案数据具有的资产、资本价值变现增值,有效提高社会生产效率、优化生产流程、创新产品服务、助力产业升级。

## 2 档案数据要素赋能新质生产力发展的动力逻辑

档案数据要素赋能新质生产力发展是指充分借

助数智技术,挖掘释放档案数据要素价值潜能,培育形成档案新质生产力,驱动档案生产方式和生产业态创新,助力经济社会高质量发展。立足我国经济社会发展实践,结合档案数据要素属性与价值形态,档案数据要素赋能新质生产力发展的动力逻辑可归纳为以下几方面:一是档案数据具有丰富的经济价值,是赋能经济生产力提升的战略信息要素,在产业发展、企业创收、效益增值中发挥“引擎力”作用;二是档案数据具有丰厚的社会价值,是赋能社会生产力变革的基础性管理要素,在政府决策、社会治理、公共服务中发挥“支撑力”作用;三是档案数据具有丰硕的科技价值,是赋能科技生产力创新的必备知识要素,在科学进步、技术创新、科技突破中发挥“驱动力”作用;四是档案数据具有丰裕的文化价值,是赋能文化生产力赓续的核心历史要素,在文化保护、文化传承、文化教育中发挥“凝聚力”作用;五是档案数据具有丰沃的生态价值,是赋能生态生产力优化的可持续复用要素,在节能减排、绿色低碳、循环发展中发挥“再生力”作用。总之,档案数据是经济增值、社会治理、科技创新、文化繁荣、生态和谐的重要生产要素,档案数据要素赋能新质生产力发展动力模型如图1所示。

### 2.1 档案数据是赋能经济生产力提升的战略信息要素

档案数据翔实地记载了企业运营、产业发展过程,如各类电子发票、电子合同、电子证照等,是拉动经济生产、促进产业创新、提升产品附加值的战略性信息要素,在数字经济发展中发挥着动力引擎作用。档案数据要素赋能经济生产力提升主要体现在

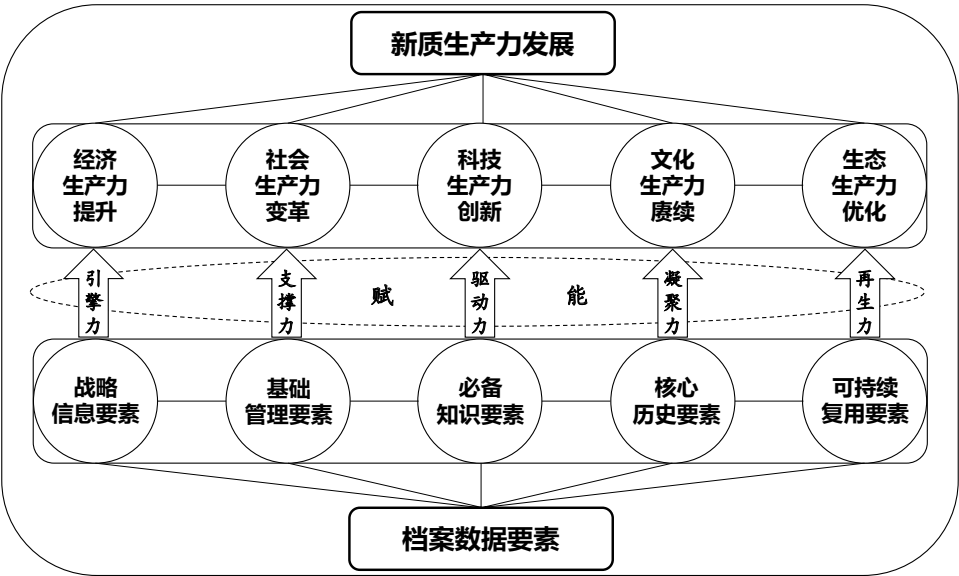


图1 档案数据要素赋能新质生产力发展动力模型

数字产业化和产业数字化两方面。

一方面,档案数据要素赋能数字产业化发展。数字基础设施的不断健全,数据要素市场化配置的日益完善,推动以网络平台为载体、以数据为生产要素的新兴数字产业蓬勃发展。档案数据产业是国家数字产业的重要组成部分,通过培育档案数据要素市场,壮大档案数据产业规模、开拓档案数据运营业务、创新档案数据产品形态,能够推动数字产业链条延伸拓展,为数字产业集群化、多样化、融合化发展注入动能。根据《中国档案数据创新力指数(ADIA)发展报告》,“截至2024年8月,全国档案数据企业已超过3000家,2023年国家档案局公布的档案数据优秀案例超过100件”<sup>[9]</sup>。

另一方面,档案数据要素赋能产业数字化转型。档案数据具有虚拟性、流动性、渗透性,能有效突破时空界限与物理隔阂,提供多主体复用和多场景应用,促进实现企业无纸化办公和智能化管理,降低生产成本、优化供应链管理、改进产品设计、提升产品质量、增强市场竞争力,赋能传统产业提质增效和数字升级。

## 2.2 档案数据是赋能社会生产力变革的基础管理要素

作为基础性管理要素,档案数据是支撑社会生产力变革的重要动能,在服务社会民生需求、强化社会身份认同、推广社会思想教育等方面发挥着重要作用,为政府管理、企业管理、城市管理提供真实可靠的权威凭证,是行政决策、组织运行、民生服务的重要参考依据,成为数字社会建设和智慧城市运行的“指挥中枢”“智库大脑”。“档案数据作为宝贵的社会信息资源,在推进企业治理和数字政府建设中均能发挥重要作用。”<sup>[10]</sup>通过对海量档案数据进行处理分析、深度挖掘、计算开发,将其融入社会大生产循环体系,和其他生产要素进行重新组合、优化配置,可促进社会生产方式变革,提高政府决策科学水平和社会生产效率效能。如浙江嵊州市档案馆开发“个人全生命周期档案”综合智治应用,聚焦社会治理和民生服务,“梳理构建公民社会关系图谱,为政府社会治理提供数据支持”,“提高政府民生服务办事效率”<sup>[11]</sup>。

## 2.3 档案数据是赋能科技生产力创新的必备知识要素

科技是第一生产力,是促进新质生产力涌现的核心动能。科研档案数据蕴含丰富的科技信息、知识成果,翔实记录了科学技术设计、试验、开发、突

破、应用全过程及知识产权归属,是开展科技攻关创新、自主研发的重要源泉,是驱动科技生产力能级跃迁和质态跃升的必备知识要素。为推动科技生产力竞相迸发,需要加强科学数据与科研档案协同管理,构建与新质生产力发展相适应的科研档案数据管理体系,对科研档案数据进行整合集成、深度挖掘、语义关联、计算分析、可视化展演,发现知识,洞见智慧,支撑关键核心技术和“卡脖子”技术攻关突破,助力原创性、颠覆性科技成果涌现,促进实现高水平科技自立自强。如“国家空间科学数据中心、国家高能物理科学数据中心、国家天文科学数据中心等加强天文与空间领域科学数据全生命周期治理与融合开发,形成高质量空间天文科学数据资源约50PB,通过科研档案数据挖掘分析,服务空间天文领域科技创新,有效助力原创性、标志性、突破性科学发现”<sup>[12]</sup>。

## 2.4 档案数据是赋能文化生产力赓续的核心历史要素

新质生产力的本质是以人为核心、富有文化价值内涵的先进生产力,文化是新质生产力的重要动力支撑和鲜明特质。档案数据是推动历史文化遗产、红色文化赓续、民族文化弘扬、科学文化呈现的重要媒介,具有强烈的凝聚力、感染力、渗透力。以国家文化数字化战略为导向,融入国家文化大数据体系建设,借助数据挖掘、智能分析、虚拟现实等技术方法,拓展档案数据文化开发方式、表现形态、传播渠道,更好地满足人民的精神文化需求,助力社会主义文化强国建设。“作为新质生产力劳动工具的数字人文技术,赋能作为劳动对象的档案数据,推动其挖掘重构、知识化、故事化”<sup>[13]</sup>,提升档案公共文化服务水平和人文关怀能力。如2023年,上海市档案馆打造“跟着档案观上海”数字人文平台,“综合运用了人工智能、人机交互、知识图谱、数据库等技术,将档案知识图谱和时空地理信息系统、流媒体故事系统等有机融合,打造成一个独具海派特色的档案文化传播和档案查询平台”<sup>[14]</sup>。

## 2.5 档案数据是赋能生态生产力优化的可持续复用要素

“生产力体现了人与自然的历史关系,发展新质生产力也是在重塑生态生产力。”<sup>[15]</sup>绿色是新质生产力的底色,新质生产力本身就是绿色生产力。相较于传统纸质档案,档案数据是依托网络环境产生的比特符号,具有可复制、可拓展、易传播、易分享特点,是一种循环复用、乘数倍增的可持续生产要素和

可再生信息资源,可有效规避传统生产要素数量有限、质量损耗、资源枯竭的弊端。

一方面,依托档案数据建设绿色智慧档案馆,推动档案事业可持续发展。秉持绿色循环、节能减排理念,建设节能环保、低碳清洁、高效便捷的智慧档案馆,推动档案业务数据化运行,促进档案事业存储空间、资源结构、运行方式、生态环境的持续优化。如2023年,中新天津生态城图书档案馆秉持“生态+智慧”融合理念,“综合运用绿色建筑、可再生能源等绿色生态技术,实现了场馆低能耗、高能效运行”<sup>[16]</sup>。另一方面,挖掘开发生态环保档案数据,为生态文明建设提供决策支持。借助数智技术,对海量环保档案数据进行挖掘开发,为生态文明建设提供决策参考,促进绿色低碳产业和低碳循环经济发展,推动生产方式绿色转型。

### 3 档案数据要素赋能新质生产力发展的关键问题

档案数据是新质生产力创新发展的关键支撑要素与重要动力引擎。限于观念障碍、制度缺陷、技术瓶颈、环境桎梏等多重因素,档案数据数量有限与质量合规、体制壁垒与互联互通、冷藏深闺与产品开发、科技创新与人才短板、权益配置与伦理安全等现实矛盾日益凸显,掣肘档案数据要素赋能新质生产力发展。

#### 3.1 档案数据数量有限与质量合规问题

档案资源是档案事业赖以生存发展的核心生态因子,档案数据资源的数量和质量是决定档案数据要素价值的一对基本变量。“发展新质生产力要善于运用‘辩证思维’,科学把握质与量的辩证关系对发展新质生产力具有重要执本的作用。”<sup>[17]</sup>当前,档案数据建设发展面临着数量规模有限与质量参差不齐的双重困境。

一方面,档案数据数量规模有限。数量是塑造容量的前提和筑牢质量的基础,量变积累到一定程度才会引发质变,从而推动生产力从一种质态向新的质态跃升。当前,同国家总体数据规模相比,档案数据规模尚未达到大数据级别。据统计,截至2023年底,全国各级综合档案馆馆藏电子档案2289.6TB,馆藏档案数字化成果28849.2TB。<sup>[18]</sup>然而,根据《全国数据资源调查报告(2023)》,2023年全国数据生产总量为32.85ZB,其中数据存储总量为1.73ZB。<sup>[19]</sup>可见,档案数据有效收管的体量增速远不及国家数据

激增的产量时速,海量有价值的数据在源头即弃,未能纳入档案管理范畴,造成数字记忆消逝。

另一方面,档案数据质量参差不齐。新质生产力的关键在于“质优”,只有将档案数据的“大体量”转化为“高质量”,才能有效赋能新质生产力发展。档案数据来源广、类型多、内容杂,数据失真失读、污染冗余、残缺损坏等质量问题日益突出。中国人民大学信息资源管理学院课题组调研发现,“各级档案馆的电子档案移交接收都面临质量问题。电子公文、数码照片、音视频占据移交接收的主体,面临不完整、不可读、不真实的质量风险”<sup>[20]</sup>。

#### 3.2 档案数据体制壁垒与互联互通问题

数据流通共享是激活数据要素价值,驱动新质生产力迸发的重要途径。数智环境下,档案数据分散保管在各个部门机构中,呈现来源广泛性、形式多样性、结构复杂性、系统异构性、管理离散性等特征,导致档案数据难以互通共享。我国条块分割的科层式档案管理体制导致不同地区、不同层级、不同行业的档案部门各自为政,权责不清、部门藩篱、重复建设、标准不一等问题突出,各系统平台之间孤立隔离、难以兼容、关联困难、对接不畅,造成“数据孤岛”“数据壁垒”“数据异构”等现象。此外,传统档案管理体制下,档案部门与社会协作程度有限,体制内与体制外、组织内与组织外数据资源交换共享不足,掣肘档案数据融入社会大生产流通循环。为破解数据孤岛难题,浙江嘉兴市档案部门“在机制建设、定标定规、数据获取、规范建库、移交接收等方面先行先试,为新时代档案大数据资源增长和管理进行了创新探索,打造了原生数据档案资源集聚治理新模式”<sup>[21]</sup>。

#### 3.3 档案数据冷藏深闺与产品开发问题

开放共享、开发利用是发挥档案数据赋能效用的主要方式。档案数据深藏闺中、闭而不开,就难以实现流通共享和价值释放。尽管国家在积极推动档案开放利用,但“档案的封闭期制度以及档案的密级制度、公布权制度,包括各种利用档案的获取条件的限制等,使得档案信息的实际开放比例远低于开放的理想状态”<sup>[22]</sup>。根据《中国统计年鉴》,2018—2022年五年间,国家综合档案馆档案开放率(开放档案/馆藏档案)分别为14.95%、15.90%、15.89%、16.77%和17.91%<sup>[23]</sup>,呈现平稳增长态势,但总体开放率仍较低,80%多的档案尘封深藏在档案库房沉睡度日,未向社会开放利用,成为“冷数据”。在已开放的档案数据中,全文档案数据占比较少,档案数据深

度加工、创意开发、营销推送仍有待加强,档案数据资产授权运营模式有待探索,档案数据产业生态亟须优化,作为优质生产要素的档案数据价值挖掘和复用增效任重道远。

### 3.4 档案数据科技创新与人才短板问题

新质生产力发展关键要靠新兴技术应用与新型人才支撑。“我国数字劳动力面临有效供给不足的问题,这会导致新质劳动力的培育与供给面临很大的压力。”<sup>[24]</sup>档案数据是现代信息技术的产物,档案新质生产力的形成和档案数据生产力的释放必然要依托现代信息技术应用。快速增长的档案数据劳动力需求与有限的劳动力人才供给形成“剪刀差”,传统档案劳动力更新升级慢、档案新质劳动力培育速度慢,滞后于数智技术及数据要素的迭代更新速度,导致档案数据劳动力缺口持续扩大,档案数据管理技术应用不足,成为阻碍档案数据要素赋能新质生产力发展的屏障。为此,在中国人民大学信息资源管理学院倡导下,由高等院校、档案馆、企业共36家单位组成的档案数据产教融合发展平台成立,有力推进档案数据人才培养、产业升级与价值释放。<sup>[25]</sup>

### 3.5 档案数据权益配置与伦理安全问题

发展新质生产力应坚持总体国家安全观,注重数据伦理管控与安全保障,捍卫个人隐私、商业秘密、国家主权。“在发挥数据要素价值和培育数据要素市场的过程中,一个核心的问题是数据产权问题。”<sup>[26]</sup>与传统物理档案权属不同,档案数据具有易复制、易修改、易传播等特点,“一数多权”,其所有、处置和使用权限可以相分离,在收管存用中面临着产权不清、隐私泄露、版权侵害、救济匮乏、数字鸿沟、技术异化等复杂难题,引发档案数据伦理危机与安全威胁。新质生产力是一种以新的质态为载体,又以新的品质为旨归的高内涵生产力,“面对新质生产力发展特别是科技创新所带来的难以克服的负面效应,伦理制约应当成为现代科学技术健康发展的一种内在维度”<sup>[27]</sup>。为此,需要遵循德法同构与安全无害原则,强化档案数据伦理治理,探索建立档案数据产权制度体系,规避各种安全伦理风险,推动档案数据权益合理配置,保障档案数据实体和信息安全。

## 4 档案数据要素赋能新质生产力发展的实现路径

档案数据作为赋能新质生产力发展的关键生产要素,需要从新理念、新对象、新科技、新产业、新场景等多维度,强化思维赋能、资源赋能、技术赋能、产业赋能、需求赋能,激活档案数据要素价值潜能。通过树立档案数据新质要素观念,强化档案数据要素资源建设,破解数量规模有限与质量参差不齐的困境;加强数据智能技术应用,培育档案数据技术人才,构建档案数据安全保障体系,持续优化技术伦理治理生态,推动解决档案数据科技创新与人才短板、权益配置与伦理安全的矛盾;健全档案数据管理体制机制,促进档案数据产业集群融合与转型升级,开发档案数据创意产品和文化精品,化解档案数据冷藏深闺、沉睡休眠的梗阻;丰富档案数据应用场景,创新档案数据确权授权运营模式,推动档案数据要素循环复用、流通共享,消弭档案数据孤岛壁垒与烟囱林立的障碍。多管齐下、多措并举,推动档案数据要素资产转化与乘数增值。档案数据要素赋能新质生产力发展路径如图2所示。

其中,新发展理念是前提,明确档案数据新质要素角色,引领档案数据赋能方向;新管理对象是基

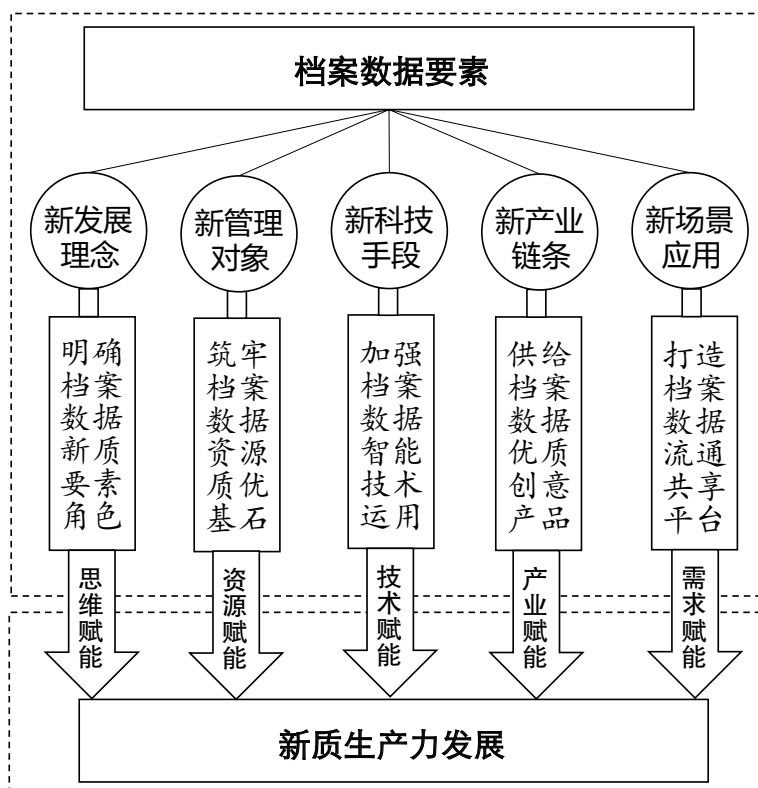


图2 档案数据要素赋能新质生产力发展路径图

础,筑牢档案数据资源质优基石,夯实档案数据赋能底座;新科技手段是核心,加强档案数据智能技术运用,创新档案数据赋能方式;新产业链条是关键,供给档案数据优质创意产品,增强档案数据赋能效用;新场景应用是依托,打造档案数据流通共享平台,丰富档案数据赋能情境。2024年,江苏南京市档案馆率先在国内开展非遗档案数据资产转化开发试点,形成档案数据要素赋能新质生产力发展的典型实践。在发展理念上,该试点强调档案数据是数据资产的重要来源,是高质量的战略信息资源与独特生产要素,具备丰厚的资产转化禀赋<sup>[28]</sup>;在资源基础上,与南京大数据集团合作实施非遗档案抢救性保护工程,建成南京云锦、南京金箔两大类非遗档案专题数据库;在技术应用上,加强科技赋能,联合开发“金陵档案——兰台拾遗”应用系统,上线“我的南京”App,搭建非遗档案传播展演平台;在产业升级上,增强非遗档案数据文化创意产品多样性开发,推出数字藏品、数字皮肤和数字课程,推动文旅产业集群融合,提升传统产业附加值;在场景创新上,探索档案数据授权运营新模式,按照“分类授权、多方协同、管运分离、生态共建”原则,推动档案数据要素市场化流通配置,将132幅云锦档案数据使用权授权给市大数据集团试点运营,激活档案数据新质力<sup>[29]</sup>。

#### 4.1 新发展理念:明确档案数据新质要素角色

理念是行动的先导,从战略思维高度把握档案数据的生产要素属性和数据要素价值,是赋能新质生产力发展的先决条件。强化思维赋能,明确档案数据的新质生产要素角色,将档案数据视为独特的数据精品和关键要素,树立档案数据要素价值观。以数字中国、智慧社会、“数据要素×”“人工智能+”等国家战略为牵引,以《中华人民共和国档案法》《中华人民共和国数据安全法》等法规为依据,加强档案数据要素顶层设计和宏观擘画,优化档案数据管理体制与运行机制,探索创建档案数据资源所有权、加工使用权、产品运营权“三权分置”的档案数据产权结构性分置制度,健全档案数据采集捕获、分类分级、长期保存、登记授权、流通交易、收益分配等标准规范,为档案数据生产力释放营造良好的政策制度环境。2024年,《中华人民共和国档案法实施条例》颁布,“正是把握大数据时代发展趋势的良好体现,其在数据共享、数据出境、数据安全等方面为档案信息化建设的蓬勃发展提供方向指引和路径支持”<sup>[30]</sup>。

#### 4.2 新管理对象:筑牢档案数据资源质优基石

面对档案数据资源激增与收管不足的现实境况,需要完善档案数据基础设施、夯实档案数据资源仓储,筑牢档案数据要素赋能新质生产力发展的货源基石。

完善档案数据基础设施。新型基础设施建设是档案新质生产力创新发展的物质基础和载体媒介。基础设施是档案数据资源建设的必要支撑,需要加强档案基础设施数智化改造升级,推动算力算法、5G网络、智能库房、数据中台等基础设施部署应用,打造以“大数据+大模型+大算力”为核心、数实融合为标志、绿色高效为原则的档案数据中心,为档案数据累积获取和要素转化提供软硬件支撑。

夯实档案数据资源仓储。一方面,要丰富档案数据数量规模。以“大档案观”为牵引,拓展档案数据资源归集范围,推动存量档案数据化与增量档案数据化,广泛采集捕获政务办公、社交媒体、网络终端等各类档案数据,构建数量可观、特色鲜明、结构合理的档案数据资源体系。另一方面,要强化档案数据质量管控。在数量合理扩张的基础上注重质量的跃升。通过清洗修复、优化增强、评估追溯等手段,加强多源异构档案数据的融合处理,确保档案数据来源可靠、程序规范、要素合规,实现高产量和高质量同步发展。

#### 4.3 新科技手段:加强档案数据智能技术应用

科技是第一生产力,新质生产力是以科技创新为主的生产力。需要加强数智技术安全高效应用,推动档案数据智能管控与深度开发。

加快档案数据技术应用推广。档案数据要素价值释放势必要借助大数据、人工智能、区块链、云计算等数智技术,推动档案数据深度挖掘与计算分析。如大语言模型的快速崛起,有利于档案数据的智能采集、智能鉴定和智能服务,大幅提升了档案数据开发智能化水平。2024年,加拿大不列颠哥伦比亚大学启动“InterPARES Trust AI”项目,“该项目利用生成式人工智能来整理、分类和管理当今产生的海量社交媒体信息,同时防止AI生成的内容被错误地纳入档案,确保信息的真实性”<sup>[31]</sup>。

加大档案数据技术人才培养。“在新质生产力的背景下,劳动者的数字素养将深刻嵌入其具体职业需求,成为决定劳动效率的关键因素。”<sup>[32]</sup>数智环境下,档案管理队伍面临着数智技能薄弱、数智素养不足等现实困境,需要通过专业教育、职业培训、人才引进等方式,培养既掌握档案专业基础知识,



又擅长数智技术应用的复合型档案数据管理精英。

加强档案数据技术伦理治理。技术在为档案数据管理赋能的同时,也带来信息失真、算法黑箱、隐私泄露等伦理风险,需要处理好技术和人文的关系,坚持以人为本、科技向善、公平正义原则,以人文伦理价值框定技术理性,切实保障多元主体合法权益。

#### 4.4 新产业链条:供给档案数据优质创意产品

培育发展新兴产业是激活新质生产力动能的关键方式,“新质生产力的发展依赖于具有高度创新性和知识密集特性的战略性新兴产业和未来产业”<sup>[33]</sup>。档案产业是国家信息资源产业的必要组成,档案数据产业是国家数据产业的重要内容。

为推动档案数据资产化、资本化增值增效,需要对接数字产业化和产业数字化,以用户需求为导向,围绕档案数据采存算管用,通过规划引导、政策支持、市场激励等方式,探索档案数据产品生产经营新方式和档案数据政产学研合作新模式,壮大档案数据新兴产业链,建设与新质生产力发展相适应的档案数据产业集群联盟和现代化档案数据产业高地,打造具备采集标注、计算存储、安全治理等高附加值的档案数据产业新质态。如浙江省宁波市“突出档案数据主题,高起点谋划推进智慧档案科创园建设,大力发展新质生产力,积极培育档案产业新业态,推动档案数据产业创新集群发展”<sup>[34]</sup>。

#### 4.5 新场景应用:打造档案数据流通共享平台

档案数据只有在流通交易、循环复用中才能发挥叠加累积、乘数倍增效应,需要打造档案数据流通共享平台,加速档案数据内外双循环流动。“在数据成为重要生产要素的背景下,培育档案数据要素市场被视为推动行业创新和数字经济增长的关键举措。”<sup>[35]</sup>

一方面,需要打破体制隔阂和制度藩篱,整合集成离散多元的档案数据资源,建立横向联通、纵向贯通、条块互通的档案数据流通共享平台,推动档案数据跨区域、跨层级、跨系统共享利用。另一方面,要积极与大数据局、数据交易所、文化遗产部门、信息技术企业等机构合作,激励各主体广泛参与档案数据要素开发利用,繁荣档案数据要素生态格局。“档案数据有可能以数据库、数字出版物等数据产品形式成为服务社会和进入市场的新质生产力形态。”<sup>[36]</sup>要通过分类分级探索公共档案数据授权运营新模式和企业档案数据流通交易新方式,促进多模态档案数据要素有机融入社会大生产循环体系和

大市场流通体系,发挥市场杠杆调节作用,开拓档案数据应用空间场景。如华山263老字号品牌馆与上海数据交易所合作,合力推动老字号品牌档案数据资产创新,“以‘光明留声,老曲新唱’为主题成功首发数字资产‘华山263老字号品牌馆开馆珍藏’”<sup>[37]</sup>。

## 5 结语

新质生产力是创新起主导作用的先进生产力质态,发展新质生产力已成为推动中国式现代化目标实现的内在要求和必要方式。在全社会发展新质生产力的环境下,档案事业如何以新应变,赋能新质生产力发展,成为亟待解答的时代课题。要聚焦档案数据要素赋能新质生产力发展主题,探索档案数据要素赋能新质生产力发展的理论逻辑和实现路径,激活档案数据要素价值潜能与信息红利。档案数据要素与新质生产力有机结合将激发出新的学术生命力与现实生产力,助力档案新质生产力形成发展,从而高质量赋能数字中国建设。

本文系国家自然科学基金重点项目“大数据时代档案数据治理研究”(19ATQ007)的阶段性研究成果。

### 注释及参考文献

- [1] 马费成,吴逸姝,卢慧质.数据要素价值实现路径研究[J].信息资源管理学报,2023(2):4-11.
- [2] [36] 冯惠玲.档案数据助力新质生产力[J].浙江档案,2024(10):7-8.
- [3] 许晓彤,张嘉玮,李照川.档案数据要素化的历史源流、关键问题与价值空间[J].档案与建设,2024(5):12-21.
- [4] 金波,杨鹏,刘娟娟.档案数据要素价值内涵要义与生成机理[J].档案学通讯,2024(6):4-12.
- [5] 赵跃,李琪,王月.关于档案数据要素若干基本问题的思考[J].档案与建设,2024(5):3-11.
- [6] 周文泓,王欣雨,刘鹏超.数据要素化背景下的档案数字转型行动空间展望[J].档案与建设,2024(2):38-45.
- [7] 严宇,孟天广.数据要素的类型学、产权归属及其治理逻辑[J].西安交通大学学报(社会科学版),2022(2):103-111.
- [8] 加快发展新质生产力 扎实推进高质量发展[N].人民日报,2024-02-02(1).



- [9] 王玉. 2024中国档案数据创新力指数报告: 江苏高居榜首, 长三角呈集聚式引领态势[EB/OL]. [2024-12-26]. <https://www.jiemian.com/article/11852006.html>.
- [10] 钱明辉, 王子涵, 郭鑫, 等. 档案数据创新力: 内涵、测评与启示[J]. 浙江档案, 2024(10): 13-17.
- [11] 汪伟民, 丁云. 县域公共数据档案化治理的理论与实践探索——以嵊州市“个人全生命周期档案”综合智治应用建设为例[J]. 浙江档案, 2023(4): 11-13.
- [12] 金波, 杨鹏. 大数据时代档案数据治理中国经验[N]. 中国档案报, 2024-07-29(4).
- [13] 王玉珏, 陈思伶. 数字人文赋能档案开发利用 档案数据驱动新质生产力发展[N]. 中国档案报, 2024-04-29(4).
- [14] 张姚俊. 上海“跟着档案观上海”数字人文平台上线[N]. 中国档案报, 2023-06-15(1).
- [15] 王雅洁. 加快形成新质生产力: 关键环节、风险挑战与实现路径[J]. 内蒙古社会科学, 2024(2): 141-148.
- [16] 齐丽娜. 中新天津生态城图书档案馆“生态+智慧”融合发展 创建全国示范数字档案馆[N]. 中国档案报, 2023-04-27(2).
- [17] 李弦. 数据要素赋能新质生产力的理论逻辑与实践进阶——基于马克思劳动过程理论的分析[J]. 上海经济研究, 2024(5): 25-36.
- [18] 国家档案局政策法规司. 2023年度全国档案主管部门和档案馆基本情况摘要(二)[EB/OL]. [2024-10-12]. <https://www.saac.gov.cn/daj/zhdt/202409/a277f8b3bfe942ca88d3b7bcf6ddf120.shtml>.
- [19] 国家工业信息安全发展研究中心. 《全国数据资源调查报告(2023年)》发布[EB/OL]. [2024-06-30]. [https://www.cics-cert.org.cn/web\\_root/webpage/articlecontent\\_101006\\_1793458699935682562.html](https://www.cics-cert.org.cn/web_root/webpage/articlecontent_101006_1793458699935682562.html).
- [20] 孙昊. 我国电子档案移交接收工作亟待突破——访中国人民大学信息资源管理学院院长刘越男[N]. 中国档案报, 2023-12-11(1).
- [21] 张隽, 杨莉楠. 浙江嘉兴破解“数据孤岛”难题 实现原生数据归档管理[N]. 中国档案报, 2023-10-23(2).
- [22] 陆阳, 等. 社会治理视角下的档案制度变迁研究[M]. 武汉: 武汉大学出版社, 2022: 86.
- [23] 国家统计局. 中国统计年鉴(2023)[EB/OL]. [2024-12-14]. <https://www.stats.gov.cn/sj/ndsj/2023/indexch.htm>.
- [24] 张夏恒, 刘彩霞. 数据要素推进新质生产力实现的内在机制与路径研究[J]. 产业经济评论, 2024(3): 171-184.
- [25] 贺谭涛, 潘洁敏. 数据治理创新生态产教融合塑造未来——2023档案数据产教融合大会暨第十三届电子文件管理理论论坛在宁波成功举办[J]. 中国档案, 2023(10): 12.
- [26] 赵刚. 数据要素: 全球经济社会发展的新动力[M]. 北京: 人民邮电出版社, 2021: 159.
- [27] 闫金红, 李繁荣. 新质生产力视域下颠覆性科技创新的伦理分析与风险防控[J]. 北京理工大学学报(社会科学版), 2024(4): 22-28, 67.
- [28] 贺晓亮. 南京率先开展非遗档案数据资产转化试点工作[EB/OL]. [2024-10-12]. [https://tour.jschina.com.cn/gdxw/202407/t20240705\\_3429396.shtml](https://tour.jschina.com.cn/gdxw/202407/t20240705_3429396.shtml).
- [29] 徐光平, 吕永明. 市档案馆率先在国内开展非遗档案数据资产转化试点[EB/OL]. [2024-10-13]. [https://dag.nanjing.gov.cn/gzdt/202406/t20240607\\_4686496.html](https://dag.nanjing.gov.cn/gzdt/202406/t20240607_4686496.html).
- [30] 牛力, 张群群. 《中华人民共和国档案法实施条例》信息化条款述评[N]. 中国档案报, 2024-06-06(1).
- [31] 邓靖宜, 张明子. 积极探索生成式人工智能在档案领域的应用之道[N]. 中国档案报, 2024-07-01(3).
- [32] 刘越男, 闫慧, 周文杰. 面向新质生产力的数据管理课程体系建设四维结构论析[J]. 图书馆建设, 2024(3): 21-23, 30.
- [33] 齐文浩, 赵晨, 苏治. 基于四“新”维度的新质生产力发展路径研究[J]. 兰州大学学报(社会科学版), 2024(2): 15-24.
- [34] 孙立锋. 聚“链”成势 动力澎湃——浙江省宁波市打造档案科技人才产业融合发展范例[N]. 中国档案报, 2024-05-30(3).
- [35] 董洪哲. 面向发展新质生产力的档案数据要素市场服务生态系统构建[J]. 山西档案, 2024(10): 1-7.
- [37] 上海数据交易所. 上海数据交易所与华山263老字号品牌馆数字资产合作启动, 助力老字号品牌焕新[EB/OL]. [2024-10-25]. [https://mp.weixin.qq.com/s/Mrf\\_wosolF5uYM8-ixWwecg](https://mp.weixin.qq.com/s/Mrf_wosolF5uYM8-ixWwecg).